



Møteinnkalling

Utvalg

Utvalg for oppvekst

Dato

25.04.2023 kl. 18:00

Sted

Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall må meldes snarest på e-post:

Politisk.sekretariat@asker.kommune.no

Vararepresentanter møter etter nærmere avtale fra møtesekretær.

Presentasjoner

- Orientering om Rus-kriminalitetstforebyggende arbeid
- Brukerundersøkelse avlastningstjenesten

Sakskart

Saker til behandling

13/23	21/00273-108	Godkjenning av protokoll 21.03.23
-------	--------------	-----------------------------------

14/23	22/00227-6	Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035
-------	------------	--

15/23	23/06204-1	Ny Søndre Borgen barnehage
-------	------------	----------------------------

16/23	21/21815-8	Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling
-------	------------	---

17/23	22/22972-46	Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling
-------	-------------	--

18/23	23/04233-1	Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg oppvekst
-------	------------	--

Referatsaker

Asker, 13.04.2023
Oddvar Arne Igland
Leder i utvalg for oppvekst



Møteprotokoll

Utvalg for oppvekst

Dato	Tid	Sted
25.04.2023	18:00 – 23:00	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Oddvar Arne Igland.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Leder i utvalg	Oddvar Igland (Sp)	
Nestleder	Monica Vee Bratlie (H)	
Utvalgsmedlem	Bjarte Engen Grostøl (H)	
Utvalgsmedlem	Håvard Espelin (H)	
Utvalgsmedlem	Waldemar Garntangen (H)	
Utvalgsmedlem	Vibeke Giske Røisland (H)	
Utvalgsmedlem	Ingunn Unhjem Johansen (H)	
Varamedlem	Kjersti Tollersrud Omejer (H)	Merete Brandshaug (H)
Utvalgsmedlem	Njål Vikdal (V)	
Varamedlem	May Britt Myklebust (A)	Nimrah Ramzan (A)
Utvalgsmedlem	Magne Gabrielsen (A)	
Utvalgsmedlem	Paal Steine (MDG)	
Utvalgsmedlem	Bård-Kjetil Dahl (R)	

Forfall:

Merete Brandshaug (H)
Nimrah Ramzan (A)

Administrasjonen Direktør Kai Erik Lund

Protokollfører Hilde Haugstad

Det var ingen merknader til innkallingen og møtet ble satt med 13 medlemmer.

Saksliste

Side

Saker til behandling

13/23	21/00273-108	Godkjenning av protokoll 21.03.23	3
14/23	22/00227-6	Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035	3
15/23	23/06204-1	Ny Søndre Borgen barnehage	5
16/23	21/21815-8	Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling	7
17/23	22/22972-46	Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling	9
18/23	23/04233-1	Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg oppvekst	12

Referatsaker

Saker til behandling

13/23 Godkjenning av protokoll 21.03.23

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	13/23

Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll utvalg for oppvekst 21.03.23 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll utvalg for oppvekst 21.03.23 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

14/23 Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

Kommunedirektøres forslag til vedtak:

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
 -
 -

Behandling

Rådgiver Anette Kampesæter Førland presenterte saken. Virksomhetsleder Lene Thusing Pedersen orienterte og svarte på spørsmål.

Håvard Espelin (H) fremmet på vegne av H, Sp og V følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *I byggeprosjekter bør også kostnadene være med som en strategi, da vi må sikre at vi bygger kostnadseffektivt. Bygge kostnadene bør for eksempel jevnlig sammenlignes med andre offentlige/private aktører som har samme type bygg.*
- *Enhetlige standarder for kommunale bygg bør ha rom for nye ideer og løsninger som kan gi både bedre løsninger og/eller lavere kostnader med samme funksjon.*
- *Planen bør fremheve behov for gode prosesser med aktiv og tidlig brukermedvirkning, slik at vi sikrer at vi bygger med den kvalitet og det omfanget som brukere har behov for.*

Paal Steine (MGD) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *Nye skoler og barnehager bør ha tilgang på naturområder, helst i form av skogområder. Der dette ikke er mulig bør det etableres naturlignende arealer med gress og beplantning.*
- *Nye barnehager og skoler bør planlegges med tilgang til kjøkkenhage/skolehage på egen tomt eller i nærmiljøet.*

Innstillingen punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Håvard Espelins (H) kulepunkt 1 ble vedtatt mot en stemme (Dahl, R)

Espelins (H) kulepunkt 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Paal Steines (MDG) 2 kulepunkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
 - I byggeprosjekter bør også kostnadene være med som en strategi, da vi må sikre at vi bygger kostnadseffektivt. Bygge kostnadene bør for eksempel jevnlig sammenlignes med andre offentlige/private aktører som har samme type bygg.
 - Enhetlige standarder for kommunale bygg bør ha rom for nye ideer og løsninger som kan gi både bedre løsninger og/eller lavere kostnader med samme funksjon.
 - Planen bør fremheve behov for gode prosesser med aktiv og tidlig brukermedvirkning, slik at vi sikrer at vi bygger med den kvalitet og det omfanget som brukere har behov for.
 - Nye skoler og barnehager bør ha tilgang på naturområder, helst i form av skogområder. Der dette ikke er mulig bør det etableres naturlignende arealer med gress og beplantning.
 - Nye barnehager og skoler bør planlegges med tilgang til kjøkkenhage/skolehage på egen tomt eller i nærmiljøet.

[Lagre vedtak]

15/23 Ny Søndre Borgen barnehage

Behandlet av
1 Ungdomsrådet

Møtedato
20.04.2023

Saksnr.
12/23

2 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	15/23
3 Formannskapet	02.05.2023	77/23

Kommunedirektørens forlag til vedtak:

1. Forprosjektet tas til orientering
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å forhandle og inngå kontrakt med entreprenør innenfor budsjetttramme på 150 mill. kroner (2022 kroner), inkluderte aktivitetsområde i punkt 3. Revidert budsjetttramme innarbeides i handlingsprogrammet 2024-27

Behandling

Prosjektleder Metter Kringen presenterte saken og svarte på spørsmål.

Njål Vikdal (V) fremmet på vegne av V, Sp og H følgende forslag til nytt vedtakspunkt 3:

Utvalget ber om at det vurderer bruk av tre også i fasadene for å minske klimautslipp, redusere kostnadene og gi et variert arkitektonisk uttrykk.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vikdals (V) forslag til nytt punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Forprosjektet tas til orientering
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å forhandle og inngå kontrakt med entreprenør innenfor budsjetttramme på 150 mill. kroner (2022 kroner), inkluderte aktivitetsområde i punkt 3. Revidert budsjetttramme innarbeides i handlingsprogrammet 2024-27
3. Utvalget ber om at det vurderer bruk av tre også i fasadene for å minske klimautslipp, redusere kostnadene og gi et variert arkitektonisk uttrykk.

[Lagre vedtak]

16/23 Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

Kommunedirektøres forslag til vedtak:

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken. Rådgiver Nanette Bohn orienterte og svarte på spørsmål.

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag til innspill i 7 nye kulepunkter til punkt 2:

- Helsestasjonen gir råd og veiledning til spebarn og små barn om mulighet for hjelp og veiledning til foreldrene og barn med nedsatt funksjonsevne.
- Barn og ungdommer med nedsatt funksjonsevne gis fritidstilbud med og uten foreldrene. De gis tilbud om støttekontakt i gruppe og individuelt slik at de kan delta på fritidsaktiviteter.
- Det gis oppfølging etter skoletid slik at foreldrene kan ha inntektsgivende arbeid.
- Det legges til rette for at unge voksne med nedsatt funksjonsevne kan flytte i egen bolig etter fylte 20 år.
- Alle med nedsatt funksjonsevne skal ha dagtilbud, DVs aktivitetssenter / varig arbeidstilbud etter gjennomført videregående opplæring.
- Familiens/pårørende skal tas med i planlegging og gjennomføring av ulike tilbud til personer med nedsatt funksjonsevne.
- Personer med nedsatt funksjonsevne skal ha tilrettelagt helse, aktivitets- og bolig ut ifra deres nedsatte funksjonsevnen.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Gabrielsens forslag til innspill til punkt 2 fikk 2 stemmer og falt (Gabrielsen og Myklebust, A)

Vedtak

- 1 Temaplan På lik linje – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole

- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

[Lagre vedtak]

17/23 Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	15/23
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	12/23
3 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	17/23
4 Kommunestyret	09.05.2023	

Kommunedirektøres forslag til vedtak:

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere

- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken. Rådgiver Hege Oshaug orienterte og svarte på spørsmål.

Leder Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende fellesforslag til endring i tekst på vegne av Sp, H og V:

Forslag til tillegg side 6, nest siste avsnitt:

....kvaliteten i tjenestene til barn og ungdom. Et godt samarbeid med mangfoldet av frivillige organisasjoner og næringsliv i vår kommune er en forutsetning for å lykkes i arbeidet med å følge opp innsatsområdene og strategiene i denne planen.

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag til nytt punkt 4:

Gode inkluderende møteplasser:

Det er viktig å ha gode inkluderende møteplasser med god universell utforming for barn og unge over hele kommunen. Gode transportordninger for barn og unge med spesielle behov må inkluderes i tilbudet.

Leder Iglands (Sp) forslag ble vedtatt mot 3 stemmer (Dahl R, Myklebust og Gabrielsen A).

Gabrielsens (A) forslag til nytt punkt fikk 4 stemmer og falt (Gabrielsen og Myklebust A, Dahl R og Steine MDG)

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.

4. Tillegg på side 6, nest siste avsnitt:

«... kvaliteten i tjenestene til barn og ungdom. Et godt samarbeid med mangfoldet av frivillige organisasjoner og næringsliv i vår kommune er en forutsetning for å lykkes i arbeidet med å følge opp innsatsområdene og strategiene i denne planen.»

[Lagre vedtak]

18/23 Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg oppvekst

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	18/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Følgende tre samfunnsflokke vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:
 - Ungt utenforskap
 - Demografiutfordringer
 - Klima og natur
2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Oppvekst følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:
 -
3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027

Behandling

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken.

Leder Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2 på vegne av Sp, H og V:

- *Igangsette arbeidet med å følge opp strategien om å utvikle et skoletilbud som er mer praktisk og variert.*
- *Sterkere prioritering av fysiske læremidler i skolen.*

- *Vurdere tiltak (permanente eller midlertidige) for en bedre barnehagekapasitet i Asker Nord.*
- *Styrke barnehage tilbudet i områder med særskilte levekårsutfordringer*
- *For å beholde og rekruttere kvalitativt god kompetanse, må det gjøres mer attraktivt å jobbe i våre barnehager og skoler.*
- *Vurdere tiltak for å senke terskelen for barn og unges deltakelse i organiserte og egenorganisert fritidsaktiviteter.*
- *Pilotering av et fritidstilbud til elever på mellomtrinnet og ungdomstrinnet i Heggedal i nært samarbeid med nærmiljøsentral, foreldre og frivillige organisasjoner.*

I lys av utfordringsbildet som framgår av kunnskapsgrunnlaget for temaplanen «Å høre til» og arbeidet med å følge opp innsatsområder og strategier, er utvalget opptatt av en god implementering med innarbeiding av tiltak i kommende handlingsprogram og budsjett for de neste fire årene.

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *Sommerjobber for ungdom*
- *Søskenrabatt på tvers av barnehage og skole*
- *Gratis sanitærprodukter på Askers ungdomsskoler*
- *Alle 10. klassinger gis tilbud om demokrativerksted på Utøya*

Paal Steine (MDG) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *Arbeidet for å begrense ungt utenforskap henger sammen med skoletilbud og ressurser skolene disponerer for å følge opp elever som sliter i barne- og ungdomsskolen. Det bekymringsfulle skolefraværet begynner allerede på småskoletrinnet. Hjelpelærer/ assistent i timene en ressurs som blir skadelidende/er utsatt ved sykdom eller annet fravær av lærere. Betyr at når kommunen varsler redusert bruk av vikarer går det ut over elever i faresonen for stort skolefravær og utenforskap.*

For barnehagene vil en allerede anstrengt situasjon m.h.p. bemanning bli ytterligere anstrengt når muligheten for å tilkalle vikarer begrenses. Kan f.eks. resultere i enda større vanskeligheter med rekruttering av barnehageansatte.

Utvalget foreslår derfor at dette ikke gjennomføres for oppvekst.

- *Samme negative effekt kan også dårlig dekning av helsesykepleiere ved skolene få da helsesykepleier blir oppgitt av elever og skolene som en svært viktig ressurs i ivaretagelse av elever som sliter. Ønsker derfor ytterligere satsing for å oppnå 100 % dekning av helsesykepleiertilbudet ved barne- og ungdomsskolene*

Bård Kjetil Dahl (R) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *Opprette Utekontakten*
- *Reduser prisen for SFO*

Leder Igland (Sp) forslag ble enstemmig vedtatt.

Steines (MDG) forslag fikk 4 stemmer og falt (Steine MDG, Dahl R, Myklebust og Gabrielsen A)

Dahls (R) forslag fikk 4 stemmer og falt (Dahl R, Steine MDG, Myklebust og Gabrielsen A)

Gabrielsens (A) forslag fikk 4 stemmer og falt (Gabrielsen og Myklebust A, Dahl R og Steine MDG)

Innstillingen i 3 punktet ble enstemmig vedtatt med utvalgets innspill.

Vedtak

1. Følgende tre samfunnsflokke vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:

- Ungt utenforskap
- Demografiutfordringer
- Klima og natur

2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Oppvekst følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:

- Igangsette arbeidet med å følge opp strategien om å utvikle et skoletilbud som er mer praktisk og variert.
- Sterkere prioritering av fysiske læremidler i skolen.
- Vurdere tiltak (permanente eller midlertidige) for en bedre barnehagekapasitet i Asker Nord.
- Styrke barnehagetilbudet i områder med særskilte levekårsutfordringer
- For å beholde og rekruttere kvalitativt god kompetanse, må det gjøres mer attraktivt å jobbe i våre barnehager og skoler.
- Vurdere tiltak for å senke terskelen for barn og unges deltakelse i organiserte og egenorganisert fritidsaktiviteter.

- Pilotering av et fritidstilbud til elever på mellomtrinnet og ungdomstrinnet i Heggedal i nært samarbeid med nærmiljøsentral, foreldre og frivillige organisasjoner.

I lys av utfordringsbildet som framgår av kunnskapsgrunnlaget for temaplanen «Å høre til» og arbeidet med å følge opp innsatsområder og strategier, er utvalget opptatt av en god implementering med innarbeiding av tiltak i kommende handlingsprogram og budsjett for de neste fire årene.

3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027

[Lagre vedtak]

Referatsaker

1.	Rådgiver SLT Espen Greftegreff og avsnittsleder i politiet for forebyggede arbeid Asker Trine Svartås presenterte og orienterte om RUS-kriminalitetsforebyggende arbeid.
2.	Rådgiver Eline Tønnesson Tveter og virksomhetsleder Gyda Steinsdottir presenterte Brukerundersøkelse avlastning og omsorgstjenesten.
3.	Direktør orienterte om Ung Oppvekst – Brukt av adferds programmer i barnehager/skoler gjennom Pals-modellen.
4.	Direktør svarer ut spørsmål fra Paal Steine (MDG) angående utbygging av Mellom-Nes.
5.	Direktør svarer ut spørsmål fra Paal Steine (MDG) om utbedring av både fellesareal og toaletter på Røyken ungdomsskole.



Saksframlegg

Arkivsak
21/00273-108

Saksbehandler
Hilde Orven Haugstad

Behandles av
Utvalg for oppvekst

Møtedato
25.04.2023

Godkjenning av protokoll 21.03.23

Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll fra utvalg for oppvekst 21.03.23 godkjennes slik den foreligger.

Sammendrag og konklusjon

Protokoll fra utvalg for oppvekst 21.02.23 ligger vedlagt.

Oddvar Igland
leder i utvalg for oppvekst

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
21/00273

Saksbehandler
Hilde Orven Haugstad

Behandlet av
1 Utvalg for oppvekst

Møtedato
25.04.2023

Saksnr.
13/23

Godkjenning av protokoll 21.03.23

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 13/23

Behandling

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll utvalg for oppvekst 21.03.23 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak

22/00227-6

Saksbehandler

Anette Kampesæter
Førland

Behandles av

Eldrerådet
Ungdomsrådet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Utvalg for medborgerskap

Møtedato

20.04.2023
20.04.2023
20.04.2023
25.04.2023
25.04.2023
27.04.2023

Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035

.....

.....

.....

1. Sammendrag og konklusjon

Utvalg for samfunnstjenester vedtok 23.03.2023 å legge Temaplan eiendom ut på høring. Høringsfristen er 19.05.2023.

Temaplan eiendom er en strategisk og sektorovergripende plan som beskriver hvordan Asker kommune kan tilrettelegge for en helhetlig og framtidsrettet eiendomsvirksomhet til beste for kommunens innbyggere og ansatte.

Det er definert fem innsatsområder som beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene. For hvert innsatsområde gis det en kort beskrivelse av status og utfordringer, samt hvilke endringer (strategier) som må gjennomføres for å sikre måloppnåelse og utvikling i ønsket retning.

Temaplanen er forankret i FNs bærekraftsmål og kommuneplanens samfunnsdel med mål og strategier, og svarer ut alle de tre bærekraftsområdene. Kommunens åtte satsningsområder er tverrsektorielle, og alle er relevante for temaplan eiendom. Det betyr at Asker kommune og Asker-samfunnet må arbeide sammen på tvers av sektorer for å oppnå den utviklingen vi ønsker.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Rammer og mandat for arbeidet

Temaplan Eiendom er forankret i vedtatt planstrategi for Asker kommune 2020-2024. Oppdrag med igangsetting av arbeidet med temaplanen er gitt i forbindelse med kommunestyrets behandling av Handlingsprogram 2021-2024.

Ut fra vedtatt mandat og presentasjonen som ble gitt til utvalg for samfunnstjenester i januar 2022, ble følgende utredningspunkter definert:

- Strategisk eiendomsutvikling for å bidra til samfunns-, tettsteds-, og boligutvikling, inkl. strategiske eiendomskjøp og -salg
- Strategisk eiendomsutvikling av bygg gjennom mulighetsstudier og tidligfase for planlegging av kjøp, salg, nybygg, arealeffektivitet og utvikling
- Vedlikehold som gir retning for verdibevaring og nivå på tilstand, herunder differensiering av ulike type bygg
- Vedlikehold som gir retning for verdibevaring og nivå på tilstand, herunder differensiering av ulike type uteområder
- Energieffektivisering i et forvaltings- og driftsperspektiv

Temaplanen er en tverrsektoriell og strategisk plan. Temaplan eiendom skal ha en planperiode på 12 år med rullering hvert fjerde år.

Innsatsområder og strategier

Innsatsområdene er definert med bakgrunn i kunnskapsgrunnlaget, utfordringsbildet (kapittel 4 i temaplanen), og beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene.

Følgende fem innsatsområder er valgt ut for temaplan eiendom (vedlegg 4):

1. Rom for livet - gode og hensiktsmessige arealer for tjenestene/brukerne
2. Bærekraftig og helhetlig utvikling av kommunale eiendommer
3. Klima- og miljøvennlige bygg
4. Kostnadseffektiv og verdibevarende eiendomsforvaltning
5. Profesjonell eiendomsvirksomhet

For hvert innsatsområde er det gitt en kort beskrivelse av status og utfordringer, samt hvilke endringer (strategier) som må gjennomføres for å sikre måloppnåelse og utvikling i ønsket retning.

Kunnskapsgrunnlag

Det er utarbeidet et kunnskapsgrunnlag for temaplanen (vedlegg 2), som inneholder mer inngående informasjon om temaene som er dekket i planen.

Avgrensninger

Temaplan Eiendom avgrenses av føringer gitt i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

Vedtatt eierstrategi for Askerhalvøya Eiendom AS (K-sak 77/21) gir avgrensning for denne temaplanen i forhold til selskapets hovedmål om å sikre utvikling av næringseiendommer samt bidra til å oppnå kommunens boligpolitiske strategier. Selskapets arbeid bindes sammen med temaplan for Eiendom da selskapet skal følge kommunens egne mål og strategier definert i temaplan Eiendom.

Innovasjon i forhold til nye boformer dekkes i sin helhet i temaplan Bærekraftig boligutvikling.

Temaplanen berøres spesielt av følgende tverrgående temaer:

- Medborgerskap og frivillighet
- Klima og miljø
- Innovasjon og digitalisering
- Helsefremmende arbeid og folkehelse
- Universell utforming

Temaplanen anses å ha grensesnitt og må ta hensyn til føringer fra følgende vedtatte temaplaner:

- Arbeidsgiverpolitikk
- Medborgerskap
- Barnehage- og skolekapasitet
- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Handling mot klimaendringene
- Næring
- Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker
- Vann og vannmiljø
- Kultur
- Digitalisering og smart teknologi
- «Mestre hele livet» - psykisk helse- og rus

Temaplanen anses å ha grensesnitt med følgende temaplaner som er under arbeid:

- Naturmangfold
- «På lik linje» – personer med nedsatt funksjonsevne
- Oppvekst
- Samferdsel og mobilitet
- Bærekraftig boligutvikling
- Kulturminner

Medvirkning

For å sikre involvering innad i organisasjonen er arbeidet med temaplanen forankret i folkevalgte organer, hos administrativ ledelse og fagressurser.

Før sak om mandat og rammer ble det avholdt administrativt innspillsmøte med fagressurser fra Samfunnstjenester og Samfunnsutvikling. I arbeidet med kunnskapsgrunnlaget har det vært bred medvirkning fra alle tjenesteområder. Flere ledere har bidratt til å kartlegge egnetheten av bygg for sin tjeneste. I arbeidet med innsatsområder og strategier har det vært medvirkning fra Utvalg for samfunnstjenester og relevante fagressurser fra alle tjenesteområdene. Høringsperioden etter 1. gangs behandling gir alle i hele kommunen mulighet til å gi innspill.

Medvirkning er en kontinuerlig prosess og stopper ikke når planen er vedtatt. Når strategiene skal iverksettes og konkretiseres i tiltak, vil medvirknings- og forankringsarbeid pågå i egen organisasjon og ut mot innbyggerne.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Innsatsområdene *Bærekraftig og helhetlig utvikling av kommunale eiendommer*, *Klima- og miljøvennlige bygg* og *Kostnadseffektiv og verdibevarende eiendomsforvaltning* er relevante for å nå de økonomiske og miljømessige bærekraftsmålene. Innsatsområdet *Rom for livet - gode og hensiktsmessige arealer for tjenestene/brukerne* har betydning for de sosiale bærekraftsmålene, som handler om å sikre at innbyggerne får et godt og rettferdig grunnlag for et anstendig liv.

Økonomiske forhold

Bygningsmassen er et virkemiddel for at organisasjonen skal kunne oppnå sine mål. Planens innsatsområder vil bidra til bedre tilpassede bygg og uteområder og bedre utnyttelse av arealer, og en ressurseffektiv utnyttelse av kommunens verdier. Planlagt vedlikehold som bidrar til å oppgradere byggenes funksjon løpende (verdibevarende vedlikehold), bidrar til å minimere kommunens kostnader til vedlikehold, samt reduserer behovet for ombygginger.

Ved å ha et bevisst forhold til både prissatte og ikke-prissatte effekter i kommunens beslutningsunderlag for investerings- og rehabiliteringsprosjekter, sikres fokus på samfunnsøkonomiske konsekvenser fra ulike innfallsvinkler. Dette vil bidra til en best mulig og helhetlig ressursutnyttelse til en lavest mulig pris.

Som en strategisk eiendomsutvikler må Asker kommune aktivt forvalte og utvikle eiendomsporteføljen på en bærekraftig, langsiktig og verdibevarende måte i tråd med kommuneplanens samfunnsdel. Hensikten med dette er å sikre en til enhver tid anvendelig eiendomsreserve med høy kvalitet og verdi.

Miljømessige forhold

De mest klimavennlige kvadratmeterne er de som ikke bygges. Temaplanen understøtter at Asker kommune rehabiliterer fremfor å bygge nytt, samt legger til rette for effektiv arealutnyttelse for å redusere det totale behovet for ny bygningsmasse i kommunen og bidra til å redusere klimagassutslipp.

Temaplanen fordrer at kommunen etablerer langsiktige planer for energibesparende tiltak/prosjekter for å redusere kommunens driftskostnader og miljøfotavtrykk i eksisterende bygg. Energieffektivisering av bygg kan frigjøre energi og gi bedre kapasitet, og i tillegg kan energieffektivisering av bygg begrense behovet for utbygging av ny fornybar kraftproduksjon og inngrep i uberørt natur.

Temaplanen understøtter at kommunen tar natur-, miljø- og klimahensyn ved plassering av kommunale bygg og anlegg, med fokus på minimal bearbeiding av grunnen, og eiendommer som ligger nært eksisterende infrastruktur. Grunneiendommer som er utsatt for flom- eller annen naturfare, skal også i et klimaperspektiv unngås. I tillegg er lokalisering av bygg viktig for å unngå økt transportbehov, noe som er behandlet i innsatsområdet om grønn mobilitet i temaplan handling mot klimaendringene.

Sosiale forhold

Et av temaplanens hovedmål er å bidra til at kommunale bygg blir en effektiv innsatsfaktor i kommunens tjenesteyting og samfunnsutvikling ved å tilfredsstille de grunnleggende og tjenesterelaterte behovene til brukerne. Eiendomsforvaltningen skal sikre et inkluderende tjenestetilbud, og forholdet til brukerne skal være preget av kompetanse, serviceholdning, og forutsigbare og tydelige avtaler.

Universell utforming av bygg og tilhørende utearealer vil bidra til at flest mulig av kommunens innbyggere kan ta del i ulike opplevelser i hverdagen og delta i samfunnet.

Gjennom utvikling av gode oppvekst- og bomiljøer, næringsutvikling, levende sentrum, flerbruk av kommunale bygg og tilbud for innbyggere både i og utenfor arbeidslivet, skapes tilhørighet til lokalmiljøet og kommunen, og tilknytning til andre mennesker og steder. Lokale tiltak for å hindre utenforskap kan også styrke opplevelsen av tilhørighet og felleskap.

Gjennom temaplanen legges det til rette for å sikre innbyggerne en rettferdig fordeling og lik tilgang til goder og ressurser, herunder fellesskapets bygg og arealer.

4. Tidligere behandling

Mandat og rammer for temaplan eiendom ble vedtatt av Utvalg for samfunnstjenester 20.01.2022 sak 8/22 (vedlegg 1).

Vedtak:

1. Arbeidet med temaplan Eiendom gjennomføres i tråd med de rammer og føringer som fremgår av mandatet i dette saksframlegget. Under Tema/problemstillinger som skal utredes, legges følgende punkt til:
 - Sirkulær økonomi, gjenbruk av bygg og materialer
Setningen: – Miljø/klima i et forvaltnings- og driftsperspektiv endres til: - Miljø/klima i et innkjøps-, forvaltnings- og driftsperspektiv.
 - Verbalforslag/oversendelse nummer 4 «Uteområder», vurderes innarbeidet i planen.
 - Hvordan erfaringer fra «Teknisk utredning – Erfaringer med ulike krav til miljø og klima i formålsbygg» kan anvendes for at Asker skal oppnå målene satt i Temaplan Handling mot klimaendringene.
 - Konkretisering av mål og strategier satt i Temaplan Handling mot klimaendringene.
2. Temaplanen legges frem for kommunestyret for endelig behandling 2. kvartal 2023.

Sak om førstegangsbehandling av temaplan eiendom ble behandlet av Utvalg for samfunnstjenester 23.03.2023 i sak 13/23. Følgende innstilling ble enstemmig vedtatt (vedlegg 3):

1. Temaplan eiendom – Rom for livet, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, legges ut på høring med høringsfrist 19.05.2023.

Innsatsområder:

1. Rom for livet – gode og hensiktsmessige arealer for tjenestene/brukerne
 2. Bærekraftig og helhetlig utvikling av kommunale eiendommer
 3. Klima- og miljøvennlige bygg
 4. Kostnadseffektiv og verdibevarende eiendomsforvaltning
 5. Profesjonell eiendomsvirksomhet
2. Det legges opp til en medvirkningsprosess i høringsperioden for å få innspill på innsatsområder og strategier som er foreslått i temaplanen.

5. Kommunedirektørens vurdering

Temaplan eiendom er en strategisk og sektorovergripende plan, og beskriver hvordan Asker kommune kan tilrettelegge for en helhetlig og framtidsrettet eiendomsvirksomhet til beste for kommunens innbyggere og ansatte.

Eiendomsvirksomheten er et strategisk virkemiddel for at kommunen kan levere gode, hensiktsmessige og kostnadseffektive tjenester. I dette ligger:

- Bærekraftige arealer som understøtter tjenestene og tjenesteutvikling
- Verdibevarende vedlikehold og verdiutvikling av bygg og eiendommer
- Bidra til steds- og samfunnsutvikling

Asker kommune har eier- og forvaltningsansvar for en sammensatt portefølje av både bebygde og ubebygde eiendommer. De kommunale eiendommene skal tilfredsstille ulike interesser på tvers av tjenesteområdene, nyttes som et politisk virkemiddel for å oppnå overordnede mål og strategier og samtidig være en eiendomsressurs når det kommer til strategisk eiendomsutvikling og strategiske kjøp og salg.

Ved å følge opp strategiene i de fem innsatsområdene fra temaplan eiendom vil dette komme både tjenestene og innbyggerne til gode. Asker kommune vil bevege seg i retning av å være en foregangskommune gjennom en ambisiøs, profesjonell og utviklingsorientert forvaltning av kommunens eiendomsverdier.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

1. Saksprotokoll ST, 20012022, Sak 8_22, Temaplan Eiendom - mandat og rammer
2. Kunnskapsgrunnlag for Temaplan eiendom - Rom for livet, 2022
3. Saksprotokoll ST, 23032023, Sak 13_23, Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035 - 1. gangs behandling
4. Høringsutkast Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035



Saksprotokoll

Arivsak
22/00227

Saksbehandler
Anette Kampesæter Førland

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Eldrerådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 8/23

Behandling

Ingeniør ved byggforvaltning og vedlikehold Anette Kampsæter Førland innledet til saken (presentasjon). Førland og seksjonsleder eiendom Lene Thusing Pedersen svarte på spørsmål.

Karl Bønnhoff fremmet følgende forslag til innspill til punkt 2:

- *Parkeringsnormen ved offentlige bygg må være realistisk mht behov for å benytte bil når disse byggene besøkes og/eller brukes*
- *Gode utearealer er meget viktig også for eldreinstitusjoner og boliger for seniorer.*

Leder Kirsten Koht fremmet følgende forslag til innspill til punkt 2:

- *Eldrerådet stiller seg bak strategien om at bygg bør ha flere bruksområder også i nært samspill med frivilligheten.*

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2, herunder forslag til innspill fremmet av Bønnhoff, kulepunkt 1, ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Bønnhoff, kulepunktpunkt 2, ble enstemmig vedtatt som innspill under innstillingens punkt 2.

Forslag fremmet av Koht, ble enstemmig vedtatt som innspill under innstillingens punkt 2.

Innstilling/Vedtak

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
 - Parkeringsnormen ved offentlige bygg må være realistisk mht behov for å benytte bil når disse byggene besøkes og/eller brukes
 - Gode utearealer er meget viktig også for eldreinstitusjoner og boliger for seniorer
 - Eldrerådet stiller seg bak strategien om at bygg bør ha flere bruksområder også i nært samspill med frivilligheten.



Saksprotokoll

Arivsak
22/00227

Saksbehandler
Anette Kampesæter Førland

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 13/23

Behandling

Rådgiver Anette Kampesæter Førland presenterte og svarte på spørsmål. Virksomhetsleder Lene Thusing Pedersen var også til stede.

Maia Hollender fremmet følgende innspill i 5 punkter:

- *Asker kommune skal bruke arealressursene i kommunen strategisk for å minimere utslipp for reiser til brukere av bygget*
- *Dele på bygningsmassen - og at bygg kan brukes større deler av døgnet til andre formål*
- *Bare det å etablere enger og slåttemark i stedet for gressplener vil hjelpe det biologiske mangfoldet*
- *Det er bra at vedlikehold er i fokus - og slik må det være både for å forlenge levetid til eksisterende bygg, av hensyn til klimaet og av hensyn til kommunens økonomi*

- *Asker kommune bør vurdere å etablere kontorfellesskap for kommunalt ansatte og andre i de ni nærsentrene i kommunen. Slik kan en redusere pendling og spare plass.*

Hollenders innspill i 5 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
 - Asker kommune skal bruke arealressursene i kommunen strategisk for å minimere utslipp for reiser til brukere av bygget
 - Dele på bygningsmassen - og at bygg kan brukes større deler av døgnet til andre formål
 - Bare det å etablere enger og slåttemark i stedet for gressplener vil hjelpe det biologiske mangfoldet
 - Det er bra at vedlikehold er i fokus - og slik må det være både for å forlenge levetid til eksisterende bygg, av hensyn til klimaet og av hensyn til kommunes økonomi.
 - Asker kommune bør vurdere å etablere kontorfellesskap for kommunalt ansatte og andre i de ni nærsentrene i kommunen. Slik kan en redusere pendling og spare plass.



Saksprotokoll

Arivsak
22/00227

Saksbehandler
Anette Kampesæter Førland

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 11/23

Behandling

Saksbehandler Anette Kampesæter Førland og virksomhetsleder Lene Thusing Pedersen innledet til saken og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av May B. Myklebust på vegne av rådet til innspill til planen:

Universell utforming:

- Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.
- Det er viktig at det settes av nok midler til å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstiller gjeldende krav til universell utforming.

Forslag fremmet av May B. Myklebust på vegne av rådet til innspill ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

Innstilling/Vedtak

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Råde gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
 - Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.
 - Det er viktig at det settes av nok midler til å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstiller gjeldende krav til universell utforming.



Saksprotokoll

Arivsak
22/00227

Saksbehandler
Anette Kampesæter Førland

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 15/23

Behandling

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Anette K. Førland presenterte saken og besvarte spm.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H, på vegne av H, KrF, PP og V til innspill i punkt 2:

- Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
- Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A, til innspill i punkt 2:

- Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.

- Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstiller gjeldende krav til universell utforming.

Forslaget fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, KrF, PP og V til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
 - Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
 - Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.
 - Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden
 - Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstiller gjeldende krav til universell utforming.



Saksprotokoll

Arivsak
22/00227

Saksbehandler
Anette Kampesæter Førland

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 14/23

Behandling

Rådgiver Anette Kampesæter Førland presenterte saken. Virksomhetsleder Lene Thusing Pedersen orienterte og svarte på spørsmål.

Håvard Espelin (H) fremmet på vegne av H, Sp og V følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *I byggeprosjekter bør også kostnadene være med som en strategi, da vi må sikre at vi bygger kostnadseffektivt. Bygge kostnadene bør for eksempel jevnlig sammenlignes med andre offentlige/private aktører som har samme type bygg.*
- *Enhetlige standarder for kommunale bygg bør ha rom for nye ideer og løsninger som kan gi både bedre løsninger og/eller lavere kostnader med samme funksjon.*
- *Planen bør fremheve behov for gode prosesser med aktiv og tidlig brukermedvirkning, slik at vi sikrer at vi bygger med den kvalitet og det omfanget som brukere har behov for.*

Paal Steine (MGD) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *Nye skoler og barnehager bør ha tilgang på naturområder, helst i form av skogområder. Der dette ikke er mulig bør det etableres naturlignende arealer med gress og beplantning.*
- *Nye barnehager og skoler bør planlegges med tilgang til kjøkkenhage/skolehage på egen tomt eller i nærmiljøet.*

Innstillingen punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Håvard Espelins (H) kulepunkt 1 ble vedtatt mot en stemme (Dahl, R)

Espelins (H) kulepunkt 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Paal Steines (MDG) 2 kulepunkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
 - I byggeprosjekter bør også kostnadene være med som en strategi, da vi må sikre at vi bygger kostnadseffektivt. Bygge kostnadene bør for eksempel jevnlig sammenlignes med andre offentlige/private aktører som har samme type bygg.
 - Enhetlige standarder for kommunale bygg bør ha rom for nye ideer og løsninger som kan gi både bedre løsninger og/eller lavere kostnader med samme funksjon.
 - Planen bør fremheve behov for gode prosesser med aktiv og tidlig brukermedvirkning, slik at vi sikrer at vi bygger med den kvalitet og det omfanget som brukere har behov for.
 - Nye skoler og barnehager bør ha tilgang på naturområder, helst i form av skogområder. Der dette ikke er mulig bør det etableres naturlignende arealer med gress og beplantning.
 - Nye barnehager og skoler bør planlegges med tilgang til kjøkkenhage/skolehage på egen tomt eller i nærmiljøet.



Saksprotokoll

Arivsak
22/00227

Saksbehandler
Anette Kampesæter Førland

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 27.04.2023 sak 16/23

Behandling

Rådgiver Anette Kampesæter Førland presenterte saken med virksomhetsleder Lene Thysing Pedersen til stede.

Thormod Rønning Kvam (H) fremmet på vegne av H, V og Sp følgende forslag til innspill:

- *Hovedutvalg for medborgerskap understreker viktigheten av å utvikle eiendom og bygningsmasse over hele kommunen som bidrar til levende, innbydende møteplasser i et tettsteds, destinasjonsutviklings- og medvirkningsperspektiv.*

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

Rønning Kvams (H) forslag til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035

- Hovedutvalg for medborgerskap understreker viktigheten av å utvikle eiendom og bygningsmasse over hele kommunen som bidrar til levende, innbydende møteplasser i et tettsteds, destinasjonsutviklings- og medvirkningsperspektiv.



Saksframlegg

Arkivsak
23/06204-1

Saksbehandler
Mette Kringen

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Formannskapet

Møtedato
20.04.2023
25.04.2023
02.05.2023

Ny Søndre Borgen barnehage

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forprosjektet tas til orientering
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å forhandle og inngå kontrakt med entreprenør innenfor budsjetttramme på 150 mill. kroner (2022 kroner), inkluderte aktivitetsområde i punkt 3. Revidert budsjetttramme innarbeides i handlingsprogrammet 2024-27

1. Sammendrag og konklusjon

Høsten 2022 ble mulighetsstudie for ny 8-avdelings Søndre Borgen barnehage fremlagt for politiske fora og godkjent. Kommunedirektøren ble bedt om å utarbeide et forprosjekt og grunnlag for offentlig anskaffelse av entreprenør for videre planlegging og bygging av ny barnehage på Borgen skoles tomt.

I handlingsprogrammet for 2023-2026 er det avsatt 107 millioner kroner (2023 kroner) til ny lokasjon av Søndre Borgen barnehage med 6 avdelinger. P50 estimat i denne saken er på 150 millioner kroner 2022 kroner. Estimaten omfatter ny 8-avdelingsbarnehage, med nytt aktivitetsområde for ungdomsskolen og andre reguleringspålagte tillegg i området.

Forprosjektets investeringsbudsjett er vurdert i egen usikkerhetsanalyse utført av Holte Consulting AS 07.12.22. Usikkerhetsanalyse med P50 og P85 estimater er vedlagt.

I saken har kommunedirektøren utarbeidet forprosjekt og underlag for offentlig anskaffelse av entreprenør for bygging av ny barnehage. Det planlegges etablering av nytt uteområde for ungdomsskolen først, med utførelse sommer/høst 2023.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Kommunedirektøren har ved Arkitektfirma Ola Roald AS utarbeidet forprosjekt og underlag for tilbudskonkurranse for totalentreprise for ny Søndre Borgen Barnehage.

2.1 Prioritering og kapasitetsplan i barnehagesonen

Ny Søndre Borgen barnehage prioriteres før Østhellinga barnehage, etter tidligere vurdering av oppvekst. Ny 8-avdelings barnehage på Søndre Borgen gir økt kapasitet for området med 75 plasser. Oppdatert status innenfor Borgen ungdomsskolekrets viser at det fra 2025 vil være en underkapasitet på 90 plasser sammenliknet med dagens kapasitet. Forsinket byggeprosess vil gi en kapasitetsutfordring.

Utsettelse av ny barnehage ved Bondivann stasjon kan vurderes fortløpende i henhold til behov og søknad om opptak i sonen, og det eksisterende byggets tilstand.

2.2 Regulering og planbehandling

Området er regulert etter gammelt plankart fra 01.01.2000 med tilhørende bestemmelser. Bebyggelsesplan for område OA, er del av reguleringsplan for Borgen ved del av Drengsrud/Haugen eiendommen, og er gjeldende plan.

Reguleringsplanens alder og endring fra bebyggelsesplan er av en slik type at planavdelingen har behov for full reguleringsendring ved dispensasjon fra bebyggelsesplan. Det er gitt åpning for kortere reguleringsprosess dersom det ikke kommer vesentlige innspill til planen. For å holde planlagt fremdrift forutsettes dispensasjon fra bebyggelsesplan. Dersom dette ikke lar seg gjennomføre øker behandlingstiden med et år.

Det er pålagt et fortau langs Borgenveien, nye overganger/kryssing Borgenveien og Vardefaret, samt infrastruktur, plassering av bygg med mer.

For å optimalisere byggeprosess er det søkt byggesak om mulighet for å etablere det nye aktivitetsområde på grusbane først, med utførelse via rammeavtalepartner i løpet av sommer/høst 2023.

Barnehagen kommer ikke i konflikt med den planlagte etableringen av ny idrettspark på Drengsrudjordene eller Urnelund ved Vardåsen kirke.

2.3 Prosjektets løsninger

Bygget

Asker kommunes *enhetlig standard for barnehager* ligger til grunn for programmering av ny barnehage og tilhørende uteområde. De 8 avdelingene er planlagt med felles kjøkken og garderobe for to og to avdelinger. Avdelinger fordeles i to etasjer. Takareal benyttes også til lek for avdelinger i øverste etasje. Avdelingene får god tilkomst, mye dagslys og gode innvendige høyder i rom.

Personalavdeling vender mot nord og parkeringsområdet, med egen inngang til kontorer, møterom, pauserom og garderober.

Hovedinngang har tydelig adkomst og tilgang til toalett, stort felles rom som også er tilrettelagt for sambruk med skole og utleie. Området har et lite kjøkken og kan stenges av.

Bygget er ca. 2000 m², kompakt fordelt på to etasjer, tilgjengelig via trapper og heis/løfteplattform. Bygget får et lekent uttrykk med ulike takvinkler og deler av taket som lekeareal. Trapper kan kombineres med sklier, og gir morsomme mindre rom og areal for lek / oppbevaring.

Det er massivtre i de bærende konstruksjoner hvor vi ikke trenger unødig og ekstra materialbruk som følge av akustiske og branntekniske krav. Det er en vedlagt egen skisse på omfang av massivtre.

Barnehagens fasader planlegges med teglskifer og om mulig ombrukstegl, slik at det binder skole og barnehage sammen eksteriørmessig og gir en helhet i området.

Barnehagen er prosjektert med krav for miljøsertifisering av Svanemerke. Vi har hatt dialog med Skage barnehage som er den eneste svanemerkede barnehagen i Norge pr dd. Svanemerket bidrar til fokus og krav om gode materialvalg i byggeperiode, større krav til dagslys og akustikk og bidrar til godt inneklima for små og store brukere av bygget.

Bygget forsynes med varme og kjøling fra Borgen skoles eksisterende energisentral. Skolens energiforsyning er basert på varmepumper med brønnpark og energiopptak fra grunn.

Barnehagen får elektrisk forsyning fra trafo plassert i skolens underetasje, samt batteribank og egne solceller på tak.

Barnehagens uteområde

Barnehagens uteområder etableres rundt bygget med fokus på naturlig materialbruk, og å beholde eksisterende trær og uteområdet i størst mulig grad. Det er god plass for lek og læring og fine muligheter for inndeling i soner.

Det planlegges kjøkkenhage ved inngangsområde til barnehagen. Hagen vil være et samarbeidsprosjekt mellom barnehage, skole og naboer.

Skolens aktivitetsområde

Grusbane er i utgangspunktet etablert for fotball med nett og flombelysning, men lite i bruk. De siste årene har plassen fungert som parkeringsplass.

I temaplan for Borgen er det blant annet etterspurt sosiale møteplasser, kjøkkenhage mm. Etablering av et nytt aktivitetsområde er en fin anledning til å følge opp tidligere ønsker fra naboer, ungdommene ved skole og ungdomsklubb. Det planlegges en oppmyking av området med erstatning av tidligere aktiviteter som basket, sandvolleyball og ballbinge, supplert med nye aktiviteter for ulike aldersgrupper som skateelementer, parkour, balanse utstyr og flere sosiale soner med bord og sitteplasser, samt kunst i området.

Parkering

Eksisterende parkeringsområde har 168 plasser og benyttes i dag felles for kirke, barnehage, skole, helsestasjon og idrett. Der er det også parkeringsplasser for ny barnehage. Det er buss stopp i kort nærhet i Borgenveien.

Grusbanen har vært benyttet til parkeringsområde som følge av korona test stasjon. Grusbane og øvrig parkeringsområde virker til å ha mange eksterne brukere.

Det har tidligere vært kjøring inne på skolens område, som også fungerte som dropp-off sone for skolens elever. Det settes reguleringskrav til å etablere en ny dropp-off sone i området.

2.4 Prosess og medvirkning

Borgen skole og Søndre Borgen barnehage har ved sine virksomhetsledere med flere, bidratt i jevnlige prosjektmøter igjennom hele prosessen. De har vært aktive deltakere og bidratt til diskusjon, dialog og gode løsninger for barnehage og uteområdene slik det nå fremstår. Det er tidligere gjennomført befaringer for å lære av andre nye barnehagers potensiale og ulikheter.

Interne representanter fra virksomheter som Eiendom, Miljø og samferdsel, Vann og vannmiljø, byggesak med flere, har bidratt i tidlig dialog og kommunikasjon rundt teknikk, regulering og gjennomførbarhet.

Dialogmøter med naboer, Borgen vel, Borgen innbyggertorg og nærmiljøsentral, SU representanter fra skole og barnehage, Vardåsen kirke, helsestasjon med flere har sikret god dialog og gode innspill. Felles workshop og møter hvor også virksomhetsledere fra skole/barnehage, representanter fra elevrådet og idrett var

med, hadde tema med fokus på aktiviteter i uteområdet, og hva utleieareal kan benyttes til.

2.6 Entrepriseform

Ulike entrepriseformer er vurdert, totalentreprise og konkurranse med forhandling, er valgt som det mest hensiktsmessige for dette prosjektet. Som følge av ønske om god kontroll over bygningens form har forprosjektet designet hovedgrepene i bygget. I en konkurranse med forhandling vil vi kunne forhandle med flere av tilbyderne om ulike sider av deres tilbud og forslag til løsning.

2.7 Usikkerhet og risiko

Grunnforhold

Grunnforhold er en usikkerhet i bygge og anleggsprosjekter. For å redusere usikkerhet er det utført grunnundersøkelser og miljø tekniske undersøkelser av masser i grunn for området hvor ny barnehage plasseres og på grusbane. Massene består i hovedsak av sandig siltig fyllmasse over naturlig silt og sand.

Det er kartlagt en avstand på 1,4 - 4,8 meter til fjell i området for plassering av ny barnehage. For grusbane er det kartlagt en avstand på 1,3 - 4,4 meter til fjell.

Miljøundersøkelser i grunn finner ikke påviste forurensninger i området.

Myke trafikanter i området

Det er ungdomsskole og idrettsbaner i drift under byggeperiode.

God sikring av byggeområder og tilkomstveier i område og ivaretagelse av myke trafikanter i området under byggeperioden er viktig.

Markedsmessige forhold

Asker kommune har, i likhet med andre aktører, opplevd stor grad av galopperende priser på materialer og tjenester. Det er usikkerhet knyttet til investeringskostnad på prosjektet. Vi oppfatter at det kan være et mindre press i markedet slik det nå fremstår, det vil i så fall være gunstig for prosjektets investering.

I forprosjekt er barnehagen designet, og det skal være et godt grunnlag for relativt enkel prising for entreprenørene.

Ved tidsforsinkelse vil tiden i seg selv være en eskalerende risiko i forhold til marked.

Regulering av området gjør at prosjektet trekkes ut i tid, og tilhørende større risiko.

Økonomi

Se eget avsnitt punkt 2.8 og gjennomføring av usikkerhetsanalyse.

2.8 Økonomi

I kommunens handlingsprogram 2023-2026 er det avsatt kr.107 millioner kroner (2023 kroner) til ny 6. avdelingsbarnehage på Søndre Borgen.

Forprosjektets investeringsbudsjett er vurdert i usikkerhetsanalyse utført av Holte Consulting AS, den 07.12.22. Usikkerhetsanalyse med P50 og P85 estimer er vedlagt saken.

Usikkerhetsanalysen vurderer usikkerhet, risiko og muligheter som kan påvirke prosjektets kostnader og fremdrift.

Deltakere i analysen var virksomhetsleder og avd. leder fra Søndre Borgen barnehage, representanter fra Eiendom, prosjektledere fra Prosjekt og utvikling samt prosjekteringsgruppen.

Resultat fra usikkerhetsanalyse viser P50 estimat på 150 millioner kroner (2022).

Ved innrulling i HP 24-27 indeksreguleres investeringskostnad.

Utsnitt fra rapport:

Kostnadsnivå	Mill. kroner	Prosent økning
Tilsendt basisestimat	121	
Justeringer i analysen	14	
Basisestimat for analysen	135	
Tillegg	15	11 %
P50 - Styringsramme	150	
Usikkerhetsavsetning	30	20 %
P85 - Kostnadsramme	180	
Relativt st. avvik	17%	

Inkludert i kostnadene er følgende tilleggselementer:

- Ny aktivitetspark for ungdomsskolen og området
- Drop-off sone for Borgen ungdomsskole - reguleringskrav
- Fortau langs Borgenveien og flere overganger ved Vardefaret og Borgenveien – reguleringskrav
- Regulerings prosess

I tilbudsunderlag tas det forbehold om politisk godkjenning og finansiering.

Det kan søkes om spillemidler fra Norges idrettsforbund på 2 millioner kroner til ny aktivitetspark av denne størrelsen.

Det er forutsatt 30 millioner kompensasjon for merverdiavgift.

Fremdrift

Det planlegges for etablering av ny aktivitetspark på grusbane sommer/høst – 23.

Oppstart bygging ny barnehage senhøst 2023 – ferdigstillelse årsskifte 2024/25.

Dersom oppstart av bygging blir forsinket til sommer –2024 eller senere, blir det tilsvarende forsinket ferdigstillelse.

Prosjektets omfang og økonomi

Budsjett omfatter alle kjente forhold inkludert løst og fast inventar, arbeider ute med terreng og infrastruktur, rigg og drift, ulike anleggsbidrag, planlegging og administrasjon.

Det er ikke medtatt kostnader for eventuelle erstatningslokaler for barnehagen ved forsinket drift.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Ny barnehage vil være relevant for:

Nr.3 God helse: Ansatte og brukere får ny lokasjon i nytt bygg, det gir forutsigbarhet i forhold til plassering, bedre dagslysforhold og godt inneklima, gode funksjoner og god uteplass.

Nr.4. God utdanning; Et tett og godt samarbeide med ungdomsskole, og gode fasiliteter i ny barnehage gir økte muligheter for god læring og skolestart.

Nr.10. Mindre ulikheter: Ny attraktiv barnehage i område viderefører barnehagens arbeide med å være en inkluderende og flerkulturell barnehage.

Nr.11. Bærekraftig samfunn og byer: Nytt barnehage bygg reduserer energibruk i drift/oppvarming. Det bygges med fokus på bærekraftig materialbruk og løsninger, på et allerede opparbeidet areal.

4. Tidligere behandling

Formannskapet vedtok enstemmig den 01.09.22:

1. Mulighetsstudie for Søndre Borgen barnehage tas til orientering
2. Kommunedirektøren utarbeider et forprosjekt og grunnlag for offentlig anskaffelse av entreprenør, for oppføring av ny Søndre Borgen barnehage, basert på mulighetsstudiens alternativ 1)

Følgende prioriteringer legges til grunn for det videre arbeidet:

- a) Det etableres en ny barnehage med 8 avdelinger
 - b) Grusbane etableres som nytt aktivitetsområde, med en fremdrift som ivaretar mulighet for bruk også under byggeperiode
3. Forprosjekt og grunnlag for anskaffelse av entreprenør forelegges for politisk godkjenning ved årsskifte 2022/2023.
 4. Kostnadene til nødvendige oppgraderinger ved videre drift av Søndre Borgen sykehjem på 10 millioner kroner inkl. mva., søkes innarbeidet i HP 2023-2026.

Tidligere i formannskapets møte 08.02.22 ble Mandat for Søndre Borgen barnehage og mulighetsstudie godkjent med følgende vedtak:

1. Nytt mandat for Søndre Borgen barnehage godkjennes
Følgende tilleggspunkter ble innarbeidet i avsnitt 2:

Dersom det velges en lokasjon for ny barnehage som vil kunne komme i konflikt med planlagt flerbrukshall på Borgen, skal mulighetsstudien også vise hvor en flerbrukshall kan plasseres. Dersom det velges en lokasjon for ny barnehage som vil komme i konflikt med eksisterende anlegg (typisk eksisterende ballbinge/sandvolleyballbane på Borgen), skal mulighetsstudien også vise hvordan disse kan reetableres i umiddelbar nærhet.

Mulighetsstudien skal ivareta hensyn vedtatt i «Temaplan for lokalsamfunnsutvikling på Borgen 2017-2020» vedrørende stedsutvikling.

Dersom etablering av nye Søndre Borgen Barnehage får konsekvenser for andre deler av vedtatt barnehagekapasitetsplan i sonen, skal interessenter som berøres av disse endringen involveres, og konsekvenser skal beskrives i mulighetsstudien.

Mulighetsstudien skal omfatte vurdering av å bygge barnehagen som et sertifisert klimavennlig bygg, som f.eks. Svanemerket.

2. Mulighetsstudie for Søndre Borgen barnehage og ny lokasjon ferdigstilles medio 2022, med plan om at barnehagen er innflytningsklar ved årsskifte 2024/25.

5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren innstiller på å bygge ny 8.avdelings barnehage på Søndre Borgen. Basert på forprosjektets tegninger og underlag innhentes tilbud fra entreprenør for videre planlegging og bygging av barnehagen. Nytt aktivitetsområde på eksisterende grusbane utføres i løpet av sommer 2023, slik at dette området er ferdigstilt til byggestart.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 2 Usikkerhetsanalyse Søndre Borgen barnehage
Vedlegg 1 Forprosjekt underlag



Saksprotokoll

Arivsak
23/06204

Saksbehandler
Mette Kringen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	12/23
2 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	15/23
3 Formannskapet	02.05.2023	77/23

Ny Søndre Borgen barnehage

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 12/23

Behandling

Prosjektleder Mette Kringen presenterte og svarte på spørsmål.

Kommunedirektøres forslag i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Forprosjektet tas til orientering
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å forhandle og inngå kontrakt med entreprenør innenfor budsjetttramme på 150 mill. kroner (2022 kroner), inkluderte aktivitetsområde i punkt 3. Revidert budsjetttramme innarbeides i handlingsprogrammet 2024-27



Saksprotokoll

Arivsak
23/06204

Saksbehandler
Mette Kringen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	12/23
2 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	15/23
3 Formannskapet	02.05.2023	77/23

Ny Søndre Borgen barnehage

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 15/23

Behandling

Prosjektleder Metter Kringen presenterte saken og svarte på spørsmål.

Njål Vikdal (V) fremmet på vegne av V, Sp og H følgende forslag til nytt vedtakspunkt 3:

Utvalget ber om at det vurderer bruk av tre også i fasadene for å minske klimautslipp, redusere kostnadene og gi et variert arkitektonisk uttrykk.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vikdals (V) forslag til nytt punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Forprosjektet tas til orientering
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å forhandle og inngå kontrakt med entreprenør innenfor budsjetttramme på 150 mill. kroner (2022 kroner), inkluderte aktivitetsområde i punkt 3. Revidert budsjetttramme innarbeides i handlingsprogrammet 2024-27

3. Utvalget ber om at det vurderer bruk av tre også i fasadene for å minske klimautslipp, redusere kostnadene og gi et variert arkitektonisk uttrykk.



Saksprotokoll

Arivsak
23/06204

Saksbehandler
Mette Kringen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	12/23
2 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	15/23
3 Formannskapet	02.05.2023	77/23

Ny Søndre Borgen barnehage

Formannskapet har behandlet saken i møte 02.05.2023 sak 77/23

Behandling

Leder i Utvalg for oppvekst Oddvar Igland (Sp) tok opp følgende forslag til nytt punkt 3, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

Det vurderes bruk av tre også i fasadene for å minske klimautslipp, redusere kostnadene og gi et variert arkitektonisk uttrykk.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Iglands forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Forprosjektet tas til orientering
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å forhandle og inngå kontrakt med entreprenør innenfor budsjetttramme på 150 mill. kroner (2022 kroner), inkluderte aktivitetsområde i punkt 3. Revidert budsjetttramme innarbeides i handlingsprogrammet 2024-27
3. Det vurderes bruk av tre også i fasadene for å minske klimautslipp, redusere kostnadene og gi et variert arkitektonisk uttrykk.



Saksframlegg

Arkivsak

21/21815-8

Saksbehandler

Gyri Esmann/
Nanette Mia Bohn

Behandles av

Eldrerådet
Ungdomsrådet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Kommunestyret

Møtedato

20.04.2023
20.04.2023
20.04.2023
25.04.2023
25.04.2023
09.05.2023

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging

- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

1. Sammendrag og konklusjon

Saken gjelder annengangsbehandlingen av temaplanen *På lik linje 2023- 2035* (vedlegg1)

Formål med temaplanen

Formålet med temaplanen «*På lik linje*» er å gi retning til samfunns- og tjenesteutvikling. Temaplanen beskriver og vektlegger betydningen av å sikre målgruppen en god oppvekst, gode overganger i de ulike livsfasene, tilgang til tjenester som tilrettelegger for økt grad av selvstendighet og selvhjulpenhet.

Gjennom temaplanen skal Asker kommune legge til rette for at personer med nedsatt funksjonsevne aktivt kan delta i samfunnet gjennom selvbestemmelse, opplevelse av medvirkning, inkludering og tilhørighet på lik linje med andre innbyggere i kommunen. Temaplanen skal bidra til en tjeneste- og samfunnsutvikling i tråd med FN- konvensjonen til personer med nedsatt funksjonsevne.

Temaplanen har vært på høring, og det er utarbeidet en oppsummering av innspillene med kommunedirektørens kommentarer (vedlegg 3).

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

2.1 Kort om temaplanen

Temaplanen, sammen med kunnskapsgrunnlaget (vedlegg 2) inneholder beskrivelse av utfordringsbildet og trender fremover særlig med vekt på realisering av FN- konvensjonen om rettigheter til mennesker med nedsatt funksjonsevne. Planen inneholder 7 innsatsområder og 20 strategier for å møte utfordringene og bidra til utviklingen av et inkluderende samfunn og bærekraftige tjenester.

Utfordringsbilde

FN- konvensjonen om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD) har som hovedformål å sikre personer med nedsatt funksjonsevne like muligheter til å realisere sine menneskerettigheter, samt å bygge ned barrierer som vanskeliggjør dette. Konvensjonen skal bidra til å motvirke diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne. Asker kommune har et særskilt ansvar for å gi gode og likeverdige tjenester til innbyggerne sine, og har en sentral rolle som utøver av nasjonal og lokal politikk.

Personer med nedsatt funksjonsevne utgjør en sammensatt gruppe med ulike utfordringer. Noen er født med en funksjonsnedsettelse, mens andre får en funksjonsnedsettelse i løpet av livet på grunn av sykdom eller en skade. Det er store forskjeller mellom de ulike typer funksjonsnedsettelser i hvor store hindringer eller barrierer funksjonshemningen medfører.

Utviklingshemning er en samlebetegnelse for en rekke ulike diagnoser og tilstander som er knyttet til kognitive, språklige og sosiale utfordringer. Utviklingshemning faller innenfor den mer overordnede begrepet funksjonsnedsettelser. Det er store variasjoner i gruppen av utviklingshemmede på behovet for hjelp/bistand avhengig av graden av utviklingshemningen og tilleggsutfordringene. Temaplanen På lik linje handler om mennesker med nedsatt funksjonsevne, i all hovedsak utviklingshemning og mennesker med nevroutviklingsforstyrrelser.

Utfordringsbildet for målgruppen er at de møter flere utfordringer og barrierer for inkludering, enn befolkningen ellers. Det er fremdeles manglende tilrettelegging (universell utforming) på viktige arenaer i dagliglivet, og målgruppen opplever å bli møtt med diskriminerende holdninger fra sine omgivelser. Dette omtales også som de «funksjonshemmede barrierer» som hindrer like muligheter til aktivitet og deltakelse på lik linje med sine jevnaldrende og dette påvirker deres livskvalitet.

Tjenesteutviklingen vil de neste årene i større grad legge vekt på å videreutvikle og sikre flere og mer konkrete «veier» inn i et inkluderende samfunn. Dette skal blant annet gjøres ved å senke tersklene for de barrierer som virker både ekskluderende og forsterkende på funksjonsnedsettelsen. Dette arbeidet skal koordineres med temaplanene innenfor tjenesteområdene for Oppvekst, Medborgerskap og Velferd.

En fremtidsrettet tjenesteutvikling (dreining av tjenestene) vil særlig legge vekt på forebygging, tidlig innsats og helsefremmende tjenester. Formålet er å komme tidlig inn i et livsløp ved å legge til rette for et inkluderende leke- og læringsmiljø, fritid og senere i livet kunne delta i arbeidslivet, slik at de gis samme mulighetene som andre mennesker. Eksempler på dette er tilgang til aktive nærmiljøer, inkluderende lokalsamfunn, bolig og fysiske omgivelser og tilgang på arbeid. Dette er forhold som på ulike måter påvirker selvstendigheten og livskvaliteten.

Funksjonsnedsettelser er for de fleste vedvarende gjennom livet og peker på et behov for en mer målrettet innsats og et mer og bedre forpliktende tverrfaglig og tverrsektorielt samarbeid.

Temaplanens syv innsatsområder for å møte utfordringene

Temaplanen er inndelt i 7 innsatsområder. Innsatsområdene er valgt med bakgrunn i utfordringsbilder og beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene. Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltagelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2.2. Høring

Utvalg for velferd sendte temaplanen på høring den 19.01.2023. Høringen varte til 3. mars. Høringsperioden ble gjort kjent gjennom internett, sosiale medier, lokalaviser og e-post. Høringsinnspillene ble levert elektronisk.

Saken var innom følgende utvalg og råd:

- Eldrerådet 9. februar
- Ungdomsrådet 9. februar
- Rådet for personer med funksjonsnedsettelse 9. februar
- Utvalg for oppvekst 14. februar
- Utvalg for medborgerskap 16. februar

Totalt 11 aktører leverte konkrete innspill til høringen. Av disse kom 3 fra kommunale råd, 2 fra kommunale utvalg og 6 fra andre offentlige virksomheter, brukerråd og organisasjoner.

Sammenfatning av høringsinnspillene

Kommunedirektøren takker for de mange gode høringsinnspill.

Det er kommet innspill som går på flere tiltak eller nivå i temaplanen, det minnes om at alle temaplaner i Asker kommune ligger på et strategisk nivå. Foreslåtte tiltak vil bli tatt med i det videre arbeid med implementering. Tiltak skal innarbeides i virksomhetenes virksomhetsplaner og kommende handlingsplaner/budsjetter. Noen tiltak vil kreve innsats fra flere virksomhetsområder eller på tvers av tjenesteområder, oppvekst og velferd samt ellers kommunen og i Askersamfunnet.

Nedenfor følger en punktvis oppsummering av innspillene. Oppsummeringen av alle høringsinnspillene med kommunedirektørens kommentarer finnes i vedlegg 3 og innspillene i sin helhet finnes i vedlegg 4.

- Innspill på målgruppe
- Kobling mellom temaplan Å høre til og På lik linje
- En egen pårørendestrategi
- BPA er for lite omtalt i planen
- Transport som en barriere for deltagelse og inkludering
- Helse og fysisk aktivitet som en egen strategi

- Frivillighet og rettsikkerhet
- Hvilke velferdsteknologiske løsninger er aktuelle for målgruppen

2.3 Oppdateringer fra førstegangsbehandlingen

Temaplan og kunnskapsgrunnlag er oppdatert fra ny kunnskap og etter innspill siden førstegangsbehandlingen. I tillegg er høringsinnspillene gjennomgått og vurdert opp mot innhold i temaplanen og kunnskapsgrunnlaget, noe som har ført til suppleringer og justeringer. Det er skjedd betydelige endringer på innsatsområdene barnehage og skole, familie og pårørende og helhetlige og sammenhengende brukerforløp. Se vedlegg 3 for informasjon om hvordan høringsinnspillene er ivaretatt.

2.4 Iverksetting

Temaplanen inngår i Asker kommunes plansystem. Etter at temaplanen er politisk vedtatt, utarbeider kommunedirektøren administrative oppdrag til virksomhetene basert på innsatsområdene og strategiene i planen. Med bakgrunn i disse oppdragene, utarbeider virksomhetene tiltak i sine virksomhetsplaner for gjennomføring og oppfølging lokalt i den enkelte virksomhet. For at strategiene i planen skal kunne få virkning og effekt, er det avgjørende med en god implementering. Denne temaplanen gjelder utvikling av flere tjenesteområder og virksomheter, og samhandling mellom disse. Ut fra planens bredde, bør det vurderes hvordan planen best kan følges opp for å sikre en god implementering.

2.5 Rapportering

En viktig del av å følge opp temaplanen blir å vurdere om temaplanen bidrar til å nå kommunens mål. Det er flere kilder som gir kunnskap om måloppnåelsen, for eksempel nøkkeltall, tiltaksoppfølging, forskning og undersøkelser. En samlet analyse av dette vil utgjøre rapporteringen på temaplanen. Rapporteringen for temaplanen vil følge kommunens årshjulsprosesser. Oppdrag i handlingsprogrammet, gitt med bakgrunn i temaplanens strategier, vil kunne følges gjennom kommunens årsrapport.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Asker kommune har tilsluttet seg FNs dimensjoner om sosial-, miljømessig- og økonomisk bærekraft.

3.1 Miljømessige forhold

De største direkte klimagassutslippene i Asker kommune kommer fra transport og særlig bruken av personbiler. Implementering av temaplanen og temaplanens strategier vil kunne medføre mindre reiseaktivitet, ved blant å ta i bruk velferdsteknologi, strategisk plasserte baser for ambulante tjenester og boliger i tilknytning til egnede lokal- og nærsentre. Tjenesteutviklingen i tråd med

temaplanens strategier vil dermed kunne bidra til en mer klimavennlig samfunnsutvikling.

3.2 Sosiale forhold

Et av hovedprinsippene i FNs bærekraftsmål og Agenda 2023 er at ingen skal stå utenfor eller utelates, på engelsk "leave no one behind». Temaplanen På lik linje handler nettopp om dette. Hvordan kan Asker kommune bidra til at personer med nedsatt funksjonsevne inkluderes i alle deler av samfunnslivet på lik linje som andre Askerbøringer. Asker kommune er en aktør og kan ikke endre alt, men kommunen kan gå foran og være et godt eksempel. Asker kommune skal gjennom implementering av temaplanen gjøre sitt for at tjeneste- og samfunnsutviklingen i kommunen er i tråd med intensjonen i FN- konvensjonen.

Likestilling er bærebjelken i et demokratisk bærekraftig samfunn. Sosial bærekraft innebærer blant annet at kommunen skal bidra til å sikre innbyggerne likeverdige muligheter til å delta i og ta medansvar i samfunnet. Gode medvirkningsprosesser er en forutsetning for å lykkes med kommunens målsettinger om økt medborgerskap, samskaping og pårørendeinvolvering.

Gjennom å utvikle ulike boalternativer, flere gode møteplasser og aktiviteter, kan de sosiale nettverkene styrkes. En sterk frivillig sektor, og med god støtte og veiledning til pårørende, vil bidra til å sikre det uformelle nettverket vi er avhengig av for å møte fremtidens utfordringer. Strategiene i planen bidrar til samskaping og medborgerskap, blant annet gjennom økt grad av brukermedvirkning i tjenestene.

3.3 Økonomiske forhold

Temaplanens strategier skal bidra til en fremtidig bærekraftig kommuneøkonomi ved å ha søkelys på selvhjulpenhet og selvstendighet hos personer med nedsatt funksjonsevne i tråd med CRPD. Temaplanen har et stort fokus på sammenheng og koordinering av tjenester med mål om å få til gode og sømløse brukerforløp. Det blir svært viktig å få til en god gjennomføring av planen, slik at de valgte strategiene kan følges opp av konkrete tiltak som gir ønskede endringer på sikt.

Asker kommune legger til grunn innsatstrappen og boligtrappen i arbeidet for å dreie helse- og omsorgstjenestene i retning av forebyggende arbeid. Det er viktig med god implementering av disse, slik at effektene blir gode, både økonomisk, og for samfunns- og tjenesteutviklingen i kommunen. Innsatstrappen legges til grunn for hele livsløpet.

4. Tidligere behandling

4.1 Mandatsaken:

Sak om mandat og rammer for temaplanen ble behandlet og vedtatt av Utvalg for velferd og oppvekst i møte 15. februar 2022.

4.2 Førstegangsbehandlingen:

Utvalg for velferd behandlet saken 17. januar 2023. Planen ble sendt på høring (enstemmig vedtatt). Vedtakene lød:

1. Temaplan På lik linje legges ut på høring med høringsfrist 3. mars 2023.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skoler
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. I høringsperioden legges det opp til behandling av høringssak i følgende råd og hovedutvalg:

- Ungdomsrådet
- Råd for personer med funksjonsnedsettelse
- Eldrerådet
- Utvalg for Oppvekst
- Utvalg for Medborgerskap

4.3 Høringer i politiske råd og utvalg

Protokoller fra politisk behandling i råd og utvalg ligger vedlagt i vedlegg 4.

- Ungdomsrådet 09.02.23
- Råd for personer med funksjonsnedsettelse 09.02.23
- Eldrerådet 09.02.23
- Utvalg for Oppvekst 14.02.23
- Utvalg for Medborgerskap 16.02.23

5. Kommunedirektørens vurdering

«På lik linje» er Asker kommunes temaplan for personer med nedsatt funksjonsevne. Temaplanen På lik linje handler om mennesker med nedsatt funksjonsevne, i all hovedsak mennesker med utviklingshemming og nevroutviklingsforstyrrelser.

Gjennom temaplanen skal Asker kommune legge til rette for at personer med nedsatt funksjonsevne aktivt kan delta i samfunnet gjennom selvbestemmelse, opplever medvirkning, inkludering og tilhørighet på lik linje med andre innbyggere i kommunen. Temaplanen skal bidra til en tjeneste- og samfunnsutvikling i tråd med FN- konvensjonen og har et fokus på helhetlige og sammenhengende tjenester.

Temaplanen er en felles plan for både oppvekst og velferd. Personer med nedsatt funksjonsevne opplever «funksjonshemmende barrierer» som hindrer like muligheter til aktivitet og deltakelse. Temaplanen beskriver hvordan Asker kommune skal jobbe innenfor et inkluderings- og ikke diskriminerende perspektiv. Medvirkning og deltakelse fra brukere, pårørende, brukerorganisasjoner og frivilligheten vektlegges stor betydning i dette arbeidet.

Kommunedirektøren mener innsatsområdene og strategiene gir en konkret retning for tjeneste- og samfunnsutviklingen i Asker kommune. For å kunne gjennomføre mål og perspektiver som legges til grunn i planen er det særlig viktig at tjeneste- og virksomhetsområdene samhandler og jobber på tvers. Å dreie innsatsen fra å komme sent inn med hjelp til mer forebyggende arbeid vil også kreve en samordnet innsats

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1 - Temaplan På lik linje

Vedlegg 2 - Kunnskapsgrunnlag - Temaplan På lik linje- mennesker med nedsatt funksjonsevne

Vedlegg 3 - Oversikt høringsinnspill temaplan på lik linje med kommunedirektørens vurdering

Vedlegg 4 - Høringsinnspill På lik linje i sin helhet



Saksprotokoll

Arivsak
21/21815

Saksbehandler
Nanette Mia Bohn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Eldrerådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 9/23

Behandling

Leder Kirsten Koht fremmet forslag til nytt punkt 4:

Eldrerådet mener at planen på en god måte ivaretar målgruppen utviklingshemmede slik dette er definert i planen.

Eldrerådet ser at denne planen i liten grad omtaler utfordringer og behov personer med nedsatt funksjonsevne som ikke er utviklingshemmet, har.

Blant mennesker som har utfordringer knyttet til hørsel, syn og gangfunksjon, er det svært mange eldre. Rådet mener det er nødvendig at også kommunens tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelser adresseres på en hensiktsmessig måte under paraplyen «Leve hele livet».

Kommunen må også ha en plan for tilrettelegging av tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelser.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Koht til nytt punkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

4. Eldrerådet mener at planen på en god måte ivaretar målgruppen utviklingshemmede slik dette er definert i planen.

Eldrerådet ser at denne planen i liten grad omtaler utfordringer og behov personer med nedsatt funksjonsevne som ikke er utviklingshemmet, har.

Blant mennesker som har utfordringer knyttet til hørsel, syn og gangfunksjon, er det svært mange eldre. Rådet mener det er nødvendig at også kommunens tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelse adresseres på en hensiktsmessig måte under paraplyen «Leve hele livet».

Kommunen må også ha en plan for tilrettelegging av tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelse.



Saksprotokoll

Arivsak
21/21815

Saksbehandler
Nanette Mia Bohn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 14/23

Behandling

Rådgiver Nanette Bohn presenterte og svarte på spørsmål.

Kommunedirektøres forslag i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse

- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



Saksprotokoll

Arivsak
21/21815

Saksbehandler
Nanette Mia Bohn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 10/23

Behandling

Oversendelsesforslag fremmet på vegne av rådet ved May B. Myklebust:

Velferdsteknologi:

Her er det fortsatt veldig generelt og stort sett relatert til medisiner. Hva slags velferdsteknologi er mest aktuell for denne målgruppen? Hva med digitale hjelpemidler i skole og barnehage?

Hjelpemidler:

Alle brukere må ha god tilgang på moderne hjelpemidler for personer med spesielle behov, og de ansatte må ha god opplæring i bruk av hjelpemidlene.

Kompetanseheving:

Kommunen må ha en klar strategi og legge godt til rette for etterutdanning/videreutdanning av assistenter i barnehage og skole. Særlig er det viktig med kompetanseheving rettet mot barn med spesielle behov.

Oversendelsesforslaget fremmet på vegne av rådet ved May B. Myklebust ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt

Vedtak

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



Saksprotokoll

Arivsak
21/21815

Saksbehandler
Nanette Mia Bohn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	25/23

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 16/23

Behandling

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Rådgiver Nanette Bohn presenterte saken og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

Hovedutvalg for velferd forutsetter at ordningen med Brukerstyrt Personlig Assistanse (BPA) gis en bredere behandling i temaplanen og sees i sammenheng med de mål for deltakelse, selvbestemmelse, medvirkning, inkludering og tilhørighet som ligger til grunn for «på lik linje».

Oversendelsesforslag fremmet av Solav Abbas, A:

- Velferdsteknologi
- Hjelpemidler

Alle brukere må ha god tilgang på moderne hjelpemidler til personer med spesielle behov, og de ansatte må ha god opplæring i bruk av hjelpemidlene.

- Kompetanseheving

Kommunen må ha en klar strategi og legge godt til rette for etterutdanning/videreutdanning av assistenter i barnehage og skole. Særlig er det viktig med kompetanseheving rettet mot barn med spesielle behov.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG falt mot 2 stemmer, Even Gulowsen, MDG og Judith Horntvedt, Uavhengig

Oversendelsesforslaget fremmet av Solav Abbas, A, ble besluttet oversendt uten realitetsbehandling.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



Saksprotokoll

Arivsak
21/21815

Saksbehandler
Nanette Mia Bohn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	25/23

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 16/23

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken. Rådgiver Nanette Bohn orienterte og svarte på spørsmål.

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag til innspill i 7 nye kulepunkter til punkt 2:

- Helsestasjonen gir råd og veiledning til spebarn og små barn om mulighet for hjelp og veiledning til foreldrene og barn med nedsatt funksjonsevne.
- Barn og ungdommer med nedsatt funksjonsevne gis fritidstilbud med og uten foreldrene. De gis tilbud om støttekontakt i gruppe og individuelt slik at de kan delta på fritidsaktiviteter.
- Det gis oppfølging etter skoletid slik at foreldrene kan ha inntektsgivende arbeid.
- Det legges til rette for at unge voksne med nedsatt funksjonsevne kan flytte i egen bolig etter fylte 20 år.
- Alle med nedsatt funksjonsevne skal ha dagtilbud, DVs aktivitetssenter / varig arbeidstilbud etter gjennomført videregående opplæring.

- Familiens/pårørende skal tas med i planlegging og gjennomføring av ulike tilbud til personer med nedsatt funksjonsevne.
- Personer med nedsatt funksjonsevne skal ha tilrettelagt helse, aktivitets- og bolig ut ifra deres nedsatte funksjonsevnen.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Gabrielsens forslag til innspill til punkt 2 fikk 2 stemmer og falt (Gabrielsen og Myklebust, A)

Vedtak

- 1 Temaplan På lik linje – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



Saksframlegg

Arkivsak
22/22972-46

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandles av
Ungdomsrådet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Utvalg for oppvekst
Kommunestyret

Møtedato
20.04.2023
20.04.2023
25.04.2023
09.05.2023

Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.

1. Sammendrag og konklusjon

Saken gjelder andregangsbehandling av Å høre til – temaplan for oppvekst (Vedlegg 1).

Formål med temaplanen

Temaplan for oppvekst er en strategisk plan for tjenesteområde oppvekst og for andre relevante tjenesteområder. Planen skal bidra til at askersamfunnet tar helhetlig grep om barn og unges oppvekst, også ut over tjenesteområde oppvekst sitt ansvarsområde. Dette krever samarbeid både internt, men også mellom tjenesteområder og med innbyggere, næringsliv og frivilligheten.

Arbeidet med og for barn og unge skal vektlegge strategier som er helsefremmende og inkluderende, og som bidrar til livsmestring og opplevelse av å høre til i fellesskapet på alle arenaer - hjemme, i barnehage og skole og i fritiden. Temaplanen inneholder innsatsområder og strategier som gir retning de neste tolv årene.

Temaplanen har vært på høring, og det er utarbeidet en oppsummering av alle innspillene med kommunedirektørens kommentarer (Vedlegg 3).

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

2.1 Kort om temaplanen

Temaplanen, sammen med kunnskapsgrunnlaget (Vedlegg 2) beskriver utfordringsbildet og trender fremover. Planen inneholder 6 innsatsområder og 41 strategier som må realiseres for å møte utfordringene og bidra til utviklingen av et inkluderende samfunn med bærekraftige tjenester. For å sikre en slik utvikling, kreves en dreining i tjenestetilbudet til å jobbe enda mer helsefremmende og forebyggende.

Utfordringsbildet

Barn og unge som vokser opp i Asker kommune har generelt gode levekår med trygge nærmiljøer, tilhørighet i familier hvor foreldre er i jobb og har god helse. Kunnskapsgrunnlaget for denne temaplanen viser at til tross for dette er det en del barn og unge som opplever at de ikke har et trygt miljø og nettverk med fortrolige venner, at de ikke kan delta i fritidsaktiviteter og at de ikke er så motiverte for skole og fremtiden. Kunnskapsgrunnlaget viser også ulikheter i helse og levekår blant befolkningen i Asker.

Temaplanens innsatsområder for å møte utfordringene

Temaplanen er inndelt i seks innsatsområder. Innsatsområdene er valgt ut med bakgrunn i utfordringsbildet, og beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene. Disse er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2.2 Høring

Utvalg for oppvekst sendte temaplanen på høring den 17.01.2023. Høringen varte til 3. mars. Høringsperioden ble gjort kjent gjennom internett, sosiale medier og e-post. Høringsinnspillene ble levert elektronisk.

Saken ble presentert i følgende utvalg og råd:

- Ungdomsrådet 9. februar 2023
- Rådet for personer med funksjonsnedsettelse 9 februar 2023
- Utvalg for velferd 14. februar 2023
- Utvalg for medborgerskap 16. februar 2023

Totalt 39 aktører leverte konkrete innspill til høringen. Av disse kom 2 fra kommunale råd, 5 fra kommunale utvalg, 19 fra andre offentlige virksomheter, 4 fra private barnehager, 4 fra ikke kommunale råd, lag og foreninger, 2 fra organisasjoner og 3 fra enkeltpersoner.

Sammenfatting av høringsinnspillene

Det kom mange gode innspill til planen. En del av disse anses som ivare tatt i planen, men høringsinstansene fremhever enkelte tema og utdyper eller nyanserer med kunnskap fra sitt felt. Det er også enkelte mangler som blir påpekt.

Når det gjelder innspill som går på flere tiltak, minnes det om at alle temaplaner i Asker kommune ligger på et strategisk nivå. Foreslåtte tiltak i høringen vil tas med inn i det videre arbeidet med implementering. Tiltak skal innarbeides i kommunens virksomhetsplaner og kommende handlingsprogram/ budsjett.

Nedenfor følger en punktliste over noen av innspillene. Innspillene i sin helhet med kommunedirektørens kommentarer står i vedlegg 3.

- Innspill på at planen er ambisiøs og har et noe komplisert språk
- Det stilles spørsmålstegn ved gjennomføring av temaplanen i en presset økonomisk situasjon for kommunen
- Flere ønsker egne kapitler fra de ulike programområdene
- Flere påpeker nødvendigheten av å ha tilgang på fagkompetanse for å nå målene
- Innspill på at høy SFO-pris kan ha virkning på benyttelse og kvalitet
- Det ønskes i større grad samarbeid med frivilligheten

- Ulikt i hvilken grad man er fornøyd med tilbud for barn og unge i eget nærmiljø
- Ønske om mer inkluderende avslutningsmarkeringer og russetid

2.3 Oppdateringer fra førstegangsbehandlingen

Temaplan og kunnskapsgrunnlag er oppdatert ut fra ny kunnskap siden førstegangsbehandlingen. I tillegg er innspillene gjennomgått og vurdert opp mot innhold i temaplan og kunnskapsgrunnlag, noe som har ført til følgende suppleringer og justeringer:

- I kunnskapsgrunnlaget er det lagt til en oppsummering av samtaler vi har hatt med barn og unge om temaplanen. (Se kap. 7.5.3)
- Mer utfyllende innledning til temaplanen
- Ny strategi er lagt til i innsatsområde 2
 - Asker kommune skal sørge for at ungdommene i kommunen erfarer en ungdomstid der de er en del av et inkluderende sosialt nettverk og opplever å være en betydningsfull deltaker i samfunnet
- Strategi 5 i innsatsområde 5 er endret i ordlyd
 - Asker kommune skal ha fritidstilbud og møteplasser for ungdom som fremmer positiv og meningsfull aktivitet, bidrar til økt tilhørighet og deltakelse i nærmiljøet og forebygger rus og kriminalitet
- Strategi 2 i innsatsområde 6 er endret i ordlyd
 - Asker kommune skal utvikle praksis som er basert på forskning og analyse av egne erfaringer

Se for øvrig vedlegg 3 for informasjon om hvordan innspillene er ivarettatt.

2.4 Iverksetting

Temaplanen inngår i Asker kommunes plansystem. Etter at temaplanen er politisk vedtatt, utarbeider kommunedirektøren administrative oppdrag til virksomhetene basert på innsatsområdene og strategiene i planen. Med bakgrunn i disse oppdragene, utarbeider virksomhetene tiltak i sine virksomhetsplaner for gjennomføring og oppfølging lokalt i den enkelte virksomhet. For at strategiene i planen skal kunne få virkning og effekt, er det avgjørende med en god implementering. Denne temaplanen gjelder utvikling av flere tjenesteområder og virksomheter, og samhandling mellom disse. Ut fra planens bredde, bør det vurderes

hvordan planen best kan følges opp for å sikre en god implementering. Temaplanen er en langsiktig plan for de neste 12 årene. Implementeringen vil skje gradvis og i tråd med dette.

2.5 Rapportering

En viktig del av å følge opp temaplanen blir å vurdere om temaplanen bidrar til å nå kommunens mål. Det er flere kilder som gir kunnskap om måloppnåelsen, for eksempel nøkkeltall, måleindikatorer, tiltaksoppfølging, forskning og undersøkelser. En samlet analyse av dette vil utgjøre rapporteringen på temaplanen. Rapporteringen for temaplanen vil følge kommunens årshjulsprosesser. Oppdrag i handlingsprogrammet, gitt med bakgrunn i temaplanens strategier, vil kunne følges gjennom kommunens årsrapport.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Asker kommune har tilsluttet seg FNs dimensjoner om sosial-, miljømessig- og økonomisk bærekraft. Tjenesteutvikling for barn og unge har relevans for alle de tre bærekraftsdimensjonene med vekt på økt kompetanse for barn og unge knyttet til miljømessig bærekraft, slik at de blir rustet til å ta gode valg for miljø nå og i fremtiden. Videre skal temaplanen bidra til tjenester som fremmer sosial utjevning og likeverdige tilbud og tjenester (sosial bærekraft), hvor inkludering og forebygging av utenforskap vektlegges. Temaplanen skal også gi retning for at vi har tjenester som har kompetanse, arbeidsmåter og er organisert på en måte som bidrar til økonomisk bærekraft.

4. Tidligere behandling

4.1 Mandatsaken

Mandatsaken med rammer for temaplanen ble vedtatt av hovedutvalg for oppvekst den 22.03.2022, med følgende enstemmige vedtak:

1. Arbeid med temaplan for oppvekst gjennomføres i tråd med de rammer og føringer som fremgår av mandatet med følgende tillegg:

Nytt avsnitt. 6 i kapittel 2:

Temaplanen skal bidra til å videreutvikle kvalitet i skole og barnehage. Målet skal være at barnehagebarn/elever blir sett som enkeltindivider og får oppfølging/opplæring som er tilpasset deres individuelle behov.

Nytt kulepunkt under Temaer/problemstillinger som skal utredes:

Temaplanen skal belyse hvordan man kan tilby til mer likeverdig tilbud slik at kjønnsforskjellene i skole, barnehage og oppvekst blir utjevnet

1. Temaplanen legges frem for kommunestyret for endelig behandling 2. kvartal

4.2 Førstegangsbehandling av temaplanen

Utvalg for oppvekst behandlet saken 17.01.2022. Planen ble sendt på høring (enstemmig vedtatt). Vedtakene lød:

1. Å høre til - temaplan for oppvekst legges ut på høring med høringsfrist 3. mars 2023 Innsatsområdene er:
 - Fremtidens aktive medborgere
 - Helsefremmende og inkluderende praksis
 - Helhetlige og koordinerte tjenester
 - Familie og nære nettverk
 - Trygge og aktive lokalsamfunn
 - Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse
2. Saken skal i følgende råd og utvalg i høringsperioden:
 - Ungdomsrådet 9. februar 2023
 - Råd for personer med funksjonsnedsettelse 9. februar 2023
 - Utvalg for velferd 14.februar 2023
 - Utvalg for medborgerskap 16.februar 2023

5. Kommunedirektørens vurdering

Arbeidet med kunnskapsgrunnlaget har vist at Asker kommune allerede har gode tjenester for barn, ungdom og familier. Samtidig viser kunnskapsgrunnlaget at vi både lokalt og nasjonalt har utfordringer som krever endring og koordinert innsats.

Kommunedirektøren vurderer at temaplanen er resultat av en bred og god involvering, både av innbyggere, ansatte og i den politiske behandlingen. I høringsinnspillene har mange kommentert at temaplanen både er relevant og viktig for å møte utfordringene vi står overfor.

Innsatsområdene og strategiene i *Å høre til – temaplan for oppvekst* vil etter kommunedirektørens vurdering bidra til god helse, god utdanning og et mer inkluderende samfunn for barn, unge og familier. For å realisere dette må vi rette oppmerksomheten mot innbyggernes behov, også når tiltak iverksettes. Det betyr at vi i større grad må ivareta barn og unges stemme, ha et tettere samarbeid med foreldre og generelt fremme en mer inkluderende praksis.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1 Å høre til - temaplan for oppvekst

Vedlegg 2 Kunnskapsgrunnlag Å høre til - temaplan for oppvekst

Vedlegg 3 Høringsinnspill Å høre til - temaplan for oppvekst med
kommunedirektørens kommentarer

Vedlegg 4 Høringsinnspill til Å høre til- temaplan for oppvekst



Saksprotokoll

Arivsak
22/22972

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	15/23
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	12/23
3 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	17/23
4 Kommunestyret	09.05.2023	

Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 15/23

Behandling

Rådgiver Janita Flem presenterte og svarte på spørsmål.

Kommunedirektøres forslag i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:
 - ordinær virksomhetsplanlegging
 - årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter
3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.



Saksprotokoll

Arivsak
22/22972

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	15/23
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	12/23
3 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	17/23
4 Kommunestyret	09.05.2023	

Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 12/23

Behandling

Forslag fremmet av May B. Myklebust på vegne av rådet til nytt pkt. 4:

Gode inkluderende møteplasser:

Det er viktig å ha gode inkluderende møteplasser med god universell utforming for barn og unge over hele kommunen. Gode transportordninger for barn og unge med spesielle behov må inkluderes i tilbudet.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Forslaget fremmet av May B. Myklebust på vegne av rådet til nytt punkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.

4. *Gode inkluderende møteplasser:*

Det er viktig å ha gode inkluderende møteplasser med god universell utforming for barn og unge over hele kommunen. Gode transportordninger for barn og unge med spesielle behov må inkluderes i tilbudet.



Saksprotokoll

Arivsak
22/22972

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	15/23
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	12/23
3 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	17/23
4 Kommunestyret	09.05.2023	26/23

Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 17/23

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken. Rådgiver Hege Oshaug orienterte og svarte på spørsmål.

Leder Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende fellesforslag til endring i tekst på vegne av Sp, H og V:

Forslag til tillegg side 6, nest siste avsnitt:

....kvaliteten i tjenestene til barn og ungdom. Et godt samarbeid med mangfoldet av frivillige organisasjoner og næringsliv i vår kommune er en forutsetning for å lykkes i arbeidet med å følge opp innsatsområdene og strategiene i denne planen.

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag til nytt punkt 4:

Gode inkluderende møteplasser:

Det er viktig å ha gode inkluderende møteplasser med god universell utforming for barn og unge over hele kommunen. Gode transportordninger for barn og unge med spesielle behov må inkluderes i tilbudet.

Leder Iglands (Sp) forslag ble vedtatt mot 3 stemmer (Dahl R, Myklebust og Gabrielsen A).

Gabrielsens (A) forslag til nytt punkt fikk 4 stemmer og falt (Gabrielsen og Myklebust A, Dahl R og Steine MDG)

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.

4. Tillegg på side 6, nest siste avsnitt:

«... kvaliteten i tjenestene til barn og ungdom. Et godt samarbeid med mangfoldet av frivillige organisasjoner og næringsliv i vår kommune er en forutsetning for å lykkes i arbeidet med å følge opp innsatsområdene og strategiene i denne planen.»



Saksframlegg

Arkivsak
23/04233-1

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandles av
Utvalg for oppvekst

Møtedato
25.04.2023

Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg oppvekst

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Følgende tre samfunnsflokke vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:
 - Ungt utenforskap
 - Demografiutfordringer
 - Klima og natur
2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Oppvekst følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:
 -
3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027

1. Sammendrag og konklusjon

Det politiske årshjulet for 2023 ble vedtatt av kommunestyret i desember (sak 109/22). Saken beskriver de sentrale plan- og styringsprosessene gjennom året, med fokus på de politiske prosessene knyttet til arbeidet med Handlingsprogram 2024-2027.

Som det fremgår av årshjulet, gjennomføres det dialogmøter mellom hovedutvalgene og brukerrådene i mars. Hensikten med møtene er å

tilrettelegge for dialog mellom de folkevalgte og brukerrådene knyttet til videreutvikling av tjenestene. Deretter får hovedutvalgene i april mulighet til å gi sine innspill til kommunedirektørens videre arbeid med handlingsprogrammet. Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2024-2027 legges frem i september, og kommunestyret fattet sitt endelige vedtak i desember.

Hensikten med denne saken er at hovedutvalget så tidlig som mulig i prosessen skal få mulighet til å gi sine innspill og prioriteringer til kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

Kommunedirektøren anbefaler at hovedutvalgets drøftinger i hovedsak bør ta utgangspunkt i de vedtatte temaplanene som definerer politiske innsatsområder, retningsvalg og prioriteringer for samfunns- og tjenesteutviklingen i årene fremover. Totalt 11 temaplaner er så langt vedtatt av kommunestyret og under implementering.

I tillegg er det viktig å lytte til innspill fra brukerne, både gjennom dialogmøter og brukerundersøkelser som har vært gjennomført i løpet av året. Referat fra dialogmøtene følger som vedlegg til saken. Kommunedirektøren vil i forbindelse med behandling av saken presentere resultatet for de brukerundersøkelsene som har vært gjennomført det siste året.

Med bakgrunn i de vedtatte temaplanene har kommunedirektøren vurdert at tre samfunnsflokke krever særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor. Dette gjelder ungt utenforskap, demografiutfordringer og klima og natur. Kommunedirektøren anbefaler at hovedutvalgets drøftinger også bør ta utgangspunkt i disse sektorovergripende samfunnsflokene.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Den økonomiske situasjonen

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til innbyggere. Norsk økonomi og verdensøkonomien er for tiden preget av langt større usikkerhet enn normalt, og det er knyttet stor usikkerhet til de økonomiske rammebetingelsene for kommunesektoren fremover.

Asker kommune har utfordringer knyttet til høy prisvekst, høye energikostnader, stigende renter og høy lånegjeld. Kommunen er også sårbar overfor svingninger i finansmarkedet, og påvirkes i tillegg av endringer i nasjonal skattepolitikk og nytt inntektssystem. Videre viser det økonomiske resultatet for 2022 at enkelte tjenesteområder har et merforbruk som vil medføre utfordringer også i 2023. Kommunedirektøren legger på denne bakgrunn til grunn at det vil være behov for

omstilling og effektivisering i årene fremover for å opprettholde den økonomiske bærekraften.

Handlingsprogram 2023-2026 legger opp til en omstilling og effektivisering på totalt 150 mill. kroner i løpet av 2026. I tillegg ble flere investeringsprosjekter vedtatt skjøvet frem i tid. For 2023 utgjør omstillingen 30 mill. kroner. For å dempe konsekvensene av merforbruket i 2022, har kommunedirektøren i sak om revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover (k-sak 19/23) redegjort for behov for ytterligere effektiviseringstiltak og endringer i tjenestetilbudet i 2023.

Handlingsprogram 2024-2027 vil bygge på de økonomiske rammebetingelsene og prioriteringene som ligger til grunn i gjeldende Handlingsprogram 2023-2026, sak om revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover, 1. og 2. tertialrapport 2023, regjeringens kommuneproposisjon for 2024 som legges frem i mai, samt statsbudsjettet som legges frem i oktober.

Kommunedirektøren vil i sak om strategiske mål og rammer, som legges frem for kommunestyret i juni, gi sine anbefalinger om det økonomiske opplegget for Handlingsprogram 2024-2027. Kommunedirektørens foreløpige vurdering er at en eventuell styrking av prioriterte områder vil kreve ytterligere omstilling eller omprioriteringer innenfor tjenestekområdene.

Innovasjon og tjenesteutvikling gjennom temaplaner

I perioder med omstilling er det også viktig å satse på tjenesteutvikling, innovasjon og digitalisering, samt videreutvikle samarbeidet med frivilligheten, næringslivet og andre aktører i sivilsamfunnet.

Kommunestyret har vedtatt en rekke temaplaner som definerer politiske innsatsområder, retningsvalg og prioriteringer for samfunns- og tjenesteutviklingen i årene fremover. Arbeidet med å iverksette og følge opp disse blir viktig for å sikre bærekraftige velferdstjenester i fremtiden. Temaplanene bygger på målene og satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens arealdel blir etter planen vedtatt før sommeren, og vil også gi viktige føringer for samfunns- og tjenesteutviklingen fremover.

Asker kommunes oppdaterte planstrategi legger til grunn at det skal utarbeides totalt 17 temaplaner. 11 temaplaner er så langt vedtatt av kommunestyret og under implementering.

Tabellen under viser status for arbeidet med de 17 temaplanene.

Temaplan	Ansvarlig utvalg	Status
Arbeidsgiverpolitikk	Formannskapet	Vedtatt 08.09.20
Medborgerskap	Medborgerskap	Vedtatt 13.04.21
Barnehage- og skolekapasitet	Oppvekst	Vedtatt 15.06.21

Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Medborgerskap	Vedtatt 15.06.21
Handling mot klimaendringene	Samfunnstjenester	Vedtatt 15.06.21
Næring	Formannskapet	Vedtatt 14.09.21
Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker	Velferd	Vedtatt 08.03.22
Vann og vannmiljø	Samfunnstjenester	Vedtatt 08.03.22
Kultur	Medborgerskap	Vedtatt 04.04.22
Digitalisering og smart bruk av teknologi	Formannskapet	Vedtatt 15.11.22
Mestre hele livet – psykisk helse og rus	Velferd	Vedtatt 31.01.23
Å høre til – temaplan for oppvekst	Oppvekst	Vedtas 2. kvartal 2023
På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne	Velferd	Vedtas 2. kvartal 2023
Naturmangfold	Samfunnstjenester	Vedtas 2. kvartal 2023
Eiendom	Samfunnstjenester	Vedtas 1. kvartal 2024
Samferdsel og mobilitet	Formannskapet	Vedtas 2. kvartal 2024
Boligutvikling	Formannskapet	Vedtas 2. kvartal 2024

Temaplanene har normalt et 12-årsperspektiv og mange av dem er tverrsektorielle. Det innebærer at det kreves sektorovergripende og langsiktig innsats for å nå målene og følge opp de ulike innsatsområdene og strategiene.

3. Kommunedirektørens vurdering

Samfunnsflokke som krever tverrsektoriell innsats

Som en følge av de økonomiske rammebetingelsene, legger kommunedirektøren til grunn at ambisjonene i temaplanene som hovedregel må realiseres innenfor eksisterende økonomiske rammer og iverksettes over flere år. Det innebærer at vi må omprioritere ressurser innenfor tjenesteområdene for å prioritere nye satsinger og tjenesteutvikling i tråd med føringene i temaplanene. Det kan også være aktuelt at flere tjenesteområder går sammen om å samfinansiere prioriterte aktiviteter og tiltak.

Kommunedirektøren har med bakgrunn i de vedtatte temaplanene vurdert at følgende tre samfunnsflokke krever særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:

- Ungt utenforskap
- Demografiutfordringer
- Klima og natur

Disse er i all hovedsak sammenfallende med KS sine vurderinger av hvilke komplekse samfunnsutfordringer vi står overfor som vil kreve radikale grep i årene fremover. KS' Partnerskap for radikal innovasjon (PRI) jobber med radikale innovasjoner knyttet til komplekse samfunnsutfordringer som krever at vi må samarbeide på tvers, innovere systemene våre og utvikle radikalt nye løsninger. Det vises til nærmere informasjon om Partnerskap for radikal innovasjon på [KS' nettsider](#).

Våre ansatte er kommunens viktigste ressurs. For å kunne arbeide godt med de tre samfunnsflokene, må Asker kommune ha tilgang på tilstrekkelig og kompetent arbeidskraft. Når vi blir stadig flere eldre og færre i yrkesaktiv alder, kan dette bli en utfordring i årene fremover. Dette er også fremhevet av helsepersonellkommisjonen, som nylig har foreslått en rekke tiltak for å utdanne, rekruttere og beholde kvalifiserte fagfolk i helse- og omsorgstjenestene både på kort og lang sikt. Samtidig er arbeidsmarkedet i endring. I en tid med store krav til omstilling og ny kunnskap blir det også viktig å tilrettelegge for kompetanseutvikling for ledere og medarbeidere.

Nedenfor følger en kort beskrivelse av de tre samfunnsflokene og hvordan disse relaterer seg til Asker kommunes temaplaner.

Kommunedirektøren vil følge opp arbeidet med de tre samfunnsflokene gjennom tverrsektoriell koordinering og oppfølging ved hjelp av metodikk for porteføljestyling.

Ungt utenforskap

Utenforskap er en stadig voksende samfunnsutfordring, og innebærer at enkeltmennesker eller grupper av mennesker står utenfor samfunnet. Det kan for eksempel være at de ikke deltar i utdanning eller arbeidsliv, eller at de mangler språklig eller kulturell tilknytning til samfunnet. Sykdom og funksjonshemming kan også være årsaker til utenforskap.

Utenforskap kan ramme alle aldersgrupper. Ungt utenforskap handler om den økende andelen barn og unge som opplever å ikke høre til i et fellesskap, og som over tid faller ut av utdanning eller arbeid. Utenforskap kan føre til dårlig livskvalitet, svak selvfølelse og dårlig helse hos den enkelte, og er også en stor samfunnsutfordring med betydelige økonomiske konsekvenser.

Asker kommunes innsatsområder og strategier knyttet til ungt utenforskap er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Å høre til – temaplan for oppvekst
- Medborgerskap
- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Kultur
- Mestre hele livet – psykisk helse og rus
- Arbeidsgiverpolitikk

Demografiutfordringer

Befolkningssammensetningen vil i årene fremover endre karakter. Samfunnet får stadig flere eldre og flere som lever lenger, samtidig som vi har lavere fødselskull og færre i yrkesaktiv alder. Økningen i antall eldre med behov for helse- og omsorgstjenester medfører utfordringer for velferdsstaten.

Asker kommune må i større grad tilrettelegge for at flere kan bo hjemme lengst mulig, fremme egenomsorg og mestring, og utnytte de mulighetene som finnes i den enkeltes nærmiljø og sosiale nettverk. Samtidig skal vi sikre at de som trenger det får nødvendige helse- og omsorgstjenester.

Det kreves bred og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å utvikle kommunen til et aldersvennlig samfunn. Målet er å utvikle gode og inkluderende lokalsamfunn med et differensiert bo- og tjenestetilbud og gode møteplasser som fremmer tilhørighet og samfunnsdeltakelse.

Asker kommunes innsatsområder og strategier knyttet til tjenesteutvikling, bolig- og stedsutvikling for å møte demografiutfordringene er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker
- Medborgerskap
- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Kultur
- Boligutvikling
- Samferdsel og mobilitet
- Barnehage- og skolekapasitet
- Arbeidsgiverpolitikk
- Digitalisering og smart bruk av teknologi

Klima og natur

Økende oppvarming og tap av natur er en av de største utfordringene samfunnet står overfor. Ifølge FNs naturpanel har naturmangfoldet aldri vært så truet som det er i dag.

Klimaendringene er en global utfordring som også påvirker Norge. Det er en nasjonal målsetting at Norge skal være et lavutslippssamfunn innen 2050. Norge har forpliktet seg til å redusere direkte klimagassutslipp med minst 50 prosent innen 2030, sammenlignet med nivået i 1990. Det er beregnet at Asker kommune kan redusere utslippene med 67 prosent dersom vi fører en offensiv klimapolitikk. Klimabudsjettet i handlingsprogrammet er et viktig verktøy for å følge opp konkrete tiltak.

Det er også en global, nasjonal og lokal målsetting å ivareta miljøet og naturmangfoldet. Naturen skal forvaltes slik at planter og dyr sikres i levedyktige bestander, og at variasjonen av naturtyper og landskap opprettholdes. I desember

2022 knyttet Norge seg til FNs naturavtale. Et av hovedmålene er at minst 30 prosent av land- og havområdene skal vernes innen 2030. Det er også et mål at 30 prosent av den naturen som i dag er ødelagt skal restaureres innen 2030.

I Asker er 60 prosent av elvene, 40 prosent av innsjøene og 100 prosent av fjordene i risiko for å ikke oppnå «god økologisk og kjemisk tilstand». Resultatene av vassdragsovervåking viser at mange vannforekomster har høye verdier av fosfor og tarmbakterier. Dette skyldes i stor grad påvirkning fra avløpsvann, jordbruk og urban utvikling.

Asker kommunes innsatsområder og strategier knyttet til klima og natur er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Handling mot klimaendringene
- Naturmangfold
- Vann og vannmiljø
- Samferdsel og mobilitet
- Næring

Prioriterte innspill fra hovedutvalget

Kommunedirektøren inviterer hovedutvalget til å komme med innspill til konkrete satsinger, aktiviteter eller tiltak som bør prioriteres i neste handlingsprogramperiode, gjerne relatert til de tre samfunnsflokene. En prioritering av noen satsinger kan innebære at noe annet må nedprioriteres.

Hovedutvalgets innspill bør ta utgangspunkt i de vedtatte temaplanene som definerer politiske innsatsområder, retningsvalg og prioriteringer for samfunns- og tjenesteutviklingen i årene fremover. Det vises til de enkelte temaplanene for en nærmere oversikt over innsatsområder og strategier. I tillegg er det viktig å lytte til innspill fra brukerne, både gjennom dialogmøter og brukerundersøkelser som har vært gjennomført i løpet av året.

Hovedutvalgets innspill og prioriteringer vil vurderes nærmere i kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

Kommunedirektøren vil i arbeidet med handlingsprogrammet blant annet vurdere muligheten for samfinansiering på tvers av tjenesteområder for å kunne gjennomføre større tverrsektorielle satsinger knyttet til sektorovergripende samfunnsflokke.

Arbeidet med de store samfunnsflokene og oppfølgingen av temaplanene krever god dialog mellom politisk og administrativt nivå. Det blir viktig å sikre et felles kunnskapsgrunnlag og gode prosesser som utgangspunkt for de til dels krevende prioriteringene som må gjøres i årene fremover. Kommunedirektøren vil ha løpende dialog med hovedutvalget gjennom året, og vil blant annet sørge for å holde hovedutvalget godt orientert om status for arbeidet med implementering av temaplanene.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Referat dialogmøte med avlastning og omsorgstjenester for barn og unge 15 mars 2023

Referat dialogmøte med barnehager 6.mars 2023

Referat dialogmøte med skoler 9. mars 2023

Referat dialogmøte skoler med 15 mars 2023

Referat fra dialogmøte med flyktningtjenesten 9.mars 2023



Saksprotokoll

Arivsak
23/04233

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandlet av
1 Utvalg for oppvekst

Møtedato
25.04.2023

Saksnr.
18/23

Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg oppvekst

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 18/23

Behandling

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken.

Leder Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2 på vegne av Sp, H og V:

- *Igangsette arbeidet med å følge opp strategien om å utvikle et skoletilbud som er mer praktisk og variert.*
- *Sterkere prioritering av fysiske læremidler i skolen.*
- *Vurdere tiltak (permanente eller midlertidige) for en bedre barnehagekapasitet i Asker Nord.*
- *Styrke barnehagetilbudet i områder med særskilte levekårsutfordringer*
- *For å beholde og rekruttere kvalitativt god kompetanse, må det gjøres mer attraktivt å jobbe i våre barnehager og skoler.*
- *Vurdere tiltak for å senke terskelen for barn og unges deltakelse i organiserte og egenorganisert fritidsaktiviteter.*
- *Pilotering av et fritidstilbud til elever på mellomtrinnet og ungdomstrinnet i Heggedal i nært samarbeid med nærmiljøsentral, foreldre og frivillige organisasjoner.*

I lys av utfordringsbildet som framgår av kunnskapsgrunnlaget for temaplanen «Å høre til» og arbeidet med å følge opp innsatsområder og strategier, er utvalget opptatt av en god implementering med innarbeiding av tiltak i kommende handlingsprogram og budsjett for de neste fire årene.

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *Sommerjobber for ungdom*
- *Søskenrabatt på tvers av barnehage og skole*
- *Gratis sanitærprodukter på Askers ungdomsskoler*
- *Alle 10. klassinger gis tilbud om demokrativerksted på Utøya*

Paal Steine (MDG) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *Arbeidet for å begrense ungt utenforskap henger sammen med skoletilbud og ressurser skolene disponerer for å følge opp elever som sliter i barne- og ungdomsskolen. Det bekymringsfulle skolefraværet begynner allerede på småskoletrinnet. Hjelpelærer/ assistent i timene en ressurs som blir skadelidende/er utsatt ved sykdom eller annet fravær av lærere. Betyr at når kommunen varsler redusert bruk av vikarer går det ut over elever i faresonen for stort skolefravær og utenforskap.*

For barnehagene vil en allerede anstrengt situasjon m.h.p. bemanning bli ytterligere anstrengt når muligheten for å tilkalle vikarer begrenses. Kan f.eks. resultere i enda større vanskeligheter med rekruttering av barnehageansatte.

Utvalget foreslår derfor at dette ikke gjennomføres for oppvekst.

- *Samme negative effekt kan også dårlig dekning av helsesykepleiere ved skolene få da helsesykepleier blir oppgitt av elever og skolene som en svært viktig ressurs i ivaretagelse av elever som sliter. Ønsker derfor ytterligere satsing for å oppnå 100 % dekning av helsesykepleiertilbudet ved barne- og ungdomsskolene*

Bård Kjetil Dahl (R) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *Opprette Utekontakten*
- *Reduser prisen for SFO*

Leder Igland (Sp) forslag ble enstemmig vedtatt.

Steines (MDG) forslag fikk 4 stemmer og falt (Steine MDG, Dahl R, Myklebust og Gabrielsen A)

Dahls (R) forslag fikk 4 stemmer og falt (Dahl R, Steine MDG, Myklebust og Gabrielsen A)

Gabrielsens (A) forslag fikk 4 stemmer og falt (Gabrielsen og Myklebust A, Dahl R og Steine MDG)

Innstillingen i 3 punktet ble enstemmig vedtatt med utvalgets innspill.

Vedtak

1. Følgende tre samfunnsflokke vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:

- Ungt utenforskap
- Demografiutfordringer
- Klima og natur

2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Oppvekst følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:

- Igangsette arbeidet med å følge opp strategien om å utvikle et skoletilbud som er mer praktisk og variert.
- Sterkere prioritering av fysiske læremidler i skolen.
- Vurdere tiltak (permanente eller midlertidige) for en bedre barnehagekapasitet i Asker Nord.
- Styrke barnehagetilbudet i områder med særskilte levekårsutfordringer
- For å beholde og rekruttere kvalitativt god kompetanse, må det gjøres mer attraktivt å jobbe i våre barnehager og skoler.
- Vurdere tiltak for å senke terskelen for barn og unges deltakelse i organiserte og egenorganisert fritidsaktiviteter.
- Pilotering av et fritidstilbud til elever på mellomtrinnet og ungdomstrinnet i Heggedal i nært samarbeid med nærmiljøsentral, foreldre og frivillige organisasjoner.

I lys av utfordringsbildet som framgår av kunnskapsgrunnlaget for temaplanen «Å høre til» og arbeidet med å følge opp innsatsområder og strategier, er utvalget opptatt av en god implementering med innarbeiding av tiltak i kommende handlingsprogram og budsjett for de neste fire årene.

3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027



Asker
kommune

Politisk tilleggsnotat

Vår referanse
23/05777-1

Vår saksbehandler
Hilde Orven Haugstad

Dato
30.03.2023

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger

Referatsaker utvalg for oppvekst 25.04.23

Dokumentet er elektronisk godkjent.