



Saksframlegg

Arkivsak
23/00075-13

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik
Førland

Behandles av
Klageutvalget

Møtedato
30.03.2023

Godkjenning av protokoll 02.03.23

Forslag til vedtak:

Protokollen fra klageutvalgets møte 2. mars 2023 godkjennes slik den foreligger.

Utkast til protokoll fra klageutvalgets møte 2. mars 2023 følger vedlagt.

Vedlegg:

Protokoll 02.03.2023



Saksprotokoll

Arivsak
23/00075

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik Førland

Behandlet av
1 Klageutvalget

Møtedato
30.03.2023

Saksnr.
19/23

Godkjenning av protokoll 02.03.23

Klageutvalget har behandlet saken i møte 30.03.2023 sak 19/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Protokollen fra klageutvalgets møte 2. mars 2023 godkjennes slik den foreligger.



Møteprotokoll

Klageutvalget

Dato

02.03.2023

Tid

18:00 – 19:20

Sted

Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lasse Narjord Thue.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Leder	Lasse Narjord Thue (V)	
Nestleder	Trygve Jørgen Lia (H)	
Utvalgsmedlem	Jon Gotfred Grette (Sp)	
Utvalgsmedlem	May Gerd Sæther Løken (A)	
Utvalgsmedlem	Kristin Bjelke (MDG)	

Forfall:**Fra administrasjonen møtte:**

Protokollfører Trine Groven

Det var ingen merknader til innkallingen.

Saker til behandling

Saksliste			Side
9/23	23/00075-7	Godkjenning av protokoll 26.01.23 - Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1	4
10/23	23/01765-1	Klage på avslag om søknad om startlån og tilskudd - Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1	4
11/23	23/01769-1	Klage på avslag om søknad om startlån og tilskudd - Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1	5
12/23	23/01771-1	Klage på avslag om søknad om startlån og tilskudd - Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1	6
13/23	23/02682-1	Klage på avslag om søknad om startlån og tilskudd - Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1	6
14/23	22/13635-8	Klage på vedtak om dagaktivitetstilbud - ny behandling - Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1	7
15/23	23/00505-2	Klage på vedtak om bolig med bemanning - Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1	8
16/23	23/01772-1	Klage på vedtak om renovasjonsgebyr - Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1	9
17/23	22/08642-15	Klage på vedtak om opphør/heving av driftsavtale med fysioterapeut - Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1	10
18/23	23/00080-3	Klageutvalgets årsmelding for 2022 - endelig utkast - Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 14	10
Referatsaker			

Saker til behandling

9/23 Godkjenning av protokoll 26.01.23

Behandlet av
1 Klageutvalget

Møtedato
02.03.2023

Saksnr.
9/23

Forslag til vedtak:

Protokollen fra klageutvalgets møte 26. januar 2023 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Protokollen fra klageutvalgets møte 26. januar 2023 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

10/23 Klage på avslag om søknad om startlån og tilskudd

Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1

Behandlet av
1 Klageutvalget

Møtedato
02.03.2023

Saksnr.
10/23

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets forslag til vedtak:

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer i saksframlegget punkt 5.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer i saksframlegget punkt 5.

[Lagre vedtak]

11/23 Klage på avslag om søknad om startlån og tilskudd

Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Klageutvalget	02.03.2023	11/23

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretærens forslag til vedtak:

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer i saksframlegget punkt 5.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer i saksframlegget punkt 5.

[Lagre vedtak]

12/23 Klage på avslag om søknad om startlån og tilskudd

Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1

Behandlet av
1 Klageutvalget

Møtedato
02.03.2023

Saksnr.
12/23

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets forslag til vedtak:

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer i saksframlegget punkt 5.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer i saksframlegget punkt 5.

[Lagre vedtak]

13/23 Klage på avslag om søknad om startlån og tilskudd

Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1

Behandlet av
1 Klageutvalget

Møtedato
02.03.2023

Saksnr.
13/23

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets forslag til vedtak:

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer i saksframlegget punkt 5.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer i saksframlegget punkt 5.

[Lagre vedtak]

14/23 Klage på vedtak om dagaktivitetstilbud - ny behandling

Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1

Behandlet av
1 Klageutvalget

Møtedato
02.03.2023

Saksnr.
14/23

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets forslag til vedtak:

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som følger av saksframlegget punkt 3.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som følger av saksframlegget punkt 3.

[Lagre vedtak]

15/23 Klage på vedtak om bolig med bemanning

Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1

Behandlet av
1 Klageutvalget

Møtedato
02.03.2023

Saksnr.
15/23

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets forslag til vedtak:

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer av saksframlegget punkt 5.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer av saksframlegget punkt 5.

[Lagre vedtak]

16/23 Klage på vedtak om renovasjonsgebyr

Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Klageutvalget	02.03.2023	16/23

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets forslag til vedtak:

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer av saksframlegget punkt 5.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge med den begrunnelse som fremkommer av saksframlegget punkt 5.

[Lagre vedtak]

17/23 – Klage på vedtak om opphør/heving av driftsavtale med fysioterapeut

Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 13 jf. fvl. § 13 (1) nr.1

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Klageutvalget	02.03.2023	17/23

Kommunedirektøren v/ fungerende klagesekretariats forslag til vedtak:

1. Klagen av 06.12.22 tas ikke til følge. Vedtak av 16.11.22 om avslutning av Asker kommunes driftsavtale med fysioterapeuten NN opprettholdes med den begrunnelse som fremkommer av punkt 4.2.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Klagen av 06.12.22 tas ikke til følge. Vedtak av 16.11.22 om avslutning av Asker kommunes driftsavtale med fysioterapeuten NN opprettholdes med den begrunnelse som fremkommer av punkt 4.2.

[Lagre vedtak]

18/23 Klageutvalgets årsmelding for 2022 - endelig utkast

Unntatt etter offentlighetsloven Offl. § 14

Behandlet av
1 Klageutvalget

Møtedato
02.03.2023

Saksnr.
18/23

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets forslag til vedtak:

Klageutvalgets årsmelding for 2022 oversendes kommunestyret.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Klageutvalgets årsmelding for 2022 oversendes kommunestyret.

[Lagre vedtak]

Referatsaker

Saksnr.	Arkivsak	Tittel
R-1/23	23/03180-1	Referatsak klageutvalget 2. mars 2023



Saksframlegg

Arkivsak
23/00081-5

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik
Førland

Behandles av
Klageutvalget

Møtedato
30.03.2023

Klage på vedtak om tilknytningsgebyr - ny behandling

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets forslag til vedtak:

1. Vann og vannmiljø sitt vedtak om fastsetting av tilknytningsgebyr for fryselager i Vekstveien 33 (Follestad), gbnr. 255/192, oppheves.
2. Gebyr fastsettes etter beregningsgrunnlaget i forskrift om vann- og avløpsgebyrer § 3-2 fjerde ledd.
3. Vann og vannmiljø pålegges å fremme en sak for kommunestyret for fastsetting av størrelsen på gebyret.

1. Sammendrag og konklusjon

Saken gjelder ny behandling av klage på vedtak om tilknytningsgebyr for fryselager i Vekstveien 33 (Follestad). Klageutvalget opphevet i januar 2023 Vann og vannmiljø (VOV) sitt vedtak, og tilbakesendte saken til VOV for ny behandling.

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet mener at tiltaket omfattes av unntaket i Asker kommunes forskrift om vann- og avløpsgebyrer § 3-2 fjerde ledd. VOV har fastsatt gebyr uten at unntaksbestemmelsen har fått anvendelse, og kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet mener derfor at vedtaket må oppheves. Som følge av at kommunestyret ikke har vedtatt gebyrsatser for 2022 for tiltak som omfattes av unntaket, foreslås det at saken sendes tilbake til VOV, med pålegg om å fremme en sak for kommunestyret for fastsetting av størrelsen på gebyret.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Klageutvalget behandlet på sitt møte 26. januar 2023 klage på vedtak om tilknytningsgebyr for nytt fryselerer i Vekstveien 33 (Follestad) (**vedlegg 1**). Klageutvalget fattet følgende enstemmige vedtak (**vedlegg 2**):

«Vedtaket oppheves og tilbakesendes til Vann og vannmiljø for ny behandling. Vann og vannmiljø bes om å begrunne vedtaket nærmere, herunder å redegjøre for hvorvidt frysearealet har vannuttak eller ikke, jf. forskrift om vann- og avløpsgebyr § 3-2 fjerde ledd. For det tilfellet at klager etter den nye behandlingen anses å omfattes av unntaket i § 3-2 fjerde ledd, bes Vann og vannmiljø om å vurdere hvordan gebyret skal fastsettes, herunder om dette må forelegges kommunestyret.»

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet viser til vedlegg 1 for en nærmere gjennomgang av sakens bakgrunn, de rettslige utgangspunktene og for kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets vurderinger som lå til grunn for vedtaksforslaget.

Velferdsforvaltningen oversendte saken på nytt til klageutvalget 27. februar 2023 (**vedlegg 3**). I oversendelsen fremgår følgende for så vidt gjelder spørsmålet om fryselereret omfattes av unntaksregelen i forskriften § 3-2 fjerde ledd:

«Hovedregelen for beregning av tilknytningsgebyr, jf forskriftens § 3-2, 1.ledd, sier at tilknytningsgebyr beregnes etter *bygningens totale bruksareal (BRA)*.

Et unntak fra denne hovedregelen er gjort for *driftsbygninger i landbruket og lagerbygg*, jf. 4.ledd, hvor engangsgebyret for tilknytning fastsettes på grunnlag av *det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak*.

Spørsmålet er om dette fryselereret på Follestad, som er gjenstand for klagen, faller inn under nevnte unntak. Et fryselerer er å anse som et «lagerbygg» i henhold til forskriften, og dermed vil gebyret fastsettes på grunnlag av det samlede arealet av rom som har vannuttak. Det vil si at selve frysehallen, ikke er med i beregningsgrunnlaget da det ikke har vannuttak etter nye innsendte tegninger som er fremlagt VOV. Da består beregningsgrunnlaget av en BRA på 202,6 m². I henhold til § 3-2, 4.ledd, 2.pkt. faller denne størrelsen inn under kategori «gebyrpliktig areal kategori 3» dvs gebyrpliktig areal over 199 m².»

For så vidt gjelder spørsmålet om hvordan gebyret skal fastsettes, skriver VOV følgende:

«I henhold til gebyrreglementet, så faktureres innkomne søknader iht den tid søknaden kom inn. Igangsettingstillatelse (IG) nr.1 ble gitt 06.07.2022 og

IG nr.2 ble gitt 07.09.2022. Godkjent sanitærmelding for utvendig arbeider ble gitt av VOV 29.06.2022, mens godkjent sanitærmelding for innvendige arbeider ble gitt 06.10.2022.

Ifølge § 3-3, 1.ledd i nevnte forskrift skal tilknytningsgebyret faktureres når tillatelse for tiltaket er gitt etter plan- og bygningsloven.

Forskriftsendringen i § 3-2 ble vedtatt av kommunestyret i mars 2022, og gjort gjeldende fra vedtaksdato. Selve gebyrstørrelsen ble ikke vedtatt før i desember 2022 med virkning fra 01.01.2023. VOV hadde dermed ikke en gebyrsats å fakturere etter i 2022. Vår vurdering er derfor at for innkomne saker i 2022, vil vi måtte beregne areal og fakturere iht gammel paragraf (§ 3-2) og sats. Derav er faktura utstedt i henhold til gamle satser som innebærer at hele arealet er gebyrpliktig og faktureres i tråd med dette.»

VOV redegjør videre i oversendelsen for sine generelle bekymringer som følge av forskriftsendringen for landbruksbygninger og lagerbygg, bl.a. knyttet til inntektsbortfall.

Klager v/advokat Haakon Løvaas Haaland oversendte 10. mars 2023 supplerende klageanførsler til kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet (**vedlegg 4**). Klager anfører prinsipielt at gebyret er fastsatt uten nødvendig hjemmel, og det vises blant annet til at tiltaket klart er omfattet av unntaksbestemmelsen i forskriften § 3-2 fjerde ledd. Klager mener at gebyrfastsettelsen er feil, siden gebyret er fastsatt og beregnet uten at unntaksbestemmelsen har fått anvendelse. Det gjøres samtidig gjeldende at gebyrfastsettelsen vil stride mot formålet bak bestemmelsen, som er å sikre at det ikke fastsettes gebyr for arealer som ikke medfører belastning på vann- og avløpsnett. Av samme grunn vil gebyrfastsettelsen også stride mot selvkostprinsippet.

Klager anfører subsidiært at vedtaket er ugyldig og må oppheves. Det vises i denne sammenheng til at gebyret er fastsatt på grunnlag av feilaktige og mangelfulle vurderinger/begrunnelse, og at VOVs begrunnelse for gebyrfastsettelsen fremstår som vilkårlig, samt at det fremstår som at VOV har vektlagt utenforliggende hensyn i sin vurdering. Det fremholdes at VOVs gebyrvedtak lider av saksbehandlingsfeil som har hatt innvirkning på vedtakets innhold.

Klager anfører atter subsidiært at det fastsatte gebyret pålydende kr 2 240 490 er urimelig høyt og i strid med selvkostprinsippet. Det bemerkes i den sammenheng at kun 2,5 % av gebyrets størrelse utgjør arealer som medfører belastning på det kommunale vann- og avløpsnett, mens 7 743 m² BRA av arealet (dvs. 97,5%), er areal uten vannuttak som dermed ikke medfører noen belastning på det kommunale nettet.

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet viser for øvrig til de supplerende klageanførselene i sin helhet.

3. Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets vurdering

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet viser innledningsvis til at tilknytningsgebyr for vann og avløp reguleres av Asker kommunes forskrift om vann- og avløpsgebyrer. Det bemerkes i denne sammenheng at det av forskriften § 3-1 følger at gebyr for tilknytning skal betales ved nybygg som tilkobles og at det av § 3-3 første ledd følger at tilknytningsgebyret fastsettes når tiltaket er gitt etter plan- og bygningsloven.

Tilknytningsgebyr beregnes som hovedregel etter bygningens totale bruksareal (BRA), jf. § 3-2 første ledd. I fjerde ledd oppstilles det et unntak fra hovedregelen, der det fastsettes at tilknytningsgebyret for *driftsbygninger og lagerbygg* skal fastsettes på grunnlag av *det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak*. Det følger videre av bestemmelsen at følgende arealstørrelser skal benyttes ved gebyrfastsettelsen:

1. Gebyrpliktig areal mindre enn 100 m²
2. Gebyrpliktig areal over 100 m² og opptil 199 m
3. Gebyrpliktig areal over 199 m².

Unntaket i fjerde ledd trådte i kraft 8. mars 2022.

Klager mottok faktura for tilknytningsgebyr fra VOV 26. oktober 2022, pålydende kr 2 240 490. VOV la i sitt opprinnelige vedtak til grunn at tilknytningsgebyret for tiltaket skulle beregnes ut ifra total BRA (bruttoareal) av hele fryselageret (7 945 m²), jf. hovedregelen i § 3-2 første ledd, og ikke etter unntaket for lagerbygg i § 3-2 fjerde ledd. Dette ble begrunnet med at det normalt sett er vannuttak i fryseareal, noe som etter VOVs vurdering innebar at unntaket ikke kom til anvendelse.

Etter en ny vurdering har VOV konkludert med at tiltaket likevel er omfattet av ordlyden i unntaksbestemmelsen i § 3-2 fjerde ledd. Dette begrunnes med at selve frysehallen ikke er med i beregningsgrunnlaget, da det ikke har vannuttak etter nye innsendte tegninger som er fremlagt VOV. Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet er enig i denne vurderingen. Som følge av at rom med vannuttak utgjør 202,6 m² BRA, innebærer dette at engangsgebyret for tilknytning skal fastsettes med bakgrunn i at tiltaket faller inn under kategorien «gebyrpliktig areal over 199 m²», jf. § 3-2 fjerde ledd nr. 3.

Som følge av at kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet mener at tiltaket er omfattet av unntaksbestemmelsen i forskriften § 3-2 fjerde ledd, vurderes ikke klagers subsidiære og atter subsidiære anførsler. Det videre spørsmålet i saken er dermed hvordan størrelsen på gebyret skal fastsettes.

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet viser til at størrelsen på vann- og avløpsgebyr vedtas årlig av kommunestyret, jf. forskriften kapittel 6. Som nevnt ovenfor trådte § 3-2 fjerde ledd i kraft 8. mars 2022. Gebyrsatsene for lagerbygg og driftsbygninger i landbruk som omfattes av unntaket, herunder for de tre kategoriene av arealstørrelser, ble imidlertid først vedtatt av kommunestyret 13. desember 2022,

med virkning fra 1. januar 2023.¹ Dette innebærer at det ikke var vedtatt gebyrsatser som gjaldt i perioden 8. mars til 31. desember 2022, som er da gebyrplikten for klager inntrådte, jf. forskriften § 3-3 første ledd.

Siden VOV ikke hadde en gebyrsats å fakturere etter i 2022, mener VOV at innkomne saker i 2022 må faktureres iht. gammel paragraf og sats. Dette innebærer at hele arealet er vurdert å være gebyrpliktig og er fakturert i tråd med dette. Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet er ikke enig i denne vurderingen, og mener at VOVs vedtak mangler hjemmelsgrunnlag og er i direkte motstrid med gjeldende unntaksbestemmelse i forskriften. Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet mener derfor at VOV sitt vedtak om fastsetting av tilknytningsgebyr bør oppheves.

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet viser videre til at verken VOV eller klageutvalget har kompetanse til å fastsette gebyrsatser, da dette tilligger kommunestyret, jf. forskriften kapittel 6 jf. vass- og avløpsanleggslova § 5. Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet anbefaler derfor at klageutvalget pålegger VOV å fremme en sak for kommunestyret for fastsetting av det konkrete gebyret som skal betales.

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet ser ingen grunn til å kommentere VOVs generelle bekymringer som følge av forskriftsendringen for landbruksbygninger og lagerbygg, da dette er uten betydning for den konkrete saken som er til behandling.

Vedlegg:

1. Saksframlegg med vedlegg
2. Protokoll
3. Oversendelse til klageutvalget
4. Supplerende klageanførsler

¹ Etter satsene for 2023 er tilknytningsgebyr for vann og avløp for gebyrpliktig areal over 199 m2 hhv. kr 84 600 og kr 84 600.



Saksprotokoll

Arivsak
23/00081

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik Førland

Behandlet av
1 Klageutvalget

Møtedato	Saksnr.
30.03.2023	26/23

Klage på vedtak om tilknytningsgebyr - ny behandling

Klageutvalget har behandlet saken i møte 30.03.2023 sak 26/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Vann og vannmiljø sitt vedtak om fastsetting av tilknytningsgebyr for fryselager i Vekstveien 33 (Follestad), gbnr. 255/192, oppheves.
2. Gebyr fastsettes etter beregningsgrunnlaget i forskrift om vann- og avløpsgebyrer § 3-2 fjerde ledd.
3. Vann og vannmiljø pålegges å fremme en sak for kommunestyret for fastsetting av størrelsen på gebyret.



Saksframlegg

Arkivsak
23/00081-1

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik
Førland

Behandles av
Klageutvalget

Møtedato
26.01.2023

Klage på vedtak om tilknytningsgebyr

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets forslag til vedtak:

Vedtaket oppheves og tilbakesendes til Vann og vannmiljø for ny behandling. Vann og vannmiljø bes om å begrunne vedtaket nærmere, herunder å redegjøre for hvorvidt frysearealet har vannuttak eller ikke, jf. forskrift om vann- og avløpsgebyr § 3-2 fjerde ledd. For det tilfellet at klager etter den nye behandlingen anses å omfattes av unntaket i § 3-2 fjerde ledd, bes Vann og vannmiljø om å vurdere hvordan gebyret skal fastsettes, herunder om dette må forelegges kommunestyret.

1. Sammendrag og konklusjon

Saken gjelder klage på vedtak om tilknytningsgebyr for nytt fryselager i Vekstveien 33 (Follestad). Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet anbefaler at vedtaket oppheves og at saken sendes tilbake for ny behandling.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

På vegne av tiltakshaver Logistikkdrift AS v/Asbjørn Aasheim klaget OPV Consulting AS v/Vidar Nyhus (heretter klager) 4. november 2022 over tilknytningsgebyret for nytt fryselager i Vekstveien 33 (Follestad) (**vedlegg 1**). Klager anfører at tilknytningsgebyret ikke kan beregnes ut ifra total BRA (bruttoareal) av fryselageret, som er på 7945 m², men heller beregnes ut ifra det samlede areal som utgjør rom som har vannuttak dvs. i dette tilfellet BRA på 202,6 m². Det vises i denne sammenheng til forskrift for vann- og avløpsgebyrer § 3-2.

Klagen ble avslått av Vann og vannmiljø (VOV) 19. desember 2022 (**vedlegg 2**). Avslaget begrunnes slik:

«Du klager på at tilknytningsgebyret ikke er beregnet iht. VA gebyr forskriften som ble revidert mars 2022. Den nye forskriften sier at «For driftsbygninger i landbruket og lagerbygg fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak». Forskriften hadde i ikrafttredelse 8. mars 2022. Selve gebyrstørrelsen ble ikke vedtatt samtidig og følger kommunenes retningslinjer for politisk behandling av nye gebyrstørrelser. Gebyret størrelse ble politisk behandlet nå i desember med virkningspunkt fra 1. januar 2023. For 2022 faktureres det altså etter gammel modell.

Vår vurdering er også at det totale BRA skal legges til grunn for beregning av tilknytningsgebyret for fryselage. Dette da det normalt sett er vannuttak i fryseareal for eksempel for å avhjelpe kondens.»

Klager sendte 20. desember 2022 et nytt brev til kommunen, der det vises til følgende (**vedlegg 3**):

«Vann og vannmiljø i kommunen legger til grunn at den totale BRA skal benyttes for beregning av gebyret da det «normalt sett er vannuttak i fryseareal for eksempel for å avhjelpe kondens.»

For dette fryselage vil all kondensvann (ca. 25 liter per døgn per hall) ledes ut på tak og føres ned og håndteres på egen eiendom sammen med takvannet. Det vil således ikke belastes avløpsnett i kommunen og skal derfor ikke legges til grunn for beregning av gebyret.

Bygget som skal settes på eiendom 255/192 i Vekstveien 33 er et fryselage og skal således komme inn under betegnelsen lagerbygg ref. §3-2 Beregningsgrunnlag for gebyrer (Forskrift for vann -og avløpsgebyrer, Asker kommune, Viken).

...

Basert på forskriften og denne typen bygg skal gebyret for tilknytningsavgiften gjelde for vaskerom og rom som har vannuttak. I dette tilfellet vil det utgjøre en BRA på 202,6 m². Se vedlagte tegning der det er markert med rødt rom med vannuttak.

På bakgrunn av overnevnte håndtering av kondensvann og at bygget skal settes i drift og vann og avløp kobles til april 2023, bes det om at gebyrsatsen endres til å gjelde for lagerbygg ihht. forskriften og endrede satser for 2023, og at det sendes ny faktura for tilknytningsgebyret.»

VOV oversendte saken til klageutvalget 30. desember 2022 (**vedlegg 4**). I oversendelsen fastholder VOV sin tidligere vurdering angående forståelsen av § 3-2 angående lagerbygg og faktureringsstidspunktet.

3. Formelle krav for klagebehandling

Det følger ikke direkte av lokal forskrift for vann- og avløpsgebyrer, vass- og avløpsanleggslova, forurensningsloven eller forurensningsforskriften at det er klagerett på en faktura for tilknytningsgebyr. Selve nivået på gebyrene kan imidlertid ikke påklages, jf. kapittel 6 i lokal forskrift for vann- og avløpsgebyrer.

Etter forvaltningsloven gis det imidlertid klagerett over alle «enkeltvedtak». Enkeltvedtak er i lovens § 2 bokstav a og b definert som «en avgjørelse som treffes under utøving av offentlig myndighet og som ... konkret er bestemmende for rettigheter ... til en eller flere bestemte personer». Spørsmålet er blir da om den gebyrfastsettingen som skjer i forbindelse med utstedelsen av et tilknytningsgebyr, og når gebyret automatisk følger av en forskrift og ikke fastsettes individuelt, er et enkeltvedtak.

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets mener på generelt grunnlag at det er klagerett på slike fakturaer. Det vises i denne sammenheng til at plikten til å betale gebyr ikke begynner å løpe før det foreligger en faktura eller annen melding fra forvaltningen om dette, og for borgeren er det da ganske likegyldig om gebyrfastsettelsen er basert på et generelt regelverk eller på en mer individualisert vurdering. Behovet for å kunne få kontrollert regelforståelse og de faktiske forutsetninger for avgjørelsen er åpenbart like stort der denne er en mekanisk regelanvendelse som der det utøves et mer konkret skjønn.

I herværende klagesak er det i tillegg foretatt en konkret vurdering av hvorvidt klager er omfattet av unntaksbestemmelsen for lagerbygg eller ikke. Etter kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets vurdering er det derfor klagerett på fakturaen for tilknytningsgebyr, både på generelt og konkret grunnlag.

Det vises for øvrig til at VOV har innrømmet klagerett i saken. VOV uttrykker imidlertid i oversendelsen til klageutvalget at det ble fattet et *avvisningsvedtak* og ikke et *avslag*; all den tid klagen er realitetsbehandlet – noe kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet mener er riktig, jf. ovenfor – er det fattet et *avslag* i saken. Det bemerkes i denne sammenheng at klageutvalgets kompetanse ved klage på et avvisningsvedtak, kun er å vurdere hvorvidt det er grunnlag for å avvise saken eller ikke (dvs. om saken skal eller ikke skal realitetsbehandles).

Klagen er sendt innenfor fristen som ble satt av VOV, og klagen oppfyller øvrige krav til form og innhold, jf. forvaltningsloven §§ 29 og 32 første ledd.

Det anbefales på denne bakgrunn at klagen tas til behandling i klageutvalget.

4. Rettslig utgangspunkt

Vass- og avløpsanleggslova omhandler kommunale vann- og avløpsanlegg. Av § 3 fremgår hjemmelshavers betalingsplikt til kommunen for vann- og avløpsgebyr, og av §§ 4 og 5 fremgår det at gebyret skal deles opp i engangsgebyr for tilknytning og årlige gebyr. Gebyrberegningen skal følge

regler fastsatt i lokal forskrift.

Asker kommunes forskrift om vann- og avløpsgebyrer ble vedtatt av kommunestyret 28. januar 2020 (**vedlegg 5**).

Av § 3-1 følger det at gebyr for tilknytning skal betales ved nybygg som tilkobles, når eksisterende bygning blir tilknyttet og for hele arealøkningen ved på-/tilbygg over 100 kvadratmeter bruksareal (BRA).

Tilknytningsgebyret skal som hovedregel beregnes etter bygningens totale bruksareal (BRA), jf. § 3-2 første ledd. Den 8. mars 2022 vedtok kommunestyret følgende unntak fra denne hovedregelen i fjerde ledd:

«For driftsbygninger i landbruket og lagerbygg fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak. Ved gebyrfastsettelsen skal følgende arealstørrelser benyttes:

1. Gebyrpliktig areal mindre enn 100 m²
2. Gebyrpliktig areal over 100 m² og opptil 199 m²
3. Gebyrpliktig areal over 199 m²»

For en nærmere begrunnelsen for vedtakelsen av bestemmelsen, vises det til kommunedirektørens saksframlegg (**vedlegg 6**).

Av § 3-3 første ledd følger det at tilknytningsgebyret fastsettes når tiltaket er gitt etter plan- og bygningsloven.

Av § 2-2 følger det at gebyrsatsene fastsettes årlig av kommunestyret, og trer i kraft fra det tidspunkt det bestemmer.

Kommunestyret vedtok 14. desember 2021 gebyrsatsene for 2022, der tilknytningsgebyr for kontor, erverv og industri ble fastsatt til kr 141 pr. m² for vann og kr 141 pr. m² for avløp.

Gebyrsatsen for lagerbygg og driftsbygninger i landbruk ble først vedtatt av kommunestyret 13. desember 2022, med virkning fra 1. januar 2023. Satsene for 2023 lyder slik (**vedlegg 7**):

«Vann

Tilknytningsgebyr for lagerbygg og driftsbygninger i landbruk, vann:

Gebyrpliktig areal under 100 m ²	14 100,00
Gebyrpliktig areal mellom 100 m ² og opptil 199 m ²	28 200,00
Gebyrpliktig areal over 199 m ²	84 600,00

Avløp

Tilknytningsgebyr for lagerbygg og driftsbygninger i landbruk, avløp:

Gebyrpliktig areal under 100 m2	14 100,00
Gebyrpliktig areal mellom 100 m2 og opptil 199 m2	28 200,00
Gebyrpliktig areal over 199 m2	84 600,00»

5. Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets vurdering

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet viser innledningsvis til at tilknytningsgebyr for vann og avløp reguleres av Asker kommunes forskrift om vann- og avløpsgebyrer. Det bemerkes i denne sammenheng at det av forskriftens § 3-1 følger at gebyr for tilknytning skal betales ved nybygg som tilkobles og at det av § 3-3 første ledd følger at tilknytningsgebyret fastsettes når tiltaket er gitt etter plan- og bygningsloven. Spørsmålene i herværende klagesak er hvordan gebyret skal fastsettes og hva som er størrelsen på gebyret.

Klager anfører at bygget som skal settes på eiendommen er et fryselager og derfor skal komme inn under betegnelsen «lagerbygg» i henhold til forskriftens § 3-2 fjerde ledd. Det vises i den sammenheng til at all kondensvann i fryselageret (ca. 25 liter per døgn per hall) ledes ut på tak og føres ned og håndteres på egen eiendom sammen med takvannet. Det vil ikke belaste avløpsnett i kommunen, og det skal derfor ikke skal legges til grunn for beregning av gebyret. På bakgrunn av forannevnte håndtering av kondensvann og at bygget skal settes i drift og vann og avløp kobles til april 2023, ber klager om at gebyrsatsen endres til å gjelde for lagerbygg iht. forskriften og endrede satser for 2023.

VOV viser for det første til at tilknytningsgebyret skal beregnes ut ifra total BRA (bruttoareal) av fryselageret, og ikke etter unntaket for lagerbygg i § 3-2 fjerde ledd. Dette begrunnes med at det normalt sett er vannuttak i fryseareal. VOV begrunner ikke dette nærmere. For det andre viser VOV til at gebyrsatsene uansett ikke vedtatt med virkning før 1. januar 2023, slik at tilknytningsgebyr utstedt i 2022 må faktureres etter gammel modell.

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet bemerker at § 3-2 fjerde ledd om at engangsgebyret for driftsbygninger og lagerbygg skal fastsettes på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak, skal vurderes i saken. Det vises i denne sammenheng til at bestemmelsen trådte i kraft 8. mars 2022. Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet er imidlertid usikker på om frysearealet har vannuttak eller ikke, og om unntaket følgelig kommer til anvendelse. Det vises i denne sammenheng til at VOV kun begrunner avslaget med at det «normalt sett» er vannuttak i fryseareal, samt til klagers anførsel om at kondensvannet ledes ut på tak og føres ned og håndteres på egen eiendom sammen med takvannet, noe som ikke er kommentert av VOV. Etter kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatets oppfatning har ikke VOV tilstrekkelig begrunnet hvorfor det anses at frysearealet har et vannuttak i forskriftens forstand, og at unntaket i § 3-2 fjerde ledd følgelig ikke kommer til anvendelse.

Når det gjelder gebyrfastsettelsen viser kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet til at tilknytningsgebyret for lagerbygg mv. som omfattes av § 3-2 fjerde ledd først ble vedtatt i desember 2022, med virkning fra 1. januar 2023. Som nevnt ovenfor mener VOV at tilknytningsgebyr for 2022 derfor skal faktureres etter gammel modell. Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet er ikke enig i dette. Det at gebyrene først ble vedtatt med virkning fra 1. januar 2023, endrer ikke det faktum at ny gebyrberegningsmodell ble gjeldende fra 8. mars 2022. Hvordan gebyret da skal fastsettes i perioden 8. mars til 31. desember 2022, jf. at gebyrplikten oppstår når tiltaket er gitt etter plan- og bygningsloven (og ikke ved selve tilknytningen), jf. § 3-3, herunder om 2023-satsene skal benyttes, er det imidlertid først nødvendig å ta stilling til etter at det ev. er vurdert at klager er omfattet av unntaket i § 3-2 fjerde ledd. Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet bemerker at klageutvalget uansett ikke har kompetanse til å fastsette størrelsen på gebyret, siden satsene for gebyr må vedtas av kommunestyret, jf. § 2-2 tredje ledd.

Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet foreslår på bakgrunn av ovennevnte at vedtaket oppheves og sendes tilbake til VOV. VOV bør bes om å begrunne vedtaket nærmere, herunder å redegjøre for hvorvidt frysearealet har vannuttak eller ikke, jf. § 3-2 fjerde ledd. For det tilfellet at klager etter den nye behandlingen anses å omfattes av unntaket i § 3-2 fjerde ledd, bør VOV vurdere hvordan gebyret skal fastsettes, herunder om dette må forelegges kommunestyret.

Vedlegg:

1. Klage
2. Avslag
3. Henvendelse fra klager
4. Oversendelse til klageutvalget
5. Forskrift om vann- og avløpsgebyrer
6. Kommunedirektørens saksframlegg
7. Gebyr og brukerbetalingen 2023 – Vann- og avløpstjenester (s. 6)

Oppdrag/prosjekt:	Fryselager Follestad Vekstveien 33		
Hva saken gjelder:	Klage på tilknytningsgebyr		
Dato:	04.11.22	Gnr./Bnr:	255/192

Viser til mottatt faktura datert den 26.10.2022 (fakturanr. 622197974) vedrørende tilknytningsgebyr for eiendom 255/192/0/0, Vekstveien 33. Det har vært en dialog med saksbehandler om gebyrsatsen etter at godkjent sanitærmelding ble sendt over (se epost korrespondanse vedlagt i denne klagen)

På vegne av tiltakshaver Logistikkdrift AS v/ Asbjørn Aasheim klages det herved på størrelsen på tilknytningsgebyret.

Bygget som skal settes på eiendom 255/192 i Vekstveien 33 er et fryselager og skal således komme inn under betegnelsen lagerbygg ref. **§3-2 Beregningsgrunnlag for gebyrer** (Forskrift for vann -og avløpsgebyrer, Asker kommune, Viken).

§ 3-2. Beregningsgrunnlag for gebyr

Tilknytningsgebyr beregnes etter bygningens totale bruksareal (BRA) i henhold til § 2-3 bokstav a i denne forskrift.

I tilfeller hvor bruksareal (BRA) registrert i matrikkelen mangler eller er mangelfullt, faktureres tilknytningsgebyr basert på 250 m² BRA. Ved dokumentasjon av eiendommens BRA skal dette BRA legges til grunn, se også forskriftens § 2-4.

Dersom et bygg erstatter et bygg som tidligere har vært lovlig tilknyttet, trekkes areal det tidligere er betalt tilknytningsgebyr for fra ved beregning av tilknytningsgebyret. At eiendommens nye bruksareal (BRA) er lavere enn tidligere, gir ikke grunnlag for krav om refusjon.

For driftsbygninger i landbruket og **lagerbygg** fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, **vaskerom og rom som har vannuttak**. Ved gebyrfastsettelsen skal følgende arealstørrelser benyttes:

1. Gebyrpliktig areal mindre enn 100 m²
2. Gebyrpliktig areal over 100 m² og opptil 199 m²
3. Gebyrpliktig areal over 199 m².

0 Endret ved forskrift 8 mars 2022 nr. 921.

Basert på forskriften og denne typen bygg skal gebyret for tilknytningsavgiften gjelde for vaskerom og rom som har vannuttak. I dette tilfellet vil det utgjøre en **BRA på 202,6 m²**. Se vedlagte tegning der det er markert med rødt rom med vannuttak.

Det bes om at gebyrsatsen endres til å gjelde for lagerbygg slik forskriften sier og at det sendes ny faktura for tilknytningsgebyret.

Vidar Nyhus

Prosjekt og byggeleder OPV Consulting AS

OPV Consulting AS	Dok id. xx.xx
Byggeledelse	Rev 0
Godkjent av: NH	29.04.22

Epost -korrespondanse med saksbehandler:

Hei.

Når det gjelder klage på gebyr så sendes dette som sak til post.aker.kommune.no

Med vennlig hilsen

Stein P Nilsen

Ingeniør Forvaltning og service

Vann og Vannmiljø

66909450 tast 2 deretter 2.

Stein.petter.nilsen@aker.kommune.no



Asker
kommune

Fra: Vidar Nyhus <vin@opvc.no>

Sendt: 1. november 2022 15:48

Til: Sanitær Vann og vannmiljø <Sanitar.VOV@aker.kommune.no>; Stein Petter Nilsen
<Stein.Petter.Nilsen@aker.kommune.no>

Kopi: Asbjørn Aasheim <asbjorn@coolingpartner.no>

Emne: RE: Tilknytningsgebyr Gnr: 255, Bnr. 192

Hei,

Viser til epostkorrespondansen under.

Saken gjelder at vi mener at bygget kommer inn under kategori **lagerbygg** (fryselager) og gebyr skal således beregnes ut fra det samlede areal som utgjør rom som har vannuttak.

I epost datert den **8.7.22** er svaret fra saksbehandler:

«Hei.

Vi kommer tilbake med nytt tilknytningsgebyr i september da de nye gebyrene er satt.»

Nytt svar fra saksbehandler den **27.09.22**:

«Hei.

Dette er ikke avgjort i kommunen enda, regner med at det blir gjort i løpet av november.»

OPV Consulting AS	Dok id. xx.xx
Byggeledelse	Rev 0
Godkjent av: NH	29.04.22

Tiltakshaver Logistikkdrift AS har nå mottatt faktura for tilknytningsgebyr (se vedlegg) der gebyrsatsene er basert på en total BRA og ikke det samlede arealet for vaskerom og rom som har vannuttak for lagerbygg.

§ 3-2. Beregningsgrunnlag for gebyr

Tilknytningsgebyr beregnes etter bygningens totale bruksareal (BRA) i henhold til § 2-3 bokstav a i denne forskrift.

I tilfeller hvor bruksareal (BRA) registrert i matrikkelen mangler eller er mangelfullt, faktureres tilknytningsgebyr basert på 250 m² BRA. Ved dokumentasjon av eiendommens BRA skal dette BRA legges til grunn, se også forskriftens § 2-4.

Dersom et bygg erstatter et bygg som tidligere har vært lovlig tilknyttet, trekkes areal det tidligere er betalt tilknytningsgebyr for fra ved beregning av tilknytningsgebyret. At eiendommens nye bruksareal (BRA) er lavere enn tidligere, gir ikke grunnlag for krav om refusjon.

For driftsbygninger i landbruket og lagerbygg fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak. Ved gebyrfastsettelsen skal følgende arealstørrelser benyttes:

1. Gebyrpliktig areal mindre enn 100 m²
2. Gebyrpliktig areal over 100 m² og opptil 199 m²
3. Gebyrpliktig areal over 199 m²

0 Endret ved forskrift 8 mars 2022 nr. 921.

Vi ber derfor at det snarest tas en ny vurdering på gebyrsatsene som er i tråd med beregningsgrunnlaget for gebyr for lagerbygg, og slik det fremkommer i svaret fra saksbehandler den 8.7.22.

Mvh

Vidar Nyhus

+47 932 87 434

From: Stein Petter Nilsen <Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no> **On Behalf Of** Sanitær Vann og vannmiljø

Sent: tirsdag 27. september 2022 10:39

To: Vidar Nyhus <vin@opvc.no>; Stein Petter Nilsen <Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no>

Cc: Asbjørn Aasheim <asbjorn@coolingpartner.no>; Sanitær Vann og vannmiljø <Sanitar.VOV@asker.kommune.no>

Subject: SV: Tilknytningsgebyr Gnr: 255, Bnr. 192

Hei.

Dette er ikke avgjort i kommunen enda, regner med at det blir gjort i løpet av november.

Med vennlig hilsen

Stein P Nilsen

Ingeniør Forvaltning og service

Vann og Vannmiljø

66909450 tast 2 deretter 2.

Stein.petter.nilsen@asker.kommune.no

OPV Consulting AS	Dok id. xx.xx
Byggeledelse	Rev 0
Godkjent av: NH	29.04.22



Fra: Vidar Nyhus <vin@opvc.no>
Sendt: 27. september 2022 09:29
Til: Stein Petter Nilsen <Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no>
Kopi: Asbjørn Aasheim <asbjorn@coolingpartner.no>; Sanitær Vann og vannmiljø
<Sanitar.VOV@asker.kommune.no>
Emne: RE: Tilknytningsgebyr Gnr: 255, Bnr. 192

Hei,

Har dere fått sett noe på nytt tilknytningsgebyr på dette bygget?

Mvh

Vidar Nyhus

+47 932 87 434

From: Stein Petter Nilsen <Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no> **On Behalf Of** Sanitær Vann og vannmiljø
Sent: fredag 8. juli 2022 09:37
To: Vidar Nyhus <vin@opvc.no>
Subject: SV: Tilknytningsgebyr Gnr: 255, Bnr. 192

Hei.

Vi kommer tilbake med nytt tilknytningsgebyr i september da de nye gebyrene er satt.

Med vennlig hilsen

Stein P Nilsen

Ingeniør Forvaltning og service

Vann og Vannmiljø

66909450 tast 2 deretter 2.

Stein.petter.nilsen@asker.kommune.no



OPV Consulting AS	Dok id. xx.xx
Byggeledelse	Rev 0
Godkjent av: NH	29.04.22

Fra: Vidar Nyhus <vin@opvc.no>

Sendt: 7. juli 2022 15:35

Til: Stein Petter Nilsen <Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no>

Kopi: Asbjørn Aasheim <asbjorn@coolingpartner.no>; Sanitær Vann og vannmiljø
<Sanitar.VOV@asker.kommune.no>

Emne: RE: Tilknytningsgebyr Gnr: 255, Bnr. 192

Hei,

Vi mener at bygget kommer inn under kategori lagerbygg (fryselager) og gebyr skal således beregnes ut fra det samlede areal som utgjør rom som har vannuttak.

Ref. § 3-2

§ 3-2. Beregningsgrunnlag for gebyr

Tilknytningsgebyr beregnes etter bygningens totale bruksareal (BRA) i henhold til § 2-3 bokstav a i denne forskrift.

I tilfeller hvor bruksareal (BRA) registrert i matrikkelen mangler eller er mangelfullt, faktureres tilknytningsgebyr basert på 250 m² BRA. Ved dokumentasjon av eiendommens BRA skal dette BRA legges til grunn, se også forskriftens § 2-4.

Dersom et bygg erstatter et bygg som tidligere har vært lovlig tilknyttet, trekkes areal det tidligere er betalt tilknytningsgebyr for fra ved beregning av tilknytningsgebyret. At eiendommens nye bruksareal (BRA) er lavere enn tidligere, gir ikke grunnlag for krav om refusjon.

For driftsbygninger i landbruket og lagerbygg fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak. Ved gebyrfastsettelsen skal følgende arealstørrelser benyttes:

1. Gebyrpliktig areal mindre enn 100 m²
2. Gebyrpliktig areal over 100 m² og opptil 199 m²
3. Gebyrpliktig areal over 199 m².

0 Endret ved forskrift 8 mars 2022 nr. 921.

Håper på en forståelse for dette og at beregning av gebyr endres.

Mvh

Vidar Nyhus

+47 932 87 434

From: Stein Petter Nilsen <Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no>

Sent: mandag 27. juni 2022 09:24

To: Vidar Nyhus <vin@opvc.no>

Subject: SV: Tilknytningsgebyr Gnr: 255, Bnr. 192

Hei.

Jeg får dessverre ikke gjort noe med gebyret.

<https://lovdata.no/forskrift/2020-01-28-85>

OPV Consulting AS	Dok id. xx.xx
Byggeledelse	Rev 0
Godkjent av: NH	29.04.22

Med vennlig hilsen

Stein P Nilsen

Ingeniør Forvaltning og service

Vann og Vannmiljø

66909450 tast 2 deretter 2.

Stein.petter.nilsen@asker.kommune.no



Fra: Vidar Nyhus <vin@opvc.no>

Sendt: 24. juni 2022 11:25

Til: Stein Petter Nilsen <Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no>

Kopi: Asbjørn Aasheim <asbjorn@coolingpartner.no>

Emne: RE: Tilknytningsgebyr Gnr: 255, Bnr. 192

Hei,

Vi skjønner at det er fastsatt hvordan man beregner gebyrer og at dette er vedtatt politisk, men størrelsen på gebyr treffer svært urettferdig på bygg som har begrenset bruk av vann og avløp. Vi har hørt med andre aktører at det har blitt nedjustert gebyrer etter dialog mellom tiltakshaver og kommunen.

Vi ønsker derfor å kunne ta en prat med kommunen for å se på byggets størrelse, bruk og størrelse på gebyr.

Mvh

Vidar Nyhus

+47 932 87 434

From: Stein Petter Nilsen <Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no>

Sent: fredag 24. juni 2022 06:51

To: Vidar Nyhus <vin@opvc.no>

Subject: SV: Tilknytningsgebyr Gnr: 255, Bnr. 192

Hei.

Nei, dessverre.

Dette er politisk vedtatt.

OPV Consulting AS	Dok id. xx.xx
Byggeledelse	Rev 0
Godkjent av: NH	29.04.22

Fra: Vidar Nyhus <vin@opvc.no>
Sendt: 23. juni 2022 15:43
Til: Sanitær Vann og vannmiljø <Sanitar.VOV@asker.kommune.no>
Kopi: Asbjørn Aasheim <asbjorn@coolingpartner.no>; Stein Petter Nilsen <Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no>
Emne: RE: Tilknytningsgebyr Gnr: 255, Bnr. 192

Hei,

Takk for rask tilbakemelding.
Er det overhode ikke rom for vurdering ut fra type bygg?

Mvh

Vidar Nyhus

+47 932 87 434

From: Stein Petter Nilsen <Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no> **On Behalf Of** Sanitær Vann og vannmiljø
Sent: torsdag 23. juni 2022 14:09
To: Vidar Nyhus <vin@opvc.no>; Sanitær Vann og vannmiljø <Sanitar.VOV@asker.kommune.no>
Cc: Asbjørn Aasheim <asbjorn@coolingpartner.no>; Stein Petter Nilsen <Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no>
Subject: SV: Tilknytningsgebyr Gnr: 255, Bnr. 192

Hei.

Det er riktig at du skal betale for bruksareal (BRA)

Med vennlig hilsen
Stein P Nilsen
Ingeniør Forvaltning og service
Vann og Vannmiljø
66909450 tast 2 deretter 2.

Stein.petter.nilsen@asker.kommune.no



OPV Consulting AS	Dok id. xx.xx
Byggeledelse	Rev 0
Godkjent av: NH	29.04.22

Fra: Vidar Nyhus <vin@opvc.no>

Sendt: 23. juni 2022 13:18

Til: Sanitær Vann og vannmiljø <Sanitar.VOV@asker.kommune.no>

Kopi: Asbjørn Aasheim <asbjorn@coolingpartner.no>; Stein Petter Nilsen

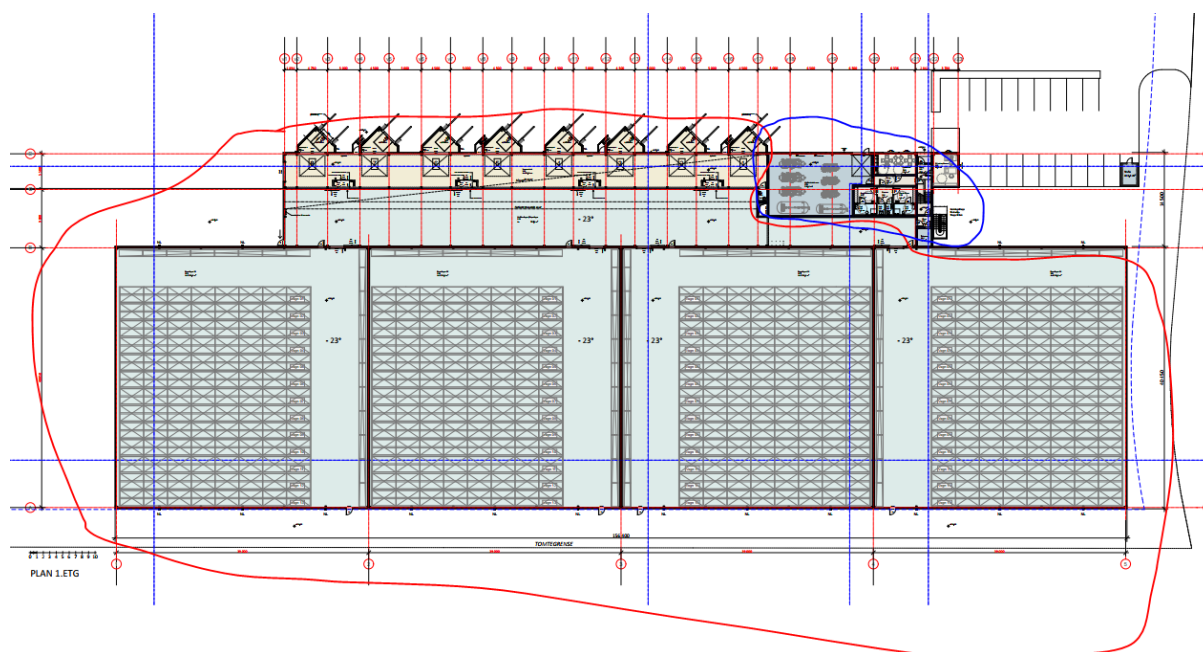
<Stein.Petter.Nilsen@asker.kommune.no>

Emne: Tilknytningsgebyr Gnr: 255, Bnr. 192

Hei,

Har forsøkt å komme i kontakt med dere i forbindelse med sanitærmelding og tilknytningsgebyr for nytt fryselerager på Gnr. 255/Bnr. 192 ute på Røyken næringspark (se vedlagte sanitærmelding)

Det kan vel ikke stemme at det beregnes gebyr for hele arealet for et fryselerager (eller andre lagerbygg), der mesteparten av areal utgjør fryselerager og varetransport? (se vedlagte plantegning) Rødt indikerer fryselerager og varetransport, blå indikerer teknisk rom, kontor, toalett etc.



Imøteser snarlig tilbakemelding

Vidar Nyhus

Prosjekt- og byggeleder

OPV Consulting AS	Dok id. xx.xx
Byggeledelse	Rev 0
Godkjent av: NH	29.04.22



Vidar Nyhus

Vår referanse
22/19852-4

Deres referanse

Dato
19.12.2022

255/192 Vekstveien 33 - Fryselager - Klage på tilknytningsgebyr – Svar på klage - Avslag

Vi viser til din klage av 04.11.2022 angående overnevnte sak, hvor du klager på størrelsen på tilknytningsgebyret for nytt fryselager i Vekstveien 33. Du mener at tilknytningsgebyret ikke kan beregnes ut ifra total BRA (bruttoareal) av fryselageret, som er på 7945 m², men heller beregnes ut ifra det samlede areal som utgjør rom som har vannuttak dvs. i dette tilfellet BRA på 202,6 m².

Vi viser til vår lokale forskrift, Forskrift for vann- og avløpsgebyrer, Asker kommune, Viken, § 3-2 som gjelder beregningsgrunnlag for gebyr. Av 4.ledd fremgår følgende:

For driftsbygninger i landbruket og lagerbygg fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak. Ved gebyrfastsettelsen skal følgende arealstørrelser benyttes:

- 1. Gebyrpliktig areal mindre enn 100 m²*
- 2. Gebyrpliktig areal over 100 m² og opptil 199 m²*
- 3. Gebyrpliktig areal over 199 m²*

Du klager på at tilknytningsgebyret ikke er beregnet iht. VA gebyr forskriften som ble revidert mars 2022. Den nye forskriften sier at «For driftsbygninger i landbruket og lagerbygg fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak». Forskriften hadde i ikrafttredelse 8. mars 2022. Selve gebyrstørrelsen ble ikke vedtatt samtidig og følger kommunenes retningslinjer for politisk behandling av nye gebyrstørrelser. Gebyret størrelse ble politisk behandlet nå i desember med virkningspunkt fra 1. januar 2023. For 2022 faktureres det altså etter gammel modell.

Postadresse
Asker kommune
Katrineåsveien 20
3440 Røyken

E-post
post@asker.kommune.no
Telefon
66 70 00 00

Organisasjonsnummer
920 125 298

asker.kommune.no



Vår vurdering er også at det totale BRA skal legges til grunn for beregning av tilknytningsgebyret for fryselaure. Dette da det normalt sett er vannuttak i fryseareal for eksempel for å avhjelpe kondens.

Du kan klage på dette vedtaket, jf. forvaltningsloven § 28. Klagefristen er 3 uker etter mottagelsen av dette vedtaket, jfr. forvaltningsloven § 29. En eventuell klage skal fremsettes Vann og vannmiljø (VOV) på post@asker.kommune.no, og være undertegnet. Merk gjerne med undertegnedes navn og overnevnte saksnummer. Klagen skal videre nevne hvilket vedtak det klages over, og skal nevne den endring som ønskes. Klagen bør være begrunnet, jfr. forvaltningsloven § 32. Klageinstansen er Klageutvalget i Asker kommune (KUV), og en evt. klage vil sendes dit dersom underinstansen (VOV) opprettholder vedtaket.

Avslutningsvis beklager vi at det har tatt noe tid å få svar på din henvendelse.

Med vennlig hilsen
Ratnes Lahouratate
jurist
44000 - Vann og vannmiljø

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Oppdrag/prosjekt:	Fryselager Follestad Vekstveien 33		
Hva saken gjelder:	Klage på vedtak (svar på klage) tilknytningsgebyr. Deres referanse 22/19852-4		
Dato:	20.12.22	Gnr./Bnr:	255/192

Viser til mottatt svar på klage mottatt den 19.12.22. referanse 22/19852-4. Saken gjelder klage på gebyr på tilknytningsgebyr for fryselager på eiendom 255/192, Vekstveien 33.

På vegne av tiltakshaver Logistikkdrift AS v/ Asbjørn Aasheim klages det herved på avslaget på klagen på tilknytningsgebyret.

Vann og vannmiljø i kommunen legger til grunn at den totale BRA skal benyttes for beregning av gebyret da det «normalt sett er vannuttak i fryseareal for eksempel for å avhjelpe kondens.»

For dette fryselager vil all kondensvann (ca. 25 liter per døgn per hall) ledes ut på tak og føres ned og håndteres på egen eiendom sammen med takvannet. Det vil således ikke belastes avløpsnett i kommunen og skal derfor ikke legges til grunn for beregning av gebyret.

Bygget som skal settes på eiendom 255/192 i Vekstveien 33 er et fryselager og skal således komme inn under betegnelsen **lagerbygg** ref. §3-2 Beregningsgrunnlag for gebyrer (Forskrift for vann -og avløpsgebyrer, Asker kommune, Viken).

§ 3-2. Beregningsgrunnlag for gebyr

Tilknytningsgebyr beregnes etter bygningens totale bruksareal (BRA) i henhold til § 2-3 bokstav a i denne forskrift.

I tilfeller hvor bruksareal (BRA) registrert i matrikkelen mangler eller er mangelfullt, faktureres tilknytningsgebyr basert på 250 m² BRA. Ved dokumentasjon av eiendommens BRA skal dette BRA legges til grunn, se også forskriftens § 2-4.

Dersom et bygg erstatter et bygg som tidligere har vært lovlig tilknyttet, trekkes areal det tidligere er betalt tilknytningsgebyr for fra ved beregning av tilknytningsgebyret. At eiendommens nye bruksareal (BRA) er lavere enn tidligere, gir ikke grunnlag for krav om refusjon.

For driftsbygninger i landbruket og **lagerbygg** fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, **vaskerom og rom som har vannuttak**. Ved gebyrfastsettelsen skal følgende arealstørrelser benyttes:

1. Gebyrpliktig areal mindre enn 100 m²
2. Gebyrpliktig areal over 100 m² og opptil 199 m²
3. Gebyrpliktig areal over 199 m².

0 Endret ved forskrift 8 mars 2022 nr. 921.

Basert på forskriften og denne typen bygg skal gebyret for tilknytningsavgiften gjelde for vaskerom og rom som har vannuttak. I dette tilfellet vil det utgjøre en **BRA på 202,6 m²**. Se vedlagte tegning der det er markert med rødt rom med vannuttak.

På bakgrunn av overnevnte håndtering av kondensvann og at bygget skal settes i drift og vann og avløp kobles til april 2023, bes det om at gebyrsatsen endres til å gjelde for lagerbygg iht. forskriften og endrede satser for 2023, og at det sendes ny faktura for tilknytningsgebyret.

Vidar Nyhus

Prosjekt og byggeleder OPV Consulting AS

OPV Consulting AS	
Byggeledelse	Rev 0
Godkjent av: NH	29.04.22



Notat

Vår referanse
22/19852-6

Vår saksbehandler
Ratnes Lahouratate

Dato
22.12.2022

255/192 Vekstveien 33 Follestad fryselager - Klage - Tilknytningsgebyr

Til
Ole Henrik Brevik Førland/12500 -
Kommuneadvokaten

Kopi til
Vidar Nyhus

Saken gjelder klage av 04.11.2022 på størrelsen på tilknytningsgebyret for nytt fryselager (Follestad) i Vekstveien 33. På vegne av tiltakshaver Logistikkdrift AS v/ Asbjørn Aasheim klager Vidar Nyhus, hvor han mener at tilknytningsgebyret ikke kan beregnes ut ifra total BRA (bruttoareal) av fryselageret, som er på 7945 m², men heller beregnes ut ifra det samlede areal som utgjør rom som har vannuttak dvs. i dette tilfellet BRA på 202,6 m².

Vi viser til vår lokale forskrift, Forskrift for vann- og avløpsgebyrer, Asker kommune, Viken, § 3-2 som gjelder beregningsgrunnlag for gebyr. Av 4.ledd fremgår følgende:

For driftsbygninger i landbruket og lagerbygg fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak. Ved gebyrfastsettelsen skal følgende arealstørrelser benyttes:

- 1. Gebyrpliktig areal mindre enn 100 m²*
- 2. Gebyrpliktig areal over 100 m² og opptil 199 m²*
- 3. Gebyrpliktig areal over 199 m²*

Nyhus klager på at tilknytningsgebyret ikke er beregnet iht. VA gebyr forskriften som ble revidert mars 2022. Den nye forskriften sier at «For driftsbygninger i landbruket og lagerbygg fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede

areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak». Forskriften hadde i ikrafttredelse 8. mars 2022. Selve gebyrstørrelsen ble ikke vedtatt samtidig og følger kommunenes retningslinjer for politisk behandling av nye gebyrstørrelser. Gebyret størrelse ble politisk behandlet nå i desember (inneværende måned) med virkningspunkt fra 1. januar 2023. For 2022 faktureres det altså etter gammel modell.

Vår vurdering er også at det totale BRA skal legges til grunn for beregning av tilknytningsgebyret for fryselagre. Dette da det normalt sett er vannuttak i fryseareal for eksempel for å avhjelpe kondens.

Nyhus fikk basert på det overnevnte et avvisningsvedtak (i tittelen ble det brukt ordet avslag, med riktig ord er avvisning) datert 19.12.22, hvor han fikk mulighet til å klage på dette vedtaket, jf. forvaltningsloven § 28. Det ble opplyst at klageinstansen er Klageutvalget i Asker kommune (KUV), og en evt. klage vil sendes dit dersom underinstansen (VOV) opprettholder vedtaket.

Det er dette avvisningsbrevet han klager på nå i klagebrev av 20.12.22, se vedlegg. Han viser til at Vann og vannmiljø i kommunen legger til grunn at den totale BRA skal benyttes for beregning av gebyret da det «normalt sett er vannuttak i fryseareal for eksempel for å avhjelpe kondens.» Han påpeker at for dette fryselageret vil all kondensvann (ca. 25 liter per døgn per hall) ledes ut på tak og føres ned og håndteres på egen eiendom sammen med takvannet. Det vil således ikke belastes avløpsnett i kommunen og han mener det derfor ikke skal legges til grunn for beregning av gebyret. Han mener at bygget som skal settes på eiendom 255/192 i Vekstveien 33 er et fryselager og skal således komme inn under betegnelsen «lagerbygg» i henhold til forskriftens § 3-2.

På bakgrunn av overnevnte håndtering av kondensvann og at bygget skal settes i drift og vann og avløp kobles til april 2023, ber klager om at gebyrsatsen endres til å gjelde for lagerbygg iht. forskriften og endrede satser for 2023, og at det sendes ny faktura for tilknytningsgebyret. Vi viser for øvrig til klagen hans i sin helhet, se vedlegg.

VOV fastholder vår tidligere vurdering angående forståelsen av § 3-2 angående lagerbygg og faktureringstidspunktet, og sender saken over til Klageutvalget i Asker kommune for endelig behandling.



Forskrift for vann- og avløpsgebyrer, Asker kommune, Viken

Dato	FOR-2020-01-28-85
Ikrafttredelse	01.02.2020
Sist endret	FOR-2022-03-08-921
Endrer	FOR-1975-09-19-4518, FOR-2018-06-12-869
Gjelder for	Asker kommune, Viken
Hjemmel	LOV-2012-03-16-12-§3, LOV-2012-03-16-12-§5, FOR-2004-06-01-931-§11-4, FOR-2004-06-01-931-§16-1, FOR-2004-06-01-931-§16-4, FOR-2004-06-01-931-§16-5
Kunngjort	30.01.2020 kl. 13.35
Korttittel	Forskrift for vann- og avløpsgebyrer, Asker

Innholdsfortegnelse

Forskrift for vann- og avløpsgebyrer, Asker kommune, Viken	1
Innholdsfortegnelse	2
Kapittel 1. Formål og definisjoner	3
Kapittel 2. Gebyr	4
Kapittel 3. Tilknytningsgebyr.....	4
Kapittel 4. Årsgebyr	5
Kapittel 5. Regler for vannmåler	7
Kapittel 6. Klager	8
Kapittel 7. Ikrafttredelse.....	8

Hjemmel: Fastsatt av Asker kommunestyre 28. januar 2020 med hjemmel i lov 16. mars 2012 nr. 12 om kommunale vass- og avløpsanlegg (vass- og avløpsanleggslova) § 3 og § 5, og forskrift 1. juni 2004 nr. 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kap. 16 og § 11-4.
Endret ved forskrift 8 mars 2022 nr. 921.

Kapittel 1. Formål og definisjoner

§ 1-1. *Forskriftens formål*

Forskriften gir bestemmelser om beregning og innbetaling av gebyr som abonnentene skal betale for kommunens vann- og/eller avløpstjenester. Forskriften skal legge til rette for størst mulig forutsigbarhet ved beregning av gebyrene.

§ 1-2. *Definisjoner*

a) *Abonnement:*

Avtale mellom abonnent og kommunen om vann- og/eller avløpstjenester ved tilknytning til kommunens vann- og avløpsnett, også der tilknytningen skjer via privat stikk-/fellesledning.

b) *Abonnent:*

Hjemmelshaver av eiendom som er tilknyttet, direkte eller gjennom privat stikk-/fellesledning, til kommunens vann- og/eller avløpsnett, eller eiendom som er godkjent eller krevd tilknyttet. I eierseksjonssameier er hver eierseksjon en abonnent, forutsatt at sameiets årsmøte har bestemt det. Hvis ikke anses sameiet som abonnent. Bestemmelsen inkluderer også enheter i borettslag med egen vannmåler.

c) *Boenhet:*

Kommuneplanens definisjon av boenhet gjøres gjeldende i forskriften.

d) *Bolig/boligeiendom/fritidseiendom-/bolig:*

Eiendom med bygg som brukes til boligformål eller fritidsformål-/bolig. Bygningstype 111–163 etter NS-3457.

e) *Bruksareal (BRA):*

Bruksareal for eiendom som er registrert i matrikkelen beregnet med utgangspunkt i Norsk standard (NS) 3940 «Areal og volumberegninger av bygninger».

f) *Bruksenhet:*

Bygning eller del av bygning (lokale), f.eks. bolig, kontorenhet, verksted og lager.

g) *Eiendom:*

Fast eiendom registrert i matrikkelen med eget gårds- og bruksnummer, eget festenummer eller seksjonsnummer. Seksjon etablert i henhold til lovgivningen om eierseksjoner regnes som selvstendig eiendom.

h) *Hjemmelshaver:*

Den som står oppført i grunnboken som eier av en matrikkelenhet (eiendom), og kan være både grunneier, fester eller seksjonseier.

i) *Kombinasjonseiendom:*

Eiendom med en eller flere boenheter, samt en eller flere bruksenheter-/bygninger som ikke er bolig, f.eks. landbruksbygninger.

j) *Matrikkelen:*

Matrikkelen er det offisielle register over fast eiendom, bygninger, bosteder og adresser.

k) *Næringseiendom:*

Eiendom som ikke er bolig- eller kombinasjonseiendom. Bygg for offentlig formål klassifiseres som næringseiendom.

0 Endret ved forskrift 8 mars 2022 nr. 921.

Kapittel 2. Gebyr

§ 2-1. *Gebyrplikt. Ansvar for betaling og korrekte data*

Plikt til å betale vann- og/eller avløpsgebyr gjelder for hjemmelshaver til eiendom som er tilknyttet, eller er pålagt å knytte seg til, kommunal vann- og/eller avløpsnett, direkte eller gjennom privat stikk-/fellesledning.

Hjemmelshaver er ansvarlig for betaling av årsgebyret. Hjemmelshaver er ansvarlig for at kommunen har korrekte data om abonnementsforholdet.

For fritidseiendom-/bolig gjelder tilsvarende regler som for bolig.

§ 2-2. *Gebyrtyper og satser*

Gebyrene omfatter:

- a. Engangsgebyr for tilknytning til vann (tilknytningsgebyr).
- b. Engangsgebyr for tilknytning til avløp (tilknytningsgebyr).
- c. Årsgebyr for vann.
- d. Årsgebyr for avløp.
- e. Administrasjonsgebyr for abonnenter uten installert vannmåler, og for abonnenter med mekanisk vannmåler, som skal dekke kommunens ekstra kostnader.
- f. Administrasjonsgebyr som skal dekke kommunens ekstra kostnader med å sende påminnelse til abonnent som ikke har lest av vannmåler.

Abonnent må dekke kommunens faktiske utgifter ved f.eks. fysisk oppmøte for avlesing av vannmåler, ved kontroll av vannmåler, ved avstegning/påsetting av vannforsyning, vannavslag, mv. samt til brukt utstyr.

Gebyrsatsene fastsettes årlig av kommunestyret, og trer i kraft fra det tidspunkt det bestemmer.

§ 2-3. *Beregningsgrunnlag for gebyret. Fastsettelse av bygningens areal*

- a. Bygningens areal fastsettes som det totale bruksarealet (BRA) slik det er registret i matrikkelen, uansett hva arealet skal brukes til.
- b. Ved stipulert forbruk beregnes forbruksgebyret basert på eiendommens bruksareal (BRA) jf. § 2-3 bokstav a med en omregningsfaktor per kvadratmeter (m²) bruksareal. Faktoren gjenspeiler gjennomsnittlig vannforbruk, og fremgår av kommunestyrets årlige gebyrvedtak.

§ 2-4. *Retting av feil gebyr*

Har mangelfulle eller feil opplysninger ført til feilaktig beregning av årsgebyr, skal beregningen rettes og differansen gjøres opp ved neste avregning. De(n) avgiftssats(er) som gjaldt de respektive år skal benyttes. Krav som er foreldet etter reglene om foreldelse av fordringer, dekkes ikke.

Kapittel 3. Tilknytningsgebyr

Tilknytningsgebyret er et engangsgebyr og det betales etter regler fastsatt i dette kapitlet.

§ 3-1. *Hva som utløser gebyrplikt*

- a. Gebyr for tilknytning til kommunalt vann- og/eller avløpsnett skal betales:
 1. Ved nybygg som tilkobles.

2. Når eksisterende bygning blir tilknyttet.
 3. For hele arealøkningen ved på-/tilbygg over 100 kvadratmeter (m²) bruksareal (BRA).
- b. Tilknytningsgebyr betales ikke for:
1. Midlertidig tilknytning. Midlertidighet slik det er definert i plan- og bygningsloven.
 2. Seksjonering av allerede tilknyttet eiendom der bygningens BRA ikke endres.

0 Endret ved forskrift 8 mars 2022 nr. 921.

§ 3-2. Beregningsgrunnlag for gebyr

Tilknytningsgebyr beregnes etter bygningens totale bruksareal (BRA) i henhold til § 2-3 bokstav a i denne forskrift.

I tilfeller hvor bruksareal (BRA) registrert i matrikkelen mangler eller er mangelfullt, faktureres tilknytningsgebyr basert på 250 m² BRA. Ved dokumentasjon av eiendommens BRA skal dette BRA legges til grunn, se også forskriftens § 2-4.

Dersom et bygg erstatter et bygg som tidligere har vært lovlig tilknyttet, trekkes areal det tidligere er betalt tilknytningsgebyr for fra ved beregning av tilknytningsgebyret. At eiendommens nye bruksareal (BRA) er lavere enn tidligere, gir ikke grunnlag for krav om refusjon.

For driftsbygninger i landbruket og lagerbygg fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak. Ved gebyrfastsettelsen skal følgende arealstørrelser benyttes:

1. Gebyrpliktig areal mindre enn 100 m²
2. Gebyrpliktig areal over 100 m² og opptil 199 m²
3. Gebyrpliktig areal over 199 m².

0 Endret ved forskrift 8 mars 2022 nr. 921.

§ 3-3. Faktureringstidspunkt

Tilknytningsgebyret faktureres når tillatelse for tiltaket er gitt etter plan- og bygningsloven.

I de tilfeller kommunen blir kjent med tilknytning til kommunalt nett etter at det faktisk har skjedd, faktureres tilknytningsgebyret fra tidspunkt for tilknytning der det er kjent, eventuelt fra det tidspunkt kommunen fikk kunnskap om tilknytning. I slike tilfeller faktureres også renter pga forsinket betaling.

Kapittel 4. Årsgebyr

Med årsgebyr menes gebyr som betales løpende årlig av abonnent for å ha tilgang til kommunens vann- og/eller avløpstjenester. Årsgebyret består av abonnementsgebyr og forbruksgebyr. Abonnementsgebyr er årsgebyrets faste del som skal dekke en forholdsmessig del av kommunens faste kostnader. Forbruksgebyret er årsgebyrets variable del, som baserer seg på abonnentens forbruk av vann- og/eller avløpstjenester.

§ 4-1. Hva som utløser gebyrplikt

- a. Årsgebyr for vann- og/eller avløp skal betales for eiendom som er tilknyttet kommunalt nett, jf. også § 2-1.
- b. Eiendommer kun tilknyttet avløp, men ikke vann, betaler årsavgift for avløp til offentlig nett etter målt forbruk fra egen vannkilde.

§ 4-2. Abonnementsgebyr

For bolig- og/eller fritidseiendom, beregnes abonnementsgebyr i tråd med antall bruksenheter registrert på eiendommen i matrikkelen.

Nærings- og kombinasjonseiendommer betaler abonnementsgebyr per eiendom etter fastsatte kategorier som gjenspeiler vannforsyningskapasiteten til den enkelte eiendom. Kategoriene fremgår av kommunestyrets årlige gebyrvedtak.

§ 4-3. Forbruksgebyr basert på målt forbruk

Alle abonnenter skal som hovedregel betale årlig forbruksgebyr for vann- og/eller avløp etter målt vannforbruk i kubikkmeter (m³). Eiendommer med felles vannmåler faktureres med lik brøk til hver hjemmelshaver/eier/fester.

Det gis ikke nedsatt forbruksgebyr for storforbrukere av vann.

§ 4-4. Forbruksgebyr basert på stipulert forbruk

Der det ikke er mulig å installere og lese av vannmåler kan kommunen fastsette et stipulert forbruk basert på bygningens bruksareal (BRA), se § 2-3 bokstav a, multiplisert med en omregningsfaktor. Faktoren fremgår av kommunestyrets årlige gebyrvedtak.

§ 4-5. Reduksjon av eller tillegg til årsgebyr

- Restriksjoner på vannforbruket, avbrudd i vannleveransen eller i mottak av avløpsvann gir ikke grunnlag for reduksjon av gebyrene.
- Fraflytting eller fravær fra bolig gir ikke grunnlag for reduksjon av gebyrene. Er bebyggelsen på eiendommen fjernet, eller ødelagt slik at den ikke kan brukes, betales årsgebyr inntil stikkledningen er frakoblet (plugget) på hovedledningen.
- Ved vannlekkasje, hvor lekkasjevannet beviselig ikke har gått til avløp, kan det søkes kommunen om reduksjon i avløpsgebyret. Abonnementen har bevisbyrden i slike tilfeller.
- For næringsvirksomhet der forbruket av vann til produksjon medfører at mengden av avløpsvann avviker vesentlig fra målt vannforbruk, kan kommunen basere avløpsgebyret på egen måling av tilført avløpsvann til kommunalt nett, eller på særskilt avtale.
- For avløpsvann som avviker fra vanlig husholdningsavløp og virker fordyrende på drift og vedlikehold av kommunens avløpsnett, kan kommunen fastsette et tillegg til avløpsgebyret til dekning av merkostnadene. Det inngås særskilt avtale med kommunen.
- For spillvann fra midlertidig produksjonsprosess e.l. som etter egen tillatelse fra kommunen er tillatt ført i grunnen, i privat ledning direkte til vassdrag eller i sjøen, eller i separat kommunal spill-/eller overvannsledning, betales ikke avløpsgebyr. Slikt vann måles separat.
- Det kan beregnes økt avløpsvannmengde i forhold til målt vannforbruk dersom overvann føres til avløp.

§ 4-6. Faktureringstidspunkt

- Årsgebyr faktureres fra det tidspunkt for når autorisert rørlegger rapporterer tilbake til kommunen at vannmåler er fysisk installert hos hjemmelshaver. Årsgebyr faktureres alltid med 30 dagers forfall.
- Avlesing av målt vannforbruk, samt stipulering av forbruk, foretas minst en gang per år.

§ 4-7. Redusert gebyr

Abonent har rett til redusert gebyr i følgende tilfeller:

- Ved ikke varslet avbrudd i vannforsyningen i mer enn 24 timer.
- Ved ikke varslet avbrudd i vannforsyningen mer enn 2 ganger i løpet av ett kalenderår, der avbrudd varte lengre enn 8 timer.
- Når hygienisk kvalitet på vannet er så dårlig at det må kokes til drikke eller matlaging.

Mangelen må skyldes forhold på kommunens side, for eksempel forurensing i vannkilde eller feil ved kommunens anlegg. Generell anbefaling om koking som sikkerhetstiltak eller trykkfall på grunn av reparasjon,

spyling, brannsløkking mv. gir ikke gebyrreduksjon. Sats for gebyrreduksjon fastsettes i regulativet for gebyrsatser. Krav om redusert gebyr må fremmes innen 4 uker etter at forholdet oppsto, dersom ikke kommunen har fattet vedtak om eget tiltak om gebyrreduksjon.

Kapittel 5. Regler for vannmåler

§ 5-1. *Installasjon og bruk*

- a. Alle abonnenter må ha vannmåler. Abonnenter som kun er tilknyttet offentlig avløp må ha installert vannmåler. Kommunen kan om nødvendig pålegge installering av vannmåler.
- b. Dersom installasjon er til vesentlig og dokumenterbar ulempe kan abonnenten søke om fritak. Ved fritak må abonnenten ha mekanisk vannmåler uten sendesignal.

0 Endret ved forskrift 8 mars 2022 nr. 921.

§ 5-2. *Eierforhold*

- a. Kommunen eier vannmåleren, og bestemmer type, plassering og størrelse på måleren.
- b. Måleren skal være plassert lett tilgjengelig for avlesning, vedlikehold og utskifting. Vannmåler skal monteres foran første avstikker. Vannmåler skal stå ved innvendig hovedstengeventil som skal kunne stenges.
- c. For installasjon og bruk av vannmåler gjelder for øvrig kommunens tekniske bestemmelser.
- d. Kommunen kan kreve flytting av måler som er plassert i strid med kommunens krav til plassering. Abonnenten må bekoste slik flytting.
- e. Dersom vannmåler blir skadet eller borte og det skyldes forhold som abonnenten kan holdes ansvarlig for, må abonnenten erstatte kostnaden. Abonnenten må omgående melde dette til kommunen.

0 Endret ved forskrift 8 mars 2022 nr. 921.

§ 5-3. *Kostnader*

- a. Kostnader med installasjon av vannmåler dekkes av abonnenten.
- b. Kommunen foretar utskifting av målerne, og dekker denne kostnaden.
- c. Dersom behovet for utskifting skyldes forhold abonnenten har ansvar for, må abonnent bekoste både utskiftning og ny måler.

§ 5-4. *Avlesing*

- a. Der det viser seg nødvendig, plikter abonnenten å legge til rette for fjernavlesing av vannmåler med en tilleggsinstallasjon.
- b. Abonnent med mekanisk vannmåler uten sendesignal skal årlig lese av vannmåleren, og returnere data om forbruket til kommunen innen en på forhånd fastsatt frist. Dersom abonnenten ikke melder tilbake om forbruket innen fristen sender kommunen en påminnelse, og abonnenten faktureres et administrasjonsgebyr.
- c. Ved manglende måleravlesning vil kommunen fastsette forbruket på bakgrunn av bygningens areal i tråd med § 2-3 bokstav b. Ved feil på vannmåleravlesing, som skyldes forhold på kommunens side, kan vannforbruket stipuleres på grunnlag av foregående års faktiske/rapporterte forbruk.
- d. Kommunen kan kreve tilgang til måleren for avlesing, og vil da fakturere abonnenten for medgått tid forbundet med det, jf. § 2-2 annet ledd.

0 Endret ved forskrift 8 mars 2022 nr. 921.

§ 5-5. Inspeksjon og kontroll

- a. Kommunen skal ha uhindret adgang til vannmåler for bytte av måler, inspeksjon og kontroll. Montert vannmåler skal ikke fjernes uten at kommunen har gitt samtykke. Kommunen skal varsle inspeksjon og kontroll.
- b. Mekanisk vannmåler skal plomberes. Er plombert måler brutt vil kommunen stipulere vannmengden for hele perioden basert på bygningens areal etter § 2-3 bokstav a.

§ 5-6. Nøyaktighetskontroll og avregning ved eventuell målefeil mv.

- a. Dersom abonnent eller kommunen har mistanke om feil på vannmåleren kan vannmåler kontrolleres. Kontrollen skal foretas med måleutstyr og prosedyrer for måling som er akseptert av Justervesenet.
- b. Dersom måleren ved kontroll viser mer enn 5 % for høyt forbruk, har abonnenten krav på tilbakebetaling for feilmåling. Tilbakebetalingen regnes fra det tidspunkt feilen må antas å ha oppstått. Viser måleren mer enn 5 % for lavt forbruk, har kommunen krav på tilleggsbetaling etter tilsvarende regler i § 2-3 bokstav b. Er plomberingen brutt, har abonnenten ikke krav til tilbakebetaling.
Krav som er foreldet etter reglene om foreldelse av fordringer, dekkes ikke.
- c. Ved mindre avvik enn fem prosent betaler abonnenten utgiftene dersom kontrollen er krevd av abonnenten.
- d. Eventuell tilbakebetaling regnes fra det tidspunkt feilen må antas å ha oppstått. Dersom det ikke lar seg gjøre å beregne feilmålte mengder nøyaktig beregnes forbruket skjønnsmessig ut fra tilgjengelig datagrunnlag.

Kapittel 6. Klager

Den gebyrpliktige kan påklage vedtak truffet i henhold til denne forskrift til kommunens klageutvalg, i samsvar med reglene i forvaltningslovens § 28, 2. ledd. Klage på gebyr utsetter ikke betalingsfristen.

Vedtak om størrelsen på gebyret vedtas årlig av kommunestyret som forskrift, jf. forvaltningslovens kap. VII, og kan ikke påklages.

Kapittel 7. Ikrafttredelse

Denne forskrift trer i kraft fra og med 1. februar 2020. Fra samme tidspunkt oppheves forskrift 19. september 1975 nr. 4518 om vann- og avløpsgebyrer, Asker kommune, vedtatt av Asker kommunestyre, forskrift for vann- og avløpsgebyrer for Røyken kommune vedtatt av Røyken kommunestyre 15. mai 2018,¹ og forskrift for vann- og avløpsgebyrer for Hurum kommune vedtatt av Hurum kommunestyre 15. mai 2018.¹

¹ Gjelder forskrift 12. juni 2018 nr. 869 for vann- og avløpsgebyrer, Lier, Røyken og Hurum kommuner, Buskerud. Forskriften vil fortsatt gjelde for Lier kommune. Lovtidend-redaksjonens anmerkning.



Saksframlegg

Arkivsak

19/00042-27

Saksbehandler

Liv Merethe Borgen

Behandles av

Utvalg for samfunnstjenester
Kommunestyret
Kommunestyret

Møtedato

20.01.2022
01.02.2022
08.03.2022

Evaluering av forskrift for vann og avløpsgebyrer vedtatt av kommunestyret 28.1.2020

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forskrift for vann- og avløpsgebyrer vedtas med følgende endringer/stadfestelser med ikrafttredelse fra vedtaksdato:

1. Ny tekst i § 1-2 b) 2.pkt.: *«I eierseksjonssameier er hver eierseksjon en abonnent, forutsatt at sameiets årsmøte har bestemt det. Hvis ikke anses sameiet som abonnent.»*
2. Kommuneplanens definisjon av boenhet gjøres gjeldende i forskriften og således erstatter nåværende tekst i sin helhet i § 1-2 c).
3. Størrelsen på tilknytningsgebyret videreføres på samme nivå i forhold til årsgebyret.
4. Gebyret beregnes fortsatt etter bruksareal (BRA iht. NS3940).
5. Lineær sats pr kvadratmeter opprettholdes.
6. Det innføres egne satser etter arealstørrelse for lagerbygg og driftsbygninger i landbruket. Følgende nytt 3. ledd under § 3-2: *For lagerbygg og driftsbygninger i landbruket fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak. Ved gebyrfastsettelsen skal følgende arealstørrelser benyttes:*

Gebyrpliktig areal mindre enn 100 m²
Gebyrpliktig areal over 100 m² og opptil 199 m²
Gebyrpliktig areal over 199 m².

7. Det gis ikke fradrag i tilknytningsgebyr selv om eiendommen har bidratt til finansiering av infrastruktur.
8. Forskriftens § 3-1 a nr. 3 oppheves.
9. Forståelsen av uttrykket «*midlertidighet*» - begrenset til 2 år – endres ikke.
10. Nytt 2. ledd i § 3-2: «*I tilfeller hvor bruksareal (BRA) registrert i matrikkelen mangler eller er mangelfullt, faktureres tilknytningsgebyr basert på 250 m² BRA. Ved dokumentasjon av eiendommens BRA skal dette BRA legges til grunn, se også forskriftens § 2-4*».
11. Nytt 3. ledd i § 3-2: «*Dersom et bygg erstatter et bygg som tidligere har vært lovlig tilknyttet, trekkes areal det tidligere er betalt tilknytningsgebyr forfra ved beregning av tilknytningsgebyret. At eiendommens nye bruksareal (BRA) er lavere enn tidligere, gir ikke grunnlag for krav om refusjon*».
12. § 4-2 endres ikke.
13. Nytt andre punktum i § 5-1 bokstav a: «*Abonnenter som kun er tilknyttet offentlig avløp må ha installert vannmåler*».
14. Nytt andre punktum i § 5-2 bokstav b: «*Vannmåler skal monteres foran første avstikker. Vannmåler skal stå ved innvendig hovedstengeventil som skal kunne stenges*».
15. Nytt andre punktum i § 5-4 bokstav c: «*Ved feil på vannmåleravlesing, som skyldes forhold på kommunens side, kan vannforbruket stipuleres på grunnlag av foregående års faktiske/rapporterte forbruk*».

1. Sammendrag og konklusjon

Lokal forskrift skal sikre at kommunen følger prinsipper i relevant lovverk. Eier av fast eiendom, som er tilknyttet kommunal vann- og/eller avløpsledning, plikter å betale vann- og avløpsgebyr. Gebyret består av årsgebyr og engangsgebyr for tilknytning og disse skal til sammen dekke alle kostnader. Lovens målsetting er at gebyrene i størst mulig grad skal fastsettes slik at de representerer en størst mulig grad av rettferdig fordeling av kostnadene.

Formålet med den lokale forskriften som ble vedtatt i januar 2020 var å harmonisere regelverket i hele den nye kommunen, samt at regelverket skulle være enkelt og forutsigbart, både for kommunen og for innbyggerne. Dette forenkler saksbehandlingen og unødvendige misforståelser, og klager unngås.

Endring av forskriften i forbindelse med kommunesammenslåingen har naturlig nok skapt en del uro hos innbyggerne i alle de tre kommunene. Etter 2 års praktisering av forskriften, opplever kommunedirektøren at antall henvendelser er sterkt redusert.

Evalueringen drøfter innspill og klager som er mottatt fra innbyggere samt erfaringer administrasjonen har fått gjennom saksbehandling.

Saken ble behandlet i Utvalg for Samfunnstjenester 30.09.2021 hvor det ble vedtatt å sende saken ut på høring med følgende tilleggforslag:

- *Tilleggsforslag § 1-2 b «I eierseksjonssameier er hver eierseksjon en abonnent, forutsatt at sameiets årsmøte har bestemt det. Hvis ikke anses sameiet som abonnent. **Bestemmelsen inkluderer også enheter i borettslag med egen vannmåler**».*
- *Hovedutvalg for Samfunnstjenester ber kommunedirektøren komme tilbake med en sak som beskriver alternative gebyrløsninger for næringsbygg etter samme prinsipper som for landbruksbygg. Ny sak bør belyse de ulike alternativene som er mulig for en trinnvis gebyrstruktur.*

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Forskrift for vann- og avløpsgebyrer ble vedtatt av kommunestyret 28. januar 2020 med et tilleggspunkt om at forskriften skulle evalueres etter 2 år. Som oppfølging av problemstillinger knyttet til tilknytningsgebyrer påpekt av klageutvalget, ba utvalg for samfunnstjenester i januar 2021 kommunedirektøren om å legge fram en sak. Saken ble behandlet i hovedutvalget i mars i år med vedtak om retur til kommunedirektøren for videre bearbeiding, inkludert en grundigere evaluering i henhold til bestilling fra kommunestyret i januar 2020. Kommunedirektøren er bedt om å drøfte problemstillingene grundigere og å presentere mulige alternative løsninger.

I sin behandling av klager i 2020 som omhandlet tilknytningsgebyret pekte Klageutvalget på følgende punkter som burde belyses:

- *Kan tilknytningsgebyrets utforming med lineær beregning uten en øvre grense/avtrapping være til hinder for næringsetablering og/eller boligbygging i kommunen?*

- *Er forskriftens punkt om midlertidig tilknytning uheldig utformet?*
- *Bør eiere av fritidsboliger få redusert tilknytningsgebyr der hvor det har vært investert betydelig i privat infrastruktur?*

Siden forskriften ble vedtatt i januar 2020 har det kommet henvendelser og klager fra innbyggerne. Administrasjonen har gjort seg sine erfaringer med praktiseringen av forskriften og vil på eget initiativ også foreslå noen endringer.

Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg av 16. mars 2012 gir hjemmel for vann- og avløpsgebyrer. Eier av fast eiendom, som er tilknyttet kommunal vann- og/eller avløpsledning, *plikter* å betale vann- og avløpsgebyr til kommunen. Gebyret skal bestå av et årlig gebyr og et engangsgebyr ved tilknytning.

Utformingen av reglene for hvordan gebyrene skal beregnes, er i stor grad overlatt til den enkelte kommune. Av forarbeidene til vass- og avløpsanleggsloven går det fram at det er en målsetting at gebyrene i størst mulig grad skal fastsettes slik at de representerer en rettferdig fordeling av kommunens kostnader.

Vann- og avløpsgebyrene i en kommune skal ikke overstige kommunens nødvendige kostnader innen vann- og avløpssektoren (selvkostprinsippet). Bare kostnader som direkte eller indirekte har normal sammenheng med en forsvarlig forretningsmessig drift av vann- og avløpssektoren, kan legges inn i gebyrgrunnlaget.

De ulike paragrafene er drøftet i vedlegg til saken. Konklusjonene fremkommer av forslag til vedtak.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Saken skal bidra til at vann- og avløpstjenester i tråd med selvkostprinsipp bidrar til likebehandling og forutsigbarhet for kommunens abonnenter. Abonentene skal kun betale for sitt faktiske forbruk av vann- og avløpstjenester, noe som også antas å være miljøvennlig ved at forbruket av vann og avløpstjenester blir lavere. Dette følger prinsippet om at forurensere betaler.

Lov om kommunale vass og avløpsanlegg åpner ikke for å ta sosiale hensyn i utmålingen av gebyrer i forhold til abonnentens situasjon.

De samlede gebyrinntektene til kommunen skal dekke kommunens kostnader forbundet med å yte denne tjenesten, og belaster således ikke kommuneøkonomien.

4. Tidligere behandling

Forskrift for vann- og avløpsgebyrer ble vedtatt av kommunestyret i møte 28.1.2020, etter å ha vært ute på høring. Vedtaket lyder:

1. *Kommunen vedtar forslag til forskrift for vann- og avløpsgebyrer, datert 16.1.2020.*
2. *Forskriften trer i kraft fra 1. februar 2020.*
3. *Forskriften evalueres etter 2 år.*

Sak om evaluering av forskrift for vann- og avløpsgebyrer ble behandlet i hovedutvalg for Samfunnstjenester i møte 25.3.2021. Vedtaket lyder:

- *Saken om evaluering av forskrift for vann- og avløpsgebyrer sendes tilbake til administrasjonen for videre bearbeiding, inkludert en grundigere evaluering iht. bestilling fra kommunestyret i sak 19/00042.*
- *Evalueringen må også drøfte problemstillingene reist i dette saksfremlegget grundigere og presentere mulige alternative løsninger.*
- *Saken fremmes for Hovedutvalg for Samfunnstjenester i god tid før HP-behandlingen for 2022.*

Ny sak om evaluering av forskrift for vann- og avløpsgebyr vedtatt av kommunestyret 28.01.2020 ble på ny behandlet i Utvalg for Samfunnstjenester 30.09.2021. Følgende tilleggsforslag ble vedtatt:

- ***Tilleggsforslag § 1-2 b*** *I eierseksjonssameier er hver eierseksjon en abonnent, forutsatt at sameiets årsmøte har bestemt det. Hvis ikke anses sameiet som abonnent. **Bestemmelsen inkluderer også enheter i borettslag med egen vannmåler.***
- *Hovedutvalg for Samfunnstjenester ber kommunedirektøren komme tilbake med en sak som beskriver alternative gebyrløsninger for næringsbygg etter samme prinsipper som for landbruksbygg. Ny sak bør belyse de ulike alternativene som er mulig for en trinnvis gebyrstruktur.*

Saken ble med disse tilleggsforslagene vedtatt lagt ut på høring ihht kommunedirektørens forslag.

5. Høringsinnspill

Det har kommet inn ni høringsinnspill hvorav seks kommenteres. Sammendrag av innspillene og kommunedirektørens vurdering følger i eget vedlegg.

Alle høringsinnspillene følger også i vedlegg.

6. Tilknytningsgebyr – differensiering for næringsbygg og landbruk

I gjeldende forskrift er satsen for tilknytning en fast sats pr kvadratmeter. Denne satsen er satt lik for næringsliv og husholdning. Tilknytningsgebyret skal dekke en forholdsmessig del av kommunens samlede kostnader knyttet til vann- og avløpstjenestene. Det er likevel ikke sagt en spesifikk andel. Det vil være nærliggende for de fleste kommuner å se på gebyrnivået i nabokommuner som nivågivende for gebyrets størrelse.

I evalueringen av forskriften foreslås det å innføre egne satser for landbruket. Forslaget er en imøtekommen innspill fra Røyken Bondelag etter at forskriften ble lagt ut på høring i 2019. Argumentet for egne satser for landbruket er at driftsbygningene ofte er store arealmessige, med hovedtyngde på lager/husdyrrom uten sanitærinstallasjoner.

I utvalgsmøtet for Samfunnstjenester 30.09.2021, ba utvalget kommunedirektøren å komme tilbake med en sak som beskriver alternative gebyrløsninger for næringsbygg etter samme prinsipper som for landbruk. Saken skulle belyse ulike alternativer for en trinnvis gebyrstruktur.

Det ble i et tilleggsnotat til saken redegjort for tilknytningsgebyr for næringsvirksomhet og muligheter for differensiering av gebyret.

Notatet tok for seg rammeverket rundt tilknytningsgebyr og beskrev mulighetene for å differensiere gebyrene for ulike abonnentgrupper, hjemlet i forurensningsforskriften

§ 16-5 som bl.a. sier:

- *«ulike gebyrsatser for tilknytnings- og årsgebyr dersom et vann- eller avløpsanlegg eller større enhet av dette medfører vesentlig høyere eller lavere kostnader enn de øvrige»* (annet ledd)
- *«ulike gebyrsatser for tilknytnings- og årsgebyr for ulike boligkategorier, der det er ulike kostnader forbundet med betjening av ulike boligkategorier»* (tredje ledd).

I tillegg har Miljøverndepartementet (i brev datert 19. oktober 2009 til Advokatfirmaet Haavind AS i forbindelse med spørsmål på generelt grunnlag om å fastsette lavere tilknytningsgebyrer for landbruks- og industribygg) sagt følgende om § 16-5 og mulighetene for å differensiere mot landbruk og næring generelt:

§ 16-5, 2. ledd: *Etter departementets vurdering gir bestemmelsen ikke en generell adgang til å kreve inn lavere tilknytningsgebyr for landbruks- og industribygg. Adgangen til differensiering beror på om det er tale om et forsyningsområde som medfører «vesentlig» høyere eller lavere kostnader å betjene enn andre i kommunen.*

§ 16-5. 3. ledd: Formuleringen «boligkategorier» tilsier at landbruks- og industribygg faller utenfor anvendelsesområdet. Etter departementets vurdering er det ikke grunnlag for å anvende bestemmelsen analogisk på landbruks- og industribygg. Hensynet bak bestemmelsen slår etter departementets oppfatning ikke til der begrunnelsen for ønsket om et lavere gebyr er at en eiendom har lavere vannforbruk.»

I forbindelse med notatet innhentet kommunen en uttalelse fra advokat Guttorm Jakobsen som støtter opp om uttalelsene fra Miljøverndepartementet. Dette er redegjort for i notatet.

Regelverket støtter med andre ord ikke opp om differensiering av gebyr. Likevel ser vi eksempler på kommuner som har en eller annen form for differensiering av tilknytningsgebyr, flere spesielt rettet mot landbruk og lignende bygninger.

Under belyses ulike løsninger på trinnvis gebyrstruktur benyttet av kommuner:

1. Mange kommuner har lik ordning som Asker med en fast sats pr kvadratmeter. Dette innebærer at kostnaden for tilknytning øker med størrelsen på bygget. Modellen er enkel å administrere og lett å forstå. Gebyret øker proporsjonalt med byggets areal. Norsk vann har i sin rapport «Veiledning i utarbeidelse av kommunale gebyrforskrifter for vann og avløp - 179/2011», påpekt at denne modellen gjenspeiler arealet som beslaglegges pr. kvadratmeter ledning, men ikke nødvendigvis abonnentens vannbehov. Modellen kan oppleves urettferdig for abonnenter som fører opp større bygninger med få sanitærinstallasjoner sett i forhold til det totale arealet i bygget. Eksempler på dette er nettopp landbruks- og lagerbygg. Det er med utgangspunkt i denne modellen at det i saken lagt frem i utvalgsmøte 30.09., ble foreslått en trinnvis nedjustering av gebyr for driftsbygninger innenfor landbruk på areal over 100 m².
2. Tilknytningsgebyret kan også fastsettes etter vannmålerdimensjonen til eiendommen som tilknyttes. Dette innebærer høyere satser ved større vannmålerdimensjoner enn de mer ordinære. For eksempel vil en slik ordning medføre høyere gebyrer for næringsabonnenter i vannkrevende produksjon enn for andre. Norsk Vann sier i sin ovenfornevnte rapport, at dette kan være en aktuell kategorisering av næringsabonnentene og at dette vil reflektere kommunens kostnader bedre med å tilrettelegge for abonnentens vannbehov. For næringsbygg uten vannkrevende produksjon, ville man da betalt tilknytningsgebyr på lik linje med ordinære boliger. Slike satser kan settes som en kvadratmeterpris eller som en fast sum.
3. Tilknytningsgebyret kan settes som en fast sum pr eiendom, boenhet, seksjon eller pr bygg. En fast sum kan være mer rettferdig for abonnentene enn en sats som er avhengig av bygningsstørrelse, men ikke nødvendigvis. Større bygninger har som hovedregel flere sanitærinstallasjoner enn mindre bygg samt at mindre bygg kan også inneholde vannkrevende

installasjoner/produksjon. Advokat Guttorm Jacobsen sier i sin utredning for kommunen, at han ikke har sett at selve adgangen til å operere med generelle differensierte satser for bygg over en viss størrelse har blitt underkjent av domstolene eller av Klima- og miljødepartementet og/eller Miljødirektoratet, utover at det må kunne forsvares ut fra kostnadsaspektet. Det er mulig at dette skyldes at man antar at det er en viss sammenheng med at jo større et bygg er, jo mindre vil kommunens kostnader med å betjene dette normalt være.

Kommunedirektøren anbefaler ikke at det innføres egne satser eller nedtrappende satser etter arealstørrelse generelt for næringsbygg. Dette med bakgrunn i gjeldende lover for området samt etter anbefaling fra Norsk Vann om å holde gebyrmodellen så enkel som mulig med like satser for alle abonnenter. Regelverket er også tydelig i forhold til at hvis man skal ha en modell med nedtrappende gebyr for eksempel etter areal, må denne modellen gjøres generell for alle abonnenter. Dette ville innebære at alle abonnenter som bygger over en gitt størrelse får samme nedtrappende gebyr.

Det er også viktig å legge merke til at en evt. endring i modellen for tilknytningsgebyret, vil få konsekvenser for hele gebyrmodellen, inkludert årsgebyret. De totale inntektene må dekke kostnadene. Hvis man ønsker reduserte gebyrer for næringsbygg, vil husholdningene måtte få en større belastning.

Det har vært få henvendelser rundt tilknytningsgebyret fra næringslivet. Det er likevel å anta at oppføring av landbruksbygninger og lagerbygninger og beregning av tilknytningsgebyr etter areal, kan oppleves noe urettferdig da bygningene som regel er store, men med lite areal med sanitærinstallasjoner.

En lettelse av gebyret for landbruksbygninger/lagerbygninger ser man som nevnt i flere kommuner. Årsak til dette, på tross av regelverket, er å anta at man likevel vurderer at det er vesentlig lavere kostnader forbundet med å betjene bygg som har sanitærinstallasjoner i liten grad sammenlignet med det totale arealet og at man med bakgrunn i dette likevel kan rettferdiggjøre forskjellsbehandlingen.

Med bakgrunn i dette kan kommunedirektøren, på tross av begrensningene i regelverket knyttet til differensiering av gebyr, likevel anbefale en slik ordning for landbruksbygninger/lagerbygg. Dagens ordning gir slike bygg en uforholdsmessig stor gebyrbelastning som logisk sett kan være vanskelig å forsvare. En slik lettelse i gebyret medfører også liten effekt på den totale inntekten fra tilknytningsgebyret.

Kommunedirektøren anbefaler derfor at forslaget til endring i § 3 -2, 3. ledd endres til å inkludere lagerbygg.

7. Kommunedirektørens vurdering

I tabellen under oppsummeres kommunedirektørens anbefalinger om hva som bør endres i forskriften og hva som bør opprettholdes som det er. Hver enkelt anbefaling ligger som et vedtakspunkt i innstillingen.

Kapitel	Gjeldende paragraf	Foreslått endring/ tillegg eller at bestemmelses opprettholdes som den er
1. Formål og definisjoner	§ 1-2.<i>Definisjoner</i> b) <i>Abonnent</i>: I eierseksjonssameier er hver eierseksjon en abonnent....	Foreslått endring i kursiv: I eierseksjonssameier er hver eierseksjon en abonnent, forutsatt at sameiets årsmøte har bestemt det. Hvis ikke anses sameiet som abonnent.
	§ 1-2.<i>Definisjoner</i> c) <i>Boenhet</i>: Bruksenhet som er definert som bolig eller boenhet i matrikkelen. Som boenhet regnes enhver bruksenhet som har minst ett rom og egen inngang, og hvor man har adgang til vann og toalett uten å gå gjennom annen bruksenhet.	Foreslått endring av definisjon av boenhet: Boenhet: Kommuneplanens definisjon av boenhet gjelder. Definisjonen gjelder både for nybygg og eksisterende bygg.
2. Gebyr		Foreslås ingen endring.
3. Tilknytningsgebyr	§ 3-1.Hva som utløser gebyrplikt a. Gebyr for tilknytning til kommunalt vann- og/eller avløpsnett skal betales: 1. Ved nybygg som blir tilknyttet. 2. Når eksisterende bygning blir tilknyttet. 3. Særskilt tilknytning av sprinkleranlegg. 4. For hele arealøkningen ved på-/tilbygg over 100 m2 bruksareal (BRA).	Pkt. 3 oppheves.

	b. Tilknytningsgebyr betales ikke for: 1. Midlertidig tilknytning. Midlertidighet slik det er definert i plan- og bygningsloven.	Foreslås ingen endring av definisjon for midlertidighet.
	§ 3-2. Beregningsgrunnlag for gebyr Tilknytningsgebyr beregnes etter bygningens totale bruksareal (BRA) i henhold til 2.3 bokstav a) i denne forskrift	Bruk av BRA for beregning av tilknytningsgebyr foreslås videreført. Foreslått nytt 2.ledd: I tilfeller hvor bruksareal (BRA) registrert i matrikkelen mangler eller er mangelfullt, faktureres tilknytningsgebyr basert på 250 m2 BRA. Ved dokumentasjon av eiendommens BRA skal dette BRA legges til grunn, se også forskriftens § 2-4. Foreslått nytt 3.ledd: For lagerbygg og driftsbygninger i landbruket fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak. Ved gebyrfastsettelsen skal følgende arealstørrelser benyttes: a. Gebyrpliktig areal mindre enn 100 m2 b. Gebyrpliktig areal over 100 m2 og opptil 199 m2 c. Gebyrpliktig areal over 199 m2
Kapittel 4. Årsgebyr	§ 4-2. Abonnementsgebyr For bolig- og/eller fritidseiendom, beregnes abonnementsgebyr i tråd med antall bruksenheter registrert på eiendommen i matrikkelen.	Foreslås ingen endring.

Kapittel 5. Regler for vannmåler	§ 5-1.Installasjon og bruk	Foreslått nytt 2. ledd under pkt. a.: Abonnenter som kun er tilknyttet offentlig avløp må ha installert vannmåler.
	§ 5-2.Eierforhold b. Måleren skal være plassert lett tilgjengelig for avlesning, vedlikehold og utskifting.	Foreslått nytt 2. ledd under pkt. b.: Vannmåler skal monteres foran første avstikker. Vannmåler skal stå ved innvendig hovedstengeventil og skal kunne stenges.
	§ 5-4. Avlesing c. Ved manglende måleravlesing vil kommunen fastsette forbruket på bakgrunn av bygningens areal i tråd med § 2-3 bokstav b.	Foreslått nytt andre punktum i § 5-4 bokstav c: <i>«Ved manglende vannmåleravlesing som skyldes forhold på kommunens side, kan vannforbruket stipuleres på grunnlag av foregående års faktiske/rapporterte forbruk».</i>

I all hovedsak mener kommunedirektøren at forskriften fungerer godt slik den er, men ser likevel behov for noen endringer/presiseringer.

Kommunedirektøren mener det er viktig å ha et så enkelt og ubyråkratisk regelverk som mulig, som i tillegg er mest mulig likt andre kommuner. Vann- og avløpssektoren er et selvkostområde der inntektene kommer fra årsgebyrer og tilknytningsgebyrer. Det vil si at eventuelt reduserte tilknytningsgebyrer medfører økte årsgebyrer.

Basert på ovennevnte forslag til endringer i forskrift for vann- og avløpsgebyr for Asker kommune som har vært ute på høring frem til 28. november 2021, anbefales endringene i forskriften vedtatt.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Høringsinnspill nr 1 - Tirill Mohn

Høringsinnspill nr 2 - Siri Baastad

Høringsinnspill nr 3 - Sameie Bratlie VVA ved arkitekt Pieter Paul Furnée

Høringsinnspill nr 4 - Pieter Paul Furnée

Høringsinnspill nr 5 - Ånnerud gård borettslag, Heimanstoppen borettslag og Heimanåsen borettslag

Høringsinnspill nr 7 - Caroline Nordseth

Høringsinnspill nr 8 - Arslan Mohammed

HØRINGSINNSPILL MED KOMMUNEDIREKTØRENS KOMMENTARER

Forslag til endringer i forskriften

Tilleggsnotat - Tilknytningsgebyr for næringsvirksomhet - 23.09.2021

Forskrift for vann- og avløpsgebyrer, Asker kommune, Viken - Lovdata

Forskrift for vann- og avløpsgebyrer, Asker kommune, Viken – Lovdata

Høringsinnspill med kommunedirektørens kommentarer

Høringsinnspill nr. 1 - Tirill Mohn

Høringsinnspill nr. 2 - Siri Baastad

Høringsinnspill nr. 3 - Sameie Bratlie VVA ved arkitekt Pieter Paul Furnée

Høringsinnspill nr. 4 - Pieter Paul Furnée

Høringsinnspill nr. 5 - Ånnerud gård borettslag, Heimanstoppen borettslag og Heimanåsen borettslag

Høringsinnspill nr. 7 - Caroline Nordseth

Høringsinnspill nr. 8 - Arslan Mohammed

Tilleggsnotat - Tilknytningsgebyr for næringsvirksomhet - 23.09.2021



Gebyrer og brukerbetalinger – prisliste for 2023

Vedlegg til sak «Gebyrer og brukerbetalinger 2023»

TJENESTEOMRÅDE SAMFUNNSTJENESTER

Vann- og avløps tjenester, septik tømning, tilsyns- og saksbehandlingsgebyr

Beløpene er i kroner inkludert 25 % mva. (mva-pliktig virksomhet)	2022	2023	Fra dato
Vann			
Årsgebyr, vann pr m³	17,50	22,61	01.01.2023
Fastledd vann	1 473,00	1 938,00	01.01.2023
Tilknytningsgebyr for boliger, vann per m²	141,00	141,00	01.01.2023
Tilknytningsgebyr for kontor, erverv og industri vann per m²	141,00	141,00	01.01.2023
Tilknytningsgebyr for lagerbygg og driftsbygninger i landbruk, vann:			
Gebyrpliktig areal under 100 m²		14 100,00	01.01.2023
Gebyrpliktig areal mellom 100 m² og opptil 199 m²		28 200,00	01.01.2023
Gebyrpliktig areal over 199 m²		84 600,00	01.01.2023
Avløp			
Årsgebyr, avløp pr m³	23,70	26,39	01.01.2023
Fastledd avløp	1 574,00	2 194,00	01.01.2023
Tilknytningsgebyr for boliger, avløp per m²	141,00	141,00	01.01.2023
Tilknytningsgebyr for kontor, erverv og industri avløp pr m²	141,00	141,00	01.01.2023
Tilknytningsgebyr for lagerbygg og driftsbygninger i landbruk, avløp:			
Gebyrpliktig areal under 100 m²		14 100,00	01.01.2023
Gebyrpliktig areal mellom 100 m² og opptil 199 m²		28 200,00	01.01.2023
Gebyrpliktig areal over 199 m²		84 600,00	01.01.2023
Vann og avløp diverse			
Administrasjonsgebyr ved ikke avlest vannmåler	128,00	133,00	01.01.2023
Tapt vannmåler	755,00	783,00	01.01.2023
Administrasjonsgebyr for abonnenter uten installert vannmåler og abonnenter med mekanisk vannmåler	2 563,00	2 658,00	01.01.2023
Gebyr for inndekning av kommunens faktiske utgifter inkl utsyr/matriell ved f.eks fysisk oppmøte for avlesning av vannmåler, kontroll av vannmåler, ved avstegning/påsetting av vannforsyning mm	1 538,00	1 595,00	01.01.2023
Omregningsfaktor ved stipulert forbruk (areal som grunnlag)	1,50	1,50	01.01.2023
Fastsettelse av fastledd etter kategori for næring (vekst fastledd etter kapasitet):			
Næring med kapasitet fra 0-350 m³	1,00	1,00	01.01.2023
Næring med kapasitet fra 351 til 700 m³	2,50	2,50	01.01.2023
Næring med kapasitet fra 701 til 1500 m³	5,00	5,00	01.01.2023
Næring med kapasitet fra 1501 til 6000 m³	12,00	12,00	01.01.2023
Næring med kapasitet fra 6001 til 18000 m³	38,00	38,00	01.01.2023
Næring med kapasitet fra 18001 til 55000 m³	100,00	100,00	01.01.2023
Næring med kapasitet over 55000 m³	300,00	300,00	01.01.2023
Gebyrreduksjon ved ikke varslet avdrudd over 24 timer	-431,00	-447,00	01.01.2023
Gebyrreduksjon ved ikke varslet avdrudd over 8 timer - 2 ganger per år eller mer	-431,00	-447,00	01.01.2023
Gebyrreduksjon når hygienisk kvalitet på vannet er så dårlig at det må kokes	-431,00	-447,00	01.01.2023
Vannavslag kl 07:00 til kl 21:00	15 503,00	16 077,00	01.01.2023
Vannavslag kl 21:00 til kl 07:00	21 269,00	22 056,00	01.01.2023
Arbeid etter medgått tid, per time	1 420,00	1 473,00	01.01.2023
Utgiftsdekning ved avlesning av vannmåler	Faktiske kostnader	Faktiske kostnader	01.01.2023
Test av vannmåler	Faktiske kostnader	Faktiske kostnader	01.01.2023
Stengning/gjenåpning	Faktiske kostnader	Faktiske kostnader	01.01.2023
Septik			
Tankvolum til og med 3 m³	3 250,00	3 250,00	01.01.2023
Tankvolum større enn 3 m³ tom 6 m³	4 923,00	4 923,00	01.01.2023
Tankvolum større enn 6 m³ tom 12 m³	7 917,00	7 917,00	01.01.2023
Tankvolum større enn 12 m³	9 192,00	9 192,00	01.01.2023
+ behandling av volum over 12 m³ pr m³	938,00	938,00	01.01.2023
Ekstraarbeid ved tømning pr time	2 181,00	2 181,00	01.01.2023
Ekstratømming i tillegg til ordinær tømmepris basert på tankvolum	1 091,00	1 091,00	01.01.2023
Behov for ekstraoperatør pga fremkommelighet/sikkerhet	1 091,00	1 091,00	01.01.2023
Behov for ekstra bil pga slangelengde/fremkommelighet/sikkerhet	2 181,00	2 181,00	01.01.2023
Gebyr beregnet etter medgått tid, per time	1 330,00	1 330,00	01.01.2023
Utedo/tørertoilet pris pr tømning	5 790,00	5 790,00	01.01.2023
Oppmøte uten å få tømt pr gang	1 022,00	1 022,00	01.01.2023
Tillegg for utrykning	2 500,00	2 500,00	01.01.2023
Spylling mv	Dekning av faktiske kostnader	Dekning av faktiske kostnader	01.01.2023
Tilleggsgebyr for påslipp	Dekning av faktiske kostnader	Dekning av faktiske kostnader	01.01.2023
Gebyr beregnet etter medgått tid, per time	1 330,00	1 330,00	01.01.2023
Saksbehandlingsgebyr for utslipps- og pålippstillatelser (Ikke mva-pliktig)	10 133,00	10 133,00	01.01.2023
Saksbehandlingsgebyr - utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbyggelser	Dekning av faktiske kostnader	Dekning av faktiske kostnader	01.01.2023
Ikke mva pliktig gebyr:			
Tilsynsgebyr (ikke mva pliktig)	664	664	01.01.2023



Saksprotokoll

Arivsak
23/00081

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik Førland

Behandlet av
1 Klageutvalget

Møtedato
26.01.2023

Saksnr.
6/23

Klage på vedtak om tilknytningsgebyr

Klageutvalget har behandlet saken i møte 26.01.2023 sak 6/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Vedtaket oppheves og tilbakesendes til Vann og vannmiljø for ny behandling. Vann og vannmiljø bes om å begrunne vedtaket nærmere, herunder å redegjøre for hvorvidt frysearealet har vannuttak eller ikke, jf. forskrift om vann- og avløpsgebyr § 3-2 fjerde ledd. For det tilfellet at klager etter den nye behandlingen anses å omfattes av unntaket i § 3-2 fjerde ledd, bes Vann og vannmiljø om å vurdere hvordan gebyret skal fastsettes, herunder om dette må forelegges kommunestyret.



Notat

Vår referanse
22/19852-7

Vår saksbehandler
Ratnes Lahouratate

Dato
27.02.2023

255/192 Vekstveien 33 Follestad fryselager - Klage - Tilknytningsgebyr - Ny behandling i Klageutvalget

Til
Ole Henrik Brevik Førland/12500 -
Kommuneadvokaten

Kopi til
Vidar Nyhus

Vi viser til tidligere behandling av overnevnte klagesak i møte hos Klageutvalget den 26.01.2023. Vedtaket ble opphevet og tilbakesendt til Vann og vannmiljø (VOV) for ny behandling. VOV ble bedt om å begrunne vedtaket nærmere, herunder å redegjøre for hvorvidt frysearealet har vannuttak eller ikke, jf. forskrift om vann- og avløpsgebyr § 3-2, 4.ledd. Dersom klager etter den nye behandlingen blir ansett for å omfattes av unntaket i nevnte 4.ledd, ber Klageutvalget VOV om å vurdere hvordan gebyret skal fastsettes, herunder om dette må forelegges kommunestyret.

Omfattes fryselageret av unntaksregelen?

Hovedregelen for beregning av tilknytningsgebyr, jf forskriftens § 3-2, 1.ledd, sier at tilknytningsgebyr beregnes etter *bygningens totale bruksareal (BRA)*.

Et unntak fra denne hovedregelen er gjort for *driftsbygninger i landbruket og lagerbygg*, jf. 4.ledd, hvor engangsgebyret for tilknytning fastsettes på grunnlag av *det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak*.

Spørsmålet er om dette fryselageret på Follestad, som er gjenstand for klagen, faller inn under nevnte unntak. Et fryselager er å anse som et «lagerbygg» i henhold til forskriften, og dermed vil gebyret fastsettes på grunnlag av det samlede arealet av rom som har vannuttak. Det vil si at selve frysehallen, ikke er med i beregningsgrunnlaget da det ikke har vannuttak etter nye innsendte tegninger som er fremlagt VOV. Da består beregningsgrunnlaget av en BRA på 202,6 m². I henhold

til § 3-2, 4.ledd, 2.pkt. faller denne størrelsen inn under kategori «gebyrpliktig areal kategori 3» dvs gebyrpliktig areal over 199 m².

Angående faktureringstidspunktet/ beregningen

I henhold til gebyrreglementet, så faktureres innkomne søknader iht den tid søknaden kom inn. Igangsettingstillatelse (IG) nr.1 ble gitt 06.07.2022 og IG nr.2 ble gitt 07.09.2022. Godkjent sanitærmelding for utvendig arbeider ble gitt av VOV 29.06.2022, mens godkjent sanitærmelding for innvendige arbeider ble gitt 06.10.2022.

Ifølge § 3-3, 1.ledd i nevnte forskrift skal tilknytningsgebyret faktureres når tillatelse for tiltaket er gitt etter plan- og bygningsloven.

Forskriftsendringen i § 3-2 ble vedtatt av kommunestyret i mars 2022, og gjort gjeldende fra vedtaksdato. Selve gebyrstørrelsen ble ikke vedtatt før i desember 2022 med virkning fra 01.01.2023. VOV hadde dermed ikke en gebyrsats å fakturere etter i 2022. Vår vurdering er derfor at for innkomne saker i 2022, vil vi måtte beregne areal og fakturere iht gammel paragraf (§ 3-2) og sats. Derav er faktura utstedt i henhold til gamle satser som innebærer at hele arealet er gebyrpliktig og faktureres i tråd med dette.

Konsekvenser av endringene i regelverket for VOV

Vi tillater oss å bemerke enkelte bekymringer som følge av forskriftsendringen for landbruksbygninger og lagerbygg.

Forskriftsendringen knyttet til lettelse i gebyrene for driftsbygninger i landbruket og lagerbygg, medfører bortfall av betydelige inntekter for VOV. Dette innebærer at tilsvarende inntektsbortfall må tas inn via årsgebyrene, som igjen belastes innbyggerne. Det er å anta at vi fremover vil se utbygging av flere næringsbygg av denne typen i kommunen, spesielt i søndre del av Asker. Dette vil medføre ytterligere inntektstap for VOV, dersom denne tolkningen av forskriften består.

I slike utbyggingsområder, har vi utført store investeringer blant annet for å sikre god slokkevannsdekning for store næringsbygg. Dette er kostnader vi ikke får dekket inn via gebyrene, i samme størrelse som tidligere. Kostnaden må dermed dekkes av andre abonnenter gjennom årsgebyrene.

Tabellen under viser en sammenligning mellom hva en tilknytning ville ha kostet med tidligere gebyrmodell og nåværende modell vedtatt i mars 2022. Lagerbygget som denne saken gjelder, ligger i øvre sjiktet av tabellen. Dette vil gjelde flere bygg fremover. Disse byggene som brukes til næringsvirksomhet vil betale en svært liten andel av det som det har kostet kommunen å klargjøre disse områdene for

utbyggingen som etableres der. Denne gebyrnedgangen, som nevnt tidligere, overflyttes husholdningene i økte gebyrer.

Kategori	Gammel sats	Ny sats
Lagerlokale 1000 m2	282 000	169 200
Lagerlokale 2000 m2	564 000	169 200
Lagerlokale 3000 m3	846 000	169 200
Lagerlokale 5000 m4	1 410 000	169 200
Lagerlokale 8000 m5	2 256 000	169 200

Tall inkl mva

En annen konsekvens av regelverket, er at man i praksis kan søke om gebyrpliktig areal i henhold til § 3-2, 4.ledd (unntaket for driftsbygninger i landbruk og lagerbygg), og i etterkant kan man ombygge bygget med flere vannuttak eller omdisponere bygget til boenheter og slippe å betale tilknytningsgebyr i tråd med endringene. Dette ser man f.eks. når en låve bygges om til leiligheter uten å utvide opprinnelig areal.

Konklusjon

På bakgrunn av det overnevnte, oversendes klagen på nytt til Klageutvalget i Asker kommune for endelig behandling.

Asker kommune v/kommuneadvokaten
Sendt pr. epost til:
ole.henrik.brevik.forland@asker.kommune.no

Drammen, 10.03.2023

Saksansvarlig advokat: Bjarte Røyrvik
Ref.: 39704/BR

**GBNR. 255/192 - KLAGE PÅ VEDTAK OM TILKNYTNINGSGEBYR – SUPPLERENDE
KLAGEANFØRSLER, KOMMUNENS REF. NR.: 22/19852**

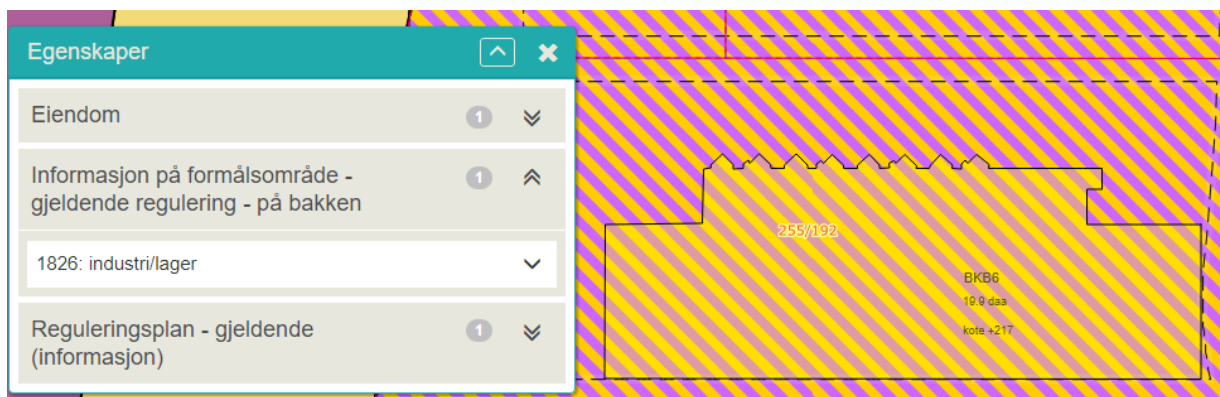
1 INNLEDNING

Vi representerer Logistikkdrift AS som er klager i ovennevnte sak. Det vises til sakens dokumenter og klage fra vår klient på vedtak om tilknytningsgebyr. På vegne av vår klient inngis det herved supplerende klageanførsler i klagesaken.

Det vises til epostkorrespondanse med kommuneadvokaten v/advokat Ole Henrik Brevik Førland, hvor vi har fått frist til 10.03.23 med å inngi brev med supplerende merknader til klageutvalgets sekretariat. Dette brevet er rettidig inngitt.

2 SAKENS BAKGRUNN

Vår klient er tiltakshaver i byggesak på eiendommen gbnr. 255/192. Eiendommen er omfattet av Detaljregulering for Røyken næringspark, felt E - hvor eiendommen er reguler til «industri/lager»:



Tiltaket gjelder oppføring av lagerhall/fryselager i samsvar med planformålet i gjeldende reguleringsplan.

Som Asker kommune v/ Vann og vannmiljø (VOV) bemerker i notat til kommuneadvokaten av 27.02.23, ble igangsettingstillatelse (IG) nr.1 gitt 06.07.22 og IG nr.2 ble gitt 07.09.22.

Etter at byggetillatelse til tiltaket ble innvilget, mottok klager tilknytningsgebyr fra VOV den 26.10.22 (fakturanr. 622197974). Tilknytningsgebyret beløper seg til et betydelig beløp på kr. 2 240 490,-. Det fastsatte tilknytningsgebyret ble påklaget av klager ved OPV Consulting AS den 04.11.22.

VOV tok klagen til behandling og avviste klagen i sitt vedtak av 19.12.22. Avvisningsvedtaket ble begrunnet med at gebyrfastsettelsen for 2022 faktureres etter gammel modell. VOVs vurdering er derfor at det totale BRA skal legges til grunn for beregningen av tilknytningsgebyret for fryselageret.

Vedtaket ble påklaget av klager ved OPV Consulting AS i brev av 20.12.22. VOV vurderte klagen på nytt den 22.12.22, hvor VOV opprettholder sitt avslag og oversender saken til Klageutvalget i Asker kommune for endelig behandling.

Etter en grundig vurdering av Klageutvalgets sekretariat ved advokat Førland, innstilte sekretariatet på at gebyrvedtaket oppheves og tilbakesendes VOV for ny behandling. Klageutvalget behandlet saken i møte den 26.01.23, hvor Klageutvalget fattet vedtak i samsvar med advokat Førlands innstilling. Klageutvalgets vedtak var enstemmig.

VOV har i notat til kommuneadvokaten av 27.02.23, vurdert vedtaket på nytt, hvor VOV nok en gang oversender klagen til Klageutvalget for endelig behandling. Det bemerkes i den forbindelse at VOVs begrunnelse for gebyrfastsettelsen, er lik den begrunnelsen som ble gitt ved forrige klagebehandling. Det er videre gitt betraktning fra VOVs side av konsekvensene av endringene i regelverket. Det fremholdes at disse betraktningene naturligvis ikke vil danne grunnlag for aktuelle gebyrfastsettelse, og er uten relevans for denne konkrete klagesaken.



3 KLAGEANFØRSLER

3.1 Formelle utgangspunkt

I sin innstilling til Klageutvalgets møte den 26.01.23, vurderer sekretariatet de formelle kravene for klagebehandling, og om vår klient har klagerett på gebyrfastsettingen. I den sammenheng vurderer sekretariatet at det er klagerett på slike fakturaer og konkluderer med at vår klient har klagerett på gebyrfastsettingen. Vi slutter oss til sekretariatets vurdering og viser samtidig til Asker kommunes forskrift for vann- og avløpsgebyrer kapittel 6

Det fremholdes i den sammenheng at gebyrfastsettelsen og betalingskravet i henhold til utstedt faktura/brev med betalingskrav, er et enkeltvedtak som er bestemmende for vår klients rettigheter og plikter etter forvaltningsloven § 2 bokstav b. Det er i klagesaken foretatt en konkret vurdering av om hvorvidt klager er omfattet av unntaksbestemmelsen for lagerhall i forskriften. Videre har kommunen innrømmet klagerett i saken, hvor både VOV og Klageutvalget har tatt klagen til behandling. Det er følgelig klart at vår klient har klagerett på gebyrfastsettelsen. Klagen skal nå på nytt tas til behandling av Klageutvalget, jf. forskriftens kapittel 6.

3.2 Prinsipal anførsel: Gebyret er fastsatt uten nødvendig hjemmel

Som utgangspunkt må forvaltningen ha hjemmel i lov for å gjøre inngrep i borgernes rettssfære, jf. Grunnlovens § 113. Videre må hjemmelen være klar og entydig. Dette er også lagt til grunn i flere uttalelser fra Sivilombudet og i forvaltningspraksis. Det vises blant annet til Sivilombudets uttalelse i sak nr. 2011/1001, hvor Ombudet understreker følgende utgangspunkt:

«Kommunens illeggelse av avgifter er et inngrep i borgernes rettssfære, som kommunen i følge legalitetsprinsippet bare har adgang til dersom den har hjemmel i lov eller i medhold av lov.»

Grunnlaget for kommunens gebyrfastsettelse for tilknytningsgebyr, er hjemlet i Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg (vass- og avløpsanleggslova) § 3 første ledd, hvor det fremgår at:

«Når ein fast eigedom har tilknytning til kommunal vass- eller avløpsleidning, anten beinveges eller gjennom privat samleidning, har eigaren skyldnad til å svare vass- og avløpsgebyr til kommunen.»

Asker kommunes hjemmelsgrunnlag for fastsettelse av tilknytningsgebyr er videre forankret i Asker kommunes forskrift for vann- og avløpsgebyrer kapittel 3. Det følger av bestemmelsen i § 3-1 første ledd bokstav a nr. 1 at tilknytningsgebyr skal betales: *«Ved nybygg som tilkobles.»*



Det følger videre av bestemmelsen i § 3-3 at: «Tilknytningsgebyret faktureres når tillatelse for tiltaket er gitt etter plan- og bygningsloven.»

Videre fremgår det uttrykkelig av forskriftens § 3-2 fjerde ledd at:

«For driftsbygninger i landbruket og lagerbygg fastsettes engangsgebyret for tilknytning på grunnlag av det samlede areal av husdyrrom, vaskerom og rom som har vannuttak.» (vår understreking)

Forskriftsbestemmelsen innebærer at for lagerbygg, har kommunen kun hjemmel til å fastsette tilknytningsgebyr av det samlede areal/rom som har vannuttak. Bestemmelsen er klar i sin ordlyd og åpner ikke for tolkningstvil. Dersom aktuelle byggetiltak omfattes av bestemmelsen, har kommunen følgelig ikke hjemmel til å fastsette gebyr for et større areal enn det areal av bygget som har vannuttak. Det vises i den sammenheng til Sivilombudets uttalelse i sak nr. 2008/1450, hvor Ombudet uttaler at:

Det er lovens eller forskriftens ordlyd som er bestemmende for hvilke plikter som kan pålegges borgerne. At kommunen i høringsbrevet synes å ha gitt uttrykk for en videre betalingsplikt for såkalte blandingsseiendommer, kan ikke få betydning for tolkningen av forskriften når ordlyden er så klar som i dette tilfellet.

Forskriften som ble vedtatt i 2006 kan derfor ikke anses å gi hjemmel for å illegge As eiendom abonnementsgebyr som kombinasjonsbygg etter bestemmelsens punkt 8.1. Etter denne bestemmelsen kan det bare kreves gebyr for hver enkelt boenhet når boenhetene er seksjonert. Ettersom klagerens eiendom ikke er en ren boligeiendom, og heller ikke kan defineres som kombinasjonsbygg etter den dagjeldende forskriften, skulle abonnementsgebyret for eiendommen vært utregnet etter bestemmelsene om «næring, som er alle andre byggeigedomar enn reine bustadseigedomar».

Jeg ber kommunen foreta en ny vurdering av As klage på utregning av abonnementsgebyret.

Videre bemerkes at formålet bak bestemmelsen i forskriftens § 3-2 fjerde ledd, er å sikre samsvar mellom belastningen som det aktuelle tiltaket gir på kommunens vann- og avløpsnett og gebyret som fastsettes. Bestemmelsen sikrer på denne måten at tiltakshaver ikke belastes med gebyrer som ikke står i samsvar med den reelle belastningen tiltaket medfører på kommunens vann- og avløpsnett. Unntaksbestemmelsen vil på den måten også sikre at selvkostprinsippet ivaretas. (Nærmere om dette nedenfor i pkt. 3.4)

I henhold til legalitetsprinsippet vil forutsetningen være at dersom tiltaket faller inn under unntaksbestemmelsen i forskriften, så har ikke kommunen nødvendig hjemmelsgrunnlag for gebyret som er fastsatt i saken.



Spørsmålet blir således om kommunen har hjemmel til å fastsette gebyret slik det er fakturert, eller om tiltaket faller inn under unntaket i forskriftsbestemmelsen § 3-2 fjerde ledd.

Som bemerket innledningsvis er eiendommen hvor det aktuelle tiltaket skal oppføres, regulert til «industri/lager». Tiltaket, som kommunen har gitt tillatelse til, er et fryselager/lagerbygg. Tiltaket er følgelig i overensstemmelse med reguleringsformålet. Videre bemerkes at VOV i sitt notat til sekretariatet av 27.02.23, legger til grunn at:

«Et fryselager er å anse som et «lagerbygg» i henhold til forskriften, og dermed vil gebyret fastsettes på grunnlag av det samlede arealet av rom som har vannuttak.» (Vår understreking)

Klager og VOV er enig i det sentrale utgangspunktet for vurderingen; hvor det aktuelle tiltaket som tilknytningsgebyret relaterer seg til, er et «lagerbygg». Forskriftens unntaksbestemmelse kommer dermed til anvendelse.

Videre har Klageutvalget i opphevelsesvedtaket ved den forrige klagebehandlingen, bedt VOV redegjøre for om fryselageret har vannuttak eller ikke. Etter oppfordring fra sekretariatet har VOV nå vurdert forholdet nærmere. I notat til sekretariatet av 27.02.23 konkluderer VOV med følgende:

Det vil si at selve frysehallen, ikke er med i beregningsgrunnlaget da det ikke har vannuttak etter nye innsendte tegninger som er fremlagt VOV. Da består beregningsgrunnlaget av en BRA på 202,6 m². (Vår understreking)

Samtidig har klager v/ OPV Consulting AS i forbindelse med den nye klagebehandlingen, innhentet ytterligere dokumentasjon som viser at frysehallen ikke har vannuttak. Det vises til vedlagte notat fra OPV Consulting AS hvor dette er nærmere dokumentert.

Det er videre uomtvistet at byggetillatelse til tiltaket ble innvilget *etter* at forskriftsbestemmelsen i § 3-2 trådte i kraft den 08.03.22. Gebyret skal således fastsettes med hjemmel i dagens forskrift jf. forskriftens § 3-3.

Klageutvalget må dermed legge følgende faktum/premisser til grunn ved sin behandling av klagen:

- Tiltaket er omfattet av unntaksbestemmelsen i forskriftens § 3-2 fjerde ledd
- Fryselageret har ikke vannuttak.
- Det er utelukkende 202,6 m² BRA av tiltakets areal som har vannuttak, som kan danne grunnlag for gebyrberegningen.

I sitt notat til sekretariatet av 27.02.23, fremholder VOV imidlertid at gebyret må fastsettes etter den gamle forskriftsbestemmelsen, siden gebyrstørrelsene ikke ble vedtatt før i desember 2022 med



virkning fra 01.01.23. På vegne av klager fremholdes at en slik forståelse av regelverket mangler rettslig forankring, og kan åpenbart ikke føre frem.

Både klager og VOV er enige i at tiltaket omfattes av unntaksbestemmelsen i forskriftens § 3-2. Når de arealer av tiltaket som ikke har vannuttak er unntatt fra gebyrplikt etter forskriftens ordlyd, har ikke VOV nødvendig hjemmelsgrunnlag for å fastsette gebyr for disse arealene. En slik fortolkning og praktisering av regelverket som VOV utøver i denne saken, mangler rettslig forankring og vil åpenbart være i strid med legalitetsprinsippet. Det vises i den sammenheng til Sivilombudets uttalelse i sak nr. 2008/1450, sitert over.

Det vises videre til sekretariatets innstilling til Klageutvalget ved forrige klagebehandling, hvor sekretariatet bemerker følgende:

«Når det gjelder gebyrfastsettelsen viser kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet til at tilknytningsgebyret for lagerbygg mv. som omfattes av § 3-2 fjerde ledd først ble vedtatt i desember 2022, med virkning fra 1. januar 2023. Som nevnt ovenfor mener VOV at tilknytningsgebyr for 2022 derfor skal faktureres etter gammel modell. Kommunedirektøren v/klageutvalgssekretariatet er ikke enig i dette. Det at gebyrene først ble vedtatt med virkning fra 1. januar 2023, endrer ikke det faktum at ny gebyrberegningsmodell ble gjeldende fra 8. mars 2022. Hvordan gebyret da skal fastsettes i perioden 8. mars til 31. desember 2022, jf. at gebyrplikten oppstår når tiltaket er gitt etter plan- og bygningsloven (og ikke ved selve tilknytningen), jf. § 3-3, herunder om 2023-satsene skal benyttes, er det imidlertid først nødvendig å ta stilling til etter at det ev. er vurdert at klager er omfattet av unntaket i § 3-2 fjerde ledd.» (Vår understreking/utheving)

Vi slutter oss til sekretariatets innstilling som etter vår vurdering er grundig og riktig. Gebyrreglene ble endret før klager fikk tillatelse til tiltak. Etter de nye gebyrreglene, er tiltaket klart omfattet av unntaksbestemmelsen i forskriften § 3-2 fjerde ledd. VOV er for øvrig også enig i at tiltaket er omfattet av ordlyden i unntaksbestemmelsen.

Dette medfører at gebyrfastsettelsen er feil, siden gebyret er fastsatt og beregnet uten at unntaksbestemmelsen har fått anvendelse. Det gjøres samtidig gjeldende at gebyrfastsettelsen i dette tilfellet vil stride mot formålet bak bestemmelsen, som er å sikre at det ikke fastsettes gebyr for arealer som ikke medfører belastning på vann- og avløpsnett. Av samme grunn vil gebyrfastsettelsen stride mot selvkostprinsippet, ref. pkt. 3.4 nedenfor.

Det aktuelle tiltaket er omfattet av unntaksbestemmelsen i forskriften § 3-2 fjerde ledd. VOV har sluttet seg til at fryselageret ikke har vannuttak. Gebyret er følgelig fastsatt i strid med forskriften og uten nødvendig rettslig grunnlag.



Videre har VOV i sitt notat til sekretariatet i den nye klagerunden, foretatt en vurdering av konsekvensene av regelendringen. I vurderingen erkjenner VOV at forskriften innebærer en lettelse i gebyrfastsettelsen for tiltak som i denne klagesaken, hvor VOV uttrykker bekymring for inntektsbortfall dersom regelen gis anvendelse etter sin ordlyd.

VOV argumenterer her ut i fra de lege ferenda betraktninger. Det fremholdes at slike betraktninger ikke har rettslig relevans for gebyrfastsettelsen, som etter legalitetsprinsippet må forankres i forskriftens ordlyd. Tvert i mot fremstår vurderingen som et forsøk på å konstruere et rettslig grunnlag for å hjemle et betydelig større tilknytningsgebyr enn hva forskriftens bestemmelser åpner for.

Bekymringer for inntektsbortfall som følge av regelendringen, er åpenbart ikke relevante tolkningsprinsipper som gir rettslig grunnlag for tilknytningsgebyret som her er fastsatt. En slik betraktning vil videre være problematisk av hensyn til selvkostprinsippet, ref. pkt. 3.4 nedenfor. Grunnlaget for tilknytningsgebyret må imidlertid forankres i gjeldende regelverk på tidspunktet for gebyrfastsettelsen. Ut i fra gjeldende regelverk er tiltaket klart omfattet av unntaksbestemmelsen.

Med henvisning til ovennevnte redegjørelse og argumentasjon, sekretariatets tidligere vurderinger og Klageutvalgets forrige behandling, må vedtatte tilknytningsgebyr omgjøres. Hertil bemerkes at det er ingen relevante endringer i VOVs begrunnelse for gebyrfastsettelse i den nye klagebehandlingen, i forhold til den forrige klagebehandlingen. Det er derfor heller ikke noe som tilsier at sekretariatet og klageutvalget skal endre sine vurderinger og standpunkt - ved den nye behandlingen av klagen.

Med henvisning til argumentasjonen og anførselene over, gjøres det prinsipalt gjeldende at gebyrvedtaket må omgjøres. Klageinstansens grunnlag for omgjøring etter klage, er hjemlet i forvaltningsloven § 34 fjerde ledd. Det fremgår av bestemmelsen at: *«Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken»*.

Fra lovkommentaren til bestemmelsen – Gyldendal Rettsdata note 892 siteres:

«Klageinstansen kan selv foreta en fullstendig realitetsvurdering av saken og komme til et resultat som avviker fra førsteinstansvedtaket og som innebærer den endelige avgjørelse av klagesaken».

Det bemerkes at VOV har truffet vedtak i saken, uten at VOV i den nye klagerunden har etterkommet Klageutvalgets klare føringer og omgjort eget vedtak som følge av manglende hjemmelsgrunnlag for gebyrfastsettelsen. Det fremholdes at Klageutvalget nå må fatte endelig vedtak i saken hva angår unntaksbestemmelsens anvendelse. Klageutvalget anmodes derfor om å omgjøre/realitetsendre VOVs gebyrvedtak, hvor unntaksbestemmelsen i forskriftens § 3-2 fjerde ledd gis anvendelse i det endelige vedtaket.



3.3 Subsidiær anførsel: Vedtaket er ugyldig og må oppheves

Klagesaken gjelder fastsettelse av gebyr av betydelig størrelse. Det vises til de generelle forvaltningsrettslige prinsipper, som innebærer at kravet til begrunnelse skjerpes ved inngripende vedtak som det foreliggende, jf. bla. Høyesteretts premisser i Rt. 1981 s. 745 (Isene), Rt. 2000 s. 1056 (Gausi), Rt. 2000 s. 1066 (Skotta) og Rt. 2011 s. 111 (drosjeløyve).

Dersom Klageutvalget ikke realitetsendrer gebyrvedtaket i tråd med klagers prinsipale påstand, må Klageutvalget subsidiært oppheve gebyrvedtaket som følge av at gebyret er fastsatt på grunnlag av feilaktige og mangelfulle vurderinger/begrunnelse. Med henvisning til gjeldende regelverk for gebyrfastsettelse, fremstår VOVs begrunnelse for gebyrfastsettelsen som vilkårlig. Det fremstår samtidig som at VOV har vektlagt utenforliggende hensyn i sin vurdering.

Det vises til at Klageutvalget tidligere har opphevet VOVs vedtak. I VOVs nye vurderinger i notat til sekretariatet av 27.02.23, fremkommer det ingen nye momenter som underbygger gebyrfastsettelsen. Tvert i mot er VOVs begrunnelse tilsvarende som ved forrige klagerunde, hvor Klageutvalget etter sekretariatets innstilling, opphevet gebyrvedtaket.

Det vises til vurderingene i avsnittene over, hvor det påpekes at deler av VOVs begrunnelse er forankret i de lege ferenda betraktninger. Når en slik begrunnelse ligger til grunn for VOVs saksbehandling, fremholdes det at vedtaket lider av feilaktige og mangelfulle vurderinger/begrunnelse.

Begrunnelsen antyder samtidig at vedtaket er basert på utenforliggende hensyn. Videre fremstår avgjørelsen som vilkårlig sett i lys av unntaksbestemmelsens klare ordlyd og det faktum at VOV er enig i at aktuelle tiltak omfattes av unntaksbestemmelsen.

Til tross for Klageutvalgets klare føringer i opphevelsesvedtaket, mener VOV allikevel fortsatt at kommunen har grunnlag for å fastsette gebyr basert på hele arealets størrelse. Begrunnelsen for VOVs standpunkt er imidlertid uklar og mangelfull. Det er ikke mulig for klager å forstå hvordan VOV forankrer sitt gebyrvedtak med den begrunnelsen som VOV har gitt. Et gebyrvedtak fastsatt på bakgrunn av VOVs mangelfulle begrunnelse er åpenbart ikke gyldig.

Det fremholdes at VOVs gebyrvedtak lider av saksbehandlingsfeil som har hatt innvirkning på vedtakets innhold. VOVs gebyrvedtak er derfor ugyldig. Dersom Klageutvalget ikke omgjør/realitetsendrer gebyrvedtaket i tråd med vår prinsipale anførsel, gjøres det subsidiært gjeldende at gebyrvedtaket uansett må oppheves som følge av ugyldighet.



3.4 Atter subsidiær anførsel: Gebyrfastsettelsen er i strid med selvkostprinsippet

Atter subsidiært fremholder klager at fastsatte gebyr pålydende kr. 2 240 490,- er urimelig høyt og i strid med selvkostprinsippet. Vedtatte tilknytningsgebyr må derfor atter subsidiært omgjøres/oppheves av den grunn.

I forurensningsforskriften 1. juni 2004 kap. 16 er det gitt nærmere regler om kommunale vann- og avløpsgebyrer. Etter § 16-1 er det kommunen som i forskrift fastsetter regler for beregning og innkreving av vann- og avløpsgebyrene, samt gebyrenes størrelse. De kommunale forskriftene må ligge innenfor rammene av selvkostprinsippet.

Selvkostprinsippet er regulert i kommuneloven § 15-1 og selvkostforskriften, og innebærer at gebyret som kommunen ilegger, ikke må overstige kostnadene som kommunen pådrar seg ved å yte tjenesten.

Det vises i den sammenheng til Sivilombudets uttalelse i sak nr. 2011/1001, hvor Ombudet uttaler følgende:

«Kommunens adgang til å kreve «nødvendige» kostnader på den aktuelle sektoren, innebærer en begrensning i hvilke kostnader et vann- og avløpsgebyr kan dekke. Selvkostprinsippet setter et øvre tak for størrelsen på de gebyrene kommunen lovlig kan kreve. I forurensningsforskriften § 16-1 heter det også at ved «beregning av selvkost, bør de til enhver tid gjeldende retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester legges til grunn». Forskriften kobler dermed gebyrberegningen til departementets retningslinjer for gebyrberegning. I rundskriv H-3/14 har KMD gitt retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester. Disse retningslinjene erstatter de tidligere retningslinjer H2140 (januar 2003). I retningslinjene defineres selvkost som den totale merkostnaden kommunen har ved å yte en bestemt vare eller tjeneste. En alminnelig oppfatning av selvkostbegrepet er at kommunen ikke skal kunne tjene penger på gebyrbelagte tjenester.

Spørsmålet om et gebyr er beregnet i samsvar med selvkostprinsippet i en konkret sak, beror for det første på hvordan «selvkost» generelt skal forstås, dvs. hvilke utgiftsposter en kommune har adgang til å kreve refundert fra borgerne. Departementets retningslinjer gir bl.a. en nærmere veiledning om denne siden av selvkostprinsippet, ved at det fremgår hvilke kostnader og aktiviteter som er rimelig å ta med i en selvkostkalkyle, og hvordan kapitalkostnader for et tjenesteområde skal beregnes. Videre beror spørsmålet om et gebyr er beregnet i samsvar med selvkostprinsippet på om kommunen i den enkelte saken har beregnet gebyret i overensstemmelse med retningslinjene.»

Sivilombudet fastslår her at selvkostprinsippet for fastsettelse av vann- og avløpsgebyr, også skal overholdes i den enkelte saken. Det vises videre i den sammenheng til Kommunal- og distriktsdepartementet uttalelse i sak nr. 19/4726-4, hvor departementet bemerker:



Kommunen kan i sitt byggesaksregulativ legge til grunn gjennomsnittsbetraktninger, og det er ikke et krav om at et konkret gebyr fullt ut må tilsvare kommunens kostnader i den enkelte sak. Gebyret kan tilsvare ett antatt gjennomsnitt for tilsvarende saker. Utgangspunktet er dermed at kommunen ikke må føre detaljert oversikt over tidsbruken i hver enkelt sak når gebyrregulativet tar utgangspunkt i fastpriser. Samtidig er det viktig å understreket at begrensningen til selvkost i pbl. § 33-1 også retter seg mot det enkelte gebyr, i tillegg til kommunens gebyrregulativ. Dette medfører at kommunens faktiske kostnader i den konkrete saken bør gjenspeiles i det fastsatte gebyret[1]. Avviket mellom gebyrets størrelse og kommunens faktiske kostnader i den konkrete saken kan dermed ikke være for stort. Sagt med andre ord må gebyret i den enkelte sak ikke fremstå som klart urimelig. (Vår understreking)

Departementet viser i fotnote «[1]» til Sivilombudets uttalelse i sak 2007/1279, der Ombudet bemerker følgende:

Selvkostprinsippet er blant annet behandlet i en høyesterettsdom inntatt i Rt. 2004 på side 1603 flg. Saken gjaldt fastsettelse av gebyr for en delingsforretning, men retten la til grunn at de samme synspunktene gjorde seg gjeldende for gebyrfastsettelse etter plan- og bygningsloven. Det synes i dommen forutsatt at selvkostprinsippet ikke bare krever at den enkelte sektor drives uten overskudd, men at selvkost også skal tilstrebes i den enkelte sak. (Vår understreking)

Departementets uttalelse i sak nr. 19/4726-4 og Sivilombudets uttalelse i sak nr. 2007/1279 relaterer seg til selvkostprinsippet etter plan- og bygningsloven. Selvkostprinsippet gjelder imidlertid like fullt ved fastsettelse av tilknytningsgebyr/VA-gebyr, og prinsippene som påpekes i de siterte uttalelsene, har derfor overføringsverdi til vår klagesak.

Unntaksbestemmelsen i forskriftens § 3-2 fjerde ledd sikrer at selvkostprinsippet i varetas både på sektornivå og i den enkelte sak. Dette siden kommunen ikke kan kreve tilknytningsgebyr for arealer av lagerbygg uten vannuttak. Det vises i den sammenheng til saksframlegget til kommunestyrets behandling av forskriften for vann og avløpsgebyrer, hvor det på s. 4 bemerkes at:

«Vann- og avløpsgebyrene i en kommune skal ikke overstige kommunens nødvendige kostnader innen vann- og avløpssektoren (selvkostprinsippet). Bare kostnader som direkte eller indirekte har normal sammenheng med en forsvarlig forretningsmessig drift av vann- og avløpssektoren, kan legges inn i gebyrgrunnlaget.» (vår understreking)

Videre fremgår det på s. 8 i saksframlegget at:

«Med bakgrunn i dette kan kommunedirektøren, på tross av begrensningene i regelverket knyttet til differensiering av gebyr, likevel anbefale en slik ordning for landbruksbygninger/lagerbygg. Dagens



ordning gir slike bygg en uforholdsmessig stor gebyrbelastning som logisk sett kan være vanskelig å forsvare.»

I den sammenheng fremholder klager at VOVs vurderinger forankret i en bekymring for tapt inntektpotensial ved anvendelse av unntaksbestemmelsen, vil være meget problematisk av hensyn til selvkostprinsippet på sektornivå og i den enkelte sak.

Det bemerkes at det fastsatte gebyret er beregnet med grunnlag i en arealstørrelse på 7 945 m² BRA. Av dette arealet er det imidlertid bevist og nå lagt til grunn av VOV selv, at kun 202,6 m² BRA har vannuttak. Det vil si at kun 2,5% av den totale arealstørrelsen som gebyret er beregnet ut i fra, har vannuttak.

I henhold til aktuelle rettskilder og kommunens egne vurderinger som ligger til grunn for forskriftsendringen, innebærer selvkostprinsippet at gebyret som fastsettes i den enkelte saken, ikke må overstige kostnaden kommunen pådras for å yte den aktuelle tjenesten. Det bemerkes i den sammenheng kun 2,5 % av gebyrets størrelse utgjør arealer som medfører belastning på det kommunale vann- og avløpsnett. Hele 7 743 m² BRA av arealet (dvs. 97,5%), er areal uten vannuttak som dermed ikke medfører noen belastning på det kommunale nettet. VOVs gebyrfastsettelse hvor unntaksbestemmelsen i forskriftens § 3-2 fjerde ledd ikke har fått anvendelse, vil derfor medføre at gebyret er urimelig høyt og i strid med selvkostprinsippet.

4 AVSLUTNING/OPPSUMMERING AV KLAGEGRUNNER

Klager gjør prinsipalt gjeldende at gebyret er fastsatt uten nødvendig hjemmel. Klager fremholder derfor prinsipalt at Klageutvalget må omgjøre/realitetsendre VOVs gebyrvedtak, hvor unntaksbestemmelsen i forskriftens § 3-2 fjerde ledd gis anvendelse i Klageutvalgets endelige vedtak.

Subsidiært anfører klager at vedtaket er ugyldig som følge av feilaktig og mangelfull begrunnelse. Gebyrvedtaket må av den grunn oppheves av Klageutvalget.

Atter subsidiært fremholder klager at fastsatte gebyr er urimelig og at gebyrberegningen hvor unntaksbestemmelsen ikke har fått anvendelse, er strid med selvkostprinsippet. Gebyrvedtaket må av den grunn omgjøres/oppheves av Klageutvalget.



Vi imøteser Klageutvalgets behandling av saken. Vi ber om at klageutvalgssekretariatet oversender sin innstilling til undertegnede pr. epost, og holder oss orientert om den videre klagesaksbehandlingen.

Med vennlig hilsen

Svensson Nøkleby Advokatfirma ANS

Haakon Løvaas Haaland

Advokat – Partner

+47 452 80 882 | hlh@eurojuris.no

Vedlegg

Notat fra OPV Consulting AS



Dokumentasjon av håndtering av kondensvann på fryselager i veksveien 33

PROSJEKT: Fryselager Follestad, veksveien 33
OPPDRAGSGIVER: Logistikkdrift AS
UTARBEIDET AV: OPV Consulting AS

Innledning

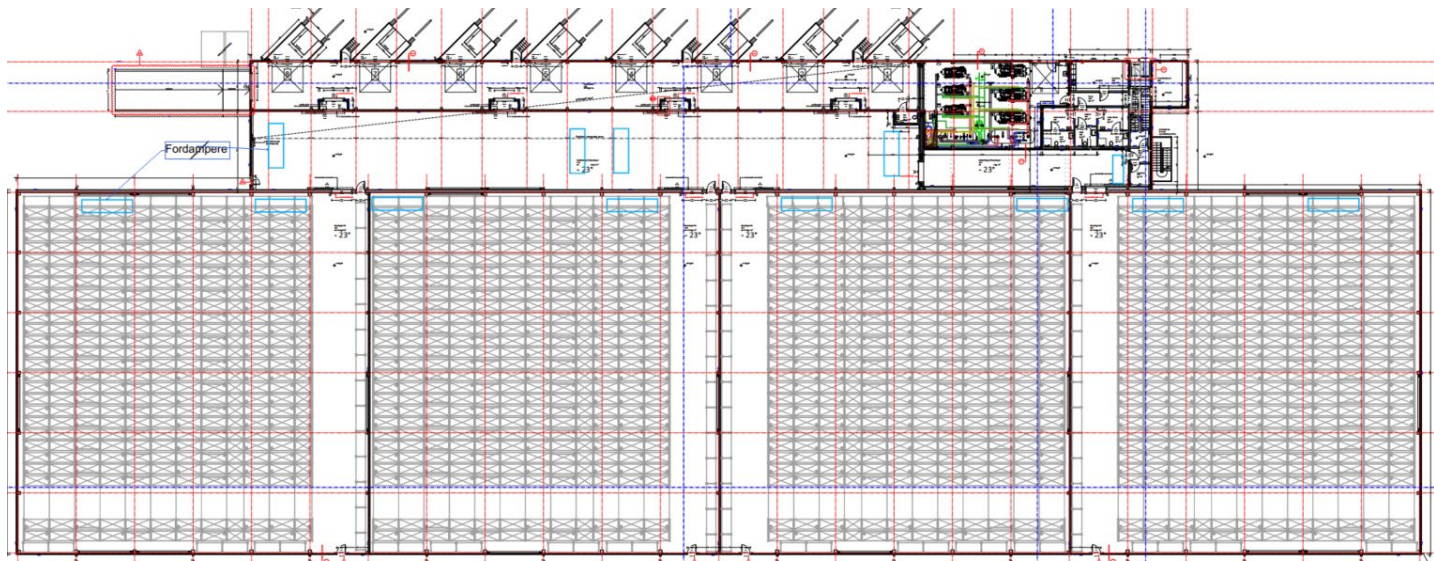
Det vises til pågående klagesak vedrørende størrelse på tilknytningsgebyr. Tiltakshaver har i sin klage datert den 20.12.22 redegjort for og dokumentert hvordan kondensvannet blir håndtert på fryselageret.

VOV har i sitt notat til kommuneadvokaten datert den 27.02.23, nå konkludert med at fryselageret er å anse som et lagerbygg iht. forskriften. Etter nye tegninger/dokumentasjon innsendt av tiltakshaver, konkluderer VOV nå med at fryselageret ikke er med i beregningsgrunnlaget for gebyret, da fryselageret ikke har vannuttak. VOV legger nå til grunn at beregningsgrunnlaget for gebyret er avgrenset til arealet på 202,6 m² BRA, som er det eneste arealet i tiltaket med vannuttak.

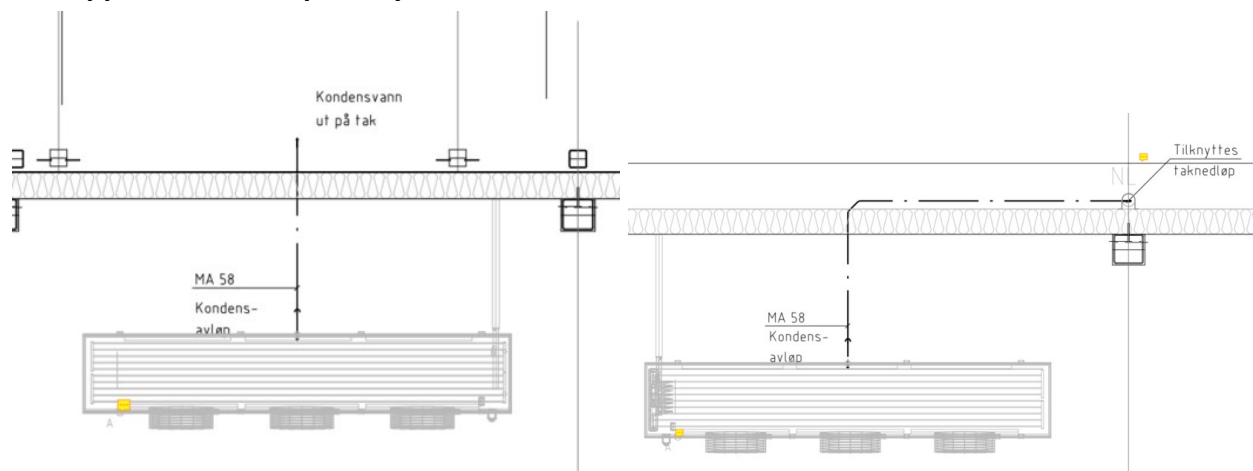
Dette notatet har til hensikt å ytterligere dokumentere at fryselageret ikke har vannuttak, slik at dette nå kan ansees som endelig avklart.

Det er totalt 13 fordampere på fryselageret, 8 i de store frysehallene og 5 i mellomlager. Kondensvannet føres ut av vegg og ned til tak/bakkeplan og håndteres utelukkende på egen eiendom. Fryselageret har altså ikke eget vannuttak til det kommunale vann- og avløpsnett. Dette vil i det følgende bli nærmere dokumentert ved bilder og tegninger:

Plantegning som viser plassering av fordampere



Prinsippskisse fordampner i frysehall:



Bilder av håndtering av kondensvann i frysehall:





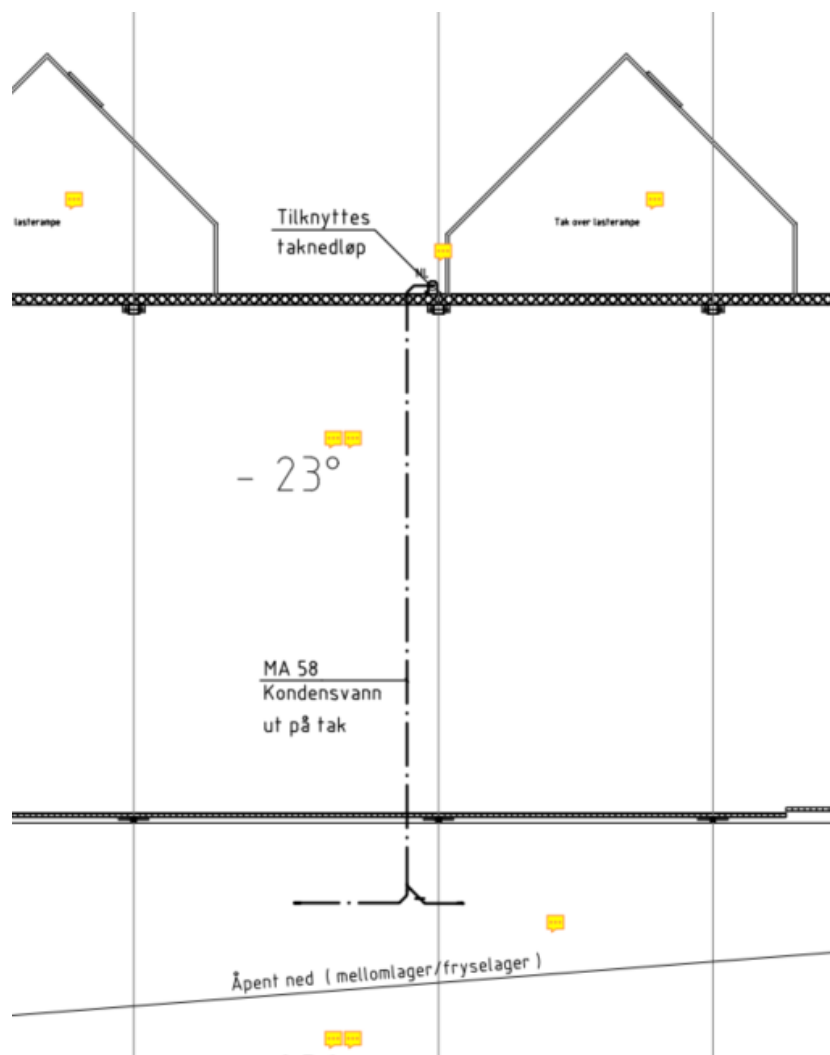
Rør for kondensvann fra fordampner og ut gjennom yttervegg. Det monteres varmekabel samt isolasjon på rør.





Rør på utsiden av vegg, vann føres ned på tak eller på bakkeplan og håndteres fullt og helt på egen eiendom.

Prinsippskisse fordampner i mellomlager:



Bilder av håndtering av kondensvann i mellomlager:



Rør føres ned fra fordamper og ut til varemottak.



Rør fra fordamper og inn i varemottak, føres ned langs yttervegg og ut på bakkeplan på egen eiendom.