



Livskvalitet

Kristine Slåtten, folkehelsekoordinator

Kristina Miljeteig, analyse



Agenda

Livskvalitet

- Hva er livskvalitet
- Livskvalitet i Asker

Nasjonal livskvalitetsstrategi

- Kort oppsummering
- Føringer for kommunen

Askers hørings svar

- Kort oppsummering
- Vedtak



Agenda

Livskvalitet

- Hva er livskvalitet
- Livskvalitet i Asker

Nasjonal livskvalitetsstrategi

- Kort oppsummering
- Føringer for kommunen

Askers hørings svar

- Kort oppsummering
- Vedtak



Hva er livskvalitet?

- Livskvalitet omfatter:
 - *Objektive faktorer* som økonomi, boforhold og deltakelse i samfunnet
 - *Subjektive faktorer* som glede, mening, engasjement og tilfredshet



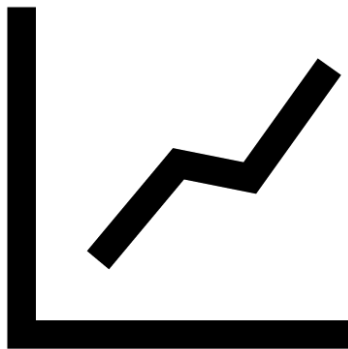
Hvorfor livskvalitet?

- Mennesker som har det bra og lever gode liv, bidrar til og deltar i, samfunnet.
- Mennesker som har det vanskelig, har ofte behov for helse- og omsorgstjenester og andre offentlige ytelser.
- God livskvalitet er en verdi i seg selv, både for individ og samfunn.



Livskvalitet som mål på samfunnsutvikling

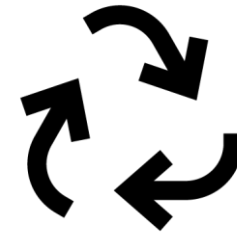
- BNP: Styrende mål på om samfunnsutviklingen er god og utvikler seg i positiv retning.
- Livskvalitetsbudsjett: Økt BNP betyr ikke nødvendigvis at menneskene i samfunnet har det bra. Hva om vi så på økonomien som et system som skal fungere til det beste for mennesker og natur, i stedet for omvendt?



Livskvalitet som mål på samfunnsutvikling



- God livskvalitet fremmer fysisk og psykisk helse, sunne levevaner og styrker motstandskraften i møte med belastninger
- = gir avkastning i et bærekraftig og robust lokalsamfunn
- = gunstig for BNP



Hvordan jobbes det med livskvalitet i Asker?

Askers seks utvalgte bærekraftsmål



Hovedmål:

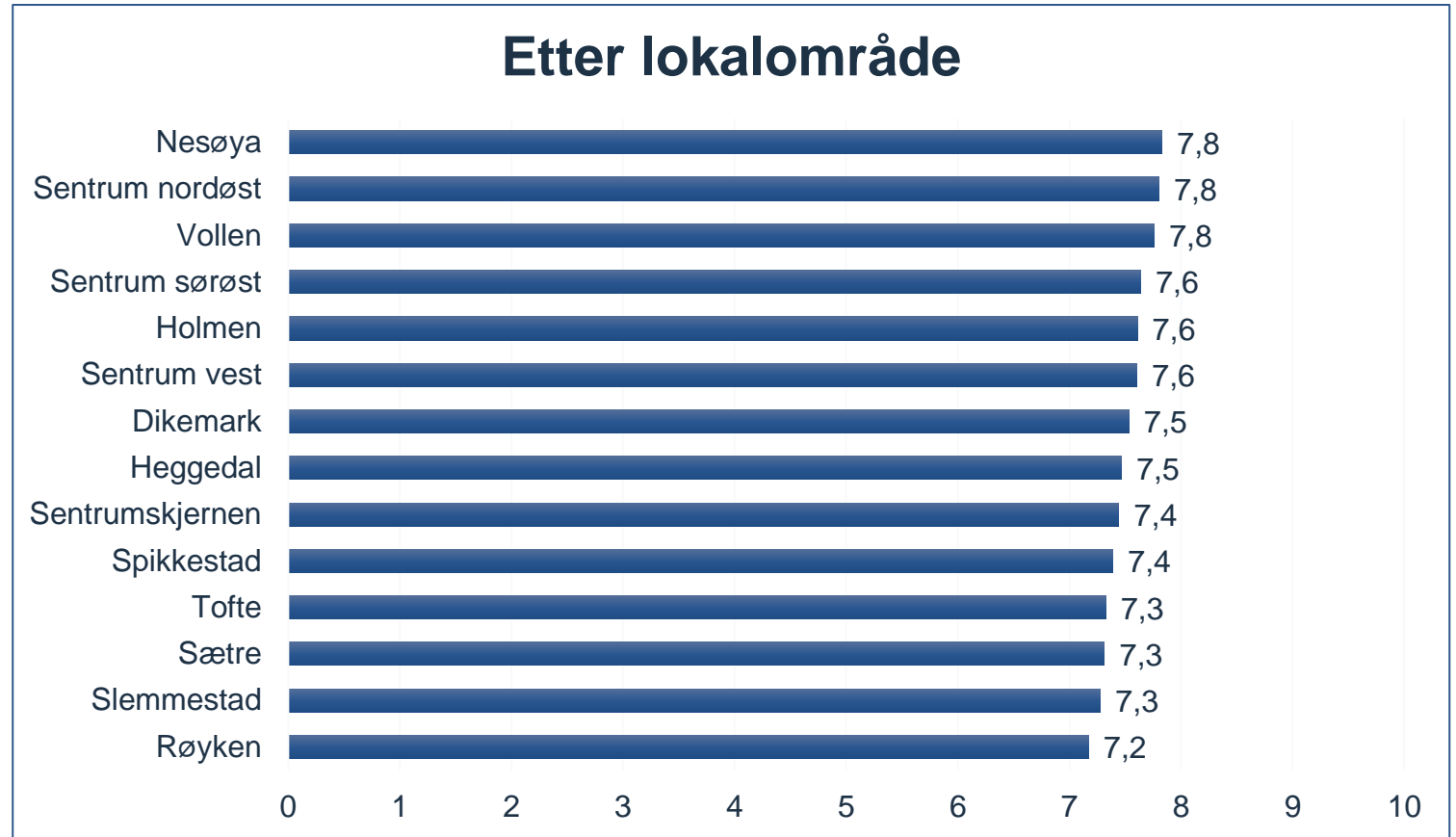
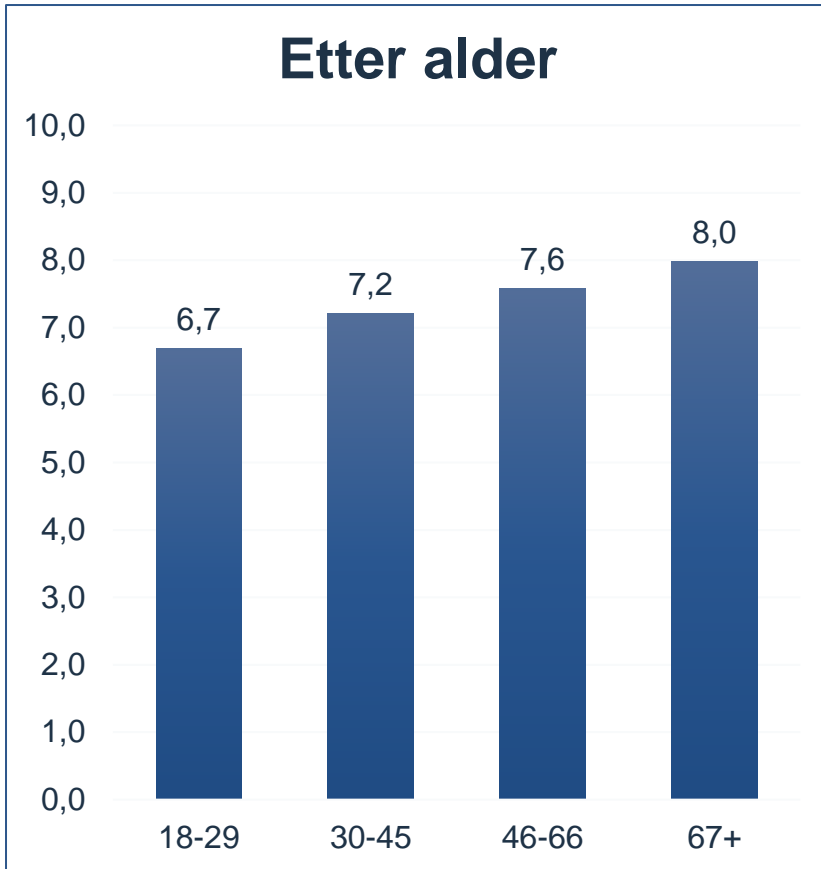
Askersamfunnet sikrer god helse og fremmer livskvalitet for alle, uansett alder.



Status livskvalitet i Asker

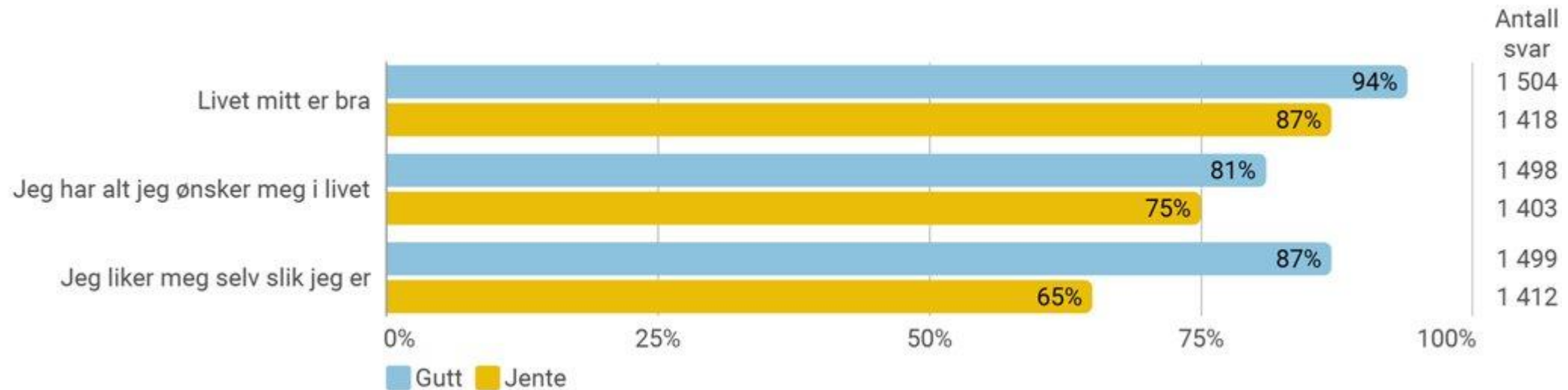
Livskvalitet i Asker

Asker: 7,5



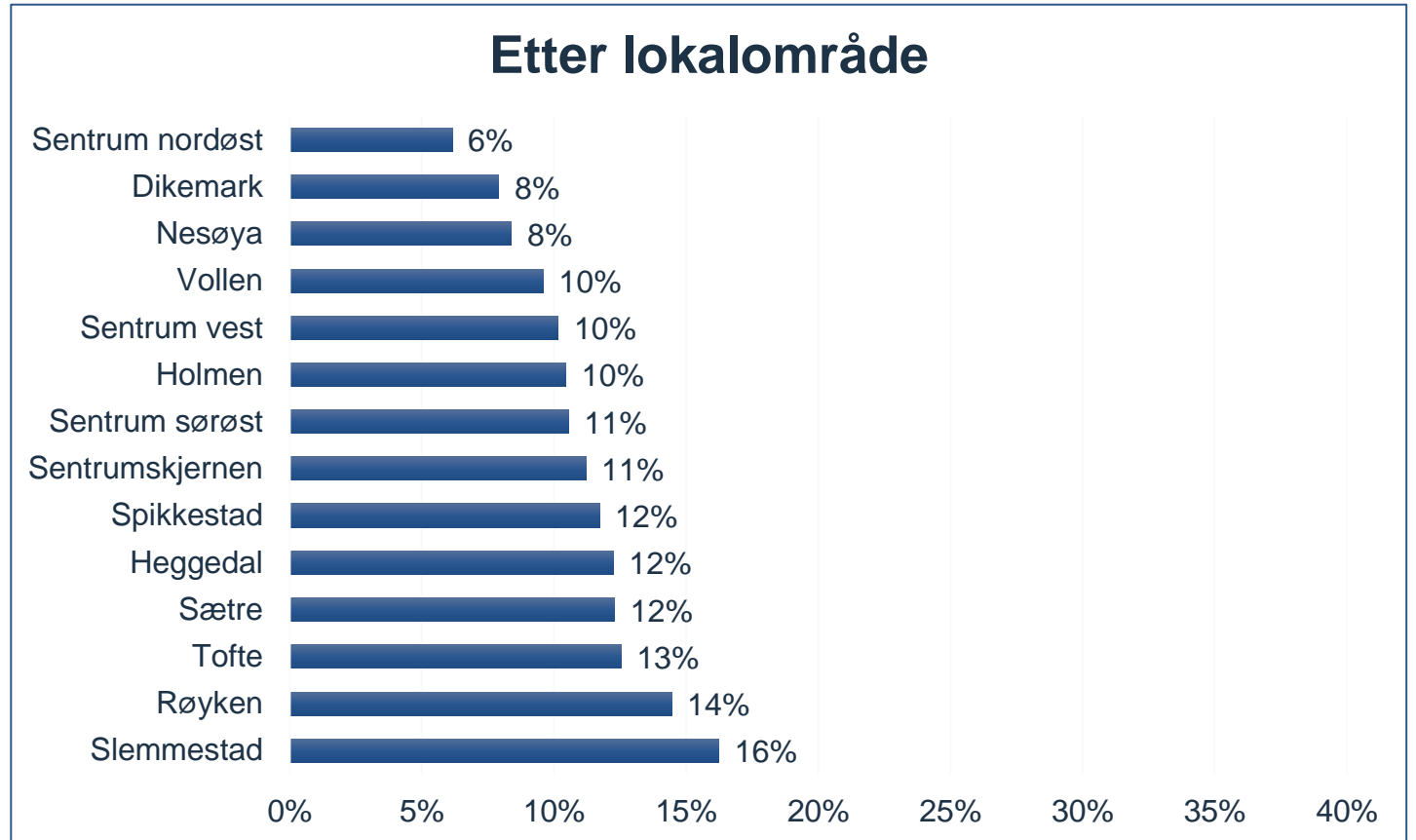
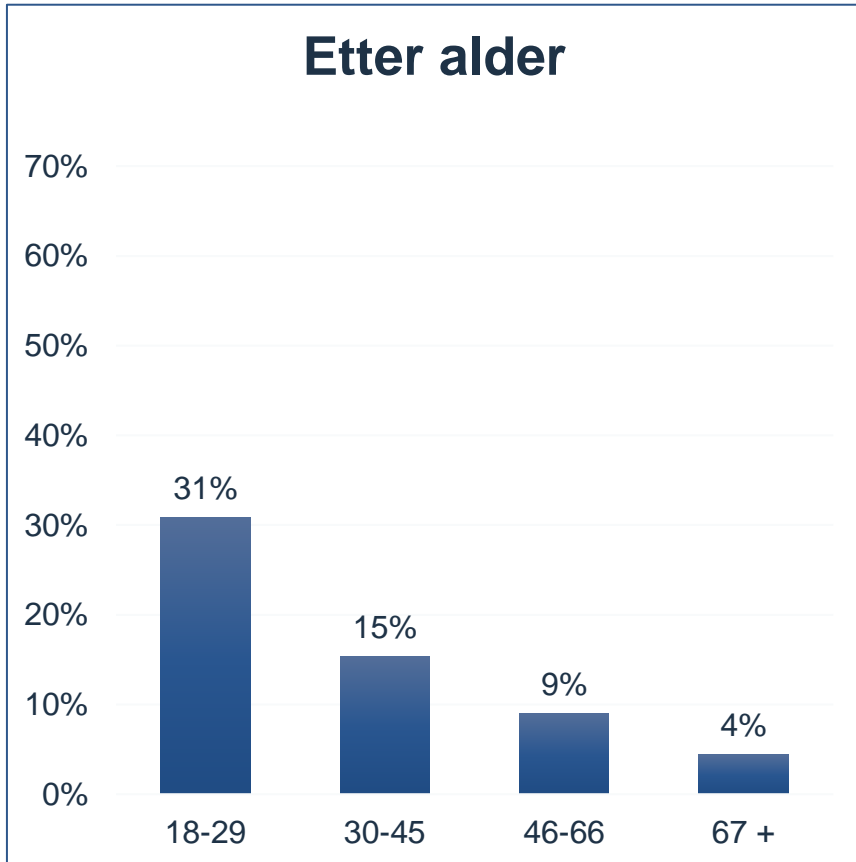
Livskvalitet Ungdata

Er du enig eller uenig i det som står under? (Prosentandel som har svart 'helt enig' eller 'litt enig')



Psykiske plager

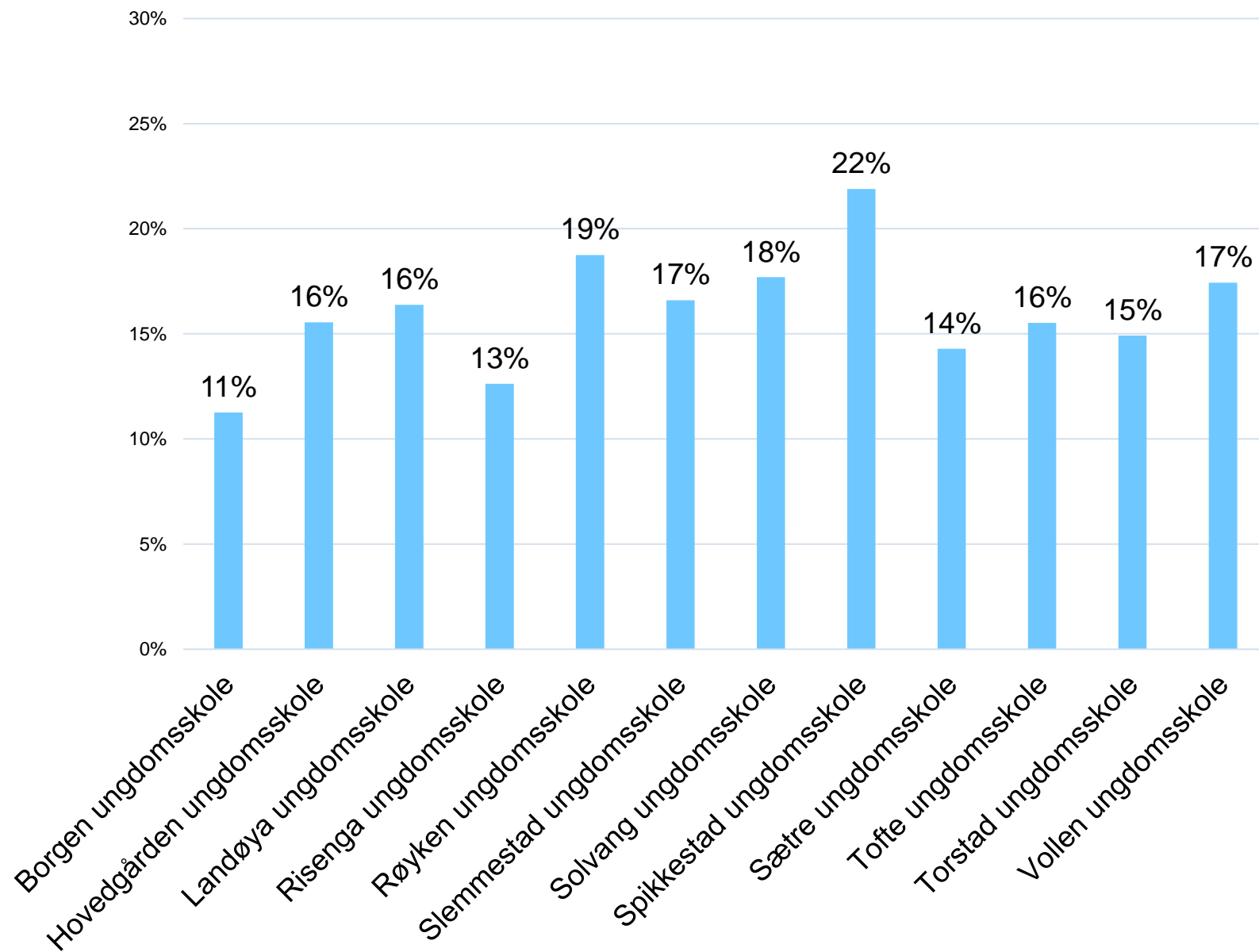
Asker: 11 %
Viken samlet: 14 %



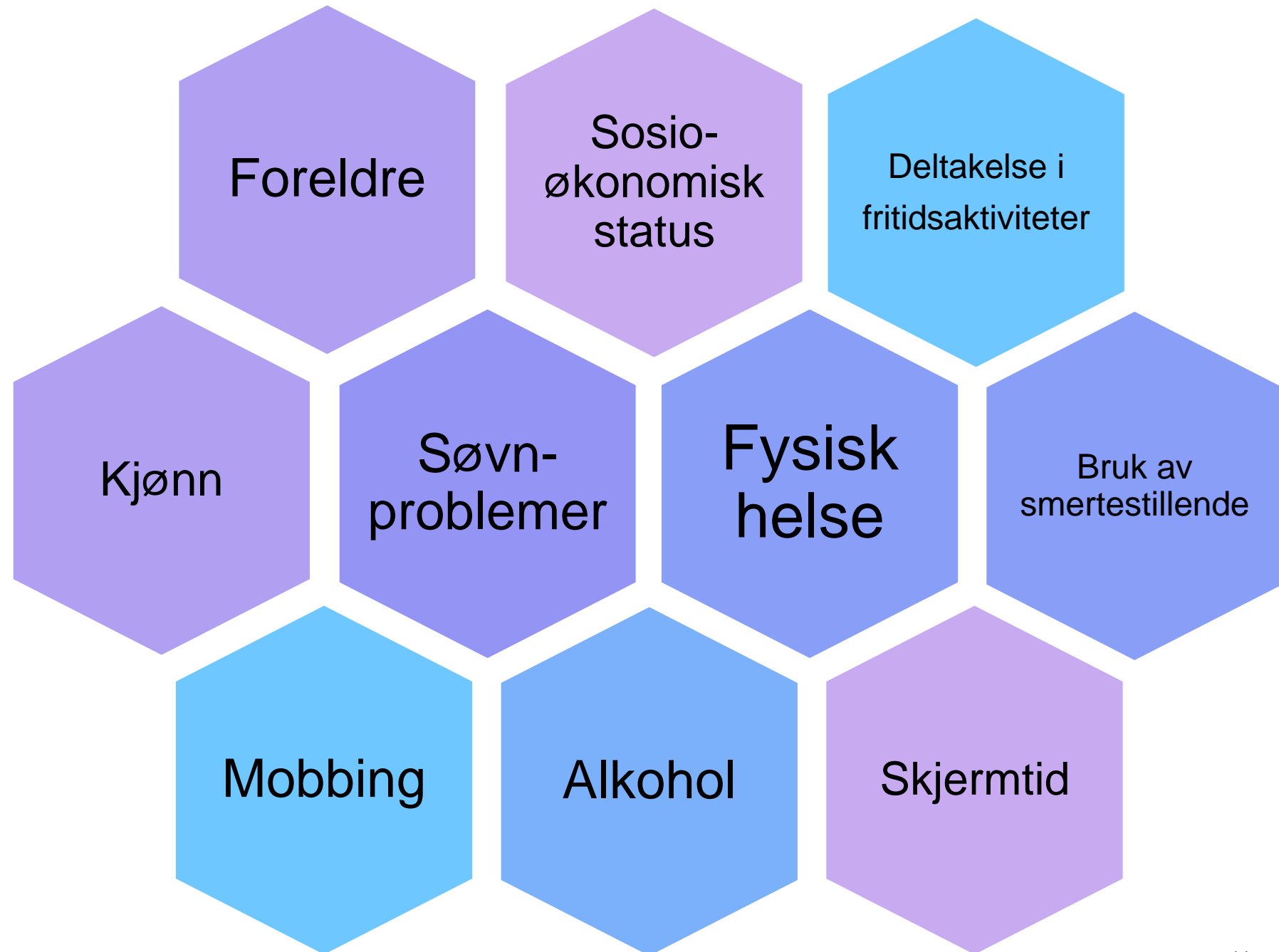
(Kilde: folkehelseundersøkelsen i Viken)

Psykiske plager

Høy totalbelastning psykiske plager



*Hva kjennetegner de
med **høy**
totalbelastning av
psykiske plager?*



Agenda

Livskvalitet

- Hva er livskvalitet
- Livskvalitet i Asker

Nasjonal livskvalitetsstrategi

- Kort oppsummering
- Føringer for kommunen

Askers hørings svar

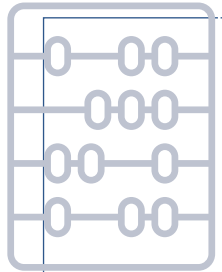
- Kort oppsummering
- Vedtak



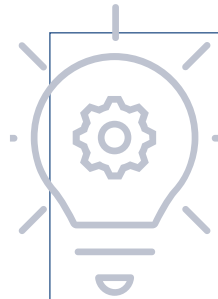
Nasjonalt livskvalitetsstrategi



Går inn for å styrke fire faktorer



Måling og
monitorering



Kunnskap om
årsaker og ulikheter



Koordinering og
samarbeid



Politikkutvikling

Kommunalt samarbeid

- Livskvalitet som en del av den kommunale styringsmodellen
- Lokale målinger og indikatorer
- Ny «livskvalitetsprofil»
- Veileder til kommunene om helse og livskvalitet

Agenda

Livskvalitet

- Hva er livskvalitet
- Livskvalitet i Asker

Nasjonal livskvalitetsstrategi

- Kort oppsummering
- Føringer for kommunen

Askers hørings svar

- Kort oppsummering
- Vedtak



Askers høringssvar



Behov for kontinuerlige målinger

- Mangel på befolkningsdata på subjektiv livskvalitet. Eks. Ungdata (hvert tredje år) og Folkehelseundersøkelsen
- Konsekvens: Kommunene må gjennomføre undersøkelser selv. Kostbart og ressurskrevende, og skaper ulikhet mellom kommuner
- Ønskelig at befolkningsundersøkelser gjennomføres på nasjonalt og/eller regionalt hold for å sikre felles målinger

Askers høringssvar



Behov for livskvalitetsdata fra alle befolkningsgrupper

- Noen befolkningsgrupper er mindre sannsynlig til å svare på befolkningsundersøkelser
- Mangler informasjon om barn og unge, og sårbare grupper
- Viktig med data fra alle befolkningsgrupper slik at kommunen tar gode valg basert på hva som er best for alle så ikke noen faller utenfor

Askers høringssvar



Behov for livskvalitetsdata på lokalområder

- Viktig at tallene kan brytes ned på lokalområder
- Gjennomsnittet i Asker skjuler store forskjeller
- Dette må tilbys uten kostnad for store kommuner

Askers høringssvar

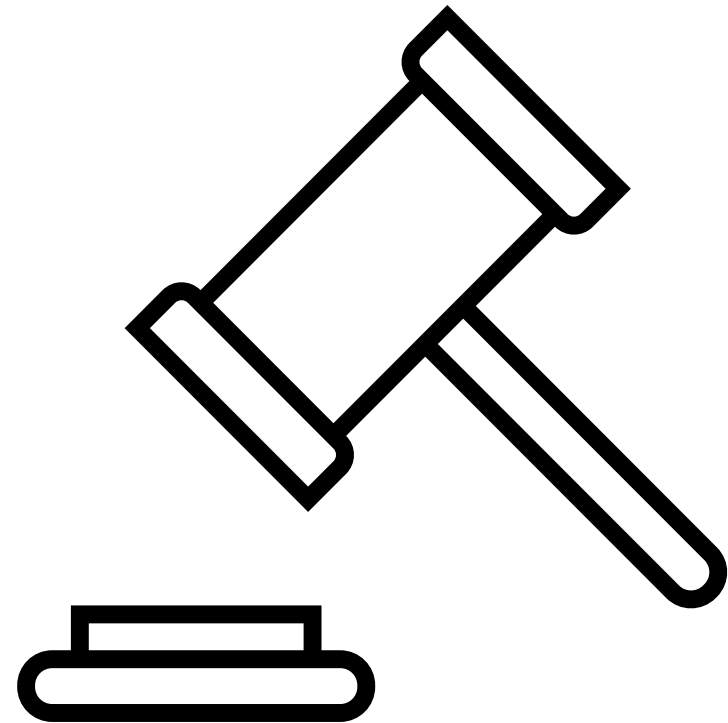


Ønske om et nasjonalt program for å koordinere og stimulere til utprøving av livskvalitetsbudsjett på kommunalt nivå

- Felles koordinering og ressurser
- Helhetlig tilnærming

Askers høringssvar

Høringssvaret ble
enstemmig vedtatt i
formannskapet
16.04.2024.





Asker
kommune



Asker
kommune

Tilstandsrapport for grunnskole Asker kommune 2023

Ungdomsrådet, 23. mai 2024

Christine Nesse, rådgiver Seksjon kvalitet og utvikling i Oppvekst

Hva er tilstandsrapporten?

- En årlig rapport som inngår som en del av det ordinære plan,- budsjett – og rapporteringsarbeidet hos kommunen som skoleeier
- Forankret i opplæringsloven
- Kvalitetsutvikling som siktemål
- Oppsummering av askerskolens arbeid og gir et bilde av hva som lykkes godt og hva som må jobbes videre med
- Kunnskapsgrunnlag for å gjøre prioriteringer

Rammer og kvalitetshevende tiltak

- Seksjon kvalitet og utvikling i oppvekst
- Felles rutiner og tilgang på ressurser
- Kompetanseheving – egen kompetanseplan med tilbud
- Rektormøter, skoleledernetverk og læring mellom skolene
- Aktive lokalsamfunn og samarbeid med frivillige
- Personvern

Noen tall/fakta

- 40 grunnskoler
 - 27 barneskoler
 - 12 ungdomsskoler
 - 1 alternativ skole
- Totalt 11 744 elever pr. 1. oktober 2023

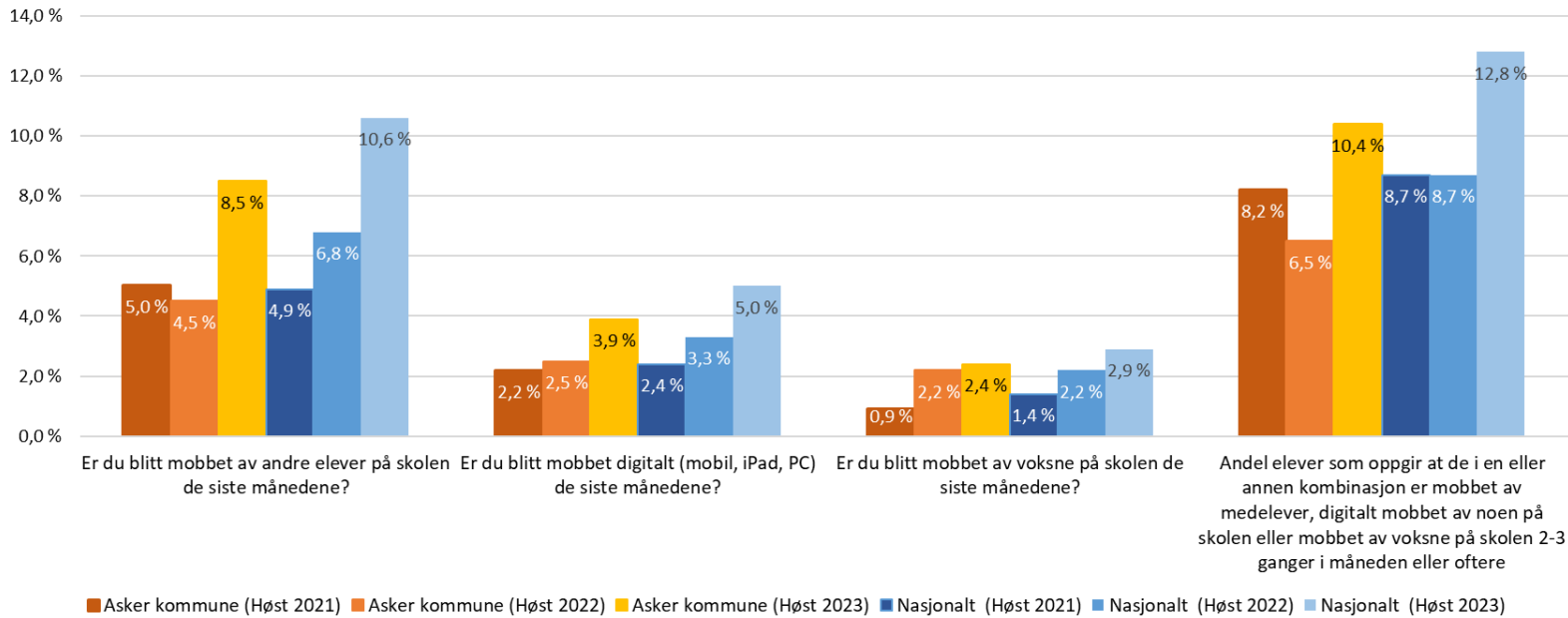
Faglige resultater og resultater fra brukerundersøkelser

- Generelt gode resultater, jevnt over ligger Asker litt over gjennomsnittet i landet
- Nasjonale prøver: jevnt over en positiv utvikling på 8. og 9. trinn, mens det er en liten nedgang på 5. trinn.
- Eksamen ble gjennomført for første gang etter pandemien våren 2023.
- Gode tilbakemeldinger på foreldreundersøkelsen
- Elevundersøkelsen viser stort sett fornøyde elever som opplever mestring, med noe nedgang i motivasjon knyttet til skolearbeid

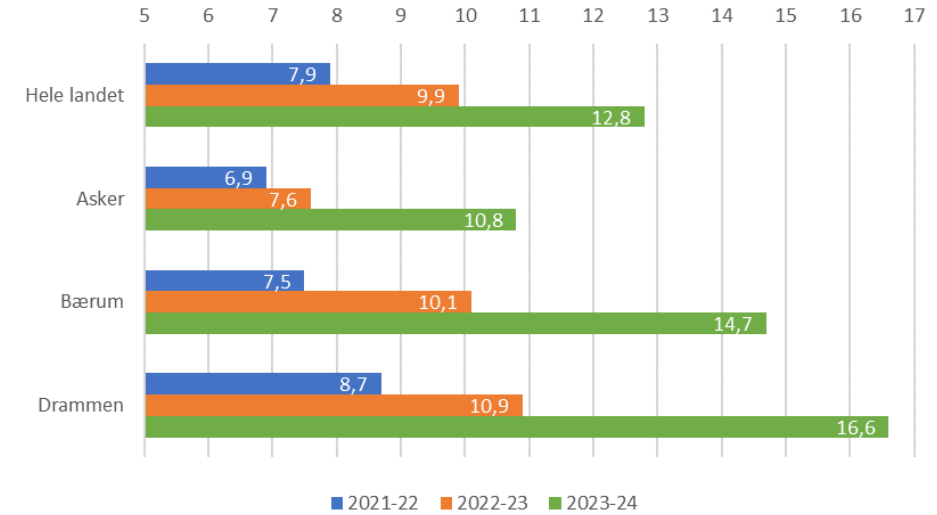
Mobbing - elevundersøkelsen

Elevundersøkelsen spørsmål om mobbing

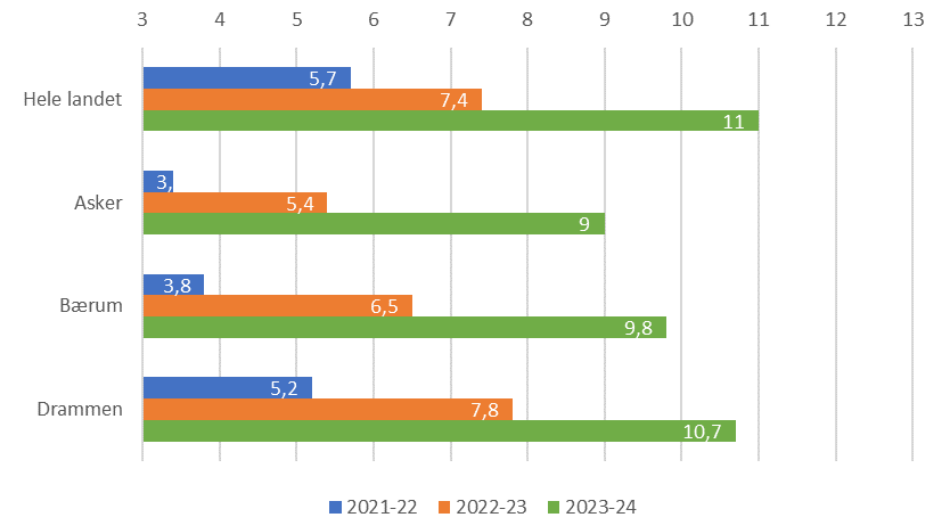
- andelen elever som svarer at de blir mobbet 2-3 ganger i måneden eller oftere (5.-10. trinn)



Andel elever som opplever mobbing på skolen - 7. trinn



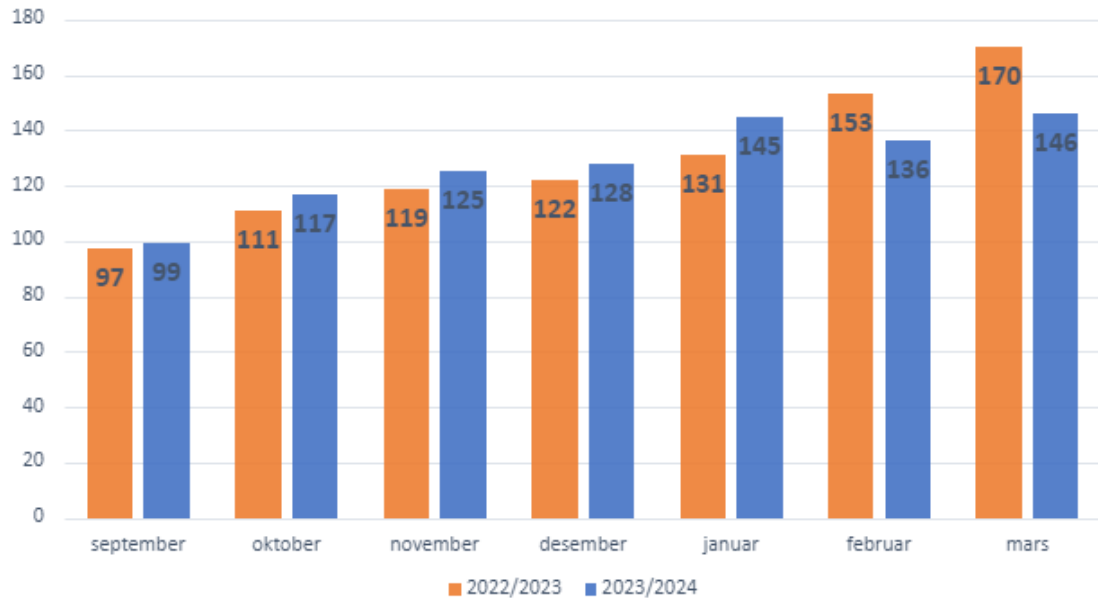
Andel elever som opplever mobbing på skolen - 10. trinn



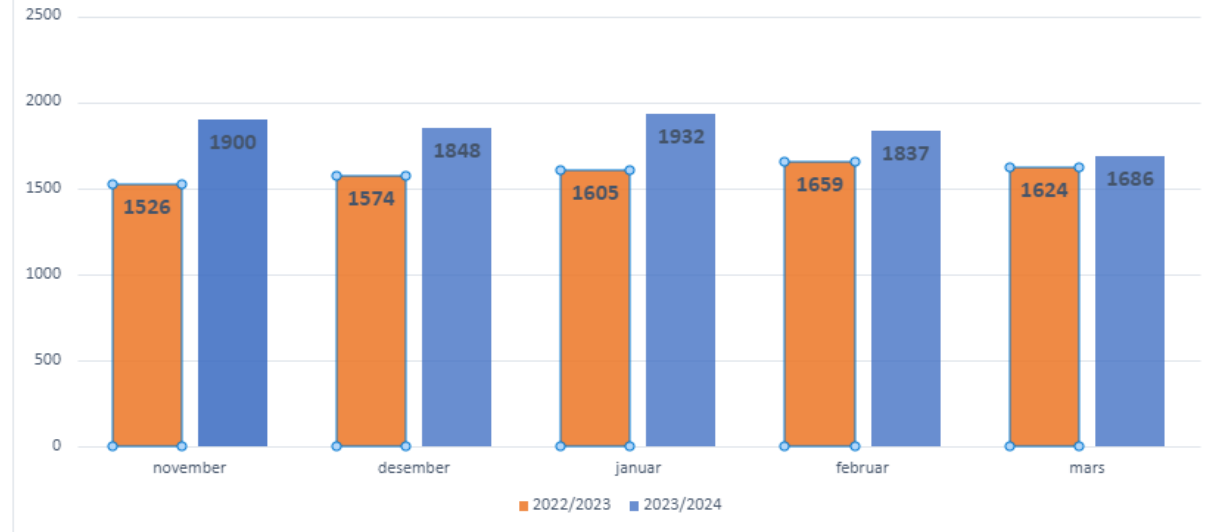


Ufrivillig fravær

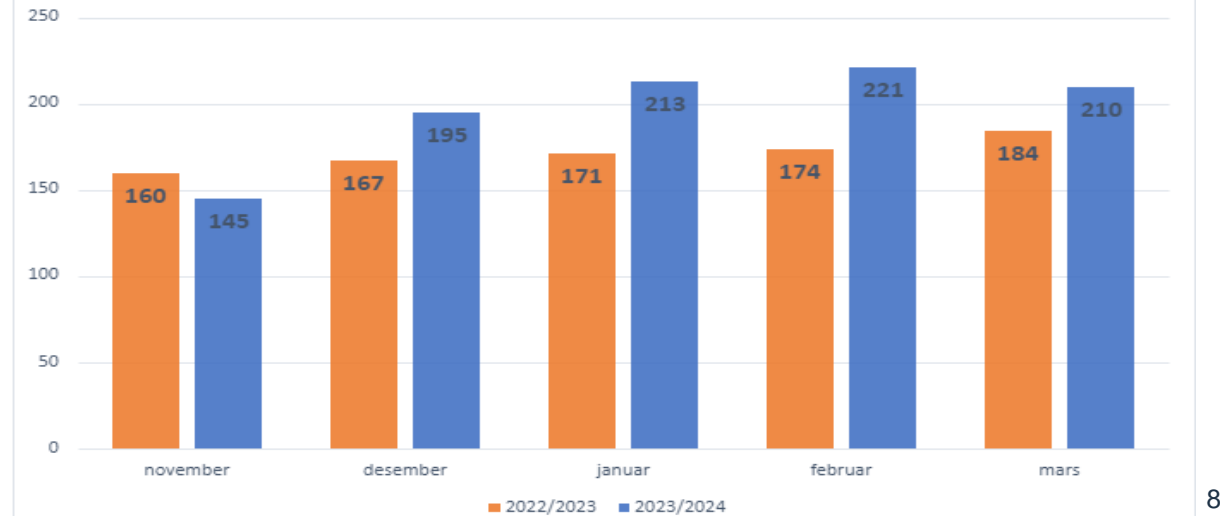
Antall elever med som følges opp grunnet svært høyt fravær. Skolene skal samarbeide med andre instanser (PPT, BFT, alt.skole..)



Antall elever med mer enn 10% fravær fra skolen (ikke regnet med elever med svært høyt fravær)



Antall elever med mer enn 10% fravær skolen har bekymring rundt (ikke regnet med elever med svært høyt fravær)



Inkluderende praksis

- Et særlig fokus på en inkluderende praksis for at elever med sine ulike behov kan oppleve mestring og tilhørighet i det ordinære læringsløpet.
- Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis
- Andel elever med vedtak om spesialundervisning går ned
- Skolene opplever i økende grad at flere elever strever med å regulere egen adferd



Asker
kommune



Møteinnkalling

Utvalg	Dato	Sted
Ungdomsrådet	23.05.2024 kl. 16:00	Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:
Politisk.sekretariat@asker.kommune.no.
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

Presentasjoner

- Høringsinnspill om livskvalitetsstrategi (30 min)

Sakskart

Saker til behandling

18/24	24/08614-1	Godkjenning av protokoll ungdomsrådet 18. april 2024
19/24	24/02170-11	Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027
20/24	24/07734-1	Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023
21/24	24/08011-1	Tilstandsrapport Barnehager 2023
22/24	22/16742-48	Temaplan Samferdsel og mobilitet - 2.gangsbehandling
23/24	22/02147-20	Temaplan for bærekraftig boligutvikling - 2.gangsbehandling

Referatsaker

Asker, 13.05.2024
Anton Toft Dahl
Leder i ungdomsrådet



Møteprotokoll

Ungdomsrådet

Dato	Tid	Sted
23.05.2024	16:00 – 18:50	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Anton Toft Dahl.

Tilstede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Leder i utvalg	Anton Toft Dahl	
Nestleder	Isak Gregers Eriksen	
Utvalgsmedlem	Eira Erlandsen-Sele	
Utvalgsmedlem	Albert Loki Einarsson	
Varamedlem	Elin Wie Flaig	Filip Haug-Brodersen
Utvalgsmedlem	Mats Augdahl Karlsen	
Utvalgsmedlem	Aurora Johanne Lauvset	
Utvalgsmedlem	Elias Børve Figenschou	
Utvalgsmedlem	Yaya Vyas Civera	
Utvalgsmedlem	Tiam Rajabzadeh	
Utvalgsmedlem	Hedvig Kjeldahl	

Forfall:

Utvalgsmedlem Filip Haug-Brodersen

Til stede fra administrasjonen:

Kommunedirektørens representant Hege Oshaug

Protokollfører Johan K. Vik

Det var ingen merknader til innkallingen, og møtet ble satt med 11 medlemmer til stede.

Saksliste

Side

Saker til behandling

18/24	24/08614-1	Godkjenning av protokoll ungdomsrådet 18. april 2024	3
19/24	24/02170-11	Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027	3
20/24	24/07734-1	Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023	4
21/24	24/08011-1	Tilstandsrapport Barnehager 2023	5
22/24	22/16742-48	Temaplan Samferdsel og mobilitet - 2.gangsbehandling	5
23/24	22/02147-20	Temaplan for bærekraftig boligutvikling - 2.gangsbehandling	7

Referatsaker

Saker til behandling

18/24 Godkjenning av protokoll ungdomsrådet 18. april 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	18/24

Leders forslag til vedtak:

1. Protokollen fra ungdomsrådets møte 18. april 2024 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Protokollen fra ungdomsrådets møte 18. april 2024 godkjennes slik den foreligger.

19/24 Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	19/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	30/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas slik den foreligger.

Behandling

Rådgiver Christine Nesse innledet til saken (*presentasjon*).

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas slik den foreligger.

20/24 Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	20/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	26/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023 tas til orientering.

Behandling

Rådgiver Christine Nesse innledet til saken (*presentasjon*) og svarte ut spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023 tas til orientering.

21/24 Tilstandsrapport Barnehager 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	21/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	27/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Tilstandsrapport for barnehager 2023 tas til orientering.

Behandling

Kommunalsjef Bodil Moe innledet til saken (*presentasjon*) og svarte ut spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for barnehager 2023 tas til orientering.

22/24 Temaplan Samferdsel og mobilitet - 2.gangsbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
--------------	----------	---------

1 Ungdomsrådet	23.05.2024 22/24
2 Eldrerådet	23.05.2024 18/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	23.05.2024 15/24
4 Formannskapet	20.08.2024
5 Kommunestyret	10.09.2024

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Temaplan samferdsel og mobilitet 2024-2035, datert 30.04.2024, vedtas, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier:
 1. Reduksjon av transportbehovet
 2. Aktiv og grønn mobilitet
 3. Kvalitet på kommunale veianlegg
 4. Kunnskap, samarbeid og innovative løsninger
2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter
 - Arealplaner
3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årsrapport

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Temaplan samferdsel og mobilitet 2024-2035, datert 30.04.2024, vedtas, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier:
 1. Reduksjon av transportbehovet
 2. Aktiv og grønn mobilitet
 3. Kvalitet på kommunale veianlegg
 4. Kunnskap, samarbeid og innovative løsninger

2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter
 - Arealplaner
3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årsrapport.

23/24 Temaplan for bærekraftig boligutvikling - 2.gangsbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	23.05.2024	14/24
2 Ungdomsrådet	23.05.2024	23/24
3 Eldrerådet	23.05.2024	19/24
4 Formannskapet	20.08.2024	
5 Kommunestyret	10.09.2024	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Temaplan for bærekraftig boligutvikling, datert 05.05.24 med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas:
 - Gode og varierte boliger
 - Bærekraftige nabolag
 - Samarbeid og utvikling
 - Offensiv bruk av virkemidlene
2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Reguleringsplanlegging
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av Handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter
3. Rapportering på arbeid skjer gjennom kommunens årsrapport.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Temaplan for bærekraftig boligutvikling, datert 05.05.24 med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas:
 - Gode og varierte boliger
 - Bærekraftige nabolag
 - Samarbeid og utvikling
 - Offensiv bruk av virkemidlene

2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Reguleringsplanlegging
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av Handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeid skjer gjennom kommunens årsrapport.

Referatsaker

1.	Rådgiver Kristina Miljeteig og rådgiver Kristine Slåtten orienterte om høringsinnspill om livskvalitetsstrategi (<i>presentasjon</i>) og svarte ut spørsmål.
2.	Rådgiver Hege Oshaug orienterte om KS sitt opplegg for opplæring av medvirkningsrådene. Nytt tilbud til medvirkningsrådene - KS
3.	Eira Erlandsen-Sele stilte spørsmål om hvordan rådet best kan involveres i de politiske prosessene og saksgangen. Rådgiver Hege Oshaug svarte ut spørsmålet.
4.	Rådgiver Hege Oshaug orienterte om mottatt invitasjon til Ungdomsparlamentet 2024. Anton Toft Dahl og Albert Loki Einarsson er rådets kandidater til å delta.
5.	Rådgiver Hege Oshaug orienterte om videre prosess rundt Askerkonferansen.
6.	Isak Gregers Eriksen stilte spørsmål om LSU og områdeforum. Rådgiver Hege Oshaug svarte ut spørsmålet.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08614-1

Saksbehandler
Johan Kvarving Vik

Behandles av
Ungdomsrådet

Møtedato
23.05.2024

Godkjenning av protokoll ungdomsrådet 18. april 2024

Leders forslag til vedtak:

1. Protokollen fra ungdomsrådets møte 18. april 2024 godkjennes slik den foreligger.

1. Sammendrag

Utkast til protokoll fra ungdomsrådets møte 18. april 2024 følger vedlagt.

Anton Toft Dahl
leder i ungdomsrådet

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Protokoll ungdomsrådet 18.04.2024



Saksprotokoll

Arivsak
24/08614

Saksbehandler
Johan Kvarving Vik

Behandlet av
1 Ungdomsrådet

Møtedato **Saksnr.**
23.05.2024 18/24

Godkjenning av protokoll ungdomsrådet 18. april 2024

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 18/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Protokollen fra ungdomsrådets møte 18. april 2024 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
24/02170-11

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Kommunestyret

Møtedato
23.05.2024
28.05.2024
11.06.2024

Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas slik den foreligger.

1. Sammendrag

Saken gjelder fastsettelse av skolerutene for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027.

Skolerutene ble sendt på høring med høringsfrist 29. april 2024. Det kom inn 33 høringssvar. På bakgrunn av innspill gjennom høringen og kommunedirektørens vurdering er det gjort noen endringer til det endelige forslaget til skolerute for Asker kommune 2025/2026 som legges frem her.

Til skoleruta 2026/2027 er det ikke kommet inn innspill som tilsier at det er behov for justeringer i den endelige forskriften og skoleruten legges frem slik den ble sendt på høring.

2. Bakgrunn for saken

Saken gjelder fastsettelse av skole- og feriedager for elever i kommunale grunnskoler.

Kommunen skal etter opplæringsloven § 2-2 fjerde ledd sørge for at det gis forskrift om skole- og feriedager for elevene. Fra 01.08.2024 trer ny opplæringslov i kraft. Da vil regulering av skolerute være omtalt i § 14-1, men det er ingen realitetsendring utover ordlyden i paragrafen.

Når skoleruten planlegges, tas det blant annet hensyn til:

- Skolerutene skal tilpasses offisielle hellig- og høytidsdager i Norge.
- Skolerutene tilpasses avvikling av nasjonale prøver.
- Skoleåret i grunnskolen består av minimum 190 undervisningsdager og elevene skal ha minst 7 uker sommerferie.

Skoleåret 2025/2026 består av mange helligdager på hverdager, så det er begrenset med muligheter for tilpasning. For å oppfylle kravet til 190 skoledager, og samtidig holde seg innenfor skoleruta for fylkeskommunen som igjen påvirker skoleskyss, anbefalte kommunedirektøren at alternative skoleruter ble sendt på høring. Her ble mandag 22. desember eller fredag 15. mai foreslått som skoledag. Utvalg for oppvekst vedtok å endre kommunedirektørens forslag og utvalget ønsket å legge frem valgdagen 8. september som ordinær skoledag eventuelt 15. mai.

Følgende forslag og forklaring ble sendt på høring med høringsfrist 29. april 2024.

Skoleåret 2025/2026: skolestart 18. august, fri 8. september (valgdag)/alternativt skoledag, høstferie uke 40, juleferie fra og med 22. desember til og med 2. januar, vinterferie uke 8, påskeferie fra og med 30. mars til og med 6. april, fri 1. mai, 14. mai (Kristi Himmelfart), fri 15. mai/alternativt skoledag, fri 25. mai (2. pinsedag), siste skoledag 19. juni.

Høsten 2025 er det stortingsvalg, og det ble særlig bedt om innspill på hvilken av de to alternativene skoledagene – valgdagen mandag 8. september eller fredag 15. mai – som vurderes som mest aktuell som fridag og hvorfor denne dagen er best å ha fri.

Skoleåret 2026/2027: skolestart 17. august, høstferie uke 40, juleferie fra og med 21. desember til og med 1. januar, vinterferie uke 8, påskeferie fra og med 22. mars til og med 30. mars, fri 6. mai (Kristi himmelfart), 7. mai (dag etter Kristi himmelfart) og 17. mai (grunnlovsdag og 2. pinsedag), siste skoledag 18. juni.

3. Saksopplysninger

Som følge av at valgdagen ble ett av alternativene som ble sendt på høring er det for kommunedirektøren behov for å utdype og presisere konsekvensene for valggjennomføringen dersom det velges en skolerute der valgdagen er ordinær skole.

Rammen rundt valget

14 av 17 valglokaler i kommunen er på eller i tilknytning til skoler. Dette betyr også at 26 av kommunens grunnskoler ikke brukes som valglokale. Bruk av skoler som valglokaler er bakgrunnen for at det til kommunesammenslåingen ble anbefalt skolefri på valgdagen. Skolene har vært stengt ved samtlige valg frem til og med høsten 2023. Kommunen har ansvar for en valggjennomføring i henhold til lovverket, blant annet at det ikke må tilrettelegges for andre handlinger eller aktiviteter som kan forstyrre eller hindre en normal gjennomføring av valget.

Trafikksikkerhet

I forbindelse med valgdagen vil det være mer trafikk rundt skolene enn det er til vanlig. Kommunen skal legge til rette for at velgere skal kunne ta seg inn i valglokalene uten assistanse fra valgfunksjonærer eller andre. Alternativt skal det også være anledning til stemmegivning umiddelbart utenfor valglokalet. Dette er i Asker organisert ved at det markeres HC-plasser rett ved inngangspartiene til valglokalet. En slik ordning er ikke forsvarlig dersom det også skal være elever til stede i skolegården. Dersom det er vanskelig å komme seg til valglokalet, vil dette kunne hindre noen fra å stemme.

Endre valglokale

Svært mange av valglokalene i Asker kan ikke brukes på vanlig måte dersom det også skal være ordinær skole under valggjennomføringen. Det er også et mål om at det tilrettelegges og gjennomføres for valg på helt lik måte i alle lokaler, et prinsipp som har stått sentralt i harmoniseringen av valggjennomføringen i Asker. Det er et krav om at det skal være et valglokale i hver stemmekrets. Å erstatte dagens lokaler med nye lokaler innenfor samme stemmekretsområde er vurdert som vanskelig gitt de lovkrav som legger føringer for tilgjengelighet og utforming av lokalene.

I nabokommuner der man har en praksis med ordinær skole på valgdagen, er det slik at valglokalene i mindre grad er på skoler, men i større grad knyttet til idrettsanlegg, slik det for eksempel er i Drammen. I Bærum og i Oslo utgjør skoler de fleste valglokaler og i disse kommunene er det praksis at skolene er stengt som følge av de praktiske og sikkerhetsmessige betraktninger samt lovmessige krav for gjennomføringen.

Høringsinnspillene

Det er i høringsperioden kommet 33 innspill til de to skolerutene. Disse kommer fra skolenes SU, FAU, elevråd og privatpersoner.

Skoleåret 2025/2026

29 av innspillene ønsker skolefri fredag 15. mai. Innspillene er med utgangspunkt i argumenter som at det for foreldre oppleves som mer krevende med fri en mandag, enn en inneklemt fredag og at det er større sannsynlighet for at også foreldre har anledning til å ta fri i forbindelse med Kristi Himmelfart. Erfaringsmessig vises det til at det ved inneklemt dager gjerne er mange foreldre som ønsker å ta fri. I flere av innspillene vises det også til at det oppleves som u hensiktsmessig med en fridag allerede i september, og at «behovet» for en fridag er større på våren. Til slutt vises

det til at mange skoler ikke er valglokale og at det dermed oppleves unødvendig med fri på valgdagen. Noen skoler påpeker samtidig at fri fredag 15. mai vil kunne føre til dårligere deltagelse og utfordringer med 17. mai arrangement da mange kan velge å reise bort som følge av langhelg.

2 høringsinnspill mener at det bør være fri på valgdagen 8. september. I innspillene vises det til logistikken for skoler som er valglokale, og mulige utfordringer som følge av økt trafikk samt økt strøm av ukjente mennesker blant elevene.

De 2 resterende høringssvarene har andre innspill til skoleruta. En foreslår fridag tirsdag etter påske våren 2026 og en stiller spørsmål til mulighetene for å øke antall skoledager generelt, av hensyn til at foreldre, som ikke er lærere, har så mye mindre fri enn sine barn.

Skoleåret 2026/2027

De fleste høringssvarene har ingen innspill eller støtter skolerute for 2026/2027 slik den er foreslått. 1 innspill foreslår at det legges opp til fri mandag 10. mai fremfor 30. mars (3. påskedag).

Alle høringssvar er vedlagt saken.

4. Kommunedirektørens vurdering

I tilleggsnotat til sak 14/24 anbefalte kommunedirektøren at de to alternative skoledagene i skoleåret 2025/2026 skulle være mandag 22. desember eller fredag 15. mai. Kommunedirektøren anbefalte å holde skolene stengt på valgdagen av hensyn til gjennomføring av valget.

Gitt de rammer og organisering av valg i Asker kommune som beskrevet over er det fortsatt kommunedirektørens vurdering at ordinær skole på valgdagen vil kunne være til hinder for valggjennomføringen på de skolene som er valglokale, og at det derfor er lite hensiktsmessig å legge opp til ordinær skole denne dagen.

Det er brukt mye tid/ressurser på å harmonisere valggjennomføringen i Asker, og det vurderes som lite forutsigbart og uheldig dersom en må endre denne praksisen som følge av en variabel skolerute, for å kunne hensynte inneklemt fridager/foreldrehensyn.

Kommunedirektøren anerkjenner alle innspillene og høringssvarene som er sendt inn i høringsperioden. Det har tidligere vært kommunedirektørens vurdering av fri inneklemt fredag etter Kristi himmelfart er hensiktsmessig da mange ønsker å ta ut ferie som følge av langhelg. Kommunedirektøren er enig i at valggjennomføring i stor grad berører en mindre andel av skolene, og forstår at det med det kan oppleves som unødvendig med fri på valgdagen.

Med dette som bakgrunn mener kommunedirektøren at begge de alternativene som har vært på høring ikke er gunstige alternativer til den siste skoledagen i skoleåret

2025/2026. Derimot ønsker kommunedirektøren igjen å fremme mandag 22. desember som en ordinær skoledag. Selv om dette innebærer at elevene får 1 skoledag i begynnelsen av en ny uke, før de går ut i juleferie, vurderes dette som en bedre løsning både for elever, foreldre og skoler. En slik løsning vil gi mulighet for fri både på valgdagen i september og inneklemt fredag etter Kristi Himmelfart, og vil også svare ut både utfordringer knyttet til valggjennomføring og høringssvarenes innspill om skolefri fredag 15. mai. Skoledag 22. desember vil samtidig være innenfor skoleruten til Akershus fylkeskommune som vedtas i fylkestinget 23. mai og følgende vil våre elever være omfattet av skoleskyss uten ekstra kostnader.

Forslag om ordinær skoledag mandag 22. desember lå også i saksfremlegget som ble sendt på høring, selv om det ikke ble stilt særlig spørsmål til å gi innspill på dette forslaget. Med bakgrunn i det er det kommunedirektørens vurdering at det ikke er behov for en ekstra høring før skolerute 2025/2026 kan vedtas.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren vurderer det fortsatt som uhensiktsmessig med skoledag på valgdagen gitt dagens organisering med skoler som valglokale. Kommunedirektøren anbefaler derfor at mandag 22. desember blir ordinær skoledag.

For skoleåret 2026/2027 er det ikke kommet i innspill som tilsier behov for endringer fra den foreslåtte skoleruta og denne skolerute legges frem uten endringer.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025-2026 og 2026-2027
Høringssvar til sak om skolerute 25-26 og 26-27



Saksprotokoll

Arivsak
24/02170

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandlet av

- 1 Ungdomsrådet
- 2 Utvalg for oppvekst
- 3 Kommunestyret

Møtedato

- 23.05.2024
- 28.05.2024
- 11.06.2024

Saksnr.

- 19/24
- 30/24

Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 19/24

Behandling

Rådgiver Christine Nesse innledet til saken (*presentasjon*).

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas slik den foreligger.



Saksprotokoll

Arivsak
24/02170

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	19/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	30/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Lokal forskrift - Skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 30/24

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Velund (H) fremmet følgende alternative forslag på vegne av H, V og Frp:

1. *Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas med følgende endringer:*
 - 08.09. (Stortingsvalg) beholdes som skoledag.
 - Juleferie fra og med mandag 22. desember til og med fredag 02. januar.

Forslaget fra Velund i 2 punkter ble satt opp mot kommunedirektørens innstilling. Velunds forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 vedtas med følgende endringer:
 - 08.09. (Stortingsvalg) beholdes som skoledag.

- Juleferie fra og med mandag 22. desember til og med fredag 02. januar.



Saksframlegg

Arkivsak
24/07734-1

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Kommunestyret

Møtedato
23.05.2024
28.05.2024
11.06.2024

Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023 tas til orientering

1. Sammendrag

Kommunedirektøren legger med dette frem tilstandsrapporten for grunnskolene i Asker kommune 2023.

Hensikten med den årlige tilstandsrapporteringen er at skoleeier kjenner kvaliteten i opplæringen og kan ha dette som utgangspunkt for drøfting og planlegging av videre utvikling.

Tilstandsrapporten viser i hovedsak analyser av resultater på kommunenivå. Dette er resultater fra brukerundersøkelser, fagresultater og faktatall knyttet til drift. Alle skolene har utarbeidet sin lokale tilstandsrapport som er analysert og drøftet i lederdialog. Lokal tilstandsrapport for hver av de 40 grunnskolene er vedlagt saken.

Det er jevnt over gode fagresultater og gode tilbakemeldinger fra elever og foreldre i brukerundersøkelser, men i likhet med landet viser resultatene en økning i andel elever som opplever mobbing. Det er en særlig oppmerksomhet rundt inkluderende praksis og hvordan askerskolen følger opp slik at alle elever skal få oppleve mestring.

Kommunedirektøren ber om at tilstandsrapporten tas til orientering.

2. Bakgrunn for saken

Det følger av opplæringsloven § 13-3e at kommunen skal utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen og ha et system for å følge opp resultatene.

Det er tidligere vedtatt en innretning for tilstandsrapporteringen og hvordan dialogen med elever, foreldre og ansatte skal gjennomføres. Den enkelte skole analyserer sine resultater og drøfter dem i personalet, FAU, SU og i elevråd. Resultatene er også utgangspunkt for den årlige lederdialogen mellom kommunalsjef og skolens ledergruppe. Her vurderes ofte skolens resultater opp mot kommunalt nivå. Skolene har imidlertid ulike forutsetninger, for eksempel når det gjelder sosioøkonomiske faktorer. Den viktigste analysen er derfor rundt skolens egne resultater over tid. Mer om den enkelte skole kan leses i vedlegg 2, Lokale tilstandsrapporter for grunnskolene i Asker kommune 2023.

3. Saksopplysninger

Askerskolen omfatter 40 skoler: 27 barneskoler med SFO, 12 ungdomsskoler og den alternative skolen. I 2023 har det vært et særlig fokus på inkluderende praksis for elever med sine ulike behov kan oppleve mestring og tilhørighet i det ordinære læringsløpet. Hvis vi senker terskelen for å delta, oppleve mestring og bidra i læringsaktivitetene, mener vi at elever som har strev på et eller flere felter, vil oppleve det som meningsfylt og motiverende å inngå i fellesskapet med sine jevnaldrende. Gjennom satsingen Kompetanseløftet er nettopp dette målet, at flere elever skal oppleve mestring og mening gjennom å delta i læringsaktivitetene sammen med medelevene. Askerskolen har derfor drevet bevisst kompetanseutvikling med tanke på at hver enkelt lærer utvider sitt repertoar av læringsaktiviteter som har lav inngang, og der elevene selv medvirker aktivt.

Resultatene og analysen viser at grunnskolene i Asker gjennomgående har god kvalitet. Det er positiv utvikling på mange områder, noe som kan antyde at skolene jobber godt med oppdrag lokalt og at det gis god støtte fra skoleeier. Det er stadig stort potensiale i å lære på tvers av skoler. Det blir også tydelig gjennom de lokale tilstandsrapportene at større systematikk lokalt vil kunne heve resultatene ytterligere. Dette vil fortsette å være et prioritert område fra kommunedirektørens side.

Andelen elever som mottar spesialundervisning, fortsetter å gå ned, dette er en ønsket utvikling ettersom inkludering i det ordinære tilbudet overveiende gir bedre læringseffekt enn ulike segregerte tiltak. Det er særlig andel elever med mindre timetall som nå ser ut til å få sine tilpasninger i det ordinære tilbudet. Samtidig opplever skolene i Asker kommune at flere elever trenger reguleringsstøtte enn tidligere. De ansatte i skolene opparbeider stadig ny kompetanse i samarbeid med støttetjenestene. Målet er å forstå denne adferden og å vite hvordan systemene rundt barn og unge kan legge til rette for en best mulig fungering.

Skolene opplever en vedvarende utfordring med at elever ikke får til å være på skolen. Skolene følger tett opp i saker der fraværet forekommer hyppig, og særlig hvis det har et mønster. I disse sakene bruker de askerskolens rutiner for å forebygge og motvirke ufrivillig fravær. Her er skolenes lokale kontaktpersoner fra PPT gode partnere i arbeidet.

Det er en økning i antall elever som får et tilbud i velkomstklasser. Bakgrunnen er økt bosetting i kommunen, både som følge av krigen i Ukraina og økt arbeidsinnvandring. Dette presser kapasiteten i det eksisterende velkomstklassetilbudet i kommunen, særlig i Asker nord.

Det er en økning i andel elever som rapporterer å bli mobbet i Asker kommune. Dette er tilsvarende den utviklingen vi ser nasjonalt. Sammenlignet med andre store kommuner har Asker lavest tall, resultatet er likevel bekymringsfullt. Askerskolens systematikk i oppfølgingen bidrar til at vi i stor grad kjenner til elevene bak tallene og jobber med å sette inn tiltak. Dette støttes av det gode samarbeidet med universitetsmiljøer og nasjonale sentre.

Tilbakemelding fra foreldre i foreldreundersøkelsen er jevnt over gode, og er uttrykk for hvordan barn og ungdommer opplever oppveksttjenestene og skoletilbudet. Foreldresamarbeidet er ofte en nøkkel for å finne rette svar når utfordringer oppstår og arbeidet med å anerkjenne foreldrene som den viktigste ressursen i barnas liv står sentralt i temaplanen.

Resultatene på nasjonale prøver viser jevnt over en positiv utvikling på 8. og 9. trinn, mens det er en liten nedgang på 5. trinn. Det er fortsatt store variasjoner skolene imellom og dette er blant annet tema i lederdialog og vises i de lokale tilstandsrapportene. Det er en liten nedgang i grunnskolepoeng i 2023. Dette kan henge sammen med at det våren 2023 for første gang etter pandemien ble gjennomført skriftlig og muntlig eksamen. Nedgangen er lik hos alle våre sammenligningskommuner. For de skriftlige eksamensfagene norsk, matematikk og engelsk er det i 2023 igjen mulig å se på forholdet mellom eksamenskarakter og standpunktkarakter. Standpunktkarakteren har de siste årene ligget ganske høyt i Asker og i landet ellers.

Askerskolens systematikk i resultatanalyse, lederdialog og tilstandsrapportering har bidratt til å utvikle fellesskapet mellom skolene og til kvalitetsheving for askerskolen som helhet. Sammen med barnehageområdet og tjenestene i programområde barn, familie og inkludering er det positiv utvikling mot å se helheten i oppvekst felles. En sentral satsing som har bidratt til denne helhetstenkingen er Kompetanseløftet og satsingen på inkludering i det ordinære utdanningsløpet. Det gir også sterkt fellesskap å være sammen om strategiene i Å bygge bro – temaplan for oppvekst. Det er også en styrke i oppfølgingen og støtte til skolene at fagmiljøene som bidrar til

kvalitetsarbeid og kompetanseheving i oppvekst nå er samlet i Seksjon kvalitet og utvikling i oppvekst.

4. Kommunedirektørens vurdering

Det er kommunedirektørens vurdering at det jevnt over er gode fagresultater og gode tilbakemelding fra foreldre og elever i brukerundersøkelser. Kommunedirektøren mener at det allerede foregår mye god inkluderende praksis i skolene og askerskolen har mange engasjerte og dedikerte lærere i dette arbeidet. I lys av det elevmangfoldet som finnes og de utfordringene vi ser går igjen over hele landet, krever det innsats over tid og at man tar hensyn til kapasitet for endring hos den enkelte medarbeider. Samfunnet er i stadig endring og skolen må tilpasse seg disse endringene, og det krever både overskudd og engasjement hos den enkelte ansatte. Vi er derfor helt nødt til å gi de ansatte tid og støtte til å kunne ta i bruk ny innsikt og øve på ny praksis. Det foregår mye relevant utviklingsarbeid knyttet til denne tematikken på flere områder i kommunen, og alle våre tiltak for kompetanseheving har med seg inkluderingsperspektivet.

Utviklingen med ufrivillig fravær og økt rapportering av mobbing gir grunn til bekymring og kommunedirektøren mener det er særlig behov for videre arbeid over tid for å skape en god systematikk i oppfølging av tiltak. Kommunedirektøren mener at et viktig forebyggende tiltak er arbeidet med å anerkjenne foreldre som den viktigste ressursen i barnas liv.

Det er kommunedirektørens vurdering at saken om tilstandsrapport er særlig relevant for sosial og økonomisk bærekraft i den grad den kvalitetsutvikling av grunnskolen i Asker som siktemål. Sosial bærekraft fordi god utdanning forutsetter tydelige og kvalitetssikrede rammer for opplæring for barn og unge. At undervisningen er variert, tilpasset og foregår i trygge læringsmiljø fremmer elevens fysiske og psykiske helse, og øker sannsynligheten for et aktivt liv hvor man deltar i samfunn og arbeidsliv. At unge mennesker fullfører videregående opplæring har stor økonomisk betydning, både for det enkelte individet og for samfunnet.

Kommunedirektøren vil særlig følge opp arbeidet med tiltak knyttet til utviklingen av ufrivillig fravær og den økte rapporteringen av mobbing i skolene.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren ber om at tilstandsrapport for grunnskolene i Asker kommune 2023 tas til orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Tilstandsrapport for grunnskole Asker kommune 2023
Lokale tilstandsrapporter
Rammer og kvalitetshevende tiltak i askerskolen



Saksprotokoll

Arivsak
24/07734

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	20/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	26/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 20/24

Behandling

Rådgiver Christine Nesse innledet til saken (*presentasjon*) og svarte ut spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/07734

Saksbehandler
Christine Nesse

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	20/24
2 Utvalg for oppvekst	28.05.2024	26/24
3 Kommunestyret	11.06.2024	

Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 26/24

Behandling

Kommunalsjef Terje Larsen innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for grunnskole i Asker kommune 2023 tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
24/08011-1

Saksbehandler
Annette Gunhildrud
Heggdal

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst

Møtedato
23.05.2024
28.05.2024

Tilstandsrapport Barnehager 2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Tilstandsrapport for barnehager 2023 tas til orientering

1. Sammendrag

Tilstandsrapporten viser i hovedsak analyser basert på tall og analysemateriale fra Utdanningsdirektoratets rapportportal for barnehager (BASIL), Foreldreundersøkelsen 2023, Trivselsundersøkelsen 2023 og Temaplan for barnehage - og skolekapasitet. I tillegg kommer sykefraværstall og kompetanseplan for askerbarnehagene.

Det er ikke et krav om tilstandsrapport på barnehageområdet, og det er ikke samme mulighet til å se på konkrete faglige resultater som på skolenes fagområder. Kommunedirektøren mener det likevel er viktig at politisk nivå blir informert om og involvert i tilstanden for kommunens barnehager.

Tilstandsrapporten omhandler både kommunale og private barnehager. Som barnehageeier og barnehagemyndighet, har kommunen likevel tilgang til noen flere tall når det gjelder kommunale barnehager. For enkelte områder, er det derfor kun presentert tall fra kommunale barnehager.

Barn og foreldre trives godt i barnehagene i kommunen. Det er kommunedirektørens vurdering at de ansatte arbeider aktivt for å gi alle barn et best mulig

barnehagetilbud. Med utgangspunkt i rapportens analyser er følgende temaer noe det vil arbeides særlig med fremover:

- Rekruttere barnehagelærere
- Fortsette arbeidet med å redusere sykefraværet.
- Videreutvikle arenaer og metoder for god brukermedvirkning
- Utarbeide gode prognoser og planlegge barnehageutbygging.

Kommunedirektøren ber om at tilstandsrapporten tas til orientering

2. Bakgrunn for saken

En tilstandsrapport skal være et utgangspunkt for dialog, drøfting og planlegging av arbeid med kvalitetsutvikling i kommunene. Den inneholder både tall og beskrivelser som gir eier kunnskap til å vurdere kvalitet i tjenesten og grunnlag for prioriteringer og tiltak. Målet med tilstandsrapporten er å gi en oversikt over materiale som belyser kvalitet, brukertilfredshet og utvikling av tjenesten.

Tilstandsrapporten ble første gang lagt frem i november 2022 etter ønske fra utvalg oppvekst i perioden 2019-2023.

3. Saksopplysninger

Barnehagekapasiteten i Asker sikrer retten til plass i tråd med lovkravet. I tillegg tilbys det plass til mange barn uten rett til barnehageplass. Kapasiteten varierer likevel mellom områder i kommunen. Presset på barnehageplasser rundt Asker sentrum og Asker Nord er størst. Kapasiteten økte i 2023 ved at Læringsverkstedet Velodromen Idrettsbarnehage ble åpnet. Denne erstattet tidligere Læringsverkstedet Risenga Barnehage. Den nye barnehagen har 80 flere plasser. Byggingen av nye Føyka barnehage og nye Søndre Borgen barnehage som vil stå ferdig i 2025 vil også avhjelpe kapasiteten i dette området.

Det er en utfordring å rekruttere kvalifisert personale, særlig barnehagelærere med godkjent utdanning, og redusere antall pedagogiske ledere med dispensasjon fra utdanningskravet. Det er stor konkurranse om barnehagelærerne og det har vært en utfordring at det er lokale lønnsforskjeller mellom kommunene. Andre årsaker er nedgang i søkertall til barnehagelærerutdanningen og stort frafall under utdanning som også bidrar til å øke konkurransen.

I arbeidet med å utvikle høykvalitetsbarnehager, er høyt nærvær av barnehagens faste ansatte svært viktig. Vi har de siste årene jobbet sammen med NAV arbeidslivssenter og IA Bransjeprogram i et eget Nærværsprosjekt. Etter ca. 4 år ser

vi nå god effekt av arbeidet, og flere av våre barnehager har økt nærværet med opp mot 50 %.

Barnehagene i Asker scorer generelt godt på brukertilfredshet både i Foreldreundersøkelsen, og i Trivselsundersøkelsen der barna selv kan gi uttrykk for sin opplevelse av omsorg og trivsel i barnehagen. Foreldrene er minst fornøyd med informasjon, medvirkning og bemanningstettet.

I forbindelse med realiseringen av temaplanene «Å høre til» og «På Lik linje» har vi utarbeidet og implementert to felles kvalitetsstandarder for askerbarnehagene.

«Trygg start i askerbarnehagene» er en standard for tilvenning. Denne standarden skal sikre at askerbarnehagene arbeider systematisk for et godt samarbeid med foreldre. Barnehagen skal anerkjenne foreldre som den viktigste ressursen i barns liv, og standarden bekrefter foreldrenes betydning for barnets trygghet. Formålet med fem dagers foreldreaktiv tilvenning er at barna skal få god tid i barnehagen sammen med foreldrene sine, slik at disse representerer en trygg base for barnets utforskning av det nye miljøet. Standarden er revidert og relansert våren 2024.

Alle barnehager plikter å følge barnehagelovens kapittel 8 fra januar 2021. Denne beskriver i detalj alle barns rett til et trygt og godt psykososialt barnehagemiljø uten mobbing og krenkelser. I 2022 ble «Trygt og godt barnehagemiljø i askerbarnehagene» utarbeidet, en standard for hvordan askerbarnehagene håndhever lovkravet. Det er i løpet av høsten 2023 og våren 2024 gjennomført tilsyn med fem barnehager når det gjelder kravene som stilles til at barna skal ha et trygt og godt barnehagemiljø, og internkontroll. I tillegg er det varslet tilsyn med tre barnehager, som skal gjennomføres i løpet av våren 2024.

PPT og Spesialpedagogisk tjeneste til førskolebarn har som en del av kompetanseløftet jobbet med å øke tilstedeværelse i barnehagene i Asker. Dette for å bidra med organisasjons- og kompetanseutvikling, slik at barnehagene i større grad kan gi et inkluderende tilbud til barna og redusere bruk av spesialpedagogisk hjelp etter §31. Dette har blitt gjort gjennom pedagogisk støtteteam fra 2020 og ressursteammøter siden høsten 2022. Statistikken over tid dokumenterer at utviklingen går i ønsket retning og at flere barn får hjelp tidligere.

Asker kommune organiserer mye av sitt utviklingsarbeid gjennom felles kompetanseplan for oppvekst. Her finner alle programområdene tilgjengelige kompetansetiltak. Tiltakene bidrar til å sikre helhet og sammenheng i tjenestetilbudet i oppvekst.

Alle askebarnehagene har tilbud om å delta i fagnettverk og på samlinger hvor nyere forskning blir formidlet fra universitet og høyskolemiljøer og fra veiledere i Kvalitet og Utvikling. Barnehagene bidrar med erfarings- og praksisdeling for felles kompetanseutvikling.

Områder vi skal ha et ekstra fokus på fremover:

- Rekruttere barnehagelærere
- Fortsette arbeidet med å redusere sykefraværet.
- Videreutvikle arenaer og metoder for god brukermedvirkning
- Utarbeide gode prognoser og planlegge barnehageutbygging

Gjennom felles styrersamlinger, lederdialog, felles kvalitetsstandarder, eget nettsted for ansatte og tilstandsrapportering, har askebarnehagene utviklet et større faglig fellesskap.

Sammen med askerskolen og tjenestene i programområde barn, familie og inkludering er det positiv utvikling mot å se helheten i oppvekst felles. En sentral satsing som har bidratt til denne helhetstenkingen er Kompetanseløftet og satsingen på inkludering i det ordinære utdanningsløpet. Det gir også sterkt fellesskap å være sammen om strategiene i Å bygge bro – temaplan for oppvekst.

4. Kommunedirektørens vurdering

Det er kommunedirektørens vurdering at det er viktig å legge fram en årlig status for barnehagene med tilgjengelige nøkkeltall som viser kapasitet og kvalitetsindikatorer for tjenesten. Dette gir kunnskap om kvaliteten i tjenesten og gir grunnlag for internkontroll og nødvendige prioriteringer i tjenesteutviklingen.

Kommunedirektøren vurderer at det jevnt over er gode resultater og gode tilbakemeldinger fra foreldre og barn i brukerundersøkelser og at de ansatte jobber aktivt for å gi alle barn et best mulig barnehagetilbud. Gjennom temaplan for oppvekst har kommunen høye ambisjoner. Barnehagene har en sentral rolle i å nå disse ambisjonene. Kommunedirektøren er derfor opptatt av at det gode arbeidet i barnehagene fortsetter, og at alle barna opplever en best mulig start på sitt liv i kommunen.

Kommunedirektøren vurderer at det er avgjørende for utviklingen av høykvalitetsbarnehager å rekruttere kvalifisert personale fremover, da særlig barnehagelærere med godkjent utdanning. Dette vil bidra til å redusere antallet ansatte som har dispensasjon fra utdanningskravet. I tillegg legger kommunedirektøren vekt på viktigheten av et høyt nærvær blant barnehagens faste ansatte.

Kommunedirektøren vurderer at Asker kommune organiserer mye av sitt utviklingsarbeid gjennom en felles kompetanseplan for oppvekst, som sikrer helhet og sammenheng og et mest mulig likeverdig tjenestetilbud. Askerbarnehagene skal fortsette å implementere felles standarder og det vil bli en særlig prioritering av arbeidet for et trygt og godt barnehagemiljø slik det er beskrevet i barnehageloven kapittel 8. fra januar 2021.

Sakens relevans for de tre bærekraftdimensjonene.

Gode barnehage er en viktig faktor for å utjevne sosiale forskjeller og å gi barn gode forutsetninger for mestring i det videre utdanningsløpet. Barnehagen skal bidra til at alle barn, uavhengig av sosial bakgrunn, bosted og forutsetninger, får et likeverdig barnehagetilbud som ivaretar barns behov for omsorg og lek og som fremmer læring og danning. Alle barn har rett til et trygt og godt barnehagemiljø, hvor de skal få oppleve å være betydningsfulle for fellesskapet. En forutsetning for en inkluderende barnehage, som kan møte hvert enkelt barns behov og bidra til sosial utjevning, er et personale med relevant kompetanse. (Kompetanse for framtidens barnehage 202325)

5. Konklusjon

Kommunedirektøren foreslår at tilstandsrapport for barnehagene i Asker kommune 2023 tas til orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Tilstandsrapport 2023



Saksprotokoll

Arivsak
24/08011

Saksbehandler
Annette Gunhildrud Heggdal

Behandlet av

- 1 Ungdomsrådet
- 2 Utvalg for oppvekst

Møtedato

- 23.05.2024
- 28.05.2024

Saksnr.

- 21/24
- 27/24

Tilstandsrapport Barnehager 2023

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 21/24

Behandling

Kommunalsjef Bodil Moe innledet til saken (*presentasjon*) og svarte ut spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for barnehager 2023 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
24/08011

Saksbehandler
Annette Gunhildrud Heggdal

Behandlet av

- 1 Ungdomsrådet
- 2 Utvalg for oppvekst

Møtedato

- 23.05.2024
- 28.05.2024

Saksnr.

- 21/24
- 27/24

Tilstandsrapport Barnehager 2023

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.05.2024 sak 27/24

Behandling

Kommunalsjef Bodil Moe innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Tilstandsrapport for barnehager 2023 tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
22/16742-48

Saksbehandler
Ingvild Hegrenæs

Behandles av
Ungdomsrådet
Eldrerådet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
23.05.2024
23.05.2024
23.05.2024
20.08.2024
10.09.2024

Temaplan Samferdsel og mobilitet – 2.gangsbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Temaplan samferdsel og mobilitet 2024-2035, datert 30.04.2024, vedtas, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier:
 1. Reduksjon av transportbehovet
 2. Aktiv og grønn mobilitet
 3. Kvalitet på kommunale veianlegg
 4. Kunnskap, samarbeid og innovative løsninger
2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter
 - Arealplaner
3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årsrapport

1. Sammendrag

Temaplan samferdsel og mobilitet er en strategisk og sektorovergripende plan, og som beskriver hvordan kommunen skal lykkes med målene som er satt for samferdselsutviklingen fremover. Det er definert fire innsatsområder som

beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene: *reduksjon av transportbehovet; aktiv og grønn mobilitet; kvalitet på kommunale veianlegg og kunnskap, samarbeid og innovative løsninger.*

Temaplanen har vært på høring i perioden 20.06.2023 til 26.01.2024. Totalt kom det 46 høringsinnspill til planen. Av disse kom 5 fra kommunale råd og utvalg, 4 fra overordnede og andre myndigheter, 18 fra organisasjoner, lag og foreninger og 19 fra privatpersoner.

Flere av innspillene har ført til justeringer og har styrket planen. Alle høringsinnspillene er svart ut med kommunedirektørens vurdering i eget dokument som er lagt ved saken.

2. Bakgrunn for saken

Temaplan Samferdsel og mobilitet er forankret i vedtatt planstrategi for Asker kommune 2020-2024. Oppdrag med igangsetting av arbeidet med temaplanen er gitt i forbindelse med kommunestyrets behandling av Handlingsprogram 2021-2024.

Temaplanen er en tverrsektoriell og strategisk plan. Den har en planperiode på 12 år med rullering anslagsvis hvert fjerde år.

Tidligere behandling:

- Mandat og rammer for temaplan samferdsel og mobilitet ble vedtatt av formannskapet 08.11.2022 i sak 0223/22
- Temaplanen ble førstegangsbehandlet i formannskapet 20.06.2023 sak 126/23
- Saken var på høring i følgende råd og utvalg i januar 2024, protokoll ligger vedlagt:
 - o Ungdomsrådet
 - o Råd for personer med funksjonsnedsettelse
 - o Eldrerådet
 - o Utvalg for samfunnstjenester
 - o Utvalg for plan og byggesaker

3. Saksopplysninger

Utfordringsbilde

Bygging av samferdselstiltak har store konsekvenser for klima og miljø, samtidig som transporten er skyld i store klimagassutslipp og lokal støy- og luftforurensning.

Samferdsel påvirker folkehelsen og vårt fysiske aktivitetsnivå. Samtidig er utenforskap og ensomhet, en av Askersamfunnets store samfunnsflokke, ofte et resultat av begrenset mobilitet.

Utfordringene rundt trafikkavvikling, spesielt på de store fylkesveiene nord i kommunen, skaper problemer for kollektivtrafikken, næringslivet og privatpersoner.

Det er store interne forskjeller i kommunen. Anlegg for fotgjengere og syklist er ikke like godt utbygd sør i kommunen som i nord. Spredt bebyggelse, som i størst grad gjelder den sørlige delen av kommunen, gjør det mer krevende å drifte et godt kollektivtilbud.

Ansvar og eierskap til samferdselsanleggene i Asker er delt mellom mange aktører. Dette krever tett koordinering mellom fylkeskommunen, Bane NOR, Statens vegvesen, kollektivoperatørene og Asker kommune.

Det er avsatt lite samferdselsmidler fremover, både i kollektiv- og fylkesveisystemet og til europaveier. Dette ser vi blant annet i Akershus FK handlingsprogram samferdsel 25-28.

De 525 km kommunale veier i Asker krever et stort arbeid innen drift og vedlikehold, i tillegg til investeringsbehov.

Innsatsområder og strategier

Innsatsområdene er definert med bakgrunn i kunnskapsgrunnlaget (vedlagt), utfordringsbildet (kapittel 4 i temaplanen), samt mål og delmål fra kommuneplanens samfunnsdel. Innsatsområdene beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene og nå målene fra kommuneplanen.

Følgende fire innsatsområder er valgt ut for temaplan samferdsel og mobilitet:

- Reduksjon av transportbehovet
- Aktiv og grønn mobilitet
- Kvalitet på kommunale veianlegg
- Kunnskap, samarbeid og innovative løsninger

For hvert innsatsområde er det gitt en kort beskrivelse av status og utfordringer, samt hvilke strategier (endringer) som må gjennomføres for å sikre måloppnåelse og utvikling i ønsket retning.

Det er en tydelig sammenheng mellom fysisk aktive reiser og folkehelse. Derfor er det siden førstegangsbehandlingen av temaplanen valgt å endre innsatsområdet «grønn mobilitet» til «aktiv og grønn mobilitet». Det er viktig med et sterkt fokus på fysisk aktive hverdagsreiser og effekten de kan ha på den fysiske og mentale folkehelsen.

Medvirkning

For å sikre god og bred involvering i tillegg til den offentlige høringen, har lag og foreninger, innbyggere, politiske råd og utvalg og kommunens administrasjon medvirket i arbeidet med temaplanen.

Det har vært gjennomført arbeidsmøter med aktører innen mikromobilitet, bildeling, klima og natur, velforbund, trafikksikkerhet og sykkel/idrett. I tillegg har kunnskapsgrunnlaget blitt presentert for utvalg, råd og LSU, det har blitt gjennomført en innbyggerundersøkelse og det har vært administrative innspillmøter og presentasjoner.

Oppsummering av høringsinnspill

Temaplan samferdsel og mobilitet har vært på høring i perioden 20.06.2023 til 26.01.2024. Høringsperioden ble gjort kjent gjennom kommunens nettsider og e-post. Høringsinnspillene ble levert elektronisk.

Totalt kom det 46 høringsinnspill til planen. Av disse kom 5 fra kommunale råd og utvalg, 4 fra overordnede og andre myndigheter, 18 fra organisasjoner, lag og foreninger og 19 fra privatpersoner. Flere av innspillene anses som ivaretatt i planen, men høringsinstansene fremhever enkelte tema og utdypet eller nyanserer med kunnskap fra sitt felt. Flere av innspillene har derfor ført til justeringer og styrket planen. Et ønske om konkrete tiltak var gjennomgående. Disse tar vi med oss i det videre arbeidet i utarbeidelse av virksomhetsplaner og det årlige handlingsprogrammet.

Alle høringsinnspillene er lagt ved i sin helhet (vedlegg 4). Oppsummering av høringsuttalelsene med kommunedirektørens kommentarer er lagt ved saken (vedlegg 3). Nedenfor følger en punktvis oppsummering av temaene som går igjen i innspillene:

- Kollektivtilbudet: Utilstrekkelig kollektivtilbud, spesielt sør i kommunen. Bedre billettpriser, forutsigbarhet og reisetider. Økt tilbud på fjorden.
- Gående og syklende: Bedre system, spesielt sør i kommunen, Bedre vinterdrift, sykkelparkering og støtteordninger.
- Et høyere fokus på samkjøringsmuligheter
- Behov for tilstrekkelig parkeringsmuligheter på strategisk riktige plasser
- Innfartsparkering: plassering, antall og prising
- Behov for flere konkrete tiltak for samferdsel fremover
- Trafikksikkerhet, spesielt rundt skoler og spesielt utsatte strekninger
- Samarbeid mellom aktørene innen samferdsel i Asker
- Reduksjon av klimagassutslipp
- Sikre tilstrekkelig areal i tidlig planlegging, blant annet til gange- og sykkelløsninger og nødvendig drift og vedlikehold
- Satsing på aktive hverdagsreiser og folkehelse

4. Kommunedirektørens vurdering

Økonomiske og organisatoriske forhold

Økonomien i Asker kommune er nå strammere enn tidligere. Det er et større behov for å utnytte de anleggene vi allerede har. For å få flere til å gå, sykle eller reise kollektivt er det behov for samordnet areal- og transportplanlegging, knutepunktutvikling og å investere i noen fysiske anlegg, som manglende gang- og sykkellenker, innfartsparkering og infrastruktur for kollektivtilbudet. Kommende kostnader kan reduseres ved å unngå mange store veiutbygginger og få mindre belastning på eksisterende veier. Flere fysisk aktive trafikanter vil på sikt gi besparelser for kommunen innen helse og velferd.

Et systematisk veivedlikehold vil kunne sikre veienes fulle levetid, og er besparende over tid. Samtidig stiller klimaendringer nye krav til veiene. Skal kvaliteten på de kommunale veianleggene være akseptabel, må det gjennomføres effektivt og målrettet vedlikehold, med tilstrekkelige vedlikeholdsbudsjetter.

Sosiale forhold

Hvordan et samfunn organiserer sin samferdsel og mobilitet har betydning for innbyggernes fysiske og psykiske helse. Muligheter for lik deltakelse i samfunnet, trivsel og livskvalitet, vaner og holdninger, oppvekst og alderdom, er noen eksempler.

Ved å redusere bilbruken vil luft- og støyforurensning langs veinettet reduseres. I tillegg vil økt gange og sykkel bidra til at innbyggerne i Asker blir mer fysisk aktive, som er av stor betydning for forebyggende helsearbeid.

Utenforskap og ensomhet er en av de store samfunnsflokene Askersamfunnet står overfor. Samtidig øker antallet eldre, en gruppe der mange har redusert mobilitet. Vi ser også at barn og unges deltagelse i fritidsaktiviteter ofte er avhengig av transporten. En satsning på kollektiv mobilitet og universell utforming gir likere muligheter til mobilitet og deltakelse i samfunnet.

Miljømessige forhold

Transportsektoren er en av de største kildene til utslipp både i Asker, nasjonalt og globalt. I tillegg fører infrastruktur knyttet til samferdsel til store inngrep i naturen. Det må gjøres endringer her for å nå de nasjonale målene innen klima og natur

I enkelte tilfeller kan det være motsetninger mellom klimatiltak og naturhensyn. En stor del av klimapolitikken i Norge baseres på en elektrifisering av transportsektoren. Elektrifisering er veldig arealkrevende og betyr omfattende inngrep i naturen, blant annet på grunn av etablering av ladestasjoner og kabeltraseer. Andre eksempler på dilemmaer er nedbygging av natur for å anlegge gang- og sykkelveier eller andre

samferdselsanlegg. Dette er kompliserte dilemmaer der vi i hvert enkelt tilfelle må veie klimagevinst mot tap av naturlige karbonlagre og andre naturverdier.

5. Konklusjon

Temaplan samferdsel og mobilitet er en strategisk og sektorovergripende plan, og beskriver hvordan kommunen skal lykkes med målene som er satt for samferdselsutviklingen fremover.

Ved å følge opp strategiene gitt i de fire innsatsområdene vil vi være på god vei mot bærekraftige og samordnede transportløsninger og bidra til å nå de nasjonale målene for reduksjon i klimagassutslipp. Det vil også bidra til å bedre folkehelsen i kommunen.

Vi må ha fokus på innbyggernes behov og vaner for reiser, og respekt for forskjellene innad i kommunen. Ved å samarbeide på tvers, og benytte anleggene vi allerede har smartere, kan vi få mer ut av hver krone som brukes.

Det har kommet mange gode innspill til temaplan samferdsel og mobilitet, inkludert mottatte invitasjoner til samarbeid og innspill til konkrete tiltak. Innspillene viser at det er et stort engasjement for samferdsel og mobilitet i kommunen, og at den påvirker bredt.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Kunnskapsgrunnlag Temaplan samferdsel og mobilitet
Samtlige høringsinnspill med kommunedirektørens kommentar
Høringsinnspill samlet
Temaplan Samferdsel - 2.gangsbehandling



Saksprotokoll

Arivsak
22/16742

Saksbehandler
Ingvild Hegrenæs

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	22/24
2 Eldrerådet	23.05.2024	18/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	23.05.2024	15/24
4 Formannskapet	20.08.2024	
5 Kommunestyret	10.09.2024	

Temaplan Samferdsel og mobilitet - 2.gangsbehandling

Eldrerådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 18/24

Behandling

Arvid Gjesdal fremmet følgende forslag til tilleggspunkt:

Eldrerådet ber om at Asker Kommune i sine drøftinger med RUTER/BRAKAR at de på det sterkeste innfører direkte forbindelser mellom Asker helt syd til Drammen, Oslo og Asker sentrum.

Anne-Britt Wengen fremmet følgende forslag til tilleggspunkt:

Eldrerådet beklager at transporttilbud tilpasset eldre ikke er godt behandlet i planen. Vi ser at reduserte parkeringsmuligheter fører til mindre bruk av offentlige tilbud til eldre. Når tiltak for å redusere bilbruk ikke følges opp med gode alternative transportløsninger, er det risiko for økning av isolasjon og ensomhet i den økende eldrebefolkningen.

Innstillingen i 3 punkter, med tilleggspunktene fremmet av Gjesdal og Wengen, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Temaplan samferdsel og mobilitet 2024-2035, datert 30.04.2024, vedtas, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier:
 1. Reduksjon av transportbehovet
 2. Aktiv og grønn mobilitet
 3. Kvalitet på kommunale veianlegg
 4. Kunnskap, samarbeid og innovative løsninger
2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter
 - Arealplaner
3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årsrapport.
4. Eldrerådet har følgende innspill til planen:
 - Det bes om at Asker Kommune i sine drøftinger med RUTER/BRAKAR at de på det sterkeste innfører direkte forbindelser mellom Asker helt syd til Drammen, Oslo og Asker sentrum.
 - Eldrerådet beklager at transporttilbud tilpasset eldre ikke er godt behandlet i planen. Vi ser at reduserte parkeringsmuligheter fører til mindre bruk av offentlige tilbud til eldre. Når tiltak for å redusere bilbruk ikke følges opp med gode alternative transportløsninger, er det risiko for økning av isolasjon og ensomhet i den økende eldrebefolkningen.



Saksprotokoll

Arivsak
22/16742

Saksbehandler
Ingvild Hegrenæs

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	22/24
2 Eldrerådet	23.05.2024	18/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	23.05.2024	15/24
4 Formannskapet	20.08.2024	
5 Kommunestyret	10.09.2024	

Temaplan Samferdsel og mobilitet - 2.gangsbehandling

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 15/24

Behandling

Kort presentasjon ved rådgiver Trine Groven.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Temaplan samferdsel og mobilitet 2024-2035, datert 30.04.2024, vedtas, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier:
 1. Reduksjon av transportbehovet
 2. Aktiv og grønn mobilitet
 3. Kvalitet på kommunale veianlegg
 4. Kunnskap, samarbeid og innovative løsninger
2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter

- Arealplaner

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årsrapport.



Saksprotokoll

Arivsak
22/16742

Saksbehandler
Ingvild Hegrenæs

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.05.2024	22/24
2 Eldrerådet	23.05.2024	18/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	23.05.2024	15/24
4 Formannskapet	20.08.2024	
5 Kommunestyret	10.09.2024	

Temaplan Samferdsel og mobilitet - 2.gangsbehandling

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 22/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Temaplan samferdsel og mobilitet 2024-2035, datert 30.04.2024, vedtas, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier:
 1. Reduksjon av transportbehovet
 2. Aktiv og grønn mobilitet
 3. Kvalitet på kommunale veianlegg
 4. Kunnskap, samarbeid og innovative løsninger
2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter

- Arealplaner

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årsrapport.



Saksframlegg

Arkivsak
22/02147-20

Saksbehandler
Gyda Gustum Spurkland

Behandles av
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Ungdomsrådet
Eldrerådet
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
23.05.2024
23.05.2024
23.05.2024
20.08.2024
10.09.2024

Temaplan for bærekraftig boligutvikling – 2.gangsbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Temaplan for bærekraftig boligutvikling, datert 05.05.24 med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas:
 - Gode og varierte boliger
 - Bærekraftige nabolag
 - Samarbeid og utvikling
 - Offensiv bruk av virkemidlene
2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Reguleringsplanlegging
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av Handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter
3. Rapportering på arbeid skjer gjennom kommunens årsrapport.

1. Sammendrag

Det har vært gjennomført høring for temaplan for bærekraftig boligutvikling, og temaplanen kommer nå til 2. gangsbehandling.

Temaplanen og kunnskapsgrunnlaget ligger vedlagt denne saken, og inneholder informasjon om utfordringsbildet og trender fremover. Planen foreslår fire innsatsområder og tilhørende strategier for å møte utfordringene og bidra til en god boligutvikling.

Det har vært stort engasjement rundt temaplanen fra råd og utvalg, og det har kommet inn en rekke høringsinnspill. Disse ligger vedlagt i sin helhet, så vel som i en samlet oversikt med kommunedirektørens kommentar til det enkelte innspillet.

Kommunedirektøren anbefaler at temaplan for bærekraftig boligutvikling vedtas med tilhørende innsatsområder og strategier. Implementeringen av temaplanen skjer hovedsakelig gjennom reguleringsplanlegging og den årlige rulleringen av Handlingsprogrammet, i tillegg til ordinær virksomhetsplanlegging og politiske saker.

2. Bakgrunn for saken

Temaplan for bærekraftig boligutvikling er forankret i vedtatt planstrategi for Asker kommune 2020-2024. Oppdraget med igangsetting av arbeidet med temaplanen er gitt i forbindelse med kommunestyrets behandling av Handlingsprogram 2021-2024

Mandat for temaplan for bærekraftig boligutvikling ble vedtatt av formannskapet 19.04.2022.

Formannskapet vedtok den 05.12.2023 å legge førsteutkast for temaplan for bærekraftig boligutvikling 2024-2035 ut på høring.

Høringsfristen for temaplanen var 01. april 2024. Innspillene er nå bearbeidet, og temaplanen kommer derfor til 2. gangsbehandling.

3. Saksopplysninger

Temaplan for bærekraftig boligutvikling er en strategisk tverrsektoriell plan og gjelder for alle tjenestoområdene i kommunen, så vel som næringslivet og innbyggerne selv.

Temaplanen har en planperiode på 12 år med rullering om lag hvert fjerde år. Hovedformålet med planen er å sikre gode boliger til våre innbyggere, stimulere markedet til en utvikling som underbygger kommunens overordnede mål og som sikrer et variert, inkluderende og mangfoldig boligmarked. Planen skal bidra til å skape gode, trygge og helsefremmende bo- og oppvekstmiljøer, utjevne forskjeller i samfunnet og sikre gode boliger for befolkningen. Boligutviklingen skal bidra til at tilbudet i det private markedet balanseres mot etterspørsel, behov og kommunens overordnede mål, både i antall og type boliger.

Asker kommune står overfor en rekke utfordringer i tiden fremover som må møtes med en god og aktiv boligpolitikk. Blant annet har kommunen en stor overvekt eierboliger og eneboliger, mens befolkningen blir eldre, og antall barnefamilier blir færre. En bedre balanse i boligtilbudet innebærer større variasjon i boligtypologi og et større og mer profesjonelt leiemarked. Alternative og sosiale boformer, boliger for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne er også sentrale temaer som tas opp i temaplanen. Sentralt for gjennomføring av boligpolitikken er en aktiv bruk av virkemidlene kommunen har tilgjengelig, og et godt samarbeid med næringslivet.

Kunnskapsgrunnlag

Det er utarbeidet et kunnskapsgrunnlag for temaplanen (vedlegg 1), som inneholder mer inngående informasjon om temaene som er dekket i planen.

Innsatsområder og strategier

Temaplan for bærekraftig boligutvikling baseres på føringer og bestemmelser i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Innsatsområdene er definert med bakgrunn i kunnskapsgrunnlaget, som beskriver utfordringsbildet (kapittel 3 i temaplanen), samt mål og delmål fra kommuneplanens samfunnsdel.

Innsatsområdene beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene og nå målene fra kommuneplanen.

Medvirkning

Det er mange interessenter i boligutviklingen og boligpolitikken i kommunen. Det kan likevel være vanskelig å medvirke på et strategisk nivå. Tilnærmingen til medvirkning i denne planen har derfor både vært direkte medvirkning i utarbeidelsen av planen og i høringsperioden, men også å jobbe med forbedring av rutiner og kompetansebygging rundt medvirkning i reguleringsplaner og byggesaker, fordi det for mange vil kunne være lettere å medvirke på dette nivået.

Høringsperioden/høringsinnspill:

Det har kommet 21 høringsinnspill fra privatpersoner, organisasjoner og bedrifter. I tillegg kom det en rekke innspill fra rådene og utvalgene under høringsperioden. Alle innspillene er oppsummert og kommentert av kommunedirektøren. Der det har vært aktuelt er innspillet innarbeidet i temaplanen. Alle innspillene ligger vedlagt i sin helhet i et samlet dokument.

Alt i alt har temaplanen fått mye positiv tilbakemelding i høringsinnspillene. Kommunedirektøren vil likevel trekke frem enkelte temaer som går igjen, eller som har vært spesielt relevante i bearbeidingen av temaplanen:

- Bokkvalitet og arkitektur
- Rimelige boliger / boliger for unge voksne og førstegangskjøpere
- Kulturmiljø, bevaring og bruk av eksisterende bygningsmasse
- Samarbeid med næringsliv, frivilligheten og ideelle aktører
- Parkering, mobilitet og tilgjengelighet

Forslaget til temaplan svarer også på verbalvedtaket fra Kommunestyret 12.12.2023 sak 007/23 knyttet til utredning av ansattboliger, og oversendelsesforslaget fra Formannskapet 05.12.2023 sak 118/23 knyttet til utviklingen av flere ungdomsboliger i kommunen.

4. Kommunedirektørens vurdering

Innsatsområdene og strategiene i temaplan for bærekraftig boligutvikling skal bidra til at Asker kommune skal ha et boligtilbud som samsvarer med behovene i befolkningen, at alle kan finne en god og egnet bolig i kommunen, og et boligmarked som er robust og rustet for uforutsette hendelser. For å realisere dette må vi rette oppmerksomheten mot å øke variasjonen i boligtyper, -størrelser og -prisklasser. I denne dyrtiden er det enkelte grupper som det er ekstra viktig å ivareta. Boligpolitikken må møte utfordringene kommunen og innbyggerne står i på kort sikt, men også legge til rette for et godt boligtilbud for alle, på lang sikt. Her blir samarbeid med private aktører viktig for å nå de boligpolitiske målsetningene.

Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Økonomisk bærekraft:

På lang sikt vil en ønsket bolig- og stedsutvikling kunne gi positive økonomiske konsekvenser for kommunen. Ved bedre tilgang på egnede boliger for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne vil disse gruppene kunne opprettholde sin selvstendighet og bli boende hjemme lengre. Dette reduserer behovet for pleie- og omsorgstjenester, og utsetter behovet for vedtaksbaserte tjenester. Arbeidet med å få flere over i det ordinære boligmarkedet, gjennom tilrettelegging av boligen, og støtteordninger som startlån, vil kommunen kunne rette ressursene mot de som trenger kommunal bolig mest.

En god boligproduksjon med en balansert boligtypologi gir en god og sunn befolkningsvekst og demografisk utvikling, og med det en bærekraftig kommuneøkonomi. Ved å ha et godt tilbud av boliger for unge voksne vil kommunen kunne tiltrekke seg og beholde dette befolkningssegmentet. Dette er helt nødvendig sett i lys av de utfordringene kommunen står overfor i årene som kommer.

Sosial bærekraft:

Temaplanens strategier søker å bygge opp og støtte oppunder de lokale fellesskapene og identiteten i lokalmiljøene på kort og lang sikt. Dette er viktig for at Asker kommune skal være et godt sted å vokse opp, leve og bli gammel.

Boligutvikling er et langsiktig arbeid. Ved å bidra til større variasjon i boligtyper, boformer og finansieringsmodeller i alle lokalområder, kan man bidra til et mangfold av folk, livssituasjoner og sosioøkonomiske bakgrunner. Det skal være mulig å tilpasse sin bosituasjon ut ifra endringer i livssituasjonen, innenfor det område man bor i. Variasjon i alle lokalområder vet vi er viktig for at færre skal falle utenfor, for å sikre barn og unge stabile oppvekstforhold, og for å motvirke opphopning av levekårsutfordringer.

Miljømessig bærekraft:

Det å bo er arealkrevende. Arealer er en knapphetsressurs som skal forvaltes med omhu. Å bygge boliger vil ikke bare ha konsekvenser for miljøet der boligene bygges på kort og lang sikt. Det legger også føringer for hvordan miljøet andre steder vil påvirkes i fremtiden.

Hvor og hvordan man bor er derfor miljøpolitikk. God stedsutvikling gir mulighet for mer konsentrert utvikling med et godt tilbud av handel, service og transport, samtidig som man sparer arealene i kommunen. Store deler av dette feltet er dekket av andre temaplaner og av kommuneplanens arealdel. Denne planen supplerer med strategier som retter seg mot husholdningen, og mot utviklingen av boligprosjekter.

5. Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at temaplanen, med tilhørende innsatsområder og strategier, og med endringer gjort på bakgrunn av høringsinnspillene, vedtas.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Temaplan for bærekraftig boligutvikling - kunnskapsgrunnlag

Temaplan for bærekraftig boligutvikling - innspill, fulltekst

Temaplan for bærekraftig boligutvikling - høringsinnspill med kommunedirektørens kommentarer

Temaplan for bærekraftig boligutvikling - 2.gangsbehandling



Saksprotokoll

Arivsak
22/02147

Saksbehandler
Gyda Gustum Spurkland

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	23.05.2024	14/24
2 Ungdomsrådet	23.05.2024	23/24
3 Eldrerådet	23.05.2024	19/24
4 Formannskapet	20.08.2024	
5 Kommunestyret	10.09.2024	

Temaplan for bærekraftig boligutvikling - 2.gangsbehandling

Eldrerådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 19/24

Behandling

Trygve Lia fremmet følgende forslag til nytt punkt 4:

Det fokuseres på at det skal benyttes offentlig transport, sykkel, mikrotransport og gange. Dette er nok ikke spesielt aktuelt for eldre som har passert 80 år. Den generelle parkeringsnormen er svært ambisiøs og er til stor ulempe for eldre som fremdeles kjører bil og kan transportere seg selv. Videre er det vanskelig for de som vil komme på besøk, og eldre blir sittende ensomme hjemme etter at de ikke lenger kan transportere seg selv.

Det er et generelt ønske om å bo hjemme lengst mulig at helse og trivsel opprettholdes, da må det legges bedre til rette for at kontakten med venner og familie tas vare på ved at det blant annet det blir lettere å parkere.

Innstillingen, med Lias forslag til tilleggspunkt, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Temaplan for bærekraftig boligutvikling, datert 05.05.24 med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas:

- Gode og varierte boliger
- Bærekraftige nabolag
- Samarbeid og utvikling
- Offensiv bruk av virkemidlene

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- Reguleringsplanlegging
- Ordinær virksomhetsplanlegging
- Årlig rullering av Handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
- Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeid skjer gjennom kommunens årsrapport.

4. Det fokuseres på at det skal benyttes offentlig transport, sykkel, mikrotransport og gange. Dette er nok ikke spesielt aktuelt for eldre som har passert 80 år. Den generelle parkeringsnormen er svært ambisiøs og er til stor ulempe for eldre som fremdeles kjører bil og kan transportere seg selv. Videre er det vanskelig for de som vil komme på besøk, og eldre blir sittende ensomme hjemme etter at de ikke lenger kan transportere seg selv.

Det er et generelt ønske om å bo hjemme lengst mulig at helse og trivsel opprettholdes, da må det legges bedre til rette for at kontakten med venner og familie tas vare på ved at det blant annet det blir lettere å parkere.



Saksprotokoll

Arivsak
22/02147

Saksbehandler
Gyda Gustum Spurkland

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	23.05.2024	14/24
2 Ungdomsrådet	23.05.2024	23/24
3 Eldrerådet	23.05.2024	19/24
4 Formannskapet	20.08.2024	
5 Kommunestyret	10.09.2024	

Temaplan for bærekraftig boligutvikling - 2.gangsbehandling

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 14/24

Behandling

Kort presentasjon ved rådgiver Trine Groven.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Temaplan for bærekraftig boligutvikling, datert 05.05.24 med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas:
 - Gode og varierte boliger
 - Bærekraftige nabolag
 - Samarbeid og utvikling
 - Offensiv bruk av virkemidlene
2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Reguleringsplanlegging
 - Ordinær virksomhetsplanlegging

- Årlig rullering av Handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens
 - Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter
3. Rapportering på arbeid skjer gjennom kommunens årsrapport.



Saksprotokoll

Arivsak
22/02147

Saksbehandler
Gyda Gustum Spurkland

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	23.05.2024	14/24
2 Ungdomsrådet	23.05.2024	23/24
3 Eldrerådet	23.05.2024	19/24
4 Formannskapet	20.08.2024	
5 Kommunestyret	10.09.2024	

Temaplan for bærekraftig boligutvikling - 2.gangsbehandling

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 23.05.2024 sak 23/24

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Temaplan for bærekraftig boligutvikling, datert 05.05.24 med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas:
 - Gode og varierte boliger
 - Bærekraftige nabolag
 - Samarbeid og utvikling
 - Offensiv bruk av virkemidlene
2. Implementering av planen skjer gjennom:
 - Reguleringsplanlegging
 - Ordinær virksomhetsplanlegging
 - Årlig rullering av Handlingsprogrammet – ved tiltak med økonomisk konsekvens

- Egne saker – ved tiltak av prinsipiell karakter
3. Rapportering på arbeid skjer gjennom kommunens årsrapport.