



# Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæring i Asker

«Sammen for Asker 2030»

Høst 2023    Ann Kristin Hagby



Asker  
kommune

# Handlingsplanen på en side

## Mål 2030

Hovedmålet for utvikling av Asker som opplevelsesdestinasjon er å øke verdiskapingen i reiseliv/opplevelsesnæringen fra 360 mnok i 2019 til 540 mnok i 2030. Delmål er å skape 300 nye helårsarbeidsplasser, styrke attraktiviteten i tettstedene og engasjere lokalbefolkning

## Strategi 2023-25

Hovedstrategien er å utvikle sterkere attraksjonskraft, styrke samhandlingen og kompetansen i næringen, i det frivillige og i kommune. 70 % av alle ressurser benyttes til dette.  
Delstrategi er tydelig og effektiv markedsføring ovenfor lokalbefolkningen og målgrupper innenfor 2-timers omkrets av Asker. 30 % av alle ressurser benyttes til dette

## Føringer

### Bærende produktkonsepter

Det er valgt tre "Bærende produktkonsepter" som legger føringer for attraksjonsutvikling, kommunikasjon og andre prioriteringer. De tre er:  
"Skattekisten"  
"To fjorder - en kyst"  
"Bærekraftige arrangementer"

### Prioriterte målgrupper

Basert på behov for opplevelser er de tre forbruker målgruppene som Asker prioriterer: "Aktive i naturen", "Familier" og "Kulturinteresserte".  
I tillegg prioriterer Asker "Arrangører" av møter, eventer, kultur- og idrettsarrangementer

### Ansvarlig markedsføring

Det skal være samsvar mellom lokalbefolkningens ønsker og verdier, og de markeditiltak som gjennomføres. Det er vesentlig å få rett gjest, på rett sted, til rett tid, slik at verdiene som skapes lokalt er større enn de som forbrukes

### Fokus vertskap

Det er det gode vertskapet som utgjør forskjellen på en god og en ekstra god opplevelse. Asker vil utvikle en felles kvalitet i vertskapsrollen og arbeid med vertskap skal settes i system både ovenfor lokabefolkning og besøkende

## Tiltak 2023-25

Det er til sammen beskrevet 16 tiltak til gjennomføring i perioden 2023-25. Enkelte av tiltakene er engangs tiltak, men andre er av mer løpende karakter.

Seks ulike KPI-er er beskrevet sammen med forslag til organisering, ansvar og kostnadsbudsjett for gjennomføring av handlingsplanen

«Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæring i Asker» presenteres i et oversiktsbilde til venstre på siden.

Som det fremgår har handlingsplanen målsettinger mot 2030, men fase 1 gjelder kun for perioden 2023-25. Gjennomføring av planen er delt inn i tre-års faser:

Fase 1 : 2023-25

Fase 2 : 2026-28

Fase 3 : 2029-31

Foruten kvantifiserbare og evaluerbare mål inneholder planen en hovedstrategi og en delstrategi for fase 1.

Det er dessuten i prosessen med utarbeidelse av planen identifisert og definert fire ulike føringer for gjennomføring av tiltakene.

Det er utformet i alt 16 tiltak som skal gjennomføres i fase 1, 2023-25. Enkelte av tiltakene er engangstiltak, mens andre er løpende og av mer varig karakter.

I alt 6 KPI-er (delmål) er formulert og gjennomføringen av planen i fase 1 måles og evalueres med bakgrunn i disse delmålene.

Organisering og ansvar for gjennomføringen er beskrevet sammen med et forslag om å lage en kommunikasjonsplan i forbindelse med implementeringen av planen.

# 1. Bærende produktkonsepter

## Kommunikasjon

Basert på produktkonseptene og identiteten til Asker som opplevelsesdestinasjon utvikles en tydelig profil for destinasjonen

### «Skattekisten»

- rik på natur kultur og geologi
- variert næringsliv med spisset kompetanse og fremtredende bedrifter i ulike bransjer
- ressurssterke innbyggerne som representerer et mangfold av ulike kulturer
- nærhet til skog og sjø
- i kombinasjon med kultur-opplevelser.
- interessant kulturhistorie og et godt kulturtilbud
- skape nye opplevelser basert på lokal kulturhistorie
- rike mattradisjoner og variert lokalmatproduksjon
- gode måltidsopplevelser fra norske kjøkkenet og et bredt internasjonalt kjøkken.

### “To fjorder – en kyst”

- 200 km lang kystlinje
- to attraktive fjorder
- over 60 strender i nærhet til skog og mark
- tettsteder med egenart og sommeridyll
- tilrettelagt kyststi tilgjengeliggjør nærhet til sjøen
- gjestehavner og uthavner
- mange naturkvaliteter i kombinasjon med kulturminner og besøksgårder
- aktiviteter og opplevelser på og i nærheten av sjøen
- varierte friluftsopplevelser på land
- naturen gir gode rammebetingelser og en stor variasjon for å utvikle nye opplevelser og aktiviteter, hele året.

### «Bærekraftige arrangementer»

- Asker har fortinn som arrangørsted.
- for de som skal møtes gjennom jobben, frivillige organisasjoner eller for de som vil delta på idretts- eller kulturarrangementer
- gode ressurser i kommunen for idrettsarrangementer spesielt på og ved fjorden, i sykkelporten og i marka
- hallidretter ikke de store publikumsarenaene, men det er rikelig med anlegg. Kan utvikle flere breddeidrettsarrangementer.
- kurs og konferansemarkedet er det ubenyttede ressurser for å bruke fasiliteter i egen kommune
- beliggenhet og nærmarked vil være fremst på bærekraftige arrangementer, der hensynet til miljø, lokalsamfunn og lokal verdiskaping prioriteres

### Askers «grunnfjell» som opplevelsesdestinasjon

- mange tettsteder med sin egen karakter
- 200 kilometer kystlinje
- varierte områder med skog og mark
- rik på kulturhistorie med et sammensatt og mangfoldig kulturtilbud
- trilobitter er mest kjente fossile dyrene

- Sammensatt næringslivet med verdensledende bedrifter
- Ressurssterk lokalbefolkningen med høy utdanning
- Norges åttende største kommune i Norge (målt i innbyggertall)

- Sammensatt og god tilbud til frivillige
- idretten arbeider målrettet med utvikling av tilbud og anlegg for innbyggerne
- utvikling av opplevelser for lokalbefolkningen og tilreisende, både historisk, i nåtid og for fremtiden.

## 2. Målgrupper



### Aktive i naturen

Dette er en person som søker til naturen for å gjøre enkle aktiviteter som å spasere, går på tur, padle litt, være om bord på en båt, nyte den vakre naturen og naturfenomener.

Lokalmat, lokal kultur og historie er viktig for disse gjestene som i tillegg også er opptatt av kunnskap om ny steder.

Naturopplevelsene er viktige, aktivitetene er til for å nyte naturen for å bli beriket og få påfyll av ny energi

Lokal historie, lokal kultur, matopplevelser og ny kunnskap om steder, folk og kulturer er viktig for disse gjestene

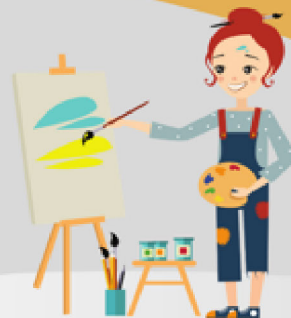


### Familier

Familier vil gjerne oppleve noe sammen, barn og voksne utfordrer hverandre, leker og pleier samværet. Samtidig er det viktig at barna også kan være for seg selv, slik at de voksne kan "ta seg litt igjen"- Det er stor forskjell på barnefamilier med barn opp til skolealder, sammenlignet med de som har barn fra skolealder og opp til 12-13 og de som har tenåringer i følget sitt.

Felles behov er at de:

- Vil ha familietid, pleie flokken
- Vil at barna skal ha det fint
- Vil ikke ha unødig stress
- Vil ha mye og relevant info
- Opptatt av å dokumentere
- Ønsker praktiske, trygge og fleksible løsninger



### Kulturinteresserte

Vi deler gjerne de kulturinteresserte inn i de som søker "Kulturarv og historie", de som vil ha "Kunst og scene kultur", "De allsidige kunstinteresserte" og sist men ikke minst de "Lokalkultur interesserte".

Fellestrekk er at de:

- Liker å bli utfordret kulturelt og intellektuelt
- Ønsker kompetente guider
- Kan mye selv, har intellektuell tilnærming til de han/hun møter
- Opptatt av nye perspektiver
- Vil gjerne fortelle andre om sin nye opplevelse



### Arrangører

Dette omfatter kurs- og konferansearrangører, idrettsarrangører, kulturarrangører og de som arrangerer ulike events i målgruppa. Fellestrekk er at de:

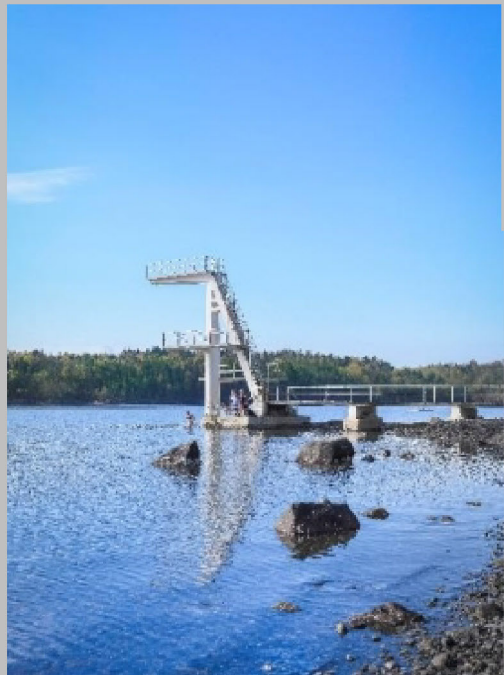
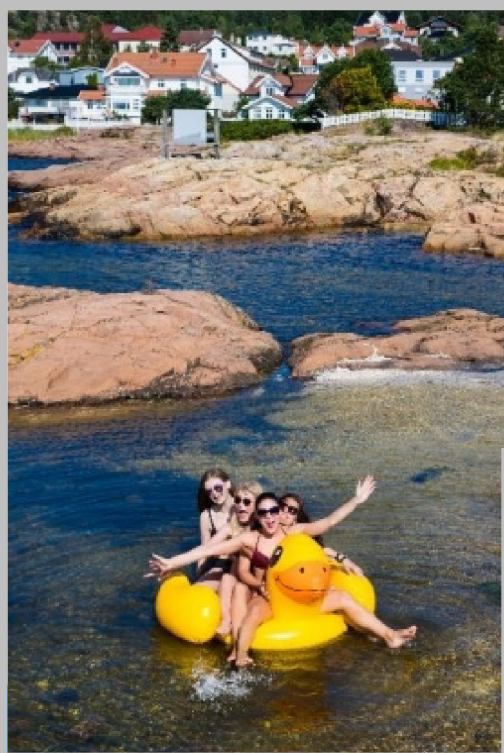
- Søker leverandører som har kapasitet, kvalitet og kompetanse for gjennomføring av sitt arrangement
- For enkelte arrangører er avstand til arrangementsstedet en viktig faktor (kort reisetid)
- Beslutningsprosessen er ulik, arrangører av større arrangementer har en lengre og mer omfattende beslutningsprosess og har derav behov for mye informasjon og oppfølging underveis i prosessen
- Arrangørene er svært opptatt av kvalitet i alle ledd i leveransen da de står ansvarlig ovenfor deltakere og interessenter

**Primærmålgruppen** er egne innbyggere, 98 000

**Sekundærmålgruppen** er Oslo regionen, befolkning som bor to timer rundt Asker, 1,7 mill..

### 3. Ansvarlig markedsføring

*Ansvarlig markedsføring handler om at der er samsvar mellom det en kommuniserer og det en leverer.*





## 4. Vertskapsfunksjon

*Vertskap skal settes i system og Asker skal utvikle en felles kvalitet i vertskaps-rollen.*



# Hvordan følger Asker kommune opp handlingsplanen?

- Handlingsplanen følger opp strategier i vedtatte temaplaner, som medborgerskap, næring, kultur, fysisk aktivitet og handling mot klimaendringene.
- Tiltakene skal drive handlingsplanen fremover



# Tiltakene skal drive reiselivet videre

## Samhandlingsarena

*Jevnlige møter med aktørene*

## Merkevareplattform for Asker

*Utvikle merkevarestrategi for  
Asker som opplevelsesdestinasjon*

## Bærekraftig utvikling

*«merket for bærekraftig Reisemål»*

## Kompetanseheving

*Program for aktørene med  
gjennomføring av ulike kurs*

## Arrangements strategi for Asker

*Beskrive en felles strategi for Asker*

## Studietur

*Til en annen destinasjon  
For læring og motivasjon*

## Asker Vert

*Vertskapsprogram for Asker*

## Sammenhengende konsepter

*Utvikle pakker*

## Lokale historier

*Folkemøter med innspill  
til historier*

## Turist i egen kommune

*Innbyggerne blir kjent med egen  
kommune, bygge stolthet*

## Asker i mitt hjerte

*Skape Asker ambassadører*

## Folkemøter

*Møte for innspill og informasjon  
om utviklingstiltak*

## Attraksjons- og Produksjonsutvikling

*Workshop om produktutvikling*

## Hyttebrukere

*Informasjon til brukere*

## Implementering av tjenestetilbud

*Rigge parkering, toalett  
og renovasjon i forhold til besøk*

## Digital destinasjons- og arrangements guide

*Synliggjøre attraksjonene i  
Asker kommune*



# Produkteier



# Kommunens roller

## Rammesetter



## Utviklingspartnere



## Vertskapsfunksjon





Arbeidet med Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringen i Asker startet mars 2021 med møter, samlinger, studietur og kick off.

2469 Reiselivsutvikling AS ble høsten 2022 engasjert til å bistå i arbeidet. Prosjektleder i 2469 har vært Børre Berglund for et team bestående av medarbeidere i 2469 og eksterne leverandører.

[www.2469reiseliv.no](http://www.2469reiseliv.no)

**2469**  
reiselivsutvikling



Asker  
kommune

## Leieavtale Slemmestad innbyggertorg

- uenighet mellom Asker kommune og Slemmestad Brygge AS om fastsettelse av leien
- enighet om øvrige forhold i leieavtalen.

# Bakgrunn for uenigheten

- Samarbeidsavtale fra 2010; særlig punkt 3 avsnitt 3 – 6
- Samarbeidsavtale fra 2018; særlig punkt 4 og 6
- Intensjonsavtale fra 2021; særlig punkt 2 kulepunkt 1
- Forhandlinger mellom partene siden høsten 2022

## Intensjonsavtalens formulering:

- Avtalevilkår skal være markedsbaserte. Ved fastsettelsen av leien skal verdien av tomt ikke være med i beregningsgrunnlaget, jf samarbeidsavtalen fra 2018. Dersom partene ikke blir enige om hva som er markedsmessig leie, skal hver part utpeke en takstmann og disse skal i fellesskap blir enige om hva som er markedsmessig leie ut i fra ovennevnte forutsetning om at tomteverdi skal holdes utenfor.

## «Markedsmessig leie» – to ulike forståelser

- Markedsleie – den leien som vanligvis oppnås for tilsvarende lokaler med liknende avtalevilkår i tilsvarende geografiske område
- Leien skal beregnes som en funksjon av Utleiers kostnader forbundet med etablering av leieobjektet i henhold til omforent kravsspesifikasjon, hensyntatt et markedsmessig avkastningskrav, aktuell risiko og restverdi ved utløpet av leieperioden

## Takstkommisjonens konklusjoner:

- Markedsleie:

IBT 2.650,- pr kvm

Sekkefabrikken 1.500,- pr kvm

- Leie som funksjon av kost:

Null avkastning:

IBT 3.025,- pr kvm

Sekkefabrikken 3.150,- pr kvm

Med avkastning:

IBT 3.384,- pr kvm

Sekkefabrikken 3.525,- pr kvm

## Administrativ enighet 29/30. juni

- Leien for IBT fastsatt til 3.100,- pr kvm forutsatt:
- godkjenning av formannskap og styret i SB
- fullt innsyn i underlag for beregning av utleiers kostnader (inklusive fordeling av kostnader) og eventuell justering av leien
- innsyn skal avdekke hva som er korrekt håndtering av prisstigning i byggeperioden



# Innsyn 3. august

- Veridians konklusjon i notat av 7. august:
- Pga manglende innsyn i hele prosjektet umulig å vurdere byggekostnadene for IBT relativt mot øvrige elementer i prosjektet
- Enkelte kostnader for p-kjeller og øvrige næringsarealer burde ikke vært tatt med
- Prisstigning hensyntatt to ganger

CWR og SB 23. august:

Leien på 3.100,- fremforhandlet mellom to profesjonelle parter og resultat av kommersielle forhandlinger dvs leien fremkommer ikke etter anvendelse av metoden «leie som funksjon av kost»

## SB Plikt til å bygge – Asker kommune rett til å leie



- Når det gjelder risikoen for forsinkelser er de til stede, men etter kommunedirektørens mening er SB uansett pliktig til å bygge Slemmestad innbyggertorg. Uenigheten gjelder kun leieprisen, noe som iht. avtalen ved uenighet vil avgjøres av domstolene. Slik at utbygging kan starte uavhengig av en evt. rettslig prosess.



Asker  
kommune



Asker  
kommune

# Formannskapet 19.09.2023

Månedsrappport juli 2023

# Dyrtid !



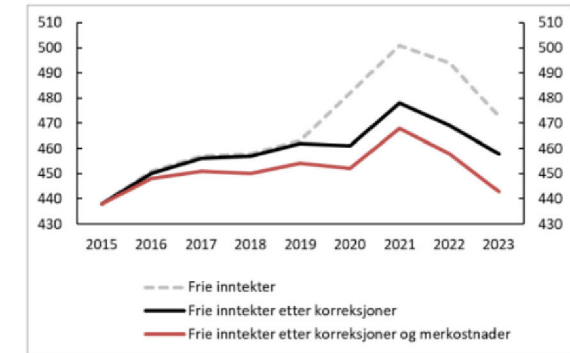
# Utgangspunkt for budsjettåret 2023

- **Merforbruk** i Asker kommune på 66 millioner kroner
- **Ikke kompensert prisstigning** på over 100 mill. kroner (komp. skatt, men ikke videreført)
- **Lavere skatteinntekter pga. endring i formueskatten** og innbyggere flyttet til Sveits 50 – 60 mill. kr.
- **Renten er blitt satt opp** fra 2,75% til 4 %, med økte rentekostnader på 37 mill pr. % poeng
  - **Prognose for årsresultatet 0 og 0,5 %.**  
Målet er 3 % netto driftsresultat
  - **Den økonomiske situasjonen er fortsatt svært krevende**, omstillingstiltakene gir ønsket effekt og vi forbereder oss på et vanskelig år i 2024, med ytterligere 120 millioner i omstilling.
  - Et program med ulike omstilling forslag legges frem, som administrative omstillingstiltak, **politiske tiltak av prinsipiell karakter, strukturtiltak og gebyrer** og en løpende tilpasning av bemanningen i tjenesteområdene, der vi ligger **vesentlig høyere i ressursbruk** sammenlignet med andre kommuner.



# Sterk kostnadsvekst gir betydelig nedgang i realinntektsnivået

- Uventet **høy prisvekst i 2022 ble ikke kompensert.** Utfordringen for kommunesektoren er at den høye prisveksten i 2022 også får effekt for 2023 (og i prinsippet all fremtid).
- For **økt prisvekst i 2023 kompenseres** kommunene i RNB ved:
  - Økt skatteanslag med ca. 74 mill. kroner – en risiko
  - Netto kostnadsvekst kompenseres i rammetilskuddet 39,6 mill. kroner.



Figur 2.7 Utviklingen i frie inntekter med korreksjoner<sup>1,2</sup>. Mrd. 2023-kroner. 2015 til 2023

<sup>1</sup> Den grå linjen er korrigert for oppgaveendringer, engangsoverføringer mv.  
<sup>2</sup> Den røde linjen er i tillegg justert for merkostnader til demografi. Det er i tillegg justert for pensjon i 2023. Historisk inngår merkostnader til pensjon i kostnadsveksten.

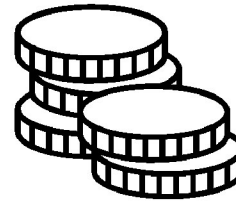
Kilde: Kommunal- og distriktsdepartementet og Finansdepartementet



# Status juli

## Anslaget på deflator i Revidert Nasjonalbudsjett virker realistisk:

- Krona er sterkere
- Lav vekst i byggekostnadene
- Høyere KPI anslag
- Lave kraftpriser – men de svinger mye



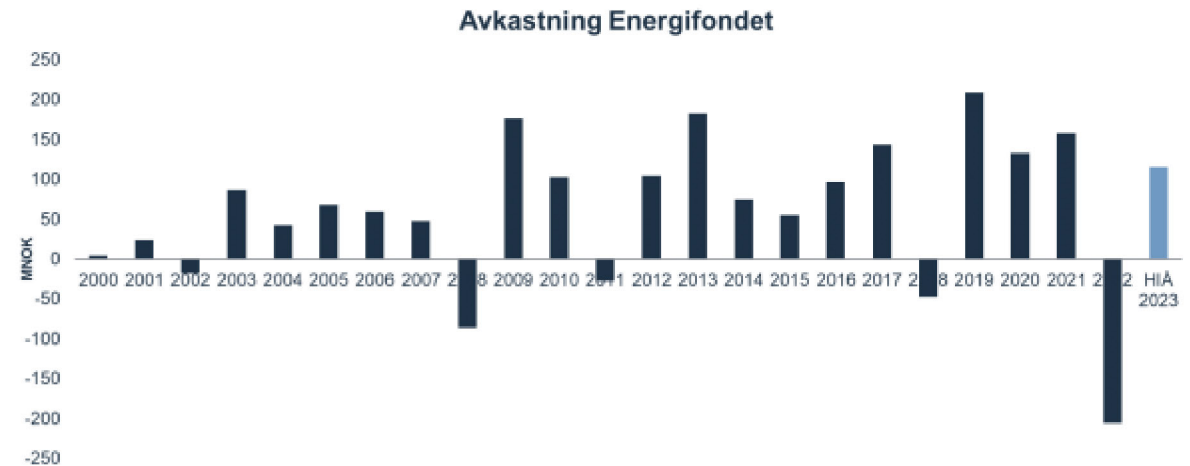
- Det ligger også an til at **skatteanslaget kan bli noe høyere enn anslått i RNB**. Det vil være i tråd med Asker kommunes budsjetterte skatteinntekter for 2023.



# Energifondet – God avkastning så langt i 2023

**Energifondets avkastning er positiv med 7,7 prosent, tilsvarende 115 mill. kroner,** ved utgangen av **2. tertial 2023**. Fondets referanseindeks er opp 7,6 prosent i samme periode.

- Avkastningen i Energifondet er god så langt i år til tross for bankuro og fortsatt hyppige renteøkninger. God avkastning i internasjonale aksjemarkeder, en svakere norsk krone og høyere renter i obligasjonsfondene har bidratt til avkastningen.
- Fondets avkastning må sees over tid. Kommunens finansreglement legger til grunn en rullerende investeringshorisont på ti år.



# Økonomisk prognose for 2023 – juli

Beløp i 1000

	Bud. hittil	Regn. hittil	Avvik hittil	Avvik hittil i %	Rev. bud. 2023	Årsprognose	Avvik prognose i kr
Administrasjon og ledelse	252 292	248 753	3 539	1,4 %	409 387	407 387	2 000
Oppvekst	1 679 411	1 685 505	-6 094	-0,4 %	2 980 722	2 980 722	0
Velferd	1 259 385	1 343 083	-83 699	-6,6 %	2 256 036	2 282 536	-26 500
Samfunnstjenester	312 514	337 132	-24 618	-7,9 %	725 383	757 383	-32 000
Samfunnsutvikling	37 295	43 235	-5 940	-15,9 %	71 484	86 484	-15 000
Medborgerskap	203 508	206 880	-3 372	-1,7 %	342 144	348 144	-6 000
Tjenesteovergripende	24 414	23 963	450	1,8 %	-103 047	-103 047	0
<b>Sum bevilgninger drift, netto</b>	<b>3 768 818</b>	<b>3 888 551</b>	<b>-119 733</b>	<b>-3,2 %</b>	<b>6 682 110</b>	<b>6 759 610</b>	<b>-77 500</b>

## Prognose for tjenesteområdene: 77,5 mill. kroner i merforbruk.

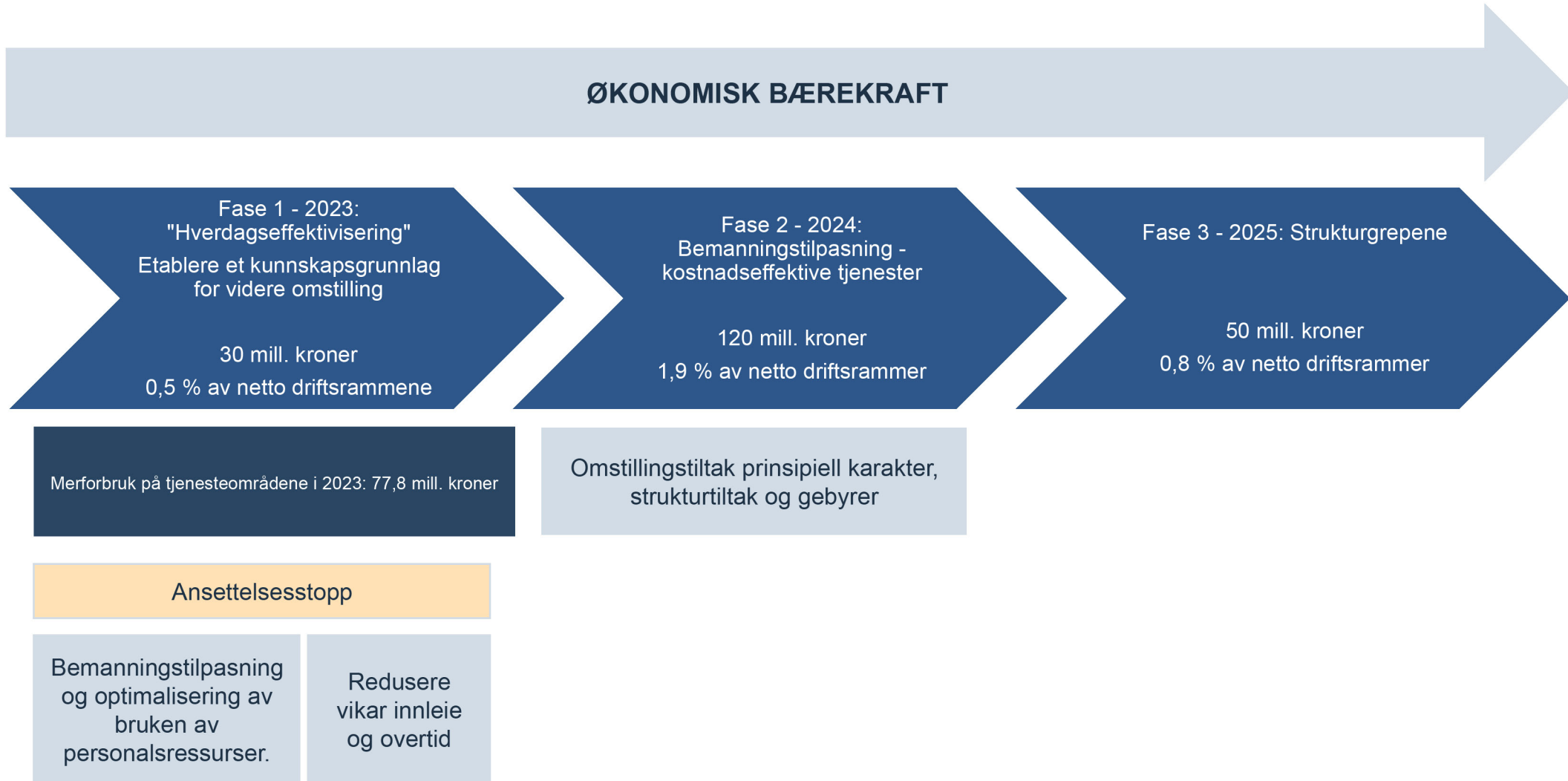
- Brukerstyrt personlig assistanse (BPA)
- Sosialhjelp
- Kjøp av utenbygds plasser innenfor psykisk helse og rus
- Økt grunnbemanning
- Innleie av legevikarer
- Vaksinasjon covid-19
- Vannforbruk, AB vannverk og renter
- Byggesak - inntekter

## Det jobbes aktivt med tiltak for å nå budsjettbalanse

# Økonomistatus oppsummert

- Årsprognosen for tjenesteområdene er et merforbruk på 77,5 mill. kroner.
- Skatteinntektene viser en vekst på 3,8 prosent sammenlignet med i fjor. Kommunene samlet har en vekst på 2,4 prosent.
- Energifondets verdi har ved utgangen av juli økt med 104 mill. kroner siden starten av året, tilsvarende 7,0 prosent. Årsbudsjettet er 82,5 mill. kroner.
- Høyere utbytte og renteinntekter bedrer årsprognosen med 30,3 mill. kroner. Samlet sett rapporteres det om et merforbruk på 47,2 mill. kroner mot budsjett 2023.
- **Prognose: 0 - 0,5 % netto driftsresultat i 2023.**







## Møteinnkalling

Utvalg	Dato	Sted
Formannskapet	19.09.2023 kl. 12:00	Asker rådhus

### Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:  
Politisk.sekretariat@asker.kommune.no.  
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

### Sakskart

---

#### Saker til behandling

- 
- |        |            |  |
|--------|------------|--|
| 147/23 | 23/17071-1 | Godkjenning protokoll formannskapet 5. september 2023  |
| 148/23 | 23/05137-1 | Sammen for Asker - endelig handlingsplan for opplevelsesnæringene og konkretisering av tiltak i 2023   |
| 149/23 | 23/14956-1 | Leieavtale for Slemmestad innbyggertorg - Oppfølging av intensjonsavtale mellom Slemmestad brygge AS og Asker kommune og samarbeidsavtale fra 2018 |
| 150/23 | 23/08587-1 | Slemmestad avløpspumpestasjon - kontrahering av entreprenør  |
| 151/23 | 23/08396-1 | Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak   |
-

152/23 23/15728-1 Måned rapport juli 2023

---

153/23 23/15344-1 Redusert foreldrebetaling for SFO høsten 2023

---

154/23 23/10892-2 Høringssvar - forslag til regler om avverging av skade og bruk av fysisk inngripen i ny opplæringslov og privatskoleloven

---

155/23 23/15838-4 Husleiegaranti Asker husflidslag

---

156/23 23/16695-1 Kommunal støtte til Åros frivilligsentral

---

### **Referatsaker**

---

Asker, 07.09.2023  
Lene W. Conradi  
Ordfører



## Møteprotokoll

### Formannskapet

<b>Dato</b>	<b>Tid</b>	<b>Sted</b>
19.09.2023	12:00 – 15:45	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lene W. Conradi.

#### Til stede:

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>	<b>Møtte for</b>
Ordfører	Lene W. Conradi (H)	
Varaordfører	Monica Vee Bratlie (H)	Fritak i sak 149 og 150
Varamedlem	Waldemar R. Garntangen (H)	Deltok i sak 149 og 150
Utvalgsmedlem	Cecilie Lindgren (H)	Til kl. 14:00, sak 149 og 150
Varamedlem	Waldemar R. Garntangen (H)	Fra kl. 14:00, sak 147,148,151 flg.
Utvalgsmedlem	Håvard Vestgren (H)	
Utvalgsmedlem	Kari Sofie Bjørnsen (H)	
Utvalgsmedlem	Ivar Granum (A)	
Utvalgsmedlem	Marianne Riis Rasmussen (A)	
Utvalgsmedlem	Hanne Lisa Matt (MDG)	Fra kl. 14:00, sak 147,148,151 flg.
Varamedlem	Paal Steine (MDG)	Til kl. 14:00, sak 149 og 150.
Utvalgsmedlem	Ole-Jacob Johansen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Utvalgsmedlem	Oddvar Igland (Sp)	
Varamedlem	Helge Haugen (MDG)	Martin Berthelsen (SV)
Utvalgsmedlem	Torleiv Ole Rognum (KRF)	

#### Forfall:

Utvalgsmedlem Martin Berthelsen (SV)

Møtet ble satt med 13 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til innkallingen.

Ordfører foreslo å behandle sak 150 først, så sak 149, og deretter følge sakskartet. Dette fikk enstemmig tilslutning.

**Fra administrasjonen møte:**

Kommunedirektør	Lars Bjerke
Direktør økonomi	Randi Sandli
Direktør Samfunnsutvikling	Eli F. Aubert
Protokollfører	Trine Groven



## Saksliste

Side

---

### Saker til behandling

<a href="#">147/23</a>	23/17071-1	Godkjenning protokoll formannskapet 5. september 2023	4
<a href="#">148/23</a>	23/05137-1	Sammen for Asker - endelig handlingsplan for opplevelsesnæringene og konkretisering av tiltak i 2023	4
<a href="#">149/23</a>	23/14956-1	Leieavtale for Slemmestad innbyggertorg - Oppfølging av intensjonsavtale mellom Slemmestad brygge AS og Asker kommune og samarbeidsavtale fra 2018	5
<a href="#">150/23</a>	23/08587-1	Slemmestad avløpspumpestasjon - kontrahering av entreprenør	7
<a href="#">151/23</a>	23/08396-1	Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak	8
<a href="#">152/23</a>	23/15728-1	Månedsrappport juli 2023	9
<a href="#">153/23</a>	23/15344-1	Redusert foreldrebetaling for SFO høsten 2023	10
<a href="#">154/23</a>	23/10892-2	Høringssvar - forslag til regler om avverging av skade og bruk av fysisk inngripen i ny opplæringslov og privatskoleloven	11
<a href="#">155/23</a>	23/15838-4	Husleiegaranti Asker husflidslag	12
<a href="#">156/23</a>	23/16695-1	Kommunal støtte til Åros frivilligsentral	13

---

### Referatsaker

---

# Saker til behandling

## 147/23 Godkjenning protokoll formannskapet 5. september 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	19.09.2023	147/23

Ordførerens forslag til vedtak:

1. Protokoll fra formannskapets møte 5. september 2023 godkjennes slik den foreligger.

### Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Protokoll fra formannskapets møte 5. september 2023 godkjennes slik den foreligger.

## 148/23 Sammen for Asker - endelig handlingsplan for opplevelsesnæringene og konkretisering av tiltak i 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	29/23
2 Formannskapet	19.09.2023	148/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Sammen for Asker - endelig handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene vedtas.
2. Tiltaksplan for iverksettelse av handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering.

### **Behandling**

Rådgiver Ann Kristin Hagby presenterte saken

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Sammen for Asker - endelig handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene vedtas.
2. Tiltaksplan for iverksettelse av handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering.

### **149/23 Leieavtale for Slemmestad innbyggertorg - Oppfølging av intensjonsavtale mellom Slemmestad brygge AS og Asker kommune og samarbeidsavtale fra 2018**

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

**Saksnr.**  
149/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet godkjenner ikke vedlagt leieavtale. Dersom kommunedirektøren ikke oppnår enighet om leiesum med Slemmestad Brygge AS basert på tidligere inngåtte avtaler, og slik det beskrives i saken, gis kommunedirektøren fullmakt til at uenighet om leiesum bringes inn for domstolene til endelig avgjørelse. Kommunedirektøren orienterer formannskapet løpende om videre fremdrift.

Alternativt:

2. Formannskapet godkjenner vedlagte avtale mellom Slemmestad brygge AS og Asker kommune om leie av 4.999 m<sup>2</sup> brutto areal i Vaterlandsveien 1-11, gnr. 238 bnr. 491 med leiepris kr 3 100 pr kvm eks mva. og justert for endring i konsumprisindeksen fra mai 2023. Leieavtalen inngås for 30 år med opsjon på forlengelse i ytterligere 10 + 10 år på markedsmessige vilkår. Kostnader til husleie, og øvrige kostnader til drift og inventar, søkes innarbeidet i handlingsprogrammet 2024 – 2027.

## Behandling

Varaordfører Monica V. Bratlie (H) hadde allerede bedt om å bli fritatt fra å delta i behandlingen av saken av personlige grunner, jf. kommuneloven § 11-11. Bratlies søknad var enstemmig innvilget, under behandlingen av sak 150/23. Waldemar R. Garntangen (H) hadde tatt sete.

Ivar Granum (A) tok opp spørsmålet om egen habilitet i saken, og redegjorde for at daglig leder Tom Bratlie i Slemmestad Brygge AS også er styreleder i et aksjeselskap der Granum er deleier. Granum ble enstemmig ansett som ikke inhabil, og tok igjen sete.

Ordfører tok opp spørsmålet om habilitet for seg selv, Håvard Vestgren (H), Kari Sofie Bjørnsen (H) og Cecilie Lindgren (H), og redegjorde for relasjonen mellom dem og varaordfører Bratlies ektefelle; daglig leder i Slemmestad Brygge AS. Ole J. Johansen (FrP) ble enstemmig valgt til å være ordstyrer i deres fravær. Conradi, Vestgren, Bjørnsen og Lindgren ble alle ansett som ikke inhabile, og tok igjen sete.

Adv. Per Ivar Finne, kommuneadvokaten, presenterte saken.

Kari Sofie Bjørnsen (H) fremmet følgende alternative forslag, på vegne av H,V,KrF, Sp:

*Formannskapet godkjenner ikke vedlagt leieavtale. Formannskapet ber kommunedirektøren sørge for at partene gjenopptar forhandlingene og blir enige om en leiepris med prisregulering med Slemmestad Brygge AS. Saken fremlegges for formannskapet 10. oktober.*

Bjørnsens forslag ble enstemmig vedtatt

### **Vedtak**

1. Formannskapet godkjenner ikke vedlagt leieavtale. Formannskapet ber kommunedirektøren sørge for at partene gjenopptar forhandlingene og blir enige om en leiepris med prisregulering med Slemmestad Brygge AS. Saken fremlegges for formannskapet 10. oktober.

### **150/23 Slemmestad avløpspumpestasjon - kontrahering av entreprenør**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Formannskapet	19.09.2023	150/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre prosjektet som prosjektert og herunder inngå nødvendige kontrakter innenfor en kostnadsramme på 50 millioner kroner eks. mva.
2. Prosjektet finansieres innenfor vedtatt budsjetttramme til rehabilitering/utbygging av vann og avløpsanlegg

### **Behandling**

Varaordfører Monica V. Bratlie (H) ba om å bli fritatt fra å delta i behandlingen av saken av personlige grunner, jf. kommuneloven § 11-11. Bratlies søknad ble enstemmig innvilget, og Waldemar R. Garntangen (H) tok sete.

Ordfører tok opp spørsmålet om habilitet for seg selv, Håvard Vestgren (H), Kari Sofie Bjørnsen (H) og Cecilie Lindgren (H), og redegjorde for relasjonen mellom dem og varaordfører Bratlies ektefelle; daglig leder i Slemmestad Brygge AS. Ivar Granum (A) ble enstemmig valgt til å være ordstyrer i deres fravær. Conradi, Vestgren, Bjørnsen og Lindgren ble alle ansett som ikke inhabile, og tok igjen sete.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre prosjektet som prosjektert og herunder inngå nødvendige kontrakter innenfor en kostnadsramme på 50 millioner kroner eks. mva.
2. Prosjektet finansieres innenfor vedtatt budsjetttramme til rehabilitering/utbygging av vann og avløpsanlegg

### **151/23 Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	25.05.2023	20/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	30/23
3 Formannskapet	19.09.2023	151/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Gjennomgangen av medvirkningsmuligheter i planprosessene samt pågående og nye tiltak for gode høringer og lokalt engasjement tas til orientering.

2. Asker kommune viderefører arbeidet med nye nettsider for å sikre digital tilgang til informasjon om planprosesser, høringer og for enkelt og effektiv avgivelse av innspill.

## **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Gjennomgangen av medvirkningsmuligheter i planprosessene samt pågående og nye tiltak for gode høringer og lokalt engasjement tas til orientering.
2. Asker kommune viderefører arbeidet med nye nettsider for å sikre digital tilgang til informasjon om planprosesser, høringer og for enkelt og effektiv avgivelse av innspill.

## **152/23 Månedssrapport juli 2023**

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

**Saksnr.**  
152/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Månedssrapport juli tas til orientering.

## **Behandling**

Kommunedirektøren presenterte saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Måned rapport juli tas til orientering.

### **153/23 Redusert foreldrebetaling for SFO høsten 2023**

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

**Saksnr.**  
153/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Innkreving av foreldrebetaling i skolefritidsordningen (SFO) for 1. og 2. trinn reduseres slik oversikten viser:

<b>Type opphold</b>	<b>Pris vår 2023</b>	<b>Ny pris høst 2023</b>
5 dager per uke	2220	1851
4 dager per uke	1776	1184
3 dager per uke	1333	444
2 dager per uke	889	Gratis
Morgenplass 5 d/ uke	1310	Gratis
Feriedager per dag	197	164
Enkeltdager per dag	164	137



2. De reduserte satsene benyttes for perioden 1. august til 31. desember.

## Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Innkreving av foreldrebetaling i skolefritidsordningen (SFO) for 1. og 2. trinn reduseres slik oversikten viser:

Type opphold	Pris vår 2023	Ny pris høst 2023
5 dager per uke	2220	1851
4 dager per uke	1776	1184
3 dager per uke	1333	444
2 dager per uke	889	Gratis
Morgenplass 5 d/ uke	1310	Gratis
Feriedager per dag	197	164
Enkeltdager per dag	164	137

2. De reduserte satsene benyttes for perioden 1. august til 31. desember.

## 154/23 Høringssvar - forslag til regler om avverging av skade og bruk av fysisk inngripen i ny opplæringslov og privatskoleloven

Behandlet av

Møtedato

Saksnr.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune sender vedlagte hørings svar til Kunnskapsdepartementet.

### **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Asker kommune sender vedlagte hørings svar til Kunnskapsdepartementet.

## **155/23 Husleiegaranti Asker husflidslag**

### **Behandlet av**

1 Formannskapet

### **Møtedato**

19.09.2023

### **Saksnr.**

155/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune imøtekommer søknad om at gjeldende avtale om husleietilskudd til Asker husflidslag for Asker prestegård deflatorjusteres fra 2024. Ønsket økning i grunnbeløp og utvidelse av leieperioden avslås.

Gjeldende avtale løper ut 2027. Innen avtalens utløp vil Asker kommune i dialog med Asker husflidslag og andre aktører ha gjennomført en harmonisering av avtaler og tilskudd ifm. husleie/drift med tanke på likeverdig behandling av

aktører innen kulturfeltet i den nye kommunen. Denne prosessen startes opp senest i 2024, avtale med Asker husflidslag kan reforhandles senest i 2027.

## **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Asker kommune imøtekommer søknad om at gjeldende avtale om husleietilskudd til Asker husflidslag for Asker prestegård deflatorjusteres fra 2024. Ønsket økning i grunnbeløp og utvidelse av leieperioden avslås.

Gjeldende avtale løper ut 2027. Innen avtalens utløp vil Asker kommune i dialog med Asker husflidslag og andre aktører ha gjennomført en harmonisering av avtaler og tilskudd ifm. husleie/drift med tanke på likeverdig behandling av aktører innen kulturfeltet i den nye kommunen. Denne prosessen startes opp senest i 2024, avtale med Asker husflidslag kan reforhandles senest i 2027.

## **156/23 Kommunal støtte til Åros frivilligsentral**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Formannskapet	19.09.2023	156/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. I 2023 tildeles Åros frivilligsentral kroner 100 000, som tas fra formannskapets konto.

2. I tråd med Forskrift om frivilligsentraler og vedtatte retningslinjer for kommunalt tilskudd inviteres frivilligheten til å gi innspill på prosessen rundt vurdering av søknader for etablering, samt nedleggelse av kommunale frivilligsentraler.
3. Kommunedirektøren kommer tilbake før årsskiftet 2023/2024 med en ny sak om videre tilskudd til Åros frivilligsentral og eventuell avvikling av Hurum frivilligsentral etter medvirkningsprosess med frivilligheten og berørte ansatte og deres organisasjoner.
4. Kommunedirektøren kommer tilbake i løpet av første halvår 2024 med en vurdering av om øvrige kommunale frivilligsentraler bør avvikles.

## **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. I 2023 tildeles Åros frivilligsentral kroner 100 000, som tas fra formannskapets konto.
2. I tråd med Forskrift om frivilligsentraler og vedtatte retningslinjer for kommunalt tilskudd inviteres frivilligheten til å gi innspill på prosessen rundt vurdering av søknader for etablering, samt nedleggelse av kommunale frivilligsentraler.
3. Kommunedirektøren kommer tilbake før årsskiftet 2023/2024 med en ny sak om videre tilskudd til Åros frivilligsentral og eventuell avvikling av Hurum frivilligsentral etter medvirkningsprosess med frivilligheten og berørte ansatte og deres organisasjoner.
4. Kommunedirektøren kommer tilbake i løpet av første halvår 2024 med en vurdering av om øvrige kommunale frivilligsentraler bør avvikles.

# Referatsaker

1.	Ordfører orienterte om at kommunen i brev av 18.9. har anmodet Statsforvalteren om meklingsmøte om innsigelsene til kommuneplanens arealdel.
2.	Ordfører orienterte om at spørsmål fra Hanne Lisa Matt (MDG) om regler og dispensasjoner i strandsonen (Storsandveien 79 og 81), fremmet i formannskapetets møte 5.9., er besvart skriftlig. Spørsmål og svar ligger på kommunens nettside, under «Spørsmål til og svar fra ordfører».
3.	Ordfører viste til et spørsmål fra Bård Kjetil Dahl (R) om inkassosaker i 2023, som også ligger under «Spørsmål til og svar fra ordfører».
4.	Oddvar Igland (Sp) stilte spørsmål om status i arbeidet med Torstad grusbane.  Kommunedirektøren besvarte spørsmålet.
5.	Ivar Granum (A) stilte spørsmål om kommunens tildelingspraksis for boliger i Boligsameiet Toieåsen.  Ordfører besvarte spørsmålet.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/17071-1

**Saksbehandler**  
Julie Benedicte Bøye

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

### **Godkjenning protokoll formannskapet 5. september 2023**

#### **Ordførerens forslag til vedtak:**

1. Protokoll fra formannskapets møte 5. september 2023 godkjennes slik den foreligger.

#### **Sammendrag og konklusjon**

Utkast til protokoll fra formannskapets møte 5. september 2023 følger vedlagt.

Lene W. Conradi  
Ordfører

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/17071

**Saksbehandler**  
Julie Benedicte Bøye

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**      **Saksnr.**  
19.09.2023      147/23

### **Godkjenning protokoll formannskapet 5. september 2023**

Formannskapet har behandlet saken i møte 19.09.2023 sak 147/23

#### **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Protokoll fra formannskapets møte 5. september 2023 godkjennes slik den foreligger.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/05137-1

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet

**Møtedato**  
01.06.2023  
19.09.2023

### **Sammen for Asker 2030 - endelig handlingsplan for opplevelsesnæringene og konkretisering av tiltak**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Sammen for Asker - endelig handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene vedtas
2. Tiltaksplan for iverksettelse av handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Premissene for handlingsplanen ble lagt gjennom et bredt samarbeid mellom Asker kommune og aktører i reiselivsnæringen og frivilligheten. Handlingsplanen iverksetter viktige strategier fra Asker kommunes temaplaner, blant annet temaplan for næring og temaplan for medborgerskap. Utkast til handlingsplan ble lagt frem til orientering før jul. Handlingsplanen har etter dette blitt jobbet videre med. Planen skal nå endelig vedtas. I tillegg skal viktige tiltak for å iverksette planen behandles.

Handlingsplanen legger opp til å bygge en profil for Asker kommune gjennom å løfte frem tre produktkonsepter. Disse konseptene er «Skattkisten», «To fjorder – en kyst» og «Bærekraftige arrangementer». Hovedmålet for handlingsplanen er at opplevelsesnæringen i Asker i 2030 har en verdiskaping på kr. 580 mill. Dette er en økning på 50 % sammenlignet med 2019. Første delmål er å skape 300 nye



arbeidsplasser. Andre delmål er å videreutvikle attraktive tettsteder i Asker ut fra deres helt særegne kvaliteter. Utvikling av produktkonseptene, tydeliggjøring av målgruppene, vertskapsrollen samt ansvarlig markedsføring blir prioriterte arbeidsområder. En viktig del av dette er også nettverksbygging og kompetansedeling.

Målet med å satse på reiseliv og opplevelser er å utvikle og styrke samspillet mellom stedene, samarbeid på tvers av bransjer (innen reiselivsnæringene), kommunen og frivillige for å stimulere til bærekraftig næringsutvikling og for å bidra til at Asker kommune er et godt sted å bo, drive næring og komme på besøk. Handlingsplanen danner et grunnlag for å løfte Asker som et naturlig og kortreist sted å besøke.

Det er viktig at denne planen bidrar til å sikre eksisterende arbeidsplasser, legge til rette for utvikling av nye arbeidsplasser og øke verdiskaping i kommunen samt bidra til stolthet og kjennskap til hva Asker kan tilby innbyggere og besøkende. Handlingsplanen er i sin helhet vedlagt saken og kommunedirektøren anbefaler at den vedtas endelig.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Opplevelsesnæringene er viktige for utviklingen av Asker som attraktiv bo- og arbeidskommune og bidrar med god tettstedsutvikling. Næringene skaper lokale arbeidsplasser, attraktive tilbud for lokalbefolkningen og kan være en viktig motor i lokal samfunnsutvikling. Opplevelsesnæringene trenger allianser og en bred politisk og samfunnsmessig forankring. De må være påkøpet det strategiske partnerskapet som en viktig del av Asker kommunes arbeid for å understøtte verdiskaping.

Formannskapet vedtok i januar 2023 sak med orientering om arbeidet med handlingsplanen.<sup>1</sup> Kommunedirektøren viser til denne saken for mer om prosessen som har ledet frem til ferdig handlingsplan. Handlingsplanen svarer også ut en av strategiene i Asker kommunes temaplan for næring og er en viktig komponent for å sikre et fremtidsrettet, innovativt og bærekraftig næringsliv i kommunen. Denne saken redegjør for den endelige handlingsplanen og viser til hvilke tiltak som er tenkt at skal prioriteres først.<sup>2</sup>

### *2.1. Asker som opplevelsesdestinasjon*

Asker kommune er en langstrakt kommune med 200 km kystlinje, seks kommersielle overnattingsbedrifter, fire campingplasser, et 70-talls serveringssteder og et bredt utvalg opplevelsesleverandører. Asker hadde 149 244 kommersielle overnattinger i 2019 og en verdiskaping innen reiselivet på kr. 360 mill. Kommunen er med sine

---

<sup>1</sup> Sak 0009/23 [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#)

<sup>2</sup> [Temaplan næring \(framsikt.net\)](#)

over 4.000 fritidsboliger en av Norges største hyttekommuner og den fjerde største når det gjelder sommerhytter. Reiselivet er en avgjørende driver for samfunnsutvikling i flere deler av kommunen som består av mange tettsteder med sine unike særpreg.

Kultur er både historie og nåtid i Asker. Kommunen har steder, bygninger, minnesmerker og foreninger som bygger opp om kommunens kulturelle bakgrunn. Opplevelsesdestinasjonen Asker har et godt og attraktivt kulturtilbud i hele kulturfeltet som tilbys publikum og gjennom aktiv deltakelse for lokalbefolkningen. Askers landskap karakteriseres av profilene til noen fjelltopper, små dalfører, mange vann og en skjærgård med kyststien som gir turmuligheter langs hele kysten. Flere av stedene i Asker har badestrender i sentrum og store deler av marka er tilgjengelig for friluftsopplevelser hele året.

Opplevelsesnæringen i Asker er sammensatt og bedriftene er av ulik i størrelse, modenhet og betydning for lokalsamfunnet. Driftsmarginen (forholdet mellom driftsresultat og omsetning) i reiselivsbedriftene i Asker er lav med et gjennomsnitt i 2019 på 2,2 % målt mot landsgjennomsnittet som er 3,5 %. I 2019 var det totalt 1065 sysselsatte i reiselivsnæringen i Asker. Dette utgjør rundt 4 % av alle sysselsatte i kommunen.

Asker som opplevelsesdestinasjon har balanse mellom tilreisende og lokalbefolkning. Asker har en annerledes sesongprofil enn sammenlignbare reisemål som har relativt jevn omsetning gjennom hele året i de største overnattingsbedriftene, og har sommeren som høysesong for andre bedrifter i opplevelsesnæringen. I tillegg til overnattingsgjester på de kommersielle bedriftene (150 000 overnattinger) var det i 2019 over 74 000 overnattinger gjennom Airbnb i kommunen. Med et gjennomsnitt på 86 hyttedøgn i året, gir dette noe over 347 000 gjestedøgn på private hytter i Asker per år.

Styrkene ved Asker som opplevelsesdestinasjon er – i tillegg til beliggenheten - naturen med kystlinjen, de koselige små stedene og nærhet til marka. Dette i kombinasjon med kulturhistorien og et fremoverlent næringsliv. Frivilligheten står sterkt i Asker, spesielt innen idretten. Svakheten ved opplevelsesnæringene i Asker er mangel på attraksjonskraft og en tydelig profil. Det er imidlertid en positiv prognose for markedsutviklingen mot 2030 og en tydeligere posisjonering i målgruppene for Asker.

## *2.2. Endelig handlingsplan: Mål, strategier og innhold*

Hovedmålet for utviklingen av opplevelsesnæringen i Asker peker mot 2030, og er å øke verdiskapningen i opplevelsesnæringene til kr. 540 mill. Verdiskapningen er i dag på om lag kr. 360 mill. 1334 mennesker er sysselsatt i reiseliv og opplevelsesnæring i Asker i dag. Sentralt i dette er at det i 2030 skal være 300 nye

arbeidsplasser i næringen og å få videreutviklet attraktive tettsteder. I tillegg er det av stor viktighet å engasjere lokalbefolkningen.<sup>3</sup>

Strategiske valg for fase 1, 2023-25 følges opp gjennom konkrete tiltak i handlingsplanen som er felles plan for næringsaktørene og kommunen.

De prioriterte strategiene i perioden 2023-25 er:

1. *Utvikle sterkere attraksjonskraft, styrke samhandlingen og kompetansen i næringen, i det frivillige og i kommunen.*
2. *Tydlig og effektiv markedsføring ovenfor egen lokalbefolkning, hyttebrukere og målgrupper innenfor to-timers omkrets fra Asker.*

Asker mangler i dag nødvendig attraksjonskraft i form av tilrettelagte helårige opplevelseskonsepter for å utvikle opplevelsesnæringen videre. Destinasjonen har svært gode ressurser, både i form av natur, kultur, stedene og ikke minst i innbyggerne og bedriftene, for å produsere opplevelser som er etterspurt i markedet. Ressursene skal styres i retning av noen valgte produktkonsepter til helhetlige produkter, sammenhengende turer, helgeopphold, arrangementer og dagsturer, tilpasset behovene i luke målgrupper. Handlingsplanen prioriterer produkt- og attraksjonsutvikling, sammen med innsatser for bedre samhandling og kompetanseutvikling.

Samhandling mellom aktørene, mellom aktørene og kommunen samt i forhold til frivilligheten, infrastruktur og kompetanse, har et forbedringspotensial. Derfor er dette prioritert som en av de viktigste innsatsene i perioden 2023-25.

Opplevelsesprodukter er komplementære og bedriftene må samhandle tett for å få frem de beste opplevelsene. Infrastruktur og tilrettelegging er en viktig faktor, derfor må også samhandlingen mellom næringen og kommunen utvikles videre.

### *2.3. Samskaping, frivillighet og lokalt eierskap*

Gjennom arbeidet med handlingsplanen har det vært et viktig premiss at opplevelsesnæringene ikke vil lykkes i å utvikle seg uten samskaping og aktive lokalsamfunn. Utvikling av reiselivsnæringen krever samspill mellom mange aktører, også aktører som i utgangspunktet ikke ser på seg selv som en del av næringen. Handlingsplanen Sammen for Asker inkluderer satsninger på natur, kultur, mat og reiseliv.

Internt i kommunen har hele bredden av kommunens organisasjon og fagmiljøer bidratt i arbeidet og kommet med viktige bidrag. Planen omfatter alt fra kyststier, hoteller og lokale produkter til rammevilkår og tettstedsutvikling. Den legger til rette for at reiselivet skal være verdifullt for lokalsamfunn, bedrifter, ansatte i næringen,

---

<sup>3</sup> Se vedlegg 2 for mer om mål og tiltak koblet til målene.

miljøet og selvsagt gjester som besøker Asker. Planen vil fungere som et verktøy for å koble sammen miljøer og mobilisere ressurser mot felles mål.

#### *2.4. Destinasjonsledelse*

Utvikling av opplevelsesnæringen i Asker er et sammensatt utviklingsløp som involverer mange ulike aktører. Dette arbeidet ivaretar samarbeidet mellom alle de aktørene som i fellesskap, formelt eller uformelt, leder utviklingen på reisemålet og i lokalsamfunnet. Handlingsplanen viser at gode opplevelsesdestinasjoner har lyktes med en felles ledelse på lokalsamfunnsnivå og et forpliktende samarbeid mellom de private næringsaktørene, de lokale interessentene og det politiske beslutningsnivået.

I løpet av handlingsplanperioden vil det bli vurdert løsninger og samarbeidsformer for en mulig destinasjonsledelse. Foreløpig er det en del av planen at kommunen tar en aktiv rolle og er en del av arbeidet med å skape en felles arena.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Bærekraft er et viktig premiss for utvikling av opplevelsesnæringene i Asker. Søkelys på bærekraft er avgjørende for reiselivsnæringens langsiktige konkurranseevne. En bærekraftig kommuneøkonomi er avhengig av et velfungerende næringsliv, vekst i kortreiste arbeidsplasser i tillegg til en positiv folketallsutvikling. Bærekraftig tettstedsutvikling, engasjerte medborgere og et innovativt næringsliv med reiselivsaktører som fremmer Askers lokale fortrinn er vesentlige elementer for å sikre økonomisk bærekraft.

Asker vil, med sin beliggenhet og nærmarked, kunne ligge i teten på bærekraftige arrangementer, der hensynet til miljø, lokalsamfunn og lokal verdiskaping prioriteres. Bærekraft er et viktig premiss for utvikling av en fremtidig opplevelsesnæring i Asker. Søkelys på bærekraft er avgjørende for reiselivsnæringens langsiktige konkurranseevne. En bærekraftig kommuneøkonomi er avhengig av et velfungerende næringsliv, vekst i kortreiste arbeidsplasser i tillegg til en positiv folketallsutvikling.

Bærekraftig reiseliv er å skape et reiseliv og en reiselivsnæring som tar vare på behovene til de reisende og lokalbefolkningen i dag, uten å skade naturressursene og ødelegge fremtidige generasjoners muligheter til å reise, se eller bo og oppleve det samme. Bærekraft i opplevelsesnæringen bygger helt konkret også på ti prinsipper, som er omtalt i sak 0057/22.

#### **4. Tidligere behandling**

Sak 0062/21 Reiseliv i Asker kommune – Handlingsplan for opplevelsesnæringene basert på kystkultur, historie og reiseliv pekte ut en retning for samskaping og prosess. Sak 0057/22 Orientering om arbeidet med Asker kommunes handlingsplan for opplevelsesnæringene beskrev hvordan arbeidet hadde foregått samt innretningen på handlingsplanen.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene er et viktig redskap for å bygge Asker som opplevelsesdestinasjon og mobilisere ressurser i tettstedene våre, i lokalmiljøene, i lag, foreninger, næringsliv og i kommunen. Tittelen «Sammen for Asker» peker nettopp på at det er fellesskapet og de felles målene i planen som vil gjøre at Asker lykkes.

Kommunedirektøren mener at Asker kommune skal ta en aktiv rolle sammen med alle aktørene i å bygge en destinasjonsledelse. Arbeidet fremover vil vise hvordan denne funksjonen best kan ivaretas over tid. Asker kommune er i en presset økonomisk situasjon og det er viktig å mobilisere krefter i sivilsamfunnet og i næringslivet for å bidra til å utvikle opplevelsesnæringene i Asker. Fra kommunens side, har arbeidet høy prioritet og kommunen stiller med kompetanse, koordinering og tilrettelegging, men dette arbeidet må skje innenfor eksisterende økonomiske rammer.

Kommunedirektøren anbefaler at den endelige tiltaksplanen vedtas og vil gi honnør til alle gode krefter som har stått på for å legge et godt grunnlag for vekst og utvikling av Asker som opplevelsesdestinasjon.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

Sammen for Asker 2030 Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæring  
1 tiltaksplan 2023-2025 Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæring  
Kunnskapsgrunnlag Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæring





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/05137

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

**Behandlet av**  
1 Utvalg for medborgerskap  
2 Formannskapet

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
01.06.2023	29/23
22.08.2023	

### **Sammen for Asker - endelig handlingsplan for opplevelsesnæringene og konkretisering av tiltak i 2023**

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 29/23

#### **Behandling**

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) innledet kort til saken. Rådgiver Ann Kristin Hagby svarte på spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Sammen for Asker - endelig handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene vedtas
2. Tiltaksplan for iverksettelse av handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/05137

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	29/23
2 Formannskapet	19.09.2023	148/23

### **Sammen for Asker - endelig handlingsplan for opplevelsesnæringene og konkretisering av tiltak i 2023**

Formannskapet har behandlet saken i møte 19.09.2023 sak 148/23

#### **Behandling**

Rådgiver Ann Kristin Hagby presenterte saken

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Sammen for Asker - endelig handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene vedtas.
2. Tiltaksplan for iverksettelse av handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering.





## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/14956-1

**Saksbehandler**  
Terje Samuelsen

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

### **Leieavtale for Slemmestad innbyggertorg - Oppfølging av intensjonsavtale mellom Slemmestad brygge AS og Asker kommune og samarbeidsavtale fra 2018**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Formannskapet godkjenner ikke vedlagt leieavtale. Dersom kommunedirektøren ikke oppnår enighet om leiesum med Slemmestad Brygge AS basert på tidligere inngåtte avtaler, og slik det beskrives i saken, gis kommunedirektøren fullmakt til at uenighet om leiesum bringes inn for domstolene til endelig avgjørelse. Kommunedirektøren orienterer formannskapet løpende om videre fremdrift.

Alternativt:

2. Formannskapet godkjenner vedlagte avtale mellom Slemmestad brygge AS og Asker kommune om leie av 4.999 m<sup>2</sup> brutto areal i Vaterlandsveien 1-11, gnr. 238 bnr. 491 med leiepris kr 3 100 pr kvm eks mva. og justert for endring i konsumprisindeksen fra mai 2023. Leieavtalen inngås for 30 år med opsjon på forlengelse i ytterligere 10 + 10 år på markedsmessige vilkår. Kostnader til husleie, og øvrige kostnader til drift og inventar, søkes innarbeidet i handlingsprogrammet 2024 – 2027.

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Slemmestad brygge AS (SB) og Asker kommune (AK) inngikk den 20. august 2021 en intensjonsavtale. Avtalens formål var å legge grunnlaget for en senere bindende

leieavtale for et kommunalt innbyggertorg (IBT) med bibliotek, kulturaktiviteter, geologisenter og kulturarena, inkludert Sekkefabrikken kulturhus.

Forut for intensjonsavtalen var det inngått en samarbeidsavtale mellom Røyken kommune og SB i 2018 om bl.a. innbyggertorg og leievilkår.

Forhandlingene om leieavtale har pågått siden høsten 2022, og har vært preget av betydelig avstand mellom partene. Uenigheten bunner i all hovedsak ut i forskjellig forståelse av hvordan leieprisen skal fastsettes. Partene har på nåværende tidspunkt ikke klart å enes om hvilken leiepris som skal legges til grunn for avtalen.

Partene er enige i øvrige leiebetingelser og leveransebeskrivelse (utforming av Slemmestad innbyggertorg).

SB og AK er enige om å ikke inngå leieavtale for Sekkefabrikken på nåværende tidspunkt. Videre forhandlinger om dette utsettes til høsten 2023/våren 2024.

Kommunedirektøren ber formannskapet å ta stilling til om vedlagt leieavtale skal godkjennes eller ikke. Leieavtalen er basert på et tilbud fra SB og innebærer en leiepris på 3 100,- NOK/m<sup>2</sup> og justert for konsumprisindeks fra mai 2023.

Kommunedirektøren mener konsumprisindeksen først skal begynne å løpe fra leieforholdets begynnelse i 2027.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Asker er en langstrakt kommune med et stort areal. Som en konsekvens av dette er det viktig å sikre en aktiv tettstedsutvikling med ivaretagelse av tettstedenes særpreg.

Asker skal være en flersenterkommune med høy grad av innbyggermedvirkning hvor det skal utvikles, prøves ut og etableres nærdemokratiske ordninger. Samtidig vektlegges det at Asker skal ha gode og tilgjengelige tjenester nær der folk bor. For å bygge opp under de overordnede ambisjonene, skal det etableres til sammen åtte innbyggertorg i definerte lokalområder.

### **Historikk – Slemmestad innbyggertorg**

Høsten 2010 ble det inngått samarbeidsavtale mellom SB, Røyken Eiendomsutvikling AS (REU) og Røyken kommune (RK) ([Vedlegg 1](#)). Formålet med avtalen var å sikre en bærekraftig og samfunnsnyttig utvikling av Vaterlandsområdet i gamle Slemmestad. Avtalen inneholder bl.a. et punkt om overdragelse av arealer fra RK til SB.

Høsten 2017 ble ny områdeplan for Slemmestad vedtatt.

Ny samarbeidsavtale ble inngått den 18. juni 2018 mellom SB, Sekkefabrikken kulturhus AS, REU og RK (Vedlegg 2). Denne avtalen erstattet den tidligere inngåtte samarbeidsavtalen, og hadde blant annet som formål å skape et tydeligere skille mellom SB som utbygger, samt RK og REU.

I områdeplanen for Slemmestad (§ 40) er det vedtatt at det innenfor feltene BKB1\_2 og BKB1\_5 skal settes av minimum 5 000 m<sup>2</sup> BRA til kommunalt formål som innbyggertorg med kulturscene, bibliotek med mer. SB og RK har vært enige om at SB eller annen fremtidig eier av området har plikt til å oppføre ca. 5.000 m<sup>2</sup> til kulturformål innenfor de angitte feltene.

Detaljreguleringsplanen ble sluttbehandlet i kommunestyremøtet i Røyken den 08.10.2019.

Intensjonsavtale ble inngått mellom SB og AK august 2021 for å legge rammene for at det senere skulle inngås en bindende leieavtale, som bl.a. skulle bidra til at Asker kommune som fremtidig leietaker har tilstrekkelig medvirkning på utformingen av lokalene, slik at disse blir tilpasset kommunens behov (Vedlegg 3).

Rammetillatelse for kvartal A og B på Vaterland (som blant annet omfatter innbyggertorget og Sekkefabrikken) ble vedtatt 07.07.2022.

## **Prosess**

Det ble i 2018 gjennomført en mulighetsstudie med bred medvirkning med lokale aktører, som blant annet skulle danne grunnlag for utvikling av et rom- og funksjonsprogram.

Det er også gjennomført flere medvirkningsprosesser i ny kommune, både digitalt og fysisk i perioden 2020 – 2023.

I planløsningen er det lagt opp til stor grad av sambruk. Dette er både arealeffektivt, bærekraftig og bygger opp under samarbeid, både internt i det kommunale tilbudet og med frivillige aktører. Dette medfører nye måter å samhandle på der ressurser deles. Valgt planløsning består i stor grad av åpne landskap/romløsninger og er tilgjengelige for innbyggerne også på kveldstid og i helger.

## **Leieavtale og økonomi (alle tall eks. mva.)**

Det totale leiearealet i leieavtalen er i tråd med hva partene har blitt enige om i intensjonsavtalen og samsvarer også med bestemmelsene i gjeldende reguleringsplan. Arealberegninger er oppgitt etter NS3940:2012. Kommunens

leieareal (eksklusive areal + andel fellesareal) utgjør 4.999 m<sup>2</sup> BTA, av dette utgjør eksklusivt areal 4.193 m<sup>2</sup> BTA.

I forhandlingene har det vært betydelig avstand når det gjelder fastsettelsen av leiepris, herunder hvordan intensjonsavtalens punkt 2 kulepunkt 1 skal forstås:

- Avtalevilkår skal være markedsbaserte. Ved fastsettelsen av leien skal verdien av tomt ikke være med i beregningsgrunnlaget, jf samarbeidsavtalen fra 2018. Dersom partene ikke blir enige om hva som er markedsmessig leie, skal hver part utpeke en takstmann og disse skal i fellesskap bli enige om hva som er markedsmessig leie ut i fra ovennevnte forutsetning om at tomteverdi skal holdes utenfor.

SB ønsket i en tidlig fase ikke å etablere en takstkommisjon og fremholdt at partene sammen skulle enes om en leiepris. Som grunnlag for slike forhandlinger innhentet AK en ekstern verdivurdering fra Veridian Analyse AS (Vedlegg 4). Verdivurderingen var basert på to alternative prinsipper hhv 1) markedsleie og 2) leie basert på oppføringskostnader (inklusive byggekostnader).

Som en følge av at forhandlingene ikke førte frem, ble det vinteren 2023 utarbeidet et felles mandat for en takstkommisjon. Takstkommisjonen avla endelig rapport våren 2023 (Vedlegg 5). Takstkommisjonen skulle ikke ta stilling til hvordan intensjonsavtalen skulle forstås og skulle derfor fastsette leiesum både basert på markedspris og faktiske oppgitte budsjetterte prosjektkostnader.

Takstkommisjonens konklusjon ble som følger:

Markedsleie eks. tomt basert på sammenlignbare kontrakter: 2 650 NOK/m<sup>2</sup>

Markedsleie som en funksjon av totale kostnader ekskl. tomt, uten fortjenesteprosent: 3 025 NOK/m<sup>2</sup>

Takstkommisjonen fikk ikke innsyn i grunnlaget for de totale kostnader og baserte seg på informasjon som SB fremla og som viste totale oppføringskostnader på kr 300,6 millioner, hvorav byggekostnader utgjorde kr 253,9 millioner.

Takstkommisjonen la til grunn at siden SB også skal oppføre et betydelig antall leiligheter, ville det være naturlig at fortjenesteprosenten for kulturlokalene ble satt til null. SB var sterkt uenig i denne tilnærmingen. For å bidra til videre fremdrift aksepterte AK at takstkommisjonen som et alternativ også beregnet leiesum basert på at utleier skulle ha en fortjeneste, også av utleien for kulturlokalene.

For dette (subsidiære alternativet) konkluderte takstkommisjonen (inkl. en markedsmessig fortjenesteprosent) med en leie på 3 384 NOK/m<sup>2</sup>.

## Partenes ståsted

Kommunens tolkning av avtaleverket når det gjelder «prinsipp for beregning av leiepris» er at Slemmestad brygge og Røyken kommune i 2018 ble enige om at markedsprisen i området skulle legges til grunn for beregning av husleien, samt at tomteverdien skulle holdes utenfor. Disse prinsippene ble videreført i intensjonsavtalen.

SB er uenig i dette, og mener at partene har avtalt at husleien skal være basert på oppføringskostnadene (funksjon av byggekost).

Under forhandlingene sommeren 2023 ble partene enige om en husleie på 3 100 NOK/m<sup>2</sup>, men med forbehold om at Asker kommune ikke må betale for prisstigningen to ganger, at kommunen blir gitt fullt innsyn i grunnlaget for beregningene av totale kostnader oppgitt til kr 312.5 millioner i presentasjon av 29. juni 2023, og at leieprisen godkjennes av formannskapet. Dersom innsynet viste at kostnadene kunne nedjusteres, ville kommunen ha rett til en tilsvarende lavere leiepris.

Kommunen engasjerte Veridian Analyse AS til å bistå med innsynsarbeidet. Innsynsgjennomgangen ble avholdt som avtalt i Avantors lokaler i Nydalen 03.08.23.

I etterkant utarbeidet Veridian et notat med vurdering av innsynet og oppgitte oppføringskostnader (Vedlegg 7). Veridian's konklusjon var i korte trekk:

På grunn av manglende innsyn i hele prosjektet er det således umulig å kunne vurdere byggekostnadene for IBT relativt opp mot øvrige elementer i prosjektet. Et totalt innsyn i prosjektet kunne ha gitt en indikasjon på grunnlaget for kostnadsnivået for IBT.

Videre er vi, basert på mottatt informasjon, av den oppfatning at det er inkludert enkelte kostnader for henholdsvis parkeringskjeller og innredningsarbeider av øvrige næringsarealer som ikke burde vært medtatt i beregningen av leienivået for Innbyggertorget. Dette er imidlertid relativt små poster som ikke gir de store utslagene i beregningen av leienivå. Videre er det i leieprisberegningen medtatt inflasjon/prisstigning to ganger, noe som vurderes å gi vesentlig utslag på leieprisen. Det anbefales derfor at det foretas en justering av leieprisen iht. disse punktene, men det vil være nødvendig med ytterligere informasjon for å kunne beregne nøyaktig hvor stort utslag dette vil gi.

---

## Leieprisvurdering basert på Veridian Analyse sin anbefaling:

Dersom oppføringskostnadene oppgitt fra SB i presentasjon 29.06.2023 legges til grunn, men at det hensyntas at prisstigning kun skal beregnes «en gang», vil Veridian's forslag til løsning være a) eller b):

- a) Leiesummen settes til 3 100,- NOK/m<sup>2</sup> når leieforholdet tiltres etter ferdigstillelse av lokalene i 2027. Leien reguleres deretter lik 100 % av endring

av konsumprisindeksen, basert på siste tilgjengelig indeks før leieforholdet faktisk tiltres i 2027.

- b) Leiesummen settes til 2 870,- NOK/m<sup>2</sup> ved kontraktsinngåelse i 2023. Leien reguleres deretter lik 100 % av endring av konsumprisindeksen, basert på siste tilgjengelig indeks før kontrakten signeres.

For øvrig gjelder de samme øvrige betingelser som i vedlagt leieavtale (Vedlegg 6).

Årlige kostnader ved en leiepris vurdert av Veridian´s anbefaling b) Leiepris 2 870 NOK/m<sup>2</sup> (i 2023-kroner).

	Husleie	Felleskostnader	Drift og vedlikehold inkl. energi	Renhold	Totalt
Antatte årlige husleiekostnader	14.347.130	1.800.000	500.000	2.000.000	18,7 mill.

Kommunedirektøren har forsøkt å forhandle med SB om at leien fastsettes slik at prisstigning kun hensyntas en gang, uten å lykkes.

SB mener at Veridian Analyse gir en gal forståelse av mekanismene for prisregulering, se (Vedlegg 8). SB har uansett gjort gjeldende at leiesummen på 3 100 NOK/m<sup>2</sup> er blitt til gjennom frie forhandlinger og at den derfor ikke er basert på et budsjett for totale kostnader på kr 312,5 millioner.

Partene er på denne bakgrunn omforent om at forhandlingene om leiepris ikke kommer videre.

Kommunedirektøren ber derfor formannskapet ta stilling til følgende alternativer:

#### Alternativ 1

Formannskapet godkjenner ikke tilbudet fra SB, og dersom kommunedirektøren ikke oppnår enighet om leiesum med Slemmestad Brygge AS basert på tidligere inngått avtaler, gis kommunedirektøren fullmakt til at uenighet om leiesum bringes inn for domstolene til endelig avgjørelse.

En rettslig prosess vil kun gjelde leieprisen, da partene er enige om alle øvrige betingelser.

Konsekvenser ved å vedta dette alternativet:

- Husleien kan bli lavere enn ved alternativ 2 (Markedspris vurdert av takstkommisjonen 2 650 NOK/m<sup>2</sup> opp til tilbudt leiepris 3 100 NOK/m<sup>2</sup> utgjør

en årlig merkostnad på kr 2.2 millioner og over hele leieperioden 30 år kr 67 millioner).

- Mulighet til å se på arealbehovet på nytt, en reduksjon av arealene kan gi betydelig lavere husleiekostnader. Kommunen kan foreta en ny vurdering av oppgave- og funksjonsfordeling av de planlagte kulturskolene i Asker sentrum og i Slemmestad, som sikrer bedre arealeffektivitet.
- Fare for utsettelse/forsinkelse av bygging av «kystbyen» Slemmestad
- Risiko for forsinkelse av ferdigstilling av nytt innbyggertorg i Slemmestad
- Utfallet ved en dom i saken er alltid usikkert, se juridisk vurdering/notat (Vedlegg 9)

## Alternativ. 2

Formannskapet aksepterer det siste tilbudet fra SB, som gir en husleie på 3 100 NOK/m<sup>2</sup> med tillegg av årlig KPI regulering, med basis i mai 2023 indeksen. Første regulering ved overtakelsestidspunktet og øvrige leievilkår (Vedlegg 6).

Dette gir følgende årlige kostnader for kommunen (i 2023-kroner)

	Husleie	Felleskostnader	Drift og vedlikehold inkl. energi	Renhold	Totalt
Antatte årlige husleiekostnader	15.496.900	1.800.000	500.000	2.000.000	<b>20 mill.</b>

Det totale budsjettbehovet utgjør dermed årlig ca. 20 mill.kr eks. mva. årlig (i 2023-kroner).

Innbyggertorgetts egne lønns- og driftskostnader er ikke medtatt eller omtalt i denne saken.

### Sammenliknbare leieavtaler:

For Heggedal innbyggertorg er leien pr dags dato 2 715 NOK/m<sup>2</sup>. For Heggedal inkluderer leieprisen også tomtegrunn, men i Slemmestad følger det av tidligere avtaler at denne skal holdes utenfor. Utover dette vurderes standard for de to innbyggertorgene å være sammenliknbare.

Innbyggertorgetts behov for midler til inventar er ikke avklart. Dette vil bli avklart i løpet av våren 2024.

## **Prosjektet**

Innbyggertorget skal ha sine lokaler i den nye bebyggelsen på Vaterland i B-kvartalet som ligger ut mot havneparken.

En arbeidsgruppe bestående av virksomhets- og avdelingsledere for de aktivitetene som planlegges inn i bygget har sammen med kommunens prosjektleder og utleiers arkitekter jobbet frem endelig planløsning.

Første fase er utgraving av kjelleren på Vaterland. Dette arbeidet startet i mars 2023 og forventes ferdigstilt i november 2023. Kjelleren er fundamentet for kvartalene A, B og C.

SB oppgir at oppstart og ferdigstillelse av fase 2 avhenger av når leieavtalen for innbyggertorget blir inngått. Milepæler ved godkjenning/signering av leieavtale i august 2023, da planlegger SB for oppstart av fase 2 første halvår 2024. Kjelleren for kvartalene A, B og C bygges først, deretter fortsetter arbeidene med kvartal B som inneholder innbyggertorget, noe næringsareal og rundt 50 boliger. Hvis boligmarkedet tilsier oppstart av kvartal A, så vil dette arbeidet pågå parallelt med bygging av kvartal B.

Hele kjelleren og minst kvartal B planlegges ferdigstilt i løpet av annet halvår 2027.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Mål 17 «Samarbeid for å nå målene» er vektlagt og betraktes som en forutsetning for å nå de andre målene. Slemmestad innbyggertorg skal bidra til at ulike aktører kan møtes for å jobbe sammen for å skape verdi og nye løsninger i lokalsamfunnet, løsninger som også kan ha potensiale til å bidra globalt. Det nye områdeforumet vil også ha tilknytning til innbyggertorg som møtepunkt, kontakt inn mot kommunen og arena for innbyggermøter.

Mål 9 «Innovasjon og infrastruktur», mål 11 «Bærekraftige byer og samfunn» og mål 13 «Stoppe klimaendringene» er alle relevante for oppføring av bebyggelsen på Vaterland, og kommunen ønsker som leietaker å påvirke utbygger til å gjøre valg som bygger opp under disse målene.

### **4. Tidligere behandling**

Formannskapet 22.06.2021 – Slemmestad innbyggertorg – permanent løsning (Intensjonsavtalen) Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Tofte, Heggedal og Slemmestad lokalsamfunnsutvalg, 20.11.2020 og utvalg for medborgerskap 03.12.2020 – Orientering om status og framdrift for innbyggertorg.

Utvalgssak 53/19, 13.09.2019 – Nye Asker fellesnemda: Etablering av innbyggertorg i Tofte, Sætre, Slemmestad og Heggedal. Innstillingen ble enstemmig vedtatt.



Utvalgssak 66/18, 14.12.2018 – Nye Asker fellesnemda: Innbyggertorgene i Asker kommune. Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

## **5. Kommunedirektørens vurdering**

Arbeidet med å planlegge det permanente innbyggertorget i Slemmestad er nå helt i sluttfasen, og det er kun noen mindre tekniske avklaringer som gjenstår.

Grunnarbeidene er igangsatt, og utleier har en målsetting om planlagt byggestart av byggeriet første halvår 2024 med ferdigstilling av innbyggertorget i andre halvår 2027, som forutsetter enighet rundt leieavtalen høsten 2023 (signert)

Når det gjelder risikoen for forsinkelser er de til stede, men etter kommunedirektørens mening er SB uansett pliktig til å bygge Slemmestad innbyggertorg. Uenigheten gjelder kun leieprisen, noe som iht. avtalen ved uenighet vil avgjøres av domstolene. Slik at utbygging kan starte uavhengig av en evt. rettslig prosess.

Avslutningsvis konstaterer kommunedirektøren at vi ikke kommer videre i forhandlingene med SB (utleier) når det gjelder fastsettelse av leieprisen.

Med bakgrunn i at kommunen har strukket seg langt mht. grunnlaget for beregning av husleien, mener kommunedirektøren at det er vanskelig å forsvare en inngåelse av avtalen basert på SBs tilbud. Partene er forholdsvis nærme hverandre i krav og tilbud, men å akseptere dobbel prisstigning, mener kommunedirektøren ikke kan aksepteres.

Kommunedirektøren ber formannskapet om å ta stilling til om vedlagt leieavtale (tilbud fra SB) skal vedtas eller om fastsettelse av leieprisen bør avgjøres av domstolene basert på tidligere inngåtte avtaler.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

1. Samarbeidsavtale fra 2010 mellom Røyken Eiendomsutvikling AS og Røyken kommune
2. Samarbeidsavtale fra 2018 mellom mellom Slemmestad Brygge AS, Sekkefabrikken kulturhus AS, Røyken Eiendomsutvikling AS og Røyken kommune
3. Intensjonsavtale fra 2021 mellom Slemmestad Brygge AS og Asker kommune
4. Verdivurdering fra Veridian Analyse AS
5. Verdivurdering fra takstkommissjonen
6. Fremforhandlet leieavtale mellom Slemmestad Brygge AS og Asker kommune
7. Notat – byggekostnader - Veridian analyse AS
8. Notat – oppfølging fra Avantor/Slemmestad brygge, Cushman & Wakefield Realkapital
9. Juridisk vurdering/notat fra kommuneadvokaten.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/14956

**Saksbehandler**  
Terje Samuelsen

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

**Saksnr.**  
149/23

### **Leieavtale for Slemmestad innbyggertorg - Oppfølging av intensjonsavtale mellom Slemmestad brygge AS og Asker kommune og samarbeidsavtale fra 2018**

Formannskapet har behandlet saken i møte 19.09.2023 sak 149/23

#### **Behandling**

Varaordfører Monica V. Bratlie (H) hadde allerede bedt om å bli fritatt fra å delta i behandlingen av saken av personlige grunner, jf. kommuneloven § 11-11. Bratlies søknad var enstemmig innvilget, under behandlingen av sak 150/23. Waldemar R. Garntangen (H) hadde tatt sete.

Ivar Granum (A) tok opp spørsmålet om egen habilitet i saken, og redegjorde for at daglig leder Tom Bratlie i Slemmestad Brygge AS også er styreleder i et aksjeselskap der Granum er deleier. Granum ble enstemmig ansett som ikke inhabil, og tok igjen sete.

Ordfører tok opp spørsmålet om habilitet for seg selv, Håvard Vestgren (H), Kari Sofie Bjørnsen (H) og Cecilie Lindgren (H), og redegjorde for relasjonen mellom dem og varaordfører Bratlies ektefelle; daglig leder i Slemmestad Brygge AS. Ole J. Johansen (FrP) ble enstemmig valgt til å være ordstyrer i deres fravær. Conradi, Vestgren, Bjørnsen og Lindgren ble alle ansett som ikke inhabile, og tok igjen sete.

Adv. Per Ivar Finne, kommuneadvokaten, presenterte saken.

Kari Sofie Bjørnsen (H) fremmet følgende alternative forslag, på vegne av H,V,KrF, Sp:

*Formannskapet godkjenner ikke vedlagt leieavtale. Formannskapet ber kommunedirektøren sørge for at partene gjenopptar forhandlingene og blir enige om*

*en leiepris med prisregulering med Slemmestad Brygge AS. Saken fremlegges for formannskapet 10. oktober.*

Bjørnsens forslag ble enstemmig vedtatt

### **Vedtak**

1. Formannskapet godkjenner ikke vedlagt leieavtale. Formannskapet ber kommunedirektøren sørge for at partene gjenopptar forhandlingene og blir enige om en leiepris med prisregulering med Slemmestad Brygge AS. Saken fremlegges for formannskapet 10. oktober.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/08587-1

**Saksbehandler**  
Siri Kristin Rønnevik

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

### **Slemmestad avløpspumpestasjon - kontrahering av entreprenør**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre prosjektet som prosjektert og herunder inngå nødvendige kontrakter innenfor en kostnadsramme på 50 millioner kroner eks. mva.
2. Prosjektet finansieres innenfor vedtatt budsjettamme til rehabilitering/utbygging av vann og avløpsanlegg

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Saken omhandler etablering av ny avløpspumpestasjon (PSP) i Slemmestad sentrum. Prosjektet er en del av ny systemløsning for avløp på Slemmestad. Hovedmålet er å erstatte Rordammen PSP og Slemmestad PSP med en ny avløpspumpestasjon i Slemmestad sentrum. Avløpet skal pumpes direkte til VEAS i sjøledning. Prosjektet skal gjennomføres i forbindelse med at Slemmestad sentrum (Vaterland) utvikles som tettsted med bolig og næring.

Totalkostnaden for pumpeasjonen er estimert til 50 MNOK eks. mva.

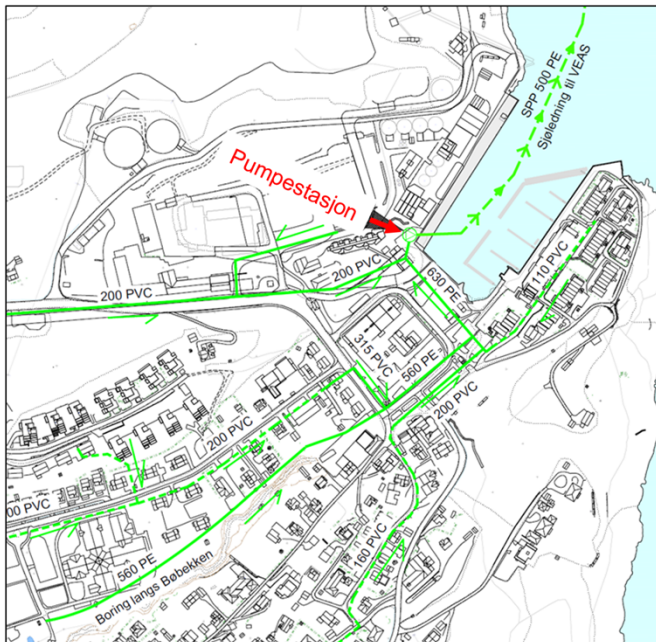
Det planlegges å signere kontrakter med entreprenører for etablering av pumpeasjonen i høsten 2023.

## 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Dagens pumpestasjoner ved Rordammen og i Slemmestad sentrum er i dårlig forfatning og har ikke kapasitet til å håndtere fremtidig spillvann fra området. Pumpestasjonen ved Rordammen går i overløp ved kraftig nedbør. Dette som følge av stor mengde fremmedvann inn i systemet og at pumpestasjonen ikke er dimensjonert for å håndtere dette. Overløp fra pumpestasjonen har negativ påvirkning på økologien i Bøbekken og Slemmestadbukta.

Det er behov for en ny og mer robust pumpestasjon for å håndtere det økte volumet spillvann i området.

Den nye pumpestasjonen vil håndtere spillvann fra store deler av Røyken. Plassering av pumpestasjonen vises i figuren under.



## 3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

### Miljø

Den nye avløpspumpestasjonen designes med dobbelt sett pumper. Dersom en pumpe slutter å virke vil den andre pumpen ha kapasitet til å håndtere en normal mengde spillvann. Dette reduserer sannsynligheten for at systemet skal gå i overløp. Overløp fører til utslipp av spillvann/ kloakk i fjorden.

Pumpestasjonen bygges også med et nødstrømsaggregat. Dette for å sikre at pumpestasjonen kan være i drift ved strømstans. Dette er også et tiltak for å redusere sannsynligheten for overløp og utslipp til Oslofjorden.

## Økonomi

Entreprisekostnaden for pumpestasjonen er estimert til 50 millioner kroner eks. mva. Prosjektet finansieres av vedtatt budsjettmidler avsatt til rehabilitering og utbygging av vann og avløpsanlegg. Prosjektet er en del av overordnet VA-plan for Slemmestad. Investeringer knyttet til overordnet VA-plan for Slemmestad rapporteres samlet for å sikre en oversikt over de totale kostnadene knyttet til VA-tiltakene innenfor denne planen.

## Sosiale forhold

Det er betydelig utvikling og fortetting i området som vil tilknyttes den nye avløpspumpestasjonen. Etableringen av pumpestasjonen vil sikre økt kapasitet i spillvannsystemet og tilrettelegge for videre utvikling av områder denne pumpestasjonen betjener.

## **4. Tidligere behandling**

Saken er ikke behandlet tidligere.

## **5. Kommunedirektørens vurdering**

Det er planlagt med betydelig utbygging av boliger og næring i området som vil tilknyttes den nye pumpestasjonen. Etablering av denne pumpestasjonen er en forutsetning for utbyggingen i Slemmestad sentrum, Vaterland. Kommunedirektøren vurderer det som svært viktig å få gjennomført prosjektet.

Kommunedirektøren anbefaler at formannskapet gir fullmakt til å inngå kontrakter med entreprenører innenfor vedtatt ramme på 50 millioner kroner eks. mva.

Tiltaket ligger innenfor avsatte rammer i budsjettet og bygger opp under innsatsområder og strategier iht. temaplan vann og vannmiljø.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/08587

**Saksbehandler**  
Siri Kristin Rønnevik

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

**Saksnr.**  
150/23

### **Slemmestad avløpspumpestasjon - kontrahering av entreprenør**

Formannskapet har behandlet saken i møte 19.09.2023 sak 150/23

#### **Behandling**

Varaordfører Monica V. Bratlie (H) ba om å bli fritatt fra å delta i behandlingen av saken av personlige grunner, jf. kommuneloven § 11-11. Bratlies søknad ble enstemmig innvilget, og Waldemar R. Garntangen (H) tok sete.

Ordfører tok opp spørsmålet om habilitet for seg selv, Håvard Vestgren (H), Kari Sofie Bjørnsen (H) og Cecilie Lindgren (H), og redegjorde for relasjonen mellom dem og varaordfører Bratlies ektefelle; daglig leder i Slemmestad Brygge AS. Ivar Granum (A) ble enstemmig valgt til å være ordstyrer i deres fravær. Conradi, Vestgren, Bjørnsen og Lindgren ble alle ansett som ikke inhabile, og tok igjen sete.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre prosjektet som prosjektert og herunder inngå nødvendige kontrakter innenfor en kostnadsramme på 50 millioner kroner eks. mva.
2. Prosjektet finansieres innenfor vedtatt budsjettamme til rehabilitering/utbygging av vann og avløpsanlegg







## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/08396-1

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie/Hanne Evju

**Behandles av**  
Ungdomsrådet  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet

**Møtedato**  
25.05.2023  
01.06.2023  
19.09.2023

### **Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Gjennomgangen av medvirkningsmuligheter i planprosessene samt pågående og nye tiltak for gode høringer og lokalt engasjement tas til orientering.
2. Asker kommune viderefører arbeidet med nye nettsider for å sikre digital tilgang til informasjon om planprosesser, høringer og for enkelt og effektiv avgivelse av innspill

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Denne saken svarer ut et verbalvedtak fra behandlingen av Økonomi- og handlingsprogram for 2023 som etterlyser bredere deltakelse i høringer og i viktige planprosesser i Asker kommune. Arealplaner, som eksempelvis områdeplaner og reguleringsplaner, skaper stort engasjement hos enkeltinnbyggere og i lokalmiljøene. Det er både viktig og ønskelig for å få så gode planer som mulig og en sentral del av arbeidet, å høre alles innspill. Kommunen legger derfor til rette for medborgerskap og deltakelse i planprosessene gjennom utvikling av bedre nettside og formidling av arealplaner, abonnementsfunksjon for høringer og ved å stille større krav til tidlig medvirkning.

I tillegg ønsker Asker kommune i enda større grad å inkludere barn og unge i utviklingen av fremtidens lokalsamfunn. Saken viser også at det er flere prosjekter

under arbeid som vil åpne prosessene rundt høringer og plansaker ytterligere. Dette gjelder for eksempel nye nettsider. Det er et mål for Asker kommune at det skal være mye engasjement og gode diskusjoner omkring viktige veivalg for lokalsamfunn og tettsteder i kommunen.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

I forbindelse med behandlingen av Økonomi- og handlingsprogram for 2023-2026 ble tjenesteområdene Samfunnsutvikling og Medborgerskap bedt om følge opp et verbalvedtak om høringsinnspill og medvirkning i plansaker. Verbalvedtaket stiller spørsmål ved om Asker kommune når frem til de saken gjelder. Spørsmålene er blant andre; Bruker Asker kommune riktige kanaler? Finnes det andre måter å invitere innbyggerne til dialog/medvirkning på?

Verbalvedtaket oppsummeres med at «*Kommunedirektøren bes fremlegge sak til Hovedutvalg for medborgerskap og formannskapet som gjennomgår hvordan Asker jobber med høringer. Saken skal synliggjøre alternative/nye måter å gjøre høringer på – gjerne med eksempler fra andre kommuner. Saken bør oppsummere med forslag til forskjellige metoder som skal sikre at vi når frem og får viktige innspill fra de vi ønsker å nå.*».

Kommunedirektøren har forstått dette verbalvedtaket til å hovedsakelig dreie seg om engasjement i høringer, spesielt innenfor arealplaner. Derfor fokuserer denne saken på medvirkning og høring i arealplaner, men det er viktig å understreke at de samme prinsippene og tiltakene også er relevante for andre typer planer og politiske saker der kommunen ønsker involvering fra innbyggere.

### *Medvirkning i Plan- og bygningsloven*

Plan- og bygningsloven legger stor vekt på medvirkning fra ulike parter, inkludert barn og unge, i planprosesser.<sup>1</sup> Loven har som mål å sikre at ulike interesser og behov blir hørt og vurdert når beslutninger om areal- og byggeprosjekter skal tas. § 5-1 i Plan- og bygningsloven omhandler medvirkning, og det står følgende: "*Offentlige organer, private organisasjoner og grupper og enkeltpersoner som blir berørt av planleggingen, skal sikres reell mulighet til å delta i planleggingsprosessen, med de begrensninger som følger av den enkelte plans art og det formål som skal ivaretas. Dette gjelder både når kommunen selv er planmyndighet og når private fremmer planforslag. Offentlige organer og andre myndigheter skal medvirke i kommunens planlegging når det er av betydning for deres virksomhet.*"

Spesielt § 5-3 i loven setter søkelys på barn og unges interesser: "Ved utarbeiding av planer for utbygging, skal kommunen sørge for at det blir lagt til rette for

---

<sup>1</sup> [Lov om planlegging og byggesaksbehandling \(plan- og bygningsloven\) - Lovdata](#)

medvirkning fra barn og unge. Barn og unges interesser skal ivaretas og deres synspunkter skal tillegges vekt i planleggingen."<sup>2</sup>

Dette betyr at loven anerkjenner viktigheten av medvirkning og at det er kommunens ansvar å sørge for at barn og unge har muligheten til å delta og bli hørt i planprosesser. Planleggere må derfor utarbeide strategier og metoder for å involvere barn og unge og ta hensyn til deres synspunkter i beslutningsprosessen.

#### *Kommuneplanens samfunnsdel*

Siden kommunesammenslåingen i 2020 har Asker kommune hatt høye ambisjoner om å være *medborgerskapskommunen*, med høyt fokus på innbyggerinvolvering og samarbeid med relevante aktører. Asker kommune har valgt FNs bærekraftsmål 17, "Samarbeid for å nå målene", som et av sine satsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommuneplanens samfunnsdel understreker at «Gjennom å engasjere flere til samarbeid styrkes den samlede evnen til å løse større samfunnsutfordringer med et lokalt perspektiv». Videre heter det at «Asker kommune skal tilrettelegge for inkludering og for at alle innbyggere opplever tilhørighet, blir hørt og tar medansvar».<sup>3</sup>

#### *Temaplan for medborgerskap*

Temaplan for medborgerskap tar opp viktigheten av å involvere innbyggere i arealplanlegging. Planen peker på at når innbyggere deltar i beslutningsprosesser, styrkes politikernes rolle og det fører til bedre beslutninger og enklere gjennomføring av tiltak.<sup>4</sup> Plan- og bygningsloven gir innbyggerne rett til å delta i kommunale planprosesser, og kommunen har ansvar for å legge til rette for deltakelse fra grupper som trenger spesiell tilrettelegging, for eksempel barn og unge. Temaplanen løfter frem viktigheten av at innbyggerne inviteres tidlig i planprosessen.

#### *Arealplanlegging som verktøy for samfunnsutvikling*

Arealplanprosesser er komplekse og ressurskrevende, men er en viktig del av kommunenes ansvar og har stor innvirkning på samfunnsutviklingen. Arealplaner skal sikre en bærekraftig og langsiktig utvikling, og hensynta aspekter som miljø, kultur, økonomi og sosiale forhold. Videre skal arealplanene legge til rette for innbyggermedvirkning og samarbeid mellom ulike aktører, slik at beslutningene er godt forankret og gjenspeiler befolkningens behov og ønsker.

Plan- og bygningsloven gir rammer og retningslinjer for arealplanlegging, og stiller krav til både innhold og prosess for utarbeidelse av arealplaner. I tillegg til at

---

<sup>2</sup> [Lov om planlegging og byggesaksbehandling \(plan- og bygningsloven\) - Kapittel 5. Medvirkning i planleggingen - Lovdata](#)

<sup>3</sup> [Ny kommuneplan for Asker kommune 2022 - 2034 | Asker kommune](#)

<sup>4</sup> [Temaplan for medborgerskap | Asker kommune](#)

arealplaner er komplekse og ressurskrevende, er de også ofte preget av konflikter. Det finnes flere årsaker til konflikter i arealplaner:

- **Konkurrerende interesser:**  
Arealplanlegging innebærer å fordele ressursene, som arealer og infrastruktur, mellom ulike formål og interesser. Dette kan skape konflikter mellom grunneiere, naboer, næringsliv, organisasjoner og andre interessenter som har ulike synspunkter og behov.
- **Kortsiktige versus langsiktige hensyn:**  
Arealplaner skal ivareta både kortsiktige og langsiktige hensyn, noe som kan skape spenninger mellom ønsket utvikling på kort sikt og behovet for å bevare arealer for fremtidige generasjoner.
- **Verdi- og prioriteringskonflikter:**  
Arealplanlegging innebærer å foreta avveininger mellom ulike verdier og prioriteringer, som økonomisk utvikling, miljøvern, kulturminner, sosiale hensyn og estetikk. Dette kan føre til konflikter mellom ulike grupper og interesser.
- **Byråkrati og regelverk:**  
Arealplanlegging er underlagt mange komplekse lover og regelverk, noe som kan skape frustrasjon og konflikt mellom ulike aktører som ønsker en raskere eller mer fleksibel prosess.
- **Kommunikasjon og medvirkning:**  
Det kan være utfordringer knyttet til kommunikasjon og medvirkning i planprosessen, noe som kan føre til at enkelte grupper eller interesser føler seg oversett eller misforstått.

For å minimere konflikter og skape konsensus er det derfor viktig med god kommunikasjon, involvering av ulike aktører og en åpen og transparent planprosess. Dette bygger også tillit til lokaldemokratiet og gjør at innbyggere kjenner et større eierskap til sitt lokalmiljø.

#### *Hva er en arealplan?*

En arealplan viser hvordan et område skal brukes og utvikles. For eksempel hvor det skal bygges boliger, skoler, idrettsanlegg, butikker, veier, og hvordan grøntområder og turstier skal bevares. Arealplaner er viktige for å styre utviklingen av et område og sikre at det er bærekraftig og tilfredsstillende innbyggernes behov.

En reguleringsplan er en detaljert arealplan for et spesifikt område. Den inneholder et kart, en beskrivelse og bestemmelser for bygging. Planen kan lages av kommunen eller private aktører, kalt forslagsstillere.

Arealplaner må inneholde tre hovedelementer:

- Plankart: Viser de ulike formålene i planen, som boliger, veier, lekeplasser, skoler og næringsvirksomhet.
- Planbestemmelser: Angir regler og krav for arealbruken i området.
- Planbeskrivelse: Beskriver planens formål, innhold og virkninger.

Det finnes flere typer arealplaner: kommuneplan, kommunedelplan og reguleringsplan. Reguleringsplaner kan deles inn i områderegulering og detaljregulering. I Asker kommune behandles det flest detaljreguleringsplaner. Disse har det høyeste detaljeringsnivået.<sup>5</sup>

Når detaljreguleringsplanen er vedtatt, gir den rettslig bindende rammer for utvikling, bygging og bevaring av området den dekker.<sup>6</sup>

### *Medvirkning i en arealplan*

Arealplaner kan skape både engasjement og frustrasjon blant innbyggerne. For å sikre forståelse og støtte for de prioriteringer som gjøres, er det viktig med god medvirkning. Å nå de rette aktørene for å sikre både involvering og et solid kunnskapsgrunnlag er en kompleks utfordring som mange norske kommuner står ovenfor.

Plan- og bygningsloven gir interessenter to muligheter for å gi innspill i planprosesser. Den første er ved varsel om oppstart, mens den andre kommer etter at planen har gjennomgått første politiske behandling i høringsperioden. Ved å prioritere disse to innspillmulighetene bidrar det til forutsigbarhet for utbyggere,

---

<sup>5</sup> Selve planprosessen består av flere stadier og kan variere, men noen punkter er like for alle planprosesser:

1. Varsel om oppstart: Kommunen eller forslagsstiller informerer berørte parter om planene for området og gir mulighet for innspill.
2. Innspillperiode: Interessenter kan komme med innspill og forslag som tas med i vurderingen av planen.
3. Utarbeidelse av planen: Forslagsstiller arbeider med planen, inkludert kart, beskrivelse og bestemmelser, og tar hensyn til innspillene.
4. Behandling hos kommunen: Planen sendes til kommunen for vurdering og eventuelle justeringer.
5. Politisk behandling: Planen sendes til politikerne for 1. gangs behandling, de vedtar eventuelle endringsforslag og beslutter om planen skal til offentlig høring og ettersyn.
6. Offentlig høring og ettersyn: Planen legges ut for offentlig innsyn, og berørte parter kan komme med ytterligere innspill på planforslaget.
7. Vurdering av innspill og justeringer: Kommunen vurderer innspillene fra høringen og gjør nødvendige endringer i planen.
8. Endelig politisk behandling og vedtak: Planen sendes til politikerne for endelig godkjenning og vedtak.

<sup>6</sup> Vedlegg 1 viser hvordan en detaljreguleringsplanprosess ser ut i Asker kommune.

kommunen, folkevalgte og innbyggere når det gjelder når de kan påvirke en planprosess.

#### *Tidlig medvirkning ved varsel om oppstart*

Ved varsel om oppstart har kommunen mottatt et initiativ til en plan og gjennomført et oppstartsmøte. Deretter skal forslagsstiller varsle om at de ønsker å starte en planprosess og gi informasjon om planens omfang, intensjon og plangrense. Dette varselet skal sendes til alle berørte parter, inkludert naboer. For å bidra til å forme og utvikle et planforslag, er det viktig å sikre aktiv deltakelse fra innbyggerne allerede ved varsel om oppstart. Dette prinsippet er også forankret i temaplan for medborgerskap. I denne fasen er det et stort behov for kunnskapsdeling, forankring og samarbeid med innbyggerne.

Det kan imidlertid være utfordrende å engasjere innbyggere i en tidlig medvirkningsfase. Det er ofte enklere å bli engasjert når planforslaget er i høringsfasen, ettersom kart, illustrasjoner og beskrivelser av prosjektet er tilgjengelige på dette tidspunktet. Planforslagets innvirkning og konsekvenser på innbyggernes liv blir mer synlige og konkrete. Samtidig viser forskning at det er i den tidlige fasen man har størst mulighet for påvirkning, og at tidlig medvirkning kan bidra til bedre planforslag.

Noen medvirkningsmetoder er bedre egnet i en tidlig fase. Her er noen eksempler som kan være effektive metoder i tidligfase:

- Informasjonsmøter, workshops og idédugnader for å dele informasjon og samle innspill.
- Deltakende kartlegging der innbyggerne bidrar med lokal kunnskap på kart.
- Fokusgrupper, intervjuer og samarbeid med lokale organisasjoner for å forstå ulike synspunkter.
- Digitale plattformer og sosiale medier for å nå et bredere publikum og samle innspill.
- Åpen kontordag eller drop-in-sesjoner for uformelle spørsmål og innspill.

Valg av metoder avhenger av lokale forhold, målgrupper og ressurser. Det kan være lurt å kombinere ulike metoder for å nå ut til så mange berørte parter som mulig og sikre en god og inkluderende planprosess.

#### *Medvirkning i høringsfasen*

Den andre muligheten for innspill kommer når planforslaget er på høring. På dette tidspunktet er planforslaget utarbeidet og politisk behandlet. I høringsfasen er planens hoveddeler som regel fastsatt, og store endringer skjer sjelden ettersom planen vanligvis ikke har økonomisk fleksibilitet til å gjennomgå omfattende justeringer flere ganger. Innbyggerne kan føle at deres innspill ikke vil ha mye innflytelse på det endelige utfallet, og derfor ikke engasjere seg. Eller arealplanen kan ha så tekniske og komplekse dokumenter som kan være vanskelige for innbyggerne å forstå, noe som kan føre til at tilbakemeldingene er overfladiske eller irrelevante for dette stadiet i planprosessen. Derfor er det viktig å engasjere

innbyggerne tidlig i prosessen for å sikre en mer inkluderende og vellykket planlegging.

I høringsfasen av en reguleringsplan er det viktig å sikre at berørte parter får mulighet til å uttrykke sine meninger og komme med innspill på det utarbeidede planforslaget. Her er noen metoder som kan være effektive i høringsfasen:

- Offentlige høringsmøter:  
Hold åpne møter for informasjon, spørsmål og tilbakemeldinger.
- Skriftlige høringsuttalelser:  
La folk sende inn skriftlige innspill via e-post, post eller digitalt.
- Digitale plattformer:  
Bruk digitale verktøy og sosiale medier for informasjon og tilbakemeldinger.
- Utstillinger:  
Presenter planforslaget på offentlige steder for å informere og få tilbakemeldinger.
- Dialogmøter:  
Snakk med spesifikke grupper som næringsliv og naboer for deres innspill.
- Åpen kontordag:  
Tilby uformelle møter for spørsmål og innspill på planforslaget.
- Fokusgrupper:  
Få dypere forståelse av hvordan ulike grupper opplever planen og konsekvensene.

Valg av metoder i høringsfasen avhenger av lokale forhold, målgrupper og ressurser. Det er lurt å kombinere ulike metoder for å nå ut til så mange berørte parter som mulig og sikre en god og inkluderende høringsprosess.

Engasjementet i høringsfasen varierer avhengig av planens størrelse og antall berørte personer. Da kommuneplanens arealdel var på høring våren 2022 kom det over 700 innspill. Arealdelen er den viktigste planen for kommunens arealbruk og gir klare føringer for langsikt bruk av arealene og er overordnet alle andre planer.<sup>7</sup> Det var derfor høyt prioritert å gjøre innbyggerne oppmerksomme på denne planens konsekvenser, men det er ikke et realistisk mål at alle arealplaner skal vekke samme type engasjement.

*Hva er god medvirkning?*

---

<sup>7</sup> [Kommuneplanens arealdel | Asker kommune](#)



God medvirkning er en prosess der alle berørte parter, inkludert innbyggere, organisasjoner, næringsliv og offentlige myndigheter, blir involvert i beslutningsprosesser og planlegging. Å arbeide med medvirkning krever betydelige ressurser og en gjennomtenkt strategi for å sikre at innspill blir fulgt opp effektivt og at de har en reell innflytelse på prosessen.

En vellykket medvirkningsprosess har følgende kjennetegn:

- **Inkluderende:**  
Inkluderer alle berørte parter og sikrer at deres stemmer blir hørt, uavhengig av bakgrunn, alder, kjønn eller sosioøkonomisk status.
- **Transparent:**  
Er åpen og klar, med tydelig informasjon om hvordan og når innspill kan gis, og hvordan disse innspillene vil bli behandlet og vurdert.
- **Tidlig involvering:**  
Involverer berørte parter tidlig, slik at deres innspill og synspunkter kan påvirke planleggingen fra starten.
- **Kontinuerlig dialog:**  
Beslutningstakere og berørte parter har dialog gjennom hele prosessen for å bygge tillit og skape en felles forståelse av prosjektets mål og utfordringer.
- **Fleksibilitet:**  
Åpning for å endre og justere planene basert på innspill, og vise at medvirkningen har reell innflytelse på prosjektet.
- **Tilbakemelding:**  
Tilbakemelding til deltakerne om hvordan deres innspill har blitt vurdert og hvordan det har påvirket prosjektet eller planen.
- **Evaluering:**  
Gjennomgå medvirkningsprosessen for å lære av erfaringene og forbedre fremtidige prosesser.

Ved å følge disse prinsippene for god medvirkning vil beslutningstakere kunne skape en mer demokratisk og inkluderende planleggingsprosess, der alle berørte parter får mulighet til å bidra og påvirke resultatet. Dette vil igjen føre til mer bærekraftige og aksepterte løsninger som ivaretar innbyggernes og samfunnets behov og interesser.

#### *Pågående prosjekter og nye kanaler for medvirkning*

Asker kommune har de siste årene jobbet mer systematisk med å bli bedre på innbyggerinvolvering. Det er gjennomført flere tiltak og det er pågående prosjekter, som jobber for å sikre at vi når bedre frem og at vi får bedre innspill til arealplanene i tråd med plan- og bygningsloven og føringer i kommuneplan og temaplaner.

Siden 2022 har Asker kommune jobbet med et tverrsektorielt samarbeid for å bedre nettsidene til «plan, bygg og eiendom».<sup>8</sup> Fagområdene "plan, bygg og eiendom" er komplekse og krever mye av innbyggerne for å forstå og utføre de nødvendige oppgavene. Det har også vært et høyt arbeidspress, noe som har skapt et behov for å redusere antall henvendelser og klager, samtidig som brukeropplevelsen forbedres. Forbedrede nettsider vil hjelpe innbyggerne med å finne relevant informasjon, forstå hva de kan gjøre, og i større grad selvbetjentes. Dette vil føre til at kun de som virkelig trenger veiledning, tar direkte kontakt med kommunen.

Videre skal prosjektet jobbe med digitalisering og forbedring av nettsidene for arealplaner. Målet er at dette skal bidra til økt transparens og tilgjengelighet i kommunikasjonen med innbyggerne, noe som vil styrke tilliten til lokaldemokratiet. Intensjonen er at prosjektet skal se på nye digitale metoder og verktøy for å sikre effektiv og inkluderende dialog med innbyggeren. Et verktøy som er under utvikling er en abonnementsfunksjon, slik at innbyggerne kan motta varsler om nyheter og oppdateringer innen temaer og områder som interesserer dem.

Nettsider som skal fungere som en medvirkningsveileder vil være et bidrag til å synliggjøre hva Asker kommune krever av medvirkning og fremheve utvalgte metoder. Disse sidene er også under utvikling.

Det jobbes kontinuerlig med utbedring av maler for behandling av plansaker. Klarspråk har et viktig fokus i dette arbeidet. I tillegg er det utviklet en informasjonsbrosjyre som nå sendes ut ved varsel om oppstart av reguleringsplaner. Brosjyren gir innbyggeren innsikt i hva en reguleringsplan er og når de kan medvirke.<sup>9</sup>

Prosjektet Medborgerskap har pekt ut noen metoder som Asker kommune særskilt skal satse på. Stedskompass har blitt gjennomført flere ganger og skal fortsettes å testes ut.<sup>10</sup> Innbyggerpanelet har blitt etablert og er i dag i full bruk, med over 600 deltakere. I utviklingen av bedre nettsider for innbyggerinvolvering har Innbyggerpanelet blitt benyttet til brukertesting.

Barnetråkk har vært en anerkjent metode for å innhente synspunkter og innsikt fra barn i arealplaner.<sup>11</sup> På grunn av utfordringer rundt databehandleravtaler, kan Asker kommune ikke benytte denne løsningen for øyeblikket. Derfor arbeides det med å finne et alternativ. I samarbeid med Ungt Entreprenørskap og Universitetet i Oslo, utvikles en pilot. "Vårt lokalsamfunn" skal være et undervisningsopplegg tilpasset grunnskolen, som gir elevene forståelse av lokalsamfunnsutvikling og samtidig gir

---

<sup>8</sup> [www.askerkommune.no](http://www.askerkommune.no)

<sup>9</sup> Se vedlegg 2

<sup>10</sup> Stedskompasset er et dialogverktøy som forenkler og forbedrer medvirkning i stedsutviklingsprosesser. Verktøyet er tilgjengelig for alle medlemmer i Sunne kommuner.

<sup>11</sup> [Forsiden - Barnetråkk \(barnetrakk.no\)](http://Forsiden - Barnetråkk (barnetrakk.no))

kommunen innsikt i elevenes ønsker og tanker om sitt lokalsamfunn og spesifikke problemstillinger.

Det har blitt utarbeidet en intern veileder for hvordan man skal sikre barn og unges perspektiv i planleggingen. Sjekklisten er laget for å sikre at barn og unges interesser ivaretas bedre under planlegging og utbygging i Asker kommune. Veilederen har blitt laget på bakgrunn av en fagdag Asker kommune holdt for planmiljøet om barn og unge i plansaker.

For å styrke satsningen på barn og unges medvirkning skal behovet for barn og unges talsperson i plansaker utredes videre. Barn og unges talsperson en viktig rolle som skal arbeide for å fremme barn og unges interesser, rettigheter og deltakelse i ulike prosesser, og rollen er forankret i Plan- og bygningsloven. Regjeringen har utarbeidet en veileder til hvordan arbeidet kan legges opp.<sup>12</sup>

Askerkonferansen er en årlig arena for ung medvirkning. Målet med konferansen er å engasjere ungdom til å påvirke og delta i eget lokalsamfunn. Askerkonferansen 2023 arrangeres av Ungdomsrådet i Asker kommune i samarbeid med organisasjonen Our Democracy, og arrangeres lokalt ute på skolene på 9.trinn i oktober. Temaet er «Demokrati og den gode debatten» om saker som engasjerer ungdommene lokalt. Elevrådene på skolene blir aktivt involvert.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Denne saken er relevant for alle de tre bærekraftsdimensjonene; økonomisk, miljømessig og sosial bærekraft. Bærekraftig samfunnsutvikling med gode, inkluderende og aldersvennlige tettsteder er viktig for å sikre boligvekst og lokale arbeidsplasser, noe som er avgjørende for å sikre kommunens inntekter.

For å skape bærekraftige lokalsamfunn må alle gode krefter delta og ha eierskap til samfunnsutviklingen. Det er ikke unaturlig at viktige arealplaner skaper diskusjon i lokalmiljøet og alle innspill er verdifulle for kommunen inn i planarbeidet. Det er særlig viktig å engasjere bredt, ha åpne og tilgjengelige prosesser og benytte ny teknologi slik at flest mulig kan bidra med sine kommentarer og innspill. Lokalt eierskap og muligheten for å påvirke egne omgivelser kan styrke tilhørighet og sosial bærekraft i kommunen. For å sikre forankring hos barn og unge skal Asker kommune ha et sterkt søkelys på dette og jobbe videre med å utvikle nye metoder for involvering av barn og unge.

Alle planer som utarbeides i Asker kommune skal ta hensyn til natur og miljø samt bidra til handling mot klimaendringene. For å sikre dette viktige perspektivet, er innspill og tilbakemeldinger fra overordnede myndigheter, frivillige lag og organisasjoner, næringsliv så vel som innbyggere viktige inn i ulike deler av

---

<sup>12</sup> [Veileder om barn og unge i plan og byggesak - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)

planprosessen. Det er særlig viktig å høre barn og unges synspunkter, da de er fremtidens askerbøringer og skal leve med de valgene i samfunnsutviklingen som gjøres nå.

#### **4. Tidligere behandling**

Saken er ikke behandlet tidligere.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren har gjennomført flere tiltak for å sikre gode innspill i høringen av arealplaner. Samtidig er dette et felt som står foran en stor digitaliseringsomstilling nasjonalt og det er viktig at Asker kommune er med på den utviklingen.

Asker kommune skal jobbe for å legge til rette for medvirkning i tidlig fase i alle typer planer og saker. Innbyggere skal bli involvert tidlig i planprosesser, slik at de får mulighet til å påvirke planene før de er ferdig utformet. For å få til dette kan Asker kommune sette krav til tidlig medvirkning i oppstarten av en arealplan. Krav til metode og omfang kan tydeliggjøres. En veileder for tidlig medvirkning i innsendt plan kan utarbeides, inspirert av eksempler fra Oslo og Kristiansand kommune.

For å **sikre** en bred variasjon i medvirkning og innspill, er det viktig at Asker kommune tar aktive grep for å inkludere særlig barn og unge i samfunnsutviklingen. Flere tiltak er igangsatt for å sikre dette, og kommunedirektøren arbeider med en løsning for en talsperson for barn og unge i plansaker. Det vil komme en egen sak om barn og unges rett til medvirkning i 1. kvartal i neste kommunestyreperiode.

Kommunedirektøren jobber for å forbedre kommunikasjonen med innbyggerne ved å aktivt bruke klarspråk og utvikle dagens kommunikasjonskanaler. Dette inkluderer å oppdatere kommunens nettsider, bruke sosiale og lokale medier for å spre informasjon og invitere til medvirkning. Å være til stede på innbyggertorgene under høringsfasen kan senke terskelen for å stille spørsmål og gi innspill.

Arbeidet med en digital abonnementsfunksjon, som gir innbyggerne varslere om planer på høring i deres nærområde, skal fullføres i 2023. Videre skal kommunen utvikle nye formidlingsløsninger for arealplaner som en del av dette nettprosjektet. Asker kommune skal sikre at berørte blir hørt. Dette kan gjøres ved å arrangere dialogmøter, fokusgrupper og intervjuer med disse gruppene for å sikre at deres synspunkter og behov blir tatt hensyn til i beslutningsprosesser. Innbyggerpanelet kan brukes til å engasjere og få innsikt i dette arbeidet.

Kommunedirektøren vil fortsette å delta i KS' medvirkningsnettverk og lære av andre kommuner som har lyktes med å involvere innbyggerne i politiske prosesser. Dette inkluderer å studere beste praksis, delta i erfaringsutveksling og fortsette samarbeid om felles prosjekter og initiativer.

Asker kommune vil jevnlig evaluere og justere medvirkningsmetodene som brukes for å sikre at de fungerer effektivt og inkluderende. Dette kan eksempelvis innebære å samle inn tilbakemeldinger fra innbyggerne, analysere høringsinnspill og engasjement, og gjøre nødvendige endringer for å forbedre medvirkningsprosessene over tid.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Reguleringsplanprosess  
Ny reguleringsplan i ditt område



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/08396

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	25.05.2023	20/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	30/23
3 Formannskapet	22.08.2023	

### **Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak**

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 25.05.2023 sak 20/23

#### **Behandling**

Rådgiver Hanne Heieraas Evju innledet til saken og svarte på spørsmål.

Maia Hollender fremmet følgende forslag til nytt punkt 3:

*Ungdomsrådet ønsker gjerne å samarbeide med kommunen om ulike piloter/konsepter for medvirkning som en del av gjennomføringen av Askerkonferansen 2023.*

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

Hollenders forslag ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Gjennomgangen av medvirkningsmuligheter i planprosessene samt pågående og nye tiltak for gode høringer og lokalt engasjement tas til orientering.

2. Asker kommune viderefører arbeidet med nye nettsider for å sikre digital tilgang til informasjon om planprosesser, høringer og for enkelt og effektiv avgivelse av innspill.
3. Ungdomsrådet ønsker gjerne å samarbeide med kommunen om ulike piloter/konsepter for medvirkning som en del av gjennomføringen av Askerkonferansen 2023.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/08396

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	25.05.2023	20/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	30/23
3 Formannskapet	22.08.2023	

### **Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak**

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 30/23

#### **Behandling**

Leder Kari Sofie Bjørnsen (H) og direktør Christer Best Gulbrandsen presenterte saken. Rådgiver Hanne Heieraas Evju var til stede for spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Gjennomgangen av medvirkningsmuligheter i planprosessene samt pågående og nye tiltak for gode høringer og lokalt engasjement tas til orientering.
2. Asker kommune viderefører arbeidet med nye nettsider for å sikre digital tilgang til informasjon om planprosesser, høringer og for enkelt og effektiv avgivelse av innspill.





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/08396

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	25.05.2023	20/23
2 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	30/23
3 Formannskapet	19.09.2023	151/23

### **Engasjement, medvirkning og gode høringsprosesser - svar på verbalvedtak**

Formannskapet har behandlet saken i møte 19.09.2023 sak 151/23

#### **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Gjennomgangen av medvirkningsmuligheter i planprosessene samt pågående og nye tiltak for gode høringer og lokalt engasjement tas til orientering.
2. Asker kommune viderefører arbeidet med nye nettsider for å sikre digital tilgang til informasjon om planprosesser, høringer og for enkelt og effektiv avgivelse av innspill.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/15728-1

**Saksbehandler**  
Anne Lise Wibstad

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

### Månedssrapport juli 2023

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Månedssrapport juli tas til orientering.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Månedssrapporten for juli viser en årsprognose på merforbruk i tjenesteområdene på 77,5 mill. kroner for 2023. Kraftig prisvekst, økte utgifter innenfor velferdsområdet og lavere inntekter innenfor selvkostområdene er hovedårsakene til den negative prognosen. Høyere utbytte og høyere renteinntekter bedrer årsprognosen med 30,3 mill. kroner. Samlet sett så rapporteres det om et merforbruk på 47,2 mill. kroner fra vedtatt budsjett for 2023. Det betyr et netto driftsresultat på 0 %.

Energifondets verdi har ved utgangen av juli økt med 104 mill. kroner siden starten av året. Dette tilsvarer 7,0 prosent økning. Årsbudsjettet er 82,5 mill. kroner.

Skatteinntektene hittil i år viser en vekst på 3,8 prosent sammenlignet med i fjor. Kommunene samlet har en vekst på 2,4 prosent. Det er flere forhold som tilsier at skatteinntekten i 2. halvår blir lavere enn fjorårets skatteinntekt blant annet grunnet forventet nedgang i restskatter og redusert margin- og korreksjonsoppgjør for kommunesektoren.

I forbindelse med revidert nasjonalbudsjett ble kommunene kompensert for økt pris og lønnsvekst i 2023, hvor kun 1/3 av utgiftsveksten ble kompensert via økte

bevilgninger til kommunesektoren. De resterende økte utgiftene på 75 mill. kroner må kommunen dekke via økt skatteanslag som skyldes høyere lønns- og sysselsettingsvekst enn ventet. Høsten er imidlertid usikker for både skatteinntekter og finansavkastning og kommunedirektøren har i månedsrapporten for juli anslått budsjettbalanse på disse områdene.

Kommunen har startet et omstillingsprogram for å kunne møte en forventet strammere kommuneøkonomi fremover. Tjenesteområdene rapporterer på status for effektiviserings-/omstillingstiltak på 30 mill. kroner for 2023. I tillegg er det iverksatt tiltak for å redusere den økte styringsfarten fra 2022 og i 2023.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Kommunestyret har gjennom økonomireglementet vedtatt at økonomirapporteringen skal skje tertialvis. For å sikre en god oppfølging av kommunens økonomi ble det i K-sak 109/22, Politisk årshjul for 2023, vedtatt å rapportere for februar, juli og oktober i tillegg til tertialrapportering.

Månedsrapporten dekker følgende tema:

- Status drift for tjenesteområdene med kommentarer til prognose for året
- Status for gjennomføring av omstillings- og effektiviseringstiltak
- Skatt og rammetilskudd
- Finans- og gjeldsforvaltning

## **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Saken har relevans for alle tre bærekraftsdimensjonene i FNs bærekraftsmål – miljø, økonomi og sosiale formål.

## **4. Tidligere behandling**

Saken har ikke vært behandlet tidligere.

## **5. Kommunedirektørens vurdering**

Vi står i en krevende økonomisk situasjon med merforbruk i tjenesteområdene. Status per juli viser vekst i skatteinntekter og en god avkastning på Energifondet. Høsten er imidlertid usikker både i forhold til skatt og finansavkastning.

Igangsatt omstillingsprogram skal sikre en fremtidig økonomisk bærekraftig tjenesteproduksjon, og tjenesteområdene må, i tillegg til vedtatte omstillinger, iverksette tiltak for å sikre riktig styringsfart frem mot 2024.

Som en del av omstillingsprogrammet, og for å sikre at årets merforbruk reduseres, har kommunedirektøren innført ansettelsesstopp gjeldende fra 21. august. Dette innebærer at ansettelsesmyndigheten som er delegert gjennom kommunens delegeringsreglement til virksomhetsledere, midlertidig er trukket tilbake. Alle stillinger skal fra mandag 21. august vurderes og godkjennes av den enkelte tjenestedirektør etter en helhetlig vurdering - blant annet om det er budsjettmessig dekning for stillingen før den utlyses.

Omstillingen handler om å tilpasse kommunens drift til gjeldende rammer og tilgjengelige ressurser. Dette vil i stor grad gjennomføres igjennom en bemanningstilpasning, reduksjon av overtid, merarbeid og innleie fra private vikarbyråer.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Månedsrapport juli 2023

**Vedlegg:**

Månedsrapport juli 2023



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/15728

**Saksbehandler**  
Anne Lise Wibstad

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**      **Saksnr.**  
19.09.2023      152/23

### Måned rapport juli 2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 19.09.2023 sak 152/23

#### Behandling

Kommunedirektøren presenterte saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Måned rapport juli tas til orientering.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/15344-1

**Saksbehandler**  
Kristian Olav Mørch

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

### Redusert foreldrebetaling for SFO høsten 2023

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Innkreving av foreldrebetaling i skolefritidsordningen (SFO) for 1. og 2. trinn reduseres slik oversikten viser:

Type opphold	Pris vår 2023	Ny pris høst 2023
5 dager per uke	2220	1851
4 dager per uke	1776	1184
3 dager per uke	1333	444
2 dager per uke	889	Gratis
Morgenplass 5 d/ uke	1310	Gratis
Feriedager per dag	197	164
Enkeltdager per dag	164	137

2. De reduserte satsene benyttes for perioden 1. august til 31. desember.

## 1. Sammendrag og konklusjon

Sentral forskrift til opplæringslova vedtatt i juni 2022 innførte 12 timer gratis skolefritidsordning per uke for elever på 1. årstrinn. Ordningen gjaldt fra 1. august 2022. Forskriften ble i mai 2023 endret, slik at prinsippet om 12 timer gratis SFO nå også skal gjelde for 2. årstrinn. Dette gjelder fra 1. august 2023.

Kommunedirektøren vil innarbeide endringen om gratis SFO også for 2. trinn i det kommunale gebyrregulativet kommunestyret skal vedta i forbindelse med behandlingen av HP 2024-2027. Innføringen av 12 timer gratis SFO har medført at Asker kommunes betalingsordning har blitt unødvendig og utilsiktet komplisert. Kommunedirektøren vil ha en gjennomgang av dagens betalingsordning i 2024, og eventuelt foreslå en forenkling som vil gjøre det lettere for foreldre å forholde seg til de ulike satsene.

Kommunedirektøren foreslår at kommunen forskutterer effekten av reduserte SFO-priser for foreldrene fra 1. august i år, slik de har krav på, ved at formannskapet vedtar at kommunen skal innkreve lavere satser høsten 2023 enn det gjeldende betalingsordning tilsier. Det fremlagte forslaget innebærer at foreldrebetalingen blir lavere for alle elever på 1. og 2. trinn.

## 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Gjennom forskrift til opplæringsloven § 1 B-4 ble det fra og med 1. august 2023 innført rett til 12 timer gratis SFO for 2. trinn. Tidligere gjaldt gratisprinsippet bare for 1. trinn.

I skoleåret 2022/2023 har kommunen praktisert retten til gratis SFO gjennom et fratrekk på 2,5 time per dag, i tillegg til egen plasstype kalt «gratis plass». Denne plasstypen innebærer at elevene kan benytte SFO gratis 2,5 time etter skoleslutt hver dag. I tillegg har det vært gjort et fratrekk på satsene for ekstra dag og ferie-SFO. Innrettingen av ordningen ble gjort med bakgrunn i Utdanningsdirektoratets merknader om at *«det er kommunen som avgjør hvordan de 12 timene skal fordeles, men det må tilbys gratis SFO alle dager kommunen normalt har et SFO-tilbud»* og *«kommunen bestemmer både hvilke dager og når på dagen moderasjonsordningen skal gjelde»* (høringsnotat 16. mars 2022).

For å kunne beregne hvor stort fratrekket skulle være på foreldrebetalingen, måtte det gjøres en fastsettelse av hvor mange timer et fulltids SFO-tilbud utgjør. I Asker tok man utgangspunkt i at dette var ca. 30 timer. Dette er i forslaget redusert til 25 timer da 2. klassinger er kortere på SFO enn 1. klassinger jf. at skoledagen er lengre.

Ved innføringen av 12 timer gratis SFO også for 2. trinn, ble det innført en innskrenking i kommunens frihet til å avgjøre hvordan de 12 timene skal fordeles. Bakgrunnen for innskrenkingen var følgende anmodningsvedtak fra Stortinget: «*Stortinget ber regjeringen sørge for at elever som mottar tilbud om 12 timers gratis SFO fra skoleåret 2023-24 får mulighet til å delta alle ukedager skolen har SFO-tilbud, så langt det er praktisk mulig*». Formålet med dette var å forhindre enkelte kommuners praksis med å tilby gratis SFO kun enkelte dager i uken. Innskrenkingen har ikke betydning for Asker kommune, som allerede tilbyr gratis SFO alle dager. I forslaget som foreligger er det innført 2 hele gratis dager slik at alle kan få inntil 12 timer gratis SFO uavhengig av plasstype.

Overføringer fra staten dekker i all hovedsak de økonomiske konsekvensene av redusert foreldrebetaling etter innføring av 12 timer gratis SFO.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

*FNs bærekrafts mål nr. 1 Utrydde fattigdom*

De siste ti årene har andelen relativt fattige gått opp fra å omfatte ca. 8 prosent av befolkningen til nå å gjelde rundt 10 prosent. Et av FNs delmål er innføre nasjonalt tilpassede velferdsordninger og tiltak for alle. 12 timer gratis SFO er sosial velferdsordning som bidrar til at også lavinntektsfamilier kan bruke SFO.

*FNs bærekrafts mål nr. 10 Mindre ulikhet*

For å oppnå mindre ulikhet, så må alle grupper gis mulighet til å skape seg bedre levekår. Viktige tiltak er lik tilgang til skole og aktivitetstilbud. 12 timer gratis SFO kan bidra til at også innbyggere med lav inntekt får mulighet til å benytte SFO.

### **4. Tidligere behandling**

Utvalg for oppvekst 26.04.2022 – *Endring av SFO-forskrift – innføring av gratis SFO*

Utvalg for oppvekst 31.05.2022 – *Endring i forskrift om kommunale vedtekter for skolefritidsordningen*

Kommunestyret 14.06.2022 - *Endring i forskrift om kommunale vedtekter for skolefritidsordningen*

Kommunestyret 13.12 2022 – *Gebyr og brukerbetaling 2023*



## **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren mener kommunens innretting av SFO-ordningen, med tilhørende moderasjonsordninger, har blitt unødvendig komplisert. Det er mange foreldre som gir uttrykk for at de synes det er vanskelig å forstå de ulike valgene de har, og hvordan prisene beregnes. Kommunedirektøren vil derfor komme tilbake med en sak om betalingsordningen som tar sikte på å gjøre ordningen enklere å forstå for foreldre, og samtidig medføre mindre administrasjon for skolene og kommunen.

I påvente av endringer i betalingsordningen for SFO, som må vedtas av kommunestyret, foreslår kommunedirektøren at kommunen innkrever lavere satser høsten 2023 enn det gjeldende gebyrregulativ tilsier. Fakturabeløpene for august og september må likevel være basert på gjeldende satser. På faktura for oktober kan det gjøres et fratrekk for differansen for august og september. På denne måten slipper foreldrene å vente på gevinsten som følger av den vedtatte moderasjonsordningen. Alternativet er at kommunestyret vedtar reduserte satser for høsten 2023 med tilbakevirkende kraft, og at foreldrene får tilbakebetalt differansen først i 2024.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/15344

**Saksbehandler**  
Anita Ingebretsen

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**      **Saksnr.**  
19.09.2023      153/23

### Redusert foreldrebetaling for SFO høsten 2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 19.09.2023 sak 153/23

#### Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Innkreving av foreldrebetaling i skolefritidsordningen (SFO) for 1. og 2. trinn reduseres slik oversikten viser:

Type opphold	Pris vår 2023	Ny pris høst 2023
5 dager per uke	2220	1851
4 dager per uke	1776	1184
3 dager per uke	1333	444
2 dager per uke	889	Gratis
Morgenplass 5 d/ uke	1310	Gratis
Feriedager per dag	197	164
Enkeltdager per dag	164	137

2. De reduserte satsene benyttes for perioden 1. august til 31. desember.





## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/10892-2

**Saksbehandler**  
Frida Blåsternes

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

### **Hørings svar - forslag til regler om avverging av skade og bruk av fysisk inngripen i ny opplæringslov og privatskoleloven**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Asker kommune sender vedlagte hørings svar til Kunnskapsdepartementet.

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Kunnskapsdepartementet sendte 31. mai 2023 på høring forslag til regler om avverging av skade og bruk av fysisk inngripen i ny opplæringslov og privatskoleloven. Høringsfrist er satt til 30. september 2023.

Bakgrunnen for forslaget er at det i dag er usikkerhet blant ansatte i skolen om når det er lov til å gripe inn fysisk mot elever. Kunnskapsgrunnlaget viser at det brukes fysisk makt mot elever i skolen i dag. Departementet viser til at så inngripende tiltak bør ha et klart hjemmelsgrunnlag med tydelige rettslige rammer. Formålet med forslaget er derfor å styrke rettssikkerheten til ansatte og elever i situasjoner der det er nødvendig å gripe inn fysisk.

Kommunedirektøren forslår at Asker kommune støtter forslaget. Kommunedirektøren ønsker imidlertid at det presiseres i hørings svaret at en eventuell lovfesting av retten til å gripe inn fysisk må utdypes i forskrift og veiledninger. Videre foreslår kommunedirektøren at Asker kommune ber om at departementet, i veiledninger eller lignende, klargjør sammenhengen mellom den foreslåtte bestemmelsen om en *rett* til å gripe inn, og *plikten* til å gripe inn i opplæringsloven kapittel 9A.

## 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Kunnskapsdepartementet foreslår å lovfeste regler om bruk av fysisk inngripen mot elever. Det foreslås en bestemmelse som sier at ansatte i skolen kan gripe inn fysisk mot elever når det er nødvendig for å avverge skade på personer eller vesentlig skade på eiendom.

I tillegg foreslås det regler om forebygging, dokumentasjon og meldeplikt.

## 3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Bærekraftsdimensjonene er ikke vurdert i saken.

## 4. Tidligere behandling

Saken er ikke tidligere behandlet.

## 5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren støtter Kunnskapsdepartementets forslag om å lovfeste regler i opplæringsloven om bruk av fysisk inngripen mot elever. Kommunedirektøren støtter også forslaget om å innføre egne regler om plikt til forebygging, dokumentasjon og meldeplikt.

Kunnskapsgrunnet viser at ansatte i skolen har behov for en klargjøring av *når* de kan bruke fysisk makt, hvilke tiltak som er lovlige, og hvordan de kan ivareta eleven på best mulig måte. Kommunedirektøren ser at den foreslåtte lovreguleringen kan bidra til økt fokus på dette. Kommunedirektøren stiller seg imidlertid noe tvilende til om den foreslåtte bestemmelsen i seg selv vil bidra til mindre usikkerhet blant ansatte når de står i konkrete situasjoner der bruk av fysisk makt kan bli nødvendig. Det vises til at forslaget legger opp til mye bruk av skjønn. Dette innebærer at det er skolen og den enkelte ansatte som i hvert enkelt tilfelle må vurdere om et inngrep er hjemlet i loven, om inngrepet er forholdsmessig osv. Asker kommune presiserer derfor i sitt hørings svar at det legges til grunn at en eventuell lovfesting må utdypes i forskrift og veiledninger.

I hørings svaret ber også Asker kommune om at departementet, i veiledninger eller lignende, klargjør sammenhengen mellom den foreslåtte bestemmelsen om en *rett* til å gripe inn, og *plikten* til å gripe inn i opplæringsloven kapittel 9A.

I forbindelse med hørings forslaget, har det vært gjennomført en prosess med skolelederne i kommunen. Flertallet støtter forslaget, og mener det er hensiktsmessig at dette blir regulert i opplæringsloven. Enkelte av skolelederne er bekymret for merarbeid knyttet til dokumentasjonsplikten.

I høringssvaret uttrykker Asker kommune støtte til departementets argumenter for å ha en selvstendig regel om dokumentasjonsplikt ved bruk av fysisk makt, sett hen til alvorligheten av slike inngrep. Samtidig understreker kommunen at en slik dokumentasjonsplikt vil kunne innebære merarbeid for skolene, og støtter derfor departementets uttalelse om at dette ikke er ment som et omfattende dokumentasjonskrav, og at det lovfestes noen minimumskrav for hva dokumentasjonen skal omfatte.

Det vises ellers til høringsuttalelsen.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Hørings svar Asker kommune  
Høringsnotat - Forslag til regler om avverging av skade og bruk av fysisk inngripen



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/10892

**Saksbehandler**  
Frida Blåsternes

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

**Saksnr.**  
154/23

### **Hørings svar - forslag til regler om avverging av skade og bruk av fysisk inngripen i ny opplæringslov og privatskoleloven**

Formannskapet har behandlet saken i møte 19.09.2023 sak 154/23

#### **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Asker kommune sender vedlagte hørings svar til Kunnskapsdepartementet.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/15838-4

**Saksbehandler**  
Hilde Nygaard

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

### Husleiegaranti Asker husflidslag

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune imøtekommer søknad om at gjeldende avtale om husleietilskudd til Asker husflidslag for Asker prestegård deflatorjusteres fra 2024. Ønsket økning i grunnbeløp og utvidelse av leieperioden avslås.

Gjeldende avtale løper ut 2027. Innen avtalens utløp vil Asker kommune i dialog med Asker husflidslag og andre aktører ha gjennomført en harmonisering av avtaler og tilskudd ifm. husleie/drift med tanke på likeverdig behandling av aktører innen kulturfeltet i den nye kommunen. Denne prosessen startes opp senest i 2024, avtale med Asker husflidslag kan reforhandles senest i 2027.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Asker husflidslag søker om utvidet husleiegaranti i forbindelse med at de inngår utvidet leieavtale med OVF for bruk av Asker prestegård.

Asker husflidslag søker om:

- årlig tilskudd på kr 300.000,- (25.000,- pr mnd. fra september 2023)
- at tilskuddet indeksreguleres årlig
- at avtalen med kommunen utvides til 2037.

Kommunedirektøren anbefaler at søknaden delvis imøtekommes, med deflatorjustering av tilskuddet fra 2024.



## 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Asker husflidslag har aktiviteten sin i Asker prestegård. De har en langsiktig leieavtale med Opplysningsvesenets fond (OVF), fra 2017-2027. De har også en avtale med Asker kommune om tilskudd til husleien for leie av Prestegården på kr 225.000,- pr år. Denne avtalen løper ut 2027.

Asker husflidslag har opsjon på utvidelse av leieavtalen med ytterligere 10 år, og er i dialog med OVF for å forlenge avtalen. I den forbindelse søker de Asker kommune om utvidet husleiegaranti. Asker husflidslag søker om:

- årlig tilskudd på kr 300.000,- (25.000,- pr mnd. fra september 2023)
- at tilskuddet indeksreguleres årlig
- at avtalen med kommunen utvides til 2037.

Deler av Asker prestegård er i ferd med å overdras fra Opplysningsvesenets Fond (OVF) til rettssubjektet Den norske kirke (Kirkerådet sentralt). Det forventes at det søkes om fradeling i løpet av høsten 2023. Det er derfor mulig at det er ny eier av deler av Asker prestegård (presteboligen, lysthuset og hagen) i løpet av 2024.

Det er ikke et krav i utkast til ny leieavtale med OVF at de har avtale med Asker kommune om dekning av husleien. Asker husflidslag står fritt til å inngå avtale med OVF også om Asker kommune velger å avvente eventuell utvidelse av dagens avtale om tilskudd til nåværende avtale utgår. Leieavtalen med OVF er i utkastet oppsigelig, både Asker husflidslag og utleier kan si opp avtalen med 6 måneders varsel.

Asker kommune har gjennomført et omfattende arbeidet med å harmonisere tilskuddsordningene fra de gamle kommunene. Det gjenstår likevel noe harmoniseringsarbeid for en del tilskuddsordninger og avtaler. For avtaler og tilskuddsordninger med formål om å støtte opp under tilgang til lokaler til kulturformål er ikke arbeidet påbegynt. Dette er et omfattende arbeid der det må trekkes opp prinsipper for avtaler, tilskudd og formål, slik at det blir likebehandling mellom ulike foreninger og kulturformål i hele den nye kommunen. Dersom avtale med Asker husflidslag utvides til 2037, bør det tas inn forbehold i avtalen som åpner for tilpasning av avtalen innenfor husleieperioden. I en slik harmoniseringsprosess vil Asker husflidslag, sammen med andre i tilsvarende situasjon, bli invitert til medvirkning.

Temaplan for kultur åpner for at kommunen skal tilrettelegge for det frivillige kulturlivet, gjennom disse strategiene:

- styrke kunst og kulturs rolle som drivkraft i stedsutvikling gjennom kommunens plan- og utviklingsprosesser
- samarbeide med og støtte opp om det frivillige kulturlivet for å fremme økt deltagelse og livskvalitet

- tilskuddsordninger som stimulerer til opplevelse, deltagelse og utvikling av varierte kunst- og kulturopplevelser.

Asker husflidslag har i tillegg til årlig husleietilskudd, benyttet den nye tilskuddsordningen for «Leietilskudd for barn og unge aktiviteter» siden den ble etablert i 2022. Ordningen er rammestyrkt. I 2022 fikk søkerne 80% av tilskuddsberettigete kostnader, mens de i 2023 fikk 50%. For Asker husflidslag utgjorde dette et ekstra tilskudd i 2022 på kr 31 160,-, mens de i 2023 fikk 25 191,-.

Asker kommune er i en krevende økonomisk situasjon som krever omstilling og innsparing på alle områder.

Asker kommunes budsjetter reguleres ikke etter prisindeks, men etter deflator som vedtas i statsbudsjettet.

Det kan synes som om det er flere handlingsalternativer i saken, f.eks.:

1. Asker kommune avslår søknad om utvidelse av gjeldende avtale om husleietilskudd til Asker husflidslag for Asker prestegård. Gjeldende avtale løper ut 2027. Innen avtalens utløp vil Asker kommune i dialog med Asker husflidslag og andre aktører ha gjennomført en harmonisering av avtaler og tilskudd ifm. husleie/drift med tanke på likeverdig behandling av aktører innen kulturfeltet i den nye kommunen. Denne prosessen startes opp i 2024, avtale med Asker husflidslag kan reforhandles senest i 2027.
2. Asker kommune imøtekommer søknad om at gjeldende avtale om husleietilskudd til Asker husflidslag for Asker prestegård defaltorjusteres fra 2024. Ønsket økning i grunnbeløp og utvidelse av leieperioden avslås.

Gjeldende avtale løper ut 2027. Innen avtalens utløp vil Asker kommune i dialog med Asker husflidslag og andre aktører ha gjennomført en harmonisering av avtaler og tilskudd ifm. husleie/drift med tanke på likeverdig behandling av aktører innen kulturfeltet i den nye kommunen. Denne prosessen startes opp senest i 2024, avtale med Asker husflidslag kan reforhandles senest i 2027.

3. Asker kommune imøtekommer søknad om at gjeldende avtale om husleietilskudd til Asker husflidslag for Asker prestegård defaltorjusteres fra 2024 og utvides til 2037. Ønsket økning i grunnbeløp avslås. Det tas inn et nytt avsnitt i dagens avtale som åpner for justering av avtalen i forbindelse med harmoniseringsprosess for tilskudd og driftsavtaler. Det nye avsnittet lyder: Avtalen skal justeres dersom det blir nødvendig som følge av harmoniseringsarbeidet for leieavtaler og tilskudd til drift av kulturlokaler.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Saken har relevans for bærekraftsmål:

- 3 – god helse og livskvalitet
- 4 – god utdanning
- 11 – Bærekraftige byer og samfunn
- 17 – samarbeide for å nå målene

### **4. Tidligere behandling**

Saken er ikke tidligere behandlet i Asker kommune.

### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren er opptatt av å tilrettelegge for aktiviteter som fremmer kultur- og kulturminneformål. Dette er viktig tema i vedtatte planer, og bidrar til gode lokalsamfunn, god folkehelse og bærekraftige byer og samfunn. Samtidig er det viktig å tilrettelegge for likebehandling av Asker kommunes lag og foreninger som driver innen samme formål. Kommunedirektøren er i ferd med å igangsette harmoniseringsarbeid for avtaler og tilskudd med formål for drift/leie av lokaler til kulturformål. Dette arbeidet vil gjennomføres i tett dialog med de lag, foreninger og aktører som er berørt. Ved å utvide avtalen til å gjelde til 2037, vil det legges føringer for den kommende prosessen, før kommunen får sett på prinsipper for likebehandling.

Samtidig har kommunedirektøren en intensjon i den videre harmoniseringsprosessen og dialogen med Husfliden, om å bidra med støtte til husleie, slik at dette gir en forutsigbarhet i leieforholdet på lengre sikt.

Kommunedirektøren merker seg at det ikke er et krav i forhold til avtaleinngåelse med OVF at Asker husflidslag også har en avtale med Asker kommune. En utvidet avtale til 2037 vil binde opp flere fremtidige kommunestyreperioder, og kan synes uheldig så tidlig som 4 år før dagens gjeldende avtale utgår. Samtidig har Asker kommune et langsiktig perspektiv for samarbeidet med Asker husflidslag. Kommunedirektøren vil sørge for at det blir dialog om videreføring av avtalen før utløp av dagens avtale i 2027.

I lys av kommunens økonomiske situasjon finner ikke kommunedirektøren å kunne utvide det økonomiske bidraget til leietilskudd for Asker husflidslag. Imidlertid ser kommunedirektøren mulighet for å innføre en deflatorjustering fra 2024.

Kommunedirektøren anbefaler handlingsalternativ 2 som vedtak.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

~ 20\_06124-5 Asker husflidslag - AK; avtale om tilskudd 238464\_1\_1

Søknad om Husleie støtte - Asker Prestegard

Årsregnskap AH for 2022 samt revisjonsberetning[4606]

budjett 23 årsmøte

Asker pg - Leieavtale august 2023 Søknad om husleiestøtte – Asker prestegård

Gjeldende avtale om tilskudd (20/0614-5 Asker husflidslag. AK: Avtale om tilskudd)

NY leieavtale Asker husflidslag 2023

Budsjett 23 årsmøte, Asker husflidslag

Årsregnskap AH for 2022, samt revisorberetning



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/15838

**Saksbehandler**  
Hilde Nygaard

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

**Saksnr.**  
155/23

### Husleiegaranti Asker husflidslag

Formannskapet har behandlet saken i møte 19.09.2023 sak 155/23

#### Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Asker kommune imøtekommer søknad om at gjeldende avtale om husleietilskudd til Asker husflidslag for Asker prestegård deflatorjusteres fra 2024. Ønsket økning i grunnbeløp og utvidelse av leieperioden avslås.

Gjeldende avtale løper ut 2027. Innen avtalens utløp vil Asker kommune i dialog med Asker husflidslag og andre aktører ha gjennomført en harmonisering av avtaler og tilskudd ifm. husleie/drift med tanke på likeverdig behandling av aktører innen kulturfeltet i den nye kommunen. Denne prosessen startes opp senest i 2024, avtale med Asker husflidslag kan reforhandles senest i 2027.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/16695-1

**Saksbehandler**  
Heidi Kopperud  
Thommessen

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

### Kommunal støtte til Åros frivilligsentral

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. I 2023 tildeles Åros frivilligsentral kroner 100 000, som tas fra formannskapets konto.
2. I tråd med Forskrift om frivilligsentraler og vedtatte retningslinjer for kommunalt tilskudd inviteres frivilligheten til å gi innspill på prosessen rundt vurdering av søknader for etablering, samt nedleggelse av kommunale frivilligsentraler.
3. Kommunedirektøren kommer tilbake før årsskiftet 2023/2024 med en ny sak om videre tilskudd til Åros frivilligsentral og eventuell avvikling av Hurum frivilligsentral etter medvirkningsprosess med frivilligheten og berørte ansatte og deres organisasjoner.
4. Kommunedirektøren kommer tilbake i løpet av første halvår 2024 med en vurdering av om øvrige kommunale frivilligsentraler bør avvikles.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Åros frivilligsentral søker Asker kommune om kroner 100 000 i tilskudd for 2023, og økonomisk støtte på kroner 400 000 fra og med 2024, på lik linje med øvrige ikke-kommunale frivilligsentraler (heretter kalt sentraler).

Asker kommune har forvaltningsansvar for det statlige tilskuddet gitt av Kulturdepartementet. I Forskrift om tilskudd til frivilligsentraler (Kultur- og likestillingsdepartementet, 01.08.2022) er det et krav om medvirkning med

frivilligheten ved opprettelse eller nedleggelse av sentraler.

Asker kommune vedtok retningslinjer for kommunalt tilskudd til frivilligsentraler den 1. juni 2023 i saksnummer 0027/23. Retningslinjene stadfester at kommunen skal legge vekt på helheten i sentralene i kommunen, særlig geografisk fordeling av sentraler sett opp mot fordeling av befolkning, og andre lokale behov ved tildeling av kommunalt tilskudd. Størrelsen på det kommunale tilskuddet skal vurderes i kommunens årlige behandling av budsjett og handlingsprogram.

Tilskuddet til sentraler skal bidra til at det er gode vilkår for sentraler i Asker. Gjennom sin eksistens bidrar sentralene til å løse fellesutfordringer for askersamfunnet. Retningslinjene skal ivareta og bidra til videreutvikling av gode møteplasser i nærmiljøet.

Hurum frivilligsentral har adresse på Sætre innbyggertorg som ligger tre kilometer fra Åros. Ikke-kommunale Klokkarstua frivilligsentral ligger også innen lokalområdet, men i en annen plansone.

Kommunedirektøren foreslår å legge ned Hurum frivilligsentral, og at kommunen i tillegg gjør en vurdering av om de to øvrige kommunale frivilligsentralene bør avvikles. Dette vil bidra til et tydeligere skille mellom kommunal og frivillig virksomhet. Innbyggertorgene vil uansett fortsette å støtte opp om frivillig virksomhet i hele kommunen.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

### Etablering av Åros frivilligsentral

Åros frivilligsentral ble etablert den 2. september 2022 av et styre bestående av styreleder Arvid Askø og styremedlemmene Kaja Høgås, Marianne Alvheim Sæveraas og Gunnar Pedersen. Åros frivilligsentral ble registrert i Enhetsregisteret som forening/lag/innretning den 28.19.2022 med eget organisasjonsnummer.

Styreleder Arvid Askø har mange års erfaring som styreleder i Svelvik frivilligsentral i Nordre Vestfold. Han har i tillegg vært styreleder i Norges frivilligsentraler fra 2016 til 2020.

Åros frivilligsentral sitt formål er å være en lokalt forankret og åpen møteplass for alle som vil delta i frivillig virksomhet og ta del i fellesskapet. Sentralen vil stimulere til frivillig innsats, være en sentral for lokalmiljøet, og være et bindeledd mellom kommunen, andre aktører og det frivillige Åros, og tuftet på slagordet "Møte mellom mennesker". Med dette vil sentralen bidra til en positiv utvikling for lokalmiljøet, og

fremme folkehelse og livsglede hos lokalbefolkningen og gjennom dette kunne bidra til å løse fellesutfordringer for askersamfunnet.

#### Statens tilskudd og Asker kommunes forpliktelser- punkt 1 i Asker kommunes kriterier for kommunalt tilskudd til frivilligsentraler

I henhold til paragraf 3. i Forskrift om tilskudd til frivilligsentraler (Kultur- og likestillingsdepartementet, 01.08.2022) søkte Asker kommune om statstilskudd til Åros frivilligsentral for 2023. Det var utfordrende for Asker kommune å kunne bekrefte at Åros frivilligsentral oppfylte alle kravene i forskriftens paragraf 7. innen søknadsfristen den 1.november 2022. Da særlig kravene om at sentralene må ha ett årsverk, som hovedregel i en 100 % stilling. Samt en lokal finansiering på 40%, som utgjør mellom kroner 260 000 til kroner 320 000 per år. Åros frivilligsentral fremla et budsjett og en plan for etablering som var i henhold til forskriften. Asker kommune var gjennom dette forpliktet til å søke om statlig tilskudd på vegne av Åros frivilligsentral.

Søknaden ble innvilget av Lotteri- og stiftelsestilsynet, og Asker kommune mottok statsstøtte som ble utbetalt til Åros frivilligsentral for 2023. Forskriften beskriver at kommunen skal overføre tilskuddet i sin helhet til frivilligsentralen(e). Tilskuddet skal fordeles likt mellom sentralene i kommunen.

Åros frivilligsentral fikk våren 2023 avslag på sine søknader om ekstern finansiering. De er derfor avhengige av å få tilført kroner 100 000 for å oppfylle kravet i forskriften om 40% egenfinansiering for inneværende år. For kommunens øvrige åtte sentraler oppfylles dette kravet i hovedsak gjennom det årlige tilskuddet på kroner 400 000 fra Asker kommune.

Kommunedirektøren har fått i oppdrag å revidere, og inngå nye samarbeidsavtaler med de eksisterende-ikke kommunale frivilligsentralene. Dette arbeidet er planlagt gjennomført høsten 2023. Kommunens tilskudd står beskrevet i gjeldende samarbeidsavtaler.

#### Nærheten til andre sentraler, innbyggertorg og helhet i tjenestetilbudet – punkt 5) i Asker kommunes kriterier for kommunalt tilskudd til frivilligsentraler

Hurum frivilligsentral ligger tre kilometer fra Åros frivilligsentral. Hurum frivilligsentral er en av tre kommunalt eide sentraler, og har for 2023 et budsjett på kroner 378 211 i kommunens bidrag og kroner 460 000 fra statens tilskudd.

Ansatte på Innbyggertorgene skal bidra til gode møter og aktiviteter og samskaper med innbyggere i nærområdet. Mandatet har mange likhetstrekk med formålet for en sentral.



Hurum frivilligsentral har base på Sætre innbyggertorg, og tjenestene samkjøres per i dag. Daglig leder for Hurum frivilligsentral har fra 1.5.2023 vært frivillighetskoordinator for sone sør, og oppgavene er i tråd med forskriftene gitt av staten, samt temaplan medborgerskap.

Kommunen har tall på befolkningsframskriving delt inn i 11 lokalområder og 48 plansoner. Tabellen nedenfor gir en oversikt over lokalområdene, sentraler som per i dag mottar kommunal støtte og innbyggertorg i hvert av områdene.

Lokalområder	Sentraler	Innbyggertorg	Innbyggertall 2022	Innbyggertall 2030
01 Nesøya	0	0	4656	4645
02 Holmen	0	1	14177	15876
03 Sentrum	3 (Asker, NaKuHel, Borgen)	1	30253	31984
04 Vollen	1	0	5417	5938
05 Heggedal	1	1	5987	6754
06 Dikemark	0	0	4443	4831
07 Slemmestad	0	1	9178	10097
08 Røyken	0	0	5448	6334
09 Spikkestad	1 (Røyken)	0 (1)	4702	4834
10 Sætre	2 (Hurum og Klokkarstua)	1	8721	9552
11 Tofte	0	1	4034	4497

Totalt sett har Asker kommune per i dag ett innbyggertorg og to frivilligsentraler som mottar kommunal støtte innen lokalområde 10 Sætre.

Asker i lokalområde 3, Røyken i lokalområde 9 og Hurum i lokalområde 10, er kommunale frivilligsentraler som ivaretar koordinering av kommunal bistand til frivilligheten i henholdsvis Asker nord, Asker midt og Asker sør.

### 3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Bærekraftsmål nummer 17: Samarbeid for å nå målene er særlig relevant når det gjelder innsatsen som gjennomføres i regi av frivilligsentralene.

Frivilligsentraler kan bidra til å løse sammensatte samfunnsutfordringer innen alle de tre bærekraftsdimensjonene.

Miljømessige konsekvenser: Mindre forflytning ved at attraktive møteplasser, aktiviteter og arrangementer i nærmiljøet gir mindre miljøbelastning.

Økonomiske konsekvenser: Gode lokalsamfunn med fellesskap og møteplasser gir bedre folkehelse, og kan forebygge behov for velferdstjenester på sikt.

Sosiale konsekvenser: Økt frivillig aktivitet bidrar til opplevelse av mestring, tilhørighet og god livskvalitet. Sosiale fellesskap motvirker utenforskap og ensomhet. Det er helsefremmende å engasjere seg for andre.

#### **4. Tidligere behandling**

Sak 0007/23 i Utvalg for medborgerskap den 16.02.2023, «Prinsipper for etablering og drift av frivilligsentraler»

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Asker kommune har per i dag tre lokalområder som står uten både innbyggertorg og frivilligsentral. Det vil trolig være behov for møteplasser av lignende type i flere plansoner fremover. Kommunedirektøren anser det som sannsynlig at det vil kunne komme flere søknader om kommunalt tilskudd i fremtiden.

Kommunedirektøren ønsker å hegne om frivillig sektor, og støtte oppunder et engasjement blant Åros sin befolkning.

Kommunedirektøren mener en forutsetning for å innvilge fullt tilskudd til Åros frivilligsentral i 2024 vil være at Hurum frivilligsentral, som er i kommunalt eie, avvikles. Ellers vil kommunen ha en overetablering av frivilligsentraler i området, samtidig som kommunens utgifter vil øke i en økonomisk krevende tid. I høringsrunden om områdeforum tidligere i år kom det flere innspill på at det var oppstått et utydelig skille mellom kommunal virksomhet ved innbyggertorgene og frivillig virksomhet. Kommunedirektøren er enig i at dette skillet bør være tydeligere, og et første skritt vil kunne være å avvikle Hurum frivilligsentral. De kommunale oppgavene knyttet til koordinering, støtte og hjelp til frivillige vil fortsatt delvis bli ivare tatt av medarbeidere ved innbyggertorgene i området. Kommunedirektøren mener også at det da er naturlig å vurdere om de to andre kommunale frivilligsentralene (Røyken og Asker) skal avvikles på tilsvarende måte, og vil komme tilbake med en sak om dette i 1. halvår 2024.

Nedleggelse av frivilligsentraler forutsetter involvering av frivillig sektor. Kommunedirektøren vil nå gjennomføre en medvirkningsprosess med frivillig sektor knyttet til Hurum frivilligsentral, og deretter om de to andre kommunale sentralene.

Kommunedirektøren vil også gjennomføre nødvendig medvirkning med arbeidstakerne og deres organisasjoner før en eventuell avvikling av kommunale frivilligsentraler.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Vurdering av Åros frivilligsentral opp mot kriterier for kommunalt tilskudd



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/16695

**Saksbehandler**  
Heidi Kopperud Thommessen

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
19.09.2023

**Saksnr.**  
156/23

### Kommunal støtte til Åros frivilligsentral

Formannskapet har behandlet saken i møte 19.09.2023 sak 156/23

#### Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. I 2023 tildeles Åros frivilligsentral kroner 100 000, som tas fra formannskapets konto.
2. I tråd med Forskrift om frivilligsentraler og vedtatte retningslinjer for kommunalt tilskudd inviteres frivilligheten til å gi innspill på prosessen rundt vurdering av søknader for etablering, samt nedleggelse av kommunale frivilligsentraler.
3. Kommunedirektøren kommer tilbake før årsskiftet 2023/2024 med en ny sak om videre tilskudd til Åros frivilligsentral og eventuell avvikling av Hurum frivilligsentral etter medvirkningsprosess med frivilligheten og berørte ansatte og deres organisasjoner.
4. Kommunedirektøren kommer tilbake i løpet av første halvår 2024 med en vurdering av om øvrige kommunale frivilligsentraler bør avvikles.