



Asker
kommune

Kriterier for kommunal vei

- Høringsforslag til kriterier for veiens offentlige funksjon

Kommunestyret 16.11.21, vedtak

1. Kommunen opprettholder kommunal vinterdrift av veier nevnt i tabell 1 'Private veier der det foreslås avslutning av kommunal vinterdrift', inntil videre.
2. Veier nevnt i tabell 2 'Veier som foreslås nedklassifisert til privat vei' opprettholdes som offentlig kommunale veier.
3. Kommunedirektøren bes om å gå i dialog med relevante parter med formål om å overta drift av følgende veier:

Askestadveien: Ok, med i veilag, privat vei

Eikestubben: Blir offentlig når eiendommen blir overført i disse dager - avklart

Grundvikveien: Pågående sak hos samf.utv knyttet til mulig eksprop. av rett til kyststi.

Ivers vei: Ok, med i veilag, vi bidrar med drift – privat vei

Kjosveien: Avklarte forhold med grunneiere, vurderer fradeling/ny avtale om veigrunn

Kongsdelsveien: Avventer utvidelse og regulering Orica

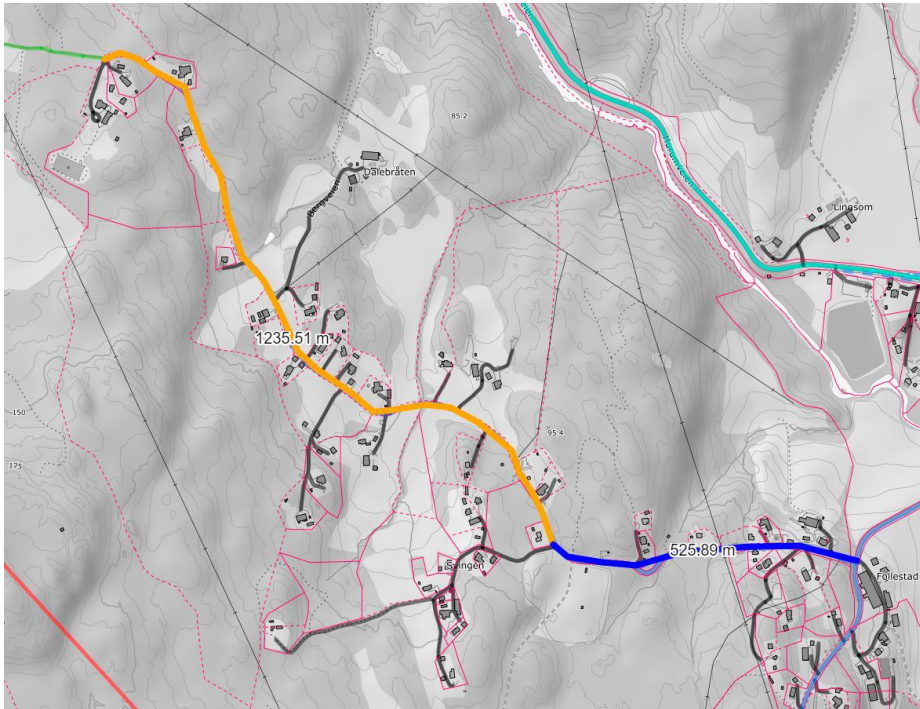
Transetveien: Avklarte forhold med grunneiere, vurderer fradeling/ny avtale om veigrunn

4. Kommunedirektøren bes om å fremme en ny sak om kriterier for hva som er en kommunal vei, gjeldende for hele Asker kommune. Disse må være politisk vedtatt før nye saker og søknader kan behandles politisk eller administrativt.

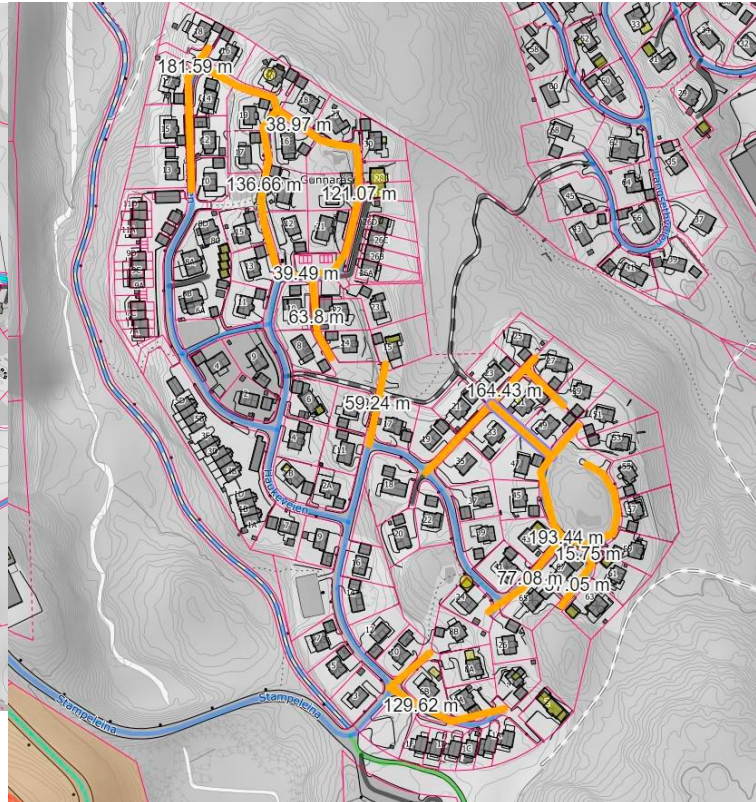
Inntil slik sak er vedtatt, videreføres dagens praksis.

Avklares først etter prinsippsak

Bergveien



Slingrebekkfeltet



Høgløkka





Asker
kommune

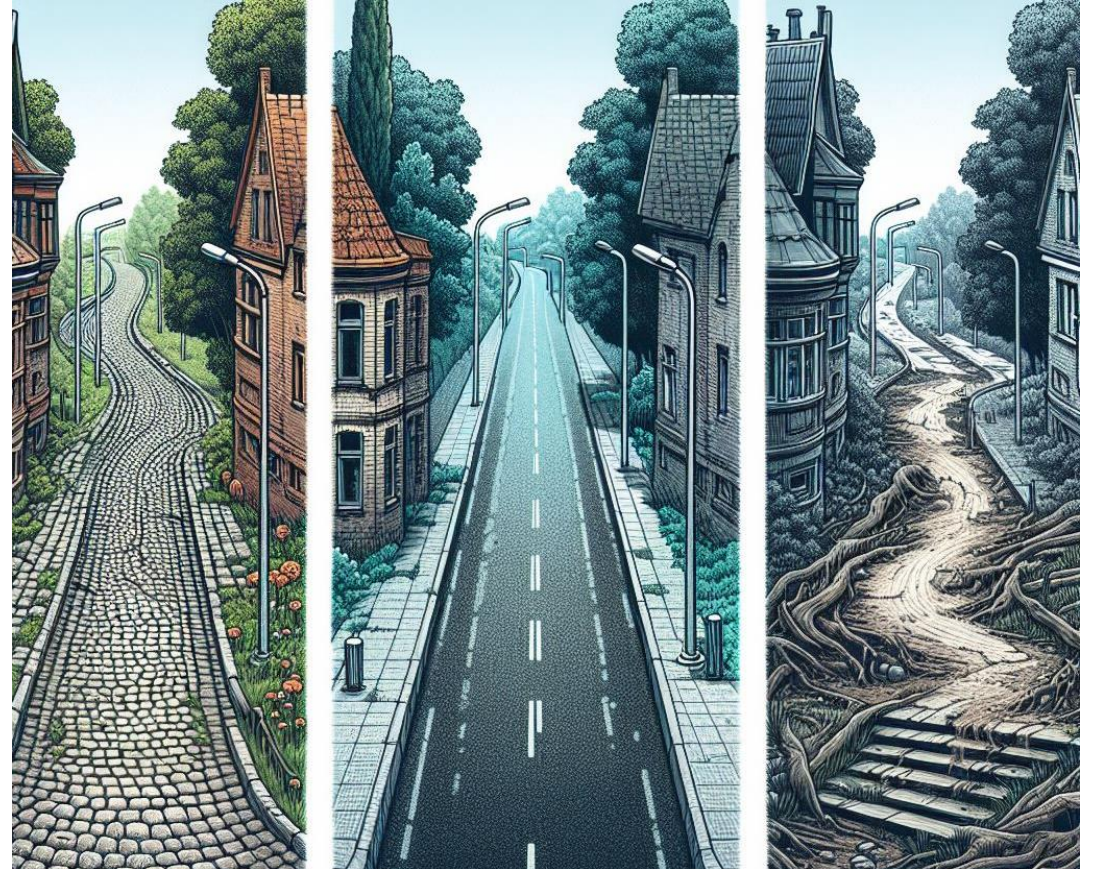
Kriterier for kommunal vei

Høringsforslag til kriterier for veiens offentlige funksjon

Bakgrunn for saken

- Hurum, Røyken og Asker hadde ulike praksis for hvilke veier kommunen hadde ansvar for mtp. forvaltning, drift og vedlikehold

Et ønske om **likebehandling** i de tre kommunene



Bakgrunn for saken

- Temaplan samferdsel og mobilitet
 - behov for å vite **hva det kommunale veiansvaret faktisk er** for å kunne gjøre målrettet innsats med begrenset budsjett (vedlikeholdsplaner)
 - **Klimatilpasning** (= økt vedlikeholdsbehov -> forsterket behov for å vite hva det kommunale veiansvaret faktisk er)



Mål for saken

- Fastsetting av klassifiseringskriterier for større grad av likebehandling av kommunens innbyggere



Juridisk grunnlag

- Lite rettslige føringer for veiklassifisering
 - Veglova sier noe om skillet mellom privat og offentlig vei.
- I praksis kommunene som fastsetter prinsipper for klassifisering

Bakgrunn for valg av vurderingskriterier

- Erfaring fra egen og andre kommuner
- Kommunens målsetninger
- Vei- og gatenormalen
- Tilrettelegge for objektive og forståelige vurderinger

Erfaring fra egen og andre kommuner

- Veiens funksjon i et større veinett (f.eks Oslo, Bærum, Fredrikstad)
- Veiens funksjon i et større veinett + kriterer som reguleringsstatus, avtaler, eierskap mm. (Drammen, Lier)
 - Ryddig å avklare veiens offentlige funksjon først, for deretter å håndtere evt. avtaler og vilkår.

Kommunens målsetninger

Sikre de langsiktige behov

Bærekraftige løsninger i nærområder
og senterstruktur

Beredskap

➤ Sikre sammenheng



Vei- og gatenormalen

- Benyttes i *nye* planer – med helhetlig vurdering av offentlige/private funksjoner
- Antall boenheter
 - Helhetsvurdering, antall boenheter er ikke nok i seg selv

Tilrettelegge for objektive og forståelige vurderinger

- Utdypende veiledning til kriteriene
- Tellinger etc. har vært vurdert, men ressurskrevende - og hvor grensene skal gå kan uansett variere fra sted til sted
 - Mest mulig tydelig beskrivelse av hvordan kriteriene skal brukes, med eksempler



Forslag til vurderingskriterier

Det er valgt å skille kriterier for *offentlige funksjon* fra andre vilkår for overtakelse av vei, samt privatrettslige avtaler som måtte foreligge



Forslag til vurderingskriterier

a. Er veien et nødvendig ledd i et sammenhengende offentlig veinett?



Forslag til vurderingskriterier

b. Er veien særlig brukt som gjennomfartsvei for gående og syklende?



Forslag til vurderingskriterier

c. Er veien særlig brukt som gjennomfartvei for biltrafikk?



Forslag til vurderingskriterier

d. Betjener veien flere boenheter enn minstekravet for offentlig vei i kommunens vei- og gatenormal?



Forslag til vurderingskriterier

e. Andre særlige hensyn som tilsier at veien har en offentlig funksjon.



Hvorfor akkurat dette settet med kriterier

- Ta saken steg for steg
- Første del av en verktøykasse – *offentlig funksjon*
 - Grunnlag for likebehandling
 - Grunnlag for at felles midler brukes på offentlige veier

Veien videre

- Høring av kriterier for veiens offentlige funksjon
- Fremme endelig forslag til kriterier, sammen med prosedyrer for saksbehandling av veier som kan endre kategori
 - Følge forvaltningsrettslige prinsipper
(de som blir berørt, vil bli hørt)



Asker
kommune





Asker
kommune

Veilys i private veier

Samferdsel orienterer om endring

Asker, 28.11.24

Regelverk og pålegg fra myndigheter

- Alt elektrisk anlegg skal være forskriftsmessig, og etter myndigheters og netteiers regelverk
- Pga alder/tilstand må veldig mange veilysanlegg oppgraderes og fornyes, evt frakobles og fjernes
- Krav om at all strøm skal vært tilkoblet målte anlegg
- Miljøgifter og manglende reparasjonsmuligheter tvinger frem endringer.



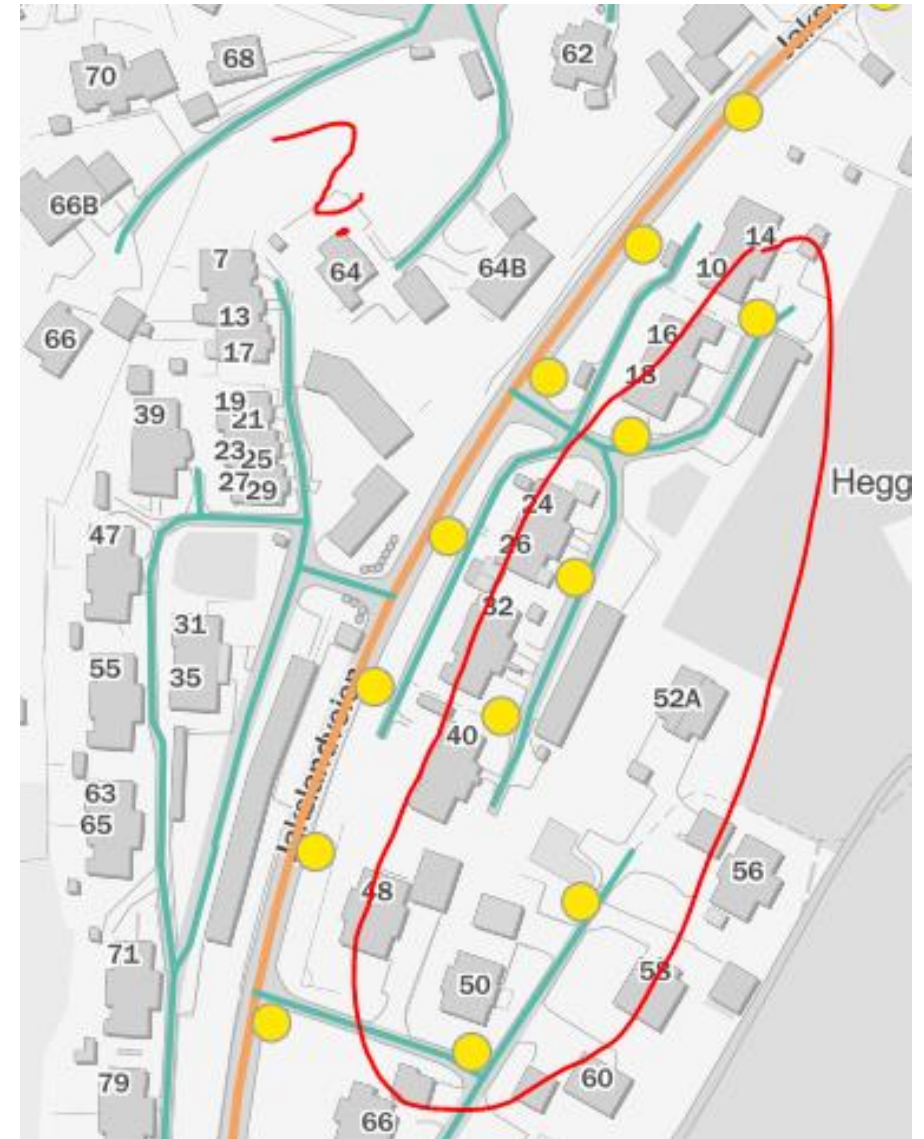
Temaplan samferdsel og mobilitet

- behov for å vite **hva det kommunale veiansvaret faktisk er**
- **Klimatilpasning** (= økt vedlikeholdsbehov -> forsterker behov for å vite hva det kommunale veiansvaret faktisk er)

Likebehandling og rettferdig bruk av kommunale midler

- I dag er det variasjoner i hvorvidt veilys i private veier betales av veieier eller av kommunen. En del nyere private veier og lysesanlegg har egne målere eller er tilknyttet fellesanlegg og betales allerede av brukere.
- For å sikre en rettferdig og lik behandling av alt veilys i private veier, innfører vi en lik praksis for alle.
- Det betyr at kostnader knyttet til drift og vedlikehold av veilyset i de private vei blir overført til veieierne der dette ikke er gjort tidligere.

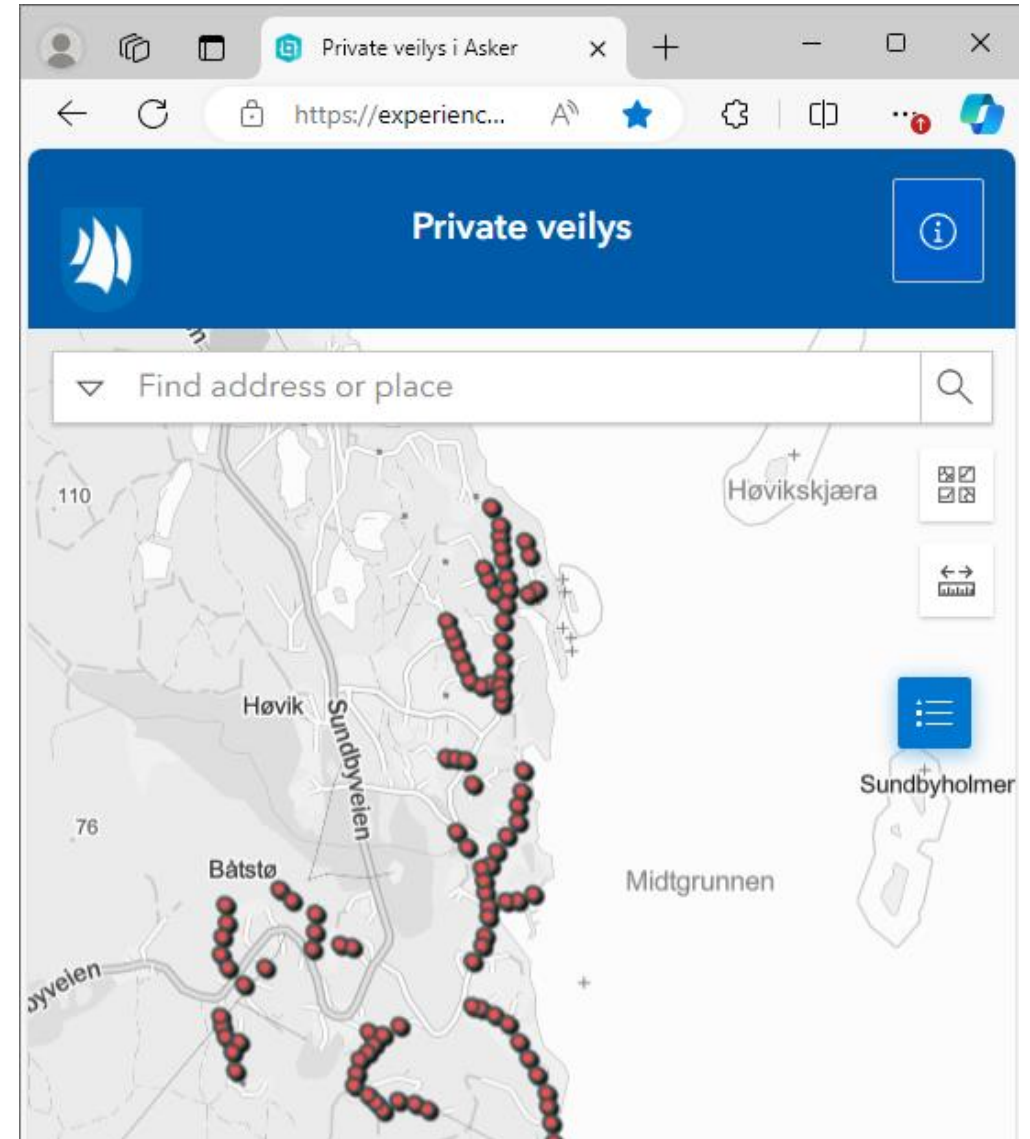
Kommunen kan fortsatt tilby drift og vedlikehold for de fleste som ønsker dette, men for en kostnad pr veilyspunkt



Informasjon ut til innbyggere

- Alle som bor i en privat vei med veilys som til nå har vært tilknyttet kommunalt strømnett vil først få et fysisk brev. (Vi antar 5000-6000 brev må ut)
- Kommunen har under utarbeidet en egen informasjonsside som forklarer bakgrunn og hva vi ønsker at en innbygger skal foreta seg. (inkluderer også alle relevante linker til lovverk, pålegg, bestemmelser osv for de som vil dykke ned i det)
- En dedikert publikumsportal for veilyset i private veier skal da samle inn og gi kommunen de tilbakemeldinger og ønsker innbyggerne har om lys i sin vei.

De tre punktene over er testet internt på ansatte i Miljø og Samferdsel som bor i privat vei med veilys, og dermed vært prøvekaniner på om informasjon og digital løsning fungerer som vi har tenkt de skal.



Tilbakemeldingskjema

- Representanter for veien får tre valg ang lysene i sin vei (skjemaet endrer seg avhengig av type anlegg og valg som gjøres)
- Alternativene er:
 1. Inngå veilysavtale med kommunen
 2. Overta anlegget for egen drift/vedlikehold
 3. Veilysene demonteres/fjernes

Frist for tilbakemeldinger blir 1 april, og etter det begynner det fysiske arbeidet med oppgraderinger, ombygginger, demontering osv.

Drift av privat veily

Ved å fylle ut dette skjemaet, bekrefter du at du er valgt som representant for veien og kan på vegne av naboer gjøre nødvendige vurderinger og inngå avtale for private veily.

Om dette ikke er tilfellet, ta en prat med dine naboer, bli enig om en løsning og velg en representant for veien som sender inne dette skjemaet.

Driftsmerking

Veinavn

Ønskes det å inngå en avtale om kommunal drift?*

Ja

Nei

Er det et etablert veilag, vel eller boligselskap hvor en avtale kan tegnes eller drift overføres?*

Ja

Nei

Gjelder dette flere veily? ▼

Hvis ditt valg gjelder mange punkt, trenger du ikke klikke deg inn på hvert objekt for å gi tilbakemelding. Det er da viktig at du oppgir hvor mange punkter og fra/til hvilken adresse/nummer dette gjelder



Egen hjemmeside

→ Test Veilys i private veier

Sist oppdatert: 18.11.2024

Innhold

[Veieiere får kostnadsansvar for lys i private veier – kommunen tilbyr avtaler om drift](#) ↓

[Dette må du gjøre innen 1. mars 2025, hvis du bor i en privat vei med veilys](#) ↓

[Tre alternativer for fremtidig løsning av lys i private veier](#) ↓

[Tidslinje og viktige datoer](#) ↓

[Bakgrunn for at veilys langs private veier overføres til brukere av veien.](#) ↓

Kort fortalt

Asker kommune har stått for drift og vedlikehold av veilys i mange private veier, der anleggene er tilkoblet det kommunale strømmettet for veilys. Fra 2025 skal kostnadene for dette dekkes av beboerne og brukerne av de aktuelle private veiene.

Veieiere får kostnadsansvar for lys i private veier – kommunen tilbyr avtaler om drift

I dag er det variasjoner i om private veilys driftes eller betales av veieier eller av kommunen. De fleste nyere private veier og lyanlegg har egne målere eller er tilknyttet fellesanlegg og betales allerede av brukere.

For å sikre en mer rettferdig og lik behandling av lys i private veier, innfører vi en lik praksis for alle.

Det betyr at kostnader knyttet til drift og vedlikehold av lys i private veier blir overført til veieierne der dette ikke er gjort tidligere. De fleste som ønsker det, kan inngå avtale med kommunen om fortsatt drift mot en årlig kostnad.

Dette må du gjøre innen 1. mars 2025, hvis du bor i en privat vei med veilys

- **Bli enig med naboene:** Noen har allerede et veilag eller vel, og du kan kontakte disse eller med de andre beboerne i din vei. Bli enige om hvilken løsning dere ønsker fremover. (Alternativene er presentert lenger ned på siden her).
- **Velg en representant:** Bestem hvem som skal representere dere i dialogen med kommunen.
- **Registrer informasjonen:** Den valgte representanten må registrere følgende opplysninger i kommunens [portalen for private veilys](#) innen **1. mars 2025**:
 - Om dere er organisert i et boligselskap eller [veilag](#).
 - Navnet på representanten som skal håndtere avtalen med kommunen.
 - Valg av ønsket alternativ.



Egen hjemmeside

Innhold

[Veieiere får kostnadsansvar for lys i private veier – kommunen tilbyr avtaler om drift](#) ↓

[Dette må du gjøre innen 1. mars 2025, hvis du bor i en privat vei med veilys](#) ↓

[Tre alternativer for fremtidig løsning av lys i private veier](#) ↓

[Tidslinje og viktige datoer](#) ↓

[Bakgrunn for at veilys langs private veier overføres til brukere av veien.](#) ↓

I [portalen private veilys](#) i Asker kan du også:

- Se hvilke veilyspunkter som tilhører din adresse.
- Se hvilke alternative løsninger som gjelder for veilys der du bor.

Tre alternativer for fremtidig løsning av lys i private veier

1. Avtale med kommunen om drift mot en årlig kostnad

Dere kan inngå en avtale med kommunen for å sikre drift og vedlikehold av veilysene i din vei. Ved inngåelse av privat veilysavtale med kommunen, vil **årlig kostnad per veilyspunkt være kroner 1300,-** inkl. mva. Denne kosten dekker strøm, nettleie og drift.

I noen få tilfeller kan tekniske krav gjøre det for vanskelig eller kostbart å oppgradere anlegget, slik at kommunen ikke kan inngå en avtale.


2. Overta og drive veilyset selv

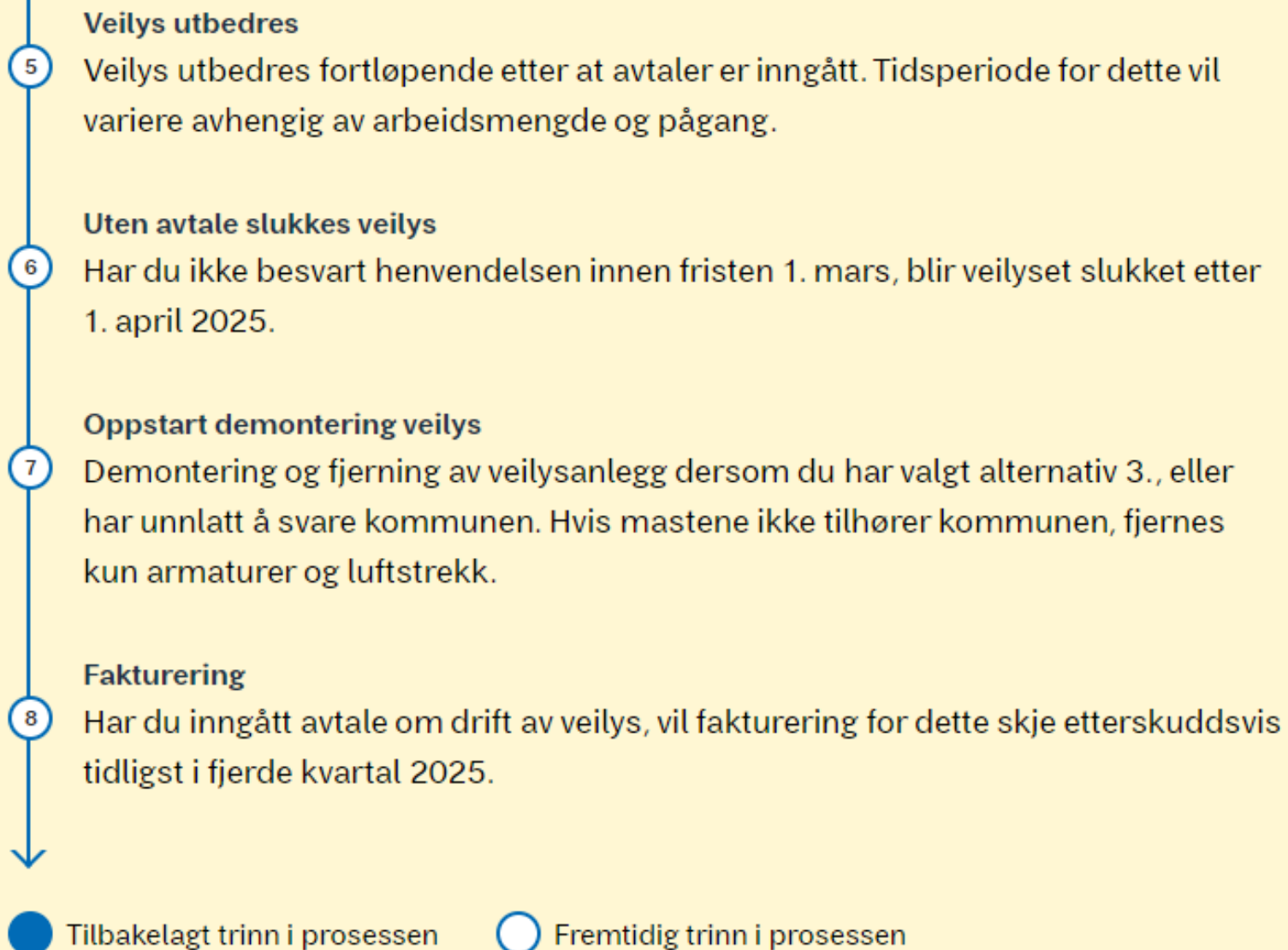
For noen veilysanlegg kan kommunen overføre eierskap til veieiere, [veilag](#) eller boligselskaper. Dette gjelder for det meste stålmaster hvor det kun er montert veilys. Anlegg med tremaster og luftledninger kan imidlertid ikke overdras på grunn av regelverk blant annet i [internkontrollforskriften](#) og [eltilsynsloven](#).

3. Demontering og fjerning av anlegg

Dersom dere ikke ønsker alternativ 1. eller 2., vil kommunen demontere og fjerne anlegget. Hvis mastene ikke tilhører kommunen, fjernes kun armaturer og luftstrekk.

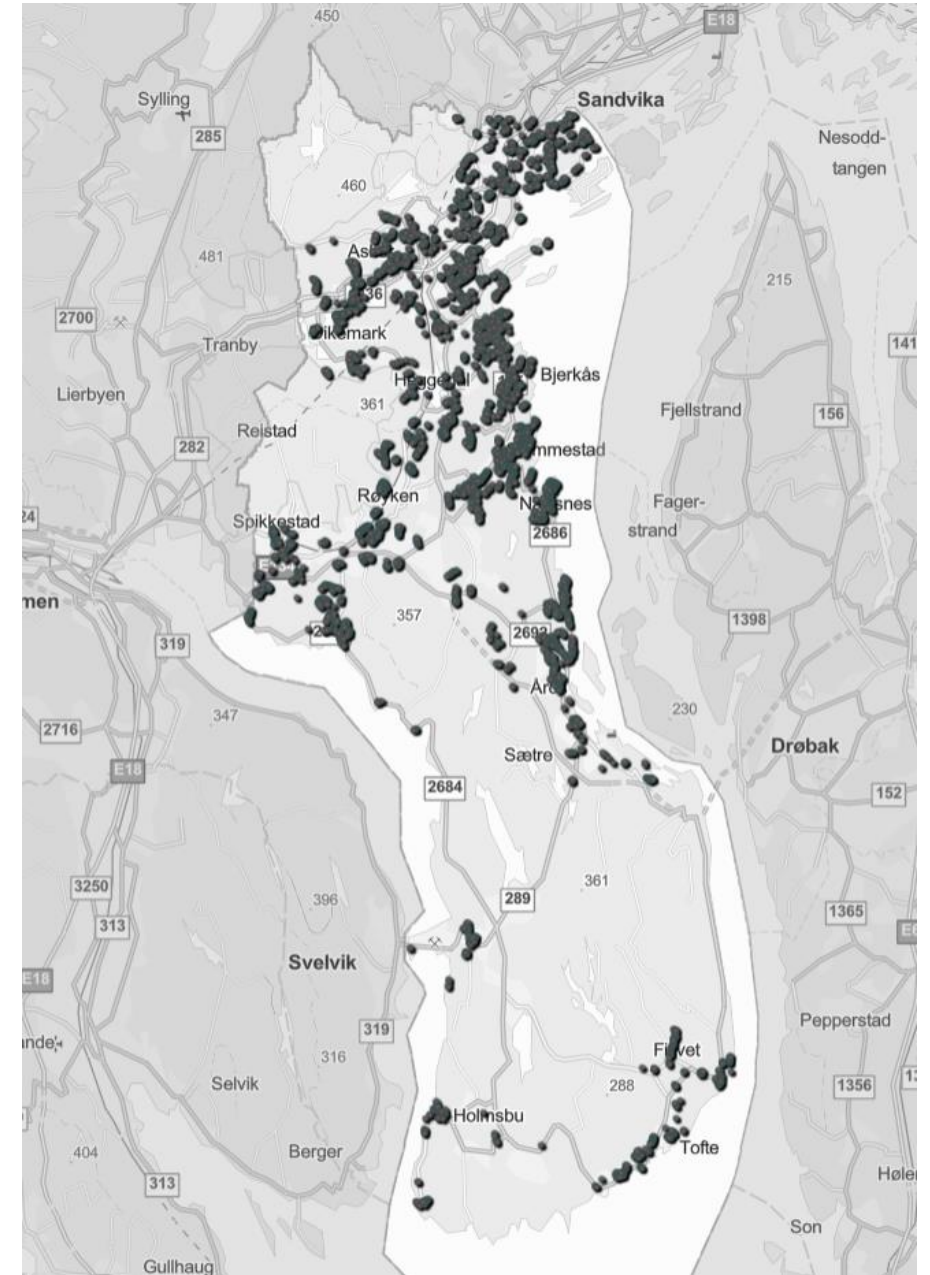
Tidslinje og viktige datoer

- Brev til beboere i privat vei med kommunal veibelysning**
1 Utsendelse av brev til beboere i privat vei der lyset til nå har vært driftet og vedlikeholdt av kommunen.
- Frist for valg av veilysavtale**
2 1. April 2025 er siste frist for valg av veilysavtale, alternativ 1, 2 eller 3.
- Saksbehandling**
3 Kommunen gjennomgår ønskede valg for avtaler, og gir fortløpende tilbakemeldinger. Status for din sak ser du i [Portalen for private veily.](#) 
- Inngåelser av avtaler**
4 Avtale om kommunal drift av veily i private veier, eventuelt overtagelse av veilyanlegg eller demontering.



Oversiktskart, veilys i private veier

- Ca 3600 veilys i private veier som er tilknyttet kommunal strøm
- Størst antall er nord i kommunen, se kart som viser plassering





Asker
kommune



Møteinnkalling

Utvalg	Dato	Sted
Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024 kl. 17:00	Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall må meldes snarest på e-post:

politisk.sekretariat@asker.kommune.no.

Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed fra møtesekretær.

Presentasjon

- Orientering om arbeidet med klimatilpasning.
- Orientering om arbeidet med veilys på private veier.

Sakskart

Saker til behandling

42/24 24/18613-1 Godkjenning av protokoll Utvalg for samfunnstjenester
31.oktober 2024

43/24 24/02262-12 Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

44/24 24/14788-1 Høringssak - Kriterier for veier som kommunen skal ha
ansvar for

Referatsaker

Asker, 18.11.2024
Lars Kristian Wear
Leder i Utvalg for samfunnstjenester



Møteprotokoll

Utvalg for samfunnstjenester

Dato	Tid	Sted
28.11.2024	17:00 – 19:05	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lars Kristian Wear.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Leder	Lars Kristian Wear (H)	
Nestleder	Espen Hansen Aspås (FrP)	
Utvalgsmedlem	Kåre Johnny Møllerhagen (H)	
Utvalgsmedlem	Cathrine Jensen (H)	
Utvalgsmedlem	Kari Sofie Bjørnsen (H)	Til stede tom. sak 44/24.
Utvalgsmedlem	Aud Jorunn Vullum (H)	
Utvalgsmedlem	Gunn-Torill Homme Mathisen (V)	
Utvalgsmedlem	Jakob Wahl (A)	
Utvalgsmedlem	Sara Louise Skjælaaen Vatn (MDG)	
Utvalgsmedlem	Inger Johanne Aaby (Sp)	
Utvalgsmedlem	Odd Flock (INP)	

Forfall:

Til stede fra administrasjonen:

Kommunedirektørens representant Lisbeth Stokke Fjeldly

Protokollfører Johan Kvarving Vik

Det var ingen merknader til innkallingen eller habilitet, og møtet ble satt med 11 medlemmer til stede.

Leder foreslo å behandle sak 44/24 før sak 43/24. Dette fikk tilslutning.

Saksliste

Side

Saker til behandling

42/24	24/18613-1	Godkjenning av protokoll Utvalg for samfunnstjenester 31.oktober 2024	3
43/24	24/02262-12	Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028	3
44/24	24/14788-1	Høringssak - Kriterier for veier som kommunen skal ha ansvar for	6

Referatsaker

Saker til behandling

42/24 Godkjenning av protokoll Utvalg for samfunnstjenester 31.oktober 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	42/24

Leders forslag til vedtak:

1. Protokollen fra møtet i Utvalg for samfunnstjenester 31.oktober 2024 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokollen fra møtet i Utvalg for samfunnstjenester 31.oktober 2024 godkjennes slik den foreligger.

43/24 Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som i vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetalinger

Gebyrer og brukerbetalinger for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetalinge gjøres gjeldende fra 1.januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift

For gebyrer og brukerbetalinge knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.

Behandling

Lars Kristian Wear (H) fremmet følgende forslag:

1. Saken tas til orientering.

Inger Johanne Aaby (Sp) fremmet følgende oversendelsesforslag:

Til omstillingstiltak formålsbygg og boliger og økt arealeffektivitet, og salg av kommunal eiendom: Kommunale utleieboliger bør ikke selges i henhold til temaplan for bærekraftig boligutvikling og temaplan for psykisk helse og rus.

Oversendelsesforslaget fremmet av Inger Johanne Aaby (Sp) fikk to stemmer (Sp og INP) og falt.

Wears (H) forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Saken tas til orientering.

44/24 Høringssak - Kriterier for veier som kommunen skal ha ansvar for

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	44/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forslag til kriterier for veiens offentlige funksjon sendes på høring til relevante aktører. Høringsfrist settes til 07.01.25.

Behandling

Avdelingsleder Martin Refsnes Martinsen innledet til saken og svarte ut spørsmål (presentasjon).

Aud Jorunn Vullum (H) fremmet følgende alternative forslag på vegne av H, V og Frp:

1. Forslag til kriterier for veiens offentlige funksjon sendes på høring til relevante aktører.

Flertallspartiene ønsker å forlenge høringsfristen, slik at man har gitt god tid etter juleferien til å komme med høringssvar og innspill. Høringsfristen settes til 1. februar.

Vullums (H) forslag ble stil opp mot kommunedirektørens innstilling.

Vullums forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Forslag til kriterier for veiens offentlige funksjon sendes på høring til relevante aktører.

Flertallspartiene ønsker å forlenge høringsfristen, slik at man har gitt god tid etter juleferien til å komme med høringssvar og innspill. Høringsfristen settes til 1. februar

Referatsaker

1.	Rådgiver Per Lars Erik Wiréhn presenterte arbeidet med klimatilpasning/overvann/flom og svarte ut spørsmål (presentasjon): https://storymaps.arcgis.com/stories/668990947f6749fcaa8c88f4912b62d8
2.	Avdelingsleder Martin Refsnes Martinsen presenterte arbeidet med veilys på private veier og svarte ut spørsmål (presentasjon).
3.	Kommunedirektørens representant Lisbeth Stokke Fjeldly orienterte om FSK-sak 19.11. om salg av eiendom.
4.	Kommunedirektørens representant Lisbeth Stokke Fjeldly orienterte om FSK-sak 19.11. om høring til klimamål 2035.
5.	Kommunedirektørens representant Lisbeth Stokke Fjeldly svarte ut spørsmål fra Sara S. Vatn (MDG) om konsesjonssaker i postlisten.
6.	Kommunedirektørens representant Lisbeth Stokke Fjeldly svarte ut spørsmål fra Espen Hansen Aspås (Frp) om videresalg av brukte elektriske artikler.
7.	Kommunedirektørens representant Lisbeth Stokke Fjeldly svarte ut spørsmål fra Inger Johanne Aaby (Sp) om venteliste og ventetid på kommunal bolig.
8.	Kommunedirektørens representant Lisbeth Stokke Fjeldly svarte ut spørsmål fra Inger Johanne Aaby (Sp) om redusert satsing på sirkulærøkonomi.



Saksframlegg

Arkivsak
24/18613-1

Saksbehandler
Johan Kvarving Vik

Behandles av
Utvalg for samfunnstjenester

Møtedato
28.11.2024

Godkjenning av protokoll Utvalg for samfunnstjenester 31.oktober 2024

Leders forslag til vedtak:

1. Protokollen fra møtet i Utvalg for samfunnstjenester 31.oktober 2024 godkjennes slik den foreligger.

1. Sammendrag og konklusjon

Utkast til protokoll fra møtet i Utvalg for samfunnstjenester 31.oktober 2024 følger vedlagt.

Lars Kristian Wear
Leder i Utvalg for samfunnstjenester

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Protokoll Utvalg for samfunnstjenester 31.oktober 2024



Saksprotokoll

Arivsak
24/18613

Saksbehandler
Johan Kvarving Vik

Behandlet av
1 Utvalg for samfunnstjenester

Møtedato
28.11.2024

Saksnr.
42/24

Godkjenning av protokoll Utvalg for samfunnstjenester 31.oktober 2024

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 28.11.2024 sak 42/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokollen fra møtet i Utvalg for samfunnstjenester 31.oktober 2024 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
24/02262-12

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandles av	Møtedato
Eldrerådet	21.11.2024
Ungdomsrådet	21.11.2024
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024
Utvalg for oppvekst	26.11.2024
Utvalg for velferd	26.11.2024
Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024
Utvalg for medborgerskap	28.11.2024
Formannskapet	03.12.2024
Kommunestyret	19.12.2024

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som i vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetalinger

Gebyrer og brukerbetalinger for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetalinger gjøres gjeldende fra 1.januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift

For gebyrer og brukerbetalinger knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.

1. Sammendrag

Kommunestyret må innen utgangen av året vedta budsjett for kommende kalenderår og en rullerende økonomiplan som omfatter minst de fire neste kalenderårene. Årsbudsjettet og økonomiplanen skal omfatte hele kommunens virksomhet.

Kommunedirektøren legger med dette fram sin tilleggsinnstilling til Handlingsprogram og budsjett 2025-2028. Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028, de endringer som følger av tilleggsinnstillingen og i dette saksfremlegget, inneholder kommunedirektørens samlede forslag til Asker kommunes årsbudsjett for 2025 og økonomiplan for perioden 2025-2028.

Handlingsprogrammet utgjør kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven.

Kommunedirektøren anbefaler at formannskapetets innstilling til Handlingsprogram 2025-2028, med alle forslag til vedtak som foreligger, legges ut på offentlig høring samsvar med bestemmelsene i kommunelovens§ 14-3 fjerde ledd. Høringsfristen settes til 18. desember 2024.

2. Bakgrunn for saken

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til innbyggerne i kommunen.

Kommuneloven med tilhørende forskrifter regulerer behandlingen av årsbudsjettet og økonomiplanen. Kommunestyret skal innen årets utgang vedta budsjett for kommende kalenderår og en rullerende økonomiplan som omfatter minst de fire neste kalenderårene. Kommunestyret vedtar selv årsbudsjettet og økonomiplanen, på grunnlag av innstilling fra formannskapet. Innstillingen, med de forslag til vedtak som foreligger, skal legges ut til alminnelig ettersyn i minst 14 dager før behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyrets bevilgninger i årsbudsjettet er basert på rammebudsjetteringsprinsippet og knyttet til fastsetting av de samlede økonomiske rammer for kommunen i budsjettåret. All bruk av midler i årsbudsjettet skal ha dekning i årets tilgang på midler. Investeringene skal over tid ha en egenfinansiering som ivaretar kommunens økonomiske handleevne.

Kommunen skal ha en forsvarlig økonomisk politikk som gir et økonomisk handlingsrom, og samtidig er sterk nok til å tåle uforutsette hendelser. Med bakgrunn i dette har kommunestyret vedtatt økonomiske handlingsregler med konkrete måltall for følgende områder:

- Disposisjonsfond
- Netto driftsresultat
- Gjeldsgrad

Handlingsprogrammet viser prioriteringer og de målene og premissene økonomiplanen bygger på. Kommunedirektøren skal påse at forutsetningene for handlingsprogrammet er forsvarlig utredet, at budsjettet er satt opp i balanse, og at det er realistisk, fullstendig og oversiktlig. Investeringene skal over tid ha en egenfinansiering som i varetar kommunens økonomiske handleevne.

3. Saksopplysninger

Økonomiske konsekvenser i tilleggsinnstillingen

Overordnet inneholder tilleggsinnstillingen forslag om følgende endringer, sammenlignet med kommunedirektørens opprinnelige forslag til Handlingsprogram 2025-2028:

- Konsekvenser av regjeringens forslag til statsbudsjett for 2025, som blant annet innebærer nytt anslag for deflator og nytt anslag for frie inntekter.
- Konkretisering og fordeling av omstillingstiltak.
- Nødvendige justeringer i driftsbudsjett, blant annet knyttet til økte pensjonsutgifter og finansiering knyttet til vedlikehold av kirkene.
- Tilleggsproposisjon (Prop. 1 S Tillegg 2 (2024–2025)) hvor det foreslås å øke bevilgningene til kommunene og fylkeskommunene med 5. mrd. kroner i 2025.

Sum av driftsendringene innarbeidet i tilleggsinnstillingen fører til at netto driftsresultat økes fra 0,2 prosent i 2025, som var fremlagt i kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028, til 0,8 prosent.

Sum av investeringsendringene som er innarbeidet i tilleggsinnstillingen fører til at gjeldsgraden fortsatt vil være over 100 prosent. Ved utgangen av 2025 vil den være på 102 prosent. I 2028 vil gjeldsgraden endre seg fra 108 prosent i kommunedirektørens forslag til 107 prosent med tilleggsinnstillingens forslag. Årsaken er at de foreslåtte endringene i all hovedsak ligger utenfor 4-årsperioden, og dermed ikke får særlig innvirkning på gjeldsgraden før fra 2029 og fremover.

Handlingsregelen for disposisjonsfond er fortsatt over måltallet på 10 prosent i hele perioden. Tallet for disposisjonsfond er inklusive bufferfond og realverdifond som tilhører energifondet. Handlingsregelen er da beregnet ut fra budsjettall og vil derfor kunne være helt annerledes hvis faktiske fremtidige årsresultat ender på merforbruk.

Størrelsen på den delen av disposisjonsfondet som er til fri bruk er ved inngangen til 2024 på 351 mill. kroner. Skattesvikten for 2024 vil måtte dekkes av denne delen av disposisjonsfondet. Dette vil kunne føre til at det generelle disposisjonsfondet mer enn halveres i 2024, mens energifondet vil øke med årets avkastning. Lave disposisjonsfond kombinert med et økende premieavvik medfører at kommunens likviditet er vesentlig svekket de siste to årene.



Regjeringens forslag til statsbudsjett behandles vanligvis i finanskomiteen på Stortinget rundt månedsskiftet november/desember. Kommunedirektøren vil innarbeide eventuelle endringer i 1. tertialrapport 2025 dersom budsjettforliket i Stortinget tilsier behov for endringer i Handlingsprogram 2025-2028 utover det som er lagt frem i tilleggsinnstillingen.

Omstilling og effektivisering

Regjeringens forslag til statsbudsjett for 2025 bidrar ikke til en styrket kommuneøkonomi for Asker kommune og endrer ikke på omstillingsprogrammet. Handlingsprogram 2025-2028 legger derfor opp til en omstilling og effektivisering på 200 mill. kroner i 2025 og ytterligere 150 mill. kroner i 2026.

Tilleggsinnstillingen inneholder konkrete forslag til omstillings- og effektiviseringstiltak av prinsipiell karakter som inngår i kommunens omstillingsprogram. Kommunedirektørens forslag til omstillingstiltak er nærmere beskrevet under kapittelet «Anbefalte omstillingstiltak som påvirker driftsbudsjettet» i tilleggsinnstillingen. For enkelte av tiltakene ligger det i tillegg en nærmere redegjørelse som vedlegg i tilleggsinnstillingen.

I tillegg har kommunedirektøren kommet med forslag til noen alternative omstillingstiltak på i størrelsesorden 26 mill. kroner som kan vurderes og benyttes til eventuell saldering. Disse er beskrevet under kapittelet «Alternative omstillingstiltak som påvirker driftsbudsjettet» i tilleggsinnstillingen. Kommunedirektøren understreker at dette er omstillingstiltak som ikke er fullt ut utredet, og som vurderes å inngå i omstillingsprogrammet for 2026. Dersom tiltakene brukes til saldering i 2025, må det defineres nye omstillingstiltak for 2026.

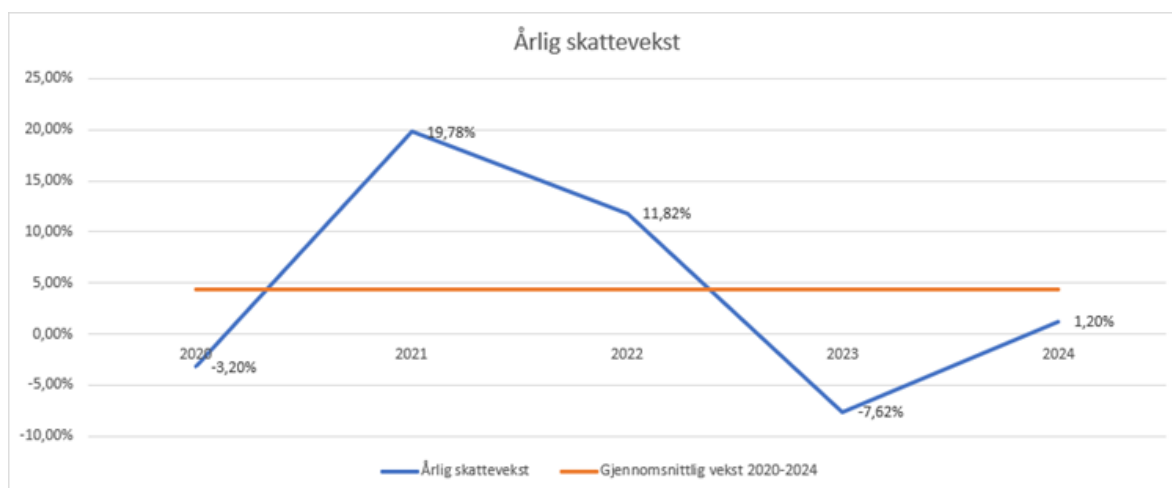
Inntektssvikt i 2024 (Skatt og inntektsutjevning)

Asker kommune har en års prognose på inntektssvikt for skatt og inntektsutjevning på mellom 200 og 250 millioner i 2. tertialrapport 2024. Dette er svært alvorlig. Dette tapet må dekkes inn av den delen av disposisjonsfondet som er til fri bruk. Som ved

inngangen til 2024 var på 351 mill. kroner. Disposisjonsfondet vil da bli kraftig redusert før inngangen til 2025.

Gode skatteanslag for 2025 er krevende å lage ettersom skattegrunnlaget endres fra 2025. Samtidig vil det i 2025 komme skatteinntekter med basis i dagens skattegrunnlag. Informasjon om endelig skatteinngang for 2025 vil først være kjent i 2026. De faktiske fordelingsvirkningene i 2025 vil derfor avvike fra anslagene.

Figuren under viser at det er svært store variasjoner i skatteinngangen fra år til år, noe som igjen viser at det er stor usikkerhet knyttet til skatteinngangen.



Tilleggsproposisjon for budsjettåret 2024 og 2025

1.november la regjeringen frem en tilleggsproposisjon (Prop. 1 S Tillegg 2 (2024–2025)) hvor det foreslås å øke bevilgningene til kommunene og fylkeskommunene med 5. mrd. kroner for inneværende år og 5. mrd. kroner i 2025. Økningen fordeles med 4,3 mrd. kroner til kommunene og 700 mill. kroner til fylkeskommunene. Dette dekker kun inn 1/3 av merforbruket i som KS har beregnet for 2024.

Midlene fordeles likt per innbygger og gis over kommunenes rammetilskudd.

Regjeringen er samtidig tydelig på at kommuner og fylkeskommuner fremdeles må omstille seg for å unngå at utgiftene blir større enn inntektene.

For Asker kommune betyr dette følgende økning i rammetilskuddet:

2024: 76,455 mill. kroner

2025: 76,914 mill. kroner

Dette er nå oppdatert i budsjettallene i tilleggsinnstillingen til Handlingsprogram 2025-2028.

Kommunedirektøren foreslår at økt rammetilskudd på 76,914 mill. kroner brukes til å øke budsjetterte renter med 40 mill. kroner og 36,914 mill. kroner til å øke avsetning til disposisjonsfond. Dette vil gi et økt netto driftsresultat til 0,8 prosent av driftsinntektene.

År 2025	Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025	Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025, inklusive endringer i foreslått i tilleggsinnstillingen i 2025 og virkning av tilleggsproposisjonen 2025
Netto driftsresultat i 1 000 kroner	20 376	76 737
Netto driftsresultat i prosent	0,2	0,8

I henhold til vedtatte handlingsregler i K-sak 60/24 vil da budsjettert resultat være på rødt nivå med 0,8 prosent. Dette er fortsatt et stykke unna TBUs anbefalte nivå på 1,75 prosent og grønt nivå for vedtatt handlingsregel på 2 prosent.

Ny renteprognose

Renteforutsetningene som er innarbeidet i tilleggsinnstillingen er med utgangspunkt i renteprogner per september. Men det har vært store bevegelser i rentemarkedet i den siste drøye måneden etter dette.

Dette er et øyeblikksbilde av hva markedet mener nå, men for 2025 begynner det å se sannsynlig ut at rentekuttet i desember som var priset inn i prognosen i september, ikke vil skje før på et senere tidspunkt. Da vil rentekostnadene i 2025 øke med mindre Norges Bank kutter renten kraftig utover året.

Gebyrer - frivillighet

Kommunedirektørens forslår etablering av ny tilskuddsordning til dekning av byggesaksgebyr der frivillige organisasjoner er tiltakshavere. Dette gjelder *mindre prosjekter* i regi av frivilligheten, og ikke prosjekter som mottar offentlige tilskudd, spillemidler eller mva.-kompensasjon mm.

En eventuell ny tilskuddsordning kan utformes med etterskuddsvis dekning av en andel av kostnadene til byggesaksgebyrer, for eksempel 40-50 prosent, opp til et maksimalt tak. Kostnadene dekkes etter søknad. Det antas at det trolig vil gjelde et fåtall saker hvert år, med begrensede gebyrer. Det er vanskelig å anslå hva behovet for midler kan være, men kommunedirektøren antar at 100 000 kroner kan være et aktuelt maksimaltak for ordningen. Kommunedirektøren vil legge frem en egen sak våren 2025 om retningslinjer og finansiering, som dekkes innenfor dagens finansiering av tilskuddsordninger i Asker kommune.

4. Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Kommuneplanens mål er basert på FNs bærekraftsmål. Handlingsprogrammet er en direkte oppfølging av bærekraftsmålene og målene i kommuneplanen, og skal støtte opp under en utvikling som er bærekraftig i sosial, miljømessig og økonomisk forstand. Handlingsprogrammet inneholder også et klimabudsjett som synliggjør tiltak som direkte og indirekte vil redusere klimagassutslippene i askersamfunnet. For øvrig vises det til selve handlingsprogrammet.

De ulike omstillings- og effektiviseringstiltakene har ulike virkningstidspunkt. Det betyr at det vil kunne variere fra tiltak til tiltak når den økonomiske gevinsten kan hentes ut. For å sikre god økonomistyring, er det viktig å gjøre gode vurderinger av når den økonomiske gevinsten inntreffer. For å sikre effekt av omstillingsprogrammet, forutsettes det som hovedregel (der ikke annet er oppgitt) at alle tiltak får helårseffekt i 2025.

Kommunedirektøren understreker at det er svært små reserver i budsjettet, og at det kun er budsjettert med et netto driftsresultat på 0,8 prosent i 2025 i tilleggsinnstillingen. Det betyr at kommunen har små reserver til å dekke opp for uforutsette utgifter, skattesvikt, økte renter eller store forsinkelser i omstillingsprogrammet. Ny oppdatert renteprognose viser også en fortsatt høy rente i 2025 og 2026 som vil kunne gi en høyere estimert rentekostnad på 40 mill. kroner per år, enn det som lå til grunn i tilleggsinnstillingen da den ble publisert. Kommunedirektøren har anbefalt å øke budsjetterte renteutgifter med 40 mill. kroner for å redusere denne risikoen. Samtidig er skatteanslaget for 2025 svært usikkert da vi går inn i et år med store endringer i inntektssystemet for kommunene.

I årets prognose er det anslått en alvorlig skattesvikt på mellom 200 og 250 mill. kroner som må dekkes inn, noe som reduserer reservene til kommunen betydelig. Lave frie disposisjonsfond kombinert med et økende premieavvik medfører at kommunens likviditet er vesentlig svekket de siste to årene.

Samlet sett betyr dette at kommunedirektøren anbefaler at det varslede økte rammetilskuddet på 76,914 mill. kroner i 2025 i tilleggsproposisjonen, avsettes til økte renter og til disposisjonsfond for å bedre netto driftsresultatet. Dette vil dermed redusere risikoen i budsjettet ved å sikre en buffer for å dekke opp for eventuelle forsinkelser av omstillingsprogrammet, økte rentekostnader og skattesvikt mm.

Selv med styring mot et netto driftsresultat på gult nivå, kreves det en stram budsjett disiplin. Det betyr at alle nye forslag om økninger/styrkinger i driftsbudsjettet eller reduserte inntekter/gebyrer må salderes og dekkes inn.

Kommunedirektøren anbefaler at det kun gjøres en helhetlig budsjettrevisjon i forbindelse med fremleggelsen av revidert nasjonalbudsjett i juni 2025. Eventuelle eksterne endringer innarbeides i 1. tertialrapport 2025. Dette innebærer at det ikke legges opp til å behandle politiske økonomisaker løpende gjennom året, med noen få unntak.

Omstillingsprogrammet vil løpende følges opp av ansvarlige direktører og virksomheter, og kommunedirektøren vil hvert tertial ha en gjennomgang og dialog

knyttet til status, risiko og konsekvenser. Det vil rapporteres politisk på status for omstillingsprogrammet i forbindelse med 1. og 2. tertialrapport.

Kommunedirektøren er bekymret for utsettelse, forsinkelser eller manglende gjennomføring av omstillingsprogrammet. Dette vil kunne føre til negative konsekvenser for innbyggere, organisasjoner, lokalt næringsliv og ansatte. Dette fordi omstillingen da vil måtte tas over flere år enn planlagt og vil utgjøre en ekstra belastning på alle som er involvert i dette arbeidet. Dette er krevende og ikke ønskelig.

Kommunedirektøren har gjennom forslag til Handlingsprogram 2025-2028 og tilleggsinnstillingen gitt sine anbefalinger om driftsrammer og tjenesteutvikling for fireårsperioden. I tillegg har kommunedirektøren i dette saksfremlegget gitt sine anbefalinger for disponering av regjeringens forslag til økt rammetilskudd fra tilleggsproposisjonen som ble offentliggjort 1. november.

Det er kommunestyret som ved behandlingen 19. desember vedtar kommunens mål, rammer og prioriteringer for perioden.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Kommunedirektørens tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Eldrerådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 33/24

Behandling

Eldrerådet kom i fellesskap frem til følgende alternative forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Eldrerådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Tofte Innbyggertorg opprettholdes og utvikles videre, med følgende begrunnelse:
 - Tofte ligger langt fra Asker sentrum, innbyggertorget er kommunen nær deg.
 - Det er dårlig offentlig transporttilbud i området Tofte. Dette rammer særlig eldre.
 2. Den kulturelle spaserstokken opprettholdes, med følgende begrunnelse:

- Et godt kulturtilbud er et svært viktig tilbud både som forebyggende helsetiltak og som gode opplevelser for mennesker som er i institusjoner.
- For at arrangementene skal treffe riktig på de enkelte institusjoner og andre arenaer, er det svært viktig med en god koordinering i løpende nært samarbeid med aktuelle instanser.
- Kulturelle opplevelser av høy kvalitet er av stor betydning for alle, ikke minst for eldre som i liten grad har mulighet til å besøke andre kulturarenaer.
- Tilbudet har i inneværende år gitt tilbud til mange eldre i institusjoner og arrangementer for eldre i hele kommunen.

3. Avlastningstiltak til hjemmeboende eldre med demens:

- Eldrerådet støtter tilleggsinnstillingens forslag til avlastning for hjemmeboende eldre med demens, under forutsetning av at dagsentertilbudet styrkes.
- Dette gir større forutsigbarhet og avlastning for pårørende.

Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Eldrerådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Tofte Innbyggertorg opprettholdes og utvikles videre, med følgende begrunnelse:
 - Tofte ligger langt fra Asker sentrum, innbyggertorget er kommunen nær deg.
 - Det er dårlig offentlig transporttilbud i området Tofte. Dette rammer særlig eldre.
 2. Den kulturelle spaserstokken opprettholdes, med følgende begrunnelse:
 - Et godt kulturtilbud er et svært viktig tilbud både som forebyggende helsetiltak og som gode opplevelser for mennesker som er i institusjoner.
 - For at arrangementene skal treffe riktig på de enkelte institusjoner og andre arenaer, er det svært viktig med en god koordinering i løpende nært samarbeid med aktuelle instanser.

- Kulturelle opplevelser av høy kvalitet er av stor betydning for alle, ikke minst for eldre som i liten grad har mulighet til å besøke andre kulturarenaer.
- Tilbudet har i inneværende år gitt tilbud til mange eldre i institusjoner og arrangementer for eldre i hele kommunen.

3. Avlastningstiltak til hjemmeboende eldre med demens:

- Eldrerådet støtter tilleggsinnstilligens forslag til avlastning for hjemmeboende eldre med demens, under forutsetning av at dagsentertilbudet styrkes.
- Dette gir større forutsigbarhet og avlastning for pårørende.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 28/24

Behandling

Leder Kay Arne Sørensen og kommunedirektørens representant Trine Groven orienterte om saken og svarte på spørsmål.

May Myklebust fremmet følgende alternative forslag:

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Rådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Råd for personer med funksjonsnedsettelser er svært kritisk til forslaget om å holde avlastingsinstitusjoner for barn og unge stengt på høytids- og helligdager. Vi mener at dette vil føre til vesentlig svekket valgfrihet og fleksibilitet for familiene som bruker avlastingsinstitusjonene.

2. Rådet anbefaler på det sterkeste å opprettholde fritidsklubbene Klubb 84 og Klubb Knuten. Det er vanskelig for denne målgruppen og benytte seg av øvrig fritidstilbud i kommunen, da særlig transport byr på store utfordringer. Vi er redde for at avvikling av tilbudet vil medføre økt utenforskap og ensomhet blant barn og unge med spesielle behov.
3. Rådet stiller seg skeptisk til forslaget om å redusere tilskuddsrammen til frivillighet, kultur, idrett og kirke med 8,6 mill. Vi frykter at dette vil gå ut over bredden, inkludering, og tilrettelagte kultur-, idrett og fritidstilbud til barn og unge med særskilte behov.
4. Rådet anbefaler ikke å utsette arbeids- og aktivitetssenter på Klokkarstua, da det er ventelister på tilrettelagte arbeids- og aktivitetsplasser i kommunen
5. Rådet anbefaler ikke å redusere brøytstandard på prioriterte gang- og sykkelveier da vi mener at dette vil føre til redusert fremkommelighet for forflytningshemmede.
6. Rådet er svært skeptisk til forslaget om at et av prosjektene omsorgsboliger til personer med funksjonsnedsettelse forskyves ytterligere 2 år ut i tid (til 2031). Det kommer frem av Halvårsrapport velferd 2024 at det er hele 906 dagers ventetid på å få tildelt denne type bolig.

Myklebusts forslaget ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.
2. Rådet har følgende innspill til videre behandling:
 1. Råd for personer med funksjonsnedsettelse er svært kritisk til forslaget om å holde avlastingsinstitusjoner for barn og unge stengt på høytids- og helligdager. Vi mener at dette vil føre til vesentlig svekket valgfrihet og fleksibilitet for familiene som bruker avlastingsinstitusjonene.
 2. Rådet anbefaler på det sterkeste å opprettholde fritidsklubbene Klubb 84 og Klubb Knuten. Det er vanskelig for denne målgruppen og benytte seg av øvrig fritidstilbud i kommunen, da særlig transport byr på store utfordringer. Vi er

redde for at avvikling av tilbudet vil medføre økt utenforskap og ensomhet blant barn og unge med spesielle behov.

3. Rådet stiller seg skeptisk til forslaget om å redusere tilskuddsrammen til frivillighet, kultur, idrett og kirke med 8,6 mill. Vi frykter at dette vil gå ut over bredden, inkludering, og tilrettelagte kultur-, idrett og fritidstilbud til barn og unge med særskilte behov.
4. Rådet anbefaler ikke å utsette arbeids- og aktivitetssenter på Klokkarstua, da det er ventelister på tilrettelagte arbeids- og aktivitetsplasser i kommunen
5. Rådet anbefaler ikke å redusere brøytstandard på prioriterte gang- og sykkelveier da vi mener at dette vil føre til redusert fremkommelighet for forflytningshemmede.
6. Rådet er svært skeptisk til forslaget om at et av prosjektene omsorgsboliger til personer med funksjonsnedsettelse forskyves ytterligere 2 år ut i tid (til 2031). Det kommer frem av Halvårsrapport velferd 2024 at det er hele 906 dagers ventetid på å få tildelt denne type bolig.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 21.11.2024 sak 42/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende tilleggsforslag:

Legge til nytt vedtakspunkt 7 i kommunedirektørens innstilling:

7. Home start beholder en uendret budsjettramme, for å avlaste lovpålagte kommunale tjenester, knyttet til oppfølging av vanskeligstilte familier.

Aurora Johanne Lauvset fremmet følgende tilleggsforslag:

Innenfor medborgerskap er det foreslått å spare inn 10 mill kroner på innbyggertorgene, mens totalt er det mulig å spare inn 40 mill kroner, som er driftbudsjettet til innbyggertorgene.

Ungdomsrådet foreslår at det blir vurdert å spare mer innenfor dette feltet.

Isak Gregers Eriksen fremmet følgende tilleggsforslag:

Nytt punkt.

Ungdomsrådet ber kommunedirektøren utrede inntektsrammen, dersom Asker kommune hadde innført eiendomsskatt på boliger, og fritidsboliger. Kommunedirektøren må utrede flere forskjellige inntekts «gulv» altså hvilke priser en bolig må ha, for å beskattes.

Aurora Johanne Lauvset fremmet følgende tilleggsforslag:

Vi i ungdomsrådet har foreslått at 3 av 4 anbefalte skoler ikke skal nedlegges, og foreslår kutt i støtte til kirke som erstatning. Dette kan for eksempel være kutt i støtte til Askertun, Heggetun, Røyken menighetshus eller Engelsrud barnehage.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Gregers Eriksens tilleggsforslag vedr. Home Start ble vedtatt mot 1 stemme (Albert Loki Einarsson).

Lauvsets tilleggsforslag vedr. innbyggertorgene ble vedtatt mot 5 stemmer (Anton Toft Dahl, Albert Loki Einarsson, Mats Augdahl Karlsen, Elias Børve Figenschou, Hedvig Kjeldahl).

Gregers Eriksens tilleggsforslag vedr. utredning av eiendomsskatt ble vedtatt mot 3 stemmer (Anton Toft Dahl, Albert Loki Einarsson, Hedvig Kjeldahl).

Lauvsets tilleggsforslag vedr. kutt i støtte til kirke ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.

2. Ungdomsrådet har følgende innspill til videre behandling:

1. Home start beholder en uendret budsjetttramme, for å avlaste lovpålagte kommunale tjenester, knyttet til oppfølging av vanskeligstilte familier.
2. Innenfor medborgerskap er det foreslått å spare inn 10 mill kroner på innbyggertorgene, mens totalt er det mulig å spare inn 40 mill kroner, som er driftsbudsjettet til innbyggertorgene.

Ungdomsrådet foreslår at det blir vurdert å spare mer innenfor dette feltet.

3. Ungdomsrådet ber kommunedirektøren utrede inntektsrammen, dersom Asker kommune hadde innført eiendomsskatt på boliger, og fritidsboliger. Kommunedirektøren må utrede flere forskjellige inntekts «gulv» altså hvilke priser en bolig må ha, for å beskattes.
4. Vi i ungdomsrådet har foreslått at 3 av 4 anbefalte skoler ikke skal nedlegges, og foreslår kutt i støtte til kirke som erstatning. Dette kan for eksempel være kutt i støtte til Askertun, Heggetun, Røyken menighetshus eller Engelsrud barnehage.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 35/24

Behandling

Leder Cecilie Lindgren (H) innledet til saken og svarte på spørsmål.

Trond Jerve (H) fremmet følgende forslag på vegne av H, V, FrP og Pp:

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogrammet 2025-2028 tas til orientering.

Jerves (H) forslag ble enstemmig vedtatt. Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 26.11.2024 sak 55/24

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag:

Innstillingen tas til orientering.

Holter-Schøyens (V) forslag ble enstemmig vedtatt. Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 28.11.2024 sak 45/24

Behandling

Direktør Christer Best Gulbransen innledet kort til saken.

Leder Bente Stein Mathisen (H) fremmet følgende alternative forslag:

Kommunedirektørens innstilling tas til orientering.

Stein Mathisens (H) forslag ble enstemmig vedtatt. Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Kommunedirektørens innstilling tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdområdet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 28.11.2024 sak 43/24

Behandling

Lars Kristian Wear (H) fremmet følgende forslag:

1. Saken tas til orientering.

Inger Johanne Aaby (Sp) fremmet følgende oversendelsesforslag:

Til omstillingstiltak formålsbygg og boliger og økt arealeffektivitet, og salg av kommunal eiendom: Kommunale utleieboliger bør ikke selges i henhold til temaplan for bærekraftig boligutvikling og temaplan for psykisk helse og rus.

Oversendelsesforslaget fremmet av Inger Johanne Aaby (Sp) fikk to stemmer (Sp og INP) og falt.

Wears (H) forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstillingen ble ikke tatt opp til votering.

Innstilling

1. Saken tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02262

Saksbehandler
Kathrine Bolsø

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	21.11.2024	33/24
2 Ungdomsrådet	21.11.2024	42/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	21.11.2024	28/24
4 Utvalg for oppvekst	26.11.2024	55/24
5 Utvalg for velferd	26.11.2024	35/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	28.11.2024	43/24
7 Utvalg for medborgerskap	28.11.2024	45/24
8 Formannskapet	03.12.2024	174/24
9 Kommunestyret	19.12.2024	

Tilleggsinnstilling til Handlingsprogram 2025-2028

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.12.2024 sak 174/24

Behandling

Håvard Vestgren fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028, på vegne av H,V,FrP og KrF. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Ivar Granum (A) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Anders Nordmo (SV) fremmet forslag til endringer i HP 2025-2028. Forslaget fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av INP.

Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av R.

Ordfører tok opp forslag til endringer i HP 2025-2028, innsendt av Sp.

Forslagene fremkommer som vedlegg til saken, datert 3.12.2024.

Forslaget fra Sp fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra R fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra INP fikk ingen stemmer, og falt.

Forslaget fra SV fikk 1 stemme, og falt.

Forslaget fra MDG fikk 1 stemme, og falt.

Forslaget fra A fikk 2 stemmer, og falt.

Innstillingen, med endringene foreslått av H,V,FrP,KrF ble vedtatt, mot 4 stemmer (A,MDG,SV).

Innstilling

1. Føringer for Handlingsprogram 2025-2028

De føringer og premisser som fremgår av kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028 legges til grunn for kommunens aktiviteter og tjenesteproduksjon i planperioden, med de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

2. Driftsrammer

Driftsbudsjettet for 2025 vedtas som vist i «§ 5-4 Bevilgningsoversikter – drift (1A)» og netto bevilgning per tjenesteområde vedtas som vist i «§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele midler fra overordnet ansvar, herunder statlige tilskudd, lønnsreserven og omstillingsreserven, til de enkelte tjenesteområdene.

2.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i driftsbudsjettet:

	2025	2026	2027	2028
Oppvekst	16 055	26 310	22 480	19 070
Velferd	4 500	6 000	6 000	6 000
Samfunnstjenester	770			
Samfunnsutvikling	-1 500	-2 500	-2 500	-2 500
Medborgerskap	300			
Tjenesteovergripende				-3 000
Renteutgifter	0	-54	-136	-218
Avdrag på lån	0	-61	-150	-238

Avsetning til disp.fond	-20 125	-29 810	-25 980	-19 570
Sum	0	0	0	0

3. Investeringsrammer

Investeringsbudsjettet for 2025 vedtas som i vist i «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A)» og «§ 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2B)», og de endringer som fremgår av tilleggsinnstillingen.

3.A Følgende endringer vedtatt av formannskapet innarbeides i investeringsbudsjettet:

	2 025	2026	2027	2 028
Org., styring og utv.	-2 000	-6 000	-6 000	-6 000
Oppvekst		3 000	3 000	3 000
Lån + mva.komp	2 000	3 000	3 000	3 000
Sum	0	0	0	0

4. Skatt

Skatt på inntekt og formue for 2025 utskrives etter den maksimalsats Stortinget fastsetter.

5. Låneopptak

For 2025 gis fullmakt til følgende låneopptak:

- Lån til finansiering av egne investeringer, inntil 798,52 mill. kroner.
- Startlån fra Husbanken til videre utlån, inntil 150 mill. kroner.
- Likviditetslån, inntil 500 mill. kroner.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å godkjenne lånevilkår for ovennevnte lånerammer.

6. Gebyrer, avgifter og brukerbetalinger

Gebyrer og brukerbetalinger for 2025 vedtas slik de fremkommer under Gebyrliste.

Som hovedregel legges deflator til grunn for justeringer av priser som vedtas administrativt.

Nye gebyrer og brukerbetalinger gjøres gjeldende fra 1. januar 2025, eller i henhold til iverksettelsesdato fastsatt i forskrift.

For gebyrer og brukerbetalingar knyttet til fagområdene byggesak, plan, delesaker, oppmåling og eierseksjonering, skal kommunen legge til grunn 100 prosent selvkost.



Saksframlegg

Arkivsak
24/14788-1

Saksbehandler
Mari Napstad Gabrielsen

Behandles av
Utvalg for samfunnstjenester

Møtedato
28.11.2024

Høringssak - Kriterier for veier som kommunen skal ha ansvar for

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forslag til kriterier for veiens offentlige funksjon sendes på høring til relevante aktører. Høringsfrist settes til 07.01.25.

1. Sammendrag

Kommunene Hurum, Røyken og Asker hadde ulik praksis for hvilke veier kommunen hadde ansvar for mht. forvaltning, drift og vedlikehold.

Saken følger opp politisk vedtak fra høsten 2021, om å fremme en sak med kriterier for hva som er en kommunal vei i nye Asker kommune. Det foreslås i denne saken kriterier for vurdering av veiens offentlige interesse. Det er en målsetting at det skal bli en lik praksis i hele kommunen som gjør det forutsigbart for de som bor langs disse veiene. Realitetene i saken støtter seg på veglovens bestemmelser, hvordan dette praktiseres i andre kommuner og Asker kommunes vei og gatenormal.

Det anbefales at kriteriene sendes på høring, før det fremmes sak med endelig forslag til kriterier. Når endelig forslag til kriterier fremmes, vil saken også beskrive prosedyrer for saksbehandling av veier som kan endre kategori.

2. Bakgrunn for saken

Saken følger opp politisk vedtak fra høsten 2021, om å fremme en sak med kriterier for hva som er en kommunal vei i nye Asker kommune. Årsaken til at slike kriterier er ønskelig, er å ha et godt grunnlag for utredning og

saksbehandling for å få en likebehandling av veiene og innbyggerne i kommunen.

I forarbeidene til kommunesammenslåingen i 2020, var det ønskelig å være ajour med en oversikt over kommunalt veiansvar i de tre kommunene og å ha like prinsipper for hva som skal være kommunale og private veier.

- Gamle Asker vedtok i 2015-2016 nedtrapping av tidligere tilskudd til private velveier, samt kriterier for prioritering av velveier som kunne overtas til kommunalt ansvar. Tilskuddsordningen er nå avvirket.
- Hurum og Røyken vedtok i 2019 hver sin arbeidsprosess og hver sine kriterier for definisjonen av kommunal vei. Oppfølging av konkrete veier ble utsatt til ny kommune.

I 2021 ble det fremmet sak om konkrete veier der det var uklart om veiene var riktig kategorisert, den såkalte saken om «gråsonerveier». Saken var en oppfølging av prosessene startet i Røyken og Hurum kommuner før kommunesammenslåing. Fra sakens behandling i kommunestyret 16.11.2021, gjengis vedtakspunkt 4:

4. Kommunedirektøren bes om å fremme en ny sak om kriterier for hva som er en kommunal vei, gjeldende for hele Asker kommune. Disse må være politisk vedtatt før nye saker og søknader kan behandles politisk eller administrativt. Inntil slik sak er vedtatt, videreføres dagens praksis.

Det ble også vedtatt et pkt. 3 der det skulle innledes dialog med oppsittere av en rekke konkrete veier for kommunal overtakelse. Status på dette arbeidet vil bli redegjort for i en presentasjon i forkant av behandlingen.

Siden den gang er det vedtatt en temaplan for samferdsel og mobilitet (september 2024). Her løftes behovet for klarere skillelinjer mellom privat og offentlig vei, for å kunne prioritere vedlikehold der kommunen har veiansvar (etter vegloven):

- Asker kommune skal vedlikeholde de kommunale veiene slik at levetiden ikke reduseres unødvendig.
- Asker kommune skal gjennom klimatilpasning av det kommunale veinettet forebygge skade og nedsatt fremkommelighet.

Dette utdypes med en beskrivelse:

«Asker kommune skal ivareta vedlikeholdsplikten på kommunale veier og må derfor vite hva som er en kommunal vei. Det er behov for et klarere skille i hva som er kommunalt og privat veiansvar. Det skal også medføre at alle private veier i kommunen blir behandlet likt. Derfor skal det etableres noen prinsipper for skille mellom private og kommunale veier.»

3. Saksopplysninger

Ulik praksis på drift av veier i kommunen

I de aller fleste tilfeller er det tydelig og klart hvilke veier som er offentlige og private. I noen få tilfeller er ansvarsforholdene uklare eller det kan være ulik behandling av ensartede veier. I tidligere Røyken og Hurum brøyter kommunen en del private veier. Årsaken til dette varierer og er ikke alltid dokumentert. Enkelte steder finnes det små veistumper som kun fungerer som atkomst til noen få boliger, men som er regulert eller på annen måte tatt opp som offentlig vei. Slike veier er vanligvis private i Asker kommune. I tillegg finnes enkelte private veier som har hatt en utvikling i retning av det å være mer brukt av offentligheten enn tidligere.

Utfordringene med disse uklare og ulike forholdene, og årsaken til at denne saken fremmes, er i hovedsak:

- Likebehandlingsprinsippet: hvordan forklare at noen (de aller fleste) private veier dekker egne kostnader, mens andre private veier får hjelp til dette?
- «Mellom to stoler»: hvem tar tak i vedlikeholdsoppgaver som asfaltering og grøfter/overvannshåndtering, på veier der kommunen kun brøyter? Ender ofte med forfall og veier det er uansvarlig å drifte.
- Veibudsjettets formål: Budsjett til å ivareta kommunalt veiansvar er begrenset og ikke tilstrekkelig. Det bør benyttes der veiene har en offentlig funksjon.

Juridiske forhold og muligheten til å danne kriterier for kommunal vei

Vedlikeholdsansvaret for en vei er bestemt av vegloven. Vegloven skiller mellom offentlige og private veier når det kommer til vedlikeholdsplikt.

Vegloven gir ingen offisiell veiledning eller kriterier for hva en kommunal vei *skal eller bør være*, når man skal vurdere om en vei har rett veiklasse. I utgangspunktet er dette en kommunal beslutning, basert på vurderinger og prioriteringer av hva kommunen selv anser som hensiktsmessig og ansvarlig.

Ifølge vegloven kan kommunen nedklassifisere eller ta opp veier. Kriterier og prosedyrer må kommunen selv beslutte. Prosedyrer må imidlertid følge kommuneloven og forvaltningsrettslige prinsipper.

Bakgrunn for valg av vurderingskriterier

Flere kommuner benytter kriterier for å tydeliggjøre skillet mellom private og kommunale veier. Det er valgt litt ulike sammensetninger av kriterier.

- Noen kommuner, som for eksempel Oslo, ser kun på veiens funksjon i et større veinett – for å vurdere om veien bør være kommunal.
- Andre kommuner, som for eksempel Drammen og Lier, har de samme kriteriene som Oslo (offentlig funksjon), og noen tillegg som reguleringsstatus, avtaler med mer.

Meningen med et sett kriterier, er å tilrettelegge for en objektiv, likeverdig og transparent behandling av enkeltsaker. Kriteriene bør være så presise som mulig, slik at det er lett å forstå hva som skal til. Samtidig kan de ikke være for detaljerte og vanskelige å bruke i praksis.

Innholdet i kriteriene bør gjenspeile kommunens overordnede målsettinger. Her er kommunens rolle i det å sikre langsiktige behov og bærekraftige løsninger for områder viktig. Dette taler for å fokusere på veier som er sentrale for å løse kollektive og miljøvennlige transportmåter, men også en beredskap i veinettet som binder områder sammen – slik at samfunnsnyttig transport ivaretas.

I reguleringsplanarbeidet brukes vei- og gatenormalen i planlegging av nye offentlige og private veier. Elementer er hentet fra denne.

Kommunedirektøren har i forbindelse med denne saken valgt å gjøre som Oslo: å skille ut rene kriterier for veiens *offentlige funksjon*. Andre *vilkår* for ulike ordninger (regulering, standard, eierskap m.m.), samt privatrettslige avtaler, er relevante i etterfølgende saksbehandling.

Forslag til vurderingskriterier

Det bør legges opp til en helhetsvurdering av veiens offentlige funksjon basert på følgende kriterier:

- a. *Er veien et nødvendig ledd i et sammenhengende offentlig veinett?*
- b. *Er veien særlig brukt som gjennomfartsvei for gående og syklende?*
- c. *Er veien særlig brukt som gjennomfartsvei for biltrafikk?*
- d. *Betjener veien flere boenheter enn minstekravet for offentlig vei i kommunens vei- og gatenormal?*
- e. *Andre særlige hensyn som tilsier at veien har en offentlig funksjon.*

Kriteriene er utdypet i Vedlegg 1 Kriterier for veiens offentlige funksjon.

Videre forløp

Når endelig forslag til kriterier fremmes vil saken også beskrive prosedyrer for saksbehandling av veier som kan endre kategori. Tidsmessig kan det være aktuelt at ny sak fremmes 1.kvartal 2025. Med vedtatte prinsipper, kan sakshandling innledes våren 2025 slik at evt. nytt driftsansvar kan avklares i god tid før vintersesongen 2025-26.

4. Kommunedirektørens vurdering

Å få på plass kriterier for en kommunal vei, gjeldende for hele Asker kommune, er tidsmessig viktig. Dette er et styringsverktøy i en kommune som er sammensatt av tre tidligere kommuner og som fremdeles har ulik praksis knyttet til blant annet kommunal drift på private formål.

Det er valgt å avgrense kriteriene til *veiens offentlige funksjon*. Noen kommuner har kriterielister som også omhandler reguleringsstatus, eierskap, driftsavtaler m.m. Kommunedirektøren mener det er mer hensiktsmessig å bruke kriterier som sier noe om veien BØR være kommunal i forhold til funksjon.

Ved å benytte kriterier for veiens offentlige funksjon, vil de aller fleste innbyggere oppleve at kommunen behandler dem som veieiere rettferdig. Innbyggerne vil også vite at deres felles kommunale midler brukes på offentlige veier med allmennyttig funksjon.

Ved frafall av kommunal innsats på veier av privat interesse, vil noen innbyggere oppleve en økonomisk ulempe. De vil måtte ta ansvar for drift og vedlikehold i henhold til veglovens paragraf om vedlikehold av privat vei. Kommunen på den annen side, vil kunne innrette sine budsjetter på veier med kommunalt ansvar. I en tid med knappe ressurser er det viktig at man prioriter innsatsen på veier der det er en klar offentlig interesse. Behov for klimatilpasninger tilsier at dette blir desto viktigere.

Det er viktig at prosedyrer for behandling av enkeltsaker følger vegloven, kommuneloven og forvaltningsrettslige prinsipper. I saker må det innhentes informasjon fra de berørte parter og redegjøres for vurderinger som er gjort. Ved eventuelle endringer, må berørte parter få beskjed i god tid og tilbud om veiledning ved behov.

5. Konklusjon

Basert på erfaring fra egen og andre kommuner, samt overordnede målsettinger for Asker kommune, foreslås et sett kriterier for veiens offentlige funksjon. Sammen med prosedyrer for saksoppfølgning, vil dette bidra til en gjennomsluttig forvaltning og et resultat i tråd med likebehandlingsprinsipper.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Kriterier for veiens offentlige funksjon
Rettslig grunnlag



Saksprotokoll

Arivsak
24/14788

Saksbehandler
Mari Napstad Gabrielsen

Behandlet av
1 Utvalg for samfunnstjenester

Møtedato
28.11.2024

Saksnr.
44/24

Høringssak - Kriterier for veier som kommunen skal ha ansvar for

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 28.11.2024 sak 44/24

Behandling

Avdelingsleder Martin Refsnes Martinsen innledet til saken og svarte ut spørsmål (presentasjon).

Aud Jorunn Vullum (H) fremmet følgende alternative forslag på vegne av H, V og Frp:

1. Forslag til kriterier for veiens offentlige funksjon sendes på høring til relevante aktører.

Flertallspartiene ønsker å forlenge høringsfristen, slik at man har gitt god tid etter juleferien til å komme med høringssvar og innspill. Høringsfristen settes til 1. februar.

Vullums (H) forslag ble stil opp mot kommunedirektørens innstilling.

Vullums forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Forslag til kriterier for veiens offentlige funksjon sendes på høring til relevante aktører.

Flertallspartiene ønsker å forlenge høringsfristen, slik at man har gitt god tid etter juleferien til å komme med hørings svar og innspill. Høringsfristen settes til 1. februar