



Saksframlegg

Arkivsak
23/03955-1

Saksbehandler
Elisabeth Lannem
Nærby

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
14.03.2023

Godkjenning av protokoll formannskapet 28. februar 2023

Ordførers forslag til vedtak:

Protokollen fra formannskapets møte 28. februar 2023 godkjennes slik den foreligger.

Sammendrag og konklusjon

Utkast til protokoll fra formannskapets møte 28. februar 2023 følger vedlagt.

Lene W. Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
23/03955

Saksbehandler
Elisabeth Lannem Nærby

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
14.03.2023

Saksnr.
47/23

Godkjenning av protokoll formannskapet 28. februar 2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 14.03.2023 sak 47/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Protokollen fra formannskapets møte 28. februar 2023 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
23/03920-1

Saksbehandler
Tor Arne Midtbø

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
14.03.2023

Revidert forslag til ny kommuneplan 2023-2035 - arealdelen. Ny 1. gangsbehandling.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Revidert forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 24.02.2023, legges ut til offentlig ettersyn.

Arealplankartet og bestemmelser vedtas med følgende sentrale planløsninger:

- a) Føyka legges ut med arealformålet bebyggelse og anlegg for hele området, og med en bestemmelse som fastsetter at minimum 50% av området skal forbli ubebygget, tilrettelagt for fysisk aktivitet,
 - b) Det åpnes for videre sirkulær næringsutvikling på Verket, under forutsetning av at all massetransport skal skje sjøveis, basert på ny havn i Dramstadbukta, samtidig som dagens havn i Vollebukta stenges for skipsanløp.
 - c) Det tilrettelegges for at Avgrunnsdalen kan være treningsfelt for Heimevernet.
 - d) Landskapskvalitetene i småhusstrukturen sikres gjennom reviderte bestemmelser om bevaring av eksisterende terreng, samtidig som boligkartet revideres.
2. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-14.

1. Sammendrag og konklusjon

1.1 Hva saken gjelder

Kommuneplanen er kommunens overordnede, helhetlige styringsverktøy, og er inndelt i to; samfunnsdelen som legger føringer for samfunnsutvikling og tjenester, og arealdelen som fastsetter arealutviklingen, vekst og vern i kommunen. Arealplankartet med bestemmelser er juridisk bindende for arealbruken i kommunen. Samfunnsdelen ble vedtatt av kommunestyret i juni 2020. Arbeidet med arealdelen ble igangsatt i mai 2020. Planprogrammet for arealdelen ble vedtatt av kommunestyret i desember 2020.

Forslag til ny arealdel ble førstegangsbehandlet av formannskapet 8. februar 2022, og vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn. Det har i høringsperioden fram til sommer 2022 innkommet over 700 høringsinnspill, hvorav 54 innsigelser fra overordnede myndigheter. Høsten 2022 og vinteren 2023 er alle uttalelsene gjennomgått, og det har pågått forhandlinger med innsigelsesmyndighetene, basert på det mandat formannskapet vedtok i desember 2022. Både høringsuttalelser og innsigelser har medført at kommunedirektøren anbefaler over 80 små og store endringer i arealplankartet, og et tilsvarende antall justeringer og endringer i bestemmelser og retningslinjer. Flertallet av endringene vurderes å være av mindre vesentlig karakter og kan betraktes som konstruktive forbedringer av planforslaget. Konsekvensutredning og risiko og sårbarhetsanalyse er vesentlig omarbeidet og utvidet.

De foreslåtte endringene innebærer at saken må legges ut til et nytt offentlig ettersyn, slik at endringene blir hørt, og slik at innsigelsesmyndighetene får anledning til formelt å trekke de innsigelser man har funnet en løsning for.

1.2 Kommunedirektørens konklusjon

Det har vært en omfattende medvirkning i arbeidet med nye Asker kommunes første kommuneplan, svært mange har lagt ned betydelige ressurser i denne prosessen, blant innbyggere, organisasjoner, næringsliv og myndigheter. Prosessen har vært tidkrevende, men planforslaget har vært gjennom en konstruktiv utvikling, og er korrigert på en rekke områder.

De mest krevende temaer i arbeidet med arealdelen er knyttet til innsigelsene, til rammeverket rundt forvaltning av den eksisterende småhusstrukturen, og til utforming av bestemmelsene generelt.

Planforslaget har søkt å imøtekomme innsigelsesmyndighetene i forhold til de mer plantekniske og formelle sider. Bla. er det utarbeidet en omfattende konsekvensutredning og risiko og sikkerhetsanalyse. Vann og vannmiljø har også fått en bredere omtale i planforslaget, med tydelige juridiske rammer for sikring av både vassdrag og sjø.

De mange forslag til planendringer innebærer at planforslaget skal legges ut til et nytt offentlig ettersyn. Dette innebærer at formannskapet inviteres til en ny 1. gangsbehandling av saken.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Det vises til saksframlegg til førstegangsbehandling av saken i formannskapet 8.2.2022, sak 26/22.

Her ligger utdypende saksopplysninger, bakgrunn for saken, og begrunnelser for de anbefalte løsninger. Under følger en kort redegjørelse, og en statusoppdatering fram til i dag.

2.1 Oppstart av kommuneplanarbeidet

Kommunen skal utarbeide en kommuneplan. Innhold og planprosess er definert i plan- og bygningsloven. Kommuneplanarbeidet baseres på regjeringens «nasjonale forventninger til kommunal planlegging», statlige planretningslinjer for bl.a. samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging og for differensiert forvaltning av strandsonen, og rikspolitiske retningslinjer bl.a. for Oslofjorden, barn- og unges interesser og universell utforming. Regionale planer, bl.a. for samordnet areal og transport i Oslo/Akershus, og i Buskerud, gir også føringer for det kommunale planarbeidet.

Med bakgrunn i intensjonsavtalen for kommunesammenslåingen la fellesnemnda grunnlaget for kommuneplanprosessen for nye Asker våren 2017. Det ble vedtatt å basere planarbeidet på FNs bærekraftmål, og å dele kommuneplanprosessen i to, samfunnsdelen og arealdelen.

2.2. Kommuneplanens samfunnsdel

Asker kommunestyre vedtok kommuneplanens samfunnsdel 9. juni 2020.

Samfunnsdelen fastsetter kommunens åtte satsingsområder; Samarbeid for å nå målene, Bærekraftige byer og samfunn, Handling mot klimaendringene, God helse, God utdanning, Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling, Medarbeidere og Økonomi.

Basert på satsingsområdene er det utarbeidet en målstruktur; 8 hovedmål, ett for hvert satsings-område, 28 delmål (dette skal vi oppnå) og 89 strategier (slik gjør vi det). For å underbygge de valgte mål og strategier, er det i samfunnsdelen fastsatt en langsiktig areal- og transportutvikling, og en langsiktig økonomisk utvikling, med et perspektiv fram mot 2040. I samfunnsdelens handlingsdel omformes mål og strategier til mer konkrete, operative føringer for kommunens videre utvikling.

Føringene er særlig rettet mot kommunens handlingsprogram og økonomiplanlegging, og mot arbeidet med kommuneplanens arealdel. Samfunnsdelen har en gyldighetsperiode fram til 2032.

2.3 Kommuneplanens arealdel

Handlingsdelen fra samfunnsdelen, er i sin helhet lagt inn i planprogrammet for arealdelen, inndelt i to delkapitler; prinsipper for utvikling og prinsipper for vern. Planprogrammet gir føringer for medvirkning og framdrift i arbeidet med arealdelen. Det ble lagt opp til 1. gangsbehandling av arealdelen i november 2020, med offentlig ettersyn ut februar 2021, og endelig vedtak i kommunestyret i juni 2021. Denne framdriften er vesentlig overskredet, både som følge av corona-pandemien, og som følge av at planarbeidet er blitt svært omfattende. En vesentlig del av arbeidet har handlet om å bygge opp et nytt, digitalt arealplankart, gjennom harmonisering av arealformål, hensynssoner, kartstandarder etc. Harmoniseringen av bestemmelser og retningslinjer fra tre tidligere kommuner har vært krevende, og medfører at det innføres nye og/eller justerte rammer for arealbruk og tiltak i alle de tre opprinnelige kommunene, men ikke minst har det vært utfordrende å bygge opp en ny arealdel basert på de planpolitiske prinsippene, nedfelt i FNs bærekraftsmål, nasjonale/regionale føringer og prinsippene i kommuneplanens samfunnsdel.

2.4 Foreløpig prosess arealdelen

Arbeidet med kommuneplanens arealdel følger plan- og bygningslovens prosesskrav, og har så langt gjennomgått en slik prosess:

- Igangsetting av arbeidet med kommuneplanens arealdel varsles i media og på kommunens hjemmeside. Det settes en frist 15.9 2020 for innspill til arealdelen. (8.5.2020)
- Planprogram for arealdelen 1. gangsbehandles i formannskapet (12.5.2020)
- 298 innspill var fremmet til arealdelen, hvorav konkrete 140 arealinnspill, godt fordelt over hele kommunen. (15.9.2020)
- Planprogram for arealdelen vedtas av formannskapet, sak 232/20. Samtidig orienteres om innspillene til arealdelen. (17.11.2020)
- Formannskapsseminar om arealdelen. (12.1.2021)
- Arealdelen legges fram for 1. gangsbehandling i formannskapet. Saken utsettes. (22.6.2021)
- Workshop i formannskapet, gjennomgang av politiske spørsmål. (19.8.2021)
- Workshop i formannskapet, gjennomgang av arealdelen. (7.12.2021)
- Workshop i formannskapet, gjennomgang av bestemmelsene. (11.1.2022)
- Førstegangsbehandling av arealdelen i formannskapet, sak 26/22. (8.2.2022)
- Avklaringer i forhold til vedtaket av 8.2.2022 i formannskapet. (15.2.2022)

- Offentlig ettersyn fram til 4. juni. En egen medvirkningsplan for høringsperioden, vedtatt av formannskapet, lå til grunn for høringsperioden. Det ble gjennomført 4 åpne folkemøter, samt gjennomganger med frivilligheten, næringslivet og de politiske råd og utvalg.
- Orientering for formannskap om innkomne høringsuttalelser. (23.8.2022)
- Forhandlinger med innsigelsesmyndigheter. (November 2022)
- Formannskaper gjennomgår innsigelsene og vedtar mandat for videre forhandlinger med innsigelsesmyndighetene, sak 244/22. (6.12.2023)
- Forhandlinger med innsigelsesmyndigheter. (Februar 2023)

Det har vært en omfattende medvirkning i kommuneplanarbeidet, både politisk og ute i samfunnet.

Ved oppstartvarsling av arbeidet med arealdelen kom det inn rundt 300 innspill, hvorav 130 konkrete arealinnspill. De fleste arealinnspillene samsvarte i liten grad med de planleggingsprinsipper som kommunestyret har lagt til grunn for arbeidet med arealdelen. Disse innspillene er derfor ikke tatt til følge.

Kommunedirektørens opprinnelige planforslag ble publisert 22. juni 2021. Utover høsten 2021 kom det inn ytterligere ca. 190 skriftlige innspill i saken, både nye innspill, kommentarer til det foreliggende planforslaget, og spørsmål til planprosess og behandling.

2.5 Offentlig ettersyn og innkomne høringsuttalelser

Ved høringsfrist var det innkommet rundt 640 skriftlige høringsuttalelser. For å bedre mulighetene for medvirkning, og samtidig forenkle gjennomgangen av høringsuttalelsene, ble det opprettet en elektronisk høringsportal der publikum kunne melde inn sine synspunkter. 463 høringsuttalelser ble fremmet via den elektroniske portalen.

Høringsuttalelsene fordeler seg som følger:

Instans	Antall uttalelser
Politiske råd og utvalg	11
Statlige myndigheter	9
Regionale myndigheter	1
Nabokommuner	3
Frivillige organisasjoner	48
Andre	565

I ettertid er det innkommet ytterligere uttalelser fra privatpersoner, grunneiere og utviklere, slik at kommunedirektøren nå legger til grunn 717 høringsuttalelser som er gjennomgått, oppsummert og kommentert i vedlegg (fordelt på geografiske områder).

Rundt 100 av uttalelsene er av generell karakter. De øvrige fordeler seg geografisk som følger:

Lokalområde	Antall høringsuttalelser		Sum
	Generelle	Knyttet til konkret sak	
Holmen/Nesøya	34	Billingstad stasjon: 65 Hestesund: 11	110
Asker sentrum	68	Askerparken/Føyka: 96 Øvre Hagen gård: 11	175
Dikemark			4
Heggedal	38	Yggeset/fengselstomt: 14 Øvre Hallenskog: 31	83
Vollen			28
Slemmestad			41
Røyken			53
Spikkestad			7
Sætre			55
Tofte			36
Klokkarstua	10	Verket: 14	24
Gen. uttalelser			99

Noen lokalområder markerer seg med mange høringsuttalelser knyttet til konkrete forslag eller prosjekter. Det gjelder bl.a. Billingstad stasjonsområde, strandparseller langs Hestesund, Askerparken/Føyka, Øvre Hagen, Yggeset avfallspark, fengselstomt på Dahl gård, Øvre Hallenskog og Svelviksand på Verket. Ungdomsrådet fokuserer på klimaendringer, flom, skred, Oslofjorden, matjord og boligpriser. Eldrerådet løfter fram boliger for eldre, sosiale boformer, boligparkering og lokalisering av slike boliger i gangavstand til kollektivtilbud, service og grønnstruktur.

Lokalsamfunnsutvalgene trekker fram forholdet utbygging/trafikk, trafikkapasitet, trafiksikkerhet, gang-/sykkelveier, service og tjenester, nye boformer, samt konkrete byggeprosjekter og arealdisponering i lokalområdet.

Alle høringsuttalelsene er oppsummert og kommentert av kommunedirektøren i vedleggs-liste B, vedlegg 2-15.

Alle høringsuttalelser skal følge saken i sin helhet, vedlegg 22.

2.6 Innsigelsesmyndighetene

Fra statlige og regionale myndigheter er det fremmet 54 innsigelser. Disse fordeler seg på de ulike instansene som følger:

Statsforvalter	21 innsigelser
Statens vegvesen	7 innsigelser
Bane Nor	7 innsigelser
Dir. for mineralforvaltning	2 innsigelser
Mattilsynet	1 innsigelse
Viken fylkeskommune	16 innsigelser

Innsigelsene gir grunnlag for forhandlinger. Formannskapet behandlet egen sak om innsigelsene i møte 6.12.2022, og ga kommunedirektøren mandat for videre forhandlinger. Kommunedirektøren har gjennomført slike forhandlinger høsten 2022 og vinteren 2023.

16.12.2022 behandlet Viken fylkesråd en sak om Asker kommuneplan, og trakk 7 innsigelser. Også Statens vegvesen, Bane Nor, Direktoratet for naturforvaltning og Mattilsynet vil etter all sannsynlighet trekke sine innsigelser om Asker kommune justerer på arealplanen som framforhandlet. Kommunedirektøren har håp om at Viken fylkeskommune og Statsforvalter kan trekke ytterligere innsigelser, bl.a. i forhold til krav til konsekvens-utredning og risiko og sårbarhetsanalyser. Dette innebærer at det gjenstår færre enn 15 innsigelser, og flertallet av disse er knyttet til konkrete arealforslag; Nærnes boligfelt (felt NÆ4), Vetre hotell (felt VE2), Slemmestadveien 145 (felt VE3), Øvre Hagen sosiale boformer (felt ÅN3), Søndre Gisle sosiale boformer (felt VO6), Bråset næringsområde (vest for sykehjemmet), Hyggen sentrum (felt HY1 og HY2), Bjørnstad massedeponi, Krokodden pendlerparkering, havn i Dramstadbukta, Torvbråten idrettsanlegg, Paddrudvannet vannsportsanlegg.

Kommunedirektøren foreslår at enkelte av disse arealplanforslagene bearbeides, slik at man på den måten imøtekommer innsigelsesmyndighetene et stykke på vei.

Aktuelle tiltak presenteres i kap. 3 under.

Ved å legge kommuneplanen ut på et nytt offentlig ettersyn, med justeringer og endringer som imøtekommer overordnede myndigheter, gis myndighetene muligheten til formelt å vurdere det reviderte planforslaget, og eventuelt trekke sine innsigelser.

3. Revidert planforslag

3.1 Generelt om forslag til endringer

Med bakgrunn i det offentlige ettersynet vil kommunedirektøren anbefale en rekke endringer og justeringer av arealdelen, både i arealplankartet, i bestemmelser og retningslinjer, i boligkart samt en omarbeiding av konsekvensutredning med risiko og sårbarhetsanalyse.

Det offentlige ettersynet av planforslaget innebærer at planforslaget blir vurdert og kvalitetssikret. De over 700 høringsuttalelsen til kommuneplanens arealdel omfatter en rekke ønsker om små justeringer av kommuneplanen, slik at denne korresponderer med gjeldende reguleringsplaner eller dagens virkelighet. Det er allerede gjort langt over 3000 slike justeringer ved utarbeidelse av kommuneplanforslaget. Kommuneplanen er et juridisk dokument. Alle bidrag til å sikre at kommuneplanens arealdel framstår korrekt anbefales naturligvis fulgt opp. Høringsuttalelsene har medført at kommunedirektøren vil anbefale 77 endringer av arealplankartet, 67 endringer i bestemmelsene og 19 endringer i retningslinjer og definisjoner. Dette kan oppfattes som betydelige endringer av planforslaget, men til sammen anses rundt 15 av arealkartendringene å være av vesentlig politisk karakter, og tilsvarende gjelder dette under 10 av endringene i bestemmelser og retningslinjer.

I tillegg foreslås endringer av boligkategoriene i småhusområder, idet 32 boligområder flyttes fra kategori generelle boligområder (GB) til kategori boligområder med spesielle kvaliteter (SB).

En oppstilling av de foreslåtte endringene ligger i vedlegg 40. For øvrig er endringer som følge av høringsuttalelser kommentert og begrunnet i vedlegg 41 – 53.

3.2 Konkrete forslag til endringer av kommuneplanens arealdel

Endringsforslagene kan inndeles i 4 kategorier:

1. Inkurier, justeringer og kurante arealbruksendringer. Slike endringer er i hovedsak basert på private høringsuttalelser, samt innspill fra kommuneadministrasjonen. Til sammen er det foreslått 25 slike endringsforslag.
2. Tekniske endringer knyttet til infrastruktur. Dette er endringer av arealplankartet av mer teknisk/juridisk karakter, knyttet til infrastruktur, primært basert på høringsuttalelser og innsigelser fra myndigheter, til sammen 14 endringsforslag. Disse endringene anses å være relativt ukompliserte.
3. Begrensede endringer av arealdelen. Dette er formelle endringer av arealplankart, basert på høringsuttalelser fra profesjonelle markedsaktører,

organisasjoner og privatpersoner, anbefalinger fra myndigheter og kommuneadministrasjon, til sammen 21 endringsforslag. Dette er endringer som i den store sammenhengen kan synes relativt begrensede.

4. Større og/eller prinsipielle endringer av arealdelen. Dette er nesten utelukkende endringer av arealplankartet som ledd i forhandlinger med innsigelsesmyndighetene, slik at disse gis muligheten til eventuelt å trekke innsigelser. Dette utgjør til sammen 15 endringsforslag.

Under følger en nærmere gjennomgang av endringsforslagene, kategori 2, 3 og 4.

Kategori 2:

Tekniske endringer knyttet til infrastruktur.

Bakgrunn	Forslag til endring
Innsigelse fra Mattilsynet	De 5 drikkevannene i Hurum gis arealformålet drikkevann, og det foreslås egne bestemmelser om ferdsel i sikringssonen rundt vannene. Mattilsynet vil derved kunne trekke sin innsigelse.
Innsigelse fra Bane Nor	Alle jernbanearealer legges inn med jernbaneformål, både på Asker og Røyken stasjon, og langs banen. Dette forenkler drifts- og vedlikehold av jernbanelinjen i forhold til plan- og bygningsloven. I dag ligger jernbanesporet fra Heggedal til Spikkestad kun inne som en juridisk linje. På Asker stasjon legges reguleringsplan for vendespor til grunn, på Røyken stasjon dagens jernbaneareal (noe som følges videre opp i pågående regulering). Det legges inn en sikringssone over alle jernbanetunneler, slik at brønnboring krever byggetillatelse. Bane Nor vil dermed kunne vurdere å trekke sine innsigelser.
Innsigelse fra Vegvesenet	Ny E18 og ny E134 legges inn med nødvendige sikringssoner der det planlegges tunneler. Nylig vedtatt kommunedelplan for E134 Dagslett-Lier legges til grunn for løsning også i kommuneplan. Det legges inn buffersoner med grønt arealformål mellom E134 og nærsenteret på Midtbygda, og mellom E134 og nytt næringsfelt i Røyken næringspark. Samtidig forutsettes at kapasitet på atkomst til Røyken næringspark vurderes ved regulering av utvidet næringspark.

	I kryss E134/Hyggenveien fjernes foreslått næringsareal inne i kryssområdet, og erstattes med trafikkformål. Hensikten er uansett å tilrettelegge for et veiserviceanlegg. Tidligere båndlagt areal for ny Røykenvei legges inn med juridisk linje, slik at traséen må hensyntas ved søknad om tiltak i området. Bjørnstad massedeponi trekkes vekk fra E134, slik at veianlegg og brofundamenter ikke blir berørt av terrengendringer og fyllinger. Vegvesenet vil dermed kunne vurdere å trekke sine innsigelser.
Uttalelse fra privat person	Regulert trasé for ny fylkesvei 289 utenom tettbebyggelse på Verket legges inn som en juridisk linje på kommuneplan, slik at traséen må hensyntas ved søknad om tiltak i området.
Innsigelse fra Statsforvalter	Mølleveien alt. 2 tas ut av kommuneplanen, slik at ny Møllevei får en trasé som går fra Vangsåsen til Midtbygda skole. Statsforvalter vil dermed kunne vurdere å trekke sin innsigelse til dette konkrete forslaget.
Uttalelse fra privat person	Foreslått kyststi opp Eltornveien tas ut av planforslaget da det ikke foreligger noen planfaglig utredning knyttet til videreføringen av denne.
Uttalelse fra Fiskeridirektoratet	Etter anbefaling fra direktoratet foreslås å avsette 4 låssettingsplasser med arealformål fiske. Disse ligger ved Bjerkøya, i Nærnesbukta, i Ramsvik og ved Holmsbu.

Kategori 3:

Begrensede endringer av arealdelen.

Bakgrunn	Forslag til endring
Kommunedirektør	Arealformålet for bebygde eiendommer i Smedsvingen, 28/298, og i Nye Vakåsvei, 28/11, 221, foreslås endret fra henholdsvis næring og bolig til bebyggelse og anlegg for å tilrettelegge for en mer fleksibel arealbruk, med en kombinasjon av næring og bolig, til dels i samsvar med dagens arealbruk.
Uttalelse fra flere privatpersoner	Private strandparseller på Mellom Nes langs Hestesund, tilbakestilles til LNF som i dagens kommuneplan. Her er kyststien etablert i et godt samarbeid med grunneierne, og

	det er ikke hensiktsmessig å regulere til offentlig friområde. Bryggemuligheter ivaretas som i kommunen for øvrig.
Kommunedirektør	Føyka barnehage, 2/137, utvides noe ut i Føyka området, jfr. reguleringsforslag. Formålet endres fra grønnstruktur til byggeformål.
Innsigelse og uttalelse fra Statsforvalter	Naturtyper i idrettsanlegget ved Torvbråten skole sikres med hensynssoner. Myr i næringsområde i Liahagen sikres med hensynssone. Statsforvalter vil dermed kunne vurdere å trekke sine innsigelser til disse konkrete forslagene.
Uttalelse fra privat person	Hensynssone kulturmiljø foreslås fjernet fra villaområde langs Gudolf Blakstadsvei da dette hensyn ivaretas av småhuskategorien SB <i>boligområde med spesielle kvaliteter</i> .
Uttalelse fra Sagen Eiendomsutv. og forslag fra kommunedirektør	I dagens kommuneplan er eksisterende boligeiendom, 78/15, bak Heggedal stasjon vist som et framtidig boligfelt. Området er i forslag til ny kommuneplan vist som LNF. Eier ønsker dagens kommuneplan opprettholdt med boligformål. Området foreslås endret til LNF spredt, slik at dagens bruk som bolig, opprettholdes.
Uttalelse fra Nærnes kystlag	Nærnes kystlag foreslår en mindre utvidelse av virksomhet i Nærnesbukta, 243/1. Byggeformål utvides med 500 m ² inn i LNF i strandsonen.
Uttalelse fra Askerhalvøya Utv.	Område i Røyken næringspark, 255/30, foreslås opprettholdt som næringsformål, slik det ligger i dagens kommuneplan.
Uttalelse fra privat person	Hensynssone vassdrag foreslås da det ikke eksisterer noen bekk på det aktuelle område.
Uttalelse fra privat person	Næringsområde på Mørk gård, 301/43, tilbakeføres til LNF. Dette vil ikke vanskeliggjøre en utvikling av næringsområdet.
Kommunedirektør	Det tilrettelegges for utfartsparkering på dagens Sætre skole, 301/43. Dette for å tilrettelegge for brukere av kyststien, i begge retninger.
Kommunedirektør	Workshops med innbyggerne på Klokkearstua 2021/22 pekte på Hovtun/Hovenga som lokalisering av nærssenter og områdets samlingssted. Hovtun tilrettelegges derfor med sentrumsformål.

Uttalelse fra privat person/eier	I dagens kommuneplan er 306/8/1 som er en nedlagt idrettsplass ved Fina-krysset, vist som næringsområde. Området er i forslag til ny kommuneplan vist som LNF. Området forslås beholdt som næringsområde da nærsenter og idrettsanlegg ligger på Hovtun/Hovenga og da det er viktig å tilrettelegge for arbeidsplasser sør i kommunen.
Uttalelse fra privat person/eier	Det foreslås tre mindre endringer på Verpen gård, 353/13, 15, for å tilrettelegge for fritidsaktivitet og turisme: • areal avsettes i Verpenåsen til ridebane i tilknytning til allerede avsatt areal til ridehall, • allerede avsatt boligområde defineres som et boligfelt ST12, tilrettelagt for 7 eneboliger, • fundament for tidligere ishus ved Sandspollen avsettes til byggeformål i den hensikt å bevare og gjenbruke dette til turistanlegg.
Uttalelse fra privat person/eier	5 regulerte hyttetomter, 339/64, avsettes som byggeformål i henhold til reguleringsplan.
Kommunedirektør	Ved behandling av kommuneplan 8.2.2022 ble det vedtatt å opprettholde et areal av 337/1, 2, til boligformål. Ved en inkurie ble arealplankartet ikke rettet forut for offentlig ettersyn. Dette er nå rettet.
Kommunedirektør	Regulert blågrønn struktur på strandparsell på Filtvet, 345/2, 189, avsettes som blågrønnstruktur i hht reguleringsplan.

Kategori 4:

Større og/eller prinsipielle endringer av arealdelen.

Bakgrunn	Forslag til endring
Formannskap	Nytt sykehjem i Heggedal legges til Kloppedalen, 78/1, 79/85. Området endres derfor fra næringsformål til bebyggelse og anlegg. Juridisk linje som sikrer sidetunnel fra ny Røykenvei inn til Heggedal tas ut, da sidetunnelen ikke anses realistisk, jfr. Viken f.k.
Statsbygg	Fengsel på Dahl forsøksgård, 70/35, ikke aktuelt. Området tilbakeføres til LNF.
Formannskap	Bestonjordet, 253/1, ikke aktuelt for ny ungdomsskole i Sætre. Området tilbakeføres til LNF.
Kommunedirektør	Idrettshall Røyken v.g.s., 265/216, legges utenom dyrket mark. Området tilbakeføres til LNF.

Kommunedirektør	Føyka, 2/120, 137, vises med ett arealformål, bebyggelse og anlegg, på både Skiklubbens og kommunens eiendom. Det legges inn en bestemmelse: Minimum 50% av Føyka-området (regulert delfelt 1, 2 og 4), skal være fri for bebyggelse og tilrettelagt for fysisk aktivitet. Dette ivaretar dagens regulering, men åpner samtidig for alternative løsninger, der halvparten av Føyka-området uansett skal holdes fri for bebyggelse, tilrettelagt for fysisk aktivitet.
Innsigelse fra Statsforvalter og Viken fylkeskom.	Innsigelser fra Statsforvalter og Viken f.k. imøtekommes delvis. Vettre hotell, 54/344, gis arealformålet bebyggelse og anlegg, rettet mot kombinasjonen tjenesteytende virksomheter og bolig, bl.a. sosiale boformer. Samtidig legges inn rekkefølge-bestemmelser i forhold til biltrafikk, i prinsippet lik de som ligger i områdereguleringsplanen for Vestre Billingstad. Statsforvalter og Viken f.k. vil dermed kunne vurdere å trekke sine innsigelser.
Innsigelse fra Statsforvalter og Viken fylkeskom.	Innsigelser fra Statsforvalter og Viken f.k. imøtekommes delvis. Slemmestadveien 145, 45/22, som i dag er avsatt for næringsvirksomhet, gis arealformålet bebyggelse og anlegg, rettet mot kombinasjonen bolig og næring. Antall boliger, og lokalisering av disse, støyskjerming etc. avklares ved regulering. Statsforvalter og Viken f.k. vil dermed kunne vurdere å trekke sine innsigelser.
Innsigelse fra Statsforvalter og Viken fylkeskom.	Innsigelser fra Statsforvalter og Viken f.k. imøtekommes delvis. Boligfeltet på Søndre Gisle, 72/8, tilrettelagt for sosiale boformer med service, forskyves slik at man unngår dyrket og dyrkbar jord. Endringen skjer i dialog med forslagsstiller. Statsforvalter og Viken f.k. vil dermed kunne vurdere å trekke sine innsigelser.
Innsigelse fra Statsforvalter	Innsigelser fra Statsforvalter imøtekommes delvis. Boligfeltet på Øvre Hagen, 13/2, tilrettelagt for sosiale boformer med service, suppleres med hensynssone kulturmiljø for å tilpasse anlegget til det tradisjonelle gårdstun og kulturlandskap. Endringen skjer i dialog med forslagsstiller. Statsforvalter vil dermed kunne vurdere å trekke sin innsigelse.

Grunneier i samråd med kommunedirektør	Område for tidligere anleggsvirksomhet på Stokkeråsen, 236/2, settes av med arealformålet andre typer bebyggelse og næring for å tilrettelegge for snødeponering. Det er et stort behov for godkjente snødeponier i kommunen.
Innsigelse fra Statsforvalter	Innsigelser fra Statsforvalter imøtekommes delvis. Bjørnstad deponi, 222/2, trekkes vekk fra naturtyper og bekke drag med hensynssone. Deponiområdet reduseres vesentlig, atkomst forutsettes via ny vei fra vest. Eier er orientert, og foreslår at den del av deponiet som tas ut erstattes med boligformål. Dette anbefales ikke. Statsforvalter vil kunne vurdere å trekke sin innsigelse.
Innsigelse fra Direktoratet for mineralforvaltning	Granittbruddet på Høgåsen/Ovnrud opprettholdes med arealformålet råstoffutvinning som i dagens kommuneplan. Det foreslås bestemmelser som sikrer at uttak av råstoffressurs er ivarettatt i alle områder som avsettes til massedeponi. Direktoratet har allerede varslet at de med disse endringer vil trekke sine innsigelser.
Uttalelse fra Heimevernet	Avgrunnsdalen skytebane, 315/10, foreslås pånytt inn i kommuneplanen. Heimevernet i region Asker, Bærum, Oslo, Romerike trener i dag på Kongsberg (Heistadmoen) og Gardermoen (Sessvollmoen). Et treningsfelt i Avgrunnsdalen beskrives som kritisk viktig for effektiv trening med samling tre ganger årlig. Man ankommer med buss og medbringer det meste av utstyr. Heimevernet samarbeider med Forsvaret og det Frivillige Skyttervesen. I en tid med økt spenning kan tilrettelegging for Heimevernet bidra til økt beredskap og sikkerhet. Større anleggstekniske tiltak som en skytebane, vil kreve reguleringsplan med konsekvensutredning, der hensynet til sikkerhet, miljø og friluftsliv avklares.
Innsigelse fra Statsforvalter og uttalelse fra Svelviksand	Det etableres ny havn for Svelviksand i Dramstadbukta. Dagens havn i Vollebukta tas ut. Forutsetninger for ny havn er at: - all massetransport til/fra Svelviksand tas sjøveis, - dagens havn i Vollebukta nedlegges, mudring opphører, - atkomst fra havn til sandtak skjer i kulvert gjennom ryggen, - kyststien reetableres, naturkvaliteter sikres, - nabolag skjermes mot støy, forurensning og støv.

	Statsforvalter vil dermed kunne vurdere å trekke sin innsigelse til ny havn.
--	--

3.3 Konkrete forslag til endringer av kommuneplanens bestemmelser og retningslinjer

Forslag til endringer i bestemmelser og retningslinjer m.m. er i all hovedsak mindre justeringer og redigeringer. Noen av endringene har imidlertid vesentlig betydning. Disse gjennomgås under, i nummerert rekkefølge.

Best. nr.	Beskrivelse av forslaget	Bakgrunn
9.3.7	Bestemmelsen om støy i bygge og anleggsfasen skjerpes, støyretningslinjen gjøres juridisk bindende, og det kreves plan for håndtering av støy i bygge og anleggsfasen dersom det kan forventes at støygrensene overskrides. Dette anses svært viktig da anleggsaktivitet stadig oftere vil skje i tett bebygde områder.	Kommunedirektør
10.1	Det legges inn krav om sikring av råstoffressurser i områder som tilrettelegges for deponi.	Innsigelse fra dir. for mineralforvaltning
10.1	Det legges også inn en ny bestemmelse om snødeponier. Snødeponier representerer en kilde til bl.a. forurensning, og det er behov for bedre styring av slike.	Kommunedirektør
10.6	Det legges inn skjerpede krav til sikring av vassdrag, vannkvalitet og vegetasjonsbelter langs vassdrag. Dette ikke minst av hensyn til avrenning til fjordene. Bestemmelsene berører eiendommer som grenser til bekker og vassdrag, bla. i forhold til skjøtsel av vegetasjon.	Innsigelse fra Statsforvalter
10.7	Tidligere forbudsgrense mot sjø heter nå byggegrense mot sjø. Byggegrensens plassering er uendret, men bestemmelsene er mer detaljerte og skjerpende, også i forhold til offentlige tiltak.	Innsigelse fra Statsforvalter, uttalelse fra Kystverket
12.2	Bestemmelsene om tilpasning til terreng er endret. I tidligere forslag gjaldt samme bestemmelse samtlige arealformål. Det er imidlertid behov for noe nyansering. Hovedreglene er fortsatt de samme, og legges inn som en generell bestemmelse som gjelder samtlige arealformål, unntatt regulert massedeponi, veianlegg etc. Det understrekes at man kan fravike terrengbestemmelsene ved regulering, og	Kommunedirektør

	bestemmelser i reguleringsplan vil gå foran ved motstrid.	
14.4	I tillegg til terrengbestemmelsen i 12.2 er det inntatt en bestemmelse til småhusområdene om at det kun kan gjøres terrenginngrep på 50% av tomtens areal, inklusive bygg og byggegrop, og rammer for størrelsen på inngrepene som kan gjøres innenfor dette arealet. Bestemmelsens rammer gjøres også gjeldende for spredt bolig og fritidsbebyggelse i LNF, kombinert bolig og fritidsformål, og fritidsbebyggelse. Bakgrunn for bestemmelsen er bl.a. å ivareta grønnstrukturer, terreng og vegetasjon i eksisterende småhusområder. Bestemmelsen går ikke foran reguleringsplan ved motstrid.	Kommunedirektør
15	Bestemmelsen om bebyggelse og anlegg er omarbeidet. Bestemmelsen 15.1.1.1 omhandler Føyka og krav til åpne arealer. Bestemmelsen 15.1.4.2 omhandler Blakstad sykehus og Vetre og fastsetter rekkefølgekrav i fht trafikk.	Kommunedirektør og innsigelse fra Statsforvalter
16.5	Bestemmelse 16.5.1.1 omhandler Verket og stiller krav til sjøveis transport, ny havn, reparasjon av naturinngrep og hensyn til naboskap ved videre utvikling av virksomheten til Svelvik-sand.	Kommunedirektør og innsigelse fra Statsforvalter
19.4	Ny bestemmelse om sikring av drikkevann foreslås. Det innføres blant annet forbud mot ferdsel på og rundt drikkevannskildene med bakgrunn i forurensningsrisiko.	Innsigelse fra mattilsynet
R12.2	Ny retningslinje med illustrasjoner forklarer innholdet i bestemmelsenes 12.2 over.	Kommunedirektør
R14.2	Ny retningslinje med illustrasjoner forklarer innholdet i bestemmelsenes 14.4 over.	Kommunedirektør

3.4 Forslag til endring av boligkategorier

Det er foreslått å omdefinere 32 småhusområder til områder med spesielle kvaliteter. 22 av disse ligger i gamle Asker. Dette er områder med relativt ensartet bebyggelse og bebyggelsesstrukturer, og sammenhengende grønnstrukturer. Områdene i gamle Asker vil med dette i all hovedsak opprettholde de utbyggingsrammer som ligger i dagens kommuneplan. 7 områder i Røyken og 3 i Hurum får med dette en innskjerpelse i forhold til dagens kommuneplaner.

3.5 Arealregnskapet

Det er utarbeidet et revidert arealregnskap, vedlegg 13.

I ny kommuneplan er byggeområder samlet redusert med 4,6 km², og grønne formål tilsvarende økt med 4,6 km². Boligområder er det arealformålet som reduseres mest.

Matjordandelen som sikres i ny kommuneplan, øker med 2,5 % i forhold til tidligere kommuneplaner. Dette omfatter nærmere 1000 daa.

Arealtallene i planforslaget er ikke vesentlig endret i forhold til planforslaget som ble lagt ut til offentlig ettersyn 2. februar 2022. Ved å ta ut fengselstomt i Heggedal og ungdomsskoletomt på Beston, sikres 80 daa matjord.

3.6 Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Kommuneplanen er basert på FNs bærekraftsmål. Kommuneplanens arealdel har vesentlig relevans for alle de tre bærekraftsdimensjonene i FNs bærekraftsmål – miljø, økonomi og sosiale forhold.

4. Tidligere behandling

4.1 Oppstart av planarbeidet

Fellesnemda vedtok formelt oppstart av arbeidet med kommuneplanen i sitt møte 28.09.2018.

4.2 Planprogrammet for samfunnsdelen

Røyken kommunestyre behandlet saken 28.5.2019, Hurum og Asker kommunestyre behandlet saken 11.6.2019. De tre kommunestyrene fattet likelydende vedtak.

4.3 Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplan for Asker 2020-2032 – samfunnsdelen, ble vedtatt av Asker kommunestyre
9. juni 2020, sak 33/20.

4.4 Planprogram for arealdelen

Planprogram for arealdelen ble vedtatt av kommunestyret 17. november 2020, sak 232/20.

4.5 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanen ble 1. gangsbehandlet av formannskapet 8. februar 2022, sak 26/22.

Saken har ligget ute til offentlig ettersyn i perioden medio mars til medio juni 2022.

Mandat for forhandlinger med overordnede myndigheter om innsigelser ble fastsatt av formannskapet 6. desember 2022, sak 244/22.

5. Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

5.1 Generelt

Forslag til ny kommuneplan for vår sammenslåtte kommune har vekket et stort engasjement i befolkning, næringsliv, frivilligheten, blant politikere og myndigheter. I høringsperioden våren 2022 har det vært avholdt åpne møter, dialogmøter med interessenter, politiske møter og en rekke møter med enkeltinnbyggere og utbyggere. Til sammen er det innkommet over 700 skriftlige høringsuttalelser. Det store engasjementet er bra. Det vitner om en allmenn interesse for egen kommune og eget samfunn, og det bidrar til kvalitetssikring av kommuneplanen.

Også de ulike myndigheter har lagt ned et stort arbeid med høringsuttalelsene til Asker kommuneplan. Ved å fremme 54 innsigelser, og et tilsvarende antall faglige råd, har kommunen mottatt et allsidig sett kompetente faginnspill for videre vurdering i vårt planarbeid. Noen temaer har større oppmerksomhet enn andre, så som strandsone, naturmangfold, jordvern, arealbruk og samferdsel. Dette henger sammen med de nasjonale myndighetenes uttalte forventninger til kommunal planlegging.

Med bakgrunn i det offentlige ettersynet vil kommunedirektøren likevel anbefale at planforslaget, slik det ble lagt ut til offentlig ettersyn for et år siden, i all hovedsak bør opprettholdes. Derfor er de fleste planendringene som foreslås av mindre vesentlig betydning i kommuneplansammenheng, men de er av vesentlig betydning for dem de angår. Dette gjelder blant annet de statlige transportinstansene.

Kommunedirektøren vil under løfte fram de vesentligste endringsforslagene i arealdelen.

5.2 Oppfølging av innsigelsene

Kommunedirektøren har gjennomført flere dialogmøter med innsigelsesmyndighetene, jfr. vedlagte møtereferater. I disse dialogene er man kommet fram til løsninger som medfører at en rekke innsigelser kan trekkes. Noen er allerede trukket, jfr. tilbakemeldinger fra Viken fylkeskommune. De øvrige innsigelsene vil først bli formelt vurdert av innsigelses-myndighetene når det er truffet et nytt planvedtak, ved ny 1. gangsbehandling.

Forslag til planendringer, basert på forhandlinger med innsigelsesmyndighetene, er presentert under pkt. 3.2 foran. De vesentligste uavklarte spørsmålene knytter seg til forslagene om sosiale boformer på Østre Hagen gård og Søndre Gisle gård,

bruksendringer av Vettre hotell og Slemmestadveien 145 til boliger, samt et mindre boligfelt på Nærsnes.

Kommunedirektøren har, i samråd med forslagsstillere/eiere, fått omarbeidet planforslagene for Øvre Hagen og Søndre Gisle, slik at hensynet til matjord og kulturmiljø er imøtekommet.

Kommunedirektøren anbefaler at det legges inn rekkefølgebestemmelser til trafikk (etter modell av Vestre Billingstad) i forhold til transformasjon av Vettre hotell og Blakstad sykehus, noe som vil dempe personbiltrafikken generert av disse prosjektene. Derved imøtekommes innsigelsene til disse prosjektene.

Spørsmålene knyttet til vann og vannmiljø, samt fjordenes miljøtilstand, har fått bred omtale i det reviderte planforslaget, og det er lagt inn en rekke hensynssoner og bestemmelser i planforslaget som skal ivareta både avrenning/flom, og forurensning av sjø og vassdrag.

Kommuneplanens konsekvenser for strandsonen er gjennomgått. Det har fra kommunens side vært et ønske om å etablere et helhetlig forvaltningsregime for hele strandsonen i Asker, noe som medfører at man modifiserer byggegrense mot sjø i tre tettsteder i gamle Røyken; Hyggen, Åros og Nærsnes. Gjennom konsekvensutredningen er det imidlertid avdekket at dette kun åpner for å kunne bebygge fem regulerte tomter i Nærsnes tettsted og bruke inntil et 20-talls boligregulerte hytteeiendommer i tettbebyggelsen i Åros. Dette anses som marginale konsekvenser i forhold til å sikre et gjennomgående forvaltningsregime for hele kommunen.

Med dette er det å håpe at innsigelsesmyndigheten har grunnlag for å trekke sine innsigelser. Om så ikke skjer, vil formannskap og kommunestyre ta stilling til hvordan kommune skal følge opp disse spørsmålene ved endelig behandling inn mot sommer 2023.

5.3 Småhusområdene

Hensynet til villalandskapet og fortetting i den eksisterende småhusstrukturen i Asker er viet betydelig oppmerksomhet i planforslaget. Fortettingen i småhusstrukturen styres gjennom reguleringsplaner. De regulerte områdene er delt inn i ulike kategorier.

Områder regulert etter 1.1.2005 styres i sin helhet av reguleringsplanen.

Områder regulert før 1.1.2005 styres etter reguleringsplan og egne kommuneplanbestemmelser. Slike områder er igjen underdelt i tre kategorier med ulike bestemmelser knyttet til utnyttelse (BYA) og byggehøyder, generelle boligområder, boligområder med spesielle kvaliteter og 100-metersbeltet lags sjø. Bestemmelsene vil sikre en ens forvaltning av alle byggesaker innenfor de ulike kategorier i hele kommunen.

Det er i generelle boligområder innført en høyere utnyttelse (BYA 25%), enn for de andre kategoriene, men for å sikre at grønnstrukturer, terreng og vegetasjon blir tilfredsstillende ivaretatt, er det inntatt en bestemmelse til småhusområdene om at det kun kan gjøres terrenginngrep på 50% av tomtens areal, inklusive bygg og byggegrop, og rammer for størrelsen på inngrepene som kan gjøres innenfor dette arealet.

Bestemmelsens rammer gjøres også gjeldende for spredt bolig og fritidsbebyggelse i LNF, kombinert bolig og fritidsformål, og fritidsbebyggelse.

En tilsvarende bestemmelse er foreslått i Oslo kommune, dog med en høyere prosentandel.

Kommunedirektøren har et håp om at denne bestemmelsen skal forenkle byggesaksbehandlingen ved fortetting i småhusområdene, samtidig som man sikrer at det verdifulle villalandskapet ivaretas.

5.4 Konkrete prosjekter

Ved 1. gangsbehandling av forslag til arealdel ble Føyka og Verket lagt ut til offentlig ettersyn i flere alternativer. Det er innkommet et betydelig antall høringsinnspill til disse områdene.

Føyka

I forhold til Føyka/Askerparken er det en samstemt tilbakemelding i høringsuttalelsen om at man ønsker å beholde rammene for utvikling av området slik de er fastsatt i gjeldende reguleringsplan. Også Asker Skiklubb gir klart uttrykk for det. Kommunedirektøren er enig i at gjeldende reguleringsplan er en god, framtidsrettet plan som ivaretar en balansert utvikling av Føyka og Asker sentrum. Imidlertid har vedtaket i Asker Skiklubb om ikke å gå videre med utviklingen av Føyka slik det er regulert, skapt usikkerhet rundt reguleringsplanens gjennomførbarhet. I en situasjon der Asker Skiklubb fokuserer på en videreutvikling av idrettsanleggene på sin del av Føyka, finner kommunedirektøren det derfor riktig å vurdere en sentrumsutvidelse på kommunens del av Føyka-området. Det er imidlertid under enhver omstendighet viktig at rundt 50 % av Føyka forblir åpne, grønne uteområder for idrett, lek og aktivitet. Bebygges Skiklubbens del av Føyka, så forutsettes at kommunens del beholdes ubebygget. Holdes Skiklubbens del av Føyka ubebygget, dvs at dagens arealbruk opprettholdes, så bør det gis mulighet for utbygging av den kommunale delen av området. Det vil i denne sammenheng være hensiktsmessig å fastsette et felles arealformål for hele Føyka-området i kommuneplanen, men med et krav om at 50 % av Føyka-området skal beholdes ubebygget, og tilrettelegges nettopp for rekreasjon, idrett og fysisk aktivitet. Kommuneplanen viser hele Føyka som et utbyggingsområde, men med et krav i bestemmelsenes pkt. 15.1.1.1 om at minimum 50 % av Føyka skal beholdes ubebygget, tilrettelagt for fysisk aktivitet.

Verket og Svelviksand

Sandforekomsten på Verket vil være tatt ut i løpet av ca. 6 år. Det er derfor nødvendig å avklare etterbruken av sandtaksområdet. Eier og tiltakshaver har fremmet forslag om å tilrettelegge området for mottak og foredling av overskuddsmasser i Oslo-regionen. Dette forutsetter at kommuneplanen åpner for en omregulering av hele området.

Det er et stort overskudd av masser fra bygge- og anleggssektoren i Osloregionen, og det er behov for betydelige arealer for håndtering, resirkulering og gjenbruk av overskuddsmasser. Området på Verket er stort, og har potensial for mottak av stein og utvikling av en sirkulærøkonomisk næringsvirksomhet på Verket.

Transportsituasjonen langs vei er imidlertid ikke tilfredsstillende. Ny virksomhet på Verket forutsetter derfor at all masse blir transportert sjøveis.

Nye utslippsfrie bulkskip antas å være klare i Oslofjorden i 2025. Disse er større og stikker dypere enn dagens skip, og kan ikke losses i Vollebukta, bl.a fordi det vil kreve betydelig og gjentakende mudring av større bunnområder med et verdifullt marint naturmangfold (bløtbunnsområder og ålegrassamfunn).

Videre sirkulær næringsvirksomhet på Verket, basert på masseforvaltning, forutsetter derfor at det etableres ny havn i Dramstadbukta. Atkomstvei mellom ny havn og sandtaksområdet forutsettes etablert i en tunnel/kulvert gjennom moreneryggen.

Kommunedirektøren anbefaler at det åpnes for en slik løsning i kommuneplanen. Forutsetningen for dette er at all massetransport skal skje sjøveis, og at dagens havn i Vollebukta avvikles for skipsanløp. Disse forhold ivaretas i bestemmelsenes 16.5.1.1.

Samtidig er det en forutsetning at en framtidig masseforvaltning på Verket ivaretar alle

aktuelle hensyn til naboskap, friluftsliv, natur og miljø, bl.a. i forhold til støy og støv, ferdsel og rekreasjon, til lands og til vanns. Det vil være aktuelt å fastsette tidsrammer

for virksomheter i området. Disse forhold må avklares ved regulering.

Avgrunnsdalen skytebane foreslås påny inn i kommuneplanen. Heimevernet i region Asker, Bærum, Oslo, Romerike trener i dag på Kongsberg (Heistadmoen) og Gardermoen (Sessvollmoen). Et treningsfelt i Avgrunnsdalen beskrives som kritisk viktig for effektiv trening med samling tre ganger årlig. Man ankommer med buss og medbringer det meste av utstyr. Heimevernet samarbeider med Forsvaret og det Frivillige Skyttervesen.

I en tid med økt spenning kan tilrettelegging for Heimevernet bidra til økt beredskap og sikkerhet. Større anleggstekniske tiltak som en skytebane, vil kreve

reguleringsplan med konsekvensutredning, der hensynet til sikkerhet, miljø og friluftsliv avklares.

5.5 Konklusjon

Kommunedirektøren er av den oppfatning at hovedgrepet i forslag til ny kommuneplan – arealdelen, er godt forankret i kommuneplanens samfunnsdel og vedtatt planprogram. Arealregnskapet viser at det tilbakeføres arealer fra byggeformål til LNF-formål, det er en innskjerping av hensynene til naturmangfold, matjord, vann, vassdrag, og sjø. Planforslaget er godt forankret i kommuneplanens samfunnsdel som kommunestyret vedtok i 2020. Planforslaget bygger på prinsippene for samordnet areal og transport, og forslaget representerer en dreining at utviklingen i kommunen inn mot knutepunkter og sentre. Samtidig legger forslaget vesentlig vekt på stedsutvikling og næringsutvikling i alle deler av kommunen. Planforslaget ivaretar også det store verdifulle villateppet, med bestemmelser som bedre ivaretar grøntstrukturer og småhusmiljøer.

Like fullt, kommunedirektøren finner grunn til å minne om at planen skal revideres på nytt om fire år, og det gir mulighet for ytterligere justeringer og tilpasninger i forhold til samfunns-utviklingen.

Etter offentlig ettersyn av planforslag, anbefaler kommunedirektøren at det gjøres en rekke små og noe større endringer i planforslaget, både i arealplankart, i bestemmelser, i retningslinjer m.m. I tillegg endres planbeskrivelse, konsekvensutredning og risiko og sårbarhetsanalyse. Dette innebærer at planforslaget må legges ut til offentlig ettersyn og sendes høringsinstansene på nytt. Derved får også innsigelsesmyndighetene muligheten til å behandle det reviderte planforslaget, og eventuelt trekke sine innsigelser.

Saken legges derfor fram for ny 1. gangsbehandling i henhold til plan- og bygningsloven.

Det legges opp til en høringsperiode fram til månedsskiftet april/mai, en 2. gangsbehandling i formannskapet 6. juni, og en endelig behandling i kommunestyret 13. juni.

Det er imidlertid ikke usannsynlig at det fortsatt hefter enkelte innsigelser til planforslaget ved kommunestyrebehandlingen. Dersom kommunestyret ikke finner å trekke planforslag som det hefter innsigelse til, vil kommunestyret ikke kunne fatte vedtak for disse konkrete områdene. Kommunestyret kan da be om mekling hos Statsforvalter, der kommunen og innsigelsesmyndighetene søker å komme til enighet. Kommer man ikke til enighet her så sender Statsforvalter innsigelsestemaene videre til kommunal og distriktsdepartementet for endelig behandling. Denne prosessen kan ta opp mot et års tid, og i mellomtiden gjelder de gamle kommuneplanene for de områder det har vært reist innsigelse til.

Det er et svært omfattende planmateriale som nå legges fram for politisk behandling. Det har vært lagt vekt på å presentere materialet på en systematisk og oversiktlig måte.

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til kommuneplan for Asker, arealdelen, legges ut til offentlig ettersyn og høres slik planforslaget nå foreligger.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Saksinnstillingens tillegg:

1. Planbeskrivelse, 24.2.2023
2. Arealplankart, 24.2.2023
3. Bestemmelser, 24.2.2023
 - a. Retningslinjer, 24.2.2023
 - b. Parkeringsnorm, 24.2.2023
 - c. Forutsigbarhetsvedtak (gammel dato)
 - d. Definisjoner, 24.2.2023
 - e. A-lista i Hurum, datert 20.01.2022
4. Boligbyggeprogram, 24.2.2023 m/boligkart, 24.2.2023

Vedleggsliste A:

1. Vedlegg 1 - Konsekvensutredning med ROS – del 1 Hele kommunen, datert 24.02.2023
Vedlegg 1 - Konsekvensutredning med ROS – del 2 Enkeltområder, datert 24.02.2023
2. Vedlegg 2 - Risiko og sårbarhetsanalyse, datert 20.01.2022
3. Vedlegg 3 - Transportutvikling mot 2040, datert 20.01.2022
4. Vedlegg 4 - Oppfølging av regionale planer, datert 20.01.2022
5. Vedlegg 5 - Sosiale boformer, datert 20.01.2022
6. Vedlegg 6 - Gravplasser, datert 24.02.2023
7. Vedlegg 7 - Råstoff og masseforvaltning, datert 20.01.2022
8. Vedlegg 8 - Marka, datert 20.01.2022
9. Vedlegg 9 - Temakart Prioriterte kollektivtraséer, datert 20.01.2022
10. Vedlegg 10 - Temakart Areal og transport, datert 20.01.2022
11. Vedlegg 11 - Temakart Gangavstand til buss, datert 20.01.2022

12. Vedlegg 12 – Notat om terrengbestemmelser, datert 24.02.2023

13. Vedlegg 13 – Arealregnskap, datert 24.02.2023

Vedleggsliste B:

1. Notat: Endringer av kommuneplanforslaget etter offentlig ettersyn
2. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser Generelt/bestemmelser
3. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Asker Sentrum
4. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Dikemark
5. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Heggedal
6. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Holmen og Nesøya
7. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Klokkestua
8. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Røyken
9. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Slemmestad
10. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Spikkestad
11. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Sætre
12. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Tofte
13. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Vollen
14. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser politiske utvalg
15. Kommunedirektørens oppsummering av og kommentarer til høringsuttalelser fra overordnede myndigheter, datert 22.11.2022
16. Referat fra forhandlingsmøter med Statsforvalter, datoer 17.02.2023 og 17.11.2022
17. Referat fra forhandlingsmøter med Viken fylkeskommune, datoer 14.02.2023 og 26.10.2022
18. Referat fra forhandlingsmøte med Statens vegvesen, datert 29.11.2022
19. Referat fra forhandlingsmøte med Direktoratet for mineralforvaltning, dato 10.11.2022
20. Referat fra forhandlingsmøte med Mattilsynet, dato 15.08.2022
21. Referat fra forhandlingsmøte med Bane Nor, datert 07.11.2022
22. [Alle høringsuttalelser til saken](#)



Saksprotokoll

Arivsak
23/03920

Saksbehandler
Tor Arne Midtbø

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
14.03.2023

Saksnr.
48/23

Revidert forslag til ny kommuneplan 2023-2035 - arealdelen. Ny 1. gangsbehandling.

Formannskapet har behandlet saken i møte 14.03.2023 sak 48/23

Behandling

Ordfører Lene W. Conradi innledet til saken. Kommuneplansjef Tor Arne Midtbø svarte på spørsmål.

Helge Haugen (MDG) tok opp spørsmål knyttet til egen habilitet. Utvalget vedtok enstemmig å anse Haugen som habil.

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag til tillegg i innstillingens punkt 1; et nytt tilleggspunkt e 1-15 med områder som foreslås tatt ut av arealplanen, samt tilleggspunkt f med forslag som foreslås tatt inn:

1,e)	<i>Områder som foreslås tatt ut av arealplankartet, forslag e 1 - 15)</i> <i>ASKER MIDT</i> <i>Åros, Beston, Båtsø</i> <i>1. Kjelleråsen, gnr. 254/196: Bolig (114720kv)</i> <i>2. Frydenlund skole, gnr. 248/1: Bolig (2649)</i> <i>Røyken, Midtbygda:</i> <i>3. Bjørnstad, gnr. 222/2: Bolig, endret LNRF (59414)</i>
------	---

4. Jaksland, gnr. 265/144: Bolig (3138)

5. Øst for Røykenbadet, gnr. 265/3: Bolig (3000)

6. Ringvei Jaksland, tilbakeføres som i eksiterende kommuneplan

Slemmestad/Bødalen:

7. Torvbråten, gnr. 241/86: Bolig (834)

8. Rustadveien, gnr. 238/1: Bolig (55538)

Spikkestad/Hyggen:

9. Hyggen, Bakkekroken, gnr. 276/7: Bolig (98416)

10. Hyggen sentrum, gnr. 274/26: Andre typer bebyggelse/anlegg (5058)

11. Hyggen vest, gnr. 277/2: Andre typer (64537)

Nærsnes

12. Innspill 72, gnr. 234/1: Bolig (15000)

ASKER SYD

Tofte/Filtvet

13. Tofte Vest, gnr. 336/335: Bolig (35026)

Storsand

14. Storsand, gnr. 353/387: Bolig (66702)

Verket/Klokkarstua

15. Verket, gnr. 309/1: Bolig (305419)

1,f)	ASKER NORD <i>Følgende areal endres fra LNF til bolig for fremtidig fradeling av tomt: Gnr. 73/23: Endre fra LNF til boligstatus for fremtidig fradeling av 1 tomt. Arbeiderpartiet mener at tiltaket ikke berører matjord eller naturtyper, tiltaket er ubetydelig i seg selv, og en enebolig her harmonerer godt med naboskapet.</i>
------	---

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende alternativ til kommunedirektørens innstilling:

1. *Asker har for store arealreserver. Dette gir en unik mulighet til å bidra til at Asker når sine mål innen klima, natur og fremtidsrettet lokalsamfunns- og transportutvikling ved å ta ut arealer som strider mot disse.*

Før sluttbehandling legges det frem en oversikt over alle urealiserte utbyggingsområder og reguleringsplaner i arealplanforslaget som berører matjord, strandsone eller viktig natur.

2. *Arealer som er i konflikt med viktig natur, matjord, strandsone eller samordnet areal- og transporthensyn skal i all hovedsak tas ut av arealplanen før sluttbehandlingen. For områder som er av kritisk samfunnsbetydning skal dette synliggjøres og legges frem til fornyet politisk behandling.*

3. *Endringsforslag til innstillingens punkt 1 a) b) og c)*

a. Føyka - Askerparken vernes og dagens regulering beholdes

b. Alternativ forslag Svelviksands eiendom og Verket

Resten av ryggen mot friområdet i vest omgjøres til friområde i kommuneplan. Grensene følger Oslo kommunes eiendomsgrense i øst.

Veien legges inn i sandtaket (ref tidligere forslag) for å løse støy og trafikkproblematikken på Verket

Havnen flyttes ikke til Dramstadbukta

c. Skytebane i Avgrunnsdalen tilbakeføres til LNF

4. *Andre endringsforslag til innstillingen i sak 48*

a. Follestad og Sætre næringsområder langs E134 sees i sammenheng og nedjusteres.

Follestad: Området 255/30 Røyken næringspark forblir LNF, felt D tilbakeføres til LNF, Næringsparken utvides ikke. N32 tilbakeføres til LNF, ATA1 tas ut, og planer om deponi for forurensede masser (3 mill tonn) skrotes.

Det legges inn en bestemmelse om arealeffektivitet og fortetting på eksisterende felt før nye arealer kan tas i bruk.

Sætre: NB1 tas ut og NB2 begrenses til kun området Hånningsbråta

b. E134 forblir tofelts mellom tunnelene.

c. Ny Røykenvei tas ut av arealplankart

d. Mølleveien - det brukes dagens trase

e. Nærnesbukta 243/1 - virksomheten utvides ikke

f. Areal 337/1 på Filtvet tas ut

g. Boligfelt på Søndre Gisle tillates ikke

h. Boligfelt på Øvre Hagen tillates ikke

i. Stokkeråsen snødeponi tillates ikke

j. Bjørnstad deponi tas ut

k. Foreslått arealbruksendring for Yggeseth avfallspark som går på bekostning av dyrkbar jord og matjord reverseres.

- 5. Fritidsbebyggelse: forslaget endres tilbake til opprinnelig kommuneplanforslag og plankart datert 14.09.2021, slik at alle områder som opprinnelig ble foreslått endret fra fritidsbebyggelse til LNF-B tilbakeføres til LNF-B også nå.*
- 6. Det innføres forbudt mot nye småbåthavner og forslag til nye småbåthavner tas ut av planen.*
- 7. Det åpnes for utvidelse av eksisterende havner med formål om å sanere private enkeltbrygger.*

8. *Arealregnskap videreutvikles i samarbeid med fylkeskommunen og med sikte på å lage et naturregnskap. Det legges inn konkrete, forpliktende mål for arealregnskapet i arealplanene som er i tråd med Askers temaplaner for klima og natur.*
9. *Parkeringsnormen gjennomgås med mål om å stramme den inn og bidra til å nå Askers mål innen klima og transport. Mulige innstramninger legges frem til ny politisk behandling før sluttbehandlingen.*
10. *Det vises ellers til MDGs forslag i sak 26/22 21/01242-15 1.gangsbehandling av kommuneplanens arealdel - ny behandling, og i sak 244/22 22/21576-1 Forslag til ny kommuneplan-arealdelen - Mandat for forhandlinger om innsigelsene med overordnede myndigheter.*

Ole Jacob Johansen (FrP) fremmet følgende tillegg og endringsforslag til innstillingens punkt 1:

Tillegg til b):

Det skal sikres at rekreasjonsområdene i Dramstadbukta bevares for innbyggerne og at det dermed gjennomføres avbøtende tiltak mot støv og støy

Alternativt forslag til c):

Avgrunnsdalen reguleres ikke til LNF område. Forsvaret og skytesporten skal sikres at skyteaktivitet kan gjennomføres i området. Deler av avgrunnsdalen gis planstatus idrettsanlegg til motorsportaktivitet.

Nytt punkt e)

Området Follestad næringspark felt D reguleres til LNF.

Nytt punkt f)

Hensynsone rundt Oricas lageranlegg på Hyggen/Bjørndalen vurderes på nytt. Det gjennomføres en ROS analyse, og det innhentes en ekstern faglig vurdering for å vurdere mulighetsrommet av omfanget i innholdet i hensynsonen.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag på vegne av H, V, Sp og KrF til alternativt punkt 1:

Revidert forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 24.02.2023, legges ut til offentlig ettersyn.

Helge Haugen (MDG) fremmet følgende forslag til nytt tilleggspunkt:

Formannskapet ber, før sluttbehandling av arealdelen, om et høringsinnspill fra Utvalg for plan og bygg med fokus på planbestemmelsene i ny arealplan.

Votering

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 1, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 2, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 3a, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 3b, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 3c, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 4a-k, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 5, fikk 4 stemmer (MDG,A), og falt.

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 6, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 7, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 8, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 9, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Matt (MDG) til alternativt vedtak, punkt 10, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Haugen (MDG) til nytt tilleggspunkt, fikk 2 stemmer (MDG), og falt.

Forslag fremmet av Granum (A) til nytt tilleggspunkt 1e 1-15, fikk 2 stemmer (A), og falt.

Forslag fremmet av Granum (A) til nytt tilleggspunkt 1f, fikk 2 stemmer (A), og falt.

Forslag fremmet av Johansen (FrP) alternativt punkt 1b, fikk 1 stemme (FrP), og falt.

Forslag fremmet av Johansen (FrP) alternativt punkt 1c, fikk 1 stemme (FrP), og falt.

Forslag fremmet av Johansen (FrP) nytt punkt 1e, fikk 3 stemmer (FrP,MDG), og falt.

Forslag fremmet av Johansen (FrP) nytt punkt 1f, fikk 5 stemmer (FrP,A,MDG), og falt.

Kommunedirektørens innstilling, punk1, bokstav a, fikk 2 stemmer (A), og falt.

Kommunedirektørens innstilling, punk1, bokstav b, fikk 2 stemmer (A), og falt.

Kommunedirektørens innstilling, punk1, bokstav c, fikk 2 stemmer (A), og falt.

Kommunedirektørens innstilling, punk1, bokstav d, fikk 4 stemmer (A,MDG), og falt.

Forslag fremmet av Holter-Schøyen (V) på vegne av H,V,Sp og KrF til alternativt punkt 1, ble vedtatt mot 2 stemmer (MDG).

Kommunedirektørens innstilling, punk2, ble enstemmig vedtatt.

Ordfører Lene W. Conradi foreslo å sende over forslag til alternativt vedtak fremmet av MDG, punkt 1, 2. avsnitt, som oversendelsesforslag uten realitetsvotering, og fikk utvalgets tilslutning til dette.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet på vegne av H, V, Sp, KrF og A følgende protokolltilførsel.

Formannskapetets representanter fra disse partier velger å legge kommunedirektørens reviderte forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 24.02.2023, ut til offentlig ettersyn. Vi vil bruke tiden frem til 2. gangs behandling til en fullstendig gjennomgang av de mange høringsinnspill som har kommet, og eventuelt nye.

Ole Jacob Johansen (FrP) fremmet følgende protokolltilførsel:

Denne representant støtter å sende forslaget på høring, men støtter med dette ikke nødvendigvis hele planen slik den foreligger. FrP vil komme tilbake med endringsforslag både for planbestemmelser og arealdisponeringer ved sluttbehandling av saken i formannskap/kommunestyre.

Vedtak

1. Revidert forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 24.02.2023, legges ut til offentlig ettersyn.
2. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-14.



Saksframlegg

Arkivsak
22/06975-23

Saksbehandler
Kristian Olav Mørch

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
14.03.2023

Vurdering av muligheten til kjøp av private undervisningstilbud

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det inngås ikke avtale med Norges realfagsungdomsskole Asker om kjøp av undervisningstjenester.

1. Sammendrag og konklusjon

Kommunestyret har tidligere gitt sin tilslutning til at kommunen igangsetter prosess med sikte på etablering av et realfagstilbud i sidebygget til velodromen i Langenga. Tilbudet skulle gis av Norges realfagsungdomsskole Asker (NRU).

Før en eventuell inngåelse av avtale med NRU, ønsket kommunedirektøren statlige myndigheters vurdering av den skisserte løsningens lovlighet. Statsforvalteren i Oslo og Viken har i sin tilbakemelding lagt til grunn at kommunen ikke kan benytte private aktører for å oppfylle plikten til å gi grunnskoleopplæring.

Kommunedirektøren mener Statsforvalterens konklusjon er klar, og at det derfor ikke er ønskelig å gå videre med en avtale med NRU.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Kommunedirektøren har i to tidligere saker utredet muligheten for å kunne kjøpe et realfagstilbud fra NRU. Kommunedirektørens vurdering har vært at det kan være rettslig mulig å kjøpe et slik tilbud fra en privat leverandør.

I sak 102/22 besluttet kommunestyret at det skulle innledes dialog med Norges realfagsgymnas ungdomsskole (NRG-U) med sikte på kjøp av et forsterket realfagstilbud lokalisering i Langenga.

I saksframlegget følger det at:

«Kommunedirektøren vil vise til at kjøp av undervisningstjenester i denne formen ikke er gjort tidligere. Det hefter derfor usikkerhet til hvilke rammer som gjelder ved denne typen kjøp, og hvordan det skal gjennomføres i praksis. Den anbefalte løsningen innebærer at kommunen åpner opp for en privat leverandør, som gjennom lovendring ikke har rett til statstilskudd.

Selv om det på bakgrunn av kommunedirektørens utredning, synes som at kjøp av undervisningstjenester fra NRG-U vil være lovlig og gjennomførbart, så vil kommunedirektøren be om Utdanningsdirektoratets vurdering av saken før det eventuelt inngås en avtale med NRG-U.»

I etterkant av kommunestyrets vedtak, så har kommunedirektøren bedt om Statsforvalterens vurdering av saken. Anmodningen ble sendt til Statsforvalteren, og ikke Utdanningsdirektoratet slik som opplyst i nevnte saksframlegg. Dette skyldes at Statsforvalteren er nærmeste statlig tolkningsmyndighet når det gjelder opplæringsloven.

Statsforvalteren har i brev 21. februar 2023 vurdert om det er adgang til kjøp av undervisningstjenester fra en privat aktør. Statsforvalteren viser til at kommunene er selvstendig rettssubjekter, og at begrensninger i det kommunale selvstyret må ha hjemmel i lov. Statsforvalteren viser videre til at det er kommunen som etter opplæringsloven er ansvarlig for å oppfylle retten til grunnskoleopplæring. Statsforvalteren mener at kommunen kun kan benytte private aktører til å oppfylle plikter etter opplæringsloven, hvis dette følger direkte av opplæringsloven. Opplæringsloven åpner opp for at private aktører kan benyttes til å oppfylle kommunens plikter knyttet til voksenopplæring og SFO. Ut over dette mener Statsforvalteren at det ikke kan benyttes private aktører.

Statsforvalteren konkluderer i sin vurdering med at:

«Etter vår vurdering kan ikke kommunen, ut over disse tilfellene, benytte andre til å oppfylle plikten til å gi grunnskoleopplæring etter opplæringsloven.

Dersom kommunen ønsker å etablere en såkalt profilskole for realfag, må dette gjøres uten bruk av en privat aktør.»

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Saken har liten relevans for FNs bærekraftsmål.

4. Tidligere behandling

Formannskapet 19.04.2022, referatsak 7

Formannskapet 03.05.2022, sak 102/22

Ungdomsrådet 27.10.2022, sak 44/22

Utvalg for oppvekst 01.11.2022, sak 55/22

Formannskapet 08.11.2022, sak 220/22

Kommunestyret 15.11.2022, sak 102/22

5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren viser til at det i Langenga prosjektet har vært lagt til grunn at det skulle etableres barnehage- og skoletilbud i sidebygget til velodromen. Bakgrunnen for dette, var blant annet at slik virksomhet ville sikre aktivitet i velodromen på dagtid og dermed styrke prosjektets folkehelseperspektiv.

Norges toppidrettsgymnas ungdomsskole er allerede etablert i bygget, og det vil åpne ny barnehage i bygget i august. Dette er positivt, og bidrar til aktivitet i sidebygget og velodromen også på dagtid.

Kommunedirektøren mener Norges realfagsungdomsskole kunne vært et godt tilbud til elever bosatt i Asker, og at lokalisering i sidebygget til velodromen hadde vært gunstig for alle parter. Kommunedirektøren mener likevel at Statsforvalterens konklusjon i saken er klar. Statsforvalteren legger til grunn at kommunen ikke kan benytte private aktører til å oppfylle kommunens plikt til å gi grunnskoleopplæring.

Etter kommunedirektørens vurdering, så innebærer dette en innskrenking av kommunens frihet til å selv velge hvordan tjenestene organiseres.

Kommunedirektøren ser samtidig at en ytterligere prøving av saken, sannsynligvis ikke vil føre fram. Hvis kommunen på tross av Statsforvalteren konklusjon, skulle gå videre med en avtale med NRU, så er det grunn til å tro at Statsforvalteren eller Utdanningsdirektoratet vil stanse skoletilbudet. Dette vil være svært uheldig for berørte elever, og andre parter, herunder utbygger og NRU.

Kommunedirektøren anbefaler derfor at det ikke går videre med en prosess med mål om kjøp av et forsterket realfagstilbud.

Kommunedirektøren anbefaler heller ikke at det igangsettes en prosess med sikte på å etablere et kommunalt forsterket realfagstilbud.

Det er allerede eksisterende tilbud i de kommunale skolene, som skal sikre at elever med særlig motivasjon for realfag får tilstrekkelige faglige utfordringer. Elevene får blant annet tilbud om å ta fag på videregående nivå, og kan få omdisponere timer. Kommunedirektøren viser også til tidligere saksframlegg hvor det vist til at det allerede er god kapasitet i Langenga området, og at et særskilt tilbud til et fåtall elever kan gå utover til tilbudet til de øvrige elevene.

Kommunedirektøren vil ha en videre dialog med utbygger når det gjelder potensielle leietakere.

Avslutningsvis vil kommunedirektøren bemerke at dersom det nasjonale regelverket for privatskoler/profilskoler endres, vil det være aktuelt å ta opp igjen dialogen med NRU om en eventuell etablering i Asker kommune. Dette må behandles på ordinær måte og gjennom en politisk prosess.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Vedlegg:

Svar på henvendelse fra Statsforvalteren i Oslo og Viken om kjøp av undervisningstjenester - 21.02.2023
på henvendelse fra Statsforvalteren i Oslo og Viken om kjøp av undervisningstjenester – 21.02.2023



Saksprotokoll

Arivsak
22/06975

Saksbehandler
Kristian Olav Mørch

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
14.03.2023

Saksnr.
49/23

Vurdering av muligheten til kjøp av realfaglig undervisningstilbud

Formannskapet har behandlet saken i møte 14.03.2023 sak 49/23

Behandling

Kommunedirektør Lars Bjerke innledet til saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det inngås ikke avtale med Norges realfagsungdomsskole Asker om kjøp av undervisningstjenester.



Saksframlegg

Arkivsak
23/03151-1

Saksbehandler
Henrik Risting Stemsrud

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
14.03.2023

Hvalstad skole - revidert konkurransegrunnlag

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kravet til CO2-ekv per m² for byggeprosjektet Hvalstad skole tilpasses prosjektspesifikke forhold og behov for rasjonell gjennomføring, herunder tilgang på betongprodukter i lokalmarkedet. Dette medfører en klimagass reduksjon ift referansebygg på om lag 30% (ref. Futurebuilt zero 2025 nivå).
2. Fremdrift i revidert konkurransegrunnlag tar utgangspunkt i oppstart byggeplass høsten 2023 og innflytting og mulig bruk av lokaler når skolen er klar. Prosjektet planlegger med innflytting i løpet av 1. kvartal 2026
3. Midlertidige lokaler for alle trinn etableres i Johan Drengsruds vei 60 i hele byggeperioden fra og med august 2023 frem til nye Hvalstad skole tas i bruk.

1. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Totalentreprise Hvalstad skole ble lagt ut i markedet høsten 2022 som en totrinns anskaffelse. Kvalifiserte tilbydere påbegynte sitt tilbudsarbeid og satte seg inn i prosjektet. Noen uker før tilbudsfrist ble det på bakgrunn av en samlet vurdering besluttet å trekke utlysningen.

En markedsdialog ble i etterkant av avlysningen gjennomført med god deltakelse og engasjement fra markedet. Byggherre (BH) presenterte der et foreslått rammeverk for en ny og revidert utlysning med en mer balansert risikofordeling i entreprisen gitt utfordrende grunnforhold, krevende tomt og offensive miljøkrav. BH opplevde at markedet responderte positivt på forslagene som ble lagt frem i markedsdialogen.

Juridisk tar byggherre nå noe mer risiko knyttet til grunnforhold sammenliknet med tidligere, i tillegg benyttes i større grad NS 8407 uten særbestemmelser.

Vedtakspunkt 1 - Miljø

Basert på konkrete innspill fra markedet, er det vurdert som hensiktsmessig å redusere kravene til kg CO₂-ekv per m² BRA fra en tidligere ambisjon på 331 kg CO₂-ekv per m² BRA til 378 kg CO₂-ekv per m² BRA. Dette medfører en klimagassreduksjon ift. referansebygg på om lag 30% sammenliknet med Futurebuilt zero 2025 nivå. Tilbakemeldingene fra markedet på behovet for å redusere CO₂-ambisjonene, baserer seg på prosjektspesifikke forhold og et behov for rasjonell gjennomføring. Herunder tilgang på betongprodukter i lokalmarkedet og et fremdriftsmessig behov for støpearbeider vinterstid.

Vedtakspunkt 2 – Fremdrift

Ettersom anskaffelsen ble trukket, konkurransegrunnlaget revideres, og legges ut på nytt, oppstår det noe forskyving av planlagt oppstart. Dette utgjør om lag et halvt år totalt sett.

Opprinnelig var det planlagt med forberedende arbeider etter påske 2023 og med en tyngre drift fra og med sommeren 2023. Ny plan er oppstart forberedende arbeider i august 2023 og oppstart tyngre arbeider sept/okt 2023. Dette forutsetter kontraktssignering innen juli 2023 og at alle nødvendige offentlige tillatelser er gitt.

Fremdriften i revidert konkurransegrunnlag tar utgangspunkt i oppstart byggeplass høsten 2023 og innflytting når skolen er klar og satt i drift. Prosjektet planlegger med innflytting i løpet av 1. kvartal 2026.

Vedtakspunkt 3 – Midlertidige lokaler

Etter forrige politiske behandling har Asker International School (AIS) kommet videre med prosess og bygging av nye lokaler. AIS har nå sagt opp sin leieavtale med Asker kommune i Johan Drengsruds vei 60. Dette muliggjør flytting av hele Hvalstad skole som en samlet driftsenhet. Skolen ønsker å samle sin drift i erstatningslokalene, heller enn å være på flere lokasjoner. En samlet flytting ivaretar både arbeidsmiljø for lærere og skolemiljø for elevene. Prosjektet vurderer flytting av hele skolen som en god løsning, spesielt knyttet til sikkerhet i byggeperioden og en mer forutsigbar gjennomføring av byggeprosjektet på Hvalstad.

Midlertidige lokaler for alle trinn foreslås derfor etablert i Johan Drengsruds vei 60 i hele byggeperioden fra og med august 2023 frem til nye Hvalstad skole tas i bruk.

2. Tidligere behandling

Formannskapet behandlet sak 85/22 «Hvalstad skole - Miljøambisjoner og midlertidige lokaler» i møte 19.04.2022.

3. Kommunedirektørens vurdering

Basert på tilbakemelding fra markedet var det nødvendig å trekke konkurransen og revidere konkurransegrunnlaget. Dette for å sikre en attraktiv konkurranse med en rasjonell og forutsigbar gjennomføring.

Endringene i konkurransegrunnlaget omfatter juridiske forhold, samt miljøkrav, fremdrift, og midlertidige lokaler.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
23/03151

Saksbehandler
Klaus Emil Øiseth

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
14.03.2023

Saksnr.
50/23

Hvalstad skole - revidert konkurransegrunnlag

Formannskapet har behandlet saken i møte 14.03.2023 sak 50/23

Behandling

Avdelingsleder Klaus Emil Øiseth og kommunedirektør Lars Bjerke besvarte spørsmål.

Oddvar Igland (Sp) fremmet på vegne av H, V, Sp og KrF følgende forslag til tillegg i punkt 3 og nytt punkt 4:

Forslag til tillegg i punkt 3:

Dersom det viser seg at ny konkurranse innebærer forsinket oppstart av byggeprosjektet bes kommunedirektøren, i samarbeid med skolens ledelse, vurdere utsatt flytting til Drengsrud slik at perioden for skoledrift i midlertidige lokaler blir kortest mulig.

Forslag til nytt punkt 4:

Kommunedirektøren bes om å gå i dialog med Hvalstad FAU og Hvalstad IL om kompensierende tiltak i utbyggingsperioden, jfr. deres innspill til denne saken datert 12.03.23.

Kommunedirektørens innstilling, punkt 1 og 2, ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling punkt 3, herunder tillegg fremmet av Igland på vegne av H, V, Sp og KrF, ble enstemmig vedtatt.

Forslag til nytt punkt 4 fremmet av Igland på vegne av H, V, Sp og KrF, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kravet til CO₂-ekv per m² for byggeprosjektet Hvalstad skole tilpasses prosjektspesifikke forhold og behov for rasjonell gjennomføring, herunder tilgang på betongprodukter i lokalk markedet. Dette medfører en klimagass reduksjon ift referansebygg på om lag 30% (ref. Futurebuilt zero 2025 nivå).
2. Fremdrift i revidert konkurransegrunnlag tar utgangspunkt i oppstart byggeplass høsten 2023 og innflytting og mulig bruk av lokaler når skolen er klar. Prosjektet planlegger med innflytting i løpet av 1. kvartal 2026
3. Midlertidige lokaler for alle trinn etableres i Johan Drengsruds vei 60 i hele byggeperioden fra og med august 2023 frem til nye Hvalstad skole tas i bruk. Dersom det viser seg at ny konkurranse innebærer forsinket oppstart av byggeprosjektet bes kommunedirektøren, i samarbeid med skolens ledelse, vurdere utsatt flytting til Drengsrud slik at perioden for skoledrift i midlertidige lokaler blir kortest mulig.
4. Kommunedirektøren bes om å gå i dialog med Hvalstad FAU og Hvalstad IL om kompenserende tiltak i utbyggingsperioden, jfr. deres innspill til denne saken datert 12.03.23.



Saksframlegg

Arkivsak
23/03972-1

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
14.03.2023

Økonomisk bistand til jordskjelvrammede i Tyrkia og Syria

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune bevilger kr 200.000 til hjelpearbeidet etter jordskjelvene i Tyrkia og Syria.
2. Ordfører får fullmakt til å fordele beløpet på humanitære organisasjoner som samarbeider med UD om nødhjelp i området.
3. Støtten belastes formannskapets disposisjonskonto.

1. Sammendrag og konklusjon

Kommunedirektøren foreslår at Asker kommune gir økonomisk støtte til hjelpearbeidet etter jordskjelvene i Tyrkia og Syria. Kraftige jordskjelv rammet regionen i februar i år. Dette er den verste naturkatastrofen som har rammet et europeisk land på nesten 100 år. Dødstallene har passert 50.000, mange flere er skadd, titusener er savnet og hundretusener er hjemløse, ifølge FN.

Det er åpenbart at katastrofen har medført enorme humanitære behov. FN ber om fire milliarder dollar de neste tre månedene til Syria, og én milliard til Tyrkia. Norge støtter FN, Røde Kors og store norske humanitære organisasjoner i deres arbeid i de jordskjelvrammede områdene, foreløpig med 250 millioner kroner. Norge sender også medisiner og medisinsk utstyr, og forsvaret bistår med fly til evakuering av skadde personer og transport av nødhjelp.

Kommunedirektøren foreslår at Asker kommune, i likhet med mange andre kommuner, også gir økonomisk støtte til hjelpearbeidet etter katastrofen. Støtten bør

kanaliseres til noen av de humanitære organisasjonene som UD har strategiske samarbeidsavtaler med.

Kommunedirektøren foreslår at det bevilges et beløp på 2 kroner per innbygger i kommunen. Beløpet belastes formannskapetets disposisjonskonto.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
23/03972

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
14.03.2023

Saksnr.
51/23

Økonomisk bistand til jordskjelvrammede i Tyrkia og Syria

Formannskapet har behandlet saken i møte 14.03.2023 sak 51/23

Behandling

Ordfører Lene W. Conradi innledet til saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune bevilger kr 200.000 til hjelpearbeidet etter jordskjelvene i Tyrkia og Syria.
2. Ordfører får fullmakt til å fordele beløpet på humanitære organisasjoner som samarbeider med UD om nødhjelp i området.
3. Støtten belastes formannskapetets disposisjonskonto.



Asker
kommune

Notat til referatsak

Vår referanse
23/05024-1

Vår saksbehandler
Elisabeth Lannem Nærby

Dato
17.03.2023

Referatsaker formannskapet 14. mars 2023

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger.

Dokumentet er elektronisk godkjent.