



Møteinnkalling

Utvalg	Dato	Sted
Kommunestyret	11.06.2024 kl. 09:00	Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:
Politisk.sekretariat@asker.kommune.no.
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

Sakskart

Saker til behandling

22/24	24/09778-1	Godkjenning av protokoll kommunestyret 7. mai 2024
-------	------------	--

23/24	24/01667-21	Sak fra kontrollutvalget - Plan for forvaltningsrevisjoner 2024 - 2028
-------	-------------	--

24/24	24/01667-22	Sak fra kontrollutvalget - Plan for eierskapskontroll 2024 - 2028
-------	-------------	---

25/24	24/07965-1	1. tertial rapport 2024 - økonomi
-------	------------	-----------------------------------

26/24	24/08677-1	1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning
-------	------------	--

27/24	24/07303-1	Årsrapport 2023 Asker kommune
-------	------------	-------------------------------

28/24	24/07308-1	Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune
-------	------------	--

29/24	24/03163-1	Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning
30/24	24/05831-6	Klageutvalgets årsmelding for 2023
31/24	24/07839-1	Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028
32/24	23/09910-11	355/39 m.fl - Detaljregulering for Engene
33/24	23/09061-4	301/1 Detaljregulering for Sætrebakken felt B1 - Sluttbehandling
34/24	24/07285-1	Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering
35/24	24/02170-11	Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027
36/24	24/01933-24	Vedtakter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO - sluttbehandling
37/24	24/07734-1	Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023
38/24	24/03300-1	Verbalvedtak 2024 sak om løpende barnehageopptak
39/24	24/08115-1	Utredning om mulig etablering av «helsestasjon» for eldre
40/24	21/00137-70	Forslag til mindre endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde - Holmenfjorden
41/24	24/00505-9	Valg av meddommere og skjønnsmedlemmer 2025 - 2028
42/24	24/08496-1	Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Thomas Hatten (A)

Referatsaker

Interpellasjoner

5/24 24/09791-1 Interpellasjoner til kommunestyret 11. juni 2024

Asker, 30.05.2024
Lene W. Conradi
Ordfører



Møteprotokoll

Kommunestyret

Dato	Tid	Sted
11.06.2024	09:00 – 17:05	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lene W. Conradi.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Utvalgsmedlem	Lene W. Conradi (H)	
Utvalgsmedlem	Monica Vee Bratlie (H)	
Utvalgsmedlem	Cecilie Lindgren (H)	Til kl. 16:00 (tom sak 39/24)
Varamedlem	Bjarte Reve (H)	Fra kl. 16:00 (fom sak 40/24)
Utvalgsmedlem	Håvard Vestgren (H)	
Utvalgsmedlem	Vanessa V. Nystedt (H)	
Utvalgsmedlem	Stig Wettre-Johnsen (H)	
Utvalgsmedlem	Thormod Rønning Kvam (H)	Til kl. 16:00 (tom sak 39/24)
Varamedlem	Aud Wullum (H)	Fra kl. 16:00 (fom sak 40/24)
Utvalgsmedlem	Lars Kristian Wear (H)	
Utvalgsmedlem	Marcus Riley Nafstad (H)	
Utvalgsmedlem	Line Johansen (H)	
Utvalgsmedlem	Heidi Merete Johansen (H)	
Utvalgsmedlem	Bente Stein Mathisen (H)	
Utvalgsmedlem	Cathrine Jensen (H)	
Utvalgsmedlem	Kay Arne Sørensen (H)	
Utvalgsmedlem	Trond Jerve (H)	
Utvalgsmedlem	Julius Kvello Mellgren (H)	
Utvalgsmedlem	Trond Ove Røed (H)	
Utvalgsmedlem	Anniken P. Elisenberg (H)	
Utvalgsmedlem	Kirsti Kierulf (H)	
Utvalgsmedlem	Turid Lohne Velund (H)	
Utvalgsmedlem	Waldemar R. Garntangen (H)	
Utvalgsmedlem	Kent Inge Stenberg Ryen (H)	
Utvalgsmedlem	Åge Rasmussen (A)	Kåre Johnny Møllerhagen (H)
Utvalgsmedlem	Simen Sandelien (H)	

Utvalgsmedlem	Per Modig Sletaune (H)	
Varamedlem	Sigurd Dæhli (H)	Kari Sofie Bjørnsen (H)
Utvalgsmedlem	Ivar Granum (A)	
Utvalgsmedlem	Marianne Riis Rasmussen (A)	
Utvalgsmedlem	Marie Østensen (A)	
Utvalgsmedlem	Jørn Nygren (A)	
Utvalgsmedlem	Ronnie M. A. G. Larsen (A)	
Utvalgsmedlem	Thomas Hatten (A)	
Utvalgsmedlem	Farah Ali (A)	
Utvalgsmedlem	Tonje Lavik Pederssen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Espen Hansen Aspås (FrP)	Inhabil i sak 32/24
Varamedlem	Simen Velle (FrP)	Deltok i sak 32/24
Utvalgsmedlem	Rikke Sjølander (FrP)	
Utvalgsmedlem	Rikard Gaarder Knutsen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Karin Ståhl Woldseth (FrP)	
Utvalgsmedlem	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Utvalgsmedlem	Tobias Waage Bremnes (V)	
Utvalgsmedlem	Gro Buttingsrud (V)	Til kl. 12:45 (tom sak 34/24)
Varamedlem	Brage Skarstein (V)	Fra kl. 12:45 (fom sak 32/24)
Utvalgsmedlem	Christian Skrede (V)	
Utvalgsmedlem	Hanne Lisa Matt (MDG)	
Utvalgsmedlem	Helge Haugen (MDG)	
Varamedlem	Maja Hollender (MDG)	Paal Steine (MDG)
Utvalgsmedlem	Sara L. Skjælaaen Vatn (MDG)	
Utvalgsmedlem	Anne Høie Guettler (SV)	
Utvalgsmedlem	Une Borg Kjølseth (SV)	
Varamedlem	Marianne Vikdal (SV)	Anders Nordmo (SV)
Utvalgsmedlem	Christin Gerner-Mathisen (INP)	
Utvalgsmedlem	Odd Sigurd Flock (INP)	
Utvalgsmedlem	Bård-Kjetil Dahl (R)	
Utvalgsmedlem	Oddvar Igland (Sp)	
Utvalgsmedlem	Harald Conrad Ødemark (PP)	
Utvalgsmedlem	Eva Høili (KrF)	

Forfall:

Utvalgsmedlem	Kåre Johnny Møllerhagen (H)
Utvalgsmedlem	Kari Sofie Bjørnsen (H)
Utvalgsmedlem	Paal Steine (MDG)
Utvalgsmedlem	Anders Nordmo (SV)

Møtet ble satt med 55 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til innkallingen.

Ordfører foreslo innledningsvis å behandle sakene 27/24, 28/24 og 29/24 før sak 25/24. Ordfører foreslo senere å behandle sakene 33/24 og 34/24 før sak 32/24. Begge forslagene fikk enstemmig tilslutning.

Fra administrasjonen møte:

Lars Bjerke	kommunedirektør
Kai Erik Lund	direktør for oppvekst
Aud Hansen	direktør for velferd
Ragnar S. Fuglum	direktør for samfunnstjenester
Eli F. Aubert	direktør for samfunnsutvikling
Randi Sandli	direktør for organisasjon, styring og utvikling
Trine Groven	protokollfører

Saksliste

Side

Saker til behandling			
22/24	24/09778-1	Godkjenning av protokoll kommunestyret 7. mai 2024	5
23/24	24/01667-21	Sak fra kontrollutvalget - Plan for forvaltningsrevisjoner 2024 - 2028	5
24/24	24/01667-22	Sak fra kontrollutvalget - Plan for eierskapskontroll 2024 - 2028	6
25/24	24/07965-1	1. tertial rapport 2024 - økonomi	7
26/24	24/08677-1	1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning	14
27/24	24/07303-1	Årsrapport 2023 Asker kommune	15
28/24	24/07308-1	Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune	15
29/24	24/03163-1	Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning	16

30/24	24/05831-6	Klageutvalgets årsmelding for 2023	17
31/24	24/07839-1	Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028	17
32/24	23/09910-11	355/39 m.fl - Detaljregulering for Engene	20
33/24	23/09061-4	301/1 Detaljregulering for Sætrebakken felt B1 - Sluttbehandling	22
34/24	24/07285-1	Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering	23
35/24	24/02170-11	Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027	24
36/24	24/01933-24	Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO - sluttbehandling	25
37/24	24/07734-1	Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023	26
38/24	24/03300-1	Verbalvedtak 2024 sak om løpende barnehageopptak	27
39/24	24/08115-1	Utredning om mulig etablering av «helsestasjon» for eldre	28
40/24	21/00137-70	Forslag til mindre endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde - Holmenfjorden	30
41/24	24/00505-9	Valg av meddommere og skjønnsmedlemmer 2025 - 2028	31
42/24	24/08496-1	Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Thomas Hatten (A)	32

Interpellasjoner

Saker til behandling

22/24 Godkjenning av protokoll kommunestyret 7. mai 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Kommunestyret	11.06.2024	22/24

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokoll fra kommunestyrets møte 7. mai 2024 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra kommunestyrets møte 7. mai 2024 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

23/24 Sak fra kontrollutvalget - Plan for forvaltningsrevisjoner 2024 - 2028

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Kommunestyret	11.06.2024	23/24

Ordførers forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar fremlagte plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028.

2. Kommunestyret gir kontrollutvalget fullmakt til å gjøre endringer i planen.

Behandling

Kontrollutvalgets leder Børre Pettersen redegjorde for saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar fremlagte plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028.
2. Kommunestyret gir kontrollutvalget fullmakt til å gjøre endringer i planen.

[Lagre vedtak]

24/24 Sak fra kontrollutvalget - Plan for eierskapskontroll 2024 - 2028

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Kommunestyret	11.06.2024	24/24

Ordførers forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar fremlagte plan for eierskapskontroll 2024-2028.
2. Kommunestyret gir kontrollutvalget fullmakt til å gjøre endringer i planen.

Behandling

Kontrollutvalgets leder Børre Pettersen redegjorde for saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar fremlagte plan for eierskapskontroll 2024-2028.
2. Kommunestyret gir kontrollutvalget fullmakt til å gjøre endringer i planen.

[Lagre vedtak]

25/24 1. tertial rapport 2024 - økonomi

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	25/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 76/24

Innstilling

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	

1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	

Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idretthall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idretthall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

1A Formannskapet støtter vedtaket som ble enstemmig vedtatt i utvalg for oppvekst i behandlingen 28. mai:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

- 1B De kommunale innfartsparkeringsplassene ved Siloen i Slemmestad holdes kostnadsfri, og det innføres dermed ikke parkeringsavgift.
2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
 3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
 4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til nye punkter:

- *I god tid før HP behandling legges det frem sak i utvalgene og formannskapet som skisserer muligheter for å minske løpende driftskostnader knyttet til våre bygg, samt ytterligere muligheter for å redusere gjeldsbelastningen på kort og lang sikt.*
- *Sak om makeskifte på Mellom-Nes skole på 26 millioner kroner reverseres*

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende forslag til endringer:

- *Kostnadsfri parkering ved Vollen innfartsparkering opprettholdes.*
- *Det gis ikke strømstøtte på 2,1 millioner kroner til Asker kirkelige fellesråd, og midlene omdisponeres til inndekning for kostnadsfri parkering i Slemmestad. Øvrig tilgjengelige midler settes på disposisjonsfondet.*
- *Det omprioriteres ikke 1 million kroner fra investeringsbudsjettet som foreslått tilført driftsbudsjettet for å videreføre ordningen med kirkevakt.*

Lavik Pederssen fremmet også følgende endringsforslag, på vegne av FrP,MDG,SV:

- *Det gis ikke tilskudd på 5,7 millioner kroner for husleie og felleskostnader for Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.*
- *Det gis ikke tilskudd på 6 millioner kroner til Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.*

Matts forslag, kulepunkt 1, fikk 9 stemmer ((MDG,SV,R,Sp), og falt

Matts forslag, kulepunkt 2, fikk 6 stemmer (MDG,R,Sp), og falt

Pederssens forslag, kulepunkt 1, fikk 8 stemmer (FrP,INP,R), og falt.

Pederssens forslag, kulepunkt 2, fikk 12 stemmer (FrP,MDG,INP,R), og falt.

Pederssens forslag, kulepunkt 3, fikk 5 stemmer (FrP), og falt.

Fellesforslaget, kulepunkt 1, fikk 21 stemmer (FrP,A,MDG,SV,R,PP), og falt.

Fellesforslaget, kulepunkt 2, fikk 21 stemmer (FrP,A,MDG,SV,R,PP), og falt.

Innstillingens punkter 1 og 2 ble vedtatt, mot 5 stemmer (FrP).

Innstillingens punkter 1A,1B,3 og 4 ble alle enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155

4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		

Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idrettshall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idrettshall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

1A Formannskapet støtter vedtaket som ble enstemmig vedtatt i utvalg for oppvekst i behandlingen 28. mai:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

1B De kommunale innfartsparkeringsplassene ved Siloen i Slemmestad holdes kostnadsfri, og det innføres dermed ikke parkeringsavgift.

2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.

[Lagre vedtak]

26/24 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	77/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	26/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 77/24

Innstilling

1. Rapport 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Rapport 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

[Lagre vedtak]

27/24 Årsrapport 2023 Asker kommune

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	27/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 78/24

Innstilling

1. Årsrapport 2023 tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2023 tas til orientering.

[Lagre vedtak]

28/24 Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	28/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 79/24

Innstilling

1. Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune vedtas.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune vedtas.

[Lagre vedtak]

29/24 Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	80/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	29/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 80/24

Innstilling

1. Årsrapport 2023 Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2023 Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

[Lagre vedtak]

30/24 Klageutvalgets årsmelding for 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	89/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	30/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 89/24

Innstilling

1. Klageutvalgets årsmelding for 2023 tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Klageutvalgets årsmelding for 2023 tas til orientering.

[Lagre vedtak]

31/24 Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	90/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	31/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 90/24

Vedtak

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen, legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2025-2028.
2. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,3 - 1,8 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
3. Det legges til grunn et omstillingskrav på minimum 200 mill. kroner for 2025 og ytterligere 100 mill. kroner i 2026. Netto driftsresultat vil for 2025 utgjøre mellom 0 % og 0,5 % av kommunens driftsinntekter.
4. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
5. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5,5 % per år.
6. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
7. Endringer i gebyrer og brukerbetaling som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetaling fastsettes tilleggsinnstillingen.
8. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Asker kommunes økonomiske handlingsregler vil revideres i forbindelse med revidering av kommunens økonomireglement høsten 2024.

Behandling

Anne Høie Guettler (SV) fremmet følgende forslag, på vegne av SV,R:

Kommunedirektøren legger fram en beregning på inntekten til kommunen hvis man innfører en eiendomsskatt på 1 promille det første året, med en gradvis økning til 3 promille, med et bunnfradrag på 5 mill. En eventuell innføring skal da brukes til å redusere omstillingskravet jfr. vedtakspunkt 3.

Bård Kjetil Dahl (R) tok opp kommunedirektørens innstilling, punkt 2:

Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,0 - 1,3 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.

Innstillingens punkt 2 ble satt opp mot Dahls forslag. Dahls forslag fikk 9 stemmer (R,SV,MDG,Sp), og falt.

Innstillingens punkt 1, samt punktene 3-10, ble enstemmig vedtatt.

Guettlers forslag fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Vedtak

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen, legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2025-2028.
2. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,3 - 1,8 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
3. Det legges til grunn et omstillingskrav på minimum 200 mill. kroner for 2025 og ytterligere 100 mill. kroner i 2026. Netto driftsresultat vil for 2025 utgjøre mellom 0 % og 0,5 % av kommunens driftsinntekter.
4. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
5. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5,5 % per år.
6. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
7. Endringer i gebyrer og brukerbetaling som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetaling fastsettes tilleggsinnstillingen.
8. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.

9. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Asker kommunes økonomiske handlingsregler vil revideres i forbindelse med revidering av kommunens økonomireglement høsten 2024.

[Lagre vedtak]

32/24 355/39 m.fl - Detaljregulering for Engene

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	75/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	32/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 75/24

Innstilling

1. Detaljregulering for Engene datert 16.05.2024 med tilhørende bestemmelser datert 21.05.2024 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.
2. Tiltakshaver/virksomheten pålegges gjennom bestemmelsene å lage en skjøtselsplan for alle naturområder i planområdet. Virksomheten må gjennom dette ta et spesielt ansvar for naturtypen hul eik og foryngelsen av denne.
3. Formannskapet ber tiltakshaver i samarbeid med kommunen og staten om å snu alle steiner for å se på midlertidig tilfredsstillende løsning/få på plass avbøtende tiltak som begrenser utslipp av nitrogen m.m. til Oslofjorden, frem til gjenvinningsanlegg står klart. Formannskapet holdes orientert.
4. De 50 dekar som i dagens arealplan er regulert til LNF formål som nå utvides til industriformål, skal vurderes erstattet ved neste rullering av kommuneplanens arealdel.

Behandling

Ordfører redegjorde for spørsmålet om Espen Hansen Aspås (FrP) var inhabil. Aspås ble enstemmig vurdert som inhabil i saken, jf. forvaltningsloven § 6 annet ledd. Aspås fratradte, og Simen Velle (FrP) tok sete.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til endringer:

- *Sætre taper friluftsområder og kommunedirektøren oppfordres til dialogen med virksomheten om mulige, kompenserende tiltak. Resultatet av dialogen legges frem for formannskapet.*
- *Kommunestyret mener at miljøovervåkning i Håøyfjorden må skje årlig, helst kontinuerlig, for å overvåke tilstanden i Håøyfjorden. Dette innarbeides i reguleringsbestemmelsene.*

Anne Høie Guettler (SV) fremmet følgende utsettelsesforslag:

Saken utsettes i påvente av en konkret plan for rensing.

Guettlers forslag fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Matts forslag fikk begge 10 stemmer (MDG,SV,INP,R), og falt.

Innstillingens punkt 1 ble vedtatt, mot 4 stemmer (SV,R).

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble enstemmig vedtatt, med en mindre endring i første setning foreslått av ordfører (*formannskapet* endres til *kommunestyret*).

Innstillingens punkt 4 ble vedtatt, mot 5 stemmer (FrP).

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende protokolltilførsel:

[Denne representanten] er kritisk til at hastebehandling av detaljregulering for Engene tar for seg en fremtidig produksjonsutvidelse som går utover gitt utslippstillatelse og akutte behov for økt produksjon fremmet av NATO. Grunnen for å støtte planen er at den åpner for bygging av fremtidig gjenvinningsanlegg for nitrogen - det er det vi som kommunen kan påvirke som arealmyndighet etter plan- og bygningsloven.

Utslippene som etter forurensningsloven nå er gitt tillatelse til må etter [mitt] syn likevel renses fra dag en, noe denne reguleringsplanen ikke kan sette føringer for, det er det Miljødirektoratet som må gjøre.

Protokolltilførselen fikk tilslutning fra følgende representanter:

Helge Haugen (MDG), Sara Skjælaaen Vatn (MDG), Maja Hollender (MDG), Christin Gerner-Mathisen (INP).

Vedtak

1. Detaljregulering for Engene datert 16.05.2024 med tilhørende bestemmelser datert 21.05.2024 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.
2. Tiltakshaver/virksomheten pålegges gjennom bestemmelsene å lage en skjøtselsplan for alle naturområder i planområdet. Virksomheten må gjennom dette ta et spesielt ansvar for naturtypen hul eik og foryngelsen av denne.
3. Kommunestyret ber tiltakshaver i samarbeid med kommunen og staten om å snu alle steiner for å se på midlertidig tilfredsstillende løsning/få på plass avbøtende tiltak som begrenser utslipp av nitrogen m.m. til Oslofjorden, frem til gjenvinningsanlegg står klart. Formannskapet holdes orientert.
4. De 50 dekar som i dagens arealplan er regulert til LNF formål som nå utvides til industriformål, skal vurderes erstattet ved neste rullering av kommuneplanens arealdel.

[Lagre vedtak]

33/24 301/1 Detaljregulering for Sætrebakken felt B1 - Sluttbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	08.05.2024	27/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	33/24

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 08.05.2024 sak 27/24

Innstilling

1. Forslag til detaljregulering For Sætrebakken felt B1 med plankart datert 11.03.2024 og bestemmelser datert 22.02.2024, vedtas i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12.

2. Følgende formulering tas inn i bestemmelsene datert 22.02.2024: Etter utgraving av steinalderboplass skal det lages et varig informasjonsskilt som forklarer hvilke funn som er avdekket. Teksten til informasjonsskiltet utarbeides i samarbeid med kulturminnemyndighetene.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Forslag til detaljregulering For Sætrebakken felt B1 med plankart datert 11.03.2024 og bestemmelser datert 22.02.2024, vedtas i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12.
2. Følgende formulering tas inn i bestemmelsene datert 22.02.2024: Etter utgraving av steinalderboplass skal det lages et varig informasjonsskilt som forklarer hvilke funn som er avdekket. Teksten til informasjonsskiltet utarbeides i samarbeid med kulturminnemyndighetene.

[Lagre vedtak]

34/24 Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	21.05.2024	64/24
2 Formannskapet	04.06.2024	73/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	34/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 73/24

Vedtak

1. Saken legges foreløpig i bero til Asker kommune har fått oversikt over kommunens økonomiske situasjon i forhold til nytt inntektssystem. Asker

kommune ber om å få anledning til å vurdere medeierskap i Steinverdi AS på et senere tidspunkt.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Saken legges foreløpig i bero til Asker kommune har fått oversikt over kommunens økonomiske situasjon i forhold til nytt inntektssystem. Asker kommune ber om å få anledning til å vurdere medeierskap i Steinverdi AS på et senere tidspunkt.

[Lagre vedtak]

35/24 Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	19/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	30/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	35/24

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 30/24

Innstilling

1. Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas med følgende endringer:
 - 08.09. (Stortingsvalg) beholdes som skoledag
 - Juleferie fra og med mandag 22. desember til og med fredag 02. januar

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas med følgende endringer:
 - 08.09. (Stortingsvalg) beholdes som skoledag
 - Juleferie fra og med mandag 22. desember til og med fredag 02. januar

[Lagre vedtak]

36/24 Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO - sluttbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	31/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	36/24

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 31/24

Innstilling

1. Endringer om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune, Akershus vedtas med følgende endring. Første fire avsnitt under §5 beholdes uendret ifht dagens vedtekter. Øvrige endringer som i kommunedirektørens forslag.
2. Endringene gjelder fra 1.august 2024.

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) tok opp kommunedirektørens innstilling, punkt 1:

Endringer i Forskrift om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune, Akershus vedtas slik de foreligger som vedlegg.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende alternative forslag til punkt 1:

Endringer om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune, Akershus, vedtas med følgende endringer:

- *Første fire avsnitt under paragraf 5 beholdes uendret ifht. gjeldende vedtekter.*
- *Siste avsnitt i paragraf 4 endres til: Foreldre må melde barnet på ferie-SFO uavhengig av plasstype og betalingsordning. Det blir krevd betaling for påmeldte dager i ferie-SFO selv om de ikke benyttes*

Iglands forslag fikk 1 stemme (Sp), og falt.

Holter-Schøyens forslag ble vedtatt, mot 6 stemmer (Sp, Jensen (H), L. Johansen (H), H.M. Johansen (H), Stenberg Ryen (H), Sletaune (H).

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Endringer i Forskrift om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune, Akershus vedtas slik de foreligger som vedlegg.
2. Endringene gjelder fra 1. august 2024.

[Lagre vedtak]

37/24 Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	20/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	26/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	37/24

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 26/24

Innstilling

1. Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023 tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023 tas til orientering.

[Lagre vedtak]

38/24 Verbalvedtak 2024 sak om løpende barnehageopptak

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	28/24
2 Formannskapet	04.06.2024	74/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	38/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 74/24

Innstilling

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.
2. Kommunestyret ber om at ordfører og kommunedirektør følger opp temaet overfor nasjonale myndigheter for å gjøre det økonomisk mulig for kommuner å innføre rullerende barnehageopptak.

Behandling

Rikke Sjølander (FrP) fremmet følgende alternative forslag:

Verbalvedtaket sendes tilbake til administrasjonen for videre utredning med følgende spesifiseringer:

- *Flere ulike modeller skal synliggjøres i saksfremlegget, i henhold til verbalforslaget.*
- *Total barnehagekapasitet i kommunen skal synliggjøres.*
- *Utrekning og oppstilling av kostnader ved barnehagedrift, herunder gjennomsnittkostnad for en barnehageplass i kommunen og eventuelle forskjeller på dette.*
- *Administrasjonen skal gå i dialog med PBL Asker for å se på hvordan man i fellesskap kan løse dette på best mulig måte.*

Sjølanders forslag ble satt opp mot innstillingens punkt 1. Sjølanders forslag fikk 9 stemmer (FrP, INP, Sp, PP), og falt.

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.
2. Kommunestyret ber om at ordfører og kommunedirektør følger opp temaet overfor nasjonale myndigheter for å gjøre det økonomisk mulig for kommuner å innføre rullerende barnehageopptak.

[Lagre vedtak]

39/24 Utredning om mulig etablering av «helsestasjon» for eldre

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	23.05.2024	16/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	21/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	39/24

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 21/24

Innstilling

1. Det opprettes ikke en ny generell tjeneste «helsestasjon» for eldre på nåværende tidspunkt.
2. Kommunen vil vurdere og teste ut hvordan vi kan styrke rådgivningstilbud rettet mot eldre ut fra behovene og ut fra ressurssituasjonen, gjerne ved bruk av pilotering, utvikling av hjemmeside m.m.
3. Kommunen fortsetter å følge med på utviklingen av forebyggende tilbud og gode ideer i andre kommuner, f.eks. «helsestasjon» for eldre.

Behandling

Une Borg Kjølseth (SV) tok opp følgende tilleggspunkt, tidligere vedtatt av Eldrerådet:

Fokuset økes på følgende tjenester for eldre:

- *Bedre hørselstjenesten for eldre*
- *Øke kompetansen og tjenesten innen alderspsykiatri og geriatri*
- *Oppsøkende arbeid må evalueres, vurderes og forbedres*

Karin S. Woldseth (FrP) tok opp følgende alternative forslag, tidligere fremmet i Utvalg for velferd:

Saken sendes tilbake og man utreder videre behovet for en ambulerende helsestasjon for eldre, samt hva frivilligheten kan bidra og bistå med.

Woldseths forslag fikk 9 stemmer (FrP,PP,SV), og falt.

Kjølseths forslag fikk 9 stemmer (SV,MDG,INP), og falt.

Innstillingens punkt 1 ble vedtatt, mot 11 stemmer (FrP,INP,SV,PP).

Innstillingens punkter 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det opprettes ikke en ny generell tjeneste «helsestasjon» for eldre på nåværende tidspunkt.
2. Kommunen vil vurdere og teste ut hvordan vi kan styrke rådgivningstilbud rettet mot eldre ut fra behovene og ut fra ressurssituasjonen, gjerne ved bruk av pilotering, utvikling av hjemmeside m.m.

3. Kommunen fortsetter å følge med på utviklingen av forebyggende tilbud og gode ideer i andre kommuner, f.eks. «helsestasjon» for eldre.

[Lagre vedtak]

40/24 Forslag til mindre endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde - Holmenfjorden

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	21.05.2024	65/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	40/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 21.05.2024 sak 65/24

Innstilling

1. Endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde - Holmenfjorden vedtas ikke.
2. Kommunestyret ber om at det gjøres en evaluering av endringer gjennomført mellom Bjerkøya Løkenes/Blakstad samt i Leangbukta der man ikke lenger har en fartsled.

Behandling

Thomas Hatten (A) tok opp kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. *Det gjøres følgende endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde: Sonen for 5 knop i Holmenfjorden utvides ved at fartsgrensen for 5 knop etableres nord for en linje trukket fra Odden, via jernstake øst for Midtskjær, via jernstake sydvest for Knollen og bort til sydvestlige spiss på Torbjørnsøy.*
2. *Endringen trer i kraft fra og med 15.06.2024*

Ved voteringen ble Hattens forslag satt opp mot innstillingen.

Hattens forslag fikk 24 stemmer (A,MDG,SV,R,V,INP,Sp,KrF,Jerve-H), og falt.

Vedtak

1. Endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde - Holmenfjorden vedtas ikke.
2. Kommunestyret ber om at det gjøres en evaluering av endringer gjennomført mellom Bjerkøya Løkenes/Blakstad samt i Leangbukta der man ikke lenger har en fartsled.

[Lagre vedtak]

41/24 Valg av meddommere og skjønnsmedlemmer 2025 - 2028

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	21.05.2024	63/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	41/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 21.05.2024 sak 63/24

Innstilling

1. Kandidater på vedlagte lister velges som lagmeddommere til Borgarting lagmannsrett.
2. Kandidater på vedlagte lister velges som meddommere til Ringerike, Asker og Bærum tingrett.
3. Kandidater på vedlagte liste velges som jordskiftemeddommere til Vestre Viken jordskifterett.
4. Kandidater på vedlagte liste over skjønnsmedlemmer oversendes Akershus fylkeskommune for oppnevning.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kandidater på vedlagte lister velges som lagmeddommere til Borgarting lagmannsrett.
2. Kandidater på vedlagte lister velges som meddommere til Ringerike, Asker og Bærum tingrett.
3. Kandidater på vedlagte liste velges som jordskiftemeddommere til Vestre Viken jordskifterett.
4. Kandidater på vedlagte liste over skjønnsmedlemmer oversendes Akershus fylkeskommune for oppnevning.

[Lagre vedtak]

42/24 Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Thomas Hatten (A)

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	81/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	42/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 81/24

Innstilling

1. Det tas til orientering at Thomas Hatten (A) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra samme dato rykker
Weronika Margol (A)
opp som nytt fast medlem av kommunestyret for A.
3. Fra samme dato velges
Jakob Wahl (A)

som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det tas til orientering at Thomas Hatten (A) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra samme dato rykker
Weronika Margol (A)
opp som nytt fast medlem av kommunestyret for A.
3. Fra samme dato velges
Jakob Wahl (A)
som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.

[Lagre vedtak]

Interpellasjoner

5/24 Interpellasjoner til kommunestyret 11. juni 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Kommunestyret	11.06.2024	5/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Legges frem uten forslag til vedtak.

Behandling

Kirsti Kierulf (H) fremmet sin interpellasjon om «Den blå veien» - om kollektivtilbudet på fjorden.

Ordfører besvarte interpellasjonen.

Ordfører foreslo at kommunestyret ikke debatterte saken. Dette fikk enstemmig tilslutning.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet sin interpellasjon om Asker kommune har god nok kapasitet til å følge opp tilsynsansvaret og innbyggerdialogen.

Ordfører besvarte interpellasjonen.

Ordfører foreslo at kommunestyret ikke debatterte saken. Dette fikk enstemmig tilslutning.

.



Saksframlegg

Arkivsak
24/09778-1

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandles av
Kommunestyret

Møtedato
11.06.2024

Godkjenning av protokoll kommunestyret 7. mai 2024

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokoll fra kommunestyrets møte 7. mai 2024 godkjennes slik den foreligger.

Sammendrag og konklusjon

Utkast til protokoll fra kommunestyret møte 7. mai 2024 følger vedlagt.

Lene W. Conradi,
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Protokoll kommunestyret 07.05.2024



Saksprotokoll

Arivsak
24/09778

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandlet av
1 Kommunestyret

Møtedato **Saksnr.**
11.06.2024 22/24

Godkjenning av protokoll kommunestyret 7. mai 2024

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 22/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra kommunestyrets møte 7. mai 2024 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
24/01667-21

Saksbehandler
Astrid Kristin Trøstheim

Behandles av
Kommunestyret

Møtedato
11.06.2024

Sak fra kontrollutvalget - Plan for forvaltningsrevisjon 2024 - 2028

Ordførers forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar fremlagte plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028.
2. Kommunestyret gir kontrollutvalget fullmakt til å gjøre endringer i planen.

1. Bakgrunn for saken

Kommunestyret skal etter kommuneloven vedta en plan for forvaltningsrevisjon. Kontrollutvalget skal minst en gang i valgperioden og nå senest innen utgangen 2024, utarbeide plan for forvaltningsrevisjon. Kontrollutvalget anbefaler i denne saken at kommunestyret vedtar fremlagte plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028.

Kontrollutvalget har, basert på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunen og kommunens selskaper, utarbeidet planen. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for forvaltningsrevisjon.

Definisjon av forvaltningsrevisjon og nærmere om planprosessen følger av vedlegget.

Den overordnede analysen har identifisert flere områder enn det er ressurser til å få gjennomført forvaltningsrevisjon på. Plan for forvaltningsrevisjon har flere uprioriterte områder. Kontrollutvalget vil her vurdere å benytte andre kontrollformer.

Siden planen gjelder for flere år, bør kontrollutvalget gis myndighet til å foreta endringer i planperioden. Dersom det gjøres endringer i planen, vil kommunestyret bli orientert gjennom kontrollutvalgets årlige rapportering.

2. Ordførers vurdering

Ordfører oversender saken til kommunestyret med forslag til vedtak i tråd med kontrollutvalgets enstemmige innstilling:

1. Kommunestyret vedtar fremlagte plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028.
2. Kommunestyret gir kontrollutvalget fullmakt til å gjøre endringer i planen.

Lene Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Saksutskrift - Plan for forvaltningsrevisjon 2024 - 2028
Plan for forvaltningsrevisjon i Asker kommune 2024-2028



Saksprotokoll

Arivsak
24/01667

Saksbehandler
Astrid Kristin Trøstheim

Behandlet av
1 Kommunestyret

Møtedato **Saksnr.**
11.06.2024 23/24

Sak fra kontrollutvalget - Plan for forvaltningsrevisjoner 2024 - 2028

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 23/24

Behandling

Kontrollutvalgets leder Børre Pettersen redegjorde for saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar fremlagte plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028.
2. Kommunestyret gir kontrollutvalget fullmakt til å gjøre endringer i planen.



Saksframlegg

Arkivsak
24/01667-22

Saksbehandler
Astrid Kristin Trøstheim

Behandles av
Kommunestyret

Møtedato
11.06.2024

Sak fra kontrollutvalget - Plan for eierskapskontroll 2024 - 2028

Ordførers forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar fremlagte plan for eierskapskontroll 2024-2028.
2. Kommunestyret gir kontrollutvalget fullmakt til å gjøre endringer i planen.

1. Bakgrunn for saken

Kommunestyret skal etter kommuneloven vedta en plan for eierskapskontroll. Kontrollutvalget skal minst en gang i valgperioden og nå senest innen utgangen 2024, utarbeide plan for eierskapskontroll. Kontrollutvalget anbefaler i denne saken at kommunestyret vedtar fremlagte plan for eierskapskontroll 2024-2028.

Kontrollutvalget har, basert på en risiko- og vesentlighetsvurdering, utarbeidet planen. Definisjon av eierskapskontroll og nærmere om planprosessen følger i vedlegget. Planen omfatter kommunens håndtering av sitt eierskap med selskapene, og ikke undersøkelse av selve selskapene. Nærmere undersøkelse av selskapene vil eventuelt fremgå i kommunens plan for forvaltningsrevisjon.

Siden planen gjelder for flere år, bør kontrollutvalget gis myndighet til å foreta endringer i planperioden. Dersom det gjøres endringer i planen, vil kommunestyret bli orientert gjennom kontrollutvalgets årlige rapportering.

2. Ordførers vurdering

Ordfører oversender saken til kommunestyret med forslag til vedtak i tråd med kontrollutvalgets enstemmige innstilling:

1. Kommunestyret vedtar fremlagte plan for eierskapskontroll 2024-2028.
2. Kommunestyret gir kontrollutvalget fullmakt til å gjøre endringer i planen.

Lene Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Saksutskrift - Plan for eierskapskontroll 2024 - 2028
Plan for eierskapskontroll i Asker kommune 2024-2028



Saksprotokoll

Arivsak
24/01667

Saksbehandler
Astrid Kristin Trøstheim

Behandlet av
1 Kommunestyret

Møtedato **Saksnr.**
11.06.2024 24/24

Sak fra kontrollutvalget - Plan for eierskapskontroll 2024 - 2028

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 24/24

Behandling

Kontrollutvalgets leder Børre Pettersen redegjorde for saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar fremlagte plan for eierskapskontroll 2024-2028.
2. Kommunestyret gir kontrollutvalget fullmakt til å gjøre endringer i planen.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07965-1

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandles av

Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Utvalg for medborgerskap
Utvalg for samfunnstjenester
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

28.05.2024
28.05.2024
30.05.2024
30.05.2024
04.06.2024
11.06.2024

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	

1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000

Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idretthall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idretthall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.

1. Sammendrag

1. tertialrapport 2024 viser årsprognose for kommunens drifts- og investeringsbudsjett, fremdrift i omstillings- og effektiviseringstiltak samt forslag til budsjettjusteringer i drift og investeringer.

Skatteinntangen viser en nedgang på 3,2 prosent sammenlignet med samme periode i fjor. Tilsvarende for kommunene samlet er det en økning på 2,3 prosent. Den lavere skatteinntangen medfører at Asker har fått et lavere trekk i inntektsutjevningen på 75 mill. kroner. Skatt og inntektsutjevning er per april 100 mill. kroner lavere enn budsjett.

Netto finans viser et positivt avvik på 83 mill. kroner i forhold til budsjett per april. Avviket skyldes positiv avkastning på Energifondet med 100 mill. kroner hittil i år (6,0 prosent). Årsbudsjettet for Energifondet er 80 mill. kroner (5,0 prosent).

Virksomhetene har jobbet godt med å tilpasse driftsutgiftene til vedtatte budsjetttrammer. Det er gjort omdisponeringer for å styrke tjenesteområde velferd, og årsprognosen for tjenesteområdene samlet viser et negativt avvik mot revidert budsjett på kun 4 mill. kroner. Omstillings- og effektiviseringstiltak er i henhold til plan.

Regjeringen la frem forslag til revidert nasjonalbudsjett (RNB) 14. mai. Oppdaterte anslag for lønns- og prisveksten viser økt lønnsvekst fra 4,9 prosent til 5,2 prosent, mens prisveksten anslås redusert fra 3,4 prosent til 3,0 prosent. Samlet sett gir dette en uendret kommunal deflator på 4,3 prosent.

I forslag til nytt inntektssystem for kommunene vil Asker kommune tape 256 mill. kroner per år dersom det nye inntektssystemet blir vedtatt.

Norges Bank har signalisert at styringsrenten trolig har nådd toppen. Ifølge sentralbanksjefen vil renten trolig holdes på dagens nivå en god stund fremover. Nye prognoser for rentebanen legges frem i rentemøtet i juni.

Det forventes at Asker kommunes pensjonskostnader og utgifter til mottak av flyktninger vil øke i årene fremover. Kommunedirektøren presiserer viktigheten

av at omstillingsarbeidet i Asker fortsetter for å kunne møte de fremtidige utfordringene reduserte inntekter og økte utgifter vil gi.

Kommunedirektøren legger frem forslag til budsjettjusteringer for drift- og investeringsbudsjettet. Netto driftsresultat etter budsjettjusteringer er 0 - 0,5 prosent.

2. Bakgrunn for saken

Ifølge kommuneloven skal kommunestyret forvalte kommunens økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid, blant annet gjennom å vedta og styre etter finansielle måltall for utvikling av økonomien. Ifølge kommuneloven §14-5 skal kommunedirektøren minst to ganger i året rapportere til kommunestyret om utviklingen i inntekter og utgifter sammenholdt med årsbudsjettet. Hvis utviklingen tilsier vesentlige avvik, skal kommunedirektøren foreslå endringer i årsbudsjettet.

3. Saksopplysninger

Kommunedirektøren legger med dette frem 1. tertialrapport 2024 som viser årsprognose for kommunens drifts- og investeringsbudsjett, fremdrift i omstillings- og effektiviseringstiltak samt forslag til budsjettjusteringer i drift og investeringer.

Tertialrapporten er en avviksrapport på økonomi og dekker følgende tema:

- Skatt og rammetilskudd
- Sentrale inntekter og utgifter
- Finans- og gjeldsforvaltning
- Forslag til budsjettjusteringer innenfor drifts- og investeringsbudsjettet
- Status og prognose innen det enkelte tjenesteområde. Herunder:
 - Status drift for tjenesteområdene med kommentarer til prognose for året
 - Status for gjennomføring av omstillings- og effektiviseringstiltak
 - Status investeringsprosjekter
- Sykefravær og årsverksutvikling

Skatteinntektene hittil i år er 175 mill. kroner (10,9 prosent) lavere enn budsjett. Skatteinngangen viser en nedgang på 3,2 prosent sammenlignet med i fjor hovedsakelig grunnet restskatten som kom i mars i 2023. Lavere skatteinngang lokalt medfører 75 mill. kroner mindre trekk i inntektsutjevningen for Asker. Kommunens samlede frie inntekter (skatteinntekter og rammetilskudd) utgjorde 2,6 milliarder kroner, til sammen 100 mill. kroner lavere enn budsjettet.

Netto finans viser et positivt avvik på 83 mill. kroner i forhold til budsjett per april. Energifondet har per april en avkastning på 100 mill. kroner mot budsjettet avkastning for året på 80 mill. kroner. Dette gir en avkastning på 6,0 prosent hittil i år mot budsjettet årsavkastning på 5,0 prosent. Det er budsjettet med lånerente på

innlån på 4,2 prosent i 2024. Rentekostnad hittil i år er på 3,9 prosent. Avdrag på lån er i henhold til budsjett.

Virksomhetene har jobbet godt med å tilpasse driftsutgiftene til vedtatte budsjetterammer, noe som har resultert i årsprognose på 4 mill. kroner i merforbruk for kommunens tjenesteområder. Tjenesteområdet velferd har økte kostnader som i stor grad skyldes økt utbetaling av sosialhjelp til flyktninger. Tjenesteområdet vil bli kompensert gjennom en administrativ overføring av integreringstilskudd før sommeren. I år omstilles og effektiviseres det for 120 mill. kroner, og omstillingsarbeidet er i henhold til plan med lav eller middels risiko for gjennomføring. Program for omstilling er utdypet nærmere i K-sak 77/23 Handlingsprogram 2024-2027 og K-sak 2/24 Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene.

Regjeringen la frem forslag til revidert nasjonalbudsjett (RNB) 14. mai. Oppdaterte anslag for lønns- og prisveksten viser økt lønnsvekst fra 4,9 prosent til 5,2 prosent, mens prisveksten anslås redusert fra 3,4 prosent til 3,0 prosent. Samlet sett gir dette en uendret kommunal deflator på 4,3 prosent.

Regjeringen la samtidig frem forslag til nytt inntektssystem for kommunene. Det ser foreløpig ut til at Asker kommunes inntekter vil reduseres med 256 mill. kroner per år, dersom det nye inntektssystemet blir vedtatt. Det er derfor nødvendig med endringer og omprioriteringer for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

Asker kommune jobber godt med bosetting av flyktninger, og ligger an til å bosette i henhold til vedtaket om 255 flyktninger i 2024. Regjeringens forslag til revidert nasjonalbudsjett gir ikke grunnlag for å øke måltallet for antall bosatte i 2024. Regjeringen foreslår blant annet tiltak som skal redusere tilstrømmingen av flyktninger til Norge, men inneholder ikke tiltak som bedrer kommunens forutsetninger for å bosette flere flyktninger.

Det ble i F-sak 13/24 vedtatt at dersom regjeringen ikke kommer med tiltak som dekker kommunens utgifter fullt ut i RNB vil antall bosatte ikke oppjusteres. Kommunedirektøren vurderer at tiltakene som er foreslått i RNB ikke er tilstrekkelig til at bosettingsantallet skal oppjusteres.

Risiko- og mulighetsvurdering for omstillingsprogrammet

Kommunedirektøren har gjennomført en overordnet risiko- og mulighetsvurdering knyttet til det vedtatte omstillingsprogrammet i Handlingsprogram 2024-2027. Denne inngår som en del av K-sak 2/24 til kommunestyret i januar. Risiko- og mulighetsvurderingen har fokus på de fire hovedområdene tjenestekvalitet, personal, miljø og natur, samt økonomi.

Den overordnede risiko- og mulighetsvurderingen er lagt til grunn for lokale risikovurderinger i virksomhetene, og følges i tillegg opp gjennom virksomhetenes

arbeid med konkrete risikoreduserende tiltak. Dette er et langsiktig arbeid som vil pågå over tid.

Kommunedirektøren vurderer per 1. tertial 2024 at restrisikoen er akseptabel, og at tjenestetilbudet er forsvarlig og i tråd med politiske vedtak, lover og forskrifter.

Analyse av reduksjon på kommunal andel av formueskatt

Formannskapet i Asker kommune fattet følgende vedtak i verbalforslag 10 den 6. februar 2024: «Kommunedirektøren bes innhente en ekstern analyse av de langsiktige effektene for kommuneøkonomien ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.»

«Kommunedirektøren bes innhente tilbud på en ekstern analyse fra relevante aktører, og legge frem en sak til behandling i formannskapet senest i mai-møtet. Den eksterne analysen igangsettes etter at regjeringens forslag til nytt inntektssystem foreligger, men senest i fjerde kvartal 2024.»

Asker kommune har på denne bakgrunn engasjert Stolp Kommunekompetanse som har utarbeidet et notat knyttet til mulige økonomiske virkninger dersom satsen på formuesskatt settes ned ved et vedtak av Asker kommune.

Konklusjonen er i grove trekk at kommunen taper på å sette ned satsen for formuesskatt fra dagens nivå på 7 promille – jo lavere ned satsen settes desto mer taper kommune på skatt etter inntekstutjevning. Ut fra kjent nivå på formuesskatt i Asker kommune i 2022 med nær 470 mill.kr blir «skattetapet» fra dagens innbyggere høyt. Ved 3,5 promille i skattesats blir tapet 235 mill.kr for kommunen. Settes satsen ikke så mye ned begrenses tapet, ved 6 promille til nær 67 mill.kr. Det kan også bli lavere dersom kommunen tiltrekker seg nye innbyggere med høy formue og dersom disse i tillegg har et høyt nivå fra vanlig inntektsskatt. Hvis satsen settes nær dagens nivå, vil trolig færre velge å flytte fra andre kommuner.

I regjeringen sitt forslag til nytt inntektssystem forslås det å korrigere ut skatt på eierinntekter og halvere den kommunale skattesatsen på formueskatt. Dette demper insentivene til kommunene til å sette ned skattesatser for å trekke til seg personer med høye eierinntekter eller høy formue.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune står i en svært krevende økonomisk situasjon med stor usikkerhet i tiden som kommer. Det viser både skatteinngangen hittil og det fremlagte forslaget til nytt inntektssystem for kommunene. Årsprognosen for skatteanslaget er nedjustert med 100 mill. kroner i forhold til budsjett, men det er tidlig på året og fortsatt stor usikkerhet knyttet til denne prognosen. Kommunedirektøren vil komme tilbake med eventuelle justeringer av skatteanslaget i forbindelse med 2. tertial.

Rapporten for 1. tertial viser at tjenesteområdene er godt i gang med omstillingstiltakene og prognosen for 2024 viser et lite merforbruk på 4 mill. kroner. Det rapporteres allikevel om økonomiske utfordringer i tjenesteområdene. Pandemien, krig i Ukraina, dyrtid og flyktningssituasjonen har hatt stor påvirkning på utviklingen i sosialhjelpsutgiftene til kommunene. Den etterfølgende prisveksten og generelt økte utgifter til livsopphold for flere i befolkningen, er også med på å påvirke utgifter til økonomisk sosialhjelp. Kommunedirektøren hadde forventet at deler av dette ville blitt kompensert i revidert nasjonalbudsjett (RNB) for 2024. Regjeringens forslag til revidert nasjonalbudsjett for 2024 (RNB) gir ingen endring i kommunenes inntektsrammer for 2024. Dette er skuffende og nedslående.

Finansavkastningen har gitt gode resultater hittil i år, men det er for tidlig å anslå hvordan dette vil utvikle seg.

Omstillingsprogrammet som er igangsatt skal sikre en fremtidig økonomisk bærekraftig tjenesteproduksjon og vil bli enda viktigere i årene fremover.

5. Konklusjon

Det er i handlingsprogrammet for 2024-2027 vedtatt et budsjett med et netto driftsresultat på 0,8 prosent. Prognosen for 2024 tilsier et netto driftsresultat på 0-0,5 prosent. Nedgangen kommer i hovedsak av en lavere skatteinntang en budsjettert. Virksomhetene jobber godt for å tilpasse driften til vedtatte budsjetterrammer.

Kommunen forbereder nå ytterligere kutt- og effektiviseringstiltak som følge av regjeringens forslag til endringer i inntektssystemet, som gir et årlig inntektstap på 256 millioner kroner for Asker kommune. Dette er svært urovekkende, alvorlig og vil få store konsekvenser for velferdstilbudet til kommunens mange brukere, innbyggere og føre til en mer krevende arbeidssituasjon for våre ansatte.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

1. tertialrapport 2024 - økonomi
Rapport Asker kommune analyse redusert formuesskatt - 06.05.24



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 22/24

Behandling

Leder innledet kort til saken og Kristin Glestad (økonomi) presenterte saken og besvarte spørsmål.

Innstillingen i 4 punkter ble enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	

1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	

Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idretthall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idretthall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 32/24

Behandling

Holter-Schøyen (V) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av V, H og FrP:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

Holter-Schøyens forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	

1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	

Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idretthall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idretthall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		

Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.
5. Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	25/24

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 21/24

Behandling

Presentasjon ved rådgiver Kristin Thoresen.

Tilleggsforslag til nytt punkt 5 fremmet av Møllerhagen, H på vegne av H, FrP, V fremmes følgende forslag:

Det innføres ikke parkeringsavgift på pendlerparkeringen i Slemmestad.

Endringsforslag fremmet av Hansen Aspås, FrP til alternativt forslag til vedtakspunkt 1:

Utgifter:

1. *Kostnadsfri pendlerparkering i Vollen opprettholdes kr 500.000*
2. *Flere pendlerparkeringsplasser fremskaffes i Vollen Kr 500 000*
3. *Økt Asfaltering av kommunale veier 1 millioner.*

Inntekter:

Salderes mot økt krav til effektivisering av Administrasjon 2.000.000

Endringsforslag fremmet av Hansen Aspås, FrP til alternative forslag til vedtakspunkt 2:

Det gjennomføres en utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten slik som vedtatt i kommunestyret som verbalforslag i Budsjettvedtaket i Asker kommune.

Tilleggsforslag fremmet av Hansen Aspås, FrP til nytt vedtakspunkt:

Kommunens parkeringsstrategi revideres og fremlegges utvalg for samfunnstjenester i løpet av høsten 2024, med den hensikt å fremskaffe flere pendlerparkeringsplasser og sikre bedre trafikkflyt.

Tilleggsforslag fremmet av Møllerhagen H på vegne av H, FrP og V til nytt vedtakspunkt ble vedtatt mot 3 stemmer, MDG, A og SP.

Endringsforslag til nytt punkt 1 og 2 fremmet av Hansen Aspås, FrP falt mot 1 stemme. FrP.

Tilleggsforslaget til nytt vedtakspunkt fremmet av Hansen Aspås, FrP falt mot 1 stemme, FrP.

Innstillingen i 4 punkter vedtatt mot 1 stemme, FrP.

Vedtak

1. 1. tertialrapport tas til orientering.
2. Det innføres ikke parkeringsavgift på pendlerparkeringen i Slemmestad.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	25/24

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 24/24

Behandling

Det var tidligere i møte holdt en presentasjon om økonomisakene ved seksjonsleder Inger Lise Gjesdal, direktør Christer Best Gulbrandsen og virksomhetsleder Bente Flygind

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot 1 (FrP) stemme.

Innstilling/Vedtak

- Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000

Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	

Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idretthall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idretthall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450

Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	25/24

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 76/24

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag:

I god tid før HP behandling legges det frem sak i utvalgene og formannskapet som skisserer muligheter for å minske løpende driftskostnader knyttet til våre bygg, samt ytterligere muligheter for å redusere gjeldsbelastningen på kort og lang sikt. I lys av den krevende økonomiske situasjonen bør det også sees på mulighet for å reversere nylig vedtatte investeringer og kostnadsdrivende prosjekter og avtaler som for eksempel makeskifte Mellom-Nes skole m.f.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag:

Formannskapet støtter vedtaket som ble enstemmig vedtatt i utvalg for oppvekst i behandlingen 28. mai:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende forslag, på vegne av FrP,H,V,KrF:

1. *De kommunale innfartsparkeringsplassene ved Siloen i Slemmestad holdes kostnadsfri, og det innføres dermed ikke parkeringsavgift.*

Tonje Lavik Pederssen (FrP fremmet også følgende forslag:

2. *Kostnadsfri parkering ved Vollen innfartsparkering opprettholdes.*
3. *Det gis ikke strømstøtte på 2,1 millioner kroner til Asker kirkelige fellesråd, og midlene omdisponeres til inndekning for kostnadsfri parkering i Slemmestad. Øvrig tilgjengelige midler settes på disposisjonsfondet.*
4. *Det gis ikke tilskudd på 5,7 millioner kroner for husleie og felleskostnader for Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.*
5. *Det gis ikke tilskudd på 6 millioner kroner til Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.*
6. *Det omprioriteres ikke 1 million kroner fra investeringsbudsjettet som foreslått tilført driftsbudsjettet for å videreføre ordningen med kirkevakt.*

VOTERING

Matts forslag fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Holter-Schøyens forslag ble enstemmig vedtatt.

Pederssens forslag, punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Pederssens forslag, punktene 2 og 6 fikk 2 stemmer (FrP), og falt.

Pederssens forslag, punkt 3 fikk 4 stemmer (FrP,MDG), og falt.

Pederssens forslag, punktene 4 og 5 fikk 6 stemmer (FrP,MDG,A), og falt.

Innstillingens punkter 1 og 2 ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP).

Innstillingens punkter 3 og 4 ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	

1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	

Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idrettshall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idrettshall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		

Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

1A Formannskapet støtter vedtaket som ble enstemmig vedtatt i utvalg for oppvekst i behandlingen 28. mai:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

- 1B De kommunale innfartsparkeringsplassene ved Siloen i Slemmestad holdes kostnadsfri, og det innføres dermed ikke parkeringsavgift.
2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
 3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
 4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	25/24

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 25/24

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til nye punkter:

- *I god tid før HP behandling legges det frem sak i utvalgene og formannskapet som skisserer muligheter for å minske løpende driftskostnader knyttet til våre bygg, samt ytterligere muligheter for å redusere gjeldsbelastningen på kort og lang sikt.*
- *Sak om makeskifte på Mellom-Nes skole på 26 millioner kroner reverseres*

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende forslag til endringer:

- *Kostnadsfri parkering ved Vollen innfartsparkering opprettholdes.*
- *Det gis ikke strømstøtte på 2,1 millioner kroner til Asker kirkelige fellesråd, og midlene omdisponeres til inndekning for kostnadsfri parkering i Slemmestad. Øvrig tilgjengelige midler settes på disposisjonsfondet.*
- *Det omprioriteres ikke 1 million kroner fra investeringsbudsjettet som foreslått tilført driftsbudsjettet for å videreføre ordningen med kirkevakt.*

Lavik Pederssen fremmet også følgende endringsforslag, på vegne av FrP,MDG,SV:

- Det gis ikke tilskudd på 5,7 millioner kroner for husleie og felleskostnader for Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.
- Det gis ikke tilskudd på 6 millioner kroner til Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.

Matts forslag, kulepunkt 1, fikk 9 stemmer ((MDG,SV,R,Sp), og falt

Matts forslag, kulepunkt 2, fikk 6 stemmer (MDG,R,Sp), og falt

Pederssens forslag, kulepunkt 1, fikk 8 stemmer (FrP,INP,R), og falt.

Pederssens forslag, kulepunkt 2, fikk 12 stemmer (FrP,MDG,INP,R), og falt.

Pederssens forslag, kulepunkt 3, fikk 5 stemmer (FrP), og falt.

Fellesforslaget, kulepunkt 1, fikk 21 stemmer (FrP,A,MDG,SV,R,PP), og falt.

Fellesforslaget, kulepunkt 2, fikk 21 stemmer (FrP,A,MDG,SV,R,PP), og falt.

Innstillingens punkter 1 og 2 ble vedtatt, mot 5 stemmer (FrP).

Innstillingens punkter 1A,1B,3 og 4 ble alle enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	

1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000

Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idrettshall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idrettshall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

1A Formannskapet støtter vedtaket som ble enstemmig vedtatt i utvalg for oppvekst i behandlingen 28. mai:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

- 1B De kommunale innfartsparkeringsplassene ved Siloen i Slemmestad holdes kostnadsfri, og det innføres dermed ikke parkeringsavgift.
2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08677-1

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Rapport 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

1. Sammendrag

I tråd med kommuneloven, forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning og Asker kommunes eget finansreglement rapporterer kommunedirektøren til kommunestyret om finansforvaltningen.

Internkontroll er i henhold til kommunens rutiner. Gabler AS kontrollerer månedlig at kommunen er innenfor vedtatt finansreglement. Pr. 30.04.24 er det ingen avvik fra reglementet.

Aktivitetsnivået holdt seg høyere enn markedet forventet i norsk og internasjonal økonomi i 2023, og det er også tilfellet de første fire månedene av 2024. Etter at inflasjonen falt mye gjennom 2023, spesielt i USA og Europa, er de første månedene i år preget av økt usikkerhet rundt hvor raskt sentralbankene klarer å få inflasjonen ned til inflasjonsmålet. Det har redusert troen på store rentekutt i inneværende år betydelig. Markedet priser nå inn et til to rentekutt i USA, mens man for noen måneder siden trodde på seks eller syv rentekutt i år.

Norges Bank holdt renten uendret i siste rentemøte 3. mai. Styringsrenten er nå 4,5 prosent og det forventes nå at første rentekutt kommer i desember i år. Veksten i norsk økonomi har falt og er nå lavere enn normalt, men med store forskjeller mellom næringene. Arbeidsledigheten ligger på et lavt nivå, og det forventes reallønnsvekst i 2024.

2. Bakgrunn for saken

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret om status for kommunens finans- og gjeldsforvaltning etter hvert tertial. Rapporten for tredje tertial legges fram som årsrapport og viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av siste år.

Finansrapporten gir en gjennomgang av kommunens finansielle stilling innenfor områdene likviditet, gjelds- og renteportefølje og forvaltningen av langsiktige finansielle aktiva gjennom energifondet.

Rapporten skal opplyse om eventuelle avvik mellom kravene i finansreglementet og den faktiske forvaltningen, og hvordan eventuelle avvik er håndtert.

Saken har ikke vært behandlet tidligere.

3. Saksopplysninger

Likviditet

Asker kommune hadde pr. 30.04.2024 1,1 mrd. kroner i bankinnskudd og 0,2 mrd. kroner i likviditetsfond. Samlet nivå på likviditeten er redusert med 0,9 mrd. kroner sammenlignet med utgangen av 1. tertial 2023. Høye pensjonspremier, økte rentekostnader og investeringer som delvis finansieres av disposisjonsfondet er årsaken til den svakere likviditeten.

Gjelds- og rentebytteporteføljen

Asker kommunes låneportefølje er ved utgangen av 1. tertial 11,5 mrd. kroner, en økning på 0,8 mrd. kroner siden årsslutt 2023. Kommunens rentekostnader økte betydelig i 2023 som følge av økt rentenivå. Gjennomsnittlig rentekostnad på gjelden var 3,9 prosent i 1. tertial 2024, opp fra 3,4 prosent i 2023.

Lånevolumet må sees i sammenheng med finansielle eiendeler som utgjør 3,1 mrd. kroner ved utgangen av 1. tertial 2024. Brutto gjeld pr. innbygger er 116.000 kroner pr. 30.04.24. Gjeld fratrukket finansielle eiendeler er 85.000 kroner pr. innbygger. Da er tilgjengelig likviditet og verdien av Energifondet trukket fra brutto gjeld.

Av gjelden med renterisiko har 49,7 prosent fastrente pr. 30.04.24. Gjennomsnittlig rentebindingstid i porteføljen er 2,7 år.

Langsiktige finansielle aktiva: Energifondet

Pr. 30.04.24 er bokført verdi av kommunens Energifond 1.780 mill. kroner. Avkastningen i 1. tertial 2024 var positiv med 6,0 prosent, tilsvarende 100 mill. kroner. Fondets sammensatte referanseindeks økte i samme periode med 5,6 prosent. Sammenligninger med referanseindeksen må gjøres over lang tid. Budsjettet avkastning for 2024 er 5 prosent, tilsvarende 80 mill. kroner.

Aksjemarkedene har så langt i år hatt en positiv utvikling. Etter en meget god start på året, var det nedgang i april. Det forhindrer ikke at de viktigste aksjemarkedene har steget med rundt fem prosent målt i lokal valuta. Den norske kronen har svekket seg mot euro og dollar, og det har gitt en høyere avkastning på kommunens plasseringer i utenlandske aksjer.

Energifondet har en diversifisert portefølje som i stor grad påvirkes av utviklingen i de globale aksje- og obligasjonsmarkedene, og dette reflekteres i de gode avkastningstallene så langt i 2024.

4. Kommunedirektørens vurdering

Rapporten viser at det pr. 30. april 2024 ikke er noen avvik mot kommunes finansreglement og gir en oppdatert oversikt over kommunens finansielle status ved utgangen av 1. tertial 2024.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler å ta rapporten til orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Asker_kommune_Tertialrapport_Aktiva_2024_04_30
1. tertial 2024 finans- og gjeldsforvaltning
Asker_kommune_Tertialrapport_Gjeld_2024_04_30



Saksprotokoll

Arivsak
24/08677

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	77/24
11.06.2024	26/24

1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 77/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Rapport 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08677

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	77/24
11.06.2024	26/24

1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 26/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Rapport 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07303-1

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandles av

Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Utvalg for samfunnstjenester
Utvalg for medborgerskap
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

28.05.2024
28.05.2024
30.05.2024
30.05.2024
04.06.2024
11.06.2024

Årsrapport 2023 Asker kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsrapport 2023 tas til orientering

1. Sammendrag

Årsrapport 2023 beskriver resultater og innsatser innenfor satsingsområdene i kommuneplanen og status for handlingsprogrammet. Det gis en overordnet vurdering og analyse av tjenesteutvikling og måloppnåelse, samt status for arbeidet med å gjennomføre de ulike temaplanene. I tillegg peker rapporten på de viktigste områdene kommunen vil jobbe videre med i årene fremover.

2. Bakgrunn for saken

Årsrapport for 2023 er en del av kommunedirektørens samlede rapportering til kommunestyret og skal legges frem samtidig med årsberetning og årsregnskap.

Årsrapporten er ikke lovpålagt rapportering og legges kun frem til orientering. Dette er en mer omfattende rapportering på status i forhold til vedtatt handlingsprogram og temaplaner enn årsberetningen.

3. Saksopplysninger

Til tross for en krevende situasjon preget av omstilling og effektivisering, har Asker kommune i 2023 hatt høy aktivitet. Tjenesteområdene har gjennomført en rekke

aktiviteter og tiltak, blant annet knyttet til gjennomføring av temaplanene. Årsrapporten beskriver de viktigste resultatene og innsatsene, samt en overordnet vurdering av måloppnåelsen.

Ved utgangen av 2023 er 14 temaplaner vedtatt av kommunestyret og er under implementering. Ytterligere tre temaplaner blir vedtatt i løpet av 2024.

De siste årene har vært mer urolige og uforutsigbare enn vi har vært vant til, både globalt og nasjonalt. Krigene i Ukraina og Midtøsten, flyktningkrise, klimaendringer, ekstremvær, ettervirkninger av koronapandemien, økonomiske nedgangstider og prisvekst har påvirket oss i Asker og stilt oss overfor nye utfordringer som kommune.

Asker kommune er en vekstkommune med høy aktivitet i næringslivet og stor boligbygging, og vi har i 2023 hatt en befolkningsvekst på 1,1 prosent.

Økonomi

Asker kommune har et godt økonomisk utgangspunkt. De frie inntektene ligger over gjennomsnittet for norske kommuner. Samtidig er kostnadsnivået høyere enn sammenlignbare kommuner. Asker har særskilte utfordringer knyttet til et høyt ambisjonsnivå og høy lånegjeld.

En krevende økonomisk situasjon gjør det nødvendig med tjenesteutvikling, omstilling og effektivisering for at Asker kommune skal ha økonomisk bærekraft i årene fremover. Handlingsprogrammet la opp til en omstilling og effektivisering på 30 mill. kroner i 2023.

Netto driftsresultat for Asker kommune ble 296 millioner kroner i 2023. Dette gir en resultatgrad på 3,1 prosent, bedre enn målkravet på 3 prosent og en god forbedring fra året før. I hovedsak skyldes det er godt år for energifondet med avkastning på 12,6 prosent. Skatteinngangen ble 106 millioner og 2,1 prosent lavere enn budsjettet, med lavere inntekstutjevning dempet budsjettavviket med 77. mill. kroner. Virksomhetene har jobbet med å tilpasse sin aktivitet til budsjettammer, noe som har resultert i et budsjettavvik på kun 0,2 prosent.

Et levende lokaldemokrati

Kommunene utgjør grunnmuren i det norske lokaldemokratiet og er sentrale aktører i velferdssamfunnet. Det ble gjennomført kommune- og fylkestingsvalg i september. Det nye kommunestyret ble konstituert 17. oktober, og skal lede Asker kommune gjennom de neste fire årene.

Utvikling av gode nærdemokratiske ordninger har vært et satsingsområde i Asker kommune etter kommunesammenslåingen. Etter fire år med utprøving av ordningen med lokalsamfunnsutvalg, ble det høsten 2023 startet et arbeid med å etablere

områdefora i kommunen. Områdeforaene skal være et bindeledd mellom kommunen og de ulike lokalsamfunnene, og bidra til å skape nye løsninger for medvirkning, samskaping og lokal representasjon

Samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunene har et særskilt lovpålagt beredskapsansvar. Det ble i 2023 utarbeidet en ny helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Asker kommune. Denne vil danne grunnlag for revidering av kommunens overordnede beredskapsplan og risikovurderinger og planverk i virksomhetene.

Bosetting av flyktninger

Asker kommune ble anmodet om å bosette 435 flyktninger i 2023. Ved utgangen av året hadde kommunen bosatt 329 flyktninger av årets anmodning, samt 43 flyktninger knyttet til familiegjenforeninger. 60 prosent av de bosatte flyktningene var fra Ukraina.

Klima og natur

Asker har høye ambisjoner når det gjelder klima og natur. Temaplan for handling mot klimaendringene har som mål å redusere klimagassutslippene i Asker med 67 prosent fra 2009 til 2030. Klimaregnskapet for 2023 viser at de direkte klimagassutslippene gikk ned med 1,3 prosent fra 2021 til 2022. Sammenlignet med 2009 er utslippene redusert med 44,8 prosent.

Asker har et unikt biologisk mangfold og varierte natur- og landskapstyper. Temaplan for naturmangfold ble vedtatt i juni 2023, og inneholder innsatsområder og strategier som skal bidra til at vi når målet om å verne om og sikre naturmangfoldet i Asker.

4. Kommunedirektørens vurdering

FNs bærekraftsmål ble lagt til grunn for satsingsområdene og målene i kommuneplanens samfunnsdel, og er videre innarbeidet i temaplanene. I Asker er bærekraftsmålene tydelig forankret og har preget arbeidet gjennom året. Kommunen har gode forutsetninger for å lykkes med dreiningen mot en mer sosial, miljømessig og økonomisk bærekraftig fremtid.

I årsrapporten er det rapportert på disse satsingsområdene, tjenesteutvikling og måloppnåelse.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at årsrapport for 2023 tas til orientering. Årsrapport 2023 for Asker kommune følger som vedlegg til saken.

Kommunedirektøren viser ellers til saker om årsregnskap, årsberetning og personvernets årsrapport 2023 for mer utfyllende rapportering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Årsrapport 2023 for Asker kommune
Årsrapport fra Personvernombudet 2023



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

Årsrapport 2023 Asker kommune

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 16/24

Behandling

Leder innledet kort til saken og Kristin Glestad (økonomi) presenterte saken og besvarte spørsmål.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2023 tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

Årsrapport 2023 Asker kommune

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 24/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2023 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	27/24

Årsrapport 2023 Asker kommune

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 17/24

Behandling

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Årsrapport 2023 tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	27/24

Årsrapport 2023 Asker kommune

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 22/24

Behandling

Det var tidligere i møte holdt en presentasjon om økonomisakene ved seksjonsleder Inger Lise Gjesdal, direktør Christer Best Gulbrandsen og virksomhetsleder Bente Flygind

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak

1. Årsrapport 2023 tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	27/24

Årsrapport 2023 Asker kommune

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 78/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsrapport 2023 tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	27/24

Årsrapport 2023 Asker kommune

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 27/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2023 tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07308-1

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Utvalg for medborgerskap
Utvalg for samfunnstjenester
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
28.05.2024
28.05.2024
30.05.2024
30.05.2024
04.06.2024
11.06.2024

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsregnskap og årsregnskap 2023 for Asker kommune vedtas.

1. Sammendrag

Asker kommune har levert et godt økonomisk resultat for 2023. Etter et historisk svakt år for energifondet i 2022, ble avkastningen i 2023 positiv med 12,6 prosent, tilsvarende 188 mill. kroner. Dette er en av hovedforklaringene til et netto driftsresultat i 2023 på 296 mill. kroner eller 3,1 prosent.

Regnskapsresultatet for tjenesteområdene viser et samlet merforbruk på 15 mill. kroner, noe som tilsvarer et budsjettavvik på kun 0,2 prosent. Dette viser at de gjennomførte omstillingstiltakene og stram økonomistyring har hatt god effekt.

Handlingsregler

Kommuneloven understreker at kommunestyret skal forvalte kommunens økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid, blant annet gjennom å vedta og styre etter finansielle måltall for utvikling av økonomien. For

å sikre et godt økonomisk handlingsrom er det etablert økonomiske handlingsregler. Det er vedtatt måleindikatorer for økonomi både på drifts- og investeringssiden.

Handlingsreglene viser følgende resultat for 2023:

- Netto driftsresultat ble 3,1 prosent eller 296 mill. kroner og bedre enn mål kravet på 3 prosent.
- Gjeldsgrad ble 92,6 prosent og er vesentlig høyere enn handlingsregelen tilsier et ønsket resultat på 80 prosent eller lavere.
- Disposisjonsfond inklusiv energifondet ble 13,9 prosent. Dette er bedre enn mål kravet på 10 prosent.
- Verdibevarende vedlikehold formålsbygg ble 139 kroner per kvadratmeter og er litt lavere enn mål kravet.

2. Bakgrunn for saken

Årsregnskap og årsberetning for 2023 er en del av kommunedirektørens samlede rapportering til kommunestyret og skal fremlegges til godkjenning.

Sammen med regnskapet gir årsberetningen en beskrivelse av resultater og utviklingstrekk i driftsregnskapet, investeringsregnskapet og balanseregnskapet. Faktorer som påvirker resultat og finansiell stilling er omtalt gjennom noteopplysninger og utdypende kommentarer til regnskapet.

3. Saksopplysninger

Driftsregnskapet

Skatteinntektene ble 106 mill. kroner og 2,1 prosent lavere enn budsjett. Skatteinngangen viser en nedgang på 7,6 prosent sammenlignet med samme periode i fjor. Tilsvarende for kommunene samlet er en nedgang på 4,7 prosent. Nedgangen fra året før skyldes at skatteinntektene i 2022 var ekstraordinært høye på grunn av endring i utbyttebeskatning. I tillegg har flere innbyggere med høy formue flyttet fra kommunen og dette påvirker formuesskatten negativt i 2023. Per innbygger endte skatteinntektene i Asker på 131 prosent sammenlignet med landsgjennomsnittet, og lavere inntektsutjevning dempet budsjettavviket med 77. mill. kroner.

Etter et svakt 2022, ble avkastningen i Energifondet meget god i 2023 med 12,6 prosent, tilsvarende 188 mill. kroner. Årsbudsjettet for avkastning på Energifondet er 72,5 mill. kroner som tilsvarer en avkastning på 5 prosent. Faktisk avkastning for året endte 115,7 mill. kroner høyere enn budsjett. Avkastning fra energifondet avsettes til realverdifond og bufferfond i tråd med finansreglementets bestemmelser.

Kommunens driftsutgifter påvirkes av økte renter, strømutfgifter, prisstigning og en ustabil situasjon i Europa. Prisveksten steg kraftig gjennom 2022. Dette har resultert i et langt høyere kostnadsnivå enn det som ble kompensert statlig inn i 2023.

For å ha kontroll på de økte utgiftene innførte kommunedirektøren ansettelsesstopp fra 21. august 2023. Ansettelsesstopp, sammen med andre tiltak i virksomhetene ga effekt og samlet merforbruk på tjenesteområdene ble et negativt avvik på 15. mill. kroner mot budsjett.

Netto driftsresultat for 2023 ble 296 mill. kroner. Det er 237,2 mill. kroner høyere enn budsjettert. Disponeringen av netto driftsresultat ser slik ut:

- Overføring til finansiering av investeringer: 339,5 mill. kroner
- Dekning av tidligere års merforbruk i Askerbadet KF: 3,8 mill. kroner
- Bruk av bundet fond: 7,7 mill. kroner
- Bruk av disposisjonsfond: 39,6 mill. kroner

Investeringsregnskapet

Årets investeringsregnskap viser investeringer i anleggsmidler på 1,123 mrd. kroner mot budsjettert 1,215 mrd. kroner. Det er noen prosjekter, som på grunn av forsinket fremdrift har ubenyttede midler ved utgangen av 2023 og som overføres til bruk i 2024. Noen prosjekter har gått over årsbudsjettet, men da ligger det bevilgninger og venter i 2024.

Årets investeringer i anleggsmidler er finansiert med 45 prosent lån, 34 prosent egenfinansiering og 21 prosent tilskudd og refusjoner. Tilskuddene gjelder blant annet finansiering av idrettshall ved Nesbru videregående skole og ved Røyken videregående skole.

Investeringsregnskapet er gjort opp i balanse. Investeringsregnskapet på prosjektnivå viser imidlertid at enkelte prosjekter har merforbruk, mens andre prosjekter har mindreforbruk i 2023.

Balansen

Eiendeler

Eiendelene økte med 1,202 mrd. kroner til 30,2 mrd. kroner fra 2022 til 2023. Økningen skyldes hovedsakelig investeringer i faste eiendommer og anlegg som økte med 485 mill. kroner, utlånene som økte med 105 mill. kroner, aksjer og andeler (eiendeler) som økte med 130 mill. kroner og pensjonsmidler som økte med 399 mill. kroner.

Balanseført premieavvik har økt fra 170 mill. kroner til 634 mill. kroner. Dette har redusert kommunens likviditet i 2023. Premieavviket er differansen mellom det kommunen betaler inn i pensjonspremie og en beregnet kostnad. Bokført

premieavvik i balansen skal kostnadsføres i driftsregnskapet over de neste syv årene.

Egenkapital:

Egenkapitalen økte med 410 mill. kroner til 10,3 mrd. kroner fra 2022 til 2023. Økningen skyldes økning av kapitalkontoen med 492 mill. kroner og fond er redusert med 82 mill. kroner. Fondsmidlene utgjør i 2023 2,251 mrd. kroner, hvorav energifondene inklusivt bufferfond og realverdifond utgjør 1,680 mrd. kroner. Bufferfondet alene var på 348 mill. kroner.

Kortsiktig gjeld

Kortsiktig gjeld økte med 44,6 mill. kroner til 1,609 mrd. kroner fra 2022 til 2023. Økningen gjelder økt leverandørgjeld.

Langsiktig gjeld

Kommunens langsiktige gjeld økte med 816 mill. kroner til 18,3 mrd. kroner fra 2022 til 2023. Lånegjelden økte med 376 mill. kroner og pensjonsforpliktelsen økte med 440 mill. kroner. Høye investeringsvolum og en stigende rente gjennom 2023 gir seg utslag i stadig økende rente- og avdragsbelastning og er et bekymringsfullt trekk ved kommunens økonomi. Av kommunens låneportefølje på 10,7 mrd. kroner, var 52,6 prosent bundet til fast rente ved årsskiftet. Gjennomsnittrenten for 2023 var på 3,4 prosent.

4. Kommunedirektørens vurdering

Økonomisk utvikling i 2023 har vært preget av flere nøkkelfaktorer. Globalt har vi sett en gradvis bedring etter pandemiens utfordringer, med mange land som rapporterer om sterkere veksttall. Inflasjonen har vært et sentralt tema, med sentralbanker som har justert rentenivåer for å balansere økonomisk vekst og prisstabilitet. Prisveksten steg kraftig gjennom 2022. Dette har resultert i et langt høyere kostnadsnivå enn det som ble kompensert statlig inn i 2023. Det har vært stor usikkerhet knyttet til prisveksten også for 2023.

Til tross for dette har Asker kommune for 2023 levert et godt økonomisk resultat. Hovedsakelig skyldes dette et godt år for energifondet med avkastning på 12,6 prosent. Virksomhetene har også jobbet godt med å tilpasse driftsutgiftene til vedtatte rammer i 2023, noe som har resultert i et budsjettavvik på kun 0,2 % for kommunens tjenesteområder i 2023.

Når kommunen har fått et bedre årsresultat enn forventet og budsjettert kan det være fristende å tenke at det ikke er så viktig å jobbe med omstilling og effektivisering. Vi har imidlertid brukt stadig mer av fondsreservene våre de siste årene, pensjonskostnadene øker, og det er fra 2025 varslet endringer i inntektssystemet for kommunene. Dette gjør det helt nødvendig å ta grep i dag for å ha økonomisk bærekraft i fremtiden.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at årsberetning og årsregnskapene for 2023 vedtas. Årsberetning og regnskap for 2023, revisjonsberetningen og kontrollutvalgets uttalelse følger som vedlegg til saken.

Kommunedirektøren viser for øvrig til årsrapporten for mer utfyllende rapportering på sentrale satsingsområder og for tjenesteutvikling og måloppnåelse innenfor tjenesteområdene.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Saksutskrift - Uttalelse til årsregnskapet og årsberetningen 2023 for Asker kommune

Uttalelse til Asker kommunes årsregnskap for 2023

Årsregnskap Asker kommune - 2023

Årsberetning Asker kommune - 2023

Revisjonsberetning_Asker_kommune_2023



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 17/24

Behandling

Leder innledet kort til saken og Kristin Glestad (økonomi) presenterte saken og besvarte spørsmål.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune vedtas.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 25/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsregnskap og årsregnskap 2023 for Asker kommune vedtas.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	28/24

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 16/24

Behandling

Presentasjon ved rådgiver Kristin Thoresen.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt med den endringen «Årsregnskap og årsberetning til orientering.

Vedtak

1. Årsregnskap og årsberetning til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	28/24

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 23/24

Behandling

Det var tidligere i møte holdt en presentasjon om økonomisakene ved seksjonsleder Inger Lise Gjesdal, direktør Christer Best Gulbrandsen og virksomhetsleder Bente Flygind

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak

1. Årsregnskap og årsregnskap 2023 for Asker kommune vedtas.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	28/24

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 79/24

Behandling

Ordfører foreslo å rette opp skrivefeil i innstillingen. Med denne rettelsen ble innstillingen enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune vedtas.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	28/24

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 28/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune vedtas.



Saksframlegg

Arkivsak
24/03163-1

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsrapport 2023 Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

1. Sammendrag

I tråd med kommuneloven, forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning og Asker kommunes eget finansreglement rapporterer kommunedirektøren til kommunestyret om finansforvaltningen.

Internkontroll er i henhold til kommunens rutiner. Gabler AS kontrollerer månedlig at kommunen er innenfor vedtatt finansreglement. Pr. 31.12.23 er det ingen avvik fra reglementet.

Høy inflasjon og renteøkninger satt sitt preg på 2023. Ved inngangen til året var det stor tro på at sentralbankene hadde gjort seg ferdig med det meste av rentehevinger i 2022. Markedet priset inn en rentetopp i Norge på 3,5 prosent. Men økonomiene tålte renteøkningene bedre enn modellene og markedet forutså, og inflasjonen lå i første halvdel av året langt over sentralbankenes målsettinger. Det førte til ytterligere renteøkninger i 2023, spesielt i Norge.

I desember 2023 hevet Norges Bank renten for fjortende gang denne sykkelen, til 4,5 prosent. Det har vært stor avstand mellom Norges Banks renteprognose framover og hva markedsaktørene tror vil skje med renten. I starten av 2024 har markedets forventninger til snarlige og hyppige rentekutt falt og nærmet seg Norges Banks prognoser som viser et rentekutt mot slutten av året.

2. Bakgrunn for saken

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret om status for kommunens finans- og gjeldsforvaltning etter hvert tertial. Rapporten for tredje tertial legges fram som årsrapport og viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av siste år.

Finansrapporten gir en gjennomgang av kommunens finansielle stilling innenfor områdene likviditet, gjelds- og renteportefølje og forvaltningen av langsiktige finansielle aktiva gjennom energifondet.

Rapporten skal opplyse om eventuelle avvik mellom kravene i finansreglementet og den faktiske forvaltningen, og hvordan eventuelle avvik er håndtert.

Saken har ikke vært behandlet tidligere.

3. Saksopplysninger

Likviditet

Asker kommune hadde pr. 31.12.2023 1,1 mrd. kroner i bankinnskudd og 0,2 mrd. kroner i likviditetsfond. Samlet nivå på likviditeten er redusert med 0,5 mrd. kroner sammenlignet med utgangen av 2022.

Gjelds- og rentebytteporteføljen

Asker kommunes låneportefølje er ved utgangen av 2023 10,9 mrd. kroner, en økning på 0,4 mrd. kroner i løpet av året. Kommunens rentekostnader økte betydelig i 2023 som følge av økt rentenivå. Gjennomsnittlig rentekostnad på gjelden var 3,4 prosent, opp fra 2,2 prosent i 2022.

Lånevolumet må sees i sammenheng med finansielle eiendeler som utgjør 3,0 mrd. kroner ved utgangen av 2023. Brutto gjeld pr. innbygger er 109.000 kroner pr. 31.12.23. Gjeld fratrukket finansielle eiendeler er 79.000 kroner pr. innbygger. Da er tilgjengelig likviditet og verdien av Energifondet trukket fra brutto gjeld.

Av gjelden med renterisiko har 52,6 prosent fastrente pr. 31.12.23. Gjennomsnittlig rentebindingstid i porteføljen er 2,5 år.

Langsiktige finansielle aktiva: Energifondet

Pr. 31.12.23 er bokført verdi av kommunens Energifond 1.680 mill. kroner. Avkastningen i 2023 var positiv med 12,6 prosent, tilsvarende 188 mill. kroner. Fondets sammensatte referanseindeks økte i samme periode med 13,3 prosent. Sammenligninger med referanseindeksen må gjøres over lang tid. Avkastningen var 116 mill. kroner over budsjett. Budsjettert avkastning for 2023 var 5 prosent.

Fondets avkastning må sees over tid, og kommunens finansreglement legger til grunn en rullerende investeringshorisont på ti år. Etter et svakt 2022, var avkastningen god i 2023. Avkastningen i Energifondet kom som det ofte gjør i rykk og napp gjennom 2023. Markedene åpnet året meget sterkt, men i løpet av februar var det mye oppmerksomhet rundt faren for bankkrise i USA. Noen banker ble overtatt, men det ble ingen systemkrise.

Etter at amerikanske tiårsrenter steg til over fem prosent i oktober, falt lange renter kraftig på slutten av fjerde kvartal. Det store rentefallet førte til meget god avkastning i aksje- og obligasjonsmarkedene mot slutten av 2023.

Energifondet har en diversifisert portefølje som i stor grad påvirkes av utviklingen i de globale aksje- og obligasjonsmarkedene, og dette reflekteres i de gode avkastningstallene for 2023.

4. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren anbefaler å ta rapporten til orientering.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler å ta rapporten til orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Årsrapport finans- og gjeldsforvaltning 2023
Asker kommune Tertialrapport Gjeld 31.12.2023
Asker kommune Tertialrapport Aktiva 31.12.2023



Saksprotokoll

Arivsak
24/03163

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	80/24
11.06.2024	29/24

Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 80/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsrapport 2023 Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/03163

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	80/24
11.06.2024	29/24

Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 29/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2023 Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/05831-6

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik
Førland

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

Klageutvalgets årsmelding for 2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Klageutvalgets årsmelding for 2023 tas til orientering.

Klageutvalget skal i henhold til reglement for klageutvalget¹ legge frem årlige meldinger om sin virksomhet for kommunestyret.

Årsmeldingen omfatter tidsrommet fra 1. januar til 31. desember 2023. Årsmeldingen gir informasjon om klageutvalgets mandat og oppgaver, utvalgets sammensetning, opplysninger om antall møter og saker, samt en kort redegjørelse for sakstypene og enkelte saker som har vært behandlet.

Kommunedirektøren viser til den vedlagte årsmeldingen og har ingen ytterligere merknader.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

¹ Vedtatt av kommunestyret 15. oktober 2019 (sak 19/10). Senere endret av kommunestyret 13. juni 2023 (sak 23/30).

Vedlegg:
Klageutvalgets årsmelding for 2023



Saksprotokoll

Arivsak
24/05831

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik Førland

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	89/24
11.06.2024	30/24

Klageutvalgets årsmelding for 2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 89/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Klageutvalgets årsmelding for 2023 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/05831

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik Førland

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	89/24
11.06.2024	30/24

Klageutvalgets årsmelding for 2023

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 30/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Klageutvalgets årsmelding for 2023 tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07839-1

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen, legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2025-2028.
2. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,0 - 1,3 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
3. Det legges til grunn et omstillingskrav på minimum 200 mill. kroner for 2025 og ytterligere 100 mill. kroner i 2026. Netto driftsresultat vil for 2025 utgjøre mellom 0 % og 0,5 % av kommunens driftsinntekter.
4. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
5. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5,5 % per år.
6. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.

7. Endringer i gebyrer og brukerbetalinge som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalinge fastsettes tilleggsinnstillingen.
8. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Asker kommunes økonomiske handlingsregler vil revideres i forbindelse med revidering av kommunens økonomireglement høsten 2024.

1. Sammendrag

Regjeringens forslag til nytt inntektssystem medfører store endringer i kommunens økonomiske rammebetingelser. Regjeringen forslag til nytt inntektssystem er vesentlig endret fra den faglige innstillingen som kom fra Inntektssystemutvalget i 2022. I forslag til nytt inntektssystem taper Asker kommune 256 mill. kroner som får virkning allerede fra 2026. Dette innebærer at omstillingsprogrammet som er igangsatt må revideres for å sikre en fremtidig økonomisk bærekraftig tjenesteproduksjon tilpasset nye rammebetingelser.

Tiden frem mot budsjettbehandlingen i høst må brukes på å vurdere ulike måter å omstille organisasjonen og tjenesteproduksjonen på. Vi vil måtte redusere både omfang og kvalitet på tjenestene. Effektiviseringsprogrammet videreføres med tilpasning av bemanning til nye økonomiske rammer. Arbeidet med å utrede større strukturelle grep som barnehage og skolestruktur, samling og effektivisering av kontorplasser er allerede i gang. Det vil samtidig være behov for å utrede andre strategiske alternativ som å redusere investeringsomfanget, vedlikeholdsstandarder, vurdere selskaper og utbyttepolitikk, samt vurdere salg av flere kommunale eiendommer.

Det vil være nødvendig å endre kommunens økonomiske handlingsregler for planlegging og styring av en bærekraftig økonomi med et økonomisk og forsvarlig handlingsrom. Dersom vi tar med oss omstillingene fra 2023, 2024 og frem mot 2026 vil Asker kommune samlet sett ha måttet tilpasse sin virksomhet og tjenesteproduksjonen med ca. 0,5 mrd. kroner, noe som er svært omfattende og får konsekvenser.

Det blir derfor nødvendig å gjøre tydelige prioriteringer, sørge for en høy effektivitet i tjenestene og øke tjenestens evne til å dekke behov. Fokuset vil være på de lovpålagte tjenestene og vi må i større grad legge minimums

standard til grunn. De nærmeste årene vil det ikke være rom for påplussinger eller nye reformer, men heller nedprioritere og avvikle tilbud.

I en omstilling er det avgjørende å sørge for en effektiv forebyggingsstrategi, nødvendig innovasjonskapasitet i organisasjonen og ressurser til å samarbeide med sivilsamfunnet, frivillighet- og kommunens innbyggere.

Vi må gjennomføre en omfattende omstillingsprosess i hele organisasjonen, tilpasse bemanningen til nye rammer, endring av tjenester, standarder og omfang. Dette vil bli en viktig del av omstillingsprogrammet og forutsetter gode politiske, administrative prosesser og avklaringer.

2. Bakgrunn for saken

I tråd med vedtatt politisk årshjul for 2024 legger kommunedirektøren frem sak som fastsetter de strategiske føringene og forutsetningene for arbeidet med handlingsprogrammet 2025-2028.

3. Saksopplysninger

Kommunedirektøren skal påse at Asker kommune forvalter sin økonomi på en forsvarlig og effektiv måte og legger til rette for en best mulig utnyttelse av kommunens samlede ressurser. I denne delen gis en kort gjennomgang av de langsiktige føringene for handlingsprogrammet, slik de ligger i kommuneplanen og den langsiktige drifts- og investeringsanalysen.

Del 1. Langsiktige føringer

Kommuneplanen

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret 09.06.2020. FNs bærekraftsmål er det overordnede rammeverket for utviklingen av Askersamfunnet, og ligger til grunn for satsingsområdene, målene og strategiene i kommuneplanen. Med bakgrunn i de seks utvalgte bærekraftsmålene, samt egne mål for økonomi og medarbeidere, er det definert 8 satsingsområder i kommuneplanen.

Temaplaner

Temaplanene er strategiske planer som bygger på målene i kommuneplanen, og definerer innsatsområder og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen innenfor ulike områder. Temaplanene har normalt et 12-årsperspektiv og mange av dem er tverrsektorielle.

Asker kommunes vedtatte planstrategi legger til grunn at det skal utarbeides totalt 17 temaplaner. Tabellen under viser status og fremdrift for de ulike temaplanene.

Temaplan	Ansvarlig utvalg	Status
Arbeidsgiverpolitikk	Formannskapet	Vedtatt 08.09.20
Medborgerskap	Medborgerskap	Vedtatt 13.04.21
Barnehage- og skolekapasitet	Oppvekst	Vedtatt 15.06.21
Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Medborgerskap	Vedtatt 15.06.21
Handling mot klimaendringene	Formannskapet	Vedtatt 15.06.21
Næring	Formannskapet	Vedtatt 14.09.21
Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker	Velferd	Vedtatt 08.03.22
Vann og vannmiljø	Samfunnstjenester	Vedtatt 08.03.22
Kultur	Medborgerskap	Vedtatt 04.04.22
Digitalisering og smart bruk av teknologi	Formannskapet	Vedtatt 15.11.22
Mestre hele livet – psykisk helse og rus	Velferd	Vedtatt 31.01.23
Å høre til – temaplan for oppvekst	Oppvekst	Vedtatt 09.05.23
På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne	Velferd	Vedtatt 09.05.23
Naturmangfold	Formannskapet	Vedtatt 20.06.23
Eiendom	Samfunnstjenester	Vedtatt 30.01.24
Samferdsel og mobilitet	Formannskapet	Vedtatt 3. kvartal 2024
Bærekraftig boligutvikling	Formannskapet	Vedtatt 3. kvartal 2024

Alle temaplanene har høye ambisjoner. Det kreves sektorovergripende og langsiktig innsats for å nå målene og følge opp de ulike innsatsområdene og strategiene.

De økonomiske rammebetingelsene tilsier at ambisjonene i temaplanene som hovedregel må realiseres innenfor reduserte økonomiske rammer og iverksettes over flere år. Det innebærer at det må omprioriteres ressurser innenfor tjenesteområdene for å prioritere nye satsinger og tjenesteutvikling i tråd med føringene i temaplanene. Det kan også være aktuelt at flere tjenesteområder går sammen om å samfinansiere prioriterte aktiviteter og tiltak.

Det må gjøres en årlig prioritering av hva som skal gjennomføres når og med hvilke ressurser. Kommunedirektøren vil fremover legge til rette for at kommunens folkevalgte blir tett involvert i arbeidet med å iverksette temaplanene, blant annet gjennom å prioritere strategier og konkretisere disse i aktiviteter og tiltak. Kommunedirektøren foreslår at mye av dette arbeidet kobles til den årlige rulleringen av handlingsprogrammet. Implementering av temaplaner vil for øvrig skje gjennom ordinær virksomhetsplanlegging og tverrsektorielt samarbeid.

Kommunedirektøren har med bakgrunn i de vedtatte temaplanene vurdert at følgende tre samfunnsflokke vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:

- Ungt utenforskap
- Demografiutfordringer
- Klima og natur

Befolkningsutvikling

Befolkningsvekst er viktig for kommunens økonomi, skatteinntang og tjenester. Økt tilflytting, trafikkvekst, utvikling av tettsteder og mer ekstremvær vil sette infrastrukturen under press og kreve store investeringer i årene som kommer. Kommunens økonomi påvirker hvor raskt vi kan investere, og da er forutsigbare skatteinntekter viktig.

Kommunen må derfor iverksette tiltak for å øke boligproduksjonen som igjen vil føre til økt vekst i skatteinntekter gjennom økt innbyggerantall. Dette bør innarbeides som en egen strategi i kommuneplanen.

Kommuneplanen legger opp til en langsiktig befolkningsvekst på 1,1 %. I SSBs framskriving (hovedalternativet) anslås det en årlig gjennomsnittlig vekst på 0,6 % fram mot 2042. Asker kommunes egen framskriving anslår en vekst på 1,1 % i høyalternativet og 0,9 % i et moderert alternativ.

Utgangspunktet for befolkningsframskrivninger forutsetter at planlagt boligbygging i arealdelen realiseres. I flere utviklingsområder i kommunen pågår nå en høy boligproduksjon, først og fremst på Vestre Billingstad, Høn/ Landås og i etter hvert også i Slemmestad. Samtidig har faktorer begynt å påvirke økonomien i samfunnet og dette vil kunne bidra til en dempet boligvekst framover.

Med dette bakteppet er det laget to befolkningsframskrivninger, med hensikt å skissere en usikkerhet og et mulighetsrom i framskrivingene.

Høyalternativet baserer seg på at hele boligbyggeprogrammet skissert i kommuneplanens arealdel realiseres innenfor gitte tidsrammer. Det moderate alternativet baserer seg på at 80 % av boligbyggeprogrammet skissert i kommuneplanens arealdel realiseres innenfor gitte tidsrammer.

Dette krever at kommunen må prioritere investeringer i infrastruktur som understøtter både utbygging, transport og kapasitet i tjenestene. Befolkningsveksten forutsetter bygging av ca. 11 000 nye boliger frem mot 2040. Utbyggingsområder bør prioriteres slik at det er mulig å oppnå best mulig utnyttelse av eksisterende infrastruktur og mest mulig effektiv utbygging av ny. Holmen og Nesøya, Asker sentrum, Slemmestad, Spikkestad og Heggedal vil bli områdene med høyest befolkningsvekst i årene som kommer.

Høyalternativet legges til grunn for arbeidet med rammene i HP-perioden, mens i langsiktig investering og driftsanalyse ligger det moderate alternativet til grunn.

Langsiktig investering- og driftsanalyse (LIDA)

[Langsiktig investering- og driftsanalyse](#) er en analyse av Asker kommune sin langsiktige økonomiske utvikling 20 år frem i tid. Analysen ble første gang utarbeidet som et ledd i kommuneplanarbeidet. Analysen ble revidert i 2023. Formålet med analysen er å vise framskriving av kommunens økonomi basert på det som i dag er sannsynlige demografiske endringer. Asker kommune forventer store demografiske endringer som vil ha stor betydning for tjenestebehovet og kommunens økonomi.

Langsiktig planlegging av investeringsprosjekter er viktig for å skaffe oversikt over fremtidig handlingsrom, og for å gi oss bedre mulighet til å utvikle kommunens tjenester i takt med endringene i behov, befolkning og bosettingsmønster.

Det er lagt opp til en rekke store investeringer fremover. Det kan blant annet nevnes ny skole i Sætre, utvidelse av Hvalstad skole og kapasitetsøkning i barnehager. Videre skal det etableres mange nye sykehjemsplasser og det skal gjennomføres store investeringer i forbindelse med områdeutvikling i Slemmestad og rehabilitering av vann- og avløpsanlegg.

Ambisiøse investeringer bidrar til at kommunen får økende lånegjeld. Finansieringen av investeringsplanene, både i form av egenkapital og årlige renter og avdrag, vil båndlegge en stadig større del av kommunens årlige inntekter.

Utnyttelse av eksisterende infrastruktur

Økt tilflytting, trafikkvekst, utvikling av tettsteder og mer ekstremvær vil sette infrastrukturen under press og kreve store investeringer i årene som kommer. Kommunens økonomi påvirker hvor raskt vi kan investere, og da er forutsigbare skatteinntekter viktig.

Arealstrategier i kommuneplanens samfunnsdel og planbestemmelser i arealdelen, er styrende for hvor kommunen ønsker at veksten skal skje, og kan også brukes aktivt for å styre rekkefølge på utbyggingen. Asker skal prioritere vekst og utvikling i områder som har sikker teknisk infrastruktur knyttet til vei, vann og avløp. Det skal også legges opp til utbedring teknisk infrastruktur i områder som har potensiale for ny utvikling.

Demografiendringer

Befolkningssammensetningen vil i årene fremover endre karakter. Samfunnet får stadig flere eldre, samtidig som vi har lavere fødselskull og færre i yrkesaktiv alder.

Økningen i antall eldre med behov for helse- og omsorgstjenester vil medføre store utfordringer for velferdsstaten.

Vi ser at befolkningen lever lenger med en bedre helsetilstand, egenomsorg og derfor er behovet for tjenester noe redusert og som vil forsterke seg i årene som kommer. Sykdommen demens er den store utfordringen i årene som kommer som vil kreve store oppmerksomhet og ressurser.

Det kreves en bred og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å utvikle kommunen til et aldersvennlig samfunn. I tråd med temaplan for leve hele livet – i et aldersvennlig Asker, må kommunen blant annet arbeide videre med å dreie ressursinnsatsen fra reparasjon og behandling til forebygging og tidlig innsats. Innsatstrappen og boligtrappen er viktige virkemidler for å sikre en riktig dimensjonering av tjenestene på de ulike trinnene. De laveste trinnene må bygges ut, samtidig som heldøgns omsorg skal tilbys innbyggere med omfattende og sammensatte behov. Det må også arbeides aktivt med en aldersvennlig stedsutvikling med et differensiert bo- og tjenestetilbud, samt gode møteplasser som fremmer tilhørighet og samfunnsdeltakelse.

Del 2: Økonomiske rammer og forutsetninger

Kommunedirektøren skal påse at Asker kommune forvalter sin økonomi på en forsvarlig og effektiv måte og legger til rette for en best mulig utnyttelse av kommunens samlede ressurser.

Kommunens økonomi skal forvaltes slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid. Det skal utarbeides samordnete og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets utvikling. Økonomiplanen kan inngå i eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1 fjerde ledd. Asker kommune følger opp kommuneplanens handlingsdel gjennom handlingsprogrammet og økonomiplanen for fireårsperioden. Økonomiplanen for de neste fire årene og årsbudsjettet for det kommende året skal vedtas før årsskiftet.

Kommunedirektøren har ansvar for utarbeiding av økonomiplan og årsbudsjett og for rapportering til kommunestyret om utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med årsbudsjettet.

Økonomisk bærekraft

Kommunestyret har vedtatt handlingsregler for den økonomiske utviklingen i kommunens økonomireglement. De økonomiske handlingsreglene skal bidra til å sikre kommunens økonomiske stilling og gode velferdstjenester. Kommunestyret har som en del av økonomireglementet vedtatt handlingsregler for netto driftsresultat, disposisjonsfond, gjeldsgrad og verdibevarende vedlikehold.

Tabellen under viser handlingsreglene for Asker kommune.

I prosent av driftsinntekter	Ikke godkjent resultat	Laveste akseptable resultat	Ønsket resultat
Netto driftsresultat	<1,75 %	1,75 - 3 %	>3 %
Disposisjonsfond	< 5 %	5 - 10 %	> 10 %
Gjeldsgrad	> 100 %	100 - 80 %	< 80 %
Verdibevarende vedlikehold formålsbygg	< 100 kr/m2	100-140 kr/m2	> 140 kr/m2

Kommunedirektøren vil i forbindelse med revidering av økonomireglementet høsten 2024 revidere kommunens handlingsregler.

Økonomisk status for 2024

I 1. tertial foreslår kommunedirektøren omdisponeringer av ikke disponerte midler fra oppvekst og organisasjon, styring og utvikling til velferd for å styrke budsjett til BPA og til legetjenester. Tjenesteområdene har jobbet godt med å tilpasse driftsutgiftene til lavere vedtatte budsjетtrammer og melder per 1. tertial om budsjettbalanse.

For årets fire første måneder er skatteinntektene under budsjett. Skatteinngangen viser en nedgang på 3,2 prosent sammenlignet med samme periode i fjor. Tilsvarende for kommunene samlet er en økning på 2,3 prosent.

Finansavkastningen har gitt gode resultater hittil i år, men det er for tidlig å anslå hvordan dette vil utvikle seg.

Kommuneproposisjonen for 2025 og revidert budsjett for 2024

Revidert nasjonalbudsjett 2024

Regjeringens forslag til revidert nasjonalbudsjett for 2024 (RNB) gir ingen endring i kommunenes inntektsrammer for 2024. Oppdaterte anslag for lønns- og prisveksten viser økt lønnsvekst fra 4,9 prosent til 5,2 prosent, mens prisveksten anslås redusert fra 3,4 prosent til 3,0 prosent. Samlet sett gir dette en uendret kommunal deflator på 4,3 prosent. Det er heller ingen endring i skatteanslaget for skatt på inntekt og formueskatt.

Kommuneproposisjonen 2025

Regjeringen legger opp til en realvekst i frie inntekter på 6,4 mrd. kroner i 2025.

Veksten på 6,4 mrd. kroner fordeles med 5,0 mrd. kroner til kommunene. Innenfor veksten til kommunene er 250 mill. kroner begrunnet med bemanning i barnehager, mens 1,6 mrd. kroner er begrunnet med omleggingen av inntektssystemet til kommunene.

Av denne veksten vil 1,5 mrd. kroner bli fordelt særskilt slik at kommuner med lave skatteinntekter prioriteres. I tillegg innføres en egen kompensasjonsordning på 0,1 mrd. kroner, som sikrer at kommuner med lave skatteinntekter ikke får reduserte inntekter som følge av de samlede systemendringene som foreslås

Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) har foretatt beregninger som viser at kommunesektoren kan få merutgifter i 2025 på om lag 4,3 mrd. kroner knyttet til den demografiske utviklingen, hvorav 3,6 mrd. kroner må dekkes av de frie inntektene. Dette utgjør om lag 3,7 mrd. 2025-kroner, fordelt med om lag 2,5 mrd. kroner på kommunene og om lag 1,2 mrd. kroner på fylkeskommunene.

Kommunal- og distriktsdepartementet anslår en vekst i de samlede pensjonskostnadene på om lag 0,2 mrd. kroner utover anslått lønnsvekst i 2025. Anslaget er beheftet med betydelig usikkerhet. Blant annet er ikke effekten av regler knyttet til ny offentlig AFP med i anslaget.

Nytt inntektssystem fra 2025

Regjeringen legger nå fram et nytt inntektssystem for kommunene. Forslaget er blant annet basert på Inntektssystemutvalget, som leverte sin utredning i august 2022, innspill i høringsrunden og målene i Hurdalsplattformen.

Målet med inntektssystemet er å legge til rette for at alle kommuner skal gi gode og likeverdige tjenester til sine innbyggere. Inntektssystemet fordeler rammetilskudd og skatteinntekter til kommunene. Rammetilskudd og skatt utgjør de såkalte frie inntektene til kommunene. Inntektssystemet består av flere elementer, der de viktigste er:

- Utjevning av ufrivillig variasjoner i utgiftsbehov (kostnadsnøkler)
- Utjevning av skatteinntekter
 - Endringer i utbytteskatt og formueskatt
 - Økt inntektsutjevning
- Ulike regionalpolitiske tilskudd

Utgiftsutjevning/kostnadsnøkler

Det er store forskjeller mellom kommunene når det gjelder befolkningssammensetning, levekår, geografi og innbyggertall. Et viktig prinsipp i

utgiftsutjevningen er at kommunene skal få kompensasjon for utgifter de ikke kan påvirke selv. Utgiftsbehovet til hver enkelt kommune blir beregnet ved hjelp av kostnadsnøkler. Kostnadsnøkler er et sett med kriterium og vekter, som sier noe om hvilke faktorer som gjør at utgiftene varierer mellom kommunene.

Regjeringen viderefører utgiftsutjevningen og legger fram et forslag til nye kostnadsnøkkel basert på oppdaterte analyser av hva som påvirker kommunenes utgifter.

De største endringene er:

- Alderskriteriet får litt større betydning i dag da vekting øker fra 70,7 til 71,4 prosent.
- Vekting av psykisk utviklingshemmede 16 år og over blir redusert fra 5,1 til 2,1 prosent.
- Samlet vekting til basis- og bosettingskriteriet øker fra 3,7 prosent til 4,3 prosent.
- Levekårskriterier vektet med 10,4 prosent av dagens kostnadsnøkkel. I regjeringens forslag utgjør levekårskriteriet til sammen 12,4 prosent av samlet kostnadsnøkkel.

Økonomiske konsekvenser for Asker kommune:

I inntektssystemutvalget faglige anbefaling av oppdaterte kostnadsnøkler ble det anslått et tap på 16,8 mill. kroner for Asker kommune. I regjeringens forslag til nytt inntektssystem øker tapet til 97 mill. kroner. De foreløpige beregningene viser at det er Bærum og Asker som taper mest på de foreslåtte endringene med henholdsvis på 130 mill. kr. og 97 mill. kr.

Utslag som følge av nye delkostnadsnøkler	Kroner per innbygger	Kroner totalt
Pleie og omsorg	176	17 209 984
Grunnskole	-190 -	18 578 960
Barnehage	-417 -	40 775 928
Kommunehelse	19	1 857 896
Sosial	152	14 863 168
Barnevern	-342 -	33 442 128
Administrasjon og landbruk	-194 -	18 970 096
Flytting av voksenopplæring fra grunnskole til sosial, og inkludere funksjonene 273 og 283 i sosial	-108 -	10 560 672
Avrundingsdifferanser fra delkostnadsnøkler til samlet kostnadsnøkkel	4	391 136
Sum utslag nye delkostnadsnøkkel	-901 -	88 103 384
Endringer i tabell-C		
Tilbakeført 1/2 part av effekt nedvekting PU	-107 -	10 462 888
Avvikle tabell-C-tilskudd kommuner som tapte mest på gradert basis	18	1 760 112
Samlet effekt ny kostnadsnøkkel og tabell-C	-990 -	96 806 160

De største negative utslagene kommer fra revideringen av barnehage- og barnevernsnøkkelen. I dagens delkostnadsnøkkel for barnehage så inngår blant annet kriteriet antall innbyggere med høyere utdanning. I ny kostnadsnøkkel er dette kriteriene fjernet. Asker kommune er en kommune med en høy andel innbyggere med høyere utdanning og fikk i dagens inntektssystem en kompensasjon for dette da det var vurdert at dette påvirker etterspørsel eller barnehageplasser.

En økning av leveårskriterier med blant annet innføring av kriteriet personer med lav utdanning slår også negativt ut for Asker kommune.

En annen viktig forklaring til at Asker kommer svakere ut er at gradert basistilskudd erstattes med fullt basistilskudd. Dette innebærer at antallet basistilskudd som skal fordeles øker med om lag 82, og for å fange opp dette må vekten til basiskriteriet øke og andre kriterier i delkostnadsnøkklene som har basistilskudd vektet ned

Skatt

Skatteinntektene utgjør i dag om lag 40 prosent av de samlede inntektene til kommunesektoren. De senere årene har det vært krevende å anslå utviklingen i skatteinntekter, noe som har sammenheng med endringer i reglene for skatt på eierinntekter (utbytte og aksjegevinst). Dette har medført stor merskattevekst for kommunesektoren.

Det er forskjeller mellom kommunenes skatteinntekter og for å utjevne forskjellene er det foreslått følgende endringer:

- Halvere den kommunale skattesatsen for formuesskatt fra 0,7 til 0,35 prosent. Endringen innføres over 2 år.
- Eierinntekter (utbytteskatt) tas ut fra skattegrunnlaget til kommunene. Full virkning fra 2025.
- De reduserte inntektene fra formuesskatt og eierinntekter blir erstattet med økte inntekt fra skatt på alminnelig inntekt.
- Øke inntektsutjevningen fra 60 til 64 prosent. Endringen innføres over 2. år.

Økonomiske konsekvenser for Asker kommune:

Inntektssystemutvalget anbefalte at skatteinntektene fremdeles bør utgjøre en stor del av inntektene til kommunene og at dagens modell for inntektsutjevning fungerer godt, men at det bør gjøres noen endringer for å oppnå en jevnere fordeling og et mer stabilt skattegrunnlag. Utvalget foreslo ikke endringer i utjevningsandel, men en halvering av den kommunale andelen av formuesskatten. Totalt ville endringene medføre et tap på 30,1 mill. kroner for Asker kommuner. Regjeringens forslag innebærer et tap på totalt 171,1 mill. kroner for Asker kommune, hvor endringen på skatt fra utbytte slår hardest ut.

Regionalpolitiske tilskudd

Regjeringen ønsker at regionalpolitiske tilskudd fremdeles skal være et viktig virkemiddel i inntektssystemet, men ønsker å koble tilskuddene tettere opp mot den øvrige distriktspolitikken. Dette innebærer at distriktstilskuddene blir videreført med ny distriktsindeks. I tillegg avvikles dagens regionsentertilskudd og veksttilskuddet reduseres. Regionsentertilskudd ble innført i 2017 og blir gitt til sammenslåtte kommuner.

Økonomiske konsekvenser for Asker kommune:

Regjeringens forslag vil innebære en tap på 2,2 mill. kroner årlig for Asker kommune.

Samlede økonomiske konsekvenser

For Asker kommune innebærer endringene i inntektssystemet store fordelingsvirkninger. Departementet har foreslått at endringene i skatteelementene fases inn over to år: Fra 2026 så vil skatteendringene være innført med full virkning.

Regjeringens anslag på samlet effekt første året er: 102 mill. kroner. Kommunedirektøren registrere at det da er forutsatt at veksten i frie inntekter for 2025 på ca. 60 mill. kroner går til fratrekk. Økte demografiutgifter vil måtte dekkes opp i 2025, slik at det reelle tapet i 2025 vil utgjøre 162 mill. kroner. Fra 2026 er det samlede tapet anslått til å utgjøre 256 mill. kroner. Tallene viser foreløpige anslag, det endelige resultatet i statsbudsjettet for 2025 vil kunne avvike fra anslaget.

Finansforvaltningen

Ved utgangen av 2023 hadde Asker kommune 1,680 mrd. kroner i energifondet og bufferfondet. Fondet består av pengemarkedsfond, obligasjonsfond og aksjer. Avkastningen fra energifondet skal brukes til, i prioritert rekkefølge:

1. Opprettholde verdien av kapitalen ved at det avsettes et beløp tilsvarende energifondet 31.12 året før, justert med SSBs konsumprisindeks.
2. Meravkastning avsettes som bufferkapital, dersom beregnet stresstest viser at bufferkapitalen ikke er tilstrekkelig til å ta høyde for vedtatte parameter i stresstesten.
3. Eventuell meravkastning utover punkt 1 og 2 avsettes til finansiering av vedtatte investeringer.

Budsjettert avkastning fra energifondet er 5,5 % i 2024. Kommunedirektøren anbefaler at 5 % avkastning videreføres for HP 2025-2028.

God avkastning fra energifondet har gjort det mulig å disponere deler av avkastningen til å finansiere kommunens investeringer. Det vil også ha stor betydning fremover.

Disposisjonsfondet er den viktigste egenfinansieringskilden. Dette fondet fylles opp når kommunen har gode netto driftsresultat i driften og fra gode år i energifondet. Det betyr at år med lave/negative netto driftsresultat påvirker hvor mye en kan hente ut fra disposisjonsfondet, og konsekvensen er at investeringsprogrammet må finansieres med en høyere andel låneopptak enn ønskelig.

Utbytte

Som aktiv eier gir Asker kommune uttrykk for forventninger til selskapets utbytte. Utbytteforventninger skal reflektere hva Asker kommune som eier mener er en riktig balanse mellom utbytte og tilbakeholdt kapital i selskapet. Et sentralt hensyn ved fastsetting av utbytte er at selskapet bør ha en egenkapital som er tilpasset virksomhetens mål, strategi og risikoprofil.

Kommunedirektøren utarbeider utbytteforventninger som innarbeides i budsjettet, vedtas av kommunestyret og kommuniseres til selskapenes styrer i de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med de eierstrategier som blir vedtatt.

Asker kommune forventer utbytte fra flere kommersielle selskaper i eierporteføljen. Kommunen har forventninger om at utbyttenivået kan holdes stabilt og forutsigbart fremover i tid.

Gebyrer og brukerbetaling

Flere av kommunens tjenester finansieres gjennom gebyrer og brukerbetaling. Dette skjer både ved at gebyret settes til en beregnet selvkost og i andre tilfeller som en delfinansiering av tjenesten. Adgangen til å kreve brukerbetaling er begrenset og regulert i lover og forskrifter på de ulike tjenesteområdene. Dersom det er gitt adgang til å kreve brukerbetaling er det et prinsipp at betalingen uansett ikke kan overstige kostnaden ved å produsere tjenesten.

Kommunedirektøren vil som utgangspunkt justere priser og gebyrer for den generelle prisveksten i samfunnet. Dette gjøres ved å benytte deflatoren som regjeringen legger til grunn i utregningen av rammetilskudd til kommunene.

Bruk av gebyrer og brukerbetaling skal benyttes der dette direkte kan knyttes til tjenesten innbyggerne nyter godt av.

Gebyrene blir lagt frem som en del av tilleggsinnstillingen til handlingsprogrammet.

Når det gjelder områdene vann, avløp, feiing og renovasjon blir det benyttet egne selvkostberegninger som utgangspunkt for gebyrfastsettelsen. Kostnadene som kommunen har med å frembringe disse tjenestene til innbyggerne, skal dekkes av de gebyrene som abonnentene betaler. Dette er grunnprinsippet innenfor selvkost. Dette innebærer at overskudd innenfor disse tjenestene skal føres tilbake til abonnentene på lik linje som et underskudd skal dekkes inn igjen av abonnentene i senere år. Selvkostfondene for vann og avløp er i 0 kroner ved utgangen av 2023.

Tjenesteutvikling, omstilling og effektivisering

Omstillingskrav 2025-2028

Vedtatt handlingsprogram for 2024-2027 la til grunn en omstilling og effektivisering på totalt 210 mill. kroner i løpet av 2027. I 2024 utgjør omstillingskravet 120 mill. kroner, noe som tilsvarer 1,9 prosent av tjenesteområdenes netto driftsramme. I 2025 var det lagt opp til en ytterligere reduksjon av driftsbudsjettet med 50 mill. kroner.

Omstilling og effektiviseringen har i 2023 og 2024 i stor grad skjedd gjennom løpende effektivisering og bemanningstilpasning. En tilpasning av bemanning har i all hovedsak skjedd gjennom naturlig turnover.

Nytt inntektssystem medfører endringer i omstillingsprogrammet og kommunedirektøren foreslår følgende plan på omstillingsprogram:

	2025	2026	2027	2028
Vedtatt omstilling fra HP 2024-2027	50	50	50	50
Omstilling som følge av nytt inntektssystem	150	250	250	250
Sum	200	300	300*	300*

*omstillingskravet fra 2027 må revideres etter revidering av handlingsregler høsten 2024

Dagens omstillingsprogram har bestått av 5 hovedstrategier:

- Videreføre vekststrategien
- Løpende effektivisering og tjenesteutvikling:
- Endret tjenestetilbud
- Økte inntekter:

- Utsette investeringer for å redusere kapitalkostnader i driftsbudsjettet

Omstillingsprogrammet innebærer at kommunen må redusere kostnader på kort sikt og samtidig legge grunnlaget for bærekraftig økonomisk styring av kommunen i et langsiktig perspektiv. Asker kommune har i 2024 budsjettet med driftsinntekter på 7,5 mrd. kroner. En innsparing på 300 mill. kroner betyr en reduksjon av driftsrammene med 4 %.

Selv med en omstilling på 300 mill. kroner så vil netto driftsresultat ligge mellom 0-1 % i hele fireårsperioden.

Dette betyr endringer og redusert velferdstjenester til kommunens innbyggere mht. omfang, kvalitet og standarder og at kommune i større grad må prioritere de lovpålagte tjenestene og minimumsstandarder. Videre omstilling innebærer at tjenesteområdene må fortsette arbeidet med å vurdere nye måter å jobbe på for å oppnå kostnadseffektive tjenester. Det betyr å arbeide på nye måter gjennom innovasjon, digitalisering og tjenstedesign, endre arbeidsprosesser, vurdere nye arbeidstidsordninger, inkludert arbeide for flere heltidsstillinger, samt mobilisere og ta i bruk frivillige ressurser i sivilsamfunnet. Løpende effektivisering og tjenesteutvikling ligger innenfor kommunedirektørens fullmakt, og omfatter som hovedregel ikke tiltak som er politisk vedtatt gjennom temaplaner eller egne saker.

I arbeidet med å vurdere endringer i tjenestetilbudet, vil kommunedirektøren søke å redusere omfanget av endringer i tjenester til brukere med store og sammensatte behov.

I økonomiplanperioden vil det være behov for å gjennomføre strukturelle endringer og større strategiske tiltak. Arbeidet med å kartlegge og konkretisere dette vil pågå høsten 2024 med mål om å kunne ta ut effekt/gevinst fra og med 2026.

Struktur/system tiltak

Strukturelle endringer kan innebære å endre måten en tjeneste er organisert eller leveres på, slik at oppgavene kan utføres på en bedre og mer effektiv måte. Økt digitalisering og forbedring av arbeidsprosesser kan inngå som viktige elementer i strukturelle tiltak. Samtidig kan det være nødvendig å vurdere endringer knyttet til lokalisering og geografisk inndeling av tjenester.

Kommunedirektøren legger til grunn at det vil være nødvendig å gjennomføre større eller mindre strukturelle endringer i alle tjenesteområder i årene fremover, men at behovet muligens vil variere mellom tjenesteområdene.

Skole og barnehagestruktur

Totalt sett er det god kapasitet ved skolene i kommunen, men den er ujevnt fordelt både i områder og mellom skolekretser. Det er store kapasitetsutfordringer i Asker Nord, som også står foran en betydelig boligvekst de neste 12 årene. Det vil også være behov for økt kapasitet i Asker sentrum, spesielt når utbyggingen på Høn/Landås setter i gang. Det er også andre enkelt-skolekretser som har kapasitetsutfordringer. Samtidig er det stor overkapasitet på skolene i deler av kommunen blant annet i Slemmestad og Røyken.

Størrelsen på skolene i Asker varierer fra 1 til 4 paralleller på barnetrinnet og fra 2,5 til 7 paralleller på ungdomstrinnet.

Dette utfordringsbildet viser at det er rom for omstilling og effektivisering gjennom å vurdere både økt fyllingsgrad i eksisterende skoler, en tilpasning av antall skoler og etablering av større enheter.

Ved bygging av nye eller utvidelse av skolene i Asker er det mest bærekraftig å bygge minst 3 paralleller for barneskole og 6 paralleller for ungdomsskoler. Skoler på denne størrelsen bidrar til mer robuste fagmiljøer og er mer arealøkonomisk i drift.

Arealutnyttelse - kontorarbeidsplasser

De billigste og mest miljøvennlige kvadratmeterne er de vi ikke bygger. Et viktig tiltak er derfor å utnytte eksisterende arealer mer effektivt, slik at vi kan redusere kostnadene både til investering, drift og vedlikehold. Samtidig vil bedre utnyttelse av eksisterende arealer ha en betydelig miljøgevinst. Kommunestyret behandlet strategisk plan og masterplan for utforming og lokalisering av kontorarbeidsplasser i Asker kommune i sak 9/24.

Den strategiske planen og masterplanen for lokalisering i Asker sentrum er ett av de strategiske grepene kommunedirektøren ønsker å gjennomføre de kommende årene. Arbeidet vil bli gjennomført over flere år og tilpasses utløp av leieavtaler.

Den forhøyede arealbruken i Asker sentrum utgjør totalt ca. 20.000 m² som omregnet i markedsleie per m² utgjør i størrelsesorden 50 - 60 mill. kroner årlig.

Strategiske tiltak

Dette kan gjelde tiltak som salg av eiendom, salg av aksjer, avvikling av tilskudd, reduksjon i potter, revidering av investeringsporteføljen mm.

Igangsettelsen av slike tiltak krever et godt kunnskapsgrunnlag og bred medvirkning før iverksettelse. Nærmere beskrivelse i tilleggsinnstillingen.

Kunnskapsgrunnlag

Det er etablert følgende kunnskapsgrunnlag som legges til grunn for omstillingsarbeidet:

- Økonomianalyse for 2021
- Økonomianalyse for 2022
- KOSTRA-analyse 2023
- Administrasjonsanalyse
- Langsiktig investering- og driftsanalyse 2023-2042

Enkelte tjenesteområdene har i tillegg utarbeidet egne analyser.

Det vil i tillegg være behov for ytterligere kunnskapsgrunnlag.

Teoretisk handlingsrom

Kommunedirektøren har gjennomført en analyse av KOSTRA-tall for 2023 for Asker kommune. I analysen er Asker sammenlignet med kommunene Bærum, Drammen og Lillestrøm. I tillegg sammenlignes Asker med KOSTRA-gruppe 12. KOSTRA-gruppen består av store kommuner med mellom 75 000 og 300 000 innbyggere. Det er denne gruppen som det er naturlig å sammenligne seg med.

Figuren under viser det teoretiske handlingsrommet for Asker kommune samlet sett og innen de ulike tjenesteområdene, sammenlignet med Drammen, Bærum, Lillestrøm, ASSS (uten Oslo), landet og KOSTRA-gruppe 12. Positive tall, indikerer at kommunen bruker mer penger enn sammenligningskommunen/-gruppen, og dermed har et teoretisk handlingsrom innen den aktuelle tjenesten.

	2023 Bærum	2023 Drammen	2023 Lillestrøm	2023 Kostragruppe 12	2022 Kostragruppe 12	
Grunnskole	71	149	17	-28	-2	↑
Pleie og omsorg	-254	307	267	16	184	↑
Barnevern	-43	-74	-99	-83	-32	↑
Barnehage	-64	-37	-14	-47	-20	↑
Kommnehelse	3	-31	70	9	34	↑
Sosiale tjenester	16	45	43	-22	-24	→
Kultur og idrett	61	127	123	71	69	→
Plan, kulturminner, natur og nærmiljø	2	24	55	31	25	↓
Adm, styring og fellesutgifter	-139	-16	88	6	45	↑
Andre områder	-74	-53	59	32	52	↑
- Brann og ulykkesvern	6	23	5	12	1	↓
- Kommunale boliger	-13	-41	45	-2	8	↑
- Samferdsel	6	14	17	47	44	→
- Næringsforv. og konsesjonskraft	-51	-49	-25	-20	6	↑
- Landbruk	-5	-1	0	-1	-	→
- Kirke	-17	0	17	-5	-7	→
Totalt	-421	440	608	-15	332	

Sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12 er teoretisk handlingsrom vesentlig redusert fra 2022 regnskapet. Sammenligner vi ressursbruk med Drammen og Lillestrøm er det fortsatt et teoretisk handlingsrom innenfor flere av tjenesteområdene. Pleie og omsorg og kultur og idrett er de områdene hvor Asker kommune bruker vesentlig mer enn Drammen og Lillestrøm. Kommunedirektøren vil se nærmere på områder hvor vi har et teoretisk handlingsrom sammenligner med kostragruppe 12. Dette gjelder blant annet:

- Kultur og idrett
- Plan, kulturminner og miljø
- Brann og redning
- Pleie og omsorg
- Kommunehelse

I tillegg vil vi se særskilt på eiendomsområdet.

KOSTRA-analyse for 2023 vil publiseres på kommunens hjemmeside.

Medvirkningsprosesser

Kommunedirektøren er i arbeidet med handlingsprogrammet opptatt av å tilrettelegge for gode prosesser for medvirkning, både eksternt med innbyggere, brukere, næringslivet og frivilligheten og internt med ansatte, tillitsvalgte og vernetjenesten.

Det blir i arbeidet med kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 gjennomført medvirkningsprosesser i alle tjenesteområder. Omfang og form blir tilpasset det enkelte tjenesteområde og sett i sammenheng med hvilke omstillings- og effektiviseringstiltak som er til vurdering.

I tillegg er kommunedirektøren opptatt av å sikre god dialog og innspill fra de folkevalgte underveis i prosessen. Gode medvirkningsprosesser er spesielt viktig i det krevende arbeidet med tjenesteutvikling, omstilling og effektivisering. Asker kommunes politiske årshjul inneholder en rekke aktiviteter som involverer de folkevalgte gjennom hele budsjettprosessen. De viktigste prosessene er:

- Dialogmøter mellom hovedutvalgene og representanter fra brukerråd/ organisasjoner i mars.
- Økonomiseminar for formannskapet i mars/april
- Sak om hovedutvalgenes innspill og prioriteringer til handlingsprogrammet i april
- Investerings- og gebyrseminar for formannskapet i juni
- Kommunedirektørens forslag til handlingsprogram (basert på kommuneproposisjonen) legges frem i september og legges på høring
- Ordningen med spørsmål fra partiene til budsjettet i november

- Tilleggsinnstillingen til handlingsprogrammet (basert på statsbudsjettet) legges frem i november, og formannskapets innstilling legges på høring
- Handlingsprogrammet vedtas i desember

Som en følge av endringene i inntektssystemet, legges det i tillegg opp til tre ekstraordinære formannskapsseminarer høsten 2024.

Asker er en av få kommuner som har en så tett involvering fra folkevalgte underveis i hele budsjettprosessen, og er også en av få kommuner som legger frem kommunedirektørens forslag til handlingsprogram allerede i september. Dette bidrar til større grad av omforent forståelse av det økonomiske bildet og aktuelle prioriteringer fremover, og gir større rom for politiske prosesser.

Programområder

I henhold til vedtatt økonomireglementet for Asker kommune § 2-2, vedtar kommunestyret rammebevilgning for hvert av tjenesteområdene i økonomiplanen og årsbudsjettet.

Men for å kunne gi ytterligere detaljert grunnlag for økonomistyring og rapportering, er alle tjenesteområder delt opp i programområder. Dette gjenspeiles i tabeller i Handlingsprogram, økonomirapporter gjennom året og årsrapport. Fra og med fremleggelsen av forslag til Handlingsprogram 2025-2028 i september og økonomirapporten for juli måned 2024, foreslår kommunedirektøren at det gjøres mindre justeringer av programområdene innenfor noen av tjenesteområdene. Dette for å kunne gi en mer presis informasjon for hva som ligger innenfor tjenesteområdene.

4. Kommunedirektørens vurdering

Regjeringens forslag til nytt inntektssystem medfører store endringer i kommunens økonomiske rammebetingelser. Regjeringen har satt til side den faglige innstillingen som kom fra Inntektssystemutvalget i 2022. Det innebærer at vi må tilpasse våre økonomiske prioriteringer etter helt nye rammer allerede fra 2025. Dette vil bli en svært krevende oppgave som vil få konsekvenser for innbyggere, tjenestetilbud og ansatte.

Tiden frem mot budsjettbehandlingen i høst må brukes på å vurdere ulike måter å omstille organisasjonen og tjenesteproduksjonen på.

Det blir nødvendig å gjøre tydelige prioriteringer, sørge for en høy produktivitet og effektivitet, fokus på de lovpålagte tjenestene og i større grad legge minimums standard til grunn. De nærmeste årene vil det ikke være rom for

påplussinger eller nye reformer. Vi må gjennomføre en omfattende omstillingsprosess i hele organisasjonen, tilpasse bemanningen til nye rammer, endring av tjenester, standarder og omfang mm. Dette vil bli en viktig del av omstillingsprogrammet og forutsetter gode politiske, administrative prosesser og avklaringer.

Arbeide med å utrede større strukturelle grep som barnehage og skolestruktur, samling og effektivisering av kontorplasser er allerede i gang. Det vil samtidig være behov for å utrede andre strategiske alternativ som å redusere investeringsomfanget, vedlikeholdsstandarder, vurdereselskaper og utbyttepolitikk, samt vurdere salg av flere kommunale eiendommer.

Kommunen må samtidig opprettholde sin evne til omstilling, effektivisering og utvikling på lang sikt for å sikre lavest mulige kostnader framover. Tiden som kommer vil derfor by på dilemmaer knyttet til å opprettholde et riktig nivå på forebyggende arbeid, kommunens kapasitet for endring og innovasjon og sivilsamfunnets muligheter for samarbeid med kommunen, samtidig som kostnadene innenfor denne typen aktiviteter også må holdes lavest mulig.

Det er først i forbindelse med at kommunedirektøren i oktober/november legger fram sitt forslag til Handlingsprogram og budsjett 2025-2028 at vi vil se konkrete omstillingstiltak. Og endelig vedtak blir først fattet i Kommunestyret i desember.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren mener at Asker kommune har et godt utgangspunkt. Vi har gjennom mange år investert i gode formålsbygg, skoler, sykehjem, barnehager, omsorgsboliger, idrettshaller og innbyggertorg. Vi bygger videre på en stødig grunnmur med kommunale tjenester av god kvalitet og skal fortsatt være en attraktiv og god kommune å bo, leve og arbeide i.

Vi opplever allikevel nå en ekstraordinær situasjon, og omstillingen vil være av en slik omfang at vi vil måtte redusere både omfang og kvalitet på kommunens tjenester.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07839

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	90/24
11.06.2024	31/24

Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 90/24

Behandling

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende forslag til endring i pkt 2:

Bytte mål for befolkningsvekst fra 1.0-1.3% til 1.3-1.8%

Vestgrens forslag ble satt opp mot innstillingens punkt 2. Vestgrens forslag ble vedtatt, mot 2 stemmer (MDG).

Innstillingens punkt 1, samt punktene 3 – 10, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen, legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2025-2028.
2. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,3 - 1,8 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
3. Det legges til grunn et omstillingskrav på minimum 200 mill. kroner for 2025 og ytterligere 100 mill. kroner i 2026. Netto driftsresultat vil for 2025 utgjøre mellom 0 % og 0,5 % av kommunens driftsinntekter.

4. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
5. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5,5 % per år.
6. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
7. Endringer i gebyrer og brukerbetalinge som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalinge fastsettes tilleggsinnstillingen.
8. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Asker kommunes økonomiske handlingsregler vil revideres i forbindelse med revidering av kommunens økonomireglement høsten 2024.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07839

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	90/24
11.06.2024	31/24

Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 31/24

Behandling

Anne Høie Guettler (SV) fremmet følgende forslag, på vegne av SV,R:

Kommunedirektøren legger fram en beregning på inntekten til kommunen hvis man innfører en eiendomsskatt på 1 promille det første året, med en gradvis økning til 3 promille, med et bunnfradrag på 5 mill. En eventuell innføring skal da brukes til å redusere omstillingskravet jfr. vedtakspunkt 3.

Bård Kjetil Dahl (R) tok opp kommunedirektørens innstilling, punkt 2:

Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,0 - 1,3 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.

Innstillingens punkt 2 ble satt opp mot Dahls forslag. Dahls forslag fikk 9 stemmer (R,SV,MDG,Sp), og falt.

Innstillingens punkt 1, samt punktene 3-10, ble enstemmig vedtatt.

Guettlers forslag fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Vedtak

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen, legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2025-2028.
2. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,3 - 1,8 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
3. Det legges til grunn et omstillingskrav på minimum 200 mill. kroner for 2025 og ytterligere 100 mill. kroner i 2026. Netto driftsresultat vil for 2025 utgjøre mellom 0 % og 0,5 % av kommunens driftsinntekter.
4. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
5. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5,5 % per år.
6. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
7. Endringer i gebyrer og brukerbetalinge som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalinge fastsettes tilleggsinnstillingen.
8. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Asker kommunes økonomiske handlingsregler vil revideres i forbindelse med revidering av kommunens økonomireglement høsten 2024.



Saksframlegg

Arkivsak
23/09910-11

Saksbehandler
Peder Edward Brand

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

355/39 m.fl. - Detaljregulering for Engene

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Detaljregulering for Engene datert 16.05.2024 med tilhørende bestemmelser datert 21.05.2024 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.

1. Sammendrag

Saken omfatter sluttbehandling av detaljregulering av Engene ved Sætre. Planene dekker dagens aktive industriområde på Engene. Virksomhetene Dynea AS, Orica Norway AS og Chemring Nobel AS holder til i området i dag, virksomhetene har sammen fremmet planen.



Figur 1 Varslet planområde på Engene utenfor Sætre, Kilde: Norconsult

I planforslaget legges det til rette for utvidelse av industriområdet mot Verpenåsen i syd. Utvidelsen fører til at både viktige friluftslivs områder og naturverdier går tapt. Utvidelsen av industrien vil også påvirke kulturmiljøet på Kongsdelene og Engene. Planforslaget fastsetter en rekke tiltak for å begrense og unngå negative konsekvenser og samtidig oppfylle planens hensikt om en rask, effektiv, ren og trygg utvidelse av industrivirksomheten på Engene.

Planarbeidet har pågått siden 2022, og underveis i dette arbeidet har sikkerhetssituasjonen i Europa endret seg betraktelig. Chemring Nobel AS er en viktig leverandør til forsvarsindustrien. Staten har bedt Chemring Nobel om å øke sin produksjon betraktelig for å imøtekomme et økt behov for eksplosiver. Chemring Nobel AS har økt sin produksjon uavhengig av planforslaget. Planen skal sikre at det er mulig å gjennomføre avbøtende tiltak for å minimere skadelige utslipp til Oslofjorden, sanere områder med grunnforurensing, etablere sikringsgjerdet og terrengvoller for økt sikkerhet, bygge nye evakueringsruter og etablere trygger infrastruktur inne på industriområdet for å nevne noe.

Kommunen vurderer planen som et helt nødvendig tiltak for å ivareta sikkerhet og forutsigbarhet for industrien, lokalmiljøet, natur-, kultur- og friluftslivs verdier samt Norges og NATOs forsvarsevne.

Kommunedirektøren anbefaler at planforslaget vedtas slik det er fremmet.

2. Bakgrunn for saken

Planforslaget har til hensikt å redusere risiko for ulykker, motvirke forurensing og sikre et forutsigbart rammeverk for utvikling av viktig industri på Engene.

Planområdet rommer i dag tre ulike virksomheter: Chemring Nobel AS, Dynea AS og Orica Norway AS.

Chemring Nobel AS må utvikle sitt anlegg for å imøtekomme behovet for høyreaktivt materiale i forsvarsindustrien. Økt produksjon gir økt behov for rensing av restvann fra produksjonen. Planforslaget sikrer at Chemring Nobel AS må oppfylle strenge miljøkrav, og bidra til at miljømål for Oslofjorden oppnås i henhold til overordna statlige planer.

Dynea AS har råvaremottak for metanol og urea på Engene. Dynea AS vil utvikle sin virksomhet og er derfor avhengig av detaljregulering for å sikre forutsigbare rammer for investeringer og utbygging.

Orica Norway AS er en stor grunneier i Sætre området, men har bare et lite areal i denne planen. Orica Norway AS har en bulkstasjon som distribuerer halvfabrikata til emulsjonssprengstoff nord i planområdet. Orica Norway AS ønsker å videreføre dagens drift av bulkstasjonen i planforslaget.

Planarbeidet startet i 2022 etter at kommunen innvilget dispensasjonssøknad fra plankravet i kommuneplanen. Dispensasjonen ble gitt med vilkår om at planarbeidet skulle påbegynnes våren 2022.

Det vises ellers til forslagsstillers planbeskrivelse for mer detaljer.

3. Tidligere behandling

3.1 Fastsetting av planprogrammet

Planprogrammet til planforslaget er behandlet to ganger i utvalget for plan og byggesaker. Først i møte den 27.09.2023. Saks nr. 88/23. Utvalget fastsatte planprogrammet med en flere tilleggspunkter. Tilleggspunktene omhandlet turområdene i syd, en forespørsel om å vurdere å flytte anlegget og endring av faresoner for brann- og eksplosjon i kommuneplanen. Utvalget var enstemmige angående kommunedirektørens innstilling og punkt om å begrense utvidelsen i syd. Resten av punktene var ikke enstemmige, men ble vedtatt med flertall.

Link til saken: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?pid=clmjckyy0th30pv30p3r8ccd&v=l#result>

Tilleggspunktene i vedtaket ble motstridene da utvalget først vedtok planprogrammet, for så å vedta at det skulle gjøres endringer i det samme planprogrammet. Det ble derfor besluttet å fremme planprogrammet for ny behandling i utvalget for plan og byggesaker.

Planprogrammet ble behandlet på nytt av utvalget i møte 1.11.2023. Saks nr. 102/23. Kommunedirektørens innstilling hadde tre punkter. Første vedtakspunkt var å oppheve vedtaket i sak 88/23 fra møte 27.09.2023. Andre punkt fastsatte planprogrammet slik det ble fremmet. Tredje punkt tydeliggjorde utvalgets forventning om at planen utformes i henhold til kommuneplanens arealdel og at det tas hensyn til kulturmiljø, natur og friluftsliv i planen.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt

Link til saken: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?pid=clnxcgjm3cl90qv3aje5dmwf&v=l#result>

3.2 Førstegangsbehandling

På grunn av ekstraordinært behov for en hurtig saksgang ble det besluttet at planforslaget ikke skulle behandles av utvalget for plan og byggesaker. Planforslaget, med konsekvensutredning ble lagt frem for formannskapet i møte 02.04.2024. Saks nr. 39/24. Formannskapet vedtok at planforslaget skulle sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Formannskapet vedtok enstemmig følgende punkter:

1. *Asker Kommune vedtar at forslag til detaljregulering for Engene industriområde, med bestemmelser datert 19.03.2024 og som vist på plankart datert 17.03.2024 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 12-10, med følgende endring i pkt 3.7 Utslipp til vann, 2. avsnitt:*

Når virksomheter i planområdet søker om ny, eller endret tillatelse, skal virksomheten, myndigheten som behandler søknaden og Asker kommune i samråd vurdere hvorvidt kommunal infrastruktur, prosjekter eller andre kommunale eller statlige tiltak kan benyttes for å unngå, begrense, istandsette eller kompensere for utslippene til Oslofjorden.

2. *Sikkerhet for a) innbyggere og b) utvikling i Sætre iht. kommunale planer tydeliggjøres og fokuseres i høringsperioden gjennom kommunikasjon og folkemøter. Til sluttbehandlingen skal sikkerhetstemaet utdypes og konkretiseres i kart og bestemmelser. Utviklingen av industrivirksomheten må skje innenfor rammen av eksisterende faresoner i kommuneplanen.*
3. *Miljø og utslipp: Avløpsvann fra hele reguleringsområdet skal kobles til offentlig avløp. Tilkobling må sikres i planens bestemmelser 3.5.1 Produksjonsvann må renses for nitrogen på anlegget. Det skal søkes mulighet for at restvann etter egen rensing kobles til Veas, alternativt andre rensesmuligheter for eksempel å frakte bort fra området med båt for ytterligere rensing andre steder. Krav om rensing innarbeides i bestemmelsene i den grad det er mulig. Asker kommune forventer at også statlige myndigheter bidrar med økte midler til rensing av Oslofjorden. Ny utslippstillatelse skal foreligge før igangsettelsestillatelse gis.*
4. *Frem til 2.gangsbehandling skal det gjøres en konkret vurdering om å flytte skolen midlertidig i byggeperioden og frem til ny skole står ferdig.*
5. *Transport: Frem til 2.gangsbehandling skal det utarbeides en oppdatert transportanalyse, med ny vurdering av forholdene for gående/syklende langs Engeneveien, i anleggsperioden og etter ferdigstillelse. Herunder bør det også gjøres en grundig analyse av fremtidig trafikksikkerhet i krysset Engeneveien/Søndre Sætrevei.*
6. *Tap av viktig natur skal begrenses så langt praktisk mulig innenfor planområdet. Til sluttbehandlingen skal det utarbeides avbøtende tiltak der friluftsjakter går tapt. Dette skal skje gjennom lokal forankringsprosess. Herunder: Gjerdet langs Kongsdelveien må dekkes med vegetasjon og*

beplantning med tanke på tur og rekreasjon. Ny beredskapsvei til Kongsdelveien må forbli en beredskapsvei. Valgte tiltak inntas i bestemmelsene.

Link til saken: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?pid=clu17d77zm4130p2i5o4dhh5g&v=l#result>

4. Endringer etter høring og offentlig ettersyn

4.1 Medvirkningsprosess

Planforslaget ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn i 6 uker, fra 03.04.2024 til 15.05.2024. Dette ble publisert på kommunens nettsider og i Røyken og Hurum Avis. Myndigheter, organisasjoner, foreninger og naboer ble varslet med brev.

Den 11.04.2024 ble det avholdt naboskapsmøte. De nærmeste naboene til planområdet var invitert, møte ble avholdt i Sætrehallen. I møte informerte Chemring Nobel AS og Asker kommune om planforslaget. Naboene stilte spørsmål og kom med innspill til planforslaget. Sentrale tema var: Sikkerhet, forurensing, støy, lukt og trafikk.

16.04.2024 ble det avholdt åpent folkemøte i Sætrehallen. Ordføreren innledet møtet, Chemring Nobel AS og Asker kommune orienterte om planforslaget og høringen. Det kom spørsmål og innspill fra publikum. De sentrale tema i møtet var sammenfallende med det som ble løftet i naboskapsmøtet.

Planens bestemmelse 3.16 Anleggsfasen, sikrer at det opprettes dialog mellom de ansvarlige for anleggsvirksomheten, de nærmeste berørte naboer på Kongsdelen og Sætre skole.

4.2 Innkomne merknader/ Innsigelse

Det er mottatt totalt 22 merknader til planforslaget i høringsperioden. Åtte merknader var fra myndigheter med innsigelsesmulighet. Det kom tre innsigelser til planforslaget. Akershus fylkeskommune hadde innsigelse til planens behandling av Automatisk fredet kulturminner. Statsforvalteren i Oslo og Akershus hadde to innsigelser, en til tema naturmangfold, og en til tema avløp og spillvannshåndtering.

Innsigelsene er nærmere omtalt under punkt 4.4 Endringer i plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med utredninger.

Innkommende merknader dekker et bredt spekter av team og problemstillinger forbundet med planen. De mest gjentakende merknaden omhandler: Sikkerhet,

trafikk, anleggsfasen, forringelse av friluftsliv, hensyn til barn og unge, naturmangfold, forurensning og utslipp til Oslofjorden.

Det er også gjentakende i merknadene at mange anerkjenner behovet for å utvide produksjonen på Engene på grunn av sikkerhetssituasjonen i Europa, og Norges behov for å styrke forsvaret.

4.3 Oppfølging av politisk behandling

Ved førstegangsbehandling ble det vedtatt 6 punkter som har blitt fulgt opp i arbeidet med planen før andregangsbehandling.

Vedtaks punkt 1:

Vedtaks punktet fastsatte at planforslaget skulle legges ut på høring og at «*eller statlige*» skulle legges til i bestemmelse pkt. 3.7 Utslipp til vann, andre avsnitt. Bestemmelsen er oppdatert i henhold til vedtaket i planforslaget som legges frem for andregangsbehandling.

Vedtaks punkt 2:

Sikkerhet for a) innbyggere og b) utvikling i Sætre iht. kommunale planer tydeliggjøres og fokuseres i høringsperioden gjennom kommunikasjon og folkemøter. Til sluttbehandlingen skal sikkerhetstemaet utdypes og konkretiseres i kart og bestemmelser. Utviklingen av industrivirksomheten må skje innenfor rammen av eksisterende faresoner i kommuneplanen.

Det er gjennomført naboskapsmøte og åpent folkemøte i høringsperioden. Sikkerhet har vært et sentralt tema i begge møtene. Kommuneplanens fastlagte faresoner for brann- og eksplosjonsfare skal ikke endres som følge av planforslaget. Kommunen har hatt dialog med Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) i forbindelse med behandlingen av planen. Se vedlegg 35 til førstegangsbehandling av saken. DSB gir ikke tillatelser til virksomhet som er i strid med arealplan. DSB har i sin merknad til saken opplyst om at de er informert om at gjeldene faresoner skal overholdes. DSB informere også om at endringene som følger av planen gir behov for nye tillatelser fra DSB for virksomhetene på Engene.

Det stilles krav i regulerings planen om at relevant tillatelse/dokumentasjon fra DSB fremlegges for kommunen i forbindelse med søknad om oppføring av tiltak i planområdet når tiltaket er underlagt myndigheten til DSB. På den måte bidrar DSB til at virksomheten i planen overholder rammene satt i kommuneplanen.

Vedtaks punkt 3:

Miljø og utslipp: Avløpsvann fra hele reguleringsområdet skal kobles til offentlig avløp. Tilkobling må sikres i planens bestemmelser 3.5.1 Produksjonsvann må renses for nitrogen på anlegget. Det skal søkes mulighet for at restvann etter egen rensing kobles til Veas, alternativt andre rensesmuligheter for eksempel å frakte bort fra området med båt for ytterligere rensing andre steder. Krav om rensing innarbeides i bestemmelsene i den grad det er mulig. Asker kommune forventer at også statlige myndigheter bidrar med økte midler til rensing av Oslofjorden. Ny utslippstillatelse skal foreligge før igangsettelsestillatelse gis.

Planens bestemmelse 3.5.1 har blitt endret slik at sanitært avløpsvann fra planområdet kobles til offentlig avløpshåndtering. I denne sammenhengen er det viktig å skille mellom sanitært avløpsvann, spillvann fra industrien og forurenset overvann.

Spillvann fra industri, som overskrider grenseverdiene i forurensingsforskriften, er ulovlig å slippe ut uten gyldig utslippstillatelse. Miljødirektoratet er forurensningsmyndigheten som gir tillatelse til forurensende virksomhet. I sin tillatelse stiller Miljødirektoratet vilkår om blant annet rensing og overvåking av miljøet. Kommunen har hatt tett dialog med Miljødirektoratet i forbindelse med oppfølging av vedtakspunkt 3 fra formannskapet. Kommunen har etter plan- og bygningslovens §12-7 punkt 3, hjemmel til å gi bestemmelser om:

grenseverdier for tillatt forurensning og andre krav til miljøkvalitet i planområdet, samt tiltak og krav til ny og pågående virksomhet i eller av hensyn til forhold utenfor planområdet for å forebygge eller begrense forurensning,

I forarbeidene til plan- og bygningsloven står det imidlertid at kommunen ikke bør gi bestemmelser som er strengere enn, eller overlapper med tillatelser som gis etter forurensingsloven. Fastsetting av krav om en spesifikk type rensing, i dette tilfellet rensing av nitrogen, i reguleringsplan vurderes i et miljøforvaltningsperspektiv som en dårlig løsning. Kommunen har svært begrensede muligheter til å følge opp og sanksjonere eventuelle endringer i drift og utslipp fra virksomheten. Forurensingsloven gir det offentlige mulighet til å styre og kontrollere forurensingen uavhengig av plan- og byggetiltak.

Forurensningsmyndigheten kan ikke gi utslippstillatelser som er i strid med kommunens arealplaner. Intensjonen i vedtaket er tydelig, formannskapet vil sikre at virksomheten ikke forurenser Oslofjorden og at alle muligheter for å unngå eller begrense utslipp tas i bruk. Chemring Nobel AS har hatt dialog med VEAS angående mulige tilknytting for rensing. VEAS har i brev til Chemring Nobel AS datert 10.05.2024 konkludert med at de ikke kan ta imot prosessvann fra Chemring Nobel AS. Brevet er vedlagt saken.

I samråd med Miljødirektoratet og Chemring Nobel AS har kommunen kommet frem til at det mest hensiktsmessige er å stille krav om at det fremlegges gyldig utslippstillatelse for tiltak som fører til utslipp fra planområdet. Kommunen stiller videre krav om at det dokumenteres hvordan tiltak i planområdet bidrar til å oppnå miljømålene for Oslofjorden. Det åpnes for at det kan gjennomføres avbøtende tiltak som kompenserer for utslipp fra industrien, for eksempel ved at det sikres at tilsvarende utslipp kuttes andre steder.

Det understrekes her at kommunen ikke har sikker hjemmel til å kreve at virksomheten bidrar til å redusere utslipp av lik art utenfor planområdet. Kommunen velger likevel å legge inn bestemmelse som gir en mulighet for å teste hvor langt plan- og bygningslovens §12-7 punkt 3 gjelder. Kommunen vil søke å jobbe videre med denne problemstillingen i samråd med andre kommuner rundt Oslofjorden.

Basert på dette vurderes vedtaks punkt 3, om rensing av prosessvann å være dekket gjennom planens bestemmelser og rekkefølgekrav.

Vedtaks punkt 4.

Frem til 2.gangsbehandling skal det gjøres en konkret vurdering om å flytte skolen midlertidig i byggeperioden og frem til ny skole står ferdig.

Det vurderes som svært krevende å flytte elevene fra Sætre barneskole til en midlertidig skole, for så igjen å flytte elevene til ny skole når denne står ferdig. Chemring Nobel planlegger å gå i gang med anleggsarbeid og bygging i løpet av sommer/høst 2024. Vurderingen viser at en midlertidig skole vil påføre kommunen, skolebarn, lærere og lokalsamfunnet en betydelig belastning. Belastningen er både økonomisk og sosial, og kommer på toppen av belastningen anleggsvirksomheten vil utgjøre for lokalsamfunnet.

Det er gjennomført en vurdering av ulike løsninger for anleggsvei i forbindelse med trafiksikkerhetsvurderingen i planforslaget for Engene. Vurderingen peker på en rekke enkle tiltak som kan gjennomføres for å minimere belastningen på skolen i anleggsperioden. En midlertidig anleggsvei direkte fra Søndre Sætrevei og over jordet på Kongsdelene lenger syd trekkes frem som det mest gunstige alternativet sett fra et trafiksikkerhetsperspektiv.

Planen har konkrete og strenge bestemmelser knytta til grenseverdier for støy, støv og trafikkmengde også i anleggsperioden. Bestemmelsene motiverer innehaver av anlegget til å søke trygge og kostnadseffektive løsninger som er gunstige for alle. Det anses som mest rimelig at innehaver av anleggsvirksomheten tar hensyn til skolen, snarere enn at skolen skal ta hensyn til anleggsvirksomheten.

Det anbefales derfor å ikke flytte skolen midlertidig i anleggsfasen.

Den fullstendige vurderingen er vedlagt saken som eget dokument.

Vedtaks punkt 5.

Transport: Frem til 2.gangsbehandling skal det utarbeides en oppdatert transportanalyse, med ny vurdering av forholdene for gående/syklende langs Engeneveien, i anleggsperioden og etter ferdigstillelse. Herunder bør det også gjøres en grundig analyse av fremtidig trafikksikkerhet i krysset Engeneveien/Søndre Sætrevei.

Norconsult har gjennomført en trafikksikkerhetsvurdering i høringsperioden. Analysen vurderer trafikksikkerheten for gående og syklende spesielt på Engeneveien og Kongsdelveien. I vurderingen drøftes flere ulike tiltak som kan bedre trafikksikkerheten på Engeneveien, og spesielt i krysset Engeneveien/Søndre Sætrevei.

Anleggsperioden er særskilt vurdert. Det trekkes frem at en midlertidig anleggsvei direkte fra Søndre Sætrevei over til ny beredskapsadkomst fra Kongsdelveien vil være en svært god løsning med tanke på trafikksikkerheten i området. Veien kan anlegges der det er en landbruksvei til Kongsdelene gård i dag.

Videre påpekes det at krysset Søndre Sætrevei/Engeneveien kan utbedres med noen fysiske inngrep som trafikkøy og avbøyning på gang og sykkelvei. Det påpekes også at trafikken på den vestre delen av Engeneveien vil avta når skolen flytter. Da vil også antall gående og syklende i området reduseres.

Konklusjonen fra trafikkanalysen opprettholdes i trafikksikkerhetsvurderingen.

På grunn av tidspress for å få planen vedtatt har det er ikke vært mulig å utvide planområdet for å regulere midlertidig adkomst over Kongsdelene. En utvidelse av planområdet ville medført ny varsling og forlenget saksbehandlingstid. Dersom dette skal gjennomføres må det gjøres gjennom en egen prosess.

Trafikksikkerhetsvurderingen viser at det er mange måter å ivareta trafikksikkerheten på. Planens bestemmelse 3.6 Trafikksikkerhet har blitt revidert etter førstegangsbehandlingen for å sikre at virksomhetene på Engene sammen overvåker og vurderer trafikkmengden på Engeneveien kontinuerlig. Kommunen mener det er mest hensiktsmessig at virksomhetene begrenser sin trafikkbelastning på lokalveiene så mye som mulig. Dersom trafikkmengden overstiger 1000ÅDT (årsdøgntrafikk) skal kryss og veier utbedres.

Flere av tiltakene som foreslås i trafikksikkerhetsvurderingen kan gjennomføres uten reguleringsplan.

Vedtaks punkt 6.

Tap av viktig natur skal begrenses så langt praktisk mulig innenfor planområdet. Til sluttbehandlingen skal det utarbeides avbøtende tiltak der friluftsinnteresser går tapt. Dette skal skje gjennom lokal forankringsprosess. Herunder: Gjerdet langs Kongsdelveien må dekket med vegetasjon og beplantning med tanke på tur og rekreasjon. Ny beredskapsvei til Kongsdelveien må forbli en beredskapsvei. Valgte tiltak inntas i bestemmelsene.

I høringsperioden har det blitt vurdert hvorvidt det er praktisk mulig å anlegge et gjerde (ytre perimetersikring) som er dekket av vegetasjon langs Kongsdelveien. Den ytre perimetersikringen som er planlagt langs Kongsdelveien skal oppfylle to hovedfunksjoner:

- Gjerdet skal markere ytre grense for industriområdet. Dette er viktig med tanke på sikring av anlegget i en situasjon med hevet trusselnivå. Den ytre perimetersikringen vil da være et referansepunkt for personell som holder vakt i området.
- Den andre hovedfunksjonen er å tydelig vise allmenheten at man beveger seg langs et spesielt område som krever spesielle hensyn.

For å oppfylle disse to hovedfunksjonene er det viktig at gjerdet har en viss synlighet i terrenget, og at gjerdet er av en utførelse samt teknisk tilstand som krever noe innsats for å krysse. Det er derfor ikke hensiktsmessig å kamuflere gjerdet med vegetasjon. Gjerder som dekket med vegetasjon er vanskelige å vedlikeholde og kontrollere. Gjerdet skal være omtrent 1.5m høyt og plasseres slik at det ikke skader eller ødelegger natur- og kulturminne verdier. Gjerdet vil være synlig, men skal ikke være prangende. Det er laget illustrasjoner av hvordan gjerdet vil kunne se ut. Illustrasjonene er vedlagt planforslaget

Bestemmelse 4.4.2 IND4 sikrer at Kongsdelveien kun skal benyttes som beredskapsvei. Kongsdelveien skal holdes åpen for allmenn ferdsel i anleggsperioden.

Etablering av ny sti opp på Verpenåsen er sikret gjennom rekkefølgekrav i bestemmelsene. Stien skal gås opp og merkes samtidig som plassering av perimetersikring fastsettes. For å sikre at stien ikke fører til unødig skade på naturverdier eller forstyrrer sårbare arter skal en fagkyndig biolog delta i arbeidet med å fastsette plassering av stien opp Verpenåsen.

4.4 Endringer i plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med utredninger

Etter innspill fra Akershus fylkeskommune har det blitt gjort noen mindre justeringer av hensyn- og båndlegging soner rundt automatisk fredete kulturminner syd i

planområdet. Et kulturminne har etter nærmere vurdering fått endret status fra automatisk fredet til nyere tids kulturminne.

Statsforvalter fremmet to innsigelser til planforslaget. En under tema naturmangfold, og en under tema avløp og spillvannshåndtering. Innsigelsen på naturmangfold bygger på at Statsforvalter mente det ikke var tatt tilstrekkelig hensyn til naturmangfold i planforslaget slik det ble lagt på høring. Statsforvalter etterlyste bestemmelser som ga tydeligere rammer for hvilke inngrep som tillates i hensynsoner for naturmangfold og grøntområder. Statsforvalter savnet buffersoner rundt verdifulle naturtyper i plankartet. Det ble også stilt spørsmål ved kombinasjoner av hensynsone for natur over formål for utbygging industri.

Forslagstiller og kommunen har sammen justert planen for å imøtekomme Statsforvalters innsigelse på tema naturmangfold. Det er lagt inn mer presise bestemmelser for grønt formål og hensynsoner for natur, samt å utvide andelen grøntareal i plankartet.

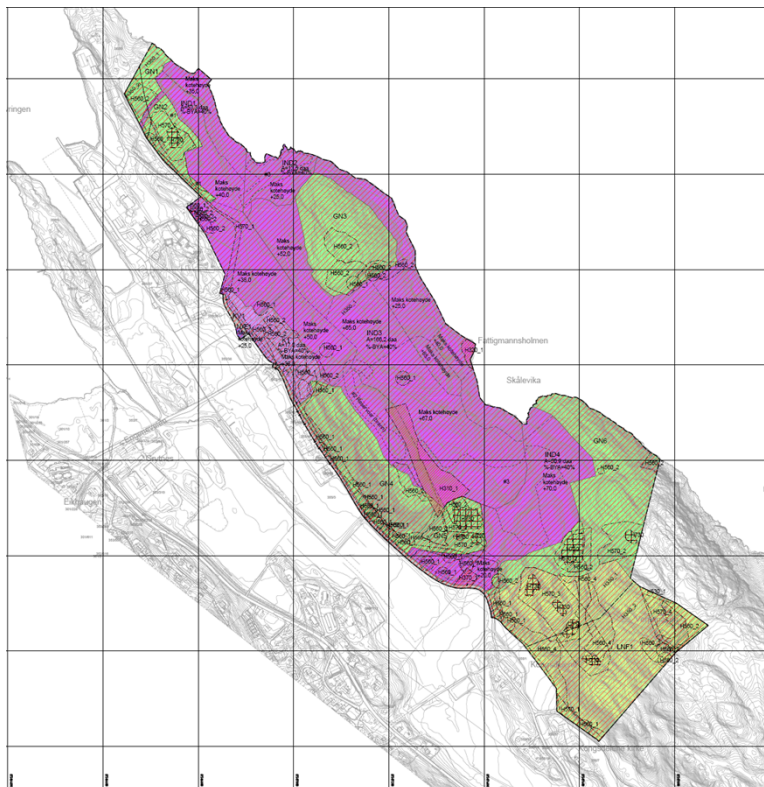
Innsigelsen for tema avløp og spillvannshåndtering omhandler ikke planen i seg selv, men forhold utenfor planområdet på kommunens avløpsanlegg på Åros. Statsforvalter fremholder i innsigelsen at kommunens renseanlegg ikke har mulighet til å ta imot nye påkoblinger basert på dagens utslipp og tillatelser. Planforslaget har rekkefølgekrav om at tilstrekkelig spillvannshåndtering skal være sikret. Statsforvalter mener dette ikke er tilstrekkelig, og fremmer derfor innsigelse med krav om at det legges inn et mer presist rekkefølgekrav i planen.

Innsigelsen på tema avløp er imøtekommet ved å omformulere rekkefølgekravet i henhold til Statsforvalters instruks. Rekkefølgekravet sier at det ikke kan gjennomføres tiltak med sanitærpåkoblinger i planområdet før det kan dokumenteres at avløpsanlegget som skal ta imot avløpet driftes i henhold til forurensingsloven og gyldige utslippstillatelser. Rent praktisk betyr dette at Chemring Nobel ikke kan oppføre bygg med toaletter eller vasker som normalt skal påkobles kommunalt avløp før kommunen har fått kontroll på avløpshåndteringen. Dette forventes løst i 2027.

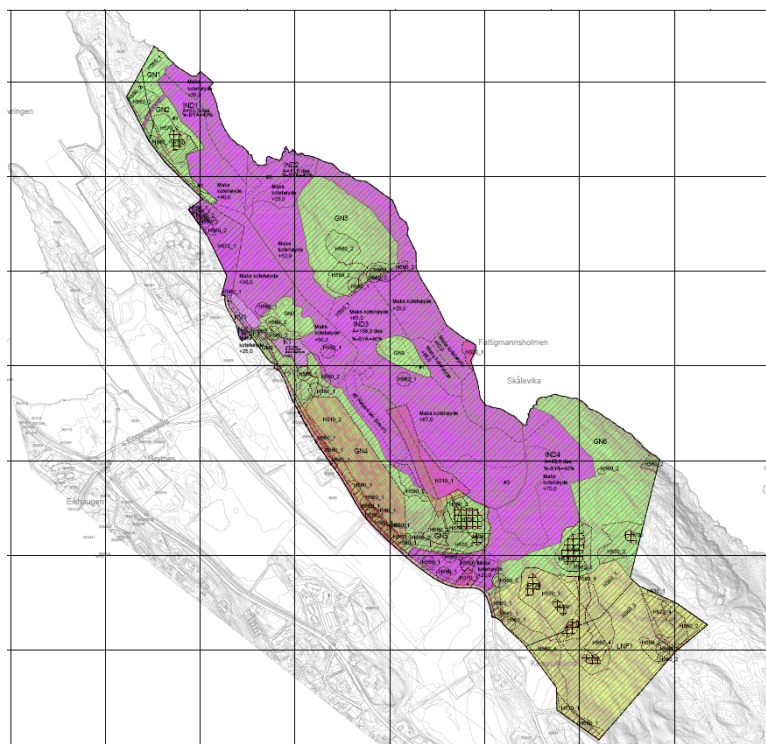
Utover endringene som er beskrevet over er det innarbeidet en rekke justeringer, presiseringer og tilpasninger i planens bestemmelser. De mest sentrale endringene har blitt gjort for å følge opp vedtakene fra førstegangsbehandlingen. Dialog med naboer, lokalmiljø og foreninger i området har også vært grunnlag for endringer av bestemmelsene.

Mest sentrale tema for endringer har vært: Trafikksikkerhet, støy, friluftsliv, naturmangfold, anleggsperioden, utslipp til vann, forurensing i grunnen og kulturminnehensyn.

For en fullstendig oversikt over alle endringer se vedlagt endringslogg.



Figur 2 Plankartet ved førstegangsbehandling



Figur 3 Plankartet som fremmes for sluttbehandling

5. Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

5.1 Miljø

Det er hevet over enhver tvil at planforslaget vil påvirke miljøet i- og rundt planområdet. Konsekvensvurderingen viser at inngjerding og nedbygging av natur vil ha negativ påvirkning for dyrelivet i området. Utvidet areal med støy og aktivitet vil gå på bekostning av naturområder og habitater. Det er verdt å merke seg at der noen arter taper vil andre trives. Utvidelsen av perimetersikringen vil begrense allmenhetens tilgang og dermed gi ro for de artene som kan benytte det inngjerdete arealet.

Kommunedirektøren vurderer det som sterkt beklagelig at eksisterende naturverdier går tapt som følge av planen. Samtidig vurderes det som positivt at en stor mengde naturverdier bevares og beskyttes i planens kart og bestemmelser. Den store mengden naturverdier på Engene i dag er et bevis på at virksomheten kan eksistere i samspill med naturen. Naturen er ikke bare en økologisk verdi, det er også en viktig del av arbeidsmiljøet for alle som jobber på Engene. Store trær, ville blomster, fuglesang og rådyr gjør Engene til en unik arbeidsplass. Kommunen har tillit til at virksomhetene vil fortsette å hegne om naturen og sikre at biotopene som forringes i utvidelsen kan reetablere seg i området på sikt. Kravene i naturmangfoldsloven §8-12 vurderes som oppfylt i planen.

Konsekvensvurderingen gir etter kommunens vurdering et detaljert bilde av planens konsekvenser for miljøet. Engene har vært åsted for industri med fare for forurensning siden 1876. Dette har satt sine spor med store mengder forurensning i grunnen i og rundt planområdet. Effekten av grunnforurensningene ser vi i bekken på Kongsdelen. Her er det registret store mengder forurensning som mest sannsynlig har sin opprinnelse i avrenning fra industriområdet. I utredningen konkluderes det med at planen vil ha positiv virkning med tanke på grunnforurensning. Det skal gjennomføres sanering i forbindelse med utvidelsen. Nye systemer for drenering og avrenning til renseanlegg skal forhindre nye tilfeller av skadelig forurensning. Kommunen vil fortsatt overvåke tilstanden i bekken på Kongsdelen. Det forventes at tilstanden gradvis vil forbedres ettersom tiltak i planen realiseres.

Virksomhetene på Engene har ikke historisk hatt store utslipp til luft. Planen omfatter likefult tiltak for å minimere klimagassutslipp. På Dyneas tankanlegg har det vært utslipp av metan fra tanker med metanol. I planen legges det til rette for etablering av dampretur fra tankene slik at metangass føres tilbake til skip for kondensering. Chemring Nobel er en storforbruker av energi, primært til oppvarming. Effektivisering og modernisering av produksjonslinjen inngår som del av Chemrings arbeid med energiledelse.

I konsekvensvurderingen er det undersøkt om det kan ha en positiv virkning å benytte eksisterende bygg som ligger utenfor planområdet fremfor å bygge nye

innenfor planområdet. På grunn av faresoner for brann og eksplosjon har dagens bygningsmasse på Engene begrenset potensialet for bruk. Utredningen viser at transformasjon og gjenbruk av eksisterende bygg til kontor og administrasjonsfunksjoner gir en bedre ressursutnyttelse og mindre klimaavtrykk. Utredningen påpeker at gjenbruk er avhengig av private avtaler mellom virksomhetene i planen og grunneiere utenfor planområdet. Kommunen oppfordrer til at virksomhetene jobbe videre med dette i fremtiden for å sikre gunstig ressursutnyttelse og begrenset nedbygging av natur.

Chemring Nobel har utslipp til Oslofjorden. Utslippene er avhengig av tillatelse i henhold til forurensningsloven for å være lovlige. På grunn av krigen i Ukraina og det store behovet for forsvarsmateriell. Norge og NATO har bedt Chemring Noble øke sin produksjon så raskt som mulig. Produksjonsøkningen gir gradvis økte utslipp til fjorden de neste årene. Planen gjør det mulig for Chemring Nobel å bygge infrastruktur som reduserer utslippene betraktelig i løpet av 3-4 år. Reguleringsplanen er utarbeidet i samråd med Miljødirektoratet som er forurensningsmyndighet. Asker kommune har med sin langstrakte kystlinje et særskilt ansvar for å bidra i dugnaden for en ren og frisk fjord. Sett i lys av sikkerhetssituasjonen i Europa, og kritisk behov for økt produksjon på Engene anser kommunen planen for Engene til å være et viktig bidrag i arbeidet med miljøtilstanden i Oslofjorden. Planen sikrer at industrien har forutsigbare rammevilkår som setter de i stand til å oppnå sine egne, myndighetenes og kommunens ambisiøse miljømål for fjorden.

I likhet med store deler av kystområdene på Hurumlandet er det registrert flere automatisk fredete kulturminner i og rundt planområdet. Planområdet er også del av et større kulturmiljø med en lang rekke kulturminner fra nyere tid. Det er gjort et etterrettelig arbeid i planen med å bevare og sikre både eldre- og nyere tids kulturminner så langt som mulig. I dialog med fylket har plankartet blitt justert for å gi tilstrekkelig buffersone rundt kulturminner syd i planen. Virksomhetene i planområdet kjenner til områdets historiske verdi og har vist at de ønsker å bidra til at kulturhistorien videreføres og formidles til fremtidige generasjoner.

Trafikkanalyser viser at planen ikke vil lede til nevneverdig økning i trafikk på Engeneveien sammenlignet med dagens situasjon. Det hører med til denne beskrivelsen at trafikkmengden i dag anses for å være helt på grensen av hva Engeneveien er dimensjonert for. Kommunen ser at det kan oppstå behov for trafiksikringstiltak på Engeneveien i fremtiden. En utvidelse av Engeneveien med fortau, eller eget gang- og sykkelfelt vil berøre naturverdier, føre til inngrep i dyrket mark og/eller våtmarksområder. Det anses derfor som mest hensiktsmessig å pålegge virksomhetene på Engene å styre sin bruk av veien slik at trafikken ikke øker utover det som er stipulert. Trafikksikkerhet kan ivaretas på mange måter. Kommunen mener det ikke er åpenbart at utvidelse av Engeneveien er den beste

løsningen. Et eksempel på en alternativ løsning er adkomstvei over jordet på Kongsdelen til ny beredskapsadkomst. En øvre grense på 1000 kjøretøy målt i årsdøgntrafikk (ÅDT) sikrer at virksomhetene, kommunen og naboer har et forutsigbart rammeverk for trafikkplanlegging på Engene i fremtiden.

Trafikk, støv og støy i anleggsperioden anses som en utfordring. Basert på de store terrenginngrepene og det foreløpige masseregnskapet antas det at det vil bli en del tungtransport i anleggsperioden. Planen har flere bestemmelser som har til hensikt å ivareta hensynet for naboer i anleggsperioden. Det er ikke tydelig for kommunen at den beste løsningen for en skånsom anleggsfase er å begrense tidspunkt for arbeid og trafikk. På en side vil det være gunstig for skolebarn om de mest intense arbeide gjennomføres i skoleferien, men dette kan bli en stor belastning for naboene i samme periode. Tilsvarende kan støyende arbeider i hekkeperioden være negativt for fuglelivet i Verpenåsen. Istedenfor å sette konkrete krav til tidsrom fastsetter planen konkret grenseverdier for støv og støy som skal overholdes. Grenseverdiene for støy måles over tid, noe som betyr at et tiltak for å holde seg under grenseverdiene er å begrense tiden det forgår støyende arbeider i.

Miljøoppfølgingsplan og krav til planlegging og gjennomføring av anleggsperioden skal ivareta hensyn og sikre dialog mellom naboer, virksomheten og utførende entreprenører. Kommunedirektøren mener planen legger til rette for at anleggsfasen kan gjennomføres skånsomt og effektivt, men påpeker at god dialog mellom alle aktører er essensielt for å sikre et godt resultat.

5.2 Samfunn

Utvidelsen av industriområdet, med utvidet sikringsgjerdet fører til at verdifulle nærturområder ikke lenger er tilgjengelige. Dette er vurdert til å være negativt for friluftslivet og folkehelsen. Spesielt Engenekollen har vært et yndet turmål for befolkningen i området, og spesielt for skoleklasser og barnehagebarn. Adkomsten til Engenekollen sperres av sikkerhetsmessige årsaker. Den største trusselen for virksomheten på Engene er skogbrann. Faren for skogbrann stiger i takt med mengden menneskelig aktivitet rundt industriområdet. Adkomsten til Engenekollen ligger stedvis svært tett inntil dagens industriområde og personer som oppholder seg på Engenekollen vil ha begrenset med mulighet til å komme i sikkerhet ved en ulykke inne på industriområdet. Kommunedirektøren forstår at Engenekollen er et kjært og tradisjonsrikt turmål for mange, men det er vurdert som riktig å prioritere samfunnssikkerhet fremfor friluftsliv i dette tilfellet.

Adkomsten til Skålevika og stien opp nordvest på Verpenåsen blokkeres av utvidelsen. Industriformålet utvides inn i det som er LNF område i kommuneplanen. Kommunen har gjennom hele planprosessen oppfordret til at forslagstillere vurderer alle muligheter for å unngå å ta av LNF arealer. I planprosessen har det blitt tydelig at en utvidelse mot Verpenåsen er den beste løsningen for å ivareta

sikkerhetsavstander internt på anlegget og overholde kravet om at faresonene i kommuneplanen ikke kan endres. Kommunedirektøren vil påpeke at det ikke er en enkel beslutning å båndlegge friluftsareal tett på Sætre og tett på fjorden. I høringen av planen har det kommet mange innspill om at kommunen må sikre erstatningsareal med tilsvarende kvaliteter for nærturer rundt Sætre. Kommunen har vedtatt å jobbe mot arealnøytralitet. Arealregnskap og vurdering av arealreserve inngår som en sentral del av arbeidet med kommuneplanen. Erstatningsareal for tapte friluftslivsarealer ved Engene skal vurderes som en del av neste kommuneplan rullering. Planen legger også til rette for etablering av en ny sti fra Kongsdelen og opp til kanonstillingen på Verpenåsen.

Industrianlegget på Engene har i lengre perioder fremstått som slitt og lite helhetlig utformet. De seneste årene har virksomhetene hatt større fokus på anleggets fysiske fremtoning. Kommunen anerkjenner jobben virksomheten har gjort med å lage en helhetlig strategi for fargebruk og materialitet inne på industriområdet. Planen sikrer at videre utvidelse skjer basert på gode estetiske vurderinger, der minimering av anleggets synlighet står i fokus. Planen omfatter også en del av et unikt kulturmiljø i form av å grense oppimot den gamle fabrikken som er synlig fra Sætre, samt at planområdet er en del av kulturmiljøet på Kongsdelen med kirken og flere arbeiderboliger som viktige kulturhistoriske elementer. Planens kart og bestemmelser sikrer at forholdet mellom nytt og gammelt vurderes og vektlegges i fremtidige byggesaker. Industrien på Engene fyller snart 150 år, og det må være en målsetning at det som bygges i dag kan fremstå som gode tidsvitner også 150 år inn i fremtiden.

Sætre skole ligger ca. 450 meter unna planområdet ved krysset mellom Engeneveien og Søndre Sætrevei. Skolebarna skal etter planen flytte til en ny skole på Grytnes i løpet av 3-4 år. Det er uheldig at dette sammenfaller med utbyggingen av planen på Engene. Det har blitt gjort en konkret vurdering av muligheten for å midlertidig flytte skolen i anleggsperioden. Vurderingen konkluderer med at dette vil være en svært stor belastning for elever og lærere. Etablering av en midlertidig skole vil også være en stor økonomisk belastning for kommunen. Kommunedirektøren mener det er naturlig at virksomhetene som er ansvarlig for anlegget også bærer ansvaret for å ivareta skolebarna i anleggsperioden. I plans bestemmelser er det ettertrykkelig poengtert at støy, støv og trafiksikkerhet ved skolen skal overvåkes nøye gjennom hele anleggsperioden. Skolen må aktivt involveres i planleggingen av byggingen slik at man sikrer en god dialog som kan følges opp gjennom anleggsperioden.

I tillegg til å være kyststi, brukes Engeneveien og Kongsdelveien av mange barn og unge for å komme til Gråbeinstadion innerst på Kongsdelen. Det er derfor viktig at Engeneveien og Kongsdelveien holdes åpen for allmenn ferdsel gjennom hele anleggsperioden. Kongsdelveien er stedvis svært smal, og veien kan derfor ikke

benyttes til tungtransport slik den fremstår i dag. Den nye beredskapsveien som er planlagt med port til Kongsdelveien skal ikke benyttes til drift. Kongsdelveien skal bestå som kyststi også i fremtiden og virksomhetene på Engene må planlegge sin utvikling ut ifra dette. Kommunedirektøren ser det som sannsynlig at det kan bli behov for å vurdere veistrukturen på Kongsdelene på nytt i fremtiden, dette vil i så fall kreve egen plan med tilhørende prosess for å sikre at alle hensyn blir ivaretatt.

Utviklingen av næring og arbeidsplasser tett på Sætre anses som positivt for lokalmiljøet. Virksomhetene på Engen tar inn lærlinger fra lokalmiljøet og tilbyr sommerjobber til barn og unge. Stabile lokale arbeidsplasser sikrer et trygt og godt lokalmiljø. Barn og unge nyter godt av ringvirkningen fra industrien på Engene og kommunen mener dette bidrar til å veie opp for planens negative konsekvenser.

Kommunedirektøren mener at planen tilstrekkelig ivaretar hensynet til barn og unge i området.

5.3 Økonomi

Planforslaget gir ingen direkte økonomiske konsekvenser for kommunen slik det foreligger. Planen omfatter bygging innenfor et lokalområde der det per i dag ikke er tilstrekkelig avløpsinfrastruktur. Kommunen investerer i nytt avløpssystem for å kunne håndtere veksten i området, uavhengig av utviklingen på Engene.

Planen på Engene utgjør en betydelig investering i bygg, anlegg og arbeidsplasser. Det er ikke gjort en ringvirkningsanalyse i forbindelse med planen. Kommunedirektøren vurderer det som svært sannsynlig at planen gir positive økonomiske ringvirkninger for kommunen i form av økt næringsaktivitet, både for virksomhetene på Engene, men også for underleverandører i lokalmiljøet.

Kommunen har sondert mulighetene for å inngå utbyggingsavtaler med virksomhetene på Engene i forbindelse med planen. Det har blitt vurdert som spesielt interessant å se på hvordan tiltak utenfor planområdet kan bidra til å kompensere for negative virkingen av utslipp til Oslofjorden. Dette er nybrottsarbeid i planfagelig sammenheng. Kommunen har ikke lyktes med å finne en sikker hjemmel i plan- og bygningsloven som kan legges til grunn for å begynne prosessen med å inngå utbyggingsavtaler. Kommunen vil jobbe videre med denne problemstillingen i dialog med utbygger, da vi ser at dette er relevant også i andre sammenhenger.

5.6 Konklusjon

Planforslaget har gått igjennom en omfattende og krevende høring. Det er gjort en rekke endringer og forbedringer i planen etter innspill fra naboer, organisasjoner, fagmiljøer internt i kommunen og i dialog med øvrige myndigheter. Forslagstiller har vært aktivt involvert i innarbeidingen av merknader gjennom hele prosessen.

Virksomhetene på Engene har uttrykt at detaljerte og kompliserte rekkefølgekrav gjør fremdriften av utbyggingen mer usikker, men anerkjenner samtidig at utvikling på Engene er omfattende og at det er behov for å sikre forutsigbarhet for alle berørte parter. Planens bestemmelser har blitt kvalitetssikret av kommunens jurister og byggesaksavdeling slik det normalt gjøres i plansaker i kommunen. På grunn av den svært raske saksgangen og planens kompleksitet kan det forekomme mindre inkurier i planens bestemmelser.

Bakteppe for planforslaget er dystert. Krigen i Europa setter både Norge og det internasjonale storsamfunnet på prøve. Til tross for de ekstraordinære omstendighetene har kommunen gjennomført en planprosess i henhold til gjeldene lover og regler. Det har blitt arrangert naboskapsmøte, og åpent innbyggermøte. Kommunens planavdeling har hatt dialog med Miljødirektoratet, DSB, Statsforvalter, Akershus fylke og andre myndigheter både før førstegangsbehandling og gjennom høringsperioden. Dialogen har vært produktiv og målrettet.

Saken er ytterst kompleks, tiltakene og rammeverket i planen tilsier at det er nødvendig med dyptgående forståelse for både plan- og bygningsloven samt en rekke sektorlover. Planen må balansere mellom å oppfylle virksomhetens behov for areal til utvidelse og hensyn til lokale-, regionale- og nasjonale interesser som naturmangfold, kulturminnevern, m.m.

Staten har gjennom store bevilgninger, og den midlertidige utslippstillatelse som er gitt til Chemring Nobel lagt til rette for en rask oppskalering av produksjonen på Engene, uavhengig av reguleringsplanen. I reguleringsplanen sikrer kommunen at hensynet til andre nasjonale, regionale og lokale interesser overholdes på lang sikt. Planen er helt essensiell for å få på plass de avbøtende tiltakene som er nødvendige for å blant annet minimere utslipp til Oslofjorden og ivareta sikkerheten på og rundt industriområdet.

Asker kommune, Chemring Nobel AS og lokalsamfunnet på Sætre tar med dette på seg en stor og viktig oppgave. Utviklingen av Engene skal etter planen skje raskt og det er stilt høye krav til virksomhetene i anleggsperioden. Planen vektlegger at virksomhetene til enhver tid må ha dialog med de nærmeste fastboende naboer på Kongsdelene og Sætre skole spesielt, samt lokalmiljøet på Sætre generelt. En rask og effektiv anleggsperiode vurderes som fordelaktig, både for å oppnå planens mål om en ren og sikker produksjonsøkning, men også for å minimere belastningen på lokalmiljøet. På sikt vil planen gi mer forutsigbar drift og økt sikkerhet for hele lokalmiljøet på Sætre.

Industrien på Engene er hjørnesteinsbedrifter på Sætre. I nær 150 år har lokalsamfunnet og industrien vokst side om side. Planen legger til rette for at både Sætre og industrien på Engene kan fortsette å vokse sammen langt inn i fremtiden.

Kommunedirektøren anbefaler at planen vedtas slik den er fremlagt.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

2024014_Plankart
Reguleringsbestemmelser
Planbeskrivelse 21.05.2024
Planprogram
ROS-analyse_ versjon 03
Samlede merknader offentlig ettersyn
Merknadsbehandling -Offentlig ettersyn
Konsekvensutredning naturmangfold
Konsekvensutredning friluftsliv
Konsekvensutredning kulturmiljø
Konsekvensutredning landskap
Konsekvensutredning forurenset grunn
Konsekvensutredning luftforurensning
Konsekvensutredning støy
Konsekvensutredning klimagassutslipp
Konsekvensutredning Vannmiljø
Trafikkanalyse
Energiplan
Ingeniørgeologisk fagrapport_rev05
Fagrapport Områdestabilitetsvurdering
Folkehelsevurdering
Vei, plan og profiltegninger
Rammeplan VA og overvann med vedlegg_sladdet
Miljøprogram
Prosjektering av internveier
Illustrasjon Masterplan
Perspektiver
Regionalt planforum referat
KLD Brev- Avgjørelse av søknad om endring av utslippstillatelse
KLD-Brev - Bestilling til Miljødirektoratet
Engene industriområde - Trafikksikkerhet
Vurdering av midlertidig skole

Vurdering av skoletomter i Sætre – Åros, datert 14.06.2021
Miljødirektoratets svar på oppdrag fra Klima- og miljødepartementet om vedtak til
1639568_1_1
VEAS svar til Chemring
Detaljregulering for Engene - endringslogg 2. gangsbehandling



Saksprotokoll

Arivsak
23/09910

Saksbehandler
Peder Edward Brand

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	75/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	32/24

355/39 m.fl - Detaljregulering for Engene

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 75/24

Behandling

Rådgiver Peder Brandt redegjorde for saken og svarte på spørsmål.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende tilleggsforslag:

Tiltakshaver/virksomheten pålegges gjennom bestemmelsene å lage en skjøtselsplan for alle naturområder i planområdet. Virksomheten må gjennom dette ta et spesielt ansvar for naturtypen hul eik og foryngelsen av denne.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet også følgende tilleggsforslag, på vegne av MDG,V,H,FrP,KrF,A:

Formannskapet ber tiltakshaver i samarbeid med kommunen og staten om å snu alle steiner for å se på midlertidig tilfredsstillende løsning/få på plass avbøtende tiltak som begrenser utslipp av nitrogen m.m. til Oslofjorden, frem til gjenvinningsanlegg står klart. Formannskapet holdes orientert.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende tilleggsforslag, på vegne av V,H,KrF,MDG,A:

De 50 dekar som i dagens arealplan er regulert til LNF formål som nå utvides til industriformål, skal vurderes erstattet ved neste rullering av kommuneplanens arealdel.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Matts to forslag ble begge enstemmig vedtatt.

Holter-Schøyens forslag ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP).

Innstilling

1. Detaljregulering for Engene datert 16.05.2024 med tilhørende bestemmelser datert 21.05.2024 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.
2. Tiltakshaver/virksomheten pålegges gjennom bestemmelsene å lage en skjøtselsplan for alle naturområder i planområdet. Virksomheten må gjennom dette ta et spesielt ansvar for naturtypen hul eik og foryngelsen av denne.
3. Formannskapet ber tiltakshaver i samarbeid med kommunen og staten om å snu alle steiner for å se på midlertidig tilfredsstillende løsning/få på plass avbøtende tiltak som begrenser utslipp av nitrogen m.m. til Oslofjorden, frem til gjenvinningsanlegg står klart. Formannskapet holdes orientert.
4. De 50 dekar som i dagens arealplan er regulert til LNF formål som nå utvides til industriformål, skal vurderes erstattet ved neste rullering av kommuneplanens arealdel.



Saksprotokoll

Arivsak
23/09910

Saksbehandler
Peder Edward Brand

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	75/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	32/24

355/39 m.fl - Detaljregulering for Engene

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 32/24

Behandling

Ordfører redegjorde for spørsmålet om Espen Hansen Aspås (FrP) var inhabil. Aspås ble enstemmig vurdert som inhabil i saken, jf. forvaltningsloven § 6 annet ledd. Aspås fratradte, og Simen Velle (FrP) tok sete.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til endringer:

- *Sætre taper friluftsområder og kommunedirektøren oppfordres til dialogen med virksomheten om mulige, kompenserende tiltak. Resultatet av dialogen legges frem for formannskapet.*
- *Kommunestyret mener at miljøovervåkning i Håøyfjorden må skje årlig, helst kontinuerlig, for å overvåke tilstanden i Håøyfjorden. Dette innarbeides i reguleringsbestemmelsene.*

Anne Høie Guettler (SV) fremmet følgende utsettelsesforslag:

Saken utsettes i påvente av en konkret plan for rensing.

Guettlers forslag fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Matts forslag fikk begge 10 stemmer (MDG,SV,INP,R), og falt.

Innstillingens punkt 1 ble vedtatt, mot 4 stemmer (SV,R).

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble enstemmig vedtatt, med en mindre endring i første setning foreslått av ordfører (*formannskapet* endres til *kommunestyret*).

Innstillingens punkt 4 ble vedtatt, mot 5 stemmer (FrP).

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende protokolltilførsel:

[Denne representanten] er kritisk til at hastebehandling av detaljregulering for Engene tar for seg en fremtidig produksjonsutvidelse som går utover gitt utslippstillatelse og akutte behov for økt produksjon fremmet av NATO. Grunnen for å støtte planen er at den åpner for bygging av fremtidig gjenvinningsanlegg for nitrogen - det er det vi som kommunen kan påvirke som arealmyndighet etter plan- og bygningsloven.

Utslippene som etter forurensningsloven nå er gitt tillatelse til må etter [mitt] syn likevel renses fra dag en, noe denne reguleringsplanen ikke kan sette føringer for, det er det Miljødirektoratet som må gjøre.

Protokolltilførselen fikk tilslutning fra følgende representanter:

Helge Haugen (MDG), Sara Skjælaaen Vatn (MDG), Maja Hollender (MDG), Christin Gerner-Mathisen (INP).

Vedtak

1. Detaljregulering for Engene datert 16.05.2024 med tilhørende bestemmelser datert 21.05.2024 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.
2. Tiltakshaver/virksomheten pålegges gjennom bestemmelsene å lage en skjøtselsplan for alle naturområder i planområdet. Virksomheten må gjennom dette ta et spesielt ansvar for naturtypen hul eik og foryngelsen av denne.
3. Kommunestyret ber tiltakshaver i samarbeid med kommunen og staten om å snu alle steiner for å se på midlertidig tilfredsstillende løsning/få på plass avbøtende tiltak som begrenser utslipp av nitrogen m.m. til Oslofjorden, frem til gjenvinningsanlegg står klart. Formannskapet holdes orientert.
4. De 50 dekar som i dagens arealplan er regulert til LNF formål som nå utvides til industriformål, skal vurderes erstattet ved neste rullering av kommuneplanens arealdel.



Saksframlegg

Arkivsak
23/09061-4

Saksbehandler
Peder Edward Brand

Behandles av
Utvalg for plan og byggesak
Kommunestyret

Møtedato
08.05.2024
11.06.2024

301/1 Detaljregulering for Sætrebakken felt B1 - Sluttbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forslag til detaljregulering For Sætrebakken felt B1 med plankart datert 11.03.2024 og bestemmelser datert 22.02.2024, vedtas i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12.

1. Sammendrag

Saken gjelder sluttbehandling av detaljregulering for Sætrebakken felt B1. Det skal tas stilling til om planforslaget skal endelig vedtas.

Planforslaget legger til rette for utbygging med konsentrert småhusbebyggelse og leiligheter i et skogsområde i det prioriterte vekstområdet rundt Sætre. Flere mindre boliger vurderes som positivt med tanke på å sikre et variert bomiljø som passer et bredt spekter av folk, i ulike livsfaser.

Sætrebakken er fylkesvei. Trafikksikkerhet og utforming av avkjørsler, gang- og sykkelarealer og krysningpunkt har vært sentrale tema i planarbeidet. Fylket har vært tett involvert i dette arbeidet, og godkjent de valgte løsningene oppimot fylkesveien.

Nedbygging av skog gir utslipp av klimagasser fra jordsmonnet, skogen ville også tatt opp klimagasser hvis den hadde fått stå. Det legges til rette for energieffektive løsninger med for eksempel bergvarme og solceller på tak og utstrakt bruk av tre i fasader. Muligheten for utslippsfri eller fossilfri byggeplass skal vurderes før igangsettelsestillatelse kan gis.

Ved førstegangsbehandling ble det i tillegg til kommunedirektørens innstilling vedtatt to tilleggspunkter (se kap. 3.3 vedr oppfølging):

- det skulle innarbeides et forslag til G/S vei fra planen og bort til busslomme på vestsiden av fylkesveien.
- tiltakshaver skulle vurdere en tursti ned til brua over Sætreelva ved Bjørndalen.

Planforslaget er i tråd med kommuneplanen, og kommunedirektøren anbefaler at planforslaget vedtas.

Dersom utvalget finner at planforslaget ikke bør vedtas, kan planen sendes tilbake, eventuelt med retningslinjer for videre arbeid med planen som skal oppfylles før den kan fremmes til ny behandling.



Figur 1: Planområdet

2. Bakgrunn for saken

Planens hensikt er å legge til rette for utvikling av varierte boligtyper for et mangfold av innbyggere. Planforslaget følger opp kommuneplanens arealdel ved å legge til rette for boligutvikling rundt Sætre. Planarbeidet ble startet i Hurum kommune og er videreført etter sammenslåingen.

2.1 Tidligere behandling

Planforslaget ble førstegangsbehandlet i utvalg for plan og byggesaker den 14.06.2023 (utvalgssak 70/23), hvor det ble fattet vedtak om at planforslaget legges på høring og offentlig ettersyn. I tillegg til kommunedirektørens innstilling ble det vedtatt to tilleggspunkter. Et punkt som fastsatte at det skulle innarbeides et forslag til G/S vei fra planen og bort til busslomme på vestsiden av fylkesveien. Tilleggspunkt nummer to påla tiltakshaver å vurdere en tursti ned til brua over Sætreelva ved Bjørndalen.

Innstillingen og tilleggspunkt ble enstemmig vedtatt.

Link til saken: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?pid=clils5cviyhqx0q1ba4rr7kmr&v=l#result>

Planforslaget ble førstegangsbehandlet i formannskapet den 20.06.2023 (sak 127/23). Innstillingen fra utvalget for plan og byggesaker den 14.06.2023 ble vedtatt. Det ble også vedtatt et tillegg i planens bestemmelser om at nødvendig renskapasitet for avløp er sikret etablert før det kan gis igangsettingstillatelser for tiltak i planen.

Innstillingen og tilleggspunkt ble enstemmig vedtatt.

Link til saken: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?pid=clin5v7wzz16k0q1b9jh6375a&v=l#result>

3. Arbeid og prosess etter høring og offentlig ettersyn

3.1 Medvirkningsprosess

Det har ikke blitt gjennomført medvirkning utover det som følger av normal prosess for varsling og offentlig ettersyn etter plan og bygningsloven. Oppstart av planarbeid ble varslet 13.06.2017 i Røyken og Hurum avis. Den 21.10.2021 ble det varslet på nytt i forbindelse med en utvidelse av planområdet. Utvidelsen av planområdet ble også kunngjort i Asker og Bærum budstikke.

I forbindelse med førstegangsbehandling var utvalget for plan og byggesaker på befaring i planområdet. Naboer ble varslet om befaringsen. En nabo møtte opp på befaringsen.

Etter førstegangsbehandling har planen vært på ordinær høring og til offentlig ettersyn.

3.2 Innkomne merknader

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden 07.08.2023-25.09.2023, totalt 7 uker. Det kom inn 4 høringsuttalelser, ingen innsigelser. Samlede høringsuttalelser og kommentarer til alle høringsuttalelsene er vedlagt saken.

Merknadene til planen omfattet trafikale forhold knyttet til fylkesveien forbi planområdet. Viken hadde flere innspill knyttet til prosess, utforming og opparbeiding av kryss og avkjørsel fra fylkesveien. Avbøtende tiltak for støy ble løftet frem, samt sikring av gode forbindelser for gående internt i planen. Viken hadde også merknader knyttet til kulturminner i planområdet, spesielt om vilkårene for frigivelse av automatisk fredet kulturminne.

3.3 Oppfølging av politisk behandling

Ved Førstegangsbehandling ble det lagt til tre vedtakspunkter, (punkt 2, 3 og 4) i tillegg til kommunedirektørens innstilling:

- 2. Før saken legges ut på høring skal det innarbeides et forslag om gang og sykkelvei fra feltet og opp til busslommen på vestsiden av fylkesveien, med krysningspunkt ved busslommen.*

I høringen og til offentlig ettersyn ble planområdet utvidet med areal for gangvei langs vestsiden av fylkesveien, frem til bussholdeplassen i syd. Tegninger av gang- og sykkelveien, samt en vurdering av konsekvensene ved etablering av gang- og sykkelvei fulgte planforslaget på høringen.

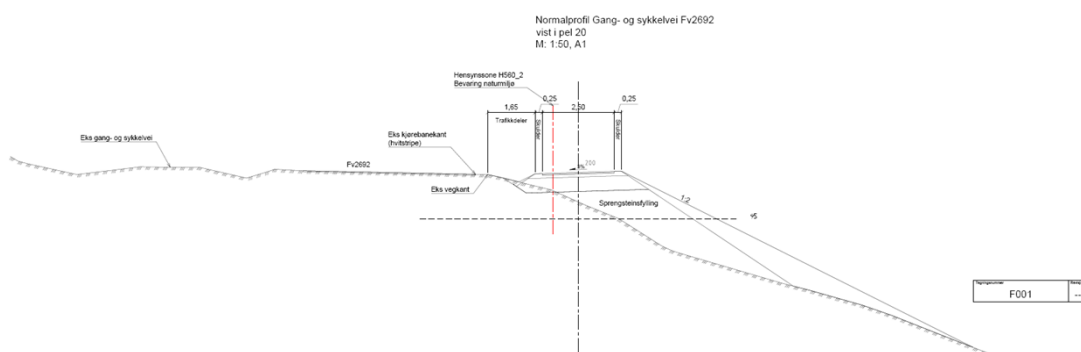
Tilbakemeldingen fra fylket var at en gang- og sykkelvei langs fylkesvei må følge statens normer for vei- og gateutforming. Det må reguleres minimum 1,5 meter trafikkdel og grøft langs veien. Teknisk plan av veien må godkjennes av fylket før planen kan behandles av kommunen. Det vil være behov for midlertidig rigg- og anleggsområde som må sikres i plan. Det må legges inn rekkefølgekrav om at fylket skal godkjenne byggeplaner før igangsetting.

Prosjektering av forslag til gang- og sykkelvei viste at veien ville ha betydelige konsekvenser for naturområdet mot Sætreelva. I det bratte terrenget vil en gang- og sykkelvei ha behov for en utfylling. Arealet er i kommuneplan regulert til 5100: LNFR, med hensynsone H560_1 Bevaring naturmiljø – Vassdrag og H560_2 Bevaring naturmiljø - Naturverdier H560_2. Naturmangfoldet i dette området har ikke blitt kartlagt i forbindelse med utarbeidelsen av planforslaget, og etablering av gang- og sykkelvei med utfylling strider mot kommuneplanens bestemmelser.

Kommunen stilte derfor krav om at det ble utarbeidet en forenklet konsekvensvurdering av gang- og sykkelveien.

Konsekvensvurderingen viste at gang- og sykkelveien frem til bussholdeplassen ved Åsveien har en overvekt av negative konsekvenser. Særlig negative konsekvenser for naturmiljø, sammenstilt med få eller ingen positive konsekvenser for reisende, og liten effekt på trafiksikkerhet taler mot regulering av gang- og sykkelvei fra planområdet og frem til bussholdeplassen ved Åsveien.

For å i størst mulig grad unngå negative konsekvenser av planen ble forslaget om gang- og sykkelvei på vestsiden av fylkesveien frem til busslomma tatt ut av planforslaget.



Figur 2 Tverrprofil av gang- og sykkelvei på vestsiden av Sætrebakken som viser omfang av inngrep i hensynsone bevaring naturmiljø

3. Før 2. gangs behandling skal tiltakshaver ha vurdert lagt inn en tursti ned mot brua over Sætre-elva i Bjørndalen.

Det tillates etablering av tursti til Bjørndalen gjennom feltet GN1 i planens bestemmelser. Se bestemmelse 3.5.1 Naturområde, o_GN1-2.

4. Nytt kulepunkt 6.2.3:
Før igangsettingstillatelse for bygningsmessige tiltak gis må nødvendig rensekapasitet på avløp være sikret etablert.

Kulepunktet er lagt inn i planens bestemmelser.

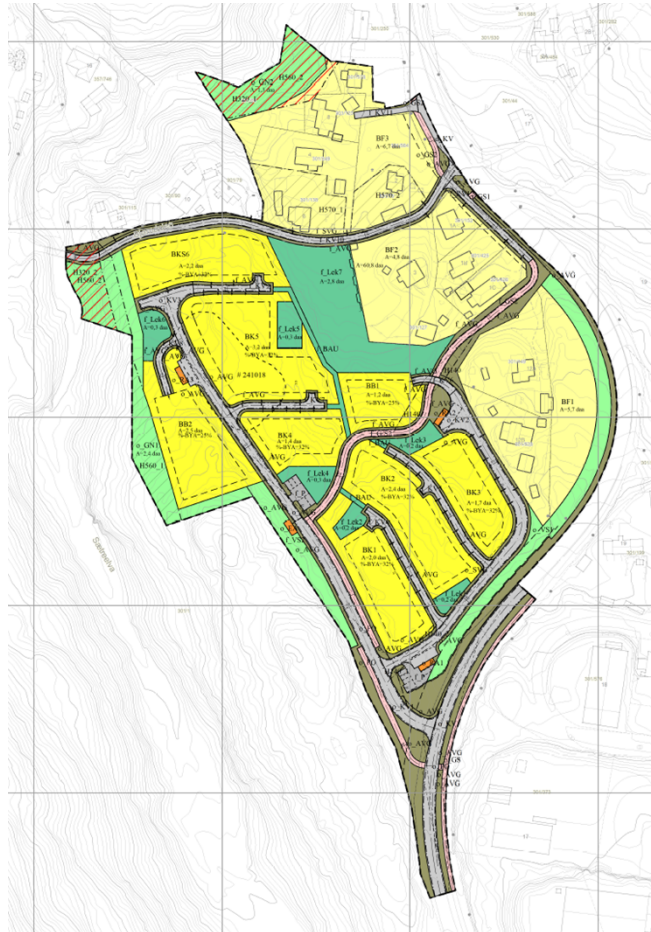
3.4 Endringer i plankart-, bestemmelser og beskrivelse med utredninger

Basert på høringsuttalelsene er det foreslått følgende justeringer av plankart og -bestemmelser:

- Lagt inn bestemmelser og bestemmelsesområde for sikring av automatisk fredet kulturminne. Kulturminnet må frigis før det kan gjennomføres tiltak her.
- Bestemmelser som sikrer at støyskjerming mot vei gir tilstrekkelig effekt.
- Sikring av interne stiforbindelser og smett i kart og bestemmelser.

- Tursti til Bjørndalen tillates opparbeidet i GN1, turstien skal vises i utenomhusplan.

I tillegg er det gjort mindre redaksjonelle endringer i plankart og bestemmelser som følge av endring i feltnavn og oppdeling, i tillegg til retting av skrivefeil, presisering av ordbruk og oppdatering av kartdata. Planbeskrivelsen er oppdatert tilsvarende.



Figur 3: Plankartet som fremmes

4. Kommunedirektørens vurdering

4.1 Helhetsforankring

Planforslaget er i henhold til kommunens overordnede arealstrategi. Planen bidrar til foretting rundt lokalsenteret Sætre. Planforslaget har blitt endret og utviklet for å imøtekomme merknader fra høringen og offentlig ettersyn.

4.2 Sakens relevans for FNs tre bærekraftsdimensjoner: Miljø

Planen omfatter nedbygging av skog. Omtrent 3.3 daa skog endres til boligareal. Arealbruksendringen medfører et utslipp av klimagasser. Miljødirektoratas kalkulator for beregning av klimagassutslipp ved arealbruksendringer viser at planforslaget gir et netto utslipp på 123 tonn CO₂ ekvivalenter fordelt på 20 år.

Klimagassutslipp som følge av arealbruksendringer er viktig å ta med i vurderingen av planer. For planen i Sætrebakken vurderes det som samfunnsnyttig å bygge ut et mindre areal med skog innenfor gangavstand til sentrum. Når det først skal gjøres en arealbruksendring er det viktig at dette skjer på rett sted og at man bygger effektivt for å begrense utslippene av klimagasser.

Gang- og sykkelveien som ble tegnet inn i henhold til vedtak i førstegangsbehandlingen er vurdert til å gi en overvekt av negative miljøkonsekvenser. Veien fører til økt utslipp av CO₂ som følge av arealbruksendring, ødelegger naturområder og ligger nære et viktig vassdrag. Veien vil bare være til nytte for et fåtall beboere helt syd i planen hvis disse skal bruke bussen. Kommunedirektøren mener at eksisterende gang- og sykkelvei på østsiden av Sætrebakken gir tilstrekkelig adkomst til bussholdeplassen, uten negative konsekvenser for natur og miljø.

I planforslaget er det utredet ulike alternative energikilder og oppvarmingsalternativer. Utredningen viser at utbygging med energibrønner og varmepumper vil gi mest effekt. Det er også lagt til rette for solceller på tak.

Det er en del viktig og sårbar natur i ytterkanten av planområdet, Sætreelva er den mest sentrale. Naturen beskyttes gjennom grønne formål og hensynsoner i plankartet. Bestemmelsene sikrer at det ikke gjennomføres tiltak som forringer naturverdiene. Trær som felles i planområdet skal legges ut i tilstøtende naturområder. Dette er et positivt tiltak som bygger opp om det biologiske mangfoldet.

Det har blitt gjennomført kartlegging av naturmangfold i planområdet. Nødvendige tiltak for sikring av naturmangfoldet er innarbeidet i planens kart og bestemmelser. Naturmangfoldloven §8-12 er oppfylt i planforslaget.

Sosiale forhold

Planforslaget omfatter ulike boligtyper i flere størrelser. Det bygges tett med gode fellesarealer. En variert boligsammensetning vil bidra til at folk i ulike livssituasjoner bosetter seg i planområdet. Planen legger til rette for at det kan danne seg et hyggelig nabolag, tett på Sætre og tett på naturen. Dette vurderes som positivt i et folkehelseperspektiv.



Figur 4: Illustrasjon av bebyggelse etter planen sett fra sydøst

Det planlegges ny barneskole i Sætre. Det er rekkefølgekrav om at skolekapasiteten må være sikret etablert før det kan gis igangsettelsestillatelser for tiltak i planen.

Planområdet er stedvis bratt. Gang- og sykkelveien som går sentralt i planområdet er også relativt bratt. Dette vurderes som uheldig med tanke på universell utforming. Det ble gjort flere forsøk på å gjøre veien slakere, men dette gir store, uønskede terrenginngrep. Det er sikret at en universelt tilgjengelig lekeplass sentralt i planområdet skal ferdigstilles som del av de første tiltakene i planen.

Planen omfatter en rekke lekeplasser, og en større ballplass ved Bjørndalen. Lekeplasser og ballplassen vil være et tilskudd til hele lokalmiljøet. Dette vurderes som en positivt for barn og unge i nærområdet. Planen ligger i relativt kort avstand fra ny skole på Grytnes og flere barnehager. Skoleveien fra planområdet til Grytnes vurderes som trygg. Det mest risikoutsatte punktet er ved kryssing av Sætrebakken ved Bjørndalen. Fartsgrensen her er 40 km/t.

Økonomi

Planforslaget omfatter ikke direkte økonomiske konsekvenser for kommunen. Det er i hovedsak to rekkefølgekrav som må innfris før planområdet kan utvikles. Det følger av kommuneplanen at tilstrekkelig kapasitet for håndtering og rensing av avløp må være sikret før det kan bygges nye boliger i Sætreområdet.

Det andre rekkefølgekravet er skolekapasitet. Barneskolen i Sætre er vedtatt flyttet til Grytnes. Reguleringsplanen for skolen er under utarbeidelse og estimert ferdigstilling av skolen er i 2027-28.

5. Konklusjon

Planforslaget vurderes som et positivt tilskudd til stedsutviklingen på Sætre. Alternativer til eneboliger vurderes som spesielt relevant i området. Planforslaget bidrar til å redusere utviklingspresset knytte til eneboliger i randsone av Sætre. Planen legger til rette for et inkluderende og sosialt bomiljø med fellesarealer og uformelle møteplasser.

Planforslaget medfører at et område med skog bygges ned. Dette gir et utslipp av klimagasser. Planområdet er del av et prioritert vekstområde med kollektivtilbud og gangavstand til Sætre sentrum, skole, arbeidsplasser og butikker. Det er lagt inn flere tiltak i planen som skal begrense klimagassutslipp. Alt i alt er de positive konsekvensene av utbyggingen vurdert til å være større enn de negative. Når man først bygger ned skog må det sikres at dette har en positiv nettoeffekt for samfunnet.

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til detaljregulering/områderegulering for Sætrebakken felt B1 med plankart datert 11.03.2024 og planbestemmelser datert 22.02.2024 vedtas i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

V1_Plankart_11032024
V2_Planbestemmelser_03042024
V3_Planbeskrivelse_01102024
V4_Konsekvensutredning for ny GS-vei_m_tegninger_11102023
V5_ROS-analyse_04202023
V6_Merknader offentlig ettersyn 2023
V7_Merknadsbehandling offentlig ettersyn
V8_Vurdering av naturverdier_04202023
V9_Geoteknisk rapport_04132023
V10_Trafikkanalyse Sætrebakken_04142023
V11_Vegtegninger_04172023
V12_Notat VA plan_03272023
V13_Overvannsrapport_03272023
V14_Plan VA_03272023
V15_Plan overvann_03272023
V16_Støyrapport_04142023
V17_Energiutredning_04192023
V18_Godkjent søknad om fravik fv. 2692
V19_Illustrasjonsplan_01102024
V20_Sol-skyggediagram_04202023
V21_Varsel om utvidet planområde_07072023
V22_Endringslogg 2. gangsbehandling



Saksprotokoll

Arivsak
23/09061

Saksbehandler
Peder Edward Brand

Behandlet av
1 Utvalg for plan og byggesak
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
08.05.2024	27/24
11.06.2024	

301/1 Detaljregulering for Sætrebakken felt B1 - Sluttbehandling

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 08.05.2024 sak 27/24

Behandling

Rådgiver Peder Brandt innledet til saken og svarte på oppklarende spørsmål (presentasjon).

Haugen (MDG) fremmet forslag følgende forslag til endringer:

Følgende inntas i bestemmelsene:

- Etter utgraving av steinalderboplass skal det lages et varig informasjonsskilt som forklarer hvilke funn som er avdekket. Teksten til informasjonsskiltet utarbeides i samarbeid med kulturminnemyndighetene.

Forslag til endring ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling med den vedtatte endringen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Forslag til detaljregulering For Sætrebakken felt B1 med plankart datert 11.03.2024 og bestemmelser datert 22.02.2024, vedtas i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12.

2. Følgende formulering tas inn i bestemmelsene datert 22.02.2024: Etter utgraving av steinalderboplass skal det lages et varig informasjonsskilt som forklarer hvilke funn som er avdekket. Teksten til informasjonsskiltet utarbeides i samarbeid med kulturminnemyndighetene.



Saksprotokoll

Arivsak
23/09061

Saksbehandler
Peder Edward Brand

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	08.05.2024	27/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	33/24

301/1 Detaljregulering for Sætrebakken felt B1 - Sluttbehandling

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 33/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Forslag til detaljregulering For Sætrebakken felt B1 med plankart datert 11.03.2024 og bestemmelser datert 22.02.2024, vedtas i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12.
2. Følgende formulering tas inn i bestemmelsene datert 22.02.2024: Etter utgraving av steinalderboplass skal det lages et varig informasjonsskilt som forklarer hvilke funn som er avdekket. Teksten til informasjonsskiltet utarbeides i samarbeid med kulturminnemyndighetene.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07285-1

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandles av
Formannskapet
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.05.2024
04.06.2024
11.06.2024

Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune har mottatt invitasjon til å delta i selskapet Steinverdi AS og tar denne til orientering
2. Asker kommune kjøper 20 stk. aksjer i Steinverdi AS for kr 1 786 660,-
3. Ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamling
4. Budsjettdekning søkes innarbeidet i 2.tertial 2024. Kommunedirektøren gis fullmakt til å inngå nødvendige avtaler

1. Sammendrag

Steinverdi AS er et selskap stiftet av Bærum kommune i juli 2021. Selskapets hovedformål er å eie og forvalte et digitalt markedssystem for overskuddsmasser og andre bygge- og anleggsressurser. Markedssystemet skal legge til rette for gjenbruk slik at anleggsprosjekter som har et overskudd av masser, kan tilby disse til nærliggende prosjekter eller aktører som har tilsvarende behov. Dette er sirkulærøkonomi og bærekraftig ressursforvaltning i praksis, og bidrar samtidig til at transport optimaliseres mellom uttak og mottak.

Selskapet er i dag heleid av Bærum kommune. Ved stiftelsen var det en forutsetning at andre eiere på et senere tidspunkt skulle inviteres inn, men at selskapet forblir under offentlig kontroll gjennom majoritetseierskap av offentlige eiere.

Bærum kommune ønsker å beholde minst 50% eierskap i selskapet, men mener at tiden nå er inne for å tilby andre offentlige eiere i form av kommuner og fylkeskommuner eierskap i selskapet. Selskapets markedssystem legger til rette for å fungere som et markedstorg i forhold til store utbyggingsprosjekter og masseforvaltning basert på samfunnsøkonomiske og forretningsmessige prinsipper.

Asker kommune inviteres nå inn i selskapet ved å kjøpe minimum 20 og maksimum 30 aksjer til pris kr. 89.333,- pr. aksje; med en total investering på minimum kr. 1.786.660,- og maksimum kr. 2.679.990,-.

2. Bakgrunn for saken

Steinverdi AS ble stiftet av Bærum kommune den 02.07.2021 med hovedformål å eie, forvalte og drifte et digitalt markedssystem – Porfyr – for steinmasser og andre bygge- og anleggsressurser. Selskapet er i dag 100 % eiet av Bærum kommune, men allerede ved etableringen var det en forutsetning at selskapet i fremtiden skulle ha et delt eierskap med andre offentlige aktører og virksomheter.

Steinverdi AS skal være en nøytral eier av markedssystemet; som i første rekke skal komme samfunnet til gode. Ved nå å gjennomføre en rettet emisjon mot utvalgte offentlige aktører ønsker Bærum kommune å få inn nødvendig kapital for videre drift og utvikling, få tilført ny og relevant eierkompetanse til selskapet og samtidig sikre fremtidig offentlig kontroll av selskapet.

Porfyr er et digitalt markedssystem som skal legge til rette for gjenbruk, slik at anleggsprosjekter som har et overskudd av masser kan tilby disse til nærliggende prosjekter eller aktører som har tilsvarende behov. Dette er sirkulærøkonomi og bærekraftig ressursforvaltning i praksis, samtidig som det bidrar til at transport optimaliseres mellom uttak og mottak.

3. Saksopplysninger

Det har de siste årene vært et voksende behov for å legge til rette for omsetning og forvaltning av steinmasser i forbindelse med ulike bygge- og anleggsprosjekter. For å kunne svare ut dette behovet, etablerte Bærum kommune i 2021 selskapet Steinverdi AS med hovedformål å eie, forvalte og drifte et digitalt markedssystem – Porfyr – for steinmasser og andre bygge- og anleggsressurser. Selskapet er i dag 100 % eiet av Bærum kommune, men allerede ved etableringen var det en forutsetning at selskapet i fremtiden skulle ha et delt eierskap med andre offentlige aktører og virksomheter.

Steinverdi AS skal være en nøytral eier av markedssystemet; som i første rekke skal komme samfunnet til gode. Ved nå å gjennomføre en rettet emisjon mot utvalgte offentlige aktører ønsker Bærum kommune å få inn nødvendig kapital for videre drift og utvikling, få tilført ny og relevant eierkompetanse til selskapet og samtidig sikre fremtidig offentlig kontroll av selskapet.

Bærum kommune og Steinverdi AS har oversendt invitasjon til Asker kommune om å bli medeier i Steinverdi AS gjennom en rettet emisjon. Invitasjonen med tilhørende dokumenter, samt en presentasjon, følger vedlagt.

Asker kommune er invitert til å kjøpe minimum 20 og maksimum 30 aksjer til pris kr. 89.333,- pr. aksje; med en total investering på minimum kr. 1.786.660,- og maksimum kr. 2.679.990,-.

Porfyr vil dekke et behov for å løse en åpen løsning for masseforvaltningen i området, som i dag ikke finnes. Systemet vil støtte sirkulærøkonomi og bærekraftig ressursforvaltning. Ved å investere i selskapet vil Asker kommune bidra til å dekke et behov som oppleves som økende i regionen. I tillegg vil det utgjøre et strategisk grep i kommunens arbeid med masseforvaltning.

4. Kommunedirektørens vurdering

Selskapet har en samfunns viktig oppgave for kommunens innbyggere og næringsliv, så vel som regionen for øvrig ved å tilby et digitalt markedssystem som vil være sirkulærøkonomi og bærekraftig ressursforvaltning i praksis. Samtidig vil det bidra til at transport optimaliseres mellom uttak og mottak, som igjen vil kunne spare samfunn og miljø for kostnader og uønskede miljøpåvirkninger.

En investering i selskapet har spesielt relevans i forhold til FN's bærekraftsmål hvor selskapet dekker bærekraftsmål knyttet til innovasjon og infrastruktur, bærekraftige byer og lokalsamfunn, ansvarlig forbruk og produksjon samt samarbeid for å nå målene.

Investering i Steinverdi AS med 20 stk. aksjer vil kreve kr. 1 786 660,- i investering. Porfyr er et nytt markedssystem, og investering i en slik løsning vil alltid være forbundet med viss risiko. Kommunedirektøren vurderer imidlertid at formålet med eierskap i selskapet først og fremst er av samfunnsmessig karakter, men også at det bygger på forretningsmessige prinsipper; og vurderer at det er riktig å bidra til løsningen som potensielt kan bidra til en mer åpen, sirkulær og bærekraftig massehåndtering i regionen og i Norge.

Saken har ikke vært behandlet tidligere.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at Asker kommune kjøper 20 aksjer i Steinverdi AS il en sum av kr. 1 786 660,-.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Invitasjon til å bli medeier i Steinverdi AS_Asker kommune
PROSPEKT for tegning av aksjer i Steinverdi AS
Presentasjon emisjon Porfyr
A - Tegningsblankett 2024 Steinverdi AS
B - Vedtekter Steinverdi AS
C - Årsregnskap 2023 Steinverdi AS_revisorbekreftet
D - Merkevarerplattform Porfyr
E - Eierstrategi Steinverdi AS 2021-2024
F - Innovasjonspartnerskapsavtale Norconsult Digital
KST protokoll 29 03 2023_uttrekk - Bærum
Protokoll ekstraord GF 19 04 2023 Steinverdi AS



Saksprotokoll

Arivsak
24/07285

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
21.05.2024	64/24
11.06.2024	

Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering

Formannskapet har behandlet saken i møte 21.05.2024 sak 64/24

Behandling

Monica V. Bratlie (H) foreslo å utsette saken.

Bratlies forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Saken utsettes.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07285

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	21.05.2024	64/24
2 Formannskapet	04.06.2024	73/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	34/24

Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 73/24

Behandling

Ordfører fremmet følgende alternative forslag:

Saken legges foreløpig i bero til Asker kommune har fått oversikt over kommunens økonomiske situasjon i forhold til nytt inntektssystem. Asker kommune ber om å få anledning til å vurdere medeierskap i Steinverdi AS på et senere tidspunkt.

Ordførers forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Saken legges foreløpig i bero til Asker kommune har fått oversikt over kommunens økonomiske situasjon i forhold til nytt inntektssystem. Asker kommune ber om å få anledning til å vurdere medeierskap i Steinverdi AS på et senere tidspunkt.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07285

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	21.05.2024	64/24
2 Formannskapet	04.06.2024	73/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	34/24

Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 34/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Saken legges foreløpig i bero til Asker kommune har fått oversikt over kommunens økonomiske situasjon i forhold til nytt inntektssystem. Asker kommune ber om å få anledning til å vurdere medeierskap i Steinverdi AS på et senere tidspunkt.



Saksframlegg

Arkivsak
24/02170-11

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Kommunestyret

Møtedato
23.05.2024
28.05.2024
11.06.2024

Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas slik den foreligger.

1. Sammendrag

Saken gjelder fastsettelse av skolerutene for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027.

Skolerutene ble sendt på høring med høringsfrist 29. april 2024. Det kom inn 33 høringssvar. På bakgrunn av innspill gjennom høringen og kommunedirektørens vurdering er det gjort noen endringer til det endelige forslaget til skolerute for Asker kommune 2025/2026 som legges frem her.

Til skoleruta 2026/2027 er det ikke kommet inn innspill som tilsier at det er behov for justeringer i den endelige forskriften og skoleruten legges frem slik den ble sendt på høring.

2. Bakgrunn for saken

Saken gjelder fastsettelse av skole- og feriedager for elever i kommunale grunnskoler.

Kommunen skal etter opplæringsloven § 2-2 fjerde ledd sørge for at det gis forskrift om skole- og feriedager for elevene. Fra 01.08.2024 trer ny opplæringslov i kraft. Da vil regulering av skolerute være omtalt i § 14-1, men det er ingen realitetsendring utover ordlyden i paragrafen.

Når skoleruten planlegges, tas det blant annet hensyn til:

- Skolerutene skal tilpasses offisielle hellig- og høytidsdager i Norge.
- Skolerutene tilpasses avvikling av nasjonale prøver.
- Skoleåret i grunnskolen består av minimum 190 undervisningsdager og elevene skal ha minst 7 uker sommerferie.

Skoleåret 2025/2026 består av mange helligdager på hverdager, så det er begrenset med muligheter for tilpasning. For å oppfylle kravet til 190 skoledager, og samtidig holde seg innenfor skoleruta for fylkeskommunen som igjen påvirker skoleskyss, anbefalte kommunedirektøren at alternative skoleruter ble sendt på høring. Her ble mandag 22. desember eller fredag 15. mai foreslått som skoledag. Utvalg for oppvekst vedtok å endre kommunedirektørens forslag og utvalget ønsket å legge frem valgdagen 8. september som ordinær skoledag eventuelt 15. mai.

Følgende forslag og forklaring ble sendt på høring med høringsfrist 29. april. 2024.

Skoleåret 2025/2026: skolestart 18. august, fri 8. september (valgdag)/alternativt skoledag, høstferie uke 40, juleferie fra og med 22. desember til og med 2. januar, vinterferie uke 8, påskeferie fra og med 30. mars til og med 6. april, fri 1. mai, 14. mai (Kristi Himmelfart), fri 15. mai/alternativt skoledag, fri 25. mai (2. pinsedag), siste skoledag 19. juni.

Høsten 2025 er det stortingsvalg, og det ble særlig bedt om innspill på hvilken av de to alternativene skoledagene – valgdagen mandag 8. september eller fredag 15. mai – som vurderes som mest aktuell som fridag og hvorfor denne dagen er best å ha fri.

Skoleåret 2026/2027: skolestart 17. august, høstferie uke 40, juleferie fra og med 21. desember til og med 1. januar, vinterferie uke 8, påskeferie fra og med 22. mars til og med 30. mars, fri 6. mai (Kristi himmelfart), 7. mai (dag etter Kristi himmelfart) og 17. mai (grunnlovsdag og 2. pinsedag), siste skoledag 18. juni.

3. Saksopplysninger

Som følge av at valgdagen ble ett av alternativene som ble sendt på høring er det for kommunedirektøren behov for å utdype og presisere konsekvensene for valggjennomføringen dersom det velges en skolerute der valgdagen er ordinær skole.

Rammen rundt valget

14 av 17 valglokaler i kommunen er på eller i tilknytning til skoler. Dette betyr også at 26 av kommunens grunnskoler ikke brukes som valglokale. Bruk av skoler som valglokaler er bakgrunnen for at det til kommunesammenslåingen ble anbefalt skolefri på valgdagen. Skolene har vært stengt ved samtlige valg frem til og med høsten 2023. Kommunen har ansvar for en valggjennomføring i henhold til lovverket, blant annet at det ikke må tilrettelegges for andre handlinger eller aktiviteter som kan forstyrre eller hindre en normal gjennomføring av valget.

Trafikksikkerhet

I forbindelse med valgdagen vil det være mer trafikk rundt skolene enn det er til vanlig. Kommunen skal legge til rette for at velgere skal kunne ta seg inn i valglokalene uten assistanse fra valgfunksjonærer eller andre. Alternativt skal det også være anledning til stemmegivning umiddelbart utenfor valglokalet. Dette er i Asker organisert ved at det markeres HC-plasser rett ved inngangspartiene til valglokalet. En slik ordning er ikke forsvarlig dersom det også skal være elever til stede i skolegården. Dersom det er vanskelig å komme seg til valglokalet, vil dette kunne hindre noen fra å stemme.

Endre valglokale

Svært mange av valglokalene i Asker kan ikke brukes på vanlig måte dersom det også skal være ordinær skole under valggjennomføringen. Det er også et mål om at det tilrettelegges og gjennomføres for valg på helt lik måte i alle lokaler, et prinsipp som har stått sentralt i harmoniseringen av valggjennomføringen i Asker. Det er et krav om at det skal være et valglokale i hver stemmekrets. Å erstatte dagens lokaler med nye lokaler innenfor samme stemmekretsområde er vurdert som vanskelig gitt de lovkrav som legger føringer for tilgjengelighet og utforming av lokalene.

I nabokommuner der man har en praksis med ordinær skole på valgdagen, er det slik at valglokalene i mindre grad er på skoler, men i større grad knyttet til idrettsanlegg, slik det for eksempel er i Drammen. I Bærum og i Oslo utgjør skoler de fleste valglokaler og i disse kommunene er det praksis at skolene er stengt som følge av de praktiske og sikkerhetsmessige betraktninger samt lovmessige krav for gjennomføringen.

Høringsinnspillene

Det er i høringsperioden kommet 33 innspill til de to skolerutene. Disse kommer fra skolenes SU, FAU, elevråd og privatpersoner.

Skoleåret 2025/2026

29 av innspillene ønsker skolefri fredag 15. mai. Innspillene er med utgangspunkt i argumenter som at det for foreldre oppleves som mer krevende med fri en mandag, enn en inneklemt fredag og at det er større sannsynlighet for at også foreldre har anledning til å ta fri i forbindelse med Kristi Himmelfart. Erfaringsmessig vises det til at det ved inneklemt dager gjerne er mange foreldre som ønsker å ta fri. I flere av innspillene vises det også til at det oppleves som u hensiktsmessig med en fridag allerede i september, og at «behovet» for en fridag er større på våren. Til slutt vises

det til at mange skoler ikke er valglokale og at det dermed oppleves unødvendig med fri på valgdagen. Noen skoler påpeker samtidig at fri fredag 15. mai vil kunne føre til dårligere deltagelse og utfordringer med 17. mai arrangement da mange kan velge å reise bort som følge av langhelg.

2 høringsinnspill mener at det bør være fri på valgdagen 8. september. I innspillene vises det til logistikken for skoler som er valglokale, og mulige utfordringer som følge av økt trafikk samt økt strøm av ukjente mennesker blant elevene.

De 2 resterende høringsvarene har andre innspill til skoleruta. En foreslår fridag tirsdag etter påske våren 2026 og en stiller spørsmål til mulighetene for å øke antall skoledager generelt, av hensyn til at foreldre, som ikke er lærere, har så mye mindre fri enn sine barn.

Skoleåret 2026/2027

De fleste høringsvarene har ingen innspill eller støtter skolerute for 2026/2027 slik den er foreslått. 1 innspill foreslår at det legges opp til fri mandag 10. mai fremfor 30. mars (3. påskedag).

Alle hørings svar er vedlagt saken.

4. Kommunedirektørens vurdering

I tilleggsnotat til sak 14/24 anbefalte kommunedirektøren at de to alternative skoledagene i skoleåret 2025/2026 skulle være mandag 22. desember eller fredag 15. mai. Kommunedirektøren anbefalte å holde skolene stengt på valgdagen av hensyn til gjennomføring av valget.

Gitt de rammer og organisering av valg i Asker kommune som beskrevet over er det fortsatt kommunedirektørens vurdering at ordinær skole på valgdagen vil kunne være til hinder for valggjennomføringen på de skolene som er valglokale, og at det derfor er lite hensiktsmessig å legge opp til ordinær skole denne dagen.

Det er brukt mye tid/ressurser på å harmonisere valggjennomføringen i Asker, og det vurderes som lite forutsigbart og uheldig dersom en må endre denne praksisen som følge av en variabel skolerute, for å kunne hensynte inneklemt fridager/foreldrehensyn.

Kommunedirektøren anerkjenner alle innspillene og høringsvarene som er sendt inn i høringsperioden. Det har tidligere vært kommunedirektørens vurdering av fri inneklemt fredag etter Kristi himmelfart er hensiktsmessig da mange ønsker å ta ut ferie som følge av langhelg. Kommunedirektøren er enig i at valggjennomføring i stor grad berører en mindre andel av skolene, og forstår at det med det kan oppleves som unødvendig med fri på valgdagen.

Med dette som bakgrunn mener kommunedirektøren at begge de alternativene som har vært på høring ikke er gunstige alternativer til den siste skoledagen i skoleåret

2025/2026. Derimot ønsker kommunedirektøren igjen å fremme mandag 22. desember som en ordinær skoledag. Selv om dette innebærer at elevene får 1 skoledag i begynnelsen av en ny uke, før de går ut i juleferie, vurderes dette som en bedre løsning både for elever, foreldre og skoler. En slik løsning vil gi mulighet for fri både på valgdagen i september og inneklemt fredag etter Kristi Himmelfart, og vil også svare ut både utfordringer knyttet til valggjennomføring og høringssvarenes innspill om skolefri fredag 15. mai. Skoledag 22. desember vil samtidig være innenfor skoleruten til Akershus fylkeskommune som vedtas i fylkestinget 23. mai og følgende vil våre elever være omfattet av skoleskyss uten ekstra kostnader.

Forslag om ordinær skoledag mandag 22. desember lå også i saksfremlegget som ble sendt på høring, selv om det ikke ble stilt særlig spørsmål til å gi innspill på dette forslaget. Med bakgrunn i det er det kommunedirektørens vurdering at det ikke er behov for en ekstra høring før skolerute 2025/2026 kan vedtas.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vurderer det fortsatt som uhensiktsmessig med skoledag på valgdagen gitt dagens organisering med skoler som valglokale. Kommunedirektøren anbefaler derfor at mandag 22. desember blir ordinær skoledag.

For skoleåret 2026/2027 er det ikke kommet i innspill som tilsier behov for endringer fra den foreslåtte skoleruta og denne skolerute legges frem uten endringer.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025-2026 og 2026-2027
Høringssvar til sak om skolerute 25-26 og 26-27



Saksprotokoll

Arivsak
24/02170

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandlet av

- 1 Ungdomsrådet
- 2 Utvalg for oppvekst
- 3 Kommunestyret

Møtedato

- 23.05.2024
- 28.05.2024
- 11.06.2024

Saksnr.

- 19/24
- 30/24

Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 19/24

Behandling

Rådgiver Christine Nesse innledet til saken (*presentasjon*).

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas slik den foreligger.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02170

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	19/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	30/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 30/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Velund (H) fremmet følgende alternative forslag på vegne av H, V og Frp:

1. *Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas med følgende endringer:*
 - 08.09. (Stortingsvalg) beholdes som skoledag.
 - Juleferie fra og med mandag 22. desember til og med fredag 02. januar.

Forslaget fra Velund i 2 punkter ble satt opp mot kommunedirektørens innstilling. Velunds forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas med følgende endringer:
 - 08.09. (Stortingsvalg) beholdes som skoledag.

- Juleferie fra og med mandag 22. desember til og med fredag 02. januar.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02170

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	19/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	30/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	35/24

Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 35/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas med følgende endringer:
 - 08.09. (Stortingsvalg) beholdes som skoledag
 - Juleferie fra og med mandag 22. desember til og med fredag 02. januar



Saksframlegg

Arkivsak
24/01933-24

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandles av
Utvalg for oppvekst
Kommunestyret

Møtedato
28.05.2024
11.06.2024

Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO - sluttbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Endringer i *Forskrift om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune, Akershus* vedtas slik de foreligger som vedlegg.
2. Endringene gjelder fra 1.august 2024.

1. Sammendrag

Etter behandling i møtet 19.03.2024, sendte Utvalg for oppvekst vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO på høring med høringsfrist 03.05.2024 (Sak 13/24).

Skolene ble bedt om å arrangere møter i samarbeidsutvalg/foreldreutvalg og gi høringssvar.

Det var særlig fire høringspunkter det ble bedt om innspill på. Disse er:

- Betalingsordning 10 eller 11 måneder
- Nasjonale og lokale moderasjonsordninger
- Tilbud om to dagers plass
- Tidspunkt for gratisplass etter skoletid

Det kom inn 19 hørings svar. I oppsummering av hørings svarene vurderer kommunedirektøren at følgende skal gjelde for skolefritidsordningen i Asker fra skoleåret 2024-2025:

- Betalingsordning er 11 måneder per år
- Tilbudet om to dagers plass opprettholdes
- Tidspunktet for gratis plass etter skoletid starter når eleven er ferdig på skolen
- Asker kommune følger de nasjonale moderasjonsordningene, men har i tillegg tilbud om gratis SFO for familier med samlet inntekt under tre ganger grunnbeløpet i folketrygden

Kommunedirektøren foreslår at *Forskrift om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune* endres slik de er innarbeidet i vedlegg.

2. Bakgrunn for saken

Tidligere behandling

Siden 01.01.2020, har det vært ulike betalingsordninger for SFO-tilbudet. De to første årene ble ordningen man hadde i gamle Asker videreført med 10 måneders betalingsordning og tilleggsbetaling for ferie-SFO. Tidligere Røyken og Hurum hadde en 11 måneders betalingsordning som inkluderte ferie-SFO, og foreldre og FAU-er ga innspill på at de ønsket at denne ordningen skulle fortsette. I møtet 01.02.2022 behandlet derfor kommunestyret *Endring av SFO-ordningen* (sak 16/22).

Vedtaks punktene innebar valg mellom 10 og 11 måneders betaling for en SFO-plass, innføring av ulike moderasjonsordninger og tilbud om to dagers plass. Ordningen skulle evalueres etter to år.

I møtet 19.03.2024, behandlet Utvalg for oppvekst sak om *Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO* (sak 13/24), og sendte punkter om betalingsordning, moderasjonsordning, tilbud om to dagers plass og tidspunkt for gratistimer ut på høring. Denne saken handler om hva som kom frem i høringen, og hvilke anbefalinger kommunedirektøren gir på bakgrunn av høringsinnspillene.

SFO har også blitt behandlet i en rekke andre tidligere saker

- Sak 19/99, 10.12.2019 Kommunestyret - Lokal forskrift skolefritidsordningen (SFO)
- Sak 16/21, 23.03.2021 Utvalg for oppvekst - Endring av SFO-strukturen
- Sak 37/21, 31.08.2021 Utvalg for oppvekst - Tilbudsstruktur i skolefritidsordningen
- Sak 16/22, 01.02.2022 Kommunestyret - Endring av SFO-ordningen
- Sak 11/22, 15.02.2022 Utvalg for oppvekst - Endring av forskrift om vedtekter for kommunal skolefritidsordning

- Sak 26/22, 26.04.2022 Utvalg for oppvekst - Endring av SFO-forskrift - innføring av gratis SFO
- Sak 68/22, 14.06.2022 Kommunestyret - Endring i forskrift om kommunale vedtekter for skolefritidsordningen
- Sak 153/23, 19.09.2023 Formannskapet - Redusert foreldrebetaling for SFO høsten 2023
- Sak 13/24 19.03.2024 Utvalg for oppvekst - Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO

Lover og forskrifter som ligger til grunn for betalingsordningen i SFO

Opplæringslovens § 13-7 om skolefritidsordningen skisserer hva kommunens vedtekter for SFO skal inneholde. Det gjelder blant annet foreldrebetaling. (I ny opplæringslov som trer i kraft 01.08.2024 er skolefritidsordningen regulert i § 4-5, men innholdet i nåværende § 13-7 er videreført).

I forskrift til Opplæringsloven kapittel 1B om skolefritidsordningen, er det beskrevet hvilke moderasjonsordninger for SFO kommunen plikter å gi. Det er per i dag disse tre ordningene:

1. En inntektsavhengig ordning med redusert foreldrebetaling for husholdninger med elever på 1.- 4. trinn. Ordningen sikrer at ingen familier bruker mer enn maksimalt seks prosent av inntekten sin på å betale for en SFO-plass
2. Gratis SFO for elever med særskilte behov på 5.- 7.trinn
3. 12 timer gratis SFO for elever på 1. og 2. trinn. Fra høsten 2024 vil dette også gjelde for elever på 3.trinn.

3. Saksopplysninger

Hensikten med å sende vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger ut på høring har vært å få tilbakemelding på vedtakspunktene fra sak i Kommunestyret 01.02.2022 om Endring av SFO-ordningen (sak 16/22). Høringsperioden var fra 22.april til 3.mai 2024, og det ble bedt om innspill på følgende punkter:

Betalingsordning for SFO

- Betalingsordning 10 måneder
- Betalingsordning 11 måneder
- Valg mellom 10 og 11 måneders betalingsordning

Moderasjonsordninger i SFO

- Asker kommune følger nasjonale moderasjonsordninger
- Asker kommune har egne moderasjonsordninger i tillegg til de nasjonale

To dagers plass

- Spørsmål om tilbud om to dagers plass i SFO bør fortsette

Tidspunkt for gratisplass

- Tidspunkt for 2,5 timer gratis SFO starter når eleven er ferdig på skolen
- Tidspunkt for 2,5 timer gratis SFO er i perioden 13.30 – 16.00

Skolene ble bedt om å arrangere møter i skolens samarbeidsutvalg eller foreldreutvalg og gi høringssvar.

Høringssvar

Det har kommet inn 19 høringssvar. Det er 12 FAU/SU, 1 personalgruppe og 6 privatpersoner som har sendt inn svar.

Høringspunkt	Høringssvar oppsummert
Betalingsordning	Innspillene fordeler seg slik: <ul style="list-style-type: none">- 2 ønsker 10 måneders betalingsordning- 6 ønsker 11 måneders betalingsordning- 4 ønsker valg mellom 10 og 11 måneder- 6 har ikke svart I ett av svarene er det uklart hva innsender mener.
Moderasjonsordning	Innspillene fordeler seg slik: <ul style="list-style-type: none">- 3 ønsker at Asker følger nasjonale moderasjonsordninger- 5 ønsker at Asker har egne moderasjonsordninger i tillegg til de nasjonale- 11 har ikke svart eller svart "Ingen kommentar"
Tilbud om to dagers plass	Innspillene fordeler seg slik: <ul style="list-style-type: none">- 8 ønsker at tilbudet opprettholdes- 1 mener at tilbudet kan kuttes ut- 10 har ikke svart eller svart "Ingen kommentar"
Tidspunkt for gratisplass	Innspillene fordeler seg slik: <ul style="list-style-type: none">- 9 mener tidspunkt for gratistimer bør være rett etter skoletid- 1 mener at gratis tid 13.30 - 16.00 er et godt tidspunkt- 9 har ikke svart

På spørsmål om betalingsordning, fordeler svarene seg på 10 måneder (2 svar), 11 måneder (6 svar) og valg mellom 10 og 11 måneder (4 svar). Halvparten av svarene støtter altså en 11 måneders betalingsordning. Det er i tillegg 6 stykker som ikke har svart på dette punktet.

Det ser ut til at betalingsordning 11 måneder er den som er mest brukt. Det er praksis i nabokommunene våre Bærum, Drammen og Lier. Når vi ser på andre store kommuner i landet, ser vi at for eksempel Lillestrøm, Stavanger og Bergen kun har en 11 måneders betalingsordning. Vi har ikke funnet eksempler på kommuner som har valg mellom 10 og 11 måneders betalingsordning.

Når det gjelder moderasjonsordninger, er det 3 som mener Asker bør følge nasjonale ordninger, og 5 som mener at Asker bør ha egne ordninger i tillegg til de nasjonale. Her er det hele 11 som ikke har svart. De siste årene har de nasjonale ordningene blitt bedre med 12 timer gratis SFO per uke for elever på 1. og 2. trinn, og fra høsten også for elever på 3. trinn.

I hørings svarene er det enighet om at tilbud om to dagers plass videreføres. Her er det kun 1 som fremmer at tilbudet kan kuttes ut, mens det er 8 som ønsker at tilbudet fortsetter og 10 som ikke har sendt inn svar på dette punktet. Generelt opplever SFO at elever på 4. trinn ikke lenger deltar på SFO. Men med to dagers plass er det mange som likevel velger dette for å ha en sosial arena etter skolen.

Det er også bred enighet om at tidspunkt for gratis plass på SFO starter rett etter at eleven er ferdig på skolen. Det er 1 som mener at det opprinnelige tidspunktet kl. 13.30 - 16.00 bør opprettholdes, mens 9 mener tidspunktet må være rett etter skoletid. Her er det 9 som ikke har sendt inn svar. At tidspunktet starter rett etter skoletid innebærer at foreldre må ha oversikt over når barnet er ferdig på SFO de enkelte dagene.

Tilbud om gratis SFO for familier med lav inntekt

En særlig moderasjonsordning i Asker kommune er at SFO-tilbudet er gratis for familier som har samlet inntekt under tre ganger grunnbeløpet i folketrygden (kr 355 860,- i 2023). Fordi det ikke er en del av nasjonal moderasjonsordning, ble det forutsatt at denne ordningen ble tatt bort under forrige behandling, men det ble ikke presisert i saksfremlegget.

For skoleåret 2023 - 2024 er det 152 familier som har denne ordningen. Kommunedirektøren mener det er svært viktig at barn i disse familiene har mulighet til å gå på SFO, og må undersøke nærmere hvordan familier med lav inntekt ivaretas gjennom Nav-systemet. En eventuell endring i tilbudet til lavinntektsfamilier må også ut på høring, og kommunedirektøren vil komme tilbake med sak om dette i fjerde kvartal 2024. Inntil videre opprettholdes

ordningen med at familier med samlet inntekt under tre ganger grunnbeløp i folketrygden har gratis plass i SFO.

Ytterligere justeringer av SFO-vedtektene etter høring

I forbindelse med arbeid med høring og 2.gangsbehandling av denne saken, har kommunedirektøren sett at det er punkter i vedtektene som bør klargjøres ytterligere. Disse punktene har ikke vært på høring, men kommunedirektøren mener at en slik klargjøring ikke har betydning for innholdet i vedtektene, men at det gjør vedtektene mer oversiktlige og lettere å forstå. Kommunedirektøren ser også at det må være bedre samsvar mellom innhold på kommunens nettsider og innhold i vedtektene.

Vedlagt er en oversikt over vedtektene som viser hvordan de var før høring, hva som ble sendt på høring og hvilke endringer som kommunedirektøren foreslår blir vedtatt i sluttbehandlingen.

Forskriften slik den vil lyde etter endringene følger saken som vedlegg 4.

4. Kommunedirektørens vurdering

SFO skal gi omsorg og tilsyn for barn før og etter skoletid, og det er viktig at barn har muligheten til å delta der og være en del av fellesskapet.

Kommunedirektøren har i denne saken vurdert hensynet til valgmuligheter og kostnader for den enkelte familie, forutsigbarhet for ansatte og ikke minst behovet for å gjøre SFO tilgjengelig for flest mulig.

På bakgrunn av gjennomgang av ordningene og de høringsinnspillene som har kommet inn, mener kommunedirektøren at det nasjonale tilbudet er tilstrekkelig for å sikre barns deltakelse i SFO, og at det ikke lenger er behov for mange særskilte lokale ordninger. Her viser høringsinnspillene at meningene er delte.

Kommunedirektøren velger å beholde ordningen om at familier som har samlet inntekt under tre ganger grunnbeløpet i folketrygden tilbys gratis plass i SFO. Kommunedirektøren mener at ordningen bør fortsette inntil man får utredet nøyere hvordan lavinntektsfamilier ivaretas med tanke på SFO-plass.

Kommunedirektøren vurderer det også slik at en ordning der alle betaler for 11 måneder skaper en mer forutsigbar drift i ferier med bemanning, og gir samtidig langt færre satser som gjør ordningen enklere å administrere.

Kommunedirektøren ser at det er ønskelig at tilbudet om to dagers plass opprettholdes, og at tidspunkt for gratis plass er rett etter at eleven er ferdig på skolen.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren legger fram forslag til endringer i gjeldende forskrift.

Følgende endringer er innarbeidet:

Betalingsordning

- Det betales for 11 måneder. Juli er betalingsfri måned.

Moderasjonsordninger

1. En inntektsavhengig ordning med redusert foreldrebetaling for husholdninger med elever på 1.- 4. trinn. Ordningen sikrer at ingen familier bruker mer enn maksimalt seks prosent av inntekten sin på å betale for en SFO-plass
2. Gratis SFO for elever med særskilte behov på 5.- 7.trinn
3. 12 timer gratis SFO for elever på 1., 2. og 3. trinn
4. Gratis SFO-tilbud for familier med samlet inntekt under tre ganger grunnbeløpet i folketrygden.

Plasstyper

- Valg mellom to, tre, fire eller fem dager
- Gratis 12,5 timer per uke for elever på 1., 2. og 3. trinn. Disse kan benyttes som ett av alternativene under:
 - Gratis 2,5 timer hver dag etter skoletid
 - Gratis før skolestart hver dag
 - Gratis to dager per uke (før og etter skoletid)

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

1. Oversikt høringssvar
2. Høringssvar usortert
3. Oversikt over foreslåtte endringer i SFO-vedtektene
4. Forskrift om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune, Akershus

Vedlegg:

Click or tap here to enter text.



Saksprotokoll

Arivsak
24/01933

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandlet av

1 Utvalg for oppvekst
2 Kommunestyret

Møtedato

28.05.2024
11.06.2024

Saksnr.

31/24

Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO - sluttbehandling

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 31/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund og rådgiver Janita Flem innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Ryen (H) fremmet på vegne av H og Frp følgende alternative forslag til punkt 1:

1. *Endringer om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune, Akershus vedtas med følgende endring. Første fire avsnitt under §5 beholdes uendret ifht dagens vedtekter. Øvrige endringer som i kommunedirektørens forslag.*

Ryens alternative forslag til punkt 1 fikk 7 stemmer (H, FrP) og ble vedtatt.

Innstillingen punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Endringer om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune, Akershus vedtas med følgende endring. Første fire avsnitt under §5 beholdes uendret ifht dagens vedtekter. Øvrige endringer som i kommunedirektørens forslag.
2. Endringene gjelder fra 1.august 2024.



Saksprotokoll

Arivsak
24/01933

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	31/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	36/24

Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO - sluttbehandling

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 36/24

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) tok opp kommunedirektørens innstilling, punkt 1:

Endringer i Forskrift om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune, Akershus vedtas slik de foreligger som vedlegg.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende alternative forslag til punkt 1:

Endringer om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune, Akershus, vedtas med følgende endringer:

- *Første fire avsnitt under paragraf 5 beholdes uendret ifht. gjeldende vedtekter.*
- *Siste avsnitt i paragraf 4 endres til: Foreldre må melde barnet på ferie-SFO uavhengig av plasstype og betalingsordning. Det blir krevd betaling for påmeldte dager i ferie-SFO selv om de ikke benyttes*

Iglands forslag fikk 1 stemme (Sp), og falt.

Holter-Schøyens forslag ble vedtatt, mot 6 stemmer (Sp, Jensen (H), L. Johansen (H), H.M. Johansen (H), Stenberg Ryen (H), Sletaune (H).

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Endringer i Forskrift om vedtekter for kommunal skolefritidsordning, Asker kommune, Akershus vedtas slik de foreligger som vedlegg.
2. Endringene gjelder fra 1. august 2024.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07734-1

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Kommunestyret

Møtedato
23.05.2024
28.05.2024
11.06.2024

Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023 tas til orientering

1. Sammendrag

Kommunedirektøren legger med dette frem tilstandsrapporten for grunnskolene i Asker kommune 2023.

Hensikten med den årlige tilstandsrapporteringen er at skoleeier kjenner kvaliteten i opplæringen og kan ha dette som utgangspunkt for drøfting og planlegging av videre utvikling.

Tilstandsrapporten viser i hovedsak analyser av resultater på kommunenivå. Dette er resultater fra brukerundersøkelser, fagresultater og faktatall knyttet til drift. Alle skolene har utarbeidet sin lokale tilstandsrapport som er analysert og drøftet i lederdialog. Lokal tilstandsrapport for hver av de 40 grunnskolene er vedlagt saken.

Det er jevnt over gode fagresultater og gode tilbakemeldinger fra elever og foreldre i brukerundersøkelser, men i likhet med landet viser resultatene en økning i andel elever som opplever mobbing. Det er en særlig oppmerksomhet rundt inkluderende praksis og hvordan askerskolen følger opp slik at alle elever skal få oppleve mestring.

Kommunedirektøren ber om at tilstandsrapporten tas til orientering.

2. Bakgrunn for saken

Det følger av opplæringsloven § 13-3e at kommunen skal utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen og ha et system for å følge opp resultatene.

Det er tidligere vedtatt en innretning for tilstandsrapporteringen og hvordan dialogen med elever, foreldre og ansatte skal gjennomføres. Den enkelte skole analyserer sine resultater og drøfter dem i personalet, FAU, SU og i elevråd. Resultatene er også utgangspunkt for den årlige lederdialogen mellom kommunalsjef og skolens ledergruppe. Her vurderes ofte skolens resultater opp mot kommunalt nivå. Skolene har imidlertid ulike forutsetninger, for eksempel når det gjelder sosioøkonomiske faktorer. Den viktigste analysen er derfor rundt skolens egne resultater over tid. Mer om den enkelte skole kan leses i vedlegg 2, Lokale tilstandsrapporter for grunnskolene i Asker kommune 2023.

3. Saksopplysninger

Askerskolen omfatter 40 skoler: 27 barneskoler med SFO, 12 ungdomsskoler og den alternative skolen. I 2023 har det vært et særlig fokus på inkluderende praksis for elever med sine ulike behov kan oppleve mestring og tilhørighet i det ordinære læringsløpet. Hvis vi senker terskelen for å delta, oppleve mestring og bidra i læringsaktivitetene, mener vi at elever som har strev på et eller flere felter, vil oppleve det som meningsfylt og motiverende å inngå i fellesskapet med sine jevnaldrende. Gjennom satsingen Kompetanseløftet er nettopp dette målet, at flere elever skal oppleve mestring og mening gjennom å delta i læringsaktivitetene sammen med medelevene. Askerskolen har derfor drevet bevisst kompetanseutvikling med tanke på at hver enkelt lærer utvider sitt repertoar av læringsaktiviteter som har lav inngang, og der elevene selv medvirker aktivt.

Resultatene og analysen viser at grunnskolene i Asker gjennomgående har god kvalitet. Det er positiv utvikling på mange områder, noe som kan antyde at skolene jobber godt med oppdrag lokalt og at det gis god støtte fra skoleeier. Det er stadig stort potensiale i å lære på tvers av skoler. Det blir også tydelig gjennom de lokale tilstandsrapportene at større systematikk lokalt vil kunne heve resultatene ytterligere. Dette vil fortsette å være et prioritert område fra kommunedirektørens side.

Andelen elever som mottar spesialundervisning, fortsetter å gå ned, dette er en ønsket utvikling ettersom inkludering i det ordinære tilbudet overveiende gir bedre læringseffekt enn ulike segregerte tiltak. Det er særlig andel elever med mindre timetall som nå ser ut til å få sine tilpasninger i det ordinære tilbudet. Samtidig opplever skolene i Asker kommune at flere elever trenger reguleringsstøtte enn tidligere. De ansatte i skolene opparbeider stadig ny kompetanse i samarbeid med støttetjenestene. Målet er å forstå denne adferden og å vite hvordan systemene rundt barn og unge kan legge til rette for en best mulig fungering.

Skolene opplever en vedvarende utfordring med at elever ikke får til å være på skolen. Skolene følger tett opp i saker der fraværet forekommer hyppig, og særlig hvis det har et mønster. I disse sakene bruker de askerskolens rutiner for å forebygge og motvirke ufrivillig fravær. Her er skolens lokale kontaktpersoner fra PPT gode partnere i arbeidet.

Det er en økning i antall elever som får et tilbud i velkomstklasser. Bakgrunnen er økt bosetting i kommunen, både som følge av krigen i Ukraina og økt arbeidsinnvandring. Dette presser kapasiteten i det eksisterende velkomstklassetilbudet i kommunen, særlig i Asker nord.

Det er en økning i andel elever som rapporterer å bli mobbet i Asker kommune. Dette er tilsvarende den utviklingen vi ser nasjonalt. Sammenlignet med andre store kommuner har Asker lavest tall, resultatet er likevel bekymringsfullt. Askerskolens systematikk i oppfølgingen bidrar til at vi i stor grad kjenner til elevene bak tallene og jobber med å sette inn tiltak. Dette støttes av det gode samarbeidet med universitetsmiljøer og nasjonale sentre.

Tilbakemelding fra foreldre i foreldreundersøkelsen er jevnt over gode, og er uttrykk for hvordan barn og ungdommer opplever oppveksttjenestene og skoletilbudet. Foreldresamarbeidet er ofte en nøkkel for å finne rette svar når utfordringer oppstår og arbeidet med å anerkjenne foreldrene som den viktigste ressursen i barnas liv står sentralt i temaplanen.

Resultatene på nasjonale prøver viser jevnt over en positiv utvikling på 8. og 9. trinn, mens det er en liten nedgang på 5. trinn. Det er fortsatt store variasjoner skolene imellom og dette er blant annet tema i lederdialog og vises i de lokale tilstandsrapportene. Det er en liten nedgang i grunnskolepoeng i 2023. Dette kan henge sammen med at det våren 2023 for første gang etter pandemien ble gjennomført skriftlig og muntlig eksamen. Nedgangen er lik hos alle våre sammenligningskommuner. For de skriftlige eksamensfagene norsk, matematikk og engelsk er det i 2023 igjen mulig å se på forholdet mellom eksamenskarakter og standpunktkarakter. Standpunktkarakteren har de siste årene ligget ganske høyt i Asker og i landet ellers.

Askerskolens systematikk i resultatanalyse, lederdialog og tilstandsrapportering har bidratt til å utvikle fellesskapet mellom skolene og til kvalitetsheving for askerskolen som helhet. Sammen med barnehageområdet og tjenestene i programområde barn, familie og inkludering er det positiv utvikling mot å se helheten i oppvekst felles. En sentral satsing som har bidratt til denne helhetstenkingen er Kompetanseløftet og satsingen på inkludering i det ordinære utdanningsløpet. Det gir også sterkt fellesskap å være sammen om strategiene i Å bygge bro – temaplan for oppvekst. Det er også en styrke i oppfølgingen og støtte til skolene at fagmiljøene som bidrar til

kvalitetsarbeid og kompetanseheving i oppvekst nå er samlet i Seksjon kvalitet og utvikling i oppvekst.

4. Kommunedirektørens vurdering

Det er kommunedirektørens vurdering at det jevnt over er gode fagresultater og gode tilbakemelding fra foreldre og elever i brukerundersøkelser. Kommunedirektøren mener at det allerede foregår mye god inkluderende praksis i skolene og askerskolen har mange engasjerte og dedikerte lærere i dette arbeidet. I lys av det elevmangfoldet som finnes og de utfordringene vi ser går igjen over hele landet, krever det innsats over tid og at man tar hensyn til kapasitet for endring hos den enkelte medarbeider. Samfunnet er i stadig endring og skolen må tilpasse seg disse endringene, og det krever både overskudd og engasjement hos den enkelte ansatte. Vi er derfor helt nødt til å gi de ansatte tid og støtte til å kunne ta i bruk ny innsikt og øve på ny praksis. Det foregår mye relevant utviklingsarbeid knyttet til denne tematikken på flere områder i kommunen, og alle våre tiltak for kompetanseheving har med seg inkluderingsperspektivet.

Utviklingen med ufrivillig fravær og økt rapportering av mobbing gir grunn til bekymring og kommunedirektøren mener det er særlig behov for videre arbeid over tid for å skape en god systematikk i oppfølging av tiltak. Kommunedirektøren mener at et viktig forebyggende tiltak er arbeidet med å anerkjenne foreldre som den viktigste ressursen i barnas liv.

Det er kommunedirektørens vurdering at saken om tilstandsrapport er særlig relevant for sosial og økonomisk bærekraft i den grad den kvalitetsutvikling av grunnskolen i Asker som siktemål. Sosial bærekraft fordi god utdanning forutsetter tydelige og kvalitetssikrede rammer for opplæring for barn og unge. At undervisningen er variert, tilpasset og foregår i trygge læringsmiljø fremmer elevens fysiske og psykiske helse, og øker sannsynligheten for et aktivt liv hvor man deltar i samfunn og arbeidsliv. At unge mennesker fullfører videregående opplæring har stor økonomisk betydning, både for det enkelte individet og for samfunnet.

Kommunedirektøren vil særlig følge opp arbeidet med tiltak knyttet til utviklingen av ufrivillig fravær og den økte rapporteringen av mobbing i skolene.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren ber om at tilstandsrapport for grunnskolene i Asker kommune 2023 tas til orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Tilstandsrapport for grunnskole Asker kommune 2023
Lokale tilstandsrapporter
Rammer og kvalitetshevende tiltak i askerskolen



Saksprotokoll

Arivsak
24/07734

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	20/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	26/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 20/24

Behandling

Rådgiver Christine Nesse innledet til saken (*presentasjon*) og svarte ut spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07734

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	20/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	26/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 26/24

Behandling

Kommunalsjef Terje Larsen innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07734

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	20/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	26/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	37/24

Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 37/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023 tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/03300-1

Saksbehandler
Christine Engh
Gunnerud

Behandles av
Utvalg for oppvekst
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
28.05.2024
04.06.2024
11.06.2024

Verbalvedtak 2024: sak om løpende barnehageopptak

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.

1. Sammendrag

Saken følger opp et verbalvedtak fra K-sak 0077/23 om løpende barnehageopptak. Saken redegjør for barnehageopptak i Asker kommune og modell for løpende barnehageopptak. Saken belyser også hvordan kommunen sørger for likebehandling av private og kommunale barnehager.

Opptaksordningen i kommunen i dag er et hovedopptak samt supplerende opptak resten av året ved ledig kapasitet. Alle barnehagene er omfattet av denne opptaksordningen. Saken viser videre til rammene for opptak i barnehagene, herunder kapasitet, bemanningsnormer og økonomi.

En utvidet ordning med løpende opptak med rett til plass er beregnet til å ha et omfang på 200 ekstra plasser og vil koste ca. 55 mill.kr. i driftskostnader per år. Dette er uten evt. kostnader til tilpasning av eksisterende bygg og nybygg, som vil øke kostnadene betraktelig. Ved økte kostnader til kommunale barnehageplasser vil tilskuddet til private barnehager øke tilsvarende etter to år. Konsekvensen av dette er ikke med i beregningen. Kommunedirektørens forslag til vedtak er å fortsette med dagens opptaksordning.

2. Bakgrunn for saken

Kommunestyret fattet et verbalvedtak i behandlingen av HP 2024-2027 (K-sak 0077/23): *«Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en sak om hvordan Asker kommune kan øke frekvensen på barnehageopptak i kommunen, med målsetting om løpende opptak i løpet av perioden. Saken skal inneholde ulike modeller for opptak, en kostnadsberegning for disse modellene. Private og offentlige barnehager skal ses i sammenheng og likebehandles. Saken skal også belyse hvordan kommunen sørger for likebehandling av private og kommunale barnehager. Dette inkluderer pensjonstilskudd, søknadsbaserte ordninger og beregningsgrunnlag for tilskudd.»*

3. Saksopplysninger

3.1 Likebehandling av kommunale og private barnehager

Barnehagelovens § 11 beskriver kravet til likebehandling av private og kommunale barnehager: *«Kommunen skal likebehandle private og kommunale barnehager når den utfører oppgaver som barnehagemyndighet.»* Videre er det i lovens § 19 fastsatt følgende: *«Kommunen kan gi tilskudd til godkjente private barnehager. Kommunen skal behandle private barnehager som mottar tilskudd, likeverdig med kommunale barnehager. Departementet kan gi forskrift om hva som er likeverdig behandling.»*

Asker kommune sørger for likebehandling gjennom å legge til rette for søknadsbaserte ordninger hvor alle barnehager kan søke, for eksempel om midler til videreutdanning. Dersom kommunen mottar ekstra midler fra staten til spesifikke tiltak deles disse som regel ut til alle barnehagene, eksempelvis basert på barnetall. Under pandemien i 2020 fikk for eksempel alle barnehagene tilskudd til ekstra personale ved gjenåpning av barnehagene.

Private barnehager skal få likeverdig økonomisk behandling med kommunale barnehager. I forskrift til barnehagelovens § 19: Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, § 3, er det fastsatt hvordan driftstilskuddet skal beregnes:

Kommunen skal gi driftstilskudd til private ordinære barnehager per heltidsplass. Driftstilskuddet skal beregnes ut fra gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter i tilsvarende kommunale ordinære barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret.

Kommunen skal gi et påslag for pensjons- og administrasjonskostnader, jf. 4 og 5.

Kommunen skal fastsette en sats for barn over tre år og en sats for barn under tre år.¹

Gjennom beregningen av driftstilskudd til de private barnehagene legges det også på et pensjonspåslag. Dette påslaget har blitt gradvis justert ned i perioden 2022 til 2024, fra 13 % til 10 %. Det er imidlertid noen barnehager som har så høye pensjonsutgifter at pensjonspåslaget ikke dekker dem. Disse barnehagene kan søke til kommunen om å få dekket sine pensjonsutgifter. Private ordinære barnehager har krav på å få dekket pensjonsutgiftene dersom pensjonsavtalen er inngått før 1. januar 2019, og kan søke kommunen om dekning.

3.2 Opptaksordningen i Asker i dag

I Asker kommune er det 33 kommunale barnehager og 64 private barnehager, hvor det per mai 2024 går om lag 5 350 barn. 65 % av barna har plass i en privat barnehage.

Opptak til barnehage er regulert i Lov om barnehager (barnehageloven) og i forskrift om saksbehandlingsregler ved opptak i barnehage.

I barnehageloven § 17, samordnet opptaksprosess i kommunen, heter det:

Kommunen skal legge til rette for en samordnet opptaksprosess, der det tas hensyn til barnehagenes mangfold og egenart. Brukernes ønsker og behov skal tillegges stor vekt ved selve opptaket. Ved en samordnet opptaksprosess skal likebehandling av barn og likebehandling av kommunale og private barnehager sikres.

Alle godkjente barnehager skal samarbeide om opptak av barn slik at alle barn med lovfestet rett får plass. Samordnet opptak gjennomføres ut fra opptakskriteriene til den enkelte private barnehagen og til kommunen som barnehageeier.

Kommunen som barnehagemyndighet har et overordnet ansvar for at alle barn med nasjonal rett får plass.

Barnehageloven § 16, rett til plass i barnehage:

- *Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.*
- *Barn som fyller ett år i september, oktober eller november det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage innen*

¹ Se vedlegg

utgangen av den måneden barnet fyller ett år i samsvar med denne loven med forskrifter.

- *Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt.*
- *Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen.*

Søknadsfrist til hovedopptaket i Asker er 1. mars. Barn det søkes plass til innen denne dato, og som kommer inn under punktene beskrevet over har rett til barnehageplass i kommunen. I de tilfellene der vi ikke klarer å innfri foreldrenes ønske, gir vi tilbud om plass i en barnehage der det er ledig kapasitet, men som foreldrene ikke har søkt til. Dersom man takker nei til plassen, mister man retten til plass og blir stående på venteliste for plass. I hovedopptaket får ca. 1 350 barn plass.

Utenom hovedopptaket er det suppleringsopptak for barn som ikke har rett til plass i hovedopptaket. Det vil si at barnehagene gir plass til søkere fra ventelisten når de har ledig plass. Dette gjøres fortløpende gjennom hele året i både kommunale og private barnehager. I supplerende opptak har barn ikke rett på plass fordi det søkes plass etter søknadsfristen 1. mars.

Per 18. april er det 291 barn som det er søkt barnehageplass til med ønsket oppstart 1. desember 2023 til og med 30. juni 2024. Av disse har 75 barn fått plass med oppstart i perioden januar - juni 2024.

- 21 av disse er født fra 01. januar 2021 – 30. november 2022.
- 46 av disse er født i perioden 01. desember 2022- 30. juni 2023.
- 8 av disse barna er over tre år.

Det er dermed 216 barn som har ønsket oppstart denne våren, men som ikke får oppstart før august 2024.

- 93 av barna fyller ett år i perioden 1. desember 2022 til og med 30. juni 2023.
- 80 av barna er født 1. januar 2021 – 30. november 2022. Disse barna er definert som småbarn og søker plass på småbarnsavdeling.
- 43 barn er barn over tre år.

3.3 Andre rammebetingelser

Det er flere elementer som påvirker alternativene for opptaksordningene. Kommunedirektøren vil her kort beskrive noen av rammebetingelsene.

- a) Barnehagenes kapasitet

Barnehagenes kapasitet til å tilby plasser for store og små barn reguleres av flere forhold. Noen av dem er lovfestet, andre kommer frem av barnehagens godkjenning eller eiers vedtekter. De viktigste forholdene som setter rammene for kapasitet er:

- Godkjent leke- og oppholdsareal (loa), innendørs og utendørs
- Barnehagens vedtektsfestede arealnorm per barn
- Vedtekter og opptaksregler, inkl. opptakskriterier
- Andre forhold omtalt i barnehagens godkjenning

Barnehageloven med forskrifter setter også standarder for den faglige kvaliteten i barnehagetilbudet, med krav til pedagogisk bemanning og grunnbemanning².

Barnehagene tildeles tilskudd etter barnetall. Barnehagens bemanning følger gjeldende normkrav i henhold til antall barn i barnehagen. Barnehagene har liten eller ingen mulighet til å ha høyere bemanning enn normkravet på grunn av tildelingsmodellen.

Det er utfordrende å rekruttere kvalifisert personell til barnehagene i løpet av barnehageåret, og barnehagene har allerede i dag vanskeligheter med å skaffe tilstrekkelig antall pedagoger.

b) Vedtekter, rettigheter og opptakskriterier

Det er kommunestyret som vedtar vedtektene for kommunale barnehager i Asker. Eiere av private barnehager bestemmer selv sine egne vedtekter og opptakskriterier. En ny opptaksordning vil gjøre det nødvendig å avklare og vedta nye vedtekter for kommunale barnehager i god tid før det aktuelle opptaket.

c) Finansiering

Asker kommunes finansieringsmodell er bygget opp for å sørge for en likeverdig praksis mellom alle barnehager, uavhengig av eierform. Alle barnehager får et fast, månedlig tilskudd per barn i barnehagen, beregnet ut fra 11 telletidspunkter gjennom barnehageåret. Dette gjør tildelingen aktivitetsavhengig. Dermed skapes et insentiv til å ikke gå med «tomme» plasser, og å dimensjonere egen kapasitet i tråd med dagens bemannings- og pedagognorm. Barnehagene kan ta inn barn som ikke har rett til plass såfremt de har kapasitet til dette.

Det er ikke et fastsatt krav om antall tellinger av barn i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager. Med færre tellinger i året vil ikke barnehagene ha samme insentiv til å fylle opp plassene. Asker kommunes modell sikrer at

² Se vedlegg

barnehagene får midler for hvert barn som tas inn, også barn uten rett til plass
Tilskudd til barn uten rett til plass er ikke finansiert av rammetilskuddet fra staten.

d) Lokal barnehagedekning

Behov for økt kapasiteten vil avhenge av hvor mange barn som omfattes av en rettighet (eventuelt prioritet) i en ny opptaksordning.

Det er enkelte deler av kommunen der behovet for flere barnehageplasser er mer presserende enn andre, spesielt gjelder dette Asker Nord.

Det er lite hensiktsmessig å ha overkapasitet på areal og bemanning da dette er svært kostnadskrevenende.

4. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren har i denne saken vurdert to muligheter for barnehageopptak:

1. Beholde dagens ordning
2. Løpende opptak med rett til plass

Alternativ 1 er å beholde dagens ordning. Suppleringsopptaket foregår hele året og det tilbys barnehageplasser løpende basert på kapasiteten. Det vil da være ca. 200 barn som venter på plass frem til nytt barnehageår i august. Antallet som venter på plass, vil variere fra år til år.

Kostnadene vil være på dagens nivå.

Alternativ 2 er løpende opptak, som betyr at alle barn skal få plass uansett når på året de er født. I tillegg kommer innflyttere i løpet av året.

For Asker kommune gjelder dette ca. 200 barn i året. Å tilby plass til disse barna i løpet av måneden de fyller ett år, eller så fort de flytter inn i kommunen, vil ha flere praktiske og økonomiske konsekvenser.

Dersom kommunen skal kunne tilby 200 ekstra barnehageplasser vil det være behov for å undersøke hva slags kapasitet det er i både de kommunale og private barnehagene i kommunen, samt se på mulighetene for å utvide den kommunale kapasiteten med nye barnehager.

Både private og kommunale barnehager må ha ledig kapasitet til å ta inn barn. Med ledig kapasitet menes både areal og bemanning. Det vil bety en økning i utbetalt tilskudd til private barnehager for ubenyttede plasser.

Alle driftsutgifter fra kommunale barnehager blir videreført i driftstilskuddet til private barnehager to år senere. En av konsekvensen av å ha ledige plasser i kommunale

barnehager er økte tilskuddssatser etter to år. Det er per i dag vanskelig å estimere en ny eksakt tilskuddssats til de private barnehagene.

200 nye barnehageplasser, der flesteparten er til små barn, vil koste om lag 55 mill. kroner i lønns- og driftsutgifter. I tillegg kommer etableringskostnader for plassene, ved tilpasning av eksisterende bygninger og nybygg, samt økt tilskudd til private barnehager etter to års drift i kommunen.

Behovet for økt kapasitet medfører et investeringsbehov enten med nybygg eller utvidelser av eksisterende barnehager med tilhørende investeringskostnader. Å øke kapasiteten med 12 frittstående avdelinger for å få plass til 200 barn vil koste anslagsvis 250 mill. kroner. Kostnadsramme for dette må man eventuelt utrede videre.

Kunnskapsdepartementet har i 2022 vurdert at å innføre rett til plass for alle barn fra måneden de fyller ett år vil koste i underkant av 7 mrd. kroner. på landsbasis og at det vil medføre behov for 25 000 nye barnehageplasser. Askers andel av en slik beregning utgjør ca. 120 mill. kroner. I disse beregningene er det lagt til grunn at plassene som tas i bruk fra vårhalvåret finansieres fra begynnelsen av barnehageåret i august året før. Videre er det tatt høyde for at flere barn i barnehage vil medføre en reduksjon i utgiftene til kontantstøtte. I beregningene har det ikke vært mulig å ta høyde for eventuelle økte skatteinntekter som følge av at foreldre kommer tidligere tilbake til arbeid.

I våre beregninger har vi tatt høyde for at vi praktiserer løpende opptak gjennom året når det oppstår ledig kapasitet. Uten en slik praksis ville kostnadene knyttet til innføring av løpende opptak vært om lag det dobbelte.

Asker kommune har i arbeidet med saken hatt kontakt med Drammen kommune og Bærum kommune. Deres foreløpige anslag er på samme nivå som i denne saken. Bærum kommune svarte på spørsmålet i forbindelse med budsjettbehandlingen høsten 2023, mens Drammen kommune har behandlet en sak i april 2024, med vedtak om å utrede flere modeller for løpende opptak. Flere andre kommuner arbeider med samme utredning knyttet til løpende barnehageopptak våren 2024.

Kommunedirektøren ser det som hensiktsmessig å følge praksisen knyttet til retten til barnehageplass slik barnehageloven og finansieringen fra staten legger opp til. Asker kommune kan ikke løse utfordringene som dette skaper alene. Full finansiering av løpende opptak bør etter kommunedirektørens oppfatning være en nasjonal oppgave.

Saken viser til to alternativer for løpende barnehageopptak. Det er mulig å differensiere alternativene slik at man utvider rettighetene til deler av barnegruppen (for eksempel rett til plass for barn som fyller ett år i løpet av desember, januar, februar og mars, eller gi rett til plass for alle tilflyttere). Slike løsninger vil bryte med prinsippet om likeverdig tilbud og vil bare skjerme deler av gruppen som i dag venter på barnehageplass.

Sakens relevans for FNs bærekraftsmål – miljø, økonomi og sosiale forhold

Forslag til endring i barnehageloven har betydning for FNs bærekraftsdimensjon om sosiale forhold og bærekraftsmål 4: God utdanning

- Asker-samfunnet har inkluderende og trygge oppvekstmiljøer med leke- og læringsarenaer som fremmer sosial kompetanse, mestring, tilhørighet og god helse.
- Alle barn har tilgang til barnehage av god kvalitet som bidrar til trygghet, utvikling og læring, og som forbereder barna til å begynne i grunnskolen.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren er enig i at dagens regler skaper ekstra utfordringer for barnefamilier, og rett til barnehageplass vil ha flere positive ringvirkninger. Det vil blant annet bidra til raskere deltakelse i arbeidslivet igjen etter endt permisjon og økte skatteinntekter. Samtidig er det kostbart både å øke kapasiteten og gå med ledig kapasitet i barnehagene.

En slik stor oppvekstreform burde avklares på nasjonalt nivå mht. etablering, like rettigheter, kvalitet, bemanning, regelverk og finansiering. Kunnskapsdepartementet har tidligere beregnet at en slik ordning årlig vil kunne koste Asker kommune 120 millioner kroner i året. Kommunens egne foreløpige tall viser at de 200 ekstraplassene vil koste 55 millioner kroner i rene driftskostnader årlig, samtidig fremgår det at det i tillegg kommer betydelig økte kostnader knyttet til bygningsrelaterte utgifter og et økt tilskudd til de private barnehagene som utgjør ca. 66 % av det totale antallet enheter i Asker.

Som denne saken viser, vil alternative opptaksordninger føre til økte kostnader for kommunen. Med dagens økonomiske situasjon finner ikke kommunedirektøren rom for å prioritere dette og anbefaler at opptaksordningen fortsetter slik den er i dag.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Uttrekk fra forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager og barnehageloven



Saksprotokoll

Arivsak
24/03300

Saksbehandler
Christine Engh Gunnerud

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	28/24
2 Formannskapet	04.06.2024	74/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Verbalvedtak 2024: sak om løpende barnehageopptak

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 28/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken. Direktøren og rådgiver Christine Eng Gunnerud svarte ut spørsmål.

Sjølander (FrP) fremmet følgende alternative forslag:

Verbalvedtaket sendes tilbake til administrasjonen for videre utredning med følgende spesifiseringer:

- Flere ulike modeller skal synliggjøres i saksfremlegget, i henhold til verbalforslaget.*
- Total barnehagekapasitet i kommunen skal synliggjøres.*
- Utrekning og oppstilling av kostnader ved barnehagedrift, herunder gjennomsnittkostnad for en barnehageplass i kommunen og eventuelle forskjeller på dette.*
- Administrasjonen skal gå i dialog med PBL Asker for å se på hvordan man i fellesskap kan løse dette på best mulig måte.*

Forslaget fra Sjølander i 4 punkter ble satt opp mot kommunedirektørens innstilling. Sjølanders forslag fikk 1 stemme (FrP), og falt.

Vedtak

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.



Saksprotokoll

Arivsak
24/03300

Saksbehandler
Christine Engh Gunnerud

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	28/24
2 Formannskapet	04.06.2024	74/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	38/24

Verbalvedtak 2024: sak om løpende barnehageopptak

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 74/24

Behandling

Tonje Lavik Pederssen (FrP) tok opp følgende forslag, tidligere fremmet i Utvalg for oppvekst:

Verbalvedtaket sendes tilbake til administrasjonen for videre utredning med følgende spesifiseringer:

- *Flere ulike modeller skal synliggjøres i saksfremlegget, i henhold til verbalforslaget.*
- *Total barnehagekapasitet i kommunen skal synliggjøres.*
- *Utrekning og oppstilling av kostnader ved barnehagedrift, herunder gjennomsnittkostnad for en barnehageplass i kommunen og eventuelle forskjeller på dette.*
- *Administrasjonen skal gå i dialog med PBL Asker for å se på hvordan man i fellesskap kan løse dette på best mulig måte.*

Waldemar Garntangen (H) fremmet følgende tilleggsforslag, på vegne av H,V,FrP, KrF:

Kommunestyret ber om at ordfører og kommunedirektør følger opp temaet overfor nasjonale myndigheter for å gjøre det økonomisk mulig for kommuner å innføre rullerende barnehageopptak.

Pederssens forslag fikk 2 stemmer, og falt (FrP).

Innstillingen ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP).

Garntangens forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.
2. Kommunestyret ber om at ordfører og kommunedirektør følger opp temaet overfor nasjonale myndigheter for å gjøre det økonomisk mulig for kommuner å innføre rullerende barnehageopptak.



Saksprotokoll

Arivsak
24/03300

Saksbehandler
Christine Engh Gunnerud

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	28/24
2 Formannskapet	04.06.2024	74/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	38/24

Verbalvedtak 2024: sak om løpende barnehageopptak

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 38/24

Behandling

Rikke Sjølander (FrP) fremmet følgende alternative forslag:

Verbalvedtaket sendes tilbake til administrasjonen for videre utredning med følgende spesifiseringer:

- *Flere ulike modeller skal synliggjøres i saksfremlegget, i henhold til verbalforslaget.*
- *Total barnehagekapasitet i kommunen skal synliggjøres.*
- *Utregning og oppstilling av kostnader ved barnehagedrift, herunder gjennomsnittkostnad for en barnehageplass i kommunen og eventuelle forskjeller på dette.*
- *Administrasjonen skal gå i dialog med PBL Asker for å se på hvordan man i fellesskap kan løse dette på best mulig måte.*

Sjølanders forslag ble satt opp mot innstillingens punkt 1. Sjølanders forslag fikk 9 stemmer (FrP, INP, Sp, PP), og falt.

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.
2. Kommunestyret ber om at ordfører og kommunedirektør følger opp temaet overfor nasjonale myndigheter for å gjøre det økonomisk mulig for kommuner å innføre rullerende barnehageopptak.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08115-1

Saksbehandler
Veslemøy Risnes
Lerheim

Behandles av
Eldrerådet
Utvalg for velferd
Kommunestyret

Møtedato
23.05.2024
28.05.2024
11.06.2024

Utredning om mulig etablering av «helsestasjon» for eldre

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det opprettes ikke en ny generell tjeneste «helsestasjon» for eldre på nåværende tidspunkt.
2. Kommunen vil vurdere og teste ut hvordan vi kan styrke rådgivningstilbud rettet mot eldre ut fra behovene og ut fra ressurssituasjonen, gjerne ved bruk av pilotering, utvikling av hjemmeside m.m.
3. Kommunen fortsetter å følge med på utviklingen av forebyggende tilbud og gode ideer i andre kommuner, f.eks. «helsestasjon» for eldre.

1. Sammendrag

Saken gjelder verbalvedtak om etablering av «helsestasjon» for eldre. I saken vises det til eksempler fra andre kommuner og hva Asker kommune allerede har av tjenester. Det anbefales ikke å opprette «helsestasjon» for eldre, da vi allerede har mange av tilbudene som kan ligge i en slik ordning.

2. Bakgrunn for saken

I denne saken svarer administrasjonen ut kommunestyrets verbalvedtak nr. 9 Helsestasjon for eldre, jf. kommunestyrets behandling av Handlingsprogram 2024-2027 (k-sak 77/23):

«Kommunestyret ber kommunedirektøren komme tilbake til kommunestyret i løpet av første halvår 2024 med en sak knyttet til etablering av «helsestasjon» for eldre. «Helsestasjonen» skal være et lavterskeltilbud med hensikt å jobbe forebyggende og helsefremmende, og med det bidra til at eldre kan bo hjemme lenger og mestre egen hverdag. Ordningen kan være ambulerende, og for eksempel tilknyttes Innbyggertorgene. Det bes også opplyst i saken om hvordan frivilligheten kan bidra inn i dette.»

3. Saksopplysninger

Innledning

Saken henger sammen med strategier i temaplan Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker. Underveis i utredningen har det vært møter med hjemmetjenesten, velferdsforvaltningen, helse, rehabilitering og mestring, arbeidsgruppe for Leve livet-treff (medborgerskap, velferd m.m.), arbeidsgruppe for bo- og omsorgssenter i Heggedal, elderråd og Harstad kommune. Det er i tillegg vært tatt kontakt med flere kommuner, blant annet Bærum kommune.

Ordninger i andre kommuner

I utredningen er det sett hen til hva som gjøres i andre kommuner. Det er utfordrende å få oversikt over tilbudene rundt om i landet, da det er ulikt hva tjenestene kalles. Det er mange ulike tilbud og tjenester av forebyggende art for at eldre skal kunne bo lenger hjemme. Det virker som flere kommuner for tiden er i prosess med å utrede tjenester opp mot «helsestasjon» for eldre eller andre lignende konsepter.

Her er noen eksempler: <https://www.harstad.kommune.no/helsestasjon-for-eldre.401470.no.html>

- Noen har helsestasjon for eldre, blant annet en fast tid i uken for veiledning. [Helsestasjon for eldre - Harstad kommune](#)
- Hos noen står det at «Tilbudet om helsestasjon er for tiden ikke bemannet»
- Noen kommuner holder på å utrede temaet, blant annet Bærum kommune
- Noen kommuner har infosenter for seniorer [Infosenteret for seniorer - Trondheim kommune](#)
- Noen har samtaletilbud [Seniorveiviser- et tilbud til seniorer - Sandefjord kommune](#)
- I Larvik er helsestasjon for eldre et samarbeid mellom sykehuset Vestfold og kommunen, med tverrfaglig sammensatt gruppe av helsepersonell, som bidrar når eldre får trygghetsalarm, rullator mm. [Helsestasjon for eldre - Larvik kommune](#)
- Noen kommuner har lagd egne seniorsider for de eldre i kommune, med veiledningstjeneste knyttet opp mot de ulike temaene. seniorigjovik.no

Eksisterende tilbud i Asker kommune

I Asker kommune er det flere tilbud som ligger under det noen andre kommuner kaller «helsestasjon» for eldre eller veiledningstjenester:

1. Forebyggende hjemmebesøk/Asker seniortreff [Forebyggende hjemmebesøk og Asker seniortreff | Asker kommune](#)

- frivillig og gratis tilbud til alle innbyggere som fyller 78 år
- hjemmebesøk eller samlinger på innbyggertorg (3 ganger à 2 timer)
- temaer er f.eks. sikkerhet i hjemmet, ernæring, helse, sosialt nettverk m.m.

2. Leve livet-treff [Leve livet-treff | Asker kommune](#)

- åpent tilbud til alle seniorer, på innbyggertorgene (startet opp i 2024)
- helsefremmende og forebyggende innhold, samt sosialt møtepunkt
- bygger på sak og prosjekt «Seniortilbud på innbyggertorg» i 2021/2022
- mål om involvering av frivillighet i treffene

3. Velferdsforvaltningens telefontjeneste

- åpen telefontjeneste som møter alle henvendelser
- betjenes av et mottaksteam, består av tre sykepleiere og en pedagog
- mange innbyggere får veiledning gjennom denne telefontjenesten om tilbud i kommunen osv.

4. Informasjonstjenesten på innbyggertorg

- frontdesk og hus-sjef veileder om tilbud som finnes i kommunen

I tillegg er det mange flere tjenester fra kommunen, som bidrar inn i helheten av forebyggende lavterskeltilbud som for eksempel pårørende koordinator, hukommelsesteam og fastlegeordningen.

4. Kommunedirektørens vurdering

De fleste innbyggere ønsker å bo hjemme så lenge som mulig. Asker kommune ønsker å legge til rette for et aldersvennlige lokalsamfunn. Informasjon om helsefremmende og forebyggende aktiviteter og møteplasser er sentralt.

Etter kommunedirektørens vurdering har vi allerede mange tilbud, som delvis faller sammen med det noen kommuner kaller «helsestasjon» for eldre eller seniorveileder. I tillegg har vi i Asker mange fastlegekontor og helsetilbud. Ut fra virkeligheten vi står i fremover med mangel på personell, samt tider med økonomiske nedskjæringer, må vi nøye vurdere hvordan helsepersonellet og ansatteressurser brukes best.

Det anses usikkert om det er behov for en ny tjeneste i Asker, og kommunedirektøren anser det ikke hensiktsmessig å opprette et nytt tilbud på

nåværende tidspunkt. Når det gjelder «helsestasjon» kan det være noe misvisende å bruke dette ordet på tilbud som er mer av veiledende art. Det er imidlertid nyttig å se på det samlede tilbudet og vurdere om det er behov vi ikke dekker i dag, for å fremme mestring og forebygge funksjonsfall. Nye tilbud kan være aktuelt hvis det kan avlaste eller utsette behov for tjenester. Pilotering kan være aktuelt for å undersøke dette.

Kommunedirektøren foreslår videre prosess:

1. Kommunen vil fortsette å følge med på utviklingen av forebyggende tilbud og gode ideer i andre kommuner, f.eks. som «helsestasjon» for eldre.
2. Kommunen vil vurdere hvordan vi kan styrke rådgivningstilbud rettet mot eldre, ut fra behovene og ut fra ressursituasjonen. Det kan for eksempel være aktuelt å teste ut individuell veiledningstid for eldre, f.eks. i tilknytning arrangement på innbyggertorg, som Leve livet treff. En pilotering kan gi økt kunnskap om hvilke behov eldre har for veiledning, og legge grunnlag for vurdering av nye tilbud. Det kan også vurderes om det er hensiktsmessig at tilbud kommunen allerede har, samles under et felles navn eller ikke. (Dette punktet henger også sammen med punkt fire under.)
3. Det kan vurderes å teste ut en form for «helsestasjon» for eldre på det nye bo- og omsorgssenteret i Heggedal, som vil ha fordelen av å være i et lokale tett på helsetjenester.
4. Kommunen ser videre på muligheter for utvikling av hjemmesiden, for å gjøre det lettere å finne tilbud og veiledningstjenester rettet mot eldre.

Bærekraftsmålene

Saken har særlig relevans for bærekraftsmålene nr. 3 god helse og livskvalitet, nr. 11 bærekraftige byer og samfunn og nr. 17 samarbeid for å nå målene.

5. Konklusjon

Det anbefales ikke å lage en ny generell tjeneste, «helsestasjon» for eldre, på nåværende tidspunkt. Kommunen vil videreutvikle veiledning og informasjon til eldre innbyggere i Asker, blant annet gjennom piloter, se foreslått prosess over.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08115

Saksbehandler
Veslemøy Risnes Lerheim

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	23.05.2024	16/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	21/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Utredning om mulig etablering av «helsestasjon» for eldre

Eldrerådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 16/24

Behandling

Rådgiver Veslemøy Risnes Lerheim innledet til saken.

Trygve Lia fremmet forslag til nytt punkt 4:

Eldrerådet ber om at fokuset økes på følgende tjenester for eldre:

- *Bedre hørselstjenesten for eldre*
- *Øke kompetansen og tjenesten innen alderspsykiatri og geriatri*
- *Oppsøkende arbeid må evalueres, vurderes og forbedres*

Første vedtakspunkt ble vedtatt, mot 4 stemmer (Andreassen, Holst, Vonholm og Fernandes).

Vedtakspunkt 2 og 3, med Lias forslag til tilleggspunkt ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det opprettes ikke en ny generell tjeneste «helsestasjon» for eldre på nåværende tidspunkt.
2. Kommunen vil vurdere og teste ut hvordan vi kan styrke rådgivningstilbud rettet mot eldre ut fra behovene og ut fra ressursituasjonen, gjerne ved bruk av pilotering, utvikling av hjemmeside m.m.

3. Kommunen fortsetter å følge med på utviklingen av forebyggende tilbud og gode ideer i andre kommuner, f.eks. «helsestasjon» for eldre.
4. Fokuset økes på følgende tjenester for eldre:
 - Bedre hørselstjenesten for eldre
 - Øke kompetansen og tjenesten innen alderspsykiatri og geriatri
 - Oppsøkende arbeid må evalueres, vurderes og forbedres



Saksprotokoll

Arivsak
24/08115

Saksbehandler
Veslemøy Risnes Lerheim

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	23.05.2024	16/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	21/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Utredning om mulig etablering av «helsestasjon» for eldre

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 21/24

Behandling

Leder innledet til saken og rådgiver Veslemøy R. Lerheim presenterte saken og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Woldseth, (FrP):

Sak 21/24 sendes tilbake og man utreder videre behovet for en ambulerende helsestasjon for eldre, samt hva frivilligheten kan bidra og bistå med.

Forslag fremmet av Kjølseth, (SV) til nytt vedtakspunkt 4:

Fokuset økes på følgende tjenester for eldre:

- *Bedre hørsestjenesten for eldre*
- *Øke kompetansen og tjenesten innen alderspsykiatri og geriatri*
- *Oppsøkende arbeid må evalueres, vurderes og forbedres*

Forslaget fremmet av Woldseth, (FrP) falt mot 2 stemmer, FrP og SV.

Forslaget fremmet av Kjølseth, (SV) falt mot 2 stemmer, SV og FrP.

Innstillingens punkt 1 vedtatt mot 2 stemmer, FrP og SV.

Innstillingens punkt 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det opprettes ikke en ny generell tjeneste «helsestasjon» for eldre på nåværende tidspunkt.
2. Kommunen vil vurdere og teste ut hvordan vi kan styrke rådgivningstilbud rettet mot eldre ut fra behovene og ut fra ressursituasjonen, gjerne ved bruk av pilotering, utvikling av hjemmeside m.m.
3. Kommunen fortsetter å følge med på utviklingen av forebyggende tilbud og gode ideer i andre kommuner, f.eks. «helsestasjon» for eldre.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08115

Saksbehandler
Veslemøy Risnes Lerheim

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	23.05.2024	16/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	21/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	39/24

Utredning om mulig etablering av «helsestasjon» for eldre

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 39/24

Behandling

Une Borg Kjølseth (SV) tok opp følgende tilleggspunkt, tidligere vedtatt av Eldrerådet:

Fokuset økes på følgende tjenester for eldre:

- *Bedre hørselstjenesten for eldre*
- *Øke kompetansen og tjenesten innen alderspsykiatri og geriatri*
- *Oppsøkende arbeid må evalueres, vurderes og forbedres*

Karin S. Woldseth (FrP) tok opp følgende alternative forslag, tidligere fremmet i Utvalg for velferd:

Saken sendes tilbake og man utreder videre behovet for en ambulerende helsestasjon for eldre, samt hva frivilligheten kan bidra og bistå med.

Woldseths forslag fikk 9 stemmer (FrP,PP,SV), og falt.

Kjølseths forslag fikk 9 stemmer (SV,MDG,INP), og falt.

Innstillingens punkt 1 ble vedtatt, mot 11 stemmer (FrP,INP,SV,PP).

Innstillingens punkter 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det opprettes ikke en ny generell tjeneste «helsestasjon» for eldre på nåværende tidspunkt.
2. Kommunen vil vurdere og teste ut hvordan vi kan styrke rådgivningstilbud rettet mot eldre ut fra behovene og ut fra ressursituasjonen, gjerne ved bruk av pilotering, utvikling av hjemmeside m.m.
3. Kommunen fortsetter å følge med på utviklingen av forebyggende tilbud og gode ideer i andre kommuner, f.eks. «helsestasjon» for eldre.



Saksframlegg

Arkivsak
21/00137-70

Saksbehandler
Siri Torp Nordby

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.05.2024
11.06.2024

Forslag til mindre endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde - Holmenfjorden

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det gjøres følgende endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde: Sonen for 5 knop i Holmenfjorden utvides ved at fartsgrensen for 5 knop etableres nord for en linje trukket fra Odden, via jernstake øst for Midtskjær, via jernstake sydvest for Knollen og bort til sydvestlige spiss på Torbjørnsøy.
2. Endringen trer i kraft fra og med 15.06.2024.

1. Sammendrag og konklusjon

Denne saken gjelder evaluering av mindre endring i forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde, Asker kommune. Endringen som skal vurderes er å utvide området for 5 knops fartsgrense i Holmenfjorden.

Bakgrunnen for denne evalueringssaken er en bestilling fra kommunestyret i møtet 04.04.2022, i sak 45/22 (vedlegg 1). Her ble området for fartsgrensen på 5 knop i lokal fartsforskrift utvidet fra 150 meter til 200 meter fra land og holmer. I tillegg ble følgende bestilling gitt:

«Administrasjonen fremmer etter 2 års erfaring en evalueringssak til politisk vurdering om 200 meter sonen i Holmenfjorden skal trekkes innenfor en linje trukket fra Odden, via jernstake øst for Midtskjær, via jernstake sydvest for Knollen og bort til sydvestlige spiss på Torbjørnsøy.»

Saken var på høring fra 05.03.2024 til 01.04.2024 (vedlegg 2). Den har vært publisert på kommunens nettsider og ble sendt direkte til antatt berørte parter. Liste over disse partene finnes i vedlegg 2 og inkluderer blant annet Politiets sjøtjeneste, Bærum kommune, lokale velforeninger, båtforeninger, bryggelag og idrettslag, Naturvernforbundet og Redningssselskapet.

Det er kommet inn 3 høringssvar (vedlegg 3 til 6). Disse er fra Bærum kommune, Politiets sjøtjeneste og Nesøya Seilforening. Bærum har ikke innvendinger mot at Asker gjør lokale tilpasninger i sin forskrift. Politiet melder at de ikke mener lavere fart er nødvendig ut fra et sikkerhetsperspektiv. Nesøya Seilforening ønsker sterkt at kommunen utvider sonen for 5 knop av hensyn til barna som bruker området aktivt.

Etter en vurdering av høringssvarene (vedlegg 7) foreslås det å utvide sonen for 5 knop i Holmenfjorden. Dette av hensyn til myke trafikanter, som melder at farten i området er for høy og at dette går ut over trivselen til de myke trafikantene.

Til informasjon vil det komme på plass ytterligere skilting av fartsgrensene. Det har tatt en del tid å få Kystverkets godkjenning av skiltplanen og å få på plass avtaler med berørte grunneiere om hvor skiltene skal settes.

2. Bakgrunn for saken og saksopplysninger

Saken gjelder forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde, med hjemmel i havne- og farvannsloven § 8. Kommunens sjøområde er området hvor kommunen har planmyndighet etter plan- og bygningsloven, med unntak av hoved- og biled. Fritidsfartøy er fartøy med største lengde på inntil 24 meter, og som ikke brukes i næringsvirksomhet. Det er kun fritidsfartøy kommunen kan gi fartsforskrift om etter havne- og farvannsloven.

Ny havne- og farvannslov trådte i kraft 01.01.2020. Tidligere lokale fartsforskrifter for fritidsfartøy i sjøområdet ble opphevet fra sentralt hold fra 01.01.2022. Det gjelder ingen generell nasjonal fartsgrense på 5 knop langs land, og kommuner må selv fastsette lokal forskrift dersom de ønsker slik fartsregulering. Nye Asker kommune har hatt lokal fartsforskrift fra 01.01.2022. Generelt er fartsgrensen i Asker 5 knop innenfor 200 meter fra land og holmer, samt at det er noen områder i Asker nord hvor det er 25 knops fartsgrense utenfor 5 knops-sonen. Ellers er det fri fart. I enkelte områder er det gjort tilpasninger ved at sonen for 5 knop er utvidet utover 200 meter for å gjøre avgrensningen enklere å forstå. Dette gjelder for eksempel i Hyggenvika, Gråøysundet og Blakstadbukta. Uten en slik utvidelse av 5 knops-sonen ville det ha gjenstått smale striper med 25 knop eller fri fart inne i en 5 knops-sonen.

Askers gjeldende lokale forskrift er et resultat av et samarbeid mellom flere kommuner i indre Oslofjord samt innspill fra Politiets sjøtjeneste. Det har vært et

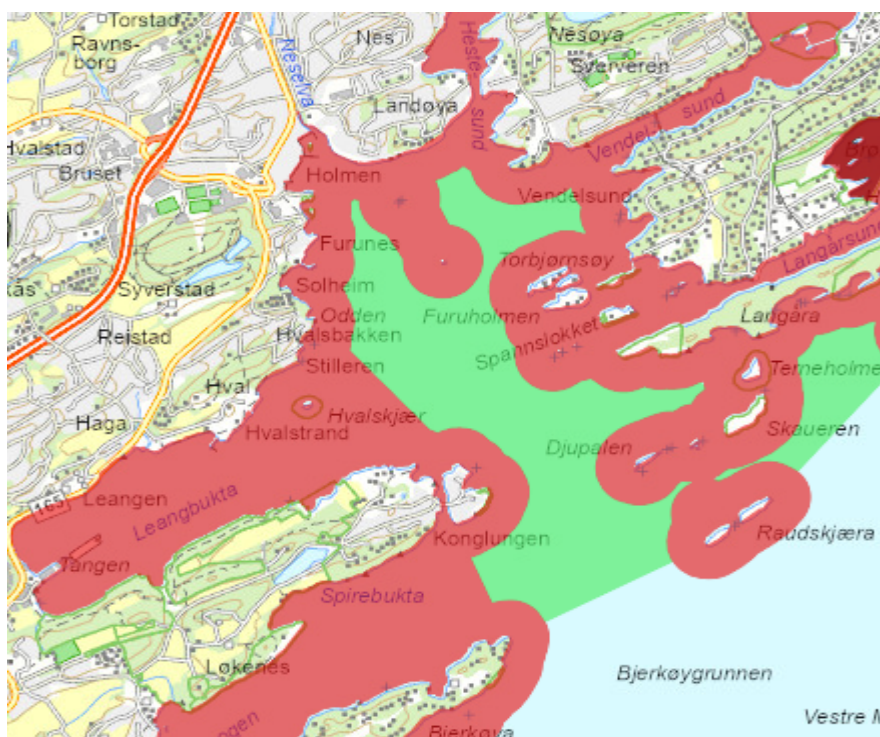
ønske fra Politiet om å ha enhetlige regler på tvers av kommunegrensene. Fordelen er enkelhet for brukerne som følger reglene, og for Politiet som håndhever reglene.

Generelt i indre Oslofjord gjelder nå at det er 5 knops fartsgrense innenfor 200 meter fra land og holmer, samt at i noen områder utenfor denne 5 knops sonen er det brukt 25 knops fartsgrense. Dette gjelder for kommunene Holmestrand, Drammen, Lier, Asker, Bærum, Oslo og Nesodden. Nordre Follo har ingen lokal fartsforskrift. Horten, Frogn, Vestby og Moss har også lokal fartsforskrift, med varierende størrelse på 5 knops-sonen (den varierer fra 100 meter til 300 meter innenfor land og holmer).

Da nye Askers forskrift ble vedtatt, ble fartsreguleringen i Holmenfjorden vurdert særskilt, slik også flere andre områder ble.

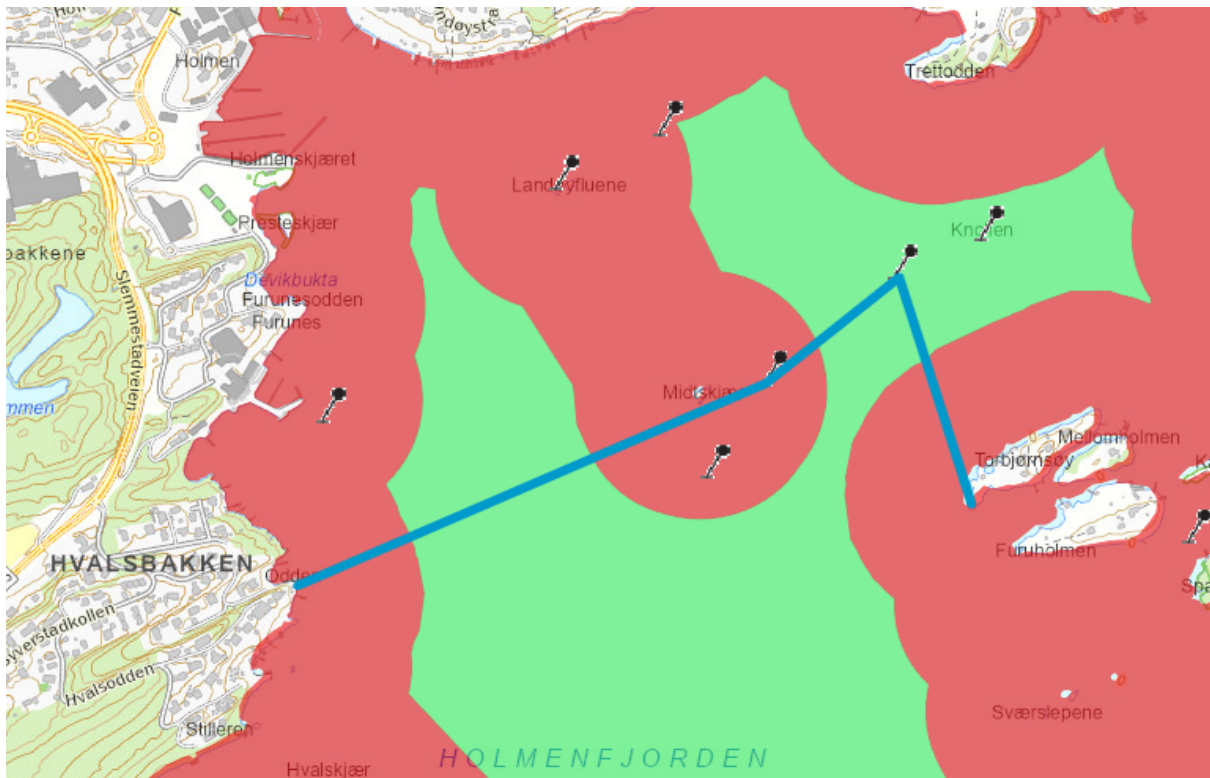
Etter politisk behandling ble det bestemt å holde seg til den generelle reguleringen på 5 knop 200 meter fra land og holmer i Holmenfjorden. Når det gjelder Hyggenvika, Gråøysundet og Blakstadbukta, fikk disse utvidet sonen for 5 knop av hensyn til enklere oppfattelse av sonen for 5 knop. Administrasjonen fikk samtidig en bestilling på en evalueringssak om Holmenfjorden etter to sesongers erfaring. Dette følges opp i denne saken.

Gjeldende fartsgrenser i Holmenfjorden fremgår under, fra Kystverkets kart Kystinfo (rød farge viser 5 knops fartsgrense, grønn farge viser 25 knops fartsgrense).



Det som skal vurderes i denne saken, er om fartsgrensen bør omgjøres til 5 knop i sin helhet innenfor en linje trukket vest til øst mellom følgende punkter; fra Odden, via jernstake øst for Midtskjær, via jernstake sydvest for Knollen og bort til

sydvestlige spiss på Torbjørnsøy. Se Kystinfo sitt kart under for hvordan avgrensningen vil se ut:



Denne konkrete avgrensningen er foreslått på grunn av områder med grunt vann i Holmenfjorden (som er merket fysisk med jernstaker).

3. Tidligere behandling

Denne evalueringssaken har ikke vært behandlet tidligere.

Endring av forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde ble behandlet og vedtatt av kommunestyret i møtet 04.04.2022 som sak 45/22. Her ble området for fartsgrensen på 5 knop i lokal fartsforskrift utvidet fra 150 meter til 200 meter fra land og holmer. Følgende punkt ble tatt inn som vedtakspunkt 3 i saken:

«Administrasjonen fremmer etter 2 års erfaring en evalueringssak til politisk vurdering om 200 meter sonen i Holmenfjorden skal trekkes innenfor en linje trukket fra Odde, via jernstake øst for Midtskjær, via jernstake sydvest for Knollen og bort til sydvestlige spiss på Torbjørnsøy.»

4. Hørings svar

Høringsbrevet ble sendt direkte til flere parter, i tillegg til at høringen ble publisert på kommunens nettsider. Det kom inn hørings svar fra Bærum kommune, Politiets sjøtjeneste og Nesøya Seilforening.

For øvrig antas det at det lave antallet mottatte hørings svar skyldes at de andre høringspartene ikke har noen spesiell mening om saken, hverken når det gjelder å utvide eller å beholde eksisterende sone for 5 knop.

5. Kommunedirektørens vurdering

Regulering av fart på sjøen legger til rette for sikker ferdsel i kommunens sjøområde.

De tre høringsinnspillene som er kommet inn er vurdert i et eget vedlegg til saken. Bærum kommune har ikke innvendinger mot at Asker kommune gjør lokale endringer i forskriften. Politiet mener at en utvidelse av sonen for 5 knop ikke er nødvendig ut fra et sikkerhetsperspektiv, men har heller ingen sterke motforestillinger mot en eventuell utvidelse. Nesøya Seilforening ønsker sterkt at området omgjøres til 5 knop av hensyn til barna som bruker området aktivt.

Det som taler for utvidelse av 5 knops-sonen er at det blir bedre helhet i området for myke trafikanter, basert på at det allerede er avsatt et område til friluftsområde i sjø, og at veien dit også blir omfattet av 5 knop. Videre at det grunnet himmelretningen oppstår motlys som gjør det vanskelig å se barn i sjøen for båtførere, og at med senket fart er det enklere å oppdage disse. Av hensyn til likebehandling med områdene Hyggenvika, Gråøysundet og Blakstadbukta bør også Holmenfjordens område for 5 knop utvides, dette for å unngå striper og lommer med 25 knop inne i en 5 knops sone. Også det faktum at en utvidelse av 5 knops-sonen ikke koster en båtfører mer enn 2 minutter og 14 sekunder i ekstra tidsbruk fra Hestesund til Midtskjær, mot at området får økt bruksverdi for myke trafikanter, taler for en utvidelse av området for 5 knop.

6. Konklusjon

Etter en gjennomgang av hørings svarene foreslår Kommunedirektøren at området for 5 knop i Holmenfjorden utvides. Det avgjørende har vært hensynet til myke trafikanter, som opplever farten i området som problematisk. Endringen utføres ved å ta inn et nytt strekpunkt i forskriften (vedlegg 8) § 2-1 tredje ledd, som nytt strekpunkt nr. 7, som skal lyde:

- *«I Holmenfjorden innenfor en linje trukket fra Odden, via jernstake øst for Midtskjær, via jernstake sydvest for Knollen og bort til sydvestlige spiss på Torbjørnsøy.»*

Det foreslås at endringen skal tre i kraft fra og med 15.06.2024.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1: Saksprotokoll fra Kommunestyrets møte 04.04.2022

Vedlegg 2: Kommunens høringsbrev

Vedlegg 3: Høringssvar fra Bærum kommune

Vedlegg 4: Høringssvar fra Politiets sjøtjeneste

Vedlegg 5: Høringssvar fra Nesøya Seilforening

Vedlegg 6: Kartvedlegg til høringssvar fra Nesøya Seilforening

Vedlegg 7: Gjennomgang og vurdering av høringssvarene

Vedlegg 8: Forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde



Saksprotokoll

Arivsak
21/00137

Saksbehandler
Siri Torp Nordby

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
21.05.2024	65/24
11.06.2024	

Forslag til mindre endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde - Holmenfjorden

Formannskapet har behandlet saken i møte 21.05.2024 sak 65/24

Behandling

Turid Lohne Velund (H) fremmet følgende alternative forslag i to punkter:

Nytt punkt 1

Endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde - Holmenfjorden vedtas ikke.

Nytt punkt 2

Kommunestyret ber om at det gjøres en evaluering av endringer gjennomført mellom Bjerkøya Løkenes/Blakstad samt i Leangbukta der man ikke lenger har en fartsled.

Velunds forslag ble satt opp mot innstillingen. Velunds forslag ble vedtatt, mot 6 stemmer (Granum, Riis Rasmussen, Holter-Schøyen, Matt, Nordmo, Høili)

Innstilling

1. *Endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde - Holmenfjorden vedtas ikke.*
2. Kommunestyret ber om at det gjøres en evaluering av endringer gjennomført mellom Bjerkøya Løkenes/Blakstad samt i Leangbukta der man ikke lenger har en fartsled.



Saksprotokoll

Arivsak
21/00137

Saksbehandler
Siri Torp Nordby

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
21.05.2024	65/24
11.06.2024	40/24

Forslag til mindre endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde - Holmenfjorden

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 40/24

Behandling

Thomas Hatten (A) tok opp kommunedirektørens forslag til vedtak:

- 1. Det gjøres følgende endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde: Sonen for 5 knop i Holmenfjorden utvides ved at fartsgrensen for 5 knop etableres nord for en linje trukket fra Odden, via jernstake øst for Midtskjær, via jernstake sydvest for Knollen og bort til sydvestlige spiss på Torbjørnsøy.*
- 2. Endringen trer i kraft fra og med 15.06.2024*

Ved voteringen ble Hattens forslag satt opp mot innstillingen.

Hattens forslag fikk 24 stemmer (A,MDG,SV,R,V,INP,Sp,KrF,Jerve-H), og falt.

Vedtak

1. Endring i lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde - Holmenfjorden vedtas ikke.
2. Kommunestyret ber om at det gjøres en evaluering av endringer gjennomført mellom Bjerkøya Løkenes/Blakstad samt i Leangbukta der man ikke lenger har en fartsled.



Saksframlegg

Arkivsak
24/00505-9

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.05.2024
11.06.2024

Valg av meddommere og skjønnsmedlemmer 2025 - 2028

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kandidater på vedlagte lister velges som lagmeddommere til Borgarting lagmannsrett.
2. Kandidater på vedlagte lister velges som meddommere til Ringerike, Asker og Bærum tingrett.
3. Kandidater på vedlagte liste velges som jordskiftemeddommere til Vestre Viken jordskifterett.
4. Kandidater på vedlagte liste over skjønnsmedlemmer oversendes Akershus fylkeskommune for oppnevning.

1. Sammendrag

Ifølge domstolloven § 66 er det kommunene som oppnevner meddommere. Asker kommune skal velge 100 lagmeddommere til Borgarting lagmannsrett og 560 meddommere til Ringerike, Asker og Bærum tingrett. I tillegg skal det oppnevnes 20 jordskiftemeddommere til Vestre Viken jordskiftesokn. Asker kommune skal også foreslå 30 kandidater med særskilte kvalifikasjoner som kan oppnevnes av Akershus fylkeskommune som skjønnsmedlemmer. Alle meddommere og skjønnsmedlemmer oppnevnes for perioden 1.1.2025 – 31.12.2028.

Kommunedirektøren legger med dette fram lister med forslag til kandidater. Det er kommunestyret som godkjenner valget.

2. Bakgrunn for saken

Valg av meddommere og skjønnsmenn

Kommunene skal ifølge domstoloven velge meddommere til tre ulike utvalg:

- Lagmeddommere til lagmannsretten – ett utvalg for kvinner og ett utvalg for menn, jf. domstoloven § 64
- Meddommere til tingretten – ett utvalg for kvinner og ett utvalg for menn, jf. domstoloven § 65
- Jordskiftemeddommere til jordskifteretten – like mange kvinner som menn, jf. jordskifteloven § 2-5.

Valget av meddommere skal gjennomføres innen 1. juli 2024, jf. domstoloven § 66 første ledd.

I tillegg skal kommunen foreslå kandidater som Fylkestinget kan oppnevne som skjønnsmedlemmer, jf. skjønnsprosessloven § 14.

3. Saksopplysninger

Domstolsadministrasjonen har bestemt at Asker kommune skal velge 100 innbyggere – 50 kvinner og 50 menn – som lagmeddommere til Borgarting lagmannsrett, og 560 innbyggere – 280 kvinner og 280 menn – som meddommere til Ringerike, Asker og Bærum tingrett. Disse meddommerne skal delta i domstolenes behandling av straffesaker. Samme person kan ikke velges til å sitte i utvalget for både tingretten og lagmannsretten.

Asker kommune skal også velge 20 jordskiftemeddommere til Vestre Viken jordskiftesokn – 10 kvinner og 10 menn. Jordskifteretten behandler sivile tvister knyttet til fast eiendom og rettigheter til eiendommer. Disse meddommerne kan også velges som meddommer til enten tingretten eller lagmannsretten.

Kommunen skal også fremme forslag til skjønnsmedlemmer som fylkestinget skal velge, etter forslag fra tingrettene og kommunestyrene. Utvalget av skjønnsmedlemmer er felles for lagmannsretter, tingretter og jordskifteretter. Skjønnsmedlemmene er sakkyndige meddommere som skal ha kyndighet på områder som vanligvis berøres av skjønn, herunder innsikt i jord- og skogbruk, bygningskyndige, anleggsvirksomhet, verdsetting av fast eiendom, regnskap/økonomi/revisjon/finans og helsefaglig bakgrunn. Domstolen ønsker ikke at det oppnevnes skjønnsmedlemmer med alminnelig kompetanse. Asker kommune skal foreslå 30 innbyggere som er valgbare som skjønnsmedlemmer, uavhengig av kjønn. Dette vervet kan også kombineres med andre meddommerverv.

Krav til kandidatene

Aktuelle kandidater må oppfylle en rekke formelle krav i domstoloven, jordskifteloven og skjønnsprosessloven. De formelle kravene er i hovedsak felles, og disse fremgår

av domstolloven. Valgbare kandidater er vanlige innbyggere som har stemmerett ved kommunestyrevalg. De som velges må ha tilstrekkelige norskkunnskaper. Videre er det et krav at man ved valgperiodens start 1. januar 2025 er over 21 og under 70 år. Man kan ikke være under offentlig gjeldsforhandling eller konkursbehandling, i konkursskarantene, være fradømt stemmerett i offentlige anliggender eller være straffet. Personer som innehar enkelte stillinger, bl.a. ved domstolene, i politiet og advokater kan heller ikke velges.

Det er ikke noe krav til den faglige bakgrunnen til meddommere i tingretten og lagmannsretten. Dette fordi en tiltalt i en straffesak «skal dømmes av sine likemenn». Det er ansett som en garanti for rettsikkerheten at innbyggerne har innflytelse og kan uttrykke sin rettsoppfatning ved rettsavgjørelser. Meddommerne har samme ansvar og myndighet som domstolens fagdommere i den enkelte sak. I avgjørelsen teller meddommernes stemmer like mye som fagdommernes.

Meddommerne blir trukket ut tilfeldig til hver enkelt sak. Det skal alltid være like mange av hvert kjønn. Tidligere var det jury i lagmannsretten i alvorlige straffesaker. Juryordningen ble i 2018 erstattet av meddomsrett. Meddommerne deltar nå på lik linje med fagdommerne, og de skal både vurdere om tiltalte er skyldig og hvilken straff som eventuelt skal gis.

Sammensetningen i meddommerutvalgene

Domstolsadministrasjonen har anmodet kommunene om å ta hensyn til alder, etnisk bakgrunn og kultur, slik at sammensetningen av utvalgene så langt som mulig blir i samsvar med befolkningen i kommunen.

Kommunen plikter å kontrollere at kandidatene til meddommere oppfyller vilkårene i domstolloven §§ 70-92, jf. § 73. Dette innebærer blant annet at det skal foretas en vandelskontroll av alle kandidater. Kommunen har derfor oversendt listen over foreslåtte meddommere til Politiet, og de har godkjent alle de foreslåtte kandidatene. Alle kandidatene var folkeregistrert i Asker kommune da de meldte seg som meddommer.

Forslag til kandidater skal legges ut til offentlig ettersyn i minst to uker, jf. domstolloven § 68. I kunngjøringen blir enhver som har noe å innvende mot kandidatene oppfordret til å melde fra om dette til kommunen. Kunngjøringen om offentlig ettersyn vil bli gjort etter at formannskapet har behandlet saken, slik at eventuelle innvendinger kan følge saken til kommunestyret.

Særskilt om jordskiftemeddommere

I samsvar med jordskiftelova § 2-5 skal alle kommuner velge medlemmer til særskilt utvalg av jordskiftemeddommere. Disse skal ha kunnskap om saker som til vanlig behandles av jordskifteretten. Dette er sivile saker, særlig knyttet til fast eiendom, jord- og skogbruk, verdsetting/taksering av fast eiendom, jakt- fiske o.l.

Særskilt om skjønnsmedlemmer

I hvert fylke skal det være et utvalg av skjønnsmedlemmer som oppnevnes av fylkestinget, etter forslag fra tingrettene og fra kommunestyrene. Disse deltar i sivile saker som behandles etter skjønnsprosessloven, og de må derfor ha spesiell kompetanse på et eller flere områder som vanligvis berøres ved skjønn. De kan godt være over 70 år, i motsetning til kravet som gjelder for meddommere.

4. Kommunedirektørens vurdering

Meddommerne spiller en sentral rolle i vårt rettssystem. Vervet som meddommer i straffesaker er derfor en viktig samfunnsplikt. Ordningen med meddommere i Norge er over 100 år gammel.

Kommunedirektøren har også denne gangen lagt opp til at Askers innbyggere skal melde seg frivillig som meddommere, og at det i minst mulig grad må foretas utpeking av meddommere som ikke er like motiverte for oppgaven. Kommunen har siden slutten av februar annonsert bredt, med oppfordring til å melde seg som meddommer. Det er over 800 personer som har meldt sin interesse; flere kvinner enn menn. Det måtte derfor gjøres et uttrekk blant disse. Dette ble gjort tilfeldig, men slik at alle de yngre kandidatene er valgt ut, da det gjennomgående er overvekt av eldre meddommere i meddommerutvalgene.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren foreslår at de kandidatene som legges fram i vedlagte lister velges av kommunestyret.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Meddommere - Tingretten - Kvinner
Meddommere - Tingretten - Menn
Meddommere - Lagmannsretten - Kvinner
Meddommere - Lagmannsretten - Menn
Meddommere - Jordskifteretten
Skjønnsmedlemmer



Saksprotokoll

Arivsak
24/00505

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
21.05.2024	63/24
11.06.2024	

Valg av meddommere og skjønnsmedlemmer 2025 - 2028

Formannskapet har behandlet saken i møte 21.05.2024 sak 63/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kandidater på vedlagte lister velges som lagmeddommere til Borgarting lagmannsrett.
2. Kandidater på vedlagte lister velges som meddommere til Ringerike, Asker og Bærum tingrett.
3. Kandidater på vedlagte liste velges som jordskiftemeddommere til Vestre Viken jordskifterett.
4. Kandidater på vedlagte liste over skjønnsmedlemmer oversendes Akershus fylkeskommune for oppnevning.



Saksprotokoll

Arivsak
24/00505

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
21.05.2024	63/24
11.06.2024	41/24

Valg av meddommere og skjønnsmedlemmer 2025 - 2028

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 41/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kandidater på vedlagte lister velges som lagmeddommere til Borgarting lagmannsrett.
2. Kandidater på vedlagte lister velges som meddommere til Ringerike, Asker og Bærum tingrett.
3. Kandidater på vedlagte liste velges som jordskiftemeddommere til Vestre Viken jordskifterett.
4. Kandidater på vedlagte liste over skjønnsmedlemmer oversendes Akershus fylkeskommune for oppnevning.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08496-1

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

Uttreden folkevalgte verv og nyvalg – Thomas Hatten (A)

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det tas til orientering at Thomas Hatten (H) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra samme dato rykker

opp som nytt fast medlem av kommunestyret for A.
3. Fra samme dato velges

som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.
4. *Eventuelt:*
Fra samme dato velges

som nytt varamedlem til Utvalg for samfunnstjenester.

1. Sammendrag og konklusjon

Thomas Hatten (A) planlegger å flytte ut av Asker kommune. Han avslutter derfor sine folkevalgte verv i kommunen med virkning fra 1. august 2024.

Hatten er fast medlem av kommunestyret, og også fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester. Kommunestyret må derfor utpeke nytt fast medlem til kommunestyret, samt velge nytt fast medlem til Utvalg for samfunnstjenester.

2. Bakgrunn for saken/ saksopplysninger

Thomas Hatten (A) har i epost av 7.5.2024 orientert om at han planlegger å flytte ut av Asker kommune i løpet av sommeren. Han må dermed tre ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune, jf. kommuneloven § 7-9.

Arbeiderpartiet har 7 faste medlemmer og 10 varamedlemmer til kommunestyret. Når Hatten trer endelig ut av sitt verv som fast medlem av kommunestyret, skal et varamedlem fra Arbeiderpartiets liste rykke opp og ta plass som fast medlem, jf. kommuneloven § 7-10 andre ledd. Varamedlem skal rykke opp i denne rekkefølgen de er valgt. 1. varamedlem fra A er Weronika Margol. Dersom hun er valgbar, skal hun utpekes til fast medlem. De øvrige varamedlemmene fra A rykker da ett hakk opp på listen, i den rekkefølgen de er valgt. 1. varamedlem blir i tilfelle Rolf Karlsen.

Når Hatten trer ut av sine verv, skal det velges nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester, jf. kommuneloven § 7-10 tredje ledd. Det nye medlemmet skal velges fra samme gruppe som Hatten tilhørte; i dette tilfellet Arbeiderpartiet. Dersom den utpekte kandidaten er valgbar, skal kommunestyret velge denne. Av hensyn til kjønnsbalansen i utvalget, må den som velges være mann, jf. § 7-10 tredje ledd, siste setning.

Dersom den valgte kandidaten hentes fra Arbeiderpartiets varaliste til utvalget, skal det i tilfelle velges nytt varamedlem til den plassen som da blir ledig, jf. § 7-10 sjette ledd.

3. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren forutsetter at kommunestyret utpeker nytt fast medlem til kommunestyret, og velger nytt fast medlem for Utvalg for samfunnstjenester.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08496

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	81/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	42/24

Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Thomas Hatten (A)

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 81/24

Behandling

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag:

Weronika Margol rykker opp som fast medlem av kommunestyret

Jakob Wahl velges som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.

Innstillingens punkter 1- 3, med Granums forslag innarbeidet, ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 4 ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Det tas til orientering at Thomas Hatten (A) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra samme dato rykker
Weronika Margol (A)
opp som nytt fast medlem av kommunestyret for A.
3. Fra samme dato velges

Jakob Wahl (A)

som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08496

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	81/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	42/24

Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Thomas Hatten (A)

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 42/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det tas til orientering at Thomas Hatten (A) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra samme dato rykker
Weronika Margol (A)
opp som nytt fast medlem av kommunestyret for A.
3. Fra samme dato velges
Jakob Wahl (A)
som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.



Saksframlegg

Arkivsak
24/09791-1

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandles av
Kommunestyret

Møtedato
11.06.2024

Interpellasjoner til kommunestyret 11. juni 2024

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Legges frem uten forslag til vedtak.

1. Sammendrag

Interpellasjon er en grunnlagt forespørsel til ordfører som gjelder et prinsipielt spørsmål man ønsker debattert. Interpellasjoner skal ikke inneholde forslag til vedtak, uttalelse eller annen avgjørelse som krever avstemning.

Til kommunestyrets møte 11.6.2024 har det kommet inn følgende interpellasjoner:

- Interpellasjon fra Kirsti Kierulf (H) – Den blå veien
- Interpellasjon fra Hanne Lisa Matt (MDG) – Kapasitet til oppfølging av tilsynsansvaret og innbyggerdialogen

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.