



Saksframlegg

Arkivsak
23/02940-1

Saksbehandler
Elisabeth Lannem
Nærby

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
28.02.2023

Godkjenning av protokoll formannskapet 7. februar 2023

Ordførers forslag til vedtak:

Protokollen fra formannskapets møte 7. februar 2023 godkjennes slik den foreligger.

Sammendrag og konklusjon

Utkast til protokoll fra formannskapets møte 7. februar 2023 følger vedlagt.

Lene W. Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
23/02940

Saksbehandler
Elisabeth Lannem Nærby

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
28.02.2023 38/23

Godkjenning av protokoll formannskapet 7. februar 2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 28.02.2023 sak 38/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokollen fra formannskapets møte 7. februar 2023 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
23/02793-1

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
28.02.2023
07.03.2023

Lovpålagte medvirkningsråd - årsmeldinger for 2022

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Eldrerådet – årsmelding 2022 tas til orientering.
2. Ungdomsrådet – årsmelding tas til orientering.
3. Råd for personer med funksjonsnedsettelse – årsmelding 2022 tas til orientering.

1. Sammendrag og konklusjon

De lovfestede medvirkningsrådene Eldrerådet, Ungdomsrådet og Råd for personer med funksjonsnedsettelse sikrer en bred, åpen og tilgjengelig medvirkning i saker som gjelder disse målgruppene. Rådene har en formell rett til å uttale seg i alle politiske saker som berører egen målgruppe. Rådenes innspill og synspunkter er en del av saksgrunnlaget og debatten før politiske beslutninger fattes.

Ifølge medvirkningsforskriften § 2 skal de tre medvirkningsrådene hvert år utarbeide årsmeldinger som skal legges fram for kommunestyret. I rådenes møter i februar 2023 ble årsmeldingene for 2022 godkjent for oversendelse til kommunestyret.

2. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Medvirkningsrådene bidrar blant annet til å ivareta FNs konvensjon om barnets rettigheter og FNs konvensjon om rettigheter for mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD).

3. Tidligere behandling

Saken er behandlet i Eldrerådet i møte 9.2.2023, sak 3/23.

Saken er behandlet i Ungdomsrådet i møte 9.2.2023, sak 6/23.

Saken er behandlet i Råd for personer med funksjonsnedsettelse i møte 9.2.2023, sak 6/23.

4. Kommunedirektørens vurdering

Årsmeldingene fra de tre medvirkningsrådene gir en god oversikt over sakene rådene hadde til behandling i 2022. De tre medvirkningsrådene har gitt sine råd innenfor mange ulike saksområder. Dette gjenspeiles i årsmeldingene.

Medvirkningsrådene er etter kommuneloven å anse som folkevalgte organer. Medlemmene av rådene er folkevalgte, med de rettigheter og plikter dette medfører. Kommunedirektøren mener dette er godt ivaretatt i Asker kommune.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Årsmelding 2022 - Eldrerådet

Årsmelding 2022 - Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Årsmelding 2022 - Ungdomsrådet



Saksprotokoll

Arivsak
23/02793

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
28.02.2023	39/23
07.03.2023	13/23

Lovpålagte medvirkningsråd - årsmeldinger for 2022

Formannskapet har behandlet saken i møte 28.02.2023 sak 39/23

Behandling

Leder i råd for personer med funksjonsnedsettelse Kay Arne Sørensen, leder i Ungdomsrådet Nora Eriksen og leder i Eldrerådet Kirsten Koht presenterte rådernes årsmeldinger for 2022 og besvarte spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Eldrerådet – årsmelding 2022 tas til orientering.
2. Ungdomsrådet – årsmelding 2022 tas til orientering.
3. Råd for personer med funksjonsnedsettelse – årsmelding 2022 tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
23/00542-1

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
28.02.2023
07.03.2023

Viken kontrollutvalgssekretariat IKS (VIKUS) - Asker kommunes eventuelle inntreden som deltaker

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune trer inn på deltaker-/eiersiden i Viken kontrollutvalgssekretariat IKS (VIKUS).
2. Kommunedirektøren følger opp vedtaket overfor VIKUS.
3. Deltakerinnskuddet søkes innarbeidet i 1. tertialrapport 2023.

1. Sammendrag og konklusjon

Det er kommunestyret som velger sekretariatsløsning for kontrollutvalget, etter innstilling fra kontrollutvalget. Dette følger av kommuneloven § 23-7. I dag har Asker kommune en avtale med VIKUS, etter en forutgående anbudsrunde om kontrollutvalgssekretariat høsten 2019. Avtale ble først inngått for perioden 2020 og 2021. I november 2021 forlenget kommunestyret avtalen til å gjelde også for 2022 og 2023, i henhold til opsjonsmuligheten i den inngåtte avtalen.

Da kommunestyret vedtok å forlenge avtalen med VIKUS i sitt møte 16.11.2021, vedtok de samtidig at kommunedirektøren skulle utrede muligheten for at Asker kommune går inn som deltaker på eiersiden i selskapet. Dette bør i tilfelle vedtas før gjeldende avtale med VIKUS utløper.

Kontrollutvalget har behandlet de prinsipielle sidene ved en slik overgang i sitt møte 30.01.2023. Protokollen fra kontrollutvalgets behandling av saken følger

saken. For kontrollutvalget vil en overgang til deltakersiden i VIKUS medføre minimale endringer i forhold til dagens løsning. En eventuell inntreden på eiersiden medfører at kontrollutvalget kan fortsette å få sine tjenester levert fra VIKUS. Dette vil sikre stabilitet og kontinuitet for tjenesteleveransen til kontrollutvalget. Alternativet er at tjenesten må ut på anbud med jevne mellomrom, fortrinnsvis for hver ny kommunestyreperiode.

Kommunen vil som deltaker i stedet for kunde, få bedre oversikt og innsikt i selskapets drift. Kommunen vil også delta i erfaringsutvekslingen mellom alle kommunene som er deltakere i selskapet. VIKUS tilbyr noe utvidet tjeneste til sine eiere, i forhold til sine kunder. Kontrollutvalgslederne fra deltakerkommunene møtes to ganger i året for å utveksle erfaringer og drøfte aktuelle saker. Det arrangeres dessuten samlinger med faglig påfyll for kontrollutvalgene.

Kommunedirektøren anbefaler at Asker kommune trer inn som deltaker i VIKUS.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Viken Kontrollutvalgssekretariat IKS er et interkommunalt selskap opprettet med hjemmel i lov 29. januar 1999 nr. 6 om interkommunale selskaper. VIKUS ble etablert i juli 2020, som følge av en sammenslåing mellom Follo interkommunale kontrollutvalgssekretariat (FIKS), Kontrollutvalget i Buskerud og omegn (KUBIS) og Romerike kontrollutvalgssekretariat IKS (ROKUS).

Selskapet har hovedkontor i Lørenskog. Selskapet har per 1.1.2023 31 deltakerkommuner. Bærum kommune vedtok å bli deltaker i april 2021, og ble deltaker 1.1.2022.

Asker og Aremark kommuner er nå de eneste kommunene som kjøper tjenester fra VIKUS, uten å være deltakere. Kommunestyret i Aremark vil behandle sak om inntreden i VIKUS våren 2023. Viken fylkeskommune har fattet vedtak om at Buskerud FK skal inn på eiersiden fra 2024.

Det fremgår av selskapsavtalen at deltakernes eierandel samsvarer med deltakernes innskudd til selskapets driftsfond, som per i dag utgjør 880.000 kroner. Daglig leder i VIKUS oppgir at en eventuell inntreden i VIKUS vil innebære et deltakerinnskudd for Asker kommune på kr 72.000. I tillegg skal kommunen betale et årlig driftstilskudd til selskapet. Driftstilskuddene, som skal dekke tjenester selskapet utfører for kommunene, fordeles på deltakerkommunene i samsvar med regler fastsatt av representantskapet. Kommunene innbetaler budsjetterte driftstilskudd etter en, på forhånd oppsatt årlig innbetalingsplan, som fastlegges ved budsjettbehandlingen.

Daglig leder i VIKUS antar at Asker kommunes driftstilskudd vil være omtrent på størrelse med driftstilskuddet for Lillestrøm kommune, som i 2023 skal betale 525.000 kroner i tilskudd.

Kommunestyret har i sak 88/22 vedtatt et budsjett for kontrollarbeidet i Asker kommune for 2023 som innebærer en budsjettpost på 350.000 kroner til selve sekretariatsfunksjonen. En inntreden i VIKUS vil derfor innebære en økning av kommunens kostnader til kontrollutvalgssekretariat. Det er imidlertid verdt å merke seg at selskapet leverer en noe utvidet tjeneste til deltakerne, i forhold til det de leverer til de to kommunene som i dag kjøper tjenester fra selskapet. Det arrangeres samlinger med faglig påfyll for kontrollutvalgene, samt to årlige møter for kontrollutvalgslederne. VIKUS gjennomfører dessuten risiko- og sårbarhetsanalyser som grunnlag for forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller.

Notat fra daglig leder i VIKUS til Asker kommune datert 17.01.2023 følger saken som vedlegg, sammen med gjeldende selskapsavtale samt årsregnskap og årsberetning for 2021. Årsregnskap og årsberetning for 2022 vedtas av styret i februar, og vil da legges til saken som nytt vedlegg.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Et IKS har kun kommunale/fylkeskommunale deltakere, og fremstår samlet sett som en godt egnet organisasjonsform for interkommunalt samarbeid om kommunale tjenester.

4. Tidligere behandling

Kommunestyret behandlet i sitt møte 16.11.2021 (sak 74/21) «*Sak fra kontrollutvalget – valg av kontrollutvalgssekretariat for perioden 2022 og 2023 – opsjon på forlengelse av løpende kontrakt.*»

Kommunestyret vedtok enstemmig å be kommunedirektøren utrede muligheten for at Asker kommune går inn som deltaker på eiersiden i VIKUS.

5. Kommunedirektørens vurdering

Det følger av kommuneloven at kommunestyret skal sørge for sekretariatsbistand til kontrollutvalget. Sekretariatet skal påse at de saker som behandles av kontrollutvalget er forsvarlig utredet, og at utvalgets vedtak blir iverksatt. Kontrollutvalgets sekretariat skal være uavhengig av kommunens egen administrasjon. Sekretariatstjenesten må derfor uansett utføres av en ekstern leverandør. Alternativene er offentlig anskaffelse i markedet, eller egenregi fra et IKS

som kommunen er deltaker i. Det har vist seg å være svært få aktører i dette nokså smale markedssegmentet. Deltakelse i et IKS er derfor enklere og mer forutsigbart. Det vil etter kommunedirektørens oppfatning være uheldig å risikere at både kontrollutvalgets medlemmer og kontrollutvalgssekretariatet byttes ut samtidig, i forbindelse med oppstarten av ny kommunestyreperiode høsten 2023.

Kommunedirektøren anbefaler at Asker kommune trer inn som deltaker i VIKUS, slik at Asker blir likestilt med de andre kommunene som selskapet i dag leverer sekretariatstjenester til. Selskapet kan ikke ta opp lån, og har ikke behov for investeringer. Det er derfor etter kommunedirektørens oppfatning svært liten økonomisk risiko ved å tre inn i selskapet som deltaker. Kommunen kan dessuten tre ut av selskapet med 12 måneders varsel.

Eierstyringen av et selskap med så mange eiere vil bli en utfordring, men ifølge selskapsavtalen er det satt en frist på 6 uker for å sende ut innkalling til representantskapsmøter. Dette vil lette eierstyringen.

Dersom kommunestyret vedtar at Asker kommune ønsker å tre inn i VIKUS som deltaker, oversendes vedtaket til selskapets sekretariat. Sekretariatet sørger for at representantskapet får saken til behandling. Deretter må selskapsavtalen tilpasses og godkjennes av alle eierkommunene. Dette kan ta noe tid.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Til Asker kommune om Vikus

Selskapsavtale Viken Kontrollutvalgssekretariat IKS vedtatt av representantskapet
23.9.2021

Årsregnskap og årsberetning Vikus 2021 IKS vedtatt av styret 03.03.2022 - signed
(1)

Saksutskrift - Viken kontrollutvalgssekretariat IKS (VIKUS) - Asker kommunes
eventuelle inntreden som deltaker

Årsregnskap og årsberetning Vikus 2022 IKS 09.02.2023 - signed



Saksprotokoll

Arivsak
23/00542

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
28.02.2023	40/23
07.03.2023	14/23

Viken kontrollutvalgssekretariat IKS (VIKUS) - Asker kommunes eventuelle inntreden som deltaker

Formannskapet har behandlet saken i møte 28.02.2023 sak 40/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Asker kommune trer inn på deltaker-/eiersiden i Viken kontrollutvalgssekretariat IKS (VIKUS).
2. Kommunedirektøren følger opp vedtaket overfor VIKUS.
3. Deltakerinnskuddet søkes innarbeidet i 1. tertialrapport 2023.



Saksframlegg

Arkivsak
22/22926-1

Saksbehandler
Mathilde Høglund

Behandles av
Utvalg for plan og byggesak
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
15.02.2023
28.02.2023
07.03.2023

Detaljregulering for Øvre Elnes vei 18 c og d, gbnr. 67/38, 67/550, 67/549 – sluttbehandling,

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Detaljregulering for Øvre Elnes vei 18 c og d med kart datert 14.11.22 og bestemmelser datert 15.10.22 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.

1. Sammendrag og konklusjon

Reguleringsplan for Øvre Elnes vei 18 c og d gnr. 67 bnr. 38, 549, 550 m.fl. sendes nå til sluttbehandling. Planen tilrettelegger for fire nye eneboliger på to etablerte eneboligtomter på Elnes, mellom Vollen og Slemmestad. De fire nye parsellene er i tillegg til de to eksisterende eiendommene. Planen skal også sikre at offentlig atkomstveg i Øvre Elnes vei reguleres fram til de nye boligtomtene, samt felles lekeplass og avfallshåndtering.

Planområdet ligger i 100-metersbeltet langs sjøen og i strandsonen. På tross av dette anbefaler kommunedirektøren at planen vedtas, da forslaget viser en moderat og forsiktig utbygging med frittliggende småhusbebyggelse med begrenset antall boenheter innenfor et etablert boligmiljø.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger



Det er utarbeidet en detaljregulering hvor det åpnes for fire nye eneboligtomter i tillegg til de to eksisterende husene. Grad av utnyttelse er maksimalt BYA=20% av tomtens nettoareal.

Det vises for øvrig til forslagsstillers planbeskrivelse for mer detaljer.

3. Tidligere behandling

Saken var til 1. gangsbehandling i utvalg for plan og byggesak 04.03.2020, sak 19/20 og i formannskapet 02.04.2020, sak 38/20.

<https://www.asker.kommune.no/politikk/politiske-moter-og-dokumenter/?q=0038/20&c=200200212#result> Formannskapet vedtok å legge

saken ut på høring og offentlig ettersyn. Det ble satt tre forutsetninger som måtte vurderes i det videre planarbeidet:

- Garasjer tillates ikke innlemmet i, eller sammenbygget med boligene. Garasjer må være frittliggende bygninger som i helhet ligger over terreng (medregnes i BYA). Garasjer må være underordnet boligene i volum og høyde. Dette er vurdert utfra mulige bygningsvolumer ved forslått bebygd areal på 20 % BYA.
- Byggegrense på parsell 2 må vurderes endret med tanke på skredfare/ras i skråningen mot nord. Dette må skje på bakgrunn av geoteknisk rapport, som må utarbeides innen 2. gangsbehandling.
- Illustrasjoner (herunder plassering av boligene i terrenget og boligens tillatte høyde mot sjøen) må gis større detaljeringsgrad og bindes opp i bestemmelsene

I tillegg ble det vedtatt at en stiforbindelse skulle sikres og at veirett skulle være avklart før sluttbehandling.

4. Endringer etter høring og offentlig ettersyn

4.1 Innkomne merknader

Det kom inn 7 merknader ved høring og offentlig ettersyn. Disse var fra Statsforvalteren, NVE, Naturvernforbundet i Asker i tillegg til fire merknader fra naboer.

Verken Statsforvalter eller NVE hadde noen vesentlige merknader til planen. Naturvernforbundet i Asker mener planen må avvises. Dette begrunnes i fire punkter: 100metersbeltet, fjernvirkning fra sjøen, landbruksjord og hensyn til dyreliv og nærliggende viktige naturområder. De viser også til at det må reguleres en offentlig sti gjennom planområdet mot Sjøstrand. Hoveddelen av nabomerknadene går på stiforbindelse, veistandard, byggegrense, alternativ adkomst, regulering av felt B2 og forringet utsikt og soltimer for naboeiendommer.

Merknadene er i sin helhet lagt ved i vedlegg 08, samt oppsummering og kommentarer i vedlegg 09.

4.2 Oppfølging av politisk behandling

Ved 1. gangsbehandling av planen ble det stilt krav om oppfølging av flere punkter.

Vedtaks punkt om garasje er fulgt opp ved å legge dette inn i bestemmelsene:

Garasjer tillates ikke innlemmet i eller sammenbygget med boligene. Garasjene skal være frittliggende bygninger som i sin helhet ligger over terreng og

medregnes i BYA. Garasjene skal gis arkitektonisk utforming tilpasset hovedhuset og må være underordnet hovedhuset i volum og høyde.

Det er utarbeidet og lagt ved en geoteknisk rapport som konkluderer med at eiendommen trygt kan utbygges.

Stiforbindelsen er allerede ivaretatt utenfor planområdet på naboeiendom og berøres ikke av reguleringsplanen.

Veirett er ikke privatrettslig løst. Veien er regulert til offentlig veigrunn som allikevel kan muliggjøre en utbygging. Brev fra forslagsstiller vedrørende dette i vedlegg 07.

4.3 Endringer i plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med utredninger

Plankart

Ved en feil var feltnavnene for ytre og indre del av Øvre Elnes vei byttet. Dette er rettet. Det er lagt inn Regulert strandlinje sjø og vassdrag langs byggegrense der denne ikke sammenfaller med kommuneplan. Det er satt på feltnummer på parsell 6a og 6b.

Bestemmelser

Som nevnt over er det gjort endringer i bestemmelse rundt garasje.

Planbeskrivelse med utredninger

Det er utarbeidet en geoteknisk rapport som konkluderer med at eiendommen trygt kan utbygges.

Illustrasjoner

Det er utarbeidet profiler som viser høyde og plassering av ny bebyggelse i terrenget. Se vedlegg 04 og vedlegg 05.

5. Kommunedirektørens vurdering

Planforslaget tilrettelegger for en fortetting med frittliggende småhusbebyggelse med begrenset antall boenheter. Området er i dag avsatt til boligformål i kommuneplanen. Forslaget er en videreføring av dette formålet og anbefales.

Kommunedirektøren bemerker at stien er ivaretatt utenfor planområdet.

Det har vært en misforståelse rundt felt B2. Dette ligger på sydsiden av veien og er i dag uregulert. Bestemmelsen tilknyttet område gjør det mulig å selge dette til tilstøtende eiendommer på sørsiden av veien. Dette er kun ment som en mulighet for

grunneier, men er ikke et krav og ikke noe kommunen legger seg opp i videre. Det er ikke lagt opp til at dette skal resultere i en fortetting i sør.

Det er i merknad fra nabo henvist til en reguleringsplan for området. Det opplyses om at dette ikke er en reguleringsplan, men en tomtedelingsplan fra 1973. Det er riktig at begrepet regulering benyttes i dokumentene i den prosessen. Det er kun kommunestyret som har anledning til å vedta reguleringsplaner, tomtedelingsplanen er vedtatt av Bygningsrådet og kan dermed ikke klassifiseres som en reguleringsplan.

Det er gjort en vurdering rundt byggegrense for parsell 2 etter høring og offentlig ettersyn. kommunedirektøren ser hensiktsmessigheten her ved å opprettholde byggegrensen slik den ble lagt fram ved 1. gangsbehandling.

Det er gjort flere forsøk med grunneier av 67/122 om å få på plass en avtale om utvidet veirett over eiendommen. Dette har ikke lyktes. For at reguleringen skal gripe så lite inn i naboeiendommen som mulig er o_v2 regulert til veiklasse B1 med 6 meters bredde reguleringsbredde og 3,5 meter kjørebanebredde. Veien er regulert til offentlig vei og det er derfor mulig for kommunen å ekspropriere denne retten når de fire nye parsellene bygges ut. Det er et beskjedent antall biler som vil kjøre over 67/122 og kommunedirektøren mener dette er en akseptabel løsning.

Gjennomføring av planen er avhengig av at grunneierne har rettighet til å kunne gjennomføre adkomsten frem til området. Nabo i gbnr. 67/122 er svært kritisk til forslaget. Øvrige naboer langs Øvre Elnes vei er likeledes negative til at adkomstveien oppgraderes for å kunne bygge nye boliger innerst i veien. Veien driftes kommunalt i dag og det er positivt at veien oppgraderes til kommunal veistandard og overdras til kommunen.

Dersom frivillig avtale om grunnerverv ikke kommer i stand vil en eventuell reguleringsplan gi grunnlag for ekspropriasjon for adkomsten såfremt vilkårene for dette er oppfylt.

Miljø

Planforslaget legger opp til en utbygging i eksisterende hager i 100-metersbeltet langs sjøen noe som gjør at det må tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Planområdet utgjør private eiendommer, som i kommuneplanen er avsatt til boligformål. Forslaget vurderes derfor å ha lite negativ konsekvens for friluftsliv, og allmenne interesser, herunder kystkulturstil som ligger i Sjøstrandveien nedenfor området. Den østlige delen av kollen avsettes med hensynsone naturmiljø, hvor terreng og stedegen vegetasjon skal ivaretas.

kommuneplanen åpner opp for at nye forbudsgrense mot sjø kan settes i reguleringsplan. Tiltaket ligger innenfor 100-metersbeltet, men kommunedirektøren vurderer at byggegrensene ivaretar forholdet denne skal sikre. Ny forbudsgrense mot sjø er dermed lagt i byggegrensen der den avviker fra kommuneplan.

Som oppfølging etter 1. gangsbehandling er det lagt inn bestemmelse om at garasje ikke skal innlemmes eller sammenbygges med boligene. Dette bl.a. for å minske fjernvirkningen. Arealet er i kommuneplanen avsatt til boligformål, og det ble før 1. gangsbehandling utført en naturkartlegging. Det ble ikke registrert noen rødlistearter i planområde og potensialet for å finne rødlistearter er vurdert som lav. Det er imidlertid blomsterrikt i den gamle frukthagen og det vil dermed være et visst potensial for å finne blomstertilknyttede og rødlistede insekter, men miljøet er ikke spesielt sjeldent.

Planforslaget er vurdert ikke å medføre vesentlige konsekvenser for naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven §§ 8-12. Det ble ved 1. gangsbehandlingen vedlagt rapport fra Bio-Fokus. Det vurderes som positivt at planen legger til rette for bevaring av to eksisterende trær (eiketre ved lekeplass og bjerketre ytterst på kollen mot øst). I reguleringsbestemmelse punkt 2.2 er det sikret at det må utarbeides en miljøoppfølgingsplan, før rammetillatelse kan gis, som skal redegjøre for tiltak mot bekjempelse og spredning av fremmede arter.

Det er ikke gjort funn av automatisk fredede kulturminner eller nyere tids kulturminner. Ønsket utvikling er derfor vurdert som uproblematisk med tanke på kulturminner.

Kommunedirektøren ser det som positivt at fortettingen reguleringsplanen legger opp til skjer uten at eksisterende eneboliger innenfor planområdet rives.

Som en oppfølging etter 1. gangsbehandlingen er det utarbeidet skisser som viser plassering av boligene i terrenget. Skissene viser også terrenginngrep med nye kotelinjer.

Samfunn

Det skal opparbeides lekeareal/nærmiljøanlegg i planområdet for beboerne. Det er i dag gang/sykkelvei på begge sider av Slemmestadveien fra Øvre Elnes vei og frem til Arnestad skole. Forslaget vurderes ikke å ha negative konsekvenser for barn og unge.

Tre av fire av de nye parsellene har krav om at alle hovedfunksjoner skal være på bygningens inngangsplan. Kommunedirektøren er svært positiv til at over halvparten av boligene innenfor planområdet sikres livsløpsstandard.

Økonomi

For å gjennomføre planen er grunneier avhengig av at kommunen eksproprierer veien som er regulert til offentlig veiformål. Uten dette vil ikke planen kunne realiseres uten at det kommer på plass en ny privatrettslig avtale med nabo. Dette har gjennom planprosessen ikke vært mulig.

Konklusjon

Planen legger opp til en fortetting i strandsonen uten at dette vesentlig går ut over naturverdier eller folks ferdsel.

Temaer som ble lagt til i vedtakspunkt ved forrige behandling har etter høring og offentlig ettersyn blitt innarbeidet i planen, med forbehold om at veirett løses gjennom vedtak av plan. Kommunedirektøren anbefaler at planen vedtas.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Plankart Øvre Elnes vei 18 c og d
Planbestemmelser Øvre Elnes vei 18 c og d
Planbeskrivelse, datert 30.04.2019
Illustrasjonsplan
Profiler
Geoteknisk vurdering Øvre Elnes vei 18 D
Brev fra forslagsstiller angående veirett
Merknader offentlig ettersyn
Kommentarer til merknader og vedtak



Saksprotokoll

Arivsak
22/22926

Saksbehandler
Mathilde Høglund

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	15.02.2023	17/23
2 Formannskapet	28.02.2023	41/23
3 Kommunestyret	07.03.2023	17/23

Reguleringsplan, detaljregulering Øvre Elnes vei 18 - sluttbehandling

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 15.02.2023 sak 17/23

Behandling

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot 4 stemmer (MDG, AP).

Innstilling

1. Detaljregulering for Øvre Elnes vei 18 c og d med kart datert 14.11.22 og bestemmelser datert 15.10.22 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.



Saksprotokoll

Arivsak
22/22926

Saksbehandler
Mathilde Høglund

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	15.02.2023	17/23
2 Formannskapet	28.02.2023	41/23
3 Kommunestyret	07.03.2023	17/23

Reguleringsplan, detaljregulering Øvre Elnes vei 18 - sluttbehandling

Formannskapet har behandlet saken i møte 28.02.2023 sak 41/23

Behandling

Leder i utvalg for plan og byggesak Håvard Vestgren (H) innledet til saken og fremmet følgende tilleggsforslag, på vegne av H, Sp, V og KrF:

Det forutsettes at utfordringer ved veiatkomst løses gjennom privatrettslig prosess.

Innstillingen ble vedtatt, mot 4 stemmer (A,MDG,SV).

Forslaget til tilleggspunkt ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Detaljregulering for Øvre Elnes vei 18 c og d med kart datert 14.11.22 og bestemmelser datert 15.10.22 vedtas iht. plan- og bygningsloven § 12-12.
2. Det forutsettes at utfordringer ved veiatkomst løses gjennom privatrettslig prosess.



Saksframlegg

Arkivsak
22/01411-7

Saksbehandler
Jan Erik Lindøe

Behandles av
Utvalg for medborgerskap
Formannskapet

Møtedato
16.02.2023
28.02.2023

Mulighetsstudie Holmsbu kunstmuseum

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune inngår avtale med eier, Stiftelsen Holmsbu kunstmuseum, om overtakelse av eiendom, museet og samlinger for videre drift.
2. Asker kommune innleder forhandling med MiA og Viken Fylkeskommune om rammer for ny drift av Holmsbu kunstmuseum.
3. Kommunedirektøren vil i tertialmelding 1 fremlegge nye drifts- og investeringsbehov for Holmsbu kunstmuseum

1. Sammendrag og konklusjon

Bakgrunn for saken er at Drammen Museum våren 2021 sa opp konsolideringsavtalen med stiftelsesstyret for Holmsbu kunstmuseum. I henhold til formannskap sak 48/22 er det utarbeidet en mulighetsstudie hvor Stiftelsen Holmsbu kunstmuseum, Museene i Akershus (MiA) og Asker kommune har vurdert ny organisering og drift av museet. Konklusjon fra mulighetsstudien er at kommunedirektøren anbefaler Asker kommune å overta eiendom og samling fra eierstiftelsen under forutsetning av at denne nedlegges. Asker kommune innleder forhandlinger med Museene i Akershus om å drifte museet videre etter samme modell som kommunen har for Asker museum og Oslofjordmuseet.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

I arbeidet med mulighetsstudien har partene jobbet langs flere spor. Arbeidet startet med å inngå en intensjonsavtale for hva man ønsket å oppnå gjennom studien sammen med en framdriftsplan for oppdraget og kunnskapsinnhenting. I perioden mai til november er det avholdt en rekke arbeidsmøter samt befaringer mellom partene og involverte fagmiljø.

Det er innhentet følgende opplysninger og rapporter:

- Informasjon om tidligere drift fra Drammen museum
- Takst av bygningsmassen ved Buskerud bygningsvernssenter
- Vurdering av driftsmodell for Holmsbu kunstmuseum ved Museene i Akershus. (07.11.22).
- Samlingene – beskrivelse og tiltak, rapport MiA. (07.11.22).
- Mulighetsstudie for bygg og eiendom ved Asplan Viak, inkludert Riksantikvaren "Vedtaksdokument" om fredning og bestemmelser. (07.11.22).
- Notat *videreutvikling av Holmsbu kunstmuseum, en kunstfaglig vurdering*, ved eierstiftelsen Holmsbu kunstmuseum
- Innspill til mulighetsstudien, ved eierstiftelsen Holmsbu kunstmuseum. (06.12.22).
- Protokoll Eierstiftelsen HKM, Nedleggelse av Stiftelsen Holmsbu Kunstmuseum, Henrik Sørensens samlinger. (20.01.23).
- Gavebrevet.

Bakgrunn for mulighetsstudien er godt kjent gjennom Drammen museums styrevedtak våren 2021 hvor de sa opp konsolideringsavtalen med eierstiftelsen for Holmsbu kunstmuseum. Studien har derfor handlet om å finne en mulig vei for ny drift og organisering samt en status på museets og eiendommens tilstand. I arbeidet er det også pekt på fornyelse og utviklingsmuligheter.

Holmsbu kunstmuseum og eiendommen:

Holmsbu kunstmuseum (tidl. Holmsbu billedgalleri) er et museum reist til minne om en gruppe norske malere som virket i Holmsbu første halvdel av 1900-tallet. I denne perioden utviklet det seg i Holmsbu en koloni med opptil 40-50 skandinaviske malere sommerstid. Intensjonen med museet har vært å skape et minne om denne tiden, og samtidig stille ut bildene i det miljøet de er skapt. Museet inneholder i første rekke malerier av Oluf Wold Thorne (1867-1919), Thorvald Erichsen (1868-1939) og Henrik Sørensen (1882-1962). Bygningsarbeidene ble utført på frivillig basis, og det meste av arbeidet ble utført med håndmakt. Byggingen foregikk over en 10-årsperiode, og museet sto ferdig i 1973. Museet ligger i en vestvendt skråning ned mot Drammensfjorden. Området er skogkledd med overvekt av grantrær rundt museumsbygningen. Langs en sti som fører opp til museet fra vei og parkeringsplass, ligger flere tilflyttede tømmerhytter, uthus og Henrik Sørensens atelier. Museumsbygningen og skogsområdet rundt ble fredet av Riksantikvaren i

1994. Til skogsområdet følger en skjøtelsplan. Se vedlegg i mulighetsstudien fra Asplan Viak "Vedtaksdokument" om fredning og bestemmelser.

Tilstand bygninger:

Gjennom en tilstandsanalyse utført av Buskerud bygningsvernssenter er bygningsmassen vurdert. For selve museet er det behov for dreneringstiltak rundt bygg, utbedringer av råteskader vinduskarmen og skifte av taktekking samt overlysvinduer. Alt innenfor en periode på 1-5 år. De øvrige bygningene er det anbefalt tiltak som er enkle eller komplekse som utskifting av tømmerlaft.

I mulighetsstudiet fra Asplan Viak er det gitt et kostnadsoverslag på rundt kr. 3 millioner eksklusive merverdiavgift som omfatter museet og utbedringstiltak med nødvendige tilpasninger til ny og forskriftsmessig drift.

Hvis museet skal tilpasses universell utforming vil det påløpe ytterligere 3-5 millioner kroner for en ny løfteplattform/heis.

Skjøtsel av eiendommen:

Det er utarbeidet en skjøtelsplan for eiendommen basert på Riksantikvarens bestemmelser. Ansvar for utførelse er tillagt virksomhet Miljø og samferdsel i Asker kommune. Det er behov for å utføre større grep for å løfte og gi eiendommen et mer innbydende og funksjonelt preg.

Gjennom studie utført av Asplan Viak er det utarbeidet en illustrasjonsplan og skissert forslag til prinsipper for hvordan gangsoner kan etableres mellom bygninger og tun. Dette med hensyn til å ivareta et sårbart landskap med økt besøk. Her er også forslag til lyssetting, benker, utsyn mm. Det er også tegnet inn et lite servicebygg ved parkeringsareal som kan betjene flere forhold som toalett, billettering og informasjon.

Et nytt servicebygg har en investeringskostnad på mellom kr. 2-3 millioner. Opparbeidelse av stier, lyssetting og annen skjøtsel kostnad kr. 2-3 millioner.

Samlingene:

Under er det gitt et kort utdrag for hva Holmsbu kunstmuseum inneholder, alt utenom bygningsmassen. Det vises ellers til eget vedlegg til saken «Samlingene – beskrivelse og tiltak»

- Kunstsamlingen:

Kunstsamlingen består i 86 læreretsmalerier av Henrik Sørensen, 13 malerier av Thorvald Erichsen og 6 malerier av Oluf Wold -Torne. Samlingen er registrert i Primus. Tilstand er vurdert og stort sett god, men trenger konserveringstiltak rundt noen verk estimert til kr. 240000,-.

- Gjenstander:

Det er registrert 689 gjenstander i samlingen, i tillegg er det 78 hyllemeter med bøker og 5 kasser med aviser og avisutklipp. Videre 1980 foto og 41 steiner.

Det er gjennomført en vurdering av MiA for en komplet registrering, arkivering og konservering av gjenstander og samlinger vil ha et kostnadsanslag på vel 2 millioner kroner.

Driftsmodell:

Drammen museum har driftet Holmsbu kunstmuseum i 18 år, museet har hatt sine beste besøk i perioden 2005-2010 med opptil 5000 besøkende, senere har antallet gått noe ned med bakgrunn i mindre reiselivsaktivitet i området. Driften av museet har vært sesongbasert med en ressurs i 60% stilling og med sesonghjelp. Årlige driftskostnader har ligget på rundt kr. 850000,-. Herav et årlig bidrag fra Hurum / Asker kommune på kr. 158000,-. Driftsmodellen har vært krevende med en eier og en drifter, begge stiftelser, og kulminerte med oppsigelse fra Drammen museum våren 2021.

I stortingsmeldingen «Musea i samfunnet» fra 2021 er det pekt på behov for enklere eier- og organisasjonsformer. Gjennom samarbeidsavtalen Asker kommune har med MiA for drift av Asker museum og Oslofjordmuseet har en erfart i en femårs periode en enkel og rasjonell driftsform. Kommunen har gitt ansvar, tillitt og økonomiske rammer til en profesjonell museumsaktør for å ivareta og utvikle våre bygg og samlinger.

Asker kommune signaliserte tidlig i prosessen av mulighetsstudien at man finner det vanskelig å fortsette med samme driftsmodell Eierstiftelsen HKM hadde med Drammen museum. Asker kommune ønsker forenkling av eierstrukturer. MiA har også vært tydelig i prosessen og gitt tilbakemelding på at det vil være uaktuelt for deres organisasjon å inngå avtaler som innbefatter flere eiere.

Eierstiftelsen HKM har hatt flere runder for å vurdere ny driftsmodell også sett opp mot gavebrevet Sven Olof Sørensen la til grunn for etablering av denne stiftelsen. I lys av prosess og alternativer for videre drift har eierstiftelsen i møte 20. januar 2023 vedtatt å nedlegge eierstiftelsen og igangsette prosess med Stiftelsestilsynet for å overføre samling og eiendom til Asker kommune.

Museene i Akershus (MiA) er en stiftelse og er et konsolidert museum som per tiden utgjør en samling av 20 museer, 30 besøks steder og flere kompetansesentre og over 100 ansatte. MiA har gitt et anslag for at de vil trenge ca. kr. 3,2 millioner for å drifte Holmsbu kunstmuseum på et høyt profesjonelt nivå med formidling, forvaltning og forskning. Dette innbefatter 2,5 årsverk og driftskostnader.

Økonomi:

Praksis i forhold til bidrag fra offentlige instanser når det gjelder museumsdrift er at stat, fylke og kommune bidrar med henholdsvis en fordelingsnøkkel på 40, 40 og 20 prosent. Det er ikke gitt at overnevnte instanser vil bidra til denne fordelingsnøkkelen. I prosessen har kommunen hatt dialog med Viken Fylkeskommune og Kulturdepartementet. Begge parter avventer Asker kommunes eventuelle overtakelse av eierskapet og kommunens økonomiske bidrag før de tar stilling til det samme.

Videre drift av Holmsbu kunstmuseum med tilsvarende rammer Drammen museum har hatt er urealistiske. MiA har også satt et høyt utgangspunkt for rammen de ønsker å drifte museet for.

Asker kommune må derfor i riktig rekkefølge forhandle med partene om økonomiske bidrag til drift gjerne etter en opptrappingsplan. Det vil være formålstjenlig å få avklart kommunens økonomiske driftsstøtte i tertialmelding 1.

I tillegg må kommunen, ved overtakelse eierskap, avsette midler til investering i museumsbygg og utvikling samt skjøtsel av eiendommen.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Holmsbu kunstmuseum er en nasjonal kunst- og kulturskatt som må forvaltes med bidrag fra flere offentlige og private aktører. Kunstmuseet spiller en viktig rolle blant lokale lag og foreninger, næringsliv, og for stedet Holmsbus egenart. Kunstnere har i en årrekke valfartet til Holmsbu og satt pris på å få utfolde seg og skape i de naturgitte omgivelsene stedet har å tilby. En revitalisering av kunstmuseet må skje i et bærekraftig perspektiv sammen med lokalsamfunnet. Kommunens bidrag vil bygge opp under bærekrafts dimensjonen «samarbeid for å nå målene».

4. Tidligere behandling

Formannskapet behandlet Holmsbu kunstmuseum - mulighetsstudie i møte 01.03.2022 sak 48/22. Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Det utarbeides en intensjonsavtale mellom Stiftelsen Holmsbu kunstmuseum, Museene i Akershus og Asker kommune med felles mål om å finne en modell for videre drift av Holmsbu kunstmuseum.

2. Asker kommune bevilger kr. 600.000, - til utarbeidelse av mulighetsstudie for fremtidig drift av Holmsbu kunstmuseum. Tilskuddet søkes innarbeidet i tertialmelding 1 for 2022. Arbeidet igangsettes umiddelbart.

3. Sak om Asker kommunes eventuelle videre involvering i, og samarbeid om ny driftsmodell for Holmsbu kunstmuseum legges frem høsten 2022.

5. Kommunedirektørens vurdering

Med bakgrunn i innsamlet kunnskap fra mulighetsstudien ser kommunedirektøren at Asker kommune tar sitt samfunnsansvar for å drifte Holmsbu kunstmuseum videre.

Videre drift av kunstmuseet forutsetter at eierstiftelsen nedlegges og overfører eiendeler, samling og eiendom til kommunen. Kommunedirektøren konstaterer at denne prosessen alt er igangsatt av eierstiftelsen mot Stiftelsestilsynet.

Kommunen starter arbeidet med å inngå avtale med eier, Stiftelsen Holmsbu kunstmuseum, om overtakelse av eiendom, museet og samlinger for videre drift.

Kommunen starter forhandling med Museene i Akershus med sikte på å inngå avtale for drift av museet etter samme modell som kommunen har med Asker museum og Oslofjordmuseet. Det utarbeides en plan for gradvis utvikling av museet for perioden 2023-2026.

Det innledes samtaler med Viken Fylkeskommune og Kulturdepartementet for samarbeid om videre utvikling museet og mulige bidrag. Dette som en oppfølging av samtaler og møter en har hatt i forkant av studien.

Det bør legges opp til et godt samarbeid med frivillige aktører hvor dagens Venneforening til Holmsbu kunstmuseum revitaliseres. Videre utvikling av museet sees i sammenheng med naturlige samarbeidspartnere i området samt kommunens handlingsplan for reiseliv.

Asker kommune innarbeider midler til skjøtsel og rydding av eiendommen slik at tilgjengelighet og opplevelsen av naturmiljø og bygninger heves til et akseptabelt og funksjonelt nivå basert på illustrasjonsplan og skjøtselsplan for området.

Det innarbeides i kommende investeringsbudsjett oppgradering av museumsbygget iht. plan skissert av Asplan Viak og et servicebygg relatert til området ved parkeringsplassen som dekker publikumsformål som toalett og informasjon for Holmsbu, Støa, Holtnesdalen og Rødtangen.

Ny drift av Holmsbu kunstmuseum vil kunne få store ringvirkninger lokalt og regionalt for opplevelsesnæringene samt for innbyggere og besøkende til området.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

221107_Holmsbu Kunstmuseum_mulighetsstudie

Mulighetsstudie Holmsbu_rapport MiA

Vedlegg 1_Samlingene

04.12.2022. Innspill til Mulighetsstudien-3

Vedlegg 5. HKM-VEDTEKTER

Vedlegg 1. VIDEREUTVIKLING AV HOLMSBU KUNSTMUSEUM

Gavebrevet fra SOS

Protokoll med sign.



Saksprotokoll

Arivsak
22/01411

Saksbehandler
Jan Erik Lindøe

Behandlet av
1 Utvalg for medborgerskap
2 Formannskapet

Møtedato	Saksnr.
16.02.2023	8/23
28.02.2023	42/23

Mulighetsstudie Holmsbu kunstmuseum

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 16.02.2023 sak 8/23

Behandling

Christian Dyresen (V) ble enstemmig vurdert inhabil i saken på grunn av styreverv i stiftelsen Henrik Sørensens Samlinger og var ikke til stede under behandlingen av saken.

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) ba utvalget vurdere sin habilitet på grunn av styreverv i Asplan Viak. Bjørnsen (H) ble enstemmig vurdert som habil i saken.

Kommunalsjef for næring og kultur Jan Erik Lindøe innledet til saken og svarte oppklarende på spørsmål.

Kommunedirektøres forslag i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune inngår avtale med eier, Stiftelsen Holmsbu kunstmuseum, om overtakelse av eiendom, museet og samlinger for videre drift.
2. Asker kommune innleder forhandling med MiA og Viken Fylkeskommune om rammer for ny drift av Holmsbu kunstmuseum.
3. Kommunedirektøren vil i tertialmelding 1 fremlegge nye drifts- og investeringsbehov for Holmsbu kunstmuseum



Saksprotokoll

Arivsak
22/01411

Saksbehandler
Jan Erik Lindøe

Behandlet av
1 Utvalg for medborgerskap
2 Formannskapet

Møtedato
16.02.2023
28.02.2023

Saksnr.
8/23
42/23

Mulighetsstudie Holmsbu kunstmuseum

Formannskapet har behandlet saken i møte 28.02.2023 sak 42/23

Behandling

Kari Sofie Bjørnsen (H) ba formannskapet vurdere hennes habilitet på grunn av styreverv i Asplan Viak. Bjørnsen (H) ble enstemmig vurdert som habil i saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune inngår avtale med eier, Stiftelsen Holmsbu kunstmuseum, om overtakelse av eiendom, museet og samlinger for videre drift.
2. Asker kommune innleder forhandling med MiA og Viken Fylkeskommune om rammer for ny drift av Holmsbu kunstmuseum.
3. Kommunedirektøren vil i tertialmelding 1 fremlegge nye drifts- og investeringsbehov for Holmsbu kunstmuseum



Saksframlegg

Arkivsak
22/23576-1

Saksbehandler
Terje Larsen

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Formannskapet

Møtedato
09.02.2023
14.02.2023
28.02.2023

FN-skoler i Asker: Medlemskap i FN-sambandet

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune melder inn de kommunale ungdomsskolene som FN-skoler i FN-sambandets medlemsordning fra og med skoleåret 2023-2024
2. Skolenes medlemskap og eventuelle gjennomføring av FN-rollespillet finansieres av skoleeier i en prøveperiode på to år
3. Skolenes erfaring fra medlemskap og rollespill evalueres våren 2025

1. Sammendrag og konklusjon

FN-sambandet er en norsk organisasjon som har som hovedoppgave å informere barn og unge om FN og det arbeidet FN gjør. FN-sambandet er uavhengig av FN og har ingen politisk tilknytning.

FN-sambandet tilbyr aktiviteter, undervisningsopplegg og rollespill som skoler kan bruke. I tillegg har de en medlemsordning hvor skoler får rabatt på ulike tilbud, og tilgang til opplegg og ressurser som kun er for medlemsskoler. Våren 2022 henvendte FN-sambandet seg til Asker kommune med invitasjon til at skolene i Asker blir FN-skoler.

Kommunedirektøren anbefaler at Asker kommune melder inn ungdomsskolene som FN-skoler. Dette fordi FN-sambandets undervisningsopplegg passer godt til

ungdomstrinnet, og er godt forankret i fagplanene for ungdomsskolen og de tverrfaglige temaene *bærekraftig utvikling* og *demokrati og medborgerskap*.

Medlemskapet bør evalueres etter to skoleår, og en eventuell videreføring av medlemskapet vurderes på bakgrunn av erfaringene skolene har gjort seg.

Kommunedirektøren foreslår å avvente en eventuell innmelding av barneskolene til man har foretatt en evaluering av ordningen for ungdomsskolene.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

FN-sambandet er en norsk organisasjon opprettet i 1946. Organisasjonens hovedoppgave er å informere barn og unge om FN og det arbeidet FN gjør. FN-sambandet er uavhengig av FN og har ingen politisk tilknytning. Organisasjonen er medlem av World Federation of United Nations Associations (WFUNA) som er et internasjonalt nettverk bestående av flere FN-forbund. FN-sambandet mottar finansiell støtte fra Utenriksdepartementet, og har kontorer i Tromsø, Trondheim, Bergen, Stavanger, Kristiansand og Oslo.

FN-sambandet har en ressursbank med aktiviteter og undervisningsopplegg som skolene kan bruke. Dette er aktiviteter og opplegg innen tema som fattigdom og bærekraftig utvikling, demokrati og medborgerskap, menneskerettighetene, klima og miljø, befolkning og flyktninger. Ressursbanken kan brukes av alle uten spesiell innlogging.

I tillegg tilbys foredrag og ulike rollespill for 10.trinn som representanter fra FN-sambandet kan gjennomføre på skolene. Et av rollespillene er *Tekstilfabrikken* som handler om maktforhold og rettigheter på arbeidsplassen. Det mest populære er imidlertid *FN-rollespillet*. Her representerer elevene landene i FNs sikkerhetsråd, debatterer problemstillinger knyttet til en aktuell konflikt, og lærer om hvordan diplomatisk arbeid foregår i FN.

FN-sambandet har også en ordning som heter FN-skole, og våren 2022 henvendte FN-sambandet seg til Asker kommune med invitasjon til å delta i ordningen. Å være FN-skole koster kr 500,- pr skoleår for den enkelte skole. Som medlem får skolene:

- Et besøk fra FN-sambandet
- Nyhetsbrevet "Verden i skolen" fire ganger i året, med konkrete undervisningstips til lærerne
- FN-flagg og digitalt oblat til plassering på skolens hjemmeside som synliggjør at man er FN-skole

- Rabatt på foredrag og rollespill
- Mulighet til å søke om plass på studiereise for lærere til New York
- Organisasjonen Film fra Sør og FN-sambandet samarbeider om å arrangere skolekino for medlemsskoler med visning av en film med tilhørende undervisningsopplegg.

FN-rollespillet gir elevene god trening i de grunnleggende ferdighetene, samt i det tverrfaglige temaet demokrati og medborgerskap. For medlemsskoler koster det kr 1000,- å gjennomføre rollespillet, mens prisen er kr 2000,- for ikke-medlemmer. Pris pr skole avhenger av hvor mange klasser det er på 10.trinn. Ideelt sett bør det være mellom 30-50 elever pr FN-rollespill.

For å gjøre tilbudet tilgjengelig for alle 10.-trinnselever i Asker, foreslår kommunedirektøren at samtlige ungdomsskoler får tilbud om å gjennomføre dette. For at alle elever skal få delta, må det arrangeres 2-3 rollespill på hver skole, totalt omtrent 26 rollespill i kommunen. Kostnad til medlemskap og rollespill for ungdomsskolene vil beløpe seg til ca. kr 30.000, - pr skoleår, noe som av praktiske årsaker bør finansieres fra sentralt hold i prøveperioden.

Medlemskap i FN-sambandet og gjennomføring av rollespillet evalueres i samarbeid med deltagende lærere og elever etter to skoleår. En eventuell videreføring av medlemskapet vurderes på bakgrunn av erfaringene skolene har gjort seg. Da kan det også vurderes om utgift til medlemskap og gjennomføring av rollespill skal ligge til skoleeier også fremover.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Saken har relevans og støtter opp om bærekraftsdimensjonene.

Undervisningsoppleggene som tilbys gjennom FN-sambandet har et helhetlig perspektiv på bærekraftig utvikling og viser samspillet mellom sosiale, økonomiske og miljømessige forhold og hvordan verdens store utfordringer henger sammen. Elevene får på ulike måter forståelse av hvordan slike kompliserte utfordringer kan løses ved kunnskap, samarbeid og diplomati.

4. Tidligere behandling

Saken er ikke tidligere behandlet.

5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren anbefaler at Asker kommune velger ungdomsskolene som FN-skoler. Dette fordi FN-sambandets undervisningsopplegg passer godt til ungdomstrinnet. Hovedvekten av undervisningstilbud og aktiviteter fra FN-sambandet er tilpasset ungdomsskole og videregående. Undervisningsopplegg for ungdomsskolen er godt forankret i fagplanene for ungdomsskolen og er særlig relevant for de tverrfaglige temaene *bærekraftig utvikling* og *demokrati og medborgerskap*. FN-skoler ses i sammenheng med annet arbeid knyttet til internasjonalisering i Asker kommune.

Kommunedirektøren vurderer at Asker kommune på barneskoletrinnene har et godt eget tilbud med aktiviteter knyttet til undervisning for bærekraftig utvikling. I dialog med FN-sambandet fremkommer det at enkelte undervisningsopplegg skal videreutvikles med tanke på tilpasning til barneskolenivået. Kommunedirektøren foreslår derfor å avvente en eventuell innmelding av barneskolene til man har foretatt en evaluering av ordningen for ungdomsskolene.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
22/23576

Saksbehandler
Terje Larsen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	09.02.2023	5/23
2 Utvalg for oppvekst	14.02.2023	8/23
3 Formannskapet	28.02.2023	

FN-skoler i Asker: Medlemskap i FN-sambandet

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 09.02.2023 sak 5/23

Behandling

Rådgiver Janita Flem innledet kort til saken.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune melder inn de kommunale ungdomsskolene som FN-skoler i FN-sambandets medlemsordning fra og med skoleåret 2023-2024
2. Skolenes medlemskap og eventuelle gjennomføring av FN-rollespillet finansieres av skoleeier i en prøveperiode på to år
3. Skolenes erfaring fra medlemskap og rollespill evalueres våren 2025



Saksprotokoll

Arivsak
22/23576

Saksbehandler
Terje Larsen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	09.02.2023	5/23
2 Utvalg for oppvekst	14.02.2023	8/23
3 Formannskapet	28.02.2023	43/23

FN-skoler i Asker: Medlemskap i FN-sambandet

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 14.02.2023 sak 8/23

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken.

Kommunedirektørens forslag i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune melder inn de kommunale ungdomsskolene som FN-skoler i FN-sambandets medlemsordning fra og med skoleåret 2023-2024.
2. Skolenes medlemskap og eventuelle gjennomføring av FN-rollespillet finansieres av skoleeier i en prøveperiode på to år.
3. Skolenes erfaring fra medlemskap og rollespill evalueres våren 2025.



Saksprotokoll

Arivsak
22/23576

Saksbehandler
Terje Larsen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	09.02.2023	5/23
2 Utvalg for oppvekst	14.02.2023	8/23
3 Formannskapet	28.02.2023	43/23

FN-skoler i Asker: Medlemskap i FN-sambandet

Formannskapet har behandlet saken i møte 28.02.2023 sak 43/23

Behandling

Innstillingens punkter 1 og 2 ble vedtatt, mot 1 stemme (FrP).

Innstillingens punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Asker kommune melder inn de kommunale ungdomsskolene som FN-skoler i FN-sambandets medlemsordning fra og med skoleåret 2023-2024.
2. Skolenes medlemskap og eventuelle gjennomføring av FN-rollespillet finansieres av skoleeier i en prøveperiode på to år.
3. Skolenes erfaring fra medlemskap og rollespill evalueres våren 2025.



Saksframlegg

Arkivsak
22/16563-8

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
28.02.2023

Oppgaveutvalg Skogsborg - oversendelse av utvalgets forstudierapport

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Oppgaveutvalgets forstudierapport datert 18.1.2023 tas til orientering.
2. Stedsutviklingen for området videreføres ved at kommunen inviterer til et parallelloppdrag, i samsvar med utvalgets anbefaling.
3. Finansieringen av oppdraget for stedsutvikling av området Skogsborg/Torvøya søkes innarbeidet i 1. tertialrapport 2023.

1. Sammendrag og konklusjon

Kommunestyret opprettet i september 2022 et oppgaveutvalg som fikk i mandat å gjennomføre en forstudie og utarbeide rammer, føringer og prinsipper for en mulighetsstudie for eiendommen Skogsborg. Forstudien skulle også omfatte friluftsområdene på Torvøya, på utsiden av Skogsborg.

Oppgaveutvalget har avsluttet sitt arbeid, og har avgitt sin forstudierapport datert 18.01.2023. I rapporten gir oppgaveutvalget sine anbefalinger rundt rammer, føringer og premisser for mulighetsstudie for Skogsborg og Torvøya.

Oppgaveutvalgets overordnede anbefaling er at kommunen inviterer til et såkalt parallelloppdrag, der flere team kan se på utviklingsmulighetene for området. Det vil gi et mangfold av løsninger for området som kan videreutvikles til en plan som er faglig god, og samtidig lokalt forankret og gjennomførbar.

Oppgaveutvalget anbefaler at det videre utviklingsarbeidet starter opp så raskt som mulig. Samtidig er det viktig at kommunen sikrer at eiendommen Skogsborg ivaretas og vedlikeholdes underveis i den videre prosessen.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Mandat og sammensetning

Oppgaveutvalgets arbeid skulle legge til rette for gode og bærekraftige konsept for utvikling og drift av Skogsborg og Torvøya. Den viktigste premissen for oppgaveutvalgets arbeid, og for den videre prosessen med å utvikle fremtidens konsept for eiendommene, er at eiendommen Skogsborg fortsatt skal være tilgjengelig for allmenheten som offentlig friluftsområde, i tråd med formålet for den tidligere Stiftelsen Skogsborg. Deler av Torvøya er et statlig sikret friluftsområde. Dette er også en premiss som må ivaretas.

Oppgaveutvalget har bestått av følgende ni medlemmer:

Monica V. Bratlie (H), leder

Marianne Riis Rasmussen (A), nestleder

Christian Dyresen (V)

Jan Bjørnsrud (Medlem av kretsstyret i Vestmarka krets av Norges speiderforbund)

Cecilie Bergskås (Styremedlem i DNT Asker Turlag)

Sissel Elgenes (Styremedlem i Sætre Vel)

Rolf Karlsen (tidligere styreleder i Stiftelsen Skogsborg)

Espen Søylen (direktør, Oslofjorden Friluftsråd)

Trine Maren Skott-Myhre (kommunikasjonssjef, Asker Næringsforening)

I tillegg har varamedlem Liv Knatten (MDG) fulgt utvalgets arbeid tett.

Oppgaveutvalgets anbefaling - parallelloppdrag

Oppgaveutvalget foreslår at stedsutviklingsprosessen for Skogsborg og Torvøya fortsetter i form av et såkalt parallelloppdrag.

Norske arkitekters landsforbund beskriver denne metoden på følgende måte:

Parallelloppdrag er en åpen prosess hvor flere konsulentteam arbeider parallelt med å se på utviklingsmulighetene i et område. På den måten kan oppgaven bli belyst fra flere synsvinkler samtidig. Til det benytter man 2-4 konsulentgrupper som får et på forhånd avtalt honorar. Det bli ikke kåret noen vinner i parallelloppdraget, men en eller flere av gruppene kan få mindre etterfølgende utredningsoppgaver, forutsatt at det er lagt inn som opsjon i anskaffelsen. Slik kan et eventuelt oppfølgingsoppdrag gjøres enkelt og begrenses til teamene som har deltatt i parallelloppdraget.

Siden det ikke er noe konkurransemoment i selve parallelloppdraget kan gruppene utveksle tanker og erfaringer underveis, både seg imellom og med oppdragsgiver, frivillighet, befolkning, næringsliv og andre involverte. Som oppdragsgiver har man også mulighet til å gi gruppene ulike bestillinger underveis i prosessen. ...

Mangfoldet av tanker og ideer som kommer frem i prosessen, vurderes og resultatene nedfelles i en rapport. Rapporten skal både inneholde et fremtidsbilde for stedet, en strategi for utvikling og en handlingsplan for videre arbeid. Til dette arbeidet settes det ned en egen vurderingskomité. Den består gjerne av fagfolk, kommunens folk, statlige og regionale aktører og ulike interessenter i området. Arbeidet i vurderingskomiteen er en samskapingsprosess hvor deltagerne kan bruke sin lokalkompetanse, tilføre ny kunnskap og samles om resultatet slik at de kan bli aktive medspillere i gjennomføringsfasen som kommer i etterkant av parallelloppdraget.

Oppgaveutvalg Skogsborg, forstudierapport av 18.01.2023 følger saken som vedlegg. Oppgaveutvalgets egnevaluering følger også saken som vedlegg.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Saken er relevant for alle bærekraftsdimensjonene; økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft. Det vises spesielt til:

Bærekraftsmål 11 – Bærekraftige byer og lokalsamfunn

Bærekraftsmål 17 – Samarbeid for å nå målene

4. Tidligere behandling

Sak 84/22 «*Oppgaveutvalg Skogsborg*», behandlet av kommunestyret i møte 13.09.2022.

5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren mener Oppgaveutvalg Skogsborg sin forstudierapport med anbefalinger ivaretar premissene for oppdraget på en god måte.

Den videre prosessen bør ta utgangspunkt i de rammer, føringer og premisser som oppgaveutvalget peker på i sin rapport, s. 13-14. Disse kan i det vesentlige oppsummeres slik:

- Bedre tilgang for allmennheten til Skogsborg og Torvøya som offentlig friluftsområde
- Bærekraft
- Variert bruk og friluftslivsaktivitet året rundt
- Frivilligheten som sentral aktør
- Regionalt fokus
- Endring av deler av bygningsmassen ved behov
- Gode adkomstløsninger
- God informasjon og medvirkning underveis

Kommunedirektøren vil i denne saken også orientere om at det er tatt et ordførerinitiativ mellom Asker og Frogn kommuner om å utrede økt bruk av øyene og friluftsområdene langs Oslofjorden. Utredningen tenkes gjennomført i samarbeid med Oslofjorden friluftsråd. Å tilrettelegge for at øyene i langt større grad kan brukes til grønn og kortreist turisme, samtidig som det tilrettelegges for flere brukergrupper uavhengig av livssituasjon og inntekt, vil være et klart mål for prosjektet. Mulighetsstudiene for Skogsborg vil kunne være et positivt bidrag i en slik plan. Det vil bli fremmet en egen sak om dette til formannskapene i Frogn og Asker i løpet av våren.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Oppgaveutvalg Skogsborg - Forstudierapport



Saksprotokoll

Arivsak
22/16563

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
28.02.2023

Saksnr.
44/23

Oppgaveutvalg Skogsborg - oversendelse av utvalgets forstudierapport

Formannskapet har behandlet saken i møte 28.02.2023 sak 44/23

Behandling

Leder for oppgaveutvalget, varaordfører Monica Vee Bratlie (H), innledet til saken.

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende forslag til nytt punkt 4:

Det informeres godt gjennom prosessen til alle involverte, eksempelvis de som leier hytter, plass til campingvogn eller båtplass på området.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Riis Rasmussens forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Oppgaveutvalgets forstudierapport datert 18.1.2023 tas til orientering.
2. Stedsutviklingen for området videreføres ved at kommunen inviterer til et paralleloppdrag, i samsvar med utvalgets anbefaling.
3. Finansieringen av oppdraget for stedsutvikling av området Skogsborg/Torvøya søkes innarbeidet i 1. tertialrapport 2023.

4. Det informeres godt gjennom prosessen til alle involverte, eksempelvis de som leier hytter, plass til campingvogn eller båtplass på området.



Saksframlegg

Arkivsak
23/02286-1

Saksbehandler
Randi Standnes

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
28.02.2023

Nye veinavn i Slemmestad sentrum

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

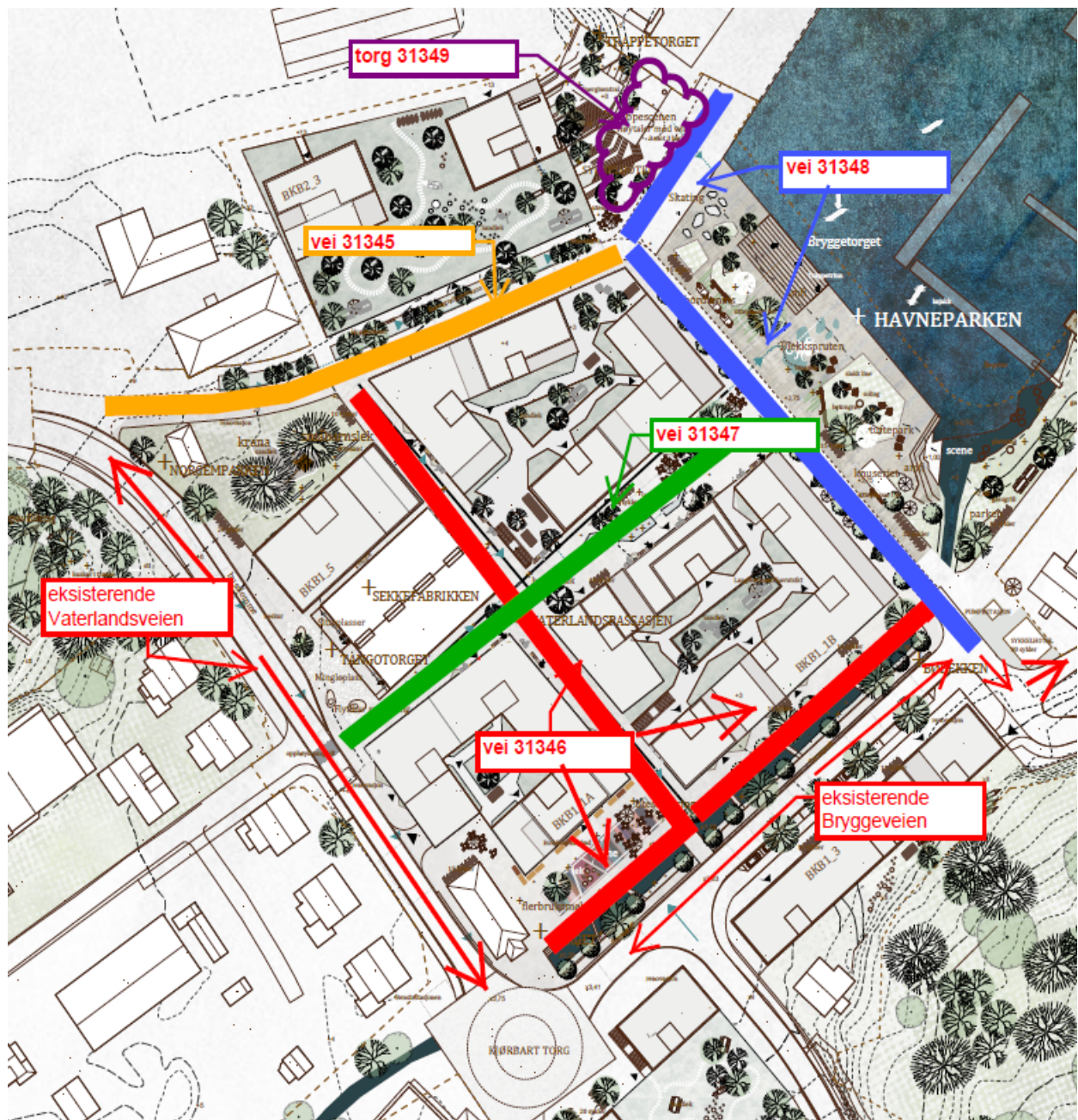
1. Vei 31345 gis navnet Portnergata
Vei 31346 gis navnet Fyrhusgata
Vei 31347 gis navnet Sekkegata
Vei 31348 gis navnet Bøkkerbredden
Torg 31349 gis navnet Trilobitten

1. Sammendrag og konklusjon

Denne saken handler om å gi fire gater og et torg/plass nye navn. Gatene og torgene ligger innenfor detaljregulering for Vaterland-Slemmestad sentrum, vedtatt av kommunestyret i Røyken 08.10.2019.

Veiene ligger innenfor industriområdet ved sjøen, som startet som Christiania Portland Cementfabrikk, senere Norcem, med sementproduksjon. Slemmestad er kjent for sin geologi. De aller fleste forslagene er knyttet til temaene geologi og industri. Ny utbygging er bymessig, kommunedirektøren velger derfor å bruke endelsen -gata, som også flere forslagstillere har ytret ønske om.

Det har kommet inn mange gode forslag til navn, og det er disse kommunedirektørens forslag er basert på.



Vei 31345 foreslås å gi navnet *Portnergata*. Veien starter ved Portnerstua i Vaterlandsveien og går ned til Oslofjorden. Portnerstua var hovedinngangen til Christiania Portland Cementfabrikk. Den ble oppført i 1922 og er dermed over hundre år gammel. Portnerstua er fredet og vil stå som en inngangsport til fjordbyen Slemmestad i mange år.

Vei 31346 foreslås å gi navnet *Fyrhusgata*. Veien er formet som bokstaven "T", og går tvers igjennom det nye sentrum, fra Portnergata i nord til, og langs, Bøbekken som skal opp i dagen. Begrunnelsen for navnet er å bevare minnet om fyrhuset (og pipa) til tønnefabrikken.

Vei 31347 foreslås å gi navnet *Sekkegata*. Veien går fra den gamle Sekkefabrikken, til Oslofjorden. Med Sekkegata får man et offisielt spikret navn. Dagens bruk av sekkefabrikken er et folkemunne navn på kulturhuset.

Vei 31348 foreslås å gi navnet *Bøkkerbredden*. Veien går fra Bryggeveien i øst langs sjøen nord-vest over, til Portnergata, og svinger så nordøstlig videre langs kaia. Begrunnelsen for navnet er å hedre minnet om alle bøkkerne, tønne-makerne. De laget tønnene for emballering og transport av sementen i de første årene av sementproduksjonen.

Torg/plass 31349 foreslås å gi navnet *Trilobitten*. Torget/plassen ligger der Portnergata og Bøkkerbredden møtes og går bortover brygga og oppover i høyden i trapper. Trilobitten var en gang et leddyr i havet. I dag finner vi trilobitter som fossiler i sedimentære bergarter som skifer og kalkstein. Man kan se trilobitter fra Slemmestad på museer over hele verden.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Utbyggingen av Slemmestad sentrum er i full gang. Det tildeles fire nye veinavn og navn på et torg/plass innenfor detaljregulering for Vaterland-Slemmestad sentrum, med id 3025_062720130309, vedtatt av Røyken kommunestyre 08.10.2019. Veiene er regulert til gatetun, hvilket innebærer bare høyst nødvendig kjøring med bil, og ellers gangarealer og møteplasser. Butikkene og boligene vil på vanlig måte få adresser til tunene.

Visjonen fra kommunedelplanen om utviklingen av Slemmestad lyder som følger: *«Slemmestad er en levende liten kystby med nærhet til fjorden og grønne attraktive rekreasjonsområder. Det er et sted med identitet og særpreg, knyttet til unik geologi, stolt industrihistorie og et blomstrende kulturliv.»*

Med visjonen som bakteppe, ba kommunedirektøren i høringsbrev og på nettsider om forslag til fire nye veinavn og et torg i sentrum av Slemmestad. Engasjementet har vært stort, det kom inn svært mange gode forslag fra privatpersoner, lokalutvalg og historielag. Ny utbygging er bymessig derfor velger kommunedirektøren å bruke endelsen -gata- som også flere forslagstillere har ønsket. Kommunedirektøren ba Språkrådet om en vurdering av bruken av etterleddet -gata; og fikk denne tilbakemeldingen:

«Vi har ingen merknader til at kommunen bruker dette etterleddet hvis det passer på de aktuelle parsellene, jf. definisjonen av ordet gate i ordbøkene: 'ferdselsåre i by eller tettsted med husrekker på begge sider'»

Språkrådet har ellers kommentert alle forslagene, se vedlegg 3.

Fra høringen:

Det har kommet inn godt dokumenterte forslag fra Røyken historielag, Slemmestad lokalutvalg og mange privatpersoner. Spesielt Harald Melvold og Bjørn Auke har tatt seg tid til å skrive ned mye om Slemmestad sentrum. Alle har bidratt til at det var mange navneforslag å velge mellom. De aller fleste forholder seg til historie om industrisamfunnet Slemmestad. **Alle innspill er samlet i vedlegg 1**, bortsett fra bidraget til Bjørn Auke som er så omfangsrikt og med mange bilder at det er i eget vedlegg 2.

Fra organisasjonene:

Innspill fra Slemmestad lokalutvalg: (se hele eposten s.8 vedlegg 2)

Utvalget har lagt vekt på Slemmestad sin historie med mange gode innspill.

Forslag:

- Vei 31345: Portland/Portlandveien, Portnerveien, Fabrikkveien, Sementveien, Siloveien
- Vei 31347: Sekkerenna, Trilobittveien, Mulens gate (allé)
- Vei 31348: Havnepromenaden, Silopromenaden,
- Vei 31346: Badeveien
- Torg 31349: Fossilplassen / Fossilbingen/Vanntorget

Innspill fra Røyken historielag v/leder Per Olav Berg:

«I tillegg til forslag som Harald Melvold har sendt inn som privatperson, supplerer vi her med ytterligere noen forslag. Harald Melvold er mangeårig medlem i historielaget, der han har hatt mange ulike tillitsverv. Navneforslag for veier i Slemmestad sentrum som fører lokale, tradisjonelle stedsnavn videre.»

Forslag:

- Vei 31345 Portnerveien – fordi den starter ved portnerstua
- Vei 31346 Tønneveien – fordi den starter ved den gamle tønnefabrikken
- Vei 31347 Tangoveien – fordi den starter ved tangogårdene og passerer det nye tangotorget
- Vei 31348 Knuseriveien – fordi den starter ved det gamle knuseriet

- Torget 31349 Silotorget – fordi siloene ligger i umiddelbarhet

Innspill fra Historielag v/ styremedlem Arne Edvard Torvbråten:

«Forslag til nytt navn på vei nr 31345. Veien starter ved Portnerstua i Vaterlandsveien og går ned til Oslofjorden. Portnerstua var hovedinngangen til Christiania Portland Cementfabrikk, og den ble oppført i 1922 og dermed over hundre år. Portnerstua er fredet og vil også de neste 100 år stå som en inngangsport til Fjordbyen Slemmestad.

«Vei nr 31345 bør selvfølgelig hete: PORTVEIEN eller Portnerveien.»

3. Hvilken betydning har Asker kommunes 6 prioriterte FNs bærekraftsmål for denne saken?

Det er de miljø og klimamessige bærekraftsdimensjonene som er mest relevante for denne saken. Arbeidet med navn på kommunale veier, gater, torg og bygninger er av stor betydning for å skape trygge og tilgjengelige bygder og tettsteder, i tråd med FNs bærekraftsmål 11.



Kystbyen Slemmestad

4. Kommunedirektørens vurderinger

Det har vært stor enighet blant forslagsstillerne om å bruke historiske/kulturelle navn knyttet til geologien og industrien på stedet. Alle de nye navnene som kommunedirektøren har innstilt er basert på innsendte forslag. Noen innspill er gjengangere: silo, pipe, sekke, sement, fabrikk, tønne, tørkeri, knuseri, Portland, portner, se vedlegg 1 og 2.

Portnergata

er valgt fordi Portnerstua er fredet og vil også i mange år stå som en inngangsport til fjordbyen Slemmestad. Et sterkt alternativ var gårdsnavnet *Lillejordet*. Det var også foreslått både av historielag og privatpersoner. Portnergata ble valgt sett i sammenheng med Fyrhusgata og Sekkegata, en mer helhetlig urban navnegiving.

Fyrhusgata

er valgt for å bevare minnet om fyrhuset til tønnefabrikken.

Sekkegata

er valgt for å bevare minnet om sekkeproduksjonen, og gata går fra den gamle Sekkefabrikken, dagens kulturhus, til havna i nord.

Bøkkerbredden

Noen av forslagsstillerne ville hedre enkeltpersoner som direktør Conrad Boys, Leder H.C.Gabrielsen, redaktør Jorun Lillelien Kaspersen, helsesøster Åse, fotballspiller Finn Gundersen og kultursjef Mulen.

Som språkrådet skriver, er det et vanlig navngivingsprinsipp å vente minst fem til ti år fra en person er død til vedkommende oppkalles i adressenavn. Prinsipielt er kommunen forsiktige med å velge personnavn. Grunnen til det er at omdømmet til en person kan endre seg over tid.

Kommunedirektøren har derfor valgt å hedre en gruppe personer, tønnemakerene (bøkkerne), som Bjørn Auke spilte inn i forslaget sitt. De produsere tønnene for emballering og transport av sementen i de første årene av sementproduksjonen.



Bøkkerne i Slemmestad



Trappetorget

Trilobitten

Enn så lenge er torget blitt kalt trappetorget i arbeidsprosessen, naturlig nok, det skal bygges i trapper. Mange fra høringen ønsker å bruke navnet Trilobitten i en eller annen form.



Kommunedirektøren finner innspillet fra Frøydis Rui-Rahman spennende. Rui-Rahman skriver: *«torget mener jeg bør hete Trilobitten (og aller helst ha en stor trilobitt som skulptur på torget)»*.

Med eller uten skulptur, eller annet kreativt kunst uttrykk, vil Slemmestad sin geologi bli gjort kjent med dette navnet på plassen. En artig observasjon er at trilobittens «panser» ligner på trapper. Et torg eller en plass er vanligvis flat. I Slemmestad vil torget/plassen både være på bakken, og oppover trappene. Uten endelsen torg eller plass- fungerer navnet bedre. Foruten Trilobitten finnes gode alternativer som Lasteplassen, Lastetorget, Silotorget, Sementen.

Landemerket for Slemmestad er de enorme siloene som ruver i landskapet. De sees fra land og strand, og mange ønsker et «Silonavn». I disse dager ble tre av siloene revet mens de fire høyeste (70m) skal stå igjen. På område-reguleringsplanen for Slemmestad, er det regulert en ny kjørevei fra Vaterlandsveien som ender bak de fire siloene som skal stå igjen. Den veien vil, hvis og når den blir bygget, kunne passe med et navn som Siloveien.»

Kommunedirektøren anser at Portnergata, Fyrhusgata, Sekkegata, Bøkkerbredden og Trilobitten- er vel begrunnede navn med lokal og historisk forankring. Navnene tar vare på Slemmestad sin historie samtidig som de fremmer den videre utviklingen mot en ny liten kystby i Asker kommune.



Slemmestad 2022

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Alle innspill fra høringen
Innspill fra Bjørn Auke
Tilrådning fra språkrådet



Saksprotokoll

Arivsak
23/02286

Saksbehandler
Randi Standnes

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
28.02.2023

Saksnr.
45/23

Nye veinavn i Slemmestad sentrum

Formannskapet har behandlet saken i møte 28.02.2023 sak 45/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Vei 31345 gis navnet Portnergata
Vei 31346 gis navnet Fyrhusgata
Vei 31347 gis navnet Sekkegata
Vei 31348 gis navnet Bøkkerbredden
Torg 31349 gis navnet Trilobitten



Saksframlegg

Arkivsak
23/03124-1

Saksbehandler
Per Steine

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
28.02.2023

Vurdering av anke i sak om parkeringsrettigheter på friareal i Holmsbu

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens orientering om at dom fra Ringerike, Asker og Bærum tingrett om private naboers rett til evigvarende og eksklusiv rett til bilparkering på kommunalt friområdet i Holmsbu ankes, tas til orientering.

1. Sammendrag og konklusjon

I Holmsbu er det mest sentrale friområdet F7, jf. Fig.1 nedenfor. Friområdet grenser ned til sjøen og er av stor betydning for innbyggerne og sommergjestene. Friområdet ble regulert i reguleringsplan fra 1988. Likevel har innbyggerne og sommergjestene i stor grad holdt seg borte fra vestre del av friarealet fordi beboerne i Støaveien 2, 4, 6 og 8 på Odden i stor grad har privatisert området. Holmsbu Vel bla. satt opp en benk på området, men denne ble fjernet av beboerne på Odden.

Støaveien 2 - 8 på Odden, heretter Eiendommene, har brukt friarealet til parkeringsplass, noe som i lang tid vært et problem i Holmsbu. Både Holmsbu Vel og kommunen har påpekt at beboerne ikke har parkeringsrettigheter på området, men kommunen har bare delvis fulgt opp.

Foruten at det etter kommuneadvokatens oppfatning mangler avtale- eller hevdsgrunnlag, har kommunen blant annet i 2004 og 2020 dokumentert at det er sent melding til beboerne om at det ikke er tillatt å parkere på friarealet.

Etter brevveksling i 2020, påfølgende felles befaring og etterfølgende forsøk på enighet, ba kommunen om at parkeringen opphørte. Beboerne på Odden mente imidlertid at de hadde opparbeidet rett til parkering og tok ut søksmålsvarsel og deretter stevning.



Fig. 1 Friområde merket grønt og parkering rødt

I tingrettsdom 2. februar 2023 fastslått at fire beboere på Odden i Holmsbu har eksklusiv og evigvarende rett til å parkere på friområde tilhørende Asker kommune.

Grunnlaget for parkeringsrettighetene ble av beboerne hevdet å være avtale eller hevd. Retten mener at Støaveien 8 har opparbeidet rett etter stilltiende avtale, og at Støaveien 2, 4 og 6 har opparbeidet rett etter hevd.

Ankefristen er 1 måned fra forkynnelse, dvs. 2. mars, og ifølge Reglement for delegering og innstilling vedtatt av kommunestyret 15. oktober 2019 – sak 19/14 punkt 8.5, har kommunedirektøren myndighet til å beslutte bruk av rettsmidler, herunder anke, så lenge det ikke gjelder sak av prinsipiell betydning,

Kommunedirektøren mener at saken ikke er av prinsipiell karakter, og at han derfor har fullmakt til å anke.

Etter gjennomgang av dommen oppfatter kommuneadvokaten at dommen bygger på feil bevisvurdering og rettsanvendelse, se vedlegg 1. Etter kommuneadvokatens vurdering foreligger det ikke avtalemessig grunnlag for parkeringen for Støaveien 8. Videre når det gjelder hevd må de som hevder være i god tro, ha utøvd rettigheten som sin egen og det må ha foregått over en viss tid. Etter kommuneadvokatens vurdering er hevdstiden usikker og hverken god tro eller eksklusivitet foreligger.

Området er viktig for Holmsbu sommerturister. Dette går klart frem av brev som Holmsbu Vel skrev til kommunen 19. januar 2004:

Imidlertid ønsker vi - uavhengig av eierforholdene - å gjøre det klart at vi ser negativt på ideen om at friområdet F7 legges ut til parkering, enten plassene reserveres Holmsbu Bad og/eller offentlig korttidsparkering. Vi har ved flere anledninger understreket hvor vanskelig parkeringssituasjonen i Holmsbu er om sommeren, og at en nær sagt må snu hver stein for å finne løsninger. Grensen må likevel gå ved friområdene. Holmsbu Vel vil sette alt inn på å verne om de få friområdene vi har nær sentrum. Særlig med tanke på de mange dagsturistene om sommeren, som ellers ikke har andre steder å slå seg ned i sentrum enn på spisestedene og noen få benker rundt havna.

På bakgrunn av kommuneadvokatens vurdering og allmennhetens behov for friareal i Holmsbu, beslutter kommunedirektøren å anke sak om krav om bruksrett til parkeringsplass.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Holmsbu er et tettsted som i liten grad er bygd på bilens premisser. Det er derfor små parkeringsmuligheter, men de aller fleste har anlagt parkering på egen grunn. Det er kommunal parkeringsplass i sentrum hvor det er gratis om vinteren og timeparkering på sommeren, og det gratis innfartsparkering ca. 0,5 km fra sentrum og 0,75 km fra Odden.

I lengre tid har beboerne av fritidsboligene i Støaveien 2, 4, 6 og fastboende i nummer 8 (Eiendommene) parkert på sentralt friområde ned mot sjøen. Etter kommunens vurdering har dette vært gjort som *tålt bruk*, dvs. kommunen har vært klar over parkeringen, har tålt den, men aldri gitt noen rettighet til å parkere der, jf. Fig 1.

Asker kommune sendte i 2004 brev til oppsitterne om at parkering ikke var tillatt på friarealet og henviste Eiendommene til å parkere langs privat vei. Parkeringsområdet ble imidlertid fortsatt brukt til parkering og den gang Hurum kommune fulgte ikke opp saken.

I 2020 kom saken igjen på spissen. Kommunen sendte brev til oppsitterne om at det ikke var tillatt å parkere på området. Etter felles befarings tok Støveien 2-8 ut stevning mot kommunen hvor de krevde fastsettelse av rett til parkering.

I sak om *Krav om bruksrett til parkeringsplass* ble det i tingrettsdom 2. februar fastslått at fire beboere på Odden i Holmsbu har evigvarende og eksklusiv rett til å parkere på friområde tilhørende Asker kommune. Ankefristen er 1 måned fra forkynnelse, dvs. 2. mars og spørsmålet er om Asker kommune skal anke dommen inn for lagmannsretten.

Ifølge Reglement for delegering og innstilling vedtatt av kommunestyret 15. oktober 2019 – sak 19/14 punkt 8.5, har kommunedirektøren myndighet til å beslutte bruk av rettsmidler, herunder anke, så lenge det ikke gjelder sak av prinsipiell betydning. Kommunedirektøren oppfatter at denne saken ikke har prinsipiell betydning, men at den kan ha betydning for lignende tilfeller hvor innbyggerne hevder å ha opparbeidet rett til bruk av kommunens eiendom.

3. Vurdering av om dommen bør ankes

Grunnlaget for parkeringsrettighetene ble av beboerne hevdet å være avtale eller hevd. Retten mener at Støveien 8 har opparbeidet rett etter stilltiende avtale, og at Støveien 2, 4 og 6 har opparbeidet rett etter hevd.

Etter gjennomgang av dommen oppfatter kommuneadvokaten at dommen bygger på feil bevisvurdering og rettsanvendelse, se vedlegg 1. Etter kommuneadvokatens vurdering foreligger det ingen dokumenter eller muntlige utsagn eller avtaler som kan tolkes dithen at beboerne i Eiendommene har fått parkeringsrettigheter på kommunens grunn. Tvert imot er det ved overgang fra festetomter til eiertomter i 1973 - 1995 utformet skjøte, og ingen av beboerne nevner at de har rettigheter ut over bruk av egen tomt. Dersom de på dette tidspunkt hadde opparbeidet parkeringsrettighet, ville det vært naturlig å nevne dette. Enkelte av beboerne i Støveien ble sågar bistått av advokat uten at rettighetene ble nevnt. Det har derfor formodningen mot seg at det skulle foreligge opparbeidede parkeringsrettigheter eller at beboerne skulle vært i god tro på dette tidspunkt.

Støveien 8

Som nevnt mener tingretten at Støveien 8 har ervervet eksklusiv rett til å parkere på kommunens friområde etter angivelig muntlig avtale inngått i 1919.

Det var imidlertid ingen bevisførsel om denne angivelige muntlige avtalen under hovedforhandlingen. Det synes også å være flere mangler/svakheter ved dommerfullmektigens vurdering bl.a. er det i dommen lagt til grunn at festeavtalen

ble inngått med kommunen som bortfester. Festeavtalen inngått i 1919 ble imidlertid inngått med tidligere eier som bortfester, og den inneholdt ingen bestemmelser om rett til parkering.

Det har også formodningen mot seg at en som bortfester eiendom samtidig gir festerne eksklusiv rett til bilparkering på hovedbølet. Formålet med å etablere festeforhold er at grunneier skal beholde kontrollen.

I 1988 ble området regulert. Dersom eier av Støaveien 2 mente å ha parkeringsrett på kommunens eiendom etablert ved muntlig avtale og som var i strid med planforslaget, ville det vært naturlig at dette ble tatt opp med kommunen. Eier av Støaveien 8 forholdt seg imidlertid passiv under hele planprosessen.

I den forbindelse er det sentralt at veiатkomst (blindveien) til de fire naboeiendommene er tatt med i reguleringsplanen, men ikke parkeringsretten. Det er derfor grunn til å sondre mellom veirett og rett til eksklusiv parkeringsrett.

Da eier av Støaveien 8 fikk innløse festeforholdet og kjøpe tomten i 1995 ble det heller ikke tatt med noen bestemmelser i kjøpsavtalen om at parkeringsrett skulle gjelde. Kjøpesummen var også uvanlig lav, og det tilsier at den ikke også kunne omfatte evigvarende og eksklusiv parkeringsrett.

Etter en befaring mellom daværende ordfører Roger Ryberg i Hurum kommune og Holmsbu Vel, ble de fire naboeiendommen tilskrevet i flere brev og bedt om å fjerne båter som var lagret på Eiendommen og at bilparkeringen opphørte. Dersom naboeiendommen, herunder eier av Støaveien 8, mente at det forelå en muntlig avtale for bilparkering da veien ble anlagt i 1919, ville det vært naturlig at kommunen ble opplyst om denne avtalen. I svarbrevet var det imidlertid ikke viste til noen slik muntlig avtale. Naboeiendommen opphørte også med å bruke Eiendommen til lagring av båter, men fortsatte med bilparkeringen.

Etter kommuneadvokatens vurdering gikk det også klart frem i vitneførselen at beboerne i Støaveien 8 aldri hadde trodd at de hadde opparbeidet parkeringsrettigheter, men at det var et tålt bruk.

Støaveien 8 har etter kommunedirektørens oppfatning ingen avtalt parkeringsrett på kommunens friareal.

Støaveien 2 – 6

Ifølge dommen har beboerne i Støaveien 2 – 6 opparbeidet parkeringsrett ved hevd. Utgangspunktet for hevd er at en har brukt annen manns eiendom i lang tid i den tro at retten foreligger. Hvor lang tid som kreves, er avhengig av om bruken viser seg ved fast tilstelning eller ikke.

Retten legger til grunn at 20 års bruk av parkeringen gir grunn til å hevde. Kommuneadvokaten betviler dette, men vurderingen er av underordnet betydning fordi brukerne etter kommuneadvokatens vurdering aldri har vært i god tro eller brukt plassen som sin egen, med andre ord eksklusivt.

Når det gjelder om eiendommen har vært brukt som sin egen, dvs. om den har vært til eksklusiv bruk for Støaveien 2 – 8, mener kommuneadvokaten at retten i stor grad ser bort fra opplysningene som foreligger om andres bruk. I tillegg har Holmsbu bad i brev påpekt at parkeringsplassen blir brukt til parkering av tilreisende og hyttefolk.

Kommuneadvokaten mener derfor at rettens bevisvurdering er uriktig når den har lagt til grunn at bruken av eiendommen til bilparkering har vært eksklusiv.

Et tilleggsvilkår for hevd er at bruken ikke har vært tålt, jf. Hevdsloven § 5, 2. setning

Retten mener at kommunen burde ha reagert tidligere for at det skulle være snakk om tålt bruk. Kommuneadvokatens vurdering er imidlertid at rettens bevisvurdering er mangelfull. Hyttebeboer i Støaveien 8 diskuterte saken med sin advokatvenn som konkluderte med at parkeringsretten var tålt bruk. Kommuneadvokaten legger også vekt på kommunens særstilling som grunneier hvor hensikten er å sikre allmenn tilgang til blant annet sjøen. Det ikke er uvanlig at kommunens arealer brukes til blant annet parkering dersom det ikke er skilt med Parkering forbudt.

Kommuneadvokaten legger også vekt på at kommunen er en juridisk person og ikke fysisk og at dette medfører at nærheten til eiendommer blir annerledes enn fysisk nærhet. Kommunen har mye eiendom og kan ikke til enhver tid ha full kontroll.

Når det gjelder kravet om god tro, er kravet at den som hevder skal være i *aktsom* god tro. Eiendommene har hele tiden vært klar over at området tilhører kommunen.

Et hovedargument mot at Støaveien 8 har parkeringsrett ut over egen tomt, er salgsprospektet ved salg av Støaveien 2 i 2014 til dagens eier. Her er det i klartekst sagt at Eiendommen har ikke fast biloppstillingsplass., jf. Vedlegg 3.

4. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Bærekraftsdimensjonene er ikke vurdert i denne saken.

5. Tidligere behandling

Saken er ikke tidligere behandlet.

6. Kommunedirektørens vurdering

Tingretten fastslo i tingrettssak 2. februar at Støaveien 2 -8 på ulike grunnlag hadde opparbeidet evigvarende og eksklusive parkeringsrettigheten. Spørsmålet er så om Asker kommune skal anke saken. I henhold til delegeringsreglementet kan spørsmål om anke avgjøres av kommunedirektøren så lenge saken ikke er av prinsipiell karakter.

Friareal er til allmenn benyttelse og er særlig viktig der hvor området er tett befolket og muligheten for fellesareal små. Holmsbu er et slikt sted hvor det er regulert et sentralt friområde som skal gi innbyggere og gjester muligheten til avslapping og strandliv.

Det følger av friluftsløven § 22 andre ledd at «*kommunen, fylkeskommunen og statsforvalteren skal arbeide for å fremme friluftsmål innen sitt område*». De lovpålagte plikter kommunen har i samsvar med denne bestemmelsen vil også være et argument for at dommen ankes slik at det aktuelle friområdet kan benyttes av allmenheten som forutsatt da reguleringsplanen ble vedtatt.

Kommunedirektøren mener at å gi eksklusiv parkeringsrett til enkelte ikke kan være i tråd med hvordan vi ønsker at friområdene skal forvaltes. Kommuneadvokaten mener i tillegg at saken er feil både med hensyn til bevisvurdering og rettsanvendelse.

Dommen innebærer også at det er etablert en rettighet som er i strid med både gjeldende reguleringsplan og statlige retningslinjer for differensiert forvaltning i strandsonen fastsatt ved kgl.res. 2805.21. Dette er i seg selv en lite ønskelig situasjon for en kommune.

Kommunen har for andre deler av kystlinjen brukt betydelige ressurser på å sikre allmennheten tilgang, og Holmsbu Vel har vært opptatt av friområdet ikke brukes til parkering.

Etter kommunedirektørens syn har det også av en viss betydning at det av flere vitner er dokumentert at en eller flere av de fire naboeiendommen har privatisert friområdet ved dels å bortvise barn som leker i området og dels fjerne benker og bord. Dersom dommen ikke ankes, vil det i nærmiljøet kunne oppfattes som at en slik rettsstridig atferd indirekte blir legitimert.

Selv om dommen i utgangspunktet er begrunnet konkret, er den basert på en rettsanvendelse som innebærer at en kommune kan bli ansett for stilltiende å akseptere rettigheter til kommunal eiendom dersom kommune ikke direkte griper inn. En slik rettsforståelse vil kunne ha betydning også for andre saker og medføre en utfordring for kommunen som en betydelig grunneier.

Kommunedirektøren orienterer med dette om at dom fra Ringerike, Asker og Bærum tingrett om private naboers rett til evigvarende og eksklusiv rett til bilparkering på kommunalt friområdet i Holmsbu ankes.

Avslutningsvis legger Kommunedirektøren til grunn at kommunen også har forsøkt å finne frem til en frivillig og minnelige løsning på denne saken. I 2004 fikk de tilbud om å parkere langs en stikkvei i området. I 2021 fikk de tilbud om leie av 4 parkeringsplasser på plassen, men uten evigvarende klausul. Dette godtok ikke motparten – de ville ha 6 plasser og en klausul om evigvarende bruksrett. Kommunedirektøren holder fortsatt muligheten åpen for en minnelig løsning som begge parter kan akseptere.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Notat - rettslig vurdering av tingrettsdom om private grunneieres rett til å parkere på offentlig friområde i Holmsbu

Bilag 1 - Asker kommunes brev av 13. august 2020

Bilag 2 - Brev av 15. september 2020 fra advokat Gøril Enger

Bilag 3 - Dom av 2. februar 2023 fra Ringerike, Asker og Bærum tingrett

Bilag 4 - Festeavtale fra 1911

Bilag 5 - Festeavtale fra 1919

Bilag 6 - Festeavtale fra 1935

Bilag 7 - Målebrev med tilhørende kart, oppmålings og skyldelingsforretning

Bilag 9 - Foto med beskrivelse av ulike bruksformål for Eiendommen

Bilag 10 - Brev av 19. januar 2004 fra Holmsbu Vel

Bilag 11 - Brev av 6. juli 2004 fra Holmsbu Vel

Bilag 12 - Utdrag av prospekt fra salg av Støaveien 2 i 2011

Bilag 13 - Kartskisse som viser det arealet som domsslutningen gjelder

Bilag 8 - Kjøpsavtale for Støaveien 6 (gbnr 324_112)



Saksprotokoll

Arivsak
23/03124

Saksbehandler
Per Steine

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato
28.02.2023

Saksnr.
46/23

Vurdering av anke i sak om parkeringsrettigheter på friareal i Holmsbu

Formannskapet har behandlet saken i møte 28.02.2023 sak 46/23

Behandling

Kommuneadvokaten v/adv. Per Ivar Finne innledet til saken, og besvarte spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunedirektørens orientering om at dom fra Ringerike, Asker og Bærum tingrett om private naboers rett til evigvarende og eksklusiv rett til bilparkering på kommunalt friområdet i Holmsbu ankes, tas til orientering.



Asker
kommune

Notat til referatsak

Vår referanse
23/02752-1

Vår saksbehandler
Elisabeth Lannem Nærby

Dato
13.02.2023

Referatsaker formannskapet 28. februar 2023

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger.