



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/08742-1

**Saksbehandler**  
Ellen Gangnæs

**Behandles av**

Utvalg for velferd

**Møtedato**

30.05.2023

### **Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 25.04.2023**

**Leders forslag til vedtak:**

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 25.04.2023 godkjennes slik den foreligger.

Cecilie Lindgren

Leder i Utvalg velferd

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Møteinnkalling

**Utvalg**

Utvalg for velferd

**Dato**

30.05.2023 kl. 18:00

**Sted**

Asker rådhus

### Merknad

Eventuelt forfall må meldes snarest på e-post:

[Politisk.sekretariat@asker.kommune.no](mailto:Politisk.sekretariat@asker.kommune.no)

Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed fra møtesekretær.

**Tema/presentasjoner:**

- Informasjon om pårørendearbeid.
- Orientering om status for bo- og omsorgssenter i Heggedal.
- Strategisk kompetanseplan for velferd.

### Sakskart

---

**Saker til behandling**

---

17/23 23/08742-1 Godkjennelse av protokoll fra møte i velferd, 25.04.2023

---

18/23 23/04741-1 Årsrapport 2022 for Asker kommune

---

19/23 23/09057-1 Informasjon om pårørendekoordinator og «Pårørendeprojekt sett, møtt og hørt»

---

20/23 23/09037 1. tertialrapport 2023 - økonomi

---

**Referatsaker**

---

Asker, 16.05.2023  
Cecilie Lindgren  
Leder i utvalg



## Møteprotokoll

### Utvalg for velferd

<b>Dato</b>	<b>Tid</b>	<b>Sted</b>
30.05.2023	18:00 – 21.00	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Cecilie Lindgren.

#### Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Leder i utvalg	Cecilie Lindgren (H)	
Nestleder	Hans A. Hveem (H)	
Utvalgsmedlem	Turid Lohne Velund (H)	
Utvalgsmedlem	Bjarte Gatland Reve (H)	
Utvalgsmedlem	Arne-Edvard Torvbråten (P)	
Utvalgsmedlem	Kent Ingar Lippert Olsen (KRF)	
Utvalgsmedlem	Marit Sæthre Vannebo (H)	
Utvalgsmedlem	Finn Edvin Brøndal (H)	
Utvalgsmedlem	Roger Olsen (A)	
Utvalgsmedlem	Solav Abbas (A)	Forlot møte kl. 20.10
Utvalgsmedlem	Even Gulowsen (MDG)	
Varamedlem	Ida Kristine Selvær (R)	Janne Grøttumsbråten (SV)
	Forlot møte kl. 20.10	
Utvalgsmedlem	Tonje Lavik (FrP)	

**Forfall:** 1

Utvalgsmedlem Janne Grøttumsbråten

Administrasjonen Direktør Aud Hansen



Protokollfører Ellen Gangnæs

Møtet ble satt med 13 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til innkallingen

## Saksliste

Side

---

Saker til behandling			
<a href="#">17/23</a>	23/08742-1	Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 25.04.2023	2
<a href="#">18/23</a>	23/04741-1	Årsrapport 2022 for Asker kommune	3
<a href="#">19/23</a>	23/09057-1	Informasjon om pårørendekoordinator og «Pårørendeprosjekt sett, møtt og hørt»	4
<a href="#">20/23</a>	23/09037-1	1. tertialrapport 2023 - økonomi	5

---

**Referatsaker**

---

---

## Saker til behandling

### 17/23 Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 25.04.2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for velferd	30.05.2023	17/23

Leders forslag til vedtak:

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 25.04.2023 godkjennes slik den foreligger.

## Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 25.04.2023 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

## 18/23 Årsrapport 2022 for Asker kommune

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap		
5 Formannskapet	06.06.2023	
6 Kommunestyret	13.06.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsrapport 2022 tas til orientering

## Behandling

Leder Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Direktør Aud Hansen besvarte spørsmål. Rådgivere Dag Erik Johnsen, Kristin Opsahl besvarte spørsmål fra Solav Abbas, A

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering

[Lagre vedtak]

## 19/23 Informasjon om pårørendekoordinator og «Pårørendeprojekt sett, møtt og hørt»

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Eldrerådet	25.05.2023	11/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	19/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Saken tas til orientering.

## Behandling

Leder Cecilie Lindgren, H innledet til saken.

Presentasjon ved pårørendekoordinator Anne Bagstevold og prosjekt pårørende Annette Sett Gjessing. Saksbehandler Veslemøy R Lerheim besvarte spørsmål fra Solav Abbas, A. Anne Cathrine Garder besvarte spørsmål fra Tonje Lavik om ventelister.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Saken tas til orientering.

[Lagre vedtak]

## 20/23 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	
6 Kommunestyret	13.06.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400

1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannsliå 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	

VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

## 2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering

### Behandling

Saksbehandler Guri Stenvåg presenterte saken og besvarte spørsmål

Innstillingens punkt 1 og punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

<b>Budsjettendring</b>	<b>2023</b>
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454

<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000



Sum budsjettjustering	85 000	-85 000
-----------------------	--------	---------

## 2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering

[Lagre vedtak]

# Referatsaker

- Presentasjon «1. tertialrapport» ved saksbehandler Guri Stenvåg
- Presentasjon referatsak «Strategiske mål og rammer 2024-2027» ved saksbehandler Guri Stenvåg
- Presentasjon «Informasjon om pårørende arbeid» ved pårørendekoordinator Anne Katrine Bagstevold og prosjekt pårørende Annette Sett Gjessing
- Spørsmål fra representant Tonje Lavik, FrP rundt ventelister, sykehjem, BPA. Svart ut av Anne Cathrine Garder, etter pkt. 6 om pårørende, sak 19/23.
- Presentasjon «Status for bo og omsorgssenter i Heggedal» ved rådgiver Gunnhild Goffeng
- Presentasjon «Strategisk kompetanseplan for velferd» ved rådgiver Veslemøy Risnes Lerheim
- Svar på oversendelsesforslag temaplan på lik linje stilt i utvalgsmøte 25.04.23  
Oversendelsesforslag i forbindelse med 2. gangs behandling av temaplan På lik linje fra utvalgsmøte 25.04.23 fra representant Solav Abbas, A.  
Velferdsteknologi, hjelpemidler og kompetanseheving innen oppvekst og velferd. Svart ut av rådgiver Nanette Mia Bohn.
- Verbalvedtak Ungdomsløftet ved Kristin Opsahl
- Spørsmål fra representant Solav Abbas, A
  - Til sak om årsrapport, spm. 2 svart ut av Veslemøy Risnes Lerheim.
  - Svart ut av Kristin Opsahl og Dag Erik Johnsen
  - Til sak om pårørende, svart ut under sak om pårørende
- Spørsmål fra representant Turid Lohne Velund, H om fastlege. Svart ut av direktør Aud Hansen.



## Møteprotokoll

### Utvalg for velferd

<b>Dato</b>	<b>Tid</b>	<b>Sted</b>
25.04.2023	18:00 – 22.21	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Cecilie Lindgren, H

#### Til stede:

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>	<b>Møtte for</b>
Leder i utvalg	Cecilie Lindgren (H)	
Nestleder	Hans A. Hveem (H)	
Utvalgsmedlem	Turid Lohne Velund (H)	
Utvalgsmedlem	Bjarte Gatland Reve (H)	
Utvalgsmedlem	Arne-Edvard Torvbråten (P)	
Utvalgsmedlem	Kent Ingar Lippert Olsen (KRF)	
Varamedlem	Gro Buttingsrud (V)	Marit S. Vannebo (H)
Utvalgsmedlem	Finn Edvin Brøndal (H)	
Utvalgsmedlem	Roger Olsen (A)	
Utvalgsmedlem	Solav Abbas (A)	
Utvalgsmedlem	Even Gulowsen (MDG)	
Varamedlem	Ida Kristine Selvær (R)	Janne Grøttumsbråten (SV)
Varamedlem	Judith Horntvedt (Uavh.)	Tonje Lavik (FrP)

#### Forfall: 3

Utvalgsmedlem Marit S. Vannebo (H)

Utvalgsmedlem Janne Grøttumsbråten (SV)

Utvalgsmedlem Tonje Lavik (FrP)

Administrasjonen    Direktør Aud Hansen

Protokollfører      Ellen Gangnæs

Møtet ble satt med 13 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til habilitet eller innkallingen:

## Saksliste

Side

---

### Saker til behandling

<a href="#">12/23</a>	23/05664-1	Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 21.03.2023	2
<a href="#">13/23</a>	23/04233-2	Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg velferd	3
<a href="#">14/23</a>	23/02151-2	Høring Helsepersonellkomisjonens rapport NOU 2023:4 Tid for handling	6
<a href="#">15/23</a>	22/00227-6	Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035	8
<a href="#">16/23</a>	21/21815-8	Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling	10

---

### Referatsaker

---

## Saker til behandling

### 12/23 Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 21.03.2023

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for velferd	25.04.2023	12/23

Leders forslag til vedtak:

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 21.03.2023 godkjennes slik den foreligger.

## **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 21.03.2023 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

## **13/23 Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg velferd**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for velferd	25.04.2023	13/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Følgende tre samfunnsflokker vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:
  - Ungt utenforskap
  - Demografiutfordringer
  - Klima og natur
2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Velferd følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:
  -

- 
- 

3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

## Behandling

Leder Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Direktør Aud Hansen og rådgivere Dag Erik Johnsen, Kristin Opsahl og Veslemøy R. Lerheim hadde en grundig innledning til saken og besvarte spørsmål.

Rådgiver Eline T. Tveter presenterte «Brukerundersøkelser» og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, KrF, PP, V, A og MDG:

1. Følge opp vedtatte temaplaner med sikte på å iverksette relevante innsatstiltak. Sørg for tilstrekkelige koordinerings-, og implementeringsressurser når det gjelder oppfølgingen av Temaplan Leve Hele livet.
2. Ungt utenforskap – oppfølging av sak om effektkontrakter. Videreføring av viktige tiltak som Ungdomslos, Jobbsjansen og NAV i skolen.
3. Styrke arbeidet med Innovasjon og utvikling – økt digitalisering.
4. Tørn-prosjektet videreføres.
5. Styrke hjemmetjenestene slik at tjenestene er tilstrekkelig rigget for å ivareta sine oppgaver i forhold til endring i demografi.
6. Utvikle flere nivåer av boliger, med lavere tjenestenivå, flere steder i kommunen, i overensstemmelse med boligtrappen, gjerne sammen med private utbyggere, som for eksempel Bergerløkka.
7. Fortsette arbeidet med frivillighet i Velferd, også overfor hjemmeboende eldre.
8. Styrke kompetansen med en ernæringsfysiolog.
9. Styrke ergoterapitjenestene.
10. Utvikle et tilstrekkelig antall heldøgns bo- og omsorgsplasser slik at innbyggerne skal ha trygghet for å få plass ved behov.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A og R:

1. Flere boliger for personer med funksjonsnedsettelse og de som sliter med rus- og psykiske utfordringer, ettersom dette er viktig for å møte deres behov.
2. For å oppfylle kravene og forventningene fra våre innbyggere, ser vi et behov for å styrke grunnbemanningen i kommunen vår.

3. Vi har et økende behov for flere VTA- og VTO-plasser i vår kommune, særlig for personer med ulike funksjonsnedsettelse og utfordringer.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

- Opprettholde dagens dekningsgrad for heldøgns omsorg så lenge det er nødvendig og til alternative omsorgsmodeller har vist sin virkning.
- Styrke takten i bygging av boliger til personer med nedsatt funksjonsevne og dermed fjerne etterslepet fra tidligere for lav investeringstakt.
- Øke innsatsen for å rekruttere flere støttekontakter.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, V, KRF, PP, A og MDG til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R punkt 1 falt mot 5 stemmer, Solav Abbas, A Roger Olsen, A, Ida Kristine Selvær, R, Even Gulowsen, MDG og Edith Horntvedt, Uavhengig.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R til punkt 2 falt mot 3 stemmer, Solav Abbas, A, Roger Olsen, A, Ida Kristine Selvær, R

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R til punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG, til punkt 1, falt mot 1 stemme, Even Gulowsen, MDG

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG til punkt 2, falt mot 4 stemmer, Even Gulowsen, MDG, Solav Abbas, A, Roger Olsen, A og Ida Kristine Selvær, R.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG til punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Følgende tre samfunnsflokke vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:

- Ungt utenforskap
- Demografiutfordringer
- Klima og natur

2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Velferd følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:

- Følge opp vedtatte temaplaner med sikte på å iverksette relevante innsatstiltak. Sørge for tilstrekkelige koordinerings-, og implementeringsressurser når det gjelder oppfølgingen av Temaplan Leve Hele livet.
- Ungt utenforskap – oppfølging av sak om effektkontrakter. Videreføring av viktige tiltak som Ungdomslos, Jobbsjansen og NAV i skolen.
- Styrke arbeidet med Innovasjon og utvikling – økt digitalisering.
- Tørn-prosjektet videreføres.
- Styrke hjemmetjenestene slik at tjenestene er tilstrekkelig rigget for å ivareta sine oppgaver i forhold til endring i demografi.
- Utvikle flere nivåer av boliger, med lavere tjenestenivå, flere steder i kommunen, i overensstemmelse med boligtrappen, gjerne sammen med private utbyggere, som for eksempel Bergerløkka.
- Fortsette arbeidet med frivillighet i Velferd, også overfor hjemmeboende eldre.
- Styrke kompetansen med en ernæringsfysiolog.
- Styrke ergoterapitjenestene.
- Utvikle et tilstrekkelig antall heldøgns bo- og omsorgsplasser slik at innbyggerne skal ha trygghet for å få plass ved behov.
- Vi har et økende behov for flere VTA- og VTO-plasser i vår kommune, særlig for personer med ulike funksjonsnedsettelse og utfordringer.
- Øke innsatsen for å rekruttere flere støttekontakter.

3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

[Lagre vedtak]

## **14/23 Høring Helsepersonellkommissjonens rapport NOU 2023:4 Tid for handling**

**Behandlet av**  
1 Eldrerådet

**Møtedato**  
20.04.2023

**Saksnr.**  
7/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utkast til høringsbrev støttes.

## **Behandling**

Forslag fremmet av Ida Kristine Selvær, R:

De tre første kulepunktene på side 3 i dokumentet under kapittel 9 Arbeidsforhold og arbeid, strykes

Følgende punkter innarbeides i høringsbrevet:

4.Vi støtter kommisjonens anbefaling om økt utdanning og utvidet bruk av fagarbeidere i helse- og omsorgstjenestene, som en viktig ressurs for utvikling av tjenestene.

5.Vi støtter Helsepersonellkommisjonen anbefaling om vurdering for å formalisere samarbeidet mellom spesialisthelsetjenesten og fagskolesektoren, og at de kommunale helse- og omsorgstjenestene også bør omfattes av en slik instruks.

6. Det må utvikles metoder for å effektivisere vurdering og godkjenning av fagkompetanse som er opparbeidet i andre land.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

Asker kommune er uenig med utvalget når utvalget omtaler BPA som en unødvendig organisasjonsform og minner om at ordningen bemannes hyppig med ikke faglært personell. Dette gjør at ordningen ikke konkurrerer med andre tjenester innenfor helse og omsorgssektoren. Hertil kommer at ordningen ikke primært er helsefremmende, men at den har sin styrke i å være et middel til å fjerne barrierer som ofte preger hverdagen for mange personer med nedsatt funksjonsevne.

Forslag fremmet av Gro Buttingsrud, V:



Kan man se på om andre yrkesgrupper enn de tradisjonelle kan ha rolle som ledere innen helse og velferd?

Forslaget fremmet av Ida Kristine Selvær, R punkt 1, 2 og 3, falt mot 1 stemme, Ida Kristine Selvær, R.

Forslaget fremmet av Ida Kristine Selvær, R til punker 4, 5 og 6 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG, falt mot 4 stemmer, Even Gulowsen, MDG, Roger Olsen, A, Solav Abbas, A, Ida Kristine Selvær, R.

Forslag fremmet av Gro Buttingsrud, V falt mot 4 stemmer, Gro Buttingsrud, V, Roger Olsen, A, Even Gulowsen, MDG og Judith Horntvedt, Uavhengig.

## **Vedtak**

1. Utkast til høringsbrev støttes med følgende endringer:

Vi støtter kommisjonens anbefaling om økt utdanning og utvidet bruk av fagarbeidere i helse- og omsorgstjenestene, som en viktig ressurs for utvikling av tjenestene.

Vi støtter Helsepersonellkommisjonen anbefaling om vurdering for å formalisere samarbeidet mellom spesialisthelsetjenesten og fagskolesektoren, og at de kommunale helse- og omsorgstjenestene også bør omfattes av en slik instruks.

Det må utvikles metoder for å effektivisere vurdering og godkjenning av fagkompetanse som er opparbeidet i andre land.

[Lagre vedtak]

## **15/23 Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035**

**Behandlet av**  
1 Eldrerådet

**Møtedato**  
20.04.2023

**Saksnr.**  
8/23

2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035

.....

.....

.....

## Behandling

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Anette K. Førland presenterte saken og besvarte spm.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H, på vegne av H, KrF, PP og V til innspill i punkt 2:

- Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
- Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A, til innspill i punkt 2:

- Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.
- Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.

Forslaget fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, KrF, PP og V til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

### **Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
  - Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.
  - Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden
  - Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.

[Lagre vedtak]

### **16/23 Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23

3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

## Behandling

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Rådgiver Nanette Bohn presenterte saken og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

Hovedutvalg for velferd forutsetter at ordningen med Brukerstyrt Personlig Assistanse (BPA) gis en bredere behandling i temaplanen og sees i sammenheng

med de mål for deltakelse, selvbestemmelse, medvirkning, inkludering og tilhørighet som ligger til grunn for «på lik linje».

Oversendelsesforslag fremmet av Solav Abbas, A:

- Velferdsteknologi
- Hjelpemidler

Alle brukere må ha god tilgang på moderne hjelpemidler til personer med spesielle behov, og de ansatte må ha god opplæring i bruk av hjelpemidlene.

- Kompetanseheving

Kommunen må ha en klar strategi og legge godt til rette for etterutdanning/videreutdanning av assistenter i barnehage og skole. Særlig er det viktig med kompetanseheving rettet mot barn med spesielle behov.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG falt mot 2 stemmer, Even Gulowsen, MDG og Judith Horntvedt, Uavhengig

Oversendelsesforslaget fremmet av Solav Abbas, A, ble besluttet oversendt uten realitetsbehandling.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

### 3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

[Lagre vedtak]

#### **Referatsaker**

- Presentasjon Aktivitetsoversikter fra Aktiv fritid ved avdelingsleder Line Møller
- Presentasjon om Karrieresenteret ved rådgiver Trine Lund
- Spørsmål fra representant Even Gulowsen, MDG «Stendis virksomhet på Risenga» Besvart av rådgiver Kristin Opsahl.
- Spørsmål fra representant Kent Lippert Olsen; Problemer med å rekruttere inn i lederstillinger/fastlegeordningen? Besvart av direktør Aud Hansen
- Leder Cecilie Lindgren, H, foreslo en uformell sommeravslutning med egen dato.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/08742-1

**Saksbehandler**  
Ellen Gangnæs

**Behandles av**

Utvalg for velferd

**Møtedato**

30.05.2023

### **Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 25.04.2023**

**Leders forslag til vedtak:**

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 25.04.2023 godkjennes slik den foreligger.

Cecilie Lindgren

Leder i Utvalg velferd

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/08742

**Saksbehandler**  
Ellen Gangnæs

**Behandlet av**  
1 Utvalg for velferd

**Møtedato**      **Saksnr.**  
30.05.2023      17/23

### **Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 25.04.2023**

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 17/23

#### **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 25.04.2023 godkjennes slik den foreligger.





## Møteprotokoll

### Utvalg for velferd

<b>Dato</b>	<b>Tid</b>	<b>Sted</b>
25.04.2023	18:00 – 22.21	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Cecilie Lindgren, H

#### Til stede:

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>	<b>Møtte for</b>
Leder i utvalg	Cecilie Lindgren (H)	
Nestleder	Hans A. Hveem (H)	
Utvalgsmedlem	Turid Lohne Velund (H)	
Utvalgsmedlem	Bjarte Gatland Reve (H)	
Utvalgsmedlem	Arne-Edvard Torvbråten (P)	
Utvalgsmedlem	Kent Ingar Lippert Olsen (KRF)	
Varamedlem	Gro Buttingsrud (V)	Marit S. Vannebo (H)
Utvalgsmedlem	Finn Edvin Brøndal (H)	
Utvalgsmedlem	Roger Olsen (A)	
Utvalgsmedlem	Solav Abbas (A)	
Utvalgsmedlem	Even Gulowsen (MDG)	
Varamedlem	Ida Kristine Selvær (R)	Janne Grøttumsbråten (SV)
Varamedlem	Judith Horntvedt (Uavh.)	Tonje Lavik (FrP)

#### Forfall: 3

Utvalgsmedlem Marit S. Vannebo (H)

Utvalgsmedlem Janne Grøttumsbråten (SV)

Utvalgsmedlem Tonje Lavik (FrP)

Administrasjonen    Direktør Aud Hansen

Protokollfører      Ellen Gangnæs

Møtet ble satt med 13 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til habilitet eller innkallingen:

## Saksliste

Side

---

### Saker til behandling

<a href="#">12/23</a>	23/05664-1	Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 21.03.2023	2
<a href="#">13/23</a>	23/04233-2	Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg velferd	3
<a href="#">14/23</a>	23/02151-2	Høring Helsepersonellkomisjonens rapport NOU 2023:4 Tid for handling	6
<a href="#">15/23</a>	22/00227-6	Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035	8
<a href="#">16/23</a>	21/21815-8	Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling	10

---

### Referatsaker

---

## Saker til behandling

### 12/23 Godkjenning av protokoll fra møte i velferd, 21.03.2023

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for velferd	25.04.2023	12/23

Leders forslag til vedtak:

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 21.03.2023 godkjennes slik den foreligger.

## **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Protokollen fra møte i Utvalg velferd 21.03.2023 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

## **13/23 Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg velferd**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for velferd	25.04.2023	13/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Følgende tre samfunnsflokke vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:
  - Ungt utenforskap
  - Demografiutfordringer
  - Klima og natur
2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Velferd følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:
  -

- 
- 

3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

## Behandling

Leder Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Direktør Aud Hansen og rådgivere Dag Erik Johnsen, Kristin Opsahl og Veslemøy R. Lerheim hadde en grundig innledning til saken og besvarte spørsmål.

Rådgiver Eline T. Tveter presenterte «Brukerundersøkelser» og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, KrF, PP, V, A og MDG:

1. Følge opp vedtatte temaplaner med sikte på å iverksette relevante innsatstiltak. Sørg for tilstrekkelige koordinerings-, og implementeringsressurser når det gjelder oppfølgingen av Temaplan Leve Hele livet.
2. Ungt utenforskap – oppfølging av sak om effektkontrakter. Videreføring av viktige tiltak som Ungdomslos, Jobbsjansen og NAV i skolen.
3. Styrke arbeidet med Innovasjon og utvikling – økt digitalisering.
4. Tørn-prosjektet videreføres.
5. Styrke hjemmetjenestene slik at tjenestene er tilstrekkelig rigget for å ivareta sine oppgaver i forhold til endring i demografi.
6. Utvikle flere nivåer av boliger, med lavere tjenestenivå, flere steder i kommunen, i overensstemmelse med boligtrappen, gjerne sammen med private utbyggere, som for eksempel Bergerløkka.
7. Fortsette arbeidet med frivillighet i Velferd, også overfor hjemmeboende eldre.
8. Styrke kompetansen med en ernæringsfysiolog.
9. Styrke ergoterapitjenestene.
10. Utvikle et tilstrekkelig antall heldøgns bo- og omsorgsplasser slik at innbyggerne skal ha trygghet for å få plass ved behov.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A og R:

1. Flere boliger for personer med funksjonsnedsettelse og de som sliter med rus- og psykiske utfordringer, ettersom dette er viktig for å møte deres behov.
2. For å oppfylle kravene og forventningene fra våre innbyggere, ser vi et behov for å styrke grunnbemanningen i kommunen vår.

3. Vi har et økende behov for flere VTA- og VTO-plasser i vår kommune, særlig for personer med ulike funksjonsnedsettelse og utfordringer.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

- Opprettholde dagens dekningsgrad for heldøgns omsorg så lenge det er nødvendig og til alternative omsorgsmodeller har vist sin virkning.
- Styrke takten i bygging av boliger til personer med nedsatt funksjonsevne og dermed fjerne etterslepet fra tidligere for lav investeringstakt.
- Øke innsatsen for å rekruttere flere støttekontakter.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, V, KRF, PP, A og MDG til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R punkt 1 falt mot 5 stemmer, Solav Abbas, A Roger Olsen, A, Ida Kristine Selvær, R, Even Gulowsen, MDG og Edith Horntvedt, Uavhengig.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R til punkt 2 falt mot 3 stemmer, Solav Abbas, A, Roger Olsen, A, Ida Kristine Selvær, R

Forslag fremmet av Solav Abbas, A på vegne av A og R til punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG, til punkt 1, falt mot 1 stemme, Even Gulowsen, MDG

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG til punkt 2, falt mot 4 stemmer, Even Gulowsen, MDG, Solav Abbas, A, Roger Olsen, A og Ida Kristine Selvær, R.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG til punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Følgende tre samfunnsflokke vil kreve særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:

- Ungt utenforskap
- Demografiutfordringer
- Klima og natur

2. Med utgangspunkt i innsatsområdene og strategiene i de vedtatte temaplanene, fremmer hovedutvalg for Velferd følgende innspill til prioriterte satsinger eller tiltak i Handlingsprogram 2024-2027:

- Følge opp vedtatte temaplaner med sikte på å iverksette relevante innsatstiltak. Sørg for tilstrekkelige koordinerings-, og implementeringsressurser når det gjelder oppfølgingen av Temaplan Leve Hele livet.
- Ungt utenforskap – oppfølging av sak om effektkontrakter. Videreføring av viktige tiltak som Ungdomslos, Jobbsjansen og NAV i skolen.
- Styrke arbeidet med Innovasjon og utvikling – økt digitalisering.
- Tørn-prosjektet videreføres.
- Styrke hjemmetjenestene slik at tjenestene er tilstrekkelig rigget for å ivareta sine oppgaver i forhold til endring i demografi.
- Utvikle flere nivåer av boliger, med lavere tjenestenivå, flere steder i kommunen, i overensstemmelse med boligtrappen, gjerne sammen med private utbyggere, som for eksempel Bergerløkka.
- Fortsette arbeidet med frivillighet i Velferd, også overfor hjemmeboende eldre.
- Styrke kompetansen med en ernæringsfysiolog.
- Styrke ergoterapitjenestene.
- Utvikle et tilstrekkelig antall heldøgns bo- og omsorgsplasser slik at innbyggerne skal ha trygghet for å få plass ved behov.
- Vi har et økende behov for flere VTA- og VTO-plasser i vår kommune, særlig for personer med ulike funksjonsnedsettelse og utfordringer.
- Øke innsatsen for å rekruttere flere støttekontakter.

3. Utvalgets innspill og prioriteringer vurderes i forbindelse med kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2024-2027.

[Lagre vedtak]

## **14/23 Høring Helsepersonellkomisjonens rapport NOU 2023:4 Tid for handling**

**Behandlet av**  
1 Eldrerådet

**Møtedato**  
20.04.2023

**Saksnr.**  
7/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utkast til høringsbrev støttes.

## **Behandling**

Forslag fremmet av Ida Kristine Selvær, R:

De tre første kulepunktene på side 3 i dokumentet under kapittel 9 Arbeidsforhold og arbeid, strykes

Følgende punkter innarbeides i høringsbrevet:

4.Vi støtter kommisjonens anbefaling om økt utdanning og utvidet bruk av fagarbeidere i helse- og omsorgstjenestene, som en viktig ressurs for utvikling av tjenestene.

5.Vi støtter Helsepersonellkommisjonen anbefaling om vurdering for å formalisere samarbeidet mellom spesialisthelsetjenesten og fagskolesektoren, og at de kommunale helse- og omsorgstjenestene også bør omfattes av en slik instruks.

6. Det må utvikles metoder for å effektivisere vurdering og godkjenning av fagkompetanse som er opparbeidet i andre land.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

Asker kommune er uenig med utvalget når utvalget omtaler BPA som en unødvendig organisasjonsform og minner om at ordningen bemannes hyppig med ikke faglært personell. Dette gjør at ordningen ikke konkurrerer med andre tjenester innenfor helse og omsorgssektoren. Hertil kommer at ordningen ikke primært er helsefremmende, men at den har sin styrke i å være et middel til å fjerne barrierer som ofte preger hverdagen for mange personer med nedsatt funksjonsevne.

Forslag fremmet av Gro Buttingsrud, V:

Kan man se på om andre yrkesgrupper enn de tradisjonelle kan ha rolle som ledere innen helse og velferd?

Forslaget fremmet av Ida Kristine Selvær, R punkt 1, 2 og 3, falt mot 1 stemme, Ida Kristine Selvær, R.

Forslaget fremmet av Ida Kristine Selvær, R til punker 4, 5 og 6 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG, falt mot 4 stemmer, Even Gulowsen, MDG, Roger Olsen, A, Solav Abbas, A, Ida Kristine Selvær, R.

Forslag fremmet av Gro Buttingsrud, V falt mot 4 stemmer, Gro Buttingsrud, V, Roger Olsen, A, Even Gulowsen, MDG og Judith Horntvedt, Uavhengig.

## **Vedtak**

1. Utkast til høringsbrev støttes med følgende endringer:

Vi støtter kommisjonens anbefaling om økt utdanning og utvidet bruk av fagarbeidere i helse- og omsorgstjenestene, som en viktig ressurs for utvikling av tjenestene.

Vi støtter Helsepersonellkommisjonen anbefaling om vurdering for å formalisere samarbeidet mellom spesialisthelsetjenesten og fagskolesektoren, og at de kommunale helse- og omsorgstjenestene også bør omfattes av en slik instruks.

Det må utvikles metoder for å effektivisere vurdering og godkjenning av fagkompetanse som er opparbeidet i andre land.

[Lagre vedtak]

## **15/23 Høring av Temaplan eiendom - Rom for livet 2023-2035**

**Behandlet av**  
1 Eldrerådet

**Møtedato**  
20.04.2023

**Saksnr.**  
8/23



2 Ungdomsrådet	20.04.2023	13/23
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	11/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	14/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	15/23
6 Utvalg for medborgerskap	27.04.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Rådet/utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035

.....

.....

.....

## Behandling

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Anette K. Førland presenterte saken og besvarte spm.

Forslag fremmet av Hans A. Hveem, H, på vegne av H, KrF, PP og V til innspill i punkt 2:

- Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
- Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A, til innspill i punkt 2:

- Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden.
- Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.

Forslaget fremmet av Hans A. Hveem, H på vegne av H, KrF, PP og V til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Solav Abbas, A til innspill til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt

### **Vedtak**

1. Temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035 tas til orientering.
2. Utvalget gir følgende innspill til temaplan eiendom – Rom for livet 2023-2035
  - Godt over 90% av den kommunale eiendomsmassen eies av Asker kommune. Økt leie av lokaler bør vurderes, gitt et velfungerende, likvid eiendomsmarked i det aktuelle området.
  - Virksomhetsområde Miljø og Samferdsel har ansvaret for 1,4 mill. kvm. uteareal i tilknytning til kommunale bygg. Det bør vurderes å styrke dette arbeidet, eksempelvis i tilknytning til kommunale omsorgsbygg, herunder sansehagene til våre bo- og omsorgssentre.
  - Asker kommune har som mål at flest mulig skal kunne bo hjemme lengst mulig. Da er det viktig at det bygges nok boliger med livsløpsstandard til å dekke behovet i fremtiden
  - Det er viktig å oppgradere eldre formålsbygg, slik at de tilfredsstillende gjeldende krav til universell utforming.

[Lagre vedtak]

### **16/23 Temaplan - personer med nedsatt funksjonsevne - 2.gangsbehandling**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Eldrerådet	20.04.2023	9/23
2 Ungdomsrådet	20.04.2023	14/23

3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.04.2023	10/23
4 Utvalg for oppvekst	25.04.2023	16/23
5 Utvalg for velferd	25.04.2023	16/23
6 Kommunestyret	09.05.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

## Behandling

Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Rådgiver Nanette Bohn presenterte saken og besvarte spørsmål.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG:

Hovedutvalg for velferd forutsetter at ordningen med Brukerstyrt Personlig Assistanse (BPA) gis en bredere behandling i temaplanen og sees i sammenheng

med de mål for deltakelse, selvbestemmelse, medvirkning, inkludering og tilhørighet som ligger til grunn for «på lik linje».

Oversendelsesforslag fremmet av Solav Abbas, A:

- Velferdsteknologi
- Hjelpemidler

Alle brukere må ha god tilgang på moderne hjelpemidler til personer med spesielle behov, og de ansatte må ha god opplæring i bruk av hjelpemidlene.

- Kompetanseheving

Kommunen må ha en klar strategi og legge godt til rette for etterutdanning/videreutdanning av assistenter i barnehage og skole. Særlig er det viktig med kompetanseheving rettet mot barn med spesielle behov.

Forslag fremmet av Even Gulowsen, MDG falt mot 2 stemmer, Even Gulowsen, MDG og Judith Horntvedt, Uavhengig

Oversendelsesforslaget fremmet av Solav Abbas, A, ble besluttet oversendt uten realitetsbehandling.

Innstillingen i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

- 1 Temaplan *På lik linje* – 2023–2035, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, vedtas.

Innsatsområdene er:

- Inkludering, medvirkning og deltakelse
- Familie og pårørende
- Barnehage og skole
- Arbeid og aktivitet
- Bolig og bomiljø
- Helhetlige og sammenhengende brukerforløp
- Kompetanse og innovasjon

2. Implementering av planen skjer gjennom:

- ordinær virksomhetsplanlegging
- årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomiske konsekvenser
- egne saker- tiltak med prinsipiell karakter

### 3. Rapportering på arbeidet skjer gjennom kommunens årshjulsprosesser

[Lagre vedtak]

#### **Referatsaker**

- Presentasjon Aktivitetsoversikter fra Aktiv fritid ved avdelingsleder Line Møller
- Presentasjon om Karrieresenteret ved rådgiver Trine Lund
- Spørsmål fra representant Even Gulowsen, MDG «Stendis virksomhet på Risenga» Besvart av rådgiver Kristin Opsahl.
- Spørsmål fra representant Kent Lippert Olsen; Problemer med å rekruttere inn i lederstillinger/fastlegeordningen? Besvart av direktør Aud Hansen
- Leder Cecilie Lindgren, H, foreslo en uformell sommeravslutning med egen dato.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/04741-1

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

**Behandles av**

Utvalg for oppvekst  
Utvalg for velferd  
Utvalg for samfunnstjenester  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet  
Kommunestyret

**Møtedato**

30.05.2023  
30.05.2023  
01.06.2023  
01.06.2023  
06.06.2023  
13.06.2023

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsrapport 2022 tas til orientering

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Årsrapport 2022 beskriver hvordan året var på de mange tjenesteområdene kommunen ivaretar og viser tall fra regnskap og budsjett. Rapporten gir et innblikk i viktige hendelser og hvordan utviklingen har vært på de ulike områdene.

2022 har på mange måter vært et krevende år for Asker kommune, preget av ettervirkninger av koronapandemien, økt bosetting av flyktninger på grunn av krigen i Ukraina og økonomiske utfordringer som følge av usikkerhet i verdensøkonomien.

#### Koronaberedskap

Koronapandemien gikk i 2022 over i en ny fase. I midten av februar fjernet regjeringen alle de forskriftsfestede smitteverntiltakene, og samfunnet åpnet helt opp igjen. Asker kommune videreførte nødvendig kapasitet og beredskap knyttet til TISK-arbeid og vaksinasjon, i tråd med føringer fra nasjonale myndigheter. I tillegg ble det lagt planer for raskt å kunne oppskalere kapasiteten hvis smittesituasjonen skulle tilsi det.

## **Bosetting av flyktninger**

Kort tid etter gjenåpningen av samfunnet, ble vi truffet av en ny krise. Krigen i Ukraina har skapt den største humanitære katastrofen i Europa siden andre verdenskrig, og millioner av ukrainere har flyktet fra landet.

Asker kommune ble av nasjonale myndigheter anmodet om å bosette 305 flyktninger i 2022, inkludert 20 enslige mindreårige. Ved utgangen av året hadde kommunen bosatt totalt 340 personer, inkludert familiegjenforeninger, hvorav 249 personer var fra Ukraina.

## **Innbyggermedvirkning og nærdemokrati**

Asker har som mål å være en medborgerskapskommune. For å løse samfunnsutfordringene og nå målene i kommuneplanen, trenger vi sterke samarbeid og partnerskap. Kommunen skal gjennom medborgerskap og samskaping legge til rette for at innbyggerne kan leve gode liv med høy livskvalitet, der de deltar i og tar medansvar for lokalsamfunnet og fellesskapet.

Utvikling av gode nærdemokratiske ordninger er et satsingsområde i Asker kommune. Som en forsøksordning ble det i 2020 etablert lokalsamfunnsutvalg i Tofte, Slemmestad og Heggedal. Lokalsamfunnsutvalgene skal legge til rette for at lag, foreninger og de som bor i lokalsamfunnene kan påvirke forhold i nærmiljøet sitt. Videre har kommunen i 2022 testet ut oppgaveutvalg som modell.

## **Klima og miljø**

Asker har høye ambisjoner når det gjelder klima og miljø. Temaplan for handling mot klimaendringene ble vedtatt i 2021, og har som mål å redusere klimagassutslippene i Asker med 67 prosent fra 2009 til 2030. Klimabudsjettet er et viktig verktøy i dette arbeidet, og inneholder tiltak for å redusere direkte og indirekte utslipp fra både innbyggerne, næringslivet og kommunens egen drift.

Klimaregnskapet for 2022 viser at de direkte klimagassutslippene i Asker gikk ned med 1,6 prosent fra 2020 til 2021. Sammenlignet med 2009 er utslippene redusert med 44 prosent.

## **Bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling**

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2020, mens arealdelen forventes vedtatt i løpet av 2023. Kommuneplanen skal legge til rette for en bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling i tråd med FNs bærekraftsmål.

Temaplanene bygger på målene i kommuneplanen, og ved utgangen av 2022 er ti temaplaner vedtatt av kommunestyret. Temaplanene definerer politiske

innsatsområder og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen innenfor ulike områder. Mange av temaplanene er tverrsektorielle. Det betyr at det kreves langsiktig innsats på tvers av sektorer for å følge opp arbeidet og nå målene.

### **Omstilling og effektivisering**

Asker kommune har et godt økonomisk utgangspunkt. 2022 har likevel vært et krevende økonomisk år preget av ettervirkninger av koronapandemien og krigen i Ukraina. Omstilling og effektivisering er nødvendig for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

Regnskapet for 2022 ga et negativt netto driftsresultat på 66 mill. kroner. Dette utgjør 0,7 prosent av de totale driftsinntektene. Årsakene til dette er høy prisvekst, økte energikostnader, høy lånegjeld og høyere renteutgifter, lavere avkastning på energifondet og manglende statlig kompensasjon for koronautgifter.

Totalt har Asker kommune brukt 232 mill. kroner til å håndtere koronapandemien. Dette er 37 mill. kroner mer enn det vi mottok i statlig kompensasjon. Kommunens gjeldsgrad var i 2022 på 97,4 prosent, noe som er vesentlig høyere enn måltallet. Den negative avkastningen på Asker kommunes energifond ble i 2022 på 206 mill. kroner.

### **Noen resultater og innsatser i 2022**

Årsrapporten beskriver resultater og innsatser i tjenesteområdene i 2022 og de viktigste områdene kommunen vil jobbe videre med i årene fremover. I tillegg gis det en overordnet vurdering og analyse av måloppnåelsen.

For en mer utfyllende beskrivelse av aktiviteter, resultater og veien videre vises det til Årsrapport 2022 for Asker kommune.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Årsrapport 2022 for Asker kommune  
Likestillings- og diskrimineringsrapport 2022  
Årsrapport fra Personvernombudet 2022



Likestillings- og diskrimineringsrapport 2022  
Årsrapport fra Personvernombudet 2022



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04741

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 21/23

#### Behandling

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken og svarte på spørsmål.

Bård Kjetil Dahl (R) fremmet følgende oversendelsesforslag:

*Utvalget ber om at for framtida så blir også timelønnede ekstravakter og oppdragstakere med i Likestillings- og diskrimineringsrapportene.*

Oversendelsesforslaget fra Dahl (R) ble besluttet oversendt uten realitetsbehandling.

Innstilling punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04741

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 18/23

#### Behandling

Leder Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Direktør Aud Hansen besvarte spørsmål. Rådgivere Dag Erik Johnsen, Kristin Opsahl besvarte spørsmål fra Solav Abbas, A

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04741

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 34/23

#### Behandling

Direktør Best Gulbransen innledet kort til saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04741

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 25/23

#### Behandling

Innstillingen i 1 punkt ble enstemmig vedtatt

#### Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/04741

**Saksbehandler**  
Sidsel Gjerstad Teien

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

### Årsrapport 2022 for Asker kommune

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 103/23

#### Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) påpekte at kommunens visjon ikke er riktig gjengitt i årsrapportene. Riktig ordlyd skal være:

*"Asker skal sammen skape et nærere, mer aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet".*

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Innstilling

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.



Asker  
kommune

# Årsrapport 2022

for Asker kommune



Fotograf: Morten Flaten

# Innholdsfortegnelse

<b>KOMMUNEDIREKTØRENS INNLEDNING .....</b>	<b>4</b>
KORONABEREDSKAP .....	4
BOSETTING AV FLYKTNINGER.....	4
INNBYGGERMEDVIRKNING OG NÆRDEMOKRATI .....	4
KLIMA OG MILJØ .....	5
BÆREKRAFTIG SAMFUNNS- OG TJENESTEUTVIKLING .....	5
OMSTILLING OG EFFEKTIVISERING .....	6
NOEN RESULTATER OG INNSATSER I 2022 .....	6
<b>ORGANISERING OG STYRING .....</b>	<b>8</b>
POLITISK ORGANISERING .....	8
POLITISK VIRKSOMHET I 2022.....	9
ADMINISTRATIV ORGANISERING.....	10
<b>BEFOLKNINGSUTVIKLING, BOLIGPRODUKSJON OG SYSSELSETTING .....</b>	<b>11</b>
BEFOLKNINGSUTVIKLING .....	11
BOLIGPRODUKSJON.....	12
SYSSELSETTING.....	13
<b>KOMMUNENS SATSINGSOMRÅDER .....</b>	<b>14</b>
SLIK JOBBER ASKER KOMMUNE MED BÆREKRAFTSMÅLENE.....	14
EVALUERING OG RESULTATOPPFØLGING .....	16
<b>ØKONOMI .....</b>	<b>18</b>
DETTE SKAL VI OPPNÅ.....	18
VURDERING OG ANALYSE .....	19
<b>MEDARBEIDERE.....</b>	<b>21</b>
DETTE SKAL VI OPPNÅ.....	21
VURDERING OG ANALYSE .....	22
<b>SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE .....</b>	<b>23</b>
DETTE SKAL VI OPPNÅ.....	23
VURDERING OG ANALYSE .....	24
<b>BÆREKRAFTIGE BYER OG SAMFUNN .....</b>	<b>25</b>
DETTE SKAL VI OPPNÅ.....	25
VURDERING OG ANALYSE .....	26
<b>HANDLING MOT KLIMAENDRINGENE .....</b>	<b>28</b>
DETTE SKAL VI OPPNÅ.....	28
VURDERING OG ANALYSE .....	29
<b>GOD HELSE .....</b>	<b>30</b>
DETTE SKAL VI OPPNÅ.....	30
VURDERING OG ANALYSE .....	31
<b>GOD UTDANNING.....</b>	<b>32</b>
DETTE SKAL VI OPPNÅ.....	32
VURDERING OG ANALYSE .....	33
<b>INNOVASJON, DIGITALISERING OG NÆRINGSUTVIKLING .....</b>	<b>34</b>
DETTE SKAL VI OPPNÅ.....	34



VURDERING OG ANALYSE .....	35
<b>KLIMAREGNSKAP .....</b>	<b>36</b>
INNLEDNING .....	36
VURDERING OG ANALYSE .....	36
STATUS FOR KLIMATILTAKENE .....	37
<b>KOMMUNENS TJENESTEOMRÅDER .....</b>	<b>43</b>
<b>OPPVEKST .....</b>	<b>44</b>
STATUS ØKONOMI .....	44
ÅRSVERK OG ANSATTE .....	44
KOSTRA-NØKKELTALL .....	44
VURDERING OG ANALYSE .....	45
VIKTIGE RESULTATER OG INNSATSER .....	46
DETTE JOBBER VI VIDERE MED .....	48
<b>VELFERD .....</b>	<b>49</b>
STATUS ØKONOMI .....	49
ÅRSVERK OG ANSATTE .....	49
KOSTRA-NØKKELTALL .....	49
VURDERING OG ANALYSE .....	50
VIKTIGE RESULTATER OG INNSATSER .....	51
DETTE JOBBER VI VIDERE MED .....	52
<b>SAMFUNNSTJENESTER .....</b>	<b>54</b>
STATUS ØKONOMI .....	54
ÅRSVERK OG ANSATTE .....	54
KOSTRA-NØKKELTALL .....	54
VURDERING OG ANALYSE .....	55
VIKTIGE RESULTATER OG INNSATSER .....	56
DETTE JOBBER VI VIDERE MED .....	57
<b>SAMFUNNSUTVIKLING .....</b>	<b>59</b>
STATUS ØKONOMI .....	59
ÅRSVERK OG ANSATTE .....	59
KOSTRA-NØKKELTALL .....	59
VURDERING OG ANALYSE .....	60
VIKTIGE RESULTATER OG INNSATSER .....	61
DETTE JOBBER VI VIDERE MED .....	61
<b>MEDBORGERSKAP .....</b>	<b>63</b>
STATUS ØKONOMI .....	63
ÅRSVERK OG ANSATTE .....	63
KOSTRA-NØKKELTALL .....	63
VURDERING OG ANALYSE .....	64
VIKTIGE RESULTATER OG INNSATSER .....	65
DETTE JOBBER VI VIDERE MED .....	66
<b>ADMINISTRASJON OG LEDELSE .....</b>	<b>68</b>
STATUS ØKONOMI .....	68
ÅRSVERK OG ANSATTE .....	68
KOSTRA-NØKKELTALL .....	68
VURDERING OG ANALYSE .....	68
VIKTIGE RESULTATER OG INNSATSER .....	69
DETTE JOBBER VI VIDERE MED .....	71
<b>STATUS VERBALE VEDTAK .....</b>	<b>73</b>

## ***Kommunedirektørens innledning***

2022 har på mange måter vært et krevende år for Asker kommune, preget av ettervirkninger av koronapandemien, økt bosetting av flyktninger på grunn av krigen i Ukraina og økonomiske utfordringer som følge av usikkerhet i verdensøkonomien.

Asker kommunes visjon er at vi sammen skal skape et nært, aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet. De fire verdiene våre – raus, nær, modig og skapende – gir klare føringer for utviklingen av kommunen og forplikter hver enkelt av oss som medarbeidere.

Jeg ønsker å takke alle ansatte som hver eneste dag legger ned et betydelig arbeid for å utvikle Askersamfunnet og tjenestene til innbyggerne våre. Jeg vil også spesielt takke alle som dette siste året har gjort en ekstraordinær innsats for å bidra til at flyktningene fra Ukraina får en god og varm velkomst i Asker.

### **Koronaberedskap**

Koronapandemien gikk i 2022 over i en ny fase. I midten av februar fjernet regjeringen alle de forskriftsfestede smitteverntiltakene, og samfunnet åpnet helt opp igjen. Asker kommune videreførte nødvendig kapasitet og beredskap knyttet til TISK-arbeid og vaksinasjon, i tråd med føringer fra nasjonale myndigheter. I tillegg ble det lagt planer for raskt å kunne oppskalere kapasiteten hvis smittesituasjonen skulle tilsi det.

### **Bosetting av flyktninger**

Kort tid etter gjenåpningen av samfunnet, ble vi truffet av en ny krise. Krigen i Ukraina har skapt den største humanitære katastrofen i Europa siden andre verdenskrig, og millioner av ukrainere har flyktet fra landet.

Asker kommune ble av nasjonale myndigheter anmodet om å bosette 305 flyktninger i 2022, inkludert 20 enslige mindreårige. Ved utgangen av året hadde kommunen bosatt totalt 340 personer, inkludert familiegjenforeninger, hvorav 249 personer var fra Ukraina.

Det er jobbet godt med å skaffe boliger til alle flyktningene. Til sammen har kommunen inngått 97 private leieavtaler og klargjort 35 kommunale boliger. 110 av boligene er tildelt ukrainere, mens 22 av boligene er tildelt flyktninger fra andre land.

Asker kommune etablerte et akuttinnkvarteringstilbud for 135 flyktninger på Filtvet helsetun, og drifter dette på vegne av Utlendingsdirektoratet. Ved utgangen av 2022 var 110 personer innkvartert på akuttmottaket.

### **Innbyggermedvirkning og nærdemokrati**

Asker har som mål å være en medborgerskapskommune. For å løse samfunnsutfordringene og nå målene i kommuneplanen, trenger vi sterke samarbeid og partnerskap. Kommunen skal gjennom medborgerskap og samskaping legge til rette for at innbyggerne kan leve gode liv med høy livskvalitet, der de deltar i og tar medansvar for lokalsamfunnet og fellesskapet.

Utvikling av gode nærdemokratiske ordninger er et satsingsområde i Asker kommune. Som en forsøksordning ble det i 2020 etablert lokalsamfunnsutvalg i Tofte, Slemmestad og Heggedal. Lokalsamfunnsutvalgene skal legge til rette for at lag, foreninger og de som bor i lokalsamfunnene kan påvirke forhold i nærmiljøet sitt. Videre har kommunen i 2022 testet ut oppgaveutvalg som modell.

Arbeidet i lokalsamfunnsutvalgene og oppgaveutvalget har vært et nybrottsarbeid som i perioder også har vært krevende. Asker kommune vil rette en stor takk til alle som har deltatt i disse nye nærdemokratiske ordningene. Arbeidet har gitt verdifull læring og kunnskap som kommunen vil benytte som grunnlag for evaluering og videreutvikling av de nærdemokratiske ordningene inn mot neste kommunestyreperiode.

## **Klima og miljø**

Asker har høye ambisjoner når det gjelder klima og miljø. Temaplan for handling mot klimaendringene ble vedtatt i 2021, og har som mål å redusere klimagassutslippene i Asker med 67 prosent fra 2009 til 2030. Klimabudsjettet er et viktig verktøy i dette arbeidet, og inneholder tiltak for å redusere direkte og indirekte utslipp fra både innbyggerne, næringslivet og kommunens egen drift.

Klimaregnskapet for 2022 viser at de direkte klimagassutslippene i Asker gikk ned med 1,6 prosent fra 2020 til 2021. Sammenlignet med 2009 er utslippene redusert med 44 prosent.

Asker kommune har i 2022 arbeidet med tiltak innenfor alle de seks innsatsområdene i temaplan for handling mot klimaendringene. Gjennom prosjektet Grønne klasserom og skolehager har elever fått lære om dyrking av kortreist og klimavennlig mat. Alle elever på 9. trinn har gjennomført undervisningsopplegget Matvinn, og det er gjennomført matsvinnprosjekt i flere barnehager.

Ombrukssenteret Omigjen åpnet i Slemmestad i november, og er Norges største kjøpesenter for brukthandel. Kommunen har også arbeidet med ombruk av kontormøbler i egen drift, noe som har medført en betydelig reduksjon av avfall.

Fire av kommunens totalt 17 ferdigstilte bygg- og anleggsprosjekter i 2022 har vært delvis utslippsfrie. Asker kommune ble i 2022 tatt opp som pilot i EUs Circular Cities and Regions Initiative. FutureBuilt-prosjektet Nedre Sem Låve er pilotprosjekt, og her skal kommunen blant annet redusere bruken av plastprodukter og øke ombruk av byggematerialer. Myr har et stort potensial for karbonlagring, og i oktober ble Tveitermåsan restaurert med finansiering fra Miljødirektoratet.

## **Bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling**

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2020, mens arealdelen forventes vedtatt i løpet av 2023. Kommuneplanen skal legge til rette for en bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling i tråd med FNs bærekraftsmål.

Temaplanene bygger på målene i kommuneplanen, og ved utgangen av 2022 er ti temaplaner vedtatt av kommunestyret. Temaplanene definerer politiske innsatsområder og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen innenfor ulike områder. Mange av temaplanene er tverrsektorielle. Det betyr at det kreves langsiktig innsats på tvers av sektorer for å følge opp arbeidet og nå målene.

Med utgangspunkt i temaplanene, vil Asker kommune i årene fremover forsterke innsatsen knyttet til ungt utenforskap, klima og natur, samt demografiutfordringene som følge av at befolkningssammensetningen endrer seg og vi får stadig flere eldre.

## Omstilling og effektivisering

Asker kommune har et godt økonomisk utgangspunkt. 2022 har likevel vært et krevende økonomisk år preget av ettervirkninger av koronapandemien og krigen i Ukraina. Omstilling og effektivisering er nødvendig for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

Regnskapet for 2022 ga et negativt netto driftsresultat på 66 mill. kroner. Dette utgjør 0,7 prosent av de totale driftsinntektene. Årsakene til dette er høy prisvekst, økte energikostnader, høy lånegjeld og høyere renteutgifter, lavere avkastning på energifondet og manglende statlig kompensasjon for koronautgifter.

Totalt har Asker kommune brukt 232 mill. kroner til å håndtere koronapandemien. Dette er 37 mill. kroner mer enn det vi mottok i statlig kompensasjon. Kommunens gjeldsgrad var i 2022 på 97,4 prosent, noe som er vesentlig høyere enn måltallet. Den negative avkastningen på Asker kommunes energifond ble i 2022 på 206 mill. kroner.

## Noen resultater og innsatser i 2022

Årsrapporten beskriver resultater og innsatser i tjenesteområdene i 2022 og de viktigste områdene kommunen vil jobbe videre med i årene fremover. I tillegg gis det en overordnet vurdering og analyse av måloppnåelsen. Årsrapporten gir imidlertid ingen utfyllende og uttømmende oversikt over alle aktiviteter og resultater.

Tjenesteområde Oppvekst har fulgt opp barnevernsreformen, som fra 2022 har gitt kommunene et økt faglig og økonomisk ansvar for barnevernstjenestene. En ny spesialavdeling for barn med omfattende behov ble etablert på Sydskogen skole. Velkomstklasser for flyktninger fra Ukraina ble opprettet ved tre barneskoler, og barnehagene har tatt imot flyktninger som har søkt barnehageplass. Både temaplan for personer med funksjonsnedsettelse og temaplan for oppvekst ble utarbeidet i løpet av året, og vil bli vedtatt våren 2023. Det er etablert innsatsteam mot mobbing i barnehagene etter samme modell som innsatsteamene ved skolene. En ny standard for tilvenning i barnehage er på plass, og denne skal sike at overgangen fra hjem til barnehage blir så god som mulig.

Tjenesteområde Velferd har arbeidet med å implementere innsatstrappen og boligtrappen, som skal bidra til å dreie ressursinnsatsen mot helsefremmende og forebyggende arbeid. Program Velferd er etablert for å sikre styring, leveranser og gevinster knyttet til utviklingsarbeidet. Det er etablert tilbud om individuell avlastning for pårørende til personer med demens. Det er også vedtatt en modell for frivillighet i Velferd, og arbeidet med implementering av modellen har startet opp. Asker kommune har deltatt i TØRN-prosjektet i regi av KS for å teste ut nye arbeids- og organisasjonsformer i helse- og omsorgstjenestene. I samarbeid med Posten og KS er det gjennomført et prøveprosjekt der innbyggere over 67 år får besøk på døra av Posten med informasjon fra kommunen.

Tjenesteområde Samfunnstjenester har ferdigstilt en rekke bygg- og anleggsprosjekter i 2022. Temaplan for vann og vannmiljø ble vedtatt i mars, og det er igangsatt en rekke tiltak for å følge opp planen. Arbeidet med innføring av digitale vannmålere er videreført, og det er anskaffet ny felles driftssentral for styring og overvåking av vann- og avløpssystemene. Det er videre vedtatt renseløsninger flere steder sør i kommunen. Kunnskapsgrunnlaget til temaplan for naturmangfold er ferdigstilt. Det er også arbeidet med kunnskapsgrunnlag til temaplan for eiendom og gjennomført en kartlegging av utearealene ved kommunale formålsbygg. Renovasjonsordningene er harmonisert og det er vedtatt ny parkeringsstrategi.

Tjenesteområde Samfunnsutvikling har hatt ansvar for kommuneplanens arealdel som ble førstegangsbehandlet i 2022, og blir endelig behandlet i 2023. Rødtangen kulturminneprosjekt er etablert og skal bidra til formidling av kulturminner på Rødtangen. Det er også startet opp et prosjekt for å sammenstille og tilgjengeliggjøre kulturminnedata fra de tre tidligere kommunene. Et viktig arbeid med kartlegging av grunnforholdene i kommunen startet opp i 2022. Det er også arbeidet med å følge opp temaplan for næring. Arbeidet med temaplan for bærekraftig boligutvikling og temaplan for samferdsel og mobilitet er startet opp. Begge planene skal førstegangsbehandles i 2023.

I tjenesteområde Medborgerskap var gjennomføringen av Frivillighetens år 2022 en prioritert oppgave. Det er utviklet og vedtatt en modell for inkluderende frivillighetskoordinering og en ny modell for tilskuddsordninger. Asker kommune har som friby påtatt seg å være vertskap for en forfulgt forfatter, journalist eller kunstner som har måttet flykte fra sitt hjemland. Nye Risenga ishall åpnet i 2022 og har skapt mange nye opplevelser og muligheter. Ungdomsklubbene har etter pandemien hatt rekordmange besøk. Låvebygget og paviljongen ved Østre Asker gård er bygget om og tatt i bruk av kulturskolen. Over 35 000 publikummere besøkte arrangementer i Asker kulturhus i 2022.

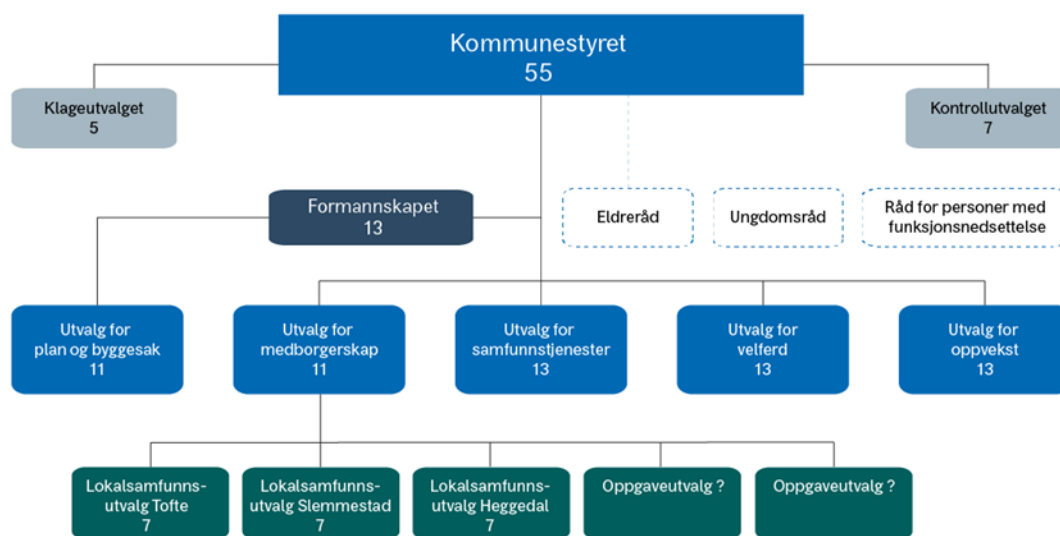
Tjenesteområde Administrasjon og ledelse har tilrettelagt for at politiske møter har blitt streamet, slik at det er lettere for innbyggerne å følge de demokratiske prosessene. Organisasjons- og lederutviklingsprogrammet for alle kommunens omkring 350 ledere ble avsluttet sommeren 2022. Som en del av heltidskulturprosjektet er det etablert en rekke piloter for å redusere andelen deltidsstillinger. Videre er det arbeidet med å styrke internkontrollarbeidet og følge opp anbefalingene i kontrollutvalgets forvaltningsrevisjon om overordnet internkontroll. Temaplan for digitalisering og smart bruk av teknologi ble vedtatt i november, og kommunen har styrket kompetansen og kapasiteten innenfor området personvern, informasjonssikkerhet og IKT-sikkerhet.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

# Organisering og styring

## Politisk organisering

Asker kommune er politisk organisert etter formannskapsmodellen. Dette er hovedmodellen i kommuneloven, og innebærer at formannskapet velges av kommunestyret etter partienes forholdsvis representasjon i kommunestyret.



Kommunestyret har 55 medlemmer, og er det øverste organet i kommunen. Kommunestyret treffer vedtak på vegne av kommunen, hvis ikke annet følger av lov eller delegering. Kommunestyret har det øverste tilsyn med den kommunale forvaltningen, og kan forlange enhver sak lagt frem for seg til orientering eller avgjørelse. Det vises til reglement for kommunestyret for en utfyllende beskrivelse.

Formannskapet har 13 medlemmer, og har blant annet ansvar for økonomiplan og årsbudsjett, investeringer, finansforvaltning, kommuneplan og reguleringsplaner, samt eierstyring av selskaper og foretak. Det vises til reglement for formannskapet for en utfyllende beskrivelse.

Formannskapets medlemmer utgjør kommunens valgstyre, og utgjør sammen med tillitsvalgte partssammensatt utvalg.

Kommunestyret har opprettet fem hovedutvalg:

- Utvalg for oppvekst
- Utvalg for velferd
- Utvalg for samfunnstjenester
- Utvalg for medborgerskap
- Utvalg for plan og byggesak

Hovedutvalgene har vedtaksmyndighet innenfor sine ansvarsområder. Utvalgene kan uttale seg i alle saker som har betydning for oppgaver og virksomhet innen sine ansvarsområder, samt omdisponere beløp mellom virksomheter og formål innen sine ansvarsområder. I saker utvalgene selv ikke kan avgjøre, innstiller utvalgene til kommunestyret. Utvalg for plan og byggesak innstiller til formannskapet. Det vises til reglement for hovedutvalgene for en utfyllende beskrivelse.

Lokalsamfunnsutvalg er faste strukturer tilknyttet geografiske tettsteder som rapporterer til hovedutvalg for medborgerskap. Det er som en forsøksordning i perioden 2020-2022 vedtatt å etablere lokalsamfunnsutvalg i Tofte, Slemmestad og Heggedal. Forsøksordningen er utvidet til 2023 på grunn av forsinkelser som følge av koronapandemien. Lokalsamfunnsutvalgene har 7 medlemmer som representerer lokale lag og foreninger og lokalt næringsliv.

Lokalsamfunnsutvalgene skal legge til rette for at innbyggere, lag og foreninger og andre lokale aktører får mulighet til å delta i og ta medansvar for saker som angår lokalsamfunnet de er opprettet for. Utvalgene skal blant annet utvikle og styrke samarbeid og dialog med lokale innbyggertorg, nærmiljøsentraler, velforeninger og øvrige lag og foreninger, samt skoler, barnehager og andre aktører i lokalsamfunnet. Det vises til reglement for lokalsamfunnsutvalg for en utfyllende beskrivelse.

## Politisk virksomhet i 2022

Etter to krevende år med koronapandemi, normaliserte den politiske virksomheten seg i 2022. Til sammen ble det gjennomført 172 møter og behandlet 1087 saker i de ulike utvalgene. Samtlige møter ble gjennomført fysisk. Det ble i løpet av året også gjennomført seminarer og utsatte studieturer for hovedutvalgene, formannskapet og kommunestyret.

Arbeidet med å evaluere politisk struktur inn mot neste kommunestyreperiode er startet opp, slik at det kan gjøres eventuelle justeringer fra neste periode. I tillegg er det arbeidet med å forberede kommunestyrevalget høsten 2023, samt tilrettelegge for god folkevalgtopplæring for neste kommunestyreperiode.

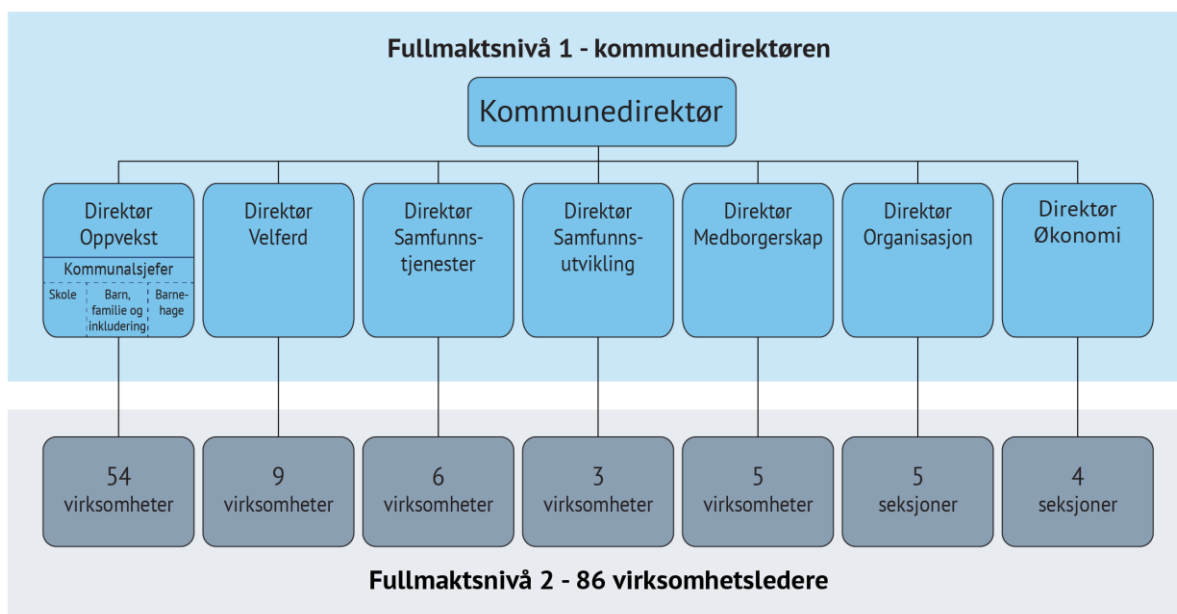
Tabellen under viser antall politiske møter og antall behandlede saker i de ulike utvalgene i 2022.

Utvalg	Gjennomførte møter	Saker behandlet
Kommunestyre	9	121
Formannskap	21	251
Utvalg for oppvekst	9	62
Utvalg for velferd	9	44
Utvalg for medborgerskap	9	57
Utvalg for samfunnstjenester	9	60
Utvalg for plan og byggesak	14	115
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	9	29
Eldrerådet	9	30
Ungdomsrådet	10	50
Partssammensatt utvalg	5	16
Klageutvalget	8	43
Politisk forhandlingsutvalg	4	8
Interkommunalt politisk råd Asker og Bærum	4	4
Kontrollutvalget	9	60
Valgstyret	1	2

Tofte lokalsamfunnsutvalg	11	39
Heggedal lokalsamfunnsutvalg	9	47
Slemmestad lokalsamfunnsutvalg	9	45
Oppgaveutvalg Skogsborg	4	4
<b>SUM</b>	<b>172</b>	<b>1087</b>

## Administrativ organisering

Asker kommune er administrativt organisert i en tonivåmodell med to formelle beslutningsnivåer: Kommunedirektøren og virksomhetslederne.



Kommunedirektøren er kommunens øverste administrative leder og er ansvarlig for saksutredninger for folkevalgte organer og iverksettelse av politiske vedtak. Kommunedirektørens ansvar og myndighet er nærmere beskrevet i delegeringsreglementet som er vedtatt av kommunestyret.

Virksomhetslederne er ansvarlige for sine virksomheter innen rammen av de fullmakter som er delegert fra kommunedirektøren. Det innebærer at virksomhetslederne har myndighet til å sikre enhetenes drift, både når det gjelder faglige, økonomiske, personmessige og organisatoriske forhold.

Gjennom helhetlig virksomhetsstyring skal kommunen både sikre effektiv drift og gode tjenester til innbyggerne, samtidig som vi ivaretar nødvendig utviklingsarbeid og innovasjon i tråd med samfunnets og innbyggernes behov. Dokumentet «Virksomhetsstyring i Asker kommune» beskriver overordnede prinsipper for ledelse, planlegging og styring i Asker kommune.



## Befolkningsutvikling, boligproduksjon og sysselsetting

Endringer i folkemengde, boligmengde og sysselsetting er faktorer som påvirker både Askersamfunnet og de kommunale tjenestene. Disse elementene påvirker også hverandre, og må sees i sammenheng med utvikling internasjonalt, nasjonalt og regionalt.

### Befolkningsutvikling

Befolkningsutviklingen består av fødselsoverskudd, netto innenlands flytting og netto innvandring (flytting til/fra utlandet).

Befolkningsutvikling	2019	2020	2021	2022
<b>Folketall ved inngangen av kvartalet</b>	<b>93 679</b>	<b>94 441</b>	<b>94 915</b>	<b>96 088</b>
Fødte	900	828	875	831
Døde	559	625	622	709
<b>Fødselsoverskudd</b>	<b>341</b>	<b>203</b>	<b>253</b>	<b>122</b>
Innvandring	983	646	941	1 368
Utvandring	572	652	671	638
Innflytting, innenlands	5 384	5 053	5 648	5 490
Utflytting, innenlands	5 378	4 791	4 996	4 625
<b>Netto innvandring og flytting</b>	<b>417</b>	<b>256</b>	<b>922</b>	<b>1 595</b>
<b>Folkevekst</b>	<b>762</b>	<b>474</b>	<b>1 173</b>	<b>1 696</b>
<b>Folketallet ved utgangen av kvartalet</b>	<b>94 441</b>	<b>94 915</b>	<b>96 088</b>	<b>97 784</b>

Det er sjelden store variasjoner i fødselsoverskuddet i Asker. Kommunen følger den nasjonale trenden om at det fødes færre barn. Samtidig døde det flere personer i 2022 enn under pandemien, noe som også er i samsvar med nasjonale tall. SSB peker på at det døde færre eldre under pandemien, og at det etter åpningen av samfunnet har vært en opphenting av dødeligheten blant de eldste aldersgruppene. Disse faktorene medfører et lavere fødselsoverskudd en vanlig.

Flytting og innvandring varierer i større grad fra år til år og påvirker den årlige befolkningsveksten. I 2022 var det både høy innvandring og flytting til kommunen. Til sammen bidro det til en befolkningsvekst på 1,8 prosent i 2022. Dette er den høyeste befolkningsveksten på over 20 år, med unntak av årene 2011-2014 hvor veksten var på mellom 1,8 og 1,9 prosent. Befolkningsveksten er høyere enn det som ble lagt til grunn i kommuneplanens samfunnsdel, hvor det ble lagt til grunn en gjennomsnittlig befolkningsvekst på 1,1 prosent.

Det har i 2022 vært høy befolkningsvekst i hele landet, og særlig en del små kommuner har hatt en høy prosentvis vekst. Hovedårsaken er økt innvandring som følge av krigen i Ukraina. Asker har også fått flere innbyggere med ukrainsk landbakgrunn i løpet av 2022, men de utgjør en mindre del av innvandringen totalt.

I tillegg til høy innvandring var det i 2022 høy innflytting til Asker. Dette har sammenheng med at mange boliger ble ferdigstilt.

Prosentvis befolkningsvekst	2020	2021	2022
<b>Asker</b>	<b>0,5 %</b>	<b>1,2 %</b>	<b>1,8 %</b>
Bærum	0,4 %	0,6 %	0,7 %
Drammen	0,5 %	0,4 %	1,0 %
Lier	1,1 %	1,7 %	2,1 %
Oslo	0,5 %	0,4 %	1,3 %

Viken	0,9 %	1,3 %	1,8 %
Norge	0,4 %	0,6 %	1,2 %

Tabellen viser at de fleste nabokommunene har hatt økende vekst siden 2020, med unntak av Bærum. Kommunene i Viken hadde en gjennomsnittlig befolkningsvekst på 1,8 prosent i 2022. Lier hadde en befolkningsvekst på 2,1 prosent, noe som trolig har sammenheng med høy vekst i arbeidsplasser.

Asker lå i 2022 på 24. plass av Vikens 51 kommuner når det gjelder høyest prosentvis vekst i folketallet. Drammen lå på 40. plass, Bærum på 44. plass og Lier på 15. plass.

## Boligproduksjon

Asker har hatt en økende boligproduksjon de siste årene, og i 2022 ble det ferdigstilt 833 boliger. Dette er en høyere boligproduksjon enn det som ble lagt til grunn i kommuneplanens samfunnsdel (500-550 boliger i gjennomsnitt). Oslo og Bærum er i en periode med lavere boligproduksjon sammenlignet med de foregående årene.

I 2022 ble det gitt igangsettingstillatelse til 912 boliger i Asker. Med unntak av i 2020, er dette det høyeste antallet igangsettelse de siste 20 årene. Det indikerer at boligproduksjonen kan holde seg høy de neste 1-2 årene. Sammenlignet med tidligere år, er det igangsatt relativt få boliger i Oslo. I Bærum er antall igangsettelse i 2022 noe over gjennomsnittet.

Tabellen under viser boligproduksjonen etter status de siste tre årene.

<b>Boligproduksjon etter status</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Fullførte boliger</b>			
<b>Asker</b>	<b>629</b>	<b>638</b>	<b>833</b>
Bærum	833	601	300
Drammen	235	337	347
Lier	204	195	108
Oslo	2964	2620	1959
<b>Igangsatte boliger</b>			
<b>Asker</b>	<b>1193</b>	<b>491</b>	<b>912</b>
Bærum	335	198	634
Drammen	507	374	589
Lier	251	194	85
Oslo	2791	2900	1725

De tre siste årene har Asker hatt den tredje største samlede boligproduksjonen i Viken, med 2100 boliger. Bare Lillestrøm og Lørenskog har hatt en høyere boligproduksjon med henholdsvis 3200 og 2200 boliger.

Tabellen under viser boligproduksjonen i Asker og prosentvis fordeling etter boligtype.

<b>Boligtype, antall</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Leilighet	415	369	533
Småhusbebyggelse	64	127	113
Enebolig	150	142	185
<b>Boligtype, prosentvis andel</b>			
Leilighet	66 %	58 %	64 %
Småhusbebyggelse	10 %	20 %	14 %
Enebolig	24 %	22 %	22 %

Produksjonen av eneboliger i Asker er relativt konstant fra år til år. I gjennomsnitt bygges det 160 eneboliger årlig i kommunen. Det er de siste tre årene bygget flere blokkleiligheter enn tidligere, og i 2022 var 64 prosent av de nye boligene blokkleiligheter. Dette er i tråd med målsetningen i kommuneplanens samfunnsdel om 60 prosent blokkleiligheter.

Kommuneplanen legger også til grunn at 20 prosent av de nye boligene skal være småhusbebyggelse og de øvrige 20 prosent eneboliger. I 2022 var 14 prosent av de nye boligene småhusbebyggelse, mens 22 prosent av de nye boligene var eneboliger.

## Syssetting

Asker fikk 835 flere arbeidsplasser i 2022, og har nå ca. 38 500 arbeidsplasser. Det er en økning på 2 prosent fra 2021. Asker har hatt en noe høyere vekst i arbeidsplasser enn Bærum og Drammen, men lavere enn i Lier og Oslo. Gjennomsnittet for Viken er en vekst på 3 prosent i 2022.

Samtidig har antall sysselsatte som bor i kommunen økt med 3 prosent, noe som er en større økning enn økningen i antall arbeidsplasser. Det er naturlig at antall sysselsatte øker mer når befolkningsveksten er høy. Økningen i antall sysselsatte kan også skyldes lav arbeidsledighet og at flere er i jobb.

<b>Syssetting</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Arbeidsplasser i kommunen</b>	<b>Antall</b>			<b>Årlig endring</b>		
<b>Asker</b>	<b>36 698</b>	<b>37 680</b>	<b>38 515</b>	<b>-1 %</b>	<b>3 %</b>	<b>2 %</b>
Bærum	73 593	74 851	75 724	-1 %	2 %	1 %
Drammen	45 400	46 248	46 830	-2 %	2 %	1 %
Lier	13 901	14 563	15 302	-2 %	5 %	5 %
Oslo	485 787	507 232	523 704	-1 %	4 %	3 %
<b>Sysselsatte bosatt i kommunen</b>	<b>Antall</b>			<b>Årlig endring</b>		
<b>Asker</b>	<b>47 411</b>	<b>49 180</b>	<b>50 738</b>	<b>-1 %</b>	<b>4 %</b>	<b>3 %</b>
Bærum	64 122	66 215	67 596	-2 %	3 %	2 %
Drammen	48 992	50 635	51 572	-1 %	3 %	2 %
Lier	13 749	14 296	14 706	0 %	4 %	3 %
Oslo	372 443	385 968	397 394	-1 %	4 %	3 %

Når antall sysselsatte som bor i kommunen øker i større grad enn antall arbeidsplasser, påvirker det kommunens egendekning av arbeidsplasser. I 2022 har Asker teoretisk sett arbeidsplasser for 76 prosent av de sysselsatte som bor i kommunen. De øvrige 24 prosent må pendle ut av kommunen.

Sammenlignet med nabokommunene har både Oslo, Bærum og Lier en positiv egendekning. Det vil si at de har flere arbeidsplasser enn sysselsatte som bor i kommunen. Drammen har 91 prosent egendekning av arbeidsplasser.

<b>Egendekning av arbeidsplasser</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Asker</b>	<b>77 %</b>	<b>77 %</b>	<b>76 %</b>
Bærum	115 %	113 %	112 %
Drammen	93 %	91 %	91 %
Lier	101 %	102 %	104 %
Oslo	130 %	131 %	132 %

Egendekningen er et teoretisk tall som viser hvor mange sysselsatte innbyggere som har mulighet til å jobbe nær sitt bosted, her avgrenset til innenfor kommunegrensen. Tallet sier imidlertid ikke noe om hvor de sysselsatte faktisk jobber. Tabellen under viser at 41 prosent av de 50 700 sysselsatte som bor i Asker også jobber i Asker. De øvrige 59 prosent pendler til en annen kommune for å jobbe.

<b>Andelen sysselsatte som bor og jobber i Asker</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Sysselsatte som bor i Asker	47 400	49 200	50 700
Sysselsatte som bor og jobber i Asker ("kortreiste arbeidstakere")	19 800	20 100	20 700
Andel	42 %	41 %	41 %

## Kommunens satsingsområder

I tråd med nasjonale forventninger, har Asker i byggingen av ny kommune lagt FNs bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen. Kommuneplanens samfunnsdel bygger på bærekraftsmålene og setter disse inn i en lokal kontekst. Med utgangspunkt i bærekraftsmålene er det i kommuneplanen definert åtte tverrsektorielle satsingsområder:

- Økonomi
- Medarbeidere
- Samarbeid for å nå målene
- Bærekraftige byer og samfunn
- Handling mot klimaendringene
- God helse
- God utdanning
- Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling

### Slik jobber Asker kommune med bærekraftsmålene

Asker kommune jobber aktivt med å følge opp FNs bærekraftsmål, både gjennom kommuneplanen, temaplanene og som en del av den administrative virksomhetsstyringen.

*Kommuneplanen*

Kommuneplanen er Asker kommunes viktigste styringsdokument, og gir føringer for alle andre planer i kommunen. Kommuneplanens samfunnsdel bygger på FNs bærekraftsmål, og ble vedtatt i juni 2020. Arbeidet med kommuneplanens arealdel ble påbegynt i 2020 og forventes vedtatt i 2023.

## Temaplaner

Asker kommunes oppdaterte planstrategi legger til grunn at det skal utarbeides totalt 17 temaplaner. Temaplanene er strategiske planer som bygger på målene i kommuneplanen, og definerer politiske innsatsområder og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen innenfor ulike fagområder.

Per utgangen av 2022 er ti temaplaner vedtatt av kommunestyret og under implementering. Ytterligere fire temaplaner blir vedtatt i løpet av 2023, mens sluttbehandlingen av de tre siste temaplanene er skjøvet til neste kommunestyreperiode.

Tabellen under viser status for arbeidet med de 17 temaplanene.

Temaplan	Status
Arbeidsgiverpolitikk	Vedtatt 08.09.20
Medborgerskap	Vedtatt 13.04.21
Barnehage og skolekapasitet	Vedtatt 15.06.21
Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Vedtatt 15.06.21
Handling mot klimaendringene	Vedtatt 15.06.21
Næring	Vedtatt 14.09.21
Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker	Vedtatt 08.03.22
Vann og vannmiljø	Vedtatt 08.03.22
Kultur	Vedtatt 04.04.22
Digitalisering og smart bruk av teknologi	Vedtatt 15.11.22
Mestre hele livet – psykisk helse og rus	Vedtatt 31.01.23
Å høre til – temaplan for oppvekst	Vedtatt 2. kvartal 2023
På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne	Vedtatt 2. kvartal 2023
Naturmangfold	Vedtatt 2. kvartal 2023
Eiendom	Vedtatt 1. kvartal 2024
Samferdsel og mobilitet	Vedtatt 2. kvartal 2024
Boligutvikling	Vedtatt 2. kvartal 2024

Føringene fra kommuneplanen og temaplanene blir lagt til grunn for prioriteringene i de årlige handlingsprogrammene.

### Administrativ virksomhetsstyring

De politiske prioriteringene fra handlingsprogrammet og temaplaner følges opp gjennom konkrete oppdrag fra kommunedirektøren til virksomhetene som en del av den administrative virksomhetsstyringen.

Kommunen er opptatt av å styrke innsatsen knyttet til alle de tre bærekraftsdimensjonene sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft.

## **Evaluering og resultatoppfølging**

Systematisk evaluering og resultatoppfølging er en viktig del av styringsprosessene i Asker kommune, og skal sikre at vi beveger oss i retning av de målene vi har satt oss.

Det har pågått et arbeid med å definere og videreutvikle nasjonale målepunkter med statistikk og data for bærekraftsmålene. Asker kommune har deltatt aktivt i det nasjonale arbeidet med å utvikle en klassifiseringsmodell (taksonomi) som gjør det enklere for kommuner og andre aktører å måle egen innsats i arbeidet med FNs bærekraftsmål. Taksonomimodellen ble lansert våren 2022. Sommeren 2022 ble det presentert en plattform med oversikt over aktuelle indikatorer som kommunene kan velge å ta i bruk.

Det er viktig å presisere at det i tillegg til nøkkeltall også er andre kilder til kunnskap om hvorvidt vi beveger oss i retning av de målene vi har satt oss. I arbeidet med å vurdere graden av måloppnåelse bør det derfor legges vekt på en helhetlig analyse av flere ulike relevante kunnskapskilder.

### **Klassifisering av nøkkeltallene**

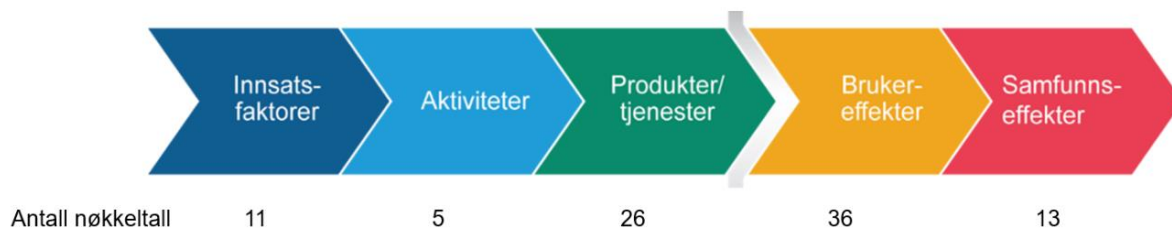
Parallelt med det nasjonale indikatorarbeidet, har Asker kommune arbeidet med å definere nøkkeltall for å måle om vi beveger oss i retning av de målene vi har satt i kommuneplanen.

Klassifiseringsmodellen er brukt aktivt for å hjelpe oss til å forstå hva de enkelte tallene faktisk måler, og dermed også til å vurdere hvilke tall som er best egnet til å vurdere måloppnåelse. Det er lagt vekt på å velge nøkkeltall med god datakvalitet, og at det bør være stor grad av kontinuitet i valg av nøkkeltall fra år til år. Nøkkeltallene vil bli utviklet videre i årene fremover.

Det er i denne årsrapporten gjort en vurdering og analyse av til sammen 91 nøkkeltall knyttet til satsingsområdene og målene i kommuneplanen. 85 prosent av disse baserer seg på offentlig statistikk, slik som for eksempel tall fra Statistisk sentralbyrå, Kommunehelse statistikkbank og Ungdataundersøkelsen. De øvrige 15 prosent av nøkkeltallene er basert på Asker kommunes egne registerdata og spørreundersøkelser.

Omkring 80 prosent av nøkkeltallene blir oppdatert årlig. De øvrige nøkkeltallene oppdateres sjeldnere. Dette gjelder i hovedsak nasjonale spørreundersøkelser som gjennomføres sjeldnere, slik som for eksempel lokaldemokratiundersøkelsen, Ungdataundersøkelsen og kommunens egen medarbeiderundersøkelse. For et lite antall nøkkeltall, slik som for eksempel nøkkeltall basert på folkehelseundersøkelsen i Viken, er oppdateringsfrekvensen ennå ukjent.

Figuren under viser hvordan de 91 nøkkeltallene fordeler seg på de ulike stegene i resultatkjeden utarbeidet av Direktoratet for forvaltning og økonomistyring. De ulike stegene består innsatsfaktor, aktiviteter, produkter/tjenester, brukereffekter og samfunnseffekter med henholdsvis 11, 5, 26, 36 og 13 nøkkeltall. Kommunen har lagt vekt på å velge nøkkeltall som måler så nært opp mot effekt som mulig, da målene i kommuneplanen først og fremst handler om bruker- og samfunnseffekt.



Oversikten viser at de fleste nøkkeltallene er klassifisert i kategoriene «Produkter/tjenester» og «Brukereffekter». Det betyr at de måler resultater av aktiviteter, for eksempel endringer i tjenestetilbudet og brukernes opplevelse av tjenestetilbudet. Det kan være vanskelig å finne gode tall som måler «Samfunns-effekter», og det tar ofte lang tid å se samfunns-effekten av iverksatte tiltak. Det betyr at vi i tolkningen av slik tall må være noe mer varsomme i vurderingen av kausalitet mellom gjennomførte tiltak og oppnådd effekt. Nøkkeltall klassifisert som «Innsatsfaktorer» eller «Aktiviteter» kan gi viktig informasjon om ressursbruk og dimensjonering av tjenestene, men måler i mindre grad bruker- og samfunns-effekt.

Nøkkeltallene er også klassifisert etter hvilke aldersgrupper i befolkningen de måler. De aller fleste nøkkeltallene måler befolkningen generelt. Omkring 15 av nøkkeltallene måler eksklusivt barn og unge, mens tre måler eksklusivt seniorer i alderen over 67 år.

For noen av nøkkeltallene mangler det dessverre data. Årsaken til dette er at det ikke har vært mulig å slå sammen tall for de tre gamle kommunene, at det ikke gjennomføres målinger hvert år, eller at resultatene for den offentlige statistikken ikke foreligger ennå. For et lite antall nøkkeltall er målemetodikken fortsatt under utvikling og første måling ennå ikke gjennomført.

## Økonomi

En robust og bærekraftig økonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til kommunens innbyggere. Stabilitet og forutsigbarhet i den økonomiske politikken gir grunnlag for god kvalitet i tjenestene, fornøyde brukere, innbyggere og ansatte.

For å ivareta kommunens økonomiske bærekraft er det etablert handlingsregler for driftsbudsjettet, investeringsbudsjettet, verdibevarende vedlikehold og finansforvaltningen. Fokus på økonomistyring, med gode systemer for oppfølging og rapportering, skal bidra til økonomisk handlingsrom i et langsiktig perspektiv.

Asker kommune har et godt økonomisk utgangspunkt. Forventet inntektsnivå ligger høyt sammenlignet med andre kommuner. Asker kommune har imidlertid utfordringer knyttet til et høyt ambisjonsnivå for investeringer og høy lånegjeld. Sammenligninger med andre kommuner viser at Asker også har et forholdsvis høyt kostnadsnivå.

Det vil være nødvendig med effektivisering og omstilling for å kunne opprettholde den økonomiske bærekraften i årene fremover. Asker kommune skal ha kontinuerlig fokus på effektiv bruk av ressurser ved at det fastsettes krav til effektivisering og produktivitet i tjenestene gjennom årlige målinger og sammenligninger basert på KOSTRA-tall.

### Dette skal vi oppnå

Hovedmål	Delmål	Nøkkeltall	2019	2020	2021	2022
<b>Asker er en økonomisk robust og bærekraftig kommune</b>	Asker kommune har god økonomisk bærekraft.	Disposisjonsfond som andel av brutto driftsinntekter (> 10 %)	15,1 %	18,1 %	18,0 %	14,8 %
		Netto driftsresultat som andel av brutto driftsinntekter (> 3 %)	4,9 %	3,9 %	4,4 %	-0,7 %
		Netto lånegjeld som andel av brutto driftsinntekter (< 80 %)	99,1 %	102,8 %	99,0 %	97,4 %
		Vedlikehold per m2 i formålsbygg (> 140 kr/m2)	Ikke målt	115 kr/m2	99 kr/m2	132 kr/m2
		Asker kommune har god økonomistyring og effektiv tjenesteproduksjon.	Nøkkeltall under utvikling			



## Vurdering og analyse

2022 har vært preget av koronapandemien og krigen i Ukraina, noe som også har påvirket kommuneøkonomien. Prisveksten steg kraftig gjennom året, og den samlede konsumprisveksten ble på 5,8 prosent. Renten ble hevet raskt for å få ned inflasjonen, energiprisene har økt og finansmarkedene har vært ustabile. Dette har resultert i et langt høyere kostnadsnivå enn det som ble lagt til grunn når budsjettet for 2022 ble vedtatt. Usikkerheten knyttet til den økonomiske utviklingen i kommunen har vært stor.

De fleste nasjonale koronatiltakene ble avviklet i februar. Pandemien har likevel utfordret de kommunale helse- og omsorgstjenestene. Driften av ordinære tjenester har vært ressurs- og kostnadskrevende, samtidig som beredskapsarbeid, vaksinerings og smittevern har krevd store ressurser. Asker kommune har hatt høye utgifter til pandemihåndteringen, og fikk først i desember informasjon om hvor mye den statlige kompensasjonen ville utgjøre. Totalt har Asker kommune brukt 232 mill. kroner til å håndtere koronapandemien. Dette er 37 mill. kroner mer enn det vi mottok i statlig kompensasjon.

Kommunedirektøren har holdt kommunestyret løpende orientert om den økonomiske situasjonen gjennom hele 2022. Asker kommune har et godt økonomisk utgangspunkt. Negativt resultat på finansforvaltningen, økte energikostnader og manglende kompensasjon for utgifter knyttet til koronapandemien har imidlertid bidratt til at Asker kommune i 2022 fikk et negativt netto driftsresultat på -66 mill. kroner eller -0,7 prosent. Netto driftsresultat er et av de mest sentrale nøkkeltallene innenfor kommuneøkonomien, og angir hvor mye midler som frigjøres i driften til avsetninger og egenkapital til investeringer. I 2022 måtte kommunen bruke av oppsparte midler for å finansiere et negativt netto driftsresultat.

De store og raske rentehevingene har på kort sikt gitt en relativt stor negativ avkastning for obligasjonsfondene. Den negative avkastningen på Asker kommunes energifond ble i 2022 på 203 mill. kroner, noe som påvirket netto driftsresultat i negativ retning.

For å sikre et robust økonomisk fundament og buffer for fremtidige økonomiske utfordringer, avsettes det i tråd med budsjettet midler til disposisjonsfond. Dette skal sikre at kommunen er i stand til å håndtere svingninger i utgifter og inntekter uten at det går direkte utover tjenesteproduksjonen. Disposisjonsfondet inklusive bufferfond og realverdifond er på 14,8 prosent, mot et ønsket resultat på over 10 prosent. Uten bufferfond og realverdifond er disposisjonsfondet 7,1 prosent.

Skatteinntektene ble ekstraordinært høye i 2022. Dette skyldes i stor grad ekstraordinært høye aksjeutbytter mot slutten av 2021 som ga høye skatteinntekter i 2022. Kombinert med blant annet lave renter, og dermed også lave rentefradrag, resulterte dette i at kommuner først fikk disse inntektene i 2022. Veksten i lønn og sysselsetting ble høyere enn opprinnelig anslått. I revidert nasjonalbudsjett for 2022 ble det vedtatt at en del av merinntektene fra tilpasningene til endret utbytteskatt skulle tilfalle staten, og dette ble derfor trukket fra kommunenes rammetilskudd.

De frie inntektene ligger godt over gjennomsnittet for norske kommuner. Samtidig er kostnadsnivået i Asker høyere enn i sammenlignbare kommuner. Virksomhetene har et samlet merforbruk på 314 mill. kroner i 2022, hvorav 232 mill. kroner er utgifter til å håndtere koronapandemien. Den statlige koronakompensasjonen er ikke delt ut til tjenestene, men er inntektsført sentralt. 92 mill. kroner av merforbruket knytter seg til ordinær drift, og skyldes hovedsakelig økt prisvekst, økte strømutfgifter, negativt resultat på vann og avløp og økte utgifter innenfor tjenesteområde Velferd.

Asker kommune har et høyt ambisjonsnivå for investeringer og høy lånegjeld, og gjeldsgraden er vesentlig høyere enn handlingsregelen tilsier. Kommunens gjeldsgrad var i 2022 på 97,4 prosent, noe som er betydelig høyere enn måltallet. Årsaken er et høyt investeringsvolum i ny kommune. Gjeldsgraden vil øke i årene fremover, da det vil bli krevende å opprettholde en like høy grad av egenfinansiering av låneporteføljen som tidligere har ligget til grunn.

Det vises til årsberetningen for en utdypende beskrivelse av de økonomiske forholdene i 2022.

## Medarbeidere

Kommunen er en kunnskapsbedrift der medarbeidere og ledere utgjør den viktigste ressursen for å levere gode tjenester. Å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere, jobbe systematisk for felles identitet og kultur, ivareta tilliten til kommunen og ha evne til å digitalisere, drive innovasjon og nyskaping, er derfor sentrale innsatsområder.

Temaplan for arbeidsgiverpolitikk er et viktig strategisk virkemiddel for å sikre at medarbeidere og ledere når kommunens mål. Temaplanen har fokus på arbeidet med heltidskultur, kompetanseutvikling, organisasjons- og arbeidskultur som fremmer gode arbeidsprosesser og en synlig kultur for læring. I tillegg fremheves det at kommunens medarbeidere og ledere aktivt skal involvere innbyggerne og andre aktører som ressurser og samarbeidspartnere.

### Dette skal vi oppnå

<b>Medarbeidere</b>				
<b>Asker kommune fremmer inkludering, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle</b>				
Nøkkeltall	2019	2020	2021	2022
<b>Asker kommune sikrer de ansattes rettigheter og fremmer et trygt og sikkert arbeidsmiljø for alle.</b>				
Sykefraværprosent	Ikke målt	7,7 %	8,4 %	9,3 %
<b>Asker kommune har medarbeidere og ledere som i fellesskap utfører det unike samfunnsoppdraget og når kommunens mål, og bidrar til at innbyggerne har tillit til kommunen.</b>				
Medarbeidere og lederes opplevelse av at Asker kommune legger til rette for godt medarbeiderskap og lederskap, skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	Ikke målt	4,2	Ikke målt
Medarbeideres opplevelse av å få brukt sin kompetanse på en god måte, skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	Ikke målt	4,2	Ikke målt
<b>Asker kommune er en attraktiv arbeidsgiver med god organisasjonskultur som legger til rette for å tiltrekke seg og utvikle kompetente, initiativrike og stolte medarbeidere og ledere.</b>				
Medarbeideres opplevelse av å ha relevant kompetanseutvikling, skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	Ikke målt	3,7	Ikke målt
Andelen årsverk fordelt på fagbrev eller høyere utdanning	Ikke målt	84,2 %	84,9 %	85,0 %
Andelen heltidsansatte	Ikke målt	59,4 %	59,6 %	61,9 %
Gjennomsnittlig stillingsstørrelse	Ikke målt	81,9 %	81,4 %	82,3 %
<b>Asker kommune har medarbeidere og ledere som sammen finner smarte måter å jobbe på, finner løsninger på kommunenes utfordringer og viser endringsvilje.</b>				
<i>Nøkkeltall under utvikling</i>				

## Vurdering og analyse

Asker kommune har jobbet målrettet og systematisk med å utvikle arbeidsgiverpolitikken. Det er blant annet gjennomført et organisasjons- og lederutviklingsprogram for alle kommunens ledere.

Heltidskulturprosjektet skal bidra til å redusere deltidsarbeid og øke antallet heltidsstillinger, spesielt innenfor tjenesteområdene Velferd og Oppvekst. Sentrale virkemidler i dette arbeidet er å ta i bruk nye arbeidstidsordninger og TØRN-prosjektet. Resultatet av arbeidet vil vises over tid. Utviklingen i gjennomsnittlig stillingsprosent og andelen heltidsstillinger blir viktige indikatorer på om kommunen lykkes i arbeidet.

Kommunens etiske retningslinjer skal gi folkevalgte og ansatte et grunnlag for å ta gjennomtenkte og gode valg i situasjoner som krever etisk refleksjon. Gjennom nanolæringen i 2022 fikk kommunens ansatte opplæring innenfor etiske dilemmaer og problemstillinger.

Partssamarbeidet er viktig for å utvikle gode tjenester til innbyggerne. Medbestemmelsesordningene må være hensiktsmessige og møte behovene i en stor organisasjon. I 2022 ble det etablert en overordnet medbestemmelsesarena på kommunenivå. Det skal jobbes videre med å evaluere den nåværende medbestemmelsesordningen.

Det registrerte sykefraværet var i 2022 på 9,3 prosent, noe som er en økning på 0,9 prosentpoeng fra 2021. Økningen i registrert sykefravær gjelder alle tjenesteområdene. Sykefraværet som ble rapportert i 2021 på 8,0 prosent er ved ny måling i 2022 justert til 8,4 prosent. Endringen skyldes etterslep i registreringen av sykefravær i kommunens lønns- og personalsystem. Det er nærliggende å tro at økningen i sykefraværet i 2022 skyldes sykdom knyttet til korona og influensa, samt en mer normal arbeidsdag for mange med mindre hjemmekontor og mer kontakt med andre.

Kommunal sektor er kvinnedominert, og andelen kvinner er spesielt høy innenfor tjenesteområdene Velferd og Oppvekst. Andelen kvinner i Asker kommune følger de nasjonale tallene, og var ved utgangen av 2022 på 75,7 prosent. Kvinneandelen har holdt seg relativt stabil fra 2020, da den var på 76,6 prosent.

Asker kommune skal jobbe videre med å utarbeide en strategisk overordnet kompetanseplan. Denne skal bidra til at kommunen evner å rekruttere god og nødvendig kompetanse, samtidig som vi utvikler egne medarbeidere. Kompetanseplanen skal gi retning og hjelp til å prioritere tiltak for å styrke kompetansen i årene fremover. Den skal bidra til å bygge tverrfaglige og robuste fagmiljøer, møte utfordringer knyttet til den demografiske og teknologiske utviklingen, det grønne skiftet og andre utfordringer som krever evne til omstilling og endring.

## Samarbeid for å nå målene

Et stadig mer nettverksorientert samfunn med nye teknologiske muligheter, forutsetter mer samarbeid på tvers for å utvikle fremtidsrettede løsninger. For å lykkes med å følge opp bærekraftsmålene trenger Asker kommune en helhetlig politikk for bærekraftig utvikling og nye og sterke partnerskap.

Kommunen skal jobbe med å styrke innbyggermedvirkningen ved å tilrettelegge for inkluderende medvirkningsprosesser, blant annet gjennom å bygge kompetanse i organisasjonen og i samfunnet. Kommuneroollen er i endring, og kommunens rolle som fasilitator og samarbeidspartner blir mer fremtredende. Kommunen skal særlig fremme og styrke samarbeidet om stedsutvikling.

### Dette skal vi oppnå

<b>Samarbeid for å nå målene</b>				
<b>Askersamfunnet har virkemidler, partnerskap og samarbeid på tvers som sikrer en bærekraftig utvikling.</b>				
<b>Nøkkeltall</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Askersamfunnet har inkluderende lokalsamfunn der innbyggerne opplever tilhørighet og tar medansvar, uavhengig av kulturelle, sosiale og økonomiske forhold.</b>				
Andelen innbyggere som deltar i frivillig arbeid	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	46 %
Andelen ungdomsskoleelever som opplever at det er et godt tilbud til ungdom i området der de bor (fritidsklubb, ungdomshus eller lignende)	38 %	Ikke målt	Ikke målt	46 %
Andelen deltakere i arbeid eller utdanning året etter endt introduksjonsprogram	Ikke målt	65 %	48 %	Tall kommer
<b>Askersamfunnet er et levende lokaldemokrati der innbyggere i alle aldre deltar gjennom inkluderende, medbestemmende og representative beslutningsprosesser.</b>				
Endring i valgdeltakelse i kommunestyre- og fylkestingsvalget, samt stortingsvalget, fire år før (prosentpoeng)	8,77 %	Ikke målt	-2,04 %	Ikke målt
Innbyggernes opplevelse av om det er gode muligheter til å påvirke kommunale beslutninger som engasjerer dem, skala 1-4 hvor 4 er best	Ikke målt	Ikke målt	2,5	Ikke målt
Innbyggernes opplevelse av at politikerne involverer innbyggerne i forsøk på å finne løsninger på lokale problemer, skala 1-4 hvor 4 er best	Ikke målt	Ikke målt	2,5	Ikke målt
<b>Frivilligheten, næringslivet, kommunen og andre aktører deltar i gjensidig forpliktende samarbeid for å oppnå en bærekraftig utvikling.</b>				
Frivillige lag og foreningers tilfredshet med samarbeidet med kommunen, skala 1-6 hvor 6 er best	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	4,8

## Vurdering og analyse

Tverrsektorielt samarbeid internt og eksternt er en forutsetning for at Asker kommune skal oppnå en bærekraftig utvikling i tråd med målene i kommuneplanen. Til sammen ti temaplaner er vedtatt ved utgangen av 2022, og det er i planarbeidet gjennomført omfattende medvirkningsprosesser med næringslivet, frivilligheten og innbyggerne. I tillegg har arbeidet med kommuneplanens arealdel vært gjennomført med brede medvirkningsprosesser. Asker deltar også aktivt i Bærekraftsløftet og det nasjonale bærekraftsnettverket for å løfte arbeidet med kartlegging og måling av status for bærekraftsmålene i hele kommunesektoren.

Temaplan for medborgerskap ble vedtatt av kommunestyret i 2021, og skal bidra til at Asker kommune i større grad kan motivere og tilrettelegge for at innbyggerne ønsker å delta i og ta medansvar for samfunn og fellesskap. Utviklingsprosjektet medborgerskap ble avsluttet i desember 2022. Det skal fremover arbeides videre med å implementere erfaringene med utprøvde praktiske metoder for økt medborgerskap og samskaping.

Lokaldemokratiundersøkelsen, som ble gjennomført i 2017 og 2021, måler blant annet innbyggernes opplevelse av muligheten til å påvirke kommunale beslutninger. Lokaldemokratiundersøkelsen fra 2021 viser en signifikant og positiv utvikling blant innbyggerne i tidligere Røyken og Hurum kommuner når det gjelder opplevelsen av hvorvidt de folkevalgte involverer innbyggerne i å finne løsninger på lokale problemer. Det er også en signifikant og positiv utvikling blant innbyggerne i tidligere Røyken og Hurum kommuner når det gjelder den samlede opplevelsen av hvordan kommunen takler de utfordringene den står overfor.

Frivillighetens år 2022 ble gjennomført som en satsing og markering i tråd med innsatsområdene og strategiene i temaplan for medborgerskap. Temaplanen beskriver hvordan kommunen skal jobbe for å motivere og tilrettelegge for at innbyggerne ønsker å delta i og tar medansvar for samfunn og fellesskap. Frivillige lag og foreningers tilfredshet med samarbeidet med kommunen har økt fra en score på 4,5 i 2018 til en score på 4,8 i 2022.

Andelen innbyggere som deltar i frivillig arbeid var på 54 prosent i 2018, mens den i 2022 var redusert til 46 prosent. Andelen er høyest i aldersgruppen 35-54 år. 71 prosent av de som ikke er frivillige oppgir at de kan tenke seg å gjøre frivillig arbeid hvis de blir spurt. Dette er en økning fra 2018, da andelen var 66 prosent.

Andelen som er fornøyde med lokaler til å treffe andre unge, har gått betydelig opp siden forrige måling. Andelen er nå på linje med landsgjennomsnittet, men under gjennomsnittet i Viken hvor andelen er 51 prosent. Vi ser en økning for nesten alle ungdomsskolene, og økningen har vært ekstra stor ved de skolene som i perioden 2019-2022 har fått egen ungdomsklubb. Det er likevel slik at forskjellene mellom de 13 ungdomsskolene som har deltatt i Ungdataundersøkelsen er store. Andelen som oppgir at de er fornøyde med lokalene til å treffe andre unge varierer fra 27 til 70 prosent. Kommunen jobber aktivt videre for å etablere et likeverdig tilbud til innbyggerne i hele kommunen.

## Bærekraftige byer og samfunn

Asker skal være et nært, mer aktivt og bærekraftig samfunn. I dag bor mange i store eneboliger. Over tid vil det skape større utfordringer fordi stadig flere bor alene. Om lag 80 prosent av boligene i kommunen er eneboliger og rekkehus, mens kun 42 prosent av husholdningene er barnefamilier. På den måten utnyttes ikke arealene effektivt. Det gjør det også vanskelig for førstegangsetablerere og innbyggere med vanlige inntekter å etablere seg i Asker. For å sikre en god balanse må det bygges flere mindre boliger.

Mange eier mer enn én bil per husholdning og kjører til og fra jobb. Hovedveiene er overbelastet i rushtiden, og det er lange køer, også for kollektivtrafikken. Flere må bli motivert til å velge alternativ transport som sykkel og gange. I tillegg er det nødvendig å forbedre kollektivtilbudet. Kommuneplanen legger opp til at det skal bygges rundt kollektivknutepunkter. Dersom flere kan bo i gåavstand til buss, tog, båt og lokalsentre, vil presset på veiene bli mindre.

Ved å satse på lokalsentrene skapes gode, lokale og sosiale steder. Asker har definert ni slike lokalsentre, i tillegg til kommunesenteret Asker sentrum. Lokalsentrene skal være i nær tilknytning til kollektivtilbud og ha tilbud innen handel, service, møteplasser og næringsliv. Videre skal lokalsentrene være aldersvennlige, helsefremmende og inkluderende, og bidra til at innbyggerne kan delta i lokaldemokratiet.

En bærekraftig samfunnsutvikling tar også vare på kommunens rike naturmangfold og verner om matjord og kulturminner.

### Dette skal vi oppnå

<b>Bærekraftige byer og samfunn</b>				
<b>Askersamfunnet har tettsteder og lokalsamfunn som er inkluderende, trygge, motstandsdyktige og bærekraftige, som er utviklet i god balanse mellom vekst og vern.</b>				
Nøkkeltall	2019	2020	2021	2022
<b>Askersamfunnet har bærekraftige og samordnede bolig-, areal- og transportløsninger som tilrettelegger for smart samfunnsutvikling.</b>				
Befolkningsvekst	0,8 %	0,5 %	1,2 %	1,8 %
Antall bosatte per kvadratkilometer i tettstedsareal	1 748	1 762	1 763	1767
Egendekning av arbeidsplasser (antall arbeidsplasser i kommunen/ antall sysselsatte bosatt i kommunen)	78 %	77 %	77 %	76 %
Andelen sykkelveinett som holder definert standard for sykkelveier	Ikke målt	Ikke målt	54 %	Ikke målt
<b>Alle innbyggere har tilgang til rent drikkevann og et tilfredsstillende avløpssystem, og en effektiv og miljøvennlig renovasjons- og avfallshåndtering.</b>				
Andel av befolkningen tilknyttet kommunal vannforsyning (Metodikken for innhenting av tall er forbedret i 2022. Dette gjør det utfordrende å sammenligne tallene med foregående år)	Ikke målt	89 %	89 %	87 %
Andelen prøver med tilfredsstillende drikkevannsforsyning (mht. E. coli og stabil drikkevannsløse)	99,9 %	94,1 %	99,9 %	Tall kommer
Andel av befolkningen som er tilknyttet kommunal avløpstjeneste	Ikke målt	95 %	91 %	94 %

Antall av kommunens fire renseanlegg som klarer å innfri rensekrav	4	3	3	Tall kommer
Lekkasje fra vannforsyningsnettet ( <i>Metodikken for innhenting av tall er forbedret i 2022. Dette gjør det utfordrende å sammenligne tallene med foregående år</i> )	Ikke målt	28 %	43 %	32 %
Forurensning fra avløpsnettet som slippes ut i regnvannsoverløp og nødoverløp (< 5% er tilfredsstillende)	Ikke målt	0,63 %	0,14 %	Tall kommer
<b>Asker kommune forebygger og håndterer konsekvensene av uønskede hendelser.</b>				
Andelen ungdomsskoleelever som opplever at det er trygt å være i sitt nærområde når de er ute om kvelden	87 %	Ikke målt	Ikke målt	86 %
Anmeldte lovbrudd etter lovbruddsgruppe "Vold og mishandling", per 1000 innbyggere	Ikke målt	4,4	4,4	Tall kommer
<b>Alle innbyggere har tilgang til tilfredsstillende og trygge boliger til en overkommelig pris.</b>				
Antall nye boliger per år	445	633	638	833
Andelen nye boliger i kommunen som er leiligheter eller rekkehus	63 %	76 %	78 %	78 %
Andelen nye boliger i kommunen som er leiligheter	31 %	66 %	58 %	64 %
<b>Askersamfunnet har minimale negative konsekvenser på det ytre miljøet.</b>				
Konsentrasjon av finkornet svevestøv (PM2.5), mikrogram per kubikkmeter luft	4,7 µg/m3	4,6 µg/m3	5,6 µg/m3	**
Mengde avfall fra kommunale byggeprosjekter, kg/m2	Ikke målt	27,6 kg/m2	35,9 kg/m2	48,3 kg/m2
<b>Askersamfunnet verner om og sikrer naturmangfoldet, kulturmiljøer og et aktivt og levende landbruk.</b>				
Antall nye bygg i strandsonen siste fire år	185	180	173	Tall kommer
Omdisponering av dyrket og dyrkbar jord til andre formål enn landbruk, dekar	90	44	99	68

## Vurdering og analyse

Asker kommune hadde i 2022 en befolkningsvekst på 1,8 prosent. Dette er en betydelig økning fra året før, og en del høyere enn målet i kommuneplanen. Antall bosatte per kvadratkilometer i kommunens tettstedsarealer øker, og trenden viser at det er vekst i tettstedene våre. Det er viktig å merke seg at tallet for bosatte per kvadratkilometer i tettstedsareal ikke sier noe om veksten utenfor tettstedene i kommunen.

Egendekningen av arbeidsplasser viser hvor mange sysselsatte innbyggere som har mulighet til å jobbe nær sitt bosted, altså innenfor kommunegrensen. Egendekningen har ikke endret seg vesentlig de siste årene, og var i 2022 på 76 prosent.

Det ble ferdigstilt 833 nye boliger i Asker i 2022, hvorav 78 prosent er leiligheter eller rekkehus. Dette er høyere enn kommuneplanens måltall om 550 nye boliger i året, der 80 prosent skal være leiligheter eller rekkehus. Den høye boligproduksjonen viser at Asker er på god vei mot målet om at alle innbyggere skal ha tilgang til tilfredsstillende og trygge boliger. Det bygges nå flere leiligheter enn tidligere, og det vil kunne bidra til et marked med flere boliger til en overkommelig pris. I 2022 ble det gitt igangsettingstillatelse til 912 boliger i Asker. Med unntak av i 2020, er dette det høyest antall igangsettelser de siste 20 årene.



Resultatene viser en nedadgående trend i andelen innbyggere som er tilknyttet kommunal vannforsyning. Tallet representerer ikke en reell reduksjon, men skyldes feil og mangler i datagrunnlaget. Dette er også tilfellet når det gjelder prosentvis lekkasje fra vannforsyningsnettet. Det jobbes målrettet med å sikre tilgang til rent drikkevann og et tilfredsstillende avløpssystem for alle. Temaet er omtalt i temaplan for vann og vannmiljø. Videre legger temaplanen opp til en betydelig satsing på tilknytning av hytteområder og boligområder som i dag har spredt avløp.

Mengden avfall fra kommunale byggeprosjekter har økt de siste par årene. Mengden byggavfall var lav i 2020, blant annet som følge av at Torvbråten skole og boligene på Korpåsen ble oppført i massivtre. I 2022 ble det i større grad oppført bygg med utstrakt bruk av betong og stål. Slike bygg gir erfaringsmessig mer avfall, noe som gjenspeiler seg i nøkkeltallene.

En undersøkelse som ble gjennomført høsten 2022 viser at 8 av 10 innbyggere i Asker er opptatt av natur- og miljøspørsmål, og at 9 av 10 mener det er viktig at kommunen jobber med å stanse tap av natur. Arealbruksendringer er hovedårsaken til tap av natur. Kommunene har et særskilt ansvar for å stanse tap av natur, da det er i kommunene de fleste vedtak om arealdisponering fattes. Andre trusler mot naturmangfoldet er klimaendringer, forurensning, fremmede arter og overhøsting. Asker kommune vil fortsette arbeidet med å verne og sikre naturmangfoldet gjennom temaplan for naturmangfold som blir vedtatt i 2023.

Asker kommune jobber aktivt for å forebygge og håndtere konsekvensene av uønskede hendelser på alle nivåer. Ungdataundersøkelsen fra 2022 viser at 86 prosent av de unge i Asker opplever at det er trygt å være ute i nærområdet sitt om kvelden. Dette er på nivå med landsgjennomsnittet som er på 85 prosent. Variasjonen innad i kommunen er relativt lav, og ligger mellom 80 og 92 prosent. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret i 2020. Det har de siste årene vært gjennomført et omfattende arbeid med kommuneplanens arealdel, som vil bli ferdigstilt i 2023. Kommuneplanens samfunns- og arealdel danner grunnlaget for det videre arbeidet med utviklingen av Asker som en fremtidsrettet og bærekraftig kommune. Arealdelen skal sikre en enhetlig forvaltning og utvikling av kommunens arealer, samt videreføre utviklingen av prioriterte vekstområder.

## Handling mot klimaendringene

Klimautfordringene er globale, men må løses lokalt. Norges klimaforpliktelser er vedtatt gjennom en egen klimalov, der målet er at utslippene av klimagasser i 2030 skal være minst 50 prosent lavere og opp mot 55 prosent lavere enn i 1990. De største direkte utslippene av klimagasser i Asker kommune kommer fra transport. De indirekte utslippene av klimagasser er flere ganger større enn de direkte, og kommer fra en rekke ulike kilder.

Asker kommune skal bidra til klimagassreduksjon gjennom sin rolle som planmyndighet, eiendomsbesitter, arbeidsgiver, innkjøper, tjenesteleverandør og samfunnsutvikler. God planlegging skal bidra til helhetlige løsninger innenfor transport og mobilitet, samt å redusere de negative konsekvensene av klimaendringer.

### Dette skal vi oppnå

<b>Handling mot klimaendringene</b>				
<b>Askersamfunnet handler umiddelbart for å bekjempe klimaendringene og konsekvensene av dem.</b>				
<b>Nøkkeltall</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Askersamfunnet motvirker, reduserer og tilpasser seg konsekvensene av klimaendringer.</b>				
<i>Nøkkeltall under utvikling</i>				
<b>Askersamfunnet er i front for lavutslippssamfunnet i tråd med internasjonale og nasjonale klimaforpliktelser og regionale ambisjoner.</b>				
Mengde direkte klimagassutslipp i Askersamfunnet, tonn CO <sup>2</sup> e	186 211	180 661	178 984	Tall kommer
Netto forbruk av elektrisitet i husholdningene, GWh	722 GWh	714 GWh	762 GWh	Tall kommer
Andelen innbyggere som mener de har klimavennlig atferd	Ikke målt	53 %	Ikke målt	Ikke målt
Andelen reiser som foretas med sykkel	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt
Antall kilo matsvinn per innbygger	Ikke målt	Ikke målt	41	Ikke målt
Antall kilo husholdningsavfall per innbygger	434	454	451	400
Andelen husholdningsavfall til materialgjenvinning	Ikke målt	46,3 %	49,7 %	48,3 %
Andelen kommunale anskaffelser hvor klima/miljø er vektet enten i tildelingskriterier, kvalifikasjonskrav eller absolutte krav til produktet/tjenesten	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt
Andelen kommunale bygg- og anleggsplasser der det kun brukes maskiner og kjøretøy som er utslippsfrie eller går på biogass	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	0
Reduksjon (i tonn CO <sup>2</sup> - ekvivalenter) i indirekte klimagassutslipp fra materialbruk i kommunale byggeprosjekter, målt i forhold til et referansebygg bygget etter TEK17 (Det ble laget klimaregnskap til kun ett av seks byggeprosjekter ferdigstilt i 2022)	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	32 %
Andelen kommunale nybygg med nær null energi standard	Ikke målt	67 %	33 %	0
Andelen kommunale nybygg som er nullutslippsbygg	Ikke målt	0	0	0

Andelen nye kommunale biler på el/hydrogen/biogass (personbiler og varebiler)	Ikke målt	43 %	42 %	64 %
---	-----------	------	------	------

## Vurdering og analyse

Temaplan for handling mot klimaendringene ble vedtatt av kommunestyret i 2021, og skal bidra til at Asker når målene om reduserte utslipp av klimagasser. I mai 2022 vedtok kommunen en intern mobilitetsstrategi som skal bidra til at kommunens egne ansatte reiser grønnere. Bildeling, grønne reiseavtaler, færre parkeringsplasser og støtte til anskaffelse av elsykkel er noen av tiltakene som skal bidra til dette.

Klimabudsjettet er et styringsverktøy som inneholder tiltak for å redusere direkte og indirekte utslipp fra både innbyggerne, næringslivet og kommunens egen drift. Målet er å redusere klimagassutslippene i Asker med 67 prosent fra 2009 til 2030. Miljødirektoratets statistikk viser at de direkte klimagassutslippene i Asker gikk ned med 1,6 prosent fra 2020 til 2021. Sammenlignet med 2009 er utslippene redusert med 42 prosent.

Flere av nøkkeltallene for klima er ikke målt i 2022, og det arbeides med å få på plass disse tallene for kommende år. Tall for klimavennlig adferd vil innhentes gjennom en spørreundersøkelse som er under arbeid. Tall for sykkelandel vil innhentes gjennom en reisevaneundersøkelse som også er under arbeid. Det skal videre startes opp et arbeid for å se på hvordan vi kan innhente data om klimavennlige anskaffelser på en hensiktsmessig måte.

Satsingsområde handling mot klimaendringene omhandler også klimatilpasning. Klimatilpasning dreier seg både om å forstå konsekvensene av at klimaet endrer seg og å iverksette skadereduserende tiltak, samtidig som vi utnytter de mulighetene som klimaendringene kan gi.

Temaplan for vann og vannmiljø ble vedtatt av kommunestyret våren 2022. Flom og overvann er et eget innsatsområde i planen, som beskriver utfordringer og strategier for hvordan kommunen skal møte fremtidens klimaendringer.

Kunnskapsgrunnlaget til temaplan for naturmangfold ble utarbeidet i 2022, mens planen skal vedtas i 2023. Naturen er en svært viktig brikke i det globale karbonkretsløpet gjennom opptak og lagring av karbon. Klima- og naturkrisen må derfor sees i sammenheng, og vi må ha fokus på å finne løsninger som tjener både naturen og klimaet.

Kommuneplanens arealdel viser sammenhengen mellom samfunnsutvikling og arealbruk. Bestemmelsene og føringene i arealdelen blir et sentralt verktøy for kommunens klimaarbeid i årene fremover.

## God helse

Kommunen har ansvar for å skape bærekraftige løsninger som møter helseutfordringene i samfunnet, motvirker sosiale helseforskjeller og fremmer god helse og livskvalitet for alle, uansett alder. Asker kommune skal legge til rette for at innbyggerne kan leve friske og sunne liv. Gjennom medborgerskap og samskaping med andre samfunnsaktører skal det utvikles nye løsninger for bærekraftige helsetjenester.

Innbyggernes helse og livskvalitet påvirkes av mange forhold, slik som nærmiljøkvaliteter, boforhold, transport, helsetjenester og kultur- og aktivitetstilbud. Arbeidet med stedsutvikling skal legge til rette for mobilitet, gode møteplasser, aktivitetsmuligheter og helsefremmende lokalsamfunn. For å fremme psykisk helse, trivsel og forebygge ensomhet, er det nødvendig å stimulere til etablering av sosiale nettverk, deltakelse og sosial støtte i hverdagslivet.

### Dette skal vi oppnå

<b>God helse</b>				
<b>Askersamfunnet sikrer god helse og fremmer livskvalitet for alle, uansett alder.</b>				
<b>Nøkkeltall</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Askersamfunnet arbeider helsefremmende og forebyggende for å oppnå god folkehelse, motvirke utenforskap og redusere risikoen for sykdom og tidlig død.</b>				
Andelen 9-åringene som er vaksinert mot meslinger	96,10 %	97,00 %	97,30 %	Tall kommer
Andel av befolkningen (20-66 år) som mottar stønad til livsopphold	12 %	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer
Innbyggere (0-74 år) som har vært i kontakt med fastlege angående muskel- og skjelettplager, per 1000 innbyggere	307	301	Tall kommer	Tall kommer
Andelen ungdomsskoleelever som er lite fysisk aktive	13 %	Ikke målt	Ikke målt	12 %
Andelen innbyggere over 18 år som har minst 30 minutter moderat fysisk aktivitet 4+ dager i uken	Ikke målt	Ikke målt	22,2 %	Ikke målt
Andelen ungdomsskoleelever som er fornøyd med helsa si	73 %	Ikke målt	Ikke målt	68 %
Innbyggere (0-74 år) som har vært i kontakt med fastlege angående psykiske symptomer og lidelser, per 1000 innbyggere	146	148	Tall kommer	Tall kommer
Andelen innbyggere (16-66 år) som verken er i arbeid eller utdanning	17 %	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer
Andelen innbyggere (67-74 år) i arbeid	21,6 %	21,4 %	22,4 %	23,1 %
Innbyggere over 75 år innlagt på sykehus med hoftebrudd, per 1000 innbyggere	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer
Andelen innbyggere over 18 år som opplever at de er plaget av støy fra trafikk hjemme	Ikke målt	Ikke målt	10,4 %	Ikke målt
<b>Innbyggerne har tilgang til grunnleggende, helhetlige og forsvarlige helsetjenester av god kvalitet og til rett tid.</b>				
Andelen årsverk med fagutdanning i de kommunale pleie- og omsorgstjenestene med relevant fagutdanning	Ikke målt	72,7 %	76,5 %	Tall kommer
<b>Innbyggere som mottar helsetjenester lever aktive og selvstendige liv, tar medansvar for egen helse og deltar i utforming av tjenestene ut fra den enkeltes forutsetninger og behov.</b>				

Andelen innbyggere over 80 år som bor hjemme	Ikke målt	90,4 %	89,8 %	Tall kommer
<b>Asker kommune samarbeider aktivt med innbyggere, frivilligheten og næringslivet for å møte fremtidens helseutfordringer.</b>				
<i>Nøkkeltall under utvikling</i>				

## Vurdering og analyse

Kommuneplanen legger til grunn at det skal utvikles attraktive og helsefremmende lokalsamfunn, blant annet gjennom utvikling av møteplasser, aktivitetstilbud og infrastruktur. Befolkningsprognosene viser at andelen eldre vil øke radikalt de neste årene, og dette vil legge press på kommunens totale velferdstilbud. Det er i 2022 etablert et program som skal jobbe mot konkrete effektmål knyttet til nødvendig omstilling av kommunens velferdstjenester.

Å være i arbeid kan gi positive helseeffekter for den enkelte. Det er en liten økning i andelen eldre i alderen 67 til 74 år som er i arbeid, og andelen er høyere i Asker enn i landet som helhet. Dette er en positiv utvikling med tanke på målet om god livskvalitet hos alle, uansett alder.

Muskel- og skjelettplager er en av de største enkeltårsakene til sykefravær i arbeidslivet, og står for en stor andel av helsetapet i befolkningen. Det er derfor gledelig at andelen innbyggere som har vært i kontakt med fastlege angående muskel- og skjelettplager i Asker er signifikant lavere enn landsgjennomsnittet.

Andelen ungdomsskoleelever som er fornøyd med helsa si har gått ned siden 2019, og ligger nå på 68 prosent. Dette er på samme nivå som landsgjennomsnittet. Tidligere hadde Asker resultater noe over landsgjennomsnittet.

Tall fra folkehelseundersøkelsen viser at 84 prosent av innbyggerne opplever at idrettstilbudet er godt, og kun 3,4 prosent opplever høyt totalbelastning av psykiske plager. Videre er andelen ungdomsskoleelever som er lite fysisk aktive relativt uendret fra 2019, og er lavere i Asker enn i landet som helhet.

God helse og livskvalitet er et område som favner bredt og berører alle tjenesteområder i kommunen. Folkehelseperspektivet er også reflektert i alle temaplaner. Asker kommune vil fremover fortsette arbeidet med å forankre folkehelseperspektivet i alle tjenesteområder og legge til rette for gode forebyggende tiltak.

## God utdanning

For å nå målene om en bærekraftig fremtid, er læring og utdanning avgjørende. God utdanning er viktig for den enkelte, for det sosiale fellesskapet og for samfunnet som helhet. Utdanning og læring skal fremme demokratiske verdier og holdninger. Det handler om å utvikle skaperglede, engasjement og nysgjerrighet, og gi alle mulighet til å utfolde seg.

Læring foregår hele livet og på mange arenaer, slik som i barnehager, skoler, skolefritidsordning, voksenopplæring, introduksjonsprogram, bibliotek, kulturskole og på ulike kulturarenaer. Asker kommune skal fremme samhandling mellom de ulike arenaene og aktørene. Slik kan kommunen bidra til at den enkelte opplever trygghet, inkludering, deltakelse, engasjement og god livskvalitet. Kommunens tjenester skal utvikle sin rolle som lokalsamfunnsaktører og styrke innbyggernes forutsetninger for å ta bærekraftige valg gjennom hele livet.

### Dette skal vi oppnå

<b>God utdanning</b>				
<b>Askersamfunnet sikrer inkluderende, rettferdig og god utdanning og fremmer muligheter for livslang læring for alle.</b>				
<b>Nøkkeltall</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Askersamfunnet har inkluderende og trygge oppvekstmiljøer med leke- og læringsarenaer som fremmer sosial kompetanse, mestring, tilhørighet og god helse.</b>				
Andelen ungdomsskoleelever som sier at de er fornøyde med sitt lokalmiljø	70 %	Ikke målt	Ikke målt	70 %
Andelen elever (7. trinn) som svarer at de har blitt mobbet av medelever, mobbet digitalt og/eller blitt mobbet av voksne på skolen 2-3 ganger i måneden eller oftere	Ikke målt	7,8 %	6,9 %	7,7 %
Andelen elever (10. trinn) som svarer at de har blitt mobbet av medelever, mobbet digitalt (på skolen) og/eller blitt mobbet av voksne på skolen 2-3 ganger i måneden eller oftere	Ikke målt	4,4 %	3,4 %	5,4 %
Elevenes trivsel på skolen (7. og 10. trinn), skala 1-5 hvor 5 er best	4,2	4,1	4,2	4,2
Foreldrenes opplevelse av barnets trivsel i barnehagen, skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	4,8	4,7	4,7
<b>Alle barn har tilgang til barnehage av god kvalitet som bidrar til trygghet, utvikling og læring, og som forbereder barna til å begynne i grunnskolen.</b>				
Andelen barnehagelærere i forhold til grunnbemanning	Ikke målt	39,7 %	41,3 %	39,1 %
Foreldrenes opplevelse av barnehagens bidrag til barnets utvikling, skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	4,6	4,6	4,6
<b>Alle fullfører likeverdig grunnskole med opplæring av god kvalitet, har høyt læringsutbytte og et godt grunnlag for å fullføre videregående opplæring.</b>				
Elevenes opplevelse av opplæring som motiverer og fremmer læring (Vurdering for læring, 7. og 10. trinn), skala 1-5 hvor 5 er best	3,7	3,5	3,6	3,6
Elevenes motivasjon for skole og skolearbeide (7. og 10. trinn), skala 1-5 hvor 5 er best	3,6	3,5	3,6	3,5
Andelen elever som fullfører videregående opplæring innen fem/ seks år	83 %	83 %	84 %	Tall kommer

Skolens bidrag til elevenes læring (skolebidragsindikator, 5.-7. trinn), indeks hvor >0 er bedre enn landsgjennomsnittet	Ikke målt	0,5	0,2	Tall kommer
Skolens bidrag til elevenes læring (skolebidragsindikator, 8.-10. trinn), indeks hvor >0 er bedre enn landsgjennomsnittet	Ikke målt	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer
<b>Barn og unge utvikler relevant kompetanse for fremtidens samfunn og arbeidsliv, med særlig vekt på yrkesrettede fag, teknologi, innovasjon og entreprenørskap.</b>				
Andelen ungdomsskoleelever som svarer at de tror at de kommer til å få et godt og lykkelig liv	71 %	Ikke målt	Ikke målt	69 %
Elevenes (Vg1) svar på "Er du interessert i å lære på skolen?", skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	4	3,9	3,8
Andelen lærere som oppfyller kompetansekrav for undervisning i fag de underviser i	Ikke målt	78 %	81 %	83,5 %
Andelen innbyggere (16-25 år) som verken er i arbeid eller utdanning	11 %	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer
Sysselsatte med bestått fagprøve, plassering i Kommune-NM hvor 1 er best	348	350	349	Tall kommer

## Vurdering og analyse

Asker kommune jobber målrettet med å tilrettelegge for et godt psykososialt miljø for elevene på skolen. Nasjonalt er det en stor økning i andelen elever som opplever å ha blitt mobbet. Også i Asker er det en økning i andelen elever som har blitt mobbet, men økningen er mye lavere enn landsgjennomsnittet. Kommunens ambisjon er at ingen barn og unge skal oppleve mobbing, og innsatsen for et godt og trygt læringsmiljø må derfor videreføres. Elevenes trivsel på skolen oppnår god score, og ligger på samme nivå som i fjor.

Elevene opplever i samme grad som i fjor at opplæringen fremmer læring, men motivasjonen har gått litt tilbake. Det er en god utvikling i antall lærere som oppfyller kompetansekravene i de fagene de har undervisning i. Satsningen på videreutdanning av lærere, samt arbeidet med å rekruttere lærere med rett kompetanse, er faktorer som kan ha bidratt til den positive utviklingen.

Ungdomsskoleelevenes tro på fremtiden er litt lavere enn i 2019, men går ikke mye tilbake sett i forhold til at vi har hatt utfordrende år med pandemi og er inne i en mer urolig og usikker verdenssituasjon.

Andelen elever som fullfører videregående opplæring er stigende og signifikant høyere i Asker enn i landet som helhet. Samtidig er andelen innbyggere som verken er i arbeid eller utdanning signifikant lavere i Asker enn i landet som helhet. Dette viser at kommunen jobber aktivt med tidlig innsats, og har en god grunnskole som gir et godt grunnlag for å fullføre videregående opplæring.

Det er en reduksjon i andelen barnehagelærere fra 2021 til 2022. Andelen pedagogiske ledere med dispensasjon fra utdanningskravet har økt fra 7,4 prosent til 14,5 prosent i kommunale barnehager. 15 av 32 kommunale barnehager oppfyller pedagognormen. Utfordringene med å rekruttere barnehagelærere har økt, og konkurransen mellom nabokommuner og barnehageeiere er sterk. Foreldrenes opplevelse av barnehagens bidrag til barnas utvikling er uendret, og resultatet er på linje med landsgjennomsnittet og nabokommunene.

Samlet sett er resultatene et uttrykk for at Asker kommune er på vei mot målet om å skape inkluderende og trygge oppvekstmiljøer. Kommunen vil i årene fremover fortsette arbeidet med å skape inkluderende leke- og læringsarenaer som fremmer sosial kompetanse, mestring, tilhørighet og god helse. Arbeidet med disse problemstillingene inngår som en sentral del av temaplan for oppvekst.

## Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling

Kommuneplanen legger til grunn at Askersamfunnet skal ha en levende innovasjonskultur, en sikker digital infrastruktur av høy kvalitet og et attraktivt, inkluderende og bærekraftig næringsliv.

Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling er viktige virkemidler i møte med fremtidens utfordringer. Asker kommune skal styrke arbeidet med systematisk tjenesteinnovasjon, blant annet gjennom å ta i bruk og skalere nye løsninger. Et annet viktig virkemiddel er å videreutvikle mer helhetlige, brukerrettede og brukervennlige digitale tjenester. Partnerskap og samarbeid med ulike nettverk både lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt er viktig for å lykkes.

Asker har et variert og lønnsomt næringsliv. Som kommune kan Asker benytte virkemidler som nettverksbygging, tilskudd for eksempel til medlemsorganisasjoner, anskaffelser og effektiv byggesaksbehandling for å stimulere til næringsutvikling. Tilgang på kvalifisert arbeidskraft, samt en helhetlig og sterk teknisk og digital infrastruktur, er også viktig for at kommunen skal være attraktiv for næringslivet.

### Dette skal vi oppnå

<b>Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling</b>				
<b>Askersamfunnet har en levende innovasjonskultur, en sikker digital infrastruktur av høy kvalitet og et attraktivt, inkluderende og bærekraftig næringsliv.</b>				
<b>Nøkkeltall</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Askersamfunnet arbeider målrettet med innovasjon og digitalisering for å møte fremtidens utfordringer.</b>				
Tildelte midler til Askersamfunnet fra Innovasjon Norge, EU eller Forskningsrådet, mill. kr	89	121	80	70
Andelen arbeidsplasser i informasjons- og kommunikasjonsbedrifter	3,1 %	3,3 %	3,1 %	3,2 %
Antall registrerte patenter i Askersamfunnet, per 100 000 innbyggere	19,1	6,3	8,3	8,2
Andelen installerte smarte vannmålere	42 %	80 %	90 %	92 %
<b>Askersamfunnet har en sikker digital infrastruktur av høy kvalitet.</b>				
Andelen husholdninger med bredbåndsdekning med minst 100 Mbit/s	Ikke målt	92 %	95 %	98 %
Andelen husholdninger med fiber/ 1GB fastnett	Ikke målt	78 %	93 %	95 %
Andelen husholdninger med 5G	Ikke målt	0 %	30 %	60 %
Andelen husholdninger med LoRaWan	Ikke målt	90 %	90 %	Tall kommer
<b>Askersamfunnet har et attraktivt og innovativt næringsliv som bidrar til arbeidsplasser og verdiskaping.</b>				
Total plassering i Kommune-NM	14	14	11	Tall kommer
Plassering i Kommune-NM blant kommuner i Viken	5	4	4	Tall kommer
Andelen vekst i arbeidsplasser av befolkningsveksten	47 %	-101 %	83 %	49 %



## Vurdering og analyse

Det er stor aktivitet i Asker kommunes næringsarbeid, og det er i 2022 arbeidet aktivt med oppfølging av temaplan for næring. Næringsarbeidet var i starten av året preget av koronapandemien og arbeid med ulike støtteordninger til lokalt næringsliv. I midten av november ble det gjennomført en næringslivsdag i samarbeid med Asker næringsforening.

I samarbeid med Asker næringsforening, lokalt næringsliv og NAV har Asker kommune i 2022 vært med på å utvikle en sertifiseringsordning for sosial bærekraft. Sertifiseringsprogrammet skal gi økt kunnskap og kompetanse om fordelene ved inkludering og mangfold i næringslivet.

Foreløpige tall indikerer en økning på 400-600 arbeidsplasser i Asker. Andelen sysselsatte i alderen 15-74 år er igjen økende i de fleste kommuner, og det var i 2021 om lag 3 prosent flere sysselsatte i Norge. NHOs kommune-NM 2022 (som er basert på tall fra 2021) viste at Asker hadde fremgang på flere parametere og oppnådde en 11. plass i landet totalt.

Asker har likevel utfordringer knyttet til en aldrende arbeidsstyrke, relativt få lokale arbeidsplasser og for få som tar utdanning og fagprøve innen praktiske yrker. Ved inngangen til 2023 har særlig bygg- og anleggsbransjen, og til en viss grad servicenæringen og handelen, opplevd noe motgang. Dette kommer som følge av at de gode tidene under og like etter koronapandemien har stanset opp, samtidig som næringslivet opplever konsekvensene av høyere renter og strømkostnader. Kompetansenæringene synes derimot å ha unngått nedgang. Arbeidsledigheten er forholdsvis lav, og andelen helt ledige er på under 2 prosent av arbeidsstyrken.

Etableringsvilligheten i Asker er fortsatt høy. Gjennom etablerertjenesten i regi av RE Gründerhus og næringsforeningene ble det gitt individuelle veiledninger og gjennomført ulike kurs for 470 etablerere. Asker Næringsforening har i 2022 arrangert ulike seminarer og fagdager for medlemsbedrifter og andre. RE Gründerhus har i tillegg arrangert samlinger og tiltak innen sirkulærøkonomi for gründere og næringslivet i Asker.

Temaplan for digitalisering og smart bruk av teknologi ble vedtatt av kommunestyret i november 2022. Planen setter blant annet fokus på data som strategisk ressurs, klimabevisst infrastruktur og kapasitet, relevant digital støtte, digitale ferdigheter og kompetanse, samt personvern, informasjonssikkerhet og IKT-sikkerhet.

Asker kommune har gjennom 2021 og 2022 styrket kompetansen og kapasiteten innenfor området personvern, informasjonssikkerhet og IKT-sikkerhet. Eksterne aktører har gjennomført fysiske tester av sårbarheter i og utenfra kommunens nettverk, og det er løpende gjennomført tiltak for å redusere sårbarheter.

Andelen installerte smarte vannmålere har økt til 92 prosent. Når det gjelder andelen husholdninger med bredbåndsdekning og fibernett, har denne økt de siste årene og ligger nå på henholdsvis 98 og 95 prosent. I tillegg har 60 prosent av husholdningene 5G. Dette viser at Asker har en godt utbygget digital infrastruktur.

# Klimaregnskap

## Innledning

Klimabudsjettet oppdateres årlig og er et styringsverktøy for å oppnå reduksjon i utslippene av klimagasser. Klimabudsjettet inneholder konkrete tiltak som er forankret i kommunens tjenesteområder.

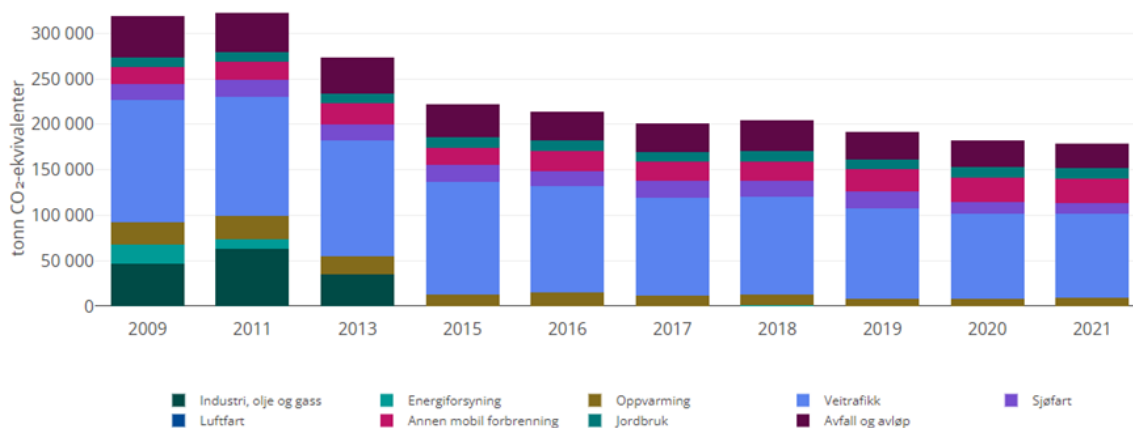
Klimabudsjettet inneholder tiltak både for innbyggerne, næringslivet og kommunens egen drift. Tiltakene omfatter både utslipp innenfor Askers grenser (direkte utslipp) og utslipp som skjer utenfor Askers grenser (indirekte utslipp) som følge av innbyggernes, næringslivets og kommunens forbruk. For de tiltakene der det er mulig, er det anslått reduksjon av klimagassutslipp.

Klimabudsjettet for 2022 var Asker kommunes andre klimabudsjett. Rammene og strukturen for klimabudsjettet bygger på temaplan for handling mot klimaendringene, som ble vedtatt av kommunestyret i juni 2021. Tiltakene i klimabudsjettet er strukturert etter innsatsområdene i temaplanen.

## Vurdering og analyse

Miljødirektoratet publiserer hvert år kommunevise utslippsregnskap for de direkte klimagassutslippene. Disse har ett års forsinkelse, og utslippstall for 2022 blir ikke publisert før i begynnelsen av 2024.

Figuren under viser de samlede direkte klimagassutslippene fra Askersamfunnet i perioden 2009 til 2021.



Figuren viser utviklingen av klimagasser i Asker fra 2009 til 2021 fordelt på ulike kilder. Totalt er utslippene redusert med 44 prosent i 2021 sammenlignet med 2009. Fra 2009 og årene etter var det betydelige utslipp fra industrianlegg fram til disse anleggene ble lagt ned i 2013-2014. En annen utslippskilde er oppvarming, der utslippene nesten er helt eliminert som følge av nasjonalt forbud mot bruk av mineralolje. Den største utslippskilden gjennom hele perioden er veitrafikk. På tross av flere kjøretøy er utslippene på vei nedover på grunn av økt innblanding av biodrivstoff og elektriske biler. Utslippene fra kilden annen mobil forbrenning er også betydelig, der utslippene fra anleggsmaskiner dominerer. Her har utslippene økt de siste årene som følge av økt bygge- og anleggsvirksomhet. Utslippene fra henholdsvis jordbruk, sjøfart og avfall og avløp har vært relativt stabile i hele perioden.

I 2021 var utslippene i Asker på ca. 179 000 tonn CO<sub>2</sub>e. Dette var en nedgang på kun 1,6 prosent sammenlignet med 2020. Målet i temaplan for handling mot klimaendringene er en reduksjon på 67 prosent fra 2009 til 2030.

Hovedgrunnen til at utslippene gikk noe ned fra 2020 til 2021 er at utslippene fra avfall og avløp gikk ned med 7,5 prosent og at utslippene fra veitrafikk gikk ned med 1,3 prosent. Utslippsnedgangen innenfor avfall og avløp skyldes blant annet redusert tilførsel av nitrogen til renseanlegget på VEAS og dermed reduserte utslipp av den kraftige klimagassen lystgass. I tillegg ble mengden faklet (brent) metangass ved VEAS redusert fra 2020 til 2021. I tillegg blir utslipp fra gamle deponier naturlig mindre over tid, etter hvert som mer og mer av det biologiske avfallet brytes ned. Når det gjelder utslippsreduksjonene fra veitrafikk, skyldes dette først og fremst en økning av elbilandelen fra 18,5 prosent i 2020 til 23,7 prosent i 2021.

Selv om de direkte utslippene går noe ned, er det lite som tyder på at de indirekte utslippene går ned. Forbruket er fortsatt høyt i Asker som i landet for øvrig. Ifølge det digitale verktøyet Folkets Fotavtrykk, er det gjennomsnittlige klimafotavtrykket for en innbygger i Asker på 12,6 tonn CO<sub>2</sub>e. Dette er 0,6 tonn over landsgjennomsnittet og nesten 10 tonn mer enn det gjennomsnittlige fotavtrykket må være på verdensbasis for at verden skal nå Parisavtalen. Det understrekes at dette kun et estimat. Mange av dataene som er brukt er basert på nasjonale tall, da det ikke finnes kommunevise data.

Asker la fra 2023 om strukturen på klimabudsjettet, slik at det fremover skal bli enklere å rapportere på hvordan vi ligger an innenfor de ulike sektorene for å nå det totale utslippsmålet om 67 prosent reduksjon av direkte utslipp innen 2030. Det er imidlertid fortsatt krevende å tallfeste mål og utslippsreduksjoner for indirekte utslipp. Asker kommune er aktiv i det nasjonale og regionale arbeidet med å utvikle metodikk for dette, og mottok i 2022 klimasatsstøtte til et prosjekt for å forbedre slik metodikk.

Asker kommune deltar i flere regionale og nasjonale nettverk relatert til klimaområdet, blant annet FutureBuilt, Kortreist Kvalitet (KS), Grønn anleggssektor, Bygg i Tre, Klima Viken og Osloregionens faggruppe for klima og miljø. I 2022 fikk Asker tilsagn om nesten 3,2 mill. kroner gjennom Miljødirektoratets klimasatsordning til prosjektene materialgjenvinning av trevirke, Omigjen, metodeutvikling av forbruksbaserte klimagassregnskap, karbonfangst i myr, reduksjon av utslipp fra VEAS og redusert bilkjøring til fritidsaktiviteter. Kommunen fikk i 2021 også tilskudd fra Enova til ulike bygg- og anleggsprosjekter.

Asker kommune har i 2022 gjort en innsats innen alle de seks innsatsområdene i temaplan for handling mot klimaendringene.

## **Status for klimatiltakene**

### **Endring, ledelse og kommunikasjon**

Asker kommune har jobbet med kompetanseheving om klima hos egne ansatte, blant annet gjennom kurset «Bærekraft i praksis» og gjennom frokostseminarer om forbruk, ressursforvaltning, transport og mobilitet. Det er også holdt innlegg om bærekraft og sirkulærøkonomi på ulike ledersamlinger i kommunen.

Det ble i 2022 lyst ut et internt klimatilskudd for å øke engasjementet og muliggjøre flere klimatiltak i kommunens virksomheter. Det ble delt ut over 250 000 kroner til blant annet skolehager, ombruksarbeid, kortreist mat og utstyr til digitale møter.

For å heve kompetansen om klima og bærekraft i barnehagesektoren, ble det i 2022 utviklet en bærekraftsidébank for barnehager. Dette er en digital delingsplattform med eksempler på hvordan man konkret kan arbeide med FNs bærekraftsmål. Løsningen krever mer utvikling før den kan tas i bruk, og er planlagt ferdigstilt i 2023.

Formannskapet vedtok i 2022 en plattform for bærekraftige anskaffelser i Asker. Denne gir føringer for hvordan kommunen skal ta hensyn til bærekraft i alle anskaffelser. Klima og sirkulærøkonomi er viktige temaer i plattformen, som også omhandler måling av klimavennlige anskaffelser.

Asker kommune har sponset kursavgift for lokale bedrifter som har ønsket å bli miljøfyrtårnsertifisert. Kommunen setter også krav til at leverandøren skal være sertifisert med miljøledelsessystem i de fleste anskaffelser. Totalt 123 private bedrifter i Asker har gyldig miljøfyrtårnsertifikat, og det har de senere årene vært en jevn økning. De fleste bedriftene i Asker er imidlertid fortsatt ikke sertifisert etter miljøfyrtårnmodellen eller andre miljøsertifiseringsordninger.

Når det gjelder miljøsertifisering av kommunens egne virksomheter, er oppvekstsektoren godt i gang med Grønt flagg-sertifisering. Arbeidet med implementering trappes opp i 2023. Kommunen har foreløpig ikke startet med miljøsertifisering av andre virksomheter.

Den generelle satsningen på sosiale medier i klimakommunikasjonen med innbyggerne fortsatte i 2022. Hensikten er å påvirke innbyggerne i en mer klimavennlig retning. Erfaringene fra kontoen «Asker ombruk» på Instagram viser at sosiale medier gir kommunen nye og flere muligheter til å kommunisere med innbyggerne.

I november 2022 startet kommunen kontoen «Kommunearbeiderne» på Instagram hvor klimakommunikasjon er sentralt. Vi har så langt delt innhold om blant annet mobilitet, energirådgivning og sortering av avfall. I løpet av de første fire månedene hadde de publiserte filmene over 250 000 visninger.

Det er også arbeidet målrettet med kommunikasjonstiltak knyttet til det nye ombrukssenteret Omigjen, både for å få flere kunder til senteret og for å dele erfaringer med interessenter. Sosiale medier, nettsider, redaksjonell omtale og nyhetsbrev er viktige kanaler i dette arbeidet.

## **Klimasmart mat**

Utslippet fra jordbruket i Asker gikk ned med 1 prosent fra 2020 til 2021. For å stimulere til klimatiltak i jordbruket veileder kommunen bøndene gjennom prosjektet «miljørådgivning i utvalgte områder med sårbare vannforekomster». Her gir Norsk Landbruksrådgivning rådgivning til bønder som har ulike produksjoner ved utvalgte vassdrag. Rådgivningen knytter seg blant annet til å redusere jordarbeiding, redusere høstpløying, bruk av fangvekster, bedre bruk av husdyrgjødsel og bruk av klimakalkulator.

Flere av disse tiltakene har en positiv effekt både for klimagassreduksjoner og redusert avrenning til vassdrag. Fra 1. januar 2023 er deler av kommunen omfattet av regionale miljøkrav, der det blant annet er krav om redusert jordarbeiding og utvidede vegetasjonssoner mot vassdrag.

For å promotere kortreist mat er det søkt om nye prosjektmidler for å kunne utvide prosjektet Smaken av Asker. Prosjektet endrer navn til Smak og opplevelse av Oslofjorden vest, og blir et regionalt samarbeid mellom kommunene Asker, Lier, Drammen og Bærum. Hovedmålet er å utvikle økt anerkjennelse for smak og landbruksbaserte opplevelser fra regionen vest for Oslofjorden med utgangspunkt i lokal tradisjon og lokale råvarer.

Prosjektet Grønne klasserom og skolehager er et tilbud til barneskolene, der elevene får lære om dyrking og kortreist og klimavennlig mat. Kommunen har fått innvilget friske midler fra Sparebankstiftelsen som benyttes til kompetanseutvikling og utstyr. Over 30 ansatte deltar i lærende nettverk for grønne klasserom og skolehager.

Videre har alle elever på 9. trinn gjennomført undervisningsopplegget Matvinn. Elevene har lært teori og fått praktisk erfaring i å vurdere matsikkerhet og holdbarhet, og målet er at elevene tar med seg denne kunnskapen hjem.

Høsten 2022 ble det gjennomført et matsvinn-prosjekt i fem barnehager. De aktuelle barnehagene reduserte matsvinnet med i gjennomsnitt 27 prosent i løpet av en periode på tre uker. I tillegg skapte prosjektet økt bevissthet hos ansatte, foreldre og barn.

I samarbeid med Asker næringsforening ble det arrangert informasjonsmøter for restaurantbransjen om klimamerking av menyer i kafeer og restauranter. Kommunen ga tilbud om å sponse klimamerking av menyer for de ti første aktørene som ønsket det. Dessverre var interessen lav, og kun tre aktører meldte seg.

## **Bærekraftig forbruk**

Det er i 2022 jobbet godt med å senke forbruket både i Askersamfunnet og kommunens egen virksomhet. Det største enkelttiltaket er etableringen av ombrukssenteret Omigjen, som åpnet i Slemmestad i november. Omigjen er med sine 1500 kvadratmeter Norges største kjøpesenter for brukthandel. Siden åpningen i november 2022 til medio mars 2023 har det blitt solgt 8324 brukte varer (4473 kg) og 17 452 kunder har besøkt senteret. Dersom de solgte varene har erstattet nykjøp, er det beregnet at vi har spart rundt 75 tonn CO<sub>2</sub>e.

For å tilrettelegge for redusert forbruk hos innbyggerne, har kommunen også gjennomført pilotprosjektet «Rådgivningstjeneste for miljøvennlig oppussing». Piloten fikk gode tilbakemeldinger fra brukerne. Basert på de erfaringene som er gjort, vil en slik rådgivningstjeneste i 2023 bli etablert og koordinert med kommunens eksisterende energirådgivningstjeneste.

I kommunens egen virksomhet ble pilotprosjektet «Ombruk av kontormøbler» avsluttet i 2021. I 2022 ble det ansatt en møbelforvalter som har arbeidet med å integrere ombruk av møbler i kommunens daglige drift. Det er videre utarbeidet en intern policy for møbelinnkjøp. Asker var først ute med å ta i bruk en digital plattform i arbeidet med ombruk av møbler, og har brukt mye ressurser på å formidle erfaringene fra møbelprosjektet til andre kommuner og aktører.

Det mangler dessverre gode tall for ombruk av møbler for hele 2022. I perioden oktober til desember 2022 ble det imidlertid spart et utslipp på 1,7 tonn CO<sub>2</sub>e ved at kommunen ikke kjøpte nye møbler. Videre ble det spart 6,8 tonn avfall på at møbler ikke ble kastet, men i stedet gikk til ombruk. Det er også påbegynt et arbeid for å integrere IKT-utstyr og medisinske hjelpemidler i ombruksarbeidet.

For å øke kildesorteringsgraden innfører Asker kommune i 2022 og 2023 en harmonisert renovasjonsløsning basert på den nordiske merkeordningen. Målet med den nye merkeordningen er at det skal bli lettere å kildesortere riktig. Det er også innført egne beholdere til glass- og metallemballasje nord i kommunen. Den nye renovasjonsløsningen legger også til rette for gebyrdifferensiering (økt gebyr for restavfall og redusert gebyr for avfallstyper til materialgjenvinning) på sikt.

Det ble i 2022 gjort en kartlegging av større sameier med felles avfallsløsning og status på ny merkeordning knyttet til disse. Dette arbeidet fortsetter i 2023.

## Fremtidsrettede bygg og anlegg

Utslippene fra bygg og anlegg i Askersamfunnet økte fra 17 343 tonn CO<sub>2</sub>e i 2020 til 18 926 tonn CO<sub>2</sub>e i 2021. Asker kommune står bare for en liten del av dette utslippet. Det er likevel viktig at kommunen går foran med et godt eksempel og hjelper til med å drive utviklingen i riktig retning.

Det er i 2022 ferdigstilt til sammen 17 bygg- og anleggsprosjekter i kommunal regi. Av disse er fire anleggsprosjekter gjennomført med en prosentandel utslippsfritt. Dette gjelder Petersrønningen (70 prosent utslippsfritt, reduksjon på 78 647 kg CO<sub>2</sub>e), Teglverksveien (9 prosent utslippsfritt, reduksjon på 9846 kg CO<sub>2</sub>e), Føyka-Elvely (28 prosent utslippsfritt, reduksjon på 120 177 kg CO<sub>2</sub>e) og Vaterlandsveien (15 prosent utslippsfritt, reduksjon på 16 343 kg CO<sub>2</sub>e). Grunnen til at ikke flere prosjekter er gjennomført med elektriske maskiner er utfordringer med tilgang på elektriske maskiner, erfaring med praktisk bruk og kostnader.

Når det gjelder indirekte utslipp fra materialbruk, er det kun ett av de ferdigstilte prosjektene i 2022 som har klimagassregnskap. For byggeprosjekter som ferdigstilles fremover vil klimagassregnskap være et krav i henhold til TEK17.

Ved å bygge ved hjelp av mer ombruk og gjenbruk, noe mindre standardiserte løsninger og noe høyere risiko med hensyn på kvalitet, vil kommunen fremover kunne gjennomføre anleggsprosjekter med mye lavere klimafotavtrykk. Dette arbeidet er startet, blant annet gjennom at Asker kommune som ledningseier tillater at rør i bakken legges grunnere og tettere, og at de skal kunne rehabiliteres uten oppgraving.

FutureBuilt-prosjektet Nedre Sem Låve startet opp i fjerde kvartal 2022. Prosjektet er et pilotprosjekt i EUs Circular Cities and Regions Initiative, og oppføres etter FutureBuilts kriteriesett Zero, Zero T og NZEB (nær nullenergibygg). Videre er prosjektet pilot for FutureBuilts kriteriesett for plastbruk og sirkulære bygg som omhandler reduksjon av plastprodukter og ombruk av byggematerialer. Det er også en målsetting om 90 prosent elektrisk drift på byggeplassen.

Gjennom å delta i EUs Circular Cities and Regions Initiative får kommunen tilgang på nettverk, ekspertbistand og finansiering fra EU. I tillegg bidrar det til i større grad å synliggjøre kommunens arbeid med sirkulærøkonomi.

I samarbeid med FutureBuilt har det også blitt gjennomført pilotprosjekter med fossilfrie avløps- og overvannsrør i prosjektene i Vaterlandsveien, Petersrønningen og Teglverksveien. Det er for disse prosjektene beregnet en utslippsreduksjon på ca. 78 prosent sammenlignet med bruk av konvensjonelle fossile rør.

Energiforbruket i egne bygg var på 80,1 GWh i 2022, noe som er en nedgang på 2 GWh fra 2021. Dette kan skyldes at gjennomsnittstemperaturen i 2021 var 0,5 grader kaldere enn i 2022. Det arbeides kontinuerlig med å redusere kommunens energiforbruk. Det pågår blant annet arbeid med utskiftning av ventilasjonsanlegget på Risenga svømmehall. På Bråset bo- og omsorgssenter rehabiliteres varmeanlegget med ny varmepumpe og utvidelse av brønnpark. Det er også påbegynt energirehabiliteringsprosjekter ved Vollen og Vettre skoler som er planlagt slutført i 2023. Her skal varmeanleggene oppgraderes med nye varmepumper. Prosjektene estimeres å gi en samlet årlig besparelse på 600 000 kWh.

Kommunen starter implementering av ISO-standarden for energiledelse for å systematisere alle ledd i organisasjonen. Energioppfølgingssystemet videreutvikles til å også omfatte effekten fra varmepumper og solceller.

I private utbyggingsprosjekter er det også en positiv utvikling. I reguleringsplanen for Trekanten, som ble vedtatt i 2022, er det blant annet fokus på gjenbruk av bygningsmasser, massivtre, innovative energiløsninger og utslippsfri byggeplass. Prosjektet Trekanten kjøpesenter er et kandidatprosjekt til FutureBuilt, og bygget vil bli Breeam-sertifisert. Både på Vestre Billingstad og Høn-Landås er det etablert lokale energisentraler basert på grunnvarme.

Tilbudet til innbyggerne om gratis energirådgivning og tilskuddsordningen for energisparing er videreført. Det er i 2022 gitt tilskudd til 62 husholdninger. Dette er en stor økning fra 2021, da 17 husholdninger fikk tilskudd.

I tillegg ble det videreført tiltak for å redusere energibruken fra veibelysning, og omkring 2000 nye LED-gatelysarmaturer ble montert i 2022. Videre ble det startet uttesting av bruk av grunnvannsenergi fra et privat anlegg på gatevarmeanlegget i Asker sentrum.

## **Grønn mobilitet**

Utslippene fra veitrafikk gikk ned med 1,3 prosent fra 2020 til 2021. Utslippene fra tungtrafikk og varebiler gikk opp, mens utslippet fra personbiler og busser gikk ned. Dette til tross for at Askers innbyggere kjørte mer i 2021 enn i 2020, både samlet sett og per innbygger. Reduksjonene skyldes i hovedsak en økning i elbilandelen fra 18,5 prosent i 2020 til 23,7 prosent i 2021.

Elbussandelen gikk opp fra 0,6 prosent i 2020 til 4,1 prosent i 2021, mens andelen elvarebiler kun gikk opp fra 1,5 prosent til 2,2 prosent. For tunge kjøretøyer er dieselandelen fortsatt hele 99,7 prosent. Asker deltar sammen med andre kommuner i et prosjekt i regi av Osloregionen og Østlandssamarbeidet om grønne energistasjoner. Målet er å legge til rette for etablering av fyllestasjoner for biogass, hydrogen og ladepunkter for klimavennlige tunge kjøretøy.

Kommunen jobber med å redusere bilbruken i Askersamfunnet. Arbeidet med klimavennlig areal- og transportplanlegging og tettstedsutvikling skal bidra til å redusere innbyggernes transportbehov. I reguleringsplanen for Trekanten som ble vedtatt i september, er det utarbeidet en mobilitetsplan som tilrettelegger for grønn mobilitet og der blant annet bildeling skal vurderes. En mer restriktiv parkeringspolitikk og etablering av gode fasiliteter for syklende bidrar til at planforslaget er i tråd med de overordnede føringene for samordnet areal- og transportplanlegging.

Reguleringsplan for vendespor i Asker sentrum ble vedtatt i 2022, noe som vil muliggjøre en mer effektiv togtrafikk. Kommunen har videre gjennomført en piggdekkaksjon for nye vintersyklister, samt en «sykle til jobben-kampanje» for å øke sykkelandelen.

For å øke elektrifiseringen av transport ytterligere, ble tilskuddsordningen for ladeinfrastruktur for elbiler i boligselskaper videreført. Fra 2017 til 2021 er det til sammen gitt tilskudd til etablering av nesten 4500 nye ladepunkter. Kommunen er i gang med byggeprosessen knyttet til ny brygge i Slemmestad, der Ruter og Norled har ansvar for ladeinfrastruktur til fergen. Arbeidet er estimert ferdigstilt i 2024/2025.

Kommunen deltok i 2022 i et prosjekt ledet av Arendal kommune for å kartlegge behov og muligheter langs kysten for ladepunkter til kommende elektriske fritidsbåter.

Utviklingen går også i riktig retning når det gjelder utslippsfrie biler i kommunens egen bilpark. 15 av kommunens 19 nye leasing personbiler og 8 av kommunens 12 nye varebiler var elektriske i 2022. Det er også etablert 25 nye elbilladere ved kommunale bygg.

Asker kommune sluttet seg i 2021 til en felles erklæring sammen med Viken fylkeskommune og 46 andre kommuner for omstilling til transport på elektrisitet, hydrogen og biogass i anskaffelse av varer og tjenester. Dette har ført til at Asker kommune nå etterspør fossilfri transport i alle sine vare- og tjenesteanskaffelser. I tillegg er Asker med i prosjektet Varelogistikk i Vestkorridoren, der vi samarbeider med Oslo, Bærum, Drammen og Viken om å optimalisere varelogistikken til kommunene og næringsdrivende i sentrumsområdene.

## **Naturen som karbonlager**

Arealendringer fører i mange tilfeller til klimagassutslipp. For å bremse klimaendringene, er det nødvendig å stanse naturødeleggelse som fører til utslipp av klimagasser. Et arealregnskap vil være et viktig verktøy i dette arbeidet. Kommunen opprettet derfor i 2022 en arbeidsgruppe som har begynt å arbeide med arealregnskap og karbonregnskap for Asker. Mange kommuner og andre aktører jobber med å finne en best mulig metodikk for utarbeidelse av arealregnskap. Asker kommune har til nå jobbet med å få oversikt over aktører og metodikk. Asker har også blitt pilotkommune i et prosjekt om arealregnskap som Viken fylkeskommune har startet opp.

Myr og skog har et spesielt stort potensial for karbonlagring, og Asker kommune har gjennomført flere aktiviteter knyttet til myr. I 2022 vedtok kommunen at alle myrer på kommunal grunn med et restaureringspotensial skal stilles til disposisjon for restaurering.

I oktober 2022 restaurerte Statens naturoppsyn og statsforvalteren i Oslo og Viken Tveitermåsan i Vestmarka med finansiering fra Miljødirektoratet. Tveitermåsan var preget av gjengroing og uttørking på grunn av ekstensiv torvtekt frem til 1950-tallet. Formålet med restaureringen var å heve vannstanden for å gjenskape myras funksjoner knyttet til lagring av karbon, vannrensing, klimatilpasning og levested for et mangfold av arter.

Med utgangspunkt i en veileder fra FNs klimapanel er det anslått at en drenert myr slipper ut 0,79 tonn CO<sub>2</sub> per dekar. På Tveitermåsan var det direkte påvirkede arealet minst 20 dekar, som noe gir et grovt estimert utslipp på omkring 16 tonn CO<sub>2</sub> per år. Ett av målene med restaureringen er at Tveitermåsan skal gå fra å være en utslippskilde av CO<sub>2</sub> til å bli et karbonlager i løpet av få år.

Kommunen startet i 2022 en kartlegging av intakte myrområder og myrområder med et restaureringspotensial, og arbeidet fullføres i 2023. Aktuelle områder for restaurering vil bli vurdert i dialog med overordnede myndigheter. I 2023 skal Breimåsan sør i kommunen restaureres.



## Kommunens tjenesteområder

Asker kommune er administrativt organisert i seks tjenesteområder. Det følgende gir en kort beskrivelse av KOSTRA-tall og viktige resultater og innsatser for de ulike tjenesteområdene i 2022. I tillegg gis det en kort beskrivelse av områder som kommunen vil arbeide videre med i årene fremover. Oversikten er ikke uttømmende.

## Oppvekst

Tjenesteområde Oppvekst består av tre programområder. Disse er barnehage, grunnskole og barn, familie og inkludering. Programområde barn, familie og inkludering omfatter blant annet barnevern, avlastningstjenester, pedagogisk psykologisk tjeneste, helsetjenester, voksenopplæring og tjenester for flyktninger.

Asker har 34 kommunale barnehager organisert i 8 virksomheter og 80 private barnehager, inkludert 5 familiebarnehager. I tillegg er spesialpedagogisk tjeneste til førskolebarn organisert under programområde barnehage. Videre har Asker 40 kommunale grunnskoler, hvorav 27 barneskoler med skolefritidsordning, 12 ungdomsskoler og 1 alternativ skole.

### Status økonomi

Beløp i 1000					
Programområder	Regnskap 2022	Oppr. bud. 2022	Rev. bud. 2022	Avvik i kr	Avvik i %
21-Barn, familie og inkludering	615 858	613 869	632 055	16 196	2,6 %
22-Barnehage	949 718	874 090	924 403	-25 315	-2,7 %
24-Skole	1 190 422	1 139 303	1 169 790	-20 633	-1,8 %
<b>Sum</b>	<b>2 755 999</b>	<b>2 627 262</b>	<b>2 726 247</b>	<b>-29 752</b>	<b>-1,1 %</b>

### Årsverk og ansatte

Årsverk (antall)	2 488
Ansatte (antall)	2 781

### KOSTRA-nøkkeltall

	Asker 2021	Asker 2022	Bærum	Drammen	ASSS uten Oslo	Kostragruppe 12
<b>Prioritet</b>						
Netto driftsutgifter (funksjon 244, 251, 252) per barn i barnevernet *)	171 777	200 456	230 592	184 619	209 698	210 217
Netto driftsutgifter per innbygger (211) styrket tilbud til førskolebarn (B) *) **)	625	656	955	1 019	956	907
Netto driftsutgifter per innbygger (213) voksenopplæring (B) *) **)	276	243	302	273	377	380
Netto driftsutgifter per innbygger (232) forebygg. helsestasjons- og skolehelsetjeneste (B) *) **)	1 073	1 092	892	972	907	905
Netto driftsutgifter per innbygger 0-17 år, barnevernstjenesten (B) *) **)	9 622	10 028	9 483	12 820	12 614	12 513
Netto driftsutgifter per innbygger 1-5 år i kroner, barnehager (B) *) **)	173 362	178 493	186 859	183 356	183 183	183 966
Netto driftsutgifter til grunnskolesektor (202, 215, 222, 223), per innbygger 6-15 år (B) *) **)	123 755	125 791	121 179	118 281	126 692	126 809
Netto driftsutgifter til skolefritidstilbud (215), per innbygger 6-9 år (B) *) **)	4 862	5 267	11 453	4 973	9 869	9 557
<b>Produktivitet</b>						
Antall barn korrigeret for alder per årsverk til basisvirksomhet i kommunale barnehager (B)	5,8	5,8	5,9	5,8	5,8	5,8

Antall barn korrigert for alder per årsverk til basisvirksomhet i private barnehager (B)	5,6	5,6	5,8	5,7	5,8	5,8
Årstimer til spesialundervisning per elev med spesialundervisning (antall)	151,7	159,0	131,5	140,9	142,8	140,2
<b>Dekningsgrad</b>						
Andel barn 1-2 år med barnehageplass i forhold til innbyggere 1-2 år (B)	86,7 %	88,3 %	91,8 %	83,1 %	88,3 %	88,8 %
Andel barn 3-5 år med barnehageplass i forhold til innbyggere 3-5 år (B)	96,7 %	97,1 %	98,5 %	95,8 %	97,5 %	97,5 %
Andel barn med barnevernstiltak i løpet av året ift. innbyggere 0-24 år	2,6 %	2,3 %	1,7 %	3,3 %	2,6 %	2,5 %
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning (B)	6,5 %	5,7 %	6,5 %	7,5 %	7,4 %	7,1 %
Andel innbyggere 6-9 år i kommunal og privat SFO (B)	67,1 %	72,7 %	84,2 %	55,0 %	68,8 %	71,2 %
Elever på mestringsnivå 3-5, nasjonale prøver i lesing 8.trinn (prosent)	76,5 %	79,5 %	87,0 %	73,6 %	76,2 %	76,1 %
Elever på mestringsnivå 3-5, nasjonale prøver i regning 8.trinn (prosent)	73,9 %	75,6 %	84,5 %	70,0 %	74,2 %	73,7 %
Årsverk av helsesøstre pr. 10 000 innbyggere 0-5 år. Funksjon 232	91,9	97,3	89,3	56,7	81,2	84,6
<b>Kvalitet</b>						
Gjennomsnittlig grunnskolepoeng (antall)	44,0	44,7	45,7	42,9	43,7	43,8
<b>Økonomi</b>						
Brutto driftsutgifter per barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252) (kr) *	472 615	600 313	787 347	466 916	565 512	548 536
Brutto driftsutgifter per barn som ikke er plassert av barnevernet (funksjon 251) (kr) *	89 135	66 041	84 664	28 724	61 469	62 321
<b>Grunnlagsdata (Nivå 3)</b>						
1.-4. trinn Gruppestørrelse 2 (antall)	14,4	14,3	14,6	14,5	14,1	14,2
5.-7. trinn Gruppestørrelse 2 (antall)	17,6	16,7	18,9	17,6	17,3	17,4
8.-10. trinn Gruppestørrelse 2 (antall)	19,0	18,4	19,7	19,6	19,0	18,9

\*) Inflasjonsjustert med deflator

\*\*) Justert for utgiftsbehov

## Vurdering og analyse

Oppvekstsektoren i Asker har gjennom bred medvirkning utarbeidet en felles temaplan for alle de tre programområdene. Innsatsområdene og strategiene i temaplanen fokuserer på tverrfaglig samarbeid og inkludering til fellesskapet for barn, unge og familier. Arbeidet med å iverksette strategiene i temaplanen blir en felles hovedoppgave for tjenestene i oppvekstsektoren i årene som kommer.

Oppveksttjenestene i Asker holder gjennomgående et høyt nivå sammenlignet med tilsvarende tjenester i landet og sammenlignbare kommuner.

Askerskolen innfrir lærernormen på alle hovedtrinn. Personale som går ut over minstekravet i lærernormen er viktig for å tilpasse opplæringen til hver enkelt elev og gi mulighet for å styrke tilbudet der behovet er størst. På nasjonale prøver viser elevene i Askerskolen i gjennomsnitt et høyt nivå. Det er imidlertid forskjeller mellom skolene. Det er en økt andel elever som scorer på de høyeste mestringsnivåene i både lesing og regning. Resultatene på nasjonale prøver analyseres og følges opp lokalt på den enkelte skole og på kommunenivå, og er et viktig grunnlag for utvikling av skolene.

KOSTRA-tallene viser at andelen med spesialundervisning i Asker er lavere enn i sammenlignbare kommuner, og at elever med spesialundervisning får flere årstimer per elev. Dette er en ønsket utvikling. Det er et mål at elever som ikke har behov for omfattende tilrettelegging, får dette innenfor den tilpassede opplæringen. I samarbeid mellom skolene og PP-tjenesten er det satt i gang et arbeid med å forsterke inkluderende og systematisk tilrettelegging på skolene før henvisning til PP-tjenesten. Kommunen forventer at dette på sikt vil øke skolenes evne til å inkludere enda flere elever i den ordinære undervisningen.

KOSTRA-tallene viser videre at Asker har lavere driftsutgifter per barn i barnehage enn de øvrige sammenligningskommunene. Samtidig er antall barn per årsverk i kommunale barnehager på nivå med sammenlignbare kommuner. Dekningsgraden i barnehagene har økt noe sammenlignet med 2021, og ligger nå nærmere gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 12. Utgiftene til spesialpedagogisk hjelp er lavere i Asker enn i sammenligningskommunene.

KOSTRA-tallene viser en økning i netto driftsutgifter per barn i barnevernet fra 2021 til 2022. Økningen skyldes i hovedsak barnevernsreformen, hvor kommunen har overtatt ansvaret for flere oppgaver, og at kommunens egenandel i kostnadskrevende tiltak som plassering på institusjon har økt.

## Viktige resultater og innsatser

- Å høre til – temaplan for oppvekst har blitt utarbeidet gjennom gode medvirkningsprosesser, og skal sluttbehandles i kommunestyret i løpet av våren 2023. Temaplanen fokuserer særlig på en helsefremmende og inkluderende praksis, og at tjenestene er helhetlige og koordinerte. Videre har planen fokus på trygge og aktive lokalsamfunn for barn, unge og familier, at tjenestene er innovative og har relevant kompetanse, og at det legges til rette for at fremtidens medborgere kan være aktive deltakere i samfunnet og samfunnsutviklingen.
- På lik linje – temaplan for personer med funksjonsnedsettelse har blitt utarbeidet i et samarbeid mellom tjenesteområde Velferd og tjenesteområde Oppvekst. Også denne temaplanen skal sluttbehandles i kommunestyret våren 2023. Planen skal legge til rette for at personer med nedsatt funksjonsevne aktivt kan delta i samfunnet på lik linje med andre innbyggere i kommunen.
- Barnevernsreformen trådte i kraft 1. januar 2022, og medfører at kommunen har fått et økt faglig og økonomisk ansvar for barnevernet. Målet med reformen er et bedre barnevern der tjenestetilbudet tilpasses lokale behov.
- Fra skolestart 2022 ble den nye spesialavdelingen på Sydskogen skole tatt i bruk. Avdelingen er en av fire spesialavdelinger på barnetrinnet som gir et tilrettelagt opplæringstilbud til barn med omfattende behov. Avdelingen ivaretar både skole og SFO, og tar imot barn fra hele Asker.
- De unges kommunestyre ble arrangert for første gang våren 2022. Det er vedtatt at De unges kommunestyre skal ha to møter i året, vår og høst. De unges kommunestyre ledes av ordfører og består av leder og nestleder i elevrådet ved ungdomsskolene i kommunen. Privatskolene er også representert.
- Det ble i 2022 vedtatt en reguleringsplan for utvidelse av Hvalstad skole til en fireparallell barneskole. I tillegg til flere klasserom, vil nye Hvalstad skole blant annet inneholde idrettshall, nye lokaler til SFO, nye spesialrom og uteområde. Prosjektet planlegges med oppstart høsten 2023 og innflytting vil finne sted i løpet av 1. kvartal 2026.

- Våren 2022 ble det opprettet velkomstklasser for flyktninger fra Ukraina på Torvbråten skole, Tofte barneskole og Tofte ungdomsskole. Det ble også rekruttert lærere som snakker ukrainsk. Per utgangen av desember 2022 hadde 58 flyktninger fra Ukraina et skoletilbud i Asker. Barnehagene har tatt imot flyktninger som har søkt barnehageplass siden våren 2022. I mars 2023 er det registrert 15 barn fra Ukraina i barnehagene i Asker. Flere som tidligere hadde barnehageplass begynte på skolen høsten 2022, og noen har flyttet til andre kommuner.
- Det er utarbeidet en overordnet kompetanseplan for tjenesteområdet som skal bidra til å realisere de strategiske målene og føringene i kommuneplanen og handlingsprogrammet.
- Våren 2022 ble Trygg start i Askerbarnehagene lansert. Dette er en standard for tilvenning i barnehage, og skal sikre at overgangen fra hjem til barnehage blir så god som mulig. Standarden innebærer blant annet fem dagers foreldreaktiv tilvenning når barna begynner i barnehagen. Standarden er utarbeidet i samarbeid mellom kommunale og private barnehager, helsesykepleiere og barnehagefaglige rådgivere.
- Standard for et trygt og godt barnehagemiljø ble lansert våren 2021. Gjennom barnehageåret 2021/2022 har arbeidet med implementering av standarden vært tema på samlinger med Læringsmiljøsenderet i Stavanger.
- Det er etablert innsatsteam mot mobbing ved alle barnehager etter samme prinsipp som innsatsteamene på skolene. Det gis opplæring og kompetanseheving for å kvalifisere en egen gruppe medarbeidere som har særlig god kompetanse knyttet til alvorlige krenkelsener og mobbesaker, og som kan veilede andre i virksomheten.
- Asker deltar som pilotkommune i regjeringens satsing Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis. Målet er at alle barn og unge får realisert sitt potensial for læring og utvikling i inkluderende fellesskap. Dette innebærer at det allmennpedagogiske og spesialpedagogiske tilbudet sees i sammenheng, og at barnehager, skoler og støttesystemet rundt barn og unge jobber godt sammen.
- Erasmus+ er EUs program for utdanning og opplæring. Asker kommune har deltatt i en pilot om hva deltakelse i Erasmus+ innebærer. Etter gjennomført pilot har kommunen søkt om og blitt tildelt akkreditering for alle kommunale barnehager og skoler. En slik akkreditering gir medarbeidere og elever mulighet for samarbeid og hospitering ved institusjoner i hele EU. Målet er økt kvalitet og relevans, samt bidra til å løse felles utfordringer knyttet til miljø, demokrati og kulturforståelse.
- Ungdomsskolene er meldt inn som FN-skoler i FN-sambandets medlemsordning fra og med skoleåret 2023/2024. FN-sambandet tilbyr aktiviteter, undervisningsopplegg og rollespill som skoler kan bruke i undervisningen. De tilgjengelige ressursene gir elevene god trening både i grunnleggende ferdigheter og det tverrfaglige temaet demokrati og medborgerskap.
- Arbeidet med å innføre rammeplan for barnehage og læreplanverket for skole med veiledning og kompetanseutvikling er videreført gjennom hele 2022.
- Askerkonferansen fikk ny organisering i 2022. Ungdomsskolene og ungdomsrådet gjennomførte konferansen i samarbeid med Our Democracy 2.0. Det ble gjennomført til sammen 20 samlinger for elever på 9. trinn ved de 12 ungdomsskolene hvor temaet var demokrati og medborgerskap.

## **Dette jobber vi videre med**

- Arbeide aktivt med å implementere temaplanene Å høre til – temaplan for oppvekst og På lik linje – temaplan for personer med funksjonsnedsettelse.
- Videreføre deltakelsen i den nasjonale satsingen Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis med kartlegging, analyse, samarbeid med eksterne aktører, opplæring, nettverksbygging og utprøving.
- Utvikle og innføre standarden Bygge bro. Dette er en overordnet standard som inneholder rutiner for samarbeid og kontinuitet i overgangen mellom barnehage, SFO og skole. Målet er at barn og foreldre i Asker opplever en forutsigbar overgang fra barnehage til SFO og skole, at alle barn opplever inkludering og at det er større helhet og sammenheng i barnas oppvekstmiljø.
- Delta i satsingen Ungt utenforskap i samarbeid med KS og andre aktører. I arbeidet inngår kartlegging av rotårsaker, tverrsektorielt samarbeid, eksperimentering og systeminnovasjon.
- Utarbeide en plan for det forebyggende arbeidet i oppvekstsektoren. Planen skal beskrive målene for det forebyggende arbeidet, organisering, ansvarsfordeling og samarbeid mellom virksomhetene. Planen skal vedtas av kommunestyret.
- Barneverntjenesten skal fortsatt jobbe for å styrke barn og unges nære nettverk og rekruttering av fosterhjem i henhold til føringene i barnevernreformen.
- Bruke de mulighetene som ligger i Erasmus+ når det gjelder erfaringsdeling og kompetanseheving i samarbeid mellom utvalgte barnehager og en barneskole.

## Velferd

Tjenesteområde Velferd omfatter kommunale helse-, sosial- og omsorgstjenester, herunder habiliterings- og rehabiliteringstjenester, allmennlegetjenester, hjemmebaserte tjenester, psykisk helse- og rustjenester, tjenester til personer med funksjonsnedsettelse, heldøgnsomsorg og NAV. Tjenesteområdet yter tjenester til innbyggere over 18 år.

### Status økonomi

<i>Beløp i 1000</i>					
Programområder	Regnskap 2022	Oppr. bud. 2022	Rev. bud. 2022	Avvik i kr	Avvik i %
31-Tjenester til personer med funksjonsnedsettelse	580 594	559 983	588 387	7 793	1,3 %
32-NAV	148 754	134 756	144 730	-4 024	-2,8 %
33-Hjemmetjenester og institusjon	1 408 320	1 164 760	1 212 171	-196 148	-16,2 %
34-Psykisk helse og rus	228 001	186 182	189 947	-38 054	-20,0 %
<b>Sum</b>	<b>2 365 668</b>	<b>2 045 682</b>	<b>2 135 236</b>	<b>-230 433</b>	<b>-10,8 %</b>

### Årsverk og ansatte

Årsverk (antall)	1 963
Ansatte (antall)	2 662

### KOSTRA-nøkkeltall

	Asker 2021	Asker 2022	Bærum	Drammen	ASSS uten Oslo	Kostragruppe 12
<b>Prioritet</b>						
Netto driftsutgifter per innbygger (234) aktiv- og servicetjen eldre og pers. m/funk.nedsett. (B) *) **)	1 357	1 347	1 426	1 028	1 309	1 384
Netto driftsutgifter per innbygger (253) helse- og omsorgstjenester i institusjon (B) *) **)	7 514	8 778	9 264	7 496	8 776	8 751
Netto driftsutgifter per innbygger (281) økonomisk sosialhjelp (B) *) **)	723	923	1 055	1 334	1 390	1 329
Netto driftsutgifter pleie og omsorg i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (B)	32,2 %	33,0 %	34,3 %	30,7 %	31,8 %	31,9 %
<b>Produktivitet</b>						
Brutto driftsutgifter til økonomisk sosialhjelp pr. mottaker (B) *)	56 104	61 030	67 107	64 093	61 418	61 922
Korrigerte brutto driftsutg pr. mottaker av hjemmetjenester (i kroner) (B) *)	363 506	349 077	322 361	231 165	324 423	326 686
<b>Dekningsgrad</b>						
Andel brukere av hjemmetjenester 0-66 år (prosent)	50,8 %	50,3 %	51,9 %	47,8 %	51,5 %	50,4 %
Andel innbyggere 80 år og over som bruker hjemmetjenester (prosent)	23,1 %	23,4 %	23,1 %	28,8 %	25,0 %	24,9 %
Andel innbyggere 80 år og over som er beboere på institusjon	10,2 %	9,1 %	11,3 %	9,5 %	11,8 %	11,8 %
Andelen sosialhjelpsmottakere 18-24 år, av innbyggerne (19)-24 år (B)	2,6 %	2,7 %	1,8 %	5,0 %	4,4 %	4,2 %
Årsverk av leger pr. 10 000 innbyggere. Funksjon 241 (B)	8,0	8,2	9,3	9,0	9,4	9,0

*\*) Inflasjonsjustert med deflator*

*\*\*\*) Justert for utgiftsbehov*

## Vurdering og analyse

Kommunen skal legge til rette for god helse gjennom å forebygge og behandle sykdom og sikre likeverdige muligheter for helsefremmende aktivitet, fellesskap og samfunnsdeltakelse for innbyggere i alle aldre. Det er en viktig målsetting at flest mulig kan bo hjemme lengst mulig. Dette forutsetter en kultur hos de ansatte og holdninger i samfunnet som fremmer egenomsorg, mestring og brukermedvirkning. Kommunen skal vektlegge nærhet og tilgjengelighet til tjenestene, og skal utnytte de mulighetene og ressursene som finnes i nærmiljøet og sosiale nettverk.

Tjenesteområde Velferd har et særlig ansvar for tre temaplaner. Temaplan Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker ble vedtatt våren 2022, mens temaplan Mestre hele livet – psykisk helse og rus ble vedtatt i januar 2023. Temaplan På lik linje – personer med funksjonsnedsettelse er et samarbeid med tjenesteområde Oppvekst, og vedtas våren 2023.

Befolkningssammensetningen vil i årene fremover endre karakter. Samfunnet får flere eldre i kombinasjon med lavere fødselskull. Det vil bli færre yrkesaktive per eldre. Koeffisienten for aldersbæreevne (antall personer i yrkesaktiv alder per eldre) var i 2022 på 4,7, og vil reduseres til 3,6 i 2030, 3,1 i 2040 og 2,9 i 2050. Endringer i befolkningens alderssammensetning vil også få betydning for hvor mange familieomsorgsgivere (antall pårørende) de aller eldste kan støtte seg på.

Rekruttering av arbeidskraft og fagutdannet helse- og sosialpersonell er en av de viktigste utfordringene som følge av befolkningsutviklingen. Det er anslått en økning i bemanningsbehov på 45 prosent, noe som tilsvarer omkring 1000 årsverk i helse- og omsorgstjenestene frem mot 2040. Utviklingen krever langsiktige strategier og konkrete tiltak for å rekruttere og beholde kvalifiserte medarbeidere i helse- og omsorgstjenestene i Asker.

Tjenesteområde Velferd arbeider målrettet med å dreie ressursinnsatsen fra reparasjon og behandling til forebyggende arbeid og tidlig innsats. Dette gjelder alle målgrupper. Asker kommune har utviklet en innsatstrapp og en boligtrapp som hjelpemiddel for å sikre fremtidig bærekraftige tjenester. Det vil i årene fremover være særlig viktig å styrke de nederste trinnene i innsatstrappen.

Andelen av kommunens totale netto driftsutgifter til pleie og omsorg er noe høyere i Asker enn i KOSTRA-gruppe 12, ASSS-kommunene og Drammen. Bærum ligger høyest på denne indikatoren. Tjenesteområde Velferd har i 2022 hatt høye personellutgifter knyttet til koronapandemien.

Asker ligger høyest av sammenligningskommunene når det gjelder brutto driftsutgifter per bruker av hjemmetjenester. Utgiftene er imidlertid betydelig redusert fra 2021. Noe av forklaringen på at Asker ligger høyt på denne indikatoren, er at kommunen har en høyere andel omsorgsboliger innen psykisk helse og rus og til personer med nedsatt funksjonsevne. Når det gjelder institusjonstjenester ligger Asker omtrent på gjennomsnittet.

Asker kommune ligger under KOSTRA-gruppe 12 når det gjelder andelen beboere over 80 år på institusjon, og andelen er også redusert fra 2021. Andelen over 80 år som bruker hjemmetjenester er stabilt og på nivå med Bærum, men ligger noe under KOSTRA-gruppe 12, Drammen og ASSS-kommunene uten Oslo. Det kan synes som om færre innbyggere over 80 år i Asker har behov for hjemmetjenester og sykehjemstjenester sammenlignet med de øvrige kommunene. Arbeidet med dreining av ressursinnsatsen fra reparasjon og behandling til forebyggende arbeid og tidlig innsats kan være en medvirkende årsak til dette.



Folkehelseprofilen for 2023 viser at Asker ligger høyere enn både gjennomsnittet for landet og fylket på flere viktige indikatorer for god helse. Når det gjelder årsverk leger per 10 000 innbyggere, ligger imidlertid Asker fortsatt lavere enn sammenligningskommunene.

Resultatet for indikatorene innenfor sosiale tjenester har økt noe fra 2021 til 2022. Asker ligger imidlertid fortsatt godt under de kommunene vi sammenligner oss med. Vi ser at sosialhjelpen øker og at flere har behov for hjelp, spesielt på grunn av økte renter og økte priser på strøm og mat.

## Viktige resultater og innsatser

- Temaplan Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker ble vedtatt i februar 2022. I løpet av året er det jobbet med flere av innsatsområdene. Boligtilbudet utvikles stadig, og vi ønsker økt tilfang av sosiale boformer. Innbyggertorgene videreutvikles som sosial møteplass, aktivitetsarena og informasjonskanal for seniorer og innbyggere for øvrig.
- Temaplan Mestre hele livet – psykisk helse og rus er utarbeidet gjennom gode medvirkningsprosesser. Temaplanen ble endelig vedtatt av kommunestyret i februar 2023.
- Sak om mandat og rammer for temaplan På lik linje – personer med funksjonsnedsettelse ble vedtatt i februar. Det er gjennom hele året arbeidet med kunnskapsgrunnlag og innhold i temaplanen med bred involvering.
- Det er utviklet en innsatstrapp og en boligtrapp som verktøy for bærekraftige helsetjenester, og disse legges til grunn i alle de tre temaplanene som tjenesteområdet har ansvar for. Boligtrappen ble ferdigstilt og politisk forankret høsten 2022, med kunnskapsgrunnlag, prognoser og anbefalinger for både steds- og tjenesteutvikling. Program Velferd er etablert for å sikre styring, leveranser og gevinster, blant annet gjennom utviklingsteam som gjennomfører eller koordinerer større utviklingsaktiviteter.
- Pårønderarbeidet er styrket med ansettelse av en pårørendekoordinator og en prosjektleder for prosjektet «Sett, Møtt og Hørt!». Prosjektet har kartlagt ulike pårørendegruppers behov, og dette danner grunnlag for samtaler med kommunale tjenesteutførere for bedre å imøtekomme disse behovene. Det legges vekt på å samle og samkjøre ulike tjenesteytere både i og utenfor kommunen.
- Hjemmetjenesten har etablert tilbud om individuell avlastning for pårørende til personer med demens. Det er ansatt en koordinator som har ansvar for denne tjenesten. Det testes ut ulike modeller for avlastningstilbudet, både som individuell tjeneste og som gruppetilbud.
- Det er etablert 23 nye langtidsplasser for personer med demens ved Solgården bo- og omsorgssenter.
- Program for velferdsteknologi er videreutviklet og knyttet opp mot kommunens deltakelse i Norway Helth Tech, HelseHub-samarbeidet og CoTech. Blant annet deltar Asker kommune i et prosjekt om digital hjemmeoppfølging. Prosjektet skal bidra til å sikre en fremtidsrettet og pasientorientert helsetjeneste i kommunen, økt trygghet og mestring for brukere og pårørende, samtidig som fastlegene får en effektiv måte å følge opp sine pasienter på.
- I tråd med strategiene i temaplan Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker, er det vedtatt en modell for frivillighet i Velferd. Arbeidet med implementering av modellen har startet opp.

- Det er jobbet med kompetanseutvikling i helsetjenestene, blant annet forslag til tiltak for hvordan Asker kommune kan jobbe for å rekruttere, utvikle og beholde ansatte. Det utarbeides en strategisk kompetanseplan som ferdigstilles i 2023.
- I samarbeid med frivillige og pårørende har det vært økt fokus på fysisk aktivitet og kulturtilbud. Kommunen har blant annet etablert tilbudene «Gullbaren» ved Gullhella bo- og omsorgssenter og demenskor ved Bråset bo- og omsorgssenter.
- Asker kommune har deltatt i TØRN-prosjektet i regi av KS. Prosjektet innebærer forsøk med nye arbeids- og organisasjonsformer i helse- og omsorgstjenestene. Forsøkene skal bidra til en mer bærekraftig sektor ved å øke heltidsandelen og andelen ansatte med formell helsefaglig kompetanse.
- Som en del av heltidskulturprosjektet er det etablert pilot i én virksomhet i Velferd. Målet er å redusere andelen deltidsstillinger og øke antallet heltidsstillinger.
- Det er utviklet nye tilbud ved alle innbyggertorg. Dette gjelder blant annet Asker seniortreff, som tilsvarer forebyggende hjemmebesøk for innbyggere som har fylt 78 år.
- Asker kommune har inngått samarbeid med Posten og KS om en pilot der innbyggere over 67 år får besøk på døra av Posten med informasjon fra kommunen. Piloten gjennomføres i deler av Sætre og Heggedal, og startet opp i februar 2023.

### **Dette jobber vi videre med**

- Bidra i det tversektorielle arbeidet med å forhindre og forebygge utenforskap i tråd med føringene i temaplanene.
- Videreutvikle modellen for frivillighet og etablere nye piloter i tråd med strategiene i de temaplanene som Velferd har ansvar for.
- Videreutvikle arbeidet med å rekruttere, utvikle og beholde kompetanse i helsetjenesten i tråd med strategiene i temaplanene og føringene i Program Velferd. Strategisk kompetanseplan for Velferd skal ferdigstilles i 2023 og prioriterte tiltak skal settes i gang.
- Gjennomføre nye piloter i TØRN-prosjektet knyttet til oppgavedeling.
- Vedtatt program for velferdsteknologi skal videreføres og videreutvikles. Tilgjengelige velferdsteknologiske løsninger skal tas i bruk og breddes ut til alle målgrupper. Nye løsninger skal testes ut, blant annet gjennom igangsetting av piloter innen digital hjemmeoppfølging.
- Utrede mulighetene for aldersvennlig transport i tråd med innsatsområder og strategier i temaplan Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker. Dette er et tverrsektorielt arbeid.
- Videreutvikle et variert boligtilbud i kommunen i tråd med boligtrappen og strategiene i temaplanene. Dette er et samarbeid mellom flere tjenesteområder.
- Videreføre Program Velferd fra en etablerings- og planleggingsfase til en leveringsfase.
- Etablere seks nye omsorgsboliger på Nedre Sem til personer med funksjonsnedsettelse.

- Etablere 12 boliger på Klokkestua til målgruppen psykisk helse og rus.
- NAV vil arbeide med å håndtere økende fattigdom og utenforskap blant Askers innbyggere.

## Samfunnstjenester

Tjenesteområde Samfunnstjenester omfatter utvikling, forvaltning og drift av kommunale bygg og eiendommer, offentlig infrastruktur som vei, vannforsyning og avløpshåndtering, håndtering av overvann, flomveier og dammer, samt brann- og redningstjenesten. Videre har tjenesteområdet ansvar for klima og miljø, samferdsel, kyst- og fjordressurser, natur- og kulturlandskap, viltforvaltning, landbruk, parker og friluftsområder, samt forvaltning og drift av renovasjon. Transporttjenester for mennesker med funksjonsnedsettelse, renholdstjenester og praktisk bistand ligger også til tjenesteområdet.

Kommunen har organisert en rekke tekniske tjenester gjennom interkommunale samarbeid. De viktigste er Vestfjorden avløpsselskap (VEAS), Asker og Bærum vannverk IKS, Glitrevannverket IKS og Asker og Bærum brann og redning IKS. Tjenesteområdet har et viktig grensesnitt mot kommunens eiendomsutviklingselskap Askerhalvøya Eiendom AS.

### Status økonomi

<i>Beløp i 1000</i>					
Programområder	Regnskap 2022	Oppr. bud. 2022	Rev. bud. 2022	Avvik i kr	Avvik i %
40-Felles samfunnstjenester inklusive brann og redning	75 278	76 132	79 582	4 304	5,4 %
41-Eiendom	400 019	356 911	376 003	-24 016	-6,4 %
44-Vann og avløp	37 381	9 320	11 138	-26 244	-235,6 %
45-Miljø og samferdsel	149 463	138 610	149 342	-121	-0,1 %
<b>Sum</b>	<b>662 142</b>	<b>580 972</b>	<b>616 065</b>	<b>-46 077</b>	<b>-7,5 %</b>

### Årsverk og ansatte

Årsverk (antall)	448
Ansatte (antall)	473

### KOSTRA-nøkkeltall

	Asker 2021	Asker 2022	Bærum	Drammen	ASSS uten Oslo	Kostragruppe 12
<b>Prioritet</b>						
Brutto driftsutgifter til funksjon 338 og 339 pr. innbygger, konsern (1000 kr) *)	1 031	982	838	966	1 056	1 066
Innsamling, gjenvinning og sluttbehandling av husholdningsavfall brutto driftsutgifter på funksjon/tjenesteområde beløp per innbygger (kr) *)	1 459	1 344	1 151	1 392	1 892	1 656
Netto driftsutgifter til kommunal forvaltning av eiendommer (F121) per innbygger (B) *) **)	663	707	779	500	446	452
<b>Produktivitet</b>						
Avløp - driftsutgifter per innbyggere tilknyttet kommunal avløpstjeneste (kr/tilkn.innb) *)	1 332	1 235	1 114	1 233	1 277	
Brutto driftsutgifter i kr pr. km kommunal vei og gate *)	343 286	385 751	422 063	431 780	382 143	382 967
Herav utgifter til renholdsaktiviteter i kommunal eiendomsforvaltning per kvadratmeter (B) *)	175	162	141	156	1 223	174

Korrigerte brutto driftsutgifter totalt eiendomsforvaltning, kommune utgifter per kvadratmeter bygg (kr) *)	1 628,6	1 693,7	1 815,7	1 386,0	4 216,6	1 654,6
Renovasjon - Gebyrgrunnlag per årsinnbygger for kommunal avfallshåndtering (kommune) *)	1 383	1 334	1 069	1 277	1 369	
Utgifter til vedlikeholdsaktiviteter i kommunal eiendomsforvaltning per kvadratmeter (B) *)	104	132	147	176	723	130
Vann - Driftsutgifter per tilknyttet innbygger (kr/tilkn.innb) *)	963	974	909	859	1 090	
Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva. (kr) *)	3 945	3 878	3 367	3 038	3 022	3 171
Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. (kr) *)	4 115	4 103	3 251	5 575	3 658	3 876
Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. (kr) *)	3 133	3 278	2 632	3 556	2 436	2 624
<b>Dekningsgrad</b>						
Andel av total kommunal vannleveranse til lekkasje (prosent)	42,6 %	31,9 %	27,0 %	39,8 %	30,4 %	
Andel fornyet kommunalt ledningsnett, gjennomsnitt for siste tre år (prosent)	0,6 %	0,5 %	0,2 %	0,8 %	0,6 %	
Andel km tilrettelagt for syklende som kommunen har ansvaret for i prosent av alle kommunale veier og gater	32,4 %	32,7 %	33,2 %	27,9 %	21,4 %	22,3 %
Andel kommunale veier og gater med belysning i prosent av alle kommunale veier og gater	81,0 %	81,2 %	99,2 %	100,0 %	96,4 %	96,2 %
<b>Kvalitet</b>						
Andel kommunale veier og gater uten fast dekke	5,6 %	5,3 %	4,7 %	0,8 %	4,3 %	3,7 %
Andel levert til materialgjenvinning inklusiv biologisk behandling	49,2 %	48,1 %	47,5 %	52,7 %	41,2 %	40,2 %
Avløp - Andel fornyet spillvannnett, gjennomsnitt for siste tre år	1,0 %	0,8 %	1,1 %	1,2 %	0,8 %	
Renovasjon - Husholdningsavfall per innbygger (kommune)	438	388	285	438	363	0
<b>Grunnlagsdata (Nivå 3)</b>						
Antall boligbranner (antall)	32	23	25	32	39	410
Formålsbygg, kommune Alle energityper Energibruk per m2 eid areal (kWh)	139	130	134	150	2 185	

\*) Inflasjonsjustert med deflator

\*\*) Justert for utgiftsbehov

## Vurdering og analyse

Tjenesteområdet har ansvar for å etablere og drifte infrastruktur for vei, vann, avløp, grøntområder og bygg i tråd med den utbyggingstakten som kommuneplanen legger opp til. Prioriteringer må sees i et langsiktig perspektiv i tråd med kommuneplanens arealdel og relevante temaplaner, samt målet om en bærekraftig utvikling både med hensyn til miljø, økonomi og sosiale forhold.

I 2022 har kommunen vedtatt en temaplan for vann og vannmiljø. I tillegg er det utarbeidet kunnskapsgrunnlag for temaplan for eiendom og temaplan for naturmangfold. Planene skal sluttbehandles i løpet av 2023. Når disse temaplanene er på plass, har kommunestyret vedtatt til sammen fire temaplaner som viser retningen for drift og utvikling av ansvarsområdene innenfor tjenesteområde Samfunnstjenester.

Sammen med temaplanene vil kommuneplanens arealdel ha stor betydning for tjenesteområdets innsats for å legge til rette for nødvendig infrastruktur, både over og under bakken. Arealdelen er også avgjørende for å oppfylle målene i klimabudsjettet.

KOSTRA-tallene viser at Asker i 2022 brukte totalt 132 kroner per kvadratmeter til verdibevarende vedlikehold i formålsbygg. Dette er en økning fra 2021. Beløpet er også høyere enn det planlagte vedlikeholdet i 2022, som var 127 kroner per kvadratmeter. Årsaken til økningen er at formålsbygg er prioritert, og at det er overført mindre vedlikeholdsmidler i driftsbudsjettet til rehabiliteringsprosjekter i investeringsbudsjettet.

De øvrige KOSTRA-tallene avviker i liten grad fra sammenligningskommunene. Kommunenes grad av urbanitet (tettbygdhet) har stor betydning for kostnadene for noen av tjenestene, da lenger avstand mellom abonnentene/husstandene ofte medfører høyere kostnader per innbygger.

## Viktige resultater og innsatser

- Temaplan for vann og vannmiljø ble vedtatt av kommunestyret i mars 2022. Temaplanen redegjør for status for vannforsyning og avløps- og overvannshåndtering, og beskriver innsatsområder og strategier for hvordan vi skal oppnå en sikker drikkevannsforsyning, tilstrekkelig avløpshåndtering og en bærekraftig overvannshåndtering. I løpet av 2022 er det igangsatt en rekke tiltak som oppfølging av planen.
- Kommunen har iverksatt innsparinger i driftsbudsjettet for selvkostområdene vann og avløp på til sammen 17 mill. kroner. I tillegg er det arbeidet med lekkasjesporing og lekkasjetetting på vannforsyningsnettet for å spare kostnader.
- Arbeidet med innføring av digitale vannmålere og stor grad av fjernavlesning er videreført. Det er gjennomført anskaffelse av ny felles driftssentral for styring og overvåking av kommunens vann- og avløpssystemer.
- Det er utarbeidet beslutningsgrunnlag og fattet politisk vedtak knyttet til renseløsning for Åros rensedistrikt, reservevannkilde for Åsheim vannverk (Sandungen) og renseløsning for Lahell rensedistrikt.
- Kunnskapsgrunnlaget til temaplan for naturmangfold ble ferdigstilt og presentert for de folkevalgte i september. Temaplanen skal beskrive hvordan kommunen kan nå målet i kommuneplanen om å verne og sikre naturmangfoldet i Asker.
- Kunnskapsgrunnlaget til temaplan for eiendom ble ferdigstilt og presentert i 2023. Kartleggingen viser at kommunens bygg er i god stand. Kunnskapsgrunnlaget avdekket behov for strategiske utviklingsplaner, ambisjonsnivå for tilstandsgrad og nøkkeltall for styring.
- Kommunen har kartlagt tilstandsgraden for alle utearealer knyttet til kommunale formålsbygg. Kartleggingen viser et betydelig vedlikeholdsetterslep og en underfinansiering av drift som medfører at vedlikeholdsbehovet stadig øker.
- Kommunen har jobbet med å harmonisere renovasjonsordningene. I mars 2022 vedtok kommunestyret å innføre egenandel ved bruk av gjenvinningsstasjonene i Asker, for å sikre et likt tilbud til innbyggerne.

- Våren 2022 åpnet kommunen en midlertidig Omigjen pop-up-butikk på Trekanten senter for å høste informasjon og lære av innbyggerne. Alle varene i butikken er levert til ombruk på gjenvinningsstasjonen og deretter kontrollert og klargjort av medarbeidere på Solbrå arbeidssenter.
- I november åpnet ombrukssenteret Omigjen i Slemmestad. Omigjen er et prosjekt i regi av kommunen for å tilrettelegge for at næringslivet skal satse på ombruk, og at det blir lønnsomt å reparere, redesigne og selge brukt. Omigjen er Norges største kjøpesenter for brukthandel med 1500 m<sup>2</sup>, og er etablert med støtte fra Miljødirektoratet.
- I april 2022 vedtok kommunestyret en parkeringsstrategi for Asker. Parkeringsstrategien skal harmonisere parkeringsbestemmelsene og legges til grunn for utforming og håndheving av parkering på kommunale områder. Den skal bidra til forutsigbar reisetid, og at infrastruktur og kollektivtilbud utnyttes optimalt for en størst mulig del av befolkningen.
- Asker kommune har satt i gang flere tiltak for å redusere bilbruken blant egne ansatte gjennom oppfølging av kommunens interne grønne mobilitetsstrategi. I 2022 ble det innført grønne reiseavtaler. Dette innebærer at ansatte får godtgjørelse for ikke å kjøre bil til jobb og tilbud om leasing av elsykkel. Videre er det etablert en bilpool som ansatte kan benytte i arbeidstiden, og som kan benyttes til privat bruk av både ansatte og innbyggere på kvelder og i helger.
- Kommunen jobber stadig for å bedre kommunikasjonen med innbyggere. I 2022 ble Instagram-kontoen «Kommunearbeiderne» etablert. Innholdet som er delt på kontoen handler blant annet om mobilitet, energirådgivning og sortering av avfall. I løpet av de første fire månedene hadde de publiserte filmene mer enn 250 000 visninger.
- Pilotordningen for møbelforvaltning ble videreført som en del av ordinær drift, og kommunen har ansatt en møbelforvalter som koordinerer arbeidet. Det er videre utarbeidet en intern policy for møbelinnkjøp. Asker var første kommune i landet som tok i bruk en digital plattform for ombruk av møbler, og har brukt mye tid på å formidle erfaringene til andre aktører.
- Asker kommune ferdigstilte flere bygg- og anleggsprosjekter i 2022. Dette gjelder blant annet varmestua, ny driftsstasjon for Asker kirkegård, etablering av torg og park i Heggedal sentrum, nytt utvendig tak på Vardåsen kirke, ombygging av låven på Østre Asker gård, Kirkeveien – områdeutvikling Føyka og Teglverksveien – fortau og sentrumsområde.

### **Dette jobber vi videre med**

- Kommunestyret har vedtatt to temaplaner med særlig betydning for tjenesteområdet. Arbeidet med de to siste temaplanene, som skal vedtas innen sommeren 2024, er godt i gang. Kommunen vil jobbe videre med tiltak og utvikling i tråd med de vedtatte strategiene.
- Temaplan for naturmangfold skal etter planen vedtas før sommeren 2023, og beskriver hvordan kommunen kan nå målet om å verne og sikre naturmangfoldet i Asker. Arbeidet med oppfølging av planen starter så snart den er vedtatt av kommunestyret.
- Temaplan for eiendom skal etter planen vedtas i første halvår 2024. Temaplanen blir et viktig verktøy for utvikling av en helhetlig og fremtidsrettet eiendomsvirksomhet til beste for kommunens innbyggere og ansatte.
- Kommunen er i gang med byggeprosessen knyttet til ny brygge i Slemmestad, der Ruter og Norled har ansvar for ladeinfrastruktur til fergen. Arbeidet er estimert ferdigstilt i 2024/2025.

- Kommunen jobber kontinuerlig med energieffektiviseringstiltak i byggene for å redusere energiforbruket. Det pågår blant annet arbeid med utskiftning av ventilasjonsanlegget på Risenga svømmehall. På Bråset bo- og omsorgssenter rehabiliteres varmeanlegget med ny varmepumpe og utvidelse av brønnpark. Det er også påbegynt energirehabiliteringsprosjekter ved Vollen og Vettre skoler som skal sluttføres i 2023.
- Det er etablert en arbeidsgruppe som jobber med areal- og karbonregnskap for Asker. Mange kommuner og andre aktører jobber med å finne en best mulig metodikk for arealregnskap. Asker har også blitt pilotkommune i et prosjekt om arealregnskap som Viken fylkeskommune har startet opp.
- Kommunen startet i 2022 en kartlegging av intakte myrområder og myrområder med et restaureringspotensial, og arbeidet fullføres i 2023. Aktuelle områder for restaurering vil bli vurdert i dialog med overordnede myndigheter. I 2023 skal Breimåsan sør i kommunen restaureres.
- Asker kommune leier ut areal til 14 ulike småbåthavner. Gjennom 2021 og 2022 er det arbeidet med å etablere prinsipper og vilkår for leieavtaler, som legges frem for endelig politisk behandling våren 2023. Vedtakene vil innebærer miljøkrav til leietaker og løsning for mottak av båtseptik. Når prinsippene og vilkårene er vedtatt, starter arbeidet med å inngå nye leieavtaler.
- De kommunale boligene er bygget over flere tiår etter forskjellige bygningstekniske standarder. Kommunen har jobbet med brannforebyggende tiltak over en lengre periode. Prosjektet for boliger som ligger i gamle Asker er snart ferdig, mens prosjektet for boliger som ligger i tidligere Hurum og Røyken kommuner etter planen skal ferdigstilles i 2024.
- Kommunen skal videreføre vedtaket fra 2022 om utbygging og fornyelse av vann- og avløpsanlegg. En av de største beslutningene vil være ny renseløsning for Lahell rensedistrikt og iverksette beslutningen gjennom å starte forprosjekt, avklare midlertidig løsning og utrede selskapsform for samarbeidet med Drammen og Lier kommuner.
- Utarbeide beslutningsgrunnlag og fatte politisk vedtak om investeringsplan for rehabilitering av Asker kommunes dammer i tråd med NVEs krav til damsikkerhet.
- Forsterke oppfølgingen og den interne tverrfaglige koordineringen knyttet til tiltaksplan for Oslofjorden.



## Samfunnsutvikling

Tjenesteområde Samfunnsutvikling har det overordnede ansvaret for en bærekraftig samfunns-, areal- og transportutvikling. Dette utøves gjennom arbeidet med planstrategien og kommuneplanen, som danner grunnlag for prioriteringene i de årlige handlingsprogrammene. Tjenesteområdet har et særlig ansvar for å innarbeide bærekraftsmålene i samfunnsplanleggingen.

Tjenesteområdet ansvarsområde omfatter kommunens areal- og transportplanlegging, langsiktig arealbruk, steds- og sentrumsutvikling, bolig- og næringsutvikling, kulturminner, grønnstruktur og sjøområder. Dette ivaretas blant annet gjennom plan- og reguleringsprosesser, byggesaksbehandling, delesak, oppmåling og seksjonering. I tillegg omfatter tjenesteområdet beredskap, næringsutvikling og samfunns-helse, inkludert kommuneoverlegefunksjonen. Tjenesteområdet leverer også karttjenester og geografiske analyser for hele kommunen.

### Status økonomi

Beløp i 1000					
Programområder	Regnskap 2022	Oppr. bud. 2022	Rev. bud. 2022	Avvik i kr	Avvik i %
51-Strategi, næring og analyse	59 552	50 492	64 107	4 554	7,1 %
52-Plan og bygg	32 061	14 211	17 984	-14 076	-78,3 %
<b>Sum</b>	<b>91 613</b>	<b>64 704</b>	<b>82 091</b>	<b>-9 522</b>	<b>-11,6 %</b>

### Årsverk og ansatte

Årsverk (antall)	122
Ansatte (antall)	127

### KOSTRA-nøkkeltall

	Asker 2021	Asker 2022	Bærum	Drammen	ASSS uten Oslo	Kostragruppe 12
<b>Prioritet</b>						
Byggesaksbehandling og eierseksjonering korrigerede brutto driftsutgifter beløp pr innb (kr) *)	625	663	366	461	324	363
Netto driftsutgifter per innbygger (301) plansaksbehandling (B) *) **)	291	295	349	399	284	289
Netto driftsutgifter per innbygger (302) byggesaksbehandling og eierseksjonering (B) *) **)	92	250	103	130	46	65
Netto driftsutgifter per innbygger (325) tilrettelegging og bistand for næringslivet (B) *) **)	200	186	149	43	170	174
Netto driftsutgifter til kart og oppmåling per innbygger (B) *) **)	144	150	151	117	90	91
<b>Grunnlagsdata (Nivå 3)</b>						
Søknader i samsvar med plan med 12 ukers frist Byggesøknader i alt Gjennomsnittlig saksbehandlingstid (dager)	108	103	59	68	47	52
Søknader i samsvar med plan med 3 ukers frist Byggesøknader i alt Gjennomsnittlig saksbehandlingstid (dager)	63	71	14	39	24	28

Total I alt Nye foretak	1 463	1 301	1 893	1 416	1 870	
<b>Andre nøkkeltall</b>						
Område- og detaljreguleringsplaner vedtatt av kommunen siste år (B)	10	7	9	9	16	138
<b>Kommunekasse</b>						
Netto driftsutgifter til plan/kart/bygg per innbygger. Konsern. Kroner (B) (Kommunekasse) *) **)	526	695	603	649	421	446

\*) Inflasjonsjustert med deflator

\*\*\*) Justert for utgiftsbehov

## Vurdering og analyse

De tre tidligere kommunene hadde før kommunesammenslåingen ulik arealforvaltning og ulike planer og kart. Det har derfor vært viktig å slutføre arbeidet med en felles kommuneplanens arealdel og utarbeide et felles plankart. Kommuneplanens samfunnsdel er forankret i FNs bærekraftsmål, og definerer mål og strategier som alle andre planer i kommunen bygger på. Både samfunnsdelen og arealdelen er utviklet i tett dialog med innbyggere, utbyggere, næringslivet og andre interessenter. Kommuneplanens arealdel ble sendt på høring i 2022 og sluttbehandles i 2023. Det ble også vedtatt åtte reguleringsplaner i 2022.

Kommunen har styrket fokuset på knutepunktutvikling og tettere vekst rundt sentrale nærsentre langs kollektivaksene. Dette skal begrense befolkningens transportbehov og bruken av personbil. Det planlegges også for sosiale boformer, og det skal tilrettelegges for at ulike inntektsgrupper og personer i ulike livsfaser skal kunne bosette seg i Asker.

Det innovative arbeidet innenfor analyse og geodata er videreutviklet, blant annet gjennom digitale kartløsninger, digitale befaringer og 3D-modeller for medvirkning i planarbeidet. Innenfor byggesaksområdet er det en målsetning å tilby god kvalitet på tjenestene og yte god service til innbyggere og søkere, blant annet gjennom møteplasser på flere innbyggertorg. Muligheten for å få samtale med en byggesaksbehandler har blitt tatt godt imot av innbyggerne. Det er også opprettet en vakttelefon for å besvare spørsmål fra innbyggere.

KOSTRA-tallene viser at Asker kommune ligger over sammenlignbare kommuner når det gjelder samlede utgifter til plan, kart og bygg per innbygger. Utgiftene til plansaksbehandling ligger lavere enn i Bærum og Drammen, men er på nivå med øvrige sammenlignbare kommuner.

Utgiftene til kart og bygg ligger over sammenligningskommunene. Disse områdene har også høye inntekter, men Asker ligger høyere på brutto utgifter til byggesak og eierseksjonering. Dette viser at kommunen har utfordringer med å effektivisere produksjonen, og at det er mer arbeid knyttet til byggesak som ikke kan faktureres innenfor selvkost. Det har vært et etterslep av saker fra gamle Røyken og Hurum kommuner, i tillegg til stor pågang av nye saker. Utfordringer knyttet til tre forskjellige kommuneplaner, begrenset innsynsløsning, mange dispensasjonssøknader og mangelfulle søknader har bidratt til et midlertidig økt behov for ressurser. De siste årene har det vært stor utskiftning av ansatte innenfor byggesak. Erfarne saksbehandlere har brukt kapasitet til opplæring av nye, i tillegg til at det ofte tar tid før nye medarbeidere oppnår effektiv saksbehandling.

Den gjennomsnittlige saksbehandlingstiden på saker med 3- og 12-ukers frist viser at Asker kommune har forsinkelser i saksbehandlingen. Dette må sees i sammenheng med mengden gamle og nye saker, antall dispensasjoner og mangelfulle søknader. I tillegg har kommunen måtte bruke saksbehandlerressurser til å jobbe med innsyn. Forsinkelsene gjør at Asker kommune taper inntekter.

## Viktige resultater og innsatser

- Kommuneplanens arealdel har vært til førstegangsbehandling. Etter en offentlig høring er over 700 innspill og innsigelser til planforslaget vurdert og arbeidet videre med.
- Det er opprettet et grunnforholdsprosjekt med deltakere fra hele kommunen for å sikre trygg byggegrunn, samt gjennomføre undersøkelser, kunnskapsinnhenting og kartlegging av grunnforholdene i kommunen generelt.
- Det er gjennomført en brukerundersøkelse der forslagsstillere ble intervjuet om hvordan de opplever kommunens behandling av plansaker. Tilbakemeldingene skal brukes i arbeidet med å gjøre planprosessene bedre og mer oversiktlige.
- Kommuneoverlegene er tilbake til hverdagen etter koronapandemien og bidrar inn i planarbeidet og på samrådsmøter. Kommuneoverlegefunksjon har hatt myndighetsoppgaver innen psykisk helsevern, miljørettet helsevern og smittevern.
- Etter hvert som samfunnet har åpnet opp etter pandemien, har også antallet smittevernsaker økt. Det har vært arbeidet med målrettede smitteverntiltak overfor minoritetsgrupper. Kommuneoverlegene har også deltatt i koordineringsgruppen for flyktningmottak og i arbeidet med å forebygge utenforskap.
- Temaplan for næring ble vedtatt i 2021, og har blant annet blitt fulgt opp gjennom inspirasjonstiltak for å øke sysselsettingen i landbruket. Tilbudet gjennom etablererveiledningstjenesten skal videreutvikles i 2023.
- Smaken av Asker-kart skal utarbeides og distribueres, blant annet på innbyggertorgene.
- Mandatet for temaplan for bærekraftig boligutvikling og temaplan for samferdsel og mobilitet er vedtatt. Det tas sikte på at begge planene blir førstegangsbehandlet i 2023.
- Rødtangen kulturminneprosjekt er etablert sammen med Viken fylkeskommune, og skal bidra til formidling av kulturminner på Rødtangen.
- Det er startet opp et prosjekt for å strukturere, samle og tilgjengeliggjøre kulturminnedata fra de tre tidligere kommunene.
- Innenfor beredskapsområdet er det særlig arbeidet med oppfølging av krigen i Ukraina, koronapandemien, tilfluktsrom og atomberedskap.

## Dette jobber vi videre med

- Innbyggerpanelet er i 2022 benyttet for å brukerteste nettsidene til plan, bygg og eiendom. En spørreundersøkelse om reisevaner og spørsmål relatert til bolig vil bli gjennomført i 2023.
- Videreføre arbeidet med å kartlegge kulturminner og digitalisere kunnskapsgrunnlag og data om kulturminner i kommunen.
- Arbeide for å gjøre byggesaksbehandlingen mer effektiv og brukervennlig, blant annet gjennom digital booking av forhåndskonferanser og digital veiledningstime på innbyggertorgene.
- Fortsette arbeidet med klart språk for å kommunisere bedre med både tiltakshavere og innbyggere.

- Ferdigstille temaplan for samferdsel og mobilitet. Det har i planarbeidet vært omfattende dialog og medvirkning med ulike interessentgrupper som trafikanter, syklistere, innbyggere og næringsliv.
- Kommuneplanens arealdel er i slutfasen og skal klargjøres for endelig politisk behandling etter en omfattende høringsprosess.
- Områdeplan for Røyken sentrum er under utarbeidelse, og det tas sikte på at planen slutføres i løpet av 2023.
- Få på plass fossilfri hurtigbåt og et nytt, moderne kaianlegg i Slemmestad som et ledd i utviklingen av hele Slemmestad-området.
- Områdeplaner for Tofte og Spikkestad er under arbeid og vil definere utviklingen av disse tettstedene.
- Fortsette arbeidet i samarbeidsprosjektet Varelogistikk i Vestkorridoren.
- Videreføre dialogen med samferdselsmyndighetene og aktørene innen transport og samferdsel om bedre infrastrukturløsninger, blant annet knyttet til E18, Spikkestadbanen, hurtigbåten og bussavganger. Det vil bli fremmet politisk sak om arbeidet.
- Videreutvikle samarbeidet med grunneiere og andre aktører for å sikre videre utvikling av kulturhistoriske områder som Sem, Dikemark, Blakstad og Rødtangen.
- Utarbeide politisk sak om innbyggerdialog generelt og barn og unges medvirkning i plansaker spesielt.

## Medborgerskap

Tjenesteområde Medborgerskap omfatter en rekke ulike tjenester innen innbyggerdialog og frivillighet, bibliotek, kulturskole, idrett, friluft og kulturliv. Tjenestene skal bidra til å motivere og tilrettelegge for at innbyggerne ønsker å delta i og ta medansvar for samfunn og fellesskap.

Tjenesteområdet har et særlig ansvar for å tilrettelegge for folkehelse, frivillighet, medborgerskap og samskaping på tvers i organisasjonen. Tjenesteområdet har også et særskilt ansvar for å legge til rette for samarbeid med andre aktører i samfunnet. Helt sentralt står utvikling av arenaer og infrastruktur for kultur, fysisk aktivitet, idrett, friluftsliv og frivillighet, samt utprøving av nærdemokratiske ordninger og videreutvikling av andre former for innbyggermedvirkning.

### Status økonomi

Beløp i 1000					
Programområder	Regnskap 2022	Oppr. bud. 2022	Rev. bud. 2022	Avvik i kr	Avvik i %
61-Innbyggertorg	45 926	43 289	44 225	-1 701	-3,8 %
62-Kultur og kirke	192 571	176 847	186 730	-5 841	-3,1 %
65-Idrett og friluft	109 005	97 826	103 857	-5 147	-5,0 %
<b>Sum</b>	<b>347 501</b>	<b>317 961</b>	<b>334 812</b>	<b>-12 689</b>	<b>-3,8 %</b>

### Årsverk og ansatte

Årsverk (antall)	247
Ansatte (antall)	340

### KOSTRA-nøkkeltall

	Asker 2021	Asker 2022	Bærum	Drammen	ASSS uten Oslo	Kostragruppe 12
<b>Prioritet</b>						
Netto driftsutgifter for kultursektoren per innbygger i kroner (B) *)	3 648	3 894	3 237	2 755	3 112	3 192
Netto driftsutgifter per innbygger (231) aktivitetstilbud barn og unge (B) *) **)	207	228	205	270	291	280
Netto driftsutgifter per innbygger (370) bibliotek (B) *) **)	364	369	415	285	295	302
Netto driftsutgifter per innbygger (383) musikk- og kulturskoler (B) *) **)	351	340	306	231	304	301
Netto driftsutgifter per innbygger (385) andre kulturaktiv. og tilsk. til andres kulturbygg (B) *) **)	611	709	384	345	300	323
Netto driftsutgifter pr. innbygger til Kirke (B) *) **)	562	552	697	534	630	619
Netto driftsutgifter til idrett per innbygger (B) *) **)	364	426	456	148	308	333
<b>Produktivitet</b>						
Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale musikk- og kulturskoler, per bruker (B) *)	26 878	25 906	39 759	23 641	28 547	27 755
<b>Dekningsgrad</b>						
Andel elever 6-15 år i kommunens kulturskole, av antall barn 6-15 år (B)	11,1 %	11,5 %	8,1 %	9,5 %	11,0 %	11,0 %
Besøk i folkebibliotek per innbygger (B)	3,3	3,4	2,9	3,9	4,0	4,0

Døpte i prosent av antall fødte (B)	46,6 %	52,0 %	47,1 %	44,1 %	50,4 %	49,4 %
Medlem og tilhørige i Dnk i prosent av antall innbyggere (B)	59,4 %	58,0 %	56,2 %	53,2 %	59,7 %	59,5 %

\*) Inflasjonsjustert med deflator

\*\*\*) Justert for utgiftsbehov

## Vurdering og analyse

Tjenesteområde Medborgerskap har et særlig ansvar for tre temaplaner. Temaplan for medborgerskap og temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv ble endelig vedtatt i første halvår 2021. Temaplan for kultur ble vedtatt i første halvår 2022.

Gjennom temaplanarbeidet og politiske vedtak har harmoniseringen av tjenestetilbudet kommet godt i gang. Det arbeides målrettet med å implementere innsatsområder og strategier i de temaplanene som tjenesteområdet har ansvar for.

Andelen som er fornøyde med lokaler til å treffe andre unge, har gått betydelig opp siden forrige måling. Andelen er nå på linje med landsgjennomsnittet, men under gjennomsnittet i Viken hvor andelen er 51 prosent. Vi ser en økning for nesten alle ungdomsskolene, og økningen har vært ekstra stor ved de skolene som i perioden 2019-2022 har fått egen ungdomsklubb. Det er likevel store forskjeller mellom de 13 ungdomsskolene som har deltatt i ungdataundersøkelsen. Andelen som oppgir at de er fornøyde med lokalene til å treffe andre unge varierer fra 27 til 70 prosent.

Det ble gjennomført en frivillighetsundersøkelse i november 2022. Frivillighetens score på spørsmålet om i hvilken grad de er tilfredse med samarbeidet med kommunen har økt fra 4,5 i 2018 til 4,8 i 2022.

KOSTRA-tallene viser at Asker kommune ligger over sammenlignbare kommuner når det gjelder utgifter til kultursektoren, spesielt innenfor bibliotek, musikk- og kulturskoler, idrett og andre kulturaktiviteter og tilskudd til andres kulturbygg. Asker kommune har vedtatt å ha flere lokale bibliotek for å hensynta store geografiske avstander. Deler av årsaken til høye kostnader i kulturskolen er høy dekningsgrad. Kostnaden per bruker er lavere enn i KOSTRA-gruppe 12 og ASSS-kommunene.

Kulturskolen har hatt utfordringer med lokaler hvor det har vært vanskelig med gruppetilbud. Individuelle tilbud er dyrere å drifte enn gruppetilbud, noe som har gitt høyere kostnader og lavere inntekter per elevplass.

Asker kommune har harmonisert tilskudd og tilbud innenfor idretts- og kultursektoren for å sikre at alle innbyggere, og spesielt barn og unge, skal ha mest mulig like tilbud. Dette inkluderer tilskuddsordningen som har fått en økt bevilgning på 5,5 mill. kroner fordelt på idrett, kultur og frivillighet, noe som også gir økte netto driftsutgifter.

Asker kommune har vedtatt en satsing på innbyggertorg i flere tettsteder. Innbyggertorgene gir tilbud innenfor kultur, idrett, barn, unge og eldre, og bidrar også til å styrke nærdemokratiet. Dette medfører økte utgifter knyttet til disse KOSTRA-indikatorene. Utgiftene til barn og unge ligger under nivået i de fleste sammenligningskommunene, men har økt det siste året. Kommunen har vedtatt å harmonisere tilbudet til barn og unge gjennom en satsning på blant annet ungdomsklubber i tettstedene.

## Viktige resultater og innsatser

- Tjenesteområdet har gjennom ny politikktutforming i temaplanarbeidet sikret et godt grunnlag for videre harmonisering av tilbud og tjenester, med særlig vekt på kostnader knyttet til deltakelse, ny tilskuddsmodell, fordeling av treningstid, driftsutgifter for nye anlegg og utlånsordninger.
- Nærdemokratiske ordninger er et eget innsatsområde i temaplan for medborgerskap. Det er etablert en forsøksordning med lokalsamfunnsutvalg i Tofte, Slemmestad og Heggedal. Videre er oppgaveutvalg og innbyggerpanel etablert og testet ut for å bidra til at de som bor i lokalsamfunnene kan påvirke forhold i nærmiljøet sitt og ellers i kommunen.
- Til sammen har lokalsamfunnsutvalgene i 2022 fordelt over 1,5 mill. kroner. Utvalgene har prioritert å ta en aktiv rolle med å invitere inn ulike aktører til å jobbe sammen på ulike saksfelt. Alle de tre lokalsamfunnsutvalgene har startet en prosess for å skape bedre ungdomstilbud i de respektive lokalmiljøene, og har jobbet med å forbedre kollektivtilbudet og trafikkikkerheten.
- De unges kommunestyre ble arrangert 1. desember 2022, og 12 ungdomsskoler deltok på møtet i kommunestyresalen i Asker rådhus. Under møtet presenterte de ulike skolene forslag til hvordan bevilgninger på 300 000 kroner skal fordeles neste år.
- Tilgjengelige møteplasser som er kjente og lette å bruke for innbyggerne er en forutsetning for bred deltakelse og aktivitet i tråd med de nederste trinnene i innsatstrappen. Det er etablert midlertidige og permanente innbyggertorg i tettstedene Borgen, Tofte, Heggedal, Holmen, Slemmestad, Sætre og Asker sentrum. Disse er dynamiske arenaer og en arena for nærdemokratiske ordninger.
- Frivillighetens år 2022 ble gjennomført som en satsing og markering i tråd med innsatsområdene og strategiene i temaplan for medborgerskap. Planen beskriver hvordan kommunen skal jobbe for å motivere og tilrettelegge for at innbyggerne ønsker å delta i og tar medansvar for samfunn og fellesskap.
- I tråd med temaplan for medborgerskap og temaplan Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker er det utviklet og vedtatt en modell for inkluderende frivillighetskoordinering. Implementeringsarbeidet er igangsatt. Videre er det satt i gang arbeid med nye samarbeidsavtaler med Asker idrettsråd, Asker kulturråd, Asker kirkelige fellesråd, NaKuHel og frivilligsentralene.
- Asker kommune har som friby påtatt seg å være vertskap for en forfulgt forfatter, journalist eller kunstner som har måttet flykte fra sitt hjemland på grunn av trusler for sine ytringer. Gjennom å synliggjøre Asker som friby skal kommunen arbeide aktivt for deltakende lokaldemokrati med fokus på ytringskultur og ytringsfrihet. Asker kommune vil invitere en ny fribykunstner årlig fra 2023.
- Åpningen av Risenga ishall har skapt mange nye muligheter, og kommunen mottar stadig henvendelser om større arrangementer regionalt, nasjonalt og internasjonalt. I desember 2022 ble det gjennomført U20-VM i ishockey i Risenga ishall.
- Det er fra august 2022 innført en ny samarbeidsmodell mellom skolekorps, barne- og ungdomsorkester og kulturskolen. Kulturskolen har også etablert et fordypningsprogram for rytmisk musikk fra august 2022.
- Ny modell for tilskuddsordninger ble vedtatt i 2022, og vil bli evaluert underveis i prøveperioden på to år. Kommunen har totalt behandlet 574 søknader og delt ut 27 mill. kroner til festivaltilskudd, hodetilskudd, frivillighetspakker, aktiviteter, leietilskudd og driftstilskudd. Målet er å lage gode

tilskuddsordninger for frivillige lag og foreninger i hele den nye kommunen sammen med frivilligheten.

- Asker kommune sendte i 2022 for første gang inn en samlet treårig søknad til Bufdir om tilskudd til arbeidet med inkludering av barn og unge. Dette har gitt kommunen en treårig støtte til inkluderende arbeid på ca. 3,3 mill. kroner per år i perioden 2022-2024.
- Asker kommune ble i desember godkjent som én av åtte direktkommuner i Den kulturelle skolesekken (DKS) etter nye kriterier fastsatt av Kulturdepartementet og Kunnskapsdepartementet.
- Låvebygget og paviljongen ved Østre Asker gård er bygget om og tatt i bruk av kulturskolen. Kulturskolen har medvirket i arbeidet med den tredje mulighetsstudien for ny kulturskole i Asker sentrum for å samle og styrke læringsmiljøet ved kulturskolens sentrumsvirksomhet. Mulighetsstudien ferdigstilles våren 2023.
- Arbeidet med å etablere lokaler som samler kulturskolens og ungekulturs virksomhet i Sætre, også kalt «Kulturbanken», ble igangsatt sommeren 2022 og ferdigstilles våren 2023.
- Kulturskolen jobber videre med å etablere piloter for fordypning innen teater og visuell kunst. Piloten for visuell kunst startet opp høsten 2022 i samarbeid med Bærum kulturskole og Henie Onstad Kunstsenter. Piloten for fordypning innen teater er under planlegging i samarbeid med Lier kulturskole, Stiftelsen NIE Teater og Kunsthøgskolen i Oslo.
- Ny kunstordning i kommunen er implementert og igangsatt. Det er arbeidet systematisk og målrettet med gjennomføring av kunst i det offentlige rom. Utsmykningen av Hurum bo- og omsorgssenter er et av de store prosjektene som ble levert i 2022.
- Det er etablert en midlertidig kulturscene i Slemmestad fra 1. september 2022. Slemmestad Mek skal fungere som erstatning inntil rehabiliteringen av Sekkefabrikken kulturhus er ferdigstilt.
- Asker kulturhus hadde rekordsalg av billetter i 2022. Målrettet programmering og godt markedsarbeid har ført til en omsetningsøkning på 25 prosent fra siste normalår i 2019. Over 35 000 publikummere besøkte arrangementer i kulturhuset i 2022.
- Etter pandemien har det vært rekordmange besøk ved ungdomsklubbene i kommunen. Økt satsning på kultur- og fritidstilbud til ungdom gir positive resultater for deltakelse, medvirkning og gjennomføring av arrangementer ved ungdomsklubbene.
- Kulturliv har jobbet med ny drift av Holmsbu kunstmuseum, Kulturnæringsutvikling Dikemark i samarbeid med Trafo kunsthall, Asker kulturfestival, Kulturnatt, Kunst rett Vest, Kulturfrokoster og oppstart av arbeidet med museumsstrategi.

### **Dette jobber vi videre med**

- Det arbeides målrettet med å gjennomføre politikken som er vedtatt gjennom innsatsområder og strategier i de temaplanene tjenesteområdet har ansvar for.
- Utviklingsprosjektet medborgerskap ble avsluttet i desember 2022. Erfaringene med utprøvde praktiske metoder for økt medborgerskap og samskaping skal implementeres og videreutvikles i organisasjonen etter prosjektperioden.



- Askerbadet KF innlemmes som en del av kommunens basisorganisasjon fra 2023. Det skal arbeides med å harmonisere tilbud, organisering og tjenester i de tre svømmehallene for å sikre like vilkår for innbyggere, lag og foreninger.
- Følgforskning knyttet til lokalsamfunnsutvalgene skal sikre læring og gi grunnlag for evaluering. Følgforskningen vil inngå som kunnskapsgrunnlag for en politisk sak våren 2023 om eventuell videreføring eller videreutvikling av andre nærdemokratiske ordninger.
- Kommunens eksisterende arenaer, kulturhus, de nye arenaene på innbyggertorgene og deres profil og profesjonelle innhold skal utvikles, og det skal tilrettelegges for å rekruttere innbyggere til aktivitet.
- Det er vedtatt en opptrapping og satsing for å styrke kultur- og fritidstilbudet for ungdom. Nye ungdomsklubber skal etableres eller forsterkes på Holmen, i Røyken, på Slemmestad og i Sætre.
- Det legges til rette for en prosess for å samordne tiltak for økt deltakelse for barn og unge. Det skal gjennomføres en tverrfaglig konferanse for å samle og samskape med relevante aktører i Askersamfunnet om felles innsats for å øke deltakelsen, tilhørigheten og motvirke utenforskap. I tillegg skal det gjennomføres en kartlegging av kostnader og andre faktorer som bidrar til prising av aktivitet.
- Det er behov for videre utredning av innbyggertorgene på Holmen, Tofte, Spikkestad og Asker sentrum for å se disse i en større helhet med fysisk utforming og tjenestetilbud.
- Det er behov for å utarbeide en helhetlig ny strategi for eksisterende og nye kulturarenaer for å tydeliggjøre profil, bruksområder, priser, innhold og mandat som arenaene skal styres etter.
- Asker kommune skal overta Holmsbu kunstmuseum. Prosessen med avvikling av eksisterende stiftelse og opprettelse av ny driftsavtale med Museene i Akershus gjennomføres våren 2023, herunder avklaring av tilskudd fra fylke og stat.
- Det arbeides videre med utvikling rundt Dikemark psykiatriske sykehusmuseum sammen med Viken fylkeskommune. I tillegg skal det arbeides videre med utvikling av kulturhuset Hovtun på Klokkekarstua og Rødtangen kulturminnepark.
- Friluftslivets ferdselsårer er et prosjekt for å registrere eksisterende og utvikle fremtidige stier, turveier, løyper og leder som Asker kommune vil videreføre.
- Det skal arbeides målrettet for å legge til rette for et godt frisklivstilbud for barn og unge.

## Administrasjon og ledelse

Tjenesteområde Administrasjon og ledelse omfatter toppledelsen i kommunen, samt de administrative stabs- og støttetjenestene som inngår i sentraladministrasjonen. Tjenesteområdet har ansvar for å tilrettelegge for god politisk og administrativ styring, samt ivareta en rekke fellesfunksjoner på vegne av hele organisasjonen. Tjenesteområde Administrasjon og ledelse er organisert i ni seksjoner.

### Status økonomi

Beløp i 1000					
Programområder	Regnskap 2022	Oppr. bud. 2022	Rev. bud. 2022	Avvik i kr	Avvik i %
10-Kommunedirektør	20 344	26 385	25 817	5 473	21,2 %
11-Økonomi	50 206	57 164	58 372	8 165	14,0 %
12-Organisasjon	316 891	283 715	307 671	-9 219	-3,0 %
<b>Sum</b>	<b>387 441</b>	<b>367 263</b>	<b>391 860</b>	<b>4 419</b>	<b>1,1 %</b>

### Årsverk og ansatte

Årsverk (antall)	243
Ansatte (antall)	245

### KOSTRA-nøkkeltall

	Asker 2021	Asker 2022	Bærum	Drammen	ASSS uten Oslo	Kostragruppe 12
<b>Prioritet</b>						
Netto driftsutgifter per innbygger (100) politisk styring (B) *) **)	426	366	336	273	296	291
Netto driftsutgifter per innbygger (110) kontroll og revisjon (B) *) **)	25	41	46	59	72	68
Netto driftsutgifter per innbygger (120) administrasjon (B) *) **)	4 479	3 889	4 500	4 350	3 962	3 820
Netto driftsutgifter per innbygger (180) diverse fellesutgifter (B) *) **)	161	55	91	110	84	79
Netto driftsutgifter pr. innbygger til Adm, styring og fellesutgifter (B) *) **)	6 574	5 871	7 545	5 773	5 550	5 374

\*) Inflasjonsjustert med deflator

\*\*) Justert for utgiftsbehov

### Vurdering og analyse

Tjenesteområde Administrasjon og ledelse har hovedansvar for å sikre at Asker kommune har økonomisk bærekraft i fremtiden. I likhet med mange andre norske kommuner, har Asker i 2022 hatt en krevende økonomisk situasjon. Arbeidet med omstilling og effektivisering av tjenestene vil bli videreført og forsterket i årene fremover.

Det er arbeidet aktivt med å tilrettelegge for god politisk styring. Etter to krevende år med koronapandemi, normaliserte den politiske virksomheten seg i 2022 og alle politiske møter ble gjennomført fysisk.

Tjenesteområde Administrasjon og ledelse har hovedansvar for to temaplaner. Temaplan for arbeidsgiverpolitikk ble vedtatt i 2020, og det arbeides aktivt med implementering av planen. Temaplan for digitalisering og smart teknologi ble vedtatt høsten 2022, og arbeidet med implementering starter i 2023.

Temaplan for arbeidsgiverpolitikk vektlegger betydningen av at kommunen har ledere som gir retning, ser muligheter og er opptatt av resultater. Organisasjons- og lederutviklingsprogrammet som startet i 2019 ble avsluttet sommeren 2022. Programmet har hatt fokus på innovasjons- og endringsledelse, og alle kommunens omkring 350 ledere har deltatt. Det er også gjennomført andre kompetansehevingstiltak, slik som for eksempel pre- og onboardingprogram for nye medarbeidere og ledere og nanolæringskurs i etikk for alle ansatte.

Partssamarbeidet er viktig for utviklingen av gode tjenester til våre innbyggere og brukere. Det skal arbeides videre med å styrke samarbeidet med de ansattes organisasjoner og vernetjenesten, blant annet gjennom justering av medbestemmelsesordningen og opplæring i partssamarbeid og medbestemmelse.

KOSTRA-tallene viser at Asker kommune ligger litt over sammenlignbare kommuner når det gjelder samlede netto driftsutgifter per innbygger til administrasjon, styring og fellesutgifter. Asker har tre lokalsamfunnsutvalg for å styrke nærdemokratiet i en geografisk langstrakt kommune. Dette medfører høyere utgifter til politisk styring enn i kommuner som ikke har slike nærdemokratiske ordninger. Det har vært en betydelig nedgang i utgiftene knyttet til administrasjon fra 2021 til 2022. Dette skyldes at Asker kommune har hatt høye avskrivninger knyttet til digitale anskaffelser i forbindelse med kommunesammenslåingen. Kommunedirektøren legger til grunn at Asker kommune har en kompetent og profesjonell administrasjon som er dimensjonert på samme nivå eller noe lavere enn sammenlignbare kommuner.

Kommunedirektøren har startet et arbeid med evaluering av administrativ organisering, blant annet med sikte på å vurdere kvalitet, prioritering og ressursbruk. Som en del av dette arbeidet vil det gjøres en vurdering av potensialet for ytterligere effektivisering av administrasjonen.

Kommunedirektøren vil samtidig understreke betydningen av at Asker kommune har en kompetent og robust administrasjon som på en effektiv måte kan understøtte arbeidet i folkevalgte organer, samt tilrettelegge for at resten av organisasjonen kan utføre sine kjerneoppgaver på en god måte.

## **Viktige resultater og innsatser**

- Det ble gjennomført totalt 172 møter og behandlet 1087 saker i politiske organer. Alle politiske møter i kommunestyret, formannskapet, hovedutvalg og kontrollutvalget er streamet, slik at det er lettere for innbyggerne å følge de demokratiske prosessene i kommunen.
- Senter for innovasjon og læring (Seil) ble tidlig i 2022 fysisk gjenåpnet etter koronapandemien. Seil er kommunens sektorovergripende møte- og innovasjonsarena for samfunns- og tjenesteutvikling, og tilbyr blant annet kurs og opplæring, verktøy og metodikk.
- Program Bærekraftige Asker har bidratt med kompetanseutvikling og metodikk knyttet til bærekraftig utvikling og sirkulære modeller. Kurset «Bærekraft i praksis» startet opp igjen etter pandemien høsten 2022. I tillegg er det gjennomført frokostseminarer, rådgivning og annen kompetanseutvikling knyttet til forbruk og ressursforvaltning, sosial ulikhet og transport og mobilitet. Det er videre arbeidet med praktiske og målrettede tiltak mot næringslivet, frivilligheten, universitets- og høyskolemiljøer og andre offentlige aktører.

- Asker kommune har deltatt aktivt i det nasjonale arbeidet med å utvikle en klassifiseringsmodell (taksonomi) som gjør det enklere for kommuner og andre aktører å måle egen innsats i arbeidet med FNs bærekraftsmål. Taksonomimodellen ble lansert våren 2022.
- Som en del av heltidskulturprosjektet er det etablert pilot i én virksomhet i Velferd og én virksomhet i Oppvekst. Målet er å redusere andelen deltidsstillinger og øke antallet heltidsstillinger. Nye arbeidstidsordninger og god oppgavefordeling er viktige virkemidler i arbeidet.
- Kommunens varslingsordning skal bidra til at det er enkelt og trygt å varsle om korrupsjon, misligheter eller andre lovbrudd i eller mot kommunen. Det er etablert et nytt varslingsråd som erstatter det tidligere varslingssekretariat. Varslingsrådet behandler både interne og eksterne varslingsaker.
- Det er etablert en ny overordnet medbestemmelsesarena på kommunenivå, og det er arbeidet systematisk med HMS-arbeid.
- Organisasjons- og lederutviklingsprogrammet som startet i 2019 ble avsluttet sommeren 2022. Programmet har hatt fokus på innovasjons- og endringsledelse, omstilling og bygging av felles kultur og verdier. Alle kommunens omkring 350 ledere har deltatt i programmet.
- Digitalt innbyggerpanel ble etablert høsten 2022, og skal bidra til å styrke medvirkningsprosessene i Asker kommune. Innbyggerpanelet består av ca. 600 personer over 15 år som er invitert til å delta i digitale spørreundersøkelser eller fysiske workshops om lokalsamfunnet og kommunens tjenester.
- Det er arbeidet aktivt med å styrke internkontrollarbeidet og følge opp anbefalingene i kontrollutvalgets forvaltningsrevisjon om overordnet internkontroll. Det er gjennomført interne revisjoner og kompetansehevende tiltak for ansatte innenfor blant annet områdene risikohåndtering og avviksanalyser. Asker kommune ble høsten 2022 resertifisert i henhold til ISO 9001 om kvalitetsledelse.
- Som ledd i kommunens arbeid med oppfølging av eierskap og eierdialog med de selskapene hvor kommunen har et eierskap, ble det i mai avholdt Eierdag med utvalgte selskaper. Videre er det arbeidet med omdanning av selskaper, blant annet som følge av endringer i kommuneloven. Finansering av kommunens lovpålagte oppgaver i selvkostselskaper ble sikret ved inngåelse av nye låne- og garantiordninger for to av selskapene.
- Plattform for bærekraftige anskaffelser ble vedtatt av formannskapet i oktober. Plattformen skal blant annet bidra til at kommunens anskaffelser blir mest mulig miljømessig, sosialt og økonomisk bærekraftige. Gjennom sin markedsmakt har Asker kommune også stor mulighet for å stimulere til grønn omstilling i leverandørmarkedet.
- Temaplan for digitalisering og smart bruk av teknologi ble vedtatt av kommunestyret i november. Planen setter blant annet fokus på data som strategisk ressurs, klimabevisst infrastruktur og kapasitet, relevant digitalt støtte, digitale ferdigheter og kompetanse, samt personvern, informasjonssikkerhet og IKT-sikkerhet.
- Asker kommune klatret fra 154. plass i 2021 til 85. plass i 2022 på Åpenhetsbarometeret som utarbeides av pressens offentlighetsutvalg og Kommunal rapport. Åpenhetsbarometeret er en undersøkelse som har fokus på åpenhet og meroffentlighet i kommunene.

- Asker kommune har gjennom 2021 og 2022 styrket kompetansen og kapasiteten innenfor området personvern, informasjonssikkerhet og IKT-sikkerhet. Eksterne aktører har gjennomført fysiske tester av sårbarheter i og utenfra kommunens nettverk, og det er løpende gjennomført tiltak for å redusere sårbarheter. Det er videre innført to-faktorautentisering, kompetansehevende tiltak for ansatte, årlige informasjonssikkerhetsvurderinger for alle virksomheter og risikoanalyse med personvernkonsekvensvurderinger (DPIA) av alle IKT-systemer.
- Personvernombudet bisto alle tjenesteområder i 2022 og hadde en portefølje på rundt 200 oppdrag. Kommunen håndterte til sammen 15 saker om brudd på personopplysningssikkerheten, som alle ble meldt til Datatilsynet. Det er jobbet aktivt med risikostyring og håndtering av avvik for å redusere sannsynligheten for at personopplysninger kommer på avveie. I tråd med personvernforordningen utarbeider personvernombudet en egen og mer utfyllende rapportering til formannskapet. Personvernombudets årsrapport ble lagt frem som orientering for formannskapet i november. For tidsmessig å harmonisere rapporteringen fra personvernombudet med årsrapporteringen for øvrig, er personvernombudets årsrapport oppdatert per utgangen av desember 2022 og vedlagt denne årsrapporten.
- Kommunens ulike kommunikasjonskanaler ble brukt aktivt for å nå innbyggerne best mulig. Asker kommune hadde i 2022 totalt 2,7 millioner unike besøk på nettsidene og i overkant av 31 000 følgere på Facebook. Askermagasinet hadde fire ordinære papirutgivelser distribuert til alle husstander. Det er gjort et særskilt kommunikasjonsarbeid knyttet til koronavaksinasjon, flyktningssituasjonen og frivillighetsåret 2022. Det er arbeidet med å sikre universelt utformede nettsider i tråd med nytt lovverk.
- Kommuneadvokaten bisto alle tjenesteområder i 2022 og gjennomførte til sammen 349 oppdrag. Av disse var 263 rådgivningsoppdrag og 80 prosessoppdrag, mens 6 oppdrag var knyttet til kompetanseheving. Prosessoppdragene økte med ca. 20 prosent fra 2021.

### **Dette jobber vi videre med**

- Tilrettelegge for en god og effektiv gjennomføring av kommunestyre- og fylkestingsvalget høsten 2023.
- Evaluere den administrative hovedorganiseringen, som en oppfølging av arbeidet med å evaluere politisk struktur inn mot neste kommunestyreperiode.
- Videreutvikle Senter for innovasjon og læring (Seil) som en sentral aktør og møteplass for å styrke arbeidet med innovasjon, medborgerskap og samskaping i organisasjonen. Arbeidet med å tilby opplæring i bærekraftig utvikling og sirkulære modeller skal videreføres, blant annet gjennom kurset «Bærekraft i praksis». Seil skal videre drive opplæring i bruk av tjenstedesign i tjenesteutviklingen, samt tilby praksisplasser for studenter fra relevante fagmiljøer.
- Videreføre arbeidet med systematisk lederutvikling og lederopplæring. I tillegg skal pre- og onboardingprogrammet for nye medarbeidere og ledere videreutvikles.
- Videreføre arbeidet med å redusere deltid og øke omfanget av heltid, blant annet gjennom å følge opp eksisterende piloter og etablere nye. Videre skal det utarbeides en overordnet kompetanseplan som skal bidra til å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere i kommunen.
- Videreutvikle innbyggerpanelet gjennom å rekruttere flere deltakere og gjennomføre gode og relevante undersøkelser. Resultatene skal gi kommunen bedre innsikt i innbyggernes behov og

utfordringer, og utgjør dermed et viktig kunnskapsgrunnlag for utvikling av Askersamfunnet og kommunens tjenester.

- Styrke arbeidet med risiko- og avvikshåndtering, kontinuerlig forbedring og kompetanseheving i organisasjonen.
- Fortsette arbeidet med eierstrategier for utvalgte selskaper i tråd med formannskapetets vedtatte rammeverk, samt delta i omstrukturering av selskaper og samarbeidsformer. Det skal tas i bruk digitale verktøy som letter arbeidet med å registrere potensielle styrekandidater til fremtidige valg, og kommunen skal videreutvikle nettsiden med informasjon om selskaper som kommunen har eierinteresser i.
- Videreutvikle arbeidet med personvern, informasjonssikkerhet og IKT-sikkerhet. Det er blant annet viktig å arbeide for å hindre at cyberangrep lammer organisasjonen, tjenesteutøvelsen til innbyggerne eller medfører at personsensitiv informasjon kommer på avveie. Kommunen skal blant annet videreføre samarbeidet med IKT-leverandører, nasjonale sikkerhetsmyndigheter og andre kommuner gjennom digitaliseringsnettverket DigiViken, KS sitt fagråd for informasjonssikkerhet og personvern og Nasjonalt program for IKT-sikkerhet i kommunene (NPISK). I tillegg skal det gjennomføres kompetansehevende tiltak for ansatte.
- Videreutvikle klarspråkarbeidet, kommunens nettsider, bruken av sosiale medier og internkommunikasjon for å ivareta kommunens aktive informasjonsplikt og synliggjøre tjenestetilbudet. I forbindelse med kommunestyre- og fylkestingsvalget 2023 er det utarbeidet en egen kommunikasjonsstrategi for å bidra til høy valgdeltakelse. En egen valgbrosjyre vil bli distribuert til alle husstander.

## **Status verbale vedtak**

### **Innovasjon og omstilling**

Asker kommune har stort fokus på innovasjon, omstilling og effektivisering. Temaet er viktig både relatert til samfunnsutvikling, tjenesteutvikling og økonomisk handlingsrom, og inngår dermed som sentrale elementer både i kommuneplanen, temaplaner og handlingsprogrammet.

Formannskapet behandlet i juni 2022 sak om innovasjon og omstilling (sak 143/22). Saken legger til grunn at samhandlingen mellom administrasjonen og folkevalgte knyttet til temaet fornyelse, effektivisering og omprioritering bør videreutvikles innenfor rammen av kommunens årshjul, med fokus på de politiske årshjulsprosessene knyttet til handlingsprogrammet.

Det ble vedtatt at tidlig involvering av de folkevalgte skal forsterkes gjennom justering av enkelte årshjulsprosesser. Det innebærer blant annet at saken om årshjulet skal vedtas av kommunestyret i desember, mens formannskapets handlingsprogramseminar gjennomføres i mars. Videre legges det opp til at sak om hovedutvalgenes innspill og prioriteringer til handlingsprogrammet behandles i april. Det rapporteres på økonomisk status seks ganger i året.

### **Ungdomsløftet**

Å høre til – temaplan for oppvekst ble lagt frem for førstegangsbehandling i utvalg for oppvekst i januar 2023, og vedtas i kommunestyret våren 2023. Temaplan Mestre hele livet – psykisk helse og rus ble vedtatt av kommunestyret i januar 2023. Begge temaplanene har en bred og sektorovergripende tilnærming, hvor utenforskap og inkludering er aktuelle temaer.

Utvalg for oppvekst og utvalg for velferd gjennomførte i november 2022 et seminar om utenforskap. Seminaret var en del av grunnlaget for arbeidet med de to temaplanene. De to utvalgene fikk en orientering om erfaringene fra seminaret og det videre arbeidet med ungt utenforskap i 4. kvartal 2022.

### **Stopp gjengroingen av Asker kommune**

Utvalg for samfunnstjenester behandlet i november 2022 en sak om temaet gjengroing. I kunnskapsgrunnlaget vedlagt i saken belyste kommunedirektøren enkelte årsaker til gjengroing, hvilke virkemidler som allerede eksisterer for å ivareta kulturlandskapet, utfordringer knyttet til dette, samt forslag til forsterkede tiltak.

Kunnskapsgrunnlaget blir innarbeidet i temaplan for naturmangfold som er under utarbeidelse, og vil bli sett i sammenheng med ivaretagelsen av naturmangfold i sin helhet.

Temaplan for naturmangfold vil legge føringer for en kunnskapsbasert, helhetlig og forutsigbar forvaltning av naturen i Asker slik at tap av naturmangfold stanses og reverseres der det er mulig. Kunnskapsgrunnlaget til temaplanen ble presentert i utvalg for samfunnstjenester og formannskapet høsten 2022. Temaplanen skal sluttbehandles i løpet av 3. kvartal 2023.

### **Asker som destinasjonskommune**

Asker kommunes handlingsplan for opplevelsesnæringen skal bidra til gode rammebetingelser og tilrettelagt infrastruktur, og skal stimulere til bærekraftig reiseliv med høy lokal verdiskaping basert på

kommunens kystnære og naturbaserte fortrinn. Asker kommune skal bidra til å bygge merkevaren Asker som et godt sted å bo og et godt sted å komme på besøk.

Kommunedirektøren la i desember 2022 frem sak for utvalg for medborgerskap, utvalg for samfunnstjenester og formannskapet om orientering om arbeidet med handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene. Saken redegjorde også for videre prosess for oppfølging av tiltak.

## **Aktive lokalsamfunn**

Aktive lokalsamfunn er et praktisk og økonomisk samarbeid mellom idretten og kommunen. Målet er å skape styrket tilhørighet og fellesskap, og et økt aktivitetsnivå i lokalmiljøene.

Kommunedirektøren vil i løpet av 2. kvartal 2023 legge frem sak for utvalg for medborgerskap og utvalg for oppvekst om hvordan kommunen kan jobbe enda mer strategisk og med forutsigbare rammer for aktive lokalsamfunn.

Kommunedirektøren vil i løpet av 4. kvartal 2023 legge frem sak for utvalg for medborgerskap, utvalg for oppvekst og utvalg for velferd om hvordan Aktive lokalsamfunn kan sees på som et konsept utover kun idrett og realiseres i tråd med innsatstrappen.

## **Den grønne ringen**

Kommunedirektøren viser til arbeidet med reguleringsplan for Asker sentrum som følger etter at kommuneplanens arealdel er ferdigbehandlet. Den grønne ringen er et interessant konsept som vil inngå i dette arbeidet. Mulighetsstudie er ett av flere grep som vil bli vurdert. Sentrumsplanen er imidlertid noe forsinket som følge av at kommuneplanens arealdel har tatt lengre tid enn planlagt.

Kommunedirektøren vil våren 2024 legge frem sak om sentrumsplanen. Saken vil belyse aktivitets- og ferdselsåren Den grønne ringen.

## **Psykisk helse**

Kommunedirektøren la i mars 2022 frem sak for utvalg for velferd om status for virksomheten psykisk helse og rus, særlig knyttet opp mot lavterskeltjenester (sak 14/22). Saken orienterte om kommunens arbeid innenfor psykisk helse og rus, og ga en oversikt over status og dimensjonering av lavterskeltjenester og en kortfattet beskrivelse av tjenestenes vedtaksbaserte tjenester (aktivitets- og oppfølgingstjenester og botilbud).

Det vises for øvrig til temaplan Mestreliv – psykisk helse og rus som ble vedtatt av kommunestyret i januar 2023.

## **Barnevern**

I henhold til ny barnevernslov som trådte i kraft 1. januar 2022, skal alle kommuner ha en plan for forebygging. Å høre til – temaplan for oppvekst beskriver det helsefremmende og forebyggende arbeidet på generelt grunnlag. I Asker kommune vil derfor plan for forebygging ha særlig fokus på forebygging av omsorgssvikt og adferdsproblemer. Planen vil legges fram for politisk behandling i 4. kvartal 2023.



## **Spikkestadbanen**

Spikkestadbanen er en viktig ferdselsåre i kommunen, og det pågår et stort arbeid for å påvirke samferdselsmyndighetene til å prioritere et bedre tilbud til Askers innbyggere.

Nasjonal transportplan er utsatt, men det har skjedd ny utvikling knyttet til plankrysning og vendespor i Asker. Nytt vendespor på Asker stasjon er vedtatt. Dette påvirker muligheten for økt frekvens på Spikkestadbanen.

Kommunedirektøren vil derfor gå gjennom dialogen med BaneNor og andre aktører på nytt. Sak om status for kommunens dialog med samferdselsmyndighetene om Spikkestadbanen, samt hvilket mulighetsrom som finnes for påvirkning, vil bli lagt frem i løpet av 2023. Kommunens dialog med samferdselsmyndighetene vil også bli behandlet i temaplan for samferdsel og mobilitet, som er under utarbeidelse.

## **Gravlegging**

Kommunedirektøren la i desember 2022 frem sak for utvalg for medborgerskap og formannskapet om anbefalinger for videre arbeid med gravlegging ved bruk av kremasjon, inkludert vurdering av behovet for eget krematorium.

## **Askers myrer**

Utvalg for samfunnstjenester behandlet i mars 2022 sak om samtykke til restaurering av myr på kommunal grunn (sak 24/22). Saken redegjør for hvordan kommunen skal jobbe for å restaurere og bevare myrer. Statsforvalteren i Oslo og Viken har ansvaret for restaurering av våtmark i vår region, og saken omhandlet også en konkret forespørsel om å restaurere Tveitermåsen. Utvalget vedtok å gi statsforvalteren samtykke til restaureringen. I tillegg vedtok utvalget at Asker kommune stiller alle ødelagte/modifiserte myrer på kommunal grunn til disposisjon for restaurering.

Asker kommune har fått innvilget klimasatsmidler til kartlegging av myrer (intakte myrer og modifiserte myrområder med restaureringsbehov) og til utredning av klimaeffekt og potensialet for karbonfangst i myrene. En oversikt over myrer med restaureringsbehov vil bli videreformidlet til statsforvalteren i Oslo og Viken. Utredningen vil også inngå som del av et større arbeid i Asker med å utvikle indikatorer for karbonlagring i naturen.

## Likestillings- og diskrimineringsrapport 2022

Kommunen har utarbeidet en likestillings- og diskrimineringsrapport som svarer opp de forventninger og krav om rapportering som stilles til alle offentlige virksomheter.

### Kilder og uttrekk av data

Rapporten er hovedsakelig basert på data hentet ut fra Asker kommunes lønns- og personalsystem HRM.

Dataene er basert på ansatte som er i et fast forpliktende arbeidsforhold. Timelønnede, oppdragstakere, folkevalgte og lærlinger er ikke omfattet i denne rapporten. Dataene som legges til grunn vil kunne gi kommunen et grunnlag for å vurdere i hvilken grad organisasjonen går i ønsket retning, og for det videre arbeidet med å fremme likestilling og hindre diskriminering.

### Likestilling og ikke-diskriminering i temaplan arbeidsgiverpolitikk

Det er politisk vedtatt at Asker kommune skal tuftes på FNs bærekraftsmål. Arbeidet med å fremme likestilling og stoppe diskriminering er sentralt i så måte og berører mange av bærekraftsmålene.

Kommunens arbeid internt for å fremme likestilling og ikke-diskriminering er forankret i Temaplan arbeidsgiverpolitikk. «Hovedmålet med temaplanen følger av kommuneplanens samfunnsdel, satsningsområde medarbeidere: Asker kommune fremmer inkludering, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle»

Likestilling- og mangfoldsperspektivet er gjennomgående i hele temaplanen med et eget satsingsområde for mangfold og inkludering. Det er et mål at Akser kommunes medarbeidere skal gjenspeile mangfoldet i Askersamfunnet.

Dette skjer gjennom:

- et aktivt, målrettet og planmessig arbeid som fremmer likestilling og hindrer diskriminering
- en målrettet satsning på integrering og inkludering av mangfoldet i samfunnet
- en aktiv livsfasepolitikk basert på individuell tilrettelegging

Det er nedfelt at Asker kommune skal jobbe aktivt og målrettet med mangfold og inkludering, gjennom likeverdig behandling uavhengig av forhold ved en person slik det er beskrevet i likestillings- og diskrimineringsloven. Som arbeidsgiver skal kommunen fremme likestilling og hindre diskriminering.,

Temaplanen/arbeidsgiverpolitikken blir fulgt opp gjennom reglementer, retningslinjer og administrative handlings- og tiltaksplaner for innsatsområdene:

- Gjennom en egen prosess for forebygging og håndtering av mobbing og trakassering sikres en forsvarlig håndtering dersom det oppstår saker om

trakassering på grunn av kjønn, etnisitet, livssyn, funksjonsnedsettelse mv. Det gjennomføres årlige kurs i temaet.

- Gjennom kommunens prosess for tilrettelegging sikres aktivt arbeid med funksjonskartlegging og tilretteleggingstiltak for å beholde ansatte med midlertidige eller varige funksjonsnedsettelse i jobb. Eksempler på tiltak:
  - Redusert arbeidstid/tilpasset arbeidstid
  - Tilpasning av arbeidsplassen
  - Omstilling til annet arbeid
- Arbeidsmiljø og eventuelle behov for tilpasninger er punkter som gjennomgås i den årlige medarbeidersamtalen.
- Gjennom kommunens etiske retningslinjer –
  - Gjennomføring av Nano-læring i etikk

### Kjønnsfordeling i Asker kommune

Ved utgangen av 2022 var det i alt 5 511 årsverk i kommunen. Kvinner utgjorde 75,6 prosent og menn 24,4 prosent. Forholdstallene har holdt seg stabile over tid også på nasjonalt nivå. Kvinner utgjør fortsatt et flertall innenfor de fleste stillingstypene.

<b>Fordeling kvinner og menn i Asker kommune</b>	<b>Andel</b>
Andel kvinner	75,9 %
Andel menn	24,1 %
<b>Kjønnsbalanse ledere</b>	<b>Antall</b>
Antall kvinner	68
Antall menn	26
<b>Fordeling kvinner og menn i kommunedirektørens ledergruppe</b>	<b>Andel</b>
Andel kvinner	42,9 %
Andel menn	57,1 %
<b>Fordeling kvinner og menn på virksomhetsledernivå</b>	<b>Andel</b>
Andel kvinner	72,3 %
Andel menn	24,4 %
<b>Kjønnsbalanse</b>	<b>Antall</b>
Antall kvinner	5012
Antall menn	1616
<b>Midlertidige ansatte</b>	<b>Antall</b>
Antall kvinner	314
Antall menn	131
<b>Uttak av foreldrepermisjon</b>	<b>Uker</b>
Kvinner	34 uker
Menn	18 uker
<b>Deltidsarbeid</b>	<b>Antall</b>
Antall kvinner	1767
Antall menn	503

Tabellen har uttrekk av alle ansatte med et fast forpliktende arbeidsforhold, kilde. HRM. Dvs. faste og vikarer med en stillingsprosent. Ansatte i fødselspermisjon og hel ulønnet permisjon er ikke inkludert i tallmaterialet. For disse teller vikarene med. Timelønnede ekstravakter, oppdragstakere og lærlinger er heller ikke med i utvalget. Ved utgangen av året var det 79 lærlinger i kommunen. Kommunedirektøren er ikke med i utvalget.

### Rekruttering

Asker kommune er en spennende arbeidsplass med mange muligheter, og dette må synliggjøres for mulige, fremtidige medarbeidere. Kommunens arbeidsgiverpolitikk har et eget satsningsområde når det gjelder å rekruttere og beholde arbeidskraft. Her legges det vekt på at en stor kommune som Asker også må legge til rette for å rekruttere personer som står utenfor arbeidslivet. «Kommunen er en mangfoldig arbeidsplass, og de ansatte skal gjenspeile mangfoldet i samfunnet.»

Alle stillingsannonserne inneholder følgende tekst: *Asker kommune er opptatt av mangfold og oppfordrer kvalifiserte kandidater til å søke uansett alder, kjønn, funksjonsevne eller kulturell bakgrunn.*

### Menn i helse

Menn i helse er et nasjonalt rekrutteringsprogram hvor menn tilbys et komprimert og forutsigbart utdanningsløp frem mot fagbrev som helsefagarbeider. Deltakerne får tittelen helserekrutt første del av utdanningen, før det skrives lærekontrakt og de blir ordinære lærlinger. Dette er arbeidssøkende menn mellom 25-55 år som er registrert hos NAV. Hovedmålet er å øke rekruttering av menn til helse- og omsorgstjenestene. Helserekruttene/lærlingene veksler mellom å motta ytelser fra NAV og lønn fra kommunen. Prosjektet er et samarbeid mellom kommune, KS, NAV, fylkeskommune og Helsedirektoratet. Asker kommune har vært med i prosjektet fra det startet opp i Akershus fylke våren 2016. Kommunen har i 2022/23 tre lærlinger via Menn i helse.

### Praksisplasser

Asker kommune ønsker å bidra til at arbeidskraftpotensialet som finnes hos alle grupper i samfunnet, blir tatt i bruk på best mulig måte. Kommunen samarbeider blant annet med NAV, Voksenopplæringen, Folkeuniversitetet og andre aktører for å bidra til at personer som står utenfor arbeidslivet får mulighet til å komme ut i jobb. I denne sammenheng tilbyr kommunen ulike type praksisplasser, som eksempelvis språktrening, arbeidstrening og mentorordning.

### Lønnspolitikk

Asker kommune har revidert sin lønnspolitikk. Det kommunale lønssystemet forutsetter en lokal lønnspolitikk som er kjent for alle ansatte. Dette skaper forutsigbarhet og mulighet for den ansatte til å innrette seg i henhold til

lønnspolitikken. Lønnspolitikken skal fremme og ivareta likestilling mellom kjønnene. Uttrekk av rapporter fra kommunens lønns- og personalsystem brukes aktivt for å avdekke om det finnes systematiske skjevheter.

Lønn som personalpolitisk virkemiddel skal blant annet bidra til å:

- beholde, utvikle og rekruttere kvalifiserte medarbeidere
- motivere til kompetanseutvikling i tråd med kommunens behov
- motivere til mer heltid og fremme heltidskultur
- sikre kvalitativt gode tjenester
- fremme og ivareta likestilling mellom kjønnene
- motivere til innsats og resultater
- Arbeidsgiver ønsker å legge til rette for faglige karriereveier og avansementsmuligheter, ved å angi kriterier for avansement.

Kommunens lokale garantilønnsregulativ er basert på KS sitt regulativ som er et kompetansebasert lønnsregulativ der formell utdanning er grunnlaget for innplassering i korrekt stillingsnivå. Prinsippene som regulativet bygger på, er viktig for å sikre likebehandling av lønn mellom ansatte. I Asker kommune viser en lønnsanalyse innen kap. 4 at kommunen i stor grad har likelønn mellom kvinner og menn.

Ansatte i kap. 3 og 5 har individuell lønnsfastsettelse. Våre interne rapporter viser at det er noen lønnsmessige forskjeller mellom kvinner og menn i de overordnede tallene. Analysene viser at forskjellene i mange tilfeller kan forklares med lengde på ansiennitet og utdanningsnivå. Siden det er en overvekt av kvinner som jobber i kommunen, vil det for enkelte grupper være lave tall blant gruppen menn. Det kan gjøre det noe vanskelig å konkludere om eventuelle lønnsforskjeller/lønnskjevheter er utilsiktet. Resultatet av arbeidet med lønnsanalysen er tatt opp med kommunens hovedtillitsvalgte i egne møter. Det er enighet mellom arbeidsgiver og arbeidstakerorganisasjonene at hvis analysen viser lønnskjevheter skal dette hensyntas i prioritering av lønnstillegg i de lokale lønnsforhandlinger, dette med sikte på å utjevne eventuelle utilsiktede lønnsforskjeller mellom kvinner og menn.

Tabeller på side 12 til 17 viser lønn for stillinger i Hovedtariffavtalens (HTA) kap. 3 og 4, samt kommentarer knyttet til lønn og lønnsforskjeller i kap. 5.

### Partsamarbeid

Partsamarbeidet i kommunen følger kommunens organisasjonsplan. Samarbeidet mellom arbeidstaker- og arbeidsgiversiden skal bidra til at viktige områder blir satt på dagsorden og utviklingen av gode tjenester i kommunen. Agendaen for medbestemmelsesmøtene følger årshjulet til kommunen. Medbestemmelse, heltidskultur, lønnspolitik og andre arbeidsgiverpolitiske tema er saker som er tatt opp på overordnet nivå i 2022.

Det er etablert et overordnet medbestemmelsesmøte på kommunenivå der kommunedirektørens kontaktmøte med de hovedtillitsvalgte inngår som del av medbestemmelsesmøtet annenhver gang.

I 2023 skal nåværende medbestemmelsesordning evalueres. Med bakgrunn i funn og resultater vil det foretas eventuelle justeringer av ordningen.

### Heltidskultur

Det å utvikle en heltidskultur hvor flere jobber i større stillinger er et av satsningsområdene i temaplan for arbeidsgiverpolitikk i Asker kommune. Asker kommune har gjennom Prosjekt heltidskultur 2020/21 utarbeidet en heltidserklæring. Målsettinger, satsningsområder og progresjon i heltidskulturarbeidet framgår av handlingsplan for heltidskultur, tilhørende retningslinjer og plan for implementering i organisasjonen.

Asker kommune har i 2022 ansatt egen prosjektleder på full tid for å sikre gjennomføringskraft i prosjektet. Det er i 2022 startet opp et pilotprosjekt innen en virksomhet i Velferd og en virksomhet innen oppvekst. Dette arbeidet skal sikre at virksomhetene når de fire tiltaksmålene planene for satsningen på heltidskultur beskriver.

Uttrekk fra kommunens lønns- og personalsystem viser at det er langt flere kvinner enn menn som jobber deltid. Utviklingen av heltidskultur i kommunen er et viktig tiltak for å redusere denne andelen. Prosjektet har et spesielt fokus på tjenesteområdet Velferd der omfanget av deltidsstillinger er størst.

KS statistikk viser at det har vært en positiv utvikling i andelen heltidsansatte fra 2020 og til 2022 og at gjennomsnittlig stillingsstørrelse også har økt i samme periode.

	2020	2021	2022
Andel heltidsansatte	59,4 %	59,6 %	61,9 %
Gjennomsnittlig stillingsstørrelse	81,9 %	81,4 %	82,3 %

Kilde: KS

Asker kommune har siden høsten 2022 deltatt i KS-prosjektet «Hva koster deltid» som er et oppdrag som er gitt Fafo, Agenda Kaupang og Samfunnsøkonomisk Analyse. Prosjektet skal se på kostnader og økonomiske gevinster på kort og lang sikt som kommunesektoren kan få ved å redusere antall deltidsstillinger og organisere pleie- og omsorgssektoren med heltidsstillinger som hovedregel.

Prosjektet vil utarbeide en rapport våren 2023.

## Livsfasepolitikk

Kommunens livsfasepolitikk skal bidra til å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere. Den skal bidra til at ansatte opplever mestring og motivasjon gjennom ulike alders- og livsfaser. Arbeidet med livsfasepolitikken følger av temaplan for arbeidsgiverpolitikk, satsingsområde Inkludering og mangfold hvor det står at: «Asker kommune skal legge til rette for at kommunens medarbeider og ledere opptrer med respekt og forståelse for hverandres forskjellighet, ulike livssituasjoner og ståsted».

Det er utarbeidet en oversikt over tiltak og virkemidler som utgjør kommunens livsfasepolitikk. Den skal gi lederen et handlingsrom for å kunne tilrettelegge individuelt ut ifra den enkeltes behov.

## Samarbeid med eksterne aktører – arbeidspraksis og omstilling

Kommunen har et aktivt samarbeid med NAV lokalt, NAV arbeidslivssenter og NAV hjelpemiddelsentral Vest-Viken både for å finne gode løsninger i enkeltsaker og på et overordnet nivå for å være oppdatert på aktuelle hjelpetiltak og støtteordninger som kan bidra til å få/beholde medarbeidere med nedsatt funksjonsevne i arbeid

Kommunen er mottaker av kandidater til arbeidsutprøving, språkpraksis og lignende i regi av NAV og andre arbeidstiltaksaktører.

I tillegg omstiller kommunen egne arbeidstakere som av helsemessige årsaker trenger å omstilles til annet arbeid.

Kommunen har et samarbeid med Fontenehuset knyttet til personer med psykiske helseutfordringer hvor målsetningen er å hjelpe deltakere med å få arbeidserfaring og som en overgang inn i arbeidslivet.

## Universell utforming av kommunens bygg

Asker kommune jobber kontinuerlig med å oppdatere gamle bygg slik at de oppfyller kravene knyttet til universell utforming. Det har vært særlig søkelys på skoler hvor flere bygg har vært kartlagt med ekstern hjelp samt støtte fra Bufdir. Det blir tilrettelagt fra kommunen når det oppstår behov for ansatt hvor gjeldede universell utforming enda ikke er utbedret.

## Tilgjengelighetserklæring

Asker kommune arbeider kontinuerlig med å sikre at nettsiden er tilgjengelig for alle, uavhengig av funksjonsevne. For å oppnå dette benytter vi verktøyet Siteimprove for å analysere og forbedre nettsiden. I samarbeid med vår leverandør sikrer vi at nettsiden oppfyller de lovpålagte kravene for universell utforming.

Kommunen jobber også aktivt med tredjepartsleverandører for å sikre at deres løsninger også oppfyller kravene for universell utforming, selv om dette arbeidet

ikke er fullført ennå. Videre jobber vi med også å få på plass en prosess i kvalitetssystemet for årlig gjennomgang av tredjepartsløsninger.

Kommunen legger stor vekt på å lære opp våre ansatte til å publisere innhold på en måte som er lett for alle å forstå og som er i tråd med Asker kommunes språkprofil.

Til slutt har vi inkludert krav om universell utforming i anbudprosesser for innkjøp av tredjepartsystemer og videreutvikling av eksisterende systemer.

#### [Arbeid for å sikre inkludering og forebygge diskriminering av LHBTQ-personer](#)

Som arbeidsgiver har Asker kommune et lovpålagt ansvar for å jobbe for å forebygge diskriminering og sikre inkludering av LHBTQ-personer.

Sak om «Sertifisering Regnbuefyrårn ble behandlet i kommunens Arbeidsmiljøutvalg i møte 1. september 2022, med tanke på at 5 pilotvirksomheter i Asker kommune skal sertifiseres i 2023 som «regnbuefyrårn». Sertifisering som regnbuefyrårn innebærer kompetanseheving knyttet til kjønns- og seksualitetsmangfold, hvordan normer om kjønn og seksualitet påvirker en selv, andre mennesker, arbeidsmiljø og fellesskap og kunnskap om hvordan man skaper mer inkluderende, normbevisste møter med kollegaer og brukere. Planen er at det skrives en samarbeidsavtale med Fri Oslo Viken i 2023 før det informeres ut og oppfordres til at noen blir pilotvirksomheter.

Skeivt kulturår har vært markert i kommunen gjennom en rekke kulturarrangementer i regi av Asker kulturhus og ved Asker-bibliotekene. Kunst og kultur er identitetsskapende. Ved synliggjøring av skeiv kultur skapes gjenkjennelse og tilhørighet, både ved for de som er skeive ved at det bidrar positivt til å underbygge egen mangfoldige identitet og stolthet, og at det skaper et større ytringsrom og forståelse i samfunnet – som dermed forebygger fordommer.

#### [Vedlegg](#)

##### [Tabell uttak foreldrepermisjon](#)

Foreldrepermisjon fordelt per kjønn:



Foreldrepermisjon fordelt per kjønn	Gj.snitt anta	Antall ansatt	Antall dager
<b>Gjennomsnitt - menn</b>			
Totalt gjennomsnittlig antall dager permisjon	123	98	12067
Gjennomsnittlig antall dager 80% dekningsgrad	123	21	2574
Gjennomsnittlig antall dager 100% dekningsgrad	123	77	9493
Gjennomsnittlig antall uker	18		
<b>Gjennomsnitt - kvinner</b>			
Totalt gjennomsnittlig antall dager permisjon	238	273	65040
Gjennomsnittlig antall dager 80% dekningsgrad	259	46	11912
Gjennomsnittlig antall dager 100% dekningsgrad	234	227	53128
Gjennomsnittlig antall uker	34		

## Tabeller over lønnsstatistikk

Lønnsstatistikk alle ansatte KS lønnsgrupper:

Beskrivelse av stillingsnivå/-gruppe	Kjønnfordeling på ulike stillingsnivå/grupper				Sum årslønn				
	Kvinner	Menn	Andel kvinn	Total	Gj.snitt årslø	Gj.nitt årslø	Forskjeller å	Forskjeller å	Gj.sn årslønn
<b>Total</b>	<b>5 354</b>	<b>1 715</b>	<b>76 %</b>	<b>7 069</b>	<b>511 251</b>	<b>518 655</b>	<b>1,4 %</b>	<b>7 404</b>	<b>513 016</b>
Nivå/gruppe 1: Ufaglærte	944	336	74 %	1 280	398 917	390 005	-2,2 %	-8 912	396 578
Nivå/gruppe 2: Fagarbeider	1 505	515	75 %	2 020	458 905	463 577	1,0 %	4 672	460 096
Nivå/gruppe 3: 3-årig høyskole/lærer	1 068	232	82 %	1 300	546 377	539 529	-1,3 %	-6 848	545 155
Nivå/gruppe 4: 4-årig høyskole/adjunkt	511	108	83 %	619	582 726	560 677	-3,8 %	-22 049	578 879
Nivå/gruppe 5: 5-årig høyskole/adjunkt m/tillegg	379	115	77 %	494	612 128	606 604	-0,9 %	-5 524	610 842
Nivå/gruppe 6: Lektor	64	21	75 %	85	614 622	629 614	2,4 %	14 992	618 326
Nivå/gruppe 7: Lektor m/tillegg	183	68	73 %	251	661 473	661 241	0,0 %	-232	661 410
Nivå/gruppe 8: HTA, Kap. 5 - Akademikergruppen	409	243	63 %	652	692 314	722 944	4,4 %	30 630	703 730
Nivå/gruppe 9: Avdelingsleder	227	57	80 %	284	717 193	743 542	3,7 %	26 349	722 482
Nivå/gruppe 10: Virksomhetsleder	64	20	76 %	84	913 977	925 900	1,3 %	11 923	916 815

Tabellene under viser lønnsstatistikk stillinger i HTA kap. 4 – med 16 års ansiennitet. Kilde: HRM

Stillingskode	Gjennomsnitt grunnlønn	Maks grunnlønn	Min grunnlønn	Antall ansatte
<b>Adjunkt</b>	<b>576 274</b>	<b>634 200</b>	<b>570 900</b>	<b>157</b>
Kvinne	576 483	634 200	570 900	127
Mann	575 392	588 400	570 900	30
<b>Adjunkt m/till utd</b>	<b>628 184</b>	<b>672 600</b>	<b>627 200</b>	<b>327</b>
Kvinne	628 181	670 200	627 200	256
Mann	628 193	672 600	627 200	71
<b>Annen st m/krav om spes.utd</b>	<b>583 950</b>	<b>630 900</b>	<b>570 900</b>	<b>77</b>
Kvinne	584 929	630 900	570 900	64
Mann	579 131	610 900	570 900	13
<b>Annen st m/krav om spes.utd 1</b>	<b>632 217</b>	<b>638 800</b>	<b>630 900</b>	<b>6</b>
Kvinne	632 217	638 800	630 900	6
<b>Annen stilling 3-årig U/H</b>	<b>542 900</b>	<b>542 900</b>	<b>542 900</b>	<b>2</b>
Kvinne	542 900	542 900	542 900	1
Mann	542 900	542 900	542 900	1
<b>Arb.leder/formann</b>	<b>535 497</b>	<b>750 000</b>	<b>500 300</b>	<b>34</b>
Kvinne	535 985	750 000	500 300	13
Mann	535 195	659 730	500 300	21
<b>Arbeider</b>	<b>433 400</b>	<b>433 400</b>	<b>433 400</b>	<b>3</b>
Kvinne	433 400	433 400	433 400	1
Mann	433 400	433 400	433 400	2
<b>Assistent</b>	<b>434 994</b>	<b>499 100</b>	<b>433 400</b>	<b>393</b>
Kvinne	435 121	483 700	433 400	310
Mann	434 520	499 100	433 400	83
<b>Barnehagelærer</b>	<b>559 974</b>	<b>587 900</b>	<b>542 900</b>	<b>27</b>
Kvinne	559 340	587 900	542 900	25
Mann	567 900	567 900	567 900	2
<b>Barnepleier</b>	<b>466 075</b>	<b>483 400</b>	<b>460 300</b>	<b>4</b>
Kvinne	466 075	483 400	460 300	4
<b>Barnevernpedagog</b>	<b>567 587</b>	<b>610 900</b>	<b>542 900</b>	<b>15</b>
Kvinne	567 539	610 900	542 900	13
Mann	567 900	567 900	567 900	2
<b>Bibliotekar</b>	<b>559 592</b>	<b>632 300</b>	<b>542 900</b>	<b>12</b>
Kvinne	561 109	632 300	542 900	11
Mann	542 900	542 900	542 900	1
<b>Ergoterapeut</b>	<b>546 067</b>	<b>570 900</b>	<b>542 900</b>	<b>12</b>
Kvinne	546 355	570 900	542 900	11
Mann	542 900	542 900	542 900	1
<b>Fagarb m/fagskoleutd</b>	<b>489 557</b>	<b>504 600</b>	<b>488 400</b>	<b>14</b>
Kvinne	488 400	488 400	488 400	10
Mann	492 450	504 600	488 400	4
<b>Fagarb m/spesutd</b>	<b>460 300</b>	<b>460 300</b>	<b>460 300</b>	<b>1</b>
Kvinne	460 300	460 300	460 300	1
<b>Fagarb m/særalder</b>	<b>467 011</b>	<b>477 400</b>	<b>465 300</b>	<b>19</b>
Kvinne	467 467	477 400	465 300	15
Mann	465 300	465 300	465 300	4

Stillingskode	Gjennomsnitt grunnlønn	Maks grunnlønn	Min grunnlønn	Antall ansatte
<b>Adjunkt</b>	<b>576 274</b>	<b>634 200</b>	<b>570 900</b>	<b>157</b>
Kvinne	576 483	634 200	570 900	127
Mann	575 392	588 400	570 900	30
<b>Adjunkt m/till utd</b>	<b>628 184</b>	<b>672 600</b>	<b>627 200</b>	<b>327</b>
Kvinne	628 181	670 200	627 200	256
Mann	628 193	672 600	627 200	71
<b>Annen st m/krav om spes.utd</b>	<b>583 950</b>	<b>630 900</b>	<b>570 900</b>	<b>77</b>
Kvinne	584 929	630 900	570 900	64
Mann	579 131	610 900	570 900	13
<b>Annen st m/krav om spes.utd 1</b>	<b>632 217</b>	<b>638 800</b>	<b>630 900</b>	<b>6</b>
Kvinne	632 217	638 800	630 900	6
<b>Annen stilling 3-årig U/H</b>	<b>542 900</b>	<b>542 900</b>	<b>542 900</b>	<b>2</b>
Kvinne	542 900	542 900	542 900	1
Mann	542 900	542 900	542 900	1
<b>Arb.leder/formann</b>	<b>535 497</b>	<b>750 000</b>	<b>500 300</b>	<b>34</b>
Kvinne	535 985	750 000	500 300	13
Mann	535 195	659 730	500 300	21
<b>Arbeider</b>	<b>433 400</b>	<b>433 400</b>	<b>433 400</b>	<b>3</b>
Kvinne	433 400	433 400	433 400	1
Mann	433 400	433 400	433 400	2
<b>Assistent</b>	<b>434 994</b>	<b>499 100</b>	<b>433 400</b>	<b>393</b>
Kvinne	435 121	483 700	433 400	310
Mann	434 520	499 100	433 400	83
<b>Barnehagelærer</b>	<b>559 974</b>	<b>587 900</b>	<b>542 900</b>	<b>27</b>
Kvinne	559 340	587 900	542 900	25
Mann	567 900	567 900	567 900	2
<b>Barnepleier</b>	<b>466 075</b>	<b>483 400</b>	<b>460 300</b>	<b>4</b>
Kvinne	466 075	483 400	460 300	4
<b>Barnevernpedagog</b>	<b>567 587</b>	<b>610 900</b>	<b>542 900</b>	<b>15</b>
Kvinne	567 539	610 900	542 900	13
Mann	567 900	567 900	567 900	2
<b>Bibliotekar</b>	<b>559 592</b>	<b>632 300</b>	<b>542 900</b>	<b>12</b>
Kvinne	561 109	632 300	542 900	11
Mann	542 900	542 900	542 900	1
<b>Ergoterapeut</b>	<b>546 067</b>	<b>570 900</b>	<b>542 900</b>	<b>12</b>
Kvinne	546 355	570 900	542 900	11
Mann	542 900	542 900	542 900	1
<b>Fagarb m/fagskoleutd</b>	<b>489 557</b>	<b>504 600</b>	<b>488 400</b>	<b>14</b>
Kvinne	488 400	488 400	488 400	10
Mann	492 450	504 600	488 400	4
<b>Fagarb m/spesutd</b>	<b>460 300</b>	<b>460 300</b>	<b>460 300</b>	<b>1</b>
Kvinne	460 300	460 300	460 300	1
<b>Fagarb m/særalder</b>	<b>467 011</b>	<b>477 400</b>	<b>465 300</b>	<b>19</b>
Kvinne	467 467	477 400	465 300	15
Mann	465 300	465 300	465 300	4

Stillingskode	Gjennomsnitt grunnlønn	Maks grunnlønn	Min grunnlønn	Antall ansatte
<b>Miljøveileder</b>	<b>544 083</b>	<b>550 000</b>	<b>542 900</b>	<b>6</b>
Kvinne	544 320	550 000	542 900	5
Mann	542 900	542 900	542 900	1
<b>Musikk/kulturarb</b>	<b>460 300</b>	<b>460 300</b>	<b>460 300</b>	<b>1</b>
Kvinne	460 300	460 300	460 300	1
<b>Musikk/kultursk lære</b>	<b>653 554</b>	<b>708 000</b>	<b>542 900</b>	<b>48</b>
Kvinne	641 967	708 000	542 900	27
Mann	668 452	708 000	570 900	21
<b>Pedagogisk leder</b>	<b>586 667</b>	<b>587 900</b>	<b>542 900</b>	<b>85</b>
Kvinne	586 556	587 900	542 900	78
Mann	587 900	587 900	587 900	7
<b>Pleiemedarbeider</b>	<b>433 447</b>	<b>436 400</b>	<b>433 400</b>	<b>64</b>
Kvinne	433 454	436 400	433 400	56
Mann	433 400	433 400	433 400	8
<b>Renholder</b>	<b>433 494</b>	<b>436 400</b>	<b>433 400</b>	<b>49</b>
Kvinne	433 512	436 400	433 400	41
Mann	433 400	433 400	433 400	8
<b>Saksbehandler</b>	<b>566 071</b>	<b>627 000</b>	<b>542 900</b>	<b>28</b>
Kvinne	567 354	627 000	542 900	24
Mann	558 375	582 900	542 900	4
<b>Sekretær</b>	<b>466 560</b>	<b>499 300</b>	<b>460 300</b>	<b>20</b>
Kvinne	466 560	499 300	460 300	20
<b>Servicemedarbeider</b>	<b>436 618</b>	<b>464 700</b>	<b>433 400</b>	<b>33</b>
Kvinne	436 195	464 700	433 400	20
Mann	437 269	460 300	433 400	13
<b>Sosialkurator</b>	<b>542 900</b>	<b>542 900</b>	<b>542 900</b>	<b>1</b>
Kvinne	542 900	542 900	542 900	1
<b>Sosionom</b>	<b>556 518</b>	<b>572 900</b>	<b>542 900</b>	<b>11</b>
Kvinne	557 400	572 900	542 900	10
Mann	547 700	547 700	547 700	1
<b>Spes fysioterapeut</b>	<b>573 040</b>	<b>598 638</b>	<b>570 900</b>	<b>16</b>
Kvinne	573 040	598 638	570 900	16
<b>Spesialhjelpepleier</b>	<b>482 169</b>	<b>508 381</b>	<b>465 300</b>	<b>7</b>
Kvinne	482 169	508 381	465 300	7
<b>Spesialkonsulent</b>	<b>553 513</b>	<b>661 079</b>	<b>542 900</b>	<b>109</b>
Kvinne	552 855	661 079	542 900	87
Mann	556 114	654 300	542 900	22
<b>Spesialpedagog</b>	<b>572 615</b>	<b>611 800</b>	<b>542 900</b>	<b>20</b>
Kvinne	572 806	611 800	542 900	18
Mann	570 900	570 900	570 900	2
<b>Spesialsykepleier</b>	<b>598 355</b>	<b>676 800</b>	<b>570 900</b>	<b>65</b>
Kvinne	598 052	676 800	570 900	61
Mann	602 975	610 900	579 200	4
<b>Spesialsykepleier 1</b>	<b>643 655</b>	<b>771 200</b>	<b>630 900</b>	<b>11</b>
Kvinne	643 655	771 200	630 900	11
<b>Still m/krav masterg</b>	<b>672 650</b>	<b>687 600</b>	<b>667 600</b>	<b>10</b>
Kvinne	671 667	687 600	667 600	9
Mann	681 500	681 500	681 500	1
<b>Stilling 7730</b>	<b>612 700</b>	<b>612 700</b>	<b>612 700</b>	<b>1</b>
Kvinne	612 700	612 700	612 700	1
<b>Stilling m/krav master særalde</b>	<b>667 600</b>	<b>667 600</b>	<b>667 600</b>	<b>2</b>
Kvinne	667 600	667 600	667 600	2
<b>Støttekontakt</b>	<b>433 400</b>	<b>433 400</b>	<b>433 400</b>	<b>2</b>
Kvinne	433 400	433 400	433 400	2
<b>Støttekontakt/ass</b>	<b>433 927</b>	<b>460 300</b>	<b>433 400</b>	<b>51</b>
Kvinne	433 400	433 400	433 400	33
Mann	434 894	460 300	433 400	18

Stillingskode	Gjennomsnitt grunnlønn	Maks grunnlønn	Min grunnlønn	Antall ansatte
<b>Sykepleier</b>	<b>566 597</b>	<b>628 900</b>	<b>542 900</b>	<b>147</b>
Kvinne	566 428	628 900	542 900	135
Mann	568 492	584 000	562 900	12
<b>Sykepleier 1</b>	<b>591 166</b>	<b>674 800</b>	<b>567 900</b>	<b>29</b>
Kvinne	591 166	674 800	567 900	29
<b>Tekniker</b>	<b>462 538</b>	<b>482 700</b>	<b>433 400</b>	<b>8</b>
Kvinne	463 283	482 700	433 400	6
Mann	460 300	460 300	460 300	2
<b>Tilsynsvakt</b>	<b>434 411</b>	<b>451 600</b>	<b>433 400</b>	<b>18</b>
Kvinne	433 400	433 400	433 400	2
Mann	434 538	451 600	433 400	16
<b>Undervisn.st u/godkj utd</b>	<b>495 200</b>	<b>570 900</b>	<b>460 300</b>	<b>19</b>
Kvinne	492 550	570 900	460 300	18
Mann	542 900	542 900	542 900	1
<b>Vaktmester</b>	<b>481 400</b>	<b>484 600</b>	<b>433 400</b>	<b>16</b>
Mann	481 400	484 600	433 400	16
<b>Vernepleier</b>	<b>564 130</b>	<b>582 900</b>	<b>542 900</b>	<b>30</b>
Kvinne	563 942	582 900	542 900	24
Mann	564 883	574 800	542 900	6
<b>Vernepleier 1</b>	<b>587 900</b>	<b>587 900</b>	<b>587 900</b>	<b>13</b>
Kvinne	587 900	587 900	587 900	10
Mann	587 900	587 900	587 900	3

Tabellene under viser lønnsstatistikk HTA kap. 3 – lederlønnsnivå. Kilde: HRM

Virksomhetsleder/seksjonsledere (ikke rektor)				
Tj.område	Gjennomsnitt	Minst	Størst	Antall ansatte
<b>Adm. og ledelse</b>	<b>1 080 000</b>	<b>970 000</b>	<b>1 230 000</b>	<b>8</b>
Kvinne	1 084 500	970 000	1 230 000	6
Mann	1 066 500	1 000 000	1 133 000	2
<b>Medborgerskap</b>	<b>917 000</b>	<b>825 000</b>	<b>1 030 000</b>	<b>5</b>
Kvinne	885 000	825 000	930 000	3
Mann	965 000	900 000	1 030 000	2
<b>Oppvekst</b>	<b>871 714</b>	<b>837 000</b>	<b>950 000</b>	<b>14</b>
Kvinne	860 455	837 000	913 000	11
Mann	913 000	846 000	950 000	3
<b>Samfunnstjenester</b>	<b>987 333</b>	<b>900 000</b>	<b>1 040 000</b>	<b>6</b>
Kvinne	993 750	900 000	1 040 000	4
Mann	974 500	925 000	1 024 000	2
<b>Samfunnsutvikling</b>	<b>1 053 333</b>	<b>1 000 000</b>	<b>1 100 000</b>	<b>3</b>
Kvinne	1 050 000	1 000 000	1 100 000	2
Mann	1 060 000	1 060 000	1 060 000	1
<b>Velferd</b>	<b>957 688</b>	<b>830 000</b>	<b>1 025 000</b>	<b>8</b>
Kvinne	957 688	906 500	1 025 000	8

Rektor				
Tj.område	Gjennomsnitt	Minst	Størst	Antall ansatte
Oppvekst	871 775	835 000	917 000	40
Kvinne	870 774	835 000	917 000	31
Mann	875 222	842 000	900 000	9

<b>Avd.leder skole (inspektør)</b>				
Tj.område	Gjennomsnitt	Minst	Størst	Antall ansatte
<b>Oppvekst</b>	<b>706 746</b>	<b>640 000</b>	<b>748 000</b>	<b>63</b>
Kvinne	708 542	680 000	748 000	48
Mann	701 000	640 000	739 000	15

<b>Avdelingsledere (ikke avd.ledere skole/inspektør)</b>				
Tj.område	Gjennomsnitt	Minst	Størst	Antall ansatte
<b>Adm. og ledelse</b>	<b>854 714</b>	<b>786 000</b>	<b>922 000</b>	<b>7</b>
Kvinne	866 750	810 000	922 000	4
Mann	838 667	786 000	890 000	3
<b>Medborgerskap</b>	<b>750 971</b>	<b>660 000</b>	<b>1 132 558</b>	<b>15</b>
Kvinne	735 375	660 000	790 000	8
Mann	768 794	683 000	1 132 558	7
<b>Oppvekst</b>	<b>705 328</b>	<b>643 000</b>	<b>892 700</b>	<b>83</b>
Kvinne	702 349	643 000	771 500	73
Mann	727 070	680 000	892 700	10
<b>Samfunnstjenester</b>	<b>819 684</b>	<b>655 000</b>	<b>1 215 000</b>	<b>19</b>
Kvinne	813 313	655 000	1 215 000	8
Mann	824 318	725 000	935 000	11
<b>Samfunnsutvikling</b>	<b>872 000</b>	<b>855 000</b>	<b>903 000</b>	<b>6</b>
Kvinne	875 400	862 000	903 000	5
Mann	855 000	855 000	855 000	1
<b>Velferd</b>	<b>707 055</b>	<b>660 000</b>	<b>830 000</b>	<b>86</b>
Kvinne	705 816	660 000	820 000	76
Mann	716 470	681 700	830 000	10

## Status lønn kap. 5

For stillingene advokat, ingeniør, psykolog og spesialpsykolog er det små forskjeller i lønnsnivå mellom kvinner og menn. Overordnet statistikk viser at gjennomsnittlig lønn for kvinner i disse stillingene ligger noe over lønn for menn. Samtidig er det viktig å påpeke at det er få ansatte i utvalget.

For stillingene lege og arkitekt er bildet omvendt. Menn har noe høyere lønn enn kvinner. Noe av forskjellen for leger kan tilskrives lengde på spesialisering, og vi har for 2023 innført en ny stillingskode for legespesialist slik at det lettere vil kunne skilles på utdanningsnivå.

For den store stillingsgruppen rådgiver er det større forskjeller mellom kvinner og menn sin lønn. Analyser viser at det er mindre forskjeller når man bryter ned tallene på virksomhets- /avdelingsnivå, samtidig som ikke alle forskjeller kan forklares ut ifra objektive kriterier som ansiennitet og formell utdanning. Her kan forskjeller i ansvar og oppgaver forklare forskjeller. Lønnsstatistikken er tatt opp og diskutert i flere møter med de frikjøpte hovedtillitsvalgte. Statistikken baseres på uttrekk fra kommunens lønns- og personalsystem HRM.

## Innhold

RAPPORT OM ASKER KOMMUNES ARBEID MED PERSONVERN I 2022 .....	2
1. Innledning.....	2
2. Status for arbeidet siste 12 måneder og gjennomførte aktiviteter .....	3
2.1 Bistand til tjenesteområdene .....	3
2.2 Veiledning ovenfor innbyggere og ansatte .....	3
2.3 Brudd på personopplysningssikkerheten .....	3
3. Internt og eksternt samarbeid .....	4
3.1 Internt samarbeid.....	4
3.2 Eksternt samarbeid.....	4
4. Prioriteringer for 2023.....	5
4.1 Åpenhet og transparens .....	5

# RAPPORT OM ASKER KOMMUNES ARBEID MED PERSONVERN I 2022

## 1. Innledning

Asker kommune er forpliktet til å etterleve personopplysningsloven og EUs personvernforordning (GDPR) knyttet til behandling av personopplysninger som skjer i kommunens regi<sup>1</sup>. Dette regelverket inneholder også en forpliktelse til å utpeke et personvernombud<sup>2</sup>.

Personvernombudet er rådgiver for hele kommunens virksomhet, samt ombud for kommunens innbyggere, ansatte og andre som har personopplysninger registrert hos kommunen. Den 15. oktober 2021 ble en rollebeskrivelse for personvernombudet vedtatt i ledermøtet for administrasjon og ledelse. I rollebeskrivelsens punkt 2.4 står det at personvernombudet skal utarbeide tre rapporter i løpet av året.

En gang i året skal personvernombudet utarbeide en oppsummerende rapport til formannskapet om arbeidet foregående kalenderår. Rapporten skal gi en overordnet status for og omtale av arbeidet, og vurderinger på systemnivå.

To ganger i året skal personvernombudet gi status for arbeidet med personvern og sikkerhet til kommunedirektørens ledergruppe. Personvernombudet skal da legge fram en kort, skriftlig rapport, som redegjør for:

- Status for arbeidet siste halvår, prioriteringer og ressursbruk
- Gjennomførte aktiviteter siste halvår
- Vurdering av samarbeidet mellom organisasjonen og ombudet
- Planlagte aktiviteter det neste halvår

Denne rapporten er en statusoppdatering i tråd med førstnevnte rapportering.

---

<sup>1</sup> Personopplysningsloven §§ 1 og 4, jf. personvernforordningen artikkel 24.

<sup>2</sup> Personopplysningsloven §§ 1, jf. personvernforordningen artikkel 37



## 2. Status for arbeidet siste 12 måneder og gjennomførte aktiviteter

### 2.1 Bistand til tjenesteområdene

Personvernombudet bisto alle tjenesteområder i løpet av året, og hadde en portefølje på rundt 200 oppdrag. Hoveddelen av oppdragene er rådgivningsoppdrag i form av tolking av personvernforordningen, deltagelse i vurderinger av personvernkonsekvenser og utarbeidelse av databehandleravtaler. Den nest største andelen oppdrag er foredrag og kompetansehevingsoppdrag ute i virksomhetene og utenfor kommune med 25 foredrag internt og 13 eksternt i 2022. Det er også flere prosessoppdrag i form av forbedring av prosesser og rutiner i kvalitetssystemet.

Representanter fra sikkerhetsteamet har deltatt i møte for systemansvarlige på samtlige tjenesteområder; administrasjon og ledelse, samfunnsutvikling, samfunnstjenester, medborgerskap, oppvekst og velferd.

En viktig og ressurskrevende oppgave i 2022 var å ferdigstille og publisere Asker kommunes personvernkonsekvensvurdering av Facebook. Prosessen var eiet av kommunikasjonsavdelingen, men støttet av personvernombudet. Denne prosessen ledet også til at Asker kommune ble involvert i utarbeidelsen av KS sin veileder for bruk av sosiale medier.

### 2.2 Veiledning ovenfor innbyggere og ansatte

Personvernombudet blir kontaktet av både innbyggere og ansatte som har spørsmål om kommunens praktisering av personvernregelverket. Eksempler på henvendelser fra innbyggere i løpet av 2022 er spørsmål om mulighetene for å få slettet personopplysninger som kommunen har registrert, muligheten for å få veiledning i byggesak uten at dette publiseres på postlistene, spørsmål knyttet til saker som gjelder brudd på personopplysningssikkerheten og spørsmål om retningslinjer for filming og streaming utendørs.

Eksempler på henvendelser fra ansatte i løpet av 2022 er spørsmål om hvorvidt informasjon om vann- og avløpsforbruk og renovasjon er å regne som privat informasjon som kan unntas offentlighet, i hvilken grad veiledere på innbyggertorg kan ta på seg å bistå innbyggere å logge inn i digitale tjenester og problemstilling knyttet til at vi som ansatte har mange kanaler å forholde oss til med hensyn til kommunikasjon innad og utad.

### 2.3 Brudd på personopplysningssikkerheten

Brudd på personopplysningssikkerheten er *«et brudd på sikkerheten som fører til utilsiktet eller ulovlig tilintetgjøring, tap, endring, ulovlig spredning av eller tilgang til personopplysninger som er overført, lagret eller på annen måte behandlet<sup>3</sup>»*.

Dette er hendelser hvor personopplysningene tilfeldig (uhell) eller ulovlig blir *tilgjengeliggjort* for ansatte eller uvedkommende (konfidensialitet). Brudd på personopplysningssikkerheten kan også være at opplysningene har blitt ulovlig eller tilfeldig *endret* på av ansatte eller andre uvedkommende, men også systemer kan gjøre dette ved en feil (integritet). Videre kan også et brudd på personopplysningssikkerheten oppstå når man ved en tilfeldighet *mister tilgang* til

---

<sup>3</sup> Lov om behandling av personopplysninger (Personopplysningsloven) m/EUs personvernforordning artikkel 4 nr. 12

personopplysningene eller det kan foreligge en ulovlig hindrer av tilgang til opplysningene (tilgjengelighet).

I 2022 ble det håndtert 15 saker som gjaldt brudd på personopplysningssikkerheten (avvik), og som ble meldt til Datatilsynet. Et flertall av avvikene har vært hendelser knyttet til oppvekst, og personopplysninger om enkeltelever som er tilgjengeliggjort for uvedkommende.

Typiske avvik er feilsendinger som blir gjort ved at brev som skal sendes fra skolen til en enkelt familie blir sendt ut til hele klassen eller at et referat fra en foreldresamtale, en utviklingssamtale eller en telefonsamtale sendes til feil adressat.

Dette er et problemområde som det bør gjøres noe med for å redusere risiko for at gjentar seg. Det ble kommunisert en forventning om at alle skolene skulle ta opp dette temaet i personalgruppene ved forberedelse til skolestart 2022 og finner måter å heve bevisstheten omkring dette på.

### 3. Internt og eksternt samarbeid

#### 3.1 Internt samarbeid

Tilknytningen til virksomhetsstyring, og arbeidet som gjøres knyttet til kvalitetsarbeid og internkontroll, er nyttig for å se arbeidet med personvern og informasjonssikkerhet i perspektiv. Deltagelse på internrevisjon og samarbeid om workshops oppdragsbrev er eksempler på dette.

For å jobbe godt med personvern og informasjonssikkerhet i kommunen er det avgjørende å ha et fungerende samarbeid mellom de ulike ressursene som har ansvar og oppgaver knyttet til personvern, informasjonssikkerhet og IKT-sikkerhet.

I 2022 har sikkerhetsteamet prioritert styringssystem for informasjonssikkerhet ved utarbeidelse av styrende dokumenter som Policy for informasjonssikkerhet og Retningslinjer for bruk av IKT-utstyr i kommunen. Arbeidet med å revidere og forenkle malene for å gjennomføre risiko- og sårbarhetsvurdering av IKT-systemer (ROS) og vurdering av personvernkonsekvenser (DPIA) fortsatte og vil pågå også i året som kommer.

Sikkerhetsteamet har faste møter en gang i uken hvor vi både drøfter konkrete problemstillinger som kommer opp og legger mer langsiktige planer. Vi har jevnlig besøk fra de ulike tjenesteområdene som tar opp problemstillinger som er spesielle for dem.

Samarbeid med kommunikasjonsavdelingen er viktig for Personvernombudet. Det å få hjelp til å forme budskap og velge kanaler slik at man når flest mulig er uvurderlig i rollen.

Kontakt med digitaliseringsrådgiverne er veldig nyttig, og flere av disse fungerer som sikkerhetsteamets forlengede armer i det daglige arbeidet. Det er ofte digitaliseringsrådgiverne som fanger opp behov for å gjøre risikovurderinger knyttet til systemer som er i bruk.

Kommunedirektøren og hans ledergruppe er det begrenset kontakt med.

#### 3.2 Eksternt samarbeid

Asker kommune skal fortsatt delta i samarbeid med andre kommuner gjennom KS og DigiViken. Personvernombudet i Asker er medlem av KS fagråd for personvern og informasjonssikkerhet og leder DigiViken sin faggruppe for personvern og informasjonssikkerhet.

## 4. Prioriteringer for 2023

Mange av de prosessene som er påbegynt er ikke avsluttet, og vil selvsagt fortsette ut i 2023. Dette gjelder for eksempel å gjøre sikkerhetsteamet kjent i alle virksomhetene og å forbedre prosessene med gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalyser og vurdering av personvernkonsekvenser.

I tillegg er det noen tema som peker seg ut som områder Asker kommune kan bli bedre på:

### 4.1 Åpenhet og transparens

Åpenhet og transparens er en rød tråd gjennom hele personvernforordningen, og er et helt sentralt premiss for å legge til rette for at innbyggerne kan få oppfylt sine rettigheter.

Å tilby relevant og nyttig informasjon om hvordan kommunen behandler personopplysninger, samt legge til rette for at innbyggerne på en enkel måte kan få innsyn i opplysninger om seg selv er selve bærebjelken for godt personopplysningsvern. Uten at disse to rettighetene blir oppfylt har innbygger ingen mulighet til å bruke de øvrige rettighetene sine (korrigering, sletting, etc.)

Åpenhet ovenfor innbyggerne om hvordan Asker kommune forvalter deres personopplysninger kan bli mye bedre. Blant annet bør det bli større grad av åpenhet om teknologi til støtte for å styre innbyggers adferd. Både innenfor renovasjon, vannforbruk, skole, velferd og transport brukes det allerede i dag teknologi som lagrer og behandler mye informasjon om innbyggernes adferd.

Eksempler på dette er

- Digitale vannmålere – informasjon om hvor mange som er i husstanden, når og hvor lenge folk er hjemme, hvilke tider på døgnet du er aktiv, om du «sløser» med vann, om du vanner plenen i restriksjonsperioder, etc.
- Avfallshåndtering - RFID-brikke som registrer tømming av avfall, mengde, feilsortering, tidspunkter, etc.
- Adgangskontroll på gjenvinningsstasjoner, avfallssug, hytterrenovasjon, konteinerløsninger, meråpent bibliotek, booking av møterom, etc.
- Bildelingsordning – app som må lastes ned på telefon og som kan laste ned kontaktliste og annen privat informasjon til bilens system, bilens system sporer hvor bilen har vært (GPS).
- Innbyggernøkkel – logg over alle steder en innbygger har låst seg inn
- Velferdsteknologi
- Digitale læremidler i skolen

Flere av tjenesteområdene i kommunen har dessuten et ønske om mer bruk av personopplysninger for å påvirke innbyggernes adferd mot det kommunen anser som hensiktsmessig adferd, eksempelvis for å understøtte bærekraftsmål. Denne type bruk av informasjon må være legitim og bør derfor være gjenstand for demokratiske prosesser. I noen tilfeller bør de også fremlegges politisk nivå for forankring og beslutning.

Et annet tema er at tiltakene hver for seg kan vurderes å ha begrenset grad av inngripen ovenfor innbyggerne, men hvem tar ansvar for å vurdere graden av inngripen samlet sett?

Ved en viss grad av inngripen bør innbyggerne gis mulighet til å ha innflytelse og medbestemmelse over den informasjonen som samles.



# Politisk tilleggsnotat

**Vår referanse**  
23/04741-6

**Vår saksbehandler**  
Ingvild Hjortdahl Becke

**Dato**  
07.06.2023

Til: Ordfører

Fra: Kommunedirektør

## Tilleggsnotat lagt til 07.06.23 - endring av Asker kommunes visjon

I Formannskapetets behandling av årsrapport – økonomi, 06.06.23 ble det påpekt at ordlyden på kommunens visjon er feil i rapporten. Rapporten lyder «...et nært, aktivt og bærekraftig...» på side 4. Denne ordlyden er ikke korrekt.

Riktig ordlyd er:

«Asker skal sammen skape et nærere, mer aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet.»

Feilen vil bli rettet opp i dokumentet som skal ligge tilgjengelig etter behandling av saken.

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/09057-1

**Saksbehandler**  
Veslemøy Risnes  
Lerheim

**Behandles av**  
Eldrerådet  
Utvalg for velferd

**Møtedato**  
25.05.2023  
30.05.2023

### **Informasjon om pårørendekoordinator og prosjekt «Pårørende skal bli hørt, sett og møtt»**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Saken tas til orientering.

#### **1. Bakgrunn for saken**

Saken gir informasjon om styrking av pårørendearbeid ved nyopprettet stilling som pårørendekoordinator i velferd, samt prosjektstilling for pårørendestøtte.

Før kommunesammenslåingen i 2020 var det forskjellig arbeid med pårørendestøtte i de tre tidligere kommunene. Nå har pårørendearbeidet blitt samlet og styrket ved ansettelse av en pårørendekoordinator, samt en midlertidig prosjektstilling. Alle de tre temaplanene på velferdsområdet har egne strategier om pårørendearbeid, Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker, Mestre hele livet og På lik linje.

I det videre gjennomgås informasjon om pårørendekoordinator (2.1), pårørende prosjektstilling (2.2), felles utviklingsarbeid (2.3) og deltagelse i erfaringsnettverk (2.4). Muntlig presentasjon fra koordinator og prosjekt i utvalgsmøtet 30.5.23 utdyper denne saken.

## **2. Informasjon om pårørendekoordinator og prosjektstilling**

### 2.1 Pårørendekoordinator

Med bakgrunn i handlingsprogram 2022-2025 ble det bevilget midler til å styrke pårørendearbeidet. Det ble opprettet en ny stilling i velferd som koordinator for pårørende i Asker kommune, og koordinator ble ansatt høsten 2022 i 100 % stilling i Velferdsforvaltningen.

Pårørendekoordinatoren er koblet til kommunens hjemmeside, slik at det er lett for pårørende å få kontakt pr. tlf. og e-post. Siden oppstart har det vært økende antall henvendelser. Koordinator vil også gi råd og veiledning overfor tjenesten. Opprettelsen av stillingen som pårørendekoordinator vil også kunne fungere som en avlastning for tjenestene, da det kan bli færre henvendelser til dem.

Lenke til hjemmesiden: [Er du pårørende og har behov for hjelp og støtte? | Asker kommune](#)

### 2.2 Prosjektstilling

Asker kommune, ved en tverrfaglig arbeidsgruppe med blant annet eldrerådet, søkte og fikk i 2021 støtte med kr 735 000 fra Helsedirektoratet til prosjekt Pårørende skal bli hørt, sett og møtt. Prosjektstillingen ble besatt høsten 2022 og varer ut 2023. Stillingen er på 60 % av et årsverk og er tilknyttet Velferdsforvaltningen.

Prosjektet jobber med å styrke arbeidet rundt pårørendekoordinatoren. Dette går ut på å kartlegge pårørendes behov, se hvilke tjenester og tiltak som finnes i og utenfor kommunen, utrede muligheten for å engasjere frivilligheten inn i pårørendestøtte og gjøre tilbudene kjent i befolkningen.

### 2.3 Utviklingsarbeid fremover

De to ansatte jobber med å gjøre det nye tilbudet kjent blant befolkningen og blant de ansatte. Det har vært arrangert møter med formål om å skape nettverk innenfor pårørendearbeid for dem som jobber i tjenesten. Nettverket er nå etablert, med representanter fra alle virksomhetene i velferd og to representanter fra oppvekst. Ett av temaene i nettverket er om det skal utvikles et kartleggingsverktøy for pårørende med tyngende omsorgsoppgaver. Et annet utviklingsområdet er å forbedre informasjon om pårørendestøtte på hjemmesiden, der også nettverket er med i prosessen.

I møte i utvalg velferd 30.5.23 vil pårørendekoordinator og prosjektleder utdype hva de har gjort så langt og hva de jobber med fremover. Det vises til disse innleggene.

### 2.4 Deltar i erfaringsnettverk

Pårørendekoordinator deltar i to nettverk i Norge:

- nettverk i regi av Pårørendesenteret – månedlig møter

- nettverk mellom kommuner – erfaringsdeling

I tillegg blir pårørendekoordinator invitert til å fortelle om pårørendearbeid i andre kommuner, på webinar Statsforvalter i Oslo og Viken m.m.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Saken har særlig relevans for bærekraftsmålene nr. 3 god helse og livskvalitet, nr. 11 bærekraftige byer og samfunn og nr. 17 samarbeid for å nå målene.

### **4. Tidligere behandling**

Saken har ikke tidligere vært behandlet i Asker kommune.

Det vises ellers til sak 38/22 i utvalg velferd 27.9.22 Status - Avlastning for pårørende til personer med demens. I tillegg omtales pårørende i temaplanene Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker, Mestre hele livet og På lik linje, og i tilhørende kunnskapsgrunnlag.

### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Asker kommune har styrket arbeidet med pårørendestøtte ved å opprette en 100 % koordinatorstilling i velferd. I tillegg bidrar den midlertidige prosjektstillingen til utvikling, systematikk og informasjon rundt pårørendekoordinatoren. Samlet gir disse to stillingene verdifull kraft til pårørendearbeidet fremover.

Ekstra satsning på pårørendestøtte er i tråd med strategier i temaplanene i kommunen. Strukturert arbeidet for å støtte til pårørende er en viktig del av arbeidet med å dreie ressursinnsatsen fra reparasjon og behandling, til forebyggende arbeid. Kommunen er i gang med flere prosjekter for økt støtte til pårørende, som avlastning for pårørende til personer med demens. Målet er en utvikling som vil gi pårørende økt fleksibilitet, slik at pårørende kan ta vare på egen helse, yrkesdeltagelse og nettverk.

Kommunedirektøren anbefaler at saken tas til orientering.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09057

**Saksbehandler**  
Veslemøy Risnes Lerheim

**Behandlet av**  
1 Eldrerådet  
2 Utvalg for velferd

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
25.05.2023	11/23
30.05.2023	19/23

### Informasjon om pårørendekoordinator og «Pårørendeprojekt sett, møtt og hørt»

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 19/23

#### Behandling

Leder Cecilie Lindgren, H innledet til saken.

Presentasjon ved pårørendekoordinator Anne Bagstevold og prosjekt pårørende Annette Sett Gjessing. Saksbehandler Veslemøy R Lerheim besvarte spørsmål fra Solav Abbas, A. Anne Cathrine Garder besvarte spørsmål fra Tonje Lavik om ventelister.

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Saken tas til orientering.





## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/09037-1

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

**Behandles av**

Utvalg for oppvekst  
Utvalg for velferd  
Utvalg for samfunnstjenester  
Utvalg for medborgerskap  
Formannskapet  
Kommunestyret

**Møtedato**

30.05.2023  
30.05.2023  
01.06.2023  
01.06.2023  
06.06.2023  
13.06.2023

### 1. tertialrapport 2023 - økonomi

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

*Beløp i 1000*

Budsjettendring	2023
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>

<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		

Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

## 2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering

### 1. Sammendrag og konklusjon

Kommunedirektøren legger med dette frem 1. tertialrapport 2023 med status knyttet til satsingsområdene økonomi og medarbeidere. Rapporten, med forslag til budsjettjusteringer, legges frem til behandling i formannskapet og kommunestyret.

Kommunen skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivarettatt over tid (Kommuneloven §14-1). Handlingsreglene viser hvorvidt kommunens samlede økonomi utvikler seg i ønsket retning og sier noe om kommunens handlingsrom.

### Revidert nasjonalbudsjett 2023

Ved fremleggelse av Revidert nasjonalbudsjett 2023 (RNB) er inntektsrammen for landets kommuner økt med 2,1 mrd. kroner, fordelt på 1,6 mrd. etter kostnadsnøkkel og 0,5 mrd. etter skatteinngang. Kommunedirektøren foreslår å øke budsjettet for de frie inntektene med 79 mill. kroner for å kompensere tjenesteområdene for økt pris og lønnsvekst i 2023. Anslaget for kommunesektorens lønns- og prisvekst (kommunal deflator) er økt fra 3,7 prosent i vedtatt statsbudsjett til 5,2 prosent i RNB.

### Økonomisk status

Årsprognosen viser et negativt avvik på tjenesteområdene på 28 mill. kroner, etter foreslåtte budsjettendringer. Årsprognosen er hovedsakelig forårsaket av den høye styringsfarten inn i 2023 med blant annet manglende kompensasjon for prisvekst fra 2022 som gir en innstramningseffekt på om lag 100 mill. kroner i budsjettet for 2023. Tjenesteområdene jobber med tiltak for å holde budsjetttrammene. Det vises til F-sak 54/23 «Handlingsprogram 2023-2026 – revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover».

Økt utbytte på 9 mill. kroner fra kommunens selskaper reduserer den totale avviksprognozen til 19 mill. kroner i merforbruk fra vedtatt budsjett.

Skatteinntektene hittil i år er 10,2 mill. kroner (0,7 prosent) lavere enn budsjett. Skatteinngangen viser en vekst på 6,6 prosent sammenlignet med samme periode i fjor. Tilsvarende for kommunene samlet er en økning på 3,0 prosent.

Netto finans viser et positivt avvik på 93 mill. kroner i forhold til budsjett. Avviket skyldes i hovedsak positiv avkastning på Energifondet på 85,6 mill. kroner i forhold til budsjett og dette innebærer en avkastning på 110 mill. kroner hittil i år.

Asker kommune har igangsatt et omstillingsarbeid med en reduksjon i driftsbudsjettet på 30 mill. kroner i 2023. Det rapporteres på status på omstillingstiltakene i rapporten.

### Budsjettendringer

Kommunedirektøren foreslår følgende budsjettendringer:

- 22,5 mill. kroner til endringer i budsjettforutsetninger og politiske vedtak.
- 40 mill. kroner til økt lønnsvekst og økt arbeidsgiveravgift.
- 36 mill. kroner til priskompensasjon.
- 11,9 mill. kroner til økt sosialhjelp (NAV).
- 1,2 mill. kroner til covid 19 vaksinasjon.

Videre kommer tekniske justeringer som ligger innenfor Kommunedirektørens fullmakter.

Budsjettjusteringene finansieres som følger:

- 22,5 mill. kroner fra disposisjonsfond.
- 79 mill. kroner til økt skatt- og rammetilskudd.
- 10 mill. kroner til økt integreringstilskudd.

Dette vil gi et netto driftsresultat på 0,5 prosent. Kommunedirektøren styrer fortsatt mot et netto driftsresultat på 1 prosent i samsvar med vedtatt handlingsprogram 2023-2026.

#### Medarbeidere

Sykefraværet 1.kvartal er 10,1 prosent. Dette er en nedgang på 1,4 prosentpoeng sammenlignet med 1. kvartal i 2022.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Det er i 2023 lagt opp til en rekke aktiviteter for å styrke dialog og samhandling mellom politisk og administrativt nivå. Gjennom månedsrapport og tertialrapporter følges den økonomiske utviklingen på tjenesteområdene tett opp.

Det legges frem totalt 5 månedsrapporter for formannskapet hvor det i tertialrapportene rapporteres på økonomi, omstillingstiltak og investeringer. I forbindelse med behandling av rapportene vil det bli lagt opp til en presentasjon og dialog om økonomisk status med formannskapet. Det vil blant annet gis en presentasjon av utvalgte investeringsprosjekter i formannskapets møte.

Kommunedirektøren anbefaler at det gjøres en helhetlig budsjettrevisjon i forbindelse med fremleggelsen av revidert nasjonalbudsjett. Disse endringene er innarbeidet i 1. tertialrapport. Det legges ikke opp til å behandle saker med økonomiske konsekvenser løpende gjennom året.

## **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Saken har relevans for alle tre bærekraftsdimensjonene i FNs bærekraftsmål – miljø, økonomi og sosiale formål.

#### **4. Tidligere behandling**

Saken har ikke tidligere vært behandlet.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Regjeringen legger opp til å kompensere for økt pris og lønnsvekst i 2023, hvor ca. 1/3 av utgiftsveksten kompenseres via økte bevilgninger til kommunesektoren. De resterende økte utgiftene må kommunene dekke via økte skatteinntekter.

Det ligger an til at kompensasjonen som regjeringen legger opp til for økt pris- og lønnsvekst for kommunene så langt i 2023 dekker den veksten vi ser i inneværende år dersom det nye skatteanslaget treffer. Det gjenstår å se hvor høye skatteinntektene faktisk vil bli for 2023.

Asker kommune opplevde igjennom 2022 en klart innstrammet kommuneøkonomi sammenlignet med situasjonen ved inngangen til 2022. En viktig del av forklaringen er at den sterke prisveksten i 2022, også etter at RNB 2022 ble lagt fram, varig reduserer realverdien på kommunesektorens inntekter.

Vi vil derfor fortsatt oppleve at økonomien er stram, fordi høy prisvekst i 2022 ikke har blitt kompensert. Det har blitt dyrere å både bygge og drive blant annet sykehjem, skoler og andre velferdstjenester.

Samlet sett mener kommunedirektøren at Asker kommune står overfor en krevende økonomisk situasjon i tiden som kommer, med usikkerhet i forhold til den globale/nasjonale økonomiske utviklingen, demografiendringer og et investeringsnivå som vil kreve egenfinansiering. Endringer og omprioriteringer vil være nødvendig for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

1. tertial rapport 2023  
Vedtaksrapportering 1.terial 2023



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09037

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	

### 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 24/23

#### Behandling

Rådgiver Christine Engh Gunnerud presenterte saken og svarte på spørsmål. Engh Gunnerud orienterte også kort om F-sak Strategiske mål og rammer fra HP.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

Bård Kjetil Dahl (R) fremmet stemmeforklaring:

*Vi støtter i denne omgang kommunedirektørens innstilling, men kommer muligens tilbake med endringsforslag når saken kommer opp i kommunestyre.*

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømsstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454



<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000

Sum budsjettjustering	85 000	-85 000
-----------------------	--------	---------

2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



# Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09037

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

## 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 20/23

### Behandling

Saksbehandler Guri Stenvåg presenterte saken og besvarte spørsmål

Innstillingens punkt 1 og punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

*Beløp i 1000*

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>

<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannsliå 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettdring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettdring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	

Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

## 2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering



# Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09037

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

## 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 36/23

### Behandling

Rådgiver Kåre Bragstad presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

*Beløp i 1000*

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokk vaksine F-sak 33/23	1 000

1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	

<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafiksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.







# Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09037

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

## 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 32/23

### Behandling

Presentasjon av Kristin Thoresen og direktør Ragnar Sand Fuglum som besvarte spørsmål.

Leder foreslo å ta saken til orientering.

Leders forslag ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Saken ble tatt til orientering.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/09037

**Saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

### 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 105/23

#### Behandling

Avdelingsleder Klaus Øiseth presenterte status for større investeringsprosjekter (presentasjon), og svarte på spørsmål.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag til nytt punkt, på vegne av H,V,Sp og KrF:

*Kommunedirektøren bes om å videreføre dialogen med Hvalstad IL og Asker idrettsråd om mulighetene for en oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane. Formannskapet ber om at det fremmes sak dersom dialogen får økonomiske konsekvenser for kommunen.*

Ordfører tok opp kommunedirektørens forslag til nytt vedtakspunkt, fremmet i tilleggsnotat datert 2.6:

*Omlastestasjon Yggeset gis en total budsjetttramme på 100 mill. fordelt med 20 mill. kr i 2023 og 80 mill. kr i 2024.*

Innstillingen i to punkter ble enstemmig vedtatt.

Iglands forslag ble enstemmig vedtatt.

Ordførers forslag ble enstemmig vedtatt.

## Innstilling

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

<b>Budsjettendring</b>	<b>2023</b>
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannsliå 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000

1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>

## Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjetttinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgssenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	

Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum budsjettjustering</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

2. Omlastestasjon Yggeset gis en total budsjetttramme på 100 mill. fordelt med 20 mill. kr i 2023 og 80 mill. kr i 2024.
3. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.
4. Kommunedirektøren bes om å videreføre dialogen med Hvalstad IL og Asker idrettsråd om mulighetene for en oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane. Formannskapet ber om at det fremmes sak dersom dialogen får økonomiske konsekvenser for kommunen.



Asker  
kommune

# 1. Tertial rapport 2023

Asker kommune

## Kommunedirektørens innledning

Kommunedirektøren legger med dette frem 1. tertialrapport 2023 som gir status per 30. april på årsprognose for kommunens drifts- og investeringsbudsjett samt fremdrift i omstillings- og effektiviseringstiltak. I tråd med kommunelovens bestemmelser foreslås budsjettjusteringer i de tilfeller utviklingen tilsier vesentlige avvik og samt innarbeidelse av endringer som følger av Revidert nasjonalbudsjett 2023 (RNB). Budsjettendringene i 1. tertialrapport som skal videreføres vil innarbeides i HP 2024-2027. Det vises til tabell for detaljert oversikt.

Tertialrapporten dekker følgende tema:

- Lønns- og prisvekst
- Sentrale inntekter og utgifter
- Skatt og rammetilskudd
- Finans- og gjeldsforvaltning
- Forslag til budsjettendringer innenfor drifts- og investeringsbudsjettet
- Status og prognose innen det enkelte tjenesteområde. Herunder:
  - Status drift for tjenesteområdene med kommentarer til prognose for året
  - Status for gjennomføring av omstillings- og effektiviseringstiltak
  - Status investeringsprosjekter
- Sykefravær og årsverksutvikling

## Økonomisk oversikt

Kommunen skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid (Kommuneloven §14-1). Handlingsreglene viser hvorvidt kommunens samlede økonomi utvikler seg i ønsket retning og sier noe om kommunens handlingsrom. Budsjettet netto driftsresultat ligger lavere enn målsetningen. De foreslåtte budsjettjusteringene i 1. tertial rapport finansieres ved bruk av disposisjonsfond, økt skatt- og rammetilskudd og økt integreringstilskudd. Kommunedirektøren styrer fortsatt mot et netto driftsresultat på 1,0 prosent, men etter foreslåtte budsjettendringer reduseres dette til 0,5 prosent.

For 2023 har Asker kommune igangsatt et omstillingsarbeid med en reduksjon i driftsbudsjettet på 30 mill. kroner. Enkelte tjenesteområder hadde et merforbruk i 2022 som påvirker styringsfarten i 2023. Endringer og omprioriteringer er nødvendig for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

### Revidert nasjonalbudsjett (RNB)

#### Lønns- og prisvekst

Anslaget for kommunesektorens lønns- og prisvekst (kommunal deflator) i 2023 er økt fra 3,7 prosent i vedtatt statsbudsjett til 5,2 prosent i RNB. Vektingen er 57,5 prosent for lønnsvekst, og 42,5 prosent for prisvekst. Anslaget er 5,4 prosent lønnsvekst og 4,9 prosent prisvekst.

Det er betydelig usikkerhet om anslaget på deflator, blant annet knyttet til svak krone og virkning på prisveksten og den videre utviklingen i energiprisene. Oppjusteringen i år skyldes først og fremst at prisveksten i 2022 ble høyere enn ventet, som medførte at vi gikk inn i 2023 med et betydelig høyere prisnivå.



Lønnsveksten er påvirket av god lønnsomhet i næringslivet, stor etterspørsel etter arbeidskraft og høy inflasjon.

Norges Bank har varslet at styringsrenten skal settes videre opp og begrunner dette med at det er behov for en høyere rente for å dempe inflasjonen. Banken uttalte ved rentemøtet i mai at dersom kronen holder seg svakere enn lagt til grunn eller presset i økonomien vedvarer, kan det bli behov for en høyere rente enn banken tidligere har sett for seg.

### **Sentrale inntekter**

Ved fremleggelse av Revidert nasjonalbudsjett 2023 (RNB) forventes de oppjusterte lønns- og prisvekstanslagene å øke kommunenes utgifter som skal finansieres av frie inntekter med 5,7 mrd. kroner. Høyere lønns- og sysselsettingsvekst enn ventet bidrar til økte skatteinntekter for kommunene. I RNB er det blant annet anslått at kommunenes skatteinntekter i 2023, med uendret skatteopplegg, ville blitt 4,1 mrd. kroner høyere enn lagt til grunn i statsbudsjettet.

Netto utgiftsvekst som følge av lønns- og prisvekst utover økningen i skatteanslaget blir da på 1,6 mrd. kroner, og dette kompenseres gjennom en økning i rammetilskuddet. Veksten i rammetilskuddet på 1,6 mrd. kroner fordeles mellom kommunene etter kostnadsnøkkelen i utgiftsutjevningen. Regjeringen foreslår i tillegg at rammetilskuddet til kommunene øker med 0,5 mrd. kroner utover kompensasjonen for økte lønninger og priser. Økningen fordeles slik at kommuner med lavere skatteinngang per innbygger får en større andel enn innbyggertallet skulle tilsi.

Samlet foreslår kommunedirektøren å oppjustere budsjettet for de frie inntektene med 79 mill. kroner. Endringene fordeler seg på:

- Skatteanslag oppjusteres med 40 mill. kroner, som gir en økning i årsskatteveksten på 0,8 prosentpoeng.
- Rammetilskudd oppjusteres med 39 mill. kroner som følge av lønns- og prisvekst utover økningen i skatteanslaget.

Regjeringen vil legge frem en helhetlig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene i en egen melding til Stortinget våren 2024. Det tas dermed sikte på at nytt inntektssystem for kommunene får virkning fra og med 2025. Denne gjennomgangen vil baseres på Hurdalsplattformen, utredningen fra Inntektssystemutvalget og hørings- innspillene til denne. Inntektssystemutvalget hadde i sin utredning flere forslag og anbefalinger til endringer i inntektssystemet, og enkelte av disse forslagene trenger man mer tid til å utrede nærmere.

### **Sentrale utgifter**

De oppjusterte lønns- og prisvekstanslagene forventes å øke kommunens utgifter som finansieres av frie inntekter.

- Lønnsreserven er benyttet til kompensasjon for lønnsvekst på 35 mill. kroner.
- 5 mill. kroner til økt arbeidsgiveravgift for lønnsinntekter over kroner 750 000.

### **Økonomisk status i tjenesteområdene**

I 1. tertialrapport foreslår kommunedirektøren å dekke netto merbehov fordelt på:

- 40 mill. kroner gjelder økt lønnsvekst og økt arbeidsgiveravgift.

## Månedsrapport April-2023

- 22,5 mill. kroner gjelder ordinær drift og knytter seg til endringer i budsjettforutsetninger, og politiske vedtak.
- 36 mill. kroner gjelder priskompensasjon.
- 11,9 mill. kroner til økt sosialhjelp (NAV).
- 1,2 mill. kroner til cover 19 vaksinasjon.

Videre kommer tekniske justeringer som ligger innenfor Kommunedirektørens fullmakter. Årsprognosen etter forslagene til budsjettjusteringer i 1. tertial rapporten viser et merforbruk på 28 mill.

### Investeringer

Som følge av forskjøvet periodisering i enkelte prosjekter, legges det opp til å overføre/forskuttere netto 217,4 mill. kroner i 1. tertialrapport mellom årene 2023 og 2024. Dette er beskrevet nærmere under kapittelet "Status investering og finansiering §5-5 Bevilgningsoversikter-investering".

### Status drift for kommunen (§5-4 Bevilgningsoversikter-drift)

Beløp i 1000

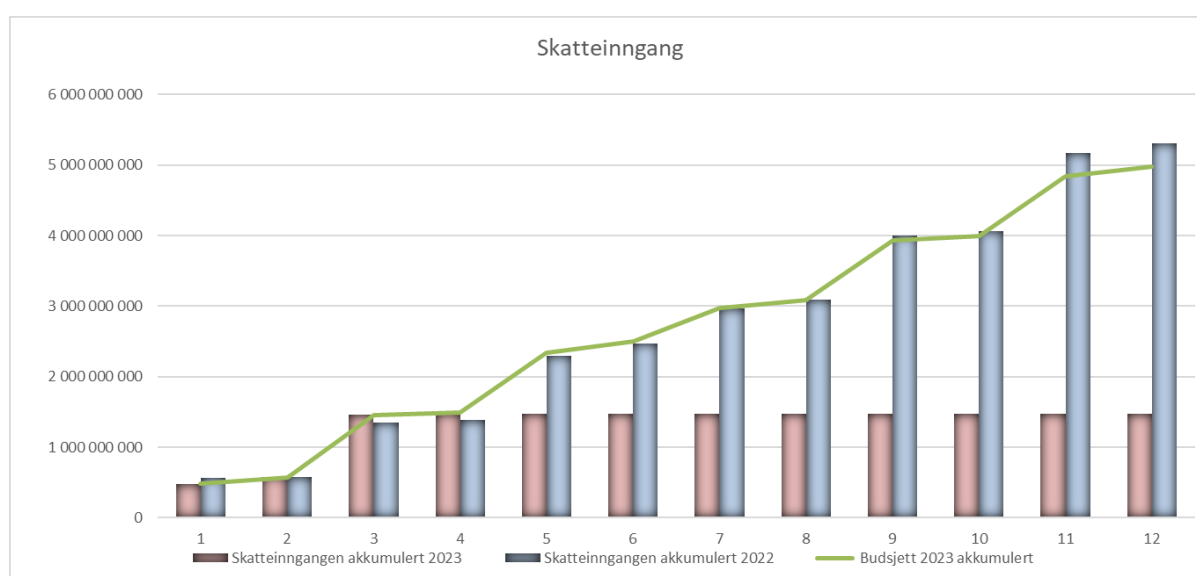
	Bud. hittil	Regn. hittil	Avvik hittil	Avvik hittil i %	Rev.bud. 2023	Årsprognose	Avvik prognose i kr
Rammetilskudd	-1 033 150	-1 038 719	5 568	0,5 %	-1 961 475	-1 961 475	0
Inntekts- og formuesskatt	-1 490 330	-1 480 115	-10 215	-0,7 %	-4 971 361	-4 971 361	0
Andre generelle driftsinntekter	-58 624	-58 623	-1	0,0 %	-189 341	-189 341	0
<b>Sum generelle driftsinntekter</b>	<b>-2 582 104</b>	<b>-2 577 457</b>	<b>-4 648</b>	<b>-0,2 %</b>	<b>-7 122 178</b>	<b>-7 122 178</b>	<b>0</b>
<b>Korrigert sum bevilgninger drift, netto</b>	<b>2 405 566</b>	<b>2 466 157</b>	<b>-60 591</b>	<b>-2,5 %</b>	<b>6 391 431</b>	<b>6 419 431</b>	<b>-28 000</b>
Avskrivninger	0	0	0		563 754	563 754	0
<b>Sum netto driftsutgifter</b>	<b>2 405 566</b>	<b>2 466 157</b>	<b>-60 591</b>	<b>-2,5 %</b>	<b>6 955 185</b>	<b>6 983 185</b>	<b>-28 000</b>
<b>Brutto driftsresultat</b>	<b>-176 538</b>	<b>-111 300</b>	<b>-65 238</b>	<b>-37,0 %</b>	<b>-166 993</b>	<b>-138 993</b>	<b>-28 000</b>
Renteinntekter	-47 637	-48 715	1 077	2,3 %	-90 979	-90 979	0
Utbytter	0	0	0		-31 800	-41 053	9 253
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	-27 489	-121 076	93 587	340,5 %	-82 500	-82 500	0
Renteutgifter	130 034	131 384	-1 351	-1,0 %	484 757	484 757	0
Avdrag på lån	43 398	43 398	0		386 000	386 000	0
<b>Netto finansutgifter</b>	<b>98 305</b>	<b>4 991</b>	<b>93 314</b>	<b>94,9 %</b>	<b>665 478</b>	<b>656 225</b>	<b>9 253</b>
Motpost avskrivninger	0	0	0		-563 754	-563 754	0
<b>Netto driftsresultat</b>	<b>-78 233</b>	<b>-106 309</b>	<b>28 076</b>	<b>35,9 %</b>	<b>-65 269</b>	<b>-46 522</b>	<b>-18 747</b>
<b>Disponering eller dekning av netto driftsresultat</b>							
Overføring til investering	0	0	0		330 000	330 000	0
Avsetninger til bundne driftsfond	1 852	329	1 523	82,2 %	6 144	6 144	0
Bruk av bundne driftsfond	-29 469	-39 824	10 355	35,1 %	-30 514	-30 514	0
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	0		89 639	89 639	0
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0		-330 000	-330 000	0
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	0	0		0	0	0
<b>Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat</b>	<b>-27 617</b>	<b>-39 495</b>	<b>11 878</b>	<b>43,0 %</b>	<b>65 269</b>	<b>65 269</b>	<b>0</b>

## Månedrapport April-2023

	Bud. hittil	Regn. hittil	Avvik hittil	Avvik hittil i %	Rev.bud. 2023	Årsprognose	Avvik prognose i kr
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	-105 850	-145 804	39 954	37,7 %	0	18 747	-18 747

### Skatt og rammetilskudd

Skatteinntektene hittil i år er 10,2 mill. kroner og 0,7 prosent lavere enn budsjett. Skatteinngangen viser en vekst på 6,6 prosent sammenlignet med samme periode i fjor. Tilsvarende for kommunene samlet er en økning på 3,0 prosent. Økningen fra fjoråret skyldes hovedsakelig høyere innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt, i tillegg til at den kommunale skatteøren er økt fra 10,95 prosent i 2022 til 11,15 prosent i 2023. Figuren under viser månedlige skatteinnganger hittil i år sammenlignet med fjoråret, og trendlinjen viser budsjett for 2023.



Rammetilskuddet består hovedsakelig av innbyggertilskudd. For å sikre likeverdige tjenestetilbud blir det foretatt en utgifts- og inntektsutjevning av rammetilskuddet. Utgiftsutjevningen skjer på bakgrunn av kostnadsnøkler. Nøklene består av en rekke kriterier som forklarer hvorfor det er forskjeller i kommunenes utgifter til velferdstjenester. Kriteriene er hovedsakelig knyttet til aldersgrupper, sosiale og geografiske forhold.

Inntektsutjevning omfordeler inntekter fra kommuner med høye skatteinntekter til kommuner med lave skatteinntekter. Innbyggertilskudd og utgiftsutjevning baseres på satser i statsbudsjettet og utbetales kommunene i ti terminer. Inntektsutjevning beregnes ved hver termin og påvirkes både av egne skatteinntekter og landets skatteinntekter.

### Andre generelle driftsinntekter

Andre generelle driftsinntekter består av integreringstilskudd, særtilskudd knyttet til enslige mindreårige flyktninger, samt rentekompensasjonsordninger for helse, skole og kirke. Årsprognose er budsjettbalanse.

### Finans- og gjeldsforvaltning

## Månedsrapport April-2023

Netto finans viser et positivt avvik på 93 mill. kroner i forhold til budsjett. Avviket skyldes i hovedsak positiv avkastning på Energifondet med en merinntekt på 85,6 mill. kroner. I tillegg er avkastningen på pengemarkedsfond og bankinnskudd 5,7 mill. kroner høyere enn budsjettet. Det er budsjettet med en avkastning på 5,0 prosent for finansforvaltningen og 3,3 prosent lånerente på innlån i 2023.

April ble en ny, positiv måned i finansmarkedene og for Energifondet. Aksjemarkedet i Norge og internasjonalt hadde en moderat oppgang. Kredittmarginene ble redusert litt gjennom april etter at de økte endel i mars som følge av uroen i bankmarkedet. Det bidro til positiv avkastning i obligasjonsfondene. Energifondets verdi har ved utgangen av april økt med 110 mill. kroner siden starten av året, tilsvarende 7,4 prosent.

Økte renter gir høyere lånekostnader. Periodens rentekostnad er ved utgangen av april 2,9 prosent.

Avdrag på lån er i henhold til budsjett.

Årsprognose for utbytte fra Askers selskapsportefølje er forventet 9,3 mill. kroner høyere enn budsjettet. Askerhalvøya Eiendom AS og Hurum Energi AS bidrar negativt mens Vardar AS og Lindum Oredalen AS bidrar positivt.

For mer informasjon se egen sak om 1. tertial rapport - Finans og gjeldsforvaltning.

### Status drift for tjenesteområdene (§5-4 Sum bevilgninger drift, netto)

Beløp i 1000

	Bud. hittil	Regn. hittil	Avvik hittil	Avvik hittil i %	Rev. bud. 2023	Årsprognose 2023	Avvik prognose i kr
Administrasjon og ledelse	169 807	164 689	5 118	3,0 %	402 363	402 363	0
Oppvekst	1 072 187	1 070 493	1 694	0,2 %	2 903 211	2 903 211	0
Velferd	748 411	788 887	-40 476	-5,4 %	2 185 091	2 194 091	-9 000
Samfunnstjenester	223 761	232 113	-8 353	-3,7 %	698 632	698 632	0
Samfunnsutvikling	26 707	34 213	-7 507	-28,1 %	67 637	82 637	-15 000
Medborgerskap	113 084	112 403	681	0,6 %	332 016	336 016	-4 000
Tjenesteovergripende	24 155	24 102	53	0,2 %	-26 637	-26 637	0
<b>Sum bevilgninger drift, netto</b>	<b>2 378 113</b>	<b>2 426 901</b>	<b>-48 789</b>	<b>-2,1 %</b>	<b>6 562 313</b>	<b>6 590 313</b>	<b>-28 000</b>
Herav:							
Avskrivninger	0	0	0		95 473	95 473	0
Netto renteutgifter og -inntekter	163	239	-76	0,0 %	99 778	99 778	0
Avdrag på lån	0	0	0		0	0	0
Overføring til investering	0	0	0		0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	1 852	329	1 523	82,2 %	6 144	6 144	0
Bruk av bundne driftsfond	-29 469	-39 824	10 355	35,1 %	-30 514	-30 514	0
<b>Korrigert sum bevilgninger drift, netto</b>	<b>2 405 566</b>	<b>2 466 157</b>	<b>-60 591</b>	<b>-2,5 %</b>	<b>6 391 431</b>	<b>6 419 431</b>	<b>-28 000</b>

Årsprognosen for tjenesteområdene viser et negativt avvik på 28 mill. kroner i forhold til revidert budsjett, som vist i høyre kolonne i tabellen over. Årsprognosen er hovedsakelig forårsaket av den høye styringsfarten inn i 2023. Tjenesteområdene jobber med tiltak for å holde budsjetttrammene. Det vises til F-sak 54/23 «Handlingsprogram 2023-2026 – revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover».

Kommunedirektøren legger rammestyring til grunn. Ved overskridelser innenfor tjenesteområdets budsjetttramme, skal det søkes løsninger ved å omprioritere ressurser innenfor kommunedirektørens/direktørens myndighetsområde.

**Bosetting av flyktninger**

Asker kommune har vedtatt å bosette 360 flyktninger i 2023 som følge av krigen i Ukraina. Antall bosatte i 2022 var 328. Økt antall bosatte medfører økt integreringstilskudd fra staten. Integreringstilskuddet fordeles ut til virksomhetene som er berørt av økt bosetting.

**Budsjettjusteringer drift****Samlet forslag til budsjettendringer**

Beløp i 1000

<b>Budsjettendring</b>	<b>2023</b>
<b>Sum Sentrale budsjettendringer</b>	<b>0</b>
<b>1-Administrasjon og ledelse</b>	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
<b>Sum 1-Administrasjon og ledelse</b>	<b>4 297</b>
<b>2-Oppvekst</b>	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
<b>Sum 2-Oppvekst</b>	<b>15 748</b>
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - RNB Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
<b>Sum 3-Velferd</b>	<b>23 244</b>
<b>4-Samfunnstjenester</b>	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannsliia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
<b>Sum 4-Samfunnstjenester</b>	<b>20 084</b>
<b>5-Samfunnsutvikling</b>	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
<b>Sum 5-Samfunnsutvikling</b>	<b>3 659</b>
<b>6-Medborgerskap</b>	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
<b>Sum 6-Medborgerskap</b>	<b>4 196</b>
<b>9-Tjenesteovergripende</b>	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063

<b>Budsjettendring</b>	<b>2023</b>
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
<b>Sum 9-Tjenesteovergripende</b>	<b>-71 228</b>
<b>Sum Budsjettendring</b>	<b>0</b>
<b>Sum totale budsjettendringer</b>	<b>0</b>

**Felles for alle tjenesteområder:****RNB priskompensasjon**

Priskompensasjon gjennom revidert nasjonalbudsjett som følge av økte priser. Netto utgiftsvekst som følge av lønns- og prisvekst utover økningen i skatteanslaget.

**Administrasjon og ledelse:****Viken kontrollutvalgssekretariat (VIKUS)**

Det ble i K-sak 14/23 besluttet at Asker Kommune skal inn på deltakersiden i VIKUS. Tidligere har kommunen kjøpt sekretariatstjenester fra VIKUS, men det er bestemt at vi skal inn på eiersiden. Beløpet på 72 000 kroner er kommunens deltakerinnskudd. Fra og med 2024 må kommunen betale deltakerinnskudd til VIKUS. Det er beregnet til 525 000 kroner. Det er i 2023 satt av 350 000 kroner til kjøp av sekretariatstjenester så differansen mellom 525 000 - 350 000 = 175 000 er lagt inn i HP 2024-2027.

**Erstatningssak Granlien**

Kommunen har fått medhold i at vilkårene for innløsning ikke var oppfylt, men ble dømt til å dekke motpartens omkostninger ref. brev fra kommuneadvokaten.

**Oppvekst:****Meningokokk vaksine F-sak 33/23**

Asker kommune viderefører tilbudet om gratis meningokokkvaksine uten egenandel, til elever i videregående skole med bosted i Asker. Kommunedirektøren har gjennom effektiviseringstiltak frigjort 1 mill. kroner som inndekning for kostnadene.

**Velferd:****NAV - økt sosialhjelp**

Antallet søknader om sosialhjelp har økt. Ukrainske flyktninger forklarer noe av økningen og flere merker at prisene har steget mer enn normalt, og har behov for hjelp. Det er en stor økning blant barnefamilier og de som har behov for midlertidig bolig.

I 2022 ble det utbetalt 2,6 mill. kroner til Ukraina-flyktningene, mens per mars 2023 har det blitt utbetalt nesten 1,9 mill. kroner. I fjor vår fikk NAV gjennomsnitt inn 45 nye brukere per måned, sammenliknet med 68,6 på høsten i fjor og 73 så langt i år. Gjennomsnittlig stønadslengde er økende, det vil si at flere mottar sosialstønad over flere måneder nå enn tidligere.

**Vaksinasjon mot Covid-19 for personer 75 år og over og sykehjemsbeboere våren 2023 (RNB)**

Kommunene vil gjennom rammetilskuddet i 2023 få kompensert vaksinasjon mot Covid-19 - oppfriskningsdose - for personer 75 år og over og sykehjemsbeboere for våren 2023.

**Samfunnstjenester:****Eksterne leieavtaler**

Asker internasjonale skole på J. Drengsrudsvei har sagt opp husleieavtalen. Dette medfører et inntektstap for Eiendom på 3,1 mill. kroner i 2023 og 6,2 mill. kroner årlig fra 2024, da elever fra Hvalstad skole vil bruke hele skolen og dette gir ikke mulighet for ekstern utleie.

#### **Interne husleieavtaler**

Eiendom trenger økte bevilgninger da husleieavtalene i Lensmannsliå 4 (vaksinasjon) og Drammensveien 915 (HRM) forlenges ut 2023. Til fradrag kommer behovet for midler til utleie, da leieavtalene Hyggenveien 35 for hjemmetjenesten og Vepsebolet barnehage opphører.

#### **Velodrom**

Eierbidrag K-sak 83/22. Det er bevilget 5,4 mill. kroner i investeringsbudsjettet, men dette er en driftskostnad. Dette er en regnskapsteknisk endring for å oppfylle regnskapsforskriften.

#### **Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten**

Det ble bevilget 1,5 mill. kroner til en mulighetsstudie i 2022. Prosjektet ble ikke ferdig og det er behov for å re-bevilge 1,35 mill. kroner for ferdigstilling av studiet i 2023.

#### ***Samfunnsutvikling:***

##### **Næringsutviklingsfond**

Det ble i F-sak 36/23 besluttet å opprette et næringsutviklingsfond. Pr. 31/12-2022 hadde næring på samf. utv. ubenyttede koronamidler (forskuttering av statlige koronamidler) på 3,5 mill. kroner. Kommunedirektøren vurderer om disse midlene skal tilføres fondet.

#### ***Medborgerskap:***

##### **Underskuddsgaranti i forbindelse med drift av Vardåsen skisenter**

Det ble i referatsak 4 i formannskapsmøtet 6. desember orientert om at skikort solgt før jul 2022 for sesongen 2022/2023 ble solgt til 50 % rabatt av ordinær pris. For å sikre videre drift foreslås det å gi en underskuddsgaranti tilsvarende 0,25 mill. kroner til Vardåsen skisenter.

#### **Kirken - overføring fra drift til investering**

Finansiering av kirkevakta. Asker kirkelige fellesråd etablerte i 2022 en kirkevakt for å kunne holde oppsyn med bygningsmassen og på tidligere tidspunkt avdekke nødvendig vedlikehold. Investeringsbudsjettet reduseres med 1. mill. kroner.

#### **Strømstøtte kirken 2022**

Kirken faller utenom de ordinære strømstøtte ordningene og må ta hele prisøkningen selv uten økt tilskudd. I 2022 fikk kirken etterbetalt strømstøtte for 2021 av kommunen tilsvarende annen offentlig støtte slik de ble likebehandlet med øvrige organisasjoner. Merkostnaden etter avregning for kirken er på 2,072 mill. kroner. Det foreslås å gi strømstøtte for 2022 til kirken.

#### ***Tjenesteovergrepene:***

##### **Integreringstilskudd**

Økt antall flyktninger som skal bosettes i Asker kommune i 2023 medfører økt integreringstilskudd fra staten.

#### **Økning av lønnsreserven**

Lønnsoppgjøret i 2023 vil bli høyere enn den budsjettet økningen på 4,2%. For å ha rammer nok i 2023 for et anslått lønnsoppgjør på 5,4 % må derfor budsjettet styrkes med 35 mill. kroner.

#### **Økning arbeidsgiveravgift**

Regelen om ekstra arbeidsgiveravgift på lønnsinntekt over 750 000 kroner trådte i kraft 1. januar 2023. Dette bidrar isolert sett til å øke lønnskostnadene med en kostnad på 5 mill. kroner i 2023.

### Økt skatteanslag

I Revidert nasjonalbudsjett (RNB) for 2023 ble nye anslag på inntektsveksten for kommunesektoren lagt fram. Det foreslås derfor å endre budsjettet for skatteinntektene i henhold til dette.

### Økt rammetilskudd

Asker kommune får tilført 39 mill. kroner i økt rammetilskudd i Revidert nasjonalbudsjett (RNB). Krigen i Ukraina har påvirket og økt matvarepriser og andre råvarepriser kraftig. Sammen med de økonomiske ettervirkningene av pandemien har krigen hatt betydelig innvirkning på den økonomiske utviklingen. Endringene som regjeringen foreslår i RNB for 2023, har i stor grad sammenheng med konsekvenser av krigen i Ukraina og høyere pris- og lønnsvekst enn budsjettet.

### Bruk av disposisjonsfond

De foreslåtte budsjettjusteringene i 1. tertial rapporten finansieres ved bruk av disposisjonsfond, økt skatt- og rammetilskudd og økt integreringstilskudd.

## Status investering og finansiering (§5-5 Bevilgningsoversikter-investering)

Beløp i 1000

	Regnskap 2023	Rev. bud. 2023	Oppr. bud. 2023
Investeringer i varige driftsmidler	287 706	1 484 819	1 316 850
Tilskudd til andres investeringer	322	29 216	19 150
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	0	5 400	5 400
Utlån av egne midler	0	54 786	51 000
Avdrag på lån	0	0	0
<b>Sum investeringsutgifter</b>	<b>288 028</b>	<b>1 574 221</b>	<b>1 392 400</b>
Kompensasjon for merverdiavgift	-35 507	-196 987	-155 650
Tilskudd fra andre	-5 719	-62 548	-43 015
Salg av varige driftsmidler	-9 795	-80 000	-40 000
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0
Utdeling fra selskaper	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-400	0	0
Bruk av lån	0	-904 687	-823 735
<b>Sum investeringsinntekter</b>	<b>-51 422</b>	<b>-1 244 221</b>	<b>-1 062 400</b>
Videreutlån	49 124	300 000	300 000
Bruk av lån til videreutlån	0	-300 000	-300 000
Avdrag på lån til videreutlån	3 419	57 000	57 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-17 073	-57 000	-57 000
<b>Netto utgifter videreutlån</b>	<b>35 470</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overføring fra drift	0	-330 000	-330 000
Avsetninger til bundne investeringsfond	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0
<b>Sum overføring fra drift og netto avsetninger</b>	<b>0</b>	<b>-330 000</b>	<b>-330 000</b>
<b>Fremført til inndekning i senere år (udekket)</b>	<b>272 076</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Det rapporteres på investeringer på samme nivå som vedtatt i kommunestyret, i henhold til forskriftsskjema §5-5 bevilgningsoversikter-investering i handlingsprogrammet 2023-2026.



Forskriftsskjemaene viser regnskap 1. tertial, bevilgninger for året og hvordan disse er budsjettet finansiert.

Kostnader knyttet til investeringer føres fortløpende, mens finansieringen hovedsakelig føres i forbindelse med årsavslutningen. Investeringer i anleggsmidler ligger forholdsvis lavt i forhold til regulert budsjett hittil i år. Det er per 1. tertial investert for 288 mill. kroner i varige driftsmidler av et budsjett på 1.484 mill. kroner.

Dette medfører av ulike årsaker at det blir overført midler fra 2023 til senere år og forskuttet midler fra 2024 til 2023 i 1. tertialrapport. Foreslåtte overføringer/forskutteringer vil bli innarbeidet i HP 2024-2027. Noen prosjekter har midler som ikke vil bli brukt fullt ut i 2023, dette gjelder også noen sekkeposter hvor periodiseringen av bevilgningen mellom år endres uten at det påvirker totalrammen til prosjektene. I tillegg trenger noen prosjekter midler i år 2023 av midler som ble periodisert inn i år 2024.

Det foreslås å overføre/forskuttere netto 217,4 mill. kroner i 1. tertialrapport mellom årene 2023 og 2024.

## Budsjettjusteringer investering

### Kommunedirektøren foreslår følgende endringer i investeringsbudsjettet:

Endringer i 1000 kr	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgssenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
<b>Sum</b>	<b>800</b>	<b>-800</b>
<b>Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr</b>		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	

Månedrapport April-2023

Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	-7 500	
<b>Finansiering</b>		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
<b>Sum</b>	<b>-302 400</b>	<b>302 400</b>
<b>Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr</b>		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafiksikringstiltak	5 000	
<b>Finansiering</b>		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
<b>Sum</b>	<b>85 000</b>	<b>-85 000</b>

**Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22**

Det ble i F-sak 245/22 vedtatt at kommunen tar på seg rollen som byggherre for prosjektet ny hurtigbåtkai i Slemmestad. Det innarbeides 4 mill. kroner i 2023 og resten i HP 2024-2027.

**Bråset bo- og omsorgssenter - varmeanlegg**

Det ble i HP 2023-2026 vedtatt å bevilge 10,975 mill. kroner for å skifte ut energibrønnene. Dette gjøres for å optimalisere driften samtidig som det vil gi en besparelse på strømkostnadene. Økte priser i markedet gjør at prosjektet trenger ytterligere 3,2 mill. kroner for å realiseres i sin helhet.

### **Langenga velodrom**

Det er bevilget 5,4 mill. kroner i investeringsbudsjettet for 2023 gjeldende eierbidrag/investeringstilskudd. Dette må tas i driften og tas ut av investeringsbudsjettet og tilføres driftsbudsjettet.

### **Kirke - kirkelige investeringer**

Det trekkes ut 1 mill. kroner fra investeringsbudsjettet og driftsbudsjettet tilføres tilsvarende beløp for å videreføre ordningen med kirkevakt for å kunne holde oppsyn med bygningsmassen og på et tidligere tidspunkt avdekke nødvendig vedlikehold.

### **Finansiering budsjettendringer**

Budsjettendringene ovenfor medfører økt merverdiavgifts refusjon med 0,64 mill. kroner, økt bruk av disposisjonsfond med 4 mill. kroner og redusert bruk av lån med 3,84 mill. kroner.

### **Overføring av midler fra 2023 til 2024**

I henhold til veileder for budsjettering av investeringer og avslutning av investeringsregnskapet skal det være fokus på samlet årlig budsjett og regnskap og ikke års uavhengig prosjektfokus. Kommunedirektøren vurderer investeringsbudsjettet og prosjektene med henhold til periodisering mellom år hvert tertial, for å hindre større avvik mellom budsjett og regnskap innenfor det enkelte år. Bevilgningene som tas ut fra budsjett 2023 i 1. tertialrapport innarbeides i sin helhet i HP 2024-2027. På bakgrunn av innhentede årsprognoser foreslås det at 302,4 mill. kroner overføres fra 2023 til 2024.

### **Finansiering overføring av midler fra 2023 til 2024**

Finansiering som tas ut av investeringsbudsjett 2023 er 44,48 mill. kroner i merverdiavgifts refusjon og redusert bruk av lån med 257,92 mill. kroner.

### **Forskuttering av midler fra 2024 til 2023**

Med samme begrunnelse som for overføring av midler flyttes midler frem fra år 2024 til år 2023. På bakgrunn av innhentede årsprognoser foreslås det at 85 mill. kroner forskutteres fra år 2024.

### **Finansiering forskuttering av midler fra 2024 til 2023**

Finansiering som legges inn i investeringsbudsjett 2023 er 17 mill. kroner i økt merverdiavgifts refusjon og økt bruk av lån med 68 mill. kroner.

## Kommunens tjenesteområder

### Administrasjon og ledelse

#### Status økonomi

Beløp i 1000



Programområder	Rev. bud. hiå. 2023	Regnskap hiå. 2023	Avvik hiå.	Avvik i % hiå.	Rev. bud. 2023	Avvik prognose i kr	Prognose
10-Kommunedirektør	8 322	6 801	1 521	18,3 %	23 734	0	23 734
11-Økonomi	20 771	18 856	1 915	9,2 %	59 451	0	59 451
12-Organisasjon	140 714	139 031	1 683	1,2 %	319 178	0	319 178
<b>Sum</b>	<b>169 807</b>	<b>164 689</b>	<b>5 118</b>	<b>3,0 %</b>	<b>402 363</b>	<b>0</b>	<b>402 363</b>

#### Kommentar til status økonomi

Årsprognose for tjenesteområdet er balanse.

#### Status økonomiplaniltak

Beløp i 1000

Tiltak	Vedtatt budsjett	Status	Risiko
<b>Administrative budsjettreguleringer</b>			
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - kommunedirektør	-3 000	I arbeid	
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - organisasjon	-1 150	I arbeid	
<b>Sum</b>	<b>-4 150</b>		
<b>Sum tiltak</b>	<b>-4 150</b>		

#### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - kommunedirektør

Omstillings- og effektiviseringskravet består av to tiltak som er reduksjon av lønnsbudsjettet med én direktørstilling og administrasjonens omstillingsreserve.

#### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - organisasjon

Omstillings- og effektiviseringskravet består av fire tiltak. Alle tiltakene er under arbeid. Det er en risiko for at ett av tiltakene ikke får helårseffekt. På grunn av mangel på kvalifiserte søkere klarer ikke kommunen å innfri opptrappingskravet på inntil 10 nye lærlinger vedtatt i 2022. Virksomheten vil forsøke å redusere på andre områder for å klare omstillings- og effektiviseringskravet totalt sett.

## Status investeringsprosjekter

Beløp i 1000

Investering	Årets budsjett					
	Status framdrift	Oppr. bud.	Bud. just.	Rev. bud.	Regnskap hiå.	Rest bud. i år
Digital satsing i skolene	Iht. plan	17 000	579	17 579	0	17 579
IKT investeringer politisk	Iht. plan	500	0	500	0	500
IKT-investeringer	Iht. plan	30 000	8 436	38 436	8 744	29 692
Kunnskapscenteret - inventar og utstyr	Iht. plan	0	172	172	8	165
Streamingutstyr politiske møter	Iht. plan	0	296	296	0	296
<b>Sum</b>		<b>47 500</b>	<b>9 483</b>	<b>56 983</b>	<b>8 751</b>	<b>48 232</b>

## Sammendrag status investeringer

## Oppvekst

### Status økonomi

Beløp i 1000



Programområder	Rev. bud. hiå. 2023	Regnskap hiå. 2023	Avvik hiå.	Avvik i % hiå.	Rev. bud. 2023	Avvik prognose i kr	Prognose
21-Barn, familie og inkludering	208 929	209 568	-639	-0,3 %	687 180	3 450	683 730
22-Barnehage	437 970	437 317	653	0,1 %	981 004	-3 450	984 454
24-Skole	425 288	423 609	1 680	0,4 %	1 235 027	0	1 235 027
<b>Sum</b>	<b>1 072 187</b>	<b>1 070 493</b>	<b>1 694</b>	<b>0,2 %</b>	<b>2 903 211</b>	<b>0</b>	<b>2 903 211</b>

### Kommentar til status økonomi

Årsprognose for tjenesteområdet er budsjettbalanse.

### Status økonomiplan tiltak

Beløp i 1000

Tiltak	Vedtatt budsjett	Status	Risiko
<b>Administrative budsjettreguleringer</b>			
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - skole	-8 300	I arbeid	
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - barnehage	-2 900	I arbeid	
<b>Sum</b>	<b>-11 200</b>		
<b>Sum tiltak</b>	<b>-11 200</b>		

### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - skole

Omstillings- og effektiviseringskravet for 2023 er innarbeidet i tildelingsmodellen til skolene som tilpasser driften og oppfyller lærenormen. Norm for lærertetthet gjelder i grunnskolen.

### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - barnehage

Omstillings- og effektiviseringskravet for 2023 er innarbeidet i tildelingsmodellen til barnehagene som tilpasser driften og krav om bemanningsnorm.

## Status investeringsprosjekter

Beløp i 1000

Investering	Årets budsjett					
	Status framdrift	Oppr. bud.	Bud. just.	Rev. bud.	Regnskap hiå.	Rest bud. i år
Barnebolig Bråsetveien	Iht. plan	6 500	-1 625	4 875	5 345	-470
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	Iht. plan	5 000	-3 702	1 298	1 708	-411
Barnehage - utvidelse Føyka	Forsinket	51 000	2 187	53 187	551	52 636
Inventar og utstyr Oppvekst	Iht. plan	2 500	2 204	4 704	361	4 343
Koordineringspott bygg - Oppvekst	Iht. plan	10 000	-875	9 125	929	8 195
Skole - ny sentrumsskole med idrettshall	Iht. plan	0	1 230	1 230	0	1 230
Skole - ny skole Sætre	Iht. plan	3 000	-759	2 241	190	2 052
Skole - ombygging Billingstad	Forsinket	2 000	0	2 000	0	2 000
Skole - utvidelse Hvalstad	Iht. plan	10 000	-8 105	1 895	4 045	-2 150
Skole - utvidelse Mellom-Nes	Forsinket	15 000	0	15 000	17	14 983
Sum øvrige prosjekter		1 000	24 981	25 981	708	25 273
<b>Sum</b>		<b>106 000</b>	<b>15 536</b>	<b>121 536</b>	<b>13 855</b>	<b>107 682</b>

### Sammendrag status investeringer

#### Barnehage – utvidelse Føyka

Reguleringsarbeidet for ny Føyka barnehage har vært omfattende. I henhold til plan behandles og vedtas detaljreguleringen juni 2023. Tilbudsevaluering på samspillentreprise pågår. Forventer politisk sak på totalentreprise kontrakt høst 2023. Prosjektet skal være klart til innflytting høsten 2025, forutsatt fremdrift som planlagt.

#### Barnehage – erstatte Søndre Borgen barnehage

I F-sak 77/23 ble det vedtatt å øke fra 6 avdelings til 8 avdelings barnehage, med ferdigstilling i 2025. Ny budsjetttramme på 150 mill. kroner innarbeides i HP 2024-2027.

#### Skole – Nye Sætre

I F-sak 242/22 ble det vedtatt at ny skole Sætre lokaliseres på Grytnes. Ny turnhall Asker syd innarbeides i dette prosjektet og avsatte midler tilføres skoleprosjektet. Regulering og avklaring av forutsetninger for prosjektet pågår, og det vil legges frem ny politisk sak til behandling i 2024.

#### Skole - utvidelse Hvalstad

I F-sak 50/23 ble konkurransegrunnlaget revidert. Anbudsprosess pågår, og tilbudsevaluering skjer i mai 2023. Det er planlagt kontraktsinngåelse før sommeren 2023. Prosjektet planlegges med innflytting vinteren 2026.

## Velferd

### Status økonomi

Beløp i 1000

Programområder	Rev. bud. hiå. 2023	Regnskap hiå. 2023	Avvik hiå.	Avvik i % hiå.	Rev. bud. 2023	Avvik prognose i kr	Prognose
31-Tjenester til personer med funksjonsnedsettelse	219 550	214 166	5 384	2,5 %	587 233	6 000	581 233
32-NAV	52 113	58 253	-6 140	-11,8 %	150 212	-3 000	153 212
33-Hjemmetjenester og institusjon	397 011	428 714	-31 703	-8,0 %	1 244 870	-12 000	1 256 870
34-Psykisk helse og rus	79 737	87 754	-8 017	-10,1 %	202 776	0	202 776
<b>Sum</b>	<b>748 411</b>	<b>788 887</b>	<b>-40 476</b>	<b>-5,4 %</b>	<b>2 185 091</b>	<b>-9 000</b>	<b>2 194 091</b>

### Kommentar til status økonomi

Årsprognose for tjenesteområdet er et merforbruk på 9 mill. kroner. Det skyldes følgende forhold:

- Økte kostnader til brukerstyrt personlig assistanse (BPA).
- Økte kostnader til sosialhjelp blant annet grunnet sterk pris- og rentevekst.
- Kjøp av utenbygds plasser innenfor psykisk helse og rus på grunn av manglende kapasitet i egenregi.
- Innleie av legevikarer.
- Vaksinasjon covid-19

Brukerstyrt personlig assistanse (BPA): Det er satt i gang et arbeid med blant annet å se på tildelingspraksis. Alle BPA-ordninger er i denne forbindelse gjennomgått, og det er sett på vedtak som ikke er rettighetsfestet, vedtakstimer som ikke er effektivert av bruker og mulige erstatningstjenester. Revurderinger av vedtak vil føre til kostnadsbesparelser i 2023-2024.

NAV ser en økning i sosialhjelpsutbetalinger i forhold til samme periode i fjor. Det er vanskelig å gi en eksakt prognose, men det er gjort et best mulig anslag. NAV Asker har ligget lavt på sosialhjelp, men det siste året med sterk pris- og rentevekst har bidratt til at flere har hatt behov for hjelp.

Arbeidet med tilbakeføring av utenbygds brukere psykisk helse og rus fortsetter i 2023. Noen kostnadsbesparelser forventes i 2023 og med ytterligere besparelser i 2024.

Det har vært vedvarende problemer med rekruttering av leger. Dette medfører nødvendig bruk av legevikarer som dessverre har en betydelig høyere kostnad. Rekruttering av leger er nå gjennomført og bruk av vikarbyrå avvikles fra august. Det arbeides med ulike løsninger for en fremtidig bærekraftig drift.

Vaksinasjon og smittevern klinikken har avsluttet prosess med nedskalering av covid-19 vaksinerings. Gjennom rammetilskuddet blir kommunen kompensert, men vil stå igjen med et merforbruk totalt sett da prosessen med nedskalering har vært tidkrevende.

Flere av virksomhetene er inne i en omstillingsprosess hvor økt bemanning utover grunnbemanning, opparbeidet gjennom korona-pandemien, justeres tilbake til normal drift. Stillinger holdes vakante. Vikarinleie og overtid styres stramt, blant annet med redusert innleie ved sykefravær. Det pågår et



arbeid med bedre utnyttelse av personale og heltidskultur. Det er også definert tiltak for å effektivisere drift på arbeids- og aktivitetssentre for alle målgrupper.

### Status økonomiplantiltak

Beløp i 1000

Tiltak	Vedtatt budsjett	Status	Risiko
<b>Administrative budsjettreguleringer</b>			
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - tjenester til personer med funksjonsnedsettelse	-4 450	I arbeid	⊖
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - hjemmetjenester og institusjon	-3 250	I arbeid	⊖
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - psykisk helse og rus	-1 400	I arbeid	✓
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - NAV	-500	I arbeid	✓
<b>Sum</b>	<b>-9 600</b>		
<b>Sum tiltak</b>	<b>-9 600</b>		

#### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - tjenester til personer med funksjonsnedsettelse

Reduksjonen gjelder i hovedsak årsverk. Reviderte bemanningsplaner og turnusplaner er i arbeid.

#### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - hjemmetjenester og institusjon

Omstillinger som TØRN, heltidskultur og bruk av velferdsteknologi er under arbeid men er tidkrevende i en stor organisasjon og gir resultater senere enn forventet. Enkelte omstillinger er allerede utført, som ledigholdelse av stillinger og effektivisering i bruk av forbruksmateriell.

#### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - psykisk helse og rus

Ledigholder stillinger, er så langt i rute.

#### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - NAV

Øke overgang til arbeid for brukere som mottar sosialhjelp.

## Status investeringsprosjekter

Beløp i 1000

Investering	Årets budsjett					
	Status framdrift	Oppr. bud.	Bud. just.	Rev. bud.	Regnskap hiå.	Rest bud. i år
Bråset bo- og omsorgssenter - varmeanlegg	Iht. plan	9 100	-600	8 500	4 386	4 114
Eldre - sykehjem/boliger med heldøgns omsorg	Iht. plan	6 000	1 413	7 413	595	6 819
Helsehus - Søndre Borgen	Iht. plan	111 750	-6 974	104 776	36 716	68 060
Kommunale utleieboliger	Iht. plan	0	7 735	7 735	3 877	3 857
Koordineringspott bygg - Velferd	Iht. plan	4 000	2 510	6 510	1 372	5 138
Personer med funksjonsnedsettelse - omsorgsboliger - Nedre Sem låve	Iht. plan	78 500	-9 981	68 519	31 734	36 784
Psykisk helse og rus - Omsorgsboliger 2023	Forsinket	40 000	-7 989	32 011	11 828	20 184
Utleieboliger Skoledalen (tilpasset flermannsbolig)	Ferdig	0	40	40	1 153	-1 114
Velferdsteknologi - infrastruktur og utstyr	Forsinket	5 000	3 990	8 990	0	8 990
Sum øvrige prosjekter		275	41 206	41 481	2 191	39 290
<b>Sum</b>		<b>254 625</b>	<b>31 351</b>	<b>285 976</b>	<b>93 852</b>	<b>192 123</b>

### Sammendrag status investeringer

#### Helsehus – Søndre Borgen

Prosjektet er forventet ferdigstilt sommer 2023, med innflytting oktober 2023.

#### Psykisk helse og rus – omsorgsboliger Klokkarstua

Det etableres 12 plasser for psykisk helse og rustjenester på Klokkarstua. 7 plasser ble ferdigstilt i januar 2023 og 5 plasser forventes ferdigstilt i februar 2024.

#### Personer med funksjonsnedsettelse - omsorgsboliger - Nedre Sem låve

Det etableres 6 boliger med base og et arbeidssenter og prosjektet forventes ferdigstilt til april 2024.

#### Eldre – sykehjem/boliger med heldøgns omsorg

Prosjektet omfatter 100 heldøgns plasser i Kloppedalen med ferdigstilling tidlig i 2027 og 75 heldøgns plasser på Vettre med ferdigstilling i 2030. Det jobbes nå med konseptfasen for prosjektet i Kloppedalen, med planlagt politisk sak høsten 2023 for å forankre forutsetninger og overordnet omfang.

## Samfunnstjenester

### Status økonomi

Beløp i 1000

Programområder	Rev. bud. hiå. 2023	Regnskap hiå. 2023	Avvik hiå.	Avvik i % hiå.	Rev. bud. 2023	Avvik prognose i kr	Prognose
40-Felles samfunnstjenester inklusive brann og redning	61 801	61 684	117	0,2 %	83 214	0	83 214
41-Eiendom	135 412	134 107	1 305	1,0 %	408 332	0	408 332
44-Vann og avløp	-17 953	-17 572	-381	-2,1 %	48 663	0	48 663
45-Miljø og samferdsel	44 500	53 894	-9 393	-21,1 %	158 423	0	158 423
<b>Sum</b>	<b>223 761</b>	<b>232 113</b>	<b>-8 353</b>	<b>-3,7 %</b>	<b>698 632</b>	<b>0</b>	<b>698 632</b>

### Kommentar til status økonomi

Årsprognose for tjenesteområdet er balanse. Det er imidlertid utfordringer innenfor tjenesteområdet:

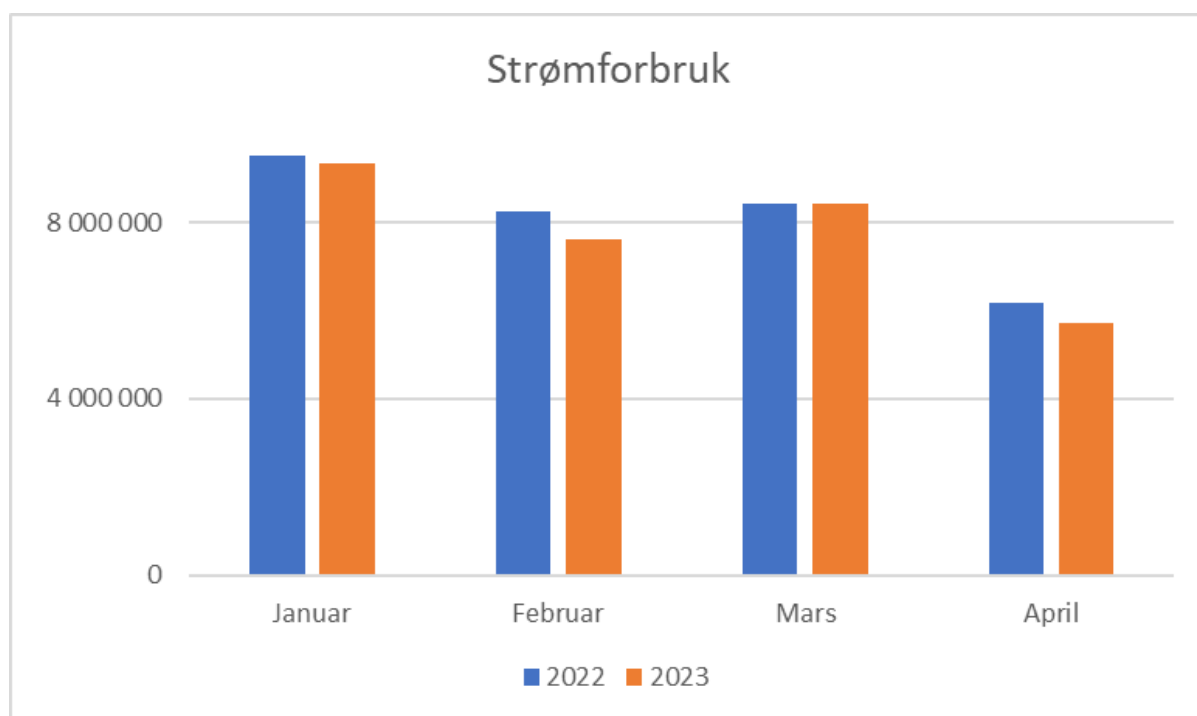
- Kostnadene til brøyting og strøing av utearealer knyttet til kommunale bygg har vært veldig høye så langt i år. Dagens avtaler er ikke fastpris - kontrakter. Dette medfører en risiko i forhold til ekstreme vintre. Miljø- og samferdsel har iverksatt tiltak for å redusere avviket. Tiltakene er et lavere aktivitetsnivå innenfor klima og miljø, tjenester kjøpt fra det private markedet tilknyttet uteområdene til formålsbygg reduseres, vektertjenester ved gjestebrygger reduseres, samt at etterfylling av sand på strender blir ikke prioritert i år.
- RNB priskompensasjon på 7,8 mill. kroner vil bli fordelt på de virksomhetene innenfor tjenesteområdet som har mest behov for det.

### Andre forhold:

#### Energi

Status per april viser at det er brukt 36% av avsatt budsjett til energi (44% i 2022). Kostnad ført per april inneholder kun strømkostnader som gjelder forbruk til og med mars. Strømprisene lå høyere for januar og februar sammenliknet med samme periode i 2022, mens prisene i mars 2023 er lavere enn mars forrige år. Kommunenes energioppfølgingssystem, Energinett, viser at det har vært redusert forbruk for de fire første månedene (ca. 31 100 MWh) i forhold til samme periode i 2022 (ca. 32 300 MWh). Det har vært kaldere hittil i år sammenliknet med de fire første månedene i 2022. Dette viser at energibesparende tiltak har effekt. Fra 1. mai reverseres sparetiltak knyttet til redusert brukstid for ventilasjonsanlegg. Alle formålsbygg med dagdrift (unntak for helsebygg) ventileres nå fra kl. 07.00 – 16.30. Ved større arrangementer med mye folk til stede vil Eiendom sørge for at ventilasjonstidene justeres og tilpasses.

Porteføljeprisen er per i dag estimert lavere enn 2022.



### Selvkost vann og vannmiljø

Virksomheten skal redusere kostnader med 26 mill. kroner i 2023 som ledd i å dempe gebyrveksten i 2023. Dette er et oppdrag som vil kreve sterk styring og gjennomføring av krevende tiltak. Det er usikkerhet rundt inntektene siden gebyravregningen ved årsskiftet viste at vannforbruket i 2022 var lavere enn forventet. Det ble fakturert til kreditt i første termin 2023 og medfører en mindreinntekt i 2023. På den andre siden er kalkylerenten per nå lavere enn budsjettet.

### Selvkost renovasjon

Merforbruk på renovasjon styrer mot et negativt avvik på 10 mill. kroner, grunnet vedtatt lavere sats for brukerbetaling på begge gjenvinningstasjonene enn budsjettet i K-sak 7/23. Det planlegges å dekke inn merforbruket med midler fra renovasjons fondet.

### Status økonomiplaniltak

Beløp i 1000

Tiltak	Vedtatt budsjett	Status	Risiko
<b>Administrative budsjettreguleringer</b>			
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - eiendom	-2 800	I arbeid	✓
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - miljø og samferdsel	-1 000	I arbeid	✓
<b>Sum</b>	<b>-3 800</b>		
<b>Sum tiltak</b>	<b>-3 800</b>		

### **Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - eiendom**

Omstillings- og effektiviseringskravet for 2023 er innarbeidet i tjenesteområdets budsjetter. Virksomhetene Eiendom og Renhold og Praktisk bistand må tilpasse driften tilsvarende.

### **Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - miljø og samferdsel**

Omstillings- og effektiviseringskravet for 2023 er innarbeidet i tjenesteområdets budsjetter. Virksomheten Miljø og samferdsel må tilpasse driften tilsvarende.

## Status investeringsprosjekter

Beløp i 1000

Investering	Status framdrift	Årets budsjett				
		Oppr. bud.	Bud. just.	Rev. bud.	Regnskap hiå.	Rest bud. i år
Brannforebygging - formålsbygg	Iht. plan	6 000	3 163	9 163	342	8 820
Brannforebygging - kommunale boliger	Forsinket	0	0	0	722	-722
Brannforebygging - kommunale boliger Røyken/Hurum	Iht. plan	5 000	1 734	6 734	696	6 038
Brannstasjon Hurum	Forsinket	0	4 381	4 381	49	4 332
Eiendom på Konglungen - gave	Forsinket	0	2 945	2 945	14	2 931
Eiendomsutvikling	Iht. plan	1 000	-881	119	46	73
Hurtigbåtkai Slemmestad	Iht. plan	0	0	0	1 295	-1 295
Idrett - mellomromsprosjekt Risenga	Forsinket	25 400	5 495	30 895	2 498	28 396
Klimatiltak	Iht. plan	625	587	1 212	0	1 212
Klimatiltak - ENØK	Iht. plan	4 000	6 394	10 394	720	9 673
Klimatiltak - mobilitet formålsbygg	Iht. plan	1 500	-118	1 382	941	441
Klimatiltak - mobilitet rettet mot Askersamfunnet	Forsinket	1 000	1 000	2 000	0	2 000
Koordineringspott - administrasjonsbygg	Iht. plan	1 000	445	1 445	0	1 445
Koordineringspott - flomtiltak/klimatilpasning	Forsinket	12 500	4 347	16 847	48	16 799
Langenga Velodrom	Iht. plan	51 400	0	51 400	0	51 400
Lokaliseringsprosjektet	Forsinket	0	5 282	5 282	2 442	2 840
Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad	Iht. plan	18 000	10 144	28 144	6 869	21 275
Områdeutvikling - Føyka - Kirkeveien, delområde 1	Ferdig	6 750	0	6 750	0	6 750
Områdeutvikling - Føyka/Elvely	Iht. plan	0	9 313	9 313	0	9 313
Områdeutvikling - Risenga infrastruktur	Ferdig	0	-483	-483	322	-806
Områdeutvikling Høn-Landås	Iht. plan	20 000	25 665	45 665	25 000	20 665
Samferdsel - gang- og sykkelbro Nesøya	Forsinket	0	1 929	1 929	247	1 682
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl. FutureBike/bygg	Forsinket	17 500	20	17 520	1 058	16 462
Samferdsel - oppgradering veilysanlegg	Iht. plan	15 000	-4 146	10 854	2 970	7 884
Samferdsel - oppgradering velveier	Iht. plan	0	1 436	1 436	371	1 065
Samferdsel - parkering	Iht. plan	500	527	1 027	7	1 020
Samferdsel - Terrasseveien trafiksikringstiltak	Iht. plan	0	-7 066	-7 066	51	-7 117
Samferdsel - trafiksikringstiltak	Iht. plan	10 000	0	10 000	955	9 045
Samferdsel - trafiksikringstiltak Nyveien	Forsinket	0	1 174	1 174	651	523
Samferdsel - utbedring kommunale veier	Iht. plan	9 300	11 527	20 827	5 826	15 001
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	Forsinket	120 000	25 024	145 024	12 281	132 744
Spikkestad sentrum - vann, avløp og vei i Teglverksveien	Forsinket	5 200	-2 491	2 709	4 905	-2 196
Stabilisering Bøbekken	Iht. plan	0	-9 629	-9 629	1 386	-11 015
Tettstedsutvikling	Iht. plan	3 000	-2 573	427	0	427
Tilfluktsrom kat 1-3 offentlige tilfluktsrom	Iht. plan	0	87	87	110	-23
Tilfluktsrom kat 2 tilfluktsrom i kommunale bygg	Forsinket	0	4 579	4 579	56	4 523
Tofte brygge	Forsinket	0	3 790	3 790	0	3 790
Turveier og friområder	Iht. plan	3 000	-82	2 918	894	2 024
VAR - harmonisering av renovasjonsordning - avfallsbeholdere	Iht. plan	20 000	990	20 990	8 841	12 149
VAR - miljøtiltak Yggeset og Follestad gjenvinningsstasjoner	Forsinket	20 000	2 509	22 509	1 378	21 132
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	Iht. plan	50 000	-3 804	46 196	1 067	45 130
VAR - rehabilitering vann- og avløpsanlegg	Iht. plan	232 000	-147 982	84 018	56 530	27 488
VAR - utbygging vann- og avløpsanlegg	Iht. plan	103 800	64 372	168 172	7 854	160 318
VAR - vann- og avløpsanlegg Slemmestad sentrum	Forsinket	65 000	22 377	87 377	2 441	84 936
Østskogveien Nedre	Forsinket	0	-416	-416	0	-416
Sum øvrige prosjekter		6 250	11 166	17 416	4 761	12 655
<b>Sum</b>		<b>834 725</b>	<b>52 731</b>	<b>887 456</b>	<b>156 645</b>	<b>730 812</b>

## Sammendrag status investeringer

### Områdeplan for fremtidig infrastruktur Slemmestad

Det vil komme en politisk sak til høsten der en ser på helheten knyttet til utbyggingen på Slemmestad. Fremdriften i prosjektet avhenger av samhandling med utbyggerne.

### Slemmestad – Vaterlandskvartalet

Deler av vaterlandsveien ble ferdigstilt i 2022. Hovedarbeidene på Vaterland startet opp høsten 2022. Det meste av arbeidene ferdigstilles i 2025. Noe sesongarbeider ferdigstilles sommeren 2026.

### Samferdsel – gang- og sykkelbro Nesøya

Prosjektet ble utsatt i 3 år i HP 2023-2026. Utlysning av entreprisen planlegges i januar 2026 med ferdigstilles i 2027. Det er per i dag en del usikkerhet i prosjektet i forhold til fremdrift og økonomi inntil kontrakt er inngått.

### Områdeutvikling Høn-Landås

Selvaag bolig har varslet om økte utgifter til gjennomføring av felles infrastruktur på Høn-Landås. Dette kommer kommunedirektøren tilbake til i forbindelse med HP 2025-2028. I F-sak 84/23 ble det vedtatt å inngå kjøpekontrakt for salg av boligfeltet H5.

### Brannstasjon Hurum

Prosjektet ble i HP 2023-2026 utsatt i tre år med ferdigstillelse i 2027. Reguleringen behandles i andre kvartal 2023. Det er risiko knyttet til kostnader grunnet usikkerhet i markedet og økte miljøambisjoner. Det kommer en politisk sak grunnet pålegg fra arbeidstilsynet i nåværende lokaler. Kommunedirektøren vil foreslå å fremskynde prosjektet med ett år i HP 2024-2027 med ferdigstillelse i 2026.

### Langenga Velodrom

I K-sak 83/22 ble det vedtatt et økt eierbidrag på 5,4 mill. kroner, 20 mill. kroner i lån og forskuttert leie på 26 mill. kroner. Eierbidraget på 5,4 mill. kroner blir i 1. tertialrapport overført til driftsbudsjettet siden dette er å anse som en driftskostnad.

Lånet er utbetalt og forskuttert leie forventes utbetalt i løpet av 2023.

## Samfunnsutvikling

### Status økonomi

Beløp i 1000

Programområder	Rev. bud. hiå. 2023	Regnskap hiå. 2023	Avvik hiå.	Avvik i % hiå.	Rev. bud. 2023	Avvik prognose i kr	Prognose
51-Strategi, næring og analyse	16 323	18 225	-1 902	-11,7 %	42 093	-10 000	52 093
52-Plan og bygg	10 384	15 988	-5 604	-54,0 %	25 544	-5 000	30 544
<b>Sum</b>	<b>26 707</b>	<b>34 213</b>	<b>-7 507</b>	<b>-28,1 %</b>	<b>67 637</b>	<b>-15 000</b>	<b>82 637</b>

### Kommentar til status økonomi

Årsprognose for tjenesteområdet er et merforbruk på 15 mill. kr. Det skyldes følgende forhold:


- Det er en underliggende utfordring knyttet til en midlertidig overbemanning for å håndtere etterslep på saksbehandling i 2021 og 2022.
- Det er en tilleggs utfordring knyttet til inntektssvikt for plan og bygg. Det har vært vesentlig færre byggesøknader i årets første måneder sammenlignet med fjoråret.

#### Tiltak

- Det jobbes med å justere bemanningen på tjenesteområdet, og det skal iverksettes omstilling innenfor tjenesteområdet. Det skal reduseres 10 stillinger gjennom naturlig avgang frem til og med 2025.

### Status økonomiplantiltak

Beløp i 1000

Tiltak	Vedtatt budsjett	Status	Risiko
<b>Administrative budsjettreguleringer</b>			
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - plan og bygg	-500	I arbeid	
<b>Sum</b>	<b>-500</b>		
<b>Sum tiltak</b>	<b>-500</b>		

### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - plan og bygg

Omstillings- og effektiviseringskravet for 2023 gjelder reduksjon av bemanning på byggesak. Tjenesteområdet jobber med å tilpasse bemanningen til faktisk behov. Dette innebærer at ved naturlig avgang skal det vurderes om det er nødvendig å erstatte den ansatte. Dette er et område som preges av høy turnover i alle kommuner hvor nedbemanning gjennom naturlig avgang er realistisk. For 2023 er det 5 stillinger innenfor byggesaksbehandling som ikke blir erstattet, i 2024 er det 3 stillinger som ikke erstattes og i 2025 er det ytterligere 2 stillinger som ikke blir erstattet. Totalt blir dette en reduksjon på 10 stillinger gjennom naturlig avgang ikke erstattes for å tilpasse bemanning til normal drift.



## Medborgerskap

### Status økonomi

Beløp i 1000

Programområder	Rev. bud. hiå. 2023	Regnskap hiå. 2023	Avvik hiå.	Avvik i % hiå.	Rev. bud. 2023	Avvik prognose i kr	Prognose
61-Innbyggertorg	16 342	15 994	347	2,1 %	42 350	0	42 350
62-Kultur og kirke	69 238	67 351	1 886	2,7 %	199 423	0	199 423
65-Idrett og friluft	27 504	29 057	-1 553	-5,6 %	90 244	-4 000	94 244
<b>Sum</b>	<b>113 084</b>	<b>112 403</b>	<b>681</b>	<b>0,6 %</b>	<b>332 016</b>	<b>-4 000</b>	<b>336 016</b>




### Kommentar til status økonomi

Årsprognosen for tjenestområdet er et merforbruk på 4 mill. kroner. Det skyldes følgende forhold:

- Mindreinntekter i svømmehallene forårsaket hovedsakelig av politiske vedtak om blant annet gratis svømming for 2. og 10. trinn uten tilførsel av budsjettmidler. Sak om pris i svømmehallene legges frem som en orienteringssak i løpet av 2. kvartal, og til politisk behandling i slutten av 2023 eller begynnelsen av 2024.
- Det iverksettes korrigerende tiltak på tjenestområdet for å holde budsjettammen.

### Status økonomiplaniltak

Beløp i 1000

Tiltak	Vedtatt budsjett	Status	Risiko
<b>Administrative budsjettreguleringer</b>			
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - innbyggertorg	-692	I arbeid	
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - idrett og friluftsliv	-500	Ferdig	
Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - kultur og kirke	-308	I arbeid	
<b>Sum</b>	<b>-1 500</b>		
<b>Sum tiltak</b>	<b>-1 500</b>		

### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - innbyggertorg

Omstillings- og effektiviseringskravet består av fem tiltak. To av tiltakene er gjennomført, ett tiltak er i arbeid. De siste to tiltakene, redusere stilling cafe ved samarbeid med NAV og økning avgiftspliktig salg med økt pris meglerpakker er det en risiko for at ikke er mulig å gjennomføre. Virksomheten har iverksatt stram kostnadskontroll i hele driften for å klare omstillings- og effektiviseringskravet totalt sett.

### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - idrett og friluftsliv

Omfordeling av personalressurser i svømmehallene er gjennomført.

### Vedtatt omstilling og effektivisering HP 2023-2026 - kultur og kirke

Omstillings- og effektiviseringskravet består av totalt ni tiltak. Av disse er tre gjennomført, fem er under arbeid og det siste er under planlegging. Det er liten risiko for at ett av tiltakene ikke får full effekt i 2023 og det gjelder tiltaket økt bruk av gruppeundervisning i musikk som iverksettes fra skolestart i august 2023 på kulturskolen.

## Status investeringsprosjekter

Beløp i 1000

Investering	Status framdrift	Årets budsjett				
		Oppr. bud.	Bud. just.	Rev. bud.	Regnskap hiå.	Rest bud. i år
Askerhallen - ishall rehabilitering fra 2018	Forsinket	0	7 238	7 238	0	7 238
Digitale låsesystemer for tilgjengeliggjøring av lokaler for utleie	Iht. plan	2 000	0	2 000	0	2 000
Idrett - inventar og utstyr	Iht. plan	1 000	743	1 743	239	1 504
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	Iht. plan	20 000	0	20 000	0	20 000
Idrett - ny idrettshall Risenga, Leikvoll C	Ferdig	0	9 630	9 630	1 108	8 521
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	Iht. plan	61 000	-3 942	57 058	1 720	55 338
Idrett - rehabilitering av ventilasjon Risenga svømmehall	Forsinket	2 000	0	2 000	0	2 000
Idrett - rehabilitering Holmen ishall	Iht. plan	7 400	2 309	9 709	286	9 423
Idrett - Risenga idrettspark	Iht. plan	0	894	894	789	105
Idrett - temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Iht. plan	2 500	10 706	13 206	1 255	11 951
Kirke - istandsettelse/rehabilitering Hurum kirke	Iht. plan	9 600	-3 558	6 042	0	6 042
Kirke - kirkelige investeringer	Iht. plan	3 500	-219	3 281	0	3 281
Kirke - ny urnelund Vardåsen kirke	Iht. plan	0	149	149	0	149
Kirke - rehabilitering inkl. nytt sprinkelanlegg Holmsbu kirke	Iht. plan	3 000	5 825	8 825	0	8 825
Kirke - rehabilitering Røyken kirke	Iht. plan	2 300	6 140	8 440	0	8 440
Kirke - Røyken kirke avløp	Forsinket	0	6 000	6 000	0	6 000
Kirke - tiltak gravferd	Iht. plan	750	150	900	0	900
Koordineringspott anlegg for friluftaktivitet	Iht. plan	250	0	250	0	250
Koordineringspott idrettsbygg	Iht. plan	6 000	15 435	21 435	979	20 456
Koordineringspott kulturarenaer	Iht. plan	2 000	223	2 223	0	2 223
Koordineringspott kulturminnebygg	Iht. plan	3 500	3 729	7 229	630	6 598
Kultur - inventar til kulturlokaler	Iht. plan	1 500	226	1 726	0	1 726
Kultur - kunst i offentlig rom	Iht. plan	500	748	1 248	0	1 248
Kultur - Sekkefabrikken nytt lyd- og lysutstyr	Iht. plan	0	417	417	0	417
Kulturskolen - instrumenter og utstyr	Iht. plan	500	1 070	1 570	1 297	273
Kulturskolen - mulighetsstudie for fremtidig kulturskole	Iht. plan	0	-272	-272	145	-417
Kulturskolen - ombygging av låven på Østre Asker gård	Iht. plan	0	1 195	1 195	2 154	-959
LED-belysning kommunale anlegg	Iht. plan	250	0	250	0	250
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	Iht. plan	15 000	10 158	25 158	0	25 158
Tofte innbyggertorg - antikvarisk rehabilitering av samfunnshuset	Forsinket	0	1 247	1 247	61	1 185
<b>Sum øvrige prosjekter</b>		<b>5 000</b>	<b>-3 521</b>	<b>1 479</b>	<b>1 503</b>	<b>-24</b>
<b>Sum</b>		<b>149 550</b>	<b>72 720</b>	<b>222 270</b>	<b>12 168</b>	<b>210 102</b>

### Sammendrag status investeringer

#### Idrett – ny idrettshall Nesbru videregående skole

Prosjektet er på plan for ferdigstilling høst 2025. Tilbudsevaluering pågår. Egen politisk sak vedrørende budsjett legges frem juni 2023.

#### Idrett – ny idrettshall Røyken videregående skole

Prosjektet er på plan for ferdigstilling høst 2024. Tilbudsevaluering pågår. Egen politisk sak vedrørende budsjett legges frem juni 2023.

## Sykefravær og årsverksutvikling

### Sykefravær

Tjenesteområde	1. kvartal 2022	1. kvartal 2023
Adm. og ledelse	6,60 %	6,80 %
Oppvekst	12,20 %	9,80 %
Velferd	12,90 %	11,40 %
Samfunnstjenester	7,30 %	8,70 %
Samfunnsutvikling	6,10 %	12,10 %
Medborgerskap	8,10 %	7,10 %
<b>Total</b>	<b>11,50 %</b>	<b>10,10 %</b>

Det registrerte sykefraværet i kommunen i 1. kvartal 2023 er på 10,1 prosent. Dette er en nedgang på 1,4 prosentpoeng sammenlignet med 1. kvartal 2022. Nedgangen i sykefravær kan i hovedsak tilskrives et redusert sykefravær i Velferd og Oppvekst. Det er i all hovedsak langtidsfraværet som er redusert, mens korttidsfraværet er omtrent på samme nivå som tilsvarende periode i fjor.

### Årsverk

Årsverk	Antall årsverk	Antall ansatte
Tjenesteområde	30.04.2023	30.04.2023
Administrasjon og ledelse	242	246
Oppvekst	2 566	2 867
Velferd	2 007	2 686
Samfunnstjenester	448	470
Samfunnsutvikling	129	135
Medborgerskap	282	397
<b>Totalsum</b>	<b>5 673</b>	<b>6 801</b>

## Månedssrapport April-2023

Tallene inkluderer alle ansatte med et fast forpliktende arbeidsforhold, dvs. de med en på forhånd fastsatt arbeidstid (både faste og midlertidige). Ansatte i hel ulønnet permisjon og fødselspermisjon er ikke tatt med. Der er vikarer inkludert. Lærlinger og timelønnede ekstravakter er ikke med i tallgrunnlaget.

## Vedtaksrapportering 1.tertial 2023

Nedenfor følger rapportering på oppfølging av vedtak fattet av politiske organer i 1.tertial 2023, som kommunedirektøren har ansvar for å følge opp.

Rapporteringen omfatter vedtak knyttet til saker som er sluttbehandlet i kommunestyret, formannskapet, utvalg for oppvekst, utvalg for velferd, utvalg for samfunnstjenester og utvalg for medborgerskap.

Det rapporteres kun på temaplaner til sluttbehandling i kommunestyret.

Saker til høring i ulike råd og utvalg rapporteres kun ved sluttbehandling i kommunestyret.

Vedtak knyttet til saker som er sluttbehandlet i plan- og bygningsutvalget og klageutvalget, og som er rettet mot utbyggere eller enkeltpersoner, følges opp av utvalgene selv- og eller tiltakshavere.

### Følgende definisjoner er lagt til grunn:

#### • Iverksatt:

- Vedtaket er utført eller arbeidet med vedtaket er påbegynt, og det ikke er tvil om iverksettelsen
- Kommunedirektøren har tatt vedtaket til etterretning, vedtaket legges i prosess og innarbeides i fremtidige planer osv.
- Vedtaket er nesten utført/eventuelle forsinkelser er ubetydelige og uten konsekvenser

#### • Ikke iverksatt:

- Arbeidet med vedtaket er ikke påbegynt
- Arbeidet med vedtaket er påbegynt, men det er uklart når vedtaket kan iverksettes grunnet ulike forhold
- Iverksettelsen av vedtaket er forsinket

Dato	Utvalg	Saksnr.	Sakstittel	Status vedtak	Merknad
10.01.2023	FSK	13/23	Sentrumsgården Slemmestad AS - ekstraordinær generalforsamling - avvikling av selskapet	Iverksatt	
10.01.2023	FSK	12/23	Nytt veinavn til Klokkarstua næringspark	Iverksatt	
10.01.2023	FSK	11/23	Asker kommunes innstilling til oversendelsesbrev - høring av Statens vegvesen oppdrag fra Samferdselsdepartementet om forslag om endring av forskrift av 11.12.2017 om differensiering av bomtakster i Oslo.	Iverksatt	
10.01.2023	FSK	10/23	Reservevannsløsning for Åsheim vannverk (Sandungen)	Iverksatt	
10.01.2023	FSK	9/23	Orientering om arbeidet med Asker kommunes handlingsplan for opplevelsesnæringene	Iverksatt	
10.01.2023	FSK	8/23	Kommunedirektørens lederavtale 2023	Iverksatt	
10.01.2023	FSK	7/23	Høringssvar til NOU 2022:9 - En åpen og opplyst offentlig samtale	Iverksatt	
10.01.2023	FSK	6/23	Internasjonalt samarbeid: Hovedmål og strategier	Iverksatt	
10.01.2023	FSK	4/23	Eierstrategi for Askershus AS	Iverksatt	
17.01.2023	VF	4/23	Oppfølgingssak - Transport til fritidsaktiviteter utenfor boligen - personer med nedsatt funksjonsevne	Iverksatt	
17.01.2023	VF	3/23	Dialogmøter 2023 - Hovedutvalg for Velferd	Iverksatt	
17.01.2023	OV	3/23	Dialogmøter 2023 - Hovedutvalg for Oppvekst	Iverksatt	
19.01.2023	ST	6/23	Dialogmøter 2023 - Hovedutvalg for Samfunnstjenester	Iverksatt	
19.01.2023	ST	2/23	Klimastrategi for Drammen 2030 - høring	Iverksatt	
19.01.2023	MB	5/23	Samarbeidsavtale MiA - Museene i Akershus	Iverksatt	
19.01.2023	MB	4/23	Den nye kunstordningens Årsplan 2023 og Årsrapport 2022	Iverksatt	
19.01.2023	MB	2/23	Dialogmøter 2023 - Hovedutvalg for Medborgerskap	Iverksatt	
24.01.2023	FSK	26/23	Høringssvar - endringer i privatskoleloven og forskriften	Iverksatt	
24.01.2023	FSK	25/23	Anmodning om bosetting av flyktninger i 2023	Iverksatt	
24.01.2023	FSK	22/23	Asker kommunes høringsuttalelse til Bærum kommuneplans arealdel 2022-2042	Iverksatt	
24.01.2023	FSK	21/23	Ferdsele på islagte vann i Asker	Iverksatt	
24.01.2023	FSK	19/23	Søknad om fritak fra folkevalgte verv og nyvalg - Tobias L. Handeland (R)	Iverksatt	
31.01.2023	KOM	10/23	Eierstrategi for Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR	Iverksatt	

31.01.2023	KOM	9/23	Godkjenning av tilleggsavtale til utbyggingsavtale for Slemmestad sentrum om avfallssuganlegg, sykkelparkering og lekeplasser	Iverksatt	
31.01.2023	KOM	8/23	Reguleringsplan for Bjørklundsveien 22 - sluttbehandling	Iverksatt	
31.01.2023	KOM	7/23	Egenandel ved bruk av gjenvinningsstasjonene i Asker kommune	Iverksatt	
31.01.2023	KOM	6/23	Temaplan - Mestre hele livet - psykisk helse og rus - 2.gangsbehandling	Iverksatt	
31.01.2023	KOM	5/23	Felles 110-sentral mellom Oslo kommune, Asker kommune og Bærum kommune - revidert vertskommuneavtale	Iverksatt	
31.01.2023	KOM	4/23	Fritak fra folkevalgte verv og nyvalg - Heidi Sorknes (H)	Iverksatt	
31.01.2023	KOM	3/23	Valg2023 - godkjenning av stemmekretser - valglokaler og åpningstider	Iverksatt	
31.01.2023	KOM	2/23	Sak fra kontrollutvalget - Kontrollutvalgets årsplan for 2023	Iverksatt	
07.02.2023	FSK	31/23	Eierstyring - Eierbrev 2023	Iverksatt	
07.02.2023	FSK	37/23	Støtteerklæring - Letter of Support (LoS) - til Silva Green Fuel DA som søker EU-midler til fullskala anlegg på Tofte	Iverksatt	
07.02.2023	FSK	36/23	Opprettelse av et næringsutviklingsfond som skal fremme innovasjon og omstilling og bidra til lokale arbeidsplasser	Iverksatt	
07.02.2023	FSK	35/23	Temaplan for næring - prioriterte aktiviteter og tiltak i 2023	Iverksatt	
07.02.2023	FSK	34/23	Mellomromsprosjektet Risenga - Finansiering	Iverksatt	
07.02.2023	FSK	33/23	Egenbetaling for meningokokkvaksine	Iverksatt	
07.02.2023	FSK	32/23	Handlingsprogram 2023-2026 - oppfølging av verbalvedtak og oversendelsesforslag	Iverksatt	
07.02.2023	FSK	30/23	Høring - Evaluering av statsforvalternes geografiske inndeling	Iverksatt	
07.02.2023	FSK	29/23	KS debattheft 2023 - Evne og kraft til å bære og mellomoppgjøret 2023	Iverksatt	
14.02.2023	OV	9/23	Høringsinnspill - NOU 2022: 13 Med videre betydning	Iverksatt	
14.02.2023	OV	6/23	Høringssvar - forslag til ny bestemmelse om krav til styrer i forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager	Iverksatt	
14.02.2023	VF	6/23	Status for arbeidet med Modell for frivillighet i Velferd	Iverksatt	
16.02.2023	ST	11/23	Høring - forslag til endring i kommunenes myndighet i konsesjonssaker	Iverksatt	
16.02.2023	ST	8/23	Søknader om tilskudd fra klimasatsordningen 2023	Iverksatt	



28.02.2023	FSK	46/23	Vurdering av anke i sak om parkeringsrettigheter på friareal i Holmsbu	Iverksatt	
28.02.2023	FSK	45/23	Nye veinavn i Slemmestad sentrum	Iverksatt	
28.02.2023	FSK	44/23	Oppgaveutvalg Skogsborg - oversendelse av utvalgets forstudierapport	Iverksatt	
28.02.2023	FSK	43/23	FN-skoler i Asker: Medlemskap i FN-sambandet	Iverksatt	
28.02.2023	FSK	42/23	Mulighetsstudie Holmsbu kunstmuseum	Iverksatt	
07.03.2023	KOM	17/23	Reguleringsplan, detaljregulering Øvre Elnes vei 18 - sluttbehandling	Iverksatt	
07.03.2023	KOM	16/23	Lahell renseanlegg - valg av renseløsning	Iverksatt	
07.03.2023	KOM	15/23	Utleie av areal til småbåthavn på Asker kommunes eiendom	Iverksatt	
07.03.2023	KOM	14/23	Viken kontrollutvalgssekretariat IKS (VIKUS) - Asker kommunes eventuelle inntreden som deltaker	Iverksatt	
07.03.2023	KOM	13/23	Lovpålagte medvirkningsråd - årsmeldinger for 2022	Iverksatt	
07.03.2023	KOM	12/23	Sak fra kontrollutvalget - Kontrollutvalgets årsrapport 2022	Iverksatt	
14.03.2023	FSK	51/23	Økonomisk bistand til jordskjelvrammede i Tyrkia og Syria	Iverksatt	
14.03.2023	FSK	50/23	Hvalstad skole - revidert konkurransegrunnlag	Iverksatt	
14.03.2023	FSK	49/23	Vurdering av muligheten til kjøp av private undervisningstilbud	Iverksatt	
21.03.2023	VF	11/23	Høringssvar - Endringer i helse- og omsorgstjenesteloven og pasient- og brukerrettighetsloven (Forbud mot langtidsopphold for personer under 50 år i sykehjem mv.)	Iverksatt	
21.03.2023	VF	9/23	Årsrapport 2022 - Velferd	Iverksatt	
23.03.2023	ST	16/23	Utvidelse av Nordre Langåra hummerfredningsområde	Iverksatt	
23.03.2023	ST	14/23	Klimatiltak i byggeprosjekter - status for arbeidet	Iverksatt	
23.03.2023	MB	14/23	Konsesjon for visning av film	Iverksatt	
23.03.2023	MB	13/23	Status for arbeid med sommeraktiviteter for barn og unge	Iverksatt	
28.03.2023	FSK	56/23	Asker kommunes høringsuttalelse til Drammen kommuneplanens arealdel 2023-2035	Iverksatt	
28.03.2023	FSK	59/23	Søknad om kommunal lånegaranti - lysløype Torvbråten	Iverksatt	
28.03.2023	FSK	60/23	Søknad om kommunal lånegaranti - Nesøya aktivitetspark	Iverksatt	
12.04.2023	KOM	22/23	Sak fra kontrollutvalget - valg av forvaltningsrevisor for 2024-2025	Iverksatt	
12.04.2023	KOM	21/23	Sak fra kontrollutvalget - valg av regnskapsrevisor for 2024-2025	Iverksatt	

12.04.2023	KOM	20/23	Oppfølging av forvaltningsrevisjon i Asker kommune - overordnet internkontroll	Iverksatt	
12.04.2023	KOM	19/23	Handlingsprogram 2023-2026 - revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover	Iverksatt	
18.04.2023	FSK	71/23	Innkalling til representantskapsmøte 1-2023 - Asker og Bærum brann og redning IKS (ABBR)	Iverksatt	
18.04.2023	FSK	70/23	Innkalling til Representantskapsmøte 01-2023 i Glitrevannverket IKS	Iverksatt	
18.04.2023	FSK	69/23	Asker og Bærum Vannverk IKS - Innkalling til representantskapsmøte 01-2023	Iverksatt	
18.04.2023	FSK	68/23	Innkalling til Generalforsamling nr. 1/2023 i Veas AS 19. April 2023 kl. 09:00 på Veas	Iverksatt	
18.04.2023	FSK	67/23	Nytt veinavn til Vollen Marina, gbnr. 75/52	Iverksatt	
18.04.2023	FSK	66/23	Oppstart av demenskor for hjemmeboende	Iverksatt	
18.04.2023	FSK	65/23	Plan for inngåelse av effektkontrakt i Asker kommune - Ungt utenforskap	Iverksatt	
18.04.2023	FSK	64/23	Forvaltningsrevisjon av styring av investeringsprosjekter - tilbakemelding	Iverksatt	
18.04.2023	FSK	63/23	Måned rapport februar 2023	Iverksatt	
25.04.2023	VF	14/23	Høring Helsepersonellkomisjonens rapport NOU 2023:4 Tid for handling	Iverksatt	
25.04.2023	VF	13/23	Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg velferd	Iverksatt	
25.04.2023	OV	18/23	Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg oppvekst	Iverksatt	
25.04.2023	OV	15/23	Ny Søndre Borgen barnehage	Iverksatt	
27.04.2023	MB	22/23	Idrettsstipend 2023	Iverksatt	
27.04.2023	MB	21/23	Kulturstipend 2023	Iverksatt	
27.04.2023	MB	19/23	Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg medborgerskap	Iverksatt	
27.04.2023	MB	18/23	Bærekraftig idrett	Iverksatt	
27.04.2023	ST	23/23	Handlingsprogram 2024-2027 - innspill og prioriteringer fra hovedutvalg samfunnstjenester	Iverksatt	
27.04.2023	ST	22/23	76/1 - Søknad om omdisponering av dyrka jord til oppføring av kårbolig	Iverksatt	



# Politisk tilleggsnotat

**Vår referanse**  
23/09037-5

**Vår saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

**Dato**  
02.06.2023

Til: Ordfører

Fra: Kommunedirektør

## **Tilleggsnotat lagt til 02.06.23 - nytt vedtakspunkt ifm. kontraktsinngåelse for ny omlastestasjon på Yggeset**

Notat til 1.tertialrapport 2023 (FSK-sak 105/23)

Formannskapet behandler sak om kontraktsinngåelse for ny omlastestasjon på Yggeset i sak 114/23 i sitt møte 6.juni 2023. Kontraktsinngåelse forutsetter budsjettdekning. Iht. delegasjonsreglementet krever saken en bevilgning vedtatt av kommunestyret.

I opprinnelig budsjett er det en budsjettavsetning på 50 mill. kr. Utarbeidet konsept og innhentede tilbud forutsetter en budsjetttramme på 100 mill. kr.

1.tertialrapport må derfor tillegges et nytt vedtakspunkt 3:

Omlastestasjon Yggeset gis en total budsjetttramme på 100 mill. fordelt med 20 mill. kr i 2023 og 80 mill. kr i 2024.

### **Begrunnelse (fra saksfremlegget)**

Kommunedirektøren vurderer at det av hensyn til utslippskrav, andre miljøhensyn og sikker og effektiv avfallshåndtering er nødvendig å etablere et permanent anlegg for omlasting av avfall i Asker. Kostnadene for anbefalt anlegg har imidlertid økt vesentlig sammenlignet med anslag gjort i 2020. Økningene skyldes delvis økte byggekostnader som følge av prisvekst i markedet og delvis kostnad knyttet til et lukket komprimeringsanlegg. Det vurderes som sannsynlig at denne løsningen vil godkjennes av Statsforvalter.

Til tross for økte byggekostnader, vurderer kommunedirektøren at et automatisk og lukket anlegg er bedre sammenlignet med en omlastingshall i plast/stål. Dette fordi

en plast-/stålhall vil utløse krav om økt brannvannsdekning som igjen medfører økte kostnader. Drift av en omlastingshall er også mindre effektiv og dermed mer kostbar.

Kommunedirektøren ser at utsettelse av investeringen kan være en løsning. Dette alternativet innebærer derimot at det må gjøres avbøtende tiltak på dagens løsning med tanke på avrenning og skadedyr, og at driftskostnadene derfor vil øke ut over dagens nivå. Det er også stor usikkerhet knyttet til om Statsforvalter vil gi ytterligere dispensasjon til videre drift av dagens løsning.

Omlastingsanlegget finansieres i tråd med selvkostprinsippet, slik som resten av renovasjonstjenesten i kommunen. Det vurderes at det er rom til å bære kapitalkostnader knyttet til etablering av omlastingsanlegg innenfor en normal utvikling av renovasjonsgebyret. Dette fordi ulike kostnadsreducerende tiltak er under gjennomføring. Næringskunder betaler sin andel av investeringskostnadene gjennom sine avtaler. Renovasjonsgebyret behandles i forbindelse HP2024-27.

Kommunedirektøren anbefaler å iverksette kontrahering av entreprenør for bygging av Yggeset omlastestasjon innenfor en ramme på totalt 100 mill. kr med ferdigstillelse i 2024.

*Hilde Hermansen*  
*Konsulent*

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



# Politisk tilleggsnotat

**Vår referanse**  
23/09037-7

**Vår saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

**Dato**  
02.06.2023

Til: Ordfører

Fra: Kommunedirektør

## Tilleggsnotat lagt til 02.06.23 - Hvalstad skole – kompenserende aktivitetsarealer i byggeperioden

### 1. Bakgrunn

Prosjektet Hvalstad skole er i anbudsphase og tilbudsevaluering pågår.

14. mars ble sak 50/23 Hvalstad skole revidert konkurransegrunnlag behandlet. I saken ble følgende vedtatt: Kommunedirektøren bes om å gå i dialog med Hvalstad FAU og Hvalstad IL om kompenserende tiltak i utbyggingsperioden, jfr. deres innspill til denne saken datert 12.03.23.

Hvalstad IL har sendt innspill til Utvalg for medborgerskap, Utvalg for samfunnstjenester og formannskapet knyttet til status på dialog og samarbeid med kommunen. Innspillet peker på behov for kompenserende tiltak for skolen, nærmiljøet og Hvalstad IL i byggeperioden, men også spesielt på muligheten for oppgradering av grusbanen i tilknytning til Torstad ungdomsskole, der det ønskes kunstgress.

Notatet søker å belyse aktiviteter kommunen har satt i gang i etterkant av vedtaket av 13. mars, samt etterfølgende kompenserende tiltak og tilbud om kompenserende tiltak for byggeperioden. Vi søker også å belyse konsekvenser og muligheter ved en oppgradering til kunstgress på Torstad som beskrevet i Hvalstad IL sitt notat.

Vi vil påpeke at dialogen fra kommunens side oppleves som svært god, der begge parter søker å være løsningsorientert. Vi forstår også at byggeperioden som krever bussing og bruk av erstatningsskole oppleves som krevende både for skolen og Hvalstad IL.

## **2. Aktiviteter og møter med Hvalstad skole, FAU og Hvalstad IL**

Det er gjennomført tre særmøter for dialog med skolen, idrettslaget og FAU så langt, og det berammes også et nytt møte 6.9.2023. I tillegg har FAU fra Torstad skole også vært representert. Datoer for gjennomførte dialogmøter er:

- 28.03.2023
- 25.04.2023
- 30.05.2023

I tillegg til disse møtene er det gjennomført en rekke forberedende internmøter, samt møte med Asker Internasjonale skole for å avklare tilgang til idrettshallen for SFO- aktivitet i Johan Drengsrud vei.

## **3. Planlagte tiltak for kompenserende aktivitetsarealer i byggetiden**

Asker kommune har gjennom de siste årene rehabilitert og bygget mange nye skoler. I de fleste tilfellene har elevene blitt busset til avlastningsskolen på Drengsrud/Johan Drengsrudsvei, slik det nå er planlagt for Hvalstad skole. På avlastningsskolen blir det lagt til rette for aktiviteter utover ordinær skoledrift, som f.eks. kulturskole og andre fritidsaktiviteter som krever lokaler. Arealene på Drengsrud er rikelige i forhold til det elevtallet som flytter inn.

I tillegg til ovennevnte har kommunen i dialog med FAU/Hvalstad IL, Asker international school og Asker idrettsråd funnet det hensiktsmessig å tilrettelegge for ytterligere arenaer for fysiske fritidsaktiviteter på følgende steder:

- Ettermiddagsaktiviteter i idrettshallen på Drengsrud (to kvelder pr uke)
- Bruk av hall på Nesbru VGS (idrettslaget kan bestille innenfor en ramme av kr. 100.000 i leie til Viken)
- Bruk av andre kommunale haller (vurderes når behov/ønsker er meldt inn av idrettslaget). Hvalstad IL vil bli tilgodesett så langt det lar seg gjøre i de nærmeste hallene/gymsalene (Torstad/Nesbru/Jansløkka/Hofstad)
- Benker og utemøblement ved Torstad skole som sosial arena (SFO vil være her i skoleferien)
- Hvalstad aktivitetspark vil ikke bli berørt i anleggsperioden

Når det gjelder innspill vedr bussing og dropoff-soner ivaretas dette av prosjektet og vil være klart til skolestart høsten 2023.

Ut fra hva som har vært vanlig ved Askers skoleprosjekter og hva som kan anses som rimelig for å opprettholde fritidsaktivitetene som normalt foregår i nærmiljøet, synes kommunedirektøren de innarbeidede tiltakene imøtekommer behovene.

Slike store prosjekter har nødvendigvis sine ulemper mht. skoledrift, ukjente omgivelser og logistikk/transport til og fra skole/aktiviteter. Kommunedirektøren vil

likevel minne om de flotte fasilitetene som vil være tilgjengelige når den nye skolen står ferdig, inkl. den nye hallen som bygges ved Nesbru VGS.

#### **4. Kunstgress på Torstad**

Hvalstad IL har også meldt inn et ønske om etablering av en ny kunstgressbane ved Torstad ungdomsskole, og sjekket muligheter for etablering av en enkel kunstgressløsning på Torstad uten undervarme. Det er angitt en kostnad på 2 mill. kroner.

Kommunedirektøren vil fraråde en slik løsning, da dette strider mot de prioriteringslister som foreligger for idrettsområdet (temaplan fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv) og likebehandlingsprinsippet ved gjennomføring av tidligere og framtidige skoleprosjekter. Et slikt tiltak må gjennomføres i tråd med prioriteringer gjort i temaplanen og handlingsprogrammet.

I tillegg er å bemerke:

- Ny kunstgressbane på Torstad er ikke prioritert i temaplanen og ligger ikke klar til behandling mht. å sikre prosjektet spillemidler. Tildeling av spillemidler vil være usikkert mht. søknadsprosess og varighet av tiltaket. Det forutsettes videre at anlegget må ha en kvalitet/standard, som et permanent anlegg, som tilfredsstillende kravet om en varighet på minimum 30 år brukstid, for å kunne godkjennes for spillemidler.
- Et nytt anlegg krever byggesaksbehandling med tilhørende utredninger av støy og lysforhold for naboer, samt sikring mot vei, osv.
- Kostnadene som presenteres er svært underestimert. En ny kunstgressbane beløper seg til ca. 10 mill. kr inkl. grunnarbeider, lys, banedekke, mva. osv. I dette tilfellet er det stor usikkerhet mht. grunnarbeider, miljøvennlig innfyll og naboforhold.
- Det er en god dekning av ulike idrettsanlegg i og rundt sentrale Asker, en god kollektivdekning og det planlegges flere nye idrettsanlegg i dette området, herunder ny kunstgressbane tilknyttet sentrumsskolen på Høn Landås.
- Kommunal finansiering krever at prosjektet gjennomføres iht. lov om offentlige anskaffelser.

Asker idrettsråd støtter Hvalstad ILs innspill om oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane.

#### **5. Vedlegg**

1. Politisk innspill til Utvalg for oppvekst, medborgerskap og formannskapet: Oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane
2. 20230530 Innspill fra Asker idrettsråd – sak 23\_09037 1. tertialrapport - Kunstgress

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Politisk innspill til Utvalg for oppvekst, Utvalg for medborgerskap, Utvalg for samfunnstjenester og Formannskapet: Oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane

### Bakgrunn

Hvalstad skole FAU og Hvalstad IL sendte et innspill til FSK møte 14. mars 2023 tilknyttet sak 50/23 *Hvalstad skole - revidert konkurransegrunnlag*, hvor vi beskrev både behov for avklaringer og bekymringer knyttet til konsekvenser av utbygging av Hvalstad skole. Vi verdsetter at vårt innspill ble tatt til følge med vedtaks punkt. 4.4 *Kommunedirektøren bes om å gå i dialog med Hvalstad FAU og Hvalstad IL om kompenserende tiltak i utbygingsperioden, jfr. deres innspill til denne saken datert 12.03.23.*

### Status på samarbeid

Kommunens administrasjon (representanter fra PRU, idrett og friluftsliv og skole/SFO) har i etterkant av vedtaket tatt initiativ og avholdt to møter med FAU Hvalstad skole og Hvalstad IL. Det er berammet ytterligere ett møte 30. mai 2023.

Når det gjelder løsninger knyttet til skole, SFO og herunder transport til erstatningsskole har vi opplevd god dialog og konstruktive løsningsforslag. Dette verdsetter vi, og anser flere forhold som avklart for skole og SFO gjennom godt samarbeid.

Vi har gjennom dette brede samarbeidet også sikret at SFO og Hvalstad skole får mer tilgang til gymsalen på Drengsrud. Det var bl.a. ikke tatt høyde for at SFO har behov for tilgang til gymsal i sitt tilbud. SFO får et redusert tilbud tilsvarende dagens på Hvalstad skole, men vi lytter til SFO som anser tilbudet som akseptabelt. Det er i tillegg jobbet frem et samarbeid mellom SFO og Hvalstad IL, noe vi ser frem til å jobbe videre med.

Det gjenstår en helhetlig trafikkplan som er av stor betydning, og som FAU og Hvalstad IL imøteser og venter på. Denne planen har vi forstått først vil bli fremlagt i forbindelse med utbygging av Hvalstadstasjon, og vi ber om at det da er oppmerksomhet på at skolebarnas sikkerhet er godt ivaretatt.

Utover dette er den største gjenstående utfordringen knyttet til Hvalstadsamfunnets aktiviteter i nærmiljøet, og da særlig med oppmerksomhet på konsekvensene for Hvalstad IL. Her har det vært krevende for kommunens administrasjon å imøtekomme løsninger som kan avhjelpe.

### Løsningsforslag og behov knyttet til Hvalstad IL

Utbyggingen av Hvalstad skole, som gir dobbelt så mange elever, er av stor betydning for Hvalstad IL. Vi har i dialogmøtene fokusert på tre forhold som vil bidra til å bedre vilkårene for Hvalstad IL, og vil gi en kort status på disse for å belyse utfordringene vi står i. Hovedfokus er imidlertid på muligheten vi gjennom dette samarbeidet har sett for oppgradering av grusbanen på Torstad, og som vi i bredt samarbeid (IL, FAU, barneskole og ungdomsskole m fl.) har sett kan gi en stor gevinst utover Hvalstad ILs behov.



## **Halltid**

Hvalstad IL blir i stor grad påvirket av utbyggingen, og det er gjennom dialogen vi har hatt fortsatt bekymring for både gjennomføring av aktivitetene og å sikre rekruttering, ivaretagelse og oppfølging av medlemmer, hvor frivillig innsats er avgjørende for å sikre ivaretagelse av barna som sogner til Hvalstad.

Utbyggingen medfører at Hvalstad IL mister all form for aktivitetsarena i vinterhalvåret, i tillegg til at det legges ytterligere press på eksisterende idrettsflater i sommerhalvåret. Etter utbyggingen vil idrettsflatene være så underdimensjonert at det vil være uforsvarlig om det ikke iverksettes betydelige tiltak.

Gjennom dialog med kommunens administrasjon viser det seg at det er minimalt av muligheter for å imøtekomme behovene til Hvalstad IL.

Det er fra administrasjonen foretatt en gjennomgang av kapasitet av treningstider i haller for Hvalstad IIs aktiviteter.

Som følge av at tildeling av halltider allerede er foretatt tom. vår 2024, er det gjennom samarbeidet fremkommet en forståelse for at tildeling av treningstider i neste periode må hensynta situasjonen og behovet Hvalstad IL har, og derav legge til rette for mer halltid lokalt.

Vi ser frem til dette samarbeidet.

Det er også, som følge av initiativ fra idrettslaget, tatt kontakt med Viken fylkeskommune, som kan tilby leie av tid på Nesbru vgs. mot en rimelig halleie. Det gjenstår imidlertid å få tilbakemelding fra administrasjonen på om leien dekkes av utbyggingsprosjektet eller andre tilgjengelige midler.

## **Oppgradering av velbane**

Vi har også drøftet mulighet for oppgradering av en mindre flate for de yngste barna slik de kan ha aktiviteter i nærområdet. Her er det mulig å oppgradere området med et par lass med grus, noe som det er forespeilet utbyggingsprosjektet kan foreta. Dette vil imidlertid være av svært begrenset nytte, da arealet slik det framstår i dag (og eventuelt med påfyll av grus) vil ha begrenset med utnyttelsesmulighet eller -glede.

Idrettslaget ser det derfor som nødvendig at det på sikt sørges for en mer omfattende oppgradering av dette arealet, og vil arbeide for å utarbeide en helhetlig plan i løpet av 2023.

## **Oppgradering av grusbane i tilknytning til Torstad ungdomsskole**

I møtene har vi også drøftet og sett på mulighetene som ligger i oppgradering av grusbanen tilknyttet Torstad ungdomsskole.

En nøktern og rimelig oppgradering av denne banen er en lavt hengende frukt i form av at det er en enkel og rimelig investering, men med særdeles stor gevinst for både idrettslaget, lokalmiljøet, Hvalstad skole/SFO og Torstad ungdomsskole, og samtidig til en liten kostnad for kommunen.

Grusbanen på Torstad er per i dag en 7er grusbane, med liten nytteverdi både for idrettslaget og nærmiljøet. Banen har et dårlig og ujevnt underlag, lite avrenning og en kum midt på banen som innebærer fare for brukerne ved alminnelig bruk.

En oppgradering vil i stor grad kompensere for manglende areal for utetrening, og kan i noen grad møte økt befolkningsvekst knyttet til utbygging av Vestre Billingstad og derav økt tilfang av elever tilhørende Hvalstad skolekrets.

Arealet er også p.t. det eneste arealet som er tilgjengelig for utvikling av idrettsflater i området.

I tillegg kan banen, som i dag er en 7er-bane, med enkle tiltak utvides til en 9er-bane.

Eksisterende grusflate kan benyttes som fundament, og det er kun nødvendig med enkle tilpasninger i randsonene av plassen.

Idrettsflaten er direkte og trinnfritt tilgjengelig fra tilliggende parkeringsplass samt fra gangvei fra ungdomsskolen.

En slik kurant og rimelig oppgradering med gjenbruk av nåværende grunnarealer vil gjøre banen svært tilgjengelig fra tidlig vår til sen høst. Bruk av banen vil ikke kreve verken strøm til oppvarming eller vanning av gress, og vil følgelig ha svært liten miljøinnvirkning ved bruk. Vedlikeholdsbehovet av banen er svært begrenset.

Kunstgressdekket som er ønsket benyttet, er dessuten uten plastinnhold i innfyllet.

Lysanlegget vil benytte eksisterende master, og oppgraderes til nye, energieffektive LED-armaturer.

På grunn av banens sentrale beliggenhet midt i skolekretsen, vil dagens infrastruktur etter vår vurdering være tilstrekkelig til å håndtere bruken av banen. En stor del av de jevnlig brukerne vil ha banen i gang-/sykkelavstand. Eksisterende parkeringsplass, som også vil være egnet som snuareal, forventes å dekke parkeringsbehovet.

Tiltaket er følgelig en nøktern og kurant oppgradering av eksisterende areal, med størst mulig fokus på gjenbruk og forbedret utnyttelse av eksisterende arealer. Dette gir også stor grad av sikkerhet for kostnadsrammene. Dette vil følgelig ikke være et usikkert og omfattende prosjekt.

En oppgradering vil dessuten medføre at idrettslaget, for første gang, vil få sin egen bane for sine eldste kull, som hittil har måttet låne bane hos Holmen IF, på bekostning av Holmens egne trenings- og kamptider.

Holmen IF har også stilt seg positive til en oppgradering og utvidelse av Torstadbanen, idet dette vil frigjøre etterlengtet tid for Holmen IF på deres egne baner.

Mulighetene knyttet til en oppgradering av grusbanen ved ungdomsskolen er også kjært ønsket av Torstad ungdomsskole og tilhørende FAU, og også Hvalstad skole og tilhørende FAU.

I Temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2021 - 2033 er det påpekt behov for banekapasitet i Asker nord, og det finnes ikke p.t. andre arealer som er aktuelle idrettsflater.

En oppgradering av Torstadbanen vil i tillegg til å dekke et sårt tiltrengt behov, gi gevinster i form av:

- I større grad sikre inkludering av barna som skal sogne til Hvalstad skolekrets, hvor det er et klart geografisk skille mellom «gamle» Hvalstad og Vestre Billingstad. Det er viktig å ha oppmerksomhet på dette allerede nå. I dag samles alle på en felles skole, men når skolen flytter i august vil samlingspunktet flyttes ut av lokalsamfunnet, og et godt samlingspunkt for Hvalstadsamfunnet blir veldig viktig. Derfor vil en oppgradering av banen være både en kortsiktig og langsiktig løsning som innebærer en ivaretagelse av inkludering og tidlig innsats for et inkluderende og aktivt lokalsamfunn.

- Samarbeid med Hvalstad skole og SFO som skal ha sommer-SFO der i utbyggingsårene, og samarbeidet underbygger og gir en økt gevinst også på langsiktig sikt. Hvalstad SFO har valgt å ha ferie-SFO lokalt, og dermed spare transportkostnader og -belastning, samt å styrke barnas tilknytning til lokalområdet. Et godt egnet areal for aktivitet er avgjørende for å få oppslutning rundt og en vellykket gjennomføring av ferie-SFO.
- Samarbeidet med Torstad FAU (hele Torstad FAU heier veldig på en kunstgressbane), hvor en oppgradering er sårt etterlengtet. Ungdomsskoleelevene savner uteområder, og eksempelvis har barna fra Hvalstad skole som har brukt Hvalstadbanen i skoletiden både savnet denne arenaen og de har ikke lenger tilgang til fellesareal for aktivitet. Grusbanen brukes per i dag nesten ikke.
- Asker kommune har en uttalt målsetning om minst mulig biltrafikk. Torstad ligger som nevnt geografisk plassert midt mellom de to store områdene som Hvalstad skolekrets består av («gamle» Hvalstad og Vestre Billingstad), og vil bidra til å binde områdene sammen hvor alle kan sykle/gå til nærområdets nye samlingspunkt.
- Sett i sammenheng med at Asker Nord har et enormt underskudd på idrettsflater og det er meget begrensede muligheter for nye flater, er oppgradering og utvidelse av Torstadbanen en optimal løsning.

### Økonomiske konsekvenser

Etablering av nye idrettsflater innebærer vanligvis et omfattende grunnarbeid.

Torstadbanen er imidlertid som nevnt allerede en etablert idrettsflate, der det er tilstrekkelig med nokså begrensede oppgraderinger av grunnarbeidene før ny overflate legges. Dette er både positivt for miljøet og kostnadsbesparende.

Idrettslaget er innstilt på å stå som tiltakshaver og være hovedansvarlig for gjennomføringen prosjektet, og vil kunne bidra med sin kunnskap om prosjektering/planlegging/gjennomføring fra tidligere prosjekter.

Det er imidlertid en forutsetning for å få dette til at gjennomføringen skjer i nært samarbeid med og med økonomisk bidrag fra kommunen.

Ad kostnader har Idrettslaget vært i kontakt med aktuelle leverandører, og har mottatt et prisestimat på oppgradering av Torstad på 2 MNOK ekskl. mva.

Kostnadsbildet kan reduseres dersom kommunen kan påta seg utførelsen av grunnarbeidene, som begrenser seg til noe tilfylling av pukk/steinmasser samt en justering av skråningen opp mot Torstad ungdomsskole for å lage plass til randsone rundt banen.

Dette er et ansvar vi håper at kommunen kan påta seg.

Et prosjekt i Idrettslagets regi vil være spillemiddelberettiget med 1/3 av kostnadene inkl. mva. (beregnet til ca. 800 000 NOK).

Det vil også være mulig å søke om stiftelsesmidler til et slikt prosjekt (uten at dette er noe man har krav på), og idrettslaget er positive til å søke relevante stiftelser.

I tillegg vil det være anledning til å søke om mva-kompensasjon. Det er ikke forskriftsfestet et krav om full refusjon, men slik vi har oppfattet det har det de siste årene vært gitt full refusjon for slike tiltak.

Leverandøren kan stå klar til å starte oppgraderingen av banen allerede høsten 2023, forutsatt en rask iverksettelse av prosjektet. Det vil i så fall medføre at tiltaket har kompenserende effekt allerede fra starten av byggeprosessen for skolen.

På grunn av den lange saksbehandlingstiden for spillemidler, vil det imidlertid være nødvendig for en tidlig igangsetting at kommunen garanterer for kostnadsrammen ved prosjektet, som forventes å være rundt 2,5 MNOK, samt forskutterer spillemidler og mva-kompensasjon.

Den endelige kostnaden for kommunen, når alle støtteordninger er benyttet, antas imidlertid å utgjøre i størrelsesorden inntil 1 MNOK.

\*\*\*

I en krevende situasjon for lokalsamfunnet, der en omfattende avstenging og utbygging av det viktigste samlingspunktet setter hverdagen på pause i tre år, er det helt avgjørende å ta føre var-grep.

Vi som bor og lever i dette lokalsamfunnet, og vet hva som må til, er overbevist om at en oppgradering av Torstadbanen vil være et svært viktig og kjærkomment tiltak, og en ubetinget god investering.

Tiltaket er både kostnadseffektivt og bærekraftig gjennom gjenbruk av eksisterende arealer, og det vil gi en meget stor nytteverdi for hele nærmiljøet.

Med vennlig hilsen

Hvalstad IL v/ Andreas Langeland

Hvalstad FAU/SU v/ Marit Røyneberg

Kopi:

Hvalstad skole og SFO

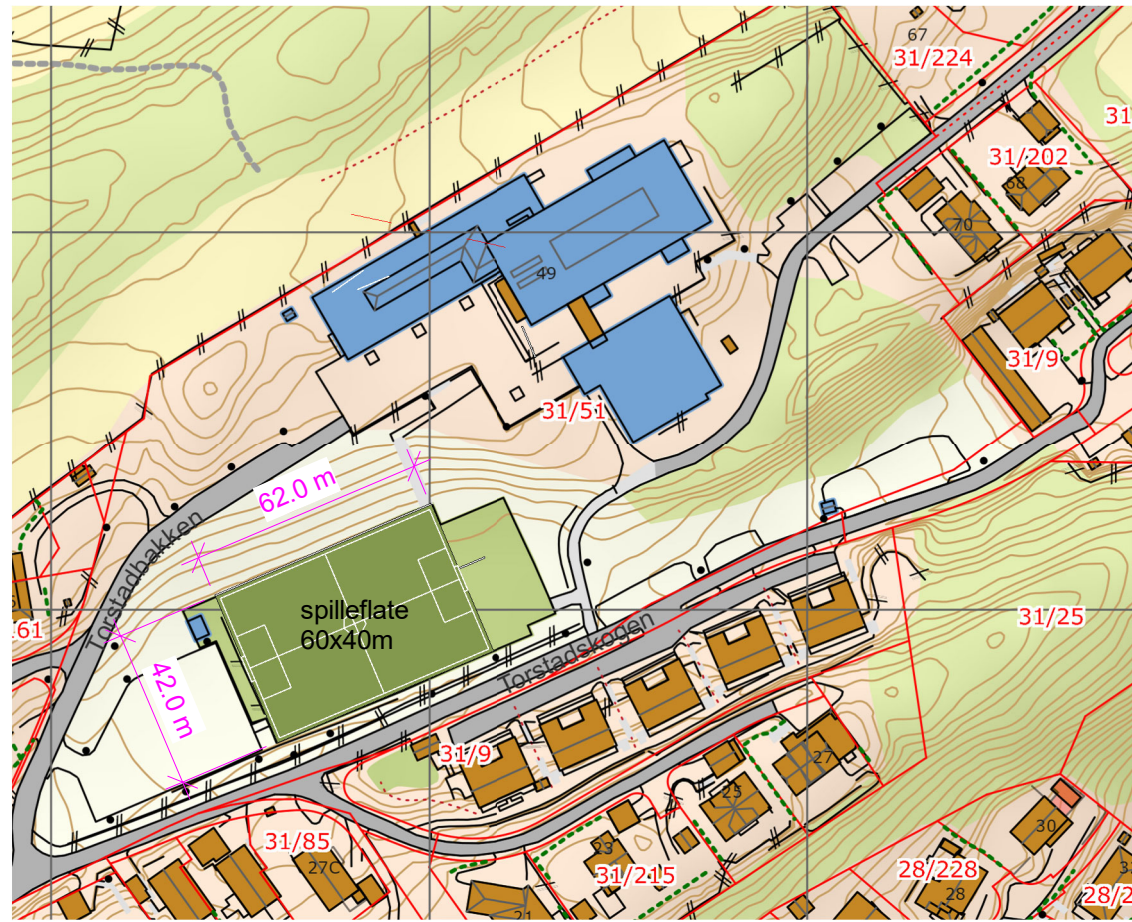
Torstad skole og FAU

Asker idrettsråd

Holmen IF



# Kunstgressbane Torstad Skole



Kunstgressbane Torstad skole, 1:2000



Illustrasjon aksonometri  
kunstgressbane Torstad skole, 1:1000

Dato: 23.05.2023 21:55:57



## Til utvalg for oppvekst og utvalg for medborgerskap

Kopi: Direktør medborgerskap, Christer Best Gulbrandsen  
Direktør oppvekst, Kai-Erik Lund  
Leder idrett og friluftsliv, Bente Flygind

Asker, 30. mai 2023

### Sak 23/09037 1. TERTIALRAPPORT 2023 - ØKONOMI

Vi viser til:

- 1) Hvalstad skoles FAU og Hvalstad ILs innspill til Formannskapsmøte 14. mars 2023 tilknyttet sak 50/23 *Hvalstad skole - revidert konkurransegrunnlag*. Hvalstad IL og Asker idrettsråd verdsetter at innspillet ble tatt til følge med vedtakspunkt. 4.4 *Kommunedirektøren bes om å gå i dialog med Hvalstad FAU og Hvalstad IL om kompenserende tiltak i utbyggingsperioden, jfr. deres innspill til denne saken datert 12.03.23.*
- 2) Innspill fra Hvalstad IL og Hvalstad FAU/SU sendt folkevalgte torsdag 25. mai med særlig fokus på oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane i et samarbeid mellom frivillige organisasjoner, FAU og to skoler (vedlegg side 2-7)

Asker idrettsråd støtter Hvalstad ILs notat til utvalgene om oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane.

Askeridrettsråd har i temaplan fysisk aktivitet idrett og friluftsliv og i innspill til kommuneplanens arealdel spilt inn behov for banekapasitet nord i Asker. Samarbeidet som skisseres i innspill av 25. mai viser løsninger som understøtter innspill fra Asker idrettsråd over tid, er samfunnsøkonomisk gode og vil gi varig betydning for idrettslaget, skolene og for idretten i stort i Asker nord. Vi forutsetter at kunstgresset legges på best mulig miljømessig måte.

Vi mener i tillegg at det er av betydning å benytte seg av det momentum som ligger en samlet frivillighet (idrettslag, vel, FAU og SU) i området og at idrettslaget ønsker å påta seg ansvar for gjennomføring av oppgradering. Frivillighet er ferskvare og man har gjennom idrettslagets tilbud om å ta ansvar mulighet for å «kapitalisere» på de frivillige kreftene. Asker idrettsråd er overbevist om at dette er både en realøkonomisk og samfunnsøkonomisk fornuftig løsning.

Vi håper at kommunalt tilskudd til banen knyttes til politisk vedtak i Formannskapet 14. mars (sak 50/23) relatert til kompenserende tiltak i utbyggingsperioden. Det kan også være mulig å knytte deler av finansieringen til «Fotballpotten» 2023, et tilskudd som Asker idrettsråd og avdeling idrett og friluftsliv sammen enes om årlig.

For styret i Asker idrettsråd.

Gorm Haugen  
Styreleder (sign.)

Gry E. Garlie  
Daglig leder (sign.)



VEDLEGG FRA HVALSTAD IL)



## Politisk innspill til Utvalg for oppvekst, Utvalg for medborgerskap, Utvalg for samfunnstjenester og Formannskapet: Oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane

### Bakgrunn

Hvalstad skole FAU og Hvalstad IL sendte et innspill til FSK møte 14. mars 2023 tilknyttet sak 50/23 *Hvalstad skole - revidert konkurransegrunnlag*, hvor vi beskrev både behov for avklaringer og bekymringer knyttet til konsekvenser av utbygging av Hvalstad skole. Vi verdsetter at vårt innspill ble tatt til følge med vedtaks punkt. 4.4 *Kommunedirektøren bes om å gå i dialog med Hvalstad FAU og Hvalstad IL om kompenserende tiltak i utbyggingsperioden, jfr. deres innspill til denne saken datert 12.03.23.*

### Status på samarbeid

Kommunens administrasjon (representanter fra PRU, idrett og friluftsliv og skole/SFO) har i etterkant av vedtaket tatt initiativ og avholdt to møter med FAU Hvalstad skole og Hvalstad IL. Det er berammet ytterligere ett møte 30. mai 2023.

Når det gjelder løsninger knyttet til skole, SFO og herunder transport til erstatningsskole har vi opplevd god dialog og konstruktive løsningsforslag. Dette verdsetter vi, og anser flere forhold som avklart for skole og SFO gjennom godt samarbeid.

Vi har gjennom dette brede samarbeidet også sikret at SFO og Hvalstad skole får mer tilgang til gymsalen på Drengsrud. Det var bl.a. ikke tatt høyde for at SFO har behov for tilgang til gymsal i sitt tilbud. SFO får et redusert tilbud tilsvarende dagens på Hvalstad skole, men vi lytter til SFO som anser tilbudet som akseptabelt. Det er i tillegg jobbet frem et samarbeid mellom SFO og Hvalstad IL, noe vi ser frem til å jobbe videre med.

Det gjenstår en helhetlig trafikkplan som er av stor betydning, og som FAU og Hvalstad IL imøteser og venter på. Denne planen har vi forstått først vil bli fremlagt i forbindelse med utbygging av Hvalstadstasjon, og vi ber om at det da er oppmerksomhet på at skolebarnas sikkerhet er godt ivaretatt.

Utover dette er den største gjenstående utfordringen knyttet til Hvalstadsamfunnets aktiviteter i nærmiljøet, og da særlig med oppmerksomhet på konsekvensene for Hvalstad IL. Her har det vært krevende for kommunens administrasjon å imøtekomme løsninger som kan avhjelpe.

### Løsningsforslag og behov knyttet til Hvalstad IL

Utbyggingen av Hvalstad skole, som gir dobbelt så mange elever, er av stor betydning for Hvalstad IL. Vi har i dialogmøtene fokusert på tre forhold som vil bidra til å bedre vilkårene for Hvalstad IL, og vil gi en kort status på disse for å belyse utfordringene vi står i. Hovedfokus er imidlertid på muligheten vi gjennom dette samarbeidet har sett for oppgradering av grusbanen på Torstad, og som vi i bredt samarbeid (IL, FAU, barneskole og ungdomsskole m fl.) har sett kan gi en stor gevinst utover Hvalstad ILs behov.

## Halltid

Hvalstad IL blir i stor grad påvirket av utbyggingen, og det er gjennom dialogen vi har hatt fortsatt bekymring for både gjennomføring av aktivitetene og å sikre rekruttering, ivaretagelse og oppfølging av medlemmer, hvor frivillig innsats er avgjørende for å sikre ivaretagelse av barna som sogner til Hvalstad.

Utbyggingen medfører at Hvalstad IL mister all form for aktivitetsarena i vinterhalvåret, i tillegg til at det legges ytterligere press på eksisterende idrettsflater i sommerhalvåret. Etter utbyggingen vil idrettsflatene være så underdimensjonert at det vil være uforsvarlig om det ikke iverksettes betydelige tiltak.

Gjennom dialog med kommunens administrasjon viser det seg at det er minimalt av muligheter for å imøtekomme behovene til Hvalstad IL.

Det er fra administrasjonen foretatt en gjennomgang av kapasitet av treningstider i haller for Hvalstad IIs aktiviteter.

Som følge av at tildeling av halltider allerede er foretatt tom. vår 2024, er det gjennom samarbeidet fremkommet en forståelse for at tildeling av treningstider i neste periode må hensynta situasjonen og behovet Hvalstad IL har, og derav legges til rette for mer halltid lokalt.

Vi ser frem til dette samarbeidet.

Det er også, som følge av initiativ fra idrettslaget, tatt kontakt med Viken fylkeskommune, som kan tilby leie av tid på Nesbru vgs. mot en rimelig halleie. Det gjenstår imidlertid å få tilbakemelding fra administrasjonen på om leien dekkes av utbyggingsprosjektet eller andre tilgjengelige midler.

## Oppgradering av velbane

Vi har også drøftet mulighet for oppgradering av en mindre flate for de yngste barna slik de kan ha aktiviteter i nærområdet. Her er det mulig å oppgradere området med et par lass med grus, noe som det er forespeilet utbyggingsprosjektet kan foreta. Dette vil imidlertid være av svært begrenset nytte, da arealet slik det framstår i dag (og eventuelt med påfyll av grus) vil ha begrenset med utnyttelsesmulighet eller -glede.

Idrettslaget ser det derfor som nødvendig at det på sikt sørges for en mer omfattende oppgradering av dette arealet, og vil arbeide for å utarbeide en helhetlig plan i løpet av 2023.

## Oppgradering av grusbane i tilknytning til Torstad ungdomsskole

I møtene har vi også drøftet og sett på mulighetene som ligger i oppgradering av grusbanen tilknyttet Torstad ungdomsskole.

En nøktern og rimelig oppgradering av denne banen er en lavt hengende frukt i form av at det er en enkel og rimelig investering, men med særdeles stor gevinst for både idrettslaget, lokalmiljøet, Hvalstad skole/SFO og Torstad ungdomsskole, og samtidig til en liten kostnad for kommunen.

Grusbanen på Torstad er per i dag en 7er grusbane, med liten nytteverdi både for idrettslaget og nærmiljøet. Banen har et dårlig og ujevnt underlag, lite avrenning og en kum midt på banen som innebærer fare for brukerne ved alminnelig bruk.



En oppgradering vil i stor grad kompensere for manglende areal for utetrening, og kan i noen grad møte økt befolkningsvekst knyttet til utbygging av Vestre Billingstad og derav økt tilfang av elever tilhørende Hvalstad skolekrets.

Arealet er også p.t. det eneste arealet som er tilgjengelig for utvikling av idrettsflater i området.

I tillegg kan banen, som i dag er en 7er-bane, med enkle tiltak utvides til en 9er-bane.

Eksisterende grusflate kan benyttes som fundament, og det er kun nødvendig med enkle tilpasninger i randsone av plassen.

Idrettsflaten er direkte og trinnfritt tilgjengelig fra tilliggende parkeringsplass samt fra gangvei fra ungdomsskolen.

En slik kurant og rimelig oppgradering med gjenbruk av nåværende grunnarealer vil gjøre banen svært tilgjengelig fra tidlig vår til sen høst. Bruk av banen vil ikke kreve verken strøm til oppvarming eller vanning av gress, og vil følgelig ha svært liten miljøinnvirkning ved bruk. Vedlikeholdsbehovet av banen er svært begrenset.

Kunstgressdekket som er ønsket benyttet, er dessuten uten plastinnhold i innfyllet.

Lysanlegget vil benytte eksisterende master, og oppgraderes til nye, energieffektive LED-armaturer.

På grunn av banens sentrale beliggenhet midt i skolekretsen, vil dagens infrastruktur etter vår vurdering være tilstrekkelig til å håndtere bruken av banen. En stor del av de jevnlig brukerne vil ha banen i gang-/sykkellavstand. Eksisterende parkeringsplass, som også vil være egnet som snuareal, forventes å dekke parkeringsbehovet.

Tiltaket er følgelig en nøktern og kurant oppgradering av eksisterende areal, med størst mulig fokus på gjenbruk og forbedret utnyttelse av eksisterende arealer. Dette gir også stor grad av sikkerhet for kostnadsrammene. Dette vil følgelig ikke være et usikkert og omfattende prosjekt.

En oppgradering vil dessuten medføre at idrettslaget, for første gang, vil få sin egen bane for sine eldste kull, som hittil har måttet låne bane hos Holmen IF, på bekostning av Holmens egne trenings- og kamptider.

Holmen IF har også stilt seg positive til en oppgradering og utvidelse av Torstadbanen, idet dette vil frigjøre etterlenget tid for Holmen IF på deres egne baner.

Mulighetene knyttet til en oppgradering av grusbanen ved ungdomsskolen er også kjært ønsket av Torstad ungdomsskole og tilhørende FAU, og også Hvalstad skole og tilhørende FAU.

I Temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2021 - 2033 er det påpekt behov for banekapasitet i Asker nord, og det finnes ikke p.t. andre arealer som er aktuelle idrettsflater.

En oppgradering av Torstadbanen vil i tillegg til å dekke et sårt tiltrengt behov, gi gevinster i form av:

- I større grad sikre inkludering av barna som skal søgne til Hvalstad skolekrets, hvor det er et klart geografisk skille mellom «gamle» Hvalstad og Vestre Billingstad. Det er viktig å ha oppmerksomhet på dette allerede nå. I dag samles alle på en felles skole, men når skolen flytter i august vil samlingspunktet flyttes ut av lokalsamfunnet, og et godt samlingspunkt for Hvalstadsamfunnet blir veldig viktig. Derfor vil en oppgradering av banen være både en kortsiktig og langsiktig løsning som innebærer en ivaretagelse av inkludering og tidlig innsats for et inkluderende og aktivt lokalsamfunn.

- Samarbeid med Hvalstad skole og SFO som skal ha sommer-SFO der i utbyggingsårene, og samarbeidet underbygger og gir en økt gevinst også på langsiktig sikt. Hvalstad SFO har valgt å ha ferie-SFO lokalt, og dermed spare transportkostnader og -belastning, samt å styrke barnas tilknytning til lokalområdet. Et godt egnet areal for aktivitet er avgjørende for å få oppslutning rundt og en vellykket gjennomføring av ferie-SFO.
- Samarbeidet med Torstad FAU (hele Torstad FAU heier veldig på en kunstgressbane), hvor en oppgradering er sårt etterlengtet. Ungdomsskoleelevene savner uteområder, og eksempelvis har barna fra Hvalstad skole som har brukt Hvalstadbanen i skoletiden både savnet denne arenaen og de har ikke lenger tilgang til fellesareal for aktivitet. Grusbanen brukes per i dag nesten ikke.
- Asker kommune har en uttalt målsetning om minst mulig biltrafikk. Torstad ligger som nevnt geografisk plassert midt mellom de to store områdene som Hvalstad skolekrets består av («gamle» Hvalstad og Vestre Billingstad), og vil bidra til å binde områdene sammen hvor alle kan sykle/gå til nærområdets nye samlingspunkt.
- Sett i sammenheng med at Asker Nord har et enormt underskudd på idrettsflater og det er meget begrensede muligheter for nye flater, er oppgradering og utvidelse av Torstadbanen en optimal løsning.

### Økonomiske konsekvenser

Etablering av nye idrettsflater innebærer vanligvis et omfattende grunnarbeid.

Torstadbanen er imidlertid som nevnt allerede en etablert idrettsflate, der det er tilstrekkelig med nokså begrensede oppgraderinger av grunnarbeidene før ny overflate legges. Dette er både positivt for miljøet og kostnadsbesparende.

Idrettslaget er innstilt på å stå som tiltakshaver og være hovedansvarlig for gjennomføringen prosjektet, og vil kunne bidra med sin kunnskap om prosjektering/planlegging/gjennomføring fra tidligere prosjekter.

Det er imidlertid en forutsetning for å få dette til at gjennomføringen skjer i nært samarbeid med og med økonomisk bidrag fra kommunen.

Ad kostnader har Idrettslaget vært i kontakt med aktuelle leverandører, og har mottatt et prisestimat på oppgradering av Torstad på 2 MNOK ekskl. mva.

Kostnadsbildet kan reduseres dersom kommunen kan påta seg utførelsen av grunnarbeidene, som begrenser seg til noe tilfylling av pukk/steinmasser samt en justering av skråningen opp mot Torstad ungdomsskole for å lage plass til randsone rundt banen.

Dette er et ansvar vi håper at kommunen kan påta seg.

Et prosjekt i Idrettslagets regi vil være spillemiddelberettiget med 1/3 av kostnadene inkl. mva. (beregnet til ca. 800 000 NOK).

Det vil også være mulig å søke om stiftelsesmidler til et slikt prosjekt (uten at dette er noe man har krav på), og idrettslaget er positive til å søke relevante stiftelser.

I tillegg vil det være anledning til å søke om mva-kompensasjon. Det er ikke forskriftsfestet et krav om full refusjon, men slik vi har oppfattet det har det de siste årene vært gitt full refusjon for slike tiltak.

Leverandøren kan stå klar til å starte oppgraderingen av banen allerede høsten 2023, forutsatt en rask iverksettelse av prosjektet. Det vil i så fall medføre at tiltaket har kompenserende effekt allerede fra starten av byggeprosessen for skolen.

På grunn av den lange saksbehandlingstiden for spillemidler, vil det imidlertid være nødvendig for en tidlig igangsetting at kommunen garanterer for kostnadsrammen ved prosjektet, som forventes å være rundt 2,5 MNOK, samt forskutterer spillemidler og mva-kompensasjon.

Den endelige kostnaden for kommunen, når alle støtteordninger er benyttet, antas imidlertid å utgjøre i størrelsesorden inntil 1 MNOK.

\*\*\*

I en krevende situasjon for lokalsamfunnet, der en omfattende avstenging og utbygging av det viktigste samlingspunktet setter hverdagen på pause i tre år, er det helt avgjørende å ta føre var-grep.

Vi som bor og lever i dette lokalsamfunnet, og vet hva som må til, er overbevist om at en oppgradering av Torstadbanen vil være et svært viktig og kjærkomment tiltak, og en ubetinget god investering.

Tiltaket er både kostnadseffektivt og bærekraftig gjennom gjenbruk av eksisterende arealer, og det vil gi en meget stor nytteverdi for hele nærmiljøet.

Med vennlig hilsen

Hvalstad IL v/ Andreas Langeland

Hvalstad FAU/SU v/ Marit Røyneberg

Kopi:

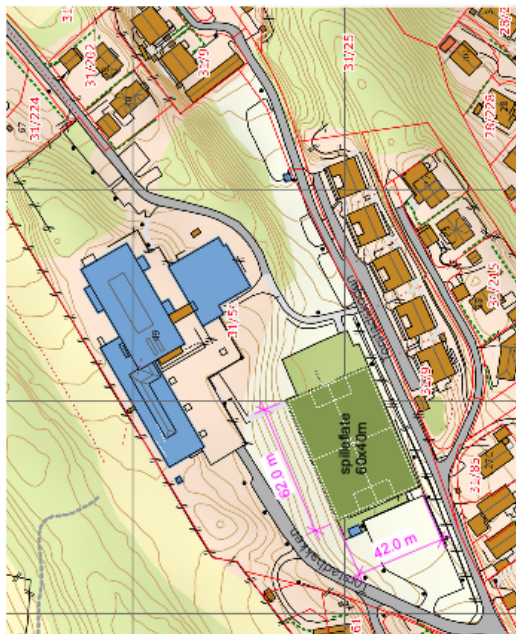
Hvalstad skole og SFO

Torstad skole og FAU

Asker idrettsråd

Holmen IF

# Kunstgressbane Torstad Skole



Asker idrettsråd

Organisasjonsledd i  
NORGES  
IDRETTSFORBUND



Dato: 23.05.2023 21:56:57



Asker  
kommune

# Politisk tilleggsnotat

**Vår referanse**  
23/09037-10

**Vår saksbehandler**  
Vibeke Hansen Smith

**Dato**  
05.06.2023

Til: Ordfører

Fra: Kommunedirektør

**Tilleggsnotat lagt til 05.06.23 - innsendte bemerkninger til politisk tilleggsnotat publisert 02.06.23, om Hvalstad skole og kompenserende aktivitetsarealer i byggeperioden**

Se vedlegg.

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Bemerkninger fra Hvalstad IL til tilleggsnotat fra kommunedirektøren knyttet til oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane

Etter å ha lest kommunedirektørens tilleggsnotat publisert 2.6.23 ser vi det som nødvendig å kommentere dette. Både Hvalstad IL og Hvalstad FAU er overrasket over innholdet og ordlyden i kommunedirektørens notat.

Kommunedirektøren viser i tilleggsnotatet til en opplevelse av god og løsningsorientert dialog i samarbeidsmøtene vi har hatt, noe vi også påpekte i vårt innspill. Ordlyden i dette tilleggsnotatet gjenspeiler ikke det, og det er vanskelig å forstå hvorfor kommunedirektøren går ut i så negative ordelag og med liten vilje til å møte et initiativ som er vokst frem gjennom god samskaping, og med støtte fra skolene og FAU på Torstad. Initiativet støttes også av Holmen IF og Asker idrettsråd.

Når det gjelder kommunedirektørens synspunkter og informasjon knyttet til oppgradering av Torstad grusbane, som kommunedirektøren *fraråder* å etablere, har Hvalstad IL behov for å knytte kommentarer til disse opplysningene. Notatet inneholder flere misvisende, uriktige og ufullstendige faktiske opplysninger. Det må også påpekes at Hvalstad IL har etterspurt og ønsket dialog med administrasjonen, dersom de var usikre på pristilbudet idrettslaget har fått. Vi er ikke kontaktet, og opplever det som leit og lite respektfullt overfor arbeidet vi har lagt ned når vi leser tilleggsnotatet, hvor våre vurderinger blir omtalt som «*svært underestimert*». Vi skulle gjerne hatt dialog med administrasjonen om dette før dette tilleggsnotatet ble publisert.

Vi vil i det følgende kommentere kommunedirektørens notat nærmere.

### **Banekapasitet**

Kommunedirektøren hevder at det er «*god dekning av ulike idrettsanlegg i og rundt sentrale Asker*». Som både idrettslagets og Asker idrettsråds notat viser, er det nettopp idrettsflater som er *mangelvare* nord i Asker. Skoleutbyggingen på Hvalstad bidrar ytterligere til at det er nødvendig med ytterligere idrettsflater i umiddelbar nærhet. Både i temaplanen for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv og nå sist i høringsinnspill til kommuneplan for Asker 2023 – 2035 - arealdelen har AIR spilt inn behov for banekapasitet nord i Asker.

Videre vises det til at kunstgressbanen ikke er prioritert i temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv. I temaplanen er 11erbane Hvalstad skole/Billingstadorrådet på temaplanens prioriterte liste. Det er dessverre ikke avsatt areal til dette i foreliggende utkast til arealdel for Asker 2023 - 2035.

Som nevnt i vårt notat er Torstad idrettsplass den eneste idrettsplassen i nærområdet som kan oppgraderes til 9er kunstgressbane. Asker Idrettsråd har gitt sin anbefaling til tiltaket på Torstad, og også fremmet konkrete forslag til plassering av tilskuddet.

### **Spillemidler**

Det anføres videre fra kommunedirektøren at tildeling av spillemidler vil være usikkert mht. søknadsprosess og varighet av tiltaket. Dette kan ikke vi se at medfører riktighet. Et tiltak som oppfyller vilkårene for spillemidler, har *krav på* spillemidler. Tiltaket som idrettslaget har skissert, *oppfyller* vilkårene for spillemidler. Idrettslaget har naturligvis planlagt og prosjektert et anlegg som oppfyller nødvendige standarder, kvalitet og brukstid.

Idrettslaget har forsøkt å komme i dialog med kommunen for å avklare detaljer om tiltaket, og har i e-post 1.6.23 (vedlagt dette notatet) eksplisitt bedt om at det tas kontakt for å avklare eventuelle usikkerheter og kritikkpunkter. Idrettslaget er ikke kontaktet, og det oppleves som skuffende at kommunedirektøren har avvist å ha dialog med idrettslaget om prosjektet og dets omfang.

### **Byggesaksbehandling**

Ad byggesaksbehandling vurderer idrettslaget at dette ikke er problematisk. Det er allerede en etablert idrettsplass med lysanlegg. Oppgraderingen vil ikke tilføre idrettsplassen noen annen aktivitet enn det som er situasjonen i dag. Eksisterende lyskastere skal oppgraderes, men det skal ikke settes opp nye lysmaster. Naboene vil derfor ikke påvirkes i større grad enn i dag, tvert imot vil oppgraderingen øke kvaliteten på nærmiljøet.

### **Kostnader**

Kommunedirektøren påstår at «*kostnadene som presenteres er svært underestimert*», og hevder at kostnadene vil beløpe seg til 10 millioner kroner.

Idrettslaget reagerer sterkt på denne påstanden, og har ønsket dialog i forkant av at dette tilleggsnotatet skulle oversendes politisk for å avklare nettopp dette.

For det første finnes det ingen dokumentasjon for kommunedirektørens påstand om kostnader på 10 millioner kroner, og kommunedirektøren gjør ingenting for å bevise sin påstand.

For det andre er det allerede på det rene at idrettslaget har et *pristilbud* på under 2 millioner kroner ekskl. mva. gitt etter befarung. Dermed er kostnadene kjente og sikre.

For det tredje har oppgraderingen på Hvalstad i 2018 (som også var mer omfattende enn Torstad) vist at kostnadsbildet som idrettslaget har lagt til grunn, er riktig. Her var kostnadsbildet rundt 2 millioner kroner inkl. mva. for selve banen, med samme leverandør som nå har gitt tilbud. Prosjektet var vellykket, og banen er i permanent bruk fra tidlig morgen til sen kveld.

For det fjerde er det *ingen* usikkerhet med hensyn til innfyll, og dette framgår allerede av vårt notat av 25.5.23. Kommunedirektøren kunne ha tatt kontakt dersom han var usikker på typen innfyll.

### **Anskaffelsesregelverket**

Til slutt hevdes det at kommunal finansiering vil medføre at prosjektet faller inn under anskaffelsesregelverket. Dette er i beste fall ufullstendig informasjon. Kommunedirektøren har ikke framlagt noen nærmere begrunnelse for påstanden, og standpunktet framstår ikke å være utredet på forsvarlig vis.

Et kompensasjonstilskudd fra kommunen til et tiltak som idrettslaget står for, vil etter idrettslagets syn ikke falle innenfor regelverket, da idrettslaget ikke er underlagt lov om offentlige anskaffelser, jf. anskaffelsesloven § 2 (2).

Tiltaket faller heller ikke inn under særbestemmelsene i anskaffelsesforskriften § 1-3 (1) bokstav a, da verken terskelverdien på 7,8 millioner kroner nås eller dekningsgraden på mer enn 50 %.

Idrettslagets styre har dessuten vedtatt at idrettslaget kan stille med egenkapital inntil kr 200 000, forutsatt at kommunen forskutterer kostnadene til prosjektet slik at dette kan komme i gang i høst. Dette vil medføre at kommunens andel i prosjektet i alle tilfeller vil ligge godt under 50 %.

### **Planlagte tiltak for kompenserende aktivitetsarealer i byggetiden**

Kommunedirektøren søker i sitt notat avsnitt 3 å trekke fram tiltak som angivelig skal være iverksatt som kompenserende tiltak fra hans side, og gir inntrykk av at det allerede er satt inn mange tiltak til lokalmiljøet. Dette samsvarer ikke med idrettslagets og FAUs oppfatning når det gjelder omfang og effekt av iverksatte tiltak.

Uten at idrettslaget ser grunn til å gå i dybden på dette nå, er det nødvendig å fremheve nok en gang at en nøktern og rimelig oppgradering av denne banen er en lavt hengende frukt i form av at det er en enkel og rimelig investering, men med særdeles stor gevinst for både idrettslaget, lokalmiljøet, Hvalstad skole/SFO og Torstad ungdomsskole, og samtidig til en liten kostnad for kommunen.

Også AIR trekker fram at det er av betydning å benytte seg av det momentum som ligger i en samlet frivillighet (idrettslag, vel, FAUer og SU) i området og at idrettslaget ønsker å påta seg ansvar for gjennomføring av oppgradering.

\*\*\*

Med bakgrunn i de ovennevnte bemerkninger er Hvalstad IL klare på at kommunedirektørens tilleggsnotat av 2.6.23 ikke er tilstrekkelig faktabasert og dokumentert.

Vi oppfordrer derfor FSK til å ta vårt innspill av 25.5.23 på alvor.

Med vennlig hilsen

Hvalstad IL v/ Andreas Langeland

Kopi:

Hvalstad FAU/SU

Hvalstad skole og SFO

Torstad skole og FAU

Asker idrettsråd

Holmen IF





Andreas Langeland &lt;h.andreas.langeland@gmail.com&gt;

## Vedr. Torstad

**Andreas Langeland** <h.andreas.langeland@gmail.com>

2. juni 2023 kl. 13:40

Til: Klaus Emil Øiseth &lt;Klaus.Oiseth@asker.kommune.no&gt;

Kopi: Henrik Stemsrud &lt;Henrik.Stemsrud@asker.kommune.no&gt;, marit royneberg &lt;marit.royneberg@live.no&gt;

Hei

Har dere fått sett på dette?

Det er veldig viktig for oss at vi får anledning til å korrigere eventuelle feil i notatet som går til KD, så jeg håper at dere gir oss denne muligheten. Det er i alles interesse at faktagrunnlaget er korrekt, slik at politikerne har et best mulig beslutningsgrunnlag.

Ad prisnivå på kunstgressbane så har vi et referansepunkt i umiddelbar nærhet:

Da banen på Hvalstad ble oppgradert i 2018, var kostnaden for banen isolert på ca. 2 millioner kr inkl. mva. Dette til sammenligning. Vi har også spurt Proturf om andre referanseprosjekter, men vet ikke hva de rekker å levere før tirsdag.

Hvis det hevdes fra andre at kostnaden på Hvalstad var i størrelsesorden 6 millioner kroner, så inkluderer dette tallet også skateparken, og er dermed ikke relevant i denne sammenheng. Dette er det viktig å være oppmerksomme på.

Det vi forsøker å kommunisere, er at vi har kostnadskontroll, og at vi ser det som viktig at dere kommuniserer dette videre. Det er også viktig at det ikke kommuniseres med feil referansetall.

Mvh Andreas Langeland

tor. 1. juni 2023 kl. 14:58 skrev Andreas Langeland &lt;h.andreas.langeland@gmail.com&gt;:

Hei igjen

Selv takk.

Jeg drøftet dette med anskaffelsesreglene med en kollega med kompetanse på offentlige anskaffelser (noe jeg ikke selv har noe særlig av).

Han mente at siden dette er snakk om en kompensasjon (kompenserende tiltak), så er vi ikke innenfor rammen av offentlige anskaffelser. Ettersom levetiden for tiltaket/kunstgressbanen uansett vil ligge innenfor den leieavtalen vi vil etablere for banen, på tilsvarende måte som på Hvalstad, så skjer det heller ingen verdioverføring som kan "rammes". Vi forbruker i praksis kompensasjonen innenfor vår brukstid for banen.

Det er jo dessuten en rekke tilskuddsordninger som ikke er underlagt anskaffelsesregelverket, som vil være helt parallell/identiske med at kommunen her gir et tilskudd til vårt prosjekt. Det er vanskelig å se at dette skal være annerledes.

Jeg kan derfor ikke skjønne hvorfor vi havner innenfor anskaffelsesregelverket, særlig når det endelige tilskuddet fra kommunen vil ligge under 50 %. Hvis motivasjonen til å finne løsninger er der så tror jeg det er fullt mulig å finne de løsningene.

Dette kan kanskje gi grunnlag for å revurdere standpunktet og kommunisere dette i notatet til KD?

Hvis ikke så vil jeg veldig gjerne få se den fulle begrunnelsen, slik at vi eventuelt kan få kommentere og ha en dialog om dette. Det er veldig leit hvis prosjektet "selges ned" uten at det er grunn til det.

Om dette likevel må ut på anbud så kan vi vel få til dette før sommeren? Som et lite prosjekt og med klare og enkle spesifikasjoner så bør det kunne benyttes en kort anbudsfrist og foretas en rask evaluering i etterkant. Her tenker jeg at dere har en ypperlig mulighet til å selge inn prosjektet.

Ad kostnader så må jeg igjen få understreke at eventuelle innsigelser til pristilbudet, må tas opp med oss først slik at vi kan få muligheten til å avklare innsigelsene. Ethvert tiltak kan selvfølgelig bli dyrere enn forutsatt, det skjønner alle, men det er ingen grunn til å advare mot det her. Det blir ingen stor kostnadssprekk, og da er det viktig at dere

kommuniserer presist og riktig til KD.

Håper at de ovennevnte innspillene kan bidra til notatet på en konstruktiv måte. Ring meg hvis noe bør avklares.

Mvh Andreas Langeland

tor. 1. juni 2023 kl. 14:11 skrev Klaus Emil Øiseth <Klaus.Oiseth@asker.kommune.no>:

Takk for hyggelig prat og info.

Klaus

---

**Fra:** Andreas Langeland <h.andreas.langeland@gmail.com>

**Sendt:** 1. juni 2023 13:36

**Til:** Klaus Emil Øiseth <Klaus.Oiseth@asker.kommune.no>; Henrik Stemsrud <Henrik.Stemsrud@asker.kommune.no>

**Kopi:** marit royneberg <marit.royneberg@live.no>

**Emne:** Vedr. Torstad

Hei

Ref. telefonsamtale med Klaus - vedlagt ligger innspillet fra AIR og tilbudet fra Proturf.

Mvh Andreas Langeland



Asker  
kommune

# Utvalg for velferd 30.05.2023

1. tertialrapport 2023  
Strategiske mål og økonomiske rammer

# Revidert nasjonalbudsjett 2023

- Regjeringen varslet tidligere i år at det ville bli gjort en lønns- og prisjustering av budsjettet for 2023.
- Kommunal deflator for 2023 anslås nå til 5,2 prosent, oppjustert fra 3,7 prosent i saldert budsjett 2023.
  - Lønnsvekst 5,4 pst.
  - Prisvekst 4,9 pst.

(Foreløpig utgave)



## Meld. St. 2

(2022–2023)

Melding til Stortinget

Revidert nasjonalbudsjett 2023



# Revidert nasjonalbudsjett 2023

- **Økt deflator** medfører en kostnadsøkning for kommunesektoren på 5,7 mrd. kroner i 2023 - **for Asker ca. 100 mill. kroner.**

## Kommunene kompenseres ved:

- **Økt skatteanslag** med 4,1 mrd. kroner – for Asker ca. 74 mill. kroner.

Anslagene for skatt er usikre og kommunedirektøren anbefaler å **øke budsjetterte skatteinntekter med 40 mill. kroner.**

- Netto kostnadsvekst kompenseres i **rammetilskuddet** med 2,1 mrd. kroner – for Asker 39,1 mill. kroner.

# Revidert nasjonalbudsjett 2023

- **Regjeringen fremmer flere forslag som skal understøtte bosettingen og bidra til at flere flyktninger** kommer i arbeid og aktivitet;
  - **Ekstra tilskudd for hver flyktning som bosettes** utover det antallet kommunen opprinnelig ble anmodet om fra IMDi i brev av 25. november 2022.
  - **Midlertidig gjeninnføring av tilskudd til utleieboliger** i 2023.
  - Økt tilskudd til norskopplæring.
- **Regjeringen fremmer forslag om tilskudd til sykehjemsplasser;**
- **200 mill. kroner til investeringstilskudd til flere heldøgns omsorgsplasser i 2023.** Forslaget innebærer å øke tilsagnsrammen til 2 mrd. kroner. Den økte tilsagnsrammen tilsvarer investeringstilskudd til om lag 1 000 heldøgns omsorgsplasser.



# Økonomisk prognose for 2023 – 1. tertial

Beløp i 1000

	Bud. hittil	Regn. hittil	Avvik hittil	Avvik hittil i %	Rev. bud. 2023	Årsprognose	Avvik prognose i kr
Administrasjon og ledelse	169 807	164 689	5 118	3,0 %	402 363	402 363	0
Oppvekst	1 072 187	1 070 493	1 694	0,2 %	2 903 211	2 903 211	0
Velferd	748 411	788 887	-40 476	-5,4 %	2 185 091	2 194 091	-9 000
Samfunnstjenester	223 761	232 113	-8 353	-3,7 %	698 632	698 632	0
Samfunnsutvikling	26 707	34 213	-7 507	-28,1 %	67 637	82 637	-15 000
Medborgerskap	113 084	112 403	681	0,6 %	332 016	336 016	-4 000
Tjenesteovergripende	24 155	24 102	53	0,2 %	-26 637	-26 637	0
<b>Sum bevilgninger drift, netto</b>	<b>2 378 113</b>	<b>2 426 901</b>	<b>-48 789</b>	<b>-2,1 %</b>	<b>6 562 313</b>	<b>6 590 313</b>	<b>-28 000</b>

## Prognose for tjenesteområdene: 28 mill. kroner i merforbruk.

- Prisvekst fra 2022 som ikke har blitt kompensert (100 mill. kroner)
- Brukerstyrt personlig assistanse (BPA)
- Sosialhjelp
- Kjøp av utenbygds plasser innenfor psykisk helse og rus
- Innleie av legevikarer
- Vaksinasjon covid-19
- Byggesak

Det jobbes med tiltak for å nå budsjettbalanse.

# Forslag til budsjettjusteringer 1. tertial

- **Drift:**

- 111,5 mill. kr i foreslåtte budsjettjusteringer som finansieres fra økt skatteanslag, økt rammetilskudd, økt integreringstilskudd og bruk av disposisjonsfond.
  - 36 mill. kr til priskompensasjon, 11,9 mill. kr til NAV og 1,2 mill. kr til Covid-19 vaksinasjon
  - 40 mill. kr til økt lønnsvekst og økt arbeidsgiveravgift.
  - 22,5 mill. kr til budsjettendringer og vedtatte saker

	<b>Vedtatt HP</b>	<b>1. tertial etter budsjettjusteringer</b>
<b>Netto driftsresultat</b>	1,0 %	0,5 %

- **Investering:**

- Økonomiske konsekvenser av vedtatte saker 7,2 mill. kr (Hurtigbåtkai Slemmestad og varmeanlegg Bråset).
- Det foreslås å overføre/forskuttere netto 217,4 mill. kr mellom årene 2023 og 2024. Dette er **en endring i periodiseringen** av bevilgningen mellom år uten at det påvirker totalrammen til prosjektene.





# Velferd - budsjettjusteringer

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
<b>3-Velferd</b>	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - RNB Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
Sum 3-Velferd	23 244

# Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2024-2027

# Endringer i årshjulet

Måned	Dato	Aktivitet	Utvalg
Juni	30.05-01.06 06.06/13.06	Sak om strategiske mål og rammer for HP	Hovedutvalg F/KOM
Juni	06.06	Investeringsseminar	F
Oktober	24.10	Kommunedirektørens forslag til HP (offentliggjøring, legges frem over bordet + presentasjon gebyr og HP)	F
Oktober	31.10. – 2.11.	Utvalgsmøter (presentasjon av HP på sine områder)	Utvalg
November	17.11	Partienes endringsforslag til HP	Partiene
November	21.11/23.11	Sak – kommunedirektørens forslag til HP + partienes endringsforslag	F/råd
November	21.11/12.12	Sak – gebyrbehandling	F/KOM
November	23.11-07.12	Høringsperiode	
Desember	7.12	Frist verbalforslag	
Desember	12.12	Vedtak HP	KOM

# Kommuneproposisjon 2024

- Regjeringen legger opp til en realvekst i frie inntekter på mellom 4,4 – 4,7 mrd. kroner for kommunene i 2024. Dette legger til rette for at økte demografi- og pensjonskostnader blir dekket innenfor veksten.
- Innenfor veksten på 4,4 – 4,7 mrd. kroner ligger disse satsinger inne:
  - 150 mill. kroner til kommunene til psykisk helse og rus.

	Kommuner	Anslag Asker
Demografi	3,1 mrd. kroner	56 mill. kroner
Pensjon	1,1 mrd. kroner	20 mill. kroner
Satsinger / handlingsrom	0,2 – 0,5 mrd. kroner	3,6 – 9 mill. kroner
<b>Anslag økning frie midler</b>	<b>4,4 – 4,7 mrd. kroner</b>	<b>80-85 mill. kroner</b>

Regjeringen vil legge fram en helhetlig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene i en egen melding til Stortinget våren 2024. Det tas dermed sikte på at nytt inntektssystem for kommunene får virkning fra og med 2025

# Omstilling i 3 faser

ØKONOMISK BÆREKRAFT

Fase 1 - 2023:  
"Hverdagseffektivisering"  
Etablere et kunnskapsgrunnlag  
for videre omstilling

30 mill. kroner  
0,5 % av netto driftsrammene

Fase 2 - 2024:  
Bemanningsstilpasning -  
kostnadseffektive tjenester

120 mill. kroner  
1,9 % av netto driftsrammer

Fase 3 - 2025:  
Strukturgrepene

50 mill. kroner  
0,8 % av netto driftsrammer

# Kunnskapsgrunnlag

Det er etablert følgende kunnskapsgrunnlag som legges til grunn for omstillingsarbeidet:

- Økonomianalyse for 2021
- Økonomianalyse for 2022
- Administrasjonsanalyse
- Langsiktig investering- og driftsanalyse 2023-2042

# Etablering av kunnskapsgrunnlag - økonomianalyse

Kostnadsforskjeller per sektor (mill. kroner)

Innsparingspotensiale inkl. AGA

Tjeneste	3005 Drammen	3024 Bærum	3030 Lillestrøm	ASSS uten Oslo	EAK Landet	EKG12 KOSTRA- gruppe 12
Administrasjon	8,8	-153,0	106,9	44,3	42,5	45,3
Barnehage	-2,4	-58,0	-3,3	-22,8	-118,5	-19,9
Barnevern	-35,2	11,5	-60,6	-32,2	-92,9	-31,8
Bolig	-30,2	-22,8	24,8	10,0	-1,5	7,9
Brann	10,8	2,5	-5,6	1,8	-33,4	1,2
Grunnskole	158,3	71,3	86,8	-8,8	-88,0	-1,7
Helse	0,2	13,7	73,5	34,1	80,9	34,2
Kirke	1,7	-14,2	14,4	-8,7	-19,9	-6,6
Kultur	111,4	64,2	134,7	69,2	159,4	68,6
Landbruk	-0,9	-5,7	1,2	-0,1	2,4	0,0
Næring	-21,5	-9,7	1,1	6,9	85,9	6,1
Plan- og byggesak	13,2	24,3	56,7	24,9	72,4	25,2
Pleie og omsorg	485,1	-80,8	395,0	183,7	314,1	184,0
Samferdsel	35,7	22,0	11,1	49,5	32,2	43,7
Sosial	24,3	16,4	47,8	-31,1	-22,0	-23,9
<b>Totalt</b>	<b>759,3</b>	<b>-118,4</b>	<b>884,4</b>	<b>320,8</b>	<b>413,6</b>	<b>332,3</b>

# Kriterier for fordeling av omstillings- og effektiviseringskrav 2024

## 3 fordelingskriterier:

- Lik prosentvis fordeling basert på brutto budsjettrammer (hensyntatt VAR)
- Fordeling basert på antall årsverk
- Fordeling basert på teoretisk handlingsrom fra kostra analyse 2022



# Omstilling

- Omstillingen skal skje igjennom en bemanningstilpasning.
- Merarbeid, overtid og innleie fra vikarbyrå skal reduseres til et minimum.
- Nye måter å jobbe på for å oppnå kostnadseffektive tjenester.

- For å sikre riktig bemanningstilpasning vil kommunedirektøren iverksette ansettelsesstopp fra 01.08.2023:
- Unntak:
  - Undervisningspersonell i skole
  - Sykepleiere og vernepleiere
  - Pedagoger i barnehage
  - Leger



Asker  
kommune

**Pårørende skal bli  
*Sett, Møtt og Hørt***

Utvalg Velferd, 30. Mai 2023

Anne Bagstevold og Annette Sett Gjessing

# Hvem er vi?



## Anne Bagstevold

- Intensivsykepleier
- Kunnskapsbasert praksis
- 30 år Nyfødt intensiv, Drammen sykehus – fagutviklingssykepleier

Rådgiver – pårørendekoordinator. September 2022

## Annette Sett Gjessing

- Samfunns- og bedriftsøkonom
- Næringslivet
- NaKuHel (Kunnskapsformidling, strategiutvikling, prosjektledelse, pårørendekafé)

Prosjektleder Sett, Møtt og Hørt! Oktober 2022



# Terrenget vi beveger oss i

- Velferd-Norge under press – færre hender og økte utgifter
- Flere vil trenge helse- og omsorgstjenester i fremtiden (demografi)
- Pårørende (850.000) yter like mye omsorg som kommunal sektor
- Frivilligheten ønskes av mange ulike sektorer i samfunnet, men er avtagende

➤ SAMFUNNS-UTFORDRING!

➤ Pårørende blir - om mulig - enda viktigere

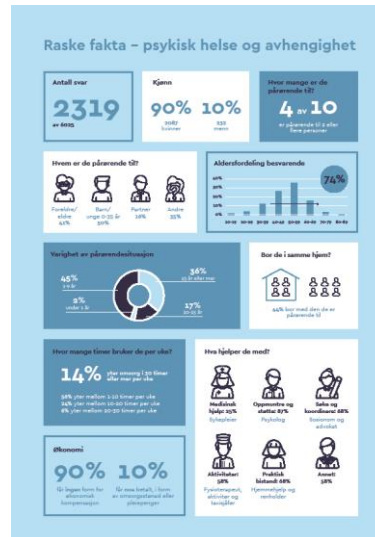
# Føringer for arbeidet



- Regjeringens pårørendestrategi



- Pårørende som ressurs



- Kommunale føringer
  - Investeringsstrategi
  - Innsatstrappen



# Kartlegging av pårørendes behov



- Sett, møtt, hørt – få anerkjennelse og respekt – bli inkludert i helheten
- Trygghet, Forutsigbarhet
- Avlastning
- Møteplasser (kunnskaps- og erfaringsdeling)
- I tillegg ulike behov for ulike grupper

# Målgrupper

- Demens
  - Hjemmeboende
  - På institusjon
- Langtidssykdom (somatisk)
- Psykisk helse og/eller rusproblematikk
- Funksjonsnedsettelse
- Pårørende for barn
- Barn som pårørende
- Akutte pårørendesituasjoner



# Hva har vi gjort så langt?



## Innad i kommunen / på systemnivå

- Synliggjøring
- Kartlegging av eksisterende tjenester
- Nettverksutvikling
- Program Velferd
- Interkommunalt nettverk
- Fag- og forskningsmiljøer

## Pårørende og frivillige organisasjoner

- Tilgjengelighet – telefon og epost
- Behovskartlegging (spørreundersøkelser)
- Temakvelder, foredrag, -kafé
- Samtaler med frivillige organisasjoner

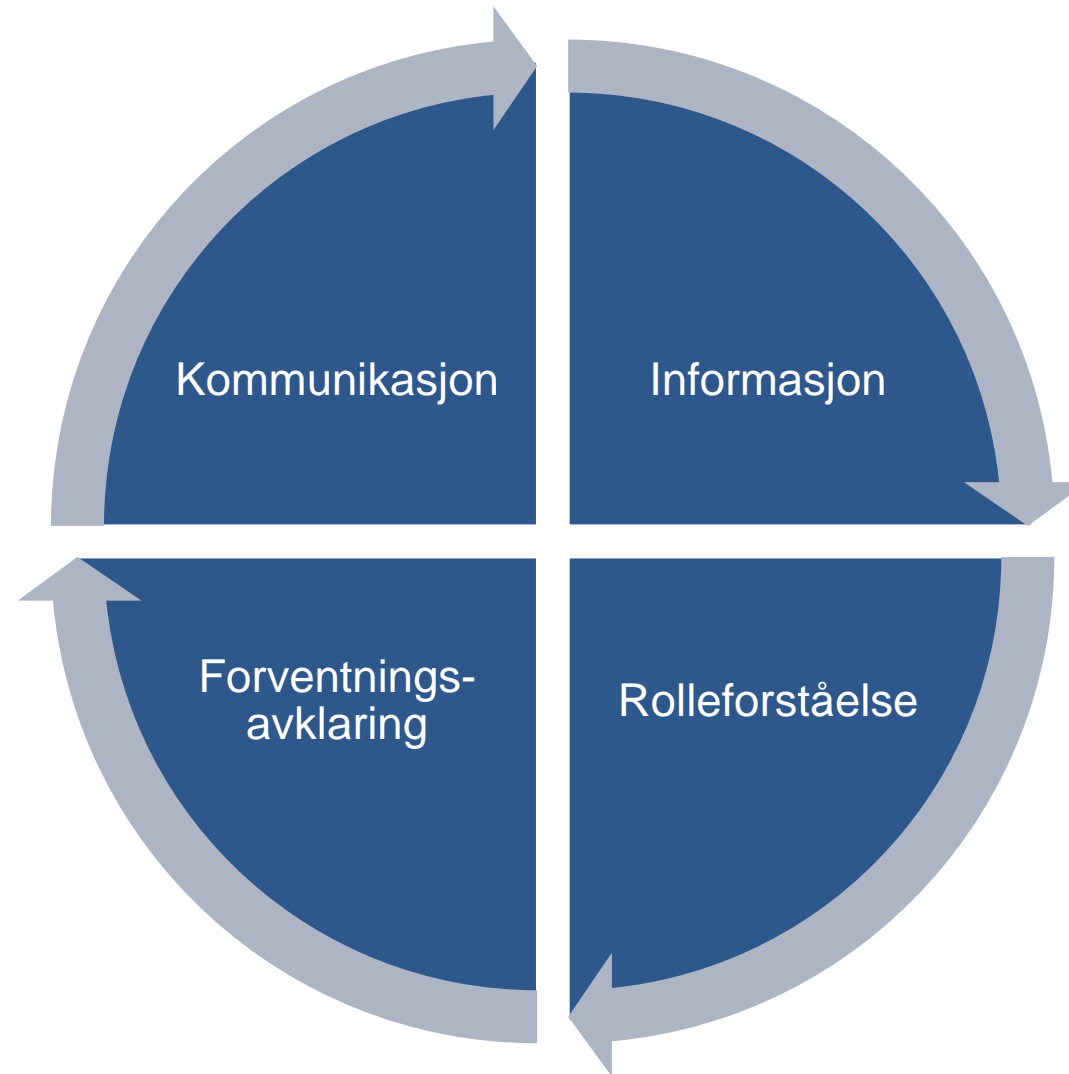


# Hva gjør vi fremover?



- Nettsiden
- Kartlegging og dokumentasjon
- Kompetanseheving – Hvordan inkludere pårørende?
- Etablere lokale støttegrupper med innbyggertorgene som møteplass
- Rekruttering frivillighet
- Utrede muligheten for et fremtidig pårørendesenter...?

# Godt samarbeid med pårørende



# Hindrende og fremmende faktorer



## Hindrende: Kommunen

- Holdninger
- Usikkerhet: Manglende kunnskap om involvering av pårørende

## Fremmende: Kommunen

- Politisk vilje
- Økende oppmerksomhet - media
- Krav fra myndighetene
- Nødvendighet for nytenking (mangel på hender og penger)

## Hindrende: Frivillighet

- Avtagende vilje?
- Holdninger blant ansatte
- Jus; Forsvarlighet, taushetsplikt, kursing

**Pårørende:** Vanskelig å nå, men informasjonen sprer seg mer og mer

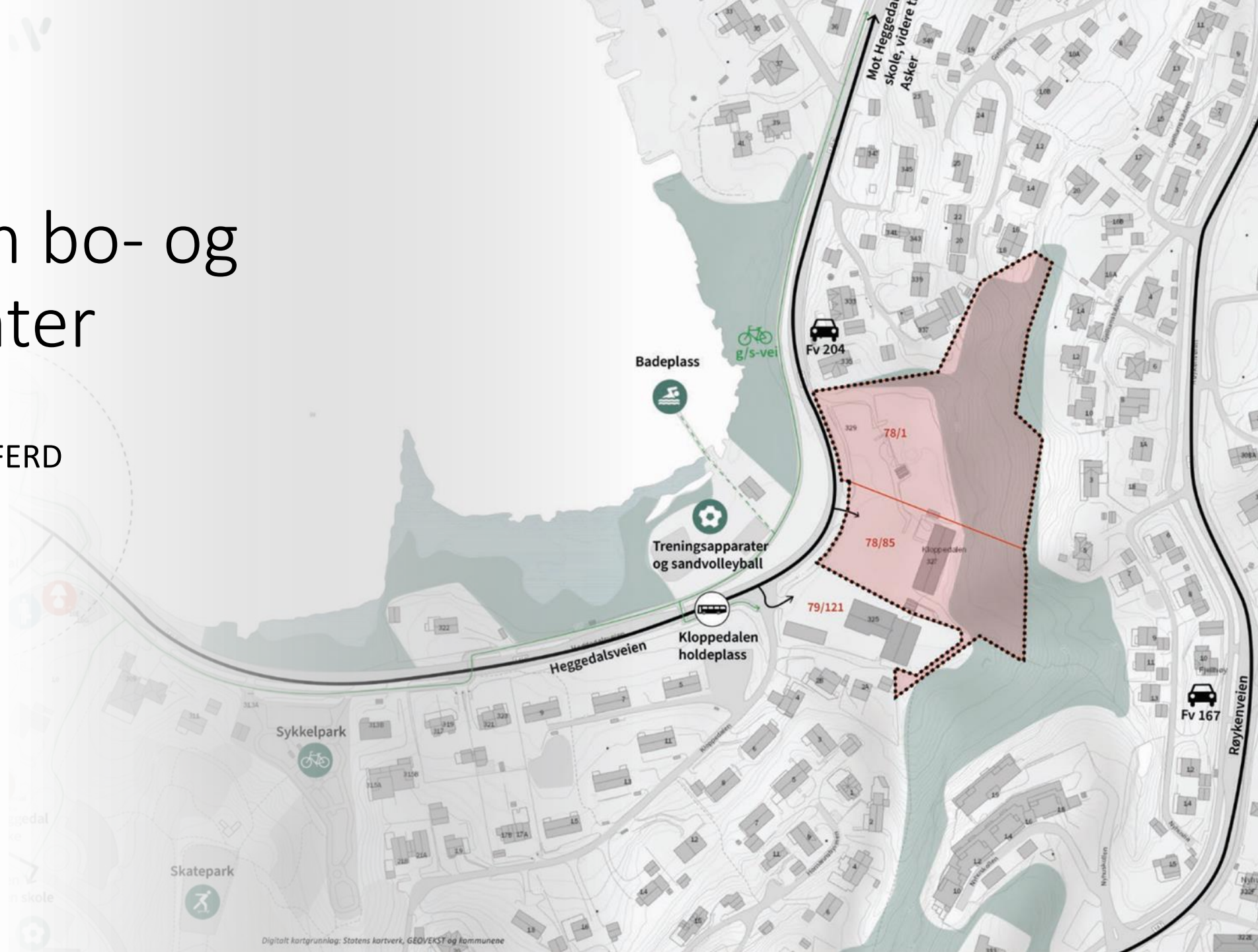


# Refleksjoner og innspill ?

# Kloppedalen bo- og omsorgssenter

MØTE I UTVALG FOR VELFERD

30.05.2023





# AGENDA

- Mandat og prosess
- Utfordringsbilde
- Behov og mål
- Konsept og alternative løsninger
- Fremdrift





# MANDAT OG FØRINGER

	Antall plasser	Budsjett (P50 ink mva)	Ferdigstillelse
Trinn 1	100	645 mill kr	2026
Trinn 2	75	447 mill kr	2030
Totalt	175	1.092 mill kr	

## INNSPILL FRA VELFERD

- **Ønske om fleksibilitet** for å kunne bytte behov mellom bo- og omsorgsbolig og institusjonsplasser/sykehjem
- **Helhetlig boligtrapp i Asker kommune – delrapport 1 og 2**  
Bør samordnes med byggeprosjektet





DAGENS SITUASJON



VISJON & MÅL



PLAN OG STRATEGI  
hvordan når vi målene

## KONSEPTFASE - PROSESS

DAGENS SITUASJON  
Hva er problemet?

### BEHOV

- Politiske føringer
- Interessenter
- Etterspørsel & Trender

### MÅL

- Samfunnsmål
- Effektmål
- Resultatmål
- Krav



### MULIGHETSROM

- Definere ett bredt mulighetsrom
- Føringer for funksjoner, utforming, lokalisering ...



### ALTERNIVANALYSE

- 0 – alternativ
  - 2-4 alternativer hvorav et nedskalert
- Vurderes med prissatte og ikke-prissatte effekter



### VIDERE FØRINGER

- Gjennomføringsstrategi
- Gevinstrealiseringsplan
- ...

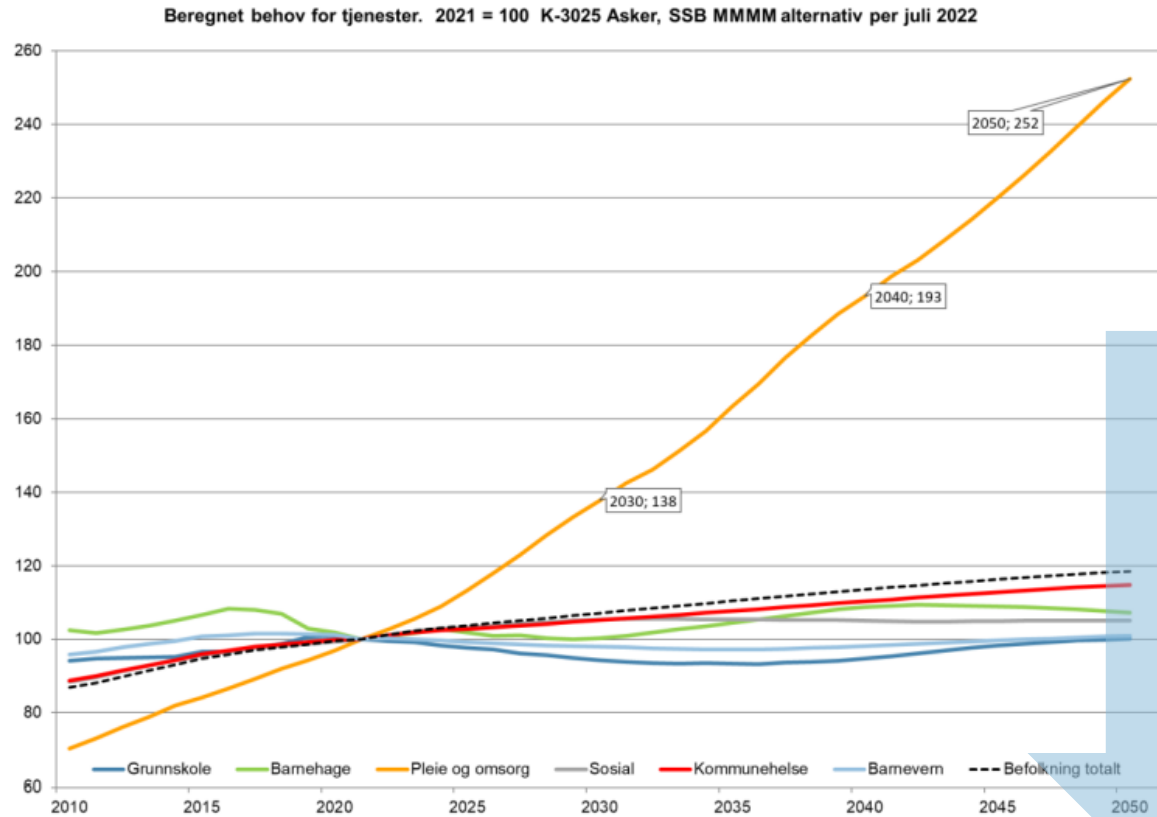
PS1

POLITISK BESLUTNING AV KONSEPTVALG



# HVA ER «PROBLEMET»?

Indeks for behov 2021=100%



13. **Institusjon - spesialiserte plasser**  
Forsterkede, skjermede plasser
12. **Institusjon**  
Langtidsplasser - somatikk og demens
11. **Spesialboliger med døgtjenester**  
Samlokaliserte spesialboliger
10. **Boliger med døgtjenester**  
Samlokaliserte boliger og boliger med tilpasset bomiljø
9. **Tidsbegrenset opphold**  
Avlastning i institusjon, rehabilitering og KAD
8. **Boformer med fellesfunksjoner**  
Samlokaliserte boliger og ambulante tjenester - vedtaksbasert i kommunal regi
7. **Miljøtiltak og helsetjenester i hjemmet**  
Målrettede og tidsbegrensende tiltak
6. **Kommunalt disponerte boliger**  
Kommunal utleieboliger og boliger med kommunal tilvisning og tildelingsrett
5. **Mestringstiltak i hjemmet**  
Re-/Habilitering, praktisk bistand, opplæring og pårørendestøtte
4. **Arbeids- og aktivitetstilbud**  
Meningsfull hverdag
3. **Tidlig innsats**  
Aktiviteter for å opprettholde og styrke funksjon/mestring
2. **Forebyggende og helsefremmede arbeid**  
Deltakelse og selvstendighet
1. **Aktive lokalsamfunn**  
Medborgerskap, møteplasser og frivillighet

# UTVIKLINGSTREKK

- Aldersvennlig samfunn
- Målgruppen for heldøgns plasser for eldre
- Press på personell
- Helseknutepunkt og Innbyggertorg





# BEHOVSKARTLEGGING

## Innsikt i

- Interessenters behov
- Føringer og krav
- Trender og utviklingstrekk - dagens, beste og neste praksis

## Aktiviteter

- Befaringer  
Digital tur (København, Tyskland, Frankrike), Hovlitunet, Carpe Diem, Bråset bo- og omsorgssenter, Hurum bo- og omsorgssenter, Oslo
- Tjenestesafari  
Bråset
- Møter  
EKSTERNE: Ås kommune, Sykehjemsetaten Oslo kommune, Husbanken, Aldring og helse, Agenda Kaupang, Martin Rønning, Heggedal lokalsamfunnsutvalg, Heggedal Nærmiljøsentral, Pensjonistforeningen, Eldrerådet, Asker Næringsforening  
ASKER KOMMUNE: Ledelse i kommunen og Velferd, plan og bygg, innbyggertorg, pårørende koordinator, velferdsforvaltning, velferdsteknologi, HR rekruttering, kommuneoverlege ...



# KOMMUNEMÅL



Prosjektet skal realisere Asker Kommunes **økte kapasitetsbehov** for **kvalitativt gode heldøgns omsorgsplasser**, på en måte som **understøtter kommunens strategiske mål** om å skape **kvalitet og sammenheng** i tjenestene, samt bidra til å skape et **nærere, mer aktivt og bærekraftig samfunn** (*med respekt, raushet og nysgjerrighet*).

Tillegg: Se prosjektet i sammenheng med Asker kommunes **ønske** om å etablere fremtidige Helseknutepunkt.

# EFFEKT MÅL



## E0\_Bedre livskvalitet for beboere

- Behovstilpasset og individuelt tilrettelagt omsorg
- Opplevd bokvalitet
- Opplevelse av hverdagsfellesskap og interessefellesskap
- Opplevelse av mestring og selvverd



## E1\_God kvalitet og sammenheng i tjenestene

- Gode og helsefremmende løsninger for beboere og andre brukere
- En attraktiv og kompetansebyggende arbeidsplass med gode arbeidsvilkår for medarbeidere
- Samarbeid på tvers av sektorer og brukerreiser/pasientforløp



## E2\_Samskaping og ressursmobilisering

- Aktivisere ressurser utenfor kommunale tjenesteapparatet (frivillige, private, pårørende m.m).
- Øke eierskap og mestring hos beboere/brukere og aktører



## E3\_Bidra til å redusere fremtidig belastning på heldøgns pleieplasser

- Stimulere til bedret helse og økt mestring hos fremtidige/potensielle brukere
- Utvikle tiltak med forebyggende effekt for lavere trinn i innsatstrappen
- Legge til rette for at flere eldre kan bo hjemme lenger



## E4\_Bærekraftig og kostnadseffektiv tjenesteproduksjon

- Nyttiggjøre seg stordriftsfordeler
- Gi en hensiktsmessig og fleksibel fordeling mellom pleieplasser og omsorgsboliger
- Flerfunksjonalitet og smart byggfunksjonalitet, sambruksløsninger
- Hensiktsmessig bruk av velferdsteknologi



## E5\_Stimulere god stedsutvikling med fokus på sosial bærekraft

- Bygge opp under Asker senterstruktur og bidra til gode helseknutepunkt
- Hensiktsmessig boligmix, med gode synergier mellom brukergrupper
- Gi grobunn til fremvekst av et bredt spekter av relevante tjenester og servicetilbud
- Øke tetthet rundt knutepunkt, redusere transportbehov



## E6\_Innovasjon gjennom utprøving av fremtidsrettet modell for Velferdstjenester

- Kommunen får erfaring og innsikt fra bruk av Boligtrappen som ny konseptuell tilnærming
- Utvikle Helseknutepunkt
- Flexibilitet i fremtidig struktur

# PROSJEKTSPEISIFIKKE MÅL

## MILJØMÅL OG RESULTATMÅL

### M1\_Bevare natur og økologi

Bevare naturmangfold og blå- og grønnstruktur, tilpasse/utnytte lokalklimatiske forhold, topografi og massebalanse

### M2\_Minimere klimagassutslipp (per m2 og per bruker)

- a) Bygg: materialer, grunnforhold, byggeprosess, arealoptimalisering, ....
- b) Transport i drift
- c) Energi: energibruk, energikilde,

### M3\_Helsefremmede bygg og omgivelser

Inneklima, materialbruk, natur og vann, klima, «estetikk og harmoni», kortreist og økologisk mat ...

### RESULTATMÅL

- **Tid:** trinn 1 i 2026, trinn 2 i 2030
- **Kost:** 645 + 447 mill kr
- **Kvalitet:** nøktern god kvalitet i et livsløpsperspektiv





# SYSTEMATISERING AV BEHOV

## KARTLEGGING OG ANALYSE

Funksjoner som omhandler fysiske omgivelser og teknologi:

- **Bygg // Arkitektur**
- **Bomiljø // Interiør**
- **Omgivelser // Landskapsarkitektur**
- **Teknologi // Velferdsteknologi**

Funksjoner knyttet til organisering og drift:

- **Organisering // Driftsmodell**
- **Organisasjonskultur**
- **Samarbeid**



# Eksempel BYGG // ARKITEKTUR

## PRINSIPPER FOR FYSISK UTFORMING

- Bygget skal fremstå som et «helseknutepunkt» og ikke som et sykehjem
- Inviterende 1. etasje og inngangsparti, synlige aktiviteter
- Fleksibilitet og generalitet som muliggjør endringer
- Gode fasiliteter for ansatte knyttet til arbeidsrom, garderober, parkering, sykkelparkering mm.
- Korte avstander for personalet
- Tilrettelagt for sambruk og flerbruk

- Oversiktlig og lett å orientere seg
- Unngå barrierer og stengsler, naturlig avledning vekk fra stengte utganger
- Skjermet for innsyn og for forstyrrende utsyn
- Unngå gjennomgang og sjenerende trafikk i bogruppene, også fra personalet
- Lett tilgjengelige utearealer, også fra etasjeplan over bakken

 0. BEDRE LIVSKVALITET	 1. KVALITET I TJENESTENE	 2. MOBILISERE RESSURSER	 3. FOREBYGGING	 4. KOSTNADS- EFFEKTIVITET	 5. STEDS- UTVIKLING	 6. INNOVASJON
✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓










# BOMILJØ // INTERIØR

## PRINSIPPER FOR FYSISK UTFORMING

- Rike og varierte sanseinntrykk fra omgivelsene.
- Hjemlighet
- Naturmaterialer
- Dempet akustikk

- Oversiktlig og lett å orientere seg
- Unngå barrierer og stengsler
- Gode løsninger for besøk av pårørende
- Naturlig sambruk og fleksibilitet i bruk av aktivitetsrom








 0. BEDRE LIVSKVALITET	 1. KVALITET I TJENESTENE	 2. MOBILISERE RESSURSER	 3. FOREBYGGING	 4. KOSTNADS- EFFEKTIVITET	 5. STEDS- UTVIKLING	 6. INNOVASJON
✓	✓	✓		✓		✓

# OMGIVELSER // LANDSKAP

## PRINSIPPER FOR FYSISK UTFORMING

- Rike og varierte sanseinntrykk fra omgivelsene
- Mulighet for trygg og enkel kryssing av vei for å ta i bruk park ned mot vannet
- Inkludere skråningen i bakkant om mulig
- Aktivitets- og leketilbud i uteareal som passer både barn og voksne
- Lett tilgjengelige utearealer også fra etasjer over bakken

- Størst mulig grad av helårsbruk
- Skjermet for innsyn og for forstyrrende utsyn
- Unngå barrierer og stengsler, naturlig avledning vekk fra stengte utganger
- Skjermet for støy

 0. BEDRE LIVSKVALITET	 1. KVALITET I TJENESTENE	 2. MOBILISERE RESSURSER	 3. FOREBYGGING	 4. KOSTNADS- EFFEKTIVITET	 5. STEDS- UTVIKLING	 6. INNOVASJON
✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓








# TEKNOLOGI // VELFERDSTEKNOLOGI

## PRINSIPPER FOR UTFORMING

- Tilgangsstyring
- Digitalt tilsyn og monitorering
- Rask dokumentasjon og digital medisinering
- Tilrettelegging for pårørende og eksterne

## VIKTIGE FORUTSETNINGER FOR Å REALISERE POTENSIALET I VELFERDSTEKNOLOGI

- Sikkerhet og personvern
- Brukervennlighet
- Flexibilitet og tilpasningsevne
- Skalerbarhet og interoperabilitet
- Kostnadseffektivitet








 0. BEDRE LIVSKVALITET	 1. KVALITET I TJENESTENE	 2. MOBILISERE RESSURSER	 3. FOREBYGGING	 4. KOSTNADSEFFEKTIVITET	 5. STEDSUTVIKLING	 6. INNOVASJON
✓	✓			✓		✓

# ORGANISERING // DRIFTSMODELL

PRINSIPPER FOR ORGANISERING OG DRIFT

- Arbeidstidsordninger og heltidskultur
- Bruke riktig kompetanse til riktig oppgave
- Tilstrekkelig ressurser

- Utnytte synergier
- Gode verktøy
- Aktivisere beboere








 0. BEDRE LIVSKVALITET	 1. KVALITET I TJENESTENE	 2. MOBILISERE RESSURSER	 3. FOREBYGGING	 4. KOSTNADS- EFFEKTIVITET	 5. STEDS- UTVIKLING	 6. INNOVASJON
✓	✓	✓		✓		✓

# ORGANISASJONSKULTUR

## PRINSIPPER FOR ORGANISERING OG DRIFT

- Individuell tilrettelegging
- «Omsorg med hendene på ryggen»
- Fokus på tverrfaglig samarbeid.
- Opplæring og on-boarding i «vår praksis»

- Tydelig kobling til samfunnsoppdraget / strategiske mål
- Anerkjenne det flerfaglige








 0. BEDRE LIVSKVALITET	 1. KVALITET I TJENESTENE	 2. MOBILISERE RESSURSER	 3. FOREBYGGING	 4. KOSTNADS-EFFEKTIVITET	 5. STEDS-UTVIKLING	 6. INNOVASJON
✓	✓	✓		✓		✓

# SAMARBEID

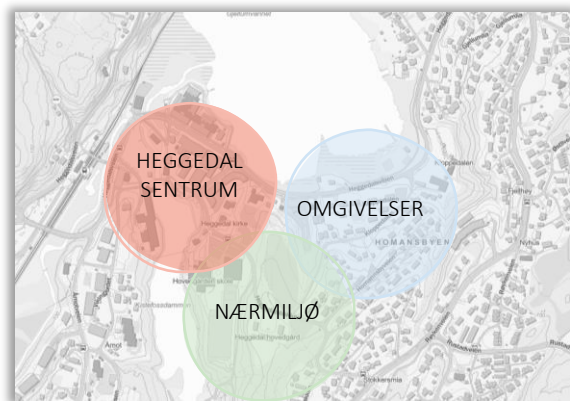
## PRINSIPPER FOR ORGANISERING OG DRIFT

- Aktivisere beboere igjennom sosialisering og besøk
- Involvere og tilrettelegge for pårørende
- Tilrettelegge for deltakelse fra eldre hjemmeboende
- Prioritere god organisering av samarbeid med eksterne tjenesteområder

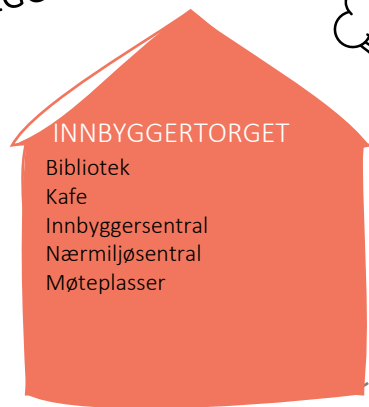
- Aktivisere frivillige og andre tjenesteområder
- Involver aktørene i det nære lokalsamfunnet.

 0. BEDRE LIVSKVALITET	 1. KVALITET I TJENESTENE	 2. MOBILISERE RESSURSER	 3. FOREBYGGING	 4. KOSTNADS-EFFEKTIVITET	 5. STEDS-UTVIKLING	 6. INNOVASJON
✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

# BELIGGENHET



HEGGEDAL SENTRUM



INNBYGGERTORGET

- Bibliotek
- Kafe
- Innbyggersentral
- Nærmiljøsentral
- Møteplasser



OMGIVELSER

# ALTERNATIV 1 – BASIS

## INNHALDSFUNKSJONER

### Institusjonsplasser:

80-100 plasser totalt i bogrunder på 8 med tilhørende fellesareal og personalrom/støtterom  
64-84 generelle langtids-/korttidsplasser  
8 plasser for yngre beboere  
4+4 forsterkede plasser

### Helse/service:

Kontor sykehjemslege  
Frisør/fotpleie  
Fysio-/ergoterapi, med 1 treningsrom og tilhørende kontor/behandlingsrom og støtterom

### Administrasjon:

Kontor, møterom,  
undervisningsrom,  
vaktrom, garderober mm.

### Driftsareal:

Lager, varemottak, rengjøring,  
kontor drift, bårerom mm.

### Teknisk driftsareal:

Tekniske rom

### Fellesareal:

Vestibyle, resepsjon

### Utendørs:

Skjermede hager/sansehage  
med vandresløyfe



# ALTERNATIV 2 - INTEGRERT

## INNHALDSFUNKSJONER

### Institusjonsplasser:

80-100 plasser totalt i bogrunder på 8 med tilhørende fellesareal og personalrom/støtterom  
64-84 generelle langtids-/korttidsplasser  
8 plasser for yngre beboere  
4+4 forsterkede plasser

### Helse/service:

Kontor sykehjemslege  
Frisør/fotpleie  
Fysio-/ergoterapi, med 1 treningsrom og tilhørende kontor/behandlingsrom og støtterom  
**Ekstra treningsrom fysio/ergoterapi**  
**Helsestasjon for eldre**  
*Fastlegekontor? (må utredes nærmere, ikke medtatt i arealberegning)*

### Administrasjon:

Kontor, møterom, undervisningsrom, vaktrom, garderober mm.

### Driftsareal:

Lager, varemottak, rengjøring, kontor drift, bårerom mm.

### Teknisk driftsareal:

Tekniske rom

### Fellesareal:

Vestibyle, resepsjon  
**Større kafé, sitteareal**  
**Allbruksrom inkl. kjøkkenfasiliteter**  
**Lekerom**

### Utendørs:

Skjermede hager/sansehage med vandresløyfe  
**Lekeareal for barn**  
**Treningsareal for eldre**  
**Vinterhage**

# SAMMENLIKNINGSGRUNNLAG

## FORELØPIG AREALBEREGNING BRUTTOAREAL\*

### ALTERNATIV 1 - BASIS

INSTITUSJONSPASSER: 7.341 M2

HELSE/SERVICE: 177 M2

ADMINISTRASJON/PERSONAL: 267 M2

DRIFTSAREAL: 545 M2

TEKNISK DRIFTSAREAL: 608 M2

FELLESAREAL: 192 M2

SAMLET BRUTTOAREAL: 9.130 M2



### ALTERNATIV 2 - INTEGRERT

INSTITUSJONSPASSER: 7.341 M2

HELSE/SERVICE: 278 M2

ADMINISTRASJON/PERSONAL: 267 M2

DRIFTSAREAL: 545 M2

TEKNISK DRIFTSAREAL: 608 M2

FELLESAREAL: 500 M2

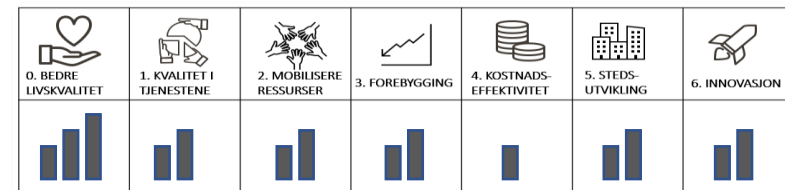
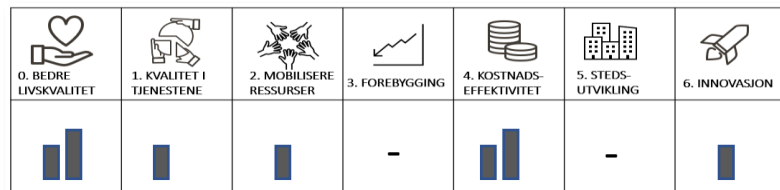
SAMLET BRUTTOAREAL: 9.539 M2

409 m2 mer  
enn Alt.1

## DRIFTSKOSTNADER

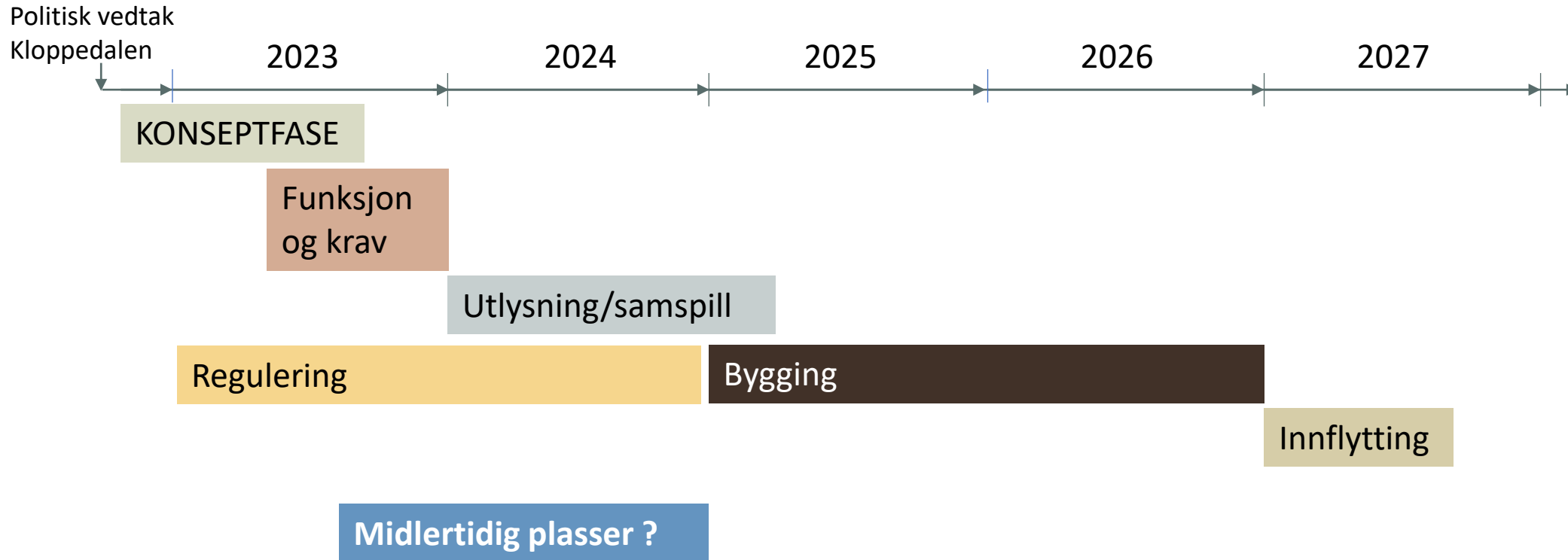
Økte driftskostnader for Helsestasjon til eldre, utvidet tilbud kafe, og ev. noe for utvidet aktivitetstilbud

## MÅLOPPNÅELSE



\*Basert på erfaringer fra sammenlignbare prosjekt, detaljert romprogram pt. ikke ferdig utviklet.

# FREMDRIFT



SAK OPP I FORMANNSKAPET HØSTEN 2023

- Tidlig kostnadsestimat
- Overordnet usikkerhetsanalyse

SPØRSMÅL?



Asker  
kommune

# Strategisk kompetanseplan

- i tjenesteområdet velferd

*Utvalg velferd 30. mai 2023*



Foto: Veslemøy Risnes Lerheim

# Agenda

1. Hva er strategisk kompetanseplan?
2. Planen
3. Veien videre

# 1. Hva er strategisk kompetanseplan?

- en overordnet plan for kompetanseutvikling



<b>strategisk kompetanseplan</b>	HR
<b>strategisk kompetanseplan</b>	Velferd
årlig kompetanseplan	Velferd
årlig kompetanseplan	Virksomhet i velferd

## Mål med planen

bærekraftige tjenester  
med kvalitet og  
kompetanse

## Utfordringsbildet:


- demografi
- rekruttering

## Møte utfordringene

- Tørn/oppgavedeling
- Heltidskultur
- Samarbeid HR
  - møte nasjonale utfordringer  
Helsepersonellkommisjonen
- Kompetanseplaner
- FOU-modellen (forskning, opplæring og utvikling)
- Ny rapport Oslo Economics (Helsedirektoratet) eldre arbeidstakere



# Prosessen

<b>2022</b>	 <p>Involvering ansatte, ledere, tillitsvalgt</p> <p>Testing av plan</p> <p>Verktøy for å planlegge og kartlegge kompetanse</p>
<b>Vår 2023</b>	utkast plan «80 prosent ferdig»
<b>sommer 2023</b>	«ferdigstille» plan - se på HRs plan, Helsepersonellkommissjonens utredning m.m.

## 2. Planen

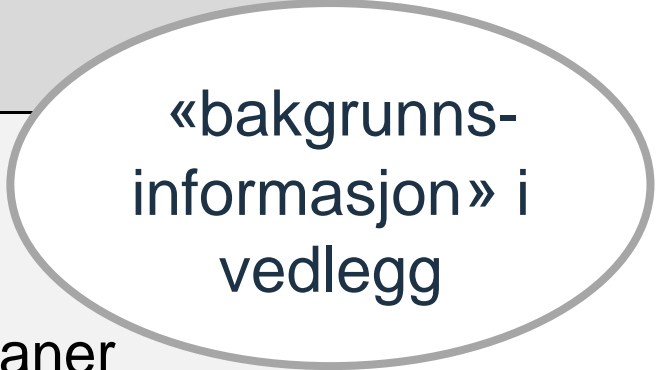
### struktur

- **tre sider**
- **klart språk**
- **testet ut**
  - ungdomsråd
  - eldreråd
  - klart språk gruppe

Veldig gode  
tilbakemeldinger  
!

# Innhold

Plan	Vedlegg
1. Innledning	1. Hva bygger planen på? <ul style="list-style-type: none"><li>- utfordringsbildet</li><li>- nasjonale og lokale planer</li><li>- forståelse av “kompetanse”</li><li>- nøkkeltall</li><li>- funn fra gjennomførte analyser</li><li>- begreper</li></ul>
2. Mål, strategier og tiltak	2. Beskrivelse av strategiene og tiltakene
3. Veien videre	3. Forslag til gjennomføring av tiltakene



«bakgrunns-  
informasjon» i  
vedlegg

## Vi ser på strategier og tiltak

**Først: - *Hvordan har vi kommet fram til disse?***

- gjennomgått styrker, svakheter, muligheter og trusler (SWOT)
- med arbeidsgruppen, ledergruppen, ansatte
- samlet innspill til 60 faktorer

# Eksempel

## Funn fra SWOT

**S** - Styrke

høy kompetanse blant ansatte

**W** - Svakheter

ikke nok samarbeid på tvers

**O** - Muligheter

økt deling av kompetanse/læringsarenaer

**T** - Trusler

får ikke tid til opplæring

## Strategi

<b>Strategi 3</b>	<b>Økt deling av kompetanse</b>
<b>tiltak</b>	utnytte læringsarenaer

<b>Strategier</b>	<b>tiltak</b>
<b>1. Beholde og utvikle kompetanse</b>	oppgavedeling / utnyttelse av kompetanse
	kurs, videreutdanning, opplæring (systematisk kompetanseheving internt og eksternt)
	videreutvikle onboarding

Strategier	tiltak
<b>1. Beholde og utvikle kompetanse</b>	
<b>2. Rekruttere og tiltrekke kompetanse</b>	rekruttere nye ansatte
	beholde flere senior ansatte
	videreutvikle tilrettelegging for studenter, lærlinger mm.
	ta imot personer i arbeidspraksis fra NAV

Strategier	tiltak
1. Beholde og utvikle kompetanse	
2. Rekruttere og tiltrekke kompetanse	
3. Øke deling av kompetanse	utnytte læringsarenaer
	videreutvikle nettverk og metodikk
	strategisk bruk av digitale HR system



Strategier	tiltak
1. Beholde og utvikle kompetanse	
2. Rekruttere og tiltrekke kompetanse	
3. Øke deling av kompetanse	
4. Styrke kompetanse i å jobbe helsefremmende og forebyggende	øke kompetanse i helsepedagogikk
	øke forebyggende samarbeid i og utenfor kommunen
	styrke digital kompetanse hos ansatte

Strategier	tiltak
<b>1. Beholde og utvikle kompetanse</b>	oppgavedeling / utnyttelse av kompetanse
	kurs, videreutdanning, opplæring (systematisk kompetanseheving internt og eksternt)
	videreutvikle onboarding
<b>2. Rekruttere og tiltrekke kompetanse</b>	rekruttere nye ansatte
	beholde flere senior ansatte
	videreutvikle tilrettelegging for studenter, lærlinger mm.
	ta imot personer i arbeidspraksis fra NAV
<b>3. Øke deling av kompetanse</b>	utnytte læringsarenaer
	videreutvikle nettverk og metodikk
	strategisk bruk av digitale HR system
<b>4. Styrke kompetanse i å jobbe helsefremmende og forebyggende</b>	øke kompetanse i helsepedagogikk
	øke forebyggende samarbeid i og utenfor kommunen
	styrke digital kompetanse hos ansatte

## 3. Veien videre

- tilpasse til HRs plan + Helsepersonellkommisjonens utredning
- jobbe med tiltak
- dynamisk plan – tilpasses og justeres/endres



# Notat til referatsak

Vår referanse  
23/08996-1

Vår saksbehandler  
Marte Kvernland

Dato  
04.05.2023

Til: Utvalg oppvekst, utvalg velferd og utvalg medborgerskap

Fra:

## Verbalvedtak Ungdomsløftet nr. 2 vedtatt i forbindelse med behandlingen av Handlingsprogram 2022-2025 i desember 2021

### Bakgrunn:

Det henvises til verbalforslaget Ungdomsløftet nr. 2 vedtatt i forbindelse med behandlingen av Handlingsprogram 2022-2025 i desember 2021;

*Kommunedirektøren vil i løpet av 4. kvartal 2023 legge frem sak for hovedutvalg for oppvekst og hovedutvalg for velferd om ungt utenforskap, som en del av arbeidet med kunnskapsgrunnlaget for temaplan for oppvekst og temaplan for psykisk helse og rus.*

Som et ledd i arbeidet med temaplanene for velferd og oppvekst ble det i november 2022 gjennomført et felles seminar for utvalgene med utenforskap som tema. Innspillene fra dette seminaret er innarbeidet i innsatsområder og strategier i alle temaplanene for begge områdene. Et viktig grep for å håndtere kompleksiteten i oppfølgingen av dette har vært å etablere en portefølje med delprosjekter som griper inn i mange livsområde og livsfaser der utenforskap oppstår. Dette notatet beskriver hvordan denne porteføljen er satt sammen, og erstatter den politiske saken som opprinnelig lå som oppfølging av verbalvedtaket. Det vil etter hvert kunne orienteres til politisk nivå om effekten av de samlede tiltakene.

### Samfunnsflope ungt utenforskap 0-30

#### 1. Innledning

Nasjonalt og lokalt er ungt utenforskap definert som vår tids store samfunnsflope. Asker kommune vil gjennom å etablere en portefølje for Samfunnsflokken Ungt utenforskap 0-30 bidra til systeminnovasjon og koordinering på tvers av tjenester, både lokalt og nasjonalt.

Asker kommune skal bidra til at det utvikles et nytt nasjonalt narrativ, bygge kompetanse og kapabilitet for systeminnovasjon. En langsiktig porteføljestyling av en slik innsats vil minske prosjektusikkerheten og føre til større muligheter for effekter og gevinster. Dette er særlig viktig på samfunnsflokken kommunen ikke har virkemidler til å løse alene, uten bredt samarbeid på tvers av næringsliv, fylkeskommune, frivilligheten og andre aktører.

KS påker på at for enkeltmennesket kan utenforskap være et hinder for å kunne leve et godt liv, og føre til at samfunnet ikke får mobilisert innbyggernes ressurser for å løse viktige samfunnsoppgaver. For samfunnets del kan utenforskap føre til økte trygdeutgifter, økte helsebudsjett, og tappt kompetanse i arbeidslivet. Utenforskap kan også i ytterste konsekvens true trygghet og demokratiske verdier dersom utenforskapet for individet utvikles til radikaliserings.

## 2. Bakgrunn for satsningen på Samfunnsflope ungt utenforskap 0-30

### 2.1 Utenforskap er definert som en av vår tids store samfunnsflokken

Både nasjonalt og lokalt løftes utenforskap som en av vår tids store samfunnsflokken. Samarbeid på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer er nødvendig for å løse store samfunnsflokken. Regjeringen har i statsbudsjettet lansert "ungdomsløftet" og en ungdomsgaranti med flere tiltak for å hjelpe unge inn i arbeid eller utdanning. De ønsker også å styrke tilbudet for psykisk helse. I Langtidsplanen for forskning og høyere utdanning 2023 - 2032 er det å inkludere flere barn og unge i utdanning, arbeid og samfunnsliv et nasjonalt samfunnsoppdrag.

[Forventningsbrevet til kommunene 2023 fra statsforvalteren i Oslo og Viken](#) peker på flere relevante temaer og forventninger som regjeringen har til kommunene og oss for 2023. Porteføljen Ungt utenforskap 0-30 vil være en måte å ivareta og organisere felles innsats for å ivareta disse temaene som omhandler ungt utenforskap og hvordan vi sammen kan fremme inkludering, livskvalitet og sosial bærekraft.

### 2.2 Kommunen eier ikke løsningen eller virkemidlene alene

Ungt utenforskap er en samfunnsutfordring som krever innsats på tvers av tjenesteområder og sektorer. Kommunen har ikke alene virkemidlene i sine tjenester, men er avhengig av å spille sammen med hele samfunnet. Frivillige aktører, næringsliv, fylkeskommune og innbyggere har viktige roller i å bidra til å løse samfunnsflokken ungt utenforskap. Rotårsakene og utfordringsbildet er komplekst, og løses ikke uten en systemisk endring og radikal innovasjon i de strukturene som er med på å bidra til utenforskap.

### 2.3 Bredt forankret i Askers kommuneplan og temaplaner

Asker kommune har løftet utenforskap frem som en lokal utfordring.

I kommuneplan 2020-2034 heter det at det at hele kommunen har som mål å:

- *aktivt motvirke utenforskap og konsekvenser av sosiale ulikheter, og fremme tilhørighet og samfunnsdeltakelse, tilrettelegge for at alle innbyggere kan delta aktivt på alle samfunnsarenaer, med et særlig fokus på utsatte grupper*
- *sikre inkluderende, rettferdig og god utdanning og fremmer muligheter for livslang læring for alle.*
- *ha inkluderende og trygge oppvekstmiljøer med leke- og læringsarenaer som fremmer sosial kompetanse, mestring, tilhørighet og god helse*

Temaplaner innen tjenesteområdene Oppvekst, Velferd og Medborgerskap har alle mange innsatsområder og strategier som omhandler å motvirke utenforskap i et 12års perspektiv (se vedlegg).

#### **2.4 Lokalt utfordringsbildet i Asker kommune peker på interne forskjeller**

Temaplan oppvekst «Å høre til» utdypet utfordringsbildet ungt utenforskap særskilt, også i [kunnskapsgrunnlaget](#) til temaplanen.

Selv om arbeidsledigheten er lav i Asker, står hele 17 % av befolkningen mellom 16-66 år utenfor arbeid og utdanning. Av unge mellom 16 og 25 år står 11 % utenfor jobb og utdanning. Andelen er enda høyere blant innvandrerungdom hvor 22 % av unge menn og 28 % av unge kvinner står utenfor.

Psykiske helse- og rusutfordringer er hovedårsak til utenforskap blant unge, etterfulgt av manglende kvalifikasjoner, sosiale utfordringer og brudd i relasjoner, samt utfordringer knyttet til språk og integrering. Oppfølgingstjenesten følger opp ca. 300 ungdommer i Asker som enten står i fare for å falle ut av videregående skole, står uten tilbud, eller er i arbeidspraksis.

Det er stor forskjell i andelen ungdom som fullfører innen 5 år på videregående skole, fordelt på de ulike ungdomsskolene i Asker, som indikerer geografiske forskjeller i gjennomføringsgrad innad i kommunen. Gjennomføringsgraden på videregående skole i Asker er 83 %. Andelen barn som vokser opp i lavinntektsfamilier i Asker er ca. 9 %. Ca. 230 husholdninger fikk innvilget søknad om redusert SFO betaling i 2021. I oktober 2022 er det 335 barn i Asker i familier som mottar sosialstønad.

#### **2.5 Tverrpolitisk initiativ for å forebygge ungt utenforskap i Asker**

Som oppfølging av det politiske verbalvedtaket "Ungdomsløftet" i 2021 ble det utredet tiltak for å motvirke ungt utenforskap igjennom et [seminar](#) med bred deltakelse fra Askersamfunnet. Oppsummering av innspill fra deltakerne:

- behov for mer samarbeid og kunnskap på tvers av virksomheter og mellom de ulike aktørene, og utnytte kapasiteten i Askersamfunnet
- søkelys på inkluderende praksis og arenaer som gir rom for alle og hvor alle opplever å bli sett, hørt og høre til, og styrke medvirkningen fra de unge og bruke deres ressurser
- styrke arbeidet med overganger for å skape helhet i oppvekst og læringsløpet, samarbeid mellom næringsliv og kommunens tjenester/skoler med tanke på arbeidstrening, hospitering og utprøving

- lavterskel-arenaer for ungdom, sosialt fellesskap og møteplasser med tilstedeværende voksne og noen å snakke med

## **2.6 KS Samarbeid mellom KS Partnerskap for radikal innovasjon (PRI) og Asker kommune om samfunnsflokken ungt utenforskap**

KS har fokus på systemrettede satsinger som skal gi et løft som på lang sikt, og som vil gi effekt for kommuner, sektorer og forvaltningsnivå. En samfunnsfloke kjennetegnes ved sin kompleksitet og må løses i samarbeid, og KS har definert ungt utenforskap som en av disse samfunnsflokene.

Asker kommune deltar i KS sine læringsprosesser «De 1000 første dagene» og «Fra ungdom til ung voksen», hvor formålet er å:

- Bygge kapasitet og kapabilitet for systemendring (metode og fremgangsmåter, tankesett)
- Utforske og beskrive prosjektmodeller for videre arbeid
- Utvikle nye nasjonale narrativer om ungt utenforskap
- Identifisere aktuelle aktører for videre deltakelse i to hovedprosjekter

Deltakere i forprosjektet:

- Møre og Romsdal 2025 (program)
- Fellesløft Trøndelag (prosjekt)
- Fontenehuset Asker
- Fontenehuset Trondheim
- Gjensidigestiftelsen
- Asker kommune
- Barne- og familiedepartementet
- Helse- og omsorgsdepartementet
- Kommunal- og distriktsdepartementet
- Arbeid- og velferdsdirektoratet

## **2.7 Asker kommune har særskilt kompetanse og erfaring med innovasjon, medborgerskap og utviklingsarbeid som kan gi effekt og skal deles i nettverk med kommuner og KS (PRI).**

Flere fagmiljøer med tverrfaglig kompetanse på tema ungt utenforskap, inkludering, innovasjon, medvirkning, kvalitetsarbeid og systemendring finnes allerede i kommunen, men trenger å virke sammen for å finne nøklene for systemendringer som gir effekt for unge utenfor. Velferdsclub, tverrfaglig innsatsteam, Nav i skolen, ungdomslos, jobbsentralen, overgangsordningen oppfølgingstjenesten VGS, kompetanseløftet og effektkontrakter er bare noen eksempler på at Asker kommune er en nær, skapende, raus og modig innovasjonsaktør.

## **3. Hovedmål**

### **3.1 Motvirke Ungt utenforskap i Asker igjennom å sikre langsiktig innovativt handlingsrom ved porteføljestyring**

Kommunedirektørens ledergruppe har vedtatt mandat for porteføljestyring av Samfunnsfloke ungt utenforskap 0-30. Hensikten med porteføljestyring er:

- **sikre virksomhetens mulighet for å realisere gevinst**  
I porteføljeoversikten får du synliggjort prosjekter og programmer. Prioritere og foreta en felles, strategisk prioritering.
- **bruke virksomhetens utviklingsressurser mest hensiktsmessig**  
bruke ressurser bedre og mer balansert. De høyest prioriterte prosjektene sikres bedre fremdrift.
- **minske prosjektusikkerheten**  
samlet og jevnlig statusrapportering for porteføljen, her får ledelsen innsyn i hvilke prosjekter som har behov for hjelp for å lykkes og realisere de forventede gevinstene

Porteføljestyrimetodikken som mandatet er bygget på er beskrevet Digitaliseringsdirektoratets nettsider:  
<https://www.digdir.no/prosjektstyring/portefoljestyriming/1421>.

### 3.2 Delmål: Leveranser /aktiviteter/oppdrag

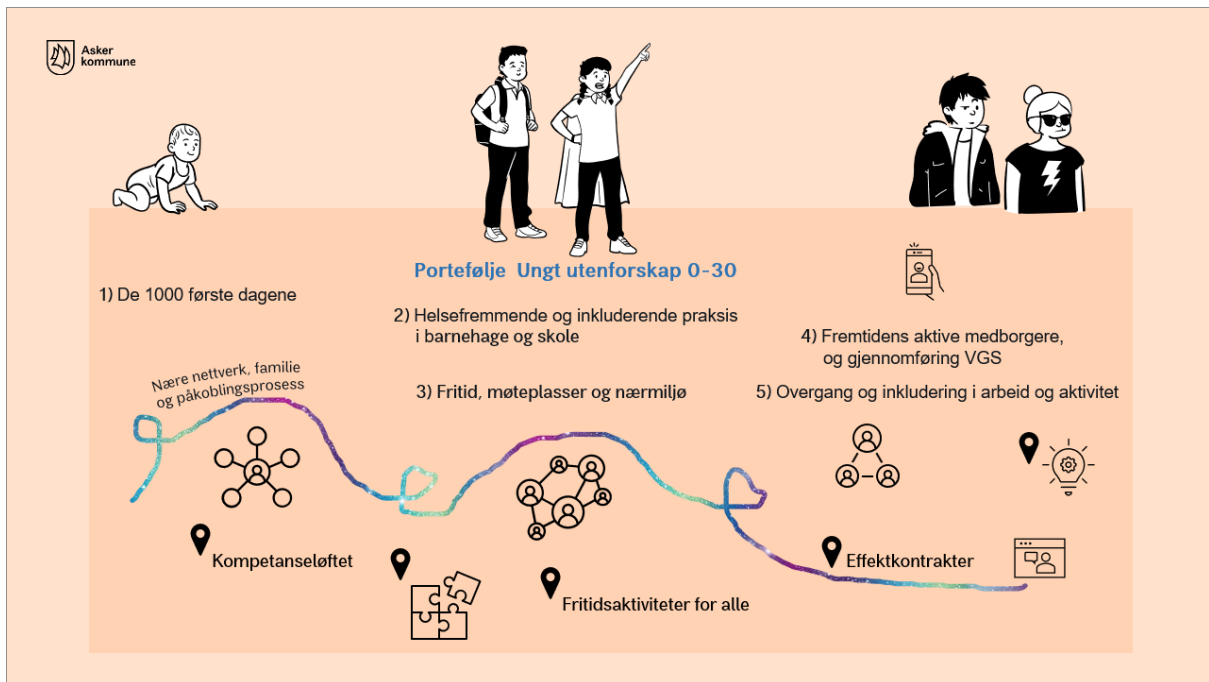
#### «Sørge for aktiviteter som fremmer barn og unges fremtidstro»

Porteføljen baseres på utviklingsområder hentet fra innsatsområder i kommunens temaplaner og inspirert av KS Partnerskap for radikal innovasjon. Disse utviklingsområdene kan foreslås endret etter prosess med aktører internt og eksternt. Porteføljeteamet med tverrfaglig kompetanse og nettverk vil planlegge prosessen som skal samle relevante tverrfaglige aktører for å gi innspill til innholdet, kriterier, og innovasjonsprosesser for porteføljen. Porteføljen vedtas av porteføljestyret, men vil naturlig endres i tråd med læringsprosessene underveis. Det skal inkluderes mange, nedenfra-og-opp løsninger i porteføljen.

I etableringsfasen er følgende utviklingsområder foreslått:

1. De 1000 første dagene
2. Helsefremmende og inkluderende praksis i barnehage, grunnskole og videregående skole
3. Fritid, møteplasser og nærmiljø, trygge og aktive lokalsamfunn
4. Fremtidens aktive medborgere, og gjennomføring VGS
5. Overgang og inkludering i arbeid og aktivitet





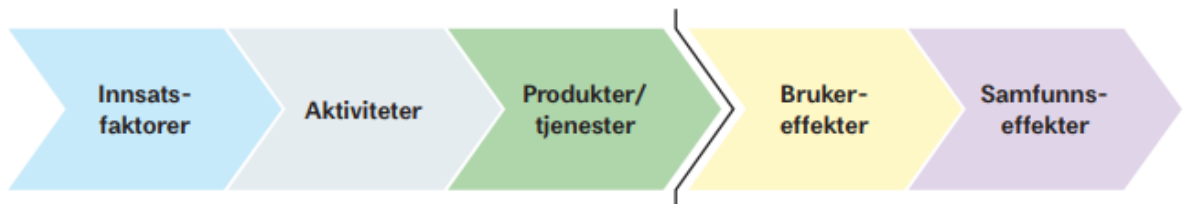
Noen utviklingsprosjekter er allerede i prosess og vil naturlig sees på i porteføljen innenfor utviklingsområdene:

- 4. *Fremtidens aktive medborgere og gjennomføring i VGS:* [FLYT](#) – i samarbeid med Kronprinsparets fond
- 4. *Fremtidens aktive medborgere og gjennomføring i VGS:* Overgangsordningen i samarbeid med Veiledningssenteret Asker og Bærum, Viken fylkeskommune.
- 3. *Fritid, møteplasser og nærmiljø:* Fritidsaktiviteter for alle, tverrfaglig samarbeid NAV, Inkludering og mangfold, oppvekst og medborgerskap for å sikre at alle barn har tilgang til fritidsaktiviteter.
- 5. *Overgang og inkludering i arbeid og aktivitet:* Utprøving av effektkontrakter i samarbeid med Sosial entreprenør og sosial investor.

#### 4. Beskrivelse av ønsket situasjon (effekt mål – hva skal vi oppnå?)

Porteføljens effekt mål vil i etableringsfasen knyttes til relevante indikatorer fra [handlingsprogrammet 2023–2026](#). Det vil i arbeidet med porteføljens innhold og satsninger komme flere effekt mål med et lengre tidsperspektiv, men også egne indikatorer som vil kunne være med på å styre mot ønsket effekt. Det er kompliserende at det ofte ikke er kommunen alene som sitter på ressurser, mandat og myndighet til å gjøre alle de nødvendige endringene som skal til for å oppnå effekt målene.

Taksonomiarbeidet vil bidra til utvikling og organisering av relevante indikatorer. Effekt målene vil også bli organisert etter DFØs resultatkjede i tråd med [kommunens virksomhetsstyring](#).



### Vedlegg: Forankring i kommunens Strategiske temaplaner:

Temaplan Oppvekst: Å høre til

#### «Sørge for aktiviteter som fremmer barn og unges fremtidstro»

- legge til rette for at alle barn og unge kan etablere vennskap og ta del i fellesskapet
- utvikle arbeidsmåter og metodikk som sikrer at barn og unges egne erfaringer og meninger blir systematisk etterspurt, dokumentert og brukt til å forme tjenestetilbudet
- utvikle organisasjonskultur og arbeidsmåter som har medborgernes behov i sentrum slik at tjenestene oppleves som relevante
- styrke samordning av tjenestetilbudet slik at utsatte barn, ungdom og familier blir møtt og fulgt opp så tidlig som mulig
- bruke kunnskapsbasert metodikk og systematisk observasjon for å analysere, evaluere og følge opp barn og unges utvikling
- tidlig og systematisk følge opp fravær i barnehager og skoler i samarbeid med foresatte og barna/ungdommen slik at de tar del i fellesskapet
- gi målrettet støtte til foreldre under graviditet og i småbarnsperioden
- utvikle et skoletilbud som er mer praktisk og variert slik at alle elever finner seg til rette og blir mer motivert for læring
- utvikle miljøer som bidrar til forutsigbarhet og mindre stress og press for barn og unge videreutvikle skolefritidsordningen med tanke på å sikre kvalitet og øke deltakelse

#### Temaplan Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2021-2033

Innsatsområdet Alle i aktivitet har følgende strategier:

- Tilrettelegge for inkluderende aktiviteter for alle funksjonsnivåer, med særlig fokus på grupper som trenger tilpasset infrastruktur og tilrettelegging, inklusive eldre slik at de kan ha et tilfredsstillende aktivitetsnivå hele året.
- Økt fokus på å tilrettelegge for fysisk aktivitet for alle, ved å oppfylle krav om universell utforming der det er mulig, og systematisk arbeide for utbedring av eksisterende anlegg, møteplasser og rundløyper ved hvert tettsted.
- Investere i fremtidsrettede, attraktive og tilgjengelig transportordninger for barn og unge til og fra skole og fritidsaktiviteter, med særlig fokus på områder med lav dekning.
- Utvikle og gjøre tilgjengelig digitale plattformer for informasjon om tilbud og aktiviteter for fysisk aktivitet.
- Kartlegge, utrede modeller og definere prinsipper for ulike investerings- og driftsmodeller med fokus på å gi effektive løsninger for eier, driftsansvarlige og brukere, og redusere barrierer for deltakelse.

#### Temaplan Medborgerskap 2021-2033

Innsatsområdet Deltakelse, motivasjon og tilrettelegging har følgende strategier:

- Motivere og tilrettelegge for prosesser, slik at også innbyggerne som lett faller utenfor, deltar i tjeneste- og samfunnsutvikling gjennom innovative verktøy og metoder.
- Aktivt bruke og utvikle tilskuddsordninger som stimulerer til deltagelse i både organisert og selvorganisert aktivitet.

Innsatsområdet Møteplasser i nærmiljøet har følgende strategier:

- Åpne opp flere lokaler og lage enkelt tilgjengelige fysiske og digitale møteplasser for ulike interesse- og aldersgrupper. Vi skal også skape rom for læring og innovasjoner, og legge til rette for økt deltagelse og mestring.
- Invitere innbyggerne til å fylle møteplasser i kommunen med aktivitet og innhold på tvers av etnisitet, alder, kjønn og interesser (gjennom strategisk kommunikasjon, dialog og medvirkning).

#### Temaplan Kultur 2022-2034

Innsatsområdet Kultur hele livet har følgende strategier:

- Redusere barrierer som hindrer deltagelse for å gi alle like muligheter til gode kunst og kulturopplevelser.
- Samarbeide med og støtte opp om det frivillige kulturlivet for å fremme økt deltagelse og livskvalitet.
- Skape kultur- og fritidsaktiviteter for og med ungdom for å stimulere til sosial tilhørighet, deltagelse, dannelse, mestring og utvikling.

Innsatsområdet Helhetlig stedsutvikling, arenaer og møteplasser har følgende strategier:

- Utvikle egnede møteplasser og arenaer for aktivitet, læring og opplevelse innen kunst og kultur for barn og ungdom i eget nærmiljø.

#### Temaplan Mestre hele livet - psykisk helse og rus 2023-2035

Innsatsområdet Inkludering, deltagelse og fritid har følgende strategier:

- Asker kommune skal bidra til å utvikle inkluderende aktivitets- og kulturtilbud, møteplasser og fritidsarenaer.
- Asker kommune skal legge til rette for økt frivillighet.
- Asker kommune skal ha lett tilgjengelig og tilpasset informasjon om aktiviteter, lavterskeltilbud, veiledningstilbud, tilrettelagt arbeid og tjenester.

Innsatsområdet Arbeid, utdanning og aktivitet

- Asker kommune skal gi helhetlig oppfølging som bidrar til at flere fullfører videregående skole, og rekrutteres inn i arbeidslivet
- Asker kommune skal bidra til et inkluderende arbeidsliv
- Asker kommune skal videreutvikle lavterskel dagaktivitetstilbud for personer som ikke har anledning til å delta i ordinært arbeidsliv

#### Temaplan på lik linje – personer med funksjonsnedsettelse 2023-2035 (ikke vedtatt)

Innsatsområdet Familie og pårørende:

- Asker kommune skal gi tjenester ut fra et helhetlig familie- og livsløpsperspektiv

Innsatsområdet Barnehage og skole

- Asker kommune skal fremme et inkluderende leke og læringsmiljø i barnehage og skole

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*