



Møteinnkalling

Utvalg

Kommunestyret

Dato

09.05.2023 kl. 18:00

Sted

Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:

Politisk.sekretariat@asker.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

Tematime

- Evaluering av politisk struktur

Sakskart

Saker til behandling

23/23	23/08446-1	Godkjenning av protokoll kommunestyret 12. april 2023
-------	------------	---

24/23	23/06765-1	Sak fra kontrollutvalget – forvaltningsrevisjonsrapport tilpasset opplæring og spesialundervisning
-------	------------	--

25/23	21/21815-8	Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling
-------	------------	---

26/23	22/22972-46	Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling
-------	-------------	--

27/23	22/10449-7	Detaljregulering for kryssutbedring Fv. 167 Bleikerveien og Røykenveien - Sluttbehandling
-------	------------	---

Referatsaker

Asker, 27.04.2023

Lene W. Conradi
Ordfører



Møteprotokoll

Kommunestyret

Dato	Tid	Sted
09.05.2023	18:00 – 10:45	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lene W. Conradi.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Ordfører	Lene W. Conradi (H)	
Varaordfører	Monica Therese Vee Bratlie (H)	
Utvalgsmedlem	Cecilie Lindgren (H)	Fra kl. 20.00 – fom sak 23/23 Til kl. 20:00
Varamedlem	Svein Svarstad (H)	
Utvalgsmedlem	Håvard Vestgren (H)	
Utvalgsmedlem	Stig Wettre-Johnsen (H)	
Utvalgsmedlem	Hans Andersen Hveem (H)	
Utvalgsmedlem	Trond Jerve (H)	
Varamedlem	Kirsti Kierulf (H)	Julie Lovise Green Holten (H) Thormod Rønning Kvam (H)
Varamedlem	Ingunn Unhjem Johansen (H)	
Utvalgsmedlem	Kari Sofie Bjørnsen (H)	Waldemar Ribert Garntangen (H) Kay Arne Sørensen (H)
Varamedlem	Line Johansen (H)	
Varamedlem	Finn Edvin Brøndal (H)	
Utvalgsmedlem	Bjarte Engen Grostøl (H)	
Utvalgsmedlem	Roar Arne Skryseth (H)	
Utvalgsmedlem	Vibeke Giske Røisland (H)	
Utvalgsmedlem	Turid Lohne Velund (H)	
Varamedlem	Kjersti Omejer (H)	Cathrine Jensen (H)
Utvalgsmedlem	Lars Kristian Wear (H)	
Utvalgsmedlem	Håvard Espelin (H)	
Utvalgsmedlem	Kent Inge Stenberg Ryen (H)	
Utvalgsmedlem	Bjarte Gatland Reve (H)	
Utvalgsmedlem	Merete H. Brandshaug (H)	
Varamedlem	Trygve Jørgen Lia (H)	Kåre Johnny Møllerhagen (H)
Utvalgsmedlem	Marit Sæthre Vannebo (H)	
Utvalgsmedlem	Per Modig Sletaune (H)	

Utvalgsmedlem	Trond Ove Røed (H)	
Utvalgsmedlem	Ivar Granum (A)	
Utvalgsmedlem	Marianne Riis Rasmussen (A)	
Utvalgsmedlem	Roger Olsen (A)	
Utvalgsmedlem	Trude Nygård Evensen (A)	
Utvalgsmedlem	Solav Abbas (A)	
Utvalgsmedlem	Thomas Hatten (A)	
Utvalgsmedlem	Nimrah Ramzan (A)	
Utvalgsmedlem	Magne Sigurd Gabrielsen (A)	
Utvalgsmedlem	Anders Utne (A)	
Utvalgsmedlem	Hanne Lisa Matt (MDG)	
Utvalgsmedlem	Liv Knatten (MDG)	
Utvalgsmedlem	Helge Haugen (MDG)	Til kl. 22:00 – tom sak 26/23
Utvalgsmedlem	Jon Gustav Kirkerud (MDG)	
Utvalgsmedlem	Paal Steine (MDG)	
Utvalgsmedlem	Emelie Spjuth-Haldorsen (MDG)	
Utvalgsmedlem	Ole-Jacob Johansen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Espen Hansen Aspås (FrP)	
Varamedlem	Tore Andreas Larsen (FrP)	Tonje Lavik (FrP)
Utvalgsmedlem	Oddvar Arne Igland (Sp)	
Utvalgsmedlem	Jan Fredrik Eriksen (Sp)	
Utvalgsmedlem	Inger Johanne Aaby (Sp)	
Utvalgsmedlem	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Utvalgsmedlem	Njål Vikdal (V)	
Utvalgsmedlem	Christian Dyresen (V)	
Utvalgsmedlem	Martin Berthelsen (SV)	
Utvalgsmedlem	Anne Høie Guettler (SV)	
Varamedlem	Anders Nordmo (SV)	Janne Grøttumsbråten (SV)
Utvalgsmedlem	Bård-Kjetil Dahl (R)	
Utvalgsmedlem	Torleiv Ole Rognum (KrF)	

Forfall:

Utvalgsmedlem	Julie Holten (H)
Utvalgsmedlem	Thormod Rønning Kvam (H)
Utvalgsmedlem	Waldemar R. Garntangen (H)
Utvalgsmedlem	Kay Arne Sørensen (H)
Utvalgsmedlem	Cathrine Jensen (H)
Utvalgsmedlem	Kåre Johnny Møllerhagen
Utvalgsmedlem	Tonje Lavik (FrP)
Utvalgsmedlem	Janne Grøttumsbråten (SV)

Møtet ble satt med 55 medlemmer til stede.

Fra administrasjonen møtte:

Kommunedirektør	Lars Bjerke
Direktør oppvekst	Kai Erik Lund
Direktør velferd	Aud Hansen
Direktør samfunnstjenester	Ragnar Sand Fuglum
Direktør medborgerskap	Christer Best Gulbrandsen
Direktør samfunnsutvikling	Eli F. Aubert
Direktør økonomi	Randi Sandli
Protokollfører	Trine Groven

Det var ingen merknader til innkallingen.

Saksliste

Side

Saker til behandling

23/23	23/08446-1	Godkjenning av protokoll kommunestyret 12. april 2023	4
24/23	23/06765-1	Sak fra kontrollutvalget – forvaltningsrevisjonsrapport tilpasset opplæring og spesialundervisning	4
25/23	21/21815-8	Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling	7
26/23	22/22972-46	Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling	9
27/23	22/10449-7	Detaljregulering for kryssutbedring Fv. 167 Bleikerveien og Røykenveien - Sluttbehandling	12

Referatsaker

Interpellasjoner

Saker til behandling

23/23 Godkjenning av protokoll kommunestyret 12. april 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Kommunestyret	09.05.2023	23/23

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokollen fra kommunestyrets møte 12. april 2023 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokollen fra kommunestyrets møte 12. april 2023 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

24/23 Sak fra kontrollutvalget – forvaltningsrevisjonsrapport tilpasset opplæring og spesialundervisning

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Kommunestyret	09.05.2023	24/23

Ordførers forslag til vedtak:

Kommunestyret ber om at kommunedirektøren:

1. Sikrer at skolene i kommunen har en innarbeidet fremgangsmåte for hvordan lærerne som en del av undervisvurderingen skal vurdere om elevene har tilfredsstillende utbytte av opplæringen og vurdere å inkludere dette i kommunens rutiner.
2. Sikrer at det blir etablert rutiner for iverksetting og gjennomføring av intensiv opplæring for elever som har behov for dette, samt etablerer systemer for å evaluere og vurdere i hvilken grad den intensive opplæringen bidrar til økt progresjon hos elevene.
3. Identifiserer hvilke behov for bistand fra PPT skolene har som per i dag ikke blir dekket, og vurdere hvordan man best kan sikre at skolene får den systemrettede bistanden de har behov for.
4. Sikrer at avtaler mellom skolene og PPT jevnlig evalueres.
5. Sørger for at alle elever med rett til spesialundervisning har gyldig enkeltvedtak der retten fremgår, og at det alltid utarbeides IOP og årsrapport i samsvar med krav i opplæringsloven.
6. Sikrer at elever som får et tilbud ved Den alternative skolen har enkeltvedtak om spesialundervisning der behovet for tilbud ved Den alternative skolen tydelig fremgår, og at alternativ opplæringsarena kun blir benyttet dersom dette er en tydelig anbefaling i elevens sakkyndige vurdering.
7. Avklarer ansvarsfordeling mellom elevens nærscole og Den alternative skolen, i tilfeller der en elev har et deltidstilbud ved Den alternative skolen, slik at man sikrer at elevens helhetlige opplæringstilbud er samordnet.
8. Etablerer systemer for å holde oversikt over vedtaksfestede spesialundervisningstimer som ikke blir gjennomført, og sørger for at manglende gjennomføring av spesialundervisning blir registrert som avvik.
9. Sørger for at alle som er involvert i arbeidelse av IOP for elever med spesialundervisning får tilstrekkelig opplæring og veiledning og at de ansatte som arbeider med eleven, lager IOP sammen.

Behandling

Kontrollutvalgets leder redegjorde for saken, og ba om at vedtakspunkt 10. fra Kontrollutvalgets behandling av saken ble lagt til:

Kommunestyret ber Kontrollutvalget følge opp rapporten.

Anders Nordmo (SV) fremmet følgende forslag:

Kommunestyret vil understreke at i arbeid med elever og deres foresatte kan ikke betydningen av gode relasjoner mellom elever og personalet understrekes nok.

Innstillingen, med Pettersens forslag til nytt punkt, ble enstemmig vedtatt.

Nordmos forslag fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Vedtak

Kommunestyret ber om at kommunedirektøren:

1. Sikrer at skolene i kommunen har en innarbeidet fremgangsmåte for hvordan lærerne som en del av undervisvurderingen skal vurdere om elevene har tilfredsstillende utbytte av opplæringen og vurdere å inkludere dette i kommunens rutiner.
2. Sikrer at det blir etablert rutiner for iverksetting og gjennomføring av intensiv opplæring for elever som har behov for dette, samt etablerer systemer for å evaluere og vurdere i hvilken grad den intensive opplæringen bidrar til økt progresjon hos elevene.
3. Identifiserer hvilke behov for bistand fra PPT skolene har som per i dag ikke blir dekket, og vurdere hvordan man best kan sikre at skolene får den systemrettede bistanden de har behov for.
4. Sikrer at avtaler mellom skolene og PPT jevnlig evalueres.
5. Sørger for at alle elever med rett til spesialundervisning har gyldig enkeltvedtak der retten fremgår, og at det alltid utarbeides IOP og årsrapport i samsvar med krav i opplæringsloven.
6. Sikrer at elever som får et tilbud ved Den alternative skolen har enkeltvedtak om spesialundervisning der behovet for tilbud ved Den alternative skolen tydelig fremgår, og at alternativ opplæringsarena kun blir benyttet dersom dette er en tydelig anbefaling i elevens sakkyndige vurdering.
7. Avklarer ansvarsfordeling mellom elevens nærscole og Den alternative skolen, i tilfeller der en elev har et deltidstilbud ved Den alternative skolen, slik at man sikrer at elevens helhetlige opplæringstilbud er samordnet.
8. Etablerer systemer for å holde oversikt over vedtaksfestede spesialundervisningstimer som ikke blir gjennomført, og sørger for at manglende gjennomføring av spesialundervisning blir registrert som avvik.

9. Sørger for at alle som er involvert i arbeidelse av IOP for elever med spesialundervisning får tilstrekkelig opplæring og veiledning og at de ansatte som arbeider med eleven, lager IOP sammen.
10. Kommunestyret ber Kontrollutvalget følge opp rapporten.

[Lagre vedtak]

25/23 Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	25/23

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 16/23

Vedtak

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
 - Familie og pårørende
 - Barnehage og skole
 - Arbeid og aktivitet
 - Bolig og bomiljø
 - Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
 - Kompetanse og innovasjon
2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - ordinær virksomhetsplanlegging

- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

Behandling

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag:

Tas inn på s. 7 i planen:

Dette kan pårørende forvente av Asker kommune. Ny overskrift/avsnitt.

- 1.) Helsestasjonen gir råd og veiledning til spebarn og små barn om mulighet for hjelp og veiledning til foreldrene og barn med nedsatt funksjonsevne.*
- 2.) Barn og ungdommer med nedsatt funksjonsevne gis fritidstilbud med og uten foreldrene. De gis tilbud om støttekontakt i gruppe og individuelt slik at de kan delta på fritidsaktiviteter.*
- 3.) Det gis oppfølging etter skoletid slik at foreldrene kan ha inntektsgivende arbeid.*
- 4.) Det legges til rette for at unge voksne med nedsatt funksjonsevne kan flytte i egen bolig etter fylte 20 år.*
- 5.) Alle med nedsatt funksjonsevne skal ha dagtilbud, DVs aktivitetssenter / varig arbeidstilbud etter gjennomført videregående opplæring.*
- 6.) Familiens/pårørende skal tas med i planlegging og gjennomføring av ulike tilbud til personer med nedsatt funksjonsevne.*
- 7.) Personer med nedsatt funksjonsevne skal ha tilrettelagt helse, aktivitets- og bolig ut ifra deres nedsatte funksjonsevnen.*

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Gabrielsens forslag fikk 9 stemmer (A,SV), og falt.

Bård Kjetil Dahl (R) hadde følgende stemmeforklaring:

Undertegnede stemmer imot forslagene fra AP da de er utformet som konkrete tiltak og ikke som strategier eller mål. Konkrete tiltak er det ikke åpnet for i temaplanene.

Vedtak

1. Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

[Lagre vedtak]

26/23 Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	15/23
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	12/23
3 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	17/23
4 Kommunestyret	09.05.2023	26/23

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 17/23

Vedtak

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.

4. Tillegg på side 6, nest siste avsnitt:

«... kvaliteten i tjenestene til barn og ungdom. Et godt samarbeid med mangfoldet av frivillige organisasjoner og næringsliv i vår kommune er en forutsetning for å lykkes i arbeidet med å følge opp innsatsområdene og strategiene i denne planen.»

Behandling

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag:

Kommunestyret ber kommunedirektøren innarbeide følgende:

«Det er viktig å ha gode inkluderende møteplasser med god universell utforming for barn og unge over hele kommunen. Gode transportordninger for barn og unge med spesielle behov må inkluderes i tilbudet.»

Innstillingens punkter 1 – 3 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 4 ble vedtatt, mot 13 stemmer (A,SV,R).

Gabrielsens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.

4. Tillegg på side 6, nest siste avsnitt:

«... kvaliteten i tjenestene til barn og ungdom. Et godt samarbeid med mangfoldet av frivillige organisasjoner og næringsliv i vår kommune er en forutsetning for å lykkes i arbeidet med å følge opp innsatsområdene og strategiene i denne planen.»

5. Kommunestyret ber kommunedirektøren innarbeide følgende:

«Det er viktig å ha gode inkluderende møteplasser med god universell utforming for barn og unge over hele kommunen. Gode transportordninger for barn og unge med spesielle behov må inkluderes i tilbudet.»

[Lagre vedtak]

27/23 Detaljregulering for kryssutbedring Fv. 167 Bleikerveien og Røykenveien - Sluttbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
3 Utvalg for plan og byggesak	22.03.2023	33/23
4 Formannskapet	18.04.2023	62/23
5 Kommunestyret	09.05.2023	27/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 18.04.2023 sak 62/23

Innstilling

1. Asker kommune vedtar forslag til detaljregulering for kryssutbedring fv.167 Bleikerveien og Røykenveien, som vist på plankart og reguleringsbestemmelser datert 16.12.2022 i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

Behandling

Martin Berthelsen (SV) fremmet følgende forslag, på vegne av SV og FrP:

Planforslagets viktigste formål bør være å tilrettelegge for myke trafikanter på en måte som sikrer disse høy prioritet. Bleikerveien er en viktig ferdselsåre til fritids- og idrettsområder på Risenga. Dette er også et område med mange skoler, og veien brukes av mange barn og unge som forbindelseslinje til Asker sentrum. Det sikreste alternativet for myke trafikanter er lysregulert kryss, med mindre kryssingen kan skje ved planskilt overgang. Kommunestyret ber om en ny sak der dette hensynet ivaretas.

Innstillingen ble satt opp mot Berthelsens forslag.
Innstillingen ble vedtatt, mot 6 stemmer (SV,FrP).

Vedtak

1. Asker kommune vedtar forslag til detaljregulering for kryssutbedring fv.167 Bleikerveien og Røykenveien, som vist på plankart og reguleringsbestemmelser datert 16.12.2022 i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

[Lagre vedtak]

Interpellasjoner

4/23 Interpellasjoner til kommunestyret 9. mai 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Kommunestyret	09.05.2023	4/23

Interpellasjoner om utskrivningspraksis fra Janne Grøttumsbråten (SV).

Behandling

Ordfører foreslå å utsette saken. Dette fikk enstemmig tilslutning.

Vedtak

Saken utsettes.

[Lagre vedtak]

Referatsaker

1.	Evaluering av nærdemokratiske ordninger og observasjoner v/seniorforsker Lars Kobro, Universitetet i Sørøst-Norge (<i>presentasjon</i>)
2.	Forslag til ny nærdemokratisk ordning v/direktør for medborgerskap Christer B. Gulbrandsen (<i>presentasjon</i>)
3.	Politisk struktur og organisering 2023 – 2027 v/Politisk forhandlingsutvalg (<i>presentasjon</i>)
4.	Ordfører orienterte om brev til Helse- og omsorgsdepartementet av 9.5.2023 om økonomiske rammebetingelser for Fontenehusene



Saksframlegg

Arkivsak
23/08446-1

Saksbehandler
Elisabeth Lannem
Nærby

Behandles av
Kommunestyret

Møtedato
09.05.2023

Godkjenning av protokoll kommunestyret 12. april 2023

Ordførers forslag til vedtak:

Protokollen fra kommunestyrets møte 12. april 2023 godkjennes slik den foreligger.

Sammendrag og konklusjon

Utkast til protokoll fra kommunestyrets møte 12. april 2023 følger vedlagt.

Lene W. Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
23/08446

Saksbehandler
Elisabeth Lannem Nærby

Behandlet av
1 Kommunestyret

Møtedato **Saksnr.**
09.05.2023 23/23

Godkjenning av protokoll kommunestyret 12. april 2023

Kommunestyret har behandlet saken i møte 09.05.2023 sak 23/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokollen fra kommunestyrets møte 12. april 2023 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
23/06765-1

Saksbehandler
Astrid Kristin Trøstheim

Behandles av
Kommunestyret

Møtedato
09.05.2023

Sak fra kontrollutvalget – forvaltningsrevisjonsrapport tilpasset opplæring og spesialundervisning

Ordførers forslag til vedtak:

Kommunestyret ber om at kommunedirektøren:

1. Sikrer at skolene i kommunen har en innarbeidet fremgangsmåte for hvordan lærerne som en del av undervisvurderingen skal vurdere om elevene har tilfredsstillende utbytte av opplæringen og vurdere å inkludere dette i kommunens rutiner.
2. Sikrer at det blir etablert rutiner for iverksetting og gjennomføring av intensiv opplæring for elever som har behov for dette, samt etablerer systemer for å evaluere og vurdere i hvilken grad den intensive opplæringen bidrar til økt progresjon hos elevene.
3. Identifiserer hvilke behov for bistand fra PPT skolene har som per i dag ikke blir dekket, og vurdere hvordan man best kan sikre at skolene får den systemrettede bistanden de har behov for.
4. Sikrer at avtaler mellom skolene og PPT jevnlig evalueres.
5. Sørger for at alle elever med rett til spesialundervisning har gyldig enkeltvedtak der retten fremgår, og at det alltid utarbeides IOP og årsrapport i samsvar med krav i opplæringsloven.
6. Sikrer at elever som får et tilbud ved Den alternative skolen har enkeltvedtak om spesialundervisning der behovet for tilbud ved Den alternative skolen tydelig fremgår, og at alternativ opplæringsarena kun blir benyttet dersom dette er en tydelig anbefaling i elevens sakkyndige vurdering.

7. Avklarar ansvarsfordeling mellom elevens nærscole og Den alternative skolen, i tilfeller der en elev har et deltidstilbud ved Den alternative skolen, slik at man sikrer at elevens helhetlige opplæringstilbud er samordnet.
8. Etablerer systemer for å holde oversikt over vedtaksfestede spesialundervisningstimer som ikke blir gjennomført, og sørger for at manglende gjennomføring av spesialundervisning blir registrert som avvik.
9. Sørger for at alle som er involvert i arbeidelse av IOP for elever med spesialundervisning får tilstrekkelig opplæring og veiledning og at de ansatte som arbeider med eleven, lager IOP sammen.

1. Sammendrag og konklusjon

Kontrollutvalget bestilte denne forvaltningsrevisjonen i møte den 31. januar 2022. Bakgrunnen var at dette er ett av de prioriterte prosjektene i Plan for forvaltningsrevisjon 2020-2024.

Kontrollutvalget i Asker kommune behandlet saken i møte 13.04.2023 sak 24/23

Formål og problemstillinger

Formålet med prosjektet har vært å undersøke om Asker kommune har tilfredsstillende system og rutiner for å sikre at elever i grunnskolen får den opplæringen de har rett på, i form av tilpasset opplæring og ev. spesialundervisning. I denne forbindelse har det også vært et formål med prosjektet å vurdere om det er etablert gode system og rutiner for samarbeid mellom skolene og pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT) når det gjelder både systemrettet og individrettet arbeid.

Følgende problemstillinger har blitt undersøkt:

- 1) I hvilken grad har kommunen system og rutiner som bidrar til å sikre at elever i grunnskolen får en opplæring som er tilpasset deres evner og forutsetninger?
 - a) I hvilken grad mener undervisningspersonalet ved grunnskolene i kommunen at de klarer å gi en opplæring som er tilpasset den enkelte elev sine evner og forutsetninger?
 - b) I hvilken grad er det etablert system for å sikre at opplæringsloven sine krav til tidlig innsats på 1. til 4. trinn blir etterlevd?
 - c) I hvilken grad finnes det system for å sikre at det som en del av underveisvurderingen blir vurdert om eleven har tilfredsstillende utbytte av opplæringen?
 - d) I hvilken grad blir det vurdert og prøvd ut tiltak innenfor det ordinære opplæringstilbudet i tilfeller der det er tvil om eleven har tilfredsstillende utbytte av opplæringen?

- 2) I hvilken grad er det etablert formålstjenlige system og rutiner for samhandling mellom skolene og pedagogisk – psykologisk tjeneste (PPT)?
 - a) I hvilken grad hjelper PPT grunnskolene med systemrettet arbeid for å legge opplæringen til rette for elever med særlige behov?
 - b) Er det etablert formålstjenlige system og rutiner for samhandling mellom skolene og PPT i tilfeller der skolen mener at en elev ikke har tilfredsstillende utbytte av ordinær opplæring?
- 3) I hvilken grad er saksbehandlingen i forbindelse med vurdering av behov for spesialundervisning i samsvar med sentrale krav i opplæringsloven og forvaltningsloven (under dette både skolens saksbehandling og PPTs utarbeidelse av sakkyndig vurdering)?
 - a) Er det etablert formålstjenlige og rutiner som sikrer at krav i regelverket blir etterlevd?
 - b) I hvilken grad er den faktiske saksbehandlingen i samsvar med krav i regelverket når det gjelder f.eks. saksutredning, samtykke, saksbehandlingstid, og innhold i et enkeltvedtak?
- 4) I hvilken grad er det etablert formålstjenlige system og rutiner for å sikre at spesialundervisning blir gjennomført i samsvar med elevenes dokumenterte behov og de vedtakene som er fattet?
 - a) Er det etablert system for å sikre at gjennomføringen av spesialundervisning skjer samsvar med innholdet i sakkyndig vurdering og enkeltvedtak, f.eks. når det gjelder omfang, organisering av tilbudet og kompetanse?
 - b) I hvilken grad blir timer til spesialundervisning som eventuelt faller bort tatt igjen?
 - c) I hvilken grad blir det for elever med vedtak om spesialundervisning utarbeidet IOP og årsrapport i samsvar med opplæringsloven?
 - d) I hvilken grad har gjennomføringen av vedtak om spesialundervisning blitt påvirket av Covid-19- pandemien?
- 5) I hvilken grad er det rettet oppmerksomhet mot bærekraftsmål i Asker kommune sitt arbeid knyttet til tilpasset opplæring?

Revisjonens konklusjon og anbefalinger

Undersøkelsen viser at Asker kommune har utarbeidet system og rutiner som skal bidra til å sikre at elever i grunnskolen får en opplæring som er tilpasset deres evner og forutsetninger. Blant annet er det utarbeidet flere dokumenter som beskriver tilpasset opplæring og hva tilpasset opplæring innebærer. I tillegg er det utarbeidet en fasemodell hvor det går tydelig fram at skolene skal prøve ut tiltak, dokumentere

utprøvingen og evaluere tiltakene i etterkant. Når det gjelder intensiv opplæring for elever som henger etter i enten lesing, skriving eller regning, varierer det hvorvidt respondentene i spørreundersøkelsen opplever at den intensive opplæringen blir iverksatt tilstrekkelig raskt, og om den bidrar til bedret progresjon hos elevene.

Videre mener revisjonen at Asker kommune sine prosedyrer og rutiner ikke i tilstrekkelig grad sikrer at underveisvurderingen blir brukt til å vurdere om eleven har tilfredsstillende utbytte av opplæringen og at Asker kommune burde etablere systemer for å ivareta dette forskriftskravet på en mer systematisk måte. Kommunen kan f.eks. vurdere å inkludere dette i kommunens rutiner for å redusere risikoen for at dette ikke blir konkret vurdert.

Revisjonens vurdering er videre at det er etablert et godt og formålstjenlig system for samhandling mellom PPT og skolene i kommunen både på systemnivå og individnivå. Revisjonen mener det er særlig positivt at Asker kommune retter betydelig oppmerksomhet mot viktigheten av systemrettet arbeid og at det er etablert system og rutiner for å ivareta denne delen av PPTs ansvar. Samtidig samsvarer ikke alltid praksis med intensjonen og undersøkelsen viser blant annet at avtalene mellom skolene og PPT ikke alltid evalueres.

Når det gjelder saksbehandling i forbindelse med vurdering av behov for spesialundervisning viser undersøkelsen at Asker kommune har utarbeidet en rekke rutiner og maler, som etter revisjonens vurdering dekker de mest sentrale delene av regelverket. Revisjonen mener at disse er godt egnet til å sikre etterlevelse av regelverket. Stikkprøvegjennomgangen viser samtidig noen vesentlige mangler i saksbehandlingen, i form av manglende enkeltvedtak, manglende opplysninger om klageadgang og bruk av alternativ opplæringsarena uten at det forelå dokumentasjon på at dette var anbefalt i sakkyndig vurdering. Dette er brudd på krav i regelverket, og både manglende enkeltvedtak og manglende informasjon om klageadgang innebærer i tillegg at elevens rettssikkerhet svekkes.

Undersøkelsen viser etter revisjonens vurdering også at det er behov for at kommunen sikrer et system for opplæring og veiledning knyttet til utarbeidelse av IOP og årsrapport. Revisjonen mener også at Asker kommune ikke har tilstrekkelige systemer for å sikre at elever med enkeltvedtak får gjennomført det timetallet de har vedtak om. Det foreligger ikke et felles system for å holde oversikt over eller rapportere om timer med spesialundervisning som faller bort. Dette medfører etter revisjonen sin vurdering usikkerhet rundt hvorvidt elever får gjennomført den spesialundervisningen de har rett på. Den enkelte skole må ha oversikt over spesialundervisningstimer som ikke blir gjennomført, og som ledd i internkontrollen bør kommunen også etablere systemer som sikrer at manglende gjennomføring av spesialundervisning blir rapportert som avvik.

Undersøkelsen viser at mange elever ikke fikk det undervisningsopplegget de hadde rett på gjennom enkeltvedtak under covid-19-pandemien. Samtidig viser stikkprøvekontrollen at det ikke har blitt dokumentert om eller hvordan det har blitt vurdert i hvilken grad det er behov for å gjøre tilpasninger i opplæring og tilrettelegging som følge av enkeltvedtak om spesialundervisning i de ulike fasene av pandemien. Revisjonens mener at det ved behov for endringer i undervisningstilbudet skulle vært dokumentert hva endringene bestod i, og hvilke vurderinger som lå bak disse endringene.

Basert på det som kommer fram i undersøkelsen, vil revisjonen anbefale at Asker kommune setter i verk følgende tiltak:

1. Sikrer at skolene i kommunen har en innarbeidet fremgangsmåte for hvordan lærerne som en del av underveisvurderingen skal vurdere om elevene har tilfredsstillende utbytte av opplæringen og vurdere å inkludere dette i kommunens rutiner.
2. Sikrer at det blir etablert rutiner for iverksetting og gjennomføring av intensiv opplæring for elever som har behov for dette, samt etablerer systemer for å evaluere og vurdere i hvilken grad den intensive opplæringen bidrar til økt progresjon hos elevene.
3. Identifiserer hvilke behov for bistand fra PPT skolene har som per i dag ikke blir dekket, og vurdere hvordan man best kan sikre at skolene får den systemrettede bistanden de har behov for.
4. Sikrer at avtaler mellom skolene og PPT jevnlig evalueres.
5. Sørge for at alle elever med rett til spesialundervisning har gyldig enkeltvedtak der retten fremgår, og at det alltid utarbeides IOP og årsrapport i samsvar med krav i opplæringsloven.
6. Sikre at elever som får et tilbud ved Den alternative skolen har enkeltvedtak om spesialundervisning der behovet for tilbud ved Den alternative skolen tydelig fremgår, og at alternativ opplæringsarena kun blir benyttet dersom dette er en tydelig anbefaling i elevens sakkyndige vurdering.
7. Avklarer ansvarsfordeling mellom elevens nærscole og Den alternative skolen, i tilfeller der en elev har et deltidstilbud ved Den alternative skolen, slik at man sikrer at elevens helhetlige opplæringstilbud er samordnet.
8. Etablerer systemer for å holde oversikt over vedtaksfestede spesialundervisningstimer som ikke blir gjennomført, og sørger for at manglende gjennomføring av spesialundervisning blir registrert som avvik.

9. Sørge for at alle som er involvert i arbeidelse av IOP for elever med spesialundervisning får tilstrekkelig opplæring og veiledning og at de ansatte som arbeider med eleven, lager IOP sammen.

2. Ordførers vurdering

Ordfører oversender saken til kommunestyret med forslag til vedtak i tråd med kontrollutvalgets innstilling.

Lene Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Kommunedirektørens redegjørelse til forvaltningsrevisjon tilpasset opplæring og spesialundervisning

Saksutskrift - Forvaltningsrevisjonsrapport tilpasset opplæring og spesialundervisning

Rapport forvaltningsrevisjon tilpasset opplæring spesialundervisning Asker kommune



Saksprotokoll

Arivsak
23/06765

Saksbehandler
Astrid Kristin Trøstheim

Behandlet av
1 Kommunestyret

Møtedato
09.05.2023

Saksnr.
24/23

Sak fra kontrollutvalget – forvaltningsrevisjonsrapport tilpasset opplæring og spesialundervisning

Kommunestyret har behandlet saken i møte 09.05.2023 sak 24/23

Behandling

Kontrollutvalgets leder redegjorde for saken, og ba om at vedtakspunkt 10. fra Kontrollutvalgets behandling av saken ble lagt til:

Kommunestyret ber Kontrollutvalget følge opp rapporten.

Anders Nordmo (SV) fremmet følgende forslag:

Kommunestyret vil understreke at i arbeid med elever og deres foresatte kan ikke betydningen av gode relasjoner mellom elever og personalet understrekes nok.

Innstillingen, med Pettersens forslag til nytt punkt, ble enstemmig vedtatt.

Nordmos forslag fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.

Vedtak

Kommunestyret ber om at kommunedirektøren:

1. Sikrer at skolene i kommunen har en innarbeidet fremgangsmåte for hvordan lærerne som en del av undervisvurderingen skal vurdere om elevene har tilfredsstillende utbytte av opplæringen og vurdere å inkludere dette i kommunens rutiner.

2. Sikrer at det blir etablert rutiner for iverksetting og gjennomføring av intensiv opplæring for elever som har behov for dette, samt etablerer systemer for å evaluere og vurdere i hvilken grad den intensive opplæringen bidrar til økt progresjon hos elevene.
3. Identifiserer hvilke behov for bistand fra PPT skolene har som per i dag ikke blir dekket, og vurdere hvordan man best kan sikre at skolene får den systemrettede bistanden de har behov for.
4. Sikrer at avtaler mellom skolene og PPT jevnlig evalueres.
5. Sørger for at alle elever med rett til spesialundervisning har gyldig enkeltvedtak der retten fremgår, og at det alltid utarbeides IOP og årsrapport i samsvar med krav i opplæringsloven.
6. Sikrer at elever som får et tilbud ved Den alternative skolen har enkeltvedtak om spesialundervisning der behovet for tilbud ved Den alternative skolen tydelig fremgår, og at alternativ opplæringsarena kun blir benyttet dersom dette er en tydelig anbefaling i elevens sakkyndige vurdering.
7. Avklarer ansvarsfordeling mellom elevens nærscole og Den alternative skolen, i tilfeller der en elev har et deltidstilbud ved Den alternative skolen, slik at man sikrer at elevens helhetlige opplæringstilbud er samordnet.
8. Etablerer systemer for å holde oversikt over vedtaksfestede spesialundervisningstimer som ikke blir gjennomført, og sørger for at manglende gjennomføring av spesialundervisning blir registrert som avvik.
9. Sørger for at alle som er involvert i arbeidelse av IOP for elever med spesialundervisning får tilstrekkelig opplæring og veiledning og at de ansatte som arbeider med eleven, lager IOP sammen.
10. Kommunestyret ber Kontrollutvalget følge opp rapporten.



Saksframlegg

Arkivsak

21/21815-8

Saksbehandler

Gyri Esmann/
Nanette Mia Bohn

Behandles av

Eldrerådet
Ungdomsrådet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Kommunestyret

Møtedato

20.04.2023
20.04.2023
20.04.2023
25.04.2023
25.04.2023
09.05.2023

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging

- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

1. Sammendrag og konklusjon

Saken gjelder annengangsbehandlingen av temaplanen *På lik linje 2023- 2035* (vedlegg1)

Formål med temaplanen

Formålet med temaplanen «*På lik linje*» er å gi retning til samfunns- og tjenesteutvikling. Temaplanen beskriver og vektlegger betydningen av å sikre målgruppen en god oppvekst, gode overganger i de ulike livsfasene, tilgang til tjenester som tilrettelegger for økt grad av selvstendighet og selvhjulpenhet.

Gjennom temaplanen skal Asker kommune legge til rette for at personer med nedsatt funksjonsevne aktivt kan delta i samfunnet gjennom selvbestemmelse, opplevelse av medvirkning, inkludering og tilhørighet på lik linje med andre innbyggere i kommunen. Temaplanen skal bidra til en tjeneste- og samfunnsutvikling i tråd med FN- konvensjonen til personer med nedsatt funksjonsevne.

Temaplanen har vært på høring, og det er utarbeidet en oppsummering av innspillene med kommunedirektørens kommentarer (vedlegg 3).

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

2.1 Kort om temaplanen

Temaplanen, sammen med kunnskapsgrunnlaget (vedlegg 2) inneholder beskrivelse av utfordringsbildet og trender fremover særlig med vekt på realisering av FN- konvensjonen om rettigheter til mennesker med nedsatt funksjonsevne. Planen inneholder 7 innsatsområder og 20 strategier for å møte utfordringene og bidra til utviklingen av et inkluderende samfunn og bærekraftige tjenester.

Utfordringsbilde

FN- konvensjonen om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD) har som hovedformål å sikre personer med nedsatt funksjonsevne like muligheter til å realisere sine menneskerettigheter, samt å bygge ned barrierer som vanskeliggjør dette. Konvensjonen skal bidra til å motvirke diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne. Asker kommune har et særskilt ansvar for å gi gode og likeverdige tjenester til innbyggerne sine, og har en sentral rolle som utøver av nasjonal og lokal politikk.

Personer med nedsatt funksjonsevne utgjør en sammensatt gruppe med ulike utfordringer. Noen er født med en funksjonsnedsettelse, mens andre får en funksjonsnedsettelse i løpet av livet på grunn av sykdom eller en skade. Det er store forskjeller mellom de ulike typer funksjonsnedsettelser i hvor store hindringer eller barrierer funksjonshemningen medfører.

Utviklingshemning er en samlebetegnelse for en rekke ulike diagnoser og tilstander som er knyttet til kognitive, språklige og sosiale utfordringer. Utviklingshemning faller innenfor den mer overordnede begrepet funksjonsnedsettelser. Det er store variasjoner i gruppen av utviklingshemmede på behovet for hjelp/bistand avhengig av graden av utviklingshemningen og tilleggsutfordringene. Temaplanen På lik linje handler om mennesker med nedsatt funksjonsevne, i all hovedsak utviklingshemning og mennesker med nevroutviklingsforstyrrelser.

Utfordringsbildet for målgruppen er at de møter flere utfordringer og barrierer for inkludering, enn befolkningen ellers. Det er fremdeles manglende tilrettelegging (universell utforming) på viktige arenaer i dagliglivet, og målgruppen opplever å bli møtt med diskriminerende holdninger fra sine omgivelser. Dette omtales også som de «funksjonshemmede barrierer» som hindrer like muligheter til aktivitet og deltakelse på lik linje med sine jevnaldrende og dette påvirker deres livskvalitet.

Tjenesteutviklingen vil de neste årene i større grad legge vekt på å videreutvikle og sikre flere og mer konkrete «veier» inn i et inkluderende samfunn. Dette skal blant annet gjøres ved å senke tersklene for de barrierer som virker både ekskluderende og forsterkende på funksjonsnedsettelsen. Dette arbeidet skal koordineres med temaplanene innenfor tjenesteområdene for Oppvekst, Medborgerskap og Velferd.

En fremtidsrettet tjenesteutvikling (dreining av tjenestene) vil særlig legge vekt på forebygging, tidlig innsats og helsefremmende tjenester. Formålet er å komme tidlig inn i et livsløp ved å legge til rette for et inkluderende leke- og læringsmiljø, fritid og senere i livet kunne delta i arbeidslivet, slik at de gis samme mulighetene som andre mennesker. Eksempler på dette er tilgang til aktive nærmiljøer, inkluderende lokalsamfunn, bolig og fysiske omgivelser og tilgang på arbeid. Dette er forhold som på ulike måter påvirker selvstendigheten og livskvaliteten.

Funksjonsnedsettelser er for de fleste vedvarende gjennom livet og peker på et behov for en mer målrettet innsats og et mer og bedre forpliktende tverrfaglig og tverrsektorielt samarbeid.

Temaplanens syv innsatsområder for å møte utfordringene

Temaplanen er inndelt i 7 innsatsområder. Innsatsområdene er valgt med bakgrunn i utfordringsbilder og beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene. Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltagelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2.2. Høring

Utvalg for velferd sendte temaplanen på høring den 19.01.2023. Høringen varte til 3. mars. Høringsperioden ble gjort kjent gjennom internett, sosiale medier, lokalaviser og e-post. Høringsinnspillene ble levert elektronisk.

Saken var innom følgende utvalg og råd:

- Eldrerådet 9. februar
- Ungdomsrådet 9. februar
- Rådet for personer med funksjonsnedsettelse 9. februar
- Utvalg for oppvekst 14. februar
- Utvalg for medborgerskap 16. februar

Totalt 11 aktører leverte konkrete innspill til høringen. Av disse kom 3 fra kommunale råd, 2 fra kommunale utvalg og 6 fra andre offentlige virksomheter, brukerråd og organisasjoner.

Sammenfatning av høringsinnspillene

Kommunedirektøren takker for de mange gode høringsinnspill.

Det er kommet innspill som går på flere tiltak eller nivå i temaplanen, det minnes om at alle temaplaner i Asker kommune ligger på et strategisk nivå. Foreslåtte tiltak vil bli tatt med i det videre arbeid med implementering. Tiltak skal innarbeides i virksomhetenes virksomhetsplaner og kommende handlingsplan/budsjetter. Noen tiltak vil kreve innsats fra flere virksomhetsområder eller på tvers av tjenesteområder, oppvekst og velferd samt ellers kommunen og i Askersamfunnet.

Nedenfor følger en punktvis oppsummering av innspillene. Oppsummeringen av alle høringsinnspillene med kommunedirektørens kommentarer finnes i vedlegg 3 og innspillene i sin helhet finnes i vedlegg 4.

- Innspill på målgruppe
- Kobling mellom temaplan Å høre til og På lik linje
- En egen pårørendestrategi
- BPA er for lite omtalt i planen
- Transport som en barriere for deltagelse og inkludering
- Helse og fysisk aktivitet som en egen strategi

- Frivillighet og rettsikkerhet
- Hvilke velferdsteknologiske løsninger er aktuelle for målgruppen

2.3 Oppdateringer fra førstegangsbehandlingen

Temaplan og kunnskapsgrunnlag er oppdatert fra ny kunnskap og etter innspill siden førstegangsbehandlingen. I tillegg er høringsinnspillene gjennomgått og vurdert opp mot innhold i temaplanen og kunnskapsgrunnlaget, noe som har ført til suppleringer og justeringer. Det er skjedd betydelige endringer på innsatsområdene barnehage og skole, familie og pårørende og helhetlige og sammenhengende brukerforløp. Se vedlegg 3 for informasjon om hvordan høringsinnspillene er ivaretatt.

2.4 Iverksetting

Temaplanen inngår i Asker kommunes plansystem. Etter at temaplanen er politisk vedtatt, utarbeider kommunedirektøren administrative oppdrag til virksomhetene basert på innsatsområdene og strategiene i planen. Med bakgrunn i disse oppdragene, utarbeider virksomhetene tiltak i sine virksomhetsplaner for gjennomføring og oppfølging lokalt i den enkelte virksomhet. For at strategiene i planen skal kunne få virkning og effekt, er det avgjørende med en god implementering. Denne temaplanen gjelder utvikling av flere tjenesteområder og virksomheter, og samhandling mellom disse. Ut fra planens bredde, bør det vurderes hvordan planen best kan følges opp for å sikre en god implementering.

2.5 Rapportering

En viktig del av å følge opp temaplanen blir å vurdere om temaplanen bidrar til å nå kommunens mål. Det er flere kilder som gir kunnskap om måloppnåelsen, for eksempel nøkkeltall, tiltaksoppfølging, forskning og undersøkelser. En samlet analyse av dette vil utgjøre rapporteringen på temaplanen. Rapporteringen for temaplanen vil følge kommunens årshjulsprosesser. Oppdrag i handlingsprogrammet, gitt med bakgrunn i temaplanens strategier, vil kunne følges gjennom kommunens årsrapport.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Asker kommune har tilsluttet seg FNs dimensjoner om sosial-, miljømessig- og økonomisk bærekraft.

3.1 Miljømessige forhold

De største direkte klimagassutslippene i Asker kommune kommer fra transport og særlig bruken av personbiler. Implementering av temaplanen og temaplanens strategier vil kunne medføre mindre reiseaktivitet, ved blant å ta i bruk velferdsteknologi, strategisk plasserte baser for ambulante tjenester og boliger i tilknytning til egnede lokal- og nærsentre. Tjenesteutviklingen i tråd med

temaplanens strategier vil dermed kunne bidra til en mer klimavennlig samfunnsutvikling.

3.2 Sosiale forhold

Et av hovedprinsippene i FNs bærekraftsmål og Agenda 2023 er at ingen skal stå utenfor eller utelates, på engelsk "leave no one behind». Temaplanen På lik linje handler nettopp om dette. Hvordan kan Asker kommune bidra til at personer med nedsatt funksjonsevne inkluderes i alle deler av samfunnslivet på lik linje som andre Askerbøringer. Asker kommune er en aktør og kan ikke endre alt, men kommunen kan gå foran og være et godt eksempel. Asker kommune skal gjennom implementering av temaplanen gjøre sitt for at tjeneste- og samfunnsutviklingen i kommunen er i tråd med intensjonen i FN- konvensjonen.

Likestilling er bærebjelken i et demokratisk bærekraftig samfunn. Sosial bærekraft innebærer blant annet at kommunen skal bidra til å sikre innbyggerne likeverdige muligheter til å delta i og ta medansvar i samfunnet. Gode medvirkningsprosesser er en forutsetning for å lykkes med kommunens målsettinger om økt medborgerskap, samskaping og pårørendeinvolvering.

Gjennom å utvikle ulike boalternativer, flere gode møteplasser og aktiviteter, kan de sosiale nettverkene styrkes. En sterk frivillig sektor, og med god støtte og veiledning til pårørende, vil bidra til å sikre det uformelle nettverket vi er avhengig av for å møte fremtidens utfordringer. Strategiene i planen bidrar til samskaping og medborgerskap, blant annet gjennom økt grad av brukermedvirkning i tjenestene.

3.3 Økonomiske forhold

Temaplanens strategier skal bidra til en fremtidig bærekraftig kommuneøkonomi ved å ha søkelys på selvhjulpenhet og selvstendighet hos personer med nedsatt funksjonsevne i tråd med CRPD. Temaplanen har et stort fokus på sammenheng og koordinering av tjenester med mål om å få til gode og sømløse brukerforløp. Det blir svært viktig å få til en god gjennomføring av planen, slik at de valgte strategiene kan følges opp av konkrete tiltak som gir ønskede endringer på sikt.

Asker kommune legger til grunn innsatstrappen og boligtrappen i arbeidet for å dreie helse- og omsorgstjenestene i retning av forebyggende arbeid. Det er viktig med god implementering av disse, slik at effektene blir gode, både økonomisk, og for samfunns- og tjenesteutviklingen i kommunen. Innsatstrappen legges til grunn for hele livsløpet.

4. Tidligere behandling

4.1 Mandatsaken:

Sak om mandat og rammer for temaplanen ble behandlet og vedtatt av Utvalg for velferd og oppvekst i møte 15. februar 2022.

4.2 Førstegangsbehandlingen:

Utvalg for velferd behandlet saken 17. januar 2023. Planen ble sendt på høring (enstemmig vedtatt). Vedtakene lød:

1. Temaplan På lik linje legges ut på høring med høringsfrist 3. mars 2023.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skoler
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. I høringsperioden legges det opp til behandling av høringssak i følgende råd og hovedutvalg:

- Ungdomsrådet
- Råd for personer med funksjonsnedsettelse
- Eldrerådet
- Utvalg for Oppvekst
- Utvalg for Medborgerskap

4.3 Høringer i politiske råd og utvalg

Protokoller fra politisk behandling i råd og utvalg ligger vedlagt i vedlegg 4.

- Ungdomsrådet 09.02.23
- Råd for personer med funksjonsnedsettelse 09.02.23
- Eldrerådet 09.02.23
- Utvalg for Oppvekst 14.02.23
- Utvalg for Medborgerskap 16.02.23

5. Kommunedirektørens vurdering

«På lik linje» er Asker kommunes temaplan for personer med nedsatt funksjonsevne. Temaplanen På lik linje handler om mennesker med nedsatt funksjonsevne, i all hovedsak mennesker med utviklingshemming og nevrouviklingsforstyrrelser.

Gjennom temaplanen skal Asker kommune legge til rette for at personer med nedsatt funksjonsevne aktivt kan delta i samfunnet gjennom selvbestemmelse, opplever medvirkning, inkludering og tilhørighet på lik linje med andre innbyggere i kommunen. Temaplanen skal bidra til en tjeneste- og samfunnsutvikling i tråd med FN- konvensjonen og har et fokus på helhetlige og sammenhengende tjenester.

Temaplanen er en felles plan for både oppvekst og velferd. Personer med nedsatt funksjonsevne opplever «funksjonshemmende barrierer» som hindrer like muligheter til aktivitet og deltakelse. Temaplanen beskriver hvordan Asker kommune skal jobbe innenfor et inkluderings- og ikke diskriminerende perspektiv. Medvirkning og deltakelse fra brukere, pårørende, brukerorganisasjoner og frivilligheten vektlegges stor betydning i dette arbeidet.

Kommunedirektøren mener innsatsområdene og strategiene gir en konkret retning for tjeneste- og samfunnsutviklingen i Asker kommune. For å kunne gjennomføre mål og perspektiver som legges til grunn i planen er det særlig viktig at tjeneste- og virksomhetsområdene samhandler og jobber på tvers. Å dreie innsatsen fra å komme sent inn med hjelp til mer forebyggende arbeid vil også kreve en samordnet innsats

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1 - Temaplan På lik linje

Vedlegg 2 - Kunnskapsgrunnlag - Temaplan På lik linje- mennesker med nedsatt funksjonsevne

Vedlegg 3 - Oversikt høringsinnspill temaplan på lik linje med kommunedirektørens vurdering

Vedlegg 4 - Høringsinnspill På lik linje i sin helhet



Saksprotokoll

Arivsak
21/21815

Saksbehandler
Nanette Mia Bohn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Eldrerådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 9/23

Behandling

Leder Kirsten Koht fremmet forslag til nytt punkt 4:

Eldrerådet mener at planen på en god måte ivaretar målgruppen utviklingshemmede slik dette er definert i planen.

Eldrerådet ser at denne planen i liten grad omtaler utfordringer og behov personer med nedsatt funksjonsevne som ikke er utviklingshemmet, har.

Blant mennesker som har utfordringer knyttet til hørsel, syn og gangfunksjon, er det svært mange eldre. Rådet mener det er nødvendig at også kommunens tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelser adresseres på en hensiktsmessig måte under paraplyen «Leve hele livet».

Kommunen må også ha en plan for tilrettelegging av tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelser.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Koht til nytt punkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Innstilling/Vedtak

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

4. Eldrerådet mener at planen på en god måte ivaretar målgruppen utviklingshemmede slik dette er definert i planen.

Eldrerådet ser at denne planen i liten grad omtaler utfordringer og behov personer med nedsatt funksjonsevne som ikke er utviklingshemmet, har.

Blant mennesker som har utfordringer knyttet til hørsel, syn og gangfunksjon, er det svært mange eldre. Rådet mener det er nødvendig at også kommunens tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelse adresseres på en hensiktsmessig måte under paraplyen «Leve hele livet».

Kommunen må også ha en plan for tilrettelegging av tilbud til mennesker med andre funksjonsnedsettelse.



Saksprotokoll

Arivsak
21/21815

Saksbehandler
Nanette Mia Bohn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 14/23

Behandling

Rådgiver Nanette Bohn presenterte og svarte på spørsmål.

Kommunedirektøres forslag i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse

- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



Saksprotokoll

Arivsak
21/21815

Saksbehandler
Nanette Mia Bohn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 10/23

Behandling

Oversendelsesforslag fremmet på vegne av rådet ved May B. Myklebust:

Velferdsteknologi:

Her er det fortsatt veldig generelt og stort sett relatert til medisiner. Hva slags velferdsteknologi er mest aktuell for denne målgruppen? Hva med digitale hjelpemidler i skole og barnehage?

Hjelpemidler:

Alle brukere må ha god tilgang på moderne hjelpemidler for personer med spesielle behov, og de ansatte må ha god opplæring i bruk av hjelpemidlene.

Kompetanseheving:

Kommunen må ha en klar strategi og legge godt til rette for etterutdanning/videreutdanning av assistenter i barnehage og skole. Særlig er det viktig med kompetanseheving rettet mot barn med spesielle behov.

Oversendelsesforslaget fremmet på vegne av rådet ved May B. Myklebust ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt

Vedtak

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



Saksprotokoll

Arivsak
21/21815

Saksbehandler
Nanette Mia Bohn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	25/23

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 16/23

Behandling

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Rådgiver Nanette Bohn presenterte saken og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

Hovedutvalg for velferd forutsetter at ordningen med Brukerstyrt Personlig Assistanse (BPA) gis en bredere behandling i temaplanen og sees i sammenheng med de mål for deltakelse, selvbestemmelse, medvirkning, inkludering og tilhørighet som ligger til grunn for «på lik linje».

Oversendelsesforslag fremmet av Solav Abbas, A:

- Velferdsteknologi
- Hjelpemidler

Alle brukere må ha god tilgang på moderne hjelpemidler til personer med spesielle behov, og de ansatte må ha god opplæring i bruk av hjelpemidlene.

- Kompetanseheving

Kommunen må ha en klar strategi og legge godt til rette for etterutdanning/videreutdanning av assistenter i barnehage og skole. Særlig er det viktig med kompetanseheving rettet mot barn med spesielle behov.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG falt mot 2 stemmer, Even Gulowsen, MDG og Judith Horntvedt, Uavhengig

Oversendelsesforslaget fremmet av Solav Abbas, A, ble besluttet oversendt uten realitetsbehandling.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



Saksprotokoll

Arivsak
21/21815

Saksbehandler
Nanette Mia Bohn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	25/23

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 16/23

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken. Rådgiver Nanette Bohn orienterte og svarte på spørsmål.

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag til innspill i 7 nye kulepunkter til punkt 2:

- Helsestasjonen gir råd og veiledning til spebarn og små barn om mulighet for hjelp og veiledning til foreldrene og barn med nedsatt funksjonsevne.
- Barn og ungdommer med nedsatt funksjonsevne gis fritidstilbud med og uten foreldrene. De gis tilbud om støttekontakt i gruppe og individuelt slik at de kan delta på fritidsaktiviteter.
- Det gis oppfølging etter skoletid slik at foreldrene kan ha inntektsgivende arbeid.
- Det legges til rette for at unge voksne med nedsatt funksjonsevne kan flytte i egen bolig etter fylte 20 år.
- Alle med nedsatt funksjonsevne skal ha dagtilbud, DVs aktivitetssenter / varig arbeidstilbud etter gjennomført videregående opplæring.

- Familiens/pårørende skal tas med i planlegging og gjennomføring av ulike tilbud til personer med nedsatt funksjonsevne.
- Personer med nedsatt funksjonsevne skal ha tilrettelagt helse, aktivitets- og bolig ut ifra deres nedsatte funksjonsevnen.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Gabrielsens forslag til innspill til punkt 2 fikk 2 stemmer og falt (Gabrielsen og Myklebust, A)

Vedtak

- 1 Temaplan På lik linje – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



Saksprotokoll

Arivsak
21/21815

Saksbehandler
Nanette Mia Bohn

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	25/23

Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling

Kommunestyret har behandlet saken i møte 09.05.2023 sak 25/23

Behandling

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag:

Tas inn på s. 7 i planen:

Dette kan pårørende forvente av Asker kommune. Ny overskrift/avsnitt.

- 1.) Helsestasjonen gir råd og veiledning til spebarn og små barn om mulighet for hjelp og veiledning til foreldrene og barn med nedsatt funksjonsevne.*
- 2.) Barn og ungdommer med nedsatt funksjonsevne gis fritidstilbud med og uten foreldrene. De gis tilbud om støttekontakt i gruppe og individuelt slik at de kan delta på fritidsaktiviteter.*
- 3.) Det gis oppfølging etter skoletid slik at foreldrene kan ha inntektsgivende arbeid.*
- 4.) Det legges til rette for at unge voksne med nedsatt funksjonsevne kan flytte i egen bolig etter fylte 20 år.*

5.) Alle med nedsatt funksjonsevne skal ha dagtilbud, DVs aktivitetssenter / varig arbeidstilbud etter gjennomført videregående opplæring.

6.) Familiens/pårørende skal tas med i planlegging og gjennomføring av ulike tilbud til personer med nedsatt funksjonsevne.

7.) Personer med nedsatt funksjonsevne skal ha tilrettelagt helse, aktivitets- og bolig ut ifra deres nedsatte funksjonsevnen.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Gabrielsens forslag fikk 9 stemmer (A,SV), og falt.

Bård Kjetil Dahl (R) hadde følgende stemmeforklaring:

Undertegnede stemmer imot forslagene fra AP da de er utformet som konkrete tiltak og ikke som strategier eller mål. Konkrete tiltak er det ikke åpnet for i temaplanene.

Vedtak

1. Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser



Saksframlegg

Arkivsak
22/22972-46

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandles av
Ungdomsrådet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Utvalg for oppvekst
Kommunestyret

Møtedato
20.04.2023
20.04.2023
25.04.2023
09.05.2023

Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.

1. Sammendrag og konklusjon

Saken gjelder andregangsbehandling av Å høre til – temaplan for oppvekst (Vedlegg 1).

Formål med temaplanen

Temaplan for oppvekst er en strategisk plan for tjenesteområde oppvekst og for andre relevante tjenesteområder. Planen skal bidra til at askersamfunnet tar helhetlig grep om barn og unges oppvekst, også ut over tjenesteområde oppvekst sitt ansvarsområde. Dette krever samarbeid både internt, men også mellom tjenesteområder og med innbyggere, næringsliv og frivilligheten.

Arbeidet med og for barn og unge skal vektlegge strategier som er helsefremmende og inkluderende, og som bidrar til livsmestring og opplevelse av å høre til i fellesskapet på alle arenaer - hjemme, i barnehage og skole og i fritiden. Temaplanen inneholder innsatsområder og strategier som gir retning de neste tolv årene.

Temaplanen har vært på høring, og det er utarbeidet en oppsummering av alle innspillene med kommunedirektørens kommentarer (Vedlegg 3).

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

2.1 Kort om temaplanen

Temaplanen, sammen med kunnskapsgrunnlaget (Vedlegg 2) beskriver utfordringsbildet og trender fremover. Planen inneholder 6 innsatsområder og 41 strategier som må realiseres for å møte utfordringene og bidra til utviklingen av et inkluderende samfunn med bærekraftige tjenester. For å sikre en slik utvikling, kreves en dreining i tjenestetilbudet til å jobbe enda mer helsefremmende og forebyggende.

Utfordringsbildet

Barn og unge som vokser opp i Asker kommune har generelt gode levekår med trygge nærmiljøer, tilhørighet i familier hvor foreldre er i jobb og har god helse. Kunnskapsgrunnlaget for denne temaplanen viser at til tross for dette er det en del barn og unge som opplever at de ikke har et trygt miljø og nettverk med fortrolige venner, at de ikke kan delta i fritidsaktiviteter og at de ikke er så motiverte for skole og fremtiden. Kunnskapsgrunnlaget viser også ulikheter i helse og levekår blant befolkningen i Asker.

Temaplanens innsatsområder for å møte utfordringene

Temaplanen er inndelt i seks innsatsområder. Innsatsområdene er valgt ut med bakgrunn i utfordringsbildet, og beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene. Disse er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2.2 Høring

Utvalg for oppvekst sendte temaplanen på høring den 17.01.2023. Høringen varte til 3. mars. Høringsperioden ble gjort kjent gjennom internett, sosiale medier og e-post. Høringsinnspillene ble levert elektronisk.

Saken ble presentert i følgende utvalg og råd:

- Ungdomsrådet 9. februar 2023
- Rådet for personer med funksjonsnedsettelse 9 februar 2023
- Utvalg for velferd 14. februar 2023
- Utvalg for medborgerskap 16. februar 2023

Totalt 39 aktører leverte konkrete innspill til høringen. Av disse kom 2 fra kommunale råd, 5 fra kommunale utvalg, 19 fra andre offentlige virksomheter, 4 fra private barnehager, 4 fra ikke kommunale råd, lag og foreninger, 2 fra organisasjoner og 3 fra enkeltpersoner.

Sammenfatting av høringsinnspillene

Det kom mange gode innspill til planen. En del av disse anses som ivare tatt i planen, men høringsinstansene fremhever enkelte tema og utdyper eller nyanserer med kunnskap fra sitt felt. Det er også enkelte mangler som blir påpekt.

Når det gjelder innspill som går på flere tiltak, minnes det om at alle temaplaner i Asker kommune ligger på et strategisk nivå. Foreslåtte tiltak i høringen vil tas med inn i det videre arbeidet med implementering. Tiltak skal innarbeides i kommunens virksomhetsplaner og kommende handlingsprogram/ budsjett.

Nedenfor følger en punktliste over noen av innspillene. Innspillene i sin helhet med kommunedirektørens kommentarer står i vedlegg 3.

- Innspill på at planen er ambisiøs og har et noe komplisert språk
- Det stilles spørsmålstegn ved gjennomføring av temaplanen i en presset økonomisk situasjon for kommunen
- Flere ønsker egne kapitler fra de ulike programområdene
- Flere påpeker nødvendigheten av å ha tilgang på fagkompetanse for å nå målene
- Innspill på at høy SFO-pris kan ha virkning på benyttelse og kvalitet
- Det ønskes i større grad samarbeid med frivilligheten

- Ulikt i hvilken grad man er fornøyd med tilbud for barn og unge i eget nærmiljø
- Ønske om mer inkluderende avslutningsmarkeringer og russetid

2.3 Oppdateringer fra førstegangsbehandlingen

Temaplan og kunnskapsgrunnlag er oppdatert ut fra ny kunnskap siden førstegangsbehandlingen. I tillegg er innspillene gjennomgått og vurdert opp mot innhold i temaplan og kunnskapsgrunnlag, noe som har ført til følgende suppleringer og justeringer:

- I kunnskapsgrunnlaget er det lagt til en oppsummering av samtaler vi har hatt med barn og unge om temaplanen. (Se kap. 7.5.3)
- Mer utfyllende innledning til temaplanen
- Ny strategi er lagt til i innsatsområde 2
 - Asker kommune skal sørge for at ungdommene i kommunen erfarer en ungdomstid der de er en del av et inkluderende sosialt nettverk og opplever å være en betydningsfull deltaker i samfunnet
- Strategi 5 i innsatsområde 5 er endret i ordlyd
 - Asker kommune skal ha fritidstilbud og møteplasser for ungdom som fremmer positiv og meningsfull aktivitet, bidrar til økt tilhørighet og deltakelse i nærmiljøet og forebygger rus og kriminalitet
- Strategi 2 i innsatsområde 6 er endret i ordlyd
 - Asker kommune skal utvikle praksis som er basert på forskning og analyse av egne erfaringer

Se for øvrig vedlegg 3 for informasjon om hvordan innspillene er ivarettatt.

2.4 Iverksetting

Temaplanen inngår i Asker kommunes plansystem. Etter at temaplanen er politisk vedtatt, utarbeider kommunedirektøren administrative oppdrag til virksomhetene basert på innsatsområdene og strategiene i planen. Med bakgrunn i disse oppdragene, utarbeider virksomhetene tiltak i sine virksomhetsplaner for gjennomføring og oppfølging lokalt i den enkelte virksomhet. For at strategiene i planen skal kunne få virkning og effekt, er det avgjørende med en god implementering. Denne temaplanen gjelder utvikling av flere tjenesteområder og virksomheter, og samhandling mellom disse. Ut fra planens bredde, bør det vurderes

hvordan planen best kan følges opp for å sikre en god implementering. Temaplanen er en langsiktig plan for de neste 12 årene. Implementeringen vil skje gradvis og i tråd med dette.

2.5 Rapportering

En viktig del av å følge opp temaplanen blir å vurdere om temaplanen bidrar til å nå kommunens mål. Det er flere kilder som gir kunnskap om måloppnåelsen, for eksempel nøkkeltall, måleindikatorer, tiltaksoppfølging, forskning og undersøkelser. En samlet analyse av dette vil utgjøre rapporteringen på temaplanen. Rapporteringen for temaplanen vil følge kommunens årshjulsprosesser. Oppdrag i handlingsprogrammet, gitt med bakgrunn i temaplanens strategier, vil kunne følges gjennom kommunens årsrapport.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Asker kommune har tilsluttet seg FNs dimensjoner om sosial-, miljømessig- og økonomisk bærekraft. Tjenesteutvikling for barn og unge har relevans for alle de tre bærekraftsdimensjonene med vekt på økt kompetanse for barn og unge knyttet til miljømessig bærekraft, slik at de blir rustet til å ta gode valg for miljø nå og i fremtiden. Videre skal temaplanen bidra til tjenester som fremmer sosial utjevning og likeverdige tilbud og tjenester (sosial bærekraft), hvor inkludering og forebygging av utenforskap vektlegges. Temaplanen skal også gi retning for at vi har tjenester som har kompetanse, arbeidsmåter og er organisert på en måte som bidrar til økonomisk bærekraft.

4. Tidligere behandling

4.1 Mandatsaken

Mandatsaken med rammer for temaplanen ble vedtatt av hovedutvalg for oppvekst den 22.03.2022, med følgende enstemmige vedtak:

1. Arbeid med temaplan for oppvekst gjennomføres i tråd med de rammer og føringer som fremgår av mandatet med følgende tillegg:

Nytt avsnitt. 6 i kapittel 2:

Temaplanen skal bidra til å videreutvikle kvalitet i skole og barnehage. Målet skal være at barnehagebarn/elever blir sett som enkeltindivider og får oppfølging/opplæring som er tilpasset deres individuelle behov.

Nytt kulepunkt under Temaer/problemstillinger som skal utredes:

Temaplanen skal belyse hvordan man kan tilby til mer likeverdig tilbud slik at kjønnsforskjellene i skole, barnehage og oppvekst blir utjevnet

1. Temaplanen legges frem for kommunestyret for endelig behandling 2. kvartal

4.2 Førstegangsbehandling av temaplanen

Utvalg for oppvekst behandlet saken 17.01.2022. Planen ble sendt på høring (enstemmig vedtatt). Vedtakene lød:

1. Å høre til - temaplan for oppvekst legges ut på høring med høringsfrist 3. mars 2023 Innsatsområdene er:
 - Fremtidens aktive medborgere
 - Helsefremmende og inkluderende praksis
 - Helhetlige og koordinerte tjenester
 - Familie og nære nettverk
 - Trygge og aktive lokalsamfunn
 - Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse
2. Saken skal i følgende råd og utvalg i høringsperioden:
 - Ungdomsrådet 9. februar 2023
 - Råd for personer med funksjonsnedsettelse 9. februar 2023
 - Utvalg for velferd 14.februar 2023
 - Utvalg for medborgerskap 16.februar 2023

5. Kommunedirektørens vurdering

Arbeidet med kunnskapsgrunnlaget har vist at Asker kommune allerede har gode tjenester for barn, ungdom og familier. Samtidig viser kunnskapsgrunnlaget at vi både lokalt og nasjonalt har utfordringer som krever endring og koordinert innsats.

Kommunedirektøren vurderer at temaplanen er resultat av en bred og god involvering, både av innbyggere, ansatte og i den politiske behandlingen. I høringsinnspillene har mange kommentert at temaplanen både er relevant og viktig for å møte utfordringene vi står overfor.

Innsatsområdene og strategiene i *Å høre til – temaplan for oppvekst* vil etter kommunedirektørens vurdering bidra til god helse, god utdanning og et mer inkluderende samfunn for barn, unge og familier. For å realisere dette må vi rette oppmerksomheten mot innbyggernes behov, også når tiltak iverksettes. Det betyr at vi i større grad må ivareta barn og unges stemme, ha et tettere samarbeid med foreldre og generelt fremme en mer inkluderende praksis.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1 Å høre til - temaplan for oppvekst

Vedlegg 2 Kunnskapsgrunnlag Å høre til - temaplan for oppvekst

Vedlegg 3 Høringsinnspill Å høre til - temaplan for oppvekst med
kommunedirektørens kommentarer

Vedlegg 4 Høringsinnpill til Å høre til- temaplan for oppvekst



Saksprotokoll

Arivsak
22/22972

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	15/23
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	12/23
3 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	17/23
4 Kommunestyret	09.05.2023	

Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 15/23

Behandling

Rådgiver Janita Flem presenterte og svarte på spørsmål.

Kommunedirektøres forslag i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:
 - ordinær virksomhetsplanlegging
 - årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter
3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.



Saksprotokoll

Arivsak
22/22972

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	15/23
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	12/23
3 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	17/23
4 Kommunestyret	09.05.2023	

Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 12/23

Behandling

Forslag fremmet av May B. Myklebust på vegne av rådet til nytt pkt. 4:

Gode inkluderende møteplasser:

Det er viktig å ha gode inkluderende møteplasser med god universell utforming for barn og unge over hele kommunen. Gode transportordninger for barn og unge med spesielle behov må inkluderes i tilbudet.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Forslaget fremmet av May B. Myklebust på vegne av rådet til nytt punkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.

4. *Gode inkluderende møteplasser:*

Det er viktig å ha gode inkluderende møteplasser med god universell utforming for barn og unge over hele kommunen. Gode transportordninger for barn og unge med spesielle behov må inkluderes i tilbudet.



Saksprotokoll

Arivsak
22/22972

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	15/23
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	12/23
3 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	17/23
4 Kommunestyret	09.05.2023	26/23

Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 17/23

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken. Rådgiver Hege Oshaug orienterte og svarte på spørsmål.

Leder Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende fellesforslag til endring i tekst på vegne av Sp, H og V:

Forslag til tillegg side 6, nest siste avsnitt:

....kvaliteten i tjenestene til barn og ungdom. Et godt samarbeid med mangfoldet av frivillige organisasjoner og næringsliv i vår kommune er en forutsetning for å lykkes i arbeidet med å følge opp innsatsområdene og strategiene i denne planen.

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag til nytt punkt 4:

Gode inkluderende møteplasser:

Det er viktig å ha gode inkluderende møteplasser med god universell utforming for barn og unge over hele kommunen. Gode transportordninger for barn og unge med spesielle behov må inkluderes i tilbudet.

Leder Iglands (Sp) forslag ble vedtatt mot 3 stemmer (Dahl R, Myklebust og Gabrielsen A).

Gabrielsens (A) forslag til nytt punkt fikk 4 stemmer og falt (Gabrielsen og Myklebust A, Dahl R og Steine MDG)

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.

4. Tillegg på side 6, nest siste avsnitt:

«... kvaliteten i tjenestene til barn og ungdom. Et godt samarbeid med mangfoldet av frivillige organisasjoner og næringsliv i vår kommune er en forutsetning for å lykkes i arbeidet med å følge opp innsatsområdene og strategiene i denne planen.»



Saksprotokoll

Arivsak
22/22972

Saksbehandler
Hege Oshaug

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	20.04.2023	15/23
2 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	12/23
3 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	17/23
4 Kommunestyret	09.05.2023	26/23

Å høre til - temaplan for oppvekst - 2.gangsbehandling

Kommunestyret har behandlet saken i møte 09.05.2023 sak 26/23

Behandling

Magne Gabrielsen (A) fremmet følgende forslag:

Kommunestyret ber kommunedirektøren innarbeide følgende:

«Det er viktig å ha gode inkluderende møteplasser med god universell utforming for barn og unge over hele kommunen. Gode transportordninger for barn og unge med spesielle behov må inkluderes i tilbudet.»

Innstillingens punkter 1 – 3 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 4 ble vedtatt, mot 13 stemmer (A,SV,R).

Gabrielsens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Å høre til - temaplan for oppvekst 2023–2035 vedtas med følgende innsatsområder og tilhørende strategier.

Innsatsområdene er:

- Fremtidens aktive medborgere
- Helsefremmende og inkluderende praksis
- Helhetlige og koordinerte tjenester
- Familie og nære nettverk
- Trygge og aktive lokalsamfunn
- Utviklingsorienterte tjenester med relevant kompetanse

2. Implementering av planen skjer gjennom flere ulike prosesser:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- egne politiske saker når tiltak er av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser.

4. Tillegg på side 6, nest siste avsnitt:

«... kvaliteten i tjenestene til barn og ungdom. Et godt samarbeid med mangfoldet av frivillige organisasjoner og næringsliv i vår kommune er en forutsetning for å lykkes i arbeidet med å følge opp innsatsområdene og strategiene i denne planen.»

5. Kommunestyret ber kommunedirektøren innarbeide følgende:

«Det er viktig å ha gode inkluderende møteplasser med god universell utforming for barn og unge over hele kommunen. Gode transportordninger for barn og unge med spesielle behov må inkluderes i tilbudet.»



Saksframlegg

Arkivsak
22/10449-7

Saksbehandler
Rune Rian

Behandles av
Utvalg for plan og byggesak
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
22.03.2023
18.04.2023
09.05.2023

Detaljregulering for kryssutbedring fv. 167 Bleikerveien og Røykenveien - Sluttbehandling

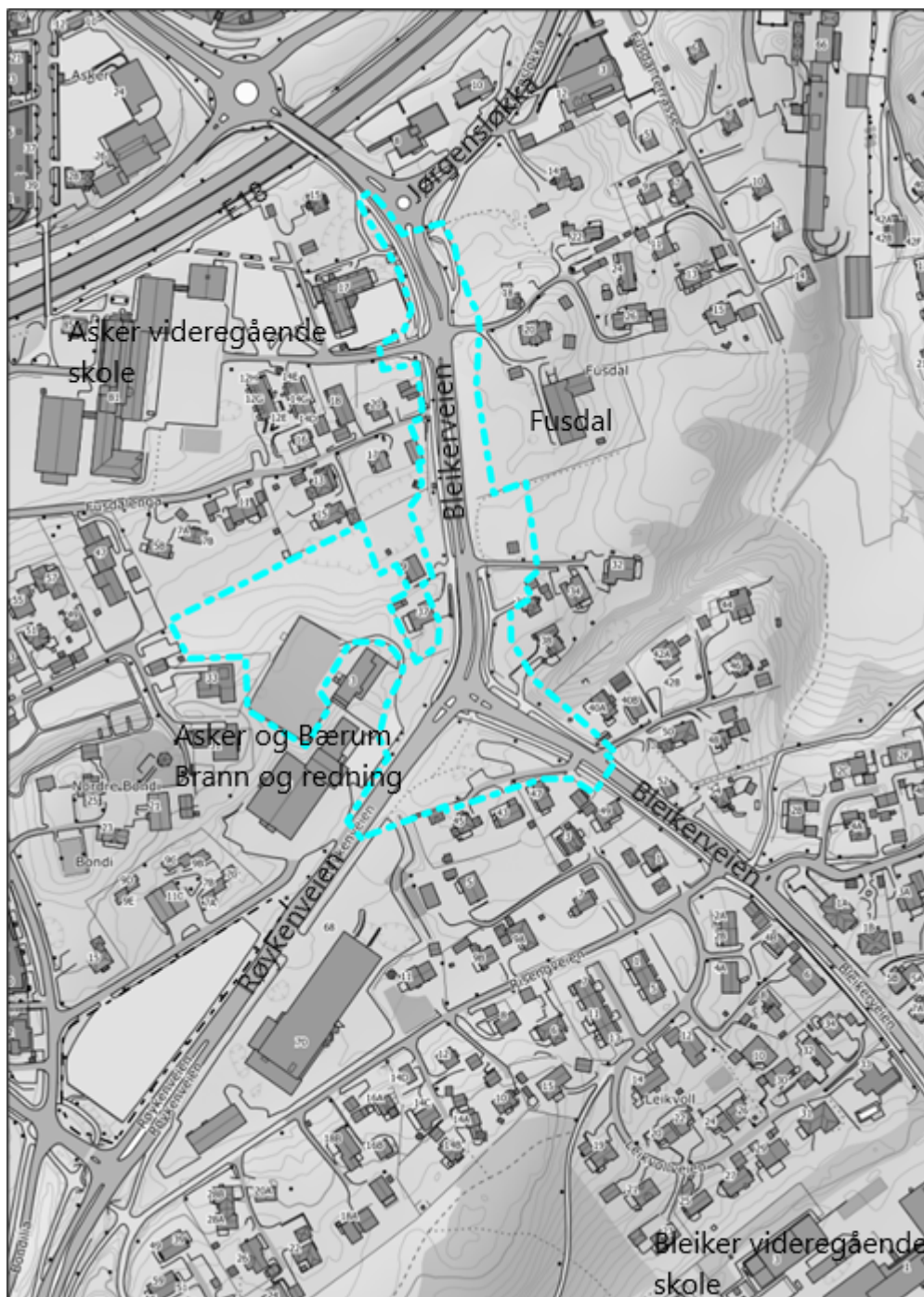
Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune vedtar forslag til detaljregulering for kryssutbedring fv.167 Bleikerveien og Røykenveien, som vist på plankart og reguleringsbestemmelser datert 16.12.2022 i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

1. Sammendrag og konklusjon

Saken gjelder sluttbehandling av forslag til detaljregulering for kryssutbedring fv.167 Bleikerveien og Røykenveien. Planforslaget er fremmet av Norconsult AS på vegne av Viken fylkeskommune.

Reguleringsplanen med tilhørende teknisk plan omfatter krysset fv. 167 Bleikerveien x Røykenveien i Asker og strekningen nord for dette krysset til krysset fv. 167 Bleikerveien x Jørgensløkka. Strekningen er omtrent 300 meter og ligger nær Asker sentrum. Nordre parsellgrense ligger ca. 400 meter fra Asker stasjon. Strekningen er et viktig bindeledd mellom Asker sentrum/E18 i nord og Risengaområdet, samt forbindelsen mot sør til Gullhella, Heggedal og Røyken.



Figur 1: Planområdet

Formålet med prosjektet er å bedre trafikkavviklingen i krysset, samt å legge til rette for gode løsninger for fotgjengere og syklister mellom Asker sentrum og Risengaområdet. Tiltaket vil ha positive konsekvenser for barn og unge spesielt.

I foreslått kommuneplanens arealdel 2022 – 2034 vedlegg 3 er dette krysset listet opp som et av flere prosjekter som det er avsatt midler til: «*Tilgjengelige fylkesveimidler skal*

brukes til fremkommelighetstiltak for buss (korte kollektivfelt, utbedring av kryss, mv.) og sikring av skoleveier (småtiltak, kryss, gang- og sykkelanlegg etc.)».

Følgende endringer og tillegg i reguleringsbestemmelsene er lagt inn etter 1. gangs behandling:

- 2.4 Kabler og ledninger: Oppdatert jamfør bemerkning fra Elvia
- 2.10 Frisikt: Oppdatert i henhold til tilbakemeldinger
- Ryddet i 3.1.2: Sikret at alle BF-områder er lagt inn i bestemmelsene. Det er også gjort en opprydning i nummerering
- 4.2 Hensynssone bevaring naturmiljø: Er lagt til for å sikre gamle trær, og sikre areal til at den uthulede asken som står ved innkjøringen Fusdal skal bli liggende som dødvevsdeponi
- 6 Rekkefølgebestemmelser: Det er lagt til krav om at det skal foreligge en massehåndteringsplan før igangsettelse av tiltak

Kommunedirektøren mener forslag til detaljregulering følger opp vedtaket fra 1. gangs behandling på en tilfredsstillende måte.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

2.1 Bakgrunn for saken

Utgangspunktet for prosjektet er reguleringsplanen for Risengaområdet som ble vedtatt av Asker kommune 23.09.2003. Rekkefølgebestemmelsene i denne planen innebærer at det lysregulerte krysset mellom Røykenveien og Bleikerveien skal bygges om til rundkjøring med høy prioritering av gående og syklende i forbindelse med åpning av skoler på Risengaområdet. Reguleringsplanen viser en rundkjøring og planskilt kryssing via kulvert under Røykenveien.

I forbindelse med utbygging av Risengaområdet ble det som en oppfølging av reguleringsbestemmelsene inngått en utbyggingsavtale i 2019 mellom Asker kommune og Viken fylkeskommune. Noen av bestemmelsene i denne avtalen bygger på forutsetninger som ikke lenger er aktuelle. Blant annet er det ikke ønskelig å legge til rette for økt biltrafikk til sentrale områder rundt Asker sentrum, men i stedet prioritere fremkommelighet for gående og syklende.

Formålet med prosjektet er å legge til rette for gode løsninger for fotgjengere og syklister mellom Asker sentrum og Risengaområdet. Krysset må ivareta fremkommeligheten for buss og utrykningskjøretøy, og det skal opparbeides med et grønt og urbant preg slik at det kan passe inn i en fremtidig situasjon.

2.2 Planstatus

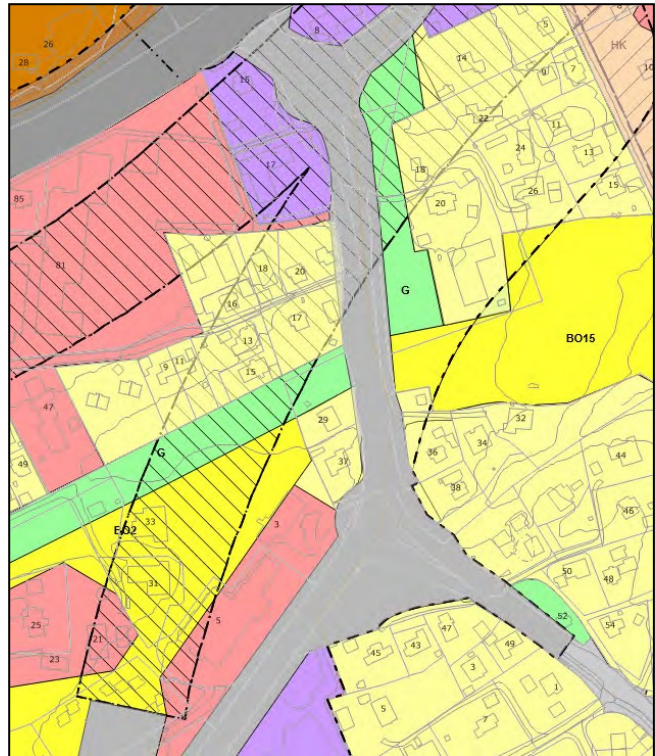
Eksisterende planer

Planforslaget samsvarer i stor grad med kommuneplanen. I gjeldende kommuneplan er planområdet avsatt til framtidig vei, grønnstruktur, eksisterende og fremtidig boligbebyggelse, offentlig tjenesteyting og næringsvirksomhet.

I kommunedelplan for ny E18 Slepends- Drengsrud er det angitt en sikringssone som delvis går innenfor planområdet.

I forslag til ny kommuneplan er arealformålene stort sett tilsvarende gjeldende kommuneplan. Endringene er en justering av boligområdet syd for Fusdal gård samt at blå-grøntstruktur langs fylkesveien er forslått med hensynsone for bevaring av kulturmiljø.

Planområdet er i hovedsak regulert med formålene kjørevei, annen veigrunn og gang- og sykkelvei. Tilgrensende arealer er regulert til boligformål, offentlig bebyggelse, kontor og friområde. Fusdal gård er regulert med spesialområde for bevaring av bygninger. Her gjelder det en bestemmelse om at eksisterende terreng og vegetasjon av betydning for miljøet skal søkes bevart.



Figur 2: Gjeldende kommuneplan

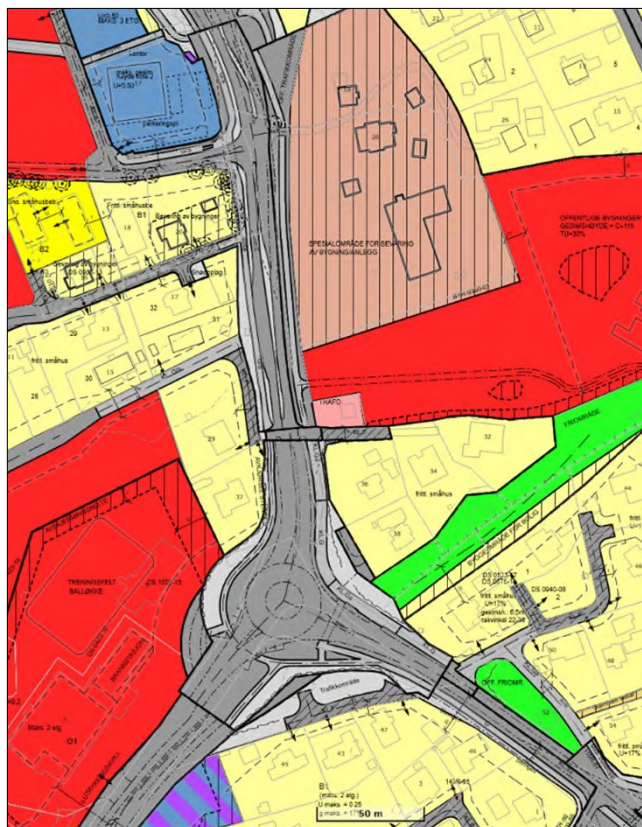
Krysset mellom Bleikerveien og Røykenveien er regulert i en plan fra september 2003 (Risengaområdet, GBNR. 55/13 m.fl.). I reguleringsplanen er krysset regulert til rundkjøring med tre armer. Det er i denne planen lagt opp til kryssing for myke trafikanter i plan over Bleikerveien sør og kryssing i undergang under Røykenveien.

Bleikerveien nord er videre regulert av to ulike planer:

- Asker videregående skole med tilhørende anlegg (0220120H), vedtatt 18.04.2001
- Sentrumsnær skole på del av Fusdal gård (0220119J), vedtatt 06.09.2000

Plan for Asker videregående skole regulerer Bleikerveien, inkludert gang- og sykkelvei på vestsiden. Plan for Fusdal gård legger seg inntil Bleikerveien og regulerer inn ny gang- og sykkelvei på østsiden. Det skal etableres sykkelvei med fortau videre sørover langs Bleikerveien med grensesnitt mot dette prosjektet.

I Asker kommunes temaplan for sykkel 2018-2030 ligger planområdet innenfor fokusområde for vei- og gatebruksplan. Vei- og gatebruksplanen skal bidra til at en større andel av Askers befolkning skal benytte seg av grønn mobilitet. Videre er Bleikerveien markert som del av hovedveinettet i nytt sykkelveinett. Hovedveinettet skal håndtere gjennomgående sykkeltrafikk og ha høy fremkommelighet og standard på utformingen.



Figur 3: Gjeldende regulering

Eksisterende situasjon

Prosjektet omhandler krysset fv. 167 Bleikerveien x Røykenveien i Asker, og strekningen nord for dette krysset til krysset fv. 167 Bleikerveien x Jørgensløkka. Krysset Bleikerveien x Jørgensløkka er både forbindelsen mot Asker sentrum og påkjøringsrampen til E18 i retning Oslo. I dag er det mye trafikk på fv. 167. Årsdøgntrafikken (ÅDT) er over 20 000 på strekningen mellom kryssene. I tillegg er det stor trafikk av myke trafikanter på eksisterende gang- og sykkelveier gjennom planområdet.

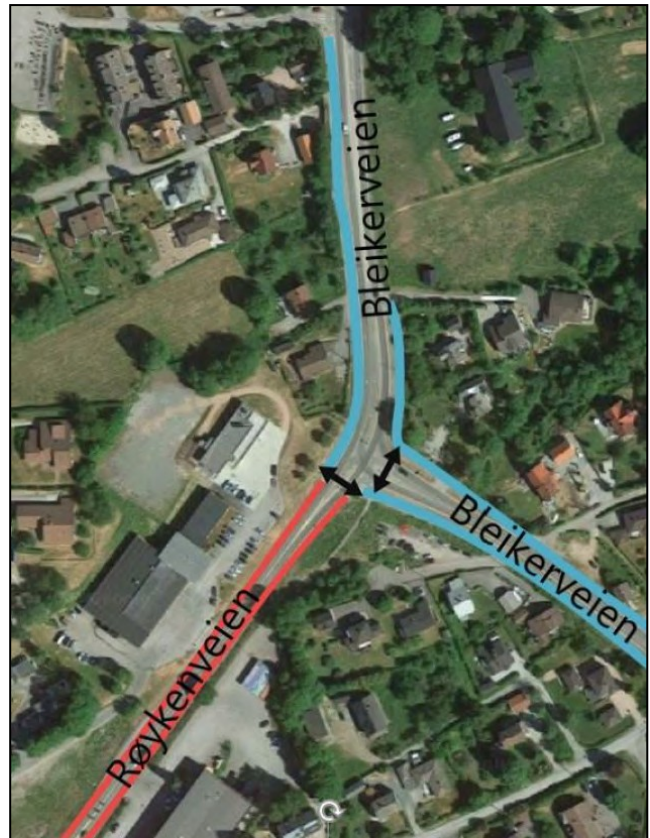
Strekningen omfattet av prosjektet er omtrent 300 meter og ligger nær Asker sentrum. Nordre parsellgrense ligger ca. 400 meter fra Asker stasjon. Strekningen er et viktig bindeledd mellom Asker sentrum/E18 i nord og Risengaområdet, samt forbindelsen mot sør til Gullhella, Heggedal og Røyken.

Risenga er et naturlig målpunkt for mange av reisene gjennom krysset. Området består blant annet av svømmehall, flerbrukshall, tennishall, utendørs tennisbaner, ishaller, fotballbaner, utendørs skøytebane, ungdomsskole og videregående skole. Et annet målpunkt innenfor prosjektet er Asker videregående skole, med adkomst i nordre del av parsellen. Like ved krysset ligger Asker brannstasjon og Asker ambulansestasjon. Disse har en egen utrykningsbom med direkte adkomst til Røykenveien like sør for krysset.

Krysset er i dag utformet som et lysregulert T-kryss. Det er lagt til rette for myke trafikanter gjennom kryssing i plan på to punkter: Over Bleikerveien sør og over Røykenveien. Langs Bleikerveien sør er det lagt til rette for myke trafikanter i form av gang- og sykkelvei på begge sider av veien. Den dobbeltsidige løsningen strekker seg ca. 200 meter sørover i Bleikerveien. Derfra og videre sørover er det kun tilrettelagt for myke trafikanter på en side.

Langs Bleikerveien nord for krysset er det tilrettelagt med gang- og sykkelvei på vestsiden av veien. Fra krysset og ca. 60 meter nordover er det også skiltet gang- og sykkelvei på østsiden. Denne traseen benyttes hovedsakelig som innkjøring til flere av husene i området og det er ikke tilrettelagt for kryssing av Bleikerveien der denne traseen slutter. Dette gjør krysset noe uoversiktlig for myke trafikanter. Flere krysser over Bleikerveien her selv om det ikke er tilrettelagt for det.

I Røykenveien er det lagt til rette for syklister ved hjelp av 1,5 m brede sykkelfelt på begge sider av veien. Det er ikke tilrettelagt for gående videre langs Røykenveien, men tråkk/stier indikerer at det er folk som går sørover fra krysset på begge sider av veien: Via brannstasjonens parkering og adkomst på vestsiden, og via industriområdet på østsiden.



Figur 4: Løsninger for gående og syklende. Rød strek er sykkelfelt. Blå strek er GS-vei

Faglige vurderinger og løsninger

Hensikten med reguleringsforslaget er å utarbeide og regulere en oppdatert og riktig kryssløsning i henhold til prosjektets mål, med et godt tilbud for gående og syklende. Behovet for arealer til anleggsbelter, rigg- og deponiområder, løsninger og plassering av eventuelt støytiltak og veiomlegging i anleggsfasen er viktige faktorer som må ivaretas. Det er ikke ønskelig å legge til rette for økt biltrafikk til sentrale deler av Asker sentrum, men i stedet prioritere syklende, gående og kollektivtrafikk.

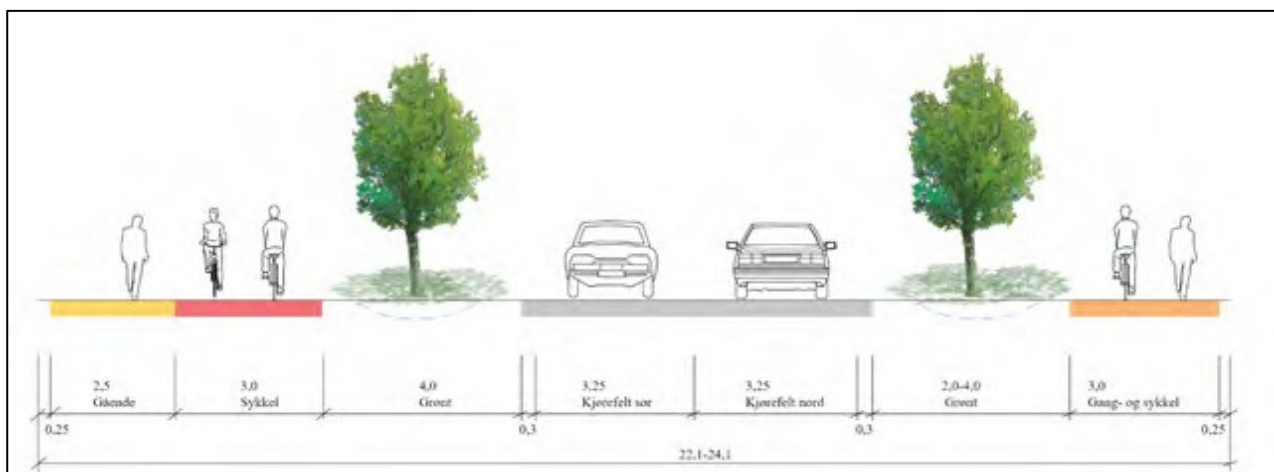
Vei, fortau- og adkomstløsninger

Planforslaget legger opp til etablering av en rundkjøring med tre armer som skal erstatte dagens lysregulerte kryss. Det legges opp til fotgjengerkrysning i plan over alle armene i krysset og tilrettelegging av grønne lunger der det er mulig. Rundkjøringen blir etablert ca. 30 meter sørøst for dagens lyskryss. Den foreslåtte forskyvningen av krysset er gjort for å skape tilstrekkelig plass til myke trafikanter og grøntrabatter på alle sider av rundkjøringen, og for å få en god avbøying til veiarmene inn i rundkjøringen slik at farten til bilene blir lavere. Bleikerveien nord for rundkjøringen vil i stor grad følge dagens trasé, men utformingen av gaten vil endres. Høydenivået på anlegget vil i stor grad være lik dagens situasjon, og det vil derfor ikke være behov for større fyllinger og skjæringer.



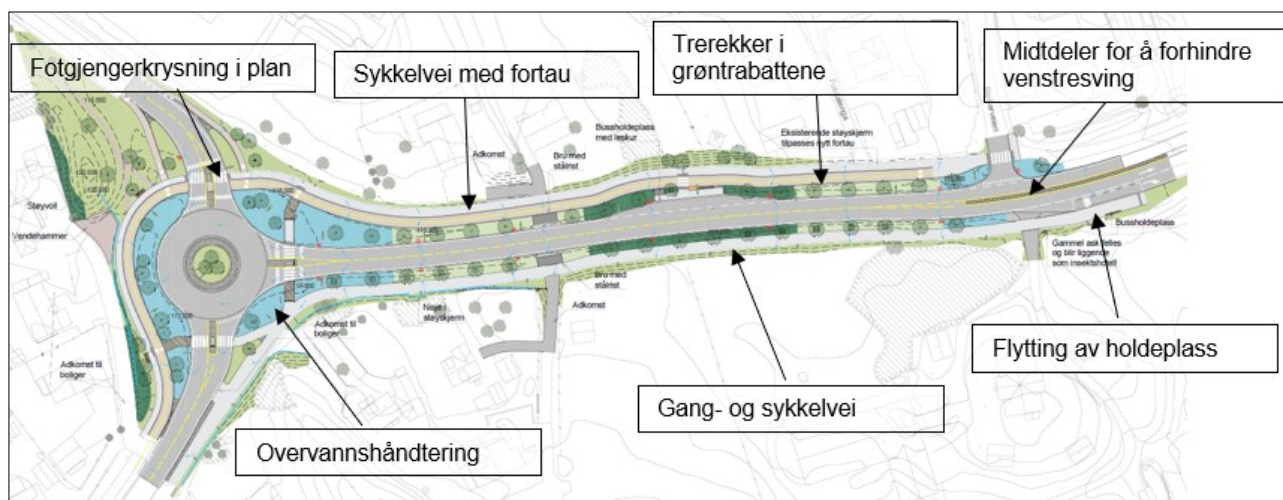
Figur 5: Utforming og plassering av rundkjøring

Nordover i Bleikerveien legges det opp til et gatetverrsnitt med tofeltsvei for bil og med grønne rabatter på begge sider. I begge rabatter legges det opp til beplantning av trær. På vestsiden av Bleikerveien skal det etableres en separat sykkelvei med fortau. Sykkelveien vil være bred nok til sykkeltrafikk i begge retninger. På østsiden av gaten etableres det felles gang- og sykkelvei som kobles til eksisterende gang- og sykkelvei med tilknytning til kulverten ved Jørgensløkka.



Figur 6: Tverrsnitt ny løsning Bleikerveien

Planforslaget medfører noen små endringer i holdeplasstrukturen. Fusdal bussholdeplass i sørgående retning vil etableres med busslomme med lik plassering som i dagens situasjon. Bussholdeplassen i nordgående retning vil bli anlagt i høyre kjørefelt i tilknytning til den nordlige rundkjøringen. Her vil det etableres kollektivfelt frem til og med bussholdeplassen. Dette er en endring fra dagens situasjon der denne holdeplassen er utformet med busslomme.



Figur 7: Illustrasjon med foreslåtte tiltak

De eksisterende avkjørslene som medfører kjøring over gang- og sykkelvei, er i så stor grad som mulig fjernet eller utbedret for å skape en mer oversiktlig og trygg trafikk-situasjon. Avkjørslene i nærheten av ny rundkjøring vil for det meste beholdes. Det etableres en midtdeler på den nordligste delen av Bleikerveien for å hindre risikable venstresvingebevegelser fra adkomstene til Asker videregående skole og Fusdal. Bilister blir med en slik løsning henvist til rundkjøringene for U-sving som erstatning for disse svingebevegelesene.

Trafikk

Etablering av en rundkjøring gir bedre trafikkavvikling i alle tilfartene for kjørende, selv om det etableres fotgjengerkryssinger over alle tre armene og rundkjøringen bygges med en svært god avbøyning slik at hastigheten blir lav. Dette er sammenlignet med dagens lysregulerte løsning. Det vil derfor bli mindre køutvikling og fare for tilbakeblokkering på Bleikerveien, Røykenveien og tilstøtende kryss. Resultater fra trafikksimuleringer viser at en rundkjøring vil gi betydelig mindre kølengder i rushtid både på Bleikerveien nord for krysset og på Røykenveien. Modellering av løsningen viser 70-90% reduksjon i forsinkelse sammenliknet med dagens lyskryss. På Bleikerveien sør for rundkjøringen er endringen mindre, med 10- 30% mindre forsinkelser. Eksisterende lysregulerte kryss er på grensen til overbelastning i fremtidig situasjon, og det kan bli store kødannelser hvis nullvekst ikke oppnås.

En rangering av de tre alternativene ut fra trafiksikkerhet for myke trafikanter gir best uttelling for løsning med lysregulert kryss. Alternativet som kommer dårligst ut er fotgjengerkryssing i plan. Dette forutsetter at alle trafikanter overholder trafikkreglene og venter på grønt lys. Det er alltid en fare for at gående og syklende går/sykler på rødt lys, noe som medfører en potensiell konflikt mellom kjørende og gående. Dersom det da skulle skje en ulykke, kan det få store konsekvenser på grunn av bilenes hastighet. I foreslått løsning med rundkjøring er avbøyningen til veiarmene svært god og dermed hastigheten for biltrafikken vesentlig lavere enn i eksisterende kryssløsning.

Eksisterende underganger ved Asker videregående og Lensmannslia benyttes i dag som planskilte løsninger for myke trafikanter. I forslag til regulering suppleres systemet ved å etablere en ny gang- og sykkelvei på østsida av Bleikerveien mellom det regulerte krysset og undergangen ved Asker videregående skole. Denne nye gangforbindelsen vil være et svært godt alternativ for de som ikke ønsker å benytte fotgjengerkryssing i plan.

Vann, avløp og overvann

VA-anlegget i området består i hovedsak av lokalt distribusjonsnett (<300 mm) for vann og avløp samt en overføringsledning med dimensjon 600 mm langs nordre halvdel av prosjektområdet. Overvann skal håndteres etter 3-trinnstrategien for overvannshåndtering i Asker kommune. Mindre nedbørsmengder håndteres åpent og lokalt i grønne grøfter med trær og beplantning, samt i regnbed som sørger for å fange opp og infiltrere vannmengdene. Ved større nedbørsmengder vil oppstuvingsvolum i grøftene sikre god håndtering. I tillegg vil infiltrasjonssandfang sørge for fordrøyning og infiltrasjon av overvannet der det ikke er mulig med åpen håndtering.

Eksisterende kabler

Det ligger kabelgrøfter på hver side av både Røykenveien og Bleikerveien, og det er flere kryssinger under veien i og i nærhet av krysset. I kabelgrøftene ligger det høyspent-, lavspent- og ekomkabler. Det er også noe høyspent- og telekabler som ligger under veibanen ut fra kryssområdet. Ledningsnettet forsyner i hovedsak veilys og ekomanlegg.

Luftkvalitet og støy

I trafikkanalysen legges det til grunn nullvekst i trafikken, med unntak av noe økning i trafikk i området for ny rundkjøring. Basert på dette, og at det etableres støyskjerm og grønnstruktur i området, forventes luftkvaliteten å være tilnærmet lik dagens situasjon. Etablering av rundkjøring vil medføre en moderat økning i støybelastningen for den aller nærmeste bebyggelsen. Flertallet av boligene som berøres av tiltaket vil ikke få endret støynivå.

Midlertidig rigg- og anleggsområde

Det settes i reguleringsplanen av relativt store riggarealer inne på Nordre Bondi området, nord for brannstasjonen. Disse arealene er midlertidige. Gjeldende reguleringsplaner opprettholdes og videreføres når anleggsfasen er over.

Det er i planarbeidet lagt stor vekt på løsninger for midlertidig trafikkavvikling. Det er blant annet utarbeidet overordnede faseplaner for å vise hvordan trafikken skal håndteres i anleggsfasen med spesiell vekt på myke trafikanter.

Det vises for øvrig til forslagsstillers planbeskrivelse for mer detaljer.

2.3 Vurdering av konsekvensutredningsplikt

Planinitiativet faller ikke inn under pbl. § 4-1 eller virkeområde for forskrift om konsekvensutredning (FOR-2017-06-21-854). Planforslaget utløser ikke krav til planprogram eller konsekvensutredning. Prosjektet vil ikke medføre vesentlige virkninger på miljø og samfunn da det kun er snakk om utbedring av eksisterende vei og ikke nybygging. Tiltaket vil i stor grad følge eksisterende veilinjer, og få liten påvirkning på omgivelsene.

2.4 Risiko- og sårbarhetsanalyse

Det er gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse). Planområdet fremstår generelt som lite til moderat sårbart. Det er utført en innledende fareidentifikasjon og sårbarhetsvurdering av de temaene som gjennom fareidentifikasjonen fremsto som relevante. Følgende farer har blitt utredet:

- Ustabil grunn
- Ekstremnedbør/overvann
- Transport av farlig gods
- Trafikkforhold

Av disse fremsto planområdet som moderat sårbart for transport av farlig gods, og det ble derfor utført risikoanalyse av denne faren. Analysen viste akseptabel risiko, «gul sone» der risikoreduserende tiltak må vurderes. Det er gjennom fareidentifikasjon og sårbarhetsvurdering identifisert tiltak som ut fra samfunnssikkerhetshensyn er nødvendige å gjennomføre for å unngå å bygge sårbarhet inn i dette planområdet. Dette gjelder håndtering av overvann, eksisterende anlegg for VA og kraftforsyning, og fremkommelighet for utrykningskjøretøyer.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Et av hovedmålene med planen er å gjøre transportsystemet effektivt, miljøvennlig og tilgjengelig for alle, samtidig som behovet for biltransport reduseres. Herunder inngår nullvekstmålet, som sier at all trafikkvekst skal skje med kollektiv, sykkel og gange. Planen vil i et bærekraftperspektiv bedre trafikksituasjonen for gående, syklende og kjørende. Fremkommelighet for buss er prioritert ved å bedre trafikkflyten gjennom krysset.

Gata skal ha et grønt preg og det skal legges til rette for lokal håndtering av overvann (LOD) blant annet ved etablering av regnbed. Bleikerveien med ny rundkjøring skal bli et grønt anlegg som er rustet mot fremtidens klimautfordringer. Grønnstruktur gir miljøfordeler som sikring av biologisk mangfold, tilrettelegging for pollinering, ivaretar naturlige karbonlagre, bedrer luftkvaliteten og skjermer for visuell støy.

4. Tidligere behandling

Utvalg for plan og byggesak behandlet saken i møte 17.08.2022, [sak 0077/22](#). Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot 5 stemmer (MDG, A, FrP).

Formannskapet behandlet saken i møte 23.08.2022, [sak 0166/22](#). Planen ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn, jf. Plan- og bygningsloven § 12-10.

5. Medvirkning

Planen har blitt formidlet til berørte parter og allmenheten i henhold til plan- og bygningsloven, med varsling i form av annonse og brev til direkte berørte, interessegrupper og overordnede myndigheter, samt offentlig ettersyn.

Det er arrangert informasjonsmøte på Bleiker videregående skole i høringsperioden for å presentere planforslaget og svare på spørsmål.

6. Innkomne merknader

Høringsperioden var fra 02.09.2022 til 20.10.2022. Det er ikke mottatt innsigelse til planforslaget, men det er kommet inn 8 merknader. Merknadene ligger vedlagt med kommentarer fra forslagsstiller.

- **Viken fylkeskommune:** Påpeker at veianlegget blir bredere enn eksisterende vei og vil derfor komme nærmere kulturmiljøet på Fusdal gård og annen verneverdig bebyggelse langs veien. Planforslaget vil imidlertid ikke bidra til vesentlige negative konsekvenser for kulturminnene på Fusdal og andre nyere tids kulturminner i området. Understreker også viktigheten av å ta hensyn til kulturminneverdiene i anleggsfasen og ved utforming av vei- og grøntanlegg, da dette vil påvirke kulturminnene visuelt.
- **Statsforvalteren i Oslo og Viken:** Savner at det redegjøres for konsekvensene for naturtypelokaliteten med et større asketre rett øst for Asker brannstasjon. Anbefaler

at lokaliteten sikres i planleggingen og at den sikres med en hensynssone i reguleringsplanen. Oppfordrer også om at planarbeidet tar sikte på å avklare muligheten for å benytte matjord som eventuelt må omdisponeres til forbedring av annet jordbruksareal.

- **Elvia:** Foreslår følgende justering av planbestemmelse 2.4 Kabler og ledninger: «Kabler og ledningsanlegg innenfor planområdet skal om mulig legges i grunnen»
- **Asker videregående skole:** Gjør oppmerksom på at det bør skiltes inn til Asker videregående skole fra begge retningene når veien gjøres om.
- **Bleikerfaret Vel:** Oppfatter planforslaget som mindre trygt for barn og unge enn dagens T-kryss med lysregulering. De er positive til bedre og flere gang- og sykkelveier, men at planskilt eller lysregulert krysning av Røykenveien må være et premiss for en god løsning. De ønsker primært en bruløsning over Røykenveien.
- **Hans Christian Birkedal:** Skriver at løsningen svekker trafiksikkerheten for myke trafikanter betydelig, sett opp mot dagens løsning. Han bemerker at fremkommelighet for buss og utrykningskjøretøy må reduseres betydelig i rushtrafikken pga. kontinuerlig kryssing av myke trafikanter som vil forhindre kjøretøy å passere.
- **Marius Lie og Camilla Lie:** De ønsker å vite hvorfor tegningene viser at det ikke skal settes opp støyskjerm mot deres hus. Den planlagte utkjørselen fra eiendommen fremstår som meget farlig da de må krysse sykkelveien, med mange syklende og andre på mikromobilitet som kommer i høy fart. Reguleringsplanen viser at huset blir omringet av anleggsområder. De ønsker å vite hvordan innkjøring og parkering av biler er tenkt under anleggsperioden. Samt hvordan støy- og støvreduksjon under anleggsperioden ivaretas
- **Martin Aasved Holst og Elisabeth Meland:** De ønsker å unngå permanent erverv av hjørne nordvest på tomten.

7. Endringer etter høring og offentlig ettersyn

Følgende endringer er lagt inn etter 1. gangs behandling:

Planbeskrivelse:

- Oppdatert tekst om planområdet kapittel 3.1.1
- Arealtebll i kapittel 3.2 er oppdatert
- Tekst om vernehensyn naturmiljø i kapittel 3.10 er oppdatert med informasjon om ask ved brannstasjonen (jamfør Statsforvalterens bemerkning)
- Tekst om massehåndteringsplan er lagt inn i kapittel 4.15 (jamfør Statsforvalterens bemerkning)
- Tekst om konsekvensutredning kapittel 4. (jamfør bemerkning fra Bleikerfaret Vel)
- Oppdatert tekst om støyvoll kapittel 4.13

Reguleringsbestemmelser:

- Bestemmelse 2.4 Kabler og ledninger er oppdatert jamfør bemerkning fra Elvia
- Bestemmelse 2.10 Frisikt er oppdatert i henhold til tilbakemeldinger
- Ryddet i bestemmelse 3.1.2: Sikret at alle BF-områder er lagt inn i bestemmelsene. Det er også gjort en opprydning i nummerering
- Bestemmelse 4.2 Hensynssone bevaring naturmiljø: Er lagt til for å sikre gamle trær, og sikre areal til at den uthulede asken som står ved innkjøringen Fusdal skal bli liggende som dødvevsdeponi
- Bestemmelse 6 Rekkefølgebestemmelse: Det er lagt til krav om at det skal foreligge en massehåndteringsplan før igangsettelse av tiltak

8. Kommunedirektørens vurdering

Planen har blitt formidlet til berørte parter og allmenheten i henhold til plan- og bygningsloven. Det har vært gjennomført en god og grundig medvirkning hvor naboer og velforening har vært invitert til informasjonsmøte på Bleiker videregående skole.

Planforslagets viktigste formål er å tilrettelegge for myke trafikanter på en måte som sikrer disse høy prioritet, og som samtidig gir en trafikksikker og lesbar løsning. Planen legger opp til endringer av en vei som brukes av mange barn og unge. Bleikerveien er en viktig ferdselsåre til fritids- og idrettsområder på Risenga. Dette er også et område med mange skoler, og veien brukes trolig av mange barn og unge som forbindelseslinje til Asker sentrum.

Gjeldende regulering viser en løsning med kulvert under Røykenveien. Dagens krav til blant annet universell utforming, trafikksikkerhet med frisikt, belysning, bredde på sykkelvei med fortau gjennom kulverten og kobling til sykkelfeltene langs Røykenveien, gjør at bygging av en undergang vil bli kostbart og lite brukervennlig. Kostnadsvurderingen fra 2019 viser at bare undergangen ville kostet mer enn selve anlegget til ny rundkjøring med tiltakene for sykkel og gange inkludert støyskjermingstiltak og beplantning. En slik løsning ville også medføre et større inngrep med mye utgraving av masser og store arealbeslag. Alternativet ble videre vurdert til å gi barrierevirkninger i form av lengre omvei og større høydeforskjeller. Løsningen ble også vurdert til å være lite attraktiv for myke trafikanter grunnet en lengre avstand å gå/sykle og gi en lavere trygghetsopplevelse, samtidig som løsningen er lite urban.

Kommunedirektøren er godt fornøyd med tilrettelegging og prioritering av myke trafikanter, spesielt barn og unge. Planen legger til rette for en trafikksikker løsning for gående og syklende, og vil dermed være en oppfordring til å benytte gange og sykkel på strekningen. Eksisterende lysregulerte kryss kan oppfattes som uoversiktlig for myke trafikanter og hastigheten for kjørende gjennom krysset er relativt høy. Rundkjøringa bygges med god avbøying slik at hastigheten for bilister blir lav. Grønne rabatter og trerekker skaper økt trygghetsfølelse for myke trafikanter. Tilsvarende rundkjøring i krysset Bleikerveien/ Drammensveien har vist seg å fungere veldig bra i over 40 år uten alvorlige uhell.

Prosjektet fremmer miljøvennlige transportformer ved å bedre fremkommelighet for buss og legger til rette for mer sykkel og gange. Framkommelighet for utrykningskjøretøy bedres, også i perioder med høy personbiltrafikk. Kommunedirektøren støtter foreslått løsning med etablering av ny rundkjøring og fotgjengerkrysninger i plan over alle armene. I det videre planarbeidet vil det være viktig å tenke på fremkommelighet og trafikksikkerhet for barn og unge som myke trafikanter, også i forbindelse med anleggsgjennomføringen.

Kommunedirektøren mener forslag til detaljregulering følger opp vedtaket fra 1. gangs behandling og anbefaler planforslaget vedtatt.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

- Plankart datert 16.12.2022
- Planbestemmelser datert 16.12.2022
- Planbeskrivelse datert 22.12.2022
- Høringsuttalelser samlet
- Høringsuttalelser med forslagsstillers kommentarer datert 22.12.2022
- Teknisk detaljplan
- Teknisk detaljplan Oppdatert samletegning grunnnerv
- Notat: Trafikale konsekvenser rundkjøring Røykenveien x Bleikerveien
- Tilleggsnotat lagt til 22.08.22 - Kryssutbedring fv. 167
- Geoteknisk fagrapport
- Geotekniske undersøkelser datarapport
- Kartlegging av forurenset grunn
- ROS-analyse
- Støyutredning
- Trafikkanalyse
- Vurdering av lokal luftkvalitet
- YM-plan
- Saksframlegg 1. gangs behandling i Formannskapet
- Saksprotokoll FSK, 23082022, Sak 166_22
- Saksprotokoll PB, 17082022, Sak 77_22



Saksprotokoll

Arivsak
22/10449

Saksbehandler
Rune Rian

Behandlet av
3 Utvalg for plan og byggesak
4 Formannskapet
5 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
22.03.2023	33/23
18.04.2023	
09.05.2023	

Detaljregulering for kryssutbedring Fv. 167 Bleikerveien og Røykenveien - Sluttbehandling

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 22.03.2023 sak 33/23

Behandling

Utvalget befarte eiendommen 20.03.2023.

Saksbehandler Rune Rian innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Asker kommune vedtar forslag til detaljregulering for kryssutbedring fv.167 Bleikerveien og Røykenveien, som vist på plankart og reguleringsbestemmelser datert 16.12.2022 i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.



Saksprotokoll

Arivsak
22/10449

Saksbehandler
Rune Rian

Behandlet av
3 Utvalg for plan og byggesak
4 Formannskapet
5 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
22.03.2023	33/23
18.04.2023	62/23
09.05.2023	

Detaljregulering for kryssutbedring Fv. 167 Bleikerveien og Røykenveien - Sluttbehandling

Formannskapet har behandlet saken i møte 18.04.2023 sak 62/23

Behandling

Martin Berthelsen (SV) fremmet følgende alternative forslag:

Planforslagets viktigste formål bør være å tilrettelegge for myke trafikanter på en måte som sikrer disse høy prioritet. Bleikerveien er en viktig ferdselsåre til fritids- og idrettsområder på Risenga. Dette er også et område med mange skoler, og veien brukes trolig av mange barn og unge som forbindelseslinje til Asker sentrum. Det sikreste alternativet for myke trafikanter er lysregulert kryss, med mindre kryssingen kan skje ved planskilt overgang.

Innstillingen fra Utvalg for plan og byggesak ble satt opp mot forslaget fremmet av Berthelsen (SV).

Innstillingen ble vedtatt, mot 1 stemme (SV).

Innstilling

1. Asker kommune vedtar forslag til detaljregulering for kryssutbedring fv.167 Bleikerveien og Røykenveien, som vist på plankart og reguleringsbestemmelser datert 16.12.2022 i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.



Saksprotokoll

Arivsak
22/10449

Saksbehandler
Rune Rian

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
3 Utvalg for plan og byggesak	22.03.2023	33/23
4 Formannskapet	18.04.2023	62/23
5 Kommunestyret	09.05.2023	27/23

Detaljregulering for kryssutbedring Fv. 167 Bleikerveien og Røykenveien - Sluttbehandling

Kommunestyret har behandlet saken i møte 09.05.2023 sak 27/23

Behandling

Martin Berthelsen (SV) fremmet følgende forslag, på vegne av SV og FrP:

Planforslagets viktigste formål bør være å tilrettelegge for myke trafikanter på en måte som sikrer disse høy prioritet. Bleikerveien er en viktig ferdselsåre til fritids- og idrettsområder på Risenga. Dette er også et område med mange skoler, og veien brukes av mange barn og unge som forbindelseslinje til Asker sentrum. Det sikreste alternativet for myke trafikanter er lysregulert kryss, med mindre kryssingen kan skje ved planskilt overgang. Kommunestyret ber om en ny sak der dette hensynet ivaretas.

Innstillingen ble satt opp mot Berthelsens forslag.
Innstillingen ble vedtatt, mot 6 stemmer (SV,FrP).

Vedtak

1. Asker kommune vedtar forslag til detaljregulering for kryssutbedring fv.167 Bleikerveien og Røykenveien, som vist på plankart og reguleringsbestemmelser datert 16.12.2022 i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.



Saksframlegg

Arkivsak
23/08851-1

Saksbehandler
Elisabeth Lannem
Nærby

Behandles av
Kommunestyret

Møtedato
09.05.2023

Interpellasjoner til kommunestyret 9. mai 2023

Interpellasjoner til kommunestyret 9. mai 2023 er vedlagt.



Saksprotokoll

Arivsak
23/08851

Saksbehandler
Elisabeth Lannem Nærby

Behandlet av
1 Kommunestyret

Møtedato
09.05.2023

Saksnr.
4/23

Interpellasjoner til kommunestyret 9. mai 2023

Kommunestyret har behandlet saken i møte 09.05.2023 sak 4/23

Behandling

Ordfører foreslå å utsette saken. Dette fikk enstemmig tilslutning.

Vedtak

Saken utsettes.



HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET
Postboks 8011 Dep

0030 OSLO

Vår referanse
23/00021-91

Deres referanse

Dato
09.05.2023

Økonomiske rammebetingelser for Fontenehusene

Det er svært viktig å forebygge utenforskap og legge til rette for at personer med psykiske utfordringer kan delta i samfunnet, ta seg utdanning eller bidra i arbeidslivet. Slik deltakelse kan bidra til personlig vekst, økt livskvalitet og mestring.

Fontenehusene tilbyr et arbeidsfellesskap for personer som har eller har hatt psykiske helseutfordringer. Alt arbeid i fontenehuset er lagt opp til å hjelpe medlemmer til å gjenvinne egenverdi, mening og selvtillit. Det er ikke ment å være spesifikk yrkesrettet trening. Medlemmene velger selv hvordan de vil dra nytte av fontenehuset.

Arbeid er blant de høyest prioriterte intervensjonene, for behandling og rehabilitering av alvorligere psykiske lidelser. Alle mennesker har behov for å bruke sine ressurser, egenskaper, og oppleve mestring. Utgangspunktet er at alle må få mulighet til å jobbe eller studere til tross for psykisk sykdom, og at dette vil gi glede, nytte og mestring for å komme videre i livet og kunne bidra i samfunnet.

Asker kommune er en av flere vertskommuner som har gleden av å samarbeide tett med vårt lokale fontenehus og vi oppnår gode resultater sammen. Samarbeidet har også en tverrpolitisk tilslutning i kommunen. Kommunen stiller også opp og gir denne virksomheten forutsigbart for faste årlige økonomiske tilskudd i tråd med det nasjonale regelverket

Vi har helt siden starten stilt solidarisk opp med kommunal medfinansiering over mange år i tråd med de nasjonale avtalene og retningslinjene om etablering og drift av fontenehus. Dette har sikret fontenehuset i Asker en forutsigbar drift. I år opplever imidlertid fontenehusene å få redusert tilskudd og avslag på momsrefusjon. Dette har ikke vært varslet på forhånd og har ført til at Fontenehuset nå står i en svært

Postadresse
Asker kommune
Katrineåsveien 20
3440 Røyken

E-post
post@asker.kommune.no
Telefon
66 70 00 00

Organisasjonsnummer
920 125 298

asker.kommune.no



krevende økonomisk situasjon med fare for oppsigelser av ansatte og et redusert tilbud.

Det er to forhold vi er blitt gjort oppmerksom på, og hvor des bes om en avklaring fra departementet. Vi ber også om at der vurderes hvordan dette kan sikres/løses for budsjett året 2023 og fremover.

Tilskuddsmodellen

Fra 2022 har samordnet søknadsprosess for flere tilskudd fra Helsedirektoratet. Så vidt vi kjenner til er tilskuddsreglementet ikke endret, likevel opplever Fontenehusene reduserte tilskudd. Fontenehuset i Asker har for eksempel fått en reduksjon i tilskudd på 25% sammenlignet med året før. Dette skjer i en tid med medlemsvekst og økte driftskostnader som følger av høy inflasjon og økte priser i samfunnet.

Momskompensasjon

Frivillige organisasjoner betaler merverdiavgift på varer og tjenester. I 2010 ble momskompensasjon for frivillige organisasjoner innført, med full momskompensasjon fra 2021.

Fontenehusene har vært inkludert i ordningen, men har i 2023 fått avslag.

Begrunnelsen er at virksomheten «kommer offentlige oppgaver til gode» Med dette menes:

«...oppgaver og aktiviteter som typisk oppfattes som offentlige og som utføres for stat, kommune eller fylkeskommune» (Lotteri- og stiftelsestilsynet).

Denne vurderingen er vi uenig i og ber om at det blir foretatt en ny vurdering. Kommunen har et nært samarbeid med fontenehuset regulert av samarbeidsavtale. Fontenehusets er et eget rettssubjekt og virksomheten er ikke en del av eller knyttet til det offentlige tilbudet. Kommunen legger ikke føringer for driften ut over det felles formålet om at flere personer med psykiske helseutfordringer deltar i arbeidsrettede aktiviteter og kommer i ordinært arbeid og studier. Andre frivillige organisasjoner har også samarbeidsavtale med kommunen hvor det jobbes mot et felles mål, som aktivisering av eldre eller inkludering av barn og unge. Slike samarbeid er viktig i en samskapende kommune.

Oppsummering

Kommunen ser verdien av et nært samarbeid med fontenehuset og frivillig sektor for å bekjempe samfunnsutfordringer som ensomhet og utenforskap. I en tid med stram kommuneøkonomi er frivillighetens bidrag spesielt viktig og bør styrkes snarere enn reduseres.

Asker kommune ber Helsedirektoratet/departementet vurdere praktiseringen av momskompensasjon og utmåling av tilskuddsmidler til fontenehusene.



Med vennlig hilsen

Lene Conradi
Ordfører i Asker kommune

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Kopi til:
HELSEDIREKTORATET



Asker
kommune

Notat til referatsak

Vår referanse
23/09508-1

Vår saksbehandler
Elisabeth Lannem Nærby

Dato
09.05.2023

Referatsaker kommunestyret 9. mai 2023

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger.