



## Møteinnkalling

Utvalg	Dato	Sted
Utvalg for medborgerskap	01.06.2023 kl. 12:00	Asker rådhus

### Merknad

Eventulet forfall må meldes snarest på e-post:

[Politisk.sekretariat@asker.kommune.no](mailto:Politisk.sekretariat@asker.kommune.no)

Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed fra møtesekretær.

### Befaring

- Holmen kl. 18.00 – 18.30

### Presentasjoner

- Kulturelt innslag
- Status iverksetting Temaplaner inkl. fremdrift Innbyggertorg

## Sakskart

---

<b>Saker til behandling</b>		
23/23	21/00713-106	Godkjenning av protokoll 27.04.23
24/23	21/18542-19	Harmonisering av tilskuddsmidler til lag og foreninger og utarbeidelse av ny tilskuddsmodell i tjenesteområde medborgerskap
25/23	23/07233-1	Videreutvikling av kulturskolens fordypnings- og talenttilbud
26/23	23/09185-1	Kulturskolen - lokalisering
27/23	23/01468-12	Prinsipper for etablering og drift av frivilligsentraler-sluttbehandling
28/23	23/09181-1	Verbalvedtak nr. 7 og nr. 8 - HP 2023 - 26, foreløpig orientering
29/23	23/05137-1	Sammen for Asker - endelig handlingsplan for opplevelsesnæringene og konkretisering av tiltak i 2023
30/23	23/08396-1	Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak
31/23	23/09158-1	Aktive lokalsamfunn - oppfølging av verbalvedtak
32/23	23/08917-1	Samarbeidsavtale med Asker kirkelige fellesråd

---

33/23 23/09978-1 Strategi for Asker kulturhus og øvrige kommunale arenaer

---

34/23 23/04741-1 Årsrapport 2022 for Asker kommune

---

35/23 23/09831-5 Nye samarbeidsavtaler med paraplyorganisasjoner

---

36/23 2309037 1.tertalrapport 2023 - økonomi

---

### **Referatsaker**

---

Asker, 22.05.2023  
Kari Sofie Bjørnsen  
Leder i utvalg for medborgerskap



## Møteprotokoll

### Utvalg for medborgerskap

Dato	Tid	Sted
01.06.2023	12:00 – 17:28	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Kari Sofie Bjørnsen.

#### Innkalte:

Funksjon	Navn	Møtte for
Leder i utvalg	Kari Sofie Bjørnsen (H)	
Nestleder	Jan Fredrik Eriksen (Sp)	
Utvalgsmedlem	Per Modig Sletaune (H)	
Utvalgsmedlem	Christian Dyresen (V)	
Utvalgsmedlem	Julie Green Holten (H)	
Utvalgsmedlem	Thormod Rønning Kvam (H)	
Varamedlem	Tom Bratlie (H)	Line Johansen (H)
Utvalgsmedlem	Vijay Kumar Sangar (A)	Thomas Hatten (A)
Varamedlem	Christine Knutsen (A)	Marianne Aasen (A)
Utvalgsmedlem	Anne Høie Guettler (SV)	

#### Forfall:

Liv Knatten (MDG)

Administrasjonen    Direktør Christer Best Gulbrandsen

Protokollfører      Hilde Haugstad

Det var ingen merknader til innkallingen og møte ble satt med 10 medlemmer.

Marianne Aasen (A) kom kl. 16.00.

## Saksliste

Side

---

<b>Saker til behandling</b>			
<a href="#">23/23</a>	21/00713-106	Godkjenning av protokoll 27.04.23	3
<a href="#">24/23</a>	21/18542-19	Harmonisering av tilskuddsmidler til lag og foreninger og utarbeidelse av ny tilskuddsmodell i tjenesteområde medborgerskap	3
<a href="#">25/23</a>	23/07233-1	Videreutvikling av kulturskolens fordypnings- og talenttilbud	4
<a href="#">26/23</a>	23/09185-1	Kulturskolen - lokalisering	6
<a href="#">27/23</a>	23/01468-12	Prinsipper for etablering og drift av frivilligsentraler-sluttbehandling	7
<a href="#">28/23</a>	23/09181-1	Verbalvedtak nr. 7 og nr. 8 - HP 2023 - 26, foreløpig orientering	7
<a href="#">29/23</a>	23/05137-1	Sammen for Asker - endelig handlingsplan for opplevelsesnæringene og konkretisering av tiltak i 2023	8
<a href="#">30/23</a>	23/08396-1	Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak	9
<a href="#">31/23</a>	23/09158-1	Aktive lokalsamfunn - oppfølging av verbalvedtak	10
<a href="#">32/23</a>	23/08917-1	Samarbeidsavtale med Asker kirkelige fellesråd	11
<a href="#">33/23</a>	23/09978-1	Strategi for Asker kulturhus og øvrige kommunale arenaer	12
<a href="#">34/23</a>	23/04741-1	Årsrapport 2022 for Asker kommune	14
<a href="#">35/23</a>	23/09831-5	Nye samarbeidsavtaler med paraplyorganisasjoner	14
<a href="#">36/23</a>	23/09037-1	1. tertialrapport 2023 - økonomi	15
<b>Referatsaker</b>			

---

# Saker til behandling

## 23/23 Godkjenning av protokoll 27.04.23

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	23/23

Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll fra utvalg for medborgerskap 27.04.23 godkjennes slik den foreligger.

## Behandling

Innstillingen enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Protokoll fra utvalg for medborgerskap 27.04.23 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

## 24/23 Harmonisering av tilskuddsmidler til lag og foreninger og utarbeidelse av ny tilskuddsmodell i tjenesteområde medborgerskap

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	24/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet tas til orientering.
2. Reviderte retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker vedtas
3. Tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker evalueres i sammenheng med evalueringen av prøveperioden for ny modell for tilskuddsordningene 2022-2023.

## **Behandling**

Direktør Christer Best Gulbrandsen innledet kort til saken.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet tas til orientering.
2. Reviderte retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker vedtas
3. Tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker evalueres i sammenheng med evalueringen av prøveperioden for ny modell for tilskuddsordningene 2022-2023.

[Lagre vedtak]

## **25/23 Videreutvikling av kulturskolens fordypnings- og talenttilbud**

**Behandlet av**  
1 Ungdomsrådet

**Møtedato**  
25.05.2023

**Saksnr.**  
19/23

Kommunedirektøres forslag til vedtak:

1. Saken om kulturskolens fordypnings- og talentprogram tas til orientering:
  - sosiale forskjeller i skolen bør fremkomme i rapporten. statistikken i fremtidige tilstandsrapporter bør også brytes ned etter sosial bakgrunn, herunder foreldrenes inntekt og utdanning
  - Det er behov for mer kunnskap om mobbing og ufrivillig fravær i skolen. Asker bør ta initiativ til et nasjonalt forskningsprosjekt som forsøker å forklare bakgrunnen for økningen i mobbing og ufrivillig fravær i skolen de senere år
2. Kommunedirektøren kommer i 1. kvartal 2024 tilbake med en sak hvor det tas endelig stilling til videreutvikling av kulturskolens fordypningsprogram i alle fag, herunder prissetting, friplasser og dimensjonering av programmene.

## Behandling

Virksomhetsleder og rektor ved kulturskolen Kim Stian Gjerdingen Bakke presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Saken om kulturskolens fordypnings- og talentprogram tas til orientering:
  - sosiale forskjeller i skolen bør fremkomme i rapporten. Statistikken i fremtidige tilstandsrapporter bør også brytes ned etter sosial bakgrunn, herunder foreldrenes inntekt og utdanning
  - Det er behov for mer kunnskap om mobbing og ufrivillig fravær i skolen. Asker bør ta initiativ til et nasjonalt forskningsprosjekt som forsøker å forklare bakgrunnen for økningen i mobbing og ufrivillig fravær i skolen de senere år
2. Kommunedirektøren kommer i 1. kvartal 2024 tilbake med en sak hvor det tas endelig stilling til videreutvikling av kulturskolens fordypningsprogram i alle fag, herunder prissetting, friplasser og dimensjonering av programmene.



[Lagre vedtak]

## **26/23 Kulturskolen - lokalisering**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	26/23
2 Formannskapet	20.06.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Østre Asker gård og Rådhusparken (barnhagetomt m.m.) velges som lokalisering for ny kulturskole i Asker sentrum.

## **Behandling**

Virksomhetsleder og rektor ved kulturskolen Kim Stian Gjerdingen Bakke og prosjektleder Alf Kåre Stokker presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Østre Asker gård og Rådhusparken (barnhagetomt m.m.) velges som lokalisering for ny kulturskole i Asker sentrum.

[Lagre vedtak]

## **27/23 Prinsipper for etablering og drift av frivilligsentraler- sluttbehandling**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	27/23

Kommunedirektøres forslag til vedtak:

1. Retningslinjer for kommunalt tilskudd til frivilligsentraler i Asker vedtas.

### **Behandling**

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) og direktør Christer Best Gulbrandsen innledet kort til saken med rådgiver Heidi Kopperud Thommessen til stede.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Retningslinjer for kommunalt tilskudd til frivilligsentraler i Asker vedtas.

[Lagre vedtak]

## **28/23 Verbalvedtak nr. 7 og nr. 8 - HP 2023 - 26, foreløpig orientering**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	20/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	28/23
3 Formannskapet	20.06.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens redegjørelse tas til orientering.

2. Det iverksettes en erfaringsgjennomgang for tildelt bassengtid for ulike bruksformål. Aktuelle brukergrupper inviteres til medvirkning. Når forslaget om bassengfordeling foreligger, presenteres den for utvalg for Medborgerskap.
3. Priser og prisstruktur for kommunens svømmehaller vurderes og ses i sammenheng med arbeidet for gebyrer og brukerbetaling for 2024.

## **Behandling**

Direktør Christer Best Gulbrandsen presenterte saken. Rådgivere Bente Flygind og Bjørn Erik Olsen svarte på spørsmål.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Kommunedirektørens redegjørelse tas til orientering.
2. Det iverksettes en erfaringsgjennomgang for tildelt bassengtid for ulike bruksformål. Aktuelle brukergrupper inviteres til medvirkning. Når forslaget om bassengfordeling foreligger, presenteres den for utvalg for Medborgerskap.
3. Priser og prisstruktur for kommunens svømmehaller vurderes og ses i sammenheng med arbeidet for gebyrer og brukerbetaling for 2024.

[Lagre vedtak]

## **29/23 Sammen for Asker - endelig handlingsplan for opplevelsesnæringene og konkretisering av tiltak i 2023**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	29/23
2 Formannskapet	22.08.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Sammen for Asker - endelig handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene vedtas
2. Tiltaksplan for iverksettelse av handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering

### **Behandling**

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) innledet kort til saken. Rådgiver Ann Kristin Hagby svarte på spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Sammen for Asker - endelig handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene vedtas
2. Tiltaksplan for iverksettelse av handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering

[Lagre vedtak]

### **30/23 Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	25.05.2023	20/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	30/23
3 Formannskapet	22.08.2023	

Kommunedirektøres forslag til vedtak:

1. Gjennomgangen av medvirkningsmuligheter i planprosessene samt pågående og nye tiltak for gode høringer og lokalt engasjement tas til orientering.
2. Asker kommune viderefører arbeidet med nye nettsider for å sikre digital tilgang til informasjon om planprosesser, høringer og for enkelt og effektiv avgivelse av innspill.

### **Behandling**

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) og direktør Christer Best Gulbrandsen presenterte saken. Rådgiver Hanne Heieraas Evju var til stede for spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Gjennomgangen av medvirkningsmuligheter i planprosessene samt pågående og nye tiltak for gode høringer og lokalt engasjement tas til orientering.
2. Asker kommune viderefører arbeidet med nye nettsider for å sikre digital tilgang til informasjon om planprosesser, høringer og for enkelt og effektiv avgivelse av innspill.

[Lagre vedtak]

### **31/23 Aktive lokalsamfunn - oppfølging av verbalvedtak**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	31/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Informasjon om Aktive Lokalsamfunn tas til orientering

### **Behandling**

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) presenterte saken. Rådgivere Espen Greftegreff Halvorsen og Morten Håland svarte på spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Informasjon om Aktive Lokalsamfunn tas til orientering

[Lagre vedtak]

### **32/23 Samarbeidsavtale med Asker kirkelige fellesråd**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	32/23
2 Formannskapet	22.08.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker kirkelige fellesråd godkjennes i tråd med omforent utkast.

### **Behandling**

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) innledet kort til saken. Rådgiver Hilde Nygaard var til stede for spørsmål.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker kirkelige fellesråd godkjennes i tråd med omforent utkast.

[Lagre vedtak]

### **33/23 Strategi for Asker kulturhus og øvrige kommunale arenaer**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	33/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kulturhus og Sekkefabrikken (MEK) driftes etter følgende prinsipper og prioriteringer:
  - Stor andel egen programmering
  - Bevisst styring av utleie til ulike aktører
  - En tydelig satsing på program for barn og unge
  - Et bredt og mangfoldig program som speiler kommunens befolkningssammensetning
  - En høy teknisk og profesjonell standard for fremføring av ulike kunstneriske uttrykk
  - Dagens prisstruktur for utleie videreføres
2. Øvrige kommunale scener driftes etter egne retningslinjer forankret i virksomhet Innbyggerdialog og frivillighet.
3. Det utvikles en intuitiv, helhetlig og brukervennlig struktur for leie og bruk av kommunale arenaer og lokaler for å sikre god arenatilgang i hele kommunen.

### **Behandling**

Kultursjef Jan Erik Lindøe presentere saken og svarte på spørsmål.

Thormod Rønning Kvam (H) fremmet på vegne av H, V og Sp følgende forslag til nytt kulepunkt 4:

*Asker kulturhus bes formulere en fremtidsstrategi med visjoner, utvikling og profil for Asker kulturhus og Slemmestad MEK/Sekkefabrikken i et langsiktig perspektiv (f.eks. 5, 10 og 20 år). Formålet med strategien skal være å tydeliggjøre rollen som Askers hoved kulturarenaer har både for lokalsamfunnet og regionen.*

Rønning Kvams (H) forslag ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Asker kulturhus og Sekkefabrikken (MEK) driftes etter følgende prinsipper og prioriteringer:
  - Stor andel egen programmering
  - Bevisst styring av utleie til ulike aktører
  - En tydelig satsing på program for barn og unge
  - Et bredt og mangfoldig program som speiler kommunens befolkningssammensetning
  - En høy teknisk og profesjonell standard for fremføring av ulike kunstneriske uttrykk
  - Dagens prisstruktur for utleie videreføres
2. Øvrige kommunale scener driftes etter egne retningslinjer forankret i virksomhet Innbyggerdialog og frivillighet.
3. Det utvikles en intuitiv, helhetlig og brukervennlig struktur for leie og bruk av kommunale arenaer og lokaler for å sikre god areatilgang i hele kommunen.
4. Asker kulturhus bes formulere en fremtidsstrategi med visjoner, utvikling og profil for Asker kulturhus og Slemmestad MEK/Sekkefabrikken i et langsiktig perspektiv (f.eks. 5, 10 og 20 år). Formålet med strategien skal være å tydeliggjøre rollen som Askers hoved kulturarenaer har både for lokalsamfunnet og regionen

[Lagre vedtak]



### **34/23 Årsrapport 2022 for Asker kommune**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

Kommunedirektøres forslag til vedtak:

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.

### **Behandling**

Direktør Best Gulbransen innledet kort til saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.

[Lagre vedtak]

### **35/23 Nye samarbeidsavtaler med paraplyorganisasjoner**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	35/23
2 Formannskapet	22.08.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker kulturråd godkjennes i tråd med omforent utkast.
2. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker Idrettsråd godkjennes i tråd med omforent utkast.

## **Behandling**

Direktør Best Gulbransen innledet kort til saken.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker kulturråd godkjennes i tråd med omforent utkast.
2. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker Idrettsråd godkjennes i tråd med omforent utkast.

[Lagre vedtak]

## **36/23 1. tertialrapport 2023 - økonomi**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

## Kommunedirektøres forslag til vedtak:

### 1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

#### Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

<b>Budsjettendring</b>	<b>2023</b>
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannsli 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000

1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	

<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.

## Behandling

Rådgiver Kåre Bragstad presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

<b>Budsjettendring</b>	<b>2023</b>
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350

1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannsli 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	

Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafiksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.

[Lagre vedtak]

# Referatsaker

1.	Virksomhetsleder Synnøve Osmundsen og avdelingsleder Innbyggertorg Valeria Nicholson presenterte Temaplan medborgerskap, herunder status Innbyggertorg.
2.	Kultursjef Jan Erik Lindøe, virksomhetsledere Kim Stian Gjerdingen Bakke, Eirunn Gauslaa og Bente Flygind ga alle status fra sine virksomhetsområder.
3.	Direktør Best Gulbrandsen svarte ut spørsmål fra Christian Dyresen (V) om tilgang til arkiv i Asker.
4.	Direktør informerte om dialog med Asker turnforening. Det er krevende å finne egnede lokaler, men dette jobbes det kontinuerlig med.
5.	Kultursjef Jan Erik Lindøe informerte om overføring av Holmsbu kunstmuseum til Asker kommune.





## Saksframlegg

**Arkivsak**  
21/00713-106

**Saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
01.06.2023

### Godkjenning av protokoll 27.04.23

#### Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll fra utvalg for medborgerskap 27.04.23 godkjennes slik den foreligger.

#### Sammendrag og konklusjon

Protokoll fra utvalg for medborgerskap 27.04.23 ligger vedlagt.

Kari Sofie Bjørnsen  
Leder i utvalg for medborgerskap

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/00713

**Saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
01.06.2023

**Saksnr.**  
23/23

### Godkjenning av protokoll 27.04.23

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 23/23

#### Behandling

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Protokoll fra utvalg for medborgerskap 27.04.23 godkjennes slik den foreligger.



# Saksframlegg

**Arkivsak**  
21/18542-19

**Saksbehandler**  
Christer Best  
Gulbrandsen

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
01.06.2023

## Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet tas til orientering.
2. Reviderte retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker vedtas
3. Tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker evalueres i sammenheng med evalueringen av prøveperioden for ny modell for tilskuddsordningene 2022-2023.

### 1. Sammendrag og konklusjon

Asker kommunes frivillighetsundersøkelse viser at frivilligheten generelt ønsker seg en tilskuddsordning for mindre investeringer, anlegg og utstyr, slik som idretten har i dag. Denne ordningen er administrert av Asker idrettsråd. Nå ønsker kommunedirektøren å utvide ordningen til kultur, friluftsliv og annen frivillighet. Dermed vil harmoniseringen av kommunens tilskuddsordninger være fullført i tråd med kommunens vedtatte prinsipp om likeverdighet, også mellom ulike typer frivillighet.

### 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Formålet for den nye ordningen vil være:

- Tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr som bidrar til økt aktivitet, deltakelse og åpne møteplasser for frivillige lag og foreninger innen idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet.

- Støtte opp om realisering av kommunens temaplaner innenfor medborgerskap: «Temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv», «Temaplan for kultur» og «Temaplan for medborgerskap».

Nye felles retningslinjer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet bygger i hovedsak på retningslinjer for ordningen tilskudd til mindre idrettsanlegg (vedlegg), som er utarbeidet av kommunen i samarbeid med Asker Idrettsråd og som bygger på tidligere praksis. Søknader fra idrettslag sendes til Asker Idrettsråd, som fortsetter sin praksis fra tidligere. Søknader fra organisasjoner innen friluftsliv, kultur og annen frivillighet søker igjennom kommunens nettsider. Idrettsrådet og Kulturrådet utarbeider hver sin prioriterte liste over tiltak, i prioritert rekkefølge, kommunen vurderer øvrige søknader, og kommunen beslutter etter et samordningsmøte med de to rådene.

### Søknadsfrist og ramme for ordningen

Kommunedirektøren foreslår at søknadsfristen for *Tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker 2023* blir 1.september, for 2024 1.mars. Rammen for ordningen utvides ved å omdisponere inntil 500 000 fra Aktivitetspotten i 2023. Eksakt beløp vurderes av administrasjonen etter innkomne søknader for Aktivitetspotten i mai, for å sikre ramme for høstens søknadsfrister i Aktivitetspotten. Total ramme for ordningen tilskudd til mindre investeringer vil i første år være inntil 2 millioner.

Søkerne kan søke om tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr med søknadsbeløp inntil 200.000,-. Investeringer er definert som mindre anlegg, oppgraderinger og anleggstilpasning, større utstyr med betydning for gjennomføring av aktivitet, og anskaffelser av varig verdi. Retningslinjene forutsetter at søker tilrettelegger for universell utforming i så stor grad det lar seg gjøre. Ordningen evalueres i sammenheng med prøveperioden for ny modell for tilskuddsordninger 2022-2023.

### Reviderte retningslinjer

Etter møter med Asker idrettsråd (09.05.2023) og Asker kulturråd (15.05.2023) er følgende presiseringer lagt til i retningslinjene som følger:

- **Hva kan det søkes om:**

Det kan søkes om tilskudd til investering i kulturbygg, klubblokaler, kultur- og utescener, dyrt utstyr, dyre instrumenter og teknisk utstyr m.m.

- **Anbefalte prioriterte tiltak:**

Idrettsrådet (for idrettslag) og Kulturrådet (for søknader innen kultur) utarbeider hver sin prioriterte liste over tiltak, i prioritert rekkefølge. Kommunen vurderer øvrige søknader, samt beslutter og utbetaler tilskudd etter et samordningsmøte med idrettsrådet og kulturrådet.

- **Ramme for ordningen:**

Inntil 2. millioner

Denne skal fordeles slik:

- 75 % og minst 1,5 mill. skal gå til idrettsformål
- 0,5 mill. til øvrige formål
- Dersom det ikke er nok søknader til et formål, kan midlene omfordeles til annet formål.

### Krav til dokumentasjon

- Prosjektbeskrivelse med: bakgrunn, formål, målgruppe, plan for gjennomføring
- Krav til rapportering
  - Regnskap revidert av den som er søkers revisor for beløp over 100.000.

### Innspill fra Asker kulturråd (15.05.2023) og Asker Idrettsråd (25.04.2023).

Innspill fra rådene er vedlagt saken. Det er enighet om at en ordning for investeringer er ønsket fra frivilligheten. Det er uenighet om å utvide rammen for investeringer ved å omdisponere fra Aktivitetspotten. Kulturrådet er også uenig i at det skal øremerkes 1,5 millioner, inntil 75 % til idrettsformål.

## 2.1 Vedtatte prinsipper for tilskuddsordningene i Asker kommune og harmonisering som gjenstår

[Ny modell for harmonisering av tilskuddsordninger](#) ble vedtatt av Kommunestyret 01.02.2022. Ny modell, prinsipper og retningslinjer for tilskuddsordninger for kultur, idrett, friluftsliv og annen frivillighet i den nye kommunen skal føre til økt likeverdighet, forutsigbarhet og forenkling, og bidra til å løse Askersamfunnets utfordringer.

### Vedtatte prinsipper for tilskuddsordningene i Asker kommune:

- **Økt deltakelse:** Medborgerskap betyr å delta, og flere innbyggere Asker skal få muligheter til å delta som aktive medborgere.
- **Likeverdighet:** Gi støtte på en slik måte at barrierer for deltakelse reduseres ved at flest mulig får delta. Likeverdighetsprinsippet gjelder også mellom kultur, idrett og frivillighet, og mellom geografiske områder i kommunen.
- **Inkludering:** Redusere sosiale forskjeller i deltakelse gjennom å bidra til redusert medlems- og deltakerbetaling, slik at flest mulig har mulighet til å delta i et lag eller forening.
- **Mangfold:** Stimulere til mangfold i typer aktivitet, og i lag og foreninger slik at flere kan finne tilhørighet, aktivitet og felleskap. Saken beskriver behovet, prosessen og medvirkning med frivilligheten for å komme fram til gode tilskuddsordninger for lag og foreninger i Asker og at det gjenstår harmonisering av retningslinjer i øvre del av pyramiden.

*Tilskudd til drift og vedlikehold av private idrettsanlegg* ble harmonisert høsten 2022. De nye retningslinjene er basert på tidligere Askers retningslinjer for idrett, nå utvidet til å gjelde kultur, idrett, friluftsliv og annen frivillighet.

## **2. 2 Nye felles retningslinjer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet bygger i hovedsak på retningslinjer for ordningen tilskudd til mindre idrettsanlegg**

Asker idrettsråd var pådrivere og initiativtakere til ordningen mindre idrettsanlegg da den ble opprettet av tidligere Asker kommune. Gjennom tett samarbeid med kommunen ble retningslinjer utarbeidet (se vedlegg retningslinjer mindre idrettsanlegg). Asker idrettsråd har tatt imot søknader og i tråd med samarbeidsavtalen med kommunen «*Utarbeidet anbefalinger til prioritering på vegne av Askeridretten i saker om drift og ressurstildelinger*». Kommunen har besluttet endelig tildeling og foretatt utbetalinger. Det er behov for å oppdatere disse retningslinjene ved å presisere hva som inngår i investeringer, anlegg og utstyr og bestemmelsene om rapportering, og å informere om retten til klageadgang på lik linje med andre kommunale tilskuddsordninger.

### Tidligere praksis videreført i reviderte retningslinjer (vedlegg):

- Søknader fra idrettslag sendes til Asker Idrettsråd, som fortsetter sin praksis fra tidligere.
- Idrettsrådet utarbeider prioritert liste over tiltak, i prioritert rekkefølge. Kommunen beslutter og utbetaler.
- Ordinær frist fra 2024 er 1. mars (omtrent som praksis i 2022 med 31. mars)
- Det kan søkes om tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr med søknadsbeløp inntil 200.000,-.
- Idretten kan fremdeles søke på samme formål; anskaffelser av mindre idrettsanlegg.
- Avsetning av 1,5 mill. til ordningen for idrettsanlegg

### Nye elementer i reviderte retningslinjer (vedlegg):

- Søknader fra organisasjoner innen friluftsliv, kultur og annen frivillighet søker igjennom kommunens nettsider.
- Kulturrådet utarbeider prioritert liste over tiltak, i prioritert rekkefølge. Kommunen beslutter og utbetaler.
- Søknadsfrist 1.september for 2023. Ordinær frist fra 2024: 1. mars.
- Idrettsrådet (for idrettslag) og Kulturrådet (for søknader innen kultur) utarbeider hver sin prioriterte liste over tiltak, i prioritert rekkefølge. Kommunen vurderer øvrige søknader, samt beslutter og utbetaler tilskudd etter et samordningsmøte med idrettsrådet og kulturrådet.
- Total ramme for ordningen tilskudd til mindre investeringer vil i første år være inntil 2 millioner.  
Denne skal fordeles slik:

- 75 % og minst 1,5 mill. skal gå til idrettsformål
  - 0,5 mill. til øvrige formål
  - Dersom det ikke er nok søknader til et formål, kan midlene omfordeles til annet formål.
- Formål for ordningen og tilskuddsberettiget organisasjoner er utvidet til også å omfatte friluftsliv, kultur og annen frivillighet.
  - Investeringer er definert som mindre anlegg, oppgraderinger og anleggstilpasning, større utstyr med betydning for gjennomføring av aktivitet, og anskaffelser av varig verdi.
  - Det forutsettes at det tilrettelegges for universell utforming i så stor grad det lar seg gjøre.
  - Informasjon om rapportering.
  - Informasjon om klageadgang.
  - Ordningen evalueres før utgangen av prøveperioden.

### 2.3 Konsekvenser

Ordningen vil ikke ha økonomiske konsekvenser for kommunen, slik den er foreslått. De foreslåtte retningslinjene vil gi mulighet for å komme et skritt videre i harmonisering og i å avdekke frivillighetens faktiske behov for midler til mindre anlegg og utstyr.

Samtidig er det ikke uproblematisk å ta midler fra aktivitetspotten, som er til for aktiviteter som ikke faller inn under andre tilskuddsordninger. Dette reduserer fleksibiliteten i tilskuddsordningene. Det samme gjør innføringen av en fordelingsnøkkel. Imidlertid kan en fordelingsnøkkel bidra til bredest mulig oppslutning om ordningen.

### 3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Helhetlig stedsutvikling handler om å sikre gevinster både for miljø, helse og sosiale forhold igjennom å bidra til å utvikle møteplasser for fysisk aktivitet og arenaer for egenorganisert aktivitet, idrett, friluftsliv og kultur. Økt fysisk og meningsfull aktivitet øker livskvalitet, reduserer kostnader og behov for framtidige helsetjenester.

Stimuleringsordninger for frivilligheten er et av kommunens viktigste virkemidler for å tilrettelegge for at frivilligheten bidra til å realisere kommuneplanen og temaplaner bygget på FNs bærekraftsmål. I arbeidet har det vært et viktig prinsipp å gi idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet like muligheter til å bidra.

### 4. Tidligere behandling

[Ny modell for harmonisering av tilskuddsordninger](#) ble vedtatt enstemmig av Kommunestyret 01.02.2022.

## 5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektørens vurdering er at det er viktig å utvide gjeldende ordning til flere, for på den måten å ivareta likeverdigheten mellom ulike typer frivillighet. For å komme i gang med dette, er det fornuftig å prøve ut én felles ordning. For å unngå negative konsekvenser for idretten er det samtidig nødvendig å fravike likeverdighetsprinsippet noe gjennom innføring av en fordelingsnøkkel mellom idrett og annen frivillighet.

Det er mulig å gjøre andre valg her, blant annet:

- Utvalget kan vedta kommunedirektørens opprinnelige forslag, uten fordelingsnøkkel
- Utvalget kan avvise kommunedirektørens forslag, og dermed beholde dagens innretning av ordningen

Kommunedirektøren anbefaler likevel å teste ut den ordningen som framgår av det vedlagte forslaget til retningslinjer, hvor endringene fra forrige versjon er markert. Dette vil utgjøre et kompromiss som ikke fullt ut tilfredsstillende verken behovene til Asker idrettsråd eller Asker kulturråd, men som gir et grunnlag for en bedre evaluering neste år. Dermed kommer kommunen nærmere målet om likebehandling av frivilligheten, god etterprøvnbarhet og kontroll og ikke minst å støtte opp om frivillighetens bidrag for å utvikle gode lokalsamfunn.

Kommunedirektøren forutsetter at begge råd vil være tett involvert i evalueringen neste år.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Samarbeidsavtale mellom Asker Idrettsråd og Asker kommune  
Tildeling 2019-2022 mindre idrettsanlegg  
Retningslinjer for de kommunale tilskuddsmidlene til mindre idrettsanlegg  
Behovsvurdering og utfordringsbilde  
Reviderte retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker  
Tilskuddsordning til mindre investeringer - notat fra Asker Kulturråd  
Innspill Asker Idrettsråd til Sak 21 - 18542-16 Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/18542

**Saksbehandler**  
Christer Best Gulbrandsen

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
01.06.2023

**Saksnr.**  
24/23

### **Harmonisering av tilskuddsmidler til lag og foreninger og utarbeidelse av ny tilskuddsmodell i tjenesteområde medborgerskap**

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 24/23

#### **Behandling**

Direktør Christer Best Gulbrandsen innledet kort til saken.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet tas til orientering.
2. Reviderte retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker vedtas
3. Tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker evalueres i sammenheng med evalueringen av prøveperioden for ny modell for tilskuddsordningene 2022-2023.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/07233-1

**Saksbehandler**  
Kim Stian Gjerdingen  
Bakke

**Behandles av**  
Ungdomsrådet  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
25.05.2023  
01.06.2023

### Videreutvikling av kulturskolens fordypnings- og talenttilbud

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Saken om kulturskolens fordypnings- og talentprogram tas til orientering.
2. Kommunedirektøren kommer i 1. kvartal 2024 tilbake med en sak hvor det tas endelig stilling til videreutvikling av kulturskolens fordypningsprogram i alle fag, herunder prissetting, friplasser og dimensjonering av programmene.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Kulturskolen skal være for alle, også de som har kommet på et høyt nivå og som er ekstra motiverte for å fordype seg i sitt kunstfag. I dag har kulturskolen i Asker etablerte fordypnings- og talenttilbud innen dans samt rytmisk og klassisk musikk. Kulturskolen har foreløpig ikke et fast fordypnings- og talenttilbud innen visuell kunst og teater, og å etablere dette er en av strategiene i Temaplan kultur.

Kulturskolen er midt i en pilotperiode for utprøving av modeller for fagene teater og visuell kunst med tilskuddsmidler fra Norsk kulturskoleråd og Sparebankstiftelsen. Det legges derfor frem en overordnet statussak nå. 1. kvartal 2024 legges det frem en ny sak hvor det tas endelig stilling til videreutvikling av kulturskolens fordypnings- og talentprogram i alle fag, herunder prissetting, friplasser og dimensjonering av programmene.

Det planlegges for å etablere et fast fordypnings- og talenttilbud innen visuell kunst og teater fra høsten 2024.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Handlingsprogrammet for 2023 – 26 fastslår at kulturskolen skal sikre at barn og unge får mulighet til å utvikle sitt kunstneriske talent gjennom kulturskolens fordypningsprogram, og at det i perioden skal tas stilling til videreutvikling av kulturskolens fordypnings- og talentprogram.

### **Kulturskolens oppdrag om utvikling av fordypnings- og talenttilbud**

Kulturskolens oppdrag om å utvikle fordypnings- og talentutviklingsprogram er gitt i nasjonal rammeplan for kulturskoler, «Mangfold og fordypning» (2016), og er ytterligere forankret gjennom Asker kommunes strategi i Temaplan kultur 2022-2032. Forankringen går tilbake til og er gjennomgående i Asker kommunes strategi- og temaplaner siden 2012.

### **Mål, innretning og innhold i fordypnings- og talentprogrammene**

I tråd med regjeringens, Norsk kulturskoleråds og Asker kommunes visjon om «kulturskole for alle» skal kulturskolen ha et reelt tilbud for alle, også elever som har spesiell interesse, motivasjon og forutsetninger til å fordype seg i faget sitt. Det er et mål at elever skal kunne kvalifisere seg til høyere kunstfaglig utdanning.

I kapittelet «Kulturskolens samfunnsoppdrag» i nasjonal rammeplan beskrives kulturskolens fordypnings- og talentprogram slik:

*(...) Fordypningsprogrammet er for elever som har særlig interesse og forutsetninger for å arbeide med faget. Undervisningstilbudet skal være vesentlig forsterket med hensyn til innhold og omfang i forhold til kjerneprogrammet.*

*Det stilles krav til høy og målrettet egeninnsats.*

*Programmet skal kunne kvalifisere for videregående opplæring og høyere utdanning. Deler av undervisninga kan foregå i samarbeid med andre institusjoner på regionalt og nasjonalt nivå.<sup>1</sup>*

### **Fordypnings- og talentprogrammene plass i kulturskolen**

---

<sup>1</sup> Nasjonal rammeplan for kulturskolene «Mangfold og fordypning», Norsk kulturskoleråd 2016, s 11

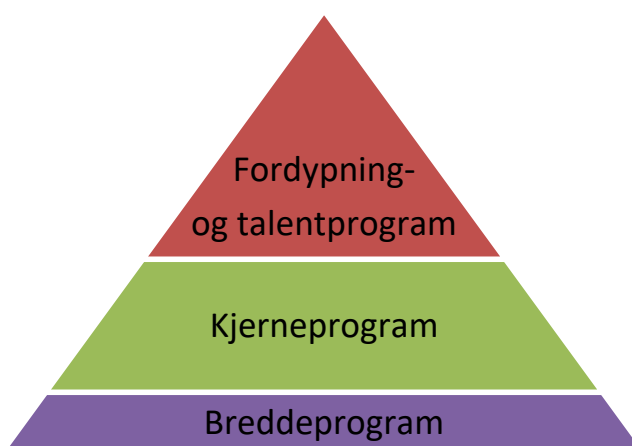
Opplæringen i kulturskolen er delt inn i tre programområder som følger nasjonal rammeplan for kulturskolene:

### Breddeprogrammet

Breddeprogrammet er utelukkende gruppebasert og har et preg av å være et lavterskeltilbud, hovedsakelig for de minste. Breddeprogrammet skal være en introduksjon til kulturskolen som har læring og mestring som mål, men hvor aktivitet og opplevelse er sentralt og kravet til øving hjemme er minimalt eller fraværende.

### Kjerneprogrammet

Kulturskolens hovedaktivitet er i kjerneprogrammet og er den ordinære kulturskoleopplæringen som flest kjenner til. Kjerneprogrammet er preget av systematisk opplæring med store krav til egenøving hjemme mellom den ukentlige undervisningen. Dette gjelder spesielt for musikk, men også i noen grad for teater og visuell kunst. For dans er det normalt å delta i flere undervisningsklasser i løpet av en uke da øving/trening i dans krever spesielt tilrettelagte rom og gulv.



### Fordypnings- og talentprogrammet

Kulturskolens fordypnings- og talentprogram er for elever med spesiell motivasjon og evner og som ønsker å fordype og utvikle seg til et nivå som muliggjør studier innen kunstfagene på universitets- og høyskolenivå.

Programmene bygger på og er gjensidig avhengig av hverandre; fordypnings- og talentprogrammet trenger en viss mengde og bredde av elever å rekruttere fra, og elever i fordypnings- og talentprogrammene blir rollemodeller for elever i bredde- og kjerneprogrammene.

### **Utvelgelse og opptak til fordypnings- og talentprogrammene**

Programmene har opptaksprøver, og det er lærerne som anbefaler elever å søke basert på nivå, interesse og motivasjon. Opptaksprøvene har ulik utforming i de ulike fagene, men alle opptaksprøver inneholder en samtale med eleven om interesse, motivasjon og forutsetninger for å delta i programmet samt fremføring eller fremvisning av elevarbeider eller verk.

Som fordypningselev forplikter eleven seg til ett skoleår av gangen. Når man først er tatt opp ved fordypningsprogrammet er det ikke nødvendig med ny søknad eller opptaksprøve.

## **Status for fordypnings- og talentprogrammene i kulturskolen**

Kulturskolen har gjennom flere år hatt fordypnings- og talentprogram innen klassisk musikk og dans. Disse programmene er godt etablert og har bidratt til flere tidligere fordypningselever har gått videre til høyere utdanning og har blitt eller er i ferd med å bli profesjonelle utøvere. Elever fra fordypnings- og talentprogrammet har også mottatt det nasjonale stipendiet «Drømmestipendiet», senest nå i 2023.

### **Dans**

Fordypningsprogrammet i dans er for elever som ønsker ekstra utfordringer, mer sceneerfaring og enda tettere oppfølging. Kulturskolen har to fordypningsgrupper kalt «Asker aspirantkompani» og «Asker dansekompani» som hver har 2 t øvelse i uka. I tillegg går elevene her på minst to klasser i kjerneprogrammet.

### **Klassisk musikk**

Fordypningsprogrammet i klassisk musikk har i sin nåværende form vært etablert siden 2019, men kulturskolen har hatt fordypningstilbud i musikk også før dette. Fordypningsprogrammet retter seg mot elever som har høy motivasjon og et godt ferdighetsnivå, som ønsker å spille og utvikle seg sammen med elever med tilsvarende interesse. Elevene får ukentlig 2 t kombinert kammermusikk, gehør og musikkteori samt utvidet individuell undervisning (45 min).

Flere av elevene går også i Talentutviklingsprogrammet (TUP) ved Norges Musikkhøgskole eller er elever i Ung Musikk Talent. Flere er også elever på musikklinje på vgs.

### **Rytmask musikk**

Fordypningsprogram for rytmisk musikk ble etablert høsten 2022. Programmet legger vekt på å møte elevene der de er, i ferdighetsnivå og interesser, for å utvikle dette videre samtidig som at elevene blir utfordret på å møte nye musikksjangre og stilarter. Det blir i tillegg til utvikling av instrumentale ferdigheter lagt vekt på lytting, sjangerforståelse, komposisjon, samspill og improvisasjon. Elevene får ukentlig 2 t kombinert kammermusikk, gehør og musikkteori samt utvidet individuell undervisning (35 min).

### **Visuell kunst og teater**

Kulturskolen har foreløpig ikke et fast fordypnings- og talenttilbud innen visuell kunst og teater. Å etablere fordypningsprogram innen alle fag i kulturskolen er en av strategiene i temaplan kultur. I 2022 søkte derfor kulturskolen midler hos Norsk kulturskoleråd og Sparebankstiftelsens ordning «Inkluderende kulturskoler». Asker

fikk tildelt midler til to pilotprosjekter (teater og visuell kunst) for perioden 2022-2024. Etableringskostnadene for fordypningsprogrammene i teater og visuell kunst delfinansieres dermed av eksterne midler. Begge pilotprosjektene er i tillegg gode og innovative prosjekter, med samarbeidspartnere fra andre kommuner og kunst- og teaterfaglige aktører.

I pilotprosjektet om fordypning i visuell kunst samarbeider Asker med Bærum kulturskole, Henie Onstad kunstsenter (HOK) og med UngKunst. Her er Bærum kulturskole prosjekteier. Høsten 2022 startet 16 elever på fordypningsprogrammet i visuell kunst, og det vil være nye opptak for kommende skoleår. Elevene får, i tillegg til sin ukentlige undervisning i kulturskolen, 4,5 t ekstra undervisning annenhver lørdag ved HOK hvor de får prøve ulike teknikker og samtidig jobbe med egne prosjekt. Fordypningsåret 2022-23 avsluttes med utstilling av elevenes arbeider på Trafo i april og på Henie Onstad Kunstsenter i mai. Prosjektet har finansiering ut skoleåret 2023-24

I et tilsvarende pilotprosjekt om fordypning innen teater er Asker prosjekteier og samarbeider med Lier kulturskole. Det Asker-baserte teaterkompaniet Stiftelsen NIE og Teaterhøgskolen ved Kunsthøgskolen i Oslo (KHiO) er med som partnere. Det planlegges å ta opp inntil 12 elever i skoleåret 2023-24, som i tillegg til sin ukentlige undervisning vil få tilbud om 2 timer ekstra undervisning per uke, i tillegg til noen helgesamlinger og besøk til KHiO og hos NIE.

### **Felles for teater, dans, musikk og visuell kunst**

Alle fagområdene har i tillegg til det som er beskrevet over ulike workshops, mesterklasser, visninger, forestillinger og konserter som kommer i tillegg til det faste undervisningsopplegget.

### **Sammenhenger med andre regionale og nasjonale talentsatsninger**

Kulturskolen er en del av et helhetlig utdanningsløp innen kunstfagene fra småbarnsalder og helt opp til høyere utdanning. Fra ungdomsskolealder og videregående skolealder finnes det flere fordypnings- og talenttilbud innenfor de ulike kunstfagene. Kulturskolens fordypnings- og talenttilbud erstatter ikke disse, men er en forutsetning for og samvirker med flere av disse programmene. Flere av de nasjonale og regionale programmene har som forutsetning at man fortsatt skal være med i sin lokale kulturskole og dennes satsninger. Slik blir elevene som går i fordypnings- og talentprogrammet rollemodeller som medvirker og inspirerer resten av kulturskolens elever.

Kulturskolens satsning på fordypning- og talent henger dermed nøye sammen med flere av disse programmene og i sum utgjør disse ulike ordningene en trapp inn mot høyere utdanning:



## Pris for deltagelse

Fordypningsprogrammene i Asker kulturskole har hittil vært gratis med unntak av for dans. En forutsetning for opptak i fordypningsprogram er at eleven allerede går på ett eller flere undervisningstilbud i kulturskolen.

Asker kulturskole har i hht. nasjonal statistikk<sup>2</sup> Norges høyeste priser for deltagelse, men har samtidig søskenmoderasjon og friplassordning. Kulturskolen har høy kvalitet i opplæringen og KOSTRA-tallene<sup>3</sup> viser at kulturskolen drives effektivt.

Det har så langt vært et mål at satsning på fordypning og talent skal være et gratis tilbud slik at muligheten for å delta er lik uavhengig av familienes betalingsevne. I pilotfasen av fordypningsprogrammene innen teater og visuell kunst 2022-24 har dette vært en forutsetning i prosjektsøknaden.

## Finansiering av kulturskolens fordypnings- og talentprogrammer

Fordypningsprogrammene i dans og klassisk og rytmisk musikk er allerede finansiert i dagens omfang. En utvidelse av antall elevplasser i de etablerte programmene vil imidlertid kreve ekstra finansiering.

Pilotprosjektene for oppstart av fordypnings- og talentprogrammene i visuell kunst og teater er i hovedsak finansiert av tilskuddsmidler. Tilskuddsmidlene dekker

<sup>2</sup> Grunnskolens informasjonssystem (GSI) for 2022-23, Utdanningsdirektoratet, [www.gsi.udir.no](http://www.gsi.udir.no)

<sup>3</sup> KOSTRA – Kommune stat rapportering 2022, Statistisk sentralbyrå, [www.ssb.no/kostra](http://www.ssb.no/kostra)

utviklingskostnadene til disse nye programmene, men finansiering for ordinær drift av etablerte fordypnings- og talentprogram etter pilotperioden må finansieres.

Kulturskolen jobber med omstilling og effektivisering for å frigjøre ressurser som også kan benyttes til fordypnings- og talenttilbudene, herunder allerede vedtatt omdisponering av lærerressurser fra Seniorteateret til teatertilbud for barn og unge.

Det anbefales derfor at prissetting inkl. friplasser utredes også for fordypningsprogrammene i forbindelse med at det i 1. kvartal 2024 fremlegges ny sak hvor det tas endelig stilling til videreutvikling av fordypnings- og talentprogrammene i kulturskolen.

### **Forutsetninger for fordypnings- og talentprogrammene**

Utøvelse og opplæring i kunstoffagene på høyt nivå stiller høye krav til elevene og deres familier, men også til kulturskolen og dens lærere. Nok tid til øving, undervisning, prosjekter, samspill og konserter/visninger er andre forutsetninger for fordypnings- og talentprogrammene. Dette gjelder også kjerneprogrammene da tilstrekkelig undervisningstid og kvalitet i opplæringen her er det som danner grunnlaget for at elevene kan gå videre til fordypning og endelig videre til høyere kunstfaglig utdanning.

Videre stilles det høye krav til instrumenter, utstyr og lokaler for opplæring, samspill/samarbeid/arbeid på tvers av fagene, sosiale møteplasser og fremførings- og visningsarenaer.

Mulighetsstudien for nye kulturskole i Asker sentrum, som behandles parallelt med denne saken, utreder i detalj nye og egnede lokaler for kulturskolen, inkludert elevene innen fordypning- og talentprogrammene. Det er per i dag flere begrensninger i fordypnings- og talentprogrammene fordi kulturskolen ikke har tilfredsstillende lokaler og utstyr. Det er særlig behov for:

- Egne visningsarealer for alle kunstoffag herunder multisal for tverrfaglige prosjekter og visninger, akustiske konsertlokaler til ulike ensembler samt utstillingsareal for visuelle arbeider
- Egne dansestudioer med tilstrekkelig takhøyde, størrelse, garderobefasiliteter og egnede spesialgulv for dans på høyt nivå
- Egne kunstrom og atelier med tilstrekkelig areal, takhøyde og lysforhold som egner seg for å arbeide med alle visuelle kunstformer i små og store formater. Nødvendig utstyr og materiell samt lagerfasiliteter for tørking av kunstverk og oppbevaring av langsiktige arbeider.
- Egne teaterlokaler med tilhørende garderobefasiliteter, kostymelager og systue, scenografilager- og verksted.



- Flere større undervisningsrom/saler med piano/flygel og andre nødvendige instrumenter og utstyr til fordypningsprogrammene i musikk
- Samlokalisering av disse lokalene inkl. sosiale arenaer for elevene

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

#### Miljø:

Kulturskolens egne fordypnings- og talentutviklingsprogrammene gjennomføres i hovedsak i lokalmiljøet, på steder med god offentlig kommunikasjon og/eller i gang- eller sykkelavstand til elevens bopel. Det å ha et lokalt heller enn regionalt fordypnings- og talentutviklingsprogram er derfor positivt miljømessig.

#### Økonomi:

Fordypnings- og talentprogrammene vil på sikt kunne bidra til kulturelt entreprenørskap og deltagelse i lokalmiljøet. Det er flere eksempler på at tidligere elever kommer tilbake til lokalmiljøet som profesjonelle utøvere og pedagoger og bidrar både i det frivillige og profesjonelle kulturlivet.

#### Sosiale forhold:

Fordypnings- og talentutviklingsprogrammene bidrar til å styrke oppvekstmiljø og tilhørighet gjennom kunst og kultur. I likhet med kulturskolens breddeprogram vil det også gi «*grobunn for livskvalitet, fellesskap, deltagelse, dannelse og mening*»<sup>4</sup>. Programmene bidrar til mangfold ved ivaretagelse av talent. Programmene bidrar også til god fysisk og mental helse – for elevene selv, og ikke minst i et lengre perspektiv der elevene blir utøvere innen sine fag. I tillegg blir formidling av kunst og kultur stadig viktigere i et folkehelseperspektiv - formidling av kunst og kultur bidrar til inkludering og fellesskap.

Programmene bidrar også til bærekraftsmål 4 om utdanning av god kvalitet ved at de inngår som en del av et helhetlig utdanningsløp innen kunstfagene.

### **4. Tidligere behandling**

Det er ikke tidligere behandlet en spesifikk sak om kulturskolens fordypnings- og talentprogram, men etablering og utvikling av disse programmene har vært tydelig i disse strategiske planene: Strategi for Asker kulturskole 2012-15, Temaplan Asker kulturskole 2017-20 og Temaplan kultur 2022-32.

---

<sup>4</sup> Rammeplan for kulturskolen. Mangfold og fordypning, Norsk kulturskoleråd 2016, s.22)

## **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kulturskolen skal være for alle, også de som har kommet på et høyt nivå og som er ekstra motiverte for å fordype seg i sitt kunstfag.

Som del av et helhetlig utdanningsløp innen kunstfagene er kulturskolens fordypnings- og talenttilbud en forutsetning for og samvirker med flere regionale og nasjonale talentsatsninger som i sum leder inn mot høyere utdanning.

Kulturskolen har behov for egne og spesielt egnede lokaler for sine fordypnings- og talentprogram og mulighetsstudien for ny kulturskole i Asker sentrum utreder i detalj nye og egnede lokaler for kulturskolen, inkludert for fordypning- og talentprogrammene.

Siden kulturskolen er midt i en pilotperiode for utprøving av modeller for fagene teater og visuell kunst legges det i 1. kvartal 2024 frem en ny sak hvor det tas endelig stilling til videreutvikling av kulturskolens fordypnings- og talentprogram i alle fag, herunder prissetting, friplasser og dimensjonering av programmene.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/07233

**Saksbehandler**  
Kim Stian Gjerdingen Bakke

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	25.05.2023	19/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	25/23

### Videreutvikling av kulturskolens fordypnings- og talenttilbud

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 25.05.2023 sak 19/23

#### Behandling

Virksomhetsleder Kim Stian Gjerdingen Bakke presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstilling i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Saken om kulturskolens fordypnings- og talentprogram tas til orientering med følgende endringer:
  - sosiale forskjeller i skolen bør fremkomme i rapporten. statistikken i fremtidige tilstandsrapporter bør også brytes ned etter sosial bakgrunn, herunder foreldrenes inntekt og utdanning
  - Det er behov for mer kunnskap om mobbing og ufrivillig fravær i skolen. Asker bør ta initiativ til et nasjonalt forskningsprosjekt som forsøker å forklare bakgrunnen for økningen i mobbing og ufrivillig fravær i skolen de senere år
2. Kommunedirektøren kommer i 1. kvartal 2024 tilbake med en sak hvor det tas endelig stilling til videreutvikling av kulturskolens fordypningsprogram i alle fag, herunder prissetting, friplasser og dimensjonering av programmene.





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/07233

**Saksbehandler**  
Kim Stian Gjerdingen Bakke

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	25.05.2023	19/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	25/23

### Videreutvikling av kulturskolens fordypnings- og talenttilbud

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 25/23

#### Behandling

Virksomhetsleder og rektor ved kulturskolen Kim Stian Gjerdingen Bakke presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Saken om kulturskolens fordypnings- og talentprogram tas til orientering:
  - sosiale forskjeller i skolen bør fremkomme i rapporten. Statistikken i fremtidige tilstandsrapporter bør også brytes ned etter sosial bakgrunn, herunder foreldrenes inntekt og utdanning
  - Det er behov for mer kunnskap om mobbing og ufrivillig fravær i skolen. Asker bør ta initiativ til et nasjonalt forskningsprosjekt som forsøker å forklare bakgrunnen for økningen i mobbing og ufrivillig fravær i skolen de senere år
2. Kommunedirektøren kommer i 1. kvartal 2024 tilbake med en sak hvor det tas endelig stilling til videreutvikling av kulturskolens fordypningsprogram i alle fag, herunder prissetting, friplasser og dimensjonering av programmene.





## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/09185-1

**Saksbehandler**  
Alf Kaare Stokker

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet

**Møtedato**  
01.06.2023  
20.06.2023

### Kulturskolen - lokalisering

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Østre Asker gård og Rådhusparken (barnehagetomt m.m.) velges som lokalisering for ny kulturskole i Asker sentrum.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Sakens formål er å vurdere alternative tomtevalg og foreslå plassering av ny kulturskole i Asker. Mulighetsstudien som er gjennomført redegjør for prosess, kriterier, og tomtealternativer. Mulighetsstudien viser bl.a. vurderinger av hvor egnet tomtene er til formålet, og basert på gjennomgang av mål og kriterier, resulterer mulighetsstudien i en anbefaling av hvilken tomt som er best egnet for utbygging av en ny kulturskole i Asker sentrum.

Kommunedirektøren ser at Alternativ 1, Gamle Borgen vei 3, gir en leiekostnad på ca. 19 millioner kroner i året med binding i 25 år. Dette vil tilsvare en investering på ca. 475 millioner kroner eks renter og prisstigning. Leien indeksreguleres årlig. Samtidig er dette det minst sentrumsnære alternativet for kulturskolen og bidrar ikke til sentrumsutviklingen i Asker. Dette er et typisk alternativ med leide sentrumsnære lokaler.

Alternativ 3 med en plassering på nærsenteret på Høn vil gi Asker kommune et inntektstap på ca. 90-150 millioner kroner i tomtsalg på nærsenteret på Høn, og en investeringskostnad i intervallet 410-550 millioner kroner i dagens marked.

Lokaliseringen har en mulighet for sambruk med nye Høn barneskole. Dette alternativet er noe utenfor sentrum, men vil bidra til nærsenterutviklingen på Høn.

Lokalisering i Rådhusparken vil gi en ønsket sentrumsutvikling. Det er i dette mulighetsstudiet også inkludert videre bruk av alle eksisterende lokaler i låven, hovedhus og sidebygning på Østre Asker gård for Kulturskolen. Dette alternativet gir også lavest investeringskostnad i intervallet 350-480 millioner kroner.

Ved Alt 1 og 3 er det eventuelt også behov for å finne nye leietagere til Østre Asker gård, som i teorien blir stående tom etter utbygging av ny Kulturskole med disse alternativene.

Kommunedirektøren anbefaler at kulturskolen lokaliseres på Østre Asker gård og med nybygg i Rådhusparken. Utfordringen med dette alternativet er hensynet til kulturmiljøet rundt Askergårdene og Rådhusparken, noe som kan medføre en innsigelse fra Viken fylkeskommune. Kommunedirektøren har likevel begrunnet håp om at en noe nedskalert versjon av nybygget vil la seg kunne gjennomføre. Eventuelle behov som ikke lar seg lokalisere i det nye bygget må da lokaliseres andre steder i sentrum. Kommunedirektøren vil videreføre arbeidet med utforming av den nye kulturskolen og gjennomfører detaljregulering for den valgte lokaliseringen.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

### **2.1 Mandat og politiske vedtak**

I handlingsprogrammet for 2022 – 2025 er det ikke avsatt midler til investering i ny kulturskole. I kulturskolens driftsbudsjett finnes det heller ikke midler til å leie nye lokaler.

Mandatet for dette mulighetsstudiet, for en samlet og sentrumsnær lokalisering av Askers kulturskole, er å gjøre en behovsanalyse som redegjør for hvilke sentrale funksjoner det er behov for, og som gir grunnlag for et videre arbeid. Videre er mulighetene for de ulike tomtene analysert og vurdert etter relevante kriterier. Mulighetsstudiet gir her en anbefaling og råd om lokalisering og volum.

### **Organisering og medvirkning**

Mulighetsstudiet har vært ledet av Prosjekt og Utvikling. Ola Roald Arkitekter med AVEC har utarbeidet vedlagte Mulighetsstudie. Det har vært bred medvirkning i 1,5 år fra kulturskolens ledelse.

### **Prosess**



Det er valgt en grundig brukermedvirkning hvor kulturskolens ledelse og ansatte har vært involvert i alle steg av arbeidet med mulighetsstudien gjennom møter, workshoper og prosessarbeid, befaringer av eksisterende lokasjoner for dagens kulturskole i sentrum og av nybygde kulturskoler i Bamble og Kristiansand.

Det har vært en grundig gjennomgang av arealbehov, hvor den totale arealrammen nå er redusert med ca. 30% fra utgangspunktet når vi startet arbeidet.

## 2.2 Dagens situasjon

Asker kulturskole er en av Norges største kulturskoler med ca. 2.200 elevplasser og nærmere 100 ansatte. Kulturskolen har hovedlokasjon ved Østre Asker gård i Asker sentrum hvor også størstedelen av kulturskolens administrasjon og ledelse er samlet. Videre har kulturskolen virksomhet på ca. 25 ulike lokasjoner i kommunen; ved skoler, innbyggertorg, kulturhus m.fl. Kulturskolens virksomhet i Asker sentrum er fordelt på åtte ulike steder.

Kulturskolen er et lovpålagt skoleslag hjemlet i Opplæringsloven og har opplæring i teater, dans, visuell kunst og musikk. Som lokalt kompetansesenter forvalter kulturskolen i tillegg Den kulturelle skolesekken som en av landets 8 direktkommuner, Den kulturelle barnehagesekken, Den kulturelle spaserstokken og musikkterapi innen velferd.

Kulturskolen har i løpet av ett år om lag 100.000 besøkende knyttet til undervisningen (elever og foresatte). I tillegg har kulturskolen Den kulturelle skolesekken, barnehagesekken og spaserstokken godt over 1.000 visninger og i underkant av 100.000 publikummere i løpet av ett år.

Kulturskolens virksomhet er i dag spredt ut over hele kommunen, og virker i spenningsfeltet mellom det desentraliserte og sentraliserte ved at kulturskolen skal gi et brukernært opplæringstilbud samtidig som det skal sikres robuste fagmiljøer og et godt lærings- og arbeidsmiljø for elever og ansatte.

For den desentraliserte virksomheten er det utstrakt sambruk spesielt med skolene. Videre skal det bygges nytt innbyggertorg i Slemmestad med gode og store kulturskolelokaler, ny Sætre skole med kulturarealer og bankbygget i Sætre sentrum tilpasses kulturskolen og Ungkultur sommeren 2022-23.

## 2.3 Problem- og behovsanalyse

### **Profesjonalisering**

Siden kulturskolene ble lovpålagt i 1997 har det skjedd en profesjonalisering og styrking av kulturskolens samfunnsoppdrag. Dette krever mer av kulturskolens elever, lærere og ansatte, men også av lokalenes utforming og egnethet. Stadig flere

kommuner bygger derfor egne kulturskoler som er tilpasset formålet. Man kan se en parallell til profesjonaliseringen innen idretten som også har ført til en kraftig oppgradering av standardene for idrettshaller, baner og arenaer. Men der hvor det er lett å forstå behovet for stor takhøyde i en hall for volleyball eller behov for en gitt størrelse på en håndballbane, er en slik forståelse for kunstfagenes behov ikke like etablert.

### **Egnede lokaler**

Kulturskolens fag krever mye av lokalene hvor opplæring og formidling foregår. Det er forebyggende krav til HMS knyttet til akustikk, støy og hørsel, og til dansegulv og kroppslig belastning og skader. Det er også krav om arbeidsplasser for kulturskolelærere hvis profesjon har endret seg fra å være en slags omreisende og privatpraktiserende lærer til å være en reflekterende og samhandlende lærer som er en del av kulturskolens profesjonsfelleskap. Elevenes læringsmiljø krever at lokalene er tilrettelagt for den opplæringen og formidlingen som foregår – at lokalene bygger opp under og styrker opplæringen. Dagens situasjon er at svært mange av kulturskolens lokaler legger begrensninger på opplæringens organisering, innhold og kvalitet.

### **Samle virksomheten**

Kulturskolens virksomhet i Asker sentrum er fordelt på åtte ulike steder. Det er behov for å samle denne virksomheten i formålsegnet bygg som rommer undervisning, preproduksjon, konserter/forestillinger/visninger, administrasjon og ledelse med nødvendige støttefasiliteter som lagre og verksteder, og for å sikre gode elev- og læringsmiljøer, fag- og arbeidsmiljøer.

Kulturskolen har gjennom lang tid hatt stor mangel på egnede lokaler, noe som er til hinder for faglig utvikling og rasjonell drift i kulturskolen. Kulturskolen har i dag ca. 25 ulike undervisningssteder, store mangler hva gjelder HMS og egnethet, ustabil tilgang, utstrakt sambruk, samt manglende arbeidsplasser, funksjoner, utstyr, møteplasser og støttefunksjoner. Spesielt er behovet stort i Asker sentrum.

### **2.4 Mål**

Overordnede ambisjoner og bærekraftmål i Asker kommune har sammen med vurderinger av mål og kriterier fra overordnet stedsutvikling til spesifikke pedagogisk-faglig og driftsbaserte arealbehov dannet grunnlaget for foreslåtte løsninger og evaluering av disse.

### **Asker kulturskoles hovedmål**

Asker kulturskole har som målsetting å gi god kvalitet innen alle opplæringsprogrammene, både innen breddeprogrammet, kjerneprogrammet og fordypningsprogrammet (talentutvikling) i kommunen. Dette skal skje gjennom mer rasjonell organisering og drift, der betydelige deler av virksomhetene samles i en skole – ett bygg – for å styrke fag- og læringsmiljø. En desentralisert modell med utstrakt sambruk av skoler, innbyggertorg og kulturlokaler skal likevel fortsette, så langt det er mulig. Først og fremst for å sikre et kulturskoletilbud nært der barn og unge bor, samt flerbruk og merbruk av kommunens bygg, men ikke minst for å oppnå synergier i det tverrfaglige samarbeidet med øvrige aktører rundt barn og unges oppvekst.

### **Kulturskolen som kulturarena, stedsutvikler og samfunnsbygger**

Det er et uttalt mål at kulturskolen skal bidra til å styrke det organiserte og frivillige kulturarbeidet i kommunen. Gjennom å utvikle et samlet sentrumstilbud, som også kan benyttes av andre kulturaktører, gis det fordeler til hele kulturlivet. En velfungerende kulturskole i sentrum bidrar til oppnåelse av flere viktige samfunns mål. I en verden med stadig større ulikheter og polariseringer fungerer institusjoner som kulturskolen demokratibyggende fordi den er for alle. I musikken, teatret, kunsten og dansen møtes mennesker som likeverdige aktører, uavhengige av sosioøkonomiske bakgrunn, etnisitet, kjønn eller religion. I et folkehelse- og stedsutviklingsperspektiv er en velfungerende kulturskole med på å skape attraktive bo-, arbeids- og oppvekstsvilkår.

#### 2.5 Mulighetsstudie - Lokaliseringsanalyse

Det er gjennomført en analyse av aktuelle tomter/eiendommer hvorav 3 i Asker sentrum og 4 lokasjoner i nærheten til sentrum (se kartet under). Følgende 3 lokaliseringer er aktuelle lokasjoner og med i mulighetsstudien:

- Alternativ 1: Gamle Borgen vei 3 (typisk innleid areal)
- Alternativ 2: Rådhusparken (i tilknytning til Østre Asker gård)
- Alternativ 3: Høn/Landås (i tilknytning til ny skole)

Resterende lokasjoner er ikke tatt med videre med følgende begrunnelser:

- Trekanttomten – to alternativer:
  - Knud Askers vei 22/24: Ikke egnet pga lave etasjehøyder, leies ut nå
  - Tomt mellom Asker Kulturhus og Kirkeveien, ikke stor nok til kulturskolen
- Lensmannslia 4: Ikke ledige lokaler

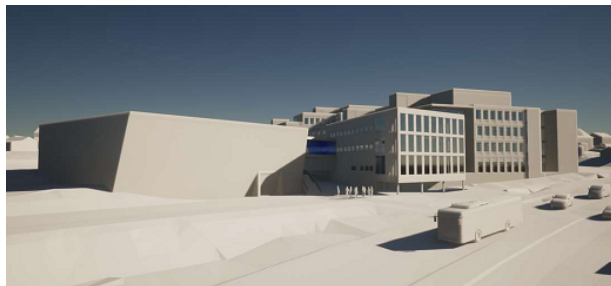
- Fusdal: Tomt for nybygg er avsatt til annet formål



### Beskrivelse av alternativene

For utfyllende informasjon og vurdering av eiendommene – se vedlagte Mulighetsstudie.

### **Alternativ 1 – Gamle Borgen vei 3**



Eksisterende 3-4 etasjes bygg som ble oppført i 2009 med kontorer, lager og parkeringskjeller. Bygget eies av private hvor dette alternativet innebærer leieavtale med privat eier. Det er planlagt at den internasjonale skolen skal flytte inn i deler av lokalene, og at det er en mulighet for Kulturskolen å bygge om og delvis utvide det eksisterende anlegget til egen bruk. Det vil ikke være mulig å oppnå alle krav til akustikk og dagslys/utsyn uten store inngrep i eksisterende bygg. Multisalen må legges utenfor eksisterende bygg, da denne krever min. 8 m takhøyde, hvilket ikke finnes i bygget i dag. Kulturskolen vil bruke minimum ca. 6200 kvm bruttoareal. I dette arealet inngår også nybygg av multisal med tilstøtende arealer. Det økte arealet i forhold til romprogram (ca. 5500 kvm) kommer av noen begrensninger som formen på eksisterende bygg gir. Tomten ligger like ved E18. Det er busstilbud i nærheten av tomten og ca. 18 min gange fra Asker stasjon (tog).

## Alternativ 2 – Rådhusparken



Rådhusparken er regulert til formålet *Offentlig bebyggelse* i tillegg til område regulert til *Barnehage, park*. Foreslått bygningen vil bli ha et bruttoareal på ca. 4250 kvm som inneholder multi-, musikk- og dansesaler, øvingsrom, kunst/håndverkarealer, lærerarbeidsplasser, kontorplasser, publikumsarealer mm. Plasseringen av Kulturskolen her muliggjør samlokalisering med eksisterende kulturskole på Østre Asker gård, noe som gir behov for mindre nybygg-areal enn ved annen lokalisering. Totalt arealer som brukes i eksisterende lokaler blir ca. 1380 kvm. Kulturlåven har blitt oppgradert og den vil bl.a. kunne benyttes til Teatervirksomhet. I tillegg kan eksisterende Hovedbygg og Rødstua brukes til administrasjon. Disse bygninger har ved slik bruk behov for ombygging og det er nødvendig å utnytte ubenyttet volum i Kulturlåvens loft og kjeller.

Det er krav til tilpasning til eksisterende kulturmiljø og bygg med verneinteresser. Viken fylkeskommune har kommet med tilbakemelding:

Ref. vedlagte brev av 06.03.2023:»

*Det nye forslaget er trukket ca. 10 meter ekstra fra kommunestyresalen, dvs. totalt 40 meter og forskjøvet nesten helt inn til Knut Askers vei mot øst. Det er også tenkt en fysisk kobling til låven fra nordsiden mellom nybygget og Kulturlåven.*

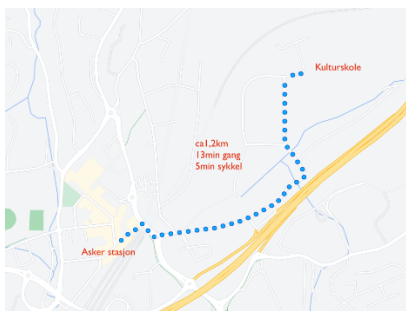
*Det er ikke tilstrekkelig redegjort for alternative plasseringer slik fylkeskommunen tidligere har foreslått. Vi har tidligere uttalt at vi primært anbefaler at Asker kommune søker en annen egnet lokalisering for kulturskolen, og anbefale at Asker kommune vurderer en alternativ løsning som f.eks. på Høn hvor vi ble orientert om at det også er tilgjengelige arealer fremfor å gå videre med hovedalternativet i mulighetsstudiet.*

*Forslaget til plassering av kulturhuset på barnehagetomta vil kreve omregulering. Fylkeskommunen tar forbehold om at vi kan komme til å fraråde forslaget dersom det*

*kommer i konflikt med de høye kulturminneverdiene i dette viktige miljøet. Vi understreker at dette kun er en foreløpig vurdering basert på kulturminnefaglige hensyn, og at fylkeskommunen vil gjøre en samlet vurdering og ta endelig stilling i en eventuell plansak når denne foreligger.»*

Forslag til plassering av ny kulturskolebygg mellom Asker Rådhus og Østre Asker gård har gode intensjoner om samlokalisering med Kulturlåven på den gamle barnehagetomten. Rådhusparken har gode forbindelser til nærliggende sentrumsfunksjoner, med gå- og sykkelforbindelser, samt kort avstand til kollektivforbindelser, både innad i Asker kommune og inn og ut av Asker.

### **Alternativ 3 – Høn/Landås**



Denne plasseringen er en åpen ubrukt tomt (tidligere landbruksjord) i området Høn/Landås hvor det nå bygges et stort nytt boligområde. Nybygget vil bli ca. 5500 kvm bruttoareal med 3-4 etasjer, og vil inneholde alle arealer som det er behov for i den nye kulturskolen. Tomten er regulert til bolig/ forretning og offentlig/privat tjenesteyting, og må omreguleres ved bygging her. Nabotomten i syd er regulert til undervisning og idrett, barnehage, bolig/ forretning og offentlig/privat tjenesteyting, samt torg. Noe sambruk med den nye skolen og barnehagen på nabotomten kan være mulig. Dette kan være økonomisk og fremdriftsmessig krevende da Høn barneskole skal stå ferdig til 2028.

Lokaliseringen muliggjør stedsutvikling lokalt på Høn/Landås og synergieffekt i nærområdet Høn, men har en avstand til Asker sentrum slik at den i liten grad bidrar til utviklingen av Asker sentrum. Alternativ bruk av tomten vil være salg i markedet.

### Alternativanalyse

Med bakgrunn i behov og mål er det utarbeidet kriterier og effektmål for å vurdere de 3 alternative lokaliseringene, se samlet vurdering i matrisen under.

Svarer godt på kriteriene	Svarer mindre godt på kriteriene	Svarer ikke godt på kriteriene	
<b>KRITERIER</b>	<b>ALTERNATIV 1</b> Gamle Borgen vei 1	<b>ALTERNATIV 2</b> Rådhusparken	<b>ALTERNATIV 3</b> Høn/Landås
<b>SAMLET VURDERING I PRIORITERT REKKEFØLGE</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
<b>Formelle juridiske forhold</b>			
Eiendomsforhold			
Reguleringsforhold/reguleringsrisiko			
Kulturminner			
<b>Lokalisering, sentrumsutvikling</b>			
Sentrumsutvikling			
Utvikling av en kulturell møteplass			
Kobling mot eksisterende funksjon/sambruk			
Adkomst til eiendommen (biltrafikk)			
Tilgjengelighet for syklister og myke trafikanter			
Tilgjengelighet til kollektivtilbud			
<b>Skolefaglig kvalitet</b>			
Tilgjengelige uteområder			
Godt arbeidsmiljø for ansatte			
Godt læringsmiljø for elever			



Akustikk innvendig	Yellow	Green	Green
Støy utvendig	Red	Yellow	Yellow
Dagslys	Yellow	Green	Green
<b>Natur, økologi og grunnforhold</b>			
Bevaringsverdige naturkvaliteter	Green	Green	Yellow
Lokalklimatiske forhold	Green	Green	Green
Grunnforhold, topografi, masseballanse.	Yellow	Yellow	Green
Byggbarhet	Yellow	Green	Green
Flom og skredfare	Green	Green	Green
<b>Identitet, kultur og likverd</b>			
Identitetsbygg, orientering , lesbarhet	Yellow	Green	Green
Potensiale som nærmiljøanlegg	Yellow	Green	Green
Universell utforming	Yellow	Green	Green
<b>Klimareduksjon og sirkulærøkonomi</b>			
kg CO2/kvm BTA pr år	Yellow	Yellow	Yellow
Bygger opp om fortetting/kompakt utvikling	Yellow	Green	Green
Potensiale for bærekraftig bygging	Red	Green	Green

### Prissatte effekter

	<b>ALTERNATIV 1</b>	<b>ALTERNATIV 2</b>	<b>ALTERNATIV 3</b>
	<b>Gamle Borgen vei 3</b>	<b>Rådhusparken</b>	<b>Høn/Landås</b>
<b>PROSJEKT OG JURIDISK FORHOLD</b>	PRIVATEID	KOMMUNALT	KOMMUNALT
	Leiealternativ		Nybygg



		Bruke av eksisterende bygg og nybygg	
AREAL M2 BTA	6200	1380 eksisterende	5500
		4250 nybygg	
PRISSATTE EFFEKTER	19.100.000,- årlig leiekostnad  (tilsv. 477,5 millioner kroner i samlet leie)	350- 480 mill. kroner	500-700 mill. kroner  Inklusivt inntektstap
USIKKERHETER	Må finne ny bruk av dagens kulturskoleareal på Østre Asker gård.  Prisstigning	Vern og regulering	Må finne ny bruk av dagens kulturskoleareal på Østre Asker gård

### 3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Nr.3 God helse og livskvalitet for alle: ansatte og brukere får ny lokasjon i nye bygg, med bedre dagslysforhold, stabilt inneklima, gode funksjoner og god uteplass.

Nr. 7 Sikre tilgang til pålitelig, bærekraftig og moderne energi. Energieffektivt og miljøvennlig nybygg med lavt energibehov.

Nr. 9 Bygge solid infrastruktur og fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og innovasjon.

Nr. 10 Mindre ulikheter: En stor satsing på en ny og framtidsrettet kulturskole som vil være inkluderende og gi mindre ulikheter.

Nr. 11 Bærekraftig samfunn og byer: nye bygg gir redusert klimagassutslipp til drift/oppvarming, og det vil bygges med søkelys på bærekraftig materialbruk med gjenbruk.

#### **4. Tidligere behandling**

Sak nr. 21/05276

Det er tidligere også utarbeidet to andre mulighetsstudier for kulturskolen i Asker sentrum.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren ser at lokalisering i Rådhusparken er den klart mest bærekraftige løsningen. Videre sentrumsutvikling med en kulturakse fra Kulturhuset og opp til Østre Asker Gård kan gi mange og spennende tilbud til hele Askers befolkning og det gir en mulighet for å vitalisere Rådhusparken. Hensynet til det bevaringsverdige bygningsmiljøet må imidlertid respekteres.

Det er en risiko i Viken fylkeskommune sin vedlagte uttalelse vedrørende hensynet til Rådhuset. Dette må administrasjonen jobbe videre med i planprosessen. Risikoen er til stede, men dialog og samarbeid med Viken fylkeskommune forventes å løse dette. Kommunedirektøren har begrunnet håp om å komme til en akseptabel løsning, men der kanskje ikke omfanget av nybygg kan imøtekommes fullt og helt.

I dagens økonomiske situasjon i Asker kommune er det ikke rom for en investering av denne størrelse i de nærmeste årene. Kommunedirektøren anbefaler nå kun et valg på lokalisering og iverksetting av detaljregulering. Kommunedirektøren vil komme tilbake til selve investeringen i egen sak senere, hvor denne saken blir vurdert i sammenheng med den totale investeringsporteføljen i Asker kommune.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

Tilbudspresentasjon Asker Kulturskole, Gamle Borgen vei 3  
7\_1\_1\_Asker kulturskole - Arealprogram Gamle Borgenvei  
7\_1\_2a Asker kulturskole - Arealprogram Rådhusomtten NYBYGG  
7\_1\_2b Asker kulturskole - Arealprogram Rådhusomtten EKSISTERENDE  
7\_1\_3\_Asker kulturskole - Arealprogram Høn Landås  
7\_2\_Asker kulturskole - Vurderte tomter  
7\_3 Uttalelse fra Kulturvern

7\_4\_Møteliste\_Asker kulturskole\_Oversikt over brukerprosess.xlsx  
7\_5\_Situasjonsplaner m støykart tomter 1\_2\_3  
7\_6\_Akustisk notat\_RIAku-N01 Asker kulturskole, mulighetsstudie  
7\_7\_Mulighetsstudie\_Gamle Borgenvei 3 fra utleier  
Asker kulturskole - kulturminnefaglig uttalelse (003)  
Mulighetsstudie ASKER KULTURSKOLE



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09185

**Saksbehandler**  
Alf Kaare Stokker

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap  
2 Formannskapet

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
01.06.2023	26/23
20.06.2023	

### Kulturskolen - lokalisering

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 26/23

#### Behandling

Virksomhetsleder og rektor ved kulturskolen Kim Stian Gjerdingen Bakke og prosjektleder Alf Kåre Stokker presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Østre Asker gård og Rådhusparken (barnhagetomt m.m.) velges som lokalisering for ny kulturskole i Asker sentrum.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09185

**Saksbehandler**  
Alf Kaare Stokker

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	26/23
2 Formannskapet	20.06.2023	123/23

### Kulturskolen - lokalisering

Formannskapet har behandlet saken i møte 20.06.2023 sak 123/23

#### Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Helge Haugen (MDG) fremmet følgende oversendelsesforslag:

*Dagens plenarealer i rådhusparken bør utvikles til å bli en mer tidsriktig og mangfoldig park i Asker sentrum som byr på naturområder med variasjon av naturtyper, mulighet for beredskapshage og som i større grad inviterer til bruk og rekreasjon enn i dag. Vi ber om at muligheter for dette skisseres samtidig som det nå jobbes med lokalisering av kulturskolen.*

Haugens forslag ble vedtatt oversendt uten realitetsvotering, mot 1 stemme (FrP).

#### Vedtak

1. Østre Asker gård og Rådhusparken (barrnehagetomt m.m.) velges som lokalisering for ny kulturskole i Asker sentrum.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/01468-12

**Saksbehandler**  
Heidi Kopperud  
Thommessen

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
01.06.2023

### **Prinsipper for etablering og drift av frivilligsentraler - sluttbehandling**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Retningslinjer for kommunalt tilskudd til frivilligsentraler i Asker vedtas

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Kriterier og retningslinjer for søknad om kommunalt tilskudd til frivilligsentraler i Asker kommune har vært ute på høring fra 17. februar til 09.mars. I perioden har det blitt avholdt et dialogmøte og det har kommet inn syv høringsinnspill.

Innspillene kan oppsummeres til å handle om muligheter for dialog, forutsigbare rammer, deltagelse i nettverk, rapportering, samt rollefordelingen mellom innbyggertorg, kommunale og ikke-kommunale sentraler og øvrig frivillighet.

Innspillene er innarbeidet i «Retningslinjer for kommunalt tilskudd til frivilligsentraler i Asker kommune» Disse har blitt tydeligere og enklere å forstå takket være innspillene.

Retningslinjene vil bidra til at eksisterende og fremtidige frivilligsentraler i Asker kommune oppfyller forskriftene gitt av staten for statstilskudd, og samtidig beskrive hvilke kriterier som må oppfylles for å være berettiget å motta kommunal støtte.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Kort om forhistorien-hentet fra saksfremlegg fra førstegangsbehandling

### Kommunalt tilskudd

Begrunnelsen for et kommunalt tilskudd til frivilligsentraler forankres i kommuneplanens samfunnsdel, og er basert på at frivilligsentralene bidrar til å løse ulike samfunnsutfordringer, samt evner å være en møteplass i lokalsamfunnet. Kommunen har per nå åtte sentraler som mottar kommunal støtte. Et kommunalt tilskudd til nye sentraler må vurderes i en helhet og opp mot behovet.

Gjennom retningslinjer for kommunal støtte kan Asker kommune tilrettelegge for økt treffsikkerhet, likebehandling og helhet.

### Statlig tilskudd

Asker kommune har ansvar for å søke statstilskudd til frivilligsentraler, samt å rapportere om hvordan tilskuddet er brukt. Staten har vedtatt at kommunen skal involvere frivillig sektor når det gjelder opprettelse, nedleggelse og drift av sentraler. Statstilskuddet skal utbetales i sin helhet, og fordeles likt mellom sentraler som oppfyller forskriften.

Kommunen kan ikke hindre opprettelsen av en sentral, men velger selv om sentralen skal få kommunal støtte.

Hver sentral har i statens forskrift en forpliktelse til egenfinansiering på 40% for å kunne få statsstøtte. De åtte eksisterende sentralene som mottar kommunal støtte i Asker, benytter denne som hjelp til å oppfylle plikten om egenandel.

Dersom det utbetales uberettiget eller feil statstilskudd kan dette også helt eller delvis kreves tilbake.

Staten har en forventning om at kommunen skal legge til rette for sentralene, og gjennom dette ytterligere styrke den lokale frivilligheten generelt og sentralene spesielt.

### *Høringsinnspill og endringer i retningslinjene*

Det har kommet totalt syv høringsinnspill, samt blitt gjennomført et dialogmøte hvor det ble ført referat. Direktør for medborgerskap deltok i dialogmøtet. Etter en total vurdering av høringsinnspillene er følgende endringer foreslått i retningslinjer for kommunalt tilskudd til frivilligsentraler i Asker:

*I tittelen.* Endret fra «Kriterier og retningslinjer for søknad om kommunalt tilskudd til frivilligsentraler i Asker»

Endret til «Retningslinjer for kommunalt tilskudd til frivilligsentraler i Asker», da bruk av både ordet kriterier og retningslinjer ble beskrevet som forvirrende.

*I innledningen.* Endret fra: "Tilskudd til frivilligsentraler skal bidra til å løse fellesutfordringer for askersamfunnet"

Endret til: "Tilskuddet til frivilligsentraler skal bidra til at det er gode vilkår for frivilligsentraler i Asker. Gjennom sin eksistens bidrar frivilligsentralene til å løse fellesutfordringer for askersamfunnet. Retningslinjene skal ivareta og bidra til videreutvikling av gode møteplasser i nærmiljøet"

Endringen er foretatt på bakgrunn av innspill om at frivilligsentralenes rolle oppleves som uklar. Gjennom en presisering fremheves frivilligsentralens betydning som aktør for å løse felles samfunnsutfordringer og som en aktør for å skape gode møteplasser.

*Pkt. 1.* Endret fra: "Sentralen må oppfylle samtlige krav i "Forskrift om tilskudd til frivilligsentraler. Sentralens virksomhet må bidra til å løse fellesutfordringer i askersamfunnet, slik disse er beskrevet i kommunalplanens samfunnsdel"

Endret til: "Sentralen må oppfylle samtlige krav i "Forskrift om tilskudd til frivilligsentraler" og dermed være berettiget støtte fra staten som en frivilligsentral"

Gjennom innspillene kom det frem at det er uklart hvilke tilskudd det er de kommunale retningslinjene regulerer. Det er derfor behov for en presisering av at det er en forutsetning for å motta kommunalt støtte at man også mottar statlig støtte.

*Pkt.2.* Endret fra: "Sentralen skal inngå en samarbeidsavtale\* med kommunen. I avtalen beskrives hvordan frivilligsentralen sikter på å koble seg på andre aktører i nærmiljøet, i tråd med modell for inkluderende frivilligkoordinering"

Endret til: "Sentralen og kommunen skal inngå en samarbeidsavtale som beskriver forholdet mellom sentralen og kommunen nærmere. Avtalen skal blant annet konkretisere og synliggjøre hvordan frivilligsentralen bidrar til å løse felles utfordringer, og hvordan samarbeidet mellom kommunen og sentralen skal foregå i praksis"

Endringen kommer på bakgrunn av flere innspill på bruk av begrepet "modell for inkluderende frivilligkoordinering" samt et behov for at samarbeidsavtalene sikrer forutsigbarheten og beskriver hvordan kommunen og frivilligsentralen skal samarbeide i praksis.

*Pkt. 3.* Teksten "Sentralen skal delta i "Nettverk for frivilligkoordinering" i Asker", utgår da bruk av begrepet ble beskrevet som uklart. Det er som følge av at denne teksten utgår, fortatt en endring i nummerering etter dette punktet.



*Pkt. 3.* Endret fra: "Sentralen skal delta på årlig dialogmøte med Asker kommune. For å sikre at sentralene bidrar til å løse askersamfunnets utfordringer vil de årlige dialogmøtene i tillegg kunne benyttes til at partene bidrar til å justere innhold og metoder benyttet av sentralen"

Endret til: "Sentralen og kommunen skal sammen gjennomføre et årlig dialogmøte hvor samarbeidsavtalen evalueres. En representant for kommunen skal kunne delta som observatør på sentralens årsmøte"

Endringen kommer på bakgrunn av innspill på behov for en mer likeverdig formulering, en presisering og forenkling av formålet med et dialogmøte, samt et ønske om flere treffpunkter gjennom året.

*Pkt. 4.* Endret fra: "For å sikre at sentralene treffer målgruppen, ønsker Asker kommune at sentralene, løpende deler fortellinger, hvor samarbeid mellom lokale lag og foreninger fremheves"

Endret til: "Kommunen utbetaler tilskudd etter å ha mottatt sentralens årsrapport og regnskap. Kommunen skal ikke kreve øvrig rapportering, men sentralene oppfordres til å synliggjøre sitt arbeid på en måte som gjør at kommunen også kan vise fram sentralenes gode arbeid"

Flere innspill pekte på kommunens rolle som forvalter av statstilskuddet, og påpekte et ønske om en årlig rapportering for å kunne dokumentere at statens tilskudd har blitt benyttet til formålet ved en eventuell kontroll. Flere innspill beskrev behov for å få utbetalt det kommunale tilskuddet så raskt som mulig påfølgende regnskapsår. Flere innspill pekte på at økt synlighet vil kunne sikre at enda flere innbyggere gis anledning til å delta som frivillig.

*Pkt. 5.* Endret fra: "Ved tildeling av kommunalt tilskudd vil kommunen legge vekt på en hensiktsmessig geografisk plassering"

Endret til: "Når kommunen skal vurdere om nye sentraler skal få kommunalt tilskudd, vil kommunen legge vekt på helheten i frivilligsentralene i kommunen, særlig geografisk fordeling av sentraler sett opp mot fordeling av befolkning og andre lokale behov"

Endringen kommer på bakgrunn av et behov for en presisering av hvilke vurderinger som ligger til grunn.

*Pkt. 6.* Endret fra: "Størrelsen på det kommunale tilskuddet, følger av kommunens årlige behandling av budsjett og handlingsprogram"

Endret til: "Størrelsen på det kommunale tilskuddet blir vurdert i kommunens årlige behandling av budsjett og handlingsprogram"

Endringer kommer på bakgrunn av innspill om et byråkratisk språk.

*Pkt. 7. Endret fra: "Tilskuddet til hver enkelt sentral, evalueres hvert fjerde år og dialogmøtene benyttes til å formidle eventuelle behov for justeringer"*

Endret til: "Kommunen kan slutte å tildele tilskudd til en sentral. Dersom det er aktuelt å endre hvilke sentraler som får tilskudd, skal kommunen gjennomføre en prosess med de berørte sentralene som også gjør det mulig for lokalsamfunnet å uttale seg"

Endringene kommer på bakgrunn av innspill om at et tilskudd til frivilligsentraler kan oppleves som ekskluderende for andre frivillige foreninger og enkelte lokalsamfunn. Gjennom en prosess i lokalsamfunn som blir berørt av nedleggelsen, eller som per i dag ikke har en frivilligsentral, vil det kunne oppstå nye løsninger.

*Pkt. 8. Uendret*

#### Høringsinnspill om økonomi

Økonomien til sentralene blir trukket frem i flere av innspillene. En oppsummering viser følgende:

- *At flere sentraler kan bety mindre tilskudd til eksisterende sentraler*
- *Indeksregulering av tilskuddet savnes*
- *Krav om husleie er krevende for de sentralene som dette angår, og det oppleves som ulik behandling da enkelte sentraler ikke har dette kravet*
- *Sentralene kan ikke søke på andre tilskudd fra Asker kommune, da retningslinjene for støtte fra aktivitetspotten og frivillighetspakken ekskluderer sentralene.*

Hvorvidt flere sentraler vil påvirke tilskuddet til den enkelte sentral vil være noe kommunestyret må ta stilling til ved årlig budsjettbehandling.

Indeksregulering vil være gjenstand for årlig vurdering i forbindelse med budsjettbehandlingen.

Kommunedirektøren vil komme tilbake til hvorvidt det er grunnlag for å endre husleiekravene til sentralene.

Kommunedirektøren vil komme tilbake til om frivilligsentraler skal kunne søke på andre kommunale tilskudd i forbindelse med en sak om evaluering av tilskuddsordningene.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Bærekraftsmål nummer 17: Samarbeid for å nå målene er særlig relevant når det gjelder innsatsen som gjennomføres i regi av frivilligsentralene.

Frivilligsentraler kan bidra til å løse sammensatte samfunnsutfordringer innen alle de tre bærekraftsdimensjonene.

Miljømessige konsekvenser: Mindre forflytning ved at attraktive møteplasser, aktiviteter og arrangementer i nærmiljøet gir mindre miljøbelastning.

Økonomiske konsekvenser: Gode lokalsamfunn med fellesskap og møteplasser gir bedre folkehelse, og kan forebygge behov for velferdstjenester på sikt.

Sosiale konsekvenser: Økt frivillig aktivitet bidrar til opplevelse av mestring, tilhørighet og god livskvalitet. Sosiale fellesskap motvirker utenforskap og ensomhet. Det er helsefremmende å engasjere seg for andre.

### **4. Tidligere behandling**

Sak 57/21 i Utvalg for medborgerskap den 04.11.2021, «Høringssvar Kulturdepartementet - Ny forskrift om tilskudd til frivilligsentraler.»

Sak 0007/23 i Utvalg for medborgerskap den 16.02.2023, «Prinsipper for etablering og drift av frivilligsentraler»

### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren takker alle som har sendt inn innspill til "Retningslinjer for søknad om kommunalt tilskudd til frivilligsentraler i Asker" og vurderer at innspillene har ført til økt kvalitet på retningslinjene som nå foreligger.

I innspillene har det kommet tilbakemeldinger som kommunedirektøren mener er tuftet på usikkerhet i forhold til sentralenes rolle i kommunen. Kommunedirektøren oppfordrer derfor Asker Velforbund og kommunale og ikke-kommunale frivilligsentraler til å møtes for å bli bedre kjent.

Kommunedirektøren er i prosess med å evaluere de nærdemokratiske ordningene våren 2023. I arbeidet med de nærdemokratiske ordningene har flere pekt på behovet for å se disse i sammenheng med frivilligsentralene. Kriteriene og retningslinjene som nå foreslås er ikke til hinder for dette videre arbeidet. Kommunedirektøren vil snarest ta initiativ til en prosess for å utarbeide nye samarbeidsavtaler mellom de ikke-kommunale frivilligsentralene og Asker kommune. Her vil samarbeidet mellom partene beskrives. Avhengig av utforming av en

eventuell varig nærdemokratiordning, kan det være aktuelt å omtale disse i samarbeidsavtalene.

De konkrete tilskuddene til frivilligsentralene må vurderes årlig som del av kommunens budsjettbehandling.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

1. Åros Frivilligsentral
2. Vollen Nærmiljøsentral
3. Heggedal Nærmiljøsentral
- 4a. Borgen Nærmiljøsentral
- 4b. Borgen Nærmiljøsentral
5. NaKuHel
6. Asker kommunale frivilligsentraler - Jorunn Schie
7. Asker Velforbund
8. Innspill og dialogmøte 28 februar
9. Retningslinjer etter høring



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/01468

**Saksbehandler**  
Heidi Kopperud Thommessen

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**      **Saksnr.**  
01.06.2023      27/23

### **Prinsipper for etablering og drift av frivilligsentraler- sluttbehandling**

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 27/23

#### **Behandling**

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) og direktør Christer Best Gulbrandsen innledet kort til saken med rådgiver Heidi Kopperud Thommessen til stede.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Retningslinjer for kommunalt tilskudd til frivilligsentraler i Asker vedtas.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/09181-1

**Saksbehandler**  
Bjørn Erik Haugli Olsen

**Behandles av**  
Utvalg for oppvekst  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet

**Møtedato**  
30.05.2023  
01.06.2023  
20.06.2023

### Verbalvedtak nr. 7 og nr. 8 - HP 2023 - 26, orientering

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens redegjørelse tas til orientering.
2. Det iverksettes en erfaringsgjennomgang for tildelt bassengtid for ulike bruksformål. Aktuelle brukergrupper inviteres til medvirkning. Når forslaget om bassengfordeling foreligger, presenteres den for utvalg for Medborgerskap.
3. Priser og prisstruktur for kommunens svømmehaller vurderes og ses i sammenheng med arbeidet for gebyrer og brukerbetalinger for 2024.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Kommunedirektøren gir gjennom denne saken en orientering om foreløpig status i arbeidet med verbalvedtakene nr. 7 og nr. 8.

Uavhengig av annen aktivitet, anbefaler kommunedirektøren at det iverksettes en gjennomgang av erfaringer med tildelt bassengtid i svømmehallene, med ambisjon om at en ny revidert og omforent løsning kan presenteres for utvalg for Medborgerskap når denne foreligger. Dersom man ikke kommer til enighet om en ny bassengtildeling, fremmes sak for utvalg Medborgerskap for beslutning.

Priser og prisstrukturer vurderes i sammenheng med arbeidet for gebyrer og brukerbetalinger for 2024.

## 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Saken gir en foreløpig orientering om fakta innhenting og status i kommunedirektørens arbeid med verbalvedtakene;

- **Verbalvedtak nr. 7**, Fordeling og drift av vannflater, stupetårn, halltid og andre ressurser i Askerbadene
- **Verbalvedtak nr. 8**, Skolesvømming

Kommunedirektøren presenterer de ulike temaene fra verbalvedtakene slik;

<b>Tema</b>	<b>Innhold</b>	<b>Kommentar/fremdrift</b>
Verbalvedtak nr. 7 – Drift av vannflater	Vurdering av mulighet for at eksempelvis Asker svømmeklubb skal kunne ta over driftsansvar	Anskaffelsesregelverket gjelder for kommunale tjenestekjøp også fra frivillige organisasjoner  Regelverket gir ikke anledning til å inngå samarbeidsavtaler med økonomisk kompensasjon som en direkteanskaffelse uten forutgående konkurranse
Verbalvedtak nr. 7 – halltid/fordeling av treningstid/ aktivitetstider i basseng	Fordeling av bassengtid til de ulike brukergrupper i kommunens basseng	Prosess vil bli iverksatt, der berørte brukergrupper inviteres med.
Verbalvedtak nr. 7 – andre ressurser, her under priser og prissatser	Vurdering av hvorvidt prisstrukturen i Askerbadene er riktig	Det gis en foreløpig orientering om prisstrukturen i Askerbadene, bla sett i sammenheng med andre sammenliknbare badeanlegg. Videre orienteres det generelt om svømmehallers driftsøkonomi og kostnader, eksempelvis etablerte «gratistilbud» mm.

		<p>Dette temaet vil kommunedirektøren komme nærmere tilbake til ved behandlingen av liste for gebyrer og brukerbetaling for 2024, til høsten.</p>
<p>Verbalvedtak nr. 8 - Skolesvømming</p>	<p>Svømmeopplæring for Askerskolens elever er et lovpålagt tilbud, jfr. Opplæringslovens bestemmelser.</p> <p>Vurdering av mulighet for at eksempelvis Asker svømmeklubb/IL ROS svømmegruppe skal kunne ta over driftsansvar</p>	<p>Anskaffelsesregelverket gjelder i utgangspunktet også for kjøp av tjenester knyttet til skolesvømming.</p> <p>I forskriftens § 30-2 a er det en særbestemmelse om når konkurranser kan reserveres for kun ideelle organisasjoner og det er mulig at denne kan anvendes.</p> <p>Dersom premissene i EFTA-domstolens avgjørelse i sak E-13/19 Hraobraut legges til grunn, vil innkjøp av svømmeopplæring fra Asker kommune fra lokale svømmeklubber anses å falle utenfor anskaffelsesregelverket</p>

I vedlegg vises Asker svømmeklubbs innspill/henvendelse til Asker kommune, datert den 4. desember 2020. Det er utarbeidet et kunnskapsgrunnlag med noe utdypende informasjon for temaer knyttet til saken, inkludert møtereferat fra møter med svømmeklubbene/gruppene.

## 2.1 Mulighetsvurdering av eventuelt tjenestekjøp eller samarbeidsavtale

Det er spesielt to temaer knyttet til verbalvedtakene som kommunedirektøren vil berøre i denne sammenheng:



- Regelverket for offentlige anskaffelser
- Saken kommunestyret behandlet om fremtidig organisering av badene i Asker kommune i juni 2022

### Regelverket for offentlige anskaffelser

Kommuneadvokaten har i notat, inntatt som vedlegg i kunnskapsgrunnlaget, vurdert om anskaffelsesregelverket kommer til anvendelse dersom Asker kommune kjøper driftstjenester i en svømmehall eller svømmeopplæring fra frivillige.

For kjøp av driftstjenester, er konklusjonen at det må gjennomføres en konkurranse hvor det bl.a. må angis følgende i et konkurransegrunnlag:

- a. hva som skal anskaffes
- b. hvilke kontraktsvilkår som gjelder for oppdraget
- c. hvorvidt oppdragsgiveren vil inngå en rammeavtale
- d. hvordan oppdragsgiveren skal gjennomføre konkurransen
- e. hvilke krav som gjelder for innholdet i og utformingen av en forespørsel om å delta i konkurransen eller et tilbud
- f. andre opplysninger som er av betydning for utarbeidelsen av en forespørsel om å delta i konkurransen eller et tilbud.

Det vil også være aktuelt å angi kravene som skal stilles til leverandørens kvalifikasjoner, og hvordan leverandørene skal dokumentere disse. Det bør utarbeides objektive tildelingskriterier som angis i prioritert rekkefølge. Det er disse kriteriene som vil være avgjørende for hvem som vinner en konkurranse. Aktuelle kriterier kan være pris, kvalitet, miljø, sosiale hensyn og innovasjon. Kriteriene kan ikke være så skjønnspregete at oppdragsgiver får ubegrenset valgfrihet.

For kjøp av tjeneste knyttet til skolesvømming er det ikke egne unntaksregler i verken lov eller forskrift, og det skulle tilsi at det også her måtte gjennomføres en konkurranse. I EFTA-domstolens avgjørelse i sak E-13/19 Hraobraut ble det imidlertid vurdert at islandske myndigheters avtale med tre private aktører om drift av skolen for videregående trinnet ikke var omfattet av anskaffelsesregelverket.

Dersom premissene i dommen legges til grunn, vil innkjøp av svømmeopplæring fra Asker kommune fra lokale svømmeklubber anses å falle utenfor anskaffelsesregelverket. I så fall kan det inngås direkte avtale med en eller flere svømmeklubber.

### Sak om fremtidig organisering av badene i Asker kommune;

Det vises til sak om vurdering av badenes fremtidige organisering i Asker kommune, sak behandlet i Kommunestyrets møte den 14.6.2022.

Askerbadet KF ble i medhold av denne saken besluttet oppløst. Røykenbadet er med virkning fra den 1. januar 2023 del av linjetjenesten og lagt til virksomhet Idrett og friluftsliv. Her hører Holmen svømmehall og Risenga svømmehall også hjemme organisatorisk.

Robusthet på virksomhetsnivå for eventuelt å kunne tåle omstillinger og endringer kan vise seg viktig i årene som kommer med strammere økonomiske rammer, ble vektlagt i denne saken.

Røykenbadet har kun vært del av linjestrukturen siden årsskiftet. Det vil ta noe tid for å sette den nye organiseringen i linjen. Organisasjonen må gis et nødvendig handlingsrom til å utvikle positive synergier gjennom stordriftsfordelene ny organisering kan gi anledning.

I det nevnte saksfremlegg heter det bl.a.:

*“Organisering av badene i basisorganisasjonen innhenter også synergier og effektiviseringer i form av driftsform av de tre badene, men også med tanke på de små utskutte satelittbadene som driftes ved ulike lokasjoner. Dette medfører en mer robust organisering der en ser at å samle alt i en organisering vil være best økonomisk.”*

En eventuell fremtidig oppdeling av ansvar ved at flere aktører forutsettes å ivareta forskjellige ansvarsområder og oppgaveutførelse innenfor samme anleggsenhet (svømmehall), vil kunne skape grunnlag for mulige utydelige grensesnitt mellom aktørers ansvar. Samordning og mulige synergier ved stordriftsfordeler for kommunen som eier av svømmehallene vil kunne svekkes.

Holmen og Risenga svømmehaller har bemanningsmessig blitt sett i sammenheng siden åpningen av Holmen svømmehall i 2017. Her høstes positive synergier ved at personell kan arbeide begge steder. Dersom eksempelvis oppgaver i Holmen svømmehall trekkes ut av kommunens ansvarslinje for oppgavegjennomføring av eksternt utfører gjennom en tjenestekjøpsavtale, kan en mulig konsekvens medføre økning av driftskostnader i Risenga svømmehall, som følge av at bemanningsmessig fleksibilitet mellom anleggene forsvinner.

## 2.2 Generelt om svømmehallenes økonomi, pris-struktur og «gratistilbud»

I vedlegget *Kunnskapsgrunnlag* presenteres generell informasjon om svømmehallenes driftsøkonomi, gjelder spesielt for Holmen svømmehall og Risenga svømmehall i perioden 2017 – 2023.

Det er viktig å være klar over at hvert enkelt personbesøk i et bad/svømmehall medfører en driftskostnad, i form av vannforbruk, behov for renhold, vannbehandling, tilsyn med aktivitet mm.

Eksempelvis opplyses det om beregnet økonomisk konsekvens for hva «gratistilbudene» for 2. klasse og 10. klasses elever utgjør økonomisk, dvs. beløp/ driftskostnader som ikke er kompensert i svømmehallenes driftsbudsjett.

Det er videre utarbeidet en oversikt som viser prisnivået i Asker kommunes svømmehaller og andre bad/svømmeanlegg rundt om i landet, som det kan være aktuelt å sammenlikne seg med.

Se ellers kunnskapsgrunnlagets orientering om hvilken konsekvens eksempelvis en justering av barnebillettpris for Holmen svømmehall kan gi av merinntekt, samt opplistet opp noen andre årsaker knyttet til manglende oppnåelse av budsjetterte inntektsforutsetninger for svømmehallene de senere årene.

Når det gjelder priser og pris struktur vil kommunedirektøren benytte anledningen til å komme tilbake til disse forholdene, når utarbeidelse av priser og gebyrer for 2024 skal vurderes og fastsettes.

### 2.3 Eventuell konsekvenser for Asker kommunes egne ansatte

Asker kommune har personell med pedagogisk og svømmeopplæringskompetanse i alle tre svømmehaller. Disse ivaretar svømmeopplæringen for askerskolens elever, på alle trinn, med unntak av 2. klassetrinnselever i tidligere Asker, som omfattes av avtalen med Asker svømmeklubb med varighet ut skoleåret 23/24.

Kommunen har også kompetent personell som ivaretar øvrige ordinære drifts-, service- og tilretteleggingsoppgaver i Holmen svømmehall.

Ved en eventuell endring for utførelse av skolesvømming/svømmeopplæring og/eller driftsoppgaver i Holmen svømmehall, vil det medføre konsekvenser for kommunens ansatte, som må vurderes og behandles i egne prosesser i forkant av eventuelle forberedelser til utlysning av en tjenestekjøpsavtale eller avtaler, dersom man kommer dit.

### 2.4 Erfaringer fra andre kommuner

Asker svømmeklubb har meldt inn Hundsvund bad i Bærum kommune som et relevant anlegg å kunne sammenlikne seg med om driftstjenester av vannflater (VBV nr. 7).

I dialog med virksomhetsleder for idrett i Bærum kommune, formidles tilfredshet med oppgaveløsning her, for Hundsvund bad.

Når det gjelder avtaler om svømmeopplæring tyder det på at det rundt om i landet er inngått ulike løsninger om svømmeopplæring. Dette vil kommunedirektøren komme tilbake til, når mer og kvalitetssikret informasjon er innhentet og kan presenteres.

## **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Drift og tilrettelegging for at befolkningen skal ha tilgang til aktivitet i svømmehaller og badeanlegg er av betydning for folkehelsen. Ved å opprettholde «folkebadtradisjonen» med generell tilgang til trim, trening, fysisk aktivitet og rekreasjon i vann for befolkningen generelt utgjør et viktig bidrag til kommunens innbyggere for å legge til rette for god folkehelse. I denne sammenheng også anlegg

der man har varmtvannbasseng som er viktige for grupper med spesielle behov for tilgang til slike basseng av hensyn til velvære, og nytte av varmt vann ved egentrening eller i grupper.

Svømmeopplæring er en del av elevers basisopplæring på grunnskoletrinnet, og en viktig kunnskap innenfor bærekraftsdimensjonene når det gjelder god utdanning, og god helse og livskvalitet. Ved å beherske svømming på et nivå som grunnopplæringen angir, oppnår barn og unge i Asker kommune muligheter til rekreasjon, trim og morsom aktivitet i basseng, innsjøer og i sjøen, som det er god tilgang til her i Asker kommune.

Vedrørende samhandling med frivilligheten jfr. bærekraftsmål nr. 17 viser dette seg imidlertid noe mer utfordrende her, da det forutsettes omfattende prosesser for eventuelle avtaler om tjenestekjøp/utførsel og gjensidige økonomiske forpliktelser mellom parter. Imidlertid vil fortsatt god tilrettelegging og samhandling mellom lag og foreninger og kommune om fordeling av bassengtid, samt for gjennomføring av ulike arrangementer og stevner i svømmehall være forhold som det er viktig å opprettholde og ha en god praksis rundt.

#### **4. Tidligere behandling**

Her omtales tidligere saker som anses relevante for denne saken.

Temaet driftsoppgaver er berørt i sak 14.06.2016 – «Holmen svømmehall – drift/prinsipper og brukerbetalinger i svømmehaller», der et av vedtakspunktene lød;

«Vurdering utlysning av oppgaver/tjenestekjøp gjøres når erfaringer fra garanti driftsperioden er evaluert. Når nye driftsavtaler skal inngås etter garantiperioden, skal lokale frivillige organisasjoner også inviteres og tas med i vurdering som tilbyder i nye driftsavtaler»

Formannskapet behandlet sak 140/21, 22.06.2021, «Status modell for skolesvømming», der følgende ble enstemmig vedtatt;

- 1. Saken tas til orientering.*
- 2. Foreslåtte kriterier legges til grunn for valg av fremtidig modell for skolesvømming.*

For svømme- og livredningsopplæring i skolen, gjelder de kompetansekravene som fremgår av opplæringsloven (kap. 10) og forskrift til opplæringsloven (kap. 14).

Det henvises også til saken om «Fremtidig organisering av badene i Asker kommune» behandlet i Kommunestyret den 14.06.2022, der det ble vedtatt oppheving av Røykenbadet KF og samling av badeanleggene i basis, bla. med begrunnelse om god kontroll og styring av ressurser.

## **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren anerkjenner Asker svømmeklubbs store idrettslige aktivitet i Asker kommune. Kommunedirektøren registrerer også klubbens engasjement rundt det å eventuelt kunne ta over driftsoppgaver i Holmen svømmehall, og registrerer at svømmeklubben også vurderer seg i stand til å ivareta all svømmeopplæring for Askerskolens elever, ved å etablere et driftsselskap som skal kunne ivareta oppgavene. Kommunedirektøren vil i det videre kommentere noen sentrale temaer knyttet til verbalvedtakene:

### Anskaffelsesregelverket

Kommunedirektøren bemerker at anskaffelsesregelverket utgjør en vesentlig faktor knyttet til eventuell gjennomføring av verbalvedtakenes intensjon, som kommuneadvokaten peker på.

Begge verbal forslagenes forslag har temaer som medfører behov noe mer utredningsarbeid. Kommunedirektøren ser det nødvendig å få innhentet og bearbeidet noe mer informasjon, før en endelig innstilling kan fremmes.

### Kompetansekrav

Kommunedirektøren minner om vedtatte kompetansekravene som fremgår av opplæringsloven (kap. 10) og forskrift til opplæringsloven (kap. 14) for gjennomføring av svømmeopplæring for Asker skolens elever.

### Synergier/stordriftsfordeler

I begge verbalvedtakenes tekst pekes det på mulige «Synergier for klubben», som en viktig faktor for klubben, dvs. utnyttelse av klubbens ansatte til også å kunne overta kommunalt tilsatt driftspersonell sine oppgaver.

Kommunedirektøren bemerker i denne sammenheng at temaet «synergier/stordriftsfordeler» er et vel så viktig element for Asker kommune som eier og driftsansvarlig for tre svømmehaller.

Saken om fremtidig organisering av badene i Asker kommune er sentral i denne sammenheng, der Askerbadet KF ble vedtatt oppløst, og Røykenbadet med drift og personell ble vedtatt lagt i basis, forankret i virksomhet Idrett og friluftsliv. Her hører Holmen svømmehall og Risenga svømmehall også til organisatorisk.

Begrunnelse for vedtaket er nettopp å kunne etablere en robust organisasjon rundt drift og tilrettelegging i kommunens badeanlegg i en tid med utfordrende økonomiske rammer, samt gi kommunestyret god mulighet for styring og kontroll.

### Bassengfordeling

Kommunedirektøren ser at det for svømmehaller i likhet med andre idrettsanlegg er ønske om mer tid til idrettslig aktivitet/trening for svømmeklubbene.

Det kan gjennomføres en prosess for revisjon av tildeling for bassengtid.

Mandat for arbeidet må forholde seg til å opprettholde «Folkebadtradisjonen» som er lagt til grunn for drift av Holmen svømmehall, men at det iverksettes en vurdering av tildelt brukstid/bassengtid der representanter for alle aktuelle brukergrupper inviteres med;

- svømmeopplæring av skoleelever
- ordinært publikum
- ordinær idrettsaktivitet/trening
- kursaktivitet
- brukergrupper med spesielle behov

Ambisjonen vil være å legge til rette for en fleksibel, oversiktlig og god tildeling av bassengtid som dekker behov for alle grupper så godt det lar seg gjøre.

Arbeidet foreslås igangsatt umiddelbart etter sommerferien i år, og at en fremtidig omforent kan løsning presenteres for utvalg for Medborgerskap når den er klar.

Dersom det viser seg vanskelig å oppnå en omforent løsning, må fordeling av bassengtid fastsettes av utvalg for Medborgerskap.

I dette arbeides hensyntas også svømmeklubbens ønsker om tider til treningsaktiviteter/treningsleir etc. lagt til aktuelle perioder på året som sommerferier etc.

### Priser og prisstrukturer

Kommunedirektøren vil benytte anledningen til å komme tilbake til disse forholdene når utarbeidelse av priser og gebyrer for 2024 skal vurderes og fastsettes til høsten.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Vedlegg til ASK innspill organisering av svømmehallene - prospekt for ny driftsmodell for Holmen svømmehall (1)

Kunnskapsgrunnlag, foreløpig status, sak i juni 2023 (1)



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09181

**Saksbehandler**  
Bjørn Erik Haugli Olsen

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	20/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	28/23
3 Formannskapet	20.06.2023	

### Foreløpig orientering om verbalvedtakene nr 7 og nr 8

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 20/23

#### Behandling

Rådgiver Bjørn Erik Olsen presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt

#### Vedtak

1. Kommunedirektørens redegjørelse tas til orientering.
2. Det iverksettes en erfaringsgjennomgang for tildelt bassengtid for ulike bruksformål. Aktuelle brukergrupper inviteres til medvirkning. Når forslaget om bassengfordeling foreligger, presenteres den for utvalg for Medborgerskap.
3. Priser og prisstruktur for kommunens svømmehaller vurderes og ses i sammenheng med arbeidet for gebyrer og brukerbetaling for 2024.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09181

**Saksbehandler**  
Bjørn Erik Haugli Olsen

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	20/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	28/23
3 Formannskapet	20.06.2023	

### Foreløpig orientering om verbalvedtakene nr 7 og nr 8

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 28/23

#### Behandling

Direktør Christer Best Gulbrandsen presenterte saken. Rådgivere Bente Flygind og Bjørn Erik Olsen svarte på spørsmål.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Kommunedirektørens redegjørelse tas til orientering.
2. Det iverksettes en erfaringsgjennomgang for tildelt bassengtid for ulike bruksformål. Aktuelle brukergrupper inviteres til medvirkning. Når forslaget om bassengfordeling foreligger, presenteres den for utvalg for Medborgerskap.
3. Priser og prisstruktur for kommunens svømmehaller vurderes og ses i sammenheng med arbeidet for gebyrer og brukerbetalinger for 2024.





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09181

**Saksbehandler**  
Bjørn Erik Haugli Olsen

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	20/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	28/23
3 Formannskapet	20.06.2023	122/23

### Foreløpig orientering om verbalvedtakene nr 7 og nr 8

Formannskapet har behandlet saken i møte 20.06.2023 sak 122/23

#### Behandling

Kommunedirektør Lars Bjerke svarte på spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Kommunedirektørens redegjørelse tas til orientering.
2. Det iverksettes en erfaringsgjennomgang for tildelt bassengtid for ulike bruksformål. Aktuelle brukergrupper inviteres til medvirkning. Når forslaget om bassengfordeling foreligger, presenteres den for Utvalg for medborgerskap.
3. Priser og prisstruktur for kommunens svømmehaller vurderes og ses i sammenheng med arbeidet for gebyrer og brukerbetaling for 2024.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/05137-1

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet

**Møtedato**  
01.06.2023  
19.09.2023

### **Sammen for Asker 2030 - endelig handlingsplan for opplevelsesnæringene og konkretisering av tiltak**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Sammen for Asker - endelig handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene vedtas
2. Tiltaksplan for iverksettelse av handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Premissene for handlingsplanen ble lagt gjennom et bredt samarbeid mellom Asker kommune og aktører i reiselivsnæringen og frivilligheten. Handlingsplanen iverksetter viktige strategier fra Asker kommunes temaplaner, blant annet temaplan for næring og temaplan for medborgerskap. Utkast til handlingsplan ble lagt frem til orientering før jul. Handlingsplanen har etter dette blitt jobbet videre med. Planen skal nå endelig vedtas. I tillegg skal viktige tiltak for å iverksette planen behandles.

Handlingsplanen legger opp til å bygge en profil for Asker kommune gjennom å løfte frem tre produktkonsepter. Disse konseptene er «Skattkisten», «To fjorder – en kyst» og «Bærekraftige arrangementer». Hovedmålet for handlingsplanen er at opplevelsesnæringen i Asker i 2030 har en verdiskaping på kr. 580 mill. Dette er en økning på 50 % sammenlignet med 2019. Første delmål er å skape 300 nye

arbeidsplasser. Andre delmål er å videreutvikle attraktive tettsteder i Asker ut fra deres helt særegne kvaliteter. Utvikling av produktkonseptene, tydeliggjøring av målgruppene, vertskapsrollen samt ansvarlig markedsføring blir prioriterte arbeidsområder. En viktig del av dette er også nettverksbygging og kompetansedeling.

Målet med å satse på reiseliv og opplevelser er å utvikle og styrke samspillet mellom stedene, samarbeid på tvers av bransjer (innen reiselivsnæringene), kommunen og frivillige for å stimulere til bærekraftig næringsutvikling og for å bidra til at Asker kommune er et godt sted å bo, drive næring og komme på besøk. Handlingsplanen danner et grunnlag for å løfte Asker som et naturlig og kortreist sted å besøke.

Det er viktig at denne planen bidrar til å sikre eksisterende arbeidsplasser, legge til rette for utvikling av nye arbeidsplasser og øke verdiskaping i kommunen samt bidra til stolthet og kjennskap til hva Asker kan tilby innbyggere og besøkende. Handlingsplanen er i sin helhet vedlagt saken og kommunedirektøren anbefaler at den vedtas endelig.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Opplevelsesnæringene er viktige for utviklingen av Asker som attraktiv bo- og arbeidskommune og bidrar med god tettstedsutvikling. Næringene skaper lokale arbeidsplasser, attraktive tilbud for lokalbefolkningen og kan være en viktig motor i lokal samfunnsutvikling. Opplevelsesnæringene trenger allianser og en bred politisk og samfunnsmessig forankring. De må være påkøpet det strategiske partnerskapet som en viktig del av Asker kommunes arbeid for å understøtte verdiskaping.

Formannskapet vedtok i januar 2023 sak med orientering om arbeidet med handlingsplanen.<sup>1</sup> Kommunedirektøren viser til denne saken for mer om prosessen som har ledet frem til ferdig handlingsplan. Handlingsplanen svarer også ut en av strategiene i Asker kommunes temaplan for næring og er en viktig komponent for å sikre et fremtidsrettet, innovativt og bærekraftig næringsliv i kommunen. Denne saken redegjør for den endelige handlingsplanen og viser til hvilke tiltak som er tenkt at skal prioriteres først.<sup>2</sup>

### *2.1. Asker som opplevelsesdestinasjon*

Asker kommune er en langstrakt kommune med 200 km kystlinje, seks kommersielle overnattingsbedrifter, fire campingplasser, et 70-talls serveringssteder og et bredt utvalg opplevelsesleverandører. Asker hadde 149 244 kommersielle overnattinger i 2019 og en verdiskaping innen reiselivet på kr. 360 mill. Kommunen er med sine

---

<sup>1</sup> Sak 0009/23 [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#)

<sup>2</sup> [Temaplan næring \(framsikt.net\)](#)

over 4.000 fritidsboliger en av Norges største hyttekommuner og den fjerde største når det gjelder sommerhytter. Reiselivet er en avgjørende driver for samfunnsutvikling i flere deler av kommunen som består av mange tettsteder med sine unike særpreg.

Kultur er både historie og nåtid i Asker. Kommunen har steder, bygninger, minnesmerker og foreninger som bygger opp om kommunens kulturelle bakgrunn. Opplevelsesdestinasjonen Asker har et godt og attraktivt kulturtilbud i hele kulturfeltet som tilbys publikum og gjennom aktiv deltakelse for lokalbefolkningen. Askers landskap karakteriseres av profilene til noen fjelltopper, små dalfører, mange vann og en skjærgård med kyststien som gir turmuligheter langs hele kysten. Flere av stedene i Asker har badestrender i sentrum og store deler av marka er tilgjengelig for friluftsopplevelser hele året.

Opplevelsesnæringen i Asker er sammensatt og bedriftene er av ulik i størrelse, modenhet og betydning for lokalsamfunnet. Driftsmarginen (forholdet mellom driftsresultat og omsetning) i reiselivsbedriftene i Asker er lav med et gjennomsnitt i 2019 på 2,2 % målt mot landsgjennomsnittet som er 3,5 %. I 2019 var det totalt 1065 sysselsatte i reiselivsnæringen i Asker. Dette utgjør rundt 4 % av alle sysselsatte i kommunen.

Asker som opplevelsesdestinasjon har balanse mellom tilreisende og lokalbefolkning. Asker har en annerledes sesongprofil enn sammenlignbare reisemål som har relativt jevn omsetning gjennom hele året i de største overnattingsbedriftene, og har sommeren som høysesong for andre bedrifter i opplevelsesnæringen. I tillegg til overnattingsgjester på de kommersielle bedriftene (150 000 overnattinger) var det i 2019 over 74 000 overnattinger gjennom Airbnb i kommunen. Med et gjennomsnitt på 86 hyttedøgn i året, gir dette noe over 347 000 gjestedøgn på private hytter i Asker per år.

Styrkene ved Asker som opplevelsesdestinasjon er – i tillegg til beliggenheten - naturen med kystlinjen, de koselige små stedene og nærhet til marka. Dette i kombinasjon med kulturhistorien og et fremoverlent næringsliv. Frivilligheten står sterkt i Asker, spesielt innen idretten. Svakheten ved opplevelsesnæringene i Asker er mangel på attraksjonskraft og en tydelig profil. Det er imidlertid en positiv prognose for markedsutviklingen mot 2030 og en tydeligere posisjonering i målgruppene for Asker.

## *2.2. Endelig handlingsplan: Mål, strategier og innhold*

Hovedmålet for utviklingen av opplevelsesnæringen i Asker peker mot 2030, og er å øke verdiskapningen i opplevelsesnæringene til kr. 540 mill. Verdiskapningen er i dag på om lag kr. 360 mill. 1334 mennesker er sysselsatt i reiseliv og opplevelsesnæring i Asker i dag. Sentralt i dette er at det i 2030 skal være 300 nye

arbeidsplasser i næringen og å få videreutviklet attraktive tettsteder. I tillegg er det av stor viktighet å engasjere lokalbefolkningen.<sup>3</sup>

Strategiske valg for fase 1, 2023-25 følges opp gjennom konkrete tiltak i handlingsplanen som er felles plan for næringsaktørene og kommunen.

De prioriterte strategiene i perioden 2023-25 er:

1. *Utvikle sterkere attraksjonskraft, styrke samhandlingen og kompetansen i næringen, i det frivillige og i kommunen.*
2. *Tydlig og effektiv markedsføring ovenfor egen lokalbefolkning, hyttebrukere og målgrupper innenfor to-timers omkrets fra Asker.*

Asker mangler i dag nødvendig attraksjonskraft i form av tilrettelagte helårige opplevelseskonsepter for å utvikle opplevelsesnæringen videre. Destinasjonen har svært gode ressurser, både i form av natur, kultur, stedene og ikke minst i innbyggerne og bedriftene, for å produsere opplevelser som er etterspurt i markedet. Ressursene skal styres i retning av noen valgte produktkonsepter til helhetlige produkter, sammenhengende turer, helgeopphold, arrangementer og dagsturer, tilpasset behovene i luke målgrupper. Handlingsplanen prioriterer produkt- og attraksjonsutvikling, sammen med innsatser for bedre samhandling og kompetanseutvikling.

Samhandling mellom aktørene, mellom aktørene og kommunen samt i forhold til frivilligheten, infrastruktur og kompetanse, har et forbedringspotensial. Derfor er dette prioritert som en av de viktigste innsatsene i perioden 2023-25.

Opplevelsesprodukter er komplementære og bedriftene må samhandle tett for å få frem de beste opplevelsene. Infrastruktur og tilrettelegging er en viktig faktor, derfor må også samhandlingen mellom næringen og kommunen utvikles videre.

### *2.3. Samskaping, frivillighet og lokalt eierskap*

Gjennom arbeidet med handlingsplanen har det vært et viktig premiss at opplevelsesnæringene ikke vil lykkes i å utvikle seg uten samskaping og aktive lokalsamfunn. Utvikling av reiselivsnæringen krever samspill mellom mange aktører, også aktører som i utgangspunktet ikke ser på seg selv som en del av næringen. Handlingsplanen Sammen for Asker inkluderer satsninger på natur, kultur, mat og reiseliv.

Internt i kommunen har hele bredden av kommunens organisasjon og fagmiljøer bidratt i arbeidet og kommet med viktige bidrag. Planen omfatter alt fra kyststier, hoteller og lokale produkter til rammevilkår og tettstedsutvikling. Den legger til rette for at reiselivet skal være verdifullt for lokalsamfunn, bedrifter, ansatte i næringen,

---

<sup>3</sup> Se vedlegg 2 for mer om mål og tiltak koblet til målene.

miljøet og selvsagt gjester som besøker Asker. Planen vil fungere som et verktøy for å koble sammen miljøer og mobilisere ressurser mot felles mål.

#### *2.4. Destinasjonsledelse*

Utvikling av opplevelsesnæringen i Asker er et sammensatt utviklingsløp som involverer mange ulike aktører. Dette arbeidet ivaretar samarbeidet mellom alle de aktørene som i fellesskap, formelt eller uformelt, leder utviklingen på reisemålet og i lokalsamfunnet. Handlingsplanen viser at gode opplevelsesdestinasjoner har lyktes med en felles ledelse på lokalsamfunnsnivå og et forpliktende samarbeid mellom de private næringsaktørene, de lokale interessentene og det politiske beslutningsnivået.

I løpet av handlingsplanperioden vil det bli vurdert løsninger og samarbeidsformer for en mulig destinasjonsledelse. Foreløpig er det en del av planen at kommunen tar en aktiv rolle og er en del av arbeidet med å skape en felles arena.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Bærekraft er et viktig premiss for utvikling av opplevelsesnæringene i Asker. Søkelys på bærekraft er avgjørende for reiselivsnæringens langsiktige konkurranseevne. En bærekraftig kommuneøkonomi er avhengig av et velfungerende næringsliv, vekst i kortreiste arbeidsplasser i tillegg til en positiv folketallsutvikling. Bærekraftig tettstedsutvikling, engasjerte medborgere og et innovativt næringsliv med reiselivsaktører som fremmer Askers lokale fortrinn er vesentlige elementer for å sikre økonomisk bærekraft.

Asker vil, med sin beliggenhet og nærmarked, kunne ligge i teten på bærekraftige arrangementer, der hensynet til miljø, lokalsamfunn og lokal verdiskaping prioriteres. Bærekraft er et viktig premiss for utvikling av en fremtidig opplevelsesnæring i Asker. Søkelys på bærekraft er avgjørende for reiselivsnæringens langsiktige konkurranseevne. En bærekraftig kommuneøkonomi er avhengig av et velfungerende næringsliv, vekst i kortreiste arbeidsplasser i tillegg til en positiv folketallsutvikling.

Bærekraftig reiseliv er å skape et reiseliv og en reiselivsnæring som tar vare på behovene til de reisende og lokalbefolkningen i dag, uten å skade naturressursene og ødelegge fremtidige generasjoners muligheter til å reise, se eller bo og oppleve det samme. Bærekraft i opplevelsesnæringen bygger helt konkret også på ti prinsipper, som er omtalt i sak 0057/22.

#### **4. Tidligere behandling**

Sak 0062/21 Reiseliv i Asker kommune – Handlingsplan for opplevelsesnæringene basert på kystkultur, historie og reiseliv pekte ut en retning for samskaping og prosess. Sak 0057/22 Orientering om arbeidet med Asker kommunes handlingsplan for opplevelsesnæringene beskrev hvordan arbeidet hadde foregått samt innretningen på handlingsplanen.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene er et viktig redskap for å bygge Asker som opplevelsesdestinasjon og mobilisere ressurser i tettstedene våre, i lokalmiljøene, i lag, foreninger, næringsliv og i kommunen. Tittelen «Sammen for Asker» peker nettopp på at det er fellesskapet og de felles målene i planen som vil gjøre at Asker lykkes.

Kommunedirektøren mener at Asker kommune skal ta en aktiv rolle sammen med alle aktørene i å bygge en destinasjonsledelse. Arbeidet fremover vil vise hvordan denne funksjonen best kan ivaretas over tid. Asker kommune er i en presset økonomisk situasjon og det er viktig å mobilisere krefter i sivilsamfunnet og i næringslivet for å bidra til å utvikle opplevelsesnæringene i Asker. Fra kommunens side, har arbeidet høy prioritet og kommunen stiller med kompetanse, koordinering og tilrettelegging, men dette arbeidet må skje innenfor eksisterende økonomiske rammer.

Kommunedirektøren anbefaler at den endelige tiltaksplanen vedtas og vil gi honnør til alle gode krefter som har stått på for å legge et godt grunnlag for vekst og utvikling av Asker som opplevelsesdestinasjon.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

Sammen for Asker 2030 Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæring  
1 tiltaksplan 2023-2025 Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæring  
Kunnskapsgrunnlag Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæring







## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/05137

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap  
2 Formannskapet

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
01.06.2023	29/23
22.08.2023	

### **Sammen for Asker - endelig handlingsplan for opplevelsesnæringene og konkretisering av tiltak i 2023**

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 29/23

#### **Behandling**

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) innledet kort til saken. Rådgiver Ann Kristin Hagby svarte på spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Sammen for Asker - endelig handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene vedtas
2. Tiltaksplan for iverksettelse av handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/08396-1

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie/Hanne Evju

**Behandles av**  
Ungdomsrådet  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet

**Møtedato**  
25.05.2023  
01.06.2023  
19.09.2023

### **Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Gjennomgangen av medvirkningsmuligheter i planprosessene samt pågående og nye tiltak for gode høringer og lokalt engasjement tas til orientering.
2. Asker kommune viderefører arbeidet med nye nettsider for å sikre digital tilgang til informasjon om planprosesser, høringer og for enkelt og effektiv avgivelse av innspill

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Denne saken svarer ut et verbalvedtak fra behandlingen av Økonomi- og handlingsprogram for 2023 som etterlyser bredere deltakelse i høringer og i viktige planprosesser i Asker kommune. Arealplaner, som eksempelvis områdeplaner og reguleringsplaner, skaper stort engasjement hos enkeltinnbyggere og i lokalmiljøene. Det er både viktig og ønskelig for å få så gode planer som mulig og en sentral del av arbeidet, å høre alles innspill. Kommunen legger derfor til rette for medborgerskap og deltakelse i planprosessene gjennom utvikling av bedre nettside og formidling av arealplaner, abonnementsfunksjon for høringer og ved å stille større krav til tidlig medvirkning.

I tillegg ønsker Asker kommune i enda større grad å inkludere barn og unge i utviklingen av fremtidens lokalsamfunn. Saken viser også at det er flere prosjekter

under arbeid som vil åpne prosessene rundt høringer og plansaker ytterligere. Dette gjelder for eksempel nye nettsider. Det er et mål for Asker kommune at det skal være mye engasjement og gode diskusjoner omkring viktige veivalg for lokalsamfunn og tettsteder i kommunen.

## 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

I forbindelse med behandlingen av Økonomi- og handlingsprogram for 2023-2026 ble tjenesteområdene Samfunnsutvikling og Medborgerskap bedt om følge opp et verbalvedtak om høringsinnspill og medvirkning i plansaker. Verbalvedtaket stiller spørsmål ved om Asker kommune når frem til de saken gjelder. Spørsmålene er blant andre; Bruker Asker kommune riktige kanaler? Finnes det andre måter å invitere innbyggerne til dialog/medvirkning på?

Verbalvedtaket oppsummeres med at «*Kommunedirektøren bes fremlegge sak til Hovedutvalg for medborgerskap og formannskapet som gjennomgår hvordan Asker jobber med høringer. Saken skal synliggjøre alternative/nye måter å gjøre høringer på – gjerne med eksempler fra andre kommuner. Saken bør oppsummere med forslag til forskjellige metoder som skal sikre at vi når frem og får viktige innspill fra de vi ønsker å nå.*».

Kommunedirektøren har forstått dette verbalvedtaket til å hovedsakelig dreie seg om engasjement i høringer, spesielt innenfor arealplaner. Derfor fokuserer denne saken på medvirkning og høring i arealplaner, men det er viktig å understreke at de samme prinsippene og tiltakene også er relevante for andre typer planer og politiske saker der kommunen ønsker involvering fra innbyggere.

### *Medvirkning i Plan- og bygningsloven*

Plan- og bygningsloven legger stor vekt på medvirkning fra ulike parter, inkludert barn og unge, i planprosesser.<sup>1</sup> Loven har som mål å sikre at ulike interesser og behov blir hørt og vurdert når beslutninger om areal- og byggeprosjekter skal tas. § 5-1 i Plan- og bygningsloven omhandler medvirkning, og det står følgende: "*Offentlige organer, private organisasjoner og grupper og enkeltpersoner som blir berørt av planleggingen, skal sikres reell mulighet til å delta i planleggingsprosessen, med de begrensninger som følger av den enkelte plans art og det formål som skal ivaretas. Dette gjelder både når kommunen selv er planmyndighet og når private fremmer planforslag. Offentlige organer og andre myndigheter skal medvirke i kommunens planlegging når det er av betydning for deres virksomhet.*"

Spesielt § 5-3 i loven setter søkelys på barn og unges interesser: "Ved utarbeiding av planer for utbygging, skal kommunen sørge for at det blir lagt til rette for

---

<sup>1</sup> [Lov om planlegging og byggesaksbehandling \(plan- og bygningsloven\) - Lovdata](#)

medvirkning fra barn og unge. Barn og unges interesser skal ivaretas og deres synspunkter skal tillegges vekt i planleggingen."<sup>2</sup>

Dette betyr at loven anerkjenner viktigheten av medvirkning og at det er kommunens ansvar å sørge for at barn og unge har muligheten til å delta og bli hørt i planprosesser. Planleggere må derfor utarbeide strategier og metoder for å involvere barn og unge og ta hensyn til deres synspunkter i beslutningsprosessen.

#### *Kommuneplanens samfunnsdel*

Siden kommunesammenslåingen i 2020 har Asker kommune hatt høye ambisjoner om å være *medborgerskapskommunen*, med høyt fokus på innbyggerinvolvering og samarbeid med relevante aktører. Asker kommune har valgt FNs bærekraftsmål 17, "Samarbeid for å nå målene", som et av sine satsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommuneplanens samfunnsdel understreker at «Gjennom å engasjere flere til samarbeid styrkes den samlede evnen til å løse større samfunnsutfordringer med et lokalt perspektiv». Videre heter det at «Asker kommune skal tilrettelegge for inkludering og for at alle innbyggere opplever tilhørighet, blir hørt og tar medansvar».<sup>3</sup>

#### *Temaplan for medborgerskap*

Temaplan for medborgerskap tar opp viktigheten av å involvere innbyggere i arealplanlegging. Planen peker på at når innbyggere deltar i beslutningsprosesser, styrkes politikernes rolle og det fører til bedre beslutninger og enklere gjennomføring av tiltak.<sup>4</sup> Plan- og bygningsloven gir innbyggerne rett til å delta i kommunale planprosesser, og kommunen har ansvar for å legge til rette for deltakelse fra grupper som trenger spesiell tilrettelegging, for eksempel barn og unge. Temaplanen løfter frem viktigheten av at innbyggerne inviteres tidlig i planprosessen.

#### *Arealplanlegging som verktøy for samfunnsutvikling*

Arealplanprosesser er komplekse og ressurskrevende, men er en viktig del av kommunenes ansvar og har stor innvirkning på samfunnsutviklingen. Arealplaner skal sikre en bærekraftig og langsiktig utvikling, og hensynta aspekter som miljø, kultur, økonomi og sosiale forhold. Videre skal arealplanene legge til rette for innbyggermedvirkning og samarbeid mellom ulike aktører, slik at beslutningene er godt forankret og gjenspeiler befolkningens behov og ønsker.

Plan- og bygningsloven gir rammer og retningslinjer for arealplanlegging, og stiller krav til både innhold og prosess for utarbeidelse av arealplaner. I tillegg til at

---

<sup>2</sup> [Lov om planlegging og byggesaksbehandling \(plan- og bygningsloven\) - Kapittel 5. Medvirkning i planleggingen - Lovdata](#)

<sup>3</sup> [Ny kommuneplan for Asker kommune 2022 - 2034 | Asker kommune](#)

<sup>4</sup> [Temaplan for medborgerskap | Asker kommune](#)

arealplaner er komplekse og ressurskrevende, er de også ofte preget av konflikter. Det finnes flere årsaker til konflikter i arealplaner:

- **Konkurrerende interesser:**  
Arealplanlegging innebærer å fordele ressursene, som arealer og infrastruktur, mellom ulike formål og interesser. Dette kan skape konflikter mellom grunneiere, naboer, næringsliv, organisasjoner og andre interessenter som har ulike synspunkter og behov.
- **Kortsiktige versus langsiktige hensyn:**  
Arealplaner skal ivareta både kortsiktige og langsiktige hensyn, noe som kan skape spenninger mellom ønsket utvikling på kort sikt og behovet for å bevare arealer for fremtidige generasjoner.
- **Verdi- og prioriteringskonflikter:**  
Arealplanlegging innebærer å foreta avveininger mellom ulike verdier og prioriteringer, som økonomisk utvikling, miljøvern, kulturminner, sosiale hensyn og estetikk. Dette kan føre til konflikter mellom ulike grupper og interesser.
- **Byråkrati og regelverk:**  
Arealplanlegging er underlagt mange komplekse lover og regelverk, noe som kan skape frustrasjon og konflikt mellom ulike aktører som ønsker en raskere eller mer fleksibel prosess.
- **Kommunikasjon og medvirkning:**  
Det kan være utfordringer knyttet til kommunikasjon og medvirkning i planprosessen, noe som kan føre til at enkelte grupper eller interesser føler seg oversett eller misforstått.

For å minimere konflikter og skape konsensus er det derfor viktig med god kommunikasjon, involvering av ulike aktører og en åpen og transparent planprosess. Dette bygger også tillit til lokaldemokratiet og gjør at innbyggere kjenner et større eierskap til sitt lokalmiljø.

#### *Hva er en arealplan?*

En arealplan viser hvordan et område skal brukes og utvikles. For eksempel hvor det skal bygges boliger, skoler, idrettsanlegg, butikker, veier, og hvordan grøntområder og turstier skal bevares. Arealplaner er viktige for å styre utviklingen av et område og sikre at det er bærekraftig og tilfredsstillende innbyggernes behov.

En reguleringsplan er en detaljert arealplan for et spesifikt område. Den inneholder et kart, en beskrivelse og bestemmelser for bygging. Planen kan lages av kommunen eller private aktører, kalt forslagsstillere.

Arealplaner må inneholde tre hovedelementer:

- Plankart: Viser de ulike formålene i planen, som boliger, veier, lekeplasser, skoler og næringsvirksomhet.
- Planbestemmelser: Angir regler og krav for arealbruken i området.
- Planbeskrivelse: Beskriver planens formål, innhold og virkninger.

Det finnes flere typer arealplaner: kommuneplan, kommunedelplan og reguleringsplan. Reguleringsplaner kan deles inn i områderegulering og detaljregulering. I Asker kommune behandles det flest detaljreguleringsplaner. Disse har det høyeste detaljeringsnivået.<sup>5</sup>

Når detaljreguleringsplanen er vedtatt, gir den rettslig bindende rammer for utvikling, bygging og bevaring av området den dekker.<sup>6</sup>

### *Medvirkning i en arealplan*

Arealplaner kan skape både engasjement og frustrasjon blant innbyggerne. For å sikre forståelse og støtte for de prioriteringer som gjøres, er det viktig med god medvirkning. Å nå de rette aktørene for å sikre både involvering og et solid kunnskapsgrunnlag er en kompleks utfordring som mange norske kommuner står ovenfor.

Plan- og bygningsloven gir interessenter to muligheter for å gi innspill i planprosesser. Den første er ved varsel om oppstart, mens den andre kommer etter at planen har gjennomgått første politiske behandling i høringsperioden. Ved å prioritere disse to innspillmulighetene bidrar det til forutsigbarhet for utbyggere,

---

<sup>5</sup> Selve planprosessen består av flere stadier og kan variere, men noen punkter er like for alle planprosesser:

1. Varsel om oppstart: Kommunen eller forslagsstiller informerer berørte parter om planene for området og gir mulighet for innspill.
2. Innspillperiode: Interessenter kan komme med innspill og forslag som tas med i vurderingen av planen.
3. Utarbeidelse av planen: Forslagsstiller arbeider med planen, inkludert kart, beskrivelse og bestemmelser, og tar hensyn til innspillene.
4. Behandling hos kommunen: Planen sendes til kommunen for vurdering og eventuelle justeringer.
5. Politisk behandling: Planen sendes til politikerne for 1. gangs behandling, de vedtar eventuelle endringsforslag og beslutter om planen skal til offentlig høring og ettersyn.
6. Offentlig høring og ettersyn: Planen legges ut for offentlig innsyn, og berørte parter kan komme med ytterligere innspill på planforslaget.
7. Vurdering av innspill og justeringer: Kommunen vurderer innspillene fra høringen og gjør nødvendige endringer i planen.
8. Endelig politisk behandling og vedtak: Planen sendes til politikerne for endelig godkjenning og vedtak.

<sup>6</sup> Vedlegg 1 viser hvordan en detaljreguleringsplanprosess ser ut i Asker kommune.

kommunen, folkevalgte og innbyggere når det gjelder når de kan påvirke en planprosess.

#### *Tidlig medvirkning ved varsel om oppstart*

Ved varsel om oppstart har kommunen mottatt et initiativ til en plan og gjennomført et oppstartsmøte. Deretter skal forslagsstiller varsle om at de ønsker å starte en planprosess og gi informasjon om planens omfang, intensjon og plangrense. Dette varselet skal sendes til alle berørte parter, inkludert naboer. For å bidra til å forme og utvikle et planforslag, er det viktig å sikre aktiv deltakelse fra innbyggerne allerede ved varsel om oppstart. Dette prinsippet er også forankret i temaplan for medborgerskap. I denne fasen er det et stort behov for kunnskapsdeling, forankring og samarbeid med innbyggerne.

Det kan imidlertid være utfordrende å engasjere innbyggere i en tidlig medvirkningsfase. Det er ofte enklere å bli engasjert når planforslaget er i høringsfasen, ettersom kart, illustrasjoner og beskrivelser av prosjektet er tilgjengelige på dette tidspunktet. Planforslagets innvirkning og konsekvenser på innbyggernes liv blir mer synlige og konkrete. Samtidig viser forskning at det er i den tidlige fasen man har størst mulighet for påvirkning, og at tidlig medvirkning kan bidra til bedre planforslag.

Noen medvirkningsmetoder er bedre egnet i en tidlig fase. Her er noen eksempler som kan være effektive metoder i tidligfase:

- Informasjonsmøter, workshops og idédugnader for å dele informasjon og samle innspill.
- Deltakende kartlegging der innbyggerne bidrar med lokal kunnskap på kart.
- Fokusgrupper, intervjuer og samarbeid med lokale organisasjoner for å forstå ulike synspunkter.
- Digitale plattformer og sosiale medier for å nå et bredere publikum og samle innspill.
- Åpen kontordag eller drop-in-sesjoner for uformelle spørsmål og innspill.

Valg av metoder avhenger av lokale forhold, målgrupper og ressurser. Det kan være lurt å kombinere ulike metoder for å nå ut til så mange berørte parter som mulig og sikre en god og inkluderende planprosess.

#### *Medvirkning i høringsfasen*

Den andre muligheten for innspill kommer når planforslaget er på høring. På dette tidspunktet er planforslaget utarbeidet og politisk behandlet. I høringsfasen er planens hoveddeler som regel fastsatt, og store endringer skjer sjelden ettersom planen vanligvis ikke har økonomisk fleksibilitet til å gjennomgå omfattende justeringer flere ganger. Innbyggerne kan føle at deres innspill ikke vil ha mye innflytelse på det endelige utfallet, og derfor ikke engasjere seg. Eller arealplanen kan ha så tekniske og komplekse dokumenter som kan være vanskelige for innbyggerne å forstå, noe som kan føre til at tilbakemeldingene er overfladiske eller irrelevante for dette stadiet i planprosessen. Derfor er det viktig å engasjere

innbyggerne tidlig i prosessen for å sikre en mer inkluderende og vellykket planlegging.

I høringsfasen av en reguleringsplan er det viktig å sikre at berørte parter får mulighet til å uttrykke sine meninger og komme med innspill på det utarbeidede planforslaget. Her er noen metoder som kan være effektive i høringsfasen:

- Offentlige høringsmøter:  
Hold åpne møter for informasjon, spørsmål og tilbakemeldinger.
- Skriftlige høringsuttalelser:  
La folk sende inn skriftlige innspill via e-post, post eller digitalt.
- Digitale plattformer:  
Bruk digitale verktøy og sosiale medier for informasjon og tilbakemeldinger.
- Utstillinger:  
Presenter planforslaget på offentlige steder for å informere og få tilbakemeldinger.
- Dialogmøter:  
Snakk med spesifikke grupper som næringsliv og naboer for deres innspill.
- Åpen kontordag:  
Tilby uformelle møter for spørsmål og innspill på planforslaget.
- Fokusgrupper:  
Få dypere forståelse av hvordan ulike grupper opplever planen og konsekvensene.

Valg av metoder i høringsfasen avhenger av lokale forhold, målgrupper og ressurser. Det er lurt å kombinere ulike metoder for å nå ut til så mange berørte parter som mulig og sikre en god og inkluderende høringsprosess.

Engasjementet i høringsfasen varierer avhengig av planens størrelse og antall berørte personer. Da kommuneplanens arealdel var på høring våren 2022 kom det over 700 innspill. Arealdelen er den viktigste planen for kommunens arealbruk og gir klare føringer for langsikt bruk av arealene og er overordnet alle andre planer.<sup>7</sup> Det var derfor høyt prioritert å gjøre innbyggerne oppmerksomme på denne planens konsekvenser, men det er ikke et realistisk mål at alle arealplaner skal vekke samme type engasjement.

*Hva er god medvirkning?*

---

<sup>7</sup> [Kommuneplanens arealdel | Asker kommune](#)



God medvirkning er en prosess der alle berørte parter, inkludert innbyggere, organisasjoner, næringsliv og offentlige myndigheter, blir involvert i beslutningsprosesser og planlegging. Å arbeide med medvirkning krever betydelige ressurser og en gjennomtenkt strategi for å sikre at innspill blir fulgt opp effektivt og at de har en reell innflytelse på prosessen.

En vellykket medvirkningsprosess har følgende kjennetegn:

- **Inkluderende:**  
Inkluderer alle berørte parter og sikrer at deres stemmer blir hørt, uavhengig av bakgrunn, alder, kjønn eller sosioøkonomisk status.
- **Transparent:**  
Er åpen og klar, med tydelig informasjon om hvordan og når innspill kan gis, og hvordan disse innspillene vil bli behandlet og vurdert.
- **Tidlig involvering:**  
Involverer berørte parter tidlig, slik at deres innspill og synspunkter kan påvirke planleggingen fra starten.
- **Kontinuerlig dialog:**  
Beslutningstakere og berørte parter har dialog gjennom hele prosessen for å bygge tillit og skape en felles forståelse av prosjektets mål og utfordringer.
- **Fleksibilitet:**  
Åpning for å endre og justere planene basert på innspill, og vise at medvirkningen har reell innflytelse på prosjektet.
- **Tilbakemelding:**  
Tilbakemelding til deltakerne om hvordan deres innspill har blitt vurdert og hvordan det har påvirket prosjektet eller planen.
- **Evaluering:**  
Gjennomgå medvirkningsprosessen for å lære av erfaringene og forbedre fremtidige prosesser.

Ved å følge disse prinsippene for god medvirkning vil beslutningstakere kunne skape en mer demokratisk og inkluderende planleggingsprosess, der alle berørte parter får mulighet til å bidra og påvirke resultatet. Dette vil igjen føre til mer bærekraftige og aksepterte løsninger som ivaretar innbyggernes og samfunnets behov og interesser.

#### *Pågående prosjekter og nye kanaler for medvirkning*

Asker kommune har de siste årene jobbet mer systematisk med å bli bedre på innbyggerinvolvering. Det er gjennomført flere tiltak og det er pågående prosjekter, som jobber for å sikre at vi når bedre frem og at vi får bedre innspill til arealplanene i tråd med plan- og bygningsloven og føringer i kommuneplan og temaplaner.

Siden 2022 har Asker kommune jobbet med et tverrsektorielt samarbeid for å bedre nettsidene til «plan, bygg og eiendom».<sup>8</sup> Fagområdene "plan, bygg og eiendom" er komplekse og krever mye av innbyggerne for å forstå og utføre de nødvendige oppgavene. Det har også vært et høyt arbeidspress, noe som har skapt et behov for å redusere antall henvendelser og klager, samtidig som brukeropplevelsen forbedres. Forbedrede nettsider vil hjelpe innbyggerne med å finne relevant informasjon, forstå hva de kan gjøre, og i større grad selvbetjentes. Dette vil føre til at kun de som virkelig trenger veiledning, tar direkte kontakt med kommunen.

Videre skal prosjektet jobbe med digitalisering og forbedring av nettsidene for arealplaner. Målet er at dette skal bidra til økt transparens og tilgjengelighet i kommunikasjonen med innbyggerne, noe som vil styrke tilliten til lokaldemokratiet. Intensjonen er at prosjektet skal se på nye digitale metoder og verktøy for å sikre effektiv og inkluderende dialog med innbyggeren. Et verktøy som er under utvikling er en abonnementsfunksjon, slik at innbyggerne kan motta varsler om nyheter og oppdateringer innen temaer og områder som interesserer dem.

Nettsider som skal fungere som en medvirkningsveileder vil være et bidrag til å synliggjøre hva Asker kommune krever av medvirkning og fremheve utvalgte metoder. Disse sidene er også under utvikling.

Det jobbes kontinuerlig med utbedring av maler for behandling av plansaker. Klarspråk har et viktig fokus i dette arbeidet. I tillegg er det utviklet en informasjonsbrosjyre som nå sendes ut ved varsel om oppstart av reguleringsplaner. Brosjyren gir innbyggeren innsikt i hva en reguleringsplan er og når de kan medvirke.<sup>9</sup>

Prosjektet Medborgerskap har pekt ut noen metoder som Asker kommune særskilt skal satse på. Stedskompass har blitt gjennomført flere ganger og skal fortsettes å testes ut.<sup>10</sup> Innbyggerpanelet har blitt etablert og er i dag i full bruk, med over 600 deltakere. I utviklingen av bedre nettsider for innbyggerinvolvering har Innbyggerpanelet blitt benyttet til brukertesting.

Barnetråkk har vært en anerkjent metode for å innhente synspunkter og innsikt fra barn i arealplaner.<sup>11</sup> På grunn av utfordringer rundt databehandleravtaler, kan Asker kommune ikke benytte denne løsningen for øyeblikket. Derfor arbeides det med å finne et alternativ. I samarbeid med Ungt Entreprenørskap og Universitetet i Oslo, utvikles en pilot. "Vårt lokalsamfunn" skal være et undervisningsopplegg tilpasset grunnskolen, som gir elevene forståelse av lokalsamfunnsutvikling og samtidig gir

---

<sup>8</sup> [www.askerkommune.no](http://www.askerkommune.no)

<sup>9</sup> Se vedlegg 2

<sup>10</sup> Stedskompasset er et dialogverktøy som forenkler og forbedrer medvirkning i stedsutviklingsprosesser. Verktøyet er tilgjengelig for alle medlemmer i Sunne kommuner.

<sup>11</sup> [Forsiden - Barnetråkk \(barnetrakk.no\)](http://Forsiden - Barnetråkk (barnetrakk.no))

kommunen innsikt i elevenes ønsker og tanker om sitt lokalsamfunn og spesifikke problemstillinger.

Det har blitt utarbeidet en intern veileder for hvordan man skal sikre barn og unges perspektiv i planleggingen. Sjekklisten er laget for å sikre at barn og unges interesser ivaretas bedre under planlegging og utbygging i Asker kommune. Veilederen har blitt laget på bakgrunn av en fagdag Asker kommune holdt for planmiljøet om barn og unge i plansaker.

For å styrke satsningen på barn og unges medvirkning skal behovet for barn og unges talsperson i plansaker utredes videre. Barn og unges talsperson en viktig rolle som skal arbeide for å fremme barn og unges interesser, rettigheter og deltakelse i ulike prosesser, og rollen er forankret i Plan- og bygningsloven. Regjeringen har utarbeidet en veileder til hvordan arbeidet kan legges opp.<sup>12</sup>

Askerkonferansen er en årlig arena for ung medvirkning. Målet med konferansen er å engasjere ungdom til å påvirke og delta i eget lokalsamfunn. Askerkonferansen 2023 arrangeres av Ungdomsrådet i Asker kommune i samarbeid med organisasjonen Our Democracy, og arrangeres lokalt ute på skolene på 9.trinn i oktober. Temaet er «Demokrati og den gode debatten» om saker som engasjerer ungdommene lokalt. Elevrådene på skolene blir aktivt involvert.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Denne saken er relevant for alle de tre bærekraftsdimensjonene; økonomisk, miljømessig og sosial bærekraft. Bærekraftig samfunnsutvikling med gode, inkluderende og aldersvennlige tettsteder er viktig for å sikre boligvekst og lokale arbeidsplasser, noe som er avgjørende for å sikre kommunens inntekter.

For å skape bærekraftige lokalsamfunn må alle gode krefter delta og ha eierskap til samfunnsutviklingen. Det er ikke unaturlig at viktige arealplaner skaper diskusjon i lokalmiljøet og alle innspill er verdifulle for kommunen inn i planarbeidet. Det er særlig viktig å engasjere bredt, ha åpne og tilgjengelige prosesser og benytte ny teknologi slik at flest mulig kan bidra med sine kommentarer og innspill. Lokalt eierskap og muligheten for å påvirke egne omgivelser kan styrke tilhørighet og sosial bærekraft i kommunen. For å sikre forankring hos barn og unge skal Asker kommune ha et sterkt søkelys på dette og jobbe videre med å utvikle nye metoder for involvering av barn og unge.

Alle planer som utarbeides i Asker kommune skal ta hensyn til natur og miljø samt bidra til handling mot klimaendringene. For å sikre dette viktige perspektivet, er innspill og tilbakemeldinger fra overordnede myndigheter, frivillige lag og organisasjoner, næringsliv så vel som innbyggere viktige inn i ulike deler av

---

<sup>12</sup> [Veileder om barn og unge i plan og byggesak - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)

planprosessen. Det er særlig viktig å høre barn og unges synspunkter, da de er fremtidens askerbøringer og skal leve med de valgene i samfunnsutviklingen som gjøres nå.

#### **4. Tidligere behandling**

Saken er ikke behandlet tidligere.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren har gjennomført flere tiltak for å sikre gode innspill i høringen av arealplaner. Samtidig er dette et felt som står foran en stor digitaliseringsomstilling nasjonalt og det er viktig at Asker kommune er med på den utviklingen.

Asker kommune skal jobbe for å legge til rette for medvirkning i tidlig fase i alle typer planer og saker. Innbyggere skal bli involvert tidlig i planprosesser, slik at de får mulighet til å påvirke planene før de er ferdig utformet. For å få til dette kan Asker kommune sette krav til tidlig medvirkning i oppstarten av en arealplan. Krav til metode og omfang kan tydeliggjøres. En veileder for tidlig medvirkning i innsendt plan kan utarbeides, inspirert av eksempler fra Oslo og Kristiansand kommune.

For å **sikre** en bred variasjon i medvirkning og innspill, er det viktig at Asker kommune tar aktive grep for å inkludere særlig barn og unge i samfunnsutviklingen. Flere tiltak er igangsatt for å sikre dette, og kommunedirektøren arbeider med en løsning for en talsperson for barn og unge i plansaker. Det vil komme en egen sak om barn og unges rett til medvirkning i 1. kvartal i neste kommunestyreperiode.

Kommunedirektøren jobber for å forbedre kommunikasjonen med innbyggerne ved å aktivt bruke klarspråk og utvikle dagens kommunikasjonskanaler. Dette inkluderer å oppdatere kommunens nettsider, bruke sosiale og lokale medier for å spre informasjon og invitere til medvirkning. Å være til stede på innbyggertorgene under høringsfasen kan senke terskelen for å stille spørsmål og gi innspill.

Arbeidet med en digital abonnementsfunksjon, som gir innbyggerne varslere om planer på høring i deres nærområde, skal fullføres i 2023. Videre skal kommunen utvikle nye formidlingsløsninger for arealplaner som en del av dette nettprosjektet. Asker kommune skal sikre at berørte blir hørt. Dette kan gjøres ved å arrangere dialogmøter, fokusgrupper og intervjuer med disse gruppene for å sikre at deres synspunkter og behov blir tatt hensyn til i beslutningsprosesser. Innbyggerpanelet kan brukes til å engasjere og få innsikt i dette arbeidet.

Kommunedirektøren vil fortsette å delta i KS' medvirkningsnettverk og lære av andre kommuner som har lyktes med å involvere innbyggerne i politiske prosesser. Dette inkluderer å studere beste praksis, delta i erfaringsutveksling og fortsette samarbeid om felles prosjekter og initiativer.

Asker kommune vil jevnlig evaluere og justere medvirkningsmetodene som brukes for å sikre at de fungerer effektivt og inkluderende. Dette kan eksempelvis innebære å samle inn tilbakemeldinger fra innbyggerne, analysere høringsinnspill og engasjement, og gjøre nødvendige endringer for å forbedre medvirkningsprosessene over tid.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Reguleringsplanprosess  
Ny reguleringsplan i ditt område



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/08396

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	25.05.2023	20/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	30/23
3 Formannskapet	22.08.2023	

### **Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak**

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 25.05.2023 sak 20/23

#### **Behandling**

Rådgiver Hanne Heieraas Evju innledet til saken og svarte på spørsmål.

Maia Hollender fremmet følgende forslag til nytt punkt 3:

*Ungdomsrådet ønsker gjerne å samarbeide med kommunen om ulike piloter/konsepter for medvirkning som en del av gjennomføringen av Askerkonferansen 2023.*

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

Hollenders forslag ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Gjennomgangen av medvirkningsmuligheter i planprosessene samt pågående og nye tiltak for gode høringer og lokalt engasjement tas til orientering.

2. Asker kommune viderefører arbeidet med nye nettsider for å sikre digital tilgang til informasjon om planprosesser, høringer og for enkelt og effektiv avgivelse av innspill.
3. Ungdomsrådet ønsker gjerne å samarbeide med kommunen om ulike piloter/konsepter for medvirkning som en del av gjennomføringen av Askerkonferansen 2023.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/08396

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	25.05.2023	20/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	30/23
3 Formannskapet	22.08.2023	

### **Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak**

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 30/23

#### **Behandling**

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) og direktør Christer Best Gulbrandsen presenterte saken. Rådgiver Hanne Heieraas Evju var til stede for spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Gjennomgangen av medvirkningsmuligheter i planprosessene samt pågående og nye tiltak for gode høringer og lokalt engasjement tas til orientering.
2. Asker kommune viderefører arbeidet med nye nettsider for å sikre digital tilgang til informasjon om planprosesser, høringer og for enkelt og effektiv avgivelse av innspill.





## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/09158-1

**Saksbehandler**  
Espen Greftegreff  
Halvorsen

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
01.06.2023

### Aktive lokalsamfunn - oppfølging av verbalvedtak

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Informasjon om Aktive Lokalsamfunn tas til orientering

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Aktive Lokalsamfunn er resultatet av et viktig samarbeid mellom idretten og Asker kommune for å styrke tilhørigheten, fellesskapet og aktivitetsnivået til innbyggerne gjennom aktiviteter i nærmiljø.

Videreføring av konseptet krever forutsigbarhet for alle parter, og Asker kommune ønsker å videreføre sitt bidrag inn i dette samarbeidet.

#### 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Hva er Aktive Lokalsamfunn

Aktive Lokalsamfunn kommer som et initiativ fra idretten, der idrettslaget har tatt et utvidet ansvar for å styrke tilhørigheten, fellesskapet og aktivitetsnivået til innbyggerne. Tiltakene skal være direkte aktivitetsskapende, gratis og inkluderende. Aktivitetene foregår i klubbens nærmiljø der dette er mulig. Aktivitetene som tilbys skal være lavterskelaktiviteter, tilgjengelig for alle og retter seg mot alle i nærområdet og ikke begrenser seg til klubbens medlemmer.

## Bakgrunn

Asker idrettsråd initierte et samarbeid med Oppvekst i Asker kommune, med mål om å samarbeide for å skape aktive og trygge arenaer for barn og unge. Konseptet med Aktive Lokalsamfunn er å samarbeide til det beste for barn og unge for å skape nærmiljøer hvor skolene, det lokale idrettslaget og andre lokale aktører legger til rette for aktiviteter og sosialt fellesskap i skoletiden og på fritiden. Hensikten er å skape inkluderende lokalsamfunn, tilhørighet og øke aktivitetsnivå blant barn og unge.

## Aktive Lokalsamfunn i Asker

Aktive Lokalsamfunns modeller og aktiviteter utvikles gjennom samskapte prosesser mellom skolene og de lokale idrettslagene. Partene tar utgangspunkt i utfordringer, behov og muligheter i sitt nærmiljø, og det skrives en intensjonsavtale om hva de skal samarbeide om. I dag er det 36 skoler og 33 idrettslag som har en intensjonsavtale om et samarbeid.

I Aktive Lokalsamfunn i Asker i dag, samarbeides det om; felles aktivitetsledere som engasjeres både i og etter skoletid, åpen hall, Fun Friday, livredning og sjøaktiviteter, fair play turneringer, utdanning av unge ledere (Aktiv 365), aktivitetsdager, back to school m.m. De ulike modellene er jevnt fordelt over hele kommunen.

## Finansiering

Aktive Lokalsamfunn skal være et gratis tilbud for barn og deres familier, og finansieres derfor ikke ved egenbetaling. Tilbudet finansieres med støtte fra tre parter. Idretten har siden 2020 investert i egne midler for å utvikle Aktive Lokalsamfunn konseptet i Asker. I dag setter de av 20% av sine egne lokale aktivitetsmidler (LAM) til tiltak rettet mot Aktive Lokalsamfunn. For 2022 utgjorde det anslagsvis 1,7 millioner. Tjenesteområdet Oppvekst i Asker kommune, setter av midler fra egen ramme til dette formålet. For 2022 utgjorde dette 1,3 millioner. I tillegg søker Aktive Lokalsamfunn om støtte fra stiftelser, næringsliv og andre.

## Aktive Lokalsamfunn framover

Oppvekst i Asker kommune har en temaplan ute på høring med tittelen «Å høre til». Tittelen reflekterer viktigheten av å høre til i fellesskapet, ha venner og gode relasjoner i familien og i nærmiljøet. Tilhørighet og sosiale relasjoner bekrefter den du er og gjør deg betydningsfull. Dette skapes på alle de arenaene barn og ungdom oppholder seg.

Aktive Lokalsamfunn er et konsept som bidrar i kommunens målsetting om at flere barn og unge skal oppleve at de hører til. Oppvekst vil videreføre sine tilskudd til dette samarbeidet, slik at fellesskapende aktiviteter for kommunens innbyggere kan opprettholdes. Oppvekst ser også verdien av å utvide samarbeidet til andre lag og foreninger. Videre utvikling av Aktive Lokalsamfunn, vil synliggjøres i ny sak i 1. kvartal i -24.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

#### Miljømessige forhold

Aktive Lokalsamfunn innebærer å utvikle aktiviteter nærmiljøene. Transport og bruk av personbiler bidrar til mye av de direkte klimagassutslippene i Asker. Korte reiste aktiviteter, som krever lite eller ingen transport, vil bidra til en mer klimavennlig samfunnsutvikling.

#### Sosiale forhold

Et sentralt prinsipp 2030-agendaen knyttet til bærekraftsmålene, er at ingen skal utelates. Gjennom Aktive Lokalsamfunn, samarbeider idrett og kommunen for å utvikle aktiviteter som bidrar til å styrke tilhørighet og fellesskap til innbyggerne. Ved at tilbudene er gratis og foregår i nærmiljøene der barn og unge og familiene bor, vil dette bidra til å utjevne sosiale forskjeller og skape et inkluderende lokalsamfunn.

#### Økonomiske forhold

Gjennom samarbeid mellom idretten, kommunen og stiftelser og andre, styrker dette muligheten for å gi et godt tilbud til barn og unge på en økonomisk bærekraftig måte.

### **4. Tidligere behandling**

Utvalg for Medborgerskap, orienteringssak 3. november 2022.

Verbalvedatak Medborgerskap og Velferd

### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Aktive Lokalsamfunn har bidratt til å skape gode nærmiljøer for barn og unge, preget av aktiviteter og sosiale fellesskap. Aktive lokalsamfunn stimulerer til aktiviteter som skal være tilgjengelige for alle, og ikke koste noe for barn og unge og deres familier.

Kommunedirektøren anerkjenner det viktige arbeidet som gjøres av lag og foreninger, og de tiltakene som blir gjort tilgjengelige for barn og unge gjennom Aktive Lokalsamfunn. Asker kommune ønsker å samarbeide videre om dette konseptet.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09158

**Saksbehandler**  
Espen Greftegreff Halvorsen

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**      **Saksnr.**  
01.06.2023      31/23

### Aktive lokalsamfunn - oppfølging av verbalvedtak

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 31/23

#### Behandling

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) presenterte saken. Rådgivere Espen Greftegreff Halvorsen og Morten Håland svarte på spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Informasjon om Aktive Lokalsamfunn tas til orientering



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/08917-1

**Saksbehandler**  
Hilde Nygaard

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet

**Møtedato**  
01.06.2023  
05.09.2023

### **Samarbeidsavtale med Asker kirkelige fellesråd**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker kirkelige fellesråd godkjennes i tråd med omforent utkast.

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Denne saken gjelder forslag til samarbeidsavtale mellom Asker kommune og Asker kirkelige fellesråd. Kommunedirektøren anbefaler at avtalen godkjennes.

#### **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

I desember 2020 tok Hovedutvalg for Medborgerskap sak om harmonisering av samarbeidsavtaler i tjenesteområdet medborgerskap til orientering.

Det ble utarbeidet en oversikt over gjeldene avtaler innen tjenesteområdet og her kom det frem at avtalene kan deles inn i fire hovedtyper:

1. Samarbeids-/partnerskapsavtaler
2. Avtaler om tjenestekjøp/leveranse
3. Eie/leieavtaler for drift av anlegg
4. Avtale om bruk av kommunal grunn

Det ble utarbeidet en mal til nye samarbeidsavtaler i tråd med likebehandlingsprinsippet. Malen har som formål å være så enkel at den kan brukes til alle samarbeid som ikke har økonomiske konsekvenser. Det ble presisert at det er anledning til å ta ut av malen punkter som ikke er relevante, samt at det ikke er avtalerettslige konsekvenser om en avtale betegnes som hhv. partnerskaps- eller samarbeidsavtale.

Inngåelse av samarbeidsavtaler er i tråd med:

- innsatsområde 1 i temaplan for medborgerskap: *Deltagelse, motivasjon og tilrettelegging, Strategi 4. Asker kommune skal i samarbeid med innbyggere, næringsliv, frivillige organisasjoner, private og andre aktuelle aktører styrke sosiale entreprenører og frivillige lag og foreninger, og være pådriver for etablering av nettverk, likeverdige partnerskap og samarbeidsavtaler.*
- innsatsområde 2. i temaplan kultur, i strategien: *Samarbeide med og støtte opp om det frivillige kulturlivet for å fremme økt deltakelse og livskvalitet.*

Arbeidet med å utforme kommunens samarbeidsavtaler med Asker kulturråd, Asker idrettsråd og Asker kirkelige fellesråd har skjedd i felles medvirkningsprosess:

- Workshop, oktober 2022.  
Deltakere fra Asker Kulturråd, Asker Idrettsråd og Asker Kirkelige Fellesråd.  
Tema: Folkehelse og felles utfordringer, innspill og fremdrift.
- Medvirkningsmøte, januar 2023.  
Deltakere fra Asker Kulturråd, Asker Idrettsråd og Asker Kirkelige Fellesråd.  
Tema: Erfaringer fra dagens avtaler. Hva har vært bra og hva bør forbedres?
- Medvirkningsmøte, mars 2023.  
Deltakere fra Asker Kulturråd, Asker Idrettsråd og Asker Kirkelige Fellesråd.  
Tema: Felles tekst om formålet med avtalen
- Arbeidet har etter dette bestått av utveksling av utkast mellom administrasjon og paraplyrådene frem til endelig versjon.
- Avtalen er godkjent av Asker kirkelige fellesråd i møte 19.4.23, møtesak 030/23, der kirkesjefen gis fullmakt til å inngå avtalen.
- Det er tilkommet enkelte mindre justeringer i etterkant av Fellesrådets møte, men disse er ikke av en materiell karakter, og er således innenfor kirkesjefens fullmakt å godkjenne.

Avtaleteksten i forslag til avtale mellom Asker kulturråd, Asker idrettsråd og Asker kirkelig fellesråd følger samme mal, men er ulike i substans og innhold.

Samarbeidsavtalen med Asker kirkelige fellesråd er den mest ordrike og detaljerte. Dette har sammenheng med Asker kirkelige fellesråds særskilte rolle, der mye av relasjonen mellom kommunen og fellesrådet, og innholdet i fellesrådets oppgaver er lovbestemt. Det har vært viktig for Asker kirkelige fellesråd at deres arbeide og oppgaver er utfyllende beskrevet, og at sammenhengen med lovteksten er tydelig.

Kommuneadvokaten har vurdert avtalen. Kommuneadvokaten hadde forslag til noen mindre endringer, som er innarbeidet i avtalen slik den foreligger nå.

Kommuneadvokaten mener at man kunne valgt en enklere form med vedlegg, men at avtalen kan fungere slik den foreligger. Omarbeiding av avtalen til en enklere form med vedlegg ville medført at saken ble utsatt og ikke kunne vedtas før ny valgperiode.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Høy grad av innbyggerinvolvering og samarbeid med relevante aktører i tjenesteutvikling og samfunnsutvikling er kommunes ambisjon gjennom FNs bærekraftsmål hvor det overbyggende målet er nummer 17: Samarbeid for å nå målene. Sterke samarbeid og partnerskap er avgjørende for å møte samfunnsutfordringene og nå målene i kommuneplanen.

Avtalen med Asker kirkelige fellesråd har ikke økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvensene utredes av Asker kirkelige fellesråd, og er til behandling gjennom den årlige HP-prosessen.

Det er et håp at man gjennom avtalen kan bidra til mobilisering av flere frivillige, både enkeltpersoner og lokalsamfunn, og at man derigjennom gir flere innbyggere en arena der de kan delta, bli sett, føle fellesskap og bidra. Alt etter den enkeltes evner og behov. Dette kan bidra til en merverdi i lys av bærekraftsdimensjonene for økonomiske og sosiale forhold.

Gjennom et tett forpliktende samarbeid kan vi sammen løfte oppmerksomheten og utfordre hverandre på miljømessige konsekvenser av daglig aktivitet, gjennomføring av arrangementer, bruk av formålsbygg og daglig transport. Dette kan bidra positivt i forhold til bærekraftsdimensjonen for miljø.

### **4. Tidligere behandling**

Den nye kommunen har ingen vedtatt avtale med Asker kirkelige fellesråd.

I PS 53/20 i Utvalg for medborgerskap den 3.12.20, ble det orientert om status i prosessen med å harmonisere samarbeidsavtaler for tjenesteområdet Medborgerskap. Saken ble tatt til orientering.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Asker kommune ønsker gjennom inngåelse av samarbeidsavtaler å tilrettelegge for, og å gi forutsigbarhet til sine samarbeidspartnere som bidrar i arbeidet med folkehelseutfordringer og kommunens mål beskrevet i kommuneplanens samfunnsdel og temaplaner.

Det er utarbeidet mal for hva slike avtaler bør inneholde. Avtalen med Asker kirkelige fellesråd er bygget over denne malen.

Kommunedirektøren anbefaler at avtalen godkjennes.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

Samarbeidsavtale kirkelig fellesråd





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/08917

**Saksbehandler**  
Hilde Nygaard

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap  
2 Formannskapet

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
01.06.2023	32/23
22.08.2023	

### Samarbeidsavtale med Asker kirkelige fellesråd

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 32/23

#### Behandling

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) innledet kort til saken. Rådgiver Hilde Nygaard var til stede for spørsmål.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker kirkelige fellesråd godkjennes i tråd med omforent utkast.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/09978-1

**Saksbehandler**  
Ingunn Liabø Fauske

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
01.06.2023

### Strategi for Asker kulturhus og øvrige kommunale arenaer

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kulturhus og Sekkefabrikken (MEK) driftes etter følgende prinsipper og prioriteringer:
  - Stor andel egen programmering
  - Bevisst styring av utleie til ulike aktører
  - En tydelig satsing på program for barn og unge
  - Et bredt og mangfoldig program som speiler kommunens befolkningssammensetning
  - En høy teknisk og profesjonell standard for fremføring av ulike kunstneriske uttrykk
  - Dagens prisstruktur for utleie videreføres
2. Øvrige kommunale scener driftes etter egne retningslinjer forankret i virksomhet Innbyggerdialog og frivillighet.
3. Det utvikles en intuitiv, helhetlig og brukervennlig struktur for leie og bruk av kommunale arenaer og lokaler for å sikre god arenatilgang i hele kommunen.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Saken omhandler hva som er en god strategi for bruk av de to største, kommunale arenaene i forhold til prioriteringer, innretning og profil. I tillegg ser den på hvordan øvrige kommunale arenaer bør organiseres og ivaretas i sammenheng med disse for

å sørge for en brukervennlig og lettfattelig struktur for brukere, både interne og eksterne, for de på scenen og for publikum.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Kulturarenaer fikk følgende oppdrag beskrevet i HP 2023-2024:

*Det er behov for å utarbeide en helhetlig ny strategi for Asker kulturhus og de nye kulturarenaene for å tydeliggjøre profil, bruksområder, priser, innhold og mandat som arenaene skal styres etter. Kulturhusenes rolle som offentlige publikumsarenaer gjør det viktig at gode og tydelige klimavalg i driften blir synlige for publikum og innbyggere.*

### **Metodikk**

Kulturarenaer har som mål å legge frem et bilde av dagens situasjon for å underbygge strategien som legges frem. For å få et godt grunnlag for en ny strategi, var det behov for brukermedvirkning internt og eksternt. Brukermedvirkningen gir et bilde av dagens og fremtidens ønsker og behov, for publikum, leietakere og ansatte.

Tilbakemelding, faktagrunnlag og andre funn legges frem under punktet bakgrunnskunnskap.

### **Kunnskapsgrunnlag**

Høsten 2022 har vi hentet inn kunnskapsgrunnlag om dagens bruk av kulturhuslokalene, både Asker kulturhus og Sekkefabrikken (nå Slemmestad MEK). Kunnskapsgrunnlaget og innspill fra brukerne tas med i utarbeidelsen av forslag til profil, bruksområder, innhold, priser og mandat.

Høsten 2022 samlet vi et faktagrunnlag som inneholder:

- Relevante strategier i kommunens planverk.
- Oversikt over kulturarenaer avdelingen har ansvar for, teknisk spesifisering og hvilke sjangre lokalene egner seg best for.
- Oversikt over arrangement som skjer i avdelingens lokaler og/eller i avdelingens regi.
- Sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft.
- Prislister hos sammenlignbare arenaer ved leie av kulturhuset.
- Krav til egeninntjening for avdelingen kulturarenaer.

### **Brukermedvirkning**

Det har vært viktig å få innspill fra alle brukergrupper. Vi har hentet inn informasjon om dagens bruk og behov fra flere aktører, samt ønsker og behov for fremtiden.

Innspill ble hentet inn gjennom:

- Publikumsundersøkelse som ble sendt ut i nyhetsbrev, sosiale medier og andre digitale kanaler.
- Møte med interne brukere: kulturskole, bibliotek, innbyggertorg, kulturavdelingen og ungekultur.
- Brukerforum med representanter for leietakere for lag og foreninger som bruker husene.
- Spørreundersøkelse til de profesjonelle brukerne av husene.
- Workshop med ansatte i avdeling kulturarenaer.

Arbeidet er basert på kunnskapsgrunnlaget som er innhentet, og er utarbeidet med innspill fra fagkompetansen som sitter i avdeling kulturarenaer.

### **Bakgrunnskunnskap**

Herunder følger en kort statusrapport på dagens situasjon for kulturhus i Norge, i tillegg til Asker kulturhus og Sekkefabrikken/Slemmestad MEK.

Om Asker kulturhus og Sekkefabrikken

Husene har et todelt formål

- Husene skal tilby profesjonelle forestillinger av høy kvalitet innen de fleste sjangere, med særlig fokus på tilbud til barn og unge.
- Husene skal være en profesjonell fremføringsarena for næringslivet, samt det lokale lag og foreningslivet og privatpersoner. Arenaene skal gi en profesjonell ramme og bidra med faglig kompetanse.

Asker kulturhus skal først og fremst være hovedscene og visningsarena for kulturelle opplevelser i profesjonelt format. Det frivillige kulturlivet har tilgang til scener for fremføringer, opptredener og presentasjoner. (Temaplan kultur)

### **Dagens realitet i Norge**

En undersøkelse som Norske kulturhus har gjort blant sine medlemmer, «viser prognoser som indikerer om lag 40% nedgang i aktivitet og hele 65% nedgang i salg av billetter for høsten 2022.»

Renteheving, økte levekostnader og etterslep fra pandemien på vaner for bruk av kulturtilbud gjør at færre bruker kulturhusene i Norge.

### **Dagens realitet i Asker kulturhus og Slemmestad MEK**

Per 14.10.22 hadde Asker kulturhus, i motsetning til resten av landet, en økning på arrangement på over 8% sammenlignet med det siste sammenlignbare året 2019, og en økning i billettsalget på 19%. Den totale omsetningen økte med 25%. Det er økning i både antall arrangement og antall billetter per arrangement.

For å kunne møte etterspørselen, er det tett programmering i Asker kulturhus, nær opp mot maksimal kapasitet med ca. 240 arrangement i kulturhusets saler. Dette

sliter på grunnbemanningen på teknisk stab, og ettersom det er mangel på frilansteknikere, etter pandemien, blir det mer overtid enn ønskelig. En opprettholdelse av dette nivået vil kreve økt ressurser til teknisk arrangementsavvikling.

### **Om innbyggertorgene**

I Asker finnes det sju (snart åtte) innbyggertorg. Innbyggertorgene er møteplasser for frivillighet, kommune og næringsliv. Interessegrupper, organisasjoner og interne kommunale brukere som trenger lokaler kan låne lokaler gratis. Kommersielle aktører må betale for å leie. Det er per nå ikke stor pågang om å leie kommersielt, noe som er en ønskelig situasjon for å kunne tilby frivilligheten og innbyggerne best mulige rammer. Det er stor forskjell på lokalene som er tilgjengelige på de ulike innbyggertorgene. Arenaene *Fyrstikken* og *Dynamitten* ved henholdsvis Heggedal og Sætre innbyggertorg, Tofte samfunnshus og Teglen i Spikkestad er av en viss størrelse, og er godt egnet for mindre konserter og fremvisninger. Per i dag bruker Kulturarena én stillingsressurs for å ivareta teknisk avvikling på innbyggertorgenes scener. For å være gode lokale kulturarenaer både for profesjonelle kulturaktører og det frivillige kulturlivet, kreves det imidlertid økte ressurser på innbyggertorgene til produksjon og teknikk i forhold til dagens standard.

### **Andre kommunale arenaer**

Flere typer andre kommunale lokaler leies ut/brukes til kulturformål. Dette gjelder i stor grad skolebygg. Ungdomskubbene og kulturskolens lokaler brukes også til kulturformål, men hovedsakelig av definerte kommunale aktører. I tillegg finnes en rekke kommunale utleiebygg som benyttes som små kulturarenaer.

Det er viktig at man foretar en formålsdefinering hva de ulike byggene egner seg for og derfor kan regnes som arenaer for. Dette er nyttig ved blant annet nybygging av skoler for å sikre prioritering av formålsegnete kulturlokaler på skolene, og for å danne seg et bilde av reelle arenamuligheter for det frivillige og profesjonelle kulturlivet i ulike deler av kommunen. I vedtatt temaplan for kultur lyder en av de vedtatte strategiene: *«Asker kommune skal i samarbeid med innbyggere, næringsliv, frivillige organisasjoner, private og andre aktuelle aktører utvikle en helhetlig plan for å sikre egnede arenaer for øving, fremføring, læring og opplevelse av kunst- og kulturuttrykk i hele kommunen.»*

### **Tilbakemeldinger brukermedvirkning**

Gjennom brukermedvirkningsprosessen kom det mange gode innspill fra både eksterne og interne kommunale aktører om hvordan kulturhusene bør brukes og hvilke behov de bør dekke. En grov oppsummering av noen felles utfordringer som tegner seg er:

- Det er behov for produksjonslokaler for lengre tids bruk.

- Det er ønskelig fra eksterne aktører om å kunne inngå i felles markedsføring av tilbudet ved Kulturhuset, og ikke en forskjellsbehandling av interne og eksterne arrangement.
- Behovet for teknisk bistand er relativt stort, både hos eksterne aktører og internt blant kommunale aktører som bibliotek og kulturskole.
- Det er ønskelig med en prioritering av barn- og unge både på og foran scenen.
- Det påpekes at det er viktig å sørge for alternative lokaler til de store arenaene (Kulturhuset i Asker og Sekkefabrikken/MEK), både ved nybygg av skoler og kommunale bygg, og ved bruk/utleie av eksisterende lokaler som innbyggertorgene.

Asker kulturhus er en viktig visningsarena også for kulturskolen som per i dag ikke har egne visningslokaler. Dette gjelder spesielt kulturskolens større tverrfaglige sceneproduksjoner som stiller store krav til scene, sceneteknikk, teknisk personale, publikumskapasitet og støttefasiliteter som garderobes og backsceneområder. Disse sceneproduksjonene har elever på scenen i alle ledd. I sum kan det inkludere opp mot 70-100 elever i én produksjon. Dette medfører behov for lang prøvetid i forkant av forestillingene og det er utfordrende å imøtekomme behovet for tilstrekkelig prøvetid. Videre har kulturskolen behov for å legge disse sceneproduksjonene til tider på året hvor de har tilgang på elevene og hvor elevene har hatt mulighet til tilstrekkelig innøving, tradisjonelt i mars/april.

## Programmering og profil

### Rammene for Asker kulturhus og Sekkefabrikken MEK

Asker kulturhus og Sekkefabrikken MEK er primært fremføringsarenaer, hvor man ønsker å ha et særlig fokus på barn og unge. I dag brukes disse arenaene til:

- Egeninnkjøpte produksjoner
- Utleie av lokaler til profesjonelle
- Utleie av lokaler til lokalt kulturliv
- Utleie av lokaler til kurs og konferanse

Barn og unge blir prioritert, og utvalgte forestillinger har Bizzy-rabatt for ungdom i alderen 13-21 år.

Kategorier:	Prosentandel for bruk AK:	Prosentandel for bruk Slemmestad MEK:
Barn og unge	31%	15%
Voksenprogram	30%	44%

Utleie kommunalt	7%	
Utleie organisasjoner/private/frivillige	38%	28%
Utleie profesjonelle aktører	15%	13%
Total omsetning	9 888 980 (kun billettsalg)	508 335 (kun billettsalg for høsthalvåret 2022)

Inntekter fra utleie 2022:	Asker kulturhus*	Slemmestad MEK**	Totalsum
Annet salg av varer og tjenester, gebyrer og utenfor avgiftsområde	1 070 041	8 225	1 078 266
Avgiftspliktig salg av varer og tjenester	779 691	535 019	1 314 710
Husleieinntekter, utleie av lokaler og tomter – mva. pliktig	0	29 400	29 400
Husleieinntekter, utleie av lokaler og tomter - uten mva.	3 040 651	30 200	3 070 851
<b>Totalsum</b>	<b>4 890 383</b>	<b>602 844</b>	<b>5 493 227</b>

\*Inkluderer inntekter fra utleie ved Venskaben

\*\*Slemmestad MEK åpnet 1.september

## Fremføring versus øving

Behovet for kulturarenaer gjelder både lokaler for fremføring og lokaler for øving og preproduksjon. De store kulturhusene er kostbare å bruke og har et stort press på kapasitet. De har heller ikke lagerrom tilgjengelig for instrumenter og utstyr for eksterne brukere. Det er derfor viktig å identifisere behov og løsninger for alternative øvingslokale for korps, orkester, band, teatergrupper og dansegrupper, som alle krever lokaler av en viss størrelse, lagerlokaler og forutsigbare dager for bruk.

Ved større produksjoner som skal fremvises på Asker kulturhus er det også behov for en viss prøveperiode. Det er ingen tilgjengelig sal for preproduksjon på huset som kan avlaste hovedscenen i særlig grad, noe som fører til lange leieperioder som er kostbare for leietaker og gir uønsket opphold i annen programmering for kulturhuset.

Innbyggertorgene og lokalene som leies ut er i mindre grad egnet for øving.

Skolene brukes mye til øving for skolekorps og kor. Dette behovet må medregnes ved nybygg, også med tanke på lagerrom.

## **Fremtidens byggeprosjekter – Sekkefabrikken, Trekanten, kulturskolen, nye skolebygg**

Flere kommunale utbyggings- og nybyggsprosjekter involverer ulike kulturarenaer.

De identifiserte utfordringene med mangel på egnede øvingsrom med lagringsmuligheter, rom for preproduksjon og et godt samspill mellom arenaer primært for henholdsvis amatørvirksomhet og profesjonell virksomhet er viktige å ta hensyn til i byggeprosessene, for å bedre tilgangen på slike lokaler i hele kommunen.

### **Prisstruktur for utleie**

Dagen prisstruktur for utleie har som hovedprinsipp at det skal være vesentlig billigere for frivillige kulturaktører å leie enn for kommersielle aktører. Det skiller i hovedsak mellom to priskategorier:

Priskategori 1: Næringskunder og privatpersoner bosatt utenfor kommunen. Gjelder også kommunale kunder, med unntak for danseskolene og kulturskolen, som får priskategori 2.

Priskategori 2: Frivillige organisasjoner som har medlemmer og er registrert i Asker kommune

Asker kulturhus har et inntjeningskrav som gjør at det likevel kan oppleves dyrt å leie for det frivillige kulturlivet. Inntjeningskravet er også en faktor som gjør det ønskelig å ha en større andel egen programmering framfor å leie ut.

## **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

### **Miljømessig bærekraft**

I Temaplan handling mot klimaendringene 2021-2033 finner vi to relevante strategier for Askers kulturarenaer. Disse sier at «Asker kommune skal miljøsertifisere kommunale virksomheter/bygg etter hensiktsmessige sertifiseringsordninger» og at «Asker kommune skal, gjennom økt fokus på energirehabilitering, økt kompetanse på energioppfølging, og nær-nullenergistandard i nybygg, redusere energibruk i egne bygg (...)».

De fire største klimapåvirkningene fra kultursektoren globalt er utslipp fra turnevirksomhet, publikumstransport, bygg og drift, og scenografi ifølge den danske nettsiden *Bæredygtig scenekunst*.

Asker sentrum som knutepunkt gir rom for kortreist kultur, samtidig som at det er viktig å sikre kulturopplevelser nært der folk bor gjennom styrkede kulturarenaer i de



lokale knutepunktene. Kortreist kultur er også kultur som er produsert lokalt, både av profesjonelle og amatører.

### **Økonomisk bærekraft**

Billettinntekter alene er ikke nok for at kulturhus og -produksjoner skal kunne eksistere, dersom prisene skal være overkommelig for publikum og for lokale kunstnere. Asker kulturhus har et budsjett for 2022 med egeninntjening på 44%, som kommer fra billettsalg og utleie av lokaler.

Saken belyser mulighetsrommet for å holde billettpriser lave og samtidig sikre riktig honorar til artister, innenfor de tildelte budsjetttrammene og skal gi retning for videre arbeid. Hvordan foreninger og lokalt kulturliv skal kunne fortsette å ha råd til å bruke kulturhusenes scener til formidling er et viktig moment.

### **Sosial bærekraft**

Stortingsmelding 40 (2020-2021) *Mål med mening* setter fokus på sivilsamfunnet som en faktor for å oppfylle bærekraftsmål 17 - samarbeid for å nå målene. Her trekkes blant annet kulturlivet frem som betydningsfull for å nå de sosiale dimensjonene av bærekraftsmålene.

I kommunens samfunnsdel er et av målene å sikre god helse og fremme livskvalitet for alle, uansett alder. Asker kommune skal i samarbeid med andre aktører fremme tilhørighet og samfunnsdeltakelse. Temaplan kultur skal bidra til å "styrke livskvalitet gjennom fokus på et mangfold av opplevelser og kulturaktiviteter, med vekt på det frivillige kulturlivet, et mangfold av kulturtilbud, gode rammer for det profesjonelle kulturlivet og egnede kulturarenaer både sentralt og lokalt." Saken vil ha betydning for å understøtte dette arbeidet.

Norsk kulturbarometer for 2021 fant, på nasjonalt nivå, at det i de fleste aldersgruppene var tid og økonomi som var de største barrierene for å bruke et ønsket konserttilbud. For de over 80 år var det «annet», sykdom, transport og mangel på noen å gå med som scoret høyt. Gapet mellom faktisk deltakelse og ønske om å oppleve kultur er stort i alle aldersgrupper. To av strategiene i temaplan kultur er å «reduere barrierer som hindrer deltagelse for å gi alle like muligheter til gode kunst og kulturopplevelser» og at «kulturarenaer har som mål at flest mulig barn i Asker skal få møte profesjonelle kunstnere, uavhengig av foreldrenes økonomi, utdanning og bakgrunn.»

En tydeliggjøring av programmering og prising kan underbygge disse strategiene.

#### **4. Kommunedirektørens vurdering**

Det er et viktig mål at Asker kommune både kan tilby kortreiste kulturopplevelser av høy kvalitet, men også være en støttespiller og tilrettelegger for det lokale frivillige kulturlivet.

En tydelig profil for Asker kulturhus og Slemmestad MEK vil gi et godt, mer målrettet kulturtilbud til Askers befolkning på de store kulturscenene. Ved at hovedtyngden av det som tilbys av kulturopplevelser er egenprogrammert fra administrasjonen, har man bedre mulighet for å gi publikum et kontinuerlig profesjonelt program av høy kvalitet, med et bredt og mangfoldig tilbud som er målrettet og helhetlig. I kombinasjon med et bevisst publikumsutviklingsarbeid, vil man på den måten kunne nå flere og nye brukergrupper. Det er også viktig å ta hensyn til fagkompetansen på kulturhusene, både på programmering og på teknisk gjennomføring. Med økt programmering og økende salgstall, er det en slitasje på bemanningen og et behov for å definere tydeligere arbeidsoppgaver og bruk av denne kompetansen.

Som beskrevet i saken, finnes det flere andre mindre scener, blant annet ved innbyggertorgene. Hvis disse skal være gode, supplerende arenaer for det frivillige kulturlivet og andre kulturaktører, vil det kreve økte økonomiske rammer for produksjon og teknikk på disse stedene. Det må også etterstrebtes å sørge for gode, egnede lokaler for kultur ved nybygg av skoler og andre kommunale bygg for å kunne tilby gode, gratis arenaer til det frivillige kulturlivet i hele kommunen.

De store kulturscenene vil fortsatt kunne benyttes av andre aktører der det er hensiktsmessig, men det bør settes en begrensning på leietid for å unngå for lange strekk uten andre tilbud. Det vil gi publikum en trygghet på at de kan få gode, profesjonelle opplevelser ved de store kulturscenene i Asker jevnlig. Dette er viktig i arbeidet med publikumsutvikling for å hindre at askerbøringer søker til Oslo eller Drammen for kulturopplevelser de like gjerne kunne fått i egen kommune. Unntaksvis kan kulturhuset leies ut i lengre perioder i lavsesong.

Det frivillige kulturlivet skal kunne leie de store kulturscenene til reduserte priser ved behov. I en så stor kommune som Asker har blitt er det imidlertid naturlig å vurdere en større rendyrking av de store arenaene som profesjonelle scener, hovedsakelig programmert av en faglig administrasjon, og heller styrke de mindre arenaene og scenene som gode fremførings- og øvingslokaler for det frivillige kulturlivet. Det bør utarbeides en ny, felles prisstruktur for de kommunale arenaene som er lettfattelig for kulturaktørene. Dette bør også henge sammen med kommunens nye bookingsystem for utleie av lokaler, hvor det skal bli lettere for frivilligheten å finne gode, gratis eller rimelig lokaler de kan benytte til sin aktivitet.

Ved utleie til bruk ved seminarer og av næringsliv som ikke er kulturrelatert skal samfunnsnyttige arrangement prioriteres, som arrangement med helsefaglig profil

og/eller bærekraftsfokus, jobbmesser, arrangement med søkelys på lokalt næringsliv og lignende.

Kommunen må sørge for gode rammer for at det lokale kulturlivet skal kunne gjennomføre arrangement på kulturhuset eller andre arenaer, gjennom tilgjengeliggjøring, tilrettelegging og gode tilskuddsordninger.

Asker kulturhus og Slemmestad (MEK) styres etter følgende prinsipper og prioriteringer:

- Stor andel egen programmering
- Bevisst styring av utleie til ulike aktører
- En tydelig satsing på program for barn og unge
- Et bredt og mangfoldig program som speiler kommunens befolkningssammensetning
- En høy teknisk og profesjonell standard for fremføring av ulike kunstneriske uttrykk
- Dagens prisstruktur for utleie videreføres

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Oversikt over priser for Asker kulturhus og sammenlignbare arenaer

Oversikt over priser for leie lokale kulturaktører og næringsliv og eksterne aktører

Ulike kulturhus med eierform

Oppsummering brukermedvirkning til sak Strategi for Asker kulturhus og øvrige kommunale kulturarenaer



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09978

**Saksbehandler**  
Ingunn Liabø Fauske

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**      **Saksnr.**  
01.06.2023      33/23

### Strategi for Asker kulturhus og øvrige kommunale arenaer

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 33/23

#### Behandling

Kultursjef Jan Erik Lindøe presentere saken og svarte på spørsmål.

Thormod Rønning Kvam (H) fremmet på vegne av H, V og Sp følgende forslag til nytt kulepunkt 4:

*Asker kulturhus bes formulere en fremtidsstrategi med visjoner, utvikling og profil for Asker kulturhus og Slemmestad MEK/Sekkefabrikken i et langsiktig perspektiv (f.eks. 5, 10 og 20 år). Formålet med strategien skal være å tydeliggjøre rollen som Askers hoved kulturarenaer har både for lokalsamfunnet og regionen.*

Rønning Kvams (H) forslag ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Asker kulturhus og Sekkefabrikken (MEK) driftes etter følgende prinsipper og prioriteringer:
  - Stor andel egen programmering
  - Bevisst styring av utleie til ulike aktører
  - En tydelig satsing på program for barn og unge
  - Et bredt og mangfoldig program som speiler kommunens befolkningssammensetning

- En høy teknisk og profesjonell standard for fremføring av ulike kunstneriske uttrykk
  - Dagens prisstruktur for utleie videreføres
2. Øvrige kommunale scener driftes etter egne retningslinjer forankret i virksomhet Innbyggerdialog og frivillighet.
  3. Det utvikles en intuitiv, helhetlig og brukervennlig struktur for leie og bruk av kommunale arenaer og lokaler for å sikre god arenatilgang i hele kommunen.
  4. Asker kulturhus bes formulere en fremtidsstrategi med visjoner, utvikling og profil for Asker kulturhus og Slemmestad MEK/Sekkefabrikken i et langsiktig perspektiv (f.eks. 5, 10 og 20 år). Formålet med strategien skal være å tydeliggjøre rollen som Askers hoved kulturarenaer har både for lokalsamfunnet og regionen



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/04741-1

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

**Behandles av**

Utvalg for oppvekst  
Utvalg for velferd  
Utvalg for samfunnstjenester  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet  
Kommunestyret

**Møtedato**

30.05.2023  
30.05.2023  
01.06.2023  
01.06.2023  
06.06.2023  
13.06.2023

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsrapport 2022 tas til orientering

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Årsrapport 2022 beskriver hvordan året var på de mange tjenesteområdene kommunen ivaretar og viser tall fra regnskap og budsjett. Rapporten gir et innblikk i viktige hendelser og hvordan utviklingen har vært på de ulike områdene.

2022 har på mange måter vært et krevende år for Asker kommune, preget av ettervirkninger av koronapandemien, økt bosetting av flyktninger på grunn av krigen i Ukraina og økonomiske utfordringer som følge av usikkerhet i verdensøkonomien.

#### Koronaberedskap

Koronapandemien gikk i 2022 over i en ny fase. I midten av februar fjernet regjeringen alle de forskriftsfestede smitteverntiltakene, og samfunnet åpnet helt opp igjen. Asker kommune videreførte nødvendig kapasitet og beredskap knyttet til TISK-arbeid og vaksinasjon, i tråd med føringer fra nasjonale myndigheter. I tillegg ble det lagt planer for raskt å kunne oppskalere kapasiteten hvis smittesituasjonen skulle tilsi det.

## **Bosetting av flyktninger**

Kort tid etter gjenåpningen av samfunnet, ble vi truffet av en ny krise. Krigen i Ukraina har skapt den største humanitære katastrofen i Europa siden andre verdenskrig, og millioner av ukrainere har flyktet fra landet.

Asker kommune ble av nasjonale myndigheter anmodet om å bosette 305 flyktninger i 2022, inkludert 20 enslige mindreårige. Ved utgangen av året hadde kommunen bosatt totalt 340 personer, inkludert familiegjenforeninger, hvorav 249 personer var fra Ukraina.

## **Innbyggermedvirkning og nærdemokrati**

Asker har som mål å være en medborgerskapskommune. For å løse samfunnsutfordringene og nå målene i kommuneplanen, trenger vi sterke samarbeid og partnerskap. Kommunen skal gjennom medborgerskap og samskaping legge til rette for at innbyggerne kan leve gode liv med høy livskvalitet, der de deltar i og tar medansvar for lokalsamfunnet og fellesskapet.

Utvikling av gode nærdemokratiske ordninger er et satsingsområde i Asker kommune. Som en forsøksordning ble det i 2020 etablert lokalsamfunnsutvalg i Tofte, Slemmestad og Heggedal. Lokalsamfunnsutvalgene skal legge til rette for at lag, foreninger og de som bor i lokalsamfunnene kan påvirke forhold i nærmiljøet sitt. Videre har kommunen i 2022 testet ut oppgaveutvalg som modell.

## **Klima og miljø**

Asker har høye ambisjoner når det gjelder klima og miljø. Temaplan for handling mot klimaendringene ble vedtatt i 2021, og har som mål å redusere klimagassutslippene i Asker med 67 prosent fra 2009 til 2030. Klimabudsjettet er et viktig verktøy i dette arbeidet, og inneholder tiltak for å redusere direkte og indirekte utslipp fra både innbyggerne, næringslivet og kommunens egen drift.

Klimaregnskapet for 2022 viser at de direkte klimagassutslippene i Asker gikk ned med 1,6 prosent fra 2020 til 2021. Sammenlignet med 2009 er utslippene redusert med 44 prosent.

## **Bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling**

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2020, mens arealdelen forventes vedtatt i løpet av 2023. Kommuneplanen skal legge til rette for en bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling i tråd med FNs bærekraftsmål.

Temaplanene bygger på målene i kommuneplanen, og ved utgangen av 2022 er ti temaplaner vedtatt av kommunestyret. Temaplanene definerer politiske

innsatsområder og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen innenfor ulike områder. Mange av temaplanene er tverrsektorielle. Det betyr at det kreves langsiktig innsats på tvers av sektorer for å følge opp arbeidet og nå målene.

### **Omstilling og effektivisering**

Asker kommune har et godt økonomisk utgangspunkt. 2022 har likevel vært et krevende økonomisk år preget av ettervirkninger av koronapandemien og krigen i Ukraina. Omstilling og effektivisering er nødvendig for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

Regnskapet for 2022 ga et negativt netto driftsresultat på 66 mill. kroner. Dette utgjør 0,7 prosent av de totale driftsinntektene. Årsakene til dette er høy prisvekst, økte energikostnader, høy lånegjeld og høyere renteutgifter, lavere avkastning på energifondet og manglende statlig kompensasjon for koronautgifter.

Totalt har Asker kommune brukt 232 mill. kroner til å håndtere koronapandemien. Dette er 37 mill. kroner mer enn det vi mottok i statlig kompensasjon. Kommunens gjeldsgrad var i 2022 på 97,4 prosent, noe som er vesentlig høyere enn måltallet. Den negative avkastningen på Asker kommunes energifond ble i 2022 på 206 mill. kroner.

### **Noen resultater og innsatser i 2022**

Årsrapporten beskriver resultater og innsatser i tjenesteområdene i 2022 og de viktigste områdene kommunen vil jobbe videre med i årene fremover. I tillegg gis det en overordnet vurdering og analyse av måloppnåelsen.

For en mer utfyllende beskrivelse av aktiviteter, resultater og veien videre vises det til Årsrapport 2022 for Asker kommune.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Årsrapport 2022 for Asker kommune  
Likestillings- og diskrimineringsrapport 2022  
Årsrapport fra Personvernombudet 2022



Likestillings- og diskrimineringsrapport 2022  
Årsrapport fra Personvernombudet 2022



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04741

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 21/23

#### Behandling

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken og svarte på spørsmål.

Bård Kjetil Dahl (R) fremmet følgende oversendelsesforslag:

*Utvalget ber om at for framtida så blir også timelønnede ekstravakter og oppdragstakere med i Likestillings- og diskrimineringsrapportene.*

Oversendelsesforslaget fra Dahl (R) ble besluttet oversendt uten realitetsbehandling.

Innstilling punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04741

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 18/23

#### Behandling

Leder Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Direktør Aud Hansen besvarte spørsmål. Rådgivere Dag Erik Johnsen, Kristin Opsahl besvarte spørsmål fra Solav Abbas, A

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04741

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 34/23

#### Behandling

Direktør Best Gulbransen innledet kort til saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04741

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 25/23

#### Behandling

Innstillingen i 1 punkt ble enstemmig vedtatt

#### Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04741

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 103/23

#### Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) påpekte at kommunens visjon ikke er riktig gjengitt i årsrapportene. Riktig ordlyd skal være:

*"Asker skal sammen skape et nærere, mer aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet".*

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Innstilling

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04741

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 33/23

#### Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/09831-5

**Saksbehandler**  
Christer Best  
Gulbrandsen

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet

**Møtedato**  
01.06.2023  
05.09.2023

### Nye samarbeidsavtaler med paraplyorganisasjoner

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker kulturråd godkjennes i tråd med omforent utkast.
2. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker Idrettsråd godkjennes i tråd med omforent utkast.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Denne saken gjelder forslag til ny samarbeidsavtale mellom Asker kommune og Asker Kulturråd og ny samarbeidsavtale mellom Asker kommune og Asker Idrettsråd.

Kommunedirektøren anbefaler at avtalen godkjennes slik den foreligger.

#### 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

##### Historikk

Asker Kulturråd inngikk, i mai 2017, en samarbeidsavtale med Asker kommune. Avtalen klargjorde viktige prinsipper, krav og forventinger. Avtalen skulle sikre kommunikasjon og forutsigbarhet for å styrke kulturens betydning i Asker.



Asker Idrettsråd inngikk, i februar 2015, en samarbeidsavtale med Asker kommune. Avtalen klargjorde viktige prinsipper, krav og forventinger. Avtalen skulle sikre kommunikasjon og forutsigbarhet for å styrke Idrettens betydning i Asker.

### Forankring

I desember 2020 tok hovedutvalg for medborgerskap saken om harmonisering av samarbeidsavtaler i tjenesteområdet medborgerskap til orientering. Det var utarbeidet en oversikt over gjeldene avtaler i tjenesteområdet Medborgerskap, og her kom det frem at avtalene kan deles inn i fire hovedtyper:

- 1) Samarbeids-/partnerskapsavtaler
- 2) Avtaler om tjenestekjøp/leveranse
- 3) Eie/leieavtaler for drift av anlegg
- 4) Avtale om bruk av kommunal grunn

Det ble utarbeidet en mal til nye samarbeidsavtaler i tråd med likebehandlingsprinsippet. Malen har som formål å være så enkel at den kunne brukes til alle samarbeid som ikke har økonomiske konsekvenser. Det ble presisert at det var anledning til å ta ut av malen punkter som ikke var relevante, samt at det ikke finne avtalerettslige konsekvenser om en avtale betegnes som partnerskaps eller samarbeidsavtale.

Underavtaler av denne hovedavtalen kan avtales fra prosjekt til prosjekt.

Inngåelse av samarbeidsavtaler er i tråd med innsatsområde 1 i temaplan for medborgerskap: Deltagelse, motivasjon og tilrettelegging, strategi 4. Asker kommune skal i samarbeid med innbyggere, næringsliv, frivillige organisasjoner, private og andre aktuelle aktører styrke sosiale entreprenører og frivillige lag og foreninger, og være pådriver for etablering av nettverk, likeverdige partnerskap og samarbeidsavtaler.

Inngåelse av samarbeidsavtaler er i tråd med temaplan kultur på Innsatsområde 2. Kultur hele livet, strategi 12. samarbeide med og støtte opp om det frivillige kulturlivet for å fremme økt deltagelse og livskvalitet.

Temaplan Fysisk aktivitet, Idrett og Friluftsliv har for alle sine strategier en innledende tekst om at det videre arbeidet skal skje i samskaping og samarbeid med innbyggere, frivilligheten, organisasjons- næringslivet, grunneiere og private aktører.

## Medvirkning

Det er gjennomført en medvirkningsprosess med mål om å inngå nye samarbeidsavtaler som erstatter tidligere avtaler.

Medvirkningen har bestått av:

- Workshop, oktober 2022. Deltagere fra Asker Kulturråd, Asker Idrettsråd og Asker Kirkelige Fellesråd. Tema Folkehelse og felles utfordringer, innspill og fremdrift
- Medvirkningsmøte, januar 2023. Deltagere fra Asker Kulturråd, Asker Idrettsråd og Asker Kirkelige Fellesråd. Tema: Erfaringer fra dagens avtaler. Hva har vært bra og hva bør forbedres?
- Medvirkningsmøte, mars 2023. Deltagere fra Asker Kulturråd, Asker Idrettsråd og Asker Kirkelige Fellesråd. Tema: Felles tekst om formålet med avtalen
- Felles skriveøkt, mars 2023. Deltager fra Asker Kulturråd. Tema: gjennomgang av felles tekst.
- Arbeidet har etter dette bestått av utveksling av utkast mellom administrasjon og paraplyrådene frem til endelig versjon.

Samarbeidsavtalen mellom Asker Kirkelige Fellesråd og Asker kommune blir behandlet i en egen sak.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Høy grad av innbyggerinvolvering og samarbeid med relevante aktører i tjenesteutvikling og samfunnsutvikling er kommunes ambisjon gjennom FNs bærekraftsmål hvor det overbyggende målet er nummer 17: Samarbeid for å nå målene. Sterke samarbeid og partnerskap er avgjørende for å møte samfunnsutfordringene og nå målene i kommuneplanen.

Økonomiske og organisatoriske konsekvenser kan være at det gjennom samarbeidsavtalene kan utvikles mer treffsikre løsninger og at det blir flere aktivitetstilbud og flere deltagere. Det kan videre lønne seg å utvikle arenaer og formålsbygg som hensyntar de behovene som paraplyene er talerør for.

Sosiale konsekvenser kan være at det blir flere frivillige lag og foreninger som gir enda flere innbyggere en arena hvor de kan delta. Paraplyrådenes arbeid kan gjøre det lettere å komme i gang og å drive en lokal forening. Medvirkning under utvikling av arenaer og formålsbygg kan fremme inkludering og fellesskap og redusere sosial ulikhet.

Miljømessige konsekvenser kan være at paraplyene bidrar til informasjonsflyt mellom lokale lag og foreninger og kommunen slik at det blir en økt oppmerksomhet og villighet rundt miljøvennlige arenaer og formålsbygg. Det samme gjelder under gjennomføring av daglig aktivitet og under gjennomføring av større arrangementer. Villighet til økt bruk av miljøvennlige reiser til og fra aktiviteter og arrangementer inngår også her.

#### **4. Tidligere behandling**

PS 53/20 i Utvalg for medborgerskap den 03.12.2020. Status i prosessen med å harmonisere samarbeidsavtaler i tjenesteområdet Medborgerskap. Tatt til orientering.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Asker kommune ønsker gjennom inngåelse av samarbeidsavtaler å tilrettelegge for, og gi forutsigbarhet til sine samarbeidspartnere som bidrar i arbeidet med folkehelseutfordringer og oppfyller kommunens mål beskrevet i kommuneplanens samfunnsdel og temaplaner.

Det er utarbeidet en mal for hva slike avtaler bør inneholde. Paraplyorganisasjonene Asker Kulturråd og Asker Idrettsråd har i samarbeid med Asker kommune tatt i bruk den nye malen for samarbeidsavtaler, og har i samskaping blitt omforent om avtaleutkastene. Kommunedirektøren anbefaler at avtalene godkjennes.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

Samarbeidsavtale med Asker kommune  
Samarbeidsavtale Asker Idrettsråd



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09831

**Saksbehandler**  
Christer Best Gulbrandsen

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap  
2 Formannskapet

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
01.06.2023	35/23
22.08.2023	

### Nye samarbeidsavtaler med paraplyorganisasjoner

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 35/23

#### Behandling

Direktør Best Gulbrandsen innledet kort til saken.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker kulturråd godkjennes i tråd med omforent utkast.
2. Samarbeidsavtalen mellom Asker kommune og Asker Idrettsråd godkjennes i tråd med omforent utkast.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/09037-1

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

**Behandles av**

Utvalg for oppvekst  
Utvalg for velferd  
Utvalg for samfunnstjenester  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet  
Kommunestyret

**Møtedato**

30.05.2023  
30.05.2023  
01.06.2023  
01.06.2023  
06.06.2023  
13.06.2023

### 1. tertialrapport 2023 - økonomi

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

*Beløp i 1000*

Budsjettendring	2023
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>

<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		

Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

## 2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering

### 1. Sammendrag og konklusjon

Kommunedirektøren legger med dette frem 1. tertialrapport 2023 med status knyttet til satsingsområdene økonomi og medarbeidere. Rapporten, med forslag til budsjettjusteringer, legges frem til behandling i formannskapet og kommunestyret.

Kommunen skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivarettatt over tid (Kommuneloven §14-1). Handlingsreglene viser hvorvidt kommunens samlede økonomi utvikler seg i ønsket retning og sier noe om kommunens handlingsrom.

### Revidert nasjonalbudsjett 2023

Ved fremleggelse av Revidert nasjonalbudsjett 2023 (RNB) er inntektsrammen for landets kommuner økt med 2,1 mrd. kroner, fordelt på 1,6 mrd. etter kostnadsnøkkel og 0,5 mrd. etter skatteinngang. Kommunedirektøren foreslår å øke budsjettet for de frie inntektene med 79 mill. kroner for å kompensere tjenesteområdene for økt pris og lønnsvekst i 2023. Anslaget for kommunesektorens lønns- og prisvekst (kommunal deflator) er økt fra 3,7 prosent i vedtatt statsbudsjett til 5,2 prosent i RNB.

### Økonomisk status

Årsprognosen viser et negativt avvik på tjenesteområdene på 28 mill. kroner, etter foreslåtte budsjettendringer. Årsprognosen er hovedsakelig forårsaket av den høye styringsfarten inn i 2023 med blant annet manglende kompensasjon for prisvekst fra 2022 som gir en innstrammingseffekt på om lag 100 mill. kroner i budsjettet for 2023. Tjenesteområdene jobber med tiltak for å holde budsjetttrammene. Det vises til F-sak 54/23 «Handlingsprogram 2023-2026 – revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover».

Økt utbytte på 9 mill. kroner fra kommunens selskaper reduserer den totale avviksprognozen til 19 mill. kroner i merforbruk fra vedtatt budsjett.

Skatteinntektene hittil i år er 10,2 mill. kroner (0,7 prosent) lavere enn budsjett. Skatteinngangen viser en vekst på 6,6 prosent sammenlignet med samme periode i fjor. Tilsvarende for kommunene samlet er en økning på 3,0 prosent.

Netto finans viser et positivt avvik på 93 mill. kroner i forhold til budsjett. Avviket skyldes i hovedsak positiv avkastning på Energifondet på 85,6 mill. kroner i forhold til budsjett og dette innebærer en avkastning på 110 mill. kroner hittil i år.

Asker kommune har igangsatt et omstillingsarbeid med en reduksjon i driftsbudsjettet på 30 mill. kroner i 2023. Det rapporteres på status på omstillingstiltakene i rapporten.

### Budsjettendringer

Kommunedirektøren foreslår følgende budsjettendringer:

- 22,5 mill. kroner til endringer i budsjettforutsetninger og politiske vedtak.
- 40 mill. kroner til økt lønnsvekst og økt arbeidsgiveravgift.
- 36 mill. kroner til priskompensasjon.
- 11,9 mill. kroner til økt sosialhjelp (NAV).
- 1,2 mill. kroner til covid 19 vaksinasjon.



Videre kommer tekniske justeringer som ligger innenfor Kommunedirektørens fullmakter.

Budsjettjusteringene finansieres som følger:

- 22,5 mill. kroner fra disposisjonsfond.
- 79 mill. kroner til økt skatt- og rammetilskudd.
- 10 mill. kroner til økt integreringstilskudd.

Dette vil gi et netto driftsresultat på 0,5 prosent. Kommunedirektøren styrer fortsatt mot et netto driftsresultat på 1 prosent i samsvar med vedtatt handlingsprogram 2023-2026.

#### Medarbeidere

Sykefraværet 1.kvartal er 10,1 prosent. Dette er en nedgang på 1,4 prosentpoeng sammenlignet med 1. kvartal i 2022.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Det er i 2023 lagt opp til en rekke aktiviteter for å styrke dialog og samhandling mellom politisk og administrativt nivå. Gjennom månedsrapport og tertialrapporter følges den økonomiske utviklingen på tjenesteområdene tett opp.

Det legges frem totalt 5 månedsrapporter for formannskapet hvor det i tertialrapportene rapporteres på økonomi, omstillingstiltak og investeringer. I forbindelse med behandling av rapportene vil det bli lagt opp til en presentasjon og dialog om økonomisk status med formannskapet. Det vil blant annet gis en presentasjon av utvalgte investeringsprosjekter i formannskapets møte.

Kommunedirektøren anbefaler at det gjøres en helhetlig budsjettrevisjon i forbindelse med fremleggelsen av revidert nasjonalbudsjett. Disse endringene er innarbeidet i 1. tertialrapport. Det legges ikke opp til å behandle saker med økonomiske konsekvenser løpende gjennom året.

## **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Saken har relevans for alle tre bærekraftsdimensjonene i FNs bærekraftsmål – miljø, økonomi og sosiale formål.

#### **4. Tidligere behandling**

Saken har ikke tidligere vært behandlet.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Regjeringen legger opp til å kompensere for økt pris og lønnsvekst i 2023, hvor ca. 1/3 av utgiftsveksten kompenseres via økte bevilgninger til kommunesektoren. De resterende økte utgiftene må kommunene dekke via økte skatteinntekter.

Det ligger an til at kompensasjonen som regjeringen legger opp til for økt pris- og lønnsvekst for kommunene så langt i 2023 dekker den veksten vi ser i inneværende år dersom det nye skatteanslaget treffer. Det gjenstår å se hvor høye skatteinntektene faktisk vil bli for 2023.

Asker kommune opplevde igjennom 2022 en klart innstrammet kommuneøkonomi sammenlignet med situasjonen ved inngangen til 2022. En viktig del av forklaringen er at den sterke prisveksten i 2022, også etter at RNB 2022 ble lagt fram, varig reduserer realverdien på kommunesektorens inntekter.

Vi vil derfor fortsatt oppleve at økonomien er stram, fordi høy prisvekst i 2022 ikke har blitt kompensert. Det har blitt dyrere å både bygge og drive blant annet sykehjem, skoler og andre velferdstjenester.

Samlet sett mener kommunedirektøren at Asker kommune står overfor en krevende økonomisk situasjon i tiden som kommer, med usikkerhet i forhold til den globale/nasjonale økonomiske utviklingen, demografiendringer og et investeringsnivå som vil kreve egenfinansiering. Endringer og omprioriteringer vil være nødvendig for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

1. tertial rapport 2023  
Vedtaksrapportering 1.tertial 2023



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09037

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	

### 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 24/23

#### Behandling

Rådgiver Christine Engh Gunnerud presenterte saken og svarte på spørsmål.  
Engh Gunnerud orienterte også kort om F-sak Strategiske mål og rammer fra HP.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

Bård Kjetil Dahl (R) fremmet stemmeforklaring:

*Vi støtter i denne omgang kommunedirektørens innstilling, men kommer muligens tilbake med endringsforslag når saken kommer opp i kommunestyre.*

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømsstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454

<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000

Sum budsjettjustering	85 000	-85 000
-----------------------	--------	---------

2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



# Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09037

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

## 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 20/23

### Behandling

Saksbehandler Guri Stenvåg presenterte saken og besvarte spørsmål

Innstillingens punkt 1 og punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

*Beløp i 1000*

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>

<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannsliå 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettdring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettdring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	



Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

## 2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering



# Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09037

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

## 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 36/23

### Behandling

Rådgiver Kåre Bragstad presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

*Beløp i 1000*

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokk vaksine F-sak 33/23	1 000

1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	

<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafiksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.





# Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09037

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

## 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 32/23

### Behandling

Presentasjon av Kristin Thoresen og direktør Ragnar Sand Fuglum som besvarte spørsmål.

Leder foreslo å ta saken til orientering.

Leders forslag ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Saken ble tatt til orientering.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09037

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

### 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 105/23

#### Behandling

Avdelingsleder Klaus Øiseth presenterte status for større investeringsprosjekter (presentasjon), og svarte på spørsmål.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag til nytt punkt, på vegne av H,V,Sp og KrF:

*Kommunedirektøren bes om å videreføre dialogen med Hvalstad IL og Asker idrettsråd om mulighetene for en oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane. Formannskapet ber om at det fremmes sak dersom dialogen får økonomiske konsekvenser for kommunen.*

Ordfører tok opp kommunedirektørens forslag til nytt vedtakspunkt, fremmet i tilleggsnotat datert 2.6:

*Omlastestasjon Yggeset gis en total budsjetttramme på 100 mill. fordelt med 20 mill. kr i 2023 og 80 mill. kr i 2024.*

Innstillingen i to punkter ble enstemmig vedtatt.

Iglands forslag ble enstemmig vedtatt.

Ordførers forslag ble enstemmig vedtatt.

## Innstilling

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

<b>Budsjettendring</b>	<b>2023</b>
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000



1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgssenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	

Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

2. Omlastestasjon Yggeset gis en total budsjetttramme på 100 mill. fordelt med 20 mill. kr i 2023 og 80 mill. kr i 2024.
3. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.
4. Kommunedirektøren bes om å videreføre dialogen med Hvalstad IL og Asker idrettsråd om mulighetene for en oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane. Formannskapet ber om at det fremmes sak dersom dialogen får økonomiske konsekvenser for kommunen.



# Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09037

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

## 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 36/23

### Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

*Beløp i 1000*

Budsjettendring	2023
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>

<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgssenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640

Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikkisikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

- Omlastestasjon Yggeset gis en total budsjetttramme på 100 mill. fordelt med 20 mill. kr i 2023 og 80 mill. kr i 2024.
- For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.
- Kommunedirektøren bes om å videreføre dialogen med Hvalstad IL og Asker idrettsråd om mulighetene for en oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane. Formannskapet ber om at det fremmes sak dersom dialogen får økonomiske konsekvenser for kommunen.

