



## Møteinnkalling

**Utvalg**

Utvalg for velferd

**Dato**

25.04.2023 kl. 18:00

**Sted**

Asker rådhus

### Merknad

Eventuelt forfall må meldes snarest på e-post:

[Politisk.sekretariat@asker.kommune.no](mailto:Politisk.sekretariat@asker.kommune.no)

Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed fra møtesekretær.

**Tema/presentasjoner:**

- Aktivitetsoversikter fra Aktiv fritid
- Orientering om Karrieresenteret

### Sakskart

---

**Saker til behandling**

---

---

12/23 23/05664-1 Godkjennelse av protokoll fra møte i velferd, 21.03.2023

---

13/23 23/04233-2 Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg velferd

---

14/23 23/02151-2 Høring Helsepersonellkommisjonens rapport NOU 2023:4  
Tid for handling

---

15/23 22/00227-6 Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

---

16/23 21/21815-8 Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne -  
2.gangsbehandling

---

## Referatsaker

---

Asker, 13.04.2023  
Cecilie Lindgren  
Leder i utvalg



## Møteprotokoll

### Utvalg for velferd

<b>Dato</b>	<b>Tid</b>	<b>Sted</b>
25.04.2023	18:00 – 22.21	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Cecilie Lindgren, H

#### Til stede:

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>	<b>Møtte for</b>
Leder i utvalg	Cecilie Lindgren (H)	
Nestleder	Hans A. Hveem (H)	
Utvalgsmedlem	Turid Lohne Velund (H)	
Utvalgsmedlem	Bjarte Gatland Reve (H)	
Utvalgsmedlem	Arne-Edvard Torvbråten (P)	
Utvalgsmedlem	Kent Ingar Lippert Olsen (KRF)	
Varamedlem	Gro Buttingsrud (V)	Marit S. Vannebo (H)
Utvalgsmedlem	Finn Edvin Brøndal (H)	
Utvalgsmedlem	Roger Olsen (A)	
Utvalgsmedlem	Solav Abbas (A)	
Utvalgsmedlem	Even Gulowsen (MDG)	
Varamedlem	Ida Kristine Selvær (R)	Janne Grøttumsbråten (SV)
Varamedlem	Judith Horntvedt (Uavh.)	Tonje Lavik (FrP)

#### Forfall: 3

Utvalgsmedlem Marit S. Vannebo (H)

Utvalgsmedlem Janne Grøttumsbråten (SV)

Utvalgsmedlem Tonje Lavik (FrP)

Administrasjonen    Direktør Aud Hansen

Protokollfører      Ellen Gangnæs

Møtet ble satt med 13 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til habilitet eller innkallingen:

## Saksliste

Side

---

### Saker til behandling

<a href="#">12/23</a>	23/05664-1	Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 21.03.2023	2
<a href="#">13/23</a>	23/04233-2	Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg velferd	3
<a href="#">14/23</a>	23/02151-2	Høring Helsepersonellkomisjonens rapport NOU 2023:4 Tid for handling	6
<a href="#">15/23</a>	22/00227-6	Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035	8
<a href="#">16/23</a>	21/21815-8	Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling	10

---

### Referatsaker

---

## Saker til behandling

### 12/23 Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 21.03.2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for velferd	25.04.2023	12/23

Leders forslag til vedtak:

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 21.03.2023 godkjennes slik den foreligger.

## **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 21.03.2023 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

## **13/23 Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg velferd**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for velferd	25.04.2023	13/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Følgende tre samfunnsflokker vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:
  - Ungt utenforskap
  - Demografiutfordringer
  - Klima og natur
2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Velferd følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:
  -

- 
- 

3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

## Behandling

Leder Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Direktør Aud Hansen og rådgivere Dag Erik Johnsen, Kristin Opsahl og Veslemøy R. Lerheim hadde en grundig innledning til saken og besvarte spørsmål.

Rådgiver Eline T. Tveter presenterte «Brukerundersøkelser» og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, KrF, PP, V, A og MDG:

1. Følge opp vedtatte temaplaner med sikte på å iverksette relevante innsatstiltak. Sørg for tilstrekkelige koordinerings-, og implementeringsressurser når det gjelder oppfølgingen av Temaplan Leve Hele livet.
2. Ungt utenforskap – oppfølging av sak om effektkontrakter. Videreføring av viktige tiltak som Ungdomslos, Jobbsjansen og NAV i skolen.
3. Styrke arbeidet med Innovasjon og utvikling – økt digitalisering.
4. Tørn-prosjektet videreføres.
5. Styrke hjemmetjenestene slik at tjenestene er tilstrekkelig rigget for å ivareta sine oppgaver i forhold til endring i demografi.
6. Utvikle flere nivåer av boliger, med lavere tjenestenivå, flere steder i kommunen, i overensstemmelse med boligtrappen, gjerne sammen med private utbyggere, som for eksempel Bergerløkka.
7. Fortsette arbeidet med frivillighet i Velferd, også overfor hjemmeboende eldre.
8. Styrke kompetansen med en ernæringsfysiolog.
9. Styrke ergoterapitjenestene.
10. Utvikle et tilstrekkelig antall heldøgns bo- og omsorgsplasser slik at innbyggerne skal ha trygghet for å få plass ved behov.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A og R:

1. Flere boliger for personer med funksjonsnedsettelse og de som sliter med rus- og psykiske utfordringer, ettersom dette er viktig for å møte deres behov.
2. For å oppfylle kravene og forventningene fra våre innbyggere, ser vi et behov for å styrke grunnbemanningen i kommunen vår.

3. Vi har et økende behov for flere VTA- og VTO-plasser i vår kommune, særlig for personer med ulike funksjonsnedsettelse og utfordringer.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

- Opprettholde dagens dekningsgrad for heldøgns omsorg så lenge det er nødvendig og til alternative omsorgsmodeller har vist sin virkning.
- Styrke takten i bygging av boliger til personer med nedsatt funksjonsevne og dermed fjerne etterslepet fra tidligere for lav investeringstakt.
- Øke innsatsen for å rekruttere flere støttekontakter.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, V, KRF, PP, A og MDG til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R punkt 1 falt mot 5 stemmer, Solav Abbas, A Roger Olsen, A, Ida Kristine Selvær, R, Even Gulowsen, MDG og Edith Horntvedt, Uavhengig.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R til punkt 2 falt mot 3 stemmer, Solav Abbas, A, Roger Olsen, A, Ida Kristine Selvær, R

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R til punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG, til punkt 1, falt mot 1 stemme, Even Gulowsen, MDG

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG til punkt 2, falt mot 4 stemmer, Even Gulowsen, MDG, Solav Abbas, A, Roger Olsen, A og Ida Kristine Selvær, R.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG til punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Følgende tre samfunnsflokke vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:

- Ungt utenforskap
- Demografiutfordringer
- Klima og natur

2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Velferd følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:

- Følge opp vedtatte temaplaner med sikte på å iverksette relevante innsatstiltak. Sørg for tilstrekkelige koordinerings-, og implementeringsressurser når det gjelder oppfølgingen av Temaplan Leve Hele livet.
- Ungt utenforskap – oppfølging av sak om effektkontrakter. Videreføring av viktige tiltak som Ungdomslos, Jobbsjansen og NAV i skolen.
- Styrke arbeidet med Innovasjon og utvikling – økt digitalisering.
- Tørn-prosjektet videreføres.
- Styrke hjemmetjenestene slik at tjenestene er tilstrekkelig rigget for å ivareta sine oppgaver i forhold til endring i demografi.
- Utvikle flere nivåer av boliger, med lavere tjenestenivå, flere steder i kommunen, i overenstemmelse med boligtrappen, gjerne sammen med private utbyggere, som for eksempel Bergerløkka.
- Fortsette arbeidet med frivillighet i Velferd, også overfor hjemmeboende eldre.
- Styrke kompetansen med en ernæringsfysiolog.
- Styrke ergoterapitjenestene.
- Utvikle et tilstrekkelig antall heldøgns bo- og omsorgsplasser slik at innbyggerne skal ha trygghet for å få plass ved behov.
- Vi har et økende behov for flere VTA- og VTO-plasser i vår kommune, særlig for personer med ulike funksjonsnedsettelse og utfordringer.
- Øke innsatsen for å rekruttere flere støttekontakter.

3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

[Lagre vedtak]

## **14/23 Høring Helsepersonellkomisjonens rapport NOU 2023:4 Tid for handling**

**Behandlet av**  
1 Eldrerådet

**Møtedato**  
20.04.2023

**Saksnr.**  
7/23



Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utkast til høringsbrev støttes.

## **Behandling**

Forslag fremmet av Ida Kristine Selvær, R:

De tre første kulepunktene på side 3 i dokumentet under kapittel 9 Arbeidsforhold og arbeid, strykes

Følgende punkter innarbeides i høringsbrevet:

4.Vi støtter kommisjonens anbefaling om økt utdanning og utvidet bruk av fagarbeidere i helse- og omsorgstjenestene, som en viktig ressurs for utvikling av tjenestene.

5.Vi støtter Helsepersonellkommisjonen anbefaling om vurdering for å formalisere samarbeidet mellom spesialisthelsetjenesten og fagskolesektoren, og at de kommunale helse- og omsorgstjenestene også bør omfattes av en slik instruks.

6. Det må utvikles metoder for å effektivisere vurdering og godkjenning av fagkompetanse som er opparbeidet i andre land.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

Asker kommune er uenig med utvalget når utvalget omtaler BPA som en unødvendig organisasjonsform og minner om at ordningen bemannes hyppig med ikke faglært personell. Dette gjør at ordningen ikke konkurrerer med andre tjenester innenfor helse og omsorgssektoren. Hertil kommer at ordningen ikke primært er helsefremmende, men at den har sin styrke i å være et middel til å fjerne barrierer som ofte preger hverdagen for mange personer med nedsatt funksjonsevne.

Forslag fremmet av Gro Buttingsrud, V:

Kan man se på om andre yrkesgrupper enn de tradisjonelle kan ha rolle som ledere innen helse og velferd?

Forslaget fremmet av Ida Kristine Selvær, R punkt 1, 2 og 3, falt mot 1 stemme, Ida Kristine Selvær, R.

Forslaget fremmet av Ida Kristine Selvær, R til punker 4, 5 og 6 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG, falt mot 4 stemmer, Even Gulowsen, MDG, Roger Olsen, A, Solav Abbas, A, Ida Kristine Selvær, R.

Forslag fremmet av Gro Buttingsrud, V falt mot 4 stemmer, Gro Buttingsrud, V, Roger Olsen, A, Even Gulowsen, MDG og Judith Horntvedt, Uavhengig.

## **Vedtak**

1. Utkast til høringsbrev støttes med følgende endringer:

Vi støtter kommisjonens anbefaling om økt utdanning og utvidet bruk av fagarbeidere i helse- og omsorgstjenestene, som en viktig ressurs for utvikling av tjenestene.

Vi støtter Helsepersonellkommisjonen anbefaling om vurdering for å formalisere samarbeidet mellom spesialisthelsetjenesten og fagskolesektoren, og at de kommunale helse- og omsorgstjenestene også bør omfattes av en slik instruks.

Det må utvikles metoder for å effektivisere vurdering og godkjenning av fagkompetanse som er opparbeidet i andre land.

[Lagre vedtak]

## **15/23 Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035**

**Behandlet av**  
1 Eldrerådet

**Møtedato**  
20.04.2023

**Saksnr.**  
8/23

2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035

.....

.....

.....

## Behandling

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Anette K. Førland presenterte saken og besvarte spm.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H, på vegne av H, KrF, PP og V til innspill i punkt 2:

- Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
- Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A, til innspill i punkt 2:

- Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.
- Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.

Forslaget fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, KrF, PP og V til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

### **Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
  - Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.
  - Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden
  - Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.

[Lagre vedtak]

### **16/23 Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23

3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

## Behandling

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Rådgiver Nanette Bohn presenterte saken og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

Hovedutvalg for velferd forutsetter at ordningen med Brukerstyrt Personlig Assistanse (BPA) gis en bredere behandling i temaplanen og sees i sammenheng

med de mål for deltakelse, selvbestemmelse, medvirkning, inkludering og tilhørighet som ligger til grunn for «på lik linje».

Oversendelsesforslag fremmet av Solav Abbas, A:

- Velferdsteknologi
- Hjelpemidler

Alle brukere må ha god tilgang på moderne hjelpemidler til personer med spesielle behov, og de ansatte må ha god opplæring i bruk av hjelpemidlene.

- Kompetanseheving

Kommunen må ha en klar strategi og legge godt til rette for etterutdanning/videreutdanning av assistenter i barnehage og skole. Særlig er det viktig med kompetanseheving rettet mot barn med spesielle behov.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG falt mot 2 stemmer, Even Gulowsen, MDG og Judith Horntvedt, Uavhengig

Oversendelsesforslaget fremmet av Solav Abbas, A, ble besluttet oversendt uten realitetsbehandling.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

### 3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

[Lagre vedtak]

#### **Referatsaker**

- Presentasjon Aktivitetsoversikter fra Aktiv fritid ved avdelingsleder Line Møller
- Presentasjon om Karrieresenteret ved rådgiver Trine Lund
- Spørsmål fra representant Even Gulowsen, MDG «Stendis virksomhet på Risenga» Besvart av rådgiver Kristin Opsahl.
- Spørsmål fra representant Kent Lippert Olsen; Problemer med å rekruttere inn i lederstillinger/fastlegeordningen? Besvart av direktør Aud Hansen
- Leder Cecilie Lindgren, H, foreslo en uformell sommeravslutning med egen dato.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/05664-1

**Saksbehandler**  
Ellen Gangnæs

**Behandles av**  
Utvalg for velferd

**Møtedato**  
25.04.2023

### **Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 21.03.2023**

#### **Leders forslag til vedtak:**

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 21.03.2023 godkjennes slik den foreligger.

Cecilie Lindgren

Leder i Utvalg velferd

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/05664

**Saksbehandler**  
Ellen Gangnæs

**Behandlet av**  
1 Utvalg for velferd

**Møtedato**      **Saksnr.**  
25.04.2023      12/23

### **Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 21.03.2023**

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 12/23

#### **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 21.03.2023 godkjennes slik den foreligger.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/04233-2

**Saksbehandler**  
Nanette Mia Bohn

**Behandles av**  
Utvalg for velferd

**Møtedato**  
25.04.2023

### **Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg velferd**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Følgende tre samfunnsflokker vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:
  - Ungt utenforskap
  - Demografiutfordringer
  - Klima og natur
2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Velferd følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:
  - 
  - 
  -
3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Det politiske årshjulet for 2023 ble vedtatt av kommunestyret i desember (sak 109/22). Saken beskriver de sentrale plan- og styringsprosessene gjennom

året, med fokus på de politiske prosessene knyttet til arbeidet med Handlingsprogram 2024-2027.

Som det fremgår av årshjulet, gjennomføres det dialogmøter mellom hovedutvalgene og brukerrådene i mars. Hensikten med møtene er å tilrettelegge for dialog mellom de folkevalgte og brukerrådene knyttet til videreutvikling av tjenestene. Deretter får hovedutvalgene i april mulighet til å gi sine innspill til kommunedirektørens videre arbeid med handlingsprogrammet. Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2024-2027 legges frem i september, og kommunestyret fatter sitt endelige vedtak i desember.

Hensikten med denne saken er at hovedutvalget så tidlig som mulig i prosessen skal få mulighet til å gi sine innspill og prioriteringer til kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

Kommunedirektøren anbefaler at hovedutvalgets drøftinger i hovedsak bør ta utgangspunkt i de vedtatte temaplanene som definerer politiske innsatsområder, retningsvalg og prioriteringer for samfunns- og tjenesteutviklingen i årene fremover. Totalt 11 temaplaner er så langt vedtatt av kommunestyret og under implementering.

I tillegg er det viktig å lytte til innspill fra brukerne, både gjennom dialogmøter og brukerundersøkelser som har vært gjennomført i løpet av året. Referat fra dialogmøtene følger som vedlegg til saken. Kommunedirektøren vil i forbindelse med behandling av saken presentere resultatet for de brukerundersøkelsene som har vært gjennomført det siste året.

Med bakgrunn i de vedtatte temaplanene har kommunedirektøren vurdert at tre samfunnsflokke krever særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor. Dette gjelder ungt utenforskap, demografiutfordringer og klima og natur. Kommunedirektøren anbefaler at hovedutvalgets drøftinger også bør ta utgangspunkt i disse sektorovergripende samfunnsflokene.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

### **Den økonomiske situasjonen**

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til innbyggere. Norsk økonomi og verdensøkonomien er for tiden preget av langt større usikkerhet enn normalt, og det er knyttet stor usikkerhet til de økonomiske rammebetingelsene for kommunesektoren fremover.

Asker kommune har utfordringer knyttet til høy prisvekst, høye energikostnader, stigende renter og høy lånegjeld. Kommunen er også sårbar overfor svingninger i finansmarkedet, og påvirkes i tillegg av endringer i nasjonal skattepolitikk og nytt inntektssystem. Videre viser det økonomiske resultatet for 2022 at enkelte tjenesteområder har et merforbruk som vil medføre utfordringer også i 2023. Kommunedirektøren legger på denne bakgrunn til grunn at det vil være behov for omstilling og effektivisering i årene fremover for å opprettholde den økonomiske bærekraften.

Handlingsprogram 2023-2026 legger opp til en omstilling og effektivisering på totalt 150 mill. kroner i løpet av 2026. I tillegg ble flere investeringsprosjekter vedtatt skjøvet frem i tid. For 2023 utgjør omstillingen 30 mill. kroner. For å dempe konsekvensene av merforbruket i 2022, har kommunedirektøren i sak om revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover (k-sak 19/23) redegjort for behov for ytterligere effektiviseringstiltak og endringer i tjenestetilbudet i 2023.

Handlingsprogram 2024-2027 vil bygge på de økonomiske rammebetingelsene og prioriteringene som ligger til grunn i gjeldende Handlingsprogram 2023-2026, sak om revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover, 1. og 2. tertialrapport 2023, regjeringens kommuneproposisjon for 2024 som legges frem i mai, samt statsbudsjettet som legges frem i oktober.

Kommunedirektøren vil i sak om strategiske mål og rammer, som legges frem for kommunestyret i juni, gi sine anbefalinger om det økonomiske opplegget for Handlingsprogram 2024-2027. Kommunedirektørens foreløpige vurdering er at en eventuell styrking av prioriterte områder vil kreve ytterligere omstilling eller omprioriteringer innenfor tjenesteområdene.

### **Innovasjon og tjenesteutvikling gjennom temaplaner**

I perioder med omstilling er det også viktig å satse på tjenesteutvikling, innovasjon og digitalisering, samt videreutvikle samarbeidet med frivilligheten, næringslivet og andre aktører i sivilsamfunnet.

Kommunestyret har vedtatt en rekke temaplaner som definerer politiske innsatsområder, retningsvalg og prioriteringer for samfunns- og tjenesteutviklingen i årene fremover. Arbeidet med å iverksette og følge opp disse blir viktig for å sikre bærekraftige velferdstjenester i fremtiden. Temaplanene bygger på målene og satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens arealdel blir etter planen vedtatt før sommeren, og vil også gi viktige føringer for samfunns- og tjenesteutviklingen fremover.

Asker kommunes oppdaterte planstrategi legger til grunn at det skal utarbeides totalt 17 temaplaner. 11 temaplaner er så langt vedtatt av kommunestyret og er under implementering.

Tabellen under viser status for arbeidet med de 17 temaplanene.

Temaplan	Ansvarlig utvalg	Status
Arbeidsgiverpolitikk	Formannskapet	Vedtatt 08.09.20
Medborgerskap	Medborgerskap	Vedtatt 13.04.21
Barnehage- og skolekapasitet	Oppvekst	Vedtatt 15.06.21
Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Medborgerskap	Vedtatt 15.06.21
Handling mot klimaendringene	Samfunnstjenester	Vedtatt 15.06.21
Næring	Formannskapet	Vedtatt 14.09.21
Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker	Velferd	Vedtatt 08.03.22
Vann og vannmiljø	Samfunnstjenester	Vedtatt 08.03.22
Kultur	Medborgerskap	Vedtatt 04.04.22
Digitalisering og smart bruk av teknologi	Formannskapet	Vedtatt 15.11.22
Mestre hele livet – psykisk helse og rus	Velferd	Vedtatt 31.01.23
Å høre til – temaplan for oppvekst	Oppvekst	Vedtatt 2. kvartal 2023
På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne	Velferd	Vedtatt 2. kvartal 2023
Naturmangfold	Samfunnstjenester	Vedtatt 2. kvartal 2023
Eiendom	Samfunnstjenester	Vedtatt 1. kvartal 2024
Samferdsel og mobilitet	Formannskapet	Vedtatt 2. kvartal 2024
Boligutvikling	Formannskapet	Vedtatt 2. kvartal 2024

Temaplanene har normalt et 12-årsperspektiv og mange av dem er tverrsektorielle. Det innebærer at det kreves sektorovergrep og langsiktig innsats for å nå målene og følge opp de ulike innsatsområdene og strategiene.

### 3. Kommunedirektørens vurdering

#### Samfunnsfloker som krever tverrsektoriell innsats

Som en følge av de økonomiske rammebetingelsene, legger kommunedirektøren til grunn at ambisjonene i temaplanene som hovedregel må realiseres innenfor eksisterende økonomiske rammer og iverksettes over flere år. Det innebærer at vi må omprioritere ressurser innenfor tjenesteområdene for å prioritere nye satsinger

og tjenesteutvikling i tråd med føringene i temaplanene. Det kan også være aktuelt at flere tjenesteområder går sammen om å samfinansiere prioriterte aktiviteter og tiltak.

Kommunedirektøren har med bakgrunn i de vedtatte temaplanene vurdert at følgende tre samfunnsflokker krever særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:

- Ungt utenforskap
- Demografiutfordringer
- Klima og natur

Disse er i all hovedsak sammenfallende med KS sine vurderinger av hvilke komplekse samfunnsutfordringer vi står overfor som vil kreve radikale grep i årene fremover. KS' Partnerskap for radikal innovasjon (PRI) jobber med radikale innovasjoner knyttet til komplekse samfunnsutfordringer som krever at vi må samarbeide på tvers, innovere systemene våre og utvikle radikalt nye løsninger. Det vises til nærmere informasjon om Partnerskap for radikal innovasjon på [KS' nettsider](#).

Våre ansatte er kommunens viktigste ressurs. For å kunne arbeide godt med de tre samfunnsflokene, må Asker kommune ha tilgang på tilstrekkelig og kompetent arbeidskraft. Når vi blir stadig flere eldre og færre i yrkesaktiv alder, kan dette blir en utfordring i årene fremover. Dette er også fremhevet av helsepersonellkommisjonen, som nylig har foreslått en rekke tiltak for å utdanne, rekruttere og beholde kvalifiserte fagfolk i helse- og omsorgstjenestene både på kort og lang sikt. Samtidig er arbeidsmarkedet i endring. I en tid med store krav til omstilling og ny kunnskap blir det også viktig å tilrettelegge for kompetanseutvikling for ledere og medarbeidere.

Nedenfor følger en kort beskrivelse av de tre samfunnsflokene og hvordan disse relaterer seg til Asker kommunes temaplaner.

Kommunedirektøren vil følge opp arbeidet med de tre samfunnsflokene gjennom tverrsektoriell koordinering og oppfølging ved hjelp av metodikk for porteføljestyling.

### Ungt utenforskap

Utenforskap er en stadig voksende samfunnsutfordring, og innebærer at enkeltmennesker eller grupper av mennesker står utenfor samfunnet. Det kan for eksempel være at de ikke deltar i utdanning eller arbeidsliv, eller at de mangler språklig eller kulturell tilknytning til samfunnet. Sykdom og funksjonshemming kan også være årsaker til utenforskap.

Utenforskap kan ramme alle aldersgrupper. Ungt utenforskap handler om den økende andelen barn og unge som opplever å ikke høre til i et fellesskap, og som over tid faller ut av utdanning eller arbeid. Utenforskap kan føre til dårlig livskvalitet, svak selvfølelse og dårlig helse hos den enkelte, og er også en stor samfunnsutfordring med betydelige økonomiske konsekvenser.

Asker kommunes innsatsområder og strategier knyttet til ungt utenforskap er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Å høre til – temaplan for oppvekst
- Medborgerskap
- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Kultur
- Mestre hele livet – psykisk helse og rus
- Arbeidsgiverpolitikk

### Demografiutfordringer

Befolkningssammensetningen vil i årene fremover endre karakter. Samfunnet får stadig flere eldre og flere som lever lenger, samtidig som vi har lavere fødselskull og færre i yrkesaktiv alder. Økningen i antall eldre med behov for helse- og omsorgstjenester medfører utfordringer for velferdsstaten.

Asker kommune må i større grad tilrettelegge for at flere kan bo hjemme lengst mulig, fremme egenomsorg og mestring, og utnytte de mulighetene som finnes i den enkeltes nærmiljø og sosiale nettverk. Samtidig skal vi sikre at de som trenger det får nødvendige helse- og omsorgstjenester.

Det kreves bred og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å utvikle kommunen til et aldersvennlig samfunn. Målet er å utvikle gode og inkluderende lokalsamfunn med et differensiert bo- og tjenestetilbud og gode møteplasser som fremmer tilhørighet og samfunnsdeltakelse.

Asker kommunes innsatsområder og strategier knyttet til tjenesteutvikling, bolig- og stedsutvikling for å møte demografiutfordringene er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker
- Medborgerskap
- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Kultur
- Boligutvikling
- Samferdsel og mobilitet

- Barnehage- og skolekapasitet
- Arbeidsgiverpolitikk
- Digitalisering og smart bruk av teknologi

## Klima og natur

Økende oppvarming og tap av natur er en av de største utfordringene samfunnet står overfor. Ifølge FNs naturpanel har naturmangfoldet aldri vært så truet som det er i dag.

Klimaendringene er en global utfordring som også påvirker Norge. Det er en nasjonal målsetting at Norge skal være et lavutslippssamfunn innen 2050. Norge har forpliktet seg til å redusere direkte klimagassutslipp med minst 50 prosent innen 2030, sammenlignet med nivået i 1990. Det er beregnet at Asker kommune kan redusere utslippene med 67 prosent dersom vi fører en offensiv klimapolitikk. Klimabudsjetten i handlingsprogrammet er et viktig verktøy for å følge opp konkrete tiltak.

Det er også en global, nasjonal og lokal målsetting å ivareta miljøet og naturmangfoldet. Naturen skal forvaltes slik at planter og dyr sikres i levedyktige bestander, og at variasjonen av naturtyper og landskap opprettholdes. I desember 2022 knyttet Norge seg til FNs naturavtale. Et av hovedmålene er at minst 30 prosent av land- og havområdene skal vernes innen 2030. Det er også et mål at 30 prosent av den naturen som i dag er ødelagt skal restaureres innen 2030.

I Asker er 60 prosent av elvene, 40 prosent av innsjøene og 100 prosent av fjordene i risiko for å ikke å oppnå «god økologisk og kjemisk tilstand». Resultatene av vassdragsovervåking viser at mange vannforekomster har høye verdier av fosfor og tarmbakterier. Dette skyldes i stor grad påvirkning fra avløpsvann, jordbruk og urban utvikling.

Asker kommunes innsatsområder og strategier knyttet til klima og natur er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Handling mot klimaendringene
- Naturmangfold
- Vann og vannmiljø
- Samferdsel og mobilitet
- Næring

## **Prioriterte innspill fra hovedutvalget**

Kommunedirektøren inviterer hovedutvalget til å komme med innspill til konkrete satsinger, aktiviteter eller tiltak som bør prioriteres i neste handlingsprogramperiode,



gjærne relatert til de tre samfunnsflokene. En prioritering av noen satsinger kan innebære at noe annet må nedprioriteres.

Hovedutvalgets innspill bør ta utgangspunkt i de vedtatte temaplanene som definerer politiske innsatsområder, retningsvalg og prioriteringer for samfunns- og tjenesteutviklingen i årene fremover. Det vises til de enkelte temaplanene for en nærmere oversikt over innsatsområder og strategier. I tillegg er det viktig å lytte til innspill fra brukerne, både gjennom dialogmøter og brukerundersøkelser som har vært gjennomført i løpet av året.

Hovedutvalgets innspill og prioriteringer vil vurderes nærmere i kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

Kommunedirektøren vil i arbeidet med handlingsprogrammet blant annet vurdere muligheten for samfinansiering på tvers av tjenestoområder for å kunne gjennomføre større tverrsektorielle satsinger knyttet til sektorovergripende samfunnsflokter.

Arbeidet med de store samfunnsflokene og oppfølgingen av temaplanene krever god dialog mellom politisk og administrativt nivå. Det blir viktig å sikre et felles kunnskapsgrunnlag og gode prosesser som utgangspunkt for de til dels krevende prioriteringene som må gjøres i årene fremover. Kommunedirektøren vil ha løpende dialog med hovedutvalget gjennom året, og vil blant annet sørge for å holde hovedutvalget godt orientert om status for arbeidet med implementering av temaplanene.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Tjenester til personer med nedsatt funksjonsevne Oppsummering dialogmøter 2023  
Hjemmetjenesten oppsummering dialogmøte 2023  
Risenga og Vestre Nes oppsummering dialogmøte 2023  
Psykisk helse og rus oppsummering dialogmøte 2023  
HO1 oppsummering dialogmøte 2023  
HO2 oppsummering dialogmøte 2023



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04233

**Saksbehandler**  
Nanette Mia Bohn

**Behandlet av**  
1 Utvalg for velferd

**Møtedato**      **Saksnr.**  
25.04.2023      13/23

### Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg velferd

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 13/23

#### Behandling

Leder Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Direktør Aud Hansen og rådgivere Dag Erik Johnsen, Kristin Opsahl og Veslemøy R. Lerheim hadde en grundig innledning til saken og besvarte spørsmål.

Rådgiver Eline T. Tvetter presenterte «Brukerundersøkelser» og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, KrF, PP, V, A og MDG:

1. Følge opp vedtatte temaplaner med sikte på å iverksette relevante innsatstiltak. Sørg for tilstrekkelige koordinerings-, og implementeringsressurser når det gjelder oppfølgingen av Temaplan Leve Hele livet.
2. Ungt utenforskap – oppfølging av sak om effektkontrakter. Videreføring av viktige tiltak som Ungdomslos, Jobbsjansen og NAV i skolen.
3. Styrke arbeidet med Innovasjon og utvikling – økt digitalisering.
4. Tørn-prosjektet videreføres.
5. Styrke hjemmetjenestene slik at tjenestene er tilstrekkelig rigget for å ivareta sine oppgaver i forhold til endring i demografi.
6. Utvikle flere nivåer av boliger, med lavere tjenestenivå, flere steder i kommunen, i overenstemmelse med boligtrappen, gjerne sammen med private utbyggere, som for eksempel Bergerløkka.
7. Fortsette arbeidet med frivillighet i Velferd, også overfor hjemmeboende eldre.
8. Styrke kompetansen med en ernæringsfysiolog.
9. Styrke ergoterapitjenestene.

10. Utvikle et tilstrekkelig antall heldøgns bo- og omsorgsplasser slik at innbyggerne skal ha trygghet for å få plass ved behov.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A og R:

1. Flere boliger for personer med funksjonsnedsettelse og de som sliter med rus- og psykiske utfordringer, ettersom dette er viktig for å møte deres behov.
2. For å oppfylle kravene og forventningene fra våre innbyggere, ser vi et behov for å styrke grunnbemanningen i kommunen vår.
3. Vi har et økende behov for flere VTA- og VTO-plasser i vår kommune, særlig for personer med ulike funksjonsnedsettelser og utfordringer.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

- Opprettholde dagens dekningsgrad for heldøgns omsorg så lenge det er nødvendig og til alternative omsorgsmodeller har vist sin virkning.
- Styrke takten i bygging av boliger til personer med nedsatt funksjonsevne og dermed fjerne etterslepet fra tidligere for lav investeringstakt.
- Øke innsatsen for å rekruttere flere støttekontakter.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, V, KRF, PP, A og MDG til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R punkt 1 falt mot 5 stemmer, Solav Abbas, A Roger Olsen, A, Ida Kristine Selvær, R, Even Gulowsen, MDG og Edith Horntvedt, Uavhengig.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R til punkt 2 falt mot 3 stemmer, Solav Abbas, A, Roger Olsen, A, Ida Kristine Selvær, R

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R til punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG, til punkt 1, falt mot 1 stemme, Even Gulowsen, MDG

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG til punkt 2, falt mot 4 stemmer, Even Gulowsen, MDG, Solav Abbas, A, Roger Olsen, A og Ida Kristine Selvær, R.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG til punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkter ble enstemmig vedtatt.

**Vedtak**

1. Følgende tre samfunnsflokker vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:
  - Ungt utenforskap
  - Demografiutfordringer
  - Klima og natur
  
2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Velferd følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:
  - Følge opp vedtatte temaplaner med sikte på å iverksette relevante innsatstiltak. Sørg for tilstrekkelige koordinerings-, og implementeringsressurser når det gjelder oppfølgingen av Temaplan Leve Hele livet.
  - Ungt utenforskap – oppfølging av sak om effektkontrakter. Videreføring av viktige tiltak som Ungdomslos, Jobbsjansen og NAV i skolen.
  - Styrke arbeidet med Innovasjon og utvikling – økt digitalisering.
  - Tørn-prosjektet videreføres.
  - Styrke hjemmetjenestene slik at tjenestene er tilstrekkelig rigget for å ivareta sine oppgaver i forhold til endring i demografi.
  - Utvikle flere nivåer av boliger, med lavere tjenestenivå, flere steder i kommunen, i overensstemmelse med boligtrappen, gjerne sammen med private utbyggere, som for eksempel Bergerløkka.
  - Fortsette arbeidet med frivillighet i Velferd, også overfor hjemmeboende eldre.
  - Styrke kompetansen med en ernæringsfysiolog.
  - Styrke ergoterapitjenestene.
  - Utvikle et tilstrekkelig antall heldøgns bo- og omsorgsplasser slik at innbyggerne skal ha trygghet for å få plass ved behov.
  - Vi har et økende behov for flere VTA- og VTO-plasser i vår kommune, særlig for personer med ulike funksjonsnedsettelse og utfordringer.
  - Øke innsatsen for å rekruttere flere støttekontakter.
  
3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/02151-2

**Saksbehandler**  
Veslemøy Risnes  
Lerheim

**Behandles av**  
Eldrerådet  
Utvalg for velferd

**Møtedato**  
20.04.2023  
25.04.2023

### Høring Helsepersonellkommissjonens rapport NOU 2023:4 Tid for handling

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utkast til høringsbrev støttes.

#### 1. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Saken gjelder Asker kommunes høringssvar til Helsepersonellkommissjonens utredning NOU 2023:4 *Tid for handling*. Utredningen var ferdig 2. februar 2023. I høringsbrevet av samme dato inviterer Helse- og omsorgsdepartementet høringsinstanser til å vurdere utredningen.

#### 1.1 Kort om innholdet i NOU 2023:4 Tid for handling

Helsepersonellkommissjonen ble etablert i 2021 og er forankret i Hurdalsplattformen. Utredningen ble overlevert helse- og omsorgsminister Ingvild Kjerkol 2. februar 2023.

Den offentlige utredningen bidrar med:

- et kunnskapsgrunnlag for politikkutviklingen i årene fremover
- forslag til tiltak for å utvikle fremtidige bærekraftige helse- og omsorgstjenester

## Utfordringsbildet

Norge står, i likhet med andre land, overfor store utfordringer med tilgang på personell. Situasjonen blir enda strammere mot 2040. Ifølge utredningen er det fortsatt mulig å endre kursen og styre helse- og omsorgstjenesten inn på et mer bærekraftig spor. Men dette krever ny holdning og ny politikk på en rekke tiltaksområder, samt vilje og evne til å gjennomføre den.

## Forslag til tiltak

Betydelige tiltak må til for å endre helse- og omsorgstjenestene tilstrekkelig. Derfor anbefaler Helsepersonellkommisjonen en helhetlig innsats på flere tiltaksområder, som sammen vil bidra til omstillingen. Tiltakene er strukturert under følgende seks områder:

- organisering av helse- og omsorgstjenestene,
- oppgavedeling,
- arbeidsforhold og arbeidstid,
- utdanning og kompetanseutvikling,
- prioritering og reduksjon av mindre viktige og til dels uønskede tjenester, og
- digitalisering og teknologisk utvikling.

## Behov for holdningsendring

Utredningen peker på at det er behov for en holdningsendring i befolkningen, blant politikere og helsepersonellet, som bidrar til å dempe tilbudet av og etterspørselen etter helse- og omsorgstjenester. Alle må erkjenne at det også i Norge er begrensede ressurser. Prioritering og begrensninger i tjenesten må løftes høyt i det offentlige ordskiftet. Politikkutvikling fremover må bygges på en samlet forståelse av at personellet er den begrensende faktoren i helse- og omsorgstjenesten.

### **1.2 Kort om høringssvaret**

I høringssvaret kommenterer Asker kommune de seks forslagene til tiltak. I tillegg kommenteres utredningens øvrige kapitler. Kommunen støtter i all hovedsak utredningen. Det vises til høringssvaret (vedlegg).

### **2. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Saken har særlig relevans for bærekraftsmålene nr. 3 god helse og livskvalitet og nr. 17 samarbeid for å nå målene.

### **3. Tidligere behandling**

Saken har ikke tidligere vært behandlet i Asker kommune.

#### **4. Kommunedirektørens vurdering**

Asker kommune skal sende inn høringssvar til Helsepersonellkomisjonens utredning NOU 2023:4 Tid for handling.

I høringssvaret viser Asker kommune til at vi kjenner oss igjen i utfordringsbildet som beskrives. Kommunen støtter i all hovedsak anbefalingene i utredningen. Utredningen gir et meget godt kunnskapsgrunnlag som kan brukes i kommunens arbeid fremover.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

Høringsbrev - NOU 20234 1182860\_1\_1  
NOU 2023 Helsepersonellkomisjonens utredning  
Høringssvar pr. 12.4.23



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/02151

**Saksbehandler**  
Veslemøy Risnes Lerheim

**Behandlet av**  
1 Eldrerådet  
2 Utvalg for velferd

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
20.04.2023	7/23
25.04.2023	14/23

### Høring Helsepersonellkommissjonens rapport NOU 2023:4 Tid for handling

Eldrerådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 7/23

#### Behandling

Rådgiver velferd Veslemøy Risnes Lerheim presenterte saken (presentasjon) og svarte på spørsmål.

Karl Bønnhoff fremmet alternativt forslag til vedtak:

*Utkast til høringsbrev støttes med følgende tillegg:*

*Eldrerådet mener at holdningsendringer når det gjelder ansvar for egen helse må prioriteres, også på nasjonalt nivå.*

Forslag fremmet av Bønnhoff ble vedtatt mot 1 stemme (Fernandes).

#### Innstilling/Vedtak

1. Utkast til høringsbrev støttes med følgende tillegg:

Eldrerådet mener at holdningsendringer når det gjelder ansvar for egen helse må prioriteres, også på nasjonalt nivå.





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/02151

**Saksbehandler**  
Veslemøy Risnes Lerheim

**Behandlet av**  
1 Eldrerådet  
2 Utvalg for velferd

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
20.04.2023	7/23
25.04.2023	14/23

### Høring Helsepersonellkommisjonens rapport NOU 2023:4 Tid for handling

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 14/23

#### Behandling

Forslag fremmet av Ida Kristine Selvær, R:

De tre første kulepunktene på side 3 i dokumentet under kapittel 9 Arbeidsforhold og arbeid, strykes

Følgende punkter innarbeides i høringsbrevet:

4.Vi støtter kommisjonens anbefaling om økt utdanning og utvidet bruk av fagarbeidere i helse- og omsorgstjenestene, som en viktig ressurs for utvikling av tjenestene.

5.Vi støtter Helsepersonellkommisjonen anbefaling om vurdering for å formalisere samarbeidet mellom spesialisthelsetjenesten og fagskolesektoren, og at de kommunale helse- og omsorgstjenestene også bør omfattes av en slik instruks.

6. Det må utvikles metoder for å effektivisere vurdering og godkjenning av fagkompetanse som er opparbeidet i andre land.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

Asker kommune er uenig med utvalget når utvalget omtaler BPA som en unødvendig organisasjonsform og minner om at ordningen bemannes hyppig med ikke faglært personell. Dette gjør at ordningen ikke konkurrerer med andre tjenester innenfor helse og omsorgssektoren. Hertil kommer at ordningen ikke primært er helsefremmende, men at den har sin styrke i å være et middel til å fjerne barrierer som ofte preger hverdagen for mange personer med nedsatt funksjonsevne.

Forslag fremmet av Gro Buttingsrud, V:

Kan man se på om andre yrkesgrupper enn de tradisjonelle kan ha rolle som ledere innen helse og velferd?

Forslaget fremmet av Ida Kristine Selvær, R punkt 1, 2 og 3, falt mot 1 stemme, Ida Kristine Selvær, R.

Forslaget fremmet av Ida Kristine Selvær, R til punkter 4, 5 og 6 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG, falt mot 4 stemmer, Even Gulowsen, MDG, Roger Olsen, A, Solav Abbas, A, Ida Kristine Selvær, R.

Forslag fremmet av Gro Buttingsrud, V falt mot 4 stemmer, Gro Buttingsrud, V, Roger Olsen, A, Even Gulowsen, MDG og Judith Horntvedt, Uavhengig.

## **Vedtak**

1. Utkast til høringsbrev støttes med følgende endringer:

Vi støtter kommisjonens anbefaling om økt utdanning og utvidet bruk av fagarbeidere i helse- og omsorgstjenestene, som en viktig ressurs for utvikling av tjenestene.

Vi støtter Helsepersonellkommisjonen anbefaling om vurdering for å formalisere samarbeidet mellom spesialisthelsetjenesten og fagskolesektoren, og at de kommunale helse- og omsorgstjenestene også bør omfattes av en slik instruks.

Det må utvikles metoder for å effektivisere vurdering og godkjenning av fagkompetanse som er opparbeidet i andre land.





## Saksframlegg

**Arkivsak**

22/00227-6

**Saksbehandler**

Anette Kampesæter  
Førland

**Behandles av**

Eldrerådet  
Ungdomsrådet  
Råd for personer med funksjonsnedsettelse  
Utvalg for oppvekst  
Utvalg for velferd  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**

20.04.2023  
20.04.2023  
20.04.2023  
25.04.2023  
25.04.2023  
27.04.2023

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

**Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035

.....

.....

.....

**1. Sammendrag og konklusjon**

Utvalg for samfunnstjenester vedtok 23.03.2023 å legge Temaplan eiendom ut på høring. Høringsfristen er 19.05.2023.

Temaplan eiendom er en strategisk og sektorovergripende plan som beskriver hvordan Asker kommune kan tilrettelegge for en helhetlig og framtidsrettet eiendomsvirksomhet til beste for kommunens innbyggere og ansatte.

Det er definert fem innsatsområder som beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene. For hvert innsatsområde gis det en kort beskrivelse av status og utfordringer, samt hvilke endringer (strategier) som må gjennomføres for å sikre måloppnåelse og utvikling i ønsket retning.

Temaplanen er forankret i FNs bærekraftsmål og kommuneplanens samfunnsdel med mål og strategier, og svarer ut alle de tre bærekraftsområdene. Kommunens åtte satsningsområder er tverrsektorielle, og alle er relevante for temaplan eiendom. Det betyr at Asker kommune og Asker-samfunnet må arbeide sammen på tvers av sektorer for å oppnå den utviklingen vi ønsker.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

### Rammer og mandat for arbeidet

Temaplan Eiendom er forankret i vedtatt planstrategi for Asker kommune 2020-2024. Oppdrag med igangsetting av arbeidet med temaplanen er gitt i forbindelse med kommunestyrets behandling av Handlingsprogram 2021-2024.

Ut fra vedtatt mandat og presentasjonen som ble gitt til utvalg for samfunnstjenester i januar 2022, ble følgende utredningspunkter definert:

- Strategisk eiendomsutvikling for å bidra til samfunns-, tettsteds-, og boligutvikling, inkl. strategiske eiendomskjøp og -salg
- Strategisk eiendomsutvikling av bygg gjennom mulighetsstudier og tidligfase for planlegging av kjøp, salg, nybygg, arealeffektivitet og utvikling
- Vedlikehold som gir retning for verdibevaring og nivå på tilstand, herunder differensiering av ulike type bygg
- Vedlikehold som gir retning for verdibevaring og nivå på tilstand, herunder differensiering av ulike type uteområder
- Energieffektivisering i et forvaltnings- og driftsperspektiv

Temaplanen er en tverrsektoriell og strategisk plan. Temaplan eiendom skal ha en planperiode på 12 år med rullering hvert fjerde år.

## Innsatsområder og strategier

Innsatsområdene er definert med bakgrunn i kunnskapsgrunnlaget, utfordringsbildet (kapittel 4 i temaplanen), og beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene.

Følgende fem innsatsområder er valgt ut for temaplan eiendom (vedlegg 4):

1. Rom for livet - gode og hensiktsmessige arealer for tjenestene/brukerne
2. Bærekraftig og helhetlig utvikling av kommunale eiendommer
3. Klima- og miljøvennlige bygg
4. Kostnadseffektiv og verdibevarende eiendomsforvaltning
5. Profesjonell eiendomsvirksomhet

For hvert innsatsområde er det gitt en kort beskrivelse av status og utfordringer, samt hvilke endringer (strategier) som må gjennomføres for å sikre måloppnåelse og utvikling i ønsket retning.

## Kunnskapsgrunnlag

Det er utarbeidet et kunnskapsgrunnlag for temaplanen (vedlegg 2), som inneholder mer inngående informasjon om temaene som er dekket i planen.

## Avgrensninger

Temaplan Eiendom avgrenses av føringer gitt i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

Vedtatt eierstrategi for Askerhalvøya Eiendom AS (K-sak 77/21) gir avgrensning for denne temaplanen i forhold til selskapets hovedmål om å sikre utvikling av næringseiendommer samt bidra til å oppnå kommunens boligpolitiske strategier. Selskapets arbeid bindes sammen med temaplan for Eiendom da selskapet skal følge kommunens egne mål og strategier definert i temaplan Eiendom.

Innovasjon i forhold til nye boformer dekkes i sin helhet i temaplan Bærekraftig boligutvikling.

Temaplanen berøres spesielt av følgende tverrgående temaer:

- Medborgerskap og frivillighet
- Klima og miljø
- Innovasjon og digitalisering
- Helsefremmende arbeid og folkehelse
- Universell utforming

Temaplanen anses å ha grensesnitt og må ta hensyn til føringer fra følgende vedtatte temaplaner:

- Arbeidsgiverpolitikk
- Medborgerskap
- Barnehage- og skolekapasitet
- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Handling mot klimaendringene
- Næring
- Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker
- Vann og vannmiljø
- Kultur
- Digitalisering og smart teknologi
- «Mestre hele livet» - psykisk helse- og rus

Temaplanen anses å ha grensesnitt med følgende temaplaner som er under arbeid:

- Naturmangfold
- «På lik linje» – personer med nedsatt funksjonsevne
- Oppvekst
- Samferdsel og mobilitet
- Bærekraftig boligutvikling
- Kulturminner

### Medvirkning

For å sikre involvering innad i organisasjonen er arbeidet med temaplanen forankret i folkevalgte organer, hos administrativ ledelse og fagressurser.

Før sak om mandat og rammer ble det avholdt administrativt innspillsmøte med fagressurser fra Samfunnstjenester og Samfunnsutvikling. I arbeidet med kunnskapsgrunnlaget har det vært bred medvirkning fra alle tjenesteområder. Flere ledere har bidratt til å kartlegge egnetheten av bygg for sin tjeneste. I arbeidet med innsatsområder og strategier har det vært medvirkning fra Utvalg for samfunnstjenester og relevante fagressurser fra alle tjenesteområdene. Høringsperioden etter 1. gangs behandling gir alle i hele kommunen mulighet til å gi innspill.

Medvirkning er en kontinuerlig prosess og stopper ikke når planen er vedtatt. Når strategiene skal iverksettes og konkretiseres i tiltak, vil medvirknings- og forankringsarbeid pågå i egen organisasjon og ut mot innbyggerne.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Innsatsområdene *Bærekraftig og helhetlig utvikling av kommunale eiendommer, Klima- og miljøvennlige bygg* og *Kostnadseffektiv og verdibevarende eiendomsforvaltning* er relevante for å nå de økonomiske og miljømessige bærekraftsmålene. Innsatsområdet *Rom for livet - gode og hensiktsmessige arealer for tjenestene/brukerne* har betydning for de sosiale bærekraftsmålene, som handler om å sikre at innbyggerne får et godt og rettferdig grunnlag for et anstendig liv.

#### **Økonomiske forhold**

Bygningsmassen er et virkemiddel for at organisasjonen skal kunne oppnå sine mål. Planens innsatsområder vil bidra til bedre tilpassede bygg og uteområder og bedre utnyttelse av arealer, og en ressurseffektiv utnyttelse av kommunens verdier. Planlagt vedlikehold som bidrar til å oppgradere byggenes funksjon løpende (verdibevarende vedlikehold), bidrar til å minimere kommunens kostnader til vedlikehold, samt reduserer behovet for ombygginger.

Ved å ha et bevisst forhold til både prissatte og ikke-prissatte effekter i kommunens beslutningsunderlag for investerings- og rehabiliteringsprosjekter, sikres fokus på samfunnsøkonomiske konsekvenser fra ulike innfallsvinkler. Dette vil bidra til en best mulig og helhetlig ressursutnyttelse til en lavest mulig pris.

Som en strategisk eiendomsutvikler må Asker kommune aktivt forvalte og utvikle eiendomsporteføljen på en bærekraftig, langsiktig og verdibevarende måte i tråd med kommuneplanens samfunnsdel. Hensikten med dette er å sikre en til enhver tid anvendelig eiendomsreserve med høy kvalitet og verdi.

#### **Miljømessige forhold**

De mest klimavennlige kvadratmeterne er de som ikke bygges. Temaplanen understøtter at Asker kommune rehabiliterer fremfor å bygge nytt, samt legger til rette for effektiv arealutnyttelse for å redusere det totale behovet for ny bygningsmasse i kommunen og bidra til å redusere klimagassutslipp.

Temaplanen fordrer at kommunen etablerer langsiktige planer for energibesparende tiltak/prosjekter for å redusere kommunens driftskostnader og miljøfotavtrykk i eksisterende bygg. Energieffektivisering av bygg kan frigjøre energi og gi bedre kapasitet, og i tillegg kan energieffektivisering av bygg begrense behovet for utbygging av ny fornybar kraftproduksjon og inngrep i uberørt natur.

Temaplanen understøtter at kommunen tar natur-, miljø- og klimahensyn ved plassering av kommunale bygg og anlegg, med fokus på minimal bearbeiding av grunnen, og eiendommer som ligger nært eksisterende infrastruktur. Grunneiendommer som er utsatt for flom- eller annen naturfare, skal også i et klimaperspektiv unngås. I tillegg er lokalisering av bygg viktig for å unngå økt transportbehov, noe som er behandlet i innsatsområdet om grønn mobilitet i temaplan handling mot klimaendringene.



## Sosiale forhold

Et av temaplanens hovedmål er å bidra til at kommunale bygg blir en effektiv innsatsfaktor i kommunens tjenesteyting og samfunnsutvikling ved å tilfredsstille de grunnleggende og tjenesterelaterte behovene til brukerne. Eiendomsforvaltningen skal sikre et inkluderende tjenestetilbud, og forholdet til brukerne skal være preget av kompetanse, serviceholdning, og forutsigbare og tydelige avtaler.

Universell utforming av bygg og tilhørende utearealer vil bidra til at flest mulig av kommunens innbyggere kan ta del i ulike opplevelser i hverdagen og delta i samfunnet.

Gjennom utvikling av gode oppvekst- og bomiljøer, næringsutvikling, levende sentrum, flerbruk av kommunale bygg og tilbud for innbyggere både i og utenfor arbeidslivet, skapes tilhørighet til lokalmiljøet og kommunen, og tilknytning til andre mennesker og steder. Lokale tiltak for å hindre utenforskap kan også styrke opplevelsen av tilhørighet og felleskap.

Gjennom temaplanen legges det til rette for å sikre innbyggerne en rettferdig fordeling og lik tilgang til goder og ressurser, herunder fellesskapets bygg og arealer.

## 4. Tidligere behandling

Mandat og rammer for temaplan eiendom ble vedtatt av Utvalg for samfunnstjenester 20.01.2022 sak 8/22 (vedlegg 1).

Vedtakk:

1. Arbeidet med temaplan Eiendom gjennomføres i tråd med de rammer og føringer som fremgår av mandatet i dette saksframlegget. Under Tema/problemstillinger som skal utredes, legges følgende punkt til:
  - Sirkulær økonomi, gjenbruk av bygg og materialer  
Setningen: – Miljø/klima i et forvaltnings- og driftsperspektiv endres til: - Miljø/klima i et innkjøps-, forvaltnings- og driftsperspektiv.
  - Verbalforslag/oversendelse nummer 4 «Uteområder», vurderes innarbeidet i planen.
  - Hvordan erfaringer fra «Teknisk utredning – Erfaringer med ulike krav til miljø og klima i formålsbygg» kan anvendes for at Asker skal oppnå målene satt i Temaplan Handling mot klimaendringene.
  - Konkretisering av mål og strategier satt i Temaplan Handling mot klimaendringene.
2. Temaplanen legges frem for kommunestyret for endelig behandling 2. kvartal 2023.

Sak om førstegangsbehandling av temaplan eiendom ble behandlet av Utvalg for samfunnstjenester 23.03.2023 i sak 13/23. Følgende innstilling ble enstemmig vedtatt (vedlegg 3):

1. Temaplan eiendom – Rom for livet, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, legges ut på høring med høringsfrist 19.05.2023.

Innsatsområder:

1. Rom for livet – gode og hensiktsmessige arealer for tjenestene/brukerne
  2. Bærekraftig og helhetlig utvikling av kommunale eiendommer
  3. Klima- og miljøvennlige bygg
  4. Kostnadseffektiv og verdibevarende eiendomsforvaltning
  5. Profesjonell eiendomsvirksomhet
2. Det legges opp til en medvirkningsprosess i høringsperioden for å få innspill på innsatsområder og strategier som er foreslått i temaplanen.

## **5. Kommunedirektørens vurdering**

Temaplan eiendom er en strategisk og sektorovergripende plan, og beskriver hvordan Asker kommune kan tilrettelegge for en helhetlig og framtidsrettet eiendomsvirksomhet til beste for kommunens innbyggere og ansatte.

Eiendomsvirksomheten er et strategisk virkemiddel for at kommunen kan levere gode, hensiktsmessige og kostnadseffektive tjenester. I dette ligger:

- Bærekraftige arealer som understøtter tjenestene og tjenesteutvikling
- Verdibevarende vedlikehold og verdiutvikling av bygg og eiendommer
- Bidra til steds- og samfunnsutvikling

Asker kommune har eier- og forvaltningsansvar for en sammensatt portefølje av både bebygde og ubebygde eiendommer. De kommunale eiendommene skal tilfredsstillende ulike interesser på tvers av tjenesteområdene, nyttes som et politisk virkemiddel for å oppnå overordnede mål og strategier og samtidig være en eiendomsressurs når det kommer til strategisk eiendomsutvikling og strategiske kjøp og salg.

Ved å følge opp strategiene i de fem innsatsområdene fra temaplan eiendom vil dette komme både tjenestene og innbyggerne til gode. Asker kommune vil bevege seg i retning av å være en foregangskommune gjennom en ambisiøs, profesjonell og utviklingsorientert forvaltning av kommunens eiendomsverdier.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

1. Saksprotokoll ST, 20012022, Sak 8\_22, Temaplan Eiendom - mandat og rammer
2. Kunnskapsgrunnlag for Temaplan eiendom - Rom for livet, 2022
3. Saksprotokoll ST, 23032023, Sak 13\_23, Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035 - 1. gangs behandling
4. Høringsutkast Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampesæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Eldrerådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 8/23

#### Behandling

Ingeniør ved byggforvaltning og vedlikehold Anette Kampsæter Førland innledet til saken (presentasjon). Førland og seksjonsleder eiendom Lene Thusing Pedersen svarte på spørsmål.

Karl Bønnhoff fremmet følgende forslag til innspill til punkt 2:

- *Parkeringsnormen ved offentlige bygg må være realistisk mht behov for å benytte bil når disse byggene besøkes og/eller brukes*
- *Gode utearealer er meget viktig også for eldreinstitusjoner og boliger for seniorer.*

Leder Kirsten Koht fremmet følgende forslag til innspill til punkt 2:

- *Eldrerådet stiller seg bak strategien om at bygg bør ha flere bruksområder også i nært samspill med frivilligheten.*

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2, herunder forslag til innspill fremmet av Bønnhoff, kulepunkt 1, ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Bønnhoff, kulepunkt 2, ble enstemmig vedtatt som innspill under innstillingens punkt 2.

Forslag fremmet av Koht, ble enstemmig vedtatt som innspill under innstillingens punkt 2.

### **Innstilling/Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Parkeringsnormen ved offentlige bygg må være realistisk mht behov for å benytte bil når disse byggene besøkes og/eller brukes
  - Gode utearealer er meget viktig også for eldreinstitusjoner og boliger for seniorer
  - Eldrerådet stiller seg bak strategien om at bygg bør ha flere bruksområder også i nært samspill med frivilligheten.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampesæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 13/23

#### Behandling

Rådgiver Anette Kampesæter Førland presenterte og svarte på spørsmål. Virksomhetsleder Lene Thusing Pedersen var også til stede.

Maia Hollender fremmet følgende innspill i 5 punkter:

- *Asker kommune skal bruke arealressursene i kommunen strategisk for å minimere utslipp for reiser til brukere av bygget*
- *Dele på bygningsmassen - og at bygg kan brukes større deler av døgnet til andre formål*
- *Bare det å etablere enger og slåttemark i stedet for gressplener vil hjelpe det biologiske mangfoldet*
- *Det er bra at vedlikehold er i fokus - og slik må det være både for å forlenge levetid til eksisterende bygg, av hensyn til klimaet og av hensyn til kommunens økonomi*

- *Asker kommune bør vurdere å etablere kontorfellesskap for kommunalt ansatte og andre i de ni nærsentrene i kommunen. Slik kan en redusere pendling og spare plass.*

Hollenders innspill i 5 punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Asker kommune skal bruke arealressursene i kommunen strategisk for å minimere utslipp for reiser til brukere av bygget
  - Dele på bygningsmassen - og at bygg kan brukes større deler av døgnet til andre formål
  - Bare det å etablere enger og slåttemark i stedet for gressplener vil hjelpe det biologiske mangfoldet
  - Det er bra at vedlikehold er i fokus - og slik må det være både for å forlenge levetid til eksisterende bygg, av hensyn til klimaet og av hensyn til kommunes økonomi.
  - Asker kommune bør vurdere å etablere kontorfellesskap for kommunalt ansatte og andre i de ni nærsentrene i kommunen. Slik kan en redusere pendling og spare plass.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampesæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 11/23

#### Behandling

Saksbehandler Anette Kampesæter Førland og virksomhetsleder Lene Thusing Pedersen innledet til saken og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av May B. Myklebust på vegne av rådet til innspill til planen:

#### *Universell utforming:*

- Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.
- Det er viktig at det settes av nok midler til å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.

Forslag fremmet av May B. Myklebust på vegne av rådet til innspill ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt



## **Innstilling/Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Råde gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.
  - Det er viktig at det settes av nok midler til å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampesæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 15/23

#### Behandling

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Anette K. Førland presenterte saken og besvarte spm.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H, på vegne av H, KrF, PP og V til innspill i punkt 2:

- Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
- Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A, til innspill i punkt 2:

- Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.

- Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.

Forslaget fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, KrF, PP og V til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

### **Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
  - Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.
  - Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden
  - Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampesæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 14/23

#### Behandling

Rådgiver Anette Kampesæter Førland presenterte saken. Virksomhetsleder Lene Thusing Pedersen orienterte og svarte på spørsmål.

Håvard Espelin (H) fremmet på vegne av H, Sp og V følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *I byggeprosjekter bør også kostnadene være med som en strategi, da vi må sikre at vi bygger kostnadseffektivt. Bygge kostnadene bør for eksempel jevnlig sammenlignes med andre offentlige/private aktører som har samme type bygg.*
- *Enhetlige standarder for kommunale bygg bør ha rom for nye ideer og løsninger som kan gi både bedre løsninger og/eller lavere kostnader med samme funksjon.*
- *Planen bør fremheve behov for gode prosesser med aktiv og tidlig brukermedvirkning, slik at vi sikrer at vi bygger med den kvalitet og det omfanget som brukere har behov for.*

Paal Steine (MGD) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *Nye skoler og barnehager bør ha tilgang på naturområder, helst i form av skogområder. Der dette ikke er mulig bør det etableres naturlignende arealer med gress og beplantning.*
- *Nye barnehager og skoler bør planlegges med tilgang til kjøkkenhage/skolehage på egen tomt eller i nærmiljøet.*

Innstillingen punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Håvard Espelins (H) kulepunkt 1 ble vedtatt mot en stemme (Dahl, R)

Espelins (H) kulepunkt 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Paal Steines (MDG) 2 kulepunkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - I byggeprosjekter bør også kostnadene være med som en strategi, da vi må sikre at vi bygger kostnadseffektivt. Bygge kostnadene bør for eksempel jevnlig sammenlignes med andre offentlige/private aktører som har samme type bygg.
  - Enhetlige standarder for kommunale bygg bør ha rom for nye ideer og løsninger som kan gi både bedre løsninger og/eller lavere kostnader med samme funksjon.
  - Planen bør fremheve behov for gode prosesser med aktiv og tidlig brukermedvirkning, slik at vi sikrer at vi bygger med den kvalitet og det omfanget som brukere har behov for.
  - Nye skoler og barnehager bør ha tilgang på naturområder, helst i form av skogområder. Der dette ikke er mulig bør det etableres naturlignende arealer med gress og beplantning.
  - Nye barnehager og skoler bør planlegges med tilgang til kjøkkenhage/skolehage på egen tomt eller i nærmiljøet.





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampesæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 27.04.2023 sak 16/23

#### Behandling

Rådgiver Anette Kampesæter Førland presenterte saken med virksomhetsleder Lene Thysing Pedersen til stede.

Thormod Rønning Kvam (H) fremmet på vegne av H, V og Sp følgende forslag til innspill:

- *Hovedutvalg for medborgerskap understreker viktigheten av å utvikle eiendom og bygningsmasse over hele kommunen som bidrar til levende, innbydende møteplasser i et tettsteds, destinasjonsutviklings- og medvirkningsperspektiv.*

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

Rønning Kvams (H) forslag til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak:

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035

- Hovedutvalg for medborgerskap understreker viktigheten av å utvikle eiendom og bygningsmasse over hele kommunen som bidrar til levende, innbydende møteplasser i et tettsteds, destinasjonsutviklings- og medvirkningsperspektiv.





## Saksframlegg

**Arkivsak**

21/21815-8

**Saksbehandler**

Gyri Esmann/  
Nanette Mia Bohn

**Behandles av**

Eldrerådet  
Ungdomsrådet  
Råd for personer med funksjonsnedsettelse  
Utvalg for oppvekst  
Utvalg for velferd  
Kommunestyret

**Møtedato**

20.04.2023  
20.04.2023  
20.04.2023  
25.04.2023  
25.04.2023  
09.05.2023

### Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

**Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging

- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

## **1. Sammendrag og konklusjon**

Saken gjelder annengangsbehandlingen av temaplanen *På lik linje 2023- 2035* (vedlegg1)

### **Formål med temaplanen**

Formålet med temaplanen «*På lik linje*» er å gi retning til samfunns- og tjenesteutvikling. Temaplanen beskriver og vektlegger betydningen av å sikre målgruppen en god oppvekst, gode overganger i de ulike livsfasene, tilgang til tjenester som tilrettelegger for økt grad av selvstendighet og selvhjulpenhet.

Gjennom temaplanen skal Asker kommune legge til rette for at personer med nedsatt funksjonsevne aktivt kan delta i samfunnet gjennom selvbestemmelse, opplevelse av medvirkning, inkludering og tilhørighet på lik linje med andre innbyggere i kommunen. Temaplanen skal bidra til en tjeneste- og samfunnsutvikling i tråd med FN- konvensjonen til personer med nedsatt funksjonsevne.

Temaplanen har vært på høring, og det er utarbeidet en oppsummering av innspillene med kommunedirektørens kommentarer (vedlegg 3).

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

### **2.1 Kort om temaplanen**

Temaplanen, sammen med kunnskapsgrunnet (vedlegg 2) inneholder beskrivelse av utfordringsbildet og trender fremover særlig med vekt på realisering av FN-konvensjonen om rettigheter til mennesker med nedsatt funksjonsevne. Planen inneholder 7 innsatsområder og 20 strategier for å møte utfordringene og bidra til utviklingen av et inkluderende samfunn og bærekraftige tjenester.

### **Utfordringsbilde**

FN- konvensjonen om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD) har som hovedformål å sikre personer med nedsatt funksjonsevne like muligheter til å realisere sine menneskerettigheter, samt å bygge ned barrierer som vanskeliggjør dette. Konvensjonen skal bidra til å motvirke diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne. Asker kommune har et særskilt ansvar for å gi gode og likeverdige tjenester til innbyggerne sine, og har en sentral rolle som utøver av nasjonal og lokal politikk.

Personer med nedsatt funksjonsevne utgjør en sammensatt gruppe med ulike utfordringer. Noen er født med en funksjonsnedsettelse, mens andre får en funksjonsnedsettelse i løpet av livet på grunn av sykdom eller en skade. Det er store forskjeller mellom de ulike typer funksjonsnedsettelser i hvor store hindringer eller barrierer funksjonshemmingen medfører.

Utviklingshemning er en samlebetegnelse for en rekke ulike diagnoser og tilstander som er knyttet til kognitive, språklige og sosiale utfordringer. Utviklingshemning faller innenfor den mer overordnede begrepet funksjonsnedsettelser. Det er store variasjoner i gruppen av utviklingshemmede på behovet for hjelp/bistand avhengig av graden av utviklingshemmingen og tillegg utfordringene. Temaplanen På lik linje handler om mennesker med nedsatt funksjonsevne, i all hovedsak utviklingshemning og mennesker med nevroutviklingsforstyrrelser.

Utfordringsbildet for målgruppen er at de møter flere utfordringer og barrierer for inkludering, enn befolkningen ellers. Det er fremdeles manglende tilrettelegging (universell utforming) på viktige arenaer i dagliglivet, og målgruppen opplever å bli møtt med diskriminerende holdninger fra sine omgivelser. Dette omtales også som de «funksjonshemmede barrierer» som hindrer like muligheter til aktivitet og deltakelse på lik linje med sine jevnaldrende og dette påvirker deres livskvalitet.

Tjenesteutviklingen vil de neste årene i større grad legge vekt på å videreutvikle og sikre flere og mer konkrete «veier» inn i et inkluderende samfunn. Dette skal blant annet gjøres ved å senke tersklene for de barrierer som virker både ekskluderende og forsterkende på funksjonsnedsettelsen. Dette arbeidet skal koordineres med temaplanene innenfor tjenesteområdene for Oppvekst, Medborgerskap og Velferd.

En fremtidsrettet tjenesteutvikling (dreining av tjenestene) vil særlig legge vekt på forebygging, tidlig innsats og helsefremmende tjenester. Formålet er å komme tidlig inn i et livsløp ved å legge til rette for et inkluderende leke- og læringsmiljø, fritid og senere i livet kunne delta i arbeidslivet, slik at de gis samme mulighetene som andre mennesker. Eksempler på dette er tilgang til aktive nærmiljøer, inkluderende lokalsamfunn, bolig og fysiske omgivelser og tilgang på arbeid. Dette er forhold som på ulike måter påvirker selvstendigheten og livskvaliteten.

Funksjonsnedsettelser er for de fleste vedvarende gjennom livet og peker på et behov for en mer målrettet innsats og et mer og bedre forpliktende tverrfaglig og tverrsektorielt samarbeid.

### **Temaplanens syv innsatsområder for å møte utfordringene**

Temaplanen er inndelt i 7 innsatsområder. Innsatsområdene er valgt med bakgrunn i utfordringsbilder og beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene. Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltagelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

## **2.2. Høring**

Utvalg for velferd sendte temaplanen på høring den 19.01.2023. Høringen varte til 3. mars. Høringsperioden ble gjort kjent gjennom internett, sosiale medier, lokalaviser og e-post. Høringsinnspillene ble levert elektronisk.

### **Saken var innom følgende utvalg og råd:**

- Eldrerådet 9. februar
- Ungdomsrådet 9. februar
- Rådet for personer med funksjonsnedsettelse 9. februar
- Utvalg for oppvekst 14. februar
- Utvalg for medborgerskap 16. februar

Totalt 11 aktører leverte konkrete innspill til høringen. Av disse kom 3 fra kommunale råd, 2 fra kommunale utvalg og 6 fra andre offentlige virksomheter, brukerråd og organisasjoner.

### **Sammenfatning av høringsinnspillene**

Kommunedirektøren takker for de mange gode høringsinnspill.

Det er kommet innspill som går på flere tiltak eller nivå i temaplanen, det minnes om at alle temaplaner i Asker kommune ligger på et strategisk nivå. Foreslåtte tiltak vil bli tatt med i det videre arbeid med implementering. Tiltak skal innarbeides i virksomhetenes virksomhetsplaner og kommende handlingsplangram/budsjetter. Noen tiltak vil kreve innsats fra flere virksomhetsområder eller på tvers av tjenesteområder, oppvekst og velferd samt ellers kommunen og i Askersamfunnet.

Nedenfor følger en punktvis oppsummering av innspillene. Oppsummeringen av alle høringsinnspillene med kommunedirektørens kommentarer finnes i vedlegg 3 og innspillene i sin helhet finnes i vedlegg 4.

- Innspill på målgruppe
- Kobling mellom temaplan Å høre til og På lik linje
- En egen pårørendestrategi
- BPA er for lite omtalt i planen
- Transport som en barriere for deltagelse og inkludering
- Helse og fysisk aktivitet som en egen strategi

- Frivillighet og rettsikkerhet
- Hvilke velferdsteknologiske løsninger er aktuelle for målgruppen

### **2.3 Oppdateringer fra førstegangsbehandlingen**

Temaplan og kunnskapsgrunnlag er oppdatert fra ny kunnskap og etter innspill siden førstegangsbehandlingen. I tillegg er høringsinnspillene gjennomgått og vurdert opp mot innhold i temaplanen og kunnskapsgrunnlaget, noe som har ført til suppleringer og justeringer. Det er skjedd betydelige endringer på innsatsområdene barnehage og skole, familie og pårørende og helhetlige og sammenhengende brukerforløp. Se vedlegg 3 for informasjon om hvordan høringsinnspillene er ivaretatt.

### **2.4 Iverksetting**

Temaplanen inngår i Asker kommunes plansystem. Etter at temaplanen er politisk vedtatt, utarbeider kommunedirektøren administrative oppdrag til virksomhetene basert på innsatsområdene og strategiene i planen. Med bakgrunn i disse oppdragene, utarbeider virksomhetene tiltak i sine virksomhetsplaner for gjennomføring og oppfølging lokalt i den enkelte virksomhet. For at strategiene i planen skal kunne få virkning og effekt, er det avgjørende med en god implementering. Denne temaplanen gjelder utvikling av flere tjenesteområder og virksomheter, og samhandling mellom disse. Ut fra planens bredde, bør det vurderes hvordan planen best kan følges opp for å sikre en god implementering.

### **2.5 Rapportering**

En viktig del av å følge opp temaplanen blir å vurdere om temaplanen bidrar til å nå kommunens mål. Det er flere kilder som gir kunnskap om måloppnåelsen, for eksempel nøkkeltall, tiltaksoppfølging, forskning og undersøkelser. En samlet analyse av dette vil utgjøre rapporteringen på temaplanen. Rapporteringen for temaplanen vil følge kommunens årshjulsprosesser. Oppdrag i handlingsprogrammet, gitt med bakgrunn i temaplanens strategier, vil kunne følges gjennom kommunens årsrapport.

## **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Asker kommune har tilsluttet seg FNs dimensjoner om sosial-, miljømessig- og økonomisk bærekraft.

### **3.1 Miljømessige forhold**

De største direkte klimagassutslippene i Asker kommune kommer fra transport og særlig bruken av personbiler. Implementering av temaplanen og temaplanens strategier vil kunne medføre mindre reiseaktivitet, ved blant å ta i bruk velferdsteknologi, strategisk plasserte baser for ambulante tjenester og boliger i tilknytning til egnede lokal- og nærsentre. Tjenesteutviklingen i tråd med

temaplanens strategier vil dermed kunne bidra til en mer klimavennlig samfunnsutvikling.

### **3.2 Sosiale forhold**

Et av hovedprinsippene i FNs bærekraftsmål og Agenda 2023 er at ingen skal stå utenfor eller utelates, på engelsk "leave no one behind». Temaplanen På lik linje handler nettopp om dette. Hvordan kan Asker kommune bidra til at personer med nedsatt funksjonsevne inkluderes i alle deler av samfunnslivet på lik linje som andre Askerbøringar. Asker kommune er en aktør og kan ikke endre alt, men kommunen kan gå foran og være et godt eksempel. Asker kommune skal gjennom implementering av temaplanen gjøre sitt for at tjeneste- og samfunnsutviklingen i kommunen er i tråd med intensjonen i FN- konvensjonen.

Likestilling er bærebjelken i et demokratisk bærekraftig samfunn. Sosial bærekraft innebærer blant annet at kommunen skal bidra til å sikre innbyggerne likeverdige muligheter til å delta i og ta medansvar i samfunnet. Gode medvirkningsprosesser er en forutsetning for å lykkes med kommunens målsettinger om økt medborgerskap, samskaping og pårørendeinvolvering.

Gjennom å utvikle ulike boalternativer, flere gode møteplasser og aktiviteter, kan de sosiale nettverkene styrkes. En sterk frivillig sektor, og med god støtte og veiledning til pårørende, vil bidra til å sikre det uformelle nettverket vi er avhengig av for å møte fremtidens utfordringer. Strategiene i planen bidrar til samskaping og medborgerskap, blant annet gjennom økt grad av brukermedvirkning i tjenestene.

### **3.3 Økonomiske forhold**

Temaplanens strategier skal bidra til en fremtidig bærekraftig kommuneøkonomi ved å ha søkelys på selvhjulpenhet og selvstendighet hos personer med nedsatt funksjonsevne i tråd med CRPD. Temaplanen har et stort fokus på sammenheng og koordinering av tjenester med mål om å få til gode og sømløse brukerforløp. Det blir svært viktig å få til en god gjennomføring av planen, slik at de valgte strategiene kan følges opp av konkrete tiltak som gir ønskede endringer på sikt.

Asker kommune legger til grunn innsatstrappen og boligtrappen i arbeidet for å dreie helse- og omsorgstjenestene i retning av forebyggende arbeid. Det er viktig med god implementering av disse, slik at effektene blir gode, både økonomisk, og for samfunns- og tjenesteutviklingen i kommunen. Innsatstrappen legges til grunn for hele livsløpet.

## **4. Tidligere behandling**

### **4.1 Mandatsaken:**

Sak om mandat og rammer for temaplanen ble behandlet og vedtatt av Utvalg for velferd og oppvekst i møte 15. februar 2022.

### **4.2 Førstegangsbehandlingen:**

Utvalg for velferd behandlet saken 17. januar 2023. Planen ble sendt på høring (enstemmig vedtatt). Vedtakene lød:

1. Temaplan På lik linje legges ut på høring med høringsfrist 3. mars 2023.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skoler
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. I høringsperioden legges det opp til behandling av hørings sak i følgende råd og hovedutvalg:

- Ungdomsrådet
- Råd for personer med funksjonsnedsettelse
- Eldrerådet
- Utvalg for Oppvekst
- Utvalg for Medborgerskap

### **4.3 Høringer i politiske råd og utvalg**

Protokoller fra politisk behandling i råd og utvalg ligger vedlagt i vedlegg 4.

- Ungdomsrådet 09.02.23
- Råd for personer med funksjonsnedsettelse 09.02.23
- Eldrerådet 09.02.23
- Utvalg for Oppvekst 14.02.23
- Utvalg for Medborgerskap 16.02.23

## **5. Kommunedirektørens vurdering**

«På lik linje» er Asker kommunes temaplan for personer med nedsatt funksjonsevne. Temaplanen På lik linje handler om mennesker med nedsatt funksjonsevne, i all hovedsak mennesker med utviklingshemming og nevrouviklingsforstyrrelser.

Gjennom temaplanen skal Asker kommune legge til rette for at personer med nedsatt funksjonsevne aktivt kan delta i samfunnet gjennom selvbestemmelse, opplever medvirkning, inkludering og tilhørighet på lik linje med andre innbyggere i kommunen. Temaplanen skal bidra til en tjeneste- og samfunnsutvikling i tråd med FN- konvensjonen og har et fokus på helhetlige og sammenhengende tjenester.

Temaplanen er en felles plan for både oppvekst og velferd. Personer med nedsatt funksjonsevne opplever «funksjonshemmende barrierer» som hindrer like muligheter til aktivitet og deltakelse. Temaplanen beskriver hvordan Asker kommune skal jobbe innenfor et inkluderings- og ikke diskriminerende perspektiv. Medvirkning og deltakelse fra brukere, pårørende, brukerorganisasjoner og frivilligheten vektlegges stor betydning i dette arbeidet.

Kommunedirektøren mener innsatsområdene og strategiene gir en konkret retning for tjeneste- og samfunnsutviklingen i Asker kommune. For å kunne gjennomføre mål og perspektiver som legges til grunn i planen er det særlig viktig at tjeneste- og virksomhetsområdene samhandler og jobber på tvers. Å dreie innsatsen fra å komme sent inn med hjelp til mer forebyggende arbeid vil også kreve en samordnet innsats

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Vedlegg 1 - Temaplan På lik linje

Vedlegg 2 - Kunnskapsgrunnlag - Temaplan På lik linje- mennesker med nedsatt funksjonsevne

Vedlegg 3 - Oversikt høringsinnspill temaplan på lik linje med kommunedirektørens vurdering

Vedlegg 4 - Høringsinnspill På lik linje i sin helhet





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/21815

**Saksbehandler**  
Nanette Mia Bohn

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

### **Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling**

Eldrerådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 9/23

#### **Behandling**

Leder Kirsten Koht fremmet forslag til nytt punkt 4:

*Eldrerådet mener at planen på en god måte ivaretar målgruppen utviklingshemmede slik dette er definert i planen.*

*Eldrerådet ser at denne planen i liten grad omtaler utfordringer og behov personer med nedsatt funksjonsevne som ikke er utviklingshemmet, har.*

*Blant mennesker som har utfordringer knyttet til hørsel, syn og gangfunksjon, er det svært mange eldre. Rådet mener det er nødvendig at også kommunens tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelse adresseres på en hensiktsmessig måte under paraplyen «Leve hele livet».*

*Kommunen må også ha en plan for tilrettelegging av tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelse.*

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Koht til nytt punkt 4 ble enstemmig vedtatt.

## **Innstilling/Vedtak**

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

4. Eldrerådet mener at planen på en god måte ivaretar målgruppen utviklingshemmede slik dette er definert i planen.

Eldrerådet ser at denne planen i liten grad omtaler utfordringer og behov personer med nedsatt funksjonsevne som ikke er utviklingshemmet, har.

Blant mennesker som har utfordringer knyttet til hørsel, syn og gangfunksjon, er det svært mange eldre. Rådet mener det er nødvendig at også kommunens tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelse adresseres på en hensiktsmessig måte under paraplyen «Leve hele livet».

Kommunen må også ha en plan for tilrettelegging av tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelse.





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/21815

**Saksbehandler**  
Nanette Mia Bohn

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

### **Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling**

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 14/23

#### **Behandling**

Rådgiver Nanette Bohn presenterte og svarte på spørsmål.

Kommunedirektøres forslag i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse

- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/21815

**Saksbehandler**  
Nanette Mia Bohn

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

### **Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling**

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 10/23

#### **Behandling**

Oversendelsesforslag fremmet på vegne av rådet ved May B. Myklebust:

Velferdsteknologi:

Her er det fortsatt veldig generelt og stort sett relatert til medisiner. Hva slags velferdsteknologi er mest aktuell for denne målgruppen? Hva med digitale hjelpemidler i skole og barnehage?

Hjelpemidler:

Alle brukere må ha god tilgang på moderne hjelpemidler for personer med spesielle behov, og de ansatte må ha god opplæring i bruk av hjelpemidlene.

Kompetanseheving:

Kommunen må ha en klar strategi og legge godt til rette for etterutdanning/videreutdanning av assistenter i barnehage og skole. Særlig er det viktig med kompetanseheving rettet mot barn med spesielle behov.

Oversendelsesforslaget fremmet på vegne av rådet ved May B. Myklebust ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt

### **Vedtak**

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/21815

**Saksbehandler**  
Nanette Mia Bohn

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	25/23

### **Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling**

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 16/23

#### **Behandling**

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Rådgiver Nanette Bohn presenterte saken og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

Hovedutvalg for velferd forutsetter at ordningen med Brukerstyrt Personlig Assistanse (BPA) gis en bredere behandling i temaplanen og sees i sammenheng med de mål for deltakelse, selvbestemmelse, medvirkning, inkludering og tilhørighet som ligger til grunn for «på lik linje».

Oversendelsesforslag fremmet av Solav Abbas, A:

- Velferdsteknologi
- Hjelpemidler

Alle brukere må ha god tilgang på moderne hjelpemidler til personer med spesielle behov, og de ansatte må ha god opplæring i bruk av hjelpemidlene.

- Kompetanseheving



Kommunen må ha en klar strategi og legge godt til rette for etterutdanning/videreutdanning av assistenter i barnehage og skole. Særlig er det viktig med kompetanseheving rettet mot barn med spesielle behov.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG falt mot 2 stemmer, Even Gulowsen, MDG og Judith Horntvedt, Uavhengig

Oversendelsesforslaget fremmet av Solav Abbas, A, ble besluttet oversendt uten realitetsbehandling.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/21815

**Saksbehandler**  
Nanette Mia Bohn

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdområdet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	25/23

### **Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling**

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 16/23

#### **Behandling**

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken. Rådgiver Nanette Bohn orienterte og svarte på spørsmål.

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag til innspill i 7 nye kulepunkter til punkt 2:

- Helsestasjonen gir råd og veiledning til spebarn og små barn om mulighet for hjelp og veiledning til foreldrene og barn med nedsatt funksjonsevne.
- Barn og ungdommer med nedsatt funksjonsevne gis fritidstilbud med og uten foreldrene. De gis tilbud om støttekontakt i gruppe og individuelt slik at de kan delta på fritidsaktiviteter.
- Det gis oppfølging etter skoletid slik at foreldrene kan ha inntektsgivende arbeid.
- Det legges til rette for at unge voksne med nedsatt funksjonsevne kan flytte i egen bolig etter fylte 20 år.
- Alle med nedsatt funksjonsevne skal ha dagtilbud, DVs aktivitetssenter / varig arbeidstilbud etter gjennomført videregående opplæring.

- Familiens/pårørende skal tas med i planlegging og gjennomføring av ulike tilbud til personer med nedsatt funksjonsevne.
- Personer med nedsatt funksjonsevne skal ha tilrettelagt helse, aktivitets- og bolig ut ifra deres nedsatte funksjonsevnen.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Gabrielsens forslag til innspill til punkt 2 fikk 2 stemmer og falt (Gabrielsen og Myklebust, A)

## **Vedtak**

- 1 Temaplan På lik linje – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltagelse
  - Familie og pårørende
  - Barnehage og skole
  - Arbeid og aktivitet
  - Bolig og bomiljø
  - Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
  - Kompetanse og innovasjon
2. Implementering av planen skjer gjennom:
    - ordinær virksomhetsplanlegging
    - årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
    - egne saker- tiltak med prinsipiell karakter
  3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



Asker  
kommune

# Politisk tilleggsnotat

**Vår referanse**  
23/05774-1

**Vår saksbehandler**  
Ellen Gangnæs

**Dato**  
30.03.2023

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger

## **Referatsaker for utvalg velferd, 25.04.2023**

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*