



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
21/00273-104

**Saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Behandles av**  
Utvalg for oppvekst

**Møtedato**  
21.03.2023

### Godkjenning av protokoll 14.02.2023

#### Leders forslag til vedtak:

1. Godkjenning av protokoll fra utvalg for oppvekst 14.02.2023 godkjennes slik den foreligger.

#### Sammendrag og konklusjon

Protokoll fra utvalg for oppvekst 14.02.2023 ligger vedlagt.

Oddvar Iglund  
leder i utvalg for oppvekst

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/00273

**Saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Behandlet av**  
1 Utvalg for oppvekst

**Møtedato**  
21.03.2023

**Saksnr.**  
10/23

### Godkjenning av protokoll 14.02.2023

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 21.03.2023 sak 10/23

#### Behandling

Enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Godkjenning av protokoll fra utvalg for oppvekst 14.02.2023 godkjennes slik den foreligger.



## Møteprotokoll

### Utvalg for oppvekst

Dato	Tid	Sted
14.02.2023	18:00 – 21:55	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Oddvar Igland.

#### Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Leder i utvalg	Oddvar Igland (Sp)	
Nestleder	Monica Vee Bratlie (H)	
Utvalgsmedlem	Bjarte Grostøl (H)	
Utvalgsmedlem	Håvard Espelin (H)	
Utvalgsmedlem	Waldemar Garntangen (H)	
Utvalgsmedlem	Vibeke Giske Røisland (H)	
Utvalgsmedlem	Ingun Unhjem Johansen (H)	
Varemedlem	Steinar Hoel Korsmo (H)	Merete Hartvig Brandshaug (H)
Utvalgsmedlem	Njål Vikdal (V)	
Varemedlem	Ole Eldar Kjølén (A)	Nimrah Ramzan (A)
Utvalgsmedlem	Magne Gabrielsen (A)	
Utvalgsmedlem	Paal Steine (MDG)	
Utvalgsmedlem	Bård-Kjetil Dahl (R)	

#### Forfall

Merete Brandshaug (H)  
Nimrah Ramzan (A)

Administrasjonen    Direktør Kai Erik Lund

Protokollfører      Hilde Haugstad

Det var ingen merknader til innkallingen og møte ble satt med 13 medlemmer.

## Saksliste

Side

---

### Saker til behandling

---

<a href="#">4/23</a>	21/00273-100	Godkjenning av protokoll 17.01.2023	3
----------------------	--------------	-------------------------------------	---

---

<a href="#">5/23</a>	21/21815-7	Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - høring	3
----------------------	------------	--------------------------------------------------------	---

---

<a href="#">6/23</a>	22/23104-2	Høringssvar - forslag til ny bestemmelse om krav til styrer i forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager	7
----------------------	------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---

---

<a href="#">7/23</a>	23/00518-1	Høring av endringer i forskrift om vedtekter i kommunale barnehager	7
----------------------	------------	---------------------------------------------------------------------	---

---

<a href="#">8/23</a>	22/23576-1	FN-skoler i Asker: Medlemskap i FN-sambandet	8
----------------------	------------	----------------------------------------------	---

---

<a href="#">9/23</a>	23/01587-1	Høringsinnspill - NOU 2022: 13 Med videre betydning	9
----------------------	------------	-----------------------------------------------------	---

---

### Referatsaker

---

---

# Saker til behandling

## 4/23 Godkjenning av protokoll 17.01.2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	14.02.2023	4/23

Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll fra utvalg for oppvekst 17.01.2023 godkjennes slik den foreligger.

## Behandling

Enstemmig vedtatt.

## Vedtak

Protokoll fra utvalg for oppvekst 17.01.2023 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

## 5/23 Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - høring

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	09.02.2023	4/23
2 Ungdomsrådet	09.02.2023	4/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	09.02.2023	4/23
4 Utvalg for oppvekst	14.02.2023	5/23
5 Utvalg for medborgerskap	16.02.2023	9/23

Kommunedirektørens forlag til vedtak:

1. Temaplan «På lik linje» tas til orientering.
2. Det gis følgende innspill til planen:

- 

## Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken. Rådgiver Nanette Bohn og konstituert kommunalsjef Hege Ophus svarte oppklarende på spørsmål.

Paal Steine (MDG) fremmet forslag til innspill i 2 kulepunkter i punkt 2:

- *«Utvalget har merket seg kunnskapsgrunnlagets omtale av mange pårørendes situasjon i forhold til hjemmeboende barn og unge voksne med tunge hjelpebehov. I planens innsatsområde for pårørende loves anerkjennelse og veiledning til styrking av pårørende situasjon. Utvalget er i tvil om denne tilnærmingen i tilstrekkelig grad møter pårørendes utfordringer, slik disse er beskrevet i kunnskapsgrunnlaget.*
- *Utvalget vil anbefale at BPAs plass som hjelpetiltak gis en mer utførlig behandling i planen.»*

Bård Kjetil Dahl (R) fremmet følgende forslag til innspill i 2 kulepunkter i punkt 2:

- *«Utvalget ber kommunedirektøren vurdere om en strategi som går ut på en bedre identifisering av barn og unge med utviklingshemming er formålstjenlig, der identifiseringa har som mål å gi riktige hjelpetiltak under oppveksten, for å motarbeide utenforskap og de alvorligste konsekvensene det medfører.*
- *Utvalget ber kommunedirektøren om at det i forbindelse med strategien om økt frivillighet presiseres at det ikke vil gå på bekostning av ivaretakelsen av sikkerhet for borgerne som mottar tjenester fra frivillige, med en beskrivelse av hvordan rettsikkerheten ivaretas og styrkes.»*

Leder Oddvar Igland (Sp) fremmet forslag til innspill i 2 punkter på vegne av Sp, H og V:

- *«I planen er det flere steder henvist til temaplan oppvekst. For å gi et mer helhetlig bilde av kommunens tjenester til personer med nedsatt funksjonsevne bør relevante temaer i "Å høre til - temaplan oppvekst" også innarbeides i denne temaplanen.*
- *Under innsatsområde "Familie og pårørende" bør det tas inn en kortfattet omtale av dagens tilbud og tjenester i Asker kommune.»*

Magne Gabrielsen (A) fremmet forslag til innspill i 7 kulepunkter i punkt 2:

- «1) *Helsestasjonen gir råd og veiledning til spebarn og små barn om mulighet for hjelp og veiledning til foreldrene med barn med nedsatt funksjonsevne.*
- 2) *Barn og ungdommer med nedsatt funksjonsevne gis fritidstilbud med og uten foreldrene.*  
*De gis tilbud om støttekontakt i gruppe og individuelt slik at de kan delta på fritidsaktiviteter.*
- 3) *Det gis oppfølging etter skoletid slik at foreldrene kan ha inntektsgivende arbeid.*
- 4) *Det legges til rette for at unge voksne med nedsatt funksjonsevne kan flytte i egen bolig etter fylte 20 år.*
- 5) *Alle med nedsatt funksjonsevne skal ha dagtilbud, DVs aktivitetssenter / varig arbeidstilbud etter gjennomført videregående opplæring.*
- 6) *Familiens/pårørende skal tas med i planlegging og gjennomføring av ulike tilbud til personer med nedsatt funksjonsevne.*
- 7) *Personer med nedsatt funksjonsevne skal ha tilrettelagt helse, aktivitets- og bolig ut ifra deres nedsatte funksjonsevnen.»*

Kommunedirektørens forslag punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Steines (MDG) forslag til kulepunkt 1 i punkt 2 falt mot 3 stemmer (Steine MDG, Gabrielsen og Kjølén, A)

Steines (MDG) forslag til kulepunkt 2 i punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Dahls (R) forslag til 2 kulepunkter i punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Leder Igland (Sp) forslag til 2 kulepunkter i punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Magne Gabrielsens (A) forslag i 7 punkter oversendes uten realitetsbehandling.

## **Vedtak**

1. Temaplan «På lik linje» tas til orientering.
2. Det gis følgende innspill til planen:
  - Utvalget vil anbefale at BPAs plass som hjelpetiltak gis en mer utførlig behandling i planen.
  - Utvalget ber kommunedirektøren vurdere om en strategi som går ut på en bedre identifisering av barn og unge med utviklingshemming er formålstjenlig, der identifiseringa har som mål å gi riktige hjelpetiltak under oppveksten, for å motarbeide utenforskap og de alvorligste konsekvensene det medfører.
  - Utvalget ber kommunedirektøren om at det i forbindelse med strategien om økt frivillighet presiseres at det ikke vil gå på bekostning av ivaretagelsen av sikkerhet for borgerne som mottar tjenester fra frivillige, med en beskrivelse av hvordan rettsikkerheten ivaretas og styrkes.
  - I planen er det flere steder henvist til temaplan oppvekst. For å gi et mer helhetlig bilde av kommunens tjenester til personer med nedsatt funksjonsevne bør relevante temaer i "Å høre til - temaplan oppvekst" også innarbeides i denne temaplanen.
  - Under innsatsområde "Familie og pårørende" bør det tas inn en kortfattet omtale av dagens tilbud og tjenester i Asker kommune.

[Lagre vedtak]



## 6/23 Høringssvar - forslag til ny bestemmelse om krav til styrer i forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	14.02.2023	6/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Høringssvar i tråd med kommunedirektørens vurdering, oversendes Utdanningsdirektoratet (Udir).

### Behandling

Rådgiver Frida Blåsternes innledet til saken.

Enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Høringssvar i tråd med kommunedirektørens vurdering, oversendes Utdanningsdirektoratet (Udir).

[Lagre vedtak]

## 7/23 Høring av endringer i forskrift om vedtekter i kommunale barnehager

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	14.02.2023	7/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Endring i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager sendes på høring i henhold til vedlagte forslag.

## **Behandling**

Rådgiver Frida Blåsternes innledet til saken.

Enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Endring i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager sendes på høring i henhold til vedlagte forslag.

[Lagre vedtak]

## **8/23 FN-skoler i Asker: Medlemskap i FN-sambandet**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	09.02.2023	5/23
2 Utvalg for oppvekst	14.02.2023	8/23
3 Formannskapet	28.02.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune melder inn de kommunale ungdomsskolene som FN-skoler i FN-sambandets medlemsordning fra og med skoleåret 2023-2024.

2. Skolenes medlemskap og eventuelle gjennomføring av FN-rollespillet finansieres av skoleeier i en prøveperiode på to år.
3. Skolenes erfaring fra medlemskap og rollespill evalueres våren 2025.

## **Behandling**

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken.

Kommunedirektørens forslag i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Asker kommune melder inn de kommunale ungdomsskolene som FN-skoler i FN-sambandets medlemsordning fra og med skoleåret 2023-2024.
2. Skolenes medlemskap og eventuelle gjennomføring av FN-rollespillet finansieres av skoleeier i en prøveperiode på to år.
3. Skolenes erfaring fra medlemskap og rollespill evalueres våren 2025.

[Lagre vedtak]

## **9/23 Høringsinnspill - NOU 2022: 13 Med videre betydning**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	14.02.2023	9/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune gir hørings svar i samsvar med kommunedirektørens vedlagte forslag.

## Behandling

Rådgiver Jo-Rasmus Holt Zachariassen innledet til saken. Direktør Kai Erik Lund, Kommunalsjef Barnehage Bodil Moe og rådgiver Holt Zachariassen svarte på spørsmål.

Nestleder Monica Vee Bratlie (H) fremmet følgende forslag til endring i høringsinnspill på vegne av H, V og Sp:

Siste setning i kommunedirektøres forslag til høringsinnspill erstattes med følgende:

*«Asker ser at utvalgets forslag kan få økonomiske konsekvenser for kommunen. For å iverksette og lovfeste utvalgets forslag, er det en forutsetning at dette finansieres fullt ut fra staten.»*

*Av hensyn til forutsigbarhet er det viktig at systemet for etter- og videreutdanning ikke stadig endres. Slike endringer kan utfordre aktørens organisering, og det er en risiko for at tilgjengelige ressurser ikke utnyttes til det beste for de ansatte i barnehagene og skolene.»*

Paal Steine (MDG) fremmet følgende forslag til innspill:

*«Kommunene skal ha et tilbud hvor ledere legger til rette for at alle nyutdannede skal delta de to første årene i arbeidslivet i nettverksgrupper.»*

Nestleder Vee Bratlies (H) forslag til endring ble vedtatt mot 2 stemmer (Dahl, R og Gabrielsen, A).

Steines (MDG) forslag fikk 4 stemmer og falt (Steine MDG, Dahl R, Gabrielsen og Kjølén, A).

## Vedtak

1. Asker kommune gir hørings svar i samsvar med kommunedirektørens vedlagte forslag med følgende endring:

Siste setning i kommunedirektøres forslag til høringsinnspill erstattes med følgende endring:

Asker ser at utvalgets forslag kan få økonomiske konsekvenser for kommunen. For å iverksette og lovfeste utvalgets forslag, er det en forutsetning at dette finansieres fullt ut fra staten.

Av hensyn til forutsigbarhet er det viktig at systemet for etter- og videreutdanning ikke stadig endres. Slike endringer kan utfordre aktørens organisering, og det er en risiko for at tilgjengelige ressurser ikke utnyttes til det beste for de ansatte i barnehagene og skolene.

[Lagre vedtak]

## Referatsaker

1.	Kommunalsjef Skole Terje Larsen presenterte Foreldreundersøkelsen og Elevundersøkelsen.
2.	Avdelingsleder Klaus Emil Øiseth orienterte om utsettelsen av byggeprosjektet ved Hvalstad skole.
3	Kommunalsjef Barnehage Bodil Moe presenterte Foreldreundersøkelsen, Trivselsundersøkelsen og viste film «Ny tilvenningsstandard» i Bleiker barnehage.
4.	Direktør Kai Erik Lund svarte på spørsmål fra utvalgsmedlemmer Steine MDG, Vikdal V, og Gabrielsen A.
5.	Leder Oddvar Igland (Sp) informerte om befaringsfor utvalget hos Barne- og familietjenesten i Midtbygda i forkant av neste utvalgsmøte 21.03.23. Tidspunkt for befaringsfor ca. kl. 14.30 – 16.30.



## Saksframlegg

**Arkivsak**

23/02061-2

**Saksbehandler**

Ingrid Blichfeldt  
Synnøve Osmundsen

**Behandles av**

Ungdomsrådet  
Utvalg for velferd  
Utvalg for oppvekst  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet

**Møtedato**

16.03.2023  
21.03.2023  
21.03.2023  
23.03.2023  
18.04.2023

### Plan for inngåelse av effektkontrakt i Asker kommune - Ungt utenforskap

**Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Asker kommune vil inngå avtale om effektkontrakt og forplikter seg til 2-3 MNOK årlig for perioden 2026-2027.

**1. Sammendrag og konklusjon**

Ungt utenforskap er en stor samfunnsutfordring, også i Asker. For mange av kommunens ungdommer deltar ikke i skole, arbeid eller samfunnsliv. Det er ønskelig å teste ut nye metoder for å utvikle tilbud til en gruppe unge som det offentlige ikke lykkes med å nå og bistå i tilstrekkelig grad innenfor dagens system. Denne saken presenterer hvordan effektkontrakt kan benyttes som virkemiddel for å få flere unge til å gjennomføre videregående opplæring, og delta i arbeid- og samfunnsliv. Effektkontrakt kan ikke alene løse den store samfunnsutfordringen, men kan bidra til et større mangfold av tiltak, samt stimulere til offentlig-privat samarbeid.

Effektkontrakt er en avtale mellom en sosial investor, en leverandør og Asker kommune. Leverandøren kan være frivillige - eller ideelle organisasjoner, (lokale) bedrifter eller sosiale entreprenører. Den sosiale investoren er ofte en privat stiftelse eller andre private aktører som ønsker å være med å finansiere sosiale tiltak.

I en effektkontrakt finansierer private investorer et tiltak med et fastsatt resultatmål, Asker kommune vil overta finanseringen etter to år om målene nås.

Asker kommune er med som en av to nasjonale piloter i regi av KS. Dette innebærer blant annet at Asker kommune mottar veiledning fra konsulentselskapet Ephori impact i prosessen, og vil bidra i det videre arbeidet med å inngå kontrakt.

Kommunedirektøren vurderer effektkontrakt som egnet virkemiddel for å finne frem til et nytt tilbud som treffer unge i alderen 15-21 år som står i fare for, eller har falt ut av videregående skole.

Asker kommune ønsker å lyse ut et oppdrag, og inngå avtale om effektkontrakt. Tiltaket foreslås å gå over fire år med opsjon om ytterligere fire år. Det foreslås en årlig ramme på 2-3 mnok pr år i perioden 2024-2027. De to første årene dekkes av en ekstern finansiør (sosial investor), og deretter overtar Asker kommune finanseringen dersom definerte mål er oppnådd.

Det vises til det politiske initiativet Ungdomsløftet. Administrasjonen jobber nå med å organisere det videre arbeidet med ungt utenforskap.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Altfor mange unge fullfører ikke videregående opplæring og deltar ikke i arbeidslivet. I Asker står 11% av unge mellom 16 – 25 år utenfor jobb og utdanning. Dette tilsvarer i overkant av 1000 personer. Ungdom som ikke kommer inn i arbeid og utdanning er en spesielt utsatt gruppe som står i fare for varig utenforskap. Mange av ungdommene som det er knyttet bekymring til, har svake skoleresultater, få mestringsopplevelser og lite sosialt nettverk.

Ungt utenforskap er en stor samfunnsutfordring. KS og flere nasjonale aktører peker på dette som en av vår tids utfordringer.

Tjenestene opplever at det trengs nye virkemidler for at flere skal få oppleve mestring og deltakelse. Effektkontrakt kan være ett mulig virkemiddel til å stimulere til innovasjon og utvikling av virkningsfulle tiltak for ungdom.

### **Hva er en effektkontrakt?**

Effektkontrakt er en alternativ modell for offentlig-privat samarbeid med fordeling av ansvar og risiko. Modellen vektlegger resultater av tiltak fremfor aktiviteter og ressursinnsats, og gjør det mulig å teste nye tiltak og løsninger raskere. Effektkontrakter egner seg når man står ovenfor en kompleks samfunnsutfordring, som for eksempel utenforskap, og der man trenger å finne nye løsninger.

Effektkontrakt innebærer at en sosial investor finansierer et nytt tilbud til en bestemt målgruppe. Kommunen beskriver et behov og lyser ut et tilbud i markedet. Frivillige, ideelle eller aktører i næringslivet kan levere tilbud. I etterkant av en anskaffelsesprosess vil en eller flere leverandører få tildelt oppdraget, og det inngås kontrakt om et konkret tiltak til den definerte målgruppen.

En sosial investor vil finansiere tiltaket de to første årene, Asker kommune forplikter seg til å overta ansvaret for finanseringen dersom ønsket effekt er oppnådd i år tre og fire. Dette vil si at Asker kommune forplikter seg til 2-3 MNOK årlig for perioden 2026-2027. Det er forbundet stor risiko til tiltaket da vi ikke kan være sikre på å oppnå ønsket resultat. Om effekt ikke oppnås, betaler ikke Asker kommune for tiltaket.

Flere kommuner, blant annet Lier, Larvik og Øvre Eiker har inngått effektkontrakter og Asker kommune er i dialog med kommunene å lære av deres erfaringer. Asker kommune deltar også i et læringsnettverk i regi av Arbeids- og velferdsdirektoratet og KS sammen med Lørenskog kommune, og tre bydeler i Oslo kommune.

## **Målgruppe**

Målgruppen for effektkontrakten er unge i alderen 15-21 år som står i fare for, eller har falt ut av videregående opplæring. Tilbudet skal være for unge med mye fravær, eller som står i fare for å få mye fravær. Det er ønskelig at flere får tettere og helhetlig oppfølging og fleksible og tilpassede løsninger i skole og arbeidsliv, kompetente voksne, gode lokale arenaer for deltakelse og mestring. Det er ønskelig å inkludere siste halvdel av 10-trinn, slik at overgangen til videregående skole blir best mulig.

## **Hva vil vi oppnå?**

Målet med effektkontrakten er at flere gjennomfører videregående opplæring, og deltar i arbeidsliv og/eller samfunnsliv. Å delta og å oppleve tilhørighet er en verdi i seg selv. En rekke studier fremhever betydningen av blant annet en aktiv fritid, og deltidsarbeid for utvikling og fremtidig deltakelse i videre utdanning, arbeidsliv og samfunnsliv. Det er derfor ønskelig å måle deltakelse i vid forstand,

Dette målet er i tråd med strategier i Asker kommunes temaplaner, blant annet strategien «Asker kommune skal gi helhetlig oppfølging som bidrar til at flere fullfører videregående skole, og rekrutteres inn i arbeidslivet» jfr temaplanene «Mestre hele livet – psykisk helse og rus», og «Å høre til - temaplan for Oppvekst».

Å ha tydelige resultatmål er et viktig element i en effektkontrakt. Asker kommune vil i tiden fremover beskrive hva som skal måles og til hvilken tid. Dette er avgjørende for å kunne evaluere om Asker kommune skal overta ansvaret for å finansiere tiltaket.



## **Veien videre**

Asker kommune planlegger å sende ut en kunngjøring, og inngå kontrakt i løpet av våren/sommeren.

Lokale aktører vil oppfordres til å levere inn tilbud..

Arbeidet er et samarbeid mellom tjenesteområdene Oppvekst, Velferd og Medborgerskap. Asker kommune/NAV Asker har fått prosjektmidler fra Arbeids- og velferdsdirektoratet til å etablere en effektkontrakt, og følge opp kontrakten. Det er opprettet en prosjektgruppe på tvers av involverte tjenesteområder.

Det er også et tett samarbeid med Oppfølgingstjenesten i Fylkeskommunen.

Videre har prosjektet hatt dialog med flere aktuelle investorer og vil også følge opp dette i tiden fremover.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Av Asker kommunes 6 prioriterte mål anses følgende for relevante for denne saken.

3. God helse, 11. Bærekraftige byer og samfunn og 17. Samarbeid for å nå målene

Tiltaket har spesielt relevans for sosial og økonomisk bærekraft.

### **4. Tidligere behandling**

Samfunnsutfordringen ungt utenforskap løftes som et sentralt tema i flere av kommunens temaplaner. Strategiene i flere temaplaner vektlegger viktigheten av å styrke inkludering, deltakelse og opplevelse av å høre til i fellesskapet. Dette gjelder temaplanene «Mestre hele livet – psykisk helse og rus», Temaplan for medborgerskap», og «Å høre til - temaplan for oppvekst» som er ute på høring.

Det vises til presentasjon i Utvalg for oppvekst, Utvalg for velferd, og Utvalg for medborgerskap på deres møter i januar 2023.

### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Vi har dessverre for mange ungdommer og unge voksne som ikke deltar i skole, arbeid eller samfunnsliv. Det er behov for å teste ut nye løsninger for å løse denne utfordringen. Effektkontrakt kan ikke løse dette alene, men mulig bidra til et større

mangfold og tilbud og tjenester. Det er også forbundet stor risiko til arbeidet, og vi kan ikke være sikre på å oppnå ønsket resultat.

Inngåelse av en effektkontrakt fordrer sektorovergripende samarbeid. Det er derfor et mål om at arbeidet med effektkontrakten bidrar til bedre samarbeid mellom kommunens tjenester, og andre aktører om en målgruppe som vi ikke når godt nok i dag. Det er også en ambisjon om at dette initiativet kan bidra til å skape synergier for lokalt næringsliv, sosiale entreprenører, frivilligheten eller andre i Asker-samfunnet.

Dette arbeidet sees i sammenheng med Asker kommunes videre arbeid med ungt utenforskap og oppfølgingen av det politiske initiativet Ungdomsløftet.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/02061

**Saksbehandler**  
Ingrid Johanne Blichfeldt

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	16.03.2023	10/23
2 Utvalg for velferd	21.03.2023	10/23
3 Utvalg for oppvekst	21.03.2023	11/23
4 Utvalg for medborgerskap	23.03.2023	12/23
5 Formannskapet	18.04.2023	

### Plan for inngåelse av effektkontrakt i Asker kommune - Ungt utenforskap

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 16.03.2023 sak 10/23

#### Behandling

Rådgiver Ingrid Blichfeldt og avdelingsleder NAV Ragna Haukeland presenterte Effektkontrakt og svarte på spørsmål.

Leder Nora Eriksen fremmet følgende forslag til nytt punkt 2:

*Ungdomsrådet mener tiltaket virker som en god løsning for å kunne møte problemer og behov i Asker samfunnet.*

Leder Eriksen forslag ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Asker kommune vil inngå avtale om effektkontrakt og forplikter seg til 2-3 MNOK årlig for perioden 2026-2027.
2. Ungdomsrådet mener tiltaket virker som en god løsning for å kunne møte problemer og behov i Asker samfunnet.





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/02061

**Saksbehandler**  
Ingrid Johanne Blichfeldt

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	16.03.2023	10/23
2 Utvalg for velferd	21.03.2023	10/23
3 Utvalg for oppvekst	21.03.2023	11/23
4 Utvalg for medborgerskap	23.03.2023	12/23
5 Formannskapet	18.04.2023	

### Plan for inngåelse av effektkontrakt i Asker kommune - Ungt utenforskap

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 21.03.2023 sak 11/23

#### Behandling

Rådgiver Ingrid Blichfeldt innledet til saken og svarte på spørsmål.

Magne Gabrielsen fremmet følgende forslag til nytt punkt 2 i 4 kulepunkter:

- *Effektkontrakten skal vare i maks fire år og evalueres i etterkant.*
- *Bruk av administrative ressurser skal ikke gå ut over andre tiltak rettet mot denne målgruppen, eksempelvis sjøskolen, skolehelsetjenesten og andre ungdomstiltak.*
- *Utvalget ber om at det bestrebes å måle effektene på en slik måte at andre forhold som kan påvirke resultatet holdes utenfor ved bruk av en referansegruppe.*
- *Relevante politiske utvalg oppdateres årlig på status om ungt utenforskap, inkludert arbeidet med Effektkontrakt.*

Kommunedirektøres forslag ble vedtatt mot en stemme (Dahl, R)

Gabrielsens (Ap) forslag til nytt punkt 2 falt mot 3 stemmer (Dahl, R, Gabrielsen og Ramzan, Ap)

#### Vedtak

1. Asker kommune vil inngå avtale om effektkontrakt og forplikter seg til 2-3 MNOK årlig for perioden 2026-2027.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/02061

**Saksbehandler**  
Ingrid Johanne Blichfeldt

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	16.03.2023	10/23
2 Utvalg for velferd	21.03.2023	10/23
3 Utvalg for oppvekst	21.03.2023	11/23
4 Utvalg for medborgerskap	23.03.2023	12/23
5 Formannskapet	18.04.2023	

### Plan for inngåelse av effektkontrakt i Asker kommune - Ungt utenforskap

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 21.03.2023 sak 10/23

#### Behandling

Leder Cecilie Lindgren (H) innledet til saken. Saksbehandler Ingrid Blichfeldt besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A til nytt punkt 2:

Effektkontrakten skal vare i maks fire år og evalueres i etterkant. Bruk av administrative ressurser skal ikke gå ut over andre tiltak rettet mot denne målgruppen, eksempelvis sjøskolen, skolehelsetjenesten og andre ungdomstiltak.

Utvalget ber om at det bestrebes å måle effektene på en slik måte at andre forhold som kan påvirke resultatet holdes utenfor ved bruk av en referansegruppe.

Relevante politiske utvalg oppdateres årlig på status om ungt utenforskap, inkludert arbeidet med Effektkontrakt.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A til nytt punkt 2, falt mot 3 stemmer, Solav Abbas, A, Roger Olsen, A og Ida Kristine Selvær, R.

Innstillingens punkt 1 ble vedtatt mot 1 stemme, Ida Kristine Selvær, R

## **Vedtak**

1. Asker kommune vil inngå avtale om effektkontrakt og forplikter seg til 2-3 MNOK årlig for perioden 2026-2027.





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/02061

**Saksbehandler**  
Ingrid Johanne Blichfeldt

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	16.03.2023	10/23
2 Utvalg for velferd	21.03.2023	10/23
3 Utvalg for oppvekst	21.03.2023	11/23
4 Utvalg for medborgerskap	23.03.2023	12/23
5 Formannskapet	18.04.2023	

### Plan for inngåelse av effektkontrakt i Asker kommune - Ungt utenforskap

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 23.03.2023 sak 12/23

#### Behandling

Rådgiver Inger Johanne Blichfeldt innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål

Aasen (H) fremmet følgende til nytt punkt 2:

- Effektkontrakten skal vare i maks fire år og evalueres i etterkant.
- Bruk av administrative ressurser skal ikke gå ut over andre tiltak rettet mot denne målgruppen, eksempelvis sjøskolen, skolehelsetjenesten og andre ungdomstiltak.
- Utvalget ber om at det bestrebes å måle effektene på en slik måte at andre forhold som kan påvirke resultatet holdes utenfor ved bruk av en referansegruppe.
- Relevante politiske utvalg oppdateres årlig på status om ungt utenforskap, inkludert arbeidet med Effektkontrakt.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Aasen fikk 3 (A, SV) stemmer og falt.

#### Innstilling

1. Asker kommune vil inngå avtale om effektkontrakt og forplikter seg til 2-3 MNOK årlig for perioden 2026-2027



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/03694-1

**Saksbehandler**  
Janita Oline Flem

**Behandles av**  
Ungdomsrådet  
Utvalg for oppvekst

**Møtedato**  
16.03.2023  
21.03.2023

### **Kommunens innsats for å forebygge mobbing i barnehager og skoler**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Saken tas til orientering

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

I denne saken redegjør kommunedirektøren for hvordan barnehager og skoler i Asker jobber systematisk og forebyggende med å skape en god og inkluderende hverdag for barna.

Saken ble varslet av ordfører i kommunestyremøtet 13. desember 2022, som svar på interpellasjon om mobbesaker (sak 007/22)

Barn og unges rett til trygge og gode leke- og læringsmiljøer er nedfelt både i barnehageloven og i opplæringsloven.

Barnehager og skoler i Asker har mange tilgjengelige ressurser og fagpersoner som kan bistå i saker som handler om barnehagemiljø og skolemiljø.

Barnehager og skoler gjennomfører trivselsundersøkelser to ganger pr år. Undersøkelsene gir barnehagene og skolene god informasjon om det psykososiale miljøet, og blir systematisk fulgt opp av virksomhetsledere i dialog med kommunalsjefene.

De to temaplanene som er særlig relatert til oppvekst, Å høre til - temaplan for oppvekst og På lik linje - temaplan for personer med funksjonsnedsettelse har som mål at alle barn og unge som bor i Asker skal kjenne at de er inkludert og hører til i et trygt og mangfoldig fellesskap.

I Asker er det også iverksatt tre andre omfattende satsinger som går på tvers av programområder og tjenesteområder, og som har mål om inkludering og tilhørighet. Det er Bygge bro, Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksiser og Ungt utenforskap.

Slik kommunedirektøren ser det, bør det prioriterte arbeidet i tiden fremover være å implementere de to temaplanene og bruke ressurser på arbeidet med de tre andre satsingene som er nevnt over.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

I forbindelse med svar på en interpellasjon om mobbesaker i askerskolen i kommunestyremøtet 13. desember 2022 (sak 007/22), varslet ordfører at kommunedirektøren ville legge frem en sak om hvordan vi kan bekjempe mobbing i Asker.

Harmonisering av rutiner rundt det psykososiale skolemiljøet i de tre tidligere kommunene Asker, Røyken og Hurum ble fulgt opp av Kontrollutvalget og Kommunestyret i møter gjennom 2020 etter forvaltningsrevisjon med påfølgende rapport. Saken ble avsluttet i juni 2022 med vedtak om at "Kontrollutvalget anser ... å ha påsett at rapportens anbefalinger har blitt fulgt opp og avslutter saken" (Sak 26/22).

Rapporten fra forvaltningsrevisjonen var et utgangspunkt for læring og forbedring, og bidro til drøfting rundt temaet i rektornettverk og i profesjonsfellesskapene på skolene. Det ble utarbeidet nye felles rutiner for kommunen som revideres ved behov og gjennomgås på skolene ved oppstart av hvert skoleår.

### **Barn og unges rett til trygge og gode miljøer**

At alle barn og unge har rett til et trygt, godt og inkluderende miljø i barnehager og skoler er nedfelt både i barnehageloven og opplæringsloven.

Barnehagelovens § 41 om psykososialt barnehagemiljø handler om at barn ikke skal godta krenkelser, og at alle som jobber i barnehagen må gripe inn hvis det skjer.

Barnehagen skal jobbe kontinuerlig og forebyggende for å fremme helse, trivsel, lek og læring.

Opplæringslovens kap. 9A fastsetter elevens rett til et trygt og godt skolemiljø og gir føringer for hvordan skolene og skoleeier skal sikre denne rettigheten. Elevens rettighet gjelder også for SFO og på vei til og fra skolen.

### **Aktivitetsplikt i skolen**

Alle som arbeider på skolen, har aktivitetsplikt. Det innebærer at de skal følge med og gripe inn mot krenkelser og trakassering, og varsle rektor dersom de får mistanke om eller kjennskap til at en elev ikke har et trygt og godt skolemiljø. I særlig alvorlige saker eller i saker der en ansatt er mistenkt for å krenke en elev, skal skolen varsle skoleeier. Dette utløser en skjerpet aktivitetsplikt.

I forbindelse med lederdialog og lokal tilstandsrapport for skolen, redegjør skolene for hvor mange aktivitetsplaner de har hatt inneværende skoleår.

Statsforvalteren har en håndhevingsordning for aktivitetsplikten i enkeltsaker. Statsforvalteren ber i slike saker skolen om en redegjørelse for hva de har gjort, og pålegger skolen tiltak dersom de ikke oppfyller alle krav i aktivitetsplikten.

### **Forpliktende rutiner for barnehager og skoler**

Barnehagene og skolene i Asker jobber systematisk forebyggende med å skape en god og inkluderende hverdag for barna. Dette er nedfelt i kommunens plan for trygt og godt leke- og læringsmiljø og skal prege alle aktiviteter. Målet er at alle barn og elever skal oppleve tilhørighet og at de har noe å bidra med.

Kommunens kvalitetssystem inneholder en rekke forpliktende prosesser og rutiner om hvordan alle som jobber med barn og unge skal jobbe for å etablere og opprettholde trygge og gode leke- og læringsmiljøer.

PALS (Positiv atferd, støttende læringsmiljø og samhandling) er en skoleomfattende innsatsmodell som legger vekt på positiv involvering og oppmuntring. Tiltakene i PALS bidrar til å redusere antall med atferdsproblemer, og til å fremme god sosial og skolefaglig læring. Mange skoler i Asker er PALS-skoler, og prinsippene i PALS ligger til grunn for de forpliktende rutinene som er utarbeidet.

En rutine er barnehagens standard for et trygt og godt barnehagemiljø. Standarden er et verktøy for barnehagenes arbeid med å sikre at alle barn opplever å ha det trygt og godt i barnehagen. Prinsippet om barnets beste er grunnleggende for alle handlinger og vurderinger. Standarden beskriver hva barnehagene skal gjøre for å fremme og forebygge et inkluderende og godt barnehagemiljø, samt hvordan barnehagene skal oppfylle aktivitetsplikten i barnehageloven.

Tilsvarende er det utarbeidet en standard for et trygt og godt læringsmiljø i

skolene i Asker. Standarden er fulgt opp av rutiner og sjekklister for hvordan skoler skal jobbe for å fremme et trygt og godt miljø, og hvordan man kan forebygge og håndtere mobbing og andre krenkelser.

## **Støtteressurser for barnehager og skoler**

### Innsatsteam mot mobbing

Hver barnehage og skole har sitt eget innsatsteam mot mobbing: Barnehagens innsatsteam mot mobbing (BIM) og skolens innsatsteam mot mobbing (SIM). Disse teamene er særlig kurset slik at de kan være ressurser for kollegaer når det oppdages utfordringer i leke- og læringsmiljøet. Innhold i kursene er utarbeidet i samarbeid med læringsmiljøsenderet ved Universitetet i Stavanger.

### Læringsmiljøteam

Medarbeidere i Senter for innovasjon og læring (Seil) jobber sammen med rådgivere i PP-tjenesten for å fremme trygge og inkluderende leke- og læringsmiljøer. Dette læringsmiljøteamet gir opplæring, hjelper til med kompetanseheving gjennom kurs og læringsløyper og bidrar til å videreutvikle rutiner knyttet til arbeidet. Etter behov bistår teamet skoler. Teamet er særlig spesialisert på å fremme god gruppe- og klasseledelse og deltar i grupper og klasser med veiledning og modellering.

### Flerfaglig team

Dette teamet bistår i arbeidet rundt enkeltelever der skolene opplever utfordringer med å gi eleven et godt tilbud. Dette kan for eksempel være elever som trenger reguleringsstøtte eller har vansker med å møte jevnlig på skolen.

### PP-tjenesten

Hver skole har knyttet til seg rådgivere fra PPT. Rådgiverne har ansvar for systemveiledning i tillegg til å vurdere behov for spesialundervisning. PP-rådgiverne veileder skoleansatte, kan observere i grupper og klasser og drøfte tiltak rundt læringsmiljøet.

## **Undersøkelser i barnehager og skoler**

### Trivselsundersøkelsen i barnehagen

I barnehagene gjennomføres det årlige trivselsundersøkelser for 4- og 5-åringene. Trivselsundersøkelsen er et verktøy for evaluering av det psykososiale miljøet og trivselen for barn. Undersøkelsen legger til rette for at barnehagelærerne i større grad kan forstå og foreta mer kvalifiserte beslutninger om oppfølging av barnas livsverden og interaksjon med andre.

### Klassetrivsel i skolen

To ganger i året svarer elever fra 3. til 10. trinn på Klassetrivsel, som er en ikke-anonym undersøkelse der deres sosiale relasjoner og opplevelse av trivsel og miljø kartlegges. Undersøkelsen gir godt innblikk i læringsmiljøet i den enkelte klasse.

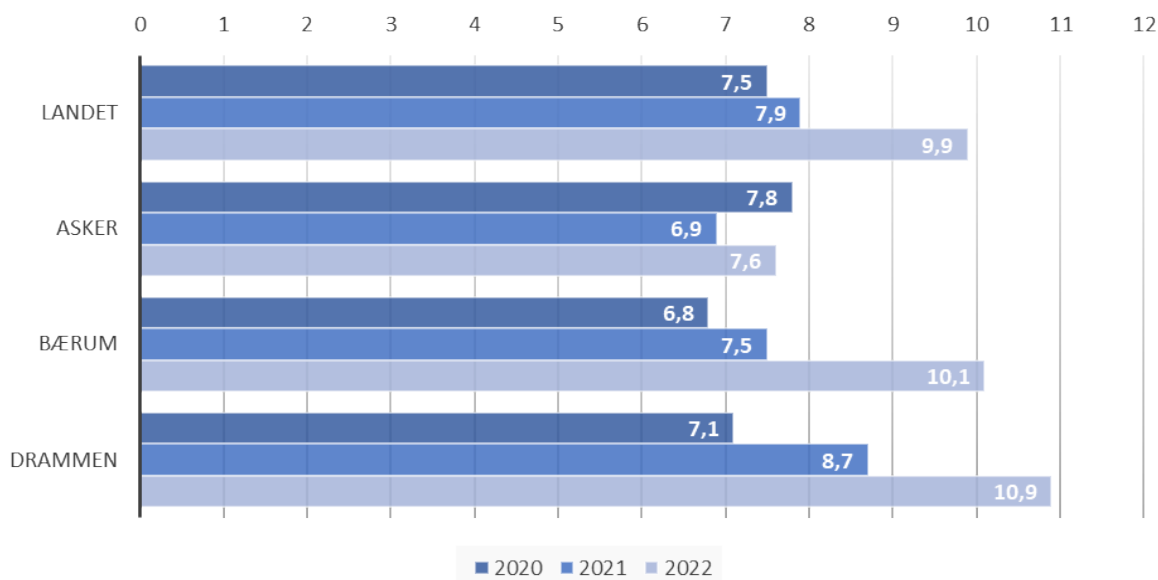
Etter funn i Klassetrivsel, setter skolene inn strakstiltak mens de undersøker saken og vurderer tiltak enten på gruppe-/klassenivå eller som aktivitetsplaner for enkeltelever.

### Elevundersøkelsen

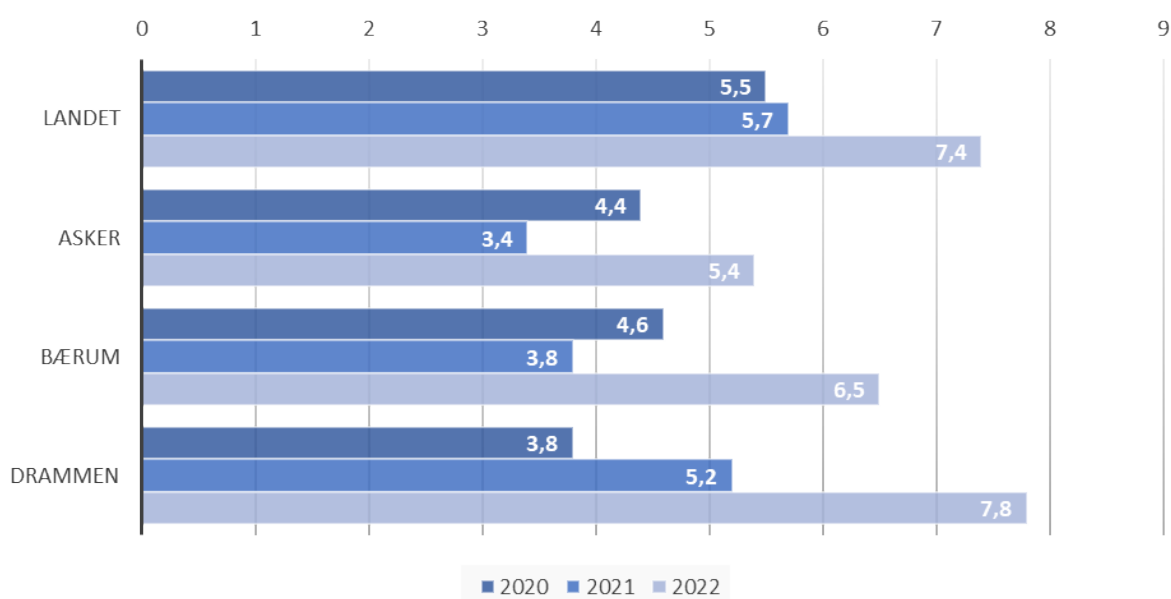
Elevene på 5. til 10. trinn i askerskolen svarer på Elevundersøkelsen hvert år. Undersøkelsen er anonym og inneholder spørsmål om skoletrivsel og mobbing. De siste årene har askerskolen hatt en positiv trend med stabile svar på spørsmål om trivsel og synkende tendens på spørsmål om mobbing. I undersøkelsen fra høsten 2021 svarte en lavere andel av elevene i Asker at de ble mobbet i forhold til sammenligningskommuner, fylket og landet. Resultatene henger sammen med et systematisk arbeid med vektlegging av gode læringsmiljø og innsats mot mobbing. Resultatene fra høsten 2022 viser noe økning i andelen elever som opplever mobbing. For sammenligningskommuner, fylket og landet er denne økningen vesentlig høyere. Det er uklart hva årsak til økningen er, men det kan skyldes at skolemiljøene ble svekket under pandemien, og at det ble en økning i digital mobbing. For askerskolen sin del, er resultatene fra 2022 bedre enn tidligere. Det er utslag på enkeltskoler som kommer tydelig frem i undersøkelsen. Her er det allerede i gang undersøkelser for å kunne motvirke opplevelsen elevene har.

De to figurene under viser hvor stor andel elever på 7. og 10.trinn som svarer at de har opplevd mobbing på skolen. Tallene som oppgis er i prosent.

### **Andel elever som opplever mobbing på skolen - 7. trinn**



## Andel elever som opplever mobbing på skolen - 10. trinn



### Andre tilgjengelige ressurser for barnehager og skoler

Kompetanseplan for oppvekst, som oppdateres hvert år, inneholder en rekke tilbud som kan brukes i arbeidet med trygge og gode leke- og læringsmiljø i barnehager og skoler. Det er for eksempel kurstilbud, nettverk og nettressurser.

Et tilbud som flere skoler benytter seg, av er utdanningsdirektoratets kompetansepakke om trygt og godt skolemiljø. Kompetansepakken skal bidra til refleksjon over verdier, holdninger og skolekultur, og hvordan skolen kan utvikle egen praksis og få økt handlingskompetanse. Kompetansepakken har et helhetlig perspektiv på arbeid med skolemiljø og forebygging av mistrivsel og krenkelsler.

Ombudet for barn og unge i Viken er også tilgjengelig for elever og foreldre, og kan involveres ved behov.

### Større pågående prosjekter og satsinger

#### Bygge bro i overgangene

Barn og foreldre skal oppleve en forutsigbar overgang fra barnehage til skole slik at det bidrar til større helhet og sammenheng i barnas oppvekstmiljø. Det er derfor utarbeidet en overordnet standard som inneholder rutiner for samarbeid og kontinuitet i overgangen mellom barnehage, SFO og skole. Barna skal møte barneklare skoler hvor tette relasjoner og tilknytning mellom barn og ansatte, og barn seg imellom etableres. Standarden er forpliktende for alle barnehager og skoler i Asker.



### Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksiser

I 2020 initierte regjeringen et nasjonalt kompetanseløft for spesialpedagogikk og inkluderende praksis. Asker kommune ble samme år pilotkommune for dette utviklingsarbeidet. Det overordnede målet for prosjektet er at alle barn og elever skal oppleve å få et godt tilpasset og inkluderende tilbud i barnehage og skole. Videre er det et mål at barnehager, skoler og støttesystemet rundt barn og unge jobber sammen for å skape inkluderende fellesskap og tilpasse det pedagogiske tilbudet slik at alle får best mulig utgangspunkt for læring og utvikling.

### Ungt utenforskap

Ungt utenforskap er en samfunnsutfordring som krever innsats på tvers av tjenesteområder og sektorer. Både nasjonalt og lokalt defineres utenforskap som en av vår tids store samfunnsflokker. Asker kommune har løftet utenforskap frem som en lokal utfordring. I kommuneplanens samfunnsdel 2020 - 2034 er det et mål for hele kommunen å aktivt motvirke utenforskap og konsekvenser av sosial ulikheter. Kommunen skal jobbe for å fremme tilhørighet og samfunnsdeltakelse, og tilrettelegge for at alle innbyggere kan delta på alle samfunnsarenaer. Det skal være et særlig fokus på å få med utsatte grupper. Asker kommune er i ferd med å starte opp en tverrfaglig arbeidsgruppe med hovedoppgave å forebygge utenforskap. Arbeidet er en del av KS' Partnerskap for radikal innovasjon.

### **Temaplaner**

Det er for tiden to temaplaner på høring som handler om oppvekst i Asker. Det er *Å høre til - temaplan for oppvekst* og *På lik linje - temaplan for personer med funksjonsnedsettelser*. Temaplanene har som mål at alle barn og unge som bor i Asker skal kjenne at de er inkludert og hører til i et trygt og mangfoldig fellesskap. Kunnskapsgrunnlagene til temaplanene inneholder beskrivelser av forskning, nøkkeltall og praksis i Asker. Med utgangspunkt i kunnskapsgrunnlaget er det definert innsatsområder og strategier som vil bli fulgt opp i oppdrag til virksomhetene. Virksomhetene konkretiserer så oppdragene med tiltak i sine virksomhetsplaner og diskuterer dette med kommunalsjef i lederdialog.

### **Tilstandsrapport for askerskolen og askerbarnehagene**

I den årlige tilstandsrapporten om kvaliteten på skoler i Asker, rapporteres det på data som gjelder det psykososiale miljøet og hvordan dette er fulgt opp. I november 2022 ble det for første gang også lagt frem en tilstandsrapport for barnehagene i Asker. Framtidige tilstandsrapporter for barnehage vil etter planen legges fram samtidig med tilstandsrapport for skole, for å se helhet og sammenheng i oppvekstområdet.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Saken har relevans for sosial bærekraft som handler om helse og livskvalitet, inkludering, tilhørighet og gode nærmiljøer. Sosialt bærekraftige barnehager og skoler er preget av tillit og trygghet, noe som er mål for arbeidet med å forebygge mobbing.

### **4. Tidligere behandling**

Saken er en oppfølging av ordførers svar på interpellasjon om mobbesaker i askerskolen i kommunestyremøtet 13.desember 2022 (sak 007/22).

### **5. Kommunedirektørens vurdering**

De ansatte i barnehager og skoler er opptatt av at barn og unge skal ha det trygt og godt, og jobber kontinuerlig for å oppfylle det. Det å videreutvikle og opprettholde trygge og inkluderende miljøer for våre barn og unge er et arbeid som stadig må holdes ved like.

Temaplanene Å høre til og På lik linje har et sterkt fokus på å ytterligere forbedre og justere dagens praksis slik at oppvekstmiljøet til barn og unge blir enda mer inkluderende.

Slik kommunedirektøren ser det, bør det prioriterte arbeidet i tiden fremover være å implementere de to temaplanene og konsentrere tiltak rundt innsatsområder og strategier som er beskrevet der, samt bruke ressurser på arbeidet med de tre satsingene Bygge bro, Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksiser og Ungt utenforskap.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/03694

**Saksbehandler**  
Janita Oline Flem

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	16.03.2023	8/23
2 Utvalg for oppvekst	21.03.2023	12/23

### Kommunens innsats for å forebygge mobbing i barnehager og skoler

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 16.03.2023 sak 8/23

#### Behandling

Rådgiver Janita Flem innledet til saken.

Nestleder Brage Skarstein fremmet forslag til alternativet punkt 1 med nytt kulepunkt 1.

- *Kommunen bør etablere rutiner for å sikre etterlevelse av aktivitetsplikten, og iverksette tiltak dersom den ikke etterleveres tilfredsstillende.*

Eira Erlandsen-Sele fremmet følgende alternative forslag til punkt 1 med nytt kulepunkt 2:

- *Ungdomsrådet anerkjenner at foreldrene sin rolle er relevant når det kommer til barnas mobbetilfeller. Vi ønsker å se at foreldrene skal bli mer blandet inn i forebygging av mobbing. Dette kan skje for eksempel under foreldre møter.*

Nestleder Skarsteins forslag til nytt kulepunkt 1 under punkt 1 til tas til orientering.

Erlandsen-Seles forslag til nytt kulepunkt 2 i punkt 1 tas til orientering.

Enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Saken tas til orientering med følgende 2 kulepunkter:
  - Kommunen bør etablere rutiner for å sikre etterlevelse av aktivitetsplikten, og iverksette tiltak dersom den ikke etterleves tilfredsstillende.
  - Ungdomsrådet anerkjenner at foreldrene sin rolle er relevant når det kommer til barnas mobbetilfeller. Vi ønsker å se at foreldrene skal bli mer blandet inn i forebygging av mobbing. Dette kan skje for eksempel under foreldre møter.



Asker  
kommune

# Politisk tilleggsnotat

**Vår referanse**  
23/03170-1

**Vår saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Dato**  
17.02.2023

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger:

## **Referatsaker Utvalg for oppvekst 21.03.2023**

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



Asker  
kommune

# Barnehagedekning og opptak i Asker 2023

Kristian Olav Mørch, avdelingsleder Kvalitet og forvaltning

Asker, 21.mars 2023

# Regler for opptak til barnehage

## **Barnehageloven § 17 Samordnet opptaksprosess i kommunen**

*Alle godkjente barnehager i kommunen skal samarbeide om opptak av barn. Kommunen skal legge til rette for en samordnet opptaksprosess, der det tas hensyn til barnehagenes mangfold og egenart. **Brukernes ønsker og behov skal tillegges stor vekt ved selve opptaket.***

*Ved en samordnet opptaksprosess skal likebehandling av barn og likebehandling av kommunale og private barnehager sikres.*

## **Barnehageloven § 1. Rett til plass i barnehage**

*Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.*

*Barn som fyller ett år i september, oktober eller november det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage innen utgangen av den måneden barnet fyller ett år i samsvar med denne loven med forskrifter.*

*Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt.*

*Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen.*



# Gjennomføring av opptaket

- Frist til hovedopptaket er 1. mars
- Foreldre kan søke på fem barnehager i prioritert rekkefølge
- Barnehagen gir først plass til søkere som har barnehagen på 1. valg. Har barnehagen fortsatt ledige plasser, får søkere som har barnehagen på 2. valg plass osv.
- Hvis det ikke er plass i noen av de ønskede barnehagene, så tildeler kommunen plass i ledig barnehage etter dialog med foreldrene
- Barn med nedsatt funksjonsevne og barna med tiltak etter barnevernloven har prioritet i både kommunale og private barnehager



## Status i hovedopptaket per 15. mars

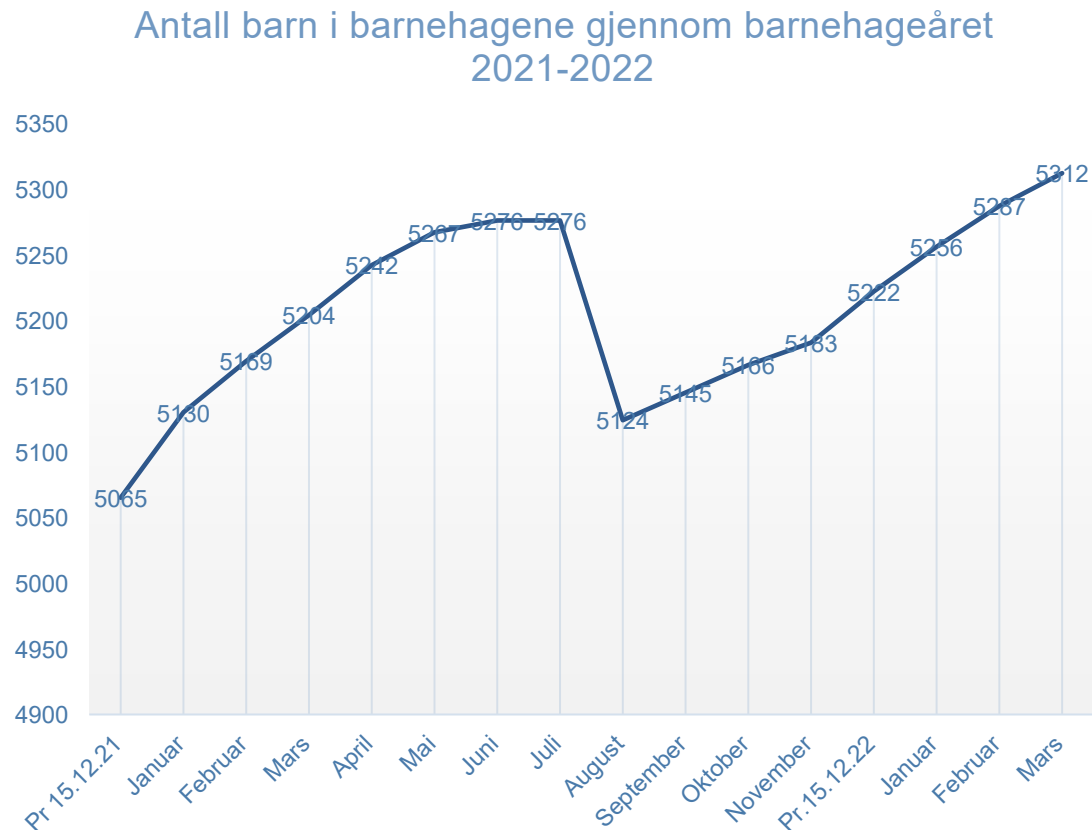
Område	Søkere med rett til plass	Antall tilbud
Asker nord	385	265
Asker sentrum	538	364
Asker midt	288	249
Asker sør	194	182
<b>Totalt</b>	<b>1405</b>	<b>1060</b>

# Supplerende opptak /løpende opptak

- Barnehagene tilbyr plasser fortløpende gjennom hele året når de har ledig kapasitet.
- I løpet av 2022 fikk 597 barn plass i supplerende opptak.



# Barn i barnehage 2021 - mars 2023



- Barn som begynner i perioden desember-juli har ikke rett til plass

# Barnetall og kapasitet i områder 2023

område	Ungdomsskolekrets	Veiledende kapasitet	Antall i barnehage pr 6. jan 2023	barnetall f.2018-2022 pr jan 2023 *			
Asker Sør	Spikkestad	360	312	293	reduksjon Stjernen FUSbh		
	Røyken	359	321	364			
	Sætre	241	185	174			
	Tofte	265	218	227			
	<b>JM</b>	<b>1225</b>	<b>1036</b>	<b>1058</b>			
Asker Midt	Slemmestad	554	553	541			
	Vollen	417	384	372			
	Hovedgården	476	464	515			
	<b>JM</b>	<b>1447</b>	<b>1401</b>	<b>1428</b>			
Asker Sentrum	Borgen	457	459	486	inkl reduksjon 10 plasser Stinaløkka fra 1.8		
	Solvang	565	546	503	inkl + 4 plasser Hanvold Barnegård fra 1.8		
	Risenga	613	556	446	inkl Velodromen		
	<b>JM</b>	<b>1635</b>	<b>1561</b>	<b>1435</b>			
Asker Nord	Torstad	765	731	874	mange under 3 år i nye Vestre Billingstad reduserer antall barn		
	Landøya	549	527	505	inkl + 15 plasser i Mellom-Nes FUS bh		
	<b>JM</b>	<b>1314</b>	<b>1258</b>	<b>1379</b>			
					*inkl desemberfødte uten rett		

# Planer med betydning for kapasitet

## Asker Sentrum

- Ny Føyka barnehage 2024
- Åpning av Velodromen idrettsbarnehage august 2023
- Ny Søndre Borgen barnehage 2025
- Ny barnehage Borgen (Bondivann) 2029
- Ny barnehage Høn/Landås 2030

## Asker Midt

- Ny barnehage i Heggedal 2028

## Asker Sør

- Ny Røyken barnehage 2028



# Kostnader ved utvidelse av kapasitet

- En barnehage på 6-8 avdelinger gir 120 – 160 plasser med byggekostnad på ca. 110 – 125 mill. kroner (HP)
- Det er i overkant av 70 barn i kommunen som fyller ett år hver måned, i tillegg til de som kommer flyttende.
- Dersom retten til plass skal utvides til å gjelde alle fra den måneden de fyller ett år, må kapasiteten anslagsvis økes med 300-400 plasser i kommunen i tillegg til planlagte prosjekter.



# Kommunedirektørens vurdering

- Alle barn med rett til barnehageplass får plass.
- De fleste får plass i ønsket barnehage, og foreldrenes ønske tillegges alltid stor vekt.
- Bosted kan være avgjørende om det er ledige plasser utenom hovedopptaket.
- Planlagte utbygginger vil ivareta behovet for barnehageplasser.







Asker  
kommune

# Presentasjon for Hovedutvalg for Oppvekst

21. Mars 2023 kl. 1800

Lokalsamfunnsutvalg Heggedal

# Agenda

1. Informasjon fra «Workshop barn og ungdom på Heggedal Hovedgård»
2. Innspill fra barn og ungdom – «Tankekart»
3. Info fra foredrag «Tøyen Akademiet»
4. Høringsinnspill fra LSU Heggedal til Temaplanen « Å Høre til»





Hvordan kan kommune og vi som bor og vokser opp i Heggedal samskape, og bruke Innbyggertorget og andre arenaer til et aktivitetssenter for barn og ungdom ?

Barn fra elevrådet presenterte sine innspill til «Verdens Beste Heggedal»





Tøyenakademiet presenterte sin modell for frivilligheten tilbud til voksne, barn og unge på Tøyen.

Bedre bo- og oppvekstvilkår på Tøyen !

- Kartet måtte tegnes på nytt
- Samfunnsutfordringene nabolaget strevde med, BLE formålet - idrett ble middelet vårt
- Vi ønsket å stå sammen og heie på Tøyen, slik man jo gjør i idretten...
- Vi trengte en aktivitetsarena. TØYEN Arena.

## Tankekart barn og ungdom:

Ønsker uten tanke på budsjett – penger, rett og slett deres ønsker:

«Et sted å være etter skoleslutt»

«Flere Aktiv Yng – Hang out»

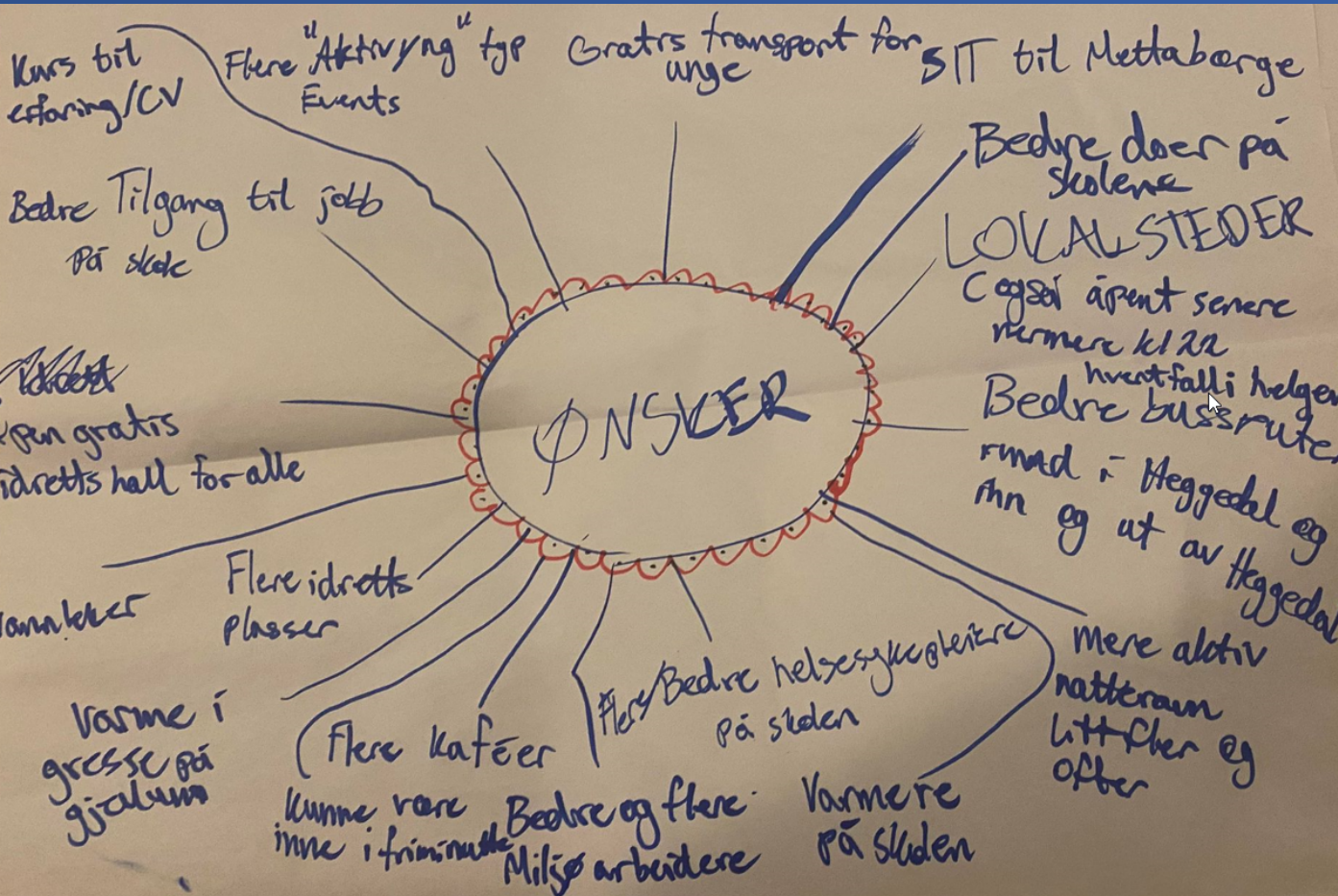
«Flere kafeer»

«Bedre tilgang på jobb»

«Kurs og arbeidstrening»

«Flere og bedre miljøarbeidere»

«Flere natteravnere – litt flere og oftere»



Fra innspill til Temaplan oppvekst på høring i LSU Heggedal 16.3 : «Å høre til»

## Innsatsområde 1 «Fremtidens aktive medborgere»

1. Ungdom ønsker å bli engasjert og få medansvar og være aktive.
2. Invitere ungdommen inn i uformelle arenaer ved å ta i bruk kommunens lokaler i Heggedal. Dette innebærer at kommunen må åpne skolene og Innbyggertorget for ungdom i trygge rammer.
3. Ungdom ønsker et sted å høre til og å være aktiv etter skoletid. Kaliber er kun åpen 2 dager i uka.
4. Kommunen må våge å gi ungdommen og frivilligheten et medansvar.
5. Kommunen bes studere Tøyen modellen og våge å tenke nytt



Fra innspill til Temaplan oppvekst på høring i LSU Heggedal 16.3 : «Å høre til»

## Innsatsområde 2 «- Helsefremmende og inkluderende praksis»

1. Mellomtrinnet 5-7 trinn mangler gode tilbud etter skoletid.
2. Utvalget viser til at barn savner et sted å være (lokaler), et sted å være velkommen etter skoletid.
3. Frivillige og ungdom med ansvar kan sørge for trygge rammer og et innhold som skaper et inkluderende lokalt ungdomsmiljø.
4. Ungdom ønsker jobb og jobbtrening.
5. Slike arenaer kan etableres for både ungdommen ved å videreføre «Hang out» i Heggedal med et innhold som dekker ungdommens behov.





# HANGOUT PÅ INNBYGGERTORGET



Apell

Et sted å være

Åpne Innbyggertorget igjen



20:57 55%

«Hengekvelder» mot hærverk i Heggedal: Politiet m... budstikka.no

**Politiros**

Politiførstebetjent Trine Svartås ved Ungdomsteamet i Asker, bekrefter naboenes inntrykk. Hun roser tiltaket og de engasjerte som står bak.

– Det ble veldig stille etter jul og jeg tror de kveldene var medvirkende årsak til det. Det at lokalsamfunnet og andre ungdommer går sammen for å gjøre noe sånt, tror jeg vil ha en kjempegod effekt på ungdomsmiljøet i Heggedal, sier Svartås.

Allerede før kvelden startet, hadde lokalet begynt å fylle seg. Det kom stadig nye ungdommer over dørstokken videre utover kvelden.



ch-spilling, bordtennis, kort og brettspill, lesing, pr...  
D: MATS SAIRO HØIMYR

Fra innspill til Temaplan oppvekst på høring i LSU Heggedal 16.3 : «Å høre til»

## Innsatsområde 5 – «Trygge og aktive lokalsamfunn»

Kommunen har gode strategier på dette innsatsområdet. Vi viser til at dagens situasjon er at skolebygg ikke brukes og at innbyggertorget ikke tar inn ungdommen, som i stedet henvises til trappeområdet ved KIWI og parkeringskjelleren.

Strategien kommunen foreslår innebærer at også ungdom skal få tilhørighet i vårt Heggedal om det er vilje til gjennomføring.

Vi støtter helhjertet:

- Kommunen vil skape arenaer slik at innbyggere kan delta som ressurser i nærmiljøet og videreutvikle samarbeid på tvers av tjenesteområder om bruk av kompetanse, sambruk av lokaler og organisering av tjenestene
- Videreutvikle barnehager og skoler som aktive nærmiljøarenaer
- Styrke samarbeidet mellom skole, SFO, kultur, idrett og andre for å øke barn og ungdoms deltakelse i organiserte og egenorganiserte aktiviteter 3/8
- Ha et fritidstilbud som fremmer positiv og meningsfull aktivitet for ungdom for å forebygge rus og kriminalitet, og bidra til økt tilhørighet og deltakelse i nærmiljøet



# Veien videre - oppsummering

**Seminar ungdom på Innbyggertorget kommer før 1.6 2023**

**Sak fra LSU Heggedal på ny «hang out» - et sted å være med i samarbeid med ny søker og nytt innhold**

**Vi ønsker dialog om støtte og prøveordning med Oppvekst –Medborgerskap**

**Vi kan skape masse fin aktivitet hvis vi jobber sammen!**

**Barn, unge og frivilligheten er ressurser :**

**«Tøyenakademiet kan bli det nye Heggedal- akademiet!»**





Asker  
kommune

## **Handlingsprogram 2023-2026 – revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover**

28. mars i formannskapet

12. april i kommunestyret



## Handlingsprogram 2023-2026 – revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover

### Saken omhandler

- **Konsekvensene av vedtatt statsbudsjett** – kun mindre tiltak for Asker
- **Konkretisering av effektiviseringstiltak vedtatt i Handlingsprogram 2023-2026 (30 mill. kroner)** – ligger innenfor kommunedirektørens fullmakt
- **Etablere felles effektiviseringstiltak for alle tjenesteområder** – ligger innenfor kommunedirektørens fullmakt
- **Tiltak for å dempe merforbruket fra 2022 (tiltak for 20 mill. kroner i 2023, halvårseffekt)** – krever politisk behandling
- **Varsle om konsekvenser for arbeidet med Handlingsprogram 2024-2027**





Asker  
kommune

# Konsekvensene av vedtatt statsbudsjett

# Vedtatt satsbudsjett – konsekvenser for Asker

Det **vedtatte statsbudsjettet** er totalt sett av begrenset betydning for kommunene, og endrer ikke det overordnede bildet av en **stram kommuneøkonomi** i 2023.

To tiltak som gjelder tjenesteområdet Oppvekst, foreslås innarbeidet i Asker kommunes driftsbudsjett i handlingsprogramperioden 2023-2026

## **Gratis SFO på 2. trinn fra skoleåret 2023/2024**

- Fra skoleåret 2023/2024 innføres det gratis plass på SFO på 2. trinn med inntil 12 timer i uken.

## **Økt barnetillegg i kvalifiseringsprogrammet**

- Barnetillegget i kvalifiseringsprogrammet oppjusteres til 35 kroner dagen fra 1. februar 2023,



Asker  
kommune

# Handlingsprogram 2023-2026





# Handlingsprogram 2023-2026

Vedtatt av kommunestyret 13. desember 2022



FNs BÆREKRAFTSMÅL



# Samlet omstillingsprogram for 2023

- **Rammejusteringer:** 30 mill. kroner
- **Reversering av tiltak** fra kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2023-2026: 15 mill. kroner
- **Revidering av investeringsporteføljen**, reduksjon av kapitalkostnader: 15 mill. kroner
- Strakstiltak for **strømsparing:** 10-12 mill. kroner

Den samlede effekten av tiltakene er

70 mill. kroner

# Handlingsprogram 2023–2026

Vedtatt av kommunestyret 13. desember 2022



FNs BÆREKRAFTSMÅL



# Vedtatt program for omstilling og effektivisering

<i>(Beløp i 1 000 kr)</i>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>
Administrasjon og ledelse	3 400	8 900	14 400	16 600
Medborgerskap	1 500	4 100	6 700	7 700
Oppvekst	11 200	29 800	48 400	55 900
Velferd	9 600	25 800	42 000	48 500
Samfunnstjenester	3 800	10 100	16 400	18 900
Samfunnsutvikling	500	1 300	2 100	2 400
<b>Samlet omstillingskrav</b>	<b>30 000</b>	<b>80 000</b>	<b>130 000</b>	<b>150 000</b>

# Effektiviseringstiltak som gjelder alle tjenesteområder

- **Ansettelsesbegrensning og redusert bruk av overtid, vikarer og innleie av personell**
  - Det skal ved ledige stillinger vurderes om disse må erstattes eller kan holdes midlertidig ledige.
  - Det skal gjøres forsvarlighetsvurderinger ved fravær, inkludert om det er helt nødvendig å sette inn ny personalressurs/vikar.
  - All ekstern konsulentvirksomhet eller innleie fra vikarbyråer skal vurderes nøye og søkes redusert.
- **Redusere innkjøp**
  - Alle planlagte innkjøp vurderes i forhold til behov, inkludert om de kan utsettes, ikke gjennomføres, og om det finnes løsninger for gjenbruk eller andre rimeligere løsninger.
  - Møtemat på interne møter på dagtid avvikles.
- **Redusere kurs- og reisevirksomhet utenfor kommunen**
  - Redusere opplæring, seminarer eller møtevirksomhet utenfor kommunen.
  - Redusere aktivitet som medfører bortreise, hotellovernatting og flyreiser mm.
  - Digital deltakelse/digitale løsninger er kommunens førstevalg når det gjelder ekstern møtevirksomhet, kurs og seminarer.



Asker  
kommune

# Foreløpig årsresultat for 2022



# Foreløpig årsresultat for 2022

- **Skatteinntektene** – 140 mill. kroner høyere enn budsjett.
- **Finansforvaltningen** – negativ avkastning på 206 mill. kroner.
- **Netto driftsresultat** – minus 0,7 prosent
- **Merforbruk i tjenesteområdene** – 93 mill. kroner (ordinær drift)

Tjenesteområdene	Avvik knyttet til ordinær drift	Avvik knyttet til koronapandemien	Sum avvik 2022
Adm. og ledelse*	+11	-7	+4
Oppvekst	+7	-37	-30
Velferd	-53	-178	-231
Samfunnstjenester*	-41	-5	-46
Samfunnsutvikling	-7	-2	-9
Medborgerskap	-10	-3	-13
<b>Sum</b>	<b>-93</b>	<b>-232</b>	<b>-325</b>

## Skatteveksten i 2022 - et resultat av avregninger for inntektsåret 2021

Kommunenes og fylkeskommunenes skatteinntekter økte med over 12 prosent eller snaut 30 mrd. kroner fra 2021 til 2022. Dette står i sterk kontrast til opprinnelig skatteanslag for 2022 som la til grunn en nedgang på 2,5 prosent eller om lag 6 mrd. kroner.



### Årsaker til merforbruket i tjenesteområdene

- Negativt resultat innenfor vann og avløp
- Merforbruk energiutgifter
- Kjøp av heldøgns omsorgsplasser Velferd
- Plan og bygg
- Inntektssvikt svømmehallene
- Høyere prisvekst enn det som er kompensert i statsbudsjett

\*avviket på Samfunnstjenester og Administrasjon og ledelse er oppdatert etter foreløpig presentasjon i FSK 28.02.23.



Asker  
kommune

# Handlingsprogram 2024-2027



## **Store skatteinntekter vil forsvinne**

- Utflyttinger fra kommunen 60 mill. kroner
- Nytt inntektssystem 51,1 mill. kroner

Endringer av dette er **ikke innarbeidet i Handlingsprogram 2023-2026**

# KOSTRA-tall viser at Asker har et handlingsrom for effektivisering

Tjeneste	3005 Drammen	3024 Bærum	3030 Lillestrøm	ASSS	EAK Landet	EKG12 KOSTRA-gruppe 12
Administrasjon	54,3	-2,0	87,7	82,7	63,5	81,1
Barnehage	-61,2	-43,2	-54,5	-89,5	-87,8	-48,7
Barnevern	-11,4	35,2	-32,5	1,9	-19,2	-7,4
Bolig	-31,5	-31,8	-3,1	-36,6	-16,2	-13,4
Brann	12,1	6,4	9,6	11,7	-7,6	7,5
Grunnskole	120,9	39,0	43,0	-136,1	-60,3	5,7
Helse	-39,2	-37,9	32,6	-34,0	30,6	20,8
Kirke	1,2	-12,3	9,2	3,1	-9,0	-4,5
Kultur	92,2	29,4	104,0	0,8	55,3	48,3
Landbruk	1,3	-5,7	1,8	1,3	2,5	1,2
Næring	-6,5	-8,3	-47,0	9,1	24,9	0,1
Plan- og byggesak	-8,8	11,3	43,1	11,0	26,2	16,5
Pleie og omsorg	303,6	-196,5	280,1	80,4	146,8	122,3
Samferdsel	4,0	22,8	-1,3	41,6	0,4	26,3
Sosial	5,8	-45,7	11,6	-83,8	-34,0	-49,4
<b>Totalt</b>	<b>436,9</b>	<b>-239,3</b>	<b>484,4</b>	<b>-136,2</b>	<b>116,2</b>	<b>206,5</b>





Asker  
kommune

# Omstillings- og effektiviseringsarbeidet i tjenesteområdene



Asker  
kommune

# Oppvekst



# Effektiviseringstiltak

- Redusere bemanningen og lønnsutgiftene i virksomhetene
- Tilpasse bemanningen på mellomtrinnet til lærernormen.
- Tilpasse bemanningen i kommunale barnehager til bemanningsnormen.

**Oppvekst sin andel av  
effektiviseringen**

**11,2 mill. kroner**

