



Asker
kommune

Investerings- og gebyrseminar

HP 2025-2028

FSK – 4. juni

Ny økonomiske forutsetninger

- Investeringsprogrammet er utarbeidet før de nye økonomiske forutsetningene med forslag til nytt inntektssystem var kjent
- Med nye økonomiske forutsetninger, må investeringsprogrammet gjennomgås på nytt og nye vurderinger må gjøres.
- Asker kommune har et investeringsvolum som ligger langt over handlingsregelen (900 mill. Kroner)



Prop. 102 S

(2023–2024)

Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

Kommuneproposisjonen 2025



Asker
kommune

Investeringer



Investeringer - handlingsregel

	Ikke godkjent resultat	Laveste akseptable resultat	Ønsket resultat
Netto driftsresultat i % av driftsinntektene	< 1,75 %	1,75 % - 3 %	> 3 %
Disposisjonsfond i % av driftsinntekter	< 5 %	5 – 10 %	> 10 %
Gjeldsgrad	> 100 %	100 – 80 %	< 80 %

- Gjeldsgraden inkl. VAR pr utgangen av 2023 er 92, prosent, og ekskl VAR 68%
- Prognose gjeldsgrad inkl. VAR 2026 er på 110 prosent. Årsakene er høyt investeringsvolum og nedtrekk på 256 mill. Kroner i samlede inntekter, jf nytt inntektssystem
- For å opprettholde gjeldsgrad på samme nivå og med 50 prosent egenfinansiering må ikke investeringsvolum overstige ca 900 mill. Kroner (investeringsomfang i 2026 er ca. 1,6 mrd. kroner)
- Disposisjonsfondet til finansiering av investeringer er snart brukt opp. Asker kommune oppnår ikke 50 prosent egenfinansiering HP 2025-2028. Dette betyr at volumet må ytterligere ned for å opprettholde 2023 nivå på gjeldsgrad.
- Avdrag og renteutgifter utgjorde 8,5 prosent av samlede inntekter i 2023. I foreløpig HP 2025-2028 vil dette tallet øke til 9,1 prosent i 2025 og økende til 9,6 prosent i 2028.

Investeringer - inkl VAR

Investeringer i HP 2025-2028 Kommunedirektørens forslag

Investeringsoversikt eksisterende prosjekter					Prognose	Prognose
Tall i 1000 kr	2025	2026	2027	2028	2029-2031	2032-2034
Samlet investering, eksisterende og nye	1 519 300	1 616 479	1 142 785	809 822	3 518 600	2 120 800
Herav VAR	490 600	471 000	329 200	329 200	897 000	851 400
Sum prosjekter eksisterende	1 485 300	1 614 979	1 141 285	809 822	3 518 600	2 120 800
Herav VAR	490 600	471 000	329 200	329 200	897 000	851 400

Investeringer

- Investeringsprogrammet inneholder ca. 100 prosjekter
- VAR investeringer utgjør ca. 1/3 av totalt investeringsvolum
- Ca. 15 større investeringsprosjekter er igangsatt eller skal igangsettes i år 2025 og 2026
- For 12 av disse prosjektene er det inngått kontrakter om bygging
- De fleste sekkepostene (ca. 40) er halverte til og med 2025. Dette medførte en reduksjon på ca. 109 mill. kroner pr år



Asker
kommune

Gebyrer

Overordnede prinsipper

Gebyrer og brukerbetalinger justeres normalt hvert år.

- Kommunal deflator
- Selvkostkalkyle der hvor dette kreves i lov og forskrift
- I henhold til lov og forskrift, hvor det justeres fra sentrale myndigheter gjennom statsbudsjettet

Administrativt vedtatte gebyrer og brukerbetalinger (ikke uttømmende):

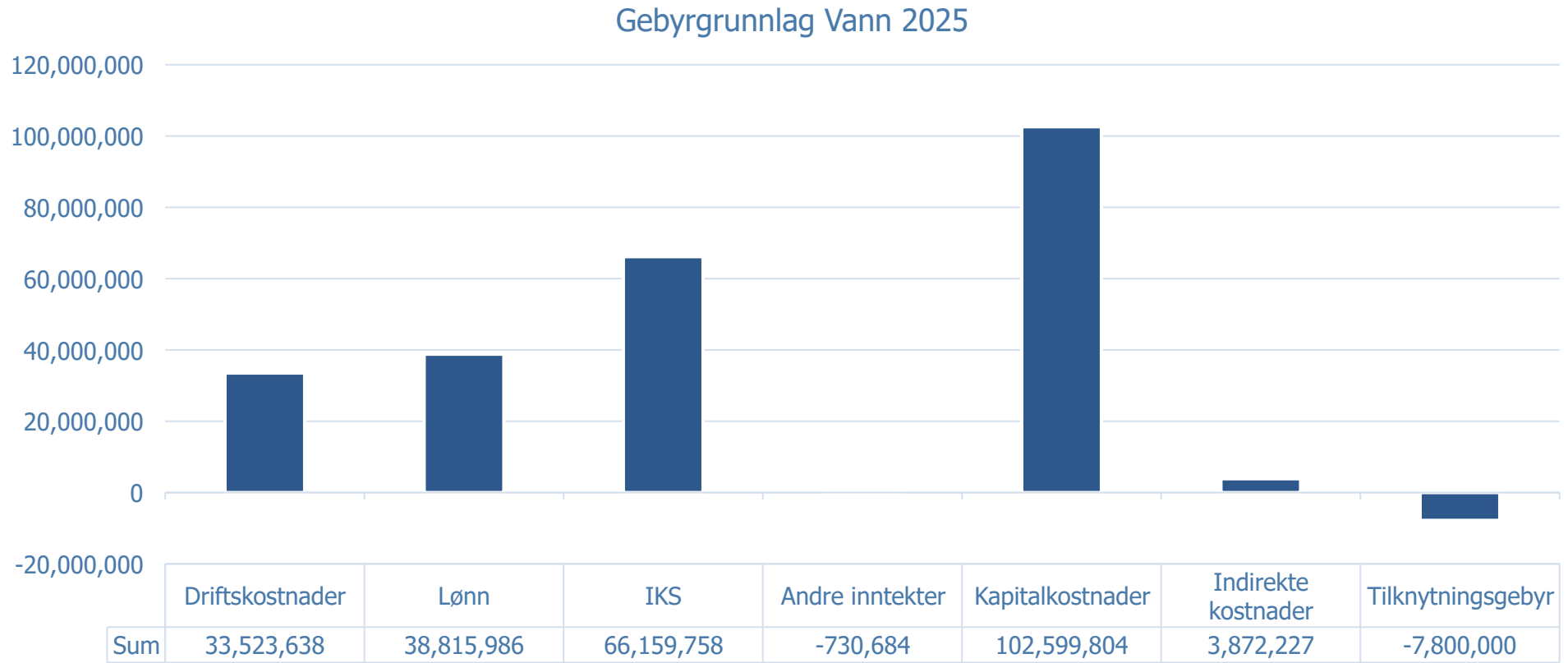
- Utleie og bortfeste av kommunale eiendommer
- Baneleie for idrettshallet og idrettsanlegg
- Billettpriser i kommunale anlegg
- Vaksinasjon

Kommunestyret vedtar prinsipp for fastsettelsen

Vann og avløpsgebyrene

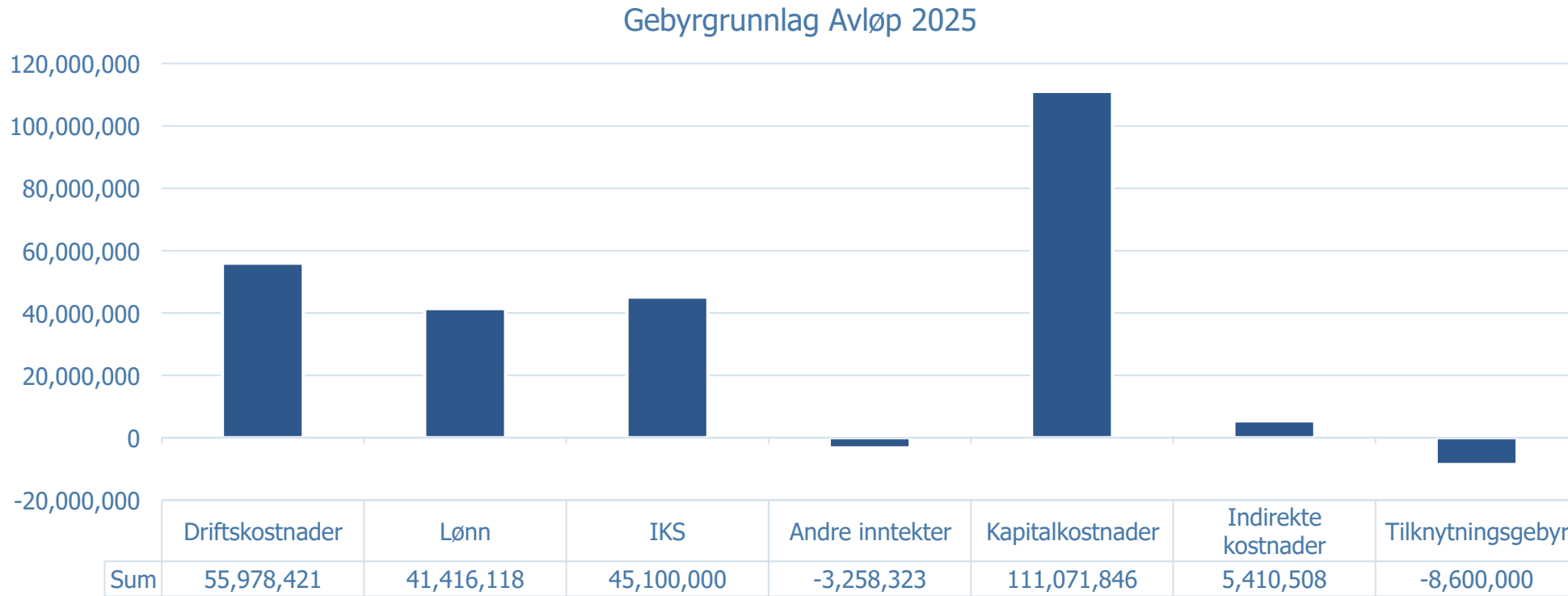
- 2021-22: underskudd i selvkostområdet
- 2023: planlagt ubalanse i selvkost på 40 mill kr, men gikk ytterligere 16,2 mill kr i underskudd. Selvkostfondet i minus 18 mill kr
- 2024: historisk gebyrøkning – 31 % - renteøkning/IKS-utgifter
- 2024: balanse i selvkost – kutt i driftsbudsjettet på 18 mill kr
- 2025: selvkost i balanse – fortsatt kutt i driftsbudsjettet på 8,6 mill kr (konsulenter, kartlegging, kurs)

Vann og avløp – gebyrgrunnlag 2025



Samlet gebyrgrunnlag i 2025: 236,4 mill kr

Vann og avløp – gebyrgrunnlag 2025



Samlet gebyrgrunnlag i 2025: 247,1 mill kr

Vann og avløp – kalkylerente og investeringer

	2024	2025	2026	2027	2028
Gjennomsnitt 5 års swap	3,97 %	3,80 %	3,68 %	3,64 %	3,64 %
Margin	0,50 %	0,50 %	0,50 %	0,50 %	0,50 %
Kalkylerente	4,47 %	4,30 %	4,18 %	4,14 %	4,14 %

Investeringer HP 2025-2028	2024	2025	2026	2027	2028
Prognose (1000 kr)	283 064	487 320	468 815	327 200	327 200

Vann og avløpsgebyrer - scenarier

- Subsidiering av vann og avløpsgebyrene?
- Tilbakebetaling av tidligere underskudd – ett eller flere år?
- Investeringsnivå?

Vann og avløp – scenario

		Budsjett 2025-2028			
	2024 bud	2025	2026	2027	2028
Senario 1: negativt fond innhentes i 2025					
Gebyr abb forbruk 150 m3 inkl mva	kr 15 112	kr 17 350	kr 18 296	kr 19 857	kr 20 490
Gebyr enebolig m/hybel forbruk 150 m3 ink mva	kr 20 258	kr 23 215	kr 24 472	kr 26 552	kr 27 388
Gjennomsnittlig gebyrøkning	31,0 %	14,7 %	5,4 %	8,5 %	3,2 %
Senario 2: Det negative fondet innhentes i løpet av HP-perioden					
Gebyr abb forbruk 150 m3 inkl mva	kr 15 112	kr 16 690	kr 18 296	kr 19 823	kr 20 731
Gebyr enebolig m/hybel forbruk 150 m3 ink mva	kr 20 258	kr 22 333	kr 24 472	kr 26 506	kr 27 711
Gjennomsnittlig gebyrøkning	31,0 %	10,3 %	9,6 %	8,3 %	4,6 %
Senario 3: Det negative fondet innhentes i løpet av HP-perioden. Det opparbeides ikke fond.					
Gebyr abb forbruk 150 m3 inkl mva	kr 15 112	kr 16 690	kr 18 124	kr 19 788	kr 20 700
Gebyr enebolig m/hybel forbruk 150 m3 ink mva	kr 20 258	kr 22 333	kr 24 242	kr 26 460	kr 27 668
Gjennomsnittlig gebyrøkning	31,0 %	10,3 %	8,6 %	9,2 %	4,6 %

Scenarie 1: Negativt fond tilbakeføres i 2025. Det opparbeides fond med hhv 8 og 12 mill kr i 2028 for vann og avløp

Scenarie 2: Negativt fond tilbakeføres i hele perioden, fond opparbeides med hhv 5 og 2 mill kr i 2028

Scenarie 3: Negativt fond tilbakeføres i hele perioden. Det opparbeides ikke fond

Scenarier redusert investering/ redusert rente

		2025	2026	2027	2028
Reduksjon i kapitalkostnadene ved å trekke inv ned 30%	Vann	kr 1 182 943	kr 5 369 346	kr 9 913 571	kr 13 458 234
Reduksjon i kapitalkostnadene ved å trekke inv ned 30%	Avløp	kr 1 960 271	kr 8 317 057	kr 13 126 336	kr 16 756 035
Gebyr forbruk 150 m3 Senario 2 - TP investeringsnivå	Samlet gebyr	kr 16 690	kr 18 296	kr 19 823	kr 20 731
	Gebyrvekst	10,3 %	9,6 %	8,3 %	4,6 %
Gebyr forbruk 150 m3 Redusert inv. nivå med 30%	Samlet gebyr	kr 16 582	kr 17 824	kr 19 028	kr 19 690
	Gebyrvekst	9,7 %	7,5 %	6,8 %	3,5 %

		2025	2026	2027	2028
Gebyr forbruk 150 m3 Senario 2 TP investeringsnivå	Samlet gebyr	kr 16 690	kr 18 296	kr 19 823	kr 20 731
Gebyrvekst		10,3 %	9,6 %	8,3 %	4,6 %
Gebyr forbruk 150 m3 redusert rente med 1 poeng	Samlet gebyr	kr 15 794	kr 17 274	kr 18 707	kr 19 550
Gebyrvekst		4,5 %	9,4 %	8,3 %	4,5 %

Vann og avløp – foreløpig anbefaling

- Ikke subsidiering av vann og avløpsgebyrene
- Tilbakebetaling av tidligere underskudd over 4-årsperioden
- Selvkostfondene styrkes med hhv 5 og 2 mill kr for vann og avløp
- Investeringsnivået beholdes
- Driften kuttes med 8,6 mill kr pr år i perioden

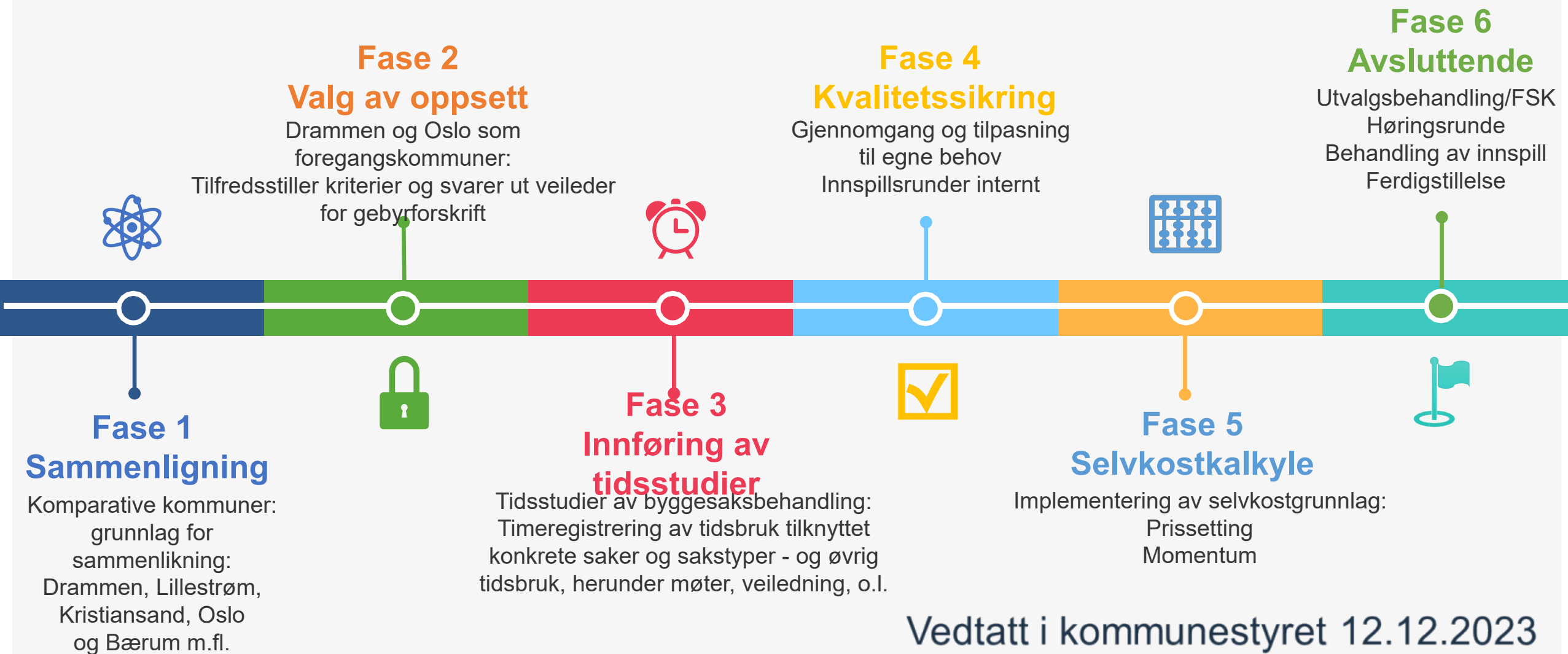
Gebyrforskrift

For gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova

- Status gebyrforskrift 2024
 - Effekt 2024
 - Feil og mangler
 - Gebyrkalkulator
- Gebyrforskrift 2025
 - Behov for noen endringer



Oppsummering arbeidsprosess



Saksfremlegg 2024

«Gebyrforskriften skal finansiere de oppgavene kommunen er pålagt å utføre. Forskriften skal bidra til økonomisk forutsigbarhet, brukervennlighet, effektivitet og riktig kostnadsfordeling. Den skal også bidra til at det blir enklere for innbyggerne å kontrollere i etterkant at de har blitt ilagt riktig gebyr. Kommunedirektøren mener det nye gebyroppsettet etablerer en tydeligere ramme og forutsigbarhet i gebyrstrukturen. Dette er avgjørende for både kommunens økonomiske situasjon, i form av gebyrinntekter, men også for innbyggernes tillit til kommunen, som forvaltningsmyndighet. Gjennom differensierte gebyrtyper og satser, vil den nye gebyrforskriften bidra til en mer rettmessig og formålstjenlig gebyrsetting for saksbehandlingen»



[Startsiden](#) → [Plan, bygg og eiendom](#)

→ Byggesak

Saksinnsyn og eiendomsinformasjon

Finn saksdokumenter i pågående og tidligere plan- og byggesaker, eller finn informasjon om din eiendom i kartet.

Saksinnsyn



Kart



Skal du gjøre noe på egen eiendom?

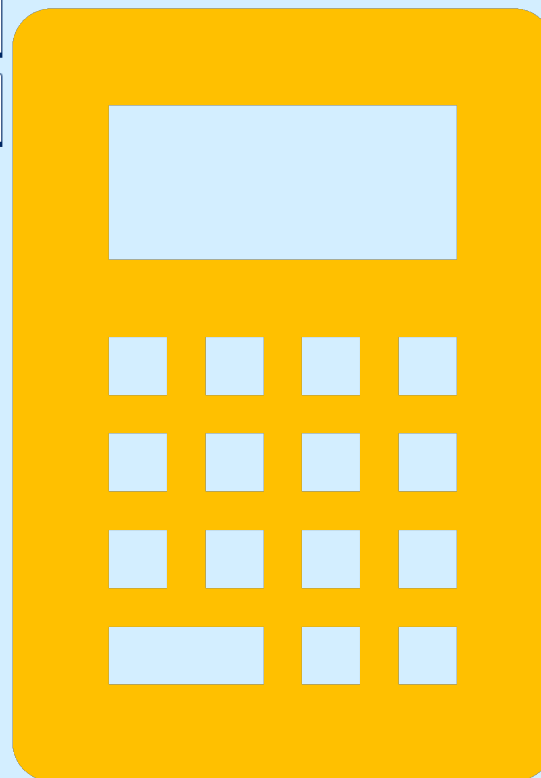
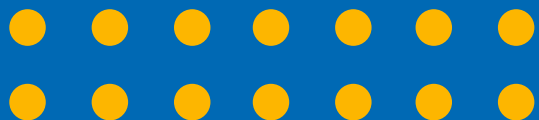
Få veiledning og send inn digital søknad

Er du usikker på om du må søke tilatelse, eller hvordan du fyller ut en byggesøknad? Veileder fra eByggesak kan hjelpe deg med dette.

Start her



Gebyrkalkulator



Behov for noe endring i forskriften 2025

Retting av feil

Retting av mangler

Evaluering etter et år!

Prosess!



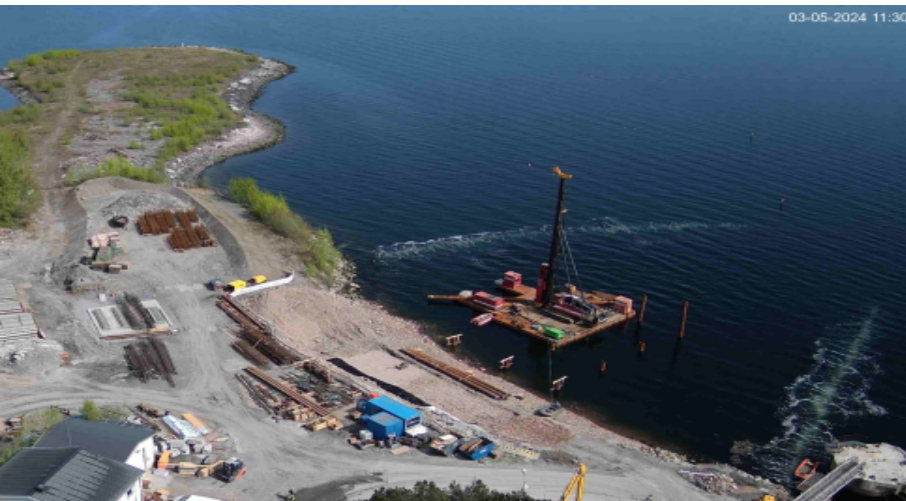
Status ny prisstruktur svømmehaller

- Gode besøkstall i alle tre svømmehallene så langt i år har resultert i en økning i omsetning for både Røykenbadet og Askerbadene, sammenlignet med samme periode i 2023 og 2022.
- Asker svømmeklubb forteller om en reduksjon i deres aktiviteter på grunn av færre deltakere enn før prisendringen.
- Idrettsbarna oppgir at de foreløpig ikke har opplevd en endring i etterspørsel etter sine kurs.



Asker
kommune

Investeringer og porteføljerapportering



Sharepoint – status - bygg

Prosjekt	Fase	Status økonomi	Budsjett [MNOK]*	Prognose [MNOK]	Overtakelse	Status tid
Hvalstad skole	Gjennomføring		577	577	Feb 26	
Brannstasjon Tofte	Gjennomføring		110	110	April 25	
Nedre Sem låve	Gjennomføring		155	155	April 24	
Føyka barnehage	Gjennomføring		128	128	Aug 25	
Søndre Borgen barnehage	Gjennomføring		162	162	Feb 25	
Høn skole, barnehage, torg	Planlegge		702	702	2030	
Sætre Barneskole	Planlegge		494	494	2027	
Vettre utviklingsplan	Planlegge		500	500	2032	
Kloppedalen bo- og omsorgssenter	Planlegge		717	717	2027	
Idrettshaller Røyken-Nesbru	Gjennomføring		343	343	Des. 2024	
Yggeset omlastestasjon	Gjennomføring		100	100	24/25	

Sharepoint – status - anlegg



Asker
kommune

Prosjekt	Fase	Status økonomi	Budsjett [MNOK]*	Prognose	Overtakelse	Status tid
Slemmestad- Vaterlandskvartalet	Gjennomføring		378	378	2026	
Hurtigbåtkai Slemmestad	Gjennomføring		44	50	Nov 24	



Asker
kommune

Hvalstad skole



Bygger ny skole uten å rive den gamle

Den nye skolen i Hvalstad i Asker er under oppføring. Den gamle skolen er fortsatt i bruk, men den gamle skolen er under oppføring. Den gamle skolen er fortsatt i bruk, men den gamle skolen er under oppføring.

Bygger ny skole uten å rive den gamle

Den nye skolen i Hvalstad i Asker er under oppføring. Den gamle skolen er fortsatt i bruk, men den gamle skolen er under oppføring. Den gamle skolen er fortsatt i bruk, men den gamle skolen er under oppføring.

Bygger ny skole uten å rive den gamle

Den nye skolen i Hvalstad i Asker er under oppføring. Den gamle skolen er fortsatt i bruk, men den gamle skolen er under oppføring. Den gamle skolen er fortsatt i bruk, men den gamle skolen er under oppføring.



Asker
kommune

Hvalstad skole

Hovedfunksjon:

- Utvidelse 4 parallell skole til 784 elever, gymsal med hallflate 640 m²

Teknisk/miljø:

- Eksisterende bygg kobles til ny brønnpark – store besparelser kost/co2
- Nybygget er passivhus og svanemerkes – leveres med solceller
- Bærekraft - Bygger ny skole uten å rive den gamle

Vedtatt prosjektramme: 577.000.000,- inkl. mva.

Planlagt ferdigstilt: Vinterferien 2026

Grunnarbeider i stor grad utført - byggekran på plass

Prosjektet er pt. Ihht. plan på tid, kost og kvalitet





Asker
kommune

Tofte Brannstasjon



IINTREKT INNGANGSPARTI
I NATURLIG GRÅNA KLEDNING



Asker
kommune

Tofte Brannstasjon

Hovedfunksjon:

- Ny brannstasjon på Tofte
- Brannstasjonen skal tilpasses ny drift, en hybridløsning av kasserner og tilkallingsvakter

Prosjektramme: 109.500.000,- inkl. mva.

Planlagt ferdigstillelse påsken 2025

Nedre Sem låve



Nedre Sem låve

Hovedfunksjon:

- Arbeidssenter for personer med nedsatt funksjonsevne
- Kommunale boliger for personer med spesielle behov – 6 leiligheter med bemanning

Teknisk/miljø:

- Nybygget er på 2000 m² – boliger og arbeidssenter
- passivhus, massivtre, nullenergi (NZEB),brønnpark, solceller, futurebuilt-prosjekt
- EU-prosjekt CCRI programmet – Circular cities and regions
- Pilot på sirkularitet og plastreduksjon

Prosjektramme: 155.000.000,- inkl. mva.

Utvikling siden 2. tertial 2023:

- Husbankstøtte på 11 MNOK til boligene er godkjent og under utbetaling til AK
- Nedre Sem låve er pilot prosjekt i CCRI programmet til EU – følges opp av PL
- Mange klima- og miljøtiltak realiseres (kommer egen rapport på dette til FSK høst 2024)
- Bygget er overtatt innvendig den (1. april i 2024).
- Utvendig arbeider fullføres til 01. Juli 2024.



Asker
kommune

Føyka Barnehage





Asker
kommune

Føyka Barnehage

Hovedfunksjon:

- Kapasiteten til Føyka barnehage utvides fra 3 til 6 avdelinger med inntil 120 barn og 30 ansatte.
- Det utvikles
 - En moderne og klimavennlig barnehage
 - Eksisterende barnehage er revet, fokus på ombruk i prosjektet
 - Det søkes gode utearealer og en forbedring av eksisterende koblinger til grønnstruktur, turstier og infrastruktur i området

Prosjektramme: 128.000.000,- inkl. mva.

Planlagt ferdigstilt: Sommer 2025

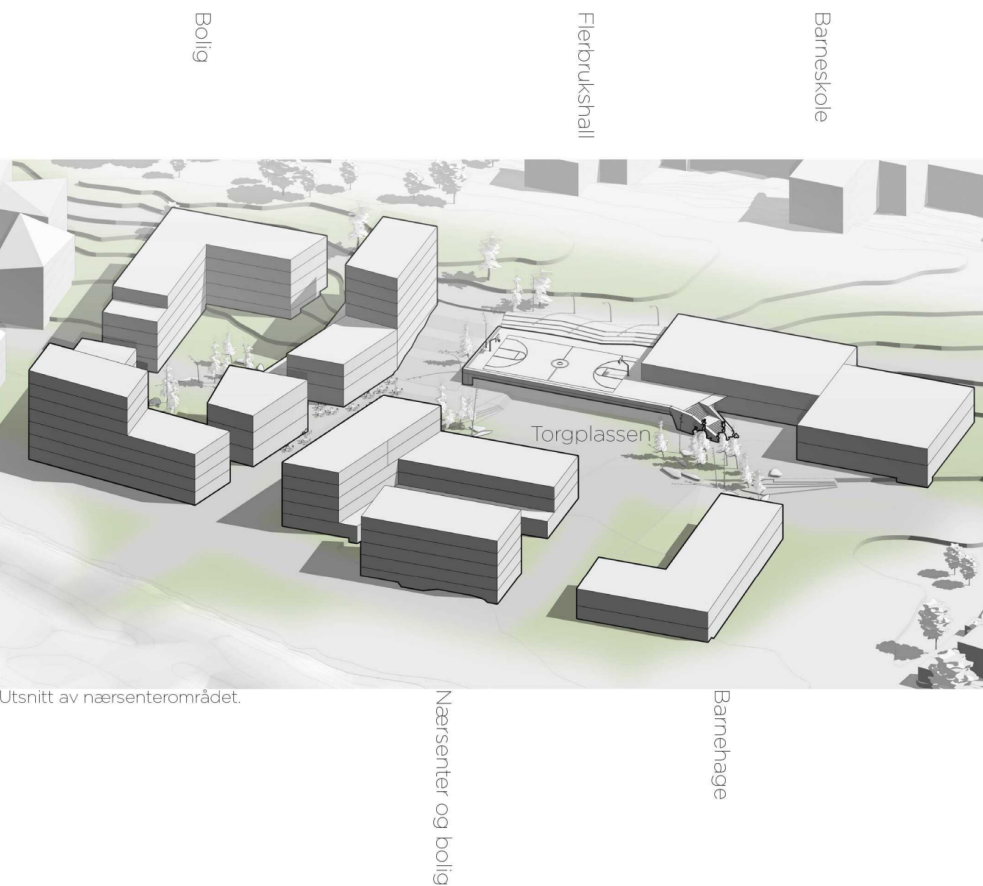
Utvikling siden 2.tertial 2023:

- Kontraktsarbeid pågår - grunnarbeider utført



Asker
kommune

Høn skole, barnehage, torg og nærsenter



Utsnitt av illustrasjonsplanen over nærsenterområdet.



HØN NÆRSENTER | MULIGHETSSKULIE I OMRÅDEREGULERING FOR HØN, LANDÅS OG FUSDALSKOGEN 2016/2017



Asker
kommune



HJELLNES
CONSULT



DYRVIK
ARKITEKTER



Asker
kommune

Høn skole, barnehage, torg og nærsenter

Hovedfunksjon:

- Ny barneskole på Hønsjordet (fortrinnsvis 4-parallell)
 - Detaljreguleres sammen med torg og barnehage
 - Løsninger for nærsenter sees i sammenheng i tidligfase

Prosjektramme*: 566.200.000,-** inkl. mva

* Det er i tillegg avsatt 135.600.000,- inkl. mva til barnehagen

** Inkluderer ikke rekkefølgekrav (torg) eller utvendige idrettsanlegg

Planlagt ferdigstilt: Sommer 2030

Utvikling siden forrige tertial:

Konkurranse for parallelloppdrag gjennomført

Parallelloppdrag ferdigstilles 10. Juni

Oppstart detaljregulering høsten 2024



Asker
kommune

Sætre skole





Asker
kommune

Sætre skole

Hovedfunksjon:

- Utvikling og bygging av 3 parallell barneskole med gymsal og Turnhall
- Regulering av hele området inkl U-skole, Sætrehallen, spesialavdeling og infrastruktur

Teknisk/miljø: Kommunen vil bygge på våre tidligere erfaringer, massivtre, Svanemerket, 0-energi hus etc.

Prosjektramme på kun barneskole og turnhall: 494.400.000,- inkl. mva.

Planlagt ferdigstilt: Sommer 2027



Asker
kommune

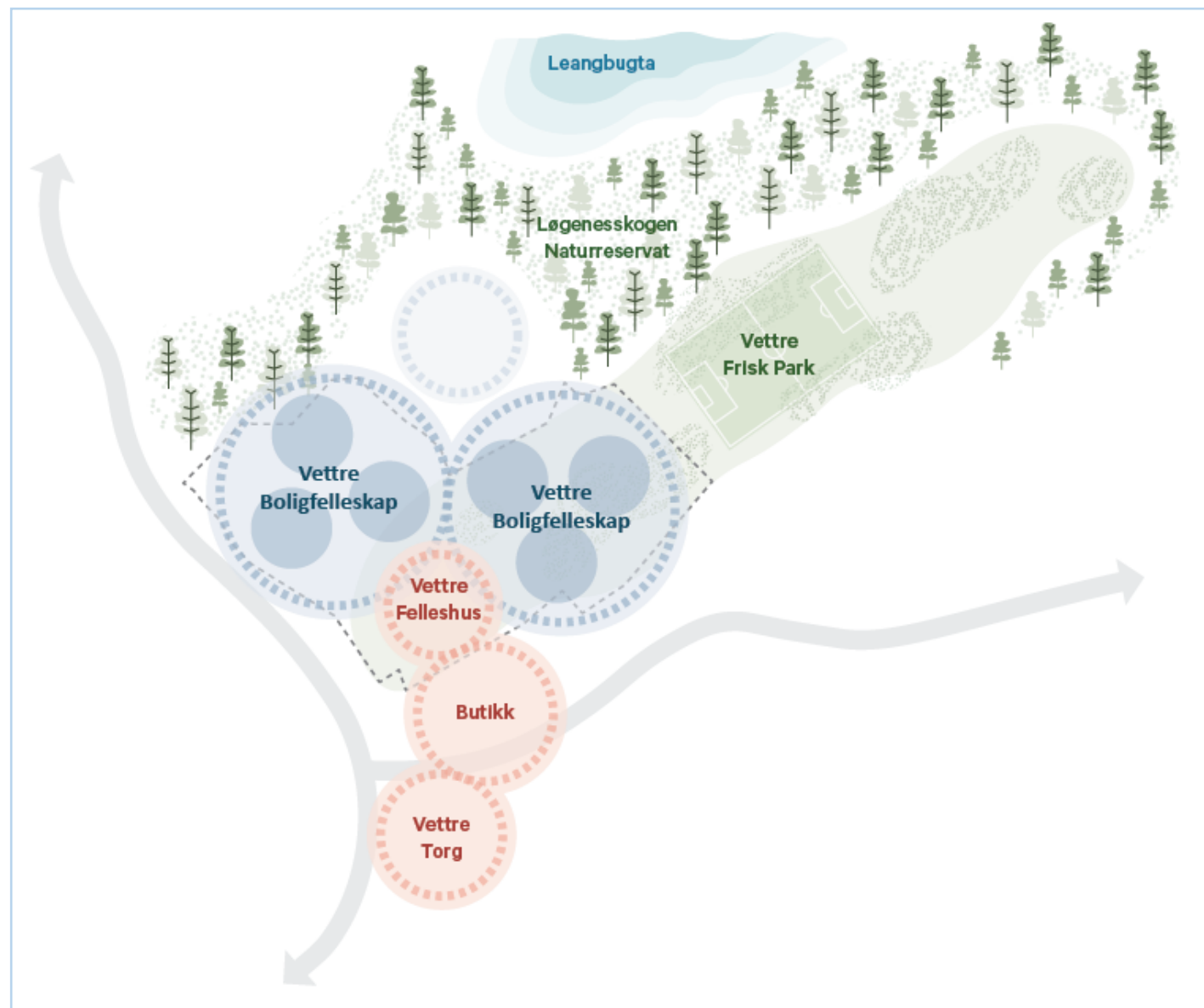
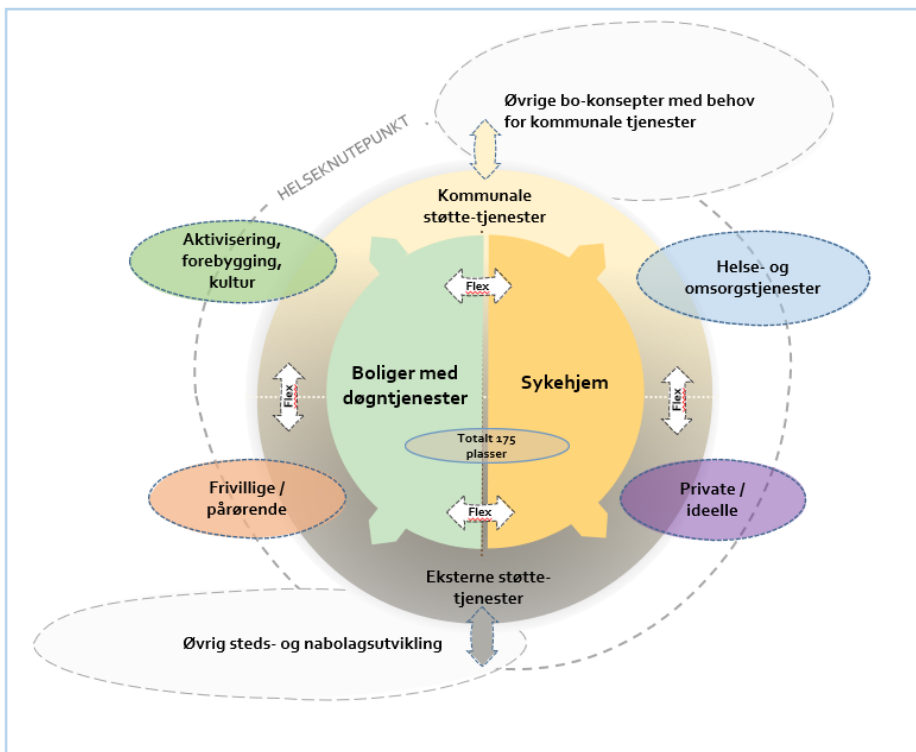
Sætre skole

Utvikling siden 2 tertial 2023:

- Brukermedvirkning fase 1 på barneskole er gjennomført
- Skisseprosjekt barneskole , turn og idrettsareal er tegnet
- Detaljregulering pågår inkl. medvirkning fra publikum, grunneiere, elever ansatte, foreldre og frivilligheten (kultur og idrett)
- 1. planforslag ferdigstilles sommer 2024
- Brukermedvirkning og grovt skisseprosjekt U-skole er gjennomført
- Skoleutbyggingen gir behov for bedre mobilitet. Gang og sykkelveier samt infrastruktur fremmes som egen sak. Ikke med i budsjett.

Vettre utviklingsplan

Konseptskisse





Asker
kommune

Vette utviklingsplan

Trinn 2: 75 nye heldøgns plasser for eldre

Prosjektfase: Tidlig konseptfase

- Utarbeide en strategisk utviklingsplan for kommunal tomt og Vette hotell Eiendom's tomt
- Avklare verdifastsetting av tomtene for å finne beste løsning for plassering av kommunalt bo- og omsorgssenter og private leiligheter
- Avklare innsigelser evt. forutsetninger fra Statsforvalter
- Utarbeide felles grunnlag for reguleringsplan

Prosjektramme: 500.000.000,- inkl. mva

Planlagt ferdigstilt: 2032

Kloppedalen bo- og omsorgssenter

500 meter radius fra lokalsenter

300 meter radius fra lokalsenter

Heggedal skole

Lysparken

ABC



Asker
kommune

Kloppedalen bo- og omsorgssenter

Trinn 1: 100 nye heldøgns plasser for eldre

Prosjektfase: Utarbeide funksjon og krav

- Rom- og funksjonsprogram, og kravspesifikasjon utarbeides som underlag til pris- og designkonkurranse som utlyses høst 2024
- Oppstart regulering

Prosjektramme: 717.300.000,- inkl. mva.

Planlagt ferdigstilt: 2027

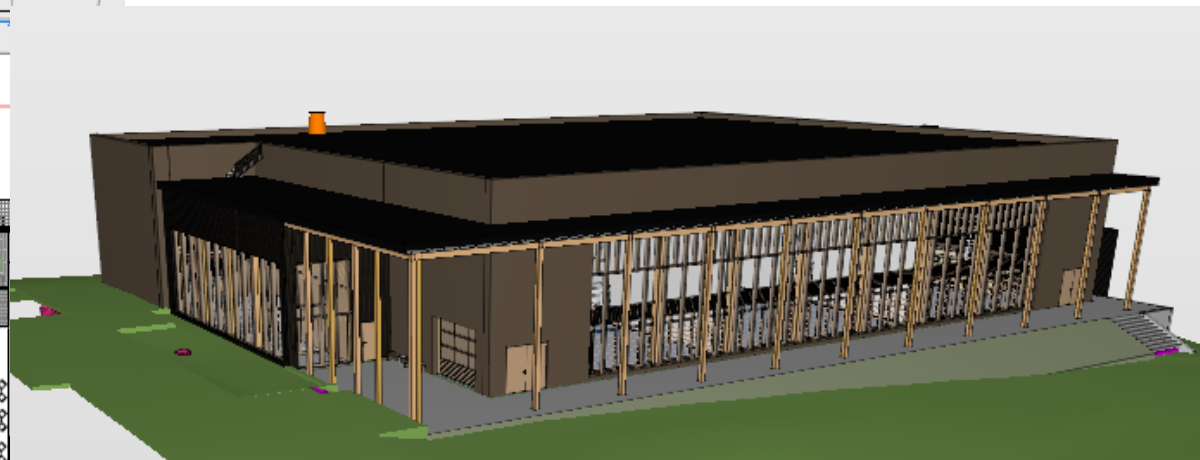
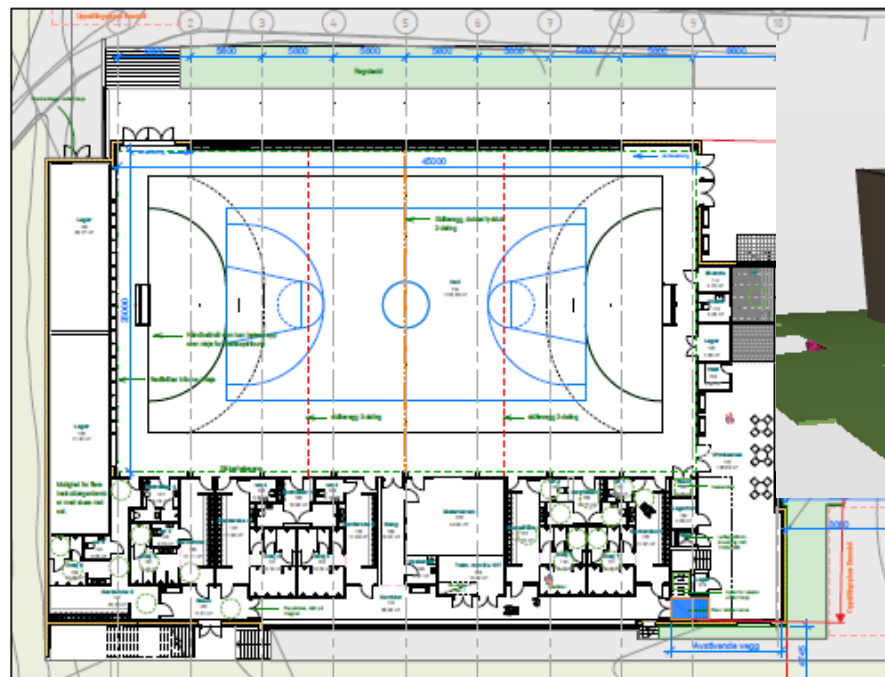
Utvikling siden 2. tertial 2023

- Utarbeidet felles stedsanalyse med anbefalinger, i samarbeid med nabotomt
- Planinitiativ er sendt inn
- FSK-valgt utvidet konsept hvor det i tillegg til beboerplasser, tilrettelegges for eldre hjemmeboende



Asker
kommune

Idrettshaller Røyken og Nesbru



Nesbru vgs



Røyken vgs





Asker
kommune

Idrettshaller Røyken og Nesbru

Hovedfunksjon:

- To like, nye, fleridrettshaller ved Røyken og Nesbru videregående skole. Samarbeidsprosjekt med Akershus fylkeskommune.
- Idrettshall for flere idretter som brukes av videregående skole på dagtid og lag/organisasjoner kvelder og helger
 - Idrettshall 25 x 45 m, inkl.sikkerhetsoner, 7 m fri høyde i hall.
 - 3 garderobesett, instruktør garderober, styrketrening, spinning/sosialrom
 - Noe utomhus
- Prosjektramme HP: Samlet 343 mill. inkl. mva. Investeringskostnad deles 40/60 med AFK.
- Planlagt ferdigstilt: Røyken – senhøst 2024, Nesbru – des. 2024

Utvikling siden 2.tertial 2023; Kontraktsarbeid pågår



Asker
kommune

Ny Søndre Borgen barnehage





Asker
kommune

Ny Søndre Borgen barnehage

Hovedfunksjon:

- Ny 8 avdelings barnehage oppføres på tomte til Borgen ungdomsskole
- Nytt aktivitetsområde er etablert
- Gang og sykkelvei langs Borgenveien til Vardefaret er etablert
- Prosjektramme HP: 161,5 mill. inkl.mva. Inkludert aktivitetsområde og videreføring av G/S.
- Planlagt ferdigstilt: Månedsskifte jan/feb. 2025

Utvikling siden 2. tertial 2023

- Kontraktsarbeid pågår



Asker
kommune

Omlastestasjon Yggeset





Asker
kommune

Omlastestasjon Yggeset

Hovedfunksjon:

- Omlastestasjon Yggeset
- Forsvarlig og forskriftsmessig komprimering/omlasting avfall

Prosjektramme: 100.000.000,- inkl. mva

Planlagt ferdigstillelse 2024/2025

Endring siden 2. tertial 2023:

- Samspill utført med entreprenør
- Avklaring grunneier
- Dialog for disp. ref. rammetillatelse – ramme mangler

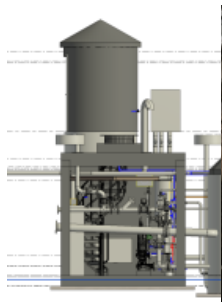
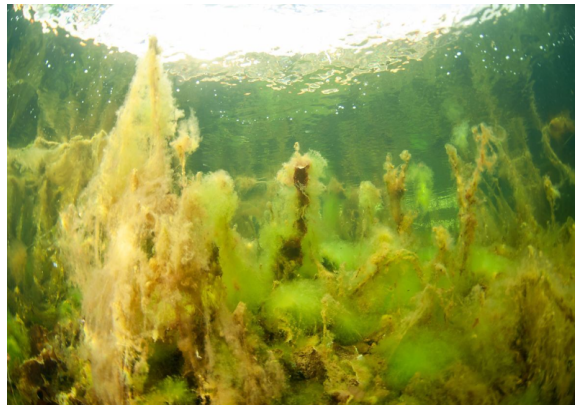


Asker
kommune

Prosjekt Anlegg

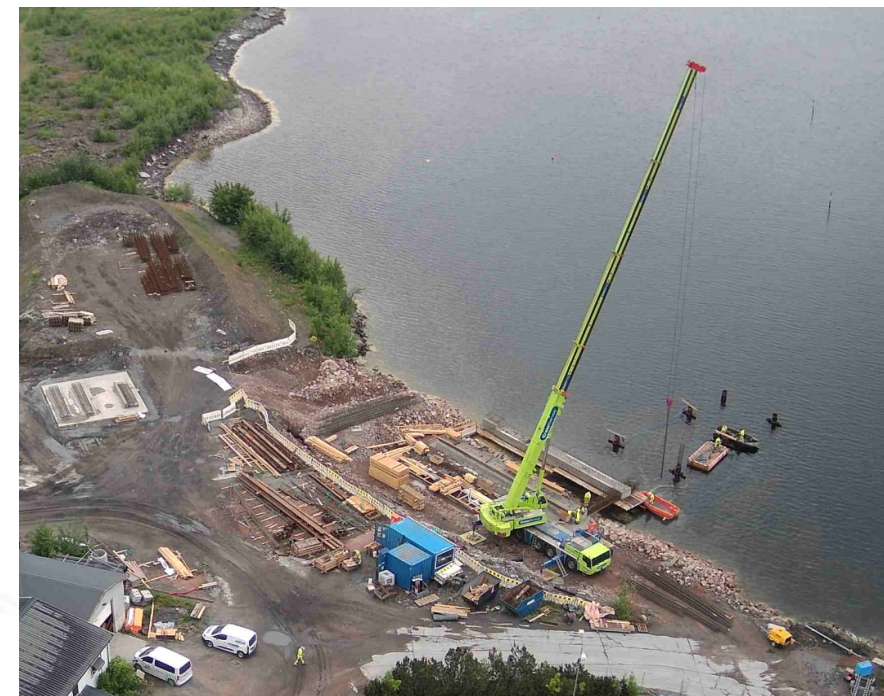
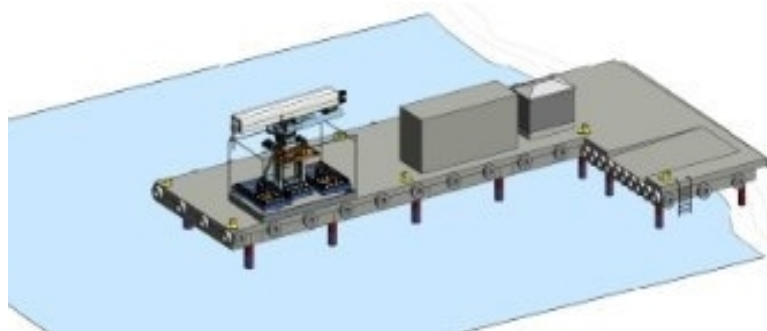
Anleggsprosjekt i Asker

- 86 prosjekt - nyanlegg og rehabilitering
- Hovedsakelig infrastruktur
- Vann og vannmiljø er største oppdragsgiver
- Totalverdi pågående prosjekt ca 3,0mrd
Verdi ikke bygget: P50 ca 2,3 mrd -- P85 ca 2,8mrd



Slemmestad – kort status

- Vaterland
- Kai
- Pumpestasjon
- Sjøledninger





Asker
kommune

Takk for oss!



Asker
kommune

355/39 m. fl. Detaljregulering for Engene industriområdet, Sætre

Formannskapet 04.06.2024

Bakgrunnen for planarbeidet

- I forbindelse med byggesøknad ble det stilt vilkår om at Chemring Nobel AS måtte starte et planarbeid innen 06.05.2022. Kommunen mottok planinitiativ den 25.03.2022.
- Kommunen så det som gunstig å lage en helhetlig plan for all industrivirksomhet på Engene. Alle virksomhetene ble oppfordret til å samarbeide om en plan.
- Dynea AS, Orica Norway AS og Chemring Nobel AS utarbeider et planforslag for Engene



Formålet med planen

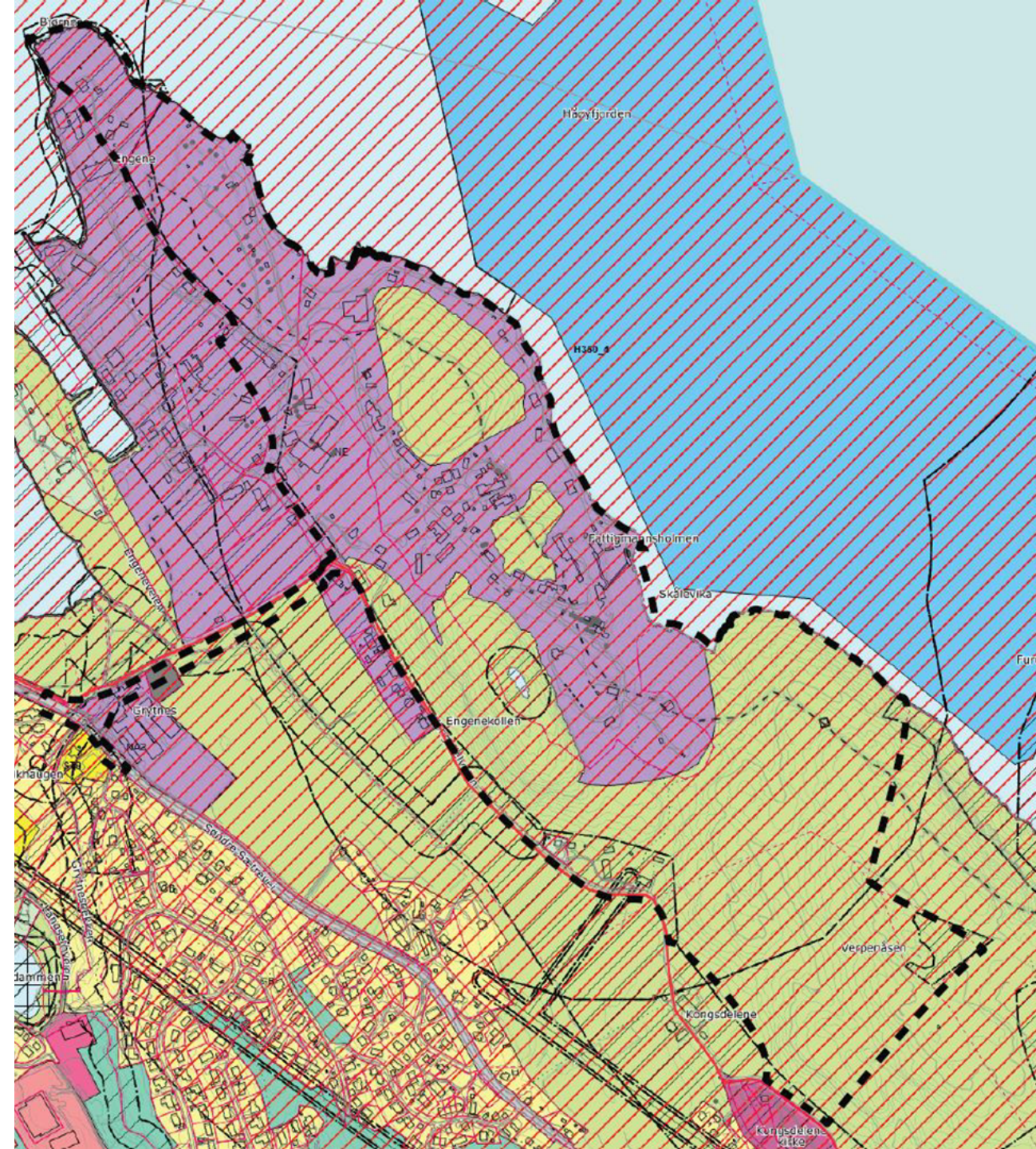
Formålet med planarbeidet er å skape langsiktige, forutsigbare og stabile rammebetingelser for Orica, Chemring og Dyneas virksomhet på Engene. Planforslaget skal tilrettelegge for:

- Oppgraderinger og modernisering av eksisterende anlegg. Øke produksjon, og gjennomføre tiltak for kutt i utslipp.
- Utvikling og utnyttelse av areal innenfor eiendommene.
- Bedre forsyningssikkerheten av forsvarsmateriell.
- Ny beredskapsadkomst i syd.



Planområdet

- Varslet planområdet er på ca. 600daa
- Området strekker seg fra odden helt i nord til Verpenåsen i syd, en distanse på ca. 1.7km.
- Primært aktiv industri og nedbygde arealer, i hovedsak avstengt for allmenheten i dag.
- Kongsdelveien og vestsiden av Verpenåsen er tatt med for å sikre frilufts arealer og kyststi gjennom regulering.



Kort om historien

Nitroglycerin compagniet ble etablert på Engene i 1876.

Produksjonen lå tidligere på Lysaker.

Dyno industrier drev fabrikken i mange år. Fabrikken ble en hjørnesteinsbedrift for Sætre.

Det er ikke lenger drift på det gamle fabrikkområdet som ligger inn mot Sætre. Området var lenge under vurdering for fredning. På grunn av at kulturminneverdien var blitt forringet over tid ble det besluttet fylket å stanse fredningsprosessen av det gamle anlegget i 2023. Fredningssaken ligger hos Riksantikvaren til endelig avgjørelse.



Foto: Wilse, Anders Beer 1909 / Norsk folkemuseum



Dagens aktivitet på Engene

Orica Norway

Grunneier for det gamle fabrikkområdet, samt en mindre eiendom i planforslaget der det ligger en bulkstasjon for emulsjons sprengstoff. Orica har ca. 10 ansatte på Engene.

Dynea AS

Produserer og leverer lim og bindemiddel for trearbeidene industri, samt spesialkjemikalier til en rekke formål. Fabrikk på Lillestrøm. På Engene har Dynea et råvaremottak med siloer og tanker. Råvarer kommer med skip. Det er to fulltidsansatte hos Dynea på Engene.

Dynea ønsker å utvikle sin virksomhet på Engene med mer aktivitet, og mer lagring samt potensielt prosessering av råvarer.

Chemring Nobel AS

Produserer energisk materialer for forsvar og sivil industri. Fabrikken ansetter per i dag 160 personer på Engene. Chemring Nobel AS opplever stor etterspørsel. Virksomheten har over lengre tid hatt et behov for å utvikle og effektivisere sin produksjon på Engene.



Reguleringsplan og forurensningsloven

- Plan og bygningsloven er en sektorovergripende lov. Dette betyr at loven må fungere i samspill med sektorspesifikke lover og forskrifter.
- Forurensningsloven er en annen sektorovergripende lov som skal verne det ytre miljøet mot forurensning og redusere eksisterende forurensning. Loven fastsetter at alle utslipp, som kategoriseres som forurensning, er ulovlige uten tilstrekkelige tillatelser.
- Virksomhet må søke om tillatelse for at utslippene skal være lovlige. Søknadene vurderes da av fagfolk hos forurensningsmyndighetene. Det er normalt miljødirektoratet som vurderer og følger opp industrien. Direktoratet setter vilkår og gjennomfører tilsyn.
- Kommunen kan stille krav knytta til forurensning og utslipp i arealplaner. Det er da viktig at man forstår hvordan slike krav vil fungere i samspill med forurensningsloven.
- **Miljødirektoratet vil ikke gi tillatelser til forurensende virksomhet som er i strid med gjeldene reguleringsplan. Kommunen har hatt tett dialog med direktoratet angående hva som bør dekkes i plan og hva som skal dekkes av utslippstillatelser.**



Klima- og
miljødepartementet



Miljø-
direktoratet



Statsforvalteren
i Oslo og Viken



Lov om brann og eksplosjonsvern, Eksplosjonsvernforskriften, storulykkeforskriften og sikkerhetsloven

- Lov om brann og eksplosjonsvern, Eksplosjonsvernforskriften, storulykkeforskriften og sikkerhetsloven gjeldene for virksomheten på Engene uavhengig av hva som vedtas i reguleringsplan
- Lovene regulerer hvem og hvordan farlig materialer skal håndteres og sikkerhet for samfunnet ivaretas. DSB gir råd og tillatelser etter forskriftene og fører tilsyn.
- DSB er alltid høringspart i reguleringsplaner med storulykkevirksomheter. DSB kontrollerer da at planforslaget er i henhold til de tillatelsene de har gitt, eller kan gi. **DSB skal ikke gi tillatelser som strider med gjeldene reguleringsplan.**
- Sikkerhetssonene rundt Engene er sikret i kommuneplan og utgjør en hard begrensning for hva som kan skje på Engene. **Det er et premiss at sikkerhetssonene mot Sætre og Kongsdelene overholdes i planen.** DSB har bekreftet dette i sitt høringssvar. DSB informerer om at virksomhetene må søke nye tillatelser i forbindelse med realisering av planen.
- Sikkerhet for naboer og egne ansatte er helt sentralt i plan arbeidet. Planforslaget tar sikte på å redusere risikoen for uønskede hendelser gjennom en rekke tiltak både inne på industriområdet og i ytterkant mot de nærmeste naboene.



Justis- og
beredskapsdepartementet



Tidligere behandling

- Planprogrammet ble først lagt frem i utvalget for plan- og byggesaker i møte den 27.09.2023.
- Vedtaket fra møte 27.09.2023 ble opphevet av utvalget for plan- og byggesaker i møte 01.11.2023.
- Utvalget fastsatte i samme møte planprogrammet, med følgende tilleggspunkt:

Planprogrammet omtaler en mulig utvidelse av industriformålet utover det arealet som er regulert til industri i kommuneplanen.

Utvalget forventer at reguleringsplanen overholder de formålsgrensene som ligger i kommuneplanen. Det er viktig at hensyn til kulturmiljø, natur og friluftsliv gis tilstrekkelig vekt i konsekvensutredningen som skal ligge til grunn for planforslaget.

Tidligere behandling

- På grunn av behovet for en særskilt rask saksgang ble planforslaget førstegangsbehandlet av formannskapet uten innstilling fra Utvalg for plan og byggesaker.
- Formannskapet behandlet planforslaget i møte 02.04.2024.
- Det ble vedtatt at planen kunne legges ut på høring og til offentlig ettersyn.
- Vedtaket besto av seks punkter. Punktene beskrev krav og vilkår som skulle innarbeides i planen før sluttbehandling.

Vedtakspunkt fra førstegangsbehandling

Vedtakspunkt 1

Asker Kommune vedtar at forslag til detaljregulering for Engene industriområde, med bestemmelser datert 19.03.2024 og som vist på plankart datert 17.03.2024 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 12-10, med følgende endring i pkt 3.7 Utslipp til vann, 2. avsnitt:

*Når virksomheter i planområdet søker om ny, eller endret tillatelse, skal virksomheten, myndigheten som behandler søknaden og Asker kommune i samråd vurdere hvorvidt kommunal infrastruktur, prosjekter eller andre kommunale **eller statlige** tiltak kan benyttes for å unngå, begrense, istandsette eller kompensere for utslippene til Oslofjorden.*

Oppfølging

Bestemmelse 3.7 *Utslipp til vann* er endret i henhold til vedtaket.

Vedtaks punkt fra førstegangsbehandling

Vedtaks punkt 2

Sikkerhet for a) innbyggere og b) utvikling i Sætre iht. kommunale planer tydeliggjøres og fokuseres i høringsperioden gjennom kommunikasjon og folkemøter. Til sluttbehandlingen skal sikkerhetstemaet utdypes og konkretiseres i kart og bestemmelser. Utviklingen av industrivirksomheten må skje innenfor rammen av eksisterende faresoner i kommuneplanen.

Oppfølging

Det har blitt avholdt møte med de nærmeste naboene på rundt planområdet, inkludert rektor ved Sætre skole.

Det har også blitt avholdt åpent folkemøte i Sætrehallen. Representanter fra planavdelingen og virksomhetene deltok på møtene.

Kommunen har opprettet tett kontakt med DSB. DSB skal vurdere søknader fra virksomheten oppimot rammene som ligger i kommuneplanen.

Kommuneplanens faresoner skal overholdes. DSB skal ikke gi tillatelser som strider mot kommuneplanen.

Det er stilt krav om at nødvendige tillatelser/dokumentasjon fra DSB skal foreligge ved søknad om tiltak.

Vedtakspunkt fra førstegangsbehandling

Vedtakspunkt 3

Miljø og utslipp: Avløpsvann fra hele reguleringsområdet skal kobles til offentlig avløp. Tilkobling må sikres i planens bestemmelser 3.5.1 Produksjonsvann må renses for nitrogen på anlegget. Det skal søkes mulighet for at restvann etter egen rensing kobles til Veas, alternativt andre rensemuligheter for eksempel å frakte bort fra området med båt for ytterligere rensing andre steder. Krav om rensing innarbeides i bestemmelsene i den grad det er mulig. Asker kommune forventer at også statlige myndigheter bidrar med økte midler til rensing av Oslofjorden. Ny utslippstillatelse skal foreligge før igangsettelsestillatelse gis.

Oppfølging

Bestemmelse 3.5.1 VA har blitt endret slik at alt sanitæravløpsvann kobles til offentlig avløp.

Bestemmelse 3.7 *Utslipp til vann* er revidert med hjemmel i pbl. 12-7 3.

Bestemmelsen stiller krav om at det vurderes hvordan tiltak i planområdet bidrar til at vi når miljømålene for Oslofjorden. Det stille krav om at ansvarlig søker redegjør for hvilke avbøtende tiltak som gjennomføres for å nå miljømålene. Avbøtende tiltak må gjennomføres, eller sikres gjennomført før IG.

Kommunen kan avslå søknaden dersom kommunen finner at eventuelle avbøtende tiltak ikke er tilstrekkelig.

Det stilles krav om at det fremlegges gyldig utslippstillatelse før det kan gis IG for tiltak som gir utslipp.

Kort om pbl 12-7 3. punkt

12-7. Bestemmelser i reguleringsplan

I reguleringsplan kan det i nødvendig utstrekning gis bestemmelser til arealformål og hensynssoner om følgende forhold:

3. grenseverdier for tillatt forurensning og andre krav til miljøkvalitet i planområdet, samt tiltak og krav til ny og pågående virksomhet i eller av hensyn til forhold utenfor planområdet for å forebygge eller begrense forurensning,

I praksis:

12-7 3. har blitt trukket frem som en viktig hjemmel for kommunen når det gjelder klima og miljøtiltak i reguleringsplaner. Det er imidlertid uklart hvor langt hjemmelen egentlig strekker seg.

Loven har blitt undersøkt av Holth&Winge i flere utredninger knyttet til klimagassutslipp og energiforbruk i reguleringsplan.

Basert på lovens forarbeider er det tydelig at lovgiver ikke mener at 12-7 3. punkt skal brukes til å angi strengere krav enn det som fremkommer av forurensningsloven og forskriften.

Dette har blant annet blitt prøvd i forbindelse med krav om utslippsfrie anleggsplasser i reguleringsplan.

Det anses det som uklokt å «doble» lovverk gjennom plan. Dette skaper uklare ansvarsforhold og uforutsigbarhet for alle.

Forurensningsloven sikrer at miljøhensyn er ivaretatt såfremt myndighetene forvalter i henhold til regelverket.

Mulighet for å rense prosessvann hos VEAS

- VEAS og Chemring Nobel har hatt dialog angående mulighetene for å overføre prosessvann fra industri på Engene til VEAS for ytterligere rensing.
- VEAS har gjort en vurdering av hvorvidt de kan ta imot, og rense prosessvann fra industrien
- I brev til Chemring Nobel, datert 10.05.2024 konkluderer VEAS med følgende:
 - Rensing kan tidligst komme i gang i begynnelsen av 2025
 - Avhengig av godkjenning fra VEAS eiere og myndigheter.
 - Ikke vurdert kostnader av en tilknytting
 - Estimert mulig reduksjon av utslipp nitrogen til 80 tonn i 2026.
 - Prosessvann fra Chemring Nobel kan påvirke øvrige renseprosesser hos VEAS negativt. Dette medfører stor risiko for svekkelse av annen rensing og påfølgende økte utslipp av nitrogen.
 - Bare en liten reduksjon i rensekapasitet vil føre til store utslipp fra VEAS, utslippene vil være større enn det som potensielt kan tas imot fra Chemring Nobel.

«Alt i alt vurderer vi at risiko ved en overføring til og rensing ved Veas veier tyngre enn nytten. Vi vurderer at det trolig er mer effektivt og kan oppnå større gevinst for miljøet ved å gjøre tiltak på de forurensede avløpsstrømmene lokalt, mens strømmene fortsatt er konsentrerte.»



Chemring Nobel AS

Deres ref: Heige Husby	Vår ref: 13.900-24-141	Vår saksbehandler: Kirsti Grundnes Berg	Dato: 10.05.2024
---------------------------	---------------------------	--	---------------------

Mulighet for å behandle nitrogenholdig avløpsvann fra Chemring Nobel på Veas

Vi viser til dialog om mulig mottak og behandling på Veas av nitrogenholdig avløpsvann fra Chemring Nobel.

På bakgrunn av mottatt informasjon, har vi gjort en innledende vurdering av nytte og risiko. Vi legger til grunn muntlig informasjon om at maksimalt utslipp av nitrogen ventes i 2026, at mengden deretter vil bli redusert til nåværende nivå og at det er denne restmengden som Veas eventuelt kan ta hånd om.

Vi legger videre til grunn at en avhjelp på kort sikt kan komme i gang tidligst mot slutten av 2025, blant annet med tanke på uttesting i pilot og analysering av lab-prøver over tid. I tillegg må godkjenninger fra eiere og myndigheter og en logistikk løsning for gråvannet på plass. I den innledende vurderingen er det ikke tatt hensyn til tillatelser og praktiske løsninger. Det er heller ikke vurdert kostnader, verken til kvalitetskontroll og -tiltak eller mottaksanlegg.

Nytten ved overføring og rensing på Veas vil være den samlede nitrogenreduksjonen som kan oppnås ved tiltaket. I toppåret 2026 er reduksjonen estimert til 80 tonn og i påfølgende år omkring 20 tonn per år.

Det er også gjort en grov innledende vurdering av risiko ved tiltaket. Avløp fra Chemring inneholder et bredt spekter av komponenter som kan påvirke Veas renseprosesser og produkter, slik som biorest. Med bare en svak negativ effekt på nitrogenfjerningsprosessen, kan Veas utslipp av nitrogen øke. Siden vi behandler store vannmengder i anlegget, vil selv små endringer i negativ retning føre til at den forventede nytten overstiges. Det vil si at risiko for at Veas-anlegget kan slippe ut flere tonn mer nitrogen enn vi mottar fra Chemring er til stede, dersom det tilfarte stoffet hemmer biologien eller medfører stans i leveransen av biorest ut til bønder. Veas er avhengig av daglig distribusjon av biorest for å opprettholde renseprosessen.

Veas Selvkost AS Bjerikåsholmen 125 3470 Slommestad	+47 98 20 86 00 veas@veas.nu veas.nu	Bankkonto 1506 35 90581 Org.nr. 920 171 540	En renere Oslofjord
---	--	--	---------------------



Miljødirektoratets holdning til kompensierende tiltak

«Miljødirektoratet vurderer at det ikke er aktuelt å pålegge Chemring Nobel å bekoste rensetiltak som allerede er pålagt andre aktører, med tillatelse etter forurensingsloven, som for eksempel økonomisk støtte til opprustning av kommunale renseanlegg.»

«Miljødirektoratet vurderer at det vil være mer aktuelt å pålegge Chemring Nobel å støtte kompensierende tiltak som gir en mer-rensing av nitrogen utover det som allerede utføres og utover det som allerede er pålagt andre aktører med utslipp til Oslofjorden. Skjellanlegg er nevnt som et aktuelt kompensierende tiltak.»

«Chemring Nobel har fått tillatelse til å øke sin produksjon og utslipp, og som en del av denne tillatelsen skal bedriften arbeide kontinuerlig med å begrense sine egne utslipp så mye som mulig. Dette vilkåret er, etter vår vurdering, det mest hensiktsmessige og gjennomførbare tiltaket med størst og umiddelbar effekt for å begrense Chemring Nobels utslipp til Oslofjorden.»

Anbefaling om endringer i utslippstillatelse fra Miljødirektoratet til Klima og miljø departementet

Når tillatelse til virksomhet etter forurensingsloven gis, settes det som vilkår at forurensing skal begrenses så langt det er mulig og at det brukes beste tilgjengelige teknikk i den forurensende virksomheten for å minimere utslippene.

Miljødirektoratet anbefaler at KLD stiller krav om at Chemring Nobel må utrede ulike alternative løsninger til utslipp nærmere, og et omgjøringsforbehold om at det vil kunne stilles vilkår i tråd med slike løsninger hvis de viser seg realistiske.

Miljødirektoratet anbefaler at det stilles krav om at Chemring Nobel skal rapportere om status for utslippsreduserende tiltak årlig, innen 1. desember fram til 2027.

Chemring Nobel skal utrede ulike renseløsninger og alternativer til utslipp nærmere. Utredningen kan for eksempel omfatte vurdering av mobilt renseanlegg, eller og påslipp/levering av prosessvann til et annet renseanlegg.

Tillatelsen foreslås endret med nye grenseverdier som gjenspeiler de nye opplysningene. Videre anbefaler Miljødirektoratet at tillatelsen endres med utredningskrav om alternativer til utslipp og eventuell økt overvåkingsfrekvens.

Klima- og miljødepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Oslo, 08.05.2024

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/1650

Saksbehandler:
Marit Jerpseth

Miljødirektoratets svar på oppdrag fra Klima- og miljødepartementet om vedtak til Chemring Nobel

Miljødirektoratet har på oppdrag fra Klima- og miljødepartementet, av 14. mars og 2. april 2024, vurdert endringer av tillatelsen til Chemring Nobel i lys av nye opplysninger fra bedriften og gjennomgang av klager på vedtaket. Tillatelsen foreslås endret med nye grenseverdier som gjenspeiler de nye opplysningene. Videre anbefaler Miljødirektoratet at tillatelsen endres med utredningskrav om alternativer til utslipp og eventuell økt overvåkingsfrekvens.

Vi viser til oppdrag, av 14. mars og 2. april 2024, fra Klima og miljødepartementet om å gjøre en vurdering av klager på departementets tillatelse til produksjonsøkning for Chemring Nobel og å vurdere endringer i tillatelsen i lys av ny informasjon fra bedriften.

1 Kort om bakgrunnen for saken

Chemring Nobel produserer høyeksplosiver og energetiske materialer for forsvarsindustrien og spesialiserte kommersielle markeder. I forbindelse med økt forespørsel etter høyeksplosiver søkte bedriften, høsten 2023, om tillatelse etter forurensningsloven til økt produksjon. Søknaden var understøttet av brev fra Forsvarsdepartementet der det fremgikk at det er vesentlig at produksjonskapasiteten i ammunisjonsindustrien økes raskest mulig i lys av en kritisk ammunisjonsforsynings situasjon i Norge, EU og NATO.

Myndigheten til å behandle søknaden ble løftet fra Miljødirektoratet til Klima- og miljødepartementet som, i vedtak 23. februar 2024, ga tillatelse til økt produksjon. I etterkant av at tillatelsen ble gitt, har det kommet nye opplysninger fra Chemring Nobel om at planlagte produksjons- og utslippsmengder nå er mindre enn hva de søkte om høsten 2023. Det har også kommet inn flere klager på tillatelsen fra ulike aktører.

Dette brevet inneholder Miljødirektoratets vurdering av klagen og vurdering av endring av tillatelsen.

Vedtakspunkt fra førstegangsbehandling

Vedtakspunkt 4

Frem til 2.gangsbehandling skal det gjøres en konkret vurdering om å flytte skolen midlertidig i byggeperioden og frem til ny skole står ferdig.

Oppfølging

Det har blitt gjort en konkret vurdering av hva det vil innebære å flytte skolen midlertidig. Vurderingen konkluderer med at det vil være en betydelig sosial og økonomisk belastning å oppføre og ta i bruk en midlertidig skole i løpet av svært kort tid. Den korte tiden gjør det utfordrende å ivareta kvaliteten i en midlertidig skole.

Bakgrunnen for å flytte skolen er at anleggsperioden antas å være belastende for skolebarn. Støv, støy og anleggstrafikk kan gi dårlig læringsforhold.

Vurderingen konkluderer med at det er mer hensiktsmessig at innehaver av anlegget bærer belastningen av å bygge nære skolen fremfor at dette pålegges barna.

Planens bestemmelser er revidert for å sikre at hensynet til skolen ivaretas i anleggsperioden.

Midlertidig skole på Sætre

Fordeler og ulemper, (forutsatt lokasjon i nærområdet):

Fordeler:

- + Skolen flyttes ut av faresone for brann og eksplosjonsfare, redusert risiko for skolebarn og bedre vilkår for Chemring Nobel AS.
- + Større avstand til anleggsplassen, redusert risiko for støv- og støyplager.
- + Ikke direkte i forbindelse med anleggstrafikk, økt trafiksikkerhet for skolebarn. (Ulik grad av fordel basert på lokasjon)

Ulemper

- Uforutsigbart for elever, lærere og foreldre.
- Svært kort tid å organisere flyttingen hvis ikke flytting skal forsinke realisering av planen for Engene.
- Høy kostnad for kommunen.
- Kan bli behov for bussing av elever.
- Flytting av skolen gir mindre insentiv for innehaver av anlegget til å vise hensyn til nabolaget.
- Redusert insentiv for å anlegge midlertidig adkomst over Kongsdelen. Økt trykk på Engeneveien.
- Anleggstrafikk vil uansett gå langs skolevei, det må tas hensyn.
- Midlertidig skole vil båndlegge areal med andre viktige funksjoner i/rundt Sætre.

Det er få fordeler og mange ulemper ved å etablere en midlertidig skole.

Vedtakspunkt fra førstegangsbehandling

Vedtakspunkt 5

Transport: Frem til 2.gangsbehandling skal det utarbeides en oppdatert transportanalyse, med ny vurdering av forholdene for gående/syklende langs Engeneveien, i anleggsperioden og etter ferdigstilling. Herunder bør det også gjøres en grundig analyse av fremtidig trafiksikkerhet i krysset Engeneveien/Søndre Sætrevei

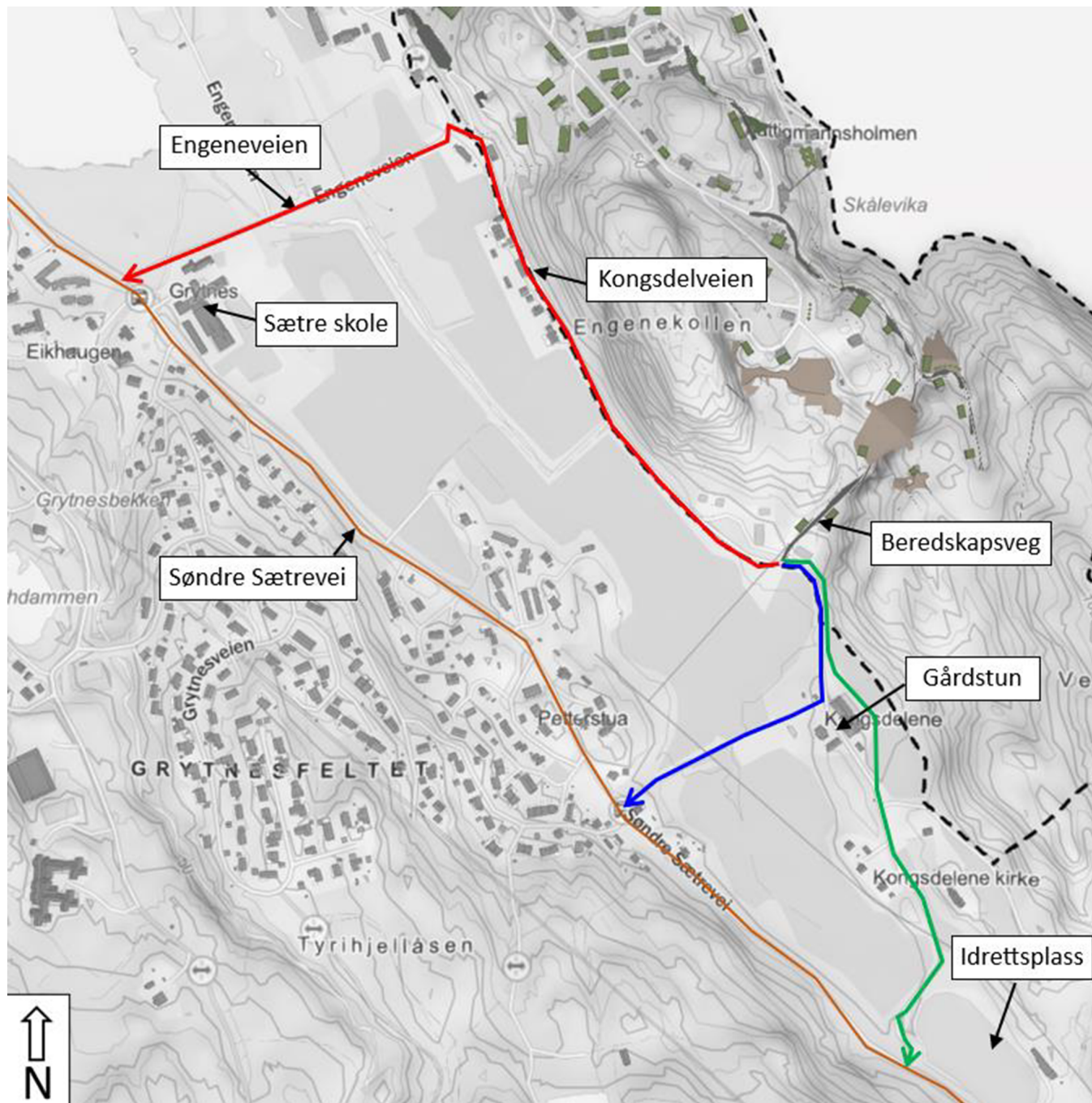
Oppfølging

Det har blitt gjennomført en trafiksikkerhetsvurdering for å supplere transportanalysen som forelå ved førstegangsbehandling.

Vurderingen tar særskilt for seg anleggsperioden og hvordan myke trafikanter og skolebarn kan ivaretas på best mulig måte.

Vurderingen løfter frem ulike tiltak som kan gjennomføres uavhengig av reguleringsplan. Tiltaket med mest effekt er å etablere en midlertidig anleggsvei direkte fra Søndre Sætrevei til ny beredskapsport syd i planområdet. Dette vil gjøre det mulig å ta majoriteten av tyngre kjøretøy ut til hovedveien uten å belaste Engeneveien eller Kongsdelveien.

Vurderingen påpeker flere mindre fysiske tiltak som kan gjennomføres i krysset Engeneveien, Søndre Sætreveie for å bedre sikkerheten.





Vedtakspunkt fra førstegangsbehandling

Vedtakspunkt 6

Tap av viktig natur skal begrenses så langt praktisk mulig innenfor planområdet. Til sluttbehandlingen skal det utarbeides avbøtende tiltak der friluftsinteresser går tapt. Dette skal skje gjennom lokal forankringsprosess. Herunder: Gjerdet langs Kongsdelveien må dekkes med vegetasjon og beplantning med tanke på tur og rekreasjon. Ny beredskapsvei til Kongsdelveien må forbli en beredskapsvei. Valgte tiltak inntas i bestemmelsene.

Oppfølging

Tap av viktig natur har blitt begrenset så mye som mulig ved utvidelse av grønt formål i plankartet.

Det er innarbeidet bestemmelser som sikrer at stien i Verpenåsen opparbeides på en måte som tar hensyn til naturverdier i området.

Det er ikke praktisk mulig eller hensiktsmessig å dekke gjerde langs Kongsdelveien med vegetasjon. Et «vegetasjonsgjerde» vil ikke oppfylle kravene som stilles til gjerdet i annet lovverk.

Kongsdelveien skal være tilgjengelig for allmennferdsel gjennom hel anleggsperioden. Kongsdelveien skal ikke benyttes til drift.

Dette er sikret i bestemmelsene.



Høring og offentlig ettersyn

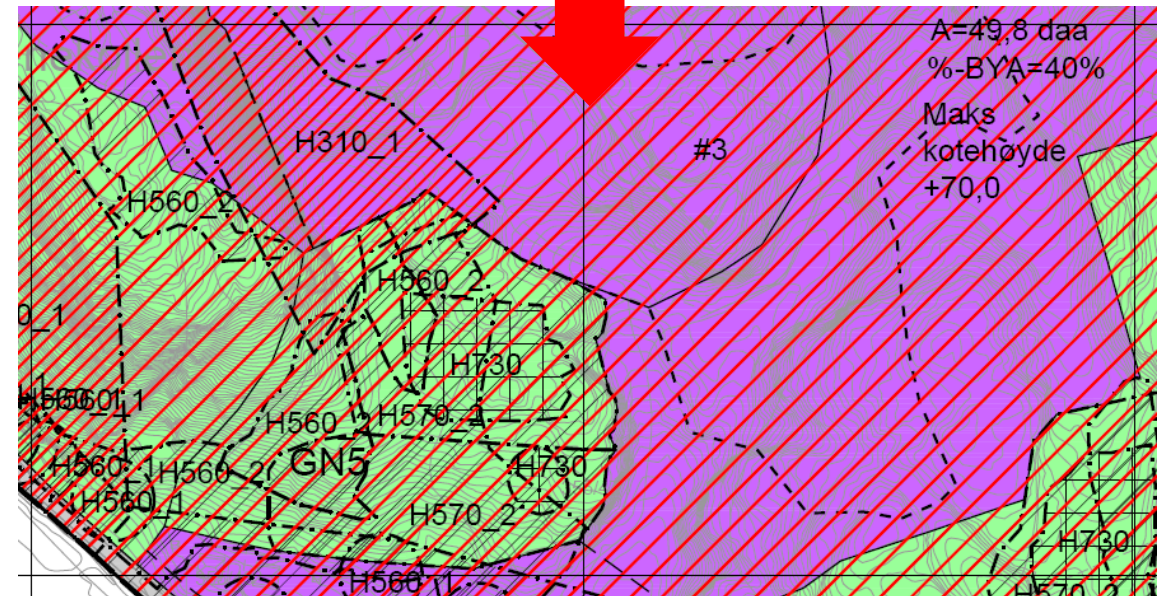
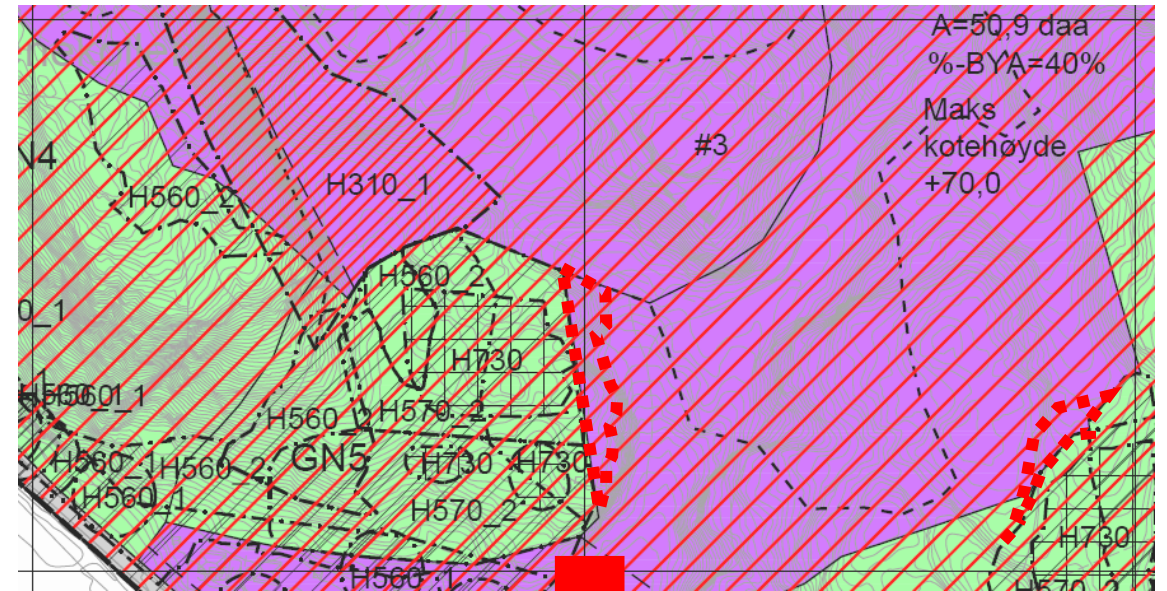
- Planforslaget har vært på høring i perioden 03.04 – 15.05.2024, totalt seks uker og tre dager.
- Det kom 22 høringssvar, tre innsigelser.
- Høringssvarene viser at storsamfunnet er innforstått med behovet for økt produksjon på Engene. Mange kritiserer imidlertid prosessen og manglende offentlig ansvar for konsekvenser av produksjonsøkningen.
- Majoriteten av høringssvarene handler om: Sikkerhet, naturmangfold, friluftsliv, kulturminner, utslipp til Oslofjorden, trafikk og anleggsperioden
- Innsigelsene kom fra Akershus fylkeskommune og Statsforvalter.

Sentrale endringer basert på merknader

- Sikring av særskilt hensyn til Sætre skole i anleggsfasen. Det stilles krav om særskilt redegjørelse for hvordan skolebarnas trafikksikkerhet er ivaretatt i anleggsperioden.
- Det stilles krav om dialog mellom virksomhetene og naboer i anleggsfasen.
- Sikring av grenseverdier for støy også gjelder for anleggstrafikk.
- Økt oppmerksomhet rundt videreføring av naturverdier i planen.
- Grøntområder skal ikke benyttes til rigg og anlegg.
- Allmenn ferdsel på Kongsdelveien skal opprettholdes i anleggsperioden.
- Presisering av kulturminnebestemmelser.
- Rekkefølgekrav for etablering av sti i Verpenåsen.

Innsigelse fra Akershus fylkeskommune

- Innsigelsen omfattet utilstrekkelig buffersoner rundt automatisk fredet kulturminner syd i planområdet.
- Plankartet har blitt endret med utvidet grønt formål rundt de aktuelle kulturminnene for å sikre at fremtidige tiltak ikke forringer kulturminnet.
- Det er viktig å ivareta landskapet rundt kulturminnene, og sikre dette mot inngrep.
- Fylket hadde også en rekke innspill til bestemmelsene knytta til kulturminner i planen. Innspillene er innarbeidet.



Innsigelse fra Statsforvalter i Oslo og Viken

- Statsforvalteren i Oslo og Viken hadde to innsigelser til planforslaget.
- **Avløp:**

«I egenkontrollrapporten for 2023 fremkommer det at Åros renseanlegg ikke overholder rensekravene for organisk stoff i tillatelsen fra kommunen. Vi påpeker i den forbindelse at så lenge Åros renseanlegg ikke driver i tråd med tillatelsen, vil enhver ny tilknytning av abonnenter til renseanlegget være å regne som et brudd på tillatelsen og en økning i ulovlig utslipp.»

«For å forhindre negative konsekvenser for nasjonale og vesentlige regionale miljøverdier knyttet til forurensning av vannmiljø og Oslofjorden fremmer vi innsigelse til planen for manglende sikring av tilstrekkelig avløpshåndtering.»

Endring i bestemmelser - innsigelse

Opprinnelig bestemmelse:

3.5.1 VA:

Før det kan gis rammetillatelse for tiltak skal det være dokumentert tilfredsstillende spillvannsløsning.

Endret bestemmelse:

Før det kan gis rammetillatelse for tiltak med sanitæravløp/spillvann skal det dokumenteres at det aktuelle avløpsanlegget som tar imot avløp fra tiltaket driftes iht. tillatelse og forurensningsregelverket, samt at det har kapasitet til å kunne motta den forventede mengden avløpsvann fra tiltaket.

Innsigelse fra Statsforvalter i Oslo og Viken

- Statsforvalteren i Oslo og Viken hadde to innsigelser til planforslaget.

- **Naturmangfold:**

«I områdene som er regulert til grøntstruktur (GN) legger planbestemmelsene opp til flere inngrep som vil kunne ha negativ påvirkning på naturen, slik som etablering av sikringsgjerd med tillatelse til å fjerne trær som kan falle over gjerdet.»

«Vi stiller spørsmålstegn ved at områder som er avsatt i plankartet med hensynsone for bevaring av naturmiljø, likevel er foreslått regulert til industriformål (IND).»

«Vi savner videre at i de tilfellene det ikke lar seg gjennomføre å sikre naturverdiene bør det sikres kompenserende tiltak.»

«Planen må styre etablering av nye stier og tilretteleggingstiltak for friluftsliv til områder og på måter som begrenser de negative konsekvensene for de nevnte artene»

«Vi mener samlet sett att inngrepene i naturområdene er for store og omfattende og vil vesentlig tilsidesette nasjonale naturmangfoldsinteresser. På bakgrunn av dette fremmer vi innsigelse til planforslaget.»

Endring i bestemmelser - innsigelse

Opprinnelig bestemmelse:

6.1.2 GN1 og GN2

Innenfor området GN1 og GN2, kan det tillates skjøtsel av vegetasjon for å motvirke fare for spredning av brann.

Endret bestemmelse:

Innenfor området GN1 og GN2, i **bestemmellesområde #1 skjøtsel**, kan det tillates skjøtsel av vegetasjon for å motvirke fare for spredning av brann. **Det tillates ikke skjøtsel av områder som ligger under hensynsone H560 bevaring naturmiljø.**

Endring i bestemmelser - innsigelse

Opprinnelig bestemmelse:

8.6.2 Naturtyper av høy verdi (H560_2 – H560_4)

Sikringsgjerde skal utformes slik at det ivaretar hensynet til biologisk mangfold, det kulturhistoriske landskapet og naturverdiene i området. Trær som står i fare for å falle over sikringsgjerde, tillates felt.

Endret bestemmelse:

Sikringsgjerde skal utformes slik at det ivaretar hensynet til biologisk mangfold, det kulturhistoriske landskapet og naturverdiene i området. **Syke og skadete trær** som står i fare for å falle over sikringsgjerde, tillates felt. **Fagkyndig arborist/trepleier skal vurdere om trær er skadet eller sykt før eventuell felling.**

Endring i bestemmelser - innsigelse

Opprinnelig bestemmelse:

8.6.2 Naturtyper av høy verdi (H560_2 – H560_4)

Innenfor hensynssonen H560_4 tillates rydding av kratt og busker i en bredde på maksimalt 1,5 meter for etablering av merket sti for åpen allmenn ferdsel mellom Kongsdelene og Verpenåsen.

Endret bestemmelse:

Innenfor hensynssonen H560_4 tillates rydding av **mindre** kratt og busker i en bredde på maksimalt 1,5 meter for etablering av merket sti for åpen allmenn ferdsel mellom Kongsdelene og Verpenåsen.

For å sikre at det tas hensyn til rovfugl og andre sårbare arter, samt verdifulle naturtyper i området skal fagkyndig biolog vurdere stiens plassering før rydding.

Stien bør anlegges så langt syd som mulig på Verpenåsen.

Trær skal ikke felles i forbindelse med etablering av stien.

Endring i bestemmelser - innsigelse

Opprinnelig bestemmelse:

7.1 Landbruks-, natur- og friluftsmål (LNF1)

LNF1 skal opprettholdes som et naturlig skogs- og rekreasjonsområde tilgjengelig for allmennheten. Områdets kvalitet og opplevelsesverdi for friluftslivet skal ikke forringes.

Innenfor området LNF1 kan det tillates etablering av en sti mellom Kongsdelene og Verpenåsen. Stien skal tilpasses terrenget og tilrettelegges for allmenn ferdsel. Det er ikke krav til universell utforming av stien. Stien skal utformes slik at det ivaretar hensynet til biologisk mangfold, det kulturhistoriske landskapet og naturverdiene i området.

Adkomst til stiforbindelsen skal synliggjøres med skilt fra Kongsdelveien.

Endret bestemmelse:

LNF1 skal opprettholdes som et naturlig skogs- og rekreasjonsområde tilgjengelig for allmennheten. Områdets kvalitet og opplevelsesverdi for friluftslivet skal ikke forringes.

Innenfor området LNF1 kan det tillates etablering av en sti mellom Kongsdelene og Verpenåsen. Stien skal tilpasses terrenget og tilrettelegges for allmenn ferdsel. Det er ikke krav til universell utforming av stien. Stien skal utformes slik at det ivaretar hensynet til biologisk mangfold, det kulturhistoriske landskapet og naturverdiene i området.

Fagkyndig biolog skal vurdere stiens plassering i terrenget for å sikre at stien ikke forstyrrer eller ødelegger livsvilkår for rovfugl eller andre sårbare arter i området.

Adkomst til stiforbindelsen skal synliggjøres med skilt fra Kongsdelveien.

Endring i bestemmelser - innsigelse

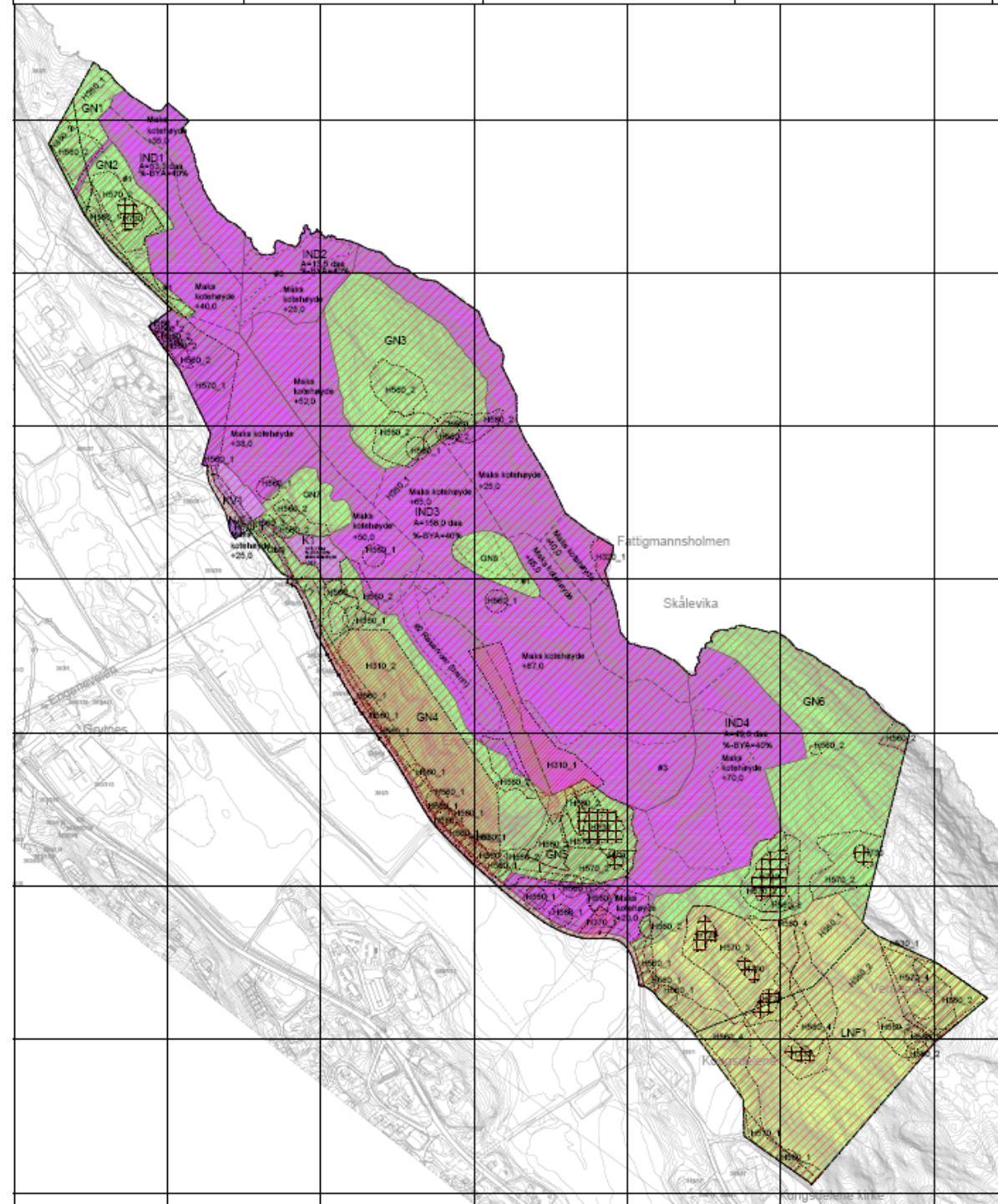
Ny bestemmelse

3.19 Død ved fra Eiketrær

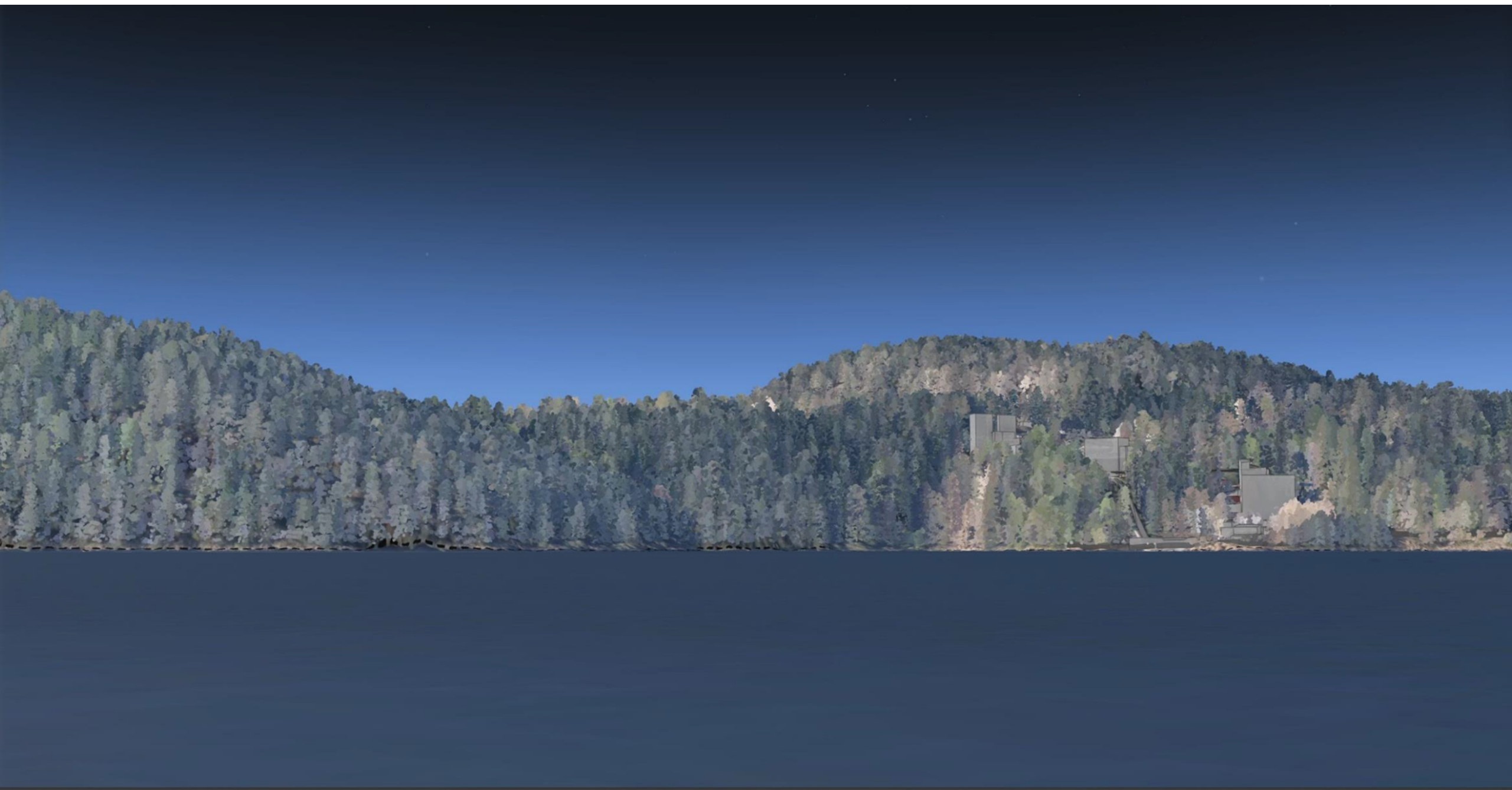
Ved fra Eiketrær som kappes i forbindelse med utbyggingen og drift legges ut i tilgrensende naturområdet, som substrat for sopp og insekter.

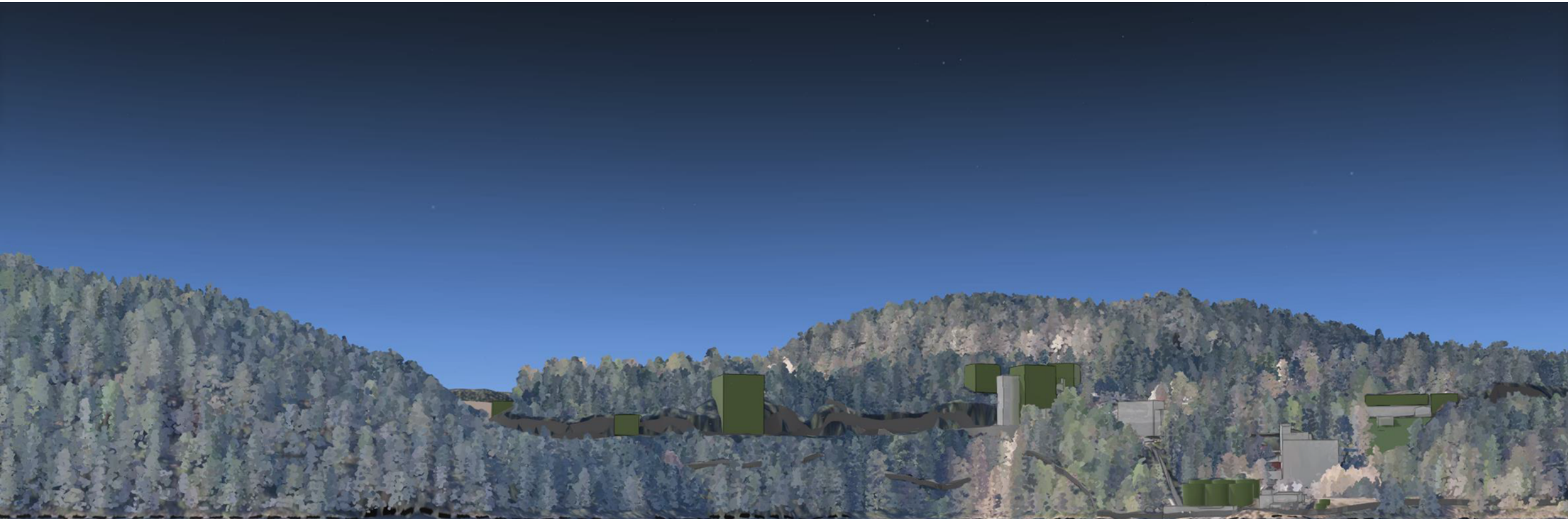
Endringer i plankart

- Utvidelse av grøntareal: GN1, GN4 og GN6
- Opprettelse av nye grøntareal: GN7, GN8 og GN9
- I kommuneplanen er det totalt **244 daa** avsatt til næringsformål innenfor plangrensen.
- I planforslaget som ble sendt på høring var det foreslått **301 daa** industri og kontor
- I planen som legges frem for sluttbehandling er areal for industri og kontor redusert til **279 daa**
- Planen legger til rette for **ca. 35 daa** mer areal til næringsformål enn det som ligger inne i kommuneplanen

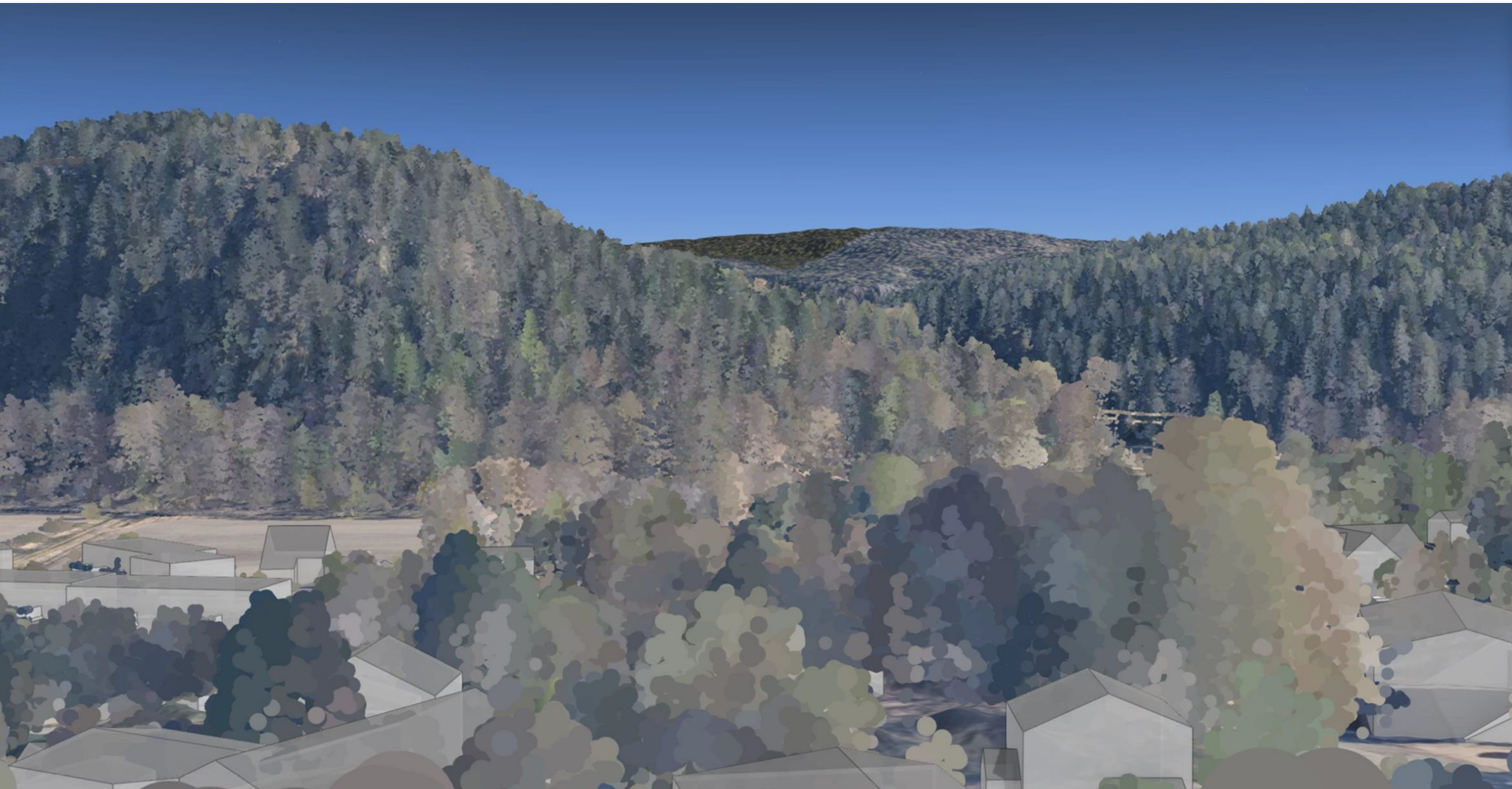




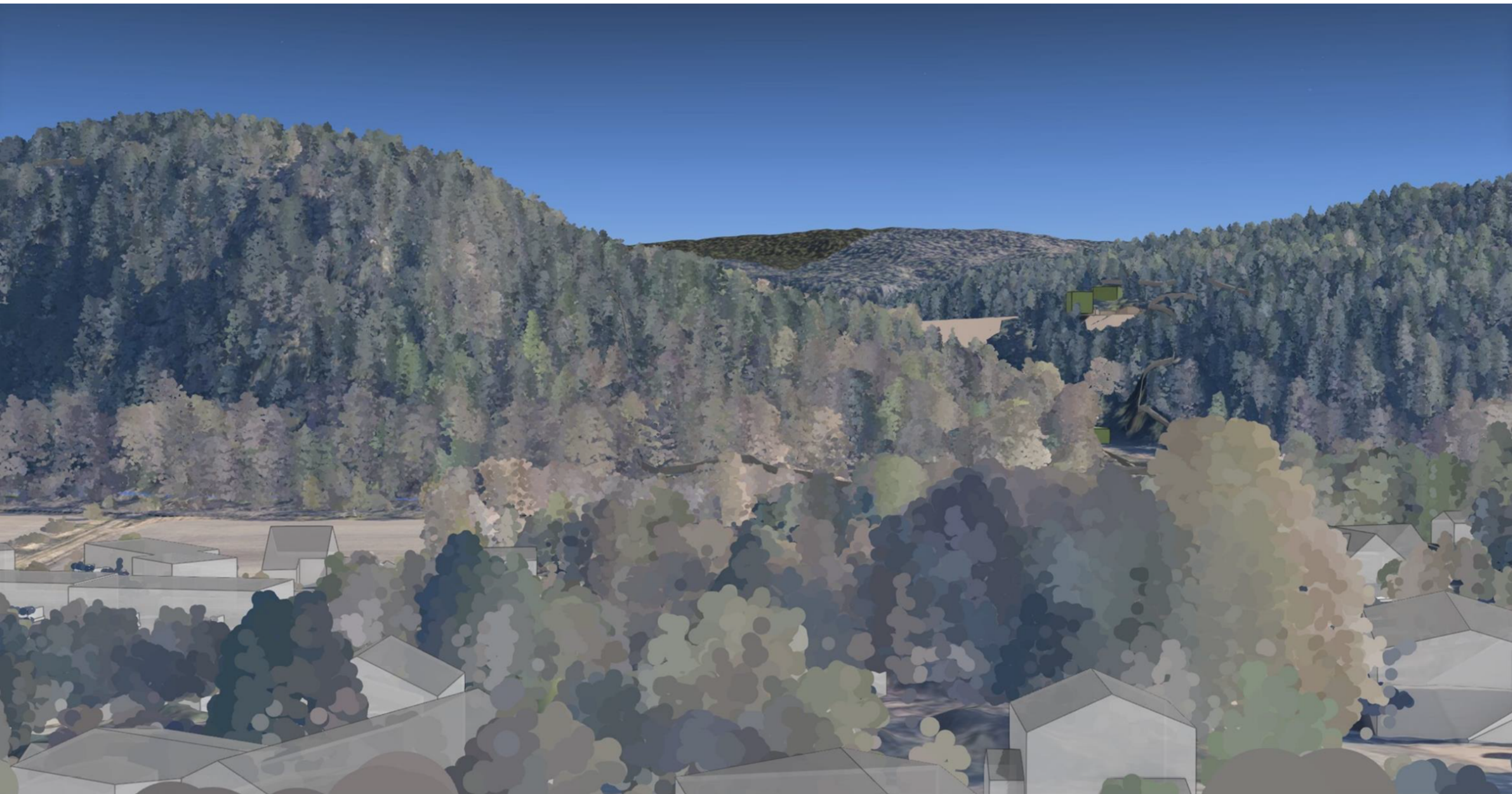






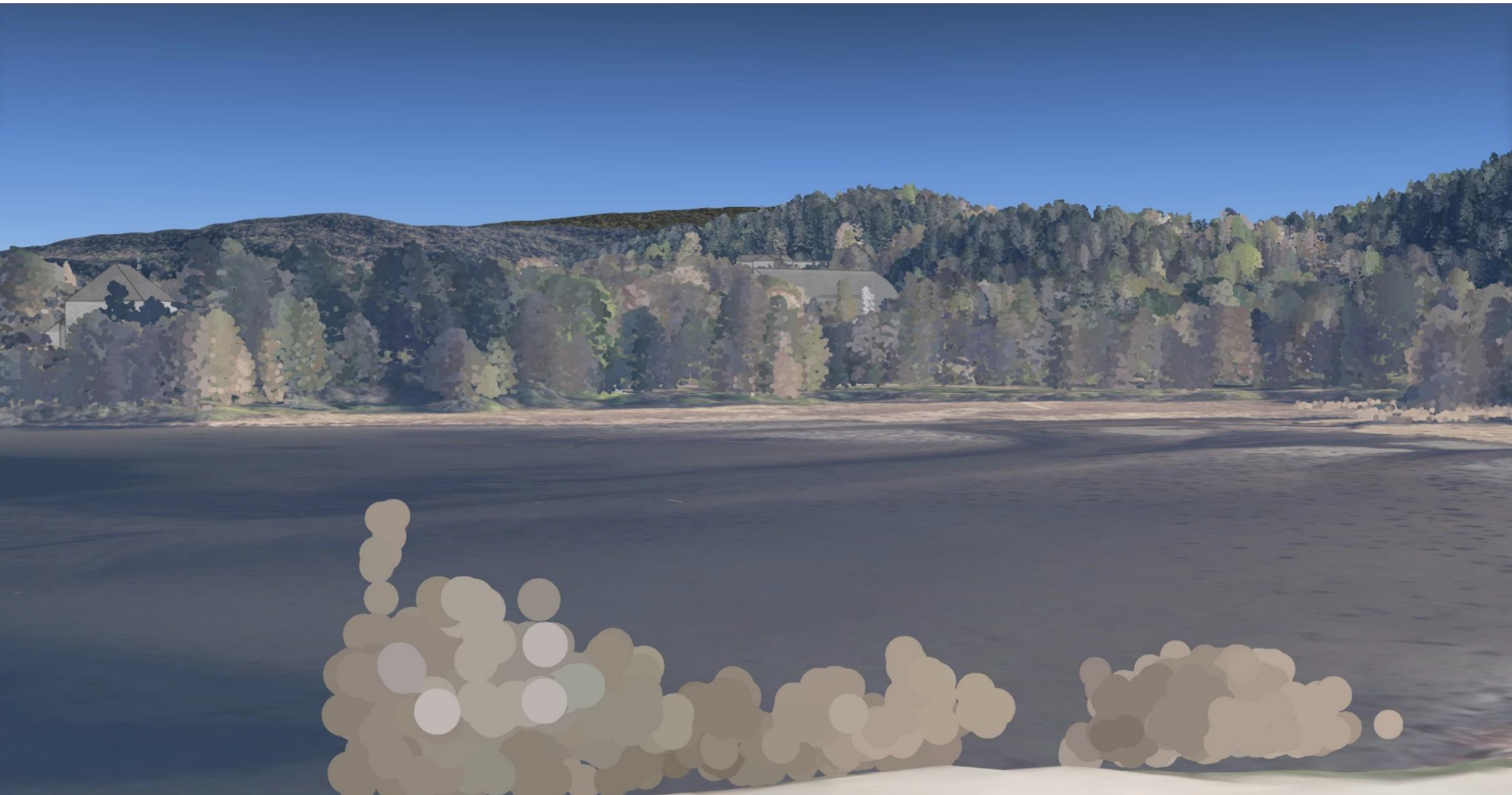


Fra Petterstuveien, dagens situasjon

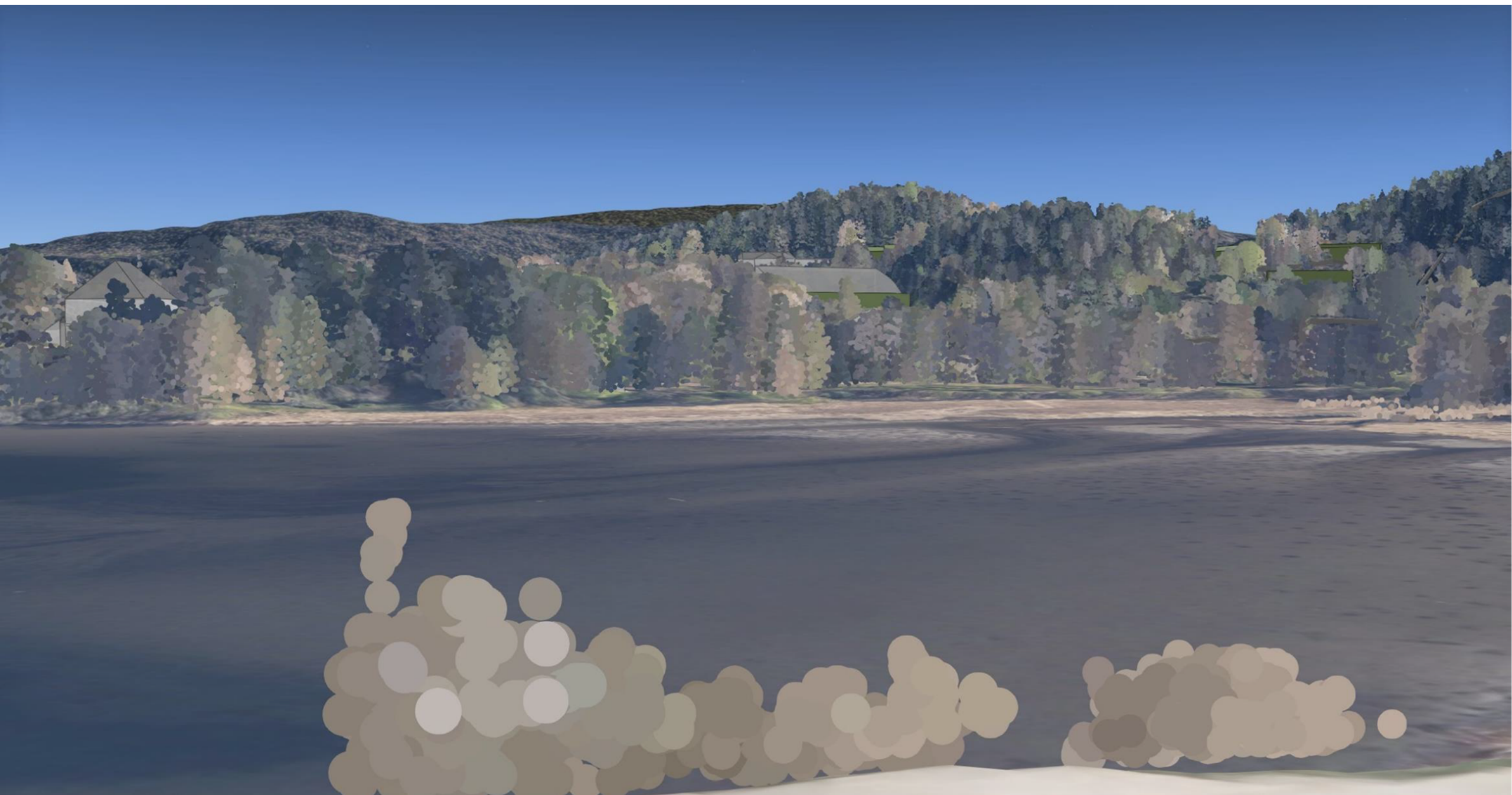


Fra Petterstuveien, fremtidig situasjon





Fra Langsethveien, dagens situasjon















Asker
kommune

Årsregnskap og årsrapport
Tertialrapport 1. 2024
Sak om strategiske mål og rammer

Årsregnskap og årsrapport 2023

Handlingsreglene

- **Netto driftsresultat** ble 3,1 prosent eller 296 mill. kroner og bedre enn mål kravet på 3 prosent.
- **Gjeldsgrad** ble 92,6 prosent og er vesentlig høyere enn handlingsregelen tilsier med ønsket resultat på 80 prosent.
- **Disposisjonsfond** inklusiv energifondet ble 13,9 prosent. Dette er bedre enn målkravet på 10 prosent.
- **Verdibevarende vedlikehold** formålsbygg ble 139 kroner per kvadratmeter og er litt lavere enn målkravet.

Årsrapport 2023

for Asker kommune



FNs BÆREKRAFTSMÅL





Status drift for kommunen

Beløp i 1000

	Oppr. bud. 2023	Rev.bud. 2023	Regnskap 2023	Awik i kr	Awik i %
Rammetilskudd	-1 948 042	-2 000 538	-2 077 906	77 368	3,9 %
Inntekts- og formuesskatt	-4 971 361	-5 011 361	-4 905 417	-105 945	-2,1 %
Andre generelle driftsinntekter	-113 669	-240 621	-275 915	35 293	14,7 %
Sum generelle driftsinntekter	-7 033 073	-7 252 521	-7 259 237	6 716	0,1 %
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	6 277 143	6 626 461	6 554 183	72 278	1,1 %
Avskrivninger	563 754	563 754	630 209	-66 455	-11,8 %
Sum netto driftsutgifter	6 840 896	7 190 214	7 184 392	5 822	0,1 %
Brutto driftsresultat	-192 177	-62 307	-74 846	12 539	20,1 %
Renteinntekter	-66 239	-124 333	-166 734	42 401	34,1 %
Utbytter	-31 800	-31 800	-42 141	10 341	32,5 %
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	-82 500	-82 500	-219 595	137 095	166,2 %
Renteutgifter	458 778	419 912	450 319	-30 407	-7,2 %
Avdrag på lån	386 000	386 000	387 190	-1 190	-0,3 %
Netto finansutgifter	664 239	567 280	409 039	158 241	27,9 %
Motpost avskrivninger	-563 754	-563 754	-630 209	66 455	11,8 %
Netto driftsresultat	-91 692	-58 781	-296 015	237 235	403,6 %

Status drift for kommunen

- **Skatteinntektene ble 106 mill. kroner og 2,1 prosent lavere enn budsjett.** Skatteinntekten viser en nedgang på 7,6 prosent sammenlignet med 2022. Tilsvarende for kommunene samlet er det en nedgang på 4,7 prosent.
- **Nedgangen fra året før skyldes at skatteinntektene i 2022 var ekstraordinært høye på grunn av endring i utbyttebeskatning.** I tillegg har flere innbyggere med høy formue flyttet fra kommunen og dette påvirker formuesskatten negativt i 2023.
- **Per innbygger endte skatteinntektene i Asker på 131 prosent sammenlignet med landsgjennomsnittet,** og lavere inntektsutjevning dempet budsjettavviket med 77 mill. kroner.
- **Netto finans viser et positivt avvik på 158,2 mill. kroner i forhold til budsjett.** Avviket skyldes positiv avkastning på Energifondet, økte renteinntekter, pengemarkedsfond og utbytte.

Tjenesteområdene

- Samlet viser tjenesteområdene et negativt avvik på 15 mill. kroner i forhold til revidert budsjett.

Beløp i 1000

	Oppr. bud. 2023	Rev. bud. 2023	Regnskap 2023	Avvik i kr	Avvik i %
Organisasjon, styring og utvikling	402 141	418 845	399 242	19 604	4,7 %
Oppvekst	2 802 090	3 004 493	2 961 047	43 446	1,4 %
Velferd	2 176 680	2 275 989	2 335 713	-59 724	-2,6 %
Samfunnstjenester	693 000	754 197	756 146	-1 948	-0,3 %
Samfunnsutvikling	65 787	77 082	93 495	-16 413	-21,3 %
Medborgerskap	333 602	333 054	333 433	-378	-0,1 %
Tjenesteovergripende	-93	-66 167	-133 912	67 745	102,4 %
Sum bevilgninger drift, netto	6 473 208	6 797 494	6 745 164	52 330	0,8 %

1. Tertialrapport 2024

Revidert nasjonalbudsjett 2024

- Kommunal deflator i RNB for 2024 anslås til 4,3 prosent, det samme som ble lagt til grunn i Saldert budsjett 2024.
 - Lønnsvekst økes fra 4,9 til 5,2 prosent
 - Prisvekst reduseres fra 3,4 til 3,0 prosent

(Foreløpig utgave)



Meld. St. 2

(2023–2024)

Melding til Stortinget

Revidert nasjonalbudsjett 2024



Revidert nasjonalbudsjett 2024



- **Asker kommune holder på vedtatt antall bosatte flyktninger på 255 i henhold til F-sak 13/24.**
RNB gir ikke grunnlag for å øke måltallet.
 - Regjeringen foreslår å styrke programmet jobbsjansen slik at flere innvandrerkvinner kan komme i arbeid.
 - Regjeringen øker bevilgning til NAV for at flere ukrainske flyktninger kan få hjelp til å få jobb.
 - Regjeringen foreslår tiltak som skal redusere tilstrømmingen av flyktninger til Norge for å redusere presset på kommunene.

NB ! Regjeringen kompenserer ikke for den kraftige økningen av utgifter til sosialhjelp eller kommer med nye tilskudd knyttet mot vekstkommuner, med høye boligpriser og en ordning som dekker de langsiktige kostnadene, knyttet til bosetting av flyktninger mm

Økonomisk oversikt prognoser

- **Tjenesteområdene godt i gang og i rute med omstillingsprogrammet**
 - 4 mill. kroner i merforbruk
- **Skatt og rammetilskudd – 100 mill. kroner i mindreinntekt**
- **Netto finans – 11 mill. kroner i merinntekt**
 - Økt gevinst Energifond 30 mill. kroner
 - Redusert utbytte 19 mill. kroner
- **Pensjon – 50 mill. kroner i mindreutgifter**

Økonomisk prognose for 2024 – 1. tertial

Status drift for tjenesteområdene (§5-4 Sum bevilgninger drift, netto)

Beløp i 1000

	Bud. hittil	Regn. hittil	Avvik hittil	Avvik hittil i %	Rev. bud. 2024	Årsprognose	Avvik prognose i kr
Organisasjon, styring og utvikling	167 342	162 277	5 065	3,0 %	418 443	418 443	0
Oppvekst	1 205 460	1 200 557	4 903	0,4 %	3 149 731	3 149 731	0
Velferd	807 999	816 225	-8 226	-1,0 %	2 359 931	2 359 931	0
Samfunnstjenester	244 781	243 691	1 090	0,4 %	719 741	719 741	0
Samfunnsutvikling	30 165	35 159	-4 994	-16,6 %	66 365	70 365	-4 000
Medborgerskap	77 313	77 327	-14	0,0 %	329 126	329 126	0
Tjenesteovergripende	20 030	20 109	-79	-0,4 %	83 646	33 646	50 000
Sum bevilgninger drift, netto	2 553 090	2 555 345	-2 255	-0,1 %	7 126 984	7 080 984	46 000

Prognose for tjenesteområdene: 4 mill. kroner i merforbruk.

Prognose tjenesteovergripende: 50 mill. kroner i budsjettreserve som følge av lavere prognose på pensjonskostnadene fra pensjonsleverandørene for 2024.

Forslag til budsjettjusteringer 1. tertial

- **Drift:**

- Bruk av disposisjonsfond: 23 mill. kroner til budsjettendringer og vedtatte saker
- Omdisponering mellom tjenesteområder
- Prognose for netto driftsresultat er etter budsjettjusteringer 0-0,5 prosent, mot 0,8 prosent som vedtatt i HP.

- **Investering:**

- Det foreslås å overføre/forskuttere netto 210 mill. kr mellom årene 2024 og 2025. Dette er en endring i periodiseringen av bevilgningen mellom år uten at det påvirker totalrammen til prosjektene.

Oppvekst - budsjettjusteringer

Oppvekst

1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere - omdisponering av midler	-11 000
Sum Oppvekst	-15 000

Organisasjon, styring og utvikling - budsjettjusteringer

Organisasjon, styring og utvikling

1. tertial 2024 - Reduksjon i ramme til tjenesteområde organisasjon, styring og utvikling	-5 000
---	--------

Sum Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
---	---------------

Velferd - budsjettjusteringer

Velferd

1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum Velferd	26 155

Samfunnstjenester - budsjettjusteringer

Samfunnstjenester

1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum Samfunnstjenester	1 740

Medborgerskap - budsjettjusteringer

Medborgerskap

1. tertial 2024 - Demenskor	250
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømsstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum Medborgerskap	15 050

Omstilling og effektivisering

- 120 mill. kroner i 2024

Dette er innarbeidet i budsjettet i tjenesteområdene og omstillingen for 2024 i rute pr april.

Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028

Kommuneproposisjonen 2025

	Samlet	Kommune
Vekst i frie inntekter	6,4	5,0
Demografi	3,7	2,5
Pensjon	0,2	0,2
Omlegging av inntektssystemet	1,6	1,6
Bemanning barnehage		0,250



BET KØ
KOMMUNAL- OG DIS

Prop.
(2023)

Proposisjon til Stortinget

Kommuneprop

Forslag til nytt inntektssystem

- Oppdaterer kostnadsnøkler i tråd med faglige anbefalinger: Tap 97 mill. kroner
- Skatt og inntektsutjevning: Tap 171,1 mill. kroner
 - Halvere den kommunale skattesatsen for formuesskatt fra 0,7 til 0,35 prosent.
 - Eierinntekter (utbytteskatt) tas ut fra skattegrunnlaget til kommunene.
 - De reduserte inntektene fra formuesskatt og eierinntekter blir erstattet med økte inntekt fra skatt på alminnelig inntekt.
 - Øke inntektsutjevningen fra 60 til 64 prosent.
- Regionalpolitiske tilskudd: Tap 2,2 mill. kroner

Totalt tap for Asker kommune: 256 mill. kroner



Utgiftsutjevning
(kostnadsnøkler)



Inntektsutjevning



Regionalpolitikk

Utvidet omstillingsprogram

- **Nytt inntektssystem medfører endringer i omstillingsprogrammet** og kommunedirektøren foreslår følgende plan på omstillingsprogram:

	2025	2026	2027	2028
Vedtatt omstilling fra HP 2024-2027	50	50	50	50
Omstilling som følge av regjeringens forslag til nytt inntektssystem	150	250	250	250
Sum	200	300	300	300

* omstillingskravet fra 2027 må revideres etter en revidering av handlingsregler 2024.

Omstilling for å tilpasse seg varige reduserte rammer

- Tydelige prioriteringer
- Styrke inntektsgrunnlaget (befolkningsvekst)
- Tjenesteutvikling og effektivisering
- Tilpasse bemanning
- Endring av tjenester og standarder
- Øke inntekter/gebyrer
- Redusere investeringsomfanget
- Strukturendringer og strategiske tiltak
- Ikke rom for påplussinger eller nye reformer



Teoretisk handlingsrom - KOSTRA

	2023	2023	2023	2023	2022	
	Bærum	Drammen	Lillestrøm	Kostragruppe 12	Kostragruppe 12	
Grunnskole	71	149	17	-28	-2	↑
Pleie og omsorg	-254	307	267	16	184	↑
Barnevern	-43	-74	-99	-83	-32	↑
Barnehage	-64	-37	-14	-47	-20	↑
Kommunehelse	3	-31	70	9	34	↑
Sosiale tjenester	16	45	43	-22	-24	→
Kultur og idrett	61	127	123	71	69	→
Plan, kulturminner, natur og nærmiljø	2	24	55	31	25	↓
Adm, styring og fellesutgifter	-139	-16	88	6	45	↑
Andre områder	-74	-53	59	32	52	↑
- Brann og ulykkesvern	6	23	5	12	1	↓
- Kommunale boliger	-13	-41	45	-2	8	↑
- Samferdsel	6	14	17	47	44	→
- Næringsforv. og konsesjonskraft	-51	-49	-25	-20	6	↑
- Landbruk	-5	-1	0	-1	-	→
- Kirke	-17	0	17	-5	-7	→
Totalt	-421	440	608	-15	332	

Kommunedirektøren vil se nærmere på områder hvor vi har et teoretisk handlingsrom sammenligner med kostragruppe 12. Dette gjelder blant annet:

- Kultur og idrett
- Plan, kulturminner og miljø
- Brann og redning
- Pleie og omsorg
- Kommunehelse I tillegg vil vi se særskilt på eiendomsområdet.

- Krever mye av oss alle
- Krever innsikt og kunnskap
- Krever god prioritering
- Kommunikasjon og medvirkning
- Konsekvensene/forsvarlighet

Ekstraordinære økonomi møter i formannskap

- Juni (planlagt)
- August
- September
- Oktober



HAR VI RÅD TIL FREMTIDEN?

Perspektivmeldingens utfordringer

Videre prosess og medvirkning

Dato	Aktivitet	Hvem
02.04.-03.04.2024	Politisk HP-seminar (strategiseminar økonomi)	F
23.04-25.04.2024	Sak - hovedutvalgenes innspill og prioriteringer til handlingsprogrammet	Utvalg
I løpet av april	Medvirkning: Dialogmøter i tjenesteområdene	Direktørene
14.05.2024	Kommuneproposisjonen legges frem	
15.05.2024	Medvirkning: Dialogmøte mellom HTV/HVO og ledergruppen	Ledergruppen
28.05-30.05.2024	Sak - økonomiske rammer HP 2025-2028	Utvalg
04.06./11.06.2024		F/KOM
03.06.2024	Overordnet medbestemmelsesmøte/kontaktmøte med kom.dir.	Kommunedirektør
04.06.2024	Investering - og gebyr seminar HP 2025-2028	F
20.08.2024	Overordnet medbestemmelsesmøte/kontaktmøte med kom.dir.	Kommunedirektør
17.09.2024	Sak - kommunedirektørens forslag til handlingsprogram 2025-2028	F
18.09-04.10.2024	Høringsperiode kommunedirektørens forslag til HP	
August-oktober	Medvirkning: Dialogmøter i tjenesteområdene	Direktørene
07.10.2024	Statsbudsjettet legges frem	
25.10.2024	Medvirkning: Dialogmøte mellom HTV/HVO og ledergruppen (inkl. ROS-analyse)	Ledergruppen
04.11.2024	Overordnet medbestemmelsesmøte/kontaktmøte med kom.dir.	Kommunedirektør
19.11.2024	Sak - kommunedirektørens forslag til handlingsprogram (inkludert gebyrer),	F/råd/KOM
21.11.2024	tilleggsinnstilling og partienes endringer (høringsperiode 21/11 til 5/12)	
10.12.2024		
08.01.2025	Medvirkning: Dialogmøte mellom HTV/HVO og ledergruppen	Ledergruppen



Møteinnkalling

Utvalg

Formannskapet

Dato

04.06.2024 kl. 12:00

Sted

Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:

Politisk.sekretariat@asker.kommune.no.

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær

Tema

- 09:00-11:30 Investerings- og gebyrseminar: Handlingsprogrammet 2025-2028

Sakskart

Saker til behandling

72/24	24/09246-1	Godkjenning av protokoll formannskapet 21. mai 2024
-------	------------	---

K-73/24	24/07285-1	Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering
---------	------------	--

K-74/24	24/03300-1	Verbalvedtak 2024 sak om løpende barnehageopptak
---------	------------	--

K-75/24	23/09910-11	355/39 m.fl - Detaljregulering for Engene
---------	-------------	---

K-76/24	24/07965-1	1. tertial rapport 2024 - økonomi
---------	------------	-----------------------------------

K-77/24	24/08677-1	1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning
---------	------------	--

K-78/24	24/07303-1	Årsrapport 2023 Asker kommune
K-79/24	24/07308-1	Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune
K-80/24	24/03163-1	Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning
K-81/24	24/08496-1	Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Thomas Hatten (A)
82/24	24/08504-2	Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Bjarte Gatland Reve (H)
83/24	24/05968-2	Asker kommunale pensjonskasse - orientering om årsberetning og årsregnskap for 2023
84/24	24/08427-1	Høring: Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028
85/24	24/08124-1	Forslag om å søke medlemskap - Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn
86/24	21/17767-19	Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden - oppfølging 2024
87/24	24/08087-1	NOU 2024:2 «I samspill med naturen — Naturrisiko for næringer, sektorer og samfunn i Norge» - Asker kommunes høringsuttalelse
88/24	24/08958-1	Kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen. Endelig behandling av innsigelsene, korrigeringer av plandokumentene og spørsmålet om byggegrenser langs vassdrag i LNF-områder.
K-89/24	24/05831-6	Klageutvalgets årsmelding for 2023

Referatsaker

R-10/24	24/09030-1	Referatsaker formannskapet 4. juni 2024
---------	------------	---

Asker, 23.05.2024
Lene W. Conradi
Ordfører



Møteprotokoll

Formannskapet

Dato	Tid	Sted
04.06.2024	12:00 – 16:05	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lene W. Conradi.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Ordfører	Lene W. Conradi (H)	
Varaordfører	Monica Vee Bratlie (H)	
Utvalgsmedlem	Håvard Vestgren (H)	
Utvalgsmedlem	Stig Wettre-Johnsen (H)	
Utvalgsmedlem	Waldemar R. Garntangen (H)	
Utvalgsmedlem	Ivar Granum (A)	
Utvalgsmedlem	Marianne Riis Rasmussen (A)	
Utvalgsmedlem	Tonje Lavik Pederssen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Rikard Gaarder Knutsen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Utvalgsmedlem	Hanne Lisa Matt (MDG)	
Varamedlem	Helge Haugen (MDG)	Anders Nordmo (SV)
Utvalgsmedlem	Eva Høili (KrF)	

Forfall:

Utvalgsmedlem Anders Nordmo (SV)

Møtet ble satt med 13 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til innkallingen.

Sakene 90/24 og 91/24 var sendt ut etter innkallingen.
Det ble enstemmig besluttet å sette disse på kartet.

Fra administrasjonen møtte:

Lars Bjerke	kommunedirektør
Randi Sandli	direktør for organisasjon, styring og utvikling
Eli F. Aubert	direktør for samfunnsutvikling
Ragnar S. Fuglum	direktør for samfunnstjenester
Trine Groven	protokollfører

Saksliste

Side

Saker til behandling

72/24	24/09246-1	Godkjenning av protokoll formannskapet 21. mai 2024	4
73/24	24/07285-1	Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering	4
74/24	24/03300-1	Verbalvedtak 2024 sak om løpende barnehageopptak	5
75/24	23/09910-11	355/39 m.fl - Detaljregulering for Engene	7
76/24	24/07965-1	1. tertial rapport 2024 - økonomi	8
77/24	24/08677-1	1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning	15
78/24	24/07303-1	Årsrapport 2023 Asker kommune	16
79/24	24/07308-1	Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune	17
80/24	24/03163-1	Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning	18
81/24	24/08496-1	Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Thomas Hatten (A)	18
82/24	24/08504-2	Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Bjarte Gatland Reve (H)	20

83/24	24/05968-2	Asker kommunale pensjonskasse - orientering om årsberetning og årsregnskap for 2023	21
84/24	24/08427-1	Høring: Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028	22
85/24	24/08124-1	Forslag om å søke medlemskap - Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn	22
86/24	21/17767-19	Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden - oppfølging 2024	23
87/24	24/08087-1	NOU 2024:2 «I samspill med naturen — Naturrisiko for næringer, sektorer og samfunn i Norge» - Asker kommunes høringsuttalelse	25
88/24	24/08958-1	Kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen. Endelig behandling av innsigelsene, korrigeringer av plandokumentene og spørsmålet om byggegrenser langs vassdrag i LNF-områder.	26
89/24	24/05831-6	Klageutvalgets årsmelding for 2023	27
90/24	24/07839-1	Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028	28
91/24	24/09354-2	Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR - Innkalling til representantskapsmøte 3-2024	31
Referatsaker			

Saker til behandling

72/24 Godkjenning av protokoll formannskapet 21. mai 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	72/24

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokoll fra formannskapet møte 21. mai 2024 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra formannskapets møte 21. mai 2024 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

73/24 Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	21.05.2024	64/24
2 Formannskapet	04.06.2024	73/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	34/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune har mottatt invitasjon til å delta i selskapet Steinverdi AS og tar denne til orientering.
2. Asker kommune kjøper 20 stk. aksjer i Steinverdi AS for kr 1 786 660,-
3. Ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamling.
4. Budsjettdekning søkes innarbeidet i 2. tertial 2024. Kommunedirektøren gis fullmakt til å inngå nødvendige avtaler.

Behandling

Ordfører fremmet følgende alternative forslag:

Saken legges foreløpig i bero til Asker kommune har fått oversikt over kommunens økonomiske situasjon i forhold til nytt inntektssystem. Asker kommune ber om å få anledning til å vurdere medeierskap i Steinverdi AS på et senere tidspunkt.

Ordførers forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Saken legges foreløpig i bero til Asker kommune har fått oversikt over kommunens økonomiske situasjon i forhold til nytt inntektssystem. Asker kommune ber om å få anledning til å vurdere medeierskap i Steinverdi AS på et senere tidspunkt.

[Lagre vedtak]

74/24 Verbalvedtak 2024 sak om løpende barnehageopptak

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	28/24
2 Formannskapet	04.06.2024	74/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	38/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.

Behandling

Tonje Lavik Pederssen (FrP) tok opp følgende forslag, tidligere fremmet i Utvalg for oppvekst:

Verbalvedtaket sendes tilbake til administrasjonen for videre utredning med følgende spesifiseringer:

- *Flere ulike modeller skal synliggjøres i saksfremlegget, i henhold til verbalforslaget.*
- *Total barnehagekapasitet i kommunen skal synliggjøres.*
- *Utrekning og oppstilling av kostnader ved barnehagedrift, herunder gjennomsnittkostnad for en barnehageplass i kommunen og eventuelle forskjeller på dette.*
- *Administrasjonen skal gå i dialog med PBL Asker for å se på hvordan man i fellesskap kan løse dette på best mulig måte.*

Waldemar Garntangen (H) fremmet følgende tilleggsforslag, på vegne av H,V,FrP, KrF:

Kommunestyret ber om at ordfører og kommunedirektør følger opp temaet overfor nasjonale myndigheter for å gjøre det økonomisk mulig for kommuner å innføre rullerende barnehageopptak.

Pederssens forslag fikk 2 stemmer, og falt (FrP).

Innstillingen ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP).

Garntangens forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.
2. Kommunestyret ber om at ordfører og kommunedirektør følger opp temaet overfor nasjonale myndigheter for å gjøre det økonomisk mulig for kommuner å innføre rullerende barnehageopptak.

[Lagre vedtak]

75/24 355/39 m.fl - Detaljregulering for Engene

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	75/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	32/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Detaljregulering for Engene datert 16.05.2024 med tilhørende bestemmelser datert 21.05.2024 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.

Behandling

Rådgiver Peder Brandt redegjorde for saken og svarte på spørsmål.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende tilleggsforslag:

Tiltakshaver/virksomheten pålegges gjennom bestemmelsene å lage en skjøtselsplan for alle naturområder i planområdet. Virksomheten må gjennom dette ta et spesielt ansvar for naturtypen hul eik og foryngelsen av denne.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet også følgende tilleggsforslag, på vegne av MDG,V,H,FrP,KrF,A:

Formannskapet ber tiltakshaver i samarbeid med kommunen og staten om å snu alle steiner for å se på midlertidig tilfredsstillende løsning/få på plass avbøtende tiltak som begrenser utslipp av nitrogen m.m. til Oslofjorden, frem til gjenvinningsanlegg står klart. Formannskapet holdes orientert.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende tilleggsforslag, på vegne av V,H,KrF,MDG,A:

De 50 dekar som i dagens arealplan er regulert til LNF formål som nå utvides til industriformål, skal vurderes erstattet ved neste rullering av kommuneplanens arealdel.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Matts to forslag ble begge enstemmig vedtatt.

Holter-Schøyens forslag ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP).

Innstilling

1. Detaljregulering for Engene datert 16.05.2024 med tilhørende bestemmelser datert 21.05.2024 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.
2. Tiltakshaver/virksomheten pålegges gjennom bestemmelsene å lage en skjøtelsesplan for alle naturområder i planområdet. Virksomheten må gjennom dette ta et spesielt ansvar for naturtypen hul eik og foryngelsen av denne.
3. Formannskapet ber tiltakshaver i samarbeid med kommunen og staten om å snu alle steiner for å se på midlertidig tilfredsstillende løsning/få på plass avbøtende tiltak som begrenser utslipp av nitrogen m.m. til Oslofjorden, frem til gjenvinningsanlegg står klart. Formannskapet holdes orientert.
4. De 50 dekar som i dagens arealplan er regulert til LNF formål som nå utvides til industriformål, skal vurderes erstattet ved neste rullering av kommuneplanens arealdel.

[Lagre vedtak]

76/24 1. tertial rapport 2024 - økonomi

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	25/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømsøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000

Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600

Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idretthall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idretthall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag:

I god tid før HP behandling legges det frem sak i utvalgene og formannskapet som skisserer muligheter for å minske løpende driftskostnader knyttet til våre bygg, samt ytterligere muligheter for å redusere gjeldsbelastningen på kort og lang sikt. I lys av den krevende økonomiske situasjonen bør det også sees på mulighet for å reversere nylig vedtatte investeringer og kostnadsdrivende prosjekter og avtaler som for eksempel makeskifte Mellom-Nes skole m.f.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag:

Formannskapet støtter vedtaket som ble enstemmig vedtatt i utvalg for oppvekst i behandlingen 28. mai:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende forslag, på vegne av FrP,H,V,KrF:

- 1. De kommunale innfartsparkeringsplassene ved Siloen i Slemmestad holdes kostnadsfri, og det innføres dermed ikke parkeringsavgift.*

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet også følgende forslag:

- 2. Kostnadsfri parkering ved Vollen innfartsparkering opprettholdes.*
- 3. Det gis ikke strømstøtte på 2,1 millioner kroner til Asker kirkelige fellesråd, og midlene omdisponeres til inndekning for kostnadsfri parkering i Slemmestad. Øvrig tilgjengelige midler settes på disposisjonsfondet.*
- 4. Det gis ikke tilskudd på 5,7 millioner kroner for husleie og felleskostnader for Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.*
- 5. Det gis ikke tilskudd på 6 millioner kroner til Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.*
- 6. Det omprioriteres ikke 1 million kroner fra investeringsbudsjettet som foreslått tilført driftsbudsjettet for å videreføre ordningen med kirkevakt.*

VOTERING

Matts forslag fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Holter-Schøyens forslag ble enstemmig vedtatt.

Pederssens forslag, punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Pederssens forslag, punktene 2 og 6 fikk 2 stemmer (FrP), og falt.

Pederssens forslag, punkt 3 fikk 4 stemmer (FrP,MDG), og falt.

Pederssens forslag, punktene 4 og 5 fikk 6 stemmer (FrP,MDG,A), og falt.

Innstillingens punkter 1 og 2 ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP).

Innstillingens punkter 3 og 4 ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idretthall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	

Idrettshall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

1A Formannskapet støtter vedtaket som ble enstemmig vedtatt i utvalg for oppvekst i behandlingen 28. mai:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

- 1B De kommunale innfartsparkeringsplassene ved Siloen i Slemmestad holdes kostnadsfri, og det innføres dermed ikke parkeringsavgift.
2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.

[Lagre vedtak]

77/24 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	77/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	26/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Rapport 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Rapport 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

[Lagre vedtak]

78/24 Årsrapport 2023 Asker kommune

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	27/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsrapport 2023 tas til orientering

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsrapport 2023 tas til orientering

[Lagre vedtak]

79/24 Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	28/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsregnskap og årsregnskap 2023 for Asker kommune vedtas.

Behandling

Ordfører foreslo å rette opp skrivefeil i innstillingen. Med denne rettelsen ble innstillingen enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune vedtas.

[Lagre vedtak]

80/24 Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	80/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	29/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsrapport 2023 Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsrapport 2023 Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

[Lagre vedtak]

81/24 Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Thomas Hatten (A)

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	81/24
2 Kommunestyret	11.06.2024	42/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det tas til orientering at Thomas Hatten (A) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.

2. Fra samme dato rykker

opp som nytt fast medlem av kommunestyret for A.

3. Fra samme dato velges

som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.

4. *Eventuelt:*

Fra samme dato velges

som nytt varamedlem til Utvalg for samfunnstjenester.

Behandling

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag:

Weronika Margol rykker opp som fast medlem av kommunestyret

Jakob Wahl velges som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.

Innstillingens punkter 1- 3, med Granums forslag innarbeidet, ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 4 ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Det tas til orientering at Thomas Hatten (A) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.

2. Fra samme dato rykker

Weronika Margol (A)

opp som nytt fast medlem av kommunestyret for A.

3. Fra samme dato velges

Jakob Wahl (A)

som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.

[Lagre vedtak]

82/24 Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Bjarte Gatland Reve (H)

Behandlet av

1 Formannskapet

Møtedato

04.06.2024

Saksnr.

82/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det tas til orientering at Bjarte Gatland Reve (H) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra sammen dato velges

som nytt varamedlem til Utvalg for velferd.

Behandling

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende forslag:

Alle på varalisten for fellesliste H/Pp rykker ett hakk opp på listen.

Listen suppleres med Waldemar Garntangen som nytt varamedlem.

Innstillingen, med Vestgrens forslag innarbeidet, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det tas til orientering at Bjarte Gatland Reve (H) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra sammen dato rykker alle på varalisten for fellesliste H/Pp ett hakk opp på listen. Listen suppleres med Waldemar Garntangen (H) som nytt varamedlem.

[Lagre vedtak]

83/24 Asker kommunale pensjonskasse - orientering om årsberetning og årsregnskap for 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	83/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsberetning og årsregnskap med noter for 2023 samt revisors beretning for Asker kommunale pensjonskasse tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsberetning og årsregnskap med noter for 2023 samt revisors beretning for Asker kommunale pensjonskasse tas til orientering.

[Lagre vedtak]

84/24 Høring: Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	84/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune avgir høringsinnspill til Osloregionen IPR om Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028, slik det fremgår av vedlegg Høringsinnspill fra Asker kommune til Osloregionen IPR.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune avgir høringsinnspill til Osloregionen IPR om Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028, slik det fremgår av vedlegg Høringsinnspill fra Asker kommune til Osloregionen IPR.

[Lagre vedtak]

85/24 Forslag om å søke medlemskap - Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
---------------------	-----------------	----------------

1 Eldrerådet	23.05.2024	17/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	20/24
3 Formannskapet	04.06.2024	85/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune søker medlemskap i Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn.

Behandling

Innstillingen ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP).

Vedtak

1. Asker kommune søker medlemskap i Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn.

[Lagre vedtak]

86/24 Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden - oppfølging 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	19/24
2 Formannskapet	04.06.2024	86/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunens oppfølging av Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden tas til orientering.

2. Asker kommune søker å påvirke statlige myndigheter å ta et større ansvar for å skape fremdrift på tiltak som kan gi resultater som bedrer forholdene i fjorden. Det må settes av betydelige statlige midler til kommunene for etablering av nye renseanlegg med nitrogenfjerning i indre og ytre Oslofjord, samt utvidede tilskuddsordninger for tiltak i landbruket.

Behandling

Rikard Knutsen (FrP) tok opp følgende forslag, tidligere fremmet i Utvalg for samfunnstjenester:

Boliger og fritidsbebyggelse som ikke er tilkoblet det offentlige VA nettet skal ha forutsigbar informasjon om eller når en tilknytning til det offentlige VA nettet kan forventes. Med den hensikt at flest mulig kan koble seg på og planlegge og investere deretter

Elisabeth Holter-Schøyen (V) tok opp følgende forslag, på vegne av V,H,FrP,KrF:

- *Formannskapet ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for etablering av marine nyttehager på utvalgte strender i Asker, samt aktuelle prosjekter for marin naturrestaurering, for eksempel reetablering av ålegressenger.*
- *Formannskapet ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for å etablere 2 nye hummerfredningssoner i kommunen, og en utvidelse av eksisterende hummerfredningssoner*

Innstillingen i to punkter ble enstemmig vedtatt.

Knutsens forslag ble enstemmig vedtatt.

Holter-Schøyens to forslag ble begge enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunens oppfølging av Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden tas til orientering.
2. Asker kommune søker å påvirke statlige myndigheter å ta et større ansvar for å skape fremdrift på tiltak som kan gi resultater som bedrer forholdene i fjorden. Det må settes av betydelige statlige midler til kommunene for etablering av nye renseanlegg med nitrogenfjerning i indre og ytre Oslofjord, samt utvidede tilskuddsordninger for tiltak i landbruket.

3. Boliger og fritidsbebyggelse som ikke er tilkoblet det offentlige VA nettet skal ha forutsigbar informasjon om eller når en tilknytning til det offentlige VA nettet kan forventes. Med den hensikt at flest mulig kan koble seg på og planlegge og investere deretter.
4. Formannskapet ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for etablering av marine nyttehager på utvalgte strender i Asker, samt aktuelle prosjekter for marin naturrestaurering, for eksempel reetablering av ålegressenger.
5. Formannskapet ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for å etablere 2 nye hummerfredningssoner i kommunen, og en utvidelse av eksisterende hummerfredningssoner.

[Lagre vedtak]

87/24 NOU 2024:2 «I samspill med naturen — Naturreisiko for næringer, sektorer og samfunn i Norge» - Asker kommunes høringsuttalelse

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Saksnr.
87/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune gir høringsuttalelse i samsvar med vedlagt utkast.
2. Asker kommune skal vurdere og håndtere naturreisiko i alle relevante beslutninger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune gir høringsuttalelse i samsvar med vedlagt utkast.
2. Asker kommune skal vurdere og håndtere naturrisiko i alle relevante beslutninger.

[Lagre vedtak]

88/24 Kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen. Endelig behandling av innsigelsene, korrigeringer av plandokumentene og spørsmålet om byggegrenser langs vassdrag i LNF-områder.

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	04.06.2024	88/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet tar til orientering meklingsresultatet av innsigelsene til kommuneplan, jfr. protokoll fra meklingsmøtet 30.04.2024 (vedlegg 1). Kommuneplanens arealdel er derved endelig vedtatt.
2. Formannskapet tar til orientering ikke-prinsipielle rettelser av arealplankart, bestemmelser, retningslinjer, boligbyggeprogram og andre dokumenter, slik det framgår av vedlegg 2 og 3. datert 30.04.2024.
3. Formannskapet opprettholder bestemmelsenes pkt.10.6.1 *Byggegrense mot vassdrag* knyttet til forvaltning av byggegrenser langs vassdrag i LNF-områder. Formannskapet ber om at det legges opp til en endring av disse bestemmelsene ved neste revisjon av kommuneplanens arealdel.

Behandling

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende alternative forslag til punkt 3, på vegne av H,V,FrP,KrF:

Formannskapet ber kommunedirektøren gjøre en ny vurdering av muligheten for å endre kommuneplanens bestemmelser pkt 10.6.1 gjennom en mindre endring av plan.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende endringsforslag til pkt 3:

I innstillingens punkt 3. stryke siste setning:

"Formannskapet ber om at det legges opp til en endring av disse bestemmelsene ved neste revisjon av kommuneplanens arealdel. "

Nytt punkt/tillegg til punkt 3

- Presisering i retningslinjen til bestemmelse 10.6.2 om kantsone langs vassdrag, hvor det fremgår at "hogst i tråd med Norsk PCEF skogstandard vil være å regne som «skånsom skjøtsel» og er i tråd med bestemmelsen", reverseres.*

Innstillingens punkter 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3, med Matts forslag til endring innarbeidet, ble satt opp mot Vestgrens forslag til punkt 3. Vestgrens forslag ble vedtatt, mot 2 stemmer (MDG).

Vedtak

1. Formannskapet tar til orientering meklingsresultatet av innsigelsene til kommuneplan, jfr. protokoll fra meklingsmøtet 30.04.2024 (vedlegg 1). Kommuneplanens arealdel er derved endelig vedtatt.
2. Formannskapet tar til orientering ikke-prinsipielle rettelser av arealplankart, bestemmelser, retningslinjer, boligbyggeprogram og andre dokumenter, slik det framgår av vedlegg 2 og 3. datert 30.04.2024.
3. Formannskapet ber kommunedirektøren gjøre en ny vurdering av muligheten for å endre kommuneplanens bestemmelser pkt 10.6.1 gjennom en mindre endring av plan.

Behandlet av

1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato

04.06.2024
11.06.2024

Saksnr.

89/24
30/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Klageutvalgets årsmelding for 2023 tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Klageutvalgets årsmelding for 2023 tas til orientering.

[Lagre vedtak]

90/24 Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028**Behandlet av**

1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato

04.06.2024
11.06.2024

Saksnr.

90/24
31/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen, legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2025-2028.
2. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,0 - 1,3 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
3. Det legges til grunn et omstillingskrav på minimum 200 mill. kroner for 2025 og ytterligere 100 mill. kroner i 2026. Netto driftsresultat vil for 2025 utgjøre mellom 0 % og 0,5 % av kommunens driftsinntekter.
4. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
5. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5,5 % per år.
6. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
7. Endringer i gebyrer og brukerbetalinger som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalinger fastsettes tilleggsinnstillingen.
8. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Asker kommunes økonomiske handlingsregler vil revideres i forbindelse med revidering av kommunens økonomireglement høsten 2024.

Behandling

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende forslag til endring i pkt 2:

Bytte mål for befolkningsvekst fra 1.0-1.3% til 1.3-1.8%

Vestgrens forslag ble satt opp mot innstillingens punkt 2. Vestgrens forslag ble vedtatt, mot 2 stemmer (MDG).

Innstillingens punkt 1, samt punktene 3 – 10, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen, legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2025-2028.
2. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,3 - 1,8 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
3. Det legges til grunn et omstillingskrav på minimum 200 mill. kroner for 2025 og ytterligere 100 mill. kroner i 2026. Netto driftsresultat vil for 2025 utgjøre mellom 0 % og 0,5 % av kommunens driftsinntekter.
4. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
5. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5,5 % per år.
6. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
7. Endringer i gebyrer og brukerbetalinger som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalinger fastsettes tilleggsinnstillingen.
8. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Asker kommunes økonomiske handlingsregler vil revideres i forbindelse med revidering av kommunens økonomireglement høsten 2024.

[Lagre vedtak]

91/24 Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR - Innkalling til representantskapsmøte 3-2024

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Saksnr.
91/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet i Asker kommune har som eierutvalg behandlet innkallingen til representantskapsmøte 03/2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS (ABBR) torsdag 13. juni 2024, og tar denne til orientering.
2. Asker kommune tar forbehold grunnet den nye og alvorlige økonomiske situasjonen for eierkommunene, om budsjett og bevillingsforslag, hvor det gjennom høsten må holdes en videre dialog med selskapet om evt. budsjettendringer.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Formannskapet i Asker kommune har som eierutvalg behandlet innkallingen til representantskapsmøte 03/2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS (ABBR) torsdag 13. juni 2024, og tar denne til orientering.
2. Asker kommune tar forbehold grunnet den nye og alvorlige økonomiske situasjonen for eierkommunene, om budsjett og bevillingsforslag, hvor det gjennom høsten må holdes en videre dialog med selskapet om evt. budsjettendringer.

[Lagre vedtak]

Referatsaker

Saksnr.	Arkivsak	Tittel
R-10/24	24/09030-1	Referatsaker formannskapet 4. juni 2024

1.	Kommunedirektøren vil legge ut skriftlig svar på Tonje Lavik Pederssen (FrP) sitt spørsmål fra formannskapets møte 21.5. om støtteordningen for skolekorps på lokale 17. mai arrangement ved skolene (jf. ref.sak 3 fra møtet 21.5.).
2.	Ivar Granum (A) stilte spørsmål om ansattes mulighet til å lade elbil ved Hurum bo- og omsorgssenter. Kommunedirektør Lars Bjerke besvarte spørsmålet.
3.	Ordfører refererte under behandlingen av sak 73/24 (om Steinverdi AS) til spørsmål fra Hanne Lisa Matt (MDG), fremmet under behandlingen av samme sak i formannskapets møte 21.5.(sak 64/24). Spørsmålet er besvart med utsendt notat av 03.06.2024.
4.	Ordfører refererte til brev fra Akershus fylkeskommune datert 23.04.2024 – Svar på anmodning om å se på mulighet fore et bedre tilbud for elever som ønsker linjevalg musikk dans og drama.
5.	Ordfører refererte til brev til medlemmene av Kommunal- og forvaltningskomiteen datert 31.05.2024 – Anmodning om en utvidet overgangsordning (ved omlegging av inntekts- og utgiftsystemet for kommunene).
6.	Ordfører refererte til brev til Stortinget v/Transport- og kommunikasjonskomiteen datert 04.06.2024 – Forslag til nasjonal transportplan 2025-2036 og E 18 vestkorridoren.
7.	Ordfører minte om påmelding til formannskapets studietur til Bodø 28.-30.8.
8.	Ordfører orienterte om følgende bruk av formannskapets disposisjonskonto: • Frokostarrangement til årets russ - kr 10 000 • Jubileumsgave til NaKuHel sitt 30-års jubileum - kr 10 000 • Jubileumsgave til Bærum sykehus sitt 100-års jubileum - kr 15 000 <i>(Formannskapets disposisjonskonto på kr 750 000 ble med dette redusert til ca. kr 400 000)</i>



Tilleggskart

Utvalg

Formannskapet

Dato

04.06.2024 kl. 12:00

Sted

Asker rådhus

Sakskart

Saker til behandling

91/24 24/09354-2

Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR - Innkalling
til representantskapsmøte 3-2024

Referatsaker

Asker, 04.06.2024

Lene W. Conradi

Ordfører



Møteinnkalling

Utvalg

Formannskapet

Dato

04.06.2024 kl. 12:00

Sted

Asker rådhus

Sakskart

Saker til behandling

K-90/24	24/07839-1	Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028
---------	------------	--

Referatsaker

Asker, 29.05.2024
Lene W. Conradi
Ordfører



Saksframlegg

Arkivsak
24/09246-1

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Godkjenning av protokoll formannskapet 21. mai 2024

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokoll fra formannskapet møte 21. mai 2024 godkjennes slik den foreligger.

1. Sammendrag

Utkast til protokoll fra formannskapets møte 21. mai 2024 følger vedlagt.

Lene W. Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:
Protokoll formannskapet 21.05.2024



Saksprotokoll

Arivsak
24/09246

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
04.06.2024 72/24

Godkjenning av protokoll formannskapet 21. mai 2024

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 72/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra formannskapets møte 21. mai 2024 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07285-1

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandles av
Formannskapet
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.05.2024
04.06.2024
11.06.2024

Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune har mottatt invitasjon til å delta i selskapet Steinverdi AS og tar denne til orientering
2. Asker kommune kjøper 20 stk. aksjer i Steinverdi AS for kr 1 786 660,-
3. Ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamling
4. Budsjettdekning søkes innarbeidet i 2.tertial 2024. Kommunedirektøren gis fullmakt til å inngå nødvendige avtaler

1. Sammendrag

Steinverdi AS er et selskap stiftet av Bærum kommune i juli 2021. Selskapets hovedformål er å eie og forvalte et digitalt markedssystem for overskuddsmasser og andre bygge- og anleggsressurser. Markedssystemet skal legge til rette for gjenbruk slik at anleggsprosjekter som har et overskudd av masser, kan tilby disse til nærliggende prosjekter eller aktører som har tilsvarende behov. Dette er sirkulærøkonomi og bærekraftig ressursforvaltning i praksis, og bidrar samtidig til at transport optimaliseres mellom uttak og mottak.

Selskapet er i dag heleid av Bærum kommune. Ved stiftelsen var det en forutsetning at andre eiere på et senere tidspunkt skulle inviteres inn, men at selskapet forblir under offentlig kontroll gjennom majoritetselskap av offentlige eiere.

Bærum kommune ønsker å beholde minst 50% eierskap i selskapet, men mener at tiden nå er inne for å tilby andre offentlige eiere i form av kommuner og fylkeskommuner eierskap i selskapet. Selskapets markedssystem legger til rette for å fungere som et markedstorg i forhold til store utbyggingsprosjekter og masseforvaltning basert på samfunnsøkonomiske og forretningsmessige prinsipper.

Asker kommune inviteres nå inn i selskapet ved å kjøpe minimum 20 og maksimum 30 aksjer til pris kr. 89.333,- pr. aksje; med en total investering på minimum kr. 1.786.660,- og maksimum kr. 2.679.990,-.

2. Bakgrunn for saken

Steinverdi AS ble stiftet av Bærum kommune den 02.07.2021 med hovedformål å eie, forvalte og drifte et digitalt markedssystem – Porfyr – for steinmasser og andre bygge- og anleggsressurser. Selskapet er i dag 100 % eiet av Bærum kommune, men allerede ved etableringen var det en forutsetning at selskapet i fremtiden skulle ha et delt eierskap med andre offentlige aktører og virksomheter.

Steinverdi AS skal være en nøytral eier av markedssystemet; som i første rekke skal komme samfunnet til gode. Ved nå å gjennomføre en rettet emisjon mot utvalgte offentlige aktører ønsker Bærum kommune å få inn nødvendig kapital for videre drift og utvikling, få tilført ny og relevant eierkompetanse til selskapet og samtidig sikre fremtidig offentlig kontroll av selskapet.

Porfyr er et digitalt markedssystem som skal legge til rette for gjenbruk, slik at anleggsprosjekter som har et overskudd av masser kan tilby disse til nærliggende prosjekter eller aktører som har tilsvarende behov. Dette er sirkulærøkonomi og bærekraftig ressursforvaltning i praksis, samtidig som det bidrar til at transport optimaliseres mellom uttak og mottak.

3. Saksopplysninger

Det har de siste årene vært et voksende behov for å legge til rette for omsetning og forvaltning av steinmasser i forbindelse med ulike bygge- og anleggsprosjekter. For å kunne svare ut dette behovet, etablerte Bærum kommune i 2021 selskapet Steinverdi AS med hovedformål å eie, forvalte og drifte et digitalt markedssystem – Porfyr – for steinmasser og andre bygge- og anleggsressurser. Selskapet er i dag 100 % eiet av Bærum kommune, men allerede ved etableringen var det en forutsetning at selskapet i fremtiden skulle ha et delt eierskap med andre offentlige aktører og virksomheter.

Steinverdi AS skal være en nøytral eier av markedssystemet; som i første rekke skal komme samfunnet til gode. Ved nå å gjennomføre en rettet emisjon mot utvalgte offentlige aktører ønsker Bærum kommune å få inn nødvendig kapital for videre drift og utvikling, få tilført ny og relevant eierkompetanse til selskapet og samtidig sikre fremtidig offentlig kontroll av selskapet.

Bærum kommune og Steinverdi AS har oversendt invitasjon til Asker kommune om å bli medeier i Steinverdi AS gjennom en rettet emisjon. Invitasjonen med tilhørende dokumenter, samt en presentasjon, følger vedlagt.

Asker kommune er invitert til å kjøpe minimum 20 og maksimum 30 aksjer til pris kr. 89.333,- pr. aksje; med en total investering på minimum kr. 1.786.660,- og maksimum kr. 2.679.990,-.

Porfyr vil dekke et behov for å løse en åpen løsning for masseforvaltningen i området, som i dag ikke finnes. Systemet vil støtte sirkulærøkonomi og bærekraftig ressursforvaltning. Ved å investere i selskapet vil Asker kommune bidra til å dekke et behov som oppleves som økende i regionen. I tillegg vil det utgjøre et strategisk grep i kommunens arbeid med masseforvaltning.

4. Kommunedirektørens vurdering

Selskapet har en samfunnsviktig oppgave for kommunens innbyggere og næringsliv, så vel som regionen for øvrig ved å tilby et digitalt markedssystem som vil være sirkulærøkonomi og bærekraftig ressursforvaltning i praksis. Samtidig vil det bidra til at transport optimaliseres mellom uttak og mottak, som igjen vil kunne spare samfunn og miljø for kostnader og uønskede miljøpåvirkninger.

En investering i selskapet har spesielt relevans i forhold til FN's bærekraftsmål hvor selskapet dekker bærekraftsmål knyttet til innovasjon og infrastruktur, bærekraftige byer og lokalsamfunn, ansvarlig forbruk og produksjon samt samarbeid for å nå målene.

Investering i Steinverdi AS med 20 stk. aksjer vil kreve kr. 1 786 660,- i investering. Porfyr er et nytt markedssystem, og investering i en slik løsning vil alltid være forbundet med viss risiko. Kommunedirektøren vurderer imidlertid at formålet med eierskap i selskapet først og fremst er av samfunnsmessig karakter, men også at det bygger på forretningsmessige prinsipper; og vurderer at det er riktig å bidra til løsningen som potensielt kan bidra til en mer åpen, sirkulær og bærekraftig massehåndtering i regionen og i Norge.

Saken har ikke vært behandlet tidligere.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at Asker kommune kjøper 20 aksjer i Steinverdi AS il en sum av kr. 1 786 660,-.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Invitasjon til å bli medeier i Steinverdi AS_Asker kommune
PROSPEKT for tegning av aksjer i Steinverdi AS
Presentasjon emisjon Porfyr
A - Tegningsblankett 2024 Steinverdi AS
B - Vedtekter Steinverdi AS
C - Årsregnskap 2023 Steinverdi AS_revisorbekreftet
D - Merkevarerplattform Porfyr
E - Eierstrategi Steinverdi AS 2021-2024
F - Innovasjonspartnerskapsavtale Norconsult Digital
KST protokoll 29 03 2023_uttrekk - Bærum
Protokoll ekstraord GF 19 04 2023 Steinverdi AS



Saksprotokoll

Arivsak
24/07285

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
21.05.2024	64/24
11.06.2024	

Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering

Formannskapet har behandlet saken i møte 21.05.2024 sak 64/24

Behandling

Monica V. Bratlie (H) foreslo å utsette saken.

Bratlies forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Saken utsettes.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07285

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	21.05.2024	64/24
2 Formannskapet	04.06.2024	73/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	34/24

Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 73/24

Behandling

Ordfører fremmet følgende alternative forslag:

Saken legges foreløpig i bero til Asker kommune har fått oversikt over kommunens økonomiske situasjon i forhold til nytt inntektssystem. Asker kommune ber om å få anledning til å vurdere medeierskap i Steinverdi AS på et senere tidspunkt.

Ordførers forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Saken legges foreløpig i bero til Asker kommune har fått oversikt over kommunens økonomiske situasjon i forhold til nytt inntektssystem. Asker kommune ber om å få anledning til å vurdere medeierskap i Steinverdi AS på et senere tidspunkt.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07285

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Formannskapet
3 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
21.05.2024	64/24
04.06.2024	73/24
11.06.2024	34/24

Steinverdi AS - Invitasjon til å delta i selskap innen sirkulær økonomi og markedssystem for massehåndtering

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 34/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Saken legges foreløpig i bero til Asker kommune har fått oversikt over kommunens økonomiske situasjon i forhold til nytt inntektssystem. Asker kommune ber om å få anledning til å vurdere medeierskap i Steinverdi AS på et senere tidspunkt.



Saksframlegg

Arkivsak
24/03300-1

Saksbehandler
Christine Engh
Gunnerud

Behandles av
Utvalg for oppvekst
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
28.05.2024
04.06.2024
11.06.2024

Verbalvedtak 2024: sak om løpende barnehageopptak

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.

1. Sammendrag

Saken følger opp et verbalvedtak fra K-sak 0077/23 om løpende barnehageopptak. Saken redegjør for barnehageopptak i Asker kommune og modell for løpende barnehageopptak. Saken belyser også hvordan kommunen sørger for likebehandling av private og kommunale barnehager.

Opptaksordningen i kommunen i dag er et hovedopptak samt supplerende opptak resten av året ved ledig kapasitet. Alle barnehagene er omfattet av denne opptaksordningen. Saken viser videre til rammene for opptak i barnehagene, herunder kapasitet, bemanningsnormer og økonomi.

En utvidet ordning med løpende opptak med rett til plass er beregnet til å ha et omfang på 200 ekstra plasser og vil koste ca. 55 mill.kr. i driftskostnader per år. Dette er uten evt. kostnader til tilpasning av eksisterende bygg og nybygg, som vil øke kostnadene betraktelig. Ved økte kostnader til kommunale barnehageplasser vil tilskuddet til private barnehager øke tilsvarende etter to år. Konsekvensen av dette er ikke med i beregningen. Kommunedirektørens forslag til vedtak er å fortsette med dagens opptaksordning.

2. Bakgrunn for saken

Kommunestyret fattet et verbalvedtak i behandlingen av HP 2024-2027 (K-sak 0077/23): *«Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en sak om hvordan Asker kommune kan øke frekvensen på barnehageopptak i kommunen, med målsetting om løpende opptak i løpet av perioden. Saken skal inneholde ulike modeller for opptak, en kostnadsberegning for disse modellene. Private og offentlige barnehager skal ses i sammenheng og likebehandles. Saken skal også belyse hvordan kommunen sørger for likebehandling av private og kommunale barnehager. Dette inkluderer pensjonstilskudd, søknadsbaserte ordninger og beregningsgrunnlag for tilskudd.»*

3. Saksopplysninger

3.1 Likebehandling av kommunale og private barnehager

Barnehagelovens § 11 beskriver kravet til likebehandling av private og kommunale barnehager: *«Kommunen skal likebehandle private og kommunale barnehager når den utfører oppgaver som barnehagemyndighet.»* Videre er det i lovens § 19 fastsatt følgende: *«Kommunen kan gi tilskudd til godkjente private barnehager. Kommunen skal behandle private barnehager som mottar tilskudd, likeverdig med kommunale barnehager. Departementet kan gi forskrift om hva som er likeverdig behandling.»*

Asker kommune sørger for likebehandling gjennom å legge til rette for søknadsbaserte ordninger hvor alle barnehager kan søke, for eksempel om midler til videreutdanning. Dersom kommunen mottar ekstra midler fra staten til spesifikke tiltak deles disse som regel ut til alle barnehagene, eksempelvis basert på barnetall. Under pandemien i 2020 fikk for eksempel alle barnehagene tilskudd til ekstra personale ved gjenåpning av barnehagene.

Private barnehager skal få likeverdig økonomisk behandling med kommunale barnehager. I forskrift til barnehagelovens § 19: Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, § 3, er det fastsatt hvordan driftstilskuddet skal beregnes:

Kommunen skal gi driftstilskudd til private ordinære barnehager per heltidsplass. Driftstilskuddet skal beregnes ut fra gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter i tilsvarende kommunale ordinære barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret.

Kommunen skal gi et påslag for pensjons- og administrasjonskostnader, jf. 4 og 5.

Kommunen skal fastsette en sats for barn over tre år og en sats for barn under tre år.¹

Gjennom beregningen av driftstilskudd til de private barnehagene legges det også på et pensjonspåslag. Dette påslaget har blitt gradvis justert ned i perioden 2022 til 2024, fra 13 % til 10 %. Det er imidlertid noen barnehager som har så høye pensjonsutgifter at pensjonspåslaget ikke dekker dem. Disse barnehagene kan søke til kommunen om å få dekket sine pensjonsutgifter. Private ordinære barnehager har krav på å få dekket pensjonsutgiftene dersom pensjonsavtalen er inngått før 1. januar 2019, og kan søke kommunen om dekning.

3.2 Opptaksordningen i Asker i dag

I Asker kommune er det 33 kommunale barnehager og 64 private barnehager, hvor det per mai 2024 går om lag 5 350 barn. 65 % av barna har plass i en privat barnehage.

Opptak til barnehage er regulert i Lov om barnehager (barnehageloven) og i forskrift om saksbehandlingsregler ved opptak i barnehage.

I barnehageloven § 17, samordnet opptaksprosess i kommunen, heter det:

Kommunen skal legge til rette for en samordnet opptaksprosess, der det tas hensyn til barnehagenes mangfold og egenart. Brukernes ønsker og behov skal tillegges stor vekt ved selve opptaket. Ved en samordnet opptaksprosess skal likebehandling av barn og likebehandling av kommunale og private barnehager sikres.

Alle godkjente barnehager skal samarbeide om opptak av barn slik at alle barn med lovfestet rett får plass. Samordnet opptak gjennomføres ut fra opptakskriteriene til den enkelte private barnehagen og til kommunen som barnehageeier.

Kommunen som barnehagemyndighet har et overordnet ansvar for at alle barn med nasjonal rett får plass.

Barnehageloven § 16, rett til plass i barnehage:

- *Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.*
- *Barn som fyller ett år i september, oktober eller november det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage innen*

¹ Se vedlegg

utgangen av den måneden barnet fyller ett år i samsvar med denne loven med forskrifter.

- *Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt.*
- *Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen.*

Søknadsfrist til hovedopptaket i Asker er 1. mars. Barn det søkes plass til innen denne dato, og som kommer inn under punktene beskrevet over har rett til barnehageplass i kommunen. I de tilfellene der vi ikke klarer å innfri foreldrenes ønske, gir vi tilbud om plass i en barnehage der det er ledig kapasitet, men som foreldrene ikke har søkt til. Dersom man takker nei til plassen, mister man retten til plass og blir stående på venteliste for plass. I hovedopptaket får ca. 1 350 barn plass.

Utenom hovedopptaket er det suppleringsopptak for barn som ikke har rett til plass i hovedopptaket. Det vil si at barnehagene gir plass til søkere fra ventelisten når de har ledig plass. Dette gjøres fortløpende gjennom hele året i både kommunale og private barnehager. I supplerende opptak har barn ikke rett på plass fordi det søkes plass etter søknadsfristen 1. mars.

Per 18. april er det 291 barn som det er søkt barnehageplass til med ønsket oppstart 1. desember 2023 til og med 30. juni 2024. Av disse har 75 barn fått plass med oppstart i perioden januar - juni 2024.

- 21 av disse er født fra 01. januar 2021 – 30. november 2022.
- 46 av disse er født i perioden 01. desember 2022- 30. juni 2023.
- 8 av disse barna er over tre år.

Det er dermed 216 barn som har ønsket oppstart denne våren, men som ikke får oppstart før august 2024.

- 93 av barna fyller ett år i perioden 1. desember 2022 til og med 30. juni 2023.
- 80 av barna er født 1. januar 2021 – 30. november 2022. Disse barna er definert som småbarn og søker plass på småbarnsavdeling.
- 43 barn er barn over tre år.

3.3 Andre rammebetingelser

Det er flere elementer som påvirker alternativene for opptaksordningene. Kommunedirektøren vil her kort beskrive noen av rammebetingelsene.

a) Barnehagenes kapasitet

Barnehagenes kapasitet til å tilby plasser for store og små barn reguleres av flere forhold. Noen av dem er lovfestet, andre kommer frem av barnehagens godkjenning eller eiers vedtekter. De viktigste forholdene som setter rammene for kapasitet er:

- Godkjent leke- og oppholdsareal (loa), innendørs og utendørs
- Barnehagens vedtektsfestede arealnorm per barn
- Vedtekter og opptaksregler, inkl. opptakskriterier
- Andre forhold omtalt i barnehagens godkjenning

Barnehageloven med forskrifter setter også standarder for den faglige kvaliteten i barnehagetilbudet, med krav til pedagogisk bemanning og grunnbemanning².

Barnehagene tildeles tilskudd etter barnetall. Barnehagens bemanning følger gjeldende normkrav i henhold til antall barn i barnehagen. Barnehagene har liten eller ingen mulighet til å ha høyere bemanning enn normkravet på grunn av tildelingsmodellen.

Det er utfordrende å rekruttere kvalifisert personell til barnehagene i løpet av barnehageåret, og barnehagene har allerede i dag vanskeligheter med å skaffe tilstrekkelig antall pedagoger.

b) Vedtekter, rettigheter og opptakskriterier

Det er kommunestyret som vedtar vedtektene for kommunale barnehager i Asker. Eiere av private barnehager bestemmer selv sine egne vedtekter og opptakskriterier. En ny opptaksordning vil gjøre det nødvendig å avklare og vedta nye vedtekter for kommunale barnehager i god tid før det aktuelle opptaket.

c) Finansiering

Asker kommunes finansieringsmodell er bygget opp for å sørge for en likeverdig praksis mellom alle barnehager, uavhengig av eierform. Alle barnehager får et fast, månedlig tilskudd per barn i barnehagen, beregnet ut fra 11 telletidspunkter gjennom barnehageåret. Dette gjør tildelingen aktivitetsavhengig. Dermed skapes et insentiv til å ikke gå med «tomme» plasser, og å dimensjonere egen kapasitet i tråd med dagens bemannings- og pedagognorm. Barnehagene kan ta inn barn som ikke har rett til plass såfremt de har kapasitet til dette.

Det er ikke et fastsatt krav om antall tellinger av barn i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager. Med færre tellinger i året vil ikke barnehagene ha samme insentiv til å fylle opp plassene. Asker kommunes modell sikrer at

² Se vedlegg

barnehagene får midler for hvert barn som tas inn, også barn uten rett til plass. Tilskudd til barn uten rett til plass er ikke finansiert av rammetilskuddet fra staten.

d) Lokal barnehagedekning

Behov for økt kapasiteten vil avhenge av hvor mange barn som omfattes av en rettighet (eventuelt prioritet) i en ny opptaksordning.

Det er enkelte deler av kommunen der behovet for flere barnehageplasser er mer presserende enn andre, spesielt gjelder dette Asker Nord.

Det er lite hensiktsmessig å ha overkapasitet på areal og bemanning da dette er svært kostnadskrevenende.

4. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren har i denne saken vurdert to muligheter for barnehageopptak:

1. Beholde dagens ordning
2. Løpende opptak med rett til plass

Alternativ 1 er å beholde dagens ordning. Suppleringsopptaket foregår hele året og det tilbys barnehageplasser løpende basert på kapasiteten. Det vil da være ca. 200 barn som venter på plass frem til nytt barnehageår i august. Antallet som venter på plass, vil variere fra år til år.

Kostnadene vil være på dagens nivå.

Alternativ 2 er løpende opptak, som betyr at alle barn skal få plass uansett når på året de er født. I tillegg kommer innflyttere i løpet av året.

For Asker kommune gjelder dette ca. 200 barn i året. Å tilby plass til disse barna i løpet av måneden de fyller ett år, eller så fort de flytter inn i kommunen, vil ha flere praktiske og økonomiske konsekvenser.

Dersom kommunen skal kunne tilby 200 ekstra barnehageplasser vil det være behov for å undersøke hva slags kapasitet det er i både de kommunale og private barnehagene i kommunen, samt se på mulighetene for å utvide den kommunale kapasiteten med nye barnehager.

Både private og kommunale barnehager må ha ledig kapasitet til å ta inn barn. Med ledig kapasitet menes både areal og bemanning. Det vil bety en økning i utbetalt tilskudd til private barnehager for ubenyttede plasser.

Alle driftsutgifter fra kommunale barnehager blir videreført i driftstilskuddet til private barnehager to år senere. En av konsekvensen av å ha ledige plasser i kommunale

barnehager er økte tilskuddssatser etter to år. Det er per i dag vanskelig å estimere en ny eksakt tilskuddssats til de private barnehagene.

200 nye barnehageplasser, der flesteparten er til små barn, vil koste om lag 55 mill. kroner i lønns- og driftsutgifter. I tillegg kommer etableringskostnader for plassene, ved tilpasning av eksisterende bygninger og nybygg, samt økt tilskudd til private barnehager etter to års drift i kommunen.

Behovet for økt kapasitet medfører et investeringsbehov enten med nybygg eller utvidelser av eksisterende barnehager med tilhørende investeringskostnader. Å øke kapasiteten med 12 frittstående avdelinger for å få plass til 200 barn vil koste anslagsvis 250 mill. kroner. Kostnadsramme for dette må man eventuelt utrede videre.

Kunnskapsdepartementet har i 2022 vurdert at å innføre rett til plass for alle barn fra måneden de fyller ett år vil koste i underkant av 7 mrd. kroner. på landsbasis og at det vil medføre behov for 25 000 nye barnehageplasser. Askers andel av en slik beregning utgjør ca. 120 mill. kroner. I disse beregningene er det lagt til grunn at plassene som tas i bruk fra vårhalvåret finansieres fra begynnelsen av barnehageåret i august året før. Videre er det tatt høyde for at flere barn i barnehage vil medføre en reduksjon i utgiftene til kontantstøtte. I beregningene har det ikke vært mulig å ta høyde for eventuelle økte skatteinntekter som følge av at foreldre kommer tidligere tilbake til arbeid.

I våre beregninger har vi tatt høyde for at vi praktiserer løpende opptak gjennom året når det oppstår ledig kapasitet. Uten en slik praksis ville kostnadene knyttet til innføring av løpende opptak vært om lag det dobbelte.

Asker kommune har i arbeidet med saken hatt kontakt med Drammen kommune og Bærum kommune. Deres foreløpige anslag er på samme nivå som i denne saken. Bærum kommune svarte på spørsmålet i forbindelse med budsjettbehandlingen høsten 2023, mens Drammen kommune har behandlet en sak i april 2024, med vedtak om å utrede flere modeller for løpende opptak. Flere andre kommuner arbeider med samme utredning knyttet til løpende barnehageopptak våren 2024.

Kommunedirektøren ser det som hensiktsmessig å følge praksisen knyttet til retten til barnehageplass slik barnehageloven og finansieringen fra staten legger opp til. Asker kommune kan ikke løse utfordringene som dette skaper alene. Full finansiering av løpende opptak bør etter kommunedirektørens oppfatning være en nasjonal oppgave.

Saken viser til to alternativer for løpende barnehageopptak. Det er mulig å differensiere alternativene slik at man utvider rettighetene til deler av barnegruppen (for eksempel rett til plass for barn som fyller ett år i løpet av desember, januar, februar og mars, eller gi rett til plass for alle tilflyttere). Slike løsninger vil bryte med prinsippet om likeverdig tilbud og vil bare skjerme deler av gruppen som i dag venter på barnehageplass.

Sakens relevans for FNs bærekraftsmål – miljø, økonomi og sosiale forhold

Forslag til endring i barnehageloven har betydning for FNs bærekraftsdimensjon om sosiale forhold og bærekraftsmål 4: God utdanning

- Asker-samfunnet har inkluderende og trygge oppvekstmiljøer med leke- og læringsarenaer som fremmer sosial kompetanse, mestring, tilhørighet og god helse.
- Alle barn har tilgang til barnehage av god kvalitet som bidrar til trygghet, utvikling og læring, og som forbereder barna til å begynne i grunnskolen.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren er enig i at dagens regler skaper ekstra utfordringer for barnefamilier, og rett til barnehageplass vil ha flere positive ringvirkninger. Det vil blant annet bidra til raskere deltakelse i arbeidslivet igjen etter endt permisjon og økte skatteinntekter. Samtidig er det kostbart både å øke kapasiteten og gå med ledig kapasitet i barnehagene.

En slik stor oppvekstreform burde avklares på nasjonalt nivå mht. etablering, like rettigheter, kvalitet, bemanning, regelverk og finansiering. Kunnskapsdepartementet har tidligere beregnet at en slik ordning årlig vil kunne koste Asker kommune 120 millioner kroner i året. Kommunens egne foreløpige tall viser at de 200 ekstraplassene vil koste 55 millioner kroner i rene driftskostnader årlig, samtidig fremgår det at det i tillegg kommer betydelig økte kostnader knyttet til bygningsrelaterte utgifter og et økt tilskudd til de private barnehagene som utgjør ca. 66 % av det totale antallet enheter i Asker.

Som denne saken viser, vil alternative opptaksordninger føre til økte kostnader for kommunen. Med dagens økonomiske situasjon finner ikke kommunedirektøren rom for å prioritere dette og anbefaler at opptaksordningen fortsetter slik den er i dag.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Uttrekk fra forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager og barnehageloven



Saksprotokoll

Arivsak
24/03300

Saksbehandler
Christine Engh Gunnerud

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	28/24
2 Formannskapet	04.06.2024	74/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Verbalvedtak 2024: sak om løpende barnehageopptak

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 28/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken. Direktøren og rådgiver Christine Eng Gunnerud svarte ut spørsmål.

Sjølander (FrP) fremmet følgende alternative forslag:

Verbalvedtaket sendes tilbake til administrasjonen for videre utredning med følgende spesifiseringer:

- Flere ulike modeller skal synliggjøres i saksfremlegget, i henhold til verbalforslaget.*
- Total barnehagekapasitet i kommunen skal synliggjøres.*
- Utrekning og oppstilling av kostnader ved barnehagedrift, herunder gjennomsnittkostnad for en barnehageplass i kommunen og eventuelle forskjeller på dette.*
- Administrasjonen skal gå i dialog med PBL Asker for å se på hvordan man i fellesskap kan løse dette på best mulig måte.*

Forslaget fra Sjølander i 4 punkter ble satt opp mot kommunedirektørens innstilling. Sjølanders forslag fikk 1 stemme (FrP), og falt.

Vedtak

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.



Saksprotokoll

Arivsak
24/03300

Saksbehandler
Christine Engh Gunnerud

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	28/24
2 Formannskapet	04.06.2024	74/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	38/24

Verbalvedtak 2024: sak om løpende barnehageopptak

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 74/24

Behandling

Tonje Lavik Pederssen (FrP) tok opp følgende forslag, tidligere fremmet i Utvalg for oppvekst:

Verbalvedtaket sendes tilbake til administrasjonen for videre utredning med følgende spesifiseringer:

- *Flere ulike modeller skal synliggjøres i saksfremlegget, i henhold til verbalforslaget.*
- *Total barnehagekapasitet i kommunen skal synliggjøres.*
- *Utrekning og oppstilling av kostnader ved barnehagedrift, herunder gjennomsnittkostnad for en barnehageplass i kommunen og eventuelle forskjeller på dette.*
- *Administrasjonen skal gå i dialog med PBL Asker for å se på hvordan man i fellesskap kan løse dette på best mulig måte.*

Waldemar Garntangen (H) fremmet følgende tilleggsforslag, på vegne av H,V,FrP, KrF:

Kommunestyret ber om at ordfører og kommunedirektør følger opp temaet overfor nasjonale myndigheter for å gjøre det økonomisk mulig for kommuner å innføre rullerende barnehageopptak.

Pederssens forslag fikk 2 stemmer, og falt (FrP).

Innstillingen ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP.

Garntangens forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.
2. Kommunestyret ber om at ordfører og kommunedirektør følger opp temaet overfor nasjonale myndigheter for å gjøre det økonomisk mulig for kommuner å innføre rullerende barnehageopptak.



Saksprotokoll

Arivsak
24/03300

Saksbehandler
Christine Engh Gunnerud

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	28/24
2 Formannskapet	04.06.2024	74/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	38/24

Verbalvedtak 2024: sak om løpende barnehageopptak

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 38/24

Behandling

Rikke Sjølander (FrP) fremmet følgende alternative forslag:

Verbalvedtaket sendes tilbake til administrasjonen for videre utredning med følgende spesifiseringer:

- Flere ulike modeller skal synliggjøres i saksfremlegget, i henhold til verbalforslaget.*
- Total barnehagekapasitet i kommunen skal synliggjøres.*
- Utregning og oppstilling av kostnader ved barnehagedrift, herunder gjennomsnittkostnad for en barnehageplass i kommunen og eventuelle forskjeller på dette.*
- Administrasjonen skal gå i dialog med PBL Asker for å se på hvordan man i fellesskap kan løse dette på best mulig måte.*

Sjølanders forslag ble satt opp mot innstillingens punkt 1. Sjølanders forslag fikk 9 stemmer (FrP, INP, Sp, PP), og falt.

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Gjeldende regler for barnehageopptak i Asker kommune videreføres uendret.
2. Kommunestyret ber om at ordfører og kommunedirektør følger opp temaet overfor nasjonale myndigheter for å gjøre det økonomisk mulig for kommuner å innføre rullerende barnehageopptak.



Saksframlegg

Arkivsak
23/09910-11

Saksbehandler
Peder Edward Brand

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

355/39 m.fl. - Detaljregulering for Engene

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Detaljregulering for Engene datert 16.05.2024 med tilhørende bestemmelser datert 21.05.2024 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.

1. Sammendrag

Saken omfatter sluttbehandling av detaljregulering av Engene ved Sætre. Planene dekker dagens aktive industriområde på Engene. Virksomhetene Dynea AS, Orica Norway AS og Chemring Nobel AS holder til i området i dag, virksomhetene har sammen fremmet planen.



Figur 1 Varslet planområde på Engene utenfor Sætre, Kilde: Norconsult

I planforslaget legges det til rette for utvidelse av industriområdet mot Verpenåsen i syd. Utvidelsen fører til at både viktige friluftslivs områder og naturverdier går tapt. Utvidelsen av industrien vil også påvirke kulturmiljøet på Kongsdelene og Engene. Planforslaget fastsetter en rekke tiltak for å begrense og unngå negative konsekvenser og samtidig oppfylle planens hensikt om en rask, effektiv, ren og trygg utvidelse av industrivirksomheten på Engene.

Planarbeidet har pågått siden 2022, og underveis i dette arbeidet har sikkerhetssituasjonen i Europa endret seg betraktelig. Chemring Nobel AS er en viktig leverandør til forsvarsindustrien. Staten har bedt Chemring Nobel om å øke sin produksjon betraktelig for å imøtekomme et økt behov for eksplosiver. Chemring Nobel AS har økt sin produksjon uavhengig av planforslaget. Planen skal sikre at det er mulig å gjennomføre avbøtende tiltak for å minimere skadelige utslipp til Oslofjorden, sanere områder med grunnforurensing, etablere sikringsgjerdar og terrengvoller for økt sikkerhet, bygge nye evakueringsruter og etablere trygges infrastruktur inne på industriområdet for å nevne noe.

Kommunen vurderer planen som et helt nødvendig tiltak for å ivareta sikkerhet og forutsigbarhet for industrien, lokalmiljøet, natur-, kultur- og friluftslivs verdier samt Norges og NATOs forsvarsevne.

Kommunedirektøren anbefaler at planforslaget vedtas slik det er fremmet.

2. Bakgrunn for saken

Planforslaget har til hensikt å redusere risiko for ulykker, motvirke forurensing og sikre et forutsigbart rammeverk for utvikling av viktig industri på Engene.

Planområdet rommer i dag tre ulike virksomheter: Chemring Nobel AS, Dynea AS og Orica Norway AS.

Chemring Nobel AS må utvikle sitt anlegg for å imøtekomme behovet for høyreaktivt materiale i forsvarsindustrien. Økt produksjon gir økt behov for rensing av restvann fra produksjonen. Planforslaget sikrer at Chemring Nobel AS må oppfylle strenge miljøkrav, og bidra til at miljømål for Oslofjorden oppnås i henhold til overordna statlige planer.

Dynea AS har råvaremottak for metanol og urea på Engene. Dynea AS vil utvikle sin virksomhet og er derfor avhengig av detaljregulering for å sikre forutsigbare rammer for investeringer og utbygging.

Orica Norway AS er en stor grunneier i Sætre området, men har bare et lite areal i denne planen. Orica Norway AS har en bulkstasjon som distribuerer halvfabrikata til emulsjonssprengstoff nord i planområdet. Orica Norway AS ønsker å videreføre dagens drift av bulkstasjonen i planforslaget.

Planarbeidet startet i 2022 etter at kommunen innvilget dispensasjonssøknad fra plankravet i kommuneplanen. Dispensasjonen ble gitt med vilkår om at planarbeidet skulle påbegynnes våren 2022.

Det vises ellers til forslagsstillers planbeskrivelse for mer detaljer.

3. Tidligere behandling

3.1 Fastsetting av planprogrammet

Planprogrammet til planforslaget er behandlet to ganger i utvalget for plan og byggesaker. Først i møte den 27.09.2023. Saks nr. 88/23. Utvalget fastsatte planprogrammet med en flere tilleggspunkter. Tilleggspunktene omhandlet turområdene i syd, en forespørsel om å vurdere å flytte anlegget og endring av faresoner for brann- og eksplosjon i kommuneplanen. Utvalget var enstemmige angående kommunedirektørens innstilling og punkt om å begrense utvidelsen i syd. Resten av punktene var ikke enstemmige, men ble vedtatt med flertall.

Link til saken: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?pid=clmjckyy0th30pv30p3r8ccd&v=l#result>

Tilleggspunktene i vedtaket ble motstridene da utvalget først vedtok planprogrammet, for så å vedta at det skulle gjøres endringer i det samme planprogrammet. Det ble derfor besluttet å fremme planprogrammet for ny behandling i utvalget for plan og byggesaker.

Planprogrammet ble behandlet på nytt av utvalget i møte 1.11.2023. Saks nr. 102/23. Kommunedirektørens innstilling hadde tre punkter. Første vedtakspunkt var å oppheve vedtaket i sak 88/23 fra møte 27.09.2023. Andre punkt fastsatte planprogrammet slik det ble fremmet. Tredje punkt tydeliggjorde utvalgets forventning om at planen utformes i henhold til kommuneplanens arealdel og at det tas hensyn til kulturmiljø, natur og friluftsliv i planen.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt

Link til saken: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?pid=clnxcgjm3cl90qv3aje5dmwf&v=l#result>

3.2 Førstegangsbehandling

På grunn av ekstraordinært behov for en hurtig saksgang ble det besluttet at planforslaget ikke skulle behandles av utvalget for plan og byggesaker. Planforslaget, med konsekvensutredning ble lagt frem for formannskapet i møte 02.04.2024. Saks nr. 39/24. Formannskapet vedtok at planforslaget skulle sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Formannskapet vedtok enstemmig følgende punkter:

1. *Asker Kommune vedtar at forslag til detaljregulering for Engene industriområde, med bestemmelser datert 19.03.2024 og som vist på plankart datert 17.03.2024 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 12-10, med følgende endring i pkt 3.7 Utslipp til vann, 2. avsnitt:*

Når virksomheter i planområdet søker om ny, eller endret tillatelse, skal virksomheten, myndigheten som behandler søknaden og Asker kommune i samråd vurdere hvorvidt kommunal infrastruktur, prosjekter eller andre kommunale eller statlige tiltak kan benyttes for å unngå, begrense, istandsette eller kompensere for utslippene til Oslofjorden.

2. *Sikkerhet for a) innbyggere og b) utvikling i Sætre iht. kommunale planer tydeliggjøres og fokuseres i høringsperioden gjennom kommunikasjon og folkemøter. Til sluttbehandlingen skal sikkerhetstemaet utdypes og konkretiseres i kart og bestemmelser. Utviklingen av industrivirksomheten må skje innenfor rammen av eksisterende faresoner i kommuneplanen.*
3. *Miljø og utslipp: Avløpsvann fra hele reguleringsområdet skal kobles til offentlig avløp. Tilkobling må sikres i planens bestemmelser 3.5.1 Produksjonsvann må renses for nitrogen på anlegget. Det skal søkes mulighet for at restvann etter egen rensing kobles til Veas, alternativt andre rensesmuligheter for eksempel å frakte bort fra området med båt for ytterligere rensing andre steder. Krav om rensing innarbeides i bestemmelsene i den grad det er mulig. Asker kommune forventer at også statlige myndigheter bidrar med økte midler til rensing av Oslofjorden. Ny utslippstillatelse skal foreligge før igangsettelsestillatelse gis.*
4. *Frem til 2.gangsbehandling skal det gjøres en konkret vurdering om å flytte skolen midlertidig i byggeperioden og frem til ny skole står ferdig.*
5. *Transport: Frem til 2.gangsbehandling skal det utarbeides en oppdatert transportanalyse, med ny vurdering av forholdene for gående/syklende langs Engeneveien, i anleggsperioden og etter ferdigstillelse. Herunder bør det også gjøres en grundig analyse av fremtidig trafikksikkerhet i krysset Engeneveien/Søndre Sætrevei.*
6. *Tap av viktig natur skal begrenses så langt praktisk mulig innenfor planområdet. Til sluttbehandlingen skal det utarbeides avbøtende tiltak der friluftsinteresser går tapt. Dette skal skje gjennom lokal forankringsprosess. Herunder: Gjerdet langs Kongsdelveien må dekket med vegetasjon og*

beplantning med tanke på tur og rekreasjon. Ny beredskapsvei til Kongsdelveien må forbli en beredskapsvei. Valgte tiltak inntas i bestemmelsene.

Link til saken: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?pid=clu17d77zm4130p2i5o4dhh5g&v=l#result>

4. Endringer etter høring og offentlig ettersyn

4.1 Medvirkningsprosess

Planforslaget ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn i 6 uker, fra 03.04.2024 til 15.05.2024. Dette ble publisert på kommunens nettsider og i Røyken og Hurum Avis. Myndigheter, organisasjoner, foreninger og naboer ble varslet med brev.

Den 11.04.2024 ble det avholdt naboskapsmøte. De nærmeste naboene til planområdet var invitert, møte ble avholdt i Sætrehallen. I møte informerte Chemring Nobel AS og Asker kommune om planforslaget. Naboene stilte spørsmål og kom med innspill til planforslaget. Sentrale tema var: Sikkerhet, forurensing, støy, lukt og trafikk.

16.04.2024 ble det avholdt åpent folkemøte i Sætrehallen. Ordføreren innledet møte, Chemring Nobel AS og Asker kommune orienterte om planforslaget og høringen. Det kom spørsmål og innspill fra publikum. De sentrale tema i møte var sammenfallende med det som ble løftet i naboskapsmøte.

Planens bestemmelse 3.16 Anleggsfasen, sikrer at det opprettes dialog mellom de ansvarlige for anleggsvirksomheten, de nærmeste berørte naboer på Kongsdelen og Sætre skole.

4.2 Innkomne merknader/ Innsigelse

Det er mottatt totalt 22 merknader til planforslaget i høringsperioden. Åtte merknader var fra myndigheter med innsigelsesmulighet. Det kom tre innsigelser til planforslaget. Akershus fylkeskommune hadde innsigelse til planes behandling av Automatisk fredet kulturminner. Statsforvalteren i Oslo og Akershus hadde to innsigelser, en til tema naturmangfold, og en til tema avløp og spillvannshåndtering.

Innsigelsene er nærmere omtalt under punkt 4.4 Endringer i plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med utredninger.

Innkommende merknader dekker et bredt spekter av tema og problemstillinger forbundet med planen. De mest gjentakende merknaden omhandler: Sikkerhet,

trafikk, anleggsfasen, forringelse av friluftsliv, hensyn til barn og unge, naturmangfold, forurensning og utslipp til Oslofjorden.

Det er også gjentakende i merknadene at mange anerkjenner behovet for å utvide produksjonen på Engene på grunn av sikkerhetssituasjonen i Europa, og Norges behov for å styrke forsvaret.

4.3 Oppfølging av politisk behandling

Ved førstegangsbehandling ble det vedtatt 6 punkter som har blitt fulgt opp i arbeidet med planen før andregangsbehandling.

Vedtakspunkt 1:

Vedtakspunktet fastsatte at planforslaget skulle legges ut på høring og at «*eller statlige*» skulle legges til i bestemmelse pkt. 3.7 Utslipp til vann, andre avsnitt. Bestemmelsen er oppdatert i henhold til vedtaket i planforslaget som legges frem for andregangsbehandling.

Vedtakspunkt 2:

Sikkerhet for a) innbyggere og b) utvikling i Sætre iht. kommunale planer tydeliggjøres og fokuseres i høringsperioden gjennom kommunikasjon og folkemøter. Til sluttbehandlingen skal sikkerhetstemaet utdypes og konkretiseres i kart og bestemmelser. Utviklingen av industrivirksomheten må skje innenfor rammen av eksisterende faresoner i kommuneplanen.

Det er gjennomført naboskapsmøte og åpent folkemøte i høringsperioden. Sikkerhet har vært et sentralt tema i begge møtene. Kommuneplanens fastlagte faresoner for brann- og eksplosjonsfare skal ikke endres som følge av planforslaget. Kommunen har hatt dialog med Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) i forbindelse med behandlingen av planen. Se vedlegg 35 til førstegangsbehandling av saken. DSB gir ikke tillatelser til virksomhet som er i strid med arealplan. DSB har i sin merknad til saken opplyst om at de er informert om at gjeldene faresoner skal overholdes. DSB informere også om at endringene som følger av planen gir behov for nye tillatelser fra DSB for virksomhetene på Engene.

Det stilles krav i regulerings planen om at relevant tillatelse/dokumentasjon fra DSB fremlegges for kommunen i forbindelse med søknad om oppføring av tiltak i planområdet når tiltaket er underlagt myndigheten til DSB. På den måte bidrar DSB til at virksomheten i planen overholder rammene satt i kommuneplanen.

Vedtakspunkt 3:

Miljø og utslipp: Avløpsvann fra hele reguleringsområdet skal kobles til offentlig avløp. Tilkobling må sikres i planens bestemmelser 3.5.1 Produksjonsvann må renses for nitrogen på anlegget. Det skal søkes mulighet for at restvann etter egen rensing kobles til Veas, alternativt andre rensemuligheter for eksempel å frakte bort fra området med båt for ytterligere rensing andre steder. Krav om rensing innarbeides i bestemmelsene i den grad det er mulig. Asker kommune forventer at også statlige myndigheter bidrar med økte midler til rensing av Oslofjorden. Ny utslippstillatelse skal foreligge før igangsettelsestillatelse gis.

Planens bestemmelse 3.5.1 har blitt endret slik at sanitært avløpsvann fra planområdet kobles til offentlig avløpshåndtering. I denne sammenhengen er det viktig å skille mellom sanitært avløpsvann, spillvann fra industrien og forurenset overvann.

Spillvann fra industri, som overskrider grenseverdiene i forurensningsforskriften, er ulovlig å slippe ut uten gyldig utslippstillatelse. Miljødirektoratet er forurensningsmyndigheten som gir tillatelse til forurensende virksomhet. I sin tillatelse stiller Miljødirektoratet vilkår om blant annet rensing og overvåkning av miljøet. Kommunen har hatt tett dialog med Miljødirektoratet i forbindelse med oppfølging av vedtakspunkt 3 fra formannskapet. Kommunen har etter plan- og bygningslovens §12-7 punkt 3, hjemmel til å gi bestemmelser om:

grenseverdier for tillatt forurensning og andre krav til miljøkvalitet i planområdet, samt tiltak og krav til ny og pågående virksomhet i eller av hensyn til forhold utenfor planområdet for å forebygge eller begrense forurensning,

I forarbeidene til plan- og bygningsloven står det imidlertid at kommunen ikke bør gi bestemmelser som er strengere enn, eller overlapper med tillatelser som gis etter forurensningsloven. Fastsetting av krav om en spesifikk type rensing, i dette tilfellet rensing av nitrogen, i reguleringsplan vurderes i et miljøforvaltningsperspektiv som en dårlig løsning. Kommunen har svært begrensede muligheter til å følge opp og sanksjonere eventuelle endringer i drift og utslipp fra virksomheten. Forurensningsloven gir det offentlige mulighet til å styre og kontrollere forurensingen uavhengig av plan- og byggetiltak.

Forurensningsmyndigheten kan ikke gi utslippstillatelser som er i strid med kommunens arealplaner. Intensjonen i vedtaket er tydelig, formannskapet vil sikre at virksomheten ikke forurenser Oslofjorden og at alle muligheter for å unngå eller begrense utslipp tas i bruk. Chemring Nobel AS har hatt dialog med VEAS angående mulige tilknytting for rensing. VEAS har i brev til Chemring Nobel AS datert 10.05.2024 konkludert med at de ikke kan ta imot prosessvann fra Chemring Nobel AS. Brevet er vedlagt saken.

I samråd med Miljødirektoratet og Chemring Nobel AS har kommunen kommet frem til at det mest hensiktsmessige er å stille krav om at det fremlegges gyldig utslippstillatelse for tiltak som fører til utslipp fra planområdet. Kommunen stiller videre krav om at det dokumenteres hvordan tiltak i planområdet bidrar til å oppnå miljømålene for Oslofjorden. Det åpnes for at det kan gjennomføres avbøtende tiltak som kompenserer for utslipp fra industrien, for eksempel ved at det sikres at tilsvarende utslipp kuttes andre steder.

Det understrekes her at kommunen ikke har sikker hjemmel til å kreve at virksomheten bidrar til å redusere utslipp av lik art utenfor planområdet. Kommunen velger likevel å legge inn bestemmelse som gir en mulighet for å teste hvor langt plan- og bygningslovens §12-7 punkt 3 gjelder. Kommunen vil søke å jobbe videre med denne problemstillingen i samråd med andre kommuner rundt Oslofjorden.

Basert på dette vurderes vedtakspunkt 3, om rensing av prosessvann å være dekket gjennom planens bestemmelser og rekkefølgekrav.

Vedtakspunkt 4.

Frem til 2.gangsbehandling skal det gjøres en konkret vurdering om å flytte skolen midlertidig i byggeperioden og frem til ny skole står ferdig.

Det vurderes som svært krevende å flytte elevene fra Sætre barneskole til en midlertidig skole, for så igjen å flytte elevene til ny skole når denne står ferdig. Chemring Nobel planlegger å gå i gang med anleggsarbeid og bygging i løpet av sommer/høst 2024. Vurderingen viser at en midlertidig skole vil påføre kommunen, skolebarn, lærere og lokalsamfunnet en betydelig belastning. Belastningen er både økonomisk og sosial, og kommer på toppen av belastningen anleggsvirksomheten vil utgjøre for lokalsamfunnet.

Det er gjennomført en vurdering av ulike løsninger for anleggsvei i forbindelse med trafiksikkerhetsvurderingen i planforslaget for Engene. Vurderingen peker på en rekke enkle tiltak som kan gjennomføres for å minimere belastningen på skolen i anleggsperioden. En midlertidig anleggsvei direkte fra Søndre Sætrevei og over jordet på Kongsdelene lenger syd trekkes frem som det mest gunstige alternativet sett fra et trafiksikkerhetsperspektiv.

Planen har konkrete og strenge bestemmelser knytta til grenseverdier for støy, støv og trafikkmengde også i anleggsperioden. Bestemmelsene motiverer innehaver av anlegget til å søke trygge og kostnadseffektive løsninger som er gunstige for alle. Det anses som mest rimelig at innehaver av anleggsvirksomheten tar hensyn til skolen, snarere enn at skolen skal ta hensyn til anleggsvirksomheten.

Det anbefales derfor å ikke flytte skolen midlertidig i anleggsfasen.

Den fullstendige vurderingen er vedlagt saken som eget dokument.

Vedtakspunkt 5.

Transport: Frem til 2.gangsbehandling skal det utarbeides en oppdatert transportanalyse, med ny vurdering av forholdene for gående/syklende langs Engeneveien, i anleggsperioden og etter ferdigstillelse. Herunder bør det også gjøres en grundig analyse av fremtidig trafikksikkerhet i krysset Engeneveien/Søndre Sætrevei.

Norconsult har gjennomført en trafikksikkerhetsvurdering i høringsperioden. Analysen vurderer trafikksikkerheten for gående og syklende spesielt på Engeneveien og Kongsdelveien. I vurderingen drøftes flere ulike tiltak som kan bedre trafikksikkerheten på Engeneveien, og spesielt i krysset Engeneveien/Søndre Sætrevei.

Anleggsperioden er særskilt vurdert. Det trekkes frem at en midlertidig anleggsvei direkte fra Søndre Sætrevei over til ny beredskapsadkomst fra Kongsdelveien vil være en svært god løsning med tanke på trafikksikkerheten i området. Veien kan anlegges der det er en landbruksvei til Kongsdelenes gård i dag.

Videre påpekes det at krysset Søndre Sætrevei/Engeneveien kan utbedres med noen fysiske inngrep som trafikkøy og avbøyning på gang og sykkelvei. Det påpekes også at trafikken på den vestre delen av Engeneveien vil avta når skolen flytter. Da vil også antall gående og syklende i området reduseres.

Konklusjonen fra trafikkanalysen opprettholdes i trafikksikkerhetsvurderingen.

På grunn av tidspress for å få planen vedtatt har det ikke vært mulig å utvide planområdet for å regulere midlertidig adkomst over Kongsdelenes. En utvidelse av planområdet ville medført ny varsling og forlenget saksbehandlingstid. Dersom dette skal gjennomføres må det gjøres gjennom en egen prosess.

Trafikksikkerhetsvurderingen viser at det er mange måter å ivareta trafikksikkerheten på. Planens bestemmelse 3.6 Trafikksikkerhet har blitt revidert etter førstegangsbehandlingen for å sikre at virksomhetene på Engene sammen overvåker og vurderer trafikkmengden på Engeneveien kontinuerlig. Kommunen mener det er mest hensiktsmessig at virksomhetene begrenser sin trafikkbelastning på lokalveiene så mye som mulig. Dersom trafikkmengden overstiger 1000ÅDT (årsdøgnettrafikk) skal kryss og veier utbedres.

Flere av tiltakene som foreslås i trafikksikkerhetsvurderingen kan gjennomføres uten reguleringsplan.

Vedtakspunkt 6.

Tap av viktig natur skal begrenses så langt praktisk mulig innenfor planområdet. Til sluttbehandlingen skal det utarbeides avbøtende tiltak der friluftsinnteresser går tapt. Dette skal skje gjennom lokal forankringsprosess. Herunder: Gjerdet langs Kongsdelveien må dekkles med vegetasjon og beplantning med tanke på tur og rekreasjon. Ny beredskapsvei til Kongsdelveien må forbli en beredskapsvei. Valgte tiltak inntas i bestemmelsene.

I høringsperioden har det blitt vurdert hvorvidt det er praktisk mulig å anlegge et gjerde (ytre perimetersikring) som er dekket av vegetasjon langs Kongsdelveien. Den ytre perimetersikringen som er planlagt langs Kongsdelveien skal oppfylle to hovedfunksjoner:

- Gjerdet skal markere ytre grense for industriområdet. Dette er viktig med tanke på sikring av anlegget i en situasjon med hevet trusselnivå. Den ytre perimetersikringen vil da være et referansepunkt for personell som holder vakt i området.
- Den andre hovedfunksjonen er å tydelig vise allmenheten at man beveger seg langs et spesielt område som krever spesielle hensyn.

For å oppfylle disse to hovedfunksjonene er det viktig at gjerdet har en viss synlighet i terrenget, og at gjerdet er av en utførelse samt teknisk tilstand som krever noe innsats for å krysse. Det er derfor ikke hensiktsmessig å kamuflere gjerdet med vegetasjon. Gjerder som dekkles med vegetasjon er vanskelige å vedlikeholde og kontrollere. Gjerdet skal være omtrent 1.5m høyt og plasseres slik at det ikke skader eller ødelegger natur- og kulturminne verdier. Gjerdet vil være synlig, men skal ikke være prangende. Det er laget illustrasjoner av hvordan gjerdet vil kunne se ut. Illustrasjonene er vedlagt planforslaget

Bestemmelse 4.4.2 IND4 sikrer at Kongsdelveien kun skal benyttes som beredskapsvei. Kongsdelveien skal holdes åpen for allmenn ferdsel i anleggsperioden.

Etablering av ny sti opp på Verpenåsen er sikret gjennom rekkefølgekrav i bestemmelsene. Stien skal gås opp og merkes samtidig som plassering av perimetersikring fastsettes. For å sikre at stien ikke fører til unødig skade på naturverdier eller forstyrrer sårbare arter skal en fagkyndig biolog delta i arbeidet med å fastsette plassering av stien opp Verpenåsen.

4.4 Endringer i plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med utredninger

Etter innspill fra Akershus fylkeskommune har det blitt gjort noen mindre justeringer av hensyn- og båndlegging soner rundt automatisk fredete kulturminner syd i

planområdet. Et kulturminne har etter nærmere vurdering fått endret status fra automatisk fredet til nyere tids kulturminne.

Statsforvalter fremmet to innsigelser til planforslaget. En under tema naturmangfold, og en under tema avløp og spillvannshåndtering. Innsigelsen på naturmangfold bygger på at Statsforvalter mente det ikke var tatt tilstrekkelig hensyn til naturmangfold i planforslaget slik det ble lagt på høring. Statsforvalter etterlyste bestemmelser som ga tydeligere rammer for hvilke inngrep som tillates i hensynsoner for naturmangfold og grøntområder. Statsforvalter savnet buffersoner rundt verdifulle naturtyper i plankartet. Det ble også stilt spørsmål ved kombinasjoner av hensynsone for natur over formål for utbygging industri.

Forslagstiller og kommunen har sammen justert planen for å imøtekomme Statsforvalters innsigelse på tema naturmangfold. Det er lagt inn mer presise bestemmelser for grønt formål og hensynsoner for natur, samt å utvide andelen grøntareal i plankartet.

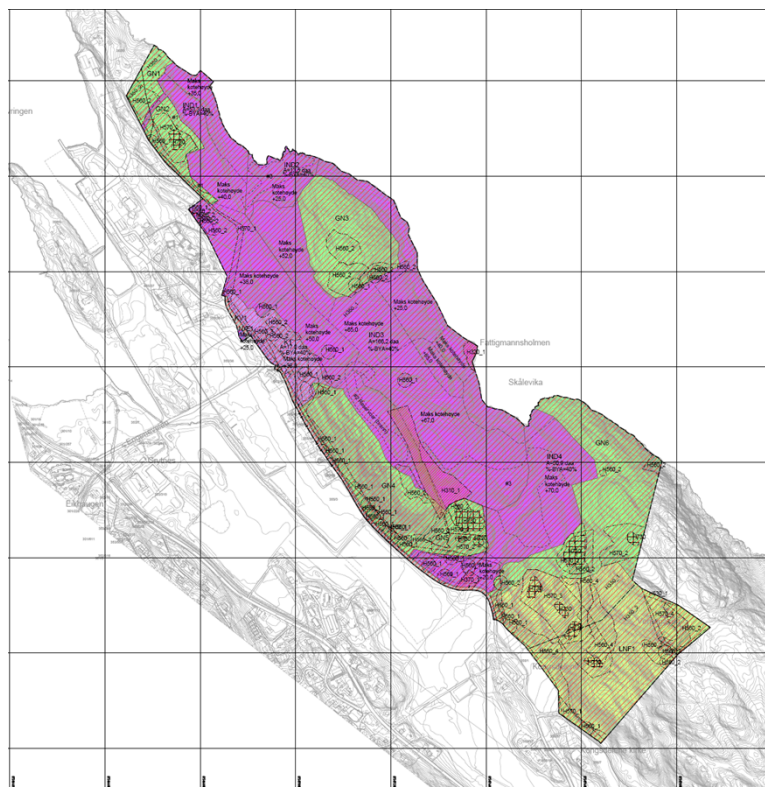
Innsigelsen for tema avløp og spillvannshåndtering omhandler ikke planen i seg selv, men forhold utenfor planområdet på kommunens avløpsanlegg på Åros. Statsforvalter fremholder i innsigelsen at kommunens renseanlegg ikke har mulighet til å ta imot nye påkoblinger basert på dagens utslipp og tillatelser. Planforslaget har rekkefølgekrav om at tilstrekkelig spillvannshåndtering skal være sikret. Statsforvalter mener dette ikke er tilstrekkelig, og fremmer derfor innsigelse med krav om at det legges inn et mer presist rekkefølgekrav i planen.

Innsigelsen på tema avløp er imøtekommet ved å omformulere rekkefølgekravet i henhold til Statsforvalters instruks. Rekkefølgekravet sier at det ikke kan gjennomføres tiltak med sanitærpåkoblinger i planområdet før det kan dokumenteres at avløpsanlegget som skal ta imot avløpet driftes i henhold til forurensingsloven og gyldige utslippstillatelser. Rent praktisk betyr dette at Chemring Nobel ikke kan oppføre bygg med toaletter eller vasker som normalt skal påkobles kommunalt avløp før kommunen har fått kontroll på avløpshåndteringen. Dette forventes løst i 2027.

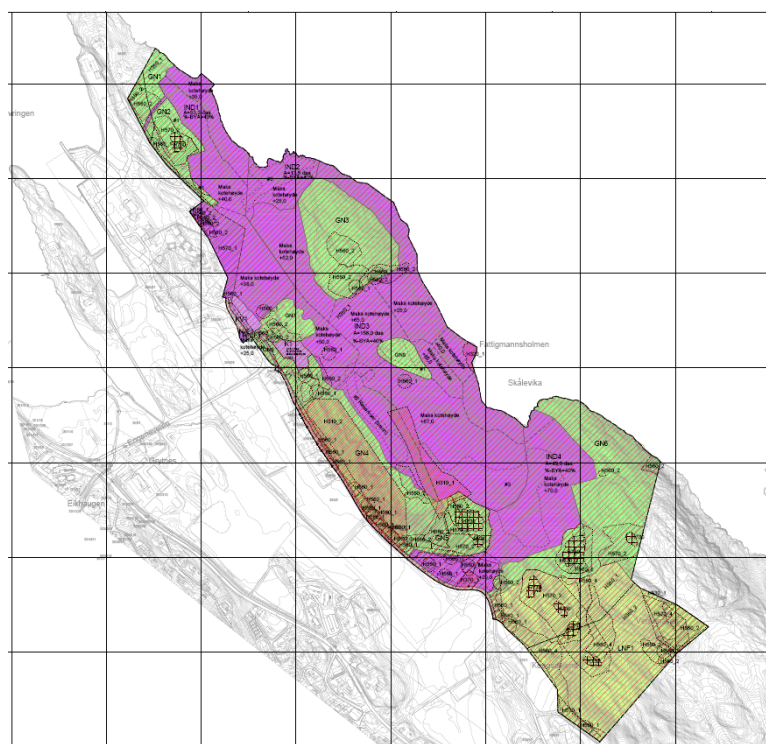
Utover endringene som er beskrevet over er det innarbeidet en rekke justeringer, presiseringer og tilpasninger i planens bestemmelser. De mest sentrale endringene har blitt gjort for å følge opp vedtakene fra førstegangsbehandlingen. Dialog med naboer, lokalmiljø og foreninger i området har også vært grunnlag for endringer av bestemmelsene.

Mest sentrale tema for endringer har vært: Trafikksikkerhet, støy, friluftsliv, naturmangfold, anleggsperioden, utslipp til vann, forurensing i grunnen og kulturminnehensyn.

For en fullstendig oversikt over alle endringer se vedlagt endringslogg.



Figur 2 Plankartet ved førstegangsbehandling



Figur 3 Plankartet som fremmes for sluttbehandling

5. Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

5.1 Miljø

Det er hevet over enhver tvil at planforslaget vil påvirke miljøet i- og rundt planområdet. Konsekvensvurderingen viser at inngjerding og nedbygging av natur vil ha negativ påvirkning for dyrelivet i området. Utvidet areal med støy og aktivitet vil gå på bekostning av naturområder og habitater. Det er verdt å merke seg at der noen arter taper vil andre trives. Utvidelsen av perimetersikringen vil begrense allmenhetens tilgang og dermed gi ro for de artene som kan benytte det inngjerdete arealet.

Kommunedirektøren vurderer det som sterkt beklagelig at eksisterende naturverdier går tapt som følge av planen. Samtidig vurderes det som positivt at en stor mengde naturverdier bevares og beskyttes i planens kart og bestemmelser. Den store mengden naturverdier på Engene i dag er et bevis på at virksomheten kan eksistere i samspill med naturen. Naturen er ikke bare en økologisk verdi, det er også en viktig del av arbeidsmiljøet for alle som jobber på Engene. Store trær, ville blomster, fuglesang og rådyr gjør Engene til en unik arbeidsplass. Kommunen har tillit til at virksomhetene vil fortsette å hegne om naturen og sikre at biotopene som forringes i utvidelsen kan reetablere seg i området på sikt. Kravene i naturmangfoldsloven §8-12 vurderes som oppfylt i planen.

Konsekvensvurderingen gir etter kommunens vurdering et detaljert bilde av planens konsekvenser for miljøet. Engene har vært åsted for industri med fare for forurensning siden 1876. Dette har satt sine spor med store mengder forurensning i grunnen i og rundt planområdet. Effekten av grunnforurensningene ser vi i bekken på Kongsdelen. Her er det registret store mengder forurensning som mest sannsynlig har sin opprinnelse i avrenning fra industriområdet. I utredningen konkluderes det med at planen vil ha positiv virkning med tanke på grunnforurensning. Det skal gjennomføres sanering i forbindelse med utvidelsen. Nye systemer for drenering og avrenning til renseanlegg skal forhindre nye tilfeller av skadelig forurensning. Kommunen vil fortsatt overvåke tilstanden i bekken på Kongsdelen. Det forventes at tilstanden gradvis vil forbedres ettersom tiltak i planen realiseres.

Virksomhetene på Engene har ikke historisk hatt store utslipp til luft. Planen omfatter likefult tiltak for å minimere klimagassutslipp. På Dyneas tankanlegg har det vært utslipp av metan fra tanker med metanol. I planen legges det til rette for etablering av dampretur fra tankene slik at metangass føres tilbake til skip for kondensering. Chemring Nobel er en storforbruker av energi, primært til oppvarming. Effektivisering og modernisering av produksjonslinjen inngår som del av Chemrings arbeid med energiledelse.

I konsekvensvurderingen er det undersøkt om det kan ha en positiv virkning å benytte eksisterende bygg som ligger utenfor planområdet fremfor å bygge nye

innenfor planområdet. På grunn av faresoner for brann og eksplosjon har dagens bygningsmasse på Engene begrenset potensialet for bruk. Utredningen viser at transformasjon og gjenbruk av eksisterende bygg til kontor og administrasjonsfunksjoner gir en bedre ressursutnyttelse og mindre klimaavtrykk. Utredningen påpeker at gjenbruk er avhengig av private avtaler mellom virksomhetene i planen og grunneiere utenfor planområdet. Kommunen oppfordrer til at virksomhetene jobbe videre med dette i fremtiden for å sikre gunstig ressursutnyttelse og begrenset nedbygging av natur.

Chemring Nobel har utslipp til Oslofjorden. Utslippene er avhengig av tillatelse i henhold til forurensningsloven for å være lovlige. På grunn av krigen i Ukraina og det store behovet for forsvarsmateriell. Norge og NATO har bedt Chemring Noble øke sin produksjon så raskt som mulig. Produksjonsøkningen gir gradvis økte utslipp til fjorden de neste årene. Planen gjør det mulig for Chemring Nobel å bygge infrastruktur som reduserer utslippene betraktelig i løpet av 3-4 år. Reguleringsplanen er utarbeidet i samråd med Miljødirektoratet som er forurensningsmyndighet. Asker kommune har med sin langstrakte kystlinje et særskilt ansvar for å bidra i dugnaden for en ren og frisk fjord. Sett i lys av sikkerhetssituasjonen i Europa, og kritisk behov for økt produksjon på Engene anser kommunen planen for Engene til å være et viktig bidrag i arbeidet med miljøtilstanden i Oslofjorden. Planen sikrer at industrien har forutsigbare rammevilkår som setter de i stand til å oppnå sine egne, myndighetenes og kommunens ambisiøse miljømål for fjorden.

I likhet med store deler av kystområdene på Hurumlandet er det registrert flere automatisk fredete kulturminner i og rundt planområdet. Planområdet er også del av et større kulturmiljø med en lang rekke kulturminner fra nyere tid. Det er gjort et etterrettelig arbeid i planen med å bevare og sikre både eldre- og nyere tids kulturminner så langt som mulig. I dialog med fylket har plankartet blitt justert for å gi tilstrekkelig buffersone rundt kulturminner syd i planen. Virksomhetene i planområdet kjenner til områdets historiske verdi og har vist at de ønsker å bidra til at kulturhistorien videreføres og formidles til fremtidige generasjoner.

Trafikkanalyser viser at planen ikke vil lede til nevneverdig økning i trafikk på Engeneveien sammenlignet med dagens situasjon. Det hører med til denne beskrivelsen at trafikkmengden i dag anses for å være helt på grensen av hva Engeneveien er dimensjonert for. Kommunen ser at det kan oppstå behov for trafikksikringstiltak på Engeneveien i fremtiden. En utvidelse av Engeneveien med fortau, eller eget gang- og sykkelstige vil berøre naturverdier, føre til inngrep i dyrket mark og/eller våtmarksområder. Det anses derfor som mest hensiktsmessig å pålegge virksomhetene på Engene å styre sin bruk av veien slik at trafikken ikke øker utover det som er stipulert. Trafikksikkerhet kan ivaretas på mange måter. Kommunen mener det ikke er åpenbart at utvidelse av Engeneveien er den beste

løsningen. Et eksempel på en alternativ løsning er adkomstvei over jordet på Kongsdelen til ny beredskapsadkomst. En øvre grense på 1000 kjøretøy målt i årsdøgntrafikk (ÅDT) sikrer at virksomhetene, kommunen og naboer har et forutsigbart rammeverk for trafikkplanlegging på Engene i fremtiden.

Trafikk, støv og støy i anleggsperioden anses som en utfordring. Basert på de store terrenginngrepene og det foreløpige masseregnskapet antas det at det vil bli en del tungtransport i anleggsperioden. Planen har flere bestemmelser som har til hensikt å ivareta hensynet for naboer i anleggsperioden. Det er ikke tydelig for kommunen at den beste løsningen for en skånsom anleggsfase er å begrense tidspunkt for arbeid og trafikk. På en side vil det være gunstig for skolebarn om de mest intense arbeide gjennomføres i skoleferien, men dette kan bli en stor belastning for naboene i samme periode. Tilsvarende kan støyende arbeider i hekkeperioden være negativt for fuglelivet i Verpenåsen. Istedenfor å sette konkrete krav til tidsrom fastsetter planen konkret grenseverdier for støv og støy som skal overholdes. Grenseverdiene for støy måles over tid, noe som betyr at et tiltak for å holde seg under grenseverdiene er å begrense tiden det forgår støyende arbeider i.

Miljøoppfølgingsplan og krav til planlegging og gjennomføring av anleggsperioden skal ivareta hensyn og sikre dialog mellom naboer, virksomheten og utførende entreprenører. Kommunedirektøren mener planen legger til rette for at anleggsfasen kan gjennomføres skånsomt og effektivt, men påpeker at god dialog mellom alle aktører er essensielt for å sikre et godt resultat.

5.2 Samfunn

Utvidelsen av industriområdet, med utvidet sikringsgjerdet fører til at verdifulle nærturområder ikke lenger er tilgjengelige. Dette er vurdert til å være negativt for friluftslivet og folkehelsen. Spesielt Engenekollen har vært et yndet turmål for befolkningen i området, og spesielt for skoleklasser og barnehagebarn. Adkomsten til Engenekollen sperres av sikkerhetsmessige årsaker. Den største trusselen for virksomheten på Engene er skogbrann. Faren for skogbrann stiger i takt med mengden menneskelig aktivitet rundt industriområdet. Adkomsten til Engenekollen ligger stedvis svært tett inntil dagens industriområde og personer som oppholder seg på Engenekollen vil ha begrenset med mulighet til å komme i sikkerhet ved en ulykke inne på industriområdet. Kommunedirektøren forstår at Engenekollen er et kjært og tradisjonsrikt turmål for mange, men det er vurdert som riktig å prioritere samfunnssikkerhet fremfor friluftsliv i dette tilfellet.

Adkomsten til Skålevika og stien opp nordvest på Verpenåsen blokkeres av utvidelsen. Industriformålet utvides inn i det som er LNF område i kommuneplanen. Kommunen har gjennom hele planprosessen oppfordret til at forslagstiller vurdere alle muligheter for å unngå å ta av LNF arealer. I planprosessen har det blitt tydelig at en utvidelse mot Verpenåsen er den beste løsningen for å ivareta

sikkerhetsavstander internt på anlegget og overholde kravet om at faresonene i kommuneplanen ikke kan endres. Kommunedirektøren vil påpeke at det ikke er en enkel beslutning å båndlegge friluftsareal tett på Sætre og tett på fjorden. I høringen av planen har det kommet mange innspill om at kommunen må sikre erstatningsareal med tilsvarende kvaliteter for nærturer rundt Sætre. Kommunen har vedtatt å jobbe mot arealnøytralitet. Arealregnskap og vurdering av arealreserve inngår som en sentral del av arbeidet med kommuneplanen. Erstatningsareal for tapte friluftslivsarealer ved Engene skal vurderes som en del av neste kommuneplan rullering. Planen legger også til rette for etablering av en ny sti fra Kongsdelen og opp til kanonstillingen på Verpenåsen.

Industrianlegget på Engene har i lengre perioder fremstått som slitt og lite helhetlig utformet. De seneste årene har virksomhetene hatt større fokus på anleggets fysiske fremtoning. Kommunen anerkjenner jobben virksomheten har gjort med å lage en helhetlig strategi for fargebruk og materialitet inne på industriområdet. Planen sikrer at videre utvidelse skjer basert på gode estetiske vurderinger, der minimering av anleggets synlighet står i fokus. Planen omfatter også en del av et unikt kulturmiljø i form av å grense oppimot den gamle fabrikken som er synlig fra Sætre, samt at planområdet er en del av kulturmiljøet på Kongsdelen med kirken og flere arbeiderboliger som viktige kulturhistoriske elementer. Planens kart og bestemmelser sikrer at forholdet mellom nytt og gammelt vurderes og vektlegges i fremtidige byggesaker. Industrien på Engene fyller snart 150 år, og det må være en målsetning at det som bygges i dag kan fremstå som gode tidsvitner også 150 år inn i fremtiden.

Sætre skole ligger ca. 450 meter unna planområdet ved krysset mellom Engeneveien og Søndre Sætrevei. Skolebarna skal etter planen flytte til en ny skole på Grytnes i løpet av 3-4 år. Det er uheldig at dette sammenfaller med utbyggingen av planen på Engene. Det har blitt gjort en konkret vurdering av muligheten for å midlertidig flytte skolen i anleggsperioden. Vurderingen konkluderer med at dette vil være en svært stor belastning for elever og lærere. Etablering av en midlertidig skole vil også være en stor økonomisk belastning for kommunen. Kommunedirektøren mener det er naturlig at virksomhetene som er ansvarlig for anlegget også bærer ansvaret for å ivareta skolebarna i anleggsperioden. I plans bestemmelser er det ettertrykkelig poengtert at støy, støv og trafiksikkerhet ved skolen skal overvåkes nøye gjennom hele anleggsperioden. Skolen må aktivt involveres i planleggingen av byggingen slik at man sikrer en god dialog som kan følges opp gjennom anleggsperioden.

I tillegg til å være kyststi, brukes Engeneveien og Kongsdelveien av mange barn og unge for å komme til Gråbeinstadion innerst på Kongsdelen. Det er derfor viktig at Engeneveien og Kongsdelveien holdes åpen for allmenn ferdsel gjennom hele anleggsperioden. Kongsdelveien er stedvis svært smal, og veien kan derfor ikke

benyttes til tungtransport slik den fremstår i dag. Den nye beredskapsveien som er planlagt med port til Kongsdelveien skal ikke benyttes til drift. Kongsdelveien skal bestå som kyststi også i fremtiden og virksomhetene på Engene må planlegge sin utvikling ut ifra dette. Kommunedirektøren ser det som sannsynlig at det kan bli behov for å vurdere veistrukturen på Kongsdelene på nytt i fremtiden, dette vil i så fall kreve egen plan med tilhørende prosess for å sikre at alle hensyn blir ivaretatt.

Utviklingen av næring og arbeidsplasser tett på Sætre anses som positivt for lokalmiljøet. Virksomhetene på Engen tar inn lærlinger fra lokalmiljøet og tilbyr sommerjobber til barn og unge. Stabile lokale arbeidsplasser sikrer et trygt og godt lokalmiljø. Barn og unge nyter godt av ringvirkningen fra industrien på Engene og kommunen mener dette bidrar til å veie opp for planens negative konsekvenser.

Kommunedirektøren mener at planen tilstrekkelig ivaretar hensynet til barn og unge i området.

5.3 Økonomi

Planforslaget gir ingen direkte økonomiske konsekvenser for kommunen slik det foreligger. Planen omfatter bygging innenfor et lokalområde der det per i dag ikke er tilstrekkelig avløpsinfrastruktur. Kommunen investerer i nytt avløpssystem for å kunne håndtere veksten i området, uavhengig av utviklingen på Engene.

Planen på Engene utgjør en betydelig investering i bygg, anlegg og arbeidsplasser. Det er ikke gjort en ringvirkningsanalyse i forbindelse med planen.

Kommunedirektøren vurderer det som svært sannsynlig at planen gir positive økonomiske ringvirkninger for kommunen i form av økt næringsaktivitet, både for virksomhetene på Engene, men også for underleverandører i lokalmiljøet.

Kommunen har sondert mulighetene for å inngå utbyggingsavtaler med virksomhetene på Engene i forbindelse med planen. Det har blitt vurdert som spesielt interessant å se på hvordan tiltak utenfor planområdet kan bidra til å kompensere for negative virkingen av utslipp til Oslofjorden. Dette er nybrottsarbeid i planfagelig sammenheng. Kommunen har ikke lyktes med å finne en sikker hjemmel i plan- og bygningsloven som kan legges til grunn for å begynne prosessen med å inngå utbyggingsavtaler. Kommunen vil jobbe videre med denne problemstillingen i dialog med utbygger, da vi ser at dette er relevant også i andre sammenhenger.

5.6 Konklusjon

Planforslaget har gått igjennom en omfattende og krevende høring. Det er gjort en rekke endringer og forbedringer i planen etter innspill fra naboer, organisasjoner, fagmiljøer internt i kommunen og i dialog med øvrige myndigheter. Forslagstiller har vært aktivt involvert i innarbeidingen av merknader gjennom hele prosessen.

Virksomhetene på Engene har uttrykt at detaljerte og kompliserte rekkefølgekrav gjør fremdriften av utbyggingen mer usikker, men anerkjenner samtidig at utvikling på Engene er omfattende og at det er behov for å sikre forutsigbarhet for alle berørte parter. Planens bestemmelser har blitt kvalitetssikret av kommunens jurister og byggesaksavdeling slik det normalt gjøres i plansaker i kommunen. På grunn av den svært raske saksgangen og planens kompleksitet kan det forekomme mindre inkurier i planens bestemmelser.

Bakteppe for planforslaget er dystert. Krigen i Europa setter både Norge og det internasjonale storsamfunnet på prøve. Til tross for de ekstraordinære omstendighetene har kommunen gjennomført en planprosess i henhold til gjeldene lover og regler. Det har blitt arrangert naboskapsmøte, og åpent innbyggermøte. Kommunens planavdeling har hatt dialog med Miljødirektoratet, DSB, Statsforvalter, Akershus fylke og andre myndigheter både før førstegangsbehandling og gjennom høringsperioden. Dialogen har vært produktiv og målrettet.

Saken er ytterst kompleks, tiltakene og rammeverket i planen tilsier at det er nødvendig med dyptgående forståelse for både plan- og bygningsloven samt en rekke sektorlover. Planen må balansere mellom å oppfylle virksomhetens behov for areal til utvidelse og hensyn til lokale-, regionale- og nasjonale interesser som naturmangfold, kulturminnevern, m.m.

Staten har gjennom store bevilgninger, og den midlertidige utslippstillatelse som er gitt til Chemring Nobel lagt til rette for en rask oppskalering av produksjonen på Engene, uavhengig av reguleringsplanen. I reguleringsplanen sikrer kommunen at hensynet til andre nasjonale, regionale og lokale interesser overholdes på lang sikt. Planen er helt essensiell for å få på plass de avbøtende tiltakene som er nødvendige for å blant annet minimere utslipp til Oslofjorden og ivareta sikkerheten på og rundt industriområdet.

Asker kommune, Chemring Nobel AS og lokalsamfunnet på Sætre tar med dette på seg en stor og viktig oppgave. Utviklingen av Engene skal etter planen skje raskt og det er stilt høye krav til virksomhetene i anleggsperioden. Planen vektlegger at virksomhetene til enhver tid må ha dialog med de nærmeste fastboende naboer på Kongsdelene og Sætre skole spesielt, samt lokalmiljøet på Sætre generelt. En rask og effektiv anleggsperiode vurderes som fordelaktig, både for å oppnå planens mål om en ren og sikker produksjonsøkning, men også for å minimere belastningen på lokalmiljøet. På sikt vil planen gi mer forutsigbar drift og økt sikkerhet for hele lokalmiljøet på Sætre.

Industrien på Engene er hjørnesteinsbedrifter på Sætre. I nær 150 år har lokalsamfunnet og industrien vokst side om side. Planen legger til rette for at både Sætre og industrien på Engene kan fortsette å vokse sammen langt inn i fremtiden.

Kommunedirektøren anbefaler at planen vedtas slik den er fremlagt.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

2024014_Plankart
Reguleringsbestemmelser
Planbeskrivelse 21.05.2024
Planprogram
ROS-analyse_versjon 03
Samlede merknader offentlig ettersyn
Merknadsbehandling -Offentlig ettersyn
Konsekvensutredning naturmangfold
Konsekvensutredning friluftsliv
Konsekvensutredning kulturmiljø
Konsekvensutredning landskap
Konsekvensutredning forurensset grunn
Konsekvensutredning luftforurensning
Konsekvensutredning støy
Konsekvensutredning klimagassutslipp
Konsekvensutredning Vannmiljø
Trafikkanalyse
Energiplan
Ingeniørgeologisk fagrapport_rev05
Fagrapport Områdestabilitetsvurdering
Folkehelsevurdering
Vei, plan og profiltegninger
Rammeplan VA og overvann med vedlegg_sladdet
Miljøprogram
Prosjektering av internveier
Illustrasjon Masterplan
Perspektiver
Regionalt planforum referat
KLD Brev- Avgjørelse av søknad om endring av utslippstillatelse
KLD-Brev - Bestilling til Miljødirektoratet
Engene industriområde - Trafikksikkerhet
Vurdering av midlertidig skole

Vurdering av skoletomter i Sætre – Åros, datert 14.06.2021

Miljødirektoratets svar på oppdrag fra Klima- og miljødepartementet om vedtak til
1639568_1_1

VEAS svar til Chemring

Detaljregulering for Engene - endringslogg 2. gangsbehandling



Saksprotokoll

Arivsak
23/09910

Saksbehandler
Peder Edward Brand

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	75/24
11.06.2024	32/24

355/39 m.fl - Detaljregulering for Engene

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 75/24

Behandling

Rådgiver Peder Brandt redegjorde for saken og svarte på spørsmål.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende tilleggsforslag:

Tiltakshaver/virksomheten pålegges gjennom bestemmelsene å lage en skjøtselsplan for alle naturområder i planområdet. Virksomheten må gjennom dette ta et spesielt ansvar for naturtypen hul eik og foryngelsen av denne.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet også følgende tilleggsforslag, på vegne av MDG,V,H,FrP,KrF,A:

Formannskapet ber tiltakshaver i samarbeid med kommunen og staten om å snu alle steiner for å se på midlertidig tilfredsstillende løsning/få på plass avbøtende tiltak som begrenser utslipp av nitrogen m.m. til Oslofjorden, frem til gjenvinningsanlegg står klart. Formannskapet holdes orientert.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende tilleggsforslag, på vegne av V,H,KrF,MDG,A:

De 50 dekar som i dagens arealplan er regulert til LNF formål som nå utvides til industriformål, skal vurderes erstattet ved neste rullering av kommuneplanens arealdel.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Matts to forslag ble begge enstemmig vedtatt.

Holter-Schøyens forslag ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP).

Innstilling

1. Detaljregulering for Engene datert 16.05.2024 med tilhørende bestemmelser datert 21.05.2024 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.
2. Tiltakshaver/virksomheten pålegges gjennom bestemmelsene å lage en skjøtselsplan for alle naturområder i planområdet. Virksomheten må gjennom dette ta et spesielt ansvar for naturtypen hul eik og foryngelsen av denne.
3. Formannskapet ber tiltakshaver i samarbeid med kommunen og staten om å snu alle steiner for å se på midlertidig tilfredsstillende løsning/få på plass avbøtende tiltak som begrenser utslipp av nitrogen m.m. til Oslofjorden, frem til gjenvinningsanlegg står klart. Formannskapet holdes orientert.
4. De 50 dekar som i dagens arealplan er regulert til LNF formål som nå utvides til industriformål, skal vurderes erstattet ved neste rullering av kommuneplanens arealdel.



Saksprotokoll

Arivsak
23/09910

Saksbehandler
Peder Edward Brand

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	75/24
11.06.2024	32/24

355/39 m.fl - Detaljregulering for Engene

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 32/24

Behandling

Ordfører redegjorde for spørsmålet om Espen Hansen Aspås (FrP) var inhabil. Aspås ble enstemmig vurdert som inhabil i saken, jf. forvaltningsloven § 6 annet ledd. Aspås fratrådte, og Simen Velle (FrP) tok sete.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til endringer:

- Sætre taper friluftsområder og kommunedirektøren oppfordres til dialogen med virksomheten om mulige, kompenserende tiltak. Resultatet av dialogen legges frem for formannskapet.*
- Kommunestyret mener at miljøovervåkning i Håøyfjorden må skje årlig, helst kontinuerlig, for å overvåke tilstanden i Håøyfjorden. Dette innarbeides i reguleringsbestemmelsene.*

Anne Høie Guettler (SV) fremmet følgende utsettelsesforslag:

Saken utsettes i påvente av en konkret plan for rensing.

Guettlers forslag fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Matts forslag fikk begge 10 stemmer (MDG,SV,INP,R), og falt.

Innstillingens punkt 1 ble vedtatt, mot 4 stemmer (SV,R).

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble enstemmig vedtatt, med en mindre endring i første setning foreslått av ordfører (*formannskapet* endres til *kommunestyret*).

Innstillingens punkt 4 ble vedtatt, mot 5 stemmer (FrP).

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende protokolltilførsel:

[Denne representanten] er kritisk til at hastebehandling av detaljregulering for Engene tar for seg en fremtidig produksjonsutvidelse som går utover gitt utslippstillatelse og akutte behov for økt produksjon fremmet av NATO. Grunnen for å støtte planen er at den åpner for bygging av fremtidig gjenvinningsanlegg for nitrogen - det er det vi som kommunen kan påvirke som arealmyndighet etter plan- og bygningsloven.

Utslippene som etter forurensningsloven nå er gitt tillatelse til må etter [mitt] syn likevel renses fra dag en, noe denne reguleringsplanen ikke kan sette føringer for, det er det Miljødirektoratet som må gjøre.

Protokolltilførselen fikk tilslutning fra følgende representanter:

Helge Haugen (MDG), Sara Skjælaaen Vatn (MDG), Maja Hollender (MDG), Christin Gerner-Mathisen (INP).

Vedtak

1. Detaljregulering for Engene datert 16.05.2024 med tilhørende bestemmelser datert 21.05.2024 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.
2. Tiltakshaver/virksomheten pålegges gjennom bestemmelsene å lage en skjøtelsesplan for alle naturområder i planområdet. Virksomheten må gjennom dette ta et spesielt ansvar for naturtypen hul eik og foryngelsen av denne.
3. Kommunestyret ber tiltakshaver i samarbeid med kommunen og staten om å snu alle steiner for å se på midlertidig tilfredsstillende løsning/få på plass avbøtende tiltak som begrenser utslipp av nitrogen m.m. til Oslofjorden, frem til gjenvinningsanlegg står klart. Formannskapet holdes orientert.
4. De 50 dekar som i dagens arealplan er regulert til LNF formål som nå utvides til industriformål, skal vurderes erstattet ved neste rullering av kommuneplanens arealdel.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07965-1

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandles av
Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Utvalg for medborgerskap
Utvalg for samfunnstjenester
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
28.05.2024
28.05.2024
30.05.2024
30.05.2024
04.06.2024
11.06.2024

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	

1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000

Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idretthall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idretthall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.

1. Sammendrag

1. tertialrapport 2024 viser årsprognose for kommunens drifts- og investeringsbudsjett, fremdrift i omstillings- og effektiviseringstiltak samt forslag til budsjettjusteringer i drift og investeringer.

Skatteinngangen viser en nedgang på 3,2 prosent sammenlignet med samme periode i fjor. Tilsvarende for kommunene samlet er det en økning på 2,3 prosent. Den lavere skatteinngangen medfører at Asker har fått et lavere trekk i inntektsutjevningen på 75 mill. kroner. Skatt og inntektsutjevning er per april 100 mill. kroner lavere enn budsjett.

Netto finans viser et positivt avvik på 83 mill. kroner i forhold til budsjett per april. Avviket skyldes positiv avkastning på Energifondet med 100 mill. kroner hittil i år (6,0 prosent). Årsbudsjettet for Energifondet er 80 mill. kroner (5,0 prosent).

Virksomhetene har jobbet godt med å tilpasse driftsutgiftene til vedtatte budsjетtrammer. Det er gjort omdisponeringer for å styrke tjenesteområde velferd, og årsprognosen for tjenesteområdene samlet viser et negativt avvik mot revidert budsjett på kun 4 mill. kroner. Omstillings- og effektiviseringstiltak er i henhold til plan.

Regjeringen la frem forslag til revidert nasjonalbudsjett (RNB) 14. mai. Oppdaterte anslag for lønns- og prisveksten viser økt lønnsvekst fra 4,9 prosent til 5,2 prosent, mens prisveksten anslås redusert fra 3,4 prosent til 3,0 prosent. Samlet sett gir dette en uendret kommunal deflator på 4,3 prosent.

I forslag til nytt inntektssystem for kommunene vil Asker kommune tape 256 mill. kroner per år dersom det nye inntektssystemet blir vedtatt.

Norges Bank har signalisert at styringsrenten trolig har nådd toppen. Ifølge sentralbanksjefen vil renten trolig holdes på dagens nivå en god stund fremover. Nye prognoser for rentebanen legges frem i rentemøtet i juni.

Det forventes at Asker kommunes pensjonskostnader og utgifter til mottak av flyktninger vil øke i årene fremover. Kommunedirektøren presiserer viktigheten

av at omstillingsarbeidet i Asker fortsetter for å kunne møte de fremtidige utfordringene reduserte inntekter og økte utgifter vil gi.

Kommunedirektøren legger frem forslag til budsjettjusteringer for drift- og investeringsbudsjettet. Netto driftsresultat etter budsjettjusteringer er 0 - 0,5 prosent.

2. Bakgrunn for saken

Ifølge kommuneloven skal kommunestyret forvalte kommunens økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid, blant annet gjennom å vedta og styre etter finansielle måltall for utvikling av økonomien. Ifølge kommuneloven §14-5 skal kommunedirektøren minst to ganger i året rapportere til kommunestyret om utviklingen i inntekter og utgifter sammenholdt med årsbudsjettet. Hvis utviklingen tilsier vesentlige avvik, skal kommunedirektøren foreslå endringer i årsbudsjettet.

3. Saksopplysninger

Kommunedirektøren legger med dette frem 1. tertialrapport 2024 som viser årsprognose for kommunens drifts- og investeringsbudsjett, fremdrift i omstillings- og effektiviseringstiltak samt forslag til budsjettjusteringer i drift og investeringer.

Tertialrapporten er en avviksrapport på økonomi og dekker følgende tema:

- Skatt og rammetilskudd
- Sentrale inntekter og utgifter
- Finans- og gjeldsforvaltning
- Forslag til budsjettjusteringer innenfor drifts- og investeringsbudsjettet
- Status og prognose innen det enkelte tjenesteområde. Herunder:
 - Status drift for tjenesteområdene med kommentarer til prognose for året
 - Status for gjennomføring av omstillings- og effektiviseringstiltak
 - Status investeringsprosjekter
- Sykefravær og årsverksutvikling

Skatteinntektene hittil i år er 175 mill. kroner (10,9 prosent) lavere enn budsjett. Skatteinngangen viser en nedgang på 3,2 prosent sammenlignet med i fjor hovedsakelig grunnet restskatten som kom i mars i 2023. Lavere skatteinngang lokalt medfører 75 mill. kroner mindre trekk i inntektsutjevningen for Asker. Kommunens samlede frie inntekter (skatteinntekter og rammetilskudd) utgjorde 2,6 milliarder kroner, til sammen 100 mill. kroner lavere enn budsjettet.

Netto finans viser et positivt avvik på 83 mill. kroner i forhold til budsjett per april. Energifondet har per april en avkastning på 100 mill. kroner mot budsjettet avkastning for året på 80 mill. kroner. Dette gir en avkastning på 6,0 prosent hittil i år mot budsjettet årsavkastning på 5,0 prosent. Det er budsjettet med lånerente på

innlån på 4,2 prosent i 2024. Rentekostnad hittil i år er på 3,9 prosent. Avdrag på lån er i henhold til budsjett.

Virksomhetene har jobbet godt med å tilpasse driftsutgiftene til vedtatte budsjetterammer, noe som har resultert i årsprognose på 4 mill. kroner i merforbruk for kommunens tjenesteområder. Tjenesteområdet velferd har økte kostnader som i stor grad skyldes økt utbetaling av sosialhjelp til flyktninger. Tjenesteområdet vil bli kompensert gjennom en administrativ overføring av integreringstilskudd før sommeren. I år omstilles og effektiviseres det for 120 mill. kroner, og omstillingsarbeidet er i henhold til plan med lav eller middels risiko for gjennomføring. Program for omstilling er utdypet nærmere i K-sak 77/23 Handlingsprogram 2024-2027 og K-sak 2/24 Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene.

Regjeringen la frem forslag til revidert nasjonalbudsjett (RNB) 14. mai. Oppdaterte anslag for lønns- og prisveksten viser økt lønnsvekst fra 4,9 prosent til 5,2 prosent, mens prisveksten anslås redusert fra 3,4 prosent til 3,0 prosent. Samlet sett gir dette en uendret kommunal deflator på 4,3 prosent.

Regjeringen la samtidig frem forslag til nytt inntektssystem for kommunene. Det ser foreløpig ut til at Asker kommunes inntekter vil reduseres med 256 mill. kroner per år, dersom det nye inntektssystemet blir vedtatt. Det er derfor nødvendig med endringer og omprioriteringer for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

Asker kommune jobber godt med bosetting av flyktninger, og ligger an til å bosette i henhold til vedtaket om 255 flyktninger i 2024. Regjeringens forslag til revidert nasjonalbudsjett gir ikke grunnlag for å øke måltallet for antall bosatte i 2024. Regjeringen foreslår blant annet tiltak som skal redusere tilstrømmingen av flyktninger til Norge, men inneholder ikke tiltak som bedrer kommunens forutsetninger for å bosette flere flyktninger.

Det ble i F-sak 13/24 vedtatt at dersom regjeringen ikke kommer med tiltak som dekker kommunens utgifter fullt ut i RNB vil antall bosatte ikke oppjusteres. Kommunedirektøren vurderer at tiltakene som er foreslått i RNB ikke er tilstrekkelig til at bosettingsantallet skal oppjusteres.

Risiko- og mulighetsvurdering for omstillingsprogrammet

Kommunedirektøren har gjennomført en overordnet risiko- og mulighetsvurdering knyttet til det vedtatte omstillingsprogrammet i Handlingsprogram 2024-2027. Denne inngår som en del av K-sak 2/24 til kommunestyret i januar. Risiko- og mulighetsvurderingen har fokus på de fire hovedområdene tjenestekvalitet, personal, miljø og natur, samt økonomi.

Den overordnede risiko- og mulighetsvurderingen er lagt til grunn for lokale risikovurderinger i virksomhetene, og følges i tillegg opp gjennom virksomhetenes

arbeid med konkrete risikoreduserende tiltak. Dette er et langsiktig arbeid som vil pågå over tid.

Kommunedirektøren vurderer per 1. tertial 2024 at restrisikoen er akseptabel, og at tjenestetilbudet er forsvarlig og i tråd med politiske vedtak, lover og forskrifter.

Analyse av reduksjon på kommunal andel av formueskatt

Formannskapet i Asker kommune fattet følgende vedtak i verbalforslag 10 den 6. februar 2024: «Kommunedirektøren bes innhente en ekstern analyse av de langsiktige effektene for kommuneøkonomien ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.»

«Kommunedirektøren bes innhente tilbud på en ekstern analyse fra relevante aktører, og legge frem en sak til behandling i formannskapet senest i mai-møtet. Den eksterne analysen igangsettes etter at regjeringens forslag til nytt inntektssystem foreligger, men senest i fjerde kvartal 2024.»

Asker kommune har på denne bakgrunn engasjert Stolp Kommunekompetanse som har utarbeidet et notat knyttet til mulige økonomiske virkninger dersom satsen på formuesskatt settes ned ved et vedtak av Asker kommune.

Konklusjonen er i grove trekk at kommunen taper på å sette ned satsen for formuesskatt fra dagens nivå på 7 promille – jo lavere ned satsen settes desto mer taper kommune på skatt etter inntektsutjevning. Ut fra kjent nivå på formuesskatt i Asker kommune i 2022 med nær 470 mill.kr blir «skattetapet» fra dagens innbyggere høyt. Ved 3,5 promille i skattesats blir tapet 235 mill.kr for kommunen. Settes satsen ikke så mye ned begrenses tapet, ved 6 promille til nær 67 mill.kr. Det kan også bli lavere dersom kommunen tiltrekker seg nye innbyggere med høy formue og dersom disse i tillegg har et høyt nivå fra vanlig inntektsskatt. Hvis satsen settes nær dagens nivå, vil trolig færre velge å flytte fra andre kommuner.

I regjeringen sitt forslag til nytt inntektssystem forslås det å korrigere ut skatt på eierinntekter og halvere den kommunale skattesatsen på formueskatt. Dette demper insentivene til kommunene til å sette ned skattesatser for å trekke til seg personer med høye eierinntekter eller høy formue.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune står i en svært krevende økonomisk situasjon med stor usikkerhet i tiden som kommer. Det viser både skatteinngangen hittil og det fremlagte forslaget til nytt inntektssystem for kommunene. Årsprognosen for skatteanslaget er nedjustert med 100 mill. kroner i forhold til budsjett, men det er tidlig på året og fortsatt stor usikkerhet knyttet til denne prognosen. Kommunedirektøren vil komme tilbake med eventuelle justeringer av skatteanslaget i forbindelse med 2. tertial.

Rapporten for 1. tertial viser at tjenesteområdene er godt i gang med omstillingstiltakene og prognosen for 2024 viser et lite merforbruk på 4 mill. kroner. Det rapporteres allikevel om økonomiske utfordringer i tjenesteområdene. Pandemien, krig i Ukraina, dyrtid og flyktningssituasjonen har hatt stor påvirkning på utviklingen i sosialhjelpsutgiftene til kommunene. Den etterfølgende prisveksten og generelt økte utgifter til livsopphold for flere i befolkningen, er også med på å påvirke utgifter til økonomisk sosialhjelp. Kommunedirektøren hadde forventet at deler av dette ville blitt kompensert i revidert nasjonalbudsjett (RNB) for 2024. Regjeringens forslag til revidert nasjonalbudsjett for 2024 (RNB) gir ingen endring i kommunenes inntektsrammer for 2024. Dette er skuffende og nedslående.

Finansavkastningen har gitt gode resultater hittil i år, men det er for tidlig å anslå hvordan dette vil utvikle seg.

Omstillingsprogrammet som er igangsatt skal sikre en fremtidig økonomisk bærekraftig tjenesteproduksjon og vil bli enda viktigere i årene fremover.

5. Konklusjon

Det er i handlingsprogrammet for 2024-2027 vedtatt et budsjett med et netto driftsresultat på 0,8 prosent. Prognosen for 2024 tilsier et netto driftsresultat på 0-0,5 prosent. Nedgangen kommer i hovedsak av en lavere skatteinntang en budsjettert. Virksomhetene jobber godt for å tilpasse driften til vedtatte budsjettrammer.

Kommunen forbereder nå ytterligere kutt- og effektiviseringstiltak som følge av regjeringens forslag til endringer i inntektssystemet, som gir et årlig inntektstap på 256 millioner kroner for Asker kommune. Dette er svært urovekkende, alvorlig og vil få store konsekvenser for velferdstilbudet til kommunens mange brukere, innbyggere og føre til en mer krevende arbeidssituasjon for våre ansatte.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

1. tertialrapport 2024 - økonomi
Rapport Asker kommune analyse redusert formuesskatt - 06.05.24



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 22/24

Behandling

Leder innledet kort til saken og Kristin Glestad (økonomi) presenterte saken og besvarte spørsmål.

Innstillingen i 4 punkter ble enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	

1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømsstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	

Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idretthall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idretthall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 32/24

Behandling

Holter-Schøyen (V) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av V, H og FrP:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

Holter-Schøyens forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	

1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	

Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idretthall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idretthall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		

Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.
5. Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	25/24

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 21/24

Behandling

Presentasjon ved rådgiver Kristin Thoresen.

Tilleggsforslag til nytt punkt 5 fremmet av Møllerhagen, H på vegne av H, FrP, V fremmes følgende forslag:

Det innføres ikke parkeringsavgift på pendlerparkeringen i Slemmestad.

Endringsforslag fremmet av Hansen Aspås, FrP til alternativt forslag til vedtakspunkt 1:

Utgifter:

1. *Kostnadsfri pendlerparkering i Vollen opprettholdes kr 500.000*
2. *Flere pendlerparkeringsplasser fremskaffes i Vollen Kr 500 000*
3. *Økt Asfaltering av kommunale veier 1 millioner.*

Inntekter:

Salderes mot økt krav til effektivisering av Administrasjon 2.000.000

Endringsforslag fremmet av Hansen Aspås, FrP til alternative forslag til vedtakspunkt 2:

Det gjennomføres en utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten slik som vedtatt i kommunestyret som verbalforslag i Budsjettvedtaket i Asker kommune.

Tilleggsforslag fremmet av Hansen Aspås, FrP til nytt vedtakspunkt:

Kommunens parkeringsstrategi revideres og fremlegges utvalg for samfunnstjenester i løpet av høsten 2024, med den hensikt å fremskaffe flere pendlerparkeringsplasser og sikre bedre trafikkflyt.

Tilleggsforslag fremmet av Møllerhagen H på vegne av H, FrP og V til nytt vedtakspunkt ble vedtatt mot 3 stemmer, MDG, A og SP.

Endringsforslag til nytt punkt 1 og 2 fremmet av Hansen Aspås, FrP falt mot 1 stemme, FrP.

Tilleggsforslaget til nytt vedtakspunkt fremmet av Hansen Aspås, FrP falt mot 1 stemme, FrP.

Innstillingen i 4 punkter vedtatt mot 1 stemme, FrP.

Vedtak

1. 1. tertialrapport tas til orientering.
2. Det innføres ikke parkeringsavgift på pendlerparkeringen i Slemmestad.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	25/24

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 24/24

Behandling

Det var tidligere i møte holdt en presentasjon om økonomisakene ved seksjonsleder Inger Lise Gjesdal, direktør Christer Best Gulbrandsen og virksomhetsleder Bente Flygind

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot 1 (FrP) stemme.

Innstilling/Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000

Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	

Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idretthall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idretthall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450

Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	25/24

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 76/24

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag:

I god tid før HP behandling legges det frem sak i utvalgene og formannskapet som skisserer muligheter for å minske løpende driftskostnader knyttet til våre bygg, samt ytterligere muligheter for å redusere gjeldsbelastningen på kort og lang sikt. I lys av den krevende økonomiske situasjonen bør det også sees på mulighet for å reversere nylig vedtatte investeringer og kostnadsdrivende prosjekter og avtaler som for eksempel makeskifte Mellom-Nes skole m.f.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag:

Formannskapet støtter vedtaket som ble enstemmig vedtatt i utvalg for oppvekst i behandlingen 28. mai:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende forslag, på vegne av FrP,H,V,KrF:

1. *De kommunale innfartsparkeringsplassene ved Siloen i Slemmestad holdes kostnadsfri, og det innføres dermed ikke parkeringsavgift.*

Tonje Lavik Pederssen (FrP fremmet også følgende forslag:

2. *Kostnadsfri parkering ved Vollen innfartsparkering opprettholdes.*
3. *Det gis ikke strømstøtte på 2,1 millioner kroner til Asker kirkelige fellesråd, og midlene omdisponeres til inndekning for kostnadsfri parkering i Slemmestad. Øvrig tilgjengelige midler settes på disposisjonsfondet.*
4. *Det gis ikke tilskudd på 5,7 millioner kroner for husleie og felleskostnader for Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.*
5. *Det gis ikke tilskudd på 6 millioner kroner til Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.*
6. *Det omprioriteres ikke 1 million kroner fra investeringsbudsjettet som foreslått tilført driftsbudsjettet for å videreføre ordningen med kirkevakt.*

VOTERING

Matts forslag fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Holter-Schøyens forslag ble enstemmig vedtatt.

Pederssens forslag, punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Pederssens forslag, punktene 2 og 6 fikk 2 stemmer (FrP), og falt.

Pederssens forslag, punkt 3 fikk 4 stemmer (FrP,MDG), og falt.

Pederssens forslag, punktene 4 og 5 fikk 6 stemmer (FrP,MDG,A), og falt.

Innstillingens punkter 1 og 2 ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP).

Innstillingens punkter 3 og 4 ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	

1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	
1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	

Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000
Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idrettshall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idrettshall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		

Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

- 1A Formannskapet støtter vedtaket som ble enstemmig vedtatt i utvalg for oppvekst i behandlingen 28. mai:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

- 1B De kommunale innfartsparkeringsplassene ved Siloen i Slemmestad holdes kostnadsfri, og det innføres dermed ikke parkeringsavgift.
2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
 3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
 4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07965

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	32/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	22/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	24/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	21/24
5 Formannskapet	04.06.2024	76/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	25/24

1. tertial rapport 2024 - økonomi

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 25/24

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til nye punkter:

- *I god tid før HP behandling legges det frem sak i utvalgene og formannskapet som skisserer muligheter for å minske løpende driftskostnader knyttet til våre bygg, samt ytterligere muligheter for å redusere gjeldsbelastningen på kort og lang sikt.*
- *Sak om makeskifte på Mellom-Nes skole på 26 millioner kroner reverseres*

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende forslag til endringer:

- *Kostnadsfri parkering ved Vollen innfartsparkering opprettholdes.*
- *Det gis ikke strømstøtte på 2,1 millioner kroner til Asker kirkelige fellesråd, og midlene omdisponeres til inndekning for kostnadsfri parkering i Slemmestad. Øvrig tilgjengelige midler settes på disposisjonsfondet.*
- *Det omprioriteres ikke 1 million kroner fra investeringsbudsjettet som foreslått tilført driftsbudsjettet for å videreføre ordningen med kirkevakt.*

Lavik Pederssen fremmet også følgende endringsforslag, på vegne av FrP,MDG,SV:

- *Det gis ikke tilskudd på 5,7 millioner kroner for husleie og felleskostnader for Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.*
- *Det gis ikke tilskudd på 6 millioner kroner til Velodromen, og midlene settes på disposisjonsfond.*

Matts forslag, kulepunkt 1, fikk 9 stemmer ((MDG,SV,R,Sp), og falt

Matts forslag, kulepunkt 2, fikk 6 stemmer (MDG,R,Sp), og falt

Pederssens forslag, kulepunkt 1, fikk 8 stemmer (FrP,INP,R), og falt.

Pederssens forslag, kulepunkt 2, fikk 12 stemmer (FrP,MDG,INP,R), og falt.

Pederssens forslag, kulepunkt 3, fikk 5 stemmer (FrP), og falt.

Fellesforslaget, kulepunkt 1, fikk 21 stemmer (FrP,A,MDG,SV,R,PP), og falt.

Fellesforslaget, kulepunkt 2, fikk 21 stemmer (FrP,A,MDG,SV,R,PP), og falt.

Innstillingens punkter 1 og 2 ble vedtatt, mot 5 stemmer (FrP).

Innstillingens punkter 1A,1B,3 og 4 ble alle enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000	
Budsjettendring	2024
1-Organisasjon, styring og utvikling	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme direktør organisasjon, styring og utvikling	-5 000
Sum 1-Organisasjon, styring og utvikling	-5 000
2-Oppvekst	
1. tertial 2024 - Reduksjon ramme barnevernstjenesten	-4 000
1. tertial 2024 - Økt refusjon ressurskrevende brukere – omdisponering av midler	-11 000
Sum 2-Oppvekst	-15 000
3-Velferd	

1. tertial 2024 - Risenga og Vestre Nes ny driftsavtale fra 1. april	6 155
1. tertial 2024 - Styrking av BPA	10 000
1. tertial 2024 - Styrking av legetjenesten og legevakt	10 000
Sum 3-Velferd	26 155
4-Samfunnstjenester	
1. tertial 2024 - Bortfall gratis parkering i Vollen	-500
1. tertial 2024 - Føyka barnehage, omfang og kontraktsinngåelse F-sak 2/24	1 740
1. tertial 2024 - Strategisk plan og masterplan, kontorarbeidsplasser i Asker kommune k-sak 9/24	500
Sum 4-Samfunnstjenester	1 740
6-Medborgerskap	
1. tertial 2024 - Demenskor	500
1. tertial 2024 - Finansiering av vedlikehold av kirkene, reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertial 2024 - Husleie/felleskostnader velodrom	5 700
1. tertial 2024 - Strømsstøtte til kirken	2 100
1. tertial 2024 - Tilskudd velodrom	6 000
Sum 6-Medborgerskap	15 050
9-Tjenesteovergripende	
1. tertial 2024 - Bruk av disposisjonsfond	-22 945
Sum 9-Tjenesteovergripende	-22 945
Sum totale budsjettendringer	-

Investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Mellom - Nes skole avtale makeskifte F-sak 4/24	26 000	
Fredtunvn 31 og 33 omsorgsboliger F-sak 43/24	16 000	
Kommunale brygger - vedlikehold og rehabilitering F-sak 175/23	2 600	
Hofstad skole - tiltak etter miljørettet helsevern	8 000	
Hurtigbåtkai Slemmestad	6 000	
Skole - utvidelse Mellom - Nes skole	2 000	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-6 920
Økt bruk av disposisjonsfond		-6 000

Redusert bruk av lån		-46 680
Sum	59 600	-59 600
Overføring av midler fra 2024 til 2025 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	-47 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-20 000	
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	-11 000	
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	-51 000	
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-25 000	
VA - investeringer	-200 000	
Skole - nye Sætre	-5 000	
Koordineringspott flomtiltak/klimatilpasning	-15 000	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-13 000	
Finansiering		
Redusert merverdiavgiftskompensasjon		33 400
Redusert bruk av lån		353 600
Sum	-387 000	387 000
Forskuttering av midler fra 2025 til 2024 i 1000 kr		
Digitale låsesystemer - lokaler for utleie	4 000	
Omsorgsboliger Nedre Sem låve	9 950	
Idrettshall - ny idrettshall Røyken videregående skole	14 100	
Idrettshall - ny idrettshall Nesbru videregående skole	62 700	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	38 500	
Barnehage - utvidelse Føyka	48 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgiftskompensasjon		- 35 450
Økt bruk av lån		-141 800
Sum	177 250	-177 250

- 1A Formannskapet støtter vedtaket som ble enstemmig vedtatt i utvalg for oppvekst i behandlingen 28. mai:

Utvalg for oppvekst anerkjenner reduksjon på 15 millioner som beskrevet i 1. tertial. Utvalget ber imidlertid om at midlene ikke omdisponeres til andre virksomhetsområder, før utvalget har behandlet en sak på dette.

- 1B De kommunale innfartsparkeringsplassene ved Siloen i Slemmestad holdes kostnadsfri, og det innføres dermed ikke parkeringsavgift.
2. Notat om redusert formuesskatt tas til orientering. Det gjennomføres ikke en videre utredning av effektene ved å redusere eller fjerne den kommunale andelen av formuesskatten.
3. Bosettingsantallet på 255 flyktninger i 2024 opprettholdes.
4. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08677-1

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Rapport 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

1. Sammendrag

I tråd med kommuneloven, forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning og Asker kommunes eget finansreglement rapporterer kommunedirektøren til kommunestyret om finansforvaltningen.

Internkontroll er i henhold til kommunens rutiner. Gabler AS kontrollerer månedlig at kommunen er innenfor vedtatt finansreglement. Pr. 30.04.24 er det ingen avvik fra reglementet.

Aktivitetsnivået holdt seg høyere enn markedet forventet i norsk og internasjonal økonomi i 2023, og det er også tilfellet de første fire månedene av 2024. Etter at inflasjonen falt mye gjennom 2023, spesielt i USA og Europa, er de første månedene i år preget av økt usikkerhet rundt hvor raskt sentralbankene klarer å få inflasjonen ned til inflasjonsmålet. Det har redusert troen på store rentekutt i inneværende år betydelig. Markedet priser nå inn et til to rentekutt i USA, mens man for noen måneder siden trodde på seks eller syv rentekutt i år.

Norges Bank holdt renten uendret i siste rentemøte 3. mai. Styringsrenten er nå 4,5 prosent og det forventes nå at første rentekutt kommer i desember i år. Veksten i norsk økonomi har falt og er nå lavere enn normalt, men med store forskjeller mellom næringene. Arbeidsledigheten ligger på et lavt nivå, og det forventes reallønnsvekst i 2024.

2. Bakgrunn for saken

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret om status for kommunens finans- og gjeldsforvaltning etter hvert tertial. Rapporten for tredje tertial legges fram som årsrapport og viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av siste år.

Finansrapporten gir en gjennomgang av kommunens finansielle stilling innenfor områdene likviditet, gjelds- og renteportefølje og forvaltningen av langsiktige finansielle aktiva gjennom energifondet.

Rapporten skal opplyse om eventuelle avvik mellom kravene i finansreglementet og den faktiske forvaltningen, og hvordan eventuelle avvik er håndtert.

Saken har ikke vært behandlet tidligere.

3. Saksopplysninger

Likviditet

Asker kommune hadde pr. 30.04.2024 1,1 mrd. kroner i bankinnskudd og 0,2 mrd. kroner i likviditetsfond. Samlet nivå på likviditeten er redusert med 0,9 mrd. kroner sammenlignet med utgangen av 1. tertial 2023. Høye pensjonspremier, økte rentekostnader og investeringer som delvis finansieres av disposisjonsfondet er årsaken til den svakere likviditeten.

Gjelds- og rentebytteporteføljen

Asker kommunes låneportefølje er ved utgangen av 1. tertial 11,5 mrd. kroner, en økning på 0,8 mrd. kroner siden årsslutt 2023. Kommunens rentekostnader økte betydelig i 2023 som følge av økt rentenivå. Gjennomsnittlig rentekostnad på gjelden var 3,9 prosent i 1. tertial 2024, opp fra 3,4 prosent i 2023.

Lånevolumet må sees i sammenheng med finansielle eiendeler som utgjør 3,1 mrd. kroner ved utgangen av 1. tertial 2024. Brutto gjeld pr. innbygger er 116.000 kroner pr. 30.04.24. Gjeld fratrukket finansielle eiendeler er 85.000 kroner pr. innbygger. Da er tilgjengelig likviditet og verdien av Energifondet trukket fra brutto gjeld.

Av gjelden med renterisiko har 49,7 prosent fastrente pr. 30.04.24. Gjennomsnittlig rentebindingstid i porteføljen er 2,7 år.

Langsiktige finansielle aktiva: Energifondet

Pr. 30.04.24 er bokført verdi av kommunens Energifond 1.780 mill. kroner. Avkastningen i 1. tertial 2024 var positiv med 6,0 prosent, tilsvarende 100 mill. kroner. Fondets sammensatte referanseindeks økte i samme periode med 5,6 prosent. Sammenligninger med referanseindeksen må gjøres over lang tid. Budsjettet avkastning for 2024 er 5 prosent, tilsvarende 80 mill. kroner.

Aksjemarkedene har så langt i år hatt en positiv utvikling. Etter en meget god start på året, var det nedgang i april. Det forhindrer ikke at de viktigste aksjemarkedene har steget med rundt fem prosent målt i lokal valuta. Den norske kronen har svekket seg mot euro og dollar, og det har gitt en høyere avkastning på kommunens plasseringer i utenlandske aksjer.

Energifondet har en diversifisert portefølje som i stor grad påvirkes av utviklingen i de globale aksje- og obligasjonsmarkedene, og dette reflekteres i de gode avkastningstallene så langt i 2024.

4. Kommunedirektørens vurdering

Rapporten viser at det pr. 30. april 2024 ikke er noen avvik mot kommunes finansreglement og gir en oppdatert oversikt over kommunens finansielle status ved utgangen av 1. tertial 2024.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler å ta rapporten til orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Asker_kommune_Tertialrapport_Aktiva_2024_04_30
1. tertial 2024 finans- og gjeldsforvaltning
Asker_kommune_Tertialrapport_Gjeld_2024_04_30



Saksprotokoll

Arivsak
24/08677

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	77/24
11.06.2024	26/24

1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 77/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Rapport 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08677

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	77/24
11.06.2024	26/24

1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 26/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Rapport 1. tertial 2024 Finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07303-1

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandles av

Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Utvalg for samfunnstjenester
Utvalg for medborgerskap
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

28.05.2024
28.05.2024
30.05.2024
30.05.2024
04.06.2024
11.06.2024

Årsrapport 2023 Asker kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsrapport 2023 tas til orientering

1. Sammendrag

Årsrapport 2023 beskriver resultater og innsatser innenfor satsingsområdene i kommuneplanen og status for handlingsprogrammet. Det gis en overordnet vurdering og analyse av tjenesteutvikling og måloppnåelse, samt status for arbeidet med å gjennomføre de ulike temaplanene. I tillegg peker rapporten på de viktigste områdene kommunen vil jobbe videre med i årene fremover.

2. Bakgrunn for saken

Årsrapport for 2023 er en del av kommunedirektørens samlede rapportering til kommunestyret og skal legges frem samtidig med årsberetning og årsregnskap.

Årsrapporten er ikke lovpålagt rapportering og legges kun frem til orientering. Dette er en mer omfattende rapportering på status i forhold til vedtatt handlingsprogram og temaplaner enn årsberetningen.

3. Saksopplysninger

Til tross for en krevende situasjon preget av omstilling og effektivisering, har Asker kommune i 2023 hatt høy aktivitet. Tjenesteområdene har gjennomført en rekke

aktiviteter og tiltak, blant annet knyttet til gjennomføring av temaplanene. Årsrapporten beskriver de viktigste resultatene og innsatsene, samt en overordnet vurdering av måloppnåelsen.

Ved utgangen av 2023 er 14 temaplaner vedtatt av kommunestyret og er under implementering. Ytterligere tre temaplaner blir vedtatt i løpet av 2024.

De siste årene har vært mer urolige og uforutsigbare enn vi har vært vant til, både globalt og nasjonalt. Krigene i Ukraina og Midtøsten, flyktningkrise, klimaendringer, ekstremvær, ettervirkninger av koronapandemien, økonomiske nedgangstider og prisvekst har påvirket oss i Asker og stilt oss overfor nye utfordringer som kommune.

Asker kommune er en vekstkommune med høy aktivitet i næringslivet og stor boligbygging, og vi har i 2023 hatt en befolkningsvekst på 1,1 prosent.

Økonomi

Asker kommune har et godt økonomisk utgangspunkt. De frie inntektene ligger over gjennomsnittet for norske kommuner. Samtidig er kostnadsnivået høyere enn sammenlignbare kommuner. Asker har særskilte utfordringer knyttet til et høyt ambisjonsnivå og høy lånegjeld.

En krevende økonomisk situasjon gjør det nødvendig med tjenesteutvikling, omstilling og effektivisering for at Asker kommune skal ha økonomisk bærekraft i årene fremover. Handlingsprogrammet la opp til en omstilling og effektivisering på 30 mill. kroner i 2023.

Netto driftsresultat for Asker kommune ble 296 millioner kroner i 2023. Dette gir en resultatgrad på 3,1 prosent, bedre enn målkravet på 3 prosent og en god forbedring fra året før. I hovedsak skyldes det er godt år for energifondet med avkastning på 12,6 prosent. Skatteinngangen ble 106 millioner og 2,1 prosent lavere enn budsjettet, med lavere inntekstutjevning dempet budsjettavviket med 77. mill. kroner. Virksomhetene har jobbet med å tilpasse sin aktivitet til budsjetttrammer, noe som har resultert i et budsjettavvik på kun 0,2 prosent.

Et levende lokaldemokrati

Kommunene utgjør grunnmuren i det norske lokaldemokratiet og er sentrale aktører i velferdssamfunnet. Det ble gjennomført kommune- og fylkestingsvalg i september. Det nye kommunestyret ble konstituert 17. oktober, og skal lede Asker kommune gjennom de neste fire årene.

Utvikling av gode nærdemokratiske ordninger har vært et satsingsområde i Asker kommune etter kommunesammenslåingen. Etter fire år med utprøving av ordningen med lokalsamfunnsutvalg, ble det høsten 2023 startet et arbeid med å etablere

områdefora i kommunen. Områdeforaene skal være et bindeledd mellom kommunen og de ulike lokalsamfunnene, og bidra til å skape nye løsninger for medvirkning, samskaping og lokal representasjon

Samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunene har et særskilt lovpålagt beredskapsansvar. Det ble i 2023 utarbeidet en ny helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Asker kommune. Denne vil danne grunnlag for revidering av kommunens overordnede beredskapsplan og risikovurderinger og planverk i virksomhetene.

Bosetting av flyktninger

Asker kommune ble anmodet om å bosette 435 flyktninger i 2023. Ved utgangen av året hadde kommunen bosatt 329 flyktninger av årets anmodning, samt 43 flyktninger knyttet til familiegjenforeninger. 60 prosent av de bosatte flyktningene var fra Ukraina.

Klima og natur

Asker har høye ambisjoner når det gjelder klima og natur. Temaplan for handling mot klimaendringene har som mål å redusere klimagassutslippene i Asker med 67 prosent fra 2009 til 2030. Klimaregnskapet for 2023 viser at de direkte klimagassutslippene gikk ned med 1,3 prosent fra 2021 til 2022. Sammenlignet med 2009 er utslippene redusert med 44,8 prosent.

Asker har et unikt biologisk mangfold og varierte natur- og landskapstyper. Temaplan for naturmangfold ble vedtatt i juni 2023, og inneholder innsatsområder og strategier som skal bidra til at vi når målet om å verne om og sikre naturmangfoldet i Asker.

4. Kommunedirektørens vurdering

FNs bærekraftsmål ble lagt til grunn for satsingsområdene og målene i kommuneplanens samfunnsdel, og er videre innarbeidet i temaplanene. I Asker er bærekraftsmålene tydelig forankret og har preget arbeidet gjennom året. Kommunen har gode forutsetninger for å lykkes med dreiningen mot en mer sosial, miljømessig og økonomisk bærekraftig fremtid.

I årsrapporten er det rapportert på disse satsingsområdene, tjenesteutvikling og måloppnåelse.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at årsrapport for 2023 tas til orientering. Årsrapport 2023 for Asker kommune følger som vedlegg til saken.

Kommunedirektøren viser ellers til saker om årsregnskap, årsberetning og personvernets årsrapport 2023 for mer utfyllende rapportering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Årsrapport 2023 for Asker kommune
Årsrapport fra Personvernombudet 2023



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

Årsrapport 2023 Asker kommune

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 16/24

Behandling

Leder innledet kort til saken og Kristin Glestad (økonomi) presenterte saken og besvarte spørsmål.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2023 tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

Årsrapport 2023 Asker kommune

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 24/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2023 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	27/24

Årsrapport 2023 Asker kommune

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 17/24

Behandling

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Årsrapport 2023 tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	27/24

Årsrapport 2023 Asker kommune

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 22/24

Behandling

Det var tidligere i møte holdt en presentasjon om økonomisakene ved seksjonsleder Inger Lise Gjesdal, direktør Christer Best Gulbrandsen og virksomhetsleder Bente Flygind

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak

1. Årsrapport 2023 tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	27/24

Årsrapport 2023 Asker kommune

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 78/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsrapport 2023 tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
24/07303

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	24/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	16/24
3 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	17/24
4 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	22/24
5 Formannskapet	04.06.2024	78/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	27/24

Årsrapport 2023 Asker kommune

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 27/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2023 tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07308-1

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Utvalg for medborgerskap
Utvalg for samfunnstjenester
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
28.05.2024
28.05.2024
30.05.2024
30.05.2024
04.06.2024
11.06.2024

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsregnskap og årsregnskap 2023 for Asker kommune vedtas.

1. Sammendrag

Asker kommune har levert et godt økonomisk resultat for 2023. Etter et historisk svakt år for energifondet i 2022, ble avkastningen i 2023 positiv med 12,6 prosent, tilsvarende 188 mill. kroner. Dette er en av hovedforklaringene til et netto driftsresultat i 2023 på 296 mill. kroner eller 3,1 prosent.

Regnskapsresultatet for tjenesteområdene viser et samlet merforbruk på 15 mill. kroner, noe som tilsvarer et budsjettavvik på kun 0,2 prosent. Dette viser at de gjennomførte omstillingstiltakene og stram økonomistyring har hatt god effekt.

Handlingsregler

Kommuneloven understreker at kommunestyret skal forvalte kommunens økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid, blant annet gjennom å vedta og styre etter finansielle måltall for utvikling av økonomien. For

å sikre et godt økonomisk handlingsrom er det etablert økonomiske handlingsregler. Det er vedtatt måleindikatorer for økonomi både på drifts- og investeringssiden.

Handlingsreglene viser følgende resultat for 2023:

- Netto driftsresultat ble 3,1 prosent eller 296 mill. kroner og bedre enn mål kravet på 3 prosent.
- Gjeldsgrad ble 92,6 prosent og er vesentlig høyere enn handlingsregelen tilsier et ønsket resultat på 80 prosent eller lavere.
- Disposisjonsfond inklusiv energifondet ble 13,9 prosent. Dette er bedre enn mål kravet på 10 prosent.
- Verdibevarende vedlikehold formålsbygg ble 139 kroner per kvadratmeter og er litt lavere enn mål kravet.

2. Bakgrunn for saken

Årsregnskap og årsberetning for 2023 er en del av kommunedirektørens samlede rapportering til kommunestyret og skal fremlegges til godkjenning.

Sammen med regnskapet gir årsberetningen en beskrivelse av resultater og utviklingstrekk i driftsregnskapet, investeringsregnskapet og balanseregnskapet. Faktorer som påvirker resultat og finansiell stilling er omtalt gjennom noteopplysninger og utdypende kommentarer til regnskapet.

3. Saksopplysninger

Driftsregnskapet

Skatteinntektene ble 106 mill. kroner og 2,1 prosent lavere enn budsjett. Skatteinngangen viser en nedgang på 7,6 prosent sammenlignet med samme periode i fjor. Tilsvarende for kommunene samlet er en nedgang på 4,7 prosent. Nedgangen fra året før skyldes at skatteinntektene i 2022 var ekstraordinært høye på grunn av endring i utbyttebeskatning. I tillegg har flere innbyggere med høy formue flyttet fra kommunen og dette påvirker formuesskatten negativt i 2023. Per innbygger endte skatteinntektene i Asker på 131 prosent sammenlignet med landsgjennomsnittet, og lavere inntektsutjevning dempet budsjettavviket med 77. mill. kroner.

Etter et svakt 2022, ble avkastningen i Energifondet meget god i 2023 med 12,6 prosent, tilsvarende 188 mill. kroner. Årsbudsjettet for avkastning på Energifondet er 72,5 mill. kroner som tilsvarer en avkastning på 5 prosent. Faktisk avkastning for året endte 115,7 mill. kroner høyere enn budsjett. Avkastning fra energifondet avsettes til realverdifond og bufferfond i tråd med finansreglementets bestemmelser.

Kommunens driftsutgifter påvirkes av økte renter, strømudgifter, prisstigning og en ustabil situasjon i Europa. Prisveksten steg kraftig gjennom 2022. Dette har resultert i et langt høyere kostnadsnivå enn det som ble kompensert statlig inn i 2023.

For å ha kontroll på de økte utgiftene innførte kommunedirektøren ansettelsesstopp fra 21. august 2023. Ansettelsesstopp, sammen med andre tiltak i virksomhetene ga effekt og samlet merforbruk på tjenesteområdene ble et negativt avvik på 15. mill. kroner mot budsjett.

Netto driftsresultat for 2023 ble 296 mill. kroner. Det er 237,2 mill. kroner høyere enn budsjettet. Disponeringen av netto driftsresultat ser slik ut:

- Overføring til finansiering av investeringer: 339,5 mill. kroner
- Dekning av tidligere års merforbruk i Askerbadet KF: 3,8 mill. kroner
- Bruk av bundet fond: 7,7 mill. kroner
- Bruk av disposisjonsfond: 39,6 mill. kroner

Investeringsregnskapet

Årets investeringsregnskap viser investeringer i anleggsmidler på 1,123 mrd. kroner mot budsjettet 1,215 mrd. kroner. Det er noen prosjekter, som på grunn av forsinket fremdrift har ubenyttede midler ved utgangen av 2023 og som overføres til bruk i 2024. Noen prosjekter har gått over årsbudsjettet, men da ligger det bevilgninger og venter i 2024.

Årets investeringer i anleggsmidler er finansiert med 45 prosent lån, 34 prosent egenfinansiering og 21 prosent tilskudd og refusjoner. Tilskuddene gjelder blant annet finansiering av idrettshall ved Nesbru videregående skole og ved Røyken videregående skole.

Investeringsregnskapet er gjort opp i balanse. Investeringsregnskapet på prosjektnivå viser imidlertid at enkelte prosjekter har merforbruk, mens andre prosjekter har mindreforbruk i 2023.

Balansen

Eiendeler

Eiendelene økte med 1,202 mrd. kroner til 30,2 mrd. kroner fra 2022 til 2023. Økningen skyldes hovedsakelig investeringer i faste eiendommer og anlegg som økte med 485 mill. kroner, utlånene som økte med 105 mill. kroner, aksjer og andeler (eiendeler) som økte med 130 mill. kroner og pensjonsmidler som økte med 399 mill. kroner.

Balanseført premieavvik har økt fra 170 mill. kroner til 634 mill. kroner. Dette har redusert kommunens likviditet i 2023. Premieavviket er differansen mellom det kommunen betaler inn i pensjonspremie og en beregnet kostnad. Bokført

premieavvik i balansen skal kostnadsføres i driftsregnskapet over de neste syv årene.

Egenkapital:

Egenkapitalen økte med 410 mill. kroner til 10,3 mrd. kroner fra 2022 til 2023. Økningen skyldes økning av kapitalkontoen med 492 mill. kroner og fond er redusert med 82 mill. kroner. Fondsmidlene utgjør i 2023 2,251 mrd. kroner, hvorav energifondene inklusivt bufferfond og realverdifond utgjør 1,680 mrd. kroner. Bufferfondet alene var på 348 mill. kroner.

Kortsiktig gjeld

Kortsiktig gjeld økte med 44,6 mill. kroner til 1,609 mrd. kroner fra 2022 til 2023. Økningen gjelder økt leverandørgjeld.

Langsiktig gjeld

Kommunens langsiktige gjeld økte med 816 mill. kroner til 18,3 mrd. kroner fra 2022 til 2023. Lånegjelden økte med 376 mill. kroner og pensjonsforpliktelsen økte med 440 mill. kroner. Høye investeringsvolum og en stigende rente gjennom 2023 gir seg utslag i stadig økende rente- og avdragsbelastning og er et bekymringsfullt trekk ved kommunens økonomi. Av kommunens låneportefølje på 10,7 mrd. kroner, var 52,6 prosent bundet til fast rente ved årsskiftet. Gjennomsnittsrenten for 2023 var på 3,4 prosent.

4. Kommunedirektørens vurdering

Økonomisk utvikling i 2023 har vært preget av flere nøkkelfaktorer. Globalt har vi sett en gradvis bedring etter pandemiens utfordringer, med mange land som rapporterer om sterkere veksttall. Inflasjonen har vært et sentralt tema, med sentralbanker som har justert rentenivåer for å balansere økonomisk vekst og prisstabilitet. Prisveksten steg kraftig gjennom 2022. Dette har resultert i et langt høyere kostnadsnivå enn det som ble kompensert statlig inn i 2023. Det har vært stor usikkerhet knyttet til prisveksten også for 2023.

Til tross for dette har Asker kommune for 2023 levert et godt økonomisk resultat. Hovedsakelig skyldes dette et godt år for energifondet med avkastning på 12,6 prosent. Virksomhetene har også jobbet godt med å tilpasse driftsutgiftene til vedtatte rammer i 2023, noe som har resultert i et budsjettavvik på kun 0,2 % for kommunens tjenesteområder i 2023.

Når kommunen har fått et bedre årsresultat enn forventet og budsjettet kan det være fristende å tenke at det ikke er så viktig å jobbe med omstilling og effektivisering. Vi har imidlertid brukt stadig mer av fondsreservene våre de siste årene, pensjonskostnadene øker, og det er fra 2025 varslet endringer i inntektssystemet for kommunene. Dette gjør det helt nødvendig å ta grep i dag for å ha økonomisk bærekraft i fremtiden.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at årsberetning og årsregnskapene for 2023 vedtas. Årsberetning og regnskap for 2023, revisjonsberetningen og kontrollutvalgets uttalelse følger som vedlegg til saken.

Kommunedirektøren viser for øvrig til årsrapporten for mer utfyllende rapportering på sentrale satsingsområder og for tjenesteutvikling og måloppnåelse innenfor tjenesteområdene.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Saksutskrift - Uttalelse til årsregnskapet og årsberetningen 2023 for Asker kommune
Uttalelse til Asker kommunes årsregnskap for 2023

Årsregnskap Asker kommune - 2023

Årsberetning Asker kommune - 2023

Revisjonsberetning_Asker_kommune_2023



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 17/24

Behandling

Leder innledet kort til saken og Kristin Glestad (økonomi) presenterte saken og besvarte spørsmål.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune vedtas.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 25/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsregnskap og årsregnskap 2023 for Asker kommune vedtas.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	28/24

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 16/24

Behandling

Presentasjon ved rådgiver Kristin Thoresen.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt med den endringen «Årsregnskap og årsberetning til orientering.

Vedtak

1. Årsregnskap og årsberetning til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	28/24

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 23/24

Behandling

Det var tidligere i møte holdt en presentasjon om økonomisakene ved seksjonsleder Inger Lise Gjesdal, direktør Christer Best Gulbrandsen og virksomhetsleder Bente Flygind

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak

1. Årsregnskap og årsregnskap 2023 for Asker kommune vedtas.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	28/24

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 79/24

Behandling

Ordfører foreslo å rette opp skrivefeil i innstillingen. Med denne rettelsen ble innstillingen enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune vedtas.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07308

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	25/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	17/24
3 Utvalg for medborgerskap	30.05.2024	23/24
4 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	16/24
5 Formannskapet	04.06.2024	79/24
6 Kommunestyret	11.06.2024	28/24

Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 28/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsregnskap og årsberetning 2023 for Asker kommune vedtas.



Saksframlegg

Arkivsak
24/03163-1

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsrapport 2023 Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

1. Sammendrag

I tråd med kommuneloven, forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning og Asker kommunes eget finansreglement rapporterer kommunedirektøren til kommunestyret om finansforvaltningen.

Internkontroll er i henhold til kommunens rutiner. Gabler AS kontrollerer månedlig at kommunen er innenfor vedtatt finansreglement. Pr. 31.12.23 er det ingen avvik fra reglementet.

Høy inflasjon og renteøkninger satt sitt preg på 2023. Ved inngangen til året var det stor tro på at sentralbankene hadde gjort seg ferdig med det meste av rentehevinger i 2022. Markedet priset inn en rentetopp i Norge på 3,5 prosent. Men økonomiene tålte renteøkningene bedre enn modellene og markedet forutså, og inflasjonen lå i første halvdel av året langt over sentralbankenes målsettinger. Det førte til ytterligere renteøkninger i 2023, spesielt i Norge.

I desember 2023 hevet Norges Bank renten for fjortende gang denne sykkelen, til 4,5 prosent. Det har vært stor avstand mellom Norges Banks renteprognose framover og hva markedsaktørene tror vil skje med renten. I starten av 2024 har markedets forventninger til snarlige og hyppige rentekutt falt og nærmet seg Norges Banks prognoser som viser et rentekutt mot slutten av året.

2. Bakgrunn for saken

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret om status for kommunens finans- og gjeldsforvaltning etter hvert tertial. Rapporten for tredje tertial legges fram som årsrapport og viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av siste år.

Finansrapporten gir en gjennomgang av kommunens finansielle stilling innenfor områdene likviditet, gjelds- og renteportefølje og forvaltningen av langsiktige finansielle aktiva gjennom energifondet.

Rapporten skal opplyse om eventuelle avvik mellom kravene i finansreglementet og den faktiske forvaltningen, og hvordan eventuelle avvik er håndtert.

Saken har ikke vært behandlet tidligere.

3. Saksopplysninger

Likviditet

Asker kommune hadde pr. 31.12.2023 1,1 mrd. kroner i bankinnskudd og 0,2 mrd. kroner i likviditetsfond. Samlet nivå på likviditeten er redusert med 0,5 mrd. kroner sammenlignet med utgangen av 2022.

Gjelds- og rentebytteporteføljen

Asker kommunes låneportefølje er ved utgangen av 2023 10,9 mrd. kroner, en økning på 0,4 mrd. kroner i løpet av året. Kommunens rentekostnader økte betydelig i 2023 som følge av økt rentenivå. Gjennomsnittlig rentekostnad på gjelden var 3,4 prosent, opp fra 2,2 prosent i 2022.

Lånevolumet må sees i sammenheng med finansielle eiendeler som utgjør 3,0 mrd. kroner ved utgangen av 2023. Brutto gjeld pr. innbygger er 109.000 kroner pr. 31.12.23. Gjeld fratrukket finansielle eiendeler er 79.000 kroner pr. innbygger. Da er tilgjengelig likviditet og verdien av Energifondet trukket fra brutto gjeld.

Av gjelden med renterisiko har 52,6 prosent fastrente pr. 31.12.23. Gjennomsnittlig rentebindingstid i porteføljen er 2,5 år.

Langsiktige finansielle aktiva: Energifondet

Pr. 31.12.23 er bokført verdi av kommunens Energifond 1.680 mill. kroner. Avkastningen i 2023 var positiv med 12,6 prosent, tilsvarende 188 mill. kroner. Fondets sammensatte referanseindeks økte i samme periode med 13,3 prosent. Sammenligninger med referanseindeksen må gjøres over lang tid. Avkastningen var 116 mill. kroner over budsjett. Budsjettert avkastning for 2023 var 5 prosent.

Fondets avkastning må sees over tid, og kommunens finansreglement legger til grunn en rullerende investeringshorisont på ti år. Etter et svakt 2022, var avkastningen god i 2023. Avkastningen i Energifondet kom som det ofte gjør i rykk og napp gjennom 2023. Markedene åpnet året meget sterkt, men i løpet av februar var det mye oppmerksomhet rundt faren for bankkrise i USA. Noen banker ble overtatt, men det ble ingen systemkrise.

Etter at amerikanske tiårsrenter steg til over fem prosent i oktober, falt lange renter kraftig på slutten av fjerde kvartal. Det store rentefallet førte til meget god avkastning i aksje- og obligasjonsmarkedene mot slutten av 2023.

Energifondet har en diversifisert portefølje som i stor grad påvirkes av utviklingen i de globale aksje- og obligasjonsmarkedene, og dette reflekteres i de gode avkastningstallene for 2023.

4. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren anbefaler å ta rapporten til orientering.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler å ta rapporten til orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Årsrapport finans- og gjeldsforvaltning 2023
Asker kommune Tertialrapport Gjeld 31.12.2023
Asker kommune Tertialrapport Aktiva 31.12.2023



Saksprotokoll

Arivsak
24/03163

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	80/24
11.06.2024	29/24

Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 80/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsrapport 2023 Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/03163

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	80/24
11.06.2024	29/24

Årsrapport 2023 finans- og gjeldsforvaltning

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 29/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2023 Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08496-1

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

Uttreden folkevalgte verv og nyvalg – Thomas Hatten (A)

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det tas til orientering at Thomas Hatten (H) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra samme dato rykker

opp som nytt fast medlem av kommunestyret for A.
3. Fra samme dato velges

som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.
4. *Eventuelt:*
Fra samme dato velges

som nytt varamedlem til Utvalg for samfunnstjenester.

1. Sammendrag og konklusjon

Thomas Hatten (A) planlegger å flytte ut av Asker kommune. Han avslutter derfor sine folkevalgte verv i kommunen med virkning fra 1. august 2024.

Hatten er fast medlem av kommunestyret, og også fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester. Kommunestyret må derfor utpeke nytt fast medlem til kommunestyret, samt velge nytt fast medlem til Utvalg for samfunnstjenester.

2. Bakgrunn for saken/ saksopplysninger

Thomas Hatten (A) har i epost av 7.5.2024 orientert om at han planlegger å flytte ut av Asker kommune i løpet av sommeren. Han må dermed tre ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune, jf. kommuneloven § 7-9.

Arbeiderpartiet har 7 faste medlemmer og 10 varamedlemmer til kommunestyret. Når Hatten trer endelig ut av sitt verv som fast medlem av kommunestyret, skal et varamedlem fra Arbeiderpartiets liste rykke opp og ta plass som fast medlem, jf. kommuneloven § 7-10 andre ledd. Varamedlem skal rykke opp i denne rekkefølgen de er valgt. 1. varamedlem fra A er Weronika Margol. Dersom hun er valgbar, skal hun utpekes til fast medlem. De øvrige varamedlemmene fra A rykker da ett hakk opp på listen, i den rekkefølgen de er valgt. 1. varamedlem blir i tilfelle Rolf Karlsen.

Når Hatten trer ut av sine verv, skal det velges nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester, jf. kommuneloven § 7-10 tredje ledd. Det nye medlemmet skal velges fra samme gruppe som Hatten tilhørte; i dette tilfellet Arbeiderpartiet. Dersom den utpekte kandidaten er valgbar, skal kommunestyret velge denne. Av hensyn til kjønnsbalansen i utvalget, må den som velges være mann, jf. § 7-10 tredje ledd, siste setning.

Dersom den valgte kandidaten hentes fra Arbeiderpartiets varaliste til utvalget, skal det i tilfelle velges nytt varamedlem til den plassen som da blir ledig, jf. § 7-10 sjette ledd.

3. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren forutsetter at kommunestyret utpeker nytt fast medlem til kommunestyret, og velger nytt fast medlem for Utvalg for samfunnstjenester.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08496

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	81/24
11.06.2024	42/24

Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Thomas Hatten (A)

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 81/24

Behandling

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag:

Weronika Margol rykker opp som fast medlem av kommunestyret

Jakob Wahl velges som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.

Innstillingens punkter 1- 3, med Granums forslag innarbeidet, ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 4 ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Det tas til orientering at Thomas Hatten (A) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra samme dato rykker

Weronika Margol (A)

opp som nytt fast medlem av kommunestyret for A.
3. Fra samme dato velges

Jakob Wahl (A)

som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08496

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	81/24
11.06.2024	42/24

Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Thomas Hatten (A)

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 42/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det tas til orientering at Thomas Hatten (A) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra samme dato rykker
Weronika Margol (A)
opp som nytt fast medlem av kommunestyret for A.
3. Fra samme dato velges
Jakob Wahl (A)
som nytt fast medlem av Utvalg for samfunnstjenester.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08504-2

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Bjarte Gatland Reve (H)

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det tas til orientering at Bjarte Gatland Reve (H) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra sammen dato velges

som nytt varamedlem til Utvalg for velferd.

1. Sammendrag og konklusjon

Bjarte Gatland Reve (H) planlegger å flytte ut av Asker kommune. Han avslutter derfor sine folkevalgte verv i kommunen, med virkning fra 1. august.

Reve er varamedlem til kommunestyret. Han er også varamedlem til Utvalg for velferd. Formannskapet må velge nytt varamedlem til dette utvalget.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Bjarte Gatland Reve (H) har i epost av 29.4.2024 orientert om at han planlegger å flytte ut av Asker kommune i løpet av sommeren. Han må derfor tre ut av sine folkevalgte verv i kommunen, jf. kommuneloven § 7-9.

Høyre har 26 faste medlemmer og 29 varamedlemmer til kommunestyret. Når Reve trer endelig ut av sitt verv som 2. varamedlem, rykker varamedlemmene etter Reve på varalisten ett hakk opp, i den rekkefølgen de er valgt.

Reve er 1. varamedlem til Utvalg for velferd, på fellesliste for H/Pp. Når Reve trer ut av dette vervet, skal det velges nytt varamedlem til denne plassen, jf. kommuneloven § 7-10 tredje ledd. Det nye varamedlemmet skal velges fra samme gruppe som Reve tilhørte; i dette tilfellet H/Pp. Dersom den utpekte kandidaten er valgbar, skal formannskapet velge denne.

Dersom den valgte kandidaten hentes fra H/Pp sin varaliste til utvalget, skal det i tilfelle velges nytt varamedlem til den plassen som da blir ledig, jf. § 7-10 sjette ledd.

3. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren forutsetter at formannskapet velger nytt varamedlem til Utvalg for velferd.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08504

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
04.06.2024 82/24

Uttreden folkevalgte verv og nyvalg - Bjarte Gatland Reve (H)

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 82/24

Behandling

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende forslag:

Alle på varalisten for fellesliste H/Pp rykker ett hakk opp på listen.

Listen suppleres med Waldemar Garntangen som nytt varamedlem.

Innstillingen, med Vestgrens forslag innarbeidet, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det tas til orientering at Bjarte Gatland Reve (H) trer ut av sine folkevalgte verv i Asker kommune f.o.m. 1.8.2024 for resten av perioden, på grunn av utflytting.
2. Fra sammen dato rykker alle på varalisten for fellesliste H/Pp ett hakk opp på listen. Listen suppleres med Waldemar Garntangen (H) som nytt varamedlem.



Saksframlegg

Arkivsak
24/05968-2

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Asker kommunale pensjonskasse - orientering om årsberetning og årsregnskap for 2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsberetning og årsregnskap med noter for 2023 samt revisors beretning for Asker kommunale pensjonskasse tas til orientering.

1. Sammendrag

Asker kommunale pensjonskasse forvalter tjenstepensjonsordningen for de ansatte i Asker kommune. Pensjonskassen er selvstendig og har egne vedtekter og eget styre. Pensjonskassens formue forvaltes etter retningslinjer fastsatt av pensjonskassens styre.

Asker kommunale pensjonskasses årsberetning og årsregnskap for 2023 legges frem til orientering.

2. Bakgrunn for saken

Asker kommunale pensjonskasse ble opprettet og har forvaltet tjenstepensjonsordningen for de ansatte i Asker kommune siden 2015. Fra 1. januar 2020, da Røyken, Hurum og Asker kommuner ble en kommune, forvalter pensjonskassen tjenstepensjonen for den sammenslåtte kommunen. I forbindelse med sammenslåingen mottok pensjonskassen et foreløpig flytteoppgjør på 1,6 mrd. kroner. Pengene er i hovedsak plassert ved økning av investeringer i fond hvor pensjonskassen allerede eier andeler.

I tillegg ble pensjonskassens egenkapital styrket med 205 mill. kroner gjennom egenkapitalinnskudd fra Asker kommune på 60 mill. kroner og gjennom overføring av Asker rådhus som egenkapitalinnskudd.

Pensjonskassens formue er delt i kollektivporteføljen og selskapsporteføljen. Kollektivporteføljen representerer de pensjonsberettigedes avsetninger, premiereserven, kursreguleringsfondet, tilleggsavsetningene, premiefondet og risikoutjevningfondet. Selskapsporteføljen representerer pensjonskassens egenkapital og andre forpliktelser. Porteføljene forvaltes adskilt fra hverandre og er underlagt hver sin forvaltningsstrategi.

Kommunedirektøren viser til vedlagte årsberetning og årsregnskap for Asker kommunal pensjonskasse for nærmere detaljer om forvaltning og resultat.

Årsberetning og årsregnskap ble vedtatt av pensjonskassens styre den 14. mars 2024 og legges frem for formannskapet til orientering.

I tråd med Kommunelovens §23-6, 4. ledd, er kopi av innkallingen sendt kontrollutvalgets medlemmer samt Viken kontrollutvalgssekretariat IKS; slik at kontrollutvalget er varslet om møtet. Kontrollutvalget har rett til å være til stede i disse møtene.

3. Saksopplysninger

Kommunedirektøren henviser til vedlagte oversendelse av årsregnskap og årsberetning for 2023, samt revisjonsberetning fra pensjonskassens revisor.

Kommunedirektøren vil bemerke at etablering av egen pensjonskasse har bidratt til at Asker kommune har betydelige innsparinger i kommunens egne pensjonsutgifter.

Ut over dette har kommunedirektøren ingen øvrige merknader til saken.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommunale pensjonskasse forsikrer pensjonen for arbeidstakerne i Asker kommune. Selskapet har en samfunnsviktig oppgave for kommunens ansatte og pensjonister som tidligere har vært ansatt i kommunen. Dette har spesielt relevans i forhold til FN's bærekraftsmål hvor selskapet dekker fire bærekraftsmål knyttet til god helse og livskvalitet, anstendig arbeid og økonomisk vekst, mindre ulikhet samt samarbeid for å nå målene.

Fastsettelse av årsregnskap og årsberetning i pensjonskassen kan i seg selv ikke anses å ha noen relevans for de tre bærekraftsdimensjonene FNs bærekraftsmål – miljø, økonomi og sosiale forhold.

Fastsettelse av årsregnskap og årsberetning i pensjonskassen kan heller ikke anses å utgjøre noen direkte økonomisk konsekvens.

Saken er ikke tidligere behandlet.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren viser til pensjonskassens egen årsberetning og regnskap, og bemerker i tillegg at etablering av egen pensjonskasse har bidratt til at Asker kommune har betydelige innsparinger i kommunens egne pensjonsutgifter.

Kommunedirektøren anbefaler at formannskapet tar oversendelsen av årsregnskap og årsberetning for Asker kommunale pensjonskasse til orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Asker kommunale pensjonskasse - Årsregnskap 2023
Asker kommunale pensjonskasse - Årsberetning 2023
Asker kommunale pensjonskasse - Revisorberetning 2023



Saksprotokoll

Arivsak
24/05968

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Saksnr.
83/24

Asker kommunale pensjonskasse - orientering om årsberetning og årsregnskap for 2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 83/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsberetning og årsregnskap med noter for 2023 samt revisors beretning for Asker kommunale pensjonskasse tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08427-1

Saksbehandler
Martin Hafsahl

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Høring: Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune avgir høringsinnspill til Osloregionen IPR om Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028, slik det fremgår av vedlegg Høringsinnspill fra Asker kommune til Osloregionen IPR.

1. Bakgrunn for saken

I henhold til Samarbeidsavtale for Osloregionen interkommunalt politisk råd skal representantskapet minst en gang pr. fireårsperiode vedta strategiske føringer for sitt arbeid. Strategiene skal vedtas av representantskapet den 29. august 2024.

Styret i Osloregionen IPR ga 26. april tilslutning til at de strategiske føringene for Osloregionen IPR 2025-2028 skal sendes ut på høring fra 29. april – 29.mai.

Asker kommune har fått utsettelse til 5. juni for å levere høringssvar, for å sikre politisk behandling i formannskapet.

2. Saksopplysninger

Asker kommune har gjennom politisk representasjon i Osloregionens styrende organer, og gjennom administrativ deltagelse i Osloregionens faggrupper, deltatt i arbeidet med utformingen av dokumentet Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028.

- Asker kommune er representert ved ordfører i representantskapet til Osloregionen interkommunalt politisk råd.

- Ordfører Lene Conradi representerer også Asker og Bærum regionråd som medlem i styret til Osloregionen interkommunalt politisk råd, og som medlem i interessepolitisk utvalg.

26. april ga styret i Osloregionen IPR tilslutning til de strategiske føringene for 2025-2028.

Osloregionens fire administrative faggrupper bidrar med faglig støtte til sekretariatet. Faggruppene sikrer faglig bredde, kvalitet og forankring i arbeidet. Faggruppene bidrar til strategiutvikling innen prioriterte satsingsområder, støtter sekretariatet i forberedelse og gjennomføring av aktiviteter i regi av Osloregionen og er et viktig kontaktpunkt mellom Osloregionens sekretariat og medlemskommunene. Asker kommune er representert ved administrative fagressurser i samtlige av disse administrative faggruppene:

- Administrativ koordineringsgruppe
- Faggruppe for Areal og transport
- Faggruppe for Klima og miljø
- Faggruppe for Næringssamarbeid

Areal og transport

Asker kommune har administrativt deltatt i arbeidet i faggruppen for areal og transport, med bidrag til felles strategiske føringer for hele Osloregionen.

Innsatsområdene og strategiene i Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028 er i samsvar med Askers kommuneplan.

Osloregionens prinsipp om en flerkjernet utvikling basert på lokale fortrinn, er også i tråd med Asker kommunes kommuneplan. En bærekraftig byutvikling i overgangen til et lavutslippssamfunn må både ivareta og beskytte natur og biologisk mangfold, og være robust mot klimaendringer.

Klima og miljø

Asker kommune har deltatt i arbeidet med strategiske føringer i faggruppe for klima og miljø, og gitt innspill på de nye føringene i tråd med Askers vedtatte strategier på området. Innenfor klima og natur er det vektlagt at omstilling til et lavutslippssamfunn er overgripende for alle innsatsområdene til Osloregionen, som en forutsetning for alt man gjør. Klima, miljø og naturmangfold ligger som en overordnet bærebjelke for de samlede strategiske satsingene.

Dette er i tråd med at Asker kommune legger til grunn at alle beslutninger vi tar i Asker kommune må ha som mål å bidra til at vi når klimamålet i 2050 (Saksprotokoll FSK, 23012024, Sak 14/24).

Asker har videre vektlagt at målene i strategidokumentet gjenspeiler dette.

Asker kommune ser også meget positivt på at innspillet fra denne arbeidsgruppen om at sirkulærøkonomi bør være et eget innsatsområde for Osloregionen, nå har blitt tatt med som et eget innsatsområde i dokumentet Strategiske føringer 2025-2028. Dette er også i tråd med Asker kommunes satsing på å ta en aktiv rolle innen sirkulærøkonomi. Det er også positivt at klima, miljø og natur sees i sammenheng, noe som også er i tråd med Askers tilnærming til disse temaene.

Næringsutvikling

Asker kommune har administrativt deltatt i arbeidet i faggruppen for næringssamarbeid, med bidrag til felles strategiske føringer for hele Osloregionen. Det har vært flere ulike arbeidsverksteder og studiebesøk knyttet til dette arbeidet.

Innsatsområdene og strategiene er i samsvar med Asker kommunes Temaplan næring, der særlig målet om å ha en attraktiv hovedstadsregion for næringsetablering, investering og kompetent arbeidskraft er viktig for næringsutviklingen i Asker kommune.

Alle de fem tverrgående temaene er sentrale også for Asker kommune og vårt lokale næringsliv. Også innenfor næringsområdet fremheves viktigheten av å løfte Sirkulærøkonomi som tverrgående tema, både for Asker som kommune og for attraktiviteten av å ha internasjonale og ledende virksomheter innenfor sirkulærøkonomi med hovedkontor i Asker.

Temaplan næring i Asker kommune forutsetter innbyggervekst i planperioden med en vekst i arbeidsplasser tilsvarende halvparten av innbyggerveksten. Det innebærer om lag 550 nye arbeidsplasser hvert år i Asker kommune. Dette forutsetter en velfungerende Osloregion, som sikrer og tilrettelegger for både krafttilgang, grønn næringstransport og internasjonal profilering.

3. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren vurderer Asker kommunes deltagelse i forarbeidene til vedlagte høringsdokument som gjennomgående. Dokumentet gjenspeiler dette ved i stor grad å samsvare med Askers interesser og egne vedtatte strategier innenfor de omtalte temaområdene. Osloregionen - Strategiske føringer 2025-2028 peker retning for hele regionens arbeid, med de store felles utfordringsbildene innenfor innsatsområdene.

Kommunedirektøren vektlegger viktigheten av å løfte de tverrgående temaer som særlig viktige i perioden fremover, i særdeleshet de aktualiserte satsingene på sirkulærøkonomi og miljøtilstanden i Oslofjorden, som også er i tråd med Askers prioriteringer.

Asker kommune har hatt løpende dialog med Bærum kommune i forbindelse med utarbeidelse med høringssvaret, ettersom vi har felles interesser knyttet til regional utvikling.

Kommunedirektørens anbefaler å avgi høringsinnspill til Osloregionen IPR om Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028, slik det fremgår av vedlegg Høringsinnspill fra Asker kommune til Osloregionen IPR.

4. Konklusjon

Asker kommune avgir høringsinnspill til Osloregionen IPR.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Følgende Osloregionen høring strategiske føringer
Høringsdokument Osloregionen - Strategiske føringer 2025-2028
Notat Osloregionen om høringsdokument Strategiske føringer 2025-2028
Høringsinnspill fra Asker kommune til Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025



Saksprotokoll

Arivsak
24/08427

Saksbehandler
Martin Hafsahl

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Saksnr.
84/24

Høring: Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 84/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune avgir høringsinnspill til Osloregionen IPR om Strategiske føringer for Osloregionen IPR 2025-2028, slik det fremgår av vedlegg Høringsinnspill fra Asker kommune til Osloregionen IPR.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08124-1

Saksbehandler
Veslemøy Risnes
Lerheim

Behandles av
Eldrerådet
Utvalg for velferd
Formannskapet

Møtedato
23.05.2024
28.05.2024
04.06.2024

Forslag om å søke medlemskap - Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune søker medlemskap i Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn.

1. Bakgrunn for saken

I denne saken foreslår administrasjonen at Asker kommune søker medlemskap i Verdens helseorganisasjons (WHO) globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn, heretter kalt WHO's nettverk.

2. Saksopplysninger

Asker kommune har mål om å utvikle aldersvennlige lokalsamfunn gjennom kommuneplanen, temaplan Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker m.m. [Leve hele livet - i et aldersvennlig Asker \(framsikt.net\)](#) Kommunen er allerede medlem i det *nasjonale* kommune-nettverket til Senter for et aldersvennlig Norge. Senteret har nylig, på vegne av Norge blitt offisiell samarbeidspartner i WHO's nettverk, som den første i Norden. Denne pådriverrollen støttes av regjeringen og støtter også Bo trygt hjemme-reformen. [Norge styrker rollen som pådriver for aldersvennlig utvikling globalt - Aldersvennlig](#)

Det er tre kommuner i Norge som er medlemmer i WHO's nettverk: Oslo, Trondheim, og fra 2024, Stavanger.

Asker kommune ønsker internasjonalt samarbeid

Asker kommune har et bredt internasjonalt samarbeid [Internasjonalt samarbeid | Asker kommune](#). Kommunestyret har vedtatt en egen sak om mål og strategier om internasjonalt samarbeid. [Internasjonalt samarbeid: Hovedmål og strategier \(digdem.no\)](#)

Hva er WHO's globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn?

Nettverket «ble lansert i 2006 for å oppmuntre til etableringen av byer og lokalsamfunn som er egnet for mennesker i alle aldre å leve og delta i samfunnet. Nettverket fremmer tiltak som støtter aktiv og sunn aldring, inkludering og deltakelse, og gir retningslinjer og ressurser for å støtte kommuner i å bli mer aldersvennlige. WHO har utviklet verktøy, rammeverk og har database av eksempler fra hele verden og muligheter for økt kunnskap, erfaring og forskning innen aldersvennlig utvikling.»

kilde: Senter for et aldersvennlig Norge

Fordeler ved medlemskap er blant annet

- tilgang til informasjon
- støtte fra det globale nettverket inkl. forskere, eksperter m.m.
- anerkjennelse og synlighet i nettverkets aktiviteter på WHO's hjemmeside
- muligheter for samarbeid, informasjonsdeling og prosjektdeltagelse m.m.

Hva kreves for å bli medlem?

Deltagelse krever forpliktelse til å investere tid og ressurser i å utvikle aldersvennlige omgivelser, samt dele erfaringer og resultater med de andre medlemmene.

Det kreves ikke at kommunen allerede *har oppnådd* aldersvennlighet når man søker om medlemskap, men at man gjennom politisk lederskap er engasjert for videre utvikling. Det kreves ikke medlemsavgift. [Membership to the Global Network - Age-Friendly World \(who.int\)](#)

Det vil være krav om at kommunen gjør «aldersvennlige Asker» søkbart på hjemmesiden, med en kort oversikt over temaplan og eksempler på arbeid, også oversatt til engelsk. I Stavanger er det lagd nye nettsider i forbindelse med medlemskapet. [Stavanger er nytt medlem i WHO sitt aldersvennlige nettverk - Aldersvennlig](#)

Asker er også medlem av WHO European Healthy Cities Network

Asker kommune er medlem av WHO European Healthy Cities Network. Nettverk for helsefremmende samfunn (Fremsam) er et nettverk for og av kommuner og fylkeskommuner som setter folkehelse og sosial bærekraft høyt i sin

samfunnsplanlegging. Askers ordfører er styreleder i Fremsam og medlem av WHO Healthy Cities Political Committee.

3. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune ønsker å delta i internasjonalt samarbeid, som verktøy for å nå våre mål. Ett av Askers mål er å utvikle en mer aldersvennlig kommune. Tilgang på eksempler og erfaringsutveksling med det verdensomspennende nettverket kan hjelpe kommunen med å se nye muligheter, og dermed bidra til økt innovasjon på det aldersvennlige området. Kommunedirektøren mener derfor et medlemskap i WHO's nettverk vil være godt egnet for å fremme kommunens arbeid i tråd med strategiene i temaplan Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker. Et medlemskap i WHO's nettverk vil kunne styrke utviklingen i retning av økt selvstendighet og deltagelse uavhengig av alder, mulighet for å bo hjemme lenger, og dermed bidra til bærekraftige helsetjenester.

I nettverket må alle medlemmene ha noe å tilby, og Asker kommune ønsker å bidra med erfaringsutveksling. Et medlemskap vil kreve ressurser fra kommunens side for å lage en nettside om aldersvennlige Asker, slik at temaet er lett å finne på hjemmesiden, også for andre internasjonale medlemmer. En kort oversikt over temaplan og eksempler på utviklingsarbeid, må også legges inn, i norsk og engelsk versjon. Kommunen må også vurdere egen organisering rundt arbeidet.

Bærekraftsmålene

Saken har særlig relevans for bærekraftsmålene nr. 3 god helse og livskvalitet, nr. 11 bærekraftige byer og samfunn og nr. 17 samarbeid for å nå målene.

4. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at Asker kommune søker medlemskap i WHO's globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent



Saksprotokoll

Arivsak
24/08124

Saksbehandler
Veslemøy Risnes Lerheim

Behandlet av

1 Eldrerådet
2 Utvalg for velferd
3 Formannskapet

Møtedato

23.05.2024
28.05.2024
04.06.2024

Saksnr.

17/24
20/24
85/24

Forslag om å søke medlemskap - Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn

Eldrerådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 17/24

Behandling

Rådgiver Veslemøy Risnes Lerheim innledet til saken (*presentasjon*).

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune søker medlemskap i Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08124

Saksbehandler
Veslemøy Risnes Lerheim

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	23.05.2024	17/24
2 Utvalg for velferd	28.05.2024	20/24
3 Formannskapet	04.06.2024	85/24

Forslag om å søke medlemskap - Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 20/24

Behandling

Leder innledet kort til saken og rådgiver Veslemøy R. Lerheim presenterte saken og besvarte spørsmål.

Innstillingens punkt 1 ble vedtatt mot 1 stemme, FrP.

Vedtak

1. Asker kommune søker medlemskap i Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08124

Saksbehandler
Veslemøy Risnes Lerheim

Behandlet av

- 1 Eldrerådet
- 2 Utvalg for velferd
- 3 Formannskapet

Møtedato

- 23.05.2024
- 28.05.2024
- 04.06.2024

Saksnr.

- 17/24
- 20/24
- 85/24

Forslag om å søke medlemskap - Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 85/24

Behandling

Innstillingen ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP).

Vedtak

1. Asker kommune søker medlemskap i Verdens helseorganisasjons globale nettverk for aldersvennlige byer og lokalsamfunn.



Saksframlegg

Arkivsak
21/17767-19

Saksbehandler
Carla De Jong

Behandles av
Utvalg for samfunnstjenester
Formannskapet

Møtedato
30.05.2024
04.06.2024

Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden - oppfølging 2024

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunens oppfølging av Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden tas til orientering.
2. Asker kommune søker å påvirke statlige myndigheter å ta et større ansvar for å skape fremdrift på tiltak som kan gi resultater som bedrer forholdene i fjorden. Det må settes av betydelige statlige midler til kommunene for etablering av nye renseanlegg med nitrogenfjerning i indre og ytre Oslofjord, samt utvidede tilskuddsordninger for tiltak i landbruket.

1. Sammendrag

Den økologiske tilstanden i Oslofjorden er under sterkt press. Det er tre hovedårsaker til dette:

- 1) Forurensning fra landbruk, avløp og industri, med for stor tilførsel av næringsstoffene nitrogen og fosfor samt ulike miljøgifter.
- 2) Langvarig overfiske, med blant annet bunntråling som ødelegger for livet på havbunnen.
- 3) Bygging i strandnære områder, som stenger allmennheten ute fra friluftsliv og gir økt belastning på økosystemene.

Regjeringen vedtok i 2021 en femårig tiltaksplan («Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden») for å bedre tilstanden for miljø og friluftsliv i Oslofjorden. Tiltaksplanen inneholder 63 tekniske tiltak, og 19 tiltak som skal gi mer kunnskap om fjordens tilstand og hvordan tilstanden kan bedres. Tiltakene er fordelt til ulike offentlige

forvaltningsnivåer. Oslofjordrådet følger opp tiltaksplanen. Rådet ledes av statsråden hvor ulike organisasjoner er representert i tillegg til ordførerne rundt Oslofjorden.

Kommunene er en viktig brikke i arbeidet med gjennomføringen. Asker kommune følger opp sine ansvarsområder i planen, og rapporterer årlig og innen satte frister til Miljødirektoratet om status og gjennomføring av tiltak.

Undersøkelsen kommunen har gjennomført, viser at den største negative påvirkningen på fjorden er utslipp fra kommunens avløpsrenseanlegg og ledningsnett med pumpestasjoner. Kommunen bruker store ressurser for å redusere disse utslippene ved gjennomføring av tiltak de kommende årene.

Også avrenning fra jordbruket bidrar negativ med tilførsel av næringsstoffer til Oslofjorden, i tillegg til partikler. For å gjøre en innsats på dette området, arbeider kommunen aktivt med veiledningsarbeid i samarbeid med landbruket.

Utbygging i strandsonen, og spesielt når dette også krever utfyllinger i fjorden tilfører store mengder nitrogen, samtidig som at de bygger ned naturen under vann. Plan- og byggesaksprosesser styrer utbyggingssaker i strandsonen. Disse vil være gjenstand for politisk behandling.

2. Bakgrunn for saken

Denne saken svarer ut rapportering og politiske vedtak knyttet til arbeidet med å bedre tilstanden på Oslofjorden.

Hvert år skal det legges fram en politisk sak med orientering om status på kommunens arbeid med «Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden».

I forbindelse med kommunestyrets behandling av handlingsprogram 2024-2027, ble i tillegg følgende verbalvedtak om forsterket innsats for Oslofjorden vedtatt:

«Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en plan for forsterket innsats for å bidra til bedre måloppfyllelse av tiltaksplanen for Oslofjorden frem mot 2026. Planen skal prioritere de områdene der Asker har størst negativ påvirkning på fjorden i dag, og fremheve hvordan Asker kan bidra til forbedret koordinering av arbeidet i regionen. Sak legges frem for formannskapet i løpet av 1. kvartal 2024.»

Ved behandling av kommunedirektørens oppfølgingsplan for verbalvedtakene fristen for fremlegging utsatt til 2.kvartal og knyttet dette til rapportering på helhetlig tiltaksplan.

Ved behandlingen av handlingsprogrammet 2024-2027 ble det også vedtatt og bevilget 1 mill. kr til en tilskuddsordning som skal bidra til forsterket innsats for Oslofjorden i 2024.

Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden har tidligere hatt følgende politisk behandlinger:

Når	Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
Vinteren 2021/2022	1 Utvalg for plan og byggesak	01.12.2021	110/21
	2 Utvalg for samfunnstjenester	02.12.2021	69/21
	3 Formannskapet	25.01.2022	9/22
	4 Kommunestyret	01.02.2022	20/22
April 2022	Utvalg for samfunnstjenester	28.04.2022	30/22
Juni 2023	Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	R-5/23

3. Saksopplysninger

Kommunestyret har vedtatt Temaplan for vann og vannmiljø, Temaplan for naturmangfold og Temaplan for handling mot klimaendringene. Oppfølgingen av disse temaplanene er viktig for Asker kommunes innsats for å redde Oslofjorden. Også Temaplan for næring i Asker kommune og kommuneplanen er dokumenter som gir viktige rammer for å ta vare på Oslofjorden.

Det er flere sektorer som påvirker tilstanden i Oslofjorden. Dette betyr at det er flere virksomheter i kommunen som må jobbe sammen for å nå målene i Oslofjordplanen.

Denne saken behandler følgende:

1. Kommunens oppfølging og organisering av arbeidet med Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden
2. Oppfølging av tiltakskort i Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden og rapportering til Miljødirektoratet
3. Oversikt over utslipp av nitrogen fra ulike kilder i Asker til Oslofjorden
4. Konkrete prosjekter for å bedre tilstanden i Oslofjorden
5. Tilskuddsordninger

Kommunens oppfølging og organisering av arbeidet med Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden

Oppfølging av Oslofjordplanen er en oppgave som angår flere virksomheter i kommunen. For å kunne koordinere dette arbeidet på en god måte, ble det tidlig i 2022 etablert en fast arbeidsgruppe med en representant fra hver av virksomhetene Vann og vannmiljø (VOV), Miljø og samferdsel (MOS), Samfunnsplan og Byggesak. Vann og vannmiljø koordinerer arbeidet og har også ansvar for kontakten mot Miljødirektoratet.

Arbeidsgruppen utarbeider bl.a. status for deloppgaver/milepæler og diskutere forankring i virksomhetene. I tillegg lager medlemmene i arbeidsgruppen oppdaterte tiltakskort når det er behov for det. Tiltakskortene beskriver hvordan vil gjennomfører tiltakene.

Klima og natur er valgt som en av tre samfunnsflokke, som kommunen skal styre som portefølje. Arbeidet med «Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden» er fra 2024 organisert i Portefølje «Klima og natur». Porteføljeansvarlig er Natur, miljø og landbruk, men i porteføljen er flere virksomheter representert (Miljø og samferdsel, Eiendom, Strategi, næring og analyse, Samfunnsplanlegging, Vann og vannmiljø).

Oppfølging av tiltakskort i Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden og rapportering til Miljødirektoratet

16. februar 2024 sendte Miljødirektoratet ut et brev til alle kommuner i nedbørfeltet til Oslofjorden (vedlegg 1). I brevet ber Miljødirektoratet alle kommuner å fylle ut tiltakskort som ikke er fylt ut ennå. Videre ber de om å vurdere innholdet i de tidligere innsendte tiltakskortene på nytt og revidere de om nødvendig. I tillegg sendte miljøvernministeren ut et brev der han viser til kommunenes ansvar for oppfølging av tiltakene i Oslofjordplanen (vedlegg 2).

Arbeidsgruppen har gjennomgått og oppdatert tiltakskortene (vedlegg 3). Disse er sendt inn til Miljødirektoratet innen fristen som var satt til 1. mai 2024.

I løpet av mai i år skal kommunen på nytt svare på en spørreundersøkelse om hvordan kommunen har fulgt opp tiltak innenfor de ulike ansvarsområder i perioden mai 2023 til mai 2024. Sekretariatsgruppen for Oslofjordplanen skal sammenstille resultatet fra denne undersøkelsen i en ny og tredje gjennomføringsrapport. Rapporten blir publisert til neste møte i Oslofjordsrådet i januar 2025.

Oversikt over utslipp av nitrogen fra ulike kilder i Asker til Oslofjorden

Oslofjorden er utsatt for eutrofiering (økt planteproduksjon) som følge av økt tilførsel av nitrogen over det siste århundre. For å restaurere fjorden fullstendig, må nitrogenutslipp tilbakeføres til nivåer tilsvarende tilstander ved før-industriell tid.

Asker har et omfattende overvåkingsprogram i alle vassdrag i kommunen. Resultater fra overvåkingen har vi brukt til å lage en beregning av nitrogentilførsel til Oslofjorden og Drammensfjorden for år 2021 (vedlegg 4). Resultatene viser at kommunen dette året hadde en samlet nitrogentilførsel til fjorden på ca. 376.000 kg nitrogen (N), fordelt på vassdrag (ca. 219.670 kg), renseanlegg (ca. 136.530 kg) og fra landbasert industri (ca. 19.800 kg).

Ca. 135.000 kg av tilførselen fra vassdragene er naturlig forekomster av nitrogen. For at alle vassdragene skal oppnå målet om god nitrogentilstand, er det derfor nødvendig med en reduksjon i den årlige tilførselen til vassdragene med ca. 85.000 kg N. Utslipp fra renseanlegg og industri må også reduseres betydelig for å oppnå god tilstand på Oslofjorden.

Konkrete prosjekter for å bedre tilstanden i Oslofjorden

Flere virksomheter i kommunen jobber med konkrete prosjekter som bidrar til en renere Oslofjord og kommunen er offensiv og langt fremme på flere områder. Eksempler på dette er:

- Gjennomføre miljørådgivning i jordbruket
- Følge opp regionale miljøkrav i jordbruket
- Samarbeid om å finne gode renseløsninger for renseanlegg
- Kartlegging av Kongsdelenebekken
- Tilknytning av områder med spredt avløp til kommunalt ledningsnett
- Tømming av sandfangskummer
- Finne nye steder for anlegg for tømming av båtseptik
- Arbeide med planprogram for ny kommuneplan

Det er imidlertid viktig å presisere at mye av dette arbeid er langsiktig, noe som også betyr at det tar tid før vi kan se at tilstanden i fjorden blir bedre. Vedlegg 5 viser punkter som sekretariatsgruppen for Oslofjordplanen¹ har pekt på og som de ulike aktørene må jobbe mer med. Noen ganger har kommunene aleneansvar for tiltakene, men det er også mange tiltak som sier noe om hvordan kommunen skal jobbe for å bidra for å lykkes med arbeidet med Oslofjordplanen.

Gjennomføre miljørådgivning i jordbruket

For 3. år på rad gjennomfører Asker og Bærum kommuner et felles miljørådgivningsprosjekt for gårdbrukere i de to kommunene. Hovedmålet med prosjektet er å redusere avrenning av næringsstoffer og erosjon fra jordbruksarealene til vannforekomstene. Norsk landbruksrådgivning har hovedansvaret for miljørådgivningen og kommunene har det administrative ansvaret for prosjektet. Prosjektet bidrar med mer kunnskap om miljøtiltak som hver enkelt bonde kan gjøre på gården sin.

I prosjektområdet tar kommunen ekstra vannprøver for å få bedre oversikt over hvilke områder som tilfører flest næringsstoffer til vannforekomstene. På denne måten kan vi hjelpe bøndene med konkrete forslag til tiltak for å bedre vannkvaliteten i utvalgte vannforekomster som renner ut i Oslofjorden.

Årets rådgivningsprosjekt foregår i nedbørfeltet til Sageneelva. I 2022 var den nederste delen av Åroselva prosjektområdet (vedlegg 6) og i 2023 valgte vi Torstadbekken og Frydendalsbekken.

Følge opp regionale miljøkrav i jordbruket

¹ I forbindelse med etablering av Oslofjorderådet, besluttet KLD at Miljødirektoratet skal lede et sekretariat for å koordinere tiltaksgjennomføringen. Hvert år skal Miljødirektoratet rapportere på status for fremdrift av de 63 tiltakene og 19 kunnskapsinnhentingpunktene til Oslofjorderådet. Dette skjedde første gang høsten 2022.

Statsforvalteren i Oslo og Viken har fra 1. januar 2023 innført «Forskrift om regionale miljøkrav i jordbruket». For Asker er det Årsvassdraget som har fått de strengeste krav (sone 2). Arealene lenger nord og øst mot kommunegrensen til Bærum kommune ligger i sone 1 med litt mindre strenge krav. Resterende jordbruksarealer i Asker er ikke berørt av gjeldende forskrift.

Statsforvalteren jobber nå med å få på plass en ny forskrift for jordbruket i Buskerud. I denne forskriften skal det komme flere miljøkravsoner i Asker. Det er foreslått at områdene langs Drammensfjorden skal ligge i sone 1, mens Sageneelva og området sørvest på Hurumlandet skal ligge i sone 2. Natur, miljø og landbruk har i samarbeid med Vann og vannmiljø sendt inn høringsinnspill til forslaget.

Samarbeid om å finne gode renseløsninger for renseanlegg

Det er bestemt at det blir nitrogenrensing for både Lahell renseanlegg og Åros renseanlegg når avløpet overføres til hhv. Nordbykollen i Drammen og til VEAS. Dette er besluttet gjennom egne politiske beslutningsprosesser og følges opp fortløpende med videre prosjektering og bygging.

Bokerøya renseanlegg i Svelvik renser avløpet fra Asker sør-vest. I samarbeid med Drammen kommune er det i 2023 gjennomført en felles mulighetsstudiet for Bokerøya renseanlegg og Rulleto renseanlegg. Mange alternativer er vurdert og et utvalg av disse skal utredes videre i en konseptvalgutredning (KVU) som er ventet ferdig ved utgangen av 2024. Valg av ny renseløsning for disse to anleggene vil legges fram for politisk behandling når konseptvalgutredningen er gjennomført og kvalitetssikret.

Kartlegging av Kongsdelenebekken

Årsvassdraget bidrar med størst tilførsel av nitrogen til Oslofjorden pga. stort nedslagsfelt og påvirkning fra både avløp, landbruk og industri-/næringsområder.

Undersøkelsen om nitrogentilførsel til Oslofjorden og Drammensfjorden viser imidlertid at Kongsdelenebekken er bekken som tilfører mest nitrogen til Oslofjorden i forhold til størrelsen på nedbørfeltet (figur 4 i vedlegg 4). Kommunen har derfor i år startet en grundig kartlegging av hele nedbørfeltet for å avdekke hvor denne tilførselen kommer fra.

Tilknytning av områder med spredt avløp til kommunalt ledningsnett

Vann og vannmiljø har utarbeidet en soneinndeling som skal ligge til grunn for kartlegging og tilsyn av alle private avløpsanlegg. Prioritering av sonene er basert på tilstanden til vannforekomster, samt andel boliger som vi antar at de ikke vil få tilgang til offentlig avløp på lang sikt. Det er et mål å gjennomføre 150 tilsyn per år. I 2023 ble det gjennomført tilsyn i de to høyest prioriterte sonene.

Tilsyn av 150 anlegg per år og oppryddingsarbeid i forbindelse med tilknytning til kommunalt avløp er planlagt å være ferdig i 2030/2031.

Tømming av sandfangskummer

Kommunen eier ca. 2700 sandfangskummer som tømmes med jevne mellomrom etter en viss prioritering. Dette bidrar til at mindre forurensning fra veier og plasser ender i vassdragene. Det legges opp til en årlig tømming på mellom 500 og 600 kummer. Det er Miljø og Samferdsel som har ansvar for finansieringen, men det er et tett samarbeid med Vann og vannmiljø.

Finne nye steder for anlegg for tømming av båtseptik

I 2023 ble det etablert en ny tømmeasjon for båtseptik i Holmsbu havn. I handlingsprogrammet for 2024 – 2027 er det satt av 3 mill. kr til etablering av ytterligere 3 tømmeasjoner i Asker kommune (sak 23/04431). Tømmeasjonene skal driftes av båtforeningene der de etableres. Arbeidet med å finne lokalitet og etablering starter i 2024.

I sak 23/08550 vedtok Utvalg for samfunnstjenester at kommunen gir kr. 15.000,- i tilskudd til drift av tømmeasjoner i båthavner som har etablert disse.

Arbeide med planprogram for ny kommuneplan

I vedtatt kommuneplan med bestemmelser er forhold knyttet til tiltak i strandsonen strammet inn.

I 2024 har arbeidet med planprogram for ny kommuneplan starte opp. Det er viktig at vannmiljø i vannforekomstene generelt og Oslofjorden spesielt blir ivarettatt i planprogrammet.

Tilskuddsordninger

Både Miljødirektoratet, Akershus fylkeskommune og Asker kommune har i løpet av 2023/2024 etablert ulike tilskuddsordninger for å styrke arbeidet med å redde Oslofjorden.

Miljødirektoratet

Miljødirektoratet etablerte i 2023 en tilskuddsordning med en ramme på 12 millioner kroner for å redusere utslipp av nitrogen fra kommunalt avløpsvann til Oslofjorden. Søknadsfrist var 1. desember 2023. Asker kommune søkte tilskudd til testing av ny renseteknologi sammen Asker-selskapet Scandi Energy AS. Til tross for at søknaden var innenfor kriteriene for tilskuddsordningen, ble den ikke prioritert innenfor tilskuddsordningens økonomiske ramme for 2024.

Kommunen har i tillegg deltatt i søknadsprosesser i regi av Norsk Vann og i samarbeidet med Drammen og Lier om regionalt avløpsrenseanlegg som begge har mottatt støtte.

Kommuner langs Oslofjorden kan også søke Miljødirektoratet om tilskudd til juridiske avklaringer i arbeidet med å sikre allmennheten tilgang til strandsonen. Denne tilskuddsordningen er også en del av oppfølgingen av Oslofjordplanen. Søknadsfristen er løpende. Kommunen skal i 2024 søke midler for å få avklart flere spørsmål som berører strandsonen.

Akershus Fylkeskommune

Fylkesrådet i Akershus Fylkeskommune vedtok i februar å sette av til sammen 25 millioner kroner i 2024 til tilskuddsordninger og strategiske satsinger for å berge Oslofjorden. For «Tilskuddsordning Oslofjordsatsning 2024» har AFK satt av 10 millioner kroner. Her kan blant annet kommuner søke om midler til å gjennomføre prosjekter som kan bidra til å gjøre Oslofjorden frisk, og til prosjekter for bedring av allmennhetens tilgang til fjorden. Det er et krav at prosjektene utføres i 2024 og at søkeren bidrar med 50% egne midler. På nettsiden

<https://afk.no/tjenester/tilskudd-og-stotte/miljo-klima-og-natur/tilskuddsordning-oslofjordsatsning-2024.188145.aspx> står mer informasjon om tilskuddsordningen.

Søknadsfrist var 15. mai.

Asker kommune har søkt om tilskudd til følgende:

- Helhetlig prosess for sandfangstømming - fokus på omlasting for å redusere utslipp av vann til vassdrag og fjord, og redusere utslipp fra transport.
- Etablering av septiktømmestasjoner for fritidsbåter – tilskudd brukes til å skjøte på kommunal bevilgning/heve kvaliteten.
- Rydding av stillehavsøsters - Hvamodden, Holmenskjæret, Hvalstrand, Vollen, Beston, Sandpollen
- Landbruk - Miljørådgivning i områder med sårbare vannforekomster
- Bærekraftig friluftsliv (i samarbeid med Oslofjordens Friluftsliv og Frogn kommune)

Asker kommune

I 2024 har Asker kommune satt av 1 millioner kroner til tilskuddsordningen «Forsterket innsats for Oslofjorden». Midlene skal gå til gode initiativ som bidrar til arbeidet for en ren og rik Oslofjord. Prosjektene som får tilsagn, må gjennomføres innenfor Asker kommunes grenser i løpet av 2024. På nettsiden

<https://www.asker.kommune.no/natur-og-friluft/aktuelt-om-natur-og-friluftsliv/tilskuddsordning-forsterket-innsats-for-oslofjorden-2024/> står mer

informasjon om hvem som kan søke og hvordan. Søknadsfrist var 12. mai og det var på det tidspunktet kommet inn 7 søknader.

4. Kommunedirektørens vurdering

Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden er et eksempel på en økosystembasert forvaltning på lokalt og regionalt nivå. Oslofjorden betyr mye for naturmangfold og er et viktig friluftslivsområde for mange mennesker som bor rundt fjorden. Planen oppsummerer flere tiltak som skal bidra til bedre miljøforhold i fjorden, fremme et aktivt friluftsliv og ivareta kulturminner. På denne måten kan alle befolkningsgrupper ha nytte av fjorden.

Arbeidet med Oslofjordplanen er også et samarbeid på tvers av sektorene. For å synliggjøre dette arbeidet, har involverte aktører fått i oppgave å fylle ut tiltakskort som tydeliggjør hvilken innsats de skal gjøre fremover på ulike innsatsområdene.

Asker kommune har etablert et godt tverrsektorielt samarbeid for å følge opp tiltak i Oslofjordplanen, og rapporterer årlig og innen satte frister til Miljødirektoratet om status og gjennomføring av tiltak. De ulike virksomhetene i Asker har også i år gått gjennom tiltakskortene på nytt og lagt inn konkrete deloppgaver og/eller milepæler for å synliggjøre dette arbeidet.

Det er viktig med planer og utredninger for å kunne definere og gjennomføre tiltak. Temaplan vann og vannmiljø, Temaplan for naturmangfold, Temaplan næring i Asker kommune og Kommuneplanen er eksempler på dette. Rapporten om nitrogentilførsel til fjorden fra vassdrag, renseanlegg og industrivirksomhet i Asker kommune bidrar med viktig kunnskap om hvor det er viktig å sette inn tiltak. Kommunen bruker denne rapporten blant annet til å avdekke spesielle utfordringer, prioritere tilsyn på private avløpsanlegg og velge ut aktuelle områder for å kunne gjennomføre miljørådgivningsprosjekter i jordbruket.

Det er mange faktorer som påvirker fjorden både når det gjelder tilstanden til fjorden og tilgangen til fjorden. En hovedutfordring er for stor tilførsel av næringsstoffer.

Rapporten om nitrogentilførsel peker på avløpsrenseanleggene og utlekking fra avløpsnett og pumpestasjoner som de områdene der Asker kommune har størst negativ påvirkning på fjorden. Innenfor disse områdene brukes det store ressurser og det foregår et omfattende arbeid som har flere års perspektiv. Arbeidet knyttet til renseanleggene foregår med en stor grad av koordinering med øvrige kommuner i regionen og Asker kommune er en aktiv pådriver i dette arbeidet.

For at renseanleggene skal kunne rense best mulig, er det viktig å redusere innlekking av «fremmedvann» (grunnvann og overvann) i avløpsnettet. Her vil kommunen ha en forsterket innsats i de kommende årene. Et tett avløpsnett vil også redusere mengden overløp fra avløpsnettet og pumpestasjoner til kommunens vassdrag.

Avrenning fra jordbruket representerer kommunens nest største negative bidragsyter når det gjelder tilførsel av næringsstoffer. I tillegg tilfører jordbruket også partikler til fjorden. Her er statlige tilskuddsordninger og krav avgjørende, men kommunen har et aktivt veilednings- og pådriverarbeid i samarbeid med landbruket.

Et tredje område hvor kommunen kan ha stor negativ påvirkning på fjorden, er utbygging i strandsonen, og spesielt når dette også krever utfyllinger i fjorden. Utfylling med sprengstein i fjorden tilfører store mengder nitrogen, samtidig som at den bygger ned naturen under vann. Plan- og byggesaksprosesser styrer disse arbeidene og vil være gjenstand for politisk behandling.

Denne saken omhandle i første rekke de forhold kommunen har et ansvar for å følge opp og utbedre. I tillegg til dette arbeider Asker kommune i samarbeid med andre kommuner rundt fjorden med å påvirke innbyggere, næringsliv og overordnede myndigheter til å bidra i denne store samfunnsdugnaden. Innbyggerne har en viktig

rolle i å skape en opinion for en mer restriktiv politikk rundt fjorden, og å handle miljøriktig i forhold til utslipp og forurensning. Overordnede myndigheter har en rolle i å innføre strengere regulering av utslippstillatelser og regulering av fisket i fjorden. I forbindelse med departementets vedtak om Chemrings utslippstillatelse, klaget Asker kommune på vedtaket – sammen med mange andre. Departementet er nå i prosess med å endre utslippstillatelsen basert på klagen som kom.

Asker kommune mener at statens engasjement og den sentrale ledelsen av arbeidet med Oslofjordplanen må styrkes betydelig. Det må også være en forutsetning at Staten setter av betydelige midler for kommunene til etablering av nye avløpsrensaneanlegg med nitrogenfjerning i indre og ytre Oslofjord. Utvidede tilskuddsordninger for tiltak i landbruket er også nødvendig.

Videre må tiltaksplanen også involvere innbyggere, frivilligheten og næringsliv på en mye sterkere måte enn det som har skjedd så langt.

Til sammen kan alle disse tiltakene føre til en frisk Oslofjord.

5. Konklusjon

Asker kommune følger opp sine ansvarsområder i «Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden», og rapporterer årlig og innen satte frister til Miljødirektoratet om status og gjennomføring av tiltak.

Utslipp fra kommunens avløpsrensaneanlegg og ledningsnett med pumpestasjoner er de områdene der Asker kommune har størst negativ påvirkning på fjorden. Kommunen bruker store ressurser for å redusere disse utslippene, men dette er også et område hvor vi styrker innsatsen i form av gjennomføring av tiltak de kommende årene.

Kommunen benytter seg av tilskuddsordninger der dette er mulig og der dette kan bidra til at tilstanden i fjorden forbedres.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

1. Brev Miljødirektoratet: Oslofjordplanen - revisjon av tiltakskort og informasjon om kommende rapportering av tiltaksgjennomføring
2. Brev Miljøvernminister: Kommunenes ansvar for oppfølging av tiltakene i helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord
3. Oppdaterte tiltakskort som er sendt til Miljødirektoratet innen 1. mai 2024

4. Nitrogentilførsel fra vassdrag og renseanlegg i Asker til Oslofjorden og Drammensfjorden. En studie basert på tall for 2021.
5. Notat: Oppfølging av rapport «Gjennomføring av helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden. Rapport for året 2022 – 2023»
6. Miljørådgivning i landbruket 2022 - Resultater fra prøvetaking for å kartlegge tilførsel av næringsstoffer fra ulike kilder til sidebekkene til Åroselva



Saksprotokoll

Arivsak
21/17767

Saksbehandler
Carla De Jong

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	19/24
2 Formannskapet	04.06.2024	86/24

Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden - oppfølging 2024

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 19/24

Behandling

Carla De Jong besvarte spørsmål.

Endringsforslag til nytt punkt 3 og 4 fremmet av Homme Mathisen på vegne av V og H:

3. Utvalget ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for etablering av marine nyttehager på utvalgte strender i Asker, samt aktuelle prosjekter for marin naturrestaurering, for eksempel reetablering av ålegressenger.

4. Utvalget ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for å etablere 2 nye hummerfredningssoner i kommunen, og en utvidelse av eksisterende hummerfredningssoner.

Endringsforslag til nytt punkt 5 og 6 fremmet av Hansen Aspås, FrP.

Tilleggspunkter:

- 5. Boliger og fritidsbebyggelse som ikke er tilkoblet det offentlige VA nettet skal ha forutsigbar informasjon om eller når en tilknytning til det offentlige VA nettet kan forventes. Med den hensikt at flest mulig kan koble seg på og planlegge og investere deretter.*
- 6. Kommunen skal sette strengere krav i reguleringsplanarbeid enn dagens praksis med konkrete tiltak/virkemidler og oppfølging av disse, for å begrense utslipp av nitrogen og andre uheldige utslipp til Oslofjorden*

Endringsforslagene til nye punkt 3 og fremmet av Homme Mathisen, V på vegne av V og H ble vedtatt mot 3 stemmer, FrP, INP og SP.

Endringsforslagene til nye punkt 4 og fremmet av Homme Mathisen, V på vegne av V og H ble enstemmig vedtatt.

Endringsforslagene til nye punkter 5 fremmet av Hansen Aspås, FrP ble vedtatt mot 1 stemme, SP.

Endringsforslagene til nye punkter 6 fremmet av Hansen Aspås, FrP ble vedtatt mot 2 stemmer, SP og INP.

Innstillingens punkt 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

Protokolltilførsel fra representanten Aaby, SP:

Sp er ikke imot forslaget, men anser at punktene er godt ivaretatt i temaplan vann og vannmiljø og i oppfølging av denne.

Representanten Flock, INP støttet denne protokolltilførselen.

Vedtak

1. Kommunens oppfølging av Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden tas til orientering.
2. Asker kommune søker å påvirke statlige myndigheter å ta et større ansvar for å skape fremdrift på tiltak som kan gi resultater som bedrer forholdene i fjorden. Det må settes av betydelige statlige midler til kommunene for etablering av nye renseanlegg med nitrogenfjerning i indre og ytre Oslofjord, samt utvidede tilskuddsordninger for tiltak i landbruket.
3. Utvalget ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for etablering av marine nyttehager på utvalgte strender i Asker, samt aktuelle prosjekter for marin naturrestaurering, for eksempel reetablering av ålegressenger.
4. Utvalget ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for å etablere 2 nye hummerfredningssoner i kommunen, og en utvidelse av eksisterende hummerfredningssoner.
5. Boliger og fritidsbebyggelse som ikke er tilkoblet det offentlige VA nettet skal ha forutsigbar informasjon om eller når en tilknytning til det offentlige VA nettet kan

forventes. Med den hensikt at flest mulig kan koble seg på og planlegge og investere deretter.

6. Kommunen skal sette strengere krav i reguleringsplanarbeid enn dagens praksis med konkrete tiltak/virkemidler og oppfølging av disse, for å begrense utslipp av nitrogen og andre uheldige utslipp til Oslofjorden



Saksprotokoll

Arivsak
21/17767

Saksbehandler
Carla De Jong

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for samfunnstjenester	30.05.2024	19/24
2 Formannskapet	04.06.2024	86/24

Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden - oppfølging 2024

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 86/24

Behandling

Rikard Knutsen (FrP) tok opp følgende forslag, tidligere fremmet i Utvalg for samfunnstjenester:

Boliger og fritidsbebyggelse som ikke er tilkoblet det offentlige VA nettet skal ha forutsigbar informasjon om eller når en tilknytning til det offentlige VA nettet kan forventes. Med den hensikt at flest mulig kan koble seg på og planlegge og investere deretter

Elisabeth Holter-Schøyen (V) tok opp følgende forslag, på vegne av V,H,FrP,KrF:

- *Formannskapet ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for etablering av marine nyttehager på utvalgte strender i Asker, samt aktuelle prosjekter for marin naturrestaurering, for eksempel reetablering av ålegressenger.*
- *Formannskapet ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for å etablere 2 nye hummerfredningssoner i kommunen, og en utvidelse av eksisterende hummerfredningssoner*

Innstillingen i to punkter ble enstemmig vedtatt.

Knutsens forslag ble enstemmig vedtatt.

Holter-Schøyens to forslag ble begge enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunens oppfølging av Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden tas til orientering.
2. Asker kommune søker å påvirke statlige myndigheter å ta et større ansvar for å skape fremdrift på tiltak som kan gi resultater som bedrer forholdene i fjorden. Det må settes av betydelige statlige midler til kommunene for etablering av nye renseanlegg med nitrogenfjerning i indre og ytre Oslofjord, samt utvidede tilskuddsordninger for tiltak i landbruket.
3. Boliger og fritidsbebyggelse som ikke er tilkoblet det offentlige VA nettet skal ha forutsigbar informasjon om eller når en tilknytning til det offentlige VA nettet kan forventes. Med den hensikt at flest mulig kan koble seg på og planlegge og investere deretter.
4. Formannskapet ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for etablering av marine nyttehager på utvalgte strender i Asker, samt aktuelle prosjekter for marin naturrestaurering, for eksempel reetablering av ålegressenger.
5. Formannskapet ber kommunedirektøren fremlegge sak som utreder muligheten for å etablere 2 nye hummerfredningssoner i kommunen, og en utvidelse av eksisterende hummerfredningssoner.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08087-1

Saksbehandler
Merete Wiken Dees

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

NOU 2024:2 «I samspill med naturen — Naturrisiko for næringer, sektorer og samfunn i Norge» - Asker kommunes høringsuttalelse

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune gir høringsuttalelse i samsvar med vedlagt utkast.
2. Asker kommune skal vurdere og håndtere naturrisiko i alle relevante beslutninger.

1. Sammendrag

Naturrisikoutvalgets NOU 2024: 2 «I samspill med naturen – naturrisiko for næringer, sektorer og samfunn i Norge» er på høring og kommunedirektørens forslag til høringsuttalelse ligger vedlagt.

Naturrisikoutvalget definerer naturrisiko *som faren for negative konsekvenser for aktører og samfunn ved tap og forringelse av natur og naturmangfold.*

Utredningen er en innsiktsrapport som beskriver begrepet naturrisiko; vurderer hvordan norske næringer og sektorer *er og kan bli berørt av tap av natur og naturmangfold*; og ser på hvordan berørte aktører i Norge kan analysere og håndtere naturrisiko på best mulig måte. Utvalget har også sett på risikoen knyttet til mulige innstramninger i reguleringer og rammebetingelser gjennom endringer i den globale, europeiske og nasjonale naturmangfoldpolitikken. Rapporten understreker at det er avgjørende for norske næringer og sektorer å inkludere naturrisiko i sin risikostyring og beslutningsprosesser.

Kommunedirektøren mener at Naturrisikoutvalget har utarbeidet en grundig og helhetlig rapport, som vil bli en viktig premisse for samfunnsplanleggingen framover. Kommunedirektøren stiller seg bak utvalgets anbefalinger.

2. Bakgrunn for saken

Naturen er grunnlaget for vår eksistens og alt liv på jorda. Den gir oss mat, materialer, medisiner og rent vann, og bidrar med flomdemping og karbonlagring. Intakt natur er vårt viktigste verktøy for å lagre karbon og for tilpasning til konsekvensene av klimaendringer.

Eskalerende oppvarming og tap av natur er de største utfordringene samfunnet står overfor. Ifølge FNs naturpanel har naturmangfoldet aldri vært så truet som det er i dag. Arealbruksendringer og bit-for-bit-nedbygging er hovedårsaken til tapet av natur. Tap av natur på grunn av menneskelig aktivitet truer ikke bare arts mangfoldet, men rammer også samfunn og økonomi direkte ved at naturgoder som vi er avhengig av for vår velferd undermineres eller opphører.

I 2022 ble en global naturavtale vedtatt med mål om at minst 30 % av land- og havområder skal vernes innen 2030. Naturavtalen peker retning for en global, grønn omstilling på tvers av samfunnssektorer. Naturavtalen legger premisser for arbeidet med naturrisiko.

Naturrisikoutvalget ble oppnevnt av regjeringen 22. juni 2022. Utvalget sitt mandat var å beskrive begrepet naturrisiko, vurdere hvordan norske næringer og sektorer er og kan bli berørt av tap av natur og naturmangfold og se på hvordan berørte aktører i Norge kan analysere og håndtere naturrisiko på best mulig måte. Bakgrunnen for opprettelsen av utvalget er at tap og forringelse av natur og naturverdier utgjør en stor trussel mot en bærekraftig utvikling.

Naturrisikoutvalgets [NOU 2024: 2 «I samspill med naturen – naturrisiko for næringer, sektorer og samfunn i Norge»](#) er på høring med frist 30. juni 2024. Forslag til høringsuttalelse fra Asker kommune ligger vedlagt.

Asker kommunes [temaplan for naturmangfold](#) ([K-sak 0045/23](#)) beskriver hvordan kommunen kan nå målet i kommuneplanens samfunnsdel om *å verne om og sikre naturmangfoldet i Asker*. Bedre vurdering og håndtering av naturrisiko vil i seg selv være et bidrag til bedre forvaltning av natur og innfri viktige ambisjoner nedfelt i kommunens Temaplan for naturmangfold.

3. Saksopplysninger

Naturrisikoutvalgets NOU 2024: 2 «I samspill med naturen – naturrisiko for næringer, sektorer og samfunn i Norge» er en innsiktsrapport som beskriver begrepet naturrisiko; vurderer hvordan norske næringer og sektorer *er* og *kan* bli berørt av tap

av natur og naturmangfold; og ser på hvordan berørte aktører i Norge kan analysere og håndtere naturrisiko på best mulig måte.

Rapporten understreker at det er avgjørende for norske næringer og sektorer å inkludere naturrisiko i sin risikostyring og beslutningsprosesser.

Naturrisikoutvalget definerer naturrisiko *som faren for negative konsekvenser for aktører og samfunn ved tap og forringelse av natur og naturmangfold.*

Utredningen:

- beskriver naturrisiko metodisk
- beskriver og vurderer hvordan næringer og sektorer i Norge er berørt av fysisk naturrisiko, gjennom nasjonalt og globalt tap og forringelse av natur og naturmangfold
- beskriver og vurderer hvordan næringer og sektorer i Norge vil bli berørt av antatte og mulige innstramminger i rammevilkår gjennom endringer i den globale, europeiske og nasjonale naturmangfoldpolitikken, med hovedvekt på endringer som kan utgjøre de største risikofaktorene
- beskriver og vurderer hvordan en mest hensiktsmessig kan analysere og framstille naturrisiko på nasjonalt nivå
- gjennomgår hvordan berørte aktører i Norge (private og offentlige virksomheter, herunder finansinstitusjoner) analyserer og håndterer naturrisiko i dag, identifiserer eventuelle forbedringspunkter og vurderer og anbefaler metodikk som setter disse aktørene i stand til å kunne analysere og håndtere naturrisiko på best mulig måte

En sentral anbefaling fra utvalget er at alle aktører, i sin vurdering og håndtering av naturrisiko, bør følge fem metodiske hovedtrinn (identifisere, analysere, vurdere, bruke og anvende).

Utvalget peker på at offentlig sektor må jobbe mer aktivt med naturrisiko. Offentlig sektor er avhengig av natur og fattet en rekke beslutninger som påvirker naturen, bl.a. i rollene som regulerende myndighet, utøver, eier og innkjøper. Bedre vurdering og håndtering av naturrisiko vil i seg selv være et bidrag til bedre forvaltning av natur.

Kapittel 8 i utredningen omhandler analyse og håndtering av naturrisiko i offentlig sektor hvor følgende funn er sentrale:

- Naturrisiko må inn i aktuelle beslutningsprosesser
- Kunnskapsgrunnlaget må bedres (naturkartlegging, miljøinformasjon må tilgjengeliggjøres)

- Kapasitet og kompetanse knyttet til naturrisiko må heves både i forvaltningen, i arbeidslivet og i samfunnet for øvrig
- Klarere rammer rundt vurderingene av naturrisiko vil gi bedre forvaltning, blant annet innenfor arealforvaltning, fordi areal er en knapp ressurs – både på land og i kyst- og havområdene
- Det er behov for tydeligere føringer, og støtte og veiledning, fra statlig myndighet for å redusere naturrisiko
- Beslutningsprosesser som innebærer håndtering av naturrisiko, må være kunnskapsbaserte og transparente
- Det er behov for systematisk vurdering og håndtering av naturrisiko på kommunalt nivå
- Staten og kommunen må følge opp arbeidet med naturrisiko i selskaper de eier

4. Kommunedirektørens vurdering

Måten vi bruker naturen på i dag, og hvordan vi velger å verne om den i tiden fremover, har store konsekvenser for dagens og fremtidens generasjoner. Naturrisiko må vurderes og håndteres systematisk i alle relevante beslutningsprosesser.

Relevans for de tre bærekraftsdimensjonene:

Miljømessige forhold: Beskyttelse av livsgrunnlaget vårt, biosfæren, er en grunnleggende forutsetning for å nå både de sosiale og økonomiske bærekraftsmålene. Vi må holde oss innenfor visse miljømessige rammer, eller det vi også kaller planetens tålegrenser.

Sosiale forhold: Et samfunn med forringet natur er et fattigere samfunn. Naturen har stor betydning for fysisk helse, livskvalitet og trivsel. Ren luft, rent drikkevann, næringsrik mat, og et trygt sted å bo er grunnleggende faktorer for å kunne leve et godt og anstendig liv.

Økonomiske forhold: Tap av naturmangfold på grunn av menneskelig aktivitet truer ikke bare artsmangfoldet, men rammer også samfunn og økonomi direkte ved at naturgoder som vi er helt avhengige av undermineres eller opphører. En kunnskapsbasert håndtering av naturrisiko vil kunne medføre økte økonomiske kostnader på kort sikt, men gi reduserte kostnader og potensielt større gevinster på lengre sikt. Å ta beslutninger om natur uten grundige vurderinger av naturrisiko vil

sannsynligvis føre til økte kostnader gjennom tap av velferd og utgifter for å reparere naturskade senere¹.

Tilstrekkelig beskyttelse og restaurering av natur krever en gjennomgripende samfunnsendring. En omstilling vil koste, men det vil koste mer å la være.

5. Konklusjon

Naturrisikoutvalget har utarbeidet en grundig innsiktsrapport som skal bidra til bedre forståelse av naturrisiko, og gir anbefalinger til alle samfunnsaktører om hvordan naturrisiko best kan analyseres og håndteres.

Kommunedirektøren stiller seg bak anbefalingene som Naturrisikoutvalget trekker fram i sin utredning. Det er viktig at det sikres tilstrekkelige ressurser i kommunen innen natur og klima fremover. Naturrisiko må inn i alle aktuelle beslutningsprosesser og natur- og klimahensyn må være gjennomgående i kommunens politikk.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Høringsuttalelse NOU 2024 «I samspill med naturen — Naturrisiko for næringer, sektorer og samfunn i Norge»

¹ NOU 2024: 2 «I samspill med naturen — Naturrisiko for næringer, sektorer og samfunn i Norge». Utvalget for Naturrisiko. Klima- og miljødepartementet.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08087

Saksbehandler
Merete Wiken Dees

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
04.06.2024 87/24

NOU 2024:2 «I samspill med naturen — Naturreisiko for næringer, sektorer og samfunn i Norge» - Asker kommunes høringsuttalelse

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 87/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune gir høringsuttalelse i samsvar med vedlagt utkast.
2. Asker kommune skal vurdere og håndtere naturreisiko i alle relevante beslutninger.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08958-1

Saksbehandler
Tor Arne Midtbø

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen. Endelig behandling av innsigelsene, korrigeringer av plandokumentene og spørsmålet om byggegrenser langs vassdrag i LNF-områder.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet tar til orientering meklingsresultatet av innsigelsene til kommuneplan, jfr. protokoll fra meklingsmøtet 30.04.2024 (vedlegg 1). Kommuneplanens arealdel er derved endelig vedtatt.
2. Formannskapet tar til orientering ikke-prinsipielle rettelser av arealplankart, bestemmelser, retningslinjer, boligbyggeprogram og andre dokumenter, slik det framgår av vedlegg 2 og 3. datert 30.04.2024.
3. Formannskapet opprettholder bestemmelsenes pkt.10.6.1 *Byggegrense mot vassdrag* knyttet til forvaltning av byggegrenser langs vassdrag i LNF-områder. Formannskapet ber om at det legges opp til en endring av disse bestemmelsene ved neste revisjon av kommuneplanens arealdel.

1. Sammendrag

1.1 Hva saken gjelder

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt av kommunestyret i juni 2023.

Det forelå 8 innsigelser til arealdelen etter kommunestyrets vedtak. Disse ble forhandlet om i meklingsmøte hos Statsforvalter 30. april i år. Partene kom til enighet i samtlige innsigelser i meklingsmøtet, der ulike forhandlingsløsninger ga innsigelsesmyndighetene mulighet til å trekke samtlige innsigelser.

Dette innebærer at det nå foreligger en endelig kommuneplan for hele Asker.

Kommunestyret vedtok da de behandlet arealdelen at kommunedirektøren retter opp ikke-prinsipielle småfeil, inkurier og oppdaterer retningslinjer i henhold til kommunestyrets vedtak. Dette har kommunedirektøren gjort, og opprettingene er loggført.

I fjor høst dukket spørsmålet om byggegrenser langs vassdrag i LNF-områder opp. Skogbruksnæringen og Statsforvalters landbruksavdeling stilte seg kritiske til denne bestemmelsen. Man påpekte bl.a. at hensynet til vegetasjon og naturmangfold ivaretas av annet lovverk (Skogbruksloven og Vannressursloven) der Statsforvalter er beslutnings-myndighet, og at kommuneplanbestemmelsen medfører dobbelt saksbehandling, økt tids- og ressursbruk for næringen. Kommunedirektøren foreslo opprinnelig å rette opp kommuneplanbestemmelsen som en mindre endring av kommuneplanen, men ved høring av endringsforslaget uttrykte overordnede myndigheter skepsis til en slik behandlingsform og ba om at planendringen ble behandlet som en vesentlig endring av kommuneplanen.

1.2 Kommunedirektørens konklusjon

Kommunedirektøren foreslår at formannskapet tar resultatet fra meklingsmøtet, samt de loggførte rettelser av kommuneplandokumentene til orientering.

Kommunedirektøren anbefaler at spørsmålet om byggegrenser langs vassdrag i LNF-områder behandles som en vesentlig endring av kommuneplanen, og at dette gjøres i forbindelse med den kommende revisjon av kommuneplanen, en prosess som allerede er igangsatt. For å redusere kostnadene for skognæringen foreslås at søknad om dispensasjon fra byggegrense langs vassdrag i LNF-områder kan behandles gebyrfritt for tiltakshavere som har fått godkjent skogsdriften etter annet lovverk.

2. Bakgrunn for saken

2.1 Kommuneplanen ble vedtatt i juni 2023

Arbeidet med kommuneplanen ble igangsatt av fellesnemda for kommunesammenslåingen i 2016. Samfunnsdelen ble vedtatt av kommunestyret i juni 2020, arealdelen 13. juni 2023.

2.2 Mekling om innsigelsene til kommuneplan

Det forelå 8 innsigelser fra overordnede myndigheter til kommuneplanvedtaket. For disse områdene gjaldt fortsatt de tidligere kommuneplanene. Kommunestyret ba derfor om at innsigelsene ble bragt fram for Statsforvalter til mekling mellom innsigelsesmyndighetene og Asker kommune.

Det ble gjennomført to meklingsmøter mellom Statsforvalters klima og miljøvern avdeling, Statsforvalters landbruksavdeling, Akershus fylkeskommune, Statens vegvesen og Asker kommune. Ordfører ledet forhandlingene på vegne av kommunen. Siste meklingsmøte ble avviklet 30. april i år, og partene kom til enighet om en forhandlingsløsning som medførte at samtlige innsigelser kunne trekkes, jfr. kap. 3.1.

2.3 Rettelser av ikke-prinsipielle småfeil, inkurier etc.

Ny arealdel medførte flere tusen endringer av de tidligere kommuneplanene for Hurum, Røyken og Asker. De aller fleste endringene ble betraktet som mindre, ikke-prinsipielle endringer og oppdateringer av plandokumentene. En vesentlig del av arbeidet har handlet om å bygge opp et nytt, digitalt arealplankart, gjennom harmonisering av arealformål, hensynssoner, kartstandarder etc., samt harmonisering av bestemmelser og retningslinjer fra tre tidligere kommuneplaner. Det har imidlertid dukket opp enkelte feil og inkurier i de omfattende kommuneplandokumentene. Kommunestyret ba derfor om at kommunedirektøren retter opp ikke-prinsipielle småfeil, inkurier og oppdaterer retningslinjer i henhold til vedtak.

2.4 Kommuneplanbestemmelser om skogbruk i hensynssoner langs vassdrag

I kommuneplanbestemmelsene 10.6.1 *Byggegrense mot vassdrag* er det fastsatt bestemmelser som sikrer kantvegetasjonen langs vassdrag, det er byggeforbud langs vassdrag og krav til minste bredde på kantvegetasjon. Dette for å minimalisere tapet av naturmangfold, samt erosjon/avrenning og forurensning av Oslofjorden. Statsforvalters miljøvernavdeling fremmet to ganger innsigelse til planforslaget før de var tilfreds med bestemmelsen.

I ettertid har skogbruksnæringen, bl.a. ved Viken skog, og Statsforvalters landbruksavdeling, stilt seg kritiske til denne bestemmelsen. Det påpekes bl.a. at hensynet til vegetasjon og naturmangfold ivaretas av annet lovverk (Skogbruksloven og Vannressursloven) der Statsforvalter er beslutningsmyndighet, og at utformingen av hensynssonene ikke er basert på en reell gjennomgang av kantsoner langs vassdragene, slik at bestemmelsenes juridiske forankring derfor kan være sviktende. For skogbruksnæringen medfører bestemmelsen en ressurs- og tidkrevende dobbel saksbehandling av skogbruksvirksomhet langs vassdrag. Det rammer spesielt landbruks-veier som dermed må behandles etter landbruksveiforskriften, vannressursloven og plan- og bygningsloven.

Spørsmålet ble tatt opp i formannskapet av representanten Matt 9. januar i år, og kommunedirektøren redegjorde for spørsmålet i notat av 16.03.2024.

3. **Saksopplysninger**

3.1 Mekling om innsigelsene til kommuneplan

Under følger en kort redegjørelse for forhandlingsresultatet for de 8 innsigelsene:

Brønnøya

Partene entes om å legge inn arealformålet bebyggelse og anlegg/fritidsbolig-bolig på Brønnøya, slik kommunestyret hadde vedtatt. Asker kommune fikk derved gjennomslag for spørsmålet om å kunne åpne for helårsboliger ved bruksendring av eksisterende fritidsboliger på Brønnøya. Det forutsettes imidlertid at slik bruksendring må være forankret i reguleringsplan, noe som innebærer at det må utarbeides ny reguleringsplan for Brønnøya. Det forutsettes samtidig at bebyggelsen skal være lik for bolig og fritidsbolig, inntil 70 m² grunnflate, det skal ikke sprenges ut kjellere, og hensynet til Brønnøyas svært verdifulle naturmangfold skal ivaretas. For eksempel vil

det ikke være anledning til å etablere kultiverte hager der man risikerer at dette kan gå ut over naturverdier, og veier skal beholde dagens standard.
Det åpnes ikke for å bygge boliger på ubebygde tomter på Brønnøya.

Asker kommune fikk medhold i at Øvre Hagen gård tillates bygget om til boliger tilrettelagt for sosiale boformer, med mulighet for tjenester. Nye arealformål må etableres innenfor eksisterende bygningsmasse (våningshuset og låven).

Asker kommune fikk medhold i at Hyggen sentrum tillates omdisponert til sentrumsformål, tilrettelagt for dagligvarehandel og annen service, men boligdelen må begrenses til 10 leiligheter.

Asker kommune fikk ikke medhold i at Slemmestadveien 145 gis anledning til påbygg med boliger. Veitrafikkstøyen ble utslagsgivende. Her hadde både Statsforvalter og fylkeskommunen innsigelser da begge instanser betraktet denne saken som prinsipielt viktig. Eiendommen forblir en næringseiendom.

Asker kommune fikk ikke medhold i å omdisponere deler av Søndre Gisle gård til et nytt boligområde tilrettelagt for sosiale boformer. Både Statsforvalter og fylkeskommunen hadde innsigelse til dette, begrunnet med hensynet til natur, landbruk og bilbruk. Eiendommen forblir en landbrukseiendom.

Asker kommune fikk medhold i å åpne for en omdisponering av Vettre hotell til en kombinasjon av boliger og sosiale boformer med mulighet for tjenester. Her samarbeider nå hotelleier med Asker kommune om et kombinert anlegg for sykehjem og boliger. Det skal inn mot Løkenesskogen naturreservat avsettes en buffersone som sikrer naturmangfoldet.

Asker kommune fikk medhold i avsette et lite felt på Nærnes med inntil fire boliger.

Grunneier og forslagsstiller har selv trukket sitt forslag til massedeponi på Bjørnstad, slik at dette nå er tatt ut av kommuneplanen. Her hadde Vegvesenet innsigelse.

Alle kommuneplandokumenter, så nær som boligkartet, vil være oppdatert på kommunens hjemmeside i løpet av uke 22. Boligkartet vil være klart noe senere.

3.2 Rettelser av ikke-prinsipielle småfeil, inkurier etc.

Kommunedirektøren har, ikke minst i dialog med ulike fagavdelinger i kommunen, det siste året gjennomført nærmere 70 opprettinger av kommuneplandokumentene, primært av arealplankart, boligkart, bestemmelser og retningslinjer. Alle opprettinger er loggført, jfr. vedlegg 2 og 3.

Formannskapet ble 5. september i fjor orientert om status i arbeidet på det tidspunkt.

3.3 Kommuneplanbestemmelser om skogbruk i hensynssoner langs vassdrag

Kommunedirektøren har tidligere redegjort for at den doble saksbehandlingen av tiltak knyttet til skogsdrift har vært utilsiktet, og anbefalt at bestemmelse 10.6 endres.

Skognæringen har ytret ønske om at en del landbrukstiltak, herunder blant annet anleggelse av anleggsvei skal unntas fra kommuneplanens bestemmelser om byggegrense langs vassdrag etter bestemmelse 10.6.1 og kantsone langs vassdrag etter 10.6.2.

Kommunedirektøren foreslo derfor en modifisering av kommuneplanbestemmelsenes 10.6.1, der man åpner for at avstandskrav fastsatt i kommuneplan kan fravikes når vassdragsmyndigheten (Statsforvalter/fylkeskommune) har gitt dispensasjon fra Vannressursloven § 11 eller tillatelse etter Forskrift om fysiske tiltak i vassdrag. Det ble samtidig foreslått enkelte andre presiseringer i kommuneplanbestemmelsene, og forslaget ble sendt på begrenset høring til Statsforvalter, fylkeskommune og berørte interesse-organisasjoner. Av hensyn til skogbruksnæringen ble det satt en kort høringsfrist, 24. januar.

Skognæringen var positive til endringsforslaget, mens samtlige høringsinnspill fra myndighetene og natur- og miljø organisasjoner var negative til at endringen skulle gjennomføres uten normal planprosess. Det ble blant annet påpekt at konsekvensene av endringene kunne være store, og at de ikke var tilstrekkelig vurdert.

Problemstillingene som berøres i denne saken, hensynet til skogbruksdriften versus hensynet til natur og naturmangfold, viser seg å være mer omfattende enn opprinnelig antatt, og lar seg ikke løse fullstendig med små justeringer og feilrettinger. Både Statsforvalter og fylkeskommunen har vært tydelige på at det forventes en endringsprosess med full politisk behandling og offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven dersom kommunen skal endre på byggeforbudet langs vassdrag etter kommuneplanen.

4. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren ga i notat datert 16.03.24 om skogbruk i kantsoner langs vassdrag følgende oppsummering:

«Her må det vektes mellom hensynet til skogbruksnæringen og vernehensyn. På bakgrunn av dette er det ikke riktig å innarbeide et slik unntak for landbruksveier i kommuneplanbestemmelsene som en retting av feil/inkurie. Saken må behandles som en formell planendring.

Arbeidet med denne planendringen vil kreve ressurser. Det kan f.eks. være nødvendig med en nærmere gjennomgang av avgrensningen av hensynssoner langs vassdrag. En slik retting vil samtidig kreve en mer omfattende behandling med formell endring av kommuneplanen i tråd med plan og bygningsloven, med offentlig ettersyn og politisk behandling i formannskap og kommunestyre.

Ved neste revisjon av kommuneplanen har kommunedirektøren tilkjennegitt et behov for en gjennomgang av kommunens LNF-områder, i forhold til bl.a. spredt bebyggelse, fritidsbebyggelse, strandsone og vern. Det kan derfor være

hensiktsmessig å avvente spørsmålet om skogbruk i hensynssoner langs vassdrag til neste kommuneplanrevisjon. Dette betyr imidlertid at skogbrukerne må søke om dispensasjon fra kommuneplanens bestemmelser der dette er relevant, fram til ny kommuneplan er vedtatt i 2027. Landbruket er en samfunnskritisk primærnæring med små marginer. På bakgrunn av dette er landbruksnæringens reaksjon på nye restriksjoner, saksbehandlingsgebyrer og behandlingstid forståelig, særlig når den nye restriksjonen synes å være unødvendig.

Spørsmålet om behandlingsprosess rundt en endring av kommuneplanbestemmelsen 10.6.1 vil bli lagt fram for formannskapet til avgjørelse.»

En endring av bestemmelsen 10.6.1 kan enten gjennomføres som en separat planprosess, eller som del av arbeidet med neste kommuneplan. Arbeidet med neste revisjon av kommuneplanen er igangsatt. Formannskapet får til behandling forslag til kommunal planstrategi med forslag til planprogram for kommuneplanen i sitt møte 18. juni i år, slik at dette kan legges ut til offentlig ettersyn. Her fastsettes framdriftsplanen for kommuneplanarbeidet. Dersom endring av bestemmelsen 10.6.1 behandles som en separat prosess, vil denne prosessen medføre unødig ressursbruk og skje til dels parallelt med kommuneplanprosessen.

Uansett valg av planprosess, vil det ta tid før revidert bestemmelse er vedtatt. Det vil i denne perioden være behov for dispensasjon for skogbruksnæringen. For å sikre bedre forutsigbarhet for skogbruksnæringen har kommunedirektøren endret retningslinjene til kommuneplanen. For hogst i områdene langs vassdrag er det særlig bestemmelsene om kantvegetasjon som fremstår som uhensiktsmessige. Kommuneplanen setter et generelt breddekrav for kantsone i LNF områder, men ved gjennomføring av hogst/skogpleie, følges norsk PCEF skogstandard, som har detaljerte krav til forvaltning av kantsone. Standarden baseres på en nærmere vurdering av den reelle vegetasjonssonen langs vassdragene. I forbindelse med retting av feil og inkurier i kommuneplanen er det derfor allerede innarbeidet en presisering i retningslinjen til bestemmelse 10.6.2 om kantsone langs vassdrag, hvor det fremgår at hogst i tråd med Norsk PCEF skogstandard vil være å regne som «skånsom skjøtsel» og er i tråd med bestemmelsen.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at meklingsresultatet og rettelser av ikke-prinsipielle småfeil, inkurier etc. tas til orientering.

Som kommunedirektøren har redegjort for formannskapet tidligere, vil en endring i forhold til forbud mot byggetiltak der det er satt byggegrense mot vassdrag kreve en formell endring av kommuneplanbestemmelsen i tråd med plan og bygningsloven.

Kommunedirektøren anbefaler derfor at endringen av bestemmelsenes 10.6 skjer gjennom revisjon av kommuneplanen, da dette arbeidet allerede er igangsatt. Gjennom retningslinjenes R10.6 vil det være etablert en forutsigbarhet i forhold til søknad om dispensasjon fra skogbruksnæringen.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

- Vedlegg 1 Protokoll fra meklingsmøte hos Statsforvalter 30.04.2024
- Vedlegg 2 Rettelser etter 13.06.2023 av ikke-prinsipielle feil og inkurier i arealplankart og boligkart
- Vedlegg 3 Rettelser etter 13.06.2023 av ikke-prinsipielle feil og inkurier i bestemmelser, definisjoner m.m.
- Vedlegg 4 Notat om skogbruk i kantsoner langs vassdrag, datert 16.03.2024



Saksprotokoll

Arivsak
24/08958

Saksbehandler
Tor Arne Midtbø

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Saksnr.
88/24

Kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen. Endelig behandling av innsigelsene, korrigeringer av plandokumentene og spørsmålet om byggegrenser langs vassdrag i LNF-områder.

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 88/24

Behandling

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende alternative forslag til punkt 3, på vegne av H,V,FrP,KrF:

Formannskapet ber kommunedirektøren gjøre en ny vurdering av muligheten for å endre kommuneplanens bestemmelser pkt 10.6.1 gjennom en mindre endring av plan.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende endringsforslag til pkt 3:

I innstillingens punkt 3. stryke siste setning:

"Formannskapet ber om at det legges opp til en endring av disse bestemmelsene ved neste revisjon av kommuneplanens arealdel. "

Nytt punkt/tillegg til punkt 3

- Presisering i retningslinjen til bestemmelse 10.6.2 om kantsone langs vassdrag, hvor det fremgår at "hogst i tråd med Norsk PCEF skogstandard vil være å regne som «skånsom skjøtsel» og er i tråd med bestemmelsen", reverseres.*

Innstillingens punkter 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3, med Matts forslag til endring innarbeidet, ble satt opp mot Vestgrens forslag til punkt 3. Vestgrens forslag ble vedtatt, mot 2 stemmer (MDG).

Vedtak

1. Formannskapet tar til orientering meklingsresultatet av innsigelsene til kommuneplan, jfr. protokoll fra meklingsmøtet 30.04.2024 (vedlegg 1). Kommuneplanens arealdel er derved endelig vedtatt.
2. Formannskapet tar til orientering ikke-prinsipielle rettelser av arealplankart, bestemmelser, retningslinjer, boligbyggeprogram og andre dokumenter, slik det framgår av vedlegg 2 og 3. datert 30.04.2024.
3. Formannskapet ber kommunedirektøren gjøre en ny vurdering av muligheten for å endre kommuneplanens bestemmelser pkt 10.6.1 gjennom en mindre endring av plan.



Saksframlegg

Arkivsak
24/05831-6

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik
Førland

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

Klageutvalgets årsmelding for 2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Klageutvalgets årsmelding for 2023 tas til orientering.

Klageutvalget skal i henhold til reglement for klageutvalget¹ legge frem årlige meldinger om sin virksomhet for kommunestyret.

Årsmeldingen omfatter tidsrommet fra 1. januar til 31. desember 2023. Årsmeldingen gir informasjon om klageutvalgets mandat og oppgaver, utvalgets sammensetning, opplysninger om antall møter og saker, samt en kort redegjørelse for sakstypene og enkelte saker som har vært behandlet.

Kommunedirektøren viser til den vedlagte årsmeldingen og har ingen ytterligere merknader.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

¹ Vedtatt av kommunestyret 15. oktober 2019 (sak 19/10). Senere endret av kommunestyret 13. juni 2023 (sak 23/30).

Vedlegg:

Klageutvalgets årsmelding for 2023



Saksprotokoll

Arivsak
24/05831

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik Førland

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	89/24
11.06.2024	30/24

Klageutvalgets årsmelding for 2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 89/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Klageutvalgets årsmelding for 2023 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/05831

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik Førland

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	89/24
11.06.2024	30/24

Klageutvalgets årsmelding for 2023

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 30/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Klageutvalgets årsmelding for 2023 tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07839-1

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
04.06.2024
11.06.2024

Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen, legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2025-2028.
2. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,0 - 1,3 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
3. Det legges til grunn et omstillingskrav på minimum 200 mill. kroner for 2025 og ytterligere 100 mill. kroner i 2026. Netto driftsresultat vil for 2025 utgjøre mellom 0 % og 0,5 % av kommunens driftsinntekter.
4. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
5. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5,5 % per år.
6. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.

7. Endringer i gebyrer og brukerbetalingar som ikkje er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalingar fastsettes tilleggsinnstillingen.
8. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det vidare arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Asker kommunes økonomiske handlingsregler vil revideres i forbindelse med revidering av kommunens økonomireglement høsten 2024.

1. Sammendrag

Regjeringens forslag til nytt inntektssystem medfører store endringer i kommunens økonomiske rammebetingelser. Regjeringen forslag til nytt inntektssystem er vesentlig endret fra den faglige innstillingen som kom fra Inntektssystemutvalget i 2022. I forslag til nytt inntektssystem taper Asker kommune 256 mill. kroner som får virkning allerede fra 2026. Dette innebærer at omstillingsprogrammet som er igangsatt må revideres for å sikre en fremtidig økonomisk bærekraftig tjenesteproduksjon tilpasset nye rammebetingelser.

Tiden frem mot budsjettbehandlingen i høst må brukes på å vurdere ulike måter å omstille organisasjonen og tjenesteproduksjonen på. Vi vil måtte redusere både omfang og kvalitet på tjenestene. Effektiviseringsprogrammet videreføres med tilpasning av bemanning til nye økonomiske rammer. Arbeidet med å utrede større strukturelle grep som barnehage og skolestruktur, samling og effektivisering av kontorplasser er allerede i gang. Det vil samtidig være behov for å utrede andre strategiske alternativ som å redusere investeringsomfanget, vedlikeholdsstandarder, vurdere selskaper og utbyttepolitikk, samt vurdere salg av flere kommunale eiendommer.

Det vil være nødvendig å endre kommunens økonomiske handlingsregler for planlegging og styring av en bærekraftig økonomi med et økonomisk og forsvarlig handlingsrom. Dersom vi tar med oss omstillingene fra 2023, 2024 og frem mot 2026 vil Asker kommune samlet sett ha måttet tilpasse sin virksomhet og tjenesteproduksjonen med ca. 0,5 mrd. kroner, noe som er svært omfattende og får konsekvenser.

Det blir derfor nødvendig å gjøre tydelige prioriteringer, sørge for en høy effektivitet i tjenestene og øke tjenestens evne til å dekke behov. Fokuset vil være på de lovpålagte tjenestene og vi må i større grad legge minimums

standard til grunn. De nærmeste årene vil det ikke være rom for påplussinger eller nye reformer, men heller nedprioritere og avvikle tilbud.

I en omstilling er det avgjørende å sørge for en effektiv forebyggingsstrategi, nødvendig innovasjonskapasitet i organisasjonen og ressurser til å samarbeide med sivilsamfunnet, frivillighet- og kommunens innbyggere.

Vi må gjennomføre en omfattende omstillingsprosess i hele organisasjonen, tilpasse bemanningen til nye rammer, endring av tjenester, standarder og omfang. Dette vil bli en viktig del av omstillingsprogrammet og forutsetter gode politiske, administrative prosesser og avklaringer.

2. Bakgrunn for saken

I tråd med vedtatt politisk årshjul for 2024 legger kommunedirektøren frem sak som fastsetter de strategiske føringene og forutsetningene for arbeidet med handlingsprogrammet 2025-2028.

3. Saksopplysninger

Kommunedirektøren skal påse at Asker kommune forvalter sin økonomi på en forsvarlig og effektiv måte og legger til rette for en best mulig utnyttelse av kommunens samlede ressurser. I denne delen gis en kort gjennomgang av de langsiktige føringene for handlingsprogrammet, slik de ligger i kommuneplanen og den langsiktige drifts- og investeringsanalysen.

Del 1. Langsiktige føringer

Kommuneplanen

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret 09.06.2020. FNs bærekraftsmål er det overordnede rammeverket for utviklingen av Askersamfunnet, og ligger til grunn for satsingsområdene, målene og strategiene i kommuneplanen. Med bakgrunn i de seks utvalgte bærekraftsmålene, samt egne mål for økonomi og medarbeidere, er det definert 8 satsingsområder i kommuneplanen.

Temaplaner

Temaplanene er strategiske planer som bygger på målene i kommuneplanen, og definerer innsatsområder og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen innenfor ulike områder. Temaplanene har normalt et 12-årsperspektiv og mange av dem er tverrsektorielle.

Asker kommunes vedtatte planstrategi legger til grunn at det skal utarbeides totalt 17 temaplaner. Tabellen under viser status og fremdrift for de ulike temaplanene.

Temaplan	Ansvarlig utvalg	Status
Arbeidsgiverpolitikk	Formannskapet	Vedtatt 08.09.20
Medborgerskap	Medborgerskap	Vedtatt 13.04.21
Barnehage- og skolekapasitet	Oppvekst	Vedtatt 15.06.21
Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Medborgerskap	Vedtatt 15.06.21
Handling mot klimaendringene	Formannskapet	Vedtatt 15.06.21
Næring	Formannskapet	Vedtatt 14.09.21
Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker	Velferd	Vedtatt 08.03.22
Vann og vannmiljø	Samfunnstjenester	Vedtatt 08.03.22
Kultur	Medborgerskap	Vedtatt 04.04.22
Digitalisering og smart bruk av teknologi	Formannskapet	Vedtatt 15.11.22
Mestre hele livet – psykisk helse og rus	Velferd	Vedtatt 31.01.23
Å høre til – temaplan for oppvekst	Oppvekst	Vedtatt 09.05.23
På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne	Velferd	Vedtatt 09.05.23
Naturmangfold	Formannskapet	Vedtatt 20.06.23
Eiendom	Samfunnstjenester	Vedtatt 30.01.24
Samferdsel og mobilitet	Formannskapet	Vedtatt 3. kvartal 2024
Bærekraftig boligutvikling	Formannskapet	Vedtatt 3. kvartal 2024

Alle temaplanene har høye ambisjoner. Det kreves sektorovergripende og langsiktig innsats for å nå målene og følge opp de ulike innsatsområdene og strategiene.

De økonomiske rammebetingelsene tilsier at ambisjonene i temaplanene som hovedregel må realiseres innenfor reduserte økonomiske rammer og iverksettes over flere år. Det innebærer at det må omprioriteres ressurser innenfor tjenestekområdene for å prioritere nye satsinger og tjenesteutvikling i tråd med føringene i temaplanene. Det kan også være aktuelt at flere tjenestekområder går sammen om å samfinansiere prioriterte aktiviteter og tiltak.

Det må gjøres en årlig prioritering av hva som skal gjennomføres når og med hvilke ressurser. Kommunedirektøren vil fremover legge til rette for at kommunens folkevalgte blir tett involvert i arbeidet med å iverksette temaplanene, blant annet gjennom å prioritere strategier og konkretisere disse i aktiviteter og tiltak. Kommunedirektøren foreslår at mye av dette arbeidet kobles til den årlige rulleringen av handlingsprogrammet. Implementering av temaplaner vil for øvrig skje gjennom ordinær virksomhetsplanlegging og tverrsektorielt samarbeid.

Kommunedirektøren har med bakgrunn i de vedtatte temaplanene vurdert at følgende tre samfunnsflokke vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:

- Ungt utenforskap
- Demografiutfordringer
- Klima og natur

Befolkningsutvikling

Befolkningsvekst er viktig for kommunens økonomi, skatteinntang og tjenester. Økt tilflytting, trafikkvekst, utvikling av tettsteder og mer ekstremvær vil sette infrastrukturen under press og kreve store investeringer i årene som kommer. Kommunens økonomi påvirker hvor raskt vi kan investere, og da er forutsigbare skatteinntekter viktig.

Kommunen må derfor iverksette tiltak for å øke boligproduksjonen som igjen vil føre til økt vekst i skatteinntekter gjennom økt innbyggerantall. Dette bør innarbeides som en egen strategi i kommuneplanen.

Kommuneplanen legger opp til en langsiktig befolkningsvekst på 1,1 %. I SSBs framskriving (hovedalternativet) anslås det en årlig gjennomsnittlig vekst på 0,6 % fram mot 2042. Asker kommunes egen framskriving anslår en vekst på 1,1 % i høyalternativet og 0,9 % i et moderert alternativ.

Utgangspunktet for befolkningsframskrivninger forutsetter at planlagt boligbygging i arealdelen realiseres. I flere utviklingsområder i kommunen pågår nå en høy boligproduksjon, først og fremst på Vestre Billingstad, Høn/ Landås og i etter hvert også i Slemmestad. Samtidig har faktorer begynt å påvirke økonomien i samfunnet og dette vil kunne bidra til en dempet boligvekst framover.

Med dette bakteppet er det laget to befolkningsframskrivninger, med hensikt å skissere en usikkerhet og et mulighetsrom i framskrivingene.

Høyalternativet baserer seg på at hele boligbyggeprogrammet skissert i kommuneplanens arealdel realiseres innenfor gitte tidsrammer. Det moderate alternativet baserer seg på at 80 % av boligbyggeprogrammet skissert i kommuneplanens arealdel realiseres innenfor gitte tidsrammer.

Dette krever at kommunen må prioritere investeringer i infrastruktur som understøtter både utbygging, transport og kapasitet i tjenestene. Befolkningsveksten forutsetter bygging av ca. 11 000 nye boliger frem mot 2040. Utbyggingsområder bør prioriteres slik at det er mulig å oppnå best mulig utnyttelse av eksisterende infrastruktur og mest mulig effektiv utbygging av ny. Holmen og Nesøya, Asker sentrum, Slemmestad, Spikkestad og Heggedal vil bli områdene med høyest befolkningsvekst i årene som kommer.

Høyalternativet legges til grunn for arbeidet med rammene i HP-perioden, mens i langsiktig investering og driftsanalyse ligger det moderate alternativet til grunn.

Langsiktig investering- og driftsanalyse (LIDA)

[Langsiktig investering- og driftsanalyse](#) er en analyse av Asker kommune sin langsiktige økonomiske utvikling 20 år frem i tid. Analysen ble første gang utarbeidet som et ledd i kommuneplanarbeidet. Analysen ble revidert i 2023. Formålet med analysen er å vise framskriving av kommunens økonomi basert på det som i dag er sannsynlige demografiske endringer. Asker kommune forventer store demografiske endringer som vil ha stor betydning for tjenestebehovet og kommunens økonomi.

Langsiktig planlegging av investeringsprosjekter er viktig for å skaffe oversikt over fremtidig handlingsrom, og for å gi oss bedre mulighet til å utvikle kommunens tjenester i takt med endringene i behov, befolkning og bosettingsmønster.

Det er lagt opp til en rekke store investeringer fremover. Det kan blant annet nevnes ny skole i Sætre, utvidelse av Hvalstad skole og kapasitetsøkning i barnehager. Videre skal det etableres mange nye sykehjemsplasser og det skal gjennomføres store investeringer i forbindelse med områdeutvikling i Slemmestad og rehabilitering av vann- og avløpsanlegg.

Ambisiøse investeringer bidrar til at kommunen får økende lånegjeld. Finansieringen av investeringsplanene, både i form av egenkapital og årlige renter og avdrag, vil båndlegge en stadig større del av kommunens årlige inntekter.

Utnyttelse av eksisterende infrastruktur

Økt tilflytting, trafikkvekst, utvikling av tettsteder og mer ekstremvær vil sette infrastrukturen under press og kreve store investeringer i årene som kommer. Kommunens økonomi påvirker hvor raskt vi kan investere, og da er forutsigbare skatteinntekter viktig.

Arealstrategier i kommuneplanens samfunnsdel og planbestemmelser i arealdelen, er styrende for hvor kommunen ønsker at veksten skal skje, og kan også brukes aktivt for å styre rekkefølge på utbyggingen. Asker skal prioritere vekst og utvikling i områder som har sikker teknisk infrastruktur knyttet til vei, vann og avløp. Det skal også legges opp til utbedring teknisk infrastruktur i områder som har potensiale for ny utvikling.

Demografiendringer

Befolkningssammensetningen vil i årene fremover endre karakter. Samfunnet får stadig flere eldre, samtidig som vi har lavere fødselskull og færre i yrkesaktiv alder.

Økningen i antall eldre med behov for helse- og omsorgstjenester vil medføre store utfordringer for velferdsstaten.

Vi ser at befolkningen lever lenger med en bedre helsetilstand, egenomsorg og derfor er behovet for tjenester noe redusert og som vil forsterke seg i årene som kommer. Sykdommen demens er den store utfordringen i årene som kommer som vil kreve store oppmerksomhet og ressurser.

Det kreves en bred og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å utvikle kommunen til et aldersvennlig samfunn. I tråd med temaplan for leve hele livet – i et aldersvennlig Asker, må kommunen blant annet arbeide videre med å dreie ressursinnsatsen fra reparasjon og behandling til forebygging og tidlig innsats. Innsatstrappen og boligtrappen er viktige virkemidler for å sikre en riktig dimensjonering av tjenestene på de ulike trinnene. De laveste trinnene må bygges ut, samtidig som heldøgns omsorg skal tilbys innbyggere med omfattende og sammensatte behov. Det må også arbeides aktivt med en aldersvennlig stedsutvikling med et differensiert bo- og tjenestetilbud, samt gode møteplasser som fremmer tilhørighet og samfunnsdeltakelse.

Del 2: Økonomiske rammer og forutsetninger

Kommunedirektøren skal påse at Asker kommune forvalter sin økonomi på en forsvarlig og effektiv måte og legger til rette for en best mulig utnyttelse av kommunens samlede ressurser.

Kommunens økonomi skal forvaltes slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid. Det skal utarbeides samordnete og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets utvikling. Økonomiplanen kan inngå i eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1 fjerde ledd. Asker kommune følger opp kommuneplanens handlingsdel gjennom handlingsprogrammet og økonomiplanen for fireårsperioden. Økonomiplanen for de neste fire årene og årsbudsjettet for det kommende året skal vedtas før årsskiftet.

Kommunedirektøren har ansvar for utarbeiding av økonomiplan og årsbudsjett og for rapportering til kommunestyret om utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med årsbudsjettet.

Økonomisk bærekraft

Kommunestyret har vedtatt handlingsregler for den økonomiske utviklingen i kommunens økonomireglement. De økonomiske handlingsreglene skal bidra til å sikre kommunens økonomiske stilling og gode velferdstjenester. Kommunestyret har som en del av økonomireglementet vedtatt handlingsregler for netto driftsresultat, disposisjonsfond, gjeldsgrad og verdibevarende vedlikehold.

Tabellen under viser handlingsreglene for Asker kommune.

I prosent av driftsinntekter	Ikke godkjent resultat	Laveste akseptable resultat	Ønsket resultat
Netto driftsresultat	<1,75 %	1,75 - 3 %	>3 %
Disposisjonsfond	< 5 %	5 - 10 %	> 10 %
Gjeldsgrad	> 100 %	100 - 80 %	< 80 %
Verdibevarende vedlikehold formålsbygg	< 100 kr/m2	100-140 kr/m2	>140 kr/m2

Kommunedirektøren vil i forbindelse med revidering av økonomireglementet høsten 2024 revidere kommunens handlingsregler.

Økonomisk status for 2024

I 1. tertial foreslår kommunedirektøren omdisponeringer av ikke disponerte midler fra oppvekst og organisasjon, styring og utvikling til velferd for å styrke budsjett til BPA og til legetjenester. Tjenesteområdene har jobbet godt med å tilpasse driftsutgiftene til lavere vedtatte budsjетtrammer og melder per 1. tertial om budsjettbalanse.

For årets fire første måneder er skatteinntektene under budsjett. Skatteinntekten viser en nedgang på 3,2 prosent sammenlignet med samme periode i fjor. Tilsvarende for kommunene samlet er en økning på 2,3 prosent.

Finansavkastningen har gitt gode resultater hittil i år, men det er for tidlig å anslå hvordan dette vil utvikle seg.

Kommuneproposisjonen for 2025 og revidert budsjett for 2024

Revidert nasjonalbudsjett 2024

Regjeringens forslag til revidert nasjonalbudsjett for 2024 (RNB) gir ingen endring i kommunenes inntektsrammer for 2024. Oppdaterte anslag for lønns- og prisveksten viser økt lønnsvekst fra 4,9 prosent til 5,2 prosent, mens prisveksten anslås redusert fra 3,4 prosent til 3,0 prosent. Samlet sett gir dette en uendret kommunal deflator på 4,3 prosent. Det er heller ingen endring i skatteanslaget for skatt på inntekt og formueskatt.

Kommuneproposisjonen 2025

Regjeringen legger opp til en realvekst i frie inntekter på 6,4 mrd. kroner i 2025.

Veksten på 6,4 mrd. kroner fordeles med 5,0 mrd. kroner til kommunene. Innenfor veksten til kommunene er 250 mill. kroner begrunnet med bemanning i barnehager, mens 1,6 mrd. kroner er begrunnet med omleggingen av inntektssystemet til kommunene.

Av denne veksten vil 1,5 mrd. kroner bli fordelt særskilt slik at kommuner med lave skatteinntekter prioriteres. I tillegg innføres en egen kompensasjonsordning på 0,1 mrd. kroner, som sikrer at kommuner med lave skatteinntekter ikke får reduserte inntekter som følge av de samlede systemendringene som foreslås

Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) har foretatt beregninger som viser at kommunesektoren kan få merutgifter i 2025 på om lag 4,3 mrd. kroner knyttet til den demografiske utviklingen, hvorav 3,6 mrd. kroner må dekkes av de frie inntektene. Dette utgjør om lag 3,7 mrd. 2025-kroner, fordelt med om lag 2,5 mrd. kroner på kommunene og om lag 1,2 mrd. kroner på fylkeskommunene.

Kommunal- og distriktsdepartementet anslår en vekst i de samlede pensjonskostnadene på om lag 0,2 mrd. kroner utover anslått lønnsvekst i 2025. Anslaget er beheftet med betydelig usikkerhet. Blant annet er ikke effekten av regler knyttet til ny offentlig AFP med i anslaget.

Nytt inntektssystem fra 2025

Regjeringen legger nå fram et nytt inntektssystem for kommunene. Forslaget er blant annet basert på Inntektssystemutvalget, som leverte sin utredning i august 2022, innspill i høringsrunden og målene i Hurdalsplattformen.

Målet med inntektssystemet er å legge til rette for at alle kommuner skal gi gode og likeverdige tjenester til sine innbyggere. Inntektssystemet fordeler rammetilskudd og skatteinntekter til kommunene. Rammetilskudd og skatt utgjør de såkalte frie inntektene til kommunene. Inntektssystemet består av flere elementer, der de viktigste er:

- Utjevning av ufrivillig variasjoner i utgiftsbehov (kostnadsnøkler)
- Utjevning av skatteinntekter
 - Endringer i utbytteskatt og formueskatt
 - Økt inntektsutjevning
- Ulike regionalpolitiske tilskudd

Utgiftsutjevning/kostnadsnøkler

Det er store forskjeller mellom kommunene når det gjelder befolkningssammensetning, levekår, geografi og innbyggertall. Et viktig prinsipp i

utgiftsutjevningen er at kommunene skal få kompensasjon for utgifter de ikke kan påvirke selv. Utgiftsbehovet til hver enkelt kommune blir beregnet ved hjelp av kostnadsnøkler. Kostnadsnøkler er et sett med kriterium og vektorer, som sier noe om hvilke faktorer som gjør at utgiftene varierer mellom kommunene.

Regjeringen viderefører utgiftsutjevningen og legger fram et forslag til nye kostnadsnøkkel basert på oppdaterte analyser av hva som påvirker kommunenes utgifter.

De største endringene er:

- Alderskriteriet får litt større betydning i dag da vekting øker fra 70,7 til 71,4 prosent.
- Vekting av psykisk utviklingshemmede 16 år og over blir redusert fra 5,1 til 2,1 prosent.
- Samlet vekting til basis- og bosettingskriteriet øker fra 3,7 prosent til 4,3 prosent.
- Levekårskriterier vektet med 10,4 prosent av dagens kostnadsnøkkel. I regjeringens forslag utgjør levekårskriteriet til sammen 12,4 prosent av samlet kostnadsnøkkel.

Økonomiske konsekvenser for Asker kommune:

I inntektssystemutvalget faglige anbefaling av oppdaterte kostnadsnøkler ble det anslått et tap på 16,8 mill. kroner for Asker kommune. I regjeringens forslag til nytt inntektssystem øker tapet til 97 mill. kroner. De foreløpige beregningene viser at det er Bærum og Asker som taper mest på de foreslåtte endringene med henholdsvis på 130 mill. kr. og 97 mill. kr.

Utslag som følge av nye delkostnadsnøkler	Kroner per innbygger	Kroner totalt
Pleie og omsorg	176	17 209 984
Grunnskole	-190 -	18 578 960
Barnehage	-417 -	40 775 928
Kommunehelse	19	1 857 896
Sosial	152	14 863 168
Barnevern	-342 -	33 442 128
Administrasjon og landbruk	-194 -	18 970 096
Flytting av voksenopplæring fra grunnskole til sosial, og inkludere funksjonene 273 og 283 i sosial	-108 -	10 560 672
Avrundingsdifferanser fra delkostnadsnøkler til samlet kostnadsnøkkel	4	391 136
Sum utslag nye delkostnadsnøkkel	-901 -	88 103 384
Endringer i tabell-C		
Tilbakeført 1/2 part av effekt nedvekting PU	-107 -	10 462 888
Avvikle tabell-C-tilskudd kommuner som tapte mest på gradert basis	18	1 760 112
Samlet effekt ny kostnadsnøkkel og tabell-C	-990 -	96 806 160

De største negative utslagene kommer fra revideringen av barnehage- og barnevernsnøkkelen. I dagens delkostnadsnøkkel for barnehage så inngår blant annet kriteriet antall innbyggere med høyere utdanning. I ny kostnadsnøkkel er dette kriteriene fjernet. Asker kommune er en kommune med en høy andel innbyggere med høyere utdanning og fikk i dagens inntektssystem en kompensasjon for dette da det var vurdert at dette påvirker etterspørsel eller barnehageplasser.

En økning av leveårskriterier med blant annet innføring av kriteriet personer med lav utdanning slår også negativt ut for Asker kommune.

En annen viktig forklaring til at Asker kommer svakere ut er at gradert basistilskudd erstattes med fullt basistilskudd. Dette innebærer at antallet basistilskudd som skal fordeles øker med om lag 82, og for å fange opp dette må vekten til basiskriteriet øke og andre kriterier i delkostnadsnøkklene som har basistilskudd vektes ned

Skatt

Skatteinntektene utgjør i dag om lag 40 prosent av de samlede inntektene til kommunesektoren. De senere årene har det vært krevende å anslå utviklingen i skatteinntekter, noe som har sammenheng med endringer i reglene for skatt på eierinntekter (utbytte og aksjegevinst). Dette har medført stor merskattevekst for kommunesektoren.

Det er forskjeller mellom kommunenes skatteinntekter og for å utjevne forskjellene er det foreslått følgende endringer:

- Halvere den kommunale skattesatsen for formuesskatt fra 0,7 til 0,35 prosent. Endringen innføres over 2 år.
- Eierinntekter (utbytteskatt) tas ut fra skattegrunnlaget til kommunene. Full virkning fra 2025.
- De reduserte inntektene fra formuesskatt og eierinntekter blir erstattet med økte inntekt fra skatt på alminnelig inntekt.
- Øke inntektsutjevningen fra 60 til 64 prosent. Endringen innføres over 2. år.

Økonomiske konsekvenser for Asker kommune:

Inntektssystemutvalget anbefalte at skatteinntektene fremdeles bør utgjøre en stor del av inntektene til kommunene og at dagens modell for inntektsutjevning fungerer godt, men at det bør gjøres noen endringer for å oppnå en jevnere fordeling og et mer stabilt skattegrunnlag. Utvalget foreslo ikke endringer i utjevningsandel, men en halvering av den kommunale andelen av formuesskatten. Totalt ville endringene medføre et tap på 30,1 mill. kroner for Asker kommuner. Regjeringens forslag innebærer et tap på totalt 171,1 mill. kroner for Asker kommune, hvor endringen på skatt fra utbytte slår hardest ut.

Regionalpolitiske tilskudd

Regjeringen ønsker at regionalpolitiske tilskudd fremdeles skal være et viktig virkemiddel i inntektssystemet, men ønsker å koble tilskuddene tettere opp mot den øvrige distriktspolitikken. Dette innebærer at distriktstilskuddene blir videreført med ny distriktsindeks. I tillegg avvikles dagens regionsentertilskudd og veksttilskuddet reduseres. Regionsentertilskudd ble innført i 2017 og blir gitt til sammenslåtte kommuner.

Økonomiske konsekvenser for Asker kommune:

Regjeringens forslag vil innebære en tap på 2,2 mill. kroner årlig for Asker kommune.

Samlede økonomiske konsekvenser

For Asker kommune innebærer endringene i inntektssystemet store fordelingsvirkninger. Departementet har foreslått at endringene i skatteelementene fases inn over to år: Fra 2026 så vil skatteendringene være innført med full virkning.

Regjeringens anslag på samlet effekt første året er: 102 mill. kroner. Kommunedirektøren registrere at det da er forutsatt at veksten i frie inntekter for 2025 på ca. 60 mill. kroner går til fratrekk. Økte demografiutgifter vil måtte dekkes opp i 2025, slik at det reelle tapet i 2025 vil utgjøre 162 mill. kroner. Fra 2026 er det samlede tapet anslått til å utgjøre 256 mill. kroner. Tallene viser foreløpige anslag, det endelige resultatet i statsbudsjettet for 2025 vil kunne avvike fra anslaget.

Finansforvaltningen

Ved utgangen av 2023 hadde Asker kommune 1,680 mrd. kroner i energifondet og bufferfondet. Fondet består av pengemarkedsfond, obligasjonsfond og aksjer. Avkastningen fra energifondet skal brukes til, i prioritert rekkefølge:

1. Opprettholde verdien av kapitalen ved at det avsettes et beløp tilsvarende energifondet 31.12 året før, justert med SSBs konsumprisindeks.
2. Meravkastning avsettes som bufferkapital, dersom beregnet stresstest viser at bufferkapitalen ikke er tilstrekkelig til å ta høyde for vedtatte parameter i stresstesten.
3. Eventuell meravkastning utover punkt 1 og 2 avsettes til finansiering av vedtatte investeringer.

Budsjettert avkastning fra energifondet er 5,5 % i 2024. Kommunedirektøren anbefaler at 5 % avkastning videreføres for HP 2025-2028.

God avkastning fra energifondet har gjort det mulig å disponere deler av avkastningen til å finansiere kommunens investeringer. Det vil også ha stor betydning fremover.

Disposisjonsfondet er den viktigste egenfinansieringskilden. Dette fondet fylles opp når kommunen har gode netto driftsresultat i driften og fra gode år i energifondet. Det betyr at år med lave/negative netto driftsresultat påvirker hvor mye en kan hente ut fra disposisjonsfondet, og konsekvensen er at investeringsprogrammet må finansieres med en høyere andel låneopptak enn ønskelig.

Utbytte

Som aktiv eier gir Asker kommune uttrykk for forventninger til selskapets utbytte. Utbytteforventninger skal reflektere hva Asker kommune som eier mener er en riktig balanse mellom utbytte og tilbakeholdt kapital i selskapet. Et sentralt hensyn ved fastsetting av utbytte er at selskapet bør ha en egenkapital som er tilpasset virksomhetens mål, strategi og risikoprofil.

Kommunedirektøren utarbeider utbytteforventninger som innarbeides i budsjettet, vedtas av kommunestyret og kommuniseres til selskapenes styrer i de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med de eierstrategier som blir vedtatt.

Asker kommune forventer utbytte fra flere kommersielle selskaper i eierporteføljen. Kommunen har forventninger om at utbyttetnivået kan holdes stabilt og forutsigbart fremover i tid.

Gebyrer og brukerbetalinger

Flere av kommunens tjenester finansieres gjennom gebyrer og brukerbetaling. Dette skjer både ved at gebyret settes til en beregnet selvkost og i andre tilfeller som en delfinansiering av tjenesten. Adgangen til å kreve brukerbetaling er begrenset og regulert i lover og forskrifter på de ulike tjenesteområdene. Dersom det er gitt adgang til å kreve brukerbetaling er det et prinsipp at betalingen uansett ikke kan overstige kostnaden ved å produsere tjenesten.

Kommunedirektøren vil som utgangspunkt justere priser og gebyrer for den generelle prisveksten i samfunnet. Dette gjøres ved å benytte deflatoren som regjeringen legger til grunn i utregningen av rammetilskudd til kommunene.

Bruk av gebyrer og brukerbetaling skal benyttes der dette direkte kan knyttes til tjenesten innbyggerne nyter godt av.

Gebyrene blir lagt frem som en del av tilleggsinnstillingen til handlingsprogrammet.

Når det gjelder områdene vann, avløp, feiing og renovasjon blir det benyttet egne selvkostberegninger som utgangspunkt for gebyrfastsettelsen. Kostnadene som kommunen har med å frembringe disse tjenestene til innbyggerne, skal dekkes av de gebyrene som abonnentene betaler. Dette er grunnprinsippet innenfor selvkost. Dette innebærer at overskudd innenfor disse tjenestene skal føres tilbake til abonnentene på lik linje som et underskudd skal dekkes inn igjen av abonnentene i senere år. Selvkostfondene for vann og avløp er i 0 kroner ved utgangen av 2023.

Tjenesteutvikling, omstilling og effektivisering

Omstillingskrav 2025-2028

Vedtatt handlingsprogram for 2024-2027 la til grunn en omstilling og effektivisering på totalt 210 mill. kroner i løpet av 2027. I 2024 utgjør omstillingskravet 120 mill. kroner, noe som tilsvarer 1,9 prosent av tjenesteområdenes netto driftsramme. I 2025 var det lagt opp til en ytterligere reduksjon av driftsbudsjettet med 50 mill. kroner.

Omstilling og effektiviseringen har i 2023 og 2024 i stor grad skjedd gjennom løpende effektivisering og bemanningstilpasning. En tilpasning av bemanning har i all hovedsak skjedd gjennom naturlig turnover.

Nytt inntektssystem medfører endringer i omstillingsprogrammet og kommunedirektøren foreslår følgende plan på omstillingsprogram:

	2025	2026	2027	2028
Vedtatt omstilling fra HP 2024-2027	50	50	50	50
Omstilling som følge av nytt inntektssystem	150	250	250	250
Sum	200	300	300*	300*

*omstillingskravet fra 2027 må revideres etter revidering av handlingsregler høsten 2024

Dagens omstillingsprogram har bestått av 5 hovedstrategier:

- Videreføre vekststrategien
- Løpende effektivisering og tjenesteutvikling:
- Endret tjenestetilbud
- Økte inntekter:

- Utsette investeringer for å redusere kapitalkostnader i driftsbudsjettet

Omstillingsprogrammet innebærer at kommunen må redusere kostnader på kort sikt og samtidig legge grunnlaget for bærekraftig økonomisk styring av kommunen i et langsiktig perspektiv. Asker kommune har i 2024 budsjettet med driftsinntekter på 7,5 mrd. kroner. En innsparing på 300 mill. kroner betyr en reduksjon av driftsrammene med 4 %.

Selv med en omstilling på 300 mill. kroner så vil netto driftsresultat ligge mellom 0-1 % i hele fireårsperioden.

Dette betyr endringer og redusert velferdstjenester til kommunens innbyggere mht. omfang, kvalitet og standarder og at kommune i større grad må prioritere de lovpålagte tjenestene og minimumsstandarder. Videre omstilling innebærer at tjenesteområdene må fortsette arbeidet med å vurdere nye måter å jobbe på for å oppnå kostnadseffektive tjenester. Det betyr å arbeide på nye måter gjennom innovasjon, digitalisering og tjenstedesign, endre arbeidsprosesser, vurdere nye arbeidstidsordninger, inkludert arbeide for flere heltidsstillinger, samt mobilisere og ta i bruk frivillige ressurser i sivilsamfunnet. Løpende effektivisering og tjenesteutvikling ligger innenfor kommunedirektørens fullmakt, og omfatter som hovedregel ikke tiltak som er politisk vedtatt gjennom temaplaner eller egne saker.

I arbeidet med å vurdere endringer i tjenestetilbudet, vil kommunedirektøren søke å redusere omfanget av endringer i tjenester til brukere med store og sammensatte behov.

I økonomiplanperioden vil det være behov for å gjennomføre strukturelle endringer og større strategiske tiltak. Arbeidet med å kartlegge og konkretisere dette vil pågå høsten 2024 med mål om å kunne ta ut effekt/gevinst fra og med 2026.

Struktur/system tiltak

Strukturelle endringer kan innebære å endre måten en tjeneste er organisert eller leveres på, slik at oppgavene kan utføres på en bedre og mer effektiv måte. Økt digitalisering og forbedring av arbeidsprosesser kan inngå som viktige elementer i strukturelle tiltak. Samtidig kan det være nødvendig å vurdere endringer knyttet til lokalisering og geografisk inndeling av tjenester.

Kommunedirektøren legger til grunn at det vil være nødvendig å gjennomføre større eller mindre strukturelle endringer i alle tjenesteområder i årene fremover, men at behovet muligens vil variere mellom tjenesteområdene.

Skole og barnehagestruktur

Totalt sett er det god kapasitet ved skolene i kommunen, men den er ujevnt fordelt både i områder og mellom skolekretser. Det er store kapasitetsutfordringer i Asker Nord, som også står foran en betydelig boligvekst de neste 12 årene. Det vil også være behov for økt kapasitet i Asker sentrum, spesielt når utbyggingen på Høn/Landås setter i gang. Det er også andre enkelt-skolekretser som har kapasitetsutfordringer. Samtidig er det stor overkapasitet på skolene i deler av kommunen blant annet i Slemmestad og Røyken.

Størrelsen på skolene i Asker varierer fra 1 til 4 paralleller på barnetrinnet og fra 2,5 til 7 paralleller på ungdomstrinnet.

Dette utfordringsbildet viser at det er rom for omstilling og effektivisering gjennom å vurdere både økt fyllingsgrad i eksisterende skoler, en tilpasning av antall skoler og etablering av større enheter.

Ved bygging av nye eller utvidelse av skolene i Asker er det mest bærekraftig å bygge minst 3 paralleller for barneskole og 6 paralleller for ungdomsskoler. Skoler på denne størrelsen bidrar til mer robuste fagmiljøer og er mer arealøkonomisk i drift.

Arealutnyttelse - kontorarbeidsplasser

De billigste og mest miljøvennlige kvadratmeterne er de vi ikke bygger. Et viktig tiltak er derfor å utnytte eksisterende arealer mer effektivt, slik at vi kan redusere kostnadene både til investering, drift og vedlikehold. Samtidig vil bedre utnyttelse av eksisterende arealer ha en betydelig miljøgevinst. Kommunestyret behandlet strategisk plan og masterplan for utforming og lokalisering av kontorarbeidsplasser i Asker kommune i sak 9/24.

Den strategiske planen og masterplanen for lokalisering i Asker sentrum er ett av de strategiske grepene kommunedirektøren ønsker å gjennomføre de kommende årene. Arbeidet vil bli gjennomført over flere år og tilpasses utløp av leieavtaler.

Den forhøyede arealbruken i Asker sentrum utgjør totalt ca. 20.000 m² som omregnet i markedsleie per m² utgjør i størrelsesorden 50 - 60 mill. kroner årlig.

Strategiske tiltak

Dette kan gjelde tiltak som salg av eiendom, salg av aksjer, avvikling av tilskudd, reduksjon i potter, revidering av investeringsporteføljen mm.

Igangsettelsen av slike tiltak krever et godt kunnskapsgrunnlag og bred medvirkning før iverksettelse. Nærmere beskrivelse i tilleggsinnstillingen.

Kunnskapsgrunnlag

Det er etablert følgende kunnskapsgrunnlag som legges til grunn for omstillingsarbeidet:

- Økonomianalyse for 2021
- Økonomianalyse for 2022
- KOSTRA-analyse 2023
- Administrasjonsanalyse
- Langsiktig investering- og driftsanalyse 2023-2042

Enkelte tjenesteområdene har i tillegg utarbeidet egne analyser.

Det vil i tillegg være behov for ytterligere kunnskapsgrunnlag.

Teoretisk handlingsrom

Kommunedirektøren har gjennomført en analyse av KOSTRA-tall for 2023 for Asker kommune. I analysen er Asker sammenlignet med kommunene Bærum, Drammen og Lillestrøm. I tillegg sammenlignes Asker med KOSTRA-gruppe 12. KOSTRA-gruppen består av store kommuner med mellom 75 000 og 300 000 innbyggere. Det er denne gruppen som det er naturlig å sammenligne seg med.

Figuren under viser det teoretiske handlingsrommet for Asker kommune samlet sett og innen de ulike tjenesteområdene, sammenlignet med Drammen, Bærum, Lillestrøm, ASSS (uten Oslo), landet og KOSTRA-gruppe 12. Positive tall, indikerer at kommunen bruker mer penger enn sammenligningskommunen/-gruppen, og dermed har et teoretisk handlingsrom innen den aktuelle tjenesten.

	2023 Bærum	2023 Drammen	2023 Lillestrøm	2023 Kostragruppe 12	2022 Kostragruppe 12	
Grunnskole	71	149	17	-28	-2	↑
Pleie og omsorg	-254	307	267	16	184	↑
Barnevern	-43	-74	-99	-83	-32	↑
Barnehage	-64	-37	-14	-47	-20	↑
Kommunehelse	3	-31	70	9	34	↑
Sosiale tjenester	16	45	43	-22	-24	→
Kultur og idrett	61	127	123	71	69	→
Plan, kulturminner, natur og nærmiljø	2	24	55	31	25	↓
Adm, styring og fellesutgifter	-139	-16	88	6	45	↑
Andre områder	-74	-53	59	32	52	↑
- Brann og ulykkesvern	6	23	5	12	1	↓
- Kommunale boliger	-13	-41	45	-2	8	↑
- Samferdsel	6	14	17	47	44	→
- Næringsforv. og konsesjonskraft	-51	-49	-25	-20	6	↑
- Landbruk	-5	-1	0	-1	-	→
- Kirke	-17	0	17	-5	-7	→
Totalt	-421	440	608	-15	332	

Sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12 er teoretisk handlingsrom vesentlig redusert fra 2022 regnskapet. Sammenligner vi ressursbruk med Drammen og Lillestrøm er det fortsatt et teoretisk handlingsrom innenfor flere av tjenesteområdene. Pleie og omsorg og kultur og idrett er de områdene hvor Asker kommune bruker vesentlig mer enn Drammen og Lillestrøm. Kommunedirektøren vil se nærmere på områder hvor vi har et teoretisk handlingsrom sammenligner med kostragruppe 12. Dette gjelder blant annet:

- Kultur og idrett
- Plan, kulturminner og miljø
- Brann og redning
- Pleie og omsorg
- Kommunehelse

I tillegg vil vi se særskilt på eiendomsområdet.

KOSTRA-analyse for 2023 vil publiseres på kommunens hjemmeside.

Medvirkningsprosesser

Kommunedirektøren er i arbeidet med handlingsprogrammet opptatt av å tilrettelegge for gode prosesser for medvirkning, både eksternt med innbyggere, brukere, næringslivet og frivilligheten og internt med ansatte, tillitsvalgte og vernetjenesten.

Det blir i arbeidet med kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 gjennomført medvirkningsprosesser i alle tjenesteområder. Omfang og form blir tilpasset det enkelte tjenesteområde og sett i sammenheng med hvilke omstillings- og effektiviseringstiltak som er til vurdering.

I tillegg er kommunedirektøren opptatt av å sikre god dialog og innspill fra de folkevalgte underveis i prosessen. Gode medvirkningsprosesser er spesielt viktig i det krevende arbeidet med tjenesteutvikling, omstilling og effektivisering. Asker kommunes politiske årshjul inneholder en rekke aktiviteter som involverer de folkevalgte gjennom hele budsjettprosessen. De viktigste prosessene er:

- Dialogmøter mellom hovedutvalgene og representanter fra brukerråd/organisasjoner i mars.
- Økonomiseminar for formannskapet i mars/april
- Sak om hovedutvalgenes innspill og prioriteringer til handlingsprogrammet i april
- Investerings- og gebyrseminar for formannskapet i juni
- Kommunedirektørens forslag til handlingsprogram (basert på kommuneproposisjonen) legges frem i september og legges på høring
- Ordningen med spørsmål fra partiene til budsjettet i november

- Tilleggsinnstillingen til handlingsprogrammet (basert på statsbudsjettet) legges frem i november, og formannskapets innstilling legges på høring
- Handlingsprogrammet vedtas i desember

Som en følge av endringene i inntektssystemet, legges det i tillegg opp til tre ekstraordinære formannskapsseminarer høsten 2024.

Asker er en av få kommuner som har en så tett involvering fra folkevalgte underveis i hele budsjettprosessen, og er også en av få kommuner som legger frem kommunedirektørens forslag til handlingsprogram allerede i september. Dette bidrar til større grad av omforent forståelse av det økonomiske bildet og aktuelle prioriteringer fremover, og gir større rom for politiske prosesser.

Programområder

I henhold til vedtatt økonomireglementet for Asker kommune § 2-2, vedtar kommunestyret rammebevilgning for hvert av tjenesteområdene i økonomiplanen og årsbudsjettet.

Men for å kunne gi ytterligere detaljert grunnlag for økonomistyring og rapportering, er alle tjenesteområder delt opp i programområder. Dette gjenspeiles i tabeller i Handlingsprogram, økonomirapporter gjennom året og årsrapport. Fra og med fremleggelsen av forslag til Handlingsprogram 2025-2028 i september og økonomirapporten for juli måned 2024, foreslår kommunedirektøren at det gjøres mindre justeringer av programområdene innenfor noen av tjenesteområdene. Dette for å kunne gi en mer presis informasjon for hva som ligger innenfor tjenesteområdene.

4. Kommunedirektørens vurdering

Regjeringens forslag til nytt inntektssystem medfører store endringer i kommunens økonomiske rammebetingelser. Regjeringen har satt til side den faglige innstillingen som kom fra Inntektssystemutvalget i 2022. Det innebærer at vi må tilpasse våre økonomiske prioriteringer etter helt nye rammer allerede fra 2025. Dette vil bli en svært krevende oppgave som vil få konsekvenser for innbyggere, tjenestetilbud og ansatte.

Tiden frem mot budsjettbehandlingen i høst må brukes på å vurdere ulike måter å omstille organisasjonen og tjenesteproduksjonen på.

Det blir nødvendig å gjøre tydelige prioriteringer, sørge for en høy produktivitet og effektivitet, fokus på de lovpålagte tjenestene og i større grad legge minimums standard til grunn. De nærmeste årene vil det ikke være rom for

påplussinger eller nye reformer. Vi må gjennomføre en omfattende omstillingsprosess i hele organisasjonen, tilpasse bemanningen til nye rammer, endring av tjenester, standarder og omfang mm. Dette vil bli en viktig del av omstillingsprogrammet og forutsetter gode politiske, administrative prosesser og avklaringer.

Arbeide med å utrede større strukturelle grep som barnehage og skolestruktur, samling og effektivisering av kontorplasser er allerede i gang. Det vil samtidig være behov for å utrede andre strategiske alternativ som å redusere investeringsomfanget, vedlikeholdsstandarder, vurdereselskaper og utbyttepolitikk, samt vurdere salg av flere kommunale eiendommer.

Kommunen må samtidig opprettholde sin evne til omstilling, effektivisering og utvikling på lang sikt for å sikre lavest mulige kostnader framover. Tiden som kommer vil derfor by på dilemmaer knyttet til å opprettholde et riktig nivå på forebyggende arbeid, kommunens kapasitet for endring og innovasjon og sivilsamfunnets muligheter for samarbeid med kommunen, samtidig som kostnadene innenfor denne typen aktiviteter også må holdes lavest mulig.

Det er først i forbindelse med at kommunedirektøren i oktober/november legger fram sitt forslag til Handlingsprogram og budsjett 2025-2028 at vi vil se konkrete omstillingstiltak. Og endelig vedtak blir først fattet i Kommunestyret i desember.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren mener at Asker kommune har et godt utgangspunkt. Vi har gjennom mange år investert i gode formålsbygg, skoler, sykehjem, barnehager, omsorgsboliger, idrettshaller og innbyggertorg. Vi bygger videre på en stødig grunnmur med kommunale tjenester av god kvalitet og skal fortsatt være en attraktiv og god kommune å bo, leve og arbeide i.

Vi opplever allikevel nå en ekstraordinær situasjon, og omstillingen vil være av en slik omfang at vi vil måtte redusere både omfang og kvalitet på kommunens tjenester.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07839

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	90/24
11.06.2024	31/24

Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 90/24

Behandling

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende forslag til endring i pkt 2:

Bytte mål for befolkningsvekst fra 1.0-1.3% til 1.3-1.8%

Vestgrens forslag ble satt opp mot innstillingens punkt 2. Vestgrens forslag ble vedtatt, mot 2 stemmer (MDG).

Innstillingens punkt 1, samt punktene 3 – 10, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen, legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2025-2028.
2. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,3 - 1,8 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
3. Det legges til grunn et omstillingskrav på minimum 200 mill. kroner for 2025 og ytterligere 100 mill. kroner i 2026. Netto driftsresultat vil for 2025 utgjøre mellom 0 % og 0,5 % av kommunens driftsinntekter.

4. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
5. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5,5 % per år.
6. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
7. Endringer i gebyrer og brukerbetalinger som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalinger fastsettes tilleggsinnstillingen.
8. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Asker kommunes økonomiske handlingsregler vil revideres i forbindelse med revidering av kommunens økonomireglement høsten 2024.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07839

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
04.06.2024	90/24
11.06.2024	31/24

Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2025-2028

Kommunestyret har behandlet saken i møte 11.06.2024 sak 31/24

Behandling

Anne Høie Guettler (SV) fremmet følgende forslag, på vegne av SV,R:

Kommunedirektøren legger fram en beregning på inntekten til kommunen hvis man innfører en eiendomsskatt på 1 promille det første året, med en gradvis økning til 3 promille, med et bunnfradrag på 5 mill. En eventuell innføring skal da brukes til å redusere omstillingskravet jfr. vedtakspunkt 3.

Bård Kjetil Dahl (R) tok opp kommunedirektørens innstilling, punkt 2:

Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,0 - 1,3 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.

Innstillingens punkt 2 ble satt opp mot Dahls forslag. Dahls forslag fikk 9 stemmer (R,SV,MDG,Sp), og falt.

Innstillingens punkt 1, samt punktene 3-10, ble enstemmig vedtatt.

Guettlers forslag fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Vedtak

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen, legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2025-2028.
2. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,3 - 1,8 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
3. Det legges til grunn et omstillingskrav på minimum 200 mill. kroner for 2025 og ytterligere 100 mill. kroner i 2026. Netto driftsresultat vil for 2025 utgjøre mellom 0 % og 0,5 % av kommunens driftsinntekter.
4. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
5. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5,5 % per år.
6. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
7. Endringer i gebyrer og brukerbetalinger som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalinger fastsettes tilleggsinnstillingen.
8. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Asker kommunes økonomiske handlingsregler vil revideres i forbindelse med revidering av kommunens økonomireglement høsten 2024.



Saksframlegg

Arkivsak
24/09354-2

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR - Innkalling til representantskapsmøte 3-2024

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet i Asker kommune har som eierutvalg behandlet innkallingen til representantskapsmøte 03/2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS (ABBR) torsdag 13. juni 2024, og tar denne til orientering.
2. Asker kommune tar forbehold grunnet den nye og alvorlige økonomiske situasjonen for eierkommunene, om budsjett og bevillingsforslag, hvor det gjennom høsten må holdes en videre dialog med selskapet om evt. budsjettendringer.

1. Sammendrag

Med bakgrunn i befolkningstallene eier Asker kommune 42,7% og Bærum kommune eier 57,3% av det interkommunale selskapet Asker og Bærum brann og redning IKS, hvor deltakernes eierandel er basert på kommunenes folketall.

Daglig leder Anders Løberg har på vegne av representantskapets leder Haakon Kvenna Veum innkalt til representantskapsmøte 03-2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS torsdag den 13. juni 2024 kl. 09:00.

Innkallingen følger som vedlegg til saken.

Representantskapet består av to medlemmer; ett fra hver av eierkommunene.

Representantskapet velger selv sin leder. Ledervervet skal alternere mellom deltakerne annet hvert år.

I valgperioden 2023 – 2027 er det Monica Vee Bratlie (Asker) og Haakon Kvenna Veum (Bærum) som utgjør representantskapet. For de to første årene er Haakon Kvenna Veum valgt til leder og Monica Vee Bratlie nestleder.

I kommunestyremøte 14.11.2023 sak 70/23 ble følgende valgt fra Asker kommune til representantskapet i Asker og Bærum brann og redning IKS:

Medlem av representantskapet: Monica Vee Bratlie

1. varamedlem Lene Conradi

2. varamedlem Ivar Granum

I kommunestyremøte 15.11.2023 sak 110/23 ble følgende valgt fra Bærum kommune til representantskapet i Asker og Bærum brann og redning IKS:

Medlem av representantskapet: Haakon Kvenna Veum

1. varamedlem Lisbeth Hammer Krog

2. varamedlem Morten Skauge

Daglig leder informerer om at representantskapsmøtet skal avholdes på Asker brannstasjon torsdag 13. juni 2024 kl. 09:00.

I tråd med Kommunelovens §23-6, 4. ledd, er kopi av innkallingen sendt kontrollutvalgets medlemmer samt Viken kontrollutvalgssekretariat IKS; slik at kontrollutvalget er varslet om møtet. Kontrollutvalget har rett til å være til stede i disse møtene.

2. Bakgrunn for saken

Administrativt eiersekretariat har på vegne av formannskapet som eierutvalg i Asker kommune den 16.05.2024 mottatt innkalling til representantskapsmøte 3-2024 for Asker og Bærum brann og redning IKS – ABBR. Representantskapsmøtet er berammet til torsdag den 13. juni 2024 kl. 09:00 på Asker brannstasjon.

Asker og Bærum brann og redning IKS er opprettet av Bærum kommune og Asker kommune hvor hovedoppgaven er å ivareta de deltakende kommuners forpliktelser og oppgaver vedrørende brann- og ulykkesberedskap og brannforebyggende arbeid.

Av innkallingen til representantskapsmøtet fremkommer det at enkelte saker er orienteringssaker. Saker som er til behandling gjelder optimalisering av bemanning, regulert budsjett for II 2024 og budsjett for 2025. Temaer som det vil opplyses om vil være BrannROS og beredskapsanalyse for 2024, foreløpig langtidsbudsjett for 2025-

2028; samt tertialrapport 1/2024 herunder driften ved Asker og Bærum brann og redning IKS og det brannforebyggende arbeidet.

Selskapet er opprettet i samsvar med lov om interkommunale selskaper.

Regnskapet føres etter kommunale regnskapsprinsipper i henhold til selskapsavtalens §14. Selskapet har bokføringsplikt etter bokføringsloven.

Lov om interkommunale selskaper (IKS-loven) krever at representantskapet fastsetter årsberetning og årsregnskap innen lovens frist, som er 30. juni.

Daglig leder Anders Løberg har den 16.05.2024 på vegne av representantskapets leder Haakon Kvenna Veum innkalt til representantskapsmøte 3-2024 som er berammet til 13.06.2024 kl. 09:00.

3. Saksopplysninger

Kommunedirektøren viser til mottatt innkalling til representantskapsmøte 3-2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS. Det er følgende saker på dagsorden:

- B** 03/24 – Godkjenning av protokoll fra Representantskapsmøte 2-2024
 - B** 04/24 – Optimalisering av bemanning beredskap heltid og brannkonsept Tofte
 - B** 05/24 – Regulert budsjett II 2024
 - B** 06/24 – Budsjett 2025
 - O** 08/24 – BrannROS- og Beredskapsanalyse 2024
 - O** 09/24 – Foreløpig langtidsbudsjett 2025-2028
 - O** 10/24 – Tertialrapport 1/2024
- Eventuelt

hvor **B** er Beslutningssak og **O** er Orienteringssak

Kommunedirektøren har følgende merknader til sakene på dagsorden:

3.1 Sak **B** 03/24 – Godkjenning av protokoll fra Representantskapsmøte 2-2024

Som beslutningssak **B** 03/24 skal representantskapet godkjenne innkalling med dagsorden, samt velge møteleder og person til å undertegne protokoll sammen med møteleder.

Videre skal representantskapsprotokoll fra møte 02-2024 godkjennes.

Ifølge selskapsavtalens §6 om representantskapet skal innkalling til representantskapsmøter normalt skje med minst fire ukers varsel.

Med 17.mai og pinse samtidig med knapp skrivefrist, gjør at formannskapet som eierutvalg ikke får behandlet innkallingen før etter at representantskapsmøtet har funnet sted. Det er uheldig, og man bør søke å koordinere utsendingen bedre.

3.2 Sak B 04/24 – Optimalisering av bemanning beredskap heltid og brannkonsept Tofte

Som beslutningssak B 04/24 skal representantskapet orienteres om brann og redningssjefens anbefaling samt realitetsbehandle forslaget i budsjettene:

- Revidert budsjett II 2024 – som er sak B 05/24 – se punkt 3.3.
- Budsjett 2025 – som er sak B 06/24 – se punkt 3.4.

Det har vært nedsatt en arbeidsgruppe bestående av ansatte fra stab og beredskap i ABBR for å utrede ulike alternativer for bemanning i beredskapsavdelingen i ABBR. Arbeidsgruppen har utarbeidet en delrapport med vurdering av ulike alternativer for bemanning i beredskapsavdelingen. Arbeidsgruppen har hatt som mandat å se på optimalisering av bemanningen totalt i ABBR i forbindelse med utarbeidelse av revidert budsjett II for 2024 og foreløpig budsjett 2025.

Gruppen har kommet frem til to alternativer i tillegg til å videreføre dagens situasjon:

- Alternativ 1 går ut på at man omdisponerer bruk av vikarmidler til fire faste stillinger på heltid. Forslaget kan løses innenfor dagens økonomiske rammer, men effektene av tiltaket vil ikke utgjøre en vesentlig forskjell for den totale situasjonen.
- Alternativ 2 går ut på å utøke overhøyden med 4 faste stillinger i 2024 og ytterligere 4 stillinger i 2025. I tillegg anbefales det tre dagtidstillinger til beredskap deltid fra 2025. Tiltaket vil svare ut de utfordringene dagens organisering har, gi en mer hensiktsmessig utnyttelse av ressursene og ivareta og videreutvikle kompetansen i organisasjonen.

Brann- og redningssjefen anbefaler alternativ 2. Alternativet vil ikke ha noen økonomisk effekt for 2024, men vil medføre en økning i de totale rammeoverføringene (merket dynamisk bemanning) fra og med 2025 på 3,0 mill. kroner, hvorav Bærum kommune sin andel vil utgjøre 1,716 mill. kr. og Asker kommune sin andel vil utgjøre 1,284 mill. kr.

Basert på de vurderinger som er gjort av brannstyret i dialog med brann- og redningssjefen anbefale kommunedirektøren kommunens representant i representantskapsmøtet å følge brannstyrets forslag til vedtak: «Representantskapet tar brann- og redningssjefens anbefaling – alternativ 2 til orientering».

Realitetsbehandling av forslagene til revidert budsjett II 2024 og budsjett for 2025 vil bli behandlet og besluttet under de enkelte sakspunkter.

3.3 Sak B 05/24 – Regulert budsjett II 2024

Som beslutningssak B 05/24 skal representantskapet behandle regulert budsjett II 2024.

Av saksfremlegget fremgår det at revidert budsjettforslag II for 2024 viser et behov for en økning i rammeoverføringer på 6,14 millioner kroner; som fordeler seg med 2,6 millioner fra Asker kommune og 3,5 millioner fra Bærum kommune. Saksfremlegget uttaler at denne økningen er strengt knyttet til den tidligere vedtatte investeringsplanen og at det er essensielt for å opprettholde en forsvarlig vedlikeholdsplan og en bærekraftig langsiktig utskiftningsplan for ABBR.

Videre opplyses det i saksvedlegget at økningen i antall årsverk, slik fremlagt i sak **B** 04/24, ikke medfører noe behov for økt rammeoverføring til drift, men tas gjennom effektivisering og optimalisering av eksisterende ressurser.

De foreslåtte økningene ble første gang behandlet i Representantskapsmøtet 14.12.2023 og siden i representantskapsmøtet 25.04.2023. Begge ganger ble det kommentert at eierkommunene ikke kunne imøtekomme en justering utover KPI.

Kommunedirektøren forutsetter at forslaget til regulert budsjett II for 2024 er innenfor det administrasjonen i kommunene har signalisert i sine møter med brann- og redningssjefen samt innarbeidet i kommunens handlingsprogram.

Med bakgrunn i saksopplysningene anbefales kommunens representant i representantskapet følgende vedtak i sak **B** 05/24, som er:

1. Vedtatt budsjett for 2024 opprettholdes hvor rammeoverføring fra eierne utgjør 198 mill. kroner.
2. Brannstyret vedtar å delegere myndighet til brann- og redningssjefen for tilpasning av antall årsverk innenfor de enhver tid gjeldende rammene for lønn og sosiale utgifter, i henhold til bestemmelsene i selskapsavtalen.

3.4 Sak **B** 06/24 – Budsjett 2025

Som beslutningssak **B** 06/24 skal representantskapet behandle budsjett for 2025.

Kommunedirektøren vil minne om at det er svært viktig å sikre god kommunikasjon mellom selskapet og eierkommunene i forbindelse med utarbeidelse av kommunens budsjett for 2025, (HP 2025-2028), samt at selskapet klarer å innfri innsparingskravene som forutsettes fra eierkommunene.

Det bemerkes at det fremstår en del usikkerhet knyttet til budsjettforslaget for 2025, som bør presenteres i et regulert budsjettforslag for 2025.

Budsjettforslaget for 2025 viser totale overføringer fra eier på 217,9 mill. kroner. Dette er en permanent økning på 4,7 mill. kroner i overføringer. Av dette er 3,0 mill. kroner allokert til økt bemanning, ref. sak **B** 04/24, og 1,7 mill. kroner til bemanningsendringer i felles 110-sentral for ABBR og OBRE.

For Asker kommune sin del betyr dette totale overføringer på 96,80 mill. kroner, hvorav den permanente økningen utgjør 4,01 mill. kroner i rammeoverføringer. Tilsvarende vil det For Bærum kommune sin del bety totale overføringer på 121,1 mill. kroner, hvorav den permanente økningen utgjør 2,7 mill. kroner i rammeoverføringer.

Oversikten nedenfor viser fordelingen av rammetilskuddet fra kommunene:

	Bærum	Asker	Totalt
Rammeoverf 2024 budsjett	107 900 452	90 167 548	198 068 000
Endr revidert II 2024 budsjett	3 512 080	2 627 920	6 140 000
Endring i rammetilskudd	0	0	0
Økt bemanning 110 sentral	972 400	727 600	1 700 000
Økt bemanning ABBR	1 716 000	1 284 000	3 000 000
EL-bemanningsbil	7 000 000	0	7 000 000
Husleie Tofte	0	2 000 000	2 000 000
Sum budsjett 2025 overføringer	121 100 932	96 807 068	217 908 000

Planlagte investeringer for 2025 legger opp til 30,7 mill. kroner i totale investeringer og relaterer seg i hovedsak til fornyelse av bilpark og vedlikeholdsetterslep på inventar og utstyr. Noen ytterligere detaljering fremkommer ikke av saksgrunnlaget.

Kommunedirektøren forutsetter at det er en tett dialog mellom ABBR og administrasjonen i eierkommunene i forbindelse med utarbeidelsen av budsjettet for 2025; samt at det legges frem et regulert budsjettforslag for 2025 senere i år. Behovet for dette må ses i sammenheng med varslede endringer i inntektssystemet. Dersom de varslede endringene blir vedtatt av Stortinget vil dette medføre betydelig økonomiske konsekvenser for eierkommunene i form av reduserte inntekter, noe som igjen i stor grad vil påvirke kommunens økonomi og handlingsrom. Kommunedirektøren vil derfor anbefale at representantskapet tar denne saken til orientering.

For øvrig vil blant annet de permanente økningene slik de fremkommer i budsjettforslaget bli vurdert i forbindelse med kommunedirektørens pågående arbeid med budsjett og økonomiplan for 2025 – 2028.

Med bakgrunn i saksopplysningene og brannsjefens redegjørelse, samt kommunedirektørens merknader anbefaler kommunedirektøren kommunens representant i representantskapet følgende forslag til vedtak i sak **B 6/24**: «Representantskapet tar forslag til budsjett 2025 til orientering. Det henvises til budsjettprosessen hvor det skal fremmes et forslag til regulert budsjett for 2025 i løpet av andre halvår 2024».

3.5 Sak O 08/24 – BrannROS- og Beredskapsanalyse 2024

Som orienteringssak O 08/24 skal representantskapet orienteres om BrannROS- og Beredskapsanalysen for 2024. (ROS er forkortelse for Risiko Og Sårbarhet).

Orienteringssak O 08/24 gjelder orientering om BrannROS- og Beredskapsanalysen for 2024.

ABBR har løpet av høsten 2023 og vinter/vår 2024 revidert egen brannROS og beredskapsanalyse. De reviderte analysene skal være gjeldende for 2024-2027. Revisjonsarbeidet med forebyggendeanalysen vil ferdigstilles senere i 2024, men kartleggingsarbeidet er gjennomført.

Rapportene etter analysene inngår som en del av ABBR sine styringsdokumenter. Avdekkede sårbarheter og avvik skal følges opp med tiltak i relevant planverk, og vurderes som del av fremtidig samarbeid med Oslo brann- og redningsetat (OBRE).

Med bakgrunn i saksopplysningene anbefales kommunens representant i representantskapet å følge brannstyrets forslag til vedtak: «Representantskapet tar saken til orientering.»

3.6 Sak O 09/24 – Foreløpig langtidsbudsjett 2025-2028

Som orienteringssak O 09/24 skal representantskapet orienteres om foreløpig langtidsbudsjett for 2025-2028.

Det vises til brann- og redningssjefens merknader om at det i økonomiplanen for 2026, 2027 og 2028 vil bli lagt inn økning i antall årsverk for beredskap, det må gjøres nærmere undersøkelser frem til budsjettprosessen i 2026. Det foreligger flere usikkerhetsmomenter knyttet til budsjetteringen; så som lønns- og prisvekst i perioden, endringer i sentralt og lokalt lønns- og avtaleverk, ny fagskole fra 2024 med praksisbrannvesen fra 2025, for å nevne noen momenter.

Kommunedirektøren forutsetter at administrasjonen vil ha en dialog med selskapet i forbindelse med utarbeidelsen av kommunens handlingsprogram for 2025 – 2028, slik at selskapets langtidsbudsjett 2025-2028 samsvarer med kommunens handlingsprogram for samme periode.

Rammeoverføringene fra Asker kommune for perioden 2026 – 2028 utgjør etter styrets forslag 97,44 mill. pr år og for Bærum kommune 114,97 mill. per år. Totalt vil dette utgjøre 212,42 mill. kr. pr. år for eierkommunene i rammeoverføringer.

Kommunedirektøren viser til de varslede endringer i inntektssystemet. Dersom de varslede endringene blir vedtatt av Stortinget vil dette medføre betydelig økonomiske konsekvenser for eierkommunene i form av reduserte inntekter, noe som igjen i stor grad vil påvirke kommunens økonomi og handlingsrom.

Kommunedirektøren forutsetter at det er en tett dialog mellom eierkommunene og

ABBR i det videre arbeidet og inn mot kommunens budsjett- og økonomiplan for 2025 – 2028.

Med bakgrunn i saksopplysningene, samt kommunedirektørens vurderinger, anbefaler kommunedirektøren kommunens representant i representantskapet å følge brannstyrets forslag til vedtak:

«Brannstyret anbefaler representantskapet å ta foreløpig langtidsbudsjett 2025-2028 til orientering. Et endelig langtidsbudsjett vil bli fremlagt i forbindelse med saken «Økonomiplan 2025-2028 og virksomhetsplan 2025».

3.7 Sak O 10/24 – Tertialrapport 1/2024

Som orienteringssak O 10/24 skal representantskapet orienteres om tertialrapport 1/2024 og driften.

Orienteringssak O 10/24 gjelder tertialrapport 1 / 2024. Brann- og redningssjefen har i sin tertialrapport 1 / 2024 rapport om forholdene ved driften og fremtidig organisering av selskapet.

Med bakgrunn i saksopplysningene anbefales kommunens representant i representantskapet å følge brannstyrets forslag til vedtak: «Representantskapet tar tertialrapport 1 / 2024 til orientering.»

3.8 Eventuelt

Det fremgår ikke av innkallingen om det er noen saker til eventuelt.

Kommunedirektøren vil påpeke at orienteringssaker og saker til eventuelt kun skal tas til orientering. Beslutningssaker bør så fremt det er mulig alltid behandles av formannskapet som kommunens eierutvalg før beslutning skal vedtas.

Videre vil Kommunedirektøren påpeke at Asker kommune er i oppstart med endringer i handlingsprogrammet hvor kommunen har fått en vesentlig endret økonomisk situasjon og med denne bakgrunn tas det forbehold om alle bevilgningsforslag i saker som gjelder Asker og Bærum brann og redning IKS. Kommunedirektøren ber om at man kommer tilbake til en nærmere dialog gjennom høsten for å avklare de økonomiske forholdene.

4. Kommunedirektørens vurdering

Ut over det ovennevnte har Kommunedirektøren ingen øvrige merknader til sakene på dagsorden, og anbefaler at representantskapets møte 03/2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS (ABBR) den 13. juni 2024 blir tatt til orientering av formannskapet som eierutvalg.

Økonomisk konsekvens:

Regulert budsjett II for 2025 i sak B 06/24 varsler økte rammeoverføringer på 6,14

millioner kroner, fordelt med 2,6 millioner fra Asker kommune og 3,5 millioner fra Bærum kommune. Økningen i rammeoverføringer relaterer seg kun til den tidligere vedtatte investeringsplanen, en budsjettendring hvor Asker kommunes innbetaling øker med ca. 2,6 mill. og at Bærum kommunes innbetaling øker med ca. 3,5 mill. i revidert budsjett for 2024. Det forutsetter at ABBR har kommunisert behovet for overføringer med kommunens administrasjon og at dette er innarbeidet i HP 2024 samt HP 2025-2028.

Den økonomiske konsekvensen vil være at Asker kommunes andel av rammetilskudd i forslag til regulert budsjett II 2024 er utenfor vedtatt budsjett for Asker kommune med 2,6 mill. kr.

Videre vil Kommunedirektøren gjøre oppmerksom på at administrasjonen vil ha en dialog med selskapet i forbindelse med kommunens videre arbeid med handlingsprogrammet for 2024 og HP for 2025 - 2028.

Intern prosess og ekstern medvirkning:

Kommunedirektøren har drøftet saken internt med berørte virksomheter og eksternt med administrasjonen i Bærum kommune.

FN's bærekraftsmål:

En robust og godt organisert brann- og redningstjeneste er en samfunnsviktig tjeneste for kommunens innbyggere og næringsliv. Dette har spesielt relevans i forhold til bærekraftsmålene knyttet til å sikre god helse, god utdanning, likestilling mellom kjønnene, sikre innovasjon og infrastruktur, stoppe klimaendringene samt samarbeid for å nå målene.

Saken er ikke tidligere behandlet.

5. Konklusjon

Ut over det som er nevnt over, har Kommunedirektøren ingen øvrige merknader til sakene på dagsorden og anbefaler at innkallingen til representantskapets møte 03-2024 den 13. juni 2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS blir tatt til orientering av formannskapet som eierutvalg for Asker kommune.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

ABBR innkalling Representantskapsmøte 03 2024



Saksprotokoll

Arivsak
24/09354

Saksbehandler
Lars Erik Eriksen

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
04.06.2024

Saksnr.
91/24

Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR - Innkalling til representantskapsmøte 3-2024

Formannskapet har behandlet saken i møte 04.06.2024 sak 91/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Formannskapet i Asker kommune har som eierutvalg behandlet innkallingen til representantskapsmøte 03/2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS (ABBR) torsdag 13. juni 2024, og tar denne til orientering.
2. Asker kommune tar forbehold grunnet den nye og alvorlige økonomiske situasjonen for eierkommunene, om budsjett og bevillingsforslag, hvor det gjennom høsten må holdes en videre dialog med selskapet om evt. budsjettendringer.



Asker
kommune

Notat til referatsak

Vår referanse
24/09030-1

Vår saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Dato
23.05.2024

Referatsaker formannskapet 4. juni 2024

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger.

Dokumentet er elektronisk godkjent.