



Asker
kommune

Nedleggelse av fire skoler – fremtidig økonomisk bærekraft

Direktør Kai Erik Lund

Formannskapet 03.12.24.

Beslutningsgrunnlaget er klart

- Sak om å sende nedleggelse av skoler på høring og sak med endelig innstilling må ses i sammenheng
- Sakene er grundig utredet og ferdig fra kommunedirektørens side
- Høring er gjennomført
- Barnets beste er vurdert
- Nå er saken lagt frem slik at de folkevalgte kan ta en beslutning

Bakgrunn for innstilling på nedleggelse av fire skoler



Utfordrende økonomiske rammebetingelser

- Nytt inntektssystem for kommunene vedtatt i Stortinget før sommeren
- Reduserte skatteinntekter
- Endret befolknings sammensetning
- Fører til endring i tjenester og i investeringer
- Må kutte kostnader til drift for å styrke økonomisk bærekraft



Begrunnelse for valg av skoler

- Skolenes størrelse
 - Blant de minste i kommunen
- Skolenes alder/rehabiliteringsbehov
 - Flere av bygningene har rehabiliteringsbehov
- Kapasitet ved nærliggende skoler
 - Behov for noen tilpasninger, f.eks. ved Vardåsen skole

Andre viktige faktorer:

- Demografiutfordringene
- Elevtallsutviklingen

Små skoler er sårbare

- Norsk og internasjonal forskning viser at store skoler har noe bedre læringsresultater.
 - Påviselig fra omkring 500 - 700 elever
- Små skoler med kun ett trinn, begrenser mulighetene i profesjonsfellesskapet.
 - Kun en lærer og ingen å drøfte med
- Små skoler er sårbare for det som krever kapasitet i personalet.
 - Sykefravær, elever med omfattende behov, fleksible ressurser
- Små elevmiljøer medfører risiko for at noen ikke finner en venn.



Skolens hovedoppgave er å gi god opplæring

- Skolen betyr mye i lokalsamfunnet og er gjerne et samlingspunkt
- Skolens oppgave er allikevel *opplæring* i tråd med opplæringslov og læreplan
- Det er økonomisk utfordrende å drive små skoler forsvarlig når den felles rammen for skolesektoren reduseres
- Skolens nærmiljøfunksjon bør ikke vektes tyngre enn skolens mulighet til å ivareta en forsvarlig undervisning og individuell tilrettelegging

Høring: Stort engasjement og mye kunnskap!

- Mange lange, kunnskapsrike og gode uttalelser
- Noen har sendt inn grundige utredninger, blant annet om tettstedsutvikling
- Andre uttrykker sterke følelser for skolen sin
- Elever på skoler som vurderes nedlagt, og skoler som eventuelt får nye elever, har blitt hørt og fått si sin mening
- Ansatte har fått uttale seg
- I sum: nesten 300 uttalelser
- Innbyggerne har gjennomført flere folkemøter og fakkeltog
- Underskriftskampanje er levert til de folkevalgte
- Leserinnlegg og medieutspill
- Mange innsynsbegjæringer og spørsmål
- Alle uttalelsene gjør inntrykk og viser hvor mye engasjement og kraft som er i lokalmiljøene i Asker
- Kommunedirektøren har vurdert alle innspillene

Noen hovedtemaer fra høringsuttalelsene

- Skolens betydning for lokalmiljøet
- Barns perspektiv, blant annet knyttet til venner
- Skolevei og trafiksikkerhet
- Tettstedsutvikling og elevgrunnlag
- Skolenedleggelse som innsparingstiltak
- Bygningenes tilstand og vedlikeholdsbehov
- Dette er i all hovedsak svart ut i saksfremlegg
- Andre uttalelser er tatt inn i den helhetlige vurderingen



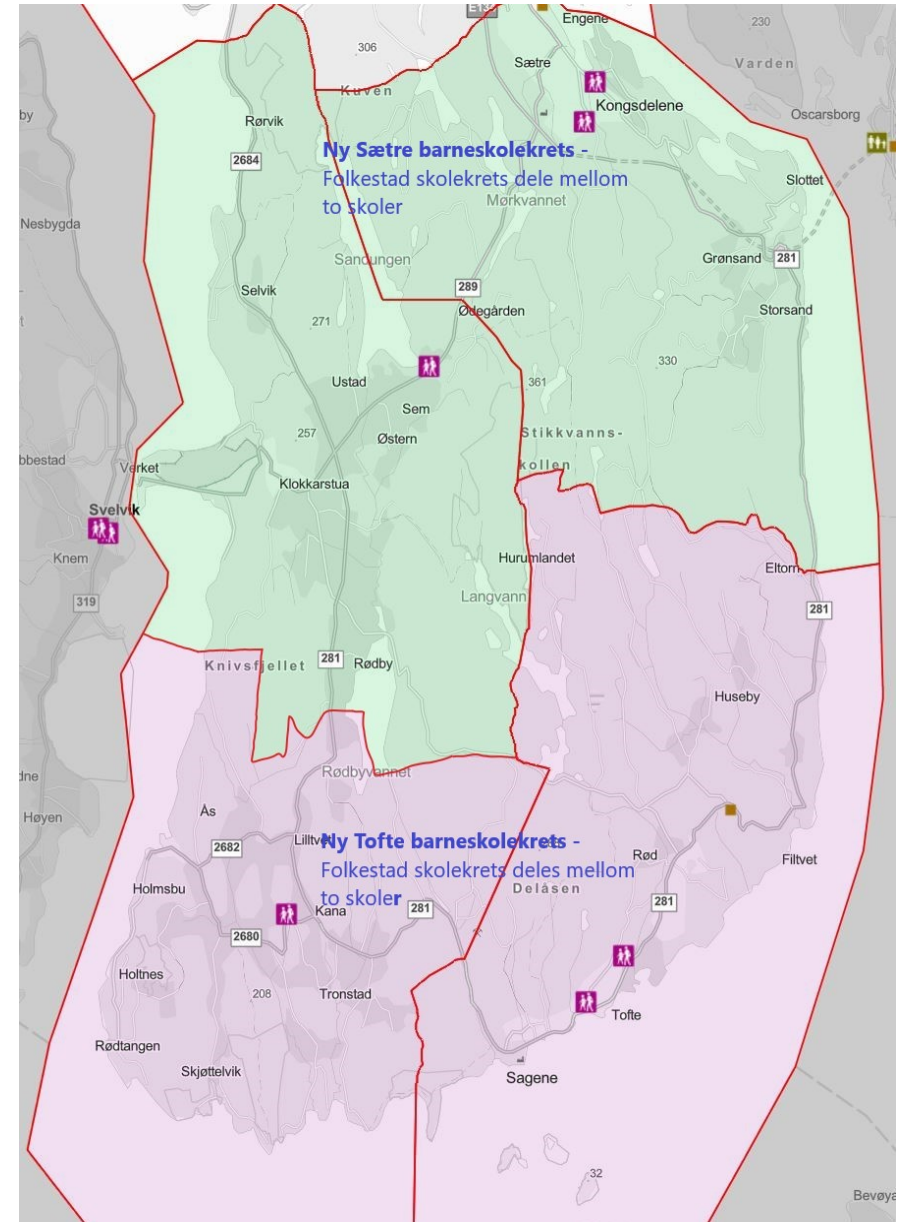
Barnets beste og barns rettigheter

- Barnerettighetsvurdering gjennomført i tråd med Barneombudets mal
- Det som er det beste for et barn, er ikke nødvendigvis det beste for et annet
- Noen barn vil ha nytte og glede av et større læringsmiljø
- Noen barn ønsker å fortsatt være i samme vennefellesskap og er bekymret for å bli utenfor på ny skole
- Medarbeiderne i Askerskolen har særlig oppmerksomhet på å ivareta sårbare barn ved eventuelt skolebytte
- Det er en klar fordel for barn både fysisk og psykisk å kunne gå og sykle til skolen
- Imidlertid tar 1500 barn skoleskyss hver dag og kommunen har erfaring med å tilrettelegge for og ivareta disse barna

Forslag til ny skolekretsinnndeling

Kommunedirektørens forslag til inndeling av skolekretsene er:

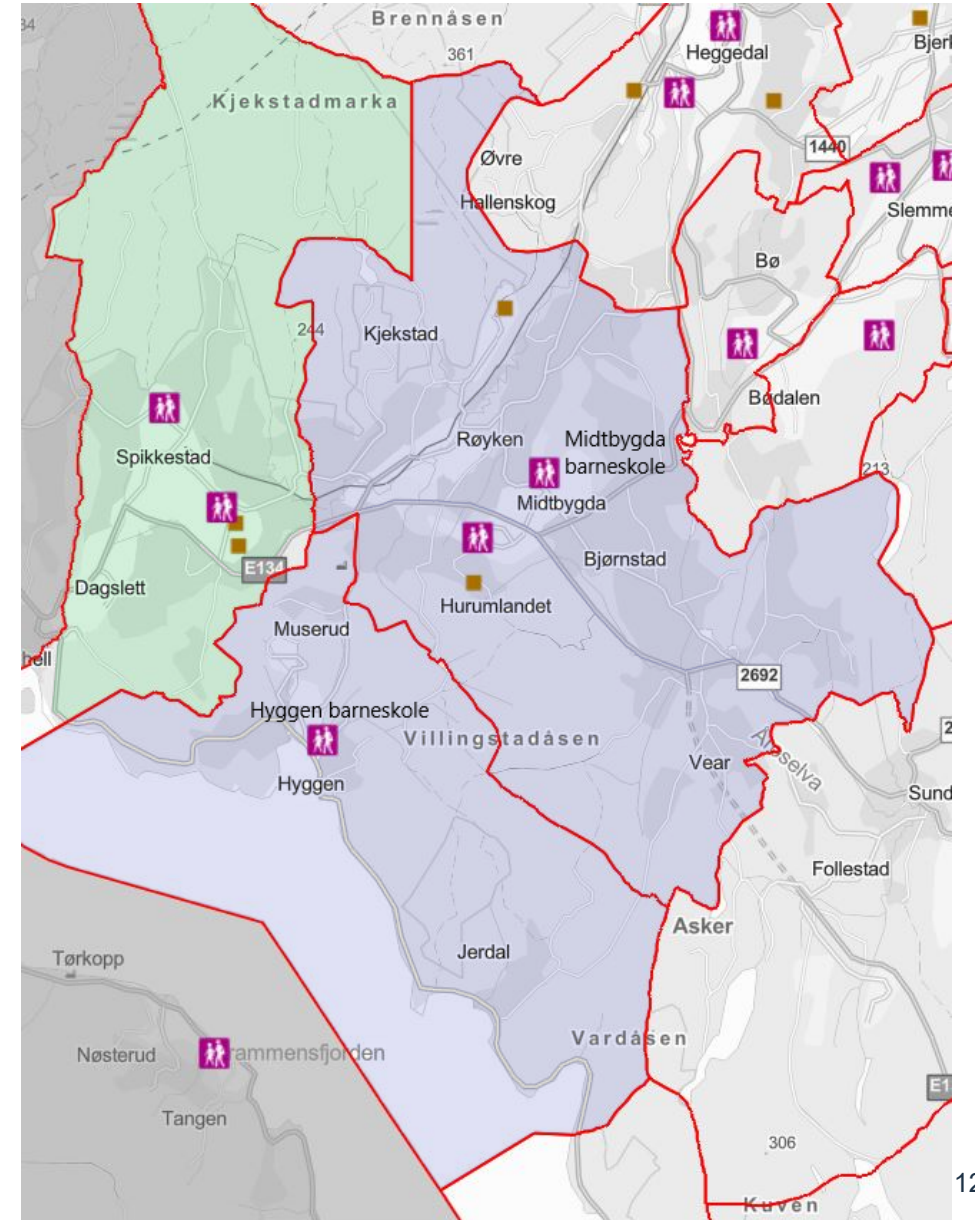
- **Folkestad – skolekretsen deles mellom Tofte og Sætre barneskoler**



Forslag til ny skolekretsinnndeling

Kommunedirektørens forslag til inndeling av skolekretsene er:

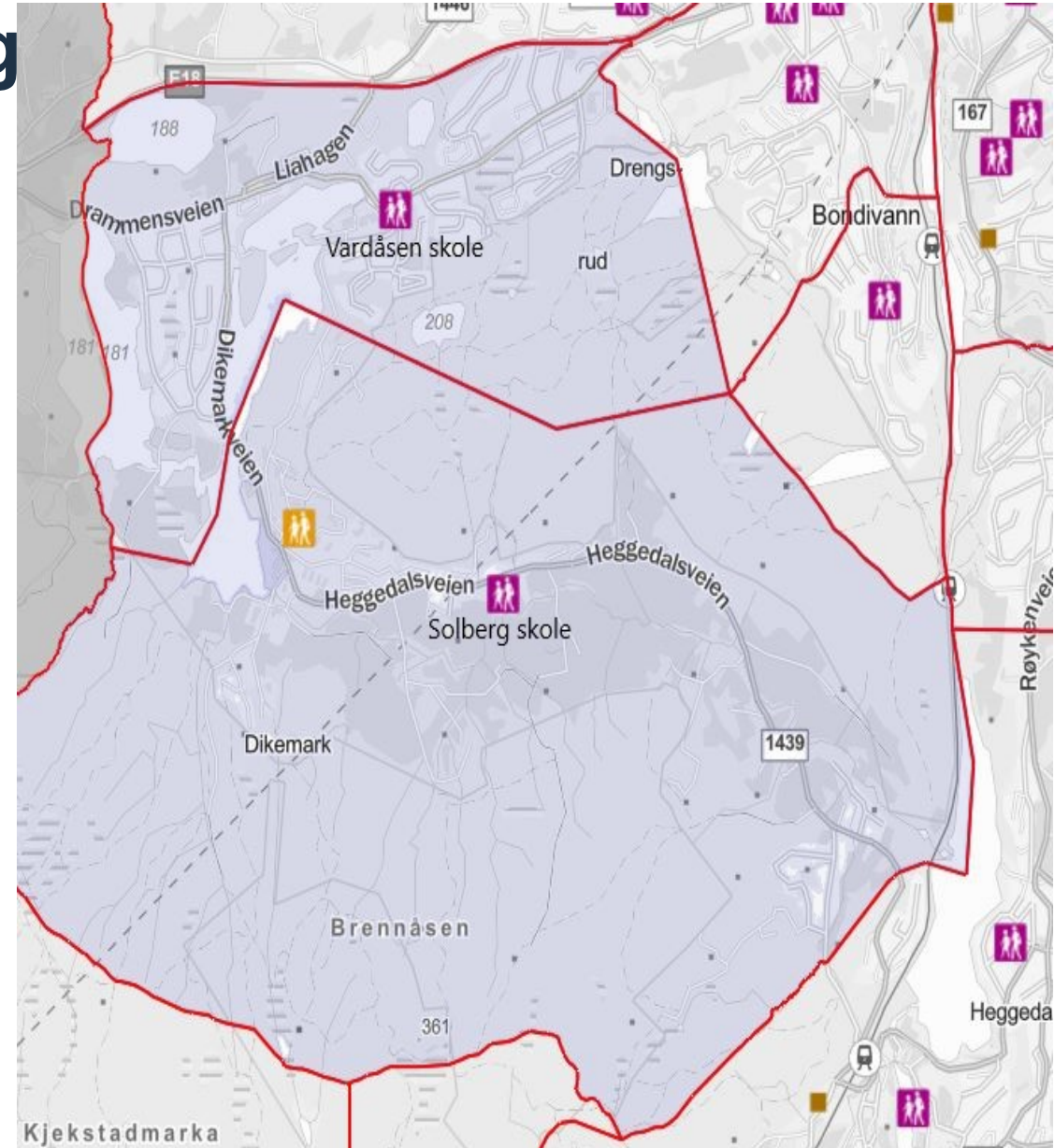
- Folkestad – alternativt dele Folkestad krets mellom Tofte og Sætre barneskoler
- **Hyggen – hele kretsen til Midtbygda barneskole**



Forslag til ny skolekretsinnndeling

Kommunedirektørens forslag til inndeling av skolekretsene er:

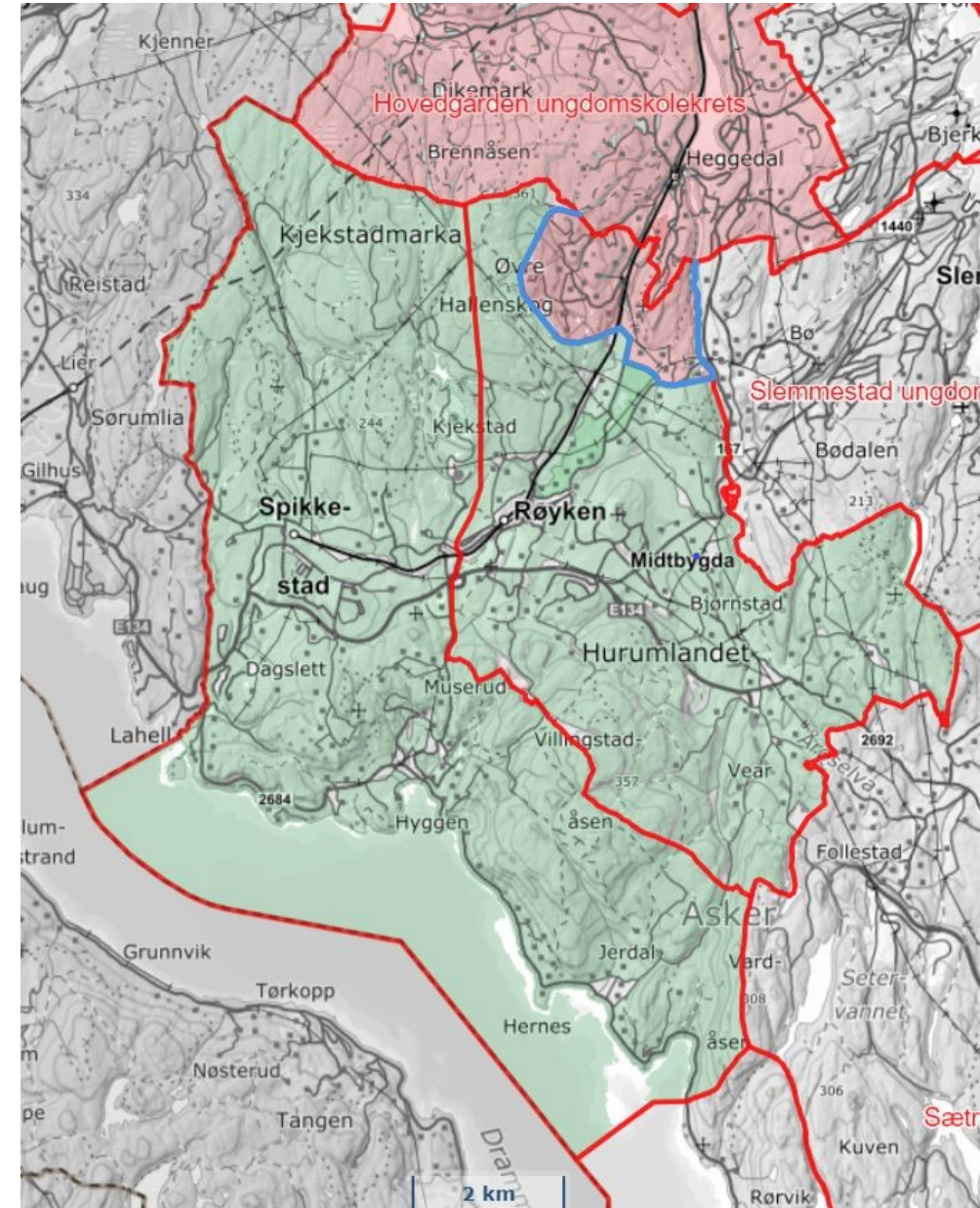
- Folkestad – alternativ dele Folkestad krets mellom Tofte og Sætre barneskoler
- Hyggen – hele kretsen til Midtbygda barneskole
- **Solberg – hele skolekretsen legges til Vardåsen barneskole**



Forslag til ny skolekretsinnndeling

Kommunedirektørens forslag til inndeling av skolekretsene er:

- Folkestad – alternativt dele Folkestad krets mellom Tofte og Sætre barneskoler
- Hyggen – hele kretsen til Midtbygda barneskole
- Solberg – hele skolekretsen legges til Vardåsen barneskole
- **Røyken – skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler**



Konsekvensene av å ikke legge ned skoler, eller å utsette nedleggelse

- Kutt i lærerstillinger eller i andre deler av det viktige laget rundt eleven, som skolehelsetjeneste eller PPT
- Det er dyrere å drifte mindre enheter
- Færre valgmuligheter og mindre læringsmiljøer for elevene
- Mindre profesjonsfellesskap for lærerne

Utsettelse skaper usikkerhet for lærere, foresatte og elever

Utfordringer med å holde på, og rekruttere lærere

Usikkerhet kan føre til at foreldre velger en annen skole, f.eks. privat skole, og da blir elevgrunnet mindre

Viktig med en beslutning for å skape ro og forutsigbarhet

Kommunedirektørens innstilling

- Kommunedirektøren takker for alle innspill, uttalelser og spørsmål
- Alle hensyn er veiet opp mot hverandre
- Forslaget er å legge ned fire skoler
- Det er viktig for alle barn, og særlig de som trenger ekstra støtte, i Askerskolen at ressursene benyttes på færre og større skoler
- Det viktigste er å redusere kostnadene til drift og å unngå kutt i lærerstillinger
- De langsiktige prognosene viser stabilt elevtall i områder med utbygging, men elevtallet går ned i områder uten utbygging
- Kommunedirektøren ser frem til en beslutning så den videre prosessen blir så god som mulig



Asker
kommune



Møteinnkalling

Utvalg

Formannskapet

Dato

03.12.2024 kl. 12:00

Sted

Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:

Politisk.sekretariat@asker.kommune.no.

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

Sakskart

Saker til behandling

169/24	24/18872-1	Godkjenning av protokoll formannskapet 19. november 2024
K-170/24	24/14232-13	Nedleggelse av Folkestad skole
K-171/24	24/14233-9	Nedleggelse av Hyggen skole
K-172/24	24/14234-13	Nedleggelse av Solberg skole
K-173/24	24/14235-23	Nedleggelse av Røyken ungdomsskole
K-174/24	24/02262-12	Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

175/24	24/18045-1	Månedrapport oktober 2024 - økonomi
K-176/24	24/17361-1	Hurum Energi AS omdanning av ansvarlig lån til egenkapital
K-177/24	24/08874-9	Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner
K-178/24	24/14586-4	Asker og Bærum Brann og Redning IKS: Endring av selskapsavtalen
K-179/24	22/06383-5	Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/11 mfl - sluttbehandling
180/24	23/20706-5	Reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole - 1. gangsbehandling
181/24	24/18330-2	Søknad om bruk av Rådhusparken til Asker Live
182/24	24/18371-1	Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR - Innkalling til representantskapsmøte 5-2024, 12.12.2024

Referatsaker

Asker, 21.11.2024
Lene W. Conradi
Ordfører



Møteprotokoll

Formannskapet

Dato	Tid	Sted
03.12.2024	12:00 – 16:00	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lene W. Conradi.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Ordfører	Lene W. Conradi (H)	
Varaordfører	Monica Vee Bratlie (H)	Inhabil i sak 180/24
Varamedlem	Thormod Rønning Kvam (H)	Til stede i sak 180/24
Utvalgsmedlem	Håvard Vestgren (H)	
Utvalgsmedlem	Stig Wettre-Johnsen (H)	
Utvalgsmedlem	Waldemar R. Garntangen (H)	
Utvalgsmedlem	Ivar Granum (A)	
Utvalgsmedlem	Marianne Riis Rasmussen (A)	
Varamedlem	Turid Lohne Velund (H)	Tonje Lavik Pederssen (FrP)
Utvalgsmedlem	Rikard Gaarder Knutsen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Utvalgsmedlem	Hanne Lisa Matt (MDG)	
Utvalgsmedlem	Anders Nordmo (SV)	
Utvalgsmedlem	Eva Høili (KrF)	

Forfall:

Utvalgsmedlem Tonje Lavik Pederssen (FrP)

Møtet ble satt med 13 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til innkallingen.

Fra administrasjonen møte:

Lars Bjerke	kommunedirektør
Randi Sandli	direktør for organisasjon, styring og utvikling
Eli F. Aubert	direktør for samfunnsutvikling
Trine Groven	protokollfører

Ordfører foreslo å behandle sak 180/24 før sak 170/24, og sak 175/24 før sak 174/24. Dette fikk enstemmig tilslutning.

Saksliste

Side

Saker til behandling			
169/24	24/18872-1	Godkjenning av protokoll formannskapet 19. november 2024	4
170/24	24/14232-13	Nedleggelse av Folkestad skole	4
171/24	24/14233-9	Nedleggelse av Hyggen skole	6
172/24	24/14234-13	Nedleggelse av Solberg skole	7
173/24	24/14235-23	Nedleggelse av Røyken ungdomsskole	8
174/24	24/02262-12	Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028	10
175/24	24/18045-1	Månedrapport oktober 2024 - økonomi	14
176/24	24/17361-1	Hurum Energi AS omdanning av ansvarlig lån til egenkapital	15
177/24	24/08874-9	Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner	16
178/24	24/14586-4	Asker og Bærum Brann og Redning IKS: Endring av selskapsavtalen	18

179/24	22/06383-5	Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/11 mfl - sluttbehandling	19
180/24	23/20706-5	Reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole - 1. gangsbehandling	20
181/24	24/18330-2	Søknad om bruk av Rådhusparken til Asker Live	21
182/24	24/18371-1	Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR - Innkalling til representantskapsmøte 5-2024, 12.12.2024	22

Referatsaker

19/24	24/19371-1	Referatsaker formannskapet 3. desember 2024	
-------	------------	---	--

Saker til behandling

169/24 Godkjenning av protokoll formannskapet 19. november 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	03.12.2024	169/24

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokoll fra formannskapet møte 19. november 2024 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra formannskapet møte 19. november 2024 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

170/24 Nedleggelse av Folkestad skole

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	46/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	51/24
3 Formannskapet	03.12.2024	170/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Folkestad skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/-26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Folkestad skole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

1. *Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig.*
2. *Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstillelse av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.*
3. *Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.*
4. *Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.*
5. *Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.*

Hanne Lisa Matt (MDG) tok opp følgende alternative forslag på vegne av MDG,SV, tidligere fremmet i Utvalg for oppvekst:

Folkestad skole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

De to alternative forslagene ble satt opp mot hverandre.

Matts forslag fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstillelse av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.
4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.
5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.

[Lagre vedtak]

171/24 Nedleggelse av Hyggen skole

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	47/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	52/24
3 Formannskapet	03.12.2024	171/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Hyggen skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/-26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Hyggen skole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

1. *Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.*
2. *Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.*

Det alternative forslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.

[Lagre vedtak]

172/24 Nedleggelse av Solberg skole

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	48/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	53/24
3 Formannskapet	03.12.2024	172/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Solberg skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/-26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Solberg skole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

1. *Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.*

2. *Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.*

Det alternative forslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.

[Lagre vedtak]

173/24 Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	49/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	54/24
3 Formannskapet	03.12.2024	173/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Røyken ungdomsskole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Røyken ungdomsskole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

1. *Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.*
2. *Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.*
3. *Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.*
4. *Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.*
5. *Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.*
6. *Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.*

Hanne Lisa Matt (MDG) tok opp følgende alternative forslag på vegne av MDG,SV, tidligere fremmet i Utvalg for oppvekst:

Røyken ungdomsskole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

De to alternative forslagene ble satt opp mot hverandre.

Matts forslag fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.
4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.
5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.

6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.

[Lagre vedtak]

174/24 Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som i vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetaling

Gebyrer og brukerbetaling for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetaling gjøres gjeldende fra 1.januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift

For gebyrer og brukerbetaling knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.

Behandling

Håvard Vestgren fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028, på vegne av H,V,FrP og KrF. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Ivar Granum (A) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Anders Nordmo (SV) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av INP.
Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av R.
Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av Sp.
Forslagene fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Forslaget fra Sp fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra R fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra INP fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra SV fikk 1 stemme, og falt.

Forslaget fra MDG fikk 1 stemme, og falt.

Forslaget fra A fikk 2 stemmer, og falt.

Innstillingen, med endringene foreslått av H,V,FrP,KrF ble vedtatt, mot 4 stemmer (A,MDG,SV).

Innstilling

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og

tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggssinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggssinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

2.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i driftsbudsjettet:

	2025	2026	2027	2028
Oppvekst	16 055	26 310	22 480	19 070
Velferd	4 500	6 000	6 000	6 000
Samfunnstjenester	770			
Samfunnsutvikling	-1 500	-2 500	-2 500	-2 500
Medborgerskap	300			
Tjenesteovergripende				-3 000
Renteutgifter	0	-54	-136	-218
Avdrag på lån	0	-61	-150	-238
Avsetning til disp.fond	-20 125	-29 810	-25 980	-19 570
Sum	0	0	0	0

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggssinnstillingen.

3.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i investeringsbudsjettet:

	2 025	2026	2027	2 028
Org., styring og utv.	-2 000	-6 000	-6 000	-6 000
Oppvekst		3 000	3 000	3 000
Lån + mva.komp	2 000	3 000	3 000	3 000
Sum	0	0	0	0

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetaling

Gebyrer og brukerbetaling for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetaling gjøres gjeldende fra 1. januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift.

For gebyrer og brukerbetaling knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.

[Lagre vedtak]

175/24 Månedrapport oktober 2024 - økonomi

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	03.12.2024	175/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Månedssrapport oktober 2024 økonomi tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Månedssrapport oktober 2024 økonomi tas til orientering.

[Lagre vedtak]

176/24 Hurum Energi AS omdanning av ansvarlig lån til egenkapital

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	03.12.2024	176/24
2 Kommunestyret	19.12.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utlån til Hurum Energi AS på 50 mill. kroner omdannes til egenkapital.
2. Det gjennomføres følgende budsjettendringer i investeringsbudsjettet:
 - Ekstraordinære avdrag: - 50 mill. kroner
 - Kjøp av aksjer: 50 mill. kroner
3. Kommunedirektøren legger til grunn et årlig utbytte på 4-6 mill. kr. årlig fra selskapet i handlingsprogrammet.
4. Eierstrategi for selskapet legges frem i egen sak 1. kvartal 2025.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Utlån til Hurum Energi AS på 50 mill. kroner omdannes til egenkapital.
2. Det gjennomføres følgende budsjettendringer i investeringsbudsjettet:
 - Ekstraordinære avdrag: - 50 mill. kroner
 - Kjøp av aksjer: 50 mill. kroner
3. Kommunedirektøren legger til grunn et årlig utbytte på 4-6 mill. kr. årlig fra selskapet i handlingsprogrammet.
4. Eierstrategi for selskapet legges frem i egen sak 1. kvartal 2025.

[Lagre vedtak]

177/24 Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	62/24
2 Formannskapet	03.12.2024	177/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas.

Behandling

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende alternative forslag på vegne av H,V,FrP,KrF, hvorav punkt 1-3 tidligere vedtatt av Utvalg for plan og byggesak:

- 1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.*
- 2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av Kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.*
- 3. Utvalget bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Utvalget mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et (politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner. En vil komme tilbake til denne problemstillingen i forbindelse med behandling av budsjett og HP 2025-28.*
- 4. Kommunedirektøren bes om, innen sluttbehandling i Kommunestyret 19 des, å innarbeide en «sikkerhetsventil» i regulativet for å gi mulighet til å sette ned urimelige gebyr, likt det som fantes i gebyrregulativet frem til og med 2023.*

Innstillingen ble satt opp mot Vestgrens forslag, punkt 1.

Innstillingen fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Vestgrens forslag, punktene 2 og 3, ble vedtatt, mot 1 stemme (MDG).

Vestgrens forslag, punkt 4, ble enstemmig vedtatt

Innstilling

- 1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.*
- 2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av Kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan-*

og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.

3. Utvalget bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Utvalget mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et (politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner. En vil komme tilbake til denne problemstillingen i forbindelse med behandling av budsjett og HP 2025-28.
4. Kommunedirektøren bes om, innen sluttbehandling i kommunestyret 19 des, å innarbeide en «sikkerhetsventil» i regulativet for å gi mulighet til å sette ned urimelige gebyr, likt det som fantes i gebyrregulativet frem til og med 2023.

[Lagre vedtak]

178/24 Asker og Bærum Brann og Redning IKS: Endring av selskapsavtalen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	03.12.2024	178/24
2 Kommunestyret	19.12.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar den reviderte selskapsavtalen for Asker og Bærum Brann og Redning IKS.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunestyret vedtar den reviderte selskapsavtalen for Asker og Bærum Brann og Redning IKS.

[Lagre vedtak]

179/24 Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/11 mfl - sluttbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	65/24
2 Formannskapet	03.12.2024	179/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 27.11.2024 sak 65/24

Innstilling

1. Detaljregulering for Elnes Søndre, gbnr 67/10, 67/45 mfl., som vist på plankart og med tilhørende bestemmelser datert 24.09.2024, vedtas iht. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelse.

Behandling

Innstillingen ble vedtatt, mot 2 stemmer (MDG,SV)

Innstilling

1. Detaljregulering for Elnes Søndre, gbnr 67/10, 67/45 mfl., som vist på plankart og med tilhørende bestemmelser datert 24.09.2024, vedtas iht. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelse.

[Lagre vedtak]

180/24 Reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole - 1. gangsbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	67/24
2 Formannskapet	03.12.2024	180/24

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 27.11.2024 sak 67/24

Innstilling

1. Asker kommune vedtar at forslag til reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole, som vist på plankart og bestemmelser datert 08.10.2024 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningslovens § 12-10.

Behandling

Ordfører redegjorde for juridisk vurdering av Monica V.Bratlies (H) mulige inhabilitet i saken, grunnet eierskap til tilliggende eiendommer.

Bratlie ble enstemmig vurdert som inhabil i saken, og Thormod Rønning Kvam (H) tok sete.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune vedtar at forslag til reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole, som vist på plankart og bestemmelser datert 08.10.2024 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningslovens § 12-10.

[Lagre vedtak]

181/24 Søknad om bruk av Rådhusparken til Asker Live

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	03.12.2024	181/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Rådhusparken stilles til disposisjon for arrangementet «Asker Live» den 23. august 2025, inklusive opp og ned- rigg i forbindelse med arrangementet.
2. Kommunedirektøren inngår leieavtale med nødvendige betingelser, herunder arealdisponering, hensyn til nabolag, involvering av relevante aktører og ivaretagelse av park/grøntområder.

Behandling

Ordfører redegjorde for juridisk vurdering av Stig Wettre-Johnsens (H) habilitet i saken, grunnet nært nabolag til parken. Wettre-Johnsen ble enstemmig vurdert som habil i saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Rådhusparken stilles til disposisjon for arrangementet «Asker Live» den 23. august 2025, inklusive opp og ned- rigg i forbindelse med arrangementet.
2. Kommunedirektøren inngår leieavtale med nødvendige betingelser, herunder arealdisponering, hensyn til nabolag, involvering av relevante aktører og ivaretagelse av park/grøntområder.

[Lagre vedtak]

182/24 Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR - Innkalling til representantskapsmøte 5-2024, 12.12.2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	03.12.2024	182/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet som Asker kommunes eierutvalg tar innkalling til representantskapsmøte 5-2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS den 12. desember til orientering
2. Formannskapet vedtar at kommunens representant i representantskapet skal foreslå følgende vedtak:

I sak 14/24 Nedskalert brannordning:

«Nedskalert brannordning vedtas ikke. Dagens brannordning opprettholdes under forutsetning av de endringer som gjøres knyttet til sak 15/24 Revidert budsjett 2025. Det forutsettes at det gjøres en oppdatert risiko- og beredskapsanalyse av brannordningen i løpet av første halvår 2025»

I sak 15/24 Revidert budsjett 2025:

«Alternativ B vedtas for budsjett hvor rammeoverføringene fra kommunen benyttes i driftsbudsjettet, og innsparingskrav på totalt 15. mill. kroner opprettholdes. Investeringer finansieres med lån innenfor de rammer som fremkommer av selskapsavtalens §12. Konsekvensene av finansiering av investeringer med låneopptak innarbeides i budsjettet for årene 2025 til 2028»

I sak 16/24 Økonomiplan 2025-2028:

«Økonomiplanen for 2025-2028 oppdateres med de endringer som følger av budsjettalternativ B for 2025 hvor rammeoverføringer benyttes i driftsbudsjettet og investeringer finansieres med låneopptak. Det forutsettes at dagens brannordning opprettholdes i planperioden.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Formannskapet som Asker kommunes eierutvalg tar innkalling til representantskapsmøte 5-2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS den 12. desember til orientering
2. Formannskapet vedtar at kommunens representant i representantskapet skal foreslå følgende vedtak:

I sak 14/24 Nedskalert brannordning:

«Nedskalert brannordning vedtas ikke. Dagens brannordning opprettholdes under forutsetning av de endringer som gjøres knyttet til sak 15/24 Revidert budsjett 2025. Det forutsettes at det gjøres en oppdatert risiko- og beredskapsanalyse av brannordningen i løpet av første halvår 2025»

I sak 15/24 Revidert budsjett 2025:

«Alternativ B vedtas for budsjett hvor rammeoverføringene fra kommunen benyttes i driftsbudsjettet, og innsparingskrav på totalt 15. mill. kroner opprettholdes. Investeringer finansieres med lån innenfor de rammer som fremkommer av selskapsavtalens §12. Konsekvensene av finansiering av investeringer med låneopptak innarbeides i budsjettet for årene 2025 til 2028»

I sak 16/24 Økonomiplan 2025-2028:

«Økonomiplanen for 2025-2028 oppdateres med de endringer som følger av budsjettalternativ B for 2025 hvor rammeoverføringer benyttes i driftsbudsjettet og investeringer finansieres med låneopptak. Det forutsettes at dagens brannordning opprettholdes i planperioden.

[Lagre vedtak]

Referatsaker

Saksnr.	Arkivsak	Tittel
R-19/24	24/19371-1	Referatsaker formannskapet 3. desember 2024

1.	Elisabeth Holter-Schøyen (V) stilte spørsmål om pågående høring om regjeringens forslag til nye tilskudsregler for private barnehager, med høringsfrist 6.1.2025. Kommunedirektør Lars Bjerke besvarte spørsmålet.
2.	Kommunedirektøren orienterte om pågående høring om regjeringens forslag om å gi kommunene mulighet til å innføre besøksbidrag (turistskatt), med høringsfrist 3.1.2025.
3.	Ordfører orienterte om at hun vil følge opp problemet med sårbarheten på E 18. Selv mindre uhell medfører store forsinkelser og ulemper for trafikantene.



Saksframlegg

Arkivsak
24/18872-1

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
03.12.2024

Godkjenning av protokoll formannskapet 19. november 2024

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokoll fra formannskapet møte 19. november 2024 godkjennes slik den foreligger.

1. Sammendrag og konklusjon

Utkast til protokoll fra formannskapetets møte 19. november 2024 følger vedlagt.

Lene W. Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Protokoll formannskapet 19.11.2024



Saksprotokoll

Arivsak
24/18872

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
03.12.2024 169/24

Godkjenning av protokoll formannskapet 19. november 2024

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 169/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra formannskapet møte 19. november 2024 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
24/14232-13

Saksbehandler
Kai Erik Lund

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.11.2024
26.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Nedleggelse av Folkestad skole

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Folkestad skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/-26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Folkestad skole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

1. Sammendrag

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24 å sende forslag om nedleggelse av Folkestad skole på høring. I høringsperioden kom det inn 69 høringsinnspill. Innspillene var for en stor del negative til nedleggelse og tok opp problemstillinger rundt nærmiljø, fritidstilbud knyttet til Folkestad skole, skoleskyss og reisetid, hverdagslogistikk for familiene og trivsel på ny skole. Noen er positive til nedleggelsen og mener at barna kan få et bedre læringsmiljø gjennom å begynne på en større skole i Sætre eller Tofte.

Kommunedirektøren verdsetter det store engasjementet for å bevare Folkestad skole og takker for alle innspill i høringsperioden. Det er forståelig at forslag om nedleggelse av skolen skaper uro hos mange innbyggere. Kommunedirektøren har lest alle innspill samt foretatt en vurdering av barns beste. Denne er vedlagt saken. Det pågår dialog med samferdselsaktørene knyttet til trygg skolevei og -skyss. Det er god kontakt med rektorene på skolene som eventuelt får nye elever dersom Folkestad skole blir nedlagt.

Etter å ha vurdert alle forhold, er det kommunedirektørens innstilling at Folkestad skole legges ned. Bakgrunnen er at det er få skolebarn i områdene rundt Folkestad, skolen er liten, det er god kapasitet på skoler i nærheten, det er faglige og økonomiske argumenter for at barn vil få et bedre tilbud på en større skole samt kommunens krevende økonomiske situasjon. For å unngå å måtte kutte i lærerstillinger, hvilket vil gå ut over alle barn i Asker-skolen, er det riktig å redusere driftskostnadene så vel som investeringsbehov knyttet til skolebygg i årene som kommer. Dette vil bidra til å sette skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer, og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv.

Denne saken bygger på, og må sees i sammenheng med, høringssaken med forslag om nedleggelse av Folkestad skole.¹

2. Bakgrunn for saken

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24. å sende forslag om nedleggelse av Folkestad skole på høring. Begrunnelsen for å legge ned skoler er å unngå å kutte i skolenes drift, eksempelvis i lærerstillinger. Et slikt kutt vil ramme alle barn i Askerskolen og komme i tillegg til nedskjæringer tjenesteområdet er i gang med, og som fortsetter de neste årene. Gjennom å legge ned Folkestad og tre andre skoler, blir skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv. Saken inneholder vedtak om ny skolekretsinnndeling for elevene ved Folkestad skole, og denne blir det redegjort for under.

I dette kapitlet vil kommunedirektøren redegjøre for de økonomiske og demografiske rammebetingelsene som ligger til grunn for forslaget, samt belyse bakenforliggende faktorer som er relevante for saken og/eller som har blitt trukket frem i det offentlige ordskiftet om nedleggelse av skoler.

Det er kommunens krevende økonomiske situasjon som er utgangspunkt for forslaget om å legge ned fire skoler. De fire skolene er valgt ut etter tre kriterier som er vektlagt i ulik grad knyttet til hver skole. Disse kriteriene er:

- Skolenes størrelse
- Skolenes alder/rehabiliteringsbehov
- Kapasitet ved nærliggende skoler

I tillegg har kommunedirektøren lagt vekt på demografiutfordringene og elevtallsutviklingen samt kvalitet på undervisningen. Dette dreier seg særlig om

¹ Høring – forslag om nedleggelse av Folkestad skole:
<https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?v=l&mid=cløj2gh709vh20qv3cfg9cdzz#result>

større profesjonsfelleskap for lærerne, robuste læringsmiljøer og flere faglige og sosiale valgmuligheter for elevene. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og legger føringer for skolestrukturen i kommunen. I temaplanen er det pekt på at ved sviktende elevtall og ledig kapasitet på skoler i nærheten, kan nedleggelse bli aktuelt.²

2.1. Skolekretsinndeling ved skolenedleggelse

Opplæringsloven gir barn skoleplikt og gir rett til offentlig grunnskoleplass i §§ 2-1 og 2-2. Kommunen har plikt til å tilby skoleplass etter § 2-6:

«Elevane har rett til å gå på ein skole i nærmiljøet. Kommunen kan gi forskrift om skolekrinsar. Ved tildeling av skoleplass og fastsetjing av forskrift om skolekrinsar skal kommunen leggje særleg vekt på kva skole som ligg nærast heimen. Kommunen kan også ta omsyn til topografi, trafikktilhøve og kapasiteten på skolane, og at barn i same nabolag skal få gå på same skole.

Etter søknad kan eleven takast inn på ein annan skole enn den eleven har rett til å gå på.»

Kretsinnstillingen avgjør hvilke barn som sogner til den enkelte skole, og som da definerer elevenes nærskole. Asker gir rett til skoleplass gjennom forskrift og kretsene vektlegger de ulike hensynene litt ulikt fra skole til skole. Ved nedleggelse av skoler vil det lages nye skolekretser som viser hvilken skole barna har rett på plass ved.

2.2. Økonomiske rammebetingelser og beregninger

Kommunens alvorlige økonomiske situasjon, særlig knyttet til Stortingets vedtak i juni 2024 om nytt inntektssystem for kommunene, fører til at Asker kommune må innstille seg på et betydelig lavere inntektsnivå i årene fremover. Kommunedirektøren har i forslag til Handlingsprogram 2025-2028 lagt til grunn kostnadsreducerende tiltak og effektivisering i oppvekstsektoren på ca. 43 mill. kroner, i tillegg til den omstillingen som gjennomføres i 2024. Det er derfor viktig å omstille tjenestene slik at ressursene i oppvekstsektoren brukes målrettet for å sikre best mulig opplæring. Kommunedirektøren ønsker å unngå å kutte i lærerstillinger eller i andre stillinger som utgjør laget rundt elevene.

Befolkningsutviklingen innebærer at det fremover blir stadig flere eldre innbyggere, mens andelen barn og familier blir lavere. Dette er en utvikling som rammer store deler av Norge og som påvirker kommunenes tjenestetilbud i svært stor grad. Selv om demografiutfordringene i Asker ikke er like store som i andre deler av landet, krever denne situasjonen at kommunen utnytter kapasiteten i skolene fullt ut og tilpasser antall skoler til elevtallsutviklingen. Temaplan for barnehage- og

² [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#) .

skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og gir føringer for hvordan kommunen kan sikre nok kapasitet i Askers barnehager og skoler. Den skal bidra til å løse utfordringene med å utnytte de skolebyggene kommunen har, og vise hvor det er behov for å gjøre tiltak som for eksempel å bygge nytt, legge ned skoler eller endre kretsgrenser.³

Forslaget om å legge ned fire skoler må også ses i sammenheng med skolekvalitet. Skolens fremste oppgave er å gi god opplæring. Små skoler er dyrere å drive, har mindre læringsmiljøer og et smalere faglig tilbud. Ved å konsentrere opplæringen til færre lokasjoner, kan skolene minimere kutt i lærerstillinger, og fortsatt opprettholde god kvalitet på støttetjenester som skolehelsetjeneste og pedagogisk- psykologisk tjeneste (PPT).

Med utgangspunkt i disse bakenforliggende faktorene foreslår kommunedirektøren å legge ned fire skoler. Disse fire skolene er:

- Folkestad skole
- Solberg skole
- Hyggen skole
- Røyken ungdomsskole

Disse skolene har til felles at de er blant de minste i kommunen, har vedlikeholdsbehov samt at det er plass til elevene ved nærliggende skoler. Kommunedirektøren ønsker at kommunen skal bli mer arealeffektiv. Dette vil bedre kommunens økonomi totalt og bidra til at kommunen slipper kutt i lærerstillinger og i andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Kommunedirektøren forutsetter at byggene vil føre til en salgsinntekt, og at salg av skolebyggene vil bidra til reduserte finans- og kapitalkostnader over tid.

I høringsperioden har det blitt stilt spørsmål ved drift og vedlikehold av skolebyggene. I det følgende vil kommunedirektøren redegjøre for beregningene som knytter seg til skolebyggene.

Beregning av drift og vedlikehold

Asker kommune forvalter om lag 714.000 kvadratmeter bygningsmasse. De fleste direkte utgifter på et bygg føres i regnskapet slik at dette kan rapporteres særskilt. Indirekte utgifter som lønn, forsikring og administrasjon føres ikke på de ulike byggobjektene. Vedlikehold og reparasjoner er utgifter som varierer fra år til år. Gjennomsnittlige enhetspriser benyttes for å vise beste estimat for hva det koster å forvalte, drifte og vedlikeholde (FDV) et bygg.

³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

Ved tidligere behandling av skolenedleggelsessakene, ble FDVU brukt som et samlebegrep. Under er dette nyansert ytterligere for å forklare beregnede innsparinger i drift, samt mulige fremtidige tekniske oppgraderingsbehov ved skolebyggene.

Eiendomsbransjen benytter begrepene forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling (FDVU) for å samle alle utgifter som inngår i å drifte et bygg.

	Forklaring
F	Forvaltningskostnader er offentlige avgifter, forsikringer, administrasjon, dvs. det det koster selv om kommunen ikke bruker bygget.
D	Driftskostnader er løpende drift, ettersyn, energi, renhold, dvs. det daglige, ukentlige og månedlige som skal til for at bygget skal fungere.
V	Vedlikeholdskostnader er periodisk vedlikehold og utskiftninger, dvs. det vi kan definere som prosjekter for å opprettholde funksjon (livssyklus-kostnader).
U	Utviklingskostnader er endringer i bygget som følge av endringer i virksomhet, offentlige pålegg og standardheving.

Kommunale regnskapsprinsipper skiller mellom et driftsregnskap og et investeringsregnskap. Avgrensningen er basert på at de løpende inntektene skal finansiere utgifter til drift. I investeringsregnskapet føres blant annet varige driftsmidler. Investeringer kan lånefinansieres, dekkes av bevilgede midler eller øremerkede midler.

Utgifter til forvaltning og drift føres alltid i driftsregnskapet. I driftsregnskapet føres videre løpende vedlikehold som følger av jevn og normal slitasje, men som ikke vil forlenge levetiden eller endre funksjonaliteten til bygget. Dette er vedlikehold som inngår i begrepet FDV, og betegnes som verdibevarende vedlikehold.

I investeringsregnskapet føres vedlikehold som påkostninger og utvikling (U) av bygget. Dette er utgifter som dekker det å sette bygget, eller deler av bygget, i en annen stand, eller bedre standard enn det var i da det ble bygget. Eksempler er utgifter som forlenger forventet levetid, øker kapasiteten eller utvikler bygget for å imøtekomme nye krav fra f.eks. brukere og myndigheter.

Dette betegnes også som utviklingskostnader, og er beregnet ut fra teknisk tilstand. Teknisk oppgraderingsbehov deles inn i akutte behov som bør gjennomføres innen 0 til 5 år, og langsiktige behov for de neste 5 til 10 årene. Kostnadsberegningene er gjort ut fra gjennomsnittspriser. Disse må ikke forveksles med detaljerte priskalkulasjoner på bakgrunn av mer detaljert planlegging av spesifikke tiltak.

Levedyktighetsanalysen

Asker kommune har benyttet verktøyet Multimap, som er utviklet av Multiconsult, til å kartlegge teknisk tilstand, egnethet og tilpasningsdyktighet som til sammen utgjør en levedyktighetsanalyse med en vektet tilstandsgrad (VTTG). Multimap-kartleggingen ble gjennomført i 2022, og er en anerkjent metode for levedyktighetsanalyser. Kartleggingen ble utarbeidet for å ha et underlag for en strategisk analyse av den bygningsmassen Asker kommune eier. Analysen er vedlagt saken. Egnetheten til et bygg har stor betydning for hvor effektivt en virksomhet kan drive. Eksempelvis vil en uoversiktlig skole med mange bygninger eller små klasserom kreve flere ansatte. Matrisen som legges til grunn er vedlagt saken. Analysen inneholder også teknisk tilstand.

Tallene omtalt som «vedlikeholdsbehov» i tidligere behandling av forslaget om å legge ned fire skoler, representerer i stor grad investeringsbehov for de enkelte byggene. Hensikten med forslaget er primært å redusere de varige driftskostnadene, som for eiendommer inkluderer FDV-kostnader (forvaltning, drift og vedlikehold). Investeringsbehovet påvirker ikke direkte FDV-kostnadene og er svært overordnede tall. Det er viktig å merke seg at disse tallene er *veiledende* for hva Asker kommune kan forvente seg av investeringer i eiendomsporteføljen de neste 10 årene dersom byggene skal fremstå i god stand og ikke ha store investeringsbehov (TG1).

Asker kommune har ikke et fastsatt mål for tilfredsstillende tilstand på byggene. Tilstanden er beskrevet som utilfredsstillende på de fire skolene. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer, og det er ikke nødvendigvis slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand. Det er likevel tilfelle at *flere* av bygningene har en del behov.

Summen av kartleggingen av tilpasningsdyktighet, egnethet og teknisk tilstand fordelt på arealet utgjør til sammen en vektet tilstandsgrad (VTTG). Denne gir et mer nyansert bilde av tilstanden til en bygning, utover kun å vurdere den tekniske tilstanden. Teknisk tilstand kan ofte fremstå som god, men kan skjule tekniske behov som ikke vises på overflaten.

Det vises til vedlegg 7 (levedyktighetsanalyse), vedlegg 8 (hjelpematrise MultiMap) og vedlegg 9 (metodenotat MultiMap og levedyktighet) og vedlegg 10 (begreper innen eiendomsforvaltning).

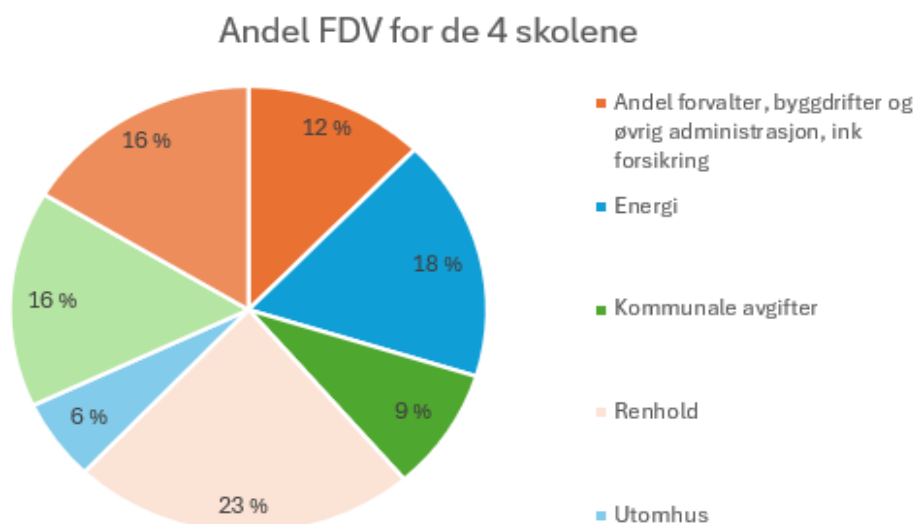
Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til FDV

Beregnet årlig innsparing dersom alle de fire skolene legges ned og avhendes er 9,7 mill. kroner. Folkestad skoles andel av dette er ca. 1,7 mill. kroner.

Helårseffekt innsparing FDV ved avhending. Beregnet ut fra erfaringstall	
Hyggen skole og SFO	2 022 900
Folkestad skole og SFO	1 754 100
Solberg skole og SFO	3 313 800
Røyken ungdomsskole	2 649 600
SUM	9 740 400

Figur 1 Helårseffekt innsparing FDV ved avhending

Figuren under viser hvordan FDV-kostnadene fordeler seg på ulike kostnadsgrupper når de fire skolene som er foreslått nedlagt ses under ett.



Figur 2 Andel FDV-kostnader fordelt på kostnadsgrupper

2.3. Barns beste og barns perspektiv

Kommunedirektøren har gjennomført en barnerettighetsvurdering i tråd med barneombudets anbefaling. Vurderingen følger barneombudets mal.⁴ Det legges til grunn at barns rett til utdanning, slik det er formulert i FNs barnekonvensjon, selvsagt ivaretas i Askerskolen. Barnerettighetsvurderingen handler i større grad om å ta barns perspektiv og vurdere i hvilken grad avgjørelser som tas i det offentlige påvirker barn.

⁴ [Barnerettighetsvurderinger steg for steg – Barneombudet](#)

Barns beste-vurderingen (se vedlegg 5) viser at mange barn opplever endringer i skolehverdagen som utfordrende. Noen er usikre på ny skole på et annet sted, nytt klasse miljø og hvordan det vil bli med nye lærere. Andre er opptatt av mulighetene som ligger i læringsmiljø med flere lærere og flere lekekamerater. Det er en stor fordel for barns fysiske og psykiske helse at de kan gå eller sykle til skolen. Det anses derfor å være en ulempe for barn at de må ta buss eller bli kjørt og hentet. Noen barn kan bekymre seg for ny skolevei og til å ta buss til og fra skolen, samt at dette kan gjøre at de får mindre tid til å leke og være utendørs. Barns trygghet på skoleveien og best mulig løsning for eventuell skoleskyss, er derfor en viktig del av det arbeidet skolene og kommunen legger ned i å trygge barna i skolehverdagen.

FNs barnekonvensjon legger også vekt på barns rett til å uttale seg og til å bli hørt. Dette har Asker kommune lagt til rette for gjennom høringsprosessen. Elevene ved skolene som foreslås nedlagt og de som får nye elever har fått alderstilpassete spørsmål og fått avgi høringsuttalelse til forslaget. Det vises til vedlegg 1, 2 og 5. Se for øvrig punkt 3.2 om høringsprosess og innkomne høringsinnspill nedenfor.

2.4. Skolen som en del av barns nærmiljø

Å oppleve tilhørighet til skolen sin er grunnleggende for barns livskvalitet og helse og for at de skal utvikle seg og lære. Uansett om skolen er en del av et nabolag, eller om den er lokalisert et stykke unna, er det av stor betydning at skolene arbeider for at alle barna skal oppleve å bli sett, hørt, inkludert og at de føler at de hører til i fellesskapet på skolen. Medarbeiderne har et stort ansvar for dette og ikke minst er dette viktig for barn som er nye i en barnehage/skole og en barnegruppe.

Askerskolen arbeider kontinuerlig med å være en inkluderende arena for alle barn. Opplæringsloven forplikter alle voksne å aktivt sikre trygge og gode leke- og læringsmiljøer (jf. barnehageloven § 41 og opplæringsloven kap. 12). Temaplan for oppvekst – å høre til har flere innsatsområder relatert til dette, blant annet Fremtidens aktive medborgere, Helsefremmende og inkluderende praksis, Familie og nære nettverk og Trygge og aktive lokalsamfunn.⁵

Barneskolene er i mange lokalsamfunn viktig i nærområdet som en arena hvor alle barn deltar i fellesskapet med de som bor i området, hvor barna følger hverandre gjennom barneårene og hvor skolen er et samlingssted for nærmiljøet på ettermiddager, helger og ved høytider.

I Asker og ellers i landet er det likevel mange barn som vokser opp uten sykkel-/gangavstand til barneskolen. I disse områdene er det gjerne idrettsarenaer eller

⁵ Les mer om temaplanen her [Å høre til – temaplan for oppvekst | Asker kommune](#)

andre åpne fritidsarenaer og møteplasser som er samlingspunkt for barna og familiene utenom skoletiden.⁶

2.5. Skolenedleggelse og skolestørrelse

Skolenedleggelse har preget nyhetene i Norge denne høsten. Ifølge tall fra Utdanningsdirektoratet (Udir) er det 216 færre grunnskoler i dag enn for 10 år siden. Utviklingen viser at det er særlig små skoler i små kommuner som legges ned. Oslo har færrest skolenedleggelse. Over 90 prosent av de nedlagte skolene er offentlige. Kommuner med små skoler har høyere utgifter per elev enn kommuner med større skoler.⁷

Det er 22 000 flere grunnskoleelever i dag enn for ti år siden. Det er 2 741 grunnskoler skoleåret 2022–2023, hvilket er 216 færre enn for 10 år siden. 413 av skolene som eksisterte i skoleåret 2012–2013 er nå lagt ned. I samme periode har det kommet 176 nye skoler. Skolene har i gjennomsnitt blitt større. En grunnskole har i 2022–2023 i gjennomsnitt 232 elever. Det er 24 flere elever enn for 10 år siden. Hvert skoleår berøres omkring 0,5 prosent av elevene av en skolenedleggelse.

Den siste tiden har det vært stor oppmerksomhet omkring skolenedleggelse i kommuner og fylkeskommuner. Bakgrunnen er demografiendringer som fører til færre skoleelever i deler av landet, samt svekket økonomi i flere kommuner og fylkeskommuner. Askers nabokommuner, Drammen og Bærum, har begge vurdert skolestrukturen denne høsten.⁸

Flere studier har undersøkt sammenhengen mellom skolestørrelse og elevenes læring og trivsel. Professor Thomas Nordahl ved Senter for praksisrettet utdanningsforskning (SePU) ved Høgskolen i Innlandet er en av få i Norge som har forsket på dette. Hans forskning viser at det er en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og elevenes læringsutbytte, og at den ideelle størrelse for en barneskole i dette perspektivet er på mellom 500 og 700 elever. Hans rapport konkluderer også med at skolestørrelse har betydning for elevenes trivsel og omfanget av mobbing.⁹

Nordahl uttaler i et nylig intervju at Norge har mange små skoler som med fordel kan legges ned for å gi elevene et bedre skoletilbud. Han understreker at større skoler er bedre enn små skoler, både for læring og trivsel, og at skolens hovedoppgave er å gi

⁶ Se hørings-saken om nedleggelse av Folkestad skole for mer om skolen i lokalmiljøet. Dette er også tema i barnerettighetsvurderingen som er vedlagt denne saken.

⁷ [Færre og større skoler enn for ti år siden | udir.no](#)

⁸ [Forslag til høringsnotat om endringer i skolestruktur | Drammen kommune, Bærum kommune legger frem et stramt budsjettforslag for 2025 | Bærum kommune](#)

⁹ [Ideell skolestørrelse for læringsutbytte er 500-700 elever](#)

opplæring til elevene og ikke å bevare bygdesamfunn. Han understreker videre at læringsmiljøet er dårligst på skoler med under 150 elever.¹⁰

Internasjonale studier viser lignende tendenser, hvor større skoler kan ha fordeler som bedre ressurser og mer variert undervisningstilbud. Et eksempel er en studie publisert i Educational Resources Information Clearinghouse (ERIC) som fant at større skoler ofte har bedre faglige resultater på grunn av bedre rekruttering av lærere og mer varierte undervisningsmetoder.¹¹ En annen internasjonal studie peker på at skolestørrelse alene ikke er en avgjørende faktor for elevenes trivsel, men at det kan være en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og faglig trivsel, spesielt på småskoletrinnet.

Noen land har hatt positive erfaringer med større skoler. Flere studier fra USA viser at større skoler kan tilby et bredere spekter av fag og aktiviteter, noe som kan bidra til bedre læringsutbytte og trivsel blant elevene. I Storbritannia har større skoler også vist seg å kunne tilby mer spesialiserte lærere og bedre ressurser, noe som kan forbedre elevenes læringsopplevelse.

Skolestørrelse er imidlertid ikke er den eneste faktoren som påvirker elevenes læring og trivsel. Andre faktorer som lærerkvalitet, skoleledelse og sosioøkonomiske forhold spiller også en viktig rolle.

2.6. Felles skoleledelse og organisering i oppvekstsentre

Som en del av diskusjonen om alternativer til å legge ned skoler, har felles skoleledelse for flere skoler blitt nevnt. Dette for å spare ressurser til skoleledelse ved hver skole. Rambøll Management utarbeidet i 2007 en rapport om Felles ledelse i skole- og oppvekstsektoren på oppdrag fra KS.¹² Rapporten tok for seg skoler med felles ledelse, barnehager med felles ledelse og barnehager/skoler med felles ledelse. Det er få av rammefaktorene som har endret seg betydelig siden rapporten ble publisert. Funnene vurderes derfor som aktuelle for dagens situasjon i Asker kommune.

Rapporten konkluderte med at ledelsesformer som nevnt over var nokså utbredt og nær en tredel av landets kommuner hadde erfaringer med en eller flere av dem. Motivasjonen for disse administrative sammenslåingene var i hovedsak effektivisering økonomisk og administrativt, og mange av dem ble iverksatt for å opprettholde barnehage- eller skoletilbud som ellers kunne blitt nedlagt. Lovverket åpner for slike administrative sammenslåinger, men rektor må ha et forsvarlig oversyn over driften. Dette innebærer jevnlig tilstedeværelse.

¹⁰ <https://borsen.dagbladet.no/nyheter/flere-smaskoler-bor-legges-ned/82130767>

¹¹ [Brage INN: Skolestørrelse og sammenhenger med elevenes trivsel og læring](#)

¹² [Microsoft Word - tmp2pdf363795](#)

Gevinstene som kom tydeligst frem, var skjerpet fokus på ledelse, pedagogisk samarbeid og styrkede overganger. Å skape gode rammebetingelser for fellesleder og stedsansvarlig ble opplevd som utfordrende, dvs. at ansvarsfordeling mellom stedlig leder og øverste leder kunne være krevende, samt at rollen som stedlig leder ble opplevd som lite attraktiv. Rambøll fant få økonomiske gevinster med ordningen.

I både tidligere Røyken og tidligere Hurum har skoler og barnehager vært organisert som oppvekstsentre med felles ledelse. Dette gjaldt Folkestad oppvekstsenter med Folkestad skole og Folkestad barnehage, Slemmestad oppvekstsenter med Slemmestad skole, Nærnes skole og Slemmestad barnehage, Bødalen oppvekstsenter med Torvbråten skole, Sydskogen skole og Sydskogen barnehage og Hyggen oppvekstsenter med Hyggen skole og Hyggen barnehage. Denne organiseringen ble besluttet ikke videreført i ny kommune og ble derfor avviklet i 2018.

Erfaringene som lå til grunn for denne avviklingen, var at det var krevende å fordele tiden på de ulike enhetene, at personalet kunne oppleve seg lite inkludert eller prioritert, samt at stedlig leder hadde et noe uavklart handlingsrom.

2.7. Tiltak for å trygge elever som skal bytte skole og skoler som får nye elever

Alle elever ønsker forutsigbarhet i skolehverdagen. De fire skolene som nå er foreslått nedlagt, hører fra elevene sine at de er bekymret for om skolen deres faktisk blir nedlagt. Noen elever er også urolige for hvordan et eventuelt nytt skoletilbud vil bli. Høringsuttalelsene vitner om at elever som eventuelt skal fordeles på flere skoler er bekymret for om de vil komme på samme skole som venner og de de kjenner godt. Andre kan ytre bekymring for fordelingen på klasser, om de vil miste kontakt med de de nå er i klasse med og om de kommer til å trives i et nytt elevmiljø.

Elever knytter seg ofte til de voksne de møter på skolen. Det ville være en trygghet for elever som skal bytte skole, om de visste at de fortsatt kunne møte sine kjente voksne på den nye skolen. Dette er det vanskelig å garantere. Hovedhensikten med å legge ned skoler, er å effektivisere driften og å unngå en generell nedbemanning på skolene. Det er avhengig av størrelsen på eksisterende grupper og klasser på skoler som får nye elever, om det blir behov for å opprette nye klasser eller ikke og hvilken bemanning skolene trenger for å gi et forsvarlig tilbud til elevene. Skoler som får nye elever og nye ansatte vil prioritere å bygge en ny kultur og nye fellesskap både blant elever og foreldre, men også blant de ansatte. For at dette skal skje raskest mulig, vil elever og ansatte fra de to skolene mest sannsynlig blandes. Her vil imidlertid lokale forhold og hensyn til enkelte elever spille inn.

Skolene har et klart oppdrag gjennom opplæringslovens kapittel 12 å sikre elevene et trygt og godt skolemiljø og å arbeide kontinuerlig for å skape et miljø der elevene kan trives og lære. Overgang til ny skole, nye grupper og klasser er en situasjon som vil utfordre dette. Ansatte på skolene som kan bli nedlagt, har høy prioritet på å

trygge elevene frem mot et vedtak. Hvis skolen blir vedtatt nedlagt, vil skoleledere og ansatte ved både disse skolene og de som får nye elever, iverksette planer for prosessen med å organisere gruppene som elevene skal starte i fra august 2025. I denne prosessen vil elever og foreldre bli involvert slik at deres ønsker og meninger kan tas hensyn til. Målet med de nye gruppene er best mulig læring og et trygt og godt miljø. Vårsemesteret 2025 vil skolene ha dialog med elever og foreldre om overgangen til nye grupper, og de vil organisere bli kjent-aktiviteter, både for elever og foreldre, på tvers av eksisterende skoler.

På alle skoler finnes elever som er mer sårbare enn sine medelever. Dette kan ha sin bakgrunn i lærevansker, ulike tilstander og diagnoser og i psykisk strev. Skolene har en klar plikt, men også lang erfaring i å tilpasse til den enkelte. Skolene samarbeider med helsesykepleiere og andre deler av støtteapparatet ved behov. Både i situasjonen før vedtak, og etter et eventuelt vedtak om nedleggelse og sammenslåing, vil noen elever trenge særskilt oppmerksomhet. Skolene kjenner disse elevene godt og har tett dialog med foreldrene. Der det er behov for ekstra tiltak for å trygge eleven, vil skolene sørge for dette.

2.8. Effektivisering av spesialfunksjoner og små undervisningsfag

Spesialfunksjoner og små undervisningsfag kan gi mulighet til effektivisering på sammenslåtte skoler. Hvis en skole legges ned og elevene overføres til andre skoler, vil den nye skolen måtte vurdere hvilke spesialfunksjoner de skal styrke eller om det er tilstrekkelig med den funksjonen som allerede er opprettet på skolen. Lærere som har slike funksjoner, får ofte noe redusert undervisning for å ivareta oppgavene de utfører på vegne av fellesskapet på skolen. Oppgavene mange skoler har en egen ansvarlig for, er skolebibliotekar, koordinator for individuelt tilrettelagt opplæring, IKT-ressursperson, trinnkoordinator, skolens innsatsteam mot mobbing (SIM) etc. En sammenslått skole vil kunne effektivisere disse funksjonene, noe som kan gi en mulig innsparing.

Skoler organiserer sin individuelt tilrettelagte opplæring etter anbefaling fra PPT. Noen elever får denne undervisningen i hovedsak alene med lærer, men de fleste får den ekstra hjelpen i grupper med andre elever. En andel elever med behov for individuell tilrettelegging får hjelpen i form av ekstra lærer eller andre voksne i den ordinære undervisningen. Rektor, som fatter vedtakene, vurderer hvordan elevens behov best ivaretas og vurderer særlig om eleven i størst mulig grad kan oppleve å være del av den ordinære undervisningen, dvs. inkludert sammen med medelevene. Nye elever med slike behov, vil kunne inngå i eksisterende grupper eller ha nytte av ressurser som allerede er til stede i de nye klassene de skal gå i. Her ligger også en mulighet for effektivisering hvis en skole legges ned, og elevene får tilbud på en annen skole. Det samme er tilfelle med små undervisningsgrupper som kan være utbredt på ungdomsskolene i språkfag og valgfag. Kanskje trengs kun en lærer i et valgfag, der to skoler tidligere har hatt hver sin ansvarlige.

Disse vurderingene vil gjøres i hvert enkelt tilfelle etter eventuell nedleggelse er vedtatt. Det er derfor ikke utarbeidet en eksakt oversikt på disse områdene, men kommunedirektøren vurderer at en effektivisering er mulig. Dette inngår i grunnlagene for innsparing som er presentert i hørings-saken om å legge ned Folkestad skole.

2.9. Klima og miljø

I høringsinnspillene har det kommet opp problemstillinger knyttet til skolenedleggelsene og miljømessig bærekraft. I alle saker i Asker kommune behandler, skal økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft veies opp mot hverandre. Ved å legge ned fire skoler vil kommunen spare om lag følgende CO₂-utslipp:

- Hyggen skole 13,5 tonn CO₂e
- Solberg skole 14,2 tonn CO₂e
- Røyken ungdomsskole 10 tonn CO₂e
- Folkestad skole 9,7 tonn CO₂e

Dersom skolene ikke avhendes, vil det være noe energibruk knyttet til oppvarming frem til eventuelt salg. Ved nedleggelse av skolene, vil det kunne bli noe mer buss- og biltransport til og fra skolene. Både Brakar og Ruter har imidlertid mål om at alle busser skal være elektriske innen 2028, og en del busser er elektriske allerede i dag. Utslipp vil derfor blant annet avhenge av hvor mange av skolebussene som er elektriske. I dag tar de fleste elevene ved Folkestad skole buss til skolen, så miljøbelastning fra transport vil sannsynligvis være tilnærmet den samme ved å flytte elevene til Tofte og eventuelt Sætre skole.

3. Saksopplysninger

Folkestad skole ligger på Kana, ca. 3,5 kilometer utenfor Holmsbu, og det eldste skolebygget er fra 1900. Skolen har store vedlikeholdsbehov. Skolen ligger i Tofte ungdomsskolekrets. Folkestad er den skolen i Asker med høyest andel elever med rett til skoleskyss. Ved eventuell nedleggelse vil de fleste elever få noe lengre reisevei med buss. Det er ikke planlagt stor boligvekst i området rundt skolen. Ved en nedleggelse av Folkestad skole, foreslås det at elevene i skolekretsen deles mellom Tofte og Sætre barneskoler. Skolekretsen foreslås delt mellom plansonene Klokkekarstua og Holmsbu.

3.1. Skolekretsendringer som følge av nedleggelse av Folkestad skole

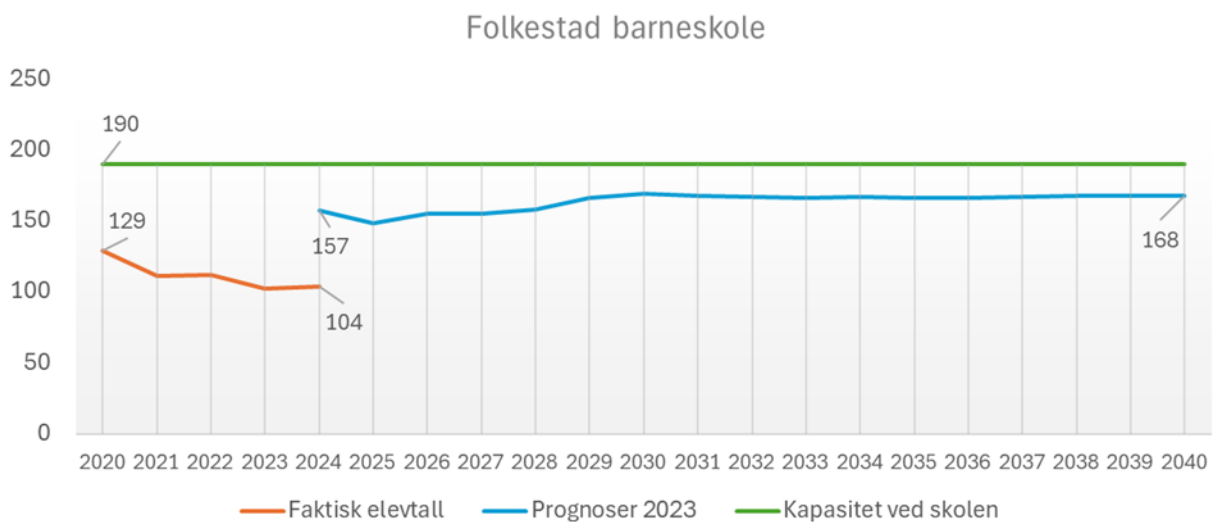
Det er kapasitet til alle elevene ved Folkestad barneskole på Tofte barneskole, eller skolekretsen kan deles mellom Tofte og Sætre barneskoler. Det vil være behov for mindre bygningsmessige tilpasninger/utbedringer ved Tofte og Sætre for å kunne ta imot elevene fra Folkestad. Når det gjelder nærhet til skolene, vil det beste

alternativet være å dele kretsen mellom Sætre og Folkestad. Da vil alle elevene fra Folkestad ha tilnærmet like lang reisevei til de nye skolene. Dette alternativet vil også kunne bidra til å utnytte den økte kapasiteten som kommer med ny Sætre barneskole.

Kommunedirektøren foreslår derfor å dele skolekretsen mellom plansonene Klokkarstua og Holmsbu, og grensen mellom de to kretsene vil gå omtrent ved Toftevei 15. Det vises til vedlegg 3.

Prognoser viser at det kommer til å være en svak økning (ca. 10-20 elever) i elevtallet ved Folkestad skole frem til 2040. For figurer som viser elevtall ved Sætre og Tofte barneskoler, og utvikling dersom elevene ved Folkestad flyttes til disse skolene, se vedlegg 4.

Figuren under viser hvor mange elever som kan gå på skolen (kapasitet ved skolen), hvor mange elever som går eller har gått ved skolen (faktiske elevtall) og beregninger av hvor mange elever det vil være i skolekretsen i årene som kommer (prognoser). Det er en differanse mellom faktiske elever og prognoser, da prognoser baserer seg på folkeregistrerte elever i skolekretsen og mange elever velger andre skoletilbud (for eksempel private skoler) fremfor å gå på nærskolen.



Figur 3 Kapasitet og elevtallsutvikling ved Folkestad skole

3.2. Høringsprosess og innkomne høringsinnspill

Det har kommet inn 69 høringsinnspill knyttet til nedleggelse av Folkestad skole. Høringsfristen var 07.11.24. De fleste høringsinnspillene er negative til nedleggelse av Folkestad skole. Et fåtall er positive. Det er 30 høringsinnspill fra lag og organisasjoner og 39 fra privatpersoner.

De høringsinnspillene som ikke ønsker at skolen skal legges ned er i all hovedsak opptatt av skolens betydning som møteplass, skolevei og buss samt kapasiteten på ny skole. Noen tar opp en bekymring for at nedleggelse av Folkestad skole vil føre til flere elever på Tofte skole, hvilket kan påvirke læringskvaliteten og redusere individuell oppfølging. Flere innsendere er opptatt av hverdagslogistikk knyttet til kjøring og henting, og trygghet for barna på skoleveien og på ny skole. Noen av innbyggerne i lokalområdene rundt skolen opplever at den sørlige delen av kommunen mister kommunale tilbud.

Noen innsendere ser positivt på nedleggelsen av Folkestad skole og viser blant annet til større læringsmiljø ved skolene i Tofte og Sætre. En innsender foretrekker at barna går på Sætre skole, som han mener har et større og mer robust fagmiljø. Folkestad skole ligger, ifølge noen høringsinnspill, unaturlig til og vil kreve betydelige oppgraderinger.

For mer om spørsmål til elevene, vises det til vedlegg 5 om barnerettighetsvurderingen. Se vedlegg 2 for høringsinnspillene fra elevene i sin helhet.

3.3. Skolebyggene og fremtidig behov for vedlikehold

Det er beregnet en årlig innsparing på i overkant av 1,8 mill. kroner i FDV-kostnader dersom Folkestad skole legges ned og selges. Dersom byggene ikke avhendes, vil innsparingen hvert år være på om lag 60 prosent av dette.

Oversikt FDV per kostnadsgruppe Beregnet ut fra erfaringstall	Helårseffekt ved avhending	Beregnet reduksjon om bygget står tomt	Beregnet besparelse om bygget står tomt
Andel forvalter, byggdrifter og øvrig administrasjon, ink forsikring	225 300	60 %	134 300
Energi	322 000	50 %	161 000
Kommunale avgifter	163 200	70 %	113 600
Renhold	429 400	100 %	429 400
Utomhus	108 100	10 %	10 400
Andre driftsutgifter	287 700	50 %	142 700
Vedlikehold	300 600	40 %	119 000
SUM	1 836 300	60 %	1 110 400

Figur 4 Oversikt over FDV per kostnadsgruppe

Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til personalkostnader

Beregnet økonomisk innsparing Folkestad skole og SFO

Personalkostander - lønn inkl. sosiale kostnader	
Administrasjon	2 500 000
Lærerstilling	3 470 000
Fagarbeider/Assistent	1 370 000
Sum Personalkostander	7 340 000
Drift av bygg	
FDV (forvaltning, drift, vedlikehold)	1 750 000
Delsum - besparelse	9 100 000
Økte kostnader og tap av inntekt	
Tap av rammetilskudd, antall kommunale grunnskoler som utløser tilskudd	540 000
Skoleskyss	100 000
Delsum - økte kostnader	640 000
Netto besparelse	8 460 000

Figur 5 Beregnet økonomisk innsparing Folkestad skole og SFO

Tabellen viser hvordan nedleggelse av skolen kan gi mulighet for innsparing i ulike stillinger. Slik det er omtalt i punkt 2.8, er dette et uttrykk for mulighetene en større skole gir sammenlignet med to mindre skoler. Beregningene av lærerstillinger har tatt utgangspunkt i lærernorm, antall elever og klasser på en sammenslått skole, og det faktiske antallet lærere på skolen og på mottakerskolen(e). For fagarbeider/assistentstillinger er det gjort en sammenligning med gjennomsnittet i Askerskolen for denne yrkesgruppen.

3.4. Stedsutvikling og planer for utvikling av området rundt Folkestad

Tofte og Sætre er definert som lokalsentre i Asker kommunes kommuneplan. Lokalsentrene er prioriterte vekstområder og skal være lokale servicesentre og møteplasser for sine deler av kommunen. Det tilrettelegges for arbeidsplasser i lokalsentrene. Det er i tilknytning til disse lokalsentrene den vesentligste boligutbyggingen i Hurum vil skje, med til sammen nærmere 3000 boliger i kommuneplanperioden. Skolene i disse lokalsentrene understøtter utviklingen.

Holmsbu, Klokkarstua og Filtvet er definert som nærsentre i kommuneplanen og er servicesentre og møteplasser hvor innbyggerne i nærområdet får dekket sine daglige handels- og servicebehov. Ifølge boligbyggeprogrammet i kommuneplanens arealdel, er det planlagt litt over 200 boliger i området rundt Holmsbu, i all hovedsak lokalisert til Jørnsåsen som er under regulering. Denne reguleringen har imidlertid ikke hatt fremdrift de siste årene, primært som følge av innsigelse fra overordnede myndigheter.

Fylkeskommunen og statsforvalteren innvender blant annet at mulighetene for å gå, sykle og reise kollektivt til og fra Jørnsåsen er svært begrensede, slik at transport vil være bilbasert. Dagens infrastruktur og det lokale fylkesveinett ikke dimensjonert for den økte belastningen som en stor boligutbygging i området vil føre med seg. En økt trafikkbelastning i tråd med den planlagte utbyggingen vil medføre behov for vesentlig oppgradering av fylkesvei 2680 (Nedre Jarenvei) og fylkesvei 2682 (Storengene). Det er utbygger som i så fall vil pålegges å stå for en slik opprustning av fylkesveiene. Det vises også til at Jørnsåsen ikke bør tilrettelegges for stor utbygging og at veksten ønskes styrt til den nordre delen av kommunen, i Sætre- og Storsandområdet, samt Tofte/Sagene.

Synspunktene til overordnede myndigheter harmonerer også med kommuneplanen for Asker kommune, der Sætre og Tofte/Sagene er utpekt som prioriterte vekstområder i Hurum-delen av kommunen. Hensynet til natur og jordvern tilsier at det er liten sannsynlighet for at det vil bli åpnet for vesentlig boligbygging i områdene rundt Folkestad skole i fremtiden.

På bakgrunn av dette, og av befolkningsfremskriving som var vedlagt vedtak om å sende nedleggelse av Folkestad skole på høring, er det ikke forventet elevtallsvekst ved Folkestad skole de nærmeste årene.

3.5. Skolevei og skoleskyss

De aller fleste elevene tar buss til Folkestad skole i dag, da skolen ligger et stykke fra de fleste boområdene elevene bor i. Ved en nedleggelse, vil elevene bli busset til Tofte skole, og eventuelt noen til Sætre skole. Dette er omtalt i vedlegg 3.

Kommunen ser ikke at denne endringen medfører at elever får vedtak knyttet til særlig farlig skolevei om de ikke allerede har det i dag. Det er i dag en møteplass for bytte av buss i nærheten av Folkestad skole. Det er opprettet dialog med Ruter om å flytte denne nærmere Tofte skole.

Det er kapasitetsutfordringer rundt droppsonene flere steder i kommunen. Kommunedirektøren antar at utfordringene kan bli større ved de skolene som vil motta flere elever. De elevene som skal på SFO på morgenen har ikke rett til gratis skoleskyss, og en del av disse vil derfor bli kjørt til og hentet på skolen.

Det må gjøres en vurdering av området rundt den enkelte skolen ved bestemmelse av antall parkeringsplasser. Dårlig kollektivdekning like ved skolen vil eksempelvis være et argument for å ha høyere parkeringsdekning.

Når det gjelder droppsonen ved Tofte skole, har den begrenset kapasitet. Kommunen har mottatt innspill om at foreldre derfor setter av barna steder som ikke er egnet. Det antas at en økning i antall elever til skolen kan gi større utfordringer. Kommunen har ikke mottatt innspill om at det er utfordringer med parkeringskapasitet ved skolen, men ser at det ikke er optimal parkeringsdekning her.

Ved en økning i antall ansatte og en økning i foreldre som kjører barna til SFO og skole kan det derfor bli behov for å bygge flere parkeringsplasser i tilknytning til skolen. Det er ikke egnede arealer for dette i umiddelbar nærhet, så det vurderes arealer litt unna. Kommunen er i gang med denne vurderingen.

Kommunedirektøren har ikke eksakte opplysninger om kostnader for dette, da kostandene ved å etablere eller bygge parkering er svært varierende etter hvordan tomten ser ut, om den allerede er tilrettelagt, og om det er en tomt som allerede eies av kommunen eller må kjøpes. Kommunen kjenner ikke til at det er kapasitetsutfordringer ved droppsonen ved Sætre skole eller parkeringsplassen i dag. Droppsonen og parkeringsplassen ved skolen ble oppgradert for få år siden.

Det vises til vedlegg 6.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune skal sikre god kvalitet på opplæringen til alle elevene i kommunen. Kommunen må organisere opplæringen innenfor de økonomiske rammene kommunen har. Det er et fallende elevtall i Asker sør som vil forsterke seg i årene som kommer. Med den krevende økonomiske situasjonen Asker kommune er i, er det kommunedirektørens vurdering at kommunen må gjøre strukturelle grep for å få færre enheter og skolebygg å fordele ressursene på. Denne strategien ble lagt til grunn i 2021, i forbindelse med kommunestyrets vedtak av temaplan for barnehage- og skolekapasitet.¹³ Dette vil være helt nødvendig for å forebygge ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Arealeffektivitet er en viktig forutsetning for å sikre varig kostnadseffektiv drift av kommunens skoler.

4.1. Endret skolekrets ved nedleggelse av Folkestad skole

Folkestad barneskolekrets har stor geografisk utstrekning, og for noen elever er det kortest vei til Sætre barneskole og for andre til Tofte barneskole. Det er kapasitet til alle elever ved Tofte, slik at alle ved elevene Folkestad kan fortsette i samme ungdomsskolekrets. Det er kapasitet ved Sætre i dag, men med ny skole vil denne skolekretsen få enda bedre kapasitet. For å utnytte den kommende kapasitetsøkningen og gi elevene ved Folkestad kortest vei til skolen, mener

¹³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

kommunedirektøren at det beste alternativet er å dele Folkestad skolekrets mellom Sætre og Tofte.

4.2. Kommunedirektørens kommentarer til høringen

Kommunedirektøren vil takke for alle innspill som har kommet inn i høringsperioden. Forslaget om nedleggelse av Folkestad skole skaper naturligvis et stort engasjement i lokalmiljøet, og de fleste som har sendt inn høringsinnspill er negative til nedleggelse. Kommunedirektøren vil i det følgende kommentere på de hovedtemaene innsenderne har vært opptatt av. Det er særlig fem temaer som blir tatt opp i høringsinnspillene. Disse er elevtall, læringsmiljø, skoleskyss og skolevei, skolens betydning for lokalmiljøet og tjenestetilbudet i den sørlige delen av kommunen.

Elevtallsutvikling

Kommunedirektøren viser til at Tofte skole er dimensjonert for et høyere antall elever enn i dag, og at det er god kapasitet til elevene fra Folkestad. Sætre skole har også kapasitet til flere elever, dersom en deling av elevene fra Folkestad skulle bli vedtatt. Det er ikke forventet elevtallsvekst i områdene rundt Folkestad, blant annet fordi utbyggingsprosjekter har blitt møtt med innsigelser fra overordnet myndighet og det er uklart når utbygging kan gjennomføres.

Læringsmiljø og trivsel

Selv om Tofte og Sætre skoler er større enn Folkestad, vil de ansatte ta ansvar for hver enkelt elevs trivsel og læringsmiljø. Små skoler som Folkestad kan gi trygge og oversiktlige miljøer, men vil også kunne føre til at noen barn og ungdommer ikke finner seg til rette eller ikke finner en venn. Kommunedirektøren viser til at det på større skoler vil være flere medelever å knytte seg til. For lærerne er det også et større profesjonsfelleskap ved større skoler og bedre mulighet for variasjon og fleksibilitet i undervisningen.

På de små skolene kan læringsresultatene variere mye fra år til år.¹⁴ Dette er en naturlig følge av at elevgrunlaget kan endre seg mye fra et år til et annet. Dette gjør det krevende å bruke resultatene som indikator på at skolen utvikler seg positivt.

Tilsvarende kan utviklingsområder skolen bør ta tak i være vanskelig å påvise i resultatene ettersom elevgrunlaget kan variere mye mellom kullene.

En av høringsuttalelsene trekker frem fordelene ved å begynne på en større skole i Tofte eller Sætre. Innsenderen peker på et større profesjonsfelleskap for lærerne,

¹⁴ Se høringssaken om nedleggelse av Folkestad skole for skoleresultater

bedre læringsmiljø og høyere standard på skolebyggene. Kommunedirektøren støtter disse synspunktene.

Skolevei og skoleskyss

Skoleskyss er et tema som opptar mange innsendere. De fleste av elevene ved Folkestad skole tar i dag buss til skolen. Dette vil også gjelde for mange elever dersom skolen legges ned. Det er opprettet dialog med Ruter om hvordan denne skal avvikles. Det vil også bli vurdert tiltak i droppsonen ved Tofte skole, samt tiltak knyttet til parkering. Dette er prosesser kommunen har erfaring med å gjennomføre ved skolestrukturendringer.

Kommunedirektøren forstår at mange foreldre er bekymret for hvordan reiseveien blir for barna sine. 1500 barn tar i dag skoleskyss til skolen, og kommunen søker å ivareta alle disse slik at de kommer seg trygt til og fra skolen.

Skolens betydning for lokalmiljøet

Folkestad er en skole med lange tradisjoner. Likevel er det i dag få av skolens elever som bor nær skolen. Skolen har, slik kommunedirektøren ser det, ikke en vesentlig funksjon som samlingssted og sentrum i lokalmiljøet, selv om mange innbyggere har et forhold til skolen og ønsker å beholde den. De fleste elevene må i dag ta buss til skolen, da de bor et godt stykke unna. Skolebyggene er derfor ikke mye brukt etter skoletid. Det er imidlertid mye aktivitet i Folkestadhallen, som ligger ved skolen. Denne aktiviteten vil kunne fortsette også dersom skolen legges ned.

Samfunnsutvikling sør i kommunen

Noen innsendere har vært bekymret for at den sørlige delen av kommunen mister kommunale tilbud og ikke prioriteres i samfunnsutviklingen. Kommunedirektøren vil tilbakevise dette. Det pågår mange spennende utviklingsprosjekter på Hurumhalvøya, og mange av disse vil bidra til arbeidsplasser, boligvekst og kulturliv.¹⁵

Tofte og Sætre er som prioriterte vekstområder i kommuneplanen, gjenstand for både bolig- og næringsutvikling. I tillegg er det prosesser knyttet til utvikling, blant annet private og offentlige tjenester og service på Klokkarstua og Holmsbu.

Imidlertid er det ikke forventet stor bolig- og befolkningsvekst i områdene i nærheten av Folkestad skole, og kommunedirektøren mener det er bedre utnyttelse av

¹⁵ Se sak 23/79 Orientering om tilrettelegging for næringsliv og tettstedsutvikling i Tofte/Asker syd [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#) for mer om initiativer som er i ferd med å bli iverksatt i en sørlige delen av Asker.

ressursene å bruke den ledige kapasiteten på nærliggende skoler. Disse skolene har også et større læringsmiljø noe som gir mulighet for flere venner så vel som faglige utfordringer for elevene.

4.3. Barns beste

Kommunedirektøren har gjennom hele prosessen lagt til rette for at barn skal kunne bli hørt og få uttale seg. I tillegg er det gjennomført en barns beste-vurdering i tråd med Barneombudets føringer.

Det er kommunedirektørens vurdering at forslaget om å legge ned fire skoler i Asker vil påvirke barn, og noen i stor grad. Kommunedirektøren anerkjenner barnas egne meninger, følelser og opplevelser knyttet til en eventuelt endret skolehverdag. Kommunedirektøren vil ta dette med seg i det videre arbeidet knyttet til iverksettelsen av de politiske vedtakene om skolenedleggelse.

Kommunedirektøren mener at endringer i skolestrukturen er nødvendig for at Asker kommune skal ha økonomisk handlingsrom til å sikre en god skole. Kommunedirektøren vil fremheve at større skoler og fagmiljøer vil bidra til økt kvalitet i undervisningen, bidra til at den enkelte elev kan realisere sitt potensial for læring, og dermed er til barns beste.

4.4. Skolestrukturendringer gir bærekraftig drift av Askerskolen

Elever i Askerskolen skal ha tilgang på kompetente lærere og gode fagmiljøer også i fremtiden. Skoler med små fagmiljøer kan ha større utfordringer med rekruttering enn skoler med større fagmiljøer.

Det er viktig at Asker kommune har god kvalitet på de byggene undervisningen foregår i og mer effektiv bygningsdrift. Et stort antall skoleanlegg gir store behov for forvaltning, drift og vedlikehold, samt oppgradering. Dersom driften i noen skolebygg avvikles, kan midler som settes av til vedlikehold og oppgradering fordeles på færre skoler. Gjennom å legge ned fire skoler reduseres Asker kommunes eiendommer som har behov for vedlikehold med 16 000 kvadratmeter.

Dette grepet gjør det mulig å styrke støttesystemene i og rundt skolene. Færre skoler gir mulighet til å omfordele og styrke innsatsen i og rundt klasserommet, fremfor å opprettholde kostnader til husleie, drift, administrasjon og ledelse på alle skolene som er i drift i dag. Kommunedirektøren mener det er viktig å sette kommunen bedre i stand til å møte endrede tjenestebehov i fremtiden som følge av endringer i demografien i kommunen.

Det er videre viktig å sikre elevene likeverdig tilgang på hjelpetjenester, eksempelvis helsesykepleiere. Skolehelsetjeneste og PPT får mer tid på den enkelte skole hvis de skal dekke færre enheter. I et komplekst fagfelt som stadig stiller større krav til

tverrfaglig samarbeid, vil det med større enheter bli enklere å samle den tverrfaglige kompetansen.

Større læringsmiljøer vil kunne styrke undervisningen gjennom variasjon og fleksibilitet. Ny læreplan (LK20) forutsetter nye arbeidsformer hvor å utforske, skape, løse praktiske oppgaver, samarbeide, undersøke og reflektere er sentralt.¹⁶ Dette fordrer en variasjon og fleksibilitet i det fysiske læringsmiljøer utover tradisjonelle klasserom. Ved å samle ressursene rundt færre enheter, kan det legges til rette for mer fremtidsrettede læringsarealer som understøtter en rekke ulike læringsaktiviteter. Større profesjonsfelleskap styrker de gjenværende skolene og læringsmiljøene.

4.5. Felles skoleledelse

Kommunedirektøren har registrert at det har blitt diskutert om felles skoleledelse kan være et alternativ til skolenedleggelse. Kommunedirektøren mener at gevinsten med sammenslåinger som gir felles ledelse/oppvekstsenter bør ta utgangspunkt i pedagogisk samordning, utvikling og ledelsesutvikling. Kommunedirektøren anbefaler ikke slike tiltak for å effektivisere driften. Den økonomiske gevinsten er begrenset sammenlignet med strukturtiltak som nedleggelse. Det kan også være en krevende fore samarbeid mellom skolene at det var økonomi som var motivasjon, i stedet for bedre opplæring. Kommunedirektøren viser til KS-rapport og erfaringer som tilsier at dette ikke er å anbefale.¹⁷

4.6. Robuste og levedyktige lokalsamfunn i Asker

I debatten om skolenedleggelse i Asker og i landet for øvrig, har det fremkommet frykt for at nedleggelse av en skole skal føre til at lokalsamfunnet dør. Kommunedirektøren vil understreke at Asker har flotte, livskraftige lokalsamfunn med mange engasjerte innbyggere og en rekke lag og foreninger som står på for et godt oppvekstmiljø. Dette avhenger ikke av hvor skolene er lokalisert, men av ressurser i innbyggerne. Kommunedirektøren har stor tro på at Askers gode lokalsamfunn og oppvekstmiljøer kommer til å bestå selv om fire skoler legges ned.

Det skjer store samfunnsmessige og demografiske endringer i Norge som vil forsterke seg i årene som kommer. I flere fylkeskommuner og kommuner foreslås skolenedleggelse som følge av denne situasjonen. Kommunedirektøren vil peke på at i Asker har disse endringene mindre konsekvenser enn i andre deler av landet. Noen elever vil få litt lenger skolevei, eventuelt må benytte skolebuss. Avstandene i Asker er imidlertid korte. Mange har allerede venner på de nye skolene gjennom idrettslag og nettverk, de kjenner lokalsamfunnene der skolene ligger, og vil etter all sannsynlighet finne seg til rette på den nye skolen. Asker kommunes medarbeidere på de nye skolene vil legge til rette for og å ta godt vare på alle elevene.

¹⁶ [Læreplanverket | udir.no](https://www.udir.no/lareplanverket)

¹⁷ Det vises til punkt 2.6.

4.7. Konsekvenser ved å ikke gjennomføre skolestrukturendringer

Avslutningsvis vil kommunedirektøren peke på at Asker kommune står overfor store demografiske og samfunnsmessige endringer og har fått varig reduserte inntekter som følge av endringene i skattesystemet. Kommunen må tilpasse seg dette. Kommunedirektøren plikter å foreslå strukturelle tiltak, som endringer i skolestrukturen, for å skjerme lærerstillinger. Større skoler gir bredere fagtilbud, større fellesskap for lærerne og mer fleksibilitet. Det vil komme alle elever til gode når kommunen har færre skoler å fordele ressursene på.

Hvis det ikke gjennomføres strukturelle tiltak som reduserer kommunens varige kostnader til drift, vil dette gå ut over elever i alle deler av kommunen. Kommunen nærmer seg den nasjonale minimumsnormen for lærertetthet, og vil bli nødt til å kutte ytterligere i lærerstillinger samt i det viktige støtteapparatet rundt elevene. I tillegg vil det bli mindre ressurser til oppgradering av alle skolebygg i kommunen. I sum mener kommunedirektøren å legge ned de fire foreslåtte skolene er det minst inngripende tiltaket og gir et bedre pedagogisk tilbud til elevene.

Kommunedirektøren har i tilleggsinnstillingen til Handlingsprogram 2025-28 presentert muligheter for å saldere budsjettet dersom strukturtiltakene ikke blir vedtatt.¹⁸ Dette er imidlertid ikke en saldering kommunedirektøren anbefaler.

4.8. Utsettelse kan gi rekrutteringsutfordringer som vanskeliggjør skoledrift

Kommunedirektøren har gjennom media fanget opp at det vurderes om nedleggelse av Folkestad skole kan utsettes til 2027, når ny Sætre skole er ferdigstilt.

Kommunedirektøren mener at eventuell utsettelse vil skape usikkerhet for både elever, foresatte og ansatte, noe som igjen vil få negative følger for den midlertidige skoledriften ved Folkestad skole. Kommunedirektøren erfarer at rekrutteringen ofte er tyngre til små skoler generelt, og særlig gjelder dette der reiseveien for mange søkere kan oppleves lang. Utsettelse av nedleggelse vil gi en ytterligere utfordring knyttet til å sikre et stabilt personale ved skolen.

Kommunedirektøren har ikke fullt ut utredet hva en eventuell utsettelse vil kunne medføre av konsekvenser. Kommunedirektøren vil advare mot å utsette virketidspunktet for skolenedleggelse, da dette trolig vil forsterke utfordringer med rekruttering og medføre at ansatte velger seg bort fra disse arbeidsplassene.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vil takke alle som har bidratt med innspill før og under høringsperioden. Det er en styrke for Asker at kommunen har et aktivt foreningsliv, vitale lokalsamfunn og engasjerte innbyggere som engasjerer seg i kommunens

¹⁸ [tilleggsinnstilling-til-hp-2025-2028-endelig-utgave_07112024.pdf](#)

skoletilbud. Kommunedirektøren anerkjenner at nedleggelse av en skole med lange tradisjoner vekker engasjement.

Asker kommune ønsker å gi alle elever et best mulig læringsmiljø gjennom gode og kvalifiserte lærere, gode og egnete skolebygg og et godt støtteapparat rundt skolene. Ved å redusere antall bygg, vil kommunen sikre at de begrensede ressursene kommer alle elevers læring til gode. Kommunedirektøren har veid alle hensyn opp mot hverandre. Det er også gjort en grundig barns beste-vurdering i forbindelse med denne prosessen. Med de krevende økonomiske rammebetingelsene kommunen har, vil det ha større negative konsekvenser å redusere antall lærere eller å kutte i andre tjenester på tjenesteområde Oppvekst, som skolehelsetjeneste og PPT, enn å redusere antall skoler.

Kommunedirektøren anbefaler på denne bakgrunn at Folkestad skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.

Kommunedirektøren anbefaler videre at skolekretsen til Folkestad barneskole deles mellom Tofte og Sætre barneskoler, og at grensen mellom de to kretsene vil gå omtrent ved Tofteveien 15.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Oppsummering av høringsuttalelser Folkestad skole
Høringsuttalelser - Folkestad skole
Forslag til endring av skolekretser - Folkestad skole
Elevtallsprognoser og kapasitet for Folkestad skole
Barnerettighetsvurdering
Trafikksikkerhet og skolevei
Levedyktighetsanalyse Folkestad oppvekstsenter
Hjelpematiser til multiMap kartlegging
Metodenotat multiMap og levedyktighet
Begreper i forvaltning av eiendommer



Saksprotokoll

Arivsak
24/14232

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	46/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	51/24
3 Formannskapet	03.12.2024	170/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Folkestad skole

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 46/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende alternative forslag:

Ungdomsrådet stiller alternativt forslag til kommunedirektørens forslag til vedtak punkt 1. og 2. Punktene erstattes av følgende setning:

1. Folkestad skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.

Gregers Eriksens alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Isak Gregers Eriksen ba om følgende protokolltilførsel:

Dette medlemmet ønsker å erstatte kommunedirektørens innstilling punkt 1. og 2. da jeg mener skolene ikke kan legges ned. Lokalskolene fungerer svært godt i sine lokalsamfunn, innsparingen forespeilet er for liten når man ser de enorme konsekvensene i opp mot inntjeningen.

Det er også verdt å merke seg at saksfremlegget fra kommunedirektøren skaper ett feilaktig bilde av handlingsrommet til politikerne. Det virker som om de bare har to valg: enten å legge ned skolene, eller kutte i antall lærere. Dette er selvfølgelig feil, til tross for trangere økonomi finnes det ett relativt stort handlingsrom i budsjettet (både på inntekts og utgifts siden), politikerne kan velge å skjerme enkelte sektorer.

Protokolltilførselen ble tilsluttet av Elias Børve Figenschou, Tiam Rajabzadeh og Albert Loki Einarsson.

Vedtak

1. Folkestad skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14232

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	46/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	51/24
3 Formannskapet	03.12.2024	170/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Folkestad skole

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 51/24

Behandling

Utvalgsleder Elisabeth Holter-Schøyen (V) innledet til saken.

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken og svarte ut spørsmål (presentasjon).

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av V, H, Frp og A:

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstillelse av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.
4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.

5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.

Paal Steine (MDG) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av MDG og SV:

Folkestad skole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

Holter-Schøyens (V) alternative forslag ble stilt opp mot Steines (MDG) alternative forslag. Holter-Schøyens forslag fikk 9 stemmer (H, V, Frp og A) og ble vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstillelse av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.
4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.
5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14232

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	46/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	51/24
3 Formannskapet	03.12.2024	170/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Folkestad skole

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 170/24

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

- 1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig.*
- 2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstilling av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.*
- 3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkearstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.*
- 4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.*
- 5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.*

Hanne Lisa Matt (MDG) tok opp følgende alternative forslag på vegne av MDG,SV, tidligere fremmet i Utvalg for oppvekst:

Folkestad skole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

De to alternative forslagene ble satt opp mot hverandre.

Matts forslag fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstilling av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.
4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.
5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.



Saksframlegg

Arkivsak
24/14233-9

Saksbehandler
Kai Erik Lund

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.11.2024
26.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Nedleggelse av Hyggen skole

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Hyggen skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/-26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Hyggen skole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

1. Sammendrag

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24 å sende forslag om nedleggelse av Hyggen skole på høring. I høringsperioden kom det inn 66 høringsinnspill. Innspillene var for en stor del negative til nedleggelse og tok blant annet opp problemstillinger rundt skolens verdi for lokalmiljøet i Hyggen, skoleskyss og reisetid, hverdagslogistikk for familiene og trivsel på ny skole.

Kommunedirektøren verdsetter det store engasjementet for å bevare Hyggen skole og takker for alle innspill i høringsperioden. Det er forståelig at forslag om nedleggelse av skolen skaper uro hos mange innbyggere. Kommunedirektøren har lest alle innspill samt foretatt en vurdering av barns beste. Denne er vedlagt saken. Det pågår dialog med samferdselsaktørene knyttet til trygg skolevei og -skyss. Det er god kontakt med rektorene på skolene som eventuelt får nye elever dersom Hyggen skole blir nedlagt.

Etter å ha vurdert alle forhold, er det kommunedirektørens innstilling at Hyggen skole legges ned. Bakgrunnen er at det er lite elevtallsgrunnlag i områdene rundt Hyggen skole, skolen er liten, det er god kapasitet på skoler i nærheten, det er faglige og økonomiske argumenter som tilsier at barn bør begynne på en større skole samt kommunens krevende økonomiske situasjon. For å unngå å måtte kutte i

lærerstillinger, hvilket vil gå ut over alle barn i Asker-skolen, er det riktig å redusere driftskostnadene så vel som investeringsbehov knyttet til skolebygg i årene som kommer. Dette vil bidra til å sette skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer, og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv.

Denne saken bygger på, og må sees i sammenheng med, høringssaken med forslag om nedleggelse av Hyggen skole.¹

2. Bakgrunn for saken

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24. å sende forslag om nedleggelse av Hyggen skole på høring. Begrunnelsen for å legge ned skoler er å unngå å kutte i skolenes drift, eksempelvis i lærerstillinger. Et slikt kutt vil ramme alle barn i Askerskolen og komme i tillegg til nedskjæringer tjenesteområdet er i gang med, og som fortsetter de neste årene. Gjennom å legge ned Hyggen og tre andre skoler, blir skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv. Saken inneholder vedtak om ny skolekretsinnndeling for elevene ved Hyggen skole, og denne blir det redegjort for under.

I dette kapitlet vil kommunedirektøren redegjøre for de økonomiske og demografiske rammebetingelsene som ligger til grunn for forslaget, samt belyse bakenforliggende faktorer som er relevante for saken og/eller som har blitt trukket frem i det offentlige ordskiftet om nedleggelse av skoler.

Det er kommunens krevende økonomiske situasjon som er utgangspunkt for forslaget om å legge ned fire skoler. De fire skolene er valgt ut etter tre kriterier som er vektlagt i ulik grad knyttet til hver skole. Disse kriteriene er:

- Skolenes størrelse
- Skolenes alder/rehabiliteringsbehov
- Kapasitet ved nærliggende skoler

I tillegg har kommunedirektøren lagt vekt på demografiutfordringene og elevtallsutviklingen samt kvalitet på undervisningen. Dette dreier seg særlig om større profesjonsfelleskap for lærerne, robuste læringsmiljøer og flere faglige og sosiale valgmuligheter for elevene. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og legger føringer for skolestrukturen i kommunen. I temaplanen er det pekt på at ved sviktende elevtall og ledig kapasitet på skoler i nærheten, kan nedleggelse bli aktuelt.²

2.1. Skolekretsinnndeling ved skolenedleggelse

¹ Høring – forslag om nedleggelse av Hyggen skole: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?v=l&mid=cloj2gh709vh20qv3cfg9cdzz#result>

² [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#) .

Opplæringsloven gir barn skoleplikt og gir rett til offentlig grunnskoleplass i §§ 2-1 og 2-2. Kommunen har plikt til å tilby skoleplass etter § 2-6:

«Elevane har rett til å gå på ein skole i nærmiljøet. Kommunen kan gi forskrift om skolekrinsar. Ved tildeling av skoleplass og fastsetjing av forskrift om skolekrinsar skal kommunen leggje særleg vekt på kva skole som ligg nærast heimen. Kommunen kan også ta omsyn til topografi, trafikktilhøve og kapasiteten på skolane, og at barn i same nabolag skal få gå på same skole.

Etter søknad kan eleven takast inn på ein annan skole enn den eleven har rett til å gå på.»

Kretsinnstillingen avgjør hvilke barn som sogner til den enkelte skole, og som da definerer elevenes nærscole. Asker gir rett til skoleplass gjennom forskrift og kretsene vektlegger de ulike hensynene litt ulikt fra skole til skole. Ved nedleggelse av skoler vil det lages nye skolekretser som viser hvilken skole barna har rett på plass ved.

2.2. Økonomiske rammebetingelser og beregninger

Kommunens alvorlige økonomiske situasjon, særlig knyttet til Stortingets vedtak i juni 2024 om nytt inntektssystem for kommunene, fører til at Asker kommune må innstille seg på et betydelig lavere inntektsnivå i årene fremover. Kommunedirektøren har i forslag til Handlingsprogram 2025-2028 lagt til grunn kostnadsreducerende tiltak og effektivisering i oppvekstsektoren på ca. 43 mill. kroner, i tillegg til den omstillingen som gjennomføres i 2024. Det er derfor viktig å omstille tjenestene slik at ressursene i oppvekstsektoren brukes målrettet for å sikre best mulig opplæring. Kommunedirektøren ønsker å unngå å kutte i lærerstillinger eller i andre stillinger som utgjør laget rundt elevene.

Befolkningsutviklingen innebærer at det fremover blir stadig flere eldre innbyggere, mens andelen barn og familier blir lavere. Dette er en utvikling som rammer store deler av Norge og som påvirker kommunenes tjenestetilbud i svært stor grad. Selv om demografiutfordringene i Asker ikke er like store som i andre deler av landet, krever denne situasjonen at kommunen utnytter kapasiteten i skolene fullt ut og tilpasser antall skoler til elevtallsutviklingen. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og gir føringer for hvordan kommunen kan sikre nok kapasitet i Askers barnehager og skoler. Den skal bidra til å løse utfordringene med å utnytte de skolebyggene kommunen har, og vise hvor det er behov for å gjøre tiltak som for eksempel å bygge nytt, legge ned skoler eller endre kretsgrenser.³

Forslaget om å legge ned fire skoler må også ses i sammenheng med skolekvalitet. Skolens fremste oppgave er å gi god opplæring. Små skoler er dyrere å drive, har mindre læringsmiljøer og et smalere faglig tilbud. Ved å konsentrere opplæringen til færre lokasjoner, kan skolene minimere kutt i lærerstillinger, og fortsatt opprettholde

³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

god kvalitet på støttetjenester som skolehelsetjeneste og pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT).

Med utgangspunkt i disse bakenforliggende faktorene foreslår kommunedirektøren å legge ned fire skoler. Disse fire skolene er:

- Folkestad skole
- Solberg skole
- Hyggen skole
- Røyken ungdomsskole

Disse skolene har til felles at de er blant de minste i kommunen, har vedlikeholdsbehov samt at det er plass til elevene ved nærliggende skoler. Kommunedirektøren ønsker at kommunen skal bli mer arealeffektiv. Dette vil bedre kommunens økonomi totalt og bidra til at kommunen slipper kutt i lærerstillinger og i andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Kommunedirektøren forutsetter at byggene vil føre til en salgsinntekt, og at salg av skolebyggene vil bidra til reduserte finans- og kapitalkostnader over tid.

I høringsperioden har det blitt stilt spørsmål ved drift og vedlikehold av skolebyggene. I det følgende vil kommunedirektøren redegjøre for beregningene som knytter seg til skolebyggene.

Beregning av drift og vedlikehold

Asker kommune forvalter om lag 714.000 kvadratmeter bygningsmasse. De fleste direkte utgifter på et bygg føres i regnskapet slik at dette kan rapporteres særskilt. Indirekte utgifter som lønn, forsikring og administrasjon føres ikke på de ulike byggobjektene. Vedlikehold og reparasjoner er utgifter som varierer fra år til år. Gjennomsnittlige enhetspriser benyttes for å vise beste estimat for hva det koster å forvalte, drifte og vedlikeholde (FDV) et bygg.

Ved tidligere behandling av skolenedleggelsessakene, ble FDVU brukt som et samlebegrep. Under er dette nyansert ytterligere for å forklare beregnede innsparinger i drift, samt mulige fremtidige tekniske oppgraderingsbehov ved skolebyggene.

Eiendomsbransjen benytter begrepene forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling (FDVU) for å samle alle utgifter som inngår i å drifte et bygg.

	Forklaring
F	Forvaltningskostnader er offentlige avgifter, forsikringer, administrasjon, dvs. det det koster selv om kommunen ikke bruker bygget.
D	Driftskostnader er løpende drift, ettersyn, energi, renhold, dvs. det daglige, ukentlige og månedlige som skal til for at bygget skal fungere.

V	Vedlikeholdskostnader er periodisk vedlikehold og utskiftninger, dvs. det vi kan definere som prosjekter for å opprettholde funksjon (livssyklus-kostnader).
U	Utviklingskostnader er endringer i bygget som følge av endringer i virksomhet, offentlige pålegg og standardheving.

Kommunale regnskapsprinsipper skiller mellom et driftsregnskap og et investeringsregnskap. Avgrensningen er basert på at de løpende inntektene skal finansiere utgifter til drift. I investeringsregnskapet føres blant annet varige driftsmidler. Investeringer kan lånefinansieres, dekkes av bevilgede midler eller øremerkede midler.

Utgifter til forvaltning og drift føres alltid i driftsregnskapet. I driftsregnskapet føres videre løpende vedlikehold som følger av jevn og normal slitasje, men som ikke vil forlenge levetiden eller endre funksjonaliteten til bygget. Dette er vedlikehold som inngår i begrepet FDV, og betegnes som verdibevarende vedlikehold.

I investeringsregnskapet føres vedlikehold som påkostninger og utvikling (U) av bygget. Dette er utgifter som dekker det å sette bygget, eller deler av bygget, i en annen stand, eller bedre standard enn det var i da det ble bygget. Eksempler er utgifter som forlenger forventet levetid, øker kapasiteten eller utvikler bygget for å imøtekomme nye krav fra f.eks. brukere og myndigheter.

Dette betegnes også som utviklingskostnader, og er beregnet ut fra teknisk tilstand. Teknisk oppgraderingsbehov deles inn i akutte behov som bør gjennomføres innen 0 til 5 år, og langsiktige behov for de neste 5 til 10 årene. Kostnadsberegningene er gjort ut fra gjennomsnittspriser. Disse må ikke forveksles med detaljerte priskalkulasjoner på bakgrunn av mer detaljert planlegging av spesifikke tiltak.

Levedyktighetsanalysen

Asker kommune har benyttet verktøyet Multimap, som er utviklet av Multiconsult, til å kartlegge teknisk tilstand, egnethet og tilpasningsdyktighet som til sammen utgjør en levedyktighetsanalyse med en vektet tilstandsgrad (VTTG). Multimap-kartleggingen ble gjennomført i 2022, og er en anerkjent metode for levedyktighetsanalyser. Kartleggingen ble utarbeidet for å ha et underlag for en strategisk analyse av den bygningsmassen Asker kommune eier. Analysen er vedlagt saken. Egnetheten til et bygg har stor betydning for hvor effektivt en virksomhet kan drive. Eksempelvis vil en uoversiktlig skole med mange bygninger eller små klasserom kreve flere ansatte. Matrisen som legges til grunn er vedlagt saken. Analysen inneholder også teknisk tilstand.

Tallene omtalt som «vedlikeholdsbehov» i tidligere behandling av forslaget om å legge ned fire skoler, representerer i stor grad investeringsbehov for de enkelte byggene. Hensikten med forslaget er primært å redusere de varige driftskostnadene, som for eiendommer inkluderer FDV-kostnader (forvaltning, drift og vedlikehold). Investeringsbehovet påvirker ikke direkte FDV-kostnadene og er svært overordnede

tall. Det er viktig å merke seg at disse tallene er *veiledende* for hva Asker kommune kan forvente seg av investeringer i eiendomsporteføljen de neste 10 årene dersom byggene skal fremstå i god stand og ikke ha store investeringsbehov (TG1).

Asker kommune har ikke et fastsatt mål for tilfredsstillende tilstand på byggene. Tilstanden er beskrevet som utilfredsstillende på de fire skolene. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer, og det er ikke nødvendigvis slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand. Det er likevel tilfelle at *flere* av bygningene har en del behov.

Summen av kartleggingen av tilpasningsdyktighet, egnethet og teknisk tilstand fordelt på arealet utgjør til sammen en vektet tilstandsgrad (VTTG). Denne gir et mer nyansert bilde av tilstanden til en bygning, utover kun å vurdere den tekniske tilstanden. Teknisk tilstand kan ofte fremstå som god, men kan skjule tekniske behov som ikke vises på overflaten.

Det vises til vedlegg 7 (levedyktighetsanalyse), vedlegg 8 (hjelpematrise MultiMap) og vedlegg 9 (metodenotat MultiMap og levedyktighet) og vedlegg 10 (begreper innen eiendomsforvaltning).

Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til FDV

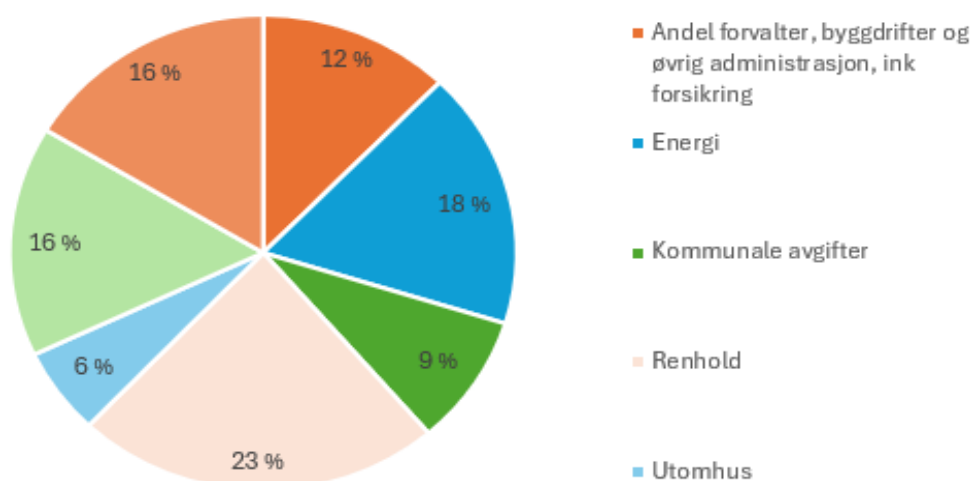
Beregnet årlig innsparing dersom alle de fire skolene legges ned og avhendes er 9,7 mill. kroner. Hyggen skoles andel av dette er i overkant av 2 mill. kroner.

Helårseffekt innsparing FDV ved avhending. Beregnet ut fra erfaringstall	
Hyggen skole og SFO	2 022 900
Folkestad skole og SFO	1 754 100
Solberg skole og SFO	3 313 800
Røyken ungdomsskole	2 649 600
SUM	9 740 400

Figur 1 Helårseffekt innsparing FDV ved avhending

Figuren under viser hvordan FDV-kostnadene fordeler seg på ulike kostnadsgrupper når de fire skolene som er foreslått nedlagt ses under ett.

Andel FDV for de 4 skolene



Figur 2 Andel FDV-kostnader fordelt på kostnadsgrupper

2.3. Barns beste og barns perspektiv

Kommunedirektøren har gjennomført en barnerettighetsvurdering i tråd med barneombudets anbefaling. Vurderingen følger barneombudets mal.⁴ Det legges til grunn at barns rett til utdanning, slik det er formulert i FNs barnekonvensjon, selvsagt ivaretas i Askerskolen. Barnerettighetsvurderingen handler i større grad om å ta barns perspektiv og vurdere i hvilken grad avgjørelser som tas i det offentlige påvirker barn.

Barns beste-vurderingen (se vedlegg 5) viser at mange barn opplever endringer i skolehverdagen som utfordrende. Noen er usikre på ny skole på et annet sted, nytt klasse miljø og hvordan det vil bli med nye lærere. Andre er opptatt av mulighetene som ligger i læringsmiljø med flere lærere og flere lekekamerater. Det er en stor fordel for barns fysiske og psykiske helse at de kan gå eller sykle til skolen. Det anses derfor å være en ulempe for barn at de må ta buss eller bli kjørt og hentet. Noen barn kan bekymre seg for ny skolevei og til å ta buss til og fra skolen, samt at dette kan gjøre at de får mindre tid til å leke og være utendørs. Barns trygghet på skoleveien og best mulig løsning for eventuell skoleskyss, er derfor en viktig del av det arbeidet skolene og kommunen legger ned i å trygge barna i skolehverdagen.

FNs barnekonvensjon legger også vekt på barns rett til å uttale seg og til å bli hørt. Dette har Asker kommune lagt til rette for gjennom høringsprosessen. Elevene ved skolene som foreslås nedlagt og de som får nye elever har fått alderstilpassete spørsmål og fått avgi høringsuttalelse til forslaget. Det vises til vedlegg 1, 2 og 5. Se for øvrig punkt 3.2 om høringsprosess og innkomne høringsinnspill nedenfor.

2.4. Skolen som en del av barns nærmiljø

⁴ [Barnerettighetsvurderinger steg for steg – Barneombudet](#)

Å oppleve tilhørighet til skolen sin er grunnleggende for barns livskvalitet og helse og for at de skal utvikle seg og lære. Uansett om skolen er en del av et nabolag, eller om den er lokalisert et stykke unna, er det av stor betydning at skolene arbeider for at alle barna skal oppleve å bli sett, hørt, inkludert og at de føler at de hører til i fellesskapet på skolen. Medarbeiderne har et stort ansvar for dette og ikke minst er dette viktig for barn som er nye i en barnehage/skole og en barnegruppe.

Askerskolen arbeider kontinuerlig med å være en inkluderende arena for alle barn. Opplæringsloven forplikter alle voksne å aktivt sikre trygge og gode leke- og læringsmiljøer (jf. barnehageloven § 41 og opplæringsloven kap. 12). Temaplan for oppvekst – å høre til har flere innsatsområder relatert til dette, blant annet Fremtidens aktive medborgere, Helsefremmende og inkluderende praksis, Familie og nære nettverk og Trygge og aktive lokalsamfunn.⁵

Barneskolene er i mange lokalsamfunn viktig i nærområdet som en arena hvor alle barn deltar i fellesskapet med de som bor i området, hvor barna følger hverandre gjennom barneårene og hvor skolen er et samlingssted for nærmiljøet på ettermiddager, helger og ved høytider.

I Asker og ellers i landet er det likevel mange barn som vokser opp uten sykkel-/gangavstand til barneskolen. I disse områdene er det gjerne idrettsarenaer eller andre åpne fritidsarenaer og møteplasser som er samlingspunkt for barna og familiene utenom skoletiden.⁶

2.5. Skolenedleggelse og skolestørrelse

Skolenedleggelse har preget nyhetene i Norge denne høsten. Ifølge tall fra Utdanningsdirektoratet (Udir) er det 216 færre grunnskoler i dag enn for 10 år siden. Utviklingen viser at det er særlig små skoler i små kommuner som legges ned. Oslo har færrest skolenedleggelse. Over 90 prosent av de nedlagte skolene er offentlige. Kommuner med små skoler har høyere utgifter per elev enn kommuner med større skoler.⁷

Det er 22 000 flere grunnskoleelever i dag enn for ti år siden. Det er 2 741 grunnskoler skoleåret 2022–2023, hvilket er 216 færre enn for 10 år siden. 413 av skolene som eksisterte i skoleåret 2012–2013 er nå lagt ned. I samme periode har det kommet 176 nye skoler. Skolene har i gjennomsnitt blitt større. En grunnskole har i 2022–2023 i gjennomsnitt 232 elever. Det er 24 flere elever enn for 10 år siden. Hvert skoleår berøres omkring 0,5 prosent av elevene av en skolenedleggelse.

Den siste tiden har det vært stor oppmerksomhet omkring skolenedleggelse i kommuner og fylkeskommuner. Bakgrunnen er demografiendringer som fører til

⁵ Les mer om temaplanen her [Å høre til – temaplan for oppvekst | Asker kommune](#)

⁶ Se hørings-saken om nedleggelse av Hyggen skole for mer om skolen i lokalmiljøet. Dette er også tema i barnrettighetsvurderingen som er vedlagt denne saken.

⁷ [Færre og større skoler enn for ti år siden | udir.no](#)

færre skoleelever i deler av landet, samt svekket økonomi i flere kommuner og fylkeskommuner. Askers nabokommuner, Drammen og Bærum, har begge vurdert skolestrukturen denne høsten.⁸

Flere studier har undersøkt sammenhengen mellom skolestørrelse og elevenes læring og trivsel. Professor Thomas Nordahl ved Senter for praksisrettet utdanningsforskning (SePU) ved Høgskolen i Innlandet er en av få i Norge som har forsket på dette. Hans forskning viser at det er en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og elevenes læringsutbytte, og at den ideelle størrelse for en barneskole i dette perspektivet er på mellom 500 og 700 elever. Hans rapport konkluderer også med at skolestørrelse har betydning for elevenes trivsel og omfanget av mobbing.⁹

Nordahl uttaler i et nylig intervju at Norge har mange små skoler som med fordel kan legges ned for å gi elevene et bedre skoletilbud. Han understreker at større skoler er bedre enn små skoler, både for læring og trivsel, og at skolens hovedoppgave er å gi opplæring til elevene og ikke å bevare bygdesamfunn. Han understreker videre at læringsmiljøet er dårligst på skoler med under 150 elever.¹⁰

Internasjonale studier viser lignende tendenser, hvor større skoler kan ha fordeler som bedre ressurser og mer variert undervisningstilbud. Et eksempel er en studie publisert i Educational Resources Information Clearinghouse (ERIC) som fant at større skoler ofte har bedre faglige resultater på grunn av bedre rekruttering av lærere og mer varierte undervisningsmetoder.¹¹ En annen internasjonal studie peker på at skolestørrelse alene ikke er en avgjørende faktor for elevenes trivsel, men at det kan være en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og faglig trivsel, spesielt på småskoletrinnet.

Noen land har hatt positive erfaringer med større skoler. Flere studier fra USA viser at større skoler kan tilby et bredere spekter av fag og aktiviteter, noe som kan bidra til bedre læringsutbytte og trivsel blant elevene. I Storbritannia har større skoler også vist seg å kunne tilby mer spesialiserte lærere og bedre ressurser, noe som kan forbedre elevenes læringsopplevelse.

Skolestørrelse er imidlertid ikke den eneste faktoren som påvirker elevenes læring og trivsel. Andre faktorer som lærerkvalitet, skoleledelse og sosioøkonomiske forhold spiller også en viktig rolle.

2.6. Felles skoleledelse og organisering i oppvekstsentre

Som en del av diskusjonen om alternativer til å legge ned skoler, har felles skoleledelse for flere skoler blitt nevnt. Dette for å spare ressurser til skoleledelse

⁸ [Forslag til høringsnotat om endringer i skolestruktur | Drammen kommune, Bærum kommune legger frem et stramt budsjettforslag for 2025 | Bærum kommune](#)

⁹ [Ideell skolestørrelse for læringsutbytte er 500-700 elever](#)

¹⁰ <https://borsen.dagbladet.no/nyheter/flere-smaskoler-bor-legges-ned/82130767>

¹¹ [Brage INN: Skolestørrelse og sammenhenger med elevenes trivsel og læring](#)

ved hver skole. Rambøll Management utarbeidet i 2007 en rapport om Felles ledelse i skole- og oppvekstsektoren på oppdrag fra KS.¹² Rapporten tok for seg skoler med felles ledelse, barnehager med felles ledelse og barnehager/skoler med felles ledelse. Det er få av rammefaktorene som har endret seg betydelig siden rapporten ble publisert. Funnene vurderes derfor som aktuelle for dagens situasjon i Asker kommune.

Rapporten konkluderte med at ledelsesformer som nevnt over var nokså utbredt og nær en tredel av landets kommuner hadde erfaringer med en eller flere av dem. Motivasjonen for disse administrative sammenslåingene var i hovedsak effektivisering økonomisk og administrativt, og mange av dem ble iverksatt for å opprettholde barnehage- eller skoletilbud som ellers kunne blitt nedlagt. Lovverket åpner for slike administrative sammenslåinger, men rektor må ha et forsvarlig oversyn over driften. Dette innebærer jevnlig tilstedeværelse.

Gevinstene som kom tydeligst frem, var skjerpet fokus på ledelse, pedagogisk samarbeid og styrkede overganger. Å skape gode rammebetingelser for fellesleder og stedsansvarlig ble opplevd som utfordrende, dvs. at ansvarsfordeling mellom stedlig leder og øverste leder kunne være krevende, samt at rollen som stedlig leder ble opplevd som lite attraktiv. Rambøll fant få økonomiske gevinster med ordningen.

I både tidligere Røyken og tidligere Hurum har skoler og barnehager vært organisert som oppvekstsentre med felles ledelse. Dette gjaldt Folkestad oppvekstsenter med Folkestad skole og Folkestad barnehage, Slemmestad oppvekstsenter med Slemmestad skole, Nærnes skole og Slemmestad barnehage, Bødalen oppvekstsenter med Torvbråten skole, Sydskogen skole og Sydskogen barnehage og Hyggen oppvekstsenter med Hyggen skole og Hyggen barnehage. Denne organiseringen ble besluttet ikke videreført i ny kommune og ble derfor avviklet i 2018.

Erfaringene som lå til grunn for denne avviklingen, var at det var krevende å fordele tiden på de ulike enhetene, at personalet kunne oppleve seg lite inkludert eller prioritert, samt at stedlig leder hadde et noe uavklart handlingsrom.

2.7. Tiltak for å trygge elever som skal bytte skole og skoler som får nye elever
Alle elever ønsker forutsigbarhet i skolehverdagen. De fire skolene som nå er foreslått nedlagt, hører fra elevene sine at de er bekymret for om skolen deres faktisk blir nedlagt. Noen elever er også urolige for hvordan et eventuelt nytt skoletilbud vil bli. Høringsuttalelsene vitner om at elever som eventuelt skal fordeles på flere skoler er bekymret for om de vil komme på samme skole som venner og de de kjenner godt. Andre kan ytre bekymring for fordelingen på klasser, om de vil miste kontakt med de de nå er i klasse med og om de kommer til å trives i et nytt elevmiljø.

Elever knytter seg ofte til de voksne de møter på skolen. Det ville være en trygghet for elever som skal bytte skole, om de visste at de fortsatt kunne møte sine kjente

¹² [Microsoft Word - tmp2pdf363795](#)

voksne på den nye skolen. Dette er det vanskelig å garantere. Hovedhensikten med å legge ned skoler, er å effektivisere driften og å unngå en generell nedbemanning på skolene. Det er avhengig av størrelsen på eksisterende grupper og klasser på skoler som får nye elever, om det blir behov for å opprette nye klasser eller ikke og hvilken bemanning skolene trenger for å gi et forsvarlig tilbud til elevene. Skoler som får nye elever og nye ansatte vil prioritere å bygge en ny kultur og nye fellesskap både blant elever og foreldre, men også blant de ansatte. For at dette skal skje raskest mulig, vil elever og ansatte fra de to skolene mest sannsynlig blandes. Her vil imidlertid lokale forhold og hensyn til enkeltelever spille inn.

Skolene har et klart oppdrag gjennom opplæringslovens kapittel 12 å sikre elevene et trygt og godt skolemiljø og å arbeide kontinuerlig for å skape et miljø der elevene kan trives og lære. Overgang til ny skole, nye grupper og klasser er en situasjon som vil utfordre dette. Ansatte på skolene som kan bli nedlagt, har høy prioritet på å trygge elevene frem mot et vedtak. Hvis skolen blir vedtatt nedlagt, vil skoleledere og ansatte ved både disse skolene og de som får nye elever, iverksette planer for prosessen med å organisere gruppene som elevene skal starte i fra august 2025. I denne prosessen vil elever og foreldre bli involvert slik at deres ønsker og meninger kan tas hensyn til. Målet med de nye gruppene er best mulig læring og et trygt og godt miljø. Vårsemesteret 2025 vil skolene ha dialog med elever og foreldre om overgangen til nye grupper, og de vil organisere bli kjent-aktiviteter, både for elever og foreldre, på tvers av eksisterende skoler.

På alle skoler finnes elever som er mer sårbare enn sine medelever. Dette kan ha sin bakgrunn i lærevansker, ulike tilstander og diagnoser og i psykisk strev. Skolene har en klar plikt, men også lang erfaring i å tilpasse til den enkelte. Skolene samarbeider med helsesykepleiere og andre deler av støtteapparatet ved behov. Både i situasjonen før vedtak, og etter et eventuelt vedtak om nedleggelse og sammenslåing, vil noen elever trenge særskilt oppmerksomhet. Skolene kjenner disse elevene godt og har tett dialog med foreldrene. Der det er behov for ekstra tiltak for å trygge eleven, vil skolene sørge for dette.

2.8. Effektivisering av spesialfunksjoner og små undervisningsfag

Spesialfunksjoner og små undervisningsfag kan gi mulighet til effektivisering på sammenslåtte skoler. Hvis en skole legges ned og elevene overføres til andre skoler, vil den nye skolen måtte vurdere hvilke spesialfunksjoner de skal styrke eller om det er tilstrekkelig med den funksjonen som allerede er opprettet på skolen. Lærere som har slike funksjoner, får ofte noe redusert undervisning for å ivareta oppgavene de utfører på vegne av fellesskapet på skolen. Oppgavene mange skoler har en egen ansvarlig for, er skolebibliotekar, koordinator for individuelt tilrettelagt opplæring, IKT-ressursperson, trinnkoordinator, skolens innsatsteam mot mobbing (SIM) etc. En sammenslått skole vil kunne effektivisere disse funksjonene, noe som kan gi en mulig innsparing.

Skoler organiserer sin individuelt tilrettelagte opplæring etter anbefaling fra PPT. Noen elever får denne undervisningen i hovedsak alene med lærer, men de fleste får den ekstra hjelpen i grupper med andre elever. En andel elever med behov for

individuell tilrettelegging får hjelpen i form av ekstra lærer eller andre voksne i den ordinære undervisningen. Rektor, som fatter vedtakene, vurderer hvordan elevens behov best ivaretas og vurderer særlig om eleven i størst mulig grad kan oppleve å være del av den ordinære undervisningen, dvs. inkludert sammen med medelevene. Nye elever med slike behov, vil kunne inngå i eksisterende grupper eller ha nytte av ressurser som allerede er til stede i de nye klassene de skal gå i. Her ligger også en mulighet for effektivisering hvis en skole legges ned, og elevene får tilbud på en annen skole. Det samme er tilfelle med små undervisningsgrupper som kan være utbredt på ungdomsskolene i språkfag og valgfag. Kanskje trengs kun en lærer i et valgfag, der to skoler tidligere har hatt hver sin ansvarlige.

Disse vurderingene vil gjøres i hvert enkelt tilfelle etter eventuell nedleggelse er vedtatt. Det er derfor ikke utarbeidet en eksakt oversikt på disse områdene, men kommunedirektøren vurderer at en effektivisering er mulig. Dette inngår i grunnlagene for innsparing som er presentert i hørings-saken om å legge ned Hyggen skole.

2.9. Klima og miljø

I høringsinnspillene har det kommet opp problemstillinger knyttet til skolenedleggelsene og miljømessig bærekraft. I alle saker i Asker kommune behandler, skal økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft veies opp mot hverandre. Ved å legge ned fire skoler vil kommunen spare om lag følgende CO₂-utslipp:

- Hyggen skole 13,5 tonn CO₂e
- Solberg skole 14,2 tonn CO₂e
- Røyken ungdomsskole 10 tonn CO₂e
- Folkestad skole 9,7 tonn CO₂e

Dersom skolene ikke avhendes, vil det være noe energibruk knyttet til oppvarming frem til eventuelt salg. Ved nedleggelse av skolene, vil det kunne bli noe mer buss- og biltransport til og fra skolene. Både Brakar og Ruter har imidlertid mål om at alle busser skal være elektriske innen 2028, og en del busser er elektriske allerede i dag. Utslipp vil derfor blant annet avhenge av hvor mange av skolebussene som er elektriske. I dag kan de fleste elevene ved Hyggen skole gå eller sykle til skolen, så her er det sannsynlig at miljøbelastning fra transport vil øke.

3. Saksopplysninger

Hyggen barneskole er en en-parallell skole som ligger i Hyggen. Hyggen er definert som et fremtidig nærsenter i kommuneplanen. Hyggen har hatt skole i lang tid, og det eldste skolebygget er fra 1867. Skolen består av fire bygninger fra ulike tidsepoker og et av byggene brukes både av skolen og Hyggen barnehage. Skolen ligger i Spikkestad ungdomsskolekrets, og elever fra Hyggen og Spikkestad barneskole har rett til plass ved Spikkestad ungdomsskole.

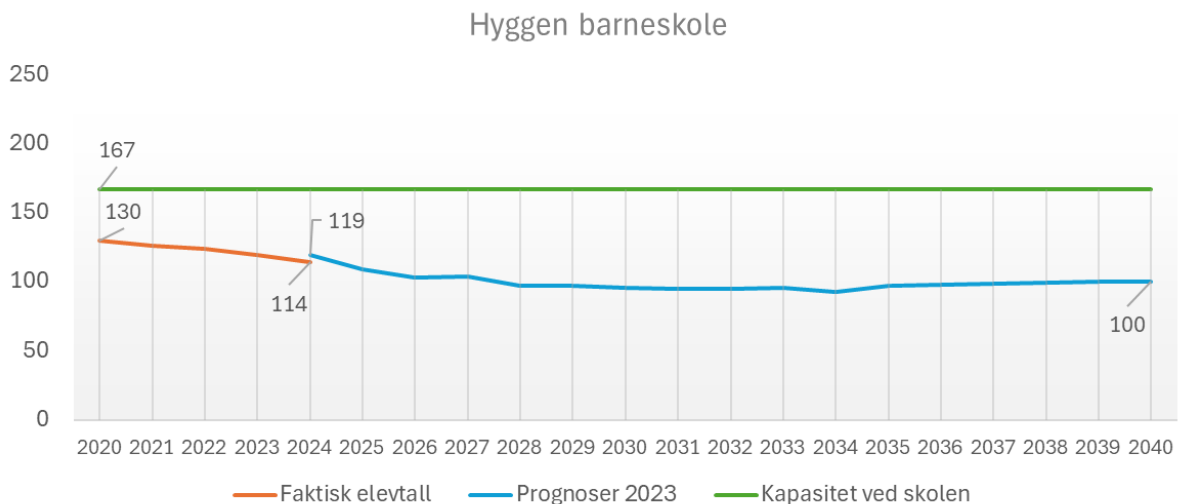
3.1. Skolekretsendinger som følge av nedleggelse av Hyggen skole

Det er kapasitet til alle elevene ved Hyggen barneskole på Midtbygda barneskole, eventuelt kan skolekretsen til Hyggen deles mellom Midtbygda og Spikkestad barneskoler. Det vil være behov for lite bygningsmessige tilpasninger/utbedringer ved de to skolene for å kunne ta imot elevene fra Hyggen. Det beste alternativet er at alle elevene ved Hyggen får plass ved Midtbygda skole da det der er mest kapasitet og det er kortest reisevei.

Det ble etter vedtak i utvalg for oppvekst 24.09.24 også lagt frem et alternativt forslag der elevene fra Hyggen deles på Spikkestad og Midtbygda barneskoler. Forslaget deler Hyggen skolekrets langs Allegodtveien og i rett linje ned til fjorden. Elevene i dette området har også kortere vei til Midtbygda, men avstanden til Spikkestad barneskole er ikke betydelig lengre. Det vises til vedlegg 3.

Prognoser viser at det kommer til å være en liten nedgang i elevtallet ved Hyggen skole frem til 2040. For figurer som viser elevtall ved Midtbygda og Spikkestad barneskoler, og forventet utvikling om elevene ved Hyggen skole flyttes til disse skolene, se vedlegg 4.

Figuren under viser hvor mange elever som kan gå på skolen (kapasitet ved skolen), hvor mange elever som går eller har gått ved skolen (faktiske elevtall) og beregninger av hvor mange elever det vil være i skolekretsen i årene som kommer (prognoser). Det er en differanse mellom faktiske elever og prognoser, da prognoser baserer seg på folkeregistrerte elever i skolekretsen og mange elever velger andre skoletilbud (for eksempel private skoler) fremfor å gå på nærskolen.



Figur 3 Kapasitet og elevtallsutvikling ved Hyggen skole

3.2. Høringsprosess og innkomne høringsinnspill

Det har kommet inn 66 høringsinnspill knyttet til nedleggelse av Hyggen skole. Høringsfristen var 07.11.24. De fleste høringsinnspillene er negative til nedleggelse av Hyggen skole. Det har ikke kommet inn høringsinnspill som er positive til

nedleggelse av skolen. Det er 35 høringsinnspill fra lag og organisasjoner og 31 fra privatpersoner.

Høringsinnspillene er i all hovedsak opptatt av skolens betydning for lokalmiljøet, utbygging og samfunnsutvikling i Hyggen, tilstanden på skolebyggene og skolevei og trafiksikkerhet ved eventuelt ny skole for Hyggen-barna. Lokale organisasjoner opptatt av historie tar opp skolebygningens historiske verdi og at skolen har lange tradisjoner. Flere organisasjoner, sammen med arbeidsgruppen Bevar Hyggen skole og barnehage, mener at tallgrunnlaget for forslaget om nedleggelse er feil og at investeringsbehovet ved skolen ikke er så stort som beskrevet i hørings-saken med forslag om å legge ned Hyggen skole. Innbyggere og frivillige organisasjoner mener også at tallgrunnlaget for innsparingspotensialet er uriktig, at det er grunnlag for utvikling og befolkningsvekst i Hyggen. Et tema flere har tatt opp er at elevene i dag kan gå eller sykle til Hyggen skole, men må ta buss dersom skolen legges ned.

Elevene ved Midtbygda skole har diskutert alderstilpassete spørsmål og elevrådet har sendt inn høringsuttalelse. Elevene ved Midtbygda skole er positive til å ta imot, og inkludere, elevene fra Hyggen, selv om de føler med de som kanskje må bytte skole. Noen elever lurar på hvordan det vil bli med nye klasser og om det blir plass til alle på SFO. De er opptatt av at det må være nok lærere og bøker.

Elevrådet på Spikkestad barneskole håper ikke Hyggen skole blir nedlagt, da de mener det er bra å gå på skole i sitt nærmiljø. Det kan likevel være positivt om elevene fra Hyggen skole kommer til Spikkestad skole, da det blir flere å leke med, og flere lærere hvis lærerne fra Hyggen skole også kommer dit. Elevrådet peker også på at Spikkestad skole er en god skole å gå på, og at det alt i alt vil bli fint for elever fra Hyggen hvis de må begynne på Spikkestad barneskole.

Elevene ved Hyggen skole bruker skolen og området svært mye, også på fritiden, og mener at en skolenedleggelse vil kunne føre til at fritidsaktiviteter de har i dag blir endret. De mener at skolenedleggelse vil påvirke nærmiljøet negativt og kunne føre til fraflytting. De mener det er uheldig om barna blir delt mellom to barneskoler hvis Hyggen blir lagt ned. Elevene vektlegger tryggheten og de nære vennene de har på en liten skole som Hyggen.

For mer om spørsmål til elevene, vises det til vedlegg 5 om barnerettighetsvurderingen. Se vedlegg 2 for høringsinnspillene fra elevene i sin helhet.

3.3. Skolebyggene og fremtidig behov for vedlikehold

Det er beregnet en årlig innsparing på i overkant av 2.0 mill. kroner i FDV-kostnader dersom Hyggen skole legges ned og selges. Dersom byggene ikke avhendes, vil innsparingen hvert år være på om lag 60 prosent av dette.

Oversikt FDV per kostnadsgruppe Beregnet ut fra erfaringstall	Helårseffekt ved avhending
Andel forvalter, byggdrifter og øvrig administrasjon, ink forsikring	252 600
Energi	371 400
Kommunale avgifter	188 200
Renhold	495 200
Utomhus	151 000
Andre driftsutgifter	331 800
Vedlikehold	232 700
SUM	2 022 900

Figur 4 Oversikt over FDV per kostnadsgruppe

Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til personalkostnader

Beregnet økonomisk innsparing Hyggen skole og SFO

Personalkostander - lønn inkl. sosiale kostnader	
Administrasjon	2 960 000
Lærerstilling	870 000
Fagarbeider/Assistent	1 370 000
Sum Personalkostander	5 200 000
Drift av bygg	
FDVU (forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling)	2 020 000
Delsum - besparelse	7 230 000
Økte kostnader og tap av inntekt	
Tap av rammetilskudd, antall kommunale grunnskoler som utløser tilskudd	540 000
Skoleskyss	590 000
Delsum - økte kostnader	1 130 000
Netto besparelse	6 100 000

Figur 5 Beregnet økonomisk innsparing Hyggen skole og SFO

Tabellen viser hvordan nedleggelse av skolen kan gi mulighet for innsparing i ulike stillinger. Slik det er omtalt i punkt 2.8, er dette et uttrykk for mulighetene en større skole gir sammenlignet med to mindre skoler. Beregningene av lærerstillinger har tatt utgangspunkt i lærernorm, antall elever og klasser på en sammenslått skole, og det faktiske antallet lærere på skolen og på mottakerskolen(e). For fagarbeider/assistentstillinger er det gjort en sammenligning med gjennomsnittet i Askerskolen for denne yrkesgruppen.

3.4. Stedsutvikling og planer for utvikling av området rundt Hyggen

Asker kommune har gjennom kommuneplanen tilrettelagt for stedsutvikling med boligbygging og befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Senterstrukturen i Asker skal sikre et desentralisert handels- og servicetilbud, i den hensikt å redusere transportbehovet, etablere lokale møteplasser, styrke lokal tilhørighet og slik forsterke nabolag og nærmiljø. I de ulike tettsteder er skolene og barnehagene viktige sosiale arenaer og møteplasser.

I tilknytning til senterstrukturen tilrettelegges det for arbeidsplassutvikling, boligbygging og befolkningsvekst. Tilstrekkelig skolekapasitet er en forutsetning for slik vekst. De fire skolene som er foreslått nedlagt, representerer ulike lokalmiljøer, og skolenes betydning når det gjelder vedtatt stedsutvikling, er også forskjellig. I Hyggen er skolen et møtepunkt i tettstedet og er mye benyttet av lag og organisasjoner utenom skoletid.

Hyggen tettsted har lange tradisjoner, men mangler et utviklet nærsenter med dagligvarebutikk og annen kommersiell service. Hyggen skole og barnehage ligger imidlertid sentralt i tettstedet, og fremstår som møteplass og sosial arena for Hyggen-samfunnet. I kommuneplanen er det lagt opp til utviklingen av et nærsenter i Hyggen, med handel, service og et boligpotensiale på rundt 50 leiligheter. Disse er fordelt på fire delfelt. Asker kommune mottok i forbindelse med behandlingen av kommuneplanens arealdel våren 2024, innsigelser fra statsforvalter knyttet til antall boliger i Hyggen. Innsigelsen ble løst gjennom forhandlinger, og kommunen måtte redusere boligtalet fra 27 til 10 i Hyggen nærsenter, som er et av delfeltene.

Utbyggingen vil styrke handelsgrunnlaget og samtidig sikre et bredere lokalt boligtilbud, noe som igjen åpner for et bruktboligmarked for nye barnefamilier. Dette er likevel ikke tilstrekkelig for å øke elevgrunnlaget ved Hyggen skole i den utstrekning at skolens kapasitet blir utnyttet fullt ut.

3.5. Skolevei og skoleskyss

Elever som bor i enkelte områder innenfor Hyggen skolekrets har i dag vedtak på særlig farlig skolevei, det vil de fortsette å ha. Det kan i Hyggen bli enkelte andre elever som vil få vedtak på særlig farlig skolevei fordi de ikke har trygg vei til bussholdeplass, men de aller fleste vil kunne gå trygt til bussholdeplass.

Elevene som i dag går på Hyggen skole vil i hovedsak ta buss til Midtbygda skole. Busslommene ved Midtbygda skole er antakelig ikke lange nok til flere busser samtidig, og skolebuss kan bli stående i veien for rutebuss. Det kan bli aktuelt å se på forlengelse av busslommer ved økning i antall busser. Dette er kommunal vei, så ansvaret for busslommer her ligger til Asker kommune. Det er vanskelig å si noe om kostnader, men det anslås en engangsutgift i størrelsesorden 500 000 kroner, basert på at det kanskje er tilstrekkelig å utvide busslomme på én side.

Når det gjelder bussholdeplasser i Hyggen, er kommunen også her avhengig av dialog med Ruter for å vite sikkert hvor rutene skal legges, hvilke bussholdeplasser

som skal benyttes og om barneskole- og ungdomsskoleelever skal hentes på forskjellig tidspunkt, for at ikke bussholdeplassene skal bli for fulle.

Det antas at elever vil bli hentet ved bussholdeplassene langs Hyggenveien, samt eventuelt ved Grimsrudveien. Hyggenveien er kommunal vei og Grimsrudveien er fylkesvei. Noen av bussholdeplassene langs Hyggenveien har behov for oppgraderinger dersom de skal benyttes. I 2021 ble det bygget noen korte fortausstrekninger og tilrettelegging for buss ved Speiderhuset i Hyggen. Mange av de som skal ta buss fra Hyggen vil komme til bussholdeplasser ved Speiderhuset via interne veier. For en del elever vil det være andre bussholdeplasser som er nærmere, men som ikke er trafikksikre. Dette kan skyldes dårlig belysning eller at det ikke er et tilrettelagt sted å oppholde seg.

Før bussholdeplassene eventuelt blir oppgradert, vil elever måtte gå til de bussholdeplassene som er trygge, selv om at dette ikke er nærmeste holdeplass. De som ikke har trygg skolevei til noen bussholdeplass, vil måtte ivaretas med annen transport av kommunen.

Asker kommune har de siste årene jobbet med å finne løsninger for bussholdeplasser i Hyggenveien ved Bakkekroken, i tillegg til fortau langs Hyggenveien fra Bakkekroken til Gamleveien. Kommunen har igangsatt et prosjekt knyttet til dette, blant annet fordi de elevene som busses *til* Hyggen skole går av bussen her. Dersom skolen legges ned, vil kommunen sammen med Ruter vurdere videre fremdrift.

I tillegg ligger det en bussholdeplass ved Hestehagen i Hyggenveien, som med endret skolekrets vil bli mer brukt. Bussholdeplassen på sørsiden av veien her er ikke utformet godt nok for at små barn skal vente på bussen. Det er behov for et trygt venteareal, siktutbedring og bedre belysning.

Hyggenveien kan by på fremkommelighetsproblemer på vinteren. Den er definert med brøytstandard som prioritert bussvei, og er en av de få veiene i kommunen som saltes ved behov.

Kommunen har mottatt innspill om at droppsonen ved Midtbygda skole har kapasitetsutfordringer. Midtbygda skole har en ganske stor droppsoner, men det er også mange elever her. Ved en økning i antall elever må man anta at droppsonen vil bli enda mer belastet. Det er også meldt om at parkeringsplassen ved skolen har lite kapasitet. Det kan bli behov for å utvide med flere parkeringsplasser ved en økning i antall elever og ansatte.

Det vises til vedlegg 6.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune skal sikre god kvalitet på opplæringen til alle elevene i kommunen. Kommunen må organisere opplæringen innenfor de økonomiske rammene

kommunen har. Det er et fallende elevtall i Asker sør som vil forsterke seg i årene som kommer. Med den krevende økonomiske situasjonen Asker kommune er i, er det kommunedirektørens vurdering at kommunen må gjøre strukturelle grep for å få færre enheter og skolebygg å fordele ressursene på. Denne strategien ble lagt til grunn i 2021, i forbindelse med kommunestyrets vedtak av temaplan for barnehage- og skolekapasitet.¹³ Dette vil være helt nødvendig for å forebygge ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Arealeffektivitet er en viktig forutsetning for å sikre varig kostnadseffektiv drift av kommunens skoler.

4.1. Endret skolekrets ved nedleggelse av Hyggen skole

Det er kortere, eller like lang, skolevei for elevene til Midtbygda skole som til Spikkestad barneskole. Det er kapasitet til alle elevene fra Hyggen skole ved Midtbygda. Dette vil også være den beste utnyttelsen av kapasiteten i dette området av Asker, Det er mindre ledig kapasitet ved Spikkestad barneskole og det er også i denne skolekretsen det vil være en størst økning i elevtallet i årene som kommer. En deling av kretsen vil gå midt i lokalområdet og splitte nærmiljøet for barna. Det beste alternativet vil derfor være en endring av skolekretsen hvor alle elevene får skoleplass ved Midtbygda skole.

4.2. Kommunedirektørens kommentarer til høringen

Kommunedirektøren vil takke for alle innspill som har kommet inn i høringsperioden. Forslaget om nedleggelse av Hyggen skole skaper naturligvis et stort engasjement i lokalmiljøet, og lokalmiljøet har mobilisert stor støtte til skolen med folkemøter og fakkeltog samt mange og grundige høringsuttalelser. Høringsuttalelsene er generelt negative til nedleggelse. Kommunedirektøren vil i det følgende kommentere på de hovedtemaene innsenderne har vært opptatt av. Det er særlig fire temaer som blir tatt opp i høringsinnspillene. Disse er skolens betydning for lokalmiljøet, utbygging og samfunnsutvikling i Hyggen, tilstanden på skolebyggene og skolevei og trafiksikkerhet ved eventuelt ny skole for Hyggen-barna.

Skolens betydning for lokalmiljøet

Hyggen skole er et samlingspunkt i Hyggen-samfunnet. Kommunedirektøren har merket seg det store engasjementet mot å legge ned skolen og mener dette viser hvilket sterkt og godt lokalsamfunn Hyggen er. Mange innbyggere og organisasjoner er redde for at bygda vil oppleve fraflytting og mindre samhold dersom skolen legges ned.

Utfordringen i Hyggen er at elevtallet er lavt og at det er kapasitet til elevene ved Midtbygda skole. Kommunedirektøren legger til grunn at skolens hovedoppgave er å gi best mulig opplæring til elevene. I tillegg har skolen betydning for å utvikle et godt lokalsamfunn. Små skoler, som Hyggen, kan gi trygge og oversiktlige miljøer, men noen barn og ungdommer risikerer å ikke finne seg til rette, eller å ikke finne en venn. På større skoler vil det være flere medelever å knytte seg til. Små skoler kan gi grunnlag for tette profesjonsfelleskap ettersom de teller færre kollegaer. Hvis skolen

¹³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

kun har en klasse og en lærer per trinn, vil læreren imidlertid ikke ha kollegaer som står i samme undervisningssituasjon. Det er en god kvalitetssikring av læringsaktivitetene at de utarbeides av lærere i fellesskap. Kommunedirektøren mener derfor at kommunens ressurser må konsentreres om større skoler med bærekraftige og robuste læringsmiljøer for både elever og lærere. Det er mest hensiktsmessig å legge skolene til tettsteder med befolknings- og boligvekst.

Utbygging og samfunnsutvikling i Hyggen

Mange av høringsuttalelsene peker på utviklingspotensialet i Hyggen. Kommunedirektøren kan ikke se at dette er realistisk ut fra de planene som foreligger. Kommuneplanen legger ikke opp til en storstilt boligvekst, men det pågår et arbeid for å etablere forretningsdrift i Hyggen sentrum. Tidligere initiativer fra kommunen om boligbygging har fått innsigelser fra overordnet myndighet. I kommuneplanen er det nå lagt opp til om lag 50 nye boliger i Hyggen, dersom utbyggingsinteressene og markedet ønsker dette. Kommunedirektøren slår fast at dette ikke vil være tilstrekkelig elevgrunnlag for Hyggen skole. I Spikkestad og Røyken er det imidlertid lagt opp til boligvekst på rundt 2000 boliger til sammen. Midtbygda og Spikkestad skoler understøtter denne utviklingen.¹⁴

Kommunedirektøren mener det gode lokalsamfunnet i Hyggen kan leve videre, selv om barna går på skole i Røyken eller Spikkestad.

Tilstanden på skolebyggene

Noen av høringsuttalelsene er kritiske til det kunnskapsgrunnlaget som er benyttet i vurdering av bygningene. Kommunedirektøren understreker at Multiconsult, som har gjennomført vurdering av skolebyggenes tilstand og vedlikeholdsbehov, er en anerkjent aktør som benytter bransjegendkjente standarder i sitt arbeid. Kommunen har god kompetanse og oversikt over tilstanden på kommunens skolebygg. Kommunen har et bredt kunnskapsgrunnlag, der Multiconsults rapport også inngår. Kommunedirektøren peker på at bygningsmassen kan fremstå som fin på overflaten, men likevel ha underliggende behov for vedlikehold og/eller oppgradering. Slik kommunens økonomiske rammebetingelser er nå, er det ikke midler til disse fremtidige behovene.

En årlig innsparing på rundt 2 mill. kroner i FDV-kostnader, kan virke ubetydelig. I et langsiktig perspektiv utgjør dette en betydelig innsparing. Kommunedirektøren fremholder at det er viktig å redusere antall bygg og kutte kostnader til langsiktig vedlikehold. Dette for å unngå ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Det er viktig å konsentrere ressursene om de skolene som har kapasitet til å ta imot elever fra områder med lavt elevtall, og styrke læringsmiljøene ved færre og større skoler.

Skolevei og skoleskyss

¹⁴ Se punkt 3.4 for mer om stedsutvikling i og rundt Hyggen.

Kommunedirektøren ser at det kan være en ulempe for barn i Hyggen å måtte gå fra å gå eller sykle til skolen, til å ta buss. Flere høringsuttalelser uttrykker bekymring knyttet til dette. Kommunen har imidlertid 1500 barn som tar buss til skolen i dag og dette er en god ordning som fungerer tilfredsstillende når skolen ligger et stykke unna. Fylkeskommunen er ansvarlig for å administrere og organisere skoleskyss for elever i Akershus fylke. Ansvar er delegert til Ruter. Skoleskyssen består av en sammensetning av rutebuss, skolebuss, minibuss og taxi. Det er for tidlig å si konkret hva slags tilbud det vil bli ved Hyggen skole. Dette avhenger av hva som blir vedtaket knyttet til skolekrets. Det er likevel gjort en vurdering basert på eksisterende busstilbud og forventet endring i elevtall. Det er Ruter som setter sammen et endelig tilbud.

Erfaringsmessig er det flest som får tilbud om rutebuss/stor skolebuss og det kan bli behov for tilpasninger ved de skolene som skal ta imot elever som kommer med buss eller med bil. Vanlige bussholdeplasser er ikke alltid egnet til flere busser samtidig og trafikksikkerheten rundt holdeplassen, også ved bussbytte, må ivaretas. Når det gjelder skolebuss fra Hyggen, er det igangsatt en vurdering av busslommene der elevene skal vente på buss. I tillegg er Hyggenveien prioritert når det gjelder snømåking og salting, slik at skoleveien skal være trygg og fremkommelig.

Det kan bli aktuelt å se på forlengelse av busslommer ved økning i antall busser ved Midtbygda skole. Dette er kommunal vei, så ansvaret for busslommer ligger til Asker kommune. Behovet for henting og levering ved eventuell bruk av minibuss/taxi kan trolig ivaretas inne på skolens uteareal uten særskilte kostnader til utbygging.

4.3. Barns beste

Kommunedirektøren har gjennom hele prosessen lagt til rette for at barn skal kunne bli hørt og få uttale seg. I tillegg er det gjennomført en barns beste-vurdering i tråd med Barneombudets føringer.

Det er kommunedirektørens vurdering at forslaget om å legge ned fire skoler i Asker vil påvirke barn, og noen i stor grad. Kommunedirektøren anerkjenner barnas egne meninger, følelser og opplevelser knyttet til en eventuelt endret skolehverdag. Kommunedirektøren vil ta dette med seg i det videre arbeidet knyttet til iverksettelsen av de politiske vedtakene om skolenedleggelse.

Kommunedirektøren mener at endringer i skolestrukturen er nødvendig for at Asker kommune skal ha økonomisk handlingsrom til å sikre en god skole. Kommunedirektøren vil fremheve at større skoler og fagmiljøer vil bidra til økt kvalitet i undervisningen, bidra til at den enkelte elev kan realisere sitt potensial for læring, og dermed er til barns beste.

4.4. Skolestrukturendringer gir bærekraftig drift av Askerskolen

Elever i Askerskolen skal ha tilgang på kompetente lærere og gode fagmiljøer også i fremtiden. Skoler med små fagmiljøer kan ha større utfordringer med rekruttering enn skoler med større fagmiljøer.

Det er viktig at Asker kommune har god kvalitet på de byggene undervisningen foregår i og mer effektiv bygningsdrift. Et stort antall skoleanlegg gir store behov for forvaltning, drift og vedlikehold, samt oppgradering. Dersom driften i noen skolebygg avvikles, kan midler som settes av til vedlikehold og oppgradering fordeles på færre skoler. Gjennom å legge ned fire skoler reduseres Asker kommunes eiendommer som har behov for vedlikehold med 16 000 kvadratmeter.

Dette grepet gjør det mulig å styrke støttesystemene i og rundt skolene. Færre skoler gir mulighet til å omfordele og styrke innsatsen i og rundt klasserommet, fremfor å opprettholde kostnader til husleie, drift, administrasjon og ledelse på alle skolene som er i drift i dag. Kommunedirektøren mener det er viktig å sette kommunen bedre i stand til å møte endrede tjenestebehov i fremtiden som følge av endringer i demografien i kommunen.

Det er videre viktig å sikre elevene likeverdig tilgang på hjelpetjenester, eksempelvis helsesykepleiere. Skolehelsetjeneste og PPT får mer tid på den enkelte skole hvis de skal dekke færre enheter. I et komplekst fagfelt som stadig stiller større krav til tverrfaglig samarbeid, vil det med større enheter bli enklere å samle den tverrfaglige kompetansen.

Større læringsmiljøer vil kunne styrke undervisningen gjennom variasjon og fleksibilitet. Ny læreplan (LK20) forutsetter nye arbeidsformer hvor å utforske, skape, løse praktiske oppgaver, samarbeide, undersøke og reflektere er sentralt.¹⁵ Dette fordrer en variasjon og fleksibilitet i det fysiske læringsmiljøer utover tradisjonelle klasserom. Ved å samle ressursene rundt færre enheter, kan det legges til rette for mer fremtidsrettede læringsarealer som understøtter en rekke ulike læringsaktiviteter. Større profesjonsfelleskap styrker de gjenværende skolene og læringsmiljøene.

4.5. Felles skoleledelse

Kommunedirektøren har registrert at det har blitt diskutert om felles skoleledelse kan være et alternativ til skolenedleggelse. Kommunedirektøren mener at gevinsten med sammenslåinger som gir felles ledelse/oppvekstsenter bør ta utgangspunkt i pedagogisk samordning, utvikling og ledelsesutvikling. Kommunedirektøren anbefaler ikke slike tiltak for å effektivisere driften. Den økonomiske gevinsten er begrenset sammenlignet med strukturiltak som nedleggelse. Det kan også være en krevende fore samarbeid mellom skolene at det var økonomi som var motivasjon, i stedet for bedre opplæring. Kommunedirektøren viser til KS-rapport og erfaringer som tilsier at dette ikke er å anbefale.¹⁶

4.6. Robuste og levedyktige lokalsamfunn i Asker

I debatten om skolenedleggelse i Asker og i landet for øvrig, har det fremkommet frykt for at nedleggelse av en skole skal føre til at lokalsamfunnet dør. Kommunedirektøren vil understreke at Asker har flotte, livskraftige lokalsamfunn med

¹⁵ [Læreplanverket | udir.no](https://www.udir.no/lareplanverket)

¹⁶ Det vises til punkt 2.6.

mange engasjerte innbyggere og en rekke lag og foreninger som står på for et godt oppvekstmiljø. Dette avhenger ikke av hvor skolene er lokalisert, men av ressurser i innbyggerne. Kommunedirektøren har stor tro på at Askers gode lokalsamfunn og oppvekstmiljøer kommer til å bestå selv om fire skoler legges ned.

Det skjer store samfunnsmessige og demografiske endringer i Norge som vil forsterke seg i årene som kommer. I flere fylkeskommuner og kommuner foreslås skolenedleggelse som følge av denne situasjonen. Kommunedirektøren vil peke på at i Asker har disse endringene mindre konsekvenser enn i andre deler av landet. Noen elever vil få litt lenger skolevei, eventuelt må benytte skolebuss. Avstandene i Asker er imidlertid korte. Mange har allerede venner på de nye skolene gjennom idrettslag og nettverk, de kjenner lokalsamfunnene der skolene ligger, og vil etter all sannsynlighet finne seg til rette på den nye skolen. Asker kommunes medarbeidere på de nye skolene vil legge til rette for og å ta godt vare på alle elevene.

4.7. Konsekvenser ved å ikke gjennomføre skolestrukturendringer

Avslutningsvis vil kommunedirektøren peke på at Asker kommune står overfor store demografiske og samfunnsmessige endringer og har fått varig reduserte inntekter som følge av endringene i skattesystemet. Kommunen må tilpasse seg dette. Kommunedirektøren plikter å foreslå strukturelle tiltak, som endringer i skolestrukturen, for å skjerme lærerstillinger. Større skoler gir bredere fagtilbud, større fellesskap for lærerne og mer fleksibilitet. Det vil komme alle elever til gode når kommunen har færre skoler å fordele ressursene på.

Hvis det ikke gjennomføres strukturelle tiltak som reduserer kommunens varige kostnader til drift, vil dette gå ut over elever i alle deler av kommunen. Kommunen nærmer seg den nasjonale minimumsnormen for lærertetthet, og vil bli nødt til å kutte ytterligere i lærerstillinger samt i det viktige støtteapparatet rundt elevene. I tillegg vil det bli mindre ressurser til oppgradering av alle skolebygg i kommunen. I sum mener kommunedirektøren å legge ned de fire foreslåtte skolene er det minst inngripende tiltaket og gir et bedre pedagogisk tilbud til elevene.

Kommunedirektøren har i tilleggsinnstillingen til Handlingsprogram 2025-28 presentert muligheter for å saldere budsjettet dersom strukturtiltakene ikke blir vedtatt.¹⁷ Dette er imidlertid ikke en saldering kommunedirektøren anbefaler.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vil takke alle som har bidratt med innspill før og under høringsperioden. Det er en styrke for Asker at kommunen har et aktivt foreningsliv, vitale lokalsamfunn og engasjerte innbyggere som engasjerer seg i kommunens skoletilbud. Kommunedirektøren anerkjenner at nedleggelse av en skole med lange tradisjoner vekker engasjement.

¹⁷ [tilleggsinnstilling-til-hp-2025-2028-endelig-utgave_07112024.pdf](#)

Asker kommune ønsker å gi alle elever et best mulig læringsmiljø gjennom gode og kvalifiserte lærere, gode og egnete skolebygg og et godt støtteapparat rundt skolene. Ved å redusere antall bygg, vil kommunen sikre at de begrensede ressursene kommer alle elevers læring til gode. Kommunedirektøren har veid alle hensyn opp mot hverandre. Det er også gjort en grundig barns beste-vurdering i forbindelse med denne prosessen. Med de krevende økonomiske rammebetingelsene kommunen har, vil det ha større negative konsekvenser å redusere antall lærere eller å kutte i andre tjenester på tjenesteområde Oppvekst, som skolehelsetjeneste og PPT, enn å redusere antall skoler.

Kommunedirektøren anbefaler på denne bakgrunn at Hyggen skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.

Kommunedirektøren anbefaler videre å endre skolekretsen i området slik at alle elevene ved Hyggen barneskole får rett på skoleplass ved Midtbygda skole, og ny Midtbygda skolekrets vil omfatte det som i dag er Hyggen skolekrets.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Oppsummering av høringsuttalelser Hyggen skole
Høringsuttalelser - Hyggen skole
Forslag til endring av skolekretser Hyggen skole
Elevtallsprognoser og kapasitet for Hyggen skole
Barnerettighetsvurdering
Trafikksikkerhet og skolevei
Levedyktighetsanalyse Hyggen skole
Hjelpematiser til multiMap kartlegging
Metodenotat multiMap og levedyktighet
Begreper i forvaltning av eiendommer



Saksprotokoll

Arivsak
24/14233

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	47/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	52/24
3 Formannskapet	03.12.2024	171/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Hyggen skole

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 47/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende alternative forslag:

Ungdomsrådet stiller alternativt forslag til kommunedirektørens forslag til vedtak punkt 1. og 2. Punktene erstattes av følgende setning:

1. Hyggen skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.

Gregers Eriksens alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Isak Gregers Eriksen ba om følgende protokolltilførsel:

Dette medlemmet ønsker å erstatte kommunedirektørens innstilling punkt 1. og 2. da jeg mener skolene ikke kan legges ned. Lokalskolene fungerer svært godt i sine lokalsamfunn, innsparingen forespeilet er for liten når man ser de enorme konsekvensene i opp mot inntjeningen.

Det er også verdt å merke seg at saksfremlegget fra kommunedirektøren skaper ett feilaktig bilde av handlingsrommet til politikerne. Det virker som om de bare har to valg: enten å legge ned skolene, eller kutte i antall lærere. Dette er selvfølgelig feil, til tross for trangere økonomi finnes det ett relativt stort handlingsrom i budsjettet (både på inntekts og utgifts siden), politikerne kan velge å skjerme enkelte sektorer.

Protokolltilførselen ble tilsluttet av Elias Børve Figenschou, Tiam Rajabzadeh og Albert Loki Einarsson.

Vedtak

1. Hyggen skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14233

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	47/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	52/24
3 Formannskapet	03.12.2024	171/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Hyggen skole

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 52/24

Behandling

Utvalgsleder Elisabeth Holter-Schøyen (V) innledet til saken.

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken og svarte ut spørsmål (presentasjon).

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av V, H, Frp og A:

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.

Holter-Schøyens (V) alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14233

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	47/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	52/24
3 Formannskapet	03.12.2024	171/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Hyggen skole

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 171/24

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

- 1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.*
- 2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.*

Det alternative forslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.



Saksframlegg

Arkivsak
24/14234-13

Saksbehandler
Kai Erik Lund

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.11.2024
26.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Nedleggelse av Solberg skole

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Solberg skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/-26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Solberg skole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

1. Sammendrag

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24 å sende forslag om nedleggelse av Solberg skole på høring. I høringsperioden kom det inn 29 høringsinnspill. Innspillene var for en stor del negative til nedleggelse og tok blant annet opp problemstillinger som nærmiljø, fritidstilbud knyttet til Solberg skole, skoleskyss, stedsutvikling i området rundt skolen og trivsel på ny skole. Noen er positive til nedleggelsen og mener at barna kan få et bedre læringsmiljø gjennom å begynne på en større skole som Vardåsen eller Heggedal. Andre innspill tar ikke direkte stilling til saken, men har blant annet kommentarer til skolens betydning for lokalmiljøet og planene for Dikemarksområdet.

Kommunedirektøren verdsetter det store engasjementet for å bevare Solberg skole og takker for alle innspill i høringsperioden. Det er forståelig at forslag om nedleggelse av skolen skaper uro hos mange innbyggere. Kommunedirektøren har lest alle innspill samt foretatt en vurdering av barns beste. Denne er vedlagt saken. Det pågår dialog med samferdselsaktørene knyttet til trygg skolevei og -

skyss. Det er god kontakt med rektorene på skolene som eventuelt får nye elever dersom Solberg skole skulle bli nedlagt.

Etter å ha vurdert alle forhold, er det kommunedirektørens innstilling at Solberg skole legges ned. Bakgrunnen er kommunens krevende økonomiske situasjon. I tillegg kommer at skolen er liten, det er kapasitet på en annen skole i nærheten og at det er faglige og økonomiske argumenter som tilsier at barna vil få et bedre tilbud på en større skole. For å unngå å måtte kutte i lærerstillinger, hvilket vil gå ut over alle barn i Asker-skolen, er det riktig å redusere driftskostnader så vel som investeringsbehov knyttet til skolebygg i årene som kommer. Dette vil bidra til å sette skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer, og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv.

Denne saken bygger på, og må sees i sammenheng med, hørings-saken med forslag om nedleggelse av Solberg skole¹.

2. Bakgrunn for saken

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24. å sende forslag om nedleggelse av Solberg skole på høring. Begrunnelsen for å legge ned skoler er å unngå å kutte i skolenes drift, eksempelvis i lærerstillinger. Et slikt kutt vil ramme alle barn i Askerskolen og komme i tillegg til nedskjæringer tjenesteområdet er i gang med, og som fortsetter de neste årene. Gjennom å legge ned Solberg og tre andre skoler, blir skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv. Saken inneholder vedtak om ny skolekretsinndeling for elevene ved Solberg skole, og denne blir det redegjort for under.

I dette kapitlet vil kommunedirektøren redegjøre for de økonomiske og demografiske rammebetingelsene som ligger til grunn for forslaget, samt belyse bakenforliggende faktorer som er relevante for saken og/eller som har blitt trukket frem i det offentlige ordskiftet om nedleggelse av skoler.

Det er kommunens krevende økonomiske situasjon som er utgangspunkt for forslaget om å legge ned fire skoler. De fire skolene er valgt ut etter tre kriterier som er vektlagt i ulik grad knyttet til hver skole. Disse kriteriene er:

- Skolenes størrelse
- Skolenes alder/rehabiliteringsbehov
- Kapasitet ved nærliggende skoler

¹ Høring – forslag om nedleggelse av Solberg skole: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?pid=cm10nz7b9fokz0qyy6m9e83t1&v=l#result>

I tillegg har kommunedirektøren lagt vekt på demografiutfordringene og elevtallsutviklingen samt kvalitet på undervisningen. Dette dreier seg særlig om større profesjonsfellesskap for lærerne, robuste læringsmiljøer og flere faglige og sosiale valgmuligheter for elevene. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og legger føringer for skolestrukturen i kommunen. I temaplanen er det pekt på at ved sviktende elevtall og ledig kapasitet på skoler i nærheten, kan nedleggelse bli aktuelt.²

2.1 Skolekretsinnndeling ved skolenedleggelse

Opplæringsloven gir barn skoleplikt og gir rett til offentlig grunnskoleplass i §§ 2-1 og 2-2. Kommunen har plikt til å tilby skoleplass etter § 2-6:

«Elevane har rett til å gå på ein skole i nærmiljøet. Kommunen kan gi forskrift om skolekrinsar. Ved tildeling av skoleplass og fastsetjing av forskrift om skolekrinsar skal kommunen leggje særleg vekt på kva skole som ligg nærast heimen. Kommunen kan også ta omsyn til topografi, trafikktilhøve og kapasiteten på skolane, og at barn i same nabolag skal få gå på same skole.

Etter søknad kan eleven takast inn på ein annan skole enn den eleven har rett til å gå på.»

Kretsinnndelingen avgjør hvilke barn som sogner til den enkelte skole, og som da definerer elevenes nærscole. Asker gir rett til skoleplass gjennom forskrift og kretsene vektlegger de ulike hensynene litt ulikt fra skole til skole. Ved nedleggelse av skoler vil det lages nye skolekretser som viser hvilken skole barna har rett på plass ved.

2.2 Økonomiske rammebetingelser og beregninger

Kommunens alvorlige økonomiske situasjon, særlig knyttet til Stortingets vedtak i juni 2024 om nytt inntektssystem for kommunene, fører til at Asker kommune må innstille seg på et betydelig lavere inntektsnivå i årene fremover. Kommunedirektøren har i forslag til Handlingsprogram 2025-2028 lagt til grunn kostnadsreducerende tiltak og effektivisering i oppvekstsektoren på ca. 43 mill. kroner, i tillegg til den omstillingen som gjennomføres i 2024. Det er derfor viktig å omstille tjenestene slik at ressursene i oppvekstsektoren brukes målrettet for å sikre best mulig opplæring. Kommunedirektøren ønsker å unngå å kutte i lærerstillinger eller i andre stillinger som utgjør laget rundt elevene.

Befolkningsutviklingen innebærer at det fremover blir stadig flere eldre innbyggere, mens andelen barn og familier blir lavere. Dette er en utvikling som rammer store deler av Norge og som påvirker kommunenes tjenestetilbud i svært stor grad. Selv om demografiutfordringene i Asker ikke er like store som i andre deler av landet, krever denne situasjonen at kommunen utnytter kapasiteten i skolene fullt ut og tilpasser antall skoler til elevtallsutviklingen. Temaplan for barnehage- og

² [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#) .

skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og gir føringer for hvordan kommunen kan sikre nok kapasitet i Askers barnehager og skoler. Den skal bidra til å løse utfordringene med å utnytte de skolebyggene kommunen har, og vise hvor det er behov for å gjøre tiltak som for eksempel å bygge nytt, legge ned skoler eller endre kretsgrenser.³

Forslaget om å legge ned fire skoler må også ses i sammenheng med skolekvalitet. Skolens fremste oppgave er å gi god opplæring. Små skoler er dyrere å drive, har mindre læringsmiljøer og et smalere faglig tilbud. Ved å konsentrere opplæringen til færre lokasjoner, kan skolene minimere kutt i lærerstillinger, og fortsatt opprettholde god kvalitet på støttetjenester som skolehelsetjeneste og pedagogisk- psykologisk tjeneste (PPT).

Med utgangspunkt i disse bakenforliggende faktorene foreslår kommunedirektøren å legge ned fire skoler. Disse fire skolene er:

- Folkestad skole
- Solberg skole
- Hyggen skole
- Røyken ungdomsskole

Disse skolene har til felles at de er blant de minste i kommunen, har vedlikeholdsbehov samt at det er plass til elevene ved nærliggende skoler. Kommunedirektøren ønsker at kommunen skal bli mer arealeffektiv. Dette vil bedre kommunens økonomi totalt og bidra til at kommunen slipper kutt i lærerstillinger og i andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Kommunedirektøren forutsetter at byggene vil føre til en salgsinntekt, og at salg av skolebyggene vil bidra til reduserte finans- og kapitalkostnader over tid.

I høringsperioden har det blitt stilt spørsmål ved drift og vedlikehold av skolebyggene. I det følgende vil kommunedirektøren redegjøre for beregningene som knytter seg til skolebyggene.

Beregning av drift og vedlikehold

Asker kommune forvalter om lag 714.000 kvadratmeter bygningsmasse. De fleste direkte utgifter på et bygg føres i regnskapet slik at dette kan rapporteres særskilt. Indirekte utgifter som lønn, forsikring og administrasjon føres ikke på de ulike byggobjektene. Vedlikehold og reparasjoner er utgifter som varierer fra år til år. Gjennomsnittlige enhetspriser benyttes for å vise beste estimat for hva det koster å forvalte, drifte og vedlikeholde (FDV) et bygg.

Ved tidligere behandling av skolenedleggelsessakene, ble FDVU brukt som et samlebegrep. Under er dette nyansert ytterligere for å forklare beregnede

³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

innsparinger i drift, samt mulige fremtidige tekniske oppgraderingsbehov ved skolebyggene.

Eiendomsbransjen benytter begrepene forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling (FDVU) for å samle alle utgifter som inngår i å drifte et bygg.

	Forklaring
F	Forvaltningskostnader er offentlige avgifter, forsikringer, administrasjon, dvs. det det koster selv om kommunen ikke bruker bygget.
D	Driftskostnader er løpende drift, ettersyn, energi, renhold, dvs. det daglige, ukentlige og månedlige som skal til for at bygget skal fungere.
V	Vedlikeholdskostnader er periodisk vedlikehold og utskiftninger, dvs. det vi kan definere som prosjekter for å opprettholde funksjon (livssyklus-kostnader).
U	Utviklingskostnader er endringer i bygget som følge av endringer i virksomhet, offentlige pålegg og standardheving.

Kommunale regnskapsprinsipper skiller mellom et driftsregnskap og et investeringsregnskap. Avgrensningen er basert på at de løpende inntektene skal finansiere utgifter til drift. I investeringsregnskapet føres blant annet varige driftsmidler. Investeringer kan lånefinansieres, dekkes av bevilgede midler eller øremerkede midler.

Utgifter til forvaltning og drift føres alltid i driftsregnskapet. I driftsregnskapet føres videre løpende vedlikehold som følger av jevn og normal slitasje, men som ikke vil forlenge levetiden eller endre funksjonaliteten til bygget. Dette er vedlikehold som inngår i begrepet FDV, og betegnes som verdibevarende vedlikehold.

I investeringsregnskapet føres vedlikehold som påkostninger og utvikling (U) av bygget. Dette er utgifter som dekker det å sette bygget, eller deler av bygget, i en annen stand, eller bedre standard enn det var i da det ble bygget. Eksempler er utgifter som forlenger forventet levetid, øker kapasiteten eller utvikler bygget for å imøtekomme nye krav fra f.eks. brukere og myndigheter.

Dette betegnes også som utviklingskostnader, og er beregnet ut fra teknisk tilstand. Teknisk oppgraderingsbehov deles inn i akutte behov som bør gjennomføres innen 0 til 5 år, og langsiktige behov for de neste 5 til 10 årene. Kostnadsberegningene er gjort ut fra gjennomsnittspriser. Disse må ikke forveksles med detaljerte priskalkulasjoner på bakgrunn av mer detaljert planlegging av spesifikke tiltak.

Levedyktighetsanalysen

Asker kommune har benyttet verktøyet Multimap, som er utviklet av Multiconsult, til å kartlegge teknisk tilstand, egnethet og tilpasningsdyktighet som til sammen utgjør en levedyktighetsanalyse med en vektet tilstandsgrad (VTTG). Multimap-kartleggingen ble gjennomført i 2022, og er en anerkjent metode for levedyktighetsanalyser.

Kartleggingen ble utarbeidet for å ha et underlag for en strategisk analyse av den bygningsmassen Asker kommune eier. Analysen er vedlagt saken. Egnetheten til et bygg har stor betydning for hvor effektivt en virksomhet kan drive. Eksempelvis vil en uoversiktlig skole med mange bygninger eller små klasserom kreve flere ansatte. Matrisen som legges til grunn er vedlagt saken. Analysen inneholder også teknisk tilstand.

Tallene omtalt som «vedlikeholdsbehov» i tidligere behandling av forslaget om å legge ned fire skoler, representerer i stor grad investeringsbehov for de enkelte byggene. Hensikten med forslaget er primært å redusere de varige driftskostnadene, som for eiendommer inkluderer FDV-kostnader (forvaltning, drift og vedlikehold). Investeringsbehovet påvirker ikke direkte FDV-kostnadene og er svært overordnede tall. Det er viktig å merke seg at disse tallene er *veiledende* for hva Asker kommune kan forvente seg av investeringer i eiendomsporteføljen de neste 10 årene dersom byggene skal fremstå i god stand og ikke ha store investeringsbehov (TG1).

Asker kommune har ikke et fastsatt mål for tilfredsstillende tilstand på byggene. Tilstanden er beskrevet som utilfredsstillende på de fire skolene. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer, og det er ikke nødvendigvis slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand. Det er likevel tilfelle at *flere* av bygningene har en del behov.

Summen av kartleggingen av tilpasningsdyktighet, egnethet og teknisk tilstand fordelt på arealet utgjør til sammen en vektet tilstandsgrad (VTTG). Denne gir et mer nyansert bilde av tilstanden til en bygning, utover kun å vurdere den tekniske tilstanden. Teknisk tilstand kan ofte fremstå som god, men kan skjule tekniske behov som ikke vises på overflaten.

Det vises til vedlegg 7 (levedyktighetsanalyse), vedlegg 8 (hjelpematrise MultiMap) og vedlegg 9 (metodenotat MultiMap og levedyktighet) og vedlegg 10 (begreper innen eiendomsforvaltning).

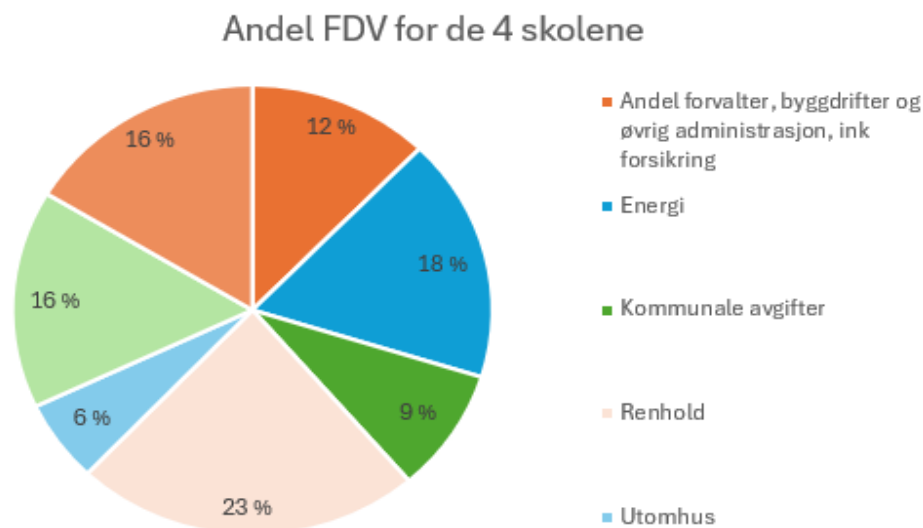
Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til FDV

Beregnet årlig innsparing dersom alle de fire skolene legges ned og avhendes er 9,7 mill. kroner. Solberg skoles andel av dette er i overkant av 3,3 mill. kroner.

Helårseffekt innsparing FDV ved avhending. Beregnet ut fra erfaringstall	
Hyggen skole og SFO	2 022 900
Folkestad skole og SFO	1 754 100
Solberg skole og SFO	3 313 800
Røyken ungdomsskole	2 649 600
SUM	9 740 400

Figur 1 Helårseffekt innsparing FDV ved avhending

Figuren under viser hvordan FDV-kostnadene fordeler seg på ulike kostnadsgrupper når de fire skolene som er foreslått nedlagt ses under ett.



Figur 2 Andel FDV-kostnader fordelt på kostnadsgrupper

2.3 Barns beste og barns perspektiv

Kommunedirektøren har gjennomført en barnerettighetsvurdering i tråd med barneombudets anbefaling. Vurderingen følger barneombudets mal.⁴ Det legges til grunn at barns rett til utdanning, slik det er formulert i FNs barnekonvensjon, selvsagt ivaretas i Askerskolen. Barnerettighetsvurderingen handler i større grad om å ta barns perspektiv og vurdere i hvilken grad avgjørelser som tas i det offentlige påvirker barn.

Barns beste-vurderingen (se vedlegg 5) viser at mange barn opplever endringer i skolehverdagen som utfordrende. Noen er usikre på ny skole på et annet sted, nytt klassemiljø og hvordan det vil bli med nye lærere. Andre er opptatt av mulighetene som ligger i læringsmiljø med flere lærere og flere lekekamerater. Det er en stor fordel for barns fysiske og psykiske helse at de kan gå eller sykle til skolen. Det anses derfor å være en ulempe for barn at de må ta buss eller bli kjørt og hentet. Noen barn kan bekymre seg for ny skolevei og til å ta buss til og fra skolen, samt at dette kan gjøre at de får mindre tid til å leke og være utendørs. Barns trygghet på skoleveien og best mulig løsning for eventuell skoleskyss, er derfor en viktig del av det arbeidet skolene og kommunen legger ned i å trygge barna i skolehverdagen.

FNs barnekonvensjon legger også vekt på barns rett til å uttale seg og til å bli hørt. Dette har Asker kommune lagt til rette for gjennom høringsprosessen. Elevene ved

⁴ [Barnerettighetsvurderinger steg for steg – Barneombudet](#)

skolene som foreslås nedlagt og de som får nye elever har fått alderstilpassete spørsmål og fått avgi høringsuttalelse til forslaget. Det vises til vedlegg 1, 2 og 5. Se for øvrig punkt 3.2 om høringsprosess og innkomne høringsinnspill nedenfor.

2.4 Skolen som en del av barns nærmiljø

Å oppleve tilhørighet til skolen sin er grunnleggende for barns livskvalitet og helse og for at de skal utvikle seg og lære. Uansett om skolen er en del av et nabolag, eller om den er lokalisert et stykke unna, er det av stor betydning at skolene arbeider for at alle barna skal oppleve å bli sett, hørt, inkludert og at de føler at de hører til i fellesskapet på skolen. Medarbeiderne har et stort ansvar for dette og ikke minst er dette viktig for barn som er nye i en barnehage/skole og en barnegruppe.

Askerskolen arbeider kontinuerlig med å være en inkluderende arena for alle barn. Opplæringsloven forplikter alle voksne å aktivt sikre trygge og gode leke- og læringsmiljøer (jf. barnehageloven § 41 og opplæringsloven kap. 12). Temaplan for oppvekst – å høre til har flere innsatsområder relatert til dette, blant annet Fremtidens aktive medborgere, Helsefremmende og inkluderende praksis, Familie og nære nettverk og Trygge og aktive lokalsamfunn.⁵

Barneskolene er i mange lokalsamfunn viktig i nærområdet som en arena hvor alle barn deltar i fellesskapet med de som bor i området, hvor barna følger hverandre gjennom barneårene og hvor skolen er et samlingssted for nærmiljøet på ettermiddager, helger og ved høytider.

I Asker og ellers i landet er det likevel mange barn som vokser opp uten sykkel-/gangavstand til barneskolen. I disse områdene er det gjerne idrettsarenaer eller andre åpne fritidsarenaer og møteplasser som er samlingspunkt for barna og familiene utenom skoletiden.⁶

2.5 Skolenedleggelse og skolestørrelse

Skolenedleggelse har preget nyhetene i Norge denne høsten. Ifølge tall fra Utdanningsdirektoratet (Udir) er det 216 færre grunnskoler i dag enn for 10 år siden. Utviklingen viser at det er særlig små skoler i små kommuner som legges ned. Oslo har færrest skolenedleggelse. Over 90 prosent av de nedlagte skolene er offentlige. Kommuner med små skoler har høyere utgifter per elev enn kommuner med større skoler.⁷

Det er 22 000 flere grunnskoleelever i dag enn for ti år siden. Det er 2 741 grunnskoler skoleåret 2022–2023, hvilket er 216 færre enn for 10 år siden. 413 av skolene som eksisterte i skoleåret 2012–2013 er nå lagt ned. I samme periode har det kommet 176 nye skoler. Skolene har i gjennomsnitt blitt større. En grunnskole

⁵ Les mer om temaplanen her [Å høre til – temaplan for oppvekst | Asker kommune](#)

⁶ Se hørings-saken om nedleggelse av Solberg skole for mer om skolen i lokalmiljøet. Dette er også tema i barnrettighetsvurderingen som er vedlagt denne saken.

⁷ [Færre og større skoler enn for ti år siden | udir.no](#)

har i 2022–2023 i gjennomsnitt 232 elever. Det er 24 flere elever enn for 10 år siden. Hvert skoleår berøres omkring 0,5 prosent av elevene av en skolenedleggelse.

Den siste tiden har det vært stor oppmerksomhet omkring skolenedleggelse i kommuner og fylkeskommuner. Bakgrunnen er demografiendringer som fører til færre skoleelever i deler av landet, samt svekket økonomi i flere kommuner og fylkeskommuner. Askers nabokommuner, Drammen og Bærum, har begge vurdert skolestrukturen denne høsten.⁸

Flere studier har undersøkt sammenhengen mellom skolestørrelse og elevenes læring og trivsel. Professor Thomas Nordahl ved Senter for praksisrettet utdanningsforskning (SePU) ved Høgskolen i Innlandet er en av få i Norge som har forsket på dette. Hans forskning viser at det er en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og elevenes læringsutbytte, og at den ideelle størrelse for en barneskole i dette perspektivet er på mellom 500 og 700 elever. Hans rapport konkluderer også med at skolestørrelse har betydning for elevenes trivsel og omfanget av mobbing.⁹

Nordahl uttaler i et nylig intervju at Norge har mange små skoler som med fordel kan legges ned for å gi elevene et bedre skoletilbud. Han understreker at større skoler er bedre enn små skoler, både for læring og trivsel, og at skolens hovedoppgave er å gi opplæring til elevene og ikke å bevare bygdesamfunn. Han understreker videre at læringsmiljøet er dårligst på skoler med under 150 elever.¹⁰

Internasjonale studier viser lignende tendenser, hvor større skoler kan ha fordeler som bedre ressurser og mer variert undervisningstilbud. Et eksempel er en studie publisert i Educational Resources Information Clearinghouse (ERIC) som fant at større skoler ofte har bedre faglige resultater på grunn av bedre rekruttering av lærere og mer varierte undervisningsmetoder.¹¹ En annen internasjonal studie peker på at skolestørrelse alene ikke er en avgjørende faktor for elevenes trivsel, men at det kan være en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og faglig trivsel, spesielt på småskoletrinnet.

Noen land har hatt positive erfaringer med større skoler. Flere studier fra USA viser at større skoler kan tilby et bredere spekter av fag og aktiviteter, noe som kan bidra til bedre læringsutbytte og trivsel blant elevene. I Storbritannia har større skoler også vist seg å kunne tilby mer spesialiserte lærere og bedre ressurser, noe som kan forbedre elevenes læringsopplevelse.

⁸ [Forslag til høringsnotat om endringer i skolestruktur | Drammen kommune, Bærum kommune legger frem et stramt budsjettforslag for 2025 | Bærum kommune](#)

⁹ [Ideell skolestørrelse for læringsutbytte er 500-700 elever](#)

¹⁰ <https://borsen.dagbladet.no/nyheter/flere-smaskoler-bor-legges-ned/82130767>

¹¹ [Brage INN: Skolestørrelse og sammenhenger med elevenes trivsel og læring](#)

Skolestørrelse er imidlertid ikke er den eneste faktoren som påvirker elevenes læring og trivsel. Andre faktorer som lærerkvalitet, skoleledelse og sosioøkonomiske forhold spiller også en viktig rolle.

2.6 Felles skoleledelse og organisering i oppvekstsentre

Som en del av diskusjonen om alternativer til å legge ned skoler, har felles skoleledelse for flere skoler blitt nevnt. Dette for å spare ressurser til skoleledelse ved hver skole. Rambøll Management utarbeidet i 2007 en rapport om Felles ledelse i skole- og oppvekstsektoren på oppdrag fra KS.¹² Rapporten tok for seg skoler med felles ledelse, barnehager med felles ledelse og barnehager/skoler med felles ledelse. Det er få av rammefaktorene som har endret seg betydelig siden rapporten ble publisert. Funnene vurderes derfor som aktuelle for dagens situasjon i Asker kommune.

Rapporten konkluderte med at ledelsesformer som nevnt over var nokså utbredt og nær en tredel av landets kommuner hadde erfaringer med en eller flere av dem. Motivasjonen for disse administrative sammenslåingene var i hovedsak effektivisering økonomisk og administrativt, og mange av dem ble iverksatt for å opprettholde barnehage- eller skoletilbud som ellers kunne blitt nedlagt. Lovverket åpner for slike administrative sammenslåinger, men rektor må ha et forsvarlig oversyn over driften. Dette innebærer jevnlig tilstedeværelse.

Gevinstene som kom tydeligst frem, var skjerpet fokus på ledelse, pedagogisk samarbeid og styrkede overganger. Å skape gode rammebetingelser for fellesleder og stedsansvarlig ble opplevd som utfordrende, dvs. at ansvarsfordeling mellom stedlig leder og øverste leder kunne være krevende, samt at rollen som stedlig leder ble opplevd som lite attraktiv. Rambøll fant få økonomiske gevinster med ordningen.

I både tidligere Røyken og tidligere Hurum har skoler og barnehager vært organisert som oppvekstsentre med felles ledelse. Dette gjaldt Folkestad oppvekstsenter med Folkestad skole og Folkestad barnehage, Slemmestad oppvekstsenter med Slemmestad skole, Nærnes skole og Slemmestad barnehage, Bødalen oppvekstsenter med Torvbråten skole, Sydsbogen skole og Sydsbogen barnehage og Hyggen oppvekstsenter med Hyggen skole og Hyggen barnehage. Denne organiseringen ble besluttet ikke videreført i ny kommune og ble derfor avviklet i 2018.

Erfaringene som lå til grunn for denne avviklingen, var at det var krevende å fordele tiden på de ulike enhetene, at personalet kunne oppleve seg lite inkludert eller prioritert, samt at stedlig leder hadde et noe uavklart handlingsrom.

¹² [Microsoft Word - tmp2pdf363795](#)

2.7 Tiltak for å trygge elever som skal bytte skole og skoler som får nye elever

Alle elever ønsker forutsigbarhet i skolehverdagen. De fire skolene som nå er foreslått nedlagt, hører fra elevene sine at de er bekymret for om skolen deres faktisk blir nedlagt. Noen elever er også urolige for hvordan et eventuelt nytt skoletilbud vil bli. Høringsuttalelsene vitner om at elever som eventuelt skal fordeles på flere skoler er bekymret for om de vil komme på samme skole som venner og de de kjenner godt. Andre kan ytre bekymring for fordelingen på klasser, om de vil miste kontakt med de de nå er i klasse med og om de kommer til å trives i et nytt elevmiljø.

Elever knytter seg ofte til de voksne de møter på skolen. Det ville være en trygghet for elever som skal bytte skole, om de visste at de fortsatt kunne møte sine kjente voksne på den nye skolen. Dette er det vanskelig å garantere. Hovedhensikten med å legge ned skoler, er å effektivisere driften og å unngå en generell nedbemanning på skolene. Det er avhengig av størrelsen på eksisterende grupper og klasser på skoler som får nye elever, om det blir behov for å opprette nye klasser eller ikke og hvilken bemanning skolene trenger for å gi et forsvarlig tilbud til elevene. Skoler som får nye elever og nye ansatte vil prioritere å bygge en ny kultur og nye fellesskap både blant elever og foreldre, men også blant de ansatte. For at dette skal skje raskest mulig, vil elever og ansatte fra de to skolene mest sannsynlig blandes. Her vil imidlertid lokale forhold og hensyn til enkeltelever spille inn.

Skolene har et klart oppdrag gjennom opplæringslovens kapittel 12 å sikre elevene et trygt og godt skolemiljø og å arbeide kontinuerlig for å skape et miljø der elevene kan trives og lære. Overgang til ny skole, nye grupper og klasser er en situasjon som vil utfordre dette. Ansatte på skolene som kan bli nedlagt, har høy prioritet på å trygge elevene frem mot et vedtak. Hvis skolen blir vedtatt nedlagt, vil skoleledere og ansatte ved både disse skolene og de som får nye elever, iverksette planer for prosessen med å organisere gruppene som elevene skal starte i fra august 2025. I denne prosessen vil elever og foreldre bli involvert slik at deres ønsker og meninger kan tas hensyn til. Målet med de nye gruppene er best mulig læring og et trygt og godt miljø. Vårsemesteret 2025 vil skolene ha dialog med elever og foreldre om overgangen til nye grupper, og de vil organisere bli kjent-aktiviteter, både for elever og foreldre, på tvers av eksisterende skoler.

På alle skoler finnes elever som er mer sårbare enn sine medelever. Dette kan ha sin bakgrunn i lærevansker, ulike tilstander og diagnoser og i psykisk strev. Skolene har en klar plikt, men også lang erfaring i å tilpasse til den enkelte. Skolene samarbeider med helsesykepleiere og andre deler av støtteapparatet ved behov. Både i situasjonen før vedtak, og etter et eventuelt vedtak om nedleggelse og sammenslåing, vil noen elever trenge særskilt oppmerksomhet. Skolene kjenner disse elevene godt og har tett dialog med foreldrene. Der det er behov for ekstra tiltak for å trygge eleven, vil skolene sørge for dette.

2.8 Effektivisering av spesialfunksjoner og små undervisningsfag

Spesialfunksjoner og små undervisningsfag kan gi mulighet til effektivisering på sammenslåtte skoler. Hvis en skole legges ned og elevene overføres til andre skoler, vil den nye skolen måtte vurdere hvilke spesialfunksjoner de skal styrke eller om det

er tilstrekkelig med den funksjonen som allerede er opprettet på skolen. Lærere som har slike funksjoner, får ofte noe redusert undervisning for å ivareta oppgavene de utfører på vegne av fellesskapet på skolen. Oppgavene mange skoler har en egen ansvarlig for, er skolebibliotekar, koordinator for individuelt tilrettelagt opplæring, IKT-ressursperson, trinnkoordinator, skolens innsatsteam mot mobbing (SIM) etc. En sammenslått skole vil kunne effektivisere disse funksjonene, noe som kan gi en mulig innsparing.

Skoler organiserer sin individuelt tilrettelagte opplæring etter anbefaling fra PPT. Noen elever får denne undervisningen i hovedsak alene med lærer, men de fleste får den ekstra hjelpen i grupper med andre elever. En andel elever med behov for individuell tilrettelegging får hjelpen i form av ekstra lærer eller andre voksne i den ordinære undervisningen. Rektor, som fatter vedtakene, vurderer hvordan elevens behov best ivaretas og vurderer særlig om eleven i størst mulig grad kan oppleve å være del av den ordinære undervisningen, dvs. inkludert sammen med medelevene. Nye elever med slike behov, vil kunne inngå i eksisterende grupper eller ha nytte av ressurser som allerede er til stede i de nye klassene de skal gå i. Her ligger også en mulighet for effektivisering hvis en skole legges ned, og elevene får tilbud på en annen skole. Det samme er tilfelle med små undervisningsgrupper som kan være utbredt på ungdomsskolene i språkfag og valgfag. Kanskje trengs kun en lærer i et valgfag, der to skoler tidligere har hatt hver sin ansvarlige.

Disse vurderingene vil gjøres i hvert enkelt tilfelle etter eventuell nedleggelse er vedtatt. Det er derfor ikke utarbeidet en eksakt oversikt på disse områdene, men kommunedirektøren vurderer at en effektivisering er mulig. Dette inngår i grunnlagene for innsparing som er presentert i høringssaken om å legge ned Solberg skole.

2.9 Klima og miljø

I høringsinnspillene har det kommet opp problemstillinger knyttet til skolenedleggelsene og miljømessig bærekraft. I alle saker i Asker kommune behandler, skal økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft veies opp mot hverandre. Ved å legge ned fire skoler vil kommunen spare om lag følgende CO₂-utslipp:

- Hyggen skole 13,5 tonn CO₂e
- Solberg skole 14,2 tonn CO₂e
- Røyken ungdomsskole 10 tonn CO₂e
- Folkestad skole 9,7 tonn CO₂e

Dersom skolene ikke avhendes, vil det være noe energibruk knyttet til oppvarming frem til eventuelt salg. Ved nedleggelse av skolene, vil det kunne bli noe mer buss- og biltransport til og fra skolene. Både Brakar og Ruter har imidlertid mål om at alle busser skal være elektriske innen 2028, og en del busser er elektriske allerede i dag. Utslipp vil derfor blant annet avhenge av hvor mange av skolebussene som er

elektriske. I dag kan de fleste elevene ved Solberg skole gå eller sykle til skolen, så her er det sannsynlig at miljøbelastning fra transport vil øke.

3. Saksopplysninger

Solberg barneskole er en én-parallell skole som ligger på Dikemark. Dikemark er et av kommunens ni lokalsentre i kommuneplanen. Her har det vært skole i lang tid, og det eldste skolebygget er fra 1917. Skolen ligger i Hovedgården ungdomsskolekrets. Elever fra Solberg og Heggedal barneskoler har rett på plass ved Hovedgården ungdomsskole. Skolebyggene på Solberg skole har kapasitet til 190 elever. Fra 2010 har elevtallet ligget stabilt på rundt 100 elever, og det er i år 101 elever på skolen.

3.1 Skolekretsendringer som følge av nedleggelse av Solberg skole

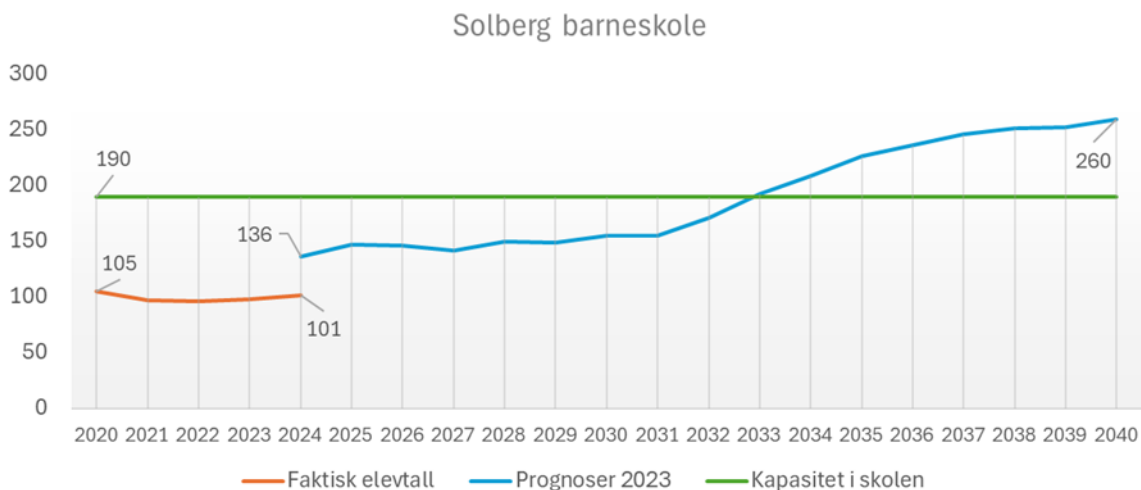
Det er kapasitet til alle elevene ved Solberg barneskole på Vardåsen barneskole. Alternativt kan skolekretsen deles mellom Vardåsen og Heggedal. Heggedal har i dag en presset elevkapasitet og elevtallet vil øke i årene som kommer. Det har vært en stor boligutvikling i Heggedal, og det er også planlagt en del utbygging i årene som kommer.

Dersom en del av elevene fra Solberg får plass ved Heggedal skole, kan det påvirke den skolekapasiteten som trengs for den planlagt boligutbyggingen i denne skolekretsen de kommende årene. Det er områdene Skjellestad og Slottsberget som er forslått at skal begynne på Heggedal. Elevene i disse områdene vil få kortere vei til Heggedal enn til Vardåsen. Det vil være behov for bygningsmessige tilpasninger/utbedringer ved Vardåsen og Heggedal for å kunne ta imot elevene fra Solberg. Se vedlegg 3 for ytterligere forklaring av de to alternativene til skolekrets.

Prognoser viser at det kommer til å være lite endring i elevtallet ved Solberg skole frem til 2031, men elevtallet vil etter dette kunne øke frem til 2040. Se vedlegg 4. Denne økningen er imidlertid avhengig av at utbyggingene på og rundt sykehusområdet blir realisert.

Dersom det gjennomføres en utbygging slik det er planlagt med 100 boliger på Vardåsen, ligger det for øvrig et rekkefølgekrav om opparbeidelse av 950 meter fortau over Slottsberget. Dette vil løse utfordringer knyttet til en trygg skolevei til Vardåsen skole for elever fra områdene på både Vardåsen og Dikemark sentrum. Fortauet medfører at flere elever vil få kortere og tryggere skolevei til Vardåsen, og flere elever fra hele Dikemarkområdet vil derfor kunne ønske å gå på denne skolen. Dette medfører i tilfelle redusert elevtallsvekst ved Solberg skole.

Figuren under viser hvor mange elever som kan gå på skolen (kapasitet ved skolen), hvor mange elever som går eller har gått ved skolen (faktiske elevtall) og beregninger av hvor mange elever det vil være i skolekretsen i årene som kommer (prognoser). Det er en differanse mellom faktiske elever og prognoser, da prognoser baserer seg på folkeregistrerte elever i skolekretsen og mange elever velger andre skoletilbud (for eksempel private skoler) fremfor å gå på nærskolen.



Figur 3 Kapasitet og elevtallsutvikling ved Solberg skole

3.2 Høringsprosess og innkomne høringsinnspill

Det har kommet inn 29 høringsinnspill knyttet til nedleggelse av Solberg skole. Høringsfristen var 07.11.24. De fleste høringsinnspillene er negative til nedleggelse av Solberg skole. En uttalelse er positiv, mens noen uttalelser ikke har tatt stilling til forslaget, men har synspunkter om skolen og nærmiljøet så vel som skolenedleggelse generelt. Det er 16 høringsinnspill fra lag og organisasjoner og 13 fra privatpersoner.

Høringsinnspillene er i all hovedsak opptatt av skolens betydning for lokalmiljøet på Solberg, tilstand og behov for vedlikehold knyttet til skolebyggene, skolevei og trafiksikkerhet og fremtidig utvikling i Dikemarksområdet.

Utdanningsforbundet og andre høringsinstanser er kritiske til tilstandsrapporten knyttet til skolebyggene og de økonomiske beregningene som ligger til grunn for forslag om nedleggelse av Solberg skole. Elevene ved Vardåsen skole har diskutert alderstilpassete spørsmål, og elevrådet har sendt inn høringsuttalelse. Elevene mener det er bra hvis elevene kan få flere venner å leke med, og noen kjenner elever fra Solberg fra før. Elevene peker på at det kan bli bedre kjønnsfordeling i noen klasser, men også at Vardåsen skole kan fylles opp og at det skaper mer uro i klasserommene.

Elevene ved Solberg skole mener skolen er trygg og har trygg skolevei. De er opptatt av at det er lett å få venner på tvers av trinn på grunn av liten skole. Det pekes på at veien til Vardåsen ikke er like trygg. Elevene på Heggedal skole ønsker å ta godt imot eventuelle elever fra Solberg, men er bekymret for at skolen kan bli full. Noen synes det er bra å kanskje bli den største skolen i Asker.

For mer om spørsmål til elevene, vises det til vedlegg 5 om barnereettighetsvurderingen. Se vedlegg 2 for høringsinnspillene fra elevene i sin helhet.

3.3 Skolebyggene og fremtidig behov for vedlikehold

Det er beregnet en årlig innsparing på i overkant av 3,3 mill. kroner i FDV-kostnader dersom Solberg skole legges ned og selges. Dersom byggene ikke avhendes, vil innsparingen hvert år være på om lag 60 prosent av dette.

Oversikt FDV per kostnadsgruppe Beregnet ut fra erfaringstall	Helårseffekt ved avhending
Andel forvalter, byggdrifter og øvrig administrasjon, ink forsikring	413 700
Energi	608 400
Kommunale avgifter	308 300
Renhold	811 200
Utomhus	247 400
Andre driftsutgifter	543 500
Vedlikehold	381 300
SUM	3 313 800

Figur 4 Oversikt over FDV per kostnadsgruppe

Solberg skole består av tre bygninger som benyttes til skole. Hovedbygget er fra 2003, men gymsalen som hovedbygget er et tilbygg til, er fra 1940. Administrasjonsbygget er fra 1917 og SFO bygget er fra 1963.

Multiconsults analyse fra 2022 viser at den tekniske tilstanden varierer noe mellom byggene. Det er behov i hovedbygg og SFO bygg knyttet til ventilasjon og elektriske anlegg. I administrasjonsbygget er behovet størst knyttet til tak og vinduer.

Solberg barneskole fikk en egnethetsgrad på 1,49 i Multiconsults rapport, noe som indikerer at bygningene ikke er godt tilpasset dagens behov. Hovedbygget er bedre egnet enn administrasjons- og SFO-bygget. De tekniske forholdene og rommenes utforming fikk grad 2 (dårlig egnet), mens nesten alle komponenter i SFO-bygget fikk grad 3 (svært dårlig egnet), unntatt avstand/nærhet og funksjoner.

Bygningene bidrar til ineffektivitet, noe som kan påvirke driften og øke sykefraværet. Kartleggingen viser at hovedbygget er mer tilpasningsdyktig enn de andre, som har større begrensninger for fremtidige endringer. Tomteforholdene er gode, noe som gir muligheter for tilbygg. Se levedyktighetsanalyse for skolen i vedlegg 7.

Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til personalkostnader

Beregnet økonomisk innsparing Solberg skole og SFO

Personalkostander - lønn inkl. sosiale kostnader	
Administrasjon	2 650 000
Lærerstilling	1 730 000
Fagarbeider/Assistent	1 370 000
Sum Personalkostander	5 750 000
Drift av bygg	
FDV (forvaltning, drift, vedlikehold)	3 310 000
Delsum - besparelse	9 080 000
Økte kostnader og tap av inntekt	
Tap av rammetilskudd, antall kommunale grunnskoler som utløser tilskudd	540 000
Skoleskyss	250 000
Delsum - økte kostnader	790 000
Netto besparelse	8 290 000

Figur 5 Beregnet økonomisk innsparing Solberg skole og SFO

Tabellen viser hvordan nedleggelse av skolen kan gi mulighet for innsparing i ulike stillinger. Slik det er omtalt i punkt 2.8, er dette et uttrykk for mulighetene en større skole gir sammenlignet med to mindre skoler. Beregninger av lærerstillinger har tatt utgangspunkt i lærernorm, antall elever og klasser på en sammenslått skole og det faktiske antallet lærere på skolen og på mottakerskolen(e). For fagarbeider/assistentstillinger er det gjort en sammenligning med gjennomsnittet i Askerskolen for denne yrkesgruppen.

3.4 Stedsutvikling og planer for utvikling av området rundt Solberg

Asker kommune har gjennom kommuneplanen åpner for stedsutvikling med boligbygging og befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Senterstrukturen i Asker skal sikre et desentralisert handels- og servicetilbud, i den hensikt å redusere transportbehovet, etablere lokale møteplasser, styrke lokal tilhørighet og slik forsterke nabolag og nærmiljø. I de ulike tettsteder er skolene og barnehagene viktige sosiale arenaer og møteplasser.

I tilknytning til senterstrukturen tilrettelegges det for arbeidsplassutvikling, boligbygging og befolkningsvekst. Tilstrekkelig skolekapasitet er en forutsetning for slik vekst. De fire skolene som er foreslått nedlagt, representerer ulike lokalmiljøer, og skolenes betydning når det gjelder vedtatt stedsutvikling, er også forskjellig. På Solberg skole er gymsalen mye brukt på ettermiddags- og kveldstid.

Utviklingen på Dikemark er helt avhengig av at de to grunneierne, Oslo Universitetssykehus (OUS) og Oslo kommune, selger de aktuelle eiendommene til

utviklere. Begge instanser har gitt uttrykk for at man ønsker å selge sine eiendommer. OUS har flyttet all sin sykehusvirksomhet på Dikemark når regional sikkerhetsavdeling flytter til Ila i Bærum vinteren 2026.

Boligbyggeprogrammet åpner for til sammen rundt 850 nye boliger på sykehusområdet, basert på en forsiktig utnyttelse i parkområdene mellom de gamle sykehusbyggene. Dette er avhengig av at det foreligger utbyggere som er interessert i en utbygging, og at markedet ønsker disse boligene.

Boligbyggeprogrammet legger samtidig opp til en trinnvis utvikling av Dikemark, basert blant annet på rekkefølgekravet om bedre bussfremkommelighet til Asker sentrum som trer i kraft når 250 boliger er bygget på Dikemark.

Bedre bussfremkommelighet er knyttet til etablering av kollektivfelt langs Drammensveien, fra Drengsrud til Asker sentrum. Første del av dette kollektivfeltet er bygget. Akershus fylkeskommune har igangsatt et planleggingsarbeid som ligger i fylkesrådets innstilling til handlingsprogram for samferdsel 2025-2028.

Uten nytt kollektivfelt, vil det være kun Dikemark-området med 250 boliger og Vardåsen-området med 100 boliger, som kan ferdigstilles innen 2032. Hvis nytt kollektivfelt fra Drengsrud til Asker sentrum, er ferdig etablert innen 2032, vil boligtalet kunne bli vesentlig høyere.

Utbyggingen av 100 boliger på Vardåsen er avhengig av ett rekkefølgekrav, og dette er opparbeidelse av 950 meter fortau over Slottsberget. Dette vil også løse utfordringer knyttet til en trygg skolevei til Vardåsen skole for elever fra områdene på Vardåsen og Dikemark sentrum. Fortauet medfører at flere elever vil få kortere og tryggere skolevei til Vardåsen.

3.5 Skolevei og skoleskyss

Elever fra Solberg skole som skal begynne på Vardåsen skole, vil i hovedsak ikke få vedtak om særlig farlig skolevei. Det vil trolig være noen unntak. Det legges til grunn at elevene, før eventuelt fortau over Slottsberget er på plass, vil måtte gå via Nordvannslia. Dette er en liten omvei, men den anses som trygg.

Kommunen vil gå i dialog med grunneier, som er Oslo kommune, for å se på tiltak for å bedre trafiksikkerheten langs for skoleveien. Omfattende løsninger som gangvei, vil være avhengig av utviklingen i området, men mindre tiltak som fartsbegrensning og liknende, vil kunne være aktuelle.

Det er kapasitetsutfordringer rundt droppsonene flere steder i kommunen. Kommunedirektøren antar at utfordringene kan bli større ved de skolene som vil motta flere elever. De elevene som skal på SFO på morgenen har ikke rett til gratis skoleskyss, og en del av disse vil derfor bli kjørt til og hentet på skolen. I forbindelse med trafiksikkerhetsarbeidet i kommunen, har det til nå ikke vært rapportert om utfordringer med droppsoner og parkering ved Vardåsen skole. Med en økning i antall

elever kan det oppstå kapasitetsutfordringer her. Dette vil håndteres dersom situasjonen oppstår.

Ruter vil foreta en vurdering av nytt elevtall opp imot dagens bussruter, eventuelt sette inn forsterkning i antall busser/avganger. Ved Vardåsen skole er det antakelig tilstrekkelig kapasitet på de ordinære busslommene, inkludert bussholdeplass i Slottsberget ved skolen.

Det vises til vedlegg 6.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune skal sikre god kvalitet på opplæringen til alle elevene i kommunen. Kommunen må organisere opplæringen innenfor de økonomiske rammene kommunen har. Det er et fallende elevtall i Asker sør som vil forsterke seg i årene som kommer. Med den krevende økonomiske situasjonen Asker kommune er i, er det kommunedirektørens vurdering at kommunen må gjøre strukturelle grep for å få færre enheter og skolebygg å fordele ressursene på. Denne strategien ble lagt til grunn i 2021, i forbindelse med kommunestyrets vedtak av temaplan for barnehage- og skolekapasitet.¹³ Dette vil være helt nødvendig for å forebygge ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Arealeffektivitet er en viktig forutsetning for å sikre varig kostnadseffektiv drift av kommunens skoler.

4.1 Endret skolekrets ved nedleggelse av Solberg skole

Det vil være kapasitet til elevene fra Solberg på Vardåsen, men det må gjøres bygningsmessige tilpasninger og settes opp et modulbygg for å sikre nok kapasitet. Det alternative forslaget til krets som ble vedtatt lagt ved høringen hvor områdene Skjellestad og Slottberget blir lagt til Heggedal skole, vil gi elevene i dette området kortere skolevei.

Det var flere høringsinnspill som fremhevet at dette området lå mer naturlig til Heggedal skolekrets. Heggedal skole har lite ledig kapasitet og det er allerede tatt i bruk spesialrom til klasserom for å ha nok plass til elevene som er der i dag. Hvis elevene deles på Vardåsen og Heggedal må det gjøres bygningsmessige tilpasninger ved begge skoler, og å bruke den lille kapasiteten som er ved Heggedal kan legge begrensninger på vedtatt fremtidig boligutvikling i Heggedal.

Kommunedirektøren mener derfor at det beste alternativet er at alle elevene får rett på plass ved Vardåsen skole. Ny skolekrets vil dermed omfatte det som i dag er Solberg skolekrets, selv om det vil gi elevene i områdene Skjellestad og Slottsberget lengre vei til skolen.

4.2 Kommunedirektørens kommentarer til høringen

Kommunedirektøren vil takke for alle innspill som har kommet inn i høringsperioden. Forslaget om nedleggelse av Solberg skole har skapt et stort engasjement i

¹³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

lokalmiljøet. Høringsuttalelsene er generelt negative til nedleggelse av skolen. Kommunedirektøren vil i det følgende kommentere på de hovedtemaene innsenderne har vært opptatt av. Det er særlig skolens betydning for lokalmiljøet på Solberg, tilstand og behov for vedlikehold knyttet til skolebyggene, skolevei og trafikksikkerhet og fremtidig utvikling i Dikemarksområdet som har vært gjennomgående problemstillinger høringsinstansene har vært opptatt av.

Skolevei og skoleskyss

Mange av elevene ved Solberg kan i dag gå eller sykle til skolen. Kommunedirektøren ser at det kan bli mer utfordrende skolevei dersom skolen blir nedlagt og Vardåsen blir den nye skolen. Mange vil da ha krav på skoleskyss og vil få endringer som følge av det. Det er opprettet dialog med Ruter om hvordan skoleskyssen skal organiseres på best mulig måte. Det blir vurdert tiltak for å sikre veien over Slottsfjellet, slik at det blir en tryggere skolevei for de som må gå. Kommunen anbefaler likevel elevene å velge Nordmannslia som er en omvei, men anses som trygg.

Kommunedirektøren vil ta hensyn til mindre tiltak langs kommunal vei, som anses som prioriterte og viktige for endringer av skolekrets, at prioriteres høyt innenfor sekkeposter for trafikksikkerhet i de årlige økonomi- og handlingsplanene. Dette gjelder da i hovedsak busslommer langs vei, krysningspunkter, bommer og liknende tiltak.¹⁴

Skolens betydning for lokalmiljøet

Kommunedirektøren forstår at Solberg skole er en møteplass i lokalmiljøet, særlig knyttet til 17. mai. Det er også aktivitet knyttet til gymsalen ved skolen. Kommunedirektøren er trygg på at det gode lokalmiljøet på Solberg vil bestå dersom skolen legges ned. Selv om det blir en ny hverdag for elever og foreldre, vil ny skole kunne bety nye venner og et større læringsmiljø.

Tilstand på skolebyggene

Kommunedirektøren merker seg at noen av høringsinstansene ikke er tilfredse med tilstandsvurderingen av byggene ved Solberg skole. Asker kommune har ikke et fastsatt mål om hva som er tilfredsstillende tilstand på byggene kommunen eier. Tilstanden på skolene er i høringssakene om nedleggelse av fire skoler, omtalt som utilfredsstillende. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer og det er ikke slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand, men *flere* av bygningene har en del behov.

¹⁴ Skolevei og skoleskyss omtales også i punkt 3.5.

Det er beregnet en årlig innsparing på 3,3 mill. kroner i FDV-kostnader ved nedleggelse av Solberg skole. Selv om beløpet kan virke ubetydelig, vil kommunedirektøren peke på at det er viktig å redusere antall bygg og kutte kostnader til langsiktig vedlikehold. Dette for å unngå ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Det er viktig å konsentrere ressursene om de skolene som har kapasitet til å ta imot elever med lavt elevtall, og styrke læringsmiljøene ved færre og større skoler.

Utviklingen i Dikemarksområdet

Flere av høringsuttalelsene tar opp at det er planlagt utvikling av Dikemarks-området med en mulig boligvekst på 1200 boliger. Mange mener dette vil styrke elevgrunnetil Solberg skole. Kommunedirektøren er enig i at dette er spennende planer som vil vitalisere det flotte området rundt Solberg og Dikemark, samt utnytte sykehuseiendommene på en bærekraftig måte. Som også omtalt i punkt 3.4. er det imidlertid stor usikkerhet om når denne utviklingen eventuelt vil skje. På kort sikt er det lite som tyder på umiddelbar vekst i boliger som fører til elevtallsvekst i området.

I kommuneplanen ligger veksten 10-15 år frem i tid. Når kommunen ser resultatet av eventuell utvikling av området, vil skolebehovet måtte vurderes i henhold til det. Kommunedirektøren vil for øvrig bemerke at en større andel av elevene i sentrumsområdet på Dikemark og Vardåsen vil ha kortere vei til Vardåsen skole og derfor sogne til denne.

4.3 Barns beste

Kommunedirektøren har gjennom hele prosessen lagt til rette for at barn skal kunne bli hørt og få uttale seg. I tillegg er det gjennomført en barns beste-vurdering i tråd med Barneombudets føringer.

Det er kommunedirektørens vurdering at forslaget om å legge ned fire skoler i Asker vil påvirke barn, og noen i stor grad. Kommunedirektøren anerkjenner barnas egne meninger, følelser og opplevelser knyttet til en eventuelt endret skolehverdag. Kommunedirektøren vil ta dette med seg i det videre arbeidet knyttet til iverksettelsen av de politiske vedtakene om skolenedleggelse.

Kommunedirektøren mener at endringer i skolestrukturen er nødvendig for at Asker kommune skal ha økonomisk handlingsrom til å sikre en god skole. Kommunedirektøren vil fremheve at større skoler og fagmiljøer vil bidra til økt kvalitet i undervisningen, bidra til at den enkelte elev kan realisere sitt potensial for læring, og dermed er til barns beste.

4.4 Skolestrukturendringer gir bærekraftig drift av Askerskolen

Elever i Askerskolen skal ha tilgang på kompetente lærere og gode fagmiljøer også i fremtiden. Skoler med små fagmiljøer kan ha større utfordringer med rekruttering enn skoler med større fagmiljøer.

Det er viktig at Asker kommune har god kvalitet på de byggene undervisningen foregår i og mer effektiv bygningsdrift. Et stort antall skoleanlegg gir store behov for forvaltning, drift og vedlikehold, samt oppgradering. Dersom driften i noen skolebygg avvikles, kan midler som settes av til vedlikehold og oppgradering fordeles på færre skoler. Gjennom å legge ned fire skoler reduseres Asker kommunes eiendommer som har behov for vedlikehold med 16 000 kvadratmeter.

Dette grepet gjør det mulig å styrke støttesystemene i og rundt skolene. Færre skoler gir mulighet til å omfordele og styrke innsatsen i og rundt klasserommet, fremfor å opprettholde kostnader til husleie, drift, administrasjon og ledelse på alle skolene som er i drift i dag. Kommunedirektøren mener det er viktig å sette kommunen bedre i stand til å møte endrede tjenestebehov i fremtiden som følge av endringer i demografien i kommunen.

Det er videre viktig å sikre elevene likeverdig tilgang på hjelpetjenester, eksempelvis helsesykepleiere. Skolehelsetjeneste og PPT får mer tid på den enkelte skole hvis de skal dekke færre enheter. I et komplekst fagfelt som stadig stiller større krav til tverrfaglig samarbeid, vil det med større enheter bli enklere å samle den tverrfaglige kompetansen.

Større læringsmiljøer vil kunne styrke undervisningen gjennom variasjon og fleksibilitet. Ny læreplan (LK20) forutsetter nye arbeidsformer hvor å utforske, skape, løse praktiske oppgaver, samarbeide, undersøke og reflektere er sentralt.¹⁵ Dette fordrer en variasjon og fleksibilitet i det fysiske læringsmiljøer utover tradisjonelle klasserom. Ved å samle ressursene rundt færre enheter, kan det legges til rette for mer fremtidsrettede læringsarealer som understøtter en rekke ulike læringsaktiviteter. Større profesjonsfelleskap styrker de gjenværende skolene og læringsmiljøene.

4.5 Felles skoleledelse

Kommunedirektøren har registrert at det har blitt diskutert om felles skoleledelse kan være et alternativ til skolenedleggelse. Kommunedirektøren mener at gevinsten med sammenslåinger som gir felles ledelse/oppvekstsenter bør ta utgangspunkt i pedagogisk samordning, utvikling og ledelsesutvikling. Kommunedirektøren anbefaler ikke slike tiltak for å effektivisere driften. Den økonomiske gevinsten er begrenset sammenlignet med strukturtiltak som nedleggelse. Det kan også være en krevende fore samarbeid mellom skolene at det var økonomi som var motivasjon, i stedet for bedre opplæring. Kommunedirektøren viser til KS-rapport og erfaringer som tilsier at dette ikke er å anbefale.¹⁶

4.6 Robuste og levedyktige lokalsamfunn i Asker

I debatten om skolenedleggelse i Asker og i landet forøvrig, har det fremkommet frykt for at nedleggelse av en skole skal føre til at lokalsamfunnet dør.

¹⁵ [Læreplanverket | udir.no](https://www.udir.no/lareplanverket)

¹⁶ Det vises til punkt 2.6.

Kommunedirektøren vil understreke at Asker har flotte, livskraftige lokalsamfunn med mange engasjerte innbyggere og en rekke lag og foreninger som står på for et godt oppvekstmiljø. Dette avhenger ikke av hvor skolene er lokalisert, men av ressurser i innbyggerne. Kommunedirektøren har stor tro på at Askers gode lokalsamfunn og oppvekstmiljøer kommer til å bestå selv om fire skoler legges ned.

Det skjer store samfunnsmessige og demografiske endringer i Norge som vil forsterke seg i årene som kommer. I flere fylkeskommuner og kommuner foreslås skolenedleggelse som følge av denne situasjonen. Kommunedirektøren vil peke på at i Asker har disse endringene mindre konsekvenser enn i andre deler av landet. Noen elever vil få litt lenger skolevei, eventuelt må benytte skolebuss. Avstandene i Asker er imidlertid korte. Mange har allerede venner på de nye skolene gjennom idrettslag og nettverk, de kjenner lokalsamfunnene der skolene ligger, og vil etter all sannsynlighet finne seg til rette på den nye skolen. Asker kommunes medarbeidere på de nye skolene vil legge til rette for og å ta godt vare på alle elevene.

4.7 Konsekvenser av å ikke gjennomføre skolestrukturendringer

Avslutningsvis vil kommunedirektøren peke på at Asker kommune står overfor store demografiske og samfunnsmessige endringer og har fått varig reduserte inntekter som følge av endringene i skattesystemet. Kommunen må tilpasse seg dette. Kommunedirektøren plikter å foreslå strukturelle tiltak, som endringer i skolestrukturen, for å skjerme lærerstillinger. Større skoler gir bredere fagtilbud, større fellesskap for lærerne og mer fleksibilitet. Det vil komme alle elever til gode når kommunen har færre skoler å fordele ressursene på.

Hvis det ikke gjennomføres strukturelle tiltak som reduserer kommunens varige kostnader til drift, vil dette gå ut over elever i alle deler av kommunen. Kommunen nærmer seg den nasjonale minimumsnormen for lærertetthet, og vil bli nødt til å kutte ytterligere i lærerstillinger samt i det viktige støtteapparatet rundt elevene. I tillegg vil det bli mindre ressurser til oppgradering av alle skolebygg i kommunen. I sum mener kommunedirektøren å legge ned de fire foreslåtte skolene er det minst inngripende tiltaket og gir et bedre pedagogisk tilbud til elevene.

Kommunedirektøren har i tilleggsinnstillingen til Handlingsprogram 2025-28 presentert muligheter for å saldere budsjettet dersom strukturtiltakene ikke blir vedtatt.¹⁷ Dette er imidlertid ikke en saldering kommunedirektøren anbefaler.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vil takke alle som har bidratt med innspill før og under høringsperioden. Det er en styrke for Asker at kommunen har et aktivt foreningsliv, vitale lokalsamfunn og engasjerte innbyggere som engasjerer seg i kommunens

¹⁷ [tilleggsinnstilling-til-hp-2025-2028-endelig-utgave_07112024.pdf](#)

skoletilbud. Kommunedirektøren anerkjenner at nedleggelse av en skole med lange tradisjoner vekker engasjement.

Asker kommune ønsker å gi alle elever et best mulig læringsmiljø gjennom gode og kvalifiserte lærere, gode og egnete skolebygg og et godt støtteapparat rundt skolene. Ved å redusere antall bygg, vil kommunen sikre at de begrensede ressursene kommer alle elevers læring til gode. Kommunedirektøren har veid alle hensyn opp mot hverandre. Det er også gjort en grundig barns beste-vurdering i forbindelse med denne prosessen. Med de krevende økonomiske rammebetingelsene kommunen har, vil det ha større negative konsekvenser å redusere antall lærere eller å kutte i andre tjenester på tjenesteområde Oppvekst, som skolehelsetjeneste og PPT, enn å redusere antall skoler.

Kommunedirektøren anbefaler på denne bakgrunn at Solberg skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.

Kommunedirektøren anbefaler videre å endre skolekretsen i området slik at alle elevene ved Solberg skole får rett på skoleplass ved Vardåsen skole, og ny Vardåsen skolekrets vil omfatte det som i dag er Solberg skolekrets.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Oppsummering av høringsuttalelser Solberg skole
Høringsuttalelser - Solberg skole
Forslag til endring av skolekretser Solberg skole
Elevtallsprognoser og kapasitet for Solberg skole
Barnerettighetsvurdering
Trafikksikkerhet og skolevei
Levedyktighetsanalyse Solberg barneskole
Hjelpematiser til multiMap kartlegging
Metodenotat multiMap og levedyktighet
Begreper i forvaltning av eiendommer



Saksprotokoll

Arivsak
24/14234

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av

- 1 Ungdomsrådet
- 2 Utvalg for oppvekst
- 3 Formannskapet
- 4 Kommunestyret

Møtedato

- 21.11.2024
- 26.11.2024
- 03.12.2024
- 19.12.2024

Saksnr.

- 48/24
- 53/24
- 172/24

Nedleggelse av Solberg skole

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 48/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende alternative forslag:

Ungdomsrådet stiller alternativt forslag til kommunedirektørens forslag til vedtak punkt 1. og 2. Punktene erstattes av følgende setning:

- 1.Solberg skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.

Gregers Eriksens alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Isak Gregers Eriksen ba om følgende protokolltilførsel:

Dette medlemmet ønsker å erstatte kommunedirektørens innstilling punkt 1. og 2. da jeg mener skolene ikke kan legges ned. Lokalskolene fungerer svært godt i sine lokalsamfunn, innsparingen forespeilet er for liten når man ser de enorme konsekvensene i opp mot inntjeningen.

Det er også verdt å merke seg at saksfremlegget fra kommunedirektøren skaper ett feilaktig bilde av handlingsrommet til politikerne. Det virker som om de bare har to valg: enten å legge ned skolene, eller kutte i antall lærere. Dette er selvfølgelig feil, til tross for trangere økonomi finnes det ett relativt stort handlingsrom i budsjettet (både på inntekts og utgifts siden), politikerne kan velge å skjerme enkelte sektorer.

Protokolltilførselen ble tilsluttet av Elias Børve Figenschou, Tiam Rajabzadeh og Albert Loki Einarsson.

Vedtak

1.Solberg skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14234

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	48/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	53/24
3 Formannskapet	03.12.2024	172/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Solberg skole

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 53/24

Behandling

Utvalgsleder Elisabeth Holter-Schøyen (V) innledet til saken.

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken og svarte ut spørsmål (presentasjon).

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av V, H, Frp og A:

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.

Holter-Schøyens (V) alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14234

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	48/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	53/24
3 Formannskapet	03.12.2024	172/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Solberg skole

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 172/24

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

- 1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.*
- 2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.*

Det alternative forslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.



Saksframlegg

Arkivsak
24/14235-23

Saksbehandler
Kai Erik Lund

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.11.2024
26.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Røyken ungdomsskole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Røyken ungdomsskole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

1. Sammendrag

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24 å sende forslag om nedleggelse av Røyken ungdomsskole på høring. I høringsperioden kom det inn 89 høringsinnspill. Innspillene var for en stor del negative til nedleggelse og tok særlig opp problemstillinger rundt skolenedleggelse er et lovlig innsparingstiltak, skolevei, konsekvenser for lokalmiljøet, skolebyggenes tilstand og læringsmiljøet. Noen høringsinnspill er positive til nedleggelsen og mener at barna kan få et bedre læringsmiljø gjennom å begynne på en større skole i Spikkestad, eller en annen skole.

Kommunedirektøren verdsetter det store engasjementet for å bevare Røyken ungdomsskole og takker for alle innspill i høringsperioden. Det er forståelig at forslag om nedleggelse av skolen skaper uro hos mange innbyggere. Kommunedirektøren har lest alle innspill samt foretatt en vurdering av barns beste. Denne er vedlagt saken. Det pågår dialog med samferdselsaktørene knyttet til trygg skolevei og -skyss. Det er kontakt med rektorene på skolene som eventuelt får nye elever dersom Røyken ungdomsskole blir nedlagt.

Etter å ha vurdert alle forhold, er det kommunedirektørens innstilling at Røyken ungdomsskole legges ned. Bakgrunnen er at skolen ikke er tilpasset dagens undervisningsformer og har store vedlikeholdsbehov, det er kapasitet på Spikkestad ungdomsskole, det er faglige og økonomiske argumenter som tilsier at barn vil få et bedre tilbud på en større skole samt kommunens krevende økonomiske situasjon. For å unngå å måtte kutte i eksempelvis lærerstillinger, hvilket vil gå ut over alle barn i Askerskolen, er det riktig å redusere driftskostnadene samt investeringsbehov i årene som kommer. Dette vil bidra til å sette skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv.

Denne saken bygger på, og må sees i sammenheng med, høringssaken med forslag om nedleggelse av Røyken ungdomsskole.¹

2. Bakgrunn for saken

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24. å sende forslag om nedleggelse av Røyken ungdomsskole på høring. Begrunnelsen for å legge ned skoler er å unngå å kutte i skolenes drift, eksempelvis i lærerstillinger. Et slikt kutt vil ramme alle barn i Askerskolen og komme i tillegg til nedskjæringer tjenesteområdet er i gang med, og som fortsetter de neste årene. Gjennom å legge ned Røyken ungdomsskole og tre andre skoler, blir skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv. Saken inneholder vedtak om ny skolekretsinndeling for elevene ved Røyken ungdomsskole, og denne blir det redegjort for under.

I dette kapitlet vil kommunedirektøren redegjøre for de økonomiske og demografiske rammebetingelsene som ligger til grunn for forslaget, samt belyse bakenforliggende faktorer som er relevante for saken og/eller som har blitt trukket frem i det offentlige ordskiftet om nedleggelse av skoler.

Det er kommunens krevende økonomiske situasjon som er utgangspunkt for forslaget om å legge ned fire skoler. De fire skolene er valgt ut etter tre kriterier som er vektlagt i ulik grad knyttet til hver skole. Disse kriteriene er:

- Skolenes størrelse
- Skolenes alder/rehabiliteringsbehov
- Kapasitet ved nærliggende skoler

I tillegg har kommunedirektøren lagt vekt på demografiutfordringene og elevtallsutviklingen samt kvalitet på undervisningen. Dette dreier seg særlig om

¹ Høring – forslag om nedleggelse av Røyken ungdomsskole:
<https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?v=l&mid=cloj2gh709vh20qv3cfg9cdzz#result>

større profesjonsfelleskap for lærerne, robuste læringsmiljøer og flere faglige og sosiale valgmuligheter for elevene. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og legger føringer for skolestrukturen i kommunen. I temaplanen er det pekt på at ved sviktende elevtall og ledig kapasitet på skoler i nærheten, kan nedleggelse bli aktuelt.²

2.1. Skolekretsinnndeling ved skolenedleggelse

Opplæringsloven gir barn skoleplikt og gir rett til offentlig grunnskoleplass i §§ 2-1 og 2-2. Kommunen har plikt til å tilby skoleplass etter § 2-6:

«Elevane har rett til å gå på ein skole i nærmiljøet. Kommunen kan gi forskrift om skolekrinsar. Ved tildeling av skoleplass og fastsetjing av forskrift om skolekrinsar skal kommunen leggje særleg vekt på kva skole som ligg nærast heimen. Kommunen kan også ta omsyn til topografi, trafikktilhøve og kapasiteten på skolane, og at barn i same nabolag skal få gå på same skole.

Etter søknad kan eleven takast inn på ein annan skole enn den eleven har rett til å gå på.»

Kretsinnndelingen avgjør hvilke barn som sogner til den enkelte skole, og som da definerer elevenes nærscole. Asker gir rett til skoleplass gjennom forskrift og kretsene vektlegger de ulike hensynene litt ulikt fra skole til skole. Ved nedleggelse av skoler vil det lages nye skolekretser som viser hvilken skole barna har rett på plass ved.

2.2. Økonomiske rammebetingelser og beregninger

Kommunens alvorlige økonomiske situasjon, særlig knyttet til Stortingets vedtak i juni 2024 om nytt inntektssystem for kommunene, fører til at Asker kommune må innstille seg på et betydelig lavere inntektsnivå i årene fremover. Kommunedirektøren har i forslag til Handlingsprogram 2025-2028 lagt til grunn kostnadsreducerende tiltak og effektivisering i oppvekstsektoren på ca. 43 mill. kroner, i tillegg til den omstillingen som gjennomføres i 2024. Det er derfor viktig å omstille tjenestene slik at ressursene i oppvekstsektoren brukes målrettet for å sikre best mulig opplæring. Kommunedirektøren ønsker å unngå å kutte i lærerstillinger eller i andre stillinger som utgjør laget rundt elevene.

Befolkningsutviklingen innebærer at det fremover blir stadig flere eldre innbyggere, mens andelen barn og familier blir lavere. Dette er en utvikling som rammer store deler av Norge og som påvirker kommunenes tjenestetilbud i svært stor grad. Selv om demografiutfordringene i Asker ikke er like store som i andre deler av landet, krever denne situasjonen at kommunen utnytter kapasiteten i skolene fullt ut og tilpasser antall skoler til elevtallsutviklingen. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og gir føringer for hvordan kommunen kan sikre nok

² [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#) .

kapasitet i Askers barnehager og skoler. Den skal bidra til å løse utfordringene med å utnytte de skolebyggene kommunen har, og vise hvor det er behov for å gjøre tiltak som for eksempel å bygge nytt, legge ned skoler eller endre kretsgrenser.³

Forslaget om å legge ned fire skoler må også ses i sammenheng med skolekvalitet. Skolens fremste oppgave er å gi god opplæring. Små skoler er dyrere å drive, har mindre læringsmiljøer og et smalere faglig tilbud. Ved å konsentrere opplæringen til færre lokasjoner, kan skolene minimere kutt i lærerstillinger, og fortsatt opprettholde god kvalitet på støttetjenester som skolehelsetjeneste og pedagogisk- psykologisk tjeneste (PPT).

Med utgangspunkt i disse bakenforliggende faktorene foreslår kommunedirektøren å legge ned fire skoler. Disse fire skolene er:

- Folkestad skole
- Solberg skole
- Hyggen skole
- Røyken ungdomsskole

Disse skolene har til felles at de er blant de minste i kommunen, har vedlikeholdsbehov samt at det er plass til elevene ved nærliggende skoler. Kommunedirektøren ønsker at kommunen skal bli mer arealeffektiv. Dette vil bedre kommunens økonomi totalt og bidra til at kommunen slipper kutt i lærerstillinger og i andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Kommunedirektøren forutsetter at byggene vil føre til en salgsinntekt, og at salg av skolebyggene vil bidra til reduserte finans- og kapitalkostnader over tid.

I høringsperioden har det blitt stilt spørsmål ved drift og vedlikehold av skolebyggene. I det følgende vil kommunedirektøren redegjøre for beregningene som knytter seg til skolebyggene.

Beregning av drift og vedlikehold

Asker kommune forvalter om lag 714.000 kvadratmeter bygningsmasse. De fleste direkte utgifter på et bygg føres i regnskapet slik at dette kan rapporteres særskilt. Indirekte utgifter som lønn, forsikring og administrasjon føres ikke på de ulike byggobjektene. Vedlikehold og reparasjoner er utgifter som varierer fra år til år. Gjennomsnittlige enhetspriser benyttes for å vise beste estimat for hva det koster å forvalte, drifte og vedlikeholde (FDV) et bygg.

Ved tidligere behandling av skolenedleggelsessakene, ble FDVU brukt som et samlebegrep. Under er dette nyansert ytterligere for å forklare beregnede innsparinger i drift, samt mulige fremtidige tekniske oppgraderingsbehov ved skolebyggene.

³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

Eiendomsbransjen benytter begrepene forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling (FDVU) for å samle alle utgifter som inngår i å drifte et bygg.

	Forklaring
F	Forvaltningskostnader er offentlige avgifter, forsikringer, administrasjon, dvs. det det koster selv om kommunen ikke bruker bygget.
D	Driftskostnader er løpende drift, ettersyn, energi, renhold, dvs. det daglige, ukentlige og månedlige som skal til for at bygget skal fungere.
V	Vedlikeholdskostnader er periodisk vedlikehold og utskiftninger, dvs. det vi kan definere som prosjekter for å opprettholde funksjon (livssyklus-kostnader).
U	Utviklingskostnader er endringer i bygget som følge av endringer i virksomhet, offentlige pålegg og standardheving.

Kommunale regnskapsprinsipper skiller mellom et driftsregnskap og et investeringsregnskap. Avgrensningen er basert på at de løpende inntektene skal finansiere utgifter til drift. I investeringsregnskapet føres blant annet varige driftsmidler. Investeringer kan lånefinansieres, dekkes av bevilgede midler eller øremerkede midler.

Utgifter til forvaltning og drift føres alltid i driftsregnskapet. I driftsregnskapet føres videre løpende vedlikehold som følger av jevn og normal slitasje, men som ikke vil forlenge levetiden eller endre funksjonaliteten til bygget. Dette er vedlikehold som inngår i begrepet FDV, og betegnes som verdibevarende vedlikehold.

I investeringsregnskapet føres vedlikehold som påkostninger og utvikling (U) av bygget. Dette er utgifter som dekker det å sette bygget, eller deler av bygget, i en annen stand, eller bedre standard enn det var i da det ble bygget. Eksempler er utgifter som forlenger forventet levetid, øker kapasiteten eller utvikler bygget for å imøtekomme nye krav fra f.eks. brukere og myndigheter.

Dette betegnes også som utviklingskostnader, og er beregnet ut fra teknisk tilstand. Teknisk oppgraderingsbehov deles inn i akutte behov som bør gjennomføres innen 0 til 5 år, og langsiktige behov for de neste 5 til 10 årene. Kostnadsberegningene er gjort ut fra gjennomsnittspriser. Disse må ikke forveksles med detaljerte priskalkulasjoner på bakgrunn av mer detaljert planlegging av spesifikke tiltak.

Levedyktighetsanalysen

Asker kommune har benyttet verktøyet Multimap, som er utviklet av Multiconsult, til å kartlegge teknisk tilstand, egnethet og tilpasningsdyktighet som til sammen utgjør en levedyktighetsanalyse med en vektet tilstandsgrad (VTTG). Multimap-kartleggingen ble gjennomført i 2022, og er en anerkjent metode for levedyktighetsanalyser. Kartleggingen ble utarbeidet for å ha et underlag for en strategisk analyse av den bygningsmassen Asker kommune eier. Analysen er vedlagt saken. Egnetheten til et bygg har stor betydning for hvor effektivt en virksomhet kan drive. Eksempelvis vil en

uoversiktlig skole med mange bygninger eller små klasserom kreve flere ansatte. Matrisen som legges til grunn er vedlagt saken. Analysen inneholder også teknisk tilstand.

Tallene omtalt som «vedlikeholdsbehov» i tidligere behandling av forslaget om å legge ned fire skoler, representerer i stor grad investeringsbehov for de enkelte byggene. Hensikten med forslaget er primært å redusere de varige driftskostnadene, som for eiendommer inkluderer FDV-kostnader (forvaltning, drift og vedlikehold). Investeringsbehovet påvirker ikke direkte FDV-kostnadene og er svært overordnede tall. Det er viktig å merke seg at disse tallene er *veiledende* for hva Asker kommune kan forvente seg av investeringer i eiendomsporteføljen de neste 10 årene dersom byggene skal fremstå i god stand og ikke ha store investeringsbehov (TG1).

Asker kommune har ikke et fastsatt mål for tilfredsstillende tilstand på byggene. Tilstanden er beskrevet som utilfredsstillende på de fire skolene. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer, og det er ikke nødvendigvis slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand. Det er likevel tilfelle at *flere* av bygningene har en del behov.

Summen av kartleggingen av tilpasningsdyktighet, egnethet og teknisk tilstand fordelt på arealet utgjør til sammen en vektet tilstandsgrad (VTTG). Denne gir et mer nyansert bilde av tilstanden til en bygning, utover kun å vurdere den tekniske tilstanden. Teknisk tilstand kan ofte fremstå som god, men kan skjule tekniske behov som ikke vises på overflaten.

Det vises til vedlegg 7 (levedyktighetsanalyse), vedlegg 8 (hjelpematrise MultiMap) og vedlegg 9 (metodenotat MultiMap og levedyktighet) og vedlegg 10 (begreper innen eiendomsforvaltning).

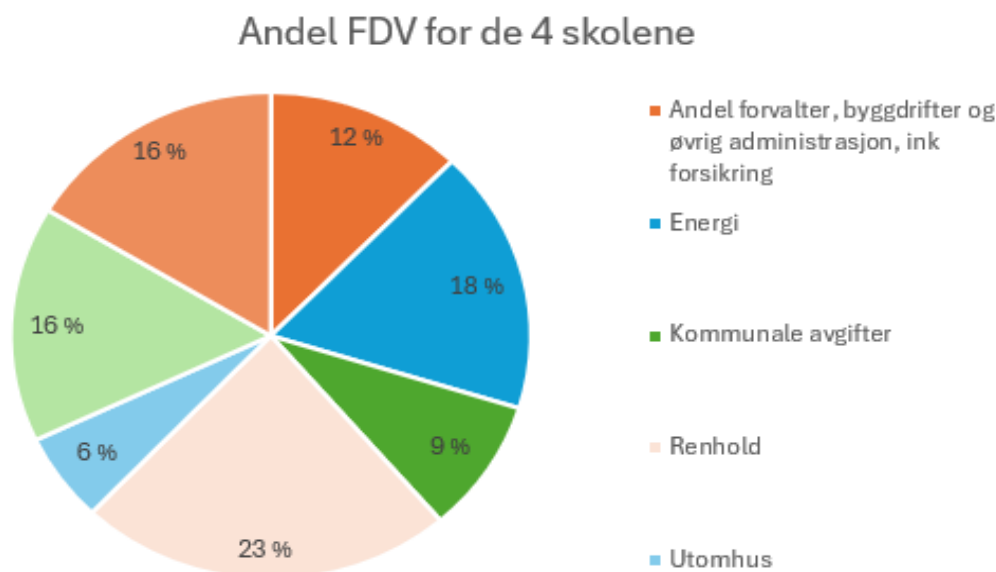
Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til FDV

Beregnet årlig innsparing dersom alle de fire skolene legges ned og avhendes er 9,7 mill. kroner. Røyken ungdomsskoles andel av dette er i overkant av 2,6 mill. kroner.

Helårseffekt innsparing FDV ved avhending. Beregnet ut fra erfaringstall	
Hyggen skole og SFO	2 022 900
Folkestad skole og SFO	1 754 100
Solberg skole og SFO	3 313 800
Røyken ungdomsskole	2 649 600
SUM	9 740 400

Figur 1 Helårseffekt innsparing FDV ved avhending

Figuren under viser hvordan FDV-kostnadene fordeler seg på ulike kostnadsgrupper når de fire skolene som er foreslått nedlagt ses under ett.



Figur 2 Andel FDV-kostnader fordelt på kostnadsgrupper

2.3. Barns beste og barns perspektiv

Kommunedirektøren har gjennomført en barnerettighetsvurdering i tråd med barneombudets anbefaling. Vurderingen følger barneombudets mal.⁴ Det legges til grunn at barns rett til utdanning, slik det er formulert i FNs barnekonvensjon, selvsagt ivaretas i Askerskolen. Barnerettighetsvurderingen handler i større grad om å ta barns perspektiv og vurdere i hvilken grad avgjørelser som tas i det offentlige påvirker barn.

Barns beste-vurderingen (se vedlegg 5) viser at mange barn opplever endringer i skolehverdagen som utfordrende. Noen er usikre på ny skole på et annet sted, nytt klassemiljø og hvordan det vil bli med nye lærere. Andre er opptatt av mulighetene som ligger i læringsmiljø med flere lærere og flere lekekamerater. Det er en stor fordel for barns fysiske og psykiske helse at de kan gå eller sykle til skolen. Det anses derfor å være en ulempe for barn at de må ta buss eller bli kjørt og hentet. Noen barn kan bekymre seg for ny skolevei og til å ta buss til og fra skolen, samt at dette kan gjøre at de får mindre tid til å leke og være utendørs. Barns trygghet på skoleveien og best mulig løsning for eventuell skoleskyss, er derfor en viktig del av det arbeidet skolene og kommunen legger ned i å trygge barna i skolehverdagen.

FNs barnekonvensjon legger også vekt på barns rett til å uttale seg og til å bli hørt. Dette har Asker kommune lagt til rette for gjennom høringsprosessen. Elevene ved skolene som foreslås nedlagt og de som får nye elever har fått alderstilpassete

⁴ [Barnerettighetsvurderinger steg for steg – Barneombudet](#)

spørsmål og fått avgi høringsuttalelse til forslaget. Det vises til vedlegg 1, 2 og 5. Se for øvrig punkt 3.2 om høringsprosess og innkomne høringsinnspill nedenfor.

2.4. Skolen som en del av barns nærmiljø

Å oppleve tilhørighet til skolen sin er grunnleggende for barns livskvalitet og helse og for at de skal utvikle seg og lære. Uansett om skolen er en del av et nabolag, eller om den er lokalisert et stykke unna, er det av stor betydning at skolene arbeider for at alle barna skal oppleve å bli sett, hørt, inkludert og at de føler at de hører til i fellesskapet på skolen. Medarbeiderne har et stort ansvar for dette og ikke minst er dette viktig for barn som er nye i en barnehage/skole og en barnegruppe.

Askerskolen arbeider kontinuerlig med å være en inkluderende arena for alle barn. Opplæringsloven forplikter alle voksne å aktivt sikre trygge og gode leke- og læringsmiljøer (jf. barnehageloven § 41 og opplæringsloven kap. 12). Temaplan for oppvekst – å høre til har flere innsatsområder relatert til dette, blant annet Fremtidens aktive medborgere, Helsefremmende og inkluderende praksis, Familie og nære nettverk og Trygge og aktive lokalsamfunn.⁵

Barneskolene er i mange lokalsamfunn viktig i nærområdet som en arena hvor alle barn deltar i fellesskapet med de som bor i området, hvor barna følger hverandre gjennom barneårene og hvor skolen er et samlingssted for nærmiljøet på ettermiddager, helger og ved høytider.

I Asker og ellers i landet er det likevel mange barn som vokser opp uten sykkel-/gangavstand til barneskolen. I disse områdene er det gjerne idrettsarenaer eller andre åpne fritidsarenaer og møteplasser som er samlingspunkt for barna og familiene utenom skoletiden.⁶

2.5. Skolenedleggelse og skolestørrelse

Skolenedleggelse har preget nyhetene i Norge denne høsten. Ifølge tall fra Utdanningsdirektoratet (Udir) er det 216 færre grunnskoler i dag enn for 10 år siden. Utviklingen viser at det er særlig små skoler i små kommuner som legges ned. Oslo har færrest skolenedleggelse. Over 90 prosent av de nedlagte skolene er offentlige. Kommuner med små skoler har høyere utgifter per elev enn kommuner med større skoler.⁷

Det er 22 000 flere grunnskoleelever i dag enn for ti år siden. Det er 2 741 grunnskoler skoleåret 2022–2023, hvilket er 216 færre enn for 10 år siden. 413 av skolene som eksisterte i skoleåret 2012–2013 er nå lagt ned. I samme periode har det kommet 176 nye skoler. Skolene har i gjennomsnitt blitt større. En grunnskole har i 2022–2023 i gjennomsnitt 232 elever. Det er 24 flere elever enn for 10 år

⁵ Les mer om temaplanen her [Å høre til – temaplan for oppvekst | Asker kommune](#)

⁶ Se hørings-saken om nedleggelse av Røyken ungdomsskole for mer om skolen i lokalmiljøet. Dette er også tema i barnerettighetsvurderingen som er vedlagt denne saken.

⁷ [Færre og større skoler enn for ti år siden | udir.no](#)

siden. Hvert skoleår berøres omkring 0,5 prosent av elevene av en skolenedleggelse.

Den siste tiden har det vært stor oppmerksomhet omkring skolenedleggelse i kommuner og fylkeskommuner. Bakgrunnen er demografiendringer som fører til færre skoleelever i deler av landet, samt svekket økonomi i flere kommuner og fylkeskommuner. Askers nabokommuner, Drammen og Bærum, har begge vurdert skolestrukturen denne høsten.⁸

Flere studier har undersøkt sammenhengen mellom skolestørrelse og elevenes læring og trivsel. Professor Thomas Nordahl ved Senter for praksisrettet utdanningsforskning (SePU) ved Høgskolen i Innlandet er en av få i Norge som har forsket på dette. Hans forskning viser at det er en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og elevenes læringsutbytte, og at den ideelle størrelse for en barneskole i dette perspektivet er på mellom 500 og 700 elever. Hans rapport konkluderer også med at skolestørrelse har betydning for elevenes trivsel og omfanget av mobbing.⁹

Nordahl uttaler i et nylig intervju at Norge har mange små skoler som med fordel kan legges ned for å gi elevene et bedre skoletilbud. Han understreker at større skoler er bedre enn små skoler, både for læring og trivsel, og at skolens hovedoppgave er å gi opplæring til elevene og ikke å bevare bygdesamfunn. Han understreker videre at læringsmiljøet er dårligst på skoler med under 150 elever.¹⁰

Internasjonale studier viser lignende tendenser, hvor større skoler kan ha fordeler som bedre ressurser og mer variert undervisningstilbud. Et eksempel er en studie publisert i Educational Resources Information Clearinghouse (ERIC) som fant at større skoler ofte har bedre faglige resultater på grunn av bedre rekruttering av lærere og mer varierte undervisningsmetoder.¹¹ En annen internasjonal studie peker på at skolestørrelse alene ikke er en avgjørende faktor for elevenes trivsel, men at det kan være en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og faglig trivsel, spesielt på småskoletrinnet.

Noen land har hatt positive erfaringer med større skoler. Flere studier fra USA viser at større skoler kan tilby et bredere spekter av fag og aktiviteter, noe som kan bidra til bedre læringsutbytte og trivsel blant elevene. I Storbritannia har større skoler også vist seg å kunne tilby mer spesialiserte lærere og bedre ressurser, noe som kan forbedre elevenes læringsopplevelse.

⁸ [Forslag til høringsnotat om endringer i skolestruktur | Drammen kommune, Bærum kommune legger frem et stramt budsjettforslag for 2025 | Bærum kommune](#)

⁹ [Ideell skolestørrelse for læringsutbytte er 500-700 elever](#)

¹⁰ <https://borsen.dagbladet.no/nyheter/flere-smaskoler-bor-legges-ned/82130767>

¹¹ [Brage INN: Skolestørrelse og sammenhenger med elevenes trivsel og læring](#)

Skolestørrelse er imidlertid ikke er den eneste faktoren som påvirker elevenes læring og trivsel. Andre faktorer som lærerkvalitet, skoleledelse og sosioøkonomiske forhold spiller også en viktig rolle.

2.6. Felles skoleledelse og organisering i oppvekstsentre

Som en del av diskusjonen om alternativer til å legge ned skoler, har felles skoleledelse for flere skoler blitt nevnt. Dette for å spare ressurser til skoleledelse ved hver skole. Rambøll Management utarbeidet i 2007 en rapport om Felles ledelse i skole- og oppvekstsektoren på oppdrag fra KS.¹² Rapporten tok for seg skoler med felles ledelse, barnehager med felles ledelse og barnehager/skoler med felles ledelse. Det er få av rammefaktorene som har endret seg betydelig siden rapporten ble publisert. Funnene vurderes derfor som aktuelle for dagens situasjon i Asker kommune.

Rapporten konkluderte med at ledelsesformer som nevnt over var nokså utbredt og nær en tredel av landets kommuner hadde erfaringer med en eller flere av dem. Motivasjonen for disse administrative sammenslåingene var i hovedsak effektivisering økonomisk og administrativt, og mange av dem ble iverksatt for å opprettholde barnehage- eller skoletilbud som ellers kunne blitt nedlagt. Lovverket åpner for slike administrative sammenslåinger, men rektor må ha et forsvarlig oversyn over driften. Dette innebærer jevnlig tilstedeværelse.

Gevinstene som kom tydeligst frem, var skjerpet fokus på ledelse, pedagogisk samarbeid og styrkede overganger. Å skape gode rammebetingelser for fellesleder og stedsansvarlig ble opplevd som utfordrende, dvs. at ansvarsfordeling mellom stedlig leder og øverste leder kunne være krevende, samt at rollen som stedlig leder ble opplevd som lite attraktiv. Rambøll fant få økonomiske gevinster med ordningen.

I både tidligere Røyken og tidligere Hurum har skoler og barnehager vært organisert som oppvekstsentre med felles ledelse. Dette gjaldt Folkestad oppvekstsenter med Folkestad skole og Folkestad barnehage, Slemmestad oppvekstsenter med Slemmestad skole, Nærnes skole og Slemmestad barnehage, Bødalen oppvekstsenter med Torvbråten skole, Sydskogen skole og Sydskogen barnehage og Hyggen oppvekstsenter med Hyggen skole og Hyggen barnehage. Denne organiseringen ble besluttet ikke videreført i ny kommune og ble derfor avviklet i 2018.

Erfaringene som lå til grunn for denne avviklingen, var at det var krevende å fordele tiden på de ulike enhetene, at personalet kunne oppleve seg lite inkludert eller prioritert, samt at stedlig leder hadde et noe uavklart handlingsrom.

¹² [Microsoft Word - tmp2pdf363795](#)

2.7. Tiltak for å trygge elever som skal bytte skole og skoler som får nye elever

Alle elever ønsker forutsigbarhet i skolehverdagen. De fire skolene som nå er foreslått nedlagt, hører fra elevene sine at de er bekymret for om skolen deres faktisk blir nedlagt. Noen elever er også urolige for hvordan et eventuelt nytt skoletilbud vil bli. Høringsuttalelsene vitner om at elever som eventuelt skal fordeles på flere skoler er bekymret for om de vil komme på samme skole som venner og de de kjenner godt. Andre kan ytre bekymring for fordelingen på klasser, om de vil miste kontakt med de de nå er i klasse med og om de kommer til å trives i et nytt elevmiljø.

Elever knytter seg ofte til de voksne de møter på skolen. Det ville være en trygghet for elever som skal bytte skole, om de visste at de fortsatt kunne møte sine kjente voksne på den nye skolen. Dette er det vanskelig å garantere. Hovedhensikten med å legge ned skoler, er å effektivisere driften og å unngå en generell nedbemanning på skolene. Det er avhengig av størrelsen på eksisterende grupper og klasser på skoler som får nye elever, om det blir behov for å opprette nye klasser eller ikke og hvilken bemanning skolene trenger for å gi et forsvarlig tilbud til elevene. Skoler som får nye elever og nye ansatte vil prioritere å bygge en ny kultur og nye fellesskap både blant elever og foreldre, men også blant de ansatte. For at dette skal skje raskest mulig, vil elever og ansatte fra de to skolene mest sannsynlig blandes. Her vil imidlertid lokale forhold og hensyn til enkeltelever spille inn.

Skolene har et klart oppdrag gjennom opplæringslovens kapittel 12 å sikre elevene et trygt og godt skolemiljø og å arbeide kontinuerlig for å skape et miljø der elevene kan trives og lære. Overgang til ny skole, nye grupper og klasser er en situasjon som vil utfordre dette. Ansatte på skolene som kan bli nedlagt, har høy prioritet på å trygge elevene frem mot et vedtak. Hvis skolen blir vedtatt nedlagt, vil skoleledere og ansatte ved både disse skolene og de som får nye elever, iverksette planer for prosessen med å organisere gruppene som elevene skal starte i fra august 2025. I denne prosessen vil elever og foreldre bli involvert slik at deres ønsker og meninger kan tas hensyn til. Målet med de nye gruppene er best mulig læring og et trygt og godt miljø. Vårsemesteret 2025 vil skolene ha dialog med elever og foreldre om overgangen til nye grupper, og de vil organisere bli kjent-aktiviteter, både for elever og foreldre, på tvers av eksisterende skoler.

På alle skoler finnes elever som er mer sårbare enn sine medelever. Dette kan ha sin bakgrunn i lærevansker, ulike tilstander og diagnoser og i psykisk strev. Skolene har en klar plikt, men også lang erfaring i å tilpasse til den enkelte. Skolene samarbeider med helsesykepleiere og andre deler av støtteapparatet ved behov. Både i situasjonen før vedtak, og etter et eventuelt vedtak om nedleggelse og sammenslåing, vil noen elever trenge særskilt oppmerksomhet. Skolene kjenner disse elevene godt og har tett dialog med foreldrene. Der det er behov for ekstra tiltak for å trygge eleven, vil skolene sørge for dette.

2.8. Effektivisering av spesialfunksjoner og små undervisningsfag

Spesialfunksjoner og små undervisningsfag kan gi mulighet til effektivisering på sammenslåtte skoler. Hvis en skole legges ned og elevene overføres til andre skoler, vil den nye skolen måtte vurdere hvilke spesialfunksjoner de skal styrke eller om det

er tilstrekkelig med den funksjonen som allerede er opprettet på skolen. Lærere som har slike funksjoner, får ofte noe redusert undervisning for å ivareta oppgavene de utfører på vegne av fellesskapet på skolen. Oppgavene mange skoler har en egen ansvarlig for, er skolebibliotekar, koordinator for individuelt tilrettelagt opplæring, IKT-ressursperson, trinnkoordinator, skolens innsatsteam mot mobbing (SIM) etc. En sammenslått skole vil kunne effektivisere disse funksjonene, noe som kan gi en mulig innsparing.

Skoler organiserer sin individuelt tilrettelagte opplæring etter anbefaling fra PPT. Noen elever får denne undervisningen i hovedsak alene med lærer, men de fleste får den ekstra hjelpen i grupper med andre elever. En andel elever med behov for individuell tilrettelegging får hjelpen i form av ekstra lærer eller andre voksne i den ordinære undervisningen. Rektor, som fatter vedtakene, vurderer hvordan elevens behov best ivaretas og vurderer særlig om eleven i størst mulig grad kan oppleve å være del av den ordinære undervisningen, dvs. inkludert sammen med medelevene. Nye elever med slike behov, vil kunne inngå i eksisterende grupper eller ha nytte av ressurser som allerede er til stede i de nye klassene de skal gå i. Her ligger også en mulighet for effektivisering hvis en skole legges ned, og elevene får tilbud på en annen skole. Det samme er tilfelle med små undervisningsgrupper som kan være utbredt på ungdomsskolene i språkfag og valgfag. Kanskje trengs kun en lærer i et valgfag, der to skoler tidligere har hatt hver sin ansvarlige.

Disse vurderingene vil gjøres i hvert enkelt tilfelle etter eventuell nedleggelse er vedtatt. Det er derfor ikke utarbeidet en eksakt oversikt på disse områdene, men kommunedirektøren vurderer at en effektivisering er mulig. Dette inngår i grunnlagene for innsparing som er presentert i høringssaken om å legge ned Røyken ungdomsskole.

2.9. Klima og miljø

I høringsinnspillene har det kommet opp problemstillinger knyttet til skolenedleggelsene og miljømessig bærekraft. I alle saker i Asker kommune behandler, skal økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft veies opp mot hverandre. Ved å legge ned fire skoler vil kommunen spare om lag følgende CO₂-utslipp:

- Hyggen skole 13,5 tonn CO₂e
- Solberg skole 14,2 tonn CO₂e
- Røyken ungdomsskole 10 tonn CO₂e
- Folkestad skole 9,7 tonn CO₂e

Dersom skolene ikke avhendes, vil det være noe energibruk knyttet til oppvarming frem til eventuelt salg. Ved nedleggelse av skolene, vil det kunne bli noe mer buss- og biltransport til og fra skolene. Både Brakar og Ruter har imidlertid mål om at alle busser skal være elektriske innen 2028, og en del busser er elektriske allerede i dag. Utslipp vil derfor blant annet avhenge av hvor mange av skolebussene som er

elektriske. Mange av elevene ved Røyken ungdomsskole kan i dag gå eller sykle til skolen, så her er det sannsynlig at miljøbelastning fra transport vil øke noe.

3. Saksopplysninger

Røyken ungdomsskole er en tre-parallell ungdomsskole på Katrineåsen i Midtbygda. Skolen har vært i drift siden 1983. Det er bare Midtbygda barneskole som avgir elever til skolen, etter at skolekretsen ble endret i 2022. Tidligere lå også Frydenlund barneskole i Åros i Røyken ungdomsskolekrets, men på grunn av manglende kapasitet ble kretsen endret.

Skolebyggene på Røyken ungdomsskole har kapasitet til 230 elever. Klasserommene er imidlertid små, og planløsningen gir lite rom for fleksibilitet i undervisningen. Det betyr at grupper må deles med lavere elevtall enn på andre skoler. Mindre grupper kan gi positive effekter for elevene, men binder opp ressurser som ellers kunne ha vært brukt fleksibelt. Etter kretsendingen i 2022 har elevtallet ligget på rundt 200, og det er i år 192 elever på skolen.

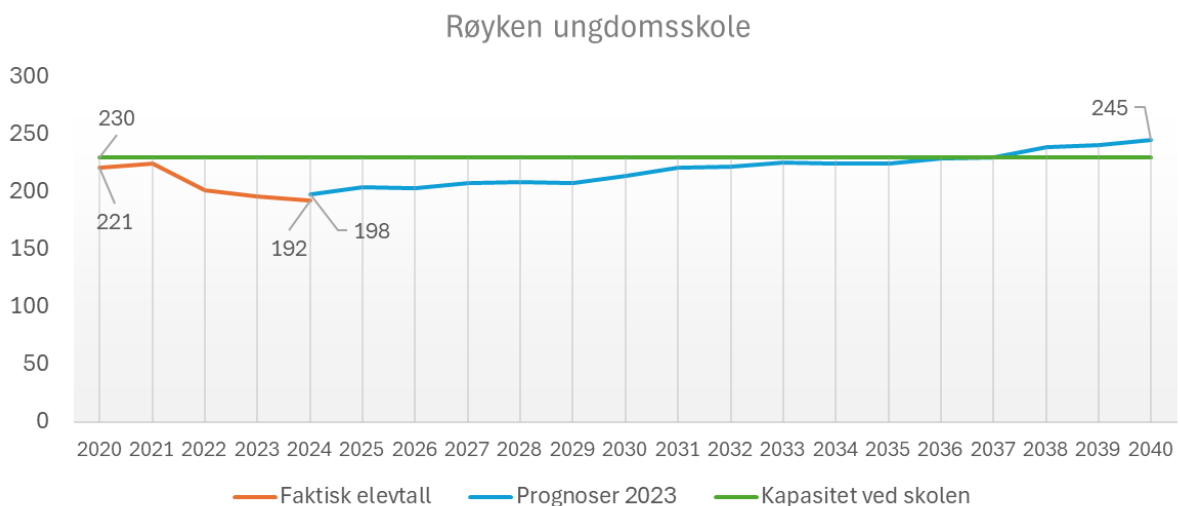
3.1. Skolekretsendinger som følge av nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Det er lagt frem to forslag til kretsgrenseendringer dersom Røyken ungdomsskole blir lagt ned. Enten får alle elevene plass ved Spikkestad ungdomsskole eller så deles Røyken skolekrets mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Det er kapasitet til begge forslag. Forslaget hvor området som ligger mot Hovedgården ungdomsskole og hvor elevene i dag sogner til Heggedal barneskole, vil bidra til å endre skolekretsen her i takt med den endringen som ble gjort for barneskolene i 2022. Det er i dag 4 prosent av elevene ved Røyken ungdomsskole som bor i dette området. Det vises til vedlegg 3.

Det vil kun være behov for minimale bygningsmessige tilpasninger ved Spikkestad ungdomsskole og ingen spesielle tilpasninger ved Hovedgården.

Prognoser viser at det kommer til å være liten økning i elevtallet ved Røyken ungdomsskole frem til 2040. For figurer som viser elevtall ved Spikkestad ungdomsskole og utvikling om elevene ved Røyken flyttes til disse skolene, se vedlegg 4.

Figuren under viser hvor mange elever som kan gå på skolen (kapasitet ved skolen), hvor mange elever som går eller har gått ved skolen (faktiske elevtall) og beregninger av hvor mange elever det vil være i skolekretsen i årene som kommer (prognoser). Det er en differanse mellom faktiske elever og prognoser, da prognoser baserer seg på folkeregistrerte elever i skolekretsen og mange elever velger andre skoletilbud (for eksempel private skoler) fremfor å gå på nærskolen.



Figur 3 Kapasitet og elevtallsutvikling ved Røyken ungdomsskole

3.2. Høringsprosess og innkomne høringsinnspill

Det har kommet inn 89 høringsinnspill knyttet til nedleggelse av Røyken ungdomsskole. Høringsfristen var 07.11.24. De fleste høringsinnspillene er negative til nedleggelse av skolen. Noen uttalelser er positive, mens noen uttalelser ikke har tatt stilling til forslaget, men har synspunkter om skolen og nærmiljøet så vel som skolenedleggelse generelt. Det er 33 høringsinnspill fra lag og organisasjoner og 56 fra privatpersoner.

Høringsinnspillene er blant annet opptatt av om skolenedleggelse er et lovlig innsparingstiltak, skolevei, konsekvenser for lokalmiljøet, skolebyggenes tilstand og læringsmiljøet ved skolen. De som er positive til nedleggelse av skolen peker på at ny skole gir et større læringsmiljø og muligheter for nye venner.

Elevene ved Midtbygda skole har diskutert alderstilpassete spørsmål om å begynne på Spikkestad ungdomsskole i stedet for på Røyken ungdomsskole. Elevene på 7. trinn er stort sett positive til å begynne på Spikkestad skole. De mener det er en mulighet til å få flere venner, at skolen er finere og uteområdene bedre. De mener også at det er bedre og gå på en skole med elever fra andre barneskoler, spesielt for elever som mangler venner eller blir mobbet. Mange kjenner elevene fra Spikkestad barneskole fra før gjennom fritidsaktiviteter. Flere av elevene på 4., 5. og 6. trinn synes derimot det er skummelt å skulle begynne på Spikkestad ungdomsskole. De er usikre på å hvordan det blir å ha skolen lengre unna. De peker på at kortere skolevei er mer miljøvennlig.

Flertallet av Røyken ungdomsskoles elever ønsker ikke at skolen skal legges ned. Reiseveien bekymrer elevene og de frykter at de må slutte med fritidsaktiviteter. De regner også med at mye tid må brukes til å etablere nytt læringsmiljø. Elevene på Spikkestad ungdomsskole ønsker at begge skolene skal bestå som i dag og er

bekymret for at skolen skal bli full, og at viktige markeringer, som skoleball kan bli avvirket.

For mer om spørsmål til elevene, vises det til vedlegg 5 om barnerettighetsvurderingen. Se vedlegg 2 for høringsinnspillene fra elevene i sin helhet.

3.3. Skolebyggene og fremtidig behov for vedlikehold

Det er beregnet en årlig innsparing på i overkant av 2,6 mill. kroner i FDV-kostnader dersom Røyken ungdomsskole legges ned og selges. Dersom byggene ikke avhendes, vil innsparingen hvert år være på om lag 60 prosent av dette.

Oversikt FDV per kostnadsgruppe Beregnet ut fra erfaringstall	Helårseffekt ved avhending
Andel forvalter, byggdrifter og øvrig administrasjon, ink forsikring	330 800
Energi	486 500
Kommunale avgifter	246 500
Renhold	648 600
Utomhus	197 800
Andre driftsutgifter	434 600
Vedlikehold	304 800
SUM	2 649 600

Figur 4 Oversikt over FDV per kostnadsgruppe

Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til personalkostnader

Beregnet økonomisk innsparing Røyken ungdomsskole

Personalkostnader - lønn inkl. sosiale kostnader	
Administrasjon	3 710 000
Lærerstilling	870 000
Fagarbeider/Assistent	1 370 000
Sum Personalkostnader	5 950 000
Drift av bygg	
FDV (forvaltning, drift, vedlikehold)	2 650 000
Delsum - besparelse	8 600 000
Økte kostnader og tap av inntekt	
Tap av rammetilskudd, antall kommunale grunnskoler som utløser tilskudd	540 000
Skoleskyss	800 000
Delsum - økte kostnader	1 340 000
Netto besparelse	7 260 000

Figur 5 Beregnet økonomisk innsparing Røyken ungdomsskole

Tabellen viser hvordan nedleggelse av skolen kan gi mulighet for innsparing i ulike stillinger. Slik det er omtalt i punkt 2.8, er dette et uttrykk for mulighetene en større skole gir sammenlignet med to mindre skoler. Beregningene av lærerstillinger har tatt utgangspunkt i lærernorm, antall elever og klasser på en sammenslått skole, og det faktiske antallet lærere på skolen og på mottakerskolen(e). For fagarbeider/assistentstillinger er det gjort en sammenligning med gjennomsnittet i Askerskolen for denne yrkesgruppen.

3.4. Stedsutvikling og planer for utvikling av området rundt Røyken

Asker kommune har gjennom kommuneplanen tilrettelagt for stedsutvikling med boligbygging, befolkningsvekst og næringsutvikling i alle deler av kommunen. Senterstrukturen i Asker skal sikre et desentralisert handels- og servicetilbud, i den hensikt å redusere transportbehovet, etablere lokale møteplasser, styrke lokal tilhørighet og slik forsterke nabolag og nærmiljø. I de ulike tettstedene er skolene og barnehagene viktige sosiale arenaer og møteplasser.

Røyken sentrum og Spikkestad er to av kommunens lokalsentre som ligger i de prioriterte vekstområdene langs Spikkestadbanen. Det legges opp til en betydelig vekst i disse nabosentrene med 920 boliger i Røyken og 1475 boliger i Spikkestad. Områdeplanen for Røyken sentrum forventes å bli vedtatt i første halvår 2025. Det er foreløpig et begrenset press fra utbyggere, men Askerhalvøya Eiendom ønsker å igangsette detaljregulering av et boligprosjekt, og salget av boliger i det regulerte rekkehusfeltet på Jaksland er igangsatt. Sammenliknet med andre utbyggingsprosjekter i Asker, er ikke veksten i Røyken veldig omfattende. På Spikkestad er det flere store sentrumsreguleringer på gang, med langt over 500 boenheter, handel og service som er under gjennomføring. Veksten på Spikkestad vil komme raskere enn forutsatt i kommuneplanen, da renskapasiteten knyttet til avløp nå blir løst i samarbeid med Drammen og Lier.

Nedleggelsen av Røyken ungdomsskole, og overføring av elevene til Spikkestad, anses å ha begrenset betydning for stedsutvikling og vekst i dette området, da skolekapasiteten på Spikkestad ungdomsskole er god og det er akseptabel gangavstand fra Røyken sentrum til Spikkestad. Spikkestad er sannsynligvis det lokalsenteret i Asker kommune som får den høyeste relative veksten i årene som kommer. Den økte utbyggingen på Spikkestad er tatt med i beregningen av fremtidig elevtall.

3.5. Skolevei og skoleskyss

Elever fra Røyken ungdomsskole som skal til Spikkestad ungdomsskole, og som har under fire kilometer til skolen, vil i hovedsak ikke få vedtak om særlig farlig skolevei. Det er lagt til grunn at elever vil måtte gå mindre omveier som anses som trygge. Det er eksempelvis ikke gang- og sykkelvei langs enkelte deler av Spikkestadveien, men det finnes bolig-gater som det er trygt å gå langs. Noen elever har i dag vedtak på særlig farlig skolevei, og disse vil trolig videreføres i omtrent samme omfang.

Dersom elever fra Øvre Hallenskog skal til Hovedgården ungdomsskole, kan de – slik veisituasjonen er i dag – gå trygt sommerstid, men ha krav på skoleskyss vinterstid.

Det er kapasitetsutfordringer rundt droppsonene flere steder i kommunen. Kommunedirektøren antar at utfordringene kan bli større ved de skolene som vil motta flere elever. Dersom foreldre/foresatte har behov for å kjøre elever til Spikkestad ungdomsskole, kan elever slippes av og hentes inne på skolens/idrettens parkeringsareal, uten særskilte kostnader til utbygging.

Flere elever vil komme til Spikkestad ungdomsskole med buss, enn det som er tilfelle i dag. Skolen har i dag en ensidig bussholdeplass, som fungerer til dagens beskjedne bussfrekvens. Det kan her bli aktuelt med flere samtidige busser, og busser som skal i flere retninger. Dagens bussholdeplass er trolig ikke egnet til dette. Det kan bli aktuelt med utvidelse av bussholdeplass på en eller begge sider av veien. Dette er kommunal vei, så ansvaret for busslommer ligger til Asker kommune.

Elever som bor i boligfeltene Katrineåsen, Gleinåsen og Kleiverfeltet har tilgang til bussholdeplasser. Her er det trolig ikke behov for holdeplassoppgraderinger. Asker kommune oppgraderte i 2023 busslomme øverst i Kleiverfeltet.

Det vises til vedlegg 6.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune skal sikre god kvalitet på opplæringen til alle elevene i kommunen. Kommunen må organisere opplæringen innenfor de økonomiske rammene kommunen har. Det er et fallende elevtall i Asker sør som vil forsterke seg i årene som kommer. Med den krevende økonomiske situasjonen Asker kommune er i, er det kommunedirektørens vurdering at kommunen må gjøre strukturelle grep for å få færre enheter og skolebygg å fordele ressursene på. Denne strategien ble lagt til grunn i 2021, i forbindelse med kommunestyrets vedtak av temaplan for barnehage- og skolekapasitet.¹³ Dette vil være helt nødvendig for å forebygge ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Arealeffektivitet er en viktig forutsetning for å sikre varig kostnadseffektiv drift av kommunens skoler.

4.1. Endret skolekrets ved nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Av de to forslagene til kretsendringer som er lagt frem vil det ut fra kapasitetshensyn være plass til elever fra Røyken ungdomsskole, både hvis alle elevene flyttes til Spikkestad ungdomsskole eller om det deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. I området som grenser mot Hovedgården har elever i dag rett på plass ved Heggedal etter en kretsendring i 2022 og kortere skolevei til Hovedgården ungdomsskole. Selv om det er mer begrenset kapasitet ved Hovedgården vil det lave

¹³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

antallet elever i dette området i liten grad påvirke dette. Vi vurderer at det beste alternativet vil være å dele Røyken ungdomsskole på to ungdomskoler, og få harmoniserte barne- og ungdomsskolekretsene for Heggedal og Hovedgården.

4.2. Kommunedirektørens kommentarer til høringen

Kommunedirektøren vil takke for alle innspill som har kommet inn i høringsperioden. Forslaget om nedleggelse av Røyken ungdomsskole har skapt et stort engasjement i lokalmiljøet. Kommunedirektøren forstår at mange familier setter pris på skolen. Under vil kommunedirektøren kommentere på noen av problemstillingene som har kommet frem i høringen. Dette dreier seg blant annet om skolenedleggelse er et lovlig innsparingstiltak, konsekvenser for lokalmiljøet, skolebyggenes tilstand og læringsmiljøet ved skolen. Kommunedirektøren mener det er viktig at alle synspunkter kommer frem, og ser at det kan ha en omkostning å innta et standpunkt som skiller seg fra flertallets.

Skolenedleggelse som innsparingstiltak

Kommunedirektøren er pålagt å levere et budsjett i balanse. Nå som Asker kommune er i en krevende økonomisk situasjon, må alle tjenesteområder vurdere sine tilbud. Å tilpasse skolestrukturen etter elevtallsutviklingen og kapasitet ved skolene, er en del av kommunestyrets ansvarsområder. Forslagene om å legge ned fire skoler er en del av den tilretteleggingen kommunedirektøren gjør for at kommunestyret skal kunne fatte en demokratisk beslutning knyttet til skoletilbudet i kommunen. Det vises til at vurderinger av skolestruktur ble lagt til grunn som strategi i temaplan for barnehage- og skolekapasitet, som ble vedtatt av kommunestyret i 2021. Skolenedleggelse er altså et lovlig og nødvendig tiltak for å tilpasse skolestrukturen og benytte ressursene i oppvekstsektoren på best mulig måte.

Kommunedirektøren forstår at det kan være uenighet om hvor kuttene skal tas, men det er etter kommunedirektørens mening nødvendig for å redusere utgiftene til drift og vedlikehold i årene fremover og på den måten unngå å måtte kutte i lærerstillinger og andre tjenester som skolehelsetjeneste og PPT.

Når det gjelder barnets beste, viser kommunedirektøren til barnerettighetsvurderingen som er vedlagt saken, se vedlegg 5. Kommunedirektøren mener ut fra en helhetlig vurdering, at det er til barns beste at kommunen konsentrerer ressursene om færre skole og prioriterer større læringsmiljøer for å redusere behovet for kutt i lærerstillinger.

Konsekvenser for lokalmiljøet

Noen av høringsinstansene tar opp at det vil ha konsekvenser for lokalmiljøet dersom Røyken ungdomsskole legges ned. Kommunedirektøren vil peke på at aktiviteten i tilknytning til Røykenhallen vil kunne fortsette. Det er, så vidt kommunedirektøren kjenner til, ikke utstrakt bruk av skolebygget utenom skoletid. Markeringer, som eksempelvis 17. mai, er i større grad knyttet til Midtbygda skole.

Mange av elevene deltar på fritidsaktiviteter tilknyttet blant annet ROS-arena på Spikkestad og idrettsmiljøet i andre deler av kommunen, og mange har derfor allerede venner og nettverk som går utover lokalområdet i Røyken.

Det er planlagt en boligvekst i Røyken med 900 boliger i årene fremover. Imidlertid er disse prosjektene ikke påbegynt og det er usikkert når prosjektene vil bli realisert. Det er lite trolig at nedleggelse av Røyken ungdomsskole vil påvirke fremdriften. Det kan også være slik at en ny og moderne skole med større fagmiljø og flere valgmuligheter for elevene, som Spikkestad ungdomsskole, kan virke attraktivt for utbyggere og boligkjøpere.

Skolebyggenes tilstand

Røyken ungdomsskole er i dårlig stand og vil ha store vedlikeholdsbehov i årene fremover. Klasserommene er små og ikke egnet til større undervisningsgrupper eller alternative undervisningsformer. Kommunedirektøren merker seg at noen ikke er tilfredse med tilstandsvurderingen av byggene ved Røyken ungdomsskole. Asker kommune har ikke et fastsatt mål om hva som er tilfredsstillende tilstand på byggene kommunen eier.

Tilstanden på skolene er i høringssakene om nedleggelse av fire skoler, omtalt som utilfredsstillende. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer og det er ikke slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand, men *flere* av bygningene har en del behov. På Røyken ungdomsskole er disse behovene svært store.

Læringsmiljø

Kommunedirektøren verdsetter at mange av høringsuttalelsene trekker frem læringsmiljøet ved Røyken ungdomsskole er godt. Skoleresultatene viser at dette bildet er noe sammensatt.¹⁴ Små skoler er sårbare for svingninger både i skoleresultater og læringsmiljø. Større skoler har bredere tilbud av valgfag, et større profesjonsfelleskap for lærerne og mulighet for ulike faglige og sosiale relasjoner for elevene. Mange elever opplever det som positivt å kunne få andre venner i ungdomsårene enn dem de har vokst opp sammen med.

Skoleskyss

Kommunedirektøren har merket seg at mange høringsinnspill er opptatt av betydningen av trygg skolevei. Kommunedirektøren deler oppfatningen av at dette er svært viktig. Kommunedirektøren mener at skoleveien for elever fra Røyken ungdomsskole som skal til Spikkestad ungdomsskole for de aller fleste elever vil

¹⁴ Skoleresultatene er vedlagt høringssaken.

være trygg. Dette forutsetter at elevene benytter veier i etablerte boligfelt på deler av strekningen, der det ikke er gang- og sykkelvei.

Noen elever har i dag vedtak på særlig farlig skolevei, og disse vil trolig videreføres i omtrent samme omfang. Dersom elever fra Øvre Hallenskog skal til Hovedgården ungdomsskole, kan de gå trygt sommerstid, men trolig ha krav på skoleskyss vinterstid.

Flere elever vil komme til Spikkestad ungdomsskole med buss, og kommunen vil i den forbindelse vurdere behovet for utvidelse av bussholdeplass.

4.3. Barns beste

Kommunedirektøren har gjennom hele prosessen lagt til rette for at barn skal kunne bli hørt og få uttale seg. I tillegg er det gjennomført en barns beste-vurdering i tråd med Barneombudets føringer.

Det er kommunedirektørens vurdering at forslaget om å legge ned fire skoler i Asker vil påvirke barn, og noen i stor grad. Kommunedirektøren anerkjenner barnas egne meninger, følelser og opplevelser knyttet til en eventuelt endret skolehverdag. Kommunedirektøren vil ta dette med seg i det videre arbeidet knyttet til iverksettelsen av de politiske vedtakene om skolenedleggelse.

Kommunedirektøren mener at endringer i skolestrukturen er nødvendig for at Asker kommune skal ha økonomisk handlingsrom til å sikre en god skole. Kommunedirektøren vil fremheve at større skoler og fagmiljøer vil bidra til økt kvalitet i undervisningen, bidra til at den enkelte elev kan realisere sitt potensial for læring, og dermed er til barns beste.

4.4. Skolestrukturendringer gir bærekraftig drift av Askerskolen

Elever i Askerskolen skal ha tilgang på kompetente lærere og gode fagmiljøer også i fremtiden. Skoler med små fagmiljøer kan ha større utfordringer med rekruttering enn skoler med større fagmiljøer.

Det er viktig at Asker kommune har god kvalitet på de byggene undervisningen foregår i og mer effektiv bygningsdrift. Et stort antall skoleanlegg gir store behov for forvaltning, drift og vedlikehold, samt oppgradering. Dersom driften i noen skolebygg avvikles, kan midler som settes av til vedlikehold og oppgradering fordeles på færre skoler. Gjennom å legge ned fire skoler reduseres Asker kommunes eiendommer som har behov for vedlikehold med 16 000 kvadratmeter.

Dette grepet gjør det mulig å styrke støttesystemene i og rundt skolene. Færre skoler gir mulighet til å omfordele og styrke innsatsen i og rundt klasserommet, fremfor å opprettholde kostnader til husleie, drift, administrasjon og ledelse på alle skolene som er i drift i dag. Kommunedirektøren mener det er viktig å sette kommunen bedre i stand til å møte endrede tjenestebehov i fremtiden som følge av endringer i demografien i kommunen.

Det er videre viktig å sikre elevene likeverdig tilgang på hjelpetjenester, eksempelvis helsesykepleiere. Skolehelsetjeneste og PPT får mer tid på den enkelte skole hvis de skal dekke færre enheter. I et komplekst fagfelt som stadig stiller større krav til tverrfaglig samarbeid, vil det med større enheter bli enklere å samle den tverrfaglige kompetansen.

Større læringsmiljøer vil kunne styrke undervisningen gjennom variasjon og fleksibilitet. Ny læreplan (LK20) forutsetter nye arbeidsformer hvor å utforske, skape, løse praktiske oppgaver, samarbeide, undersøke og reflektere er sentralt.¹⁵ Dette fordrer en variasjon og fleksibilitet i det fysiske læringsmiljøer utover tradisjonelle klasserom. Ved å samle ressursene rundt færre enheter, kan det legges til rette for mer fremtidsrettede læringsarealer som understøtter en rekke ulike læringsaktiviteter. Større profesjonsfelleskap styrker de gjenværende skolene og læringsmiljøene.

4.5. Felles skoleledelse

Kommunedirektøren har registrert at det har blitt diskutert om felles skoleledelse kan være et alternativ til skolenedleggelse. Kommunedirektøren mener at gevinsten med sammenslåinger som gir felles ledelse/oppvekstsenter bør ta utgangspunkt i pedagogisk samordning, utvikling og ledelsesutvikling. Kommunedirektøren anbefaler ikke slike tiltak for å effektivisere driften. Den økonomiske gevinsten er begrenset sammenlignet med strukturtiltak som nedleggelse. Det kan også være en krevende fore samarbeid mellom skolene at det var økonomi som var motivasjon, i stedet for bedre opplæring. Kommunedirektøren viser til KS-rapport og erfaringer som tilsier at dette ikke er å anbefale.¹⁶

4.6. Robuste og levedyktige lokalsamfunn i Asker

I debatten om skolenedleggelse i Asker og i landet for øvrig, har det fremkommet frykt for at nedleggelse av en skole skal føre til at lokalsamfunnet dør. Kommunedirektøren vil understreke at Asker har flotte, livskraftige lokalsamfunn med mange engasjerte innbyggere og en rekke lag og foreninger som står på for et godt oppvekstmiljø. Dette avhenger ikke av hvor skolene er lokalisert, men av ressurser i innbyggerne. Kommunedirektøren har stor tro på at Askers gode lokalsamfunn og oppvekstmiljøer kommer til å bestå selv om fire skoler legges ned.

Det skjer store samfunnsmessige og demografiske endringer i Norge som vil forsterke seg i årene som kommer. I flere fylkeskommuner og kommuner foreslås skolenedleggelse som følge av denne situasjonen. Kommunedirektøren vil peke på at i Asker har disse endringene mindre konsekvenser enn i andre deler av landet. Noen elever vil få litt lenger skolevei, eventuelt må benytte skolebuss. Avstandene i Asker er imidlertid korte. Mange har allerede venner på de nye skolene gjennom idrettslag og nettverk, de kjenner lokalsamfunnene der skolene ligger, og vil etter all

¹⁵ [Læreplanverket | udir.no](https://www.udir.no/lareplanverket)

¹⁶ Det vises til punkt 2.6.

sannsynlighet finne seg til rette på den nye skolen. Asker kommunes medarbeidere på de nye skolene vil legge til rette for og å ta godt vare på alle elevene.

4.7. Konsekvenser ved å ikke gjennomføre skolestrukturendringer

Avslutningsvis vil kommunedirektøren peke på at Asker kommune står overfor store demografiske og samfunnsmessige endringer og har fått varig reduserte inntekter som følge av endringene i skattesystemet. Kommunen må tilpasse seg dette. Kommunedirektøren plikter å foreslå strukturelle tiltak, som endringer i skolestrukturen, for å skjerme lærerstillinger. Større skoler gir bredere fagtilbud, større fellesskap for lærerne og mer fleksibilitet. Det vil komme alle elever til gode når kommunen har færre skoler å fordele ressursene på.

Hvis det ikke gjennomføres strukturelle tiltak som reduserer kommunens varige kostnader til drift, vil dette gå ut over elever i alle deler av kommunen. Kommunen nærmer seg den nasjonale minimumsnormen for lærertetthet, og vil bli nødt til å kutte ytterligere i lærerstillinger samt i det viktige støtteapparatet rundt elevene. I tillegg vil det bli mindre ressurser til oppgradering av alle skolebygg i kommunen. I sum mener kommunedirektøren å legge ned de fire foreslåtte skolene er det minst inngripende tiltaket og gir et bedre pedagogisk tilbud til elevene.

Kommunedirektøren har i tilleggsinnstillingen til Handlingsprogram 2025-28 presentert muligheter for å saldere budsjettet dersom strukturtiltakene ikke blir vedtatt.¹⁷ Dette er imidlertid ikke en saldering kommunedirektøren anbefaler.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vil takke alle som har bidratt med innspill før og under høringsperioden. Det er en styrke for Asker at kommunen har et aktivt foreningsliv, vitale lokalsamfunn og engasjerte innbyggere som engasjerer seg i kommunens skoletilbud. Kommunedirektøren forstår at nedleggelse av Røyken ungdomsskole vekker engasjement.

Asker kommune ønsker å gi alle elever et best mulig læringsmiljø gjennom gode og kvalifiserte lærere, gode og egnete skolebygg og et godt støtteapparat rundt skolene. Ved å redusere antall bygg, vil kommunen sikre at de begrensede ressursene kommer alle elevers læring til gode. Kommunedirektøren har veid alle hensyn opp mot hverandre. Det er også gjort en grundig barns beste-vurdering i forbindelse med denne prosessen. Med de krevende økonomiske rammebetingelsene kommunen har, vil det ha større negative konsekvenser å redusere antall lærere eller å kutte i andre tjenester på tjenesteområde Oppvekst, som skolehelsetjeneste og PPT, enn å redusere antall skoler.

Kommunedirektøren anbefaler på denne bakgrunn at Røyken ungdomsskole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.

¹⁷ [tilleggsinnstilling-til-hp-2025-2028-endelig-utgave_07112024.pdf](#)

Kommunedirektøren anbefaler videre å endre skolekretsen i området slik at elever som bor i området som ligger i Heggedal barneskolekrets får rett på skoleplass ved Hovedgården ungdomsskole, mens resten av skolekretsen til Røyken ungdomsskole får rett på skoleplass ved Spikkestad ungdomsskolekrets.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Oppsummering av høringsuttalelser - Røyken ungdomsskole
Høringsuttalelser - Røyken ungdomsskole
Forslag til endring av skolekretser Røyken ungdomsskole
Elevtallsprognoser og kapasitet for Røyken ungdomsskole
Barnerettighetsvurdering
Trafikksikkerhet og skolevei
Levedyktighetsanalyse Røyken ungdomsskole
Hjelpematiser til multiMap kartlegging
Metodenotat multiMap og levedyktighet
Begreper i forvaltning av eiendommer



Saksprotokoll

Arivsak
24/14235

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	49/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	54/24
3 Formannskapet	03.12.2024	173/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 49/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Rådgiver Trine Groven var til stede for å bistå med voteringen.

Yaya Vyas Civera fremmet følgende alternative forslag:

1. Røyken ungdomsskole legges ikke ned, og fortsetter videre drift.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende alternative forslag:

1. Røyken ungdomsskole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.
2. Prosessen knyttet til forslaget om nedleggelse av Røyken ungdomsskole har vært forhastet, og dårlig. Kommunedirektøren ønsker derfor å fortsette denne prosessen inn i 2025, for å sikre god medvirkning og kunnskapsinnhenting, samt foreta en ny vurdering i saken. Om skolen bør legges ned eller ikke er det per nå for lite kunnskap

om, til å ta en beslutning, når man legger ned en skole må man være 100 prosent sikker.

Elias Børve Figenschou fremmet følgende endringsforslag:

1. Røyken ungdomsskole legges ned, men fortsetter videre drift skoleåret 2025/2026 for å ivareta en god prosess mot nedleggelse fom. skoleåret 2026/2027.

Anton Toft Dahl fremmet følgende tilleggforslag:

Nytt pkt. 3:

3. Ungdomsrådet ber kommunedirektøren gå i dialog med fylkeskommunen og Ruter for å tilrettelegge for et godt kollektivtilbud til alle elevene på Røyken ungdomsskole ved en skolenedleggelse. Elevene skal ikke slite med å komme til ny skole på grunn av dårlig kollektivtilbud. Dagens tilbud i området er ikke optimal for reisevei til ny skole og bes om å bli forbedret om skolen blir bestemt nedlagt.

Det ble først prøvevotert over følgende fire forslag, i denne rekkefølgen:

1. Innstillingens punkt 1.
2. Vyas Civeras alternative forslag.
3. Gregers Eriksens alternative forslag.
4. Børve Figenschous endringsforslag.

Det var enighet om følgende premiss for voteringen: Forslagene kan ikke kombineres, da de gjensidig utelukker hverandre. Man voterer derfor til et av forslagene får flertall og blir vedtatt. Når det skjer, anses de øvrige forslagene for falt.

Forslagene ble deretter tatt opp til votering, i samme rekkefølge som ved prøvevoteringen.

Ved votering over innstillingens pkt. 1 var det 5 stemmer for (Hedvig Kjeldahl, Aurora Johanne Lauvset, Albert Loki Einarsson, Mathias Myhre, Anton Toft Dahl) og 5 stemmer mot (Isak Gregers Eriksen, Elin Wie Flaig, Filip Haug-Broderson, Elias Børve Figenschou, Yaya Vyas Civera).

Innstillingens pkt. 1 ble vedtatt, med leders dobbeltstemme.

Innstillingens pkt. 2 ble enstemmig vedtatt.

Anton Toft Dahls tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Yaya Vyas Civera ba om følgende protokolltilførsel:

Dette medlemmet ønsker å erstatte kommunedirektøres innstilling punkt 1. og 2.

Jeg ønsker utsettelse av avgjørelsen, til høsten 2025. Røyken ungdomsskole har vært et knutepunkt for Røyken siden 1983 da skolen ble bygd, og er avgjørende for lokalsamfunnet og nærmiljøet.

Asker kommunes verdier er raus, nær, modig og skapende, verdier som jeg ikke mener blir ivaretatt i forslagene om å legge ned skoler.

Bærekraftig utvikling er et sentralt mål for kommunen, men dersom dette vedtas, vil 70 prosent av elevene måtte reise kollektivt til Spikkestad, selv om de i dag går eller sykler til Røyken ungdomsskole. For ikke å glemme utvidelsen av bussholdeplasser som vil være både kostbart og gi økt trafikk.

Jeg er uenig i at liten en skole gir få valgmuligheter, og skolen gjør tilpasninger som kommer elevene til gode.

Hele prosessen har vært forhastet og må utredes grundigere, å legge ned en skole er ikke reversibelt. Å la skolen driftes i skoleåret 2025/26 vil gi muligheten til å gjennomføre en mer grundig og godt planlagt prosess.

Isak Gregers Eriksen ba om følgende protokolltilførsel:

Å legge ned en skole er dramatisk, og inngripende. Noen ganger er det riktig, og klokt å legge ned skoler, andre ganger ikke. Når det gjelder Røyken ungdomsskole er kunnskapsgrunnet lite, og det er stor lokal splid, det skiller seg fra de andre sakene med barneskolene hvor lokalbefolkninga er samstemte. Det kan altså være helt riktig å legge ned Røyken, men kan man ikke være 100 prosent sikker på det i dag.

Høringen har vært dårlig, hverken politikere eller lokalbefolkning har fått tenkt seg godt nok om. Det å legge ned en skole, på 3 måneder er ikke forsvarlig, om man ikke MÅ. Med det ekstra rammetilskuddet på henholdsvis 70 millioner kroner fra regjeringen, er det åpenbart ikke sann at Røyken må legges ned i år. Denne

prosessen bør fortsette inn i neste år, for å sikre en riktig, beslutning, som står seg godt over tid.

Elias Børve Figenschou ba om følgende protokolltilførsel:

Dette medlemmet ønsker å erstatte innstillingens punkt 1. og 2., da jeg mener at prosessen med nedleggelse av Røyken ungdomsskole ikke er god nok slik den står i dag. Selv om jeg mener at en endelig nedleggelse av Røyken ungdomsskole er riktig, er det veldig viktig at dette blir gjort ordentlig.

Elevenes beste skal alltid stå i midtpunkt, selv i en stor overgang som et skolebytte er. Det er flere faktorer jeg føler har blitt oversett, eller gitt for lite omtanke. De ekstra rammetilskuddene gitt av staten for 2024 og 2025, gir oss tid til å sette i gang en god prosess som gjør overgangen til ny skole så myk og greit den kan bli.

Dette er en endring jeg tror er nødvendig og riktig. Spikkestad er et relativt nytt skolebygg, med kapasitet for hele Røyken ungdomsskole. Elevene vil få et bredere fagtilbud, og lærere vil få et større nettverk de kan støtte seg på.

Vedtak

1. Røyken ungdomsskole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Røyken ungdomsskole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Ungdomsrådet ber kommunedirektøren gå i dialog med fylkeskommunen og Ruter for å tilrettelegge for et godt kollektivtilbud til alle elevene på Røyken ungdomsskole ved en skolenedleggelse. Elevene skal ikke slite med å komme til ny skole på grunn av dårlig kollektivtilbud. Dagens tilbud i området er ikke optimal for reisevei til ny skole og bes om å bli forbedret om skolen blir bestemt nedlagt.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14235

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	49/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	54/24
3 Formannskapet	03.12.2024	173/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 54/24

Behandling

Utvalgsleder Elisabeth Holter-Schøyen (V) innledet til saken.

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken og svarte ut spørsmål (presentasjon).

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av V, H, Frp og A:

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.
4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.

5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.
6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.

Paal Steine (MDG) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av MDG og SV:

Røyken Ungdomsskole skole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

Holter-Schøyens (V) alternative forslag ble stilt opp mot Steines (MDG) alternative forslag. Holter-Schøyens forslag fikk 9 stemmer (H, V, Frp og A) og ble vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.
4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.
5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.
6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14235

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	49/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	54/24
3 Formannskapet	03.12.2024	173/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 173/24

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

- 1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.*
- 2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.*
- 3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.*
- 4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.*
- 5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.*
- 6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.*

Hanne Lisa Matt (MDG) tok opp følgende alternative forslag på vegne av MDG,SV, tidligere fremmet i Utvalg for oppvekst:

Røyken ungdomsskole bevarer og diskusjonen om nedleggelse legges død.

De to alternative forslagene ble satt opp mot hverandre.
Matts forslag fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.
4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.
5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.
6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.



Saksframlegg

Arkivsak
24/02262-12

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandles av	Møtedato
Eldrerådet	21.11.2024
Ungdomsrådet	21.11.2024
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024
Utvalg for oppvekst	26.11.2024
Utvalg for velferd	26.11.2024
Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024
Utvalg for medborgerskap	28.11.2024
Formannskapet	03.12.2024
Kommunestyret	19.12.2024

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som i vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetaling

Gebyrer og brukerbetaling for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetaling gjøres gjeldende fra 1.januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift

For gebyrer og brukerbetaling knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.

1. Sammendrag

Kommunestyret må innen utgangen av året vedta budsjett for kommende kalenderår og en rullerende økonomiplan som omfatter minst de fire neste kalenderårene. Årsbudsjettet og økonomiplanen skal omfatte hele kommunens virksomhet.

Kommunedirektøren legger med dette fram sin tilleggsinnstilling til Handlingsprogram og budsjett 2025-2028. Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028, de endringer som følger av tilleggsinnstillingen og i dette saksfremlegget, inneholder kommunedirektørens samlede forslag til Asker kommunes årsbudsjett for 2025 og økonomiplan for perioden 2025-2028.

Handlingsprogrammet utgjør kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven.

Kommunedirektøren anbefaler at formannskapetets innstilling til Handlingsprogram 2025-2028, med alle forslag til vedtak som foreligger, legges ut på offentlig høring samsvar med bestemmelsene i kommunelovens§ 14-3 fjerde ledd. Høringsfristen settes til 18. desember 2024.

2. Bakgrunn for saken

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til innbyggerne i kommunen.

Kommuneloven med tilhørende forskrifter regulerer behandlingen av årsbudsjettet og økonomiplanen. Kommunestyret skal innen årets utgang vedta budsjett for kommende kalenderår og en rullerende økonomiplan som omfatter minst de fire neste kalenderårene. Kommunestyret vedtar selv årsbudsjettet og økonomiplanen, på grunnlag av innstilling fra formannskapet. Innstillingen, med de forslag til vedtak som foreligger, skal legges ut til alminnelig ettersyn i minst 14 dager før behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyrets bevilgninger i årsbudsjettet er basert på rammebudsjetteringsprinsippet og knyttet til fastsetting av de samlede økonomiske rammer for kommunen i budsjettåret. All bruk av midler i årsbudsjettet skal ha dekning i årets tilgang på midler. Investeringene skal over tid ha en egenfinansiering som ivaretar kommunens økonomiske handleevne.

Kommunen skal ha en forsvarlig økonomisk politikk som gir et økonomisk handlingsrom, og samtidig er sterk nok til å tåle uforutsette hendelser. Med bakgrunn i dette har kommunestyret vedtatt økonomiske handlingsregler med konkrete måltall for følgende områder:

- Disposisjonsfond
- Netto driftsresultat
- Gjeldsgrad

Handlingsprogrammet viser prioriteringer og de målene og premissene økonomiplanen bygger på. Kommunedirektøren skal påse at forutsetningene for handlingsprogrammet er forsvarlig utredet, at budsjettet er satt opp i balanse, og at det er realistisk, fullstendig og oversiktlig. Investeringene skal over tid ha en egenfinansiering som i varetar kommunens økonomiske handleevne.

3. Saksopplysninger

Økonomiske konsekvenser i tilleggsinnstillingen

Overordnet inneholder tilleggsinnstillingen forslag om følgende endringer, sammenlignet med kommunedirektørens opprinnelige forslag til Handlingsprogram 2025-2028:

- Konsekvenser av regjeringens forslag til statsbudsjett for 2025, som blant annet innebærer nytt anslag for deflator og nytt anslag for frie inntekter.
- Konkretisering og fordeling av omstillingstiltak.
- Nødvendige justeringer i driftsbudsjett, blant annet knyttet til økte pensjonsutgifter og finansiering knyttet til vedlikehold av kirkene.
- Tilleggsproposisjon (Prop. 1 S Tillegg 2 (2024–2025)) hvor det foreslås å øke bevilgningene til kommunene og fylkeskommunene med 5. mrd. kroner i 2025.

Sum av driftsendringene innarbeidet i tilleggsinnstillingen fører til at netto driftsresultat økes fra 0,2 prosent i 2025, som var fremlagt i kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028, til 0,8 prosent.

Sum av investeringsendringene som er innarbeidet i tilleggsinnstillingen fører til at gjeldsgraden fortsatt vil være over 100 prosent. Ved utgangen av 2025 vil den være på 102 prosent. I 2028 vil gjeldsgraden endre seg fra 108 prosent i kommunedirektørens forslag til 107 prosent med tilleggsinnstillingens forslag. Årsaken er at de foreslåtte endringene i all hovedsak ligger utenfor 4-årsperioden, og dermed ikke får særlig innvirkning på gjeldsgraden før fra 2029 og fremover.

Handlingsregelen for disposisjonsfond er fortsatt over måltallet på 10 prosent i hele perioden. Tallet for disposisjonsfond er inklusive bufferfond og realverdifond som tilhører energifondet. Handlingsregelen er da beregnet ut fra budsjettall og vil derfor kunne være helt annerledes hvis faktiske fremtidige årsresultat ender på merforbruk.

Størrelsen på den delen av disposisjonsfondet som er til fri bruk er ved inngangen til 2024 på 351 mill. kroner. Skattesvikten for 2024 vil måtte dekkes av denne delen av disposisjonsfondet. Dette vil kunne føre til at det generelle disposisjonsfondet mer enn halveres i 2024, mens energifondet vil øke med årets avkastning. Lave disposisjonsfond kombinert med et økende premieavvik medfører at kommunens likviditet er vesentlig svekket de siste to årene.



Regjeringens forslag til statsbudsjett behandles vanligvis i finanskomiteen på Stortinget rundt månedsskiftet november/desember. Kommunedirektøren vil innarbeide eventuelle endringer i 1. tertialrapport 2025 dersom budsjettforliket i Stortinget tilsier behov for endringer i Handlingsprogram 2025-2028 utover det som er lagt frem i tilleggsinnstillingen.

Omstilling og effektivisering

Regjeringens forslag til statsbudsjett for 2025 bidrar ikke til en styrket kommuneøkonomi for Asker kommune og endrer ikke på omstillingsprogrammet. Handlingsprogram 2025-2028 legger derfor opp til en omstilling og effektivisering på 200 mill. kroner i 2025 og ytterligere 150 mill. kroner i 2026.

Tilleggsinnstillingen inneholder konkrete forslag til omstillings- og effektiviseringstiltak av prinsipiell karakter som inngår i kommunens omstillingsprogram. Kommunedirektørens forslag til omstillingstiltak er nærmere beskrevet under kapittelet «Anbefalte omstillingstiltak som påvirker driftsbudsjettet» i tilleggsinnstillingen. For enkelte av tiltakene ligger det i tillegg en nærmere redegjørelse som vedlegg i tilleggsinnstillingen.

I tillegg har kommunedirektøren kommet med forslag til noen alternative omstillingstiltak på i størrelsesorden 26 mill. kroner som kan vurderes og benyttes til eventuell saldering. Disse er beskrevet under kapittelet «Alternative omstillingstiltak som påvirker driftsbudsjettet» i tilleggsinnstillingen. Kommunedirektøren understreker at dette er omstillingstiltak som ikke er fullt ut utredet, og som vurderes å inngå i omstillingsprogrammet for 2026. Dersom tiltakene brukes til saldering i 2025, må det defineres nye omstillingstiltak for 2026.

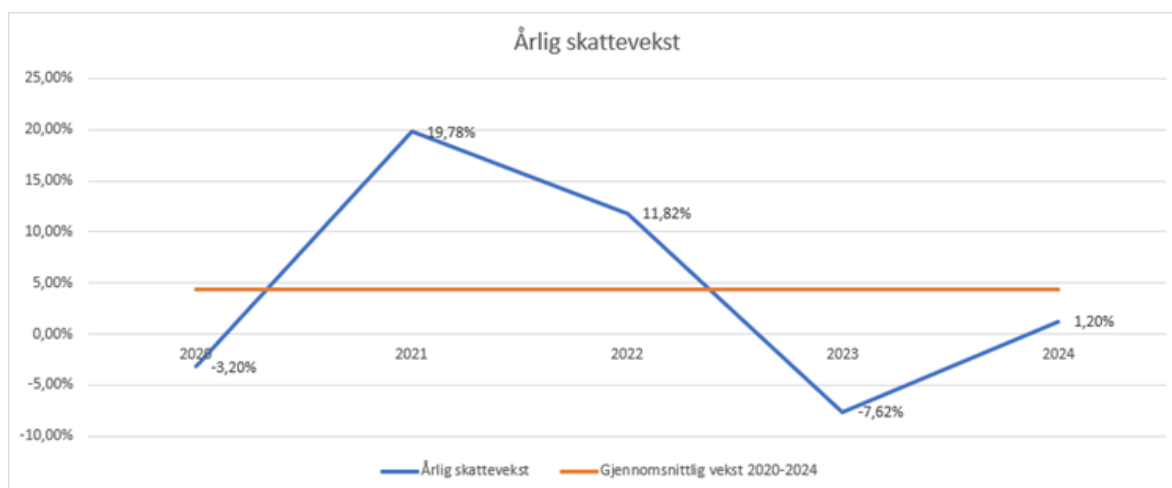
Inntektssvikt i 2024 (Skatt og inntektsutjevning)

Asker kommune har en års prognose på inntektssvikt for skatt og inntektsutjevning på mellom 200 og 250 millioner i 2. tertialrapport 2024. Dette er svært alvorlig. Dette tapet må dekkes inn av den delen av disposisjonsfondet som er til fri bruk. Som ved

inngangen til 2024 var på 351 mill. kroner. Disposisjonsfondet vil da bli kraftig redusert før inngangen til 2025.

Gode skatteanslag for 2025 er krevende å lage ettersom skattegrunnlaget endres fra 2025. Samtidig vil det i 2025 komme skatteinntekter med basis i dagens skattegrunnlag. Informasjon om endelig skatteinngang for 2025 vil først være kjent i 2026. De faktiske fordelingsvirkningene i 2025 vil derfor avvike fra anslagene.

Figuren under viser at det er svært store variasjoner i skatteinngangen fra år til år, noe som igjen viser at det er stor usikkerhet knyttet til skatteinngangen.



Tilleggsproposisjon for budsjettåret 2024 og 2025

1. november la regjeringen frem en tilleggsproposisjon (Prop. 1 S Tillegg 2 (2024–2025)) hvor det foreslås å øke bevilgningene til kommunene og fylkeskommunene med 5. mrd. kroner for inneværende år og 5. mrd. kroner i 2025. Økningen fordeles med 4,3 mrd. kroner til kommunene og 700 mill. kroner til fylkeskommunene. Dette dekker kun inn 1/3 av merforbruket i som KS har beregnet for 2024.

Midlene fordeles likt per innbygger og gis over kommunenes rammetilskudd.

Regjeringen er samtidig tydelig på at kommuner og fylkeskommuner fremdeles må omstille seg for å unngå at utgiftene blir større enn inntektene.

For Asker kommune betyr dette følgende økning i rammetilskuddet:

2024: 76,455 mill. kroner

2025: 76,914 mill. kroner

Dette er nå oppdatert i budsjettallene i tilleggsinnstillingen til Handlingsprogram 2025-2028.

Kommunedirektøren foreslår at økt rammetilskudd på 76,914 mill. kroner brukes til å øke budsjetterte renter med 40 mill. kroner og 36,914 mill. kroner til å øke avsetning til disposisjonsfond. Dette vil gi et økt netto driftsresultat til 0,8 prosent av driftsinntektene.

År 2025	Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025	Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025, inklusive endringer i foreslått i tilleggsinnstillingen i 2025 og virkning av tilleggsproposisjonen 2025
Netto driftsresultat i 1 000 kroner	20 376	76 737
Netto driftsresultat i prosent	0,2	0,8

I henhold til vedtatte handlingsregler i K-sak 60/24 vil da budsjettert resultat være på rødt nivå med 0,8 prosent. Dette er fortsatt et stykke unna TBUs anbefalte nivå på 1,75 prosent og grønt nivå for vedtatt handlingsregel på 2 prosent.

Ny renteprognose

Renteforutsetningene som er innarbeidet i tilleggsinnstillingen er med utgangspunkt i renteprognoser per september. Men det har vært store bevegelser i rentemarkedet i den siste drøye måneden etter dette.

Dette er et øyeblikksbilde av hva markedet mener nå, men for 2025 begynner det å se sannsynlig ut at rentekuttet i desember som var priset inn i prognosen i september, ikke vil skje før på et senere tidspunkt. Da vil rentekostnadene i 2025 øke med mindre Norges Bank kutter renten kraftig utover året.

Gebyrer - frivillighet

Kommunedirektørens forslår etablering av ny tilskuddsordning til dekning av byggesaksgebyr der frivillige organisasjoner er tiltakshavere. Dette gjelder *mindre prosjekter* i regi av frivilligheten, og ikke prosjekter som mottar offentlige tilskudd, spillemidler eller mva.-kompensasjon mm.

En eventuell ny tilskuddsordning kan utformes med etterskuddsvis dekning av en andel av kostnadene til byggesaksgebyrer, for eksempel 40-50 prosent, opp til et maksimalt tak. Kostnadene dekkes etter søknad. Det antas at det trolig vil gjelde et fåtall saker hvert år, med begrensede gebyrer. Det er vanskelig å anslå hva behovet for midler kan være, men kommunedirektøren antar at 100 000 kroner kan være et aktuelt maksimaltak for ordningen. Kommunedirektøren vil legge frem en egen sak våren 2025 om retningslinjer og finansiering, som dekkes innenfor dagens finansiering av tilskuddsordninger i Asker kommune.

4. Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Kommuneplanens mål er basert på FNs bærekraftsmål. Handlingsprogrammet er en direkte oppfølging av bærekraftsmålene og målene i kommuneplanen, og skal støtte opp under en utvikling som er bærekraftig i sosial, miljømessig og økonomisk forstand. Handlingsprogrammet inneholder også et klimabudsjett som synliggjør tiltak som direkte og indirekte vil redusere klimagassutslippene i askersamfunnet. For øvrig vises det til selve handlingsprogrammet.

De ulike omstillings- og effektiviseringstiltakene har ulike virkningstidspunkt. Det betyr at det vil kunne variere fra tiltak til tiltak når den økonomiske gevinsten kan hentes ut. For å sikre god økonomistyring, er det viktig å gjøre gode vurderinger av når den økonomiske gevinsten inntreffer. For å sikre effekt av omstillingsprogrammet, forutsettes det som hovedregel (der ikke annet er oppgitt) at alle tiltak får helårseffekt i 2025.

Kommunedirektøren understreker at det er svært små reserver i budsjettet, og at det kun er budsjettert med et netto driftsresultat på 0,8 prosent i 2025 i tilleggsinnstillingen. Det betyr at kommunen har små reserver til å dekke opp for uforutsette utgifter, skattesvikt, økte renter eller store forsinkelser i omstillingsprogrammet. Ny oppdatert renteprognose viser også en fortsatt høy rente i 2025 og 2026 som vil kunne gi en høyere estimert rentekostnad på 40 mill. kroner per år, enn det som lå til grunn i tilleggsinnstillingen da den ble publisert. Kommunedirektøren har anbefalt å øke budsjetterte renteutgifter med 40 mill. kroner for å redusere denne risikoen. Samtidig er skatteanslaget for 2025 svært usikkert da vi går inn i et år med store endringer i inntektssystemet for kommunene.

I årets prognose er det anslått en alvorlig skattesvikt på mellom 200 og 250 mill. kroner som må dekkes inn, noe som reduserer reservene til kommunen betydelig. Lave frie disposisjonsfond kombinert med et økende premieavvik medfører at kommunens likviditet er vesentlig svekket de siste to årene.

Samlet sett betyr dette at kommunedirektøren anbefaler at det varslede økte rammetilskuddet på 76,914 mill. kroner i 2025 i tilleggsproposisjonen, avsettes til økte renter og til disposisjonsfond for å bedre netto driftsresultatet. Dette vil dermed redusere risikoen i budsjettet ved å sikre en buffer for å dekke opp for eventuelle forsinkelser av omstillingsprogrammet, økte rentekostnader og skattesvikt mm.

Selv med styring mot et netto driftsresultat på gult nivå, kreves det en stram budsjettdisiplin. Det betyr at alle nye forslag om økninger/styrkinger i driftsbudsjettet eller reduserte inntekter/gebyrer må salderes og dekkes inn.

Kommunedirektøren anbefaler at det kun gjøres en helhetlig budsjettrevisjon i forbindelse med fremleggelsen av revidert nasjonalbudsjett i juni 2025. Eventuelle eksterne endringer innarbeides i 1. tertialrapport 2025. Dette innebærer at det ikke legges opp til å behandle politiske økonomisaker løpende gjennom året, med noen få unntak.

Omstillingsprogrammet vil løpende følges opp av ansvarlige direktører og virksomheter, og kommunedirektøren vil hvert tertial ha en gjennomgang og dialog

knyttet til status, risiko og konsekvenser. Det vil rapporteres politisk på status for omstillingsprogrammet i forbindelse med 1. og 2. tertialrapport.

Kommunedirektøren er bekymret for utsettelse, forsinkelser eller manglende gjennomføring av omstillingsprogrammet. Dette vil kunne føre til negative konsekvenser for innbyggere, organisasjoner, lokalt næringsliv og ansatte. Dette fordi omstillingen da vil måtte tas over flere år enn planlagt og vil utgjøre en ekstra belastning på alle som er involvert i dette arbeidet. Dette er krevende og ikke ønskelig.

Kommunedirektøren har gjennom forslag til Handlingsprogram 2025-2028 og tilleggsinnstillingen gitt sine anbefalinger om driftsrammer og tjenesteutvikling for fireårsperioden. I tillegg har kommunedirektøren i dette saksfremlegget gitt sine anbefalinger for disponering av regjeringens forslag til økt rammetilskudd fra tilleggsproposisjonen som ble offentliggjort 1. november.

Det er kommunestyret som ved behandlingen 19. desember vedtar kommunens mål, rammer og prioriteringer for perioden.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Kommunedirektørens tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Eldrerådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 33/24

Behandling

Eldrerådet kom i fellesskap frem til følgende alternative forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Eldrerådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Tofte Innbyggertorg opprettholdes og utvikles videre, med følgende begrunnelse:
 - Tofte ligger langt fra Asker sentrum, innbyggertorget er kommunen nær deg.
 - Det er dårlig offentlig transporttilbud i området Tofte. Dette rammer særlig eldre.
 2. Den kulturelle spaserstokken opprettholdes, med følgende begrunnelse:

- Et godt kulturtilbud er et svært viktig tilbud både som forebyggende helsetiltak og som gode opplevelser for mennesker som er i institusjoner.
- For at arrangementene skal treffe riktig på de enkelte institusjoner og andre arenaer, er det svært viktig med en god koordinering i løpende nært samarbeid med aktuelle instanser.
- Kulturelle opplevelser av høy kvalitet er av stor betydning for alle, ikke minst for eldre som i liten grad har mulighet til å besøke andre kulturarenaer.
- Tilbudet har i inneværende år gitt tilbud til mange eldre i institusjoner og arrangementer for eldre i hele kommunen.

3. Avlastningstiltak til hjemmeboende eldre med demens:

- Eldrerådet støtter tilleggsinnstillingens forslag til avlastning for hjemmeboende eldre med demens, under forutsetning av at dagsentertilbudet styrkes.
- Dette gir større forutsigbarhet og avlastning for pårørende.

Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Eldrerådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Tofte Innbyggertorg opprettholdes og utvikles videre, med følgende begrunnelse:
 - Tofte ligger langt fra Asker sentrum, innbyggertorget er kommunen nær deg.
 - Det er dårlig offentlig transporttilbud i området Tofte. Dette rammer særlig eldre.
 2. Den kulturelle spaserstokken opprettholdes, med følgende begrunnelse:
 - Et godt kulturtilbud er et svært viktig tilbud både som forebyggende helsetiltak og som gode opplevelser for mennesker som er i institusjoner.
 - For at arrangementene skal treffe riktig på de enkelte institusjoner og andre arenaer, er det svært viktig med en god koordinering i løpende nært samarbeid med aktuelle instanser.

- Kulturelle opplevelser av høy kvalitet er av stor betydning for alle, ikke minst for eldre som i liten grad har mulighet til å besøke andre kulturarenaer.
- Tilbudet har i inneværende år gitt tilbud til mange eldre i institusjoner og arrangementer for eldre i hele kommunen.

3. Avlastningstiltak til hjemmeboende eldre med demens:

- Eldrerådet støtter tilleggsinnstilligens forslag til avlastning for hjemmeboende eldre med demens, under forutsetning av at dagsentertilbudet styrkes.
- Dette gir større forutsigbarhet og avlastning for pårørende.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 28/24

Behandling

Leder Kay Arne Sørensen og kommunedirektørens representant Trine Groven orienterte om saken og svarte på spørsmål.

May Myklebust fremmet følgende alternative forslag:

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Rådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Råd for personer med funksjonsnedsettelse er svært kritisk til forslaget om å holde avlastingsinstitusjoner for barn og unge stengt på høytids- og helligdager. Vi mener at dette vil føre til vesentlig svekket valgfrihet og fleksibilitet for familiene som bruker avlastingsinstitusjonene.

2. Rådet anbefaler på det sterkeste å opprettholde fritidsklubbene Klubb 84 og Klubb Knuten. Det er vanskelig for denne målgruppen og benytte seg av øvrig fritidstilbud i kommunen, da særlig transport byr på store utfordringer. Vi er redde for at avvikling av tilbudet vil medføre økt utenforskap og ensomhet blant barn og unge med spesielle behov.
3. Rådet stiller seg skeptisk til forslaget om å redusere tilskuddsrammen til frivillighet, kultur, idrett og kirke med 8,6 mill. Vi frykter at dette vil gå ut over bredden, inkludering, og tilrettelagte kultur-, idrett og fritidstilbud til barn og unge med særskilte behov.
4. Rådet anbefaler ikke å utsette arbeids- og aktivitetssenter på Klokkarstua, da det er ventelister på tilrettelagte arbeids- og aktivitetsplasser i kommunen
5. Rådet anbefaler ikke å redusere brøytstandard på prioriterte gang- og sykkelveier da vi mener at dette vil føre til redusert fremkommelighet for forflytningshemmede.
6. Rådet er svært skeptisk til forslaget om at et av prosjektene omsorgsboliger til personer med funksjonsnedsettelse forskyves ytterligere 2 år ut i tid (til 2031). Det kommer frem av Halvårsrapport velferd 2024 at det er hele 906 dagers ventetid på å få tildelt denne type bolig.

Myklebusts forslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Rådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Råd for personer med funksjonsnedsettelse er svært kritisk til forslaget om å holde avlastingsinstitusjoner for barn og unge stengt på høytids- og helligdager. Vi mener at dette vil føre til vesentlig svekket valgfrihet og fleksibilitet for familiene som bruker avlastingsinstitusjonene.
 2. Rådet anbefaler på det sterkeste å opprettholde fritidsklubbene Klubb 84 og Klubb Knuten. Det er vanskelig for denne målgruppen og benytte seg av øvrig fritidstilbud i kommunen, da særlig transport byr på store utfordringer. Vi er

redde for at avvikling av tilbudet vil medføre økt utenforskap og ensomhet blant barn og unge med spesielle behov.

3. Rådet stiller seg skeptisk til forslaget om å redusere tilskuddsrammen til frivillighet, kultur, idrett og kirke med 8,6 mill. Vi frykter at dette vil gå ut over bredden, inkludering, og tilrettelagte kultur-, idrett og fritidstilbud til barn og unge med særskilte behov.
4. Rådet anbefaler ikke å utsette arbeids- og aktivitetssenter på Klokkarstua, da det er ventelister på tilrettelagte arbeids- og aktivitetsplasser i kommunen
5. Rådet anbefaler ikke å redusere brøytestandard på prioriterte gang- og sykkelveier da vi mener at dette vil føre til redusert fremkommelighet for forflytningshemmede.
6. Rådet er svært skeptisk til forslaget om at et av prosjektene omsorgsboliger til personer med funksjonsnedsettelse forskyves ytterligere 2 år ut i tid (til 2031). Det kommer frem av Halvårsrapport velferd 2024 at det er hele 906 dagers ventetid på å få tildelt denne type bolig.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 42/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende tilleggsforslag:

Legge til nytt vedtakspunkt 7 i kommunedirektørens innstilling:

7. Home start beholder en uendret budsjettramme, for å avlaste lovpålagte kommunale tjenester, knyttet til oppfølging av vanskeligstilte familier.

Aurora Johanne Lauvset fremmet følgende tilleggsforslag:

Innenfor medborgerskap er det foreslått å spare inn 10 mill kroner på innbyggertorgene, mens totalt er det mulig å spare inn 40 mill kroner, som er driftbudsjettet til innbyggertorgene.

Ungdomsrådet foreslår at det blir vurdert å spare mer innenfor dette feltet.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende tilleggsforslag:

Nytt punkt.

Ungdomsrådet ber kommunedirektøren utrede inntektsrammen, dersom Asker kommune hadde innført eiendomsskatt på boliger, og fritidsboliger. Kommunedirektøren må utrede flere forskjellige inntekts «gulv» altså hvilke priser en bolig må ha, for å beskattes.

Aurora Johanne Lauvset fremmet følgende tilleggsforslag:

Vi i ungdomsrådet har foreslått at 3 av 4 anbefalte skoler ikke skal nedlegges, og foreslår kutt i støtte til kirke som erstatning. Dette kan for eksempel være kutt i støtte til Askertun, Heggetun, Røyken menighetshus eller Engelsrud barnehage.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Gregers Eriksens tilleggsforslag vedr. Home Start ble vedtatt mot 1 stemme (Albert Loki Einarsson).

Lauvsets tilleggsforslag vedr. innbyggertorgene ble vedtatt mot 5 stemmer (Anton Toft Dahl, Albert Loki Einarsson, Mats Augdahl Karlsen, Elias Børve Figenschou, Hedvig Kjeldahl).

Gregers Eriksens tilleggsforslag vedr. utredning av eiendomsskatt ble vedtatt mot 3 stemmer (Anton Toft Dahl, Albert Loki Einarsson, Hedvig Kjeldahl).

Lauvsets tilleggsforslag vedr. kutt i støtte til kirke ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.

2. Ungdomsrådet har følgende innspill til videre behandling:

1. Home start beholder en uendret budsjetttramme, for å avlaste lovpålagte kommunale tjenester, knyttet til oppfølging av vanskeligstilte familier.
2. Innenfor medborgerskap er det foreslått å spare inn 10 mill kroner på innbyggertorgene, mens totalt er det mulig å spare inn 40 mill kroner, som er driftsbudsjettet til innbyggertorgene.

Ungdomsrådet foreslår at det blir vurdert å spare mer innenfor dette feltet.

3. Ungdomsrådet ber kommunedirektøren utrede inntektsrammen, dersom Asker kommune hadde innført eiendomsskatt på boliger, og fritidsboliger. Kommunedirektøren må utrede flere forskjellige inntekts «gulv» altså hvilke priser en bolig må ha, for å beskattes.
4. Vi i ungdomsrådet har foreslått at 3 av 4 anbefalte skoler ikke skal nedlegges, og foreslår kutt i støtte til kirke som erstatning. Dette kan for eksempel være kutt i støtte til Askertun, Heggetun, Røyken menighetshus eller Engelsrud barnehage.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 35/24

Behandling

Leder Cecilie Lindgren (H) innledet til saken og svarte på spørsmål.

Trond Jerve (H) fremmet følgende forslag på vegne av H, V, FrP og Pp:

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogrammet 2025-2028 tas til orientering.

Jerves (H) forslag ble enstemmig vedtatt. Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 55/24

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag:

Innstillingen tas til orientering.

Holter-Schøyens (V) forslag ble enstemmig vedtatt. Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 28.11.2024 sak 45/24

Behandling

Direktør Christer Best Gulbransen innledet kort til saken.

Leder Bente Stein Mathisen (H) fremmet følgende alternative forslag:

Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.

Stein Mathisens (H) forslag ble enstemmig vedtatt. Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 28.11.2024 sak 43/24

Behandling

Lars Kristian Wear (H) fremmet følgende forslag:

1. Saken tas til orientering.

Inger Johanne Aaby (Sp) fremmet følgende oversendelsesforslag:

Til omstillingstiltak formålsbygg og boliger og økt arealeffektivitet, og salg av kommunal eiendom: Kommunale utleieboliger bør ikke selges i henhold til temaplan for bærekraftig boligutvikling og temaplan for psykisk helse og rus.

Oversendelsesforslaget fremmet av Inger Johanne Aaby (Sp) fikk to stemmer (Sp og INP) og falt.

Wears (H) forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Saken tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 174/24

Behandling

Håvard Vestgren fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028, på vegne av H,V,FrP og KrF. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Ivar Granum (A) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Anders Nordmo (SV) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av INP.

Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av R.

Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av Sp.

Forslagene fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Forslaget fra Sp fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra R fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra INP fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra SV fikk 1 stemme, og falt.

Forslaget fra MDG fikk 1 stemme, og falt.

Forslaget fra A fikk 2 stemmer, og falt.

Innstillingen, med endringene foreslått av H,V,FrP,KrF ble vedtatt, mot 4 stemmer (A,MDG,SV).

Innstilling

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

2.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i driftsbudsjettet:

	2025	2026	2027	2028
Oppvekst	16 055	26 310	22 480	19 070
Velferd	4 500	6 000	6 000	6 000
Samfunnstjenester	770			
Samfunnsutvikling	-1 500	-2 500	-2 500	-2 500
Medborgerskap	300			
Tjenesteovergripende				-3 000
Renteutgifter	0	-54	-136	-218
Avdrag på lån	0	-61	-150	-238

Avsetning til disp.fond	-20 125	-29 810	-25 980	-19 570
Sum	0	0	0	0

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som i vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

3.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i investeringsbudsjettet:

	2 025	2026	2027	2 028
Org., styring og utv.	-2 000	-6 000	-6 000	-6 000
Oppvekst		3 000	3 000	3 000
Lån + mva.komp	2 000	3 000	3 000	3 000
Sum	0	0	0	0

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetalinger

Gebyrer og brukerbetalinger for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetalinger gjøres gjeldende fra 1. januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift.

For gebyrer og brukerbetalingar knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.



Saksframlegg

Arkivsak
24/18045-1

Saksbehandler
Marthe Elise Damm
Torgersen

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
03.12.2024

Månedssrapport oktober 2024 økonomi

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Månedssrapport oktober 2024 økonomi tas til orientering.

1. Sammendrag

Virksomhetene har jobbet godt med å tilpasse driftsutgiftene, og omstillings- og effektiviseringstiltak er i henhold til planen som innebærer en reduksjon i driftsbudsjettet på 121 mill. kroner. Tjenesteområdene rapporterer et merforbruk på 15 mill. kroner. Det negative budsjettavviket dempes av et mindreforbruk på 40 mill. kroner på pensjon. Anslått nettoresultat på tjenesteområdene blir dermed 25 mill. kroner (0,3 prosent) i mindreforbruk.

Den lave skatteinngangen hittil i år og det nye inntektssystemet som ble vedtatt i Stortinget i juni viser at Asker kommune står foran en krevende økonomisk situasjon i tiden som kommer. De frie inntektene, skatt og rammetilskudd, ligger 235 mill. kroner under budsjett. Beregninger fra Skatteetaten og KS viser et budsjettavvik for skatt og inntektsutjevning på mellom 200-250 mill. kroner for 2024.

Kommunedirektøren har en stor bekymring for Asker kommune skatteinntekter fremover, hvor det ligger en betydelig risiko for at skattesvikten vil kunne øke utover det som er budsjettet, som følge av tidligere endringer i formueskatten og nytt inntektssystem for kommunen, med virkning fra 2025.

Ifølge pressemelding 1. november foreslår regjeringen å øke bevilgningen til kommunene og fylkeskommunene med fem milliarder kroner i inneværende år

og fem milliarder kroner i 2025. Fordeling av den økte bevilgingen i nysaldering av 2024 budsjettet, gir Asker kommune et økt rammetilskudd på 76,5 mill. kroner, fordelt etter et likt beløp per innbygger. Dette utgjør ca. 1/3 del av skattesvikten for Asker kommune i 2024.

Netto finans viser et positivt budsjettavvik på 129 mill. kroner per oktober. Avkastningen fra Energifondet er 203 mill. kroner per oktober mot et årsbudsjett på 80 mill. kroner.

2. Bakgrunn for saken

Kommunestyret har gjennom økonomireglementet vedtatt at økonomirapporteringen skal skje tertialvis. For å sikre god oppfølging av kommunens økonomi ble det K-sak 78/23 «Politisk årshjul for 2024» vedtatt å rapportere for februar, juli og oktober i tillegg til tertialrapporteringen.

3. Saksopplysninger

Månedsrapport oktober 2024 økonomi er en avviksrapport på økonomi og dekker følgende tema:

- Skatt og rammetilskudd
- Finans- og gjeldsforvaltning
- Status og prognose innen det enkelte tjenesteområde. Herunder status drift for tjenesteområdene med kommentarer til prognose for året
- Status for gjennomføring av omstillings- og effektiviseringstiltak

De frie inntektene, skatt og rammetilskudd, ligger 235 mill. kroner under budsjett per oktober. Skatteinngangen viser en økning på 2,0 prosent sammenlignet med fjoråret. Anslått skattevekst fra Skatteetaten for Asker kommune i 2024 er 1,2 prosent. Tilsvarende for kommunene samlet er det en økning på 3,5 prosent per oktober. Korreksjonsoppgjøret som er av stor betydning kommer i november, og vil slå negativt ut for Asker kommune og andre kommuner med historisk høye eierinntekter. Dette skyldes at endringsverdier fra finansdepartementet ikke har klart å fange opp forskjellene mellom kommunene. Basert på beregninger fra Skatteetaten og KS anslår kommunedirektøren en skattesvikt (skatt og inntektsutjevning) på mellom 200-250 mill. kroner. Det er lagt inn en prognose på 200 mill. kroner i mindreinntekt knyttet til skattesvikten. Her ligger det en risiko.

Ifølge pressemelding 1. november foreslår regjeringen å øke bevilgingen til kommunene og fylkeskommunene med fem milliarder kroner i inneværende år og fem milliarder kroner i 2025. Fordeling av den økte bevilgingen i nysaldering av 2024 budsjettet, gir Asker kommune et økt rammetilskudd på 76,5 mill. kroner, fordelt etter et likt beløp per innbygger. Beløpet dekker kun en tredjedel av KS sitt anslag på skattesvikt.

Netto finans viser et positivt budsjettavvik på 129 mill. kroner per oktober. Energifondet har per oktober en avkastning på 203 mill. kroner. I prosent gir dette en avkastning på 12,2 prosent mot budsjettert års avkastning på 5 prosent. Lånerenten ligger på 4,1 prosent hittil, som er 0,1 prosent under budsjettert lånerente. Ulike betingelser på låneopptak og videreformidling av startlån gir kommunen et anslått tap på 20 mill. kroner. Utbytte fra Asker sin selskapsportefølje er 19,8 mill. kroner lavere enn budsjettert.

Det er i Handlingsprogram 2024-2027 vedtatt et budsjett som gir et netto driftsresultat på 0,8 prosent. Teknisk beregningsutvalg anbefaler at kommunene har et netto driftsresultat på 1,75 prosent. Prognosen for 2024 viser et negativt netto driftsresultat, i all hovedsak pga. en stor skattesvikt.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune står i en svært krevende økonomisk situasjon med stor usikkerhet i tiden som kommer. Det viser både sviktende skatteinntang hittil i år og nytt inntektssystem for kommunene vedtatt av Stortinget i juni. Kommunedirektøren forventer en skattesvikt (skatt og inntektsutjevning) på mellom 200-250 mill. kroner for 2024.

Variasjon i skatteinntektene har de siste årene, som følge av statlige endringer i skatteregler, vært større enn hva som har vært tilfelle tidligere, dette skaper usikkerhet og bidrar ikke til nødvendig forutsigbarhet. De siste årene har kommunen blant annet hatt merinntekter på slutten av året, som hovedsakelig gjaldt ekstraordinært utbytte i forbindelse med økning av utbytteskatten. De falt bort i 2023 og vil også utebli i 2024.

Til tross for disse negative eksterne utfordringene viser rapportering fra virksomhetene at omstillingstiltakene for 2024 i hovedsak er gjennomført. Omstillingsprogrammet som er igangsatt skal sikre en fremtidig økonomisk bærekraftig tjenesteproduksjon.

Nytt inntektssystem betyr at vi fra 2025 og årene fremover vil få betydelig lavere inntekter, og ytterligere omstillingstiltak er foreslått iverksatt i tilleggsinnstillingen til handlingsprogrammet. Regjeringens ekstrabevilgninger til kommunesektoren som betyr 76 millioner ekstra i rammetilskudd for Asker kommune i 2024, og tilsvarende i 2025 er bra, men endrer ikke kommunedirektørens innstilling til budsjett for 2025 og årene framover. Det er fortsatt nødvendig å gjennomføre en tøff omstilling og effektivisering for å sikre at Asker kommunes økonomi neste år og årene fremover er bærekraftig.

Finansavkastningen har gitt gode resultater hittil i år. Det er usikkerhet knyttet til utviklingen videre, men kommunedirektøren har lagt inn en årsprognose på 100 mill. kroner i merinntekt på Energifondet.

5. Konklusjon

Det er i Handlingsprogram 2024-2027 vedtatt et budsjett med et netto driftsresultat på 0,8 prosent. Prognosen for 2024 per oktober tilsier et negativt netto driftsresultat.

Avkastning på finans, pensjonsreserve og økt rammetilskudd vil kunne dekke opp for en andel av årets budsjettavvik på skatt, men ikke tilstrekkelig.

Kommunen forbereder seg derfor på ytterligere kutt- og effektiviseringstiltak som følge av regjeringens forslag og stortingets vedtak om endringer i inntektssystemet. Dette er svært urovekkende, alvorlig og vil få store konsekvenser for tjenestetilbudet til kommunens mange innbyggere, brukere og føre til en mer krevende arbeidssituasjon for våre ansatte.

Det må utøves ansvarlighet og forsiktighet slik at balansen i økonomien ikke svekkes ytterligere i tiden som kommer.

Det vil stilles store krav til økonomistyringen fremover.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Månedsrapport oktober 2024



Saksprotokoll

Arivsak
24/18045

Saksbehandler
Marthe Elise Damm Torgersen

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
03.12.2024 175/24

Månedrapport oktober 2024 - økonomi

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 175/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Månedrapport oktober 2024 økonomi tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/17361-1

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
03.12.2024
19.12.2024

Hurum Energi AS omdanning av ansvarlig lån til egenkapital

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utlån til Hurum Energi AS på 50 mill. kroner omdannes til egenkapital.
2. Det gjennomføres følgende budsjettendringer i investeringsbudsjettet:
 - Ekstraordinære avdrag: - 50 mill. kroner
 - Kjøp av aksjer: 50 mill. kroner
3. Kommunedirektøren legger til grunn et årlig utbytte på 4-6 mill. kr. årlig fra selskapet i handlingsprogrammet.
4. Eierstrategi for selskapet legges frem i egen sak 1. kvartal 2025.

1. Sammendrag

Hurum Energiverk AS mottok i 1998 et gjeldsbrev lån fra Hurum kommune på 20 mill. kroner. Dette lånet sammen med en kapitalnedsettelse i selskapet ble i 2002 omgjort til et ansvarlig lån på 50 mill. kroner.

Selskapet har tidligere hatt en høyere gjeldsgrad enn ønskelig, som igjen har reduserte handlingsrommet for strategiske prosesser, som kan bidra til en økt verdiskaping og utvikling av selskapet etter eiers formål og forventninger. Denne situasjonen er nå endret og selskapet står foran nye muligheter innenfor kraftbransjen som er av strategisk karakter.

Styret i Hurum Energi AS har foreslått en konvertering av det ansvarlige lånet til egenkapital, noe som krever vedtak i kommunestyret.

2. Bakgrunn for saken

Ved etableringen av Hurum Energiverk AS i 1998 fikk selskapet et gjeldsbrev lån fra Hurum kommune på 20 mill. kroner. Det ble den gangen betalt 6 % rente og avdrag. I 2002 ble det foretatt en kapitalnedsettelse i Hurum Energiverk AS, hvor overkursfondet (egenkapitalen) ble redusert med 32,6 mill. kroner. Kapitalnedsettelsen og det tidligere gjeldsbrevlånet ble erstattet med et ansvarlig lån på 50. mill. kroner. Lånet har prioritet etter andre långivere.

Styret i Hurum Energi AS har i innkalling til ekstraordinær generalforsamling foreslått at ansvarlig lån mellom Asker kommune og Hurum Energi AS på 50 mill. kroner konverteres til egenkapital. En slik kapitalforhøyelse vil kreve et vedtak i kommunestyret.

Formannskapet behandlet innkalling til ekstraordinær generalforsamling i Hurum Energi AS i møte 22.10.2024. Formannskapet vedtok at generalforsamling kunne behandle sak om kapitalforhøyelse i selskapet, men at det tas forbehold om kommunestyrets vedtak i egen sak om konvertering av ansvarlig lån til egenkapital.

3. Saksopplysninger

Hurum Energi AS er et aksjeselskap hvor alle aksjene eies av Asker kommune.

I dag består avkastning fra Hurum Energi AS av årlig utbytte fra selskapet og renter på ansvarlig lån.

- 1) Utbytte etter aksjelovens regler
- 2) Renter på ansvarlig lån, som betales årlig basert på avtalt rentesats på lånet

Oversikt over renteinntekter på ansvarlig lån og utbytte fra 2014-2023 ligger som vedlegg til saken.

Ansvarlig lån

Ansvarlig lån i kraftsektoren er et lån til et kraftselskap der långiver i de aller fleste tilfeller er kommuner eller fylkeskommuner som eier det aktuelle selskapet. Flere kommuner og fylkeskommuner i Norge med eierskap i kraftselskaper har omgjort egenkapital til ansvarlig lån. Fordelen med en slik konvertering er at selskapet kan trekke fra rentekostnadene i det skattepliktige resultatet, mens tilhørende renteinntekt ikke beskattes for kommunen. For å oppfylle kravene til ordningen må det være en låneavtale mellom Hurum Energi AS og kommunen.

Det ansvarlige lånet innebærer at kommunen får avkastning av denne kapitalen i form av renter. Lånet er avdragsfritt, og rentene fastsettes med utgangspunkt i 6 mnd. NIBOR + 2 %.

Bakgrunnen for endringen i 2002 var for at Hurum kommune skulle ha en forutsigbar avkastning i form av renteinntekter fra selskapet.

I kommunens balanse er det bokført følgende:

- Utlån Hurum Energi AS: 50 mill. kroner
- Aksjekapital Hurum Energi AS: 10 mill. kroner

Hurum Energi AS ønsker nå å rydde opp i kapitalstrukturen slik at alle kapitalinnskudd fra Asker kommune er registrert som egenkapital.

Styret foreslår at aksjekapitalen økes med 25 mill. kroner. Aksjenes pålydende økes med 25 000 kroner og antall aksjer er uendret med 1 000 aksjer. For hver aksje skal det betales 50 000 kroner. Samlet kapitalforhøyelse blir på 50 mill. kroner.

Balanseført aksjekapital i Asker kommunes regnskap blir da 60 mill. kroner.

Utbyttekapasitet

Styret i selskapet ønsker å få fastlagt en langsiktig utbyttepolicy med kommunen. Hurum Energi AS er et holdingselskap med begrenset aktivitet. Selskapet eier Hurum Kraft som er et kraftsalgsselskap som opererer i et svært konkurranseutsatt marked, og dermed genererer begrensede årlige overskudd. I Asker Nett eier Hurum Energi nå kun 49 % og utbyttene vil derfor halveres i forhold til tidligere år. Selv om Hurum Energi og Å Energi har klart å effektivisere virksomheten i Asker Nett setter NVE klare begrensninger på hvor stor andel av denne gevinsten monopolvirksomheten får beholde selv.

Utbyttekapasiteten fremover vil avhenge av investeringsomfanget for utbygging av infrastruktur med mer ifm. det grønne skiftet. Forventet utbytte vil kunne være 4 - 6 mill. kroner per år dersom konsernets investeringer ikke medfører begrensninger i tilgjengelig likviditet. Dette forutsetter at ansvarlig lån på 50 mill. kroner er omdannet til egenkapital. Det forventes også at satsingen på solenergi om noen år vil generere overskudd.

Kommunedirektøren vil i løpet av 1. kvartal 2025 legge frem en sak, etter en dialog med selskapet, om forslag til en ny eierstrategi og utbyttepolitikk, med et økonomisk gulv for et fremtidig utbytte fra og med 2026.

4. Kommunedirektørens vurdering

Det ansvarlige lånet mellom Hurum Energi AS og kommunen ble i sin tid etablert for at Hurum kommune skulle ha forutsigbarhet med hensyn til avkastningen på egenkapitalen de hadde investert i selskapet. I tillegg fikk selskapet rentefradrag ved beregning av skatt. Rentene på det ansvarlige lånet har gitt kommunen en gjennomsnittlig årlig inntekt på ca. 2 mill. kroner de siste 4 årene. Dagens renter betales uavhengig av selskapets resultat.

Det vil være både fordeler og ulemper med en omdannelse av ansvarlig lån. Dersom lånet nå konverteres tilbake til egenkapital, vil kommunen ikke være garantert at beløpet vi i dag mottar som renteinntekter kompenseres med tilsvarende økt årlig utbytte. Etter Aksjeloven (AL) § 8-2 treffes beslutning om utdeling av utbytte av generalforsamlingen, etter at styret i Hurum Energi AS har lagt frem forslag om utdelingen.

Rentene på det ansvarlige lånet bokføres som finanskostnader hos Hurum Energi AS. Isolert sett vil Hurum Energi AS få et tap i sitt rentefradrag ved beregning av skatt. Tapet utgjør 22 % av rentene som utbetales kommunen.

På den andre siden så vil det med en konvertering av ansvarlig lån til egenkapital bli tydeligere hva som er avkastning fra selskapet. Det vil i tillegg styrke egenkapitalen til Hurum Energi og øke egenkapitalandelen i selskapet.

Kommunedirektøren mener at formålet med eierskapet i Hurum energi er langsiktig verdiskapning og en stabil direkte avkastning gjennom drift, utvikling og evt. nye investeringer iblant annet i fornybar energi og i beslektede og utfyllende virksomheter innenfor det grønne skiftet. Det er blant annet på nasjonalt nivå igangsatt en prosess for utvikling av ny forsvarsindustri i Asker, som krever ny infrastruktur og en sikker energiforsyning. Hurum Energi er deleier i nettet på Hurumhalvøya og er i dialog med bedriften Chemring om langsiktige strategiske avtaler, samtidig som selskapet jobber med det grønne skiftet og ser på nye forretningsmuligheter innenfor segmentet solenergi.

Hurum Energi AS skal drives etter sunne forretningsmessige prinsipper og bygge opp en egenkapital som er forsvarlig, ut fra den risiko som virksomheten er eksponert for og tilpasset ønsket ambisjonsnivå, samt være i stand til å levere avkastning til eier. Kommunen skal sikres et forutsigbart utbyttensnivå som skal være balansert og iht. utbyttepotensialet i selskapet.

Selskapets utbyttegrunnlag og eierens utbytteforventning avklares årlig med eier. Styret innstiller på utbytte til generalforsamlingen. Selskapet anslår et utbytte på mellom 4-6 mill. kroner årlig. Kommunedirektøren legger dette til grunn i handlingsprogrammet. Det må bemerkes at utbytte skal iht aksjeloven fastsettes av styret etter eiers forventninger og selskapets utbyttepotensiale forretningsmessige og økonomiske situasjon.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler å understøtte en videre strategisk utvikling av selskapet og i den forbindelse anbefales det å avvikle det ansvarlige lånet som tilbakeføres til selskapet, hvor det forslås å gjøre en kapitalforhøyelse i Hurum Energi AS, ved å konvertere det ansvarlige lånet på 50 mill. kroner fra Asker kommune til egenkapital.

Kommunedirektøren vil i løpet av 1. kvartal 2025 legge frem en sak, etter en dialog med selskapet, om forslag til en ny eierstrategi og utbyttepolitikk, med et økonomisk gulv for et fremtidig utbytte fra og med 2026.

Det vil i sak om eierstrategi og utbyttepolitikk bli foreslått retningslinjer for å sikre økt forutsigbarhet i utbytteutbetalinger til eierkommunen, og eierstrategien gir nærmere føringer for hva som er utbyttegrunnlaget og tidspunkt for utbetaling.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Sakspapirer ekstraordinær generalforsamling Hurum Energi 23.oktober 2024
Saksprotokoll FSK, 22102024, Sak 151_24, Innkalling til ekstraordinær generalforsamling



Saksprotokoll

Arivsak
24/17361

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
03.12.2024	176/24
19.12.2024	

Hurum Energi AS omdanning av ansvarlig lån til egenkapital

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 176/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Utlån til Hurum Energi AS på 50 mill. kroner omdannes til egenkapital.
2. Det gjennomføres følgende budsjettendringer i investeringsbudsjettet:
 - Ekstraordinære avdrag: - 50 mill. kroner
 - Kjøp av aksjer: 50 mill. kroner
3. Kommunedirektøren legger til grunn et årlig utbytte på 4-6 mill. kr. årlig fra selskapet i handlingsprogrammet.
4. Eierstrategi for selskapet legges frem i egen sak 1. kvartal 2025.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08874-9

Saksbehandler
Lene Evensen Førde

Behandles av
Utvalg for plan og byggesak
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
27.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas.

1. Sammendrag og konklusjon

Kommunedirektøren legger med dette fram forslag til endret gebyrforskrift for 2025 for fastsettelse av behandlingsgebyrer som innkreves ved saksbehandling etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova. Hjemmelen for å innkreve slike gebyrer er plan- og bygningsloven § 33-1, forurensningsloven § 52 a, eierseksjonsloven § 15 og matrikkellova § 32. Disse bestemmelsene forutsetter at gebyrforskriften må vedtas av kommunestyret selv, som lokal forskrift.

Endringer til gebyrforskriften ble vedtatt lagt ut på høring av formannskapet 03.09.24, sak 0122/24. Frist for innspill var 07.11.2024.

For at gebyrforskriften skal dekke virksomhetenes selvkostområde 100 % av gebyrer, er det nødvendig med noen endringer/justeringer og rettinger knyttet til gebyrbelagte tjenester som ikke var videreført ved forrige revisjon. Noen endringer gjelder presisering av tekst og noen forhold er nye. Kommunedirektøren foreslår i denne saken at disse endringene vedtas.

Forslaget til endret gebyrforskrift inneholder nå priser. Disse er fastsatt etter gjennomgang av selvkostkalkylen med Visma Enterprises AS/Momentum for 2025.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Det ble vedtatt ny gebyrforskrift desember 2023 som gjelder for 2024, for ytterligere informasjon se sak 0075/23 [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#)

Tjenestene som er dekket av gebyrforskriften er underlagt selvkostprinsippet, det vil si at kommunens kostnader med å frembringe tjenestene kan dekkes inn gjennom de gebyrene som brukerne betaler.

Etter at ny gebyrforskrift er tatt i bruk har det kommet opp behov for å justere noen av gebyrene. Dette knytter seg til differensiering av gebyrsatsene for behandling av reguleringsplaner og reguleringsendringer med forenklet prosess og ulike tillegg i gebyrer som anses som uteglemt. I tillegg er det sett behov for mindre rettelsler og språkvask knyttet til gebyrer for byggesaksbehandling, delesak og matrikkelføring.

Endring i gebyrforskriften har vært på høring, og den skal nå sluttbehandles.

3. Høringsuttalelser

Forslaget ble lagt ut til høring 05.09.2023 på kommunens nettsider. Høringen ble også publisert i Budstikka og i Røyken og Hurums avis. Høringsfristen ble satt til 07.11.2024, og det har innkommet tre høringsuttalelser.

Innspillene er oppsummert og kommentert under;

Asker idrettsråd, 16.10.24.

Asker Idrettsråd mener at frivillige organisasjoner, idrett, kultur og andre allmennyttige formål, bør omfattes av det samme gebyrfritaket som offentlige forslagsstillere når tiltakene deres har som formål å ivareta offentlige interesser og samfunnets interesser. De mener at frivilligheten også bør subsidieres som offentlige forslagstillere.

Kommunedirektørens kommentar til innspill:

Rabatt for å støtte frivillige organisasjoner oppleves som positivt. Gjeldende tiltak bidrar ofte til allmennyttige formål, i tråd med kommunens bærekraftsmålsetninger.

Fritak for gebyrer for frivillige organisasjoner anses imidlertid å være i strid med selvkostprinsippet. Selvkostprinsippet innebærer at gebyrene som kreves inn skal dekke kostnadene ved tjenestene som tilbys. Hvis gebyrene fra frivillige organisasjoner fjernes, vil dette føre til at disse kostnadene dekkes på en annen måte, for eksempel ved å øke gebyrene andre steder. Et slikt fritak for gebyr vil

derfor medføre en uheldig og ulovlig krysssubsidiering; dvs. når gebyrinntekter fra én sakstype finansierer kostnader knyttet til behandling av andre sakstyper.

Kommunen har ikke anledning til å gebyrlegge planforslag fra offentlige forslagstillere når planen skal ivareta offentlige interesser eller funksjoner og tiltaket skal finansieres med bevillinger fra stat eller kommune.

Det er derfor ikke anbefalt at et slikt fritak som reduserer kostnadsdekningen. En slik rabatt bør eventuelt finansieres utenfor selvkostområde.

Asker Næringsforening, 14.10.24

Asker Næringsforening mener at byggesaksgebyrene i Asker er for høye og at det ikke bør legges til rette for 100% selvkost. De stiller også spørsmål ved om gebyrer per påbegynt time er hensiktsmessig, og foreslår heller faste satser basert på gjennomsnittlig ressursbruk per sakstype for større forutsigbarhet og enklere administrasjon.

De anbefaler at det gjøres en kritisk vurdering om det er nødvendig med et så stort antall gebyrer. Gebyrregulativet bør være oversiktlig, forståelig og enkelt å forholde seg til. Gode prosesser bør utvikles slik at behov for rådgiving reduseres og søkeprosessene forbedres. Dette reduserer saksbehandlingstid og klager på saksbehandling.

Kommunedirektørens kommentar til innspill:

Gebyrene danner grunnlag for å ha 100% selvkost, som er en målsetting for Asker kommune. Måten å sette opp gebyrene på er tilsvarende oppsettet som nabokommuner har strukturert sine gebyrforskrifter. Når det angis type tiltak er det en hjelp for søker og innbygger å finne fram til hva det koster å behandle tiltaket. Satsene er basert på timeføring internt i byggesak og hva andre kommuner tar for tilsvarende arbeid, og de er gjennomsnittsbasert.

Boxs arkitektstudio as, 10.10.24

Boxs arkitektstudio mener byggesaksgebyrene fremstår som høye og at saksbehandlingen fra tiltakshaverside oppleves som lite forutsigbar.

Det anbefales at kommunen har som mål at gebyrene går ned. Forenkling av bestemmelser og retningslinjer i kommuneplanens arealdel kan medføre redusert ressursbruk, og dermed gjennom redusert selvkost gi rom for reduserte gebyrer. Også effektivisering og økning av servicegrad gjennom veiledning (og ikke gjennom varslings-om avslagsbrev) vil medføre redusert ressursbruk, og igjen gjennom redusert selvkost gi rom for reduserte gebyrer.

Det anbefales å reintrodusere at det kan søkes om nedsettelse av gebyr, at gebyrene for kulturminner reduseres.

Lavere gebyrer og økt boligbygging av betalbare boliger, bør også stimuleres gjennom gebyrregulativet. Selvkost vil så bli dekkende gjennom økt aktivitet og flere saker.

Kommunedirektørens kommentar til innspill:

Selvkost baserer seg på gjennomsnittsbbruk av timer. Skriftlig saksbehandling betinger at mangler i saker må gå ut som dokument. Adgangen til å søke om nedsettelse av åpenbart urimelig gebyr er fjernet fordi satsene skal være forutsigbare. Satsene er beregnet ut fra selvkost, og tilsvarer kommunens gjennomsnittlige kostnader med saksbehandlingen for den enkelte sakstype. Det er ikke hjemmel for å fravike de satsene som følger direkte av gebyrforskriften.

Asker kommune har mangler i om lag 70-80% av sakene. Hadde sakene vært komplette ved mottak i kommunen hadde kommunen spart store ressurser. Pr årsverk bruker Asker kommune mye tid på veiledning. Det er et ønske framover at alle skal kunne finne nok veiledning på nettsidene og at innbyggere bruker ansvarlige søkere i søknadsprosessen for å få fram komplette søknader.

4. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Ved å fastsette gebyrer som i større grad samsvarer med kommunens faktiske kostnader, bidrar Asker kommune til å fremme en mer effektiv ressursfordeling som støtter opp om FNs mål for bærekraftig økonomisk vekst og ansvarlig forvaltning.

5. Gebyrsatser

Hver gebyrsats skal reflektere kommunens gjennomsnittlige kostnader for behandling av saker innen en gitt sakstype, der tid er den viktigste kostnadsdriveren. Et selvkostestimat for hver sakstype er basert på en gjennomsnittlig timepris.

I samarbeid med Visma Enterprise as (tidl. Momentum as) er det utviklet en selvkostkalkyle som dekker ulike virksomhetsområder i forskriften, og inkluderer alle relevante kostnader til lønn, drift, lokalisering, administrasjon med mer innenfor selvkostområdet, i tråd med veileder. Alle stillinger og oppgaver er evaluert med tanke på tidsbruk og relevans for selvkost, inkludert oppgaver som faller utenfor, som klagebehandling og generell veiledning.

Kalkylen gir en enhetspris per time for ulike virksomheter basert på kostnader. Selvkostberegningen, sammen med data om tidsbruk, gir en gjennomsnittlig timepris som danner grunnlaget for gebyrsatsene.

I arbeidet med nytt regulativ for 2024 ble det tatt en omfattende gjennomgang av gebyrsatsene for byggesak. For byggesak er det gjort en økning av gebyrene for å

kunne dekke inn selvkost som for 2025 er satt til 52 mill. En økning fra ca. 44 mill. i 2024. Det gir en gjennomsnittlig økning på 20-25% i satsene.

For plan og delesak er det gjennomført en grundigere vurdering av satsene. For disse områdene ligger vi vesentlig lavere enn selvkostkalkylen. For kapittel 3 private planforslag bør det være en 100% økning i gebyr, men det jobbes med effektivisering av saksbehandlingen og muligheter for besparing ved bruk av digitalisering og bruk av KI mv. slik at behovet for en dobling av gebyrene ikke vil være nødvendig for å oppnå selvkost.

For oppmåling viser foreløpig selvkostberegning for 2024 at gebyrene må dobles. Dette gjøres ved å justere noen delgebyr mer og generelt legge på 30%. For 2025 forventes det at vi overholder saksbehandlingsfristene og dermed unngår gebyrtap. Totalt regner vi med å nærme oss selvkost på 100% med de gebyrjusteringene som foreslås. Dette er i tillegg til de 60% som det ble økt med i fjor.

6. Kommunedirektørens vurdering

Gebyrforskriften skal finansiere de oppgavene kommunen er pålagt å utføre. Forskriften skal bidra til økonomisk forutsigbarhet, brukervennlighet, effektivitet og riktig kostnadsfordeling. Den skal også bidra til at det blir enklere for innbyggerne å kontrollere i etterkant at de har blitt ilagt riktig gebyr.

De foreslåtte endringene vil etter kommunedirektørens vurdering bidra til mer rettmessig og formålstjenlig gebyrfastsettelse og vil gi større forutsigbarhet for innbyggerne.

Effekten av endringene i gebyrforskriften for plansaksbehandlingene har ikke hatt anledning til å testes ut helhetlig enda, da behandling av reguleringsplaner fra oppstart til endelig vedtak tar lang tid. For at vi skal få anledning til å se reell virkning av den endrede forskriften, at nye arbeidsformer får virke og at det ikke skal bli for stor økning i gebyr for private planforslag, foreslås det at økningen må sees over noen år. Det foreslås derfor en økning på ca. 30 % for 2025.

7. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at vedlagte forslag til endring av gebyrforskrift 2025 vedtas.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Gebyrforskrift 2025
Asker idrettsråd
Asker Næringsforening
Boxes med vedlegg



Saksprotokoll

Arivsak
24/08874

Saksbehandler
Lene Evensen Førde

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	62/24
2 Formannskapet	03.12.2024	177/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	

Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 27.11.2024 sak 62/24

Behandling

Direktør Eli Aubert og avdelingsleder Fridtjof Denneche innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Røed (H) fremmet følgende forslag på vegne H, FrP og V:

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.
2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av Kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.

3. Utvalget bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Utvalget mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et (politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner. En vil komme tilbake til denne problemstillingen i forbindelse med behandling av budsjett og HP 2025-28.

Forslag fremmet av Røed ble vedtatt mot 2 stemmer (MDG, A)

Innstilling

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.
2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av Kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.
3. Utvalget bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Utvalget mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et (politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner. En vil komme tilbake til denne problemstillingen i forbindelse med behandling av budsjett og HP 2025-28.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08874

Saksbehandler
Lene Evensen Førde

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	62/24
2 Formannskapet	03.12.2024	177/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	

Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 177/24

Behandling

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende alternative forslag på vegne av H,V,FrP,KrF, hvorav punkt 1-3 tidligere vedtatt av Utvalg for plan og byggesak:

- 1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.*
- 2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av Kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.*
- 3. Utvalget bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Utvalget mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et*

(politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner. En vil komme tilbake til denne problemstillingen i forbindelse med behandling av budsjett og HP 2025-28.

4. *Kommunedirektøren bes om, innen sluttbehandling i Kommunestyret 19 des, å innarbeide en «sikkerhetsventil» i regulativet for å gi mulighet til å sette ned urimelige gebyr, likt det som fantes i gebyrregulativet frem til og med 2023.*

Innstillingen ble satt opp mot Vestgrens forslag, punkt 1.
Innstillingen fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Vestgrens forslag, punktene 2 og 3, ble vedtatt, mot 1 stemme (MDG).

Vestgrens forslag, punkt 4, ble enstemmig vedtatt

Innstilling

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.
2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av Kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.
3. Utvalget bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Utvalget mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et (politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner. En vil komme tilbake til denne problemstillingen i forbindelse med behandling av budsjett og HP 2025-28.
4. Kommunedirektøren bes om, innen sluttbehandling i kommunestyret 19 des, å innarbeide en «sikkerhetsventil» i regulativet for å gi mulighet til å sette ned urimelige gebyr, likt det som fantes i gebyrregulativet frem til og med 2023.



Saksframlegg

Arkivsak
24/14586-4

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
03.12.2024
19.12.2024

Asker og Bærum Brann og Redning IKS: Endring av selskapsavtalen

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar den reviderte selskapsavtalen for Asker og Bærum Brann og Redning IKS

1. Bakgrunn for saken

Representantskapet i Asker og Bærum Brann og Redning IKS (ABBR) behandlet i sitt møte den 23.09.2024 sak om endring av selskapsavtale.

Brannstyret i Asker og Bærum Brann og Redning IKS (ABBR) anbefalte at selskapsavtalen endres slik at det gis anledning til å ta opp lån til investeringer. Representantskapet vedtok følgende:

«Selskapsavtalen endres i tråd med styrets forslag. Endring i selskapsavtalen må godkjennes i kommunestyret hos begge eierkommuner»

2. Saksopplysninger

Asker kommune og Bærum kommune eier det interkommunale selskapet Asker og Bærum Brann og Redning IKS (ABBR).

Formannskapet behandlet sak om innkalling til representantskapsmøte 4-2024 i møte 17.09. Formannskapet vedtok der å endre selskapsavtalen i tråd med styrets forslag. Dette innebærer at selskapet gis mulighet til å lånefinansiere sine investeringer.

Representantskapet i ABBR behandlet i sitt møte den 23.09.2024 sak om endring av selskapsavtalens § 12. Den lyder slik:

- Selskapet kan ta opp lån til investeringer i henhold til gjeldende investeringsbehov, forutsatt at den totale låneforpliktelsen ikke overstiger 60 millioner kroner.
- Representantskapet har disposisjonsrett over lånerammen og er ansvarlig for å godkjenne alle låneopptak innenfor disse rammer. Dette inkluderer lån for finansiering av kapitalutgifter knyttet til anskaffelse, vedlikehold og oppgradering av selskapets eiendeler.
- Låneopptaket skal utføres innenfor rammer og retningslinjer fastsatt av styret, og i samsvar med de prinsipper og begrensninger som er oppgitt i både IKS-loven og eventuelle nyere reguleringer spesifisert i kommuneloven.
- Lån skal tilbakebetales innenfor investeringens forventede levetid, med en maksimal nedbetalingstid på 20 år.
- Lånene skal sikres med garanti fra eierkommunene i henhold til kommunelovens bestemmelser.
- Selskapet kan ikke stille garanti eller pantsette sine eiendeler til sikkerhet for andres økonomiske forpliktelser.

Vedtak fra representantskapets behandling av saken var:

«Selskapsavtalen endres i tråd med styrets forslag. Endring i selskapsavtalen må godkjennes i kommunestyret hos begge eierkommuner»

I henhold til selskapsavtalens § 21 krever en slik endring vedtak i eierkommunenes kommunestyre.

3. Kommunedirektørens vurdering

Med behov for å møte innsparingskrav fra eierkommunene og samtidig opprettholde volumet på tjenestene som i dag, er et av tiltakene å endre selskapsavtalen for å muliggjøre lånefinansiering av investeringer. ABBR har i dag ikke anledning til å finansiere sine investeringer ved opptak av lån.

Ut over det som er nevnt over, har Kommunedirektøren ingen øvrige merknader til saken.

4. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at selskapsavtalen endres i tråd med representantskapets vedtak.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Forslag ny selskapsavtale ABBR IKS



Saksprotokoll

Arivsak
24/14586

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
03.12.2024	178/24
19.12.2024	

Asker og Bærum Brann og Redning IKS: Endring av selskapsavtalen

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 178/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunestyret vedtar den reviderte selskapsavtalen for Asker og Bærum Brann og Redning IKS.



Saksframlegg

Arkivsak
22/06383-5

Saksbehandler
Sissel Haug

Behandles av
Utvalg for plan og byggesak
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
27.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/45 mfl - sluttbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Detaljregulering for Elnes Søndre, gbnr 67/10, 67/45 mfl., som vist på plankart og med tilhørende bestemmelser datert 24.09.2024, vedtas iht. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelse



Oversiktskart - Planområdet beliggenhet markert med rødt.

1. Sammendrag

Saken gjelder sluttbehandling av et privat forslag til detaljreguleringsplan for kommuneplanens felt BJ1, Elnes Søndre, gbnr. 67/10 m.fl. (Tidligere felt A9).

Feltet ligger på østsiden av Slemmestadveien, nord for Bjerkås nærsenter og ca. 1,3 km syd for Vollen sentrum.

Hensikten med planen er å tilrettelegge for et attraktivt og miljøriktig boligområde med boligtilbud for alle aldersgrupper. Boligbebyggelsen omfatter ca. 240 nye boenheter, hvorav ca. 200 leiligheter i varierende størrelse fordelt på leilighetsbygg i 3-4 etasjer, 10 rekkehus, 20 boliger for førstegansetablerere og 10 boligtomter for småhusbebyggelse. Planforslaget tilrettelegger også for en ny barnehage på Elnes Søndre, felleshus, ulike fellesarealer, utbedring av infrastruktur, snarveiforbindelser og sikring av områdets kultur- og naturkvaliteter (herunder en bevaringsverdig kalk- lindeskog i syd/sydøst).

Planforslaget har fokus på god bokvalitet, stedskvaliteter, miljøambisjoner, og bærekraftig adferd. Kommunedirektøren vurderer at planforslaget er et godt gjennomarbeidet planforslag hvor balansen mellom effektiv arealutnyttelse og ivaretagelse av områdets kvaliteter, er løst på en god måte. Områdets natur- og kulturkvaliteter er vurdert godt ivarett.

Planforslaget er i samsvar med gjeldende kommuneplan og følger opp kommuneplanens rekkefølgebestemmelser knyttet til transport og mobilitet. Det stilles rekkefølgekrav i henhold til retningslinjenes tiltaksliste, et tiltak som vil bidra til å bedre bussfremkommeligheten langs Slemmestadveien. Planforslaget ble 1. gangbehandlet i mai 2022. Ved offentlig ettersyn ble det

mottatt innsigelse fra Statsforvalter og Viken fylkeskommune (sistnevnte på 3 ulike forhold). Etter dialog og justering av planforslaget har Statsforvalter frafalt sin innsigelse. Tilsvarende har Akershus fylkeskommune frafalt ett av sine innsigelsespunkter, men har ikke funnet grunnlag til å frafalle øvrige innsigelser.

Fylkeskommunen mener det ikke er dokumentert og sikret god nok bussframkommelighet på fylkesveien fra utbyggingsområdet og fram til E18/Bærums kommunegrense. Videre påpeker de at planområdet, grunnet sin beliggenhet utenfor prioritert vekstområde, blant annet er i strid med Regional plan for areal og transport.

Kommunedirektøren kan ikke se at en videre dialog med fylkeskommunen vil kunne føre frem. Kommunedirektøren vil derfor anbefale at planforslaget vedtas med innsigelse, og at kommunen deretter ber om meklingsmøte hos Statsforvalter.

2. Bakgrunn for saken / saksopplysninger.

2.1 Bakgrunn for saken /kort historikk

Planforslaget er fremmet av MER arkitektur as på vegne av Elnes Utbygging AS (som har inngått opsjonsavtale med grunneierne innenfor området).

Feltet (den gang felt «A9-Elnes») ble lagt inn som et «fremtidig boligområdet» i kommuneplanen i 2014. Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Akershus fylkeskommune og Statens vegvesen hadde den gang innsigelse til feltet. Innsigelsene ble bla. begrunnet med at områdene mangler et godt kollektivtilbud og vil gi en uheldig merbelastning av fylkesveien i Røykenkorridoren, med blant annet problemer for bussframkommeligheten.

Mekling hos fylkesmannen førte ikke frem. I ettertid ble feltet godkjent av KMD (Kommunal- og moderniseringsdepartementet). KMD forutsatte at Asker kommune prioriterte utbygging av Heggedal før Vollen (Det vil si en utbygging etter planperioden (2014 -2026)), og at det ble sikret en buffersone mot kalklindeskogen i syd.

Planinitiativ for feltet ble innsendt i 2017, sammen med en rapport om bussframkommelighet på Slemmestadveien (utarbeidet av Norconsult i 2016). Rapporten konkludert med at bussforsinkelsene er moderate.

Det ble avholdt flere møter med berørte regionale myndigheter som mente at rapporten ikke dokumenterte at bussens framkommelighet er sikret - og derved at rekkefølgekravene ikke er tilfredsstillt. Blant annet ble det påpekt at kapasiteten i transportkorridorene Røykenveien / Slemmestadveien burde vurderes samlet og i et lengre tidsperspektiv.

På oppdrag fra Ruter/ fylkeskommunen ble det igangsatt et analysearbeid for å se på framkommelighetsutfordringer for bussen. Resultatet av dette

analysearbeidet (utført av Urbanet Analyse og Asplan Viak), er lagt til grunn for rekkefølgebestemmelsene for transportkapasitet i Askers nye kommuneplan.

Som fylkeskommunen selv har påpekt, er det begrensede fylkeskommunale midler for utbedring av fylkesveinettet og det er derfor lite trolig at større tiltak for utbedring av fylkesveinettet vil bli utført i nær fremtid. Rækkefølgebestemmelsene i kommuneplanen er derfor fulgt opp med en retningslinje (R3.1.3) hvor det er definert ulike tiltak for de enkelte områdene som nettopp skal sikre at samferdselsnettet gradvis blir utbedret. Slik utbedring kan gjennom rækkefølgebestemmelser også skje i privat regi, slik at tiltakene gjennomføres uavhengig av fylkeskommunale budsjetter.

Til tross for signaler om innsigelse har forslagsstiller/ utbygger ønsket å fremme planforslaget til behandling.

2.2 Planstatus og rammer

Gjeldende regulering

Området er i dag uregulert med unntak av deler av veiareal for Slemmestadveien og Elnesknausene.

Gjeldende kommuneplan

Området er avsatt til felt BJ1 som i boligbyggeprogrammet er stipulert utbygget med totalt 250 boliger i tidsrommet 2027 – 2030. Innenfor feltet er det forutsatt avsatt areal til barnehage og tilrettelagte boliger.

Feltet omfattes av kommuneplanens rækkefølgekrav knyttet til tilstrekkelig barneskolekapasitet og transportkapasitet. Ang. transportkapasitet er det forutsatt at utbygging ikke kan finne sted før det er dokumentert og sikret god bussframkommelighet på aktuell fylkesvei mellom utbyggingsområdet og E18/Bærums kommunegrense. Aktuelle tiltak for faktisk å sikre god bussframkommelighet følger av retningslinje til bestemmelsen (R 3.1.3).

Nasjonale og regionale rammer

For utdyping av nasjonale og regionale rammer og tilsvarende for kommunale rammer og føringer vises det til innsendt planbeskrivelse pkt. 1.2 «Planstatus og rammer».

2.3 Beskrivelse av planområdet

Eierforhold

Planområdet er på totalt 89 735m² og omfatter følgende eiendommer/arealer:

Eiendom	Adr.	
gbnr. 67/10, 552	Elnesveien 13	
gbnr. 67/11	Elnesveien 5	
gbnr. 67/45	Sjøstrandveien 27	
gbnr. 70/39	Slemmestadveien 498	

Del av veigrunn tilhørende gbnr. 102/1 (Akershus fylkeskommune), 67/109, 67/140, 70/122 (Asker kommune) og 67/112.

Beliggenhet, naturforhold, bebyggelse

Området er lokalisert på et markert landskapsplatå (36-55 meter over havet) på østsiden av Slemmestadveien, ca. 1,3 km syd for Vollen sentrum, ca. 2,2 km nord for Slemmestad sentrum og ca. 600 m fra Bjerkås nærsenter. Avstand til Arnestad barneskole og Vollen ungdomsskole er ca. 1,0 km. Gang-/sykkelvei er opparbeidet langs østsiden av Slemmestadveien frem til skolen. Avstand til busstopp ved Slemmestadveien er ca. 250m.

I vest avgrenses planområdet mot Slemmestadveien og nærings- og boligeiendommer langs veien, i nord og øst mot eksisterende småhusområde og i syd mot en kalklindeskog og eksisterende småhusområde. Planområdet inkluderer adkomstarealer fra Slemmestadveien via Øvre Elnes vei og Elnesknausene.

Området ligger under marin grense og består av forvitningsmasser og tykke marine avsetninger. Grunnundersøkelser bekrefter dette. Det er ikke sprøbruddsmateriale på tomtene som tilsier videre utredninger av områdestabilitet. Platået som danner selve utbyggingsområdet, har tidligere vært dyrket og benyttet til gartneri. I dag er dette område preget av gjengroing. Fra platået faller terrenget bratt (dels rasmark) ned mot bebyggelsen langs Sjøstrandveien i syd/sydpøst og mot Slemmestadveien i vest, mens det flater ut mot boligområdet langs Øvre Elnesvei i nord/nordpøst.

Kalklindeskogen i sydpøst er en utvalgt naturtype, med en betydelig ansamling av jordboene rødlistearter av sopp, inkludert en rekke truede arter. Kalkfuruslogen i syd/sydpøst er også registrert som viktig naturtype. Av større trær er det registrert ei stor eik (utvalgt naturtype «Hule eiker») i ytterkanten av planområdet i vest, mens en stor ask (status sårbar) vokser innenfor den midtre/nordre del. Flere fremmede arter er registrert innenfor planområdet.

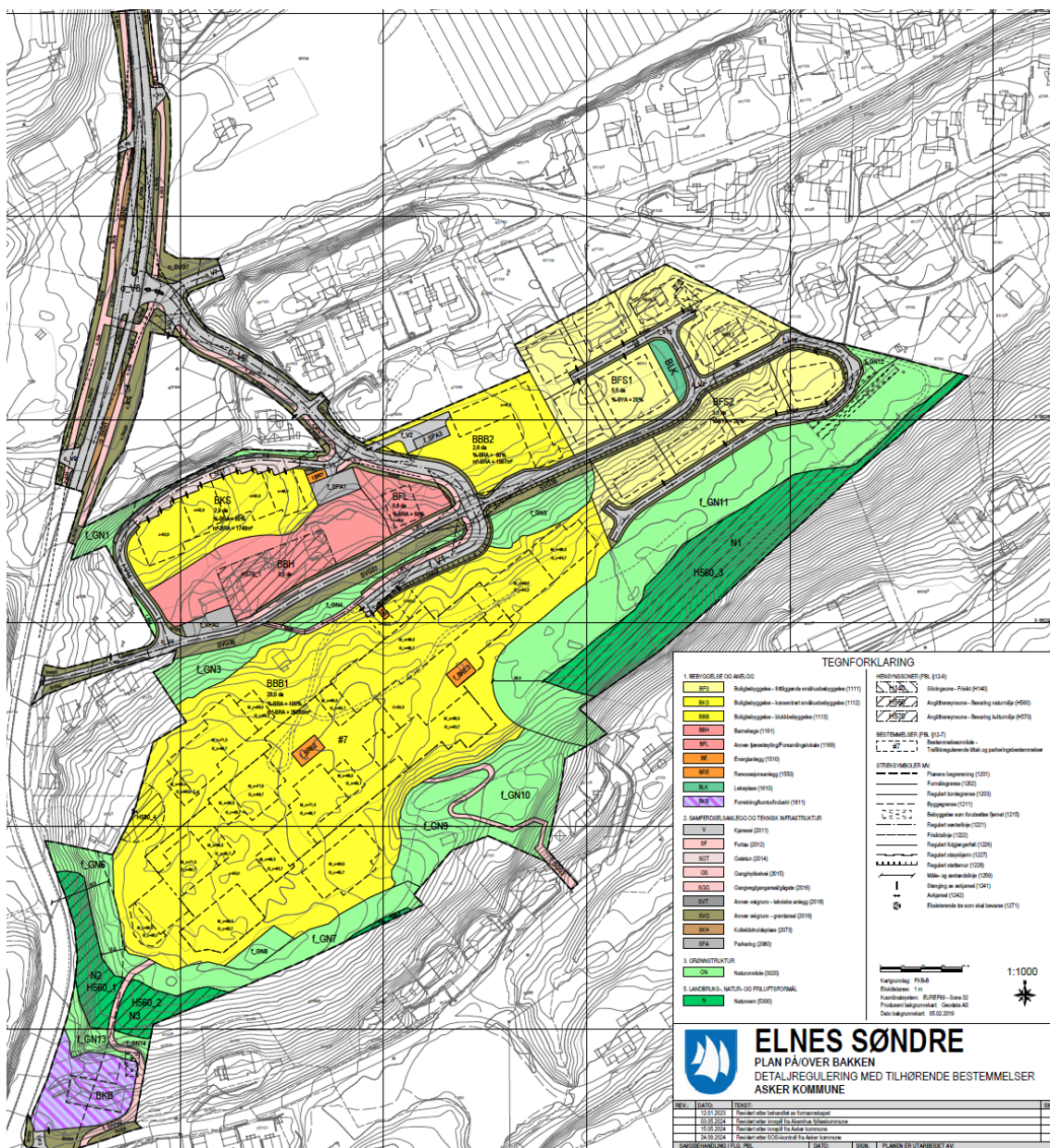
Med unntak av 2 gårdstun (Elnes gård og Øvre Elnes) er området ubebygget. Gårdsbebyggelsen er registrert som bevaringsverdig. Ved arkeologisk registrering ble det ikke gjort funn av automatisk fredet kulturminner.

Området har gode sol- og utsiktsforhold. Nordvestlige del av området er noe belastet med trafikkstøy fra Slemmestadveien.

For en mer detaljert beskrivelse av planområdet vises det til innsendt planbeskrivelse.

2.4 Beskrivelse av planforslaget

For en utfyllende beskrivelse av planforslaget vises det til forslagstillers planbeskrivelse med vedlegg.



Feltinndeling

Området deles inn i 7 områder, fem områder for ulike typer boligbebyggelse (felt BBB1, BBB2, BKS og BFS1-2), et område for barnehage på Eines gård (BBH) og et område for felleshus (BFL). I tillegg er tomt for eksisterende nærings-/forretningsbebyggelse i krysset Slemmestadveien / Sjørstrandveien tatt med i planforslaget (BKB).

Felt BBB1 utgjør selve hovedfeltet og er lokalisert på platået i den midtre del av planområdet. Feltet omfatter ca. 200 boliger (leiligheter i varierende størrelse) som fordeler seg på lavblokker i 3-4 etasjer med saltak. Bebyggelsen er gitt en orientering som følger åsryggen i vest-/østlig retning og er inndelt i mindre

tun/nabolag som skapes ved hjelp av horisontale forskyvninger av bebyggelsen. Hvert tun/nabolag utgjør ca. 30-50 enheter som aktiviseres ved at alle boenhetene har inngang fra disse. Parkering er lagt til garasjekjeller under bebyggelsen.



Illustrasjon hovedfelt BBB1 - Linda Blom/MER arkitektur as

Felt BBB2, lokalisert på østsiden av atkomstveien (Elnesknausene) i nord, tilrettelegges for ca. 20 ungdomsboliger/etablererboliger. Bebyggelsen er vist i 2 etasjer med saltak og er orientert langs nordre og østre grense, rundt et syd-vestvendt felles tun. Parkering på terreng er lokalisert ved atkomstarealet i nordvest og for øvrig forutsatt i sambruk med barnehagen og felleshuset.



Illustrasjon ungdomsboliger – Linda blom/ MER arkitektur as

Felt BKS, lokalisert i nordvest, tilrettelegges for 10 rekkehus med atkomst og inngang fra felles gatetun i nord og med uterom mot barnehagen i syd. Bebyggelsen er her vist i 3 etasjer med flate, alternativt skrå tak, med mulighet for takterrasse i tilknytning til øverste etasje. Parkering i carport ved inngangspartiene.



Illustrasjon rekkehus – Linda Blom/ MER arkitektur as

Felt BFS1 og BFS2 liggende i øst, utgjør samlet 10 boligtomter. Innenfor feltene er det avsatt fellesareal for lek og atkomst. Bestemmelsene for grad av utnyttelse og

høyder følger i hovedsak opp kommuneplanens bestemmelser for småhusområder.

Felt BBH (Elnes gård) tilrettelegges for barnehage (5 avdelinger). Hovedhuset er forutsatt bevart, men tillates modernisert og bygget om innvendig til formålet. Låven tillates revet og erstattet av nybygg i 2 etasjer med underetasje som i størst mulig grad gjenspeiler eksisterende låvebygning (med hensyn til materialer, detaljering og fargebruk). Utearealer fordeler seg på tre delområder, forbundet med interne gangsoner. Atkomst skjer fra Elnesveien i sør hvor leverings- og hentesone legges i vestre del av tomta.



Illustrasjonsplan barnehage - MER arkitektur as

Felt BFL er lokalisert på østsiden av barnehagetomten, sentralt i planområdet. Innenfor området kan det etableres et felleshus til bruk for barnehagen og for alle boerne. Uterommene er blant annet tenkt benyttet til «Tuftepark», miljøstasjon o.l.

Felt BKB utgjør eksisterende nærings- og forretningseiendom liggende i krysset Slemmestadveien/Sjøstrandveien. Eiendommen er i dag uregulert. Planforslaget tilrettelegger for at dagens bruk videreføres.

Utnyttelse

Samlet åpnes det for et totalt bruksareal (BRA) på inntil 31.370 m² (eks garasje), hvorav den konsentrerte boligbebyggelsen (leiligheter, rekkehus og ungdomsboliger) utgjør 28.310 m². Maks tillatt utnyttelse innenfor det enkelte delfelt fremgår av bestemmelsene. I skisseprosjektet som ligger til grunn for planforslaget fordeler leilighetene innenfor felt BBB1 seg med 9 % 2 roms, 55,5 % 3 roms og 35,5 % 4

roms eller større. Ungdomsboligene i felt BBB2 vil i stor grad utgjøre 2 roms leiligheter. Samlet for planområdet vil andel 2 roms utgjøre 17,3 %.

Bebyggelse, utforming og uteareal

Det stilles krav til at bebyggelsen skal «brytes opp» med variasjon både horisontalt og vertikalt. Byggehøyder (maks tillatt møne- og gesimshøyde) er angitt på plankartet. Bebyggelsen er videre forutsatt gitt en helhetlig og variert materialbruk med vekt på naturlige materialer (tre, stål, glass, metall og stein). Innenfor feltet BBB1 forutsettes hovedmaterialet å være i tre. Fargebruk skal være tilpasset naturområdet rundt.



Illustrasjon fra felt BBB1 – Linda Blom/ MER arkitektur as

Innenfor de enkelte boligfeltene er det avsatt felles uteoppholdsarealer. Størrelsen på arealene for de enkelte felt er oppgitt som MUA (minste uteoppholdsareal) pr boenhet og varierer til henholdsvis 87m² innenfor felt BBB1, 88m² innenfor felt BBB2 og 130m² innenfor felt BKS1. Av samlet MUA forutsettes min 25 m² pr boenhet opparbeidet som nærmiljøanlegg/lekeplass. I tillegg vil hver boenhet sikres privat uteplass (min 6m²) - markterrasser eller balkonger i hovedsak vendt mot vest og integrert i bebyggelsen.

Parkering

For hovedfeltet BBB1 er bilparkering forutsatt lagt til parkeringskjeller under bebyggelsen. For øvrige felt vil parkering skje på bakkeplan. Sykkelparkeringen er hovedsakelig forutsatt å være overdekket. Det tilrettelegges for deleordninger både for bil og sykkel og det stilles krav om tilrettelegging for ladepunkter.

Kommuneplanens parkeringsnorm er lagt til grunn for krav til antall parkeringsplasser. For feltet tilsier dette:

Leiligheter: 1-1,5 p. plasser pr 100 m2 BRA,

Konsentrert småhusbebyggelse/rekkehus: 1,2 – 2,2 p-plass pr boenhet

Ene- og tomannsboliger: 2 p-plasser pr hovedbruksenhet

Etablererboliger: 0,2 -1 p-plass pr 100 m2 BRA.

Barnehage: 0,5 – 2 p-plass pr. 100 m2 BRA

For sykkel stilles det generelt krav til 3 sykkelplasser pr enhet for rekkehus, ene- og tomannsboliger og pr 100 m2 BRA for leiligheter, samt egne krav for barnehagen.

Veianlegg

Området vil betjenes med atkomst fra Slemmestadveien, kort del av Øvre Elnes vei og Elnesknausene. Veianleggene forutsettes utbedret, blant annet med kanalisering av krysset i Slemmestadveien, oppstramming av krysset mellom Øvre Elnes vei og Elnesknausene og med fortau langs Elnesknausene (som vil ha kjørebanebredde på 5,0m) frem til innkjøring til garasjekjeller. Fortau er også forutsatt anlagt langs Elnesveien frem til barnehagen. Med unntak av nyttekjøring er det ikke forutsatt kjøring inne på hovedfeltet. Rekkehusene og ene-/tomannsboligene vil ha atkomst fra privat vei som tilsvarer veiklasse B1. Elnesveiens utkjøring i Slemmestadveien er av trafikksikkerhetsmessige årsaker forutsatt stengt.

Rekkefølgekrav

I tillegg til rekkefølgekrav til kryssutbedring ved Slemmestadveien/Blakstadmarka før en utbygging kan finne sted, foreslås det rekkefølgekrav knyttet til skolekapasitet, opparbeidelse av aktuell infrastruktur, uteoppholdsarealer med mer og beskyttelse av særskilte områder i anleggsfasen. Før en utbygging kan finne sted stilles det også en rekke dokumentasjonskrav som må være oppfylt.

Analyser/utredninger

Til planen er det utarbeidet et eget kvalitetsprogram som viser miljø- og kvalitetsambisjoner for utviklingen. I tillegg til trafikk- og mobilitetsanalyser og rapporter knyttet til bussfremkommelighet på Slemmestadveien følger det en rekke andre analyser og utredninger til planforslaget. Dette gjelder blant annet risiko og sårbarhet, naturmangfold, grunnforhold, grunnforurensning, miljørisiko, veiprojekt, støy, vann og overvannshåndtering, branntekniske forhold knyttet til tidlig fase og rapport arkeologisk registrering.

3. Tidligere behandling

3.1 1. gangs behandling

Planforslaget ble 1. gangs behandlet av henholdsvis:

- Utvalg for plan og byggesak i møte 27.04.2022, utvalgssak 45/22
- Formannskapet i møte 3.05.2023, utvalgssak 107/22

Planforslaget ble vedtatt sendt ut på høring/lagt ut til offentlig ettersyn. Det ble vedtatt følgende tilleggspunkt:

«Før 2. gangs behandling skal krav til matjordplan, jf. Pkt. 10.4 i forslag til bestemmelser for ny kommuneplan, legges inn under bestemmelsenes pkt. 2.2 (dokumentasjonskrav).»

3.2 Oppfølging av formannskapetets vedtak av 3.05.2023

Matjordkvaliteten innenfor området er blitt vurdert. Notat utarbeidet av Norconsult (datert 15.11.22), er forelagt landbrukskontoret. Landbrukskontoret har bekreftet at notatet gir en grundig utredning og har bedt om at notatet vedlegges planforslaget som en fullverdig matjordplan. (Notatet følger som vedlegg til planforslaget)

3.3 Offentlig ettersyn / innkomne merknader / innsigelser

Planforslaget har ligget ute til offentlig ettersyn i tiden frem til 30.06.2022. Det er mottatt 12 merknader, hvorav innsigelser fra Statsforvalter og Viken fylkeskommune. Statens vegvesen fraråder planforslaget.

Statsforvalter fremmer innsigelse med begrunnelse om at det er uheldig å legge til rette for parsellhager o.l. innenfor buffersonen til den viktige kalklindeskogen i sørøst, og at buffersonen må avsettes til 25 m.

Viken fylkeskommune fremmer innsigelse på 3 punkter:

- 1) De mener planforslaget er i strid med Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus og Kommunal- og moderniseringsdepartementet sine føringer i innsigelsesavgjørelsen for planområdet (20.04.2016).
- 2) Det mangler teknisk plan for fylkesveianlegget.
- 3) De kan ikke se at kommuneplanens rekkefølgekrav om bussframkommelighet langs Slemmestadveien er løst.

På bakgrunn av planforslaget har Statsforvalter trukket sin innsigelse, og Akershus fylkeskommune har trukket sin innsigelse vedrørende teknisk plan. De to øvrige innsigelsene er gjentakelser av innsigelser fra kommuneplanbehandlingen i 2014, der departementet besluttet at Øvre Elnes kunne ligge inne som boligfelt i Asker.

- Fra lag og foreninger (3 stk.) retter merknadene seg hovedsakelig til natur- og trafikkforhold, samt til konkrete forslag til endringer
- Fra private (6 stk.) retter merknadene seg hovedsakelig til trafikkforhold, skole- og barnehagekapasitet og sikring mot rasfare.

Merknadene er oppsummert og kommentert av kommunedirektøren i eget vedlegg. Merknadene i sin helhet følger også som vedlegg til planforslaget.

3.4 Endringer etter 1. gangs behandlingen

3.4.1 Endringer av plankartet

Plankartet er revidert etter innsigelse fra Statsforvalter.

- Buffersonen mot kalklindeskogen er avsatt og målsatt i en bredde av 25 m
- Buffersonen er foreslått regulert til Grønnstruktur – Naturområde (3020) -f_GN11
- Parselhager og lekeplass er flyttet ut fra buffersonen
- Byggegrenser er justert slik at buffersonen ikke vil bli berørt under byggeperioden
- Buffersonen vil bli skjermet med et 1,2 m høyt gjerde og all anleggsvirksomhet vil skje utenfor gjerdene.
I tillegg er det åpnet for 2 ekstra eneboligtomter innenfor felt BFS1-2 og enkelte tekstlige presiseringer.

Utomhusplanen er justert som følge av endringer av plankartet.

3.4.2 Endringer i bestemmelsene

Det er gjort en rekke presiseringer i bestemmelsene som følge av innspill i høringsperioden og som rent tekstlige forbedringer. Bestemmelser knyttet til parselhager innenfor areal som tidligere er benyttet til gartneri, er tatt ut da arealet er i konflikt med ønsket hensynssone mot kalklindeskogen (jf. innsigelse fra Statsforvalter).

Det er lagt inn 4 nye bestemmelser: To bestemmelser knyttet til rekkefølgekrav, henholdsvis til at byggeplan for veianlegg som berører fylkesvei skal godkjennes av fylkeskommunen og krav til opparbeidelse av Elnes bussholdeplass. Videre er det lagt til en bestemmelse under dokumentasjonskrav ang. belyningsplan, og en bestemmelse under estetisk krav ang. tilpasning til bevaringsverdig bebyggelse innenfor felt BFL og BFS1 og 2.

4. Kommunedirektørens vurdering

4.1 Helhetsforankring

Planforslaget er i tråd med arealbruksformål i gjeldende kommuneplan, hvor feltet (BJ1) er stipulert utbygget med ca. 250 boliger i tidsrammen 2027-2030.

Planforslaget tilrettelegger for en boligfordeling som i grove trekk følger opp anbefalinger i kommuneplanens samfunnsdel. Planforslaget følger videre opp kommuneplanens forutsetninger om å sette av areal til barnehage og tilrettelagte boliger, her i form av boliger for førstegangsetablerere.

Området ligger nord for nullvekstlinjen og utenfor prioritert vekstområde. Feltet ligger dog i kort gangavstand til bussholdeplass med høy bussfrekvens (10 min. eller bedre i rush) og i gang- sykkelavstand til Vollen sentrum og anløpsstedet for hurtigbåt til Oslo. Dette muliggjør pendling/jobbreiser med buss eller båt. Sammen med nærheten til barnehage, skoler, og nær- og lokalsenter ligger det dermed godt til rette for at økt transportbehov dels vil kunne løses gjennom kollektivtransport, sykkel

og gange. Etter kommunedirektørens vurdering er det i mobilitetsplanen til planforslaget synliggjort virkemiddel (blant annet bildelingsordning og god tilrettelegging for sykkel) som vil bidra til å redusere personbiltrafikken.

4.2 Rækkefølgekrav / Samferdsel - parkering

De gjenværende innsigelsene fra fylkeskommunen er gjentakelser av tidligere innsigelser, behandlet og avvist av departementet ved kommuneplanbehandlingen i 2014. Framkommelighet for buss på Slemmestadveien har ligget inne som rækkefølgebestemmelse i flere generasjoner kommuneplan, og er implementert i foreliggende regulerings sak gjennom rækkefølgebestemmelser til konkrete tiltak på Slemmestadveien, jfr reguleringsbestemmelsenes pkt. 2.1.2 (krav om kryssutbedring Blakstad bussterminal), og pkt. 2.1.16 (krav om kryssutbedring Slemmestadveien/Øvre Elnes vei). Disse konkrete tiltakene er igjen forankret i dagens kommuneplan, retningslinjenes pkt. R3.1.3 Transportkapasitet.

Kommunedirektøren mener de foreslåtte rækkefølgebestemmelser og dokumentasjonskrav i reguleringsplanen sikrer sentrale fremkommelighetstiltak for buss. Det skal understrekes at fylkeskommunen selv har fokus på de samme tiltak, jfr. fylkesrådets forslag til handlingsprogram for samferdsel 2025-2028, som behandles av fylkestinget 12.12.2024, der tiltakene «Bedre løsning for buss ved Blakstad terminal» og «Mindre fremkommelighetstiltak for buss på Slemmestadveien og Røykenveien» er beskrevet i henholdsvis «Planleggingsporteføljen» og «Utbyggingsporteføljen».

Som all annen utbygging, vil en utbygging av dette feltet skape økt trafikk på veinettet. Lokaliseringen av feltet ivaretar imidlertid gunstige trafikale løsninger lokalt, i forhold til bl.a. barnehage, skole og senterstruktur. Kommunedirektøren viser til utarbeidet trafikkanalyse hvor det konkluderes med at utbyggingen ikke vil være problematisk i forhold til trafikksituasjonen lokalt, hverken i forhold til trafikkavvikling eller trafikksikkerhet. Aktuelle mobilitetstiltak som kan bidra til å bedre fremkommelighet og trafikksikkerhet på veinettet vil det kunne jobbes videre med i «samarbeidsprosjektet Asker og Viken».

Veiarealer innenfor planområdet følger opp gjeldende vei – og gatenormal. Videre er anbefalinger i utarbeidet trafikkanalyse fulgt opp. Dette gjelder fullkanalisert kryss i Slemmestadveien med oppstrammet geometri og stengning av dagens inn-/utkjørsel fra Elnesveien til Slemmestadveien grunnet trafikksikkerhet.

Tiltak som nevnt i mobilitetsanalysen (deleordninger for bil og sykkel og ulike former for integrerte mobilitetsløsninger) kan bidra til redusert biltrafikk og parkeringskrav. Parkeringskrav er i tråd med kommuneplanens parkeringsnorm. Ved en tilrettelegging for bildelingsordning vil en her kunne benytte minimumsnormen som for ordinære leiligheter vil tilsi 1 p-plass pr. 100 m² BRA, 0,2 p-plass pr. 100 m² BRA for etablererboliger og 1,2 p-plass pr. boenhet for rekkehus. Parkeringsplasser for sykkel er generelt 3 plasser pr. 100 m² BRA og pr boenhet i rekkehusene.

4.3 Behov for konsekvensutredning og utbyggingsavtale

Tiltaket faller ikke inn under forskriftens omfangskriterier og utløser ikke krav til konsekvensutredning. Hvorvidt det vil være aktuelt med utbyggingsavtale knyttet til boligpolitiske tiltak, barnehage, infrastruktur eller klausuler knyttet til klima og miljø (for eksempel bilpoolordning, grønn mobilitet, energikilder o.l.), blir fulgt opp i en eventuell senere i prosessen

4.4 Stedstilpasning - utnyttelse/bokvalitet

Området ligger i dag som et naturområde/eldre landbruksareal. En utbygging slik planforslaget tilrettelegger for, vil i høy grad endre områdets karakter. Etter kommunedirektørens vurdering viser illustrasjonene til planforslaget en utbygging som med sitt totale volum er løst på en god måte, hvor det er tatt utgangspunkt i viktige landskapstrekk og områdets kvalitet. Dette gjelder både bygningsvolumer, dets variasjon, uttrykk og organisering. Bebyggelsen er trukket tilbake fra skrentene slik at den rammes inn av eksisterende, delvis verneverdig skog. Materialvalg og fargesetting bidrar til tilpasning til nærområdet.

Kommunedirektøren vurderer utnyttelsen, foreløpig beregnet bruksareal (28 310m²), for nye leiligheter og rekkehus (felt BBB1, BBB2 og BKS) som akseptabel. Krav til samlet felles uteoppholdsareal (MUA) er ivaretatt i henhold til kommuneplanens krav (min. 80m²).

Hovedfeltets ulike romdannelser og inndeling av 30-50 enheter som knyttes til felles tun, samt tilrettelegging for ulike fellesfunksjoner (hvorav deleordninger, felleshus, parsellhager, rekreasjonsområder og gangforbindelser) vil sammen med feltets variasjon i boligtilbud, bidra til tilhørighet og fellesskap. Dette, samt områdets beliggenhet med gode solforhold, nærhet til sjøen, skoler, barnehage og nærsteder, vil bidra til god bokvalitet.

4.5 Sosial infrastruktur /Skole- og barnehagekapasitet

Planområdet tilhører Arnestad skolekrets. Utbyggingen av på Elnes ligger inne som grunnlag for elevveksten i framskrivingene over 4 år, fra 2027-2030. Det er vurdert at det er skolekapasitet til utbyggingen på Elnes, siden prognosene viser at det vil være tilsvarende ledig kapasitet som den estimerte elevtallsøkning utbyggingen vil kunne bidra til i sammenfallende tidsperiode. At utbyggingen kommer over 4 år (2027-2030) er en forutsetning for at det vurderes at det er nok kapasitet ved Arnestad skole for utbyggingen på Elnes. Da det knytter seg noe usikkerhet til fremdrift for utbygging er det likevel lagt inn rekkefølgekrav til skolekapasitet i forslag til bestemmelser.

Foreslått barnehage vil ligge gunstig til i forhold til utvikling av feltet og for nærområdet.

4.6 VA og overvannshåndtering

VA-situasjonen for området er noe uavklart i forhold til kapasitet/trykk. Det meldes at det sannsynligvis må påregnes større investeringer. Det er ikke tilfredsstillende slokkevann i området og det må vurderes etablering av en ringforbindelser for tosidig vannforsyning til området.

Krav til planer for VA- anlegg og overvannshåndtering (inkl. erosjonssikring og sikring av flomveier), er ivaretatt i planbestemmelsene.

4.7 Grunnforhold, rasfare

Grunnundersøkelser er gjennomført av Norconsult. Det er vurdert ikke å være behov for videre utredning av områdestabilitet. Det er forutsatt redegjort for eventuelle tiltak for å hindre rasfare i marksikringsplan for det enkelte delfelt.

4.8 Risiko - og sårbarhetsvurdering

En gjennomgang av uønskede hendelser konkluderer med at planområdet fremstår generelt som lite til moderat sårbart. ROS analysens foreslåtte tiltak forutsettes fulgt opp ved en utbygging av feltet. Tilsvarende gjelder tiltak som er nevnt i Miljørisikovurdering – Elnes, hvor det blant annet er påpekt at det er svært viktig å overholde en sikkerhetssone på minimum 25m til den nærliggende kalklindeskogen, og at det er viktig å gjennomføre tiltak for å begrense avrenning av urensset vann fra byggegrøper og midlertidige deponerte løsmasser mot Deledammen og Sjøstrandbekken i anleggsfasen.

Kommunedirektøren finner at ROS-analysen og tiltak som er beskrevet analysen og i Miljørisikovurderingen som tilfredsstillende. Byggegrenser i planen, planforslagets bestemmelser og andre lovverk (blant annet forurensningsloven), vil forebygge uønskede hendelser.

4.9 Energi og klima

Fra utbygger er det signalisert høye miljøambisjoner gjennom utarbeidet kvalitetsprogram, noe som selvfølgelig støttes av kommunedirektøren. Kvalitetsprogrammet er forankret i bestemmelsene til planen (3.3) og fulgt opp med konkrete krav i bestemmelsene. Blant annet stilles det krav til at det skal foreligge en energiutredning som skal redegjøre for energiforsyning til delområdene med forventet energibruk (egenproduksjon og tilført energi) og klimagassberegninger i et livsløpsperspektiv samt LCC -analyser (2.2.11). Videre stilles det krav til at det skal foreligge en miljøoppfølgingsplan hvor det skal redegjøres for hvordan aktuelle miljømål skal ivaretas gjennom detaljprosjektering og byggeprosess, blant annet for massebalanse og massetransport (2.2.9), samt tiltak for energiløsninger i området (2.2.11) og tiltak for å begrense avrenning av urensset vann mot Deledammen/ Sjøstrandbekken (3.2.4).

Fossilfri byggeplass skal tilstrebes (3.8.1).

4.10 Jordvern/Naturmangfold

Jordvern

Matjordkvaliteten innenfor området er blitt vurdert. I utarbeidet notat opplyses det om at området er tilført eksterne jordmasser med ukjent opprinnelse og kvalitet. På grunn av en blanding av fremmede masser anbefales det ikke å benytte dette som matjord til forbedring av andre dyrkede arealer. Massene kan vurderes benyttet til grøntanlegg inne på tiltaksområdet.

Naturmangfold

Deler av planområdet innehar svært stor verdi for biologisk mangfold. Det gjelder spesielt kalklindeskogen sørøst i planområdet, men også kalkfuruslogen i sørvest og den store eika. Områdene er, etter kommunedirektørens vurdering, tilstrekkelig sikret i planforslaget, både i form av arealbruksformål, byggegrenser og krav til sikring og båndlegging i bestemmelsene.

4.11 Kulturminner

I forbindelse med planarbeidet er det etter undersøkelser av fylkeskommunen avdekket at tidligere registrert fornminner på 67/11 ikke er en gravhaug. Det ble heller ikke gjort funn av andre fornminner. En utbygging slik planforslaget tilrettelegger for kommer derfor ikke i konflikt med kulturminneloven.

Områdets nyere tids kulturminner (eldre gårdsbebyggelse) er ivaretatt i planforslaget. Tilrettelegging for barnehage på Elnes gård vil ivareta gårdsbebyggelsens hovedform og lesbarhet. Etter kommunedirektørens vurdering vil dette kunne følge opp målsettingene i vedtatt samfunnsdel til kommuneplanen om en god balanse mellom vekst og vern.

4.12 Folkehelse

Planforslaget tilrettelegger for etablering av felleshus, parsellhager og gode møteplasser som er positivt for sosialt samkvem og folkehelse. Planområdet ligger i et område med gode turmuligheter og nærhet til sjøen og store friområder. Gangvei til skole og barnehage, samt til butikk og servicetilbud på Bjerkås og Vollen og nye snarveiforbindelser gjennom området vil stimulere til grønn mobilitet / sykkel og gange.

Tiltak innenfor planområdet forutsettes utformet etter prinsipper om universell utforming / tilgjengelighet i henhold til gjeldende lovverk. Enkelte snarveier som trappeforbindelse mellom byggeområdet og Sjøstrandveien, vil på grunn av terrengforholdene ikke kunne oppfylle nevnte krav. Det er likevel viktig at disse etableres.

4.13 Konsekvenser for barn og unge

En gjennomføring av planen vurderes ikke å medføre negative konsekvenser for barn og unge. Planforslaget ivaretar krav til leke- og uteoppholdsarealer på en tilfredsstillende måte. I nærområdet (ved Vollen ungdomsskole og Arnestad barneskole, samt Bjerkås) ligger det arealer for ballspill og andre uteaktiviteter. Det er opparbeidet gang-/sykkelvei langs Slemmestadveien frem til skolene. En gjennomføring av planen vil sikre etablering av fortau langs Elnesknausene.

4.14 Konsekvenser for nabolag

Bebyggelsen i seg selv kan ikke sies å medføre vesentlig negative konsekvenser for nabolaget i forhold til forringelse av deres bokvalitet, tap av sol /utsikt.

For nærområdet vil en gjennomføring av planforslaget bidra til et bredere boligtilbud, nye gangforbindelser, samt muliggjøre et tilbud om deleordning for bil og sykkel. En utbygging vil også styrke kundegrunnlaget til Bjerkås nærsenter. Bestemmelsene sikrer trygg ferdsel for gang-/sykkeltrafikk under byggeperioden.

En stengning av inn-/utkjøring fra Elnesveien i vest vil bedre trafikksikkerheten, men vil medføre et endret kjøremønster (en mindre omkjøring) for de eiendommer som i dag benytter seg av denne avkjørselen.

4.15 FNs bærekraftsmål

Av de tre dimensjonene i FNs bærekraftsmål (miljø, økonomi og sosiale forhold) bygger planforslaget dels opp rundt miljømessig bærekraft ved at det legges til grunn høye miljøambisjoner. Utbyggingen er imidlertid tosidig i forhold til transport. På den ene siden vil en gjennomføring av prosjektet bidra til forbedring av bussfremkommeligheten (jf. rekkefølgekrav, pkt.2.1.2), mens det på en annen side må det forventes at feltet vil skape økt trafikk (selv om denne kan reduseres ved gode tiltak for å stimulere til kollektiv, sykkel og gange).

Tilrettelegging for et nytt barnehagetilbud knyttes opp til både økonomisk og sosial bærekraft. Et variert boligtilbud, inkl. boligtilbud til førstegangsetablerer og tilrettelegging for utbygging i gangavstand til lokalt nærsenter (som vil styrke kundegrunnlaget og nærsenteret som møteplass), vil bygge opp rundt sosial bærekraft.

Det er ikke knyttet økonomiske utgifter til planforslaget for kommunen.

5. Konklusjon

Planforslaget ivaretar aktuelle planforutsetninger.

Kommunedirektøren mener de to gjenværende innsigelsene fra Akershus fylkeskommune er ivaretatt i planforslaget, da disse er forankret i retningslinjene i dagens kommuneplan. Kommunedirektøren vil derfor anbefale at man opprettholder planforslaget slik det foreligger.

Kommunedirektøren anbefaler at planforslaget blir vedtatt og at Asker kommune ber om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelser.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Plankart vertikalnivå 2, datert 24.09.2024
Plankart vertikalnivå 1, datert 24.09.2024
Planbeskrivelse
A10-01 Situasjonsplan
A10-02 Situasjonsplan - Leiligheter
A10-03 Situasjonsplan - Etablererboliger
A10-04 Situasjonsplan - Rekkehus, Barnehage, Felleshus
A10-09 Situasjonsplan - Eneboligtomter
A30-10 Situasjonssnitt
A20-20U Plan U kjeller over ett plan
A20-20U1 Plan U kjeller over to plan
A20-20U2 PLAN U2. P-kjeller over to plan
A10-01M MUA
A20-20A Boenheter og areal
Kvalitetsprogram_Elnes Søndre
Bussfremkommelighet på Slemmestadveien
Mobilitetsplan for Sjøstrand Hage
Mobilitetsplan_Transportutredning
Oversikt over sammenhengen i Norconsults dokumentasjon av trafikk- og mobilitetsanalyser
Notat bussfremkommelighet (juni 2019)
Vurdering av uttalelse vedr trafikk - mobilitet _Norconsult
Vurdering av matjord_J02
Naturmangfold Elnes
NIKU - rapport
ROS-analyse_13.09.19
Geoteknisknotat_Elnes_m-vedlegg - rev01
Bergartsgrense Elnes-Vollenformasjonen
Miljørisikovurdering Elnes_Bygge og anleggsfase
Tilleggsregistrering naturmiljø
Støyutredning for regulering
Sjøstrand Hage_Brannteknisk notat
Tilrettelegging for slokkeinnsats_møtereferat
Vurdering av forurensning i grunn
Geoteknisk datarapport_Elnes_grunnundersøkelser
Vurdering av forurenset bergmasse - Elnes
Arkeologiske registreringer_mail AFK
Energiutredning Sjøstrand Hage
Kartlegging av grunnforurensning ved villfyllinger
Sjøstrand Hage Rapport Trafikkanalyse
Landskapsplan-L10-01
Landskapsplan-L10-02
Landskapsplan-L10-03

Landskapsplan-L10-04

Landskapsplan-L10-05

Vei_Forprosjekt regulering_Tegninger_Norconsult

Slemmestadveien_plan og profil

Kapasitetsvurdering Arnestad skole_2024

Elnes Søndre_ Utredning VA0 med vedlegg

Dimensjoneringsforutsetninger_Reguleringsgrunnlag Slemmestadveien _Øvre Elnesvei

Akershus fylkeskommune trekker innsigelse vedr. manglende teknisk plan, brev av 18.06.24

Statsforvalteren i Oslo og Viken - opplysning om at innsigelsen trekkes, brev datert 20.07.23

Asker kommune anmoder Viken fylkeskommune om å frafalle innsigelsen, brev datert 20.06.23

Asker kommune anmoder Statsforvalter om å frafalle innsigelsen, brev datert 03.03.23

Buffersonen på Elnes

Viken fylkeskommune informerer om at innsigelsen opprettholdes, brev datert 12.10.23

Resyme av innkomne merknader ved offentlig ettersyn med kommunedirektørens kommentar

Merknader etter off. ettersynpdf

Oppstart av planarbeid_naboer og berørte parter

Forslagsstillers redegjørelse til 2.gangsbehandling

Reguleringsbestemmelser, datert 24.09.2024



Saksprotokoll

Arivsak
22/06383

Saksbehandler
Sissel Haug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	65/24
2 Formannskapet	03.12.2024	179/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	

Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/11 mfl - sluttbehandling

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 27.11.2024 sak 65/24

Behandling

Saksbehandler Sissel Haug innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Utvalg for plan og byggesak befarte eiendommen 25.11.2024

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot en stemme (MDG)

Innstilling

1. Detaljregulering for Elnes Søndre, gbnr 67/10, 67/45 mfl., som vist på plankart og med tilhørende bestemmelser datert 24.09.2024, vedtas iht. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelse



Saksprotokoll

Arivsak
22/06383

Saksbehandler
Sissel Haug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	65/24
2 Formannskapet	03.12.2024	179/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	

Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/11 mfl - sluttbehandling

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 179/24

Behandling

Innstillingen ble vedtatt, mot 2 stemmer (MDG,SV)

Innstilling

1. Detaljregulering for Elnes Søndre, gbnr 67/10, 67/45 mfl., som vist på plankart og med tilhørende bestemmelser datert 24.09.2024, vedtas iht. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelse.



Saksframlegg

Arkivsak
23/20706-5

Saksbehandler
Hiwa Suleyman

Behandles av
Utvalg for plan og byggesak
Formannskapet

Møtedato
27.11.2024
03.12.2024

Reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole - førstegangsbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune vedtar at forslag til reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole, som vist på plankart og bestemmelser datert 08.10.2024 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningslovens § 12-10.

1. Sammendrag og konklusjon

Saken gjelder førstegangsbehandling av forslag til reguleringsplan med konsekvensutredning for Sætre barne- og ungdomsskole. Det skal tas stilling til om planforslaget er tilstrekkelig avklart og i tråd med gjeldende rammer og føringer slik at man ønsker å sende det på høring og legge det ut til offentlig ettersyn i medhold av plan- og bygningsloven § 12-10.

Planforslaget er utarbeidet av plankonsulent LINK-arkitektur på vegne av Asker kommune Prosjekt og utvikling.

Intensjonen med planen er å legge til rette for en ny, samlokalisert barne- og ungdomsskole med flerbrukshall/turnhall som skal erstatte dagens barneskole på Engene og ungdomsskole på Grytnes. Planen åpner også opp for en spesialskoleavdeling som del av anlegget. I tillegg vil planen ta høyde for at Sætre IF Graabein, for egne midler, kan utvide Sætrehallen. Spesialskoleavdelingen og utvidelse av Sætrehallen inngår ikke i skoleprosjektet.

Sentrale temaer i planarbeidet er trygg skolevei, grønn mobilitet, trafikksikkerhet, kulturminner, landskap, idrettsanlegg, sambruk, friluftsliv og miljøfaglige forhold.

Konsekvensutredning av planen er gjennomført i samsvar med vedtatt planprogram. Basert på kunnskap fra konsekvensutredningen har planen foreslått avbøtende tiltak og tilpasninger for å unngå, begrense eller kompensere for negative konsekvenser.

Planen gir positiv konsekvens for barn- og unge. Planen gir negativ konsekvens for kulturminner, med tanke på at eksisterende skole rives og automatisk fredete kulturminner fjernes. For naturmangfold og vannmiljø vil konsekvensen være begrenset. Planen gir positiv konsekvens for trafikksikkerhet og mobilitet. Samlet sett viser utredningene at tiltaket vil ha positiv konsekvens.

Kommunedirektøren vurderer det som positivt at trygg skolevei i en større sammenheng (Storsand-Sætre-Åros) er redegjort for, og som del av dette vil planen sikre en sammenhengende gang- og sykkelvei innenfor planområdet. Planen redegjør også for muligheten til å etablere gang- og sykkelforbindelse mellom Åros og Sætre gjennom Skatvedtfeltet og Bjørndalen fram til Sætre skole. Kommunedirektøren anbefaler at denne strekningen som ligger utenfor planområdet blir fulgt opp i et nytt prosjekt.

Planen stiller en del rekkefølgekrav for å sikre at skolen får tilstrekkelig kvalitet og trygg atkomst og skolevei, samt forsvarlig vann- og avløpskapasitet. Byggetrinn og anleggsperioden vil kunne være en belastning for undervisningsmiljøet, og det er derfor innarbeidet egne bestemmelser som sier at Sætrehallen ikke kan utvides før skolen står ferdig.

Planforslaget uttrykker tydelige ambisjoner om høy kvalitet på utforming av skolebygg med tilhørende uteoppholdsarealer, parkeringsanlegg, og gang- og sykkelveier. Det vektlegges også at idrettshallene vil gi barna gode varierte muligheter til aktivitet og lek.

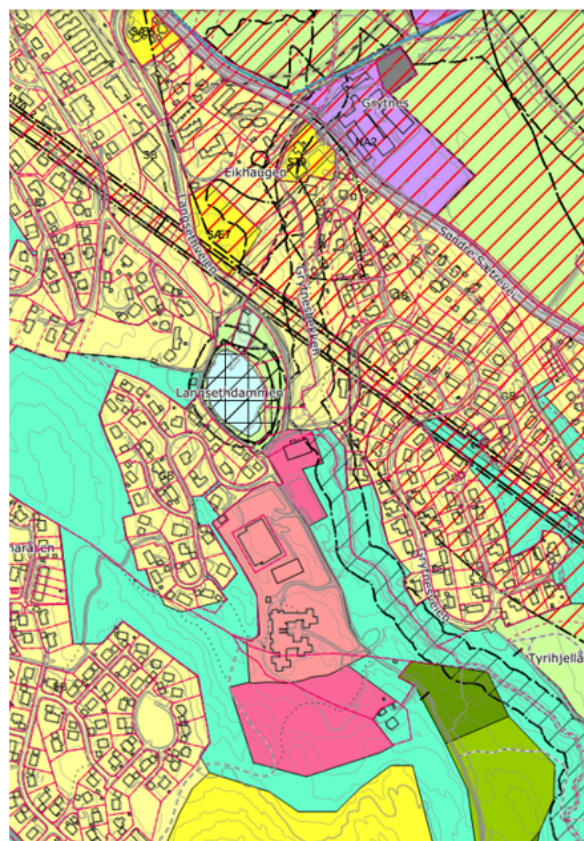
Kommunedirektøren er av den oppfatning at ny barne- og ungdomsskole med flerbrukshall og turnhall på Grytnes har gode forutsetninger for å bli et godt skoleanlegg og at prosjektet for øvrig bidrar til å underbygge intensjonen i kommuneplanen samt kommunens øvrige føringer.

Kommunedirektøren anbefaler at planforslaget sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Dersom utvalget finner at planforslaget ikke bør sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn, kan planen sendes tilbake, eventuelt med retningslinjer for videre arbeid med planen som skal oppfylles før den kan fremmes til ny behandling.



Figur 1: Grønn sirkel viser beliggenhet



Figur 2: Arealformål i kommuneplanens arealdel

2. Bakgrunn for saken

Dagens barneskole på Engene og ungdomsskole på Grytnes har ikke tilstrekkelig kapasitet til forventet befolkningsvekst, og bygningene tilfredsstillers ikke dagens krav. Barneskolen ligger i tillegg innenfor sikkerhetssonen rundt virksomhetene på Engene, og det er ikke mulig å utvide skolen. Formannskapet vedtok derfor i møte 06.12.2022, at det skal bygges ny barne- og ungdomsskole med flerbrukshall og turnhall på Grytnes. Dette ble senere fastsatt i ny kommuneplan. Store deler av arealet er uregulert og krever derfor utarbeiding av ny reguleringsplan i tråd med plan- og bygningsloven § 12-1. Detaljreguleringen utløser krav til planprogram med konsekvensutredning da arealet som reguleres til offentlig tjenesteyting utgjør mer enn 15 000 m² bruksareal (BRA).

2.1 Tidligere behandling

Planprogrammet er blitt behandlet i utvalg for plan- og byggesaker, og utvalget fastsatte planprogrammet i møte 29.11.2023.

Link til saken:

[Reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole- fastsetting av planprogram](#)

2.2 Planstatus og juridiske rammebetingelser

I kommuneplanens arealdel er Sætrehallen og ungdomsskolen videreført som areal for offentlig og privat tjenesteyting. Det er i tillegg satt av et areal for utvidelse sørover fra dagens ungdomsskole for å tilrettelegge for et nytt skoleanlegg. Nordøst for Sætrehallen, sør for Langsethdammen, er det vist et areal for framtidig tjenesteyting der det i dag ligger en sandvolleyballbane og en liten parkeringsplass. Det er også avsatt et areal til idrettsanlegg omtrent der skiløypene går sørover fra skolen.

Dagens barneskole på Engene er avsatt til næringsareal i kommuneplanens arealdel (KPA). Mulighetsstudien har tatt utgangspunkt at parkeringsarealer som er avsatt til grøntområder i KPA, kan videreføres og utvikles. Området ligger delvis under flere hensynsoner og faresoner i kommuneplanen:

Andre kommunale planer og føringer som er relevante for planforslaget er:

- Temaplan for barnehage og skolekapasitet
- Temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Temaplan for vann og vannmiljø
- Temaplan for handling mot klimaendringene
- Temaplan for naturmangfold
- Temaplan medborgerskap

Statelige og rikspolitiske retningslinjer samt fylkesplaner som er spesielt relevante for planforslaget er:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023– 2027
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Nasjonal strategi for folkehelse
- Nasjonal Gå-strategi
- Klimaforliket 2014
- Veileder – Universell utforming i planlegging
- Regional plan for kunnskapssamfunnet 2016-2020
- Regional plan for areal og transport i Buskerud 2018-2035

For mer informasjon om overordnede planer og føringer, se planbeskrivelsen kapittel 1.2 Planstatus og rammer.

Planforslaget er stort sett i henhold til overordnede planer og retningslinjer. Stedvis i planforslaget forslås det en utvidelse av offentlig/privat tjenesteyting utover det som ligger i vedtatt kommuneplan.

2.3 Planprogram

Planprogrammet ble vedtatt, 29.11.2023

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-2 og § 4-1, samt forskrift om konsekvensutredning §8, stilles det krav til konsekvensutredning for forhold som kan få vesentlig virkning for miljø og samfunn. Detaljreguleringen faller inn under forskrift om konsekvensutredning da areal som reguleres til offentlig tjenesteyting utgjør mer enn 15 000 m² bruksareal (BRA). Dette utløser krav til planprogram og konsekvensutredning.

Planprogrammet har vektlagt flere forhold som er viktige å belyse. Disse omhandler i hovedsak veisystemet rundt Grytnes, trygg skolevei, bærekraftige løsninger, skolen som viktig målpunkt og nærmiljøanlegg, sambruk, grønnmobilitet og miljøfaglige forhold.

Planprogrammet definerer hvilke temaer som skal utredes. Det er vedtatt at følgende temaer skal inngå i utredningen:

- Naturmangfold og økosystemtjenester
- Vannmiljø (Grytnesbekken og Langsethdammen)
- Energi og klima
- Trafikksikkerhet og mobilitet
- Miljøfaglig forhold (flom, overvann, ras, støy, forurensing m.m.)
- Barn- og unges interesser - Grønnstruktur, friluftsliv og idrett
- Kulturminner
- Teknisk infrastruktur
- Folkehelse og universell utforming
- Estetikk og utforming
- Samfunnssikkerhet og ROS-analyse
- Trinnvis utvikling

Oppsummering av konsekvensene for de forskjellige temaene inngår i planbeskrivelsen, kapittel 4.

3. Saksopplysninger

3.1 Beskrivelse av planområdet

Sætre skolekrets omfatter tettstedet Sætre og en større del av omlandet.

Barneskolekretsen omfatter areal fra Beston i nord, til Sagflaten i sør.

Ungdomsskolekretsen omfatter areal fra Høvik i nord, til Sagflaten i sør.

Planområdet ligger på Grytnes og inkluderer Sætre ungdomsskole, Sætrehallen og et nærmiljøanlegg med utendørs ballbane. Sætre ungdomsskole ligger 1,5 km fra

Sætre havn/sentrum. Planområdet er på ca. 201 dekar, noe som inkluderer en del skogareal i vest og sør, Stikkvannsveien og Langsethveien ned til Søndre Sætrevei.

Planområdet avgrenses i øst av Grytnesbekken, som har en funksjon som gyte- og oppvekstbekk for anadrom laksefisk. Grytnesbekken renner gjennom et lite dalsøkk som skiller ungdomsskolen fra Grytnesfeltet. Boligfeltene Slingrebekk og Gunnaråsen ligger også tett på skolen. Planområdet omfatter deler av det kartlagte friluftsområdet Slingrebekken/Grytnesområde. Området grenser til det store friluftsområdet Hurummarka øst med en rekke turstier og løyper.

Langsethdammen, som ligger rett nord for planområdet, er vernet som naturvernsområde for å ivareta amfibiene stor og liten salamander.

Boligfeltene Slingrebekk og Gunnaråsen ligger også tett på ungdomsskolen. Gangatkomst fra Sætre sentrum til ungdomsskolen går på separat gang- og sykkelvei (fortau) helt fram til skolen, men fortauet er stedvis smalt.

En god del av elevene vil ha adkomst til skolen langs stier i skogen. Standarden på stiene er vekslende, og i dag har ingen av dem universell utforming

Det er kulturminner innenfor planområdet. Rett sør for dagens ungdomsskole, er det spor etter en steinalderboplass. Tidligere registreringer av kulturminner nevner ikke bygninger eller anlegg innenfor planområdet, men den eksisterende ungdomsskolen er publisert i «Byggekunst» nr. 6-89 og i NRK TV «Fremtidens skolebygg» i 1992.

Ungdomsskolen har ikke tilstrekkelig brannvannforsyning. Avløpssystemet har problemer med innlekking av fremmedvann, og dette bidrar til at spillvannpumpestasjon nedstrøms blir overbelastet.

For fullstendig oversikt vises til planbeskrivelsen, kapittel 2.

3.2 Beskrivelse av planforslaget

Fakta i saken:

Areal: Ca. 201 daa

Formål; undervisning, idrettsanlegg, naturområde, parkering og kjørevei

Utnyttelsen:

- 3-parallell barneskole, liten flerbrukshall og basishall for turn tillates å bygge ut med BRA 10 500 m². Flerbrukshallen er på ca. 510 m² og kan deles i to. Den vil bl.a. ha plass til volleyballbane, basket treningsbane eller tre badmintonbaner.
- 6-parallell ungdomsskole tillates å bygge ut med BRA 6500 m².

- Spesialskolen BRA 750 m²
- Sætrehallen BRA 12 000 m².

Høyder: Bebyggelsen er foreslått i opptil fire etasjer. Barneskolen vil få en gesimshøyde på kote +89 (gulvetasje +70), ungdomsskolen kote +84 (gulvetasje +64,50), spesialskolen kote +74.5 (gulvetasje +65), og Graabein idrettsanlegg kote +71 (gulvetasje +52,8). Høydene følger terrenget, og fasadene vil derfor framstå vesentlig lavere. (Figur 6).

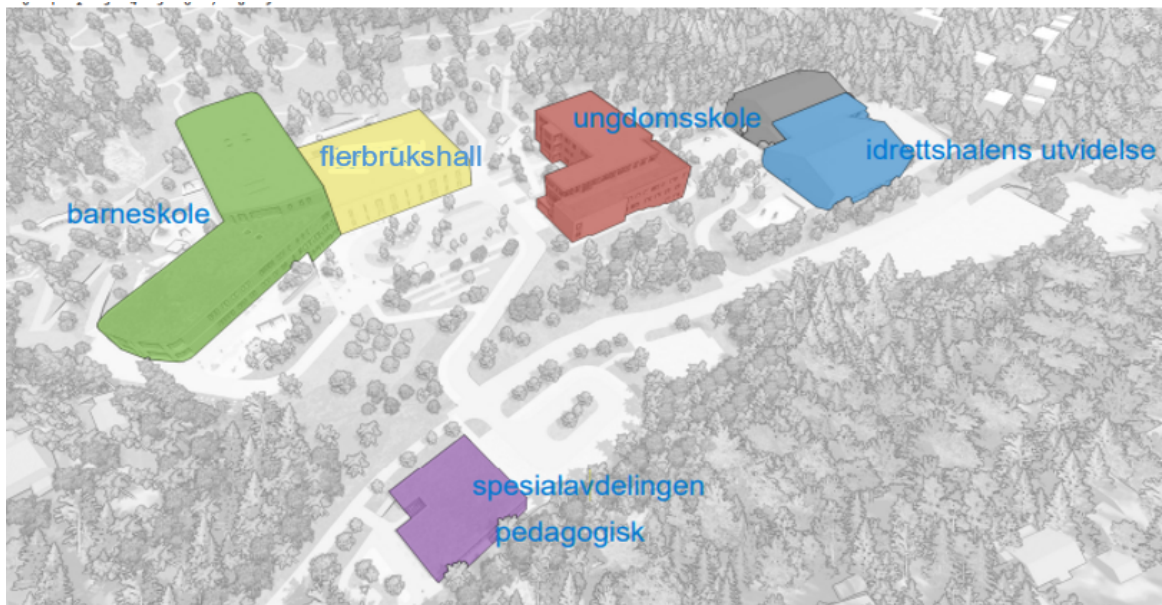
MUA/Lek: De tilrettelagte utearealene vil for barneskolen utgjøre 19 m² per elev, for ungdomsskolen 20 m² per elev og for spesialskolen 21 m² per elev. Skogområder kommer i tillegg.

P-dekning: Det legges opp til ca. 120 parkeringsplasser i området i tillegg til eksisterende parkering rett nord for Sætrehallen.

Intensjonen med planen er å legge til rette for ny, samlokalisert barne- og ungdomsskole med flerbrukshall som skal erstatte dagens barneskole på Engene og ungdomsskole på Grytnes. Planen åpner også opp for å bygge en spesialskoleavdeling og en utvidelse av Sætrehallen (Sætre IF Graabein), men disse prosjektene inngår ikke i det foreliggende skoleprosjektet.

Planens omfang utover tomt for skole og idrettshall, er i hovedsak utløst av behov for trygg skolevei. Planforslaget legger opp til å utvide dagens adkomstvei med bredere fortau, og det skal etableres snuplass og noe parkering for å sikre en tryggere gangforbindelse til skolen. I tillegg foreslås oppgradering av stier i området slik at de får universell utforming. De eksterne skoleveitiltakene forutsettes gjennomført i samarbeid med andre utbyggingstiltak (private utbyggere og VA-anlegg).

Skolen er tenkt huset i to separate bygg, et for barneskole og et for ungdomsskole. Disse byggene vil ligge som et tun, barne- og ungdomsskolen litt høyere i terrenget enn idrettshallen og spesialskolen. Gjennom å splitte barneskole og ungdomsskole åpnes det for adkomst til turveien mot Slingrebekken barnehage.

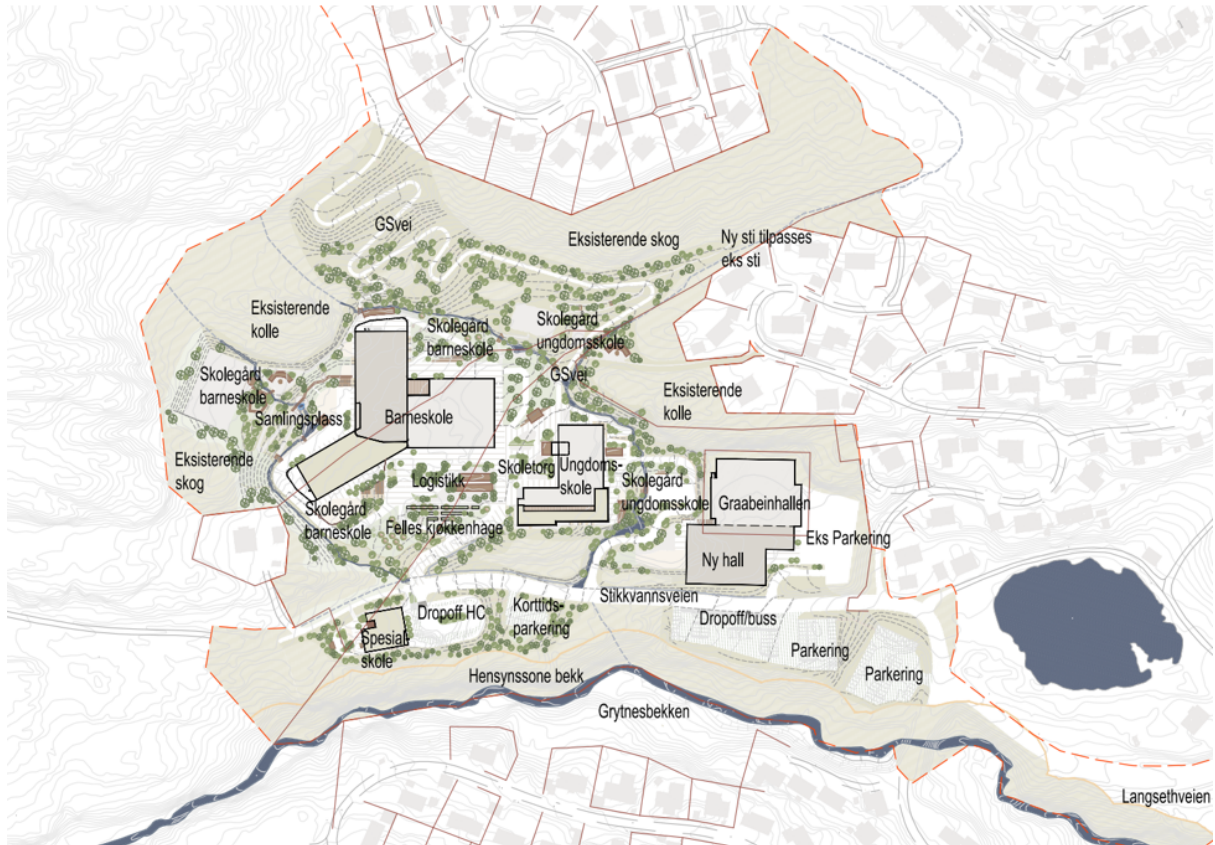


Figur 3 viser organisering av bygningsmassen

Organiseringen av bygningsmassen følger en aldersakse med barneskolen (grønn i figur 3), liggende nærmest de store skogarealene. Deretter følger kultur, flerbrukshall og turnarealer i det påhengte gule volumet. Ungdomsskolen markert i rødt gis en sentral plassering og vil nytte godt av sambruken med nærliggende arealer. I blått legges utvidelsen av eksisterende Sætrehallen. Spesialpedagogisk avdeling, fiolette arealer, ligger noe mer skjermet med gode solfylte utearealer mot sør og kjørbar adkomst helt inn til hovedinngangen.

De mest aktive funksjonene for besøkende (hovedinnganger, SFO, flerbrukshall, kultur- og turnarealer), legges ut mot adkomstområder for å sikre god lesbarhet og tilgjengelighet, både på dagtid og kveldstid. Flerbrukshallen og turnanlegget plasseres mellom barneskolen og ungdomsskolen. Det etableres desentraliserte elevinnganger både for barneskole og for ungdomsskole, og det er tilrettelagt for god flyt rundt de to bygningskroppene. Administrasjon legges for begge bygg i de øverste etasjene. (figur 4).

Det vises for øvrig til forslagsstillers planbeskrivelse for mer detaljer.



Figur 4: Illustrasjonsplan

3.3 ROS-analyse

I ROS-analysen er det tatt utgangspunkt i de tiltakene som reguleres innenfor planområdet, og det er endringen som disse tiltakene medfører som er vurdert med hensyn på risiko og sårbarhet, sammenlignet med dagens situasjon.

Gjennomgangen av risikofaktorene viser at det er liten risiko forbundet med planforslaget for ny skole. Analysen påpeker at planen følger opp anbefalinger av risikoreduserende tiltak knyttet til trafikkulykker som dokumentert i trafikk- og mobilitetsanalyse Sætre skole. Det er påvist en nedgravd oljetank ved idrettshallen og relativt stort omfang av fremmede arter. Dette må følges opp i byggesak.

Det er også gjort vurderinger av flere andre forhold, som områdestabilitet og flomfare. Det vurderes ikke som nødvendig med spesielle tiltak.

3.4 Medvirkningsprosess og merknader til varsel om planoppstart

Medvirkningsprosess:

Utover lovpålagt varsel om oppstart har forslagstiller avholdt workshop med ungdomsskolen og barneskolen i Sætre. Medvirkningsdagen ble gjennomført ved Sætre barneskole hos to klasser på 6. trinn den 7. juni 2023. Flere av de samme temaene fra medvirkningen gjennomført på barneskolen sommeren 2023, gikk igjen

på ungdomsskolen, men ungdommene var mer opptatt av samhandlingen mellom barne- og ungdomsskole og estetikk på den fremtidige skolen. Forslagstiller har gjennomført en digital medvirkning for alle klassetrinn. Resultatene understreker et underliggende behov for trygg skolevei.

Forslagstiller har også gjennomført en rekke møter og befaringer med grunneiere innenfor området, tilgrensende utbyggingsområder og berørte naboer. Planforslaget er dessuten et resultat av omfattende dialog og samhandling internt i kommunen.

For mer informasjon vises til medvirkningsrapport som følger saken vedlagt. (vedlegg 13-medvirkningsrapport).

Varsel om oppstart av planarbeidet:

Oppstart av planarbeidet ble kunngjort 15.06.2023 i Budstikka og på Asker kommunes nettside. Grunneiere, naboer og høringsinstanser ble varslet ved brev, datert 14.06.2023. Det er i alt kommet inn 18 uttalelser til varsel om oppstart av planarbeid, 17 uttalelser til utvidet planområde og nytt byggeformål 19.04.2024, og to uttalelser til utvidet planområde 05.06.2024.

Merknadene (forhåndsuttalelsene) er oppsummert og kommentert av forslagstiller og kommunedirektøren i vedlegg11 «Oppsummering av forhåndsuttalelser med kommunedirektørens kommentar».

Sentrale temaer i merknadene er hensyn til trafikksikkerhet, grønmobilitet, trygg skolevei, kulturminner, utforming av skolens uteareal, medvirkning, naturmangfold, trinnvis utvikling, sambruk, idrett, friluftaktivitet, vannforsyning og miljøfaglige forhold.

3.5 Konsekvensutredning

Det er gjennomført konsekvensutredninger i henhold til fastsatt planprogram. Utredningene og fagrapportene ligger vedlagt (vedlegg 6-9 og vedlegg 14-17) til saken og er oppsummert i konsekvensutredningsdelen av planbeskrivelsen. (Vedlegg 4, kap. 4).

Utredningen er basert på å vurdere de nye skole -og idrettsbyggene mot referansealternativet (nullalternativet) som betyr å videreføre dagens situasjon. Siden det kommer til å bli mangel på skoleplasser og utvidelse av barneskolen med dagens plassering ikke er aktuelt, synes dette lite realistisk. I realiteten har derfor referansealternativet negative konsekvenser som ikke er tatt til vurdering. Som grunnlag for vurdering av ny skole er alle virkninger av referansealternativet satt til ubetydelige – 0.

Utredningen viser at det vil være negative konsekvenser for kulturminner og kulturmiljøer da det forutsettes at steinalderboplassen fjernes og at eksisterende skolebygg rives.

gjennomført der det framkommer at vesentlige natur- og miljøverdier ikke går tapt som følge av omdisponeringen.

Kommunedirektøren finner det hensiktsmessig å vurdere følgende temaer og forhold som har betydning for den nye skolen på Grytnes.

Barn og unges interesser:

Planen styrker barn og unges interesser ved at det tilrettelegges for en vesentlig bedre standard på ny skole enn i dagens skolebygg. Skolebyggene med flerbrukshall og turnhall vil få økt areal både for undervisning og idrett. Universell utforming av større del av skoleområdet vil gi en bedre tilgjengelighet. Planen vil medføre noe redusert skog, men skogsområdene blir mer tilgjengelig.

Planen vil heve standarden i Langsethveien slik at trafikksikkerheten for både fotgjengere og syklister blir bedre. Samlet sett vil den nye skolen ha positive virkninger for barn og unge.

Trafikk og trygg skolevei:

Formannskapetets vedtak 242/22, 06.12.2022 framhever blant annet trafikksikkerhet fra Åros til Sætre, med vekt på en god gang- og sykkelvei, som også binder de to tettstedene tettere sammen. Som oppfølging av dette har planen redegjort for muligheten til å etablere gang- og sykkelforbindelse mellom Åros og Sætre gjennom Skatvedtfeltet og Bjørndalen fram til Sætre skole. Etter pålegg fra Mattilsynet arbeider kommunen med å løse reservevannforsyning til Sætre og Storsand gjennom en vannledningstrase forbi Skatvedtfeltet. Kommunedirektøren finner det hensiktsmessig at denne strekningen, som ligger utenfor planområdet, blir samordnet med prosjektet for vannforsyning til Sætre og Storsand. Ellers har planen et godt grep i form av en ny gang- og sykkelvei som vil knytte sammen den etablerte gang- og sykkelveien langs Slingrebekk og gang- og sykkelveien som kommer fra Storsand. Den siste er ferdigregulert og ligger som forutsetning for utbygging av boligfeltene på Storsand. Gjennom smett og stier vil planen også sikre forbindelse til omgivelsene og boligfeltene rundt. Det er positivt at planen legger opp til å utvide dagens adkomstvei med bredere fortau for å sikre en tryggere gangforbindelse til skolen.

Som tiltak for grønmobilitet anbefaler trafikkanalysen blant annet at antall parkeringsplasser tilknyttet skolen reduseres. Likevel vurderer kommunedirektøren at planen legger opp til en god parkeringsløsning som dekker behovet for langtidsparkering, korttidsparkering, snuplass og buss-stopp. Planen legger også opp til en høy grad av sambruk i samsvar med kommunens parkeringsnorm. Videre er parkeringsløsningen i samsvar med kommuneplanens føringer om transportbehov, sør for nullvekstlinjen.

Uteoppholdsareal:

Kommunedirektøren viser til lovverket som vektlegger at tilstrekkelig uteoppholdsareal gir elevene ved skolen gode rammer for fysisk aktivitet, mulighet til tilbaketrukket lek og en helse- og læringsfremmende skolehverdag.

Helsedirektoratet anbefaler 30 m² uteoppholdsareal per elev. Planen legger til rette for 19-20 m² som innfrir krav til universell utforming, men er mindre enn hva normen anbefaler. Det er skogsområder i umiddelbar nærhet av skolen som kan benyttes. Dersom disse skogsområdene regnes inn, vil normens anbefaling oppnås. Etter kommunedirektørens vurdering representerer den løsningen balansegang mellom å beholde noen inngrepsfrie skogsområder og tilrettelagte uteoppholdsarealer. Ellers uttrykker planen høye ambisjoner om høy kvalitet på uteoppholdsareal som skal være skjermet mot støy, støv og forurensing. Uteområdene rundt skoleanlegget er trygge og ikke i nærheten av trafikken. Planen har klart å sikre sambruk av funksjoner og gode utearealer og møteplasser både for skolen og brukere etter skoletid.

Kulturmiljø: Planen forutsetter at eksisterende skolebygg på Grytnes rives, noe som ikke gir rom for å vurdere om dagens skolebygning vil kunne vært integrert i den nye skolen. Dette var heller ikke vurderingstema i prosessen for valg av skoletomt og mulighetsstudien som er lagt til grunn for reguleringsarbeidet. Imidlertid vurderer kommunedirektøren det som positivt at planen har bestemmelser som sikrer gjenbruk av materiale når eksisterende skolebygg rives. Planen forutsetter at steinalderboplassen som ligger innenfor planområdet frigis. Dette er ikke avklart da det ikke foreligger endelig rapport fra fylkeskommunen. Kommunedirektøren forutsetter en endelig avklaring før planen sluttbehandles, noe fylkeskommunen vil ta stilling til ved offentlig ettersyn.

Medvirkning:

Kommunedirektøren viser til medvirkningsrapporten sammen med forslagstillers redegjørelse og vurderer at brukernes erfaringer med funksjonalitet og gode løsninger er hørt og vektlagt i prosessen.

4.2 Sakens relevans for FNs tre bærekraftsdimensjoner:

Miljøforhold:

Konsekvensutredningen viser at planen ikke har vesentlige negative konsekvenser for naturmangfold i området. Gjennom hensynsoner vil planen sikre edellauvskogen langs Grytnesbekken og den lille dammen rett ved skolen. Planen har bestemmelser om nedsenket fortauskant, slik at det ikke lages vandringshindre for salamandere. Planen har også bestemmelser som forutsetter opprydding av fremmede arter innenfor planområdet.

Planen bidrar til klimamål gjennom å tilrettelegge for høy grad av sambruk og fellesarealer og bruk av grønnstrukturen utenfor planområdet, som samlet bidrar til å redusere ressurs- og arealbruk.

Planen åpner for at skolebyggene kan utstyres med energieffektive systemer og bruke fornybare energikilder som solcellepaneler. Planen har til hensikt å redusere avfall og ressursbruk, ved å bruke resirkulerte materialer og gjenbruke byggematerialer fra eksisterende skolebygg, noe som kan bidra til en sirkulær økonomi. For å nå klima og miljømålene for Sætre skole har planen i samsvar med kommuneplanen stilt krav til miljøprogram. (vedlegg 19)

Sosiale forhold:

Planforslaget er viktig for Askersamfunnet, og dekker behovene for sosialinfrastruktur i denne delen av kommunen. Skolen med leke- og uteoppholdsarealene samt idrettshallene danner en sosial infrastruktur som også kan benyttes av befolkning og frivilligheten i tillegg til andre kommunale tjenester. Planen legger til rette for nærmiljøanlegg og møteplasser tilrettelagt for hele nærområdet.

Planen har fokus på universell utforming ved gjøre skolebyggene med tilhørende utearealene tilgjengelig for alle. Dette fremmer inkludering som er et sentralt prinsipp i bærekraftsmålene, forankret i samfunnsdelen av kommuneplanen i Asker.

Økonomi:

Økonomiske konsekvenser for kommunen i tillegg til kostnader ved å bygge ny skole med turnhall, vil være kostnader til oppgradering av samferdselsanlegg og vann- og avløpsanlegg. Det er stilt rekkefølgekrav om gangveisystemet samt vann- og avløpsanlegg inklusive overvannsløsninger. Alle rekkefølgekrav vurderes som gjennomførbare, delvis i samarbeid med andre utbyggere. Spesialskoleavdelingen og utvidelse av Sætrehallen inngår ikke i det foreliggende skoleprosjektet.

4.3 Arkitektonisk utforming/estetikk

Planen legger opp til en lesbar bebyggelsesstruktur ved at bygningene er organisert etter et lineært mønster langs adkomstveien, der barne-, ungdomsskolen flerbrukshallen, turnhallen og utvidelsen av Sætrehallen er plassert på den ene siden, mens parkeringsområdet, busslommen og spesialavdelingen ligger på den andre siden av adkomstveien.

Selv om den foreslåtte høyden på bebyggelsen på opptil fire etasjer er tilsynelatende stor, gjør gjennomtenkt terrengtilpasning og toppetasjes tilbaketrekning, at bygningene (særlig barneskolen) framstår som lavere. (figur 6).

Planen har klart å ivareta målsettingen om høy kvalitet på skoleanlegget som er godt tilpasset landskapet. Skolen vil få en god tilgjengelighet og vil være tilgjengelig for skolekretsens innbyggere. Framlagte illustrasjoner viser at skolebyggets utforming og funksjonalitet er vektlagt og at det er satt fokus på brukbarhet for alle.

Planen vektlegger de prinsippene som bidrar til å skape et skolemiljø som er både funksjonelt, estetisk tiltalende og bærekraftig. Planen sikrer tilgang til grønne

områder som kan fremme fysisk aktivitet, noe som er viktig for elevens helse og trivsel.

De nye skolebygningene med sine plassering og form vil tilføre området nye estetiske kvaliteter og bidra til god stedsutvikling i Sætre. Kommunedirektøren anbefaler at det jobbes videre med prosjektet med fokus på miljøvennlig materialbruk som kan heve kvaliteten av skolebygget, sett i sammenheng med landskapet og omgivelsene rundt.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren er av den oppfatning at ny barne- og ungdomsskole med flerbrukshall/turnhall har gode forutsetninger for å bli et godt skoleanlegg for både elever og nærmiljø.

Planen vil gi et viktig tilbud og møtested til nabolaget og hele Sætre-Åros. I tillegg vil planen legge til rette for sammenhengende gang- og sykkelforbindelser samt stier som styrker tilgjengelighet av området, herunder også tilstøtende friluftsområder.

Planforslaget åpner i tillegg for en spesialskoleavdeling og utvidelse av Sætrerehallen, men disse anlegg inngår ikke i det foreliggende skoleprosjektet. Dagens økonomiske situasjon tilsier at det ikke er aktuelt for Asker kommune å bidra til disse prosjektene.

Kommunedirektøren anbefaler at planforslaget sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i medhold av plan- og bygningsloven § 12-10.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Plankart 08.10.2024
Reguleringsbestemmelser 08.10.2024
Planbeskrivelse
Planprogram
KU-Trafikk- og mobilitetsanalyse, Multiconsult 08.10.2024
KU-Naturmangfold 31.10.2022
KU-Vannmiljø - Multiconsult 08.03.2023
KU-Barn og unge - 20.09.2024
ROS-analyse - 04.07.2024

Oppsummering av forhåndsuttalelser med kommunedirektørens kommentar
Innkomne merknader – samlet
Medvirkningsrapport -24.06.2024
Fagrapport- Grunnforhold og områdestabilitet - Multiconsult 26.04.2024
Fagrapport-Støy og luftkvalitet - Multiconsult 26.06.2024
Fagrapport- Kulturminner og kulturmiljø - LINK arkitektur 24.06.2024
Fagrapport- Miljøgeologisk grunnundersøkelse - Multiconsult 19.03.2024
VAO-rammeplan - Multiconsult 27.06.2024
Miljøprogram - Asker kommune og LINK Arkitektur AS 21.06.2024
Veiprosjekt og profiler - Multiconsult 05.07.2024
Illustrasjonsprosjekt med illustrasjonsplan – 26.06. og 05.07.2024
Vandringshinder ørret i Grytnesbekken - Multiconsult 16.05.2024



Saksprotokoll

Arivsak
23/20706

Saksbehandler
Hiwa Suleyman

Behandlet av

1 Utvalg for plan og byggesak
2 Formannskapet

Møtedato

27.11.2024
03.12.2024

Saksnr.

67/24
180/24

Reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole - 1. gangsbehandling

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 27.11.2024 sak 67/24

Behandling

Utvalg for plan og byggesak befarte eiendommen 25.11.2024.

Saksbehandler Hiwa Suleyman innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt

Innstilling

1. Asker kommune vedtar at forslag til reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole, som vist på plankart og bestemmelser datert 08.10.2024 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningslovens § 12-10.



Saksprotokoll

Arivsak
23/20706

Saksbehandler
Hiwa Suleyman

Behandlet av

1 Utvalg for plan og byggesak
2 Formannskapet

Møtedato

27.11.2024
03.12.2024

Saksnr.

67/24
180/24

Reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole - 1. gangsbehandling

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 180/24

Behandling

Ordfører redegjorde for juridisk vurdering av Monica V.Bratlies (H) mulige inhabilitet i saken, grunnet eierskap til tilliggende eiendommer.

Bratlie ble enstemmig vurdert som inhabil i saken, og Thormod Rønning Kvam (H) tok sete.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune vedtar at forslag til reguleringsplan for Sætre barne- og ungdomsskole, som vist på plankart og bestemmelser datert 08.10.2024 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningslovens § 12-10.



Saksframlegg

Arkivsak
24/18330-2

Saksbehandler
Lisbeth Stokke Fjeldly

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
03.12.2024

Søknad om bruk av Rådhusparken til Asker Live

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Rådhusparken stilles til disposisjon for arrangementet «Asker Live» den 23. august 2025, inklusive opp og ned- rigg i forbindelse med arrangementet.
2. Kommunedirektøren inngår leieavtale med nødvendige betingelser, herunder arealdisponering, hensyn til nabolag, involvering av relevante aktører og ivaretagelse av park/grøntområder.

1. Sammendrag

Asker kommune har mottatt søknad om bruk av Rådhusparken til å arrangere musikkfesten Asker Live. Dette er en videreføring av musikkfestivalen Hvalstrandfestivalen, som har vært arrangert siden 2013. Kommunens vedtatte retningslinjer for utlån av friområder vurderes ikke å kunne anvendes for Rådhusparken, og søknaden fremmes derfor til politisk behandling.

Etter en helhetsvurdering mener kommunedirektøren at Rådhusparken kan stilles til disposisjon for et slikt arrangement som et pilotprosjekt, og at negative konsekvenser søkes redusert gjennom betingelser i leieavtale.

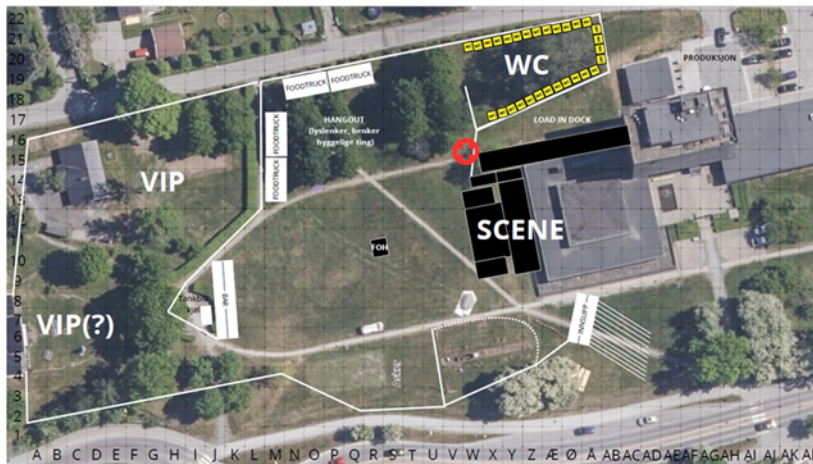
2. Bakgrunn for saken

Asker kommune har mottatt søknad om å leie Rådhusparken med formål å arrangere en musikkfestival, se vedlegg 1 og 2. I tillegg til mottatt søknad har det vært avholdt et møte med arrangør, der søknaden ble utdypet. Bak søknaden står Asker musikkfestival AS, som tidligere har arrangert Hvalstrandfestivalen.

3. Saksopplysninger

Det søkes om lån/leie av areal i Rådhusparken lørdag 23. august 2025, samt rigg og nedrigg i tidsperioden 18. til 27. august. Musikkfestivalens hoveddel vil være et kveldsarrangement fra kl. 16 – 00. I tillegg ønsker arrangør å tilby et gratis barne- og familiearrangement på dagtid. Dette er imidlertid avhengig av sponsorer/bidragstivere.

Arrangementet vil i hovedsak være organisert rundt et sceneområde, et «hang out»-område og et VIP-område. Totalt ser søker for seg at arrangementet har en kapasitet på 4 – 5.000 besøkende. Arealene vil gjerdes inn, og hovedinngang planlegges fra Knud Askers vei. Foreløpig forslag til arealdisponering vises under.



Justert forslag til arealdisponering etter dialogmøte med søker

Arrangøren har selv ansvar for å innhente alle tillatelser i forbindelse med gjennomføring av arrangementet; skjenkebevilgning, tillatelser fra politiet, gjennomføring av nødvendige sikkerhetstiltak, informasjon osv. Denne saken gjelder kun utlån av Rådhusparken.

Asker kommune har et vedtatt reglement for utleie av friområder, vedlegg 3. Dette reglementet ble utarbeidet med tanke på utlån av typiske friområder som Hvalstrand, Hernestangen mv til arrangementer som festivaler, forestillinger, konserter mv. Rådhusparken er ikke et typisk friområde og arrangementet det her søkes om er av en størrelse som er utypisk for bruk av friområder. Kommunedirektøren vurderer derfor at vedtatt reglement ikke uten videre kan benyttes, og fremmer derfor søknaden til politisk behandling.

4. Kommunedirektørens vurdering

Arrangør har i søknad og gjennom årlig dialog med kommunen vært åpen på at besøkstallene for Hvalstrandfestivalen de siste årene har vært synkende. Basert på tilbakemelding fra besøkende knyttes dette i første rekke til reisevei. Tross tilbud som gratis skyttelbuss kan det oppleves krevende å komme seg til og fra Hvalstrand

på kveldstid og særlig for de som har ønsket å delta begge dager. Søker ønsker derfor å justere konseptet ved å flytte arrangementet til et sentralt område og dermed gjøre festivalen mer tilgjengelig og attraktivt for flere. I tillegg vil arrangementet begrenses til en dag, noe som ifølge søker gir mulighet til å samle ressursene og gjøre enda bedre bookinger.

Søker oppgir i dialog at de over tid har vurdert andre arenaer, men at Rådhusparken vurderes som det klart beste alternativet med tanke på oppmerksomhet, besøkstall og effekten på å bygge oppunder livet i sentrum.

Arrangementet vurderes å være til glede for musikkinteresserte, i tillegg til å ha en samlende arena for en større andel av innbyggere. Ut over dette vil musikkfestivalen kunne ha en positiv betydning for lokalt næringsliv, særlig for aktører innen mat og servering og for Asker som besøksmål.

Arrangementet er planlagt lørdag 23. august, i tillegg til rigg/nedrigg i perioden 18. – 27. august. Det er ingen kommunestyremøter i dette tidsrommet, men det er berammet møte i Formannskapet den 19. august, Plan og byggesaksutvalget den 20. august og Klageutvalget den 21. august. Det forutsettes derfor at aktiviteter knyttet til forberedelser i forbindelse med arrangementet kan avpasses, slik at nevnte møter kan gå som planlagt. Kulturskolens undervisning følger grunnskolens ferie- og fridager, og har skolestart mandag 18. august, men normalt sett ikke undervisning på lørdager.

Plasseringen innebærer at musikkfestivalen kommer tett på etablert boligbebyggelse. Ulemper i form av støy og økt trafikk både til fots og med bil vil derfor måtte vektlegges særskilt. Samtidig er arrangementet begrenset til en dag/kveld, og dette bør også tillegges vekt når belastningen for nærmiljøet vurderes. Søknaden innebærer at arrangementene skal avsluttes kl. 00.00, som er etter tidspunkt for nattero i henhold til politivedtektene. Det forutsettes derfor at arrangør får godkjent søknad om dette. Arrangøren opplyser i dialog med kommunedirektøren at de er opptatt av å begrense biltrafikk knyttet til arrangementet så langt det lar seg gjøre, blant annet gjennom god og tidlig informasjon til publikum og løsninger for midlertidige av- og påstigningssoner.

Rådhusparken er et parkanlegg tilknyttet kommunens mest formelle bygg. Det kan argumenteres for at et slikt areal gjennom bruk skal bidra til å opprettholde den særegne rollen som Askers hovedpark har, og at en musikkfestival ikke er forenelig med dette. Samtidig er det Asker kommunes visjon at «Asker skal sammen skape et nærere, mer aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet». Å åpne Rådhusparken for en musikkfestival som har en lang tradisjon i Askersamfunnet kan være en måte å synliggjøre denne visjonen og vise en klar vilje til å legge til rette for et nært og aktivt samfunn.

Rådhusparken bør i etterkant av arrangementet fremstå i god stand. I hvilken grad arrangementet påfører parken slitasje, vil avhenge både av hvilke forbyggende tiltak som gjøres, værforhold, besøkstall og opprydding/istandsetting i etterkant. Det er naturlig å legge inn betingelser om hvordan arealet skal fremstå i etterkant av arrangementet, og i den forbindelse kan det også være aktuelt å be om depositum.

Et arrangement av denne størrelsen krever at søker er profesjonell i sin tilnærming til planlegging, dialog og gjennomføring. Asker musikkfestival AS har lang erfaring gjennom mange år med Hvalstrandfestivalen. Dette er viktig kunnskap og erfaring når det nå søkes om bruk av Rådhusparken til en musikkfestival.

Hvalstrandfestivalen har i mange år vært et samlingspunkt for mange innbyggere, og en musikkfestival i Rådhusparken vil videreføre dette. En lokal musikkfestival kan bety kortreist kulturopplevelse for Askers innbyggere, noe som er positivt med tanke på miljømessig bærekraft.

Det har ikke tidligere vært gjennomført tilsvarende arrangement i Asker, og kommunedirektøren mener en eventuell tillatelse må legge vekt på dialog og samarbeid med nabolag, lokale frivillige organisasjoner og lokalt næringsliv i forkant av arrangementet. I tillegg bør det legges opp til en evaluering av arrangementet i etterkant.

5. Konklusjon

Asker musikkfestival AS har søkt om å leie Rådhusparken til musikkfestivalen Asker Live den 23. august 2025.

Etter en helhetsvurdering mener kommunedirektøren at arrangementet kan tillates gjennomført i Rådhusparken som et pilotprosjekt. Tidligere musikkfestival på Hvalstrand har gjennom flere år vært et positivt bidrag i Askersamfunnet. Ved å tillatte utlån av Rådhusparken vil festivalen tilgjengeliggjøres for flere, og arrangør vil få mulighet til å erfare om det er grunnlag for videreføring av festivalen.

Negative konsekvenser vil søkes redusert gjennom betingelser i leieavtale. Kommunedirektøren mener det er viktig at det ved en evt. tillatelse til utlån av Rådhusparken stilles krav om å ivareta nabolaget, særlig med tanke på støy og biltrafikk. I tillegg bør det stilles krav til involvering av relevante aktører i planlegging samt evaluering i etterkant. Dette vil bidra til systematisk læring og også kunne være grunnlag for senere behandling av tilsvarende søknader.

Avslutningsvis gjøres oppmerksom på at det at kommunen eventuelt stiller areal til rådighet, ikke er en garanti for at arrangementet gjennomføres.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Søknad om bruk av friarealer Asker Live 2025
Vedlegg til søknad om disponering av friområde
Retningslinjer for utlån av kommunens friområder



Saksprotokoll

Arivsak
24/18330

Saksbehandler
Lisbeth Stokke Fjeldly

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
03.12.2024 181/24

Søknad om bruk av Rådhusparken til Asker Live

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 181/24

Behandling

Ordfører redegjorde for juridisk vurdering av Stig Wettre-Johnsens (H) habilitet i saken, grunnet nært naboskap til parken. Wettre-Johnsen ble enstemmig vurdert som habil i saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Rådhusparken stilles til disposisjon for arrangementet «Asker Live» den 23. august 2025, inklusive opp og ned- rigg i forbindelse med arrangementet.
2. Kommunedirektøren inngår leieavtale med nødvendige betingelser, herunder arealdisponering, hensyn til nabolag, involvering av relevante aktører og ivaretagelse av park/grøntområder.



Saksframlegg

Arkivsak
24/18371-1

Saksbehandler
Kristin Semone Harsvik
Gundersen

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
03.12.2024

Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR - Innkalling til representantskapsmøte 5-2024, 12.12.2024

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet som Asker kommunes eierutvalg tar innkalling til representantskapsmøte 5-2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS den 12. desember til orientering
2. Formannskapet vedtar at kommunens representant i representantskapet skal foreslå følgende vedtak:

I sak 14/24 Nedskalert brannordning:

«Nedskalert brannordning vedtas ikke. Dagens brannordning opprettholdes under forutsetning av de endringer som gjøres knyttet til sak 15/24 Revidert budsjett 2025. Det forutsettes at det gjøres en oppdatert risiko- og beredskapsanalyse av brannordningen i løpet av første halvår 2025»

I sak 15/24 Revidert budsjett 2025:

«Alternativ B vedtas for budsjett hvor rammeoverføringene fra kommunen benyttes i driftsbudsjettet, og innsparingskrav på totalt 15. mill. kroner opprettholdes. Investeringer finansieres med lån innenfor de rammer som fremkommer av selskapsavtalens §12. Konsekvensene av finansiering av investeringer med låneopptak innarbeides i budsjettet for årene 2025 til 2028»

I sak 16/24 Økonomiplan 2025-2028:

«Økonomiplanen for 2025-2028 oppdateres med de endringer som følger av budsjettalternativ B for 2025 hvor rammeoverføringer benyttes i

driftsbudsjettet og investeringer finansieres med låneopptak. Det forutsettes at dagens brannordning opprettholdes i planperioden.

1. Sammendrag

Asker kommune har mottatt innkalling til representantskapsmøte 5-2024 for Asker og Bærum brann og redning IKS. I tillegg til å godkjenne protokoller fra de tre foregående møtene, skal representantskapet også godkjenne revidert budsjett og virksomhetsplan for 2025 samt økonomiplan 2025-2028. Felles for alle sakene er at eierkommunene, Asker kommune og Bærum kommune, har bedt Asker og Bærum brann og redning IKS (ABBR) om å planlegge for en reduksjon i rammeoverføring på totalt 15 mill. kroner, som en del av kommunenes omstilling. Dette er på nivå med egen organisasjon og tilsvarende eksterne virksomheter som kommune eier eller har avtaler med og gir tilskudd til.

ABBR har levert to forslag. Forslag A som innebærer en reduksjon i drift på 15 mill. kroner som medfører blant annet en nedskalering av brannordningen. Alternativ B reduksjon i drift med 9. mill. kroner som også innebærer nedskalering av brannordning, men investeringene finansieres her gjennom overføring fra drift med 6,14 mill. kroner.

Det skal orienteres det om tertialrapport, samt foreløpig plan for utredning av regionalt brann- og redningsvesen mellom ABBR og Oslo brann- og redningsetat.

2. Bakgrunn for saken

Administrativt eiersekretariat har på vegne av formannskapet som eierutvalg i Asker kommune den 11.november 2024 mottatt innkalling til representantskapsmøte 5-2024 for Asker og Bærum brann og redning IKS (ABBR). Representantskapsmøtet avholdes den 12. desember 2024 kl 09:00 på Asker brannstasjon.

Selskapsavtalen sier at det er befolkningstallet som utgjør eierandelen mellom kommunene, og denne justeres hvert andre år og baseres på folketallet 1. januar. Asker kommunes eierandel er for 2024 43 prosent, og Bærum kommune 57 prosent.

Representantskapet består av to medlemmer, ett fra hver av eierkommunene. I valgperioden 2023-2027 er det Monica Vee Bratlie (Asker) og Haakon Kvenna Veum (Bærum) som utgjør representantskapet. For de to første årene er Haakon Kvenna Veum valgt til leder og Monica Vee Bratlie nestleder.

3. Saksopplysninger

Asker kommune har den 11. november 2024 mottatt innkalling til representantskapsmøte 5-2024 for Asker og Bærum brann og redning IKS. Møtet avholdes den 12. desember 2024 kl. 09:00 på Asker brannstasjon.

ABBR ble opprettet av Bærum kommune og Asker kommune hvor hovedoppgaven er å ivareta de deltakende kommuners forpliktelser og oppgaver vedrørende brann- og ulykkesforebyggende arbeid.

Følgende saker skal behandles i representantskapet 12. desember 2024 og ligger vedlagt:

Sak 11/24 Godkjenning av protokoll representantskapet 13.06.2024

Sak 12/24 Godkjenning av protokoll representantskapet ekstraordinært møte
21.06.2024

Sak 13/24 Godkjenning av protokoll representantskapet ekstraordinært møte
23.09.2024

Sak 14/24 Nedskalert brannordning

Sak 15/24 Revidert budsjett 2025

Sak 16/24 Økonomiplan 2025-2028

Sak 17/24 Virksomhetsplan 2025

Sak 18/24 Møteplan Representantskapet 2025

Orienteringssaker:

Sak 11/24 Orientering om foreløpig plan for utredning av et regionalt brann- og redningsvesen og utkast til felles mandat til ABBR og OBRE

Sak 12/24 Tertialrapport 2024

Sak 14/24 Nedskalert brannordning

Bærum kommune og Asker kommune har begge fått reduserte budsjetter som følge av nytt inntektssystem og har bedt ABBR om å se på innsparing på totalt 15 mill. kroner for 2025. For å imøtekomme dette har ABBR lagt frem et forslag om å nedskalere brannordningen. Dette innebærer at minimumsbemanning per døgn i beredskap heltid reduseres fra 24 til 20, hvor disse 4 går inn i overhøydebemanning. Overhøydebemanningen brukes til ekstrahjelp ved sykdom, fravær, kurs og kompetanseheving med mer. Dette gir en besparelse på å hente inn ekstern ekstrahjelp. På Fornebu vil dette bli synlig da bemanning i perioder reduseres fra 4 til 2. Den største utfordringen her er at vaktlaget må vente på to tilkallingsvakter, blant annet fordi det kreves 4 i mannskapet for å røykdykke. Konsekvensen av dette er at det vil gi brudd på gjeldende brannordning samt lov- og forskriftskrav. Det vil også gi redusert kapasitet på flere samtidige store hendelser, og forsinkelser på spesialutstyr.

Brannsjefen har kommet med to ulike alternativer, begge alternativene innebærer konsekvensene over, men det er et ønske om at de skal kunne overføre midler fra

drift til investering for å styrke driftsbudsjettet. Alternativ A medfører et kutt i driften på 15 mill. kroner (7%). Dette gjør at det ikke er rom for å overføre midler til investeringer. Alternativ B innebærer et innsparingskrav på totalt 9 mill. kroner (4,5 %) hvor driften tas ned tilsvarende, i tillegg kan de overføre 6,14 mill. kroner fra drift til investering. Alternativ B vil da medføre at Asker kommune og Bærum kommune må justere innsparingskravet og øke rammetilskuddet til ABBR for 2025 med 6 mill. kroner.

Representantskapet har vedtatt å endre selskapsavtalens §12 Låneopptak og garantistillelse slik at ABBR har mulighet til å lånefinansiere investeringer. På denne måten vil ABBR kunne avlaste driften. Driften må tilpasses for å kunne håndtere finanskostnader tilknyttet lån, men det anses å være håndterbart.

Sak 15/24 Revidert budsjett 2025

Det reviderte budsjettet for 2025 har hensyntatt en nedskalert brannordning som gir en innsparing på 9 mill. kroner. Det er ikke hensyntatt nedtrekk i overføring til investering, hvor alternativet er lånefinansiering. Det betyr at det reviderte budsjettet er i strid med kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram for 2025, da forslaget innebærer en budsjetttramme som er 6,14 mill. kroner høyere enn det eierkommunene har avsatt i sine budsjetter. For at ABBR skal kunne budsjettere med låneopptak kreves det en endring i selskapsavtalen som må vedtas av kommunestyrene i eierkommunene.

Ny stasjon på Tofte medfører 2 mill. kroner høyere husleie for Asker kommune.

Sak 16/24 Økonomiplan 2025-2028

Økonomiplan 2025-2028 har på samme måte som revidert budsjett 2025 hensyntatt innsparinger i drift tilsvarende 9 mill. kroner. Det foreslåtte tiltaket om å redusere overføring fra drift til investering og erstatte med låneopptak er ikke tatt med. Det foreslås at dette trappes opp frem mot 2027 og at innsparingskravet da har en saktere fremdrift enn det eierkommunene har bedt om. ABBR ønsker å opprettholde overføringer fra drift til investering og ha bedre tid til å se på andre løsninger for å håndtere innsparingskravet. Intensjonen er å sikre en stabilitet i forhold til finansiering av investeringer så eierkommunene slipper store svingninger i rammeoverføringer.

Sak 17/24 Virksomhetsplan 2025

For 2025 vil virksomheten bli preget av hvordan jobbe med omstilling i en tid med betydelig mindre økonomisk handlingsrom. Hovedaktiviteter i virksomhetsplanen er følgende:

- Utrede nasjonalt brann- og redningsvesen
- Omstilling basert på nedtrekk i budsjettene på ca 15 mill. kroner
- Nye brannstasjoner i henhold til kommunestyrevedtak
- Dokumentert økt kreftfare for brannforebyggere og brann- og redningsmannskaper

- Kompetanse i henhold til brann- og redningsforskriften og gjeldende risikobilde.

Sak 18/24 Møteplan Representantskapet 2025

Det er foreslått følgende møteplan for 2025:

24.04.2025 kl. 09:00-12:00 Asker brannstasjon

19.06.2025 kl. 09:00-12:00 Asker brannstasjon

11.12.2026 kl. 09:00-12:00 Asker brannstasjon

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune skal gjennom Asker og Bærum brann og redning IKS sikre at kommunens ansvar knyttet til brann- og ulykkesforebyggende arbeid blir ivaretatt. Kommunedirektøren har forståelse for at det er krevende for ABBR å omstille seg på kort varsel, da eierkommunene selv opplever det samme kravet.

Kommunedirektøren legger opp til at alle virksomheter i kommunen og eksterne tilskuddsmottakere skal så langt det går likebehandles og solidarisk delta i omstillingsprogrammet. Der det er særskilte forhold og eller lovkrav, skal dette tas hensyn til og eller gjennomføres nye risiko- og sårbarhetsanalyser for å sikre at tjenesten etter omstilling er forsvarlig.

Det er utfordrende og krevende at innsparingstiltakene knyttet til omstilling som kan innebære brudd på gjeldende brannordning og lov- og forskriftskrav. Konsekvensene som er beskrevet i saken om nedskalert brannordning er bekymringsfulle. ABBR oppklarte noen spørsmål som eierkommunene satt igjen med etter sakspapirene ble sendt ut. Blant annet er konsekvensene beskrevet ikke noe som vil være fast, og som også kan planlegges for, slik at i perioder med mer risiko vil ABBR kunne bemanne deretter. Det samme i perioder med lavsesong og mindre trafikk. Kommunedirektøren vurderer det dit at selv om konsekvensene som er beskrevet er alvorlige, så vil man med god planlegging og nye risikovurderinger kunne løse utfordringen.

Kommunedirektøren mener rammeoverføringer i størst mulig grad skal benyttes i driftsbudsjettet og at investeringer kan finansieres med lån. Dette vil sikre mer stabilitet og forutsigbarhet i eierkommunenes overføringer og sikre at ABBR kan opprettholde et nødvendig investeringsnivå, samtidig som dagens brannordning forutsettes opprettholdt. Dersom alternativ B vedtas under forutsetning om økt låneopptak vil driftsbudsjettet for 2025 bedres tilsvarende.

Det er vedtatt at Asker kommune og Bærum kommune sammen med ABBR skal utrede muligheten for et mulig samarbeid med Oslo brann- og

redningsetat. Hvis Oslo kommune også ser det som formålstjenlig med en felles brann- og redningssentral så har kommunene mulighet til å finne optimale løsninger som kan gi stordriftsfordeler og andre bemanningsløsninger.

En robust og godt organisert brann- og redningstjeneste er en samfunnsviktig tjeneste for kommunens innbyggere og næringsliv. Dette har spesielt relevans i forhold til bærekraftsmålene knyttet til å sikre god helse, god utdanning, likestilling mellom kjønnene, sikre innovasjon og infrastruktur, stoppe klimaendringene samt samarbeid for å nå målene.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vurderer konsekvensene av tiltakene som alvorlige. For å kunne opprettholde dagens brannordning foreslår kommunedirektøren at formannskapet vedtar å gå for alternativ B, men at investeringer lånefinansieres for å kunne redusere presset på driften samt at hele innsparingskravet kan innfris. Videre anbefalere kommunedirektøren at konsekvenser av lånefinansiering innarbeides

Revidert budsjett 2025 og økonomiplan 2025-2028 med tilhørende kapitalkostnader og opprettholdt brannordning.

Det forutsettes at det gjøres en oppdatert risiko- og beredskapsanalyse av brannordningen i løpet av første halvår 2025.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Komplett innkalling_ Representantskapet 12.12.2024
Vedlegg til Styrets forslag til vedtak - Revidert Budsjett 2025 og Økonomiplan 2025-2028



Saksprotokoll

Arivsak
24/18371

Saksbehandler
Kristin Semone Harsvik Gundersen

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
03.12.2024 182/24

Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR - Innkalling til representantskapsmøte 5-2024, 12.12.2024

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 182/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Formannskapet som Asker kommunes eierutvalg tar innkalling til representantskapsmøte 5-2024 i Asker og Bærum brann og redning IKS den 12. desember til orientering
2. Formannskapet vedtar at kommunens representant i representantskapet skal foreslå følgende vedtak:

I sak 14/24 Nedskalert brannordning:

«Nedskalert brannordning vedtas ikke. Dagens brannordning opprettholdes under forutsetning av de endringer som gjøres knyttet til sak 15/24 Revidert budsjett 2025. Det forutsettes at det gjøres en oppdatert risiko- og beredskapsanalyse av brannordningen i løpet av første halvår 2025»

I sak 15/24 Revidert budsjett 2025:

«Alternativ B vedtas for budsjett hvor rammeoverføringene fra kommunen benyttes i driftsbudsjettet, og innsparingskrav på totalt 15. mill. kroner opprettholdes. Investeringer finansieres med lån innenfor de rammer som fremkommer av selskapsavtalens §12. Konsekvensene av finansiering av

investeringer med låneopptak innarbeides i budsjettet for årene 2025 til 2028»

I sak 16/24 Økonomiplan 2025-2028:

«Økonomiplanen for 2025-2028 oppdateres med de endringer som følger av budsjettalternativ B for 2025 hvor rammeoverføringer benyttes i driftsbudsjettet og investeringer finansieres med låneopptak. Det forutsettes at dagens brannordning opprettholdes i planperioden.