



## Møteinnkalling

**Utvalg**

Utvalg for medborgerskap

**Dato**

27.04.2023 kl. 18:00

**Sted**

Asker rådhus

### Merknad

Eventuelt forfall må meldes snarest på e-post:

[politisk.sekretariat@asker.kommune.no](mailto:politisk.sekretariat@asker.kommune.no)

Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed fra møtesekretær

### Presentasjon

- Innbyggertorg

## Sakskart

---

### Saker til behandling

---

15/23 21/00713-102 Godkjenning av protokoll 23.03.23

---

16/23 22/00227-6 Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

---

17/23 21/18542-16 Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, kultur og annen frivillighet

---

18/23 23/02462-1 Bærekraftig idrett

---

19/23 23/04233-3 Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg medborgerskap

---

20/23 23/04752-2 Høring - forslag til ny nærdemokratiordning i Asker kommune

---

21/23 22/13459-22 Kulturstipend 2023

---

22/23 22/17239-17 Idrettsstipend 2023

---

### Referatsaker

---

Asker, 17.04.2023  
Kari Sofie Bjørnsen  
Leder i utvalg for medborgerskap



## Møteprotokoll

### Utvalg for medborgerskap

<b>Dato</b>	<b>Tid</b>	<b>Sted</b>
27.04.2023	18:00 – 21:45	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Kari Sofie Bjørnsen.

#### Til stede:

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>	<b>Møtte for</b>
Leder i utvalg	Kari Sofie Bjørnsen (H)	
Nestleder	Jan Fredrik Eriksen (Sp)	
Utvalgsmedlem	Per Modig Sletaune (H)	
Utvalgsmedlem	Christian Dyresen (V)	
Utvalgsmedlem	Julie Green Holten (H)	
Utvalgsmedlem	Thormod Rønning Kvam (H)	
Utvalgsmedlem	Line Johansen (H)	
Utvalgsmedlem	Thomas Hatten (A)	
Varamedlem	Vijay Sangar (A)	Marianne Aasen (A)
Utvalgsmedlem	Liv Knatten (MDG)	

#### Forfall:

Anne Høie Guettler (SV)  
Marianne Aasen (A)

Administrasjonen    Direktør Christer Best Gulbrandsen

Protokollfører      Hilde Haugstad

Det var ingen merknader til innkallingen og møtet ble satt med 10 medlemmer.

## Saksliste

Side

---

### Saker til behandling

<a href="#">15/23</a>	21/00713-102	Godkjenning av protokoll 23.03.23	3
<a href="#">16/23</a>	22/00227-6	Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035	3
<a href="#">17/23</a>	21/18542-16	Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, kultur og annen frivillighet	5
<a href="#">18/23</a>	23/02462-1	Bærekraftig idrett	6
<a href="#">19/23</a>	23/04233-3	Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg medborgerskap	6
<a href="#">20/23</a>	23/04752-2	Høring - forslag til ny nærdemokratiordning i Asker kommune	10
<a href="#">21/23</a>	22/13459-22	Kulturstipend 2023	13
<a href="#">22/23</a>	22/17239-17	Idrettsstipend 2023	14

---

### Referatsaker

---

# Saker til behandling

## 15/23 Godkjenning av protokoll 23.03.23

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	15/23

Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll fra utvalg for medborgerskap 23.03.23 godkjennes slik den foreligger.

## Behandling

Marianne Aasen (A) står oppført med feil parti.

Med denne endringen ble innstillingen enstemmig vedtatt.

## Vedtak

Protokoll fra utvalg for medborgerskap 23.03.23 godkjennes slik den foreligger med endring.

[Lagre vedtak]

## 16/23 Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23

Kommunedirektøres forslag til vedtak:

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035

### **Behandling**

Rådgiver Anette Kampesæter Førland presenterte saken med virksomhetsleder Lene Thysing Pedersen til stede.

Thormod Rønning Kvam (H) fremmet på vegne av H, V og Sp følgende forslag til innspill:

- *Hovedutvalg for medborgerskap understreker viktigheten av å utvikle eiendom og bygningsmasse over hele kommunen som bidrar til levende, innbydende møteplasser i et tettsteds, destinasjonsutviklings- og medvirkningsperspektiv.*

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

Rønning Kvams (H) forslag til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak:**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Hovedutvalg for medborgerskap understreker viktigheten av å utvikle eiendom og bygningsmasse over hele kommunen som bidrar til levende, innbydende møteplasser i et tettsteds, destinasjonsutviklings- og medvirkningsperspektiv.

[Lagre vedtak]

## **17/23 Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, kultur og annen frivillighet**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	17/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet tas til orientering.
2. Retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker vedtas.
3. Tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker evalueres i sammenheng med evalueringen av prøveperioden for ny modell for tilskuddsordningene 2022-2023.

### **Behandling**

Saken ble foreslått utsatt til 01.06.23.

Enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

Saken utsettes.

[Lagre vedtak]

## 18/23 Bærekraftig idrett

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	18/23
2 Utvalg for samfunnstjenester	27.04.2023	20/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens redegjørelse om bærekraftig idrett tas til orientering.

### Behandling

Rådgiver Ingrid Drivenes presenterte saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Kommunedirektørens redegjørelse om bærekraftig idrett tas til orientering.

[Lagre vedtak]

## 19/23 Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg medborgerskap

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	19/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:



1. Følgende tre samfunnsflokker vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:
  - Ungt utenforskap
  - Demografiutfordringer
  - Klima og natur
2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for medborgerskap følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:
  - 
  -
3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

## Behandling

Direktør Best Gulbrandsen presenterte saken.

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) fremmet innspill på vegne av et samlet utvalg:

- *Utvalget er opptatt av at de tre temaplanene innenfor tjenesteområdet med de gjennomgående temaer arenaer, aktiviteter, innbyggermedvirkning, deltagelse og stedsutvikling videreutvikles og forsterkes.*
- *Ungt utenforskap pekes på som en av samfunnsutfordringene i kommunedirektørens saksfremlegg, og utvalget mener at dette må løftes frem både i måten det jobbes på tvers i kommunen («tverrsektorielt») og prioriteringer i budsjett og satsninger.*
- *Demografiutviklingen fører til flere seniorer, og det er en gledelig utvikling at flere blir eldre og flere er friske eldre. Dette er en stor ressurs for samfunnet. Seniorer er like forskjellige som andre folk, og både tilbud til seniorer og hvordan seniorer kan bidra i samfunnet må gjenspeiles i dette. Utvalget ønsker at kommunen skal jobbe enda mer aktivt med hvordan seniorer som ressurs kan spille en større rolle i samfunnsutviklingen. Det er bra for den enkelte, og bra for samfunnet.*
- *Utvalget har i inneværende periode vært opptatt av arenaer «der folk bor». Det gjelder både kultur og idrett. Mindre anlegg og arenaer lokalt kan være gode samlingspunkter, og viktige bidrag til å videreutvikle attraktive lokalsamfunn. Dette bør kommunen fortsette med, og utvikle i samarbeid med frivillige lag og foreninger.*

- *Frivilligheten står sterkt i Asker. Vi er stolte av at vi ble nominert til årets frivillighetskommune i Frivillighetsåret 2022. Det er imidlertid stadig flere som fremhever at frivilligheten er under press, både som følge av koronapandemien som førte til frafall av frivillige, og andre årsaker som at folk prioriterer annerledes og ikke vil forplikte seg til faste opplegg. Kommunen må jobbe mer med å få frem verdien av frivillighet for den enkelte. Det er gøy, utviklende og meningsfylt, og er en utmerket arena for å motvirke ensomhet og utenforskap, som er noen av de andre store utfordringene i samfunnet. Det ligger et stort potensial i å jobbe enda bedre sammen med den etablerte frivilligheten på dette området.*
- *Asker har kommet i gang med samhandling og samskaping. Utvalget vil understreke at dette er bare en begynnelse, og at kommuneadministrasjonen og alle de dyktige medarbeiderne, sammen med det politiske nivå, må fortsette å videreutvikle både arbeidsmetodikk og reelt innhold i prosessene.*
- *Når det gjelder nærdemokratiske ordninger viser utvalget til sin høringsuttalelse i egen sak. Her vil vi peke på at budsjettmidler til en ordning er én ting, hvordan kommune og lokalsamfunnene og nærdemokratiordninger jobber sammen er en helt annen ting. Involvering og gode prosesser, der kommunen ikke overstyrer, er viktig å få til. Kommunikasjon om målene, hva vi skal få til sammen, bør det jobbes grundig med. Et av målene med god kommunikasjon må blant annet være at alle involverte har respekt og forståelse for hverandres gode intensjoner.*
- *Utvalget legger til grunn at det økonomiske handlingsrommet vi være begrenset den neste perioden. Det bør satses på det som gir stor effekt med lite midler. Delfinansiering av stilling som diakon i Hurum kan være et godt eksempel på dette. Utvikling av Aktive Lokalsamfunn har utvalget stor tro på. Modellen egner seg også for andre områder enn idrett.*
- *Tilskudd til aktiviteter for økonomisk vanskeligstilte, herunder en ny ordning som ikke er stigmatiserende, bør ha høy prioritet. Realisering av idrettsanlegg, når det er økonomisk handlingsrom for det, bør følge AIRs prioriterte liste. Utvalget vil peke på at særlig tiltak som rommer flere formål og flere brukergrupper bør prioriteres.*
- *Det bør satses på innovasjon som verktøy i omstilling og grep som gir stor effekt med lite midler.*

Innstilling punkt 1 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Innstilling punkt 2 med innspill fra leder Bjørnsen (H) ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Følgende tre samfunnsfloker vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:
  - Ungt utenforskap

- Demografiutfordringer
  - Klima og natur
2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for medborgerskap følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:
- Utvalget er opptatt av at de tre temaplanene innenfor tjenesteområdet med de gjennomgående temaer arenaer, aktiviteter, innbyggermedvirkning, deltagelse og stedsutvikling videreutvikles og forsterkes.
  - Ungt utenforskap pekes på som en av samfunnsutfordringene i kommunedirektørens saksfremlegg, og utvalget mener at dette må løftes frem både i måten det jobbes på tvers i kommunen («tverrsektorielt») og prioriteringer i budsjett og satsninger.
  - Demografiutviklingen fører til flere seniorer, og det er en gledelig utvikling at flere blir eldre og flere er friske eldre. Dette er en stor ressurs for samfunnet. Seniorer er like forskjellige som andre folk, og både tilbud til seniorer og hvordan seniorer kan bidra i samfunnet må gjenspeiles i dette. Utvalget ønsker at kommunen skal jobbe enda mer aktivt med hvordan seniorer som ressurs kan spille en større rolle i samfunnsutviklingen. Det er bra for den enkelte, og bra for samfunnet.
  - Utvalget har i inneværende periode vært opptatt av arenaer «der folk bor». Det gjelder både kultur og idrett. Mindre anlegg og arenaer lokalt kan være gode samlingspunkter, og viktige bidrag til å videreutvikle attraktive lokalsamfunn. Dette bør kommunen fortsette med, og utvikle i samarbeid med frivillige lag og foreninger.
  - Frivilligheten står sterkt i Asker. Vi er stolte av at vi ble nominert til årets frivillighetskommune i Frivillighetsåret 2022. Det er imidlertid stadig flere som fremhever at frivilligheten er under press, både som følge av koronapandemien som førte til frafall av frivillige, og andre årsaker som at folk prioriterer annerledes og ikke vil forplikte seg til faste opplegg. Kommunen må jobbe mer med å få frem verdien av frivillighet for den enkelte. Det er gøy, utviklende og meningsfylt, og er en utmerket arena for å motvirke ensomhet og utenforskap, som er noen av de andre store utfordringene i samfunnet. Det ligger et stort potensial i å jobbe enda bedre sammen med den etablerte frivilligheten på dette området.
  - Asker har kommet i gang med samhandling og samskaping. Utvalget vil understreke at dette er bare en begynnelse, og at kommuneadministrasjonen og alle de dyktige medarbeiderne, sammen med det politiske nivå, må fortsette å videreutvikle både arbeidsmetodikk og reelt innhold i prosessene.
  - Når det gjelder nærdemokratiske ordninger viser utvalget til sin høringsuttalelse i egen sak. Her vil vi peke på at budsjettmidler til en ordning er én ting, hvordan kommune og lokalsamfunnene og nærdemokratiordninger jobber sammen er en helt annen ting. Involvering og

gode prosesser, der kommunen ikke overstyrer, er viktig å få til. Kommunikasjon om målene, hva vi skal få til sammen, bør det jobbes grundig med. Et av målene med god kommunikasjon må blant annet være at alle involverte har respekt og forståelse for hverandres gode intensjoner.

- Utvalget legger til grunn at det økonomiske handlingsrommet vi være begrenset den neste perioden. Det bør satses på det som gir stor effekt med lite midler. Delfinansiering av stilling som diakon i Hurum kan være et godt eksempel på dette. Utvikling av Aktive Lokalsamfunn har utvalget stor tro på. Modellen egner seg også for andre områder enn idrett.
- Tilskudd til aktiviteter for økonomisk vanskeligstilte, herunder en ny ordning som ikke er stigmatiserende, bør ha høy prioritet. Realisering av idrettsanlegg, når det er økonomisk handlingsrom for det, bør følge AIRs prioriterte liste. Utvalget vil peke på at særlig tiltak som rommer flere formål og flere brukergrupper bør prioriteres.
- Det bør satses på innovasjon som verktøy i omstilling og grep som gir stor effekt med lite midler.

3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

[Lagre vedtak]

## 20/23 Høring - forslag til ny nærdemokratiordning i Asker kommune

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Slemmestad lokalsamfunnsutvalg	19.04.2023	17/23
2 Tofte lokalsamfunnsutvalg	19.04.2023	12/23
3 Heggedal lokalsamfunnsutvalg	20.04.2023	18/23
4 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	20/23

Kommunedirektøres forslag til vedtak:

1. Utvalget gir følgende innspill til høringen:

## Behandling

Direktør Best Gulbrandsen presenterte saken.

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) fremmet følgende innspill på vegne at utvalget:

- *Hovedutvalg for medborgerskap er opptatt av at eventuelle ordninger Asker skal ha for nærdemokratiske ordninger skal bidra til mer demokrati og innbyggermedvirkning. Prøveordningen med lokalsamfunnsutvalg går nå mot slutten, og det skal tas stilling til om dette, eller noe annet som kan ha tilsvarende mål, skal videreføres eller igangsettes.*
- *Slik vi leser høringsnotatet mener kommunedirektøren at forsøket er såpass vellykket at deler av det bør videreføres. Dette er utvalget enig i.*

*Utvalget vil komme med følgende innspill og presiseringer:*

- *Det arbeidet medlemmene av lokalsamfunnsutvalgene har lagt ned er imponerende, og det har på mange måter bidratt til å synliggjøre det potensialet som ligger i en god organisering av nærdemokratiordninger.*
- *Når utvalget nå samler seg om det kommunedirektøren foreslår å videreføre, er det blant annet fordi vi ønsker at ordningen skal etableres flere steder i kommunen. Kommunedirektøren peker på 8 steder knyttet til innbyggertorgene, og det er et godt utgangspunkt. Det bør imidlertid ikke ligge en begrensning i dette.*
- *Det er også utfordrende at ny ordning kan oppfattes som «kommunalisert frivillighet». Dette må unngås, og innspillene i høringsrunden må sees nøye på før kommunedirektøren legger frem sitt endelige forslag. Utvalget stiller seg spørrende til realisering av gjennomføringsmodellen som er foreslått, og ber kommunedirektøren se særskilt på dette. Medvirkning og representativitet er sentrale stikkord.*
- *For at ordningen skal lykkes, må det være en treffsikker og effektiv kommunikasjon om hva som er målet og hvordan det kan gjøres. Ikke skal gjøres. Navn/hva skal barnet hete må det jobbes videre med. «Nærutvalg» kan være mer forvirrende enn forklarende.*
- *Det bør også ses nærmere på hvordan eksisterende lag og foreninger/forbund kan styrkes og revitaliseres ved ny ordning.*
  
- *Utvalget oppfordrer videre til at de nye «nærutvalgene» ikke skal drive med kommunal saksbehandling.*
- *Det er fra noen pekt på at den nye ordningen kan miste den legitimiteten lokalsamfunnsutvalgene har opparbeidet seg. Vi ser den utfordringen, men tror at over tid vil også ny ordning kunne spille en viktig rolle i sine lokalsamfunn og være en viktig partner for kommunen.*

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Utvalget gir følgende innspill til høringen:

- Hovedutvalg for medborgerskap er opptatt av at eventuelle ordninger Asker skal ha for nærdemokratiske ordninger skal bidra til mer demokrati og innbyggermedvirkning. Prøveordningen med lokalsamfunnsutvalg går nå mot slutten, og det skal tas stilling til om dette, eller noe annet som kan ha tilsvarende mål, skal videreføres eller igangsettes.
- Slik vi leser høringsnotatet mener kommunedirektøren at forsøket er såpass vellykket at deler av det bør videreføres. Dette er utvalget enig i.

Utvalget vil komme med følgende innspill og presiseringer:

- Det er også utfordrende at ny ordning kan oppfattes som «kommunalisert frivillighet». Dette må unngås, og innspillene i høringsrunden må sees nøye på før kommunedirektøren legger frem sitt endelige forslag. Utvalget stiller seg spørrende til realisering av gjennomføringsmodellen som er foreslått, og ber kommunedirektøren se særskilt på dette. Medvirkning og representativitet er sentrale stikkord.
- Det arbeidet medlemmene av lokalsamfunnsutvalgene har lagt ned er imponerende, og det har på mange måter bidratt til å synliggjøre det potensialet som ligger i en god organisering av nærdemokratiordninger.
- Når utvalget nå samler seg om det kommunedirektøren foreslår å videreføre, er det blant annet fordi vi ønsker at ordningen skal etableres flere steder i kommunen. Kommunedirektøren peker på 8 steder knyttet til innbyggertorgene, og det er et godt utgangspunkt. Det bør imidlertid ikke ligge en begrensning i dette.
- Det er også utfordrende at ny ordning kan oppfattes som «kommunalisert frivillighet». Dette må unngås, og innspillene i høringsrunden må sees nøye på før kommunedirektøren legger frem sitt endelige forslag. Utvalget stiller seg spørrende til realisering av gjennomføringsmodellen som er foreslått, og ber kommunedirektøren se særskilt på dette. Medvirkning og representativitet er sentrale stikkord.
- For at ordningen skal lykkes, må det være en treffsikker og effektiv kommunikasjon om hva som er målet og hvordan det kan gjøres. Ikke skal gjøres. Navn/hva skal barnet hete må det jobbes videre med. «Nærutvalg» kan være mer forvirrende enn forklarende.
- Det bør også ses nærmere på hvordan eksisterende lag og foreninger/forbund kan styrkes og revitaliseres ved ny ordning.

- Utvalget oppfordrer videre til at de nye «nærutvalgene» ikke skal drive med kommunal saksbehandling.
- Det er fra noen pekt på at den nye ordningen kan miste den legitimiteten lokalsamfunnsutvalgene har opparbeidet seg. Vi ser den utfordringen, men tror at over tid vil også ny ordning kunne spille en viktig rolle i sine lokalsamfunn og være en viktig partner for kommunen.

[Lagre vedtak]

### **21/23 Kulturstipend 2023**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	21/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det vedtas å dele ut 10 stk. kulturstipend ut fra vedlagte søkerliste
2. Kulturstipendiene deles under Asker kulturfestival 2023.

### **Behandling**

Direktør Best Gulbrandsen presenterte saken.

Innstillingens punkt 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Det vedtas å dele ut 10 stk. kulturstipend ut fra vedlagte søkerliste
2. Kulturstipendiene deles under Asker kulturfestival 2023.

[Lagre vedtak]

## 22/23 Idrettsstipend 2023

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	22/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommunes idrettsstipend 2023 tildeles 10 utøvere, se vedlegg.
2. Stipendene deles ut på Asker kulturfestival 3. juni.

## Behandling

Innstillingens punkt 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Asker kommunes idrettsstipend 2023 tildeles 10 utøvere, se vedlegg.
2. Stipendene deles ut på Asker kulturfestival 3. juni.

[Lagre vedtak]

## Referatsaker

1.	Direktør Christer Best Gulbrandsen ga i sin orientering status på blant annet biblioteksbesøk på søndager, årets sommeraktiviteter for barn og unge,
----	--



	<p>omstillingsprosess i medborgerskap, hva som kommer av saker på møtet 1. juni.</p> <p>Han svarte også ut spørsmål fra Christian Dyresen (V) fra utvalgsmøtet 23.03.23 om status lokalhistorisk arkiv Hurum og dialog med Foreningen Alle kan spille.</p>
2.	Christian Dyresen (V) stilte spørsmål om status Holmsbu kunstmuseum.
3.	Christian Dyresen (V) stilte spørsmål om tilgjengeligheten til arkivene i Røyken og Hurum. Direktør Best Gulbrandsen svarer ut i neste møte 01.06.23



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
21/00713-102

**Saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
27.04.2023

### Godkjenning av protokoll 23.03.23

#### Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll fra utvalg for medborgerskap 23.03.23 godkjennes slik den foreligger.

#### Sammendrag og konklusjon

Protokoll fra utvalg for medborgerskap ligger vedlagt.

Kari Sofie Bjørnsen  
leder i utvalg for medborgerskap

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/00713

**Saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
27.04.2023

**Saksnr.**  
15/23

### Godkjenning av protokoll 23.03.23

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 27.04.2023 sak 15/23

#### Behandling

Marianne Aasen (A) står oppført med feil parti.

Med denne endringen ble innstillingen enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

Protokoll fra utvalg for medborgerskap 23.03.23 godkjennes slik den foreligger med endring.



## Saksframlegg

**Arkivsak**

22/00227-6

**Saksbehandler**

Anette Kampesæter  
Førland

**Behandles av**

Eldrerådet  
Ungdomsrådet  
Råd for personer med funksjonsnedsettelse  
Utvalg for oppvekst  
Utvalg for velferd  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**

20.04.2023  
20.04.2023  
20.04.2023  
25.04.2023  
25.04.2023  
27.04.2023

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

**Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035

.....

.....

.....

**1. Sammendrag og konklusjon**

Utvalg for samfunnstjenester vedtok 23.03.2023 å legge Temaplan eiendom ut på høring. Høringsfristen er 19.05.2023.

Temaplan eiendom er en strategisk og sektorovergripende plan som beskriver hvordan Asker kommune kan tilrettelegge for en helhetlig og framtidsrettet eiendomsvirksomhet til beste for kommunens innbyggere og ansatte.

Det er definert fem innsatsområder som beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene. For hvert innsatsområde gis det en kort beskrivelse av status og utfordringer, samt hvilke endringer (strategier) som må gjennomføres for å sikre måloppnåelse og utvikling i ønsket retning.

Temaplanen er forankret i FNs bærekraftsmål og kommuneplanens samfunnsdel med mål og strategier, og svarer ut alle de tre bærekraftsområdene. Kommunens åtte satsningsområder er tverrsektorielle, og alle er relevante for temaplan eiendom. Det betyr at Asker kommune og Asker-samfunnet må arbeide sammen på tvers av sektorer for å oppnå den utviklingen vi ønsker.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

### Rammer og mandat for arbeidet

Temaplan Eiendom er forankret i vedtatt planstrategi for Asker kommune 2020-2024. Oppdrag med igangsetting av arbeidet med temaplanen er gitt i forbindelse med kommunestyrets behandling av Handlingsprogram 2021-2024.

Ut fra vedtatt mandat og presentasjonen som ble gitt til utvalg for samfunnstjenester i januar 2022, ble følgende utredningspunkter definert:

- Strategisk eiendomsutvikling for å bidra til samfunns-, tettsteds-, og boligutvikling, inkl. strategiske eiendomskjøp og -salg
- Strategisk eiendomsutvikling av bygg gjennom mulighetsstudier og tidligfase for planlegging av kjøp, salg, nybygg, arealeffektivitet og utvikling
- Vedlikehold som gir retning for verdibevaring og nivå på tilstand, herunder differensiering av ulike type bygg
- Vedlikehold som gir retning for verdibevaring og nivå på tilstand, herunder differensiering av ulike type uteområder
- Energieffektivisering i et forvaltnings- og driftsperspektiv

Temaplanen er en tverrsektoriell og strategisk plan. Temaplan eiendom skal ha en planperiode på 12 år med rullering hvert fjerde år.

## Innsatsområder og strategier

Innsatsområdene er definert med bakgrunn i kunnskapsgrunnlaget, utfordringsbildet (kapittel 4 i temaplanen), og beskriver hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene.

Følgende fem innsatsområder er valgt ut for temaplan eiendom (vedlegg 4):

1. Rom for livet - gode og hensiktsmessige arealer for tjenestene/brukerne
2. Bærekraftig og helhetlig utvikling av kommunale eiendommer
3. Klima- og miljøvennlige bygg
4. Kostnadseffektiv og verdibevarende eiendomsforvaltning
5. Profesjonell eiendomsvirksomhet

For hvert innsatsområde er det gitt en kort beskrivelse av status og utfordringer, samt hvilke endringer (strategier) som må gjennomføres for å sikre måloppnåelse og utvikling i ønsket retning.

## Kunnskapsgrunnlag

Det er utarbeidet et kunnskapsgrunnlag for temaplanen (vedlegg 2), som inneholder mer inngående informasjon om temaene som er dekket i planen.

## Avgrensninger

Temaplan Eiendom avgrenses av føringer gitt i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

Vedtatt eierstrategi for Askerhalvøya Eiendom AS (K-sak 77/21) gir avgrensning for denne temaplanen i forhold til selskapets hovedmål om å sikre utvikling av næringseiendommer samt bidra til å oppnå kommunens boligpolitiske strategier. Selskapets arbeid bindes sammen med temaplan for Eiendom da selskapet skal følge kommunens egne mål og strategier definert i temaplan Eiendom.

Innovasjon i forhold til nye boformer dekkes i sin helhet i temaplan Bærekraftig boligutvikling.

Temaplanen berøres spesielt av følgende tverrgående temaer:

- Medborgerskap og frivillighet
- Klima og miljø
- Innovasjon og digitalisering
- Helsefremmende arbeid og folkehelse
- Universell utforming

Temaplanen anses å ha grensesnitt og må ta hensyn til føringer fra følgende vedtatte temaplaner:

- Arbeidsgiverpolitikk
- Medborgerskap
- Barnehage- og skolekapasitet
- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Handling mot klimaendringene
- Næring
- Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker
- Vann og vannmiljø
- Kultur
- Digitalisering og smart teknologi
- «Mestre hele livet» - psykisk helse- og rus

Temaplanen anses å ha grensesnitt med følgende temaplaner som er under arbeid:

- Naturmangfold
- «På lik linje» – personer med nedsatt funksjonsevne
- Oppvekst
- Samferdsel og mobilitet
- Bærekraftig boligutvikling
- Kulturminner

### Medvirkning

For å sikre involvering innad i organisasjonen er arbeidet med temaplanen forankret i folkevalgte organer, hos administrativ ledelse og fagressurser.

Før sak om mandat og rammer ble det avholdt administrativt innspillsmøte med fagressurser fra Samfunnstjenester og Samfunnsutvikling. I arbeidet med kunnskapsgrunnlaget har det vært bred medvirkning fra alle tjenesteområder. Flere ledere har bidratt til å kartlegge egnetheten av bygg for sin tjeneste. I arbeidet med innsatsområder og strategier har det vært medvirkning fra Utvalg for samfunnstjenester og relevante fagressurser fra alle tjenesteområdene. Høringsperioden etter 1. gangs behandling gir alle i hele kommunen mulighet til å gi innspill.

Medvirkning er en kontinuerlig prosess og stopper ikke når planen er vedtatt. Når strategiene skal iverksettes og konkretiseres i tiltak, vil medvirknings- og forankringsarbeid pågå i egen organisasjon og ut mot innbyggerne.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Innsatsområdene *Bærekraftig og helhetlig utvikling av kommunale eiendommer, Klima- og miljøvennlige bygg* og *Kostnadseffektiv og verdibevarende eiendomsforvaltning* er relevante for å nå de økonomiske og miljømessige bærekraftsmålene. Innsatsområdet *Rom for livet - gode og hensiktsmessige arealer for tjenestene/brukerne* har betydning for de sosiale bærekraftsmålene, som handler om å sikre at innbyggerne får et godt og rettferdig grunnlag for et anstendig liv.

#### **Økonomiske forhold**

Bygningsmassen er et virkemiddel for at organisasjonen skal kunne oppnå sine mål. Planens innsatsområder vil bidra til bedre tilpassede bygg og uteområder og bedre utnyttelse av arealer, og en ressurseffektiv utnyttelse av kommunens verdier. Planlagt vedlikehold som bidrar til å oppgradere byggenes funksjon løpende (verdibevarende vedlikehold), bidrar til å minimere kommunens kostnader til vedlikehold, samt reduserer behovet for ombygginger.

Ved å ha et bevisst forhold til både prissatte og ikke-prissatte effekter i kommunens beslutningsunderlag for investerings- og rehabiliteringsprosjekter, sikres fokus på samfunnsøkonomiske konsekvenser fra ulike innfallsvinkler. Dette vil bidra til en best mulig og helhetlig ressursutnyttelse til en lavest mulig pris.

Som en strategisk eiendomsutvikler må Asker kommune aktivt forvalte og utvikle eiendomsporteføljen på en bærekraftig, langsiktig og verdibevarende måte i tråd med kommuneplanens samfunnsdel. Hensikten med dette er å sikre en til enhver tid anvendelig eiendomsreserve med høy kvalitet og verdi.

#### **Miljømessige forhold**

De mest klimavennlige kvadratmeterne er de som ikke bygges. Temaplanen understøtter at Asker kommune rehabiliterer fremfor å bygge nytt, samt legger til rette for effektiv arealutnyttelse for å redusere det totale behovet for ny bygningsmasse i kommunen og bidra til å redusere klimagassutslipp.

Temaplanen fordrer at kommunen etablerer langsiktige planer for energibesparende tiltak/prosjekter for å redusere kommunens driftskostnader og miljøfotavtrykk i eksisterende bygg. Energieffektivisering av bygg kan frigjøre energi og gi bedre kapasitet, og i tillegg kan energieffektivisering av bygg begrense behovet for utbygging av ny fornybar kraftproduksjon og inngrep i uberørt natur.

Temaplanen understøtter at kommunen tar natur-, miljø- og klimahensyn ved plassering av kommunale bygg og anlegg, med fokus på minimal bearbeiding av grunnen, og eiendommer som ligger nært eksisterende infrastruktur. Grunneiendommer som er utsatt for flom- eller annen naturfare, skal også i et klimaperspektiv unngås. I tillegg er lokalisering av bygg viktig for å unngå økt transportbehov, noe som er behandlet i innsatsområdet om grønn mobilitet i temaplan handling mot klimaendringene.



## Sosiale forhold

Et av temaplanens hovedmål er å bidra til at kommunale bygg blir en effektiv innsatsfaktor i kommunens tjenesteyting og samfunnsutvikling ved å tilfredsstille de grunnleggende og tjenesterelaterte behovene til brukerne. Eiendomsforvaltningen skal sikre et inkluderende tjenestetilbud, og forholdet til brukerne skal være preget av kompetanse, serviceholdning, og forutsigbare og tydelige avtaler.

Universell utforming av bygg og tilhørende utearealer vil bidra til at flest mulig av kommunens innbyggere kan ta del i ulike opplevelser i hverdagen og delta i samfunnet.

Gjennom utvikling av gode oppvekst- og bomiljøer, næringsutvikling, levende sentrum, flerbruk av kommunale bygg og tilbud for innbyggere både i og utenfor arbeidslivet, skapes tilhørighet til lokalmiljøet og kommunen, og tilknytning til andre mennesker og steder. Lokale tiltak for å hindre utenforskap kan også styrke opplevelsen av tilhørighet og felleskap.

Gjennom temaplanen legges det til rette for å sikre innbyggerne en rettferdig fordeling og lik tilgang til goder og ressurser, herunder fellesskapets bygg og arealer.

## 4. Tidligere behandling

Mandat og rammer for temaplan eiendom ble vedtatt av Utvalg for samfunnstjenester 20.01.2022 sak 8/22 (vedlegg 1).

Vedtakk:

1. Arbeidet med temaplan Eiendom gjennomføres i tråd med de rammer og føringer som fremgår av mandatet i dette saksframlegget. Under Tema/problemstillinger som skal utredes, legges følgende punkt til:
  - Sirkulær økonomi, gjenbruk av bygg og materialer  
Setningen: – Miljø/klima i et forvaltnings- og driftsperspektiv endres til: - Miljø/klima i et innkjøps-, forvaltnings- og driftsperspektiv.
  - Verbalforslag/oversendelse nummer 4 «Uteområder», vurderes innarbeidet i planen.
  - Hvordan erfaringer fra «Teknisk utredning – Erfaringer med ulike krav til miljø og klima i formålsbygg» kan anvendes for at Asker skal oppnå målene satt i Temaplan Handling mot klimaendringene.
  - Konkretisering av mål og strategier satt i Temaplan Handling mot klimaendringene.
2. Temaplanen legges frem for kommunestyret for endelig behandling 2. kvartal 2023.

Sak om førstegangsbehandling av temaplan eiendom ble behandlet av Utvalg for samfunnstjenester 23.03.2023 i sak 13/23. Følgende innstilling ble enstemmig vedtatt (vedlegg 3):

1. Temaplan eiendom – Rom for livet, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, legges ut på høring med høringsfrist 19.05.2023.

Innsatsområder:

1. Rom for livet – gode og hensiktsmessige arealer for tjenestene/brukerne
  2. Bærekraftig og helhetlig utvikling av kommunale eiendommer
  3. Klima- og miljøvennlige bygg
  4. Kostnadseffektiv og verdibevarende eiendomsforvaltning
  5. Profesjonell eiendomsvirksomhet
2. Det legges opp til en medvirkningsprosess i høringsperioden for å få innspill på innsatsområder og strategier som er foreslått i temaplanen.

## **5. Kommunedirektørens vurdering**

Temaplan eiendom er en strategisk og sektorovergripende plan, og beskriver hvordan Asker kommune kan tilrettelegge for en helhetlig og framtidsrettet eiendomsvirksomhet til beste for kommunens innbyggere og ansatte.

Eiendomsvirksomheten er et strategisk virkemiddel for at kommunen kan levere gode, hensiktsmessige og kostnadseffektive tjenester. I dette ligger:

- Bærekraftige arealer som understøtter tjenestene og tjenesteutvikling
- Verdibevarende vedlikehold og verdiutvikling av bygg og eiendommer
- Bidra til steds- og samfunnsutvikling

Asker kommune har eier- og forvaltningsansvar for en sammensatt portefølje av både bebygde og ubebygde eiendommer. De kommunale eiendommene skal tilfredsstillende ulike interesser på tvers av tjenesteområdene, nyttes som et politisk virkemiddel for å oppnå overordnede mål og strategier og samtidig være en eiendomsressurs når det kommer til strategisk eiendomsutvikling og strategiske kjøp og salg.

Ved å følge opp strategiene i de fem innsatsområdene fra temaplan eiendom vil dette komme både tjenestene og innbyggerne til gode. Asker kommune vil bevege seg i retning av å være en foregangskommune gjennom en ambisiøs, profesjonell og utviklingsorientert forvaltning av kommunens eiendomsverdier.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

1. Saksprotokoll ST, 20012022, Sak 8\_22, Temaplan Eiendom - mandat og rammer
2. Kunnskapsgrunnlag for Temaplan eiendom - Rom for livet, 2022
3. Saksprotokoll ST, 23032023, Sak 13\_23, Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035 - 1. gangs behandling
4. Høringsutkast Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampsæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Eldrerådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 8/23

#### Behandling

Ingeniør ved byggforvaltning og vedlikehold Anette Kampsæter Førland innledet til saken (presentasjon). Førland og seksjonsleder eiendom Lene Thusing Pedersen svarte på spørsmål.

Karl Bønnhoff fremmet følgende forslag til innspill til punkt 2:

- *Parkeringsnormen ved offentlige bygg må være realistisk mht behov for å benytte bil når disse byggene besøkes og/eller brukes*
- *Gode utearealer er meget viktig også for eldreinstitusjoner og boliger for seniorer.*

Leder Kirsten Koht fremmet følgende forslag til innspill til punkt 2:

- *Eldrerådet stiller seg bak strategien om at bygg bør ha flere bruksområder også i nært samspill med frivilligheten.*

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2, herunder forslag til innspill fremmet av Bønnhoff, kulepunkt 1, ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Bønnhoff, kulepunkt 2, ble enstemmig vedtatt som innspill under innstillingens punkt 2.

Forslag fremmet av Koht, ble enstemmig vedtatt som innspill under innstillingens punkt 2.

### **Innstilling/Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Parkeringsnormen ved offentlige bygg må være realistisk mht behov for å benytte bil når disse byggene besøkes og/eller brukes
  - Gode utearealer er meget viktig også for eldreinstitusjoner og boliger for seniorer
  - Eldrerådet stiller seg bak strategien om at bygg bør ha flere bruksområder også i nært samspill med frivilligheten.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampesæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 13/23

#### Behandling

Rådgiver Anette Kampesæter Førland presenterte og svarte på spørsmål. Virksomhetsleder Lene Thusing Pedersen var også til stede.

Maia Hollender fremmet følgende innspill i 5 punkter:

- *Asker kommune skal bruke arealressursene i kommunen strategisk for å minimere utslipp for reiser til brukere av bygget*
- *Dele på bygningsmassen - og at bygg kan brukes større deler av døgnet til andre formål*
- *Bare det å etablere enger og slåttemark i stedet for gressplener vil hjelpe det biologiske mangfoldet*
- *Det er bra at vedlikehold er i fokus - og slik må det være både for å forlenge levetid til eksisterende bygg, av hensyn til klimaet og av hensyn til kommunens økonomi*

- *Asker kommune bør vurdere å etablere kontorfellesskap for kommunalt ansatte og andre i de ni nærsentrene i kommunen. Slik kan en redusere pendling og spare plass.*

Hollenders innspill i 5 punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Asker kommune skal bruke arealressursene i kommunen strategisk for å minimere utslipp for reiser til brukere av bygget
  - Dele på bygningsmassen - og at bygg kan brukes større deler av døgnet til andre formål
  - Bare det å etablere enger og slåttemark i stedet for gressplener vil hjelpe det biologiske mangfoldet
  - Det er bra at vedlikehold er i fokus - og slik må det være både for å forlenge levetid til eksisterende bygg, av hensyn til klimaet og av hensyn til kommunes økonomi.
  - Asker kommune bør vurdere å etablere kontorfellesskap for kommunalt ansatte og andre i de ni nærsentrene i kommunen. Slik kan en redusere pendling og spare plass.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampesæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 11/23

#### Behandling

Saksbehandler Anette Kampesæter Førland og virksomhetsleder Lene Thusing Pedersen innledet til saken og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av May B. Myklebust på vegne av rådet til innspill til planen:

#### *Universell utforming:*

- Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.
- Det er viktig at det settes av nok midler til å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.

Forslag fremmet av May B. Myklebust på vegne av rådet til innspill ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt



## **Innstilling/Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Råde gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.
  - Det er viktig at det settes av nok midler til å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstiller gjeldende krav til universell utforming.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampesæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 15/23

#### Behandling

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Anette K. Førland presenterte saken og besvarte spm.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H, på vegne av H, KrF, PP og V til innspill i punkt 2:

- Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
- Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A, til innspill i punkt 2:

- Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.

- Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.

Forslaget fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, KrF, PP og V til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

### **Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
  - Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.
  - Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden
  - Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampesæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 25.04.2023 sak 14/23

#### Behandling

Rådgiver Anette Kampesæter Førland presenterte saken. Virksomhetsleder Lene Thusing Pedersen orienterte og svarte på spørsmål.

Håvard Espelin (H) fremmet på vegne av H, Sp og V følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *I byggeprosjekter bør også kostnadene være med som en strategi, da vi må sikre at vi bygger kostnadseffektivt. Bygge kostnadene bør for eksempel jevnlig sammenlignes med andre offentlige/private aktører som har samme type bygg.*
- *Enhetlige standarder for kommunale bygg bør ha rom for nye ideer og løsninger som kan gi både bedre løsninger og/eller lavere kostnader med samme funksjon.*
- *Planen bør fremheve behov for gode prosesser med aktiv og tidlig brukermedvirkning, slik at vi sikrer at vi bygger med den kvalitet og det omfanget som brukere har behov for.*

Paal Steine (MGD) fremmet følgende forslag til innspill under punkt 2:

- *Nye skoler og barnehager bør ha tilgang på naturområder, helst i form av skogområder. Der dette ikke er mulig bør det etableres naturlignende arealer med gress og beplantning.*
- *Nye barnehager og skoler bør planlegges med tilgang til kjøkkenhage/skolehage på egen tomt eller i nærmiljøet.*

Innstillingen punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Håvard Espelins (H) kulepunkt 1 ble vedtatt mot en stemme (Dahl, R)

Espelins (H) kulepunkt 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Paal Steines (MDG) 2 kulepunkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - I byggeprosjekter bør også kostnadene være med som en strategi, da vi må sikre at vi bygger kostnadseffektivt. Bygge kostnadene bør for eksempel jevnlig sammenlignes med andre offentlige/private aktører som har samme type bygg.
  - Enhetlige standarder for kommunale bygg bør ha rom for nye ideer og løsninger som kan gi både bedre løsninger og/eller lavere kostnader med samme funksjon.
  - Planen bør fremheve behov for gode prosesser med aktiv og tidlig brukermedvirkning, slik at vi sikrer at vi bygger med den kvalitet og det omfanget som brukere har behov for.
  - Nye skoler og barnehager bør ha tilgang på naturområder, helst i form av skogområder. Der dette ikke er mulig bør det etableres naturlignende arealer med gress og beplantning.
  - Nye barnehager og skoler bør planlegges med tilgang til kjøkkenhage/skolehage på egen tomt eller i nærmiljøet.





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/00227

**Saksbehandler**  
Anette Kampesæter Førland

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	8/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	16/23

### Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 27.04.2023 sak 16/23

#### Behandling

Rådgiver Anette Kampesæter Førland presenterte saken med virksomhetsleder Lene Thysing Pedersen til stede.

Thormod Rønning Kvam (H) fremmet på vegne av H, V og Sp følgende forslag til innspill:

- *Hovedutvalg for medborgerskap understreker viktigheten av å utvikle eiendom og bygningsmasse over hele kommunen som bidrar til levende, innbydende møteplasser i et tettsteds, destinasjonsutviklings- og medvirkningsperspektiv.*

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

Rønning Kvams (H) forslag til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak:

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035

- Hovedutvalg for medborgerskap understreker viktigheten av å utvikle eiendom og bygningsmasse over hele kommunen som bidrar til levende, innbydende møteplasser i et tettsteds, destinasjonsutviklings- og medvirkningsperspektiv.





## Saksframlegg

**Arkivsak**  
21/18542-16

**Saksbehandler**  
Marte Kvernland

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
27.04.2023

### **Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet tas til orientering.
2. Retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker vedtas.
3. Tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker evalueres i sammenheng med evalueringen av prøveperioden for ny modell for tilskuddsordningene 2022-2023.

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

En tilskuddsordning for mindre investeringer, anlegg og utstyr er ønsket fra øvrig frivillighet. Tilskuddsordningen for investeringer til mindre idrettsanlegg som i dag er administrert av Asker idrettsråd er kun for idrettslag. I forhold til likebehandling er det ønskelig med en tilskuddsordning som også gjelder for kultur, friluftsliv og annen frivillighet.

Tilskudd til mindre idrettsanlegg harmoniseres derfor i tråd med politisk vedtak 01.02.2022 ([11/22](#)), fordi ordningen ikke likebehandler kultur, friluftsliv og annen frivillighet. Vedtatte prinsipper for tilskuddsordningene i Asker kommune; *Likeverdighet*: Gi støtte på en slik måte at barrierer for deltakelse reduseres ved at flest mulig får delta. Likeverdighetsprinsippet gjelder også mellom kultur, idrett, friluftsliv og frivillighet, og mellom geografiske områder i kommunen.

Formålet ny tilskuddsordning for mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker:

- Tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr som bidrar til økt aktivitet, deltakelse og åpne møteplasser for frivillige lag og foreninger innen idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet.
- Støtte opp om realisering av kommunes temaplaner innenfor medborgerskap: «Temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv», «Temaplan for kultur» og «Temaplan for medborgerskap».

Nye felles retningslinjer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet bygger i hovedsak på retningslinjer for ordningen tilskudd til mindre idrettsanlegg (vedlegg), som er utarbeidet av kommunen i samarbeid med Asker Idrettsråd og som bygger på tidligere praksis. Søknader fra idrettslag sendes til Asker Idrettsråd, som fortsetter sin praksis fra tidligere. Søknader fra organisasjoner innen friluftsliv, kultur og annen frivillighet søker igjennom kommunens nettsider. Idrettsrådet og Kulturrådet utarbeider hver sin prioriterte liste over tiltak, i prioritert rekkefølge, og kommunen beslutter.

Søknadsfristen for *Tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker 2023* settes til 1.september, for 2024 1.mars. Rammen for ordningen utvides ved å omdisponere 300 000 og inntil 500 000 fra Aktivitetspotten i 2023. Eksakt beløp vurderes etter innkomne søknader for Aktivitetspotten i mai, for å sikre ramme for høstens søknadsfrister i Aktivitetspotten. Total ramme for ordningen tilskudd til mindre investeringer vil i første år være inntil 2 millioner.

Det kan søkes om tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr med søknadsbeløp inntil 250.000,-. Investeringer er definert som mindre anlegg, oppgraderinger og anleggstilpasning, større utstyr med betydning for gjennomføring av aktivitet, og anskaffelser av varig verdi. Det forutsettes at det tilrettelegges for universell utforming i så stor grad det lar seg gjøre. Ordningen evalueres i sammenheng med prøveperioden for ny modell for tilskuddsordninger 2022-2023.

Å fortsette tidligere Asker kommunes ordning for mindre idrettsanlegg i 2023, vil føre til en særbehandling av idrettslag, videreføre utfordringer med å løse investeringssøknader fra annen frivillighet, bryte vedtatte prinsipper og hindre harmoniseringsprosessen i å komme mål med nye tilskuddsmodeller i den vedtatte prøveperioden 2022-2023. Nye felles retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr vil være med å likebehandle frivilligheten i Asker, sørge for etterprøvarhet og kontroll, og støtte opp under frivillighetens bidrag til å utvikle gode lokalsamfunn.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

### **2.1 Vedtatte prinsipper for tilskuddsordningene i Asker kommune og harmonisering som gjenstår**

[Ny modell for harmonisering av tilskuddsordninger](#) ble vedtatt av Kommunestyret 01.02.2022. Ny modell, prinsipper og retningslinjer for tilskuddsordninger for kultur, idrett, friluftsliv og annen frivillighet i den nye kommunen skal føre til økt likeverdighet, forutsigbarhet og forenkling, og bidra til å løse Askersamfunnets utfordringer.

**Vedtatte prinsipper for tilskuddsordningene i Asker kommune:**

- **Økt deltakelse:** Medborgerskap betyr å delta, og flere innbyggere Asker skal få muligheter til å delta som aktive medborgere.
- **Likeverdighet:** Gi støtte på en slik måte at barrierer for deltakelse reduseres ved at flest mulig får delta. **Likeverdighetsprinsippet gjelder også mellom kultur, idrett og frivillighet, og mellom geografiske områder i kommunen.**
- **Inkludering:** Redusere sosiale forskjeller i deltakelse gjennom å bidra til redusert medlems- og deltakerbetaling, slik at flest mulig har mulighet til å delta i et lag eller forening.
- **Mangfold:** Stimulere til mangfold i typer aktivitet, og i lag og foreninger slik at flere kan finne tilhørighet, aktivitet og felleskap. Saken beskriver behovet, prosessen og medvirkning med frivilligheten for å komme fra til gode tilskuddsordninger for lag og foreninger i Asker og at det gjenstår harmonisering av retningslinjer i øvre del av pyramiden.

*Tilskudd til drift og vedlikehold av private idrettsanlegg* ble harmonisert høsten 2022. De nye retningslinjene er basert på tidligere Askers retningslinjer for idrett, nå utvidet til å gjelde kultur, idrett, friluftsliv og annen frivillighet.

Det som gjenstår, er harmonisering av ordningen som i dag heter "Mindre idrettsanlegg". Totalt kr.1.500.000,- har vært avsatt til formålet. Asker idrettsråd har lyst ut, tatt imot og laget en prioritert liste over innkomne søknader. Asker kommune har deretter beslutningsmyndighet og foretatt utbetalinger.

Harmonisering som gjenstår og skal gjennomføres i egne prosesser. Se punkt 2.7 i [Ny modell for harmonisering av tilskuddsordninger](#).

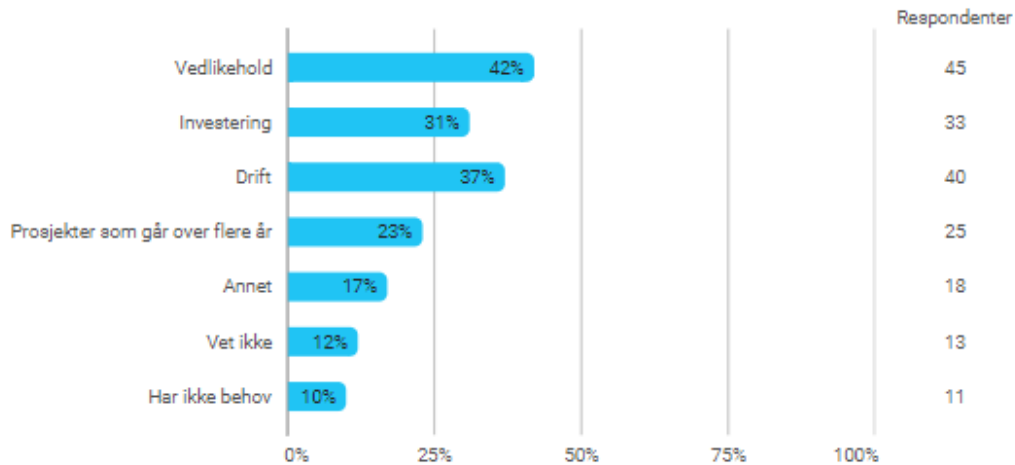
## 2.2 Behovsbeskrivelse og utfordringsbildet

### 2.2.1 Ordning for investering og vedlikehold er ønsket fra øvrig frivillighet

Evalueringssmøte med frivilligheten, med tema 1 år med nye tilskuddsordninger, ble gjennomført på Heggedal innbyggertorg 25.januar 2023. Der uttrykte kulturorganisasjoner behov for en lik tilskuddsordning som idrettslagene. Samtidig var det forslag om å øke rammen for tilskuddet. Frivillighetsundersøkelsen som ble gjennomført i november 2022 viser frivillighetens behov for en ordning for investering og vedlikehold:

Hvilke kostnader, som idag ikke kan søkes på i kommunes tilskuddsordninger, har din organisasjon behov for tilskudd til?

(mulig å huke av på flere kategorier)



### 2.2.2 Investeringsmidler/tilskudd til nærmiljøanlegg initiert av lag og foreninger, på ikke-kommunal grunn mangler

Asker kommune har investeringsmidler til nærmiljøanlegg på investeringsbudsjettet. Dette kan ikke benyttes til tilskuddsmidler til frivillige lag og foreninger. Kommunens investeringsbudsjett kan kun benyttes på kommunale eiendommer. Dette gjør at frivillige lag og foreninger, og andre initiativtakere som eier egen eiendom og ønsker å skape nærmiljøanlegg og lekeplasser per i dag ikke likebehandles med de som vil etablere på kommunal grunn. Eksempler på dette er Borgen vels Friluftspark på egen eiendom, Trettestykket 33, som ikke har fått kommunale investeringsmidler sammenlignet med Drengsrud skole aktivitetspark (kommunalt prosjekt i samarbeid med flere frivillige aktører) som bygges av investeringsmidler via investeringsbudsjettet (oppfølging av temaplanen). Det er kommet søknader på anleggsinvesteringer via aktivitetspotten, men reglementet og rammen tillater ikke tilskudd til anleggsinvesteringer. Avsatte midler til kommunale investeringer gikk også ned fra kr. 5 mill. i 2022, til kr. 2,5 mill. fra 2023.

### 2.2.3 Aktivitetspotten og tilskudd til mindre idrettsanlegg ikke dimensjonert for store investeringer

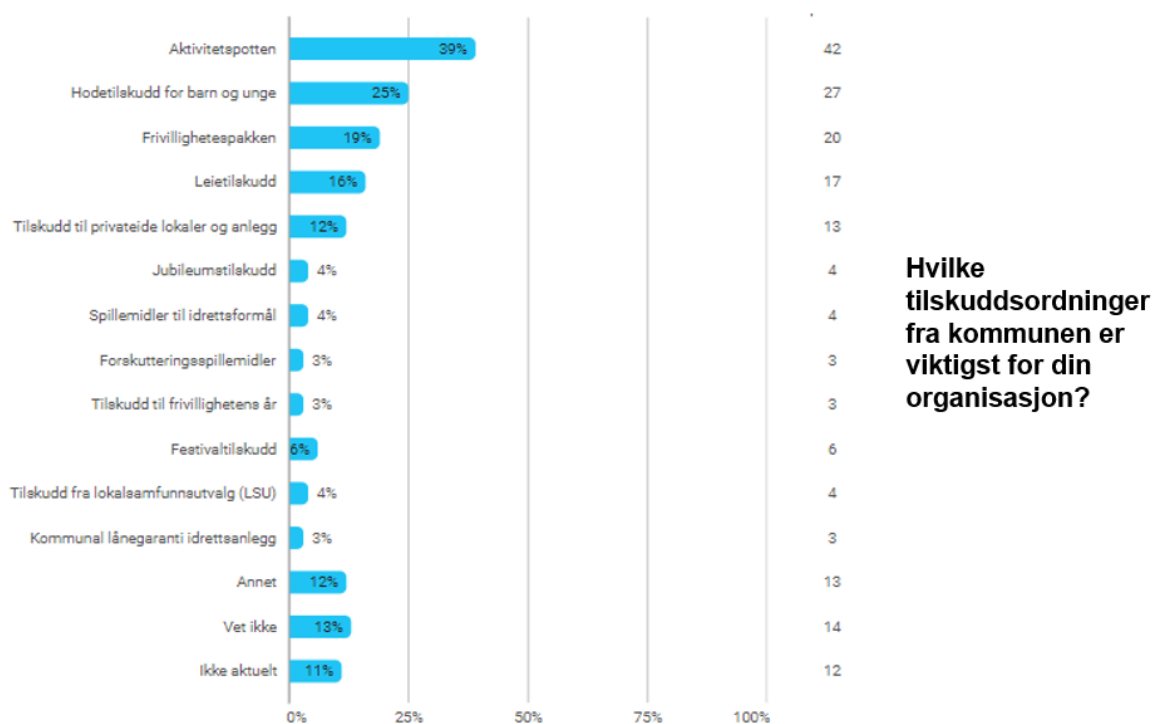
I 2022 var det 5 søknader til nærmiljøanlegg/idrettsanlegg, med søknadssummer fra kr 300 000-1 000 000 som hverken Aktivitetspotten eller tilskudd til mindre idrettsanlegg er dimensjonert for. Søknadene fra velforeninger og venneforeninger er heller ikke berettigete i ordningen for mindre idrettsanlegg, som kun er forbeholdt idrettslag. Eksempler på søknader i aktivitetspotten høst 2022, større søknader på over kr 100 000 (og som ikke fikk tildeling):

Nesøya aktivitetspark	Søker om kr 650 000 (opprinnelig 1 mill)
Asker skiklubb, aktivitetspark på Føyka	Søker om kr 1 000 000
Bødalen IF, rehabilitering av lysløype	Søker om kr 256 956
Holmen tennisklubb, padeltennis	Søker om kr 100 000
Dikemark rideklubb, lys til utendørsbane	Søker om kr 100 000
Filtvet vel, tak forsamlingshus	Søker om kr 300 000
<b>Totalt</b>	<b>Kr 2 406 956</b>

Det var også en del søknader på lekeplasser/ballplasser. Disse fikk et standardbeløp, snittbeløp på om lag kr. 30 000,-, uavhengig av søknadssum. Totalt ble det utbetalt kr. 286 000,- til dette i 2022 fra Aktivitetspotten.

## 2.2.4 Aktivitetspotten sammen med hodetilskudd er viktigste ordninger for frivilligheten.

Det er Aktivitetspotten som rangeres høyest av de ordningene som er viktige for frivilligheten. Den skal ta høyde for både søknader til udekte medlemsavgifter, ferie- og sommerskoletilbud, og prosjekter, aktiviteter og arrangementer som skal komme hele Askersamfunnet til gode. Det er derfor viktig å sikre gode rammer for denne ordningen. Det vurderes om det kan omdisponeres 300 000-500 000 til en harmonisert ordning for anleggsinvestering, slik at potten på 1,5 mill. økes til inntil 2. mill. Kommunen er i en krevende økonomisk situasjon, og det må derfor en omprioritering innenfor tilskuddspostene for å få dette til.



## 2.2.5 Vedtatt satsing på møteplasser for egenorganisert kultur- og fysisk aktivitet

Nærmiljøanlegg og møteplasser for egenorganisert aktivitet er prioritert i alle tre vedtatte temaplaner for Medborgerskap. Temaplanen for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv framhever i strategiene tilskuddsordninger og egenorganiserte møteplasser:

*Strategier i Temaplan fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2021 -33:*

Helhetlig stedsutvikling:

Utvikle møteplasser for fysisk aktivitet i alle tettstedene og ved skolene, gjennom tidlig medvirkning i planprosesser.

Utvikle fremtidsrettede arenaer for egenorganisert aktivitet og friluftsliv.

Alle i aktivitet:

Utvikle og tilrettelegger for mer aktivitet hele året, der folk bor, med særlig fokus på egenorganisert aktivitet.

Likeverdige vilkår:

Opprette stimuleringsordninger for etablering av arenaer for egenorganisert aktivitet.

## 2.2.6 Retningslinjer i ordningen mindre idrettsanlegg er ikke tidligere politisk vedtatt.

Asker idrettsråd var pådrivere og initiativtakere til ordningen mindre idrettsanlegg da den ble opprettet av tidligere Asker kommune. Gjennom tett samarbeid med kommunen ble retningslinjer utarbeidet (se vedlegg retningslinjer mindre idrettsanlegg). Asker idrettsråd har tatt imot søknader og i tråd med samarbeidsavtalen; *Utarbeider anbefalinger til prioritering på vegne av Askeridretten i saker om drift og ressurstildelinger*. Kommunen har besluttet endelig tildeling og foretatt utbetalinger. Det er behov for å oppdatere disse retningslinjene ved å presisere hva som inngår i investeringer, anlegg og utstyr, rapportering, og å informere om retten til klageadgang på lik linje med andre kommunale tilskuddsordninger.

Praksis videreført i nye retningslinjer (vedlegg 1):

- Søknader fra idrettslag sendes til Asker Idrettsråd, som fortsetter sin praksis fra tidligere.
- Idrettsrådet utarbeider prioritert liste over tiltak, i prioritert rekkefølge. Kommunen beslutter og utbetaler.
- Ordinær frist fra 2024 er 1. mars (omtrent som praksis i 2022 med 31. mars)
- Det kan søkes om tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr med søknadsbeløp inntil 200.000,-.
- Idretten kan fremdeles søke på samme formål; anskaffelser av mindre idrettsanlegg.

Nye elementer i de nye retningslinjene (vedlegg 1.):

- Søknader fra organisasjoner innen friluftsliv, kultur og annen frivillighet søker igjennom kommunens nettsider.
- Kulturrådet prioritert liste over tiltak, i prioritert rekkefølge. Kommunen beslutter og utbetaler.
- Søknadsfrist 1.september for 2023. Ordinær frist fra 2024: 1. mars.

- Total ramme for ordningen tilskudd til mindre investeringer vil i første år være inntil 2 millioner.
- Formål for ordningen og tilskuddsberettiget organisasjoner er utvidet til også å omfatte friluftsliv, kultur og annen frivillighet.
- Investeringer er definert som mindre anlegg, oppgraderinger og anleggstilpasning, større utstyr med betydning for gjennomføring av aktivitet, og anskaffelser av varig verdi.
- Det forutsettes at det tilrettelegges for universell utforming i så stor grad det lar seg gjøre.
- Informasjon om rapportering.
- Informasjon om klageadgang.
- Ordningen evalueres før utgangen av prøveperioden.

### 2.3 Konsekvenser

Alternativ 1: Harmonisere de kommunale tilskuddsmidlene til mindre idrettsanlegg, med utvidelse av rammen for ordningen ved omdisponering i Aktivitetspotten.

Berettigede søkere er alle lag og foreninger innen idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet i Asker. Asker kulturråd og Asker idrettsråd lager hver sin liste over søknader i prioritert rekkefølge. Totalt inntil 2,0 mill. i ny investeringsordning.

Konsekvenser:

- a. Likebehandling av kultur, idrett, friluftsliv og annen frivillighet ved harmoniserte retningslinjer for idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet
- b. Kan knytte tildelinger til satsninger i kommunens temaplaner og samfunnsutviklingsplaner i større grad.
- c. Tettere samarbeid med både Kulturråd og Idrettsråd ved mindre investeringer til anlegg og utstyr.
- d. Midler fra Aktivitetspotten gitt til mindre investeringer i 2022(eks. lekeplasser), omdisponeres til den nye ordningen. Ordningens totale budsjettamme blir inntil 2 millioner for 2023.
- e. Rammen for Aktivitetspotten reduseres tilsvarende, på bekostning av midler til udekte medlemsavgifter, ferietilbud, sommerskoler, prosjekter, aktiviteter og arrangementer.

Alternativ 2: Videreføring av eksisterende tilskuddsordning til mindre idrettsanlegg administrert av Asker idrettsråd og kun berettigede søkere er idrettslag.

Konsekvenser:

- a. Likebehandler ikke kultur, idrett, friluftsliv og annen frivillighet
- b. Kulturrådet, velforeninger, friluftslivsorganisasjoner har ikke samme tilskuddmulighet innenfor kommunale midler til investering
- c. Asker idrettsråd lager prioritert liste, kommunen tar endelig avgjørelser slik tidligere praksis.
- d. Behovet for investeringsmidler fra andre aktører innen egenorganisert imøtekommes ikke og kan i mindre grad knytte tildelinger til satsninger i kommunens temaplaner og samfunnsutviklingsplaner
- e. Tildelingens ramme forblir uendret 1,5 mill.

### 3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Helhetlig stedsutvikling handler om å sikre gevinster både for miljø, helse og sosiale forhold igjennom å bidra til å utvikle møteplasser for fysisk aktivitet og arenaer for egenorganisert aktivitet, idrett, friluftsliv og kultur. Økt fysisk og meningsfull aktivitet øker livskvalitet, reduserer kostnader og behov for framtidige helsetjenester.

Stimuleringsordninger for frivilligheten er et av kommunens viktigste virkemidler for å tilrettelegge for at frivilligheten bidra til å realisere kommuneplanen og temaplaner bygget på FNs bærekraftsmål. I arbeidet har det vært et viktig prinsipp å gi idrett, friluftsliv, kultur og annen frivillighet like muligheter til å bidra.

### 4. Tidligere behandling

[Ny modell for harmonisering av tilskuddsordninger](#) ble vedtatt enstemmig av Kommunestyret 01.02.2022.

### 5. Kommunedirektørens vurdering

Tilskuddsordningene for investeringer er per i dag ikke harmonisert og likebehandlet mellom kultur, idrett, friluftsliv og andre frivillige organisasjoner. Det er kommet flere søknader fra blant annet kultur, velforeninger og nærmiljøorganisasjoner som ønsker å bidra til å utbedre åpne møteplasser som for eksempel lekeplasser, utescener og nærmiljøanlegg som kommer alle innbyggere til gode. Ved å bygge på Asker Idrettsråds tidligere gode erfaringer og praksis i utarbeidelsen av de nye retningslinjene vil det fortsatt være forutsigbarhet for idrettslags muligheter for tilskudd til mindre idrettsanlegg. Harmonisering av tilskuddsordninger ble tilført 5,5 mill. i 2022 som er videreført i handlingsprogrammet. I lys av den krevende økonomiske situasjonen kommunen er inne i er det derfor foreslått omdisponering av midler i Aktivitetspotten for å utvide ordningen.

Kommedirektøren anbefaler derfor å vedta felles retningslinjer *Tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker*. Dette vil likebehandle frivilligheten og sørge for nødvendig etterprøvbarehet og kontroll i forvaltningen av kommunale tilskuddsmidler.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### Vedlegg:

Samarbeidsavtale mellom Asker Idrettsråd og Asker kommune  
Tildeling 2019-2022 mindre idrettsanlegg  
Retningslinjer for de kommunale tilskuddsmidlene til mindre idrettsanlegg  
Nye retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer, anlegg og utstyr for frivillige lag og foreninger i Asker





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/18542

**Saksbehandler**  
Marte Kvernland

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
27.04.2023

**Saksnr.**  
17/23

### **Harmonisering av retningslinjer for tilskudd til mindre investeringer for idrett, kultur og annen frivillighet**

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 27.04.2023 sak 17/23

#### **Behandling**

Saken ble foreslått utsatt til 01.06.23.

Enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

Saken utsettes.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/02462-1

**Saksbehandler**  
Ingrid Drivenes

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap  
Utvalg for samfunnstjenester

**Møtedato**  
27.04.2023  
27.04.2023

### Bærekraftig idrett

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens redegjørelse om bærekraftig idrett tas til orientering.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

I forbindelse med Handlingsprogrammet 2023-26 vedtok kommunestyret et verbalvedtak om «Bærekraftig idrett», se politisk bestilling kap. 4.0. Bestillingen er, kort fortalt, hvordan Asker kommune kan understøtte idretten i arbeidet med bærekraftsmålene i idretten, og spesielt med tanke på klimaklok idrett.

Med dette menes hvordan Asker kommune kan være med å tilrettelegge, samarbeide og bidra med eventuelle midler for å hjelpe idretten i sitt arbeid med bærekraftsmålene. Det orienteres derfor om hvordan Asker kommune arbeider med bærekraftsmålene, og hvilke tiltak som kommer idretten til gode.

I tillegg redegjøres det for hvordan Norges idrettsforbund og Asker idrettsråd nå jobber med bærekraftsmålene.

#### 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

2.1 Bærekraftsmålene er forankret i Asker kommune og i idretten  
I dette kapittelet presenteres arbeid med bærekraftsmålene i Norges idrettsforbund, Asker idrettsråd og Asker kommune.

### *Norges Idrettsforbund*

Norges idrettsforbund (NIF) utga i april 2020 et kunnskapsgrunnlag om «Idrett og bærekraft», se her: [Idrett og bærekraft - et kunnskapsgrunnlag](#). I dette beskrives hvordan idretten påvirker bærekraft i dag, og hvordan idretten selv ser at de kan påvirke i fremtiden. Kunnskapsgrunnlaget er et utgangspunkt for det videre bærekraftsarbeidet i norsk idrett. Den 12. desember 2022 lanserte NIF [Norges Idrettsforbunds bærekraftstrategi](#).

Strategiene løfter frem fem strategiske fokusområder hvor idretten har vesentlig påvirkning på samfunn og miljø:

1. *NIF skal stimulere til livslang idretts glede og sunn idrett.*
2. *NIF skal være en pådriver for grønne idrettsarenaer.*
3. *NIF skal fremme ansvarlig ressursbruk i idrettens aktiviteter.*
4. *NIF skal sørge for en idrett som er inkluderende.*
5. *NIF skal sikre en etisk og fremtidsrettet utvikling av idretten.*

### *Asker idrettsråd (AIR)*

I januar 2023 lanserte AIR sin [Handlingsplan for bærekraft](#). Idrettsrådets arbeid er tuftet på Norges idrettsforbunds bærekraftstrategi. AIR har planer om en utrulling av ulike bærekraftstiltak i løpet av de neste to årene.

AIR jobber med å etablere fire ulike fokusgrupper med hver sine ansvarsområder. Fokusgruppene er 1) Kompetanseheving og informasjonsdeling 2) Samarbeid med andre organisasjoner 3) Økonomiske rammer 4) Kommunikasjon og synlighet.

Idrettsrådet ser videre for seg å jobbe videre med følgende temaer:

- Kunnskapsløft og erfaringsdeling
- Gjenbruk og ombruk av klær (byttedager og panteordninger)
- Gjenbruk og ombruk av utstyr
- Låneordninger i egen klubb (i tillegg til BUA sentralt)
- Sunt kosthold med mindre rødt kjøtt
- Samkjøring
- Sykle til trening
- Kildesortering
- Plastsmart idrett

### *Asker kommune*

Det er politisk vedtatt at FNs bærekraftsmål utgjør det overordnede rammeverket for utvikling av askersamfunnet. Bærekraftsmålene skal hjelpe oss til å løfte blikket, styre i riktig retning og utvikle gode løsninger lokalt som også bidrar globalt. Dersom kommunen skal lykkes med å omsette de globale målene i lokal handling og praksis, må bærekraftsmålene integreres i all ledelse, planlegging og styring.

Alle styringsdokument i Asker kommune er tuftet på bærekraftsmålene, nedenfor et lite utdrag av disse:

I [Kommuneplanens samfunnsdel](#) er det flere mål og strategier som understøtter Asker Idrettsråds arbeid med bærekraftsmålene. Det kan blant annet nevnes at kommunen skal ha virkemidler, partnerskap og samarbeid på tvers som sikrer en bærekraftig utvikling, og tettsteder og lokalsamfunn som er inkluderende, trygge, motstandsdyktige og bærekraftige, som er utviklet i god balanse mellom vekst og vern. I tillegg skal Asker bekjempe klimaendringene og konsekvensene av disse.

I [Handlingsprogrammet 2023-2026](#) er det satsningsområder og strategier innenfor samarbeid for å nå målene, bærekraftige byer og samfunn, handling mot klimaendringene, god helse og god utdanning.

Strategier for klima og miljø finnes under både bærekraftige byer og samfunn og under handling mot klimaendringene.

[Temaplan for medborgerskap 2021-33](#), vedtatt 13. april 2021 (sak 0020/21), har tre innsatsområder; 1) Deltakelse, motivasjon og tilrettelegging, 2) Påvirkningsmuligheter og 3) Møteplasser i nærmiljøet. Planen inneholder 12 strategier som alle i sum handler om å finne gode løsninger slik at kommunen, innbyggere, frivilligheter, sosiale entreprenører og næringslivet kan samarbeide for å skape et godt liv for alle som bor og jobber i Asker.

[Temaplan fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2021-33](#), vedtatt 15. juni 2021 (sak 0042/21), har tre innsatsområder som alle er forankret i flere av de nevnte bærekraftsmålene. De tre innsatsområdene er; 1) Helhetlig stedsutvikling 2) Alle i aktivitet og 3) Likeverdige vilkår. De totalt 23 strategiene i temaplanen viser hvordan vi skal nå målene. Se strategier på sidene 47, 49 og 50 [her](#).

[Temaplan handling mot klimaendringene](#) ble vedtatt av kommunestyret i Asker den 15. juni 2021, og innehar følgende seks innsatsområder: 1) Endring, ledelse og kommunikasjon 2) Klimasmart mat 3) Bærekraftig forbruk 4) Fremtidsrettede bygg og anlegg 5) Grønn mobilitet 6) Naturen som karbonlager. Det er til sammen 29 strategier knyttet til de ulike innsatsområdene.

## 2.2 Konkrete prosjekter og tiltak

Det er på tiltaksnivå man ser resultater av arbeidet med bærekraftsmålene. Noen måles vi på, andre tiltak er vanskeligere å måle. Det er en rekke konkrete tiltak Asker kommune gjør som har betydning for idretten, både gjennomførte og planlagte. I tabellene nedenfor gis det derfor en oversikt over hvilke konkrete prosjekter og tiltak vi per i dag kjenner til og som har direkte eller indirekte konsekvens for idretten.

<b>Tiltak</b>	<b>Merknader</b>	<b>Bærekraftsdimensjon</b>
BUA – gratis utlån av utstyr	Jevn økning i antall utlån. I februar 2023 var det f.eks. 1900 utlånte artikler via BUA. Arrangementer der BUA har vært til stede: Åpning Omigjen, åpning kunstis Føyka, Hurum Cup/Filtvedt Helsetun, skidager Hvalstad skole, Barnas skileker Føyka, åpning Gleinåsen snøpark, skidag Gleinåsen snøpark, skidag Vardåsen skisenter, skidag Slemmestad skole og Borgenlekene.	Sosial Økonomisk Miljø
Prosjektgruppe Fritidsaktiviteter for barn og unge; Utenforskap	Fremdrift 2023: 1. Kunnskapsgrunnlag 2. Kartlegging pris for deltakelse i fritidsaktiviteter 3. Konferanse om utenforskap i frivillige organisasjoner. Mål: ny modell for arbeid med utenforskap og fritidsaktiviteter.	Sosial Økonomisk
Aktive lokalsamfunn (samarbeidsprosjekt skole, idrettslag og AIR)	Totalt over 36 samarbeidsavtaler mellom skoler/idrettslag og AIR. I tillegg foreligger det intensjonsavtaler.	Sosial Økonomisk Miljø
Sommeraktiviteter for barn og unge	Kr 600 000 tilgjengelig i 2023, og like mye fra Bufdir. De lagene som vil tilby gratisplasser skal søke aktivitetspotten om dette.	Økonomisk Sosialt
Hva skjer i Asker og ViFritid	Digital kalender og aktivitetsoversikt hvor frivilligheten (og andre) kan legge inn/synliggjøre sine aktiviteter	Sosialt
FunFriday	Åpne tilbud om fysisk aktivitet for barn og unge. Tid avsatt hver 4. fredag til dette i Leikvollhallen B, Heggedalshallen, Vollen idrettshall. Enkelte fredager også Fun Friday i Torvbråten skole idrettshall.	Sosialt Økonomisk
Holder skolene åpne – frivilligheten kan låne lokaler gratis.		Sosialt Økonomisk Miljø
Åpne (gratis) arrangementer. Som ikke krever medlemskap.	I forbindelse med tilskuddsordningen «Aktivitetspotten» kreves det at arrangement skal være åpne og tilgjengelige.	Sosialt Økonomisk
Gratis tilgang til kommunens haller og anlegg.	Indirekte tilskudd til idrettslagene.	Økonomisk Sosialt
Støtte til idrettsrådet	Totalt kr 1 695 000 til administrasjon, aktivitetsguider, idrettsglede og idrettskontakter.	Økonomisk

Tilskuddsordninger (Likeverdighet, mangfold, inkludering)	Hodetilskudd, frivillighetspakke, aktivitetspotten, leietilskudd, driftstilskudd anlegg og tilskudd til mindre anlegg. Tilskudd til økonomisk vanskeligstilte gis gjennom aktivitetspotten.	Økonomisk Sosialt
Gratis svømming i Asker kommunes svømmehaller for 2. og 10. klasseelever.	2. og 10. klassinger får gratis inngang i svømmehallene. 2. klassingene får ha med seg en voksen.	Sosialt Økonomisk
Skiftet til LED-lys i enkelte anlegg	2022: Arnestad kunstgressbane, Risenga kunstgressbane og Risenga kunstisbane. I tillegg har kommunens lysløyper fått Led-lys. Eiendom har fokus på skifte til Led-lys i kommunens haller og anlegg. Dette innebærer også å regulere tid for belysning av baner med tidsstyring, impulsbrytere og elektrisk styring.	Miljø Økonomisk
Oppvarming av kunstgressbaner med geotermisk energi (jordvarme) i stedet for propan (jordvarme).	Innført på Slemmestad, på Spikkestad og delvis på Føyka.	Miljø Økonomisk
Energiutveksling i Risenga idrettspark. Energisentral Risenga.	Vurderer sesongvarighet på kunstisbane og åpningstid i ishaller i forhold til energibruk.	Miljø Økonomisk
Kunstgressdekker (ikke-plastholdig innfyll på baner i Asker)	Temaplan plast – vedtak om forbud med plastinnfyll på kunstgressbaner (Handlingsplan mot plast).	Miljø
Klimavennlige bygg	For alle prosjekter som initieres med konsept og planlegging, forholder kommunen seg til vedtatt temaplan for Klima og miljø. Dette gjelder også prosjekter med idrettsformål som tilhører tjenesteområdet Medborgerskap. Temaplan klima og miljø setter krav til: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Avfall fra kommunale byggeprosjekter</li> <li>• Utslippsfrie byggeplasser</li> <li>• Reduksjon av klimagassutslipp</li> <li>• Andel kommunale nybygg med nær nullenergi standard</li> </ul>	Miljø Økonomisk
Kildesortering på idrettsanlegg	Flere anlegg har fått kildesorteringsanlegg, f.eks. Varner arena og svømmehallene.	Miljø Økonomisk
Kortreist aktivitet/ Nærmiljøanlegg/isbaner/ skiløyper i nærmiljøene	Nye aktivitetsparker skal anlegges på Billingstad, Nesøya, Tofte og Drengsrud. 20 rundturer i nærmiljøene. Skiløyper prepareres i nærområdene.	Sosialt Miljø

	16 isbaner prepareres i nærmiljøene.	
Redusert klimafotavtrykk hos lag og foreninger	Etter innspill fra Asker Idrettsråd. Asker kommune har i 2023 søkt klimasatsmidler (Miljødirektoratet) til: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Klimavennlig kosthold og redusert matsvinn.</li> <li>2. Ombruk, reparasjon og utlån av utstyr og klær</li> <li>3. Tiltak for redusert bruk av privatbil til trening/øving og arrangement.</li> </ol>	Sosialt Økonomisk Miljø
Transportpilot - samarbeidsprosjekt med Asker fotball og kulturskolen om redusert kjøring til fritidsaktiviteter (tilskudd fra Miljødirektoratet).	Delvis finansiert med statlige midler.	Miljø Økonomi Sosialt
Vannprøver Solli skistadion	I forhold til forurensingsloven	Miljø
Avrenning fra kunstgressbaner – tiltak for å samle opp granulat	Forurensningsforskriften paragraf 24 A	Miljø
Skytebaner	Forurensningsforskriften. Støy, skytetider, kuler. Asker kommune skal sikre at forskriften overholdes og treffe de nødvendige enkeltvedtak hjemlet i Folkehelseloven kapittel 3	Miljø
Elektriske maskiner vurderes/prioriteres.	Vurdere elektriske maskiner hvis mulig.	Miljø Økonomi
Behovsvurdering anlegg	Anleggsprioriteringer gjøres ifm. temaplaner – tuftet på bærekraftsmålene.	Sosialt Økonomisk Miljø

### 3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Siden Asker kommunes planstrategi fra kommuneplan, handlingsprogram og temaplaner er tuftet på bærekraftsmålene, vil dette både direkte og indirekte ha en konsekvens for idretten i de politiske prioriteringer som gjøres.

Generelt sett kan vi si følgende om de tre bærekraftsdimensjonene:

#### Sosial dimensjon:

Tilrettelegging av anlegg for fysisk aktivitet bidrar til bedre helse, trivsel og livskvalitet for alle. Anlegg og aktiviteter i nærmiljøet kan dekke grunnleggende behov, øke inkludering og være med på å utjevne sosial ulikhet. Helhetlig stedsutvikling øker lokalsamfunnets bærekraft og robusthet.

### Økonomisk dimensjon

Støtteordninger er et viktig virkemiddel for å skape arenaer for fysisk aktivitet for alle. Tilskuddsordningene er harmonisert, og økt deltakelse, likeverdighet, inkludering og mangfold er prinsippene for harmoniseringen av disse. Fysisk aktivitet gir flere friske leveår, som reduserer behovet for helsetjenester og gir flere år i produktivt arbeid.

### Miljømessig

Aktivitetsanlegg for fysisk aktivitet i nærmiljøene har en stor miljømessig effekt. Transportbehovet reduseres ved at man kan sykle eller gå til aktiviteten. Det er også et økende fokus på valg av materialer med mindre klimaavtrykk (f.eks. LED-lys, heltrekonstruksjoner, redusert bruk av plast etc.), både ved rehabilitering og nybygg. Der det er mulig skal det være fokus på å ivareta lokale naturområder. Ved å øke fokus på ombruk og klimavennlig mat i idretten vil klimafotavtrykket fra lag og foreninger kunne reduseres betraktelig.

## **4. Tidligere behandling**

I forbindelse med Handlingsprogrammet 2023-26 (sak 0114/22) vedtok kommunestyret verbalvedtak nr. 10 om «Bærekraftig idrett» med følgende bestilling:

*«Idrett er den største frivillige barne- og ungdomsbevegelsen i Asker. Idrettens visjon er idrettsglede for alle. For å oppnå dette må vi jobbe for en inkluderende, sunn og grønn idrett. På den måten vil idretten bidra positivt til de tre områdene innenfor bærekraftsarbeidet: klima og miljø, sosiale forhold og forretningsstyring. Frivilligheten er – og vil i økende grad være – viktige bidragsytere i det grønne skiftet. Frivillighetens kraft er stor og kan i enda større grad være en aktiv aktør – såfremt frivilligheten selv vil. Idretten i Asker viser proaktivitet og gjennom Askeridrettens bærekraftsprogram viser idretten at den har målsettinger innen alle tre dimensjoner av bærekraftsarbeidet. Kommunedirektøren bes fremme en sak til hovedutvalg for samfunnstjenester og hovedutvalg for medborgerskap i løpet av 1.halvår 2023 som viser hvordan kommunen kan understøtte Askeridrettens initiativ for å bidra til en bærekraftig utvikling i samfunnet. Spesielt med tanke på klimaklok idrett.»*

## **5. Kommunedirektørens vurdering**

Saken gir svar på verbalforslag 10 om Bærekraftig idrett (HP 2023-26). Alt vi vedtar og gjør i Asker kommune skal være forankret i bærekraftsmålene. Planstrategien er tuftet på disse, og det jobbes kontinuerlig på tiltaksnivå fra temaplaner, via handlingsplaner og virksomhetsplaner. Asker kommune skal fortsatt jobbe med dette. At Asker idrettsråd og askeridretten også tar en aktiv og bevisst retning mot bruk av bærekraftsmålene, gir en felles ramme for hvordan man tenker og arbeider.

Mye tilrettelegging gjøres allerede, og en beskrivelse av tiltak kan sees i kap. 2.2.



Det er i tillegg flere eksterne tilskuddsordninger det kan være aktuelt for frivillige organisasjoner og Asker kommune å søke på, spesielt i forbindelse med utenforskap og klimatiltak.

Kommunedirektør anbefaler at saken tas til orientering.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/02462

**Saksbehandler**  
Ingrid Drivenes

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	18/23
2 Utvalg for samfunnstjenester	27.04.2023	20/23

### **Bærekraftig idrett. Svar på verbalforslag nr. 10 fra Handlingsprogrammet for 2023-26.**

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 27.04.2023 sak 20/23

#### **Behandling**

Rådgivere Bjørn Nordby og Ingrid Drivenes besvarte spørsmål.

Innstillingen i 1 punkt ble enstemmig vedtatt

#### **Vedtak**

1. Kommunedirektørens redegjørelse om bærekraftig idrett tas til orientering.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/02462

**Saksbehandler**  
Ingrid Drivenes

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	18/23
2 Utvalg for samfunnstjenester	27.04.2023	20/23

### **Bærekraftig idrett. Svar på verbalforslag nr. 10 fra Handlingsprogrammet for 2023-26.**

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 27.04.2023 sak 18/23

#### **Behandling**

Rådgiver Ingrid Drivenes presenterte saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Kommunedirektørens redegjørelse om bærekraftig idrett tas til orientering.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/04233-3

**Saksbehandler**  
Yvonne Verket Tveter

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
27.04.2023

### **Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg medborgerskap**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Følgende tre samfunnsflokker vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:
  - Ungt utenforskap
  - Demografiutfordringer
  - Klima og natur
2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for medborgerskap følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:
  - 
  -
3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Det politiske årshjulet for 2023 ble vedtatt av kommunestyret i desember (sak 109/22). Saken beskriver de sentrale plan- og styringsprosessene gjennom året,

med fokus på de politiske prosessene knyttet til arbeidet med Handlingsprogram 2024-2027.

Som det fremgår av årshjulet, gjennomføres det dialogmøter mellom hovedutvalgene og rådene i mars og april. Hensikten med møtene er å tilrettelegge for dialog mellom de folkevalgte og rådene knyttet til videreutvikling av tjenestene. Deretter får hovedutvalgene i april mulighet til å gi sine innspill til kommunedirektørens videre arbeid med handlingsprogrammet. Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2024-2027 legges frem i september, og kommunestyret fatter sitt endelige vedtak i desember.

Hensikten med denne saken er at hovedutvalget så tidlig som mulig i prosessen skal få mulighet til å gi sine innspill og prioriteringer til kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

Kommunedirektøren anbefaler at hovedutvalgets drøftinger i hovedsak bør ta utgangspunkt i de vedtatte temaplanene som definerer politiske innsatsområder, retningsvalg og prioriteringer for samfunns- og tjenesteutviklingen i årene fremover. Totalt 11 temaplaner er så langt vedtatt av kommunestyret og under implementering.

I tillegg er det viktig å lytte til innspill fra brukerne, både gjennom dialogmøter og brukerundersøkelser som har vært gjennomført i løpet av året. Referat fra dialogmøtene følger som vedlegg til saken. Kommunedirektøren vil i forbindelse med behandling av saken presentere resultatet for de brukerundersøkelsene som har vært gjennomført det siste året.

Med bakgrunn i de vedtatte temaplanene har kommunedirektøren vurdert at tre samfunnsflokke krever særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor. Dette gjelder ungt utenforskap, demografiutfordringer og klima og natur. Kommunedirektøren anbefaler at hovedutvalgets drøftinger også bør ta utgangspunkt i disse sektorovergripende samfunnsflokene.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

### **Den økonomiske situasjonen**

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til innbyggere. Norsk økonomi og verdensøkonomien er for tiden preget av langt større usikkerhet enn normalt, og det er knyttet stor usikkerhet til de økonomiske rammebetingelsene for kommunesektoren fremover.

Asker kommune har utfordringer knyttet til høy prisvekst, høye energikostnader, stigende renter og høy lånegjeld. Kommunen er også sårbar overfor svingninger i finansmarkedet, og påvirkes i tillegg av endringer i nasjonal skattepolitikk og nytt inntektssystem. Videre viser det økonomiske resultatet for 2022 at enkelte tjenesteområder har et merforbruk som vil medføre utfordringer også i 2023. Kommunedirektøren legger på denne bakgrunn til grunn at det vil være behov for omstilling og effektivisering i årene fremover for å opprettholde den økonomiske bærekraften.

Handlingsprogram 2023-2026 legger opp til en omstilling og effektivisering på totalt 150 mill. kroner i løpet av 2026. I tillegg ble flere investeringsprosjekter vedtatt skjøvet frem i tid. For 2023 utgjør omstillingen 30 mill. kroner. For å dempe konsekvensene av merforbruket i 2022, har kommunedirektøren i sak om revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover (k-sak 19/23) redegjort for behov for ytterligere effektiviseringstiltak og endringer i tjenestetilbudet i 2023.

Handlingsprogram 2024-2027 vil bygge på de økonomiske rammebetingelsene og prioriteringene som ligger til grunn i gjeldende Handlingsprogram 2023-2026, sak om revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover, 1. og 2. tertialrapport 2023, regjeringens kommuneproposisjon for 2024 som legges frem i mai, samt statsbudsjettet som legges frem i oktober.

Kommunedirektøren vil i sak om strategiske mål og rammer, som legges frem for kommunestyret i juni, gi sine anbefalinger om det økonomiske opplegget for Handlingsprogram 2024-2027. Kommunedirektørens foreløpige vurdering er at en eventuell styrking av prioriterte områder vil kreve ytterligere omstilling eller omprioriteringer innenfor tjenesteområdene.

### **Innovasjon og tjenesteutvikling gjennom temaplaner**

I perioder med omstilling er det også viktig å satse på tjenesteutvikling, innovasjon og digitalisering, samt videreutvikle samarbeidet med frivilligheten, næringslivet og andre aktører i sivilsamfunnet.

Kommunestyret har vedtatt en rekke temaplaner som definerer politiske innsatsområder, retningsvalg og prioriteringer for samfunns- og tjenesteutviklingen i årene fremover. Arbeidet med å iverksette og følge opp disse blir viktig for å sikre bærekraftige velferdstjenester i fremtiden. Temaplanene bygger på målene og satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens arealdel blir etter planen vedtatt før sommeren, og vil også gi viktige føringer for samfunns- og tjenesteutviklingen fremover.

Asker kommunes oppdaterte planstrategi legger til grunn at det skal utarbeides totalt 17 temaplaner. 11 temaplaner er så langt vedtatt av kommunestyret og under implementering.

Tabellen under viser status for arbeidet med de 17 temaplanene.

Temaplan	Ansvarlig utvalg	Status
Arbeidsgiverpolitikk	Formannskapet	Vedtatt 08.09.20
Medborgerskap	Medborgerskap	Vedtatt 13.04.21
Barnehage- og skolekapasitet	Oppvekst	Vedtatt 15.06.21
Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Medborgerskap	Vedtatt 15.06.21
Handling mot klimaendringene	Samfunnstjenester	Vedtatt 15.06.21
Næring	Formannskapet	Vedtatt 14.09.21
Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker	Velferd	Vedtatt 08.03.22
Vann og vannmiljø	Samfunnstjenester	Vedtatt 08.03.22
Kultur	Medborgerskap	Vedtatt 04.04.22
Digitalisering og smart bruk av teknologi	Formannskapet	Vedtatt 15.11.22
Mestre hele livet – psykisk helse og rus	Velferd	Vedtatt 31.01.23
Å høre til – temaplan for oppvekst	Oppvekst	Vedtatt 2. kvartal 2023
På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne	Velferd	Vedtatt 2. kvartal 2023
Naturmangfold	Samfunnstjenester	Vedtatt 2. kvartal 2023
Eiendom	Samfunnstjenester	Vedtatt 1. kvartal 2024
Samferdsel og mobilitet	Formannskapet	Vedtatt 2. kvartal 2024
Boligutvikling	Formannskapet	Vedtatt 2. kvartal 2024

Temaplanene har normalt et 12-årsperspektiv og mange av dem er tverrsektorielle. Det innebærer at det kreves sektorovergrep og langsiktig innsats for å nå målene og følge opp de ulike innsatsområdene og strategiene.

### 3. Kommunedirektørens vurdering

#### Samfunnsfloker som krever tverrsektoriell innsats

Som en følge av de økonomiske rammebetingelsene, legger kommunedirektøren til grunn at ambisjonene i temaplanene som hovedregel må realiseres innenfor eksisterende økonomiske rammer og iverksettes over flere år. Det innebærer at vi må omprioritere ressurser innenfor tjenesteområdene for å prioritere nye satsinger

og tjenesteutvikling i tråd med føringene i temaplanene. Det kan også være aktuelt at flere tjenesteområder går sammen om å samfinansiere prioriterte aktiviteter og tiltak.

Kommunedirektøren har med bakgrunn i de vedtatte temaplanene vurdert at følgende tre samfunnsflokker krever særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:

- Ungt utenforskap
- Demografiutfordringer
- Klima og natur

Disse er i all hovedsak sammenfallende med KS sine vurderinger av hvilke komplekse samfunnsutfordringer vi står overfor som vil kreve radikale grep i årene fremover. KS' Partnerskap for radikal innovasjon (PRI) jobber med radikale innovasjoner knyttet til komplekse samfunnsutfordringer som krever at vi må samarbeide på tvers, innovere systemene våre og utvikle radikalt nye løsninger. Det vises til nærmere informasjon om Partnerskap for radikal innovasjon på [KS' nettsider](#).

Våre ansatte er kommunens viktigste ressurs. For å kunne arbeide godt med de tre samfunnsflokene, må Asker kommune ha tilgang på tilstrekkelig og kompetent arbeidskraft. Når vi blir stadig flere eldre og færre i yrkesaktiv alder, kan dette bli en utfordring i årene fremover. Dette er også fremhevet av helsepersonellkommisjonen, som nylig har foreslått en rekke tiltak for å utdanne, rekruttere og beholde kvalifiserte fagfolk i helse- og omsorgstjenestene både på kort og lang sikt. Samtidig er arbeidsmarkedet i endring. I en tid med store krav til omstilling og ny kunnskap blir det også viktig å tilrettelegge for kompetanseutvikling for ledere og medarbeidere.

Nedenfor følger en kort beskrivelse av de tre samfunnsflokene og hvordan disse relaterer seg til Asker kommunes temaplaner.

Kommunedirektøren vil følge opp arbeidet med de tre samfunnsflokene gjennom tverrsektoriell koordinering og oppfølging ved hjelp av metodikk for porteføljestyling.

### Ungt utenforskap

Utenforskap er en stadig voksende samfunnsutfordring, og innebærer at enkeltmennesker eller grupper av mennesker står utenfor samfunnet. Det kan for eksempel være at de ikke deltar i utdanning eller arbeidsliv, eller at de mangler språklig eller kulturell tilknytning til samfunnet. Sykdom og funksjonshemming kan også være årsaker til utenforskap.



Utenforskap kan ramme alle aldersgrupper. Ungt utenforskap handler om den økende andelen barn og unge som opplever å ikke høre til i et fellesskap, og som over tid faller ut av utdanning eller arbeid. Utenforskap kan føre til dårlig livskvalitet, svak selvfølelse og dårlig helse hos den enkelte, og er også en stor samfunnsutfordring med betydelige økonomiske konsekvenser.

Asker kommunes innsatsområder og strategier knyttet til ungt utenforskap er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Å høre til – temaplan for oppvekst
- Medborgerskap
- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Kultur
- Mestre hele livet – psykisk helse og rus
- Arbeidsgiverpolitikk

### Demografiutfordringer

Befolkningssammensetningen vil i årene fremover endre karakter. Samfunnet får stadig flere eldre og flere som lever lenger, samtidig som vi har lavere fødselskull og færre i yrkesaktiv alder. Økningen i antall eldre med behov for helse- og omsorgstjenester medfører utfordringer for velferdsstaten.

Asker kommune må i større grad tilrettelegge for at flere kan bo hjemme lengst mulig, fremme egenomsorg og mestring, og utnytte de mulighetene som finnes i den enkeltes nærmiljø og sosiale nettverk. Samtidig skal vi sikre at de som trenger det får nødvendige helse- og omsorgstjenester.

Det kreves bred og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å utvikle kommunen til et aldersvennlig samfunn. Målet er å utvikle gode og inkluderende lokalsamfunn med et differensiert bo- og tjenestetilbud og gode møteplasser som fremmer tilhørighet og samfunnsdeltakelse.

Asker kommunes innsatsområder og strategier knyttet til tjenesteutvikling, bolig- og stedsutvikling for å møte demografiutfordringene er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker
- Medborgerskap
- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv
- Kultur
- Boligutvikling
- Samferdsel og mobilitet

- Barnehage- og skolekapasitet
- Arbeidsgiverpolitikk
- Digitalisering og smart bruk av teknologi

## Klima og natur

Økende oppvarming og tap av natur er en av de største utfordringene samfunnet står overfor. Ifølge FNs naturpanel har naturmangfoldet aldri vært så truet som det er i dag.

Klimaendringene er en global utfordring som også påvirker Norge. Det er en nasjonal målsetting at Norge skal være et lavutslippssamfunn innen 2050. Norge har forpliktet seg til å redusere direkte klimagassutslipp med minst 50 prosent innen 2030, sammenlignet med nivået i 1990. Det er beregnet at Asker kommune kan redusere utslippene med 67 prosent dersom vi fører en offensiv klimapolitikk. Klimabudsjettet i handlingsprogrammet er et viktig verktøy for å følge opp konkrete tiltak.

Det er også en global, nasjonal og lokal målsetting å ivareta miljøet og naturmangfoldet. Naturen skal forvaltes slik at planter og dyr sikres i levedyktige bestander, og at variasjonen av naturtyper og landskap opprettholdes. I desember 2022 knyttet Norge seg til FNs naturavtale. Et av hovedmålene er at minst 30 prosent av land- og havområdene skal vernes innen 2030. Det er også et mål at 30 prosent av den naturen som i dag er ødelagt skal restaureres innen 2030.

I Asker er 60 prosent av elvene, 40 prosent av innsjøene og 100 prosent av fjordene i risiko for å ikke å oppnå «god økologisk og kjemisk tilstand». Resultatene av vassdragsovervåking viser at mange vannforekomster har høye verdier av fosfor og tarmbakterier. Dette skyldes i stor grad påvirkning fra avløpsvann, jordbruk og urban utvikling.

Asker kommunes innsatsområder og strategier knyttet til klima og natur er særlig forankret i følgende temaplaner:

- Handling mot klimaendringene
- Naturmangfold
- Vann og vannmiljø
- Samferdsel og mobilitet
- Næring

## **Prioriterte innspill fra hovedutvalget**

Kommunedirektøren inviterer hovedutvalget til å komme med innspill til konkrete satsinger, aktiviteter eller tiltak som bør prioriteres i neste handlingsprogramperiode,

gjerne relatert til de tre samfunnsflokene. En prioritering av noen satsinger kan innebære at noe annet må nedprioriteres.

Hovedutvalgets innspill bør ta utgangspunkt i de vedtatte temaplanene som definerer politiske innsatsområder, retningsvalg og prioriteringer for samfunns- og tjenesteutviklingen i årene fremover. Det vises til de enkelte temaplanene for en nærmere oversikt over innsatsområder og strategier. I tillegg er det viktig å lytte til innspill fra brukerne, både gjennom dialogmøter og brukerundersøkelser som har vært gjennomført i løpet av året.

Hovedutvalgets innspill og prioriteringer vil vurderes nærmere i kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

Kommunedirektøren vil i arbeidet med handlingsprogrammet blant annet vurdere muligheten for samfinansiering på tvers av tjenestoområder for å kunne gjennomføre større tverrsektorielle satsinger knyttet til sektorovergripende samfunnsflokter.

Arbeidet med de store samfunnsflokene og oppfølgingen av temaplanene krever god dialog mellom politisk og administrativt nivå. Det blir viktig å sikre et felles kunnskapsgrunnlag og gode prosesser som utgangspunkt for de til dels krevende prioriteringene som må gjøres i årene fremover. Kommunedirektøren vil ha løpende dialog med hovedutvalget gjennom året, og vil blant annet sørge for å holde hovedutvalget godt orientert om status for arbeidet med implementering av temaplanene.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04233

**Saksbehandler**  
Yvonne Verket Tvetter

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**      **Saksnr.**  
27.04.2023      19/23

### Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg medborgerskap

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 27.04.2023 sak 19/23

#### Behandling

Direktør Best Gulbrandsen presenterte saken.

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) fremmet innspill på vegne av et samlet utvalg:

- *Utvalget er opptatt av at de tre temaplanene innenfor tjenesteområdet med de gjennomgående temaer arenaer, aktiviteter, innbyggermedvirkning, deltagelse og stedsutvikling videreutvikles og forsterkes.*
- *Ungt utenforskap pekes på som en av samfunnsutfordringene i kommunedirektørens saksfremlegg, og utvalget mener at dette må løftes frem både i måten det jobbes på tvers i kommunen («tverrsektorielt») og prioriteringer i budsjett og satsninger.*
- *Demografiutviklingen fører til flere seniorer, og det er en gledelig utvikling at flere blir eldre og flere er friske eldre. Dette er en stor ressurs for samfunnet. Seniorer er like forskjellige som andre folk, og både tilbud til seniorer og hvordan seniorer kan bidra i samfunnet må gjenspeiles i dette. Utvalget ønsker at kommunen skal jobbe enda mer aktivt med hvordan seniorer som ressurs kan spille en større rolle i samfunnsutviklingen. Det er bra for den enkelte, og bra for samfunnet.*
- *Utvalget har i inneværende periode vært opptatt av arenaer «der folk bor». Det gjelder både kultur og idrett. Mindre anlegg og arenaer lokalt kan være gode samlingspunkter, og viktige bidrag til å videreutvikle attraktive lokalsamfunn. Dette bør kommunen fortsette med, og utvikle i samarbeid med frivillige lag og foreninger.*
- *Frivilligheten står sterkt i Asker. Vi er stolte av at vi ble nominert til årets frivillighetskommune i Frivillighetsåret 2022. Det er imidlertid stadig flere som*

fremhever at frivilligheten er under press, både som følge av koronapandemien som førte til frafall av frivillige, og andre årsaker som at folk prioriterer annerledes og ikke vil forplikte seg til faste opplegg. Kommunen må jobbe mer med å få frem verdien av frivillighet for den enkelte. Det er gøy, utviklende og meningsfylt, og er en utmerket arena for å motvirke ensomhet og utenforskap, som er noen av de andre store utfordringene i samfunnet. Det ligger et stort potensial i å jobbe enda bedre sammen med den etablerte frivilligheten på dette området.

- Asker har kommet i gang med samhandling og samskaping. Utvalget vil understreke at dette er bare en begynnelse, og at kommuneadministrasjonen og alle de dyktige medarbeiderne, sammen med det politiske nivå, må fortsette å videreutvikle både arbeidsmetodikk og reelt innhold i prosessene.
- Når det gjelder nærdemokratiske ordninger viser utvalget til sin høringsuttalelse i egen sak. Her vil vi peke på at budsjettmidler til en ordning er én ting, hvordan kommune og lokalsamfunnene og nærdemokratiordninger jobber sammen er en helt annen ting. Involvering og gode prosesser, der kommunen ikke overstyrer, er viktig å få til. Kommunikasjon om målene, hva vi skal få til sammen, bør det jobbes grundig med. Et av målene med god kommunikasjon må blant annet være at alle involverte har respekt og forståelse for hverandres gode intensjoner.
- Utvalget legger til grunn at det økonomiske handlingsrommet vi være begrenset den neste perioden. Det bør satses på det som gir stor effekt med lite midler. Delfinansiering av stilling som diakon i Hurum kan være et godt eksempel på dette. Utvikling av Aktive Lokalsamfunn har utvalget stor tro på. Modellen egner seg også for andre områder enn idrett.
- Tilskudd til aktiviteter for økonomisk vanskeligstilte, herunder en ny ordning som ikke er stigmatiserende, bør ha høy prioritet. Realisering av idrettsanlegg, når det er økonomisk handlingsrom for det, bør følge AIRs prioriterte liste. Utvalget vil peke på at særlig tiltak som rommer flere formål og flere brukergrupper bør prioriteres.
- Det bør satses på innovasjon som verktøy i omstilling og grep som gir stor effekt med lite midler.

Innstilling punkt 1 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Innstilling punkt 2 med innspill fra leder Bjørnsen (H) ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Følgende tre samfunnsfloker vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:
  - Ungt utenforskap
  - Demografiutfordringer
  - Klima og natur

2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for medborgerskap følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:

- Utvalget er opptatt av at de tre temaplanene innenfor tjenesteområdet med de gjennomgående temaer arenaer, aktiviteter, innbyggermedvirkning, deltagelse og stedsutvikling videreutvikles og forsterkes.
- Ungt utenforskap pekes på som en av samfunnsutfordringene i kommunedirektørens saksfremlegg, og utvalget mener at dette må løftes frem både i måten det jobbes på tvers i kommunen («tverrsektorielt») og prioriteringer i budsjett og satsninger.
- Demografiutviklingen fører til flere seniorer, og det er en gledelig utvikling at flere blir eldre og flere er friske eldre. Dette er en stor ressurs for samfunnet. Seniorer er like forskjellige som andre folk, og både tilbud til seniorer og hvordan seniorer kan bidra i samfunnet må gjenspeiles i dette. Utvalget ønsker at kommunen skal jobbe enda mer aktivt med hvordan seniorer som ressurs kan spille en større rolle i samfunnsutviklingen. Det er bra for den enkelte, og bra for samfunnet.
- Utvalget har i inneværende periode vært opptatt av arenaer «der folk bor». Det gjelder både kultur og idrett. Mindre anlegg og arenaer lokalt kan være gode samlingspunkter, og viktige bidrag til å videreutvikle attraktive lokalsamfunn. Dette bør kommunen fortsette med, og utvikle i samarbeid med frivillige lag og foreninger.
- Frivilligheten står sterkt i Asker. Vi er stolte av at vi ble nominert til årets frivillighetskommune i Frivillighetsåret 2022. Det er imidlertid stadig flere som fremhever at frivilligheten er under press, både som følge av koronapandemien som førte til frafall av frivillige, og andre årsaker som at folk prioriterer annerledes og ikke vil forplikte seg til faste opplegg. Kommunen må jobbe mer med å få frem verdien av frivillighet for den enkelte. Det er gøy, utviklende og meningsfylt, og er en utmerket arena for å motvirke ensomhet og utenforskap, som er noen av de andre store utfordringene i samfunnet. Det ligger et stort potensial i å jobbe enda bedre sammen med den etablerte frivilligheten på dette området.
- Asker har kommet i gang med samhandling og samskaping. Utvalget vil understreke at dette er bare en begynnelse, og at kommuneadministrasjonen og alle de dyktige medarbeiderne, sammen med det politiske nivå, må fortsette å videreutvikle både arbeidsmetodikk og reelt innhold i prosessene.
- Når det gjelder nærdemokratiske ordninger viser utvalget til sin høringsuttalelse i egen sak. Her vil vi peke på at budsjettmidler til en ordning er én ting, hvordan kommune og lokalsamfunnene og nærdemokratiordninger jobber sammen er en helt annen ting. Involvering og gode prosesser, der kommunen ikke overstyrer, er viktig å få til. Kommunikasjon om målene, hva vi skal få til sammen, bør det jobbes

grundig med. Et av målene med god kommunikasjon må blant annet være at alle involverte har respekt og forståelse for hverandres gode intensjoner.

- Utvalget legger til grunn at det økonomiske handlingsrommet vi være begrenset den neste perioden. Det bør satses på det som gir stor effekt med lite midler. Delfinansiering av stilling som diakon i Hurum kan være et godt eksempel på dette. Utvikling av Aktive Lokalsamfunn har utvalget stor tro på. Modellen egner seg også for andre områder enn idrett.
- Tilskudd til aktiviteter for økonomisk vanskeligstilte, herunder en ny ordning som ikke er stigmatiserende, bør ha høy prioritet. Realisering av idrettsanlegg, når det er økonomisk handlingsrom for det, bør følge AIRs prioriterte liste. Utvalget vil peke på at særlig tiltak som rommer flere formål og flere brukergrupper bør prioriteres.
- Det bør satses på innovasjon som verktøy i omstilling og grep som gir stor effekt med lite midler.

3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.



## Saksframlegg

**Arkivsak**

23/04752-2

**Saksbehandler**

Christer Best  
Gulbrandsen

**Behandles av**

Slemmestad lokalsamfunnsutvalg  
Tofte lokalsamfunnsutvalg  
Heggedal lokalsamfunnsutvalg  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**

19.04.2023  
19.04.2023  
20.04.2023  
27.04.2023

## Høring - forslag til ny nærdemokratiordning i Asker kommune

**Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Utvalget gir følgende innspill til høringen:

- ...
- ...
- ...

### 1. Sammendrag og konklusjon

Kommunedirektøren inviterer her lokalsamfunnsutvalgene og utvalg for medborgerskap til å gi sine innspill til høringsnotat om ny nærdemokratiordning i Asker kommune. Kommunedirektøren mener det er klokt å vedta ny ordning før sommeren 2023, for å kunne bygge direkte videre på det arbeidet som har vært gjort i lokalsamfunnsutvalgene når disse opphører.

Kommunedirektøren har sendt på høring et forslag om at Asker kommune skal videreføre en nærdemokratiordning, men med en annen organisasjonsform enn prøveordningen med lokalsamfunnsutvalg.

Kommunedirektøren foreslår at Asker kommune skal ha 8 nærutvalg, som er knyttet til hvert sitt innbyggertorg. Disse bør ha en særstilling i Asker kommune som talerør for lokalsamfunnet og være kommunens viktigste samskapingspartnere lokalt. For å



stå så fritt som mulig bør disse utvalgene ha juridisk status som frivillige organisasjoner, men deres spesielle status hjemles i form av samarbeidsavtaler med kommunen.

Frivilligheten har frist til 25. april for å uttale seg, og kommunedirektøren vil sørge for en presentasjon av høringsinnspillene i utvalg for medborgerskap sitt møte 27. april.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Prøveordningen med lokalsamfunnsutvalg utløper til sommeren i år.

Følgforskningen har dokumentert at en nærdemokratiordning har stort potensial for å utløse lokal samskaping og engasjement. Lokalsamfunnsutvalgene har lagt ned et stort og viktig arbeid. Samtidig viser forskningen også at den løsningen Asker har valgt med kommunale utvalg etter kommuneloven er veldig krevende. En slik løsning medfører strenge krav til hvordan arbeidet i utvalgene organiseres, og kommunen må bruke mesteparten av sine ressurser på saksbehandling og organisering og gjennomføring av møter. Forskningen viser at utvalgene har vært nødt til å utfordre kommunelovens strenge rammer for å få til de gode tiltakene i lokalsamfunnet som de har iverksatt. Følgforskningen peker ellers på at en varig ordning bør dekke hele kommunen.

Forslaget tar utgangspunkt i innbyggertorgene som fysisk «base» og tilknytningspunkt mot kommuneorganisasjonen. Dette er i tråd med de opprinnelige ambisjonene for innbyggertorgene som lokaldemokratisk nettverksdriver. Forslaget medfører da at kommunens innsats overfor nærdemokratiet flyttes fra saksbehandling til å støtte opp om lokale, frivillige initiativer.

Følgforskningen avsluttes endelig sommeren 2023, men kommunedirektøren har mottatt et notat med de konklusjonene forskerne kan trekke og som det er nødvendig å vite om for å kunne foreta veivalg. Dette er vedlagt.

Kommunedirektøren har sendt ut et notat på høring med frist for å uttale seg 25. april. Dette er også vedlagt, og kommunedirektøren viser til disse to notatene for øvrige saksopplysninger.

Saken vil bli fulgt opp i en samlet sak om evaluering av politisk struktur i formannskap og kommunestyre i siste møterunde før sommeren 2023.

## **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

### Miljø

En velfungerende nærdemokratiordning kan bidra til mer velfungerende lokale klima- og miljøtiltak.

### Økonomi

Ordningen som foreslått vil ha omtrent samme økonomiske omfang som dagens omfang med lokalsamfunnsutvalg. En nærdemokratiordning kan tenkes å skape økt press på nye kommunale bevilgninger, men vil samtidig kunne bidra til at kommunen og lokal frivillighet sammen kan finne bedre og mer kostnadseffektive løsninger på felles utfordringer.

### Sosiale forhold

En velfungerende nærdemokratiordning kan bidra til at lokalsamfunnet selv får bedre styring med eller påvirkning på lokale forhold. Det kan bidra til bedre løsninger for alle, og være mer sosialt bærekraftig på sikt.

## **4. Tidligere behandling**

Sak om reglement for lokalsamfunnsutvalg ble behandlet i Asker kommunestyre 28. januar 2020 (sak 20/3).

## **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren mener høringsforslaget beskriver en gjennomførbar utvidelse av nærdemokrati til å dekke hele kommunen. Kommunedirektøren vil med støtte i følgeforskningen fraråde å videreføre en ordning hvor nærdemokrati skjer gjennom kommunale utvalg som må følge kommuneloven. Dette er både dyrt, byråkratisk og fremmedgjørende for mange innbyggere.

Kommunedirektøren mener kommunen bør ha en nærdemokratiordning, og at det må være lokal frivillighet som har mest mulig styring over hvordan denne ser ut og hva nærdemokratiorganer skal beskjeftige seg med. Kommunedirektøren mener det utsendte høringsforslaget viser en god måte å gjøre dette på. Samtidig håper kommunedirektøren at høringsinnspillene kan bidra til å skape en enda bedre løsning, og inviterer lokalsamfunnsutvalgene og utvalg for medborgerskap til å bidra med sine forslag.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Høringsnotat om nærdemokratiordning

Notat fra følgeforskning om lokalsamfunnsutvalg



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04752

**Saksbehandler**  
Christer Best Gulbrandsen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Slemmestad lokalsamfunnsutvalg	19.04.2023	17/23
2 Tofte lokalsamfunnsutvalg	19.04.2023	12/23
3 Heggedal lokalsamfunnsutvalg	20.04.2023	18/23
4 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	20/23

### Høring - ny nærdemokratiordning

Slemmestad lokalsamfunnsutvalg har behandlet saken i møte 19.04.2023 sak 17/23

#### Behandling

Det ble fremmet slikt omforent forslag:

*«Kommunedirektørens høringsnotat må sees i sammenheng med kommunens Temaplan for Medborgerskap. Lokalsamfunnsutvalgene er forankret i Temaplan for Medborgerskap 2021 til 2033. Temaplanens slagord er: «Sammen for å nå målene». Kommunen bruker også ordet samskaping, at kommune og frivillige er likeverdige parter og at vi skal løse fremtidens utfordringer i fellesskap.*

*Lokalsamfunnsutvalgene har fungert som en prøveordning i tre år, reelt har vi bare fungert i ca. et år. Vi i Slemmestad lokalsamfunnsutvalg ønsket å være med i utvalget for å bli bedre kjent over kommune- og fylkesgrense når kommunene ble slått sammen. Dette er vi på god vei til å lykkes med, men er ikke i mål ennå. Det er fremdeles skille både i lokalbefolkning og i kommunen. Slemmestad lokalsamfunnsutvalg har vært en viktig pådriver både ut i lokalsamfunnet og inn i kommunen for å "bygge" lokalsamfunnene sammen.*

*Det er ved flere anledninger lagt vekt på at det har vært vanskelig å fungere under kommuneloven og at lokalsamfunnsutvalgene har brutt loven ved flere anledninger. Vi vet ikke når eller hva vi har gjort når vi har brutt loven. Slemmestad lokalsamfunnsutvalg har ikke opplevd utfordringer ved å være*

*underlagt kommuneloven. Utvalget opplever heller ikke manglende frihet, som sies å skulle bli bedre i forslaget fra kommunedirektøren.*

*Flere steder er det referert til og lagt vekt på notatet fra universitetet i Sørøst-Norges følgeforskning. Som vi har forstått er dette bare et notat og ikke en sluttevaluering. Det er bl.a. illustrasjoner i det notatet som kun er illustrasjon og ikke vektlagt med riktige opplysninger.*

*Vi i vårt område står foran store endringer, det skal bygges en helt ny «by» i Slemmestad og det er da essensielt at lokalbefolkningen får være med på utviklingen og at kommunen og politikere føles nære. Derfor er det viktig at det finnes et politisk oppnevnt utvalg, som lokalsamfunnsutvalg, i dette området. Det gir en større troverdighet og legitimitet ut i lokalbefolkningen og også inn i administrasjonen i kommunen enn å være en «spesiell frivillig organisasjon. Ved å gi en frivillig organisasjon / forening en spesiell avtale med kommune vil det skape forskjeller i de ulike lokalsamfunnene, da det allerede i dag er problematisk å engasjere frivillige i de fleste områdene.*

- I motsetning til kommunaldirektøren mener vi at det er mulig å trappe opp de nærdemokratiske ordninger i de forskjellige områdene i Asker. Alle 8 behøver ikke startes opp samtidig.*
- Høres ut som en vanskelig oppgave å være en spesiell organisasjon i forhold til alle andre organisasjoner i et lokalmiljø. Det vil skape ulikheter i de forskjellige lokalmiljøene i kommunen. Tror vi noen vil påta seg ansvar for dette når man i tillegg vil være økonomisk ansvarlig i et styre?*
- Dagens ordning ved å være folkevalgt og med i den politiske strukturen gir en større legitimitet i lokalmiljøet og i administrasjonen i kommunen enn å være en paraplyorganisasjon med samarbeidsavtale med kommunen. Vi vet det er vanskelig å få frivillige til å stille og tror derfor dette vil gjøre at det blir forskjeller i de ulike lokalmiljøene i Asker.*
- Tilskuddsmidlene er ikke det viktigste. Tilgangen til administrasjonen, politikere og å få tid til å opparbeide tillit i lokalbefolkningen om at det er mulig å gjøre en forskjell, er viktigere. Godtgjørelse er viktig spesielt for å få med seg de unge.*
- Ved å være folkevalgt og med i den politiske strukturen vil det være naturlig å ha kontakt med de andre utvalgene og de forskjellige sektorene i kommunen for å få kjennskap til hva som skjer i lokalmiljøet. Det bør være satt opp noen faste møteplasser.*
- Nåværende prøveordning var ment å bli evaluert før det skulle besluttes hvordan de nærdemokratiske ordningene skulle fortsettes. På grunn av pandemien og ett år ekstra prøveordning er ikke evalueringen og anbefalingene fra universitetet i Sørøst-Norge ferdig ennå.*

*Vi vil derfor anbefale å utsette avgjørelsen til neste kommunestyre og i mellomtiden opprette et oppgaveutvalg for nye nærdemokratiordninger som skal*

*bruke den erfaringen som allerede foreligger og utrede de fremtidige nærdemokratiske ordninger i Asker kommune.*

*For å opprettholde kontinuiteten i de lokalmiljøene der det allerede er lokalsamfunnsutvalg er det kanskje mulig å prolongere dagens ordning ut 2023 og bruke den tiden til å utrede nærmere hva de forskjellige lokalmiljøene ønsker.»*

Slemmestad lokalsamfunnsutvalg

## **Innstilling/Vedtak**

Kommunedirektørens høringsnotat må sees i sammenheng med kommunens Temaplan for Medborgerskap. Lokalsamfunnsutvalgene er forankret i Temaplan for Medborgerskap 2021 til 2033. Temaplanens slagord er: «Sammen for å nå målene». Kommunen bruker også ordet samskaping, at kommune og frivillige er likeverdige parter og at vi skal løse fremtidens utfordringer i fellesskap.

Lokalsamfunnsutvalgene har fungert som en prøveordning i tre år, reelt har vi bare fungert i ca. et år. Vi i Slemmestad lokalsamfunnsutvalg ønsket å være med i utvalget for å bli bedre kjent over kommune- og fylkesgrense når kommunene ble slått sammen. Dette er vi på god vei til å lykkes med, men er ikke i mål ennå. Det er fremdeles skille både i lokalbefolkning og i kommunen. Slemmestad lokalsamfunnsutvalg har vært en viktig pådriver både ut i lokalsamfunnet og inn i kommunen for å "bygge" lokalsamfunnene sammen.

Det er ved flere anledninger lagt vekt på at det har vært vanskelig å fungere under kommuneloven og at lokalsamfunnsutvalgene har brutt loven ved flere anledninger. Vi vet ikke når eller hva vi har gjort når vi har brutt loven. Slemmestad lokalsamfunnsutvalg har ikke opplevd utfordringer ved å være underlagt kommuneloven. Utvalget opplever heller ikke manglende frihet, som sies å skulle bli bedre i forslaget fra kommunedirektøren.

Flere steder er det referert til og lagt vekt på notatet fra universitetet i Sørøst-Norges følgeforskning. Som vi har forstått er dette bare et notat og ikke en sluttevaluering. Det er bl.a. illustrasjoner i det notatet som kun er illustrasjon og ikke vektlagt med riktige opplysninger.

Vi i vårt område står foran store endringer, det skal bygges en helt ny «by» i Slemmestad og det er da essensielt at lokalbefolkningen får være med på utviklingen og at kommunen og politikere føles nære. Derfor er det viktig at det finnes et politisk oppnevnt utvalg, som lokalsamfunnsutvalg, i dette området. Det gir en større

troverdighet og legitimitet ut i lokalbefolkningen og også inn i administrasjonen i kommunen enn å være en «spesiell frivillig organisasjon. Ved å gi en frivillig organisasjon / forening en spesiell avtale med kommune vil det skape forskjeller i de ulike lokalsamfunnene, da det allerede i dag er problematisk å engasjere frivillige i de fleste områdene.

- I motsetning til kommunaldirektøren mener vi at det er mulig å trappe opp de nærdemokratiske ordninger i de forskjellige områdene i Asker. Alle 8 behøver ikke startes opp samtidig.
- Høres ut som en vanskelig oppgave å være en spesiell organisasjon i forhold til alle andre organisasjoner i et lokalmiljø. Det vil skape ulikheter i de forskjellige lokalmiljøene i kommunen. Tror vi noen vil påta seg ansvar for dette når man i tillegg vil være økonomisk ansvarlig i et styre?
- Dagens ordning ved å være folkevalgt og med i den politiske strukturen gir en større legitimitet i lokalmiljøet og i administrasjonen i kommunen enn å være en paraplyorganisasjon med samarbeidsavtale med kommunen. Vi vet det er vanskelig å få frivillige til å stille og tror derfor dette vil gjøre at det blir forskjeller i de ulike lokalmiljøene i Asker.
- Tilskuddsmidlene er ikke det viktigste. Tilgangen til administrasjonen, politikere og å få tid til å opparbeide tillit i lokalbefolkningen om at det er mulig å gjøre en forskjell, er viktigere. Godtgjørelse er viktig spesielt for å få med seg de unge.
- Ved å være folkevalgt og med i den politiske strukturen vil det være naturlig å ha kontakt med de andre utvalgene og de forskjellige sektorene i kommunen for å få kjennskap til hva som skjer i lokalmiljøet. Det bør være satt opp noen faste møteplasser.
- Nåværende prøveordning var ment å bli evaluert før det skulle besluttes hvordan de nærdemokratiske ordningene skulle fortsettes. På grunn av pandemien og ett år ekstra prøveordning er ikke evalueringen og anbefalingene fra universitetet i Sørøst-Norge ferdig ennå.

Vi vil derfor anbefale å utsette avgjørelsen til neste kommunestyre og i mellomtiden opprette et oppgaveutvalg for nye nærdemokratiordninger som skal bruke den erfaringen som allerede foreligger og utrede de fremtidige nærdemokratiske ordninger i Asker kommune.

For å opprettholde kontinuiteten i de lokalmiljøene der det allerede er lokalsamfunnsutvalg er det kanskje mulig å prolongere dagens ordning ut 2023 og bruke den tiden til å utrede nærmere hva de forskjellige lokalmiljøene ønsker.

Slemmestad lokalsamfunnsutvalg







## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04752

**Saksbehandler**  
Christer Best Gulbrandsen

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Slemmestad lokalsamfunnsutvalg	19.04.2023	17/23
2 Tofte lokalsamfunnsutvalg	19.04.2023	12/23
3 Heggedal lokalsamfunnsutvalg	20.04.2023	18/23
4 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	20/23

### Høring - ny nærdemokratiordning

Tofte lokalsamfunnsutvalg har behandlet saken i møte 19.04.2023 sak 12/23

#### Behandling

Det ble fremmet slikt omforent forslag:

Modellen som er beskrevet og anbefalt oppleves som mer arbeidskrevende, da det er flere krav som vedtekter, årsmøter rapporter med mer og i tillegg er det allokert færre midler til ordningen.

Tofte lokalsamfunnsutvalg må innrømme at vi er skuffet, og vi håper at modellen vi jobber etter per i dag videreføres. Vi opplever at vår rolle som en del av et nærdemokrati blir borte, at vår nærhet til kommunens administrasjon og politikere blir mindre og at vår legitimitet som utvalg begrenses.

Det er viktig at denne prosessen gjøres grundig, og vi anbefaler ikke at den vedtas før sommeren men heller bruker tid. Dette fordi bestillingen til de nye foreningene/utvalg bør være tydelig om hva som forventes av dem.

Vi har alle hatt ulike motivasjoner for å delta i lokalsamfunnsutvalgene, men felles er at man brenner for sitt lokalsamfunn og har lyst til å bidra til å skape et blomstrende lokalt samfunn som er attraktivt for innbyggere, tilflyttere og besøkende. Det er med andre ord meget engasjerte deltakere i utvalgene. Det er de samme ressursene som også bidrar på andre saker, utvalg og foreninger i lokalmiljøet. Frivilligheten er ekstremt sårbar. Om lokalsamfunnsutvalget endres til en nærdemokratiordning som er beskrevet i høringsnotatet, mener vi at ordningen vil

være i direkte konkurranse med frivilligheten. Det er en kamp om mennesker og ressurser. Dersom nærdemokratiordningen organiseres som en frivillig organisasjon mener vi at det vil kunne svekke tilknytningen til andre viktige organisasjoner samtidig som nærdemokratiutvalgene mister innflytelse og nærhet til kommunen. Dette mener vi ikke er optimalt.

Tofte lokalsamfunnsutvalg foreslår å videreføre dagens lokalsamfunnsutvalg som tidligere, men med tilpasninger.

Innenfor direktørens skisse foreslår vi noen endringer:

Noen forslag:

- Videreføre rollen som høringsinstans
- Videreføre initiativrett
- At kommunen oppretter en funksjon som har til ansvar for å finne saker på høring, aktuelle planer og andre ting av lokal interesse.
- Vurdere møtefrekvens og om det skal være færre møter
- Kan det være nok med 5 foreninger/utvalg? Færre utvalg gjør at man kan ha mer midler til hver enkelt innenfor samme ramme.
- Ønsker at midlene hver forening/utvalg får til disposisjon er større, og at den brukes til å drifte samt igangsette aktiviteter lokalt.
- Etableres som et utvalg på lik linje med andre utvalg i kommunen, underordnet Kommuneloven

Generelle forslag:

- Vurdere om Klokkarstua/Verket har sterkest tilknytning til Tofte eller Sætre. Barn fra Klokkarstua går som oftest på Folkestad skole og Tofte ungdomsskole.
- Sætre og Åros bør være eget utvalg
- Vi mener at det bør tilstrebes at utvalgene er organisert likt og jobber under de samme rammene (se organisering i Drammen. Dersom utvalgene er ulik organisert, mener vi det kan skape forvirring og uklare roller.

Omforent forslag ble enstemmig vedtatt.

**Innstilling/Vedtak**

Modellen som er beskrevet og anbefalt oppleves som mer arbeidskrevende, da det er flere krav som vedtekter, årsmøter rapporter med mer og i tillegg er det allokert færre midler til ordningen.

Tofte lokalsamfunnsutvalg må innrømme at vi er skuffet, og vi håper at modellen vi jobber etter per i dag videreføres. Vi opplever at vår rolle som en del av et nærdemokrati blir borte, at vår nærhet til kommunens administrasjon og politikere blir mindre og at vår legitimitet som utvalg begrenses.

Det er viktig at denne prosessen gjøres grundig, og vi anbefaler ikke at den vedtas før sommeren men heller bruker tid. Dette fordi bestillingen til de nye foreningene/utvalg bør være tydelig om hva som forventes av dem.

Vi har alle hatt ulike motivasjoner for å delta i lokalsamfunnsutvalgene, men felles er at man brenner for sitt lokalsamfunn og har lyst til å bidra til å skape et blomstrende lokalt samfunn som er attraktivt for innbyggere, tilflyttere og besøkende. Det er med andre ord meget engasjerte deltakere i utvalgene. Det er de samme ressursene som også bidrar på andre saker, utvalg og foreninger i lokalmiljøet. Frivilligheten er ekstremt sårbar. Om lokalsamfunnsutvalget endres til en nærdemokratiordning som er beskrevet i høringsnotatet, mener vi at ordningen vil være i direkte konkurranse med frivilligheten. Det er en kamp om mennesker og ressurser. Dersom nærdemokratiordningen organiseres som en frivillig organisasjon mener vi at det vil kunne svekke tilknytningen til andre viktige organisasjoner samtidig som nærdemokratiutvalgene mister innflytelse og nærhet til kommunen. Dette mener vi ikke er optimalt.

Tofte lokalsamfunnsutvalg foreslår å videreføre dagens lokalsamfunnsutvalg som tidligere, men med tilpasninger.

Innenfor direktørens skisse foreslår vi noen endringer:

Noen forslag:

- Videreføre rollen som høringsinstans
- Videreføre initiativrett
- At kommunen oppretter en funksjon som har til ansvar for å finne saker på høring, aktuelle planer og andre ting av lokal interesse.
- Vurdere møtefrekvens og om det skal være færre møter
- Kan det være nok med 5 foreninger/utvalg? Færre utvalg gjør at man kan ha mer midler til hver enkelt innenfor samme ramme.

- Ønsker at midlene hver forening/utvalg får til disposisjon er større, og at den brukes til å drifte samt igangsette aktiviteter lokalt.
- Etableres som et utvalg på lik linje med andre utvalg i kommunen, underordnet Kommuneloven

Generelle forslag:

- Vurdere om Klokkarstua/Verket har sterkest tilknytning til Tofte eller Sætre. Barn fra Klokkarstua går som oftest på Folkestad skole og Tofte ungdomsskole.
- Sætre og Åros bør være eget utvalg
- Vi mener at det bør tilstrebes at utvalgene er organisert likt og jobber under de samme rammene (se organisering i Drammen. Dersom utvalgene er ulik organisert, mener vi det kan skape forvirring og uklare roller.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04752

**Saksbehandler**  
Christer Best Gulbrandsen

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Slemmestad lokalsamfunnsutvalg	19.04.2023	17/23
2 Tofte lokalsamfunnsutvalg	19.04.2023	12/23
3 Heggedal lokalsamfunnsutvalg	20.04.2023	18/23
4 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	20/23

### Høring - ny nærdemokratiordning

Heggedal lokalsamfunnsutvalg har behandlet saken i møte 20.04.2023 sak 18/23

#### Behandling

Jan Syrstad fremmet slikt forslag:

Kommunedirektørens høringsnotat må sees i sammenheng med kommunens Temaplan for Medborgerskap. Det er også slik at lokalsamfunnsutvalgene i Heggedal, Slemmestad og Tofte har vært en prøveordning i tre år, men grunnet pandemien har den reelle funksjonsperioden vært kort – i praksis kun 1 års tid. Lokalsamfunnsutvalgene er forankret i Temaplan for Medborgerskap 2021 til 2033. Temaplanens slagord er: «Sammen for å nå målene». Kommunen bruker også ordet samskaping, at kommune og frivillige er likeverdige parter og at vi skal løse fremtidens utfordringer i fellesskap. Planen kommunestyret vedtok i 2021 skulle:

- 1) sikre utvikling av kompetanse innen samskaping, brukerinvolvering og prosessledelse
- 2) sikre utprøving av nærdemokratiske ordninger og videreutvikling av ulike former for innbyggermedvirkning
- 3) sikre utvikling av arenaer og møteplasser for deltakelse og læring

Temaplanens del 2 fremhever betydningen av «påvirkningsmuligheter» der nærdemokratiske ordninger er definert som et utprøvingsområde:

Nærdemokratiske ordninger er i temaplanen en samlebetegnelse på ulike systemer og modeller for engasjement, deltakelse og samfunnsengasjement i lokalbefolkningen. Nærdemokratiske ordninger skal legge til rette for at menneskene som bor i lokalsamfunnet kan påvirke forhold i nærmiljøet og ellers i kommunen

Det har vært følgeforskning underveis, men ingen evaluering så vidt vi erfarer. Det har vært dialog med Hovedutvalg for Medborgerskap og formannskapet der lokalsamfunnsutvalgene har foreslått justeringer i prøveperioden. Endringer har så vidt vi erfarer vært uønsket fra kommunens side da endringer først skulle vurderes mot slutten av prøveperioden. Selv om høringsnotatet beskriver gode erfaringer med «forsøket» Lokalsamfunnsutvalg (LSU) i tre områder i kommunen, savner vi den lofte evalueringen som skulle gjennomføres. Vi har i denne høringen ingen erfaringsgrunnlag basert på fakta etter tre år med nærdemokratisk prøveordning i Asker kommune.

Vi vil påpeke at ordet demokrati er definert som følger (WIKIPEDIA): Demokrati, også kalt folkestyre, er en styreform hvor folket har direkte eller indirekte innflytelse på hva slags beslutninger som fattes. Kjennetegn ved demokrati er frie valg, flertallsstyre, retten til å være uenig med flertallet, og at individenes grunnleggende rettigheter ivaretas.

Det er viktig at kommunen sikrer lokalbefolkningens initiativrett, dvs rett til å sende saker inn i kommunens saksforvaltning slik at saker faktisk blir behandlet. Det er også viktig at lokalsamfunnet klarer å følge med på plansaker og høringer, at vi kan sende inn høringsforslag og påvirke kommunens beslutninger gjennom det at vi har en stemme under vedtaksprosesser i kommunen.

Heggedal lokalsamfunnsutvalg vil på bakgrunn av høringsnotatets uklarheter og behov for en konsekvensutredning fraråde kommunen å gjennomføre kommunedirektørens forslag til endret «ny nærdemokratiordning». Forslaget som kommunedirektøren fremlegger er etter vårt syn ikke en reel nærdemokratisk ordning. Forslaget er fremsatt uten tilstrekkelig konsekvensutredning, samtidig legges de nåværende lokalsamfunnsutvalgene ned uten at vi har fått mulighet til å delta i en grundig evaluering slik vi har blitt forespeilet i tidligere dialog med kommunen.

Nåværende prøveordning var ment å bli evaluert før utløpet av prøveperioden. Vi savner som sagt å bli lyttet til og en reell samskapning med kommunen om endringer og justeringer.

Vi som frivillige medlemmer i lokalsamfunnsutvalgene har nå jobbet med utvalgene i 3 år, vi har levert mange tusen frivillige timer samlet til beste for lokaldemokratiet. Vi har gjort noe bra tror vi, samtidig er det mye som kunne vært gjort bedre. Kommunen kunne styrket beslutningsgrunnlaget ved en bredere evaluering fra fordeler og

ulempene der medlemmer i lokalsamfunnsutvalgene kan medvirke i prosessen dersom man setter av noe mer tid.

Et forhastet fremlegg fra kommunedirektøren vil etter vårt syn være en direkte dårlig utnyttelse av kommunens ressurser og budsjettmidler. Helt nye, frivillige organisasjoner skal motta et beskjedent tilskudd på kr 250.000,- , og på grunnlag av dette og krav som kommunen stiller, skal de samme, nye organisasjonene få en «spesiell status». Dette er ikke samskapning og en modell, vi neppe tror motiverer folk til frivillig innsats. Frivilligheten sliter med å skaffe folk til å sitte i foreningsstyrer, det er stor risiko for at det vil bli vanskelig å få det nye nærdemokratiet på lufta.

Det er for øvrig intet i Lov om offentlig forvaltning av 2.10 1967, i kommuneloven eller vedtak i kommunestyret som vil gjøre en slik nærdemokratisk ordning til et lovlig eller legitimt forvaltningsnivå over medborgere i Heggedal eller andre lag/foreninger. Vi tror verken FAUer, Heggedal Nærmiljøsentral, Velforeninger, GUI Sportsklubb eller andre frivillige vil forholde seg til det nye systemet med hensyn til «Høringer og uttalelser» på saker under behandling i Asker kommune. De nye organisasjonene er ikke og vil ikke være et forhøyet forvaltningsnivå, og de vil neppe kunne ta initiativ og få saker behandlet i Asker kommune.

Heggedal lokalsamfunnsutvalg anbefaler kommunen følgende kort oppsummert:

1. Forslaget fra kommunedirektøren bør ikke tas til følge av kommunestyret og forslaget avvises.
2. Kommunen bør i stedet jobbe videre med å utrede hvordan Temaplanens gode intensjoner kan settes ut i livet i en samskapning med befolkningen og eksisterende lag og foreninger.
3. Vi anbefaler at kommunen i stedet snarest oppretter et «oppgaveutvalg for nye Nærdemokratiske ordninger» som kan jobbe med å utrede det fremtidige, nye nærdemokratiet i Asker kommune med oppstart senest 1.1 2025. Mandatet bør være i løpet av 2023 – 2024 å vurdere hvordan en revidert, nærdemokratisk ordning kan fungere. I dette utvalget kan både folk fra lokalsamfunnsutvalgene og ikke minst lag/foreninger delta, sammen med administrasjon og politikere. Finansieringen av oppgaveutvalget vil neppe kreve samme budsjetttramme på 8 \* 250.000,- som fremlagt fra kommunedirektøren.
4. Vi anbefaler at beslutningen om ny, fremtidig nærdemokratisk ordning til sist besluttes av det fremtidige, nye kommunestyret i Asker kommune etter kommunevalget 2023

Jan Syrstads forslag ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

Kommunedirektørens høringsnotat må sees i sammenheng med kommunens Temaplan for Medborgerskap. Det er også slik at lokalsamfunnsutvalgene i Heggedal, Slemmestad og Tofte har vært en prøveordning i tre år, men grunnet pandemien har den reelle funksjonsperioden vært kort – i praksis kun 1 års tid. Lokalsamfunnsutvalgene er forankret i Temaplan for Medborgerskap 2021 til 2033. Temaplanens slagord er: «Sammen for å nå målene». Kommunen bruker også ordet samskaping, at kommune og frivillige er likeverdige parter og at vi skal løse fremtidens utfordringer i fellesskap. Planen kommunestyret vedtok i 2021 skulle:

- 1) sikre utvikling av kompetanse innen samskaping, brukerinvolvering og prosessledelse
- 2) sikre utprøving av nærdemokratiske ordninger og videreutvikling av ulike former for innbyggermedvirkning
- 3) sikre utvikling av arenaer og møteplasser for deltakelse og læring

Temaplanens del 2 fremhever betydningen av «påvirkningsmuligheter» der nærdemokratiske ordninger er definert som et utprøvingsområde:

Nærdemokratiske ordninger er i temaplanen en samlebetegnelse på ulike systemer og modeller for engasjement, deltakelse og samfunnsengasjement i lokalbefolkningen. Nærdemokratiske ordninger skal legge til rette for at menneskene som bor i lokalsamfunnet kan påvirke forhold i nærmiljøet og ellers i kommunen

Det har vært følgeforskning underveis, men ingen evaluering så vidt vi erfarer. Det har vært dialog med Hovedutvalg for Medborgerskap og formannskapet der lokalsamfunnsutvalgene har foreslått justeringer i prøveperioden. Endringer har så vidt vi erfarer vært uønsket fra kommunens side da endringer først skulle vurderes mot slutten av prøveperioden. Selv om høringsnotatet beskriver gode erfaringer med «forsøket» Lokalsamfunnsutvalg (LSU) i tre områder i kommunen, savner vi den lofte evalueringen som skulle gjennomføres. Vi har i denne høringen ingen erfaringsgrunnlag basert på fakta etter tre år med nærdemokratisk prøveordning i Asker kommune.

Vi vil påpeke at ordet demokrati er definert som følger (WIKIPEDIA): Demokrati, også kalt folkestyre, er en styreform hvor folket har direkte eller indirekte innflytelse på hva slags beslutninger som fattes. Kjentegn ved demokrati er frie valg, flertallsstyre, retten til å være uenig med flertallet, og at individenes grunnleggende rettigheter ivaretas.



Det er viktig at kommunen sikrer lokalbefolkningens initiativrett, dvs rett til å sende saker inn i kommunens saksforvaltning slik at saker faktisk blir behandlet. Det er også viktig at lokalsamfunnet klarer å følge med på plansaker og høringer, at vi kan sende inn høringsforslag og påvirke kommunens beslutninger gjennom det at vi har en stemme under vedtaksprosesser i kommunen.

Heggedal lokalsamfunnsutvalg vil på bakgrunn av høringsnotatets uklarheter og behov for en konsekvensutredning fraråde kommunen å gjennomføre kommunedirektørens forslag til endret «ny nærdemokratiordning». Forslaget som kommunedirektøren fremlegger er etter vårt syn ikke en reel nærdemokratisk ordning. Forslaget er fremsatt uten tilstrekkelig konsekvensutredning, samtidig legges de nåværende lokalsamfunnsutvalgene ned uten at vi har fått mulighet til å delta i en grundig evaluering slik vi har blitt forespeilet i tidligere dialog med kommunen.

Nåværende prøveordning var ment å bli evaluert før utløpet av prøveperioden. Vi savner som sagt å bli lyttet til og en reell samskapning med kommunen om endringer og justeringer.

Vi som frivillige medlemmer i lokalsamfunnsutvalgene har nå jobbet med utvalgene i 3 år, vi har levert mange tusen frivillige timer samlet til beste for lokaldemokratiet. Vi har gjort noe bra tror vi, samtidig er det mye som kunne vært gjort bedre. Kommunen kunne styrket beslutningsgrunnlaget ved en bredere evaluering fra fordeler og ulemper der medlemmer i lokalsamfunnsutvalgene kan medvirke i prosessen dersom man setter av noe mer tid.

Et forhastet fremlegg fra kommunedirektøren vil etter vårt syn være en direkte dårlig utnyttelse av kommunens ressurser og budsjettmidler. Helt nye, frivillige organisasjoner skal motta et beskjedent tilskudd på kr 250.000,- , og på grunnlag av dette og krav som kommunen stiller, skal de samme, nye organisasjonene få en «spesiell status». Dette er ikke samskapning og en modell, vi neppe tror motiverer folk til frivillig innsats. Frivilligheten sliter med å skaffe folk til å sitte i foreningsstyrer, det er stor risiko for at det vil bli vanskelig å få det nye nærdemokratiet på lufta.

Det er for øvrig intet i Lov om offentlig forvaltning av 2.10 1967, i kommuneloven eller vedtak i kommunestyret som vil gjøre en slik nærdemokratisk ordning til et lovlig eller legitimt forvaltningsnivå over medborgere i Heggedal eller andre lag/foreninger. Vi tror verken FAUer, Heggedal Nærmiljøsentral, Velforeninger, GUI Sportsklubb eller andre frivillige vil forholde seg til det nye systemet med hensyn til «Høringer og uttalelser» på saker under behandling i Asker kommune. De nye organisasjonene er ikke og vil ikke være et forhøyet forvaltningsnivå, og de vil neppe kunne ta initiativ og få saker behandlet i Asker kommune.

Heggedal lokalsamfunnsutvalg anbefaler kommunen følgende kort oppsummert:

1. Forslaget fra kommunedirektøren bør ikke tas til følge av kommunestyret og forslaget avvises.

2. Kommunen bør i stedet jobbe videre med å utrede hvordan Temaplanens gode intensjoner kan settes ut i livet i en samskapning med befolkningen og eksisterende lag og foreninger.

3. Vi anbefaler at kommunen i stedet snarest oppretter et «oppgaveutvalg for nye Nærdemokratiske ordninger» som kan jobbe med å utrede det fremtidige, nye nærdemokratiet i Asker kommune med oppstart senest 1.1 2025. Mandatet bør være i løpet av 2023 – 2024 å vurdere hvordan en revidert, nærdemokratisk ordning kan fungere. I dette utvalget kan både folk fra lokalsamfunnsutvalgene og ikke minst lag/foreninger delta, sammen med administrasjon og politikere. Finansieringen av oppgaveutvalget vil neppe kreve samme budsjetttramme på 8 \* 250.000,- som fremlagt fra kommunedirektøren.

4. Vi anbefaler at beslutningen om ny, fremtidig nærdemokratisk ordning til sist besluttes av det fremtidige, nye kommunestyret i Asker kommune etter kommunevalget 2023

Jan Syrstads forslag ble enstemmig vedtatt.

## Nærdemokratiske modeller i andre kommuner

	<b>Ålesund</b> <a href="https://alesund.kommune.no/politikk/slik-kan-du-paverke/kommunedelsutval/">https://alesund.kommune.no/politikk/slik-kan-du-paverke/kommunedelsutval/</a>	<b>Drammen</b> <a href="https://www.drammen.kommune.no/politikk-samfunn/politikk/narutvalgene/om-narutvalgene/">https://www.drammen.kommune.no/politikk-samfunn/politikk/narutvalgene/om-narutvalgene/</a>	<b>Fredrikstad</b> <a href="https://www.fredrikstad.kommune.no/tjenester/naringmiljosa/mfunn/lokalsamfunnforeninger/informasjon-om-lokalsamfunnsutvalgene/lokal-samfunnsmodellen/">https://www.fredrikstad.kommune.no/tjenester/naringmiljosa/mfunn/lokalsamfunnforeninger/informasjon-om-lokalsamfunnsutvalgene/lokal-samfunnsmodellen/</a>	<b>Stavanger</b> <a href="https://www.stavanger.kommune.no/politikk/politiske-utvalg-i-stavanger/kommunedelsutvalg-i-stavanger/">https://www.stavanger.kommune.no/politikk/politiske-utvalg-i-stavanger/kommunedelsutvalg-i-stavanger/</a>
Beskrivelse	<p>11 kommunedelsutvalg i hht kommuneloven. Velges av kommunestyret. Følger ungdomsskolekretsene 11 medl., pol parti foreslår 6 medl., lag/foreninger/lokalmiljø 5 medl. Initiativrett, rådgivende organ, vedtaksmyndighet og budsjettansvar på definerte områder. Både et formelt og uformelt kontaktpunkt mellom innbyggerne, kommunen og andre folkevalgte organ. 2022: 6-7 møter pr utvalg</p>	<p>10 Nærutvalg, en i hver kommunedel. Velges av: FAU i den enkelte kommunedel, ungdomsrådet, eldrerådet og råd for personer med funksjonsnedsettelse, sammen med medlemmer i nærutvalgene gjennomfører valget. 11 medlemmer, 8 fra organisasjoner/FAU og 3 politikere. Møtes 4 ganger pr år Reglement vedtatt av kommunestyret Lokalbefolkningen skal kunne ta initiativ og fremme forslag overfor nærutvalget Sørge for involvering av innbyggerne i kommunedelen. Skal informeres i saker som angår kommunedelen – tidlig i prosessen. Årlig innbyggerdialog Veier til påvirkning:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dialog m/ politikere 4 ganger pr år</li> <li>- Invitere administrasjonen</li> <li>- Taletid i politiske møter</li> <li>- Høringsinnspill</li> <li>- Innspill til budsjett</li> </ul> <p>Ingen forsøksordning - bredere</p>	<p>22 utvalg, én i hver skolekrets. Opprettet ifm. kommunesammenslåingen i 1994, endring i 2019 (u/ kommuneloven) Utvalget som består av 5-7 medlemmer velges på årsmøte. Årsmøte er «Alle innbyggere i skolekretsen». 3-4 møter pr semester. Forumsamlinger 4 ganger pr. år - tverrsektorielt samarbeid Utvalgene skal fremme trivsel, gode levekår og bærekraftig samfunnsutvikling. Mobilisere til frivillighet, og skape flere møteplasser for folk som har lyst og evne til å utvikle lokalsamfunnet sitt. Bindeledd mellom kommunen og sivilsamfunnet, bidra til økt identitetsfølelse gjennom å gi nærmiljøene en stemme og medvirkning i kommunale prosesser og høringer.</p>	<p>9 kommunedelsutvalg i hht kommuneloven.  11 medlemmer  Velges av kommunestyret, partipolitisk i hht valgresultat  Bydelsutvalg fra 1977.  Initiativ til saker forankres som vedtak i utvalget, koordineres med administrasjonen gjennom demokratirådgiver  Utvalgene holdes orientert om utviklingsprosjekter og tjenestetilbud gjennom felles halvårssamlinger.  Vedtaksmyndighet:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Organiserer TV-aksjonen</li> <li>- Gir rammer for bruken av de</li> </ul>

		forankring i administrasjonen		<p>kommunale bydelshusene -</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pådriver for lokale frivilligsentraler og skal holdes orientert om prioriteringer og årsplaner</li> <li>- Organiserer ryddeaksjoner</li> </ul> <p>Har innstillende myndighet i planer og ulike saker som gjelder egen kommunedel.</p>
Admin.	Politisk sekretariat	2,5 årsverk som koordinatører	2 koordinatører, som del av stilling	Sekretær i alle utvalg til alt praktisk, + 2 demokratirådgivere ambulerende på møter, observerer/støtter, bindeledd inn i administrasjonen.
Økonomi	Kr 75.000,- pr/år + kr 6,- pr innbygger til nærmiljøtiltak. Utarbeider årlig handlingsprogram.	kr 50.000,- fri disposisjon (møter/involvering) og kr 50.000,- til utdeling.	kr 50-60.000,- pr år til disposisjon.	Forvalter tilskudd til lag/foreninger i kommunedelen to ganger/år inntil kr 20.000,- pr søker. Tot kr 3.9 mill.
Evaluerings/erfaringer	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Brukt tid på å finne sin form</li> <li>- Ulikt syn på erfaringen med politikere/innbyggere fra kommunedelen.</li> <li>- Noen mener at utvalget er for stort, krevende å rekruttere.</li> <li>- Avgjørende med administrativ støtte både i og mellom møtene.</li> <li>- Økonomiske midler viktig</li> <li>- Trengs tydeligere politisk signal på hva de ønsker utvalgene skal være fremover.</li> <li>- Ungdommen savner å være to.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tydeligere roller og forventningsavklaring</li> <li>- Avklare administrasjonens rolle.</li> <li>- Fagmiljøene er ønsket mer inn.</li> <li>- Vanskelig å komme tidlig nok inn i saker.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- "Hår i suppa"</li> <li>- Administrasjonen sliter med å følge opp</li> <li>- Utvalgene ønsker medvirkning</li> </ul>	<p>Fra adm i møte 19.3:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Økt frustrasjon: <ul style="list-style-type: none"> <li>o blir ikke hørt - utvalgenes uttalelser "glemmes" i videre behandling</li> <li>o ønsker vedtaksmyndighet/ ønsker større beslutningsmyndighet</li> <li>o for mange roller</li> <li>o for høy forventning om at de skal være aktive/pådrivere lokalt i tillegg til å lese dokumenter/delta i møter - stor arbeidsbyrde for medlemmene</li> <li>o innbyggerinvolvering krevende</li> </ul> </li> </ul>

	<p>- Ungdomsrepresentant opplever det som viktig arbeid. - I det store: gode erfaringer</p>			<ul style="list-style-type: none"><li>○ sluttvedtak i utvalget – mye administrative ressurser tilstedeværelse</li><li>○ lite kompetanse på prosesser “amatørutvalg”</li><li>○ stiller mye spørsmål – misnøye i administrasjonen for ekstraarbeid og misnøye i utvalget for sene svar</li><li>○ ulikt aktivitetsnivå i utvalget</li><li>○ får ikke alltid de sakene de ønsker/administrasjonen trenerer</li><li>○ For lav møtefrekvens?</li><li>○ ønsker å «gjøre en forskjell»</li><li>○ Behov for politisk kompetanseheving</li></ul>
--	---	--	--	--



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04752

**Saksbehandler**  
Christer Best Gulbrandsen

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Slemmestad lokalsamfunnsutvalg	19.04.2023	17/23
2 Tofte lokalsamfunnsutvalg	19.04.2023	12/23
3 Heggedal lokalsamfunnsutvalg	20.04.2023	18/23
4 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	20/23

### Høring - ny nærdemokratiordning

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 27.04.2023 sak 20/23

#### Behandling

Direktør Best Gulbrandsen presenterte saken.

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) fremmet følgende innspill på vegne at utvalget:

- *Hovedutvalg for medborgerskap er opptatt av at eventuelle ordninger Asker skal ha for nærdemokratiske ordninger skal bidra til mer demokrati og innbyggermedvirkning. Prøveordningen med lokalsamfunnsutvalg går nå mot slutten, og det skal tas stilling til om dette, eller noe annet som kan ha tilsvarende mål, skal videreføres eller igangsettes.*
- *Slik vi leser høringsnotatet mener kommunedirektøren at forsøket er såpass vellykket at deler av det bør videreføres. Dette er utvalget enig i.*

*Utvalget vil komme med følgende innspill og presiseringer:*

- *Det arbeidet medlemmene av lokalsamfunnsutvalgene har lagt ned er imponerende, og det har på mange måter bidratt til å synliggjøre det potensialet som ligger i en god organisering av nærdemokratiordninger.*
- *Når utvalget nå samler seg om det kommunedirektøren foreslår å videreføre, er det blant annet fordi vi ønsker at ordningen skal etableres flere steder i kommunen. Kommunedirektøren peker på 8 steder knyttet til*

*innbyggertorgene, og det er et godt utgangspunkt. Det bør imidlertid ikke ligge en begrensning i dette.*

- Det er også utfordrende at ny ordning kan oppfattes som «kommunalisert frivillighet». Dette må unngås, og innspillene i høringsrunden må sees nøye på før kommunedirektøren legger frem sitt endelige forslag. Utvalget stiller seg spørrende til realisering av gjennomføringsmodellen som er foreslått, og ber kommunedirektøren se særskilt på dette. Medvirkning og representativitet er sentrale stikkord.*
- For at ordningen skal lykkes, må det være en treffsikker og effektiv kommunikasjon om hva som er målet og hvordan det kan gjøres. Ikke skal gjøres. Navn/hva skal barnet hete må det jobbes videre med. «Nærutvalg» kan være mer forvirrende enn forklarende.*
- Det bør også ses nærmere på hvordan eksisterende lag og foreninger/forbund kan styrkes og revitaliseres ved ny ordning.*
  
- Utvalget oppfordrer videre til at de nye «nærutvalgene» ikke skal drive med kommunal saksbehandling.*
- Det er fra noen pekt på at den nye ordningen kan miste den legitimiteten lokalsamfunnsutvalgene har opparbeidet seg. Vi ser den utfordringen, men tror at over tid vil også ny ordning kunne spille en viktig rolle i sine lokalsamfunn og være en viktig partner for kommunen.*

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Utvalget gir følgende innspill til høringen:

- Hovedutvalg for medborgerskap er opptatt av at eventuelle ordninger Asker skal ha for nærdemokratiske ordninger skal bidra til mer demokrati og innbyggermedvirkning. Prøveordningen med lokalsamfunnsutvalg går nå mot slutten, og det skal tas stilling til om dette, eller noe annet som kan ha tilsvarende mål, skal videreføres eller igangsettes.
- Slik vi leser høringsnotatet mener kommunedirektøren at forsøket er såpass vellykket at deler av det bør videreføres. Dette er utvalget enig i.

Utvalget vil komme med følgende innspill og presiseringer:

- Det er også utfordrende at ny ordning kan oppfattes som «kommunalisert frivillighet». Dette må unngås, og innspillene i høringsrunden må sees nøye på før kommunedirektøren legger frem sitt endelige forslag. Utvalget stiller seg spørrende til realisering av gjennomføringsmodellen som er foreslått, og ber kommunedirektøren se særskilt på dette. Medvirkning og representativitet er sentrale stikkord.
- Det arbeidet medlemmene av lokalsamfunnsutvalgene har lagt ned er imponerende, og det har på mange måter bidratt til å synliggjøre det potensialet som ligger i en god organisering av nærdemokratiordninger.
- Når utvalget nå samler seg om det kommunedirektøren foreslår å videreføre, er det blant annet fordi vi ønsker at ordningen skal etableres flere steder i kommunen. Kommunedirektøren peker på 8 steder knyttet til innbyggertorgene, og det er et godt utgangspunkt. Det bør imidlertid ikke ligge en begrensning i dette.
- Det er også utfordrende at ny ordning kan oppfattes som «kommunalisert frivillighet». Dette må unngås, og innspillene i høringsrunden må sees nøye på før kommunedirektøren legger frem sitt endelige forslag. Utvalget stiller seg spørrende til realisering av gjennomføringsmodellen som er foreslått, og ber kommunedirektøren se særskilt på dette. Medvirkning og representativitet er sentrale stikkord.
- For at ordningen skal lykkes, må det være en treffsikker og effektiv kommunikasjon om hva som er målet og hvordan det kan gjøres. Ikke skal gjøres. Navn/hva skal barnet hete må det jobbes videre med. «Nærutvalg» kan være mer forvirrende enn forklarende.
- Det bør også ses nærmere på hvordan eksisterende lag og foreninger/forbund kan styrkes og revitaliseres ved ny ordning.
- Utvalget oppfordrer videre til at de nye «nærutvalgene» ikke skal drive med kommunal saksbehandling.
- Det er fra noen pekt på at den nye ordningen kan miste den legitimiteten lokalsamfunnsutvalgene har opparbeidet seg. Vi ser den utfordringen, men tror at over tid vil også ny ordning kunne spille en viktig rolle i sine lokalsamfunn og være en viktig partner for kommunen.





## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/13459-22

**Saksbehandler**  
Hilde Wahl

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
27.04.2023

### Kulturstipend 2023

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det vedtas å dele ut 10 stk. kulturstipend ut fra vedlagte søkerliste
2. Kulturstipendiene deles under Asker kulturfestival 2023.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Asker kommune deler hvert år ut kulturstipend. Stipendene behandles av respektive fagavdelinger og politiske utvalg. Kulturavdelingen er saksbehandler for blant annet kulturstipend, og legger fram innstilling. Saken behandles og vedtas av Utvalget for medborgerskap.

#### 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Det deles ut inntil 10 stipendier hvert år, etter søknad, hver på kr 10.000.

Det har i år innkommet 15 søknader om kulturstipend.

Søknadskriterier for kulturstipend:

#### Formål

Kulturstipendet har som formål å premiere oppnådde resultater, og stimulere til videre satsing. Stipendet kan brukes til utstyr, instrumenter, studieturer og lignende.

#### Hvem kan søke

Søkerne må være folkeregistrert i Asker kommune og være utøvende på viderekommende nivå innen sitt område.

Søkere mellom 16-25 år, og søkere som ikke har mottatt kommunalt stipend tidligere, blir prioritert.

#### Slik søker du

Du søker kulturstipend via vårt elektroniske søknadsskjema. Søknaden må inneholde:

- Oppnådde resultater
- Plan for bruk av stipendet

Kulturavdelingen har vurdert søknadene etter oppnådde resultater, videre planer og plan for bruk av stipendiet. Følgende søkere fyller kriteriene for utbetaling av kulturstipend for 2023 (se vedlagte prioriterte søkerliste u.off. :)

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Utdeling av kommunale stipend oppfattes som en anerkjennelse av innbyggernes innsats og deltakelse, enten det gjelder frivillighet eller profesjonell utøvelse.

Kommunale stipend vil dermed understøtte betydningen av samfunnsengasjement og samarbeid. Mål nr. 17 i FN's bærekraftsmål

### **4. Tidligere behandling**

Saken er ikke behandlet tidligere.

### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren anmoder utvalg for Medborgerskap å vedta kulturavdelingens anbefaling på 10 søkere til kulturstipend for 2023.

Kulturstipendiene deles ut på et arrangement under Asker kulturfestival 2023.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Kulturstipend 2023 - søkerliste - unntatt offentlighet



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/13459

**Saksbehandler**  
Hilde Wahl

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
27.04.2023

**Saksnr.**  
21/23

### Kulturstipend 2023

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 27.04.2023 sak 21/23

#### Behandling

Direktør Best Gulbrandsen presenterte saken.

Innstillingens punkt 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Det vedtas å dele ut 10 stk. kulturstipend ut fra vedlagte søkerliste
2. Kulturstipendiene deles under Asker kulturfestival 2023.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/17239-17

**Saksbehandler**  
Ingrid Drivenes

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
27.04.2023

### Idrettsstipend 2023

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommunes idrettsstipend 2023 tildeles 10 utøvere, se vedlegg.
2. Stipendene deles ut på Asker kulturfestival 3. juni.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Saken gjelder hvilke utøvere som tildeles idrettsstipend for 2023. Søkerlisten er vedlagt, der de 10 utvalgte stipendmottakerne er markert. Valg av vinnere er gjort i samarbeid med Asker idrettsråd.

#### 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

##### 2.1 Kriterier for tildeling av stipend

Den 3. juni 2021 (sak 10/20) vedtok utvalg for medborgerskap følgende kriterier for idretts- og kulturstipend:

*Kulturstipend og idrettsstipend har som formål å premiere oppnådde resultater, og stimulere til videre satsing.*

*Stipendet kan brukes til utstyr, instrumenter, studieturer og lignende. Søkerne må være folkeregistrerte i Asker kommune, og være utøvende på viderekommende nivå innen sitt område, og i alderen 16 - 25 år.*

*Søkere som ikke har mottatt kommunalt stipend tidligere blir prioritert.*

*Det søkes på elektronisk søknadsskjema. Søknaden må inneholde: oppnådde resultater og plan for bruk av stipendet.*

I år skal idretts- og kulturstipendene deles ut under åpningen av Asker kulturfestival på utescenen ved Asker kulturhus den 3.juni.

## 2.2 Søknader på idrettsstipend 2023

Vedlegg 1 viser alle søkerne på idrettsstipend for 2023. Der ligger det informasjon om prestasjoner, og hva utøverne vil benytte stipendet til. I samarbeid med Asker idrettsråd er det valgt ut 10 stipendvinnere.

I henhold til kriteriene (se kap.2.1) er utøvere fra Asker i alderen 16 - 25 år med gode prestasjoner på nasjonalt og/eller internasjonalt nivå prioritert.

## 3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Asker har mange toppidrettsutøvere. Disse er gode forbilder for alle barn og unge som deltar i breddeidretten. Topp avler bredde, og bredde avler topp. Det sosiale med idretten er viktig for de ca. 36 000 medlemskapene i idrettslag i Asker. Idrettens betydning for folkehelse er også godt dokumentert. Økonomisk er idrettsstipendet en god hjelp for utøvernes satsning.

## 4. Tidligere behandling

Utvalg for medborgerskap, 3. juni 2021 (sak 34/21):

1. *Forslag til kriterier for Asker kommunes kulturstipend og idrettsstipend vedtas.*
2. *Det deles ut inntil ti kulturstipend og ti idrettsstipend, hver på kr 10.000.*
3. *Stipendiene deles ut hvert år på et arrangement i Asker kommune.*

Utvalg for medborgerskap 13. februar 2020 (sak 10/20):

1. *Ordningene med kultur- og idrettsstipend for unge talenter samordnes og gjennomføres i 2020.*
2. *Ordningen med tildeling av jubileumstilskudd til organisasjoner og institusjoner samordnes og videreføres i 2020.*
3. *Hovedutvalget for medborgerskap orienteres om status i tildelingen for inneværende år.*
4. *Ordningen med utdeling av kommunale priser; Kulturprisen, Frivillighetsprisen, Tilgjengelighetsprisen og Byggeskikkprisen videreføres i 2020*
5. *Det utarbeides nye kriterier og rutiner for utdeling av kommunale priser, stipendieordninger og jubileumstilskudd for Asker kommune, i god tid slik at de kan gjøres gjeldende fra 01.01.2021.*
6. *Kommunedirektøren sørger for at utarbeidelse av kriteriene og rutinene ses i sammenheng med temaplaner og andre relevante prosesser.*

Se kriterier kapittel 2.1.

Idrettsstipend for 2021 ble vedtatt av utvalg for medborgerskap den 2. september 2021 (sak 45/21), og idrettsstipend for 2022 ble vedtatt den 13.mai (sak 0028/22)

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Det er en glede å kunne dele ut idrettsstipend til idrettsutøvere i Asker. I år er det 10 utøvere som tildeles hvert sitt stipend på kr. 10.000 hver.

Årets søkerliste til idrettsstipend viser at det er mange unge utøvere fra Asker som oppnår store resultater i sin idrett.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

Alle søkere - Idrettsstipend 2023



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/17239

**Saksbehandler**  
Ingrid Drivenes

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
27.04.2023

**Saksnr.**  
22/23

### Idrettsstipend 2023

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 27.04.2023 sak 22/23

#### Behandling

Innstillingens punkt 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Asker kommunes idrettsstipend 2023 tildeles 10 utøvere, se vedlegg.
2. Stipendene deles ut på Asker kulturfestival 3. juni.





Asker  
kommune

# Politisk tilleggsnotat

**Vår referanse**  
23/05776-1

**Vår saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Dato**  
30.03.2023

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger

## **Referatsaker utvalg for medborgerskap 27.04.23**

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*