



Møteinnkalling

Utvalg

Utvalg for oppvekst

Dato

16.01.2024 kl. 17:00

Sted

Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall må meldes snarest på e-post:

Politisk.sekretariat@asker.kommune.no

Vararepresentant møter etter nærmere beskjed fra møtesekretær

Presentasjon

- Orientering ny opplæringslov og nasjonalt kvalitetssystem

Sakskart

Saker til behandling

1/24 21/00273-124 Godkjenning av protokoll 28.11.2023

2/24 23/21598-1 Dialogmøter 2024 - Hovedutvalg for Oppvekst

3/24 23/20894-3 Valg av medlemmer og varamedlemmer til kommunale grunnskolors samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg

4/24 23/20776-2 Høringssvar - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (styring og finansiering av barnehagesektoren)

5/24 23/22360-1 Mandat til rullering av Temaplan barnehage- og skolekapasitet

Referatsaker

Asker, 04.01.2024
Elisabeth Holter-Schøyen
Leder i utvalg i oppvekst



Møteprotokoll

Utvalg for oppvekst

Dato	Tid	Sted
16.01.2024	17:00 – 19:35	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Elisabeth Holter-Schøyen (V).

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Leder i utvalg	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Nestleder	Turid Lohne Velund (H)	
Utvalgsmedlem	Simen Sandelien (H)	
Utvalgsmedlem	Marcus Riley Nafstad (H)	
Utvalgsmedlem	Thormod Rønning Kvam (H)	
Utvalgsmedlem	Åge Rasmussen (H)	
Varamedlem	Sigurd Wahl Dæhli (H)	Kent Inge Stenberg Ryen (H)
Utvalgsmedlem	Rikke Sjølander (FrP)	
Varamedlem	Christine Knutsen (A)	Marie Østensen (A)
Utvalgsmedlem	Paal Steine (MDG)	
Varamedlem	Konrad Sandvik (SV)	Anne Høie Guettler (SV) til kl. 18.55
Utvalgsmedlem	Anne Høie Guettler (SV)	Fra kl. 18.55

Forfall:

Kent Inge Stenberg Ryen (H)
Marie Østensen (A)

Administrasjonen Direktør Kai Erik Lund

Protokollfører Hilde Haugstad

Det var ingen merknader til innkalling og habilitet.
Møtet ble satt med 11 medlemmer til stede.

Saksliste

Side

Saker til behandling			
1/24	21/00273-124	Godkjenning av protokoll 28.11.2023	3
2/24	23/21598-1	Dialogmøter 2024 - Hovedutvalg for Oppvekst	3
3/24	23/20894-3	Valg av medlemmer og varamedlemmer til kommunale grunnskolors samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg	5
4/24	23/20776-2	Høringssvar - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (styring og finansiering av barnehagesektoren)	6
5/24	23/22360-1	Mandat til rullering av Temaplan barnehage- og skolekapasitet	7
6/24	24/00301-1	Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene	8
Referatsaker			

Saker til behandling

1/24 Godkjenning av protokoll 28.11.2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	1/24

Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll Utvalg for oppvekst 28.11.2023 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll Utvalg for oppvekst 28.11.2023 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

2/24 Dialogmøter 2024 - Hovedutvalg for Oppvekst

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	2/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Dialogmøter gjennomføres i løpet av mars 2024, og følger agenda og plan for gjennomføring som skissert i denne saken.

2. Følgende temaer settes på agendaen for hovedutvalgets dialogmøter i 2024:

- Barn og unges psykiske helse
- Et inkluderende miljø i barnehage, skole og lokalsamfunn
- ...
- ...

3. Dialogmøtene oppsummeres i hovedutvalgsmøtet i april, som grunnlag for behandling av sak om hovedutvalgets innspill og prioriteringer til kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.

Behandling

Leder Elisabeth Holter-Schøyen (V) og direktør Kai Erik Lund innledet til saken.

Simen Sandelien (H) fremmet på vegne av H, V og FrP følgende forslag til punkt 2:

- *Bruk av digitale kontra fysiske hjelpemidler*

Paal Steine (MDG) fremmet følgende forslag til punkt 2:

- *Hvordan er bemanningssituasjonen i barnehagene?*

Thormod Rønning Kvam (H) fremmet følgende forslag i punkt 2:

- *Opplever skolene å ha nødvendige verktøy og mulighetsrom til oppfølging og styrking av skoleresultatene?*

Innstilling punkt 1 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Sandelien (H) forslag til endring i punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Steines (MDG) forslag til endring i punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Rønning Kvams (H) forslag til endring i punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen punkt 2 ble vedtatt, med disse endringene.

Vedtak

1. Dialogmøter gjennomføres i løpet av mars 2024, og følger agenda og plan for gjennomføring som skissert i denne saken.

2. Følgende temaer settes på agendaen for hovedutvalgets dialogmøter i 2024:

- Barn og unges psykiske helse
- Et inkluderende miljø i barnehage, skole og lokalsamfunn
- Bruk av digitale kontra fysiske hjelpemidler
- Hvordan er bemanningssituasjonen i barnehagene?
- Opplever skolene å ha nødvendige verktøy og mulighetsrom til oppfølging og styrking av skoleresultatene?

3. Dialogmøtene oppsummeres i hovedutvalgsmøtet i april, som grunnlag for behandling av sak om hovedutvalgets innspill og prioriteringer til kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.

[Lagre vedtak]

3/24 Valg av medlemmer og varamedlemmer til kommunale grunnskolors samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	3/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utvalg for oppvekst godkjenner valgkomiteens innstilling med forslag til medlemmer i kommunale grunnskolors samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg for kommunestyreperioden 2023-2027.

Behandling

Leder Elisabeth Holter-Schøyen (V) innledet til saken og fremla valgkomiteens forslag til medlemmer i SU og SMU.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Utvalg for oppvekst godkjenner valgkomiteens innstilling med forslag til medlemmer i kommunale grunnskolors samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg for kommunestyreperioden 2023-2027.

[Lagre vedtak]

4/24 Høringssvar - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (styring og finansiering av barnehagesektoren)

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	4/24
2 Formannskapet	23.01.2024	12/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Høringssvar i tråd med kommunedirektørens vurdering oversendes til Kunnskapsdepartementet

Behandling

Kommunalsjef Barnehage Bodil Moe og rådgiver Christine Engh Gunnerud orienterte om saken og svarte på spørsmål.

Christine Knutsen (A) fremmet følgende alternative forslag til punkt 1:

Asker kommune støtter i all hovedsak departementets forslag, med unntak av:

- *Kap. 7 Adgang til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for, pkt. 7.3.1*

Knutsens (A) forslag ble satt opp mot innstillingen. Forslaget fikk 3 stemmer, og falt (Knutsen A, Steine MDG og Sandvik SV).

Innstilling

1. Høringssvar i tråd med kommunedirektørens vurdering oversendes til Kunnskapsdepartementet

[Lagre vedtak]

5/24 Mandat til rullering av Temaplan barnehage- og skolekapasitet

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	5/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Arbeidet med rullering av temaplan for barnehage- og skolekapasitet gjennomføres i tråd med de rammer og prioriteringer som kommer frem i dette saksfremlegget.

Behandling

Rådgiver Jo-Rasmus Holt Zachariassen orienterte om saken og svarte på spørsmål.

Innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Arbeidet med rullering av temaplan for barnehage- og skolekapasitet gjennomføres i tråd med de rammer og prioriteringer som kommer frem i dette saksfremlegget.

[Lagre vedtak]

6/24 Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	11.01.2024	3/24
2 Ungdomsrådet	11.01.2024	3/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	11.01.2024	3/24
4 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	6/24
5 Utvalg for velferd	16.01.2024	3/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	18.01.2024	4/24
7 Utvalg for medborgerskap	18.01.2024	4/24
8 Formannskapet	23.01.2024	8/24
9 Kommunestyret	30.01.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifiseringsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519

Tjeneste- overgripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149
---------------------------	-------------------	---------	---------	---------	---------

2. Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Administrasjon og ledelse		2 000	2 000	2 000	2 000
Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000
	Videreføring utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
Sum Velferd		17 200	17 200	1 000	1 000
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600
Sum Samfunnstjenester		4 955	4 955	4 955	4 955
Samfunnsutvikling	Redusere budsjettrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Samfunnsutvikling		1 000	1 000	1 000	1 000
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000
	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Avvikle tilsynsvaktordningen	3 500	7 000	7 000	7 000
Sum Medborgerskap		6 244	9 804	9 864	9 864
SUM		31 399	34 959	18 819	18 819

3. Prisen for trygghetsalarm vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp. Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.
4. Endringer i priser i svømmehallene iverksettes umiddelbart som foreslått av kommunedirektøren i Kommunestyresak 76/23 Gebyrer og brukerbetaling 2024, med følgende presisering: Bassengleie skal ikke legges på trening, men voksne på trening skal betale inngangsbillett. Opplæringsaktiviteter i form av babysvømming, barnehagesvømming og crawl-kurs for voksne regnes ikke som trening.
5. Kommunedirektøren bes legge frem en sak som beskriver hvordan en prøveordning med trinnvis opptrapping av frivillig drift av vannflater i Holmen svømmehall med evaluering før hver opptrapping kan gjennomføres.

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken.

Christine Knutsen (A) fremmet følgende forslag til alternativt punkt 2 og nytt punkt 6 og punkt 7:

Alternativt punkt 2:

2. *Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt med unntak for:*
 - *Budsjettrammen for område næring reduseres ikke.*
 - *Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd.*

Nytt punkt 6:

6. *Effekten av kutt i tilskudd til Asker kirkelige fellesråd rapporteres i god tid før behandling av neste HP. Særlig gjelder dette i hvilken grad kuttet berører tilbud til sårbare grupper i Askersamfunnet, barn og unge, samt bygningsvedlikehold*

Nytt punkt 7:

7. *Reduksjon i antall ansatte må ikke gå på bekostning av sikkerhet, f. eks i svømmehallene.*

Leder Elisabeth Holter-Schøyen (V) foreslo å ta punkt 2 – 5 til orientering.

Innstillingen punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Knutsens (A) forslag til alternativt punkt 2, med innstillingens punkt 3,4 og 5 samt nytt punkt 6 og nytt punkt 7, ble satt opp mot Holter-Schøyens (V) forslag. Knutsens (A) forslag fikk 1 stemme, og falt.

Innstilling

1. Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjeneste- overgripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

2. Innstillingens punkt 2 - 5 tas til orientering.

[Lagre vedtak]

Referatsaker

1.	Kommunalsjef Skole Terje Larsen og rådgiver Frida Blåsternes presentert Ny opplæringslov og nasjonalt kvalitetssystem og svarte på spørsmål.
2.	Rådgiver Jo-Rasmus Holt Zachariassen presenterte NOU 2023:1 Kvalitetsvurdering og kvalitetsutvikling i skolen. Kommunalsjef Skole Terje Larsen var også til stede og svarte på spørsmål.
3.	Direktør Lund refererte til kommunens høringssvar om NOU 2023:24 Barnevernsinstitusjoner. Asker kommune vil støtte forslaget i sin helhet.
4.	Direktør Lund svarte på spørsmål fra leder Holter-Schøyen (V) om henvendelse fra styret i PBL lokallag Asker om status på behandling av klager på avslag på søknader om ekstra pensjonstilskudd til private barnehager. Dersom kommunen opprettholder avslagene, blir saken oversendt statsforvalter til klagebehandling.
5.	Leder Holter-Schøyen (V) minnet utvalget om heldagseminaret 1. februar.



Tilleggskart

Utvalg

Utvalg for oppvekst

Dato

16.01.2024 kl. 17:00

Sted

Asker rådhus

Sakskart

Saker til behandling

6/24 24/00301

Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur
i svømmehallene

Referatsaker

Asker, 09.01.2024

Elisabeth Holter-Schøyen

Leder i utvalg for oppvekst



Saksframlegg

Arkivsak
21/00273-124

Saksbehandler
Hilde Orven Haugstad

Behandles av
Utvalg for oppvekst

Møtedato
16.01.2024

Godkjenning av protokoll 28.11.2023

Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll Utvalg for oppvekst 28.11.2023 godkjennes slik den foreligger.

1. Sammendrag

Protokoll Utvalg for oppvekst 28.11.2023 ligger vedlagt.

Elisabeth Holter Schøyen
leder i Utvalg Oppvekst

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Protokoll 28.11.23



Saksprotokoll

Arivsak
21/00273

Saksbehandler
Hilde Orven Haugstad

Behandlet av
1 Utvalg for oppvekst

Møtedato
16.01.2024

Saksnr.
1/24

Godkjenning av protokoll 28.11.2023

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 16.01.2024 sak 1/24

Behandling

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll Utvalg for oppvekst 28.11.2023 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
23/21598-1

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandles av
Utvalg for oppvekst

Møtedato
16.01.2024

Dialogmøter 2024 – hovedutvalg for Oppvekst

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Dialogmøter gjennomføres i løpet av mars 2024, og følger agenda og plan for gjennomføring som skissert i denne saken.
2. Følgende temaer settes på agendaen for hovedutvalgets dialogmøter i 2024:
 - Barn og unges psykiske helse
 - Et inkluderende miljø i barnehage, skole og lokalsamfunn
 - ...
 - ...
3. Dialogmøtene oppsummeres i hovedutvalgsmøtet i april, som grunnlag for behandling av sak om hovedutvalgets innspill og prioriteringer til kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.

1. Sammendrag

Hensikten med denne saken er å avklare hvilke temaer som skal settes på agendaen for hovedutvalgets dialogmøter i mars. Saken redegjør i tillegg for det overordnede opplegget for planlegging og gjennomføring av dialogmøtene.

Dialogmøter er årlige møter mellom hovedutvalgene og de brukerrådene/ samarbeidsutvalgene som sorterer under disse, alternativt fellesråd der det ikke finnes etablerte brukerråd. Dialogmøtene er de folkevalgtes arena, og hensikten er å skape en arena for dialog med brukerne knyttet til videreutvikling av tjenestene.

2. Bakgrunn for saken

Dialogmøter er ett av flere verktøy for innbyggermedvirkning og inngår som en del av plan- og styringssystemet i Asker kommune.

Kommunestyret vedtok 12. desember 2024 sak om politisk årshjul for 2024 (sak 78/23). Saken redegjør for de sentrale plan- og styringsprosessene knyttet til spesielt handlingsprogramprosessen, og skal bidra til å sikre en god og forutsigbar plan for de politiske årshjulsprosessene. Asker kommune har valgt en modell der hovedutvalgene får mulighet til å komme med innspill til kommunedirektørens videre arbeid med budsjettet før forslaget legges frem.

Hensikten med dialogmøtene er å skape en arena for dialog med brukerne knyttet til videreutvikling av tjenestene. Innspillene fra dialogmøtene oppsummeres i hovedutvalgenes møter i april, og danner grunnlag for behandling av sak om innspill og prioriteringer til kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.

3. Kommunedirektørens vurdering

I samsvar med føringene i sak om politisk årshjul for 2024, anbefaler kommunedirektøren følgende overordnede opplegg for gjennomføring av dialogmøter våren 2024.

Tidspunkt og sted

Dialogmøtene gjennomføres innen utgangen av mars 2024. Kommunedirektøren anbefaler at møtene holdes på ettermiddagstid/kveldstid. Det bør settes av inntil en og en halv time til hvert møte.

Tabellen under gir en oversikt over forslag til datoer og tidspunkter for dialogmøtene i 2024.

Samarbeidsutvalg/ brukerrådrepresentanter fra	Dato	Tidspunkt	Møterom
Barnehage: Brendsrud barnehage Vikingjordet barnehage Vendla barnehage Hval gård barnehage Klokkarstua barnehage Billingstad barnehage, Nansentunet barnehage, Espira Åros barnehage, Furuly barnehage, Stinaløkka Kanvas barnehage.	Onsdag 6.mars	18.00 - 19.30	Rådhuset, møterom Asker
Skole, møte 1: Solberg skole Heggedal skole Hovedgården ungdomsskole Nesøya skole Mellom-Nes skole Landøya ungdomsskole	Onsdag 13.mars	17.45 - 19.15	Landøya ungdomsskole

Skole, møte 2: Nærsnes skole Torvbråten skole Sydskogen skole Slemmestad skole Slemmestad ungdomsskole	Torsdag 14.mars	17.45 - 19.15	Slemmestad ungdomsskole
Barn, familie og inkludering: Barne- og familietjenesten	Onsdag 13.mars	19.30 - 21.00	Landøya ungdomsskole
Barn, familie og inkludering: Inkludering og mangfold v/ Voksenopplæringen	Torsdag 14.mars	19.30 - 21.00	Slemmestad ungdomsskole

Deltakere

Møtene ledes av hovedutvalgsleder. Det oppfordres til at alle medlemmer i hovedutvalget deltar. Samarbeidsutvalgene/brukerrådene inviteres til å delta med inntil to representanter fra hvert utvalg/råd.

Administrasjonen deltar med direktør/kommunalsjef og rådgiver/virksomhetsleder. Administrasjonen har en observatørrolle i møtet og skriver utkast til oppsummering.

Agenda for møtene

Det bør i dialogmøtet legges til rette for en uformell samtale der alle er likeverdige samtalepartnere. Representantene fra samarbeidsutvalg/brukerråd kan i møtet både legge frem egne synspunkter og stille spørsmål, og står fritt til å ta opp temaer og problemstillinger etter eget ønske.

Samtidig har hovedutvalget behov for å få brukernes synspunkter på særskilte temaer. Hovedutvalget vedtar i denne saken hvilke temaer/problemstillinger det spesielt er ønskelig å få brukernes synspunkter på.

Kommunedirektøren anbefaler følgende agenda for dialogmøtene:

1. Velkommen v/ hovedutvalgsleder
2. Kort presentasjon av deltakerne v/ alle
3. Samtale og dialog – brukerrepresentantene får ordet
4. Oppsummering v/ hovedutvalgsleder

Invitasjon

Invitasjon med agenda oversendes brukerrådene/samarbeidsutvalgene en måned i forkant av dialogmøtet, slik at de får nok tid til forberedelser. Det er utarbeidet et utkast til invitasjon og kjøreplan, jf. vedlegg 1, 2, 3, 4 og 5.

Praktisk tilrettelegging og gjennomføring

Administrasjonen tar ansvar for praktisk tilrettelegging og gjennomføring av dialogmøtene. Dette innebærer blant annet følgende:

- Administrasjonen reserverer møterom og sørger for enkel bevertning.
- Administrasjonen utarbeider og sender invitasjon til dialogmøtene til samarbeidsutvalgene/brukerrådene. Invitasjonen signeres av utvalgsleder.

- Administrasjonen skriver utkast til oppsummering fra dialogmøtene. Oppsummeringen godkjennes av utvalgsleder før den sendes til hovedutvalgets medlemmer og samarbeidsutvalgene/brukerrådene. Oppsummeringene inngår som vedlegg til sak i april om innspill og prioriteringer til handlingsprogrammet.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1- Invitasjon til dialogmøte barnehage

Vedlegg 2 - Invitasjon til dialogmøte skole

Vedlegg 3 - Invitasjon til dialogmøte BFI -Barne- og familietjenesten

Vedlegg 4 - Invitasjon til dialogmøte BFI - Inkludering og mangfold

v_Voksenopplæringen

Vedlegg 5 - Utkast kjøreplan dialogmøter



Saksprotokoll

Arivsak
23/21598

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandlet av
1 Utvalg for oppvekst

Møtedato **Saksnr.**
16.01.2024 2/24

Dialogmøter 2024 - Hovedutvalg for Oppvekst

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 16.01.2024 sak 2/24

Behandling

Leder Elisabeth Holter-Schøyen (V) og direktør Kai Erik Lund innledet til saken.

Simen Sandelien (H) fremmet på vegne av H, V og FrP følgende forslag til punkt 2:

- *Bruk av digitale kontra fysiske hjelpemidler*

Paal Steine (MDG) fremmet følgende forslag til punkt 2:

- *Hvordan er bemanningssituasjonen i barnehagene?*

Thormod Rønning Kvam (H) fremmet følgende forslag i punkt 2:

- *Opplever skolene å ha nødvendige verktøy og mulighetsrom til oppfølging og styrking av skoleresultatene?*

Innstilling punkt 1 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Sandelien (H) forslag til endring i punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Steines (MDG) forslag til endring i punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Rønning Kvams (H) forslag til endring i punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen punkt 2 ble vedtatt, med disse endringene.

Vedtak

1. Dialogmøter gjennomføres i løpet av mars 2024, og følger agenda og plan for gjennomføring som skissert i denne saken.
2. Følgende temaer settes på agendaen for hovedutvalgets dialogmøter i 2024:
 - Barn og unges psykiske helse
 - Et inkluderende miljø i barnehage, skole og lokalsamfunn
 - Bruk av digitale kontra fysiske hjelpemidler
 - Hvordan er bemanningssituasjonen i barnehagene?
 - Opplever skolene å ha nødvendige verktøy og mulighetsrom til oppfølging og styrking av skoleresultatene?
3. Dialogmøtene oppsummeres i hovedutvalgsmøtet i april, som grunnlag for behandling av sak om hovedutvalgets innspill og prioriteringer til kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.



Saksframlegg

Arkivsak
23/20894-3

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandles av
Utvalg for oppvekst

Møtedato
16.01.2024

Valg av medlemmer og varamedlemmer til kommunale grunnskolors samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utvalg for oppvekst godkjenner valgkomiteens innstilling med forslag til medlemmer i kommunale grunnskolors samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg for kommunestyreperioden 2023-2027.

1. Bakgrunn for saken

Utvalg for oppvekst behandlet i sitt møte 28.11.23 sak om oppnevning av representanter til samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg i de kommunale grunnskolene i Asker kommune. Det ble vedtatt en valgkomité og komitéen har avgitt sin innstilling (se vedlegg). Innstillingen består av representanter og vararepresentanter fordelt på kommunens 40 kommunale skoler.

2. Saksopplysninger

Det er utarbeidet en veileder for folkevalgte medlemmer i samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg, som er vedlagt.

I tillegg er det i vedlegg lagt ved rutinebeskrivelse hentet fra kvalitetssystemet som viser hvordan skolene skal innkalle til og gjennomføre møter i samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg.

Folkevalgte representanter trer inn i vervet når det er gjort vedtak om valg av SU-representanter.

Fra august 2024 trer ny opplæringslov i kraft. Her fjernes det lovpålagte samarbeidsorganet slik det står i § 11-1 i dagens opplæringslov, men ny §§ 10-4 og 10-5 sikrer elevenes og foresattes rett til medvirkning på andre måter. Det vil utover dette være opp til den enkelte kommune å opprette og organisere andre samarbeidsorgan med andre medlemmer.

3. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren anbefaler at representantene velges for kommunestyreperioden 2023-2027 eller til kommunen vedtar en annen organisering av brukerorgan i skolene med utgangspunkt i endringer som følge av ny opplæringslov fra høsten 2024.

4. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at Utvalg for oppvekst godkjenner valgkomitéens innstilling.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1 Veileder for folkevalgte medlemmer i SU og SMU

Vedlegg 2 Rutiner hentet fra kvalitetssystemet - Samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg



Saksprotokoll

Arivsak
23/20894

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandlet av
1 Utvalg for oppvekst

Møtedato
16.01.2024

Saksnr.
3/24

Valg av medlemmer og varamedlemmer til kommunale grunnskolors samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 16.01.2024 sak 3/24

Behandling

Leder Elisabeth Holter-Schøyen (V) innledet til saken og fremla valgkomiteens forslag til medlemmer i SU og SMU.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Utvalg for oppvekst godkjenner valgkomiteens innstilling med forslag til medlemmer i kommunale grunnskolors samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg for kommunestyreperioden 2023-2027.



Saksframlegg

Arkivsak
23/20776-2

Saksbehandler
Frida Blåsternes

Behandles av
Utvalg for oppvekst
Formannskapet

Møtedato
16.01.2024
23.01.2024

Hørings svar - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (styring og finansiering av barnehagesektoren)

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Hørings svar i tråd med kommunedirektørens vurdering oversendes til Kunnskapsdepartementet

1. Sammendrag

Kunnskapsdepartementet har sendt forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter på høring. Temaet for høringen er regler om styring og finansiering av barnehagesektoren. Høringsnotatet inneholder forslag om å gi kommunen flere styringsvirkemidler innenfor tydelige og forutsigbare rammer. Høringsfrist er 1. februar 2024.

Kommunedirektørens uttalelser er avgrenset til endringsforslag med særlig innvirkning for kommunen. Kommunedirektøren støtter forslagene som departementet fremmer i høringsnotatet, med unntak av endringsforslag i følgende kapitler:

- *Kap. 7 Adgang til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for, pkt. 7.3.1 Gi kommunen hjemmel til å redusere antall barnehageplasser*
- *Kap. 10 Innføre nye forskriftshjemler for kommunen*
 - *Pkt. 10.4 Forskrift om bemanning og krav til kompetanse*
 - *Pkt. 10.5 Forskrift om maksimalpris for kostpenger*
- *Kap. 12 Regler om beregning av kommunalt tilskudd til private barnehager*

- *Kap. 13 Tilskudd til eiendom*

2. Bakgrunn for saken

Kunnskapsdepartementet har sendt forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter på høring. Temaet for høringen er regler om styring og finansiering av barnehagesektoren.

Høringen følger opp strategien «Barnehagen for en ny tid – Nasjonal barnehagestrategi mot 2030». Regjeringen viser til at mye av regelverket for styring og finansiering av private barnehager stammer fra tiden da barnehagesektoren var under utbygging og prioriteringene i stor grad var knyttet til å oppnå full barnehagedekning. Etersom målet om full barnehagedekning er nådd, er det behov for å endre regelverket i tråd med endrede behov.

Lovendringene skal bidra til at barn i hele Norge skal ha tilgang til et likeverdig barnehagetilbud av høy kvalitet. Regjeringen mener at kommunene da trenger bedre demokratisk styring og kontroll med sektoren. Videre vil regjeringen at offentlige tilskudd og foreldrebetaling fortrinnsvis skal gå til drift av barnehager og stimulere til mangfold og kvalitetsutvikling over tid.

Departementet legger i høringen fram regler om styring og finansiering av barnehagesektoren, og fremmer et helhetlig forslag til regelverksendringer.

Link til høringsnotatet følger [her](#).

Fristen for å gi høringsuttalelse er 1. februar 2024.

I dette saksfremlegget vil kommunedirektøren gi en kort oppsummering av departementets forslag til regelverksendringer med særlig innvirkning for kommunen, samt en beskrivelse av hvordan departementets forslag til regelverksendringer vil kunne påvirke kommunens ansvar lokalt.

Kommunedirektøren redegjør her for de vurderinger som ligger til grunn for forslag til Asker kommunes høringsssvar.

Asker kommunes forslag til høringsuttalelse følger som vedlegg til dette saksfremlegget.

3. Saksopplysninger

Regjeringens forslag til nytt regelverk for styring og finansiering tar utgangspunkt i at det er kommunene som er ansvarlig for å tilby barnehageplass og som er ansvarlig for kvaliteten på tilbudet. Høringsnotatet inneholder forslag om å gi kommunen flere styringsvirkemidler innenfor tydelige og forutsigbare rammer.

I det følgende kommer en oppsummering av departementets forslag med særlig innvirkning for kommunen.

Kap. 5 – Godkjenning av barnehager

Departementet foreslår å lovfeste at kommunen kan godkjenne søknader om etablering av nye private barnehager (etableringsgodkjenning) og søknader om endringer hos godkjente private barnehager. Hvis kommunen innvilger en søknad om etableringsgodkjenning, vil den private barnehagen ha rett til tilskudd. Kommunen kan i vurderingen legge vekt på behovet for nye barnehageplasser, barnehagestrukturen, om barnehagen er ordinær, familiebarnehage eller åpen barnehage, barnehagens profil, om barnehagen er ideell og søkerens seriøsitet og egnethet.

Forslaget innebærer at kommunen skal ta stilling til spørsmålet om den har behov for barnehagen, og om barnehagen skal få tilskudd, på et tidligere tidspunkt enn i dag. Forslaget skal videre gi kommunen større mulighet til å bestemme om, hvor og hvilke typer barnehager som trengs i kommunen. Departementet foreslår å lovfeste hvilke hensyn kommunen kan legge vekt på når den behandler søknader om etableringsgodkjenning.

Dagens regelverk legger opp til en ordning der kommunen kan velge om den vil gi tilskudd til godkjente private barnehager. Noen kommuner, blant annet Asker, praktiserer en ordning der barnehager kan søke om forhåndstilsagn om tilskudd før de har fått godkjenning. Denne ordningen er ikke lovfestet.

Det er i dag en risiko for barnehageutbyggere å ferdigstille barnehager uten garanti for finansiering. Det er opp til hver enkelt kommune å avgjøre om de ønsker å gi et forhåndstilsagn om tilskudd. Ved å lovfeste at kommunen så tidlig som mulig i prosessen avgjør spørsmålet om finansiering av barnehagen, vil forslaget sikre større forutsigbarhet for nye private barnehageutbyggere enn med dagens system.

Kap. 7 - Adgang til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for

Departementet foreslår å gi kommunen hjemmel til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for når det er nødvendig for å hindre overkapasitet i hele eller deler av kommunen. Vedtak om reduksjon av antall barnehageplasser skal varsles minimum to år før det skal tre i kraft, og kan ikke endres oftere enn hvert tiende år, med mindre barnehagen er enig i endringen.

Etter dagens regelverk kan ikke kommunen godkjenne en barnehage med tidsbegrensning eller stille vilkår om antall barnehageplasser begrunnet i kommunens behov for barnehageplasser. Ved avgjørelse om tilskudd til private barnehager, kan kommunen sette vilkår om antall barnehageplasser ut fra behovet

for plasser. Etter at kommunen har godkjent en barnehage og fattet et eventuelt vedtak om tilskudd, har kommunen liten frihet til å endre vilkårene for driften.

Formålet med forslaget er å gi kommunene bedre helhetlig styring med barnehage tilbudet og legge til rette for en mer effektiv barnehagestruktur. Adgangen til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for skal gjelde kun når det er nødvendig for å hindre overkapasitet i hele eller deler av kommunen, slik at kommunen kan tilpasse barnehagestrukturen etter endringer i befolkning og bosettingsmønster.

Kap. 10 - Innføre nye forskriftshjemler for kommunen

Videre foreslås det å innføre nye forskriftshjemler for kommunen. Etter forslaget skal kommunen ha adgang til å gi forskrift om prioritering ved opptak av barn, forskrift om minimum åpningstid, forskrift om krav til bemanning og krav til kompetanse og forskrift om nivå på foreldrebetaling og kostpenger, innenfor nasjonale rammer.

Kap. 12 - Regler om beregning av kommunalt tilskudd til private barnehager

Departementet foreslår å lovfeste at formålet med foreldrebetaling og tilskudd til private barnehager er at alle barn i en kommune får et likeverdig barnehage tilbud av høy kvalitet. Departementet foreslår videre å lovfeste at kommunen skal gi forskrift om beregning av tilskudd, og at kommunen skal fatte vedtak om tildeling av tilskudd én gang i året.

Departementet mener at de foreslåtte endringene i tilskuddssystemet vil gi bedre ressursutnyttelse og mer likeverdige tilbud i private og kommunale barnehager. Ved fastsetting av forskrift om beregning av tilskudd skal kommune særlig legge vekt på om barnehagen er ordinær, familiebarnehage eller åpen barnehage, antall barn og barnas alder, barnegruppens sammensetning og behov, ansattes lønns-, pensjons- og arbeidsvilkår, barnehagenes geografiske beliggenhet og eventuelle vilkår med krav til innholdet i barnehage tilbudet eller vilkår som er satt i vedtaket om etableringsgodkjenning. Dette skal sikre at offentlige midler og foreldrebetaling i større grad enn i dag brukes der behovet er størst.

Dette betyr at dagens nasjonale forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager bortfaller og at hver kommune må utforme en egen forskrift om tilskudd til private barnehager. I dag beregnes driftstilskudd til private barnehager på bakgrunn av kommunale barnehagers to år gamle regnskap, med en rekke påslag som er regulert av forskriften (deflatorjustering mm.). Det beregnes en sats for små barn og en sats for store barn, og alle private ordinære barnehager mottar tilskudd etter disse satsene basert på antall barn.

For de private barnehagene vil en slik lovendring innebære en omfordeling av midler. Dette kan gagne private barnehager som har større behov knyttet til kriteriene listet over, mens andre private barnehager vil oppleve noe redusert tilskudd. Istedenfor å tildele et likt tilskudd per barn til alle private barnehager i kommunen slik som i dag,

kan eksempelvis barnehager som i dag har trang økonomi grunnet ekstrautgifter knyttet til barnegruppas sammensetning, få dekket dette gjennom tilskuddet i større grad enn i dag.

Departementet mener at lokal beregning av tilskudd vil gi kommunen mer kontroll og bedre styring med de samlede kostnadene til barnehagesektoren. Det legges til grunn at forslaget ikke vil påvirke samlet ressursbruk på nasjonalt nivå. På kommunenivå vil det innebære en omfordeling av midler, der private barnehager med store behov og utgifter i større grad vil motta høyere tilskudd enn i dag, mens private barnehager med færre behov og lavere utgifter trolig vil motta noe lavere tilskudd enn i dag.

Kap. 13 - Tilskudd til eiendom

Departementet foreslår å lovfeste at kommunen skal gi forskrift om beregning av eiendomstilskudd til private barnehager. Det medfører at dagens kapitaltilskudd bortfaller. Kapitaltilskuddet er fastsatt av Kunnskapsdepartementet gjennom forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager.

Forslaget går ut på at kommunen skal legge vekt på rente- og avskrivningskostnader til barnehagebygg, om barnehagen er ordinær eller familiebarnehage og antall barn, samt barnehagebyggenes alder. Kommunen skal fatte vedtak om tildeling av eiendomstilskudd til private barnehager minst en gang i året. Forslaget innebærer at det i større grad kan tas hensyn til lokale variasjoner i eiendomskostnadene. Det gir kommunene større ansvar for å avgjøre hvordan de private barnehagene skal finansieres, og forslaget vil kunne medføre noe økt offentlig ressursbruk i implementeringsfasen.

4. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren mener det er viktig å ha et regelverk som legger til rette for at alle barn får likeverdig barnehagetilbud av høy kvalitet, og er derfor positiv til store deler av departementets forslag om regelverksendringer som bidrar til å videreutvikle dagens bestemmelse om likeverdig behandling av eiere, til å handle om mer likeverdig barnehagetilbud av høy kvalitet.

I Asker kommune går 65 % av barna i private barnehager. De private aktørene har vært avgjørende for å sikre full barnehagedekning, og de bidrar med kvalitet og mangfold i tilbudet. Kommunedirektøren er opptatt av at alle barnehager i kommunen er med på å tilby likeverdige tjenester og at det må legges til rette for å ivareta forutsigbarhet for de private barnehager. Et godt samarbeid mellom kommunen og private barnehager vil også i fremtiden være viktig for å kunne gi et barnehagetilbud med høy kvalitet til alle barn i kommunen. Dette perspektivet er sentralt for kommunedirektørens vurdering av endringsforslagene.

Kap. 5 - Godkjenning av barnehager

Kommunedirektøren støtter forslaget om å innføre en etableringsgodkjenning med rett til tilskudd. En lovfesting av at kommunen på et tidligere tidspunkt skal avgjøre spørsmålet om barnehagen skal få tilskudd, vil bidra til større forutsigbarhet for dem som skal starte en privat barnehage enn etter dagens regelverk.

En etableringsgodkjenning med rett til tilskudd, vil gi en mer forenklet søknadsprosess enn i dag. Det er lite hensiktsmessig at kommunene skal bruke ressurser på å godkjenne barnehager som de vurderer at ikke skal få tilskudd, fordi det ikke er behov for dem i kommunen. En ordning der kommunen først tar stilling til om den ønsker å gi tilskudd til den aktuelle barnehagen, vil kunne redusere den administrative byrden for både kommunene og de private barnehagene. Det vil gi en forenklet søknadsprosess ved etablering av nye barnehager ettersom barnehagene som får avslag på en søknad om etableringsgodkjenning, og som ikke ønsker å drive uten tilskudd, ikke trenger å søke om en driftsgodkjenning.

Kommunedirektøren støtter også departementets forslag om å lovfeste at kommunen, ved vurdering av søknader om etableringsgodkjenning med rett til tilskudd, skal kunne legge vekt på behovet for nye barnehageplasser, barnehagestrukturen i kommunen, om barnehagen er ordinær, familiebarnehage eller åpen barnehage, barnehagens profil, om barnehagen er ideell og søkerens seriøsitet og egnethet. Etter dagens regelverk kan kommunene legge vekt på behovet for nye plasser og barnehagestrukturen i kommunen. Kommunedirektøren mener det er hensiktsmessig at kommunen får større mulighet til å vurdere hvilke barnehager den skal godkjenne og finansiere. Dette vil gi kommunene muligheter til å prioritere ut fra lokale ønsker og behov, og vil kunne bidra til et mangfoldig barnehagetilbud. En lovregulering av hvilke hensyn kommunen kan vektlegge, vil også bidra til å gjøre det tydelig for kommunen hva den kan legge vekt på ved vurderingen av slike søknader, og det bidrar til forutsigbarhet for private aktører som ønsker å søke om etableringsgodkjenning. Kommunedirektøren mener at en slik ordning vil gi kommunene bedre mulighet til å styre utviklingen av barnehagetilbudet i kommunen, og til å se private og kommunale barnehager i sammenheng, til det beste for barn og foreldre.

Kap. 7 - Adgang til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for

Kommunedirektøren støtter ikke forslaget. Det er kommunedirektørens oppfatning at bestemmelsen vil kunne skape usikkerhet for private barnehager med tanke på forutsetninger for videre drift. Som privat virksomhet vil en privat barnehage alltid stå overfor en viss usikkerhet, da de er avhengig av etterspørsel i konkurranse med andre. Det er foreldres valg og syn på hvilken kvalitet en barnehage har, og som barnehagen selv kan påvirke, som avgjør antall plasser i barnehagen og grunnlag for videre drift. Det prinsippet bør stå fast når det gjelder private barnehager.

Selv om kommunen ikke har adgang til å redusere antall barnehageplasser i private barnehager ved godkjenning, vil det ikke være noe i veien for at kommunen tar kontakt med private barnehager om dette tema.

Kommunedirektøren mener at forslaget om å lovfeste at et vedtak om reduksjon av antall barnehageplasser skal varsles minimum to år før ikraftsettelse, og at slike vedtak ikke kan endres oftere enn hvert tiende år, vil frata kommunen et viktig handlingsrom med tanke på å regulere plasser i egne barnehager.

Med utgangspunkt i private barnehagers selvstendige ansvar for egen kvalitet, bør de heller ikke kunne pålegges å ta inn flere barn enn det den i utgangspunktet er godkjent for. Kommunedirektøren vurderer at kommunen ved behov kan ta kontakt med private barnehager med forespørsel om å øke antall barnehageplasser i barnehager som har en driftsgodkjenning for et større areal enn det etableringsgodkjenningen gir tilskudd for. Det må likevel være opp til den enkelte barnehage å vurdere om den vil øke antall barn. Å pålegge en privat barnehage å øke antall barn, kan påvirke barnehagens bemanningsnorm og pedagognorm. Det er etter Kommunedirektørens syn heller ikke behov for en slik bestemmelse.

Kap. 10 - Innføre nye forskriftshjemler for kommunen

10.2 Forskrift om prioritering ved opptak av barn

Kommunedirektøren støtter departementets forslag om å gi kommunen hjemmel til å fastsette en lokal forskrift med bestemmelser om at barn med rett skal prioriteres ved opptak. Forslaget vil gi en tydelig innramming av kjernen i kommunens oppdrag og sikre at man kan ivareta behov for godt utbyggingsmønster, valgfrihet og en mangfoldig barnehagesektor som kommer alle barn og familier til gode. Kommunedirektøren er svært positiv til dette forslaget og mener en slik bestemmelse også vil styrke muligheten for at flere foreldre med rettighetsbarn vil få sitt ønske om valg av plass oppfylt.

10.4 Forskrift om bemanning og krav til kompetanse

Kommunedirektøren støtter ikke forslaget om at kommunen kan gi forskrift om krav til høyere bemanning enn det som følger av § 25 andre ledd og § 26 andre ledd første og andre punktum. Det er kommunedirektørens oppfatning at det må være lovgiver som stiller krav til høyere bemanning, gjennom å lovfeste en styrking av både pedagog- og bemanningsnorm. Dette kan ikke reguleres av den enkelte kommune. Ved en lovfesting av økt bemanning vil kravene sørge for bedre voksentetthet i både kommunale og private barnehager. Dette vil sikre likebehandling og et likere og bedre tilbud, til barns beste.

10.5 Forskrift om maksimalpris for foreldrebetaling og kostpenger

Kommunedirektøren støtter forslaget om å lovfeste at kommunen kan gi forskrift om lavere foreldrebetaling enn det som er fastsatt av departementet med hjemmel i barnehageloven § 20 første ledd. Dette gir kommune som ønsker det mulighet til å sette foreldrebetalingen lavere enn makspris for alle barnehager i kommunen.

Kommunedirektøren støtter ikke forslaget om å lovfeste at kommunen kan gi forskrift om et maksimalt nivå for kostpenger. Det å sette et tak for kostpenger kan føre til at barnehager som ønsker å gi et tilbud om et sunnere kosthold, må redusere kvaliteten på dette tilbudet. Kommunedirektøren mener at å lovfeste at kostpengene ikke skal overskride de faktiske utgiftene barnehagen har for mat og drikke, slik det blir foreslått i kapittel 14 i høringsnotatet, vil være tilstrekkelig.

Kap. 12 - Regler om beregning av kommunalt tilskudd til private barnehager

Kommunedirektøren støtter ikke forslaget om å lovfeste at kommunen skal utarbeide egen forskrift for beregning av tilskudd til private barnehager. Det vil være langt mer krevende for kommunen å skulle vurdere hva som er et likeverdig tilskudd til f.eks. administrasjon, pensjon eller eiendom enn å forholde seg til nasjonale retningslinjer og sjablonger.

Egne lokale forskrifter vil medføre mer administrasjon for kommunen. Det gjelder spesielt i en etableringsfase, men også over tid i forbindelse med praktisering av regler i lokal forskrift, med tanke på å sikre et likeverdig barnehagetilbud. For å dempe muligheten for konflikter må en slik forskrift bestå av elementer som partene i saken er omforente om og som ikke beror for mye på skjønn. Det vil blant annet kreve flere presiseringer både i lovtekst og forarbeider om innholdet i departementets forslag.

Det er videre usikkert om lokale forskrifter vil kunne fange opp de ulike behovene godt nok. De private barnehagene utgjør en stor andel av barnehagene i kommunen, og blant dem er det stor variasjon. Mange barnehageaktører driver barnehager i flere kommuner og egne lokale forskrifter vil gjøre at variasjonen i tilskuddsutmåling mellom kommuner vil bli større enn i dag.

Det skal lovfestes hvilke momenter som skal legges særlig vekt på i tilskuddsberegningen. Enkelte av disse er uproblematisk, f.eks. barnas alder, mens andre vil være avhengig av skjønn. Det gjelder spesielt momentet «barnegruppens sammensetning og behov», hvor sammensetningen av barnegruppen vil påvirke det pedagogiske tilbudet og kostnader knyttet til dette. Barnegrupper vil endre seg over tid og dermed utgjøre en uforutsigbarhet i tilskuddsutmålingen for den enkelte barnehage.

Kommunedirektøren mener at likeverdig tilskudd sikres best gjennom dagens ordning, der en legger kostnadsnivået i kommunens barnehager til grunn og samtidig bruker nasjonale sjablonger der det ikke finnes sammenlignbare kommunale størrelser.

Kap. 13 - Tilskudd til eiendom

Kommunedirektøren støtter ikke forslaget om å lovfeste at kommunen skal utarbeide egen forskrift for beregning av tilskudd til eiendom til private barnehager.

Dagens ordning gir et fast tilskudd per heltidsplass til barnehagene, basert på barnehagebyggets alder. Dette er ikke nødvendigvis helt treffsikkert, og en egen forskrift vil kunne fordele midler basert på flere elementer. Samtidig vil dette innebære mer administrasjon for kommunen, og det vil medføre at barnehager opplever ulik behandling i sine respektive kommuner til tross for nær geografisk beliggenhet. En egen forskrift vil kreve flere presiseringer både i lovtekst og forarbeider om innholdet i departementets forslag.

Kommunens vurderinger vil kunne øke konfliktnivået og være til ulempe for samarbeidet med private barnehager. Kommunedirektøren mener det er mer hensiktsmessig å ha nasjonale forskrifter som ligger til grunn for beregning av tilskudd til eiendom til private barnehager, og vil bemerke at dette kan utformes med differensiering basert på geografi dersom det gjør innretningen av ordningen mer treffsikker.

Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene FNs bærekraftsmål – miljø, økonomi og sosiale forhold

Forslag til endring i barnehageloven har betydning for FNs bærekraftsdimensjon om sosiale forhold og bærekraftsmål 4: God utdanning

- Asker-samfunnet har inkluderende og trygge oppvekstmiljøer med leke- og læringsarenaer som fremmer sosial kompetanse, mestring, tilhørighet og god helse.
- Alle barn har tilgang til barnehage av god kvalitet som bidrar til trygghet, utvikling og læring, og som forbereder barna til å begynne i grunnskolen.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren støtter forslagene som departementet fremmer i høringsnotatet, med unntak av endringsforslag i følgende kapitler:

- *Kap. 7 Adgang til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for, pkt. 7.3.1 Gi kommunen hjemmel til å redusere antall barnehageplasser*
- *Kap. 10 Innføre nye forskriftshjemler for kommunen*
 - *Pkt. 10.4 Forskrift om bemanning og krav til kompetanse*
 - *Pkt. 10.5 Forskrift om maksimalpris for kostpenger*
- *Kap. 12 Regler om beregning av kommunalt tilskudd til private barnehager*
- *Kap. 13 Tilskudd til eiendom*

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Høringssvar



Saksprotokoll

Arivsak
23/20776

Saksbehandler
Frida Blåsternes

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	4/24
2 Formannskapet	23.01.2024	12/24

Høringssvar - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (styring og finansiering av barnehagesektoren)

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 16.01.2024 sak 4/24

Behandling

Kommunalsjef Barnehage Bodil Moe og rådgiver Christine Engh Gunnerud orienterte om saken og svarte på spørsmål.

Christine Knutsen (A) fremmet følgende alternative forslag til punkt 1:

Asker kommune støtter i all hovedsak departementets forslag, med unntak av:

- *Kap. 7 Adgang til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for, pkt. 7.3.1*

Knutsens (A) forslag ble satt opp mot innstillingen. Forslaget fikk 3 stemmer, og falt (Knutsen A, Steine MDG og Sandvik SV).

Innstilling

1. Høringssvar i tråd med kommunedirektørens vurdering oversendes til Kunnskapsdepartementet



Saksprotokoll

Arivsak
23/20776

Saksbehandler
Frida Blåsternes

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	4/24
2 Formannskapet	23.01.2024	12/24

Høringssvar - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (styring og finansiering av barnehagesektoren)

Formannskapet har behandlet saken i møte 23.01.2024 sak 12/24

Behandling

Marianne Riis Rasmussen (A) tok opp følgende alternative forslag, tidligere fremmet i utvalg for oppvekst:

Asker kommune støtter i all hovedsak departementets forslag, med unntak av:

- *Kap. 7 Adgang til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for, pkt. 7.3.1*

Riis Rasmussens forslag ble satt opp mot innstillingen. Forslaget fikk 4 stemmer (A,MDG,SV), og falt.

Vedtak

1. Høringssvar i tråd med kommunedirektørens vurdering oversendes til Kunnskapsdepartementet.



Saksframlegg

Arkivsak
23/22360-1

Saksbehandler
Jo-Rasmus Holt
Zachariassen

Behandles av
Utvalg for oppvekst

Møtedato
16.01.2024

Mandat til rullering av Temaplan barnehage- og skolekapasitet

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Arbeidet med rullering av temaplan for barnehage- og skolekapasitet gjennomføres i tråd med de rammer og prioriteringer som kommer frem i dette saksfremlegget.

1. Sammendrag

Temaplan for barnehage- og skolekapasitet 2021-2033 ble vedtatt av kommunestyret 15. juni 2021. Temaplanen skal tilpasses de endringer som er kommet med at kommuneplanenes arealdel ble vedtatt 13. juni 2023 og korrigeres mot samfunnsendringer generelt.

Med bakgrunn i endrede økonomiske forhold i Asker kommune, vil det være viktig å vurdere strategiene og vedtakene i temaplanen opp mot en anstrengt kommuneøkonomi, og forslag til strukturelle tiltak i omstillingsstrategi i 2025 slik det er beskrevet i Handlingsprogram 2024-27.

Rulleringen vil også gjøre en vurdering av temaplanene som er vedtatt i perioden etter at denne temaplanen ble vedtatt (sommeren 2021) og frem til i dag.

Lovendringer og forslag til lovendringer kan ha en innvirkning på hvordan vi sikrere kapasitet i barnehager og skoler, og må vurderes i rulleringen av temaplanen.

Endret kapasitet på grunn av barnehager som er nye eller lagt ned, og økt tilbud i private skoler må tas med når vi skal vurdere kapasiteten på nytt. Det vil også være viktig å se på hvordan vi kan sikre kapasitet i spesialtilbud som spesialavdelinger, velkomstklasser og alternative opplæringstilbud.

Kommunedirektøren mener det burde gjøres en rullering av temaplan for barnehage- og skolekapasitet slik at den samsvarer med vedtatte kommuneplan, andre vedtatt temaplaner og ta opp i seg den mer utfordrende økonomiske situasjonen i Asker kommune.

2. Bakgrunn for saken

Temaplan for barnehage- og skolekapasitet 2021-2033 ble vedtatt av kommunestyret 15. juni 2021. Formålet med Temaplan for barnehage- og skolekapasitet er å bidra til at kommunen lykkes i målsettingen om å ha Rett bygg - på rett sted – til rett tid. Slik at vi sikrer kapasitet i våre barnehager og skoler. Sammen med Kommuneplanens areal- og samfunnsdel er temaplanen viktig for å realisere område- og boligutviklingen i Asker kommune.

Temaplanen skal tilpasses de endringer som er kommet med at kommuneplanenes arealdel ble vedtatt 13. juni 2023 og korrigeres mot samfunnsendringer generelt. Prinsippene for arealbruk og utvikling må sees opp mot hvordan vi i temaplanen vurderer barnehage- og skolestruktur. Utviklingen av Asker er avhengig av at det er riktig barnehage- og skolekapasitet i prioriterte vekstområder og er nødvendig for å realisere senterstrukturen slik den er beskrevet i kommuneplanen. Det å ha riktig kapasitet i skoler og barnehager vil bidra til å få tjenester nær innbyggeren og begrenset behovet de har for transport.

Fra 2025 og i årene fremover vil det være nødvendig å gjennomføre strukturelle endringer for at Asker kommune skal kunne møte de store samfunnsutfordringene og opprettholde den økonomiske bærekraften. Det kan være nødvendig å vurdere endringer knyttet til lokalisering og geografisk inndeling av tjenester (Omstillingsstrategi i 2025, Handlingsprogram 2024-27)

Rulleringen må også gjøre en vurdering av innsatsområder og strategier i temaplanene som er vedtatt i perioden fra sommeren 2021 og frem til i dag. Dette gjelder særlig temaplan oppvekst, temaplan personer med nedsatt funksjonsevne, temaplan eiendom og temaplan samferdsel (under arbeid).

Barnehagelovens § 10 om kommunens ansvar legger føringer for kommunens plikt til å tilby barnehageplass. Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen, jf. § 16. Utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov. Kapasiteten må sikre at alle med rett får plass i kommunen der de er bosatt. Private barnehager er pålagt å samarbeide med kommunen om opptak.

Regler for rett til skoleplass ved en kommunal grunnskole i nærmiljøet er regulert av Opplæringslova § 8-1. Asker kommunen har benyttet seg av retten til å utarbeide lokal forskrift for å organisere inntaksområder/skolekretser for skolene. Dette er gjort i lokal forskrift om rett til skoleplass og bestemmer hvilken skole som er elevenes nærscole.

Temaplanen har delt kommunen inn i fire innsatsområder som utgjøres av barnehageområder/ungdomsskolekretser samlet i større geografiske områder. Områdene utgjør logisk geografisk enheter som gir en bedre oversikt over kapasitet og utfordringsområder. Kommunene er delt inn i:

- Asker nord (Landøya og Torstad)
- Asker sentrum (Solvang, Borgen og Risenga)
- Asker midt (Hovedgården, Vollen og Slemmestad)
- Asker sør (Røyken, Spikkestad, Sætre og Tofte)

Revidering av denne planen kommer i forkant av revideringen som skal vurderes i forbindelse med planstrategien hvert 4. år. Grunnen til dette er at vi har behov for å få gjort denne rulleringen nå. Slik at temaplanen harmonerer mer med vedtatt kommuneplan og for å vurdere strukturelle tiltak for at Asker kommune skal kunne møte de store samfunnsutfordringene og opprettholde den økonomiske bærekraften.

3. Saksopplysninger

Med bakgrunn i endrede økonomiske forhold i Asker kommune, vil det være viktig å vurdere strategiene opp mot den anstrengte kommuneøkonomien. Dette påvirker både ressursituasjonen i kommunen, og bolig- og befolkningsutviklingen. Sammen med vedtatt kommuneplan, er dette de to viktigste endringene å vurdere når vi skal rullere temaplanen,

Strategiene som ble vedtatt i juni 2021 for å oppfylle temaplanens målsetning var:

- Utnytte kapasitet i eksisterende barnehage- og skolebygg
- Utvide eksisterende barnehager og skoler
- Midlertidige bygg/lokaler
- Bygge nye barnehager og skoler
- Sette av eller erverve tomter til fremtidige barnehage- og skolebygg

Temaplanene hadde 30 vedtak på endringer i de fire innsatsområdene for hele planperioden. Status nå er 12 vedtak som ikke startet, 10 under arbeid og 8 som er gjennomført. (Vedlagt liste)

Endringer i barnehageloven er nå på høring og det er vedtatt flere endringer i opplæringslov med forskrift som har virkning fra 1. august 2024. Det må i rulleringen vurderes om dette har noen innvirkning på strategiene i temaplanene. Spesielt viktig

er forholdet mellom kommunal og privat barnehagedrift og finansiering av barnehager. Forslag til endringer kan påvirke kommunens mulighet til å styre utviklingen av barnehagekapasitet overfor de private barnehageeierne. Det er i dag ingen føringer på vekting av hvilke barnehagetyper som etableres i Asker. For skole vil vi se på den nye lovbestemmelsen i opplæringsloven om skoletilhørighet, § 2-6 *Kva grunnskole eleven skal gå på.*

Det har i perioden fra temaplanene ble vedtatt, blitt lagt ned og etablert nye barnehager. Det er kommet en ny privatskole, og en annen har økt kapasiteten og utvidet tilbudet.

På grunn av endret innvandringspolitikk og krigen i Ukraina, har det de siste par årene vært en økning av elever i velkomstklassene. Asker har utvidet tilbudet, men det er fortsatt press på kapasiteten i dette tilbudet.

Flere elever ønsker plass i spesialavdelingene ved skolene i Asker. Denne gruppen øker på lik linje med elevtallet. Asker har ikke lenger mulighet til å kjøpe plasser i spesialskoler i Drammen og Bærum ettersom disse kommunene har behov for denne kapasiteten selv. Det er etablert nye plasser i spesialavdelingene, og det er opprettet et nytt tilbud ved Sydslogen og Tofte skoler. Til tross for dette er det utfordrende å få plass til alle som trenger tilbudet. Det er også et spesialavdelingstilbud i barnehagene, men her er det ikke utfordringer på kapasitet.

Asker har i dag et alternativt opplæringstilbud (Den alternative skolen) som er geografisk skjevt fordelt i kommunen. Tilbudene ligger i Asker sentrum eller midt.

4. Kommunedirektørens vurdering

Endringene som kommer med ny arealdel og en strammere kommuneøkonomi vil være utgangspunkt for å se på om strategiene burde endres, vektet mot hverandre og om noen burde fjernes eller legges til. Praksis de siste årene har vært at kapasitet er prøvd sikret gjennom forslag om endringer av skolekretser/skolestruktur.

Ny arealdel og kommuneøkonomien vil også være utgangspunkt for en prioritering av hvordan og i hvilken rekkefølge vedtakene til temaplanen fra 2021 skal følges opp i årene frem til 2033, og om det er behov for nye vedtak.

Særlig kan det være aktuelt å gjøre en ny vurdering av barnehage- og skolestruktur i Asker, for å sikre en best mulig utnyttelse av kapasiteten og en bærekraftig skolestruktur. Dette vil blant annet komme som en naturlig konsekvens av at det i planperioden er planlagt nye barnehager og skoler, som forutsetter en endring. Men sett opp mot boligutvikling etter ny kommuneplan og en endret økonomisk virkelighet, vil det også være hensiktsmessig å vurdere strukturen også i områder hvor det ikke kommer nye bygg.

Vurderingen av barnehage- og skolestruktur må også se på om det burde være noen prinsipper for størrelse på barnehager og skoler som bygges nye eller bygges om.

Omstillingsstrategi i 2025 viser til at både skolestruktur og skolestørrelse er strukturelle endringer som må vurderes for møte de store samfunnsutfordringene og opprettholde den økonomiske bærekraften. Det vil være aktuelt i rulleringen av temaplanen å fokusere på strukturelle tiltak som blant annet fyllingsgrad, antall barnehager, skoler og enheter, samt muligheten for å hente ut stordriftsfordeler.

Temaplaner som er vedtatt i perioden fra juni 2021 tar for seg forhold som direkte eller indirekte påvirker kapasiteten i barnehager og skoler. Hvordan byggene skal brukes, påvirkes av satsningsområder i Temaplan Oppvekst. Tilstand på byggene er vurdert i Temaplan Eiendom. Rulleringen av temaplanen bør gjennomgå hvordan vedtatte temaplaner berører barnehage- og skolekapasiteten, men også hvordan denne temaplanen kan bidra til å realisere strategier i andre vedtatte temaplaner.

Kommunedirektøren mener det er nødvendig med en vurdering av hvordan foreslåtte endringer i barnehageloven og vedtatt endringer i opplæringsloven påvirker Asker kommunes arbeid med å sikre barn og unge en barnehage- eller skoleplass. Det kan også være hensiktsmessig å gjøre en vurdering av om det skal være en vektning av hvilke barnehagetyper som etableres i Asker kommune.

Det er en økt andel elever som benytter tilbud i private skoler. Kommunen må gjøre en vurdering av hvordan disse elevene skal tas med inn i prognosene vi gjør for å planlegge for kapasitet i skolene.

Kommunedirektøren ser behov for å vurdere tilbud i spesialavdelinger i rulleringen av temaplanen. Videre er det viktig å vurdere kapasitet i velkomstklasser, her er behovet mer skiftende og påvirkes av internasjonale hendelser. Hvordan kommunen kan at det alternative opplæringstilbudet er tilgjengelig i hele kommune vil etter kommunedirektørens mening tas inn i rulleringen av temaplanen. Askerskolen har gode erfaringer med at spesialiserte tilbud supplerer det ordinære skoletilbudet. Dette må alltid sees opp mot målsetningen at alle elever kan oppleve å høre til i sitt nærmiljø og at nærskolene gir godt tilpasset tilbud for alle våre elever.

Målsettingen om å utnytte den kapasiteten Asker kommune har i barnehager og skoler har store konsekvenser både for bærekraftsdimensjonene miljø og økonomi. Gjennom å utnytte kapasiteten i eksisterende bygg kan vi holde nede utslippene og kostnader det medfører å bygge nytt. Barnehager og skoler er videre viktige for likeverdige sosiale forhold i hele kommunen.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren mener det burde gjøres en rullering av temaplan for barnehage- og skolekapasitet slik at den samsvarer med vedtatte kommuneplan og andre vedtatt

temaplaner. Særlig må den ta opp i seg den mer utfordrende økonomiske situasjonen i Asker kommune, og endringer i boligutviklingen og samfunnet.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Temaplan barnehage og skolekapasitet 2021-2033
Status vedtak Temaplan barnehage- og skolekapasitet 2021-2033



Saksprotokoll

Arivsak
23/22360

Saksbehandler
Jo-Rasmus Holt Zachariassen

Behandlet av
1 Utvalg for oppvekst

Møtedato **Saksnr.**
16.01.2024 5/24

Mandat til rullering av Temaplan barnehage- og skolekapasitet

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 16.01.2024 sak 5/24

Behandling

Rådgiver Jo-Rasmus Holt Zachariassen orienterte om saken og svarte på spørsmål.

Innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Arbeidet med rullering av temaplan for barnehage- og skolekapasitet gjennomføres i tråd med de rammer og prioriteringer som kommer frem i dette saksfremlegget.



Saksframlegg

Arkivsak
24/00301-1

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av

Eldrerådet
Ungdomsrådet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Utvalg for samfunnstjenester
Utvalg for medborgerskap
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

11.01.2024
11.01.2024
11.01.2024
16.01.2024
16.01.2024
18.01.2024
18.01.2024
23.01.2024
30.01.2024

Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifiseringsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjeneste- overgripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

2. Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Administrasjon og ledelse		2 000	2 000	2 000	2 000
Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000
	Videreføring utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
Sum Velferd		17 200	17 200	1 000	1 000
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600
Sum Samfunnstjenester		4 955	4 955	4 955	4 955
Samfunnsutvikling	Redusere budsjetttrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Samfunnsutvikling		1 000	1 000	1 000	1 000
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000
	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Avvikle tilsynsvaktordningen	3 500	7 000	7 000	7 000
Sum Medborgerskap		6 244	9 804	9 864	9 864
SUM		31 399	34 959	18 819	18 819

3. Prisen for trygghetsalarm vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp.

Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.

4. Endringer i priser i svømmehallene iverksettes umiddelbart som foreslått av kommunedirektøren i kommunestyresak 76/23 Gebyrer og brukerbetalinger 2024, med følgende presisering: Bassengleie skal ikke legges på trening, men voksne på trening skal betale inngangsbillett. Opplæringsaktiviteter i form av babysvømming, barnehagesvømming og crawl-kurs for voksne regnes ikke som trening.
5. Kommunedirektøren bes legge frem en sak som beskriver hvordan en prøveordning med trinnsvis opptrapping av frivillig drift av vannflater i Holmen svømmehall med evaluering før hver opptrapping kan gjennomføres.

1. Sammendrag

Kommuneloven legger til grunn at kommunens budsjett og handlingsprogram skal være realistisk og i balanse. All bruk av midler i årsbudsjettet skal ha dekning i årets tilgang på midler. Investeringene skal over tid ha en egenfinansiering som ivaretar kommunens økonomiske handleevne. Kommunen skal altså ha en forsvarlig økonomisk politikk som gir handlingsrom og samtidig er sterk nok til å tåle uforutsette hendelser.

Det er nødvendig med omstilling og effektivisering for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft fremover. Handlingsprogram 2024-2027 legger til grunn en omstilling og effektivisering på totalt 210 mill. kroner i løpet av 2027. I 2024 utgjør omstillingskravet 120 mill. kroner, noe som tilsvarer 1,9 prosent av tjenesteområdenes netto driftsramme.

Rammejusteringen på 120 mill. kroner i 2024 kan i all hovedsak gjennomføres som løpende effektivisering og tjenesteutvikling, uten at det påvirker kvaliteten på tjenestene til innbyggerne i vesentlig grad. Dette ligger innenfor kommunedirektørens fullmakt. I tillegg er det nødvendig med noen omstillingstiltak av prinsipiell karakter, som innebærer vesentlig endret/reduert tjenestetilbud eller økte gebyrer/brukerbetalinger. Disse tiltakene krever politisk behandling.

Kommunedirektøren foreslår omstillingstiltak av prinsipiell karakter på til sammen 31,4 mill. kroner i 2024 fordelt de på ulike tjenesteområdene. I tillegg foreslår kommunedirektøren å innarbeide to tiltak på til sammen 17,4 mill. kroner fra vedtatt statsbudsjett for 2024.

Det er i forbindelse med omstillingsarbeidet gjennomført interne medvirkningsprosesser med berørte ledere, ansatte, tillitsvalgte og vernetjenesten. Det er i tillegg gjennomført dialog, medvirkningsprosesser og høring med aktuelle eksterne aktører, slik som blant annet fellestråd og frivillige organisasjoner.

Kommunedirektøren har gjennomført en overordnet risiko- og mulighetsvurdering knyttet til det vedtatte omstillingsprogrammet. Risikovurderingen omhandler mulige uønskede hendelser som kan oppstå som følge av omstillingsprogrammet, mens mulighetsvurderingen omhandler hvilke positive muligheter omstillingsprogrammet kan ha. Kommunedirektøren vurderer at restrisikoen knyttet til gjennomføring av omstillingsprogrammet er akseptabel, og at tjenestetilbudet fortsatt vil være forsvarlig og i tråd med politiske vedtak, lover og forskrifter.

Kommunedirektøren legger som en del av denne saken også frem forslag til løsning av størsteparten av økonomiutfordringene i svømmehallene.

2. Bakgrunn for saken

Handlingsprogram 2024-2027 ble vedtatt av kommunestyret 12. desember 2023 (sak 77/23).

Som en del av handlingsprogrammet ble det vedtatt et omstillingsprogram på totalt 210 mill. kroner i løpet av 2027. I 2024 utgjør omstillingskravet 120 mill. kroner.

I sak 77/23 om kommunestyrets endelige behandling av handlingsprogrammet, ble det varslet at omstillingstiltak av prinsipiell karakter, som innebærer vesentlig endret/reduisert tjenestetilbud eller økte gebyrer/brukerbetaling, vil bli lagt frem i en felles sak til hovedutvalgene, formannskapet og kommunestyret i begynnelsen av 2024.

Kommunedirektøren fremmer i denne saken sine forslag til omstillingstiltak av prinsipiell karakter. I tillegg beskriver saken noen få tiltak som følger av vedtatt statsbudsjett for 2024.

Utvalg for medborgerskap vedtok 2. november 2023 i sak om prisstruktur i svømmehallene (sak 39/23) følgende:

Saken sendes tilbake for videre bearbeidelse med følgende føringer:

- *Administrasjonen bes om å gå i dialog med idretten (AIR, Asker svømmeklubb og IL ROS svømming) og få deres innspill til tiltak og samarbeid som kan gi en mer effektiv drift av svømmehallene og en bedre inntjening.*
- *Fri inngang for barn og ledsager på 2. trinn og barn på 10. trinn videreføres som i dag.*
- *Det skal fremlegges et bedre tallgrunnlag over besøks - og kundestatistikk.*
- *Partiene kommer tilbake til inndekning i den ordinære budsjettprosessen*

Kommunedirektøren mener det er fornuftig å behandle prisstrukturen i svømmehallene sammen med øvrige omstillingstiltak, og ønsker derfor å svare ut vedtaket i utvalg for medborgerskap gjennom denne saken.

Kommunedirektøren la fram et politisk tilleggsnotat med ytterligere besøks- og kundestatistikk til sakens behandling i formannskapet 21. november 2023 i sak 177/23. Formannskapet trakk saken. Notatet er derfor vedlagt til orientering (vedlegg 1), for så vidt gjelder besøks- og kundestatistikken.

Prognosen for merforbruk i svømmehallene for 2023 var ved 2. tertial på 8,5 mill. kroner. Kommunestyret vedtok i forbindelse med behandlingen av Handlingsprogram 2024-2027 (sak 77/23) å bevilge 1 mill. kroner til å videreføre gratis svømming for 2. og 10. trinn. Det gjenstår etter dette å finne inndekning for 7,5 mill. kroner av det varslede merforbruket ved svømmehallene.

3. Saksopplysninger

Statsbudsjettet for 2024

4. desember vedtok Stortinget budsjetttrammer for 2024 gjennom et budsjettforlik på Stortinget. Det vedtatte statsbudsjettet er totalt sett av begrenset betydning for kommunene, og endrer ikke det overordnede bildet av en stram kommuneøkonomi i 2024.

Statsbudsjettet for 2024 inneholder følgende tiltak av betydning for Asker kommune:

- Gratis halvdagsplass i SFO for 3. trinn
- Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet
- Økt rammetilskudd

Tiltakene er nærmere beskrevet under kommunedirektørens vurdering i pkt. 4.

Økonomisk status ved inngangen til 2024

Kommunedirektøren har gjennom 2023 rapportert om et merforbruk fra budsjett innenfor flere av tjenesteområdene. Kraftig prisvekst, økte utgifter innenfor velferdsområdet og lavere inntekter innenfor selvkostområdene er hovedårsakene til budsjettavvikene.

Det er jobbet godt med tiltak som bidrar til en lavere styringsfart inn i 2024:

- Nytt gebyrreglement innenfor Samfunnsutvikling
- Oppjusterte priser for vann og avløp
- Stillingsstopp og bemanningstilpasning med reviderte bemanningsplaner

Kommunedirektøren har vurdert at det er høyest risiko for en for høy styringsfart innenfor tjenesteområde Velferd. Dersom styringsfarten viser et større merforbruk, vil kommunedirektøren i forbindelse med 1. tertialrapport 2024 vurdere hvordan dette skal håndteres og dekkes inn.

Vedtatt Handlingsprogram 2024-2027

Hovedstrategier for omstillingsarbeidet

Omstilling og effektivisering er nødvendig for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

Kommunedirektøren har lagt følgende fem hovedstrategier til grunn for omstillingsarbeidet:

1. Videreføre vekststrategien:
 - Videreføre kommunens vekststrategi i tråd med målene i kommuneplanen
2. Løpende effektivisering og tjenesteutvikling:
 - Arbeide på nye måter gjennom innovasjon, digitalisering og tjenstedesign
 - Endre arbeidsprosesser og arbeidstidsordninger
 - Mobilisere og ta i bruk frivillige ressurser i sivilsamfunnet
3. Endret tjenestetilbud:
 - Redusert kvalitet i tjenester
 - Redusert omfang av tjenester
 - Bortfall av tjenester
 - Endret fremdrift i implementering av temaplaner
4. Økte inntekter:
 - Økte brukerbetaling
 - Økte gebyrer
5. Utsette investeringer for å redusere kapitalkostnader i driftsbudsjettet.

Løpende effektivisering og tjenesteutvikling ligger innenfor kommunedirektørens fullmakt. Tiltak som gjelder vesentlige endringer i tjenestetilbud eller økte gebyrer og brukerbetaling er av prinsipiell karakter og krever politisk behandling.

Vedtatt omstillingsprogram for perioden 2024-2027

Agenda Kaupang har gjennomført en KOSTRA-analyse for Asker kommune basert på KOSTRA-tall for 2022. Analysen viser at Asker kommune har god tjenestekvalitet, men at kostnadsnivået er høyt sammenlignet med kommunene i KOSTRA-gruppe 12. Kostnadsnivået i Asker var i 2022 mer enn 330 mill. kroner høyere enn gjennomsnittet for kommunene i KOSTRA-gruppe 12. Dette viser at Asker kommune har et betydelig potensial for omstilling og effektivisering. Agenda Kaupangs rapport fremgår av vedlegg 2.

Tabellen under viser hvordan vedtatt varig omstillingsbeløp på 120 mill. kroner fra 2024 er fordelt mellom tjenesteområdene. Fordelingen er basert på en vekting mellom følgende kriterier:

- Teoretisk handlingsrom ([KOSTRA-analyse](#))
- Antall årsverk
- Brutto budsjettramme (eksklusive vann-, avløps- og renovasjonsområdet)

Tjenesteområde Administrasjon og ledelse har i hele perioden et forholdsmessig høyere omstillingskrav enn de øvrige tjenesteområdene, selv om eksterne analyser viser at Asker kommune har en effektiv administrasjon sammenlignet med andre kommuner.

Tjenesteområde	Øk.plan 2024
Administrasjon og ledelse	-11 900
Medborgerskap	-9 900
Oppvekst	-36 500
Samfunnstjenester	-13 000
Samfunnsutvikling	-4 800
Velferd	-43 900
Sum	-120 000

Omstilling handler om å tilpasse kommunens drift til gjeldende økonomiske rammer og tilgjengelige ressurser, enten ved økt produktivitet, utvikling eller endring av tjenestetilbudet.

Det er i vedtatt Handlingsprogram 2024-2027 lagt til grunn at omstillingen og effektiviseringen i 2024 i hovedsak skal skje gjennom kostnadseffektive tjenester og bemanningstilpasning. Dette betyr at en tjeneste i utgangspunktet videreføres med samme behovsdekning som tidligere, men at den kan gis på andre måter. Dette innebærer for eksempel å vurdere nye måter å jobbe på, tjenesteutvikling, endrede arbeidsprosesser og arbeidstidsordninger. Alle tjenesteområder vil i 2024 jobbe aktivt med å oppnå mer kostnadseffektive tjenester gjennom løpende effektivisering og tjenesteutvikling.

Kommunedirektøren iverksatte i august 2023 en ansettelsesstopp i Asker kommune. I tillegg er det gitt føringer om at merarbeid og overtid skal begrenses til det høyst nødvendige. Det samme gjelder bruk av tilkallingsvakter/ekstravakter, vikarer og innleie fra private vikarbyråer.

Følgende stillinger er unntatt fra ansettelsesstoppen:

- Undervisningspersonell i skolen
- Pedagoger i barnehager
- Sykepleiere og vernepleiere

- Leger

Omstillingstiltak av prinsipiell karakter, som innebærer vesentlig endret/reduert tjenestetilbud eller økte gebyrer/brukerbetaling, krever politisk behandling. Forslag til omstillingstiltak som krever politisk behandling er nærmere beskrevet under kommunedirektørens vurdering i pkt. 4.

Medvirkningsprosesser

Gode medvirkningsprosesser internt og eksternt er en forutsetning for å kunne gjennomføre omstillingen på en god og effektiv måte.

Kommunedirektøren har som en del av omstillingsarbeidet gjennomført dialog og medbestemmelsesprosesser med berørte ledere, ansatte, tillitsvalgte og vernetjenesten. Det er i tillegg gjennomført et dialogmøte med hovedtillitsvalgte og hovedverneombud. Videre er det gjennomført dialog og medvirkningsprosesser med aktuelle eksterne aktører, slik som blant annet kulturrådet, idrettsrådet, kirkelig fellesråd og frivillighetsutvalget, samt enkelte frivillige organisasjoner særlig knyttet til svømming.

Kommunedirektøren har vurdert at det er viktig å få en snarlig politisk beslutning knyttet til omstillingstiltakene, slik at kommunen i størst mulig grad får helårsvirkning av tiltakene i 2024. Dette har igjen medført at det har vært noe kort tid til å gjennomføre nødvendig dialog, medvirkningsprosesser og høring.

Idrettsrådet, kulturrådet, velforbundet, frivillighetsutvalget og kirkelig fellesråd, samt tillitsvalgte og vernetjenesten i kommunen, har i tillegg til øvrige medvirkningsprosesser fått anledning til å sende inn skriftlige høringsinnspill. De berørte aktørene ble i desember varslet om høringsperioden vil være fra 9. januar til 15. januar. Innsendte høringsinnspill vil knyttes til saken etter 15. januar. I tillegg er denne saken behandlet i de tre rådene og hovedutvalgene før behandlingen i formannskapet og kommunestyret.

Kommunedirektøren vurderer at høringsprosessen og de øvrige medvirkningsprosessene har vært gode og forsvarlige. En gjennomføring av mer omfattende medvirkningsprosesser ville ha medført en forsinkelse av prosessen, noe som igjen ville ha medført en forsinket gjennomføring av omstillingen med betydelige økonomiske konsekvenser.

Medarbeiderundersøkelsen

Asker kommune gjennomfører annet hvert år medarbeiderundersøkelsen 10-faktor. 10-faktor er KS' medarbeiderundersøkelse som benyttes av svært mange kommuner. Medarbeiderundersøkelsen gir en god indikasjon på ansattes motivasjon, trivsel, mestringstro, autonomi og andre sentrale forhold, og utgjør dermed også et viktig kunnskapsgrunnlag for omstillingsarbeidet.

Undersøkelsen ble sist gjennomført i Asker kommune høsten 2023. Over 5000 ansatte har besvart undersøkelsen, noe som gir en svarprosent på 74 prosent. Resultatene er svært gode, og viser på enkelte områder bedre resultater enn ved forrige undersøkelse i 2021. Resultatene for Asker er på samme nivå eller noe over landsgjennomsnittet. Det vil bli lagt frem egen sak til Partssammensatt utvalg i mars 2024 om resultatene for medarbeiderundersøkelsen.

Risiko- og mulighetsvurdering

Kommunedirektøren har gjennomført en overordnet risiko- og mulighetsvurdering knyttet til det vedtatte omstillingsprogrammet i Handlingsprogram 2024-2027, med fokus på perioden 2024-2025. I tillegg gjennomføres det årlig lokale risikovurderinger i alle virksomheter i forbindelse med utarbeidelse av virksomhetenes budsjett og virksomhetsplaner.

Risikovurderingen omhandler mulige uønskede hendelser som kan oppstå som følge av omstillingsprogrammet, mens mulighetsvurderingen omhandler hvilke positive konsekvenser omstillingsprogrammet kan ha. Ved å se risikoer og muligheter i sammenheng, får vi et mer helhetlig og balansert bilde av de samlede konsekvensene. Risiko- og mulighetsvurderingen fremgår av vedlegg 3.

Dersom risikofaktoren eller mulighetsfaktoren er høy, er det definert tiltak for å henholdsvis redusere risikoen eller forsterke mulighetene. Alle tiltak vil følges opp løpende av ansvarlige direktører og virksomheter, og kommunedirektøren vil hvert tertial ha en gjennomgang og dialog knyttet til status. Dette innebærer også en overvåking av restrisikoen. Videre vil arbeidet følges opp gjennom kommunens kvalitetssystem, kvalitetsarbeidet i tjenestene og rutinene for håndtering av avvik og forbedringer mv.

Kommunedirektøren vurderer at restrisikoen knyttet til gjennomføring av omstillingsprogrammet er akseptabel, og at tjenestetilbudet fortsatt vil være forsvarlig og i tråd med politiske vedtak, lover og forskrifter.

4. Kommunedirektørens vurdering Tiltak som følger av statsbudsjettet

Vedtatt statsbudsjett for 2024 fikk begrenset økonomisk betydning for Asker kommune, utover det som var innarbeidet i kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

Tabellen nedenfor gir en oversikt over tiltak fra vedtatt statsbudsjett for 2024 som foreslås innarbeidet i Asker kommunes driftsbudsjett i handlingsprogramperioden 2024-2027. Dette gjelder to tiltak innenfor tjenesteområde Oppvekst.

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjenesteovergripende	Økt rammetilskudd	-17 364	-38 149	-38 149	-38 149

Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn

Det innføres gratis halvdagsplass på SFO for 3. trinn fra skoleåret 2023/2024. Tiltaket får delårseffekt i 2024 og helårseffekt i 2025. Budsjettet justeres i samsvar med dette.

Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet fra 1. juli 2024

Minstesatsen for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet økes med 5000 kroner fra 1. juli 2024. Tiltaket får delårseffekt i 2024 og helårseffekt i 2025. Budsjettet justeres i samsvar med dette.

Omstillingstiltak som krever politisk behandling

Nedenfor følger kommunedirektørens forslag til omstillingstiltak av prinsipiell karakter. Tiltakene har en samlet effekt på 31,4 mill. kroner i 2024.

I arbeidet med å vurdere tiltak som innebærer endringer i tjenestetilbudet, har kommunedirektøren lagt vekt på å redusere omfanget av endringer i tjenester til brukere med store og sammensatte behov. Kommunedirektøren har også vurdert at mer lovregulerte tjenester bør skjermes i større grad enn mindre lovregulerte tjenester.

Administrasjon og ledelse

De administrative omstillingstiltakene i tjenesteområde Administrasjon og ledelse vil blant annet innebære redusert kjøp av eksterne tjenester, konsulentbruk og oppgaveløsning på nye måter for å øke produktiviteten, samt bemanningstilpasning. Stillinger som har blitt vakante i løpet av 2023 er nøye vurdert i forhold til behov og tjeneste. Dette har resultert i nedtrekk av årsverk som gir en varig helårseffekt på 6 mill. kroner fra 2024.

I tillegg vil kommunedirektøren søke å redusere bruk av eksterne konsulenter i alle tjenesteområdene som en del av den administrative effektiviseringen.

I tillegg foreslår kommunedirektøren følgende tiltak av prinsipiell karakter som krever politisk vedtak:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
SUM		2 000	2 000	2 000	2 000

Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune
Partssammensatt utvalg har i forbindelse med behandling av sak om opptrappingsplan for lærlinger (sak 3/22) vedtatt at kommunen skal opprettholde et måltall om minimum én lærling per 1000 innbyggere. Videre ble det vedtatt at dersom søkergrunlaget er til stede, er målet å øke antall lærlinger med minst 10 innen annet halvår 2022. For å ivareta dette ble det i Handlingsprogram 2022-2025 vedtatt en styrking av budsjettet på 2 mill. kroner til lærlinger.

Siden kommunesammenslåingen i 2020 har det vært krevende for kommunen å nå måltallet. Hovedårsaken til dette er at søkergrunlaget til fagutdanningen er for lav i kommunens geografiske nedslagsfelt. En annen årsak er at flere av elevene som tar yrkesfaglig studieretning på videregående skole velger å ta det tredje året som påbyggingsår for å få generell studiekompetanse, i stedet for å gå ut i to års læretid.

På tross av gode tiltak har det ikke lyktes kommunen å få flere lærlinger. Det arbeides likevel systematisk og godt med å øke rekrutteringen.

Kommunestyret vedtok i sak 19/23 å utsette opptrappingsplanen for lærlinger i ett år. Kommunedirektøren foreslår nå å utsette opptrappingsplanen varig fra 2024, da erfaringer viser at det ikke er tilstrekkelig antall kandidater.

Kommunedirektøren vil legge frem egen sak i 2024 om hvordan kommunen kan styrke rekrutteringen av lærlinger.

Oppvekst

De administrative omstillingstiltakene i tjenesteområde Oppvekst vil blant annet innebære bemanningstilpasning og redusert kjøp av varer og eksterne tjenester. Det er foretatt en analyse av ressursbruk og dekningsgrader knyttet til flere av tjenestene i Oppvekst som viser at Asker har høyere ressursbruk og kvalitet på flere områder. Det vil iverksettes tiltak for å tilpasse nivået til sammenlignbare kommuner. Barnehagene og skolene har en lovfestet bemanningsnorm, noe som gir et begrenset handlingsrom for effektivisering innenfor dagens skole- og barnehagestruktur.

Kommunedirektøren fremmer per nå ingen forslag til tiltak av politisk karakter innenfor tjenesteområde Oppvekst, men vil løpende vurdere om dette blir nødvendig.

Velferd

De administrative omstillingstiltakene i tjenesteområde Velferd vil blant annet innebære bemanningstilpasning, økt tilrettelegging for heltidskultur (inkludert TØRN), redusert innleie av vikarer, ekstrahjelp og bruk av overtid, samt økt bruk av velferdsteknologi. Flere hele stillinger vil bidra til bedre arbeidsmiljø, større forutsigbarhet i bemanningen og bedre tjenester til innbyggerne. I tillegg vil det arbeides med å styrke, samle og eventuelt endre lavterskeltilbud for å forebygge behovet for tjenester på høyere nivåer i innsatstrappen. Dette betinger at eksisterende tilbud og nye tilbud sees i sammenheng, og at det sikres et likeverdig tilbud i hele kommunen, tilpasset innbyggernes behov.

Kommunedirektøren overvåker den økonomiske situasjonen i tjenesteområde Velferd i 2023 og styringsfarten inn i 2024 svært tett. Dersom styringsfarten viser et større merforbruk, vil kommunedirektøren i forbindelse med 1. tertialrapport 2024 vurdere hvordan dette skal håndteres og dekkes inn.

I tillegg foreslår kommunedirektøren følgende tiltak av prinsipiell karakter som krever politisk vedtak:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000
	Videreføre utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
SUM		17 200	17 200	1 000	1 000

Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke

I gebyrsaken for 2024 er det lagt til grunn et månedsbeløpet på 380 kroner og en engangs installasjonsutgift på 1300 kroner for trygghetsalarm/trygghetspakke. Til sammenligning ligger Bærums foreslåtte månedsbeløp for 2024 på 490 kroner og ingen installasjonsutgift.

Kommunedirektøren foreslår å øke prisen på trygghetsalarm/trygghetspakke i Asker fra 1. april 2024 til samme nivå som i Bærum, altså et månedsbeløp på 490 kroner og ingen installasjonsutgift. Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp. Brukere med inntekt under 2,5 G vil være fritatt for betaling.

Videreføre utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025

Kommunestyret vedtok i sak 19/23 å utsette oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter til 2024, da det ut fra daværende status var god dekning av heldøgns plasser i Asker kommune.

Asker kommune har en økt andel innbyggere over 80 år som ikke mottar hjemmebaserte og institusjonsbaserte tjenester. Det er i gjennomsnitt kun 0-3 som til enhver tid venter hjemme på en institusjonsplass og svært kort effektuerings tid. Disse mottar forsvarlige helsetjenester i påvente av plass. Kommunedirektøren anbefaler derfor å videreføre den utsatte oppstarten av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter til ut 2025.

Samfunnstjenester

De administrative omstillingstiltakene i tjenesteområde Samfunnstjenester vil blant annet innebære bemanningstilpasning, redusert kjøp av varer og eksterne tjenester, samt en vurdering av standard, kvalitet og omfang ved inngåelse av nye driftsavtaler. I tillegg vil det arbeides med å hente ut stordriftsfordeler og ta i bruk ny teknologi. Videre vil det iverksettes tiltak for å sikre en mer effektiv og miljøvennlig bruk av energi i kommunale bygg og annen infrastruktur.

I tillegg foreslår kommunedirektøren følgende tiltak av prinsipiell karakter som krever politisk vedtak:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600
SUM		4 955	4 955	4 955	4 955

Redusere bygningsvedlikeholdet

I temaplan for eiendom, som var til behandling i hovedutvalg for samfunnstjenester i november 2023, fremkommer det at den gjennomsnittlige tilstanden på kommunens formålsbygg er god. Kommunedirektøren mener det derfor er forsvarlig å redusere vedlikeholdsomfanget noe for en periode, fortrinnsvis for andre bygg enn formålsbygg. Tilstanden på uteområdene er derimot varierende, og det planlegges derfor ikke å redusere vedlikeholdet av uteområdene.

Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier

Gamle Asker kommune hadde en tilskuddsordning for vedlikehold av private velveier som ble avviklet av kommunestyret i 2017.

I sak til kommunestyret om nedklassifisering og avslutning av kommunal drift av private veier i tidligere Røyken og Hurum kommuner (sak 80/21), innstilte kommunedirektøren på å avslutte tilskuddet til drift av velveier i gamle Asker kommune. I behandling av saken forholdt kommunestyret seg kun til de såkalte gråsoneveiene i Røyken og Hurum, der administrasjonen skal komme tilbake med

en prinsippsak for hele Asker som definerer hva som skal være kommunal vei. Denne saken vil bli fremmet i 2024.

Ovennevnte sak vil ikke berøre forholdene rundt velveiene i Asker nord. Kommunedirektøren mener det derfor er riktig å avvikle tilskuddet til drift av velveier som ikke skal overtas av kommunen fra 1. april 2024. Dette er i tråd med praksis i Bærum kommune.

I tillegg finnes det i Asker om lag 17 000 veilys, hvorav 4000 står langs private veier. Dette er velveier, private gårdstun, små stikkveier, blindveier og gårdsveier. Av historiske grunner er de fleste koplet på kommunalt ledningsnett og driftet av kommunen. Asker kommune ønsker å tilby en løsning der kommunen kan fortsette å drifte dette veilyset, mot en kostnadsdekning per punkt etter selvkostprinsippet. Denne modellen brukes allerede i Bærum kommune, og er under innføring i flere andre kommuner. I private veier der kommunen har en interesse, vil kommunen inngå i et eventuelt veilag.

Redusere tilskudd til private for miljøtiltak

Asker har hatt ulike tilskuddsordninger for innbyggerne for å fremme klimavennlige tiltak og atferd. Dette gjelder ordninger knyttet til ENØK-rådgivning, rådgivning om miljøvennlig oppussing, tilskudd til etablering av ladeinfrastruktur for elbiler i borettslag, kjøp av tøybleier og piggdekk for vintersykling. Tilskuddspotten er i 2024 på 3 mill. kroner. Kommunedirektøren foreslår å redusere tilskuddspotten med 0,6 mill. kroner jevnt fordelt på de ulike ordningene.

Samfunnsutvikling

De administrative omstillingstiltakene i tjenesteområde Samfunnsutvikling vil blant annet innebære bemanningstilpasning, redusert kjøp av varer og eksterne tjenester, samt tiltak for å øke produktiviteten og sikre bedre kvalitet og service til innbyggerne. I tillegg skal det tas i bruk ny teknologi, inkludert nytt saksbehandlingssystem og selvbetjeningsløsninger som gjør saksbehandlingen mer effektiv.

Videre skal gebyrene innenfor plan- og byggesaksbehandlingen være basert på selvkostprinsippet og tilpasset nivået i sammenlignbare kommuner. Da antallet plan- og byggesaker vil kunne variere en del over tid, og dermed også påvirke behovet for bemanning, blir det viktig å sikre en riktig dimensjonering av grunnbemanningen og utarbeide gode planer for å håndtere «topper» i produksjonen.

I tillegg foreslår kommunedirektøren følgende tiltak av prinsipiell karakter som krever politisk vedtak:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Samfunnsutvikling	Redusere budsjetttrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000
SUM		1 000	1 000	1 000	1 000

Redusere budsjettrammen for næring

Asker kommune har et samlet næringsbudsjett på ca. 10 mill. kroner, og har i tillegg etablert et næringsfond på 3,5 mill. kroner. Kommunedirektøren vurderer at budsjettet for næring må være omfattet av omstillingen, for slik å sikre likebehandling. Tiltaket innebærer blant annet å redusere tilskuddordninger, prosjektmidler, kontingenter og tjenester. Kommunedirektøren vurderer at Asker kommune fortsatt vil ha tilstrekkelige midler til å følge opp politiske tiltak og satsinger i tråd med temaplan for næring.

Medborgerskap

De administrative omstillingstiltakene i tjenesteområde Medborgerskap vil blant annet innebære bemanningstilpasning og redusert kjøp av varer og eksterne tjenester. Tjenesteområdet har et variert tjenestetilbud og forvalter flere tilskuddsordninger, der Asker kommune gjennomgående har en høyere ressursbruk enn sammenlignbare kommuner. Det vil derfor vurderes tiltak for å tilpasse kvalitet og omfang til nivået i sammenlignbare kommuner.

I tillegg foreslår kommunedirektøren følgende tiltak av prinsipiell karakter som krever politisk vedtak:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000
	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Avvikle tilsynsvaktordningen	3 500	7 000	7 000	7 000
SUM		6 244	9 804	9 864	9 864

Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene

Kommunestyret vedtok i forbindelse med behandlingen av Handlingsprogram 2024-2027 (k-sak 77/23) en ytterligere omstilling knyttet til innbyggertorgene med 1 mill. kroner.

Kommunedirektøren har vurdert hvordan innsparingen kan iverksettes raskest mulig i tråd med vedtaket. Kommunedirektøren vurderer det som minst inngripende å redusere bemanningen på innbyggertorget i Slemmestad med 1,5 årsverk. Dette vil medføre at kommunal veiledning hovedsakelig vil bli ivaretatt på øvrige innbyggertorg, eller eventuelt gjennomføres i mindre skala på faste tidspunkter hver uke. Møteplassfunksjoner vil bli ivaretatt av Slemmestad bibliotek og Slemmestad Mek inntil nytt innbyggertorg er på plass. Tjenesten vil opprettholde 1 årsverk ved innbyggertorget som ivaretar samskapingen med frivilligheten og innbyggere lokalt.

Kommunedirektøren vil komme tilbake til eventuelle ytterligere omstillings- og effektiviseringstiltak ved innbyggertorgene i forbindelse med oppfølging av verbalvedtak om utredning av innbyggertorg, frivilligsentraler og områdeforum.

Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd
Kommunedirektøren vurderer at kommunens tilskuddordninger, driftstilskudd og avtaler med eksterne samarbeidspartnere også må være omfattet av omstillingen, for slik å sikre likebehandling av eksterne aktører og kommunale virksomheter.

Kommunedirektøren anbefaler derfor at Asker kirkelige fellesråd får et redusert tilskudd på 1,9 prosent, men etter deflatorjustering. Samtidig vurderes muligheten for å målrette festivaltilskudd mer mot de minst kommersielle aktørene, og at det derfor kan gjøres en reduksjon på 5 prosent i denne ordningen, med ytterligere 5 prosent i både 2025 og 2026. Kommunedirektøren vurderer også at tilskudd til områdeforum kan reduseres noe uten at det får vesentlig negative konsekvenser for ordningen.

Med en slik innretning er det mulig å skjerme øvrig frivillighet for kutt i 2024.

Administrasjonen har gjennomført dialogmøter med Asker kirkelige fellesråd, Asker idrettsråd, Asker kulturråd og Asker frivillighetsutvalg om forslag til endringer. Kommunedirektøren har vurdert reduksjon i tilskudd til frivilligheten, men har etter tilbakemeldinger fra paraplyorganisasjonene i stedet valgt å foreslå reduksjon i tilskudd til de nye områdeforumene, og har med unntak av festivaltilskudd da kunnet skjerme øvrig frivillighet. Asker kirkelige fellesråd varsler at forslaget til reduksjon i deres tilskudd vil medføre at de må holde flere stillinger vakante, og at det vil berøre utadrettet arbeid innen diakoni og tiltak for barn og unge, samt forebyggende vedlikehold av kirkebygg. Kommunedirektøren mener at dette er forsvarlig og i tråd med de endringene kommunen gjør i egen organisasjon.

Avvikle tilsynsvaktordningen

I Asker nord er det en ordning med tilsynsvakter ved skolene. I Asker midt og sør løses tilgang til skoler og lokaler gjennom utlån av nøkler/digital tilgang. Mye av aktiviteten ved skolene på ukedager er faste aktiviteter i regi av lokale aktører. Ved blant annet gode digitale booking- og tilgangssystemer, nødvendige investeringer og etablering av nye rutiner vil det være mulig å endre/avvikle tilsynsvaktordningen. Dette innebærer nedbemanning av 30-40 medarbeidere, noe som utgjør ca. 14 årsverk.

Dialog med berørte ansatte og frivilligheten må ivaretas. Full effekt av tiltaket kan derfor ikke ventes før i 2025. Ordningen koster i dag anslagsvis 8 mill. kroner årlig. Kommunedirektøren anslår at det vil være behov for om lag 1 mill. kroner til kompensierende tiltak hvis ordningen avvikles, og at total innsparing fra 2025 da vil være 7 mill. kroner årlig.

Kommunedirektøren understreker at effekten er beheftet med usikkerhet, og at nøyaktig effekt vil fremkomme etter dialog med berørte parter og de ansattes

organisasjoner. Tiltaket vil også påvirke andre tjenester i kommunen, og omfanget av dette og behovet for kompenserende tiltak er foreløpig usikkert.

Prisstruktur i svømmehallene

Administrasjonen har hatt tre dialogmøter med Asker idrettsråd og Asker svømmeklubb. IL ROS svømming har vært invitert til møtene, men har ikke hatt mulighet til å delta på de to siste møtene.

Dialogen har resultert i at administrasjonen og idretten har blitt enig om en tiltakspakke som vil gi en total helårsvirkning på 3,715 mill. kroner første år. Kommunedirektøren understreker at tiltakene ikke kommer til å få helårsvirkning i 2024.

Kommunedirektøren anser likevel at det er forsvarlig å iverksette denne tiltakspakken, gitt at virkningen i 2025 og fremover vil være positiv. Det gjenstår etter dette å finne inndekning for 3,785 mill. kroner av det varslede merforbruket ved svømmehallene. Kommunedirektøren vil arbeide videre med en prosess for å finne gode løsninger på dette.

Partene har vært enige om at dialogen har vært god. Det har ikke vært anledning til å sende saken på høring til andre berørte parter, så øvrige berørte parter har i samarbeid med Asker idrettsråd blitt invitert til et informasjonsmøte 4. januar, og vil få anledning til å uttale seg etter at saken er publisert.

I modellen innføres inngangsbilletter for voksne som trener. For Asker svømmeklubb er det ønskelig å tilstrebe at barn og unge, opp til 25 år, skal slippe å betale for å drive idretten sin. Kommunedirektøren ser det som naturlig å vurdere dette opp mot andre idretter ved en senere gjennomgang av retningslinjer for utleie og utlån av lokaler generelt, som er nærmere omtalt nedenfor. Partene som deltok i informasjonsmøte 4. januar, viste til at de kan få utfordringer med å opprettholde aktiviteten på samme nivå med økte kostnader. Kommunedirektøren vurderer at det er nødvendig at flere grupper er med og dekker kostnadene ved drift av badene, men vil i forbindelse med evaluering av tilskuddsordninger bruke erfaringene fra denne endringen til en vurdering av om det er enkelte sårbare grupper som bør ivaretas gjennom tilskudd eller skjerming for betaling.

Den omforente tiltakspakken innebærer følgende (tiltak som kommunedirektøren anser krever politisk behandling er markert med *):

Tiltak	Anslått helårsvirkning første år (2024)	Anslått helårsvirkning 2025
Prisøkning med deflator + 3,7 % på enkeltbilletter etc. *	1.500.000	1.500.000
Samarbeid om «Splashcamp» i ferier	250.000	250.000
Samarbeid om flere aktiviteter på dagtid	250.000	250.000

Prøve ut at frivillig organisasjon tar over drift av vannflater i Holmen svømmehall gjennom en gradvis opptrapping med stegvis evaluering *	655.000 (fase 1 og 2, se vedlagt notat)	1.322.000 (fase 3 og 4)
Innføre bassengleie for opplæringsaktiviteter, etter idrettens definisjon, samt inngangsbilletter for voksne som trener	1.120.000	1.120.000
Flytte mer trening innenfor ordinær åpningstid	115.000	115.000
Innføre medlemskapsløsning på alle bad	50.000	50.000
Redusert inntjening bassengleie Røykenbadet *	-225.000	-225.000
SUM	3.715.000	4.382.000

Kommunedirektøren viser til vedlagte notat (vedlegg 4) for en kort beskrivelse av tiltakene. Kommunedirektøren vil imidlertid her gjøre kort rede for de viktigste sidene knyttet til drift av vannflater, da dette utgjør den største prinsipielle endringen.

Kommunedirektøren svarer med dette også ut verbalvedtak fra handlingsprogrammet for 2023-2026, hvor kommunedirektøren ble bedt om å legge frem en sak knyttet til mulighetene for at for eksempel svømmeklubber kunne drifte «vannflater». Kommunedirektøren forstår dette som badevakt-, renholds- og resepsjonstjenester og lignende i svømmehallene.

I dialog med idretten ser kommunedirektøren at dette er mest aktuelt for Holmen svømmehall. Her er svømmeklubben allerede til stede med instruktører, og det er derfor mulig å prøve ut at instruktører erstatter en eller flere badevakters oppgaver. Idretten og kommunedirektøren er enige om at det er fornuftig å prøve ut en slik ordning for å samle erfaring før man eventuelt gjør en fullskala anbudsutsetting av slik drift av vannflater. Det disse partene er enige om, er en trappetrinnsmodell i fire faser, som er nærmere beskrevet i vedlagte notat.

Dette, og øvrige tiltak beskrevet over, vil da kun gjelde Holmen svømmehall.

Som ledd i dette vil det også være mulig å prøve ut spissing av profilen til Holmen svømmehall som primært en treningshall og Risenga svømmehall som primært et publikums- og folkehelseanlegg, etter forslag fra Asker svømmeklubb. En slik spissing kan medføre at publikumssvømmere som i dag bruker Holmen svømmehall blir henvist til Risenga svømmehall, som har dyrere inngang. Om dette kan gjøres på smidige måter bør utredes, og de ulike berørte gruppene bør få mulighet til å medvirke i utprøvingen.

Kommunedirektøren vil fortsatt levere en utredning knyttet til drift av badene i tråd med kommunestyrets verbalvedtak i forbindelse med Handlingsprogram 2025-2027, men anser at en utprøving som skissert over kan gi nyttig kunnskap inn i dette utredningsarbeidet.

Kommunedirektøren anser at det må avklares hvordan en slik utprøving gjennom «trappetrinnsmodellen» kan gjøres i tråd med regelverket for offentlige anskaffelser og EØS-reglene om statsstøtte og eventuelt mva. og arbeidsmiljølovens regler, og at det må gjennomføres medvirkning med ansattes organisasjoner for å finne en mest mulig ryddig måte å innføre dette på. En slik ordning kan skape usikkerhet blant ansatte om fremtiden, og det er viktig å ivareta dem godt i prosessen. Det må også utarbeides en avtalestruktur som sikrer tydelige og forutsigbare vurderingskriterier under utprøving, og som sikrer forsvarlig behandling av personopplysninger, klare og forutsigbare forventninger til økonomi, omfang og kvalitet på tjenestene og god informasjonsflyt knyttet til helse, miljø og sikkerhet. Dette vil sikre forutsigbarhet for begge parter ved en utprøving. Dersom kommunestyret ønsker å forsøke en slik modell, vil kommunedirektøren altså komme tilbake med en sak knyttet til praktisk gjennomføring av løsningen.

Kommunedirektøren gjør også oppmerksom på at det pågår en evaluering av kommunens tilskuddsordninger og et administrativt arbeid med å harmonisere ordninger for utleie og utlån av kommunale bygg. Det vil være naturlig å evaluere ordningen med bassengleie i forlengelsen av disse prosessene, blant annet for å sikre at en rimelig likebehandling mellom idretter er ivaretatt.

5. Konklusjon

Asker er en stor kommune med et godt økonomisk fundament. De frie inntektene ligger godt over gjennomsnittet for norske kommuner. Vi har gode velferdstjenester, en god befolkningsvekst og et godt skattegrunnlag. Videre viser KOSTRA-analyser at Asker kommune har et høyt kostnadsnivå sammenlignet med andre kommuner.

Samtidig har Asker kommune de siste årene blitt påvirket av utviklingen i verdensøkonomien og norsk økonomi. Høy prisvekst, økte renter, tapte skatteinntekter og usikkerhet i finansmarkedene har bidratt til en mer krevende økonomisk situasjon. Asker har også særskilte utfordringer knyttet til et høyt ambisjonsnivå for investeringer og høy lånegjeld. Det er derfor behov for omstilling og effektivisering for å opprettholde den økonomiske bærekraften i årene fremover.

I tillegg vil endringer i inntektssystemet kunne medføre at Asker kommune vil stå overfor en ny økonomisk utfordring fra 2025. Dette er ikke innarbeidet i vedtatt Handlingsprogram 2024-2027, og vil kunne gi betydelige varige økonomiske konsekvenser som kommer i tillegg til allerede vedtatt omstillingsprogram.

Kommunedirektøren anbefaler at omstillingstiltak av prinsipiell karakter som beskrevet i denne saken legges til grunn for omstillingsarbeidet i 2024, sammen med

Øvrige omstillings- og effektiviseringstiltak som ligger innenfor kommunedirektørens fullmakt. I tillegg foreslår kommunedirektøren at det innarbeides noen mindre budsjettendringer som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1 - Tilleggsnotat lagt til 17.11.23 - Prisstruktur i svømmehallene - notat til formannskapet 21.11.2023

Vedlegg 2 - Økonomianalyse 2022 Asker kommune (KOSTRA analyse)

Vedlegg 3 - Risiko- og mulighetsvurdering knyttet til omstillingsprogrammet

Vedlegg 4 - Beskrivelse av tiltak til sak om "prisstruktur i svømmehallene"



Saksprotokoll

Arivsak
24/00301

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	11.01.2024	3/24
2 Ungdomsrådet	11.01.2024	3/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	11.01.2024	3/24
4 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	6/24
5 Utvalg for velferd	16.01.2024	3/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	18.01.2024	4/24
7 Utvalg for medborgerskap	18.01.2024	4/24
8 Formannskapet	23.01.2024	8/24
9 Kommunestyret	30.01.2024	

Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene

Eldrerådet har behandlet saken i møte 11.01.2024 sak 3/24

Behandling

Dir. velferd Aud Hansen innledet til saken (*presentasjon*).

Karl Bønnhoff fremmet følgende tillegg til punkt 4:

«Parkeringstilgjengeligheten til Risenga og Holmen svømmehall må forbedres.»

Vedtaket i 5 punkter, med Bønnhoffs forslag til tillegg, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjenesteovergripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

2. Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Administrasjon og ledelse		2 000	2 000	2 000	2 000
Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000
	Videreføring utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
Sum Velferd		17 200	17 200	1 000	1 000
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600
Sum Samfunnstjenester		4 955	4 955	4 955	4 955
Samfunnsutvikling	Redusere budsjettrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Samfunnsutvikling		1 000	1 000	1 000	1 000
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000

	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Avvikle tilsynsvaktordningen	3 500	7 000	7 000	7 000
Sum Medborgerskap		6 244	9 804	9 864	9 864
SUM		31 399	34 959	18 819	18 819

3. Prisen for trygghetsalarm vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp. Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.
4. Endringer i priser i svømmehallene iverksettes umiddelbart som foreslått av kommunedirektøren i kommunestyresak 76/23 Gebyrer og brukerbetalinger 2024, med følgende presisering: Bassengleie skal ikke legges på trening, men voksne på trening skal betale inngangsbillett. Opplæringsaktiviteter i form av babysvømming, barnehagesvømming og crawl-kurs for voksne regnes ikke som trening. Parkeringstilgjengeligheten til Risenga og Holmen svømmehall må forbedres.
5. Kommunedirektøren bes legge frem en sak som beskriver hvordan en prøveordning med trinnvis opptrapping av frivillig drift av vannflater i Holmen svømmehall med evaluering før hver opptrapping kan gjennomføres.



Saksprotokoll

Arivsak
24/00301

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	11.01.2024	3/24
2 Ungdomsrådet	11.01.2024	3/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	11.01.2024	3/24
4 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	6/24
5 Utvalg for velferd	16.01.2024	3/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	18.01.2024	4/24
7 Utvalg for medborgerskap	18.01.2024	4/24
8 Formannskapet	23.01.2024	8/24
9 Kommunestyret	30.01.2024	

Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 11.01.2024 sak 3/24

Behandling

Direktør Aud Hansen innledet til saken og besvarte spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

- Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630

Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjenesteovergripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

2. Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Administrasjon og ledelse		2 000	2 000	2 000	2 000
Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000
	Videreføring utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
Sum Velferd		17 200	17 200	1 000	1 000
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600
Sum Samfunnstjenester		4 955	4 955	4 955	4 955
Samfunnsutvikling	Redusere budsjettrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Samfunnsutvikling		1 000	1 000	1 000	1 000
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000
	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Avvikle tilsynsvaktordningen	3 500	7 000	7 000	7 000

Sum		6 244	9 804	9 864	9 864
Medborgerskap					
SUM		31 399	34 959	18 819	18 819

3. Prisen for trygghetsalarm vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp. Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.
4. Endringer i priser i svømmehallene iverksettes umiddelbart som foreslått av kommunedirektøren i kommunestyresak 76/23 Gebyrer og brukerbetalinger 2024, med følgende presisering: Bassengleie skal ikke legges på trening, men voksne på trening skal betale inngangsbillett. Opplæringsaktiviteter i form av babysvømming, barnehagesvømming og crawl-kurs for voksne regnes ikke som trening.
5. Kommunedirektøren bes legge frem en sak som beskriver hvordan en prøveordning med trinnvis opptrapping av frivillig drift av vannflater i Holmen svømmehall med evaluering før hver opptrapping kan gjennomføres.



Saksprotokoll

Arivsak
24/00301

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	11.01.2024	3/24
2 Ungdomsrådet	11.01.2024	3/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	11.01.2024	3/24
4 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	6/24
5 Utvalg for velferd	16.01.2024	3/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	18.01.2024	4/24
7 Utvalg for medborgerskap	18.01.2024	4/24
8 Formannskapet	23.01.2024	8/24
9 Kommunestyret	30.01.2024	

Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 11.01.2024 sak 3/24

Behandling

Rådgiver Hege Oshaug ga en kort innledning til sak.

Innstillingens punkt 1, 2 og 5 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble vedtatt mot 1 stemme (Toft Dahl).

Innstillingens punkt 4 fikk 2 stemmer og falt (Toft Dahl og Gregers Eriksen)

Innstilling

1. Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjenesteovergripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

2. Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Administrasjon og ledelse		2 000	2 000	2 000	2 000
Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000
	Videreføring utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
Sum Velferd		17 200	17 200	1 000	1 000
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600
Sum Samfunnstjenester		4 955	4 955	4 955	4 955
Samfunnsutvikling	Redusere budsjettrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Samfunnsutvikling		1 000	1 000	1 000	1 000
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000

	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Avvikle tilsynsvaktordningen	3 500	7 000	7 000	7 000
Sum Medborgerskap		6 244	9 804	9 864	9 864
SUM		31 399	34 959	18 819	18 819

3. Prisen for trygghetsalarm vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp. Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.
5. Kommunedirektøren bes legge frem en sak som beskriver hvordan en prøveordning med trinnvis opptrapping av frivillig drift av vannflater i Holmen svømmehall med evaluering før hver opptrapping kan gjennomføres.



Saksprotokoll

Arivsak
24/00301

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	11.01.2024	3/24
2 Ungdomsrådet	11.01.2024	3/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	11.01.2024	3/24
4 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	6/24
5 Utvalg for velferd	16.01.2024	3/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	18.01.2024	4/24
7 Utvalg for medborgerskap	18.01.2024	4/24
8 Formannskapet	23.01.2024	8/24
9 Kommunestyret	30.01.2024	

Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 16.01.2024 sak 3/24

Behandling

Leder innledet til saken. Direktør Aud Hansen presenterte saken og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Bård-Kjetil Dahl (R) til nytt vedtakspunkt 2:

«-Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller med unntak av avvikling av tilsynsvaktordningen vedtas iverksatt:»

Det bes om at de øvrige vedtakspunkter stemmes over hver for seg.

Forslag fremmet av Kay Arne Sørensen (H) til nytt punkt 3:

Prisen for trygghetspakken vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Trygghetspakken inkluderer trygghetsalarm, elektronisk lås og brann og røykvarsel.

Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp. Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.

Forslaget fremmet av Bård-Kjetil Dahl (R) til nytt vedtakspunkt 2 falt mot 2 stemmer; SV og R.

Forslaget fremmet av Kay Arne Sørensen (H) til nytt punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt,

Innstillingens punkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 5 ble vedtatt mot 1 stemme, R.

Vedtak

1. Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjeneste- overgripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

2. Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Administrasjon og ledelse		2 000	2 000	2 000	2 000

Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000
	Videreføring utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
Sum Velferd		17 200	17 200	1 000	1 000
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600
Sum Samfunnstjenester		4 955	4 955	4 955	4 955
Samfunnsutvikling	Redusere budsjetttrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Samfunnsutvikling		1 000	1 000	1 000	1 000
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000
	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Avvikle tilsynsvaktordningen	3 500	7 000	7 000	7 000
Sum Medborgerskap		6 244	9 804	9 864	9 864
SUM		31 399	34 959	18 819	18 819

3. Prisen for trygghetspakken vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Trygghetspakken inkluderer trygghetsalarm, elektronisk lås og brann og røykvarsel.

Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp. Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.

4. Endringer i priser i svømmehallene iverksettes umiddelbart som foreslått av kommunedirektøren i kommunestyresak 76/23 Gebyrer og brukerbetalinger 2024, med følgende presisering: Bassengleie skal ikke legges på trening, men voksne på trening skal betale inngangsbillett. Opplæringsaktiviteter i form av

babysvømming, barnehagesvømming og crawl-kurs for voksne regnes ikke som trening.

5. Kommunedirektøren bes legge frem en sak som beskriver hvordan en prøveordning med trinnvis opptrapping av frivillig drift av vannflater i Holmen svømmehall med evaluering før hver opptrapping kan gjennomføres.



Saksprotokoll

Arivsak
24/00301

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	11.01.2024	3/24
2 Ungdomsrådet	11.01.2024	3/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	11.01.2024	3/24
4 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	6/24
5 Utvalg for velferd	16.01.2024	3/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	18.01.2024	4/24
7 Utvalg for medborgerskap	18.01.2024	4/24
8 Formannskapet	23.01.2024	8/24
9 Kommunestyret	30.01.2024	

Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 16.01.2024 sak 6/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken.

Christine Knutsen (A) fremmet følgende forslag til alternativt punkt 2 og nytt punkt 6 og punkt 7:

Alternativt punkt 2:

- 2. Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt med unntak for:*
 - Budsjettrammen for område næring reduseres ikke.*
 - Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd.*

Nytt punkt 6:

6. *Effekten av kutt i tilskudd til Asker kirkelige fellesråd rapporteres i god tid før behandling av neste HP. Særlig gjelder dette i hvilken grad kuttet berører tilbud til sårbare grupper i Askersamfunnet, barn og unge, samt bygningsvedlikehold*

Nytt punkt 7:

7. *Reduksjon i antall ansatte må ikke gå på bekostning av sikkerhet, f. eks i svømmehallene.*

Leder Elisabeth Holter-Schøyen (V) foreslo å ta punkt 2 – 5 til orientering.

Innstillingen punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Knutsens (A) forslag til alternativt punkt 2, med innstillingens punkt 3,4 og 5 samt nytt punkt 6 og nytt punkt 7, ble satt opp mot Holter-Schøyens (V) forslag. Knutsens (A) forslag fikk 1 stemme, og falt.

Innstilling

1. Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjeneste- overgripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

2. Innstillingens punkt 2 - 5 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/00301

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	11.01.2024	3/24
2 Ungdomsrådet	11.01.2024	3/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	11.01.2024	3/24
4 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	6/24
5 Utvalg for velferd	16.01.2024	3/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	18.01.2024	4/24
7 Utvalg for medborgerskap	18.01.2024	4/24
8 Formannskapet	23.01.2024	8/24
9 Kommunestyret	30.01.2024	2/24

Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 18.01.2024 sak 4/24

Vedtak

1. Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifiseringsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjeneste- overgripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

2. Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Administrasjon og ledelse		2 000	2 000	2 000	2 000
Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000
	Videreføring utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
Sum Velferd		17 200	17 200	1 000	1 000
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600
Sum Samfunnstjenester		4 955	4 955	4 955	4 955
Samfunnsutvikling	Redusere budsjetttrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Samfunnsutvikling		1 000	1 000	1 000	1 000
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000
	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Avvikle tilsynsvaktordningen	3 500	7 000	7 000	7 000
Sum Medborgerskap		6 244	9 804	9 864	9 864
SUM		31 399	34 959	18 819	18 819

3. Prisen for trygghetspakken vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Trygghetspakken inkluderer trygghetsalarm, elektronisk lås og brann og røykvarsel.

Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp. Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.

4. Endringer i priser i svømmehallene iverksettes umiddelbart som foreslått av kommunedirektøren i kommunestyresak 76/23 Gebyrer og brukerbetalinger 2024, med følgende presisering: Bassengleie skal ikke legges på trening, men voksne på trening skal betale inngangsbillett. Opplæringsaktiviteter i form av babysvømming, barnehagesvømming og crawl-kurs for voksne regnes ikke som trening.
5. Kommunedirektøren bes legge frem en sak som beskriver hvordan en prøveordning med trinnvis opptrapping av frivillig drift av vannflater i Holmen svømmehall med evaluering før hver opptrapping kan gjennomføres.



Saksprotokoll

Arivsak
24/00301

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	11.01.2024	3/24
2 Ungdomsrådet	11.01.2024	3/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	11.01.2024	3/24
4 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	6/24
5 Utvalg for velferd	16.01.2024	3/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	18.01.2024	4/24
7 Utvalg for medborgerskap	18.01.2024	4/24
8 Formannskapet	23.01.2024	8/24
9 Kommunestyret	30.01.2024	2/24

Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 18.01.2024 sak 4/24

Behandling

Direktør Christer Best Gulbrandsen innledet til saken og svarte på spørsmål.

Ronnie Larsen (A) fremmet følgende forslag til endret punkt 2 og nytt punkt 6 og 7:

Endret punkt 2:

Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt med unntak for:

- Budsjettrammen for område næring reduseres ikke.

Nytt punkt 6:

Effekten av kutt i tilskudd til Asker kirkelige fellesråd rapporteres i god tid før behandling av neste HP. Særlig gjelder dette i hvilken grad kuttet berører tilbud til sårbare grupper i Askersamfunnet, barn og unge, samt bygningsvedlikehold

Nytt punkt 7:

Reduksjon i antall ansatte må ikke gå på bekostning av sikkerhet, f. eks i svømmehallene.

Oddvar Igland (Sp) fremmet forslag til nytt vedtakspunkt:

Omstilling- og effektiviseringstiltak innenfor tjenesteområde MEDBORGERSKAP justeres slik:

- a) Omstillingskrav til kirkelig fellesråd reduseres fra 1,9 % til 1,0% for bl.a. å unngå kutt i diakonalt arbeid og tiltak for barn og unge.*
- b) Revmatikerforeninger belastes ikke bassengleie.*
- c) Punkt a og b dekkes inn ved ytterligere reduksjon i budsjetttramme for områdeforumene.*

Mona Kristin Nordli (R) fremmet følgende forslag til endret punkt 2:

2. Omstilling og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabell vedtas iverksatt med følgende endringer:

Administrasjon og ledelse: ordet Varig tas ut.

Ny setning lyder: Utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune

Medborgerskap: Tilsynsvakt ordningen avvikles ikke.

Nestleder Tobias Waage Bremnes (V) fremmet på vegne av V, H, FrP og Sp følgende forslag til ny tekst i vedtakspunkt 2:

2. Omstilling og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabell vedtas iverksatt med følgende endringer:

Medborgerskap: Tilsynsvaktsordningen avvikles, men det bes gjøre en vurdering spesielt for områder med særlig høyt aktivitetsnivå. Videre bes kommunedirektøren komme med en evaluering av utfasingen av tilsynsvaktsordningen etter ett år.

Leder Bente Stein Mathisen (H) fremmet på vegne av H, V og FrP følgende forslag til tillegg til punkt 2:

Kommunedirektøren bes fremme sak der iverksetting av vedtatte midler til Områdeforum settes helt eller delvis på vent i perioden 2024-2027, grunnet den økonomiske situasjonen. Midler vurderes omdisponert til tiltak for å skjerme sårbare grupper, tjenester ved innbyggertorg, kostnader og tiltak for deltagelse i fritidsaktiviteter for barn og unge/forebygging av ungt utenforskap.

Larsens (A) forslag til alternativt punkt 2 fikk 2 stemmer og falt (Larsen A og Nordli R)

Larsens (A) forslag til nytt punkt 6 fikk 3 stemmer og falt (Larsen A, Nordli R og Igland Sp)

Larsens (A) forslag til nytt punkt 7 fikk 2 stemmer og falt (Larsen A og Nordli R)

Nordlis (R) forslag til endring i punkt 2, administrasjon og ledelse, fikk 3 stemmer og falt (Larsen A, Nordli R og Igland Sp)

Nordlis (R) forslag til endring i punkt 2, medborgerskap, fikk 1 stemme og falt (Nordli R)

Waage Bremnes' (V) forslag til alternativt punkt 2 ble satt opp mot innstillings punkt 2. Waage Bremnes' forslag ble enstemmig vedtatt.

Iglands (Sp) forslag fikk 2 stemmer og falt (Igland Sp og Larsen A)

Leder Stein Mathisens (H) forslag ble vedtatt mot 3 stemmer (Larsen A, Nordli R og Igland Sp)

Innstillingen i 5 punkter ble deretter enstemmig vedtatt, med disse endringen.

Innstilling

1. Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjenesteovergripende	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

2. Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Administrasjon og ledelse		2 000	2 000	2 000	2 000
Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000
	Videreføring utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
Sum Velferd		17 200	17 200	1 000	1 000
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600
Sum Samfunnstjenester		4 955	4 955	4 955	4 955
Samfunnsutvikling	Redusere budsjettrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000
Sum Samfunnsutvikling		1 000	1 000	1 000	1 000
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000

	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Tilsynsvaktsordningen avvikles, men det bes gjøre en vurdering spesielt for områder med særlig høyt aktivitetsnivå. Videre bes kommunedirektøren komme med en evaluering av utfasingen av tilsynsvaktsordningen etter ett år.	3 500	7 000	7 000	7 000
Sum Medborgerskap		6 244	9 804	9 864	9 864
SUM		31 399	34 959	18 819	18 819

Kommunedirektøren bes fremme sak der iverksetting av vedtatte midler til Områdeforum settes helt eller delvis på vent i perioden 2024-2027, grunnet den økonomiske situasjonen. Midler vurderes omdisponert til tiltak for å skjerme sårbare grupper, tjenester ved innbyggertorg, kostnader og tiltak for deltagelse i fritidsaktiviteter for barn og unge/forebygging av ungt utenforskap.

3. Prisen for trygghetspakken vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Trygghetspakken inkluderer trygghetsalarm, elektronisk lås og brann og røykvarsel.

Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp. Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.

4. Endringer i priser i svømmehallene iverksettes umiddelbart som foreslått av kommunedirektøren i Kommunestyresak 76/23 Gebyrer og brukerbetaling 2024, med følgende presisering: Bassengleie skal ikke legges på trening, men voksne på trening skal betale inngangsbillett. Opplæringsaktiviteter i form av babysvømming, barnehagesvømming og crawl-kurs for voksne regnes ikke som trening.
5. Kommunedirektøren bes legge frem en sak som beskriver hvordan en prøveordning med trinnsvis opptrapping av frivillig drift av vannflater i Holmen svømmehall med evaluering før hver opptrapping kan gjennomføres.



Saksprotokoll

Arivsak
24/00301

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	11.01.2024	3/24
2 Ungdområdet	11.01.2024	3/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	11.01.2024	3/24
4 Utvalg for oppvekst	16.01.2024	6/24
5 Utvalg for velferd	16.01.2024	3/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	18.01.2024	4/24
7 Utvalg for medborgerskap	18.01.2024	4/24
8 Formannskapet	23.01.2024	8/24
9 Kommunestyret	30.01.2024	2/24

Program for omstilling og effektivisering og prisstruktur i svømmehallene

Formannskapet har behandlet saken i møte 23.01.2024 sak 8/24

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) tok opp følgende forslag til tillegg til punkt 2, på vegne av H,V,FrP,KrF, tidligere vedtatt av utvalg for medborgerskap:

Tilsynsvaktordningen avvikles, men det bes gjøre en vurdering spesielt for områder med særlig høyt aktivitetsnivå. Videre bes kommunedirektøren komme med en evaluering av utfasingen av tilsynsvaktordninger etter ett år.

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende forslag til tillegg til punkt 2, på vegne av H,FrP,V,KrF:

Avsatte midler til områdeforum reduseres til kr 400.000. Retningslinjer for områdeforum endres ved at årlig tildelt sum settes til 50.000. De områdeforumene som etableres i denne perioden skal være piloter og evalueres som grunnlag for eventuell videreføring i neste periode.

Resterende midler (1,6 millioner) vurderes omdisponert til tiltak for å skjerme sårbare grupper, tjenester ved innbyggertorg, kostnader og tiltak for deltagelse i fritidsaktiviteter for barn og unge/forebygging av ungt utenforskap, egen sak om dette fremmes for hovedutvalg for medborgerskap.

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag, tidligere fremmet i utvalg for medborgerskap:

Endring til punkt 2:

Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt med unntak for:

- Budsjetttrammen for område næring reduseres ikke.*
- Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd.*

Nytt punkt 6:

Effekten av kutt i tilskudd til Asker kirkelige fellesråd rapporteres i god tid før behandlingen av neste HP. Særlig gjelder dette i hvilken grad kuttet berører tilbud til sårbare grupper i Askersamfunnet, barn og unge, samt bygningsvedlikehold.

Nytt punkt 7:

Askerbadene fortsetter å drifte Holmen svømmehall slik det driftes i dag. Hvis forslaget faller: Reduksjon i antall ansatte må ikke gå på bekostning av sikkerhet, f. eks i svømmehallene.

Ordfører tok opp følgende forslag til tillegg i punkt 3, tidligere vedtatt av utvalg for velferd:

Trygghetspakken inkluderer trygghetsalarm, elektronisk lås og brann- og røykvarsel.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til endring i punkt 2
Samfunnstjenester:

Tilskudd til private for miljøtiltak reduseres ikke med 600.000 kr i året.

Matt fremmet også følgende oversendelsesforslag:

- Kommunedirektøren bes ved neste anledning om å fremme en detaljert oversikt over hva Asker kommunes gjeld koster oss i driftsmidler i året og i perioden*
- Kommunedirektøren bes ved neste anledning om å fremme en oversikt over hvilke ulike tilskuddsordninger som ble vedtatt før vi ble nye Asker og som i dag fortsatt betjenes i Asker kommune*

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende oversendelsesforslag:

Under programområde Samfunnstjenester, bes det om at utvalg for samfunnstjenester ser på følgende innsparingstiltak: "Redusere tiltak for private miljøtiltak" med formål om å avvikle støtten til tøybleier og piggdekk i sin helhet. Proveny spart kan motregnes mot redusert vedlikehold av bygg."

VOTERING

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2, Administrasjon og ledelse:

- Varig utsettelse av opptrappingsplan for lærlingeordning - enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2, Velferd:

- Økt månedspris på trykkesalarm - enstemmig vedtatt.
- Utsatt oppstart av 15 sykehjemsplass ved Hurum BOS - enstemmig vedtatt

Innstillingens punkt 2, Samfunnstjenester:

- Redusere bygningsvedlikehold - enstemmig vedtatt.
- Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier - enstemmig vedtatt.
- Redusere tilskudd til private miljøtiltak - vedtatt mot 2 stemmer (MDG,SV)

Innstillingens punkt 2, Samfunnsutvikling:

- Redusere budsjetttramme for næring - vedtatt mot 2 stemmer (A)

Innstillingens punkt 2, Medborgerskap:

- Tilpasse bemanning ved innbyggertorg - vedtatt mot 1 stemme (SV)
- Omstillingskrav til kirkelig fellesråd - enstemmig vedtatt
- Avvikle tilsynsvaktordningen - vedtatt mot 1 stemme (SV)

Vestgrens forslag til tillegg til punkt 2 ble vedtatt, mot 4 stemmer (MDG,SV,A)

Holter-Schøyens forslag til tillegg til punkt 2 ble vedtatt, mot 1 stemme (SV)

Granums forslag til endringer i punkt 2 fikk 2 stemmer (A), og falt.

Matts forslag til endring i punkt 2 fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Innstillingens punkt 3, med ordførers forslag til endring, ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 5 ble vedtatt, mot 3 stemmer (A,SV).

Granums forslag til nytt punkt 6 fikk 3 stemmer (A,SV), og falt.

Granums forslag til nytt punkt 7 fikk 3 stemmer (A,SV), og falt.

Matts og Lavik Pederssens oversendelsesforslag ble enstemmig vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.

Innstilling

- Som følge av vedtatt statsbudsjett for 2024, innarbeides budsjettendringer i Handlingsprogram 2024-2027 i henhold til følgende tabell:

DRIFTSBUDSJETT - ENDRINGER (Beløp i 1000 kr)	Tiltak	2024	2025	2026	2027
Oppvekst	Gratis halvdagsplass SFO, 3. trinn	17 105	37 630	37 630	37 630
Oppvekst	Økt minstesats for deltakere i kvalifikasjonsprogrammet fra 1. juli 2024	260	519	519	519
Tjenesteovergrepene	Økt rammetilskudd	-17 365	-38 149	-38 149	-38 149

- Omstilling- og effektiviseringstiltak i henhold til følgende tabeller vedtas iverksatt:

Tjenesteområde	Tiltak (Beløp i 1000 kr)	2024	2025	2026	2027
Administrasjon og ledelse	Varig utsettelse av opptrappingsplanen for lærlingeordningen i Asker kommune	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Administrasjon og ledelse		2 000	2 000	2 000	2 000
Velferd	Økt månedspris på trygghetsalarm/trygghetspakke	1 000	1 000	1 000	1 000
	Videreføring utsatt oppstart av 15 nye sykehjemsplasser ved Hurum bo- og omsorgssenter ut 2025	16 200	16 200	0	0
Sum Velferd		17 200	17 200	1 000	1 000
Samfunnstjenester	Redusere bygningsvedlikeholdet	3 565	3 565	3 565	3 565
	Avvikle tilskudd til vedlikehold av velveier	790	790	790	790
	Redusere tilskudd til private for miljøtiltak	600	600	600	600
Sum Samfunnstjenester		4 955	4 955	4 955	4 955
Samfunnsutvikling	Redusere budsjetttrammen for næring	1 000	1 000	1 000	1 000

Sum Samfunnsutvikling		1 000	1 000	1 000	1 000
Medborgerskap	Tilpasset bemanning og endret tjenestetilbud ved innbyggertorgene, politisk vedtak k-sak 77/23.	1 000	1 000	1 000	1 000
	Omstillingskrav til kirkelig fellesråd og mindre justeringer i enkelte andre tilskudd	1 744	1 804	1 864	1 864
	Avvikle tilsynsvaktordningen	3 500	7 000	7 000	7 000
Sum Medborgerskap		6 244	9 804	9 864	9 864
SUM		31 399	34 959	18 819	18 819

Tilsynsvaktordningen avvikles, men det bes gjøre en vurdering spesielt for områder med særlig høyt aktivitetsnivå. Videre bes kommunedirektøren komme med en evaluering av utfasingen av tilsynsvaktordninger etter ett år.

Avsatte midler til områdeforum reduseres til kr 400.000. Retningslinjer for områdeforum endres ved at årlig tildelt sum settes til 50.000. De områdeforumene som etableres i denne perioden skal være piloter og evalueres som grunnlag for eventuell videreføring i neste periode. Resterende midler (1,6 millioner) vurderes omdisponert til tiltak for å skjerme sårbare grupper, tjenester ved innbyggertorg, kostnader og tiltak for deltagelse i fritidsaktiviteter for barn og unge/forebygging av ungt utenforskap, egen sak om dette fremmes for hovedutvalg for medborgerskap.

3. Prisen for trygghetspakken vedtas til å være 490 kroner i måneden og 0 kroner i installasjonsutgift. Trygghetspakken inkluderer trygghetsalarm, elektronisk lås og brann og røykvarsel. Månedsbeløpet vil omfatte brukere som har en inntekt over 2,5 G, foruten brukere hvor trygghetsalarm vurderes som nødvendig helsehjelp. Brukere med inntekt under 2,5 G er fritatt for betaling. Ny pris er gjeldende fra 1. april.
4. Endringer i priser i svømmehallene iverksettes umiddelbart som foreslått av kommunedirektøren i kommunestyresak 76/23 Gebyrer og brukerbetalinger 2024, med følgende presisering: Bassengleie skal ikke legges på trening, men voksne på trening skal betale inngangsbillett. Opplæringsaktiviteter i form av babysvømming, barnehagesvømming og crawl-kurs for voksne regnes ikke som trening.

5. Kommunedirektøren bes legge frem en sak som beskriver hvordan en prøveordning med trinnvis opptrapping av frivillig drift av vannflater i Holmen svømmehall med evaluering før hver opptrapping kan gjennomføres.