



Asker
kommune

Økonomisk situasjon og behovet for omstilling

april 2024



Høy befolkningsvekst i Asker

Vekst per år i prosent			
	2021	2022	2023
Asker	1,2 %	1,8 %	1,1 %
Bærum	0,6 %	0,7 %	0,8 %
Drammen	0,4 %	1,0 %	1,2 %
Lier	1,7 %	2,1 %	1,1 %
Oslo	0,4 %	1,3 %	1,2 %
Viken	1,3 %	1,8 %	1,4 %
Norge	0,6 %	1,2 %	1,1 %

Folketall	
per 31. des 2023	
Asker	98 815
Bærum	130 921
Drammen	104 487
Lier	28 470
Oslo	717 710
Viken	1 310 774
Norge	5 550 203

Kommuneplanens samfunnsdel:

Kommunen forutsetter en årlig befolkningsvekst i Asker på 1,1 % fram mot 2040.

Perioden 2024-2027

Handlingens fire år!

- Ny planstrategi legges frem høsten 2024 – det blir trolig få nye temaplaner
- Lite friske midler – iverksettelse må skje innenfor gjeldende økonomiske rammer

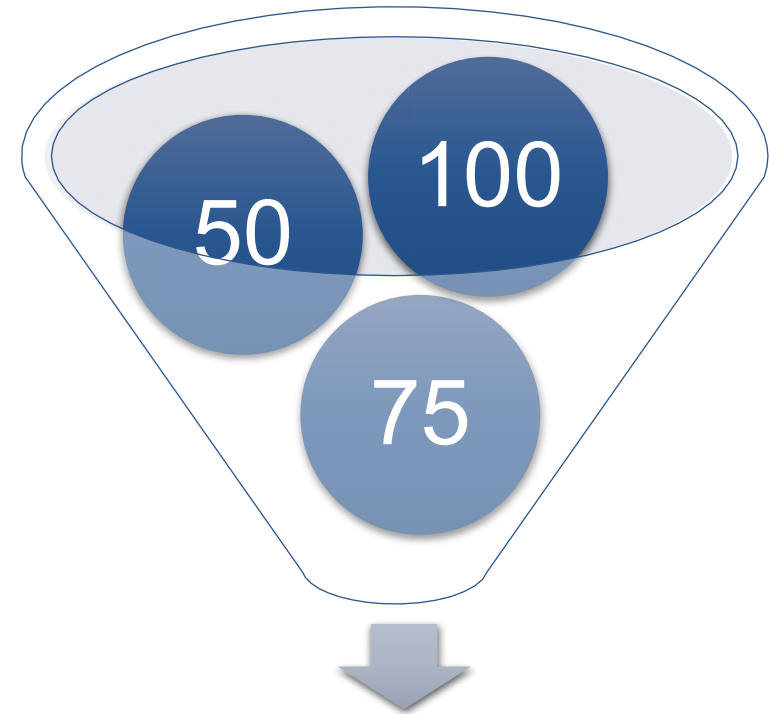
Styringsfart 2024 – februar

	Regn. hittil	Rev. bud. 2024	Årsprognose	Avvik prognose i kr	Kommentar
Organisasjon, styring og utvikling	96 462	419 508	419 508	0	
Oppvekst	588 230	3 047 470	3 043 470	4 000	Ressurskrevende + barneverntjenesten
Velferd	372 402	2 344 311	2 367 311	-23 000	Sosialhjelp (dyrtid), beregningsmodell basistilskudd fastleger, Bråset legevakt, BPA
Samfunnstjenester	184 060	711 806	711 806	0	
Samfunnsutvikling	16 998	66 935	70 435	-3 500	Delårseffekt gebyrregulativ
Medborgerskap	32 418	327 349	328 349	-1 000	Svømmehaller
Tjenesteovergripende	7 745	83 646	83 646	0	
Sum bevilgninger drift, netto	1 298 314	7 001 026	7 024 526	-23 500	0,3 prosent

Scenarier omstilling – 2025

3 fordelingskriterier innenfor de ulike scenarioene:

- Lik prosentvis fordeling basert på brutto budsjetttrammer
- Fordeling basert på antall årsverk
- Fordeling basert på teoretisk handlingsrom

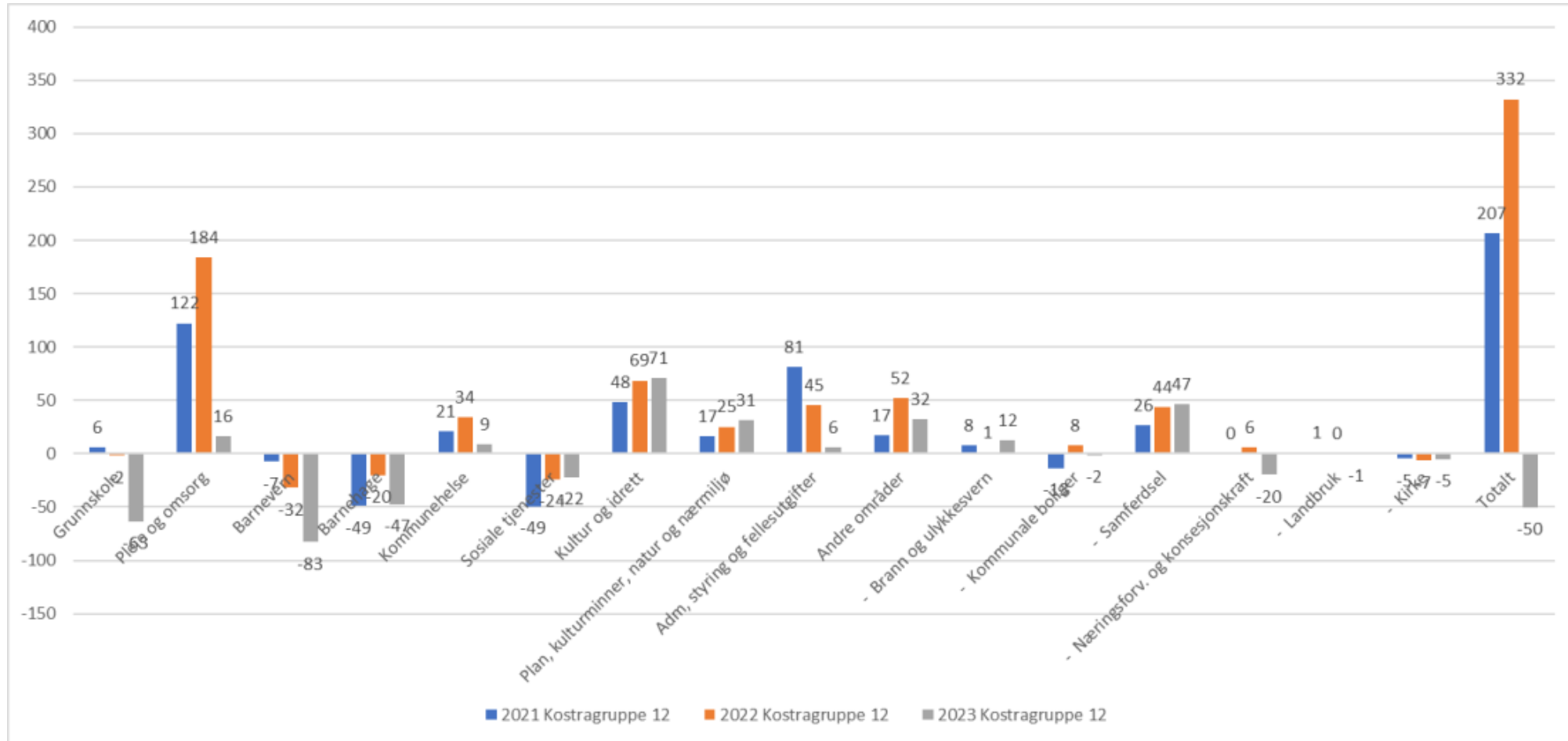


Omstilling og effektivisering 2025

Fordeling scenarier - omstilling og effektivisering 2025

Samlet omstillingskrav <i>(Beløp i 1 000 kr)</i>	50 000	75 000	100 000
Organisasjon, styring og utvikling	5 000	7 500	10 000
Medborgerskap	4 100	6 150	8 200
Oppvekst	15 200	22 800	30 400
Velferd	18 300	27 450	36 600
Samfunnstjenester	5 400	8 100	10 800
Samfunnsutvikling	2 000	3 000	4 000

Teoretisk handlingsrom 2021-2023



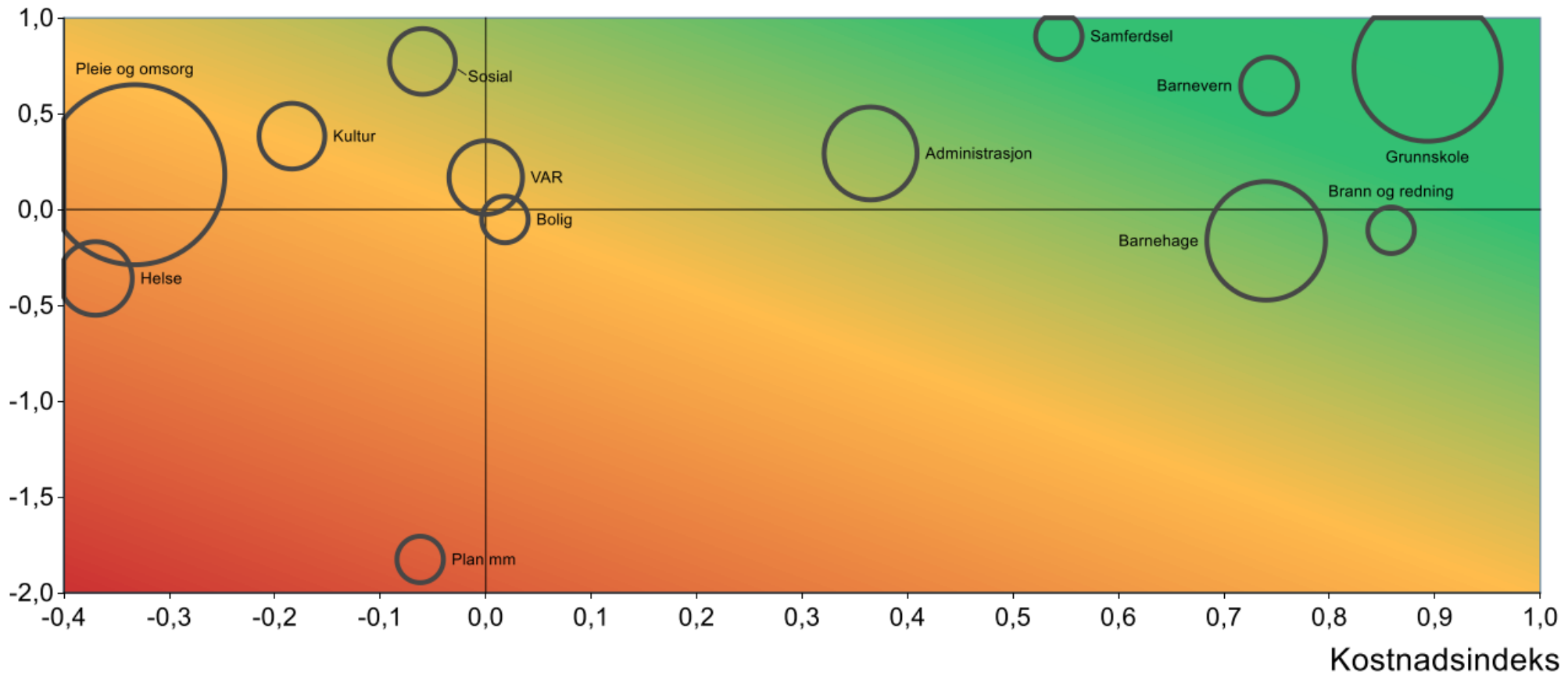


Asker
kommune

Omstilling, effektivisering og tjenesteutvikling i Oppvekst



Kostnadsindeks, kvalitetsindeks og størrelse på tjenesten



Manglende verdier er satt til 0 (for eksempel kostnad i VAR)

Noe høye kostnader til helsetjenester

Region	232 Helsestasjons- og skolehelsetjeneste	233 Annet forebyggende helsearbeid	241 Diagnose, behandling, habilitering og rehabilitering	Totalt
3005 Drammen	9,4	-2,6	-46,0	-39,2
3024 Bærum	9,7	-72,8	25,2	-37,9
3030 Lillestrøm	21,9	-0,6	11,4	32,6
ASSS	4,5	4,5	-43,0	-34,0
EAK Landet	14,4	56,4	-40,2	30,6
EKG12 KOSTRA-gruppe 12	15,6	13,9	-8,7	20,8

- ▶ Kostnadene er noe høye for skolehelsetjenesten
- ▶ Kostnadene er noe høye for annet forebyggende helsearbeid
- ▶ Kostnadene er lave for diagnose, behandling, habilitering og rehabilitering

Netto driftsutgifter
(tusen kroner)

438 108

Beregnet
utgiftsbehov

94,2 %

Netto driftsutgifter
per innbygger

4 840

Kostnadsforskjell
(mill. kroner)

20,8

Søk etter... Zoom < >

^ v 24 av 37 + -

Omstilling gjennom tydelige prioriteringer

Gjennomgang av temaplanen sammen virksomhetslederne for å prioritere strategier som gir en realistisk progresjon

Utarbeide og forankre oppdrag basert på strategiene sammen virksomhetslederne

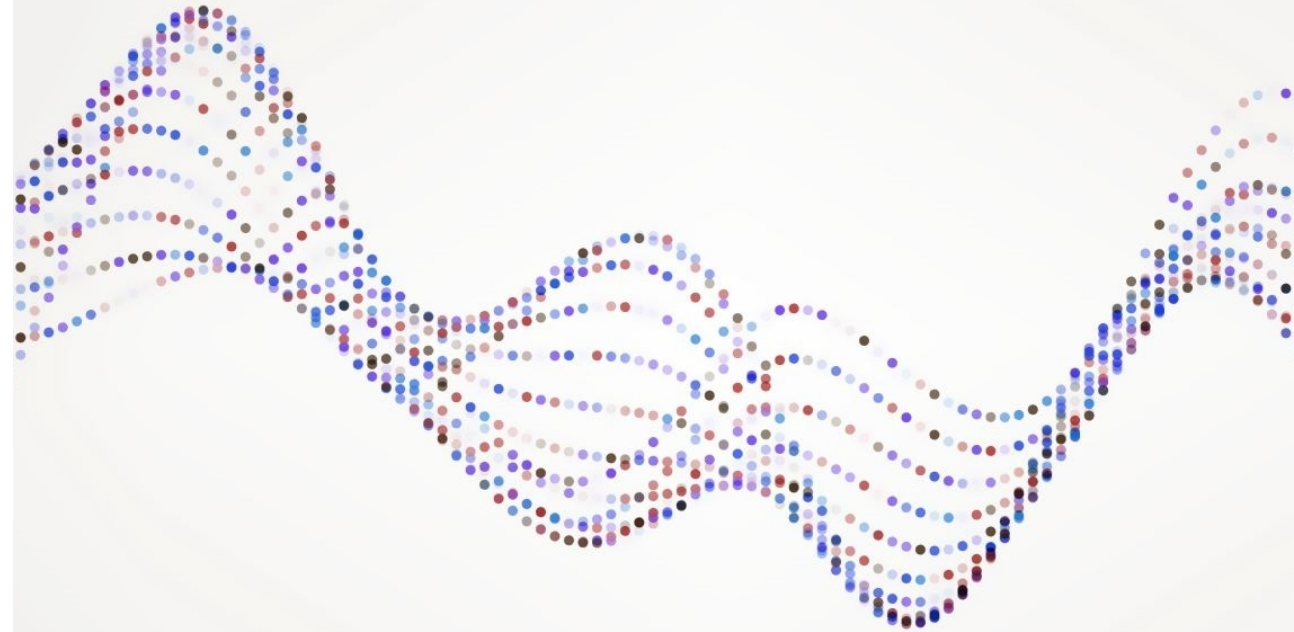
Felles ledermøter i oppvekst med utgangspunkt i oppdragene, som følges opp i programområdene

Arbeidsmøter med virksomhetslederne der tema er tiltak i virksomhetsplanen

Utarbeide tiltak i den årlige kompetanseplanen som hjelper virksomhetene til å realisere oppdragene

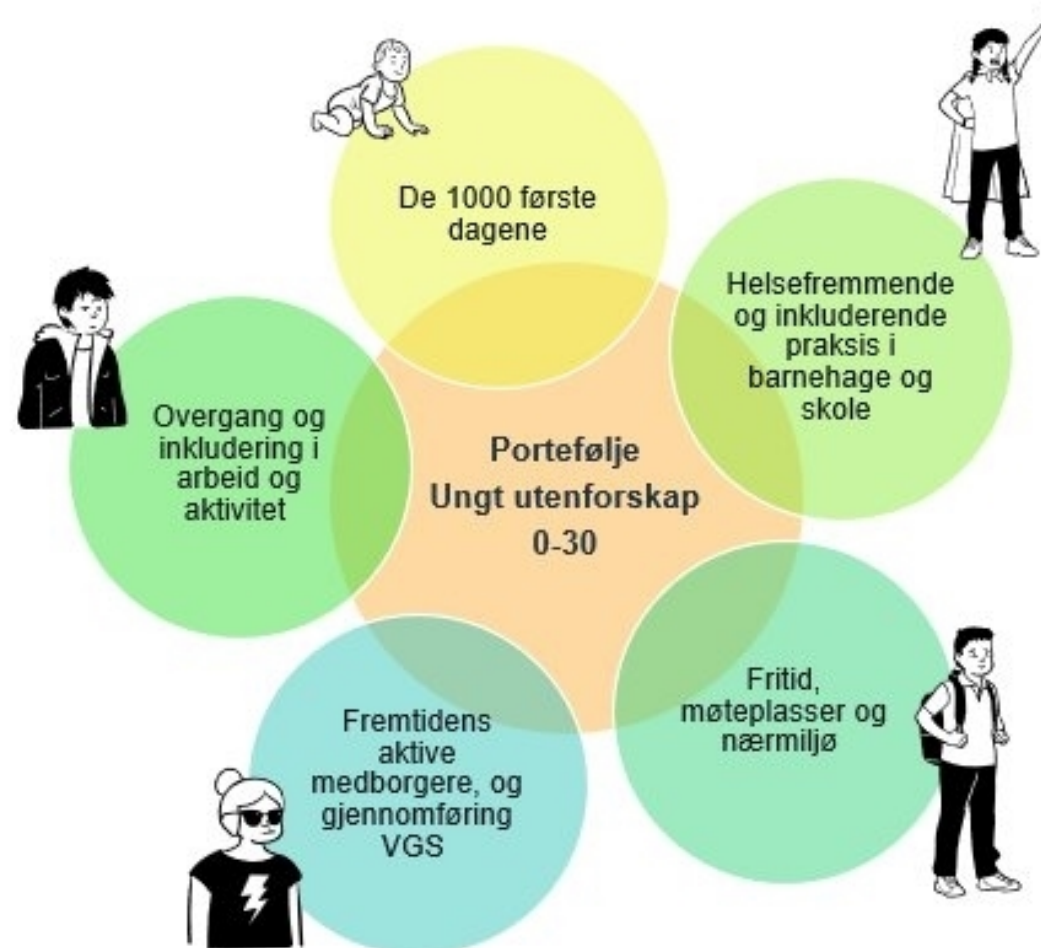
Tre hovedsatsinger for å realisere temaplanene

- Oppvekstreformen
- Kompetanseløftet for spesialpedagogikk
- Portefølje ungt utenforskap



Versjon 1. Godkjente initiativ i porteføljen:

- De 1000 første dagene
- Kompetanseløftet
- Pilot Heggedal Skole/Fritid
- Fritidsaktiviteter for alle
- Inkludering av barn og unge (Bufdir)
- Ungdom som ressurs
- FLYT
- KS PRI fra Ungdom til ung voksen (Nasjonalt nettverk)
- Effektkontrakt
- RESHAPE – tjenestedesign forskningsøknad
- Jobbsentralen
- Pilot – Catosenteret
- Asker velferdsrab
- Systemendring for økt arbeidsdeltakelse 16-30
- Mobilitet og transport
- Livskvalitetsmålinger/livskvalitets budsjett

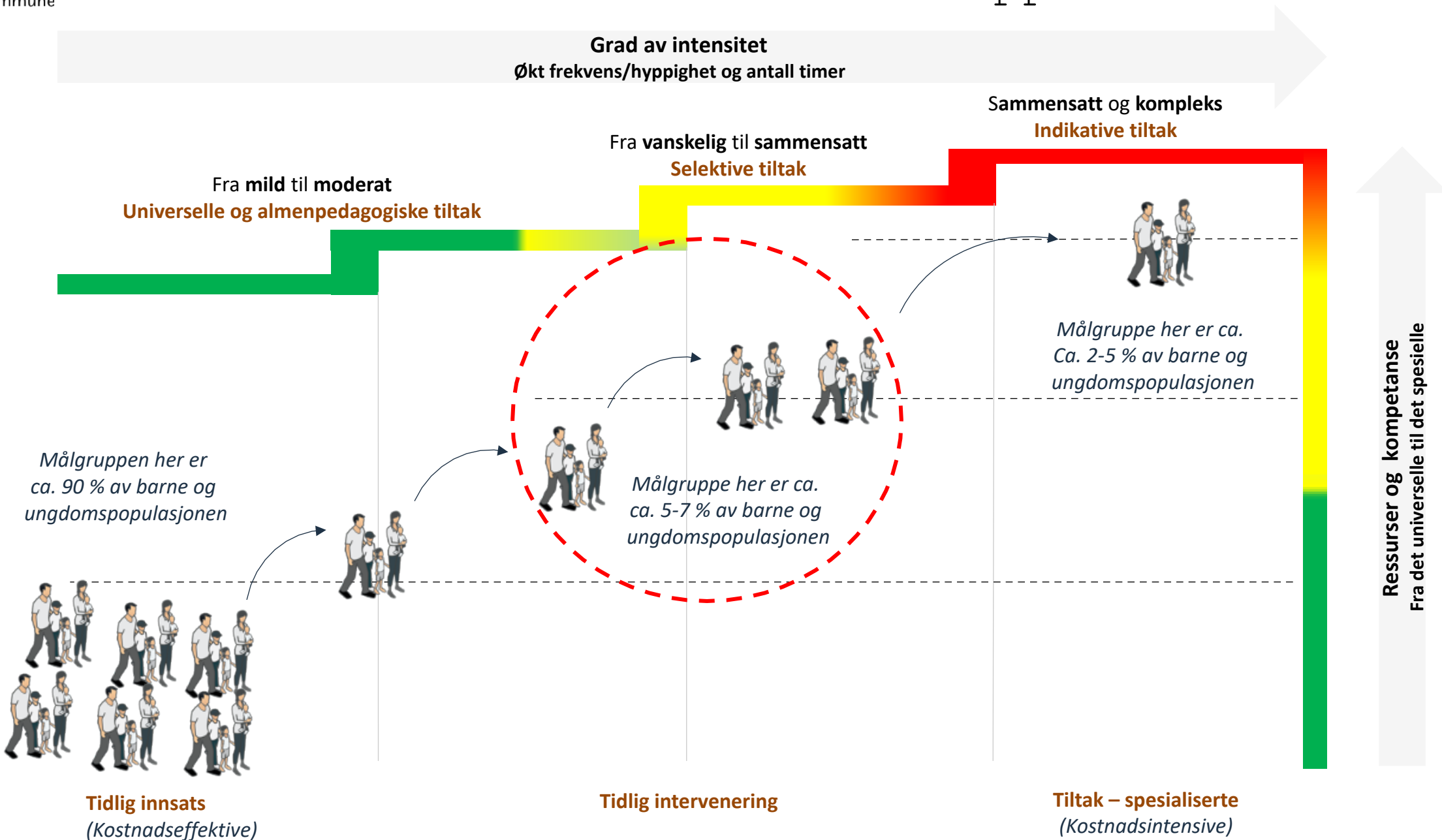




Asker
kommune

Hvilke konsekvenser får dette for tjenesteutvikling og prioriteringer?

«Brukerreisen» inn i tiltakstrappen





Asker
kommune

Strukturtiltak

Temaplan barnehage- og skolekapasitet

Rett bygg på rett sted til rett tid

- Utnytte kapasiteten effektivt
- Skape grunnlag for langsiktige og riktige investeringer
- Sikre et likeverdig tilbud for alle barn
- Viktig for å realisere område- og boligutviklingen





Asker
kommune



Asker
kommune

Foreløpige analyser

Rullering Temaplan barnehage- og skolekapasitet

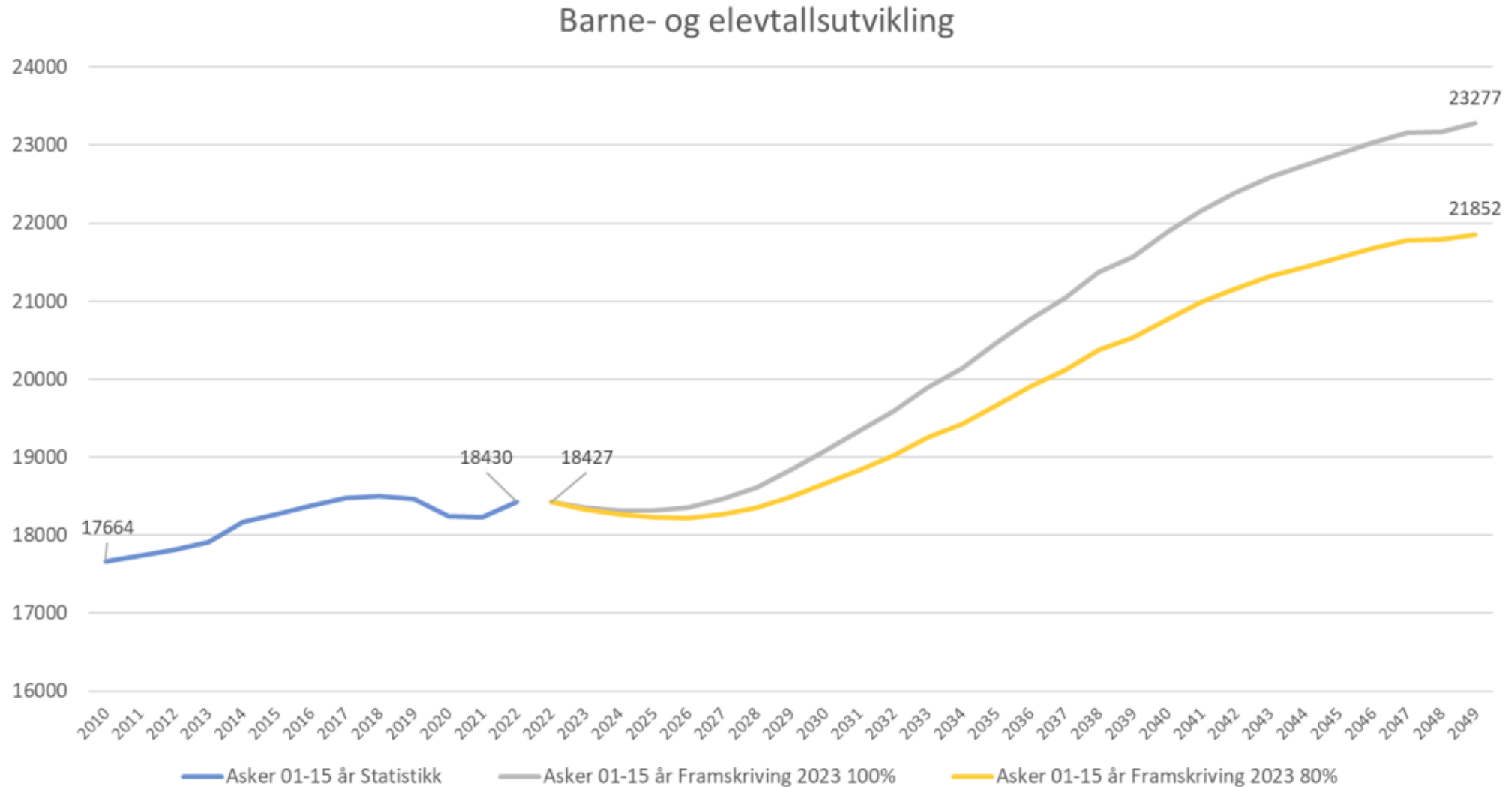
Utvalg for oppvekst

23. April 2024

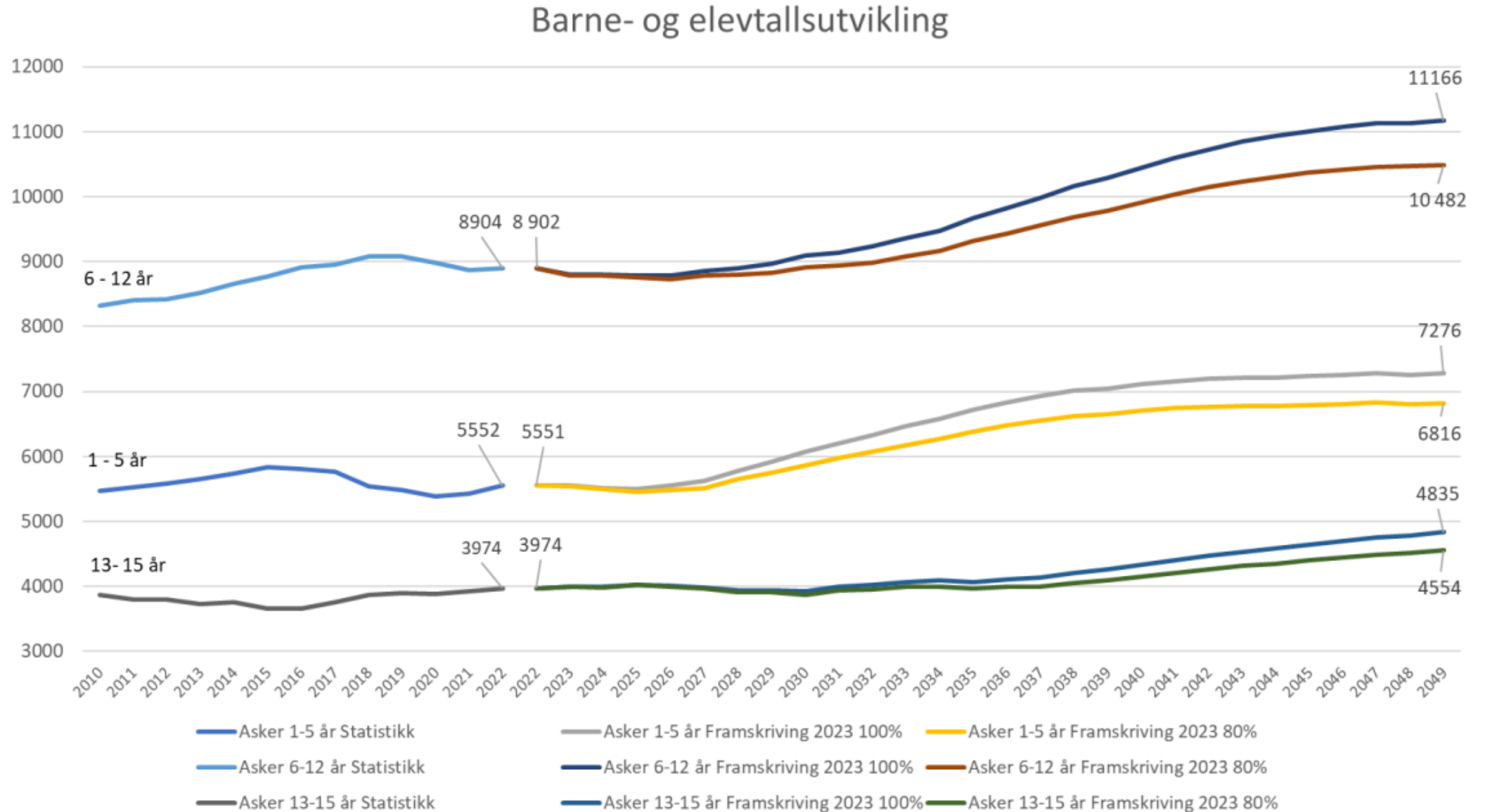
Bakgrunn for rullering

- Ny arealdel og kommuneøkonomien:
 - utgangspunkt for revidering av strategier
 - oppfølging av vedtak
- Vurdere barnehage- og skolestruktur
- Størrelse på skoler/barnehager
- Bruk av og tilstand på bygg
- Antall elevplasser i private skoler
- Kapasitet i spesialavdelinger og velkomstklasser

Befolkningsstatistikk og -utvikling i Asker



Barne- og elevtallsutvikling i aldersgrupper



Innsatsområder

Temaplanen er delt inn i fire geografiske innsatsområder :

- Asker nord (Landøya og Torstad)
- Asker sentrum (Solvang, Borgen og Risenga)
- Asker midt (Hovedgården, Vollen og Slemmestad)
- Asker sør (Røyken, Spikkestad, Sætre og Tofte)



Kapasitet skole

År	Asker Barneskole				
	Faktisk elevtall	Statistikk	Framskriving 2022 100%	Framskriving 2023 100%	Framskriving 2023 80%
2010	2397	2001			
2011	2331	1916			
2012	2333	1895			
2013	2262	1796			
2014	2209	1659			
2015	2266	1550			
2016	2196	1410			
2017	1927	1359			
2018	1874	1237			
2019	1911	1240			
2020	1994	1333			
2021	2127	1447			
2022	2106	1415	1459	1417	1417
2023	2263		1519	1520	1529
2024			1467	1517	1533
2025			1458	1528	1561
2026			1449	1538	1587
2027			1384	1462	1541
2028			1273	1428	1520
2029			1205	1356	1495
2030			1073	1231	1403
2031			1005	1179	1385
2032			923	1088	1333
2033			793	956	1239
2034			676	844	1162
2035			531	654	1008
2036			386	496	889
2037			249	338	765
2038			101	161	634
2039			-16	38	532
2040			-169	-129	407

Asker ungdomsskole				
Faktisk elevtall	Statistikk	Framskriving 2022 100%	Framskriving 2023 100%	Framskriving 2023 80%
690	514			
762	584			
777	584			
824	657			
801	626			
935	725			
967	725			
884	630			
802	515			
786	492			
850	508			
830	462			
902	415	425	409	415
884		392	391	395
		390	391	403
		348	360	369
		359	374	391
		356	402	419
		426	451	483
		445	443	481
		456	466	512
		382	399	454
		331	370	434
		279	315	389
		261	299	391
		228	319	427
		178	276	394
		153	255	391
		118	185	329
		70	131	289
		5	56	233

Elever i private skoler/skoler i andre kommuner

År	Asker Barneskole	Asker BS - private 7%	Asker ungdomsskole	Asker US - private 7%
	Fram skrivning 2023 100%	Fram skrivning 2023 100%	Fram skrivning 2023 100%	Fram skrivning 2023 100%
2023	1520	2136	391	671
2024	1517	2133	391	671
2025	1528	2143	360	642
2026	1538	2153	374	655
2027	1462	2082	402	681
2028	1428	2050	451	727
2029	1356	1983	443	719
2030	1231	1867	466	741
2031	1179	1819	399	678
2032	1088	1734	370	651
2033	956	1611	315	600
2034	844	1507	299	585
2035	654	1331	319	604
2036	496	1184	276	564
2037	338	1037	255	544
2038	161	872	185	479
2039	38	758	131	429
2040	-129	602	56	359

Kapasitet barneskole – innsatsområder

År	Asker nord				Asker sentrum				Asker midt				Asker sør			
	Faktisk e.løvt a II	Statistikk	Fram skrivning 2023 100%	Fram skrivning 2023 80%	Faktisk e.løvt a II	Statistikk	Fram skrivning 2023 100%	Fram skrivning 2023 80%	Faktisk e.løvt a II	Statistikk	Fram skrivning 2023 100%	Fram skrivning 2023 80%	Faktisk e.løvt a II	Statistikk	Fram skrivning 2023 100%	Fram skrivning 2023 80%
2010	341	243			394	392			1070	936			686	516		
2011	315	203			368	327			1051	927			682	534		
2012	344	209			377	329			1039	894			662	529		
2013	263	122			390	376			1005	828			675	521		
2014	260	86			387	306			1007	830			615	476		
2015	231	54			385	300			967	777			724	445		
2016	212	51			400	247			941	737			693	399		
2017	214	44			389	219			917	727			459	400		
2018	204	25			387	199			896	681			445	358		
2019	200	6			390	192			896	669			477	391		
2020	241	62			403	196			900	666			514	442		
2021	251	45			443	239			917	696			584	508		
2022	277	52	53	53	443	235	238	238	897	688	591	591	569	491	491	491
2023	289		64	66	472		260	262	901		588	595	666		561	559
2024			105	108			254	262			605	616			580	576
2025			81	86			246	258			643	656			596	600
2026			258	268			288	302			642	657			576	588
2027			235	248			265	285			650	674			532	557
2028			224	242			265	284			641	673			637	665
2029			195	225			283	308			623	665			588	636
2030			179	212			282	308			556	620			534	593
2031			167	209			280	312			545	617			499	570
2032			159	211			277	314			476	569			466	544
2033			135	197			253	296			435	540			419	508
2034			125	192			233	285			381	499			386	486
2035			92	165			191	255			309	441			333	438
2036			69	150			148	221			250	396			296	412
2037			37	125			118	198			184	342			263	387
2038			7	104			73	164			132	304			209	347
2039			-19	85			33	133			98	275			184	321
2040			-58	54			12	116			40	233			132	285

Kapasitet barneskole

År	A mestad skole	Billingstad skole	Blakstad skole	Bondi skole	Drengsrud skole	Folkestad skole	Frydenlund skole	Hagaløkka skole	Heggedal skole	Hofstad skole	Hvalstad skole	Hyggen skole	Jansløkka skole	Mellom-Nes skole	Midtbygda skole	Nesøya skole	Nærnes skole	Rønningen skole	Slemmestad skole	Solberg skole	Spikkestad skole	Sydskogen skole	Sætre skole	Tofte skole	Torvbråten skole	Vardåsen skole	Vettre skole
2023	66	14	51	99	41	43	48	-5	-37	43	-19	38	91	-61	242	87	89	5	61	25	70	118	82	38	167	28	1
2024	75	11	59	112	36	34	51	-28	-25	54	-51	47	70	2	241	89	85	6	41	31	76	113	84	47	175	49	9
2025	86	19	71	104	39	42	62	-18	-26	40	-85	58	48	-1	231	108	95	12	33	20	78	111	86	39	181	61	0
2026	81	17	69	114	50	36	60	-5	-24	44	-96	64	37	0	225	96	101	16	24	21	79	115	78	34	185	73	3
2027	71	5	71	114	47	35	54	4	-1	48	68	64	19	17	211	97	116	20	12	25	66	111	66	36	191	81	-20
2028	57	15	71	102	58	32	54	6	5	39	56	72	19	11	207	103	122	21	15	16	67	117	179	26	184	71	-12
2029	40	12	73	111	68	22	48	12	12	33	37	71	3	12	194	101	125	25	11	17	61	116	177	15	181	75	-11
2030	8	8	71	109	69	18	35	15	7	26	33	71	3	8	183	104	121	27	3	9	47	117	172	8	185	74	-15
2031	4	9	74	111	74	17	27	18	0	9	34	72	-5	8	175	107	123	28	5	8	39	118	167	2	186	69	-15
2032	-1	6	68	117	77	20	5	17	-7	11	33	72	-19	0	175	109	120	28	-3	-12	37	120	166	-9	186	70	-13
2033	-9	7	72	115	77	20	1	17	-5	5	24	72	-40	-7	152	106	121	28	10	-9	28	119	161	-15	185	69	-13
2034	-12	8	69	118	83	21	-4	14	-4	2	18	75	-58	-10	139	107	121	27	18	-60	17	120	156	-18	169	67	-18
2035	-15	7	70	107	81	22	-14	13	-8	-5	2	68	-66	-8	128	106	121	26	25	-83	13	118	145	-29	145	53	-23
2036	-19	7	70	99	77	22	-18	12	-8	-6	-6	68	-81	-11	116	105	121	26	43	-95	6	117	135	-33	125	40	-25
2037	-24	6	69	88	74	21	-21	10	-20	-16	-14	68	-86	-12	111	103	114	24	67	-108	1	116	127	-44	125	37	-29
2038	-41	5	69	87	73	19	-25	9	-26	-17	-27	68	-95	-13	91	99	109	24	79	-114	-4	115	116	-56	124	14	-39
2039	-44	4	67	83	71	15	-27	3	-27	-19	-31	68	-109	-14	88	95	104	22	93	-115	-9	113	107	-58	120	9	-46
2040	-48	4	62	71	69	16	-30	2	-33	-20	-51	66	-112	-15	73	92	100	22	119	-124	-12	112	89	-70	120	6	-46

Kapasitet ungdomsskole Innsatsområder

ÅR	Asker nord					Asker sentrum					Asker midt					Asker sør				
	Faktisk elevtall	Status	Fram skrivning 2022 100%	Fram skrivning 2023 100%	Fram skrivning 2023 80%	Faktisk elevtall	Status	Fram skrivning 2022 100%	Fram skrivning 2023 100%	Fram skrivning 2023 80%	Faktisk elevtall	Status	Fram skrivning 2022 100%	Fram skrivning 2023 100%	Fram skrivning 2023 80%	Faktisk elevtall	Status	Fram skrivning 2022 100%	Fram skrivning 2023 100%	Fram skrivning 2023 80%
2010	142	71				54	101				140	23				354	319			
2011	139	60				102	127				145	64				376	333			
2012	133	49				115	131				139	78				390	326			
2013	147	73				121	131				148	121				408	332			
2014	150	82				114	147				129	91				408	306			
2015	214	127				145	171				173	115				403	312			
2016	191	102				176	202				169	104				431	317			
2017	179	80				121	120				147	111				437	319			
2018	135	15				124	73				110	99				433	328			
2019	167	34				122	60				80	88				417	310			
2020	141	-2				153	119				138	101				418	290			
2021	145	14				155	134				161	58				369	256			
2022	132	-30	-32	-30	-30	158	127	136	127	127	221	49	41	49	49	391	269	280	263	269
2023	170		-61	-20	-23	134		94	87	87	199		18	21	24	381		286	263	261
2024			-31	-3	-6			78	64	69			21	28	29			322	296	299
2025			-33	-3	-2			72	66	70			27	40	43			282	257	258
2026			-49	-5	-14			73	63	69			37	44	48			298	282	288
2027			-51	-21	-17			86	92	98			35	42	45			296	289	293
2028			-51	-18	-14			123	128	133			48	40	51			316	301	313
2029			-44	-17	-10			134	136	140			45	38	52			310	286	299
2030			-27	-4	-6			137	144	147			39	50	65			307	276	294
2031			-40	-23	-14			119	133	140			17	30	48			286	259	280
2032			-68	-42	-33			244	256	267			12	37	55			346	322	348
2033			-87	-66	-53			234	250	261			1	23	45			334	311	339
2034			-91	-63	-44			218	238	252			6	26	52			331	301	334
2035			-90	-52	-31			218	252	270			8	21	53			311	301	338
2036			-99	-53	-32			200	236	256			-17	14	50			297	282	323
2037			-108	-57	-30			199	244	267			-21	-3	36			296	274	321
2038			-113	-65	-38			190	227	251			-16	-22	23			280	248	296
2039			-126	-75	-45			172	208	238			-27	-33	13			274	239	287
2040			-135	-92	-57			161	196	228			-61	-60	-6			243	215	271

Kapasitet ungdomsskole

ÅR	Borgen ungdom sskole	Hovedgården ungdom sskole	Landøya ungdom sskole	Risenga ungdom sskole	Røyken ungdom sskole	Sløyse ungdom sskole	SoLvang ungdom sskole	Spikkestad ungdom sskole	Sætre ungdom sskole	Tofte ungdom sskole	Torshov ungdom sskole	Vollemyr ungdom sskole
2023	-11	-64	86	112	20	109	-14	265	-62	40	-66	-24
2024	-22	-69	68	100	33	115	-14	285	-59	37	-65	-18
2025	-33	-63	59	108	24	119	-9	269	-58	22	-62	-17
2026	-58	-68	66	112	25	104	9	283	-58	32	-81	8
2027	-54	-60	59	134	21	94	12	284	-53	37	-80	8
2028	-19	-61	76	135	17	90	12	287	-44	41	-94	11
2029	-13	-62	69	145	18	103	4	279	-47	36	-86	-3
2030	-8	-59	85	148	10	110	4	281	-52	37	-89	-2
2031	-15	-59	75	148	1	97	0	291	-61	28	-98	-9
2032	-12	-60	70	149	1	100	-8	288	-62	19	-112	-4
2033	-8	-62	60	145	-4	99	-14	289	-65	15	-126	-15
2034	-6	-63	66	140	-3	102	-23	282	-69	15	-129	-14
2035	-7	-63	68	147	-4	98	-15	291	-75	13	-120	-15
2036	-15	-65	67	143	-11	90	-19	284	-79	12	-120	-12
2037	-16	-73	67	146	-13	83	-13	283	-81	9	-124	-14
2038	-23	-77	65	141	-22	73	-18	280	-88	2	-130	-18
2039	-29	-80	58	137	-23	64	-27	278	-94	2	-133	-23
2040	-33	-89	52	131	-30	53	-29	276	-104	-3	-144	-24

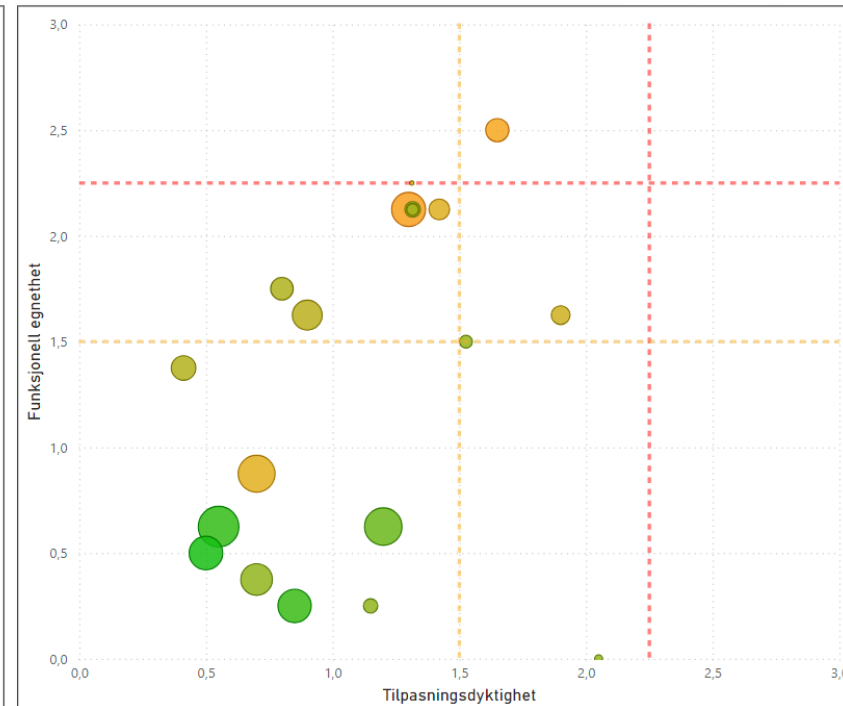
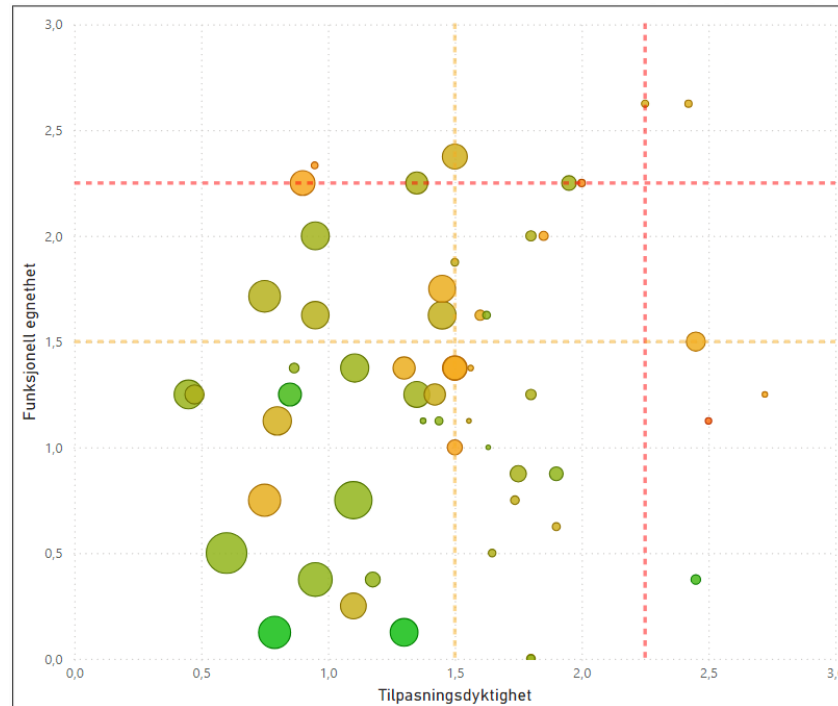
Foreløpige beregning - kapasitet barnehage

- Ikke kvalitetssikrede tall

Å R	Asker			
	Statistikk	Fram skiving 2022 100%	Fram skiving 2023 100%	Fram skiving 2023 80%
2023		-89	-53	-41
2024		-109	-15	11
2025		-134	2	48
2026		-67	89	158
2027		-141	22	123
2028		-234	-142	-9
2029		-328	-279	-116
2030		-460	-431	-228
2031		-573	-563	-329
2032		-664	-689	-430
2033		-782	-821	-534
2034		-900	-932	-624
2035		-1035	-1082	-739
2036		-1148	-1186	-834
2037		-1237	-1286	-917
2038		-1303	-1369	-987
2039		-1342	-1395	-1009
2040		-1419	-1467	-1064

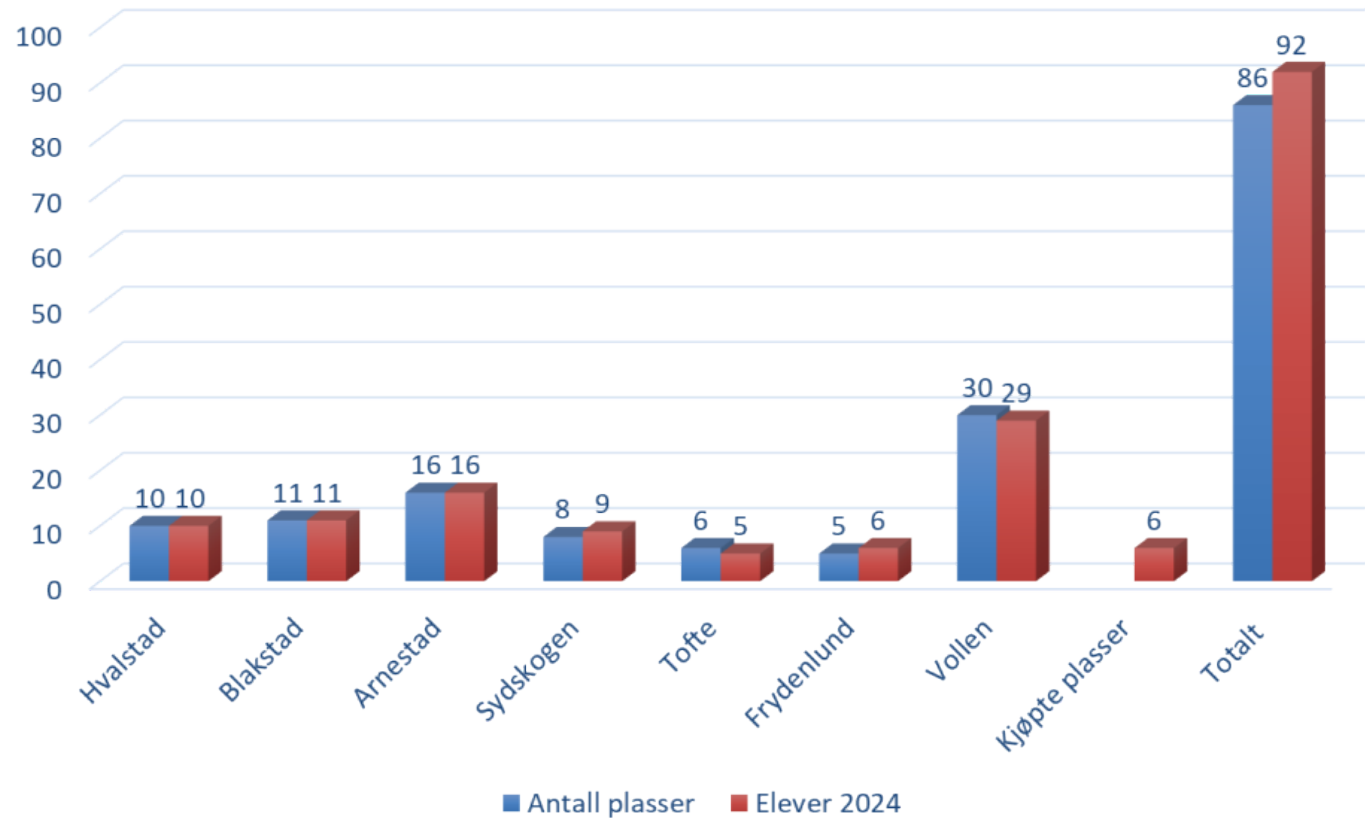
Å R	Asker nord			Asker sentrum			Asker midt			Asker sør						
	Faktisk evtall	Fram skiving 2022 100%	Fram skiving 2023 100%	Fram skiving 2023 80%	Faktisk evtall	Fram skiving 2022 100%	Fram skiving 2023 100%	Fram skiving 2023 80%	Faktisk evtall	Fram skiving 2022 100%	Fram skiving 2023 100%	Fram skiving 2023 80%				
2023	60	-115	-124	-120	108	96	106	111	-32	-106	-104	-98	-19	36	69	65
2024		-158	-109	-105		89	76	90		-84	-60	-53		44	78	79
2025		-148	-83	-76		105	96	115		-110	-71	-57		19	60	66
2026		-161	-75	-64		222	221	243		-109	-61	-44		-19	4	23
2027		-177	-87	-65		227	230	254		-133	-88	-62		-58	-33	-5
2028		-199	-113	-82		220	203	234		-170	-142	-106		-85	-90	-55
2029		-194	-143	-103		207	188	223		-221	-187	-139		-120	-137	-91
2030		-201	-152	-110		188	172	211		-289	-257	-195		-158	-194	-134
2031		-215	-185	-135		151	153	197		-307	-293	-223		-202	-238	-167
2032		-233	-212	-154		131	126	175		-327	-334	-257		-235	-269	-194
2033		-264	-238	-175		92	95	152		-358	-376	-290		-252	-302	-221
2034		-289	-249	-184		52	66	129		-397	-425	-328		-266	-324	-241
2035		-311	-279	-207		22	38	106		-432	-474	-368		-314	-367	-271
2036		-340	-294	-221		-15	6	79		-465	-520	-405		-328	-378	-288
2037		-378	-311	-236		-39	-13	61		-488	-564	-442		-332	-398	-301
2038		-393	-331	-251		-61	-30	46		-489	-582	-456		-360	-426	-326
2039		-418	-339	-258		-83	-36	41		-488	-586	-460		-353	-434	-332
2040		-418	-361	-277		-96	-35	42		-499	-611	-479		-406	-460	-350

Tilstand på bygg



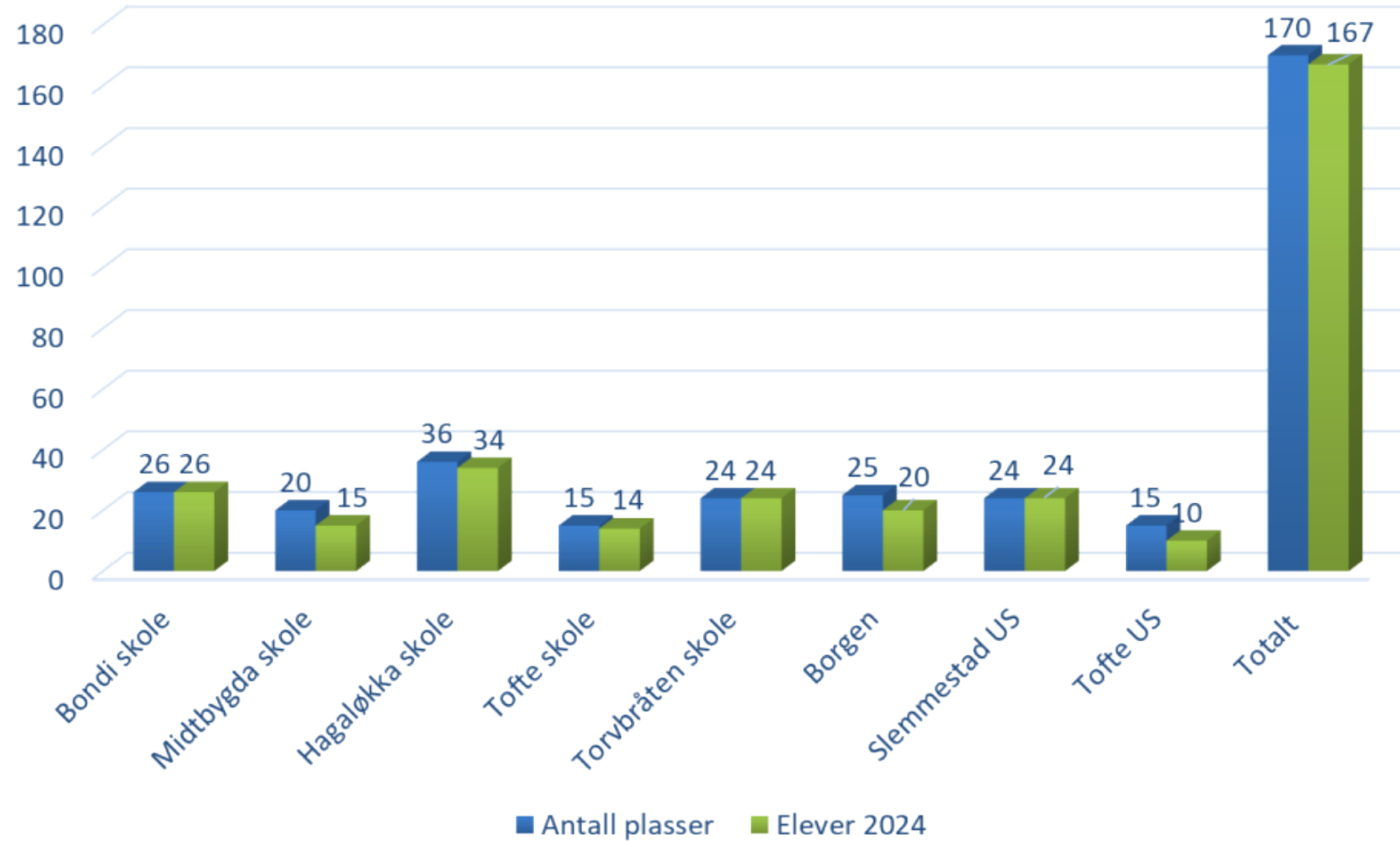
Spesialavdelinger skole

Spesialavdelinger



Velkomstklasser

Velkomstklasser



Strategier

Strategiene som ble vedtatt i juni 2021 for å oppfylle temaplanens målsetning var:

- Utnytte kapasitet i eksisterende barnehage- og skolebygg
- Utvide eksisterende barnehager og skoler
- Midlertidige bygg/lokaler
- Bygge nye barnehager og skoler
- Sette av eller erverve tomter til fremtidige barnehage- og skolebygg



Asker
kommune



Saksframlegg

Arkivsak
21/00273-134

Saksbehandler
Hilde Orven Haugstad

Behandles av
Utvalg for oppvekst

Møtedato
23.04.2024

Godkjenning av protokoll 19.03.2024

Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll fra Utvalg for Oppvekst 19.03.2024 godkjennes slik den foreligger

Sammendrag

1. Protokoll fra Utvalg for Oppvekst 19.03.2024 ligger vedlagt.

Elisabeth Holter-Schøyen
Leder i Utvalg for Oppvekst



Møteinnkalling

Utvalg

Utvalg for oppvekst

Dato

23.04.2024 kl. 17:00

Sted

Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:

Politisk.sekretariat@asker.kommune.no.

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

Presentasjon

- Foreløpig prognose på skole- og barnehagekapasitet

Sakskart

Saker til behandling

15/24	21/00273-134	Godkjenning av protokoll 19.03.2024
16/24	23/05134-3	God og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester
17/24	24/01964-1	Plan for forebygging av omsorgssvikt og adferdsproblemer
18/24	24/02262-1	Handlingsprogram 2025-2028 – innspill og prioriteringer fra hovedutvalg for oppvekst
19/24	24/02800-2	Uttalelse - etablering av Norges Realfagsungdomsskole Asker
20/24	24/06037-2	Uttalelse søknad om utvidelse av stiftelsen Asker international School
21/24	24/04315-1	Høring av lokale forskrifter etter ny opplæringslov - forskrift om skoleregler, forskrift om permisjon fra skolen, forskrift om hovedmål
22/24	24/05888-1	Tilstandsrapport for barneverntjenesten i Asker kommune 2023

Referatsaker

Asker, 11.04.2024
Elisabeth Holter-Schøyen
Leder i utvalg for oppvekst

Notat

Til: Utvalg for oppvekst
Fra: Direktør for oppvekst
Kopi:
Dato: 22. april 2024

Svar på spørsmål Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO

Sak *Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO* (sak 13/24) var til behandling i Utvalg for oppvekst i møtet 19.mars 2024. Etter introduksjon av saken ble det stilt spørsmål som administrasjonen måtte undersøke nærmere.

Spørsmål: Hvor mange med ti måneders betalingsordning kjøper dager i ferie-SFO?

Tabellen under viser antall barn som har plass i SFO på hver skole, hvor mange som har ti og elleve måneders betalingsordning, og hvor mange med ti måneders betalingsordning som kjøper feriedager. Tabellen viser også prosentdel av dem med ti måneders betalingsordning som kjøper feriedager i SFO på hver skole. Av de totalt 1261 som har betalingsordning ti måneder i Asker kommune, er det 467 familier, dvs. 37 prosent, som kjøper feriedager på SFO. Vi har ikke oversikt over hvor mange feriedager den enkelte familie kjøper.

Enhet	Antall barn med plass i SFO	11 måneders betalingsordning	10 måneders betalingsordning	Kjøp av feriedager	Andel kjøp av feriedager i prosent
Arnestad skole SFO	148	69	79	24	30 %
Billingstad skole SFO	134	71	63	33	52 %
Blakstad skole SFO	104	42	62	22	35 %
Bondi skole SFO	130	65	65	29	45 %
Drengsrud skole SFO	132	66	66	23	35 %
Folkestad skole SFO	34	27	7	1	14 %
Frydenlund skole SFO	86	64	22	8	36 %
Hagaløkka skole SFO	129	77	52	12	23 %
Heggedal skole SFO	169	93	76	3	4 %
Hofstad skole SFO	115	63	52	10	19 %
Hvalstad skole SFO	136	76	60	28	47 %
Hyggen skole SFO	44	32	12	6	50 %
Jansløkka skole SFO	187	91	96	39	40 %
Mellom-Nes skole SFO	173	77	96	39	40 %
Midtbygda skole SFO	127	78	49	23	47 %
Nesøya skole SFO	176	71	105	40	38 %
Nærsnes skole SFO	68	53	15	11	73 %
Rønningen skole SFO	59	43	16	12	75 %
Slemmestad skole SFO	86	66	20	7	35 %
Solberg skole SFO	47	32	15	2	13 %

Spikkestad skole SFO	125	89	36	12	33 %
Sydskogen skole SFO	39	26	13	3	23 %
Sætre skole SFO	92	65	27	17	63 %
Tofte skole SFO	64	59	5	3	60 %
Torvbråten skole SFO	81	56	25	13	52 %
Vardåsen skole SFO	131	68	63	21	33 %
Vettre skole SFO	119	55	64	26	40 %
Totalsum	2935	1674	1261	467	

I tillegg ble det i behandlingen av saken i oppvekstutvalgets møte i mars stilt spørsmål ved kommunens ordning med redusert betaling. Ordningen er at ingen familier skal betale mer enn 5 prosent av totalt samlet inntekt, per barn. Har familien samlet inntekt under 3 ganger grunnbeløpet i Folketrygden er SFO-tilbudet gratis. Ordningen knyttet til grunnbeløpet i Folketrygden ble ikke omtalt i saken som ble sendt på høring. Dette vil administrasjonen komme tilbake til når saken legges frem til behandling i oppvekstutvalgets møte i mai.

Spørsmål knyttet til forskrift barnehage

Her følger forslag til svar på spørsmålet som ble stilt i utvalgsmøtet i mars knyttet til sak 11/24; Høring av endringer i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager.

"Forlaget til ny forskrift for vedtekter i kommunale barnehager i Asker kommune innebærer at det ikke kreves betaling i oppsigelsestiden, som beskrevet i § 11: "*Ved overflytting til annen kommunal barnehage i Asker betales det ikke for to kommunale barnehageplasser samtidig.*"

I utvalg for oppvekst blir det stilt spørsmål om dette burde vært formulert annerledes, for eksempel "offentlig finansierte barnehager" for å sørge for likebehandling av kommunale og private barnehager.

Private barnehager skal ha egne vedtekter. Barnehageloven § 8 oppstiller krav til vedtekter som skal si noe om selve barnehagedriften. Dette er for eksempel:

- Eierforhold
- Formål
- Opptakskriterier
- Antall medlemmer i samarbeidsutvalget
- Barnehagens åpningstid

Listen er ikke uttømmende. Vedtektene skal gi opplysninger som er av betydning for foreldrenes forhold til barnehagen. Vedtektene bør derfor også si noe om blant annet opptak, opptakskrets, foreldreråd og foreldrebetaling (kilde: pbl.no). Noen private barnehager benytter kommunens vedtekter.

Forskriften til de kommunale vedtektene kan ikke regulere private barnehagers betalingsbestemmelser. Dette er en avtale hver barnehage inngår med foreldre i forbindelse med tilbud om barnehageplass. Kommunen kan bistå med veiledning for private barnehager og foreldre dersom det oppstår tvilstilfeller eller tvister, men private barnehager står fritt til å ha egne betingelser for oppsigelsestid og betaling i sine vedtekter.

Dersom man ønsker å pålegge private barnehager å frasi seg inntekt (foreldrebetaling) i oppsigelsestiden er det rimelig å anta at barnehagen vil kreve kompensasjon fra kommunen.

Dette er ikke utgifter kommunen har budsjettet med eller får kompensert gjennom rammetilskuddet. I deler av kommunen vil det være ventelister i barnehager slik at plassen blir fylt opp raskt, mens i andre deler er det ikke like mye etterspørsel etter plasser, og den private barnehagen vil i dette tilfellet tape både tilskudd og foreldrebetaling.

Spørsmål fra representanten Steine stilt i forkant av møtet i mars

Prosjektet "Grønne klasserom og skolehager" har siste skoleår bidratt til mye kompetanse om og stor aktivitet rundt bruk av skolehager og grønne klasserom i barneskolene i Asker. Prosjektet har så vidt jeg forstår så langt blitt finansiert av Sparebankstiftelsen. Har kommunen plan for videre finansiering av prosjektet når prosjektmidlene er brukt opp?

Svar:

Seksjon for kvalitet og utvikling i oppvekst har koordineringsansvar for *Grønne klasserom og skolehager*. Dette innebærer å legge til rette for kompetanseutvikling og læring på tvers av skolene, samarbeide med eksterne kompetansemiljø og søke eksterne midler til å videreutvikle tilbudet. Dette arbeidet er planlagt videreført neste skoleår og vil inngå i Kompetanseplan for oppvekst. Det er sendt inn søknad til Sparebankstiftelsen om friske midler til innkjøp av utstyr og samarbeid med eksterne kompetansemiljø for skoleåret 24/25. I tillegg har kommunedirektøren satt av midler i budsjettet for 2024, for å videreføre en 40% veilederstilling som skolehagepedagog. Veilederen støtter skolene og lærerne i det videre arbeidet med Grønne klasserom og skolehager. Kommunedirektøren erfarer at veilederstillingen er viktig for å sikre nødvendig støtte til skolene, og vil se på mulighetene for videreføring av stillingen i forbindelse med behandling av handlingsprogrammet 2025.



Møteprotokoll

Utvalg for oppvekst

Dato	Tid	Sted
23.04.2024	17:00 – 20:30	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Elisabeth Holter-Schøyen.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Leder i utvalg	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Nestleder	Turid Lohne Velund (H)	
Utvalgsmedlem	Simen Sandelien (H)	
Utvalgsmedlem	Sigurd Sverresøn W. Dæhli (H)	Marcus Riley Nafstad
Utvalgsmedlem	Thormod Rønning Kvam (H)	
Utvalgsmedlem	Åge Rasmussen (H)	
Utvalgsmedlem	Kent Inge Stenberg Ryen (H)	
Utvalgsmedlem	Rikke Sjølander (FrP)	
Utvalgsmedlem	Marie Østensen (A)	
Utvalgsmedlem	Paal Steine (MDG)	
Utvalgsmedlem	Konrad K. Sandvik (SV)	Anne Høie Guettler

Forfall:

Marcus Riley Nafstad (H)
Anne Høie Guettler (SV)

Administrasjonen Direktør Kai Erik Lund

Protokollfører Jorunn Sørli Tryti

Møtet ble satt med 11 medlemmer til stede.
Det var ingen merknader til innkalling eller habilitet.

Saksliste

Side

Saker til behandling

15/24	21/00273-134	Godkjenning av protokoll 19.03.2024	3
16/24	23/05134-3	God og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester	3
17/24	24/01964-1	Plan for forebygging av omsorgssvikt og adferdsproblemer	4
18/24	24/02262-1	Handlingsprogram 2025-2028 – innspill og prioriteringer fra hovedutvalg for oppvekst	5
19/24	24/02800-2	Uttalelse - etablering av Norges Realfagsungdomsskole Asker	7
20/24	24/06037-2	Uttalelse søknad om utvidelse av stiftelsen Asker international School	8
21/24	24/04315-1	Høring av lokale forskrifter etter ny opplæringslov - forskrift om skoleregler, forskrift om permisjon fra skolen, forskrift om hovedmål	9
22/24	24/05888-1	Tilstandsrapport for barneverntjenesten i Asker kommune 2023	11

Referatsaker

Saker til behandling

15/24 Godkjenning av protokoll 19.03.2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	15/24

Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll fra Utvalg for Oppvekst 19.03.2024 godkjennes slik den foreligger

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra Utvalg for Oppvekst 19.03.2024 godkjennes slik den foreligger

[Lagre vedtak]

16/24 God og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	16/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utvalg for oppvekst tar utredningen om god og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester til orientering.

Behandling

Rådgiver Hilde Leirimo innledet saken. Avdelingsleder Hege Maria Aas var til stede for å svare på spørsmål.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Utvalg for oppvekst tar utredningen om god og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester til orientering.

[Lagre vedtak]

17/24 Plan for forebygging av omsorgssvikt og adferdsproblemer

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	18.04.2024	16/24
2 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	17/24
3 Kommunestyret	07.05.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Plan for forebygging av omsorgssvikt og utvikling av adferdsproblemer vedtas slik den foreligger

Behandling

Rådgiver Hege Oshaug innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak

1. Plan for forebygging av omsorgssvikt og utvikling av adferdsproblemer vedtas slik den foreligger

[Lagre vedtak]

18/24 Handlingsprogram 2025-2028 – innspill og prioriteringer fra hovedutvalg for oppvekst

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	18/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Med utgangspunkt i de tre samfunnsflokene og innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Oppvekst følgende innspill til prioriterte satsinger i Handlingsprogram 2025-2028:

-
-
-

Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Holter-Schøyen (V) fremmet, på vegne av V, H og FrP, følgende forslag til innspill:

- *Involvere barn og unge i saker som angår dem*
- *Fokus på problemstillingene dalende motivasjon og opplevelse av mobbing i skolen*
- *Fokus på praktisk læring*
- *Prioritering av fysiske læremidler*

- *Pilot på forslaget om utvalg for mobbegruppe på skolen og en gruppe i kommunen, møtes 1g hver måned*
- *Gjøre det attraktivt å jobbe i barnehage*
- *Legge til rette for at de kommunale hjelpetjenestene er mye til stede ute på skolene*
- *Møteplasser for ungdom uavhengig av aktivitet*
- *Styrke kontakten mellom yrkesveiledningen i skolen og næringslivet*
- *Ivareta forebyggende tiltak/tjenester som allerede er etablert, for å sikre gjennomføring av temaplan for oppvekst og forebyggende plan*
- *Sommerskole og ferieaktiviteter*
- *Bedre koordinering av tilbud og tjenester (BFT)*
- *Bedre nettsider, bedre informasjon*

Steine (MDG) fremmet følgende forslag:

- *Utvalget ber om at det utarbeides en plan for plan for 100 % stilling av helsesykepleier på alle skoler med mer enn 200 elever.*
- *Utvalget ber om at det utarbeides en plan for å redusere sykefravær og bedre vikartilgang for barnehagene.*

Østensen (A) fremmet følgende forslag:

- *Styrke skolehelsetjenesten, slik at den er bedre tilgjengelig for alle elever i Askerskolen*
- *Sette i gang flere/andre tiltak mot mobbing i skolen*
- *Fokus på tidlig innsats, for å tilrettelegge bedre på et tidligere stadium der det trengs, og også forebygge utfordringer senere (for eksempel ufrivillig skolefravær, oppleving av mobbing, utenforskap)*
- *Mer koordinerte tjenester i Barne- og familietjenesten*
- *Gjøre det lettere å finne ønsket informasjon på Asker kommunes nettsider.*

Kulepunkt 1, 2, 4 og 5 i forslag fra Østensen er sammenfallende med punkter i fellesforslaget fra H, V og FrP. Leder ba derfor om at det voteres kun over kulepunkt 3. Østensen ga sin tilslutning til det.

Votering:

Forslag fremmet av Holter-Schøyen ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Steine, kulepunkt 1 fikk 2 (MDG, SV) stemmer og falt.

Forslag fra Steine, kulepunkt 2 fikk 1 (MDG) stemme og falt.

Forslag fremmet av Østensen, kulepunkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling med de vedtatte innspill ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Med utgangspunkt i de tre samfunnsflokene og innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Oppvekst følgende innspill til prioriterte satsinger i Handlingsprogram 2025-2028:

- Involvere barn og unge i saker som angår dem
- Fokus på problemstillingene dalende motivasjon og opplevelse av mobbing i skolen
- Fokus på praktisk læring
- Prioritering av fysiske læremidler
- Pilot på forslaget om utvalg for mobbegruppe på skolen og en gruppe i kommunen, møtes 1g hver måned
- Gjøre det attraktivt å jobbe i barnehage
- Legge til rette for at de kommunale hjelpetjenestene er mye til stede ute på skolene
- Møteplasser for ungdom uavhengig av aktivitet
- Styrke kontakten mellom yrkesveiledningen i skolen og næringslivet
- Ivareta forebyggende tiltak/tjenester som allerede er etablert, for å sikre gjennomføring av temaplan for oppvekst og forebyggende plan
- Sommerskole og ferieaktiviteter
- Bedre koordinering av tilbud og tjenester (BFT)
- Bedre nettsider, bedre informasjon
- Fokus på tidlig innsats, for å tilrettelegge bedre på et tidligere stadium der det trengs, og også forebygge utfordringer senere (for eksempel ufrivillig skolefravær, oppleving av mobbing, utenforskap)

Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.

[Lagre vedtak]

19/24 Uttalelse - etablering av Norges Realfagsungdomsskole Asker

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	18.04.2024	12/24
2 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	19/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune har ikke innvendinger til etableringen av Norges Realfagsungdomsskole Asker.

Behandling

Rådgiver Frida Blåsternes innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Kommunedirektøren ønsket å tydeliggjøre vedtakspunkt 1 og har i tilleggsnotat av 22.04.24 fremmet følgende forslag til vedtak:

Asker kommune støtter NRG-U sin søknad om etableringen av et nytt privatskoletilbud basert på livssynshumanisme i Asker kommune, jfr. privatskoleloven § 2-1: Livssyn (livssynshumanisme).

Steine (MDG) fremmet følgende forslag til vedtak:

Asker kommune ønsker ikke etablering av NRG-U i Asker.

Kommunedirektørens forslag ble satt opp mot forslag fremmet av Steine (MDG). Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot 3 (MDG, SV, A) stemmer.

Vedtak

1. Asker kommune støtter NRG-U sin søknad om etableringen av et nytt privatskoletilbud basert på livssynshumanisme i Asker kommune, jfr. privatskoleloven § 2-1: Livssyn (livssynshumanisme).

[Lagre vedtak]

20/24 Uttalelse søknad om utvidelse av stiftelsen Asker international School

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	18.04.2024	15/24
2 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	20/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune støtter utvidelsen av Asker international School.

Behandling

Rådgiver Jo-Rasmus Holt Zachariassen innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune støtter utvidelsen av Asker international School.

[Lagre vedtak]

21/24 Høring av lokale forskrifter etter ny opplæringslov - forskrift om skoleregler, forskrift om permisjon fra skolen, forskrift om hovedmål

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	18.04.2024	13/24
2 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	21/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forskrift knyttet til skoleregler, permisjon og hovedmål sendes på høring.

Behandling

Rådgiver Frida Blåsternes innledet saken. Terje Larsen var også til stede for å svare på spørsmål.

Holter-Schøyen (V) fremmet, på vegne av H, V og FrP, følgende forslag til endring samt et nytt punkt 2:

Følgende legges som tilleggspunkt i dokumentet «Bruk av datautstyr og internett i Asker kommune» under overskriften

Når du bruker internett:

- *gjør du ikke lyd, film eller bildeopptak av andre uten deres samtykke*

Høringsperiode settes til 24.4. – 12.6.2024.

Nytt punkt 2:

Høringen sendes sammen med høringsbrev til alle skoler v/rektor – med oppfordring til at høringen behandles av FAU.

Steine (MDG) fremmet følgende forslag:

Til forskrift om skoleregler, §5. Tillegg pkt 2:

Utvalget mener punkt b i §5 Elevenes plikter, skal tas ut av ordensreglementet for å ivareta hensyn til elevenes rett til hvile og fritid.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt

Forslag fremmet av Holter-Schøyen ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Steine fikk 1 (MDG) stemme og falt.

Vedtak

1. Forskrift knyttet til skoleregler, permisjon og hovedmål sendes på høring. Følgende legges som tilleggspunkt i dokumentet «Bruk av datautstyr og internett i Asker kommune» under overskriften

Når du bruker internett:

- *gjør du ikke lyd, film eller bildeopptak av andre uten deres samtykke*

Høringsperiode settes til 24.4. – 12.6.2024.

2. Høringen sendes sammen med høringsbrev til alle skoler v/rektor – med oppfordring til at høringen behandles av FAU.

[Lagre vedtak]

22/24 Tilstandsrapport for barneverntjenesten i Asker kommune 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	18.04.2024	14/24
2 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	22/24
3 Kommunestyret	07.05.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Tilstandsrapport for barnevernstjenesten i Asker kommune 2023 tas til orientering.

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet saken. Barnevernsleder Carl-Magnus Hammarström var til stede og svarte på oppklarende spørsmål.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for barnevernstjenesten i Asker kommune 2023 tas til orientering.

[Lagre vedtak]

Referatsaker

1.	Rådgiver Jo-Rasmus Holt Zachariassen presenterte «foreløpig prognoser på skole- og barnehage kapasitet.»
2.	Notat – svar på spørsmål om vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger SFO
3.	Direktør Lund svarte ut spørsmål fra Paal Steine (MDG) om hvordan spørsmål stilt til «eventuelt» skal besvares.
4.	Direktør Lund svarte ut spørsmål fra Kent Inge Stenberg Ryen (H) om pågående høringsprosesser og rutiner rundt dette.
5.	Direktør Lund orienterte om planlagt studietur for utvalg oppvekst.



Saksframlegg

Arkivsak
21/00273-134

Saksbehandler
Hilde Orven Haugstad

Behandles av
Utvalg for oppvekst

Møtedato
23.04.2024

Godkjenning av protokoll 19.03.2024

Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll fra Utvalg for Oppvekst 19.03.2024 godkjennes slik den foreligger

Sammendrag

1. Protokoll fra Utvalg for Oppvekst 19.03.2024 ligger vedlagt.

Elisabeth Holter-Schøyen
Leder i Utvalg for Oppvekst



Saksprotokoll

Arivsak
21/00273

Saksbehandler
Hilde Orven Haugstad

Behandlet av
1 Utvalg for oppvekst

Møtedato
23.04.2024

Saksnr.
15/24

Godkjenning av protokoll 19.03.2024

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 23.04.2024 sak 15/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra Utvalg for Oppvekst 19.03.2024 godkjennes slik den foreligger



Saksframlegg

Arkivsak
23/05134-3

Saksbehandler
Hilde Schjelderup Leirmo

Behandles av
Utvalg for oppvekst

Møtedato
23.04.2024

God og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utvalg for oppvekst tar utredningen om god og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester til orientering.

1. Sammendrag

Denne saken følger opp vedtak i sak 28/23, 28. november 2023, hvor kommunedirektøren ble bedt om å komme tilbake med en orientering om hvordan Asker kommune sikrer god og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester til alle innbyggere i kommunen.

Kommunedirektøren har utredet saken, og vurderer at summen av tilbudet fra Helsestasjonstjenesten gir alle innbyggere i kommunen god, likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester. Kommunedirektøren foreslår at utvalget tar saken til orientering, og vil komme tilbake med en orientering om erfaringer etter ett år.

Saken synliggjør hvordan tidligere brukere av Hurum helsestasjon nå ivaretas av Røyken helsestasjon. Saken redegjør også for det ambulerende tilbudet fra helsesykepleier og jordmor som gis til alle familier med nyfødte barn i Asker kommune, i tillegg til den ekstra innsatsen som ytes for særlig sårbare familier. Saken viser at helsestasjonstjenesten er fleksibel og strekker seg langt for å møte ethvert barns behov, og for å finne løsninger som sikrer forsvarlige og gode tjenester til alle innbyggere i kommunen. Dette gjelder også familier som i særlige situasjoner har utfordringer med å komme seg til helsestasjonen.

Saken redegjør også for hvordan helsestasjonstjenesten og innbyggertorgene vil samarbeide om å tilby gruppetilbud for småbarnsforeldre på Tofte og/eller Sætre innbyggertorg, bl.a. i form av organisering og oppstart av barselgrupper,

firemånedersgruppe med fysioterapeut og småbarnstreff med faglig bidrag fra helsesykepleier og jordmor. Det er også lagt til rette for økt tilgjengelighet gjennom verktøyet Digi-Helsestasjon, for digital kommunikasjon mellom innbyggere og tjenesten.

2. Bakgrunn for saken

På bakgrunn av vedtak i sak 28/23, 28. november 2023, ble Hurum helsestasjon slått sammen med Røyken helsestasjon med virkning fra 1. mars 2024. Ved behandling av saken ble det også fattet følgende vedtak:

Kommunedirektøren bes komme tilbake med en sak om hvordan sikre god likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester for innbyggere som vil ha utfordringer med å benytte tilbudet på Midtbygda grunnet lang og krevende reisevei, som f.eks. skyldes offentlig kommunikasjon. Saken skal som ett mulig tiltak vurdere ambulerende team med helsesykepleier/jordmor, og i tillegg konkretisere hvordan Tofte innbyggertorg kan utvikle gode lavterskeltilbud til barn og deres familier.

Vedtaket følges opp ved orienteringssak om hvordan Asker kommune sikrer god og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester til alle innbyggere i kommunen.

Kommunedirektøren ble også bedt om å komme tilbake med en orientering om erfaringer etter ett år.

3. Saksopplysninger

Dagens situasjon for tidligere brukere av Hurum helsestasjon

Familier som tidligere fikk sitt tilbud ved Hurum helsestasjon, er fra 1. mars 2024 ivaretatt av Røyken helsestasjon. De har med dette fått tilgang til et fullverdig og stabilt tilbud med åpen og tilgjengelig helsestasjon fem dager i uken, i motsetning til tilbudet på Filtvet med åpningstid på 2,5 dager i uken. Familier som soknet til Hurum helsestasjon, hadde tidligere ikke mulighet til å velge å benytte tilbudet ved andre helsestasjoner.

For befolkningen i Sætre, Klokkarstua og Storsand, innebar overføringen til Røyken helsestasjon kortere eller om lag like lang reisevei som tidligere. Disse utgjorde 60 pst. av brukergrunnlaget til gamle Hurum helsestasjon. Andre brukere i Asker sør fikk noe lengre reisevei, og et kollektivtilbud som medfører skifte av buss.

Hvordan sikre god, likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester

Vurdering av tiltaket «ambulerende team med helsesykepleier/jordmor»

Alle barn har ni faste konsultasjoner fra helsestasjonstjenesten i løpet av sitt første leveår. Den første av disse gjennomføres ambulerende for alle, ved besøk av helsesykepleier hjemme hos familien 7-10 dager etter fødsel. Asker kommune tilbyr i tillegg alle familier hjemmebesøk fra jordmor ved hjemkomst fra sykehuset, i tråd med nasjonale retningslinjer¹. Dette betyr at alle familier i Asker får tilbud om to hjemmebesøk i løpet av barnets første levedager. I tillegg tilbyr Asker kommune mulighet for flere hjemmebesøk for familier som har særlige utfordringer og ekstra behov for støtte (Helsestasjon pluss²). Tilsvarende oppfølging kan også gis til familier med for tidlig fødte eller syke barn. Tjenesten har fått prosjektmidler fra Helsedirektoratet for 2024, for å videreføre og videreutvikle tilbudet.

Ambulerende tilbud i Asker kommune	
Ved hjemkomst fra sykehuset	Hjemmebesøk fra jordmor for alle nyfødte
7-10 dager etter fødsel	Hjemmebesøk fra helsesykepleier for alle nyfødte (første konsultasjon)
0-5 år	Tilbud om ekstra hjemmebesøk til familier med særlige utfordringer

Asker sør er et område med spredt bebyggelse og et begrenset kollektivtilbud, hvor mange er avhengige av bil i hverdagen. En undersøkelse som ble gjort ved Hurum helsestasjon viste at de aller fleste besøkende kom seg dit ved hjelp av egen bil³. Transportutfordringer har likevel alltid vært en problemstilling for helsestasjonstjenesten i spesielle tilfeller, også i andre områder enn i Asker sør. Det kan gjelde enkeltfamilier i særlig sårbare situasjoner, hvor oppmøte på helsestasjonen har vært vanskelig pga. ulike sårbarhetsfaktorer og en for krevende totalbelastning. I slike situasjoner har helsestasjonen funnet fleksible løsninger sammen med familien. Det kan f.eks. være tilbud om ekstra

¹ [Nytt liv og trygg barseltid for familien – Nasjonal faglig retningslinje \(fullversjon\).pdf \(helsedirektoratet.no\)](#)

² Helsestasjon pluss innebærer tettere og mer fleksibel oppfølging under svangerskapet og i barsel-, spe-, og småbarnstiden. Det er tettere samarbeid mellom jordmortjenesten og helsestasjonstjenesten, flere hjemmebesøk, hyppigere konsultasjoner, hyppig kontakt digitalt og/eller på telefon, flere gruppetilbud og utlån av utstyr. Målgruppen kan f.eks. være familier med utfordringer knyttet til psykisk helse eller ulike sosioøkonomiske utfordringer.

³ Spørreundersøkelse gjort blant besøkende ved Hurum helsestasjon en tilfeldig valgt dag i første kvartal 2023, viste at 33 av 36 spurte benyttet egen bil til helsestasjonen denne dagen.

hjemmebesøk, tettere kontakt på telefon og hjemlån av utstyr som f.eks. vekt for veiing av barnet.

For å sikre forsvarlige helsetjenester, må imidlertid enkelte konsultasjoner i helsestasjonsprogrammet⁴, som f.eks. vaksinasjon og fysiske tester, gjennomføres i helsestasjonens lokaler. Dette av hensyn til nødvendig tilgang til faglig kompetanse fra lege og medisinsk utstyr.

Helsestasjonstjenesten vil i særlige tilfeller, hvor transport er en del av utfordringsbildet, finne behovsprøvde løsninger også for disse konsultasjonene. Dette bidrar til å gi alle innbyggere i kommunen likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester, uavhengig av familiesituasjon og bosted.

Det er også lagt til rette for økt tilgjengelighet gjennom verktøyet Digi-Helsestasjon. Dette sikrer en enkel, digital kommunikasjon mellom innbyggere og tjenesten. Brukeren kan sende meldinger direkte med jordmor eller helsesykepleier, og velge time for avtale. Verktøyet er knyttet opp mot informasjonskanaler på Helsenorge.no, og sikrer trygg og oppdatert informasjon.

Det er et potensiale for å ta i bruk digitale løsninger for kontakt med brukere av helsestasjonstjenesten i større grad enn i dag, f.eks. gjennom videokonsultasjoner og digital deltakelse på gruppetilbud. Helsestasjonstjenesten tar dette med seg i sitt videre strategiarbeid.

Vurdering av tiltaket «lavterskeltilbud ved innbyggertorgene»

Innbyggertorgene i kommunen har etablert seg som naturlige møtesteder for mange innbyggere i de åtte lokalsamfunnene i Asker, også for småbarnsforeldre. Helsestasjonstjenesten og innbyggertorgene vil samarbeide om å tilby gruppetilbud for småbarnsforeldre på Tofte og/eller Sætre innbyggertorg, bl.a.:

- Oppstart av barselgrupper på innbyggertorget på Tofte, tilsvarende det som gjøres ved helsestasjonene i kommunen. Helsestasjonstjenesten vil sørge for å organisere grupper og invitere til treff. Innbyggertorget lokaler er tilgjengelige og godt egnet for barseltreff.
- Gruppekonsultasjon med fysioterapeut for alle barn ved fire måneders alder ved Tofte eller Sætre innbyggertorg i regi av Helsestasjonstjenesten.
- Småbarnstreff som kan etableres på innbyggertorget på Tofte. Dette vil være et sosialt møtepunkt for både barn og foreldre, hvor

⁴ [Helsestasjonsprogrammet 0-5 år.pdf \(helsedirektoratet.no\)](#)

Helsestasjonstjenesten kan bidra med noe faglig innhold og aktivitet på utvalgte dager, f.eks.:

- Jordmortjenesten – «forberedelse til fødsel, amming og foreldrerollen» og «kvinnehelse etter fødsel – hva er normalt?»
- Helsestasjonstjenesten 0-5 år – «En orientering om helsetilbudet på helsestasjonen
- Hvordan bruke digitale tjenester – innføring i Digi helsestasjon og bruk av trygge informasjonskanaler på nett (Helse-Norge).

Småbarnstreffet kan i tillegg fylles med faglig og sosialt innhold av gruppen selv, og/eller fra frivillige aktører i lokalsamfunnet. Innbyggertorgene i Sætre og Tofte vil promotere tilbudet og legge til rette for bruk av lokalene⁵.

4. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren har utredet hvordan Asker kommune sikrer god og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester for sine innbyggere. På bakgrunn av denne utredningen, vurderer kommunedirektøren at helsestasjonstjenesten allerede legger til rette for god og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester for alle, uavhengig av hvor familien bor.

Helsestasjonstjenesten er en viktig aktør i det forebyggende helsearbeidet. Tjenesten strekker seg langt for å møte enhver families behov, og kommunedirektøren er takknemlig for fleksibiliteten tjenesten viser for å finne løsninger som sikrer forsvarlige og gode tjenester til alle innbyggere i kommunen.

Asker er en langstrakt kommune, med store variasjoner i brukergrunnet for ulike tjenester. Tjenestetilbudet må derfor tilpasses lokale forhold, med mål om likeverdige tjenester til alle innbyggere. Kommunens ressurser må utnyttes på en mest mulig hensiktsmessig måte, som gjør at tjenestene vil være bærekraftige over tid.

Det samlede tilbudet fra helsestasjonstjenesten i Asker er fleksibelt, variert og helhetlig, og er tilpasset forholdene i kommunen. Hjemmebesøk fra jordmor og helsesykepleier til alle familier etter fødsel, utvidet oppfølging av sårbare familier og etablering av barselgrupper og gruppetilbud i samarbeid med lokale innbyggertorg er sentrale deler av dette tilbudet.

⁵ Informasjon om tilsvarende småbarnstreff ved innbyggertorgene på Slemmestad og Spikkestad:

[Småbarnstreff Spikkestad innbyggertorg](#) [Småbarnstreff Slemmestad innbyggertorg](#)

Kommunedirektøren forstår samtidig at det kan skape bekymring for tjenestetilbudet når en helsestasjon forsvinner, slik som på Filtvet. Kommunedirektøren vurderer imidlertid at de det gjelder blir godt ivaretatt gjennom det helhetlige og likeverdige tilbudet fra helsestasjonstjenesten, og gjennom et fullverdig, stabilt og godt tilbud ved helsestasjonen i Røyken.

Helsestasjonstjenesten arbeider for å sikre et moderne og fremtidsrettet tilbud som når ut til alle. Tjenesten vil fortsette sitt arbeid med å videreutvikle tilbudet, bl.a. gjennom bruk av digitale løsninger.

På sikt kan det også være hensiktsmessig å vurdere den fremtidige lokaliseringen av alle helsestasjonstjenester i kommunen under ett, bl.a. i sammenheng med befolkningsframskrivninger, boligvekst og plassering av andre tilgrensende tjenester. Som tidligere varslet, vil jeg vurdere igangsetting av et slikt arbeid.

Kommunedirektøren vil komme tilbake til utvalget med en orientering om erfaringer etter ett år, i tråd med utvalgets vedtak fra 28. november 2023.

Saken har relevans for FNs bærekraftdimensjoner knyttet til sosiale og økonomiske forhold. Asker kommune må kunne tilby likeverdige og gode tjenester til våre innbyggere, som bl.a. sikrer god helse og livskvalitet, innenfor en forsvarlig økonomisk ramme.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vurderer at summen av tilbudet fra Helsestasjonstjenesten gir alle innbyggere i kommunen god, likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester uavhengig av hvor de bor. Helsestasjonstjenestens samarbeid, bl.a. med innbyggertorgene om tilbud og aktiviteter for småbarnsforeldre, vil bidra til å berike tilbudet til denne gruppen i Asker sør.

Kommunedirektøren viser til vedtaks punkt 4 i sak fra 28. november 2023, hvor utvalget ber om orientering om erfaringer etter ett år. Kommunedirektøren vil komme tilbake med en slik orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
23/05134

Saksbehandler
Hilde Schjelderup Leirmo

Behandlet av
1 Utvalg for oppvekst

Møtedato **Saksnr.**
23.04.2024 16/24

God og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 23.04.2024 sak 16/24

Behandling

Rådgiver Hilde Leirmo innledet saken. Avdelingsleder Hege Maria Aas var til stede for å svare på spørsmål.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Utvalg for oppvekst tar utredningen om god og likeverdig tilgang til helsestasjonstjenester til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/01964-1

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Kommunestyret

Møtedato
18.04.2024
23.04.2024
07.05.2024

Plan for forebygging av omsorgssvikt og adferdsproblemer

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Plan for forebygging av omsorgssvikt og utvikling av adferdsproblemer vedtas slik den foreligger

1. Sammendrag

Plan for forebygging av omsorgssvikt og utvikling av adferdsproblemer (heretter kalt Plan for forebygging) beskriver kommunens forebyggende arbeid knyttet til omsorgssvikt, seksuelle overgrep, vold og adferdsproblemer. Planen inneholder videre tiltak som kommunedirektøren vil iverksette for å sikre barn, unge og deres familier rett hjelp til rett tid. Planen skal også bidra til å oppfylle intensjonene med deler av Barnevernreformen ved å sikre tidlig hjelp til barn og unge og dermed redusere inngripende tiltak i henhold til barnevernloven.

Tiltakene som er foreslått i Plan for forebygging vil bidra til å realisere lovens intensjon ved at medarbeidere får kunnskap og handlingskompetanse til å gi tidlig hjelp til barn og unge og sikre at familier får tilstrekkelig støtte i omsorgsarbeidet.

Planen vil implementeres parallelt med «Å høre til» -temaplan for oppvekst (heretter kalt temaplan for oppvekst) slik at strategier og tiltak er koordinert. Planen vil også ses i sammenheng med kommunens arbeid med å samordne det tverrfaglige samarbeidet i større grad.

Tiltakene i Plan for forebygging vil kunne bli justert basert på erfaringer og kunnskap som følge av tiltakene i denne planen og kommunens arbeid med temaplanen.

2. Bakgrunn for saken

Kommunedirektøren legger i denne saken fram "Plan for forebygging av omsorgssvikt og utvikling av adferdsproblemer i Asker kommune" - se utkast til plan i vedlegget.

Jf. barnevernsloven §15-1 skal kommunestyret vedta en plan for å forebygge at barn og unge utsettes for omsorgssvikt eller utvikler adferdsproblemer. Tiltakene skal bidra til at forebyggende tjenester i større grad forebygger omsorgssvikt og at barn/unge med begynnende adferdsutfordringer som rus/kriminalitet får tilstrekkelig hjelp før utfordringene blir større.

3. Saksopplysninger

Barnevernlovens § 15-1 viser til at kommunens samlede tjenestetilbud skal fremme gode oppvekstvilkår gjennom tiltak for å forebygge at barn og unge utsettes for omsorgssvikt eller utvikler adferdsproblemer og skal sørge for å samordne sitt tjenestetilbud til barn og familier. Kommunestyret skal ifølge samme lovparagraf vedta en plan for forebygging.

Intensjonen med barnevernsreformen fra statens side er å gi kommunene incentiver og muligheter til mer forebygging og mer samarbeid på tvers av tjenester. Selv om reformen først og fremst regulerer barnevernet, er det enighet om at målene best oppnås gjennom endringer i hele oppvekstsektoren.

Planen skal beskrive hva som er målene for arbeidet, hvordan arbeidet skal organiseres og fordeles mellom tjenestene i kommunen, og hvordan tjenestene skal samarbeide. Formålet er å bidra til mer helhetlig planlegging og samordning av tjenester til barn og unge, med utgangspunkt i en samlet vurdering av ressurser og utfordringer i kommunen.

Plan for forebygging er en av flere handlingsplaner i Asker kommune som ikke inngår i kommunes planstrategi hvor de 12-årige temaplanene er beskrevet.

Temaplan for oppvekst et inkluderingsperspektiv og omfatter i stor grad det helsefremmende og forebyggende arbeidet i kommunen på et generelt grunnlag. Plan for forebygging vil derfor ikke omhandle alt forebyggende arbeid som gjøres i barnehager, skoler og andre tjenester, men vise til nettopp de strategiene fra temaplanen som beskriver hvordan vi kan forebygge omsorgssvikt og utvikling av adferdsproblemer. Siste del av planen beskriver konkrete tiltak som kommunedirektøren vil iverksette for å realisere disse strategiene og oppfylle intensjonene med barnevernsreformen som en oppvekstreform.

Medvirkningsprosesser /høring:

Temaplan for oppvekst har fulgt rutinen med første- og andregangsbehandling og Plan for forebygging tar utgangspunkt i den overordnede temaplanen og er forankret i den. Til kunnskapsgrunnlaget for temaplanen hadde helsefremmende og forebyggende arbeid en egen tverrsektoriell arbeidsgruppe.

I forbindelse med utarbeidelse av Plan for forebygging har det vært arrangert to workshops med ca. 50 deltakere fra oppvekst, medborgerskap, NAV, tannhelsetjenesten og kommuneoverlegen.

Planen har også vært på intern høring hos deltakerne fra workshopene før den nå legges frem for politisk behandling.

4. Kommunedirektørens vurdering

Plan for forebygging av omsorgssvikt og utvikling av atferdsproblemer er en viktig plan for å fremme en trygg og god oppvekst og god helse for kommunens innbyggere. Den inneholder strategier fra temaplan for oppvekst som realiseres gjennom denne planen. Plan for forebygging inneholder noe av kunnskapsgrunnlaget fra temaplanen, beskrivelser av nåværende praksis knyttet til arbeid med forebygging av omsorgssvikt og tilhørende tiltak. Tiltakene vurderer kommunedirektøren som viktig for å ha mer samordnet tjenestetilbud, økt kompetanse i tjenestene og dermed økt kvalitet i tjenestetilbudet.

Vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt mot barn er en stor trussel for et menneskes helse. Slike barndomsbelastninger påfører barnet store belastninger, tap og smerte både på kort og lang sikt. Jo yngre barnet er når det utsettes for vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt desto mer alvorlig synes konsekvensene å bli. Konsekvensene synes også å bli mer eller mindre alvorlig alt etter hvor langvarige eller gjentagende belastningene er. (NOU: 2023:24)

Det er avgjørende at kommunens samlede og koordinerte tjenestetilbud klarer å hjelpe barn og familier så tidlig som mulig for å forebygge at barn utsettes for omsorgssvikt. Vold og seksuelle overgrep. At kommunens tjenester har kompetanse og kapasitet vil kunne være avgjørende for å forhindre at barnets liv og fungering forringes gjennom hele livet.

Plan for forebygging vil også støtte opp under kommunens arbeid for sosial bærekraft med tanke på å styrke innbyggernes helse og levekår.

Planen vil implementeres parallelt med temaplan for oppvekst slik at strategier og tiltak er koordinert. Planen vil også ses i sammenheng med kommunens innføring av Nasjonalt forløp for barnevern, som innebærer samordnet helsekartlegging i barnevernssaker. Planen vil kunne bli justert underveis dersom ny kunnskap og erfaring i kommunens tjenester tilsier det.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vurderer at foreslåtte tiltak i Plan for forebygging av omsorgssvikt og utvikling av adferdsproblemer vil bidra til å realisere lovens intensjon, og at kommunen styrker arbeidet med tidlig innsats og forebygging.

Kommunedirektøren anbefaler at kommunestyret vedtar forslaget til handlingsplan slik det ligger vedlagt.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Plan for forebygging av omsorgssvikt og utvikling av adferdsproblemer
["Å høre til" temaplan for oppvekst](#)



Saksprotokoll

Arivsak
24/01964

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	18.04.2024	16/24
2 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	17/24
3 Kommunestyret	07.05.2024	

Plan for forebygging av omsorgssvikt og adferdsproblemer

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 18.04.2024 sak 16/24

Behandling

Rådgiver Hege Oshaug innledet til saken (*presentasjon*).

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Plan for forebygging av omsorgssvikt og utvikling av adferdsproblemer vedtas slik den foreligger



Saksprotokoll

Arivsak
24/01964

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandlet av

- 1 Ungdomsrådet
- 2 Utvalg for oppvekst
- 3 Kommunestyret

Møtedato

- 18.04.2024
- 23.04.2024
- 07.05.2024

Saksnr.

- 16/24
- 17/24

Plan for forebygging av omsorgssvikt og adferdsproblemer

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 23.04.2024 sak 17/24

Behandling

Rådgiver Hege Oshaug innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak

1. Plan for forebygging av omsorgssvikt og utvikling av adferdsproblemer vedtas slik den foreligger



Saksframlegg

Arkivsak
24/02262-1

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandles av
Utvalg for oppvekst

Møtedato
23.04.2024

Handlingsprogram 2025-2028 – innspill og prioriteringer fra hovedutvalg for oppvekst

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Med utgangspunkt i de tre samfunnsflokene og innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Oppvekst følgende innspill til prioriterte satsinger i Handlingsprogram 2025-2028:

-
-
-

Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.

1. Sammendrag

Det politiske årshjulet for 2024 ble vedtatt av kommunestyret i desember (sak 78/23). Saken beskriver de sentrale plan- og styringsprosessene gjennom året, med fokus på de politiske prosessene knyttet til arbeidet med Handlingsprogram 2025-2028.

Som det fremgår av årshjulet, gjennomføres det dialogmøter mellom hovedutvalgene og brukerrådene i mars. Hensikten med møtene er å tilrettelegge for dialog mellom de folkevalgte og brukerrådene knyttet til videreutvikling av tjenestene. Deretter får hovedutvalgene i april mulighet til å gi sine innspill til kommunedirektørens videre arbeid med handlingsprogrammet. Kommunedirektørens forslag til

Handlingsprogram 2025-2028 legges frem i september, og kommunestyret fatter sitt endelige vedtak i desember.

Kommunedirektøren anbefaler at hovedutvalgets drøftinger i hovedsak bør ta utgangspunkt i de vedtatte temaplanene som definerer politiske innsatsområder, retningsvalg og prioriteringer for samfunns- og tjenesteutviklingen i årene fremover. Totalt 14 temaplaner er så langt vedtatt av kommunestyret og under implementering, mens ytterligere tre temaplaner blir vedtatt i løpet av 2024. Videre anbefaler kommunedirektøren at hovedutvalgets drøftinger bør ta utgangspunkt i de tre samfunnsflokene ungt utenforskap, demografiutfordringer og klima og natur.

I tillegg er det viktig å lytte til innspill fra brukerne, både gjennom dialogmøter og brukerundersøkelser som har vært gjennomført i løpet av året. Referat fra dialogmøtene følger som vedlegg til saken.

Kommunedirektøren vil i forbindelse med behandling av saken redegjøre for status og mulige prioriteringer fra temaplaner, samt presentere resultatet for eventuelle brukerundersøkelser som har vært gjennomført det siste året.

2. Bakgrunn for saken

Saken om det politiske årshjulet for 2024 (sak 78/23) legger opp til at hovedutvalgene i april får mulighet til å gi sine innspill til kommunedirektørens videre arbeid med handlingsprogrammet.

Hensikten med saken er at hovedutvalget så tidlig som mulig i prosessen skal få mulighet til å gi sine innspill og prioriteringer til kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.

3. Saksopplysninger

Temaplaner som grunnlag for tjenesteutvikling og innovasjon

Kommunestyret har vedtatt en rekke temaplaner som definerer politiske innsatsområder, retningsvalg og prioriteringer for samfunns- og tjenesteutviklingen i årene fremover. Arbeidet med å iverksette og følge opp disse blir viktig for å sikre bærekraftige velferdstjenester i fremtiden. Temaplanene bygger på målene og satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel. Flere av temaplanene inneholder også innsatsområder og strategier for å møte de tre store samfunnsflokene ungt utenforskap, demografiutfordringer og klima og natur. Asker kommunes oppdaterte planstrategi legger til grunn at det skal utarbeides totalt 17 temaplaner. Så langt er 14 temaplaner vedtatt av kommunestyret og under implementering. De tre siste temaplanene sluttbehandles i 2024. Tabellen under viser status for arbeidet med de enkelte temaplanene.

Temaplan	Ansvarlig utvalg	Status
Arbeidsgiverpolitikk	Formannskapet	Vedtatt 08.09.20
Medborgerskap	Medborgerskap	Vedtatt 13.04.21
Barnehage- og skolekapasitet	Oppvekst	Vedtatt 15.06.21
Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Medborgerskap	Vedtatt 15.06.21
Handling mot klimaendringene	Samfunnstjenester	Vedtatt 15.06.21
Næring	Formannskapet	Vedtatt 14.09.21
Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker	Velferd	Vedtatt 08.03.22
Vann og vannmiljø	Samfunnstjenester	Vedtatt 08.03.22
Kultur	Medborgerskap	Vedtatt 04.04.22
Digitalisering og smart bruk av teknologi	Formannskapet	Vedtatt 15.11.22
Mestre hele livet – psykisk helse og rus	Velferd	Vedtatt 31.01.23
Å høre til – temaplan for oppvekst	Oppvekst	Vedtatt 09.05.23
På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne	Velferd	Vedtatt 09.05.23
Naturmangfold	Samfunnstjenester	Vedtatt 20.06.23
Eiendom	Samfunnstjenester	Vedtatt 1. kvartal 2024
Samferdsel og mobilitet	Formannskapet	Vedtatt 2. kvartal 2024
Bærekraftig boligutvikling	Formannskapet	Vedtatt 2. kvartal 2024

Temaplanene har normalt et 12-årsperspektiv og mange av dem er tverrsektorielle. Det innebærer at det kreves sektorovergrep og langsiktig innsats for å nå målene og følge opp de ulike innsatsområdene og strategiene.

De økonomiske rammebetingelsene tilsier at ambisjonene i temaplaner som hovedregel må realiseres innenfor eksisterende økonomiske rammer og iverksettes over flere år. Vurderingen av hva som skal prioriteres hvert år skjer blant annet som en del av handlingsprogramprosessen.

Samfunnsflokker som krever tverrsektoriell innsats

Samfunnet står overfor en rekke store og komplekse utfordringer i årene fremover. Noen utfordringer er større og mer krevende enn andre. Samfunnsflokker (wicked problems) er en fellesbetegnelse på store og komplekse samfunnsutfordringer der årsakssammenhengene ofte er sammensatte og løsningene ukjente. For å møte samfunnsflokker, må vi ofte tenke nytt, samarbeide og samhandle på nye måter på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer, og bygge en felles kultur for læring og erfaringsdeling.

De tre samfunnsflokene ungt utenforskap, demografiutfordringer og klima og natur vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i Asker kommune i årene fremover. Nedenfor følger en kort beskrivelse av de tre samfunnsflokene og hvordan de relaterer seg til Asker kommunes temaplaner.

Ungt utenforskap

Utenforskap innebærer at enkeltmennesker eller grupper av mennesker står utenfor samfunnet. Det kan for eksempel være at de ikke deltar i utdanning eller arbeidsliv, eller at de mangler språklig eller kulturell tilknytning til samfunnet. Utenforskap kan ramme alle aldersgrupper. Ungt utenforskap handler om den økende andelen barn og unge som opplever å ikke høre til i et fellesskap, og som over tid faller ut av utdanning eller arbeid.

Asker kommunes innsatsområder og strategier knyttet til ungt utenforskap er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Å høre til – temaplan for oppvekst
- Medborgerskap
- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Kultur
- Mestre hele livet – psykisk helse og rus

Demografiutfordringer

Samfunnet får stadig flere eldre, samtidig som vi har lavere fødselskull og færre i yrkesaktiv alder. Mange lever lengre og friskere liv, men flere vil også ha behov for helse- og omsorgstjenester. Økningen i antall eldre med behov for helse- og omsorgstjenester medfører utfordringer for kommunene, samtidig som det blir mer krevende å rekruttere kvalifisert arbeidskraft. Den demografiske utviklingen krever at vi jobber sammen på nye måter for å utvikle nye løsninger og et mer aldersvennlig samfunn.

Asker kommunes innsatsområder og strategier for å møte demografiutfordringene er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker
- Medborgerskap
- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Kultur
- Bærekraftig boligutvikling
- Samferdsel og mobilitet
- Arbeidsgiverpolitikk
- Digitalisering og smart bruk av teknologi

Klima og natur

Klimaendringer og tap av natur er en av de største utfordringene samfunnet står overfor. Det er en nasjonal målsetting at Norge skal være et lavutslippssamfunn innen 2050. Asker kommune har som mål å redusere klimagassutslippene med 67 prosent innen 2030 gjennom å føre en offensiv klimapolitikk. Det er også en global, nasjonal og lokal målsetting å ivareta miljøet og naturmangfoldet. Naturen skal

forvaltes slik at planter og dyr sikres i levedyktige bestander, og at variasjonen av naturtyper og landskap opprettholdes.

Asker kommunes innsatsområder og strategier knyttet til klima og natur er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Handling mot klimaendringene
- Naturmangfold
- Vann og vannmiljø
- Samferdsel og mobilitet
- Eiendom
- Næring

4. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren inviterer hovedutvalget til å komme med innspill til konkrete satsinger, aktiviteter eller tiltak som bør prioriteres i neste handlingsprogramperiode. Hovedutvalgets innspill og prioriteringer vil vurderes nærmere i kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.

Kommunedirektøren anbefaler at hovedutvalgets innspill bør ta utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, og eventuelt utfordringer relatert til de tre samfunnsflokene. I tillegg er det viktig å lytte til innspill fra brukerne, både gjennom dialogmøter og brukerundersøkelser som har vært gjennomført i løpet av året. Det vises til de enkelte temaplanene for en nærmere oversikt over innsatsområder og strategier. Referat fra dialogmøtene følger som vedlegg til saken.

Kommunedirektøren vil i forbindelse med behandling av saken redegjøre for status og mulige prioriteringer fra temaplaner, samt presentere resultatet for eventuelle brukerundersøkelser som har vært gjennomført det siste året.

En prioritering av noen satsinger kan innebære at noe annet må nedprioriteres. Kommunedirektøren minner om at en robust og bærekraftig kommuneøkonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til innbyggerne. Asker kommune har utfordringer knyttet til høy prisvekst, stigende renter og høy lånegjeld, og er sårbar overfor svingninger i finansmarkedet. I tillegg vil kommunen bli påvirket av nytt inntektssystem.

Handlingsprogram 2024-2027 legger til grunn en omstilling og effektivisering på 120 mill. kroner i løpet av 2027. I 2024 er omstillingskravet på 120 mill. kroner. Kommunedirektøren vil i sak om strategiske mål og økonomiske rammer, som legges frem for kommunestyret i juni, gi sine anbefalinger om det økonomiske opplegget for Handlingsprogram 2025-2028.

Lars Bjerke
Kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Referat fra dialogmøte 1 skole

Referat fra dialogmøte 2 skole

Referat fra dialogmøte barnehage

Referat fra dialogmøte Barn, familie og inkludering

Referat fra dialogmøte Inkludering og mangfold, voksenopplæringen



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandlet av
1 Utvalg for oppvekst

Møtedato **Saksnr.**
23.04.2024 18/24

Handlingsprogram 2025-2028 – innspill og prioriteringer fra hovedutvalg for oppvekst

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 23.04.2024 sak 18/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Holter-Schøyen (V) fremmet, på vegne av V, H og FrP, følgende forslag til innspill:

- *Involvere barn og unge i saker som angår dem*
- *Fokus på problemstillingene dalende motivasjon og opplevelse av mobbing i skolen*
- *Fokus på praktisk læring*
- *Prioritering av fysiske læremidler*
- *Pilot på forslaget om utvalg for mobbegruppe på skolen og en gruppe i kommunen, møtes 1g hver måned*
- *Gjøre det attraktivt å jobbe i barnehage*
- *Legge til rette for at de kommunale hjelpetjenestene er mye til stede ute på skolene*
- *Møteplasser for ungdom uavhengig av aktivitet*
- *Styrke kontakten mellom yrkesveiledningen i skolen og næringslivet*
- *Ivareta forebyggende tiltak/tjenester som allerede er etablert, for å sikre gjennomføring av temaplan for oppvekst og forebyggende plan*
- *Sommerskole og ferieaktiviteter*
- *Bedre koordinering av tilbud og tjenester (BFT)*
- *Bedre nettsider, bedre informasjon*

Steine (MDG) fremmet følgende forslag:

- *Utvalget ber om at det utarbeides en plan for plan for 100 % stilling av helsesykepleier på alle skoler med mer enn 200 elever.*
- *Utvalget ber om at det utarbeides en plan for å redusere sykefravær og bedre vikartilgang for barnehagene.*

Østensen (A) fremmet følgende forslag:

- *Styrke skolehelsetjenesten, slik at den er bedre tilgjengelig for alle elever i Askerskolen*
- *Sette i gang flere/andre tiltak mot mobbing i skolen*
- *Fokus på tidlig innsats, for å tilrettelegge bedre på et tidligere stadium der det trengs, og også forebygge utfordringer senere (for eksempel ufrivillig skolefravær, oppleving av mobbing, utenforskap)*
- *Mer koordinerte tjenester i Barne- og familietjenesten*
- *Gjøre det lettere å finne ønsket informasjon på Asker kommunes nettsider.*

Kulepunkt 1, 2, 4 og 5 i forslag fra Østensen er sammenfallende med punkter i fellesforslaget fra H, V og FrP. Leder ba derfor om at det voteres kun over kulepunkt 3. Østensen ga sin tilslutning til det.

Votering:

Forslag fremmet av Holter-Schøyen ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Steine, kulepunkt 1 fikk 2 (MDG, SV) stemmer og falt.

Forslag fra Steine, kulepunkt 2 fikk 1 (MDG) stemme og falt.

Forslag fremmet av Østensen, kulepunkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling med de vedtatte innspill ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Med utgangspunkt i de tre samfunnsflokene og innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Oppvekst følgende innspill til prioriterte satsinger i Handlingsprogram 2025-2028:

- Involvere barn og unge i saker som angår dem
- Fokus på problemstillingene dalende motivasjon og opplevelse av mobbing i skolen
- Fokus på praktisk læring
- Prioritering av fysiske læremidler
- Pilot på forslaget om utvalg for mobbegruppe på skolen og en gruppe i kommunen, møtes 1g hver måned
- Gjøre det attraktivt å jobbe i barnehage

- Legge til rette for at de kommunale hjelpetjenestene er mye til stede ute på skolene
- Møteplasser for ungdom uavhengig av aktivitet
- Styrke kontakten mellom yrkesveiledningen i skolen og næringslivet
- Ivareta forebyggende tiltak/tjenester som allerede er etablert, for å sikre gjennomføring av temaplan for oppvekst og forebyggende plan
- Sommerskole og ferieaktiviteter
- Bedre koordinering av tilbud og tjenester (BFT)
- Bedre nettsider, bedre informasjon
- Fokus på tidlig innsats, for å tilrettelegge bedre på et tidligere stadium der det trengs, og også forebygge utfordringer senere (for eksempel ufrivillig skolefravær, oppleving av mobbing, utenforskap)

Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.



Saksframlegg

Arkivsak
24/02800-2

Saksbehandler
Frida Blåsternes

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst

Møtedato
18.04.2024
23.04.2024

Uttalelse - etablering av Norges Realfagsungdomsskole Asker

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune har ikke innvendinger til etableringen av Norges Realfagsungdomsskole Asker.

1. Sammendrag

Norges Realfagsungdomsskole Asker (NRG-U) har søkt Utdanningsdirektoratet (Udir) om godkjenning etter privatskoleloven. Direktoratet har bedt Asker kommune om uttalelse i saken.

Asker kommune har tidligere stilt seg positiv til etablering NRG-U i tilknytning til Velodromen og næringsbygget i Langenga-området.

I lys av tidligere behandling av saken, samt skolekapasiteten i området, kan ikke kommunedirektøren se at det er grunnlag for å rette innsigelser til søknaden om godkjenning som privatskole.

2. Bakgrunn for saken

NRG-U søkte Udir i 2021 om å etablere seg i Asker. Utvalg for oppvekst støttet etableringen, jf. utvalgssak 13/21.

Udir avslo søknaden, og viste til at grunnlaget som skolen hadde søkt på (særskilt profil) var opphevet i forbindelse med endringer i friskoleloven (nå privatskoleloven).

Norges Realfagsungdomsskole Asker (NRG-U) har nå søkt Udir på nytt om godkjenning etter privatskoleloven. Skolen søker nå om godkjenning etter følgende grunnlag i privatskoleloven § 2-1: Livssyn (livssynshumanisme).

Direktoratet har bedt Asker kommune om uttalelse i saken innen 3 måneder fra 21. februar.

Søknad om godkjenning

Skolen har søkt Udir om godkjenning for 270 elever. I elevtallsprognosen er det lagt opp til inntak av 90 elever i skoleåret 2025/2026 og at det i skoleåret 2027/2028 vil være 270 elever ved skolen. Skolen vil være åpen for inntak fra hele landet, men den primære målgruppen er elever bosatt i Asker kommune.

I søknaden har NRG-U oppgitt at skolen ønsker å tilby et verdi- og livssynsmessig alternativ til den offentlige skole. Skolen ønsker en ikke-religiøs tilnærming til de livssyn og verdispørsmål som omfattes av livssynshumanismen og etikken.

Skolen har uttalt følgende om behovet for skolen:

«Et naturlig sted å etablere en ny livssynsskole er i Asker sentrums nærområde fordi her finnes allerede et høyt innbyggertall og stor befolkningsvekst. I tillegg er Asker sentrum et meget sentralt knutepunkt for all kommunikasjon (særlig tog og buss) og ikke minst «nye» Asker kommunes generelle behov for flere skoleplasser.»

Hva kommunen skal uttale seg om

I henhold til privatskoleloven § 2-1 har Udir bedt Asker kommune om en uttalelse i saken. Direktoratet skriver blant annet følgende om hva kommunen skal uttale seg om:

«I den skjønnsmessige vurderingen legges det blant annet vekt på hvilke konsekvenser en godkjenning vil få for det offentlige skoletilbudet.»

Videre skriver de at de i vurderingen kan vektlegge følgende momenter:

- Endring av skolestruktur og budsjettmessige konsekvenser
- Skolefaglige hensyn
- Behovet for skolen

3. Saksopplysninger

Konsekvenser for skolestrukturen

NRG-U vil sannsynligvis rekruttere elever fra hele kommunen. Det er derfor vanskelig å anslå hvilke konkrete konsekvenser en etablering vil få for elevtallet på den enkelte skole. Den geografisk nærmeste ungdomsskolen til eventuelt ny NRG-U, er Risenga ungdomsskole. Med utgangspunkt i elevtallsprognoser, er kapasiteten ved Risenga god. Det skal etableres en ny barneskole ved Høn, som gir ny

skolestruktur for barneskolene i området. Det vil få noen konsekvenser for inntaksområdet for ungdomsskolene i området til den nye barneskolen. Solvang ungdomsskole har liten kapasitet, og vil etter planen bli utvidet og ferdigstilt i 2033.

Konsekvenser for økonomien

Rammetilskuddet til kommunen korrigeres hvert år ut ifra endringer i tallet på elever i privatskoler. Gjennom trekkordningen får kommunen redusert rammetilskuddet tilsvarende antall elever bosatt i Asker kommune som går på privatskole. Treksatsen per elev tilsvarer omtrent enhetskostnaden for hver enkelt elev i kommunale skoler. I dag er dette ca 100 000,- per elev. Ved at de aktuelle elevene ikke benytter kommunal skoleplass, vil ikke kommunen ha kostnader relatert til elevene.

Skolehelsetjenesten er pliktig til å yte tjenester til alle elever på alle skoler i Asker, uavhengig av om skolen er privat eller kommunal. Med flere lokasjoner, og potensielt flere elever fra andre kommuner på de private skolene, kan det medføre at skolehelsetjenesten må organisere arbeidet på nye måter, og økte kostnader til skolehelsetjenesten.

Det vil likevel kunne få noen praktiske konsekvenser knyttet til sammensetning av elever, og tilgjengelige lærerressurser på kommunale skoler dersom for eksempel Risenga ungdomsskole avgir mange elever til NRG-U.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune har tidligere støttet etableringen av NRG-U i tilknytning til Velodromprosjektet. Kommunedirektøren mener bakgrunnen for tidligere uttalt støtte fortsatt er gjeldende, men vil belyse noen synspunkter i det følgende.

Det er allerede et eksisterende tilbud i de kommunale skolene, som skal sikre at elever med særlig motivasjon for realfag får tilstrekkelige faglige utfordringer.

Det er kommunedirektørens vurdering at de kommunale skolene arbeider godt med tilpasset opplæring, og at også elever med høyt læringspotensial opplever en utfordrende og meningsfylt skolehverdag. Kommunen har blant annet etablert et samarbeid med Asker videregående skole hvor elever på 8. til 10. trinn kan ta matematikk på videregående nivå, i tillegg til at de kan få omdisponere timer. Kommunen har videre en egen matematikkveileder som bistår skolene med å tilrettelegge matematikkopplæringen også for evnerike elever.

Kommunedirektøren mener at de kommunale skolene i Asker har høy kvalitet på opplæring i realfag, og at det i utgangspunktet ikke er behov for en spesialskole for å ivareta dette.

Det er videre en risiko for at det faglige nivået i den enkelte klasse vil kunne svekkes, ved at de elevene som har et høyt faglig nivå eventuelt velger å ikke gå på sin

nærskole, men isteden velger NRG-U. Kommunedirektøren mener det er grunn til å anta at det for den enkelte klasse vil være fordelaktig å ha elever som holder et høyt faglig nivå, og som dermed kan inspirere og motivere sine klassekamerater.

Asker kommune jobber for at skolene i kommunen skal være inkluderende, og bidra til et mangfoldig og helhetlig oppvekstmiljø hvor alle elever, uansett forutsetninger, hører til. Kommunedirektøren forutsetter at også private skoler, som ønsker å etablere seg i kommunen, bidrar til dette.

Kommunedirektøren mener ellers det er nok elever i området til at tilbudet ved NRG-U vil bli brukt. Foreldre i Asker er opptatt av valgfrihet, og kommunedirektøren mener NRG-U kan være et godt supplement til det eksisterende skoletilbudet i kommunen. Skolen har en annen profil enn de kommunale skolene, og vil gi barn og foreldre en mulighet til å velge et tilbud som er tilpasset deres behov og ønsker.

Når det gjelder total kapasitet i kommunens ungdomsskoler, er denne god. Ved ungdomsskolene i Asker sentrum er det totalt sett noe begrenset kapasitet. Dersom elever rekrutteres fra disse skolene, vil dette kunne hjelpe på kapasitetssituasjonen ved disse skolene. Vi vet ikke hvilke kommunale ungdomsskoler NRG-U eventuelt rekrutterer elever fra.

Det er to andre private skoler i sentrumsområdet i Asker med ca 200 elever totalt. Slik situasjonen er i dag, er det klart flest privatskoleplasser i ungdomsskolen i sentrumsområdet, sammenlignet med andre områder i kommunen.

Etter kommunedirektørens vurdering vil imidlertid etableringen sannsynligvis ikke ha negative følger for kapasiteten i området og utnyttelsen av eksisterende kommunale skoleplasser.

FN sitt bærekrafts mål 4 om god utdanning innebærer at kommunen skal sikre inkluderende, rettferdig og god utdanning og fremme muligheter for livslang læring for alle. Kommunen har videre som mål at barn og unge utvikler relevant kompetanse for fremtidens samfunn og arbeidsliv, med særlig vekt på yrkesrettede fag, teknologi, innovasjon og entreprenørskap.

Elever med gode realfagsevner vil gjennom tilbudet på NRG-U få opplæring som er særskilt tilpasset deres evner og behov. Dette kan bidra til videre motivasjon for realfag og dermed legge til rette for et videre utdanningsløp innenfor realfag (livslang læring). Skolen har videre en pedagogisk profil som innebærer at elevene kan få relevant kompetanse for et fremtidig samfunn og arbeidsliv. Dette kommer blant annet til syne ved at programmering og teknologi er integrert i alle fagene.

5. Konklusjon

Asker kommune har ikke innvendinger til etableringen av Norges Realfagsungdomsskole Asker.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02800

Saksbehandler
Frida Blåsternes

Behandlet av

- 1 Ungdomsrådet
- 2 Utvalg for oppvekst

Møtedato

- 18.04.2024
- 23.04.2024

Saksnr.

- 12/24
- 19/24

Uttalelse - etablering av Norges Realfagsungdomsskole Asker

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 18.04.2024 sak 12/24

Behandling

Rådgiver Frida Blåsternes innledet til saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune har ikke innvendinger til etableringen av Norges Realfagsungdomsskole Asker.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02800

Saksbehandler
Frida Blåsternes

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	18.04.2024	12/24
2 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	19/24

Uttalelse - etablering av Norges Realfagsungdomsskole Asker

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 23.04.2024 sak 19/24

Behandling

Rådgiver Frida Blåsternes innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Kommunedirektøren ønsket å tydeliggjøre vedtakspunkt 1 og har i tilleggsnotat av 22.04.24 fremmet følgende forslag til vedtak:

Asker kommune støtter NRG-U sin søknad om etableringen av et nytt privatskoletilbud basert på livssynshumanisme i Asker kommune, jfr. privatskoleloven § 2-1: Livssyn (livssynshumanisme).

Steine (MDG) fremmet følgende forslag til vedtak:

Asker kommune ønsker ikke etablering av NRG-U i Asker.

Kommunedirektørens forslag ble satt opp mot forslag fremmet av Steine (MDG).
Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot 3 (MDG, SV, A) stemmer.

Vedtak

1. Asker kommune støtter NRG-U sin søknad om etableringen av et nytt privatskoletilbud basert på livssynshumanisme i Asker kommune, jfr. privatskoleloven § 2-1: Livssyn (livssynshumanisme).



Saksframlegg

Arkivsak
24/06037-2

Saksbehandler
Jo-Rasmus Holt
Zachariassen

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst

Møtedato
18.04.2024
23.04.2024

Uttalelse - søknad om utvidelse av stiftelsen Asker international School

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune støtter utvidelsen av Asker international School.

1. Bakgrunn for saken

Stiftelsen Asker international School ønsker å utvide sitt tilbud med 50 skoleplasser, fra 600 til 650 plasser. Skolen ønsker å gi et videregående skoletilbud, ved å bruke de 50 nye plassene til å utvide grunnskoletilbudet til et 11. år og International Baccaelaureate (IB) Diploma på VG2 og VG3.

Tilbudet skal gis i lokalene i Gamle Borgenvei 3 hvor Asker international School i dag har skole drift.

2. Saksopplysninger

Stiftelsen Asker international School etablerte skole drift i Asker i 2013, og ble da godkjent for å drive grunnskole for 400 elever. Med støtte fra Asker kommune fikk skolen i 2021 godkjenning til å øke elevtallet til 600. Skolen følger internasjonal, IB, læreplan (International Baccaelaureate) og har 1. til 10. trinn.

Skolen skriver at mange av deres elever bor i Asker og Bærum kommuner, og i dette området er det bare Nesbru videregående skole som tilbyr IB Diploma. Skolen har i dag mulighet til å ha 60 elever i 10.klasse, og det er ikke plass på Nesbru videregående skole hvis flere av elevene velger å gå videre på IB

Diploma. I tillegg har de elever som bor i Lier og Drammen, og hvis de velger IB Diploma må de ta det ved Kongsberg videregående skole.

Muligheten til å få godkjent et ellefte skoleår ved internasjonale skoler som følger IBs læreplaner framgår av Prop. 84 L (2014-2015). I høringsnotatet fra Kunnskapsdepartementet i forkant av proposisjonen framgikk det at:

«Regjeringen ønsker å legge til rette for internasjonale skoler og IB i Norge. Departementet foreslår derfor å åpne for at IB-skoler i Norge kan godkjennes og få tilskudd til å gi opplæring i tråd med IBOs foretrukne modell, herunder godkjenning for et ellefte år på grunnskolenivå. Elever som tilbys et ellefte grunnskoleår vil være over grunnskolepliktig alder. Etter departementets syn vil det ikke være rimelig om en slik tilrettelegging for internasjonale skoler vil få negative økonomiske konsekvenser for kommunen, og legger derfor til grunn at tilskudd til et ellefte grunnskoleår ikke skal medføre trekk i overføringen til kommunen. (...)».

3. Kommunedirektørens vurdering

Stiftelsen Asker international School gir et tilbud som kommunens kommunale grunnskoler ikke tilbyr. Kommunen har tidligere støtte etablering og utvidelse av skolens drift. Videregående utdanningstilbud innen BI diploma er begrenset i vårt område, og en utvidelse vil gi større mulighet for at elever fra Asker internationale School kan fullføre sin skolegang etter internasjonal læreplan på videregående skole i nærområdet.

Det 11. skoleåret vil ikke medføre trekk i overføringer til Asker kommune og vil dermed ikke ha noen negative økonomiske konsekvenser for kommunen.

4. Konklusjon

Asker kommune har ingen innvendinger mot utvidelse av Asker international School med 50 nye elevplasser til totalt 650 elevplasser.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Anmodning om uttalelse - Stiftelsen Asker International School - 998152011 - søknad etter privatskoleloven
Begrunnelse for skolen AIS



Saksprotokoll

Arivsak
24/06037

Saksbehandler
Jo-Rasmus Holt Zachariassen

Behandlet av
1 Ungdomsrådet
2 Utvalg for oppvekst

Møtedato	Saksnr.
18.04.2024	15/24
23.04.2024	20/24

Uttalelse søknad om utvidelse av stiftelsen Asker international School

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 18.04.2024 sak 15/24

Behandling

Rådgiver, Jo-Rasmus Holt Zachariassen innledet til saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Asker kommune støtter utvidelsen av Asker International School.



Saksprotokoll

Arivsak
24/06037

Saksbehandler
Jo-Rasmus Holt Zachariassen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	18.04.2024	15/24
2 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	20/24

Uttalelse søknad om utvidelse av stiftelsen Asker international School

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 23.04.2024 sak 20/24

Behandling

Rådgiver Jo-Rasmus Holt Zachariassen innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune støtter utvidelsen av Asker international School.



Saksframlegg

Arkivsak
24/04315-1

Saksbehandler
Frida Blåsternes

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst

Møtedato
18.04.2024
23.04.2024

Høring av lokale forskrifter etter ny opplæringslov - forskrift om skoleregler, forskrift om permisjon, forskrift om hovedmål

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forskrift knyttet til skoleregler, permisjon og hovedmål sendes på høring.

1. Sammendrag

Ny opplæringslov trer i kraft 1. august 2024. Etter ny lov er det et krav at kommunen gir forskrift om permisjon og hovedmål. I tillegg er det et krav at det inntas i forskrift om skoleregler (nåværende ordensreglement) hvordan skoledemokratiet skal organiseres.

Kommunedirektøren har utarbeidet forslag til *forskrift om permisjon* og *forskrift om hovedmål*. I tillegg legger kommunedirektøren frem et forslag til *forskrift om skoleregler*, som erstatter dagens ordensreglement. I forbindelse med kravet om å innta bestemmelser om organiseringen av skoledemokratiet i skolereglene, har kommunedirektøren valgt å se på skolereglene i sin helhet. I tillegg til å ta inn regler om skoledemokratiet, er det også tatt inn et punkt om mobilbruk, i tråd med nasjonale anbefalinger. Det er også tatt inn et punkt om at elevene skal følge regler for bruk av datautstyr og internett i Askerskolen. Disse reglene skal det linkes til i forskriften, og det foreslås at disse anses som en del av skolereglene. Det er i tillegg gjort enkelte språklige og strukturelle endringer med tanke på å gjøre skolereglene enklere å forstå. Se vedlegg.

Kommunedirektøren foreslår at vedlagte forskrifter sendes på høring med syv ukers høringsfrist til 12. juni 2024.

2. Bakgrunn for saken

Ny opplæringslov trer i kraft 1. august 2024. Etter ny lov er det et krav at kommunen gir forskrift om permisjon og hovedmål. I tillegg er det et krav at organiseringen av skoledemokratiet omfattes av forskrift om skoleregler (nåværende ordensreglement).

Forskriftene skal tre i kraft samtidig med ny opplæringslov 1. august 2024.

Når det gjelder permisjonsreglene, har dette vært tema på felles rektormøter høst/vinter 23/24. Forslaget til forskrift er i stor grad en skriftliggjøring og samordning av den praksisen som skolene har i dag, med noen justeringer.

Når det gjelder forskrift om skoleregler og hovedmål, har ikke skolene blitt involvert i forkant av utarbeidelsen av forslaget til forskrift. Det er derfor avgjørende med en tilstrekkelig lang høringsperiode, slik at elever, foreldre og skolene får medvirke til innholdet i forskriftene.

Det foreslås en høringsperiode fra 24. april 2024 til 12. juni, med behandling i kommunestyret i september.

Dette innebærer at forskriftene ikke vil tre i kraft før i september 2024, og ikke fra ny opplæringslov trer i kraft 1. august. Nåværende reglement gjelder frem til nye forskrifter er vedtatt.

3. Saksopplysninger

Forskrift om skoleregler

Asker kommune har i dag en forskrift om ordensreglement.

Etter ny opplæringslov er det et krav at skolereglene (tidligere ordensreglement) beskriver organiseringen av skoledemokratiet, det vil si hvordan skolen skal sørge for at elever og foreldre får være med på å planlegge, gjennomføre og vurdere skolens virksomhet.

I dag har alle kommunale skoler i Asker kommune foreldreråd, elevråd, samarbeidsutvalg (SU) og skolemiljøutvalg (SMU), i tråd med kravene etter gjeldende opplæringslov.

I ny opplæringslov er det ikke lenger krav om SU og SMU, men det er opp til kommunen å avgjøre hvilke brukerorgan skolene skal ha.

I tillegg har det kommet nasjonale anbefalinger fra Udir om streng regulering av bruk av private mobiltelefoner og smartklokker i undervisningen og friminuttene.

Skolelederne i Asker har også etterspurt felles kommunale retningslinjer for mobilbruk i grunnskolene.

Forskrift om permisjon

Det følger av gjeldende opplæringslov at permisjon kan gis for inntil ti dager dersom det er forsvarlig. Asker kommune har per i dag felles retningslinjer for behandling av permisjonssøknader, men ingen forskrift.

Etter ny lov skal kommunen gi forskrift om permisjon. Permisjon kan gis dersom eleven får en opplæring som samlet sett er forsvarlig. Det er ikke lenger et lovfestet tak på ti dager. Kommunen kan likevel velge å fastsette et tak for antall permisjonsdager i sin egen forskrift.

Forskrift om hovedmål

Det følger av dagens opplæringslov at kommunen skal gi forskrift om hvilket skriftspråk som skal være hovedmål i de enkelte skolene. Det finnes ingen forskrift om målform ved skolene i Asker, men felles praksis har vært at bokmål er hovedmål.

Det er derfor behov for en forskrift der kommunen fastslår hva som skal være hovedmål ved den enkelte skole, i tråd med nasjonalt regelverk. Forslaget til forskrift innebærer ingen endringer fra nåværende praksis ved skolene.

4. Kommunedirektørens vurdering

Forskrift om skoleregler

Forskrift om skoleregler er i stor grad en videreføring av dagens ordensreglement. Det er tatt inn en bestemmelse om organiseringen av skoledemokratiet, i tråd med kravene i ny opplæringslov.

Kommunedirektøren mener det er hensiktsmessig å videreføre den ordningen vi har i dag med SU og SMU, og vil initiere en større gjennomgang for å kartlegge eventuelle andre måter å organisere skoledemokratiet på. Det er avgjørende at elevene, foreldrene og skolene får delta aktivt i dette arbeidet. Kommunedirektøren vil legge frem *eventuelle* endringer i bestemmelsen om skoledemokrati med virkning fra skoleåret 2026/2027.

Kommunedirektøren foreslår også å ta inn i forskriften at mobil, smartklokke eller andre private kommunikasjonsmidler ikke skal brukes i skoletiden, med mindre annet er avtalt med lærer. Dette er i tråd med skolenes praksis i dag, og i tråd med de nasjonale anbefalingene fra Udir. Det foreslås også at regler for bruk av datautstyr og internett i Askerskolen legges som et vedlegg til skolereglene, og dermed inngår som en del av forskriften.

Videre foreslår kommunedirektøren at skolereglene skal gjelde for SFO så langt det er hensiktsmessig for å ivareta et trygt og godt skolemiljø. SFO er i utgangspunktet ikke omfattet av skolereglene, men skal ha egne vedtekter. Orden og oppførsel er ikke omtalt i dagens SFO-vedtekter, og kommunedirektøren mener derfor det er hensiktsmessig å innta i skolereglene at de også skal gjelde for SFO, med unntak av det som er knyttet opp til undervisningen.

Språket og oppbygningen av forskriften er noe justert, med tanke på å få et tydeligere regelverk.

Forskrift om permisjon

Kommunedirektøren har utarbeidet forslag til forskrift om permisjon.

Forslaget er i stor grad en skriftliggjøring av dagens praksis. Kommunedirektøren foreslår at dagens grense på inntil ti dagers permisjon videreføres, men at disse dagene gjelder totalt per år, og ikke per permisjon. Dette innebærer at man kan søke om permisjon flere ganger per år, men at man maksimalt kan ha ti dager permisjon per skoleår.

Konsekvensen av å innvilge permisjon, er at eleven fraskriver seg retten til offentlig grunnskoleopplæring for en periode tilsvarende lengden av fraværet. Skoleåret består i dag av 190 dager. En omfattende bruk av permisjoner vil gå ut over barnets rett til opplæring. Kommunedirektøren mener derfor at det bør settes et tak for antall dager permisjon som skal kunne gis per år.

Videre foreslår kommunedirektøren at det som hovedregel ikke innvilges permisjon i perioder der det blir gjennomført statlige kartleggingsprøver, nasjonale prøver, heldagsprøver på ungdomsskolen, eksamener, leirskole og svømmeopplæring.

Det foreslås også at det som hovedregel heller ikke gis permisjon første halvår på 1. trinn og siste halvår på 10. trinn.

Forslaget innebærer en innstramming av eksisterende praksis. Hvilket undervisningsopplegg skolen har i permisjonstiden er allerede tatt med som et moment i vurderingen av om det er forsvarlig å gi permisjon. Likevel mener kommunedirektøren at det er viktig å sikre likebehandling mellom skolene, og for å synliggjøre viktigheten av at elevene er på skolen i visse perioder i løpet av skoleåret. Kommunedirektøren bemerker at ordlyden «hovedregel» peker på at det vil være en skjønnsmessig mulighet for skolene å innvilge permisjon i den foreslåtte perioden, men at terskelen for dette bør være høy.

Siste halvdel av 10. trinn er det avgjørende vurderingssituasjoner i, og det vil i utgangspunktet ikke anses som forsvarlig å innvilge permisjon. Kommunedirektøren mener videre det er viktig at nye førsteklasinger har en høy tilstedeværelse det første halvåret på skolen, med tanke på tilvenning til skolehverdagen og

innarbeidelse av gode vaner og rutiner. Høy tilstedeværelse i starten er også en viktig forutsetning for å bli en del av det sosiale og faglige fellesskapet, som igjen er en viktig forutsetning for å ha det trygt og godt på skolen.

Kommunedirektøren mener det er nødvendig med en innstramming av dagens praksis, med bakgrunn i at det per i dag er et høyt fravær i skolene.

Kommunedirektøren mener det er uklart hvordan skolene i dag skal praktisere utskrivning fra skolen ved fravær utover innvilget permisjon, og ser derfor behov for å tydeliggjøre dette i forskriften.

På kommunens nettsider står det i dag at permisjon kan innvilges i inntil to uker i de tilfellene det er forsvarlig. Videre står det at opplæringsplikten opphører ved utenlandsopphold, og at hvis fravær fra skolen utover to uker skyldes opphold i utlandet, skrives eleven ut av skolen.

Det foreslås nå å ta inn i forskriften at elever som søker om fri utover to uker (10 skoledager), eller er fraværende utover de to ukene uten gyldig grunn, vil skrives ut av skolen, og må skrives inn igjen når eleven er tilbake.

Dette innebærer ikke at eleven mister retten til skoleplass i Asker, men at eleven unntaksvis vil kunne få skoleplass ved en annen skole eller en annen klasse enn før permisjonen, avhengig av kapasitet.

Kommunedirektøren mener at en utskrivning når eleven reiser og en innskriving når eleven kommer tilbake vil kunne bidra til ryddige ansvarsforhold mellom skole og hjem.

Forskrift om hovedmål

Kommunedirektøren har utarbeidet forslag til forskrift om hovedmål.

Kommunedirektøren foreslår en forskrift som fastslår at hovedmålet ved de kommunale grunnskolene i Asker er bokmål. Selv om forskriften ikke innebærer endring i målform fra nåværende praksis, er det viktig at forskriften blir sendt på høring. Valg av målform påvirker lærere i stor grad, da det avgjør både språket elevene skal bruke i skriftlig arbeid og språket lærerne er forpliktet til å bruke i undervisning og i skriftlig kommunikasjon med elever og foreldre.

Forskriftene utgjør viktige rammebetingelser for det lovpålagte skoletilbudet i Asker, og er således med på å bygge opp under bærekraftsdimensjonene.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren foreslår at forskrift om skoleregler, forskrift om permisjon og forskrift om hovedmål sendes på høring.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Forskrift om permisjon
Forskrift om hovedmål
Forskrift om skoleregler
Bruk av datautstyr og internett i Asker kommune
Ordensreglement - nytt vs. gammelt



Saksprotokoll

Arivsak
24/04315

Saksbehandler
Frida Blåsternes

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	18.04.2024	13/24
2 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	21/24

Høring av lokale forskrifter etter ny opplæringslov - forskrift om skoleregler, forskrift om permisjon fra skolen, forskrift om hovedmål

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 18.04.2024 sak 13/24

Behandling

Rådgiver Frida Blåsternes innledet til saken.

Forslag til tilleggspunkt ble fremmet av Isak Greger Eriksen:

Ungdomsrådet ber kommunedirektøren inkludere barn og unges mulighet til politisk fravær i grunnskolen i forskrift om permisjon. Her kan man se til barnekonvensjonen, barn og unges rett til medvirkning i samfunnet.

Forslag fremmet av Tiam Rajabzadeh:

Ungdomsrådet ber kommunedirektøren inkludere permisjon til idrett og sportslige arrangementer siste halvår i tiende klasse i forskrift om permisjon.

Tilleggspunktet fremmet av Eriksen ble enstemmig vedtatt.

Tilleggspunktet fremmet av Rajabzadeh ble vedtatt mot 2 stemmer (Einarsson, Lauvset).

Vedtak

1. Forskrift knyttet til skoleregler, permisjon og hovedmål sendes på høring, med følgende tilleggspunkt:
 - Ungdomsrådet ber kommunedirektøren inkludere barn og unges mulighet til politisk fravær i grunnskolen i forskrift om permisjon. Her kan man se til barnekonvensjonen, barn og unges rett til medvirkning i samfunnet.
 - Ungdomsrådet ber kommunedirektøren inkludere permisjon til idrett og sportslige arrangementer siste halvår i tiende klasse i forskrift om permisjon.



Saksprotokoll

Arivsak
24/04315

Saksbehandler
Frida Blåsternes

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	18.04.2024	13/24
2 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	21/24

Høring av lokale forskrifter etter ny opplæringslov - forskrift om skoleregler, forskrift om permisjon fra skolen, forskrift om hovedmål

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 23.04.2024 sak 21/24

Behandling

Rådgiver Frida Blåsternes innledet saken. Terje Larsen var også til stede for å svare på spørsmål.

Holter-Schøyen (V) fremmet, på vegne av H, V og FrP, følgende forslag til endring samt et nytt punkt 2:

Følgende legges som tilleggspunkt i dokumentet «Bruk av datautstyr og internett i Asker kommune» under overskriften

Når du bruker internett:

- *gjør du ikke lyd, film eller bildeopptak av andre uten deres samtykke*

Høringsperiode settes til 24.4. – 12.6.2024.

Nytt punkt 2:

Høringen sendes sammen med høringsbrev til alle skoler v/rektor – med oppfordring til at høringen behandles av FAU.

Steine (MDG) fremmet følgende forslag:

Til forskrift om skoleregler, §5. Tillegg pkt 2:

Utvalget mener punkt b i §5 Elevenes plikter, skal tas ut av ordensreglementet for å ivareta hensyn til elevenes rett til hvile og fritid.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt
Forslag fremmet av Holter-Schøyen ble enstemmig vedtatt.
Forslag fremmet av Steine fikk 1 (MDG) stemme og falt.

Vedtak

1. Forskrift knyttet til skoleregler, permisjon og hovedmål sendes på høring. Følgende legges som tilleggspunkt i dokumentet «Bruk av datautstyr og internett i Asker kommune» under overskriften

Når du bruker internett:

- *gjør du ikke lyd, film eller bildeopptak av andre uten deres samtykke*

Høringsperiode settes til 24.4. – 12.6.2024.

2. Høringen sendes sammen med høringsbrev til alle skoler v/rektor – med oppfordring til at høringen behandles av FAU.



Saksframlegg

Arkivsak
24/05888-1

Saksbehandler
Hilde Schjelderup Leirmo

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Kommunestyret

Møtedato
18.04.2024
23.04.2024
07.05.2024

Tilstandsrapport for barnevernstjenesten i Asker kommune 2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Tilstandsrapport for barnevernstjenesten i Asker kommune 2023 tas til orientering.

1. Sammendrag

Vedlagt følger tilstandsrapport for barnevernstjenesten i Asker kommune 2023.

Tilstandsrapporten gir god innsikt i barnevernstjenestens arbeid, og viser at lovpålagte oppgaver ivaretas på en god måte. Rapporten viser samtidig områder hvor det er ønsket en forbedring. I tilstandsrapporten redegjøres det for strategiske grep og tiltak i forbedringsarbeidet.

Kommunedirektøren foreslår at tilstandsrapporten tas til orientering.

2. Bakgrunn for saken

Kommunedirektøren legger i denne saken fram barnevernstjenesten i Asker sin tilstandsrapport for 2023. Tilstandsrapporten beskriver status i tjenesten og peker på forbedringsområder. Aktuell tilstandsrapport omfatter hele året 2023, og er derfor en oppdatering av rapporten som ble presentert på utvalgsmøtet 31. oktober 2023.

Det er lovbestemt at kommunestyret minst en gang i året skal få framlagt politisk sak om tilstanden i barnevernstjenesten (barnevernloven § 2-1 siste ledd). Formålet med tilstandsrapporten er å gi kommunestyret god innsikt i kvalitet, tilstand, utfordringer, utvikling og viktige problemstillinger i barnevernstjenesten. Barnevernstjenestens virksomhet skal være mest mulig transparent for innbyggere og samarbeidspartnere.

Kommunens øverste politiske og administrative ledelse har det overordnede ansvaret for barnevernstjenesten. Kommunen har ansvar for styringen av barnevernet, og for å ha en systematisk kontroll som sikrer at den kommunale barnevernstjenesten utfører sitt arbeid i tråd med regelverket. Tilstandsrapporten kan danne grunnlag for dialog om prioriteringer i tjenesten.

3. Saksopplysninger – sammendrag av tilstandsrapporten

I tilstandsrapporten for 2023 rapporterer barnevernstjenesten på faglig status, kvalitet, personalsituasjon og økonomi, og gir en beskrivelse av arbeidet. I rapporten sammenligner barnevernstjenesten i Asker i stor grad sin tjenesteprofil og resultater med andre kommuner som inngår i KS sitt ASSS-samarbeid (Aggregerte styringsdata for samarbeidende storkommuner). Profilen speiler at Asker er en kommune med relativt gode levekår. Sammenligningen i ASSS viser også at barnevernet har mange resultater som ligger nær snittet, og som i stor grad speiler tjenestens satsningsområder.

Asker kommune har en profil på barnevernstjenesten som er i tråd med barnevernsreformens føringer. Det gjelder blant annet et godt faglig arbeid som bidrar til redusert behov for tiltak utenfor familien, forsterket fosterhjemsarbeid og økt drifts- og ressurseffektivitet.

Barnevernstjenesten har arbeidet med en helhetlig strategi, omstilling av organisasjonen, og konkrete tiltak. Det er blant annet etablert koordineringsmøter, hvor de mest alvorlige og kostnadsdrivende barnevernssakene løpende gjennomgås av fagledere og avdelingsleder i fellesskap. Videre er det etablert et innsatsteam og et forsterket familierådsarbeid. Fokus er primært knyttet opp mot barnevernssaker i en tidlig og uavklart fase, hvor det er stor risiko for inngripende tiltak som institusjonsplassering. Det er også opprettet et fosterhjemsteam med mål om at barnevernstjenesten skal rekruttere alle fosterhjem selv, gjerne fra nærområdet.

Barnevernstjenesten har i 2023 erfart økt alvorlighetsgrad i de sakene som omhandler psykisk uhelse og rus/kriminalitet. Dette er en sammensatt utfordring. Dette er svært belastende saker for ungdommen, som ofte krever inngripende tiltak. Det er startet et bredt forbedringsarbeid rettet mot dette utfordringsbildet, både på grunn av alvorlighetsgraden, og på grunn av systemutfordringer knyttet til det statlige barnevernet (Barne- ungdom og familieetaten) og barne- og ungdomspsykiatrien. I tillegg er institusjonsplasseringer svært kostbare, noe som også utgjør noe av bakgrunnen for forbedringsarbeidet.

Antallet meldinger til barnevernet har blitt redusert på nasjonalt nivå over tid. Antallet nye meldinger for barnevernstjenesten i Asker har gått opp og ned, men ligger nå på det laveste i et fireårs perspektiv. Samlet utgjør meldinger med voldsproblematikk den vanligste meldingsårsaken med 44 pst. Det er imidlertid en tydelig økt kompleksitet knyttet til årsaksbildet i meldingene til barnevernstjenesten.

Barnevernstjenestens tiltaksprofil er forsterket i 2023. Andelen barnevernstiltak utenfor familien er redusert, noe som også peker seg ut sammenlignet med andre ASSS-kommuner.

Personalsituasjonen i barnevernstjenesten har vært preget av høy turnover og høyt sykefravær. I 2023 er turnover betydelig redusert sammenlignet med 2022, men sykefraværet har økt. Barnevernsledelsen følger utviklingen tett, og er relativt trygge på en god utvikling i 2024.

Tilstandsrapporten viser at tjenesten har en stabil økonomi, og at ressurseffektiviteten igjen er forbedret. Det har vært en økning i totalt forbruk, som i hovedsak er knyttet til økonomiske effekter av barnevernsreformen. Kommunens egenandeler for statlige barnevernstiltak som akuttiltak og plassering på barnevernsinstitusjoner har økt kraftig, og kommunen har fått fullt økonomisk ansvar for ordinære fosterhjem. I ASSS sin sammenligning framgår det at barnevernet i Asker har den nest laveste økningen i forbruk siden barnevernsreformen ble innført i 2021, samt at ressursbruken totalt sett er lav. Tilstandsrapporten viser at barneverntjenesten i Asker har håndtert sitt oppdrag innenfor dagens økonomiske rammer.

I tilstandsrapporten identifiserer barneverntjenesten flere områder hvor det er ønske om ytterligere forbedring og forsterket fokus. Forbedringsområdene gjenspeiles i innsatser og tiltak knyttet til oppdrag i tjenestens virksomhetsplan, samt interne avdelingsplaner som konkretiserer hver avdelings forbedringsbehov. Forbedringsområdene omhandler:

- helhetlig ledelse og styringssystem.
- personalsituasjon og kompetanseheving.
- brukermedvirkning og barnevernsfaglig kvalitet.
- strukturelle systemutfordringer.
- samarbeidet og samhandlingskvaliteten med kommunale og eksterne aktører.

4. Kommunedirektørens vurdering

Redegjørelsen om tilstanden i barneverntjenesten i Asker gir et godt innblikk i en viktig del av kommunens ansvarsområde. Rapporten beskriver både status og forbedringsområder. Kommunedirektøren vurderer at rapporten gir en god beskrivelse av tilstanden i barnevernstjenesten. Med en tilstandsrapport som

vektlegger punkter for forbedring og utvikling i barnevernstjenesten, får kommunen et grunnlag for dialog for å kunne utvikle tjenesten.
Dette henger sammen med FNs bærekraftsmål nr. 3 om at alle skal ha god helse og livskvalitet uansett alder. Asker kommune skal vektlegge helsefremmende og forebyggende arbeid og aktivitet.

Kommunedirektøren anbefaler at rapporten tas til orientering.

5. Konklusjon

Redegjørelsen om tilstanden i barnevernstjenesten i Asker gir et godt innblikk i en viktig del av kommunens ansvarsområde, og gir et godt grunnlag for dialog og videre utvikling av tjenesten.

Kommunedirektøren anbefaler at tilstandsrapporten tas til orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Tilstandsrapport 2023 - Barnevernstjenesten



Saksprotokoll

Arivsak
24/05888

Saksbehandler
Hilde Schjelderup Leirmo

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	18.04.2024	14/24
2 Utvalg for oppvekst	23.04.2024	22/24
3 Kommunestyret	07.05.2024	

Tilstandsrapport for barneverntjenesten i Asker kommune 2023

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 18.04.2024 sak 14/24

Behandling

Virksomhetsleder i barnevernstjenesten, Carl- Magnus Hammarstrøm innledet til saken (*presentasjon*).

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for barnevernstjenesten i Asker kommune 2023 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/05888

Saksbehandler
Hilde Schjelderup Leirmo

Behandlet av

- 1 Ungdomsrådet
- 2 Utvalg for oppvekst
- 3 Kommunestyret

Møtedato

- 18.04.2024
- 23.04.2024
- 07.05.2024

Saksnr.

- 14/24
- 22/24

Tilstandsrapport for barneverntjenesten i Asker kommune 2023

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 23.04.2024 sak 22/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet saken. Barnevernsleder Carl-Magnus Hammarström var til stede og svarte på oppklarende spørsmål.

Innstilling/Vedtak

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.