



Møteinnkalling

Utvalg

Kommunestyret

Dato

19.12.2024 kl. 09:00

Sted

Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:

Politisk.sekretariat@asker.kommune.no.

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

Sakskart

Saker til behandling

74/24 24/19494-1 Godkjenning av protokoll kommunestyret 12. november 2024

75/24 24/14232-13 Nedleggelse av Folkestad skole

76/24 24/14233-9 Nedleggelse av Hyggen skole

77/24 24/14234-13 Nedleggelse av Solberg skole

78/24 24/14235-23 Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

79/24 24/17361-1 Hurum Energi AS omdanning av ansvarlig lån til egenkapital

80/24	24/14586-4	Asker og Bærum Brann og Redning IKS: Endring av selskapsavtalen
81/24	22/06383-5	Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/11 mfl - sluttbehandling
82/24	24/08874-9	Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner
83/24	24/02262-12	Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Referatsaker

Interpellasjoner

I-7/24 24/19504-1 Interpellasjoner til kommunestyret 19. desember 2024

Asker, 05.12.2024
Lene W. Conradi
Ordfører



Møteprotokoll

Kommunestyret

Dato	Tid	Sted
19.12.2024	09:00 – 20:15	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lene W. Conradi.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Ordfører	Lene W. Conradi (H)	
Varaordfører	Monica Vee Bratlie (H)	
Utvalgsmember	Cecilie Lindgren (H)	Til stede i sak 83/24
Varamedlem	Trygve Lia	Ikke til stede i sak 83/24 og 79/24
Utvalgsmember	Håvard Vestgren (H)	
Utvalgsmember	Vanessa V. Nystedt (H)	
Utvalgsmember	Stig Wettre-Johnsen (H)	
Utvalgsmember	Thormod Rønning Kvam (H)	
Utvalgsmember	Lars Kristian Wear (H)	
Utvalgsmember	Marcus Riley Nafstad (H)	
Utvalgsmember	Line Johansen (H)	
Utvalgsmember	Heidi Merete Johansen (H)	
Utvalgsmember	Bente Stein Mathisen (H)	
Utvalgsmember	Cathrine Jensen (H)	Gikk før sak 79/24
Varamedlem	Alexander Fredheim (H)	For Sørensen (H) – til kl. 14:00
Varamedlem	Sigurd Dæhli (H)	For Sørensen (H) – fra kl. 14:00
Utvalgsmember	Trond Jerve (H)	
Utvalgsmember	Julius Kvello Mellgren (H)	
Utvalgsmember	Trond Ove Røed (H)	
Utvalgsmember	Anniken P. Elisenberg (H)	
Varamedlem	Åge Rasmussen	Kirsti Kierulf (H)
Utvalgsmember	Turid Lohne Velund (H)	
Utvalgsmember	Waldemar R. Garntangen (H)	
Utvalgsmember	Kent Inge Stenberg Ryen (H)	
Utvalgsmember	Kåre Johnny Møllerhagen (H)	
Utvalgsmember	Simen Sandelien (H)	Gikk før sak 79/24

Utvalgsmedlem Per Modig Sletaune (H)
Utvalgsmedlem Kari Sofie Bjørnsen (H)
Utvalgsmedlem Ivar Granum (A)
Utvalgsmedlem Marianne Riis Rasmussen (A)
Utvalgsmedlem Marie Østensen (A)
Utvalgsmedlem Jørn Nygren (A)
Utvalgsmedlem Ronnie M. A. G. Larsen (A)
Utvalgsmedlem Farah Ali (A)
Utvalgsmedlem Weronika Margol (A)
Utvalgsmedlem Tonje Lavik Pederssen (FrP)
Utvalgsmedlem Espen Hansen Aspås (FrP)
Utvalgsmedlem Rikke Sjølander (FrP) Gikk før sak 82/24
Utvalgsmedlem Rikard Gaarder Knutsen (FrP)
Utvalgsmedlem Karin Ståhl Woldseth (FrP)
Utvalgsmedlem Elisabeth Holter-Schøyen (V)
Utvalgsmedlem Tobias Waage Bremnes (V)
Utvalgsmedlem Gro Buttingsrud (V)
Utvalgsmedlem Christian Skrede (V)
Utvalgsmedlem Hanne Lisa Matt (MDG)
Utvalgsmedlem Helge Haugen (MDG)
Utvalgsmedlem Paal Steine (MDG)
Utvalgsmedlem Sara Louise S. Vatn (MDG)
Utvalgsmedlem Anne Høie Guettler (SV)
Utvalgsmedlem Une Borg Kjølseth (SV)
Utvalgsmedlem Anders Nordmo (SV)
Utvalgsmedlem Christin Gerner-Mathisen (INP)
Utvalgsmedlem Odd Sigurd Flock (INP)
Utvalgsmedlem Bård-Kjetil Dahl (R) Kom 09:10
Utvalgsmedlem Oddvar Igland (Sp)
Utvalgsmedlem Harald Conrad Ødemark (P)
Utvalgsmedlem Eva Høili (KrF)

Forfall:

Utvalgsmedlem Kay Arne Sørensen (H)
Utvalgsmedlem Kirsti Kierulf (H)

Møtet ble satt med 54 medlemmer til stede, og var fulltallig fra kl. 09:10.

Det var ingen merknader til innkallingen.

Fra administrasjonen møte:

Lars Bjerke	kommunedirektør
Kai Erik Lund	direktør for oppvekst
Aud Hansen	direktør for velferd
Ragnar Sand Fuglum	direktør for samfunnstjenester
Eli F. Aubert	direktør for samfunnsutvikling
Christer Best Gulbrandsen	direktør for medborgerskap
Randi Sandli	direktør for organisasjon, styring og utvikling
Trine Groven	protokollfører

Ordfører holdt minnetale og det ble avholdt ett minutts stillhet for tidligere kommunestyremedlemmer i Asker, Røyken og Hurum som alle døde i 2024:

- Eyvind W. Wang, H, ordfører i Asker 1980-1995
- Jarle Martin Wahl, H, ordfører i Røyken 1976-1977 og 1980-1983
- Berit Ås, SV, Asker
- Lasse Neumann, Rød valgallianse, Asker
- Jon Hoff, H, Hurum
- Randi Sætre Olsen, H, Hurum
- Berit Ellevset, H, Asker
- Britt Kari Njøs, H, Røyken

Ordfører foreslo å endre saksrekkefølgen, og dette fikk enstemmig tilslutning. Sak 83/24 Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028 ble behandlet før sak 79/24.

Saksliste

Side

Saker til behandling

74/24	24/19494-1	Godkjenning av protokoll kommunestyret 12. november 2024	5
75/24	24/14232-13	Nedleggelse av Folkestad skole	5
76/24	24/14233-9	Nedleggelse av Hyggen skole	7
77/24	24/14234-13	Nedleggelse av Solberg skole	8
78/24	24/14235-23	Nedleggelse av Røyken ungdomsskole	8
79/24	24/17361-1	Hurum Energi AS omdanning av ansvarlig lån til egenkapital	10
80/24	24/14586-4	Asker og Bærum Brann og Redning IKS: Endring av selskapsavtalen	11
81/24	22/06383-5	Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/11 mfl - sluttbehandling	12
82/24	24/08874-9	Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner	13
83/24	24/02262-12	Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028	16

Referatsaker

Interpellasjoner

07/24	Interpellasjoner til kommunestyret 19. desember 2024
-------	--

Saker til behandling

74/24 Godkjenning av protokoll kommunestyret 12. november 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Kommunestyret	19.12.2024	74/24

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokoll fra kommunestyrets møte 12. november 2024 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra kommunestyrets møte 12. november 2024 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

75/24 Nedleggelse av Folkestad skole

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	46/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	51/24
3 Formannskapet	03.12.2024	170/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	75/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 170/24

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstillelse av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.
4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.
5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) tok på vegne av MDG,SV,R,INP og Sp opp følgende alternative forslag, tidligere fremmet i formannskapet:

Folkestad skole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

Matts forslag ble satt opp mot innstillingen.

Innstillingen ble vedtatt, mot 11 stemmer (MDG,SV,R,INP,Sp).

Vedtak

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstillelse av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.

4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.
5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.

[Lagre vedtak]

76/24 Nedleggelse av Hyggen skole

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	47/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	52/24
3 Formannskapet	03.12.2024	171/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	76/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 171/24

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.

[Lagre vedtak]

77/24 Nedleggelse av Solberg skole

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	48/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	53/24
3 Formannskapet	03.12.2024	172/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	77/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 172/24

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.

[Lagre vedtak]

78/24 Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	49/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	54/24
3 Formannskapet	03.12.2024	173/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	78/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 173/24

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.
4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.
5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.
6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) tok på vegne av MDG,SV,R,INP og Sp opp følgende alternative forslag, tidligere fremmet i formannskapet:

Røyken ungdomsskole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

Matts forslag ble satt opp mot innstillingen.

Innstillingen ble vedtatt, mot 11 stemmer (MDG,SV,R,INP,Sp).

Vedtak

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.
4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.
5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.
6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.

[Lagre vedtak]

79/24 Hurum Energi AS omdanning av ansvarlig lån til egenkapital

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	03.12.2024	176/24
2 Kommunestyret	19.12.2024	79/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 176/24

Innstilling

1. Utlån til Hurum Energi AS på 50 mill. kroner omdannes til egenkapital.
2. Det gjennomføres følgende budsjettendringer i investeringsbudsjettet:

- Ekstraordinære avdrag: - 50 mill. kroner
 - Kjøp av aksjer: 50 mill. kroner
3. Kommunedirektøren legger til grunn et årlig utbytte på 4-6 mill. kr. årlig fra selskapet i handlingsprogrammet.
 4. Eierstrategi for selskapet legges frem i egen sak 1. kvartal 2025.

Behandling

Helge Haugen (MDG) fremmet følgende alternative forslag:

Saken sendes tilbake til administrasjonen og fremmes sammen med ny eierstrategi for Hurum energi. Kommunestyret vil ved ny behandling av saken ha en utredning av den endrete risiko, som forslaget innebærer.

Haugens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. *Saken sendes tilbake til administrasjonen og fremmes sammen med ny eierstrategi for Hurum energi. Kommunestyret vil ved ny behandling av saken ha en utredning av den endrete risiko, som forslaget innebærer.*

[Lagre vedtak]

80/24 Asker og Bærum Brann og Redning IKS: Endring av selskapsavtalen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	03.12.2024	178/24
2 Kommunestyret	19.12.2024	80/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 178/24

Innstilling

1. Kommunestyret vedtar den reviderte selskapsavtalen for Asker og Bærum Brann og Redning IKS.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar den reviderte selskapsavtalen for Asker og Bærum Brann og Redning IKS.

[Lagre vedtak]

81/24 Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/11 mfl - sluttbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	65/24
2 Formannskapet	03.12.2024	179/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	81/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 179/24

Innstilling

1. Detaljregulering for Elnes Søndre, gbnr 67/10, 67/45 mfl., som vist på plankart og med tilhørende bestemmelser datert 24.09.2024, vedtas iht. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelse.

Behandling

Christian Skrede (V) fremmet forslag om følgende tilleggspunkt på vegne av (V,H,FrP,KrF):

Kommunestyret ber kommunedirektøren gå i dialog med utbygger om en eventuell utbyggingsavtale som blant annet bør omfatte rimelige leiligheter for førstegangskjøpere i tillegg til deleordninger for bil og sykkel samt relevante incentivordninger for beboere til å benytte kollektiv transport (Buss/Båt) og gjennom det forbedre bussfremkommeligheten på Slemmestadveien.

Innstillingen ble vedtatt, mot 8 stemmer (MDG,SV,R).

Skredes forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Detaljregulering for Elnes Søndre, gbnr 67/10, 67/45 mfl., som vist på plankart og med tilhørende bestemmelser datert 24.09.2024, vedtas iht. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelse.
3. Kommunestyret ber kommunedirektøren gå i dialog med utbygger om en eventuell utbyggingsavtale som blant annet bør omfatte rimelige leiligheter for førstegangskjøpere i tillegg til deleordninger for bil og sykkel samt relevante incentivordninger for beboere til å benytte kollektiv transport (Buss/Båt) og gjennom det forbedre bussfremkommeligheten på Slemmestadveien.

[Lagre vedtak]

82/24 Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	62/24
2 Formannskapet	03.12.2024	177/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	82/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 177/24

Innstilling

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.
2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av Kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.
3. Utvalget bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Utvalget mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et (politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner. En vil komme tilbake til denne problemstillingen i forbindelse med behandling av budsjett og HP 2025-28.
4. Kommunedirektøren bes om, innen sluttbehandling i kommunestyret 19 des, å innarbeide en «sikkerhetsventil» i regulativet for å gi mulighet til å sette ned urimelige gebyr, likt det som fantes i gebyrregulativet frem til og med 2023.

Behandling

Rikard Knutsen (FrP) fremmet på vegne av FrP,H,V,KrF følgende alternative forslag til innstillingens punkt 4:

Gebyrforskriften justeres, og tar inn nye punkt 1.6 og 1.7, for å sikre nødvendig sikkerhetsventil for vurdering av urimelig gebyr.

1.6 Reduksjon av gebyr

Dersom kommunen etter egen vurdering eller etter skriftlig søknad anser gebyret som åpenbart urimelig, kan gebyret settes ned. Fristen for å søke er 3 uker etter utsendt vedtak. Søknad om hel eller delvis reduksjon av gebyret utsetter ikke betalingsfristen.

1.7 Klageadgang

Det er ikke klageadgang på gebyrer som følger direkte av denne forskriften. Vedtak etter 1.6. er et enkeltvedtak og kan påklages.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende alternative forslag:

Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endringer:

Forslag til ny § 2.1.1:

§ 2.1.1 Frivillige organisasjoners tiltak

Kommunen beregner ikke gebyr for å behandle tiltak fra frivillige organisasjoner når tiltaket skal ivareta offentlige interesser eller funksjoner og tiltaket ikke har kommersielle interesser. Tiltaket skal finansieres med bevillinger fra stat, kommune eller ideelle midler uten kommersielle hensyn

Forslag til endret ordlyd i § 3.1.1:

§ 3.1.1 Offentlige planforslag og frivillige organisasjoners tiltak

Kommunen beregner ikke gebyr for å behandle planforslag fra offentlige forslagsstillere eller frivillige organisasjoner når planen skal ivareta offentlige interesser eller funksjoner og tiltaket ikke har kommersielle interesser. Tiltaket skal finansieres med bevillinger fra stat, kommune, frivillige organisasjoner, eller med lån som har statlig eller kommunal garanti.

Iglands forslag fikk 5 stemmer (Sp,SV,R) og falt.

Innstillingens punkter 1 og 2 ble vedtatt, mot 8 stemmer (MDG,SV,R).

Innstillingens punkt 3 ble vedtatt, mot 8 stemmer (MDG,SV,R). Siste setning ble ikke tatt opp til votering; «utvalget» erstattes med «kommunestyret».

Knutsens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.
2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede

målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.

3. Kommunestyret bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Kommunestyret mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et (politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner.
4. Gebyrforskriften justeres, og tar inn nye punkt 1.6 og 1.7, for å sikre nødvendig sikkerhetsventil for vurdering av urimelig gebyr.

1.6 Reduksjon av gebyr

Dersom kommunen etter egen vurdering eller etter skriftlig søknad anser gebyret som åpenbart urimelig, kan gebyret settes ned. Fristen for å søke er 3 uker etter utsendt vedtak. Søknad om hel eller delvis reduksjon av gebyret utsetter ikke betalingsfristen.

1.7 Klageadgang

Det er ikke klageadgang på gebyrer som følger direkte av denne forskriften. Vedtak etter 1.6. er et enkeltvedtak og kan påklages.

[Lagre vedtak]

83/24 Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	83/24

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 174/24

Innstilling

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

2.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i driftsbudsjettet:

	2025	2026	2027	2028
Oppvekst	16 055	26 310	22 480	19 070
Velferd	4 500	6 000	6 000	6 000
Samfunnstjenester	770			
Samfunnsutvikling	-1 500	-2 500	-2 500	-2 500
Medborgerskap	300			
Tjenesteovergripende				-3 000
Renteutgifter	0	-54	-136	-218
Avdrag på lån	0	-61	-150	-238
Avsetning til disp.fond	-20 125	-29 810	-25 980	-19 570
Sum	0	0	0	0

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som i vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

3.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i investeringsbudsjettet:

	2 025	2026	2027	2 028
Org., styring og utv.	-2 000	-6 000	-6 000	-6 000
Oppvekst		3 000	3 000	3 000
Lån + mva.komp	2 000	3 000	3 000	3 000
Sum	0	0	0	0

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetaling

Gebyrer og brukerbetaling for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetaling gjøres gjeldende fra 1. januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift.

For gebyrer og brukerbetaling knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.

Behandling

Ordfører viste til følgende vedlegg til saken:

- Tilleggsnotat datert 16.12.2024 med 64 verbalforslag

- Fem tilleggsnotater med høringsinnspill
- Endringsforslag fra partiene datert 3.12.2024
- Justerte endringsforslag fra MDG og Sp datert 18.12.2024

Ivar Granum (A) sluttet seg til formannskapetets vedtatte budsjettforslag.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet MDGs justerte forslag til budsjett, datert 18.12.

Anne Høie Guettler (SV) fremmet SVs forslag til budsjett datert 3.12., med følgende endring innarbeidet:

Kommunestyret reverserer de foreslåtte kuttene i streaming av politiske møter. Inndekning: Redusere avsetning til disposisjonsfondet 400 000 kroner.

Christin Gerner- Mathisen (INP) fremmet INPs forslag til budsjett, datert 3.12.

Bård-Kjetil Dahl (R) fremmet Rødts forslag til budsjett, datert 3.12.

Oddvar Igland (Sp) fremmet Sps justerte forslag til budsjett, datert 18.12., herunder følgende alternative forslag til innstillingens punkt 6:

Gebyrer og brukerbetalinger for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste, med følgende endring: «aldersbestemte klasser» erstattes med «til og med 25 år».

.....

For gebyrer og brukerbetalinger knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn tilnærmet 100 prosent selvkost.

Espen Hansen Aspås (FrP) fremmet følgende forslag til endring i det innstilte budsjettforslaget fra H,FrP,V,KrF, vedtatt av formannskapet i møte 3.12.:

1. *Renovasjonsgebyr på kommunes gjenvingstasjoner beholder 2024 nivå for privatpersoner. 70 kr pr levering og 600 kr for 20 eller flere leveringer.*
2. *Alle abonnenter kan levere en gang på kommunens gjenvinningsstasjoner gratis pr år.*

Aspås fremmet også følgende tillegg til verbalforslag 13: Forsterket hurtigbåttilbud og anløp Sætre:

Nytt kulepunkt:

- *Det politiske Asker involveres ved behov for dialog med Akershus fylkeskommune.*

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende forslag til endring i budsjettforslaget vedtatt av formannskapet i møte 3.12., på vegne av A,H,FrP,V,KrF:

Åpen barnehage Borgen tas inn i Tilleggsinnstillingens punkt 2A for Oppvekst med 730.000 i 2025 og ut Handlingsprogram perioden. Avsetninger til disposisjonsfond endres tilsvarende.

Ordfører fremmet samtlige 64 verbalforslag.

VOTERING

Senterpartiet budsjettforslag, fikk 1 stemme, og falt.

Rødts budsjettforslag fikk 1 stemme, og falt.

INPs budsjettforslag fikk 2 stemmer, og falt.

SVs budsjettforslag fikk 3 stemmer og falt.

MDGs budsjettforslag fikk 4 stemmer og falt.

Formannskapet innstilling i 6 punkter, med endringsforslagene fra Hansen Aspås og Riis Rasmussen innarbeidet, ble vedtatt mot 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp).

Verbalforslag 1 Fosterhjem

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 2 Barnevernstjenesten – økonomi

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 3 Næring

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 4 Tverrsektoriell oppgavedeling og felles investering i digitale løsninger på tvers av sektorer

Vedtatt, mot 3 stemmer (SV).

Verbalforslag 5 Oppfølging av ulovlige fyllinger og depoter

Vedtatt, mot 3 stemmer (SV).

Verbalforslag 6 **Utrede ny legevaktordning i Asker kommune**

Vedtatt, mot 6 stemmer (MDG,R,Sp).

Verbalforslag 7 **Rusforebyggende program**

Vedtatt, mot 4 stemmer (MDG).

Verbalforslag 8 **Forebygging av selvmord**

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 9 **Askers kommuneplan – bestemmelser og retningslinjer**

Vedtatt, mot 8 stemmer (MDG,SV,R).

Verbalforslag 10 **Justering av retningslinjer for bruk/lån av kommunens gymsaler/idrettshaller**

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 11 **Politisk Struktur**

Vedtatt, mot 9 stemmer (MDG,SV,INP).

Verbalforslag 12 **Avlastningstilbud for pårørende til hjemmeboende med demens**

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 13 **Forsterket hurtigbåttilbud og anløp til Sætre**

Enstemmig vedtatt, inkludert Aspås Hansens tilleggsforslag.

Verbalforslag 14 **Flere Pendlerparkeringsplasser**

Vedtatt, mot 4 stemmer (SV,R).

Verbalforslag 15 **Oppvekst og Velferd**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 16 **JobbAsker opportunity**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 17 **Forenkling av søknadsbaserte tilskuddsordninger i Asker kommune**

Vedtatt, mot 1 stemme (R).

Verbalforslag 18 **Bolig med bemanning – mennesker med funksjonsnedsettelse**

Vedtatt, mot 6 stemmer (MDG,R,Sp).

Verbalforslag 19 **Arbeids- og aktivitetstilbud**

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 20 **Lønns-, pensjons- og arbeidsvilkår**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 21 **Økonomisk støtte til å flytte Sætre barneskole**

Fikk 11 stemmer (MDG,SV,INP,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 22 **Tilgang til meråpent bibliotek**

Fikk 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 23 **Oppnå mål om naturvern**

Fikk 15 stemmer (A,MDG,SV,R), og falt.

Verbalforslag 24 **Vi skal få tilbake Gammelskog i Asker**

Fikk 20 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP), og falt.

Verbalforslag 25 **Forvaltning av våre matjordressurser**

Fikk 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 26 **Bruk av temaplaner i saksbehandling**

Fikk 16 stemmer (A,MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 27 **Alternativ læringsarena i Asker syd**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 28 **Fortsatt streaming**

Fikk 11 stemmer (MDG,SV,INP,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 29 **Lyddoptak av møter**

Fikk 16 stemmer (MDG,SV,INP,R,Sp,FrP), og falt.

Verbalforslag 30 **Forslag til endring av Asker kommunes flaggreglement**

Fikk 8 stemmer (MDG÷Vatn,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 31 **La lærere være lærere**

Fikk 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 32 **Tematime om selvmordsforebygging**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 33 **Asker kommune bør være en aktiv pådriver i å utvikle ikke-kommersielle boliger**

Fikk 11 stemmer (A,SV,R), og falt.

Verbalforslag 34 **Revisjon av delegasjonsreglement**

Fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Verbalforslag 35 **Kommunenes eiendommer som ledd i sosial boligutvikling**

Fikk 11 stemmer (MDG,SV,INP,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 36 **Effektivisering og ressurskrevende temaplan**

Fikk 2 stemmer (INP), og falt.

Verbalforslag 37 **Oppfølging av strategier etter endring i kommuneøkonomien**

Fikk 10 stemmer (MDG,SV,INP,Sp), og falt.

Verbalforslag 38 **Effektivisering med KI**

Fikk 2 stemmer (INP), og falt.

Verbalforslag 39 **Forsterket innsats for Oslofjorden**

Fikk 17 stemmer (A,MDG,SV,INP,R), og falt.

Verbalforslag 40 **Kjernekraft bør utredes**

Fikk 3 stemmer (INP,R), og falt.

Verbalforslag 41 **Fremtidig energibehov utredes**

Fikk 2 stemmer (INP), og falt.

Verbalforslag 42 **Kirken i Asker**

Fikk 5 stemmer (SV,INP), og falt.

Verbalforslag 43 **Konkurransen om fremtidens helsepersonell**

Fikk 2 stemmer (INP), og falt.

Verbalforslag 44 **Eiendomsskatt**

Fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Verbalforslag 45 **Merkinga av opprinnelsesland og etisk handel**

Fikk 14 stemmer (A÷Granum og Riis Rasmussen,MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 46 **Barnehager 1**

Fikk 11 stemmer (A,SV,R), og falt.

Verbalforslag 47 **Barnehager 2**

Fikk 13 stemmer (A,SV,R,Sp,MDG-Steine), og falt.

Verbalforslag 48 **Anbud eller egenregi**

Fikk 11 stemmer (A,SV,R), og falt.

Verbalforslag 49 **Tilgjengelighet i strandsonen**

Fikk 16 stemmer (A,MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 50 **Vintervedlikehold**

Fikk 6 stemmer (MDG-Matt,Steine,SV,R), og falt.

Verbalforslag 51 **Flere prioriterte bærekraftsmål**

Fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Verbalforslag 52 **Priser på kommunale boliger**

Fikk 11 stemmer (A,SV,R), og falt.

Verbalforslag 53 **Tabeller og råtall**

Fikk 16 stemmer (SV,MDG,INP,R,Sp,FrP), og falt.

Verbalforslag 54 **Lokal kraftverk**

Fikk 17 stemmer (A,SV,MDG,INP-Gerner-Mathisen,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 55 **Undervisning uten personlige digitale enheter 1.- 4. trinn**

Fikk 16 stemmer (A,MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 56 **Boliger med bemanning for mennesker med store og sammensatte psykiske helseutfordringer**

Fikk 10 stemmer (MDG,SV,R,Sp,Frp-Woldseth), og falt.

Verbalforslag 57 **Godtgjøring til folkevalgte**

Fikk 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 58 **Alkoholservering i kommunal regi**

Fikk 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 59 **Selvkost og kommunale avgifter**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 60 **Konkurransetsetting av drift av kommunale gjenvinningsstasjoner**

Fikk 6 stemmer (FrP,Sp), og falt.

Verbalforslag 61 **Drift av kommunale båthavner**

Fikk 11 stemmer (FrP,SV,INP,Sp), og falt.

Verbalforslag 62 **Konkurransetsetting av kommunal parkeringskontroll mv.**

Fikk 10 stemmer (FrP,MDG,Sp), og falt.

Verbalforslag 63 **Samdrift av innbyggertorg og bibliotek**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 64 **Tilrettelegging og veiledning for frivilligheten**

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

2.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i driftsbudsjettet:

	2025	2026	2027	2028
Oppvekst	16 055	26 310	22 480	19 070
Velferd	4 500	6 000	6 000	6 000
Samfunnstjenester	770			
Samfunnsutvikling	-1 500	-2 500	-2 500	-2 500
Medborgerskap	300			
Tjenesteovergripende				-3 000
Renteutgifter	0	-54	-136	-218
Avdrag på lån	0	-61	-150	-238
Avsetning til disp.fond	-20 125	-29 810	-25 980	-19 570
Sum	0	0	0	0

Følgende endringer vedtatt av kommunestyret innarbeides i driftsbudsjettet:

	2025	2026	2027	2028
Oppvekst	730	730	730	730
Avsetning til disp.fond	-730	-730	-730	-730
Sum	0	0	0	0

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som i vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

3.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i investeringsbudsjettet:

	2 025	2026	2027	2 028
Org., styring og utv.	-2 000	-6 000	-6 000	-6 000
Oppvekst		3 000	3 000	3 000
Lån + mva.komp	2 000	3 000	3 000	3 000
Sum	0	0	0	0

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetaling

Gebyrer og brukerbetaling for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetalinger gjøres gjeldende fra 1. januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift.

For gebyrer og brukerbetalinger knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.

7. Vedtatte verbalforslag

a. Fosterhjem

Barneverntjenesten i Asker har som mål at alle barn som ikke kan bo hjemme får bli værende i sitt nærmiljø, helst hos noen de kjenner. Det er ønskelig å forhindre at barn tvinges til å flytte fra skole, venner, nærmiljø og trygge voksenrelasjoner fordi de fosterhjemmene som tilbys ofte ligger langt unna.

Det er stor mangel på fosterhjem i Asker, og barn blir boende for lenge i beredskapshjem. Hvordan kan vi få flere til å bli fosterhjem i Asker, «Verdens viktigste jobb» Det gjøres en god innsats i Asker på dette feltet, men vi ønsker å sette fokus på dette og ber derfor om en sak til Hovedutvalg for oppvekst som belyser situasjonen, hva som gjøres, og en utredning på om det er andre tiltak som kan settes i gang for å skape større oppmerksomhet rundt problemstillingen.

Kommunedirektøren bes fremme en sak for hovedutvalg for oppvekst i løpet av 1. halvår 2025. Saken skal belyse situasjonen i Asker, hva som gjøres for å skaffe fosterfamilier og gi en vurdering på tiltak som kan igangsettes for å skape større oppmerksomhet rundt problemstillingen.

b. Barneverntjenesten – økonomi

Hovedutvalg for oppvekst har vært bekymret for omdisponeringen av 15 millioner fra oppvekst til velferd, utført i forbindelse med 1. tertial 2024. Bakgrunnen for omdisponeringen var blant annet at Barneverntjenesten har arbeidet for å redusere antall plasseringer utenfor familien, noe som er en del av intensjonen med barnevernsreformen. Dette arbeidet var begrunnelsen for å redusere budsjetttrammen med 4 mill. kroner og omdisponere budsjettmidler til andre tjenesteområder.

Når vi kommer til 2. tertial, viser årsprognose for programområdet Barne- og familietjenesten et merforbruk på 3 mill. kroner. Barneverntjenesten har en risiko knyttet til ekstraordinære kostnader som skyldes brudd på bistandsplikt fra Bufetat og ungdomsproblematikk knyttet til gjengkriminalitet. I tillegg har det

vært en markant økning i antall plasseringer i fosterhjem og statlige beredskapshjem i 2024 sammenlignet med fjoråret.

Hovedutvalg for oppvekst ønsker en større medvirkning i forslag til omdisponering av midler. Kommunedirektøren bes fremme en sak til hovedutvalg for oppvekst 1. kvartal som beskriver hvordan en slik medvirkning kan gjennomføres – i god tid før tertialrapportene hvor omdisponeringer allerede er foreslått.

c. Tverrsektoriell oppgavedeling og felles investering i digitale løsninger på tvers av sektorer

I Asker er det store behov for besparelser, samtidig som behovet for å benytte digitalisering er ettertrykkelig begrunnet i Temaplan digitalisering og smart teknologi. Mange løsninger er laget for enkelttjenester og tar ikke for seg sammenhengende utfordringer. Etter år med effektivisering er tiden inne for å levere tjenester på helt nye måter, noe som krever en ny måte å organisere kompetansen på. Digitaliseringskompetanse er mangelvare og innsatsen må brukes smart, på tvers av sektorer, istedenfor å lage mange 4 ulike løsninger for hver enkelt sektor, noe som er en kostnadsdriver. Samfunnsutfordringene henger ofte sammen på tvers av sektorer.

Investeringen i å tenke oppgavedeling i en kommune gir gevinster som finnes i digitale løsninger. Disse i kombinasjon med en samordnet organisasjon som prioriterer oppgaver på tvers av oppvekst, velferd og medborgerskap, kan være en del av løsningen på kostnadsutfordringene. På denne måten samles budsjettmidler fra flere sektorer, og ansvaret for resultatet fordeles mer likt, samtidig som sektorene bidrar til å løse felles utfordringer. Felles digitaliseringsprioriteringer på tvers av sektorer gjør at man ikke bare ser egne behov alene i hver anskaffelse som gjøres. Det finnes flere eksempler på slike vellykkede løsninger i andre kommuner, f.eks. Lillestrøm.

Kommunedirektøren bes om å legge fram en sak for Formannskapet i løpet av 2025, der man ser på oppgavedeling og felles investering i digitale løsninger på tvers av sektorer. Det bes om å se på hvordan prosjektene som Asker driver i dag kan involvere de ulike aktørene til å bidra med å effektivisere eller omorganisere tjenesteleveransene. Disse skal sees på under ett, gitt behovet for besparelser i investeringer og driftsutgifter, samt kompetansebygging innen digitalisering. Det bes om at det blir gjort en vurdering av en slik driftsmodell, investeringskostnad, samt gevinstpotensialet ved å samle disse i en felles tverrsektoriell plattform som understøttes og skaleres og som medvirker til kompetansebygging på tvers.

d. Oppfølging av ulovlige fyllinger og deponier

Det bevilges kr 1 000 000,- til oppfølging av ulovlige massedeponier, fyllinger og andre mulige ulovlige tiltak i tilknytning til disse. Midlene skal brukes til et prosjekt for å avdekke og rydde opp i slike tiltak, med hjemmel i bl.a. forurensningsloven og plan- og bygningsloven. I første omgang skal prosjektet ta for seg saker i søndre del av kommunen. Hovedansvaret for prosjektet skal ligge hos avdeling for Samfunnstjenester. Kommunen skal i størst mulig grad sørge for at prinsippet "forurensner betaler" blir fulgt. Ubrukte prosjektmidler kan overføres til neste års budsjett for videreføring av prosjektet.

e. Utrede ny legevaktordning i Asker kommune

I et tilsyn ved Asker og Bærum legevakt i 2023 avdekket Statsforvalteren at innbyggerne i Asker og Bærum ikke alltid raskt nok får en vurdering av helsehjelp de kan være i behov av. Spesielt ved høy pågang er risikoen 5 forhøyet for at innbyggerne ikke får helsehjelp til rett tid, noe som kan få konsekvenser for pasientsikkerheten.

Legevakten er en viktig arena hvor Askers innbyggere kan få helsehjelp, og det er nødvendig at tjenestene man får på legevakten er gode. I dag utgjør Asker og Bærum legevakt og Bråset legevakt sammen legevaktstjenestene i kommunen. Det er viktig at alle innbyggerne får et forsvarlig og likeverdig tjenestetilbud, særlig når det kommer til øyeblikkelig helsehjelp. Kommunedirektøren bes derfor fremme en sak til hovedutvalg for velferd hvor det utredes en ny legevaktordning i Asker kommune.

f. Rusforebyggende program

Rusbruk blant ungdom er en utfordring i hele landet, men også i Asker. Det er viktig at ungdom kjenner til skadevirkninger og ringvirkninger av bruk av illegale rusmidler. Det gjøres en rekke tiltak for å forebygge bruk av rus, men vi tror at det er viktig å ta med ungdommen på laget for kampanjer som gir resultater. Derfor foreslår vi at det utredes å starte opp et rusforebyggende program hvor ungdommen selv er med i samarbeid med politi og kommunen. Målet er at rusbruken skal gå ned.

Kommunedirektøren bes fremme en sak til hovedutvalg for velferd hvor det utredes hvordan et rusforebyggende program kan etableres i samarbeid med ungdommen, politiet og fylkeskommunen og evt. andre interessenter.

g. Forebygging av selvmord

Regjeringen la i september 2020 frem handlingsplan for forebygging av selvmord. En nullvisjon for selvmord i Norge var en forpliktelse om å jobbe ut fra at vi ikke har noen å miste.

Tiltak var og er bedre forebygging, mer systematisk arbeid med selvmord, tidlig og god hjelp for personer i selvmordsrisiko, bedre hjelp til etterlatte etter selvmord, men også økt forskning, kunnskap og kompetanse om selvmordsforebygging.

I november 2024 skriver Folkehelseinstituttet på sine hjemmesider at tre av fire som begår selvmord er menn. Statistikken viser at antall selvmord per 100 000 innbyggere var på sitt høyeste på slutten av 1980 tallet, men at en nedadgående kurve for menn og flat kurve for kvinner nå har snudd og viser negativ utvikling. Rundt 6500 etterlatte og nærstående berøres av selvmord hvert år. Forekomsten av selvmord i Norge er omtrent som i de andre nordiske landene.

Kommunedirektøren bes fremme en sak til hovedutvalg for velferd hvor den tidligere handlingsplanen revideres og oppdateres slik at vi opprettholder viktig arbeid for forebygging av selvmord.

h. Askers kommuneplan - bestemmelser og retningslinjer

Mye tyder på at Asker kommunes relativt kompliserte bestemmelsesverk og retningslinjer i kommuneplanen, kombinert med et svært høyt antall gjeldende detaljreguleringsplaner medfører utfordringer og diskusjoner, eksempelvis;

- Et høyt antall dispensasjonssøknader
- Komplisert og langvarig saksbehandling, som er kostbart for både kommune og innbygger
- Det brukes mye tid på ikke lovpålagt veiledning og utferdigelse av mangelbrev/oppfølging av mangler i søknader
- Avslag med påfølgende klager og komplisert klagesaksbehandling
- Frustrerte innbyggere og ansvarlige søkere.
- Et generelt høyt kostnadsnivå og påfølgende gebyrnivå innenfor plan- og byggesaksområdet.
- Nedsatt omdømme.

Kommunestyret ber kommunedirektøren om å prioritere problemstillingen nevnt over inn i arbeidet med kommende rullering av Kommuneplanen. I dette ber kommunestyret om at arbeidet legges opp som et forenklings- og effektiviseringsprosjekt der egne ressurser, smart bruk av løpende tilgjengelig teknologi og relevante eksterne ressurser jobber frem nye og tidsriktige bestemmelser innenfor rammen av relevante nasjonale lover og forskrifter.

Kommunestyret ber om jevnlig dialog mellom prosjektet, det politiske miljøet og relevante næringslivsaktører.

Det bes om at prinsippene for et slikt regelverk inntas i Samfunnsdelen, samt at et utkast til nye bestemmelser og retningslinjer ferdigstilles til 1. gangsbehandlingen av Kommuneplanens arealdel.

Dersom arbeidet medfører ekstrakostnader utover vedtatt budsjetttramme bes kommunedirektøren om å komme tilbake til dette i 1. tertial 2025.

i. Justering av retningslinjene for bruk/lån av kommunens gymsaler/idrettshaller

I de overordnede retningslinjene står det at frivillige organisasjoner, frivillige enkeltpersoner og grupper kan låne lokaler gratis. Andre aktører som har sosiale og ideelle mål, men ikke økonomisk gevinst, kan også falle inn under denne kategorien etter en konkret vurdering.

Gratis lån av gymsaler og idrettshaller er øremerket organisert idrettsaktivitet, jfr «Askermodellen», med egne regler for tildeling av treningstid». Askermodellen omfatter barn/unge fra 6 år og opp til 25 år. Dette bør gjenspeiles gjennom gratis trening i kommunale gymsaler og idrettshaller for barn og unge opp til 25 år. (Dagens ordning om gratis leie for aldersbestemte klasser skaper ulikhet mellom kjønn og idretter pga ulike regelsett i de ulike idrettene.)

Askermodellen omfatter ikke barn under 6 år. Bookingsystemet åpner opp for å låne/leie haller på tidspunkter hvor det ikke er annen aktivitet. Småbarnsforeldre som tar initiativ til lek og aktiviteter i et nærmiljø bidrar til godt oppvekstmiljø med tilhørighet og fellesskap. Det bør åpnes for at slike nærmiljøaktiviteter kan benytte gymsalene/idrettshallene i helgene, når det ut fra bookingsystemet er ledig tid.

Kommunedirektøren bes om å legge frem en sak hvor regelverket for gratis lån av kommunens gymsaler/idrettshaller vurderes justert på følgende to områder:

- Gratis tilgang for barn under 6 år til gymsaler/idrettshaller for lek og aktivitet når det er ledig tid på lørdager og søndager. Det skal selvsagt ikke gå på bekostning av organisert trening og aktivitet, kun på tidspunkter hvor hallene er ledige.
- Gratis trening for barn og unge opp til 25 år i kommunale gymsaler og idrettshaller.

j. **Politisk Struktur**

Kommunestyret ber Ordfører igangsette et arbeide for å forenkle og effektivisere kommunens politiske struktur. Målet ved arbeidet skal være å

utarbeide et forslag om en bærekraftig struktur med riktig kostnadsnivå og effektivisert saksbehandling. Følgende skal vurderes:

- Antall medlemmer i kommunestyret
- Antall møter og gjennomføring av disse 8
- Antall utvalg, og oppgavefordeling disse imellom samt antall medlemmer pr utvalg
- Politisk godtgjøringsstruktur og -nivå

Forslag til ny struktur og reglement legges frem i god tid før budsjettbehandlingen 2026. (alternativt: Senest innen Q2/2026) Arbeidet bør ta utgangspunkt i en vurdering av sammenlignbare kommuners strukturer og reglementer.

k. Avlastningstilbud for pårørende til hjemmeboende med demens

Over flere år har Asker kommune tilbudt avlastning i hjemmet for pårørende til demenspasienter. I forbindelse med handlingsprogrammet for 2025 foreslås denne ordningen avvirket. Tilbakemeldingene fra brukerne tilsier at intensjonen i ordningen er god, men at den ikke i tilstrekkelig grad fungerer som ønsket. Kommunestyret ønsker derfor å legge til rette for å skape et tilbud som i større grad svarer ut brukernes behov. Dette basert på at andelen med demens også vil være økende i årene som kommer og behovet større.

Verbalen svares ut og følges opp i utvalg for velferd, innen 2.kvartal 2025 som vurderer behovet for oppfølging av egen sak, som videre kan fremmes til formannskapet og kommunestyret.

Følgende bes svares ut:

- Kommunedirektøren kommer tilbake til utvalget, med en oversikt over samtlige dagsenterplasser i kommunen for mennesker med demens, og hvor lang tid en bruker får i dette tilbudet pr uke i gjennomsnitt.
- Det orienteres også om hvor mange som står på venteliste for å få en dagsenterplass, og hvilke alternative tilbud pårørende til disse får til avlastning mens de venter.
- Det må videre forelegges utvalg for velferd en prognose over fremtidige behov på dagsenterplasser i Asker kommune, med tanke på at mennesker skal bo hjemme lengst mulig.
- Kommunedirektøren bes også identifisere mulig tilbud kommunen kan tilby som erstatning for ordningen som nå settes på vent, for å sikre avlastning til pårørende. Dette basert på planlagte budsjettmidler for 2026

l. Forsterket hurtigbåttilbud og anløp til Sætre

Det er et mål om et utvidet hurtigbåttilbud på fjorden. Høyre, Fremskrittspartiet, Venstre og KrF ønsker en langsiktig plan som skal omfatte både Filtvet, Tofte og Holmen, men med en start med anløp til Sætre.

Kommunedirektøren bes ta initiativ til en gjennomgang av hvilke tiltak Asker kommune kan ta, for å legge til rette for dette, og innenfor hvilken tidsramme man kan se for seg at det kan være realiserbart.

Verbalen svares ut og følges opp i utvalg for samfunnstjenester og formannskapet innen 3. kvartal 2025. Det fremlegges en plan for hvordan Asker kommune skal jobbe for å oppnå følgende mål:

Følgende bes svares ut:

- Utvide rutenettet til også å inkludere Sætre.
- Videre utvidelse av rutenettet til også å gjelde for Filtvet, Tofte og Holmen.
- Generelt utvidet frekvens på eksisterende ruter.
- Anslag på kostnader på et eventuelt kjøp av et utvidet tilbud, i første omgang til Sætre. Det må også vurderes her om ruten kan kombineres med tilbud for Frogn kommune.
- Det politiske Asker involveres ved behov for dialog med Akershus fylkeskommune.

m. **Flere Pendlerparkeringsplasser**

Behovet for flere parkeringsplasser for pendlere er presserende i Asker. Kommunens kommunikasjonsknutepunkter har for få parkeringsplasser som gjør at flere pendlere velger å benytte bil fremfor kollektivt. Dette fører til en merbelastning på et allerede tungt belastet veinett. Asker kommune kan ikke løse denne utfordringen alene, men har muligheter til å forbedre situasjonen ved å aktivt etablere eller tilrettelegge for flere plasser.

- Kommunedirektøren bes identifisere dagens nåsituasjon av pendlerparkeringsplasser med et notat innen Q 1 2025.
- Det bes om at kommunedirektøren, innen Q2 2025, deler dagens plasser i ulike kategorier, og videre vurdere:
 - Hvor kan kapasiteten utøkes på kort sikt med beskjedene midler.
 - Hvor kan kapasiteten økes på mellomlangt sikt med tilhørende økonomisk konsekvens og kompleksitet.
 - Hvor kan kapasiteten økes gjennom samhandling med andre offentlige myndigheter og med tilhørende kompleksitet.

Det bes også om at kommunedirektøren identifiserer lokasjoner det kan være fordelaktig og erverve eiendom med tanke på fremtidig vekst og transportplaner.

n. **Forenkling av søknadsbaserte tilskuddsordninger i Asker kommune**

I forbindelse med handlingsplanen er det foreslått en rekke endringer i kommunens søknadsbaserte tilskuddsordninger. Det er deriblant foreslått at aktivitetspotten stenges for idretts- og friluftsansjasjoner og frivilligsentraler, samt at voksenforeninger ikke lenger skal få frivillighetspakken.

For å styrke kultur-, frivillighets- og idrettssektorene i Asker kommune og sikre at tilskuddsordningene er tilgjengelige og brukervennlige, bes kommunedirektøren komme med en sak til Hovedutvalg for medborgerskap som gjennomgår og foreslår forenklinger i de søknadsbaserte tilskuddsordningene innen utgangen av andre kvartal 2025. Gjennomgangen skal særlig fokusere på:

1. Antall tilskuddsordninger: Vurdere en reduksjon i antall ordninger og en mulig samordning av tilskuddsområder for å gjøre prosessene mer oversiktlige og tilgjengelige.
2. Retningslinjer for tildeling: Forenkle og harmonisere tildelingskriteriene på tvers av ordningene for å redusere administrative byrder for søkere.
3. Effektene av nylige endringer: Evaluere hvordan reduksjonene i aktivitets- og jubileumstilskudd, samt endringer i frivillighetspakken og andre ordninger, påvirker frivillige organisasjoner, idrettslag og kulturaktører.
4. 4. Digitale løsninger: Utforske muligheter for bedre digitale verktøy og veiledning som kan bidra til at søknadsprosesser blir mer brukervennlige. Utforske muligheter for bedre digitale verktøy og veiledning som kan bidra til at søknadsprosesser blir mer brukervennlige

o. **Bolig med bemanning - mennesker med funksjonsnedsettelse**

Halvårsrapport Velferd 2024 viser at 20 personer med funksjonsnedsettelse venter på bolig, og at effektueringstiden er 906 dager. Ett av prosjektene omsorgsboliger til personer med funksjonsnedsettelse forskyves 2 år ut i tid, og er planlagt ferdig i 2031.

Kommunedirektøren bes i løpet av våren 2025 legge frem en sak som belyser mulighetene til å kunne frigjøre noen av de eksisterende kommunale boligene, slik at disse kan tilpasses og tilbys personer med funksjonsnedsettelse.

p. **Arbeids- og aktivitetstilbud**

Halvårsrapport Velferd 2024 viser at det er til sammen 190 brukere med vedtak om arbeids- og aktivitetstilbud. Kartlegging våren 2023 viser at det ikke er mulig med økt aktivitet i de eksisterende lokaler og at det er ventelister på tilbudet.

Kommunedirektøren bes i løpet av våren 2025 redegjøre for utvalg for velferd hvor mange med vedtak som venter på de ulike arbeids- og aktivitetstilbudene, og hvilke tiltak som kan iverksettes for å opprette nok plasser til å dekke behovet.

q. Tilrettelegging og veiledning for frivilligheten

Kommunedirektøren bes etablere enkle rutiner som sikrer at frivillige organisasjoner gis anledning til å henge opp banner på kommunale formålsbygg i forbindelse med sine tidsavgrensede arrangement som stevner, cuper, loppemarked, mv.

Kommunedirektøren bes videre om å sørge for god veiledning til og dialog med frivillige organisasjoner i forbindelse med initiativ/tiltak som kan medføre behov for byggesaksbehandling. Gjennomføring av enkle tiltak bør så langt som mulig finne sin løsning uten å gå veien om en formell byggesak.

[Lagre vedtak]

Interpellasjoner

7/24 Interpellasjoner til kommunestyret 19. desember 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Kommunestyret	19.12.2024	7/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Legges frem uten forslag til vedtak.

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet sin interpellasjon om Tråling i Oslofjorden.

Ordfører besvarte interpellasjonen.

Ordfører foreslo at kommunestyret ikke debatterte saken.
Dette fikk enstemmig tilslutning.

Referatsaker

Saksnr.	Arkivsak	Tittel
R-7/24	24/20252	Referatsaker kommunestyret 19. desember 2024

1.	Ordfører refererte til kommunedirektørens notat av 17.12.2024 om Kommuneplan 2023-2035, behandling etter avsluttet mekling hos Statsforvalter.
2.	Ordfører refererte til sitt brev av 19.12.2024 til Nærings- og fiskeridepartementet om fiskefrie soner og forbud mot tråling i Oslofjorden.
3.	Ordfører refererte til sitt brev av 20.12.2024 til Klima- og miljødepartementet om overgang til LED-belysning i kommunalt eide bygg – manglende tilskuddsordning.
4.	Siden forrige møte har ordfører mottatt og svart på følgende spørsmål: <ul style="list-style-type: none">• Spørsmål fra Farah Ali (A) om Mellom-Nes skole



Saksframlegg

Arkivsak
24/19494-1

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandles av
Kommunestyret

Møtedato
19.12.2024

Godkjenning av protokoll kommunestyret 12. november 2024

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokoll fra kommunestyrets møte 12. november 2024 godkjennes slik den foreligger.

1. Sammendrag og konklusjon

Utkast til protokoll fra kommunestyret møte 12. november 2024 følger vedlagt.

Lene W. Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Protokoll kommunestyret 12.11.2024



Saksprotokoll

Arivsak
24/19494

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandlet av
1 Kommunestyret

Møtedato **Saksnr.**
19.12.2024 74/24

Godkjenning av protokoll kommunestyret 12. november 2024

Kommunestyret har behandlet saken i møte 19.12.2024 sak 74/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra kommunestyrets møte 12. november 2024 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
24/14232-13

Saksbehandler
Kai Erik Lund

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.11.2024
26.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Nedleggelse av Folkestad skole

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Folkestad skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/-26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Folkestad skole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

1. Sammendrag

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24 å sende forslag om nedleggelse av Folkestad skole på høring. I høringsperioden kom det inn 69 høringsinnspill. Innspillene var for en stor del negative til nedleggelse og tok opp problemstillinger rundt nærmiljø, fritidstilbud knyttet til Folkestad skole, skoleskyss og reisetid, hverdagslogistikk for familiene og trivsel på ny skole. Noen er positive til nedleggelsen og mener at barna kan få et bedre læringsmiljø gjennom å begynne på en større skole i Sætre eller Tofte.

Kommunedirektøren verdsetter det store engasjementet for å bevare Folkestad skole og takker for alle innspill i høringsperioden. Det er forståelig at forslag om nedleggelse av skolen skaper uro hos mange innbyggere. Kommunedirektøren har lest alle innspill samt foretatt en vurdering av barns beste. Denne er vedlagt saken. Det pågår dialog med samferdselsaktørene knyttet til trygg skolevei og -skyss. Det er god kontakt med rektorene på skolene som eventuelt får nye elever dersom Folkestad skole blir nedlagt.

Etter å ha vurdert alle forhold, er det kommunedirektørens innstilling at Folkestad skole legges ned. Bakgrunnen er at det er få skolebarn i områdene rundt Folkestad, skolen er liten, det er god kapasitet på skoler i nærheten, det er faglige og økonomiske argumenter for at barn vil få et bedre tilbud på en større skole samt kommunens krevende økonomiske situasjon. For å unngå å måtte kutte i lærerstillinger, hvilket vil gå ut over alle barn i Asker-skolen, er det riktig å redusere driftskostnadene så vel som investeringsbehov knyttet til skolebygg i årene som kommer. Dette vil bidra til å sette skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer, og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv.

Denne saken bygger på, og må sees i sammenheng med, høringssaken med forslag om nedleggelse av Folkestad skole.¹

2. Bakgrunn for saken

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24. å sende forslag om nedleggelse av Folkestad skole på høring. Begrunnelsen for å legge ned skoler er å unngå å kutte i skolenes drift, eksempelvis i lærerstillinger. Et slikt kutt vil ramme alle barn i Askerskolen og komme i tillegg til nedskjæringer tjenesteområdet er i gang med, og som fortsetter de neste årene. Gjennom å legge ned Folkestad og tre andre skoler, blir skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv. Saken inneholder vedtak om ny skolekretsinndeling for elevene ved Folkestad skole, og denne blir det redegjort for under.

I dette kapitlet vil kommunedirektøren redegjøre for de økonomiske og demografiske rammebetingelsene som ligger til grunn for forslaget, samt belyse bakenforliggende faktorer som er relevante for saken og/eller som har blitt trukket frem i det offentlige ordskiftet om nedleggelse av skoler.

Det er kommunens krevende økonomiske situasjon som er utgangspunkt for forslaget om å legge ned fire skoler. De fire skolene er valgt ut etter tre kriterier som er vektlagt i ulik grad knyttet til hver skole. Disse kriteriene er:

- Skolenes størrelse
- Skolenes alder/rehabiliteringsbehov
- Kapasitet ved nærliggende skoler

I tillegg har kommunedirektøren lagt vekt på demografiutfordringene og elevtallsutviklingen samt kvalitet på undervisningen. Dette dreier seg særlig om

¹ Høring – forslag om nedleggelse av Folkestad skole:
<https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?v=l&mid=cløj2gh709vh20qv3cfg9cdzz#result>

større profesjonsfelleskap for lærerne, robuste læringsmiljøer og flere faglige og sosiale valgmuligheter for elevene. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og legger føringer for skolestrukturen i kommunen. I temaplanen er det pekt på at ved sviktende elevtall og ledig kapasitet på skoler i nærheten, kan nedleggelse bli aktuelt.²

2.1. Skolekretsinndeling ved skolenedleggelse

Opplæringsloven gir barn skoleplikt og gir rett til offentlig grunnskoleplass i §§ 2-1 og 2-2. Kommunen har plikt til å tilby skoleplass etter § 2-6:

«Elevane har rett til å gå på ein skole i nærmiljøet. Kommunen kan gi forskrift om skolekrinsar. Ved tildeling av skoleplass og fastsetjing av forskrift om skolekrinsar skal kommunen leggje særleg vekt på kva skole som ligg nærast heimen. Kommunen kan også ta omsyn til topografi, trafikktilhøve og kapasiteten på skolane, og at barn i same nabolag skal få gå på same skole.

Etter søknad kan eleven takast inn på ein annan skole enn den eleven har rett til å gå på.»

Kretsinnstillingen avgjør hvilke barn som sogner til den enkelte skole, og som da definerer elevenes nærscole. Asker gir rett til skoleplass gjennom forskrift og kretsene vektlegger de ulike hensynene litt ulikt fra skole til skole. Ved nedleggelse av skoler vil det lages nye skolekretser som viser hvilken skole barna har rett på plass ved.

2.2. Økonomiske rammebetingelser og beregninger

Kommunens alvorlige økonomiske situasjon, særlig knyttet til Stortingets vedtak i juni 2024 om nytt inntektssystem for kommunene, fører til at Asker kommune må innstille seg på et betydelig lavere inntektsnivå i årene fremover. Kommunedirektøren har i forslag til Handlingsprogram 2025-2028 lagt til grunn kostnadsreducerende tiltak og effektivisering i oppvekstsektoren på ca. 43 mill. kroner, i tillegg til den omstillingen som gjennomføres i 2024. Det er derfor viktig å omstille tjenestene slik at ressursene i oppvekstsektoren brukes målrettet for å sikre best mulig opplæring. Kommunedirektøren ønsker å unngå å kutte i lærerstillinger eller i andre stillinger som utgjør laget rundt elevene.

Befolkningsutviklingen innebærer at det fremover blir stadig flere eldre innbyggere, mens andelen barn og familier blir lavere. Dette er en utvikling som rammer store deler av Norge og som påvirker kommunenes tjenestetilbud i svært stor grad. Selv om demografiutfordringene i Asker ikke er like store som i andre deler av landet, krever denne situasjonen at kommunen utnytter kapasiteten i skolene fullt ut og tilpasser antall skoler til elevtallsutviklingen. Temaplan for barnehage- og

² [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#) .

skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og gir føringer for hvordan kommunen kan sikre nok kapasitet i Askers barnehager og skoler. Den skal bidra til å løse utfordringene med å utnytte de skolebyggene kommunen har, og vise hvor det er behov for å gjøre tiltak som for eksempel å bygge nytt, legge ned skoler eller endre kretsgrenser.³

Forslaget om å legge ned fire skoler må også ses i sammenheng med skolekvalitet. Skolens fremste oppgave er å gi god opplæring. Små skoler er dyrere å drive, har mindre læringsmiljøer og et smalere faglig tilbud. Ved å konsentrere opplæringen til færre lokasjoner, kan skolene minimere kutt i lærerstillinger, og fortsatt opprettholde god kvalitet på støttetjenester som skolehelsetjeneste og pedagogisk- psykologisk tjeneste (PPT).

Med utgangspunkt i disse bakenforliggende faktorene foreslår kommunedirektøren å legge ned fire skoler. Disse fire skolene er:

- Folkestad skole
- Solberg skole
- Hyggen skole
- Røyken ungdomsskole

Disse skolene har til felles at de er blant de minste i kommunen, har vedlikeholdsbehov samt at det er plass til elevene ved nærliggende skoler. Kommunedirektøren ønsker at kommunen skal bli mer arealeffektiv. Dette vil bedre kommunens økonomi totalt og bidra til at kommunen slipper kutt i lærerstillinger og i andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Kommunedirektøren forutsetter at byggene vil føre til en salgsinntekt, og at salg av skolebyggene vil bidra til reduserte finans- og kapitalkostnader over tid.

I høringsperioden har det blitt stilt spørsmål ved drift og vedlikehold av skolebyggene. I det følgende vil kommunedirektøren redegjøre for beregningene som knytter seg til skolebyggene.

Beregning av drift og vedlikehold

Asker kommune forvalter om lag 714.000 kvadratmeter bygningsmasse. De fleste direkte utgifter på et bygg føres i regnskapet slik at dette kan rapporteres særskilt. Indirekte utgifter som lønn, forsikring og administrasjon føres ikke på de ulike byggobjektene. Vedlikehold og reparasjoner er utgifter som varierer fra år til år. Gjennomsnittlige enhetspriser benyttes for å vise beste estimat for hva det koster å forvalte, drifte og vedlikeholde (FDV) et bygg.

³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

Ved tidligere behandling av skolenedleggelsessakene, ble FDVU brukt som et samlebegrep. Under er dette nyansert ytterligere for å forklare beregnede innsparinger i drift, samt mulige fremtidige tekniske oppgraderingsbehov ved skolebyggene.

Eiendomsbransjen benytter begrepene forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling (FDVU) for å samle alle utgifter som inngår i å drifte et bygg.

	Forklaring
F	Forvaltningskostnader er offentlige avgifter, forsikringer, administrasjon, dvs. det det koster selv om kommunen ikke bruker bygget.
D	Driftskostnader er løpende drift, ettersyn, energi, renhold, dvs. det daglige, ukentlige og månedlige som skal til for at bygget skal fungere.
V	Vedlikeholdskostnader er periodisk vedlikehold og utskiftninger, dvs. det vi kan definere som prosjekter for å opprettholde funksjon (livssyklus-kostnader).
U	Utviklingskostnader er endringer i bygget som følge av endringer i virksomhet, offentlige pålegg og standardheving.

Kommunale regnskapsprinsipper skiller mellom et driftsregnskap og et investeringsregnskap. Avgrensningen er basert på at de løpende inntektene skal finansiere utgifter til drift. I investeringsregnskapet føres blant annet varige driftsmidler. Investeringer kan lånefinansieres, dekkes av bevilgede midler eller øremerkede midler.

Utgifter til forvaltning og drift føres alltid i driftsregnskapet. I driftsregnskapet føres videre løpende vedlikehold som følger av jevn og normal slitasje, men som ikke vil forlenge levetiden eller endre funksjonaliteten til bygget. Dette er vedlikehold som inngår i begrepet FDV, og betegnes som verdibevarende vedlikehold.

I investeringsregnskapet føres vedlikehold som påkostninger og utvikling (U) av bygget. Dette er utgifter som dekker det å sette bygget, eller deler av bygget, i en annen stand, eller bedre standard enn det var i da det ble bygget. Eksempler er utgifter som forlenger forventet levetid, øker kapasiteten eller utvikler bygget for å imøtekomme nye krav fra f.eks. brukere og myndigheter.

Dette betegnes også som utviklingskostnader, og er beregnet ut fra teknisk tilstand. Teknisk oppgraderingsbehov deles inn i akutte behov som bør gjennomføres innen 0 til 5 år, og langsiktige behov for de neste 5 til 10 årene. Kostnadsberegningene er gjort ut fra gjennomsnittspriser. Disse må ikke forveksles med detaljerte priskalkulasjoner på bakgrunn av mer detaljert planlegging av spesifikke tiltak.

Levedyktighetsanalysen

Asker kommune har benyttet verktøyet Multimap, som er utviklet av Multiconsult, til å kartlegge teknisk tilstand, egnethet og tilpasningsdyktighet som til sammen utgjør en levedyktighetsanalyse med en vektet tilstandsgrad (VTTG). Multimap-kartleggingen ble gjennomført i 2022, og er en anerkjent metode for levedyktighetsanalyser. Kartleggingen ble utarbeidet for å ha et underlag for en strategisk analyse av den bygningsmassen Asker kommune eier. Analysen er vedlagt saken. Egnetheten til et bygg har stor betydning for hvor effektivt en virksomhet kan drive. Eksempelvis vil en uoversiktlig skole med mange bygninger eller små klasserom kreve flere ansatte. Matrisen som legges til grunn er vedlagt saken. Analysen inneholder også teknisk tilstand.

Tallene omtalt som «vedlikeholdsbehov» i tidligere behandling av forslaget om å legge ned fire skoler, representerer i stor grad investeringsbehov for de enkelte byggene. Hensikten med forslaget er primært å redusere de varige driftskostnadene, som for eiendommer inkluderer FDV-kostnader (forvaltning, drift og vedlikehold). Investeringsbehovet påvirker ikke direkte FDV-kostnadene og er svært overordnede tall. Det er viktig å merke seg at disse tallene er *veiledende* for hva Asker kommune kan forvente seg av investeringer i eiendomsporteføljen de neste 10 årene dersom byggene skal fremstå i god stand og ikke ha store investeringsbehov (TG1).

Asker kommune har ikke et fastsatt mål for tilfredsstillende tilstand på byggene. Tilstanden er beskrevet som utilfredsstillende på de fire skolene. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer, og det er ikke nødvendigvis slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand. Det er likevel tilfelle at *flere* av bygningene har en del behov.

Summen av kartleggingen av tilpasningsdyktighet, egnethet og teknisk tilstand fordelt på arealet utgjør til sammen en vektet tilstandsgrad (VTTG). Denne gir et mer nyansert bilde av tilstanden til en bygning, utover kun å vurdere den tekniske tilstanden. Teknisk tilstand kan ofte fremstå som god, men kan skjule tekniske behov som ikke vises på overflaten.

Det vises til vedlegg 7 (levedyktighetsanalyse), vedlegg 8 (hjelpematrise MultiMap) og vedlegg 9 (metodenotat MultiMap og levedyktighet) og vedlegg 10 (begreper innen eiendomsforvaltning).

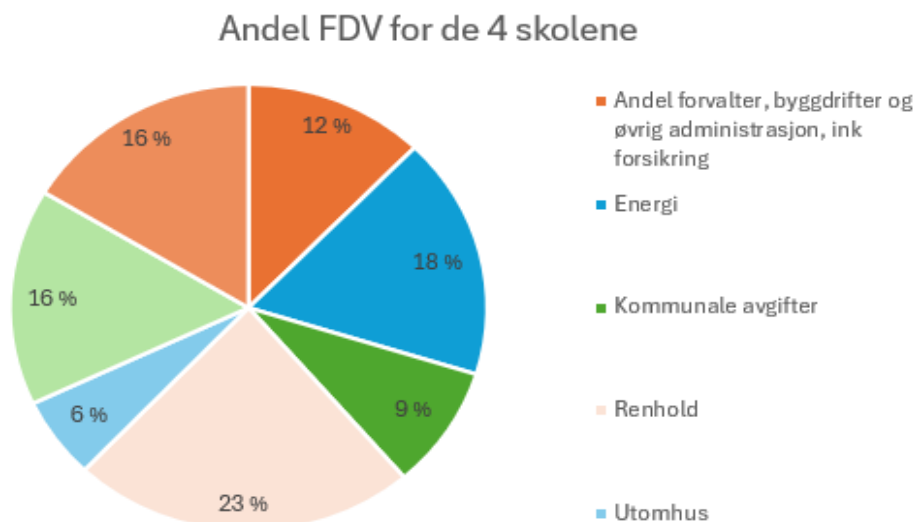
Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til FDV

Beregnet årlig innsparing dersom alle de fire skolene legges ned og avhendes er 9,7 mill. kroner. Folkestad skoles andel av dette er ca. 1,7 mill. kroner.

Helårseffekt innsparing FDV ved avhending. Beregnet ut fra erfaringstall	
Hyggen skole og SFO	2 022 900
Folkestad skole og SFO	1 754 100
Solberg skole og SFO	3 313 800
Røyken ungdomsskole	2 649 600
SUM	9 740 400

Figur 1 Helårseffekt innsparing FDV ved avhending

Figuren under viser hvordan FDV-kostnadene fordeler seg på ulike kostnadsgrupper når de fire skolene som er foreslått nedlagt ses under ett.



Figur 2 Andel FDV-kostnader fordelt på kostnadsgrupper

2.3. Barns beste og barns perspektiv

Kommunedirektøren har gjennomført en barnerettighetsvurdering i tråd med barneombudets anbefaling. Vurderingen følger barneombudets mal.⁴ Det legges til grunn at barns rett til utdanning, slik det er formulert i FNs barnekonvensjon, selvsagt ivaretas i Askerskolen. Barnerettighetsvurderingen handler i større grad om å ta barns perspektiv og vurdere i hvilken grad avgjørelser som tas i det offentlige påvirker barn.

⁴ [Barnerettighetsvurderinger steg for steg – Barneombudet](#)

Barns beste-vurderingen (se vedlegg 5) viser at mange barn opplever endringer i skolehverdagen som utfordrende. Noen er usikre på ny skole på et annet sted, nytt klasse miljø og hvordan det vil bli med nye lærere. Andre er opptatt av mulighetene som ligger i læringsmiljø med flere lærere og flere lekekamerater. Det er en stor fordel for barns fysiske og psykiske helse at de kan gå eller sykle til skolen. Det anses derfor å være en ulempe for barn at de må ta buss eller bli kjørt og hentet. Noen barn kan bekymre seg for ny skolevei og til å ta buss til og fra skolen, samt at dette kan gjøre at de får mindre tid til å leke og være utendørs. Barns trygghet på skoleveien og best mulig løsning for eventuell skoleskyss, er derfor en viktig del av det arbeidet skolene og kommunen legger ned i å trygge barna i skolehverdagen.

FNs barnekonvensjon legger også vekt på barns rett til å uttale seg og til å bli hørt. Dette har Asker kommune lagt til rette for gjennom høringsprosessen. Elevene ved skolene som foreslås nedlagt og de som får nye elever har fått alderstilpassete spørsmål og fått avgi høringsuttalelse til forslaget. Det vises til vedlegg 1, 2 og 5. Se for øvrig punkt 3.2 om høringsprosess og innkomne høringsinnspill nedenfor.

2.4. Skolen som en del av barns nærmiljø

Å oppleve tilhørighet til skolen sin er grunnleggende for barns livskvalitet og helse og for at de skal utvikle seg og lære. Uansett om skolen er en del av et nabolag, eller om den er lokalisert et stykke unna, er det av stor betydning at skolene arbeider for at alle barna skal oppleve å bli sett, hørt, inkludert og at de føler at de hører til i fellesskapet på skolen. Medarbeiderne har et stort ansvar for dette og ikke minst er dette viktig for barn som er nye i en barnehage/skole og en barnegruppe.

Askerskolen arbeider kontinuerlig med å være en inkluderende arena for alle barn. Opplæringsloven forplikter alle voksne å aktivt sikre trygge og gode leke- og læringsmiljøer (jf. barnehageloven § 41 og opplæringsloven kap. 12). Temaplan for oppvekst – å høre til har flere innsatsområder relatert til dette, blant annet Fremtidens aktive medborgere, Helsefremmende og inkluderende praksis, Familie og nære nettverk og Trygge og aktive lokalsamfunn.⁵

Barneskolene er i mange lokalsamfunn viktig i nærområdet som en arena hvor alle barn deltar i fellesskapet med de som bor i området, hvor barna følger hverandre gjennom barneårene og hvor skolen er et samlingssted for nærmiljøet på ettermiddager, helger og ved høytider.

I Asker og ellers i landet er det likevel mange barn som vokser opp uten sykkel-/gangavstand til barneskolen. I disse områdene er det gjerne idrettsarenaer eller

⁵ Les mer om temaplanen her [Å høre til – temaplan for oppvekst | Asker kommune](#)

andre åpne fritidsarenaer og møteplasser som er samlingspunkt for barna og familiene utenom skoletiden.⁶

2.5. Skolenedleggelse og skolestørrelse

Skolenedleggelse har preget nyhetene i Norge denne høsten. Ifølge tall fra Utdanningsdirektoratet (Udir) er det 216 færre grunnskoler i dag enn for 10 år siden. Utviklingen viser at det er særlig små skoler i små kommuner som legges ned. Oslo har færrest skolenedleggelse. Over 90 prosent av de nedlagte skolene er offentlige. Kommuner med små skoler har høyere utgifter per elev enn kommuner med større skoler.⁷

Det er 22 000 flere grunnskoleelever i dag enn for ti år siden. Det er 2 741 grunnskoler skoleåret 2022–2023, hvilket er 216 færre enn for 10 år siden. 413 av skolene som eksisterte i skoleåret 2012–2013 er nå lagt ned. I samme periode har det kommet 176 nye skoler. Skolene har i gjennomsnitt blitt større. En grunnskole har i 2022–2023 i gjennomsnitt 232 elever. Det er 24 flere elever enn for 10 år siden. Hvert skoleår berøres omkring 0,5 prosent av elevene av en skolenedleggelse.

Den siste tiden har det vært stor oppmerksomhet omkring skolenedleggelse i kommuner og fylkeskommuner. Bakgrunnen er demografiendringer som fører til færre skoleelever i deler av landet, samt svekket økonomi i flere kommuner og fylkeskommuner. Askers nabokommuner, Drammen og Bærum, har begge vurdert skolestrukturen denne høsten.⁸

Flere studier har undersøkt sammenhengen mellom skolestørrelse og elevenes læring og trivsel. Professor Thomas Nordahl ved Senter for praksisrettet utdanningsforskning (SePU) ved Høgskolen i Innlandet er en av få i Norge som har forsket på dette. Hans forskning viser at det er en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og elevenes læringsutbytte, og at den ideelle størrelse for en barneskole i dette perspektivet er på mellom 500 og 700 elever. Hans rapport konkluderer også med at skolestørrelse har betydning for elevenes trivsel og omfanget av mobbing.⁹

Nordahl uttaler i et nylig intervju at Norge har mange små skoler som med fordel kan legges ned for å gi elevene et bedre skoletilbud. Han understreker at større skoler er bedre enn små skoler, både for læring og trivsel, og at skolens hovedoppgave er å gi

⁶ Se hørings-saken om nedleggelse av Folkestad skole for mer om skolen i lokalmiljøet. Dette er også tema i barnerettighetsvurderingen som er vedlagt denne saken.

⁷ [Færre og større skoler enn for ti år siden | udir.no](#)

⁸ [Forslag til høringsnotat om endringer i skolestruktur | Drammen kommune, Bærum kommune legger frem et stramt budsjettforslag for 2025 | Bærum kommune](#)

⁹ [Ideell skolestørrelse for læringsutbytte er 500-700 elever](#)

opplæring til elevene og ikke å bevare bygdesamfunn. Han understreker videre at læringsmiljøet er dårligst på skoler med under 150 elever.¹⁰

Internasjonale studier viser lignende tendenser, hvor større skoler kan ha fordeler som bedre ressurser og mer variert undervisningstilbud. Et eksempel er en studie publisert i Educational Resources Information Clearinghouse (ERIC) som fant at større skoler ofte har bedre faglige resultater på grunn av bedre rekruttering av lærere og mer varierte undervisningsmetoder.¹¹ En annen internasjonal studie peker på at skolestørrelse alene ikke er en avgjørende faktor for elevenes trivsel, men at det kan være en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og faglig trivsel, spesielt på småskoletrinnet.

Noen land har hatt positive erfaringer med større skoler. Flere studier fra USA viser at større skoler kan tilby et bredere spekter av fag og aktiviteter, noe som kan bidra til bedre læringsutbytte og trivsel blant elevene. I Storbritannia har større skoler også vist seg å kunne tilby mer spesialiserte lærere og bedre ressurser, noe som kan forbedre elevenes læringsopplevelse.

Skolestørrelse er imidlertid ikke er den eneste faktoren som påvirker elevenes læring og trivsel. Andre faktorer som lærerkvalitet, skoleledelse og sosioøkonomiske forhold spiller også en viktig rolle.

2.6. Felles skoleledelse og organisering i oppvekstsentre

Som en del av diskusjonen om alternativer til å legge ned skoler, har felles skoleledelse for flere skoler blitt nevnt. Dette for å spare ressurser til skoleledelse ved hver skole. Rambøll Management utarbeidet i 2007 en rapport om Felles ledelse i skole- og oppvekstsektoren på oppdrag fra KS.¹² Rapporten tok for seg skoler med felles ledelse, barnehager med felles ledelse og barnehager/skoler med felles ledelse. Det er få av rammefaktorene som har endret seg betydelig siden rapporten ble publisert. Funnene vurderes derfor som aktuelle for dagens situasjon i Asker kommune.

Rapporten konkluderte med at ledelsesformer som nevnt over var nokså utbredt og nær en tredel av landets kommuner hadde erfaringer med en eller flere av dem. Motivasjonen for disse administrative sammenslåingene var i hovedsak effektivisering økonomisk og administrativt, og mange av dem ble iverksatt for å opprettholde barnehage- eller skoletilbud som ellers kunne blitt nedlagt. Lovverket åpner for slike administrative sammenslåinger, men rektor må ha et forsvarlig oversyn over driften. Dette innebærer jevnlig tilstedeværelse.

¹⁰ <https://borsen.dagbladet.no/nyheter/flere-smaskoler-bor-legges-ned/82130767>

¹¹ [Brage INN: Skolestørrelse og sammenhenger med elevenes trivsel og læring](#)

¹² [Microsoft Word - tmp2pdf363795](#)

Gevinstene som kom tydeligst frem, var skjerpet fokus på ledelse, pedagogisk samarbeid og styrkede overganger. Å skape gode rammebetingelser for fellesleder og stedsansvarlig ble opplevd som utfordrende, dvs. at ansvarsfordeling mellom stedlig leder og øverste leder kunne være krevende, samt at rollen som stedlig leder ble opplevd som lite attraktiv. Rambøll fant få økonomiske gevinster med ordningen.

I både tidligere Røyken og tidligere Hurum har skoler og barnehager vært organisert som oppvekstsentre med felles ledelse. Dette gjaldt Folkestad oppvekstsenter med Folkestad skole og Folkestad barnehage, Slemmestad oppvekstsenter med Slemmestad skole, Nærsnes skole og Slemmestad barnehage, Bødalen oppvekstsenter med Torvbråten skole, Sydskogen skole og Sydskogen barnehage og Hyggen oppvekstsenter med Hyggen skole og Hyggen barnehage. Denne organiseringen ble besluttet ikke videreført i ny kommune og ble derfor avviklet i 2018.

Erfaringene som lå til grunn for denne avviklingen, var at det var krevende å fordele tiden på de ulike enhetene, at personalet kunne oppleve seg lite inkludert eller prioritert, samt at stedlig leder hadde et noe uavklart handlingsrom.

2.7. Tiltak for å trygge elever som skal bytte skole og skoler som får nye elever

Alle elever ønsker forutsigbarhet i skolehverdagen. De fire skolene som nå er foreslått nedlagt, hører fra elevene sine at de er bekymret for om skolen deres faktisk blir nedlagt. Noen elever er også urolige for hvordan et eventuelt nytt skoletilbud vil bli. Høringsuttalelsene vitner om at elever som eventuelt skal fordeles på flere skoler er bekymret for om de vil komme på samme skole som venner og de de kjenner godt. Andre kan ytre bekymring for fordelingen på klasser, om de vil miste kontakt med de de nå er i klasse med og om de kommer til å trives i et nytt elevmiljø.

Elever knytter seg ofte til de voksne de møter på skolen. Det ville være en trygghet for elever som skal bytte skole, om de visste at de fortsatt kunne møte sine kjente voksne på den nye skolen. Dette er det vanskelig å garantere. Hovedhensikten med å legge ned skoler, er å effektivisere driften og å unngå en generell nedbemanning på skolene. Det er avhengig av størrelsen på eksisterende grupper og klasser på skoler som får nye elever, om det blir behov for å opprette nye klasser eller ikke og hvilken bemanning skolene trenger for å gi et forsvarlig tilbud til elevene. Skoler som får nye elever og nye ansatte vil prioritere å bygge en ny kultur og nye fellesskap både blant elever og foreldre, men også blant de ansatte. For at dette skal skje raskest mulig, vil elever og ansatte fra de to skolene mest sannsynlig blandes. Her vil imidlertid lokale forhold og hensyn til enkeltelever spille inn.

Skolene har et klart oppdrag gjennom opplæringslovens kapittel 12 å sikre elevene et trygt og godt skolemiljø og å arbeide kontinuerlig for å skape et miljø der elevene kan trives og lære. Overgang til ny skole, nye grupper og klasser er en situasjon som vil utfordre dette. Ansatte på skolene som kan bli nedlagt, har høy prioritet på å

trygge elevene frem mot et vedtak. Hvis skolen blir vedtatt nedlagt, vil skoleledere og ansatte ved både disse skolene og de som får nye elever, iverksette planer for prosessen med å organisere gruppene som elevene skal starte i fra august 2025. I denne prosessen vil elever og foreldre bli involvert slik at deres ønsker og meninger kan tas hensyn til. Målet med de nye gruppene er best mulig læring og et trygt og godt miljø. Vårsemesteret 2025 vil skolene ha dialog med elever og foreldre om overgangen til nye grupper, og de vil organisere bli kjent-aktiviteter, både for elever og foreldre, på tvers av eksisterende skoler.

På alle skoler finnes elever som er mer sårbare enn sine medelever. Dette kan ha sin bakgrunn i lærevansker, ulike tilstander og diagnoser og i psykisk strev. Skolene har en klar plikt, men også lang erfaring i å tilpasse til den enkelte. Skolene samarbeider med helsesykepleiere og andre deler av støtteapparatet ved behov. Både i situasjonen før vedtak, og etter et eventuelt vedtak om nedleggelse og sammenslåing, vil noen elever trenge særskilt oppmerksomhet. Skolene kjenner disse elevene godt og har tett dialog med foreldrene. Der det er behov for ekstra tiltak for å trygge eleven, vil skolene sørge for dette.

2.8. Effektivisering av spesialfunksjoner og små undervisningsfag

Spesialfunksjoner og små undervisningsfag kan gi mulighet til effektivisering på sammenslåtte skoler. Hvis en skole legges ned og elevene overføres til andre skoler, vil den nye skolen måtte vurdere hvilke spesialfunksjoner de skal styrke eller om det er tilstrekkelig med den funksjonen som allerede er opprettet på skolen. Lærere som har slike funksjoner, får ofte noe redusert undervisning for å ivareta oppgavene de utfører på vegne av fellesskapet på skolen. Oppgavene mange skoler har en egen ansvarlig for, er skolebibliotekar, koordinator for individuelt tilrettelagt opplæring, IKT-ressursperson, trinnkoordinator, skolens innsatsteam mot mobbing (SIM) etc. En sammenslått skole vil kunne effektivisere disse funksjonene, noe som kan gi en mulig innsparing.

Skoler organiserer sin individuelt tilrettelagte opplæring etter anbefaling fra PPT. Noen elever får denne undervisningen i hovedsak alene med lærer, men de fleste får den ekstra hjelpen i grupper med andre elever. En andel elever med behov for individuell tilrettelegging får hjelpen i form av ekstra lærer eller andre voksne i den ordinære undervisningen. Rektor, som fatter vedtakene, vurderer hvordan elevens behov best ivaretas og vurderer særlig om eleven i størst mulig grad kan oppleve å være del av den ordinære undervisningen, dvs. inkludert sammen med medelevene. Nye elever med slike behov, vil kunne inngå i eksisterende grupper eller ha nytte av ressurser som allerede er til stede i de nye klassene de skal gå i. Her ligger også en mulighet for effektivisering hvis en skole legges ned, og elevene får tilbud på en annen skole. Det samme er tilfelle med små undervisningsgrupper som kan være utbredt på ungdomsskolene i språkfag og valgfag. Kanskje trengs kun en lærer i et valgfag, der to skoler tidligere har hatt hver sin ansvarlige.

Disse vurderingene vil gjøres i hvert enkelt tilfelle etter eventuell nedleggelse er vedtatt. Det er derfor ikke utarbeidet en eksakt oversikt på disse områdene, men kommunedirektøren vurderer at en effektivisering er mulig. Dette inngår i grunnlagene for innsparing som er presentert i hørings-saken om å legge ned Folkestad skole.

2.9. Klima og miljø

I høringsinnspillene har det kommet opp problemstillinger knyttet til skolenedleggelsene og miljømessig bærekraft. I alle saker i Asker kommune behandler, skal økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft veies opp mot hverandre. Ved å legge ned fire skoler vil kommunen spare om lag følgende CO₂-utslipp:

- Hyggen skole 13,5 tonn CO₂e
- Solberg skole 14,2 tonn CO₂e
- Røyken ungdomsskole 10 tonn CO₂e
- Folkestad skole 9,7 tonn CO₂e

Dersom skolene ikke avhendes, vil det være noe energibruk knyttet til oppvarming frem til eventuelt salg. Ved nedleggelse av skolene, vil det kunne bli noe mer buss- og biltransport til og fra skolene. Både Brakar og Ruter har imidlertid mål om at alle busser skal være elektriske innen 2028, og en del busser er elektriske allerede i dag. Utslipp vil derfor blant annet avhenge av hvor mange av skolebussene som er elektriske. I dag tar de fleste elevene ved Folkestad skole buss til skolen, så miljøbelastning fra transport vil sannsynligvis være tilnærmet den samme ved å flytte elevene til Tofte og eventuelt Sætre skole.

3. Saksopplysninger

Folkestad skole ligger på Kana, ca. 3,5 kilometer utenfor Holmsbu, og det eldste skolebygget er fra 1900. Skolen har store vedlikeholdsbehov. Skolen ligger i Tofte ungdomsskolekrets. Folkestad er den skolen i Asker med høyest andel elever med rett til skoleskyss. Ved eventuell nedleggelse vil de fleste elever få noe lengre reisevei med buss. Det er ikke planlagt stor boligvekst i området rundt skolen. Ved en nedleggelse av Folkestad skole, foreslås det at elevene i skolekretsen deles mellom Tofte og Sætre barneskoler. Skolekretsen foreslås delt mellom plansonene Klokkekarstua og Holmsbu.

3.1. Skolekretsendringer som følge av nedleggelse av Folkestad skole

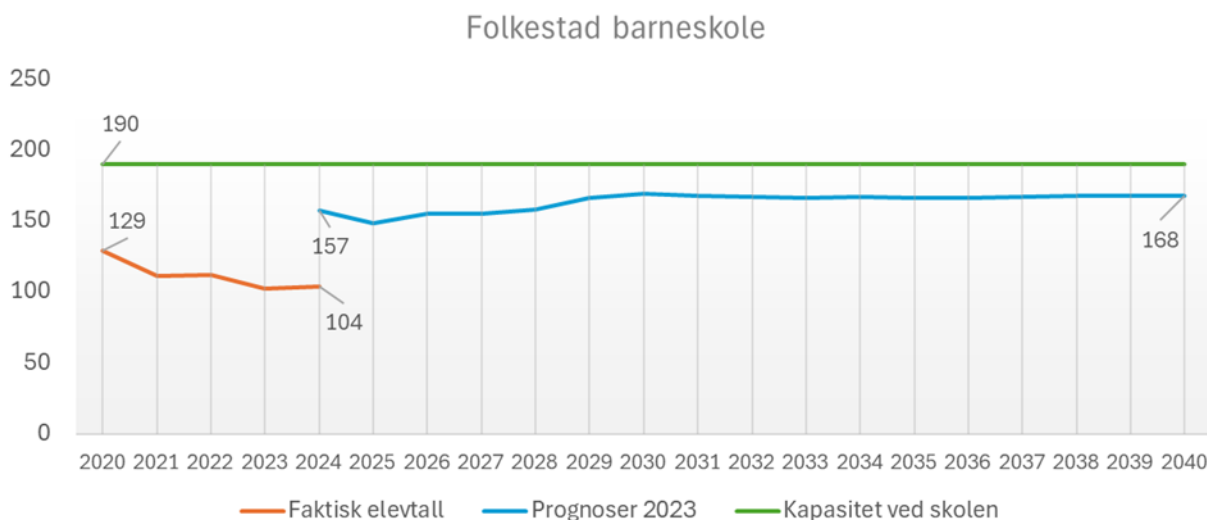
Det er kapasitet til alle elevene ved Folkestad barneskole på Tofte barneskole, eller skolekretsen kan deles mellom Tofte og Sætre barneskoler. Det vil være behov for mindre bygningsmessige tilpasninger/utbedringer ved Tofte og Sætre for å kunne ta imot elevene fra Folkestad. Når det gjelder nærhet til skolene, vil det beste

alternativet være å dele kretsen mellom Sætre og Folkestad. Da vil alle elevene fra Folkestad ha tilnærmet like lang reisevei til de nye skolene. Dette alternativet vil også kunne bidra til å utnytte den økte kapasiteten som kommer med ny Sætre barneskole.

Kommunedirektøren foreslår derfor å dele skolekretsen mellom plansonene Klokkarstua og Holmsbu, og grensen mellom de to kretsene vil gå omtrent ved Toftevei 15. Det vises til vedlegg 3.

Prognoser viser at det kommer til å være en svak økning (ca. 10-20 elever) i elevtallet ved Folkestad skole frem til 2040. For figurer som viser elevtall ved Sætre og Tofte barneskoler, og utvikling dersom elevene ved Folkestad flyttes til disse skolene, se vedlegg 4.

Figuren under viser hvor mange elever som kan gå på skolen (kapasitet ved skolen), hvor mange elever som går eller har gått ved skolen (faktiske elevtall) og beregninger av hvor mange elever det vil være i skolekretsen i årene som kommer (prognoser). Det er en differanse mellom faktiske elever og prognoser, da prognoser baserer seg på folkeregistrerte elever i skolekretsen og mange elever velger andre skoletilbud (for eksempel private skoler) fremfor å gå på nærskolen.



Figur 3 Kapasitet og elevtallsutvikling ved Folkestad skole

3.2. Høringsprosess og innkomne høringsinnspill

Det har kommet inn 69 høringsinnspill knyttet til nedleggelse av Folkestad skole. Høringsfristen var 07.11.24. De fleste høringsinnspillene er negative til nedleggelse av Folkestad skole. Et fåtall er positive. Det er 30 høringsinnspill fra lag og organisasjoner og 39 fra privatpersoner.

De høringsinnspillene som ikke ønsker at skolen skal legges ned er i all hovedsak opptatt av skolens betydning som møteplass, skolevei og buss samt kapasiteten på ny skole. Noen tar opp en bekymring for at nedleggelse av Folkestad skole vil føre til flere elever på Tofte skole, hvilket kan påvirke læringskvaliteten og redusere individuell oppfølging. Flere innsendere er opptatt av hverdagslogistikk knyttet til kjøring og henting, og trygghet for barna på skoleveien og på ny skole. Noen av innbyggerne i lokalområdene rundt skolen opplever at den sørlige delen av kommunen mister kommunale tilbud.

Noen innsendere ser positivt på nedleggelsen av Folkestad skole og viser blant annet til større læringsmiljø ved skolene i Tofte og Sætre. En innsender foretrekker at barna går på Sætre skole, som han mener har et større og mer robust fagmiljø. Folkestad skole ligger, ifølge noen høringsinnspill, unaturlig til og vil kreve betydelige oppgraderinger.

For mer om spørsmål til elevene, vises det til vedlegg 5 om barnerettighetsvurderingen. Se vedlegg 2 for høringsinnspillene fra elevene i sin helhet.

3.3. Skolebyggene og fremtidig behov for vedlikehold

Det er beregnet en årlig innsparing på i overkant av 1,8 mill. kroner i FDV-kostnader dersom Folkestad skole legges ned og selges. Dersom byggene ikke avhendes, vil innsparingen hvert år være på om lag 60 prosent av dette.

Oversikt FDV per kostnadsgruppe Beregnet ut fra erfaringstall	Helårseffekt ved avhending	Beregnet reduksjon om bygget står tomt	Beregnet besparelse om bygget står tomt
Andel forvalter, byggdrifter og øvrig administrasjon, ink forsikring	225 300	60 %	134 300
Energi	322 000	50 %	161 000
Kommunale avgifter	163 200	70 %	113 600
Renhold	429 400	100 %	429 400
Utomhus	108 100	10 %	10 400
Andre driftsutgifter	287 700	50 %	142 700
Vedlikehold	300 600	40 %	119 000
SUM	1 836 300	60 %	1 110 400

Figur 4 Oversikt over FDV per kostnadsgruppe

Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til personalkostnader

Beregnet økonomisk innsparing Folkestad skole og SFO

Personalkostander - lønn inkl. sosiale kostnader	
Administrasjon	2 500 000
Lærerstilling	3 470 000
Fagarbeider/Assistent	1 370 000
Sum Personalkostander	7 340 000
Drift av bygg	
FDV (forvaltning, drift, vedlikehold)	1 750 000
Delsum - besparelse	9 100 000
Økte kostnader og tap av inntekt	
Tap av rammetilskudd, antall kommunale grunnskoler som utløser tilskudd	540 000
Skoleskyss	100 000
Delsum - økte kostnader	640 000
Netto besparelse	8 460 000

Figur 5 Beregnet økonomisk innsparing Folkestad skole og SFO

Tabellen viser hvordan nedleggelse av skolen kan gi mulighet for innsparing i ulike stillinger. Slik det er omtalt i punkt 2.8, er dette et uttrykk for mulighetene en større skole gir sammenlignet med to mindre skoler. Beregningene av lærerstillinger har tatt utgangspunkt i lærernorm, antall elever og klasser på en sammenslått skole, og det faktiske antallet lærere på skolen og på mottakerskolen(e). For fagarbeider/assistentstillinger er det gjort en sammenligning med gjennomsnittet i Askerskolen for denne yrkesgruppen.

3.4. Stedsutvikling og planer for utvikling av området rundt Folkestad

Tofte og Sætre er definert som lokalsentre i Asker kommunes kommuneplan. Lokalsentrene er prioriterte vekstområder og skal være lokale servicesentre og møteplasser for sine deler av kommunen. Det tilrettelegges for arbeidsplasser i lokalsentrene. Det er i tilknytning til disse lokalsentrene den vesentligste boligutbyggingen i Hurum vil skje, med til sammen nærmere 3000 boliger i kommuneplanperioden. Skolene i disse lokalsentrene understøtter utviklingen.

Holmsbu, Klokkarstua og Filtvet er definert som nærsentre i kommuneplanen og er servicesentre og møteplasser hvor innbyggerne i nærområdet får dekket sine daglige handels- og servicebehov. Ifølge boligbyggeprogrammet i kommuneplanens arealdel, er det planlagt litt over 200 boliger i området rundt Holmsbu, i all hovedsak lokalisert til Jørnsåsen som er under regulering. Denne reguleringen har imidlertid ikke hatt fremdrift de siste årene, primært som følge av innsigelse fra overordnede myndigheter.

Fylkeskommunen og statsforvalteren innvender blant annet at mulighetene for å gå, sykle og reise kollektivt til og fra Jørnsåsen er svært begrensede, slik at transport vil være bilbasert. Dagens infrastruktur og det lokale fylkesveinett ikke dimensjonert for den økte belastningen som en stor boligutbygging i området vil føre med seg. En økt trafikkbelastning i tråd med den planlagte utbyggingen vil medføre behov for vesentlig oppgradering av fylkesvei 2680 (Nedre Jarenvei) og fylkesvei 2682 (Storengene). Det er utbygger som i så fall vil pålegges å stå for en slik opprustning av fylkesveiene. Det vises også til at Jørnsåsen ikke bør tilrettelegges for stor utbygging og at veksten ønskes styrt til den nordre delen av kommunen, i Sætre- og Storsandområdet, samt Tofte/Sagene.

Synspunktene til overordnede myndigheter harmonerer også med kommuneplanen for Asker kommune, der Sætre og Tofte/Sagene er utpekt som prioriterte vekstområder i Hurum-delen av kommunen. Hensynet til natur og jordvern tilsier at det er liten sannsynlighet for at det vil bli åpnet for vesentlig boligbygging i områdene rundt Folkestad skole i fremtiden.

På bakgrunn av dette, og av befolkningsfremskriving som var vedlagt vedtak om å sende nedleggelse av Folkestad skole på høring, er det ikke forventet elevtallsvekst ved Folkestad skole de nærmeste årene.

3.5. Skolevei og skoleskyss

De aller fleste elevene tar buss til Folkestad skole i dag, da skolen ligger et stykke fra de fleste boområdene elevene bor i. Ved en nedleggelse, vil elevene bli busset til Tofte skole, og eventuelt noen til Sætre skole. Dette er omtalt i vedlegg 3.

Kommunen ser ikke at denne endringen medfører at elever får vedtak knyttet til særlig farlig skolevei om de ikke allerede har det i dag. Det er i dag en møteplass for bytte av buss i nærheten av Folkestad skole. Det er opprettet dialog med Ruter om å flytte denne nærmere Tofte skole.

Det er kapasitetsutfordringer rundt droppsonene flere steder i kommunen. Kommunedirektøren antar at utfordringene kan bli større ved de skolene som vil motta flere elever. De elevene som skal på SFO på morgenen har ikke rett til gratis skoleskyss, og en del av disse vil derfor bli kjørt til og hentet på skolen.

Det må gjøres en vurdering av området rundt den enkelte skolen ved bestemmelse av antall parkeringsplasser. Dårlig kollektivdekning like ved skolen vil eksempelvis være et argument for å ha høyere parkeringsdekning.

Når det gjelder droppsonen ved Tofte skole, har den begrenset kapasitet. Kommunen har mottatt innspill om at foreldre derfor setter av barna steder som ikke er egnet. Det antas at en økning i antall elever til skolen kan gi større utfordringer. Kommunen har ikke mottatt innspill om at det er utfordringer med parkeringskapasitet ved skolen, men ser at det ikke er optimal parkeringsdekning her.

Ved en økning i antall ansatte og en økning i foreldre som kjører barna til SFO og skole kan det derfor bli behov for å bygge flere parkeringsplasser i tilknytning til skolen. Det er ikke egnede arealer for dette i umiddelbar nærhet, så det vurderes arealer litt unna. Kommunen er i gang med denne vurderingen.

Kommunedirektøren har ikke eksakte opplysninger om kostnader for dette, da kostandene ved å etablere eller bygge parkering er svært varierende etter hvordan tomten ser ut, om den allerede er tilrettelagt, og om det er en tomt som allerede eies av kommunen eller må kjøpes. Kommunen kjenner ikke til at det er kapasitetsutfordringer ved droppsonen ved Sætre skole eller parkeringsplassen i dag. Droppsonen og parkeringsplassen ved skolen ble oppgradert for få år siden.

Det vises til vedlegg 6.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune skal sikre god kvalitet på opplæringen til alle elevene i kommunen. Kommunen må organisere opplæringen innenfor de økonomiske rammene kommunen har. Det er et fallende elevtall i Asker sør som vil forsterke seg i årene som kommer. Med den krevende økonomiske situasjonen Asker kommune er i, er det kommunedirektørens vurdering at kommunen må gjøre strukturelle grep for å få færre enheter og skolebygg å fordele ressursene på. Denne strategien ble lagt til grunn i 2021, i forbindelse med kommunestyrets vedtak av temaplan for barnehage- og skolekapasitet.¹³ Dette vil være helt nødvendig for å forebygge ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenestoområde Oppvekst. Arealeffektivitet er en viktig forutsetning for å sikre varig kostnadseffektiv drift av kommunens skoler.

4.1. Endret skolekrets ved nedleggelse av Folkestad skole

Folkestad barneskolekrets har stor geografisk utstrekning, og for noen elever er det kortest vei til Sætre barneskole og for andre til Tofte barneskole. Det er kapasitet til alle elever ved Tofte, slik at alle ved elevene Folkestad kan fortsette i samme ungdomsskolekrets. Det er kapasitet ved Sætre i dag, men med ny skole vil denne skolekretsen få enda bedre kapasitet. For å utnytte den kommende kapasitetsøkningen og gi elevene ved Folkestad kortest vei til skolen, mener

¹³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

kommunedirektøren at det beste alternativet er å dele Folkestad skolekrets mellom Sætre og Tofte.

4.2. Kommunedirektørens kommentarer til høringen

Kommunedirektøren vil takke for alle innspill som har kommet inn i høringsperioden. Forslaget om nedleggelse av Folkestad skole skaper naturligvis et stort engasjement i lokalmiljøet, og de fleste som har sendt inn høringsinnspill er negative til nedleggelse. Kommunedirektøren vil i det følgende kommentere på de hovedtemaene innsenderne har vært opptatt av. Det er særlig fem temaer som blir tatt opp i høringsinnspillene. Disse er elevtall, læringsmiljø, skoleskyss og skolevei, skolens betydning for lokalmiljøet og tjenestetilbudet i den sørlige delen av kommunen.

Elevtallsutvikling

Kommunedirektøren viser til at Tofte skole er dimensjonert for et høyere antall elever enn i dag, og at det er god kapasitet til elevene fra Folkestad. Sætre skole har også kapasitet til flere elever, dersom en deling av elevene fra Folkestad skulle bli vedtatt. Det er ikke forventet elevtallsvekst i områdene rundt Folkestad, blant annet fordi utbyggingsprosjekter har blitt møtt med innsigelser fra overordnet myndighet og det er uklart når utbygging kan gjennomføres.

Læringsmiljø og trivsel

Selv om Tofte og Sætre skoler er større enn Folkestad, vil de ansatte ta ansvar for hver enkelt elevs trivsel og læringsmiljø. Små skoler som Folkestad kan gi trygge og oversiktlige miljøer, men vil også kunne føre til at noen barn og ungdommer ikke finner seg til rette eller ikke finner en venn. Kommunedirektøren viser til at det på større skoler vil være flere medelever å knytte seg til. For lærerne er det også et større profesjonsfelleskap ved større skoler og bedre mulighet for variasjon og fleksibilitet i undervisningen.

På de små skolene kan læringsresultatene variere mye fra år til år.¹⁴ Dette er en naturlig følge av at elevgrunlaget kan endre seg mye fra et år til et annet. Dette gjør det krevende å bruke resultatene som indikator på at skolen utvikler seg positivt.

Tilsvarende kan utviklingsområder skolen bør ta tak i være vanskelig å påvise i resultatene ettersom elevgrunlaget kan variere mye mellom kullene.

En av høringsuttalelsene trekker frem fordelene ved å begynne på en større skole i Tofte eller Sætre. Innsenderen peker på et større profesjonsfelleskap for lærerne,

¹⁴ Se høringssaken om nedleggelse av Folkestad skole for skolerestultater

bedre læringsmiljø og høyere standard på skolebyggene. Kommunedirektøren støtter disse synspunktene.

Skolevei og skoleskyss

Skoleskyss er et tema som opptar mange innsendere. De fleste av elevene ved Folkestad skole tar i dag buss til skolen. Dette vil også gjelde for mange elever dersom skolen legges ned. Det er opprettet dialog med Ruter om hvordan denne skal avvikles. Det vil også bli vurdert tiltak i droppsonen ved Tofte skole, samt tiltak knyttet til parkering. Dette er prosesser kommunen har erfaring med å gjennomføre ved skolestrukturendringer.

Kommunedirektøren forstår at mange foreldre er bekymret for hvordan reiseveien blir for barna sine. 1500 barn tar i dag skoleskyss til skolen, og kommunen søker å ivareta alle disse slik at de kommer seg trygt til og fra skolen.

Skolens betydning for lokalmiljøet

Folkestad er en skole med lange tradisjoner. Likevel er det i dag få av skolens elever som bor nær skolen. Skolen har, slik kommunedirektøren ser det, ikke en vesentlig funksjon som samlingssted og sentrum i lokalmiljøet, selv om mange innbyggere har et forhold til skolen og ønsker å beholde den. De fleste elevene må i dag ta buss til skolen, da de bor et godt stykke unna. Skolebyggene er derfor ikke mye brukt etter skoletid. Det er imidlertid mye aktivitet i Folkestadhallen, som ligger ved skolen. Denne aktiviteten vil kunne fortsette også dersom skolen legges ned.

Samfunnsutvikling sør i kommunen

Noen innsendere har vært bekymret for at den sørlige delen av kommunen mister kommunale tilbud og ikke prioriteres i samfunnsutviklingen. Kommunedirektøren vil tilbakevise dette. Det pågår mange spennende utviklingsprosjekter på Hurumhalvøya, og mange av disse vil bidra til arbeidsplasser, boligvekst og kulturliv.¹⁵

Tofte og Sætre er som prioriterte vekstområder i kommuneplanen, gjenstand for både bolig- og næringsutvikling. I tillegg er det prosesser knyttet til utvikling, blant annet private og offentlige tjenester og service på Klokkarstua og Holmsbu.

Imidlertid er det ikke forventet stor bolig- og befolkningsvekst i områdene i nærheten av Folkestad skole, og kommunedirektøren mener det er bedre utnyttelse av

¹⁵ Se sak 23/79 Orientering om tilrettelegging for næringsliv og tettstedsutvikling i Tofte/Asker syd [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#) for mer om initiativer som er i ferd med å bli iverksatt i en sørlige delen av Asker.

ressursene å bruke den ledige kapasiteten på nærliggende skoler. Disse skolene har også et større læringsmiljø noe som gir mulighet for flere venner så vel som faglige utfordringer for elevene.

4.3. Barns beste

Kommunedirektøren har gjennom hele prosessen lagt til rette for at barn skal kunne bli hørt og få uttale seg. I tillegg er det gjennomført en barns beste-vurdering i tråd med Barneombudets føringer.

Det er kommunedirektørens vurdering at forslaget om å legge ned fire skoler i Asker vil påvirke barn, og noen i stor grad. Kommunedirektøren anerkjenner barnas egne meninger, følelser og opplevelser knyttet til en eventuelt endret skolehverdag. Kommunedirektøren vil ta dette med seg i det videre arbeidet knyttet til iverksettelsen av de politiske vedtakene om skolenedleggelse.

Kommunedirektøren mener at endringer i skolestrukturen er nødvendig for at Asker kommune skal ha økonomisk handlingsrom til å sikre en god skole. Kommunedirektøren vil fremheve at større skoler og fagmiljøer vil bidra til økt kvalitet i undervisningen, bidra til at den enkelte elev kan realisere sitt potensial for læring, og dermed er til barns beste.

4.4. Skolestrukturendringer gir bærekraftig drift av Askerskolen

Elever i Askerskolen skal ha tilgang på kompetente lærere og gode fagmiljøer også i fremtiden. Skoler med små fagmiljøer kan ha større utfordringer med rekruttering enn skoler med større fagmiljøer.

Det er viktig at Asker kommune har god kvalitet på de byggene undervisningen foregår i og mer effektiv bygningsdrift. Et stort antall skoleanlegg gir store behov for forvaltning, drift og vedlikehold, samt oppgradering. Dersom driften i noen skolebygg avvikles, kan midler som settes av til vedlikehold og oppgradering fordeles på færre skoler. Gjennom å legge ned fire skoler reduseres Asker kommunes eiendommer som har behov for vedlikehold med 16 000 kvadratmeter.

Dette grepet gjør det mulig å styrke støttesystemene i og rundt skolene. Færre skoler gir mulighet til å omfordele og styrke innsatsen i og rundt klasserommet, fremfor å opprettholde kostnader til husleie, drift, administrasjon og ledelse på alle skolene som er i drift i dag. Kommunedirektøren mener det er viktig å sette kommunen bedre i stand til å møte endrede tjenestebehov i fremtiden som følge av endringer i demografien i kommunen.

Det er videre viktig å sikre elevene likeverdig tilgang på hjelpetjenester, eksempelvis helsesykepleiere. Skolehelsetjeneste og PPT får mer tid på den enkelte skole hvis de skal dekke færre enheter. I et komplekst fagfelt som stadig stiller større krav til

tverrfaglig samarbeid, vil det med større enheter bli enklere å samle den tverrfaglige kompetansen.

Større læringsmiljøer vil kunne styrke undervisningen gjennom variasjon og fleksibilitet. Ny læreplan (LK20) forutsetter nye arbeidsformer hvor å utforske, skape, løse praktiske oppgaver, samarbeide, undersøke og reflektere er sentralt.¹⁶ Dette fordrer en variasjon og fleksibilitet i det fysiske læringsmiljøer utover tradisjonelle klasserom. Ved å samle ressursene rundt færre enheter, kan det legges til rette for mer fremtidsrettede læringsarealer som understøtter en rekke ulike læringsaktiviteter. Større profesjonsfelleskap styrker de gjenværende skolene og læringsmiljøene.

4.5. Felles skoleledelse

Kommunedirektøren har registrert at det har blitt diskutert om felles skoleledelse kan være et alternativ til skolenedleggelse. Kommunedirektøren mener at gevinsten med sammenslåinger som gir felles ledelse/oppvekstsenter bør ta utgangspunkt i pedagogisk samordning, utvikling og ledelsesutvikling. Kommunedirektøren anbefaler ikke slike tiltak for å effektivisere driften. Den økonomiske gevinsten er begrenset sammenlignet med strukturtiltak som nedleggelse. Det kan også være en krevende fore samarbeid mellom skolene at det var økonomi som var motivasjon, i stedet for bedre opplæring. Kommunedirektøren viser til KS-rapport og erfaringer som tilsier at dette ikke er å anbefale.¹⁷

4.6. Robuste og levedyktige lokalsamfunn i Asker

I debatten om skolenedleggelse i Asker og i landet for øvrig, har det fremkommet frykt for at nedleggelse av en skole skal føre til at lokalsamfunnet dør. Kommunedirektøren vil understreke at Asker har flotte, livskraftige lokalsamfunn med mange engasjerte innbyggere og en rekke lag og foreninger som står på for et godt oppvekstmiljø. Dette avhenger ikke av hvor skolene er lokalisert, men av ressurser i innbyggerne. Kommunedirektøren har stor tro på at Askers gode lokalsamfunn og oppvekstmiljøer kommer til å bestå selv om fire skoler legges ned.

Det skjer store samfunnsmessige og demografiske endringer i Norge som vil forsterke seg i årene som kommer. I flere fylkeskommuner og kommuner foreslås skolenedleggelse som følge av denne situasjonen. Kommunedirektøren vil peke på at i Asker har disse endringene mindre konsekvenser enn i andre deler av landet. Noen elever vil få litt lenger skolevei, eventuelt må benytte skolebuss. Avstandene i Asker er imidlertid korte. Mange har allerede venner på de nye skolene gjennom idrettslag og nettverk, de kjenner lokalsamfunnene der skolene ligger, og vil etter all sannsynlighet finne seg til rette på den nye skolen. Asker kommunes medarbeidere på de nye skolene vil legge til rette for og å ta godt vare på alle elevene.

¹⁶ [Læreplanverket | udir.no](https://www.udir.no/lareplanverket)

¹⁷ Det vises til punkt 2.6.

4.7. Konsekvenser ved å ikke gjennomføre skolestrukturendringer

Avslutningsvis vil kommunedirektøren peke på at Asker kommune står overfor store demografiske og samfunnsmessige endringer og har fått varig reduserte inntekter som følge av endringene i skattesystemet. Kommunen må tilpasse seg dette. Kommunedirektøren plikter å foreslå strukturelle tiltak, som endringer i skolestrukturen, for å skjerme lærerstillinger. Større skoler gir bredere fagtilbud, større fellesskap for lærerne og mer fleksibilitet. Det vil komme alle elever til gode når kommunen har færre skoler å fordele ressursene på.

Hvis det ikke gjennomføres strukturelle tiltak som reduserer kommunens varige kostnader til drift, vil dette gå ut over elever i alle deler av kommunen. Kommunen nærmer seg den nasjonale minimumsnormen for lærertetthet, og vil bli nødt til å kutte ytterligere i lærerstillinger samt i det viktige støtteapparatet rundt elevene. I tillegg vil det bli mindre ressurser til oppgradering av alle skolebygg i kommunen. I sum mener kommunedirektøren å legge ned de fire foreslåtte skolene er det minst inngripende tiltaket og gir et bedre pedagogisk tilbud til elevene.

Kommunedirektøren har i tilleggsinnstillingen til Handlingsprogram 2025-28 presentert muligheter for å saldere budsjettet dersom strukturtiltakene ikke blir vedtatt.¹⁸ Dette er imidlertid ikke en saldering kommunedirektøren anbefaler.

4.8. Utsettelse kan gi rekrutteringsutfordringer som vanskeliggjør skoledrift

Kommunedirektøren har gjennom media fanget opp at det vurderes om nedleggelse av Folkestad skole kan utsettes til 2027, når ny Sætre skole er ferdigstilt.

Kommunedirektøren mener at eventuell utsettelse vil skape usikkerhet for både elever, foresatte og ansatte, noe som igjen vil få negative følger for den midlertidige skoledriften ved Folkestad skole. Kommunedirektøren erfarer at rekrutteringen ofte er tyngre til små skoler generelt, og særlig gjelder dette der reiseveien for mange søkere kan oppleves lang. Utsettelse av nedleggelse vil gi en ytterligere utfordring knyttet til å sikre et stabilt personale ved skolen.

Kommunedirektøren har ikke fullt ut utredet hva en eventuell utsettelse vil kunne medføre av konsekvenser. Kommunedirektøren vil advare mot å utsette virketidspunktet for skolenedleggelse, da dette trolig vil forsterke utfordringer med rekruttering og medføre at ansatte velger seg bort fra disse arbeidsplassene.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vil takke alle som har bidratt med innspill før og under høringsperioden. Det er en styrke for Asker at kommunen har et aktivt foreningsliv, vitale lokalsamfunn og engasjerte innbyggere som engasjerer seg i kommunens

¹⁸ [tilleggsinnstilling-til-hp-2025-2028-endelig-utgave_07112024.pdf](#)

skoletilbud. Kommunedirektøren anerkjenner at nedleggelse av en skole med lange tradisjoner vekker engasjement.

Asker kommune ønsker å gi alle elever et best mulig læringsmiljø gjennom gode og kvalifiserte lærere, gode og egnete skolebygg og et godt støtteapparat rundt skolene. Ved å redusere antall bygg, vil kommunen sikre at de begrensede ressursene kommer alle elevers læring til gode. Kommunedirektøren har veid alle hensyn opp mot hverandre. Det er også gjort en grundig barns beste-vurdering i forbindelse med denne prosessen. Med de krevende økonomiske rammebetingelsene kommunen har, vil det ha større negative konsekvenser å redusere antall lærere eller å kutte i andre tjenester på tjenesteområde Oppvekst, som skolehelsetjeneste og PPT, enn å redusere antall skoler.

Kommunedirektøren anbefaler på denne bakgrunn at Folkestad skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.

Kommunedirektøren anbefaler videre at skolekretsen til Folkestad barneskole deles mellom Tofte og Sætre barneskoler, og at grensen mellom de to kretsene vil gå omtrent ved Tofteveien 15.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Oppsummering av høringsuttalelser Folkestad skole
Høringsuttalelser - Folkestad skole
Forslag til endring av skolekretser - Folkestad skole
Elevtallsprognoser og kapasitet for Folkestad skole
Barnerettighetsvurdering
Trafikksikkerhet og skolevei
Levedyktighetsanalyse Folkestad oppvekstsenter
Hjelpematiser til multiMap kartlegging
Metodenotat multiMap og levedyktighet
Begreper i forvaltning av eiendommer



Saksprotokoll

Arivsak
24/14232

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	46/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	51/24
3 Formannskapet	03.12.2024	170/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Folkestad skole

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 46/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende alternative forslag:

Ungdomsrådet stiller alternativt forslag til kommunedirektørens forslag til vedtak punkt 1. og 2. Punktene erstattes av følgende setning:

1. Folkestad skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.

Gregers Eriksens alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Isak Gregers Eriksen ba om følgende protokolltilførsel:

Dette medlemmet ønsker å erstatte kommunedirektørens innstilling punkt 1. og 2. da jeg mener skolene ikke kan legges ned. Lokalskolene fungerer svært godt i sine lokalsamfunn, innsparingen forespeilet er for liten når man ser de enorme konsekvensene i opp mot inntjeningen.

Det er også verdt å merke seg at saksfremlegget fra kommunedirektøren skaper ett feilaktig bilde av handlingsrommet til politikerne. Det virker som om de bare har to valg: enten å legge ned skolene, eller kutte i antall lærere. Dette er selvfølgelig feil, til tross for trangere økonomi finnes det ett relativt stort handlingsrom i budsjettet (både på inntekts og utgifts siden), politikerne kan velge å skjerme enkelte sektorer.

Protokolltilførselen ble tilsluttet av Elias Børve Figenschou, Tiam Rajabzadeh og Albert Loki Einarsson.

Vedtak

1. Folkestad skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14232

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	46/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	51/24
3 Formannskapet	03.12.2024	170/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Folkestad skole

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 51/24

Behandling

Utvalgsleder Elisabeth Holter-Schøyen (V) innledet til saken.

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken og svarte ut spørsmål (presentasjon).

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av V, H, Frp og A:

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstillelse av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.
4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.

5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.

Paal Steine (MDG) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av MDG og SV:

Folkestad skole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

Holter-Schøyens (V) alternative forslag ble stilt opp mot Steines (MDG) alternative forslag. Holter-Schøyens forslag fikk 9 stemmer (H, V, Frp og A) og ble vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstillelse av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.
4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.
5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14232

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	46/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	51/24
3 Formannskapet	03.12.2024	170/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Folkestad skole

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 170/24

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

- 1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig.*
- 2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstilling av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.*
- 3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.*
- 4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.*
- 5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.*

Hanne Lisa Matt (MDG) tok opp følgende alternative forslag på vegne av MDG,SV, tidligere fremmet i Utvalg for oppvekst:

Folkestad skole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

De to alternative forslagene ble satt opp mot hverandre.

Matts forslag fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstilling av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.
4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.
5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14232

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	46/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	51/24
3 Formannskapet	03.12.2024	170/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	75/24

Nedleggelse av Folkestad skole

Kommunestyret har behandlet saken i møte 19.12.2024 sak 75/24

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) tok på vegne av MDG,SV,R,INP og Sp opp følgende alternative forslag, tidligere fremmet i formannskapet:

Folkestad skole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

Matts forslag ble satt opp mot innstillingen.
Innstillingen ble vedtatt, mot 11 stemmer (MDG,SV,R,INP,Sp).

Vedtak

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Folkestad skole vedtas med virkning fra det tidspunkt nye Sætre barneskole står ferdig.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene med virkning fra ferdigstillelse av Sætre barneskole slik at skolekretsen deles mellom Sætre og Tofte barneskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Den pågående mulighetsstudien for Klokkarstua/Verket må også innlemme vurdering av skolesituasjonen. Skolekapasitet i sonen sikres gjennom revideringer av Temaplan for skolekapasitet.

4. Folkestadhallen skal sikres videre drift og fortsatt være tilgjengelig for lokalmiljøet.
5. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.



Saksframlegg

Arkivsak
24/14233-9

Saksbehandler
Kai Erik Lund

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.11.2024
26.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Nedleggelse av Hyggen skole

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Hyggen skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/-26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Hyggen skole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

1. Sammendrag

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24 å sende forslag om nedleggelse av Hyggen skole på høring. I høringsperioden kom det inn 66 høringsinnspill. Innspillene var for en stor del negative til nedleggelse og tok blant annet opp problemstillinger rundt skolens verdi for lokalmiljøet i Hyggen, skoleskyss og reisetid, hverdagslogistikk for familiene og trivsel på ny skole.

Kommunedirektøren verdsetter det store engasjementet for å bevare Hyggen skole og takker for alle innspill i høringsperioden. Det er forståelig at forslag om nedleggelse av skolen skaper uro hos mange innbyggere. Kommunedirektøren har lest alle innspill samt foretatt en vurdering av barns beste. Denne er vedlagt saken. Det pågår dialog med samferdselsaktørene knyttet til trygg skolevei og -skyss. Det er god kontakt med rektorene på skolene som eventuelt får nye elever dersom Hyggen skole blir nedlagt.

Etter å ha vurdert alle forhold, er det kommunedirektørens innstilling at Hyggen skole legges ned. Bakgrunnen er at det er lite elevtallsgrunnlag i områdene rundt Hyggen skole, skolen er liten, det er god kapasitet på skoler i nærheten, det er faglige og økonomiske argumenter som tilsier at barn bør begynne på en større skole samt kommunens krevende økonomiske situasjon. For å unngå å måtte kutte i

lærerstillinger, hvilket vil gå ut over alle barn i Asker-skolen, er det riktig å redusere driftskostnadene så vel som investeringsbehov knyttet til skolebygg i årene som kommer. Dette vil bidra til å sette skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer, og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv.

Denne saken bygger på, og må sees i sammenheng med, høringssaken med forslag om nedleggelse av Hyggen skole.¹

2. Bakgrunn for saken

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24. å sende forslag om nedleggelse av Hyggen skole på høring. Begrunnelsen for å legge ned skoler er å unngå å kutte i skolenes drift, eksempelvis i lærerstillinger. Et slikt kutt vil ramme alle barn i Askerskolen og komme i tillegg til nedskjæringer tjenesteområdet er i gang med, og som fortsetter de neste årene. Gjennom å legge ned Hyggen og tre andre skoler, blir skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv. Saken inneholder vedtak om ny skolekretsinnndeling for elevene ved Hyggen skole, og denne blir det redegjort for under.

I dette kapitlet vil kommunedirektøren redegjøre for de økonomiske og demografiske rammebetingelsene som ligger til grunn for forslaget, samt belyse bakenforliggende faktorer som er relevante for saken og/eller som har blitt trukket frem i det offentlige ordskiftet om nedleggelse av skoler.

Det er kommunens krevende økonomiske situasjon som er utgangspunkt for forslaget om å legge ned fire skoler. De fire skolene er valgt ut etter tre kriterier som er vektlagt i ulik grad knyttet til hver skole. Disse kriteriene er:

- Skolenes størrelse
- Skolenes alder/rehabiliteringsbehov
- Kapasitet ved nærliggende skoler

I tillegg har kommunedirektøren lagt vekt på demografiutfordringene og elevtallsutviklingen samt kvalitet på undervisningen. Dette dreier seg særlig om større profesjonsfelleskap for lærerne, robuste læringsmiljøer og flere faglige og sosiale valgmuligheter for elevene. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og legger føringer for skolestrukturen i kommunen. I temaplanen er det pekt på at ved sviktende elevtall og ledig kapasitet på skoler i nærheten, kan nedleggelse bli aktuelt.²

2.1. Skolekretsinnndeling ved skolenedleggelse

¹ Høring – forslag om nedleggelse av Hyggen skole: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?v=l&mid=cloj2gh709vh20qv3cfg9cdzz#result>

² [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#) .

Opplæringsloven gir barn skoleplikt og gir rett til offentlig grunnskoleplass i §§ 2-1 og 2-2. Kommunen har plikt til å tilby skoleplass etter § 2-6:

«Elevane har rett til å gå på ein skole i nærmiljøet. Kommunen kan gi forskrift om skolekrinsar. Ved tildeling av skoleplass og fastsetjing av forskrift om skolekrinsar skal kommunen leggje særleg vekt på kva skole som ligg nærast heimen. Kommunen kan også ta omsyn til topografi, trafikktilhøve og kapasiteten på skolane, og at barn i same nabolag skal få gå på same skole.

Etter søknad kan eleven takast inn på ein annan skole enn den eleven har rett til å gå på.»

Kretsinnstillingen avgjør hvilke barn som sogner til den enkelte skole, og som da definerer elevenes nærscole. Asker gir rett til skoleplass gjennom forskrift og kretsene vektlegger de ulike hensynene litt ulikt fra skole til skole. Ved nedleggelse av skoler vil det lages nye skolekretser som viser hvilken skole barna har rett på plass ved.

2.2. Økonomiske rammebetingelser og beregninger

Kommunens alvorlige økonomiske situasjon, særlig knyttet til Stortingets vedtak i juni 2024 om nytt inntektssystem for kommunene, fører til at Asker kommune må innstille seg på et betydelig lavere inntektsnivå i årene fremover. Kommunedirektøren har i forslag til Handlingsprogram 2025-2028 lagt til grunn kostnadsreducerende tiltak og effektivisering i oppvekstsektoren på ca. 43 mill. kroner, i tillegg til den omstillingen som gjennomføres i 2024. Det er derfor viktig å omstille tjenestene slik at ressursene i oppvekstsektoren brukes målrettet for å sikre best mulig opplæring. Kommunedirektøren ønsker å unngå å kutte i lærerstillinger eller i andre stillinger som utgjør laget rundt elevene.

Befolkningsutviklingen innebærer at det fremover blir stadig flere eldre innbyggere, mens andelen barn og familier blir lavere. Dette er en utvikling som rammer store deler av Norge og som påvirker kommunenes tjenestetilbud i svært stor grad. Selv om demografiutfordringene i Asker ikke er like store som i andre deler av landet, krever denne situasjonen at kommunen utnytter kapasiteten i skolene fullt ut og tilpasser antall skoler til elevtallsutviklingen. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og gir føringer for hvordan kommunen kan sikre nok kapasitet i Askers barnehager og skoler. Den skal bidra til å løse utfordringene med å utnytte de skolebyggene kommunen har, og vise hvor det er behov for å gjøre tiltak som for eksempel å bygge nytt, legge ned skoler eller endre kretsgrenser.³

Forslaget om å legge ned fire skoler må også ses i sammenheng med skolekvalitet. Skolens fremste oppgave er å gi god opplæring. Små skoler er dyrere å drive, har mindre læringsmiljøer og et smalere faglig tilbud. Ved å konsentrere opplæringen til færre lokasjoner, kan skolene minimere kutt i lærerstillinger, og fortsatt opprettholde

³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

god kvalitet på støttetjenester som skolehelsetjeneste og pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT).

Med utgangspunkt i disse bakenforliggende faktorene foreslår kommunedirektøren å legge ned fire skoler. Disse fire skolene er:

- Folkestad skole
- Solberg skole
- Hyggen skole
- Røyken ungdomsskole

Disse skolene har til felles at de er blant de minste i kommunen, har vedlikeholdsbehov samt at det er plass til elevene ved nærliggende skoler. Kommunedirektøren ønsker at kommunen skal bli mer arealeffektiv. Dette vil bedre kommunens økonomi totalt og bidra til at kommunen slipper kutt i lærerstillinger og i andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Kommunedirektøren forutsetter at byggene vil føre til en salgsinntekt, og at salg av skolebyggene vil bidra til reduserte finans- og kapitalkostnader over tid.

I høringsperioden har det blitt stilt spørsmål ved drift og vedlikehold av skolebyggene. I det følgende vil kommunedirektøren redegjøre for beregningene som knytter seg til skolebyggene.

Beregning av drift og vedlikehold

Asker kommune forvalter om lag 714.000 kvadratmeter bygningsmasse. De fleste direkte utgifter på et bygg føres i regnskapet slik at dette kan rapporteres særskilt. Indirekte utgifter som lønn, forsikring og administrasjon føres ikke på de ulike byggobjektene. Vedlikehold og reparasjoner er utgifter som varierer fra år til år. Gjennomsnittlige enhetspriser benyttes for å vise beste estimat for hva det koster å forvalte, drifte og vedlikeholde (FDV) et bygg.

Ved tidligere behandling av skolenedleggelsessakene, ble FDVU brukt som et samlebegrep. Under er dette nyansert ytterligere for å forklare beregnede innsparinger i drift, samt mulige fremtidige tekniske oppgraderingsbehov ved skolebyggene.

Eiendomsbransjen benytter begrepene forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling (FDVU) for å samle alle utgifter som inngår i å drifte et bygg.

	Forklaring
F	Forvaltningskostnader er offentlige avgifter, forsikringer, administrasjon, dvs. det det koster selv om kommunen ikke bruker bygget.
D	Driftskostnader er løpende drift, ettersyn, energi, renhold, dvs. det daglige, ukentlige og månedlige som skal til for at bygget skal fungere.

V	Vedlikeholdskostnader er periodisk vedlikehold og utskiftninger, dvs. det vi kan definere som prosjekter for å opprettholde funksjon (livssyklus-kostnader).
U	Utviklingskostnader er endringer i bygget som følge av endringer i virksomhet, offentlige pålegg og standardheving.

Kommunale regnskapsprinsipper skiller mellom et driftsregnskap og et investeringsregnskap. Avgrensningen er basert på at de løpende inntektene skal finansiere utgifter til drift. I investeringsregnskapet føres blant annet varige driftsmidler. Investeringer kan lånefinansieres, dekkes av bevilgede midler eller øremerkede midler.

Utgifter til forvaltning og drift føres alltid i driftsregnskapet. I driftsregnskapet føres videre løpende vedlikehold som følger av jevn og normal slitasje, men som ikke vil forlenge levetiden eller endre funksjonaliteten til bygget. Dette er vedlikehold som inngår i begrepet FDV, og betegnes som verdibevarende vedlikehold.

I investeringsregnskapet føres vedlikehold som påkostninger og utvikling (U) av bygget. Dette er utgifter som dekker det å sette bygget, eller deler av bygget, i en annen stand, eller bedre standard enn det var i da det ble bygget. Eksempler er utgifter som forlenger forventet levetid, øker kapasiteten eller utvikler bygget for å imøtekomme nye krav fra f.eks. brukere og myndigheter.

Dette betegnes også som utviklingskostnader, og er beregnet ut fra teknisk tilstand. Teknisk oppgraderingsbehov deles inn i akutte behov som bør gjennomføres innen 0 til 5 år, og langsiktige behov for de neste 5 til 10 årene. Kostnadsberegningene er gjort ut fra gjennomsnittspriser. Disse må ikke forveksles med detaljerte priskalkulasjoner på bakgrunn av mer detaljert planlegging av spesifikke tiltak.

Levedyktighetsanalysen

Asker kommune har benyttet verktøyet Multimap, som er utviklet av Multiconsult, til å kartlegge teknisk tilstand, egnethet og tilpasningsdyktighet som til sammen utgjør en levedyktighetsanalyse med en vektet tilstandsgrad (VTTG). Multimap-kartleggingen ble gjennomført i 2022, og er en anerkjent metode for levedyktighetsanalyser. Kartleggingen ble utarbeidet for å ha et underlag for en strategisk analyse av den bygningsmassen Asker kommune eier. Analysen er vedlagt saken. Egnetheten til et bygg har stor betydning for hvor effektivt en virksomhet kan drive. Eksempelvis vil en uoversiktlig skole med mange bygninger eller små klasserom kreve flere ansatte. Matrisen som legges til grunn er vedlagt saken. Analysen inneholder også teknisk tilstand.

Tallene omtalt som «vedlikeholdsbehov» i tidligere behandling av forslaget om å legge ned fire skoler, representerer i stor grad investeringsbehov for de enkelte byggene. Hensikten med forslaget er primært å redusere de varige driftskostnadene, som for eiendommer inkluderer FDV-kostnader (forvaltning, drift og vedlikehold). Investeringsbehovet påvirker ikke direkte FDV-kostnadene og er svært overordnede

tall. Det er viktig å merke seg at disse tallene er *veiledende* for hva Asker kommune kan forvente seg av investeringer i eiendomsporteføljen de neste 10 årene dersom byggene skal fremstå i god stand og ikke ha store investeringsbehov (TG1).

Asker kommune har ikke et fastsatt mål for tilfredsstillende tilstand på byggene. Tilstanden er beskrevet som utilfredsstillende på de fire skolene. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer, og det er ikke nødvendigvis slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand. Det er likevel tilfelle at *flere* av bygningene har en del behov.

Summen av kartleggingen av tilpasningsdyktighet, egnethet og teknisk tilstand fordelt på arealet utgjør til sammen en vektet tilstandsgrad (VTTG). Denne gir et mer nyansert bilde av tilstanden til en bygning, utover kun å vurdere den tekniske tilstanden. Teknisk tilstand kan ofte fremstå som god, men kan skjule tekniske behov som ikke vises på overflaten.

Det vises til vedlegg 7 (levedyktighetsanalyse), vedlegg 8 (hjelpematrise MultiMap) og vedlegg 9 (metodenotat MultiMap og levedyktighet) og vedlegg 10 (begreper innen eiendomsforvaltning).

Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til FDV

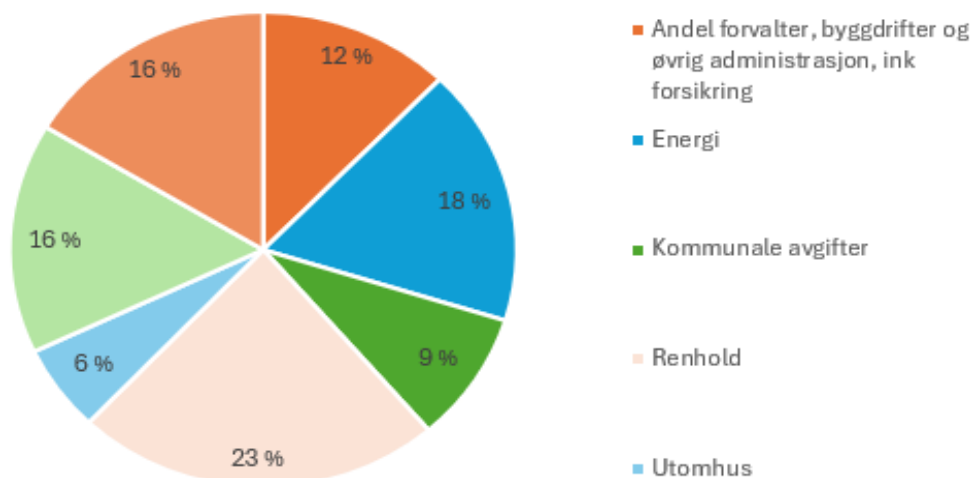
Beregnet årlig innsparing dersom alle de fire skolene legges ned og avhendes er 9,7 mill. kroner. Hyggen skoles andel av dette er i overkant av 2 mill. kroner.

Helårseffekt innsparing FDV ved avhending. Beregnet ut fra erfaringstall	
Hyggen skole og SFO	2 022 900
Folkestad skole og SFO	1 754 100
Solberg skole og SFO	3 313 800
Røyken ungdomsskole	2 649 600
SUM	9 740 400

Figur 1 Helårseffekt innsparing FDV ved avhending

Figuren under viser hvordan FDV-kostnadene fordeler seg på ulike kostnadsgrupper når de fire skolene som er foreslått nedlagt ses under ett.

Andel FDV for de 4 skolene



Figur 2 Andel FDV-kostnader fordelt på kostnadsgrupper

2.3. Barns beste og barns perspektiv

Kommunedirektøren har gjennomført en barnerettighetsvurdering i tråd med barneombudets anbefaling. Vurderingen følger barneombudets mal.⁴ Det legges til grunn at barns rett til utdanning, slik det er formulert i FNs barnekonvensjon, selvsagt ivaretas i Askerskolen. Barnerettighetsvurderingen handler i større grad om å ta barns perspektiv og vurdere i hvilken grad avgjørelser som tas i det offentlige påvirker barn.

Barns beste-vurderingen (se vedlegg 5) viser at mange barn opplever endringer i skolehverdagen som utfordrende. Noen er usikre på ny skole på et annet sted, nytt klasse miljø og hvordan det vil bli med nye lærere. Andre er opptatt av mulighetene som ligger i læringsmiljø med flere lærere og flere lekekamerater. Det er en stor fordel for barns fysiske og psykiske helse at de kan gå eller sykle til skolen. Det anses derfor å være en ulempe for barn at de må ta buss eller bli kjørt og hentet. Noen barn kan bekymre seg for ny skolevei og til å ta buss til og fra skolen, samt at dette kan gjøre at de får mindre tid til å leke og være utendørs. Barns trygghet på skoleveien og best mulig løsning for eventuell skoleskyss, er derfor en viktig del av det arbeidet skolene og kommunen legger ned i å trygge barna i skolehverdagen.

FNs barnekonvensjon legger også vekt på barns rett til å uttale seg og til å bli hørt. Dette har Asker kommune lagt til rette for gjennom høringsprosessen. Elevene ved skolene som foreslås nedlagt og de som får nye elever har fått alderstilpassete spørsmål og fått avgi høringsuttalelse til forslaget. Det vises til vedlegg 1, 2 og 5. Se for øvrig punkt 3.2 om høringsprosess og innkomne høringsinnspill nedenfor.

2.4. Skolen som en del av barns nærmiljø

⁴ [Barnerettighetsvurderinger steg for steg – Barneombudet](#)

Å oppleve tilhørighet til skolen sin er grunnleggende for barns livskvalitet og helse og for at de skal utvikle seg og lære. Uansett om skolen er en del av et nabolag, eller om den er lokalisert et stykke unna, er det av stor betydning at skolene arbeider for at alle barna skal oppleve å bli sett, hørt, inkludert og at de føler at de hører til i fellesskapet på skolen. Medarbeiderne har et stort ansvar for dette og ikke minst er dette viktig for barn som er nye i en barnehage/skole og en barnegruppe.

Askerskolen arbeider kontinuerlig med å være en inkluderende arena for alle barn. Opplæringsloven forplikter alle voksne å aktivt sikre trygge og gode leke- og læringsmiljøer (jf. barnehageloven § 41 og opplæringsloven kap. 12). Temaplan for oppvekst – å høre til har flere innsatsområder relatert til dette, blant annet Fremtidens aktive medborgere, Helsefremmende og inkluderende praksis, Familie og nære nettverk og Trygge og aktive lokalsamfunn.⁵

Barneskolene er i mange lokalsamfunn viktig i nærområdet som en arena hvor alle barn deltar i fellesskapet med de som bor i området, hvor barna følger hverandre gjennom barneårene og hvor skolen er et samlingssted for nærmiljøet på ettermiddager, helger og ved høytider.

I Asker og ellers i landet er det likevel mange barn som vokser opp uten sykkel-/gangavstand til barneskolen. I disse områdene er det gjerne idrettsarenaer eller andre åpne fritidsarenaer og møteplasser som er samlingspunkt for barna og familiene utenom skoletiden.⁶

2.5. Skolenedleggelse og skolestørrelse

Skolenedleggelse har preget nyhetene i Norge denne høsten. Ifølge tall fra Utdanningsdirektoratet (Udir) er det 216 færre grunnskoler i dag enn for 10 år siden. Utviklingen viser at det er særlig små skoler i små kommuner som legges ned. Oslo har færrest skolenedleggelse. Over 90 prosent av de nedlagte skolene er offentlige. Kommuner med små skoler har høyere utgifter per elev enn kommuner med større skoler.⁷

Det er 22 000 flere grunnskoleelever i dag enn for ti år siden. Det er 2 741 grunnskoler skoleåret 2022–2023, hvilket er 216 færre enn for 10 år siden. 413 av skolene som eksisterte i skoleåret 2012–2013 er nå lagt ned. I samme periode har det kommet 176 nye skoler. Skolene har i gjennomsnitt blitt større. En grunnskole har i 2022–2023 i gjennomsnitt 232 elever. Det er 24 flere elever enn for 10 år siden. Hvert skoleår berøres omkring 0,5 prosent av elevene av en skolenedleggelse.

Den siste tiden har det vært stor oppmerksomhet omkring skolenedleggelse i kommuner og fylkeskommuner. Bakgrunnen er demografiendringer som fører til

⁵ Les mer om temaplanen her [Å høre til – temaplan for oppvekst | Asker kommune](#)

⁶ Se hørings-saken om nedleggelse av Hyggen skole for mer om skolen i lokalmiljøet. Dette er også tema i barnrettighetsvurderingen som er vedlagt denne saken.

⁷ [Færre og større skoler enn for ti år siden | udir.no](#)

færre skoleelever i deler av landet, samt svekket økonomi i flere kommuner og fylkeskommuner. Askers nabokommuner, Drammen og Bærum, har begge vurdert skolestrukturen denne høsten.⁸

Flere studier har undersøkt sammenhengen mellom skolestørrelse og elevenes læring og trivsel. Professor Thomas Nordahl ved Senter for praksisrettet utdanningsforskning (SePU) ved Høgskolen i Innlandet er en av få i Norge som har forsket på dette. Hans forskning viser at det er en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og elevenes læringsutbytte, og at den ideelle størrelse for en barneskole i dette perspektivet er på mellom 500 og 700 elever. Hans rapport konkluderer også med at skolestørrelse har betydning for elevenes trivsel og omfanget av mobbing.⁹

Nordahl uttaler i et nylig intervju at Norge har mange små skoler som med fordel kan legges ned for å gi elevene et bedre skoletilbud. Han understreker at større skoler er bedre enn små skoler, både for læring og trivsel, og at skolens hovedoppgave er å gi opplæring til elevene og ikke å bevare bygdesamfunn. Han understreker videre at læringsmiljøet er dårligst på skoler med under 150 elever.¹⁰

Internasjonale studier viser lignende tendenser, hvor større skoler kan ha fordeler som bedre ressurser og mer variert undervisningstilbud. Et eksempel er en studie publisert i Educational Resources Information Clearinghouse (ERIC) som fant at større skoler ofte har bedre faglige resultater på grunn av bedre rekruttering av lærere og mer varierte undervisningsmetoder.¹¹ En annen internasjonal studie peker på at skolestørrelse alene ikke er en avgjørende faktor for elevenes trivsel, men at det kan være en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og faglig trivsel, spesielt på småskoletrinnet.

Noen land har hatt positive erfaringer med større skoler. Flere studier fra USA viser at større skoler kan tilby et bredere spekter av fag og aktiviteter, noe som kan bidra til bedre læringsutbytte og trivsel blant elevene. I Storbritannia har større skoler også vist seg å kunne tilby mer spesialiserte lærere og bedre ressurser, noe som kan forbedre elevenes læringsopplevelse.

Skolestørrelse er imidlertid ikke den eneste faktoren som påvirker elevenes læring og trivsel. Andre faktorer som lærerkvalitet, skoleledelse og sosioøkonomiske forhold spiller også en viktig rolle.

2.6. Felles skoleledelse og organisering i oppvekstsentre

Som en del av diskusjonen om alternativer til å legge ned skoler, har felles skoleledelse for flere skoler blitt nevnt. Dette for å spare ressurser til skoleledelse

⁸ [Forslag til høringsnotat om endringer i skolestruktur | Drammen kommune, Bærum kommune legger frem et stramt budsjettforslag for 2025 | Bærum kommune](#)

⁹ [Ideell skolestørrelse for læringsutbytte er 500-700 elever](#)

¹⁰ <https://borsen.dagbladet.no/nyheter/flere-smaskoler-bor-legges-ned/82130767>

¹¹ [Brage INN: Skolestørrelse og sammenhenger med elevenes trivsel og læring](#)

ved hver skole. Rambøll Management utarbeidet i 2007 en rapport om Felles ledelse i skole- og oppvekstsektoren på oppdrag fra KS.¹² Rapporten tok for seg skoler med felles ledelse, barnehager med felles ledelse og barnehager/skoler med felles ledelse. Det er få av rammefaktorene som har endret seg betydelig siden rapporten ble publisert. Funnene vurderes derfor som aktuelle for dagens situasjon i Asker kommune.

Rapporten konkluderte med at ledelsesformer som nevnt over var nokså utbredt og nær en tredel av landets kommuner hadde erfaringer med en eller flere av dem. Motivasjonen for disse administrative sammenslåingene var i hovedsak effektivisering økonomisk og administrativt, og mange av dem ble iverksatt for å opprettholde barnehage- eller skoletilbud som ellers kunne blitt nedlagt. Lovverket åpner for slike administrative sammenslåinger, men rektor må ha et forsvarlig oversyn over driften. Dette innebærer jevnlig tilstedeværelse.

Gevinstene som kom tydeligst frem, var skjerpet fokus på ledelse, pedagogisk samarbeid og styrkede overganger. Å skape gode rammebetingelser for fellesleder og stedsansvarlig ble opplevd som utfordrende, dvs. at ansvarsfordeling mellom stedlig leder og øverste leder kunne være krevende, samt at rollen som stedlig leder ble opplevd som lite attraktiv. Rambøll fant få økonomiske gevinster med ordningen.

I både tidligere Røyken og tidligere Hurum har skoler og barnehager vært organisert som oppvekstsentre med felles ledelse. Dette gjaldt Folkestad oppvekstsenter med Folkestad skole og Folkestad barnehage, Slemmestad oppvekstsenter med Slemmestad skole, Nærnes skole og Slemmestad barnehage, Bødalen oppvekstsenter med Torvbråten skole, Sydskogen skole og Sydskogen barnehage og Hyggen oppvekstsenter med Hyggen skole og Hyggen barnehage. Denne organiseringen ble besluttet ikke videreført i ny kommune og ble derfor avviklet i 2018.

Erfaringene som lå til grunn for denne avviklingen, var at det var krevende å fordele tiden på de ulike enhetene, at personalet kunne oppleve seg lite inkludert eller prioritert, samt at stedlig leder hadde et noe uavklart handlingsrom.

2.7. Tiltak for å trygge elever som skal bytte skole og skoler som får nye elever

Alle elever ønsker forutsigbarhet i skolehverdagen. De fire skolene som nå er foreslått nedlagt, hører fra elevene sine at de er bekymret for om skolen deres faktisk blir nedlagt. Noen elever er også urolige for hvordan et eventuelt nytt skoletilbud vil bli. Høringsuttalelsene vitner om at elever som eventuelt skal fordeles på flere skoler er bekymret for om de vil komme på samme skole som venner og de de kjenner godt. Andre kan ytre bekymring for fordelingen på klasser, om de vil miste kontakt med de de nå er i klasse med og om de kommer til å trives i et nytt elevmiljø.

Elever knytter seg ofte til de voksne de møter på skolen. Det ville være en trygghet for elever som skal bytte skole, om de visste at de fortsatt kunne møte sine kjente

¹² [Microsoft Word - tmp2pdf363795](#)

voksne på den nye skolen. Dette er det vanskelig å garantere. Hovedhensikten med å legge ned skoler, er å effektivisere driften og å unngå en generell nedbemanning på skolene. Det er avhengig av størrelsen på eksisterende grupper og klasser på skoler som får nye elever, om det blir behov for å opprette nye klasser eller ikke og hvilken bemanning skolene trenger for å gi et forsvarlig tilbud til elevene. Skoler som får nye elever og nye ansatte vil prioritere å bygge en ny kultur og nye fellesskap både blant elever og foreldre, men også blant de ansatte. For at dette skal skje raskest mulig, vil elever og ansatte fra de to skolene mest sannsynlig blandes. Her vil imidlertid lokale forhold og hensyn til enkeltelever spille inn.

Skolene har et klart oppdrag gjennom opplæringslovens kapittel 12 å sikre elevene et trygt og godt skolemiljø og å arbeide kontinuerlig for å skape et miljø der elevene kan trives og lære. Overgang til ny skole, nye grupper og klasser er en situasjon som vil utfordre dette. Ansatte på skolene som kan bli nedlagt, har høy prioritet på å trygge elevene frem mot et vedtak. Hvis skolen blir vedtatt nedlagt, vil skoleledere og ansatte ved både disse skolene og de som får nye elever, iverksette planer for prosessen med å organisere gruppene som elevene skal starte i fra august 2025. I denne prosessen vil elever og foreldre bli involvert slik at deres ønsker og meninger kan tas hensyn til. Målet med de nye gruppene er best mulig læring og et trygt og godt miljø. Vårsemesteret 2025 vil skolene ha dialog med elever og foreldre om overgangen til nye grupper, og de vil organisere bli kjent-aktiviteter, både for elever og foreldre, på tvers av eksisterende skoler.

På alle skoler finnes elever som er mer sårbare enn sine medelever. Dette kan ha sin bakgrunn i lærevansker, ulike tilstander og diagnoser og i psykisk strev. Skolene har en klar plikt, men også lang erfaring i å tilpasse til den enkelte. Skolene samarbeider med helsesykepleiere og andre deler av støtteapparatet ved behov. Både i situasjonen før vedtak, og etter et eventuelt vedtak om nedleggelse og sammenslåing, vil noen elever trenge særskilt oppmerksomhet. Skolene kjenner disse elevene godt og har tett dialog med foreldrene. Der det er behov for ekstra tiltak for å trygge eleven, vil skolene sørge for dette.

2.8. Effektivisering av spesialfunksjoner og små undervisningsfag

Spesialfunksjoner og små undervisningsfag kan gi mulighet til effektivisering på sammenslåtte skoler. Hvis en skole legges ned og elevene overføres til andre skoler, vil den nye skolen måtte vurdere hvilke spesialfunksjoner de skal styrke eller om det er tilstrekkelig med den funksjonen som allerede er opprettet på skolen. Lærere som har slike funksjoner, får ofte noe redusert undervisning for å ivareta oppgavene de utfører på vegne av fellesskapet på skolen. Oppgavene mange skoler har en egen ansvarlig for, er skolebibliotekar, koordinator for individuelt tilrettelagt opplæring, IKT-ressursperson, trinnkoordinator, skolens innsatsteam mot mobbing (SIM) etc. En sammenslått skole vil kunne effektivisere disse funksjonene, noe som kan gi en mulig innsparing.

Skoler organiserer sin individuelt tilrettelagte opplæring etter anbefaling fra PPT. Noen elever får denne undervisningen i hovedsak alene med lærer, men de fleste får den ekstra hjelpen i grupper med andre elever. En andel elever med behov for

individuell tilrettelegging får hjelpen i form av ekstra lærer eller andre voksne i den ordinære undervisningen. Rektor, som fatter vedtakene, vurderer hvordan elevens behov best ivaretas og vurderer særlig om eleven i størst mulig grad kan oppleve å være del av den ordinære undervisningen, dvs. inkludert sammen med medelevene. Nye elever med slike behov, vil kunne inngå i eksisterende grupper eller ha nytte av ressurser som allerede er til stede i de nye klassene de skal gå i. Her ligger også en mulighet for effektivisering hvis en skole legges ned, og elevene får tilbud på en annen skole. Det samme er tilfelle med små undervisningsgrupper som kan være utbredt på ungdomsskolene i språkfag og valgfag. Kanskje trengs kun en lærer i et valgfag, der to skoler tidligere har hatt hver sin ansvarlige.

Disse vurderingene vil gjøres i hvert enkelt tilfelle etter eventuell nedleggelse er vedtatt. Det er derfor ikke utarbeidet en eksakt oversikt på disse områdene, men kommunedirektøren vurderer at en effektivisering er mulig. Dette inngår i grunnlagene for innsparing som er presentert i høringsaken om å legge ned Hyggen skole.

2.9. Klima og miljø

I høringsinnspillene har det kommet opp problemstillinger knyttet til skolenedleggelsene og miljømessig bærekraft. I alle saker i Asker kommune behandler, skal økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft veies opp mot hverandre. Ved å legge ned fire skoler vil kommunen spare om lag følgende CO₂-utslipp:

- Hyggen skole 13,5 tonn CO₂e
- Solberg skole 14,2 tonn CO₂e
- Røyken ungdomsskole 10 tonn CO₂e
- Folkestad skole 9,7 tonn CO₂e

Dersom skolene ikke avhendes, vil det være noe energibruk knyttet til oppvarming frem til eventuelt salg. Ved nedleggelse av skolene, vil det kunne bli noe mer buss- og biltransport til og fra skolene. Både Brakar og Ruter har imidlertid mål om at alle busser skal være elektriske innen 2028, og en del busser er elektriske allerede i dag. Utslipp vil derfor blant annet avhenge av hvor mange av skolebussene som er elektriske. I dag kan de fleste elevene ved Hyggen skole gå eller sykle til skolen, så her er det sannsynlig at miljøbelastning fra transport vil øke.

3. Saksopplysninger

Hyggen barneskole er en en-parallell skole som ligger i Hyggen. Hyggen er definert som et fremtidig nærsenter i kommuneplanen. Hyggen har hatt skole i lang tid, og det eldste skolebygget er fra 1867. Skolen består av fire bygninger fra ulike tidsepoker og et av byggene brukes både av skolen og Hyggen barnehage. Skolen ligger i Spikkestad ungdomsskolekrets, og elever fra Hyggen og Spikkestad barneskole har rett til plass ved Spikkestad ungdomsskole.

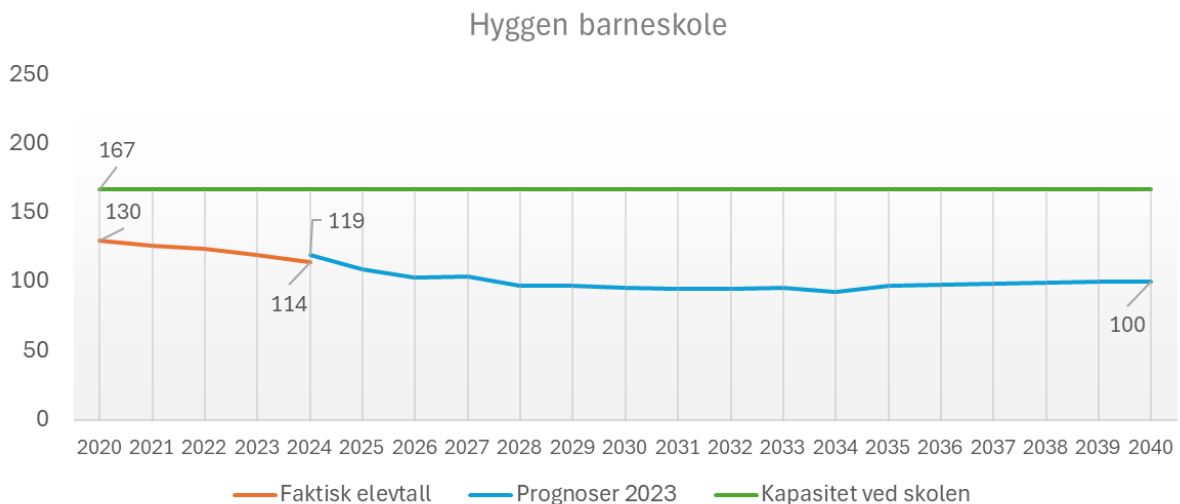
3.1. Skolekretsendringer som følge av nedleggelse av Hyggen skole

Det er kapasitet til alle elevene ved Hyggen barneskole på Midtbygda barneskole, eventuelt kan skolekretsen til Hyggen deles mellom Midtbygda og Spikkestad barneskoler. Det vil være behov for lite bygningsmessige tilpasninger/utbedringer ved de to skolene for å kunne ta imot elevene fra Hyggen. Det beste alternativet er at alle elevene ved Hyggen får plass ved Midtbygda skole da det der er mest kapasitet og det er kortest reisevei.

Det ble etter vedtak i utvalg for oppvekst 24.09.24 også lagt frem et alternativt forslag der elevene fra Hyggen deles på Spikkestad og Midtbygda barneskoler. Forslaget deler Hyggen skolekrets langs Allegodtveien og i rett linje ned til fjorden. Elevene i dette området har også kortere vei til Midtbygda, men avstanden til Spikkestad barneskole er ikke betydelig lengre. Det vises til vedlegg 3.

Prognoser viser at det kommer til å være en liten nedgang i elevtallet ved Hyggen skole frem til 2040. For figurer som viser elevtall ved Midtbygda og Spikkestad barneskoler, og forventet utvikling om elevene ved Hyggen skole flyttes til disse skolene, se vedlegg 4.

Figuren under viser hvor mange elever som kan gå på skolen (kapasitet ved skolen), hvor mange elever som går eller har gått ved skolen (faktiske elevtall) og beregninger av hvor mange elever det vil være i skolekretsen i årene som kommer (prognoser). Det er en differanse mellom faktiske elever og prognoser, da prognoser baserer seg på folkeregistrerte elever i skolekretsen og mange elever velger andre skoletilbud (for eksempel private skoler) fremfor å gå på nærskolen.



Figur 3 Kapasitet og elevtallsutvikling ved Hyggen skole

3.2. Høringsprosess og innkomne høringsinnspill

Det har kommet inn 66 høringsinnspill knyttet til nedleggelse av Hyggen skole. Høringsfristen var 07.11.24. De fleste høringsinnspillene er negative til nedleggelse av Hyggen skole. Det har ikke kommet inn høringsinnspill som er positive til

nedleggelse av skolen. Det er 35 høringsinnspill fra lag og organisasjoner og 31 fra privatpersoner.

Høringsinnspillene er i all hovedsak opptatt av skolens betydning for lokalmiljøet, utbygging og samfunnsutvikling i Hyggen, tilstanden på skolebyggene og skolevei og trafikksikkerhet ved eventuelt ny skole for Hyggen-barna. Lokale organisasjoner opptatt av historie tar opp skolebygningens historiske verdi og at skolen har lange tradisjoner. Flere organisasjoner, sammen med arbeidsgruppen Bevar Hyggen skole og barnehage, mener at tallgrunnlaget for forslaget om nedleggelse er feil og at investeringsbehovet ved skolen ikke er så stort som beskrevet i hørings-saken med forslag om å legge ned Hyggen skole. Innbyggere og frivillige organisasjoner mener også at tallgrunnlaget for innsparingspotensialet er uriktig, at det er grunnlag for utvikling og befolkningsvekst i Hyggen. Et tema flere har tatt opp er at elevene i dag kan gå eller sykle til Hyggen skole, men må ta buss dersom skolen legges ned.

Elevene ved Midtbygda skole har diskutert alderstilpassete spørsmål og elevrådet har sendt inn høringsuttalelse. Elevene ved Midtbygda skole er positive til å ta imot, og inkludere, elevene fra Hyggen, selv om de føler med de som kanskje må bytte skole. Noen elever lurte på hvordan det vil bli med nye klasser og om det blir plass til alle på SFO. De er opptatt av at det må være nok lærere og bøker.

Elevrådet på Spikkestad barneskole håper ikke Hyggen skole blir nedlagt, da de mener det er bra å gå på skole i sitt nærmiljø. Det kan likevel være positivt om elevene fra Hyggen skole kommer til Spikkestad skole, da det blir flere å leke med, og flere lærere hvis lærerne fra Hyggen skole også kommer dit. Elevrådet peker også på at Spikkestad skole er en god skole å gå på, og at det alt i alt vil bli fint for elever fra Hyggen hvis de må begynne på Spikkestad barneskole.

Elevene ved Hyggen skole bruker skolen og området svært mye, også på fritiden, og mener at en skolenedleggelse vil kunne føre til at fritidsaktiviteter de har i dag blir endret. De mener at skolenedleggelse vil påvirke nærmiljøet negativt og kunne føre til fraflytting. De mener det er uheldig om barna blir delt mellom to barneskoler hvis Hyggen blir lagt ned. Elevene vektlegger tryggheten og de nære vennene de har på en liten skole som Hyggen.

For mer om spørsmål til elevene, vises det til vedlegg 5 om barnerettighetsvurderingen. Se vedlegg 2 for høringsinnspillene fra elevene i sin helhet.

3.3. Skolebyggene og fremtidig behov for vedlikehold

Det er beregnet en årlig innsparing på i overkant av 2.0 mill. kroner i FDV-kostnader dersom Hyggen skole legges ned og selges. Dersom byggene ikke avhendes, vil innsparingen hvert år være på om lag 60 prosent av dette.

Oversikt FDV per kostnadsgruppe Beregnet ut fra erfaringstall	Helårseffekt ved avhending
Andel forvalter, byggdrufter og øvrig administrasjon, ink forsikring	252 600
Energi	371 400
Kommunale avgifter	188 200
Renhold	495 200
Utomhus	151 000
Andre driftsutgifter	331 800
Vedlikehold	232 700
SUM	2 022 900

Figur 4 Oversikt over FDV per kostnadsgruppe

Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til personalkostnader

Beregnet økonomisk innsparing Hyggen skole og SFO

Personalkostander - lønn inkl. sosiale kostnader	
Administrasjon	2 960 000
Lærerstilling	870 000
Fagarbeider/Assistent	1 370 000
Sum Personalkostander	5 200 000
Drift av bygg	
FDVU (forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling)	2 020 000
Delsum - besparelse	7 230 000
Økte kostnader og tap av inntekt	
Tap av rammetilskudd, antall kommunale grunnskoler som utløser tilskudd	540 000
Skoleskyss	590 000
Delsum - økte kostnader	1 130 000
Netto besparelse	6 100 000

Figur 5 Beregnet økonomisk innsparing Hyggen skole og SFO

Tabellen viser hvordan nedleggelse av skolen kan gi mulighet for innsparing i ulike stillinger. Slik det er omtalt i punkt 2.8, er dette et uttrykk for mulighetene en større skole gir sammenlignet med to mindre skoler. Beregningene av lærerstillinger har tatt utgangspunkt i lærernorm, antall elever og klasser på en sammenslått skole, og det faktiske antallet lærere på skolen og på mottakerskolen(e). For fagarbeider/assistentstillinger er det gjort en sammenligning med gjennomsnittet i Askerskolen for denne yrkesgruppen.

3.4. Stedsutvikling og planer for utvikling av området rundt Hyggen

Asker kommune har gjennom kommuneplanen tilrettelagt for stedsutvikling med boligbygging og befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Senterstrukturen i Asker skal sikre et desentralisert handels- og servicetilbud, i den hensikt å redusere transportbehovet, etablere lokale møteplasser, styrke lokal tilhørighet og slik forsterke nabolag og nærmiljø. I de ulike tettsteder er skolene og barnehagene viktige sosiale arenaer og møteplasser.

I tilknytning til senterstrukturen tilrettelegges det for arbeidsplassutvikling, boligbygging og befolkningsvekst. Tilstrekkelig skolekapasitet er en forutsetning for slik vekst. De fire skolene som er foreslått nedlagt, representerer ulike lokalmiljøer, og skolenes betydning når det gjelder vedtatt stedsutvikling, er også forskjellig. I Hyggen er skolen et møtepunkt i tettstedet og er mye benyttet av lag og organisasjoner utenom skoletid.

Hyggen tettsted har lange tradisjoner, men mangler et utviklet nærsenter med dagligvarebutikk og annen kommersiell service. Hyggen skole og barnehage ligger imidlertid sentralt i tettstedet, og fremstår som møteplass og sosial arena for Hyggen-samfunnet. I kommuneplanen er det lagt opp til utviklingen av et nærsenter i Hyggen, med handel, service og et boligpotensiale på rundt 50 leiligheter. Disse er fordelt på fire delfelt. Asker kommune mottok i forbindelse med behandlingen av kommuneplanens arealdel våren 2024, innsigelser fra statsforvalter knyttet til antall boliger i Hyggen. Innsigelsen ble løst gjennom forhandlinger, og kommunen måtte redusere boligtalet fra 27 til 10 i Hyggen nærsenter, som er et av delfeltene.

Utbyggingen vil styrke handelsgrunnlaget og samtidig sikre et bredere lokalt boligtilbud, noe som igjen åpner for et bruktboligmarked for nye barnefamilier. Dette er likevel ikke tilstrekkelig for å øke elevgrunnlaget ved Hyggen skole i den utstrekning at skolens kapasitet blir utnyttet fullt ut.

3.5. Skolevei og skoleskyss

Elever som bor i enkelte områder innenfor Hyggen skolekrets har i dag vedtak på særlig farlig skolevei, det vil de fortsette å ha. Det kan i Hyggen bli enkelte andre elever som vil få vedtak på særlig farlig skolevei fordi de ikke har trygg vei til bussholdeplass, men de aller fleste vil kunne gå trygt til bussholdeplass.

Elevene som i dag går på Hyggen skole vil i hovedsak ta buss til Midtbygda skole. Busslommene ved Midtbygda skole er antakelig ikke lange nok til flere busser samtidig, og skolebuss kan bli stående i veien for rutebuss. Det kan bli aktuelt å se på forlengelse av busslommer ved økning i antall busser. Dette er kommunal vei, så ansvaret for busslommer her ligger til Asker kommune. Det er vanskelig å si noe om kostnader, men det anslås en engangsutgift i størrelsesorden 500 000 kroner, basert på at det kanskje er tilstrekkelig å utvide busslomme på én side.

Når det gjelder bussholdeplasser i Hyggen, er kommunen også her avhengig av dialog med Ruter for å vite sikkert hvor rutene skal legges, hvilke bussholdeplasser

som skal benyttes og om barneskole- og ungdomsskoleelever skal hentes på forskjellig tidspunkt, for at ikke bussholdeplassene skal bli for fulle.

Det antas at elever vil bli hentet ved bussholdeplassene langs Hyggenveien, samt eventuelt ved Grimsrudveien. Hyggenveien er kommunal vei og Grimsrudveien er fylkesvei. Noen av bussholdeplassene langs Hyggenveien har behov for oppgraderinger dersom de skal benyttes. I 2021 ble det bygget noen korte fortausstrekninger og tilrettelegging for buss ved Speiderhuset i Hyggen. Mange av de som skal ta buss fra Hyggen vil komme til bussholdeplasser ved Speiderhuset via interne veier. For en del elever vil det være andre bussholdeplasser som er nærmere, men som ikke er trafikksikre. Dette kan skyldes dårlig belysning eller at det ikke er et tilrettelagt sted å oppholde seg.

Før bussholdeplassene eventuelt blir oppgradert, vil elever måtte gå til de bussholdeplassene som er trygge, selv om at dette ikke er nærmeste holdeplass. De som ikke har trygg skolevei til noen bussholdeplass, vil måtte ivaretas med annen transport av kommunen.

Asker kommune har de siste årene jobbet med å finne løsninger for bussholdeplasser i Hyggenveien ved Bakkekroken, i tillegg til fortau langs Hyggenveien fra Bakkekroken til Gamleveien. Kommunen har igangsatt et prosjekt knyttet til dette, blant annet fordi de elevene som busses *til* Hyggen skole går av bussen her. Dersom skolen legges ned, vil kommunen sammen med Ruter vurdere videre fremdrift.

I tillegg ligger det en bussholdeplass ved Hestehagen i Hyggenveien, som med endret skolekrets vil bli mer brukt. Bussholdeplassen på sørsiden av veien her er ikke utformet godt nok for at små barn skal vente på bussen. Det er behov for et trygt venteareal, siktutbedring og bedre belysning.

Hyggenveien kan by på fremkommelighetsproblemer på vinteren. Den er definert med brøytstandard som prioritert bussvei, og er en av de få veiene i kommunen som saltes ved behov.

Kommunen har mottatt innspill om at droppsonen ved Midtbygda skole har kapasitetsutfordringer. Midtbygda skole har en ganske stor droppsoner, men det er også mange elever her. Ved en økning i antall elever må man anta at droppsonen vil bli enda mer belastet. Det er også meldt om at parkeringsplassen ved skolen har lite kapasitet. Det kan bli behov for å utvide med flere parkeringsplasser ved en økning i antall elever og ansatte.

Det vises til vedlegg 6.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune skal sikre god kvalitet på opplæringen til alle elevene i kommunen. Kommunen må organisere opplæringen innenfor de økonomiske rammene

kommunen har. Det er et fallende elevtall i Asker sør som vil forsterke seg i årene som kommer. Med den krevende økonomiske situasjonen Asker kommune er i, er det kommunedirektørens vurdering at kommunen må gjøre strukturelle grep for å få færre enheter og skolebygg å fordele ressursene på. Denne strategien ble lagt til grunn i 2021, i forbindelse med kommunestyrets vedtak av temaplan for barnehage- og skolekapasitet.¹³ Dette vil være helt nødvendig for å forebygge ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Arealeffektivitet er en viktig forutsetning for å sikre varig kostnadseffektiv drift av kommunens skoler.

4.1. Endret skolekrets ved nedleggelse av Hyggen skole

Det er kortere, eller like lang, skolevei for elevene til Midtbygda skole som til Spikkestad barneskole. Det er kapasitet til alle elevene fra Hyggen skole ved Midtbygda. Dette vil også være den beste utnyttelsen av kapasiteten i dette området av Asker. Det er mindre ledig kapasitet ved Spikkestad barneskole og det er også i denne skolekretsen det vil være en størst økning i elevtallet i årene som kommer. En deling av kretsen vil gå midt i lokalområdet og splitte nærmiljøet for barna. Det beste alternativet vil derfor være en endring av skolekretsen hvor alle elevene får skoleplass ved Midtbygda skole.

4.2. Kommunedirektørens kommentarer til høringen

Kommunedirektøren vil takke for alle innspill som har kommet inn i høringsperioden. Forslaget om nedleggelse av Hyggen skole skaper naturligvis et stort engasjement i lokalmiljøet, og lokalmiljøet har mobilisert stor støtte til skolen med folkemøter og fakkeltog samt mange og grundige høringsuttalelser. Høringsuttalelsene er generelt negative til nedleggelse. Kommunedirektøren vil i det følgende kommentere på de hovedtemaene innsenderne har vært opptatt av. Det er særlig fire temaer som blir tatt opp i høringsinnspillene. Disse er skolens betydning for lokalmiljøet, utbygging og samfunnsutvikling i Hyggen, tilstanden på skolebyggene og skolevei og trafiksikkerhet ved eventuelt ny skole for Hyggen-barna.

Skolens betydning for lokalmiljøet

Hyggen skole er et samlingspunkt i Hyggen-samfunnet. Kommunedirektøren har merket seg det store engasjementet mot å legge ned skolen og mener dette viser hvilket sterkt og godt lokalsamfunn Hyggen er. Mange innbyggere og organisasjoner er redde for at bygda vil oppleve fraflytting og mindre samhold dersom skolen legges ned.

Utfordringen i Hyggen er at elevtallet er lavt og at det er kapasitet til elevene ved Midtbygda skole. Kommunedirektøren legger til grunn at skolens hovedoppgave er å gi best mulig opplæring til elevene. I tillegg har skolen betydning for å utvikle et godt lokalsamfunn. Små skoler, som Hyggen, kan gi trygge og oversiktlige miljøer, men noen barn og ungdommer risikerer å ikke finne seg til rette, eller å ikke finne en venn. På større skoler vil det være flere medelever å knytte seg til. Små skoler kan gi grunnlag for tette profesjonsfelleskap ettersom de teller færre kollegaer. Hvis skolen

¹³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

kun har en klasse og en lærer per trinn, vil læreren imidlertid ikke ha kollegaer som står i samme undervisningssituasjon. Det er en god kvalitetssikring av læringsaktivitetene at de utarbeides av lærere i fellesskap. Kommunedirektøren mener derfor at kommunens ressurser må konsentreres om større skoler med bærekraftige og robuste læringsmiljøer for både elever og lærere. Det er mest hensiktsmessig å legge skolene til tettsteder med befolknings- og boligvekst.

Utbygging og samfunnsutvikling i Hyggen

Mange av høringsuttalelsene peker på utviklingspotensialet i Hyggen. Kommunedirektøren kan ikke se at dette er realistisk ut fra de planene som foreligger. Kommuneplanen legger ikke opp til en storstilt boligvekst, men det pågår et arbeid for å etablere forretningsdrift i Hyggen sentrum. Tidligere initiativer fra kommunen om boligbygging har fått innsigelser fra overordnet myndighet. I kommuneplanen er det nå lagt opp til om lag 50 nye boliger i Hyggen, dersom utbyggingsinteressene og markedet ønsker dette. Kommunedirektøren slår fast at dette ikke vil være tilstrekkelig elevgrunnlag for Hyggen skole. I Spikkestad og Røyken er det imidlertid lagt opp til boligvekst på rundt 2000 boliger til sammen. Midtbygda og Spikkestad skoler understøtter denne utviklingen.¹⁴

Kommunedirektøren mener det gode lokalsamfunnet i Hyggen kan leve videre, selv om barna går på skole i Røyken eller Spikkestad.

Tilstanden på skolebyggene

Noen av høringsuttalelsene er kritiske til det kunnskapsgrunnlaget som er benyttet i vurdering av bygningene. Kommunedirektøren understreker at Multiconsult, som har gjennomført vurdering av skolebyggenes tilstand og vedlikeholdsbehov, er en anerkjent aktør som benytter bransjegendkjente standarder i sitt arbeid. Kommunen har god kompetanse og oversikt over tilstanden på kommunens skolebygg. Kommunen har et bredt kunnskapsgrunnlag, der Multiconsults rapport også inngår. Kommunedirektøren peker på at bygningsmassen kan fremstå som fin på overflaten, men likevel ha underliggende behov for vedlikehold og/eller oppgradering. Slik kommunens økonomiske rammebetingelser er nå, er det ikke midler til disse fremtidige behovene.

En årlig innsparing på rundt 2 mill. kroner i FDV-kostnader, kan virke ubetydelig. I et langsiktig perspektiv utgjør dette en betydelig innsparing. Kommunedirektøren fremholder at det er viktig å redusere antall bygg og kutte kostnader til langsiktig vedlikehold. Dette for å unngå ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Det er viktig å konsentrere ressursene om de skolene som har kapasitet til å ta imot elever fra områder med lavt elevtall, og styrke læringsmiljøene ved færre og større skoler.

Skolevei og skoleskyss

¹⁴ Se punkt 3.4 for mer om stedsutvikling i og rundt Hyggen.

Kommunedirektøren ser at det kan være en ulempe for barn i Hyggen å måtte gå fra å gå eller sykle til skolen, til å ta buss. Flere høringsuttalelser uttrykker bekymring knyttet til dette. Kommunen har imidlertid 1500 barn som tar buss til skolen i dag og dette er en god ordning som fungerer tilfredsstillende når skolen ligger et stykke unna. Fylkeskommunen er ansvarlig for å administrere og organisere skoleskyss for elever i Akershus fylke. Ansvar er delegert til Ruter. Skoleskyssen består av en sammensetning av rutebuss, skolebuss, minibuss og taxi. Det er for tidlig å si konkret hva slags tilbud det vil bli ved Hyggen skole. Dette avhenger av hva som blir vedtaket knyttet til skolekrets. Det er likevel gjort en vurdering basert på eksisterende busstilbud og forventet endring i elevtall. Det er Ruter som setter sammen et endelig tilbud.

Erfaringsmessig er det flest som får tilbud om rutebuss/stor skolebuss og det kan bli behov for tilpasninger ved de skolene som skal ta imot elever som kommer med buss eller med bil. Vanlige bussholdeplasser er ikke alltid egnet til flere busser samtidig og trafikksikkerheten rundt holdeplassen, også ved bussbytte, må ivaretas. Når det gjelder skolebuss fra Hyggen, er det igangsatt en vurdering av busslommene der elevene skal vente på buss. I tillegg er Hyggenveien prioritert når det gjelder snømåking og salting, slik at skoleveien skal være trygg og fremkommelig.

Det kan bli aktuelt å se på forlengelse av busslommer ved økning i antall busser ved Midtbygda skole. Dette er kommunal vei, så ansvaret for busslommer ligger til Asker kommune. Behovet for henting og levering ved eventuell bruk av minibuss/taxi kan trolig ivaretas inne på skolens uteareal uten særskilte kostnader til utbygging.

4.3. Barns beste

Kommunedirektøren har gjennom hele prosessen lagt til rette for at barn skal kunne bli hørt og få uttale seg. I tillegg er det gjennomført en barns beste-vurdering i tråd med Barneombudets føringer.

Det er kommunedirektørens vurdering at forslaget om å legge ned fire skoler i Asker vil påvirke barn, og noen i stor grad. Kommunedirektøren anerkjenner barnas egne meninger, følelser og opplevelser knyttet til en eventuelt endret skolehverdag. Kommunedirektøren vil ta dette med seg i det videre arbeidet knyttet til iverksettelsen av de politiske vedtakene om skolenedleggelse.

Kommunedirektøren mener at endringer i skolestrukturen er nødvendig for at Asker kommune skal ha økonomisk handlingsrom til å sikre en god skole. Kommunedirektøren vil fremheve at større skoler og fagmiljøer vil bidra til økt kvalitet i undervisningen, bidra til at den enkelte elev kan realisere sitt potensial for læring, og dermed er til barns beste.

4.4. Skolestrukturendringer gir bærekraftig drift av Askerskolen

Elever i Askerskolen skal ha tilgang på kompetente lærere og gode fagmiljøer også i fremtiden. Skoler med små fagmiljøer kan ha større utfordringer med rekruttering enn skoler med større fagmiljøer.

Det er viktig at Asker kommune har god kvalitet på de byggene undervisningen foregår i og mer effektiv bygningsdrift. Et stort antall skoleanlegg gir store behov for forvaltning, drift og vedlikehold, samt oppgradering. Dersom driften i noen skolebygg avvikles, kan midler som settes av til vedlikehold og oppgradering fordeles på færre skoler. Gjennom å legge ned fire skoler reduseres Asker kommunes eiendommer som har behov for vedlikehold med 16 000 kvadratmeter.

Dette grepet gjør det mulig å styrke støttesystemene i og rundt skolene. Færre skoler gir mulighet til å omfordele og styrke innsatsen i og rundt klasserommet, fremfor å opprettholde kostnader til husleie, drift, administrasjon og ledelse på alle skolene som er i drift i dag. Kommunedirektøren mener det er viktig å sette kommunen bedre i stand til å møte endrede tjenestebehov i fremtiden som følge av endringer i demografien i kommunen.

Det er videre viktig å sikre elevene likeverdig tilgang på hjelpetjenester, eksempelvis helsesykepleiere. Skolehelsetjeneste og PPT får mer tid på den enkelte skole hvis de skal dekke færre enheter. I et komplekst fagfelt som stadig stiller større krav til tverrfaglig samarbeid, vil det med større enheter bli enklere å samle den tverrfaglige kompetansen.

Større læringsmiljøer vil kunne styrke undervisningen gjennom variasjon og fleksibilitet. Ny læreplan (LK20) forutsetter nye arbeidsformer hvor å utforske, skape, løse praktiske oppgaver, samarbeide, undersøke og reflektere er sentralt.¹⁵ Dette fordrer en variasjon og fleksibilitet i det fysiske læringsmiljøer utover tradisjonelle klasserom. Ved å samle ressursene rundt færre enheter, kan det legges til rette for mer fremtidsrettede læringsarealer som understøtter en rekke ulike læringsaktiviteter. Større profesjonsfelleskap styrker de gjenværende skolene og læringsmiljøene.

4.5. Felles skoleledelse

Kommunedirektøren har registrert at det har blitt diskutert om felles skoleledelse kan være et alternativ til skolenedleggelse. Kommunedirektøren mener at gevinsten med sammenslåinger som gir felles ledelse/oppvekstsenter bør ta utgangspunkt i pedagogisk samordning, utvikling og ledelsesutvikling. Kommunedirektøren anbefaler ikke slike tiltak for å effektivisere driften. Den økonomiske gevinsten er begrenset sammenlignet med strukturiltak som nedleggelse. Det kan også være en krevende fore samarbeid mellom skolene at det var økonomi som var motivasjon, i stedet for bedre opplæring. Kommunedirektøren viser til KS-rapport og erfaringer som tilsier at dette ikke er å anbefale.¹⁶

4.6. Robuste og levedyktige lokalsamfunn i Asker

I debatten om skolenedleggelse i Asker og i landet for øvrig, har det fremkommet frykt for at nedleggelse av en skole skal føre til at lokalsamfunnet dør. Kommunedirektøren vil understreke at Asker har flotte, livskraftige lokalsamfunn med

¹⁵ [Læreplanverket | udir.no](https://www.udir.no/lareplanverket)

¹⁶ Det vises til punkt 2.6.

mange engasjerte innbyggere og en rekke lag og foreninger som står på for et godt oppvekstmiljø. Dette avhenger ikke av hvor skolene er lokalisert, men av ressurser i innbyggerne. Kommunedirektøren har stor tro på at Askers gode lokalsamfunn og oppvekstmiljøer kommer til å bestå selv om fire skoler legges ned.

Det skjer store samfunnsmessige og demografiske endringer i Norge som vil forsterke seg i årene som kommer. I flere fylkeskommuner og kommuner foreslås skolenedleggelse som følge av denne situasjonen. Kommunedirektøren vil peke på at i Asker har disse endringene mindre konsekvenser enn i andre deler av landet. Noen elever vil få litt lenger skolevei, eventuelt må benytte skolebuss. Avstandene i Asker er imidlertid korte. Mange har allerede venner på de nye skolene gjennom idrettslag og nettverk, de kjenner lokalsamfunnene der skolene ligger, og vil etter all sannsynlighet finne seg til rette på den nye skolen. Asker kommunes medarbeidere på de nye skolene vil legge til rette for og å ta godt vare på alle elevene.

4.7. Konsekvenser ved å ikke gjennomføre skolestrukturendringer

Avslutningsvis vil kommunedirektøren peke på at Asker kommune står overfor store demografiske og samfunnsmessige endringer og har fått varig reduserte inntekter som følge av endringene i skattesystemet. Kommunen må tilpasse seg dette. Kommunedirektøren plikter å foreslå strukturelle tiltak, som endringer i skolestrukturen, for å skjerme lærerstillinger. Større skoler gir bredere fagtilbud, større fellesskap for lærerne og mer fleksibilitet. Det vil komme alle elever til gode når kommunen har færre skoler å fordele ressursene på.

Hvis det ikke gjennomføres strukturelle tiltak som reduserer kommunens varige kostnader til drift, vil dette gå ut over elever i alle deler av kommunen. Kommunen nærmer seg den nasjonale minimumsnormen for lærertetthet, og vil bli nødt til å kutte ytterligere i lærerstillinger samt i det viktige støtteapparatet rundt elevene. I tillegg vil det bli mindre ressurser til oppgradering av alle skolebygg i kommunen. I sum mener kommunedirektøren å legge ned de fire foreslåtte skolene er det minst inngripende tiltaket og gir et bedre pedagogisk tilbud til elevene.

Kommunedirektøren har i tilleggsinnstillingen til Handlingsprogram 2025-28 presentert muligheter for å saldere budsjettet dersom strukturtiltakene ikke blir vedtatt.¹⁷ Dette er imidlertid ikke en saldering kommunedirektøren anbefaler.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vil takke alle som har bidratt med innspill før og under høringsperioden. Det er en styrke for Asker at kommunen har et aktivt foreningsliv, vitale lokalsamfunn og engasjerte innbyggere som engasjerer seg i kommunens skoletilbud. Kommunedirektøren anerkjenner at nedleggelse av en skole med lange tradisjoner vekker engasjement.

¹⁷ [tilleggsinnstilling-til-hp-2025-2028-endelig-utgave_07112024.pdf](#)

Asker kommune ønsker å gi alle elever et best mulig læringsmiljø gjennom gode og kvalifiserte lærere, gode og egnete skolebygg og et godt støtteapparat rundt skolene. Ved å redusere antall bygg, vil kommunen sikre at de begrensede ressursene kommer alle elevers læring til gode. Kommunedirektøren har veid alle hensyn opp mot hverandre. Det er også gjort en grundig barns beste-vurdering i forbindelse med denne prosessen. Med de krevende økonomiske rammebetingelsene kommunen har, vil det ha større negative konsekvenser å redusere antall lærere eller å kutte i andre tjenester på tjenesteområde Oppvekst, som skolehelsetjeneste og PPT, enn å redusere antall skoler.

Kommunedirektøren anbefaler på denne bakgrunn at Hyggen skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.

Kommunedirektøren anbefaler videre å endre skolekretsen i området slik at alle elevene ved Hyggen barneskole får rett på skoleplass ved Midtbygda skole, og ny Midtbygda skolekrets vil omfatte det som i dag er Hyggen skolekrets.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Oppsummering av høringsuttalelser Hyggen skole
Høringsuttalelser - Hyggen skole
Forslag til endring av skolekretser Hyggen skole
Elevtallsprognoser og kapasitet for Hyggen skole
Barnerettighetsvurdering
Trafikksikkerhet og skolevei
Levedyktighetsanalyse Hyggen skole
Hjelpematiser til multiMap kartlegging
Metodenotat multiMap og levedyktighet
Begreper i forvaltning av eiendommer



Saksprotokoll

Arivsak
24/14233

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	47/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	52/24
3 Formannskapet	03.12.2024	171/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Hyggen skole

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 47/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende alternative forslag:

Ungdomsrådet stiller alternativt forslag til kommunedirektørens forslag til vedtak punkt 1. og 2. Punktene erstattes av følgende setning:

1. Hyggen skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.

Gregers Eriksens alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Isak Gregers Eriksen ba om følgende protokolltilførsel:

Dette medlemmet ønsker å erstatte kommunedirektørens innstilling punkt 1. og 2. da jeg mener skolene ikke kan legges ned. Lokalskolene fungerer svært godt i sine lokalsamfunn, innsparingen forespeilet er for liten når man ser de enorme konsekvensene i opp mot inntjeningen.

Det er også verdt å merke seg at saksfremlegget fra kommunedirektøren skaper ett feilaktig bilde av handlingsrommet til politikerne. Det virker som om de bare har to valg: enten å legge ned skolene, eller kutte i antall lærere. Dette er selvfølgelig feil, til tross for trangere økonomi finnes det ett relativt stort handlingsrom i budsjettet (både på inntekts og utgifts siden), politikerne kan velge å skjerme enkelte sektorer.

Protokolltilførselen ble tilsluttet av Elias Børve Figenschou, Tiam Rajabzadeh og Albert Loki Einarsson.

Vedtak

1. Hyggen skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14233

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	47/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	52/24
3 Formannskapet	03.12.2024	171/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Hyggen skole

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 52/24

Behandling

Utvalgsleder Elisabeth Holter-Schøyen (V) innledet til saken.

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken og svarte ut spørsmål (presentasjon).

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av V, H, Frp og A:

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.

Holter-Schøyens (V) alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14233

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	47/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	52/24
3 Formannskapet	03.12.2024	171/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Hyggen skole

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 171/24

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

- 1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.*
- 2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.*

Det alternative forslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14233

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	47/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	52/24
3 Formannskapet	03.12.2024	171/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	76/24

Nedleggelse av Hyggen skole

Kommunestyret har behandlet saken i møte 19.12.2024 sak 76/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Hyggen skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.



Saksframlegg

Arkivsak
24/14234-13

Saksbehandler
Kai Erik Lund

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.11.2024
26.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Nedleggelse av Solberg skole

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Solberg skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/-26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Solberg skole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

1. Sammendrag

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24 å sende forslag om nedleggelse av Solberg skole på høring. I høringsperioden kom det inn 29 høringsinnspill. Innspillene var for en stor del negative til nedleggelse og tok blant annet opp problemstillinger som nærmiljø, fritidstilbud knyttet til Solberg skole, skoleskyss, stedsutvikling i området rundt skolen og trivsel på ny skole. Noen er positive til nedleggelsen og mener at barna kan få et bedre læringsmiljø gjennom å begynne på en større skole som Vardåsen eller Heggedal. Andre innspill tar ikke direkte stilling til saken, men har blant annet kommentarer til skolens betydning for lokalmiljøet og planene for Dikemarksområdet.

Kommunedirektøren verdsetter det store engasjementet for å bevare Solberg skole og takker for alle innspill i høringsperioden. Det er forståelig at forslag om nedleggelse av skolen skaper uro hos mange innbyggere. Kommunedirektøren har lest alle innspill samt foretatt en vurdering av barns beste. Denne er vedlagt saken. Det pågår dialog med samferdselsaktørene knyttet til trygg skolevei og -

skyss. Det er god kontakt med rektorene på skolene som eventuelt får nye elever dersom Solberg skole skulle bli nedlagt.

Etter å ha vurdert alle forhold, er det kommunedirektørens innstilling at Solberg skole legges ned. Bakgrunnen er kommunens krevende økonomiske situasjon. I tillegg kommer at skolen er liten, det er kapasitet på en annen skole i nærheten og at det er faglige og økonomiske argumenter som tilsier at barna vil få et bedre tilbud på en større skole. For å unngå å måtte kutte i lærerstillinger, hvilket vil gå ut over alle barn i Asker-skolen, er det riktig å redusere driftskostnader så vel som investeringsbehov knyttet til skolebygg i årene som kommer. Dette vil bidra til å sette skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer, og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv.

Denne saken bygger på, og må sees i sammenheng med, hørings-saken med forslag om nedleggelse av Solberg skole¹.

2. Bakgrunn for saken

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24. å sende forslag om nedleggelse av Solberg skole på høring. Begrunnelsen for å legge ned skoler er å unngå å kutte i skolenes drift, eksempelvis i lærerstillinger. Et slikt kutt vil ramme alle barn i Askerskolen og komme i tillegg til nedskjæringer tjenesteområdet er i gang med, og som fortsetter de neste årene. Gjennom å legge ned Solberg og tre andre skoler, blir skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv. Saken inneholder vedtak om ny skolekretsinndeling for elevene ved Solberg skole, og denne blir det redegjort for under.

I dette kapitlet vil kommunedirektøren redegjøre for de økonomiske og demografiske rammebetingelsene som ligger til grunn for forslaget, samt belyse bakenforliggende faktorer som er relevante for saken og/eller som har blitt trukket frem i det offentlige ordskiftet om nedleggelse av skoler.

Det er kommunens krevende økonomiske situasjon som er utgangspunkt for forslaget om å legge ned fire skoler. De fire skolene er valgt ut etter tre kriterier som er vektlagt i ulik grad knyttet til hver skole. Disse kriteriene er:

- Skolenes størrelse
- Skolenes alder/rehabiliteringsbehov
- Kapasitet ved nærliggende skoler

¹ Høring – forslag om nedleggelse av Solberg skole: <https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?pid=cm10nz7b9fokz0qyy6m9e83t1&v=l#result>

I tillegg har kommunedirektøren lagt vekt på demografiutfordringene og elevtallsutviklingen samt kvalitet på undervisningen. Dette dreier seg særlig om større profesjonsfellesskap for lærerne, robuste læringsmiljøer og flere faglige og sosiale valgmuligheter for elevene. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og legger føringer for skolestrukturen i kommunen. I temaplanen er det pekt på at ved sviktende elevtall og ledig kapasitet på skoler i nærheten, kan nedleggelse bli aktuelt.²

2.1 Skolekretsinnndeling ved skolenedleggelse

Opplæringsloven gir barn skoleplikt og gir rett til offentlig grunnskoleplass i §§ 2-1 og 2-2. Kommunen har plikt til å tilby skoleplass etter § 2-6:

«Elevane har rett til å gå på ein skole i nærmiljøet. Kommunen kan gi forskrift om skolekrinsar. Ved tildeling av skoleplass og fastsetjing av forskrift om skolekrinsar skal kommunen leggje særleg vekt på kva skole som ligg nærast heimen. Kommunen kan også ta omsyn til topografi, trafikktilhøve og kapasiteten på skolane, og at barn i same nabolag skal få gå på same skole.

Etter søknad kan eleven takast inn på ein annan skole enn den eleven har rett til å gå på.»

Kretsinnndelingen avgjør hvilke barn som sogner til den enkelte skole, og som da definerer elevenes nærscole. Asker gir rett til skoleplass gjennom forskrift og kretsene vektlegger de ulike hensynene litt ulikt fra skole til skole. Ved nedleggelse av skoler vil det lages nye skolekretser som viser hvilken skole barna har rett på plass ved.

2.2 Økonomiske rammebetingelser og beregninger

Kommunens alvorlige økonomiske situasjon, særlig knyttet til Stortingets vedtak i juni 2024 om nytt inntektssystem for kommunene, fører til at Asker kommune må innstille seg på et betydelig lavere inntektsnivå i årene fremover. Kommunedirektøren har i forslag til Handlingsprogram 2025-2028 lagt til grunn kostnadsreducerende tiltak og effektivisering i oppvekstsektoren på ca. 43 mill. kroner, i tillegg til den omstillingen som gjennomføres i 2024. Det er derfor viktig å omstille tjenestene slik at ressursene i oppvekstsektoren brukes målrettet for å sikre best mulig opplæring. Kommunedirektøren ønsker å unngå å kutte i lærerstillinger eller i andre stillinger som utgjør laget rundt elevene.

Befolkningsutviklingen innebærer at det fremover blir stadig flere eldre innbyggere, mens andelen barn og familier blir lavere. Dette er en utvikling som rammer store deler av Norge og som påvirker kommunenes tjenestetilbud i svært stor grad. Selv om demografiutfordringene i Asker ikke er like store som i andre deler av landet, krever denne situasjonen at kommunen utnytter kapasiteten i skolene fullt ut og tilpasser antall skoler til elevtallsutviklingen. Temaplan for barnehage- og

² [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#)

skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og gir føringer for hvordan kommunen kan sikre nok kapasitet i Askers barnehager og skoler. Den skal bidra til å løse utfordringene med å utnytte de skolebyggene kommunen har, og vise hvor det er behov for å gjøre tiltak som for eksempel å bygge nytt, legge ned skoler eller endre kretsgrenser.³

Forslaget om å legge ned fire skoler må også ses i sammenheng med skolekvalitet. Skolens fremste oppgave er å gi god opplæring. Små skoler er dyrere å drive, har mindre læringsmiljøer og et smalere faglig tilbud. Ved å konsentrere opplæringen til færre lokasjoner, kan skolene minimere kutt i lærerstillinger, og fortsatt opprettholde god kvalitet på støttetjenester som skolehelsetjeneste og pedagogisk- psykologisk tjeneste (PPT).

Med utgangspunkt i disse bakenforliggende faktorene foreslår kommunedirektøren å legge ned fire skoler. Disse fire skolene er:

- Folkestad skole
- Solberg skole
- Hyggen skole
- Røyken ungdomsskole

Disse skolene har til felles at de er blant de minste i kommunen, har vedlikeholdsbehov samt at det er plass til elevene ved nærliggende skoler. Kommunedirektøren ønsker at kommunen skal bli mer arealeffektiv. Dette vil bedre kommunens økonomi totalt og bidra til at kommunen slipper kutt i lærerstillinger og i andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Kommunedirektøren forutsetter at byggene vil føre til en salgsinntekt, og at salg av skolebyggene vil bidra til reduserte finans- og kapitalkostnader over tid.

I høringsperioden har det blitt stilt spørsmål ved drift og vedlikehold av skolebyggene. I det følgende vil kommunedirektøren redegjøre for beregningene som knytter seg til skolebyggene.

Beregning av drift og vedlikehold

Asker kommune forvalter om lag 714.000 kvadratmeter bygningsmasse. De fleste direkte utgifter på et bygg føres i regnskapet slik at dette kan rapporteres særskilt. Indirekte utgifter som lønn, forsikring og administrasjon føres ikke på de ulike byggobjektene. Vedlikehold og reparasjoner er utgifter som varierer fra år til år. Gjennomsnittlige enhetspriser benyttes for å vise beste estimat for hva det koster å forvalte, drifte og vedlikeholde (FDV) et bygg.

Ved tidligere behandling av skolenedleggelsessakene, ble FDVU brukt som et samlebegrep. Under er dette nyansert ytterligere for å forklare beregnede

³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

innsparinger i drift, samt mulige fremtidige tekniske oppgraderingsbehov ved skolebyggene.

Eiendomsbransjen benytter begrepene forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling (FDVU) for å samle alle utgifter som inngår i å drifte et bygg.

	Forklaring
F	Forvaltningskostnader er offentlige avgifter, forsikringer, administrasjon, dvs. det det koster selv om kommunen ikke bruker bygget.
D	Driftskostnader er løpende drift, ettersyn, energi, renhold, dvs. det daglige, ukentlige og månedlige som skal til for at bygget skal fungere.
V	Vedlikeholdskostnader er periodisk vedlikehold og utskiftninger, dvs. det vi kan definere som prosjekter for å opprettholde funksjon (livssyklus-kostnader).
U	Utviklingskostnader er endringer i bygget som følge av endringer i virksomhet, offentlige pålegg og standardheving.

Kommunale regnskapsprinsipper skiller mellom et driftsregnskap og et investeringsregnskap. Avgrensningen er basert på at de løpende inntektene skal finansiere utgifter til drift. I investeringsregnskapet føres blant annet varige driftsmidler. Investeringer kan lånefinansieres, dekkes av bevilgede midler eller øremerkede midler.

Utgifter til forvaltning og drift føres alltid i driftsregnskapet. I driftsregnskapet føres videre løpende vedlikehold som følger av jevn og normal slitasje, men som ikke vil forlenge levetiden eller endre funksjonaliteten til bygget. Dette er vedlikehold som inngår i begrepet FDV, og betegnes som verdibevarende vedlikehold.

I investeringsregnskapet føres vedlikehold som påkostninger og utvikling (U) av bygget. Dette er utgifter som dekker det å sette bygget, eller deler av bygget, i en annen stand, eller bedre standard enn det var i da det ble bygget. Eksempler er utgifter som forlenger forventet levetid, øker kapasiteten eller utvikler bygget for å imøtekomme nye krav fra f.eks. brukere og myndigheter.

Dette betegnes også som utviklingskostnader, og er beregnet ut fra teknisk tilstand. Teknisk oppgraderingsbehov deles inn i akutte behov som bør gjennomføres innen 0 til 5 år, og langsiktige behov for de neste 5 til 10 årene. Kostnadsberegningene er gjort ut fra gjennomsnittspriser. Disse må ikke forveksles med detaljerte priskalkulasjoner på bakgrunn av mer detaljert planlegging av spesifikke tiltak.

Levedyktighetsanalysen

Asker kommune har benyttet verktøyet Multimap, som er utviklet av Multiconsult, til å kartlegge teknisk tilstand, egnethet og tilpasningsdyktighet som til sammen utgjør en levedyktighetsanalyse med en vektet tilstandsgrad (VTTG). Multimap-kartleggingen ble gjennomført i 2022, og er en anerkjent metode for levedyktighetsanalyser.

Kartleggingen ble utarbeidet for å ha et underlag for en strategisk analyse av den bygningsmassen Asker kommune eier. Analysen er vedlagt saken. Egnetheten til et bygg har stor betydning for hvor effektivt en virksomhet kan drive. Eksempelvis vil en uoversiktlig skole med mange bygninger eller små klasserom kreve flere ansatte. Matrisen som legges til grunn er vedlagt saken. Analysen inneholder også teknisk tilstand.

Tallene omtalt som «vedlikeholdsbehov» i tidligere behandling av forslaget om å legge ned fire skoler, representerer i stor grad investeringsbehov for de enkelte byggene. Hensikten med forslaget er primært å redusere de varige driftskostnadene, som for eiendommer inkluderer FDV-kostnader (forvaltning, drift og vedlikehold). Investeringsbehovet påvirker ikke direkte FDV-kostnadene og er svært overordnede tall. Det er viktig å merke seg at disse tallene er *veiledende* for hva Asker kommune kan forvente seg av investeringer i eiendomsporteføljen de neste 10 årene dersom byggene skal fremstå i god stand og ikke ha store investeringsbehov (TG1).

Asker kommune har ikke et fastsatt mål for tilfredsstillende tilstand på byggene. Tilstanden er beskrevet som utilfredsstillende på de fire skolene. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer, og det er ikke nødvendigvis slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand. Det er likevel tilfelle at *flere* av bygningene har en del behov.

Summen av kartleggingen av tilpasningsdyktighet, egnethet og teknisk tilstand fordelt på arealet utgjør til sammen en vektet tilstandsgrad (VTTG). Denne gir et mer nyansert bilde av tilstanden til en bygning, utover kun å vurdere den tekniske tilstanden. Teknisk tilstand kan ofte fremstå som god, men kan skjule tekniske behov som ikke vises på overflaten.

Det vises til vedlegg 7 (levedyktighetsanalyse), vedlegg 8 (hjelpematrise MultiMap) og vedlegg 9 (metodenotat MultiMap og levedyktighet) og vedlegg 10 (begreper innen eiendomsforvaltning).

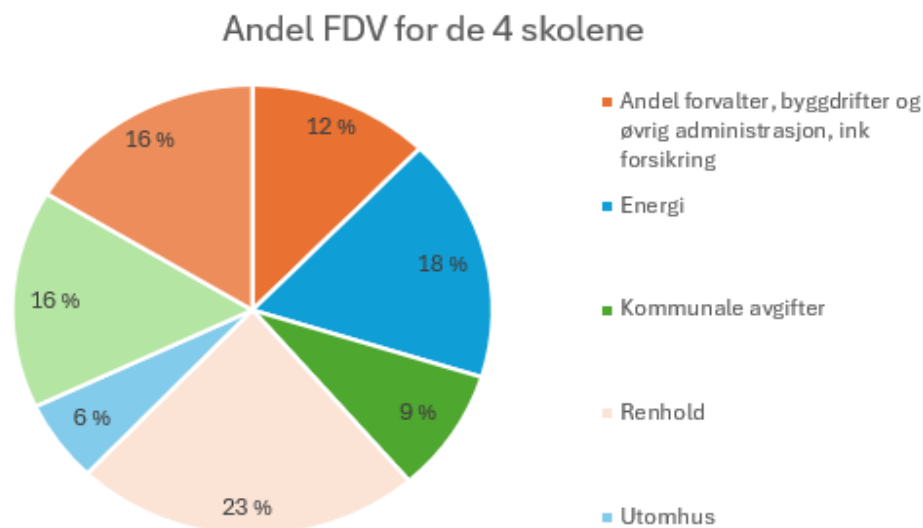
Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til FDV

Beregnet årlig innsparing dersom alle de fire skolene legges ned og avhendes er 9,7 mill. kroner. Solberg skoles andel av dette er i overkant av 3,3 mill. kroner.

Helårseffekt innsparing FDV ved avhending. Beregnet ut fra erfaringstall	
Hyggen skole og SFO	2 022 900
Folkestad skole og SFO	1 754 100
Solberg skole og SFO	3 313 800
Røyken ungdomsskole	2 649 600
SUM	9 740 400

Figur 1 Helårseffekt innsparing FDV ved avhending

Figuren under viser hvordan FDV-kostnadene fordeler seg på ulike kostnadsgrupper når de fire skolene som er foreslått nedlagt ses under ett.



Figur 2 Andel FDV-kostnader fordelt på kostnadsgrupper

2.3 Barns beste og barns perspektiv

Kommunedirektøren har gjennomført en barnerettighetsvurdering i tråd med barneombudets anbefaling. Vurderingen følger barneombudets mal.⁴ Det legges til grunn at barns rett til utdanning, slik det er formulert i FNs barnekonvensjon, selvsagt ivaretas i Askerskolen. Barnerettighetsvurderingen handler i større grad om å ta barns perspektiv og vurdere i hvilken grad avgjørelser som tas i det offentlige påvirker barn.

Barns beste-vurderingen (se vedlegg 5) viser at mange barn opplever endringer i skolehverdagen som utfordrende. Noen er usikre på ny skole på et annet sted, nytt klassemiljø og hvordan det vil bli med nye lærere. Andre er opptatt av mulighetene som ligger i læringsmiljø med flere lærere og flere lekekamerater. Det er en stor fordel for barns fysiske og psykiske helse at de kan gå eller sykle til skolen. Det anses derfor å være en ulempe for barn at de må ta buss eller bli kjørt og hentet. Noen barn kan bekymre seg for ny skolevei og til å ta buss til og fra skolen, samt at dette kan gjøre at de får mindre tid til å leke og være utendørs. Barns trygghet på skoleveien og best mulig løsning for eventuell skoleskyss, er derfor en viktig del av det arbeidet skolene og kommunen legger ned i å trygge barna i skolehverdagen.

FNs barnekonvensjon legger også vekt på barns rett til å uttale seg og til å bli hørt. Dette har Asker kommune lagt til rette for gjennom høringsprosessen. Elevene ved

⁴ [Barnerettighetsvurderinger steg for steg – Barneombudet](#)

skolene som foreslås nedlagt og de som får nye elever har fått alderstilpassete spørsmål og fått avgi høringsuttalelse til forslaget. Det vises til vedlegg 1, 2 og 5. Se for øvrig punkt 3.2 om høringsprosess og innkomne høringsinnspill nedenfor.

2.4 Skolen som en del av barns nærmiljø

Å oppleve tilhørighet til skolen sin er grunnleggende for barns livskvalitet og helse og for at de skal utvikle seg og lære. Uansett om skolen er en del av et nabolag, eller om den er lokalisert et stykke unna, er det av stor betydning at skolene arbeider for at alle barna skal oppleve å bli sett, hørt, inkludert og at de føler at de hører til i fellesskapet på skolen. Medarbeiderne har et stort ansvar for dette og ikke minst er dette viktig for barn som er nye i en barnehage/skole og en barnegruppe.

Askerskolen arbeider kontinuerlig med å være en inkluderende arena for alle barn. Opplæringsloven forplikter alle voksne å aktivt sikre trygge og gode leke- og læringsmiljøer (jf. barnehageloven § 41 og opplæringsloven kap. 12). Temaplan for oppvekst – å høre til har flere innsatsområder relatert til dette, blant annet Fremtidens aktive medborgere, Helsefremmende og inkluderende praksis, Familie og nære nettverk og Trygge og aktive lokalsamfunn.⁵

Barneskolene er i mange lokalsamfunn viktig i nærområdet som en arena hvor alle barn deltar i fellesskapet med de som bor i området, hvor barna følger hverandre gjennom barneårene og hvor skolen er et samlingssted for nærmiljøet på ettermiddager, helger og ved høytider.

I Asker og ellers i landet er det likevel mange barn som vokser opp uten sykkel-/gangavstand til barneskolen. I disse områdene er det gjerne idrettsarenaer eller andre åpne fritidsarenaer og møteplasser som er samlingspunkt for barna og familiene utenom skoletiden.⁶

2.5 Skolenedleggelse og skolestørrelse

Skolenedleggelse har preget nyhetene i Norge denne høsten. Ifølge tall fra Utdanningsdirektoratet (Udir) er det 216 færre grunnskoler i dag enn for 10 år siden. Utviklingen viser at det er særlig små skoler i små kommuner som legges ned. Oslo har færrest skolenedleggelse. Over 90 prosent av de nedlagte skolene er offentlige. Kommuner med små skoler har høyere utgifter per elev enn kommuner med større skoler.⁷

Det er 22 000 flere grunnskoleelever i dag enn for ti år siden. Det er 2 741 grunnskoler skoleåret 2022–2023, hvilket er 216 færre enn for 10 år siden. 413 av skolene som eksisterte i skoleåret 2012–2013 er nå lagt ned. I samme periode har det kommet 176 nye skoler. Skolene har i gjennomsnitt blitt større. En grunnskole

⁵ Les mer om temaplanen her [Å høre til – temaplan for oppvekst | Asker kommune](#)

⁶ Se hørings-saken om nedleggelse av Solberg skole for mer om skolen i lokalmiljøet. Dette er også tema i barnrettighetsvurderingen som er vedlagt denne saken.

⁷ [Færre og større skoler enn for ti år siden | udir.no](#)

har i 2022–2023 i gjennomsnitt 232 elever. Det er 24 flere elever enn for 10 år siden. Hvert skoleår berøres omkring 0,5 prosent av elevene av en skolenedleggelse.

Den siste tiden har det vært stor oppmerksomhet omkring skolenedleggelse i kommuner og fylkeskommuner. Bakgrunnen er demografiendringer som fører til færre skoleelever i deler av landet, samt svekket økonomi i flere kommuner og fylkeskommuner. Askers nabokommuner, Drammen og Bærum, har begge vurdert skolestrukturen denne høsten.⁸

Flere studier har undersøkt sammenhengen mellom skolestørrelse og elevenes læring og trivsel. Professor Thomas Nordahl ved Senter for praksisrettet utdanningsforskning (SePU) ved Høgskolen i Innlandet er en av få i Norge som har forsket på dette. Hans forskning viser at det er en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og elevenes læringsutbytte, og at den ideelle størrelse for en barneskole i dette perspektivet er på mellom 500 og 700 elever. Hans rapport konkluderer også med at skolestørrelse har betydning for elevenes trivsel og omfanget av mobbing.⁹

Nordahl uttaler i et nylig intervju at Norge har mange små skoler som med fordel kan legges ned for å gi elevene et bedre skoletilbud. Han understreker at større skoler er bedre enn små skoler, både for læring og trivsel, og at skolens hovedoppgave er å gi opplæring til elevene og ikke å bevare bygdesamfunn. Han understreker videre at læringsmiljøet er dårligst på skoler med under 150 elever.¹⁰

Internasjonale studier viser lignende tendenser, hvor større skoler kan ha fordeler som bedre ressurser og mer variert undervisningstilbud. Et eksempel er en studie publisert i Educational Resources Information Clearinghouse (ERIC) som fant at større skoler ofte har bedre faglige resultater på grunn av bedre rekruttering av lærere og mer varierte undervisningsmetoder.¹¹ En annen internasjonal studie peker på at skolestørrelse alene ikke er en avgjørende faktor for elevenes trivsel, men at det kan være en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og faglig trivsel, spesielt på småskoletrinnet.

Noen land har hatt positive erfaringer med større skoler. Flere studier fra USA viser at større skoler kan tilby et bredere spekter av fag og aktiviteter, noe som kan bidra til bedre læringsutbytte og trivsel blant elevene. I Storbritannia har større skoler også vist seg å kunne tilby mer spesialiserte lærere og bedre ressurser, noe som kan forbedre elevenes læringsopplevelse.

⁸ [Forslag til høringsnotat om endringer i skolestruktur | Drammen kommune, Bærum kommune legger frem et stramt budsjettforslag for 2025 | Bærum kommune](#)

⁹ [Ideell skolestørrelse for læringsutbytte er 500-700 elever](#)

¹⁰ <https://borsen.dagbladet.no/nyheter/flere-smaskoler-bor-legges-ned/82130767>

¹¹ [Brage INN: Skolestørrelse og sammenhenger med elevenes trivsel og læring](#)

Skolestørrelse er imidlertid ikke er den eneste faktoren som påvirker elevenes læring og trivsel. Andre faktorer som lærerkvalitet, skoleledelse og sosioøkonomiske forhold spiller også en viktig rolle.

2.6 Felles skoleledelse og organisering i oppvekstsentre

Som en del av diskusjonen om alternativer til å legge ned skoler, har felles skoleledelse for flere skoler blitt nevnt. Dette for å spare ressurser til skoleledelse ved hver skole. Rambøll Management utarbeidet i 2007 en rapport om Felles ledelse i skole- og oppvekstsektoren på oppdrag fra KS.¹² Rapporten tok for seg skoler med felles ledelse, barnehager med felles ledelse og barnehager/skoler med felles ledelse. Det er få av rammefaktorene som har endret seg betydelig siden rapporten ble publisert. Funnene vurderes derfor som aktuelle for dagens situasjon i Asker kommune.

Rapporten konkluderte med at ledelsesformer som nevnt over var nokså utbredt og nær en tredel av landets kommuner hadde erfaringer med en eller flere av dem. Motivasjonen for disse administrative sammenslåingene var i hovedsak effektivisering økonomisk og administrativt, og mange av dem ble iverksatt for å opprettholde barnehage- eller skoletilbud som ellers kunne blitt nedlagt. Lovverket åpner for slike administrative sammenslåinger, men rektor må ha et forsvarlig oversyn over driften. Dette innebærer jevnlig tilstedeværelse.

Gevinstene som kom tydeligst frem, var skjerpet fokus på ledelse, pedagogisk samarbeid og styrkede overganger. Å skape gode rammebetingelser for fellesleder og stedsansvarlig ble opplevd som utfordrende, dvs. at ansvarsfordeling mellom stedlig leder og øverste leder kunne være krevende, samt at rollen som stedlig leder ble opplevd som lite attraktiv. Rambøll fant få økonomiske gevinster med ordningen.

I både tidligere Røyken og tidligere Hurum har skoler og barnehager vært organisert som oppvekstsentre med felles ledelse. Dette gjaldt Folkestad oppvekstsenter med Folkestad skole og Folkestad barnehage, Slemmestad oppvekstsenter med Slemmestad skole, Nærnes skole og Slemmestad barnehage, Bødalen oppvekstsenter med Torvbråten skole, Sydskogen skole og Sydskogen barnehage og Hyggen oppvekstsenter med Hyggen skole og Hyggen barnehage. Denne organiseringen ble besluttet ikke videreført i ny kommune og ble derfor avviklet i 2018.

Erfaringene som lå til grunn for denne avviklingen, var at det var krevende å fordele tiden på de ulike enhetene, at personalet kunne oppleve seg lite inkludert eller prioritert, samt at stedlig leder hadde et noe uavklart handlingsrom.

¹² [Microsoft Word - tmp2pdf363795](#)

2.7 Tiltak for å trygge elever som skal bytte skole og skoler som får nye elever

Alle elever ønsker forutsigbarhet i skolehverdagen. De fire skolene som nå er foreslått nedlagt, hører fra elevene sine at de er bekymret for om skolen deres faktisk blir nedlagt. Noen elever er også urolige for hvordan et eventuelt nytt skoletilbud vil bli. Høringsuttalelsene vitner om at elever som eventuelt skal fordeles på flere skoler er bekymret for om de vil komme på samme skole som venner og de de kjenner godt. Andre kan ytre bekymring for fordelingen på klasser, om de vil miste kontakt med de de nå er i klasse med og om de kommer til å trives i et nytt elevmiljø.

Elever knytter seg ofte til de voksne de møter på skolen. Det ville være en trygghet for elever som skal bytte skole, om de visste at de fortsatt kunne møte sine kjente voksne på den nye skolen. Dette er det vanskelig å garantere. Hovedhensikten med å legge ned skoler, er å effektivisere driften og å unngå en generell nedbemanning på skolene. Det er avhengig av størrelsen på eksisterende grupper og klasser på skoler som får nye elever, om det blir behov for å opprette nye klasser eller ikke og hvilken bemanning skolene trenger for å gi et forsvarlig tilbud til elevene. Skoler som får nye elever og nye ansatte vil prioritere å bygge en ny kultur og nye fellesskap både blant elever og foreldre, men også blant de ansatte. For at dette skal skje raskest mulig, vil elever og ansatte fra de to skolene mest sannsynlig blandes. Her vil imidlertid lokale forhold og hensyn til enkeltelever spille inn.

Skolene har et klart oppdrag gjennom opplæringslovens kapittel 12 å sikre elevene et trygt og godt skolemiljø og å arbeide kontinuerlig for å skape et miljø der elevene kan trives og lære. Overgang til ny skole, nye grupper og klasser er en situasjon som vil utfordre dette. Ansatte på skolene som kan bli nedlagt, har høy prioritet på å trygge elevene frem mot et vedtak. Hvis skolen blir vedtatt nedlagt, vil skoleledere og ansatte ved både disse skolene og de som får nye elever, iverksette planer for prosessen med å organisere gruppene som elevene skal starte i fra august 2025. I denne prosessen vil elever og foreldre bli involvert slik at deres ønsker og meninger kan tas hensyn til. Målet med de nye gruppene er best mulig læring og et trygt og godt miljø. Vårsemesteret 2025 vil skolene ha dialog med elever og foreldre om overgangen til nye grupper, og de vil organisere bli kjent-aktiviteter, både for elever og foreldre, på tvers av eksisterende skoler.

På alle skoler finnes elever som er mer sårbare enn sine medelever. Dette kan ha sin bakgrunn i lærevansker, ulike tilstander og diagnoser og i psykisk strev. Skolene har en klar plikt, men også lang erfaring i å tilpasse til den enkelte. Skolene samarbeider med helsesykepleiere og andre deler av støtteapparatet ved behov. Både i situasjonen før vedtak, og etter et eventuelt vedtak om nedleggelse og sammenslåing, vil noen elever trenge særskilt oppmerksomhet. Skolene kjenner disse elevene godt og har tett dialog med foreldrene. Der det er behov for ekstra tiltak for å trygge eleven, vil skolene sørge for dette.

2.8 Effektivisering av spesialfunksjoner og små undervisningsfag

Spesialfunksjoner og små undervisningsfag kan gi mulighet til effektivisering på sammenslåtte skoler. Hvis en skole legges ned og elevene overføres til andre skoler, vil den nye skolen måtte vurdere hvilke spesialfunksjoner de skal styrke eller om det

er tilstrekkelig med den funksjonen som allerede er opprettet på skolen. Lærere som har slike funksjoner, får ofte noe redusert undervisning for å ivareta oppgavene de utfører på vegne av fellesskapet på skolen. Oppgavene mange skoler har en egen ansvarlig for, er skolebibliotekar, koordinator for individuelt tilrettelagt opplæring, IKT-ressursperson, trinnkoordinator, skolens innsatsteam mot mobbing (SIM) etc. En sammenslått skole vil kunne effektivisere disse funksjonene, noe som kan gi en mulig innsparing.

Skoler organiserer sin individuelt tilrettelagte opplæring etter anbefaling fra PPT. Noen elever får denne undervisningen i hovedsak alene med lærer, men de fleste får den ekstra hjelpen i grupper med andre elever. En andel elever med behov for individuell tilrettelegging får hjelpen i form av ekstra lærer eller andre voksne i den ordinære undervisningen. Rektor, som fatter vedtakene, vurderer hvordan elevens behov best ivaretas og vurderer særlig om eleven i størst mulig grad kan oppleve å være del av den ordinære undervisningen, dvs. inkludert sammen med medelevene. Nye elever med slike behov, vil kunne inngå i eksisterende grupper eller ha nytte av ressurser som allerede er til stede i de nye klassene de skal gå i. Her ligger også en mulighet for effektivisering hvis en skole legges ned, og elevene får tilbud på en annen skole. Det samme er tilfelle med små undervisningsgrupper som kan være utbredt på ungdomsskolene i språkfag og valgfag. Kanskje trengs kun en lærer i et valgfag, der to skoler tidligere har hatt hver sin ansvarlige.

Disse vurderingene vil gjøres i hvert enkelt tilfelle etter eventuell nedleggelse er vedtatt. Det er derfor ikke utarbeidet en eksakt oversikt på disse områdene, men kommunedirektøren vurderer at en effektivisering er mulig. Dette inngår i grunnlagene for innsparing som er presentert i høringssaken om å legge ned Solberg skole.

2.9 Klima og miljø

I høringsinnspillene har det kommet opp problemstillinger knyttet til skolenedleggelsene og miljømessig bærekraft. I alle saker i Asker kommune behandler, skal økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft veies opp mot hverandre. Ved å legge ned fire skoler vil kommunen spare om lag følgende CO₂-utslipp:

- Hyggen skole 13,5 tonn CO₂e
- Solberg skole 14,2 tonn CO₂e
- Røyken ungdomsskole 10 tonn CO₂e
- Folkestad skole 9,7 tonn CO₂e

Dersom skolene ikke avhendes, vil det være noe energibruk knyttet til oppvarming frem til eventuelt salg. Ved nedleggelse av skolene, vil det kunne bli noe mer buss- og biltransport til og fra skolene. Både Brakar og Ruter har imidlertid mål om at alle busser skal være elektriske innen 2028, og en del busser er elektriske allerede i dag. Utslipp vil derfor blant annet avhenge av hvor mange av skolebussene som er

elektriske. I dag kan de fleste elevene ved Solberg skole gå eller sykle til skolen, så her er det sannsynlig at miljøbelastning fra transport vil øke.

3. Saksopplysninger

Solberg barneskole er en én-parallell skole som ligger på Dikemark. Dikemark er et av kommunens ni lokalsentre i kommuneplanen. Her har det vært skole i lang tid, og det eldste skolebygget er fra 1917. Skolen ligger i Hovedgården ungdomsskolekrets. Elever fra Solberg og Heggedal barneskoler har rett på plass ved Hovedgården ungdomsskole. Skolebyggene på Solberg skole har kapasitet til 190 elever. Fra 2010 har elevtallet ligget stabilt på rundt 100 elever, og det er i år 101 elever på skolen.

3.1 Skolekretsendringer som følge av nedleggelse av Solberg skole

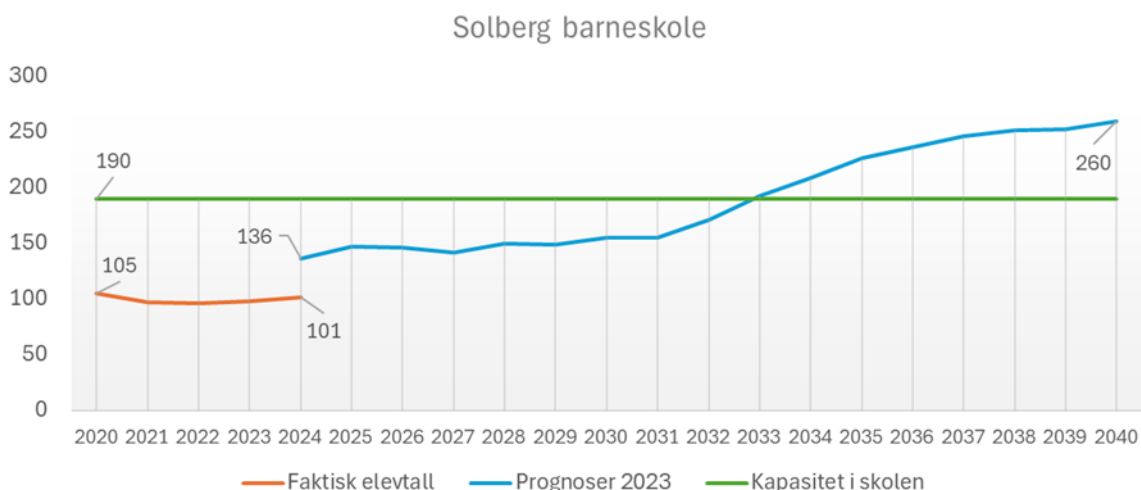
Det er kapasitet til alle elevene ved Solberg barneskole på Vardåsen barneskole. Alternativt kan skolekretsen deles mellom Vardåsen og Heggedal. Heggedal har i dag en presset elevkapasitet og elevtallet vil øke i årene som kommer. Det har vært en stor boligutvikling i Heggedal, og det er også planlagt en del utbygging i årene som kommer.

Dersom en del av elevene fra Solberg får plass ved Heggedal skole, kan det påvirke den skolekapasiteten som trengs for den planlagt boligutbyggingen i denne skolekretsen de kommende årene. Det er områdene Skjellestad og Slottsberget som er forslått at skal begynne på Heggedal. Elevene i disse områdene vil få kortere vei til Heggedal enn til Vardåsen. Det vil være behov for bygningsmessige tilpasninger/utbedringer ved Vardåsen og Heggedal for å kunne ta imot elevene fra Solberg. Se vedlegg 3 for ytterligere forklaring av de to alternativene til skolekrets.

Prognoser viser at det kommer til å være lite endring i elevtallet ved Solberg skole frem til 2031, men elevtallet vil etter dette kunne øke frem til 2040. Se vedlegg 4. Denne økningen er imidlertid avhengig av at utbyggingene på og rundt sykehusområdet blir realisert.

Dersom det gjennomføres en utbygging slik det er planlagt med 100 boliger på Vardåsen, ligger det for øvrig et rekkefølgekrav om opparbeidelse av 950 meter fortau over Slottsberget. Dette vil løse utfordringer knyttet til en trygg skolevei til Vardåsen skole for elever fra områdene på både Vardåsen og Dikemark sentrum. Fortauet medfører at flere elever vil få kortere og tryggere skolevei til Vardåsen, og flere elever fra hele Dikemarkområdet vil derfor kunne ønske å gå på denne skolen. Dette medfører i tilfelle redusert elevtallsvekst ved Solberg skole.

Figuren under viser hvor mange elever som kan gå på skolen (kapasitet ved skolen), hvor mange elever som går eller har gått ved skolen (faktiske elevtall) og beregninger av hvor mange elever det vil være i skolekretsen i årene som kommer (prognoser). Det er en differanse mellom faktiske elever og prognoser, da prognoser baserer seg på folkeregistrerte elever i skolekretsen og mange elever velger andre skoletilbud (for eksempel private skoler) fremfor å gå på nærskolen.



Figur 3 Kapasitet og elevtallsutvikling ved Solberg skole

3.2 Høringsprosess og innkomne høringsinnspill

Det har kommet inn 29 høringsinnspill knyttet til nedleggelse av Solberg skole. Høringsfristen var 07.11.24. De fleste høringsinnspillene er negative til nedleggelse av Solberg skole. En uttalelse er positiv, mens noen uttalelser ikke har tatt stilling til forslaget, men har synspunkter om skolen og nærmiljøet så vel som skolenedleggelse generelt. Det er 16 høringsinnspill fra lag og organisasjoner og 13 fra privatpersoner.

Høringsinnspillene er i all hovedsak opptatt av skolens betydning for lokalmiljøet på Solberg, tilstand og behov for vedlikehold knyttet til skolebyggene, skolevei og trafiksikkerhet og fremtidig utvikling i Dikemarksområdet.

Utdanningsforbundet og andre høringsinstanser er kritiske til tilstandsrapporten knyttet til skolebyggene og de økonomiske beregningene som ligger til grunn for forslag om nedleggelse av Solberg skole. Elevene ved Vardåsen skole har diskutert alderstilpassete spørsmål, og elevrådet har sendt inn høringsuttalelse. Elevene mener det er bra hvis elevene kan få flere venner å leke med, og noen kjenner elever fra Solberg fra før. Elevene peker på at det kan bli bedre kjønnsfordeling i noen klasser, men også at Vardåsen skole kan fylles opp og at det skaper mer uro i klasserommene.

Elevene ved Solberg skole mener skolen er trygg og har trygg skolevei. De er opptatt av at det er lett å få venner på tvers av trinn på grunn av liten skole. Det pekes på at veien til Vardåsen ikke er like trygg. Elevene på Heggedal skole ønsker å ta godt imot eventuelle elever fra Solberg, men er bekymret for at skolen kan bli full. Noen synes det er bra å kanskje bli den største skolen i Asker.

For mer om spørsmål til elevene, vises det til vedlegg 5 om barnerechtigheitsvurderingen. Se vedlegg 2 for høringsinnspillene fra elevene i sin helhet.

3.3 Skolebyggene og fremtidig behov for vedlikehold

Det er beregnet en årlig innsparing på i overkant av 3,3 mill. kroner i FDV-kostnader dersom Solberg skole legges ned og selges. Dersom byggene ikke avhendes, vil innsparingen hvert år være på om lag 60 prosent av dette.

Oversikt FDV per kostnadsgruppe Beregnet ut fra erfaringstall	Helårseffekt ved avhending
Andel forvalter, byggdrifter og øvrig administrasjon, ink forsikring	413 700
Energi	608 400
Kommunale avgifter	308 300
Renhold	811 200
Utomhus	247 400
Andre driftsutgifter	543 500
Vedlikehold	381 300
SUM	3 313 800

Figur 4 Oversikt over FDV per kostnadsgruppe

Solberg skole består av tre bygninger som benyttes til skole. Hovedbygget er fra 2003, men gymsalen som hovedbygget er et tilbygg til, er fra 1940. Administrasjonsbygget er fra 1917 og SFO bygget er fra 1963.

Multiconsults analyse fra 2022 viser at den tekniske tilstanden varierer noe mellom byggene. Det er behov i hovedbygg og SFO bygg knyttet til ventilasjon og elektriske anlegg. I administrasjonsbygget er behovet størst knyttet til tak og vinduer.

Solberg barneskole fikk en egnethetsgrad på 1,49 i Multiconsults rapport, noe som indikerer at bygningene ikke er godt tilpasset dagens behov. Hovedbygget er bedre egnet enn administrasjons- og SFO-bygget. De tekniske forholdene og rommenes utforming fikk grad 2 (dårlig egnet), mens nesten alle komponenter i SFO-bygget fikk grad 3 (svært dårlig egnet), unntatt avstand/nærhet og funksjoner.

Bygningene bidrar til ineffektivitet, noe som kan påvirke driften og øke sykefraværet. Kartleggingen viser at hovedbygget er mer tilpasningsdyktig enn de andre, som har større begrensninger for fremtidige endringer. Tomteforholdene er gode, noe som gir muligheter for tilbygg. Se levedyktighetsanalyse for skolen i vedlegg 7.

Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til personalkostnader

Beregnet økonomisk innsparing Solberg skole og SFO

Personalkostnader - lønn inkl. sosiale kostnader	
Administrasjon	2 650 000
Lærerstilling	1 730 000
Fagarbeider/Assistent	1 370 000
Sum Personalkostnader	5 750 000
Drift av bygg	
FDV (forvaltning, drift, vedlikehold)	3 310 000
Delsum - besparelse	9 080 000
Økte kostnader og tap av inntekt	
Tap av rammetilskudd, antall kommunale grunnskoler som utløser tilskudd	540 000
Skoleskyss	250 000
Delsum - økte kostnader	790 000
Netto besparelse	8 290 000

Figur 5 Beregnet økonomisk innsparing Solberg skole og SFO

Tabellen viser hvordan nedleggelse av skolen kan gi mulighet for innsparing i ulike stillinger. Slik det er omtalt i punkt 2.8, er dette et uttrykk for mulighetene en større skole gir sammenlignet med to mindre skoler. Beregninger av lærerstillinger har tatt utgangspunkt i lærernorm, antall elever og klasser på en sammenslått skole og det faktiske antallet lærere på skolen og på mottakerskolen(e). For fagarbeider/assistentstillinger er det gjort en sammenligning med gjennomsnittet i Askerskolen for denne yrkesgruppen.

3.4 Stedsutvikling og planer for utvikling av området rundt Solberg

Asker kommune har gjennom kommuneplanen åpner for stedsutvikling med boligbygging og befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Senterstrukturen i Asker skal sikre et desentralisert handels- og servicetilbud, i den hensikt å redusere transportbehovet, etablere lokale møteplasser, styrke lokal tilhørighet og slik forsterke nabolag og nærmiljø. I de ulike tettsteder er skolene og barnehagene viktige sosiale arenaer og møteplasser.

I tilknytning til senterstrukturen tilrettelegges det for arbeidsplassutvikling, boligbygging og befolkningsvekst. Tilstrekkelig skolekapasitet er en forutsetning for slik vekst. De fire skolene som er foreslått nedlagt, representerer ulike lokalmiljøer, og skolenes betydning når det gjelder vedtatt stedsutvikling, er også forskjellig. På Solberg skole er gymsalen mye brukt på ettermiddags- og kveldstid.

Utviklingen på Dikemark er helt avhengig av at de to grunneierne, Oslo Universitetssykehus (OUS) og Oslo kommune, selger de aktuelle eiendommene til

utviklere. Begge instanser har gitt uttrykk for at man ønsker å selge sine eiendommer. OUS har flyttet all sin sykehusvirksomhet på Dikemark når regional sikkerhetsavdeling flytter til Ila i Bærum vinteren 2026.

Boligbyggeprogrammet åpner for til sammen rundt 850 nye boliger på sykehusområdet, basert på en forsiktig utnyttelse i parkområdene mellom de gamle sykehusbyggene. Dette er avhengig av at det foreligger utbyggere som er interessert i en utbygging, og at markedet ønsker disse boligene.

Boligbyggeprogrammet legger samtidig opp til en trinnvis utvikling av Dikemark, basert blant annet på rekkefølgekravet om bedre bussfremkommelighet til Asker sentrum som trer i kraft når 250 boliger er bygget på Dikemark.

Bedre bussfremkommelighet er knyttet til etablering av kollektivfelt langs Drammensveien, fra Drengsrud til Asker sentrum. Første del av dette kollektivfeltet er bygget. Akershus fylkeskommune har igangsatt et planleggingsarbeid som ligger i fylkesrådets innstilling til handlingsprogram for samferdsel 2025-2028.

Uten nytt kollektivfelt, vil det være kun Dikemark-området med 250 boliger og Vardåsen-området med 100 boliger, som kan ferdigstilles innen 2032. Hvis nytt kollektivfelt fra Drengsrud til Asker sentrum, er ferdig etablert innen 2032, vil boligtalet kunne bli vesentlig høyere.

Utbyggingen av 100 boliger på Vardåsen er avhengig av ett rekkefølgekrav, og dette er opparbeidelse av 950 meter fortau over Slottsberget. Dette vil også løse utfordringer knyttet til en trygg skolevei til Vardåsen skole for elever fra områdene på Vardåsen og Dikemark sentrum. Fortauet medfører at flere elever vil få kortere og tryggere skolevei til Vardåsen.

3.5 Skolevei og skoleskyss

Elever fra Solberg skole som skal begynne på Vardåsen skole, vil i hovedsak ikke få vedtak om særlig farlig skolevei. Det vil trolig være noen unntak. Det legges til grunn at elevene, før eventuelt fortau over Slottsberget er på plass, vil måtte gå via Nordvannslia. Dette er en liten omvei, men den anses som trygg.

Kommunen vil gå i dialog med grunneier, som er Oslo kommune, for å se på tiltak for å bedre trafiksikkerheten langs for skoleveien. Omfattende løsninger som gangvei, vil være avhengig av utviklingen i området, men mindre tiltak som fartsbegrensning og liknende, vil kunne være aktuelle.

Det er kapasitetsutfordringer rundt droppsonene flere steder i kommunen. Kommunedirektøren antar at utfordringene kan bli større ved de skolene som vil motta flere elever. De elevene som skal på SFO på morgenen har ikke rett til gratis skoleskyss, og en del av disse vil derfor bli kjørt til og hentet på skolen. I forbindelse med trafiksikkerhetsarbeidet i kommunen, har det til nå ikke vært rapportert om utfordringer med droppsoner og parkering ved Vardåsen skole. Med en økning i antall

elever kan det oppstå kapasitetsutfordringer her. Dette vil håndteres dersom situasjonen oppstår.

Ruter vil foreta en vurdering av nytt elevtall opp imot dagens bussruter, eventuelt sette inn forsterkning i antall busser/avganger. Ved Vardåsen skole er det antakelig tilstrekkelig kapasitet på de ordinære busslommene, inkludert bussholdeplass i Slottsberget ved skolen.

Det vises til vedlegg 6.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune skal sikre god kvalitet på opplæringen til alle elevene i kommunen. Kommunen må organisere opplæringen innenfor de økonomiske rammene kommunen har. Det er et fallende elevtall i Asker sør som vil forsterke seg i årene som kommer. Med den krevende økonomiske situasjonen Asker kommune er i, er det kommunedirektørens vurdering at kommunen må gjøre strukturelle grep for å få færre enheter og skolebygg å fordele ressursene på. Denne strategien ble lagt til grunn i 2021, i forbindelse med kommunestyrets vedtak av temaplan for barnehage- og skolekapasitet.¹³ Dette vil være helt nødvendig for å forebygge ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Arealeffektivitet er en viktig forutsetning for å sikre varig kostnadseffektiv drift av kommunens skoler.

4.1 Endret skolekrets ved nedleggelse av Solberg skole

Det vil være kapasitet til elevene fra Solberg på Vardåsen, men det må gjøres bygningsmessige tilpasninger og settes opp et modulbygg for å sikre nok kapasitet. Det alternative forslaget til krets som ble vedtatt lagt ved høringen hvor områdene Skjellestad og Slottberget blir lagt til Heggedal skole, vil gi elevene i dette området kortere skolevei.

Det var flere høringsinnspill som fremhevet at dette området lå mer naturlig til Heggedal skolekrets. Heggedal skole har lite ledig kapasitet og det er allerede tatt i bruk spesialrom til klasserom for å ha nok plass til elevene som er der i dag. Hvis elevene deles på Vardåsen og Heggedal må det gjøres bygningsmessige tilpasninger ved begge skoler, og å bruke den lille kapasiteten som er ved Heggedal kan legge begrensninger på vedtatt fremtidig boligutvikling i Heggedal.

Kommunedirektøren mener derfor at det beste alternativ er at alle elevene får rett på plass ved Vardåsen skole. Ny skolekrets vil dermed omfatte det som i dag er Solberg skolekrets, selv om det vil gi elevene i områdene Skjellestad og Slottsberget lengre vei til skolen.

4.2 Kommunedirektørens kommentarer til høringen

Kommunedirektøren vil takke for alle innspill som har kommet inn i høringsperioden. Forslaget om nedleggelse av Solberg skole har skapt et stort engasjement i

¹³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

lokalmiljøet. Høringsuttalelsene er generelt negative til nedleggelse av skolen. Kommunedirektøren vil i det følgende kommentere på de hovedtemaene innsenderne har vært opptatt av. Det er særlig skolens betydning for lokalmiljøet på Solberg, tilstand og behov for vedlikehold knyttet til skolebyggene, skolevei og trafikksikkerhet og fremtidig utvikling i Dikemarksområdet som har vært gjennomgående problemstillinger høringsinstansene har vært opptatt av.

Skolevei og skoleskyss

Mange av elevene ved Solberg kan i dag gå eller sykle til skolen. Kommunedirektøren ser at det kan bli mer utfordrende skolevei dersom skolen blir nedlagt og Vardåsen blir den nye skolen. Mange vil da ha krav på skoleskyss og vil få endringer som følge av det. Det er opprettet dialog med Ruter om hvordan skoleskyssen skal organiseres på best mulig måte. Det blir vurdert tiltak for å sikre veien over Slottsfjellet, slik at det blir en tryggere skolevei for de som må gå. Kommunen anbefaler likevel elevene å velge Nordmannslia som er en omvei, men anses som trygg.

Kommunedirektøren vil ta hensyn til mindre tiltak langs kommunal vei, som anses som prioriterte og viktige for endringer av skolekrets, at prioriteres høyt innenfor sekkeposter for trafikksikkerhet i de årlige økonomi- og handlingsplanene. Dette gjelder da i hovedsak busslommer langs vei, krysningspunkter, bommer og liknende tiltak.¹⁴

Skolens betydning for lokalmiljøet

Kommunedirektøren forstår at Solberg skole er en møteplass i lokalmiljøet, særlig knyttet til 17. mai. Det er også aktivitet knyttet til gymsalen ved skolen. Kommunedirektøren er trygg på at det gode lokalmiljøet på Solberg vil bestå dersom skolen legges ned. Selv om det blir en ny hverdag for elever og foreldre, vil ny skole kunne bety nye venner og et større læringsmiljø.

Tilstand på skolebyggene

Kommunedirektøren merker seg at noen av høringsinstansene ikke er tilfredse med tilstandsvurderingen av byggene ved Solberg skole. Asker kommune har ikke et fastsatt mål om hva som er tilfredsstillende tilstand på byggene kommunen eier. Tilstanden på skolene er i høringssakene om nedleggelse av fire skoler, omtalt som utilfredsstillende. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer og det er ikke slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand, men *flere* av bygningene har en del behov.

¹⁴ Skolevei og skoleskyss omtales også i punkt 3.5.

Det er beregnet en årlig innsparing på 3,3 mill. kroner i FDV-kostnader ved nedleggelse av Solberg skole. Selv om beløpet kan virke ubetydelig, vil kommunedirektøren peke på at det er viktig å redusere antall bygg og kutte kostnader til langsiktig vedlikehold. Dette for å unngå ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Det er viktig å konsentrere ressursene om de skolene som har kapasitet til å ta imot elever med lavt elevtall, og styrke læringsmiljøene ved færre og større skoler.

Utviklingen i Dikemarksområdet

Flere av høringsuttalelsene tar opp at det er planlagt utvikling av Dikemarks-området med en mulig boligvekst på 1200 boliger. Mange mener dette vil styrke elevgrunnetil Solberg skole. Kommunedirektøren er enig i at dette er spennende planer som vil vitalisere det flotte området rundt Solberg og Dikemark, samt utnytte sykehuseiendommene på en bærekraftig måte. Som også omtalt i punkt 3.4. er det imidlertid stor usikkerhet om når denne utviklingen eventuelt vil skje. På kort sikt er det lite som tyder på umiddelbar vekst i boliger som fører til elevtallsvekst i området.

I kommuneplanen ligger veksten 10-15 år frem i tid. Når kommunen ser resultatet av eventuell utvikling av området, vil skolebehovet måtte vurderes i henhold til det. Kommunedirektøren vil for øvrig bemerke at en større andel av elevene i sentrumsområdet på Dikemark og Vardåsen vil ha kortere vei til Vardåsen skole og derfor sogne til denne.

4.3 Barns beste

Kommunedirektøren har gjennom hele prosessen lagt til rette for at barn skal kunne bli hørt og få uttale seg. I tillegg er det gjennomført en barns beste-vurdering i tråd med Barneombudets føringer.

Det er kommunedirektørens vurdering at forslaget om å legge ned fire skoler i Asker vil påvirke barn, og noen i stor grad. Kommunedirektøren anerkjenner barnas egne meninger, følelser og opplevelser knyttet til en eventuelt endret skolehverdag. Kommunedirektøren vil ta dette med seg i det videre arbeidet knyttet til iverksettelsen av de politiske vedtakene om skolenedleggelse.

Kommunedirektøren mener at endringer i skolestrukturen er nødvendig for at Asker kommune skal ha økonomisk handlingsrom til å sikre en god skole. Kommunedirektøren vil fremheve at større skoler og fagmiljøer vil bidra til økt kvalitet i undervisningen, bidra til at den enkelte elev kan realisere sitt potensial for læring, og dermed er til barns beste.

4.4 Skolestrukturendringer gir bærekraftig drift av Askerskolen

Elever i Askerskolen skal ha tilgang på kompetente lærere og gode fagmiljøer også i fremtiden. Skoler med små fagmiljøer kan ha større utfordringer med rekruttering enn skoler med større fagmiljøer.

Det er viktig at Asker kommune har god kvalitet på de byggene undervisningen foregår i og mer effektiv bygningsdrift. Et stort antall skoleanlegg gir store behov for forvaltning, drift og vedlikehold, samt oppgradering. Dersom driften i noen skolebygg avvikles, kan midler som settes av til vedlikehold og oppgradering fordeles på færre skoler. Gjennom å legge ned fire skoler reduseres Asker kommunes eiendommer som har behov for vedlikehold med 16 000 kvadratmeter.

Dette grepet gjør det mulig å styrke støttesystemene i og rundt skolene. Færre skoler gir mulighet til å omfordele og styrke innsatsen i og rundt klasserommet, fremfor å opprettholde kostnader til husleie, drift, administrasjon og ledelse på alle skolene som er i drift i dag. Kommunedirektøren mener det er viktig å sette kommunen bedre i stand til å møte endrede tjenestebehov i fremtiden som følge av endringer i demografien i kommunen.

Det er videre viktig å sikre elevene likeverdig tilgang på hjelpetjenester, eksempelvis helsesykepleiere. Skolehelsetjeneste og PPT får mer tid på den enkelte skole hvis de skal dekke færre enheter. I et komplekst fagfelt som stadig stiller større krav til tverrfaglig samarbeid, vil det med større enheter bli enklere å samle den tverrfaglige kompetansen.

Større læringsmiljøer vil kunne styrke undervisningen gjennom variasjon og fleksibilitet. Ny læreplan (LK20) forutsetter nye arbeidsformer hvor å utforske, skape, løse praktiske oppgaver, samarbeide, undersøke og reflektere er sentralt.¹⁵ Dette fordrer en variasjon og fleksibilitet i det fysiske læringsmiljøer utover tradisjonelle klasserom. Ved å samle ressursene rundt færre enheter, kan det legges til rette for mer fremtidsrettede læringsarealer som understøtter en rekke ulike læringsaktiviteter. Større profesjonsfelleskap styrker de gjenværende skolene og læringsmiljøene.

4.5 Felles skoleledelse

Kommunedirektøren har registrert at det har blitt diskutert om felles skoleledelse kan være et alternativ til skolenedleggelse. Kommunedirektøren mener at gevinsten med sammenslåinger som gir felles ledelse/oppvekstsenter bør ta utgangspunkt i pedagogisk samordning, utvikling og ledelsesutvikling. Kommunedirektøren anbefaler ikke slike tiltak for å effektivisere driften. Den økonomiske gevinsten er begrenset sammenlignet med strukturtiltak som nedleggelse. Det kan også være en krevende fore samarbeid mellom skolene at det var økonomi som var motivasjon, i stedet for bedre opplæring. Kommunedirektøren viser til KS-rapport og erfaringer som tilsier at dette ikke er å anbefale.¹⁶

4.6 Robuste og levedyktige lokalsamfunn i Asker

I debatten om skolenedleggelse i Asker og i landet forøvrig, har det fremkommet frykt for at nedleggelse av en skole skal føre til at lokalsamfunnet dør.

¹⁵ [Læreplanverket | udir.no](https://www.udir.no/lareplanverket)

¹⁶ Det vises til punkt 2.6.

Kommunedirektøren vil understreke at Asker har flotte, livskraftige lokalsamfunn med mange engasjerte innbyggere og en rekke lag og foreninger som står på for et godt oppvekstmiljø. Dette avhenger ikke av hvor skolene er lokalisert, men av ressurser i innbyggerne. Kommunedirektøren har stor tro på at Askers gode lokalsamfunn og oppvekstmiljøer kommer til å bestå selv om fire skoler legges ned.

Det skjer store samfunnsmessige og demografiske endringer i Norge som vil forsterke seg i årene som kommer. I flere fylkeskommuner og kommuner foreslås skolenedleggelse som følge av denne situasjonen. Kommunedirektøren vil peke på at i Asker har disse endringene mindre konsekvenser enn i andre deler av landet. Noen elever vil få litt lenger skolevei, eventuelt må benytte skolebuss. Avstandene i Asker er imidlertid korte. Mange har allerede venner på de nye skolene gjennom idrettslag og nettverk, de kjenner lokalsamfunnene der skolene ligger, og vil etter all sannsynlighet finne seg til rette på den nye skolen. Asker kommunes medarbeidere på de nye skolene vil legge til rette for og å ta godt vare på alle elevene.

4.7 Konsekvenser av å ikke gjennomføre skolestrukturendringer

Avslutningsvis vil kommunedirektøren peke på at Asker kommune står overfor store demografiske og samfunnsmessige endringer og har fått varig reduserte inntekter som følge av endringene i skattesystemet. Kommunen må tilpasse seg dette. Kommunedirektøren plikter å foreslå strukturelle tiltak, som endringer i skolestrukturen, for å skjerme lærerstillinger. Større skoler gir bredere fagtilbud, større fellesskap for lærerne og mer fleksibilitet. Det vil komme alle elever til gode når kommunen har færre skoler å fordele ressursene på.

Hvis det ikke gjennomføres strukturelle tiltak som reduserer kommunens varige kostnader til drift, vil dette gå ut over elever i alle deler av kommunen. Kommunen nærmer seg den nasjonale minimumsnormen for lærertetthet, og vil bli nødt til å kutte ytterligere i lærerstillinger samt i det viktige støtteapparatet rundt elevene. I tillegg vil det bli mindre ressurser til oppgradering av alle skolebygg i kommunen. I sum mener kommunedirektøren å legge ned de fire foreslåtte skolene er det minst inngripende tiltaket og gir et bedre pedagogisk tilbud til elevene.

Kommunedirektøren har i tilleggsinnstillingen til Handlingsprogram 2025-28 presentert muligheter for å saldere budsjettet dersom strukturtiltakene ikke blir vedtatt.¹⁷ Dette er imidlertid ikke en saldering kommunedirektøren anbefaler.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vil takke alle som har bidratt med innspill før og under høringsperioden. Det er en styrke for Asker at kommunen har et aktivt foreningsliv, vitale lokalsamfunn og engasjerte innbyggere som engasjerer seg i kommunens

¹⁷ [tilleggsinnstilling-til-hp-2025-2028-endelig-utgave_07112024.pdf](#)

skoletilbud. Kommunedirektøren anerkjenner at nedleggelse av en skole med lange tradisjoner vekker engasjement.

Asker kommune ønsker å gi alle elever et best mulig læringsmiljø gjennom gode og kvalifiserte lærere, gode og egnete skolebygg og et godt støtteapparat rundt skolene. Ved å redusere antall bygg, vil kommunen sikre at de begrensede ressursene kommer alle elevers læring til gode. Kommunedirektøren har veid alle hensyn opp mot hverandre. Det er også gjort en grundig barns beste-vurdering i forbindelse med denne prosessen. Med de krevende økonomiske rammebetingelsene kommunen har, vil det ha større negative konsekvenser å redusere antall lærere eller å kutte i andre tjenester på tjenesteområde Oppvekst, som skolehelsetjeneste og PPT, enn å redusere antall skoler.

Kommunedirektøren anbefaler på denne bakgrunn at Solberg skole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.

Kommunedirektøren anbefaler videre å endre skolekretsen i området slik at alle elevene ved Solberg skole får rett på skoleplass ved Vardåsen skole, og ny Vardåsen skolekrets vil omfatte det som i dag er Solberg skolekrets.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Oppsummering av høringsuttalelser Solberg skole
Høringsuttalelser - Solberg skole
Forslag til endring av skolekretser Solberg skole
Elevtallsprognoser og kapasitet for Solberg skole
Barnerettighetsvurdering
Trafikksikkerhet og skolevei
Levedyktighetsanalyse Solberg barneskole
Hjelpematiser til multiMap kartlegging
Metodenotat multiMap og levedyktighet
Begreper i forvaltning av eiendommer



Saksprotokoll

Arivsak
24/14234

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av

- 1 Ungdomsrådet
- 2 Utvalg for oppvekst
- 3 Formannskapet
- 4 Kommunestyret

Møtedato

- 21.11.2024
- 26.11.2024
- 03.12.2024
- 19.12.2024

Saksnr.

- 48/24
- 53/24
- 172/24

Nedleggelse av Solberg skole

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 48/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende alternative forslag:

Ungdomsrådet stiller alternativt forslag til kommunedirektørens forslag til vedtak punkt 1. og 2. Punktene erstattes av følgende setning:

- 1.Solberg skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.

Gregers Eriksens alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Isak Gregers Eriksen ba om følgende protokolltilførsel:

Dette medlemmet ønsker å erstatte kommunedirektørens innstilling punkt 1. og 2. da jeg mener skolene ikke kan legges ned. Lokalskolene fungerer svært godt i sine lokalsamfunn, innsparingen forespeilet er for liten når man ser de enorme konsekvensene i opp mot inntjeningen.

Det er også verdt å merke seg at saksfremlegget fra kommunedirektøren skaper ett feilaktig bilde av handlingsrommet til politikerne. Det virker som om de bare har to valg: enten å legge ned skolene, eller kutte i antall lærere. Dette er selvfølgelig feil, til tross for trangere økonomi finnes det ett relativt stort handlingsrom i budsjettet (både på inntekts og utgifts siden), politikerne kan velge å skjerme enkelte sektorer.

Protokolltilførselen ble tilsluttet av Elias Børve Figenschou, Tiam Rajabzadeh og Albert Loki Einarsson.

Vedtak

1.Solberg skole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14234

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av

- 1 Ungdomsrådet
- 2 Utvalg for oppvekst
- 3 Formannskapet
- 4 Kommunestyret

Møtedato

- 21.11.2024
- 26.11.2024
- 03.12.2024
- 19.12.2024

Saksnr.

- 48/24
- 53/24
- 172/24

Nedleggelse av Solberg skole

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 53/24

Behandling

Utvalgsleder Elisabeth Holter-Schøyen (V) innledet til saken.

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken og svarte ut spørsmål (presentasjon).

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av V, H, Frp og A:

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.

Holter-Schøyens (V) alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14234

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	48/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	53/24
3 Formannskapet	03.12.2024	172/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Solberg skole

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 172/24

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

- 1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.*
- 2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.*

Det alternative forslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14234

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av

- 1 Ungdomsrådet
- 2 Utvalg for oppvekst
- 3 Formannskapet
- 4 Kommunestyret

Møtedato

- 21.11.2024
26.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Saksnr.

- 48/24
53/24
172/24
77/24

Nedleggelse av Solberg skole

Kommunestyret har behandlet saken i møte 19.12.2024 sak 77/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunedirektørens innstilling om nedleggelse av Solberg skole vedtas ikke.
2. Fremtidig skolekapasitet og kretsgrenser vil bli vurdert med tanke på vekst og utvikling i området samt overordnede mål i Temaplan for skolekapasitet.



Saksframlegg

Arkivsak
24/14235-23

Saksbehandler
Kai Erik Lund

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
21.11.2024
26.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Røyken ungdomsskole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Røyken ungdomsskole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.

1. Sammendrag

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24 å sende forslag om nedleggelse av Røyken ungdomsskole på høring. I høringsperioden kom det inn 89 høringsinnspill. Innspillene var for en stor del negative til nedleggelse og tok særlig opp problemstillinger rundt skolenedleggelse er et lovlig innsparingstiltak, skolevei, konsekvenser for lokalmiljøet, skolebyggenes tilstand og læringsmiljøet. Noen høringsinnspill er positive til nedleggelsen og mener at barna kan få et bedre læringsmiljø gjennom å begynne på en større skole i Spikkestad, eller en annen skole.

Kommunedirektøren verdsetter det store engasjementet for å bevare Røyken ungdomsskole og takker for alle innspill i høringsperioden. Det er forståelig at forslag om nedleggelse av skolen skaper uro hos mange innbyggere. Kommunedirektøren har lest alle innspill samt foretatt en vurdering av barns beste. Denne er vedlagt saken. Det pågår dialog med samferdselsaktørene knyttet til trygg skolevei og -skyss. Det er kontakt med rektorene på skolene som eventuelt får nye elever dersom Røyken ungdomsskole blir nedlagt.

Etter å ha vurdert alle forhold, er det kommunedirektørens innstilling at Røyken ungdomsskole legges ned. Bakgrunnen er at skolen ikke er tilpasset dagens undervisningsformer og har store vedlikeholdsbehov, det er kapasitet på Spikkestad ungdomsskole, det er faglige og økonomiske argumenter som tilsier at barn vil få et bedre tilbud på en større skole samt kommunens krevende økonomiske situasjon. For å unngå å måtte kutte i eksempelvis lærerstillinger, hvilket vil gå ut over alle barn i Askerskolen, er det riktig å redusere driftskostnadene samt investeringsbehov i årene som kommer. Dette vil bidra til å sette skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv.

Denne saken bygger på, og må sees i sammenheng med, høringssaken med forslag om nedleggelse av Røyken ungdomsskole.¹

2. Bakgrunn for saken

Utvalg for oppvekst i Asker kommune vedtok 24.09.24. å sende forslag om nedleggelse av Røyken ungdomsskole på høring. Begrunnelsen for å legge ned skoler er å unngå å kutte i skolenes drift, eksempelvis i lærerstillinger. Et slikt kutt vil ramme alle barn i Askerskolen og komme i tillegg til nedskjæringer tjenesteområdet er i gang med, og som fortsetter de neste årene. Gjennom å legge ned Røyken ungdomsskole og tre andre skoler, blir skolene i Asker i stand til å drifte forsvarlig innenfor vedtatte rammer og bedre den økonomiske bærekraften i et langsiktig perspektiv. Saken inneholder vedtak om ny skolekretsinndeling for elevene ved Røyken ungdomsskole, og denne blir det redegjort for under.

I dette kapitlet vil kommunedirektøren redegjøre for de økonomiske og demografiske rammebetingelsene som ligger til grunn for forslaget, samt belyse bakenforliggende faktorer som er relevante for saken og/eller som har blitt trukket frem i det offentlige ordskiftet om nedleggelse av skoler.

Det er kommunens krevende økonomiske situasjon som er utgangspunkt for forslaget om å legge ned fire skoler. De fire skolene er valgt ut etter tre kriterier som er vektlagt i ulik grad knyttet til hver skole. Disse kriteriene er:

- Skolenes størrelse
- Skolenes alder/rehabiliteringsbehov
- Kapasitet ved nærliggende skoler

I tillegg har kommunedirektøren lagt vekt på demografiutfordringene og elevtallsutviklingen samt kvalitet på undervisningen. Dette dreier seg særlig om

¹ Høring – forslag om nedleggelse av Røyken ungdomsskole:
<https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?v=l&mid=cloj2gh709vh20qv3cfg9cdzz#result>

større profesjonsfelleskap for lærerne, robuste læringsmiljøer og flere faglige og sosiale valgmuligheter for elevene. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og legger føringer for skolestrukturen i kommunen. I temaplanen er det pekt på at ved sviktende elevtall og ledig kapasitet på skoler i nærheten, kan nedleggelse bli aktuelt.²

2.1. Skolekretsinnndeling ved skolenedleggelse

Opplæringsloven gir barn skoleplikt og gir rett til offentlig grunnskoleplass i §§ 2-1 og 2-2. Kommunen har plikt til å tilby skoleplass etter § 2-6:

«Elevane har rett til å gå på ein skole i nærmiljøet. Kommunen kan gi forskrift om skolekretsar. Ved tildeling av skoleplass og fastsetjing av forskrift om skolekretsar skal kommunen leggje særleg vekt på kva skole som ligg nærast heimen. Kommunen kan også ta omsyn til topografi, trafikktilhøve og kapasiteten på skolane, og at barn i same nabolag skal få gå på same skole.

Etter søknad kan eleven takast inn på ein annan skole enn den eleven har rett til å gå på.»

Kretsinnndelingen avgjør hvilke barn som sogner til den enkelte skole, og som da definerer elevenes nærscole. Asker gir rett til skoleplass gjennom forskrift og kretsene vektlegger de ulike hensynene litt ulikt fra skole til skole. Ved nedleggelse av skoler vil det lages nye skolekretser som viser hvilken skole barna har rett på plass ved.

2.2. Økonomiske rammebetingelser og beregninger

Kommunens alvorlige økonomiske situasjon, særlig knyttet til Stortingets vedtak i juni 2024 om nytt inntektssystem for kommunene, fører til at Asker kommune må innstille seg på et betydelig lavere inntektsnivå i årene fremover. Kommunedirektøren har i forslag til Handlingsprogram 2025-2028 lagt til grunn kostnadsreducerende tiltak og effektivisering i oppvekstsektoren på ca. 43 mill. kroner, i tillegg til den omstillingen som gjennomføres i 2024. Det er derfor viktig å omstille tjenestene slik at ressursene i oppvekstsektoren brukes målrettet for å sikre best mulig opplæring. Kommunedirektøren ønsker å unngå å kutte i lærerstillinger eller i andre stillinger som utgjør laget rundt elevene.

Befolkningsutviklingen innebærer at det fremover blir stadig flere eldre innbyggere, mens andelen barn og familier blir lavere. Dette er en utvikling som rammer store deler av Norge og som påvirker kommunenes tjenestetilbud i svært stor grad. Selv om demografiutfordringene i Asker ikke er like store som i andre deler av landet, krever denne situasjonen at kommunen utnytter kapasiteten i skolene fullt ut og tilpasser antall skoler til elevtallsutviklingen. Temaplan for barnehage- og skolekapasitet ble vedtatt i 2021 og gir føringer for hvordan kommunen kan sikre nok

² [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#) .

kapasitet i Askers barnehager og skoler. Den skal bidra til å løse utfordringene med å utnytte de skolebyggene kommunen har, og vise hvor det er behov for å gjøre tiltak som for eksempel å bygge nytt, legge ned skoler eller endre kretsgrenser.³

Forslaget om å legge ned fire skoler må også ses i sammenheng med skolekvalitet. Skolens fremste oppgave er å gi god opplæring. Små skoler er dyrere å drive, har mindre læringsmiljøer og et smalere faglig tilbud. Ved å konsentrere opplæringen til færre lokasjoner, kan skolene minimere kutt i lærerstillinger, og fortsatt opprettholde god kvalitet på støttetjenester som skolehelsetjeneste og pedagogisk- psykologisk tjeneste (PPT).

Med utgangspunkt i disse bakenforliggende faktorene foreslår kommunedirektøren å legge ned fire skoler. Disse fire skolene er:

- Folkestad skole
- Solberg skole
- Hyggen skole
- Røyken ungdomsskole

Disse skolene har til felles at de er blant de minste i kommunen, har vedlikeholdsbehov samt at det er plass til elevene ved nærliggende skoler. Kommunedirektøren ønsker at kommunen skal bli mer arealeffektiv. Dette vil bedre kommunens økonomi totalt og bidra til at kommunen slipper kutt i lærerstillinger og i andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Kommunedirektøren forutsetter at byggene vil føre til en salgsinntekt, og at salg av skolebyggene vil bidra til reduserte finans- og kapitalkostnader over tid.

I høringsperioden har det blitt stilt spørsmål ved drift og vedlikehold av skolebyggene. I det følgende vil kommunedirektøren redegjøre for beregningene som knytter seg til skolebyggene.

Beregning av drift og vedlikehold

Asker kommune forvalter om lag 714.000 kvadratmeter bygningsmasse. De fleste direkte utgifter på et bygg føres i regnskapet slik at dette kan rapporteres særskilt. Indirekte utgifter som lønn, forsikring og administrasjon føres ikke på de ulike byggobjektene. Vedlikehold og reparasjoner er utgifter som varierer fra år til år. Gjennomsnittlige enhetspriser benyttes for å vise beste estimat for hva det koster å forvalte, drifte og vedlikeholde (FDV) et bygg.

Ved tidligere behandling av skolenedleggelsessakene, ble FDVU brukt som et samlebegrep. Under er dette nyansert ytterligere for å forklare beregnede innsparinger i drift, samt mulige fremtidige tekniske oppgraderingsbehov ved skolebyggene.

³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

Eiendomsbransjen benytter begrepene forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling (FDVU) for å samle alle utgifter som inngår i å drifte et bygg.

	Forklaring
F	Forvaltningskostnader er offentlige avgifter, forsikringer, administrasjon, dvs. det det koster selv om kommunen ikke bruker bygget.
D	Driftskostnader er løpende drift, ettersyn, energi, renhold, dvs. det daglige, ukentlige og månedlige som skal til for at bygget skal fungere.
V	Vedlikeholdskostnader er periodisk vedlikehold og utskiftninger, dvs. det vi kan definere som prosjekter for å opprettholde funksjon (livssyklus-kostnader).
U	Utviklingskostnader er endringer i bygget som følge av endringer i virksomhet, offentlige pålegg og standardheving.

Kommunale regnskapsprinsipper skiller mellom et driftsregnskap og et investeringsregnskap. Avgrensningen er basert på at de løpende inntektene skal finansiere utgifter til drift. I investeringsregnskapet føres blant annet varige driftsmidler. Investeringer kan lånefinansieres, dekkes av bevilgede midler eller øremerkede midler.

Utgifter til forvaltning og drift føres alltid i driftsregnskapet. I driftsregnskapet føres videre løpende vedlikehold som følger av jevn og normal slitasje, men som ikke vil forlenge levetiden eller endre funksjonaliteten til bygget. Dette er vedlikehold som inngår i begrepet FDV, og betegnes som verdibevarende vedlikehold.

I investeringsregnskapet føres vedlikehold som påkostninger og utvikling (U) av bygget. Dette er utgifter som dekker det å sette bygget, eller deler av bygget, i en annen stand, eller bedre standard enn det var i da det ble bygget. Eksempler er utgifter som forlenger forventet levetid, øker kapasiteten eller utvikler bygget for å imøtekomme nye krav fra f.eks. brukere og myndigheter.

Dette betegnes også som utviklingskostnader, og er beregnet ut fra teknisk tilstand. Teknisk oppgraderingsbehov deles inn i akutte behov som bør gjennomføres innen 0 til 5 år, og langsiktige behov for de neste 5 til 10 årene. Kostnadsberegningene er gjort ut fra gjennomsnittspriser. Disse må ikke forveksles med detaljerte priskalkulasjoner på bakgrunn av mer detaljert planlegging av spesifikke tiltak.

Levedyktighetsanalysen

Asker kommune har benyttet verktøyet Multimap, som er utviklet av Multiconsult, til å kartlegge teknisk tilstand, egnethet og tilpasningsdyktighet som til sammen utgjør en levedyktighetsanalyse med en vektet tilstandsgrad (VTTG). Multimap-kartleggingen ble gjennomført i 2022, og er en anerkjent metode for levedyktighetsanalyser. Kartleggingen ble utarbeidet for å ha et underlag for en strategisk analyse av den bygningsmassen Asker kommune eier. Analysen er vedlagt saken. Egnetheten til et bygg har stor betydning for hvor effektivt en virksomhet kan drive. Eksempelvis vil en

uoversiktlig skole med mange bygninger eller små klasserom kreve flere ansatte. Matrisen som legges til grunn er vedlagt saken. Analysen inneholder også teknisk tilstand.

Tallene omtalt som «vedlikeholdsbehov» i tidligere behandling av forslaget om å legge ned fire skoler, representerer i stor grad investeringsbehov for de enkelte byggene. Hensikten med forslaget er primært å redusere de varige driftskostnadene, som for eiendommer inkluderer FDV-kostnader (forvaltning, drift og vedlikehold). Investeringsbehovet påvirker ikke direkte FDV-kostnadene og er svært overordnede tall. Det er viktig å merke seg at disse tallene er *veiledende* for hva Asker kommune kan forvente seg av investeringer i eiendomsporteføljen de neste 10 årene dersom byggene skal fremstå i god stand og ikke ha store investeringsbehov (TG1).

Asker kommune har ikke et fastsatt mål for tilfredsstillende tilstand på byggene. Tilstanden er beskrevet som utilfredsstillende på de fire skolene. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer, og det er ikke nødvendigvis slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand. Det er likevel tilfelle at *flere* av bygningene har en del behov.

Summen av kartleggingen av tilpasningsdyktighet, egnethet og teknisk tilstand fordelt på arealet utgjør til sammen en vektet tilstandsgrad (VTTG). Denne gir et mer nyansert bilde av tilstanden til en bygning, utover kun å vurdere den tekniske tilstanden. Teknisk tilstand kan ofte fremstå som god, men kan skjule tekniske behov som ikke vises på overflaten.

Det vises til vedlegg 7 (levedyktighetsanalyse), vedlegg 8 (hjelpematrise MultiMap) og vedlegg 9 (metodenotat MultiMap og levedyktighet) og vedlegg 10 (begreper innen eiendomsforvaltning).

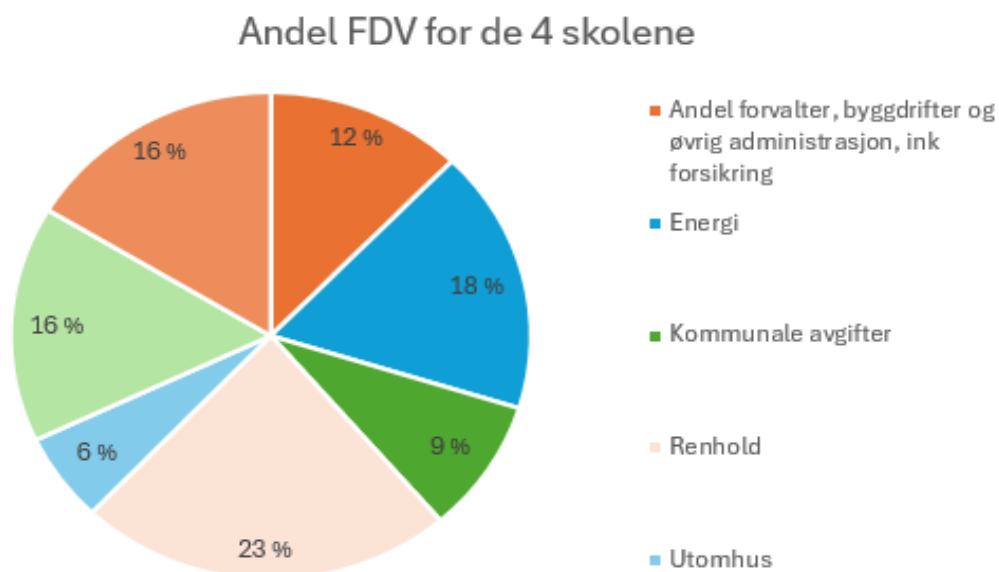
Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til FDV

Beregnet årlig innsparing dersom alle de fire skolene legges ned og avhendes er 9,7 mill. kroner. Røyken ungdomsskoles andel av dette er i overkant av 2,6 mill. kroner.

Helårseffekt innsparing FDV ved avhending. Beregnet ut fra erfaringstall	
Hyggen skole og SFO	2 022 900
Folkestad skole og SFO	1 754 100
Solberg skole og SFO	3 313 800
Røyken ungdomsskole	2 649 600
SUM	9 740 400

Figur 1 Helårseffekt innsparing FDV ved avhending

Figuren under viser hvordan FDV-kostnadene fordeler seg på ulike kostnadsgrupper når de fire skolene som er foreslått nedlagt ses under ett.



Figur 2 Andel FDV-kostnader fordelt på kostnadsgrupper

2.3. Barns beste og barns perspektiv

Kommunedirektøren har gjennomført en barnerettighetsvurdering i tråd med barneombudets anbefaling. Vurderingen følger barneombudets mal.⁴ Det legges til grunn at barns rett til utdanning, slik det er formulert i FNs barnekonvensjon, selvsagt ivaretas i Askerskolen. Barnerettighetsvurderingen handler i større grad om å ta barns perspektiv og vurdere i hvilken grad avgjørelser som tas i det offentlige påvirker barn.

Barns beste-vurderingen (se vedlegg 5) viser at mange barn opplever endringer i skolehverdagen som utfordrende. Noen er usikre på ny skole på et annet sted, nytt klassemiljø og hvordan det vil bli med nye lærere. Andre er opptatt av mulighetene som ligger i læringsmiljø med flere lærere og flere lekekamerater. Det er en stor fordel for barns fysiske og psykiske helse at de kan gå eller sykle til skolen. Det anses derfor å være en ulempe for barn at de må ta buss eller bli kjørt og hentet. Noen barn kan bekymre seg for ny skolevei og til å ta buss til og fra skolen, samt at dette kan gjøre at de får mindre tid til å leke og være utendørs. Barns trygghet på skoleveien og best mulig løsning for eventuell skoleskyss, er derfor en viktig del av det arbeidet skolene og kommunen legger ned i å trygge barna i skolehverdagen.

FNs barnekonvensjon legger også vekt på barns rett til å uttale seg og til å bli hørt. Dette har Asker kommune lagt til rette for gjennom høringsprosessen. Elevene ved skolene som foreslås nedlagt og de som får nye elever har fått alderstilpassete

⁴ [Barnerettighetsvurderinger steg for steg – Barneombudet](#)

spørsmål og fått avgi høringsuttalelse til forslaget. Det vises til vedlegg 1, 2 og 5. Se for øvrig punkt 3.2 om høringsprosess og innkomne høringsinnspill nedenfor.

2.4. Skolen som en del av barns nærmiljø

Å oppleve tilhørighet til skolen sin er grunnleggende for barns livskvalitet og helse og for at de skal utvikle seg og lære. Uansett om skolen er en del av et nabolag, eller om den er lokalisert et stykke unna, er det av stor betydning at skolene arbeider for at alle barna skal oppleve å bli sett, hørt, inkludert og at de føler at de hører til i fellesskapet på skolen. Medarbeiderne har et stort ansvar for dette og ikke minst er dette viktig for barn som er nye i en barnehage/skole og en barnegruppe.

Askerskolen arbeider kontinuerlig med å være en inkluderende arena for alle barn. Opplæringsloven forplikter alle voksne å aktivt sikre trygge og gode leke- og læringsmiljøer (jf. barnehageloven § 41 og opplæringsloven kap. 12). Temaplan for oppvekst – å høre til har flere innsatsområder relatert til dette, blant annet Fremtidens aktive medborgere, Helsefremmende og inkluderende praksis, Familie og nære nettverk og Trygge og aktive lokalsamfunn.⁵

Barneskolene er i mange lokalsamfunn viktig i nærområdet som en arena hvor alle barn deltar i fellesskapet med de som bor i området, hvor barna følger hverandre gjennom barneårene og hvor skolen er et samlingssted for nærmiljøet på ettermiddager, helger og ved høytider.

I Asker og ellers i landet er det likevel mange barn som vokser opp uten sykkel-/gangavstand til barneskolen. I disse områdene er det gjerne idrettsarenaer eller andre åpne fritidsarenaer og møteplasser som er samlingspunkt for barna og familiene utenom skoletiden.⁶

2.5. Skolenedleggelse og skolestørrelse

Skolenedleggelse har preget nyhetene i Norge denne høsten. Ifølge tall fra Utdanningsdirektoratet (Udir) er det 216 færre grunnskoler i dag enn for 10 år siden. Utviklingen viser at det er særlig små skoler i små kommuner som legges ned. Oslo har færrest skolenedleggelse. Over 90 prosent av de nedlagte skolene er offentlige. Kommuner med små skoler har høyere utgifter per elev enn kommuner med større skoler.⁷

Det er 22 000 flere grunnskoleelever i dag enn for ti år siden. Det er 2 741 grunnskoler skoleåret 2022–2023, hvilket er 216 færre enn for 10 år siden. 413 av skolene som eksisterte i skoleåret 2012–2013 er nå lagt ned. I samme periode har det kommet 176 nye skoler. Skolene har i gjennomsnitt blitt større. En grunnskole har i 2022–2023 i gjennomsnitt 232 elever. Det er 24 flere elever enn for 10 år

⁵ Les mer om temaplanen her [Å høre til – temaplan for oppvekst | Asker kommune](#)

⁶ Se hørings-saken om nedleggelse av Røyken ungdomsskole for mer om skolen i lokalmiljøet. Dette er også tema i barnerettighetsvurderingen som er vedlagt denne saken.

⁷ [Færre og større skoler enn for ti år siden | udir.no](#)

siden. Hvert skoleår berøres omkring 0,5 prosent av elevene av en skolenedleggelse.

Den siste tiden har det vært stor oppmerksomhet omkring skolenedleggelse i kommuner og fylkeskommuner. Bakgrunnen er demografiendringer som fører til færre skoleelever i deler av landet, samt svekket økonomi i flere kommuner og fylkeskommuner. Askers nabokommuner, Drammen og Bærum, har begge vurdert skolestrukturen denne høsten.⁸

Flere studier har undersøkt sammenhengen mellom skolestørrelse og elevenes læring og trivsel. Professor Thomas Nordahl ved Senter for praksisrettet utdanningsforskning (SePU) ved Høgskolen i Innlandet er en av få i Norge som har forsket på dette. Hans forskning viser at det er en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og elevenes læringsutbytte, og at den ideelle størrelse for en barneskole i dette perspektivet er på mellom 500 og 700 elever. Hans rapport konkluderer også med at skolestørrelse har betydning for elevenes trivsel og omfanget av mobbing.⁹

Nordahl uttaler i et nylig intervju at Norge har mange små skoler som med fordel kan legges ned for å gi elevene et bedre skoletilbud. Han understreker at større skoler er bedre enn små skoler, både for læring og trivsel, og at skolens hovedoppgave er å gi opplæring til elevene og ikke å bevare bygdesamfunn. Han understreker videre at læringsmiljøet er dårligst på skoler med under 150 elever.¹⁰

Internasjonale studier viser lignende tendenser, hvor større skoler kan ha fordeler som bedre ressurser og mer variert undervisningstilbud. Et eksempel er en studie publisert i Educational Resources Information Clearinghouse (ERIC) som fant at større skoler ofte har bedre faglige resultater på grunn av bedre rekruttering av lærere og mer varierte undervisningsmetoder.¹¹ En annen internasjonal studie peker på at skolestørrelse alene ikke er en avgjørende faktor for elevenes trivsel, men at det kan være en svak positiv sammenheng mellom skolestørrelse og faglig trivsel, spesielt på småskoletrinnet.

Noen land har hatt positive erfaringer med større skoler. Flere studier fra USA viser at større skoler kan tilby et bredere spekter av fag og aktiviteter, noe som kan bidra til bedre læringsutbytte og trivsel blant elevene. I Storbritannia har større skoler også vist seg å kunne tilby mer spesialiserte lærere og bedre ressurser, noe som kan forbedre elevenes læringsopplevelse.

⁸ [Forslag til høringsnotat om endringer i skolestruktur | Drammen kommune, Bærum kommune legger frem et stramt budsjettforslag for 2025 | Bærum kommune](#)

⁹ [Ideell skolestørrelse for læringsutbytte er 500-700 elever](#)

¹⁰ <https://borsen.dagbladet.no/nyheter/flere-smaskoler-bor-legges-ned/82130767>

¹¹ [Brage INN: Skolestørrelse og sammenhenger med elevenes trivsel og læring](#)

Skolestørrelse er imidlertid ikke er den eneste faktoren som påvirker elevenes læring og trivsel. Andre faktorer som lærerkvalitet, skoleledelse og sosioøkonomiske forhold spiller også en viktig rolle.

2.6. Felles skoleledelse og organisering i oppvekstsentre

Som en del av diskusjonen om alternativer til å legge ned skoler, har felles skoleledelse for flere skoler blitt nevnt. Dette for å spare ressurser til skoleledelse ved hver skole. Rambøll Management utarbeidet i 2007 en rapport om Felles ledelse i skole- og oppvekstsektoren på oppdrag fra KS.¹² Rapporten tok for seg skoler med felles ledelse, barnehager med felles ledelse og barnehager/skoler med felles ledelse. Det er få av rammefaktorene som har endret seg betydelig siden rapporten ble publisert. Funnene vurderes derfor som aktuelle for dagens situasjon i Asker kommune.

Rapporten konkluderte med at ledelsesformer som nevnt over var nokså utbredt og nær en tredel av landets kommuner hadde erfaringer med en eller flere av dem. Motivasjonen for disse administrative sammenslåingene var i hovedsak effektivisering økonomisk og administrativt, og mange av dem ble iverksatt for å opprettholde barnehage- eller skoletilbud som ellers kunne blitt nedlagt. Lovverket åpner for slike administrative sammenslåinger, men rektor må ha et forsvarlig oversyn over driften. Dette innebærer jevnlig tilstedeværelse.

Gevinstene som kom tydeligst frem, var skjerpet fokus på ledelse, pedagogisk samarbeid og styrkede overganger. Å skape gode rammebetingelser for fellesleder og stedsansvarlig ble opplevd som utfordrende, dvs. at ansvarsfordeling mellom stedlig leder og øverste leder kunne være krevende, samt at rollen som stedlig leder ble opplevd som lite attraktiv. Rambøll fant få økonomiske gevinster med ordningen.

I både tidligere Røyken og tidligere Hurum har skoler og barnehager vært organisert som oppvekstsentre med felles ledelse. Dette gjaldt Folkestad oppvekstsenter med Folkestad skole og Folkestad barnehage, Slemmestad oppvekstsenter med Slemmestad skole, Nærnes skole og Slemmestad barnehage, Bødalen oppvekstsenter med Torvbråten skole, Sydskogen skole og Sydskogen barnehage og Hyggen oppvekstsenter med Hyggen skole og Hyggen barnehage. Denne organiseringen ble besluttet ikke videreført i ny kommune og ble derfor avviklet i 2018.

Erfaringene som lå til grunn for denne avviklingen, var at det var krevende å fordele tiden på de ulike enhetene, at personalet kunne oppleve seg lite inkludert eller prioritert, samt at stedlig leder hadde et noe uavklart handlingsrom.

¹² [Microsoft Word - tmp2pdf363795](#)

2.7. Tiltak for å trygge elever som skal bytte skole og skoler som får nye elever

Alle elever ønsker forutsigbarhet i skolehverdagen. De fire skolene som nå er foreslått nedlagt, hører fra elevene sine at de er bekymret for om skolen deres faktisk blir nedlagt. Noen elever er også urolige for hvordan et eventuelt nytt skoletilbud vil bli. Høringsuttalelsene vitner om at elever som eventuelt skal fordeles på flere skoler er bekymret for om de vil komme på samme skole som venner og de de kjenner godt. Andre kan ytre bekymring for fordelingen på klasser, om de vil miste kontakt med de de nå er i klasse med og om de kommer til å trives i et nytt elevmiljø.

Elever knytter seg ofte til de voksne de møter på skolen. Det ville være en trygghet for elever som skal bytte skole, om de visste at de fortsatt kunne møte sine kjente voksne på den nye skolen. Dette er det vanskelig å garantere. Hovedhensikten med å legge ned skoler, er å effektivisere driften og å unngå en generell nedbemanning på skolene. Det er avhengig av størrelsen på eksisterende grupper og klasser på skoler som får nye elever, om det blir behov for å opprette nye klasser eller ikke og hvilken bemanning skolene trenger for å gi et forsvarlig tilbud til elevene. Skoler som får nye elever og nye ansatte vil prioritere å bygge en ny kultur og nye fellesskap både blant elever og foreldre, men også blant de ansatte. For at dette skal skje raskest mulig, vil elever og ansatte fra de to skolene mest sannsynlig blandes. Her vil imidlertid lokale forhold og hensyn til enkeltelever spille inn.

Skolene har et klart oppdrag gjennom opplæringslovens kapittel 12 å sikre elevene et trygt og godt skolemiljø og å arbeide kontinuerlig for å skape et miljø der elevene kan trives og lære. Overgang til ny skole, nye grupper og klasser er en situasjon som vil utfordre dette. Ansatte på skolene som kan bli nedlagt, har høy prioritet på å trygge elevene frem mot et vedtak. Hvis skolen blir vedtatt nedlagt, vil skoleledere og ansatte ved både disse skolene og de som får nye elever, iverksette planer for prosessen med å organisere gruppene som elevene skal starte i fra august 2025. I denne prosessen vil elever og foreldre bli involvert slik at deres ønsker og meninger kan tas hensyn til. Målet med de nye gruppene er best mulig læring og et trygt og godt miljø. Vårsemesteret 2025 vil skolene ha dialog med elever og foreldre om overgangen til nye grupper, og de vil organisere bli kjent-aktiviteter, både for elever og foreldre, på tvers av eksisterende skoler.

På alle skoler finnes elever som er mer sårbare enn sine medelever. Dette kan ha sin bakgrunn i lærevansker, ulike tilstander og diagnoser og i psykisk strev. Skolene har en klar plikt, men også lang erfaring i å tilpasse til den enkelte. Skolene samarbeider med helsesykepleiere og andre deler av støtteapparatet ved behov. Både i situasjonen før vedtak, og etter et eventuelt vedtak om nedleggelse og sammenslåing, vil noen elever trenge særskilt oppmerksomhet. Skolene kjenner disse elevene godt og har tett dialog med foreldrene. Der det er behov for ekstra tiltak for å trygge eleven, vil skolene sørge for dette.

2.8. Effektivisering av spesialfunksjoner og små undervisningsfag

Spesialfunksjoner og små undervisningsfag kan gi mulighet til effektivisering på sammenslåtte skoler. Hvis en skole legges ned og elevene overføres til andre skoler, vil den nye skolen måtte vurdere hvilke spesialfunksjoner de skal styrke eller om det

er tilstrekkelig med den funksjonen som allerede er opprettet på skolen. Lærere som har slike funksjoner, får ofte noe redusert undervisning for å ivareta oppgavene de utfører på vegne av fellesskapet på skolen. Oppgavene mange skoler har en egen ansvarlig for, er skolebibliotekar, koordinator for individuelt tilrettelagt opplæring, IKT-ressursperson, trinnkoordinator, skolens innsatsteam mot mobbing (SIM) etc. En sammenslått skole vil kunne effektivisere disse funksjonene, noe som kan gi en mulig innsparing.

Skoler organiserer sin individuelt tilrettelagte opplæring etter anbefaling fra PPT. Noen elever får denne undervisningen i hovedsak alene med lærer, men de fleste får den ekstra hjelpen i grupper med andre elever. En andel elever med behov for individuell tilrettelegging får hjelpen i form av ekstra lærer eller andre voksne i den ordinære undervisningen. Rektor, som fatter vedtakene, vurderer hvordan elevens behov best ivaretas og vurderer særlig om eleven i størst mulig grad kan oppleve å være del av den ordinære undervisningen, dvs. inkludert sammen med medelevene. Nye elever med slike behov, vil kunne inngå i eksisterende grupper eller ha nytte av ressurser som allerede er til stede i de nye klassene de skal gå i. Her ligger også en mulighet for effektivisering hvis en skole legges ned, og elevene får tilbud på en annen skole. Det samme er tilfelle med små undervisningsgrupper som kan være utbredt på ungdomsskolene i språkfag og valgfag. Kanskje trengs kun en lærer i et valgfag, der to skoler tidligere har hatt hver sin ansvarlige.

Disse vurderingene vil gjøres i hvert enkelt tilfelle etter eventuell nedleggelse er vedtatt. Det er derfor ikke utarbeidet en eksakt oversikt på disse områdene, men kommunedirektøren vurderer at en effektivisering er mulig. Dette inngår i grunnlagene for innsparing som er presentert i høringssaken om å legge ned Røyken ungdomsskole.

2.9. Klima og miljø

I høringsinnspillene har det kommet opp problemstillinger knyttet til skolenedleggelsene og miljømessig bærekraft. I alle saker i Asker kommune behandler, skal økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft veies opp mot hverandre. Ved å legge ned fire skoler vil kommunen spare om lag følgende CO₂-utslipp:

- Hyggen skole 13,5 tonn CO₂e
- Solberg skole 14,2 tonn CO₂e
- Røyken ungdomsskole 10 tonn CO₂e
- Folkestad skole 9,7 tonn CO₂e

Dersom skolene ikke avhendes, vil det være noe energibruk knyttet til oppvarming frem til eventuelt salg. Ved nedleggelse av skolene, vil det kunne bli noe mer buss- og biltransport til og fra skolene. Både Brakar og Ruter har imidlertid mål om at alle busser skal være elektriske innen 2028, og en del busser er elektriske allerede i dag. Utslipp vil derfor blant annet avhenge av hvor mange av skolebussene som er

elektriske. Mange av elevene ved Røyken ungdomsskole kan i dag gå eller sykle til skolen, så her er det sannsynlig at miljøbelastning fra transport vil øke noe.

3. Saksopplysninger

Røyken ungdomsskole er en tre-parallell ungdomsskole på Katrineåsen i Midtbygda. Skolen har vært i drift siden 1983. Det er bare Midtbygda barneskole som avgir elever til skolen, etter at skolekretsen ble endret i 2022. Tidligere lå også Frydenlund barneskole i Åros i Røyken ungdomsskolekrets, men på grunn av manglende kapasitet ble kretsen endret.

Skolebyggene på Røyken ungdomsskole har kapasitet til 230 elever. Klasserommene er imidlertid små, og planløsningen gir lite rom for fleksibilitet i undervisningen. Det betyr at grupper må deles med lavere elevtall enn på andre skoler. Mindre grupper kan gi positive effekter for elevene, men binder opp ressurser som ellers kunne ha vært brukt fleksibelt. Etter kretsendingen i 2022 har elevtallet ligget på rundt 200, og det er i år 192 elever på skolen.

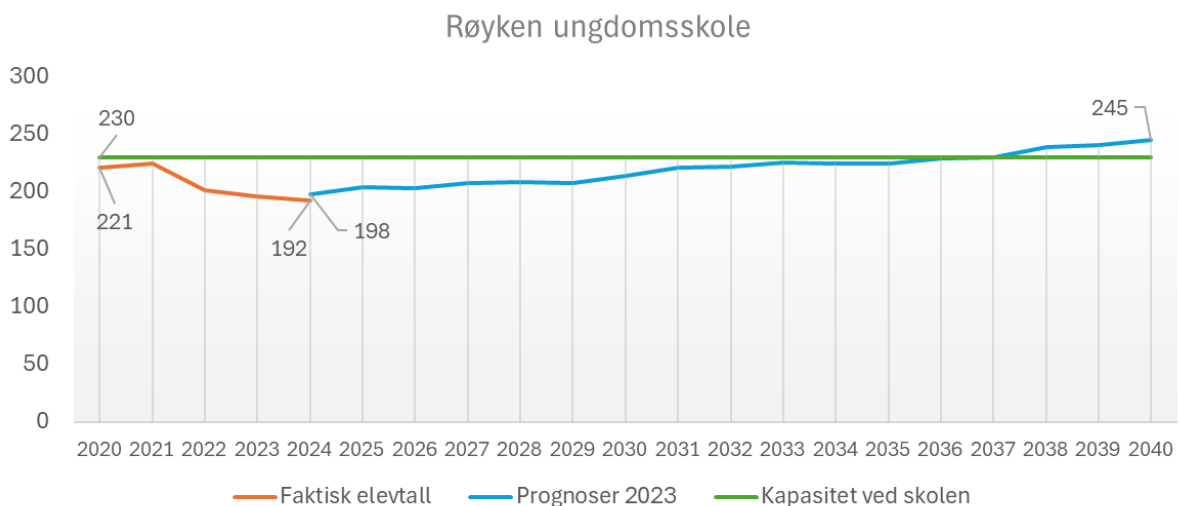
3.1. Skolekretsendinger som følge av nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Det er lagt frem to forslag til kretsgrenseendringer dersom Røyken ungdomsskole blir lagt ned. Enten får alle elevene plass ved Spikkestad ungdomsskole eller så deles Røyken skolekrets mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Det er kapasitet til begge forslag. Forslaget hvor området som ligger mot Hovedgården ungdomsskole og hvor elevene i dag sogner til Heggedal barneskole, vil bidra til å endre skolekretsen her i takt med den endringen som ble gjort for barneskolene i 2022. Det er i dag 4 prosent av elevene ved Røyken ungdomsskole som bor i dette området. Det vises til vedlegg 3.

Det vil kun være behov for minimale bygningsmessige tilpasninger ved Spikkestad ungdomsskole og ingen spesielle tilpasninger ved Hovedgården.

Prognoser viser at det kommer til å være liten økning i elevtallet ved Røyken ungdomsskole frem til 2040. For figurer som viser elevtall ved Spikkestad ungdomsskole og utvikling om elevene ved Røyken flyttes til disse skolene, se vedlegg 4.

Figuren under viser hvor mange elever som kan gå på skolen (kapasitet ved skolen), hvor mange elever som går eller har gått ved skolen (faktiske elevtall) og beregninger av hvor mange elever det vil være i skolekretsen i årene som kommer (prognoser). Det er en differanse mellom faktiske elever og prognoser, da prognoser baserer seg på folkeregistrerte elever i skolekretsen og mange elever velger andre skoletilbud (for eksempel private skoler) fremfor å gå på nærskolen.



Figur 3 Kapasitet og elevtallsutvikling ved Røyken ungdomsskole

3.2. Høringsprosess og innkomne høringsinnspill

Det har kommet inn 89 høringsinnspill knyttet til nedleggelse av Røyken ungdomsskole. Høringsfristen var 07.11.24. De fleste høringsinnspillene er negative til nedleggelse av skolen. Noen uttalelser er positive, mens noen uttalelser ikke har tatt stilling til forslaget, men har synspunkter om skolen og nærmiljøet så vel som skolenedleggelse generelt. Det er 33 høringsinnspill fra lag og organisasjoner og 56 fra privatpersoner.

Høringsinnspillene er blant annet opptatt av om skolenedleggelse er et lovlig innsparingstiltak, skolevei, konsekvenser for lokalmiljøet, skolebyggenes tilstand og læringsmiljøet ved skolen. De som er positive til nedleggelse av skolen peker på at ny skole gir et større læringsmiljø og muligheter for nye venner.

Elevene ved Midtbygda skole har diskutert alderstilpassete spørsmål om å begynne på Spikkestad ungdomsskole i stedet for på Røyken ungdomsskole. Elevene på 7. trinn er stort sett positive til å begynne på Spikkestad skole. De mener det er en mulighet til å få flere venner, at skolen er finere og uteområdene bedre. De mener også at det er bedre og gå på en skole med elever fra andre barneskoler, spesielt for elever som mangler venner eller blir mobbet. Mange kjenner elevene fra Spikkestad barneskole fra før gjennom fritidsaktiviteter. Flere av elevene på 4., 5. og 6. trinn synes derimot det er skummelt å skulle begynne på Spikkestad ungdomsskole. De er usikre på å hvordan det blir å ha skolen lengre unna. De peker på at kortere skolevei er mer miljøvennlig.

Flertallet av Røyken ungdomsskoles elever ønsker ikke at skolen skal legges ned. Reiseveien bekymrer elevene og de frykter at de må slutte med fritidsaktiviteter. De regner også med at mye tid må brukes til å etablere nytt læringsmiljø. Elevene på Spikkestad ungdomsskole ønsker at begge skolene skal bestå som i dag og er

bekymret for at skolen skal bli full, og at viktige markeringer, som skoleball kan bli avviklet.

For mer om spørsmål til elevene, vises det til vedlegg 5 om barnerettighetsvurderingen. Se vedlegg 2 for høringsinnspillene fra elevene i sin helhet.

3.3. Skolebyggene og fremtidig behov for vedlikehold

Det er beregnet en årlig innsparing på i overkant av 2,6 mill. kroner i FDV-kostnader dersom Røyken ungdomsskole legges ned og selges. Dersom byggene ikke avhendes, vil innsparingen hvert år være på om lag 60 prosent av dette.

Oversikt FDV per kostnadsgruppe Beregnet ut fra erfaringstall	Helårseffekt ved avhending
Andel forvalter, byggdrifter og øvrig administrasjon, ink forsikring	330 800
Energi	486 500
Kommunale avgifter	246 500
Renhold	648 600
Utomhus	197 800
Andre driftsutgifter	434 600
Vedlikehold	304 800
SUM	2 649 600

Figur 4 Oversikt over FDV per kostnadsgruppe

Beregnet helårseffekt av innsparing knyttet til personalkostnader

Beregnet økonomisk innsparing Røyken ungdomsskole

Personalkostnader - lønn inkl. sosiale kostnader	
Administrasjon	3 710 000
Lærerstilling	870 000
Fagarbeider/Assistent	1 370 000
Sum Personalkostnader	5 950 000
Drift av bygg	
FDV (forvaltning, drift, vedlikehold)	2 650 000
Delsum - besparelse	8 600 000
Økte kostnader og tap av inntekt	
Tap av rammetilskudd, antall kommunale grunnskoler som utløser tilskudd	540 000
Skoleskyss	800 000
Delsum - økte kostnader	1 340 000
Netto besparelse	7 260 000

Figur 5 Beregnet økonomisk innsparing Røyken ungdomsskole

Tabellen viser hvordan nedleggelse av skolen kan gi mulighet for innsparing i ulike stillinger. Slik det er omtalt i punkt 2.8, er dette et uttrykk for mulighetene en større skole gir sammenlignet med to mindre skoler. Beregningene av lærerstillinger har tatt utgangspunkt i lærernorm, antall elever og klasser på en sammenslått skole, og det faktiske antallet lærere på skolen og på mottakerskolen(e). For fagarbeider/assistentstillinger er det gjort en sammenligning med gjennomsnittet i Askerskolen for denne yrkesgruppen.

3.4. Stedsutvikling og planer for utvikling av området rundt Røyken

Asker kommune har gjennom kommuneplanen tilrettelagt for stedsutvikling med boligbygging, befolkningsvekst og næringsutvikling i alle deler av kommunen. Senterstrukturen i Asker skal sikre et desentralisert handels- og servicetilbud, i den hensikt å redusere transportbehovet, etablere lokale møteplasser, styrke lokal tilhørighet og slik forsterke nabolag og nærmiljø. I de ulike tettstedene er skolene og barnehagene viktige sosiale arenaer og møteplasser.

Røyken sentrum og Spikkestad er to av kommunens lokalsentre som ligger i de prioriterte vekstområdene langs Spikkestadbanen. Det legges opp til en betydelig vekst i disse nabosentrene med 920 boliger i Røyken og 1475 boliger i Spikkestad. Områdeplanen for Røyken sentrum forventes å bli vedtatt i første halvår 2025. Det er foreløpig et begrenset press fra utbyggere, men Askerhalvøya Eiendom ønsker å igangsette detaljregulering av et boligprosjekt, og salget av boliger i det regulerte rekkehusfeltet på Jaksland er igangsatt. Sammenliknet med andre utbyggingsprosjekter i Asker, er ikke veksten i Røyken veldig omfattende. På Spikkestad er det flere store sentrumsreguleringer på gang, med langt over 500 boenheter, handel og service som er under gjennomføring. Veksten på Spikkestad vil komme raskere enn forutsatt i kommuneplanen, da renskapasiteten knyttet til avløp nå blir løst i samarbeid med Drammen og Lier.

Nedleggelsen av Røyken ungdomsskole, og overføring av elevene til Spikkestad, anses å ha begrenset betydning for stedsutvikling og vekst i dette området, da skolekapasiteten på Spikkestad ungdomsskole er god og det er akseptabel gangavstand fra Røyken sentrum til Spikkestad. Spikkestad er sannsynligvis det lokalsenteret i Asker kommune som får den høyeste relative veksten i årene som kommer. Den økte utbyggingen på Spikkestad er tatt med i beregningen av fremtidig elevtall.

3.5. Skolevei og skoleskyss

Elever fra Røyken ungdomsskole som skal til Spikkestad ungdomsskole, og som har under fire kilometer til skolen, vil i hovedsak ikke få vedtak om særlig farlig skolevei. Det er lagt til grunn at elever vil måtte gå mindre omveier som anses som trygge. Det er eksempelvis ikke gang- og sykkelvei langs enkelte deler av Spikkestadveien, men det finnes bolig-gater som det er trygt å gå langs. Noen elever har i dag vedtak på særlig farlig skolevei, og disse vil trolig videreføres i omtrent samme omfang.

Dersom elever fra Øvre Hallenskog skal til Hovedgården ungdomsskole, kan de – slik veisituasjonen er i dag – gå trygt sommerstid, men ha krav på skoleskyss vinterstid.

Det er kapasitetsutfordringer rundt droppsonene flere steder i kommunen. Kommunedirektøren antar at utfordringene kan bli større ved de skolene som vil motta flere elever. Dersom foreldre/foresatte har behov for å kjøre elever til Spikkestad ungdomsskole, kan elever slippes av og hentes inne på skolens/idrettens parkeringsareal, uten særskilte kostnader til utbygging.

Flere elever vil komme til Spikkestad ungdomsskole med buss, enn det som er tilfelle i dag. Skolen har i dag en ensidig bussholdeplass, som fungerer til dagens beskjedne bussfrekvens. Det kan her bli aktuelt med flere samtidige busser, og busser som skal i flere retninger. Dagens bussholdeplass er trolig ikke egnet til dette. Det kan bli aktuelt med utvidelse av bussholdeplass på en eller begge sider av veien. Dette er kommunal vei, så ansvaret for busslommer ligger til Asker kommune.

Elever som bor i boligfeltene Katrineåsen, Gleinåsen og Kleiverfeltet har tilgang til bussholdeplasser. Her er det trolig ikke behov for holdeplassoppgraderinger. Asker kommune oppgraderte i 2023 busslomme øverst i Kleiverfeltet.

Det vises til vedlegg 6.

4. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune skal sikre god kvalitet på opplæringen til alle elevene i kommunen. Kommunen må organisere opplæringen innenfor de økonomiske rammene kommunen har. Det er et fallende elevtall i Asker sør som vil forsterke seg i årene som kommer. Med den krevende økonomiske situasjonen Asker kommune er i, er det kommunedirektørens vurdering at kommunen må gjøre strukturelle grep for å få færre enheter og skolebygg å fordele ressursene på. Denne strategien ble lagt til grunn i 2021, i forbindelse med kommunestyrets vedtak av temaplan for barnehage- og skolekapasitet.¹³ Dette vil være helt nødvendig for å forebygge ytterligere kutt i lærerstillinger og andre deler av tjenesteområde Oppvekst. Arealeffektivitet er en viktig forutsetning for å sikre varig kostnadseffektiv drift av kommunens skoler.

4.1. Endret skolekrets ved nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Av de to forslagene til kretsendringer som er lagt frem vil det ut fra kapasitetshensyn være plass til elever fra Røyken ungdomsskole, både hvis alle elevene flyttes til Spikkestad ungdomsskole eller om det deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. I området som grenser mot Hovedgården har elever i dag rett på plass ved Heggedal etter en kretsendring i 2022 og kortere skolevei til Hovedgården ungdomsskole. Selv om det er mer begrenset kapasitet ved Hovedgården vil det lave

¹³ [Temaplan for barnehage- og skolekapasitet | Asker kommune](#)

antallet elever i dette området i liten grad påvirke dette. Vi vurderer at det beste alternativet vil være å dele Røyken ungdomsskole på to ungdomskoler, og få harmoniserte barne- og ungdomsskolekretsene for Heggedal og Hovedgården.

4.2. Kommunedirektørens kommentarer til høringen

Kommunedirektøren vil takke for alle innspill som har kommet inn i høringsperioden. Forslaget om nedleggelse av Røyken ungdomsskole har skapt et stort engasjement i lokalmiljøet. Kommunedirektøren forstår at mange familier setter pris på skolen. Under vil kommunedirektøren kommentere på noen av problemstillingene som har kommet frem i høringen. Dette dreier seg blant annet om skolenedleggelse er et lovlig innsparingstiltak, konsekvenser for lokalmiljøet, skolebyggenes tilstand og læringsmiljøet ved skolen. Kommunedirektøren mener det er viktig at alle synspunkter kommer frem, og ser at det kan ha en omkostning å innta et standpunkt som skiller seg fra flertallets.

Skolenedleggelse som innsparingstiltak

Kommunedirektøren er pålagt å levere et budsjett i balanse. Nå som Asker kommune er i en krevende økonomisk situasjon, må alle tjenesteområder vurdere sine tilbud. Å tilpasse skolestrukturen etter elevtallsutviklingen og kapasitet ved skolene, er en del av kommunestyrets ansvarsområder. Forslagene om å legge ned fire skoler er en del av den tilretteleggingen kommunedirektøren gjør for at kommunestyret skal kunne fatte en demokratisk beslutning knyttet til skoletilbudet i kommunen. Det vises til at vurderinger av skolestruktur ble lagt til grunn som strategi i temaplan for barnehage- og skolekapasitet, som ble vedtatt av kommunestyret i 2021. Skolenedleggelse er altså et lovlig og nødvendig tiltak for å tilpasse skolestrukturen og benytte ressursene i oppvekstsektoren på best mulig måte.

Kommunedirektøren forstår at det kan være uenighet om hvor kuttene skal tas, men det er etter kommunedirektørens mening nødvendig for å redusere utgiftene til drift og vedlikehold i årene fremover og på den måten unngå å måtte kutte i lærerstillinger og andre tjenester som skolehelsetjeneste og PPT.

Når det gjelder barnets beste, viser kommunedirektøren til barnerettighetsvurderingen som er vedlagt saken, se vedlegg 5. Kommunedirektøren mener ut fra en helhetlig vurdering, at det er til barns beste at kommunen konsentrerer ressursene om færre skole og prioriterer større læringsmiljøer for å redusere behovet for kutt i lærerstillinger.

Konsekvenser for lokalmiljøet

Noen av høringsinstansene tar opp at det vil ha konsekvenser for lokalmiljøet dersom Røyken ungdomsskole legges ned. Kommunedirektøren vil peke på at aktiviteten i tilknytning til Røykenhallen vil kunne fortsette. Det er, så vidt kommunedirektøren kjenner til, ikke utstrakt bruk av skolebygget utenom skoletid. Markeringer, som eksempelvis 17. mai, er i større grad knyttet til Midtbygda skole.

Mange av elevene deltar på fritidsaktiviteter tilknyttet blant annet ROS-arena på Spikkestad og idrettsmiljøet i andre deler av kommunen, og mange har derfor allerede venner og nettverk som går utover lokalområdet i Røyken.

Det er planlagt en boligvekst i Røyken med 900 boliger i årene fremover. Imidlertid er disse prosjektene ikke påbegynt og det er usikkert når prosjektene vil bli realisert. Det er lite trolig at nedleggelse av Røyken ungdomsskole vil påvirke fremdriften. Det kan også være slik at en ny og moderne skole med større fagmiljø og flere valgmuligheter for elevene, som Spikkestad ungdomsskole, kan virke attraktivt for utbyggere og boligkjøpere.

Skolebyggenes tilstand

Røyken ungdomsskole er i dårlig stand og vil ha store vedlikeholdsbehov i årene fremover. Klasserommene er små og ikke egnet til større undervisningsgrupper eller alternative undervisningsformer. Kommunedirektøren merker seg at noen ikke er tilfredse med tilstandsvurderingen av byggene ved Røyken ungdomsskole. Asker kommune har ikke et fastsatt mål om hva som er tilfredsstillende tilstand på byggene kommunen eier.

Tilstanden på skolene er i høringssakene om nedleggelse av fire skoler, omtalt som utilfredsstillende. Utilfredsstillende tilstand er et begrep som er hentet fra Multiconsults mal for fastsettelse av tilstandsgrader. Tilstanden for det enkelte bygg på de ulike skolene varierer og det er ikke slik at *alle* bygg har utilfredsstillende tilstand, men *flere* av bygningene har en del behov. På Røyken ungdomsskole er disse behovene svært store.

Læringsmiljø

Kommunedirektøren verdsetter at mange av høringsuttalelsene trekker frem læringsmiljøet ved Røyken ungdomsskole er godt. Skoleresultatene viser at dette bildet er noe sammensatt.¹⁴ Små skoler er sårbare for svingninger både i skoleresultater og læringsmiljø. Større skoler har bredere tilbud av valgfag, et større profesjonsfelleskap for lærerne og mulighet for ulike faglige og sosiale relasjoner for elevene. Mange elever opplever det som positivt å kunne få andre venner i ungdomsårene enn dem de har vokst opp sammen med.

Skoleskyss

Kommunedirektøren har merket seg at mange høringsinnspill er opptatt av betydningen av trygg skolevei. Kommunedirektøren deler oppfatningen av at dette er svært viktig. Kommunedirektøren mener at skoleveien for elever fra Røyken ungdomsskole som skal til Spikkestad ungdomsskole for de aller fleste elever vil

¹⁴ Skoleresultatene er vedlagt høringssaken.

være trygg. Dette forutsetter at elevene benytter veier i etablerte boligfelt på deler av strekningen, der det ikke er gang- og sykkelvei.

Noen elever har i dag vedtak på særlig farlig skolevei, og disse vil trolig videreføres i omtrent samme omfang. Dersom elever fra Øvre Hallenskog skal til Hovedgården ungdomsskole, kan de gå trygt sommerstid, men trolig ha krav på skoleskyss vinterstid.

Flere elever vil komme til Spikkestad ungdomsskole med buss, og kommunen vil i den forbindelse vurdere behovet for utvidelse av bussholdeplass.

4.3. Barns beste

Kommunedirektøren har gjennom hele prosessen lagt til rette for at barn skal kunne bli hørt og få uttale seg. I tillegg er det gjennomført en barns beste-vurdering i tråd med Barneombudets føringer.

Det er kommunedirektørens vurdering at forslaget om å legge ned fire skoler i Asker vil påvirke barn, og noen i stor grad. Kommunedirektøren anerkjenner barnas egne meninger, følelser og opplevelser knyttet til en eventuelt endret skolehverdag. Kommunedirektøren vil ta dette med seg i det videre arbeidet knyttet til iverksettelsen av de politiske vedtakene om skolenedleggelse.

Kommunedirektøren mener at endringer i skolestrukturen er nødvendig for at Asker kommune skal ha økonomisk handlingsrom til å sikre en god skole. Kommunedirektøren vil fremheve at større skoler og fagmiljøer vil bidra til økt kvalitet i undervisningen, bidra til at den enkelte elev kan realisere sitt potensial for læring, og dermed er til barns beste.

4.4. Skolestrukturendringer gir bærekraftig drift av Askerskolen

Elever i Askerskolen skal ha tilgang på kompetente lærere og gode fagmiljøer også i fremtiden. Skoler med små fagmiljøer kan ha større utfordringer med rekruttering enn skoler med større fagmiljøer.

Det er viktig at Asker kommune har god kvalitet på de byggene undervisningen foregår i og mer effektiv bygningsdrift. Et stort antall skoleanlegg gir store behov for forvaltning, drift og vedlikehold, samt oppgradering. Dersom driften i noen skolebygg avvikles, kan midler som settes av til vedlikehold og oppgradering fordeles på færre skoler. Gjennom å legge ned fire skoler reduseres Asker kommunes eiendommer som har behov for vedlikehold med 16 000 kvadratmeter.

Dette grepet gjør det mulig å styrke støttesystemene i og rundt skolene. Færre skoler gir mulighet til å omfordele og styrke innsatsen i og rundt klasserommet, fremfor å opprettholde kostnader til husleie, drift, administrasjon og ledelse på alle skolene som er i drift i dag. Kommunedirektøren mener det er viktig å sette kommunen bedre i stand til å møte endrede tjenestebehov i fremtiden som følge av endringer i demografien i kommunen.

Det er videre viktig å sikre elevene likeverdig tilgang på hjelpetjenester, eksempelvis helsesykepleiere. Skolehelsetjeneste og PPT får mer tid på den enkelte skole hvis de skal dekke færre enheter. I et komplekst fagfelt som stadig stiller større krav til tverrfaglig samarbeid, vil det med større enheter bli enklere å samle den tverrfaglige kompetansen.

Større læringsmiljøer vil kunne styrke undervisningen gjennom variasjon og fleksibilitet. Ny læreplan (LK20) forutsetter nye arbeidsformer hvor å utforske, skape, løse praktiske oppgaver, samarbeide, undersøke og reflektere er sentralt.¹⁵ Dette fordrer en variasjon og fleksibilitet i det fysiske læringsmiljøer utover tradisjonelle klasserom. Ved å samle ressursene rundt færre enheter, kan det legges til rette for mer fremtidsrettede læringsarealer som understøtter en rekke ulike læringsaktiviteter. Større profesjonsfelleskap styrker de gjenværende skolene og læringsmiljøene.

4.5. Felles skoleledelse

Kommunedirektøren har registrert at det har blitt diskutert om felles skoleledelse kan være et alternativ til skolenedleggelse. Kommunedirektøren mener at gevinsten med sammenslåinger som gir felles ledelse/oppvekstsenter bør ta utgangspunkt i pedagogisk samordning, utvikling og ledelsesutvikling. Kommunedirektøren anbefaler ikke slike tiltak for å effektivisere driften. Den økonomiske gevinsten er begrenset sammenlignet med strukturtiltak som nedleggelse. Det kan også være en krevende fore samarbeid mellom skolene at det var økonomi som var motivasjon, i stedet for bedre opplæring. Kommunedirektøren viser til KS-rapport og erfaringer som tilsier at dette ikke er å anbefale.¹⁶

4.6. Robuste og levedyktige lokalsamfunn i Asker

I debatten om skolenedleggelse i Asker og i landet for øvrig, har det fremkommet frykt for at nedleggelse av en skole skal føre til at lokalsamfunnet dør. Kommunedirektøren vil understreke at Asker har flotte, livskraftige lokalsamfunn med mange engasjerte innbyggere og en rekke lag og foreninger som står på for et godt oppvekstmiljø. Dette avhenger ikke av hvor skolene er lokalisert, men av ressurser i innbyggerne. Kommunedirektøren har stor tro på at Askers gode lokalsamfunn og oppvekstmiljøer kommer til å bestå selv om fire skoler legges ned.

Det skjer store samfunnsmessige og demografiske endringer i Norge som vil forsterke seg i årene som kommer. I flere fylkeskommuner og kommuner foreslås skolenedleggelse som følge av denne situasjonen. Kommunedirektøren vil peke på at i Asker har disse endringene mindre konsekvenser enn i andre deler av landet. Noen elever vil få litt lenger skolevei, eventuelt må benytte skolebuss. Avstandene i Asker er imidlertid korte. Mange har allerede venner på de nye skolene gjennom idrettslag og nettverk, de kjenner lokalsamfunnene der skolene ligger, og vil etter all

¹⁵ [Læreplanverket | udir.no](https://www.udir.no/lareplanverket)

¹⁶ Det vises til punkt 2.6.

sannsynlighet finne seg til rette på den nye skolen. Asker kommunes medarbeidere på de nye skolene vil legge til rette for og å ta godt vare på alle elevene.

4.7. Konsekvenser ved å ikke gjennomføre skolestrukturendringer

Avslutningsvis vil kommunedirektøren peke på at Asker kommune står overfor store demografiske og samfunnsmessige endringer og har fått varig reduserte inntekter som følge av endringene i skattesystemet. Kommunen må tilpasse seg dette. Kommunedirektøren plikter å foreslå strukturelle tiltak, som endringer i skolestrukturen, for å skjerme lærerstillinger. Større skoler gir bredere fagtilbud, større fellesskap for lærerne og mer fleksibilitet. Det vil komme alle elever til gode når kommunen har færre skoler å fordele ressursene på.

Hvis det ikke gjennomføres strukturelle tiltak som reduserer kommunens varige kostnader til drift, vil dette gå ut over elever i alle deler av kommunen. Kommunen nærmer seg den nasjonale minimumsnormen for lærertetthet, og vil bli nødt til å kutte ytterligere i lærerstillinger samt i det viktige støtteapparatet rundt elevene. I tillegg vil det bli mindre ressurser til oppgradering av alle skolebygg i kommunen. I sum mener kommunedirektøren å legge ned de fire foreslåtte skolene er det minst inngripende tiltaket og gir et bedre pedagogisk tilbud til elevene.

Kommunedirektøren har i tilleggsinnstillingen til Handlingsprogram 2025-28 presentert muligheter for å saldere budsjettet dersom strukturtiltakene ikke blir vedtatt.¹⁷ Dette er imidlertid ikke en saldering kommunedirektøren anbefaler.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vil takke alle som har bidratt med innspill før og under høringsperioden. Det er en styrke for Asker at kommunen har et aktivt foreningsliv, vitale lokalsamfunn og engasjerte innbyggere som engasjerer seg i kommunens skoletilbud. Kommunedirektøren forstår at nedleggelse av Røyken ungdomsskole vekker engasjement.

Asker kommune ønsker å gi alle elever et best mulig læringsmiljø gjennom gode og kvalifiserte lærere, gode og egnete skolebygg og et godt støtteapparat rundt skolene. Ved å redusere antall bygg, vil kommunen sikre at de begrensede ressursene kommer alle elevers læring til gode. Kommunedirektøren har veid alle hensyn opp mot hverandre. Det er også gjort en grundig barns beste-vurdering i forbindelse med denne prosessen. Med de krevende økonomiske rammebetingelsene kommunen har, vil det ha større negative konsekvenser å redusere antall lærere eller å kutte i andre tjenester på tjenesteområde Oppvekst, som skolehelsetjeneste og PPT, enn å redusere antall skoler.

Kommunedirektøren anbefaler på denne bakgrunn at Røyken ungdomsskole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.

¹⁷ [tilleggsinnstilling-til-hp-2025-2028-endelig-utgave_07112024.pdf](#)

Kommunedirektøren anbefaler videre å endre skolekretsen i området slik at elever som bor i området som ligger i Heggedal barneskolekrets får rett på skoleplass ved Hovedgården ungdomsskole, mens resten av skolekretsen til Røyken ungdomsskole får rett på skoleplass ved Spikkestad ungdomsskolekrets.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Oppsummering av høringsuttalelser - Røyken ungdomsskole
Høringsuttalelser - Røyken ungdomsskole
Forslag til endring av skolekretser Røyken ungdomsskole
Elevtallsprognoser og kapasitet for Røyken ungdomsskole
Barnerettighetsvurdering
Trafikksikkerhet og skolevei
Levedyktighetsanalyse Røyken ungdomsskole
Hjelpematiser til multiMap kartlegging
Metodenotat multiMap og levedyktighet
Begreper i forvaltning av eiendommer



Saksprotokoll

Arivsak
24/14235

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	49/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	54/24
3 Formannskapet	03.12.2024	173/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 49/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Rådgiver Trine Groven var til stede for å bistå med voteringen.

Yaya Vyas Civera fremmet følgende alternative forslag:

1. Røyken ungdomsskole legges ikke ned, og fortsetter videre drift.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende alternative forslag:

1. Røyken ungdomsskole legges ikke ned, og fortsetter videre drift i skoleåret 2025/2026.
2. Prosessen knyttet til forslaget om nedleggelse av Røyken ungdomsskole har vært forhastet, og dårlig. Kommunedirektøren ønsker derfor å fortsette denne prosessen inn i 2025, for å sikre god medvirkning og kunnskapsinnhenting, samt foreta en ny vurdering i saken. Om skolen bør legges ned eller ikke er det per nå for lite kunnskap

om, til å ta en beslutning, når man legger ned en skole må man være 100 prosent sikker.

Elias Børve Figenschou fremmet følgende endringsforslag:

1. Røyken ungdomsskole legges ned, men fortsetter videre drift skoleåret 2025/2026 for å ivareta en god prosess mot nedleggelse fom. skoleåret 2026/2027.

Anton Toft Dahl fremmet følgende tilleggforslag:

Nytt pkt. 3:

3. Ungdomsrådet ber kommunedirektøren gå i dialog med fylkeskommunen og Ruter for å tilrettelegge for et godt kollektivtilbud til alle elevene på Røyken ungdomsskole ved en skolenedleggelse. Elevene skal ikke slite med å komme til ny skole på grunn av dårlig kollektivtilbud. Dagens tilbud i området er ikke optimal for reisevei til ny skole og bes om å bli forbedret om skolen blir bestemt nedlagt.

Det ble først prøvevotert over følgende fire forslag, i denne rekkefølgen:

1. Innstillingens punkt 1.
2. Vyas Civeras alternative forslag.
3. Gregers Eriksens alternative forslag.
4. Børve Figenschous endringsforslag.

Det var enighet om følgende premiss for voteringen: Forslagene kan ikke kombineres, da de gjensidig utelukker hverandre. Man voterer derfor til et av forslagene får flertall og blir vedtatt. Når det skjer, anses de øvrige forslagene for falt.

Forslagene ble deretter tatt opp til votering, i samme rekkefølge som ved prøvevoteringen.

Ved votering over innstillingens pkt. 1 var det 5 stemmer for (Hedvig Kjeldahl, Aurora Johanne Lauvset, Albert Loki Einarsson, Mathias Myhre, Anton Toft Dahl) og 5 stemmer mot (Isak Gregers Eriksen, Elin Wie Flaig, Filip Haug-Broderson, Elias Børve Figenschou, Yaya Vyas Civera).

Innstillingens pkt. 1 ble vedtatt, med leders dobbeltstemme.

Innstillingens pkt. 2 ble enstemmig vedtatt.

Anton Toft Dahls tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Yaya Vyas Civera ba om følgende protokolltilførsel:

Dette medlemmet ønsker å erstatte kommunedirektøres innstilling punkt 1. og 2.

Jeg ønsker utsettelse av avgjørelsen, til høsten 2025. Røyken ungdomsskole har vært et knutepunkt for Røyken siden 1983 da skolen ble bygd, og er avgjørende for lokalsamfunnet og nærmiljøet.

Asker kommunes verdier er raus, nær, modig og skapende, verdier som jeg ikke mener blir ivaretatt i forslagene om å legge ned skoler.

Bærekraftig utvikling er et sentralt mål for kommunen, men dersom dette vedtas, vil 70 prosent av elevene måtte reise kollektivt til Spikkestad, selv om de i dag går eller sykler til Røyken ungdomsskole. For ikke å glemme utvidelsen av bussholdeplasser som vil være både kostbart og gi økt trafikk.

Jeg er uenig i at liten en skole gir få valgmuligheter, og skolen gjør tilpasninger som kommer elevene til gode.

Hele prosessen har vært forhastet og må utredes grundigere, å legge ned en skole er ikke reversibelt. Å la skolen driftes i skoleåret 2025/26 vil gi muligheten til å gjennomføre en mer grundig og godt planlagt prosess.

Isak Gregers Eriksen ba om følgende protokolltilførsel:

Å legge ned en skole er dramatisk, og inngripende. Noen ganger er det riktig, og klokt å legge ned skoler, andre ganger ikke. Når det gjelder Røyken ungdomsskole er kunnskapsgrunnet lite, og det er stor lokal splid, det skiller seg fra de andre sakene med barneskolene hvor lokalbefolkninga er samstemte. Det kan altså være helt riktig å legge ned Røyken, men kan man ikke være 100 prosent sikker på det i dag.

Høringen har vært dårlig, hverken politikere eller lokalbefolkning har fått tenkt seg godt nok om. Det å legge ned en skole, på 3 måneder er ikke forsvarlig, om man ikke MÅ. Med det ekstra rammetilskuddet på henholdsvis 70 millioner kroner fra regjeringen, er det åpenbart ikke sann at Røyken må legges ned i år. Denne

prosessen bør fortsette inn i neste år, for å sikre en riktig, beslutning, som står seg godt over tid.

Elias Børve Figenschou ba om følgende protokolltilførsel:

Dette medlemmet ønsker å erstatte innstillingens punkt 1. og 2., da jeg mener at prosessen med nedleggelse av Røyken ungdomsskole ikke er god nok slik den står i dag. Selv om jeg mener at en endelig nedleggelse av Røyken ungdomsskole er riktig, er det veldig viktig at dette blir gjort ordentlig.

Elevenes beste skal alltid stå i midtpunkt, selv i en stor overgang som et skolebytte er. Det er flere faktorer jeg føler har blitt oversett, eller gitt for lite omtanke. De ekstra rammetilskuddene gitt av staten for 2024 og 2025, gir oss tid til å sette i gang en god prosess som gjør overgangen til ny skole så myk og greit den kan bli.

Dette er en endring jeg tror er nødvendig og riktig. Spikkestad er et relativt nytt skolebygg, med kapasitet for hele Røyken ungdomsskole. Elevene vil få et bredere fagtilbud, og lærere vil få et større nettverk de kan støtte seg på.

Vedtak

1. Røyken ungdomsskole legges ned med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringslova § 2-6, endres skolekretsene for området rundt Røyken ungdomsskole. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Ungdomsrådet ber kommunedirektøren gå i dialog med fylkeskommunen og Ruter for å tilrettelegge for et godt kollektivtilbud til alle elevene på Røyken ungdomsskole ved en skolenedleggelse. Elevene skal ikke slite med å komme til ny skole på grunn av dårlig kollektivtilbud. Dagens tilbud i området er ikke optimal for reisevei til ny skole og bes om å bli forbedret om skolen blir bestemt nedlagt.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14235

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	49/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	54/24
3 Formannskapet	03.12.2024	173/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 54/24

Behandling

Utvalgsleder Elisabeth Holter-Schøyen (V) innledet til saken.

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken og svarte ut spørsmål (presentasjon).

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av V, H, Frp og A:

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.
4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.

5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.
6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.

Paal Steine (MDG) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av MDG og SV:

Røyken Ungdomsskole skole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

Holter-Schøyens (V) alternative forslag ble stilt opp mot Steines (MDG) alternative forslag. Holter-Schøyens forslag fikk 9 stemmer (H, V, Frp og A) og ble vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.
4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.
5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.
6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14235

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	49/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	54/24
3 Formannskapet	03.12.2024	173/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	

Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 173/24

Behandling

Elisabeth-Holter-Schøyen (V) tok opp følgende alternative forslag på vegne av V,H,FrP,A,KrF, tidligere vedtatt av Utvalg for oppvekst:

- 1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.*
- 2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.*
- 3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.*
- 4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.*
- 5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.*
- 6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.*

Hanne Lisa Matt (MDG) tok opp følgende alternative forslag på vegne av MDG,SV, tidligere fremmet i Utvalg for oppvekst:

Røyken ungdomsskole bevarer og diskusjonen om nedleggelse legges død.

De to alternative forslagene ble satt opp mot hverandre.
Matts forslag fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.
4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.
5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.
6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14235

Saksbehandler
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	21.11.2024	49/24
2 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	54/24
3 Formannskapet	03.12.2024	173/24
4 Kommunestyret	19.12.2024	78/24

Nedleggelse av Røyken ungdomsskole

Kommunestyret har behandlet saken i møte 19.12.2024 sak 78/24

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) tok på vegne av MDG,SV,R,INP og Sp opp følgende alternative forslag, tidligere fremmet i formannskapet:

Røyken ungdomsskole bevares og diskusjonen om nedleggelse legges død.

Matts forslag ble satt opp mot innstillingen.
Innstillingen ble vedtatt, mot 11 stemmer (MDG,SV,R,INP,Sp).

Vedtak

1. Kommunedirektørens innstilling til nedleggelse av Røyken ungdomsskole vedtas med virkning fra skoleåret 2025/26.
2. Med hjemmel i opplæringsloven § 2-6 endres skolekretsgrensene slik at skolekretsen deles mellom Spikkestad og Hovedgården ungdomsskoler. Endringene fremgår av vedlegg til saken.
3. Det utvises fleksibilitet i en overgangsperiode på 2 år 2025 - 2027 slik at elever som nå vil tilhøre Hovedgården ungdomsskole sikres plass på Spikkestad ungdomsskole om de ønsker det.

4. Trafikksikkerhet langs Spikkestadveien utredes og gjennomgås i utvalg for Oppvekst.
5. Det avsettes midler i HP 2025 for tiltak i forbindelse med sammenslåing av de to ungdomsskolene. Midlene skal gå til tiltak/arrangementer i forkant av sammenslåingen, slik at elever, ansatte og foresatte blir kjent.
6. Foreslått utbygging i området er viktig. Skolekapasitet eller lang vei til skole skal ikke begrense videre utvikling.



Saksframlegg

Arkivsak
24/17361-1

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
03.12.2024
19.12.2024

Hurum Energi AS omdanning av ansvarlig lån til egenkapital

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utlån til Hurum Energi AS på 50 mill. kroner omdannes til egenkapital.
2. Det gjennomføres følgende budsjettendringer i investeringsbudsjettet:
 - Ekstraordinære avdrag: - 50 mill. kroner
 - Kjøp av aksjer: 50 mill. kroner
3. Kommunedirektøren legger til grunn et årlig utbytte på 4-6 mill. kr. årlig fra selskapet i handlingsprogrammet.
4. Eierstrategi for selskapet legges frem i egen sak 1. kvartal 2025.

1. Sammendrag

Hurum Energiverk AS mottok i 1998 et gjeldsbrev lån fra Hurum kommune på 20 mill. kroner. Dette lånet sammen med en kapitalnedsettelse i selskapet ble i 2002 omgjort til et ansvarlig lån på 50 mill. kroner.

Selskapet har tidligere hatt en høyere gjeldsgrad enn ønskelig, som igjen har reduserte handlingsrommet for strategiske prosesser, som kan bidra til en økt verdiskaping og utvikling av selskapet etter eiers formål og forventninger. Denne situasjonen er nå endret og selskapet står foran nye muligheter innenfor kraftbransjen som er av strategisk karakter.

Styret i Hurum Energi AS har foreslått en konvertering av det ansvarlige lånet til egenkapital, noe som krever vedtak i kommunestyret.

2. Bakgrunn for saken

Ved etableringen av Hurum Energiverk AS i 1998 fikk selskapet et gjeldsbrev lån fra Hurum kommune på 20 mill. kroner. Det ble den gangen betalt 6 % rente og avdrag. I 2002 ble det foretatt en kapitalnedsettelse i Hurum Energiverk AS, hvor overkursfondet (egenkapitalen) ble redusert med 32,6 mill. kroner. Kapitalnedsettelsen og det tidligere gjeldsbrevlånet ble erstattet med et ansvarlig lån på 50. mill. kroner. Lånet har prioritet etter andre långivere.

Styret i Hurum Energi AS har i innkalling til ekstraordinær generalforsamling foreslått at ansvarlig lån mellom Asker kommune og Hurum Energi AS på 50 mill. kroner konverteres til egenkapital. En slik kapitalforhøyelse vil kreve et vedtak i kommunestyret.

Formannskapet behandlet innkalling til ekstraordinær generalforsamling i Hurum Energi AS i møte 22.10.2024. Formannskapet vedtok at generalforsamling kunne behandle sak om kapitalforhøyelse i selskapet, men at det tas forbehold om kommunestyrets vedtak i egen sak om konvertering av ansvarlig lån til egenkapital.

3. Saksopplysninger

Hurum Energi AS er et aksjeselskap hvor alle aksjene eies av Asker kommune.

I dag består avkastning fra Hurum Energi AS av årlig utbytte fra selskapet og renter på ansvarlig lån.

- 1) Utbytte etter aksjelovens regler
- 2) Renter på ansvarlig lån, som betales årlig basert på avtalt rentesats på lånet

Oversikt over renteinntekter på ansvarlig lån og utbytte fra 2014-2023 ligger som vedlegg til saken.

Ansvarlig lån

Ansvarlig lån i kraftsektoren er et lån til et kraftselskap der långiver i de aller fleste tilfeller er kommuner eller fylkeskommuner som eier det aktuelle selskapet. Flere kommuner og fylkeskommuner i Norge med eierskap i kraftselskaper har omgjort egenkapital til ansvarlig lån. Fordelen med en slik konvertering er at selskapet kan trekke fra rentekostnadene i det skattepliktige resultatet, mens tilhørende renteinntekt ikke beskattes for kommunen. For å oppfylle kravene til ordningen må det være en låneavtale mellom Hurum Energi AS og kommunen.

Det ansvarlige lånet innebærer at kommunen får avkastning av denne kapitalen i form av renter. Lånet er avdragsfritt, og rentene fastsettes med utgangspunkt i 6 mnd. NIBOR + 2 %.

Bakgrunnen for endringen i 2002 var for at Hurum kommune skulle ha en forutsigbar avkastning i form av renteinntekter fra selskapet.

I kommunens balanse er det bokført følgende:

- Utlån Hurum Energi AS: 50 mill. kroner
- Aksjekapital Hurum Energi AS: 10 mill. kroner

Hurum Energi AS ønsker nå å rydde opp i kapitalstrukturen slik at alle kapitalinnskudd fra Asker kommune er registrert som egenkapital.

Styret foreslår at aksjekapitalen økes med 25 mill. kroner. Aksjenes pålydende økes med 25 000 kroner og antall aksjer er uendret med 1 000 aksjer. For hver aksje skal det betales 50 000 kroner. Samlet kapitalforhøyelse blir på 50 mill. kroner.

Balanseført aksjekapital i Asker kommunes regnskap blir da 60 mill. kroner.

Utbyttekapasitet

Styret i selskapet ønsker å få fastlagt en langsiktig utbyttepolicy med kommunen. Hurum Energi AS er et holdingselskap med begrenset aktivitet. Selskapet eier Hurum Kraft som er et kraftsalgsselskap som opererer i et svært konkurranseutsatt marked, og dermed genererer begrensede årlige overskudd. I Asker Nett eier Hurum Energi nå kun 49 % og utbyttene vil derfor halveres i forhold til tidligere år. Selv om Hurum Energi og Å Energi har klart å effektivisere virksomheten i Asker Nett setter NVE klare begrensninger på hvor stor andel av denne gevinsten monopolvirksomheten får beholde selv.

Utbyttekapasiteten fremover vil avhenge av investeringsomfanget for utbygging av infrastruktur med mer ifm. det grønne skiftet. Forventet utbytte vil kunne være 4 - 6 mill. kroner per år dersom konsernets investeringer ikke medfører begrensninger i tilgjengelig likviditet. Dette forutsetter at ansvarlig lån på 50 mill. kroner er omdannet til egenkapital. Det forventes også at satsingen på solenergi om noen år vil generere overskudd.

Kommunedirektøren vil i løpet av 1. kvartal 2025 legge frem en sak, etter en dialog med selskapet, om forslag til en ny eierstrategi og utbyttepolitikk, med et økonomisk gulv for et fremtidig utbytte fra og med 2026.

4. Kommunedirektørens vurdering

Det ansvarlige lånet mellom Hurum Energi AS og kommunen ble i sin tid etablert for at Hurum kommune skulle ha forutsigbarhet med hensyn til avkastningen på egenkapitalen de hadde investert i selskapet. I tillegg fikk selskapet rentefradrag ved beregning av skatt. Rentene på det ansvarlige lånet har gitt kommunen en gjennomsnittlig årlig inntekt på ca. 2 mill. kroner de siste 4 årene. Dagens renter betales uavhengig av selskapets resultat.

Det vil være både fordeler og ulemper med en omdannelse av ansvarlig lån. Dersom lånet nå konverteres tilbake til egenkapital, vil kommunen ikke være garantert at beløpet vi i dag mottar som renteinntekter kompenseres med tilsvarende økt årlig utbytte. Etter Aksjeloven (AL) § 8-2 treffes beslutning om utdeling av utbytte av generalforsamlingen, etter at styret i Hurum Energi AS har lagt frem forslag om utdelingen.

Rentene på det ansvarlige lånet bokføres som finanskostnader hos Hurum Energi AS. Isolert sett vil Hurum Energi AS få et tap i sitt rentefradrag ved beregning av skatt. Tapet utgjør 22 % av rentene som utbetales kommunen.

På den andre siden så vil det med en konvertering av ansvarlig lån til egenkapital bli tydeligere hva som er avkastning fra selskapet. Det vil i tillegg styrke egenkapitalen til Hurum Energi og øke egenkapitalandelen i selskapet.

Kommunedirektøren mener at formålet med eierskapet i Hurum energi er langsiktig verdiskapning og en stabil direkte avkastning gjennom drift, utvikling og evt. nye investeringer iblant annet i fornybar energi og i beslektede og utfyllende virksomheter innenfor det grønne skiftet. Det er blant annet på nasjonalt nivå igangsatt en prosess for utvikling av ny forsvarsindustri i Asker, som krever ny infrastruktur og en sikker energiforsyning. Hurum Energi er deleier i nettet på Hurumhalvøya og er i dialog med bedriften Chemring om langsiktige strategiske avtaler, samtidig som selskapet jobber med det grønne skiftet og ser på nye forretningsmuligheter innenfor segmentet solenergi.

Hurum Energi AS skal drives etter sunne forretningsmessige prinsipper og bygge opp en egenkapital som er forsvarlig, ut fra den risiko som virksomheten er eksponert for og tilpasset ønsket ambisjonsnivå, samt være i stand til å levere avkastning til eier. Kommunen skal sikres et forutsigbart utbyttensnivå som skal være balansert og iht. utbyttepotensialet i selskapet.

Selskapets utbyttegrunnlag og eierens utbytteforventning avklares årlig med eier. Styret innstiller på utbytte til generalforsamlingen. Selskapet anslår et utbytte på mellom 4-6 mill. kroner årlig. Kommunedirektøren legger dette til grunn i handlingsprogrammet. Det må bemerkes at utbytte skal iht aksjeloven fastsettes av styret etter eiers forventninger og selskapets utbyttepotensiale forretningsmessige og økonomiske situasjon.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler å understøtte en videre strategisk utvikling av selskapet og i den forbindelse anbefales det å avvikle det ansvarlige lånet som tilbakeføres til selskapet, hvor det forslås å gjøre en kapitalforhøyelse i Hurum Energi AS, ved å konvertere det ansvarlige lånet på 50 mill. kroner fra Asker kommune til egenkapital.

Kommunedirektøren vil i løpet av 1. kvartal 2025 legge frem en sak, etter en dialog med selskapet, om forslag til en ny eierstrategi og utbyttepolitikk, med et økonomisk gulv for et fremtidig utbytte fra og med 2026.

Det vil i sak om eierstrategi og utbyttepolitikk bli foreslått retningslinjer for å sikre økt forutsigbarhet i utbytteutbetalinger til eierkommunen, og eierstrategien gir nærmere føringer for hva som er utbyttegrunnlaget og tidspunkt for utbetaling.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Sakspapirer ekstraordinær generalforsamling Hurum Energi 23.oktober 2024
Saksprotokoll FSK, 22102024, Sak 151_24, Innkalling til ekstraordinær generalforsamling



Saksprotokoll

Arivsak
24/17361

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
03.12.2024	176/24
19.12.2024	

Hurum Energi AS omdanning av ansvarlig lån til egenkapital

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 176/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Utlån til Hurum Energi AS på 50 mill. kroner omdannes til egenkapital.
2. Det gjennomføres følgende budsjettendringer i investeringsbudsjettet:
 - Ekstraordinære avdrag: - 50 mill. kroner
 - Kjøp av aksjer: 50 mill. kroner
3. Kommunedirektøren legger til grunn et årlig utbytte på 4-6 mill. kr. årlig fra selskapet i handlingsprogrammet.
4. Eierstrategi for selskapet legges frem i egen sak 1. kvartal 2025.



Saksprotokoll

Arivsak
24/17361

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
03.12.2024	176/24
19.12.2024	79/24

Hurum Energi AS omdanning av ansvarlig lån til egenkapital

Kommunestyret har behandlet saken i møte 19.12.2024 sak 79/24

Behandling

Helge Haugen (MDG) fremmet følgende alternative forslag:

Saken sendes tilbake til administrasjonen og fremmes sammen med ny eierstrategi for Hurum energi. Kommunestyret vil ved ny behandling av saken ha en utredning av den endrete risiko, som forslaget innebærer.

Haugens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

- Saken sendes tilbake til administrasjonen og fremmes sammen med ny eierstrategi for Hurum energi. Kommunestyret vil ved ny behandling av saken ha en utredning av den endrete risiko, som forslaget innebærer.*



Saksframlegg

Arkivsak
24/14586-4

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
03.12.2024
19.12.2024

Asker og Bærum Brann og Redning IKS: Endring av selskapsavtalen

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar den reviderte selskapsavtalen for Asker og Bærum Brann og Redning IKS

1. Bakgrunn for saken

Representantskapet i Asker og Bærum Brann og Redning IKS (ABBR) behandlet i sitt møte den 23.09.2024 sak om endring av selskapsavtale.

Brannstyret i Asker og Bærum Brann og Redning IKS (ABBR) anbefalte at selskapsavtalen endres slik at det gis anledning til å ta opp lån til investeringer. Representantskapet vedtok følgende:

«Selskapsavtalen endres i tråd med styrets forslag. Endring i selskapsavtalen må godkjennes i kommunestyret hos begge eierkommuner»

2. Saksopplysninger

Asker kommune og Bærum kommune eier det interkommunale selskapet Asker og Bærum Brann og Redning IKS (ABBR).

Formannskapet behandlet sak om innkalling til representantskapsmøte 4-2024 i møte 17.09. Formannskapet vedtok der å endre selskapsavtalen i tråd med styrets forslag. Dette innebærer at selskapet gis mulighet til å lånefinansiere sine investeringer.

Representantskapet i ABBR behandlet i sitt møte den 23.09.2024 sak om endring av selskapsavtalens § 12. Den lyder slik:

- Selskapet kan ta opp lån til investeringer i henhold til gjeldende investeringsbehov, forutsatt at den totale låneforpliktelsen ikke overstiger 60 millioner kroner.
- Representantskapet har disposisjonsrett over lånerammen og er ansvarlig for å godkjenne alle låneopptak innenfor disse rammer. Dette inkluderer lån for finansiering av kapitalutgifter knyttet til anskaffelse, vedlikehold og oppgradering av selskapets eiendeler.
- Låneopptaket skal utføres innenfor rammer og retningslinjer fastsatt av styret, og i samsvar med de prinsipper og begrensninger som er oppgitt i både IKS-loven og eventuelle nyere reguleringer spesifisert i kommuneloven.
- Lån skal tilbakebetales innenfor investeringens forventede levetid, med en maksimal nedbetalingstid på 20 år.
- Lånene skal sikres med garanti fra eierkommunene i henhold til kommunelovens bestemmelser.
- Selskapet kan ikke stille garanti eller pantsette sine eiendeler til sikkerhet for andres økonomiske forpliktelser.

Vedtak fra representantskapets behandling av saken var:

«Selskapsavtalen endres i tråd med styrets forslag. Endring i selskapsavtalen må godkjennes i kommunestyret hos begge eierkommuner»

I henhold til selskapsavtalens § 21 krever en slik endring vedtak i eierkommunenenes kommunestyre.

3. Kommunedirektørens vurdering

Med behov for å møte innsparingskrav fra eierkommunene og samtidig opprettholde volumet på tjenestene som i dag, er et av tiltakene å endre selskapsavtalen for å muliggjøre lånefinansiering av investeringer. ABBR har i dag ikke anledning til å finansiere sine investeringer ved opptak av lån.

Ut over det som er nevnt over, har Kommunedirektøren ingen øvrige merknader til saken.

4. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at selskapsavtalen endres i tråd med representantskapets vedtak.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Forslag ny selskapsavtale ABBR IKS



Saksprotokoll

Arivsak
24/14586

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
03.12.2024	178/24
19.12.2024	

Asker og Bærum Brann og Redning IKS: Endring av selskapsavtalen

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 178/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunestyret vedtar den reviderte selskapsavtalen for Asker og Bærum Brann og Redning IKS.



Saksprotokoll

Arivsak
24/14586

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
03.12.2024	178/24
19.12.2024	80/24

Asker og Bærum Brann og Redning IKS: Endring av selskapsavtalen

Kommunestyret har behandlet saken i møte 19.12.2024 sak 80/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar den reviderte selskapsavtalen for Asker og Bærum Brann og Redning IKS.



Saksframlegg

Arkivsak
22/06383-5

Saksbehandler
Sissel Haug

Behandles av
Utvalg for plan og byggesak
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
27.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/45 mfl - sluttbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Detaljregulering for Elnes Søndre, gbnr 67/10, 67/45 mfl., som vist på plankart og med tilhørende bestemmelser datert 24.09.2024, vedtas iht. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelse



Oversiktskart - Planområdet beliggenhet markert med rødt.

1. Sammendrag

Saken gjelder sluttbehandling av et privat forslag til detaljreguleringsplan for kommuneplanens felt BJ1, Elnes Søndre, gbnr. 67/10 m.fl. (Tidligere felt A9).

Feltet ligger på østsiden av Slemmestadveien, nord for Bjerkås nærsenter og ca. 1,3 km syd for Vollen sentrum.

Hensikten med planen er å tilrettelegge for et attraktivt og miljøriktig boligområde med boligtilbud for alle aldersgrupper. Boligbebyggelsen omfatter ca. 240 nye boenheter, hvorav ca. 200 leiligheter i varierende størrelse fordelt på leilighetsbygg i 3-4 etasjer, 10 rekkehus, 20 boliger for førstegansetablerere og 10 boligtomter for småhusbebyggelse. Planforslaget tilrettelegger også for en ny barnehage på Elnes Søndre, felleshus, ulike fellesarealer, utbedring av infrastruktur, snarveiforbindelser og sikring av områdets kultur- og naturkvaliteter (herunder en bevaringsverdig kalk- lindeskog i syd/sydøst).

Planforslaget har fokus på god bokvalitet, stedskvaliteter, miljøambisjoner, og bærekraftig adferd. Kommunedirektøren vurderer at planforslaget er et godt gjennomarbeidet planforslag hvor balansen mellom effektiv arealutnyttelse og ivaretagelse av områdets kvaliteter, er løst på en god måte. Områdets natur- og kulturkvaliteter er vurdert godt ivarettatt.

Planforslaget er i samsvar med gjeldende kommuneplan og følger opp kommuneplanens rekkefølgebestemmelser knyttet til transport og mobilitet. Det stilles rekkefølgekrav i henhold til retningslinjenes tiltaksliste, et tiltak som vil bidra til å bedre bussfremkommeligheten langs Slemmestadveien. Planforslaget ble 1. gangbehandlet i mai 2022. Ved offentlig ettersyn ble det

mottatt innsigelse fra Statsforvalter og Viken fylkeskommune (sistnevnte på 3 ulike forhold). Etter dialog og justering av planforslaget har Statsforvalter frafalt sin innsigelse. Tilsvarende har Akershus fylkeskommune frafalt ett av sine innsigelsespunkter, men har ikke funnet grunnlag til å frafalle øvrige innsigelser.

Fylkeskommunen mener det ikke er dokumentert og sikret god nok bussframkommelighet på fylkesveien fra utbyggingsområdet og fram til E18/Bærums kommunegrense. Videre påpeker de at planområdet, grunnet sin beliggenhet utenfor prioritert vekstområde, blant annet er i strid med Regional plan for areal og transport.

Kommunedirektøren kan ikke se at en videre dialog med fylkeskommunen vil kunne føre frem. Kommunedirektøren vil derfor anbefale at planforslaget vedtas med innsigelse, og at kommunen deretter ber om meklingsmøte hos Statsforvalter.

2. Bakgrunn for saken / saksopplysninger.

2.1 Bakgrunn for saken /kort historikk

Planforslaget er fremmet av MER arkitektur as på vegne av Elnes Utbygging AS (som har inngått opsjonsavtale med grunneierne innenfor området).

Feltet (den gang felt «A9-Elnes») ble lagt inn som et «fremtidig boligområdet» i kommuneplanen i 2014. Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Akershus fylkeskommune og Statens vegvesen hadde den gang innsigelse til feltet. Innsigelsene ble bla. begrunnet med at områdene mangler et godt kollektivtilbud og vil gi en uheldig merbelastning av fylkesveien i Røykenkorridoren, med blant annet problemer for bussframkommeligheten.

Mekling hos fylkesmannen førte ikke frem. I ettertid ble feltet godkjent av KMD (Kommunal- og moderniseringsdepartementet). KMD forutsatte at Asker kommune prioriterte utbygging av Heggedal før Vollen (Det vil si en utbygging etter planperioden (2014 -2026)), og at det ble sikret en buffersone mot kalklindeskogen i syd.

Planinitiativ for feltet ble innsendt i 2017, sammen med en rapport om bussframkommelighet på Slemmestadveien (utarbeidet av Norconsult i 2016). Rapporten konkludert med at bussforsinkelsene er moderate.

Det ble avholdt flere møter med berørte regionale myndigheter som mente at rapporten ikke dokumenterte at bussens framkommelighet er sikret - og derved at rekkefølgekravene ikke er tilfredsstillt. Blant annet ble det påpekt at kapasiteten i transportkorridorene Røykenveien / Slemmestadveien burde vurderes samlet og i et lengre tidsperspektiv.

På oppdrag fra Ruter/ fylkeskommunen ble det igangsatt et analysearbeid for å se på framkommelighetsutfordringer for bussen. Resultatet av dette

analysearbeidet (utført av Urbanet Analyse og Asplan Viak), er lagt til grunn for rekkefølgebestemmelsene for transportkapasitet i Askers nye kommuneplan.

Som fylkeskommunen selv har påpekt, er det begrensede fylkeskommunale midler for utbedring av fylkesveinettet og det er derfor lite trolig at større tiltak for utbedring av fylkesveinettet vil bli utført i nær fremtid. Rekkefølgebestemmelsene i kommuneplanen er derfor fulgt opp med en retningslinje (R3.1.3) hvor det er definert ulike tiltak for de enkelte områdene som nettopp skal sikre at samferdselsnettet gradvis blir utbedret. Slik utbedring kan gjennom rekkefølgebestemmelser også skje i privat regi, slik at tiltakene gjennomføres uavhengig av fylkeskommunale budsjetter.

Til tross for signaler om innsigelse har forslagsstiller/ utbygger ønsket å fremme planforslaget til behandling.

2.2 Planstatus og rammer

Gjeldende regulering

Området er i dag uregulert med unntak av deler av veiareal for Slemmestadveien og Elnesknausene.

Gjeldende kommuneplan

Området er avsatt til felt BJ1 som i boligbyggeprogrammet er stipulert utbygget med totalt 250 boliger i tidsrommet 2027 – 2030. Innenfor feltet er det forutsatt avsatt areal til barnehage og tilrettelagte boliger.

Feltet omfattes av kommuneplanens rekkefølgekrav knyttet til tilstrekkelig barneskolekapasitet og transportkapasitet. Ang. transportkapasitet er det forutsatt at utbygging ikke kan finne sted før det er dokumentert og sikret god bussframkommelighet på aktuell fylkesvei mellom utbyggingsområdet og E18/Bærums kommunegrense. Aktuelle tiltak for faktisk å sikre god bussframkommelighet følger av retningslinje til bestemmelsen (R 3.1.3).

Nasjonale og regionale rammer

For utdyping av nasjonale og regionale rammer og tilsvarende for kommunale rammer og føringer vises det til innsendt planbeskrivelse pkt. 1.2 «Planstatus og rammer».

2.3 Beskrivelse av planområdet

Eierforhold

Planområdet er på totalt 89 735m² og omfatter følgende eiendommer/arealer:

Eiendom	Adr.	
gbnr. 67/10, 552	Elnesveien 13	
gbnr. 67/11	Elnesveien 5	
gbnr. 67/45	Sjøstrandveien 27	
gbnr. 70/39	Slemmestadveien 498	

Del av veigrunn tilhørende gbnr. 102/1 (Akershus fylkeskommune), 67/109, 67/140, 70/122 (Asker kommune) og 67/112.

Beliggenhet, naturforhold, bebyggelse

Området er lokalisert på et markert landskapsplatå (36-55 meter over havet) på østsiden av Slemmestadveien, ca. 1,3 km syd for Vollen sentrum, ca. 2,2 km nord for Slemmestad sentrum og ca. 600 m fra Bjerkås nærsenter. Avstand til Arnestad barneskole og Vollen ungdomsskole er ca. 1,0 km. Gang-/sykkelvei er opparbeidet langs østsiden av Slemmestadveien frem til skolen. Avstand til busstopp ved Slemmestadveien er ca. 250m.

I vest avgrenses planområdet mot Slemmestadveien og nærings- og boligeiendommer langs veien, i nord og øst mot eksisterende småhusområde og i syd mot en kalklindeskog og eksisterende småhusområde. Planområdet inkluderer adkomstarealer fra Slemmestadveien via Øvre Elnes vei og Elnesknausene.

Området ligger under marin grense og består av forvitningsmasser og tykke marine avsetninger. Grunnundersøkelser bekrefter dette. Det er ikke sprøbruddsmateriale på tomtene som tilsier videre utredninger av områdestabilitet. Platået som danner selve utbyggingsområdet, har tidligere vært dyrket og benyttet til gartneri. I dag er dette område preget av gjengroing. Fra platået faller terrenget bratt (dels rasmark) ned mot bebyggelsen langs Sjøstrandveien i syd/sydpøst og mot Slemmestadveien i vest, mens det flater ut mot boligområdet langs Øvre Elnesvei i nord/nordpøst.

Kalklindeskogen i sydpøst er en utvalgt naturtype, med en betydelig ansamling av jordboene rødlistearter av sopp, inkludert en rekke truede arter. Kalkfuruslogen i syd/sydpøst er også registrert som viktig naturtype. Av større trær er det registrert ei stor eik (utvalgt naturtype «Hule eiker») i ytterkanten av planområdet i vest, mens en stor ask (status sårbar) vokser innenfor den midtre/nordre del. Flere fremmede arter er registrert innenfor planområdet.

Med unntak av 2 gårdstun (Elnes gård og Øvre Elnes) er området ubebygget. Gårdsbebyggelsen er registrert som bevaringsverdig. Ved arkeologisk registrering ble det ikke gjort funn av automatisk fredet kulturminner.

Området har gode sol- og utsiktsforhold. Nordvestlige del av området er noe belastet med trafikkstøy fra Slemmestadveien.

For en mer detaljert beskrivelse av planområdet vises det til innsendt planbeskrivelse.

2.4 Beskrivelse av planforslaget

For en utfyllende beskrivelse av planforslaget vises det til forslagstillers planbeskrivelse med vedlegg.

tun/nabolag som skapes ved hjelp av horisontale forskyvninger av bebyggelsen. Hvert tun/nabolag utgjør ca. 30-50 enheter som aktiviseres ved at alle boenhetene har inngang fra disse. Parkering er lagt til garasjekjeller under bebyggelsen.



Illustrasjon hovedfelt BBB1 - Linda Blom/MER arkitektur as

Felt BBB2, lokalisert på østsiden av atkomstveien (Elnesknausene) i nord, tilrettelegges for ca. 20 ungdomsboliger/etablererboliger. Bebyggelsen er vist i 2 etasjer med saltak og er orientert langs nordre og østre grense, rundt et syd-vestvendt felles tun. Parkering på terreng er lokalisert ved atkomstarealet i nordvest og for øvrig forutsatt i sambruk med barnehagen og felleshuset.



Illustrasjon ungdomsboliger – Linda blom/ MER arkitektur as

Felt BKS, lokalisert i nordvest, tilrettelegges for 10 rekkehus med atkomst og inngang fra felles gatetun i nord og med uterom mot barnehagen i syd. Bebyggelsen er her vist i 3 etasjer med flate, alternativt skrå tak, med mulighet for takterrasse i tilknytning til øverste etasje. Parkering i carport ved inngangspartiene.



Illustrasjon rekkehus – Linda Blom/ MER arkitektur as

Felt BFS1 og BFS2 liggende i øst, utgjør samlet 10 boligtomter. Innenfor feltene er det avsatt fellesareal for lek og atkomst. Bestemmelsene for grad av utnyttelse og

høyder følger i hovedsak opp kommuneplanens bestemmelser for småhusområder.

Felt BBH (Elnes gård) tilrettelegges for barnehage (5 avdelinger). Hovedhuset er forutsatt bevart, men tillates modernisert og bygget om innvendig til formålet. Låven tillates revet og erstattet av nybygg i 2 etasjer med underetasje som i størst mulig grad gjenspeiler eksisterende låvebygning (med hensyn til materialer, detaljering og fargebruk). Utearealer fordeler seg på tre delområder, forbundet med interne gangsoner. Atkomst skjer fra Elnesveien i sør hvor leverings- og hentesone legges i vestre del av tomta.



Illustrasjonsplan barnehage - MER arkitektur as

Felt BFL er lokalisert på østsiden av barnehagetomten, sentralt i planområdet. Innenfor området kan det etableres et felleshus til bruk for barnehagen og for alle boerne. Uterommene er blant annet tenkt benyttet til «Tuftepark», miljøstasjon o.l.

Felt BKB utgjør eksisterende nærings- og forretningseiendom liggende i krysset Slemmestadveien/Sjøstrandveien. Eiendommen er i dag uregulert. Planforslaget tilrettelegger for at dagens bruk videreføres.

Utnyttelse

Samlet åpnes det for et totalt bruksareal (BRA) på inntil 31.370 m² (eks garasje), hvorav den konsentrerte boligbebyggelsen (leiligheter, rekkehus og ungdomsboliger) utgjør 28.310 m². Maks tillatt utnyttelse innenfor det enkelte delfelt fremgår av bestemmelsene. I skisseprosjektet som ligger til grunn for planforslaget fordeler leilighetene innenfor felt BBB1 seg med 9 % 2 roms, 55,5 % 3 roms og 35,5 % 4

roms eller større. Ungdomsboligene i felt BBB2 vil i stor grad utgjøre 2 roms leiligheter. Samlet for planområdet vil andel 2 roms utgjøre 17,3 %.

Bebyggelse, utforming og uteareal

Det stilles krav til at bebyggelsen skal «brytes opp» med variasjon både horisontalt og vertikalt. Byggehøyder (maks tillatt møne- og gesimshøyde) er angitt på plankartet. Bebyggelsen er videre forutsatt gitt en helhetlig og variert materialbruk med vekt på naturlige materialer (tre, stål, glass, metall og stein). Innenfor feltet BBB1 forutsettes hovedmaterialet å være i tre. Fargebruk skal være tilpasset naturområdet rundt.



Illustrasjon fra felt BBB1 – Linda Blom/ MER arkitektur as

Innenfor de enkelte boligfeltene er det avsatt felles uteoppholdsarealer. Størrelsen på arealene for de enkelte felt er oppgitt som MUA (minste uteoppholdsareal) pr boenhet og varierer til henholdsvis 87m² innenfor felt BBB1, 88m² innenfor felt BBB2 og 130m² innenfor felt BKS1. Av samlet MUA forutsettes min 25 m² pr boenhet opparbeidet som nærmiljøanlegg/lekeplass. I tillegg vil hver boenhet sikres privat uteplass (min 6m²) - markterrasser eller balkonger i hovedsak vendt mot vest og integrert i bebyggelsen.

Parkering

For hovedfeltet BBB1 er bilparkering forutsatt lagt til parkeringskjeller under bebyggelsen. For øvrige felt vil parkering skje på bakkeplan. Sykkelparkeringen er hovedsakelig forutsatt å være overdekket. Det tilrettelegges for deleordninger både for bil og sykkel og det stilles krav om tilrettelegging for ladepunkter.

Kommuneplanens parkeringsnorm er lagt til grunn for krav til antall parkeringsplasser. For feltet tilsier dette:

Leiligheter: 1-1,5 p. plasser pr 100 m² BRA,

Konsentrert småhusbebyggelse/rekkehus: 1,2 – 2,2 p-plass pr boenhet

Ene- og tomannsboliger: 2 p-plasser pr hovedbruksenhet

Etablererboliger: 0,2 -1 p-plass pr 100 m² BRA.

Barnehage: 0,5 – 2 p-plass pr. 100 m² BRA

For sykkel stilles det generelt krav til 3 sykkelplasser pr enhet for rekkehus, ene- og tomannsboliger og pr 100 m² BRA for leiligheter, samt egne krav for barnehagen.

Veianlegg

Området vil betjenes med atkomst fra Slemmestadveien, kort del av Øvre Elnes vei og Elnesknausene. Veianleggene forutsettes utbedret, blant annet med kanalisering av krysset i Slemmestadveien, oppstramming av krysset mellom Øvre Elnes vei og Elnesknausene og med fortau langs Elnesknausene (som vil ha kjørebanebredde på 5,0m) frem til innkjøring til garasjekjeller. Fortau er også forutsatt anlagt langs Elnesveien frem til barnehagen. Med unntak av nyttekjøring er det ikke forutsatt kjøring inne på hovedfeltet. Rekkehusene og ene-/tomannsboligene vil ha atkomst fra privat vei som tilsvarer veiklasse B1. Elnesveiens utkjøring i Slemmestadveien er av trafikksikkerhetsmessige årsaker forutsatt stengt.

Rekkefølgekrav

I tillegg til rekkefølgekrav til kryssutbedring ved Slemmestadveien/Blakstadmarka før en utbygging kan finne sted, foreslås det rekkefølgekrav knyttet til skolekapasitet, opparbeidelse av aktuell infrastruktur, uteoppholdsarealer med mer og beskyttelse av særskilte områder i anleggsfasen. Før en utbygging kan finne sted stilles det også en rekke dokumentasjonskrav som må være oppfylt.

Analyser/utredninger

Til planen er det utarbeidet et eget kvalitetsprogram som viser miljø- og kvalitetsambisjoner for utviklingen. I tillegg til trafikk- og mobilitetsanalyser og rapporter knyttet til bussfremkommelighet på Slemmestadveien følger det en rekke andre analyser og utredninger til planforslaget. Dette gjelder blant annet risiko og sårbarhet, naturmangfold, grunnforhold, grunnforurensning, miljørisiko, veiprojekt, støy, vann og overvannshåndtering, branntekniske forhold knyttet til tidlig fase og rapport arkeologisk registrering.

3. Tidligere behandling

3.1 1. gangs behandling

Planforslaget ble 1. gangs behandlet av henholdsvis:

- Utvalg for plan og byggesak i møte 27.04.2022, utvalgssak 45/22
- Formannskapet i møte 3.05.2023, utvalgssak 107/22

Planforslaget ble vedtatt sendt ut på høring/lagt ut til offentlig ettersyn. Det ble vedtatt følgende tilleggspunkt:

«Før 2. gangs behandling skal krav til matjordplan, jf. Pkt. 10.4 i forslag til bestemmelser for ny kommuneplan, legges inn under bestemmelsenes pkt. 2.2 (dokumentasjonskrav).»

3.2 Oppfølging av formannskapetets vedtak av 3.05.2023

Matjordkvaliteten innenfor området er blitt vurdert. Notat utarbeidet av Norconsult (datert 15.11.22), er forelagt landbrukskontoret. Landbrukskontoret har bekreftet at notatet gir en grundig utredning og har bedt om at notatet vedlegges planforslaget som en fullverdig matjordplan. (Notatet følger som vedlegg til planforslaget)

3.3 Offentlig ettersyn / innkomne merknader / innsigelser

Planforslaget har ligget ute til offentlig ettersyn i tiden frem til 30.06.2022. Det er mottatt 12 merknader, hvorav innsigelser fra Statsforvalter og Viken fylkeskommune. Statens vegvesen fraråder planforslaget.

Statsforvalter fremmer innsigelse med begrunnelse om at det er uheldig å legge til rette for parsellhager o.l. innenfor buffersonen til den viktige kalklindeskogen i sørøst, og at buffersonen må avsettes til 25 m.

Viken fylkeskommune fremmer innsigelse på 3 punkter:

- 1) De mener planforslaget er i strid med Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus og Kommunal- og moderniseringsdepartementet sine føringer i innsigelsesavgjørelsen for planområdet (20.04.2016).
- 2) Det mangler teknisk plan for fylkesveianlegget.
- 3) De kan ikke se at kommuneplanens rekkefølgekrav om bussframkommelighet langs Slemmestadveien er løst.

På bakgrunn av planforslaget har Statsforvalter trukket sin innsigelse, og Akershus fylkeskommune har trukket sin innsigelse vedrørende teknisk plan. De to øvrige innsigelsene er gjentakelser av innsigelser fra kommuneplanbehandlingen i 2014, der departementet besluttet at Øvre Elnes kunne ligge inne som boligfelt i Asker.

- Fra lag og foreninger (3 stk.) retter merknadene seg hovedsakelig til natur- og trafikkforhold, samt til konkrete forslag til endringer
- Fra private (6 stk.) retter merknadene seg hovedsakelig til trafikkforhold, skole- og barnehagekapasitet og sikring mot rasfare.

Merknadene er oppsummert og kommentert av kommunedirektøren i eget vedlegg. Merknadene i sin helhet følger også som vedlegg til planforslaget.

3.4 Endringer etter 1. gangs behandlingen

3.4.1 Endringer av plankartet

Plankartet er revidert etter innsigelse fra Statsforvalter.

- Buffersonen mot kalklindeskogen er avsatt og målsatt i en bredde av 25 m
- Buffersonen er foreslått regulert til Grønnstruktur – Naturområde (3020) -f_GN11
- Parselhager og lekeplass er flyttet ut fra buffersonen
- Byggegrenser er justert slik at buffersonen ikke vil bli berørt under byggeperioden
- Buffersonen vil bli skjermet med et 1,2 m høyt gjerde og all anleggsvirksomhet vil skje utenfor gjerdene.
I tillegg er det åpnet for 2 ekstra eneboligtomter innenfor felt BFS1-2 og enkelte tekstlige presiseringer.

Utomhusplanen er justert som følge av endringer av plankartet.

3.4.2 Endringer i bestemmelsene

Det er gjort en rekke presiseringer i bestemmelsene som følge av innspill i høringsperioden og som rent tekstlige forbedringer. Bestemmelser knyttet til parselhager innenfor areal som tidligere er benyttet til gartneri, er tatt ut da arealet er i konflikt med ønsket hensynssone mot kalklindeskogen (jf. innsigelse fra Statsforvalter).

Det er lagt inn 4 nye bestemmelser: To bestemmelser knyttet til rekkefølgekrav, henholdsvis til at byggeplan for veianlegg som berører fylkesvei skal godkjennes av fylkeskommunen og krav til opparbeidelse av Elnes bussholdeplass. Videre er det lagt til en bestemmelse under dokumentasjonskrav ang. belyningsplan, og en bestemmelse under estetisk krav ang. tilpasning til bevaringsverdig bebyggelse innenfor felt BFL og BFS1 og 2.

4. Kommunedirektørens vurdering

4.1 Helhetsforankring

Planforslaget er i tråd med arealbruksformål i gjeldende kommuneplan, hvor feltet (BJ1) er stipulert utbygget med ca. 250 boliger i tidsrammen 2027-2030.

Planforslaget tilrettelegger for en boligfordeling som i grove trekk følger opp anbefalinger i kommuneplanens samfunnsdel. Planforslaget følger videre opp kommuneplanens forutsetninger om å sette av areal til barnehage og tilrettelagte boliger, her i form av boliger for førstegangsetablerere.

Området ligger nord for nullvekstlinjen og utenfor prioritert vekstområde. Feltet ligger dog i kort gangavstand til bussholdeplass med høy bussfrekvens (10 min. eller bedre i rush) og i gang- sykkelavstand til Vollen sentrum og anløpsstedet for hurtigbåt til Oslo. Dette muliggjør pendling/jobbreiser med buss eller båt. Sammen med nærheten til barnehage, skoler, og nær- og lokalsenter ligger det dermed godt til rette for at økt transportbehov dels vil kunne løses gjennom kollektivtransport, sykkel

og gange. Etter kommunedirektørens vurdering er det i mobilitetsplanen til planforslaget synliggjort virkemiddel (blant annet bildelingsordning og god tilrettelegging for sykkel) som vil bidra til å redusere personbiltrafikken.

4.2 Rækkefølgekrav / Samferdsel - parkering

De gjenværende innsigelsene fra fylkeskommunen er gjentakelser av tidligere innsigelser, behandlet og avvist av departementet ved kommuneplanbehandlingen i 2014. Framkommelighet for buss på Slemmestadveien har ligget inne som rækkefølgebestemmelse i flere generasjoner kommuneplan, og er implementert i foreliggende reguleringssak gjennom rækkefølgebestemmelser til konkrete tiltak på Slemmestadveien, jfr. reguleringsbestemmelsenes pkt. 2.1.2 (krav om kryssutbedring Blakstad bussterminal), og pkt. 2.1.16 (krav om kryssutbedring Slemmestadveien/Øvre Elnes vei). Disse konkrete tiltakene er igjen forankret i dagens kommuneplan, retningslinjenes pkt. R3.1.3 Transportkapasitet.

Kommunedirektøren mener de foreslåtte rækkefølgebestemmelser og dokumentasjonskrav i reguleringsplanen sikrer sentrale fremkommelighetstiltak for buss. Det skal understrekes at fylkeskommunen selv har fokus på de samme tiltak, jfr. fylkesrådets forslag til handlingsprogram for samferdsel 2025-2028, som behandles av fylkestinget 12.12.2024, der tiltakene «Bedre løsning for buss ved Blakstad terminal» og «Mindre fremkommelighetstiltak for buss på Slemmestadveien og Røykenveien» er beskrevet i henholdsvis «Planleggingsporteføljen» og «Utbyggingsporteføljen».

Som all annen utbygging, vil en utbygging av dette feltet skape økt trafikk på veinettet. Lokaliseringen av feltet ivaretar imidlertid gunstige trafikale løsninger lokalt, i forhold til bl.a. barnehage, skole og senterstruktur. Kommunedirektøren viser til utarbeidet trafikkanalyse hvor det konkluderes med at utbyggingen ikke vil være problematisk i forhold til trafikksituasjonen lokalt, hverken i forhold til trafikkavvikling eller trafiksikkerhet. Aktuelle mobilitetstiltak som kan bidra til å bedre fremkommelighet og trafiksikkerhet på veinettet vil det kunne jobbes videre med i «samarbeidsprosjektet Asker og Viken».

Veiarealer innenfor planområdet følger opp gjeldende vei – og gatenormal. Videre er anbefalinger i utarbeidet trafikkanalyse fulgt opp. Dette gjelder fullkanalisert kryss i Slemmestadveien med oppstrammet geometri og stengning av dagens inn-/utkjørsel fra Elnesveien til Slemmestadveien grunnet trafiksikkerhet.

Tiltak som nevnt i mobilitetsanalysen (deleordninger for bil og sykkel og ulike former for integrerte mobilitetsløsninger) kan bidra til redusert biltrafikk og parkeringskrav. Parkeringskrav er i tråd med kommuneplanens parkeringsnorm. Ved en tilrettelegging for bildelingsordning vil en her kunne benytte minimumsnormen som for ordinære leiligheter vil tilsis 1 p-plass pr. 100 m² BRA, 0,2 p-plass pr. 100 m² BRA for etablererboliger og 1,2 p-plass pr. boenhet for rekkehus. Parkeringsplasser for sykkel er generelt 3 plasser pr. 100 m² BRA og pr boenhet i rekkehusene.

4.3 Behov for konsekvensutredning og utbyggingsavtale

Tiltaket faller ikke inn under forskriftens omfangskriterier og utløser ikke krav til konsekvensutredning. Hvorvidt det vil være aktuelt med utbyggingsavtale knyttet til boligpolitiske tiltak, barnehage, infrastruktur eller klausuler knyttet til klima og miljø (for eksempel bilpoolordning, grønn mobilitet, energikilder o.l.), blir fulgt opp i en eventuell senere i prosessen

4.4 Stedstilpasning - utnyttelse/bokvalitet

Området ligger i dag som et naturområde/eldre landbruksareal. En utbygging slik planforslaget tilrettelegger for, vil i høy grad endre områdets karakter. Etter kommunedirektørens vurdering viser illustrasjonene til planforslaget en utbygging som med sitt totale volum er løst på en god måte, hvor det er tatt utgangspunkt i viktige landskapstrekk og områdets kvalitet. Dette gjelder både bygningsvolumer, dets variasjon, uttrykk og organisering. Bebyggelsen er trukket tilbake fra skrentene slik at den rammes inn av eksisterende, delvis verneverdig skog. Materialvalg og fargesetting bidrar til tilpasning til nærområdet.

Kommunedirektøren vurderer utnyttelsen, foreløpig beregnet bruksareal (28 310m²), for nye leiligheter og rekkehus (felt BBB1, BBB2 og BKS) som akseptabel. Krav til samlet felles uteoppholdsareal (MUA) er ivaretatt i henhold til kommuneplanens krav (min. 80m²).

Hovedfeltets ulike romdannelser og inndeling av 30-50 enheter som knyttes til felles tun, samt tilrettelegging for ulike fellesfunksjoner (hvorav deleordninger, felleshus, parsellhager, rekreasjonsområder og gangforbindelser) vil sammen med feltets variasjon i boligtilbud, bidra til tilhørighet og fellesskap. Dette, samt områdets beliggenhet med gode solforhold, nærhet til sjøen, skoler, barnehage og nærsteder, vil bidra til god bokvalitet.

4.5 Sosial infrastruktur /Skole- og barnehagekapasitet

Planområdet tilhører Arnestad skolekrets. Utbyggingen av på Elnes ligger inne som grunnlag for elevveksten i framskrivingene over 4 år, fra 2027-2030. Det er vurdert at det er skolekapasitet til utbyggingen på Elnes, siden prognosene viser at det vil være tilsvarende ledig kapasitet som den estimerte elevtallsøkning utbyggingen vil kunne bidra til i sammenfallende tidsperiode. At utbyggingen kommer over 4 år (2027-2030) er en forutsetning for at det vurderes at det er nok kapasitet ved Arnestad skole for utbyggingen på Elnes. Da det knytter seg noe usikkerhet til fremdrift for utbygging er det likevel lagt inn rekkefølgekrav til skolekapasitet i forslag til bestemmelser.

Foreslått barnehage vil ligge gunstig til i forhold til utvikling av feltet og for nærområdet.

4.6 VA og overvannshåndtering

VA-situasjonen for området er noe uavklart i forhold til kapasitet/trykk. Det meldes at det sannsynligvis må påregnes større investeringer. Det er ikke tilfredsstillende slokkevann i området og det må vurderes etablering av en ringforbindelser for tosidig vannforsyning til området.

Krav til planer for VA- anlegg og overvannshåndtering (inkl. erosjonssikring og sikring av flomveier), er ivaretatt i planbestemmelsene.

4.7 Grunnforhold, rasfare

Grunnundersøkelser er gjennomført av Norconsult. Det er vurdert ikke å være behov for videre utredning av områdestabilitet. Det er forutsatt redegjort for eventuelle tiltak for å hindre rasfare i marksikringsplan for det enkelte delfelt.

4.8 Risiko - og sårbarhetsvurdering

En gjennomgang av uønskede hendelser konkluderer med at planområdet fremstår generelt som lite til moderat sårbart. ROS analysens foreslåtte tiltak forutsettes fulgt opp ved en utbygging av feltet. Tilsvarende gjelder tiltak som er nevnt i Miljørisikovurdering – Elnes, hvor det blant annet er påpekt at det er svært viktig å overholde en sikkerhetssone på minimum 25m til den nærliggende kalklindeskogen, og at det er viktig å gjennomføre tiltak for å begrense avrenning av urensset vann fra byggegrøper og midlertidige deponerte løsmasser mot Deledammen og Sjøstrandbekken i anleggsfasen.

Kommunedirektøren finner at ROS-analysen og tiltak som er beskrevet analysen og i Miljørisikovurderingen som tilfredsstillende. Byggegrenser i planen, planforslagets bestemmelser og andre lovverk (blant annet forurensningsloven), vil forebygge uønskede hendelser.

4.9 Energi og klima

Fra utbygger er det signalisert høye miljøambisjoner gjennom utarbeidet kvalitetsprogram, noe som selvfølgelig støttes av kommunedirektøren. Kvalitetsprogrammet er forankret i bestemmelsene til planen (3.3) og fulgt opp med konkrete krav i bestemmelsene. Blant annet stilles det krav til at det skal foreligge en energiutredning som skal redegjøre for energiforsyning til delområdene med forventet energibruk (egenproduksjon og tilført energi) og klimagassberegninger i et livsløpsperspektiv samt LCC -analyser (2.2.11). Videre stilles det krav til at det skal foreligge en miljøoppfølgingsplan hvor det skal redegjøres for hvordan aktuelle miljømål skal ivaretas gjennom detaljprosjektering og byggeprosess, blant annet for massebalanse og massetransport (2.2.9), samt tiltak for energiløsninger i området (2.2.11) og tiltak for å begrense avrenning av urensset vann mot Deledammen/ Sjøstrandbekken (3.2.4).

Fossilfri byggeplass skal tilstrebes (3.8.1).

4.10 Jordvern/Naturmangfold

Jordvern

Matjordkvaliteten innenfor området er blitt vurdert. I utarbeidet notat opplyses det om at området er tilført eksterne jordmasser med ukjent opprinnelse og kvalitet. På grunn av en blanding av fremmede masser anbefales det ikke å benytte dette som matjord til forbedring av andre dyrkede arealer. Massene kan vurderes benyttet til grøntanlegg inne på tiltaksområdet.

Naturmangfold

Deler av planområdet innehar svært stor verdi for biologisk mangfold. Det gjelder spesielt kalklindeskogen sørøst i planområdet, men også kalkfuruskogen i sørvest og den store eika. Områdene er, etter kommunedirektørens vurdering, tilstrekkelig sikret i planforslaget, både i form av arealbruksformål, byggegrenser og krav til sikring og båndlegging i bestemmelsene.

4.11 Kulturminner

I forbindelse med planarbeidet er det etter undersøkelser av fylkeskommunen avdekket at tidligere registrert fornminner på 67/11 ikke er en gravhaug. Det ble heller ikke gjort funn av andre fornminner. En utbygging slik planforslaget tilrettelegger for kommer derfor ikke i konflikt med kulturminneloven.

Områdets nyere tids kulturminner (eldre gårdsbebyggelse) er ivaretatt i planforslaget. Tilrettelegging for barnehage på Elnes gård vil ivareta gårdsbebyggelsens hovedform og lesbarhet. Etter kommunedirektørens vurdering vil dette kunne følge opp målsettingene i vedtatt samfunnsdel til kommuneplanen om en god balanse mellom vekst og vern.

4.12 Folkehelse

Planforslaget tilrettelegger for etablering av felleshus, parsellhager og gode møteplasser som er positivt for sosialt samkvem og folkehelse. Planområdet ligger i et område med gode turmuligheter og nærhet til sjøen og store friområder. Gangvei til skole og barnehage, samt til butikk og servicetilbud på Bjerkås og Vollen og nye snarveiforbindelser gjennom området vil stimulere til grønn mobilitet / sykkel og gange.

Tiltak innenfor planområdet forutsettes utformet etter prinsipper om universell utforming / tilgjengelighet i henhold til gjeldende lovverk. Enkelte snarveier som trappeforbindelse mellom byggeområdet og Sjøstrandveien, vil på grunn av terrengforholdene ikke kunne oppfylle nevnte krav. Det er likevel viktig at disse etableres.

4.13 Konsekvenser for barn og unge

En gjennomføring av planen vurderes ikke å medføre negative konsekvenser for barn og unge. Planforslaget ivaretar krav til leke- og uteoppholdsarealer på en tilfredsstillende måte. I nærområdet (ved Vollen ungdomsskole og Arnestad barneskole, samt Bjerkås) ligger det arealer for ballspill og andre uteaktiviteter. Det er opparbeidet gang-/sykkelvei langs Slemmestadveien frem til skolene. En gjennomføring av planen vil sikre etablering av fortau langs Elnesknausene.

4.14 Konsekvenser for nabolag

Bebyggelsen i seg selv kan ikke sies å medføre vesentlig negative konsekvenser for nabolaget i forhold til forringelse av deres bokvalitet, tap av sol /utsikt.

For nærområdet vil en gjennomføring av planforslaget bidra til et bredere boligtilbud, nye gangforbindelser, samt muliggjøre et tilbud om deleordning for bil og sykkel. En utbygging vil også styrke kundegrunnlaget til Bjerkås nærsenter. Bestemmelsene sikrer trygg ferdsel for gang-/sykkeltrafikk under byggeperioden.

En stengning av inn-/utkjøring fra Elnesveien i vest vil bedre trafikksikkerheten, men vil medføre et endret kjøremønster (en mindre omkjøring) for de eiendommer som i dag benytter seg av denne avkjørselen.

4.15 FNs bærekraftsmål

Av de tre dimensjonene i FNs bærekraftsmål (miljø, økonomi og sosiale forhold) bygger planforslaget dels opp rundt miljømessig bærekraft ved at det legges til grunn høye miljøambisjoner. Utbyggingen er imidlertid tosidig i forhold til transport. På den ene siden vil en gjennomføring av prosjektet bidra til forbedring av bussfremkommeligheten (jf. rekkefølgekrav, pkt.2.1.2), mens det på en annen side må det forventes at feltet vil skape økt trafikk (selv om denne kan reduseres ved gode tiltak for å stimulere til kollektiv, sykkel og gange).

Tilrettelegging for et nytt barnehagetilbud knyttes opp til både økonomisk og sosial bærekraft. Et variert boligtilbud, inkl. boligtilbud til førstegangsetablerer og tilrettelegging for utbygging i gangavstand til lokalt nærsenter (som vil styrke kundegrunnlaget og nærsenteret som møteplass), vil bygge opp rundt sosial bærekraft.

Det er ikke knyttet økonomiske utgifter til planforslaget for kommunen.

5. Konklusjon

Planforslaget ivaretar aktuelle planforutsetninger.

Kommunedirektøren mener de to gjenværende innsigelsene fra Akershus fylkeskommune er ivaretatt i planforslaget, da disse er forankret i retningslinjene i dagens kommuneplan. Kommunedirektøren vil derfor anbefale at man opprettholder planforslaget slik det foreligger.

Kommunedirektøren anbefaler at planforslaget blir vedtatt og at Asker kommune ber om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelser.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Plankart vertikalnivå 2, datert 24.09.2024
Plankart vertikalnivå 1, datert 24.09.2024
Planbeskrivelse
A10-01 Situasjonsplan
A10-02 Situasjonsplan - Leiligheter
A10-03 Situasjonsplan - Etablererboliger
A10-04 Situasjonsplan - Rekkehus, Barnehage, Felleshus
A10-09 Situasjonsplan - Eneboligtomter
A30-10 Situasjonssnitt
A20-20U Plan U kjeller over ett plan
A20-20U1 Plan U kjeller over to plan
A20-20U2 PLAN U2. P-kjeller over to plan
A10-01M MUA
A20-20A Boenheter og areal
Kvalitetsprogram_Elnes Søndre
Bussfremkommelighet på Slemmestadveien
Mobilitetsplan for Sjøstrand Hage
Mobilitetsplan_Transportutredning
Oversikt over sammenhengen i Norconsults dokumentasjon av trafikk- og mobilitetsanalyser
Notat bussfremkommelighet (juni 2019)
Vurdering av uttalelse vedr trafikk - mobilitet _Norconsult
Vurdering av matjord_J02
Naturmangfold Elnes
NIKU - rapport
ROS-analyse_13.09.19
Geoteknisknotat_Elnes_m-vedlegg - rev01
Bergartsgrense Elnes-Vollenformasjonen
Miljørisikovurdering Elnes_Bygge og anleggsfase
Tilleggsregistrering naturmiljø
Støyutredning for regulering
Sjøstrand Hage_Brannteknisk notat
Tilrettelegging for slokkeinnsats_møtereferat
Vurdering av forurensning i grunn
Geoteknisk datarapport_Elnes_grunnundersøkelser
Vurdering av forurenset bergmasse - Elnes
Arkeologiske registreringer_mail AFK
Energiutredning Sjøstrand Hage
Kartlegging av grunnforurensning ved villfyllinger
Sjøstrand Hage Rapport Trafikkanalyse
Landskapsplan-L10-01
Landskapsplan-L10-02
Landskapsplan-L10-03

Landskapsplan-L10-04

Landskapsplan-L10-05

Vei_Forprosjekt regulering_Tegninger_Norconsult

Slemmestadveien_plan og profil

Kapasitetsvurdering Arnestad skole_2024

Elnes Søndre_ Utredning VA0 med vedlegg

Dimensjoneringsforutsetninger_Reguleringsgrunnlag Slemmestadveien _Øvre Elnesvei

Akershus fylkeskommune trekker innsigelse vedr. manglende teknisk plan, brev av 18.06.24

Statsforvalteren i Oslo og Viken - opplysning om at innsigelsen trekkes, brev datert 20.07.23

Asker kommune anmoder Viken fylkeskommune om å frafalle innsigelsen, brev datert 20.06.23

Asker kommune anmoder Statsforvalter om å frafalle innsigelsen, brev datert 03.03.23

Buffersonen på Elnes

Viken fylkeskommune informerer om at innsigelsen opprettholdes, brev datert 12.10.23

Resyme av innkomne merknader ved offentlig ettersyn med kommunedirektørens kommentar

Merknader etter off. ettersynpdf

Oppstart av planarbeid_naboer og berørte parter

Forslagsstillers redegjørelse til 2.gangsbehandling

Reguleringsbestemmelser, datert 24.09.2024



Saksprotokoll

Arivsak
22/06383

Saksbehandler
Sissel Haug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	65/24
2 Formannskapet	03.12.2024	179/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	

Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/11 mfl - sluttbehandling

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 27.11.2024 sak 65/24

Behandling

Saksbehandler Sissel Haug innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Utvalg for plan og byggesak befarte eiendommen 25.11.2024

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot en stemme (MDG)

Innstilling

1. Detaljregulering for Elnes Søndre, gbnr 67/10, 67/45 mfl., som vist på plankart og med tilhørende bestemmelser datert 24.09.2024, vedtas iht. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelse



Saksprotokoll

Arivsak
22/06383

Saksbehandler
Sissel Haug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	65/24
2 Formannskapet	03.12.2024	179/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	

Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/11 mfl - sluttbehandling

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 179/24

Behandling

Innstillingen ble vedtatt, mot 2 stemmer (MDG,SV)

Innstilling

1. Detaljregulering for Elnes Søndre, gbnr 67/10, 67/45 mfl., som vist på plankart og med tilhørende bestemmelser datert 24.09.2024, vedtas iht. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjenstående innsigelse.



Saksprotokoll

Arivsak
22/06383

Saksbehandler
Sissel Haug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	65/24
2 Formannskapet	03.12.2024	179/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	81/24

Detaljregulering Elnes Søndre, gbnr. 67/10, 67/11 mfl - sluttbehandling

Kommunestyret har behandlet saken i møte 19.12.2024 sak 81/24

Behandling

Christian Skrede (V) fremmet forslag om følgende tilleggspunkt på vegne av (V,H,FrP,KrF):

Kommunestyret ber kommunedirektøren gå i dialog med utbygger om en eventuell utbyggingsavtale som blant annet bør omfatte rimelige leiligheter for førstegangskjøpere i tillegg til deleordninger for bil og sykkel samt relevante incentivordninger for beboere til å benytte kollektiv transport (Buss/Båt) og gjennom det forbedre bussfremkommeligheten på Slemmestadveien.

Innstillingen ble vedtatt, mot 8 stemmer (MDG,SV,R).

Skredes forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Detaljregulering for Elnes Søndre, gbnr 67/10, 67/45 mfl., som vist på plankart og med tilhørende bestemmelser datert 24.09.2024, vedtas iht. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst gjestående innsigelse.

3. Kommunestyret ber kommunedirektøren gå i dialog med utbygger om en eventuell utbyggingsavtale som blant annet bør omfatte rimelige leiligheter for førstegangskjøpere i tillegg til deleordninger for bil og sykkel samt relevante incentivordninger for beboere til å benytte kollektiv transport (Buss/Båt) og gjennom det forbedre bussfremkommeligheten på Slemmestadveien.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08874-9

Saksbehandler
Lene Evensen Førde

Behandles av
Utvalg for plan og byggesak
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
27.11.2024
03.12.2024
19.12.2024

Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas.

1. Sammendrag og konklusjon

Kommunedirektøren legger med dette fram forslag til endret gebyrforskrift for 2025 for fastsettelse av behandlingsgebyrer som innkreves ved saksbehandling etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova. Hjemmelen for å innkreve slike gebyrer er plan- og bygningsloven § 33-1, forurensningsloven § 52 a, eierseksjonsloven § 15 og matrikkellova § 32. Disse bestemmelsene forutsetter at gebyrforskriften må vedtas av kommunestyret selv, som lokal forskrift.

Endringer til gebyrforskriften ble vedtatt lagt ut på høring av formannskapet 03.09.24, sak 0122/24. Frist for innspill var 07.11.2024.

For at gebyrforskriften skal dekke virksomhetenes selvkostområde 100 % av gebyrer, er det nødvendig med noen endringer/justeringer og rettinger knyttet til gebyrbelagte tjenester som ikke var videreført ved forrige revisjon. Noen endringer gjelder presisering av tekst og noen forhold er nye. Kommunedirektøren foreslår i denne saken at disse endringene vedtas.

Forslaget til endret gebyrforskrift inneholder nå priser. Disse er fastsatt etter gjennomgang av selvkostkalkylen med Visma Enterprises AS/Momentum for 2025.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Det ble vedtatt ny gebyrforskrift desember 2023 som gjelder for 2024, for ytterligere informasjon se sak 0075/23 [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#)

Tjenestene som er dekket av gebyrforskriften er underlagt selvkostprinsippet, det vil si at kommunens kostnader med å frembringe tjenestene kan dekket inn gjennom de gebyrene som brukerne betaler.

Etter at ny gebyrforskrift er tatt i bruk har det kommet opp behov for å justere noen av gebyrene. Dette knytter seg til differensiering av gebyrsatsene for behandling av reguleringsplaner og reguleringsendringer med forenklet prosess og ulike tillegg i gebyrer som anses som uteglemt. I tillegg er det sett behov for mindre rettelsler og språkvask knyttet til gebyrer for byggesaksbehandling, delesak og matrikkelføring.

Endring i gebyrforskriften har vært på høring, og den skal nå sluttbehandles.

3. Høringsuttalelser

Forslaget ble lagt ut til høring 05.09.2023 på kommunens nettsider. Høringen ble også publisert i Budstikka og i Røyken og Hurums avis. Høringsfristen ble satt til 07.11.2024, og det har innkommet tre høringsuttalelser.

Innspillene er oppsummert og kommentert under;

Asker idrettsråd, 16.10.24.

Asker Idrettsråd mener at frivillige organisasjoner, idrett, kultur og andre allmennyttige formål, bør omfattes av det samme gebyrfritaket som offentlige forslagsstillere når tiltakene deres har som formål å ivareta offentlige interesser og samfunnets interesser. De mener at frivilligheten også bør subsidieres som offentlige forslagstillere.

Kommunedirektørens kommentar til innspill:

Rabatt for å støtte frivillige organisasjoner oppleves som positivt. Gjeldende tiltak bidrar ofte til allmennyttige formål, i tråd med kommunens bærekraftsmålsetninger.

Fritak for gebyrer for frivillige organisasjoner anses imidlertid å være i strid med selvkostprinsippet. Selvkostprinsippet innebærer at gebyrene som kreves inn skal dekke kostnadene ved tjenestene som tilbys. Hvis gebyrene fra frivillige organisasjoner fjernes, vil dette føre til at disse kostnadene dekkes på en annen måte, for eksempel ved å øke gebyrene andre steder. Et slikt fritak for gebyr vil

derfor medføre en uheldig og ulovlig krysssubsidiering; dvs. når gebyrinntekter fra én sakstype finansierer kostnader knyttet til behandling av andre sakstyper.

Kommunen har ikke anledning til å gebyrlegge planforslag fra offentlige forslagstillere når planen skal ivareta offentlige interesser eller funksjoner og tiltaket skal finansieres med bevillinger fra stat eller kommune.

Det er derfor ikke anbefalt at et slikt fritak som reduserer kostnadsdekningen. En slik rabatt bør eventuelt finansieres utenfor selvkostområde.

Asker Næringsforening, 14.10.24

Asker Næringsforening mener at byggesaksgebyrene i Asker er for høye og at det ikke bør legges til rette for 100% selvkost. De stiller også spørsmål ved om gebyrer per påbegynt time er hensiktsmessig, og foreslår heller faste satser basert på gjennomsnittlig ressursbruk per sakstype for større forutsigbarhet og enklere administrasjon.

De anbefaler at det gjøres en kritisk vurdering om det er nødvendig med et så stort antall gebyrer. Gebyrregulativet bør være oversiktlig, forståelig og enkelt å forholde seg til. Gode prosesser bør utvikles slik at behov for rådgiving reduseres og søkeprosessene forbedres. Dette reduserer saksbehandlingstid og klager på saksbehandling.

Kommunedirektørens kommentar til innspill:

Gebyrene danner grunnlag for å ha 100% selvkost, som er en målsetting for Asker kommune. Måten å sette opp gebyrene på er tilsvarende oppsettet som nabokommuner har strukturert sine gebyrforskrifter. Når det angis type tiltak er det en hjelp for søker og innbygger å finne fram til hva det koster å behandle tiltaket. Satsene er basert på timeføring internt i byggesak og hva andre kommuner tar for tilsvarende arbeid, og de er gjennomsnittsbasert.

Boxs arkitektstudio as, 10.10.24

Boxs arkitektstudio mener byggesaksgebyrene fremstår som høye og at saksbehandlingen fra tiltakshaverside oppleves som lite forutsigbar.

Det anbefales at kommunen har som mål at gebyrene går ned. Forenkling av bestemmelser og retningslinjer i kommuneplanens arealdel kan medføre redusert ressursbruk, og dermed gjennom redusert selvkost gi rom for reduserte gebyrer. Også effektivisering og økning av servicegrad gjennom veiledning (og ikke gjennom varslings-om avslagsbrev) vil medføre redusert ressursbruk, og igjen gjennom redusert selvkost gi rom for reduserte gebyrer.

Det anbefales å reintrodusere at det kan søkes om nedsettelse av gebyr, at gebyrene for kulturminner reduseres.

Lavere gebyrer og økt boligbygging av betalbare boliger, bør også stimuleres gjennom gebyrregulativet. Selvkost vil så bli dekkende gjennom økt aktivitet og flere saker.

Kommunedirektørens kommentar til innspill:

Selvkost baserer seg på gjennomsnittsbruk av timer. Skriftlig saksbehandling betinger at mangler i saker må gå ut som dokument. Adgangen til å søke om nedsettelse av åpenbart urimelig gebyr er fjernet fordi satsene skal være forutsigbare. Satsene er beregnet ut fra selvkost, og tilsvarer kommunens gjennomsnittlige kostnader med saksbehandlingen for den enkelte sakstype. Det er ikke hjemmel for å fravike de satsene som følger direkte av gebyrforskriften.

Asker kommune har mangler i om lag 70-80% av sakene. Hadde sakene vært komplette ved mottak i kommunen hadde kommunen spart store ressurser. Pr årsverk bruker Asker kommune mye tid på veiledning. Det er et ønske framover at alle skal kunne finne nok veiledning på nettsidene og at innbyggere bruker ansvarlige søkere i søknadsprosessen for å få fram komplette søknader.

4. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Ved å fastsette gebyrer som i større grad samsvarer med kommunens faktiske kostnader, bidrar Asker kommune til å fremme en mer effektiv ressursfordeling som støtter opp om FNs mål for bærekraftig økonomisk vekst og ansvarlig forvaltning.

5. Gebyrsatser

Hver gebyrsats skal reflektere kommunens gjennomsnittlige kostnader for behandling av saker innen en gitt sakstype, der tid er den viktigste kostnadsdriveren. Et selvkostestimat for hver sakstype er basert på en gjennomsnittlig timepris.

I samarbeid med Visma Enterprise as (tidl. Momentum as) er det utviklet en selvkostkalkyle som dekker ulike virksomhetsområder i forskriften, og inkluderer alle relevante kostnader til lønn, drift, lokalisering, administrasjon med mer innenfor selvkostområdet, i tråd med veileder. Alle stillinger og oppgaver er evaluert med tanke på tidsbruk og relevans for selvkost, inkludert oppgaver som faller utenfor, som klagebehandling og generell veiledning.

Kalkylen gir en enhetspris per time for ulike virksomheter basert på kostnader. Selvkostberegningen, sammen med data om tidsbruk, gir en gjennomsnittlig timepris som danner grunnlaget for gebyrsatsene.

I arbeidet med nytt regulativ for 2024 ble det tatt en omfattende gjennomgang av gebyrsatsene for byggesak. For byggesak er det gjort en økning av gebyrene for å

kunne dekke inn selvkost som for 2025 er satt til 52 mill. En økning fra ca. 44 mill. i 2024. Det gir en gjennomsnittlig økning på 20-25% i satsene.

For plan og delesak er det gjennomført en grundigere vurdering av satsene. For disse områdene ligger vi vesentlig lavere enn selvkostkalkylen. For kapittel 3 private planforslag bør det være en 100% økning i gebyr, men det jobbes med effektivisering av saksbehandlingen og muligheter for besparing ved bruk av digitalisering og bruk av KI mv. slik at behovet for en dobling av gebyrene ikke vil være nødvendig for å oppnå selvkost.

For oppmåling viser foreløpig selvkostberegning for 2024 at gebyrene må dobles. Dette gjøres ved å justere noen delgebyr mer og generelt legge på 30%. For 2025 forventes det at vi overholder saksbehandlingsfristene og dermed unngår gebyrtap. Totalt regner vi med å nærme oss selvkost på 100% med de gebyrjusteringene som foreslås. Dette er i tillegg til de 60% som det ble økt med i fjor.

6. Kommunedirektørens vurdering

Gebyrforskriften skal finansiere de oppgavene kommunen er pålagt å utføre. Forskriften skal bidra til økonomisk forutsigbarhet, brukervennlighet, effektivitet og riktig kostnadsfordeling. Den skal også bidra til at det blir enklere for innbyggerne å kontrollere i etterkant at de har blitt ilagt riktig gebyr.

De foreslåtte endringene vil etter kommunedirektørens vurdering bidra til mer rettmessig og formålstjenlig gebyrfastsettelse og vil gi større forutsigbarhet for innbyggerne.

Effekten av endringene i gebyrforskriften for plansaksbehandlingene har ikke hatt anledning til å testes ut helhetlig enda, da behandling av reguleringsplaner fra oppstart til endelig vedtak tar lang tid. For at vi skal få anledning til å se reell virkning av den endrede forskriften, at nye arbeidsformer får virke og at det ikke skal bli for stor økning i gebyr for private planforslag, foreslås det at økningen må sees over noen år. Det foreslås derfor en økning på ca. 30 % for 2025.

7. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at vedlagte forslag til endring av gebyrforskrift 2025 vedtas.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Gebyrforskrift 2025
Asker idrettsråd
Asker Næringsforening
Boxes med vedlegg



Saksprotokoll

Arivsak
24/08874

Saksbehandler
Lene Evensen Førde

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	62/24
2 Formannskapet	03.12.2024	177/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	

Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 27.11.2024 sak 62/24

Behandling

Direktør Eli Aubert og avdelingsleder Fridtjof Denneche innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Røed (H) fremmet følgende forslag på vegne H, FrP og V:

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.
2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av Kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.

3. Utvalget bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Utvalget mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et (politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner. En vil komme tilbake til denne problemstillingen i forbindelse med behandling av budsjett og HP 2025-28.

Forslag fremmet av Røed ble vedtatt mot 2 stemmer (MDG, A)

Innstilling

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.
2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av Kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.
3. Utvalget bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Utvalget mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et (politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner. En vil komme tilbake til denne problemstillingen i forbindelse med behandling av budsjett og HP 2025-28.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08874

Saksbehandler
Lene Evensen Førde

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	62/24
2 Formannskapet	03.12.2024	177/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	

Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 177/24

Behandling

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende alternative forslag på vegne av H,V,FrP,KrF, hvorav punkt 1-3 tidligere vedtatt av Utvalg for plan og byggesak:

- 1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.*
- 2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av Kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.*
- 3. Utvalget bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Utvalget mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et*

(politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner. En vil komme tilbake til denne problemstillingen i forbindelse med behandling av budsjett og HP 2025-28.

4. *Kommunedirektøren bes om, innen sluttbehandling i Kommunestyret 19 des, å innarbeide en «sikkerhetsventil» i regulativet for å gi mulighet til å sette ned urimelige gebyr, likt det som fantes i gebyrregulativet frem til og med 2023.*

Innstillingen ble satt opp mot Vestgrens forslag, punkt 1.
Innstillingen fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Vestgrens forslag, punktene 2 og 3, ble vedtatt, mot 1 stemme (MDG).

Vestgrens forslag, punkt 4, ble enstemmig vedtatt

Innstilling

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.
2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av Kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.
3. Utvalget bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange dispensasjonssøknader. Utvalget mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et (politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner. En vil komme tilbake til denne problemstillingen i forbindelse med behandling av budsjett og HP 2025-28.
4. Kommunedirektøren bes om, innen sluttbehandling i kommunestyret 19 des, å innarbeide en «sikkerhetsventil» i regulativet for å gi mulighet til å sette ned urimelige gebyr, likt det som fantes i gebyrregulativet frem til og med 2023.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08874

Saksbehandler
Lene Evensen Førde

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	27.11.2024	62/24
2 Formannskapet	03.12.2024	177/24
3 Kommunestyret	19.12.2024	82/24

Endring i forskrift for gebyrer med hjemmel i lov om planlegging og byggesaksbehandling, lov om eiendomsregistrering, lov om vern mot forurensinger og om avfall, og lov om eierseksjoner

Kommunestyret har behandlet saken i møte 19.12.2024 sak 82/24

Behandling

Rikard Knutsen (FrP) fremmet på vegne av FrP,H,V,KrF følgende alternative forslag til innstillingens punkt 4:

Gebyrforskriften justeres, og tar inn nye punkt 1.6 og 1.7, for å sikre nødvendig sikkerhetsventil for vurdering av urimelig gebyr.

1.6 Reduksjon av gebyr

Dersom kommunen etter egen vurdering eller etter skriftlig søknad anser gebyret som åpenbart urimelig, kan gebyret settes ned. Fristen for å søke er 3 uker etter utsendt vedtak. Søknad om hel eller delvis reduksjon av gebyret utsetter ikke betalingsfristen.

1.7 Klageadgang

Det er ikke klageadgang på gebyrer som følger direkte av denne forskriften. Vedtak etter 1.6. er et enkeltvedtak og kan påklages.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende alternative forslag:

Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endringer:

Forslag til ny § 2.1.1:

§ 2.1.1 Frivillige organisasjoners tiltak

Kommunen beregner ikke gebyr for å behandle tiltak fra frivillige organisasjoner når tiltaket skal ivareta offentlige interesser eller funksjoner og tiltaket ikke har kommersielle interesser. Tiltaket skal finansieres med bevillinger fra stat, kommune eller ideelle midler uten kommersielle hensyn

Forslag til endret ordlyd i § 3.1.1:

§ 3.1.1 Offentlige planforslag og frivillige organisasjoners tiltak

Kommunen beregner ikke gebyr for å behandle planforslag fra offentlige forslagsstillere eller frivillige organisasjoner når planen skal ivareta offentlige interesser eller funksjoner og tiltaket ikke har kommersielle interesser. Tiltaket skal finansieres med bevillinger fra stat, kommune, frivillige organisasjoner, eller med lån som har statlig eller kommunal garanti.

Iglands forslag fikk 5 stemmer (Sp,SV,R) og falt.

Innstillingens punkter 1 og 2 ble vedtatt, mot 8 stemmer (MDG,SV,R).

Innstillingens punkt 3 ble vedtatt, mot 8 stemmer (MDG,SV,R). Siste setning ble ikke tatt opp til votering; «utvalget» erstattes med «kommunestyret».

Knutsens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Gebyrforskrift 2025 for gebyrer etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova vedtas med følgende endring: Priser justeres, før regulativet trer i kraft, til å opprettholde prisnivå for 2024, deflatorjustert.
2. Det er en overordnet målsetning anbefalt av kommunedirektør og stadfestet gjennom politiske vedtak at kommunen skal legge til rette for økt befolkningsvekst. Utvalget har tidligere påpekt en ambisjon om at «Asker kommune skal ligge blant de beste av KOSTRA 12 kommunene innenfor plan- og byggesak». Kommunedirektøren bes om å sørge for at den overordnede målsetningen også reflekteres gjennom sammenlignbart (med relevante kommuner) kostnadsnivå og resulterende gebyrkostnader, samt effektiv saksbehandling.
3. Kommunestyret bemerker at Asker kommune påpeker mangler i om lag 70-80% av sakene i byggesaker i tillegg til at det innleveres mange

dispensasjonssøknader. Kommunestyret mener dette ikke utelukkende kan være en problemstilling på søkers/tiltakshavers side, men at det delvis skyldes et (politisk vedtatt) planverk med bestemmelser og retningslinjer samt svært mange reguleringsplaner.

4. Gebyrforskriften justeres, og tar inn nye punkt 1.6 og 1.7, for å sikre nødvendig sikkerhetsventil for vurdering av urimelig gebyr.

1.6 Reduksjon av gebyr

Dersom kommunen etter egen vurdering eller etter skriftlig søknad anser gebyret som åpenbart urimelig, kan gebyret settes ned. Fristen for å søke er 3 uker etter utsendt vedtak. Søknad om hel eller delvis reduksjon av gebyret utsetter ikke betalingsfristen.

1.7 Klageadgang

Det er ikke klageadgang på gebyrer som følger direkte av denne forskriften. Vedtak etter 1.6. er et enkeltvedtak og kan påklages.



Saksframlegg

Arkivsak
24/02262-12

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandles av	Møtedato
Eldrerådet	21.11.2024
Ungdomsrådet	21.11.2024
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024
Utvalg for oppvekst	26.11.2024
Utvalg for velferd	26.11.2024
Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024
Utvalg for medborgerskap	28.11.2024
Formannskapet	03.12.2024
Kommunestyret	19.12.2024

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som i vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetalinger

Gebyrer og brukerbetalinger for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetalinger gjøres gjeldende fra 1.januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift

For gebyrer og brukerbetalinger knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.

1. Sammendrag

Kommunestyret må innen utgangen av året vedta budsjett for kommende kalenderår og en rullerende økonomiplan som omfatter minst de fire neste kalenderårene. Årsbudsjettet og økonomiplanen skal omfatte hele kommunens virksomhet.

Kommunedirektøren legger med dette fram sin tilleggsinnstilling til Handlingsprogram og budsjett 2025-2028. Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028, de endringer som følger av tilleggsinnstillingen og i dette saksfremlegget, inneholder kommunedirektørens samlede forslag til Asker kommunes årsbudsjett for 2025 og økonomiplan for perioden 2025-2028.

Handlingsprogrammet utgjør kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven.

Kommunedirektøren anbefaler at formannskapetets innstilling til Handlingsprogram 2025-2028, med alle forslag til vedtak som foreligger, legges ut på offentlig høring samsvar med bestemmelsene i kommunelovens§ 14-3 fjerde ledd. Høringsfristen settes til 18. desember 2024.

2. Bakgrunn for saken

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til innbyggerne i kommunen.

Kommuneloven med tilhørende forskrifter regulerer behandlingen av årsbudsjettet og økonomiplanen. Kommunestyret skal innen årets utgang vedta budsjett for kommende kalenderår og en rullerende økonomiplan som omfatter minst de fire neste kalenderårene. Kommunestyret vedtar selv årsbudsjettet og økonomiplanen, på grunnlag av innstilling fra formannskapet. Innstillingen, med de forslag til vedtak som foreligger, skal legges ut til alminnelig ettersyn i minst 14 dager før behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyrets bevilgninger i årsbudsjettet er basert på rammebudsjetteringsprinsippet og knyttet til fastsetting av de samlede økonomiske rammer for kommunen i budsjettåret. All bruk av midler i årsbudsjettet skal ha dekning i årets tilgang på midler. Investeringene skal over tid ha en egenfinansiering som ivaretar kommunens økonomiske handleevne.

Kommunen skal ha en forsvarlig økonomisk politikk som gir et økonomisk handlingsrom, og samtidig er sterk nok til å tåle uforutsette hendelser. Med bakgrunn i dette har kommunestyret vedtatt økonomiske handlingsregler med konkrete måltall for følgende områder:

- Disposisjonsfond
- Netto driftsresultat
- Gjeldsgrad

Handlingsprogrammet viser prioriteringer og de målene og premissene økonomiplanen bygger på. Kommunedirektøren skal påse at forutsetningene for handlingsprogrammet er forsvarlig utredet, at budsjettet er satt opp i balanse, og at det er realistisk, fullstendig og oversiktlig. Investeringene skal over tid ha en egenfinansiering som i varetar kommunens økonomiske handleevne.

3. Saksopplysninger

Økonomiske konsekvenser i tilleggsinnstillingen

Overordnet inneholder tilleggsinnstillingen forslag om følgende endringer, sammenlignet med kommunedirektørens opprinnelige forslag til Handlingsprogram 2025-2028:

- Konsekvenser av regjeringens forslag til statsbudsjett for 2025, som blant annet innebærer nytt anslag for deflator og nytt anslag for frie inntekter.
- Konkretisering og fordeling av omstillingstiltak.
- Nødvendige justeringer i driftsbudsjett, blant annet knyttet til økte pensjonsutgifter og finansiering knyttet til vedlikehold av kirkene.
- Tilleggsproposisjon (Prop. 1 S Tillegg 2 (2024–2025)) hvor det foreslås å øke bevilgningene til kommunene og fylkeskommunene med 5. mrd. kroner i 2025.

Sum av driftsendringene innarbeidet i tilleggsinnstillingen fører til at netto driftsresultat økes fra 0,2 prosent i 2025, som var fremlagt i kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028, til 0,8 prosent.

Sum av investeringsendringene som er innarbeidet i tilleggsinnstillingen fører til at gjeldsgraden fortsatt vil være over 100 prosent. Ved utgangen av 2025 vil den være på 102 prosent. I 2028 vil gjeldsgraden endre seg fra 108 prosent i kommunedirektørens forslag til 107 prosent med tilleggsinnstillingens forslag. Årsaken er at de foreslåtte endringene i all hovedsak ligger utenfor 4-årsperioden, og dermed ikke får særlig innvirkning på gjeldsgraden før fra 2029 og fremover.

Handlingsregelen for disposisjonsfond er fortsatt over måltallet på 10 prosent i hele perioden. Tallet for disposisjonsfond er inklusive bufferfond og realverdifond som tilhører energifondet. Handlingsregelen er da beregnet ut fra budsjettall og vil derfor kunne være helt annerledes hvis faktiske fremtidige årsresultat ender på merforbruk.

Størrelsen på den delen av disposisjonsfondet som er til fri bruk er ved inngangen til 2024 på 351 mill. kroner. Skattesvikten for 2024 vil måtte dekkes av denne delen av disposisjonsfondet. Dette vil kunne føre til at det generelle disposisjonsfondet mer enn halveres i 2024, mens energifondet vil øke med årets avkastning. Lave disposisjonsfond kombinert med et økende premieavvik medfører at kommunens likviditet er vesentlig svekket de siste to årene.



Regjeringens forslag til statsbudsjett behandles vanligvis i finanskomiteen på Stortinget rundt månedsskiftet november/desember. Kommunedirektøren vil innarbeide eventuelle endringer i 1. tertialrapport 2025 dersom budsjettforliket i Stortinget tilsier behov for endringer i Handlingsprogram 2025-2028 utover det som er lagt frem i tilleggsinnstillingen.

Omstilling og effektivisering

Regjeringens forslag til statsbudsjett for 2025 bidrar ikke til en styrket kommuneøkonomi for Asker kommune og endrer ikke på omstillingsprogrammet. Handlingsprogram 2025-2028 legger derfor opp til en omstilling og effektivisering på 200 mill. kroner i 2025 og ytterligere 150 mill. kroner i 2026.

Tilleggsinnstillingen inneholder konkrete forslag til omstillings- og effektiviseringstiltak av prinsipiell karakter som inngår i kommunens omstillingsprogram. Kommunedirektørens forslag til omstillingstiltak er nærmere beskrevet under kapittelet «Anbefalte omstillingstiltak som påvirker driftsbudsjettet» i tilleggsinnstillingen. For enkelte av tiltakene ligger det i tillegg en nærmere redegjørelse som vedlegg i tilleggsinnstillingen.

I tillegg har kommunedirektøren kommet med forslag til noen alternative omstillingstiltak på i størrelsesorden 26 mill. kroner som kan vurderes og benyttes til eventuell saldering. Disse er beskrevet under kapittelet «Alternative omstillingstiltak som påvirker driftsbudsjettet» i tilleggsinnstillingen. Kommunedirektøren understreker at dette er omstillingstiltak som ikke er fullt ut utredet, og som vurderes å inngå i omstillingsprogrammet for 2026. Dersom tiltakene brukes til saldering i 2025, må det defineres nye omstillingstiltak for 2026.

Inntektssvikt i 2024 (Skatt og inntektsutjevning)

Asker kommune har en års prognose på inntektssvikt for skatt og inntektsutjevning på mellom 200 og 250 millioner i 2. tertialrapport 2024. Dette er svært alvorlig. Dette tapet må dekkes inn av den delen av disposisjonsfondet som er til fri bruk. Som ved

inngangen til 2024 var på 351 mill. kroner. Disposisjonsfondet vil da bli kraftig redusert før inngangen til 2025.

Gode skatteanslag for 2025 er krevende å lage ettersom skattegrunnlaget endres fra 2025. Samtidig vil det i 2025 komme skatteinntekter med basis i dagens skattegrunnlag. Informasjon om endelig skatteinngang for 2025 vil først være kjent i 2026. De faktiske fordelingsvirkningene i 2025 vil derfor avvike fra anslagene.

Figuren under viser at det er svært store variasjoner i skatteinngangen fra år til år, noe som igjen viser at det er stor usikkerhet knyttet til skatteinngangen.



Tilleggsproposisjon for budsjettåret 2024 og 2025

1. november la regjeringen frem en tilleggsproposisjon (Prop. 1 S Tillegg 2 (2024–2025)) hvor det foreslås å øke bevilgningene til kommunene og fylkeskommunene med 5. mrd. kroner for inneværende år og 5. mrd. kroner i 2025. Økningen fordeles med 4,3 mrd. kroner til kommunene og 700 mill. kroner til fylkeskommunene. Dette dekker kun inn 1/3 av merforbruket i som KS har beregnet for 2024.

Midlene fordeles likt per innbygger og gis over kommunenes rammetilskudd.

Regjeringen er samtidig tydelig på at kommuner og fylkeskommuner fremdeles må omstille seg for å unngå at utgiftene blir større enn inntektene.

For Asker kommune betyr dette følgende økning i rammetilskuddet:

2024: 76,455 mill. kroner

2025: 76,914 mill. kroner

Dette er nå oppdatert i budsjettallene i tilleggsinnstillingen til Handlingsprogram 2025-2028.

Kommunedirektøren foreslår at økt rammetilskudd på 76,914 mill. kroner brukes til å øke budsjetterte renter med 40 mill. kroner og 36,914 mill. kroner til å øke avsetning til disposisjonsfond. Dette vil gi et økt netto driftsresultat til 0,8 prosent av driftsinntektene.

År 2025	Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025	Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025, inklusive endringer i foreslått i tilleggsinnstillingen i 2025 og virkning av tilleggsproposisjonen 2025
Netto driftsresultat i 1 000 kroner	20 376	76 737
Netto driftsresultat i prosent	0,2	0,8

I henhold til vedtatte handlingsregler i K-sak 60/24 vil da budsjettert resultat være på rødt nivå med 0,8 prosent. Dette er fortsatt et stykke unna TBUs anbefalte nivå på 1,75 prosent og grønt nivå for vedtatt handlingsregel på 2 prosent.

Ny renteprognose

Renteforutsetningene som er innarbeidet i tilleggsinnstillingen er med utgangspunkt i renteprognoiser per september. Men det har vært store bevegelser i rentemarkedet i den siste drøye måneden etter dette.

Dette er et øyeblikksbilde av hva markedet mener nå, men for 2025 begynner det å se sannsynlig ut at rentekuttet i desember som var priset inn i prognosen i september, ikke vil skje før på et senere tidspunkt. Da vil rentekostnadene i 2025 øke med mindre Norges Bank kutter renten kraftig utover året.

Gebyrer - frivillighet

Kommunedirektørens forslår etablering av ny tilskuddsordning til dekning av byggesaksgebyr der frivillige organisasjoner er tiltakshavere. Dette gjelder *mindre prosjekter* i regi av frivilligheten, og ikke prosjekter som mottar offentlige tilskudd, spillemidler eller mva.-kompensasjon mm.

En eventuell ny tilskuddsordning kan utformes med etterskuddsvis dekning av en andel av kostnadene til byggesaksgebyrer, for eksempel 40-50 prosent, opp til et maksimalt tak. Kostnadene dekkes etter søknad. Det antas at det trolig vil gjelde et fåtall saker hvert år, med begrensede gebyrer. Det er vanskelig å anslå hva behovet for midler kan være, men kommunedirektøren antar at 100 000 kroner kan være et aktuelt maksimaltak for ordningen. Kommunedirektøren vil legge frem en egen sak våren 2025 om retningslinjer og finansiering, som dekkes innenfor dagens finansiering av tilskuddsordninger i Asker kommune.

4. Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Kommuneplanens mål er basert på FNs bærekraftsmål. Handlingsprogrammet er en direkte oppfølging av bærekraftsmålene og målene i kommuneplanen, og skal støtte opp under en utvikling som er bærekraftig i sosial, miljømessig og økonomisk forstand. Handlingsprogrammet inneholder også et klimabudsjett som synliggjør tiltak som direkte og indirekte vil redusere klimagassutslippene i askersamfunnet. For øvrig vises det til selve handlingsprogrammet.

De ulike omstillings- og effektiviseringstiltakene har ulike virkningstidspunkt. Det betyr at det vil kunne variere fra tiltak til tiltak når den økonomiske gevinsten kan hentes ut. For å sikre god økonomistyring, er det viktig å gjøre gode vurderinger av når den økonomiske gevinsten inntreffer. For å sikre effekt av omstillingsprogrammet, forutsettes det som hovedregel (der ikke annet er oppgitt) at alle tiltak får helårseffekt i 2025.

Kommunedirektøren understreker at det er svært små reserver i budsjettet, og at det kun er budsjettert med et netto driftsresultat på 0,8 prosent i 2025 i tilleggsinnstillingen. Det betyr at kommunen har små reserver til å dekke opp for uforutsette utgifter, skattesvikt, økte renter eller store forsinkelser i omstillingsprogrammet. Ny oppdatert renteprognose viser også en fortsatt høy rente i 2025 og 2026 som vil kunne gi en høyere estimert rentekostnad på 40 mill. kroner per år, enn det som lå til grunn i tilleggsinnstillingen da den ble publisert. Kommunedirektøren har anbefalt å øke budsjetterte renteutgifter med 40 mill. kroner for å redusere denne risikoen. Samtidig er skatteanslaget for 2025 svært usikkert da vi går inn i et år med store endringer i inntektssystemet for kommunene.

I årets prognose er det anslått en alvorlig skattesvikt på mellom 200 og 250 mill. kroner som må dekkes inn, noe som reduserer reservene til kommunen betydelig. Lave frie disposisjonsfond kombinert med et økende premieavvik medfører at kommunens likviditet er vesentlig svekket de siste to årene.

Samlet sett betyr dette at kommunedirektøren anbefaler at det varslede økte rammetilskuddet på 76,914 mill. kroner i 2025 i tilleggsproposisjonen, avsettes til økte renter og til disposisjonsfond for å bedre netto driftsresultatet. Dette vil dermed redusere risikoen i budsjettet ved å sikre en buffer for å dekke opp for eventuelle forsinkelser av omstillingsprogrammet, økte rentekostnader og skattesvikt mm.

Selv med styring mot et netto driftsresultat på gult nivå, kreves det en stram budsjett disiplin. Det betyr at alle nye forslag om økninger/styrkinger i driftsbudsjettet eller reduserte inntekter/gebyrer må salderes og dekkes inn.

Kommunedirektøren anbefaler at det kun gjøres en helhetlig budsjettrevisjon i forbindelse med fremleggelsen av revidert nasjonalbudsjett i juni 2025. Eventuelle eksterne endringer innarbeides i 1. tertialrapport 2025. Dette innebærer at det ikke legges opp til å behandle politiske økonomisaker løpende gjennom året, med noen få unntak.

Omstillingsprogrammet vil løpende følges opp av ansvarlige direktører og virksomheter, og kommunedirektøren vil hvert tertial ha en gjennomgang og dialog

knyttet til status, risiko og konsekvenser. Det vil rapporteres politisk på status for omstillingsprogrammet i forbindelse med 1. og 2. tertialrapport.

Kommunedirektøren er bekymret for utsettelse, forsinkelser eller manglende gjennomføring av omstillingsprogrammet. Dette vil kunne føre til negative konsekvenser for innbyggere, organisasjoner, lokalt næringsliv og ansatte. Dette fordi omstillingen da vil måtte tas over flere år enn planlagt og vil utgjøre en ekstra belastning på alle som er involvert i dette arbeidet. Dette er krevende og ikke ønskelig.

Kommunedirektøren har gjennom forslag til Handlingsprogram 2025-2028 og tilleggsinnstillingen gitt sine anbefalinger om driftsrammer og tjenesteutvikling for fireårsperioden. I tillegg har kommunedirektøren i dette saksfremlegget gitt sine anbefalinger for disponering av regjeringens forslag til økt rammetilskudd fra tilleggsproposisjonen som ble offentliggjort 1. november.

Det er kommunestyret som ved behandlingen 19. desember vedtar kommunens mål, rammer og prioriteringer for perioden.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Kommunedirektørens tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Eldrerådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 33/24

Behandling

Eldrerådet kom i fellesskap frem til følgende alternative forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Eldrerådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Tofte Innbyggertorg opprettholdes og utvikles videre, med følgende begrunnelse:
 - Tofte ligger langt fra Asker sentrum, innbyggertorget er kommunen nær deg.
 - Det er dårlig offentlig transporttilbud i området Tofte. Dette rammer særlig eldre.
 2. Den kulturelle spaserstokken opprettholdes, med følgende begrunnelse:

- Et godt kulturtilbud er et svært viktig tilbud både som forebyggende helsetiltak og som gode opplevelser for mennesker som er i institusjoner.
- For at arrangementene skal treffe riktig på de enkelte institusjoner og andre arenaer, er det svært viktig med en god koordinering i løpende nært samarbeid med aktuelle instanser.
- Kulturelle opplevelser av høy kvalitet er av stor betydning for alle, ikke minst for eldre som i liten grad har mulighet til å besøke andre kulturarenaer.
- Tilbudet har i inneværende år gitt tilbud til mange eldre i institusjoner og arrangementer for eldre i hele kommunen.

3. Avlastningstiltak til hjemmeboende eldre med demens:

- Eldrerådet støtter tilleggsinnstillingens forslag til avlastning for hjemmeboende eldre med demens, under forutsetning av at dagsentertilbudet styrkes.
- Dette gir større forutsigbarhet og avlastning for pårørende.

Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Eldrerådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Tofte Innbyggertorg opprettholdes og utvikles videre, med følgende begrunnelse:
 - Tofte ligger langt fra Asker sentrum, innbyggertorget er kommunen nær deg.
 - Det er dårlig offentlig transporttilbud i området Tofte. Dette rammer særlig eldre.
 2. Den kulturelle spaserstokken opprettholdes, med følgende begrunnelse:
 - Et godt kulturtilbud er et svært viktig tilbud både som forebyggende helsetiltak og som gode opplevelser for mennesker som er i institusjoner.
 - For at arrangementene skal treffe riktig på de enkelte institusjoner og andre arenaer, er det svært viktig med en god koordinering i løpende nært samarbeid med aktuelle instanser.

- Kulturelle opplevelser av høy kvalitet er av stor betydning for alle, ikke minst for eldre som i liten grad har mulighet til å besøke andre kulturarenaer.
- Tilbudet har i inneværende år gitt tilbud til mange eldre i institusjoner og arrangementer for eldre i hele kommunen.

3. Avlastningstiltak til hjemmeboende eldre med demens:

- Eldrerådet støtter tilleggsinnstilligens forslag til avlastning for hjemmeboende eldre med demens, under forutsetning av at dagsentertilbudet styrkes.
- Dette gir større forutsigbarhet og avlastning for pårørende.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 28/24

Behandling

Leder Kay Arne Sørensen og kommunedirektørens representant Trine Groven orienterte om saken og svarte på spørsmål.

May Myklebust fremmet følgende alternative forslag:

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Rådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Råd for personer med funksjonsnedsettelser er svært kritisk til forslaget om å holde avlastingsinstitusjoner for barn og unge stengt på høytids- og helligdager. Vi mener at dette vil føre til vesentlig svekket valgfrihet og fleksibilitet for familiene som bruker avlastingsinstitusjonene.

2. Rådet anbefaler på det sterkeste å opprettholde fritidsklubbene Klubb 84 og Klubb Knuten. Det er vanskelig for denne målgruppen og benytte seg av øvrig fritidstilbud i kommunen, da særlig transport byr på store utfordringer. Vi er redde for at avvikling av tilbudet vil medføre økt utenforskap og ensomhet blant barn og unge med spesielle behov.
3. Rådet stiller seg skeptisk til forslaget om å redusere tilskuddsrammen til frivillighet, kultur, idrett og kirke med 8,6 mill. Vi frykter at dette vil gå ut over bredden, inkludering, og tilrettelagte kultur-, idrett og fritidstilbud til barn og unge med særskilte behov.
4. Rådet anbefaler ikke å utsette arbeids- og aktivitetssenter på Klokkarstua, da det er ventelister på tilrettelagte arbeids- og aktivitetsplasser i kommunen
5. Rådet anbefaler ikke å redusere brøytstandard på prioriterte gang- og sykkelveier da vi mener at dette vil føre til redusert fremkommelighet for forflytningshemmede.
6. Rådet er svært skeptisk til forslaget om at et av prosjektene omsorgsboliger til personer med funksjonsnedsettelse forskyves ytterligere 2 år ut i tid (til 2031). Det kommer frem av Halvårsrapport velferd 2024 at det er hele 906 dagers ventetid på å få tildelt denne type bolig.

Myklebusts forslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Rådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Råd for personer med funksjonsnedsettelse er svært kritisk til forslaget om å holde avlastingsinstitusjoner for barn og unge stengt på høytids- og helligdager. Vi mener at dette vil føre til vesentlig svekket valgfrihet og fleksibilitet for familiene som bruker avlastingsinstitusjonene.
 2. Rådet anbefaler på det sterkeste å opprettholde fritidsklubbene Klubb 84 og Klubb Knuten. Det er vanskelig for denne målgruppen og benytte seg av øvrig fritidstilbud i kommunen, da særlig transport byr på store utfordringer. Vi er

redde for at avvikling av tilbudet vil medføre økt utenforskap og ensomhet blant barn og unge med spesielle behov.

3. Rådet stiller seg skeptisk til forslaget om å redusere tilskuddsrammen til frivillighet, kultur, idrett og kirke med 8,6 mill. Vi frykter at dette vil gå ut over bredden, inkludering, og tilrettelagte kultur-, idrett og fritidstilbud til barn og unge med særskilte behov.
4. Rådet anbefaler ikke å utsette arbeids- og aktivitetssenter på Klokkarstua, da det er ventelister på tilrettelagte arbeids- og aktivitetsplasser i kommunen
5. Rådet anbefaler ikke å redusere brøytstandard på prioriterte gang- og sykkelveier da vi mener at dette vil føre til redusert fremkommelighet for forflytningshemmede.
6. Rådet er svært skeptisk til forslaget om at et av prosjektene omsorgsboliger til personer med funksjonsnedsettelse forskyves ytterligere 2 år ut i tid (til 2031). Det kommer frem av Halvårsrapport velferd 2024 at det er hele 906 dagers ventetid på å få tildelt denne type bolig.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 42/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende tilleggsforslag:

Legge til nytt vedtakspunkt 7 i kommunedirektørens innstilling:

7. Home start beholder en uendret budsjettramme, for å avlaste lovpålagte kommunale tjenester, knyttet til oppfølging av vanskeligstilte familier.

Aurora Johanne Lauvset fremmet følgende tilleggsforslag:

Innenfor medborgerskap er det foreslått å spare inn 10 mill kroner på innbyggertorgene, mens totalt er det mulig å spare inn 40 mill kroner, som er driftbudsjettet til innbyggertorgene.

Ungdomsrådet foreslår at det blir vurdert å spare mer innenfor dette feltet.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende tilleggsforslag:

Nytt punkt.

Ungdomsrådet ber kommunedirektøren utrede inntektsrammen, dersom Asker kommune hadde innført eiendomsskatt på boliger, og fritidsboliger. Kommunedirektøren må utrede flere forskjellige inntekts «gulv» altså hvilke priser en bolig må ha, for å beskattes.

Aurora Johanne Lauvset fremmet følgende tilleggsforslag:

Vi i ungdomsrådet har foreslått at 3 av 4 anbefalte skoler ikke skal nedlegges, og foreslår kutt i støtte til kirke som erstatning. Dette kan for eksempel være kutt i støtte til Askertun, Heggetun, Røyken menighetshus eller Engelsrud barnehage.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Gregers Eriksens tilleggsforslag vedr. Home Start ble vedtatt mot 1 stemme (Albert Loki Einarsson).

Lauvsets tilleggsforslag vedr. innbyggertorgene ble vedtatt mot 5 stemmer (Anton Toft Dahl, Albert Loki Einarsson, Mats Augdahl Karlsen, Elias Børve Figenschou, Hedvig Kjeldahl).

Gregers Eriksens tilleggsforslag vedr. utredning av eiendomsskatt ble vedtatt mot 3 stemmer (Anton Toft Dahl, Albert Loki Einarsson, Hedvig Kjeldahl).

Lauvsets tilleggsforslag vedr. kutt i støtte til kirke ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.

2. Ungdomsrådet har følgende innspill til videre behandling:

1. Home start beholder en uendret budsjetttramme, for å avlaste lovpålagte kommunale tjenester, knyttet til oppfølging av vanskeligstilte familier.
2. Innenfor medborgerskap er det foreslått å spare inn 10 mill kroner på innbyggertorgene, mens totalt er det mulig å spare inn 40 mill kroner, som er driftsbudsjettet til innbyggertorgene.

Ungdomsrådet foreslår at det blir vurdert å spare mer innenfor dette feltet.

3. Ungdomsrådet ber kommunedirektøren utrede inntektsrammen, dersom Asker kommune hadde innført eiendomsskatt på boliger, og fritidsboliger. Kommunedirektøren må utrede flere forskjellige inntekts «gulv» altså hvilke priser en bolig må ha, for å beskattes.
4. Vi i ungdomsrådet har foreslått at 3 av 4 anbefalte skoler ikke skal nedlegges, og foreslår kutt i støtte til kirke som erstatning. Dette kan for eksempel være kutt i støtte til Askertun, Heggetun, Røyken menighetshus eller Engelsrud barnehage.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 35/24

Behandling

Leder Cecilie Lindgren (H) innledet til saken og svarte på spørsmål.

Trond Jerve (H) fremmet følgende forslag på vegne av H, V, FrP og Pp:

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogrammet 2025-2028 tas til orientering.

Jerves (H) forslag ble enstemmig vedtatt. Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 55/24

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag:

Innstillingen tas til orientering.

Holter-Schøyens (V) forslag ble enstemmig vedtatt. Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 28.11.2024 sak 45/24

Behandling

Direktør Christer Best Gulbransen innledet kort til saken.

Leder Bente Stein Mathisen (H) fremmet følgende alternative forslag:

Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.

Stein Mathisens (H) forslag ble enstemmig vedtatt. Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 28.11.2024 sak 43/24

Behandling

Lars Kristian Wear (H) fremmet følgende forslag:

1. Saken tas til orientering.

Inger Johanne Aaby (Sp) fremmet følgende oversendelsesforslag:

Til omstillingstiltak formålsbygg og boliger og økt arealeffektivitet, og salg av kommunal eiendom: Kommunale utleieboliger bør ikke selges i henhold til temaplan for bærekraftig boligutvikling og temaplan for psykisk helse og rus.

Oversendelsesforslaget fremmet av Inger Johanne Aaby (Sp) fikk to stemmer (Sp og INP) og falt.

Wears (H) forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Saken tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 174/24

Behandling

Håvard Vestgren fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028, på vegne av H,V,FrP og KrF. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Ivar Granum (A) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Anders Nordmo (SV) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av INP.

Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av R.

Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av Sp.

Forslagene fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Forslaget fra Sp fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra R fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra INP fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra SV fikk 1 stemme, og falt.

Forslaget fra MDG fikk 1 stemme, og falt.

Forslaget fra A fikk 2 stemmer, og falt.

Innstillingen, med endringene foreslått av H,V,FrP,KrF ble vedtatt, mot 4 stemmer (A,MDG,SV).

Innstilling

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

2.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i driftsbudsjettet:

	2025	2026	2027	2028
Oppvekst	16 055	26 310	22 480	19 070
Velferd	4 500	6 000	6 000	6 000
Samfunnstjenester	770			
Samfunnsutvikling	-1 500	-2 500	-2 500	-2 500
Medborgerskap	300			
Tjenesteovergripende				-3 000
Renteutgifter	0	-54	-136	-218
Avdrag på lån	0	-61	-150	-238

Avsetning til disp.fond	-20 125	-29 810	-25 980	-19 570
Sum	0	0	0	0

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som i vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

3.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i investeringsbudsjettet:

	2 025	2026	2027	2 028
Org., styring og utv.	-2 000	-6 000	-6 000	-6 000
Oppvekst		3 000	3 000	3 000
Lån + mva.komp	2 000	3 000	3 000	3 000
Sum	0	0	0	0

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetalinger

Gebyrer og brukerbetalinger for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetalinger gjøres gjeldende fra 1. januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift.

For gebyrer og brukerbetalingar knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	83/24

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Kommunestyret har behandlet saken i møte 19.12.2024 sak 83/24

Behandling

Ordfører viste til følgende vedlegg til saken:

- Tilleggsnotat datert 16.12.2024 med 64 verbalforslag
- Fem tilleggsnotater med høringsinnspill
- Endringsforslag fra partiene datert 3.12.2024
- Justerte endringsforslag fra MDG og Sp datert 18.12.2024

Ivar Granum (A) sluttet seg til formannskapets vedtatte budsjettforslag.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet MDGs justerte forslag til budsjett, datert 18.12.

Anne Høie Guettler (SV) fremmet SVs forslag til budsjett datert 3.12., med følgende endring innarbeidet:

Kommunestyret reverserer de foreslåtte kuttene i streaming av politiske møter. Inndekning: Redusere avsetning til disposisjonsfondet 400 000 kroner.

Christin Gerner- Mathisen (INP) fremmet INPs forslag til budsjett, datert 3.12.

Bård-Kjetil Dahl (R) fremmet Rødts forslag til budsjett, datert 3.12.

Oddvar Igland (Sp) fremmet Sps justerte forslag til budsjett, datert 18.12., herunder følgende alternative forslag til innstillingens punkt 6:

Gebyrer og brukerbetaling for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste, med følgende endring: «aldersbestemte klasser» erstattes med «til og med 25 år».

.....

For gebyrer og brukerbetaling knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn tilnærmet 100 prosent selvkost.

Espen Hansen Aspås (FrP) fremmet følgende forslag til endring i det innstilte budsjettforslaget fra H,FrP,V,KrF, vedtatt av formannskapet i møte 3.12.:

- 1. Renovasjonsgebyr på kommunes gjenvingstasjoner beholder 2024 nivå for privatpersoner. 70 kr pr levering og 600 kr for 20 eller flere leveringer.*
- 2. Alle abonnenter kan levere en gang på kommunens gjenvinningsstasjoner gratis pr år.*

Aspås fremmet også følgende tillegg til verbalforslag 13: Forsterket hurtigbåttilbud og anløp Sætre:

Nytt kulepunkt:

- Det politiske Asker involveres ved behov for dialog med Akershus fylkeskommune.*

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende forslag til endring i budsjettforslaget vedtatt av formannskapet i møte 3.12., på vegne av A,H,FrP,V,KrF:

Åpen barnehage Borgen tas inn i Tilleggsinnstillingens punkt 2A for Oppvekst med 730.000 i 2025 og ut Handlingsprogram perioden. Avsetninger til disposisjonsfond endres tilsvarende.

Ordfører fremmet samtlige 64 verbalforslag.

VOTERING

Senterpartiet budsjettforslag, fikk 1 stemme, og falt.

Rødts budsjettforslag fikk 1 stemme, og falt.

INPs budsjettforslag fikk 2 stemmer, og falt.

SVs budsjettforslag fikk 3 stemmer og falt.

MDGs budsjettforslag fikk 4 stemmer og falt.

Formannskapet innstilling i 6 punkter, med endringsforslagene fra Hansen Aspås og Riis Rasmussen innarbeidet, ble vedtatt mot 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp).

Verbalforslag 1 **Fosterhjem**

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 2 **Barnevernstjenesten – økonomi**

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 3 **Næring**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 4 **Tverrsektoriell oppgavedeling og felles investering i digitale løsninger på tvers av sektorer**

Vedtatt, mot 3 stemmer (SV).

Verbalforslag 5 **Oppfølging av ulovlige fyllinger og depoter**

Vedtatt, mot 3 stemmer (SV).

Verbalforslag 6 **Utrede ny legevaktordning i Asker kommune**

Vedtatt, mot 6 stemmer (MDG,R,Sp).

Verbalforslag 7 **Rusforebyggende program**

Vedtatt, mot 4 stemmer (MDG).

Verbalforslag 8 **Forebygging av selvmord**

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 9 **Askers kommuneplan – bestemmelser og retningslinjer**

Vedtatt, mot 8 stemmer (MDG,SV,R).

Verbalforslag 10 **Justering av retningslinjer for bruk/lån av kommunens gymsaler/idrettshaller**

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 11 **Politisk Struktur**

Vedtatt, mot 9 stemmer (MDG,SV,INP).

Verbalforslag 12 **Avlastningstilbud for pårørende til hjemmeboende med demens**

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 13 **Forsterket hurtigbåttilbud og anløp til Sætre**

Enstemmig vedtatt, inkludert Aspås Hansens tilleggsforslag.

Verbalforslag 14 **Flere Pendlerparkeringsplasser**

Vedtatt, mot 4 stemmer (SV,R).

Verbalforslag 15 **Oppvekst og Velferd**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 16 **JobbAsker opportunity**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 17 **Forenkling av søknadsbaserte tilskuddsordninger i Asker kommune**

Vedtatt, mot 1 stemme (R).

Verbalforslag 18 **Bolig med bemanning – mennesker med funksjonsnedsettelse**

Vedtatt, mot 6 stemmer (MDG,R,Sp).

Verbalforslag 19 **Arbeids- og aktivitetstilbud**

Enstemmig vedtatt.

Verbalforslag 20 **Lønns-, pensjons- og arbeidsvilkår**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 21 **Økonomisk støtte til å flytte Sætre barneskole**

Fikk 11 stemmer (MDG,SV,INP,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 22 **Tilgang til meråpent bibliotek**

Fikk 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 23 **Oppnå mål om naturvern**

Fikk 15 stemmer (A,MDG,SV,R), og falt.

Verbalforslag 24 **Vi skal få tilbake Gammelskog i Asker**

Fikk 20 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP), og falt.

Verbalforslag 25 **Forvaltning av våre matjordressurser**

Fikk 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 26 **Bruk av temaplaner i saksbehandling**

Fikk 16 stemmer (A,MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 27 **Alternativ læringsarena i Asker syd**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 28 **Fortsatt streaming**

Fikk 11 stemmer (MDG,SV,INP,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 29 **Lydopptak av møter**

Fikk 16 stemmer (MDG,SV,INP,R,Sp,FrP), og falt.

Verbalforslag 30 **Forslag til endring av Asker kommunes flaggreglement**

Fikk 8 stemmer (MDG÷Vatn,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 31 **La lærere være lærere**

Fikk 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 32 **Tematime om selvmordsforebygging**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 33 **Asker kommune bør være en aktiv pådriver i å utvikle ikke-kommersielle boliger**

Fikk 11 stemmer (A,SV,R), og falt.

Verbalforslag 34 **Revisjon av delegasjonsreglement**

Fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Verbalforslag 35 **Kommunenes eiendommer som ledd i sosial boligutvikling**

Fikk 11 stemmer (MDG,SV,INP,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 36 **Effektivisering og ressurskrevende temaplan**

Fikk 2 stemmer (INP), og falt.

Verbalforslag 37 **Oppfølging av strategier etter endring i kommuneøkonomien**

Fikk 10 stemmer (MDG,SV,INP,Sp), og falt.

Verbalforslag 38 **Effektivisering med KI**

Fikk 2 stemmer (INP), og falt.

Verbalforslag 39 **Forsterket innsats for Oslofjorden**

Fikk 17 stemmer (A,MDG,SV,INP,R), og falt.

Verbalforslag 40 **Kjernekraft bør utredes**

Fikk 3 stemmer (INP,R), og falt.

Verbalforslag 41 **Fremtidig energibehov utredes**

Fikk 2 stemmer (INP), og falt.

Verbalforslag 42 **Kirken i Asker**

Fikk 5 stemmer (SV,INP), og falt.

Verbalforslag 43 **Konkurransen om fremtidens helsepersonell**

Fikk 2 stemmer (INP), og falt.

Verbalforslag 44 **Eiendomsskatt**

Fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Verbalforslag 45 **Merkinga av opprinnelsesland og etisk handel**

Fikk 14 stemmer (A÷Granum og Riis Rasmussen,MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 46 **Barnehager 1**

Fikk 11 stemmer (A,SV,R), og falt.

Verbalforslag 47 **Barnehager 2**

Fikk 13 stemmer (A,SV,R,Sp,MDG-Steine), og falt.

Verbalforslag 48 **Anbud eller egenregi**

Fikk 11 stemmer (A,SV,R), og falt.

Verbalforslag 49 **Tilgjengelighet i strandsonen**

Fikk 16 stemmer (A,MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 50 **Vintervedlikehold**

Fikk 6 stemmer (MDG-Matt,Steine,SV,R), og falt.

Verbalforslag 51 **Flere prioriterte bærekraftsmål**

Fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Verbalforslag 52 **Priser på kommunale boliger**

Fikk 11 stemmer (A,SV,R), og falt.

Verbalforslag 53 **Tabeller og råttall**

Fikk 16 stemmer (SV,MDG,INP,R,Sp,FrP), og falt.

Verbalforslag 54 **Lokal kraftverk**

Fikk 17 stemmer (A,SV,MDG,INP-Gerner-Mathisen,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 55 **Undervisning uten personlige digitale enheter 1.- 4. trinn**

Fikk 16 stemmer (A,MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 56 **Boliger med bemanning for mennesker med store og sammensatte psykiske helseutfordringer**

Fikk 10 stemmer (MDG,SV,R,Sp,Frp-Woldseth), og falt.

Verbalforslag 57 **Godtgjøring til folkevalgte**

Fikk 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 58 **Alkoholservering i kommunal regi**

Fikk 9 stemmer (MDG,SV,R,Sp), og falt.

Verbalforslag 59 **Selvkost og kommunale avgifter**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 60 **Konkurransetsetting av drift av kommunale gjenvinningsstasjoner**

Fikk 6 stemmer (FrP,Sp), og falt.

Verbalforslag 61 **Drift av kommunale båthavner**

Fikk 11 stemmer (FrP,SV,INP,Sp), og falt.

Verbalforslag 62 **Konkurransetsetting av kommunal parkeringskontroll mv.**

Fikk 10 stemmer (FrP,MDG,Sp), og falt.

Verbalforslag 63 **Samdrift av innbyggertorg og bibliotek**

Vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Verbalforslag 64 **Tilrettelegging og veiledning for frivilligheten**

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

2.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i driftsbudsjettet:

	2025	2026	2027	2028
Oppvekst	16 055	26 310	22 480	19 070
Velferd	4 500	6 000	6 000	6 000
Samfunnstjenester	770			
Samfunnsutvikling	-1 500	-2 500	-2 500	-2 500
Medborgerskap	300			
Tjenesteovergriper nde				-3 000
Renteutgifter	0	-54	-136	-218
Avdrag på lån	0	-61	-150	-238
Avsetning til disp.fond	-20 125	-29 810	-25 980	-19 570
Sum	0	0	0	0

Følgende endringer vedtatt av kommunestyret innarbeides i driftsbudsjettet:

	2025	2026	2027	2028
Oppvekst	730	730	730	730
Avsetning til disp.fond	-730	-730	-730	-730
Sum	0	0	0	0

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som i vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter

– investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

3.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i investeringsbudsjettet:

	2 025	2026	2027	2 028
Org., styring og utv.	-2 000	-6 000	-6 000	-6 000
Oppvekst		3 000	3 000	3 000
Lån + mva.komp	2 000	3 000	3 000	3 000
Sum	0	0	0	0

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetaling

Gebyrer og brukerbetaling for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetaling gjøres gjeldende fra 1. januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift.

For gebyrer og brukerbetaling knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.

7. **Vedtatte verbalforslag**

a. Fosterhjem

Barneverntjenesten i Asker har som mål at alle barn som ikke kan bo hjemme får bli værende i sitt nærmiljø, helst hos noen de kjenner. Det er ønskelig å forhindre at barn tvinges til å flytte fra skole, venner, nærmiljø og trygge voksenrelasjoner fordi de fosterhjemmene som tilbys ofte ligger langt unna.

Det er stor mangel på fosterhjem i Asker, og barn blir boende for lenge i beredskapshjem. Hvordan kan vi få flere til å bli fosterhjem i Asker, «Verdens viktigste jobb»? Det gjøres en god innsats i Asker på dette feltet, men vi ønsker å sette fokus på dette og ber derfor om en sak til Hovedutvalg for oppvekst som belyser situasjonen, hva som gjøres, og en utredning på om det er andre tiltak som kan settes i gang for å skape større oppmerksomhet rundt problemstillingen.

Kommunedirektøren bes fremme en sak for hovedutvalg for oppvekst i løpet av 1. halvår 2025. Saken skal belyse situasjonen i Asker, hva som gjøres for å skaffe fosterfamilier og gi en vurdering på tiltak som kan igangsettes for å skape større oppmerksomhet rundt problemstillingen.

b. Barneverntjenesten – økonomi

Hovedutvalg for oppvekst har vært bekymret for omdisponeringen av 15 millioner fra oppvekst til velferd, utført i forbindelse med 1. tertial 2024. Bakgrunnen for omdisponeringen var blant annet at Barnevernstjenesten har arbeidet for å redusere antall plasseringer utenfor familien, noe som er en del av intensjonen med barnevernsreformen. Dette arbeidet var begrunnelsen for å redusere budsjetttrammen med 4 mill. kroner og omdisponere budsjettmidler til andre tjenesteområder.

Når vi kommer til 2. tertial, viser årsprognose for programområdet Barne- og familietjenesten et merforbruk på 3 mill. kroner. Barnevernstjenesten har en risiko knyttet til ekstraordinære kostnader som skyldes brudd på bistandsplikt fra Bufetat og ungdomsproblematikk knyttet til gjengkriminalitet. I tillegg har det vært en markant økning i antall plasseringer i fosterhjem og statlige beredskapshjem i 2024 sammenlignet med fjoråret.

Hovedutvalg for oppvekst ønsker en større medvirkning i forslag til omdisponering av midler. Kommunedirektøren bes fremme en sak til hovedutvalg for oppvekst 1. kvartal som beskriver hvordan en slik medvirkning kan gjennomføres – i god tid før tertialrapportene hvor omdisponeringer allerede er foreslått.

c. Tverrsektoriell oppgavedeling og felles investering i digitale løsninger på

tvers av sektorer

I Asker er det store behov for besparelser, samtidig som behovet for å benytte digitalisering er ettertrykkelig begrunnet i Temaplan digitalisering og smart teknologi. Mange løsninger er laget for enkelttjenester og tar ikke for seg sammenhengende utfordringer. Etter år med effektivisering er tiden inne for å levere tjenester på helt nye måter, noe som krever en ny måte å organisere kompetansen på. Digitaliseringskompetanse er mangelvare og innsatsen må brukes smart, på tvers av sektorer, istedenfor å lage mange 4 ulike løsninger for hver enkelt sektor, noe som er en kostnadsdriver. Samfunnsutfordringene henger ofte sammen på tvers av sektorer.

Investeringen i å tenke oppgavedeling i en kommune gir gevinster som finnes i digitale løsninger. Disse i kombinasjon med en samordnet organisasjon som prioriterer oppgaver på tvers av oppvekst, velferd og medborgerskap, kan være en del av løsningen på kostnadsutfordringene. På denne måten samles budsjettmidler fra flere sektorer, og ansvaret for resultatet fordeles mer likt, samtidig som sektorene bidrar til å løse felles utfordringer. Felles digitaliseringsprioriteringer på tvers av sektorer gjør at man ikke bare ser egne behov alene i hver anskaffelse som gjøres. Det finnes flere eksempler på slike vellykkede løsninger i andre kommuner, f.eks. Lillestrøm.

Kommunedirektøren bes om å legge fram en sak for Formannskapet i løpet av 2025, der man ser på oppgavedeling og felles investering i digitale løsninger på tvers av sektorer. Det bes om å se på hvordan prosjektene som Asker driver i dag kan involvere de ulike aktørene til å bidra med å effektivisere eller omorganisere tjenesteleveransene. Disse skal sees på under ett, gitt behovet for besparelser i investeringer og driftsutgifter, samt kompetansebygging innen digitalisering. Det bes om at det blir gjort en vurdering av en slik driftsmodell, investeringskostnad, samt gevinstpotensialet ved å samle disse i en felles tverrsektoriell plattform som understøttes og skaleres og som medvirker til kompetansebygging på tvers.

d. Oppfølging av ulovlige fyllinger og deponier

Det bevilges kr 1 000 000,- til oppfølging av ulovlige massedeponier, fyllinger og andre mulige ulovlige tiltak i tilknytning til disse. Midlene skal brukes til et prosjekt for å avdekke og rydde opp i slike tiltak, med hjemmel i bl.a. forurensningsloven og plan- og bygningsloven. I første omgang skal prosjektet ta for seg saker i søndre del av kommunen. Hovedansvaret for prosjektet skal ligge hos avdeling for Samfunnstjenester. Kommunen skal i størst mulig grad sørge for at prinsippet "forurenser betaler" blir fulgt. Ubrukte prosjektmidler kan overføres til neste års budsjett for videreføring av prosjektet.

e. **Utrede ny legevaktordning i Asker kommune**

I et tilsyn ved Asker og Bærum legevakt i 2023 avdekket Statsforvalteren at innbyggerne i Asker og Bærum ikke alltid raskt nok får en vurdering av helsehjelp de kan være i behov av. Spesielt ved høy pågang er risikoen 5 forhøyet for at innbyggerne ikke får helsehjelp til rett tid, noe som kan få konsekvenser for pasientsikkerheten.

Legevakten er en viktig arena hvor Askers innbyggere kan få helsehjelp, og det er nødvendig at tjenestene man får på legevakten er gode. I dag utgjør Asker og Bærum legevakt og Bråset legevakt sammen legevaktjenestene i kommunen. Det er viktig at alle innbyggerne får et forsvarlig og likeverdig tjenestetilbud, særlig når det kommer til øyeblikkelig helsehjelp.

Kommunedirektøren bes derfor fremme en sak til hovedutvalg for velferd hvor det utredes en ny legevaktordning i Asker kommune.

f. **Rusforebyggende program**

Rusbruk blant ungdom er en utfordring i hele landet, men også i Asker. Det er viktig at ungdom kjenner til skadevirkninger og ringvirkninger av bruk av illegale rusmidler. Det gjøres en rekke tiltak for å forebygge bruk av rus, men vi tror at det er viktig å ta med ungdommen på laget for kampanjer som gir resultater. Derfor foreslår vi at det utredes å starte opp et rusforebyggende program hvor ungdommen selv er med i samarbeid med politi og kommunen. Målet er at rusbruken skal gå ned.

Kommunedirektøren bes fremme en sak til hovedutvalg for velferd hvor det utredes hvordan et rusforebyggende program kan etableres i samarbeid med ungdommen, politiet og fylkeskommunen og evt. andre interessenter.

g. **Forebygging av selvmord**

Regjeringen la i september 2020 frem handlingsplan for forebygging av selvmord. En nullvisjon for selvmord i Norge var en forpliktelse om å jobbe ut fra at vi ikke har noen å miste.

Tiltak var og er bedre forebygging, mer systematisk arbeid med selvmord, tidlig og god hjelp for personer i selvmordsrisiko, bedre hjelp til etterlatte etter selvmord, men også økt forskning, kunnskap og kompetanse om selvmordsforebygging.

I november 2024 skriver Folkehelseinstituttet på sine hjemmesider at tre av fire som begår selvmord er menn. Statistikken viser at antall selvmord per 100 000 innbyggere var på sitt høyeste på slutten av 1980 tallet, men at en nedadgående kurve for menn og flat kurve for kvinner nå har snudd og viser

negativ utvikling. Rundt 6500 etterlatte og nærstående berøres av selvmord hvert år. Forekomsten av selvmord i Norge er omtrent som i de andre nordiske landene.

Kommunedirektøren bes fremme en sak til hovedutvalg for velferd hvor den tidligere handlingsplanen revideres og oppdateres slik at vi opprettholder viktig arbeid for forebygging av selvmord.

h. Askers kommuneplan - bestemmelser og retningslinjer

Mye tyder på at Asker kommunes relativt kompliserte bestemmelsesverk og retningslinjer i kommuneplanen, kombinert med et svært høyt antall gjeldende detaljreguleringsplaner medfører utfordringer og diskusjoner, eksempelvis;

- Et høyt antall dispensasjonssøknader
- Komplisert og langvarig saksbehandling, som er kostbart for både kommune og innbygger
- Det brukes mye tid på ikke lovpålagt veiledning og utferdigelse av mangelbrev/oppfølging av mangler i søknader
- Avslag med påfølgende klager og komplisert klagesaksbehandling
- Frustrerte innbyggere og ansvarlige søkere.
- Et generelt høyt kostnadsnivå og påfølgende gebyrnivå innenfor plan- og byggesaksområdet.
- Nedsatt omdømme.

Kommunestyret ber kommunedirektøren om å prioritere problemstillingen nevnt over inn i arbeidet med kommende rullering av Kommuneplanen. I dette ber kommunestyret om at arbeidet legges opp som et forenklings- og effektiviseringsprosjekt der egne ressurser, smart bruk av løpende tilgjengelig teknologi og relevante eksterne ressurser jobber frem nye og tidsriktige bestemmelser innenfor rammen av relevante nasjonale lover og forskrifter. Kommunestyret ber om jevnlig dialog mellom prosjektet, det politiske miljøet og relevante næringslivsaktører.

Det bes om at prinsippene for et slikt regelverk inntas i Samfunnsdelen, samt at et utkast til nye bestemmelser og retningslinjer ferdigstilles til 1. gangsbehandlingen av Kommuneplanens arealdel.

Dersom arbeidet medfører ekstrakostnader utover vedtatt budsjettamme bes kommunedirektøren om å komme tilbake til dette i 1. tertial 2025.

i. Justering av retningslinjene for bruk/lån av kommunens gymsaler/idrettshaller

I de overordnede retningslinjene står det at frivillige organisasjoner, frivillige enkeltpersoner og grupper kan låne lokaler gratis. Andre aktører som har

sosiale og ideelle mål, men ikke økonomisk gevinst, kan også falle inn under denne kategorien etter en konkret vurdering.

Gratis lån av gymsaler og idrettshaller er øremerket organisert idrettsaktivitet, jfr «Askermodellen», med egne regler for tildeling av treningstid». Askermodellen omfatter barn/unge fra 6 år og opp til 25 år. Dette bør gjenspeiles gjennom gratis trening i kommunale gymsaler og idrettshaller for barn og unge opp til 25 år. (Dagens ordning om gratis leie for aldersbestemte klasser skaper ulikhet mellom kjønn og idretter pga ulike regelsett i de ulike idrettene.)

Askermodellen omfatter ikke barn under 6 år. Bookingsystemet åpner opp for å låne/leie haller på tidspunkter hvor det ikke er annen aktivitet. Småbarnsforeldre som tar initiativ til lek og aktiviteter i et nærmiljø bidrar til godt oppvekstmiljø med tilhørighet og fellesskap. Det bør åpnes for at slike nærmiljøaktiviteter kan benytte gymsalene/idrettshallene i helgene, når det ut fra bookingsystemet er ledig tid.

Kommunedirektøren bes om å legge frem en sak hvor regelverket for gratis lån av kommunens gymsaler/idrettshaller vurderes justert på følgende to områder:

- Gratis tilgang for barn under 6 år til gymsaler/idrettshaller for lek og aktivitet når det er ledig tid på lørdager og søndager. Det skal selvsagt ikke gå på bekostning av organisert trening og aktivitet, kun på tidspunkter hvor hallene er ledige.
- Gratis trening for barn og unge opp til 25 år i kommunale gymsaler og idrettshaller.

j. **Politisk Struktur**

Kommunestyret ber Ordfører igangsette et arbeide for å forenkle og effektivisere kommunens politiske struktur. Målet ved arbeidet skal være å utarbeide et forslag om en bærekraftig struktur med riktig kostnadsnivå og effektivisert saksbehandling. Følgende skal vurderes:

- Antall medlemmer i kommunestyret
- Antall møter og gjennomføring av disse 8
- Antall utvalg, og oppgavefordeling disse imellom samt antall medlemmer pr utvalg
- Politisk godtgjøringsstruktur og -nivå

Forslag til ny struktur og reglement legges frem i god tid før budsjettbehandlingen 2026. (alternativt: Senest innen Q2/2026) Arbeidet bør ta utgangspunkt i en vurdering av sammenlignbare kommuners strukturer og reglementer.

k. Avlastningstilbud for pårørende til hjemmeboende med demens

Over flere år har Asker kommune tilbudt avlastning i hjemmet for pårørende til demenspasienter. I forbindelse med handlingsprogrammet for 2025 foreslås denne ordningen avviklet. Tilbakemeldingene fra brukerne tilsier at intensjonen i ordningen er god, men at den ikke i tilstrekkelig grad fungerer som ønsket. Kommunestyret ønsker derfor å legge til rette for å skape et tilbud som i større grad svarer ut brukernes behov. Dette basert på at andelen med demens også vil være økende i årene som kommer og behovet større.

Verbalen svares ut og følges opp i utvalg for velferd, innen 2.kvartal 2025 som vurderer behovet for oppfølging av egen sak, som videre kan fremmes til formannskapet og kommunestyret.

Følgende bes svares ut:

- Kommunedirektøren kommer tilbake til utvalget, med en oversikt over samtlige dagsenterplasser i kommunen for mennesker med demens, og hvor lang tid en bruker får i dette tilbudet pr uke i gjennomsnitt.
- Det orienteres også om hvor mange som står på venteliste for å få en dagsenterplass, og hvilke alternative tilbud pårørende til disse får til avlastning mens de venter.
- Det må videre forelegges utvalg for velferd en prognose over fremtidige behov på dagsenterplasser i Asker kommune, med tanke på at mennesker skal bo hjemme lengst mulig.
- Kommunedirektøren bes også identifisere mulig tilbud kommunen kan tilby som erstatning for ordningen som nå settes på vent, for å sikre avlastning til pårørende. Dette basert på planlagte budsjettmidler for 2026

l. Forsterket hurtigbåttilbud og anløp til Sætre

Det er et mål om et utvidet hurtigbåttilbud på fjorden. Høyre, Fremskrittspartiet, Venstre og KrF ønsker en langsiktig plan som skal omfatte både Filtvet, Tofte og Holmen, men med en start med anløp til Sætre.

Kommunedirektøren bes ta initiativ til en gjennomgang av hvilke tiltak Asker kommune kan ta, for å legge til rette for dette, og innenfor hvilken tidsramme man kan se for seg at det kan være realiserbart.

Verbalen svares ut og følges opp i utvalg for samfunnstjenester og formannskapet innen 3. kvartal 2025. Det fremlegges en plan for hvordan Asker kommune skal jobbe for å oppnå følgende mål:

Følgende bes svares ut:

- Utvide rutenettet til også å inkludere Sætre.
- Videre utvidelse av rutenettet til også å gjelde for Filtvet, Tofte og Holmen.
- Generelt utvidet frekvens på eksisterende ruter.
- Anslag på kostnader på et eventuelt kjøp av et utvidet tilbud, i første omgang til Sætre. Det må også vurderes her om ruten kan kombineres med tilbud for Frogn kommune.
- Det politiske Asker involveres ved behov for dialog med Akershus fylkeskommune.

m. **Flere Pendlerparkeringsplasser**

Behovet for flere parkeringsplasser for pendlere er presserende i Asker. Kommunens kommunikasjonsknutepunkter har for få parkeringsplasser som gjør at flere pendlere velger å benytte bil fremfor kollektivt. Dette fører til en merbelastning på et allerede tungt belastet veinett. Asker kommune kan ikke løse denne utfordringen alene, men har muligheter til å forbedre situasjonen ved å aktivt etablere eller tilrettelegge for flere plasser.

- Kommunedirektøren bes identifisere dagens nåsituasjon av pendlerparkeringsplasser med et notat innen Q 1 2025.
- Det bes om at kommunedirektøren, innen Q2 2025, deler dagens plasser i ulike kategorier, og videre vurdere:
 - o Hvor kan kapasiteten utøkes på kort sikt med beskjedene midler.
 - o Hvor kan kapasiteten økes på mellomlangtsikt med tilhørende økonomisk konsekvens og kompleksitet.
 - o Hvor kan kapasiteten økes gjennom samhandling med andre offentlige myndigheter og med tilhørende kompleksitet.

Det bes også om at kommunedirektøren identifiserer lokasjoner det kan være fordelaktig og erverve eiendom med tanke på fremtidig vekst og transportplaner.

n. **Forenkling av søknadsbaserte tilskuddsordninger i Asker kommune**

I forbindelse med handlingsplanen er det foreslått en rekke endringer i kommunens søknadsbaserte tilskuddsordninger. Det er deriblant foreslått at aktivitetspotten stenges for idretts- og friluftsansjoner og frivilligsentraler, samt at voksenforeninger ikke lenger skal få frivillighetspakken.

For å styrke kultur-, frivillighets- og idrettssektorene i Asker kommune og sikre at tilskuddsordningene er tilgjengelige og brukervennlige, bes kommunedirektøren komme med en sak til Hovedutvalg for medborgerskap som gjennomgår og foreslår forenklinger i de søknadsbaserte tilskuddsordningene innen utgangen av andre kvartal 2025. Gjennomgangen

skal særlig fokusere på:

1. Antall tilskuddsordninger: Vurdere en reduksjon i antall ordninger og en mulig samordning av tilskuddsområder for å gjøre prosessene mer oversiktlige og tilgjengelige.
2. Retningslinjer for tildeling: Forenkle og harmonisere tildelingskriteriene på tvers av ordningene for å redusere administrative byrder for søkere.
3. Effektene av nylige endringer: Evaluere hvordan reduksjonene i aktivitets- og jubileumstilskudd, samt endringer i frivillighetspakken og andre ordninger, påvirker frivillige organisasjoner, idrettslag og kulturaktører.
4. 4. Digitale løsninger: Utforske muligheter for bedre digitale verktøy og veiledning som kan bidra til at søknadsprosesser blir mer brukervennlige. Utforske muligheter for bedre digitale verktøy og veiledning som kan bidra til at søknadsprosesser blir mer brukervennlige

o. Bolig med bemanning - mennesker med funksjonsnedsettelse

Halvårsrapport Velferd 2024 viser at 20 personer med funksjonsnedsettelse venter på bolig, og at effektuertiden er 906 dager. Ett av prosjektene omsorgsboliger til personer med funksjonsnedsettelse forskyves 2 år ut i tid, og er planlagt ferdig i 2031.

Kommunedirektøren bes i løpet av våren 2025 legge frem en sak som belyser mulighetene til å kunne frigjøre noen av de eksisterende kommunale boligene, slik at disse kan tilpasses og tilbys personer med funksjonsnedsettelse.

p. Arbeids- og aktivitetstilbud

Halvårsrapport Velferd 2024 viser at det er til sammen 190 brukere med vedtak om arbeids- og aktivitetstilbud. Kartlegging våren 2023 viser at det ikke er mulig med økt aktivitet i de eksisterende lokaler og at det er ventelister på tilbudet.

Kommunedirektøren bes i løpet av våren 2025 redegjøre for utvalg for velferd hvor mange med vedtak som venter på de ulike arbeids- og aktivitetstilbudene, og hvilke tiltak som kan iverksettes for å opprette nok plasser til å dekke behovet.

q. Tilrettelegging og veiledning for frivilligheten

Kommunedirektøren bes etablere enkle rutiner som sikrer at frivillige organisasjoner gis anledning til å henge opp banner på kommunale formålsbygg i forbindelse med sine tidsavgrensede arrangementer som stevner, cuper, loppemarked, mv.

Kommunedirektøren bes videre om å sørge for god veiledning til og dialog med frivillige organisasjoner i forbindelse med initiativ/tiltak som kan medføre behov for byggesaksbehandling. Gjennomføring av enkle tiltak bør så langt som mulig finne sin løsning uten å gå veien om en formell byggesak.



Saksframlegg

Arkivsak
24/19504-1

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandles av
Kommunestyret

Møtedato
19.12.2024

Interpellasjoner til kommunestyret 19. desember 2024

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Legges frem uten forslag til vedtak.

1. Sammendrag

Interpellasjon er en grunnlagt forespørsel til ordfører som gjelder et prinsipielt spørsmål man ønsker debattert. Interpellasjoner skal ikke inneholde forslag til vedtak, uttalelse eller annen avgjørelse som krever avstemning.

Til kommunestyrets møte 19.12.2024 har det kommet inn følgende interpellasjoner:

- Interpellasjon fra Hanne Lisa Matt (MDG) – Tråling i Oslofjorden

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.