



Asker
kommune

Heltidskultur i Asker kommune

Formannskapet, 6. februar 2024

Politisk forankring/beslutning

- **Handlingsplan for heltidskultur i Asker kommune** ble enstemmig vedtatt i Kommunestyret 16.11.2021
- PSU (partsammensatt utvalg) følger arbeidet, blant annet gjennom et årlig Heltidsseminar.
- Oppnådd gode resultater i prosjektene, spesielt innen tjenesteområde velferd



(Moland/Fafo 2019)

Heltidserklæring for Asker kommune: vedtatt K.styret 16/11-21

For at Asker kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver som tiltrekker seg og beholder tilstrekkelig og kompetent arbeidskraft, vil arbeidet med en heltidskultur være avgjørende. Heltid skal være hovedregelen i Asker kommune.

Heltidskultur sikrer kvalitet, godt og sikkert arbeidsmiljø, og tilstrekkelig kompetanse i tjenestene.

Gode og hensiktsmessige løsninger for å utvikle og etablere en sterk heltidskultur på arbeidsplassen krever kunnskap om hvordan det lokale handlingsrommet kan utnyttes optimalt innenfor de eksisterende rammene.

Et gjensidig forpliktende og godt partssamarbeid mellom arbeidsgiver, tillitsvalgte og vernetjeneste legger grunnlaget for arbeidet med utvikling av heltidskultur. God medvirkning og medbestemmelse er et felles ansvar. Partene har sammen, både på arbeidsplass- og overordnet nivå, ansvar for retning på arbeidet med å skape en heltidskultur.

Arbeidsplassens arbeidsplaner formes i samspill med utviklingstrekk i samfunnet, nasjonale lover og forhandlinger mellom partene lokalt. God kunnskap om arbeidstidsordninger vil være viktig i arbeidet med heltidskultur.

I tiden som kommer trenger kommunen et flertall av kvalifiserte, tilstedeværende og kontinuitetsbærende medarbeidere. Arbeidsplassen finner sammen løsninger som sikrer en hensiktsmessig bemanning, med utgangspunkt i arbeidsplassens faktiske behov.

Høyere andel heltidsstillinger krever reduksjon i stillinger som arbeider i ønsket og uønsket deltid. Rekruttering av nye, samt beholde kompetente medarbeidere, krever vilje til et systematisk endringsarbeid hos alle parter.

Det fokuseres på fire resultatmål

1 Kommunen/virksomhetene satser på økt andel heltidsansatte medarbeidere.

Delmål:

- 2023: Heltidsandelene i pilotenheter (fase 1) har økt med minimum 20 prosent.
- 2025: Heltidsandelene i pilotenheter (etter fase 2) har økt med minimum 10 prosent.
- 2025: Øvrige tjenestesteder har økt heltidsandelen med 20 prosent.
- 2030: Hele kommunen/tjenesteområdet har oppnådd en heltidsandel på 90 prosent.

2 Kommunen/virksomhetene jobber aktivt for økning av gjennomsnittlig stillingsstørrelse på alle organisasjonsnivå

Delmål:

- 2024: De aktuelle pilotenhetene har økt gjennomsnittlig stillingsprosent med 20 prosent.
- 2025: Øvrige tjenestesteder har økt gjennomsnittlig stillingsprosent med 20 prosent.
- 2026: Aktuelle pilotenheter (etter andre fase) har økt gjennomsnittlig stillingsprosent med 10 prosent.
- 2030: Hele kommunen har oppnådd gjennomsnittlig stillingsstørrelse på 90 prosent.

3 Kommunen/virksomhetene reduserer andelen frivillig og ufrivillig deltid blant medarbeiderne.

Delmål:

- 2024: De aktuelle pilotenhetene har fjernet ufrivillig deltid og redusert omfanget av frivillig deltid til 20 prosent.
- 2026: Øvrige tjenestesteder har redusert omfanget av både ufrivillig og frivillig deltid med 20 prosent.

4 Kommunen/virksomhetene reduserer omfanget av innleide vikarer.

Delmål:

- 2024: Aktuelle pilotenheter har halvert bruken av innleide vikarer.
- 2026: Øvrige tjenestesteder har redusert bruken av innleide vikarer med 10 prosent.

Måleindikatorer, vedtatt i PSU 21. november 2023

Asker kommune, totalt

Resultatmål	2020	2023
1. Økt andel heltid (80-100% stilling)	74,0%	76,7
2. Økt gjennomsnittlig stillingsstørrelse	83,7%	84,1

Måleindikator
90% 2024: 78% 2026: 83% 2028: 87% 2030: 90%
90% 2024: 85% 2026: 87% 2028: 88% 2030: 90%

Velferd

Resultatmål	2020	2023
1. Økt andel heltid (80-100% stilling)	55,5%	65,0
2. Økt gjennomsnittlig stillingsstørrelse	74,5%	75,6

Måleindikator
74% 2024: 60% 2026: 66% 2028: 70% 2030: 74%
90% 2024: 78% 2026: 83% 2028: 87% 2030: 90%

Oppdragsbrev fra kommunedirektør 2024

«Arbeidet med heltidskultur har stort politisk fokus. Det er vedtatt en handlingsplan for heltidskultur som gir retning for det videre arbeidet.»

Følgende virksomheter har fått tildelt oppdrag om heltidskultur:

Velferd:

- Heldøgnsomsorg 1, Heldøgnsomsorg 2, Psykisk helse og rus, Hjemmesykepleien, Tjenester til personer med nedsatt funksjonsevne 1 ,Tjenester til personer med nedsatt funksjonsevne 2 og Helse, rehabilitering og mestring

Oppvekst:

- Avlastning og omsorgstjenester for barn og unge



Status heltidskultur – Heldøgnsomsorg 2


«En pilot i piloten» avdeling 2 på Bråset bo- og behandlingssenter startet ny turnus 26.6.23 med langvakter både i helg og i ukedagene for om lag 80 % av de ansatte.

- leder og ansatte med tillitsvalgte har styrt prosessene i avdelingen

-Maler og sjekklister er på bakgrunn av dette standardisert for de andre avdelingene – ny turnusmodell er utarbeidet. «Askermodellen»

Alle avdelingene på Hurum bo- omsorgssenter har pilotert langvakter i helg i eksisterende turnuser fra juni.

- Evaluering av langvakter er gjennomført i september 2023, det er gjennomført justeringer på bakgrunn av innspill fra ansatte
- Alle avdelinger prøver ut ny arbeidstidsordning «Askermodellen» fra januar 2024 – med langvakter for de som ønsker det.



Protokoll Askermodellen

Grunnturnus med langhjelpeplanperioder.

Denne protokoll er inngått mellom Asker kommune ved virksomhet / avdeling (ANGI) og (ANGI Organisasjoner)

Etter forhandlinger med hjemmel i arbeidsmiljøloven kapittel 10 og HTA fellesbestemmelsene § 4 er partene enige om følgende:

1. Virkningstidspunkt og frister for endrin
Grunnturnus starter (ANGI) og løper i 52 uker, oppstart av ny grunnturnus.

Det lages hjelpeplaner for hele grunnturnuser utarbeidet, godkjent av tillitsvalgt og kjent for senest 2 uker før den igangsettes jf. AML §10-1 kan skje med de frister som følger av arbeidet om at vedlagt tidsplan skal utarbeides og følge

Endringer

Ved eventuelle mindre justeringer i forhold til i driften skal dette gjøres i samarbeid med de til utøver eller endrer forutsetningene for turnuse skrives med ny dato og bemerkning at den ers

Ved større omlegging av arbeidspianen, gjennomføres drøftinger/forhandlinger med tillitsvalgte om re arbeidsmiljølovens kapittel. 10.

2. Perioder for F3 beregning / hjelpeplan

Partene er enige om at det som hovedregel uti 3 perioder:

Det er enighet om følgende perioder:


Periode	Dato til dato	Antall uker
Periode 1		
Periode 2		
Periode 3		

Totalt antall uker skal gjenspeile lengde på pro

Høytidsperioder: Erstatningsfri for F3 beregnes knyttet til jul, påske og mai-dagene med pinse høytidsturnus skal være så kort som mulig. F5 på en red dag som ikke er søndag. Beregninga den ansattes helgefrikvens. F.eks. jobber ansu beregningsperioden 3 uker.

Periode	Antall

Bransjen frykter problemet bare vil bli større – nå har gjengen på Bråset tatt grep



GLEDER SEG: Fagrådgiver Camilla Termann Kristiansen ved heldøgnsomsorg 2, og avdelingsleder for Fagteam, Ninkona Kaleb, gløder seg til å komme i gang med den nye satsingen. Det går også resten av staben. Foto: Elisabeth Skjelln

Røyken og Hurum avis, 30.1.2024

Resultat av piloten (avd 2) med langvakter så langt:

- Uønsket deltid er redusert fra **12 til 4** ansatte i avdeling 2
- Heltidsandelen har økt fra **47,8% til 58,1%**
- Gjennomsnittlig stillingsstørrelse har økt fra **65,3% til 76,7%**

Innvilgelse av 1,5 mill til forsøksprosjekt - heltidskultur

- Asker kommune har **etter søknad mottatt kr 1,5 mill** fra Nav for 2023/2024 til et forsøksprosjekt for økt bruk av heltid og redusert bruk av deltid i HO2.
Forsøksprosjektet er en treårig satsning.
- Tilskuddet det er søkt om:
 - Lønn til 100% prosjekt-medarbeider med fokus på lederstøtte, turnus/arbeidsplaner og implementering av «Askermodellen», kr 900 000
 - 40% stilling prosjekt heltid, etablering av fagteam, kr 384 000
 - Utstyr til tavle og innredning av arbeidsrom til Fagteam, kr 100 000
 - Utstyr/hvilestoler til hvilerom for langvakter, kr 56 000
- Asker kommune har avsatt en **årlig bevilgning til prosjektet med 1,5 millioner kroner**

Ny turnusmodell – «Askermodellen»

«Askermodellen» er en turnus med lange hjelpeplaner som tar utgangspunkt i en grunnturnus - utarbeidet i samarbeid med tillitsvalgte

Et viktig virkemiddel for Heltidskultur

- Modellen kan brukes for å lage en turnus som kan vare helt opp til 52 uker,- gir større forutsigbarhet, mer fleksibilitet og bedre planlegging
- Planlegge driften og variasjon driften frem i tid. Kjent fravær, ferie, permisjoner, fagdager etc, kan dekkes opp ved økning av stillinger, ved inndekning av vikarmidler. Det vil redusere vikarbruk/ekstravakter.
- Tar hensyn til driftens behov og ansattes ønsker. Tilrettelegginger kan planlegges i turnus
- Ansatte opplever lengre friperioder, kan samle fridagene og erstatningsfri for F3 og F5

Hvordan skapes heltidskultur ?

- Heltidskultur **skapes lokalt ute i virksomhetene**, gjennom en god tilrettelegging og prosesser med medarbeidere, lokale ledere og tillitsvalgte.



Dagens organisering av heltidskulturarbeidet

Ansvar for satsningen på heltidskultur er HR avdelingen ved seksjonsleder HR.

Styringsgruppe for prosjektet:

- Seksjonsleder HR, leder av styringsgruppen
- 2 virksomhetsledere fra tjenesteområdet helse og velferd og 1 virksomhetsleder fra skole/oppvekst
- 2 hovedtillitsvalgte, fra Fagforbundet og NSF
- Prosjektleder for Heltidskultur, ansatt 1/5-22

PSU følger arbeidet bla gjennom et årlig Heltidsseminar

Verbalforslag nr 12, vedtatt 11/12-23 – styrking av heltidsprosjektet

- *«Heltidsprosjektet rapporteres halvårlig gjennom seminarer for PSU. For at prosjektet skal få tilstrekkelig politisk tyngde, kan det virke som om det er behov for hyppigere kontakt. Derfor foreslås det at det etableres et Oppgaveutvalg, alternativt et av to arbeidsutvalg underlagt Formannskapet e.l, som får mandat til å fremme forslag til forbedring av kontakten mellom Heltidsprosjektet og PSU. Herunder økonomi, grunnbemanning og styrking av tjenestene.*
- *Forslag til vedtak: Kommunedirektøren i dialog med PFU kommer tilbake til formannskapet innen utgangen av januar 2024 med sak om etablering av arbeidsgruppe. Utvalgets mandat bør inneholde økonomi, grunnbemanning og styrking av tjenestene.»*

Styrking av heltidsarbeidet gjennom tettere kontakt med PSU jfr verbalforslag i K.styret 11/12-23

Kommunedirektøren anbefaler:

1. Det utarbeides et nytt **revidert mandat for heltidskulturarbeidet med aktiviteter som styrker arbeidet med implementering av Heltidskultur i Asker.**
2. Det avsettes tid for tema **Heltidskultur på alle PSU møter, 4 ganger årlig**
3. Det utarbeides et **årshjul med hovedaktiviteter for heltidskulturprosjektet**, som følges opp med en egen årsrapport. som legges frem for PSU
4. **Det legges opp til evt. befaringer eller innlegg i møtet for å mer innsikt og kunnskap om utfordringer og muligheter i de konkrete prosjektene i Asker**
5. **Videreføre et årlig heltidsseminar** med ekstern eller intern befarings og med faglig innhold fra relevante aktører som KS – program TØRN, forsøkskommuner, akademia og forskningsinstitusjoner mm)

*Kommunedirektøren vil foreslå en **arbeidsform** hvor det vurderes hvordan PFU kan medvirke virke til økt politisk forankring gjennom å være et forberedende organ for kommunedirektøren planlegging av aktiviteter som temaer, som skal behandles, planlegge befaringer, studietur og/eller saker som skal til politisk behandling.*

Politisk sak



**Det legges frem en sak om heltidskultur og organisering
27 februar.**



Asker
kommune



Asker
kommune

Utbyggingsavtale Slemmestad

Totalprognose og strategi for
håndtering av kommunens
forpliktelser

Grete Sørgaard Høeg, Prosjektleder, Prosjekt og utvikling

Susanna Lindqvist, Virksomhetsleder, Strategi, næring og analyse

Asker kommune, 6. februar 2024



Bakgrunn

Noen viktige årstall:

Kommunedelplan for Slemmestad Sentrum vedtatt i 2011.

Områdeplan for Slemmestad sentrum vedtatt i 2017.

Utbyggingsavtalen vedtatt i 2018

Diskusjoner/forhandlinger pågikk parallelt med planarbeidet og skulle løse rekkefølgekravene i områdereguleringen

Bakgrunn

Den offentlige infrastrukturen ble detaljregulert og kostnadsberegnet av ekstern aktør.

Kostnaden ble beregnet til 492 millioner kroner (tilsvarende 640 mill kr des. 2023).

Bakgrunn

Enighet mellom partene i 2018 om at:

Kommunen er byggherre av offentlig infrastruktur i områdeplanen

Utbygger gir kontantbidrag på 1700 kr pr. kvm bolig BRA (2236 kr). Totalt: 177 mill. kr (233 mill. kr)

Næringsarealer utløser ikke bidrag


Nye kostnadsanalyser viser at beregningene fra 2017 er altfor lave.


NB! Tallene i presentasjonen er ikke bindende og kun estimat for å gi et bilde av økonomien i prosjektet.

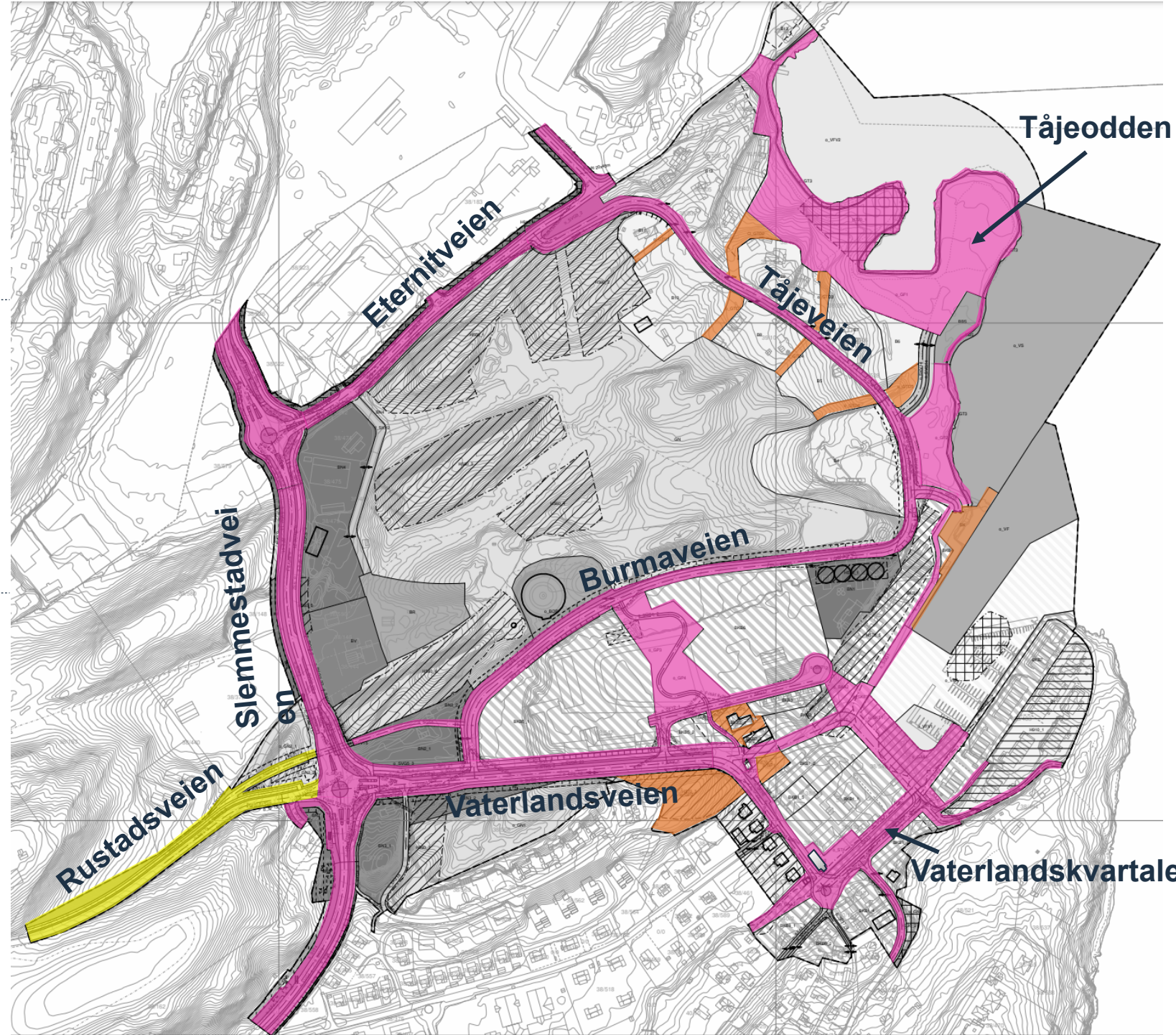
Kommunens forpliktelse etter avtalen

- Kommunen har påtatt seg ansvar for etablering av mesteparten av den offentlige tekniske og grønne infrastrukturen som er regulert i områdeplanen
- Hovedsakelig omfatter dette:
 - Fylkesvei 165 – Slemmestadveien
 - Oppgradering av kommunale veier. Fokus på tilrettelegging for gående og syklende
 - Nye gater, torg, parker og friområder. Eksempelvis Tåjeodden
 - Åpning av Bøbekken
 - Oppgradering av Rustadveien for bedre fremkommelighet for buss til Heggedal stasjon.


 Kommunens forpliktelse


 Rustadveien –
opparbeides for
fremkommelighet for
buss. Kommunens
forpliktelse

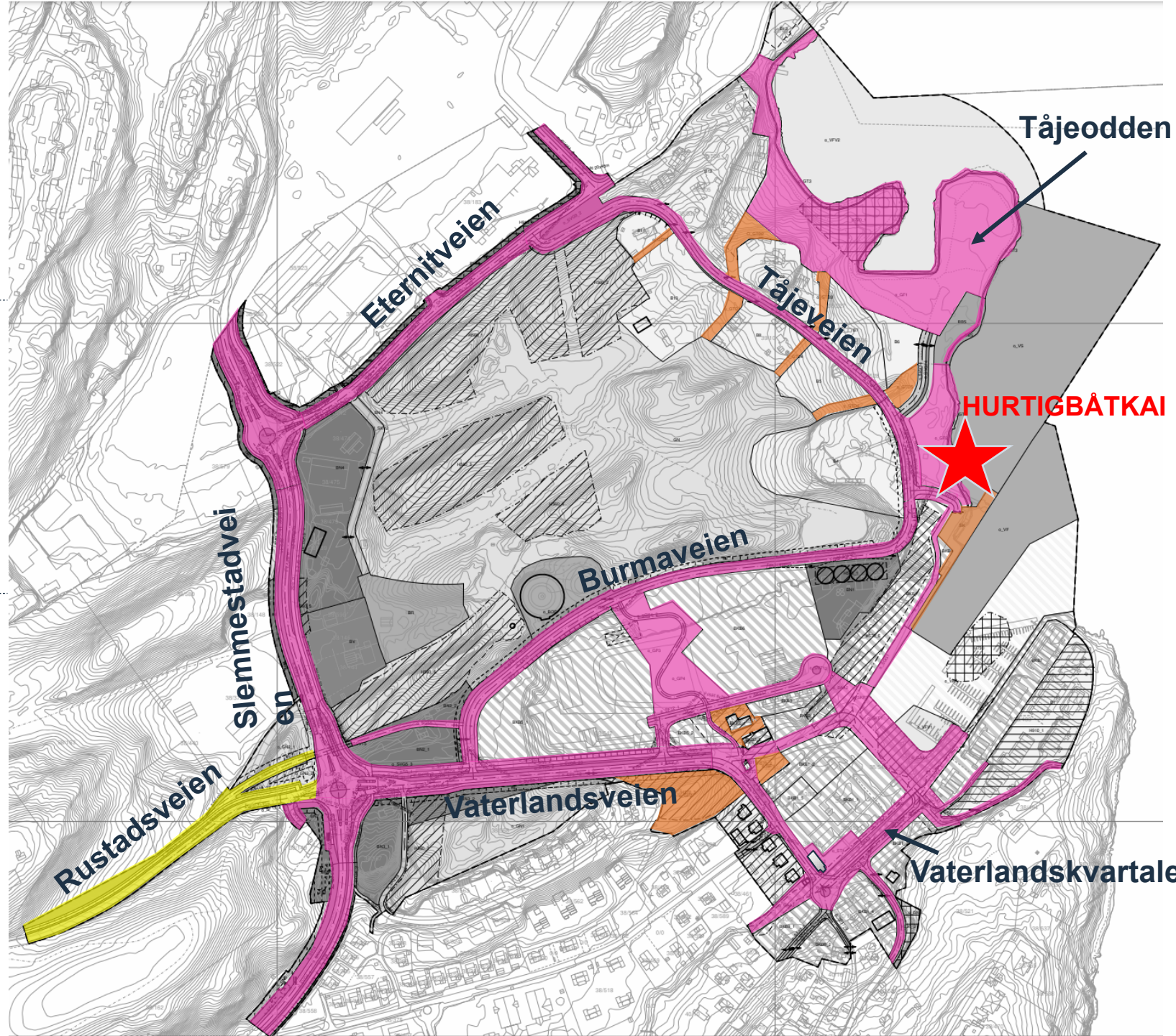
 Offentlig grønn
infrastruktur som ikke
løses av
utbyggingsavtalen



 Kommunens forpliktelse

 Rustadveien –
opparbeides for
fremkommelighet for
buss. Kommunens
forpliktelse

 Offentlig grønn
infrastruktur som ikke
løses av
utbyggingsavtalen



Totalprognose kommunens forpliktelser

- eksklusive vann og avløpsinvesteringer

- Kommunen bærer den økonomiske risikoen knyttet til tiltak kommunen har forpliktet seg til å etablere
- Utbygger betaler kontantbidrag pr. m² BRA bolig
- Det er knyttet stor usikkerhet til totalprognosen presentert under.

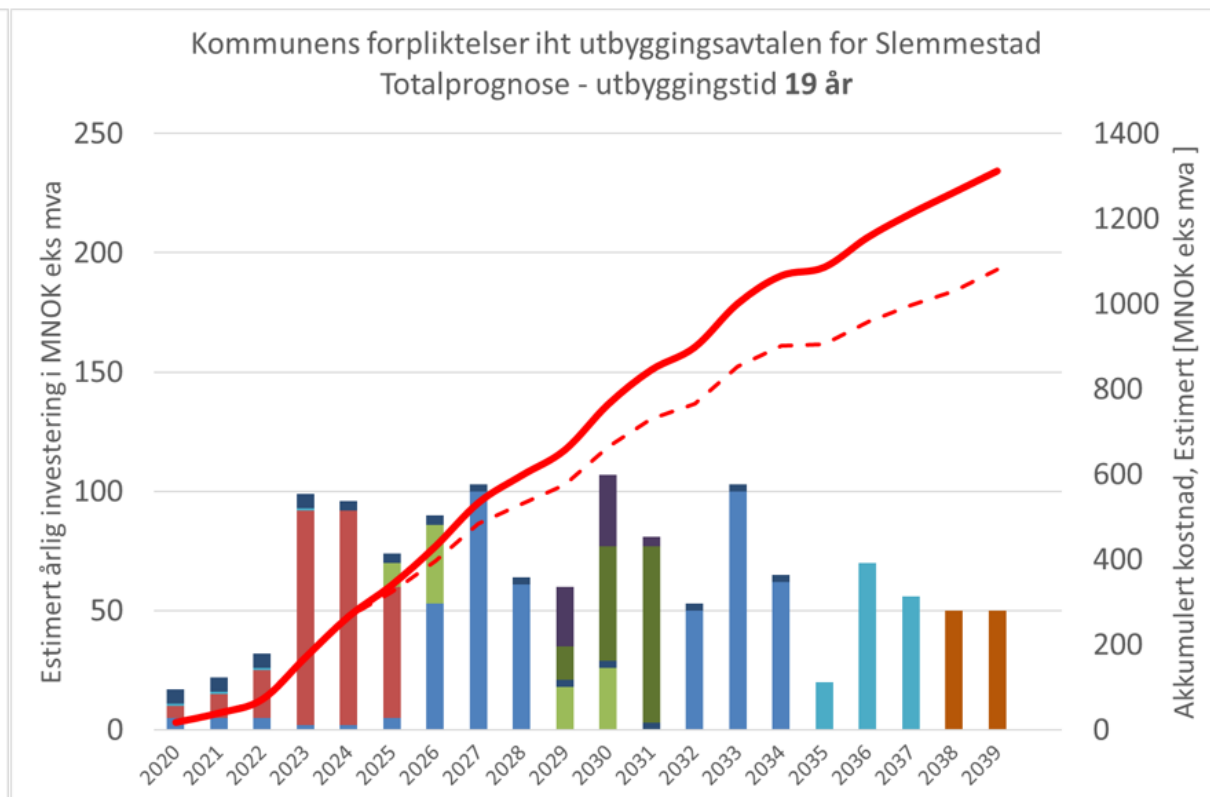
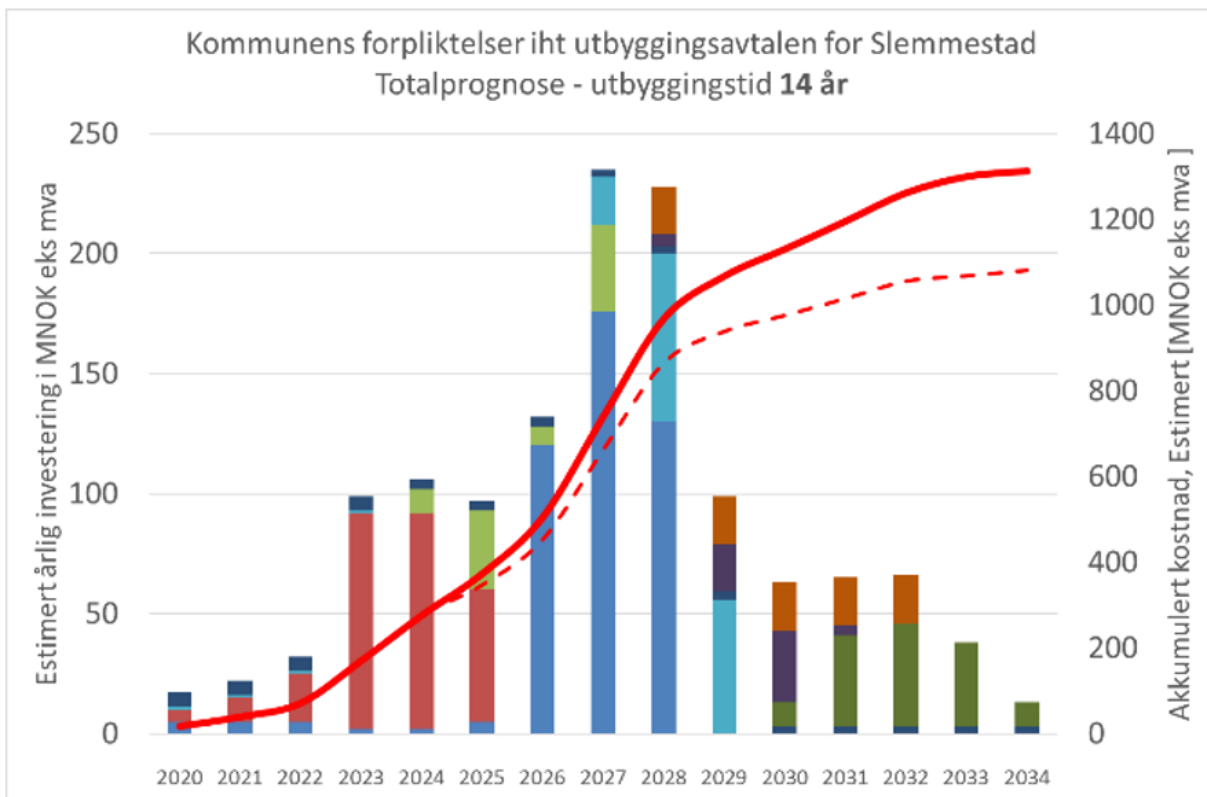
	v/ avtaletidspunkt (2018) [MNOK eks. mva]	Regulert til 2023 kr**) [MNOK eks mva]
Opprinnelig estimat	492	647
Ny totalprognose	-	1312
Kontantbidrag *)	177	233

*) Kontantbidrag satt til 1700 kr/ m² BRA bolig pr juni 2018. Antatt utbygging totalt: 104.346 m²

**) Indeksregulert etter SSBs byggekostnadsindeks for «vei i dagen». Kontantbidrag reguleres da til 2236 kr/m² BRA pr. desember 2023.

Totalprognose kommunens forpliktelser

- eksklusive vann og avløpsinvesteringer



Slemmestadveien

Tåjeodden

Fabrikkstien, fabrikkparken og fabrtikkveien

Akkumulert totalkostnad, estimat

Vaterland

Adm, inkludert grunnerverv

Rustadveien, resterende del

Trappetorg, Havnepart, Norcempromenade

Eternitt,Tåjevei, Burmavei

Akkumulert netto kostnad (fratrekk kontantbidrag), estimat

Totalprognose kommunens forpliktelser

- eksklusive vann og avløpsinvesteringer

PROSJEKT	Gjeldende estimat MNOK eks mva	Kommentar
Slemmestadveien	440	<u>Fylkesvei*)</u> Stor usikkerhet knyttet til betydelig endring i løsning. Det er ikke mulig å bygge som regulert i områdeplan.
Rustadveien, resterende del	100	<u>Fylkesvei*)</u> Stor usikkerhet knyttet til løsning og dermed også kostnad for tiltaket. Topografien i strekket gjør det tilnærmet umulig å tilrettelegge for buss til Heggedal som var intensjonen med tiltaket.
Vaterlandskvartalet	280	Mindre usikkerhet. Tiltaket er igangsatt.
Trappetorg, havnepark, Norcempromenade	87	Middels usikkerhet. Usikkerhet knyttet til bl. annet løsning for universell utforming pga store høydeforskjeller ved trappetorget. Utfordringer knyttet til lekeareal som er plassert på offentlig areal
Tåjeodden	150	Stor usikkerhet. Knyttet til tillatelse og kostnader for stabilitetsfylling i sjø.
Eternittveien, Tåjeveien, Burmaveien	136	Middels usikkerhet. Usikkerhet knyttet hovedsaklig til fjelluttak og sikring av fjell. Potensielt mye alunskifer.
Fabrikkstien, Fabrikparken og Fabrtikkveien	59	Stor usikkerhet . Ikke detaljregulert. Koordinering mot ny bebyggelse og mulig endring i avkjøringsløsning.
Administrasjon og div. grunnerv	60	Usikkerhet knyttet til organisering og utstrekning i tid. Kan potensielt bli lavere.

*) Det er knyttet usikkerhet til avtale med Akershus ang. mva kompensasjon for kommunens investeringer for fylkesvei

Eksempel Burmaveien



DS 2517-20

o_BOP

238574

Frisikt 8x20

Frisikt 8x20

DS 0573-20

DS 0173-22

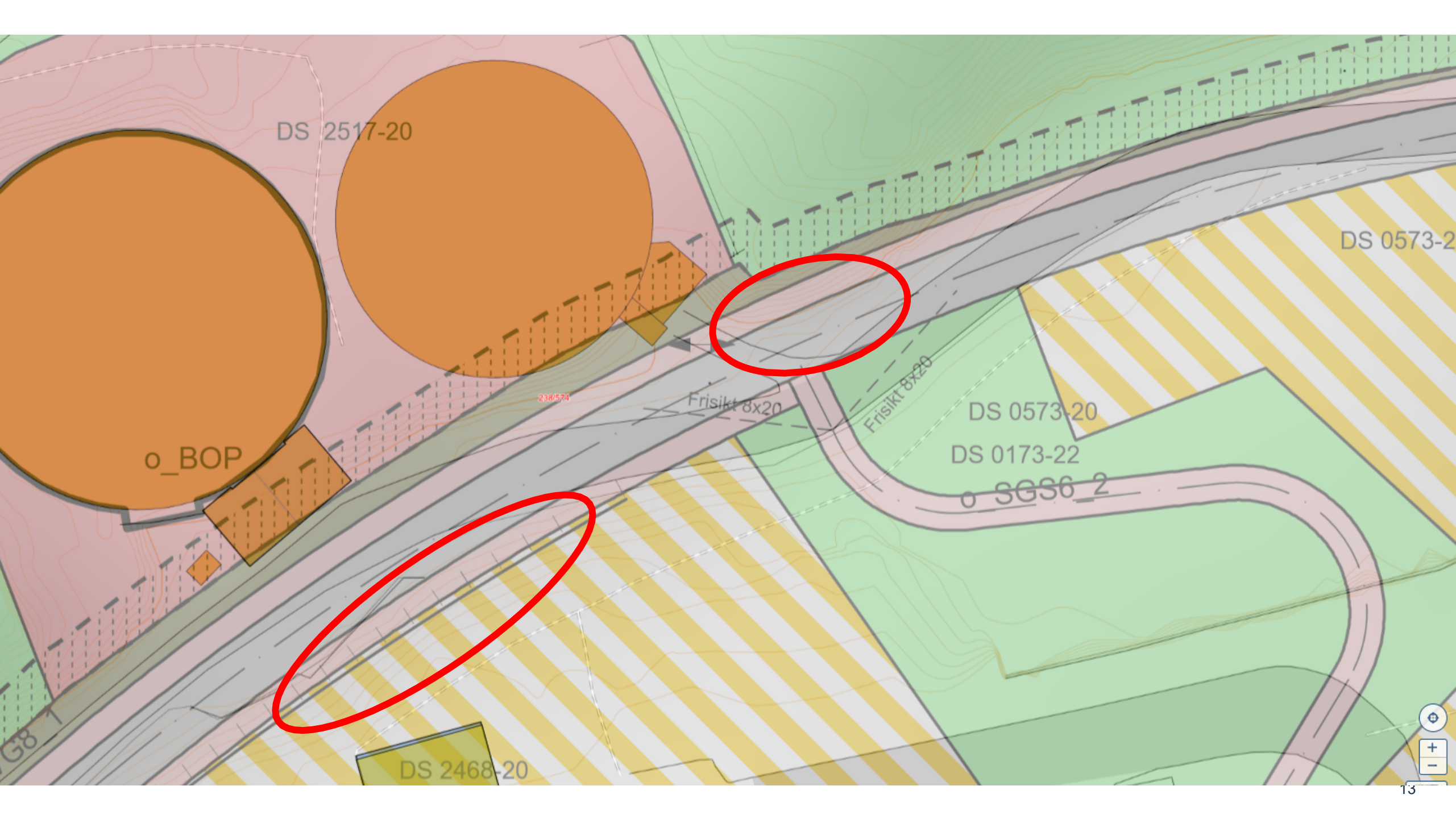
o SGS6 2

DS 0573-2

DS 2468-20

G8





Eksempel Burmaveien



Eksempel Burmaveien

Terreng og plassering av regulert vei

- => Store fjelluttak og sikring av fjell
- => Vil kreve bruk av støttemur i deler av strekket.
- => Noe alunskifer veistrekket

Kostbart å etablere veien som regulert



Endrede løsninger kan påvirke kostnadsbildet

Over tid endres behovene i områdeplanen

Dette gjelder både for utbyggingsområdene og den offentlige infrastrukturen

- Slemmestadveien
- Rustadveien
- Tåjeodden
- Burmaveien
- Vaterlandsveien

Mulige besparelser

- Eventuelle kostnadsbesparende tiltak innebærer:
 - Juridisk konsekvensvurdering opp mot forpliktelser i utbyggingsavtalen
 - Planfaglig aksept og endringer i områdeplan
 - Aksept fra Akershus fylkeskommune (forhold knyttet til kollektivfelt i Slemmestadveien)

PROSJEKT	Mulig Besparelse MNOK eks mva	Kommentar
Slemmestadveien	100	Fylkesvei*) Det ligger potensiale for betydelige besparelser dersom Akershus fylkeskommune kan akseptere at det ikke bygges kollektivfelt. Det ligger også potensiell besparelse i å redusere omfang av fortau på vestsiden av veien.
Rustadveien, resterende del	100	Fylkesvei*) Oppgradering av Rustadveien for buss innebærer stor risiko og det er stor usikkerhet knyttet til om det teknisk lar seg gjennomføre. Det etableres ny hurtigbåtkai for el. ferge i Slemmestad. Det er naturlig å jobbe for å utvide fergetilbudet heller enn å legge til rette for buss til heggedalstasjon for videre korrespondanse med tog. En ev. beslutning om å gå bort fra Rustadveien som busstrasé vil kunne føre til en betydelig besparelse.
Trappetorg, havnepark, Norcempromenade	15	Noe reduksjon i areal for havneparken. Minimal møblering og beplantning og bruk av rimelig dekke for Norcempromenade
Tåjeodden	75	Tilrettelegger ikke selve odden for rekreasjon, men sperrer denne av. Som resultat av dette unngår man motfylling i sjø
Burmaveien	40	Endrede forutsetninger i plan tilsier at veien kan beholdes som privat adkomstvei til Heidelberg sitt anlegg. Besparelsen realiseres dersom etablering/oppgradering av veien utgår i sin helhet.
Fabrikkstien, Fabrikparken og Fabrtikkveien	20	Fabrikparken blir kun en gresslette og en gruset sti. Legges ikke opp til beplantning, møblering el.l
TOTAL MULIG BESPARELSE	350	Det er knyttet stor usikkerhet til de mulige besparelsene da disse i stor grad innebærer planfaglig aksept eller aksept fra Akershus fylkeskommune.

Finansieringsstatus - inkluderer ikke vann og avløp

	MNOK eks mva
Estimert totalkostnad	1311
Budsjettert i HP 2024, totalt*)	716
Kontantbidrag	233
Nødvendig tilleggsbevilgning uten kostnadsreducerende tiltak	362
Estimat kostnadsreducerende tiltak	350
Nødvendig tilleggsbevilgning med alle kostnadsreducerende tiltak	12

*) Tilsvare 895 MNOK ink mva

MVA - fylkeskommunal infrastruktur – kan påvirke kostnadsbildet

Kommunen blir belastet mva ved bygging av Slemmestadveien og Rustadveien (fylkeskommunal infrastruktur).

Viken har tidligere vært negative til å inngå momsavtale (justeringsavtale) med kommunen – som gir kommunen tilbake påløpt mva.

Kommunen må ha dialog med Akershus (også politisk) for å få på plass en justeringsavtale og økonomisk bidrag til Slemmestadveien

Strategi for håndtering og oppfølging av kostnader i Slemmestadprosjektet

- Kontinuerlig vurdere kostnadsreduserende tiltak – (og samtidig ivareta viktige kvaliteter i Slemmestad)
- Faset utbygging og jevn investeringsprofil over tid
- Sikre rekkefølgekrav på nye områder som har behov for infrastrukturen
- Fremforhandle nye utbyggingsavtaler for nye utbyggingsområder (forhindre gratispassasjerere)
- Ikke påta oss ytterligere ansvar knyttet til tiltak som følger av senere detaljreguleringer og som ikke er en del av utbyggingsavtalen.
- Dialog med Akershus fylkeskommune ang. mva kompensasjon og økonomisk bidrag til Slemmestadveien (og annen fylkeskommunal infrastruktur)



Asker
kommune



Møteinnkalling

Utvalg

Formannskapet

Dato

06.02.2024 kl. 12:00

Sted

Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:

Politisk.sekretariat@asker.kommune.no.

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

Presentasjoner

- Slemmestad utbyggingsavtale, infrastruktur og kostnader (30 min)
- Prosjekt Heltidskultur (20 min)

Sakskart

Saker til behandling

18/24 24/01293-1 Godkjenning protokoll formannskapet 23. januar 2024

19/24 23/04233-48 Handlingsprogram 2024-2027 - oppfølging av verbalvedtak og oversendelsesforslag

20/24 24/00133-1 Eierstyring - Eierbrev 2024 med invitasjon til eierdag

21/24 24/00269-2 Høring - sentral forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden

22/24 24/01127-1 Skogsborg - oppfølging av oppgaveutvalgets rapport

Referatsaker

Asker, 25.01.2024
Lene W. Conradi
Ordfører



Møteprotokoll

Formannskapet

Dato	Tid	Sted
06.02.2024	12:00 – 15:05	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lene W. Conradi.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Ordfører	Lene W. Conradi (H)	
Varaordfører	Monica Vee Bratlie (H)	
Utvalgsmedlem	Håvard Vestgren (H)	
Utvalgsmedlem	Stig Wettre-Johnsen (H)	
Utvalgsmedlem	Waldemar R. Garntangen (H)	
Utvalgsmedlem	Ivar Granum (A)	
Utvalgsmedlem	Marianne Riis Rasmussen (A)	
Utvalgsmedlem	Tonje Lavik Pederssen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Rikard Gaarder Knutsen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Utvalgsmedlem	Hanne Lisa Matt (MDG)	
Utvalgsmedlem	Anders Nordmo (SV)	
Utvalgsmedlem	Eva Høili (KrF)	

Forfall:

Utvalget ble satt med 13 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til innkallingen.

Fra administrasjonen møte:

Lars Bjerke kommunedirektør
Randi Sandli direktør for organisasjon, styring og utvikling
Eli F. Aubert direktør for samfunnsutvikling
Trine Groven protokollfører

Saksliste

Side

Saker til behandling

18/24	24/01293-1	Godkjenning protokoll formannskapet 23. januar 2024	3
19/24	23/04233-48	Handlingsprogram 2024-2027 - oppfølging av verbalvedtak og oversendelsesforslag	3
20/24	24/00133-1	Eierstyring - Eierbrev 2024 med invitasjon til eierdag	5
21/24	24/00269-2	Høring - sentral forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden	6
22/24	24/01127-1	Skogsborg - oppfølging av oppgaveutvalgets rapport	8
23/24	24/00681-1	Økonomisk støtte til inkubatorprogram - REGründerhus	9

Referatsaker

Saker til behandling

18/24 Godkjenning protokoll formannskapet 23. januar 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.02.2024	18/24

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokoll fra formannskapets møte 23. januar 2024 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra formannskapets møte 23. januar 2024 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

19/24 Handlingsprogram 2024-2027 - oppfølging av verbalvedtak og oversendelsesforslag

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.02.2024	19/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Verbalvedtak og oversendelsesforslag følges opp i samsvar med kommunedirektørens kommentarer til de enkelte punktene, slik det fremgår av vedlegg 1 til denne saken.

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag, på vegne av V,H,FrP,KrF:

Verbalforslag 5 - Forsterket innsats for Oslofjorden:

Bestillingen i det vedtatte verbalforslaget opprettholdes:

*«Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en plan for forsterket innsats for å bidra til bedre måloppfyllelse av tiltaksplanen for Oslofjorden frem mot 2026. Planen skal prioritere de områdene der Asker har størst negativ påvirkning på fjorden i dag, og fremheve hvordan Asker kan bidra til forbedret koordinering av arbeidet i regionen. Sak legges frem for formannskapet i løpet av 1. kvartal 2024.»
Kommunedirektørens forslag til svar på verbalforslaget med å legge frem Asker kommunes arbeid med å følge opp tiltaksplanen for Oslofjorden er en naturlig del av saken som skal fremlegges. Hele saken kan legges frem i løpet av 2. kvartal.*

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende forslag, på vegne av FrP,H,V,KrF:

Verbalforslag 10 - Formueskatt:

Bestillingen i det vedtatte verbalforslaget opprettholdes:

«Kommunedirektøren bes innhente en ekstern analyse av de langsiktige effektene for kommuneøkonomien ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formueskatten.»

Kommunedirektøren bes innhente tilbud på en ekstern analyse fra relevante aktører, og legge frem en sak til behandling i formannskapet senest i mai-møtet. Den eksterne analysen igangsettes etter at regjeringens forslag til nytt inntektssystem foreligger, men senest i Q4 2024.

Holter-Schøyens forslag ble enstemmig vedtatt.

Lavik Pederssens forslag ble vedtatt, mot 3 stemmer (A,SV)

Vedtak

1. Verbalvedtak og oversendelsesforslag følges opp i samsvar med kommunedirektørens kommentarer til de enkelte punktene, slik det fremgår av vedlegg 1 til denne saken – med følgende presiseringer:

Verbalforslag 5 - Forsterket innsats for Oslofjorden

Bestillingen i det vedtatte verbalforslaget opprettholdes:

«Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en plan for forsterket innsats for å bidra til bedre måloppfyllelse av tiltaksplanen for Oslofjorden frem mot 2026. Planen skal prioritere de områdene der Asker har størst negativ påvirkning på fjorden i dag, og fremheve hvordan Asker kan bidra til forbedret koordinering av arbeidet i regionen... »

Kommunedirektørens forslag til svar på verbalforslaget med å legge frem Asker kommunes arbeid med å følge opp tiltaksplanen for Oslofjorden er en naturlig del av saken som skal fremlegges.

Hele saken kan legges frem i løpet av 2. kvartal.

Verbalforslag 10 - Formueskatt

Bestillingen i det vedtatte verbalforslaget opprettholdes:

«Kommunedirektøren bes innhente en ekstern analyse av de langsiktige effektene for kommuneøkonomien ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formueskatten.»

Kommunedirektøren bes innhente tilbud på en ekstern analyse fra relevante aktører, og legge frem en sak til behandling i formannskapet senest i mai-møtet. Den eksterne analysen igangsettes etter at regjeringens forslag til nytt inntektssystem foreligger, men senest i fjerde kvartal 2024.

[Lagre vedtak]

20/24 Eierstyring - Eierbrev 2024 med invitasjon til eierdag

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.02.2024	20/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens forslag til eierbrev 2024 godkjennes.
2. Eierdag 2024 avholdes tirsdag 21. mai 2024 for kommunestyret.

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag, på vegne av V,H,FrP,KrF:

Forslag til nytt punkt 6:

Selskapets strategi for klima og miljø, ref. Asker kommunes handlingsplan mot klimaendringer 2021 – 2033, og selskapets strategi for ivaretagelse av natur og biologisk mangfold (for de selskap det er relevant for), ref. Asker kommunes Temaplan for Naturmangfold 2023-2035.

Innstillingen i to punkter, med Holter-Schøyens forslag til tillegg i punkt 6, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunedirektørens forslag til eierbrev 2024 godkjennes, med følgende tillegg som punkt 6:

Selskapets strategi for klima og miljø, ref. Asker kommunes handlingsplan mot klimaendringer 2021 – 2033, og selskapets strategi for ivaretagelse av natur og biologisk mangfold (for de selskap det er relevant for), ref. Asker kommunes Temaplan for Naturmangfold 2023-2035.

2. Eierdag 2024 avholdes tirsdag 21. mai 2024 for kommunestyret.

[Lagre vedtak]

21/24 Høring - sentral forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden

Behandlet av

Møtedato

Saksnr.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektøren støtter Sjøfartsdirektoratets forslag til forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter (vedlegg 2), og sender inn hørings svar som vedlagt (vedlegg 1)

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag:

Legge til følgende setning: «Vi ser frem til iverksettelse av en slik forskrift, og anmoder om at det i den forbindelse utvikles et digitalt kart med oversikt over tømmestasjoner, slik man har det i Sverige.»

(For eksempel etter første avsnitt: Asker kommune viser til høringsbrev av 03.01.2024, og takker for muligheten til å komme med innspill til Sjøfartsdirektoratets forslag til Forskrift mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden.)

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag:

Nytt forslag til tillegg under paragraf 1 i forslag til Forskrift: Produsenter eller leverandører av nye lystbåter, må ivareta løsninger for septik og tømming av disse. Det bør ikke være tillatt å selge nye båter uten teknologi som ivaretar forskriften.

Granums forslag fikk 4 stemmer (A,SV,MDG), og falt.

Holter-Schøyens forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen ble deretter enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak

1. Kommunedirektøren støtter Sjøfartsdirektoratets forslag til forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter (vedlegg 2), og sender inn hørings svar som vedlagt (vedlegg 1).

Legge til følgende setning: «Vi ser frem til iverksettelse av en slik forskrift, og anmoder om at det i den forbindelse utvikles et digitalt kart med oversikt over tømme­stasjoner, slik man har det i Sverige.»

(For eksempel etter første avsnitt: Asker kommune viser til høringsbrev av 03.01.2024, og takker for muligheten til å komme med innspill til Sjøfartsdirektoratets forslag til Forskrift mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden.)

[Lagre vedtak]

22/24 Skogsborg - oppfølging av oppgaveutvalgets rapport

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.02.2024	22/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Videre utvikling av Skogsborgs muligheter gjennomføres som et pilotprosjekt innenfor prosjektet «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden».

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Videre utvikling av Skogsborgs muligheter gjennomføres som et pilotprosjekt innenfor prosjektet «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden».

[Lagre vedtak]

23/24 Økonomisk støtte til inkubatorprogram - REGründerhus

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.02.2024	23/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune er positiv til at RE Gründerhus AS etablerer en inkubator i regionen, og gir kr. 1 mill. som starthjelp i 2024 for å stimulere til entreprenørskap og vekst innen sirkulærøkonomi. Det forutsettes at selskapet fra 2025 sikrer annen medfinansiering.
2. Kommunedirektøren finner inndekning til inkubatorprogrammet innenfor næringsbudsjettet for 2024.

Behandling

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende forslag til nytt punkt:

Midlene som overføres til REGründerhus skal ikke gå på bekostning av vedtatte planer og strategier innen område næring og opplevelsesnæring.

Riis Rasmussens forslag fikk 3 stemmer (A,SV), og falt.

Innstillingen ble vedtatt, mot 1 stemme (SV).

Anders Nordmo (SV) fremmet følgende protokolltilførsel:

Søknaden har for mange usikkerhetsmomenter, og selve søknaden ble framlagt samme dag. Derfor stemte denne representanten imot.

Vedtak

1. Asker kommune er positiv til at RE Gründerhus AS etablerer en inkubator i regionen, og gir kr. 1 mill. som starthjelp i 2024 for å stimulere til entreprenørskap og vekst innen sirkulærøkonomi. Det forutsettes at selskapet fra 2025 sikrer annen medfinansiering.

2. Kommunedirektøren finner inndekning til inkubatorprogrammet innenfor næringsbudsjettet for 2024.

[Lagre vedtak]

Referatsaker

Saksnr.	Arkivsak	Tittel
R-3/24	24/01296-1	Referatsaker formannskapet 6. februar 2024

1.	HR-sjef Trude Bredal Steinmo presenterte kommunens arbeid med Prosjekt Heltidskultur (<i>presentasjon</i>).
2.	Kommunedirektør Lars Bjerke, Susanna Lindqvist, virksomhetsleder – strategi, næring og analyse og Grete Sørgaard Høeg, prosjektleder – prosjekt og utvikling presenterte Slemmestad utbyggingsavtale, infrastruktur og kostnader (<i>presentasjon</i>). Monica Vee Bratlie (H) ba om å bli fritatt fra behandlingen av saken, og viste til kommuneloven § 11-11. Dette ble enstemmig innvilget.
3.	Ordfører orienterte om at den planlagte studieturen til Bodø blir 28. – 30.8.
4.	Ordfører orienterte kort om pågående prosess for endret samarbeid om Trafo kunsthall som antagelig vil komme til politisk behandling.
5.	Kommunedirektøren viste til spørsmål fra Hanne Lisa Matt (MDG) om endring av kommuneplanens bestemmelser om skogbruk i vedtatte hensynssoner for naturmangfold, fremmet i formannskapets møte 23.1. Spørsmålet vil bli besvart skriftlig.
6.	Kommunedirektøren besvarte spørsmål fra Elisabeth Holter-Schøyen (V) om søknadsordningen for midler øremerket utdeling av matvarer, fremmet i formannskapets møte 23.1.
7.	Kommunedirektøren besvarte spørsmål fra Ivar Granum (A) om utviklingen av ungdomskriminalitet i Asker.
8.	Kommunedirektøren vil svare ut følgende to oversendelsesforslag fra Hanne Lisa Matt (MDG), fremmet i formannskapets møte 23.1., i møte 27.2.

- | | |
|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none">• Kommunedirektøren bes ved neste anledning om å fremme en detaljert oversikt over hva Asker kommunes gjeld koster oss i driftsmidler i året og i perioden• Kommunedirektøren bes ved neste anledning om å fremme en oversikt over hvilke ulike tilskuddsordninger som ble vedtatt før vi ble nye Asker og som i dag fortsatt betjenes i Asker kommune |
|--|---|



Saksframlegg

Arkivsak
24/01293-1

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
06.02.2024

Godkjenning protokoll formannskapet 23. januar 2024

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokoll fra formannskapets møte 23. januar 2024 godkjennes slik den foreligger.

Sammendrag og konklusjon

Utkast til protokoll fra formannskapets møte 23. januar 2024 følger vedlagt.

Lene W. Conradi.
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Protokoll formannskapet 23.01.2024



Saksprotokoll

Arivsak
24/01293

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
06.02.2024 18/24

Godkjenning protokoll formannskapet 23. januar 2024

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.02.2024 sak 18/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra formannskapets møte 23. januar 2024 godkjennes slik den foreligger.



Møteprotokoll

Formannskapet

Dato	Tid	Sted
23.01.2024	12:00 – 16:50	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lene W. Conradi.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Ordfører	Lene W. Conradi (H)	
Varaordfører	Monica Vee Bratlie (H)	
Utvalgsmedlem	Håvard Vestgren (H)	
Utvalgsmedlem	Stig Wettre-Johnsen (H)	
Utvalgsmedlem	Waldemar R. Garntangen (H)	
Utvalgsmedlem	Ivar Granum (A)	
Utvalgsmedlem	Marianne Riis Rasmussen (A)	
Utvalgsmedlem	Tonje Lavik Pederssen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Rikard Gaarder Knutsen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Utvalgsmedlem	Hanne Lisa Matt (MDG)	
Utvalgsmedlem	Anders Nordmo (SV)	
Utvalgsmedlem	Eva Høili (KrF)	

Forfall:

Utvalget ble satt med 13 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til innkallingen.

Fra administrasjonen møtte:

Lars Bjerke	kommunedirektør
Randi Sandli	direktør for organisasjon, styring og utvikling
Eli F. Aubert	direktør for samfunnsutvikling
Trine Groven	protokollfører

Saksliste

Side

Saker til behandling

7/24	24/00650-1	Godkjenning protokoll formannskapet 9. januar 2024	3
8/24	24/00301-1	Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene	3
9/24	24/00267-3	Helhetlig ROS 2024	10
10/24	22/00227-16	Temaplan eiendom - Rom for livet 2024-2036 - 2. gangs behandling	11
11/24	23/21434-2	Asker kommunes temaplan for næring - prioriterte aktiviteter og tiltak 2024	13
12/24	23/20776-2	Høringssvar - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (styring og finansiering av barnehagesektoren)	13
13/24	23/18711-3	Anmodning om bosettinger fra IMDI - 2024	14
14/24	23/20773-2	NOU 2023 "Omstilling til lavutslipp – veivalg for klimapolitikken mot 2050" - Asker kommunes høringsuttalelse	17
15/24	23/21224-2	KS debathefte 2024 - Rom for gode løsninger	17
16/24	23/23042-2	Asker og Bærum Vannverk IKS - ABV - Innkalling til representantskapsmøte 01 - 2024	19
17/24	24/00636-2	Samarbeid med TV 2 om programserie	21

Referatsaker

Saker til behandling

7/24 Godkjenning protokoll formannskapet 9. januar 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	23.01.2024	7/24

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokoll fra formannskapets møte 9. januar 2024 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra formannskapets møte 9. januar 2024 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

8/24 Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	11.01.2024	3/24
2 Ungdomsrådet	11.01.2024	3/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	11.01.2024	3/24
4 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	6/24
5 Utvalg for velferd	16.01.2024	3/24

6 Utvalg for samfunnstjenester	18.01.2024 4/24
7 Utvalg for medborgerskap	18.01.2024 4/24
8 Formannskapet	23.01.2024 8/24
9 Kommunestyret	30.01.2024 2/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifiseringsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjeneste- overgripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

2. Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Administrasjon og ledelse		2 000	2 000	2 000	2 000
Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000
	Videreføring utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
Sum Velferd		17 200	17 200	1 000	1 000
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600

Sum Samfunnstjenester		4 955	4 955	4 955	4 955
Samfunnsutvikling	Redusere budsjettrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Samfunnsutvikling		1 000	1 000	1 000	1 000
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000
	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Avvikle tilsynsvaktordningen	3 500	7 000	7 000	7 000
Sum Medborgerskap		6 244	9 804	9 864	9 864
SUM		31 399	34 959	18 819	18 819

3. Prisen for trygghetspakken vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp. Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.
4. Endringer i priser i svømmehallene iverksettes umiddelbart som foreslått av kommunedirektøren i Kommunestyresak 76/23 Gebyrer og brukerbetaling 2024, med følgende presisering: Bassengleie skal ikke legges på trening, men voksne på trening skal betale inngangsbillett. Opplæringsaktiviteter i form av babysvømming, barnehagesvømming og crawl-kurs for voksne regnes ikke som trening.
5. Kommunedirektøren bes legge frem en sak som beskriver hvordan en prøveordning med trinnvis opptrapping av frivillig drift av vannflater i Holmen svømmehall med evaluering før hver opptrapping kan gjennomføres.

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) tok opp følgende forslag til tillegg til punkt 2, på vegne av H,V,FrP,KrF, tidligere vedtatt av utvalg for medborgerskap:

Tilsynsvaktordningen avvikles, men det bes gjøre en vurdering spesielt for områder med særlig høyt aktivitetsnivå. Videre bes kommunedirektøren komme med en evaluering av utfasingen av tilsynsvaktordninger etter ett år.

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende forslag til tillegg til punkt 2, på vegne av H,FrP,V,KrF:

Avsatte midler til områdeforum reduseres til kr 400.000. Retningslinjer for områdeforum endres ved at årlig tildelt sum settes til 50.000. De områdeforumene som etableres i denne perioden skal være piloter og evalueres som grunnlag for eventuell videreføring i neste periode.

Resterende midler (1,6 millioner) vurderes omdisponert til tiltak for å skjerme sårbare grupper, tjenester ved innbyggertorg, kostnader og tiltak for deltagelse i fritidsaktiviteter for barn og unge/forebygging av ungt utenforskap, egen sak om dette fremmes for hovedutvalg for medborgerskap.

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag, tidligere fremmet i utvalg for medborgerskap:

Endring til punkt 2:

Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt med unntak for:

- Budsjetttrammen for område næring reduseres ikke.*
- Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd.*

Nytt punkt 6:

Effekten av kutt i tilskudd til Asker kirkelige fellesråd rapporteres i god tid før behandlingen av neste HP. Særlig gjelder dette i hvilken grad kuttet berører tilbud til sårbare grupper i Askersamfunnet, barn og unge, samt bygningsvedlikehold.

Nytt punkt 7:

Askerbadene fortsetter å drifte Holmen svømmehall slik det driftes i dag. Hvis forslaget faller: Reduksjon i antall ansatte må ikke gå på bekostning av sikkerhet, f. eks i svømmehallene.

Ordfører tok opp følgende forslag til tillegg i punkt 3, tidligere vedtatt av utvalg for velferd:

Trygghetspakken inkluderer trygghetsalarm, elektronisk lås og brann- og røykvarsel.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til endring i punkt 2
Samfunnstjenester:

Tilskudd til private for miljøtiltak reduseres ikke med 600.000 kr i året.

Matt fremmet også følgende oversendelsesforslag:

- *Kommunedirektøren bes ved neste anledning om å fremme en detaljert oversikt over hva Asker kommunes gjeld koster oss i driftsmidler i året og i perioden*
- *Kommunedirektøren bes ved neste anledning om å fremme en oversikt over hvilke ulike tilskuddsordninger som ble vedtatt før vi ble nye Asker og som i dag fortsatt betjenes i Asker kommune*

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende oversendelsesforslag:

Under programområde Samfunnstjenester, bes det om at utvalg for samfunnstjenester ser på følgende innsparingstiltak: "Redusere tiltak for private miljøtiltak" med formål om å avvikle støtten til tøybleier og piggdekk i sin helhet. Proveny spart kan motregnes mot redusert vedlikehold av bygg."

VOTERING

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2, Administrasjon og ledelse:

- Varig utsettelse av opptrappingsplan for lærlingeordning - enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2, Velferd:

- Økt månedspris på trygghetsalarm - enstemmig vedtatt.
- Utsatt oppstart av 15 sykehjemsplass ved Hurum BOS - enstemmig vedtatt

Innstillingens punkt 2, Samfunnstjenester:

- Redusere bygningsvedlikehold - enstemmig vedtatt.
- Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier - enstemmig vedtatt.
- Redusere tilskudd til private miljøtiltak - vedtatt mot 2 stemmer (MDG,SV)

Innstillingens punkt 2, Samfunnsutvikling:

- Redusere budsjettramme for næring - vedtatt mot 2 stemmer (A)

Innstillingens punkt 2, Medborgerskap:

- Tilpasse bemanning ved innbyggertorg - vedtatt mot 1 stemme (SV)
- Omstillingskrav til kirkelig fellesråd - enstemmig vedtatt
- Avvikle tilsynsvaktordningen - vedtatt mot 1 stemme (SV)

Vestgrens forslag til tillegg til punkt 2 ble vedtatt, mot 4 stemmer (MDG,SV,A)

Holter-Schøyens forslag til tillegg til punkt 2 ble vedtatt, mot 1 stemme (SV)

Granums forslag til endringer i punkt 2 fikk 2 stemmer (A), og falt.

Matts forslag til endring i punkt 2 fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Innstillingens punkt 3, med ordførers forslag til endring, ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 5 ble vedtatt, mot 3 stemmer (A,SV).

Granums forslag til nytt punkt 6 fikk 3 stemmer (A,SV), og falt.

Granums forslag til nytt punkt 7 fikk 3 stemmer (A,SV), og falt.

Matts og Lavik Pederssens oversendelsesforslag ble enstemmig vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Innstilling

1. Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjeneste- overgripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

2. Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Administrasjon og ledelse		2 000	2 000	2 000	2 000
Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000

	Videreføring utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
Sum Velferd		17 200	17 200	1 000	1 000
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600
Sum Samfunnstjenester		4 955	4 955	4 955	4 955
Samfunnsutvikling	Redusere budsjettrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Samfunnsutvikling		1 000	1 000	1 000	1 000
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000
	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Avvikle tilsynsvaktordningen	3 500	7 000	7 000	7 000
Sum Medborgerskap		6 244	9 804	9 864	9 864
SUM		31 399	34 959	18 819	18 819

Tilsynsvaktordningen avvikles, men det bes gjøre en vurdering spesielt for områder med særlig høyt aktivitetsnivå. Videre bes kommunedirektøren komme med en evaluering av utfasingen av tilsynsvaktordninger etter ett år.

Avsatte midler til områdeforum reduseres til kr 400.000. Retningslinjer for områdeforum endres ved at årlig tildelt sum settes til 50.000. De områdeforumene som etableres i denne perioden skal være piloter og evalueres som grunnlag for eventuell videreføring i neste periode. Resterende midler (1,6 millioner) vurderes omdisponert til tiltak for å skjerme sårbare grupper, tjenester ved innbyggertorg, kostnader og tiltak for deltagelse i fritidsaktiviteter for barn og unge/forebygging av ungt utenforskap, egen sak om dette fremmes for hovedutvalg for medborgerskap.

3. Prisen for trygghetspakken vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Trygghetspakken inkluderer trygghetsalarm, elektronisk lås og brann og røykvarsel. Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp.

Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.

4. Endringer i priser i svømmehallene iverksettes umiddelbart som foreslått av kommunedirektøren i kommunestyresak 76/23 Gebyrer og brukerbetalinger 2024, med følgende presisering: Bassengleie skal ikke legges på trening, men voksne på trening skal betale inngangsbillett. Opplæringsaktiviteter i form av babysvømming, barnehagesvømming og crawl-kurs for voksne regnes ikke som trening.
5. Kommunedirektøren bes legge frem en sak som beskriver hvordan en prøveordning med trinnsvis opptrapping av frivillig drift av vannflater i Holmen svømmehall med evaluering før hver opptrapping kan gjennomføres.

[Lagre vedtak]

9/24 Helhetlig ROS 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	23.01.2024	9/24
2 Kommunestyret	30.01.2024	4/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret slutter seg til Helhetlig Risiko og Sårbarhetsanalyse for Asker 2024 – 2027.
2. Kommunens virksomheter vil følge opp analysen i planarbeidet og i øvrig arbeide med samfunnssikkerhet og beredskap.
3. Helhetlig ROS legges til grunn for oppdatering av kommunens overordnede beredskapsplan som skal oppdateres i løpet av første halvår 2024.

Behandling

Kommunedirektør Lars Bjerke og beredskapssjef Ulf Erik Knudsen redegjorde for saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunestyret slutter seg til Helhetlig Risiko og Sårbarhetsanalyse for Asker 2024 – 2027.
2. Kommunens virksomheter vil følge opp analysen i planarbeidet og i øvrig arbeide med samfunnssikkerhet og beredskap.
3. Helhetlig ROS legges til grunn for oppdatering av kommunens overordnede beredskapsplan som skal oppdateres i løpet av første halvår 2024.

[Lagre vedtak]

10/24 Temaplan eiendom - Rom for livet 2024-2036 - 2. gangs behandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	23.11.2023	18/23
2 Ungdomsrådet	23.11.2023	27/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	23.11.2023	20/23
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.11.2023	38/23
5 Formannskapet	23.01.2024	10/24
6 Kommunestyret	30.01.2024	3/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2024-2036, med følgende innsatsområder og strategier, vedtas:
 1. Rom for livet – gode og hensiktsmessige arealer for tjenestene/brukerne
 2. Bærekraftig og helhetlig utvikling av kommunale eiendommer
 3. Klima- og miljøvennlige bygg
 4. Kostnadseffektiv og verdibevarende eiendomsforvaltning
 5. Profesjonell eiendomsvirksomhet

2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av Handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – tiltak av prinsipiell karakter
3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årsrapport

Behandling

Rådgiver Anette Kampesæter Førland innledet til saken.

Ordfører foreslo følgende tillegg til punkt 1.1:

..., med søkelys på god universell utforming.

Innstillingen, med ordførers forslag til tillegg, ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2024-2036, med følgende innsatsområder og strategier, vedtas:
 1. Rom for livet – gode og hensiktsmessige arealer for tjenestene/brukerne, med søkelys på god universell utforming
 2. Bærekraftig og helhetlig utvikling av kommunale eiendommer
 3. Klima- og miljøvennlige bygg
 4. Kostnadseffektiv og verdibevarende eiendomsforvaltning
 5. Profesjonell eiendomsvirksomhet
2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av Handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – tiltak av prinsipiell karakter
3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årsrapport

[Lagre vedtak]

11/24 Asker kommunes temaplan for næring - prioriterte aktiviteter og tiltak 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	23.01.2024	11/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Oversikten over prioriterte aktiviteter og tiltak fra temaplan næring tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Oversikten over prioriterte aktiviteter og tiltak fra temaplan næring tas til orientering.

[Lagre vedtak]

12/24 Høringssvar - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (styring og finansiering av barnehagesektoren)

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	4/24
2 Formannskapet	23.01.2024	12/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Høringssvar i tråd med kommunedirektørens vurdering oversendes til Kunnskapsdepartementet.

Behandling

Marianne Riis Rasmussen (A) tok opp følgende alternative forslag, tidligere fremmet i utvalg for oppvekst:

Asker kommune støtter i all hovedsak departementets forslag, med unntak av:

- *Kap. 7 Adgang til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for, pkt. 7.3.1*

Riis Rasmussens forslag ble satt opp mot innstillingen. Forslaget fikk 4 stemmer (A,MDG,SV), og falt.

Vedtak

1. Høringssvar i tråd med kommunedirektørens vurdering oversendes til Kunnskapsdepartementet.

[Lagre vedtak]

13/24 Anmodning om bosettinger fra IMDI - 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	23.01.2024	13/24

Kommunedirektørens reviderte forslag til vedtak (jf. tilleggsnotat datert 18.1.24):

1. a) Asker kommune imøtekommer anmodningen fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) om å bosette 355 flyktninger i 2024. Asker kommune legger til rette for at 6 av plassene forbeholdes bosetting av enslige mindreårige under 15 år, og at 16 av plassene forbeholdes bosetting

av enslige mindreårige over 15 år. Dersom alderssammensetningen endres, vil fordelingen kunne justeres.

Eller

- b) Asker kommune har mål om å bosette 255 flyktninger i 2024. Asker kommune legger til rette for at 6 av plassene forbeholdes bosetting av enslige mindreårige under 15 år, og at 16 av plassene forbeholdes bosetting av enslige mindreårige over 15 år. Dersom alderssammensetningen endres, vil fordelingen kunne justeres.
2. For at Asker kommune skal kunne akseptere fremtidige anmodninger fra IMDi om å bosette et høyt antall flyktninger i årene som kommer, må følgende forutsetninger være til stede:
- Kommunens utgifter forbundet med bosetting av flyktninger må fanges tilstrekkelig opp i inntektssystemet til kommunene, også når det gjelder de langsiktige kostnadene etter introduksjonsprogram.
 - Statlige tilskuddsordninger må innrettes slik at de dekker de reelle utgiftene til boliger til flyktninger, og som tar høyde for at det er store prisforskjeller mellom kommuner.
 - Statlige myndigheter må sørge for en god kartlegging av den enkelte flyktning mht. bolig- og tjenestebehov og ha en god dialog med kommunen i forkant av bosettingen.
 - At antall flyktninger med store helseutfordringer og sammensatte behov, fordeles på en likeverdig måte mellom alle kommuner.
3. Salget av Filtvet helsetun utsettes inntil videre, og eiendommen disponeres som boliger for flyktninger.

Behandling

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende forslag til nytt punkt, på vegne av H,FrP,V,KrF:

Nytt pkt 3: (tidl pkt 3 blir nytt pkt 4)

Kommunedirektøren bes om å fremme sak med ny vurdering når revidert nasjonalbudsjett er vedtatt i Stortinget.

Innstillingens punkt 1 a) ble satt opp mot punkt 1 b).

1 a) fikk 4 stemmer (A,MDG,SV), og falt.

Innstillingens punkter 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Vestgrens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune har mål om å bosette 255 flyktninger i 2024. Asker kommune legger til rette for at 6 av plassene forbeholdes bosetting av enslige mindreårige under 15 år, og at 16 av plassene forbeholdes bosetting av enslige mindreårige over 15 år. Dersom alderssammensetningen endres, vil fordelingen kunne justeres.
2. For at Asker kommune skal kunne akseptere fremtidige anmodninger fra IMDi om å bosette et høyt antall flyktninger i årene som kommer, må følgende forutsetninger være til stede:
 - Kommunens utgifter forbundet med bosetting av flyktninger må fanges tilstrekkelig opp i inntektssystemet til kommunene, også når det gjelder de langsiktige kostnadene etter introduksjonsprogram.
 - Statlige tilskuddsordninger må innrettes slik at de dekker de reelle utgiftene til boliger til flyktninger, og som tar høyde for at det er store prisforskjeller mellom kommuner.
 - Statlige myndigheter må sørge for en god kartlegging av den enkelte flyktning mht. bolig- og tjenestebehov og ha en god dialog med kommunen i forkant av bosettingen.
 - At antall flyktninger med store helseutfordringer og sammensatte behov, fordeles på en likeverdig måte mellom alle kommuner.
3. Kommunedirektøren bes om å fremme sak med ny vurdering når revidert nasjonalbudsjett er vedtatt i Stortinget.
4. Salget av Filtvet helsetun utsettes inntil videre, og eiendommen disponeres som boliger for flyktninger.

[Lagre vedtak]

14/24 NOU 2023 "Omstilling til lavutslipp – veivalg for klimapolitikken mot 2050" - Asker kommunes høringsuttalelse

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	23.01.2024	14/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune gir høringsuttalelse i samsvar med vedlagt utkast.
2. Klimautvalget 2050 sine anbefalinger skal danne grunnlag for politiske veivalg i Asker kommune framover.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune gir høringsuttalelse i samsvar med vedlagt utkast.
2. Klimautvalget 2050 sine anbefalinger skal danne grunnlag for politiske veivalg i Asker kommune framover.

[Lagre vedtak]

15/24 KS debathefte 2024 - Rom for gode løsninger

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	23.01.2024	15/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune ønsker en stor pott til lokale forhandlinger hvor det er mulig å tilpasse innretningen på oppgjøret ut ifra lokale forhold, uten sentrale føringer for bruk av potten.
2. Asker kommune ønsker en Hovedtariffavtale som åpner for at lokal lønnspolitikk er fleksibel og tar hensyn til lokale forhold.
 - a) Forskjell i lønn mellom ufaglærte og faglærte/høyere utdanning bør økes.
 - b) Det bør vurderes å heve satsene for ubekvem arbeidstid i helg.
 - c) Det bør vurderes å innføre 20 års ansiennitet for fagarbeidere og høyskolegruppene.
3. Asker kommune ønsker større muligheter for å inngå lokale avtaler om arbeidstid med lokale tillitsvalgte.

Behandling

Anders Nordmo (SV) fremmet følgende alternative forslag til vedtak:

1. Asker kommune ønsker å understreke viktigheten av de sentrale forhandlingene i årets lønnsoppgjør, men at det også er en pott til lokaleforhandlinger.

2. Asker kommune ønsker en Hovedtariffavtale som vektlegger sentrale forhandlinger om lønn, men også med en pott til lokale forhandlinger. Lønn til faglærte og personer med høyere utdanning bør økes. Det bør vurderes å heve satsene for ubekvem arbeidstid i helg. Det bør vurderes å innføre 20 års ansiennitet for fagarbeidere og høyskolegruppene.

3. Asker kommune vil understreke viktigheten av et godt lokalt samarbeid om arbeidstidsordninger.

Nordmos forslag til punkt 1 ble satt opp mot innstillingens punkt 1. Forslaget fikk 1 stemme (SV), og falt.

Nordmos forslag til punkt 2 ble satt opp mot innstillingens punkt 2. Forslaget fikk 1 stemme (SV), og falt.

Innstillingens punkt 3 og Nordmos forslag til punkt 3 ble begge enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune ønsker en stor pott til lokale forhandlinger hvor det er mulig å tilpasse innretningen på oppgjøret ut ifra lokale forhold, uten sentrale føringer for bruk av potten.
2. Asker kommune ønsker en Hovedtariffavtale som åpner for at lokal lønnspolitikk er fleksibel og tar hensyn til lokale forhold.
 - a) Forskjell i lønn mellom ufaglærte og faglærte/høyere utdanning bør økes.
 - b) Det bør vurderes å heve satsene for ubekvem arbeidstid i helg.
 - c) Det bør vurderes å innføre 20 års ansiennitet for fagarbeidere og høyskolegruppene.
3. Asker kommune ønsker større muligheter for å inngå lokale avtaler om arbeidstid med lokale tillitsvalgte. Asker kommune vil understreke viktigheten av et godt lokalt samarbeid om arbeidstidsordninger.

[Lagre vedtak]

16/24 Asker og Bærum Vannverk IKS - ABV - Innkalling til representantskapsmøte 01 - 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	23.01.2024	16/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet som Asker kommunes eierutvalg tar innkalling til representantskapsmøte 01-2024 i Asker og Bærum Vannverk IKS (ABV) den 25.01.2024 til orientering.
2. Følgende er valgt av kommunestyret i Asker kommune til representantskapet i Asker og Bærum Vannverk IKS:

Medlem av representantskapet: Monica Vee Bratlie

1. varamedlem Lene Conradi

2. varamedlem Ivar Granum

3. Formannskapet har Asker kommunes eierutvalg nominert følgende til å være Asker kommunes valgte styremedlemmer og varamedlemmer:

John Nyheim – styreleder / nestleder
Jonas Vevatne – styremedlem
Rutt Siri Kregnes – styremedlem
Inger Kristin Fagerli Nerdrum – varamedlem
Kjetil Stake - varamedlem

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Formannskapet som Asker kommunes eierutvalg tar innkalling til representantskapsmøte 01-2024 i Asker og Bærum Vannverk IKS (ABV) den 25.01.2024 til orientering.
2. Følgende er valgt av kommunestyret i Asker kommune til representantskapet i Asker og Bærum Vannverk IKS:

Medlem av representantskapet: Monica Vee Brattlie

1. varamedlem Lene Conradi
2. varamedlem Ivar Granum

3. Formannskapet som Asker kommunes eierutvalg har nominert følgende til å være Asker kommunes valgte styremedlemmer og varamedlemmer:

John Nyheim – styreleder / nestleder
Jonas Vevatne – styremedlem
Rutt Siri Kregnes – styremedlem
Inger Kristin Fagerli Nerdrum – varamedlem
Kjetil Stake - varamedlem

[Lagre vedtak]

17/24 Samarbeid med TV 2 om programserie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	23.01.2024	17/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet ber kommunedirektøren inngå avtale med TV 2 på bakgrunn av innsendt henvendelse om samarbeid.
2. Formannskapet bevilger inntil kr 200.000,- til samarbeidet fra formannskapets disposisjonskonto.

Behandling

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende alternative forslag til punkt 2:

Formannskapet anmoder driftsselskapet NCK om å medfinansiere samarbeidsavtalen med TV2 med inntil 200.000, eventuelt søke støtte hos samarbeidspartnere Nordr., Conceptor eller andre potensielle sponsorer.

Innstillingens punkt 1 ble vedtatt, mot 3 stemmer (FrP,SV).

Riis Rasmussens forslag fikk 4 stemmer (A,MDG,SV), og falt.

Innstillingens punkt 2 ble vedtatt, mot 6 stemmer (SV,MDG,A,FrP).

Vedtak

1. Formannskapet ber kommunedirektøren inngå avtale med TV 2 på bakgrunn av innsendt henvendelse om samarbeid.
2. Formannskapet bevilger inntil kr 200.000,- til samarbeidet fra formannskapets disposisjonskonto.

[Lagre vedtak]

Referatsaker

Saksnr.	Arkivsak	Tittel
R-2/24	24/00651-1	Referatsaker formannskapet 23. januar 2024

1.	I forkant av møtet ble det arrangert fagdag for formannskapet om Temaplan næring, med flere eksterne foredragsholdere (presentasjon).
2.	Ordfører orienterte om at det berammes et møte for formannskapet 4. juni, selv om dette planlagte møtet ved en inkurie ikke fremgår av kommunestyrets vedtak i sak 59/23 om møtekalender for 2024.
3.	Ordfører orienterte om KS' strategisamling 26. og 27. februar.
4.	Ordfører orienterte om planlagt økonomiseminar 2. og 3. april.
5.	Ordfører orienterte om planlagt seminar om heltidsprosjektet 23. og 24. mai.
6.	Ordfører tok opp planlagt studietur for formannskapet. Turen utsettes til august, fortrinnsvis uke 34, etter Arendalsuka.
7.	Ordfører refererte til brev fra skattesterke kommuner til regjeringen datert 22.1.2024: Vi løser ikke utfordringene i kommunesektoren med økt skatteutjevning Asker kommune
8.	Ivar Granum (A) stilte spørsmål om planer for riving av isdam på Tofte, etablert rundt 1870. Kommunedirektøren besvarte spørsmålet.
9.	Hanne Lisa Matt (MDG) stilte spørsmål om varslet endring av kommuneplanens bestemmelser om skogbruk i vedtatte hensynssoner for naturmangfold. Spørsmålet besvares i møte 6.2.
10.	Elisabeth Holter-Schøyen stilte spørsmål om søknadsordningen for midler øremerket utdeling av matvarer. Spørsmålet besvares i møte 6.2.



Saksframlegg

Arkivsak
23/04233-48

Saksbehandler
Lene Orsten Haugland

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
06.02.2024

Handlingsprogram 2024-2027 – oppfølging av verbalvedtak og oversendelsesforslag

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Verbalvedtak og oversendelsesforslag følges opp i samsvar med kommunedirektørens kommentarer til de enkelte punktene, slik det fremgår av vedlegg 1 til denne saken.

1. Bakgrunn for saken

Handlingsprogram 2024-2027 ble vedtatt av kommunestyret 12. desember 2023 (sak 77/23). Ved behandling av saken ble det vedtatt 13 verbalvedtak. I tillegg ble 13 forslag vedtatt oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.

2. Kommunedirektørens vurdering

Det anbefales at verbalvedtakene og oversendelsesforslagene følges opp i samsvar med kommunedirektørens kommentarer til de enkelte vedtak og forslag, slik det fremgår av vedlegg 1 til denne saken.

Det legges opp til å gi en samlet rapportering på status i arbeidet med verbalvedtakene i forbindelse med 2. tertialrapport 2024 og årsrapporten for 2024.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1 – Handlingsprogram 2024-2027 – oppfølging av verbalvedtak og oversendelsesforslag



Saksprotokoll

Arivsak
23/04233

Saksbehandler
Lene Orsten Haugland

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
06.02.2024 19/24

Handlingsprogram 2024-2027 - oppfølging av verbalvedtak og oversendelsesforslag

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.02.2024 sak 19/24

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag, på vegne av V,H,FrP,KrF:

Verbalforslag 5 - Forsterket innsats for Oslofjorden:

Bestillingen i det vedtatte verbalforslaget opprettholdes:

*«Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en plan for forsterket innsats for å bidra til bedre måloppfyllelse av tiltaksplanen for Oslofjorden frem mot 2026. Planen skal prioritere de områdene der Asker har størst negativ påvirkning på fjorden i dag, og fremheve hvordan Asker kan bidra til forbedret koordinering av arbeidet i regionen. Sak legges frem for formannskapet i løpet av 1. kvartal 2024.»
Kommunedirektørens forslag til svar på verbalforslaget med å legge frem Asker kommunes arbeid med å følge opp tiltaksplanen for Oslofjorden er en naturlig del av saken som skal fremlegges. Hele saken kan legges frem i løpet av 2. kvartal.*

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende forslag, på vegne av FrP,H,V,KrF:

Verbalforslag 10 - Formueskatt:

Bestillingen i det vedtatte verbalforslaget opprettholdes:

«Kommunedirektøren bes innhente en ekstern analyse av de langsiktige effektene for kommuneøkonomien ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formueskatten.»

Kommunedirektøren bes innhente tilbud på en ekstern analyse fra relevante aktører, og legge frem en sak til behandling i formannskapet senest i mai-møtet. Den

eksterne analysen igangsettes etter at regjeringens forslag til nytt inntektssystem foreligger, men senest i Q4 2024.

Holter-Schøyens forslag ble enstemmig vedtatt.

Lavik Pederssens forslag ble vedtatt, mot 3 stemmer (A,SV)

Vedtak

1. Verbalvedtak og oversendelsesforslag følges opp i samsvar med kommunedirektørens kommentarer til de enkelte punktene, slik det fremgår av vedlegg 1 til denne saken – med følgende presiseringer:

Verbalforslag 5 - Forsterket innsats for Oslofjorden

Bestillingen i det vedtatte verbalforslaget opprettholdes:

«Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en plan for forsterket innsats for å bidra til bedre måloppfyllelse av tiltaksplanen for Oslofjorden frem mot 2026. Planen skal prioritere de områdene der Asker har størst negativ påvirkning på fjorden i dag, og fremheve hvordan Asker kan bidra til forbedret koordinering av arbeidet i regionen... »

Kommunedirektørens forslag til svar på verbalforslaget med å legge frem Asker kommunes arbeid med å følge opp tiltaksplanen for Oslofjorden er en naturlig del av saken som skal fremlegges.

Hele saken kan legges frem i løpet av 2. kvartal.

Verbalforslag 10 - Formueskatt

Bestillingen i det vedtatte verbalforslaget opprettholdes:

«Kommunedirektøren bes innhente en ekstern analyse av de langsiktige effektene for kommuneøkonomien ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formueskatten.»

Kommunedirektøren bes innhente tilbud på en ekstern analyse fra relevante aktører, og legge frem en sak til behandling i formannskapet senest i mai-møtet. Den eksterne analysen igangsettes etter at regjeringens forslag til nytt inntektssystem foreligger, men senest i fjerde kvartal 2024.

Vedlegg 1

Handlingsprogram 2024-2027 – oppfølging av verbalvedtak og oversendelsesforslag

Bakgrunn

Handlingsprogram 2024-2027 ble vedtatt av kommunestyret 12. desember 2023 (sak 77/23). Ved behandling av saken ble det vedtatt 13 verbalvedtak. I tillegg ble 13 forslag vedtatt oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.

Nedenfor følger kommunedirektørens anbefaling om oppfølging av de ulike verbalvedtakene og oversendelsesforslagene.

Verbalvedtak med kommunedirektørens kommentarer

Nr.	Verbalvedtak	Kommentar
1.	Mulig forsering av enkelte effektiviseringstiltak Kommunestyret ønsker å se forslag til tiltak som kan muliggjøre å nå målene for 3% netto driftsoverskudd i 2027. Kommunedirektøren bes vurdere en forsering av effektivisering av tjenestene i områdene administrasjon og ledelse, samfunnstjenester og samfunnsutvikling. Saken drøftes gjennom årshjulet for budsjett og legges frem i budsjett og HP 2025-28.	<p>Det er i sak om politisk årshjul for 2024 (sak 78/23) lagt opp til en god og forutsigbar plan for å sikre tett dialog og samhandling mellom politisk og administrativt nivå i budsjettprosessen.</p> <p>Asker kommune har i tråd med kommuneloven vedtatt en robust og bærekraft økonomiforvaltning med handlingsregler. Det er blant annet vedtatt en egen handlingsregel med mål om et netto driftsresultat på 3 prosent.</p> <p>Tiltak som gjør det mulig å nå målet om 3 prosent netto driftsresultat i 2027 vil være tema i formannskapets økonomiseminar om Handlingsprogram 2025-2028 som gjennomføres i begynnelsen av april, samt i sak om økonomiske rammer for Handlingsprogram 2025-2028.</p> <p>Kommunedirektøren vil i forbindelse med sak om økonomiske rammer for Handlingsprogram 2025-2028, som legges frem for formannskapet og kommunestyret i juni, vurdere en forsering av effektiviseringskravene</p>

		for å nå 3 prosent netto driftsresultat fra 2027.
2.	<p>Evaluering og gjennomgang av områder innenfor medborgerskap</p> <p>Kommunedirektøren bes om å gjøre en helhetlig evaluering og gjennomgang av ordningen med de 8 innbyggertorgene, frivillighetssentralene og den varslede etableringen av de nye områdeforumene med fokus på innsparing og effektiv drift.</p>	<p>Asker kommune har i dag 8 innbyggertorg og 9 frivillighetssentraler. I tillegg er det under etablering 8 områdefora. De kommunale innbyggertorgene er etablert for å sikre tjenester nær der innbyggerne bor, og være en møteplass for befolkningen. Innbyggertorgene har ulike tjenester som bibliotek, ungdomsklubber, seniortilbud og kommunal veiledning og saksbehandling (f.eks. byggesaksbehandling og NAV mm).</p> <p>Innen området frivillighet kan det være overlappende funksjoner mellom innbyggertorgene og de kommunale og ikke-kommunale frivilligsentralene. Kommunen kan ikke styre de ikke-kommunale frivilligsentralene, men kan påvirke dem gjennom samarbeidsavtaler og tilskudd.</p> <p>Lokalisering av frivilligsentraler og innbyggertorg er per i dag ikke samordnet, og lokalisering av de ikke-kommunale frivilligsentralene er gjort ut fra andre hensyn enn kommunens planer for tettstedsstruktur. Ordningen med områdeforum ble vedtatt av kommunestyret i juni 2023. Ordningen er under etablering, så det vil ta noe tid før kommunen har fått erfaring med hvordan ny ordning virker.</p> <p>Det vil settes i gang et arbeid for å se nærmere på sammenhengen mellom innbyggertorgene, frivillighetssentralene og områdeforumene.</p> <p>Kommunedirektøren vil i løpet av 3. kvartal 2024 legge frem sak for hovedutvalg for medborgerskap om sammenhengen mellom innbyggertorgene, frivillighetssentralene og områdeforaene.</p>

<p>3.</p>	<p>KPI og gjennomgang innenfor plan- og byggesaksbehandlingen</p> <p>Kommunedirektøren bes om å strukturere, konkretisere og målsette servicegrad og effektiviseringspotensialet innenfor kommunens plan- og byggesaksbehandling. Sak med forslag til struktur og relevante måltall og mål innen tid, kostnad og ytelse, dispensasjoner samt servicegrad fremlegges formannskapet og utvalg for plan- og byggesak innen utløpet av juni 2024.</p> <p>Kommunedirektøren bes også gjøre en vurdering av timeføring for saksbehandlere som grunnlag for forbedring av gebyrregulativ og servicegrad.</p>	<p>Kommunedirektøren er i gang med å gjøre utredninger og se på effektiviseringspotensialet i arbeidsprosessene på byggesaksområdet. Timeføring og arbeid opp mot gebyrregulativet er en del av utredningen.</p> <p>Kommunedirektøren vil utarbeide et mandat for arbeidet, og anvende metoder for tjenesteutvikling, innovasjon og produktivitet. I tillegg blir det viktig å etablere gode digitale verktøy som kan bedre effektiviteten, kvaliteten og servicegraden i byggesaksbehandlingen.</p> <p>Kommunedirektøren vil i løpet av 2. kvartal 2024 legge frem sak for utvalg for plan- og byggesak og formannskapet om måltall og effektiviseringspotensial innenfor byggesaksbehandlingen.</p>
<p>4.</p>	<p>Bruk av teknologi og kunstig intelligens i kommunen</p> <p>Kommunestyret ber kommunedirektøren utrede hvordan teknologi og kunstig intelligens, kan bidra til bedre ressursutnyttelse i de ulike sektorene i kommunen. Det bør legges til rette for piloter og offentlig-privat samarbeid.</p>	<p>Digitalisering og smart bruk av teknologi er viktige virkemidler for å kunne bedre ressursutnyttelsen i de ulike sektorene i Asker kommune. I løpet av 2023 har kunstig intelligens (KI) blitt en viktig del av dette fremtidsbildet. Asker kommune har allerede flere KI-prosjekter, har etablert egne retningslinjer for bruk av KI og deltar i et utviklingsarbeid sammen med DigiViken.</p> <p>Som en del av implementering av temaplan for digitalisering og smart bruk av teknologi, igangsettes det flere prosjekter i perioden 2023-2027. Prosjektet KI-løftet adresserer muligheter og utfordringer knyttet til innføring av kunstig intelligens, og er nærmere beskrevet på kommunens nettsider.</p> <p>Kommunedirektøren vil i løpet av 2. kvartal 2024 legge frem sak for formannskapet om hvordan teknologi og kunstig intelligens kan bidra til bedre ressursutnyttelse i de ulike</p>

		sektorene i kommunen, inkludert piloter og offentlig-privat samarbeid.
5.	<p>Forsterket innsats for Oslofjorden</p> <p>Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en plan for forsterket innsats for å bidra til bedre måloppfyllelse av tiltaksplanen for Oslofjorden frem mot 2026. Planen skal prioritere de områdene der Asker har størst negativ påvirkning på fjorden i dag, og fremheve hvordan Asker kan bidra til forbedret koordinering av arbeidet i regionen. Sak legges frem for formannskapet i løpet av 1. kvartal 2024.</p>	<p>Asker har den lengste kystlinjen (177 km) av de 32 kommunene langs Oslofjorden. Fjorden er en del av Askers identitet, og spiller en vesentlig rolle for rekreasjon, kulturliv og næringslivet.</p> <p>Den økologiske tilstanden i Oslofjorden er under sterkt press. Dette skyldes spesielt forurensing fra landbruk, avløp og industri, langvarig overfiske med blant annet bunntråling, samt bygging i strandnære områder.</p> <p>Regjeringen vedtok i 2021 en femåring tiltaksplan for miljø og friluftsliv i fjorden. Målet med planen er at Oslofjorden skal oppnå god miljøtilstand, viktige naturverdier skal restaureres og det biologiske mangfoldet skal ivaretas. I tillegg skal planen fremme et aktivt friluftsliv.</p> <p>Regjeringen nedsatte i 2021 en politisk styringsgruppe (Oslofjorderrådet) som er ansvarlig for å følge opp strategier og tiltak i planen. Det er også bevilget midler i statsbudsjettet til formålet. For å lykkes i arbeidet med å redde Oslofjorden, forutsettes det koordinering mellom nasjonale og lokale myndigheter slik at tiltakene virker helhetlig og samlet.</p> <p>Kommunestyret har vedtatt temaplan for vann og vannmiljø, temaplan for naturmangfold og temaplan for handling mot klimaendringene. Oppfølgingen av disse temaplanene er viktig for Asker kommunes innsats for å redde Oslofjorden.</p> <p>Kommunen har etablert et godt tverrsektorielt samarbeid for å følge opp tiltaksplanen for Oslofjorden, og rapporterer årlig til Miljødirektoratet om status og gjennomføring av tiltak.</p>

		Kommunedirektøren vil i løpet av 2. kvartal 2024 legge frem sak for formannskapet om Asker kommunes arbeid med å følge opp tiltaksplanen for Oslofjorden.
6.	<p>Løpende barnehageopptak</p> <p>Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en sak om hvordan Asker kommune kan øke frekvensen på barnehageopptak i kommunen, med målsetting om løpende opptak i løpet av perioden. Saken skal inneholde ulike modeller for opptak, en kostnadsberegning for disse modellene. Private og offentlige barnehager skal ses i sammenheng og likebehandles. Saken skal også belyse hvordan kommunen sørger for likebehandling av private og kommunale barnehager. Dette inkluderer pensjonstilskudd, søknadsbaserte ordninger og beregningsgrunnlag for tilskudd.</p>	<p>Den kan være en utfordring for familier at barn som er født sent på året ikke har rett til barnehageplass ved hovedopptaket. Det gjøres i dag løpende opptak dersom det er kapasitet, men dette gir ingen garanti for å få plass. Flere opptak gjennom året vil gi en større forutsigbarhet for familier.</p> <p>Kommunedirektøren vil samtidig gjøre oppmerksom på at en ordning med løpende barnehageopptak på kommunalt nivå vil ha store økonomiske og praktiske konsekvenser som må utredes nærmere.</p> <p>Kommunedirektøren vil i løpet av 3. kvartal 2024 legge frem sak for hovedutvalg for oppvekst, formannskapet og kommunestyret om ulike modeller for barnehageopptak, inkludert kostnadsberegning.</p>
7.	<p>Beredskap</p> <p>Ved neste rullering av helhetlig ROS for Asker og Bærum bes det vurderes om en internasjonal forsyningskrise skal inn som et av scenarioene av uønskede hendelser med potensielt store konsekvenser for kommunens innbyggere. Kommunedirektøren bes i tillegg om å komme tilbake til kommunestyret med en sak knyttet til beredskap på ulike områder ved uønskede hendelser og kriser som belyser følgende:</p> <p>a) Oversikt over dyrkbare kommunale eiendommer</p>	<p>Forsyningsberedskap er primært et nasjonalt ansvar, og må sees i sammenheng med de kritiske samfunnsfunksjonene.</p> <p>Kommunedirektøren vil ta opp spørsmålet om å eventuelt innarbeide forsyningskrise ved neste rullering av helhetlig ROS-analyse om fire år med Bærum kommune.</p> <p>Kommunedirektøren vil i løpet av 3. kvartal 2024 legge frem sak for formannskapet og kommunestyret om beredskap knyttet til beredskapshager og skogen som ressurs i beredskapssammenheng.</p>

	<p>som er aktuelle for etablering av parseller for beredskapshager for kommunens innbyggere dersom det blir en forsyningskrise. Oversikt over kommunens aktuelle eiendommer kan utarbeides i samarbeid med Avdeling for natur, miljø og landbruk og kan danne grunnlag for en plan for å bidra til å sikre lokal matforsyning.</p> <p>b) Redegjørelse for hvordan innbyggernes hager og dyrkbar eiendom kan tas i bruk i en frivillig oversikt. Dette kan eksempelvis gjøres ved å lage et digitalt meldeskjema som innbyggerne selv kan sende inn til kommunen.</p> <p>c) Asker kommune har tilgang på mye skog og må se det som en alternativ energikilde ved en langvarig energikrise. Kartlegging av tilgang på skogsmaskiner og annet større utstyr for vedhogst, både i kommunalt og privat eie. Dette kan gjøres i samarbeid med avdeling for natur, miljø og landbruk.</p>	
8.	<p>Muligheter for flere elevplasser i kulturskolen</p> <p>Kommunedirektøren bes fremme sak til Hovedutvalg for medborgerskap i løpet av 2024 der det utredes hvordan det kan opprettes flere elevplasser hos Kulturskolen, samt redusere dagens prisnivå.</p>	<p>Hver uke får rundt 2200 elever undervisning i kulturskolen, individuelt eller i grupper. Til sammen har kulturskolen tilbud ved 25 ulike undervisningssteder. Asker kommune har en dekningsgrad i kulturskolen på 11,5 prosent (beregnet av antall barn i alderen 6-15 år), noe som er vesentlig høyere enn i Bærum og Drammen og på tilnærmet samme nivå som i KOSTRA-gruppe 12.</p> <p>Kommunedirektøren vil i løpet av 2. kvartal 2024 legge frem sak for</p>

		<p>hovedutvalg for medborgerskap om tilbudene i kulturskolen.</p>
<p>9.</p>	<p>Helsestasjon for eldre</p> <p>Kommunestyret ber kommunedirektøren komme tilbake til kommunestyret i løpet av første halvår 2024 med en sak knytte til etablering av «helsestasjon» for eldre. «Helsestasjonen» skal være et lavterskeltilbud med hensikt å jobbe forebyggende og helsefremmende, og med det bidra til at eldre kan bo hjemme lenger og mestre egen hverdag. Ordningen kan være ambulerende, og for eksempel tilknyttes innbyggertorgene. Det bes også opplyst i saken om hvordan frivilligheten kan bidra inn i dette.</p>	<p>Kommunehelsetjenesten inneholder mange tilgjengelige og målrettede tjenester til eldre, der fastlegene er det kanskje viktigste tilbudet. Alle innbyggere har en egen fastlege som skal ivareta deres helsesituasjon og gi råd og veiledning.</p> <p>Temaplan for leve hele livet – i et aldersvennlig Asker ble vedtatt av kommunestyret i mars 2022. Planen skal bidra til utvikling av et aldersvennlig samfunn som legger til rette for aktiv aldring.</p> <p>Et av temaplanens innsatsområder er attraktive bo- og nærmiljøer. Samlokalisering av boliger, tjenester og andre samfunnstilbud vil gjøre det mulig for eldre å delta mer aktivt i lokalsamfunnet fordi avstand og reisebehov reduseres.</p> <p>Temaplanen legger videre til grunn en innsatstrapp og en boligtrapp for utviklingen av helse- og omsorgstjenesten. Asker kommune arbeider målrettet med å dreie ressursinnsatsen fra reparasjon og behandling til forebyggende arbeid og tidlig innsats. Flere skal få bedre forutsetninger for mestring, selvstendighet og tilgang på service og møteplasser ved at kommunen ytterligere styrker senterstrukturen.</p> <p>Dette må sees i sammenheng med utviklingen av seniortilbud på innbyggertorgene og helseknutepunkt i de større tettstedene.</p> <p>Kommunedirektøren vil i løpet av 2. kvartal 2024 legge frem sak for hovedutvalg for velferd om mulige løsninger for helsestasjon for eldre eller lignende tilbud.</p>

<p>10.</p>	<p>Formueskatt</p> <p>Kommunedirektøren bes innhente en ekstern analyse av de langsiktige effektene for kommuneøkonomien ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formueskatten.</p>	<p>Både for inntekts- og formueskatten er det fastsatt maksimalsatser som kommunene kan bruke. Kommunene kan velge å sette skattesatsene lavere enn maksimalsatsene. De siste tiårene har imidlertid alle kommuner brukt maksimalsatsen, både for inntekts- og formuesskatten.</p> <p>Bø kommune i Nordland vedtok i desember 2019 som eneste kommune i Norge å redusere satsen for den kommunale delen av formuesskatten, fra maksimalsatsen på 0,7 prosent til 0,2 prosent. Dette reiser prinsipielle spørsmål knyttet til bruk av maksimalsatser og hvordan frivillig lavere skattesatser skal håndteres i skatteutjevningen.</p> <p>Regjeringen vil legge frem en helhetlig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene i egen melding til Stortinget våren 2024, hvor dette vil være ett av temaene.</p> <p>Kommunedirektøren anbefaler å avvente arbeidet med en ekstern analyse til etter at regjeringens forslag til nytt inntektssystem foreligger våren 2024.</p> <p>Kommunedirektøren vil videre påpeke at redusert formueskatt kan innebære vesentlig reduserte skatteinntekter samlet sett for Asker.</p> <p>Kommunedirektøren vil også peke på at en ekstern analyse på dette området trolig vil ha en kostnad på ca. 1 mill. kroner.</p> <p>Kommunedirektøren vil i løpet av 4. kvartal 2024 legge frem sak med vurdering av om det skal gjennomføres en kommunal ekstern utredning av formueskatten.</p>
------------	---	---

<p>11.</p>	<p>Omstilling og effektivisering</p> <p>I forbindelse med behov for omstilling og effektivisering der man skal se på nye måter å jobbe på, bes kommunedirektøren legge frem en sak innen utgangen av 2024 som belyser hvordan også samarbeid med eksterne, private, frivilligheten og konkurranseutsetting kan være aktuelle virkemidler innenfor de ulike sektorene. Det bes særlig om at følgende punkter er inkludert i saken:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Drift av badene b) Renovasjon c) Innbyggertorgene d) Tekniske tjenester e) Institusjoner/bofellesskap 	<p>Asker kommune har stort fokus på omstilling og effektivisering for å sikre en bærekraftig økonomi, og alle tjenestoområder arbeider kontinuerlig med dette. Handlingsprogram 2024-2027 legger opp til en samlet omstilling og effektivisering på 210 mill. kroner i løpet av 2027.</p> <p>Asker kommune har mye erfaring med ulike driftsmodeller knyttet til samarbeid med private, samarbeid med ideelle organisasjoner og offentlig-privat samarbeid. Når det gjelder konkurranseutsetting, har Asker kommune erfaring med de tre vanligste modellene anbud, fritt brukervalg og benchmarking.</p> <p>Kommunedirektøren vil i løpet av 3. kvartal 2024 legge frem sak for berørte hovedutvalg, formannskapet og kommunestyret om ulike former for konkurranseutsetting og samarbeid, inkludert status, omfang og effekter.</p>
<p>12.</p>	<p>Heltidsprosjektet må styrkes</p> <p>Heltidsprosjektet rapporteres halvårlig gjennom seminarer for PSU. For at prosjektet skal få tilstrekkelig politisk tyngde, kan det virke som det er behov for hyppigere kontakt. Derfor foreslås det at det etableres et Oppgaveutvalg, alternativt et av de to arbeidsutvalg underlagt Formannskapet e.l, som får mandat å fremme forslag til forbedring av kontakten mellom Heltidsprosjektet og PSU. Herunder økonomi, grunnbemanning og styrking av tjenestene.</p> <p>Kommunedirektøren, i dialog med PFU kommer tilbake til formannskapet innen utgangen av januar 2024 med sak om</p>	<p>Heltidskultur er viktig for at Asker kommune skal kunne rekruttere kompetanse, løse samfunnsoppdraget og være en attraktiv arbeidsgiver. Handlingsplan for heltidskultur legger grunnlaget for kommunens arbeid på dette området, og det er etablert et eget heltidsprosjekt for å sikre god gjennomføring.</p> <p>Kommunedirektøren vil i januar og februar 2024 legge frem en presentasjon for henholdsvis politisk forhandlingsutvalg og formannskapet om hvordan heltidsarbeidet i Asker kommune kan organiseres og forsterkes.</p> <p>Kommunedirektøren vil i løpet av 1. kvartal 2024 legge frem sak for partssammensatt utvalg og formannskapet om hvordan heltidsarbeidet i Asker kommune kan</p>

	etablering av arbeidsgruppe. Utvalgets mandat bør inneholde økonomi, grunnbemanning og styrking av tjenestene.	forsterkes, inkludert struktur og opplegg for tettere kontakt og dialog mellom partene.
13.	<p>Politisk ordliste</p> <p>Kommunedirektøren ber administrasjonen om en ordliste med ord og uttrykk som brukes i politiske dokumenter. Denne skal ligge sammen med saksdokumentene på kommunens hjemmesider.</p>	<p>Asker kommune har i flere år jobbet systematisk med klarspråk. Klarspråk er lovpålagt og et viktig virkemiddel for å fremme demokrati og rettssikkerhet, det skaper tillit, forståelse og fremmer god kommunikasjon.</p> <p>Asker kommune har allerede noen ordlister som forklarer ord og uttrykk blant annet innenfor områdene byggesak, vann og vannmiljø. Alle nettsidene har også ordforklaring av vanskelige ord og uttrykk, der det er behov for det.</p> <p>Kommunedirektøren har forståelse for at det likevel kan være vanskelig av og til å forstå tekster i ulike dokumenter.</p> <p>Kommunedirektøren vil i løpet av 1. kvartal 2024 publisere på nettsidene en liste over mye brukte ord og uttrykk i politikken. I tillegg vil arbeidet med klarspråk videreføres og forsterkes på alle nivåer i organisasjonen. Formannskapet vil få en presentasjon av arbeidet.</p>

Oversendelsesforslag med kommunedirektørens kommentarer

Nr.	Oversendelsesforslag	Kommentar
1.	<p>Helsehjelp hjemme/ hjemmesykehus Kommunen forventer at utviklingen med kortere sykehusopphold og omlegging til dagpoliklinikk fortsette. I nasjonal helse- og sykehusplan 2020-2023 og i helsefelleskapssamarbeidet er det fokus på å skape utadventt sykehus. Dette vil si at sykehusene skal yte mer helsehjelp hjemme.</p> <p>Kommunedirektøren bes legge frem en konkret plan for hvordan dette skal gjennomføres, og se gjerne mot OUS, som er i gang med hjemme sykehus. Her samarbeider de med sykehusapotek og kommunen.</p>	<p>I Nasjonal helse- og sykehusplan 2020-2023 var et av regjeringens mål å skape det utadventte sykehus. Vestre Viken HF har i sin Utviklingsplan 2035 – det utadventte sykehuset, beskrevet fokusområder og tiltak for hvordan de skal jobbe med føringene i den nasjonale helse- og sykehusplanen. Det vises til <u>utviklingsplanen</u> for nærmere informasjon.</p> <p>Det er etablert helsefelleskap for å sikre bedre felles planlegging og utvikling av tjenestene mellom kommuner og helseforetak. Asker kommune samarbeider med Bærum og Drammen sykehus om utvikling av tjenester og oppgaveløsning, inkludert bruk av velferdsteknologi, innenfor både fysisk og psykisk helse. FACT-team med felles tjenester fra Vestre Viken HF og kommunen til personer med alvorlige psykiske lidelser eller rusutfordringer, er et godt eksempel på samhandling.</p>
2.	<p>Solstrøm på taket til kommunens bygninger</p> <p>Asker kommune har ifølge administrasjonen ca. 200.000 m² bygninger. Dersom vi bygger solstrømanlegg på halvparten av takarealet, kan Asker kommune årlig produsere ca. 28 mill. kWh – strøm tilsvarende årlig strømforbruk i ca. 6000 blokkleiligheter.</p> <p>Da kommunen i 1999 solgte sine vannkraftverk ble midlene som nå utgjør i størrelsesorden 1,4 mrd. kr plassert i Energifondet. Fondet er investert i aksjer og obligasjoner uten at midlene spesifikt bidrar til klimaomstilling eller økt produksjon av fornybar energi.</p>	<p>Asker kommune er kjent med at EU gjennom The European Green Deal og endringer i krav og lovgivning, sannsynligvis vil stille krav om bruk av solcellepaneler på tak på offentlige og eventuelt private bygg fra 2026/2027. Dette er per i dag ikke vedtatt i EU eller innarbeidet i norsk lovgivning.</p> <p>Asker kommune har mange formålsbygg som krever mye energi. Det ligger mange økonomiske og miljømessige gevinster i å energieffektivisere dagens bygg og ha fokus på energiløsninger i forbindelse med nybygg. I tillegg kommer det stadig nye nasjonale og internasjonale miljøkrav som kommunen må følge opp.</p> <p>Asker kommune har utarbeidet en temaplan for eiendom som skal til sluttbehandling i kommunestyret 30. januar 2024. Ett av innsatsområdene i</p>

	<p>Investering i solstrøm kan innebære en plassering av deler av fondets midler i ny lønnsom energiproduksjon. Hurum Energi AS, kan være en betydelig medspiller til utvikling og gjennomføring.</p> <p>EUs fjerde energimarkedspakke er EØS-relevant og vil, om Norge implementerer den, innebære at alle eksisterende offentlige og kommersielle bygg skal ha solstrøm på taket innen utløpet av 2027. Asker kommune har handlingsrom gjennom Energifondet til å gjennomføre disse tiltakene og dermed bidra til det grønne skiftet.</p> <p>Kommunedirektøren bes legge fram en plan for å sikre finansiering av lønnsom produksjon av solstrøm på store deler av takflaten på kommunale bygg i Asker. Finansiering av utbyggingen kan eventuelt sikres ved uttak av midler fra Energifondet.</p>	<p>temaplanen er «Klima- og miljøvennlige bygg». Her beskrives strategier for hvordan kommunen skal jobbe for å energioptimalisere byggene, samt hvordan kommunen skal innføre ny og riktig teknologi ved nybygg, renovering og rehabilitering. I dette arbeidet vil bruk av solcelleteknologi være ett av flere tiltak som blir vurdert.</p> <p>I alle nye kommunale prosjekter vurderes etablering av utslippsfrie energibærere. Det er i hovedsak varmepumper basert på bergvarme (brønner) som er hovedenergibæreren i kommunens nye bygg. Solcelleanleggene integreres i varmesystemene og håndterer hovedsakelig pumpedrift og forbruksstrøm (lys og stikk).</p> <p>Bråset bo- og omsorgssenter, Røykenbadet, Holmen svømmehall, Solbråveien arbeidssenter, Kistefossdammen barnehage, Korpåsen bofellesskap og Hurum bo- og omsorgssenter har solcelleanlegg i dag. De nye idrettshallene ved Røyken videregående skole og Nesbru videregående skole, samt Borgen og Føyka barnehager, vil også ha solcelleanlegg.</p> <p>Det arbeides med en helhetlig energistrategi for Risenga-området, der målet er at Asker kommune skal være selvforsynt med energi i alle bygg i området og at bioenergien fra Solør fases ut. Dette arbeidet, som er støttet med EU-midler, vil bli sluttført i løpet av våren 2024.</p>
3.	<p>Ansattboliger i tilknytning til helsebygg</p> <p>Asker kommunen investerer i ansattboliger i tilknytning til helsebygg der ansatte har fortrinnsrett til å leie, eventuelt mulighet for forkjøp. Det ville både være et element i å sikre</p>	<p>Asker kommune ønsker å ha et mangfoldig og variert boligtilbud, og jobber aktivt med dette gjennom arealpolitikken og som planmyndighet. Asker kommune har de siste årene hatt en relativt høy befolkningsvekst, og det er etter kommunesammenslåingen ferdigstilt gjennomsnittlig 700 boliger i året.</p>

	<p>bedre rekruttering av kritisk personell og gjøre det enklere for nyutdannede å få et bosted i kommunen. Som for eksempel tomteområdet sør for Hurum bo- og omsorgssenter.</p> <p>Kommunedirektøren bes utrede muligheter for at kommunen kan tilby ansattboliger for kritisk personell, fortrinnsvis i gåavstand til større helsearbeidsplasser, herunder fordeler og ulemper ved ulike løsninger.</p>	<p>Tilgang på gode og rimelige boliger er også viktig for at Asker kommune skal kunne rekruttere og beholde arbeidskraft.</p> <p>Problemstillingen knyttet til ansattboliger sees i sammenheng med temaplan for bærekraftig boligutvikling som kommer til endelig behandling i løpet av 2. kvartal 2024, samt arbeidet med porteføljen for inkluderende og aldersvennlig steds- og boligutvikling.</p>
4.	<p>Bolig med bemanning - mennesker med funksjonsnedsettelse</p> <p>Årsrapport Velferd 2022 viser at 15 personer med funksjonsnedsettelse venter på bolig, og at gjennomsnitt ventetid er hele 978 dager.</p> <p>Kommunaldirektøren bes i løpet av våren 2024 legge frem en oversikt som belyser mulighetene for kommunen til å kunne tilby personer med funksjonsnedsettelse bolig med bemanning på kort- og lang sikt. Oversikten må vise hvilke tilbud som tilbys de som står på venteliste, og muligheter for å ferdigstille denne type boliger tidligere enn planlagt i vedtak fra 2022.</p>	<p>Temaplanen På lik linje – personer med funksjonsnedsettelse ble vedtatt av kommunestyret i mai 2023. Planen legger til rette for at personer med nedsatt funksjonsevne kan delta aktivt i samfunnet. Dette inkluderer selvbestemmelse, opplevelse av medvirkning, inkludering og tilhørighet på lik linje med andre innbyggere.</p> <p>Temaplanen bygger også opp under en dreining av tjenestene, slik at de som kan mestre å bo i ordinære bomiljøer skal kunne bo i egen bolig.</p> <p>Asker kommune har en høyere andel personer med nedsatt funksjonsevne som bor i boliger med heldøgnsomsorg enn sammenlignbare kommuner. Videre tjenesteutvikling vil søke å tilrettelegge for at de som har mulighet til å klare seg mer selvstendig, kan bo i egen leid eller eid bolig med ambulerende tjenester etter behov. Dette vil frigjøre boliger til de som har høyere omsorgsbehov, og bidra til å redusere ventelistene.</p> <p>Denne ønskede dreiningen forutsetter nok ressurser til ambulerende tjenester og tilgjengelige egnede boliger. Det er gjort et omfattende kartleggingsarbeid som ligger til grunn for arbeidet med å fremskaffe egnede boliger på de ulike trinnene i boligtrappen.</p>

		Hovedutvalg for velferd vil bli orientert om den videre utviklingen på området i forbindelse med halv- og helårsrapportene for tjenesteområde Velferd.
5.	<p>Allsidig bruk av Askers idrettshaller - bærekraftige nabolag</p> <p>Bærekraftige nabolag betyr at flere kan ha sine fritidsaktiviteter der de bor og at et større mangfold av folk opplever sine lokale bygg som tilgjengelige og som attraktive møteplasser. Det innebærer at vi utvider begrepet av hva som er en kulturarena.</p> <p>Asker har mange flotte idrettshaller og anlegg som spiller en viktig rolle for våre tettsteder. Vi tror det er et stort potensial i å øke bruken og mangfoldet i kommunens idrettsbygg. Flere aktører har kommet med innspill om bedre utnyttelse, økt sambruk og forbedret og ikke minst rimeligere drift av hallene. I dyrtiden er det i tillegg viktigere enn noensinne å bruke byggene vi allerede har best mulig og til glede for flest mulig.</p> <p>Vi har lyst å undersøke om kommunens idrettsbygg kan romme flere arrangementer og gi flere Askerbøringere mulighet til å bidra og bruke hallene på deres premisser. Kan pensjonister drifte kafeteriaen med hjelp av elever? Kan helgebruk økes? Kan klubber overta deler av driften og slik åpne for flere brukere? Hva med reservert halltid for innbyggere som "åpen hall" og "frigåing" på isen?</p>	<p>Temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv fokuserer på de tre innsatsområdene helhetlig stedsutvikling, alle i aktivitet og likeverdige vilkår. Innsatsområdene har blant annet strategier for satsing på arenaer og møteplasser der folk bor, friluftsliv og økt inkludering og tilgjengelighet.</p> <p>Asker kommune ønsker å åpne opp for mer bruk av kommunens lokaler, og jobber med en digital portal for booking av lokaler. Hensikten er at innbyggere, lag og foreninger skal få lettere tilgang til å bruke kommunale bygg og idrettshaller til ulike typer aktiviteter når det er ledig kapasitet.</p>

	<p>Vi har tro på at våre idrettsbygg i større grad kan bli kultur- og breddeidrettsarenaer som bidrar til mål om bærekraftige nabolag. Et første skritt kan være å få en oversikt over dagens bruk og drift av hallene, og frivillighetens og kulturlivets tanker angående muligheter og behov for at flere kan bidra ved drift og bruk.</p> <p>Kommunedirektøren bes om å fremme en sak som gir kommunestyret en oversikt over bruken av kommunens ulike idrettsbygg. Saken bør drøfte muligheter for økt og mer allsidig bruk av hallene og problemstillinger som: Utnytter vi hallenes potensiale? Hva skal til for å skape flere breddeidretts- og kulturarenaer? Hvordan bidrar hallene til bærekraftige nabolag i dag, og hvilke grep kan øke mangfoldet? Det bes om at frivilligheten, kulturlivet, barn og unge involveres for deres innspill, tanker og utfordringer.</p>	
6.	<p>Praktisk undervisning i ungdomskolen</p> <p>Asker kommune skal utrede muligheten for å gi deler av opplæringen i ungdomsskolen i bedrifter, for elever som ønsker en mer praktisk tilnærming til utdanning.</p>	<p>Ungdomsskolene i Asker samarbeider allerede med lokale bedrifter om praksisplasser for enkeltelever. Alle elever på 9. trinn har arbeidsuke og mange av skolene tilbyr også en dag med jobbskygging på 8. trinn. Dette inngår i faget utdanningsvalg.</p> <p>Regjeringen arbeider med en stortingsmelding om 5. til 10. trinn. Hovedmålet for meldingen er å utforske og beskrive hvordan skolen i større grad kan ivareta og fremme elevenes motivasjon, mestring, læring og utvikling. Meldingen skal blant annet se på hvordan skolen kan bli mer praktisk og variert, slik at elevene kan lære mer og trives bedre.</p>

		Hovedutvalg for oppvekst vil holdes orientert om innholdet i stortingsmeldingen og hvordan den vil bli fulgt opp.
7.	<p>Status for ufrivillig skolefravær</p> <p>Kommunestyret ber om en status for ufrivillig skolefravær i grunnskolen, og strategier for å motvirke ufrivillig skolefravær.</p>	<p>Det utarbeides hvert år en tilstandsrapport for grunnskole som blir lagt frem for behandling i kommunestyret. Rapporten beskriver blant annet status og strategier i arbeidet med å motvirke ufrivillig skolefravær, inkludert statistikk på området.</p> <p>Skolene arbeider målrettet med ufrivillig skolefravær, og vil videreføre arbeidet fremover. Kommunestyret vil få en ny oppdatering om status i forbindelse med tilstandsrapporten for 2023, som kommer til behandling i mai/juni 2024.</p>
8.	<p>Økt barnehagekapasitet i Asker nord</p> <p>I flere soner i Asker nord er det mangel på barnehageplasser. Dette kan medføre at mange av boligene som allerede står ferdig og boligene som er under planlegging de nærmeste årene ikke blir solgt.</p> <p>Kommunedirektøren bes om å vurdere tiltak (permanente og/eller midlertidige) som kan gi en bedre barnehagekapasitet i Asker nord.</p>	<p>Kommunedirektøren er kjent med at det er et press på barnehageplasser i Asker nord. Det er krevende å ha tilstrekkelig kapasitet til rett tid og på riktig sted. For innbyggerne er det viktig at barnehageplassen ikke er for langt unna hjemmet.</p> <p>Temaplan for barnehage- og skolekapasitet skal rulleres i 2024. Det vil i forbindelse med rulleringen bli sett nærmere på kapasiteten på barnehageplasser og utbyggingsplaner i ulike deler av kommunen.</p>
9.	<p>Samarbeid om idrettsanlegg</p> <p>Tilrettelegging for idrett og fysisk aktivitet gjennom anleggsbygging er ikke en lovpålagt oppgave for kommunene. Investeringer i og drift av idrettsanlegg konkurrerer med viktige og lovpålagte oppgaver som skole, barnehage, brøyting av veier, helse og eldreomsorg.</p>	<p>Idrett og fysisk aktivitet er viktig for folkehelsen. I tillegg er idretten samlende, den bygger felles kultur og forebygger utenforskap.</p> <p>Frivilligheten er bærebjelken i idrettsbevegelsen både nasjonalt og lokalt. I Asker finnes det mange ildsjeler som brenner for idretten. De tusenvis av frivillige, som sammen organiserer idrettslagene i Asker, ivaretar aktivitetstilbud til barn, ungdom, voksne</p>

	<p>Asker idrettsråd har vært og er en pådriver for at idrettslagene i større grad selv skal kunne bygge anlegg, og etablerte ordninger som forskuttering av spillemidler og kommunale lånegarantier er viktige bidrag til dette.</p> <p>For at idrettslag som har ønske om det i enda større grad skal gjøres i stand til å bidra i anleggsutviklingen, bør det vurderes ytterligere tiltak. Én løsning kan muligens være at kostnader både til bygging og drift deles på flere parter etter en forutsigbar modell. Her kan det tenkes ulike modeller, som for eksempel den såkalte Nittedals-modellen. Det vises i denne sammenheng også til spleiselaget mellom kommunen og idrettsrådet i forbindelse med Aktive Lokalsamfunn. (https://www.idrettsforbundet.no/idrettskrets/viken/aktive-lokalsamfunn/).</p> <p>Kommunedirektøren bes om å ta initiativ til en dialog med Asker idrettsråd om dette, og deretter legge fram en sak for hovedutvalg for medborgerskap i løpet av 1. halvår 2024.</p>	<p>og eldre innen både breddeidrett, paraidrett og toppidrett.</p> <p>Sammenlignet med andre kommuner har Asker et godt tilbud av idrettsanlegg, og investeringsnivået i idrettsanlegg har vært høyt de siste årene. Kommunen har de siste årene investert i flere nye idrettsanlegg som Varner Arena, ny Leikvoll håndballhall, Velodrom og to store flerbrukshaller ved Røyken og Nesbru videregående skoler i samarbeid med fylkeskommunen.</p> <p>Kommunen har vedtatt en egen temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv. Formålet med planen er å tilrettelegge for høy livskvalitet gjennom blant annet aktivitet, fellesskap og et bredt aktivitetstilbud. En av grunnpilarene i temaplanen handler nettopp om å samarbeide om felles interesser. Asker kommune vil i arbeidet med implementering av temaplanen videreføre dialogen med idretten.</p> <p>Kommunedirektøren vil for øvrig bemerke at utfordringen i Asker er å dreie flere ressurser og tilbud mot uorganisert aktivitet for barn og unge for å forhindre utenforskap.</p>
10.	<p>Asker kommune - en attraktiv arbeidsgiver</p> <p>Ansatte er kommunens største ressurs. Asker kommune skal være en attraktiv arbeidsplass der ansatte blant annet opplever gode arbeidsmiljø og mulighet for utvikling og kompetanseutvikling. Samtidig ser vi at det i mange virksomheter er vanskelig å rekruttere til, og beholde ansatte. Asker kommune skal</p>	<p>Asker kommune jobber aktivt med å beholde og rekruttere medarbeidere med rett kompetanse. Det arbeides allerede med en rekke tiltak, slik som blant annet felles rekrutteringspraksis og prinsipper for rekruttering i hele kommunen, mentorprogram for oppfølging av nytilsatt helsepersonell, samt tilbud om praksisplasser og språkpraksisplasser. I tillegg er arbeidet med heltidskultur og det systematiske arbeidet med arbeidsmiljø viktig for at Asker kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver.</p>

	<p>være en attraktiv arbeidsgiver som aktivt bruker kommunens vedtatte kjerneverdier; raus, nær, modig og skapende.</p> <p>Kommunedirektøren bes legge fram en sak til kommunestyret som viser hvordan Asker kommune har implementert og iverksatt kommunens vedtatte kjerneverdier i ansattpolitikken og som viser hvordan kommunen, i samarbeid med tillitsvalgte for de ansatte, kan jobbe enda mer strategisk for å rekruttere og beholde ansatte.</p>	<p>Som en oppfølging av temaplan for arbeidsgiverpolitikk, arbeides det med en overordnet strategisk kompetanseplan for Asker kommune. Denne vil peke på satsninger og tiltak for å utvikle, beholde og rekruttere personell. Partssammensatt utvalg vil få en orientering om planen i løpet av 1. kvartal 2024.</p>
11.	<p>Parkeringsnorm tilpasset og beregnet for korrekt målgruppe i nye +bolig-prosjekter</p> <p>Vi er opptatt av den enkeltes rett til å være mest mulig selvhjulpne lengst mulig i livet og til å kunne ta sine egne valg. Personlig mobilitet er viktig for de eldre som er avhengig av en praktisk hverdag hvor den enkelte selv definerer sine behov for å ha bil eller ikke ut fra bla helsesituasjon og familieliv.</p> <p>For de eldre handler det svært ofte om å kunne delta i det sosiale livet, ikke kun om mobilitet. Bil er praktisk og viktig for den eldre delen av befolkningen og de hevder selv at de er avhengig av bilen for å kunne klare seg selv.</p> <p>Kommunestyret ønsker at kommunedirektøren redegjør i løpet av første kvartal i 2024 hvordan en fremtidig parkeringsnorm i nye +bolig prosjekter bør beregnes sett i lys av de nylige erfaringene</p>	<p>Temaplan for samferdsel og mobilitet er under arbeid og kommer til endelig behandling i løpet av 2. kvartal 2024. Temaplanen vil blant annet omhandle problemstillinger knyttet til parkering. Kommunedirektøren vil også følge opp dette videre ved å se nærmere på parkeringspolitikken og i forbindelse med plansaker og reguleringsplaner.</p> <p>Parkering for eldre, forebygging av ensomhet og behovet for å kunne være selvhjulpne, vil vurderes i reguleringsarbeidet og som en del av porteføljen for aldersvennlig og inkluderende steds- og boligutvikling.</p> <p>Parkeringsnorm og -krav vil også være gjenstand for vurdering i kommuneplanarbeidet.</p>

	kommunen også har gjort med Billingstadprosjektet.	
12.	<p>Fremtidig tøff konkurranse om helsearbeidere</p> <p>Asker kommune bør vurdere å bygge ut å tilby helsepersonell billigere boliger nært helsetunene. Konseptet «leie til eie» eller andre konsepter bør kunne fungere som attraktive boligkonsepter for yngre helsearbeidere som vil ønske å etablere seg i Asker Kommune. Det kan bli et stort fortrinn i konkurransen om de beste pleierne/helse arbeiderne inn i fremtiden og bør være en av de store fordelene Asker Kommune kan tilby denne gruppe arbeidstagere for å jobbe å bo i kommunen.</p> <p>Med tilgjengeligheten til marka og sjøen samt nærheten til Oslo vil dette virkelig kunne være et svært attraktivt attributt å kunne tilby nyetablerere som kommer fra utdannelser. Det vil kunne gi en stabil god økonomi for unge mennesker og mulighet for at Asker klarer å rekruttere mange dyktige helsefagarbeidere. INP mener Asker Kommune må utnytte denne muligheten for alt det er verdt å tilby fremtidens helsearbeidere gode attraktive boliger i Asker som også vil bygge godt oppunder befolkningsveksten og ivaretagelse av de eldste i kommunen.</p> <p>Kommunedirektøren bes om å utarbeide en sak for kommunestyret med forslag til hvordan et aktivt samarbeid med entreprenører, utbyggere</p>	Det vises til svar på oversendelsesforslag nr. 3.

	<p>og kommunens boligstiftelser kan brukes for å få frem attraktive fremtidige bolig-tilbud til spesielt til denne gruppen, i sterk konkurranse med andre kommuner.</p> <p>Ved at folk også velger å etablere seg nært sin arbeidsplass vil vi også automatisk få ned trafikken til og fra områdene.</p>	
13.	<p>Hjelp til førstegangskjøpere</p> <p>For å sikre adgang til boligmarkedet for førstegangskjøpere og andre uten stor egenkapital, ber kommunestyret kommunedirektør legge fram en sak som viser hvilke verktøy Asker kommune har tilgang til gjennom prosessen fra kommuneplan til regulering og byggesak, i en eventuell kombinasjon med finansiering via husbanken som nylig er tilført ekstra stimuleringsmidler, å kunne tilby flere av våre innbyggere en vei inn i boligmarkedet.</p>	<p>Asker kommune ønsker å ha et mangfoldig og variert boligtilbud, og jobber aktivt med dette gjennom arealpolitikken og som planmyndighet. Asker kommune har de siste årene hatt en relativt høy befolkningsvekst, og det er etter kommunesammenslåingen ferdigstilt gjennomsnittlig 700 boliger i året.</p> <p>Problemstillingen knyttet til førstegangskjøperes tilgang til boligmarkedet vil vurderes i arbeidet med temaplan for bærekraftig boligutvikling som kommer til endelig behandling i løpet av 2. kvartal 2024, samt i arbeidet med porteføljen for inkluderende og aldersvennlig steds- og boligutvikling. Tematikken er også aktuell i arbeidet med kommuneplanen.</p>



Saksframlegg

Arkivsak
24/00133-1

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
06.02.2024

Eierstyring - Eierbrev 2024 med invitasjon til eierdag

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens forslag til eierbrev 2024 godkjennes.
2. Eierdag 2024 avholdes tirsdag 21. mai 2024 for kommunestyret.

1. Sammendrag

Kommunedirektøren legger fram utkast til det årlige eierbrevet til kommunalt eide selskaper/foretak. Ordføreren i Asker har sendt eierbrev til disse selskapene hvert år siden 2010.

Eierbrev er en del av de folkevalgtes styring av selskapene. Styring av selskaper utenfor ordinær organisasjon er, og skal være, basert på andre prinsipper for styring enn den virksomheten som er underlagt kommunedirektøren.

Eierbrevet inneholder informasjon om årshjulsprosessen 2024 som særlig gjelder de selskapene som får økonomiske overføringer fra kommunen.

Det vises til budsjett for 2024 og [handlingsprogrammet 2024 – 2027](#) som ble vedtatt 12. desember 2023 av Kommunestyret.

Kommunedirektøren legger til grunn at det mottas utbytte fra kommersielle selskaper på tilsammen 31,8 mill. kroner i 2024 som vedtatt i handlingsprogrammet 2024 – 2027. Dette er i tråd med eiermeldingen og tidligere års praksis.

Oversikt over selskaper som kommunen budsjetterer og forventer utbytte fra:

Selskapets navn	Utbytte 2024 (tall i 1000)
Askerhalvøya Eiendom AS	9 000
Hurum Energi AS	5 500
Lindum Oredalen AS	8 900
Vardar AS – Asker kommunes andel	8 400
Sum	31 800

- Hurum energi etterbetaler i tillegg utbytte fra 2023 jfr. kommunestyret budsjettvedtak og saldering av budsjett

Utvalgte selskaper inviteres til den årlige eierdagen, som i år er berammet til tirsdag 21. mai 2024. Eierdagen i 2024 er med kommunestyret.

Eierdagen er en del av eierstyringen av selskapene.

2. Bakgrunn for saken

Som eier skal kommunen kontrollere selskapenes måloppnåelse, og holde styret ansvarlig for selskapets virksomhet. Kommunedirektøren har ingen formell rolle i styringen av selskapene, da dette tilligger formannskapet som eierutvalg. Eierbrevet blir derfor lagt fram for formannskapet til godkjenning. Det er ordfører som står som avsender av eierbrevet.

Asker kommunes eierskapsforvaltning er forankret i følgende overordnede styringsdokumenter/styringsvedtak:

- Selskapslovgivning om AS, IKS med videre
- [KS – Anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll](#)
- [NUES – Anbefaling om eierstyring og selskapsledelse](#)
- [Asker kommune Eierskapspolitikk – Eierskapsmelding Del I](#)
- [Asker kommune Eierskapspolitikk – Eierskapsmelding Del II](#)
- [Asker kommune –Virksomhetsstyring i Asker kommune](#)
- [Rammeverk ved utarbeidelse av eierstrategi](#)
- [Temaplaner for Asker kommune](#)

3. Saksopplysninger

Kommunedirektøren legger til grunn at kommunestyret kan få seg forelagt en sak om eierskapsmelding del I samt oppdatert versjon av eierskapsmeldingens del II høsten 2024. Oversikten i eierskapsmelding del II vil være basert på kjente, tilgjengelige

data og per 30.06.

Asker kommune er eier/deleier av et ikke ubetydelig antall selskaper, mange av disse sammen med andre eiere.

Videre legger kommunedirektøren til grunn at det vil bli fremlagt sak om eierstrategi for utvalgte selskaper i tiden fremover, tentativt vil dette være:

Hurum Energi AS	2024 (er i prosess)
Lindum Oredalen AS	2024
Asker Produkt AS	2024 (er i prosess)
Jobbhuset AS	2024 (er i prosess)
Veas AS	2025 (er i prosess)
Vardar AS	2025 (er i prosess)

Det er i ulike strategiprosesser avhengig av om kommunen 100 % eier eller er deleier sammen med andre. Formannskapet vil bli holdt orientert om prosessene og det vil bli fremmet egen sak til formannskap og kommunestyre om nye eierstrategier.

Ved endringer i selskapets styre og ledelse, forventes at styret i det respektive selskap melder slike endringer ved innsending av melding til foretaksregisteret, Stiftelsestilsynet og KS Styrevervregister; innenfor de frister som følger av loven.

Videre forventes det at selskapene utarbeider årsregnskap med noter og årsberetning, basert på kravene i regnskapsloven for øvrige selskap som ikke er små foretak. Det er styrets ansvar å påse at årsregnskapet er innsendt og godkjent i Regnskapsregisteret innenfor lovens frist etter at regnskapet er godkjent i avholdt generalforsamling.

Hensynet til bærekraft og ansvarlig virksomhet er reflektert i Asker kommunes forventninger til selskapene og hvordan Asker kommune som eier følger opp selskaper og eierposisjoner. De ulike selskaper og organisering av disse, har alle ulik relevans for FNs bærekraftsmål, hvor Asker kommune som eier utfordrer det enkelte selskap til å inkludere bærekraft i den enkelte virksomhet.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune forvalter store verdier og eierinteresser i selskaper og/eller andre samarbeidskonstellasjoner som ligger utenfor den direkte kommunale kontrollen.

Det er ulike grunner til at kommunen engasjerer seg med kapital og/eller andre ressurser, men felles for alle selskapene og samarbeidene er at kommunen skal ivareta innbyggernes interesser på best mulig måte.

Kommunedirektøren innstiller på at utsending av eierbrev, invitasjon til utvalgte selskaper samt avholdelse av eierdag vedtas. Ut over dette har kommunedirektøren ingen merknader til saken.

5. Konklusjon

Avholdelse av eierdag og utsendelse av eierbrev er en del av de folkevalgtes styring av selskapene. Styring av selskaper utenfor ordinær organisasjon er, og skal være, basert på andre prinsipper enn styring av den virksomheten som er underlagt kommunedirektøren.

Eierdagen er en del av eierstyringen av selskapene og gir sammen med eierbrevet viktige styringssignaler til selskapene.

Kommunedirektøren legger til grunn at det mottas utbytte fra kommersielle selskaper på tilsammen 31,8 mill. kroner i 2024 som vedtatt i handlingsprogrammet 2024 – 2027.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Eierbrev til selskapene 2024
Eierdagen 2024 - Program vedlegg
Frister for avholdelse av generalforsamling og representantskapsmøte



Saksprotokoll

Arivsak
24/00133

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
06.02.2024 20/24

Eierstyring - Eierbrev 2024 med invitasjon til eierdag

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.02.2024 sak 20/24

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag, på vegne av V,H,FrP,KrF:

Forslag til nytt punkt 6:

Selskapets strategi for klima og miljø, ref. Asker kommunes handlingsplan mot klimaendringer 2021 – 2033, og selskapets strategi for ivaretagelse av natur og biologisk mangfold (for de selskap det er relevant for), ref. Asker kommunes Temaplan for Naturmangfold 2023-2035.

Innstillingen i to punkter, med Holter-Schøyens forslag til tillegg i punkt 6, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunedirektørens forslag til eierbrev 2024 godkjennes, med følgende tillegg som punkt 6:

Selskapets strategi for klima og miljø, ref. Asker kommunes handlingsplan mot klimaendringer 2021 – 2033, og selskapets strategi for ivaretagelse av natur og biologisk mangfold (for de selskap det er relevant for), ref. Asker kommunes Temaplan for Naturmangfold 2023-2035.

2. Eierdag 2024 avholdes tirsdag 21. mai 2024 for kommunestyret.

Til selskapene v/styreleder

Deres ref.:

Vår ref.:

Lars Erik Eriksen

Arkivnr:

24/00133-

Dato:

06.02.2024

Eierbrev til selskapene 2024

Eierstyring

Asker kommunes eierskap i selskaper og samarbeid vil i 2024 bli fulgt opp av kommunestyret.

I år er den årlige eierdagen berammet til **tirsdag 21. mai 2024** kl. 14:00.

Eierdagen i 2024 vil være med kommunestyret for utvalgte selskaper.

Asker kommune har eierskap i en rekke selskaper som er organisert på forskjellige måter; så som AS, IKS og interessesamarbeid. Et utvalg av disse selskapene inviteres spesielt til en presentasjon i kommunestyret.

Det er forventet at styreleder og/eller daglig leder fra selskapet deltar på eierdagen og presenterer selskapet.

Kommunens eierskapspolitikk:

Kommunestyret har i møte 10.11.2020 ([sak 0093/20](#)) vedtatt eierskapspolitikk for Asker kommune som gir føringer for oppfølging av selskapene. Eierskapspolitikken i form av eierskapsmeldingen er nedfelt i to deler:

[Eierskapsmelding – Del I – Asker kommune – 2020–2024](#)

[Eierskapsmelding – Del II – Asker kommune – 2021](#)

Selskapene utfordres til å orientere om følgende temaer:

1. Visjon, verdier og samfunnsansvar, herunder integrering av [FN's bærekraftsmål](#); en videre i hvilken grad selskapet har igangsatt [ESG-rapportering](#), herunder [aktivitets- og redegjøringsplikten \(ARP\)](#) og [åpenhetsloven](#); samt om selskapet har tatt stilling til rapporteringsplikt etter de nye kravene i EUs bærekraftsdirektiv [CSRD](#) med [ESRS](#) rapportering. Videre vise hvordan selskapet har implementert [bærekraftige anskaffelser](#) ved sine innkjøp.
2. Planer og strategier
3. Resultater for 2023
Det er ønskelig at selskapet redegjør for økonomiske nøkkeltall, men også viser resultatene av selve virksomheten og tjenesteproduksjonen.
4. Rapportere om arbeide med samfunnssikkerhet og beredskap i virksomheten; herunder risikovurderinger og overordnet ROS.
5. Selskapets arbeid for å motvirke utenforskap med særlig vekt på ungt utenforskap, samt bruk av lærlinge- og praksisordninger.

Selskapene som inviteres spesielt til kommunestyrets Eierdag i år:

- Asker og Bærum Brann og Redning IKS
- Asker Produkt AS
- Jobbhuset AS
- Askerhalvøya Eiendom AS (REU)
- Veas AS – konsern
- Asker og Bærum Vannverk IKS
- Glitrevannverket IKS
- Hurum Energi AS
- Lindum Oredalen AS

Innsending av meldinger og opplysninger til ulike registre

Kommunedirektøren legger til grunn at ved endringer i selskapets styre og ledelse, forventes at styret i det respektive selskap melder endring til foretaksregisteret, Stiftelsestilsynet og KS Styrevervregister; innenfor de frister som følger av loven.

Det forventes at selskapene utarbeider årsregnskap med noter samt styrets årsberetning, basert på kravene i regnskapsloven for selskap som ikke er små foretak. Videre er det styrets ansvar å påse at årsregnskapet er innsendt og godkjent i Regnskapsregisteret innenfor lovens frist etter at regnskapet er godkjent i avholdt generalforsamling.

Budsjett- og kontraktsstyring

For flere av selskapene kommunen eier har kommunen også andre roller enn eierrollen. Kommunen kjøper tjenester av noen av selskapene. Den forretningsmessige kontraktstyringen kommer i tillegg til eierstyringen.

Kommunestyret i Asker vedtok 12. desember 2023 ([sak 0077/23](#)) Asker kommunes budsjett for 2024 og handlingsprogram for perioden 2024 – 2027.

Handlingsprogrammet er tilgjengelig på kommunens hjemmeside her:

[Budsjett og handlingsprogram | Asker kommune](#)

Gjennom vedtaket har kommunestyret gitt kommunedirektøren og kommunens øvrige ledelse et oppdrag for 2024. Oppfølgingen av selskapene Asker kommune kjøper tjenester fra er en del av dette oppdraget.

Økonomiske overføringer til de selskapene som på kommunens vegne sørger for at lovpålagte eller kontraktsmessige forpliktelser ivaretas, er innarbeidet i handlingsprogrammet.

Oppfølgingen av disse selskapene inngår også i kommunens årshjulsprosesser. I disse prosessene er det lagt til rette for samhandling og dialog knyttet til budsjett, samt oppfølging av det som ellers ligger i samarbeidsavtalen mellom kommunen og de ulike selskapene.

Innspill til budsjett 2025

Arbeidet med budsjettet for 2025 og handlingsprogrammet fremover vil foregå i 1. halvår 2024. De selskaper og samarbeid som mottar overføringer fra kommunen, må derfor melde inn sine budsjettsøknader **innen 28. april 2024**.

Det er i det vedtatte handlingsprogrammet for 2024-2027 satt krav til omstilling og effektivisering av driften.

Videre effektivisering i perioden opprettholdes. Selskaper som får tildelt budsjettmidler gjennom denne budsjetttrammen må påregne å bli pålagt omstilling og effektiviseringskrav. Nye ønsker og behov fra selskapenes sin side bør så langt det er mulig innarbeides i eksisterende rammer.

Avholdelse av generalforsamling og representantskapsmøte

I forbindelse med avholdelse av generalforsamling i aksjeselskapene og representasjonsmøte i interkommunale selskaper, er det på grunn av skrive- og publiseringsfrister fastsatt datoer. Følgende frister er fastsatt for når innkalling skal være mottatt, når saken er planlagt behandlet i formannskapet og når generalforsamlingen forventes avholdt.

En oversikt over selskaper og frist for innkalling, formannskapets behandling og dato for avholdelse av generalforsamling er vedlagt denne sak.

Med komplett innkalling til generalforsamling forstås som et minimum årsregnskap med resultat, balanse og noter, styrets årsberetning og revisjonsberetning. Det forventes at selskapene utarbeider årsregnskap og styrets årsberetning etter regnskapsloven basert på øvrige foretak. Det understrekes at selskapene ikke skal utarbeide årsregnskap basert på notekravene for små foretak. Videre forventes det at morselskap også fremlegger årsregnskap for alle datterselskap.

Forventninger til styrene om å foreta styreevaluering

Det forventes at styret minst en gang i året evaluerer sitt arbeid, kompetanse og sammensetning; samt utarbeider et notat til hjelp for valgkomitéen.

I de heleide selskapene som ikke har valgkomité, er det PFU (politisk forhandlingsutvalg) som fungerer som valgkomité og som innstiller styreverv overfor formannskapet.

Utbytte fra selskaper

Handlingsprogrammet for 2024 – 2027 ble vedtatt av kommunestyret i sak 0077/23. Forventet utbytte fra selskapene er fastsatt til kr 31,8 mill i 2024.

Som eier gir Asker kommune uttrykk for forventninger til selskapets utbytte. Utbytteforventninger skal reflektere hva Asker kommune som eier mener er en riktig balanse mellom utbytte og tilbakeholdt kapital i selskapet. Et sentralt hensyn ved fastsetting av utbytte er at selskapet bør ha en egenkapital som er tilpasset virksomhetens mål, strategi og risikoprofil.

Oversikt over selskaper som kommunen budsjetter og forventer utbytte fra:

Selskapets navn	Utbytte 2024 (tall i 1000)
Askerhalvøya Eiendom AS	9 000
Hurum Energi AS	5 500
Lindum Oredalen AS	8 900
Vardar AS – Asker kommunes andel	8 400
Sum	31 800

Selskapenes årsberetninger vil bli lagt frem i forbindelse med sak om eierstyring og eierskapsmelding til kommunestyret høsten 2024.

Ordfører ønsker utvalgte selskaper velkommen til eierdagen tirsdag 21. mai 2024.

Med vennlig hilsen

Lene Conradi
Ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Eierdagen 2024 – Program

Frister for avholdelse av generalforsamling og representantskapsmøte

Saksbehandler: Lars Erik Eriksen
Behandles av:
Formannskapet

Saksnr.: 24/00133-

Eierdagen 2024

For å sikre kommunestyret som eier tilstrekkelig med informasjon om status i selskapene Asker kommune har eierposisjoner i, gjennomføres eierdag for et samlet kommunestyre.

I år er den årlige eierdagen berammet til **tirsdag 21. mai 2024** kl. 14:00 – 20:00.
Eierdagen vil være for kommunestyret.

Selskapene utfordres til å orientere om følgende temaer:

1. Visjon, verdier og samfunnsansvar, herunder integrering av [FN's bærekraftsmål](#); en videre i hvilken grad selskapet har igangsatt [ESG-rapportering](#), herunder [aktivitets- og redegjørelsesplikten \(ARP\)](#) og [åpenhetsloven](#); samt om selskapet har tatt stilling til rapporteringsplikt etter de nye kravene i EUs bærekraftsdirektiv [CSRD](#) med [ESRS](#) rapportering. Videre vise hvordan selskapet har implementert [bærekraftige anskaffelser](#) ved sine innkjøp.
 2. Planer og strategier
 3. Resultater for 2023
Det er ønskelig at selskapet redegjør for økonomiske nøkkeltall, men også viser resultatene av selve virksomheten og tjenesteproduksjonen.
 4. Rapportere om arbeide med samfunnssikkerhet og beredskap i virksomheten; herunder risikovurderinger og overordnet ROS.
 5. Selskapets arbeid for å motvirke utenforskap med særlig vekt på ungt utenforskap, samt bruk av lærlinge- og praksisordninger.
- Det er tiltenkt 20 minutter til presentasjon og 10 minutter til spørsmål pr selskap

Tidsplan for gjennomføringen:

Kl 13:30 Ankomst
Kl 14:00 Ordfører ønsker velkommen - innledning
Kl 14:15 Asker og Bærum Brann og Redning IKS
Kl 14:45 Jobbhuset AS
Kl 15:15 Pause – 15 min.
Kl 15:30 Asker Produkt AS
Kl 16:00 Askerhalvøya Eiendom AS (REU)
Kl 16:30 Pause – 15 min.
Kl 16:45 Lindum Oredalen AS
Kl 17:15 Asker og Bærum Vannverk IKS
Kl 17:45 Pause – 15 min.
Kl 18:00 Glitrevannverket IKS
Kl 18:30 Hurum Energi AS
Kl 19:00 Pause – 15 min.
Kl 19:15 VEAS AS
Kl 19:45 Avslutning – vel hjem.

Avholdelse av generalforsamling og representantskapsmøte

Selskapets navn	Komplett innkalling må mottas innen:	Dato for behandling i formannskapet	Dato for avholdelse av generalforsamling
Asker Produkt AS	03.05.2024	04.06.2024	20.06.2024
Asker Sentrum AS	16.02.2024	12.03.2024	13.03.2024
Askerhalvøya Eiendom AS - morselskap i konsern	25.04.2024	04.06.2024	20.06.2024
Drammen havn AS	03.05.2024	04.06.2024	13.06.2024
E134 Haukelivegen AS	03.05.2024	04.06.2024	05.06.2024
Hurum Energi AS – morselskap i konsern	25.04.2024	04.06.2024	20.06.2024
Jobbhuset AS	25.04.2024	04.06.2024	20.06.2024
Lindum Oredalen AS (LOAS)	25.04.2024	04.06.2024	20.06.2024
Norges Cykleforbunds Kompetansesenter AS	03.05.2024	04.06.2024	20.06.2024
Re Gründerhus AS	26.04.2024	21.05.2024	29.05.2024
Røyken Eiendom AS (REAS)	25.04.2024	04.06.2024	20.06.2024
Vardar AS	Ikke oppgitt	Ikke oppgitt	ultimo mai
VEAS AS - Morselskap i konsern	22.03.2024	16.04.2024	25.04.2024
Asker og Bærum Brann og Redning IKS - ABBR	22.03.2024	16.04.2024	25.04.2024
Asker og Bærum Vannverk IKS - ABV	22.03.2024	16.04.2024	25.04.2024
Glitrevannverket IKS	22.03.2024	16.04.2024	03.05.2024
Viken Kontrollutvalgssekretariat IKS - VIKUS	22.03.2024	16.04.2024	18.04.2024

Med komplett innkalling til generalforsamling forstås som et minimum årsregnskap med resultat, balanse og noter, styrets årsberetning og revisjonsberetning. Det forventes at selskapene utarbeider årsregnskap og styrets årsberetning etter regnskapsloven basert på øvrige foretak.

Det understrekes at selskapene ikke skal utarbeide årsregnskap basert på notekravene for små foretak.

Videre forventes det at morselskap også fremlegger årsregnskap for alle datterselskap.



Saksframlegg

Arkivsak
24/00269-2

Saksbehandler
Fredrik Helverschou

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
06.02.2024

Høring – sentral forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektøren støtter Sjøfartsdirektoratets forslag til forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter (vedlegg 2), og sender inn hørings svar som vedlagt (vedlegg 1)

1. Sammendrag

Asker kommune er tilsendt forslag til forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden (vedlegg 2) med høringsnotat (vedlegg 3) på høring. Forslaget er hjemlet i lov 26. juni 1998 nr. 47 om fritids- og småbåter (småbåtloven), og er fastsatt av Sjøfartsdirektoratet på oppdrag fra Klima- og miljødepartementet. Høringsfrist er 9. april 2024.

Forslagets virkeområde er alle fritidsbåter som har toalett, og som oppholder seg i sjø- og kystområdene fra svenskegrensen til Agder fylkesgrense og ut til grunnlinjen.

Forskriftsforslaget innebærer et generelt forbud mot å slippe ut kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden. I forslaget settes det ingen konstruksjonskrav eller krav til fysiske endringer av fritidsbåter i forskriftens virkeområde. Det er opptil båteier/ båtfører selv å avgjøre hvordan forbudet skal overholdes.

Forskriften gjelder ikke utslipp som følge av skade på fritidsbåten eller fritidsbåter som har et kloakkrenseseanlegg i henhold til ISO-standard NS-EN ISO 8099-2.

Politiet er kontrollmyndighet etter forskriften. Kommunedirektøren savner en beskrivelse av hvilke tiltak/ pålegg politiet kan gi båtfører/ båteier ved brudd på forskriften.

Forskriften vil være en del av oppfølgingen av helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden.

Kommunedirektøren støtter Sjøfartsdirektoratets forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden, og sender inn høringssvar som vedlagt (vedlegg 1). Kommunedirektøren ber i høringssvaret om en nærmere beskrivelse av hvilke pålegg/ tiltak politiet kan gi ved håndhevelse av regelverket. Kommunedirektøren ber i høringssvaret om at eksempler på pålegg/ tiltak legges inn under forskriftens § 6.

2. Bakgrunn for saken

Store deler av Oslofjorden har dårlig økologisk og kjemisk miljøtilstand. Tilførselen av nitrogen, fosfor og organisk stoff og partikler til Oslofjorden er høyere enn det fjorden naturlig klarer å håndtere. Dette fører blant annet til nedslamming av strandområder og algeoppblomstring. Flere bunnområder både i indre og ytre fjord har lave konsentrasjoner av oksygen. Tareskogen og ålegressengene, som er oppvekstområder for blant annet torskeyngel, er i flere områder i tilbakegang.

I helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden er ett av tiltakene å utarbeide en nasjonal forskrift som forbyr utslipp av kloakk fra fritidsbåter. Som del av dette arbeidet utredet Sjøfartsdirektoratet og Miljødirektoratet konsekvensene av et slikt forbud. I konsekvensutredningen kom det frem at utslipp fra fritidsbåter ikke er den viktigste kilden til den dårlige miljøtilstanden. Det er likevel grunn for å anta at sammen med andre tiltak, vil et utslippsforbud for fritidsbåter kunne bidra til en friskere Oslofjord.

Direktoratenes konsekvensutredning inneholdt to alternative forskriftsforslag for et utslippsforbud for fritidsbåter i Oslofjorden. Det ene forskriftsforslaget inneholdt et punkt om konstruksjonskrav. Kravet innebar at fritidsbåter som har toalett om bord må ha oppsamlingstank og avløpstilkopling. Forslaget ville medført en betydelig kostnad for båteier uavhengig av om toalettet ble brukt eller ikke. Direktoratene konkluderte derfor med at forskriftsforslaget uten konstruksjonskrav skulle tas med videre, og det er dette forslaget som Asker kommune har fått tilsendt på høring (vedlegg 2).

Forskriftsforslaget er hjemlet i lov 26. juni 1998 nr. 47 om fritids- og småbåter (småbåtloven).

Asker kommune vedtok i sak 23/04431-2 å etablere tre tømmestasjoner for båtseptik, ved Holmen, Slemmestad og Sætre. Arbeidet med å etablere nye tømmestasjoner for båtseptik starter i 2024. Fra før er det fire tømmestasjoner i Asker. Asker kommune er derfor forberedt på et eventuelt forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden.

3. Saksopplysninger

I henhold til forskrift om miljømessig sikkerhet for skip og flyttbare innretninger § 10, er det i dag ikke tillatt å tømme kloakk fra fritidsbåter innenfor 300 meter fra fastland og øyer. På grunn av Oslofjordens dårlige miljøtilstand, og som oppfølging av helhetlig plan for Oslofjorden har Sjøfartsdirektoratet sendt på høring *Forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden* (vedlegg 2).

§ 1. Virkeområde

Forslagets virkeområde er at det gjelder alle fritidsbåter som har toalett, og som oppholder seg i sjø- og kystområdene fra svenskegrensen til fylkesgrensen mot Agder og ut til grunnlinjen. Dette inkluderer alle sidefjorder og indre Oslofjord.

§ 2. Definisjoner

- a. «toalett» betyr alle former for sanitæranlegg for oppbevaring av sanitært avfall om bord, herunder fast installert toalett, pumpetoalett med eller uten septiktank eller bærbart toalett
- b. «kloakk» betyr avløp og annet avfall fra toalett, urinal og lignende.

§ 3. Utslippsforbud

Utslipp av kloakk i Oslofjorden er forbudt.

§ 4. Unntak

Forbudet mot utslipp av kloakk i § 3 gjelder ikke

- a. Utslipp som følge av skade på fritidsbåten eller utstyret hvis alle rimelige forholdsregler er tatt før og etter at skaden oppsto, for å hindre eller begrense utslippet mest mulig
- b. Fritidsbåter som har et kloakkrensaneanlegg i henhold til ISO-standard NS-EN ISO 8099-2.

§ 5. Båtførers ansvar

Båtfører er ansvarlig for å overholde bestemmelsene i forskriften.

§ 6. Kontrollmyndighet

Politiet kan kontrollere at førere av fritidsbåter ikke slipper ut kloakk i strid med forbudet.

I høringsnotatet (vedlegg 3) blir det påpekt at det i henhold til hjemmelsloven ikke finnes noen sanksjonsmulighet for tømning av kloakk i strid med regelverket. Politiet kan kontrollere, og politiet har myndighet til å håndheve regelverket dersom de oppdager at kloakk slippes ut i strid med forbudet.

§ 7. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft DD.MM.ÅÅÅÅ.

§ 8. Endring i andre forskrifter

Nærmere beskrivelse av hvilke forskrifter som endres vises i § 8 i forskriftsforslaget (vedlegg 2)

Høringsfrist er 9. april 2024.

4. Kommunedirektørens vurdering

Ved å sette miljøkrav til fritidsbåteiere, bidrar båteier til at vannmiljøet i Oslofjorden ikke blir dårligere.

Kommunedirektøren anser forskriftsforslaget som et viktig ledd i oppfølgingen av helhetlig plan for Oslofjorden. Forslaget er lite inngripende og bygger inn under prinsippet at forurensere betaler. Båteier/ båtfører vil selv kunne velge hvordan forskriften skal følges, uten at det medfører betydelige ekstrakostnader til ombygging av båt for båteiere i Oslofjordområdet. Kostnader tilkommer kun de som velger å benytte seg av toalettet i båten i form av eventuell brukerbetaling ved tømmestasjonene.

For båteier/ båtfører fremstår forslaget som lett forståelig i form av et generelt forbud mot å slippe ut kloakk i hele Oslofjorden, og det er få muligheter for misforståelser om hva forskriften gjelder.

I forslaget har politiet kontrollmyndighet (§ 6), men ingen sanksjonsmulighet. I høringsnotatet fra Sjøfartsdirektoratet (vedlegg 3) står det at politiet har myndighet til å håndheve regelverket dersom de oppdager at noen slipper ut kloakk i strid med forbudet. Kommunedirektøren mener det i § 6 fremstår uklart om politiet har noen form for sanksjonsmulighet ovenfor båtførere som bryter forskriftens § 3. For å gi en bedre allmenn forståelse av forskriften, bør eksempler på tiltak/ pålegg som politiet kan gi båtfører legges inn under § 6 i forskriften.

Kommunedirektøren mener det vil bli utfordrende å kontrollere forbudet i § 3, men mener det vil medføre at det blir en høyere terskel for å slippe ut kloakk i Oslofjorden. En regional forskrift vil være enklere å forholde seg til for både båtfører

og kontrollmyndighet fremfor flere lokale forskrifter. Kommunedirektøren mener at forbudet vil kunne ha en positiv innvirkning på vannmiljøet i Oslofjorden.

En konsekvens av forslaget vil være en økt etterspørsel etter septiktømmestasjoner for fritidsbåter i hele virkeområdet. Ifølge forurensingsforskriftens § 26 skal kommunen sørge for nødvendige anlegg for tømming av avløpsvann fra fritidsbåter. I henhold til forurensingsforskriftens § 20-5 har havneansvarlig i båthavner og et ansvar for å etablere og drifte mottaksordninger for avfall ut fra behovet til brukerne av havnen. Etablering og drift av septiktømmestasjonene vil kunne finansieres gjennom leieavgift for båt plasser, brukerbetaling eller på eget budsjett hos kommunen eller båthavnene. Etablering og drift av septiktømmestasjoner kan ikke finansieres gjennom avfallsgebyret eller vann- og avløpsgebyret.

En annen konsekvens vil kunne bli økt bruk av toaletter i nærheten av frihavner og gjestehavner. Økt bruk medfører økte driftskostnader for disse. For å dekke økte driftskostnader kan det innføres brukerbetaling for bruk av toalettene. Mange gjestehavner har i dag lagt denne kostnaden inn i havneavgiften.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anser forskriftsforslaget som et viktig ledd i oppfølgingen av helhetlig plan for Oslofjorden. Forslaget legger opp til at båteier/ båtfører selv velger hvordan forbudet skal overholdes.

Kommunedirektøren anbefaler at høringsuttalelsen (vedlegg 1) sendes inn. I uttalelsen støttes forslaget til forskrift, men kommunedirektøren etterspør tydeligere beskrivelse av politiets sanksjonsmuligheter ovenfor båtfører/ båteier som bryter forskriftens § 3. Kommunedirektøren ber i tillegg om at det under § 6 legges inn eksempler på tiltak/ pålegg politiet kan gi for å håndheve regelverket.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1-Høringsssvar Asker kommune_ datert 18.01.2024

Vedlegg 2- Forslag til forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden

Vedlegg 3-Høringsnotat- forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden



Saksprotokoll

Arivsak
24/00269

Saksbehandler
Fredrik Helverschou

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
06.02.2024 21/24

Høring - sentral forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.02.2024 sak 21/24

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag:

Legge til følgende setning: «Vi ser frem til iverksettelse av en slik forskrift, og anmoder om at det i den forbindelse utvikles et digitalt kart med oversikt over tømmestasjoner, slik man har det i Sverige.»

(For eksempel etter første avsnitt: Asker kommune viser til høringsbrev av 03.01.2024, og takker for muligheten til å komme med innspill til Sjøfartsdirektoratets forslag til Forskrift mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden.)

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag:

*Nytt forslag til tillegg under paragraf 1 i forslag til Forskrift:
Produsenter eller leverandører av nye lystbåter, må ivareta løsninger for septik og tømming av disse. Det bør ikke være tillatt å selge nye båter uten teknologi som ivaretar forskriften.*

Granums forslag fikk 4 stemmer (A,SV,MDG), og falt.

Holter-Schøyens forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen ble deretter enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak

1. Kommunedirektøren støtter Sjøfartsdirektoratets forslag til forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter (vedlegg 2), og sender inn hørings svar som vedlagt (vedlegg 1).

Legge til følgende setning: «Vi ser frem til iverksettelse av en slik forskrift, og anmoder om at det i den forbindelse utvikles et digitalt kart med oversikt over tømme stasjoner, slik man har det i Sverige.»

(For eksempel etter første avsnitt: Asker kommune viser til høringsbrev av 03.01.2024, og takker for muligheten til å komme med innspill til Sjøfartsdirektoratets forslag til Forskrift mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden.)

Høring - Forslag til forskrift mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden - Høringsuttalelse fra Asker kommune

Asker kommune viser til høringsbrev av 03.01.2024, og takker for muligheten til å komme med innspill til Sjøfartsdirektoratets forslag til *Forskrift mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden*.

Asker kommunes høringsuttalelse er vedtatt i Formannskapet 06.02.2024.

Forslaget vil sammen med andre tiltak, være en bidragsyter til å fremme miljøtilstanden til Oslofjorden. Forslaget er derfor en viktig del av oppfølgingen av helhetlig plan for Oslofjorden.

Asker kommune støtter forslaget til forskrift som direktoratet fremmer i høringsnotatet, med unntak i endringsforslaget i § 6

Asker kommunes uttalelse

Asker kommune støtter forslaget til forskrift mot utslipp av kloakk for fritidsbåter som ferdes i sjøområdene fra svenskegrensen til grense mot Agder fylke og ut til bunnlinjen. Forslaget åpner ikke for mistolkinger og legger samtidig ansvaret for hvordan forbudet skal følges til båtfører. Ved å gå bort fra alternativet med konstruksjonskrav vil ikke forskriften være så inngripende, og båteier/ båtfører velger selv hvordan forbudet mot å slippe ut kloakk skal følges.

§ 6 Kontrollmyndighet

Asker kommune støtter forslaget om at politiet er forskriftens kontrollmyndighet, men ber om en klarere beskrivelse av hvilke pålegg/ tiltak politiet kan gi ved håndhevelse av regelverket.

For å gi en bedre allmenn forståelse av forskriften legges det til eksempler på pålegg/ tiltak politiet kan gi båtførere som bryter forskriftens § 3. Eksemplene legges til i § 6.

Forslag til forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden

Hjemmel: Fastsett av Sjøfartsdirektoratet DD.MM.ÅÅÅÅ med hjemmel i lov 26. juni 1998 nr. 47 om fritids- og småbåter (småbåtloven) § 20 annet ledd, § 26, § 38, § 39, jf. Klima- og miljødepartementets delegeringsvedtak 29. juni 2007 nr. 849 og delegeringsvedtak 31. mai 2007 nr. 591.

§ 1. Virkeområde

Forskriften gjelder for fritidsbåter som har toalett, og som oppholder seg i sjø- og kystområdene fra svenskegrensen til fylkesgrensen mot Agder og ut til grensen for forvaltningsplanen for Nordsjøen og Skagerrak (grunnlinjen). Dette inkluderer alle sidefjorder og indre Oslofjord.

En digital versjon av virkeområdet som angitt i første ledd finnes i Sjøfartsdirektoratets digitale kart, kart.sdir.no.¹

¹ Kart som viser virkeområdet Oslofjorden

§ 2. Definisjoner

I denne forskriften betyr

- a. «toalett» alle former for sanitæranlegg for oppbevaring av sanitært avfall om bord, herunder fast installert toalett, pumpetoalett med eller uten septiktank eller bærbart toalett
- b. «kloakk» avløp og annet avfall fra toalett, urinal og lignende.

§ 3. Utslippsforbud

Utslipp av kloakk i Oslofjorden er forbudt.

§ 4. Unntak

Forbudet mot utslipp av kloakk i § 3 gjelder ikke

- a. utslipp som følge av skade på fritidsbåten eller utstyret hvis alle rimelige forholdsregler er tatt før og etter at skaden oppstod, for å hindre eller begrense utslippet mest mulig
- b. fritidsbåter som har et kloakkrenseanlegg i henhold til ISO-standard NS-EN ISO 8099-2.

§ 5. Båtførers ansvar

Båtfører er ansvarlig for å overholde bestemmelsene i forskriften.

§ 6. Kontrollmyndighet

Politiet kan kontrollere at førere av fritidsbåter ikke slipper ut kloakk i strid med forbudet.

§ 7. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft DD.MM.ÅÅÅÅ.

§ 8. Endringer i andre forskrifter

Fra den tid forskriften trer i kraft gjøres følgende endringer i andre forskrifter:

Forskrift 30. mai 2012 nr. 488 om miljømessig sikkerhet for skip og flyttbare innretninger (miljø sikkerhetsforskriften) § 10 tredje ledd skal lyde:

I sjø- og kystområdene fra svenskegrensen til fylkesgrensen mot Agder og ut til grensen for forvaltningsplanen for Nordsjøen og Skagerrak (grunnlinjen), inkludert alle sidefjorder og indre Oslofjord, gjelder forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden.

Nåværende tredje ledd blir fjerde ledd, og resten av bestemmelsen forskyves tilsvarende.

Forskrift 1. juni 2004 nr. 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), og § 23-2 første ledd andre punktum skal lyde:

Denne adgangen gjelder ikke for skip sertifisert for internasjonal fart som har bruttotonnasje 400 eller mer, eller er sertifisert til å føre mer enn 15 personer.

Høringsinstanser i henhold til liste

Høring - forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden

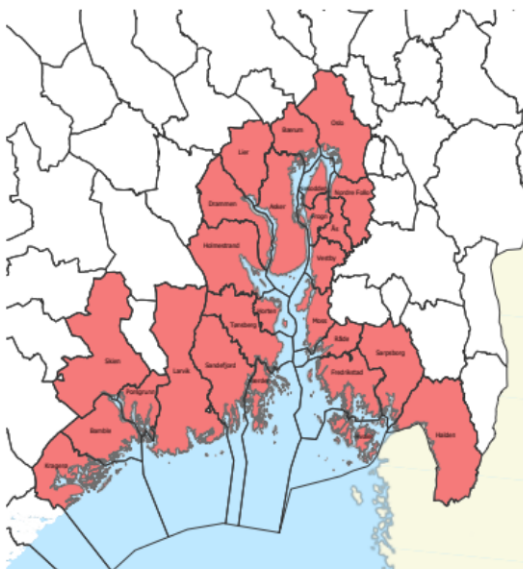
Innledning

Sjøfartsdirektoratet sender på oppdrag fra Klima- og miljødepartementet med dette forskriftsforslag om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden på høring.

Forskriftsforslaget innebærer et generelt forbud mot å slippe ut kloakk fra fritidsbåter som ferdes i Oslofjorden. Forslaget gir fritidsbåteierne valgfrihet i hvordan de skal overholde forbudet. Fritidsbåteierne kan velge å la være å bruke toalettet om bord når de ferdes i Oslofjorden, eller å bygge om toalettfasilitetene på fritidsbåten slik at de kan tømme kloakk ved et mottaksanlegg. Begge alternativer overholder forbudet, som er å ikke tømme kloakk i Oslofjorden. Forskriftsforslaget er et forsøk på å innføre et forbud mot utslipp av kloakk i et avgrenset område, som skal være så lite inngripende som mulig for de forbudet vil gjelde for.

Høringsuttalelser sendes Sjøfartsdirektoratet innen **9. april 2024 til post@sdir.no**. Høringen vil også bli lagt ut på Sjøfartsdirektoratets nettsider, www.sdir.no, og det er ønskelig med innspill fra høringsinstanser og andre berørte.

Kart over virkeområdet



Bakgrunnen for forskriftsforslaget

Store deler av Oslofjorden har dårlig økologisk og kjemisk miljøtilstand. Innholdet av fosfor og nitrogen, partikler og brune humusstoffer har økt i de store elvene som renner til Ytre Oslofjord. Tilførslene av nitrogen, fosfor, organisk stoff og partikler til Oslofjorden er høyere enn det fjorden naturlig håndterer. Dette fører blant annet til nedslamming av strandområder og algeoppblomstring, og forringer kvaliteten på opplevelsen for badende og andre som driver friluftsliv. Flere av bunnområdene både i indre og ytre fjord har lave konsentrasjoner av oksygen. Tareskogen og ålegressengene, som er oppvekstområder for blant annet torskeyngel, er i flere områder i tilbakegang.

Det følger av forskrift om miljømessig sikkerhet for skip og flyttbare innretninger¹ § 10 at det er forbudt å slippe ut kloakk nærmere enn 300 meter fra fastland og øyer. Fritidsbåter som i dag ferdes i Oslofjorden kan etter gjeldende rett dermed slippe ut kloakk utenfor 300 meter fra fastland og øyer.

Stortinget vedtok i 2018 at regjeringen skulle legge fram en helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden for å sikre en ren, rik og tilgjengelig Oslofjord for alle.² Planen inneholder en rekke tiltak som skal bidra til at Oslofjorden oppnår god miljøtilstand. Ett av tiltakene i planen er å utarbeide en nasjonal forskrift som forbyr utslipp av kloakk fra fritidsbåter. Som del av dette arbeidet ga Klima- og miljødepartementet høsten 2022

Sjøfartsdirektoratet, i samarbeid med Miljødirektoratet, i oppdrag å utrede konsekvensene av et forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden, i tillegg til utarbeidelse av forslag til forskrift sammen med et forslag til tidspunkt for gjennomføring. Underveis i prosessen har direktoratene hatt kontakt med aktuelle kommuner i Oslofjorden, båtforeninger og organisasjoner, bransjen og politiet, for å undersøke hvordan dagens praksis er, og hvordan aktuelle organisasjoner og etater stiller seg til innføringen av et utslippsforbud. I konsekvensutredningen som ble utarbeidet av direktoratene kom det frem at utslipp fra fritidsbåter ikke er den viktigste kilden til den dårlige miljøtilstanden i Oslofjorden, og at det utgjør en liten del av den totale mengden av organisk materiale og næringsalter som blir tilført fjorden. Det er likevel grunn for å anta at sammen med andre tiltak, vil et utslippsforbud for fritidsbåter kunne bidra til en friskere og tryggere Oslofjord.

Utforming av forskriftsforslaget

For å oppnå en Oslofjord med god miljøtilstand, er det behov for en rekke tiltak.³ Forbudet mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter må ses i sammenheng med tiltakene som er nødvendige for å sikre en ren, trygg og tilgjengelig Oslofjord for alle. Utslippsforbudet er i tråd med prinsippet om at forurensere betaler, da fritidsbåteiere- og førere er de som er nærmest til å ta ansvar for å kvitte seg med kloakken sin på måter som ikke fører til ytterligere forurensning av fjorden. Forurensningsloven⁴ fastsetter en generell plikt til å unngå forurensning, jf. § 7, og forurensere betaler-prinsippet handler om at den som er ansvarlig for et utslipp, selv skal betale kostnaden utslippet påfører samfunnet.

Direktoratenes konsekvensutredning inneholdt to alternative forskriftsforslag for et utslippsforbud for fritidsbåter i Oslofjorden. Forslaget som nå sendes på høring, oppstiller et generelt forbud mot utslipp av kloakk. Forslaget ble valgt fordi det var minst inngripende av alternativene i konsekvensutredningen, ettersom det ikke innebærer et krav om endring av båtens konstruksjon for å overholde forbudet.

Det generelle forbudet i forskriftsforslaget innebærer at båteierne kan overholde regelverket ved å unngå å tømme kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden. Dette vil gi båteierne valget mellom å enten bygge om toalettfasilitetene slik at de kan tømme kloakk ved et mottaksanlegg, eller å la være å bruke toalettet om bord når de ferdes i Oslofjorden. Det er sannsynligvis mange båteiere som ikke benytter seg av toalettet i fritidsbåten sin i dag, og som derfor ikke ønsker å bygge om for å ha de nødvendige funksjonene for å kunne tømme kloakk ved et mottaksanlegg. En ulempe med et generelt forbud er imidlertid at det er vanskelig å føre tilsyn med etterlevelsen av regelverket. Hvis man legger til grunn at fritidsbåteiere flest ønsker å bidra til en

¹ Forskrift av 30. mai 2012 nr. 488 om miljømessig sikkerhet for skip og flyttbare innretninger

² [Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv \(regjeringen.no\)](#)

³ [Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv \(regjeringen.no\)](#)

⁴ Lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven)

renere Oslofjord gjennom å ta ansvar for egen kloakk så lenge de får nødvendig informasjon og enkel tilgang til mottaksanlegg, mener vi imidlertid at det er rimelig å anta at båteiere flest vil overholde et generelt forbud.

I tråd med dette har Sjøfartsdirektoratet og Miljødirektoratet utarbeidet et forslag til forskrift med forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden. Forskriftsutkastet sendes med dette på høring.

Rettslig grunnlag for forslaget

Det følger av oppdraget at forskriften skal hjemles i fritids- og småbåtloven. Fritids- og småbåtloven⁵ kapittel 5 gjelder forurensning, hvor § 38 inneholder et forbud mot forurensning. I bestemmelsen står det at forurensning av det ytre miljøet ved utslipp eller dumping fra fritidsbåt er forbudt, med mindre annet kommer frem av lov eller forskrift. Etter § 38 siste ledd kan det gis forskrifter med nærmere bestemmelser om forbudet mot forurensning, blant annet om hvordan fritidsbåter skal håndteres for å unngå forurensning, se bokstav b.

Nærmere om forslaget

Det foreslåtte forbudet innebærer at fritidsbåteierne ikke kan slippe kloakk fra båttoalettet ut i Oslofjorden. Et slikt generelt forbud vil gi båteierne valgfrihet i måten de skal overholde forskriften. Fritidsbåten kan bygges om slik at det er mulig å tømme kloakk ved et mottaksanlegg, eller en kan la være å bruke toalettet om bord i Oslofjorden. Så lenge det gis nødvendig informasjon og enkel tilgang til mottaksanlegg, mener vi det er rimelig å anta at båteiere flest vil overholde et generelt forbud.

Etter den planlagte forskriften, og slik forbudet er innrettet, er det derfor flere måter å overholde forbudet på. Toalettet om bord kan benyttes, og så kan kloakken tømmes i en tilgjengelig tømmestasjon etterpå. Et annet alternativ er at en kan unnlate å bruke toalettet om bord og heller benytte seg av andre alternativer, f.eks. sanitærtilbud på land. Et alternativ er også at båteier bare går ut på så korte turer at det ikke er behov for bruk av toalettet. Det er opp til den enkelte båteier hvordan de velger å overholde forbudet. Formålet med forbudet er å unngå utslipp av kloakk i Oslofjorden, men på hvilken måte formålet skal oppnås, er altså ikke regulert.

Som en følge av forbudet er det naturlig å forvente at økt behov for tømming vil føre til at det bygges ut flere tømmestasjoner for kloakk fra fritidsbåter i kommunene som grenser til Oslofjorden. For at terskelen for å overholde forbudet skal være lav, er det selvsagt både ønskelig og nødvendig med ytterligere muligheter for tømming av kloakk for båteierne. Målet er at forholdene legges til rette for at forbudet skal fungere best mulig.

Eiere av fritidsbåter som er satt på EØS-markedet fra og med 1. januar 2006 vil kunne overholde forbudet umiddelbart ved å tømme i mottaksanlegg, da det tekniske utstyret skal være på plass for fritidsbåter satt på markedet 1. januar 2006 eller senere. Dette er gitt at de ferdes i et område med tilstrekkelig mottakstilbud. Alternativet er at de ikke benytter toalettet i båtene sine. Fritidsbåteiere som ikke kan tømme kloakk ved mottaksanlegg i dag, må enten bygge om toalettfasilitetene til å ha tømmefunksjon, eller avstå fra å bruke toalettfasilitetene om bord.

I utredningen som er gjort av Sjøfartsdirektoratet og Miljødirektoratet anbefales det også at forbudet følges opp med informasjonskampanjer, for å få ut aktuell informasjon om hvordan fritidsbåtkbrukere skal forholde seg til bruk av toalettet om bord når de er på tur i Oslofjorden. Etter anbefaling fra politiet kan holdningsskapende arbeid og informasjonskampanjer gjøre båtfolket bevisste på regelverket om utslipp av kloakk fra fritidsbåter, og på hva som skjer med fjorden når urensset kloakk blir sluppet ut. Effekten av holdningsskapende arbeid blir sannsynligvis best dersom den involverer interesseorganisasjoner, bransjeforeninger og samarbeidende etater. Politiet, Kystvakten, Statens naturoppsyn, Skjærgårdstjenesten og andre frivillige aktører med sjøtjeneste vil kunne bidra med forebyggende informasjon.

Økonomiske og administrative konsekvenser

⁵ Lov 26. juni 1998 nr. 27 om fritids- og småbåter (småbåtloven)

Vi har oppsummert konsekvensene av forslaget i fire punkter:

- **for politiet**

Det er foreslått at politiet skal være kontrollmyndighet, slik de også er for det gjeldende forbudet mot utslipp av kloakk innenfor 300 meter fra land i miljøsikkerhetsforskriften.⁶ Direktoratene har vært i kontakt med politiet i forbindelse med utredningen, og de viser til at det vil være utfordrende å kontrollere og føre tilsyn med fritidsbåtene etter det planlagte regelverket. Da det ikke vil være pålagt å endre fritidsbåten til å ha tett tank med utsugingsmulighet for kloakk, vil det være problematisk å føre tilsyn med om regelverket etterleves.

I utgangspunktet vil alle oppgaver som utvider politiets ansvarsområde få en kostnad. I dette tilfellet dreier det seg imidlertid om en type oppgave som politiet allerede er kjent med og skal utføre, og en ny forbudsregel vil ikke endre politiets arbeid i stor grad.

- **for Sjøfartsdirektoratet**

Sjøfartsdirektoratet er aktuell myndighet for regelverket. Til tross for at direktoratet ikke er tilsynsmyndighet med fritidsbåter, fordi fritidsbåter ikke er omfattet av skipssikkerhetsloven, har direktoratet et veiledningsansvar og deltar i informasjonsarbeid og holdningsarbeid knyttet til bruken av fritidsbåter.

Det kan forventes en økning i fritidsbåteiere som tar kontakt med direktoratet og ønsker avklaringer av ombygginger og annet. Dette kan føre til ekstra ressurskostnader for Sjøfartsdirektoratet, men det er vanskelig å gi konkrete tall for merarbeidet dette vil føre til.

- **for båthavner og kommuner**

Forbudet pålegger ikke kommuner og båthavner en direkte plikt til å etablere flere tømmeanlegg, men vi antar at etterspørselen etter dette vil øke. Det følger av forurensningsloven § 26 at kommunen skal sørge for nødvendige anlegg for tømning av avløpsvann fra fritidsbåter. Etter forarbeidene skal bestemmelsen forstås slik at den også omfatter kommunens ansvar for å etablere tømmeanlegg, og dermed sørge for et tilstrekkelig tilbud for tømning, i den grad det er nødvendig. Etter forurensningsforskriften § 20-5 har også havneansvarlig, ut ifra behovet til brukerne av havnen, en plikt til å sørge for etablering og drift av mottaksordninger for avfall og lasterester fra skip. Dette gjelder uavhengig av et forbud.

Alle kommuner med sjøgrense mot Oslofjorden må derfor vurdere om mottakstilbudet for septik fra fritidsbåter er tilstrekkelig og vurdere å etablere brukerbetaling av tjenesten for eksisterende og nye anlegg. Det samme må havneansvarlige der disse ikke er de samme som kommunen. Behovet for antall anlegg vil variere mellom kommuner og kommersielle/private havner. Ettersom vi ikke vet hvor etterspørselen etter mottak er eller hvor stor etterspørselen vil bli ved et forbud, er det vanskelig å anslå hvor det skal etableres flere anlegg og vi har derfor ikke oversikt over de totale kostnadene for kommunene.

Ettersom vi ikke har grunnlag for å tallfeste behovet for mottaksanlegg ved et forbud, er de økonomiske konsekvensene for kommunene utfordrende å fastslå. Vi har ikke fått oversikt over antall driftstimer fra kommunene, men vårt inntrykk basert på tilbakemeldingene fra kommunene er at driftskostnadene er lave i den store sammenheng. Dersom et forbud øker bruken av mottaksanlegg, kan det imidlertid tenkes at driftskostnadene vil øke noe sammenliknet med i dag. Basert på kommunenes tilbakemeldinger varierer etableringskostnaden for mottaksanlegg mellom 100 000 kr og 1,5 millioner kroner per anlegg. Avstanden til det kommunale renseanlegget anslås å være den mest fordyrende faktoren da lang avstand medfører graving av lengre grøfter.

I forbindelse med konsekvensutredningen redegjorde Miljødirektoratet for finansieringen av kommunens plikt etter forurensningsloven § 26 andre ledd om å sørge for nødvendige anlegg for tømning av avløpsvann fra

⁶ Forskrift av 30. mai 2012 nr. 488 om miljømessig sikkerhet for skip og flyttbare innretninger

bobiler, fritidsbåter m.v. Kommunene har kun rettslig adgang til å finansiere tjenesten på avtalerettslig grunnlag, ved at kommunen kan kreve at den enkelte bruker betaler for tjenesten når denne benyttes, eller til å finansiere tjenesten over eget budsjett. Tjenesten kan ikke finansieres gjennom avfallsgebyret eller vann- og avløpsgebyret. Dette vil kunne medføre noen ulempekostnader for båteierne. Dette er beskrevet under avsnittet "konsekvenser for fritidsbåteierne".

- for fritidsbåteierne

Ettersom forskriftsforslaget ikke har noen konstruksjonskrav eller krever fysiske endringer av fritidsbåtene, vil regelverket i utgangspunktet få små økonomiske konsekvenser for eiere av fritidsbåter som omfattes av forskriftens virkeområde. En del båteiere vil imidlertid kunne få ulempekostnader i form av begrensninger på bruk av båtene dersom de ikke bygger om og/ eller har enkel tilgang på tømmestasjon der de ferdes.

Sammenliknet med i dag vil mange båteiere måtte betale for å tømme kloakk fra fritidsbåtene sine. Dette er imidlertid vanskelig å tallfeste, ettersom vi vet lite om prisnivået på de ulike tømmestasjonene som er planlagt utbygd. Det er i tillegg få tømmestasjoner i dag, som gjør at de som bruker toalettene om bord og overholder forbudet, gjerne må seile et stykke for å få tømme i et egnet anlegg. Dette er likevel midlertidige ulemper som vil reduseres etter hvert som mottaksanlegg blir utbygd.

Kommentarer til de enkelte bestemmelsene

Forslag til forskrift om forbud mot utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden

§ 1. Virkeområde

§ 1 angir den geografiske og saklige avgrensningen av virkeområdet. Dette er hvor forskriften skal gjelde, og hvem den skal gjelde for. Forskriften vil gjelde for alle fritidsbåter som har toalett om bord, og som benytter seg av det området som er spesifisert i bestemmelsene.

For å gjøre det enklere å forholde seg til det geografiske virkeområdet, er det også planlagt at bestemmelsen skal inneholde en kartløsning som en lenke, og et kart i PDF-format.

§ 2. Definisjoner

Vi har valgt å ta med definisjonen av to begreper som del av forskriften: toalett og kloakk.

Definisjonen av «toalett» er vid. Vi har hatt som formål at alle former for toalett om bord i båter skal omfattes i definisjonen. Bestemmelsen lister forskjellige typer av toalett: installert toalett, pumpetoalett og bærbart toalett. Definisjonen er med vilje formulert vidt, og bærbart toalett kan også i videste forstand forstås som en bømte som brukes som sanitærløsning om bord. Vi ønsker ikke at det finnes måter å omgå regelverket på.

Når det gjelder definisjonen av "kloakk" har vi holdt oss til begreper som ellers brukes i maritimt regelverk. Vi har delvis tatt bestemmelsen fra miljø sikkerhetsforskriften § 10, hvor kloakk også er definert. Vi har ikke tatt med alle bokstavene i § 10 tredje ledd (a–d), da det kun er bokstav a som er relevant i fritidsbåtsammenheng. Definisjonen av kloakk stammer fra MARPOL vedlegg IV. Definisjonen av «toalett» slik den følger av i miljø sikkerhetsforskriften og MARPOL er omfattende og vidtfavnende, og vi har tatt med oss de delene som er relevante for denne brukergruppen.

For fritidsbåter ønsket vi en klar og konsis bestemmelse for hva som er kloakk. Vi ønsket likevel å holde oss til en definisjon i tråd med regelverket som regulerer resten av områdene langs norskekysten for fritidsbåter, altså 300-metersgrensen. På denne måten unngår vi at det blir forskjellige definisjoner i regelverket som regulerer 300-meters grensen for fritidsbåter satt på EØS-markedet før 16. juni 1998 og forskriften med forbud om utslipp av kloakk fra fritidsbåter.

§ 3. Utslippsforbud

Bestemmelsen angir forskriftens hovedregel, som er at utslipp av kloakk fra fritidsbåter i Oslofjorden er forbudt. Vi har ikke avgrenset type fritidsbåter som forbudet gjelder for i hovedregelen, fordi dette følger av forskriftens virkeområde, se § 1.

§ 4. Unntak

Vi har også lagt opp til konkrete unntak i forskriften.

- a. Det vil være tillatt med kloakkutslipp som følge av skade på fartøy eller utstyr hvis båteier eller fører har tatt de nødvendige forholdsregler både før og etter at skaden oppstod, for å forhindre eller begrense utslippet mest mulig.
- b. Det er også unntak i forskriften for de tilfellene hvor fritidsfartøy har systemer som samsvarer med internasjonale standarder for rensing av kloakk. Dette er en situasjon som vil være mer vanlig med større fartøy opp mot 24 meters grensen. Dette unntaket er også tatt inn i MARPOL vedlegg IV. Etter MARPOL vedlegg IV kan fartøy som har installert og bruker systemer for rensing av kloakk, slippe ut rensert kloakk innenfor forbudssoner. For dette unntaket er det lagt inn et krav om utstyr i tråd med ISO-standard NS-EN ISO 8099-2. Om fritidsbåten har et rattmerket kloakkrenseanlegg, er det også tilfredsstillende for unntaket.

§ 5. Båtførers ansvar

Det er båtfører som er ansvarlig for å overholde regelverket. Båtfører er den som disponerer fritidsbåten når denne brukes i det geografiske virkeområdet som følger av forskriften § 1. Båtfører kan følgelig være fritidsbåten eier, vedkommende som leier båten eller på andre måter har rett til å disponere fritidsbåten.

§ 6. Kontrollmyndighet

Ettersom Sjøfartsdirektoratet ikke kan føre tilsyn etter fritids- og småbåtloven, er oppfølging av regelverket overlatt til politiet. Bestemmelsen angir at det er politiet som kontrollerer om kravene som stilles til førere av fritidsbåter, er oppfylt.

Etter hjemmelsloven finnes det ingen sanksjonsmulighet for tømming i strid med regelverket. Det legges likevel opp til at politiet foretar kontroller, og politiet har myndighet til å håndheve regelverket dersom de oppdager at noen slipper ut kloakk i strid med forbudet.

Dette dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Knut Arild Hareide
Sjøfartsdirektør

Linda Bruås
Avdelingsdirektør
Regelverk og internasjonalt arbeid



Saksframlegg

Arkivsak
24/01127-1

Saksbehandler
Ragnar Sand Fuglum

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
06.02.2024

Skogsborg - oppfølging av oppgaveutvalgets rapport

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Videre utvikling av Skogsborgs muligheter gjennomføres som et pilotprosjekt innenfor prosjektet «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden».

1. Sammendrag

Oppgaveutvalget for Skogsborg avleverte sin rapport i januar 2023, og ble behandlet av formannskapet 28.2.2023. Kommunedirektøren har i etterkant av dette kartlagt mulighetsrommet for ulike bruk av stedet; som friluftsansena, leirsted, aktivitetssenter, camping/hytteutleie, lagerplass mm.

Kommunedirektøren anbefaler å videreføre arbeidet med utviklingen av Skogsborg i samarbeid med Oslofjorden friluftsråd, som pilot innenfor prosjektet «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden».

2. Bakgrunn for saken

Kommunedirektøren ga i formannskapet 21.11.2023 en status på arbeidet med oppfølging av oppgaveutvalgets rapport og formannskapets påfølgende vedtak. Parallelt med dette har Asker og Frogn kommuner kommet i gang med prosjektet «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden», i tett samarbeid med Oslofjorden friluftsråd.

Slik det også ble vist til i formannskapssaken om dette prosjektet (2.5.2023), faller det veldig naturlig å koble arbeidet med utviklingen av Skogsborg tett til arbeidet med «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden».

I samarbeid med Oslofjorden friluftsråd er det nå skissert muligheter for å etablere utviklingen av Skogsborg som et pilotprosjekt i det store prosjektet «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden».

3. Saksopplysninger

Oppgaveutvalget la i sin rapport til rette for å gå videre med å invitere til et parallelloppdrag, der flere team skulle se på utviklingsmulighetene for området. Hensikten var å gi et mangfold av muligheter for området som kan videreutvikles til en plan som er faglig god, og samtidig lokalt forankret og gjennomførbar. Kostnadene forbundet med slike parallelloppdrag er anslått til kr. 500.000. Disse midlene er foreløpig ikke bevilget.

Inntil videre driftes Skogsborg som tidligere med utleie/utlån til organisasjoner og foreninger, kommunale virksomheter, campinggjester og leietakere av hyttene – og ikke minst tilgjengelig og åpent for dagsturister og lokalbefolkningen.

I samarbeid med Oslofjorden friluftsråd (OF) er det nå laget et arbeidsnotat (se vedlegg) for å ramme inn det videre arbeidet med Skogsborg som en pilot i prosjektet «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden» (se vedlegg). Å se Skogsborg i sammenheng med det øvrige friluftslivet i Oslofjorden, samt bestrebelsene på å legge bedre til rette for å gi tilgjengelighet for allmennheten synes veldig naturlig. Oslofjorden friluftsråd er allerede gitt 1,856 mill kr i støtte til dette prosjektet fra Asker kommune, og et tilsvarende beløp fra Frogn kommune. Kommunedirektøren synes dette er et godt alternativ til å betale eksterne konsulenter for den samme prosessen. Oslofjorden friluftsråd har bred kunnskap om området og besitter omfattende kompetanse fra liknende prosjekter andre steder i fjorden. Oslofjordens Friluftsråd (OF) er et interkommunalt samarbeidsorgan for kommuner og fylkeskommuner rundt Oslofjorden. Tre fylkeskommuner og 23 kommuner med grense mot fjorden er med i sammenslutningen.

I prosessen for å komme fram til bruk av området og byggene blir brukermedvirkning og samskaping viktige verktøy. OF har god erfaring med åpne prosesser for å finne frem til aktører som har ønsker og ideer til aktiviteter som kan passe inn. Aktivitetene som skal drives må være i tråd med formålet til eiendommen og være tilpasset hverandre, slik at det ikke oppstår brukerkonflikter. I utgangspunktet tenkes det ideelle virksomheter, men et visst innslag av kommersiell virksomhet bør også vurderes. Prosessen innebærer å bygge nettverk, identifisere og involvere de aktuelle aktørene.

Pilotprosjektet antas å kunne gjennomføres innenfor et års tid, der man skrittvis legger frem og iverksetter tiltak for de ulike funksjonene og byggene på stedet.

4. Kommunedirektørens vurdering

Oppgaveutvalget nedla et betydelig arbeid med å kartlegge interessenter og muligheter for den videre bruk av Skogsborg. Som et alternativ til å lyse ut et parallelloppdrag til konsulenter om en mulighetsstudie, mener kommunedirektøren at det videre arbeidet i første fase bør utredes ytterligere innenfor konseptet «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden». Asker kommune har svært gode erfaringer fra samarbeidet med Oslofjorden friluftsråd der kreativitet og gode prosesser har ført fram til mange nye konsepter for friluftslivet i Oslofjorden. Skogsborg er den eneste landfaste eiendommen innenfor prosjektet «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden», og vil kunne være et viktig utgangspunkt for å gjøre fjorden og øyene mer tilgjengelig for innbyggerne rundt fjorden. Dette inkluderer Torvøya. Et tett samarbeid med Den norske Turistforening (DnT) vil også være naturlig.

Når resultatet av pilotprosjektets arbeid foreligger får formannskapet dette til vurdering. Dersom dette ikke er tilfredsstillende etter formannskapets vurdering, vil man i etterkant eventuelt kunne engasjere eksterne konsulenter i parallelloppdrag. I så fall må midler til dette bevilges. Et alternativ til å engasjere OF i utviklingsarbeidet på Skogsborg, er selvsagt muligheten fortsatt åpen for gjennomføringen av et eksternt parallelloppdrag.

5. Konklusjon

Med oppgaveutvalgets arbeid som utgangspunkt mener kommunedirektøren at den videre utviklingen av Skogsborg best kan utredes som et pilotprosjekt i sammenheng med prosjektet «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden», som utvikles i et tett samarbeid mellom Asker kommune, Frogn kommune og Oslofjorden friluftsråd. Arbeidet gjennomføres innenfor rammen av allerede bevilgede midler til dette prosjektet.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
24/01127

Saksbehandler
Ragnar Sand Fuglum

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
06.02.2024 22/24

Skogsborg - oppfølging av oppgaveutvalgets rapport

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.02.2024 sak 22/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Videre utvikling av Skogsborgs muligheter gjennomføres som et pilotprosjekt innenfor prosjektet «Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden».

Følgende dokument **Styringsdokument BFO** er signert av:

Søilen, Espen - 06.12.2023 14:25:33 (UTC)

Fuglum, Ragnar Sand - 08.12.2023 08:50:52 (UTC)

Smedhus, Georg Njargel - 11.12.2023 09:12:09 (UTC)

Dette dokumentet inneholder informasjon om digitalt utførte signeringer ved hjelp av BankID via e-signeringstjenesten signident.no. E-signering med BankID er juridisk bindende, jfr. Esignaturloven.

Signeringshistorikkens digitale spor er lagret i et Signert Data Objekt (SDO) hos dokumenteiers konto på signident.no. Signaturene kan verifiseres via BankIDs SDO-leser (tilgjengelig via signident.no og bankid.no).

Signident anbefaler dokumenteiere alltid å sørge for lokal lagring av SDO i sine lokale arkiver i tillegg til lagring av dette dokumentet.

For vilkår for bruk av signident.no, se <https://www.signident.no/vilkar-for-bruk-av-tjenesten/>.

Styringsdokument

Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden

Prosjekt*Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden***Signatur ved godkjenning (kommunaldirektør, Frogn kommune)****Signatur ved godkjenning (direktør for samfunnstjenester, Asker kommune)****Signatur ved godkjenning (direktør, Oslofjordens Friluftsråd)****OPPDRAGET**

Dette styringsdokumentet gjelder også som oppdragsavtale for følgende prosjekt:

Prosjektnavn

Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden

Prosjektledelse

Oslofjordens Friluftsråd**Vaterlandsveien 23, 3470 Slemmestad**

Prosjekteier: Asker kommune Ragnar Sand Fuglum (dir. samfunnstjenester)

Prosjekteier: Frogn kommune Georg Njargel Smedhus (kommunedirektør)

Innhold

1	Bakgrunn og begrunnelse for prosjektet	4
1.1	Bakgrunn for prosjektet	4
1.2	Prosjektets hensikt	4
1.3	Politiske vedtak.....	8
2	Prosjektets mål	9
2.1	Effekt mål	9
2.2	Resultat mål	9
3	Interessenter, kommunikasjon og kommunikasjonsstrategi	11
4	Rammebetingelser	12
4.1	Økonomiske rammebetingelser	12
5	Organisering, roller og ansvar	13
5.1	Prosjektorganisering	13
6	Strategi for gjennomføring	14
6.1	Usikkerhetsstrategi.....	14
6.2	Strategi for brukermedvirkning i gjennomføringsfasen	14
7	Prosjektplan	14
7.1	Fremdrift.....	14
8	Aktuelle områder.....	15

1 Bakgrunn og begrunnelse for prosjektet

1.1 Bakgrunn for prosjektet

Øyene og friområdene i Oslofjorden er en stor rekreasjons- og friluftslivsressurs. Mange aktører, manglende koordinering og mangelfull kollektivtransport bidrar til at potensialet for bruk av områdene ikke utnyttes godt.

Dette gjelder spesielt for områdene i «Vestfjorden», mellom kommunene Frogn/Nesodden og Asker. Her ligger en rekke øyer som i prinsippet er tilgjengelig for allmennheten, men som i virkeligheten har sterkt begrenset bruk. I praksis favoriseres innbyggere med egen båt. Tilbudet til personer med funksjonsnedsettelse er også i nærmest fraværende.

Prosjektet vil se på hvordan tilgjengelighet til øyene kan forbedres, både gjennom transporttilbud og tilrettelegging på land.

Ved å se områdene i sammenheng, skal vi bruke øyene og friområdene som virkemiddel for å oppnå flere mål:

- Øke bruken av områdene uten at det går på bekostning av natur- og kulturverdier eller skaper brukerkonflikter
- Grønne, kortreiste og helårige ferietilbud for flere brukere, spesielt for grupper med lav inntekt og funksjonsnedsettelse
- Reduserte klimautslipp fra befolkningen ved forbedret kollektivtransporttilbud
- Legge til rette for bærekraftige og lokale arbeidsplasser innen turistnæringen

Prosjektet vil ta sikte på å øke enkeltområders tålegrense gjennom differensiert forvaltning, tilrettelegging og informasjonsformidling. Ved å tilrettelegge for å nå disse målene vil det også skape ringvirkninger, som integrering på tvers av sosiale lag og ulik bakgrunn, og kunnskapsløft rundt naturverdiene tilknyttet områdene. Det vil også gi lokale lag og foreninger en arena for aktivitet, medlemsvekst og utløse flere kilder til finansiering av tiltak.

1.2 Prosjektets hensikt

1.2.1 Nåværende situasjon

For å oppnå målene prosjektet har til hensikt å jobbe med, trengs en systematisk tilnærming. En rekke hindre reduserer i dag mulighetene for å bruke øyene fullt ut:

- **Transport:** Det er ingen samordning mellom de ulike aktørene som tilbyr persontransport på fjorden, og ikke mulighet til gjennomgående billettering. Dette gjør ferdselen til og mellom øyene unødvendig dyr. Det mangler også effektiv transport til og mellom flere av øyene. Dette gjør at tilbudene blir lite tilgjengelig, spesielt for lavinntektsgrupper.
- **Tilgjengelighet:** Ingen av øyene, utenom Søndre Kaholmen (Oscarborg), er spesielt tilrettelagt for personer med bevegelsehemninger eller for eldre med redusert bevegelighet. Det kreves betydelige investeringer for å oppnå tilfredsstillende standard på en øy, og dagens aktører synes å ha begrenset evne til å løse dette alene.
- **Sesong:** Ingen av øyene, foruten Søndre Kaholmen (Oscarsborg), er tilgjengelig utenfor høysesongen uten bruk av egen båt.

- **Koordinering:** Øyene sees i liten grad på som en felles ressurs. Dette medfører at tilbudene blir fragmentert og i liten grad satt inn i en helhetlig kontekst der opplevelser, attraksjoner, overnatting og transport spiller sammen.

Det er en rekke initiativ og grep knyttet til øyene i disse dager, men ingen helhetlig koordinering for å møte utfordringene nevnt over. Utviklingsplanene det nå jobbes med er følgende:

- **Skogsborg** (Asker): Her har Asker kommune utarbeidet et politisk grunnlag for bruken.
- **Torvøya** (Asker): Denne øya er løftet inn i Skogsborg-prosjektet til Asker.
- **Lågøya** (Frogn): Sparebankstiftelsen DNB har brukt 130 millioner kroner på å kjøpe øya fra Circle K, og gitt OF og DNT Oslo og Omegn felles forvaltningsansvar. Øya har 21 hytter som ble tilgjengelig for allmenheten i 2023. Lågøya har frem til juli 2022 vært privatisert.
- **Håøya** (Frogn): Her er Oslo kommune grunneier for områdene, som er mest brukt til friluftsliv. De har nylig investert i store, nye havner og nye sanitærbygg. Tilkobling til vann, avløp og strøm er under planlegging. Den gamle feriekolonien er under oppussing for bruk som leirsted, med støtte av Sparebankstiftelsen DNB og Gjensidigestiftelsen.
- **Søndre Kaholmen (Oscarsborg)** (Frogn): Her foreligger det planer om økt hotellaktivitet. I tillegg vil museet på øya overføres til Kulturdepartementet, og det foreligger også planer om betydelig økt museumsaktivitet.
- **Bergholmen** (Frogn): Oslofjordens Friluftsråd (OF) har inngått avtale med Forsvarsbygg om disponering av bygningsmasse på hele øya, fra og med 2023. Dette vil øke tilgjengeligheten vesentlig. Bruken av de fleste byggene er enda ikke definert. OF har to kystledhytter på øya (Jacobinebua og Befalsboligen), og en tredje er under etablering. Soon sjøskole, sjøspeidere og NIH har allerede tatt i bruk noen av fasilitetene på Bergholmen, for å tilrettelegge for aktivitet og friluftsliv i undervisningsøyemed.

En liste over områder som er tenkt inkludert, er lagt under punkt 8.

1.2.2 Ønsket fremtidig situasjon

Målet med prosjektet er å legge grunnlag for en felles planlegging og differensiert forvaltning, ut fra områdenes karakter, kvaliteter og tålegrense, samt brukergruppens interesser. Ved å se på friluftsområder på tvers av kommunegrensene og i en helhetlig sammenheng, samt å lage en samlet strategisk plan, kan vi oppnå mål og tiltak som kommer allmenheten til gode. For å kartlegge enkeltområders friluft-, natur-, og kulturverdier, er det for prosjektet hensiktsmessig å utarbeide en besøksstrategi/besøksforvaltningsplan. Dette er et verktøy for å sikre bærekraftig utvikling og samtidig gi grunnlag for bred lokal verdiskaping og engasjement.

Gjennom helhetlig og langsiktig besøksforvaltning får vi belyst begrensninger og muligheter, og drøftet problemstillinger. En kartlegging av de viktige natur- og friluftsområdene sikrer at tilretteleggingstiltak gjøres på rett sted til rett tid, og sørger for viktige avveininger mellom bruk og vern. Ved å gjøre gode valg i forvaltning og tilrettelegging av naturbaserte reisemål, vil vi i prosjektet kunne begrense konflikter og sørge for at relevante aktører er samordnet.

Lokalbefolkningens eierskap og forståelse av områdenes kvaliteter ønskes styrket gjennom prosjektet, noe som skal oppnås gjennom god informasjonsformidling.

Gjennom et samarbeid mellom kommuner, fylkeskommuner og frivillig sektor, vil det kunne mobiliseres flere ressurser enn ved dagens desentraliserte løsning. Ved felles planlegging og kanalisering av brukerne, vil ressursene kunne brukes mer effektivt, samtidig som sårbare natur kan ivaretas. Frivillige lag og foreninger vil kunne bidra med sin kompetanse og sine ressurser.

Det er kostbart for kommunene å tilby ferietilbud til enkelte utsatte brukergrupper. Dersom ferietilbud kan tilbys i indre Oslofjord av lokale aktører, vil dette både være kostnadsbesparende, støtte opp under lokale reiseliv og gagne kommunene på flere plan. Prosjektet har også som mål å utvikle bærekraftige piloter, som lever videre etter prosjektets slutt.

Dagens kollektive båttransporttilbud er ikke godt nok. Store deler av fjorden er derfor forbeholdt de som disponerer egen båt. Skal fjorden og de fjordnære områdene kunne tas i bruk, må det derfor etableres rutegående transport. Det er derfor også et mål å få etablert sjøgående kollektivtransport for å tilgjengeliggjøre områder for flere brukere. Dette kan også bli et tilbud som vil ha egen opplevelsesverdi.

1.2.3 Situasjonen hvis ikke prosjektet gjennomføres

Områdene i og rundt Vestfjorden er noen av de siste gjenværende ubebygde områdene langs Oslofjorden. Utbygging av infrastruktur og press på eiendomsmarkedet i Oslo-området, gjør at utbyggingspresset for disse områdene er betydelig. En helhetlig planlegging og tilrettelegging for friluftsliv, vil bidra til å synliggjøre verdien av områdene og hindre nedbygging. Uten overordnet planlegging er konsekvensen manglende ferie- og fritidstilbud for grupper med ulik sosioøkonomisk status og folk med bevegighetsutfordringer, mindre tilgjengelighet og kan medføre at viktige naturområder forringes. Reduserte reiselivsinntekter kan også være en konsekvens.

Manglende overordnet planlegging vil kunne bidra til at de potensielle mulighetene for ferie- og fritidstilbud for grupper med ulik sosioøkonomisk status og folk med bevegighetsutfordringer, ikke blir utnyttet. Videre vil en mindre planmessig bruk medføre at viktige naturområder ikke får tilstrekkelig vern og forringes. Reduserte reiselivsinntekter kan også være en konsekvens.

1.2.4 Hva er de viktigste behovene som prosjektet må rettes mot?

Befolkningsøkning og ønske om mer friluftsliv kan gi brukerkonflikter og slitasje på naturen. Det er derfor behov for å øke kapasiteten for friluftsliv innen bærekraftige rammer.

Mange grupper har begrensede muligheter for å drive friluftsliv uten mer tilrettelegging og annen bistand.

En av de viktigste oppgavene i prosjektet er å engasjere ulike aktører som bruker, eller kan tenkes å bruke, Oslofjorden som en friluftssarena.

En kartlegging av frivillige organisasjoner, kommersielle aktører, og deres behov for tilrettelegging, arealer/lokaler og fasiliteter, på tvers av kommunegrensene, vil kunne utløse betydelige synergier og bidra til å realisere, kortreiste og rimelige tilbud. Spesielt er det et mål å øke tilbudene for grupper med funksjonsnedsettelse og lav sosioøkonomisk status. Samtidig kan en interkommunal organisasjon også fungere som en katalysator, som søker eksterne midler og sørger for at bruken av friluftslivet rundt indre fjord vil skje på en mer bærekraftig måte.

I arbeidet med å engasjere til aktivitet, og skape tilgjengelighet, vil Nesodden og andre kommuner involveres der og når det er naturlig.

1.2.5 FNs bærekraftsmål

Tiltaket vil bidra til å møte flere av FNs bærekraftsmål som kommunene har fokus på:

1 - Utrydde fattigdom

Prosjektet vil dempe opplevelsen av fattigdom gjennom å gi alle, uavhengig av sosioøkonomisk status og bakgrunn, tilgang til billige og kortreiste ferieopplevelser.

3 - God helse og livskvalitet

Prosjektet vil bidra til at flere mennesker får økt livskvalitet, gjennom å tilgjengeliggjøre sjø- og friområder, gi god informasjon til publikum og motivere til aktivitet.

9 - Innovasjon og infrastruktur (digitalisering)

God informasjon om bruk og vern av områder trenger å bli mer tilgjengelig for allmennheten. Å gi brukerne en forståelse av natur- friluft- og kulturverdier gir grunnlag for økt aktsomhet, forståelse og mer bærekraftig bruk av områdene. Dette har prosjektet som hensikt å løse ved tilgjengeliggjøre informasjon og utvikling av databaser og nye programvarer/kartbaserte verktøy.

10 - Mindre ulikhet

Prosjektet gir en unik mulighet til å gi grupper med ulik økonomi, ulike funksjonsevner og ulik kulturell bakgrunn felles ferieopplevelser. Ikke minst kan dette skape verdi for barn og ungdom.

11 - Bærekraftige byer og lokalsamfunn

Prosjektet medfører at flere utfordringer løses, og flere muligheter skapes på tvers av ulike grupper i lokalområdene. Gjennom prosjektet skal friområder forvaltes bærekraftig i samarbeid med kommunene, og skal gagne både naturen og allmennheten.

12 - Ansvarlig forbruk og produksjon

Prosjektet sikrer lavere forbruk og bedre ressursutnyttelse rundt ferie- og fritidsopplevelser.

13 - Stoppe klimaforandringene

Økt bruk av kortreist ferie, delingsøkonomi med felles bruk av hytter og økt bruk av telt o.l. ved feriebruk, vil i stor grad redusere familiers utslipp i forbindelse med ferier.

14 - Bedre livet i havet

Prosjektet vil kunne bidra til mindre utslipp fra fritidsbåter og hytter gjennom gode løsninger for avløp.

17 - Samarbeid for å nå målene

Her vil offentlige organer, profesjonelle organisasjoner, frivillighet, enkeltinnbyggere og bedrifter kunne samarbeide om å nå de ovennevnte målene.

1.2.6 Strategisk forankring og etterlevelse av temaplaner

Utgangspunktet for arbeidet vil være de planene som allerede foreligger for området: Regjeringens «Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv», temaplan for naturmangfold, handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæring, temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv, samt relevante forvaltningsplaner.

Prosjektet forankres i Asker kommunes planstrategipunkter 2020–2024, hvor enkelte delmål fremheves:

- Sikre og god helse og fremme livskvalitet for alle, uansett alder
- Sikre utvikling i balanse mellom vekst og vern
- Inkluderer lokalsamfunn og sikrer samarbeid på tvers samfunn, som fører til bærekraftig utvikling
- Fremmer inkluderende og bærekraftig næringsliv

Prosjektet forankres i Frogn kommunes planstrategipunkter 2020–2023, hvor enkelte delmål fremheves:

- Økonomisk bærekraft - Rett næring på rett sted er en viktig målsetning som bidrar til å øke antall arbeidsplasser i kommunen

- Sosial bærekraft – *Lokal innsats handler om å involvere befolkningen, tilrettelegge for deltakelse og aktiviteter, målrettet arbeid med mestring, tilhørighet, fellesskap og trygghet*
- Miljømessig bærekraft – *Kommunen har en rekke viktige naturtyper og mange truede arter som finnes få andre steder i landet. Det samme gjelder kulturminner, -vern og -miljø. Ivaretagelse av disse er viktig, og kommunen har et hovedansvar for å sikre at viktige friluftsområder blir tatt vare på gjennom sin arealplanlegging.*

OF har siden 1933 vært en ideell organisasjon som arbeider for en ren Oslofjord i økologisk balanse, som er tilgjengelig for friluftsliv. Medlemmene er kommuner og fylkeskommuner som er engasjert i planlegging og forvaltning av arealene i og omkring Oslofjorden. I likhet med prosjektets målsettinger, er OFs strategiplan (vedtatt av OFs styre i 2022)

- Å ivareta og forbedre naturressurser og miljø i og omkring Oslofjorden
- Å bedre tilgjengeligheten til Oslofjorden og kystsonen
- Å tilrettelegge for, og være pådriver for opplæring i, bærekraftig friluftsliv
- Å bistå kommuner og fylkeskommuner i arbeidet med planlegging og forvaltning av områder og anlegg for friluftsliv

1.3 Politiske vedtak

1.3.1 Prosjektspesifikke politiske vedtak

Forslag til vedtak ble presentert for formannskapet i hhv. Asker og Frogn kommune:

1. Det iverksettes et samarbeidsprosjekt mellom Asker kommune, Frogn kommune og Oslofjordens Friluftsråd om bruk av øyene i fjorden.
2. Kommunenes bidrag finansieres med midler de to kommunene har mottatt etter avviklingen av Fergeselskapet Drøbak–Hurum–Svelvik AS.
3. Oslofjordens Friluftsråd bes om å ta ledelse og sekretariatsfunksjon for prosjektet.

Kommunedirektørens vurdering for Asker

Saksnr. 0076/23, dato: 02.05.2023

Innstillingen ble enstemmig vedtatt i formannskapet.

Kommunedirektørens vurdering for Frogn

Saksnr. 23/07351, dato: 13.04.2023

Innstillingen ble enstemmig vedtatt i formannskapet.

2 Prosjektets mål

2.1 Effektmål

	Beskrivelse	Suksesskriterier
Hvilke konkrete endringer skal prosjektet føre til?	<p>Tilgjengeliggjøre og øke bruken av områdene uten at det går på bekostning av natur- og kulturverdier eller skaper brukerkonflikter.</p> <p>Stimulere til og tilrettelegge for økt antall grønne, kortreiste, rimelige og lavterskel ferietilbud for grupper med ulik bakgrunn, lav inntekt og funksjonsnedsettelse.</p> <p>Legge til rette for bærekraftige og lokale arbeidsplasser innen turistnæringen.</p>	<p>Det er utarbeidet en besøksstrategi og forvaltningsplaner.</p> <p>Brukerkonflikter mellom friluftsbrukere er unngått ved å sikre god dialog.</p> <p>Bruken øker der tåleevnen tillater det, uten at det har negative konsekvenser for biomangfoldet.</p> <p>Sørge for at brukere har tilstrekkelig med kunnskap til å drive bærekraftig friluftsliv.</p>

2.2 Resultatmål

	Beskrivelse	Suksesskriterier
Hva skal prosjektet levere?	<p>En helhetlig besøksstrategi og differensierte forvaltningsplaner.</p> <p>Ulike aktører som bruker, eller kan tenkes å bruke, Oslofjorden som en friluftarena, er egnsjert i et danne nettverk for samarbeid.</p> <p>Ulike konsepter for hvordan områdene kan brukes bedre er utarbeidet. Utvalgte konsepter vil kjøres som piloter, og skal bidra til økt ferie- og fritidstilbud og nærfriluftsliv for alle brukergrupper. Spesielt for personer med nedsatt funksjonsevne. Bidra til et bedre transporttilbud på tvers av fjorden.</p>	<p>De helhetlige planene forankres i eksisterende handlingsplaner.</p> <p>Verktøyene <i>brukermedvirkning</i> og <i>samskaping</i> blir brukt for å gi aktører eierskap til prosessen.</p>
Mål for overleveringsdato	Desember 2026	Fremdriftsplan følges.
Mål for totale kostnader	3,89 millioner kroner + eventuelle eksterne midler	

Mål for inntekter/tilskudd	Innhente og søke eksterne midler (se punkt 4.1.4).	Eksterne midler kan tildeles godt begrunnede tiltak med god forankring.
Mål mht. klima og miljø	Bedre og bevare viktig og sårbart biologisk mangfold og skape effektivt vern i enkeltområder rundt fjorden, samt redusere klimautslipp fra befolkningen. Øke lokalbefolkningens eierskapsfølelse til områder og fjorden, samt skape økt miljøbevissthet.	Beslutninger tas på bakgrunn av god dialog med kommuner, frivillige interessenter og aktører. Kommunikasjonen må nå ut til befolkningen, og formidle kvalitetene som er tilknyttet fjorden.
Andre mål	Samskaping mellom kommuner, involvering av innbyggere og økt bruk av friluftsområdene på tvers av kommunegrenser, i tråd med områdenes kartlagte tåleevne. Samle og få på plass et nettverk samarbeid mellom frivillige organisasjoner og næringsliv, og innhente ressurser til videre drift og for å nå prosjektets mål.	Sammen definere behov, og i fellesskap komme frem til gode løsninger. Dette vil gjøres i form av en besøksstrategi. Grunnarbeidet legger til rette for at man kan drive differensiert forvaltning med gode veloverveide tiltak.

3 Interessenter, kommunikasjon og kommunikasjonsstrategi

I forbindelse med prosjektets mål om bl.a. å opprette lokale nettverk og piloter, vil det være nødvendig å konkretisere hvem målgruppen for kommunikasjon er, og videre forstå hvordan kommunikasjon kan underbygge prosjektets mål.

Det vil i forbindelse med prosjektet opprettes en oversikt over ulike interessenter og deres betydning for prosjektet, og kommunikasjonen må tilpasses de ulike aktørene.

Gjennom god kommunikasjon skal følgende underbygges:

- 1. Bygge merkevare og omdømme:** Utvikle og forsterke prosjektets merkevare og omdømme gjennom konsistent og positiv kommunikasjon.
- 2. Skape bevissthet:** Øke bevisstheten om prosjektet, dets formål og verdier blant målgruppene.
- 3. Engasjere interessenter:** Etablere effektive kanaler (arbeidsgruppe, prosjektgruppe og referansegruppe) og metoder (f.eks. workshop og fellesbefaringer) for å engasjere interessenter og opprettholde deres støtte og interesse.
- 4. Sikre konsistent budskap:** Sikre at alle tilknyttet prosjektet kommuniserer i samsvar med prosjektets mål og budskap.

4 Rammebetingelser

4.1 Økonomiske rammebetingelser

4.1.1 Investeringsmidler

Tilgjengelig ramme for prosjektleder: Kr. 3 890 692

4.1.2 Regnskapsføring

- PowerOffice Go
- Bankkontonummer: 8450 13 65512
- Prosjektnavn: Bærekraftig friluftsliv i Oslofjorden
- Prosjektnummer: 2082

4.1.3 Merverdiavgift

OF er ikke mva-registrert, og får derfor ikke refundert inngående mva.

4.1.4 Økonomiske tilskudd

Følgende muligheter for øvrige økonomiske tilskudd vil arbeides med i prosjektet:

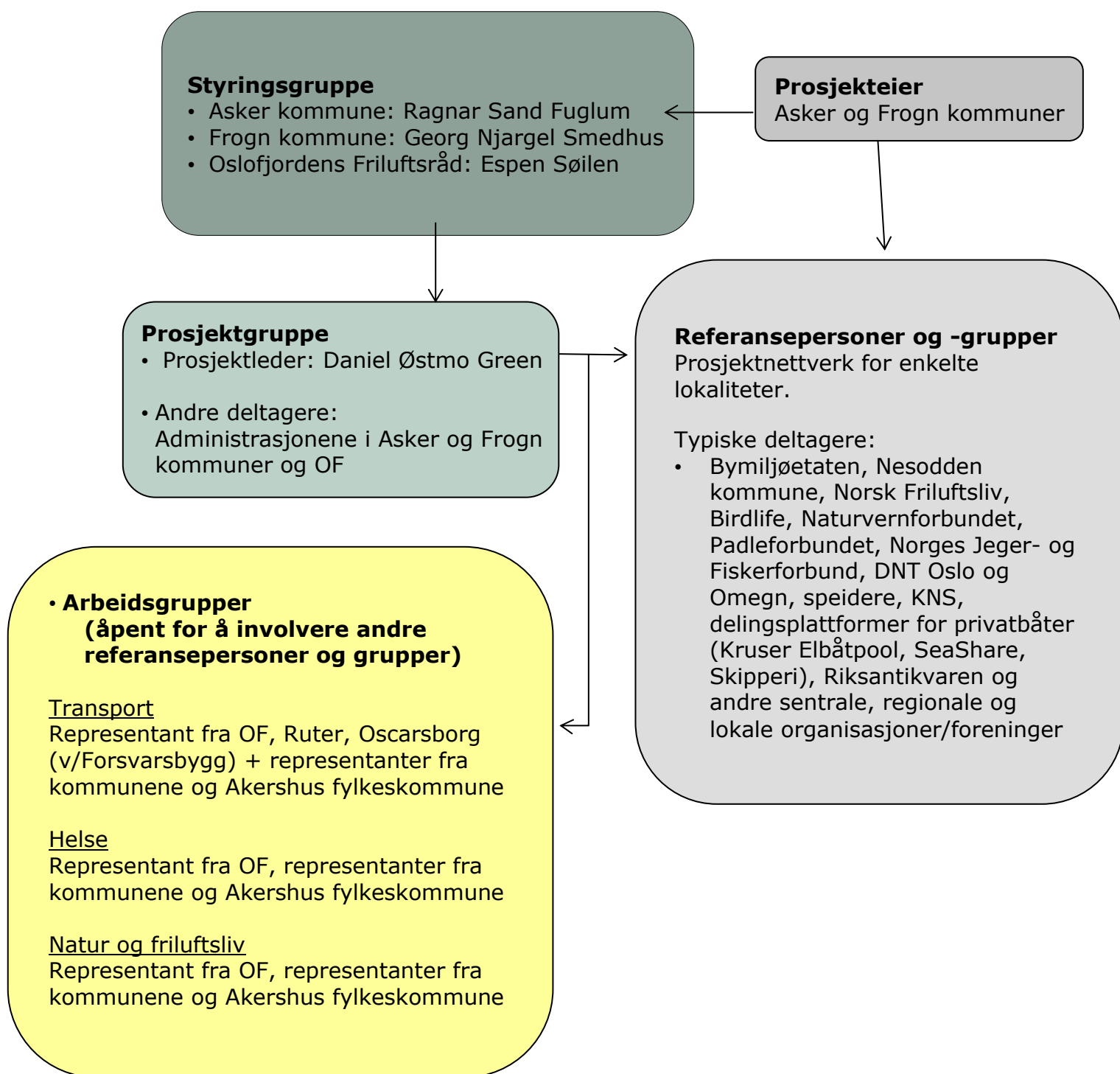
- Miljødirektoratet
- Spillemidler
- Fylkeskommunen
 - Aktiv i Viken
- Sparebankstiftelsen DNB
- Regionale utviklingsmidler

4.1.5 Kostnadsrammer

Fase		Tidspunkt	Økonomisk ramme
1	Prosjektetablering	<i>Ons. 14.juni 2023</i>	<i>0,4 mill.</i>
2	Konseptfase med etablering av referanse- og arbeidsgruppe	<i>Ons. 20.juli 2023</i>	
3	Etablering av lokale nettverk/pilotering	<i>Q4 2023 –</i>	<i>1,5 mill.</i>
4	Utarbeiding av forvaltningsplaner	<i>Q3 2024 –</i>	
5	Utarbeiding av besøksstrategi	<i>Q1 2025 –</i>	<i>2 mill.</i>
6	Forankring i kommunale handlingsplaner	<i>Q3 2025 –</i>	
7	Avslutning og overlevering	<i>2026</i>	

5 Organisering, roller og ansvar

5.1 Prosjektorganisering



Styregruppen vil møtes kvartalsvis for statusoppdatering, og bli orientert fortløpende ved behov. Det blir viktig at kommunen gjør OF kjent med eventuelle fremtidige bestemmelser som har relevans for prosjektet.

Følgende grupper vil avholde møter jevnlig for å sikre fremgang og måloppnåelse:

- Prosjektgruppe
- Referansegruppe
- Arbeidsgruppe

6 Strategi for gjennomføring

6.1 Usikkerhetsstrategi

Ref. Risikostyring i prosjekter

Mulige risikoer for prosjektet:

- Utsettelse av milepæler
- Krevende å koordinere og engasjere frivilligheten
- Forsinkelser
- Økonomi og eksterne og supplerende midler

6.2 Strategi for brukermedvirkning i gjennomføringsfasen

For at resultatet skal bli best mulig for kommunenes innbyggere, er valgt metodikk for prosjektet *samskaping*. Samskaping handler om å invitere til likeverdige samarbeidende partnerskap, hvor ulike aktører får gi selvstendige bidrag til å definere, designe, implementere og drive fram løsninger sammen med profesjoner, forvaltning og politiske myndigheter. Verktøyet kan gi avkastning i form av nye og bærekraftige løsninger.

Enkelte prinsipper fra Asker kommunes temaplan og metodikk om *medborgerskap* vil etterstrebes i prosjektet. Medborgerskap vil legge til rette for at alle målgrupper som ønsker å delta og ta medansvar for samfunn og fellesskap, gjør det. Dette stimulerer bl.a. til mestring og læring.

7 Prosjektplan

7.1 Fremdrift

Faser og milepæler	Start	Slutt
Politisk sak	2023	2023
Konsept- og planleggingsfase; Etablering av arbeids- og referansegruppe	2023	2023
Utarbeidelse av besøksstrategi	2024	2025
Utarbeidelse av forvaltningsplaner	2024	2025
Etablering av lokale nettverk	2024	2025
Forankring i kommunale handlingsplaner	2024	2025
Avslutning/overlevering:		2026

8 Aktuelle områder

Oversikt over aktuelle øyer og landfaste områder:

Områder	Kommune	Største grunneiere	Transportløsning	Havn
Håøya	Frogn	Oslo kommune (i nord) og Forsvarsbygg (i sør)	Ruter i skoleferien og enkelte helger	2 gode havner bygget av Oslo kommune, samt flere naturhavner
Bergholmen	Frogn	Forsvarsbygg, disponeres av Oslofjordens Friluftsråd	Bestillingstransport med Oscarsborgfergen	2 mindre havner
Torvøya	Asker	Asker kommune	Ingen	Naturhavn – lite egnet for ilandstigning
Skogsborg (landfast, men sees i sammenheng med dette prosjekt)	Asker	Asker kommune	Rutebuss, ingen båt	Kun private plasser
Gråøya	Asker	Privat	Ingen	Naturhavn
Lågøya	Frogn	Oslofjordens Friluftsråd og DNT Oslo og Omegn	Ruter i skoleferien og enkelte helger	Havn for mindre båter
Søndre Kaholmen (Oscarsborg)	Frogn	Forsvarsbygg	Ruter i skoleferien og enkelte helger, Forsvarets ferger hele året.	En god havn, eneste med strøm.
Søndre Langåra	Frogn	Stort sett privat, men også en kystledhytte og friområde som benyttes lite	Ruter i skoleferien og enkelte helger	Ingen god havn
Aspond	Frogn	Privat	Ruter i skoleferien og enkelte helger.	Ingen god havn
Sandspollen	Asker	Statlig sikret friområde	Bilparkering og bussholdeplass lengre unna, ellers adkomst med privat båt. Kyststi.	God havn for mindre båter, bygget med molok

I tillegg finnes en rekke mindre øyer i de to kommunene, men de er ikke omtalt her, og omfattes ikke av prosjektet.

Dato: 2011.2023

Internt arbeidsnotat fra idédugnad på Skogsborg

Bakgrunn

OF har vært engasjert på Skogsborg i et tiår. Området er mye brukt til bading og vannbaserte aktiviteter i sommerhalvåret og er et attraktivt turområde også ellers i året. Allmennhetens adgang til egenaktiviteter er en grunnstamme i bruken av område. Asker kommune er nå eier av området og ønsker å legge til rette for utvikling og bruk av bygg og anlegg. Et oppgaveutvalg har levert en forstudierapport som trekker opp rammer, føringer og premisser for den fremtidige bruken av Skogsborg og Torvøya. OF har på bakgrunn av rapporten, gjennomført en intern idédugnad og et forslag til prosess for å komme frem til en løsning på utnyttelsen av Skogsborg til beste for allmennheten.

Samarbeid

Skogsborg skal hovedsakelig være et sted for friluftsliv. Ved å etablere et samarbeid med ulike aktører med aktiviteter som kan passe til området, er det et mål å mobilisere ressurser til å ivareta området på en bærekraftig måte. Dette vil kunne utløse synergieffekter, gjennom å samordne de ressursene som allerede eksisterer, både til investeringer og drift. Ved bred deltagelse av flere aktører, vil det være mulig å tilby trygge helårsaktiviteter for mange brukergrupper, og samtidig sikre ivaretagelse av natur- og friluftslivsverdiene.

Prosess

I prosessen med å komme frem til bruk av området og byggene blir brukermedvirkning og samskaping viktige verktøy. OF har god erfaring med åpne prosesser for å finne frem til aktører som har ønsker og ideer til aktiviteter som kan passe inn. Aktivitetene som skal drives må være i tråd med formålet med eiendommen og være tilpasset hverandre, slik at det ikke oppstår brukerkonflikter. I utgangspunktet tenkes det ideell virksomhet, men et visst innslag av kommersiell virksomhet bør også kunne vurderes. Prosessen innebærer å bygge nettverk, identifisere og involvere de aktuelle aktørene, og i felleskap lage et forslag til utvikling og drift av bygninger og anlegg. OF kan eventuelt påta seg oppgaven med å etablere nettverket og lage et forslag.

For å sikre en stabil drift og et godt samarbeid mellom aktørene som blir involvert, er det viktig med forpliktende avtale og gode arenaer for dialog. Både utvikling av anlegg og drift av området må planlegges og koordineres for å avklare interessemotsetninger og unngå brukerkonflikter. I et slikt samarbeid bør kommunen ha en overordnet rolle som eier av området.

Mulige aktiviteter

Skogsborg består av åpne gressletter, en skjermet badestrand, bryggeanlegg, et båthus og flere andre bygninger i varierende tilstand. I tillegg har området et servicebygg, og området er i stor grad tilrettelagt og [kartlagt som universelt utformet](#). Adkomst til Skogsborg er god, med både bussforbindelse og parkering. Flere mulige aktiviteter er mulig, innenfor rammene oppgaveutvalget har trukket opp. Her følger noen muligheter. Listen er ikke uttømmende, men er ment å være til inspirasjon for videre dialog med potensielle samarbeidsparter.

Egenorganisert friluftsliv

Friluftsliv er Norges største og mest populære fritidsaktivitet. 7 av 10 nordmenn, som ønsker å være mer fysisk aktive, vil være det ute i naturen. Det viser en undersøkelse gjennomført av Ipsos, på vegne av fellesorganisasjonen Norsk Friluftsliv. [Friluftspor](#)ter er tilrettelagte friluftsområder som i tillegg er innfallsporter til større natur- og friluftsområder. Det er egne støtteordninger for etablering av slike.

Skogsborg fungerer i dag som en lokal innfallsport for friluftsliv, og egner seg som utfartsområde for sjøbasert friluftsliv i en skjermet del av fjorden. Friluftspor ter skal være lett tilgjengelige og gi informasjon om naturkvaliteter og friluftsmuligheter på stedet og i omkringliggende områder. I tillegg kan det vurderes om det skal leies ut friluftsutstyr etter avtale med en ansvarlig virksomhet.

Naturskole og organiserte friluftaktiviteter for barn og unge

Det ligger mange attraktive friluftslivsområder i området rundt Skogsborg. Farvannet er skjermet for vær og skipstrafikk. Skogsborg, med de nærliggende friluftsområdene, kan dermed egne seg til praktisk undervisning og by på fine naturopplevelser, både på land og til vanns. Skogsborg kan bli en god arena for tilrettelagt undervisning og aktiviteter for barnehager, elever i grunnskolen og videregående skole. Med noe tilrettelegging kan grupper (skoleklasser, speidergrupper mfl.) lett bruke området til overnatting utendørs. Området kan tilrettelegges slik at lærerne kan bruke utstyr og ferdige undervisningsopplegg, eller med personell som på en naturskole. Et slikt konsept vil spesielt være egnet for elever som trenger andre tilbud enn ordinær undervisning i klasserom.

Et eksempel på bruk av et tilsvarende område er uteskolen på Steilene i Nesodden. Elevene er på Steilene en til to dager i uka hvor praktisk arbeid står i fokus, tilpasset trinn, sesong og mål i lærerplanen. Tilbudet favner i dag hele grunnskolen på Nesodden. [Steilene og To gård - avdeling for uteskoler - Skoleportal \(nesodden.kommune.no\)](#)

Videre egner seg området svært godt for ferieaktiviteter som for eksempel friluftsskoler ([Friluftsskolen - Friluftsrådenes Landsforbund \(friluftsrad-no.herokuapp.com\)](#)).

Teltplass

Fra forstudierapporten fremgår det at videreføring av privat langtidsutleie av hytter eller campingområde ikke anbefales. Et alternativ til bruk av gressletta, der det i dag er camping, er å tilrettelegge for teltplasser. Dette vil være et inkluderende og åpent tilbud

for allmennheten. For dette formålet må det etableres et tilsyn og muligvis et bookingsystem for teltsteder. OF har et tilsvarende konsept på Hvaler i samarbeid med kommunen. Her kreves det også en avgift som bidrar til finansiering og friområde i form av en vaktmesterordning. Også på Langøyene utenfor Oslo, har kommunen etablert et bookingsystem.

Korttids hytteutleie

Det ligger godt til rette for å etablere et tilbud om Kystledovernatting på Skogsborg. Kystledhytter er etablert mange steder langs Oslofjorden. OF drifter 70 hytter, som er et meget populært tilbud. Utleien er rimelig, og oppholdet er begrenset til maks 3 netter. Hyttene driftes av lokale tilsynsvakter, mens OF står for booking og større rehabiliteringsprosjekter. Det kan søkes spillemidler til rehabilitering og vedlikehold, i tillegg mottar OF betydelige midler fra Sparebankstiftelsen DNB til vedlikehold. Det kan også være interesse for andre aktører å disponere hytter til utleie eller aktiviteter, for eksempel turlag eller speidergrupper.



Parsellhager

Arealet på Skogsborg, der det i dag står campingvogner, er verdt å undersøke om det kunne egnet seg til parsellhager. Flere parsellhager i Asker kommune har i dag lange ventelister. Under og etter pandemien, bruken av parsellhager fått et oppsving. Konseptet går ut på at et avsatt landareal leies ut til lokalbefolkningen, der en selv bestemmer hva som skal dyrkes. På den måten får beboere uten tilgang på dyrkbar mark, muligheten til å dyrke kortreist mat. Dette kan også være et integreringstilbud for flykninger, bl.a. for ukrainere som har lange tradisjoner for å dyrke egne grønnsaker.

Verksted og møteplass for innbyggere

Praktiske og samfunnsnyttig oppgaver, som utføres i samarbeid med ulike brukergrupper, skaper trygge arenaer for læring, økt trivsel, og mestringfølelse. Konsepter og fritidstilbud det kan være verdt å undersøke levedyktigheten av på Skogsborg, er verksted og møteplass for pensjonister (tilsvarende [Røyken historielag](#) eller [Hvaler kulturvernforening](#)). Det er aktuelt å vurdere om en slik arena kan fungere som integreringstiltak for flykninger.



Saksframlegg

Arkivsak
24/00681-1

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
06.02.2024

Økonomisk støtte til inkubatorprogram – RE Gründerhus

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune er positiv til at RE Gründerhus AS etablerer en inkubator i regionen, og gir kr. 1 mill. som starthjelp i 2024 for å stimulere til entreprenørskap og vekst innen sirkulærøkonomi. Det forutsettes at selskapet fra 2025 sikrer annen medfinansiering.
2. Kommunedirektøren finner inndekning til inkubatorprogrammet innenfor næringsbudsjettet for 2024.

1. Sammendrag

Kommunedirektøren viser til visjonen om at Asker kommune skal være ledende i landet på næringsutvikling. Kommunedirektøren mener i denne saken at Asker kommune skal bidra til å bygge en lokal inkubator for entreprenørskap på sirkulærøkonomiområdet.

En inkubator tilbyr inkubasjonstjenester overfor bedrifter som blir tatt opp i et program. Inkubatorprogrammet vil i denne sammenhengen stimulere til vekst og utvikling i gründerbedrifter. Kommunedirektøren omdisponerer kr. 1. mill., noe som kommer i tillegg til medfinansiering fra Bærum kommune og Akershus fylkeskommune, for å støtte arbeidet. RE Gründerhus AS kan gjennom ulike prosjekter, og sitt miljø og nettverk for gründere og vekstbedrifter, eksempelvis Kjeller Innovasjon, bidra til at Asker og regionen tar en nasjonal posisjon innen sirkulærøkonomiområdet.

Søknaden fra RE Gründerhus AS innebærer et årlig programtilbud innen sirkulærøkonomi til 20 bedrifter innen preinkubasjon og 25 bedrifter på inkubasjon. Dette vil kunne bidra til lokale arbeidsplasser og en grønnere utvikling av Askers næringsliv.

2. Bakgrunn for saken

Asker kommune har en visjon om å bli best i landet på næringsutvikling og har satt seg som mål å ta en nasjonal posisjon innenfor sirkulærøkonomi, blant annet gjennom

å arrangere Den store sirkulærkonferansen.¹ Asker kommunes temaplan for næring ble vedtatt av kommunestyret den 14.9.2021.² Hvert år utarbeides en oversikt over de ti viktigste tiltakene fordelt på de åtte innsatsområdene i temaplanen.³

Innen innsatsområdet **Gründerskap og Innovasjonsmiljøer** ble følgende prioritert for 2023;

*Utrede Siva-liknende akseleratormiljø innen sirkulærøkonomi.
Videreføring av positivt samarbeid med RE Gründerhus AS, Bærum kommune samt relevant lokalt næringsliv i de to kommunene. Utarbeidelse av langsiktig Offentlig-Privat samarbeidsmodell (OPS).*

RE Gründerhus har som formål å aktivt legge til rette for lokal næringsutvikling. Dette gjøres gjennom å bygge nettverk der talenter, idéer og prosjekter møter profesjonell bistand til å orientere seg i virkemiddelapparatet, utvikle forretningsidéer, arbeide med markedet og finne kapital. I tillegg er det aktuelt å tilby også attraktive forretningslokaler som er tilrettelagt for samspill mellom ulike bedrifter og sosiale entreprenører.⁴

I Norge finansierer og koordinerer Siva sine regionale/lokale næringshager og inkubatorer som kunnskapskilder for praktisk næringsutvikling.⁵ Formålet med disse er å skape verdier, finne synergier, koble aktører sammen og skape en delingskultur blant ulike interessenter. Næringshagene skal være en felles kunnskapskilde til praktisk næringsutvikling. Næringshager skal sette søkelys på næring- og forretningsutvikling med fokus på samfunnsutvikling, kulturnæringer, sirkulær økonomi, internasjonalisering og ungdom, noe som også er relevant for Asker kommune. RE Gründerhus har tidligere søkt opptak i Sivas inkubatorprogram, men er ikke tatt opp.⁶ Ifølge Sivas svar på søknaden om deltakelse i programmet har RE Gründerhus et bredt eierskap, men det er få ansatte, og kun en er dedikert til inkubasjon. Selskapet har også for få forretningsområder. Beskrivelsen av regional forankring er god, men det geografiske nedslagsfeltet er marginalt, slik Siva vurderer det. Siva savner en tydeligere finansieringsplan og avslår søknaden.

¹ Se sak 0011/24 for mer om prioriterte tiltak og aktiviteter fra temaplan for næring [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#).

² Se temaplan for næring for mer om Asker kommunes strategiske mål for næringsarbeidet [Temaplan for næringsliv / Næringsplanen | Asker kommune](#).

³ For politisk sak om årets prioriterte aktiviteter og tiltak, se: [Asker kommunes temaplan for næring - prioriterte aktiviteter og tiltak 2024 \(digdem.no\)](#)

⁴ Se sak 0010/23 om eierstrategi for Askershus AS (nå RE Gründerhus) for mer om selskapets arbeid og innretning: [Eierstrategi for Askershus AS \(digdem.no\)](#)

⁵ Med en visjon om å «Utvikle fremtidens bærekraftige vekstbedrifter» bidrar Siva med tilskudd, kompetanse, verktøy og et nasjonalt nettverk til 35 inkubatorer over hele landet. Sivas oppgave er å bidra til at programoperatørene utvikles til relevante og sterke inkubatorer for industri og næringsliv. Les mer her: [Inkubasjonsprogrammet - Siva](#). Se også vedlegg 2.

⁶ For Sivas kriterier for opptak i programmet, se Vedlegg 2.

3. Saksopplysninger

RE Gründerhus AS søker Asker kommune om grunnfinansiering til inkubatorprogrammet RE:USE.⁷ Søknaden gjelder for årene 2024 – 2027, for å etablere og drifte en inkubator spisset mot sirkulærøkonomi. Det søkes om kr. 1 mill. i 2024 og inntil kr. 2 mill. per år i tre påfølgende år. Søknaden inkluderer kostnader til ansettelse av en programansvarlig for RE:USE. RE Gründerhus AS jobber videre med å sikre medfinansiering fra fylket, næringslivet og nasjonalt (som f.eks. Siva). RE:USE skal fange opp og videreutvikle gründere som bruker teknologi for å lage sirkulære forretningsmodeller. I tillegg vil RE Gründerhus AS selv øke sin kompetanse og organisasjon innen feltet.⁸

RE Gründerhus AS vil gjennom inkubatorprogrammet kunne tilby kvalifiserte bedrifter individuell og skreddersydd kompetansetjeneste innen konseptutvikling, forretningsutvikling og kapitalhenting. Sammen med samarbeidspartnere utvikles det et økosystem som bidrar til spisset kompetanse innenfor juridisk, immaterielle verdier, industritrender, finansiering og eksperter representert fra ulike industrier innen sirkulærøkonomi området. Med et markedsgrunnlag årlig på ca. 1.100 nye AS-virksomheter i Asker og Bærum kommuner er søknaden fra RE Gründerhus AS og dets program innrettet på 45 bedrifter årlig. 20 av disse på preinkubasjon⁹ og 25 på inkubasjon innen sirkulærøkonomi. Bedrifter må søke/kvalifisere seg for å bli tatt opp i programmene.

Bærum kommune er positiv til en styrking av gründeretableringer innen sirkulærøkonomi gjennom et eget inkubatorprogram, og har derfor støttet programmet med kr. 200.000, -

4. Kommunedirektørens vurdering

Innovasjon er viktig for det grønne skiftet og for at Askers næringsliv skal utvikle seg i en bærekraftig retning. Kommunedirektøren viser til at RE Gründerhus AS driver næringshage og kontorfellesskap, og på den måten har en strategisk posisjon som et innovativt kunnskapsmiljø og en næringsrettet servicepool for offentlig og privat virksomhet. Dette er i samsvar med Asker kommunes temaplan for næring, Regional plan for innovasjon og nyskaping i Oslo og Akershus frem mot 2025¹⁰ og næringslivet i Asker.

Å styrke gründerhusets arbeid med inkubatorprogrammet er relevant for alle de tre bærekraftsdimensjonene. Flere lokale arbeidsplasser, og et stort antall gründere som lykkes i å etablere næringsvirksomhet, er viktig for kommunens økonomiske bærekraft. Lokale arbeidsplasser styrker Askers attraktivitet som bosettingskommune og kan stimulere andre næringer til å etablere seg her. I tillegg vil lokale arbeidsplasser dempe behovet for utpendling og bruk av personbil, noe som vil bidra til å nå Askers klimamål. Den sirkulærøkonomiske innretningen på inkubasjonsprogrammet er vesentlig for at Asker kommune bør gi økonomisk støtte, slik kommunedirektøren ser det.

⁷ RE:USE er en av flere forretningspilarer i RE Gründerhus AS. Dette er et område og knutepunkt som har en ambisjon om å være ledende nasjonalt innen sirkulærøkonomi, og som har mange verdensledende bedrifter på dette området i lokalmiljøet. RE Gründerhus AS ønsker å samarbeide med disse og med ambisiøse gründere for å utvikle fremtidens sirkulære løsninger.

⁸ Se vedlegg 1 for et sammendrag av søknaden.

⁹ Preinkubasjon betyr å gi bistand til å jobbe med utviklingsområder som er avgjørende for at bedriften skal lykkes med sin idé. Dette kan være å se nærmere på ideen, aktuelle markeder, kunder og konkurrenter samt definere sentrale områder i forretningsplanen og legge en plan for videre arbeid.

¹⁰ [regional-plan-for-innovasjon-og-nyskaping-i-oslo-og-akershus-2025.pdf \(afk.no\)](https://www.asker.no/regionaleplanforinnovasjonognyskapingi-oslo-og-akershus-2025)

Å skape flere lokale arbeidsplasser innenfor en variert portefølje, gir jobbmulighet for innbyggere med ulik kompetanse. Dette er av stor viktighet for tilhørighet, deltakelse og selvhjulpenhet, hvilket er viktige kriterier for sosial bærekraft i kommunen. Vedtektene til RE Gründerhus AS sier at positive resultat fra driften skal benyttes til næringsutvikling i regionen.

Kommunedirektøren peker på at mottakers totale tilskudd må være i samsvar med reglene for offentlig finansiering.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren omdisponerer kr. 1 mill. fra næringsbudsjettet til å gi starthjelp til RE:USE og orienterer om dette i denne saken. Kommunedirektøren ønsker å signalisere en intensjon om videre støtte, men dette må vurderes i behandlingen av kommunens økonomi- og handlingsplan for de kommende årene. Kommunedirektøren viser også til den pågående behandlingen av sak 24/00301 om reduksjon i kommunens økonomiske handlingsrom, der også næringsbudsjettet er omtalt. Kommunens økonomi er mer anstrengt enn tidligere, og RE Gründerhus må derfor også til å se på andre finansieringsmuligheter og søke samarbeid med andre aktører for å sikre videre drift av programmet.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1 - Sammendrag av søknad fra RE Gründerhus om tilskudd til inkubatorprogram

Vedlegg 2 - SIVAS inkubatorprogram



Saksprotokoll

Arivsak
24/00681

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
06.02.2024 23/24

Økonomisk støtte til inkubatorprogram - REGründerhus

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.02.2024 sak 23/24

Behandling

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende forslag til nytt punkt:

Midlene som overføres til REGründerhus skal ikke gå på bekostning av vedtatte planer og strategier innen område næring og opplevelsesnæring.

Riis Rasmussens forslag fikk 3 stemmer (A,SV), og falt.

Innstillingen ble vedtatt, mot 1 stemme (SV).

Anders Nordmo (SV) fremmet følgende protokolltilførsel:

Søknaden har for mange usikkerhetsmomenter, og selve søknaden ble framlagt samme dag. Derfor stemte denne representanten imot.

Vedtak

1. Asker kommune er positiv til at RE Gründerhus AS etablerer en inkubator i regionen, og gir kr. 1 mill. som starthjelp i 2024 for å stimulere til entreprenørskap og vekst innen sirkulærøkonomi. Det forutsettes at selskapet fra 2025 sikrer annen medfinansiering.
2. Kommunedirektøren finner inndekning til inkubatorprogrammet innenfor næringsbudsjettet for 2024.

Vedlegg 1

Sammendrag av søknad fra RE Gründerhus om tilskudd til inkubatorprogram

RE Gründerhus AS søker Asker kommune om grunnfinansiering til inkubasjonsprogrammet RE:USE. Søknaden gjelder for årene 2024 – 2027, for å etablere og drifte en inkubator spisset mot sirkulær økonomi. Det søkes om kr. 1 mill. i 2024 og inntil kr. 2 mill. per år i tre påfølgende år. Søknaden inkluderer kostnader til ansettelse av en programansvarlig for å bygge kompetanse innen sirkulærøkonomi og til å drive RE:USE. RE Gründerhus jobber videre med å sikre medfinansiering fra fylket, næringslivet og det offentlige (eksempelvis Siva). RE:USE skal fange opp og videreutvikle gründere som bruker teknologi for å lage sirkulære forretningsmodeller. Inkubatorprogrammet RE:USE er en av flere forretningspilarer til RE Gründerhus.

RE Gründerhus AS gjør en tung satsing innenfor sirkulær økonomi og har fått forankret dette som et mulighetsrom i regionen (basert på globale og nasjonale trender, fra regional plan for innovasjon og nyskaping for Oslo og Akershus og fra satsingen på sirkulærøkonomi i nylig vedtatte næringsplaner i de to kommunene Asker og Bærum). Satsningen på RE:USE har som ambisjon å skape skalerbare bedrifter innen sirkulære løsninger. Mulighetsrommet for Asker til å ta en nasjonal posisjon innen sirkulærøkonomi er, ifølge RE Gründerhus, nå. For å ta denne posisjonen peker søknaden på at Asker kommune må sikre grunnfinansiering for å komme i gang med inkubatorprogrammet.

Satsingen har også fått bredt engasjement fra innovasjonsøkosystemet representert fra blant annet regionalt næringsliv (Tomra, VEAS, Lindum, Cambi), begge næringsforeningene i Asker og Bærum, nasjonale klynger/nettverk (Norsk senter for Sirkulær økonomi, Circular Packaging Cluster) og FOU-miljøer (USN, NMBU). Virkemiddelapparatet (Innovasjon Norge), andre innovasjonsmiljøer (Startup Norway, Kjeller Innovasjon) og kapital og investeringsnettverk (Connect Øst, Nordea) er også medspillere. En av de viktigste suksessfaktorene er at det offentlige og næringslivets bedrifter med næringsforeningene i spissen, har et stort ønske om å kunne bidra enda mer i det grønne skiftet. Søknaden viser til at frem til nå har det manglet en tydelig arena der aktørene kan være med å bidra.

RE Gründerhus vil gjennom inkubasjonsprogrammet tilby bedriftene individuell og skreddersydd kompetansetjeneste innen konseptutvikling, forretningsutvikling og kapitalhenting. For å motta tilbud legges opp til at kvalifisering nødvendig. Sammen med samarbeidspartnere utvikles et økosystem som kan bidra med spisset kompetanse innenfor juridisk, immaterielle verdier, industritrender, finansiering og eksperter representert fra ulike industrier i sirkulær økonomi. I tillegg vil RE Gründerhus bygge opp og øke sin interne kompetanse og organisasjon innen feltet.

RE Gründerhus drifter også et kontorfellesskap med 55 plasser som vil være et sentralt møtearena/koblingsarena for bedriftene, næringslivet, offentlig, FoU/forskning, nettverk/klynger, virkemiddelapparatet, andre innovasjonsmiljø, kapital og investormiljø. I tillegg er RE Gründerhus sammen med næringsforeningene ansvarlig for Startup Asker og Bærum (Etablerertjenesten) som gir ca. 200 gründere 1-2 timers grunnleggende veiledning og som drifter om lag 30 kurs/arrangementer hvert år.

Vedlegg 2

SIVAS inkubatorprogram

Siva, formelt Siva – Selskapet for industrivekst SF, er et norsk statsforetak etablert i 1968 for å utvikle, eie og finansiere en nasjonal infrastruktur for innovasjon og næringsutvikling. SIVA oppretter og drifter inkubatorer, næringshager, katapultsentre, innovasjonsselskaper, samt innovasjonssentre og industribygg. Styret i Siva utnevnes av Nærings- og fiskeridepartementet.

Siva utvikler, eier og finansierer en nasjonal infrastruktur for innovasjon og næringsutvikling bestående av inkubatorer, næringshager, katapultsentre, innovasjonsselskaper, samt innovasjonssentre og industribygg. Sivastrukturen består for tiden av:

- 39 næringshager
- 35 inkubatorer
- 5 katapultsentre
- 8 regionale katapultnoder
- 71 innovasjonsselskaper
- 30 eiendomsselskaper som samlet er eier i over 100 eiendommer

Gjennom inkubatorprogrammet bidrar Siva med 1,7 - 7 millioner kroner i årlige tilskudd, som inkubatoren bruker til å utvikle gründerbedrifter og forretningsmessige innovasjoner fra etablerte bedrifter. Inkubatorene får også tilgang til en kompetanseplattform med kurs, webinarer, nettverks- og kompetansearenaer, metodikk, maler og beste praksis for forretningsutvikling og kommersialisering. Sivas oppgave er å bidra til at programoperatørene utvikles til relevante og sterke næringshager for industri og næringsliv.

Inkubatorene er programoperatører for Sivas inkubasjonsprogram. Inkubatorene skal bidra til etablering og utvikling av nye bærekraftige vekstbedrifter og skape vekst i etablert næringsliv. Målgruppen for inkubatorene er innovative ideer og bedrifter med i hovedsak internasjonalt vekstpotensial. Inkubatorene skal tilby tjenester innen kompetanse, nettverk og kapital, samt en innovasjonsarena hvor gründere, bedrifter, akademia, FoU-miljøer, investorer og andre kobles sammen. Per 15. juni 2023 er 35 inkubatorer operatører av det nasjonale inkubasjonsprogrammet.

Hovedmålsettingen til inkubasjonsprogrammet er økt nasjonal verdiskaping gjennom effektivt å identifisere, videreutvikle og kommersialisere gode ideer til nye vekstbedrifter, og utløse vekst i etablerte virksomheter. I 2022 deltok 2291 bedrifter i programmet. Inkubatorer i Siva sitt inkubasjonsprogram jobbet i 2022 aktivt for å utvikle 2291 bedrifter. I 2022 deltok 2291 bedrifter i programmet.

Akkumulert verdiskaping for målbedriftene i inkubasjonsprogrammet fra 2012 til 2021 utgjorde 18,6 milliarder kroner. Gjennomsnittlig verdiskaping i disse årene varierte fra 729 867 kroner til 2,3 millioner kroner. Rundt halvparten av inkubatorbedriftene hadde årlig en positiv verdiskaping 2012-2021, og mellom 51,5 prosent og 59 prosent av bedriftene opplevde årlig vekst i verdiskapingen.

I midtveiseevalueringen ble for første gang den økonomiske utviklingen til målbedriftene i næringshageprogrammet og inkubasjonsprogrammet sett opp mot sammenlignbare bedrifter som ikke har vært en del av Sivas programmer. Resultatene fra analysene viser at verdiskapingen i bedrifter tilknyttet Sivas programmer er høyere enn for sammenlignbare bedrifter etter tre år. Disse funnene har senere blitt bekreftet i en evaluering SSB gjennomførte i 2018.

Kilde: [Inkubasjonsprogrammet - Siva](#)

Kriterier for opptak i Sivas inkubasjonsprogram

Inkubasjonsprogram 2023-2032 hadde oppstart 1. januar 2023.

Inkubasjonsprogrammet er et bedriftsrettet og indirekte virkemiddel, og et bransjenøytralt program. Gjennom den nasjonale strukturen av innovasjonsselskaper tilpasses programmets tilbud av kompetanse, nettverk og tilskudd til regionalt og nasjonalt næringslivs behov. Fylkeskommunene er oppdragsgiver for Sivas Inkubasjonsprogram.

Inkubasjonsprogrammet bygger på et bredt kunnskaps- og erfaringsgrunnlag fra dagens Inkubasjonsprogram, som varer ut 2022. Det nye programmet videreutvikler de velfungerende elementene, og fornyes med relevante tjenester som treffer næringslivets behov. Dette inkluderer økt fokus på bærekraft, digitalisering, industriutvikling og eksport, økt fokus på kompetanseutvikling og kobling mot FoU, samt en forsterking av samspillet med andre virkemidler.

Hovedkriterier	Delelement 1	Delelement 2	Delelement 3	Vekting
Søkende selskap	Eierskap, ledelse og bemanning	Flerfunksjonalitet	Regional rolle, forankring og engasjement	10 %
Målsettinger knyttet til bedrifter i programmet	Målgruppe	Markedspotensialet og målsettinger for antall bedrifter	Fylkeskommunale/nasjonale satsinger og strategier	20 %
Selskapets leveranser til bedrifter i program	Kompetanse	Nettverk	Kapital	20 %
Kompetanse	Intern kompetanse	Ekstern kompetanse	Bidrag til å nå målsettinger	20 %
Økosystem	Aktører i økosystemet	Selskapets rolle og bidrag i økosystemet	Økosystemets bidrag ovenfor bedriftene	15 %
Handlingsplan	Handlingsplan			5 %
Økonomi	Forutsetninger	Budsjett	Finansiering	10 %

Kilde: [utlysning-inkubasjonsprogram-2023-2032-1 \(1\).pdf](#)



Asker
kommune

Politisk tilleggsnotat

Vår referanse
24/00681-2

Vår saksbehandler
Lars Erik Bjerke

Dato
06.02.2024

Til: Ordfører

Fra: Kommunedirektør

Tilleggsnotat lagt til 06.02.24 - Søknad

Vedlagt ligger søknad om finansiering til inkubatoren RE:USE med vedlegg.

Dokumentet er elektronisk godkjent.

From: "Postmottak Asker kommune"
Sent: Tue, 5 Dec 2023 11:52:58 +0100
To: "Postmottak Asker kommune"
<Postmottak.Asker.kommune@asker.kommune.no>
Subject: VS: Søknad Asker kommune // RE:USE
Attachments: Søknad AK v1.3.docx, Budsjett vers 1.1.xlsx, Økosystem RE.pptx

Fra: Fredrik // RE <fredrik@restartup.no>
Sendt: 29. november 2023 10:55
Til: Asbjørn Flo <Asbjorn.Flo@asker.kommune.no>
Emne: Søknad Asker kommune // RE:USE

Hei Asbjørn

Vedlagt søknad om finansiering til inkubatoren RE:USE. 2 stk vedlegg til søknaden.

--

Med vennlig hilsen
Fredrik Brodtkorb

Daglig Leder
RE Gründerhus
Tel: +47 958 230 69
Mail: fredrik@restartup.no
www.restartup.no



Søknad til støtte for å hjelpe lovende gründere innen sirkulære løsninger

Asker 29.11.2023

Fredrik Brodtkorb, daglig leder RE Gründerhus AS

Innholdsfortegnelse

1	Sammendrag	2
2	Søkende selskap, RE Gründerhus	2
2.1	Eierskap, ledelse og bemanning i selskapet	2
2.2	Flerfunksjonalitet i selskapet	3
2.3	Regional rolle, forankring og engasjement	3
3	Målsettinger	4
3.1	Målgruppe	4
3.2	Rekruttering, målsetting for antall bedrifter til RE:USE og fakta om næringslivet	4
3.3	Kommunale, fylkeskommunale/nasjonale satsinger og strategier	6
4	Leveranser til bedriftene (Brukerne av programmene)	7
4.1	Kompetanse	7
4.2	Nettverk	8
4.3	Kapital	9
5	Kompetanse	9
5.1	Intern kompetanse	9
5.2	Ekstern kompetanse	10
6	Mål	10
7	Økosystem	11
7.1	Aktører i økosystemet til RE Gründerhus	11
7.2	Rolle og bidrag i økosystemet	12
7.3	Økosystemets forventede bidrag til programaktivitetene i RE:USE – noen eksempler	12
8	Økonomi og handlingsplan	14
8.1	Forutsetninger for budsjett	14
8.2	Budsjett	14
8.3	Finansieringsplan	14
8.4	Handlingsplan	14
9	Vedlegg	14

1 SAMMENDRAG

RE Gründerhus AS søker Asker kommune om grunnfinansiering til inkubasjonsprogrammet RE:USE. Søknaden gjelder for årene 2024 – 2027, for å etablere og drifte en inkubator spisset mot sirkulær økonomi. Det søkes om 1 mNOK i 2024 og inntil 2 mNOK per år i 3 år. Søknaden inkluderer kostnader til ansettelse av en programansvarlig for å bygge kompetanse innen sirkulærøkonomi og til å drive RE:USE. RE Gründerhus jobber videre med å sikre medfinansiering fra fylket, næringslivet og det offentlige (eks Siva). RE:USE skal fange opp og videreutvikle gründere som bruker teknologi for å lage sirkulære forretningsmodeller. Inkubasjonsprogrammet RE:USE er en av flere forretningspilarer til RE Gründerhus.

RE Gründerhus AS gjør en tung satsing innenfor sirkulær økonomi og har fått forankret dette som et mulighetsrom i regionen (globale og nasjonale trender, fra regional plan for innovasjon og nyskaping for Oslo og Akershus og fra satsingen på sirkulærøkonomi i nylig vedtatte næringsplaner i de to kommunene Asker og Bærum). Satsningen på RE:USE har som ambisjon å skape skalerbare bedrifter innen sirkulære løsninger. Mulighetsrommet for Asker å ta en nasjonal posisjon innen sirkulærøkonomi er nå. For å ta denne posisjonen må Asker kommune sikre grunnfinansiering for å komme i gang.

Satsingen har også fått bredt engasjement fra innovasjonsøkosystemet representert fra blant annet regionalt næringsliv (Tomra, VEAS, Lindum, Cambi), begge næringsforeningene i Asker og Bærum, nasjonale klynger/nettverk (Norsk senter for Sirkulær økonomi, Circular Packaging Cluster), FOU (USN, NMBU). Virkemiddelapparatet (Innovasjon Norge), andre innovasjonsmiljøer (Startup Norway, Kjeller Innovasjon) og kapital og investeringsnettverk (Connect Øst, Nordea). En av de viktigste suksessfaktorene slik man ser det er at det offentlige og næringslivets bedrifter med næringsforeningene i spissen, har et stort ønske om å kunne bidra enda mer i det grønne skiftet. Men fram til nå har de manglet en tydelig arena der de kan være med å bidra.

RE Gründerhus vil gjennom inkubasjonsprogrammet kunne tilby bedriftene individuell og skreddersydd kompetansetjeneste innen konseptutvikling, forretningsutvikling og kapitalhenting. For å motta tilbud legges opp til at kvalifisering nødvendig. Sammen med samarbeidspartnere utvikles et økosystem som kan bidra med spisset kompetanse innenfor juridisk, immaterielle verdier, industritrender, finansiering og eksperter representert fra ulike industrier i sirkulær økonomi. I tillegg vil RE Gründerhus bygge opp og øke sin interne kompetanse og organisasjon innen feltet.

RE Gründerhus drifter også kontorfellesskap med 55 plasser som vil være et sentralt møtearena/koblingsarena for bedriftene, næringslivet, offentlig, FoU/forskning, nettverk/klynger, virkemiddelapparatet, andre innovasjonsmiljø, kapital og investormiljø. I tillegg er RE Gründerhus sammen med næringsforeningene ansvarlig for Startup Asker og Bærum (Etablerertjenesten) som gir ca. 200 gründere 1-2 timers grunnleggende veiledning og som drifter om lag 30 kurs/arrangementer hvert år.

2 SØKENDE SELSKAP, RE GRÜNDERHUS

2.1 Eierskap, ledelse og bemanning i selskapet

Høsten 2016 ble det gjennomført en emisjon hvor målet var å styrke RE Gründerhus's strategiske posisjon som et innovativt kunnskapsmiljø og en næringsrettet servicepool for offentlig og privat virksomhet i samsvar med Strategisk næringsplan 2015-2026 (Asker kommune) og Regional plan for innovasjon og nyskaping i Oslo og Akershus frem mot 2025 (Akershus fylkeskommune). Her ble da eierskapet delt mellom private aktører og det offentlige. I dagens eierstruktur sitter det offentlige med

31.3% fordelt likt mellom Viken fylkeskommune og Asker kommune. De resterende aksjer er fordelt mellom private aktører i regionen i tillegg til Asker Næringsforening (13.9%).

I dag har selskapet 2 ansatte. De 2 er i hovedsak engasjert i oppgaver og prosjekter som selskapet gjennomfører iht selskapets strategi. I tillegg har selskapet et nettverk av konsulenter som leies inn ved behov og et aktivt og kompetent styre og. Årlig omsetning er ca. 8 mnok. Eierne har besluttet å ikke ta ut utbytte.

Selskapet har gått gjennom en grunnleggende strategiprosess de siste 2 år. Der er det nå 4 hovedpilarer som skal gjelde: Circular Startup (ambisiøse gründere innen sirkulære løsninger), Startup Asker og Bærum, gründernetttverk i regionen og ett kontorfellesskap i Asker sentrum.

Ved organisering av en inkubator vil vi i tillegg ansette en person til for dette formålet. Denne personen vil ha erfaring med forretningsutvikling av sirkulære bedrifter.

2.2 Flerfunksjonalitet i selskapet

Selskapets strategi sier at hovedfokus er arbeid med gründerskap og innovasjon. Det innebærer at selskapet i dag har spisset arbeidet tydelig mot dette feltet. Den nye strategien har 4 hovedpilarer som forsterker dette:

1. RE:USE: For ambisiøse gründere innen sirkulære løsninger som får forskjellige tilbud (inkubasjonsprogram) for å skape vellykkede selskaper. Innledende runder er kjørt i samarbeid med en rekke aktører; Startup Norway, Asker kommune, Viken fylkeskommune, Tomra, Nordea, Asker Næringsforening.
2. RE:START: Startup i Asker og Bærum. Driftes etter avtale med Asker og Bærum kommuner og hvor de som har planer om å etablere seg selv tilbys individuell veiledning (grunnleggende) og kurs og arrangementer. Årlig tilbys veiledning til ca. 200 gründere og det arrangeres om lag 30 kurs/arrangement. Som leverandører er med Asker Næringsforening og Bærum Næringsråd samt Inclusion AS.
3. RE:GROUP: Gründernetttverk i regionen. Her har selskapet funksjon som kompetansehøb i regionen. I hovedsak skal gründere i regionen hjelpes med råd og hjelp, som og innebærer rett henvisningskompetanse. Det vil si at alle gründere i regionen kan få råd og hjelp.
4. RE:LOCATION: Kontorfellesskap i Asker sentrum med 55 plasser. Her drives et kontorfellesskap i Asker sentrum og med aktiviteter og kurs som øker interessen og kunnskapen til næringslivet og de som ønsker å starte for seg selv.

2.3 Regional rolle, forankring og engasjement

Selskapet har gjennom siste års strategiarbeid og søkelys på Circular Startup fått et bredt engasjement fra både næringslivet (Tomra, Lindum, Elopak, samt næringsforeningene i Asker og Bærum), offentlige aktører (Viken Fylkeskommune og Asker og Bærum kommuner) og andre aktører i økosystemet (NCCE, Startup Norway, Kongsberg Innovasjon) innen feltet sirkulærøkonomi. Se mer her: <https://www.RE.Gründerhus.no/circular-startup-2022>

Dette gjør at selskapet har fått forankret dette som et mulighetsrom i regionen. Denne strategien underbygges av rapporten Menon lagde for Viken fylkeskommune der det konkluderes med at Viken ved særlig Asker og Bærum med sitt kompetansetunge næringsliv og innovasjonsøkosystem her (for det grønne skiftet) har et fortrinn (Rapport 5/2022).

I tillegg støtter Asker og Bærum kommune et slikt initiativ da det er forankret i de respektive næringsplanene hvor bærekraft og sirkulærøkonomi er prioritert. Som eksempel her er at Fornebu skal være et nullutslippsområde innen 2027 og at Asker som kystkommune særlig skal jobbe med å få Oslofjorden ren. I tillegg er et pågående forprosjekt for campus for sirkulærøkonomi («Campus Sirkulær») satt i gang i Asker, og Bærum har sitt prosjekt Ressursbank for deponeringsmasser der også Asker tar del.

Temaet sirkulærøkonomi har i det siste kommet på agendaen til flere kommuner, men med få konkrete handlinger. Asker har med sine kommunale satsning og sammensetning av næringslivet en posisjon. Mulighetsrommet for Asker å ta en nasjonal posisjon innen sirkulærøkonomi er nå. For å ta denne posisjonen må Asker kommune sikre grunnfinansiering for å komme i gang.

3 MÅLSETTINGER

3.1 Målgruppe

RE:USE: Inkubasjonsprogram for forretningsidéer med sirkulære løsninger

RE Gründerhus har som mål at inkubatoren skal bidra med å skape Norges nye hjørnesteinsbedrifter innen sirkulær økonomi. Inkubatoren vil spisse seg inn mot norske startups som bruker teknologi for å lage sirkulære forretningsmodeller. Selskapene (kvalifiserte brukere) må vise til nye innovative ideer som har et internasjonalt vekstpotensial. Idéene til start-upen/gründeren er verifisert (enten i preinkubasjon eller hos oss eller annen aktør) og er klar til å utvikles og kommersialiseres.

Se vedlagte figur (Figur 1)

3.2 Rekruttering, målsetting for antall bedrifter til RE:USE og fakta om næringslivet

Rekruttering

Det er flere rekrutteringsarenaer for både preinkubasjon og inkubasjon:

- Etablerertjenesten: Årlig etableres om lag 1 100 nye AS-er i Asker og Bærum. Gjennom Etablerertjenesten har man årlig dialog med om lag 500 mulige unike gründere (ENK og AS) som dels søker individuell veiledning og/eller kurs.
- Individuelle gründere: i Asker og Bærum er det en stor andel høyt utdannede teknologer og ingeniører. Dette er personer med bred erfaring innen olje, gass, energi og IKT. Trenden nå er at flere av disse ønsker å starte for seg selv og da med et grønt perspektiv (sirkulær).
- SMB: I Asker og Bærum er det 6 200 virksomheter innen SMB segmentet med 1-19 ansatte.
 - Et søk på relevante NACE-koder viser at over 900 virksomheter med 1-19 ansatte arbeider innen tjenestenæring der sirkulærøkonomi blir mer relevant grunnet det grønne skifte. I tillegg er det i kommunene mer enn 200 virksomheter med 1-19 ansatte innen produksjonsnæring som alle over tid må legge om sin produksjon i større eller mindre grad. Erfaring viser at de fleste SMB bedrifter ikke besitter egen kompetanse på innovasjonskompetanse og trenger dermed støtte til dette.
- Store bedrifter: I Asker og Bærum er det nesten 150 antall bedrifter som regnes som store (over 100 ansatte). Flertallet av disse jobber internasjonalt og har da dermed en viktig og god kompetanse til å hjelpe startups inn i internasjonalisering. Det er flere måter å jobbe med store bedrifter på, men ifm rekruttering sees disse som mest aktuelle:
 - Startups som er i et segment som bedriftene operer i, men ikke er moden nok

- De har ikke egen kompetanse eller organisasjon for håndtering av henvendelser fra startups.
 - Spinn-off's ut ifra bedrifter som ikke er moden nok til å bli en selvstendig bedrift.
- Kommunene, Asker og Bærum: Begge kommunene har sirkulære løsninger i sine respektive kommuneplaner generelt og næringsplaner spesielt. Det innebærer at kommunene enten kan initiere et problemområde eller få rekruttert startups innen sitt interessefelt gjennom RE:USE.
 - Begge kommunene er internasjonalt orientert og har internasjonale skoler lokalisert.
- I Asker og Bærum har man de siste årene jobbet med et engleinvestornettverk. Dette nettverket vil og bli brukt for å rekruttere startups til inkubatorprogrammene.
- I strategien til RE Gründerhus skal det søkes å etablere et investeringsfond. Det arbeides for tiden aktivt med kommunene, næringslivet og banker for å få dette etablert.

RE Gründerhus tilbyr 55 kontorplasser til gründere og små SMB. I samarbeid med Bærum vil dette tallet kunne økes ytterligere. Virksomheter som skal etablere seg/drive innen sirkulærøkonomi vil bli foretrukket.

Antall bedrifter til RE:USE (årlig)

Søknaden er innrettet på 45 bedrifter årlig – herunder 20 på preinkubasjon og 25 på inkubasjon innen sirkulærøkonomi. I preinkubasjon vil det ikke være noe krav om sirkulære løsninger. Tallene i første del av perioden blir noe lavere grunnet oppstart, innhenting av supplerende kompetanse og første gangs rekruttering. For senere år planlegges det for mer inkubasjon og tettere, og mer integrert samarbeid med andre utviklingsmiljøer.

Det er valgt å tilby en individuell og skreddersydd serviceform overfor bedriftene både for preinkubasjon og på inkubasjon. Dette er basert både på erfaringer fra Etablerertjenesten og fra innovasjonsprogrammer og finansieringsprogrammer som er gjennomført tidligere, samt dialog med andre næringshager/inkubatorer. For preinkubasjon vil det i tillegg bli gjennomført workshops med flere bedrifter.

Det er vurdert at 80 % av bedriftene har adresse i Asker og Bærum. Øvrige bedrifter (kvalifiserte brukere) er knyttet til inkubatoren gjennom samarbeid med andre inkubatorer og næringshager. De bedrifter som ikke er i regionen, vil få tilbud om digital oppfølging.

For deler av tjenesten vil egenandel bli vurdert, men er foreløpig ikke budsjettert.

Ekstra om næringslivet i regionen (tall fra 2021):

I 2021 hadde Asker og Bærum 224 000 innbyggere. Dette utgjør 17 prosent av Vikens samlede befolkning og er den største av Vikens 12 kommuneregioner. Ved gjeninnføring av tidligere fylkesstruktur vil Askers og Bærums andel utgjøre 33 % av hele Akershus. Asker og Bærum har hatt en befolkningsvekst på 13 % de siste ti årene, mens landsgjennomsnittet er på 9 %. For neste 12 års periode er det planlagt en befolkningsvekst på 1-1,5 % per år. For Asker og Bærum vet man fra årlige analyser siden helt fra 2007 at befolkningsvekst er en forutsetning for i økning i arbeidsplasser.

Asker og Bærum er tett knyttet opp mot Oslo. Asker og Bærum er en dynamisk region og inngår for særlig de østre deler som et felles bo- og arbeidsmarked sammen med Oslo. I 2021 var det 56 000 personer som var bosatt i Asker og Bærum, men som jobbet utenfor regionen – av disse 42 000 i Oslo. Nesten like mange, 53 000 pendlet inn til Asker og Bærum for å arbeide – av disse 25 000 fra Oslo.

Antall arbeidsplasser i Asker og Bærum var i 2021 nesten 113 000, og de private virksomhetene ytet en verdiskaping på om lag 125 mrd. kr. Asker og Bærum er den største kommuneregionen i Viken både målt i sysselsetting og i verdiskaping. Særlig bemerkes at verdiskapingen per sysselsatt er mer enn 50 prosent høyere enn i resten av Viken. Det er en konsekvens av at de sysselsatte i Asker og Bærum jobber i mer produktive næringer og i næringer som krever høyere utdannet arbeidskraft.

Næringer som IKT, kunnskapstjenester, maritim samt olje og gass står sterkt og mange nasjonale og internasjonale selskaper har hovedkontor i Asker og Bærum. Det private næringsliv registrert med forretningsadresse i Asker og Bærum omsatte for nesten 500 mrd. kr (2020) fordelt på om lag 9 700 virksomheter, herav 6 700 med ansatte.

I 2021 ble det registrert 3176 nye foretak og ca. 1/3 av disse er AS. I 2021 var det ved utgangen av året 141 virksomheter med mer enn 100 ansatte i Asker og Bærum.

Fra Menon-rapporten til Viken fylkeskommune (Menon publikasjon nr. 5/2022) kommer det fram at Asker og Bærum investerer mest per sysselsatt og har flest SkatteFUNN-prosjekter per 1 000 sysselsatte. Innovasjon Norge oppgir at ca. 25 % av alle tilskudd/lån/garantier til næringslivet i Viken går til Asker og Bærum (noe som er i tråd med befolkningsandelen i Viken). For FoU hos Forskningsrådet og i næringslivets egen regi ligger særlig Bærum høyt.

På NHO kommune-NM som måler økonomisk bærekraft og potensiale for vekst langs 19 parametere lå Bærum og Asker på hhv 3. og 11. plass av landets kommuner i 2022 (2021-tall). Kongsberg med sin 8. plass var den eneste kommunen i Viken med en Siva-inkubator eller -næringshage som kunne måle seg med om lang samme potensiale for mer verdiskaping.

I Asker og Bærum er det få utdanningsinstitusjoner på høyere nivå, men veien til Drammen, Oslo, Ås eller Kjeller er da heller ikke lang med utmerkede togforbindelser. I så måte er avtalt samarbeid med inkubatorene knyttet til akademia f.eks. på Kjeller og på Ås av gjensidig nytte for næringslivet knyttet til sirkulærøkonomi.

Asker og Bærum har som det framgår ingen næringshager eller inkubatorer tatt opp i nåværende Siva-program. Imidlertid er Energy Valley (med NCE-prosjektet Energy Technology) og Solenergiklyngen lokalisert i kommuneregionen. Andre sentrale aktører i forbindelse med næringsutvikling er eksempelvis foreningene Asker Næringsforening (450 medlemmer), Bærum Næringsråd (400 medlemmer) og RE Gründerhus AS, jfr. ovenfor. Disse nevnte aktørene spiller en viktig rolle med bakgrunn i sin kontakt med bedrifter, samt initiativ for å stimulere til innovasjon og nyetablering i regionen.

3.3 Kommunale, fylkeskommunale/nasjonale satsinger og strategier

RE Gründerhus har valgt å spisse strategien til å bidra for vekst i sirkulærøkonomien. Dette ut fra globale og nasjonale trender, fra regional plan for innovasjon og nyskaping for Oslo og Akershus (som fremdeles gjelder i Viken) og fra satsingen på sirkulærøkonomi i nylig vedtatte næringsplaner i de to kommunene Asker og Bærum. Videre har spissingen og kompetanseoppbyggingen bakgrunn i signalisert behov fra næringslivet og gjennomførte og vellykkede innovasjonsprogrammer med og i næringslivet i Asker og Bærum i 2021, 2022 og primo 2023.

Vikens økonomi har vokst mer enn fastlandsøkonomien i Norge de siste 10 år. Den økte sysselsettingen har imidlertid vokst mest i lavproduktive næringer som handel og bygg & anlegg både på landsplan og i Viken, men også i noen grad i kommuneregion Asker og Bærum.

I rollen som inkubator legges til grunn at globale og nasjonale trender også blir styrende i Viken: Det grønne skiftet, Norge etter oljen, digitalisering, globalisering og demografiske endringer (Kilde: Menon publikasjon nr. 5/2022).

Den største trenden næringslivet står overfor er antatt å være innen det grønne skiftet. At det grønne skiftet er en av de virkelig store omveltningene samfunnet står overfor i dag, bekreftes også av funn fra en spørreundersøkelse utført av Menon. Denne viser at om lag 80 prosent av respondentene oppgir at deres bedrift vil bli påvirket av den grønne omstillingen. Imidlertid oppgir også syv av ti at grønn omstilling i hovedsak representerer en mulighet for videre vekst.

Menon har i ovennevnte rapport for Viken fylkeskommune konkludert med at Viken ved særlig Asker og Bærum med sitt kompetansetunge næringsliv og innovasjonsøkosystem for det grønne skiftet har et fortrinn. Av mulige satsingsområder innen det grønne skiftet nevnes i rapporten bl.a. elektrifisering, hydrogen, batteriteknologi, havvind og sirkulærøkonomi. Etter nøye analyser og tett kontakt med næringslivet har styret i RE Gründerhus gjennom en omfattende samlingsprosess og dialog med eierne valgt sirkulærøkonomi.

4 LEVERANSER TIL BEDRIFTENE (BRUKERNE AV PROGRAMMENE)

4.1 Kompetanse

INKUBASJON Rådgivende og kompetansetjenester	Forankret i programbeskrivelsen	Ansvarlig
1-1 Rådgivning m. forretningsutvikling <ul style="list-style-type: none"> ● Markedsstrategi ● Bærekraftige forretningsmodeller ● Kommersialisering – go-to-market ● Produkt- og tjenesteutvikling ● Salg og markedsføring ● Sirkulær økonomi 	<p>Tilgang til kompetanse innen markedsstrategi, produkt- og tjenesteutvikling, bærekraft, digitalisering og forretningsmodell etc.</p> <p>Tilgang til maler og verktøy</p>	RE Gründerhus
1-1 mentorer/rådgivere m. spisskompetanse <ul style="list-style-type: none"> ● Juridisk ● Immaterielle verdier ● Industritrender: <ul style="list-style-type: none"> ○ Teknologi ○ Taksonomi ○ Internasjonale muligheter ● Sirkulære økonomi: 	<p>Tilgang til spisskompetanse</p> <p>Hjelp til å beskyttelse av immaterielle verdier</p> <p>Tilgang til mentorer og ekstern rådgivning</p>	Tomra, Lindum, Franzefoss, NCCE, CPC, Startup Norway, DEHN Advokat, Zacco, EGG design. Flere tilknyttet etter behov

<ul style="list-style-type: none"> ○ Avfall ○ Tekstil ○ Emballasje 		
<p>Medlemskap i kontorfellesskap</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lav gründer-husleie med kontorplass, møterom etc. tilgang til utviklingsmiljø 	Tilgang til sosialt og faglig gründer- og utviklingsmiljø, med kontorplass, møterom og teknisk infrastruktur	RE Gründerhus
<p>Faglige arrangementer tilpasset for Inkubasjon</p> <ul style="list-style-type: none"> • Klynger • FoU • Akademia • EU/internasjonale 	Tilgang til seminar og arrangementer	RE Gründerhus, NCCE, Startup Norway, CPC, NMBU, USN, Climapoint, Innovasjon Norge, Forskningsrådet, Kompetansemeglerne

4.2 Nettverk

INKUBASJON Nettverk	Forankret i programbeskrivelsen	Ansvarlig
Kobling mot regional og nasjonale forsknings- og utviklingsmiljø, kunnskapsmiljø innen sirkulær økonomi	Kobling mot bredt spekter av regionale og nasjonale forskning og utviklingsmiljø kunnskapsmiljø og virkemiddel for innovasjon	NCCE, CPC, NMBU, USN, Clima-point, Circular Norway,
Kobling mot virkemiddel for innovasjon		Innovasjon Norge, Forskningsrådet, DOGA, Kompetansemeglerne – Viken fylkeskommune, Patentstyret, Skatteetaten, DFØ
Kobling mot andre nettverk og kompetanse for utvikling av bedrift	Nettverk og kompetanse til utvikling av bedrift eks. styre/adv.board	Tomra, Franzefoss, Elopak, Lindum, NCCE, CPC, Asker næringsforening, Bærum Næringsråd, Bærum kommune, Asker kommune. Flere tilknyttet etter behov.

Kobling mot investor- og kapitalmiljø – Engleinvestor, VC, Virkemiddelapparatet	Nettverk til investor- og kapitalmiljø, hjelp til å tiltrekke seg investorer	Startup Norway, Connect Øst, Innovasjon Norge, Forskningsrådet,
---	--	---

4.3 Kapital

INKUBASJON Kapital	INKUBASJON –KAPITAL TJENESTER	ANSVARLIG
1-1 rådgivning/veiledning m. kapitalhenting <ul style="list-style-type: none"> • Kobling mot investormiljø • Prisstrategi • Pitch 	Hjelp til kapitalinnhenting	RE Gründerhus
Investor-rettet arrangementer tilpasset for kapitalhenting for inkubatorbedriftene		RE Gründerhus, Connect Øst, Startup Norway, Summa Eq, Verdane, Antler, StartupLab

5 KOMPETANSE

5.1 Intern kompetanse

- 1-1 rådgivning m. konseptutvikling
 - Individuell rådgivning/veiledning
- 1-1 rådgivning m. forretningsutvikling
 - Markedsstrategi
 - Sirkulær økonomi
 - Bærekraftige forretningsmodeller
 - Kommersialisering – go-to-marked
 - Produkt- og tjenesteutvikling
 - Salg og markedsføring
- 1-1 rådgivning/veiledning m. kapitalhenting
 - Kobling mot investormiljø
 - Prisstrategi
 - Pitch
- Medlemskap i RE Gründerhus gründerhus: Lav gründer-husleie med kontor plass, møterom etc. tilgang til utviklingsmiljø (inkubator-selskap)
- Workshop for deltakere i preinkubasjon
 - Forretningsplan
 - Kundesegment
 - Kundebehov

- Verdiløftet
- MVP
- Risikovurdering
- Pitchetrening
- Økonomi
- Faglige arrangementer tilpasset inkubasjon
 - Klynger
 - FoU
 - Akademia
 - EU/internasjonale
 - Kapitalhenting

5.2 Ekstern kompetanse

- Kobling mot næringsliv for konseptutvikling
 - Tilbakemelding forretningsplan
 - MVP og verifisering
- Bidra inn i faglige arrangementer tilpasset for preinkubasjon og inkubasjon:
 - kompetanse om mulighetene av virkemiddel for innovasjon
 - kapitalhenting for inkubatorbedrifter
- 1-1 mentorer/rådgivere m. spisskompetanse
 - Juridisk
 - Immaterielle verdier
 - Industritrender: Teknologi, Taksonomi, internasjonale muligheter
 - Sirkulærøkonomi: Avfall, tekstil, emballasje
- Bidra inn i faglige arrangementer tilpasset for inkubasjon:
 - Klynger
 - FoU
 - Akademia
 - EU/internasjonale
- Nettverk og kompetanse til utvikling av bedrift eks. styre/adv.board

6 MÅL

- *RE Gründerhus som inkubator har som mål at inkubasjonsprogrammene i RE:USE skal bidra med å skape Norges nye hjørnesteinsbedrifter innen sirkulær økonomi.*
 - Inkubatoren vil spisse seg mot og prioritere norske startups i særlig Asker og Bærum som bruker teknologi for å utvikle sirkulære forretningsmodeller.
- *Inkubatoren skal bruke sine ressurser mest mulig effektivt overfor gründerne, gjennom å levere kompetansetjenester etter gründerens behov:*
 - Gründerne vil ha en dedikert forretningsutvikler som tilrettelegger for utvikling innen kompetanse, nettverk og innhenting av kapital i inkubasjonsperioden.

- Forretningsutviklerne vil også ha en aktiv rolle med 1-1 veiledning etter behov i preinkubasjons- og inkubasjonsfase innen; konseptutvikling, forretningsutvikling og kapitalhenting.
- Inkubatoren henter inn relevant spisskompetanse til 1-1 veiledning etter behov.
- Tilbyr relevante faglige workshops for preinkubator og inkubator selskap løpet av året
- *Inkubatoren skal ha en aktiv rolle i de nasjonale og regionale økosystemene og tilgjengeliggjøre disse for bedriftene*
 - Inkubatoren tilrettelegger for et fysisk gründer- og utviklingsmiljø for våre preinkubator og inkubator-deltakere. Inkubatoren vil aktivt jobbe rundt den fysiske lokasjonen i Asker, som skal være et samlingspunkt for aktører som jobber innen sirkulær økonomi.
 - Inkubatoren skal ha en tydelig profil og attraktivt miljø som gjør oss kjent nasjonalt og tiltrekke seg relevante aktører i økosystemet.
 - Inkubatoren skal ha oversikt, kunnskap og kjennskap til nettverket i det nasjonale økosystemet. God henvisningskompetanse.
- *Inkubatoren skal bidra til at flere bedrifter når internasjonale markeder og etablerer eksportvirksomhet*
 - Gjennom inkubasjonsprogrammet vil gründerne få tett dialog med veiledere og fageksperter representert fra industrien/bransjen innen sirkulær økonomi
 - Kobling mot andre relevante virkemiddelapparater som bidrar å stimulere til internasjonalisering og eksportvirksomhet
 - Kobling mot næringsliv som bidrar med sin kompetanse for eksportvirksomhet i EU/Internasjonal
- *Inkubatoren skal koble deltagende bedrifter opp mot virkemidler som kan bidra til å utløse bedriftens vekstpotensial.*
 - Investor-rettet arrangementer tilpasset for kapitalhenting for inkubatorbedriftene
 - Kobling mot investor- og kapitalmiljø – Engleinvestor, VC, Virkemiddelapparatet
 - Kobling mot andre relevante virkemiddelapparater som bidrar å stimulere til tidligfinansiering

7 ØKOSYSTEM

7.1 Aktører i økosystemet til RE Gründerhus

- Næringsliv/industri:
 - RæderBing (advokat), Zacco (patent), Tomra, Lindum, Elopak, Franzefoss, Nordea, Statkraft, Eggs design
 - Flere tilknyttet etter behov
- Klynger/nettverk:
 - Regionalt: Bærum Næringsråd, Asker Næringsforening
 - Nasjonalt: Circular Packaging Cluster, Norwegian Center for Circular Economy, Circular Norway
 - Internasjonalt: Nordic Circular Hotspot og LOOP by startup Norway
- Andre innovasjonsmiljø og Siva aktører:

- Regionalt: Hallingdal Næringshage, PAN innovasjon, Kongsberg Innovasjon, Kjeller innovasjon
- Nasjonalt: Startup Norway, Smart Innovation Cluster, StartupLab, Aleap.
- FOU/Forskning:
 - Nasjonalt: NMBU, USN, NTNU, Climapoint
- Offentlig:
 - Regionalt: Viken Fylkeskommune, Asker kommune, Bærum kommune
- Virkemiddelapparatet:
 - Regionalt: Viken Fylkeskommune (Akershus fylkeskommune fra 2024)
 - Nasjonalt: Innovasjon Norge, Forskningsrådet, DOGA, Kompetansemeglerne – Viken fylkeskommune, Patentstyret, Skatteetaten, DFØ
 - Internasjonalt: Innovasjon Norge, EU/Horizon
- Kapital og investormiljø:
 - Regionalt: Connect Øst
 - Nasjonalt: Startup Norway, Antler, StartupLab
 - Internasjonalt: Verdane, Summa Eq

7.2 Rolle og bidrag i økosystemet

RE Gründerhus har som rolle å rekruttere og utvikle tidlig-fase gründere/startups og bidra til at disse skaleres ytterligere. Gjennom inkubasjonsprogrammet I *RE:USE* vil vi kunne bringe inn i økosystemet ambisiøse gründere med sirkulære forretningsidéer som har et internasjonalt potensial.

For å kunne oppnå dette kobler vi gründerne og startup opp med økosystemet representert fra næringsliv/industri, klynger/fagspisset nettverk, FoU/forskning, offentlig, virkemiddelapparatet, kapital og investormiljø og and innovasjonsmiljø og Siva aktører.

7.3 Økosystemets forventede bidrag til programaktivitetene i RE:USE – noen eksempler

I

Næringsliv/industri:

- RæderBing(advokat), Zacco (patent)
 - **1-1 mentorer/rådgivere m. spisskompetanse**
 - Juridisk
 - Immaterielle verdier
 - Taksonomi
- Tomra, Lindum, Elopak, Franzefoss og Statkraft:
 - **1-1 mentorer/rådgivere m. spisskompetanse:**
 - Sirkulærøkonomi: avfall, tekstil, emballasje
 - Industritrender: teknologi, taksonomi og internasjonale muligheter
 - Testing og produksjon av MVP
 - Test av MVP mot kundesegmentet
 - Bidra inn i faglige arrangementer tilpasset for inkubasjon
 - Kobling mot regional og nasjonale forsknings- og utviklingsmiljø, kunnskapsmiljø innen sirkulær økonomi
 - Nettverk og kompetanse til utvikling av bedrift eks. styre/adv.board

- Eggs design
 - 1-1 mentorer/rådgivere m. spisskompetanse
 - Industritrender: teknologi
- Flere tilknyttes etter behov

Klynger/nettverk

- Bærum Næringsråd, Asker Næringsforening
 - Kobling mot næringsliv for konseptutvikling
 - Tilbakemelding forretningsplan
 - MVP og verifisering
 - Nettverk og kompetanse til utvikling av bedrift eks. styre/adv.board
- Circular Packaging Cluster, Norwegian Center for Circular Economy, Circular Norway
 - **1-1 mentorer/rådgivere m. spisskompetanse:**
 - Sirkulærøkonomi: avfall, tekstil, emballasje
 - Industritrender: teknologi, taksonomi og internasjonale muligheter
 - Bidra inn i faglige arrangementer tilpasset for inkubasjon
 - Kobling mot regional og nasjonale forsknings- og utviklingsmiljø, kunnskapsmiljø innen sirkulær økonomi
 - Nettverk og kompetanse til utvikling av bedrift eks. styre/adv.board

Andre innovasjonsmiljø og Siva aktører:

- Hallingdal Næringshage, PAN innovasjon, Kongsberg Innovasjon, Kjeller innovasjon, Smart Innovation Cluster, StartupLab, Aleap:
 - Kobling mot andre relevante aktører og programmer i økosystemet for gründere i Norge - utvikling av bedrift
- Startup Norway:
 - Bidra inn i faglige arrangementer tilpasset for preinkubasjon og preinkubasjon
 - **1-1 mentorer/rådgivere m. spisskompetanse**
 - **Industritrender: teknologi og internasjonale muligheter**
 - Relevante aktører i økosystemet som tilbyr andre programmer i økosystemet for gründere i Norge - utvikling av bedrift
 - Kobling mot investor- og kapitalmiljø, Engleinvestor, VC, Virkemiddelapparatet

FOU/Forskning:

- NMBU, USN, NTNU, Climapoint
 - Kobling mot regional og nasjonale forsknings- og utviklingsmiljø, kunnskapsmiljø innen sirkulær økonomi
 - Bidra inn i faglige arrangementer tilpasset for inkubasjon: Klynger, FoU, Akademia, EU/internasjonal

Offentlig:

- Fylkeskommunen, Asker kommune, Bærum kommune
 - Kobling mot næringsliv for konseptutvikling
 - Tilbakemelding forretningsplan
 - MVP og verifisering
 - Nettverk og kompetanse til utvikling av bedrift eks. styre/adv.board

Virkemiddelapparatet:

- Innovasjon Norge, Forskningsrådet, DOGA, Kompetansemeglerne – fylkeskommunen, Patentstyret, Skatteetaten, DFØ, Viken Fylkeskommune
 - Bidra inn i faglige arrangementer tilpasset for preinkubasjon og inkubasjon
 - Kobling mot bredt spekter av regionale og nasjonale forskning og utviklingsmiljø, kunnskapsmiljø og virkemiddel for innovasjon
 - Bidra inn i faglige arrangementer tilpasset for preinkubasjon og inkubasjon: kompetanse om mulighetene av virkemiddel for innovasjon
 - Bidra inn i faglige arrangementer tilpasset for inkubasjon: EU/internasjonalt

Kapital og investormiljø:

- Connect Øst
 - Bidra inn i Investor-rettet arrangementer tilpasset for kapitalhenting for inkubatorbedriftene
 - Kobling mot investor- og kapitalmiljø – Engleinvestor, VC, Virkemiddelapparatet
- Startup Norway, Nordea, Summa Eqt, Verdane, Antler, StartupLab
 - Bidra inn i Investor-rettet arrangementer tilpasset for kapitalhenting for inkubatorbedriftene

8 ØKONOMI OG HANDLINGSPLAN

8.1 Forutsetninger for budsjett

Budsjettet er satt opp med en oppskaleringsperiode i 2024. Derfor er det færre bedrifter innen inkubasjon gjennom 2024 enn det vil være i et vanlig driftsår (fra 2025 og utover). Som timepris fra eksterne er det lagt til grunn 1500 kr timen inklusive vanlige forberedelser med 1 time forberedelse for hver annen time med veiledning.

8.2 Budsjett

Se vedlegg

8.3 Finansieringsplan

Det er forutsatt at herværende søknad om tilskudd skal dekke de samlede utgifter. Det legges ikke opp til noen medfinansiering av programaktivitetene per nå, men dette vil bli vurdert. I kapittel 4.2 ligger det planer for etablering av eget investeringsfond. Dette er p.t ikke med på denne finansieringsplanen.

8.4 Handlingsplan

Se vedlegg

9 VEDLEGG

- Målgruppe, figur 1
- Budsjett/handlingsplan

Budsjett RE:USE

Aktivitet	Antall	2024		2025-2027, per år		
		Kostnad		Aktivitet	Antall	Kostnad
Administrasjon				Administrasjon		
Prosjektleder	1	kr	1,200,000.00	Prosjektleder	1	kr 1,200,000.00
* Presentasjoner andre miljø	1	kr	100,000.00	* Presentasjoner andre miljø	1	kr 100,000.00
* Arrangement (frokostmøter etc)	3	kr	100,000.00	* Arrangement (frokostmøter etc)	3	kr 100,000.00
	0				0	
* Markedsføring	1	kr	50,000.00	* Markedsføring	1	kr 50,000.00
* Nettverksaktiviteter/møte næringslivet	12	kr	50,000.00	* Nettverksaktiviteter/møte næringslivet	12	kr 50,000.00
SUM		kr	1,500,000.00	SUM		kr 1,500,000.00
SUM				SUM		
Inkubasjon	1-2 år			Inkubasjon	1-2 år	
* 1-1 rådgivning	20	kr	500,000.00	* 1-1 rådgivning	20	kr 500,000.00
SUM		kr	2,000,000.00	SUM		kr 2,000,000.00

Finansiering Viken fk kr 1,000,000.00

Finansiering Asker kommune kr 1,000,000.00

Handlingsplan

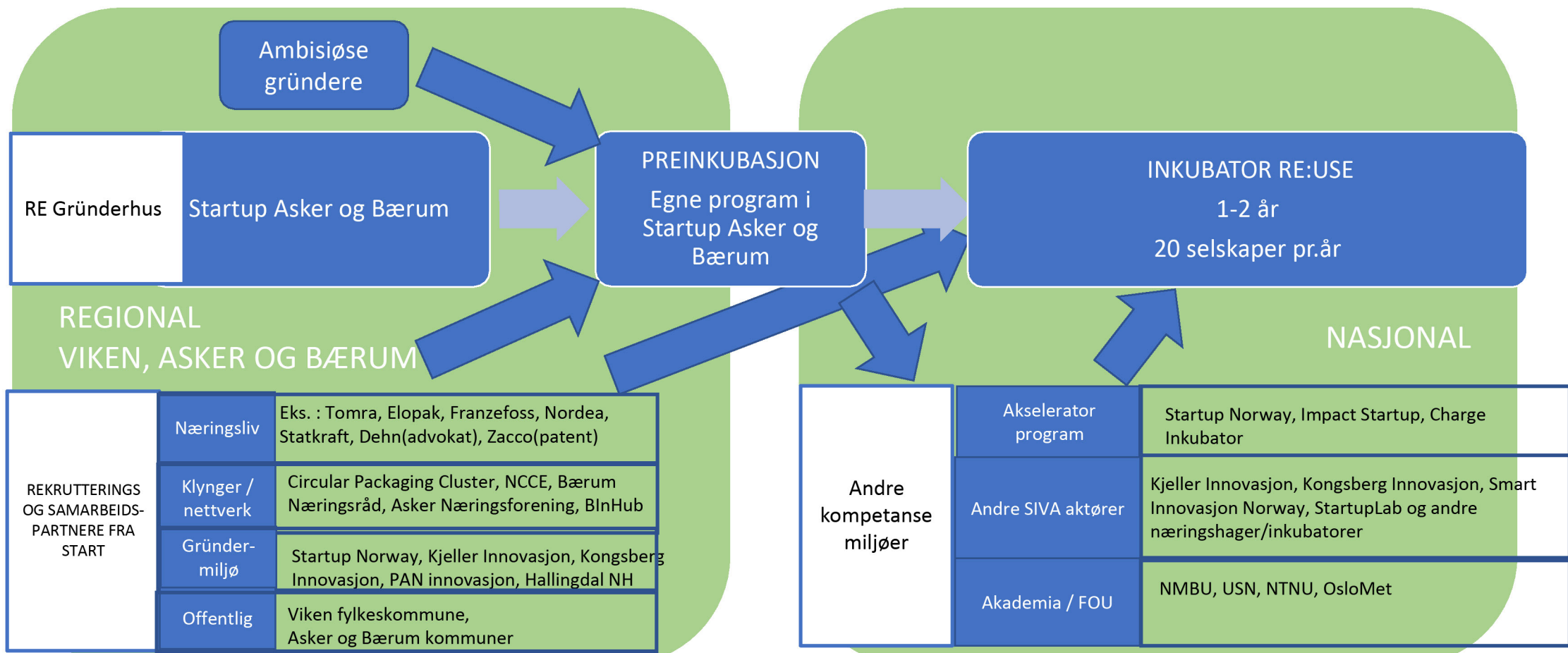
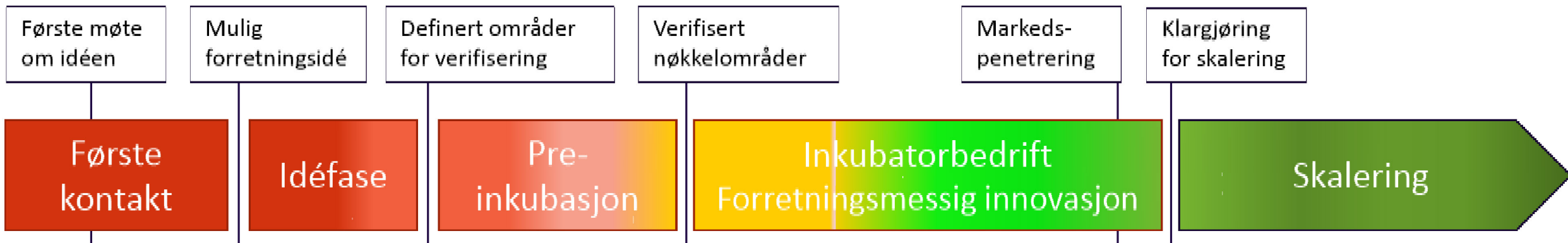
Aktivitet	2024	2024											
		Januar	Februar	Mars	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Desember
Rekruttering													
* Prosjektledelse/programgjennomføring													
* Presentasjoner andre miljø 2)													
* Arrangement (frokostmøter etc) 3)													
* Markedsføring													
* Nettverksaktiviteter/møte bedrifter 4)													
Inkubasjon													
* Workshop, konseptutvikling 3 dagers 5)													
* 1-1 rådgivning													

- 2)
- * Presentasjoner andre miljø
 - * Presentasjoner Vestlandet
 - * Presentasjoner Østlandet
 - * Presentasjoner Midt og Nord Norge
 - * Internasjonale samlinger

- 3)
- * Arrangementer
 - * Frokostmøte Asker sammen med bedrifter og næringsforeninger
 - * Frokostmøte Bærum sammen med bedrifter og næringsforeninger
 - * Sirkulære muligheter. Akademia, bedrifter og kommunene

- 4)
- * Presentasjon bedrifter
 - * Selge inn til bedrifter
 - * Lære å innoverer og å tenke sirkulært
 - * Nettverksmøter eksternt
 - * Nettverksmøter internt A og B

- 5):
- Hjelp til konseptutvikling(workshop med flere deltagere):
- * Definere forretningsidé
 - * Kundesegment
 - * Kundebehov
 - * Verdiløfte
 - * Prototyping (MVP)
 - * Risikovurdering



Figur 1