



## Møteinnkalling

**Utvalg**

Formannskapet

**Dato**

10.01.2023 kl. 12:00

**Sted**

Asker rådhus

### Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:

Politisk.sekretariat@asker.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

### Presentasjoner

- KS' internasjonale arbeid
- Sunne kommuner - folkehelsearbeid
- Avløpsløsninger for Drammensregionen/Lahell

### Sakskart

---

**Saker til behandling**

---

---

1/23	22/23839-1	Godkjenning av protokoll Formannskapet 6. desember 2022
------	------------	---------------------------------------------------------

---

K-2/23	22/11688-5	Godkjenning av tilleggsavtale til utbyggingsavtale for Slemmestad sentrum om avfallssuganlegg, sykkelparkering og lekeplasser
--------	------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---

K-3/23	22/20044-1	Eierstrategi for Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR
--------	------------	-------------------------------------------------------------

---

K-4/23	22/20410-1	Eierstrategi for Askershus AS
--------	------------	-------------------------------

---

5/23	22/19298-1	Asker kommunes eierskapsmelding - del II - redaksjonell oppdatering
6/23	22/21231-1	Internasjonalt samarbeid: Hovedmål og strategier
7/23	22/17459-2	Høringssvar til NOU 2022:9 - En åpen og opplyst offentlig samtale
8/23	22/22778-1	Kommunedirektørens lederavtale 2023
9/23	22/19159-1	Orientering om arbeidet med Asker kommunes handlingsplan for opplevelsesnæringene
10/23	21/10525-9	Reservevannsløsning for Åsheim vannverk (Sandungen)
11/23	22/21776-2	Asker kommunes innstilling til oversendelsesbrev - høring av Statens vegvesen oppdrag fra Samferdselsdepartementet om forslag om endring av forskrift av 11.12.2017 om differensiering av bomtakster i Oslo
12/23	22/21763-1	306/42 - Nytt veinavn til Klokkarstua næringspark
13/23	22/23559-1	Sentrumsgården Slemmestad AS - ekstraordinær generalforsamling - avvikling av selskapet

---

## Referatsaker

---

Asker, 22.12.2022  
Lene W. Conradi  
Ordfører



## Møteprotokoll

### Formannskapet

Dato	Tid	Sted
10.01.2023	12:00 – 17:10	Asker rådhus

Lene W. Conradi ledet møtet t.o.m. sak 8/23.  
Monica V. Bratlie ledet møtet f.o.m. sak 9/23.

#### Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Ordfører	Lene W. Conradi (H)	Til stede til kl. 16:00
Varaordfører	Monica Vee Bratlie (H)	
Varamedlem	Waldemar Garntangen (H)	Til stede i sak 2/23.
Varamedlem	Jan Fredrik Eriksen (Sp)	Cecilie Lindgren (H)
Utvalgsmedlem	Håvard Vestgren (H)	
Utvalgsmedlem	Kari Sofie Bjørnsen (H)	
Utvalgsmedlem	Ivar Granum (A)	
Utvalgsmedlem	Marianne Riis Rasmussen (A)	Til stede fra kl. 13:00 (sak 1/23)
Utvalgsmedlem	Hanne Lisa Matt (MDG)	
Utvalgsmedlem	Ole-Jacob Johansen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Utvalgsmedlem	Oddvar Igland (Sp)	
Utvalgsmedlem	Martin Berthelsen (SV)	
Varamedlem	Njål Vikdal (V)	Torleiv Ole Rognum (KrF)

#### Forfall:

Utvalgsmedlem Cecilie Lindgren (H)  
Utvalgsmedlem Torleiv Ole Rognum (KrF)

Møtet ble satt med 12 medlemmer til stede.

## Fra administrasjonen møtte:

Kommunedirektør           Lars Bjerke  
Direktør økonomi         Randi Sandli  
Protokollfører            Trine Groven

Det var ingen merknader til innkallingen.

<b>Saksliste</b>			<b>Side</b>
<hr/>			
<b>Saker til behandling</b>			
<hr/>			
<a href="#">1/23</a>	22/23839-1	Godkjenning av protokoll Formannskapet 6. desember 2022	4
<hr/>			
<a href="#">2/23</a>	22/11688-5	Godkjenning av tilleggsavtale til utbyggingsavtale for Slemmestad sentrum om avfallssuganlegg, sykkelparkering og lekeplasser	4
<hr/>			
<a href="#">3/23</a>	22/20044-1	Eierstrategi for Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR	5
<hr/>			
<a href="#">4/23</a>	22/20410-1	Eierstrategi for Askershus AS	6
<hr/>			
<a href="#">5/23</a>	22/19298-1	Asker kommunes eierskapsmelding - del II - redaksjonell oppdatering	7
<hr/>			
<a href="#">6/23</a>	22/21231-1	Internasjonalt samarbeid: Hovedmål og strategier	8
<hr/>			
<a href="#">7/23</a>	22/17459-2	Høringssvar til NOU 2022:9 - En åpen og opplyst offentlig samtale	10
<hr/>			
<a href="#">8/23</a>	22/22778-1	Kommunedirektørens lederavtale 2023	12
<hr/>			
<a href="#">9/23</a>	22/19159-1	Orientering om arbeidet med Asker kommunes handlingsplan for opplevelsesnæringene	13
<hr/>			
<a href="#">10/23</a>	21/10525-9	Reservevannsløsning for Åsheim vannverk (Sandungen)	15
<hr/>			

[11/23](#) 22/21776-2 Asker kommunes innstilling til oversendelsesbrev - høring 16  
av Statens vegvesen oppdrag fra Samferdsels-  
departementet om forslag om endring av  
forskrift av 11.12.2017 om differensiering av bomtakster i  
Oslo.

---

[12/23](#) 22/21763-1 306/42 - Nytt veinavn til Klokkarstua næringspark 16

---

[13/23](#) 22/23559-1 Sentrumsgården Slemmestad AS - ekstraordinær 17  
generalforsamling - avvikling av selskapet

---

**Referatsaker**

---

---

# Saker til behandling

## 1/23 Godkjenning av protokoll Formannskapet 6. desember 2022

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	10.01.2023	1/23

Skriv inn forslag til vedtak

1. Protokollen fra formannskapets møte 6. desember 2022 godkjennes slik den foreligger.

### Behandling

Oddvar Igland (Sp) foreslo en mindre endring i sak 240/23.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt, med denne endringen.

### Vedtak

1. Protokollen fra formannskapets møte 6. desember 2022 godkjennes slik den foreligger, med en mindre korrigering i sak 240/23.

[Lagre vedtak]

## 2/23 Godkjenning av tilleggsavtale til utbyggingsavtale for Slemmestad sentrum om avfallssuganlegg, sykkelparkering og lekeplasser

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	10.01.2023	2/23
2 Kommunestyret	31.01.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Tilleggsavtalen til utbyggingsavtalen for Slemmestad sentrum godkjennes, jf. plan- og bygningsloven kap. 17.

### **Behandling**

Monica V. Bratlie (H) hadde på forhånd bedt om en juridisk vurdering av egen habilitet i saken, og redegjorde for konklusjonen om at hun burde anses som inhabil. Bratlie ble enstemmig vurdert som inhabil, og fratradte. Waldemar Garntangen (H) tok sete.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Innstilling**

1. Tilleggsavtalen til utbyggingsavtalen for Slemmestad sentrum godkjennes, jf. plan- og bygningsloven kap. 17.

[Lagre vedtak]

### **3/23 Eierstrategi for Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Formannskapet	10.01.2023	3/23
2 Kommunestyret	31.01.2023	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Eierstrategien fra Asker og Bærum brann og redning IKS – ABBR – vedtas slik det fremkommer av vedlagte forslag.

## Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag, på vegne av H,V,Sp,KrF):

*«Selskapet skal søke å ha en innkjøpsstrategi som legger eierkommunenes anskaffelsesstrategier til grunn.»*

Innstillingen, med Holter-Schøyens forslag, ble enstemmig vedtatt.

## Innstilling

1. Eierstrategien fra Asker og Bærum brann og redning IKS – ABBR – vedtas slik det fremkommer av vedlagte forslag.
2. Selskapet skal søke å ha en innkjøpsstrategi som legger eierkommunenes anskaffelsesstrategier til grunn.

[Lagre vedtak]

## 4/23 Eierstrategi for Askershus AS

### Behandlet av

- 1 Formannskapet
- 2 Kommunestyret

### Møtedato

10.01.2023

### Saksnr.

4/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Eierstrategien for Askershus AS vedtas slik den fremkommer av vedlagte forslag.



2. Selskapets ønske om å bytte navn til RE Gründerhus AS må formaliseres med avholdelse av generalforsamling samt endring av selskapets vedtekter.
3. Ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamling.

## **Behandling**

Ordfører foreslo følgende alternativ til innstillingens punkt 1:

*«Eierstrategien for Askershus AS som fremlagt tas til orientering».*

Ordførers forslag ble enstemmig vedtatt som punkt 1.

Innstillingens punkter 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Eierstrategien for Askershus AS som fremlagt tas til orientering.
2. Selskapets ønske om å bytte navn til RE Gründerhus AS må formaliseres med avholdelse av generalforsamling samt endring av selskapets vedtekter.
3. Ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamling.

[Lagre vedtak]

## **5/23 Asker kommunes eierskapsmelding - del II - redaksjonell oppdatering**

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

**Saksnr.**  
5/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune – eierskapsmelding del II – tas til orientering.

## **Behandling**

Ordfører foreslo å trekke saken. Dette ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

Saken trekkes.

[Lagre vedtak]

## **6/23 Internasjonalt samarbeid: Hovedmål og strategier**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Formannskapet	10.01.2023	6/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Følgende hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid legges til grunn for det videre internasjonaliseringsarbeidet i Asker kommune:
  - Hovedmål: Asker kommune bruker internasjonalt samarbeid som verktøy for å nå målene.
  - Strategi: Asker kommune skal arbeide målrettet med å utforske muligheter for å delta i internasjonalt samarbeid.
  - Strategi: Asker kommune skal fremme samhandling, læring og delingskultur, utnytte handlingsrommet og tilrettelegge for nye og bærekraftige løsninger.
  - Strategi: Asker kommune skal bruke eksisterende strategiske samarbeid og nettverk til å utforske muligheter for internasjonale samarbeid.
2. Deltagelse i internasjonale prosjekter skal i hovedsak være fullfinansiert eller delfinansiert av eksterne partnere. Dersom et prosjekt, samarbeid eller

medlemskap krever vesentlig egenfinansiering fra Asker kommune ut over arbeidsinnsats, skal dette behandles i egen sak i formannskapet.

3. Hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid innarbeides og integreres i arbeidet med ny planstrategi og etterfølgende temaplaner.

## Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til nytt punkt:

*«Asker kommune bør også ha som mål, i samarbeid med fylkeskommunen, å hjelpe og veilede private bedrifter med å få til gode søknader til EU systemet.»*

Innstillingen i tre punkter ble enstemmig vedtatt.

Matts forslag ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Følgende hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid legges til grunn for det videre internasjonaliseringsarbeidet i Asker kommune:
  - Hovedmål: Asker kommune bruker internasjonalt samarbeid som verktøy for å nå målene.
  - Strategi: Asker kommune skal arbeide målrettet med å utforske muligheter for å delta i internasjonalt samarbeid.
  - Strategi: Asker kommune skal fremme samhandling, læring og delingskultur, utnytte handlingsrommet og tilrettelegge for nye og bærekraftige løsninger.
  - Strategi: Asker kommune skal bruke eksisterende strategiske samarbeid og nettverk til å utforske muligheter for internasjonale samarbeid.
2. Deltagelse i internasjonale prosjekter skal i hovedsak være fullfinansiert eller delfinansiert av eksterne partnere. Dersom et prosjekt, samarbeid eller medlemskap krever vesentlig egenfinansiering fra Asker kommune ut over arbeidsinnsats, skal dette behandles i egen sak i formannskapet.
3. Hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid innarbeides og integreres i arbeidet med ny planstrategi og etterfølgende temaplaner.

4. Asker kommune bør også ha som mål, i samarbeid med fylkeskommunen, å hjelpe og veilede private bedrifter med å få til gode søknader til EU systemet.

[Lagre vedtak]

### 7/23 Høringssvar til NOU 2022:9 - En åpen og opplyst offentlig samtale

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	24.11.2022	28/22
2 Eldrerådet	24.11.2022	29/22
3 Ungdomsrådet	24.11.2022	46/22
4 Formannskapet	10.01.2023	7/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune gir følgende høringssvar til Kultur- og likestillingsdepartementet til NOU 2022:9 – En åpen og opplyst offentlig samtale:

«Asker kommune mener yrtingsfrihetskommisjonens utredning NOU 2022:9 gir en god og grundig gjennomgang av status og utfordringer for retten til å ytre seg fritt i Norge. Kommunen slutter seg til yrtingsfrihetskommisjonens forslag til lovendringer og de øvrige anbefalte tiltak og utredninger for å bedre vilkårene for retten til yrtingsfrihet slik disse er fremlagt i NOU 2022:9».

### Behandling

Ole J. Johansen (FrP) fremmet følgende forslag til alternativ høringsuttalelse:

«Rapporten er ullen og full av selvfølgeligheter. Asker kommune er også uenig i mange av premissene kommisjonen synes å ha lagt til grunn for sine anbefalinger. Blant annet at offentlig mediestøtte er en forutsetning for yrtingsfrihet. Asker kommune tar avstand fra en slik tankegang.

Rapporten har dessverre en slagside der staten involveres altfor mye. Løsningene må vi komme frem til i sivilsamfunnet. Vi kan ikke rope på staten om hjelp. En viktig del av kommisjonens arbeid gjelder straffeloven § 185 (heretter «hatytringsparagrafen») – en paragraf som, med kommisjonens ord, «reiser flere vanskelige rettslige, politiske og etiske spørsmål». Det er derfor beklagelig at kommisjonen har gjort et så slett arbeid med henblikk på denne lovbestemmelsen. Undertegnede representanter savner en problematisering rundt hvilke begrensninger på jobbmarkedet en aktiv bruk av ytringsfriheten kan få for profilerte personer i lokalsamfunnet. Dagens «hatparagraf» i Straffeloven (paragraf 185) retter seg mot å beskytte bestemte minoriteter, men den verner ikke vanlige mennesker uten en eller en annen minoritetsbakgrunn, og som utsettes for målrettet hat fra andre. Kommisjonens behandling av religionskritiske ytringer er også problematisk. I den forbindelse er det viktig å understreke at Høyesteretts skarpe skille mellom ytringer om 'et emne' og 'en eller flere personer' på ingen måte er lett å forholde seg til i praksis. Kommisjonen erkjenner for så vidt dette med tanke på religionskritikk. Men igjen er rapporten mangelfull: «Når det gjelder negative ytringer om religion, ble det tidligere blasfemiforbudet i straffeloven opphevet i 2015. Religionskritikk er i kjernen av ytringsfriheten og derfor som hovedregel straffritt.» Kommisjonen utelater her noe vesentlig. Med henblikk på straffeloven § 135a og 142 ('blasfemiparagrafen') uttalte Justisdepartementet i 2008-2009: «Også straffeloven 1902 § 135 a kan gi vern mot blasfemiske ytringer. (...) Trolig vil straffeloven 1902 § 135 a langt på vei gi det samme vern som § 142». I 2020 konstaterte førstvoterende i Høyesterett: «Selv om blasfemibestemmelsen er opphevet, finner jeg grunn til å understreke at lovgiver over tid klart har gitt uttrykk for at det vern som lå i den tidligere straffeloven § 135 a, skal opprettholdes, jf. blant annet Ot.prp. nr. 8 (2007–2008) punkt 12.2.5.» «Det er vanskelig å finne eksempler på at religionskritikk eller religiøst funderte ytringer er dømt som hatefulle ytringer i norsk rettspraksis», står det i rapporten. Dette er imidlertid ikke spesielt vanskelig å finne. En mann ble i 2019 dømt for følgende ytring: «Islam er unikt umenneskelig. Derfor blir muslimer mer voldelige jo mer religiøse de blir.» En annen mann ble i 2002 gitt et forelegg for utsagnet «Koranen gir muslimske menn en soleklar rett til å mishandle sine koner.» Begge ytringer som ble rammet av hatytringsparagrafen, er religionskritiske.» Asker kommune har her pekt noen få av de svakhetene rapporten og anbefalingene er beheftet med. Summen av disse gjør at rapporten med forslag til lovendringer og de øvrige anbefalte tiltak og utredninger ikke kan støttes.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til nytt punkt:

«Formannskapet stiller seg bak innspillet fra ungdomsrådet i Asker kommune.»

Ordfører fremmet følgende forslag til nytt punkt:

«Ungdomsrådet i Asker sender egen høringsuttalelse.»

Johansens forslag ble satt opp mot innstillingen. Johansen forslag fikk 1 stemme (FrP), og falt.

Matts forslag fikk 1 stemme (MDG), og falt.

Ordførers forslag ble deretter enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Asker kommune gir følgende hørings svar til Kultur- og likestillingsdepartementet til NOU 2022:9 – En åpen og opplyst offentlig samtale:

«Asker kommune mener ytringsfrihetskommisjonens utredning NOU 2022:9 gir en god og grundig gjennomgang av status og utfordringer for retten til å ytre seg fritt i Norge. Kommunen slutter seg til ytringsfrihetskommisjonens forslag til lovendringer og de øvrige anbefalte tiltak og utredninger for å bedre vilkårene for retten til ytringsfrihet slik disse er fremlagt i NOU 2022:9».

2. Ungdomsrådet i Asker sender egen høringsuttalelse.

[Lagre vedtak]

## 8/23 Kommunedirektørens lederavtale 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	10.01.2023	8/23

Ordførers forslag til vedtak:

1. Lederavtale datert 10.01.2023 mellom kommunedirektør Lars Bjerke og Politisk forhandlingsutvalg v/ordfører legges til grunn for oppfølging og evaluering av kommunedirektøren i 2023.
2. Formannskapet slutter seg til fremforhandlet avtale.

## Behandling

Ole Jacob Johansen (FrP) fremmet følgende forslag til tillegg i avtalens punkt 3.5:

*«Kommunedirektøren skal tilrettelegge og følge opp at kommunen blir mer service- og brukerorientert, særlig innenfor plan- og byggesaker.»*

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Johansens forslag fikk 2 stemmer (FrP,MDG), og falt.

Martin Berthelsen (SV) fremmet følgende protokolltilførsel:

*«Kommunedirektørens ansvar er tilstrekkelig belyst i eksisterende styringsdokumenter.»*

## **Vedtak**

1. Lederavtale datert 10.01.2023 mellom kommunedirektør Lars Bjerke og Politisk forhandlingsutvalg v/ordfører legges til grunn for oppfølging og evaluering av kommunedirektøren i 2023.
2. Formannskapet slutter seg til fremforhandlet avtale.

[Lagre vedtak]

## **9/23 Orientering om arbeidet med Asker kommunes handlingsplan for opplevelsesnæringene**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.12.2022	57/22
2 Utvalg for samfunnstjenester	01.12.2022	57/22
3 Formannskapet	10.01.2023	9/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forslag til handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering.
2. Det legges frem en politisk sak med konkretisering og oppfølging av tiltak i løpet av 2023.

3. Kommunedirektøren får fullmakt til å igangsette arbeidet med Asker kommunes destinasjonsledelse som en prøveperiode på ett år. I prøveperioden styrkes tjenesteområde Samfunnsutvikling med kr. 1 mill. samt en stilling som dekkes opp med en tilsvarende reduksjon i tjenesteområde Medborgerskap. Endringen søkes innarbeidet i 1. tertialrapport 2023.
4. Asker kommune baserer arbeidet med å bidra til bedre rammebetingelser for opplevelsesnæringene på de tre foreslåtte bærende produktkonseptene; «Skattkisten», «To fjorder – en kyst» og «Bærekraftige arrangementer».

## **Behandling**

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende forslag til endring i pkt. 2:

*... politisk sak for formannskapet med konkretisering og oppfølging...*

Riis Rasmussens forslag fikk 4 stemmer (A,MDG,SV), og falt.

Innstillingen i 4 punkter ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Forslag til handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering.
2. Det legges frem en politisk sak med konkretisering og oppfølging av tiltak i løpet av 2023.
3. Kommunedirektøren får fullmakt til å igangsette arbeidet med Asker kommunes destinasjonsledelse som en prøveperiode på ett år. I prøveperioden styrkes tjenesteområde Samfunnsutvikling med kr. 1 mill. samt en stilling som dekkes opp med en tilsvarende reduksjon i tjenesteområde Medborgerskap. Endringen søkes innarbeidet i 1. tertialrapport 2023.
4. Asker kommune baserer arbeidet med å bidra til bedre rammebetingelser for opplevelsesnæringene på de tre foreslåtte bærende produktkonseptene; «Skattkisten», «To fjorder – en kyst» og «Bærekraftige arrangementer».

[Lagre vedtak]



## 10/23 Reservevannsløsning for Åsheim vannverk (Sandungen)

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for samfunnstjenester	01.12.2022	58/22
2 Formannskapet	10.01.2023	10/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Reservevannsløsning for Åsheim vannverk sikres med levering av reservevann fra Glitrevannverket, med etablering av ny overføringsledning mellom Beston og Sætre høydebasseng (mulighetsstudiens alternativ 2).
2. Prosjekteringen av løsningen igangsettes, med nødvendige avklaringer og forhandlinger med Glitrevannverket.
3. Budsjett og framdriftsplan, samt fullmakt til å inngå nødvendige kontrakter, legges fram for politisk behandling etter avsluttet forprosjekt.

### Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Reservevannsløsning for Åsheim vannverk sikres med levering av reservevann fra Glitrevannverket, med etablering av ny overføringsledning mellom Beston og Sætre høydebasseng (mulighetsstudiens alternativ 2).
2. Prosjekteringen av løsningen igangsettes, med nødvendige avklaringer og forhandlinger med Glitrevannverket.
3. Budsjett og framdriftsplan, samt fullmakt til å inngå nødvendige kontrakter, legges fram for politisk behandling etter avsluttet forprosjekt.

[Lagre vedtak]

**11/23 Asker kommunes innstilling til oversendelsesbrev - høring av Statens vegvesen oppdrag fra Samferdselsdepartementet om forslag om endring av forskrift av 11.12.2017 om differensiering av bomtakster i Oslo.**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Formannskapet	10.01.2023	11/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune tar høringen til orientering og støtter forslag om miljødifferensiering av bomtakster i Oslo.

### **Behandling**

Ole Jacob Johansen (FrP) fremmet følgende alternative forslag til vedtak:

*«Asker kommune vil motsette seg ethvert forslag som har økning av bompenger som konsekvens, uansett om begrunnelsen er miljødifferensiering av bomtakster eller rushtidsavgift i Oslo.»*

Johansens forslag ble satt opp mot innstillingen. Johansens forslag fikk 1 stemme (FrP), og falt.

### **Vedtak**

1. Asker kommune tar høringen til orientering og støtter forslag om miljødifferensiering av bomtakster i Oslo.

[Lagre vedtak]

### **12/23 306/42 - Nytt veinavn til Klokkarstua næringspark**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Formannskapet	10.01.2023	12/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det tildeles et nytt veinavn innenfor reguleringsplan for Nedre Ugstad, vedtatt 14.02.2012. Vei 31351 gis navnet: Farvelbakken

### **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Det tildeles et nytt veinavn innenfor reguleringsplan for Nedre Ugstad, vedtatt 14.02.2012. Vei 31351 gis navnet: Farvelbakken

[Lagre vedtak]

### **13/23 Sentrumsgården Slemmestad AS - ekstraordinær generalforsamling - avvikling av selskapet**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Formannskapet	10.01.2023	13/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune har behandlet sak om oppløsning og sletting av selskapet Sentrumsgården Slemmestad AS og tar denne til orientering.
2. Ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamling, både ved beslutning om oppløsning og ved beslutning om sletting av selskapet.

3. Som avviklingsstyre i selskapet velges:

Lene Thusing Pedersen	Avviklingsstyrets leder
Inger-Lise Gjesdal	Avviklingsstyremedlem
Grete Sørgaard Høeg	Avviklingsstyremedlem

## Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Asker kommune har behandlet sak om oppløsning og sletting av selskapet Sentrumsgården Slemmestad AS og tar denne til orientering.
2. Ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamling, både ved beslutning om oppløsning og ved beslutning om sletting av selskapet.
3. Som avviklingsstyre i selskapet velges:

Lene Thusing Pedersen	Avviklingsstyrets leder
Inger-Lise Gjesdal	Avviklingsstyremedlem
Grete Sørgaard Høeg	Avviklingsstyremedlem

[Lagre vedtak]

# Referatsaker

1.	Åse Erdal, fagsjef for EU/EØS i KS, orienterte om KS' internasjonale arbeid ( <i>presentasjon</i> ).
2.	Orientering om avløpssamarbeidet med Drammen og Lier kommuner v/Per Øystein Funderud, avdelingsleder vann og vannmiljø ( <i>presentasjon</i> )
3.	Varaordfører minnet om kommunestyreseminaret 20. - 21. januar på Holmen Fjordhotell.
4.	Varaordfører minnet om utsendt invitasjon fra Viken fylkeskommune om felles medvirkningsmøte 3.2. med Bærum formannskap i Bærum rådhus, om nye regionale planer.
5.	Varaordfører minnet om utsendt invitasjon til KS Vikens strategikonferanse 15. - 16. februar, Thon Hotel Arena, Lillestrøm.
5.	Kommunedirektøren redegjorde for inngått enighet med Dyrlegen i Slemmestad, Håkon Ernst Øverland, om ekspropriasjonserstatning for kommunens terminering av leiekontrakt for lokaler i Sentrumsgården, Odalsveien 1. ( <i>notat 04.01.2023</i> )
6.	Dir. Ragnar Sand Fuglum svarte på oversendelse fra Oddvar Igland (Sp), fremsatt i møte 6.12.2022 under behandlingen av sak 242/22 om Sætre barneskole og ungdomsskole – lokasjon og løsning.
7.	Ivar Granum (A) stilte flere spørsmål om gjennomføringen av tiltak for strømsparing. Dir. Ragnar Sand Fuglum svarte på spørsmålene.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/23839-1

**Saksbehandler**  
Elisabeth Lannem  
Nærby

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

### **Godkjenning av protokoll Formannskapet 6. desember 2022**

#### **Ordførers forslag til vedtak:**

Protokollen fra formannskapets møte 6. desember 2022 godkjennes slik den foreligger.

#### **Sammendrag og konklusjon**

Utkast til protokoll fra formannskapets møte 6. desember 2022 følger vedlagt.

Lene W. Conradi  
ordfører

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/23839

**Saksbehandler**  
Elisabeth Lannem Nærby

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

**Saksnr.**  
1/23

### **Godkjenning av protokoll Formannskapet 6. desember 2022**

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 1/23

#### **Behandling**

Oddvar Igland (Sp) foreslo en mindre endring i sak 240/23.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt, med denne endringen.

#### **Vedtak**

1. Protokollen fra formannskapets møte 6. desember 2022 godkjennes slik den foreligger, med en mindre korrigerings i sak 240/23.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/11688-5

**Saksbehandler**  
Silje Østgård Storeli

**Behandles av**  
Formannskapet  
Kommunestyret

**Møtedato**  
10.01.2023  
31.01.2023

### **Godkjenning av tilleggsavtale til utbyggingsavtale for Slemmestad sentrum om avfallssuganlegg, sykkelparkering og lekeplasser**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Tilleggsavtalen til utbyggingsavtalen for Slemmestad sentrum godkjennes, jf. plan- og bygningsloven kap. 17.

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Det er fremforhandlet tilleggsavtale til utbyggingsavtalen av 24.08.2018 for Slemmestad sentrum, jf. vedlegg 1.

Utbyggingsavtalen for Slemmestad sentrum omhandler de rekkefølgekrav som fremgår av områdeplanen for Slemmestad. Utbyggingsavtalen punkt 9.8.1 viser til at det kan bli nødvendig med tilleggsavtaler i tilknytning til opparbeidelsen av anlegg innenfor det enkelte utbyggingsområde etter fremtidige detaljreguleringer. I tillegg vil vedtakelse av detaljreguleringsplaner som medfører endringer i utbyggingsavtalen også gi adgang til enten å reforhandle eller heve den opprinnelige utbyggingsavtalen, jf. utbyggingsavtalen punkt 16 og 19.

Etter vedtakelsen av detaljreguleringen for Slemmestad sentrum - Vaterland 08.10.2019 var det flere endrede forhold eller tillegg som ikke var omfattet av områdeplanen og derfor heller ikke omfattet av eksisterende utbyggingsavtale.

Avdeling for prosjekt og utvikling (PRU) har derfor fremforhandlet en



utbyggingsavtale hvor ansvarsfordeling og finansiering av tiltak knyttet til avfallssuganlegg, sykkelparkering og lekeplasser er nærmere regulert. Avtalen ble først antatt å ikke være en utbyggingsavtale. Oppstart av forhandlinger ble derfor først kunngjort i begynnelsen av juli i år.

Kommunedirektøren vurderer at utbyggingsavtalen er innenfor de vedtatte rammer for bruk av slike avtaler i Asker kommune, jf. forutsigbarhetsvedtak datert 08.12.2020. Videre vurderer kommunedirektøren at kravene om at utbyggers anleggsbidrag skal være nødvendig og forholdsmessig er oppfylt. Når utbyggingsavtalen vedtas lagt ut på høring, vil den etter merknadsfristens utløp på minimum 30 dager legges frem for behandling i formannskapet og kommunestyret i oktober/november.

Fremforhandlet tilleggsavtale til utbyggingsavtalen for Slemmestad ble lagt ut til offentlig ettersyn i Røyken og Hurum og Askers avis (RHA) og Asker og Bærum Budstikke med en høringsfrist til 28.10.2022. Det har ikke kommet inn hørings svar til utbyggingsavtalen.

Kommunedirektøren foreslår at tilleggsavtalen inngås slik den er fremlagt.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

### **2.1 Om reguleringsplanen og avtalens geografiske avgrensning**

Reguleringsplanen for Vaterland – Slemmestad sentrum ble vedtatt 08.10.2019 (redigert 14.10.2019) og har til hensikt å legge føringer for utviklingen av sentrumskjernen av kystbyen Slemmestad. Det skal være høy tetthet av boliger med utadrettede, transparente førsteetasjer som bidrar til fokus på kvalitativt gode offentlige uterom/møteplasser.



*Figur 1 Reguleringsområdet for Vaterland i Slemmestad sentrum*

I planbeskrivelsen til reguleringsplanen legges det opp til en utbygging av opptil 48 000 m<sup>2</sup> BRA på Vaterland, hvorav 31 629 m<sup>2</sup> utgjør BRA for bolig og 16 371 m<sup>2</sup> utgjør BRA for næring. Det er lagt opp til 373 leiligheter.

Utbyggingsavtalen, se vedlegg 1, gjelder gjennomføring av rekkefølgekrav knyttet til avfallssuganlegg, samt krav til private lekeplasser og privat sykkelparkering som plasseres på offentlige arealer.

## **2.2 Avtalens innhold**

### **2.2.1 Partene**

Avtalen inngås mellom Slemmestad Brygge AS og Asker kommune.

Det er ikke tatt høyde for eventuelle endringer i eier- eller rettighetsforhold i avtaleperioden ved å sette betingelser for transport av avtalen. Det er heller ikke satt krav om tinglysing.

### **2.2.2 Avtalens formål**

Formålet med avtalen har vært å følge opp den tidligere inngåtte intensjonsavtalen mellom partene, se avtalens vedlegg 1, for å skape forutsigbarhet for partene. Avtalen er ment som et tillegg til eksisterende utbyggingsavtale for Slemmestad sentrum og endrer ikke forutsetningene som ellers fremgår av opprinnelig avtale.

Avtalen avklarer finansiering, ansvar for planlegging, bygging, eierskap og vedlikeholdsansvar for avfallssuganlegget, private lekeplasser og sykkelparkering på kommunal grunn.

### **2.2.3 Asker kommunes forpliktelser etter utbyggingsavtalen**

Asker kommune skal overta eierskap og ansvar for forvaltning, drift og vedlikehold (FDV) av avfallssuganlegget etter ferdigstilling i samsvar med forskrift om renovasjon for Asker kommune. Dette er presisert i avtalen, men medfører i realiteten ingen nye forpliktelser ut over det som allerede fremgår av forskriften.

Videre forplikter kommunen seg til å stille i overkant av 2000 m<sup>2</sup> kommunal grunn til disposisjon for oppfyllelse av krav til privat sykkelparkering og private lekeplasser. Formannskapet i tidligere Røyken kommune vedtok, under behandlingen av detaljreguleringen for Vaterland, at krav til lekeplasser og deler av uteoppholdsareal (MUA) kunne løses på arealer avsatt til offentlige parker og torg. Adgangen til å bruke offentlige arealer for plassering av privat sykkelparkering er vedtatt i detaljreguleringsplanen og innebærer derfor ikke noe nytt i forbindelse med avtaleforhandlingene. Sykkelparkeringen utgjør kun en mindre andel av de kommunale arealene som benyttes til private tiltak.

Asker kommune tar også ansvar for fremtidig FDV av lekeplassene mot en engangskompensasjon fra utbygger. Se nærmere om dette i punkt 2.2.4 under.

Kommunen skal i tillegg inngå justeringsavtale med utbygger i

overensstemmelse med merverdiavgiftsloven kap. 9 samt Asker kommunes vedtatte rammer for inngåelse av slike avtaler.

#### *2.2.4 Utbyggers forpliktelser etter utbyggingsavtalen*

Utbygger har ansvar for opparbeidelsen og finansieringen av avfallssuganlegget, sykkelstativ, samt lekeplasser på offentlige torg og parker som dekker kravet til private lekeplasser i henhold til avtalen.

Kostnader knyttet til opparbeidelsen og finansiering av avfallssuganlegget er pålagt utbygger gjennom forskrift og ville derfor påløpt uavhengig av utbyggingsavtalen. Unntaket er offentlige søppelnedkast som kommunen etter forskriften skal etablere, men som utbygger etter avtalen har påtatt seg å dekke. Kostnadene forbundet med etablering av 5 offentlige nedkast er estimert til 1 050 000 kr.

Likeså er kostnadene knyttet til opparbeidelsen av privat sykkelparkering og private lekeplasser kostnader som følger av byggesaken og ikke krav om opparbeidelse av offentlig infrastruktur. Derfor er det ikke naturlig at disse medregnes i anleggsbidraget fra utbygger.

Heller ikke engangutbetalingen på 1 250 000 kr som kompensasjon for at kommunen overtar ansvar for FDV av de private lekeplassene kan naturlig medregnes i anleggsbidraget. Utbygger eller fremtidige boligeiere/sameier hadde normalt måtte bære kostnadene for dette. Muligheten til å fraskrive seg FDV-ansvaret ved heller å betale et engangsbeløp på 1 250 000 kr, tilsvarende 50 000 kr årlig i 30 år med en neddiskonteringsrente på 5 %, kan derfor heller anses som et bidrag fra kommunen som er den som overtar risiko.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

#### *• God helse*

Utbygging i tråd med reguleringsplanen vil skape et trygt bomiljø og et hyggelig sentrumsområde med gode uteområder og møtepunkter. Det legges til rette for lek og rekreasjonsmuligheter for alle aldersgrupper, noe som stimulerer til bedre fysisk og psykisk helse.

#### *• Stoppe klimaendringene*

Utbygging i tråd med reguleringsplanen vil føre til ny bebyggelse i nærheten av knutepunkter for offentlig transport, handel, kultur, innovasjon og sosial samhandling. Dette vil kunne redusere behovet for personbiltransport. Det tilrettelegges både for bruk av buss og hurtigbåt fra Slemmestad sentrum.

#### *• Bærekraftige byer og samfunn*

Antallet personer som ønsker å bo i byer og tettsteder øker. Ved å lage bærekraftige byer og samfunn hvor behovet for grunnleggende tjenester og trygg transport er dekket, hvor det lages inkluderende og tilgjengelig offentlige rom, hvor kulturarv

bevares, tilrettelegges det for bærekraftig urbanisering. Utbygging i tråd med reguleringsplanen for Vaterland bidrar til slik bærekraftig utvikling av tettstedet.

#### **4. Tidligere behandling**

Formannskapet i tidligere Røyken kommune vedtok, under behandlingen av detaljreguleringen for Vaterland, at krav til lekeplasser og deler av uteoppholdsareal (MUA) kunne løses på arealer avsatt til offentlige parker og torg. Dette ble inntatt i punkt 5 og 6 i vedtak datert 11.07.2019, i møtesak 96/19.

Detaljreguleringen for Slemmestad sentrum – Vaterland ble vedtatt av tidligere Røyken kommune 08.10.2019, møtesak 74/19.

Prinsippvedtak om bruk av utbyggingsavtaler ble behandlet av kommunestyret 08.10.2020, møtesak 122/20.

Formannskapet vedtok å legge avtalen ut på høring 01.09.2022, møtesak 180/22.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

##### **5.1 Økonomiske konsekvenser**

Etter kommunedirektørens syn er det fremforhandlet en forholdsmessig avtale som er positiv for begge parter. Det er ikke vurdert å være noen store økonomiske konsekvenser for kommunen ut over forventede vedlikeholdskostnader.

##### **5.2 Anleggsbidragets størrelse**

Utbyggers anleggsbidrag etter denne avtalen er finansiering og etablering av 5 offentlige søppelnedkast med en estimert kostnad på 1 050 000 kr.

Etablering av offentlige søppelnedkast er med og bidrar til velfungerende avfallshåndtering i et område med stor fortetting. Det skaper også ryddige byrom som øker kvaliteten på disse områdene for lokalbefolkningen og besøkende. Kommunedirektøren vurderer på denne bakgrunn at vilkåret om nødvendighet er oppfylt. Gjeldende utbyggingsavtale bidrar til å skape økt forutsigbarhet for både kommunen og utbygger ved gjennomføring av planen.

Det stilles i tillegg krav om at anleggsbidraget er forholdsmessig. Anleggsbidraget i dette tilfellet utgjør i underkant av 22 kr/m<sup>2</sup> BRA (1 050 000 kr/48 000 m<sup>2</sup> BRA = 21,87 kr). Dette er et lavt anleggsbidrag som aldri ville blitt uforholdsmessig i seg selv.

Det må imidlertid tas med i beregningen at det allerede betales anleggsbidrag etter utbyggingsavtalen for Slemmestad sentrum. Her oppgikk anleggsbidraget til 1700

kr/m<sup>2</sup> BRA bolig. Etter prisjustering utgjør anleggsbidraget i dag ca. 1900 kr/m<sup>2</sup> BRA bolig. Dette innebærer at for 31 629 m<sup>2</sup> BRA bolig vil det totale anleggsbidraget utgjøre 1921,87 m<sup>2</sup>. For de resterende 16 371 m<sup>2</sup> BRA næring vil anleggsbidraget kun utgjøre 21,87 kr/m<sup>2</sup>.

En totalvurdering av anleggsbidraget sett i forhold til prosjektets belastning på offentlig infrastruktur tilsier at anleggsbidraget må anses som rimelig. Et anleggsbidrag på 1900 kr/m<sup>2</sup> BRA bolig er allerede funnet å være forholdsmessig. En økning tilsvarende 22 kr/m<sup>2</sup> BRA, alternativt en økning tilsvarende 33 kr/m<sup>2</sup> BRA bolig dersom anleggsbidraget kun knyttes til BRA bolig i likhet med utbyggingsavtalen for Slemmestad sentrum, utgjør en minimal økning.

Tar man i betraktning kommunens bidrag etter avtalen fremstår økningen i anleggsbidraget utvilsomt som forholdsmessig. Jo mer kommunen selv bidrar med, desto mer kan også forventes av utbygger. I dette tilfellet skal kommunen tilrettelegge for en justeringsavtale hvor utbygger vil kunne få tilbakeført innbetalt mva. over en periode på 10 år. Dette medfører en direkte økonomisk gevinst for utbygger. Store kommunale arealer skal også stilles til disposisjon for oppfyllelse av private krav. Dette medfører at utbygger kan bygge tettere på sin egen tomt og følgende oppnå større økonomisk gevinst. I tillegg påtar kommunen seg fremtidig FDV-ansvar for de private lekeplassene som plasseres på kommunal grunn. Til sammen må dette anses som et betydelig bidrag fra kommunen.

Kommunedirektøren vurderer utfra dette at fremlagte avtale og utbyggers forpliktelser er forholdsmessige.

### **5.3 Konklusjon**

Etter kommunedirektørens vurdering bør tilleggsavtalen til utbyggingsavtalen for Slemmestad godkjennes og inngås slik den er fremlagt.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Signert avtale med vedlegg



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/11688

**Saksbehandler**  
Silje Østgård Storeli

**Behandlet av**  
1 Formannskapet  
2 Kommunestyret

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
10.01.2023	2/23
31.01.2023	

### **Godkjenning av tilleggsavtale til utbyggingsavtale for Slemmestad sentrum om avfallssuganlegg, sykkelparkering og lekeplasser**

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 2/23

#### **Behandling**

Monica V. Bratlie (H) hadde på forhånd bedt om en juridisk vurdering av egen habilitet i saken, og redegjorde for konklusjonen om at hun burde anses som inhabil. Bratlie ble enstemmig vurdert som inhabil, og fratrådte. Waldemar Garntangen (H) tok sete.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Innstilling**

1. Tilleggsavtalen til utbyggingsavtalen for Slemmestad sentrum godkjennes, jf. plan- og bygningsloven kap. 17.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/11688

**Saksbehandler**  
Silje Østgård Storeli

**Behandlet av**  
1 Formannskapet  
2 Kommunestyret

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
10.01.2023	2/23
31.01.2023	9/23

### **Godkjenning av tilleggsavtale til utbyggingsavtale for Slemmestad sentrum om avfallssuganlegg, sykkelparkering og lekeplasser**

Kommunestyret har behandlet saken i møte 31.01.2023 sak 9/23

#### **Behandling**

Monica Vee Bratlie (H) ble enstemmig ansett å være inhabil i saken, på grunn av ektefellens ansettelsesforhold i Slemmestad Brygge AS. Trygve Lia (H) tok sete.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Tilleggsavtalen til utbyggingsavtalen for Slemmestad sentrum godkjennes, jf. plan- og bygningsloven kap. 17.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/20044-1

**Saksbehandler**  
Lars Erik Eriksen

**Behandles av**  
Formannskapet  
Kommunestyret

**Møtedato**  
10.01.2023  
31.01.2023

### **Eierstrategi for Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Eierstrategien fra Asker og Bærum brann og redning IKS – ABBR – vedtas slik det fremkommer av vedlagte forslag.

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Asker kommunes eierskapsmelding del I og del II legger opp til at det skal utarbeides eierstrategi for utvalgte selskaper hvor kommunen er eier. Der det utarbeides eierstrategi for det enkelte selskap, skal eierstrategien beskrive hva kommunen ønske å oppnå som eier, rammene for selskapet samt målene med eierskapet.

Eierstrategien for Asker og Bærum brann og redning IKS – ABBR – er utarbeidet i samarbeid mellom eierkommunene.

Forslag til eierstrategi for Asker og Bærum brann og redning IKS – ABBR – følger vedlagt.

#### **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Selskapet er en videreføring av Asker og Bærum brannvesen IKS, som i sin tid ble etablert 01.01.2003, og med tidligere Røyken brann og redning og Hurum brannvesen innlemmet ved virksomhetsoverdragelse 01.01.2020 i forbindelse med kommunesammenslåingen.



Asker kommune er deltaker med 43 % og Bærum kommune med 57 %. Eierandelen justeres hvert andre år basert på folketallet. Fremlagte eierstrategi er utarbeidet i samarbeid mellom eierkommunene.

Det er første gang det utarbeides eierstrategi for selskapet.

### 2.1 Redegjørelse - Sentrale deler av eierskapsstrategien

Eierstrategien bygger tett opp under Selskapsavtalen, sist revidert 17.06.2021, mellom Asker kommune og Bærum kommune. Kapittel 3 i strategien er i sin helhet hentet fra selskapsavtalens § 3.

Kap. 3 Selskapets formål, overordnede målsetting og virksomhet:

Selskapets formål er å ivareta de 2 deltakende kommuners plikter og oppgaver vedrørende brann- og ulykkesberedskap og brannforebyggende arbeid, herunder:

- a. gjennomføre informasjons- og motivasjonstiltak om fare for brann, farer ved brann, brannverntiltak og opptreden i tilfelle brann og andre akutte ulykker
- b. gjennomføre brannforebyggende tilsyn
- c. gjennomføre ulykkesforebyggende oppgaver i forbindelse med håndtering av farlig stoff og ved transport av farlig gods på veg og jernbane
- d. utføre nærmere bestemte forebyggende og beredskapsmessige oppgaver i krigs- og krisesituasjoner
- e. være innsatsstyrke ved brann
- f. være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der dette er bestemt med grunnlag i kommunenes risiko- og sårbarhetsanalyser
- g. etter anmodning yte innsats ved brann og ulykker i sjøområder
- h. sørge for feiing og tilsyn med fyringsanlegg

Videre omhandler kapittel 5 eiers forventninger til selskapets samfunnsansvar og hvilke prinsipper som skal være gjeldende, samt det systematiske arbeidet knyttet til samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

I tillegg er det innarbeidet følgende vedrørende etiske retningslinje, som er i tråd med revisors anbefaling, jamfør [BDO sin rapport](#) «Eierskapskontroll av etikk og antikorrupsjon for kontrollutvalget i Bærum kommune av 7. januar 2022»:

*«Selskapet skal ha etiske regler, som minst tilsvarer eiernes etiske regler. Herunder blant annet unngå at selskapet kjøper tjenester fra ansatte, tidligere ansatte under karantene, venner eller slektninger. Det skal årlig gjennomføre egenrapportering fra ansatte og styremedlemmer om roller, eierinteresser og bierverv».*

Begge eiere er opptatt av god kommunikasjon og dialog med selskapet for best mulig utøvelse av virksomheten. Dette er nærmere beskrevet under kapittel 7 - Ansvarsfordeling og dialog.

Avslutningsvis gir Kapittel 8 – Resultatmål og kapittel 9 – Rapportering, klare mål for virksomheten og krav til kostnadseffektivt og konkurransedyktig tjenesteproduksjon.

Begge eierkommuner vil følge opp selskapet på den strategien som nå er fremsatt og gjøre løpende evaluering hvert 4. år.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

En robust og godt organisert brann- og redningstjeneste er en samfunns viktig tjeneste for kommunens innbyggere og næringsliv. Dette har spesielt relevans i forhold til bærekraftsmålene knyttet til å sikre god helse, god utdanning, likestilling mellom kjønnene, sikre innovasjon og infrastruktur, stoppe klimaendringene samt samarbeid for å nå målene.

### **4. Tidligere behandling**

Saken er ikke tidligere behandlet.

### **5. Kommunedirektørens vurdering**

En eierstrategi for Asker og Bærum brann og redning IKS vil være et viktig styringsdokument for selskapet samt for Asker kommune og Bærum kommune som aktive eiere.

Ut over det som er omtalt i saken har kommunedirektøren ingen merknader til sakene på dagsorden og anbefaler eierstrategi for Asker og Bærum brann og redning IKS – ABBR – blir vedtatt.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Eierstrategi for Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/20044

**Saksbehandler**  
Lars Erik Eriksen

**Behandlet av**  
1 Formannskapet  
2 Kommunestyret

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
10.01.2023	3/23
31.01.2023	

### Eierstrategi for Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 3/23

#### Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag, på vegne av H,V,Sp,KrF):

*«Selskapet skal søke å ha en innkjøpsstrategi som legger eierkommunenes anskaffelsesstrategier til grunn.»*

Innstillingen, med Holter-Schøyens forslag, ble enstemmig vedtatt.

#### Innstilling

1. Eierstrategien fra Asker og Bærum brann og redning IKS – ABBR – vedtas slik det fremkommer av vedlagte forslag.
2. Selskapet skal søke å ha en innkjøpsstrategi som legger eierkommunenes anskaffelsesstrategier til grunn.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/20044

**Saksbehandler**  
Lars Erik Eriksen

**Behandlet av**  
1 Formannskapet  
2 Kommunestyret

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
10.01.2023	3/23
31.01.2023	10/23

### **Eierstrategi for Asker og Bærum brann og redning IKS - ABBR**

Kommunestyret har behandlet saken i møte 31.01.2023 sak 10/23

#### **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Eierstrategien fra Asker og Bærum brann og redning IKS – ABBR – vedtas slik det fremkommer av vedlagte forslag.
2. Selskapet skal søke å ha en innkjøpsstrategi som legger eierkommunenes anskaffelsesstrategier til grunn.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/20410-1

**Saksbehandler**  
Lars Erik Eriksen

**Behandles av**  
Formannskapet  
Kommunestyret

**Møtedato**  
10.01.2023  
31.01.2023

### Eierstrategi for Askershus AS

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Eierstrategien for Askershus AS vedtas slik den fremkommer av vedlagte forslag.
2. Selskapets ønske om å bytte navn til RE Gründerhus AS må formaliseres med avholdelse av generalforsamling samt endring av selskapets vedtekter.
3. Ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamling.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Asker kommunes eierskapsmelding del I og del II legger opp til at det skal utarbeides eierstrategi for utvalgte selskaper hvor kommunen er eier. Der det utarbeides eierstrategi for det enkelte selskap, skal eierstrategien beskrive hva kommunen ønske å oppnå som eier, rammene for selskapet samt målene med eierskapet.

Eierstrategien for Askershus AS er utarbeidet i samarbeid mellom Viken Fylkeskommune, Asker kommune, Asker Næringsforening samt øvrige aksjonærer i Askershus AS.

Forslag til eierstrategi for Askershus AS følger vedlagt.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

AskersHus AS er en videreføring av selskapet Asker Vekst AS som ble etablert høsten 2003 av Asker kommune (66,6%), Nera Satcom (16,7%) og Ericsson (16,7%). I 2007 overtok Asker Næringsråd aksjeandelene til Nera Satcom og Ericsson. Selskapet endret navn til Vekst i Asker AS. I 2012 ble Asker kommunes aksjer overtatt av Asker Næringsråd. Som heleid datterselskap av Asker Næringsråd fikk selskapet navnet AskersHus AS.

Høsten 2016 ble det gjennomført en emisjon hvor målet var å styrke selskapets strategiske posisjon som et innovativt kunnskapsmiljø og en næringsrettet servicepool for offentlig og privat virksomhet i samsvar med Strategisk næringsplan 2015-2016 (Asker kommune) og Regional plan for innovasjon og nyskaping i Oslo og Akershus frem mot 2025 (Akershus fylkeskommune).

Eierskap i selskapet er fordelt minst 50% private aktører i tillegg til offentlige instanser.

Asker kommune eier 180 stk aksjer av totalt 1150 stk aksjer i selskapet. Videre eier Asker Næringsforening 160 stk aksjer og Viken Fylkeskommune 180 stk aksjer.

Forholdet mellom aksjonærene er regulert i aksjonæravtale datert 13.12.2016.

Administrasjonen i Askershus AS har vært tilrettelegger for møter underveis, hvor arbeidet med eierstrategi ble innledet på initiativ fra Viken Fylkeskommune. Administrasjonen hos de tre største eierne (Viken fylkeskommune, Asker kommune og Asker Næringsforening) har i hovedsak kommet med innspill basert på de rammeverk og eierprinsipper som ligger til grunn; men også øvrige aksjonærer har medvirket i prosessen. Dette har sikret at alle aksjonærer har fått mulighet til å komme med innspill på sine krav og ønsker ved utarbeidelse av eierstrategien.

Askershus AS ved styreleder og daglig leder informerte formannskapet i Asker kommune i formannskapsmøte 20.09.2022 i referatsak 0010/22 – Presentasjon Askershus.

Etter at eierstrategien for Askershus AS er vedtatt hos eierne ved kommunestyret for Asker kommune og hos Viken fylkeskommune; vil styret i AskersHus AS innkalle alle eierne til ekstraordinær generalforsamling for å orientere om den vedtatte strategien.

Eierstrategien bygger tett opp under aksjonæravtalen som ble inngått 13.12.2016 mellom daværende aksjonærer. Nye aksjonærer etter dette har blitt orientert om aksjonæravtalen slik den foreligger.

Eierstrategien skal utdype formålet med selskapet slik det er definert i vedtektene, fastsette overordnede målsettinger og tydeliggjøre eiers krav og forventninger til

selskapet og til selskapets styre. Eierstrategien definerer selskapets handlingsrom og tydeliggjør resultatmål.

Eierstrategien uttrykker de mål, tiltak og prioriteringer som eierne har satt overfor selskapet for å sikre at selskapet ivaretar eiernes hovedmålsettinger.

I løpet av prosessen med utarbeidelse av eierstrategi, har selskapet endret sin firmaprofil og byttet navn til RE Gründerhus AS. Navnet «RE» er av flerbetydning som representerer selskapets ulike forretningspillarer RE: START, RE:LOCATION, RE:GROUP og RE:USE. Ordet RE er en forstavelse som betyr «på igjen» eller «på ny». Organisatorisk navn er fremdeles AskersHus AS.

Kommunedirektøren minner om at selskapet bør formalisere prosessen med navneskiftet ved å avholde generalforsamling for å vedta navneskiftet samt tilsvarende vedtektsendring.

Askershus (RE) har som formål å aktivt legge til rette for lokal næringsutvikling. Dette gjøres gjennom å bygge nettverk der talenter, idéer og prosjekter møter profesjonell bistand til å orientere seg i virkemiddelapparatet, utvikle forretningsidéer, arbeide med markedet og finne kapital. I tillegg er det aktuelt å tilby også attraktive forretningslokaler som er tilrettelagt for samspill mellom ulike bedrifter og sosiale entreprenører.

I Norge finansierer og koordinerer SIVA sine regionale/lokale næringshager som en kunnskapskilde for praktisk næringsutvikling. Formålet med dette er å skape verdier, finne synergier, koble aktører sammen og skape en delingskultur blant ulike interessenter. Dette skal være en felles kunnskapskilde til praktisk næringsutvikling.

Næringshager skal fokusere på næring- og forretningsutvikling med fokus på samfunnsutvikling, kulturnæringer, sirkulær økonomi, internasjonalisering og ungdom, noe som er relevant for Asker kommune.

Askershus (RE) har arbeidet systematisk med gründervirksomheter, vekstbedrifter og sosiale entreprenører. Formålet med Askers hus (RE) hvor Fylkeskommunen og Asker kommune har engasjert seg med eierskap og økonomiske bidrag, har vært å oppnå status som næringshage, med fast offentlig finansiering etter SIVA ordningen.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Askershus AS driver en offentlig godkjent næringshage og har en strategisk posisjon som et innovativt kunnskapsmiljø og en næringsrettet servicepool for offentlig og privat virksomhet i samsvar med Strategisk næringsplan 2015-2026 (Asker kommune), Regional plan for innovasjon og nyskaping i Oslo og Akershus frem mot 2025 (Akershus fylkeskommune) og næringslivet i Asker. Dette har spesielt relevans

i forhold til FN's bærekraftsmål hvor selskapet dekker 4 bærekraftsmål knyttet til innovasjon og infrastruktur, ansvarlig forbruk og produksjon, stoppe klimavirkningene samt samarbeid for å nå målene.

#### **4. Tidligere behandling**

Ut over at Askershus AS orienterte formannskapet i møte 20.09.22 har saken ikke vært tidligere behandlet.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

En eierstrategi for Askershus AS vil være et viktig styringsdokument for selskapet samt for Viken Fylkeskommune, Asker kommune, Asker Næringsforening og øvrige aksjonærer som aktive eiere.

Kommunedirektøren mener det bør jobbes videre med intensjonen om en fast statlig medfinansiering av Askershus (RE) som et regionalt/lokalt næringssselskap eller hage og på denne måten legge et grunnlag for en statlig medfinansiering av virksomheten gjennom ulike statlige ordninger, Bærum kommune og/eller private aktører.

Videre mener kommunedirektøren at Asker kommune i årene som kommer bør støtte en slik prosess og ambisjon, men på sikt vurdere nærmere sitt engasjement knyttet til et fremtidig eierskap og økonomisk tilskudd sett i forhold til resultater, hvordan selskapet bidrar til verdiskapningen, innovasjon og næringsutvikling i Asker samfunnet og i regionen. Dette kan gjerne gjøres i samarbeid med Bærum kommune eller andre.

Ut over det som er omtalt i saken har kommunedirektøren ingen merknader til sakene på dagsorden og anbefaler at eierstrategi for Askershus AS blir vedtatt.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

Eierstrategi Askershus AS pr 31 10 2022  
Aksjonæravtale



Notat aksjonæravtale og vedtekter  
Vedtekter-endret-26-05-2020



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/20410

**Saksbehandler**  
Lars Erik Eriksen

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

**Saksnr.**  
4/23

### Eierstrategi for Askershus AS

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 4/23

#### Behandling

Ordfører foreslo følgende alternativ til innstillingens punkt 1:

*«Eierstrategien for Askershus AS som fremlagt tas til orientering».*

Ordførers forslag ble enstemmig vedtatt som punkt 1.

Innstillingens punkter 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Eierstrategien for Askershus AS som fremlagt tas til orientering.
2. Selskapets ønske om å bytte navn til RE Gründerhus AS må formaliseres med avholdelse av generalforsamling samt endring av selskapets vedtekter.
3. Ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamling.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/19298-1

**Saksbehandler**  
Lars Erik Eriksen

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

### **Asker kommunes eierskapsmelding - del II - redaksjonell oppdatering**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Asker kommune – eierskapsmelding del II – tas til orientering.

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Saken omhandler eierskapsmelding i Asker kommune, utarbeidet i henhold til kommunelovens kapittel 26 om eierstyring.

Formannskapet er eierutvalg for selskaper i Asker kommune, hvor kommunedirektøren ved seksjon for virksomhetsstyring bistår eierutvalget med sekretariatsfunksjoner.

Kommunestyret vedtok i sak 0093/20 Asker kommunes eierskapsmelding del I og del II, utarbeidet i henhold til kommunelovens § 26-1 om eierskapsmelding.

Kommunedirektøren har redaksjonelt oppdatert tidligere eiermelding del II med ny informasjon om selskaper og samarbeider.

Kommunedirektøren innstiller på at eierskapsmelding del II tas til orientering.

#### **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Det vises til Delprosjekt A/P 3 - Interkommunale samarbeid og eierskap, sitt dokument om eierskapspolitikk som ble vedtatt av Fellesnemnda i sak 17/92 i 2017.

Kommunedirektøren fremla eierskapsmelding del I og del II som ble vedtatt av kommunestyret i møte 10.11.2020 i sak 0093/20.

Eierskapsmelding del I – Eierskapspolitikk – beskriver de overordnede prinsippene som skal være førende for kommunens forvaltning av sine eierposisjoner i selskaper og foretak. Det er også tidligere besluttet i Fellesnemndas sak 17/92 at det fra 2020 skal utarbeides en årlig eierberetning (del II), som inneholder oversikt over kommunens eierposisjoner og utvikling i de ulike selskapene og foretakene.

Kommunedirektøren har valgt å dele rapporteringen som kommunestyret skal vedta inn i to deler; hvor Eierskapsmelding – del I referer til kommunelovens § 26-1 a) om kommunens prinsipper for eierstyring. Kommunestyret skal behandle rapporteringen en gang i løpet av valgperioden.

Eierskapsmelding – del II (vedlegg 1) refererer til kommunelovens § 26-1 b) og c) om kommunens oversikt over selskaper, kommunale foretak og andre virksomheter som kommunen har eierinteresser i; samt kommunens formål med sine eierinteresser.

Eierskapsmelding (Del II), som inneholder oversikt over kommunens eierposisjoner, inngår som del av kommunens års-rapportering og behandles av formannskapet én gang i året. Eiermelding del II er redaksjonelt oppdatert fra tidligere år.

## **Eierskapsmelding del II – Eierberetning – er systematisert under 5 hovedpunkter:**

### Punkt 1 Eierposisjoner

Under pkt. 1 eierposisjoner er en generell innledning til del II og sammenhengen mellom del I og del II, samt sammenhengen med kommunelovens kapittel 26 som omhandler eierstyring.

### Punkt 2 Ulike juridiske selskapsformer

Under pkt. 2 Ulike juridiske selskapsformer beskrives ulike juridiske selskapsformer, samt forholdet mellom ny og gammel kommunelov.

Videre beskrives behovet for at Asker kommune i gjeldende valgperiode står overfor en rekke §27 og §28 samarbeid etter gammel lov formelt må organiseres på nytt med ny organisasjonsform.

### Punkt 3 Asker kommunes eierposisjoner

Under pkt. 3 angis Asker kommunes eierposisjoner i ulike typer selskaper, samt formålet med eierskapet. Dette er i henhold til kommunelovens §26 b og c.

### Punkt 4 Stiftelser

Under pkt. 4 nevnes stiftelser og legater hvor Asker kommune har en funksjon i form av å utpeke styremedlemmer til de respektive stiftelsene.

Det er viktig å påpeke at stiftelser er selveiet og selvstyrt; hvorledes Asker kommune ikke har eierskap, kontroll eller ansvar med de forskjellige stiftelser og legater.

#### Punkt 5 Ulike fora og samarbeid

Under pkt. 5 om ulike fora og samarbeid listes en rekke fora og samarbeid hvor Asker kommune i mange tilfeller utpeker styremedlemmer, husråd eller har et samarbeid med ulike råd og utvalg. Oversikten er ikke uttømmende.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Asker kommunes eierutøvelse skal bidra til å nå kommunens mål som eier. Høyest mulig avkastning eller mest mulig effektiv måloppnåelse etter fastlagte mål over tid forutsetter at det enkelte selskap er bærekraftig.

Et bærekraftig selskap balanserer økonomiske, sosiale og miljømessige forhold på en måte som bidrar til langsiktig verdiskaping og slik at dagens behov ivaretas uten å ødelegge muligheten for at kommende generasjoner kan få dekket sine behov. Videre er Asker kommune opptatt av at det enkelte selskaps virksomhet er ansvarlig. Det innebærer å identifisere og håndtere risikoen selskapet påfører mennesker, samfunn og miljø. Hensynet til bærekraft og ansvarlig virksomhet er reflektert i Asker kommunes forventninger til selskapene og hvordan Asker kommune som eier følger opp selskaper og eierposisjoner. De ulike selskaper og organisering av disse har alle ulik relevans for FNs bærekraftsmål, hvor Asker kommune som eier utfordrer det enkelte selskap til å inkludere bærekraftsmålene i sin virksomhet.

### **4. Tidligere behandling**

Fellesnemnda har tidligere behandlet sak 17/92 om Asker kommune – Eierskapspolitikk (Del I) – generelle prinsipper.

Asker kommunes eierskapsmelding – del I og del II – ble behandlet av formannskapet i sak 0206/20 og videre av kommunestyret i sak 0093/20.

Asker kommunes eierskapsmelding – del II – ble redaksjonelt oppdatert og behandlet av formannskapet i sak 0195/21.

Ut over dette er saken ikke behandlet tidligere.

### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Asker kommune forvalter store verdier og eierinteresser i selskaper og/eller andre samarbeidskonstellasjoner som ligger utenfor den direkte kommunale kontrollen.

Det er ulike grunner til at kommunen engasjerer seg med kapital og/eller andre ressurser, men felles for alle selskapene og samarbeidene er at kommunen skal ivareta innbyggernes interesser på best mulig måte.

Kommunedirektøren innstiller på at Asker kommunes eierskapsmelding del II tas til orientering.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Eierskapsmelding - Del II - Asker kommune - 2022



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/19298

**Saksbehandler**  
Lars Erik Eriksen

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

**Saksnr.**  
5/23

### **Asker kommunes eierskapsmelding - del II - redaksjonell oppdatering**

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 5/23

#### **Behandling**

Ordfører foreslo å trekke saken. Dette ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

Saken trekkes.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/21231-1

**Saksbehandler**  
Martin Hafsaahl

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

### Internasjonalt samarbeid: Hovedmål og strategier

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Følgende hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid legges til grunn for det videre internasjonaliseringsarbeidet i Asker kommune:
  - Hovedmål: Asker kommune bruker internasjonalt samarbeid som verktøy for å nå målene.
  - Strategi: Asker kommune skal arbeide målrettet med å utforske muligheter for å delta i internasjonalt samarbeid.
  - Strategi: Asker kommune skal fremme samhandling, læring og delingskultur, utnytte handlingsrommet og tilrettelegge for nye og bærekraftige løsninger.
  - Strategi: Asker kommune skal bruke eksisterende strategiske samarbeid og nettverk til å utforske muligheter for internasjonale samarbeid.
2. Deltagelse i internasjonale prosjekter skal i hovedsak være fullfinansiert eller delfinansiert av eksterne partnere. Dersom et prosjekt, samarbeid eller medlemskap krever vesentlig egenfinansiering fra Asker kommune ut over arbeidsinnsats, skal dette behandles i egen sak i formannskapet.
3. Hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid innarbeides og integreres i arbeidet med ny planstrategi og etterfølgende temaplaner.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Kommunedirektøren foreslår i denne saken hovedmål og strategier for kommunens deltakelse i internasjonalt samarbeid. Slikt samarbeid, med aktiv bruk av



virkemiddelapparatet i EU, EØS, Nordisk råd og Nordisk ministerråd (Nordisk samarbeid), kan være til stor nytte for Asker kommune. Internasjonalt samarbeid åpner muligheten for ekstern finansiering av kommunale prosjekter. Det gir også kommunen tilgang til relevant forskning, samt økt kompetanse og mulighet for innovasjon og utvikling som kan styrke kommunens tjenesteproduksjon. Kommunedirektøren ser det som særlig nyttig å ta aktivt del i internasjonalt samarbeid som kan bidra til positiv og bærekraftig utvikling overfor egne innbyggere. Klima- og miljøutfordringene vi står overfor kan dessuten ikke løses lokalt alene. Også på dette området er internasjonalt samarbeid viktig. Det er også viktig å delta i det internasjonale samarbeidet om demokratiutvikling og ytringsfrihet.

Kommunedirektøren vektlegger at deltagelse i internasjonale samarbeid, nettverk og organisasjoner skal ha som hovedmål å bidra til å understøtte kommunens allerede vedtatte ambisjoner og satsingsområder, slik disse er forankret i kommunens vedtatte planverk. Internasjonalt samarbeid støtter blant annet opp om satsingsområdet «Samarbeid for å nå målene» i «Kommuneplan for Asker 2020-2032 Samfunnsdelen»: «Askersamfunnet har virkemidler, partnerskap og samarbeid på tvers som sikrer en bærekraftig utvikling». Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret 9. juli 2020. De foreslåtte strategiene for internasjonalt samarbeid reflekterer også ulike strategier i flere av de senere vedtatte temaplanene.

Alle deltakerne må bidra med egen erfaring og kompetanse inn i det partnerskapet som internasjonalt samarbeid inviterer til. Det er en arena for å dele kompetanse, utveksle og teste ut ideer, ta initiativ til utvikling og bidra til innovasjon og samskaping. Andres mål og strategier kan være relevante for flere, utfra deres forutsetninger og rammebetingelser. Det gjelder på tvers, både for det offentlige, for næringslivet, frivilligheten og academia. På denne måten bidrar internasjonalt samarbeid også til etterlevelse av Asker kommunes verdier raus, nær, modig og skapende.

Forslag til hovedmål og strategier understøtter også formålet med kommunens medlemskap i Osloregionens Europakontor: Å legge til rette for god samfunnsutvikling ved å koble kommunen til europeiske prosesser og samarbeid som fører til innovasjon og verdiskaping.

Kommunedirektøren ser det som ønskelig å ta aktivt del i internasjonale samarbeid der det kan komme Asker kommunes tjenesteutvikling og innbyggere til gode.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Asker kommune mangler en overordnet og helhetlig strategi for internasjonalt samarbeid.

En samordnet og målrettet tilnærming til deltagelse i internasjonalt samarbeid er formålstjenlig for å bidra til bedre koordinering og prioritering av innsatsen på dette området, og forsterke kommunens interesser og posisjon.

Sammensatte utfordringer krever en omstillingsdyktig og innovativ kommune. Systematisk samarbeid er avgjørende for å møte utfordringene i årene fremover. Asker kommune har vedtatt å gå videre i retning av å være en samskapingkommune, som støtter utvikling av nye løsninger og nye samarbeidsformer. Å velge samskaping handler om å utforske ulike muligheter sammen med flere aktører. Temaplan medborgerskap 2021–2033 «Sammen for å nå målene» vektlegger samarbeid med eksterne aktører blant annet med mål om å oppnå høyere oppslutning, fordele arbeidsbyrde, holde kostnader nede, utveksle kompetanse og erfaring og å nå nye målgrupper. Temaplanen ble vedtatt av kommunestyret 13.04.2021. Temaplan medborgerskap har som hovedmål at "Askersamfunnet har virkemidler, partnerskap og samarbeid på tvers som sikrer en bærekraftig utvikling". I delmålet stadfestes det at kommunen deltar i gjensidig forpliktende samarbeid for å oppnå en bærekraftig utvikling. Medarbeidere og ledere skal utnytte handlingsrommet kommunen har og aktivt søke samarbeid med relevante aktører om å utvikle tjenestene.

Internasjonalt samarbeid er i denne sammenheng et virkemiddel som blant annet kan gi gevinster i form av forskningsbasert kompetanse, innovative samfunns- og tjenesteløsninger, og ekstern finansieringsstøtte til utvikling og implementering.

Virksomhetsstyring i Asker kommune vektlegger betydningen av sammenheng mellom lokale, nasjonale og globale forhold og aktører for å nå målene. Samstyring legger vekt på at samarbeid med andre offentlige aktører, private bedrifter og frivillige organisasjoner er viktig for at kommunene skal kunne løse sine oppgaver.

Asker kommunes medlemskap i Osloregionens Europakontor gir innsikt i hvordan EUs politikk påvirker norske kommuner og hvilke muligheter kommunene har for utvikling av forskning, innovasjon og verdiskapning gjennom internasjonale samarbeid. Det ble i forbindelse med kommunesammenslåingen 01.01.2020 gjort en kartlegging av eksterne samarbeid i de tre kommunene, og det er gjort en oppdatering av nyere samarbeid inngått etter sammenslåingen.

Under følger en kort oversikt over relevante prosesser og eksisterende nettverk og samarbeid:

- **Pilotordning for økt internasjonalisering i opplæring og utdanning i kommunesektoren**

Asker kommune deltar i Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse (HK-dir)s «pilotordning for økt internasjonalisering i opplæring og utdanning i kommunesektoren», for å styrke kompetansen på hvordan internasjonalt

utdannings samarbeid (Erasmus+) kan brukes strategisk for å nå nasjonale og lokale mål på utdanningsfeltet.

Asker kommune har definert fire mål for deltagelse i internasjonale samarbeid i Erasmus+:

- Øke kommunens kompetanse på internasjonalt samarbeid som verktøy for profesjonsutvikling og økt kvalitet i tjenestene i oppvekst
  - Styrke arbeidet med inkludering og helsefremmende praksiser i arbeidet med barn og unge
  - Øke elevens og ansattes kompetanse og interesse for språk og kulturer
  - Øke elevenes evne til å samarbeide om bærekraftig utvikling lokalt, nasjonalt og internasjonalt
- **Erasmus + (søknad):** Som følge av pilotordningen til HK-dir søkte Asker kommune i oktober om å bli en akkreditert institusjon for Erasmus+ 2021-2027, som vil gi enklere tilgang til å delta i programmet, gjennomføre mobilitetsaktiviteter, og tilgang til finansiering gjennom hele programperioden. Svar på søknadsbehandlingen er ventet tidlig i 2023.
  - **CoTech – Samskapt helseteknologi (Co-Created Health Technology):** Universitetet i Sørøst-Norge og prosjektet CoTech har fått 28 millioner kroner fra Forskningsrådet for et seks-årig program i samarbeid med universiteter, helseforetak, næringsliv, brukerorganisasjoner, kommuner og fylkeskommuner, og forskningsaktører fra Sverige og Irland. Asker er blant 28 partnere. CoTech skal kartlegge, utvikle, teste og implementere digitale helsetjenester og helseteknologi.
  - **European City Facility (EUCF):** I mars 2022 fikk Asker som første norske kommune, støtte fra EUCF (60.000 euro) for å utarbeide en utslippsfri energistrategi for Risenga-området.
  - **Circular Cities and Regions Initiative (CCRI):** Asker ble i september 2022 tatt opp som en av 12 pilotbyer i EU-kommisjonens fireårige program CCRI som en del av EUs handlingsplan for sirkulærøkonomi.
  - **World Health Organisation (WHO) Healthy Cities / Healthy Cities Political Committee (2021):** Asker kommune er medlem av Sunne Kommuner, som er del av WHO's Healthy Cities-nettverk. Askers ordfører er styreleder i Sunne Kommuner / Norway WHO Healthy Cities. Askers ordfører er også medlem av WHO Healthy Cities Political Committee.

- **Regjeringens Europapolitiske forum for kommunesektoren og Sametinget (2021):** Askers ordfører er oppnevnt medlem til regjeringens Europapolitiske forum for kommunesektoren og Sametinget 2021-2024.
- **Cities Race to Zero (2021):** Asker kommune deltok på den globale klimakampanjen Cities Race to Zero, i regi av FN (UNFCCC) og C40, gjennom initiativ fra Osloregionen interkommunalt politisk råd og Oslokontoret til C40.
- **Covenant of Mayors for Climate & Energy (2020):** Samarbeidsorganisasjon støttet av EU-kommisjonen for byer og kommuner for arbeid med klima og energi.
- **Norway Health Tech:** Asker kommune er medlem av Norway Health Tech, som har som fokusområder å legge til rette for FoU og industrisamarbeid mellom forsknings-, industri- og helsepersonell. Forretningsutvikling, internasjonal skalering, innovative anskaffelsesprosesser.

Det er naturlig at Askers internasjonale mål og strategier sees i sammenheng med strategier for internasjonalt samarbeid hos våre nærmeste naboer og regionale samarbeidspartnere: Bærum kommune, Oslo kommune, Osloregionen, Viken fylkeskommune, KS og Osloregionens Europakontor. Det vises til vedlegg 1 for en oversikt over disse. Vedlegg 2 viser en oversikt over større EU- og EØS-programmer, samt Regjeringens mål om deltagelse og KS' oversikt over programmer som er spesielt relevante for kommunesektoren.

### 3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Internasjonalt samarbeid med mål om å bidra til en bærekraftig utvikling, slik Asker kommune har brukt bærekraftsmålene som rammeverk for utviklingen av kommunens plan- og styringsverk, samsvarer med bærekraftsmål 17: Samarbeid for å nå målene.

Askers mål og prioriteringer, som er definert i hovedmålet i denne saken som styrende for formålet med internasjonale samarbeid, skal være i overenstemmelse med bærekraftsmålene. Internasjonalt samarbeid er et verktøy som skal bidra til å nå målene. Samarbeid er også et mål i seg selv.

Bærekraft oppfylles gjennom at de sosiale, økonomiske og økologiske dimensjoner er harmonisert i en likevektig sammenheng. Derfor må det enkelte samarbeid vurderes også opp mot hvordan det ivaretar bærekraftsdimensjonene som et integrert samvirke: Samarbeid og samfinansiering av utvikling og implementering av

bærekraftige løsninger. Prinsippene for bærekraftig utvikling ligger også til grunn for eksempelvis EUs arbeidsprogrammer, forsknings- og innovasjonsprogrammer.

#### **4. Tidligere behandling**

"Internasjonalisering - Notat til formannskapet april 2020" Referatsak Formannskapet 28.04.2020

"Medlemskap i Osloregionens Europakontor" Saksnr.: 0224/20 Formannskapet 17.11.2020

"Oppsummering og oppfølging av formannskapetets og gruppelederens studietur til Osloregionens Europakontor 6-8. sept. 2022" 0010/22 Referatsaker til formannskapet 20.09.2022

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren foreslår følgende hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid:

##### **Hovedmål for internasjonalt samarbeid:**

- «Asker kommune bruker internasjonalt samarbeid som verktøy for å nå målene»

Denne målformuleringen markerer en strategisk satsing på internasjonalt samarbeid. Samtidig defineres internasjonalt samarbeid som et verktøy for å oppnå definerte mål.

Deltagelse i internasjonale samarbeid skal bidra til å nå Asker kommunes mål og prioriteringer. Deltakelse i internasjonale organisasjoner, nettverk og prosjekter skal gi merverdi for Asker kommunes tjenesteutvikling, kompetanse, innflytelse og ønskede samfunnsutvikling, og derigjennom til nytte for våre innbyggere.

Samarbeidets formål skal være forankret i kommuneplanens vedtatte satsingsområder. Asker kommune bruker internasjonalt samarbeid som strategisk virkemiddel for å sikre en bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling i tråd med målene i kommuneplanen.

Prioriteringer:

Hovedprioriteringene for deltagelse i internasjonalt samarbeid reflekterer de åtte vedtatte satsingsområdene fra Kommuneplan for Asker 2020-2032 Samfunnsdelen, med strategisk utgangspunkt i hovedmålet «Samarbeid for å nå målene»:

- Samarbeid for å nå målene
- Bærekraftige byer og samfunn
- Handling mot klimaendringene
- God helse
- God utdanning
- Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling
- Medarbeidere
- Kommuneøkonomi

Ambisjonen for Asker kommunes bruk av internasjonalt samarbeid er å få økt tilgang til innovasjon og kompetanse, som igjen gir muligheter for verdiskaping, ønsket samfunnsutvikling, demokratiutvikling og tjenesteutvikling. Kommunedirektøren vektlegger mulighetene internasjonalt partnerskap gir for tilgang til ekstern kompetanse til løsningsutvikling og finansiering av programmer.

### **Strategier for internasjonalt samarbeid:**

Kommunedirektøren foreslår følgende tre strategier for internasjonalt samarbeid:

1. «Asker kommune skal arbeide målrettet med å utforske muligheter for å delta i internasjonalt samarbeid».

Asker er nysgjerrig og søker etter nye verktøy for å utvikle løsninger. Asker kommune bruker medlemskapet i Osloregionens Europakontor (ORE) til kompetanseutvikling, tilgang til internasjonale virkemidler og deltagelse i relevante samarbeid. OREs hovedformål er å bistå medlemmene i å bruke den europeiske arena for å løse samfunnsutfordringer, og til å ta EU og europeiske virkemidler i bruk for å nå sine mål. Asker ønsker å ta aktivt del i internasjonale samarbeid der det kan komme Asker kommunes utvikling og innbyggere til gode. Internasjonale virkemidler og samarbeid kan skape nye muligheter for innovasjon, samfunnsutvikling og verdiskaping. Samarbeid mellom lokale myndigheter, næringslivsaktører og forskning/akademia kan videreutvikle Asker kommunes samskapingsevner med lokalt næringsliv og kunnskapsmiljøer. Asker kommune ønsker samarbeid som gir merverdi i form av kompetanseheving og tjenesteutvikling.

2. «Asker kommune skal fremme samhandling, læring og delingskultur, utnytte handlingsrommet og tilrettelegge for nye og bærekraftige løsninger».

Denne strategien understøtter temaplan arbeidsgiverpolitikk 2020-2024, Etiske retningslinjer for Asker kommune, og prinsipper for virksomhetsstyring. Asker kommune har lagt FNs bærekraftsmål til grunn for byggingen av vår nye kommune, og har høye ambisjoner for eget arbeid og eksternt samarbeid for en bærekraftig utvikling. FNs bærekraftsmål som overordnet rammeverk innebærer også et internasjonalt perspektiv. Asker kommune setter egen satsing på samskaping og

medborgerskap høyt, med egen prioritet for bærekraftsmål 17 "Samarbeid for å nå målene" som skal bidra til en utvikling som understøtter økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft. For å lykkes med bærekraftsmålene trengs det nye og sterke partnerskap.

3. «Asker kommune skal bruke eksisterende strategiske samarbeid og nettverk til å utforske muligheter for internasjonale samarbeid».

Eksisterende formaliserte samarbeid har etablerte formål, mandater og faglige eller politiske forankringer, og Askers deltagelse i disse er således allerede vurdert og prioritert. Internasjonale samarbeid med utspring i etablerte samarbeid kan derfor ha tilleggsgevinster gjennom kvalitetssikring, sammenhenger og synergier til etablerte politiske eller faglige organer. Blant de eksisterende og relevante arenaer for kompetanseutveksling, involvering, utvikling og aktivering av internasjonale samarbeid er:

- **Osloregionens Europakontor:** Medlemsorganisasjon bestående av 17 medlemmer: 3 fylkeskommuner, 13 kommuner og ett universitet (OsloMet). ORE representerer interessene til kontorets medlemmer i Brussel. Blant medlemmene er Bærum, Oslo og Drammen kommuner og Viken fylkeskommune.
- **Viken fylkeskommune:** Viken fylkeskommune lyser blant annet ut prosjektmidler gjennom Interreg, og støtter forprosjekter for EU- og interregprosjekter. Interreg er EUs program for å fremme sosial og økonomisk integrasjon over landegrensene gjennom regionalt samarbeid. Asker deltar i Vikens «internasjonalt kommunenettverk».
- **Interkommunalt politisk råd Asker og Bærum:** Formalisert råd fra desember 2019 for å samordne og fremme felles politiske interesser innenfor hovedområdene: areal og samferdsel, helse og videregående opplæring. I drøftinger i rådet (2020) er utdanning, klima, bærekraft, næringsutvikling, smartby/ digitalisering og demokratiutvikling pekt på som aktuelle felles områder for internasjonalt samarbeid.
- **Osloregionen interkommunalt politisk råd:** Et strategisk samarbeid mellom 64 kommuner. Mål: «Osloregionen jobber for at hele hovedstadsregionen skal være en bærekraftig og internasjonalt konkurransedyktig region». Innsatsområder: Areal, transport, mobilitet og logistikk, Klima og miljø, Konkurranseskraft og attraktivitet
- **KS:** KS har eget Europakontor i Brussel og internasjonal avdeling. Asker deltar blant annet i Strategisk råd for innovasjon og forskning og KS' Partnerskap for radikal innovasjon. FINN-EU-nettverket jobber for å øke offentlig sektors deltakelse i EUs forsknings- og innovasjonsprogram Horisont Europa.

- **Circular Cities and Regions Initiative (CCRI):** Nettverk i EU-kommisjonens fireårige program som en del av EUs handlingsplan for sirkulærøkonomi. 12 pilotbyer/kommuner og 25 følgebyer/regioner. Asker er tatt opp som pilot. Det er planlagt for utstrakt kompetanse- og erfaringsdeling i nettverket, og det følger egne utlysninger med finansiering i CCRI.
- **CoTech – Samskapt helseteknologi (Co-Created Health Technology):** Universitetet i Sørøst-Norge. Universiteter, helseforetak, næringsliv, brukerorganisasjoner, kommuner og fylkeskommuner. Forskningsaktører fra Sverige og Irland. Asker er blant 28 partnere.
- **Norway Health Tech:** Teknologiklynge som legger til rette for vekst av nye og innovative helsetjenester. Asker er blant klyngens 270 medlemmer.
- **Sunne kommuner:** det norske nasjonale nettverket i WHO European Healthy Cities Network.
- **Nettverk for aldersvennlige lokalsamfunn:** Senteret for et aldersvennlig Norge: WHO Age-friendly World: Global Network for Age-friendly Cities and Communities.
- **Akademia:**  
**Include:** Forskningscenter for sosialt inkluderende energiomstilling. Universitetet i Oslo ved Senter for utvikling og miljø (SUM) er vert for Include. Asker er blant 23 partnere fra offentlig, privat og frivillig sektor. Asker har også flere pågående samarbeid med Universitetet i Sørøst-Norge (USN) og OsloMet, og deltar i prosjekter og nettverk med blant andre NTNU og Sintef.

### Oppsummerende vurderinger:

Internasjonalt samarbeid, og eksempelvis bruk av EU og EØS' virkemiddelapparat, kan være til nytte for Asker kommune ved å gi tilgang av ekstern finansiering, økt kompetanse, forskning og innovasjon til utvikling av løsninger som styrker kommunens tjenestetilbud til våre innbyggere.

Asker kommune har etablert Senter for innovasjon og læring, der det er samlet ressurser og kompetanse innenfor områdene innovasjon, tverrfaglig læring, samskaping og tjenesteutvikling. Senteret er derfor egnet til å delta og bidra i partnerskap og prosjekter for å videreutvikle kommunens tjenester i tråd med vedtatte ambisjoner. Den samlede innovasjons- og prosjektkompetansen vil kunne strukturere egnede samarbeidskonstellasjoner for faglig utvikling, innhente relevante samarbeidspartnere og finansiering til prosjekter for Asker.

Hovedmål og strategier for Asker kommunes deltagelse i internasjonale samarbeid er i tråd med kommuneplanens samfunnsdel, kommunens etiske retningslinjer og prinsipper for virksomhetsstyring. De understøtter også temaplan medborgerskaps



hovedmål om at "Askersamfunnet har virkemidler, partnerskap og samarbeid på tvers som sikrer en bærekraftig utvikling", og delmål om å delta i gjensidig forpliktende samarbeid for å oppnå en bærekraftig utvikling og aktivt søke samarbeid med relevante aktører om å utvikle tjenestene.

Kommunens visjon og verdier er retningsgivende for alle ledere og medarbeidere i organisasjonen, og ligger til grunn for alle ledelses-, plan- og styringsprosesser. Deltagelse i eksterne samarbeid skal også vurderes i tråd med kommunens vedtatte reisepolicy, og i et kost/nytte-perspektiv.

Internasjonalisering, deltagelse i EU/EØS-programmer og andre internasjonale samarbeid kan gi effektive og nyskapende verktøy for å styrke Asker kommunes kapasitet for å videreutvikle kommunens tjenestetilbud. Hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid gir en overordnet og helhetlig retning, og målrettede muligheter til prioritering og koordinering i tråd med kommunens planer og ønskede utvikling.

Kommunedirektøren vurderer at deltagelse i internasjonale samarbeid vil bli stadig viktigere i tiden framover, både for å løse større samfunnsutfordringer, bidra til økt dialog og forståelse, og sikre innovasjon og finansiering i arbeid for å skape bedre tjenester til Askers innbyggere.

Internasjonalt samarbeid som verktøy for å styrke en bærekraftig, innovativ og fremtidsrettet tjenesteproduksjon kan også bidra til å løfte internasjonale perspektiver og derigjennom øke kommunens attraktivitet overfor næringsliv og andre partnere.

Med økt erfaring og kompetanse innenfor saksområdet bør potensialet for internasjonalt samarbeid som virkemiddel for måloppnåelse vurderes i arbeidet med ny planstrategi og det etterfølgende arbeidet med kommunens temaplaner der dette kan være formålstjenlig.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Samarbeidspartneres internasjonale strategier  
Omtalte EU, EØS og andre samarbeid



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/21231

**Saksbehandler**  
Martin Hafsahl

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

**Saksnr.**  
6/23

### Internasjonalt samarbeid: Hovedmål og strategier

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 6/23

#### Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til nytt punkt:

*«Asker kommune bør også ha som mål, i samarbeid med fylkeskommunen, å hjelpe og veilede private bedrifter med å få til gode søknader til EU systemet.»*

Innstillingen i tre punkter ble enstemmig vedtatt.

Matts forslag ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Følgende hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid legges til grunn for det videre internasjonaliseringsarbeidet i Asker kommune:
  - Hovedmål: Asker kommune bruker internasjonalt samarbeid som verktøy for å nå målene.
  - Strategi: Asker kommune skal arbeide målrettet med å utforske muligheter for å delta i internasjonalt samarbeid.
  - Strategi: Asker kommune skal fremme samhandling, læring og delingskultur, utnytte handlingsrommet og tilrettelegge for nye og bærekraftige løsninger.
  - Strategi: Asker kommune skal bruke eksisterende strategiske samarbeid og nettverk til å utforske muligheter for internasjonale samarbeid.
2. Deltagelse i internasjonale prosjekter skal i hovedsak være fullfinansiert eller delfinansiert av eksterne partnere. Dersom et prosjekt, samarbeid eller

medlemskap krever vesentlig egenfinansiering fra Asker kommune ut over arbeidsinnsats, skal dette behandles i egen sak i formannskapet.

3. Hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid innarbeides og integreres i arbeidet med ny planstrategi og etterfølgende temaplaner.
4. Asker kommune bør også ha som mål, i samarbeid med fylkeskommunen, å hjelpe og veilede private bedrifter med å få til gode søknader til EU systemet.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/17459-2

**Saksbehandler**  
Linda Vindenes

**Behandles av**  
Råd for personer med funksjonsnedsettelse  
Eldrerådet  
Ungdomsrådet  
Formannskapet

**Møtedato**  
24.11.2022  
24.11.2022  
24.11.2022  
10.01.2023

### Høringssvar til NOU 2022:9 - En åpen og opplyst offentlig samtale

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune gir følgende høringssvar til Kultur- og likestillingsdepartementet til NOU 2022:9 – En åpen og opplyst offentlig samtale:

«Asker kommune mener ytringsfrihetskommisjonens utredning NOU 2022:9 gir en god og grundig gjennomgang av status og utfordringer for retten til å ytre seg fritt i Norge. Kommunen slutter seg til ytringsfrihetskommisjonens forslag til lovendringer og de øvrige anbefalte tiltak og utredninger for å bedre vilkårene for retten til ytringsfrihet slik disse er fremlagt i NOU 2022:9».

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Kultur- og likestillingsdepartementet har sendt ytringsfrihetskommisjonen sin utredning [NOU 2022:9 En åpen og opplyst offentlig samtale](#) (vedlegg 1) på høring. Ifølge vedlagte høringsbrev er fristen for å sende høringssvar 16. januar 2023, jf. [vedlegg 2](#).

Ytringsfrihetskommisjonen ble oppnevnt ved Kongelig resolusjon 14. februar 2020 og har hatt i oppdrag å utrede de sosiale, teknologiske, juridiske og økonomiske rammene for ytringsfrihet i dagens samfunn.

NOU 2022:9 ble overlevert til Kultur- og likestillingsdepartementet 15. august 2022. Utredningen inneholder mer enn 90 anbefalinger herunder lovendringer, vurderinger, utarbeidelse av instruksjer, veiledninger, handlingsplaner, institusjonelle endringsforslag og forslag knyttet til opplæring, utdanning og forskning. I tillegg til anbefalinger rettet mot offentlige myndigheter, henvender kommisjonen seg også til ulike deler av næringslivet og sivilsamfunnet. Vedlegg 3 oppsummerer ulike anbefalingene.

Dette saksfremlegget avgrenses til å drøfte problemstillingene og anbefalingene i utredningen som har størst betydning for Asker kommune og våre innbyggere

Til tross for de ulike forbedringsforslagene som er fremmet, konkluderer kommisjonen med at ytringsfriheten står sterkt og har gode vilkår i vårt land. Internett og sosiale medier gir gode muligheter for de fleste til å ytre seg i det offentlige rom. Det er likevel behov for mer forskning om ytringsfrihet i Norge, spesielt i tilknytning til ytringsmiljøet som skjer på internett og i sosiale medier. Den tekniske og juridiske infrastrukturen kan også tilrettelegges bedre slik at alle har muligheten til å ytre seg på en trygg måte.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

### **2.1 Ytringsfrihetskommisjonen – bakgrunn, mandat og resultat**

#### *2.1.1 Bakgrunn og mandat*

En ny ytringsfrihetskommisjon ble utnevnt ved Kongelig Resolusjon 14. februar 2020 for å vurdere ytringsfrihetens status i Norge. Kommisjonen, ledet av Kjersti Løken Stavrum, er bredt sammensatt. Med utgangspunkt i Grunnloven § 100 ble kommisjonen bedt om å utrede de sosiale, teknologiske, juridiske og økonomiske rammene for ytringsfrihet i dagens samfunn.

Formålet med utredningen var å kartlegge ytringsfrihetens stilling i Norge, beskrive og vurdere status for ytringsfriheten, sammenligne med situasjonen i andre land, sikre en bred medvirkning og offentlig debatt knyttet til temaet og på denne bakgrunn vurdere tiltak for å fremme en åpen og opplyst offentlig samtale.

Bakgrunnen for kommisjonens oppdrag er at samfunnet har gjennomgått grunnleggende endringer siden den forrige ytringsfrihetskommisjonens utredning NOU 1999:27 ble lagt frem. Internett og sosiale medier har i stor grad endret ytringsfriheten sine forutsetninger og infrastruktur.

#### *2.1.2 Utfordringsbildet*

Kommisjonen oppsummerer utfordringsbildet slik:

*«Mens de fleste offentlige ytringer for få år siden ble vurdert og redigert av redaktører, er de i dag sortert og presentert av algoritmer. Internett og sosiale medier er blitt den grunnleggende infrastrukturen for offentlig debatt. Utfordringene med for eksempel sjikane, feilinformasjon og skjult påvirkning på nettet, gjør det nødvendig å se på infrastrukturen med et nytt blikk og vurdere hvordan den bør reguleres».*

Kommisjonen peker på at den digitale utviklingen har svekket skillet mellom offentligheten og den private sfæren. Det som ytres digitalt, registreres og overvåkes både av private og offentlige aktører. En ny digital offentlighet der ytringsrommet i stor grad er styrt av digitale plattformer som verken staten eller norske borgere har eierrådighet over, reiser nye spørsmål om behovet for regulering. Fraværet av reguleringer kan ifølge kommisjonen utfordre verdiene som ytringsfriheten skal verne.

Kommisjonen viser også til at «den opplyste offentlige samtalen» er under press:

*«Debatter på nett er ikke nødvendigvis preget av argumenterende samtaler der deltakerne underbygger sine standpunkter og justerer seg i møte med bedre motargumenter. En lang rekke norske mediehus har de siste årene valgt å stenge sine kommentarfelt, stort sett med begrunnelsen at det er vanskelig å legge til rette for en tilstrekkelig saklig debatt. Disse erkjennelsene utfordrer et viktig premiss for ytringsfrihetens begrunnelse: at den styrker demokrati, sannhetssøken og fri meningsdannelse gjennom «deliberasjon» (åpen, saklig debatt) der kraften i de bedre argumenter vinner fram.»*

En utfordring i dagens samfunn er at samtaler på nett og offentlige debatter kan bli preget av hatefulle ytringer, trusler og krenkelser. Denne formen for ytringer kan medføre at enkelte trekker seg tilbake fra deltakelse i samfunnsdebatter og politiske organer. Internett og sosiale medier benyttes også til å spre desinformasjon. Spredning av uriktig eller misvisende informasjon kan gi grobunn for konspirasjonsteorier og manglende tillit til demokratisk valgte organer.

### 2.1.3 NOU 2022:9 – En åpen og opplyst offentlig samtale

Kommisjonen sitt arbeid har resultert i NOU 2022:9 – En åpen og opplyst offentlig samtale.

Utredningen er omfattende, og de viktigste anbefalingene som er fremmet følger av vedlegg 3. På [regjeringen.no](http://regjeringen.no) er det som et hjelpemiddel lagt ut sammendrag av utredningen for yngre personer samt sammendrag på nynorsk, samisk og engelsk.

## 2.2 Ytringsfrihet – definisjon og begrunnelse

### 2.2.1 Definisjon og forklaring

Kommisjonen definerer «*ytringsfrihet*» som friheten til å motta eller meddele opplysninger, ideer og budskap. Utredningen er i hovedsak begrenset til å omfatte ytringer som skjer i det offentlige rom. Ytringer kan være skriftlige, muntlige, verbale, ikke-verbale og fysiske handlinger. Bilder, symboler, kunst, flaggbrenning og demonstrasjoner er alle eksempler på ytringer. Det som er felles for ytringer, er at det handler om å uttrykke seg. Ytringsfrihet er frihet fra forhåndssensur («*formell ytringsfrihet*») og frihet til å kunne ytre seg eller å forholde seg taus uten å bli straffet for det eller sanksjonert på andre måter i etterkant («*materiell ytringsfrihet*»). Utredningen påpeker at ytringsfrihet ikke er en rett til å bli hørt eller en rett til å bli tatt hensyn til.

En viktig del av ytringsfriheten er retten til informasjonsfrihet. Denne friheten innebærer at enhver ikke bare har rett til å meddele, men også til fritt og uhindret å motta informasjon, samt å kunne oppsøke og anskaffe informasjon fra tilgjengelige kilder. Rett til informasjon innebærer også et rettslig krav på tilgang til informasjon, benevnt «*offentlighetsprinsippet*».

### 2.2.2 Ytringsfrihetens begrunnelse

Retten til ytringsfrihet er vernet i Grunnloven § 100 og Den Europeiske Menneskerettighetskonvensjonen (EMK) art. 10. For å sikre vernet om ytringsfriheten mot fremtidige inngrep, har Stortinget i plenumsvedtak fra 2004 tatt inn tre begrunnelser for retten til fri ytring i § 100. Ytringsfriheten er begrunnet i «*sanningssøking, demokrati og den frie meningsdanninga til individet*».

Kommisjonen har ikke mandat til å anbefale endringer i Grunnloven § 100, men drøfter behovet for en fjerde begrunnelse: «*toleranse- og mangfoldprinsippet*». Denne begrunnelsen gir ifølge kommisjonen uttrykk for idealet om et uenighetsfellesskap. Utredningen viser i denne sammenheng til det berømte utsagnet fra den franske forfatteren og filosofen Voltaire: «*Jeg er dypt uenig i det du sier, men vil til min død forsvare din rett til å si det*». Målet ved å argumentere i det offentlige rom er ikke å bli enige, men å påvirke hverandre slik at vi kan komme nærmere sannheten eller fornuften. Åpen argumentasjon vil også kunne forhindre opptøyer, voldelige sammenstøt og terrorisme.

En god demokratisk infrastruktur som ivaretar ytringsfrihet, herunder fri presse og forbud mot sensur, er ifølge kommisjonen avgjørende for at den offentlige samtalen fører til menneskelig utvikling. Ytringsfrihet innebærer at samfunnet har en positiv plikt til å tilrettelegge for denne infrastrukturen.

## 2.3 Ytringsfrihetens rettslige rammer - Ytringssikkerhet

### 2.3.1 Avveininger ytringsfrihet og ytringssikkerhet

For å oppnå et demokratisk samfunn med en mangfoldig offentlighet, må terskelen for å gi straff for en ytring være høy og rommet for å ytre seg fritt stort. Retten til fri ytring er likevel ikke ubegrenset. Norge er menneskerettslig forpliktet til å ha et strafferettslig vern mot hatefulle ytringer. Det er grenser for hva et individ skal måtte tåle å bli utsatt for av sjikane, hat og trusler. Et samfunn som ikke har lovgitte begrensninger mot enkelte ytringer, kan medføre at mange ikke ønsker å ta del i det offentlige ordskiftet.

Kommisjonen tar i bruk begrepet «*ytringssikkerhet*» når de vurderer hvor grensene for ytringsfrihet bør fastsettes. Både nasjonal og internasjonal rett begrenser ytringsfriheten av hensyn til den allmenne ytringssikkerheten i samfunnet. Tanken er at ytringsfrihet uten begrensninger vil kunne rokke ved demokratiske prosesser og skape et utrygt samfunn.

### 2.3.2 Begrensninger i Grunnloven og EMK

Grunnloven § 100 og EMK art. 10 har begrensninger for hvilke ytringer som kan fremmes på lovlig måte. I grunnloven § 100 heter det at et rettslig ansvar for ytringer må være hjemlet i lov. Ifølge bestemmelsens annet ledd kan det bare settes grenser for ytringsfrihet «*der særleg tungtvegande omsyn gjer det forsvarleg halde opp imot grunngevingane for ytringsfridommen*».

EMK art. 10 annet ledd oppsummerer mange av de aktuelle betingelsene for å gripe inn i retten til ytringsfrihet og derved omfanget av ytringssikkerheten:

*«Fordi utøvelsen av disse friheter medfører plikter og ansvar, kan den bli undergitt slike formregler, vilkår, innskrenkninger eller straffer som er foreskrevet ved lov og som er nødvendige i et demokratisk samfunn av hensyn til den nasjonale sikkerhet, territoriale integritet eller offentlige trygghet, for å forebygge uorden eller kriminalitet, for å beskytte helse eller moral, for å verne andres omdømme eller rettigheter, for å forebygge at fortrolige opplysninger blir røpet, eller for å bevare domstolenes autoritet og upartiskhet.»*

### 2.3.3 Begrensninger i straffeloven



Straffeloven har tilsvarende bestemmelser som forbyr blant annet trusler, alvorlig personforfølgelse og hensynsløs atferd.

Straffeloven § 185 gir vern mot diskriminering, hatefulle ytringer, forfølgelse og «*ringeakt*» overfor bestemte minoriteter som fremmes på grunn av deres hudfarge/etnisk opprinnelse, religion/livssyn, seksuell orientering, kjønnsidentitet og -uttrykk eller nedsatte funksjonsevne. Bestemmelsen skal beskytte minoriteter og samfunnet som helhet mot hatet som kan oppstå i samfunnet dersom denne formen for ytringer mot enkelte grupper får spre seg. Ytringene skal ifølge rettspraksis være «*kvalifisert krenkende*», for å kunne straffes. Selv om det er en høy terskel for straffbarhet, innebærer bestemmelsen en viktig symbolfunksjon i samfunnet ved å gi beskyttelse for bestemte minoriteter som er særlig utsatt for hatefulle ytringer.

Straffeloven § 266 skal beskytte personer som blir utsatt for «*hensynsløs atferd*». Bestemmelsen har et større nedslagsfelt sammenlignet med § 185, og vil også kunne benyttes overfor ytringer som forfølgelse og annen skremmende adferd som er rettet mot andre enn minoritetene som er opplistet i § 185. Skremmende ytringer og trusler som er fremsatt i privat sammenheng vil også rammes av straffevernet i § 266.

To andre bestemmelser som kan innebære begrensninger i ytringsfriheten, er straffeloven §§ 156 og 265. Paragrafene gjør det straffbart å bruke «*skjellsord*» og «*annen utilbørlig atferd som forulemper en offentlig tjenestemann*» (§ 156) og å fremme «*trusler*», «*skjellsord*» og «*annen grovt krenkende ordlydbruk*» overfor personer fra «*særskilt utsatt yrkesgruppe*» som helsepersonell, lærere, førere av persontransport mv. (§ 265).

#### 2.3.4 Ytringsfrihetskommisjonens anbefalinger

Kommisjonen har anbefalt at straffebudet i § 185 bør bestå, men påpeker viktigheten av at vernet mot enkelte ytringer er begrenset til de bestemte minoritetene. Ytterligere utvidelser av diskrimineringsgrunnlagene kan ifølge utredningen føre til at «*et vern for alle blir et vern for ingen*». Kommisjonen mener innholdet i straffebudet er vanskelig tilgjengelig, og har fremmet forslag til endring av ordlyden for å tydeliggjøre hva som er straffbart. Terskelen for straffbarhet er ikke foreslått endret. Kommisjonen anbefaler også at § 266 opprettholdes uten endringer.

Kommisjonen mener det er betenkelig at skjellsord i seg selv skal være straffbare. Ord som «*tulling*» og «*jævla idiot*» er eksempler på ytringer som er blitt straffet når de er rettet mot politiet. Det anerkjennes at enkelte yrkesgrupper har et særlig behov for vern av sin yrkesutøvelse, men pekes samtidig på at ytringsfriheten skal øve oss alle i å tåle ytringer som vi misliker.

Det bør følgelig være en viss terskel for hvilke ytringer som er straffbare. Kommisjonen har på denne bakgrunn foreslått endringer av ordlyden i §§ 156 og 265 slik at terskelen for å få straffereaksjoner for ytringer blir forhøyet. De anbefaler at «*skjellsord*» tas ut av bestemmelsene slik at det utelukkende er ytringer med «*grovt krenkende ordlyd eller atferd*» som kan straffes.

Straffeloven inneholder flere bestemmelser som kan ramme straffbare handlinger utført av rasistiske organisasjoner. Det er ikke innført forbud mot slike organisasjoner i Norge. Kommisjonen uttaler at rasistisk ideologi strider fundamentalt mot ytringsfrihetens begrunnelser og at organisert rasisme må anses å være en aktiv motarbeidelse av mangfold og toleranse. Den anbefaler likevel ikke endringer i straffeloven som i større grad kan ramme organisasjoner som har et rasistisk budskap. Gjeldende straffelov er vurdert å gi tilstrekkelig vern mot skadevirkningene rasistiske organisasjoner kan påføre utsatte grupper i samfunnet. Straffeloven vil også ramme de groveste tilfellene av organisert spredning av hatefulle ytringer.

## **2.4 Status for ytringsfriheten i Norge**

### *2.4.1 Generelt*

En rekke nasjonale undersøkelser og internasjonale sammenligninger viser at ytringsfriheten står sterkt i vårt land. Internett og sosiale media gjør det enklere for folk flest å delta i den offentlige debatten. Norge har pressefrihet og sterke redaktørstyrte media som gir gode rammer for den offentlige debatten.

### *2.4.2 Utfordringsbildet*

I sin gjennomgang av ulike studier, har kommisjonen likevel funnet enkelte utfordringer. Det er f.eks. bare ca. 10 % av befolkningen som jevnlig deltar i det offentlige rom med ytringer om politikk eller samfunnsliv. De fleste bruker sosiale medier til privat kommunikasjon.

Det er stor oppmerksomhet og debatt knyttet til personer som møter sjikane og hat som følge av at de har ytret seg offentlig. Kommisjonen viser likevel til undersøkelser som konkluderer med at det er et lite mindretall av de som deltar i offentlig debatt som opplever ubehagelige reaksjoner. Undersøkelsene viser at det ofte er minoriteter som blir utsatt for sjikane og hets. Til tross for dette deltar minoriteter i stor grad i den offentlige debatten. Manglende oppmerksomhet på problemet med hatefulle ytringer overfor disse gruppene kan likevel gi fremtidige barrierer mot deltakelse i offentlige debatter.

Kommisjonen påpeker også at situasjonen for personer med funksjonsnedsettelse er bekymringsfull. Infrastrukturen for ytringsfrihet for

denne gruppen er ikke god nok i Norge i dag. Dersom det offentlige rommet skal være tilgjengelig for alle, må det ifølge kommisjonen være universelt utformet og gi reell mulighet for deltakelse.

En annen bekymring som drøftes i utredningen, er at sosiale medier skaper «*filterbobler og ekkokammer*» som kan føre til radikaliserings, polarisering og ekstremisme. Algoritmer kan virke forsterkende på ytterliggående synspunkter og skape desinformasjon og ekstremisme. Slik desinformasjon sprer seg raskt når det distribueres i sosiale medier og på internett. I flere andre land skaper desinformasjon som konspirasjonsteorier og falske nyheter stor grad av polarisering og manglende tillit til demokratiet. Dersom det blir vanskelig å skille mellom fakta og fiksjon i mediebildet, vil dette kunne utgjøre en alvorlig trussel mot de verdiene som ytringsfriheten skal verne.

### *2.4.3 Ytringsfrihetskommisjonens anbefalinger*

Kommisjonen mener at forebygging av desinformasjon og negative opplevelser i den offentlige debatten, først og fremst bør skje gjennom å videreutvikle ytringsfrihetens infrastruktur. Dette kan blant annet gjennomføres ved å styrke vilkårene til redigerte og kvalitetssikrede medier, samt videreutvikle utdanningssystemene våre med fokus på kildekritikk. Kommisjonen ser det som avgjørende for å unngå desinformasjon «*å bygge og vedlikeholde et åpent, inkluderende og stabilt og trygt demokratisk samfunn*». Lover som forbyr eller sensurerer falske ytringer, anser kommisjonen som lite tjenlig i denne sammenheng.

Kommisjonen anbefaler at det forskes mer på utbredelsen av sjikane- og hatytringer i den offentlige debatt, samt innvirkningen slike ytringer har på samfunnet og individet. Opplæring og trening i offentlige samtaler i skolen og en digital hjelpeportal for de som trenger bistand i krevende ordskifter, er blant flere konkrete tiltak som kommisjonen tilrår for å unngå tilbaketrekning fra offentlige debatter.

## **2.5 Særlig om ansvaret for ytringer og regulering av internett**

### *2.5.1 Problemstillinger*

Internasjonale selskap som Apple, Microsoft, Alphabet (Google), Amazon og Meta (Facebook) lagrer brukerdata på bakgrunn av algoritmer og spor som brukerne legger igjen på nettet. Brukerdata blir benyttet i forretningsøyemed bl.a. gjennom salg til reklameformål. Fri bruk av slike data kan medføre en uheldig ytringsvegring fra brukerne sin side. En annen problemstilling som har fått stort fokus er hvilket rettslig ansvar de ulike plattformene har for sine formidlinger av ytringer, herunder ytringer med ulovlig innhold. Utredningen

drøfter også om selskapene skal gis begrensninger slik at de ikke kan formidle innhold som kan være skadelige for den enkelte eller samfunnet.

### *2.5.2 Nasjonalt regelverk og DSA (Digital Services Act)*

Det er allerede innført nasjonalt regelverk som skal regulere og gi begrensninger i bruken av innsamlet data fra nett og sosiale medier, f.eks. lov 15.6.2018 nr. 38 om behandling av personopplysninger. Problemene knyttet til de internasjonale nettselskaperes overvåkning og bruk av disse dataene er imidlertid ikke løst.

EU har på denne bakgrunn igangsatt utvikling av nye lover og reguleringer som vil være bestemmende for de rettslige rammevilkårene i Norge i tiden fremover. En forordning om digitale tjenester (DSA) vil medføre nye og strengere ansvarsregler for de internasjonale nettselskaperne. Forordningen vil trolig innebære klagemuligheter og innsynsrett for brukerne med sikte på å oppnå større åpenhet om bruken av innsamlet data.

### *2.5.3 Ytringsfrihetskommisjonens anbefalinger*

Kommisjonen peker på behovet for å styrke infrastrukturen knyttet til brukerdata på internett og sosiale medier. Det anses å være behov for et plattformmangfold med sikte på å unngå at enkelte selskap får for stor makt. Tradisjonelle medier bør fortsatt motta mediastøtte slik at befolkningen får flere informasjons- og formidlingskanaler. Kommisjonen foreslår videre at det blir opprettet et «ytringsfrihetsråd» som skal undersøke virksomheten til de største plattformsselskaperne og sikre økt innsyn og transparens. Etablering av et slikt råd vil kunne bidra til å styrke den nye forordningen DSA på nasjonalt nivå. Kommisjonen anbefaler at det inngås et samarbeid med de øvrige nordiske landene om en felles tilnærming til hvordan DSA kan bli håndhevet på en effektiv måte og for å utveksle erfaringer knyttet til forordningen.

Utredningen drøfter mulige endringer i lov 18.6.2021 nr. 99 (åpenhetsloven). Loven har til formål å gi allmennheten tilgang til informasjon om hvordan ulike virksomheter håndterer konsekvenser for grunnleggende menneskerettigheter og anstendige arbeidsforhold. Kommisjonen fremmer ikke konkrete forslag til utformingen av nye lovbestemmelser i åpenhetsloven, men mener det er nødvendig å utrede eventuelle lovendringer med sikte på å samordne nasjonal lovgivning med DSA.

## **2.6 Særlig om arbeidstakere sin rett til å ytre seg**

### *2.6.1 Regelverk og funn om ytringsfrihet i arbeidslivet*

Kommisjonen har gått ut over sitt mandat og viet oppmerksomhet til arbeidstakere sin ytringsfrihet. Arbeidstakere har som utgangspunkt samme rett til å ytre seg som andre, og omfattes av grunnlovsvernet i § 100 og EMK art. 10. Varslinger er ytringer som etter arbeidsmiljøloven kap. 2A har særlig beskyttelse. Friheten til å ytre seg i arbeidslivet begrenses av en ulovfestet plikt til å opptre lojalt overfor arbeidsgiver. Prinsippet innebærer at en arbeidstaker skal unngå ytringer som kan skade arbeidsgivers «*saklige og legitime interesser*». Arbeidstakeren sin rett til å ytre seg kan også være begrenset av arbeidskontrakt og lovfestede regler om f.eks. taushetsplikt og samfunnssikkerhet.

Ulike studier viser at mange arbeidstakere vegrer seg for å ytre seg om forhold som gjelder arbeidsplassen. Dette gjelder også på områder som ikke omfattes av lovgitte begrensninger eller av den ulovfestede lojalitetsplikten. Det kan være ulike årsaker til at arbeidstakere ikke ytrer seg i det offentlige rom om forhold på arbeidsplassen: Jobsikkerhet, omdømmetenkning, ytringskultur og misforstått lojalitet fremheves i utredningen som viktige elementer. Et arbeidssted kan også ha retningslinjer som legger unødige begrensninger for ytringsfriheten. Kommisjonen oppfatter det som bekymringsfullt at en større andel av arbeidstakere i offentlige organer opplever at de ikke har mulighet for å ytre seg sammenlignet med ansatte i private virksomheter.

### *2.6.2 Ytringsfrihetskommisjonens anbefalinger*

Kommisjonen viser til at konsekvensene av arbeidstakernes vegring for deltakelse i offentlige debatter, er at samfunnet går glipp av stemmer som har innsikt og erfaring på viktige områder. Kommisjonen fremlegger på denne bakgrunn en rekke anbefalinger, bl.a. om endringer i arbeidsmiljøloven og ulike tiltak for å avklare/presisere ytringsrommet på den enkelte arbeidsplass.

## **2.7 Rett til informasjon**

### *2.7.1 Sammenheng med ytringsfrihet*

Åpenhet er en forutsetning for et demokratisk samfunn ved at det skaper tillit og motvirker mistro til myndighetene. Tilgang på informasjon åpner for frihet til å ytre seg og til å motta ytringer.

Kommisjonen viser til at innsyn og offentlighet er en sentral del av ytringsfriheten og et grunnleggende vilkår for at rettigheten er reell. Informasjon er nødvendig for å få ny kunnskap, forstå en sak, utvikle meninger og begrunne synspunkter. Tilbakehold av informasjon fra myndighetenes side kan være et middel for å skjule feil og maktmisbruk, hindre kritikk og beholde makten.

### 2.7.2 Offentlighetsprinsippet i norsk rett

Grunnloven § 100, femte ledd slår fast at «*Enhver har rett til innsyn i statens og kommunenes dokumenter og til å følge forhandlingene i rettsmøter og folkevalgte organer*». Denne retten kan begrenses ved lov ut ifra «*hensyn til personvern og av andre tungtveiende grunner*». Dette såkalte «*offentlighetsprinsippet*» omfatter både rett til å motta informasjon og rett til å følge møter i offentlige organer. Sistnevnte er blant annet regulert i lov 22.6.2018 nr. 83 om kommuner og fylkeskommuner. Retten til å motta informasjon, herunder innsynsretten, er regulert i lov 19.5.2006 nr. 16 om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd (offentleglova).

Som utgangspunkt er alle «*saksdokumenter*» i forvaltningen åpne for innsyn. Saksdokumenter innbefatter alle opplysninger og dokumenter som knytter seg organets ansvarsområde. Begrepet er teknologinøytralt og omfatter f.eks. bilder, videoer, SMS og lydfiler. Krav om innsyn i offentlige saksdokumenter skal ifølge offentligloven § 29 behandles «*utan ugrunna opphald*».

### 2.7.3 Unntak fra offentlighet og innsynsrett

Ved utforming av grunnloven § 100 og EMK art. 10 er det foretatt avveininger mellom hensynet til ytringsfrihet og retten til privatliv. Retten til privatliv er en grunnleggende menneskerett som følger både av Grunnloven og EMK, og innebærer et legitimt hensyn for å holde tilbake opplysninger.

Offentligloven har nærmere bestemmelser om unntak fra retten til innsyn. Unntak fra innsynsretten må være hjemlet i lov. Slike unntak kan være begrunnet med at opplysningene er underlagt taushetsplikt, personvern eller andre viktige hensyn for å nekte innsyn. Dette kan være hensyn til økonomi, personalforvaltning, sikkerhetshensyn, rekrutteringsprosesser, arbeid med kriminalitet, intern saksbehandling mv.

Til tross for at det foreligger rettslig hjemmel til å kunne avslå en innsynsbegjæring, kan den offentlige forvaltningen vurdere om innsyn likevel skal gis. Dette følger av et lovfestet «*prinsipp om merinnsyn*».

Alle avslag på innsyn kan påklages. Tromsøkonvensjonen gir den som blir nektet innsyn rett til å få saken prøvet av en domstol eller en uavhengig og upartisk instans etablert gjennom lov. Klagesaker fra kommunene oversendes til Statsforvalteren for behandling. Det er ikke opprettet et eget tilsynsorgan for offentligloven. Sivilombudet, som har i oppgave å føre kontroll med den offentlige forvaltningen, er den viktigste instansen for kontroll av forvaltningens praktisering av regelverket. Sivilombudet behandler jevnlig klager og foretar egne undersøkelser knyttet til ivaretagelse av innsynsretten i forvaltningen.

#### 2.7.4 Ytringskommisjonens anbefalinger

Kommisjonen fremmer en rekke forslag for å forbedre mulighetene for innsyn i offentlige saksdokumenter.

Det er behov for bedre opplæring av offentlige ansatte om innsynsrett og praktisering av offentligloven. Loven bør ifølge kommisjonen også gjennomgås med tanke på å forenkle og tydeliggjøre lovteksten. Reglene om taushetsplikt er vanskelig å praktisere, og dette fører til at for mange krav om innsyn blir avslått. Det anses også å være behov for en gjennomgang og sammenstilling av eksisterende lovbestemmelser om taushetsplikt, samt å vurdere disse bestemmelsene opp mot den internasjonale rettsutviklingen. Et unntak fra taushetsplikten som følge av allmennhetens informasjonskrav, bør ifølge kommisjonen lovfestes i en ny bestemmelse i forvaltningsloven § 13b.

Kommisjonen tilrår å vurdere å lovfeste tidsfristen for å behandle innsynskrav og å omgjøre offentliglovens bestemmelse om merinnsyn i § 11 fra kan-regel til skal-regel. Det anses videre som aktuelt å utrede behovet for en ny og uavhengig klageinstans for avslag på innsyn.

### 3. Tidligere behandling

Saken er ikke behandlet tidligere i Asker kommune.

### 4. Kommunedirektørens vurdering

Retten til ytringsfrihet er en forutsetning for et velfungerende demokrati. I mange samfunn er ytringsfriheten under sterkt press. Dette gjelder også i land som har et demokratisk styringssystem. Det må følgelig arbeides kontinuerlig med å legge til rette for utøvelse av frie ytringer og å sikre at retten til slike ytringer har gode vilkår.

Kommisjonen har foretatt en grundig gjennomgang av status for ytringsfrihetsretten i Norge og foreslått en rekke forbedringspunkter. Dette innebærer ikke at ytringsfriheten står svakt i landet vårt. Det har ifølge utredningen festet seg et inntrykk av at offentlig debatt er dominert av hat og sjikane. Studiene som kommisjonen er redegjør for, gir ikke grunnlag for en slik konklusjon.

Kommisjonen viser til utfordringer for ytringsfriheten som kommer tydeligere frem i enkelte andre land. Dette gjelder alvorlige trusler overfor personer som deltar i den offentlige debatten og desinformasjon (konspirasjonsteorier og falske nyheter) som spres på internett og sosiale media. Utstrakt desinformasjon på internett og sosiale medier vil videre kunne gi manglende tillit til myndighetene og bidra til polarisering av samfunnet.

Internett og sosiale media har gitt bedre vilkår for ytringsfriheten, men medfører også at det blir lettere å spre hat, trusler og usannheter. Sjikane kan medføre at samfunnsengasjerte personer trekker seg fra det offentlige rom for å unngå å utsette seg for belastningene. Utbredelsen av hat og sjikane vil på denne måten kunne innebære en fremtidig trussel for ytringsfriheten og demokratiet i Norge. Kommisjonen peker særlig på behovet for å beskytte sårbare minoriteter mot hets. For å oppnå et demokratisk samfunn med en mangfoldig offentlighet, må det være trygt for alle å ytre seg uten å møte hatefulle ytringer.

Kommisjonen anbefaler at norske myndigheter legger forholdene bedre til rette for en åpen og opplyst offentlig samtale. Forbedring av infrastrukturen som skal bidra til offentlige samtaler og opplæring i alle aldersgrupper, er tiltak som anbefales. Det er blant annet behov for å innføre større grad av reguleringer av internett og sosiale medier med sikte på å beskytte både individet og samfunnet ellers.

Enkelte av tiltakene som kommisjonen anbefaler vil kunne medføre endringer for kommunene i form av økt arbeidsbyrde og påfølgende kostnader. Dette gjelder blant annet tiltak som bedre opplæring i skolen og endring av reglene knyttet til innsyn i offentlige saksdokumenter. Slike tiltak er imidlertid viktige for å oppnå reelle muligheter for ytringsfrihet og for å ivareta den høye tilliten som offentlige myndigheter har i Norge. Skolene i Asker har allerede et stort søkelys på ytringsfrihet og demokrati bl.a. gjennom årets Askerkonferanse, «*Our Democracy 2.0*».

Kommunedirektøren anbefaler på denne bakgrunn at Asker kommune slutter seg til kommisjonen sine anbefalinger ved å sende hørings svar som foreslått i vedtakspunkt 1.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Vedlegg 1 NOU 2022\_9 En åpen og opplyst offentlig samtale

Vedlegg 2 Høringsbrev fra Kultur- og likestillingsdepartementet 29.9.2022

Vedlegg 3 Ytringsfrihetskommisjonens anbefalinger oppsummert





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/17459

**Saksbehandler**  
Linda Vindenes

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	24.11.2022	28/22
2 Eldrerådet	24.11.2022	29/22
3 Ungdomsrådet	24.11.2022	46/22
4 Formannskapet	10.01.2023	

### Høringssvar til NOU 2022:9 - En åpen og opplyst offentlig samtale

Eldrerådet har behandlet saken i møte 24.11.2022 sak 29/22

#### Behandling

Juridisk rådgiver Linda Vindenes besvarte oppklarende spørsmål. Presentasjon legges på møtet i politisk møtekalender.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Innstilling/Vedtak

1. Asker kommune gir følgende høringssvar til Kultur- og likestillingsdepartementet til NOU 2022:9 – En åpen og opplyst offentlig samtale:

«Asker kommune mener ytringsfrihetskommisjonens utredning NOU 2022:9 gir en god og grundig gjennomgang av status og utfordringer for retten til å ytre seg fritt i Norge. Kommunen slutter seg til ytringsfrihetskommisjonens forslag til lovendringer og de øvrige anbefalte tiltak og utredninger for å bedre vilkårene for retten til ytringsfrihet slik disse er fremlagt i NOU 2022:9».





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/17459

**Saksbehandler**  
Linda Vindenes

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	24.11.2022	28/22
2 Eldrerådet	24.11.2022	29/22
3 Ungdomsrådet	24.11.2022	46/22
4 Formannskapet	10.01.2023	

### Høringssvar til NOU 2022:9 - En åpen og opplyst offentlig samtale

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 24.11.2022 sak 28/22

#### Behandling

Rådgiver Linda Vindenes innledet til saken og besvarte spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Asker kommune gir følgende høringssvar til Kultur- og likestillingsdepartementet til NOU 2022:9 – En åpen og opplyst offentlig samtale:

«Asker kommune mener yringsfrihetskommisjonens utredning NOU 2022:9 gir en god og grundig gjennomgang av status og utfordringer for retten til å ytre seg fritt i Norge. Kommunen slutter seg til yringsfrihetskommisjonens forslag til lovendringer og de øvrige anbefalte tiltak og utredninger for å bedre vilkårene for retten til yringsfrihet slik disse er fremlagt i NOU 2022:9».





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/17459

**Saksbehandler**  
Linda Vindenes

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	24.11.2022	28/22
2 Eldrerådet	24.11.2022	29/22
3 Ungdomsrådet	24.11.2022	46/22
4 Formannskapet	10.01.2023	

### Hørings svar til NOU 2022:9 - En åpen og opplyst offentlig samtale

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 24.11.2022 sak 46/22

#### Behandling

Juridisk rådgiver Linda Vindenes innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Hollender fremmet følgende punkter som ønskes tatt med i høringsuttalelsen:

- Ungdomsrådet mener forhåndssensur for å hensynte retningslinjer på sosiale medier bør ses nærmere på
- Ungdomsrådet mener at Norge burde samarbeide med EU for å ivareta ytringsfriheten i algoritmebaserte medier. Falske kontoer og lignende på nettet må bekjempes enda mer
- Ungdomsrådet er bekymret for privatisering av det offentlige rom, og fremveksten av algoritmebaserte medier. Ungdomsrådet mener unges ytringsfrihet og nyhetsvaner bør vies mer plass. Mange unge får f. eks nyheter fra sosiale medier og ikke-redaktørstyrte medier

- Ungdomsrådet mener at ikke bare unge bør læres opp i netthets, kildekritikk og nettvaner, men også eldre generasjoner, som ikke har vokst opp med internett
- Ungdomsrådet mener kommunale sakspapirer bør skrives på et enklere språk, slik at informasjonen blir reelt tilgjengelig for flest mulig
- Ungdomsrådet mener påvirkningsoperasjoner fra fremmede stater, særlig med tanke på destabilisering og valggjennomføring, bør vies mer plass
- Det bør ses nærmere på hvorvidt mennesker med polariserende meninger bør ha samme eksponering til algoritmebaserte medier. Ytringsfriheten til disse menneskene skal altså ikke begrenses, men muligheten for å få ytringene eksponert bør utredes nærmere

Etter råd fra juridisk rådgiver Linda Vindenes ble ungdomsrådet oppfordret til å sende en egen høringsuttalelse.

Ungdomsrådet fremmet forslag til nytt punkt 2;  
 Ungdomsrådet utarbeider et eget hørings svar der følgende momenter vektlegges (Hollenders punkter):

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.  
 Forslag til nytt punkt 2 ble enstemmig vedtatt.  
 Forslag fra Hollender ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Asker kommune gir følgende hørings svar til Kultur- og likestillingsdepartementet til NOU 2022:9 – En åpen og opplyst offentlig samtale:

«Asker kommune mener ytringsfrihetskommisjonens utredning NOU 2022:9 gir en god og grundig gjennomgang av status og utfordringer for retten til å ytre seg fritt i Norge. Kommunen slutter seg til ytringsfrihetskommisjonens forslag til lovendringer og de øvrige anbefalte tiltak og utredninger for å bedre vilkårene for retten til ytringsfrihet slik disse er fremlagt i NOU 2022:9».

2. Ungdomsrådet utarbeider et eget hørings svar der følgende momenter vektlegges:

- Ungdomsrådet mener forhåndssensur for å hensynta retningslinjer på sosiale medier bør ses nærmere på
- Ungdomsrådet mener at Norge burde samarbeide med EU for å ivareta ytringsfriheten i algoritmebaserte medier. Falske kontoer og lignende på nettet må bekjempes enda mer
- Ungdomsrådet er bekymret for privatisering av det offentlige rom, og fremveksten av algoritmebaserte medier. Ungdomsrådet mener unges ytringsfrihet og nyhetsvaner bør vies mer plass. Mange unge får f. eks nyheter fra sosiale medier og ikke-redaktørstyrte medier
- Ungdomsrådet mener at ikke bare unge bør læres opp i netthets, kildekritikk og nettvaner, men også eldre generasjoner, som ikke har vokst opp med internett
- Ungdomsrådet mener kommunale sakspapirer bør skrives på et enklere språk, slik at informasjonen blir reelt tilgjengelig for flest mulig
- Ungdomsrådet mener påvirkningsoperasjoner fra fremmede stater, særlig med tanke på destabilisering og valggjennomføring, bør vies mer plass
- Det bør ses nærmere på hvorvidt mennesker med polariserende meninger bør ha samme eksponering til algoritmebaserte medier. Ytringsfriheten til disse menneskene skal altså ikke begrenses, men muligheten for å få ytringene eksponert bør utredes nærmere



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/17459

**Saksbehandler**  
Linda Vindenes

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	24.11.2022	28/22
2 Eldrerådet	24.11.2022	29/22
3 Ungdomsrådet	24.11.2022	46/22
4 Formannskapet	10.01.2023	7/23

### Hørings svar til NOU 2022:9 - En åpen og opplyst offentlig samtale

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 7/23

#### Behandling

Ole J. Johansen (FrP) fremmet følgende forslag til alternativ høringsuttalelse:

*«Rapporten er ullen og full av selvfølgeligheter. Asker kommune er også uenig i mange av premissene kommisjonen synes å ha lagt til grunn for sine anbefalinger. Blant annet at offentlig mediestøtte er en forutsetning for ytringsfrihet. Asker kommune tar avstand fra en slik tankegang. Rapporten har dessverre en slagside der staten involveres altfor mye. Løsningene må vi komme frem til i sivilsamfunnet. Vi kan ikke rope på staten om hjelp. En viktig del av kommisjonens arbeid gjelder straffeloven § 185 (heretter «hatytringsparagrafen») – en paragraf som, med kommisjonens ord, «reiser flere vanskelige rettslige, politiske og etiske spørsmål». Det er derfor beklagelig at kommisjonen har gjort et så slett arbeid med henblikk på denne lovbestemmelsen. Undertegnede representanter savner en problematisering rundt hvilke begrensninger på jobbmarkedet en aktiv bruk av ytringsfriheten kan få for profilerte personer i lokalsamfunnet. Dagens «hatparagraf» i Straffeloven (paragraf 185) retter seg mot å beskytte bestemte minoriteter, men den verner ikke vanlige mennesker uten en eller en annen minoritetsbakgrunn, og som utsettes for målrettet hat fra andre. Kommisjonens behandling av religionskritiske ytringer er også problematisk. I den forbindelse er det viktig å understreke at Høyesteretts skarpe skille mellom ytringer om 'et emne' og 'en eller flere personer' på ingen måte er lett å forholde seg til i praksis. Kommisjonen erkjenner for så vidt dette med tanke på religionskritikk. Men igjen er rapporten mangelfull: «Når det gjelder negative ytringer om religion, ble det tidligere blasfemiforbudet i straffeloven opphevet i 2015. Religionskritikk er i kjernen*



av ytringsfriheten og derfor som hovedregel straffritt.» Kommisjonen utelater her noe vesentlig. Med henblikk på straffeloven § 135a og 142 ('blasfemiparagrafen') uttalte Justisdepartementet i 2008-2009: «Også straffeloven 1902 § 135 a kan gi vern mot blasfemiske ytringer. (...) Trolig vil straffeloven 1902 § 135 a langt på vei gi det samme vern som § 142». I 2020 konstaterte førstvoterende i Høyesterett: «Selv om blasfemibestemmelsen er opphevet, finner jeg grunn til å understreke at lovgiver over tid klart har gitt uttrykk for at det vern som lå i den tidligere straffeloven § 135 a, skal opprettholdes, jf. blant annet Ot.prp. nr. 8 (2007–2008) punkt 12.2.5.» «Det er vanskelig å finne eksempler på at religionskritikk eller religiøst funderte ytringer er dømt som hatefulle ytringer i norsk rettspraksis», står det i rapporten. Dette er imidlertid ikke spesielt vanskelig å finne. En mann ble i 2019 dømt for følgende ytring: «Islam er unikt umenneskelig. Derfor blir muslimer mer voldelige jo mer religiøse de blir.» En annen mann ble i 2002 gitt et forelegg for utsagnet «Koranen gir muslimske menn en soleklar rett til å mishandle sine koner.» Begge ytringer som ble rammet av hatytringsparagrafen, er religionskritiske.» Asker kommune har her pekt noen få av de svakhetene rapporten og anbefalingene er beheftet med. Summen av disse gjør at rapporten med forslag til lovendringer og de øvrige anbefalte tiltak og utredninger ikke kan støttes.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag til nytt punkt:

*«Formannskapet stiller seg bak innspillet fra ungdomsrådet i Asker kommune.»*

Ordfører fremmet følgende forslag til nytt punkt:

*«Ungdomsrådet i Asker sender egen høringsuttalelse.»*

Johansens forslag ble satt opp mot innstillingen. Johansen forslag fikk 1 stemme (FrP), og falt.

Matts forslag fikk 1 stemme (MDG), og falt.

Ordførers forslag ble deretter enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Asker kommune gir følgende hørings svar til Kultur- og likestillingsdepartementet til NOU 2022:9 – En åpen og opplyst offentlig samtale:

«Asker kommune mener ytringsfrihetskommisjonens utredning NOU 2022:9 gir en god og grundig gjennomgang av status og utfordringer for retten til å ytre seg fritt i Norge. Kommunen slutter seg til ytringsfrihetskommisjonens forslag til lovendringer og de øvrige anbefalte tiltak og utredninger for å bedre vilkårene for retten til ytringsfrihet slik disse er fremlagt i NOU 2022:9».

2. Ungdomsrådet i Asker sender egen høringsuttalelse.





## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/22778-1

**Saksbehandler**  
Randi Helene Sandli

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

### Kommunedirektørens lederavtale 2023

#### Ordførers forslag til vedtak:

1. Lederavtale datert 10.01.2023 mellom kommunedirektør Lars Bjerke og Politisk forhandlingsutvalg v/ordfører legges til grunn for oppfølging og evaluering av kommunedirektøren i 2023.
2. Formannskapet slutter seg til fremforhandlet avtale.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

I henhold til reglement for Politisk forhandlingsutvalg skal utvalget utarbeide forslag til lederavtale for kommunedirektøren. Forslaget til lederavtale er bearbeidet gjennom dialog mellom kommunedirektøren og Politisk forhandlingsutvalg og endelig avtale er inngått.

Hensikten med avtalen er å forplikte kommunedirektøren til oppfølging av kommunenes overordnede mål og rammer, herunder handlingsprogram og politiske vedtak. Samtidig skal avtalen bidra til å skape klarhet og forutsigbarhet i forhold til kommunedirektørens rolle og forpliktelser. Med bakgrunn i avtalen skal Politisk forhandlingsutvalg vurdere hvordan kommunedirektøren fungerer som kommunens øverste administrative leder og de resultater han oppnår.

Ordfører legger i denne saken frem inngått lederavtale mellom kommunedirektøren og Politisk forhandlingsutvalg.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Arbeidsavtalen som er inngått mellom kommunedirektøren og Asker kommune forutsetter at det skal utarbeides en årlig lederavtale mellom kommunen og kommunedirektøren. I samsvar med pkt. 2.2 i reglement for Politisk forhandlingsutvalg, vedtatt av formannskapet 3. desember 2019 (sak 28/19), skal Politisk forhandlingsutvalg utarbeide forslag til lederavtale med kommunedirektøren. Lederavtalen skal forelegges formannskapet til avgjørelse.

## **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Gjennom lederavtalen er kommunedirektøren gitt ansvar for at FNs bærekraftsmål integreres i all ledelse, planlegging og styring i Asker kommune. Bærekraftsmålene inndeles i tre dimensjoner, økonomisk bærekraft, sosial bærekraft og miljømessig bærekraft. Asker kommune skal ha en helhetlig og balansert tilnærming til disse i alle beslutningsprosesser.

## **4. Tidligere behandling**

Saken er ikke tidligere behandlet.

## **5. Ordførers vurdering**

God ledelse og gode plan- og styringsprosesser er en forutsetning for at Asker kommune kan ivareta sin rolle som tjenesteyter, samfunnsutvikler og demokratisk arena, og er også en forutsetning for iverksettelse og oppfølging av politiske vedtak.

Gjennom lederavtalen forplikter kommunedirektøren seg til oppfølging av kommunens overordnede mål og rammer, herunder handlingsprogram og politiske vedtak. I avtalens kap. III er det definert hvilke særskilte satsningsområder kommunedirektøren skal arbeide spesielt med i 2023.

Viktige områder kommunedirektøren skal følges særskilt opp på i 2023 er blant annet beredskap knyttet til korona og pandemi, beredskap knyttet til den humanitære katastrofen som følge av krigen i Ukraina og kommunens ansvar for bosetting av flyktninger, samt nødvendig omstilling som følge av usikre økonomiske tider.

Selv om Asker kommune skal inn i en krevende periode knyttet til økonomisk omstilling og bosetting av et større antall flyktninger enn noen gang tidligere, skal ikke arbeidet med tjenesteutvikling og innovasjon stoppe opp. Arbeidet med samfunnsutvikling og næringsutvikling i tråd med kommuneplanens samfunnsdel skal følges opp, nærdemokratiske ordninger og innbyggertorg skal videreutvikles og vedtatt arbeidsgiverpolitikk, herunder arbeidet med økt nærvær og heltidskultur skal

videreføres. I tillegg får kommunedirektøren et spesielt ansvar for tilrettelegging og gjennomføring av kommunevalg i 2023.

Lederavtalen er drøftet og utarbeidet i dialog mellom kommunedirektør og Politisk forhandlingsutvalg. Ordfører vurderer avtalen som et godt grunnlag for dialog med, og oppfølging av kommunedirektøren i 2023. Fremforhandlet avtale legges frem for formannskapet til orientering og avgjørelse.

Lene Conradi

Ordfører

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Lederavtale kommunedirektøren 2023



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/22778

**Saksbehandler**  
Randi Helene Sandli

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

**Saksnr.**  
8/23

### Kommunedirektørens lederavtale 2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 8/23

#### Behandling

Ole Jacob Johansen (FrP) fremmet følgende forslag til tillegg i avtalens punkt 3.5:

*«Kommunedirektøren skal tilrettelegge og følge opp at kommunen blir mer service- og brukerorientert, særlig innenfor plan- og byggesaker.»*

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Johansens forslag fikk 2 stemmer (FrP,MDG), og falt.

Martin Berthelsen (SV) fremmet følgende protokolltilførsel:

*«Kommunedirektørens ansvar er tilstrekkelig belyst i eksisterende styringsdokumenter.»*

#### Vedtak

1. Lederavtale datert 10.01.2023 mellom kommunedirektør Lars Bjerke og Politisk forhandlingsutvalg v/ordfører legges til grunn for oppfølging og evaluering av kommunedirektøren i 2023.
2. Formannskapet slutter seg til fremforhandlet avtale.





## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/19159-1

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

**Behandles av**  
Utvalg for medborgerskap  
Utvalg for samfunnstjenester  
Formannskapet

**Møtedato**  
01.12.2022  
01.12.2022  
10.01.2023

### **Orientering om arbeidet med «Sammen for Asker» - Asker kommunes handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Forslag til handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering.
2. Det legges frem en politisk sak med konkretisering og oppfølging av tiltak i løpet av 2023.
3. Kommunedirektøren får fullmakt til å igangsette arbeidet med Asker kommunes desitinasjonsledelse som en prøveperiode på ett år. I prøveperioden styrkes tjenesteområde Samfunnsutvikling med kr. 1 mill. samt en stilling som dekkes opp med en tilsvarende reduksjon i tjenesteområde Medborgerskap. Endringen søkes innarbeidet i 1. tertialrapport 2023.
4. Asker kommune baserer arbeidet med å bidra til bedre rammebetingelser for opplevelsesnæringene på de tre foreslåtte bærende produktkonseptene; «Skattkisten», «To fjorder – en kyst» og «Bærekraftige arrangementer».

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Gjennom et bredt og entusiastisk samarbeid mellom Asker kommune og ulike aktører i reiselivsnæringen har det blitt lagt premisser for å svare ut en bestilling på en handlingsplan for opplevelsesnæringene og iverksette viktige strategier fra Asker



kommunes temaplaner. Firmaet 2469 Reiselivsutvikling AS ble høsten 2022 engasjert til å bistå i arbeidet. 2469 Reiselivsutvikling har nå utarbeidet et forslag til en handlingsplan som skal bearbeides videre og vedtas politisk.

Handlingsplanen foreslår å bygge en profil for Asker kommune gjennom å løfte frem tre produktkonsepter. Disse konseptene er «Skattkisten», «To fjorder – en kyst» og «Bærekraftige arrangementer». Kommunedirektøren anbefaler i denne saken å gå videre med disse tre konseptene og se på konkrete tiltak for å utvikle dem.

Handlingsplanen legger vekt på at Asker har behov for å koordinere sine reiselivsaktiviteter, ulike tiltak for å styrke kommunens profil, innsats for å tilrettelegge for besøkende og mottak av forespørsler knyttet til arrangementer. Dette gjelder både kommunen selv og andre aktørers innsats. Andre vellykkete reiselivskommuner har organisert seg i form av en samlet desitinasjonsledelse. Dette er en arbeidsform som også er i tråd med Askers involverende medborgerskapstilnærming. Kommunedirektøren anbefaler å utvikle en slik samhandlingsmodell videre.

Handlingsplanen for opplevelsesnæringene synliggjør et stort potensial for vekst i Askers arbeidsplasser og omsetning innenfor reiseliv og vil bli fulgt opp av kommunens interne næringsteam samt bli konkretisert og videreutviklet sammen med næringsliv, lag, organisasjoner og interesserte innbyggere.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Arbeidet med Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringen har hatt bred forankring i hele Asker og er basert på samhandling både internt og eksternt. Arbeidet startet mars 2021 med møter, samlinger, studietur og kick off.<sup>1</sup> Med planen skal Asker kommune bidra med gode rammebetingelser og tilrettelagt infrastruktur, som skal stimulere til bærekraftig reiseliv, med høy lokal verdiskaping, basert på kystnære og naturbaserte fortrinn.<sup>2</sup> Asker kommune skal bidra til å bygge merkevaren Asker, det skal være et godt sted å bo, drive næring og godt sted å komme på besøk.

### *Forankring og overordnede planer*

I behandlingen av det første økonomi- og handlingsprogrammet<sup>3</sup> i den nye sammenslåtte Asker kommune, ble det vedtatt et oversendelsesforslag om å utarbeide en strategi for opplevelsesnæringene. En slik strategi var også et sterkt

---

<sup>1</sup> Se vedlagte Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæring i Asker 2023-25 «Sammen for Asker 2030» for mer om medvirkningsprosesser og samhandling i utarbeidelse av planen

<sup>2</sup> For mer om Askers fortrinn innen reiseliv og lokal verdiskaping, se vedlagte handlingsplan

<sup>3</sup> [Politiske møter og dokumenter | Asker kommune](#)

ønske i intensjonsavtalen for kommunesammenslåingen.<sup>4</sup> Formannskapet vedtok i april 2021 mandat for en arbeidsgruppe som skulle utarbeide en handlingsplan og tiltaket har også blitt tilført midler til å løse oppgaven.<sup>5</sup>

Handlingsplan for opplevelsesnæringene er også inkludert i strategier i flere strategiske temaplaner i Asker kommune.<sup>6</sup> Viktige fellestrekk i alle strategiene er de flotte tettstedene i Askers lokale fortrinn, samarbeid mellom ulike aktører – kommunale, frivillige, innbyggere og næringsaktører – samt bærekraftperspektivet.

Handlingsplanen, som er vedlagt denne saken, er utarbeidet av 2469 Reiselivsutvikling AS. Arbeidet har vært organisert med en styringsgruppe (kommunedirektørens ledergruppe) som beslutningsgruppe og en arbeidsgruppe som har i oppdrag «Å utvikle en handlingsplan for opplevelsesnæringen med tiltak på kort og lang sikt».

### *Askers reiseliv og opplevelsesnæringer*

I handlingsplanen er *reiseliv* definert som en samlebetegnelse for næring som dekker etterspørsel fra reisende som befinner seg utenfor eget hjemmeområde. Reiselivet er folk som kommer på besøk, inkludert kortreiste besøk som kommer fra egen kommune. I følge 2469 Reiselivsutvikling, er det samspillet mellom næring, frivillige og kommunen som vil styrke opplevelsene i Asker kommune. 9 av 10 nordmenn reiser på ferie og det vil ha stor betydning for reiselivsaktørene i nærområdet at flere besøker Askers strender, stier og serveringssteder.

Opplevelsesnæring er identifisert som den hurtigst voksende reiselivstrenden i globalt perspektiv. Reiselivet beveger seg fra forutsigbarhet, strandliv og hotell til et reiseliv preget av opplevelser og aktivitet. Den enkelte gjest velger selv hva ferien skal inneholde, og stadig flere ønsker å bli kjent med stedet og dets innbyggere, og ikke bare dra fordelen av et behagelig klima eller visuelle kvaliteter. Opplevelsesturisten er turisten som ønsker natur, aktivitet, kultur og matopplevelser, og dekker derfor også begrepet kulturturisme.

Asker kommune er en langstrakt kommune med 173 km kystlinje, seks kommersielle overnattingsbedrifter, fire campingplasser, 70-talls serveringssteder og et bredt utvalg opplevelsesleverandører. Asker hadde 149 244 kommersielle overnattinger i

---

<sup>4</sup> Oversendelsesforslaget lød: «Intensjonsavtalen for sammenslåingen av Røyken, Hurum og Asker var tydelig på at opplevelsesnæringene var viktige for den nye kommunen ved at «Det etableres en strategi for opplevelsesnæringen i den nye kommunen basert på kystkultur, historie og reiseliv.» Det ble videre understreket at kommunens nye temaplan for næring skulle ta opp i seg viktige problemstillinger knyttet til reiseliv og opplevelsesnæringer.

<sup>5</sup> [Reiseliv i Asker kommune - handlingsplan for opplevelsesnæringene basert på kystkultur, historie og reiseliv](#)

<sup>6</sup> Vedlagte handlingsplan redegjør for alle strategiene i vedtatte temaplaner som griper inn i tematikken reiseliv og opplevelsesnæringene.

2019 og en verdiskaping innen reiselivet på kr. 360 mill. Kommunen er, med sine over 4.000 fritidsboliger, en av Norges største hyttekommuner og fjerde største kommune når det gjelder sommerhytter.

Reiselivet er en avgjørende driver for samfunnsutvikling i flere deler av kommunen som består av mange tettsteder med et tydelig særpreg. Askers landskap karakteriseres av profilene til noen fjelltopper, små dalfører, mange vann og en skjærgård med kyststien som gir tilrettelagte turmuligheter langs hele kysten. Flere av stedene i Asker har badestrender i sentrum og store deler av marka er tilgjengelig for friluftsopplevelser hele året.

Kultur er både historie og nåtid i Asker som har steder, bygninger, minnesmerker og foreninger som bygger opp om kommunens kulturelle bakgrunn. Opplevelsesdestinasjonen Asker har et godt og attraktivt kulturtilbud i hele kulturfeltet som tilbys publikum og gjennom aktiv deltakelse for lokalbefolkningen. Opplevelsesnæringen i Asker er sammensatt og bedriftene er ulik i størrelse, modenhet og betydning for lokalsamfunnet.

Utfordringene som har kommet frem i arbeidet med handlingsplanen, er at driftsmarginen i reiselivsbedriftene i Asker er lav med et gjennomsnitt i 2019 på 2,2 % målt mot landsgjennomsnittet som er 3,5 %. I 2019 var det totalt 1 065 sysselsatte i reiselivsnæringen i Asker. Dette utgjorde rundt 4 % av alle sysselsatte i kommunen. I tillegg til overnattingsgjester på de kommersielle bedriftene var det i 2019 over 74 000 overnattingen på Airbnb-anlegg i kommunen. Anslagsvis er det over 347 000 gjestedøgn på private hytter i Asker per år.

Styrkene ved Asker som opplevelsesdestinasjon som ble identifisert i dette arbeidet er, i tillegg til beliggenheten, naturen med kystlinjen, de koselige små stedene og nærhet til marka. Dette i kombinasjon med kulturhistorien og et fremoverlent næringsliv. Frivilligheten står sterkt i Asker, spesielt innen idretten. Svakheten er mangel på attraksjonskraft og en tydelig profil, mens mulighetene ligger i en positiv prognose for markedsutviklingen mot 2030 og en tydeligere posisjonering i målgruppene av Asker.

#### *Forslag til bærende produktkonsepter*

Valget av de bærende produktkonseptene skal bidra til å tydeliggjøre hva Asker er best på som opplevelsesdestinasjon. De representerer satsingsområder for utvikling av flere attraksjoner og produkter. Bærende produktkonsepter med en tydelig lokal tilnærming gjør det lettere å skille opplevelsene i Asker fra tilsvarende opplevelser, aktiviteter og produkter andre steder.

I tillegg til de bærende produktkonseptene kommer aktiviteter og opplevelser som representerer viktige tilleggsv verdier ved Asker. Dette er aktiviteter og opplevelser som sammen skal bidra til at regionen framstår som særegen og autentisk, og som

bygger opp under Askers identitet. De tre foreslåtte konseptene<sup>7</sup> egner seg som verktøy for stedsutvikling og som grunnlag for å utvikle opplevelser og tilbud som er attraktiv både for tilreisende og for lokalbefolkningen. De bærende produktkonseptene må, slik 2469 Reiselivsutvikling ser det, forankres i Askers «grunnfjell» som opplevelsesdestinasjon. I «grunnfjellet» finnes elementer som Asker kan bruke i sin opplevelsesproduksjon. Dette er ressurser i form av natur og kultur, mennesker og bedrifter, infrastruktur og andre ressurser som produserer opplevelser.

De tre foreslåtte konseptene er:

1. «Skattkisten»: Asker er en kommune som er rik på natur kultur og geologi, og som har et variert næringsliv med spisset kompetanse og fremtredende bedrifter i ulike bransjer. Mange av innbyggerne i Asker er ressurssterke og representerer et mangfold av ulike kulturer. Nærhet til skog og sjø i store deler av kommunen tilrettelegger for flittig bruk av naturen, i kombinasjon med kulturopplevelser. Asker har en interessant kulturhistorie og et godt kulturtilbud, og det ligger det en solid ressurs i å skape nye opplevelser basert på lokal kulturhistorie. Det er også rike mattradisjoner som sammen med lokalmatproduksjon legger grunnlaget for gode måltidsopplevelser, basert på inspirasjon ikke bare fra det norske kjøkkenet, men fra et bredt internasjonalt kjøkken.
2. «To fjorder – en kyst»: Asker har lang kystlinje, over 60 strender i to attraktive fjorder med nærhet til skogen og marka, samt tettsteder med egenart og sommeridyll. En tilrettelagt kyststi tilgjengeliggjør nærhet til sjøen på en unik måte. En rekke gjestehavner og uthavner tilrettelegger for bruk fra sjøsiden. Kysten i Asker har mange naturkvaliteter i kombinasjon med kulturminner og besøksgårder. I tillegg til aktiviteter og opplevelser på og i nærheten av sjøen, gir marka med tilrettelagte stier også muligheter for varierte friluftsopplevelser på land. Naturen gir gode rammebetingelser og en stor variasjon i ressurser for å utvikle nye opplevelser og aktiviteter, hele året. De naturbaserte ressursene i Asker er først og fremst egnet for en kombinasjon av friluftsliv og lett tilgjengelige aktiviteter.
3. «Bærekraftige arrangementer»: Asker har gode fortrinn som arrangørsted. Dette gjelder både for de som skal møtes gjennom jobben, frivillige organisasjoner eller for de som vil delta på idretts- eller kulturarrangementer. Det er ressurser i kommunen for idrettsarrangementer spesielt på og ved fjorden, i sykkelporten og i marka. Når det gjelder hallidretter har ikke Asker store publikumsarenaer, men det er rikelig med anlegg i kommunen som gjør at en kan utvikle flere breddeidrettsarrangementer. Innenfor kurs- og konferansemarkedet ligger det ubenyttede ressurser i kommunens eget

---

<sup>7</sup> Se figur 20 i vedlagte handlingsplan

næringsliv/organisasjoner. Asker, med sin beliggenhet og nærmarked, vil kunne bli fremst på bærekraftige arrangementer, der hensynet til miljø, lokalsamfunn og lokal verdiskaping prioriteres.

#### *Hovedkonklusjoner i handlingsplanen*

Handlingsplanen er opptatt av at **stedsutvikling** og **reisemålsutvikling** smelter sammen. Asker består av en rekke attraktive tettsteder, med særpreg og historie. Friluftsliv, sommerturisme og reiseliv har lange tradisjoner i kommunen, og mange av tettstedene er sterkt preget av rekreative- og kulturelle aktiviteter og opplevelsesnæringer. Kommuneplanens samfunnsdel<sup>8</sup> fastsetter at disse tradisjonene skal videreutvikles og foredles. Ikke minst vil opplevelses- og reiselivsnæringen være viktig i stedsutviklingen. Som konsekvens av dette må kommunene ta et større ansvar for reiselivsutviklingen, mens reiselivsaktørene må ta et større ansvar for lokalsamfunnsutviklingen.

Samhandling mellom offentlig og privat virksomhet er også en sentral konklusjon. Flere må samhandle og delta aktivt i forpliktende partnerskap for å utvikle stedet og reisemålet. Her ligger løsningen i en effektiv organisering av fellesoppgaver, for eksempel gjennom en desitinasjonsledelse. Utvikling av opplevelsesnæringen i Asker er et sammensatt utviklingsløp som involverer mange ulike aktører. Destinasjonsledelsen ivaretar samarbeidet mellom alle de aktørene som i fellesskap, formelt eller uformelt, leder utviklingen på reisemålet og i lokalsamfunnet. En god desitinasjonsledelse utøves på lokalsamfunnsnivå i et forpliktende samarbeid mellom de private næringsaktørene, de lokale interessentene (for eksempel andre næringer og innbyggerne) og kommunen. Handlingsplanen viser til kommuner som har lyktes med god destinasjonsledelse og anbefaler Asker kommune å ta en lederrolle i dette arbeidet.

Effekten av å arbeide med dette i fokus, er økt attraktivitet i alle målgrupper. Tilbud som utvikles rettes inn mot lokalbefolkningen og effekten av satsing på reiseliv er ved siden av verdiskapingsvekst og nye arbeidsplasser, økt stedsattraktivitet.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Bærekraft er et viktig premiss for utvikling av en fremtidig opplevelsesnæring i Asker. Fokus på bærekraft er avgjørende for reiselivsnæringens langsiktige konkurranseevne. En bærekraftig kommuneøkonomi er avhengig av et velfungerende næringsliv, vekst i kortreiste arbeidsplasser i tillegg til en positiv folketallsutvikling. Bærekraftig tettstedsutvikling, engasjerte medborgere og et

---

<sup>8</sup> [Kommuneplanens samfunnsdel | Asker kommune](#)

innovativt næringsliv med reiselivsaktører som fremmer Askers lokale fortrinn er vesentlige elementer for å sikre økonomisk bærekraft.

Bærekraftig reiseliv er å skape et reiseliv og en reiselivsnæring som tar vare på behovene til de reisende og lokalbefolkningen i dag, uten å skade naturressursene og ødelegge fremtidige generasjoners muligheter til å reise, se eller bo og oppleve det samme. Bærekraft i opplevelsesnæringen bygger, ifølge handlingsplanen, helt konkret også på ti prinsipper, som i sin helhet er omtalt i planen.<sup>9</sup>

#### **4. Tidligere behandling**

Saken har ikke vært behandlet tidligere, men innledende faser av arbeidet ble redegjort for i sak 0062/21 [Reiseliv i Asker kommune - handlingsplan for opplevelsesnæringene basert på kystkultur, historie og reiseliv](#) i Formannskapet 06.04.2021.

Sak 0071/22 [Reiselivet i Asker - status handlingsplan for opplevelsesnæringer](#) redegjorde for fremdrift i arbeidet. I saken ble det også vedtatt at Utvalg for medborgerskap 4. kvartal 2022 skulle få en sak med forslag til fremtidige tiltak og strategier i et langsiktig perspektiv for et bærekraftig reiseliv i Asker.

#### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren vil innlede med å takke alle som har bidratt til å utarbeide et spennende og viktig innspill til handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringer her i Asker. Det er særlig den brede medvirkningen med ulike aktører, eksempelvis hoteller, organisasjoner innen næringslivet og bedrifter som driver med opplevelsesnæring som imponerer i denne prosessen. Dette er et avgjørende arbeid som vil styrke kommunens attraktivitet både som besøks-, bosettings- og næringskommune. Reiseliv og opplevelsesnæring er vesentlige bidrag til Asker kommunes økonomiske bærekraft og kommunedirektøren vil peke på at kommunen må arbeide med å styrke sin posisjon som besøksdestinasjon.

For å videreføre arbeidet med planen og innlemme den i kommunal tjenesteproduksjon, foreslår kommunedirektøren å konkretisere den planen som

---

<sup>9</sup> I korte trekk er de ti prinsippene: 1. Kulturell rikdom, 2. Naturmangfold, 3. Klimautslipp og klimatilpassing, 4. Rent miljø og ressurseffektivitet, 5. Lokal livskvalitet og sosiale verdier, 6. Lokal kontroll og engasjement, 7. Jobbkvalitet for reiselivsansatte, 8. Gjestetilfredshet, trygghet og opplevelseskvalitet, 9. Økonomisk levedyktige og konkurransedyktige reiselivsdestinasjoner gjennom lokal verdiskapning og 10. Økonomisk levedyktige og konkurransedyktige reiselivsbedrifter.

følger vedlagt i løpet av første kvartal 2023. Det vil bli utarbeidet en politisk sak der konkrete tiltak synliggjøres.

Kommunedirektøren vil i første omgang se nærmere på hvordan Asker kommune kan fremstå med en helhetlig destinasjonsledelse. Slik kommunedirektøren vurderer situasjonen slik at det er viktig at kommunen tar en lederrolle i dette arbeidet nå, men på sikt vil andre organisasjonsformer for en aktiv destinasjonsledelse kunne vurderes. Kommunedirektøren foreslår å omdisponere kr. 1 mill. og en stilling fra tjenesteområde Medborgerskap til tjenesteområde Samfunnsutvikling for å starte opp et ettårig prøveprosjekt knyttet til kommunens destinasjonsledelse.

Videre skal kommunen arbeide for at koblingen mellom tettstedsutvikling, reiseliv og Askers lokale fortrinn styrkes. Samhandling med aktørene i bransjen og den gode dialogen som er opprettet, søkes videreført med søkelys på hvilken rolle kommunen har som planmyndighet, tilrettelegger og koordinerende instans og hvordan aktørene innen reiseliv og opplevelsesnæring på sin side kan bidra til å nå målene i planen.

Kommunedirektøren legger opp til at arbeidet for kommunens del skjer innenfor eksisterende økonomiske rammer, men at kr. 1 mill. i tjenesteområde Medborgerskap avsettes til oppfølging av planen og særlig rettes inn mot arbeidet med kommunens destinasjonsledelse.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæring i Asker 18.11.22



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/19159

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.12.2022	57/22
2 Utvalg for samfunnstjenester	01.12.2022	57/22
3 Formannskapet	10.01.2023	

### **Orientering om arbeidet med Asker kommunes handlingsplan for opplevelsesnæringene**

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.12.2022 sak 57/22

#### **Behandling**

Rådgiver Ann Kristin Hagby innledet til saken.

Enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Forslag til handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering.
2. Det legges frem en politisk sak med konkretisering og oppfølging av tiltak i løpet av 2023.
3. Kommunedirektøren får fullmakt til å igangsette arbeidet med Asker kommunes desitinasjonsledelse som en prøveperiode på ett år. I prøveperioden styrkes tjenesteområde Samfunnsutvikling med kr. 1 mill. samt en stilling som dekkes opp med en tilsvarende reduksjon i tjenesteområde Medborgerskap. Endringen søkes innarbeidet i 1. tertialrapport 2023.
4. Asker kommune baserer arbeidet med å bidra til bedre rammebetingelser for opplevelsesnæringene på de tre foreslåtte bærende produktkonseptene; «Skattkisten», «To fjorder – en kyst» og «Bærekraftige arrangementer».







## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/19159

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for medborgerskap	01.12.2022	57/22
2 Utvalg for samfunnstjenester	01.12.2022	57/22
3 Formannskapet	10.01.2023	

### **Orientering om arbeidet med Asker kommunes handlingsplan for opplevelsesnæringene**

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 01.12.2022 sak 57/22

#### **Behandling**

Saksbehandler Ann Kristin Hagby presenterte saken og besvarte spørsmål.

Kommunedirektørens forslag i fire punkter ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Forslag til handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering.
2. Det legges frem en politisk sak med konkretisering og oppfølging av tiltak i løpet av 2023.
3. Kommunedirektøren får fullmakt til å igangsette arbeidet med Asker kommunes desitinasjonsledelse som en prøveperiode på ett år. I prøveperioden styrkes tjenesteområde Samfunnsutvikling med kr. 1 mill. samt en stilling som dekkes opp med en tilsvarende reduksjon i tjenesteområde Medborgerskap. Endringen søkes innarbeidet i 1. tertialrapport 2023.
4. Asker kommune baserer arbeidet med å bidra til bedre rammebetingelser for opplevelsesnæringene på de tre foreslåtte bærende produktkonseptene; «Skattkisten», «To fjorder – en kyst» og «Bærekraftige arrangementer».





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/19159

**Saksbehandler**  
Elizabeth Lie

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for medborgerskap	01.12.2022	57/22
2 Utvalg for samfunnstjenester	01.12.2022	57/22
3 Formannskapet	10.01.2023	9/23

### Orientering om arbeidet med Asker kommunes handlingsplan for opplevelsesnæringene

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 9/23

#### Behandling

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende forslag til endring i pkt. 2:

... *politisk sak for formannskapet med konkretisering og oppfølging...*

Riis Rasmussens forslag fikk 4 stemmer (A,MDG,SV), og falt.

Innstillingen i 4 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Forslag til handlingsplan for reiseliv og opplevelsesnæringene tas til orientering.
2. Det legges frem en politisk sak med konkretisering og oppfølging av tiltak i løpet av 2023.
3. Kommunedirektøren får fullmakt til å igangsette arbeidet med Asker kommunes destinasjonsledelse som en prøveperiode på ett år. I prøveperioden styrkes tjenestoområde Samfunnsutvikling med kr. 1 mill. samt en stilling som dekkes opp med en tilsvarende reduksjon i tjenestoområde Medborgerskap. Endringen søkes innarbeidet i 1. tertialrapport 2023.

4. Asker kommune baserer arbeidet med å bidra til bedre rammebetingelser for opplevelsesnæringene på de tre foreslåtte bærende produktkonseptene; «Skattkisten», «To fjorder – en kyst» og «Bærekraftige arrangementer».



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
21/10525-9

**Saksbehandler**  
Sigrun Hval Thürmer

**Behandles av**  
Utvalg for samfunnstjenester  
Formannskapet

**Møtedato**  
01.12.2022  
10.01.2023

### Reservevannsløsning for Åsheim vannverk (Sandungen)

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Reservevannsløsning for Åsheim vannverk sikres med levering av reservevann fra Glitrevannverket, med etablering av ny overføringsledning mellom Beston og Sætre høydebasseng (mulighetsstudiens alternativ 2).
2. Prosjekteringen av løsningen igangsettes, med nødvendige avklaringer og forhandlinger med Glitrevannverket.
3. Budsjett og framdriftsplan, samt fullmakt til å inngå nødvendige kontrakter, legges fram for politisk behandling etter avsluttet forprosjekt.

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Åsheim vannverk i tidligere Hurum kommune forsyner ca. 5750 personer med drikkevann, med Sandungen som vannkilde. Vannverket leverer et godt og helsemessig trygt drikkevann, med en forholdsvis enkel og lite ressurskrevende vannbehandling.

Drikkevannsforskriften § 9 stiller krav til leveringssikkerhet. Det innebærer bl.a. at et vannverk må ha en alternativ vannforsyning/reservevann. I dagens situasjon eksisterer ingen fullverdig alternativ vannforsyning for Sandungen. Dette innebærer at leveringssikkerheten overfor vannabonentene ikke er tilfredsstillende.

Høsten 2021 fattet Mattilsynet vedtak om at Asker kommune må utarbeide en forpliktende framdriftsplan for å sikre at abonnentene som mottar vann fra Åsheim

vannverk får drikkevann til enhver tid. Pålegget medfører at Asker kommune må etablere en alternativ vannforsyning fra en annen vannkilde.

Med den bakgrunn har Asker kommune sammen med Glitrevannverket og Frogn kommune gjennomført en mulighetsstudie med mål om å sikre reservevann til Åsheim vannverk. Studien peker også på aktuelle løsninger for fremtidige utfordringer i hele Glitrevannverkets forsyningsområde i Asker. Det er 4 tiltakspakker som vil gi fullverdig reservevann til Åsheim vannverk. Følgende alternative tiltakspakker ble vurdert:

- Reservevann fra Glitre uten og med høydebasseng - alt 1 og alt 2
- Reservevann fra Bjørvann vannbehandlingsanlegg - alt 3
- Reservevann fra Setervann vannbehandlingsanlegg - alt 4

Mulighetsstudien anbefaler å gå videre med alternativ 2, en løsning som innebærer å knytte seg til overføringsledningen til Glitrevannverket. Løsningen vil gi et robust vannforsyningssystem sør i kommunen, og er vurdert som mest bærekraftige både i forhold til miljø, økonomi og sosiale forhold. Ved tilkobling til Glitrevannverket vil dette området kunne forsynes med vann fra både Glitre og Holsfjorden (Asker og Bærum vannverk).

Det anbefales å starte et forprosjekt i 2023 med formål å sikre Åsheim vannverk reservevann innen 2026. Dimensjoner på vannforsyningssystemet er det som vil avgjøre kostnadene og som i samarbeid med Glitrevannverket må avklares i forprosjektet. Som en del av forprosjektet må det prioriteres å utarbeide en avtale for finansiering og eierskap for valgte løsninger.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

### **2.1. Åsheim vannverk med Sandungen som drikkevannskilde**

Åsheim vannverk, tidligere Hurum kommune, har Sandungen som vannkilde. Åsheim vannverk forsyner ca. 5750 personer i Sætre, Klokkarstua, Verket og Holmsbu. Sandungen er en god drikkevannskilde. Med en forholdsvis enkel og lite ressurskrevende vannbehandling, leverer vannverket i dag et godt helsemessig trygt drikkevann som tilfredsstillende drikkevannsforskriftens krav til kvalitet.

Drikkevannsforskriften § 9 stiller også krav til leveringssikkerhet. Det innebærer bl.a. at et vannverk må ha en alternativ vannforsyning/reservevann. I dagens situasjon eksisterer ingen fullverdig alternativ vannforsyning for Sandungen. Dersom Åsheim vannverk ikke kan levere drikkevann, vil Bjørvann fungere som krisekilde. Bjørvann har en enkel vannbehandling som ikke tilfredsstillende drikkevannsforskriftens krav til å levere et hygienisk og bruksmessig drikkevann. Derfor er Bjørvann definert som en krisevannkilde og ikke en reservevannkilde og det må sendes ut kokevarsel ved

leveranse fra Bjørvann. Åsheim vannverk har dermed ingen fullverdig reservevannsløsning som både tilfredsstillter kravene til drikkevannskvalitet som gir god nok leveringssikkerhet.

Høsten 2021 fattet Mattilsynet vedtak om at Asker kommune må utarbeide en forpliktende framdriftsplan for å sikre at abonnentene som mottar vann fra Åsheim vannverk får drikkevann til enhver tid. Pålegget medfører at Asker kommune må etablere en alternativ vannforsyning fra en annen vannkilde. Pålegget fra Mattilsynet med svarbrev fra Asker kommune, er lagt ved saken.

Med den bakgrunn har Asker kommune sammen med Glitrevannverket og Frogn kommune gjennomført en mulighetsstudie. Rapporten fra mulighetsstudien er lagt ved saken. Formålet med studien har vært todelt:

- Sikre reservevann til Åsheim vannverk.
- Peke på aktuelle løsninger for fremtidige utfordringer i hele Glitrevannverkets forsyningsområde i Asker.

#### **2.1.1. Sikre reservevann til Åsheim vannverk.**

For å sikre reservevann med riktig kapasitet og kvalitet til Åsheim vannverk, ble ulike alternative tiltakspakker vurdert i mulighetsstudien. Alternativene som ble vurdert er:

- Reservevann fra Glitre uten og med høydebasseng - alt 1 og alt 2
- Reservevann fra Bjørvann vannbehandlingsanlegg - alt 3
- Reservevann fra Setervann vannbehandlingsanlegg - alt 4

Alternativ 1 og 2 innebærer reservevannforsyning fra Glitre. Alternativ 3 og 4 medfører behov for oppgradering og utbygging av to nye vannbehandlingsanlegg, Setervann i tidligere Røyken og Bjørvann i tidligere Hurum. Begge kildene er i dag definert som krisekilder da vannbehandlingen ikke tilfredsstillter drikkevannsforskriftens krav til hygienisk og bruksmessig kvalitet.



De ulike tiltakene ble vurdert med hensyn på nytteverdi sett opp mot kostnader. Resultatene er illustrert i tabellen nedenfor.

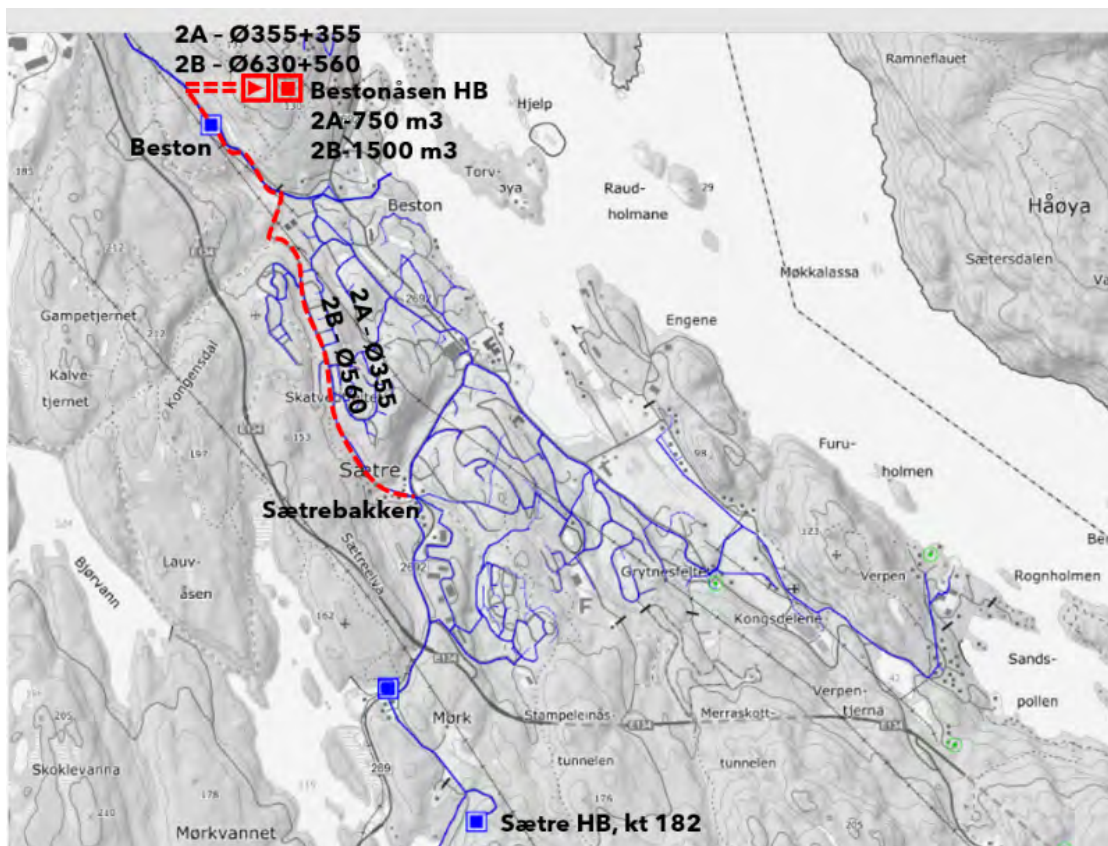
Tiltakspakke	Kostnad mill kr	Nytteverdi					
		Reservevann Åsheim vannverk	Tilrettelagt for vannmengder fra Åsheim vv til Beston	Økt forsyningsikkerhet/kapasitet lokalt Beston / Åros	Trykkstabilisering mot Ås/Frogd	Generell økt produksjonskapasitet i Asker sør	Tosidig vannforsyning til gamle Røyken med hygienisk trygt vann
Alt 1 – Tilknytning Glitre uten høydebasseng	48-55	X	X				
Alt 2 – Tilknytning Glitre med høydebasseng	56 - 75	X	X	X	X		
Alt 3 – Bjørvann	74	X				X	
Alt 4 - Setervann	140	X				X	X

Oppgradering av Setervann og Bjørvann vannbehandlingsanlegg er kostbare og driftstunge tiltak og gir begrenset nytteverdi som reservekilder siden de ikke kan regnes som utømmelige kilder. Det anbefales derfor ikke å oppgradere disse anleggene. Ved tilkobling til Glitrevannverket vil dette området kunne forsynes med vann fra både Glitre og Holsfjorden (Asker og Bærum vannverk).

Mulighetsstudien anbefaler å gå videre med alternativ 2, Glitre som reservevannforsyning for Åsheim vannverk som inkluderer et nytt høydebasseng på Beston.

Kostnadsintervallet for alternativ 2 gjenspeiler ulike dimensjoner på ledningsanlegg og høydebasseng. Det kan være aktuelt med økte dimensjoner som følge av Glitrevannverkets behov. Det vil igjen innebære større grad av spleiselag. Dimensjoner på vannforsyningssystemet og kostnadsfordeling mellom partene vil

avklares i forprosjektfasen. Som en del av forprosjektet må det prioriteres å utarbeide en avtale for både finansiering og eierskap for valgte løsninger.



Anbefalt løsning er vist som rødt i figuren over og består av ledningsanlegg, trykkøkningsstasjon og høydebasseng. Avhengig av valg av dimensjoner er kostnadene estimert til 56-75 mill. kr.

## 2.2. Fremtidige utfordringer i hele forsyningsområdet til Glitrevannverket.

Formålet med mulighetsstudien har også vært å peke på aktuelle løsninger for fremtidige utfordringer i hele forsyningsområdet til Glitrevannverket.

Glitre sin overføringsledning fra Gullhaug til Beston forsyner Frogn kommune via en sjøledning som krysser Oslofjorden mellom Sætre og Drøbak. For å gi tilstrekkelig sikkerhet og kapasitet fram mot 2060 vil valg av løsninger være avhengig av hvor mye vann som skal forsynes over til østsiden av Oslofjorden. Frogn kommune og Ås kommune utreder fremtidig behov for hoved- og reservekilde.

Mulighetsstudien har løftet opp fremtidige utfordringer og pekt på potensielle løsninger i hele Glitres forsyningsområde i Asker, i alt 15 ulike tiltak er utredet hvorav 4 av tiltakene er knyttet til en løsning for reservevann til Åsheim vannverk. Det har vært et mål å finne fram til samfunnsøkonomisk gode løsninger med størst mulig nytteverdi i forhold til kostnad.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Et samarbeid om levering av vann på tvers av organisasjoner og kommunegrenser vil sikre at investeringene kommer til nytte for flere vannabonnenter.

Leveringssikkerheten er langt bedre dersom valgt løsning for reservevann inngår som en del av den daglige driften ved et annet vannverk. Dette oppnås ved anbefalt løsning. Anbefalt løsning vil også medføre at Bjørvann kan frigis til rekreasjons- og friluftsmål. Alle vurderte tiltak er kostnadsberegnet og den foreslåtte løsningen er vurdert som mest bærekraftig.

### **4. Tidligere behandling**

Temaplan vann og vannmiljø ble vedtatt 8. mars 2022. I den finner vi strategien «Vi skal sørge for at drikkevannet er hygienisk betryggende og av god bruksmessig kvalitet ved å sikre drikkevannskildene, vedlikeholde systemet og rehabilitere ved behov.» For Åsheim vannverk innebærer dette følgende:

1. Planlegge og etablere reservannsløsning for Åsheim vannverk med Sandungen som kilde, i samarbeid med Glitrevannverket
2. Styrke Bjørvann som krisevannkilde ved å etablere kloranlegg

Det er punkt 1 som har blitt vurdert gjennom nevnte mulighetsstudie og som nå anbefales iverksatt.

### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Asker kommune som vannverkseier har et ansvar for å sikre et helsemessig godt drikkevann til sine abonnenter til enhver tid. Å etablere reservevann for Åsheim vannverk ved å knytte seg til overføringsledningen til Glitrevannverket, vil gi et robust vannforsyningssystem sør i kommunen. Den anbefalte løsningen er vurdert som den mest bærekraftige både i forhold til miljø, økonomi og sosiale forhold.

Denne saken svarer ut Mattilsynets pålegg og er i tråd med framdriften i Temaplan for vann og vannmiljø. Finansiering av tiltaket ligger inne i investeringsnivået som er vedtatt for temaplanen.

Kommunedirektøren anbefaler å starte opp med et forprosjekt i 2023 med formål å sikre Åsheim vannverk reservevann innen 2026. Samtidig gjennomføres avklaringer og forhandlinger med Glitrevannverket om levering av vann, kostnadsfordeling og eierskap til installasjonene.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Vedtaksbrev fra Mattilsynet  
Svarbrev fra Asker kommune til Mattilsynet  
Mulighetsstudie vannforsyning Asker sør - rapport



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/10525

**Saksbehandler**  
Sigrun Hval Thürmer

**Behandlet av**  
1 Utvalg for samfunnstjenester  
2 Formannskapet

<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
01.12.2022	58/22
10.01.2023	

### Reservevannsløsning for Åsheim vannverk (Sandungen)

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 01.12.2022 sak 58/22

#### Behandling

Saksbehandler Sigrun H. Thürmer og Per Øistein Funderud presenterte saken og besvarte spørsmål.

Kommunedirektørens forslag i 3 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Reservevannsløsning for Åsheim vannverk sikres med levering av reservevann fra Glitrevannverket, med etablering av ny overføringsledning mellom Beston og Sætre høydebasseng (mulighetsstudiens alternativ 2).
2. Prosjekteringen av løsningen igangsettes, med nødvendige avklaringer og forhandlinger med Glitrevannverket.
3. Budsjett og framdriftsplan, samt fullmakt til å inngå nødvendige kontrakter, legges fram for politisk behandling etter avsluttet forprosjekt.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/10525

**Saksbehandler**  
Sigrun Hval Thürmer

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for samfunnstjenester	01.12.2022	58/22
2 Formannskapet	10.01.2023	10/23

### Reservevannsløsning for Åsheim vannverk (Sandungen)

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 10/23

#### Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Reservevannsløsning for Åsheim vannverk sikres med levering av reservevann fra Glitrevannverket, med etablering av ny overføringsledning mellom Beston og Sætre høydebasseng (mulighetsstudiets alternativ 2).
2. Prosjekteringen av løsningen igangsettes, med nødvendige avklaringer og forhandlinger med Glitrevannverket.
3. Budsjett og framdriftsplan, samt fullmakt til å inngå nødvendige kontrakter, legges fram for politisk behandling etter avsluttet forprosjekt.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/21776-2

**Saksbehandler**  
Sølve Brenn Jerm

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

### **Asker kommunes innstilling til oversendelsesbrev - høring av Statens vegvesen oppdrag fra Samferdselsdepartementet om forslag om endring av forskrift av 11.12.2017 om differensiering av bomtakster i Oslo.**

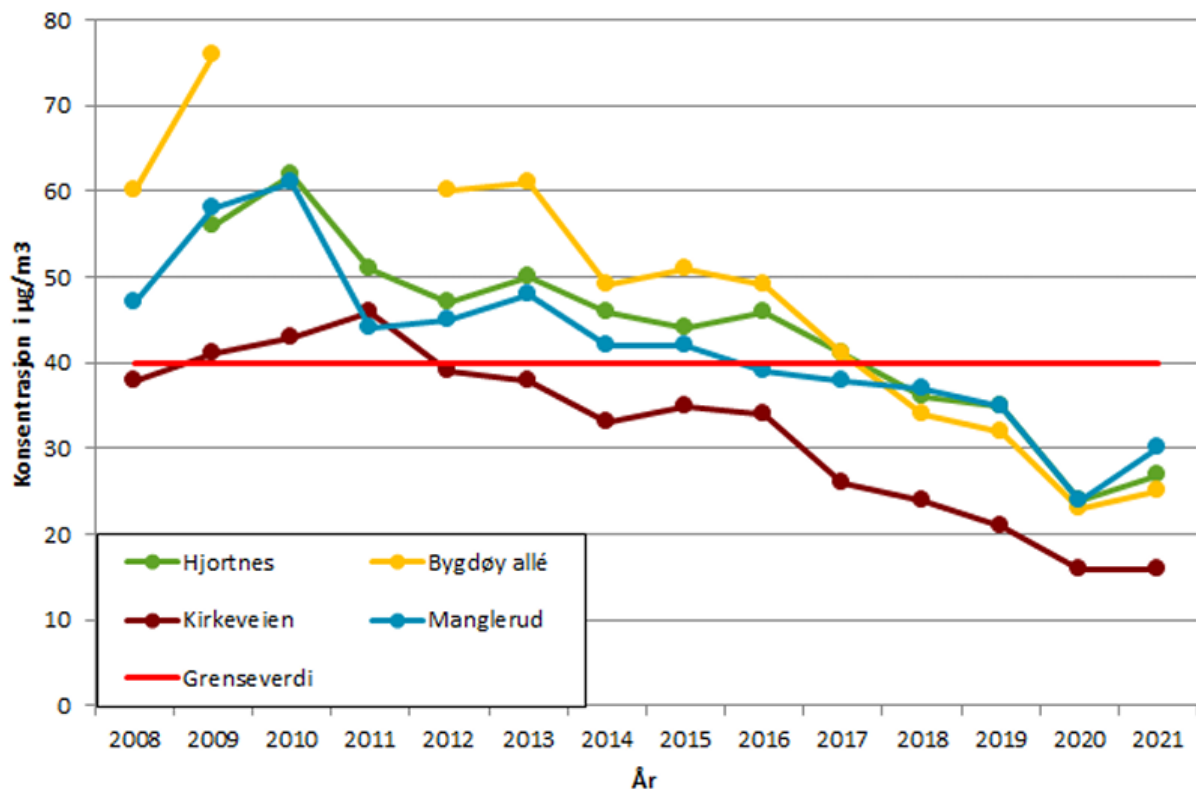
#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Asker kommune tar høringen til orientering og støtter forslag om miljødifferensiering av bomtakster i Oslo.

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

Statens vegvesen fremmer på oppdrag fra Samferdselsdepartementet forslag om endring av forskrift av 11.12.2017 om differensiert økning i bompengetakster i Oslo. Endringene gjelder hvilke kjøretøygrupper og bomstasjoner som skal omfattes av forskriften. Det foreslås at forskriften kun skal gjelde dieselskjøretøy og at omfanget av bomstasjoner som forskriften regulerer ikke tallfestes. Høringsfrist er 06.01.2023, men Asker kommune har bedt om 2 ukers forlengelse.

Kort oppsummert, betyr det at det vil bli en differensiering mellom ulike typer dieslbiler basert på teknologi. Kjøretøy som forurens mer, kan måtte betale mer i perioder med høy luftforurensing. Med ny ordning, slik kommunedirektøren forstår det, vil det nå kun innebære fritak for tunge dieselskjøretøy med Euro VI teknologi. Resterende dieselskjøretøy kan bli pålagt forhøyet bompengetakst på dager der luftforurensing overstiger tillatte grenseverdier. Denne gruppen, vil slik kommunedirektøren forstår det, vil kunne oppleve noen dager med forhøyet takst, de dagene luftforurensing overstiger tillatte grenseverdier



Årsmiddelverdier av NO<sub>2</sub> ved utvalgte målestasjoner i årene 2008-2021. I henhold til forurensningsforskriften skal ikke årsmiddelverdien overskride 40 mikrogram per kubikkmeter

Om vinteren kan det oppstå inversjonsepisoder hvor kald luft blir stengt inne i «Oslogryta». Dette kan føre til at luftforurensningen samler seg opp og gir spesielt høye nivåer av nitrogendioksid. Det var ingen langvarige inversjonsepisoder i 2021. I 2021 ble det heller ikke registrert noen overskridelser av forurensningsforskriftens grenseverdi for timemiddel av NO<sub>2</sub>.

## 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Under henvisning til vegloven § 27 fremmet Oslo kommune og Akershus fylkeskommune i 24.11.16 forslag om å vedta lokal forskrift for Oslo om innføring av økte bompengetakster på dager da luftforurensningen i byen overstiger grenseverdiene etter forskrift av 1. juni 2004 nr. 931 om begrensning av forurensning. Etter høring fastsatte Samferdselsdepartementet forskrift om differensiering av bompengetakster i Oslo. Forskriften trådte i kraft 11.12.2017. Søknaden fra Oslo kommune gjaldt kun trafikk i Oslo-ringen, men forskriften forutsetter at også Akershus fylkeskommune deltar i avgjørelsen om hvorvidt det skal settes inn tiltak i medhold av forskriften.

Oslo kommunes ga i søknaden og senere presiseringer uttrykk for at de økte takstene skulle være forbeholdt dieselskjøretøy med unntak av tunge kjøretøy som benytter Euro VI-teknologi. En slik målretting viste seg på det tidspunktet å ikke være



tilrådelig, fordi den tekniske løsningen hos Statens vegvesen var innrettet slik at det ikke var mulig i skille ut denne kjøretøygruppen uten uforholdsmessig store kostnader. Løsningen ble dermed at forskriften fikk et generelt virkefelt der alle kjøretøy er omfattet med mindre de er fritatt i medhold av takstretningslinjene. Oslo kommune varslet at den ville søke om endring av forskriften når forholdene var lagt til rette for å skille mellom diesekjøretøy og andre kjøretøy.

Oslo kommune har i brev 09.11.2020 og 13.06.2022 søkt om at forskriften endres slik at den kun gjelder diesekjøretøy med unntak for kjøretøy som benytter Euro VI-teknologi.

Vegdirektoratet mener at forskriften bør endres i tråd med søknaden og viser til at den systemtekniske løsningen for tiltaket nå er utviklet og klar til å tas i bruk. Vegdirektoratet viser til at hovedbidragene til NO<sub>2</sub>-utslippene kommer fra diesekjøretøy. Ved å endre forskriftens virkeområde til å omfatte diesekjøretøy vil det være de kjøretøyene som bidrar til utfordringer med akutt høy forurensning av NO<sub>2</sub> som belastes beredskapstakster når disse eventuelt gjøres gjeldende.

Forskriften §2 og §3 skal lyde:

## **§ 2 Vilkår**

Akershus fylkeskommune og Oslo kommune kan i samråd vedta at det skal tas i bruk differensierte bompengetakster i de sentrumsnære bomsnitta i Oslo-pakken (Osloringen og Indre ring) etter denne forskrifta når grenseverdiene etter forurensningsforskriften § 7-6 er overskredet eller ved fare for slik overskriding.

## **§ 3 Takster og unntak.**

De differensierte bompengetakstene skal være tre ganger så høy som takstene som til enhver tid gjelder ordinært i Oslo. De økte takstene skal være differensierte og kan brukes i korte perioder. Takstene etter forskriften skal omfatte diesekjøretøy med unntak for tunge kjøretøy (tillatt totalvekt over 3 500 kg) som benytter Euro VI-teknologi og for kjøretøy som er gitt fritak fra betaling av bompenger.

**Euro 6** er litt forenklet sagt nye europeiske krav til typegodkjenning – dvs. utslippskrav for personbiler, mens **Euro VI** gjelder utslippskrav for tunge kjøretøy. Det vil si at unntaket kun gjelder for tunge kjøretøy med EURO VI teknologi.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Bærekraftsdimensjonene er vurdert helhetlig i saken.

### **4. Tidligere behandling**

Saken er ikke tidligere behandlet.

## **5. Kommunedirektørens vurdering**

Per 2021, var 32 % av personbilparken i Asker dieselskjøretøy, noe som er langt under landsgjennomsnittet. Det utgjør ca. 16.000 personbiler med diesel som drivstoff per 2021. Omfanget av hvor mange av disse kjøretøyene som kjøres til og fra Oslo er likevel usikkert. Ved en endring av forskriften vil det påvirke alle dieselskjøretøy med unntak av tunge kjøretøy med Euro VI-teknologi.

Luftkvalitetsrapportene fra Oslo de senere årene, viser at det kun er svært få dager i året, hvor dette faktisk vil tas i bruk på bakgrunn av at luftkvalitetens grenseverdier som overskrides over en periode Oslo. Trenden er at det blir færre og færre dager i året, da antall dager med høy luftforurensing har vært jevnt synkende fra 2007 til 2021, både når det gjelder både PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub>, PM<sub>1</sub> og NO<sub>2</sub>. Justering av grenseverdier kan selvsagt påvirke dette.

Kommunedirektøren støtter differensieringen sett i lys av det har til hensikt og bedre luftkvaliteten i Oslo på de verste dagene, og at selv om det kan ha økonomiske ulemper for noen, er det fornuftig at de som forurenses mest, betaler mest, gitt at omfanget her trolig er svært begrenset. Viken fylkeskommune har så vidt kommunedirektøren bekjent, ikke tatt stilling til hvorvidt dette også kan være aktuelt for snitt utover indre Oslo. Høringen om lokal forskrift i Oslo sier ingenting om dato for implementering av forskriften.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Oversendelsesbrev - høring  
horingsinstansar---forskrift-om-mellombelse-auka-bompengetakstar  
horingsnotat---forskrift-om-mellombelse-auka-bompengetakstar



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/21776

**Saksbehandler**  
Sølve Brenn Jerm

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

**Saksnr.**  
11/23

**Asker kommunes innstilling til oversendelsesbrev - høring av Statens vegvesen oppdrag fra Samferdselsdepartementet om forslag om endring av forskrift av 11.12.2017 om differensiering av bomtakster i Oslo.**

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 11/23

### Behandling

Ole Jacob Johansen (FrP) fremmet følgende alternative forslag til vedtak:

*«Asker kommune vil motsette seg ethvert forslag som har økning av bompenger som konsekvens, uansett om begrunnelsen er miljødifferensiering av bomtakster eller rushtidsavgift i Oslo.»*

Johansens forslag ble satt opp mot innstillingen. Johansens forslag fikk 1 stemme (FrP), og falt.

### Vedtak

1. Asker kommune tar høringen til orientering og støtter forslag om miljødifferensiering av bomtakster i Oslo.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/21763-1

**Saksbehandler**  
Nina Ennis Dokken

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

### 306/42 Nytt veinavn til Klokkarstua næringspark

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det tildeles et nytt veinavn innenfor reguleringsplan for Nedre Ugstad, vedtatt 14.02.2012. Vei 31351 gis navnet: Farvelbakken

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Denne saken handler om å gi navn til en adkomstvei for det nye næringsområdet på Klokkarstua, innenfor reguleringsplanen Nedre Ugstad. Veien er allerede i bruk og det er tildelt 2 midlertidige adresser.

Kommunedirektøren har valgt å foreslå forslaget fra Hurum historielag; *Farvelbakken*. Det er godt begrunnet, navnet er unikt og gir en historisk tilknytning, samtidig som det er et «enkelt» navn i bruk. Navnet kan ikke forveksles med andre veinavn i Asker kommune eller nabokommuner. Språkrådet har ingen kommentar til skrivemåten.

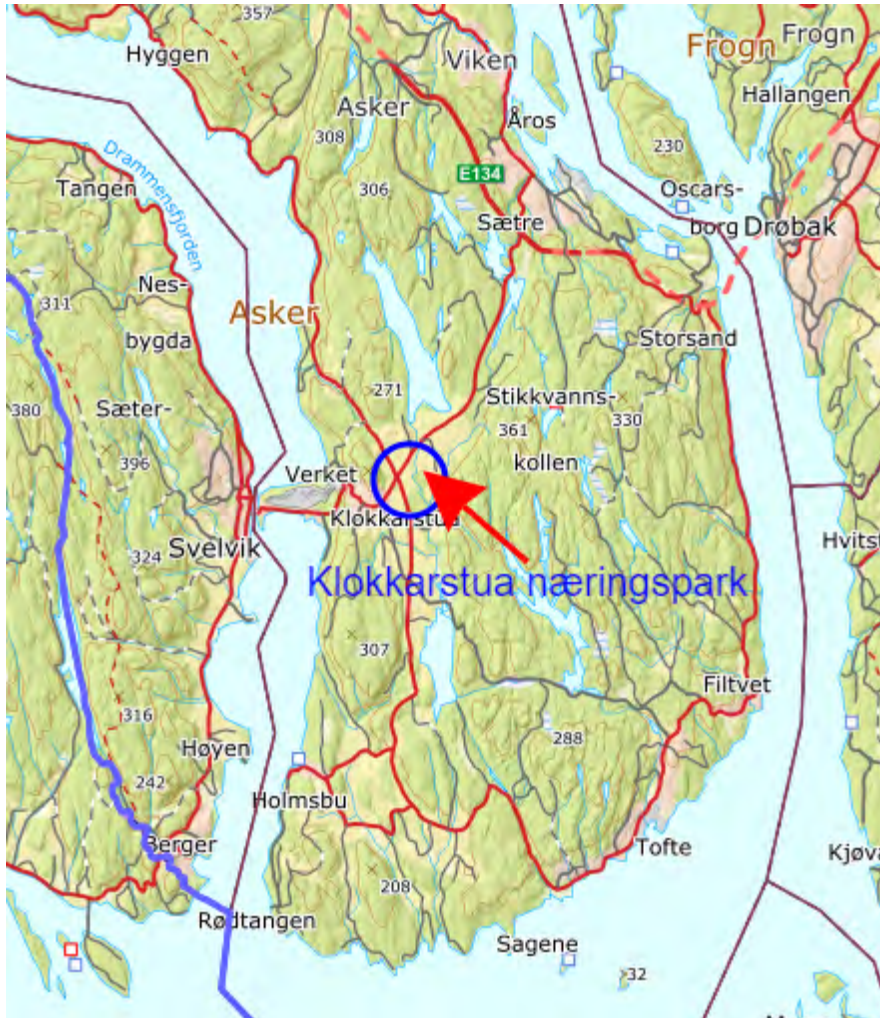
#### 2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Vei 31351 som ønskes navnsatt ligger innenfor reguleringsplan for Nedre Ugstad som ble vedtatt 14.02.2012.

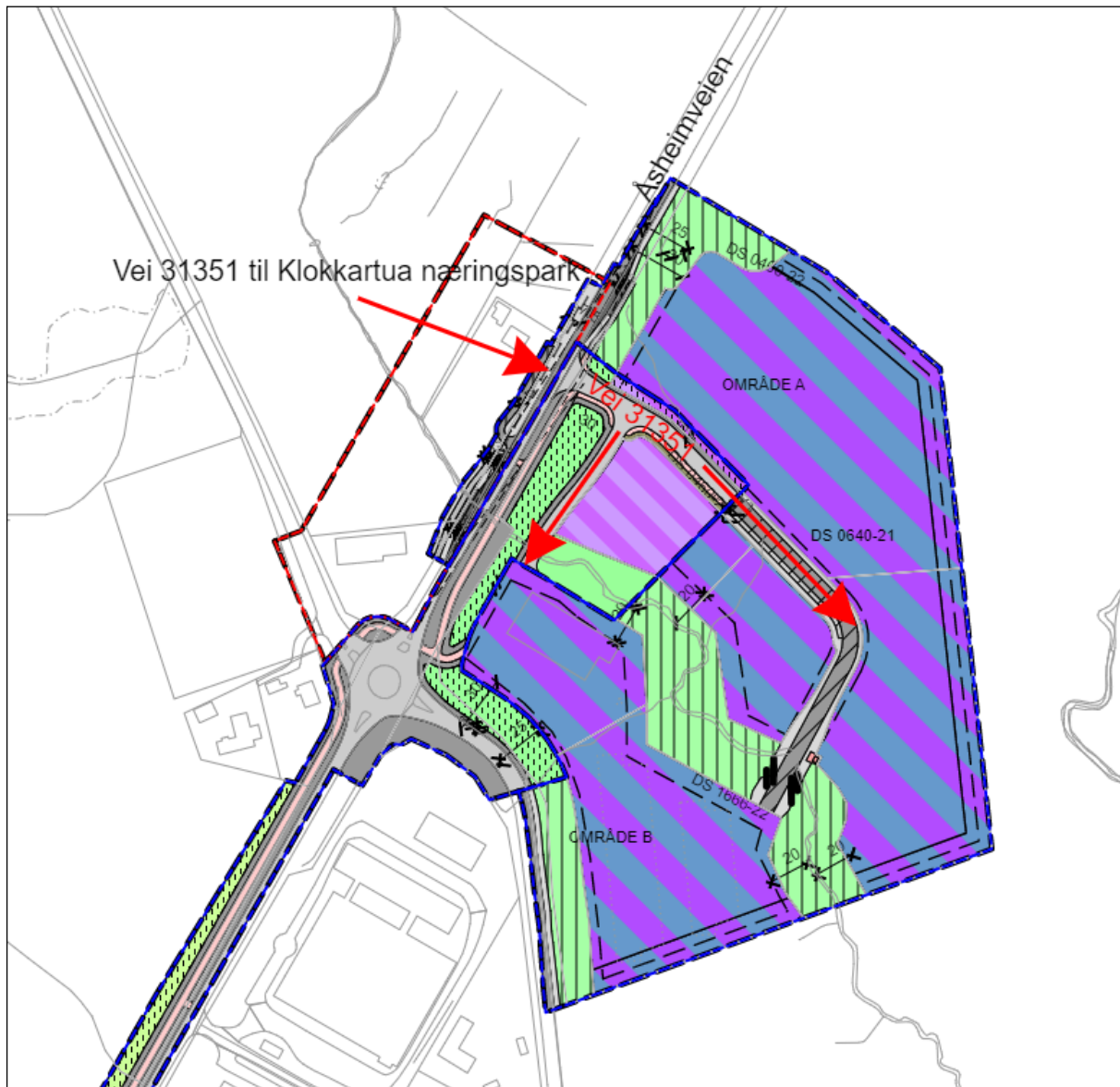
I hovedsak vil området bebygges med kontor, industri, lager og annen plasskrevende virksomhet. I dag er 2 av næringseiendommene adressert til Åsheimveien, denne veien er lang og det er langt mellom adressepunktene. Det er ingen ledige husnummer og bokstaver. En omfattende omadressering er noe

kommunen helst vil unngå. For å få til en god adressering hvor det er enkelt å finne frem, vil et nytt veinavn være den beste løsningen.

*Kartutsnitt over søndre del av Hurumlandet, rød pil viser sted for nytt veinavn:*



Reguleringskart for området:



Vei 31351 er markert med rød pil i reguleringskartet.

Vei 31351 vil brukes til adressering av alle bygg/eiendommer som har behov for adresse innenfor planområdet.

Veinavnet har vært til høring hos berørte, naboer, historielag, innbyggertorg og annonsert på kommunens nettsider. Navnesaken er også blitt skrevet om i RHA.

Det har kommet inn følgende forslag:

1. Forslag fra Hurum historielag:  
Vei 31351 - **Farvelbakken**

Begrunnelsen, sitat:

«Veien passerer rett ved, og er delvis sprengt inn i sida til den lille fjellknatten som i mange hundre år ble kalt «Farvelbakken». Navnet har en særlig viktig kulturhistorisk bakgrunn, ettersom dette var navnet på Hurums gamle rettersted, som lå oppe på fjellknatten. Vi viser til den tidligere innsendte, omfattende dokumentasjonen til kommunen i forbindelse med regulering av nytt næringsområde om dette stedets navn og historie (se vedlegg). Ei god oppsummering av stedets historie kan også finnes i artikkelen *Farvel til Farvelbakken?* i *Årbok for Hurum 2021*.

Ved anlegg av det nye næringsområdet har det meste av kollen blitt sprengt vekk, og kulturminnet og tradisjonslokaliteten, som det gamle retterstedet var, har blitt ødelagt. For å ta vare på navnet «Farvelbakken» og stedets historie for ettertida, kan det være rimelig at veien som går her får dette navnet. Navnet kan ikke forveksles med andre veinavn, hverken i Asker kommune, eller andre kommuner. Det er kort, og lett både å skrive og uttale. Historielaget kan også opplyse at det fra gammelt av ikke finnes andre egennavn i akkurat dette området som kan brukes som veinavn. Før utbygginga var området dels dyrka mark under gården Ustad nedre, og dels myrlendt mark rundt en sidebekk til Ustadelva. Det eneste andre historisk belagte navnet i dette området er navnet til husmannsplassen «Ustadhagan», som hadde innmark her, og dette navnet er allerede benytta som veinavn på veien litt sør for krysset mellom Grimsrudveien og Åsheimveien.»

2. Forslag fra Kirkeng Eiendom v/Lars Erik Kirkeng:  
Vei 31351 - **Ustadsvingen, Ustadstubben og Klokkarstua næringspark**

Begrunnelsen, sitat:

### **Ustadsvingen**

«Hele næringsparken ligger i området Ugstad nedre, som også er navnet på reguleringsplanen. Sør for næringsparken ligger Ustadhagan og nord for eiendommen ligger Ugstadveien. Øst for eiendommen finner man også Ustadelva. Næringsparken er dermed praktisk talt rammet inn med navnet Ustad/Ugstad, og en fortsatt bruk av dette navnet kombinert med en ny

ending gjør at denne veistubben passer naturlig inn i det allerede etablerte navnemiljøet. Det siste mener vi er en fordel, ikke minst for å kunne finne frem og at Ustad-navnet gjennom økt bruk også bli enda bedre bevart enn med kun dagens veistubber som har begrenset bruk og oppmerksomhet i det daglige.

Bruk av et slikt navn med reell historisk forankring viderefører et gammelt stedsnavn og sikrer kjennskapen til navnet i mange, mange år fremover.

Næringsparken innebærer en vitalisering av Klokkarstua og veinavnet vil brukes hyppigere og hyppigere jo mer parken blir utbygd. Det kan diskuteres om navnet bør være Ustadsvingen eller Ugstadsvingen. Begge alternativer (med og uten g) finnes. Det har ingen stor betydning, men vi opplever at Ustad uten g er enklere å uttale og sitter bedre enn det noe tyngre Ugstad.

### **Ustadstubben**

De to veistubbene det er snakk om er som navneforslaget sier, kun korte veistubber. Det kan være et godt og ikke minst veldig beskrivende alternativ til Ustadsvingen. Begrunnelse for forslaget er den samme som over.

### **Klokkarstua Næringspark**

Dette er et navn som beskriver hvor veien rent faktisk er. Det vil være en fordel i kommunikasjon med utenforstående som ikke er så godt lokalkjent og bidra sterkt til raskt å avklare hvor man skal, eller hvor man er. Også for personer som ikke er lokalkjent vil et slikt navn være praktisk og nyttig i forhold til umiddelbart å forstå hva det er snakk, altså hvor adressen er.

Klokkarstua er et flott navn på et lite tettsted og kan med fordel brukes i flere sammenhenger. Næringsparken er i en tidlig fase og det vil over noe tid utvikles nye virksomheter og ny aktivitet i området. All denne utviklingen er med langsiktige formål, og en bruk av navnet Klokkarstua Næringspark vil være beskrivende i mer enn overskuelig fremtid. Navnet er både historisk riktig, det er et godt navn, praktisk i bruk og lett forståelig for 'utenforstående'.»

3. Forslag fra Rune Sandsether:  
Vei 31351 - **Elgtrekket**

Begrunnelse, sitat:

«Forslag på veinavn for adkomstvei til det nye næringsområdet, tidligere under Nedre Ugstad Gård, Klokkarstua. Da vi har eid dette feltet før, så har vi selvfølgelig meget god kjennskap til området over mange år. Over denne utmarka har elgen hatt trekk i lange tider, og i området rundt fortsatt.



Derfor er vårt forslag: " Elgtrekket ".»

Språkrådet har følgende kommentarer til skrivemåten:

**Farvelbakken** - ingen merknader. Navnet er ikke registrert i Sentralt stedsnavnregister (SSR) men skrivemåten er grei, og navnet er godt begrunnet.

**Ustadsvingen** - ingen merknader. *Ustad* er tilrådd skrivemåte for gårdsnavnet i SSR.

**Ustadstubben** - ingen merknader. *Ustad* er tilrådd skrivemåte i SSR.

### 3. Sakens relevans for bærekraftsdimensjonene

Det er de sosiale og økonomiske bærekraftsdimensjonene som er mest relevante for denne saken. Arbeidet med navn på kommunale veier, gater, torg og bygninger er av stor betydning for å skape trygge og tilgjengelige bygder og tettsteder, i tråd med bærekraftsmål 11 om bærekraftige byer og lokalsamfunn.

Det er viktig for nødetatene og andre som trenger stedsnavn og korrekt adressering for å rykke ut samt for at lokalsamfunnene skal være tilgjengelige for alle, slik blant annet bærekraftsmål 9 om innovasjon og infrastruktur peker på.

### 4. Tidligere behandling

Saken er ikke behandlet tidligere.

### 5. Kommunedirektørens vurderinger

Kommunedirektøren har vurdert de tre innkomne forslag og foreslår *Farvelbakken*. For å ta vare på navnet «Farvelbakken» og stedets historie for ettertiden vil det være fint å ha navnet som tilknytning til stedet, nå som det mer eller mindre forsvinner i det nye næringsområdet.

Hurum historielag har lagt ved en omfattende historisk dokumentasjon fra Arkeologisk museum v/Universitetet i Stavanger som omtaler Hurums gamle rettersted. De viser til skriftlige kilder tilbake til 1500-tallet som viser til at *Ugstad nedre* fungerte som tingsted i Hurum og at retterstedet befant seg innenfor dagens planområde. Det kan dokumenteres en sammenhengende muntlig tradisjon i bruk av navnet *Farvelbakken* fra 1900 tallet og frem til i dag.

Navnet *Ustad* som er en del av *Ustadsvingen* og *Ustadstubben* er sterkt forbundet til stedet og området rundt, men kommunedirektøren mener navnet er ivaretatt og brukt

tilstrekkelig; *Ustadelva, Ustadhagan, Ugstadveien* samt *Øvre, Nedre og Vestre Ustad* (gårdsnavn).

Forslaget *Klokkarstua næringspark* vil være beskrivende for området og hva man forventer å finne, men det gjøres oppmerksom på at stedsnavnet *Klokkarstua* og *Klokkarstuåsen*, ligger lenger sør/vest, ved Hurum kirke. Kommunen vektlegger også å bruke historiske navn, at det er lett å bruke og ikke unødvendig langt.

Forslaget *Elgtrekket* er godt begrunnet, men det kan forveksles med *Elgtråkket* som allerede er i bruk i kommunen.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

Vedlegg:

1. Høringsuttalelse fra Hurum historielag og dokumentasjon fra Arkeologisk museum, Universitetet i Stavanger.
2. Høringsuttalelse fra Kirkeng Eiendom AS
3. Høringsuttalelse fra Rune Sandsether
4. Tilråding fra Språkrådet

**Vedlegg:**

Høringsuttalelse fra Hurum historielag og dokumentasjon fra Arkeologisk museum, Universitetet i Stavanger

Høringsuttalelse fra Kirkeng Eiendom AS

Høringsuttalelse fra Rune Sandsether

Tilråding fra Språkrådet



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/21763

**Saksbehandler**  
Nina Ennis Dokken

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**      **Saksnr.**  
10.01.2023      12/23

### **306/42 - Nytt veinavn til Klokkarstua næringspark**

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 12/23

#### **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Det tildeles et nytt veinavn innenfor reguleringsplan for Nedre Ugstad, vedtatt 14.02.2012. Vei 31351 gis navnet: Farvelbakken



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
22/23559-1

**Saksbehandler**  
Lars Erik Eriksen

**Behandles av**  
Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

### **Sentrumsgården Slemmestad AS - ekstraordinær generalforsamling - avvikling av selskapet**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Asker kommune har behandlet sak om oppløsning og sletting av selskapet Sentrumsgården Slemmestad AS og tar denne til orientering.
2. Ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamling, både ved beslutning om oppløsning og ved beslutning om sletting av selskapet.
3. Som avviklingsstyre i selskapet velges:

Lene Thusing Pedersen	Avviklingsstyrets leder
Inger-Lise Gjesdal	Avviklingsstyremedlem
Grete Sørgaard Høeg	Avviklingsstyremedlem

#### **1. Sammendrag og konklusjon**

I forbindelse med utvikling av Slemmestad, vedtok Asker kommune i tråd med reguleringen, å ekspropriere selskapet Sentrumsgården Slemmestad AS som eide eiendommen Odalsveien 1 (Gbnr. 240/2). Rivning av byggene på eiendommen er nødvendig i forbindelse med åpning av Bøbekken som er en vesentlig del av kommunens forpliktelser i forbindelse med utvikling av Slemmestad.

Før ekspropriasjonsskjønn ble vedtatt ble tidligere eiere av Sentrumsgården Slemmestad AS og Asker kommune imidlertid enige om kjøp av eiendommen til

21 mill. og kontrakt ble inngått oktober 2021. Det ble planlagt at selskapet skulle oppløses og inngå i Asker kommune innen kort tid deretter.

Alle leieforhold er nå avviklet og bygget er klart for riving. Derved ligger det an til at selskapet burde oppløses hvor tomt og øvrige eiendeler overføres til Asker kommune.

Styreleder Lene Thusing Pedersen har på vegne av styret oversendt innkalling til ekstraordinær innkalling med forslag om å avvikle selskapet.

Generalforsamling vil finne sted onsdag 11. januar 2023 kl 10:30 – 12:00 på Ordførers kontor i Asker rådhus.

## **2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger**

Sentrumsgården Slemmestad er et selskap som Asker kommune ervervet for å få kontroll på eiendommen Odalsveien 1. Det er tidligere lagt planer for at selskapet skulle oppløses og at verdiene skulle gå inn i Asker kommune så snart som mulig.

Eiendommen som selskapet eier hadde 12 leietakere, hvor alle leieforhold nå er avviklet og bygget er klart for riving. Alt ligger derved til rette for at selskapet oppløses, hvor eiendommen gnr 240 bnr 2 – Odalsveien 1 – samt øvrige aktiva (bankkonto) blir overført tilbake til Asker kommune som eneste aksjonær.

En oppløsning og sletting av et aksjeselskap må gjøres i to trinn. Det første trinnet foregår ved at generalforsamlingen i selskapet må beslutte at selskapet skal oppløses. Det neste trinnet er at generalforsamlingen må beslutte sletting. Begge disse trinnene (oppløsning og sletting) må meldes til Foretaksregisteret. Tiden i mellom disse to trinnene kalles normalt for avviklingsperioden, der styret forbereder avviklingen av selskapet.

Avviklingsperioden kan ikke være kortere enn 6 uker og normalt bør den ikke være lengre enn 12 måneder.

En forutsetning for å kunne foreta en avviklingsprosess er at det finnes eiendeler til å dekke forpliktelsene. Sentrumsgården Slemmestad AS besitter midler som langt overstiger selskapets forpliktelser og bør således kunne avvikles uten å melde oppbud; hvor selskapets frie midler overføres / tilbakebetales til Asker kommune som er eneste aksjonær i selskapet.

Ved generalforsamling som beslutter oppløsning (trinn I) er det i forbindelse med avviklingsperioden behov for å velge et avviklingsstyre til selskapet. For god ordens skyld og kontinuitet i fremdriften foreslås det at det sittende styret også blir valgt til avviklingsstyret i avviklingsperioden.

Kommunedirektøren foreslår at følgende personer inngår i avviklingsstyret:

Lene Thusing Pedersen – avviklingsstyrets leder – nåværende styreleder  
Inger-Lise Gjesdal – avviklingsstyremedlem – nåværende styremedlem  
Grete Sørgaard Høeg – avviklingsstyremedlem – nåværende styremedlem

I tillegg vil Per Steine inngå som observatør og kontaktperson for selskapet. Videre vil Kommunedirektøren foreslå at ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamlingen, både ved beslutning om oppløsning av selskapet som trinn I; men også ved beslutning om sletting av selskapet som trinn II.

### **3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene**

Selskapets tomteareal har en samfunnsviktig oppgave for kommunens innbyggere og næringsliv ved å sikre tomtearealer i forbindelse med utbygging av Slemmestad. Dette har spesielt relevans i forhold til FN's bærekraftsmål hvor tomtearealene dekker to bærekraftsmål knyttet til innovasjon og infrastruktur samt samarbeid for å nå målene. Selskapet som sådan ut over dette har ingen relevans for de tre bærekraftsdimensjonene.

### **4. Tidligere behandling**

Ut over å være behandlet i formannskapets sak 22/10396 i møte 21.06.2022, har saken ikke tidligere vært behandlet.

### **5. Kommunedirektørens vurdering**

Ut over merknadene til sakene på dagsorden har Kommunedirektøren ingen øvrige merknader og anbefaler at generalforsamling i Sentrumsgården Slemmestad AS for oppløsning og deretter sletting blir tatt til orientering.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

### **Vedlegg:**

Innkalling generalforsamling Sentrumsgården Slemmestad AS



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
22/23559

**Saksbehandler**  
Lars Erik Eriksen

**Behandlet av**  
1 Formannskapet

**Møtedato**  
10.01.2023

**Saksnr.**  
13/23

### **Sentrumsgården Slemmestad AS - ekstraordinær generalforsamling - avvikling av selskapet**

Formannskapet har behandlet saken i møte 10.01.2023 sak 13/23

#### **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Asker kommune har behandlet sak om oppløsning og sletting av selskapet Sentrumsgården Slemmestad AS og tar denne til orientering.
2. Ordfører gis fullmakt til å representere Asker kommune i generalforsamling, både ved beslutning om oppløsning og ved beslutning om sletting av selskapet.
3. Som avviklingsstyre i selskapet velges:

Lene Thusing Pedersen	Avviklingsstyrets leder
Inger-Lise Gjesdal	Avviklingsstyremedlem
Grete Sørgaard Høeg	Avviklingsstyremedlem



Asker  
kommune

## Notat til referatsak

**Vår referanse**  
22/23899-1

**Vår saksbehandler**  
Elisabeth Lannem Nærby

**Dato**  
10.01.2023

### Referatsaker til Formannskapet 10. januar 2023

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger.