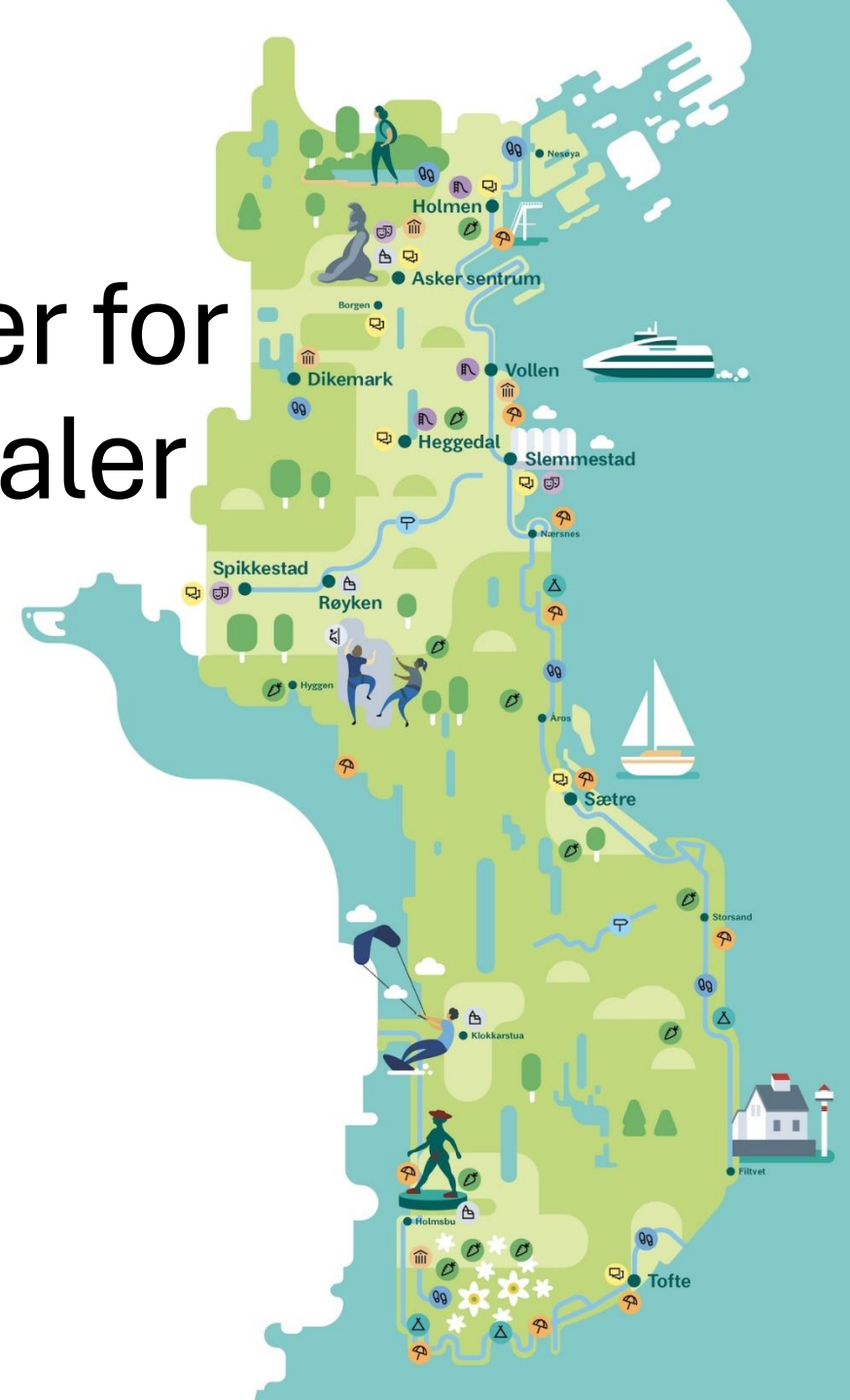


# Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler

29.august



# Agenda

- Intensjon om åpne og tilgjengelige lokaler
- Nye lokaler tilgjengelige fra høsten 2024
- Tilsynsfritt, men meråpent – hvorfor?
- Hvordan har vi jobbet frem til vedlagte retningslinjer?
- Invitasjon til å sende høringsinnspill





Asker kommune har som målsetning om at kommunens lokaler skal være åpne og tilgjengelige for innbyggernes bruk



Du booker på vegne av Valeria Marré Nicholson (Utredning)

## Ledige objekter

Søk

Filter

Antall treff: 51



### Asker innbyggertorg - Glassrommet

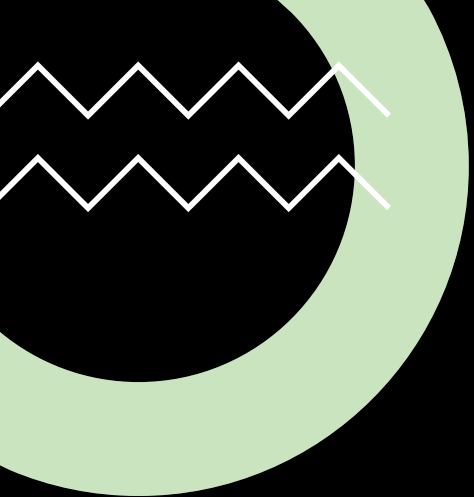
Se egen prislise

Åpningstid: 8:00-23:00



Nyhet!! Nå også skolelokaler





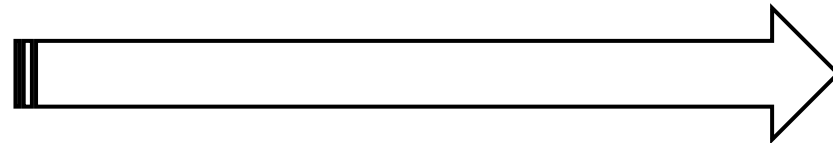
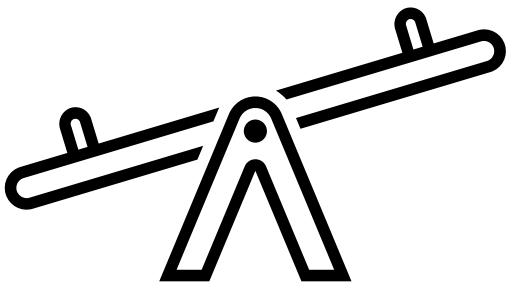
# Fra tilsyn til meråpent

2.september vil de 3 første skolene bli tilsynsfrie, men åpen og tilgjengelig via digitale nøkler!



# Fokus på harmonisering

1. Lik praksis på de mange lokalene som leies ut
2. Synliggjøre ansvar ved utleie
3. Prinsipper for tildeling



Hvordan skal vi sikre sikker bruk av våre bygg?

Hvor mye koster det å installere digitale nøkler?

Hvilke retningslinjer skal vi ha?

Hvilke lokaler skal vi låne ut?

Hvem skal innbyggerne ringe til på kveldstid hvis de lurer på noe?

Hva gjør vi ved uønskede hendelser?

Vil innbyggerne ta ansvar for felleskapet?

Hvordan harmoniserer vi priser?

Hvem tar kostnaden ved hærverk?

Hvem skal administrere og kostnad?

Hvem skal tømme søppel på skolegården?





# Høringsperioden fra 3.september – 8.oktober

- Invitasjon til lag og foreninger i høringsperioden:
  - 11.september 17:00-18:30
  - 12.september 15:00-16:30
  - 19.september 16:30-18:00



Spørsmål?





Asker  
kommune

# Omstilling og effektivisering

## Hovedutvalg

27. august 2024



Foto: Vibeke Glosli



Asker  
kommune

# Status økonomi og rammebetingelser



# Nytt inntektssystem fra 2025

- Stortinget har vedtatt nytt inntektssystem for kommunene med **virkning fra 2025** som innebærer et tap for Asker kommune på **256 mill. kroner**.
- Asker kommune står allerede i en omstilling for inneværende år, som er basert på kommunestyrets behandling og vedtak av Handlingsprogram og budsjett i desember 2023
- Formannskapet ble orientert om arbeidet med omstillinger i økonomiseminar 20. august

## → Asker må omstille for 470 millioner kroner over tre år

Tirsdag 20. august orienterte kommundirektør Lars Bjerke formannskapet om den økonomiske situasjonen og omstillingsbehov med foreslåtte tiltak for 2025. Forslagene innebærer en innsparing på 237 millioner kroner for neste år.

Sist oppdatert: 21.08.2024



**Innhold**

- [Effektivisering, tilpassing og strukturelle endringer ↓](#)
- [Medvirkning og involvering ↓](#)
- [Forslag til tiltak i de ulike tjenesteområdene ↓](#)
- [Oppvekst ↓](#)
- [Velferd ↓](#)
- [Medborgerskap ↓](#)
- [Organisasjon, styring og utvikling ↓](#)
- [Samfunnstjenester ↓](#)
- [Andre tiltak ↓](#)
- [Last ned presentasjonen ↓](#)

- Samlet for perioden 2024 til 2026 må Asker gjennomføre en innsparing på i størrelsesorden 470 millioner kroner, noe som naturligvis er svært utfordrende for kommunen, sier ordfører Lene Conradi.

Stortinget vedtok i juni nytt inntektssystem for kommunene. Omlaggingen betyr et tap for Asker kommune på 256 millioner kroner per år i årene framover. I tillegg står kommunen allerede i omstilling for inneværende år. Kommunen har hatt svært store investeringer de siste årene, med påfølgende høy lånegjeld. Stadig økende renteutgifter, prisvekst og tapte skatteinntekter har gjort at kommunen i likhet med resten av kommune- Norge, siden 2022 har satt i gang et større omstillingsarbeid.

# Kostnadssjokket – dyrtid

- Prisstigning
- Inflasjon
- Renter
- Energi
- Pensjon



Illustrasjon: Hyper



# Nasjonale endringer i formueskatt og nytt inntektssystem har redusert Asker kommunes inntekter



**2024: 120 mill. kroner**

**2025: 200 mill. kroner**

**2026: 150 mill. kroner**

**2027: ?**

**Totalt: 470 mill. kroner over 3 år**

	2025	2026	2027	2028
<b>Netto driftsresultat</b>	<b>0,2 %</b>	<b>1,4%</b>	<b>1,4 %</b>	<b>1,4%</b>

Illustrasjon: Hyper

# Status økonomi per juli



## Finans – god avkastning på energifondet:

**Energifondet:** avkastning på 182 mill. kroner + 10,9 prosent (årsbudsjett 80 mill. kroner/ 5 prosent)

**Utbytte:** 19 mill. kroner lavere enn budsjettet



## Tjenesteområdene styrer etter budsjett:

**Organisasjon, styring og utvikling:** + 5 mill. kroner

**Barnehage:** -7 mill. kroner

**Samfunnsutvikling:** -4 mill. kroner

**Pensjon:** + 50 mill. kroner



## Lavere skatteinntang enn budsjettet:

Svikt i skatteinntektene per juli. Prognose på 150 mill. kroner lavere enn budsjettet

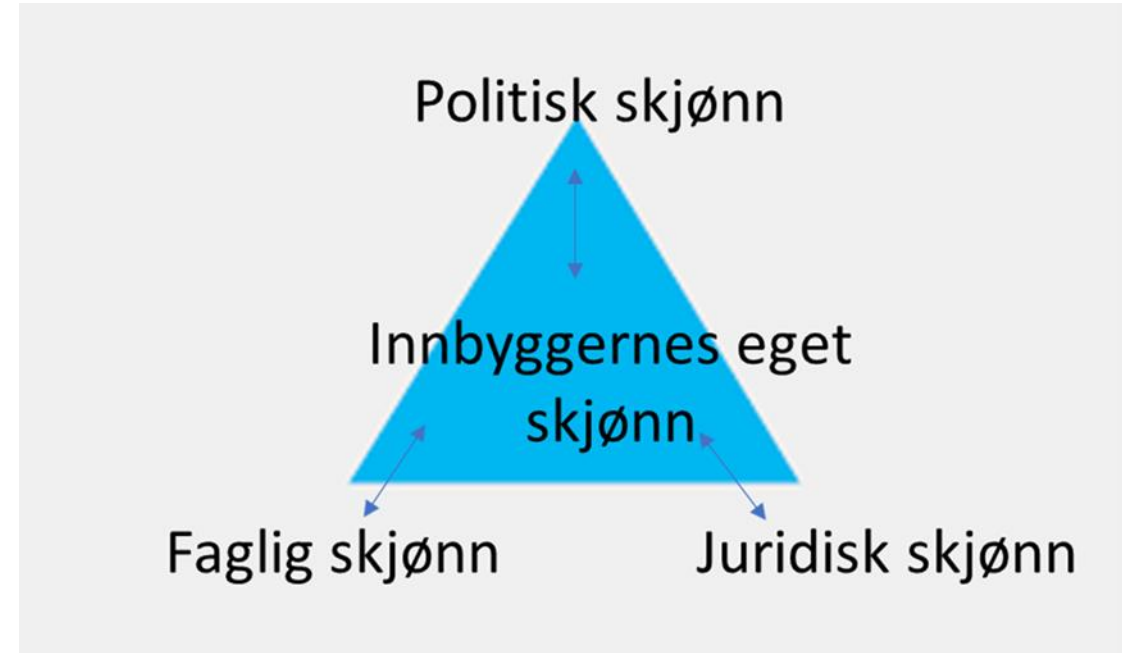
**Samlet årsprognose: 55. mill. kroner i merforbruk fra budsjett**

**Hovedårsaken er en økende skattesvikt**

# Viktig å gjøre gode prioriteringer

## Prioriteringskriterier

- Konsentrere ressurser til de kommunale kjernefunksjonene (lovpålagte oppgaver).
- Redusere tjenestenes omfang og standard til et lavere/nøkternt nivå.
- Skjerme sårbare personer ved fastsettelse av enkeltvedtak og gebyrordninger.
- Opprettholde forebyggende tjenester med stor bruker- og samfunnseffekt.
- Opprettholde utviklings- og innovasjonsarbeid med stor organisasjons-, bruker- og samfunnseffekt.





Asker  
kommune

# Omstillingstiltak og økonomisk potensial

# Omstilling på 200 mill. kroner i 2025 – ytterligere omstilling videre i perioden

## Pakke 1

*Før endringer i inntektssystemet*

**100 mill. kroner**



## Pakke 2

*Etter endringer i inntektssystemet*

**100 mill. kroner**

- 80-90 prosent hverdageffektivisering
- Beløpet er fordelt på tjenesteområdene etter egne kriterier
- Legges frem i forbindelse med kommunedirektørens forslag i **september**
- Noen tiltak av prinsipiell karakter – kommer i egne saker eller tilleggsinnstillingen i **november**

- Strukturelle tiltak av prinsipiell karakter
- Kommer i egne saker eller tilleggsinnstillingen i **november**



# Pakke 1 – fordeling på tjenesteområdene

## Fordeling av 100 mill. kroner på tjenesteområdene

Tjenesteområde	Beløp i 2025 (hele 1 000 kr)
Organisasjon, styring og utvikling	10 000
Medborgerskap	8 200
Oppvekst	30 400
Velferd	36 600
Samfunnstjenester	10 800
Samfunnsutvikling	4 000
	<u>100 000</u>

Hovedtiltaket er tilpasning av bemanningen.

## Prinsipielle tiltak til vurdering – egne saker eller tilleggsinnstillingen

- Bibliotekstruktur
- Demenstilbud hjemmeboende/pårørende
- Redusert streaming av politiske møter

# Pakke 2 – utredningsoppdrag strukturtiltak

## Driftsbudsjettet

1. Endringer i skole- og barnehagestruktur mm
2. Endring i utbygging/oppstart av sykehjem i Heggedal
3. Endre innbyggertorgstrukturen
4. Redusere tilskudd til frivillighet, kultur og idrett
5. Redusere administrative årsverk
6. Formålsbygg og boliger – arealeffektivitet og innsparingspotensial
7. Kontorarbeidsplasser – arealeffektivitet og innsparingspotensial
8. Redusere verdibevarende vedlikehold

## Investeringsbudsjettet

9. Redusere/utsette investeringer der det ikke er inngått kontrakt
10. Salg av kommunal eiendom
11. Redusere VA-investeringer og VA-gebyrer (for å redusere gebyrutgifter for innbyggerne)

## Andre tiltak

12. Sikre økt befolkningsvekst
13. Realisere verdier i kommersielle selskaper
14. Redusere pensjonsreserven
15. Eiendomsskatt og differensierte gebyrer for fritidsboliger

- Dette er foreløpige forslag
- Det legges opp til medvirkning i det videre arbeidet
- Tiltakene skal utredes nærmere i egne saker / tilleggsinnstillingen
- Endelig vedtak i forbindelse med HP-behandlingen i desember



# Videre politisk prosess

- **HP-prosessen:**
  - Orientering for hovedutvalgene 27. og 29. august
  - **Kommunedirektørens forslag til handlingsprogram** 17. september
  - **Tilleggsinnstillingen offentliggjøres** 25. oktober
  - Partienes frist for **spørsmål** 1. november og kommunedirektørens frist for **sva**r 8. november
  - Frist partienes **endringsforslag** 15. november
  - **Politisk behandling** i utvalg 29. – 31. oktober, formannskap 19. november
  - **Høringsperiode** formannskapets innstilling 21. november – 5. desember
  - Frist **verbalforslag** 5. desember
  - **Endelig vedtak i kommunestyret** 10. desember
- **Egne politiske saker** høsten 2024 om ulike temaer



Foto: Ronny Boysen





Asker  
kommune

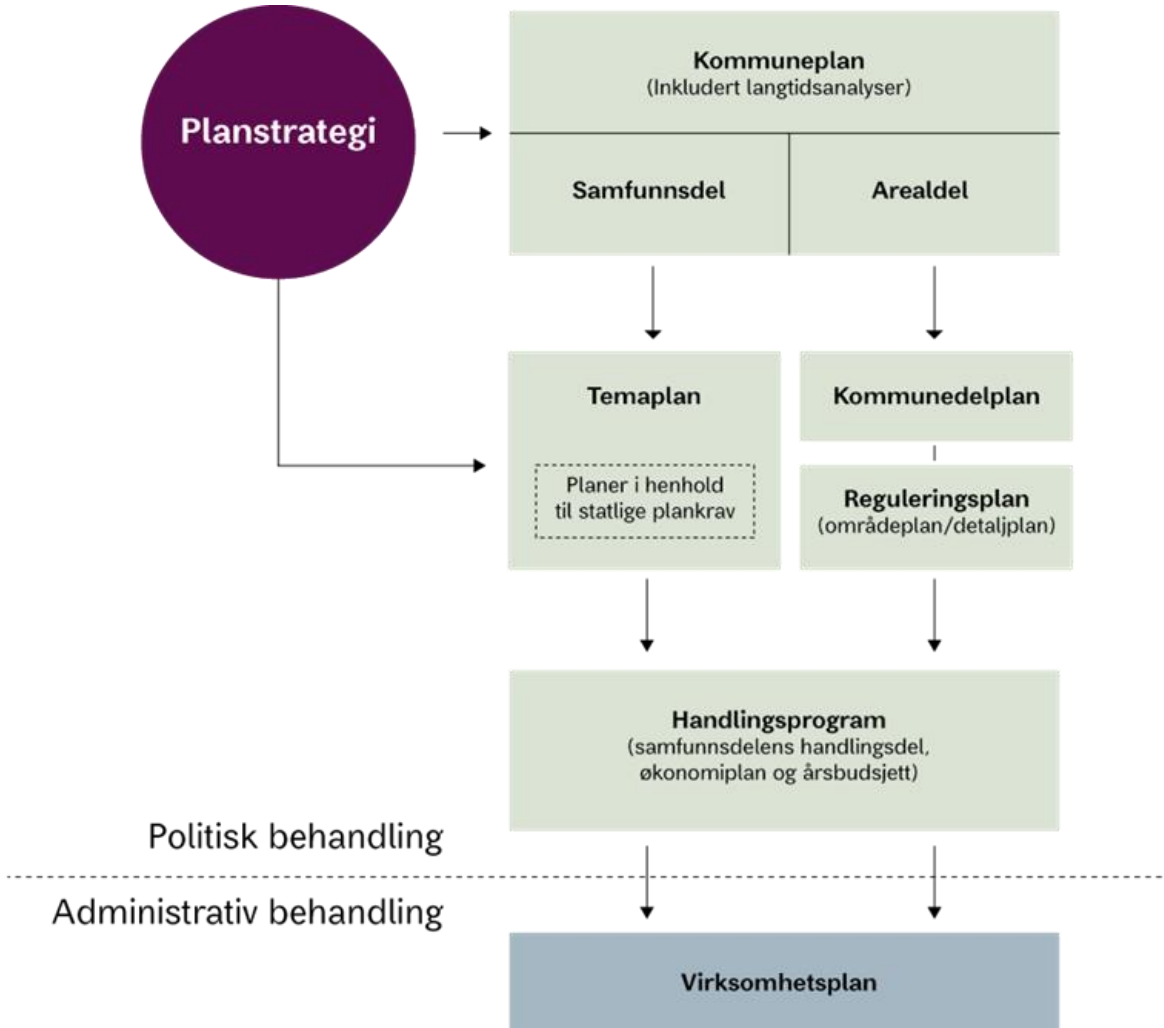
# Planstrategi 2024-2027, med planprogram for kommuneplan

Alf Harald Holmboe, rådgiver strategi og  
utredning

Hiwa Suleyman, saksbehandler steds - og  
områdeutvikling

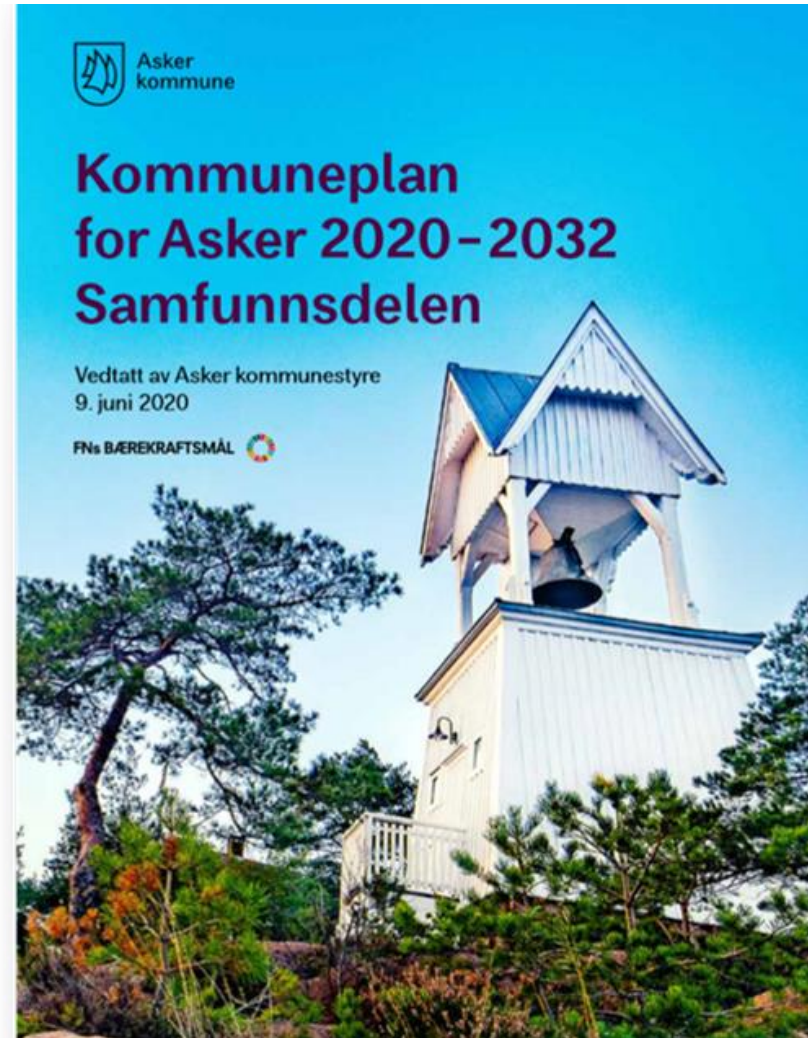






## Høringsprosess:

- Formannskapetets vedtak 18.06.2024
- Høringsfrist for planstrategi, planprogram og innspill til samfunnsdel er 1. september 2024
- Innspillsfrist for arealdel er 1. september 2025





# Temaplaner – 15 av 17 er vedtatt

Temaplan	Status
Arbeidsgiverpolitikk	Vedtatt 08.09.20
Medborgerskap	Vedtatt 13.04.21
Barnehage- og skolekapasitet	Vedtatt 15.06.21
Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Vedtatt 15.06.21
Handling mot klimaendringene	Vedtatt 15.06.21
Næring	Vedtatt 14.09.21
Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker	Vedtatt 08.03.22
Vann og vannmiljø	Vedtatt 08.03.22
Kultur	Vedtatt 04.04.22
Digitalisering og smart bruk av teknologi	Vedtatt 15.11.22
Mestre hele livet – psykisk helse og rus	Vedtatt 31.01.23
Å høre til – temaplan for oppvekst	Vedtatt 09.05.23
På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne	Vedtatt 09.05.23
Naturmangfold	Vedtatt 20.06.23
Eiendom	Vedtatt 30.01.24
Samferdsel og mobilitet	Vedtas 3. kvartal 2024
Bærekraftig boligutvikling	Vedtas 3. kvartal 2024

# Temaplaner – 15 av 17 er vedtatt

Temaplan	Status
Arbeidsgiverpolitikk	Vedtatt 08.09.20
Medborgerskap	Vedtatt 13.04.21
Barnehage- og skolekapasitet	Vedtatt 13.04.21
Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Vedtatt 13.04.21
Handling mot klimaendring	Vedtatt 13.04.21
Næring	Vedtatt 13.04.21
Leve hele livet – i et godt miljø	Vedtatt 13.04.21
Vann og vannmiljø	Vedtatt 13.04.21
Kultur	Vedtatt 13.04.21
Digitalisering og smart bruk av teknologi	Vedtatt 13.04.21
Mestre hele livet – psykisk helse og rus	Vedtatt 31.01.23
Å høre til – temaplan for oppvekst	Vedtatt 09.05.23
På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne	Vedtatt 09.05.23
Naturmangfold	Vedtatt 20.06.23
Eiendom	Vedtatt 30.01.24
Samferdsel og mobilitet	Vedtatt 3. kvartal 2024
Bærekraftig boligutvikling	Vedtatt 3. kvartal 2024

**82 innsatsområder**

**378 strategier**

**... så langt**

A low-angle, close-up shot of a person's legs and feet running on a track. The person is wearing dark-colored athletic shoes with white soles. The background is heavily blurred with horizontal streaks of light and color, suggesting high speed and motion. The lighting is bright and warm, with a strong yellow and orange glow from the top left, creating a sense of energy and forward movement.

**Perioden 2024-2027**  
***Handlingens fire år!***  
***Prioritering og iverksettelse***



# Planstrategi 2024 - 2027

Tre temaplaner rulleres:

- Arbeidsgiverpolitikk
- Barnehage- og skolekapasitet
- Digitalisering og smart bruk av teknologi

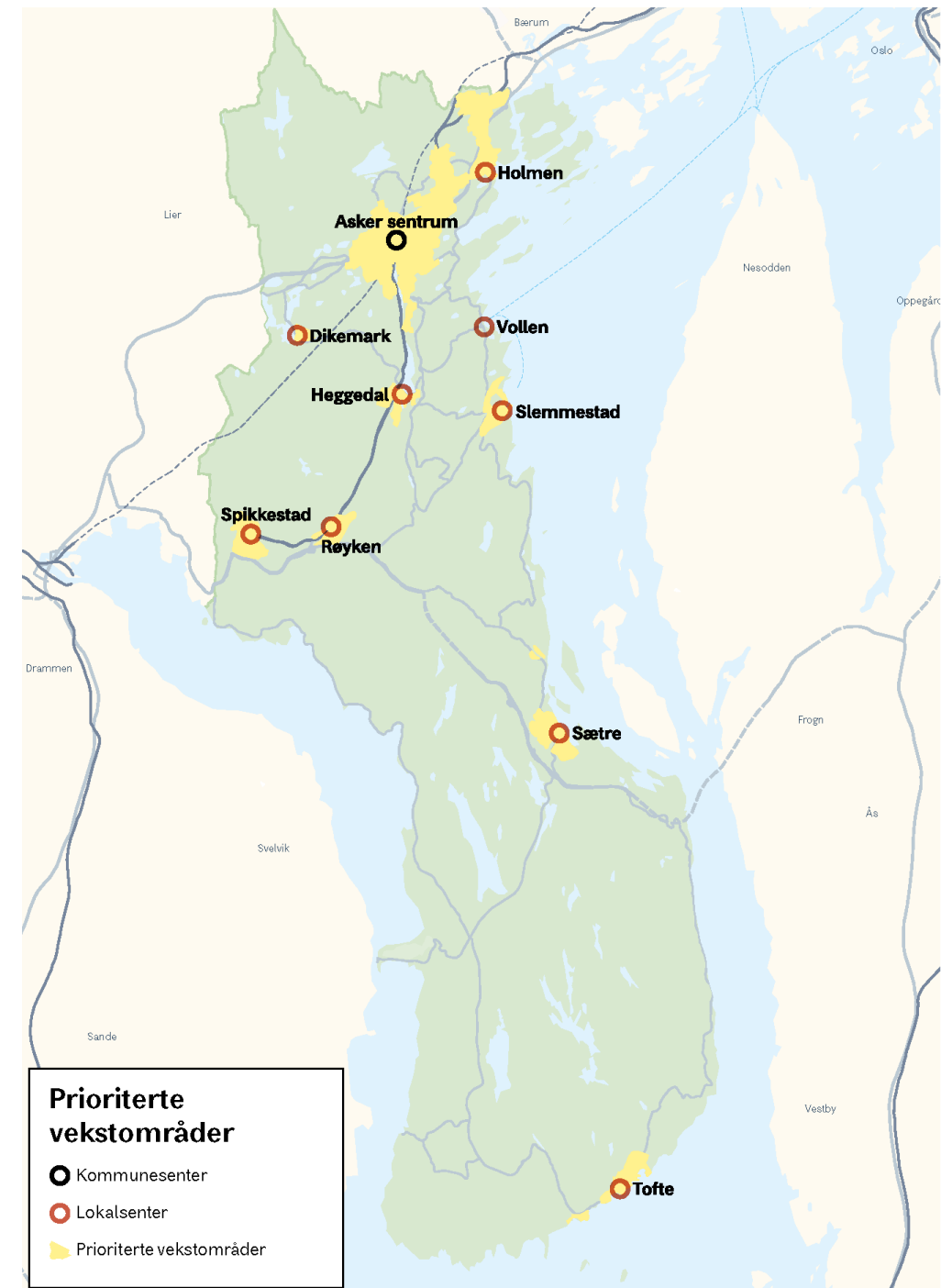
Lett rulling av kommuneplan

Kunnskapsgrunnlag



# Prioriterte oppgaver og arealplaner

- Planrevisjon
- Stedsutvikling
- Regionalt samarbeid
  
- Kommuneplanens arealdel
- Kommunedelplan sentrale Asker
- Dikemark
- Verket på Klokkarstua
- Brønnøya
  
- Gode beslutningsgrunnlag for en bærekraftig utvikling



# Behov for rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

Ved sammenslåing har kommuneplanen vært gjennom omfattende planprosess. Kommuneplanen utgjør en helhetlig plan med en robust struktur.

- ▶ Det legges derfor opp til en **enkel revisjonsprosess**
- ▶ **Felles planprogram** for samfunnsdelen og arealdelen
  - redegjør for revisjonsbehov, viktige utredningstemaer og prosess

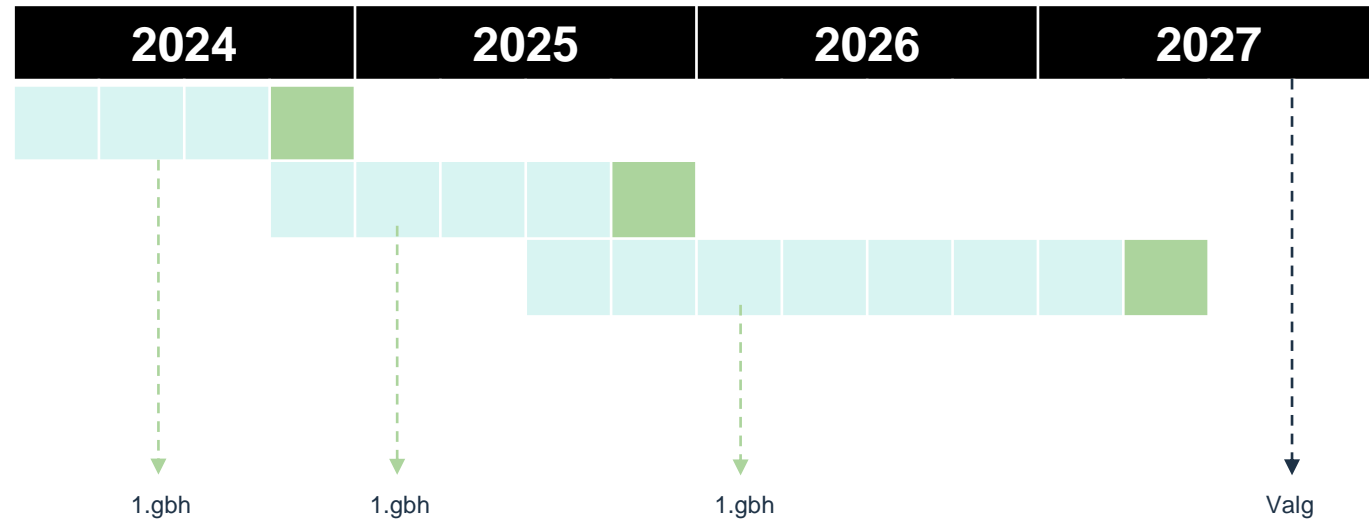


# Tentativ fremdrift

Planstrategi m/planprogram

Samfunnsdel

Arealdel



# Samfunnsdelen

## Enkel revisjon

Mål og strategier er langsiktige og svarer på utfordringer og utviklingstrekk – anbefales videreført.

Arealstrategien videreføres og legger rammer for en enkel revisjon av arealdelen

- ▶ Langsiktige analyser:
  - areal- og transportutvikling
  - økonomisk utvikling
- ▶ Handlingsdelen
- ▶ Fakta

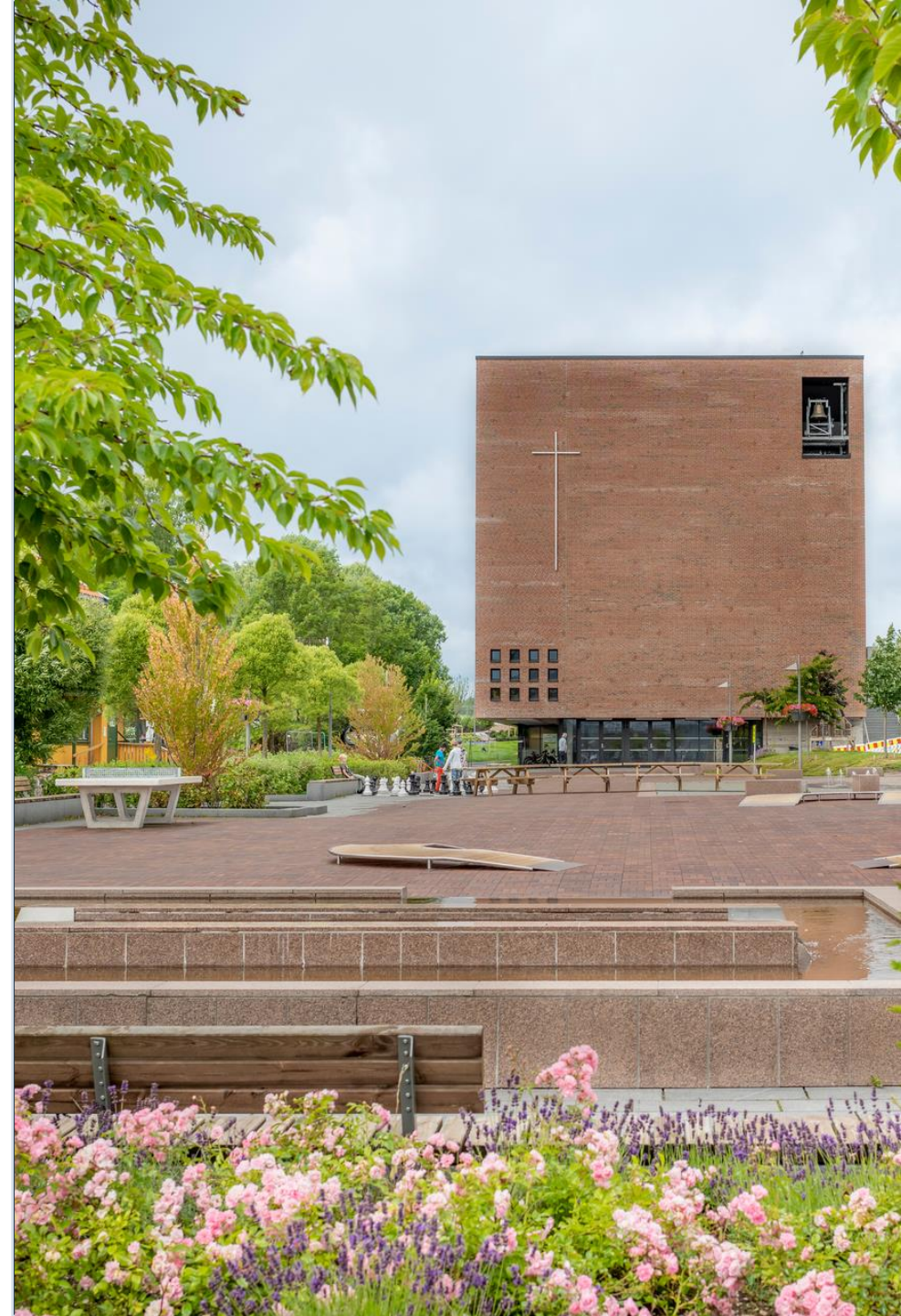


# Arealdelen

## Enkel revisjon

Gjeldende arealdel er nylig vedtatt, bygger på arealstrategien og har en robust arealstruktur

Fritidsbebyggelse LNF og LNF spredt Sjø og strandsonen	Fortsatt avklaringer som gjenstår fra forrige periode
Masseforvaltning	Pågår. Koordineres med regionalt arbeid, og vil dels forankres i arealdel
Boligpolitikk	Fremheves. Ny boligsosial lov
Naturtyper Arealregnskap	Beslutningsgrunnlag for vern/vekst
Kulturminner Kvaliteter i Stedsutvikling	Pågående arbeid med kulturminner vil forankres. Stedsutvikling er satsingsområde, og veileder vil bidra til å sikre kvaliteter i det fysiske miljø.
Næring	Eks. næring langs E134
Samferdsel	Koordinert arbeid med E18, E134, grønn mobilitet





Asker  
kommune

# Forslag til tiltak i Samfunnstjenester

Omstilling i 2025

Asker/29.august 2024

## Hva betyr dette for oss på Samfunnstjenester?

- Ingenting er vedtatt. Endringsforslagene må vurderes grundig før de skal vedtas, og vil eventuelt gjelde fra 1.januar 2025. Dog blir det viktig å forberede tiltakene slik at de får raskest mulig virkning i 2025.
- Det er et mål gjennom omstillingene fra 2025 at ansatte ikke mister jobben i Asker kommune. Ansatte som blir berørt av omstilling i sin virksomhet skal så langt det er mulig, få tilbud om annet arbeid i kommunen. Dette må utredes grundig og drøftes med tillitsvalgte dersom det blir aktuelt.

## **Forslag til tiltak for Samfunnstjenester Tiltakspakke 1 og 2:**

1. Effektiviseringstiltak
2. Arealeffektivitet for formålsbygg og boliger
3. Arealeffektivitet for kontorer
4. Redusert verdibevarende vedlikehold
5. Reduserte/utsatte investeringer
6. Salg av kommunale eiendommer
7. Reduserte VA-investeringer





Asker  
kommune

# Effektiviseringstiltak

I omstillingspakken er det planlagt effektiviseringstiltak for 10,8 mill kr i Samfunnstjenester. Dette dreier seg om:

- Avvikling av stiftelser og selskaper
- ENØK
- Digitalisering
- Skille ut private veier/veilys



Asker  
kommune

# Arealeffektivitet for formålsbygg og boliger – innsparingspotensial

Vurdere arealeffektivitet, nye arbeidsformer og innsparingspotensial innenfor eiendomsdrift og eiendomsforvaltning av kommunens formålsbygg og boliger.



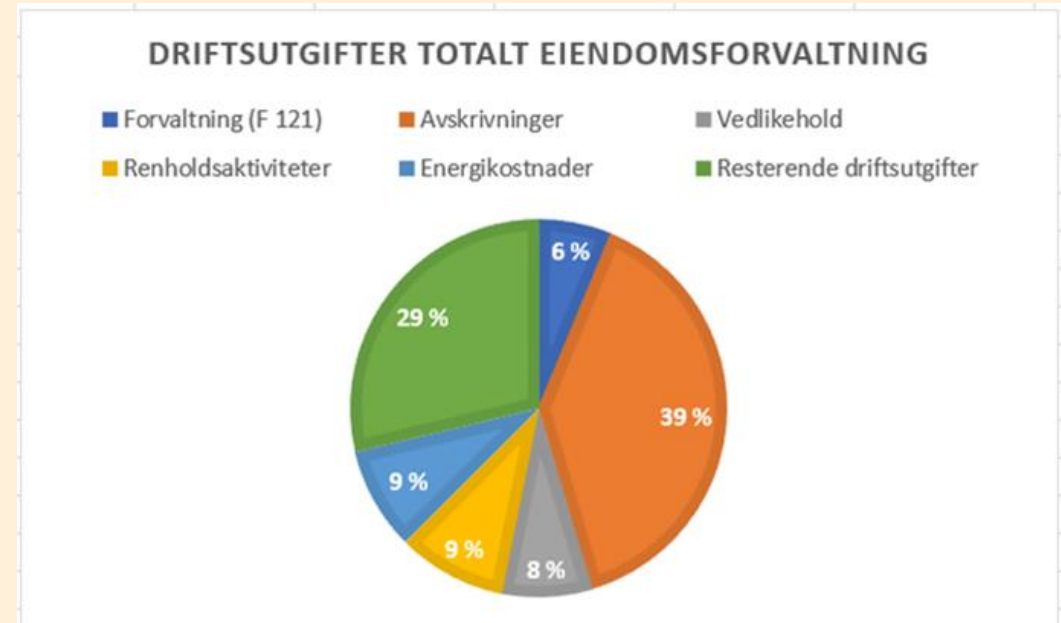
# Formålsbygg og boliger – arealeffektivitet og innsparingspotensial

## Beskrivelse

- Asker kommune **benytter generelt vesentlig mer areal** per ansatt/innbygger/bruker enn sammenlignbare kommuner.
- Kommunen brukte i 2023 et areal på 4,7 m<sup>2</sup> per innbygger. Dette er 0,4 m<sup>2</sup> over gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 12.
- Asker har et **høyt nivå på verdibevarende vedlikehold** av formålsbygg (ligger på handlingsregelen, 140 kr/m<sup>2</sup>).
- Kommunen har en relativt **ny og moderne bygningsmasse** sammenlignet med andre kommuner, men det er fortsatt enkeltbygg med behov for tiltak.

## Økonomisk potensial

- Det er et stort innsparingspotensial knyttet til å jobbe videre med arealeffektivitet.
- Kommunedirektøren vil utrede innsparingspotensial knyttet til et program for arealeffektivitet i kommunens formålsbygg og boliger, med en målsetting om å hente inn **20 mill. kroner**.



# Formålsbygg og boliger – arealeffektivitet og innsparingspotensial (forts.)

## Vurdering av konsekvenser

- Ansatte og brukere må tilpasse seg en lavere arealbruk.
- Arealendringer kan kreve større investeringer, og det vil kunne ta tid å hente ut gevinstene.

## Eventuelle alternativer

- Redusere lovpålagte tjenester til innbyggerne.
- Redusere bemanningen i kommunale tjenester.

## Videre tidsplan

- Tiltaket utredes nærmere i **egen politisk sak** om arealeffektivitet i formålsbygg og boliger mm i løpet av 2025/2026.
- Jobbe videre med **enhetlig standard** for nye formålsbygg, med nye og strengere arealnormer.
- Vurdere å **selge areal det ikke er behov for**, og som har en kommersiell verdi.





Asker  
kommune

# Arealeffektivitet for kontorer - innsparingspotensial

Vurdere økonomisk potensial knyttet til å samle de ca. 1250 kontorarbeidsplassene i Asker sentrum på færre lokasjoner, jf. strategisk plan for kontorarbeidsplasser.

# Kontorarbeidsplasser – arealeffektivitet og innspareingspotensial

## Beskrivelse

- Kommunen har **1250 ansatte i Asker sentrum fordelt på 15 lokasjoner**. Beregnet areal per ansatt er 38,6 m<sup>2</sup>.
- Det er vedtatt en **strategisk plan** for kommunale kontorarbeidsplasser, med mål om å skape attraktive og effektive arbeidsplasser. **Mål om 20 m<sup>2</sup> per ansatt og en dekningsgrad på 70 prosent**.
- Det arbeides med å vurdere hvilke lokalisasjoner i Asker sentrum som skal beholdes i ny struktur. Følgende peker seg ut:
  - Lensmannslia 4
  - Erteløkka 3 og 7
  - Rådhuset / Knud Askers vei
- Kommunen har både eide og leide lokaler. **Leieavtaler sies opp i henhold til plan**. Det vil være nødvendig å investere i oppgraderinger i eide lokaler.

## Økonomisk potensial

- Den forhøyede arealbruken i Asker sentrum (18 m<sup>2</sup> per ansatt) utgjør i størrelsesorden **50 mill. kroner årlig**.
- Beregnet innsparing på 8 mill. kroner i 2025 og 4 mill. kroner i 2026. De resterende 38 mill. kroner tas ut senere i perioden.



# Kontorarbeidsplasser – arealeffektivitet og innsparingspotensial (forts.)

## Vurdering av konsekvenser

- **Samle fagmiljøer som gir høyere kvalitet og effektivitet.**
- Redusert arealbruk gir **lavere klimafotavtrykk og lavere kostnader.**
- Det vil kunne oppstå noen ulemper knyttet til behov for midlertidige lokaler og ressurser til flytting mm.

## Eventuelle alternativer

- Redusere lovpålagte tjenester til innbyggerne
- Redusere bemanningen i kommunale tjenester tilsvarende 50 årsverk.

## Videre tidsplan

- Tiltaket er under gjennomføring.





Asker  
kommune

# Redusere verdibevarende vedlikehold

Vurdere muligheten for å redusere verdibevarende vedlikehold med 50 mill. kroner årlig fra 2025.



# Redusere verdibevarende vedlikehold

## Beskrivelse

- Asker kommune har et **vedlikeholdsbudsjett** for ulike typer formålsbygg/boliger på **107 mill. kroner årlig**.
- Kommunedirektøren mener at det kan **omdisponeres 50 mill. kroner årlig i perioden 2025-2028** for å avlaste omfanget av reduksjon i velferdstjenester til innbyggerne.
- **Asker har et generelt godt vedlikeholdsnivå på eiendomsmassen**, jf. temaplan for eiendom.
- Kommunen **oppfyller i dag handlingsregelen** for verdibevarende vedlikehold (140 kr/m<sup>2</sup>).
- Det blir viktig å prioritere gjenværende vedlikeholdsmidler til de byggene som har størst behov.

## Økonomisk potensial

- **50 mill. kroner årlig** i perioden 2025-2028.



# Redusere verdibevarende vedlikehold (forts.)

## Vurdering av konsekvenser

- **Vedlikeholdsetterslepet** og kostnadene kan på sikt økes.
- Dårligere vedlikehold **kan medføre økte driftskostnader**, og det blir vanskeligere å tilfredsstille krav til klima, miljø og arbeidsmiljø.
- **Overholder ikke handlingsregelen** for verdibevarende vedlikehold (fra grønt til rødt nivå)
- Kommunen vil **fortsatt prioritere sikkerhet og brannvern (HMS)**.

## Eventuelle alternativer

- Redusere lovpålagte tjenester til innbyggerne
- Redusere bemanningen i kommunale tjenester tilsvarende 50 årsverk.

## Videre tidsplan

- Tiltaket **innarbeides i tilleggssinnstillingen** til handlingsprogrammet i november.
- Tiltaket kan iverksettes fra januar 2025.





Asker  
kommune

# Redusere/utsette investeringer

Vurdere muligheten for ytterligere reduksjon eller utsettelse av investeringer der det ikke er inngått kontrakt.

# Redusere/utsette investeringer

## Beskrivelse

- Asker kommune har et **høyt ambisjonsnivå og omfang av investeringer** – nivået ligger utover handlingsregelen og påvirker kommunens økonomiske bærekraft.
- Det er **allerede gjennomført en utsettelse** av planlagte investeringer i størrelsesorden 1,2 mrd. kroner i en periode på 2-3 år.
- Det er **nødvendig å foreta en ny gjennomgang med tanke på ytterligere utsettelse**.
- Dette gjelder alle **prosjekter der det ikke er inngått kontrakt**.
- Kommunen vil **fortsatt prioritere sikkerhet, beredskap og brannvern**.

## Økonomisk potensial

- Tiltaket er ikke utredet.
- Tiltaket reduserer renter og avdrag som belaster driftsbudsjettet.
- Tiltaket reduserer driftsmidler til drift og tjenesteproduksjon.





# Redusere/utsette investeringer (forts.)

## Vurdering av konsekvenser

Dersom tiltaket gjennomføres:

- Konsekvensene vil være individuelle, avhengig av hvilke prosjekter som utsettes.

Dersom tiltaket ikke gjennomføres:

- Økt lånegjeld, økte kapitalkostnader og dermed reduserte muligheter til å levere kommunale velferdstjenester til innbyggerne.

## Eventuelle alternativer

- Redusere lovpålagte tjenester til innbyggerne
- Redusere bemanningen i kommunale tjenester

## Videre tidsplan

- Tiltaket utredes nærmere og **innarbeides i tilleggsinnstillingen** til handlingsprogrammet i november.







Asker  
kommune

# Salg av kommunal eiendom

Vurdere økonomisk potensial knyttet til økt salg av kommunal eiendom.

# Salg av kommunal eiendom

## Beskrivelse

- Kommunen har budsjettet med salgsinntekter på totalt **760 mill. kroner (netto 600)** i perioden 2025-2028, inkludert salg av Høn/Landås.
- Kommunedirektøren mener at **det er et vesentlig større potensial** knyttet til ulike kategorier eiendommer.
- **Fire kategorier:** Formålsbygg, øvrige bygg, kommunale boliger og ubebygde grunneiendommer.
- **Salgsinntekter skal benyttes til å redusere kommunens lånegjeld**, og dermed store belastninger i driftsregnskapet knyttet til kapitalkostnader.

## Økonomisk potensial

- Det er identifisert et **salgspotensial på inntil 300 mill. kroner i 2025-2026** knyttet til bolig, næring og landbrukseiendommer i hele kommunen.
- Salg av eiendom **forutsetter at kommunen selv ikke har behov for eiendommene**, at de er egnet for salg og at de er ferdig regulert for å gi høy verdi i markedet.
- Salg av kommunale eiendommer vil gi reduserte driftskostnader, men kan også gi reduserte leieinntekter.

# Salg av kommunal eiendom (forts.)

## Vurdering av konsekvenser

- Kommunen eier bygg man selv ikke har behov for til kjernevirksomhet som lånes ut gratis til frivilligheten eller andre, som da vil miste lokaler.

## Eventuelle alternativer

- Redusere lovpålagte tjenester til innbyggerne
- Redusere bemanningen i kommunale tjenester

## Videre tidsplan

- Tiltaket utredes nærmere i **egen politisk sak** (salgsliste) høsten 2024.





Asker  
kommune

# Redusere VA-investeringer og VA-gebyrer

Vurdere mulighetene for reduserte VA-gebyrer for innbyggerne gjennom å redusere VA-investeringene.

# Redusere VA-investeringer og VA-gebyrer

## Beskrivelse

- Dagens investeringsnivå: 330 mill. kroner.
- Vurdere tiltak for å ta ned investeringsnivået for å dempe gebyrveksten for innbyggerne.
- To alternativer:
  - Alternativ 1: Midlertidig ta ned investeringsnivået med 100 mill. kroner i 2025 og 2026.
  - Alternativ 2: Varig redusere investeringsnivået med 100 mill. kroner fra 2025. Dette medfører at kommunen går fra høyt nivå til under middels nivå, jf. temaplanen.



## Økonomisk potensial

- **Redusere gebyrveksten** for innbyggerne.
- Foreløpige beregninger viser at **gebyrveksten vil kunne reduseres med 2 prosentpoeng pr år fra 2026 (ca. 300 kr for en normal enebolig)**

	2025	2026	2027	2028
Reduserte kapitalkostnader	kr 2 150 000	kr 9 441 045	kr 16 723 634	kr 24 159 134
Gebyr før redusert investeringsnivå	kr 16 690	kr 18 296	kr 19 823	kr 20 731
Gebyrvekst i %	10 %	10 %	8 %	5 %
Gebyr med redusert investeringsnivå	kr 16 616	kr 17 971	kr 19 246	kr 19 899
Gebyrvekst i %	10 %	8 %	7 %	3 %

- Dette **forutsetter at renten ikke øker**.
- Har ingen konsekvenser for balansen i kommunebudsjettet.



# Redusere VA-investeringer og VA-gebyrer (forts.)

## Vurdering av konsekvenser

- Manglende oppfylging av lovpålagte krav.
- Redusert fornying og økte driftskostnader.
- Redusert tilrettelegging for utvikling av kommunen.
- Redusert miljøfokus.
- Kan også påvirke boligutviklingen negativt, noe som igjen vil kunne påvirke skatteinngangen.

## Eventuelle alternativer

- Redusere lovpålagte tjenester til innbyggerne.
- Redusere bemanningen i kommunale tjenester.

## Videre tidsplan

- Tiltaket utredes nærmere og **innarbeides i tilleggsinnstillingen** til handlingsprogrammet i november.



## Tidsplan

- Tirsdag 20. august – Orientering om omstillingstiltakene i formannskapet
- Torsdag 29. august – Orientering om omstillingstiltakene i utvalg for samfunnstjenester
- Tirsdag 17. september - Kommunedirektørens forslag til HP2025 legges fram
- Torsdag 26. september – HP presenteres i utvalg for samfunnstjenester
- Tirsdag 25. oktober – Tilleggsinnstillingen til HP publiseres
- Tirsdag 10. desember – Endelig vedtak av HP i kommunestyret



# Visjon og verdier

## Raus • Nær • Skapende • Modig

Asker skal sammen skape et nærere, mer aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet.



Asker  
kommune

# Ny vei- og gatenormal

Utvalg for samfunnstjenester

Asker/29.08.2024





Asker  
kommune

# Hvorfor viktig med ny vei- og gatenormal?

- Vi er blitt en større kommune - Behov for et felles og oppdatert regelverk for hele kommunen
- Oppdatere lokalt regelverk med tanke på nye krav og satsingsområder innen fortetting, aktiv og grønn transport, trafikksikkerhet og klimatilpasning
- Målet har vært å tydeliggjøre viktige krav og samtidig gi mer fleksibilitet i stedstilpassede løsninger





Asker  
kommune

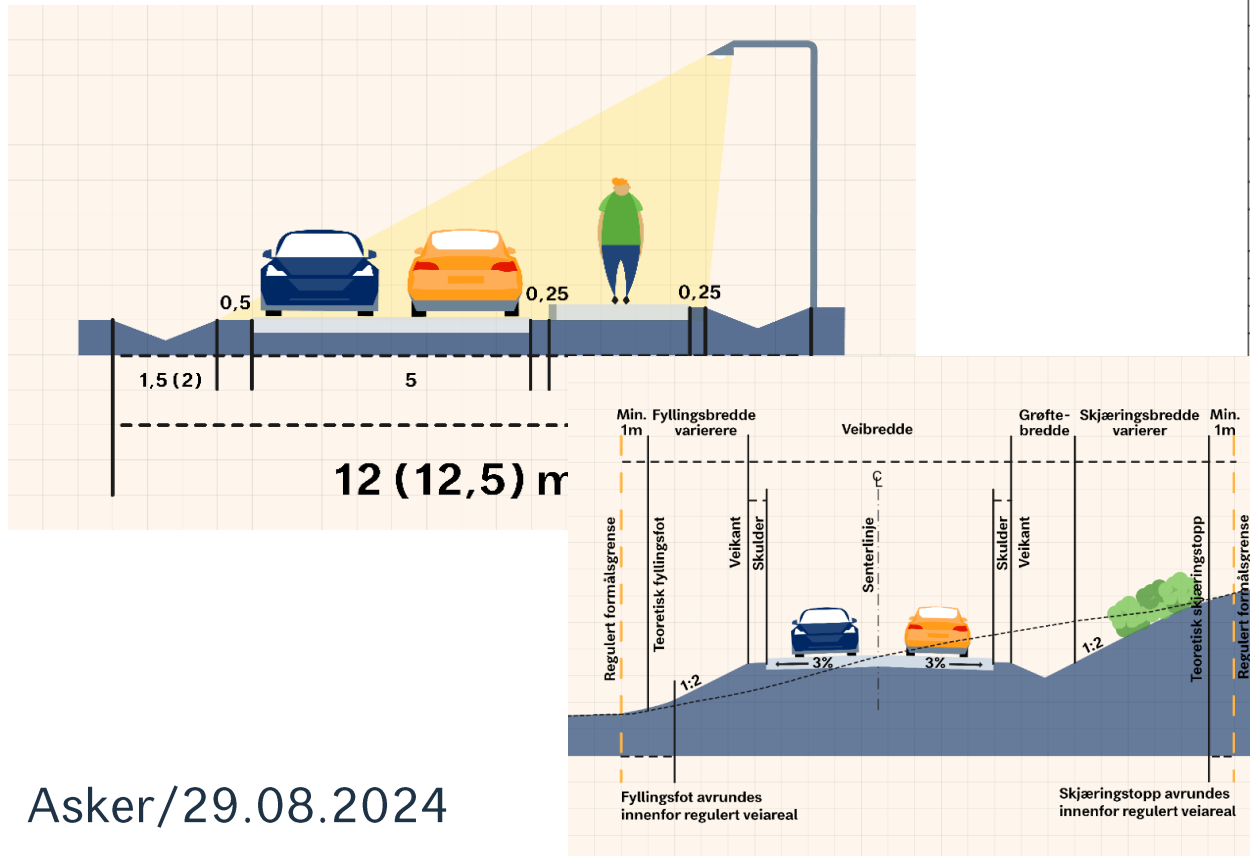
# Grensesnitt mot andre lokale og nasjonale regelverk for utforming av veianlegg



Asker/29.08.2024



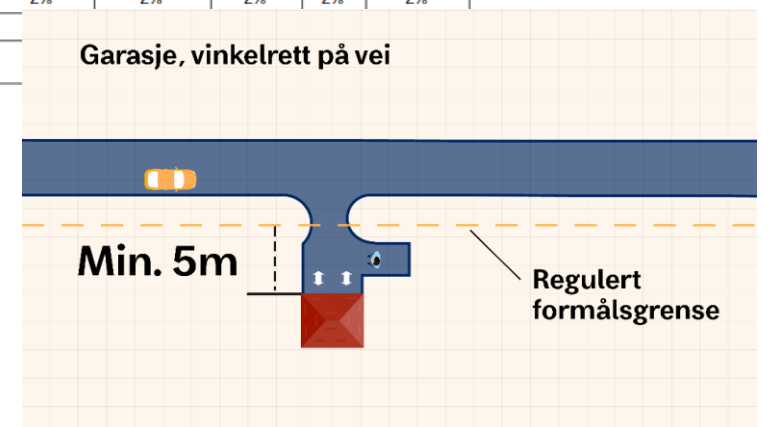
- Mye er som før bare i en litt annen form



### 3.3 Oversikt

Samletabell alle veiklasser og gater

	Felles boligvei	Boligvei	Adkomstvei -bolig	Samlevei i	Boliggate	Sentrums gate
Min reguleringsbredde (m)	6	8 (9)	12	13,5	13,5	14
Dimensjonerende kjøretøy	P	L	L	ST	L	L
Min veibredde (m)	3,5	5	5,75	6,75	6	6,5
Skulderbredde (m)	0,25	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Kantsteinsklaring, (m)			0,25	0,25	0,25	0,25
min kjørebanebredde (m)	3	4	5	6	5,5	6
Min vedlikeholdsareal (m)	1	1,25	1,5 (2) <sup>1)</sup>	1,5(2) <sup>1)</sup>	1,25	1,25
Fartsgrense (km/t)	-	-	30	40/50	30	30
ADT (maks antall kjøretøyer i døgnet)	-	-	1000	5000	-	-
Maks antall boenheter	10	50	100	-	-	-
G/S-system		fortau	fortau	GS	fortau	fortau
Maks stigning fri strekning (%)	12,5	10	8	8	8	8
maks stigning kryss (%)	-	7	7	6	7	
Min horisontalkurve fri strekning	10	20	30	90	40	40
Min horisontalkurve kryss	20	50	70	200	50	50
Min høybrekkradius	50	150	200	800	150	150
Min lavbrekkradius	50	150	150	550	150	150
Min tverrfall	3%	3%	3%	3%	3%	3%
Min resulterende fall	2%	2%	2%	2%	2%	2%
Stoppstakt (m)	24					
hjørneavrunding/radius på kjørebane kant i kryss (m)	4					



Asker/29.08.2024



Asker  
kommune

## Overordnede forutsetninger

- Askersamfunnet har mål om bærekraftige og samordnede bolig, areal og transportløsninger som tilrettelegger for smart samfunnsutvikling
- Offentlige arealer
- Trafikksikkerhet



- Miljø
- Universell utforming
- Klima
- Drift og vedlikehold



Asker  
kommune

# De største endringene

- Målet er nytt format- en brukervennlig digital løsning som er nettbasert
- Kortfattet og tilgjengelig for en bred målgruppe, med ulik teknisk kompetanse
- Tydeliggjøring av hjemler med direkte link til aktuell lov/forskrift
- Oppdateringsmulighet for mer fleksibilitet til å holde regelverket oppdatert
- Innføring av skal- og bør-krav som må opp til politisk behandling før endring
- Mer fokus på gater og løsninger for syklende/mikromobilitet og gående



# Skal og bør-krav og hvordan fravikssystemet er tenkt å fungere

- Hensikten er forutsigbarhet for utbyggere, kommunal veiforvaltning og behandlingen av samferdselstema i plan- og byggesaker
- Konsekvenser og avbøtende tiltak vurderes og beskrives
- Unngå anlegg som ikke er bygget etter ønsket standard
- **SKAL-krav:** Skal-krav er i utgangspunktet ikke gjenstand for fravik. Det må søkes dispensasjon fra kommuneplanens bestemmelser § 8.1
- **BØR-krav:** Fravik fra bør-krav begrunnes med en grundig redegjørelse av hvorfor kravet ikke kan tilfredsstilles. Konsekvenser av løsning det søkes fravik fra må dokumenteres.





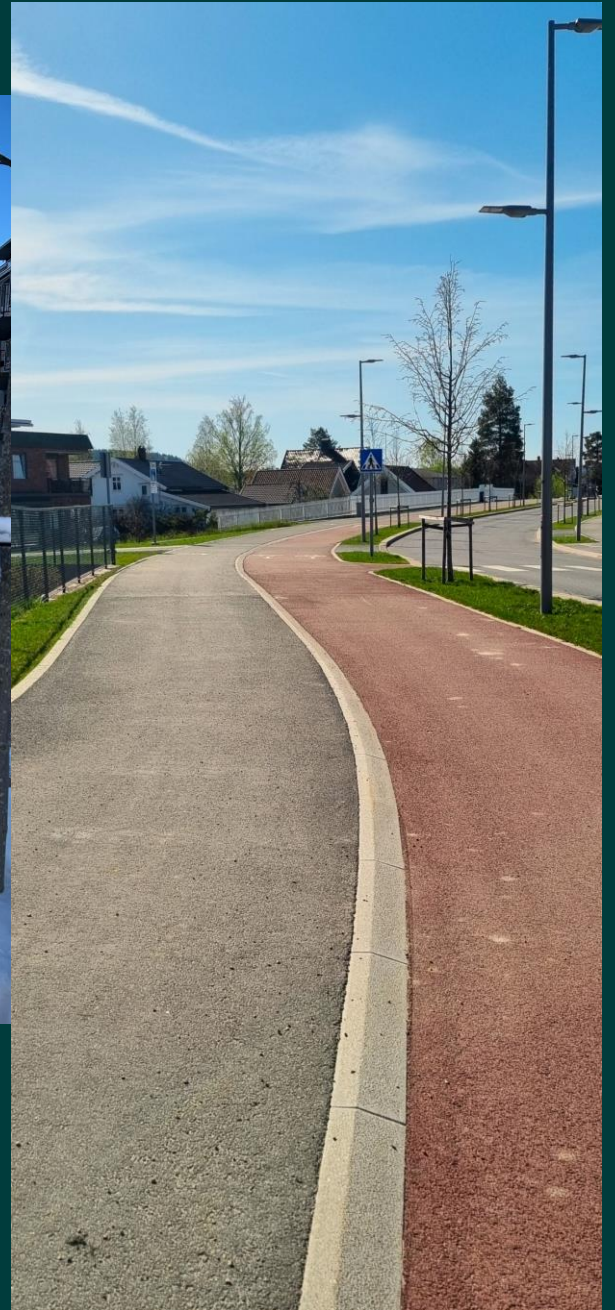
Asker  
kommune

# Overtakelse av nye kommunale anlegg.

- Krav til tekniske tegninger
- Nye krav til overtakelse av anlegg til kommunal drift og vedlikehold
- Krav til sluttdokumentasjon



Asker/29.08.2024







Asker  
kommune

# Det kommunale veisystemet

- Lite endringer i kravene til de forskjellige vei- og gateklassen
- De tre gamle kommunene hadde veldig like veinormaler
- Mer fleksibilitet i valget av vei eller gate og muligheter for en mer stedstilpasset utforming
- Mer fleksibilitet for tilrettelegging og separering av gående, syklende og mikromobilitet

<b>Felles boligvei</b>	<b>Boligvei</b>	<b>Adkomstvei -bolig</b>	<b>Samlevei</b>	<b>Bolig gate</b>	<b>Sentrums gate</b>
----------------------------	-----------------	------------------------------	-----------------	-----------------------	--------------------------



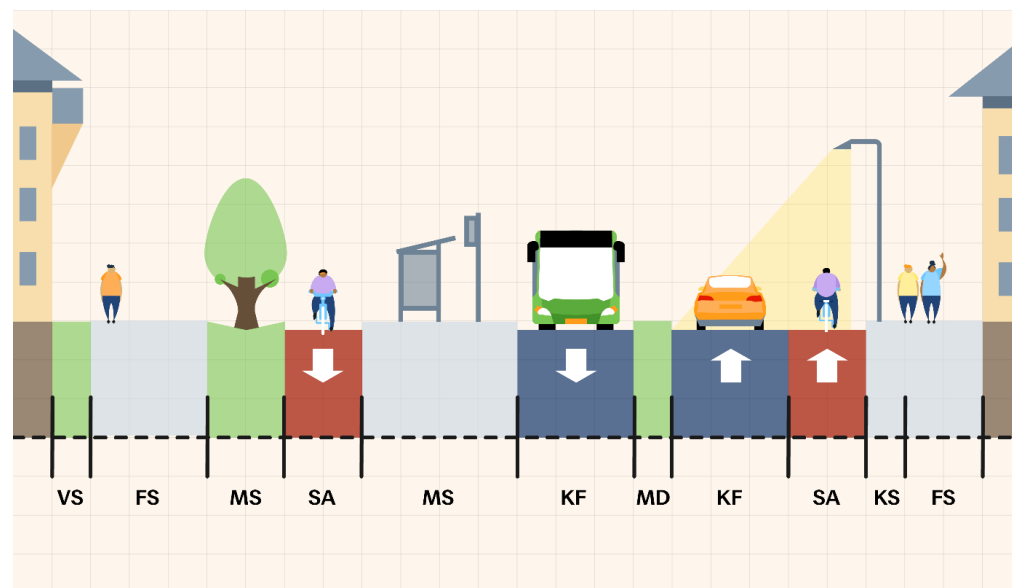
Asker  
kommune

# Vei eller gate

Det skjer mye fortetting både i sentrumsområder og i de prioriterte vekstområdene i hele Asker. For å skape attraktive og mer levende miljøer bidrar gater på en annen måte enn veiene. Gater er tiltenkt å ha flere funksjoner enn rene veier:

- Adkomst (både personer og varer)
- Transport (framkommelighet)
- Opphold (sosial funksjon)

Asker/29.08.2024

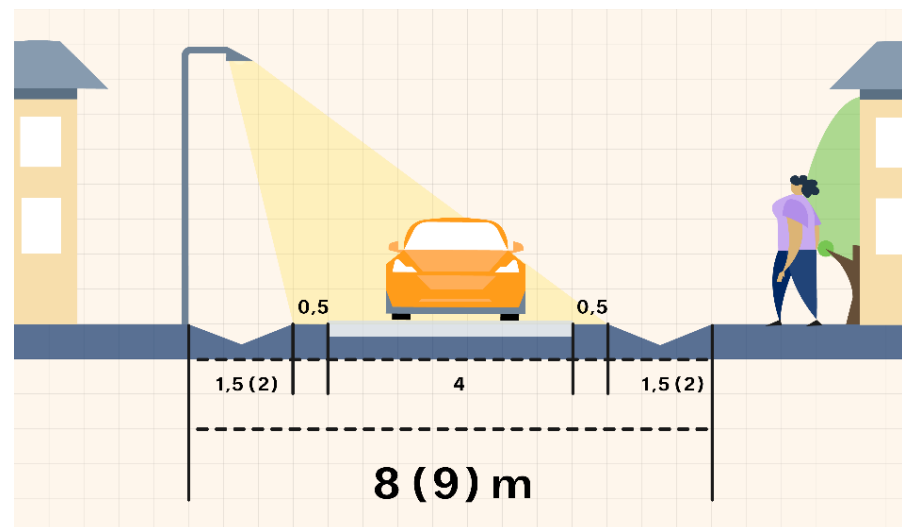




Asker  
kommune

# Minimumsstandard for offentlig vei-boligvei

- Krav til 4 meter asfaltert flate
- Begrunnelsen for kravet er trafiksikkerhet i blandet trafikk







Asker  
kommune

# Utbedringsstandard

- Regulert vei eller gatestandard er alltid utgangspunktet ved en veiopparbeidelse
- Utbedringsstandard kan benyttes der det av ulike årsaker er vanskelig å opparbeide i henhold reguleringsplan, forutsatt at trafikksikkerheten er ivaretatt med andre tiltak
- Fremfor økt kjørebanebredde er det viktigere med tilrettelegging for gående og syklende

Asker/28.08.2024





Asker  
kommune

# Anlegg for gående, syklende og liten elektrisk motorvogn

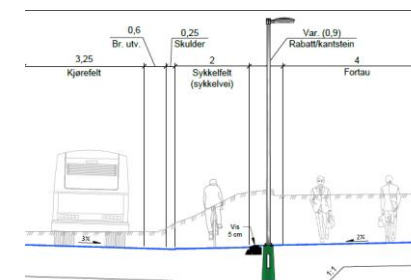
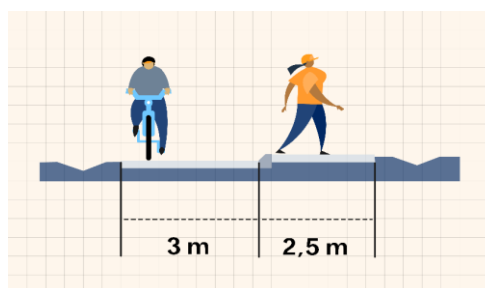
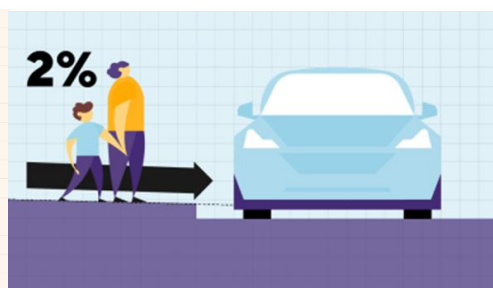
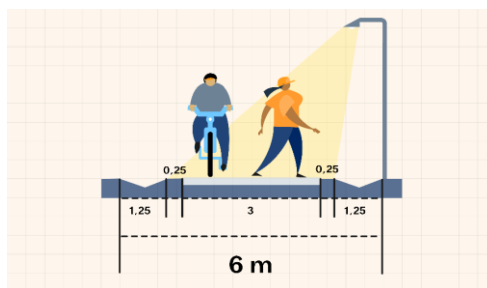
- Utformes til trygge, trafikksikre anlegg som gir god fremkommelighet
- Brukervennlige og intuitive
- Finnes i dag flere alternativer til utforming enn for få år siden

Gang- og sykkelvei

Fortau

Sykelvei med fortau

Sykkelfelt





Asker  
kommune

# Temakapitlene - det meste er kjent fra før

Byggegrenser

Kabler og ledninger i  
grunnen

Reguleringsbredder

Snøopplag/hvit plan

Snuplasser

Renovasjon

Kryss og avkjørsler

Vei- og gateutstyr

Varelevering

Frisikt

Fartsdempende  
tiltak

Asker 24.08.24

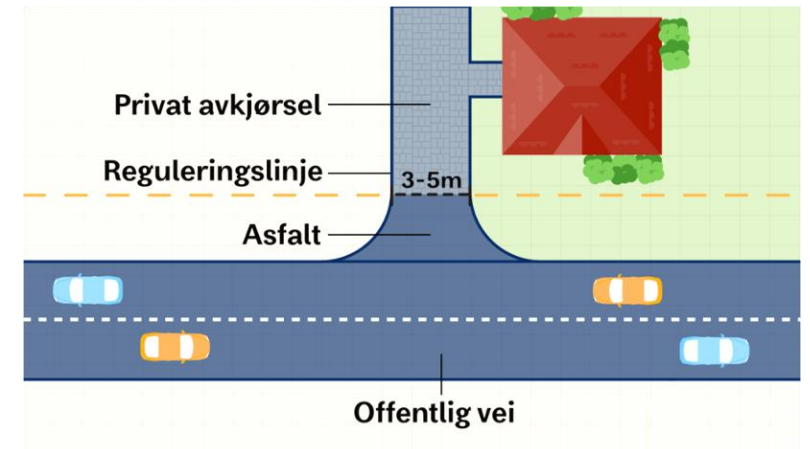
Pakkeautomater

Garasjer



# Avkjørsler-stadig aktuelt

- Avkjørsler er en kjørbart tilknytning til offentlig gatenett for en eiendom eller et begrenset antall eiendommer
- Utforming og plassering påvirker framkommelighet, trafiksikkerhet, vedlikehold, håndtering av overvann og forståelsen av vikepliktsforhold
- Alltid vært krav til utforming





Asker  
kommune

# Hvit plan

- Press på de offentlige sidearealene
- Skal vise nødvendig areal forbeholdt lagring av snø langs kommunale veier
- Avsatt areal skal ivareta forsvarlig og trafikksikker gjennomføring av drift og vedlikehold



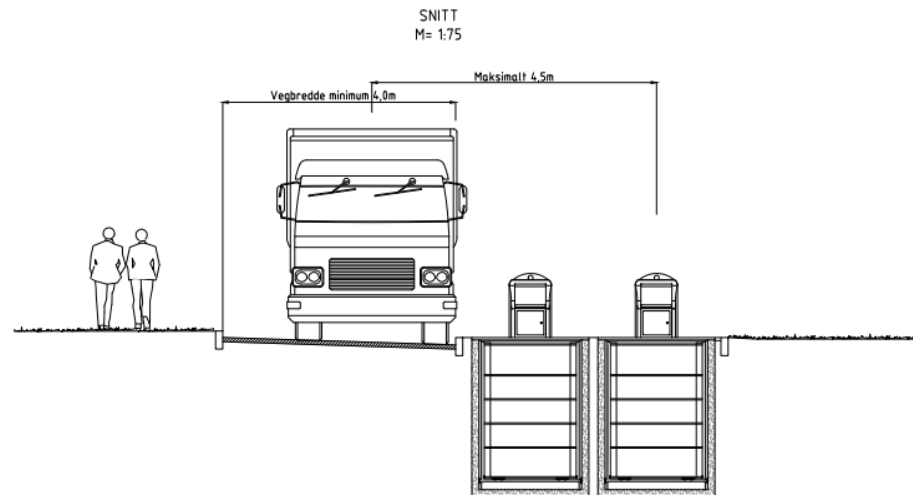




Asker  
kommune

# Renovasjon

- Nye løsninger for håndtering av avfall og kjøretøy som krever mer plass, særlig i utbyggingsprosjekter skaper behov for tydeliggjøring av krav for å ivareta trafikksikkerhet, fremkommeligheten og sikkerheten for alle trafikanter ved tømning.





Asker  
kommune

# Intern høring

- Mange kommentarer og stor interesse for nye krav
- Hvit plan
- Utbedringsstandard



Asker  
kommune

# Vi ønsker gjerne innspill i høringsperioden

Asker/29.08.2024



Asker  
kommune



## Møteinnkalling

Utvalg	Dato	Sted
Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024 kl. 17:00	Asker rådhus

### Merknad

Eventuelt forfall må meldes snarest på e-post:  
politisk.sekretariat@asker.kommune.no.  
Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed fra møtesekretær.

### Tematime

- Presentasjon av omstillingsprogram for Samfunnstjenester i HP 2025-28.

### Sakskart

---

#### Saker til behandling

---

22/24	24/13762-1	Godkjenning av protokoll utvalg forsamfunnstjenester 30.mai 2024
-------	------------	---

---

23/24	24/07741-3	Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring
-------	------------	--

---

24/24	24/11979-1	Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler
-------	------------	---

---

25/24	24/08280-1	Høring - Vei- og gatenormal - ny versjon for Asker kommune
-------	------------	---

---



**Referatsaker**

---

Asker, 19.08.2024

Lars Kristian Wear

Leder i utvalg for samfunnstjenester



## Møteprotokoll

### Utvalg for samfunnstjenester

<b>Dato</b>	<b>Tid</b>	<b>Sted</b>
29.08.2024	17:00 – 20:40	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lars Kristian Wear.

#### Til stede:

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>	<b>Møtte for</b>
Leder	Lars Kristian Wear (H)	
Nestleder	Espen Hansen Aspås (FrP)	
Utvalgsmedlem	Kåre Johnny Møllerhagen (H)	
Utvalgsmedlem	Cathrine Jensen (H)	
Varamedlem	Anders Hagen (H)	Kari Sofie Bjørnsen (H)
Varamedlem	Vanessa Vetterstad Nystedt (H)	Aud Jorunn Vullum (H)
Utvalgsmedlem	Gunn-Torill Homme Mathisen (V)	
Utvalgsmedlem	Jakob Wahl (A)	
Utvalgsmedlem	Sara Louise Skjælaaen Vatn (MDG)	
Utvalgsmedlem	Inger Johanne Aaby (Sp)	
Utvalgsmedlem	Odd Flock (Industri- og Næringspartiet)	

#### Forfall:

Utvalgsmedlem Kari Sofie Bjørnsen (H)

Utvalgsmedlem Aud Jorunn Vullum (H)

#### Til stede fra administrasjonen:

Direktør for samfunnstjenester Ragnar Sand Fuglum

Møtet ble satt med 11 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til innkallingen eller habilitet.

## Saksliste

**Side**

---

**Saker til behandling**

<a href="#">22/24</a>	24/13762-1	Godkjenning av protokoll utvalg forsamfunnstjenester 30.mai 2024	3
<a href="#">23/24</a>	24/07741-3	Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring	3
<a href="#">24/24</a>	24/11979-1	Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler	5
<a href="#">25/24</a>	24/08280-1	Høring - Vei- og gatenormal - ny versjon for Asker kommune	6
<a href="#">26/24</a>	24/07689-2	Høringsuttalelse - forslag til endringer i konsesjonsloven	10

---

**Referatsaker**

---

# Saker til behandling

## 22/24 Godkjenning av protokoll utvalg forsamfunnstjenester 30.mai 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	22/24

### Leders forslag til vedtak:

1. Protokollen fra møtet i utvalg for samfunnstjenester 30.05.2024 godkjennes slik den foreligger.

### Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

1. Protokollen fra møtet i utvalg for samfunnstjenester 30.05.2024 godkjennes slik den foreligger.

## 23/24 Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for plan og byggesak	21.08.2024	39/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	21/24
3 Ungdomsrådet	22.08.2024	25/24
4 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	18/24
5 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	34/24
6 Utvalg for velferd	27.08.2024	24/24
7 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	23/24
8 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	26/24

## **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Forslag til planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og areadel tas til orientering.

## **Behandling**

Direktør Ragnar Sand Fuglum innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Jensen (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

*Nytt pkt. 3:*

*3. LNF og LNF spredt (SOSI kode 5100 og 5200) må gjennomgås og eventuelt harmoniseres i det videre arbeidet.*

Wear (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

*Nytt pkt. 2:*

*2. Handlingsplan for friluftslivets ferdselsårer innarbeides i planstrategien.*

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Wears (H) tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Jensens (H) tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Forslag til planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og areadel tas til orientering.
2. Handlingsplan for friluftslivets ferdselsårer innarbeides i planstrategien.



3. LNF og LNF spredt (SOSI kode 5100 og 5200) må gjennomgås og eventuelt harmoniseres i det videre arbeidet.

### **24/24 Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	22.08.2024	26/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	22/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	19/24
4 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	36/24
5 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	27/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	24/24
7 Formannskapet	03.09.2024	124/24

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Retningslinjer for lån og leie av kommunale bygg sendes på høring, med høringsfrist 08.10.2024.

#### **Behandling**

Direktør Ragnar Sand Fuglum innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Wahl (A) fremmet følgende tilleggsforslag:

*Tillegg til hvem som skal ha anledning til å leie:*

*Også ungdom over grunnskolealder skal ha anledning til å benytte den lokale skolen eller andre kommunalt eide lokaler i sitt nærmiljø etter nærmere retningslinjer.*

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Wahls (A) tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

## **Innstilling/Vedtak**

1. Retningslinjer for lån og leie av kommunale bygg sendes på høring, med høringsfrist 08.10.2024.
2. Tillegg til hvem som skal ha anledning til å leie:

Også ungdom over grunnskolealder skal ha anledning til å benytte den lokale skolen eller andre kommunalt eide lokaler i sitt nærmiljø etter nærmere retningslinjer.

## **25/24 Høring - Vei- og gatenormal - ny versjon for Asker kommune**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	25/24

### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Vei- og gatenormalen legges ut til offentlig ettersyn. Høringsfrist settes til 31.10.2024.

## **Behandling**

Ingeniør Bjørg Helene Skaanes innledet til saken. Skaanes og rådgiver Mari Gabrielsen svarte ut spørsmål.

Jensen (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

*Høyre er bekymret for de store naturinngrepene som nye veier bidrar til, og ber om at smalere veier og grøftearealer vurderes. Høyre mener at man i større grad bør vurdere, å utvide og benytte veiskulder samt grøfte-areale til etablering av egne oppmerkede sykkelfelt.*

*I tillegg er vi bekymret for de store hastighetene som oppstår på brede og oversiktlige veier. Det synes også svært vanskelig å få på plass fartsbegrensende tiltak etter at veiene er bygget. Vi foreslår derfor at følgende punkter blir lagt inn i den nye versjonen av Askers Vei og gatenormal som nå legges ut på høring.*

#### **3.7.4 SYKLENDE**

*Høyre mener at man i større grad bør vurdere på allerede etablerte veier å utvide og benytte veiskulder og grøftearealer til etablering av egne oppmerkede sykkelfelt.*

*Kvalitet og løsning på gang- og sykkelvei skal baseres på faktisk trafikkgrunnlag.*

*Gang og sykkelvei*

*KAN; Gang- og sykkelvei kan bygges som en del av veibanen, men skilles med autovern.*

*Sykkelfelt*

*BØR; Eget sykkelfelt i kjøreretningen bør være max. 1 m. (Billingstad sletta).*

#### **4.11 FARTSDEMPENDE TILTAK**

- 1. Ved bygging av adkomstvei eller vei med lavere standard så skal trafikksikringstiltak være en del av veietableringen.*
- 2. Fartsdempende tiltak skal etableres der skiltet fartsgrense er 40 km eller lavere.*
- 3. Der hvor veier og gater allerede er etablert skal fysiske fartsreducerende tiltak kunne etableres der Vel eller majoriteten av beboere langs veien ønsker slike tiltak etablert.*
- 4. Veibredde 3,5 m skal legges inn igjen og være en del av høringen.*
- 5. Veibredden kan avvikes ved mindre fortetting i allerede etablerte boligområder.*

Hansen Aspås (Frp) fremmet følgende endringsforslag:

#### **3.7.3 Fortau:**

*Fortau bør etableres på begge sider hvor dette lar seg gjøre.*

-

*Endres fra Bør til Kan.*

Mathisen (V) fremmet følgende alternative forslag til innstilling:

*1. Vei- og gatenormalen legges ut til offentlig ettersyn med følgende vedtatte tilleggs- og endringsforslag. Høringsfrist settes til 31.10.2024.*

Hansen Aspås (Frp) ønsket punktvis avstemning av avsnittene i Jensens (H) delforslag 4.11 Fartsdempende tiltak.

Jensens (H) tilleggsforslag 3.7.4 ble enstemmig vedtatt.

Jensens (H) tilleggsforslag 4.11 Fartsdempende tiltak pkt. 1. ble enstemmig vedtatt.

Jensens (H) tilleggsforslag 4.11 Fartsdempende tiltak pkt. 2. ble vedtatt mot 2 stemmer: Hansen Aspås (Frp), Flock (INP).

Jensens (H) tilleggsforslag 4.11 Fartsdempende tiltak pkt. 3. ble vedtatt mot 2 stemmer: Hansen Aspås (Frp), Flock (INP).

Jensens (H) tilleggsforslag 4.11 Fartsdempende tiltak pkt. 4. ble enstemmig vedtatt.

Jensens (H) tilleggsforslag 4.11 Fartsdempende tiltak pkt. 5. ble enstemmig vedtatt.

Aspås Hansens (Frp) endringsforslag ble vedtatt mot 1 stemme: Vatn (MDG).

Mathisens (V) alternative forslag ble holdt opp mot innstillingen. Mathisens (V) forslag ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Vei- og gatenormalen legges ut til offentlig ettersyn med følgende vedtatte tilleggs- og endringsforslag. Høringsfrist settes til 31.10.2024.
2. Høyre er bekymret for de store naturinngrepene som nye veier bidrar til, og ber om at smalere veier og grøftearealer vurderes. Høyre mener at man i større grad bør vurdere, å utvide og benytte veiskulder samt grøfte-areale til etablering av egne oppmerkede sykkelfelt.

I tillegg er vi bekymret for de store hastighetene som oppstår på brede og oversiktlige veier. Det synes også svært vanskelig å få på plass fartsbegrensende tiltak etter at veiene er bygget. Vi foreslår derfor at følgende

punkter blir lagt inn i den nye versjonen av Askers Vei og gatenormal som nå legges ut på høring.

#### 3.7.4 SYKLENDE

Høyre mener at man i større grad bør vurdere på allerede etablerte veier å utvide og benytte veiskulder og grøftearealer til etablering av egne oppmerkede sykkelfelt.

Kvalitet og løsning på gang- og sykkelvei skal baseres på faktisk trafikkgrunnlag.

Gang og sykkelvei

KAN; Gang- og sykkelvei kan bygges som en del av veibanen, men skilles med autovern.

Sykkelfelt

BØR; Eget sykkelfelt i kjøreretningen bør være max. 1 m. (Billingstad sletta).

#### 4.11 FARTSDEMPENDE TILTAK

1. Ved bygging av adkomstvei eller vei med lavere standard så skal trafikkisikringstiltak være en del av veietableringen.

2. Fartsdempende tiltak skal etableres der skiltet fartsgrense er 40 km eller lavere.

3. Der hvor veier og gater allerede er etablert skal fysiske fartsreduserende tiltak kunne etableres der Vel eller majoriteten av beboere langs veien ønsker slike tiltak etablert.

4. Veibredde 3,5 m skal legges inn igjen og være en del av høringen.

5. Veibredden kan avvikes ved mindre fortetting i allerede etablerte boligområder.

#### 3. 3.7.3 Fortau:

Fortau bør etableres på begge sider hvor dette lar seg gjøre.

Endres til:

Fortau kan etableres på begge sider hvor dette lar seg gjøre.

## 26/24 Høringsuttalelse - forslag til endringer i konsesjonsloven

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	26/24

### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune avgir vedlagte høringsinnspill til forslag om endringer i konsesjonsloven.

### Behandling

Rådgiver Silje Klo Hansen og rådgiver Siri Torp Nordby var til stede for å svare ut spørsmål.

Jensen (H) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av H og Frp:

*Asker kommune avgir vedlagte høringsinnspill til forslag om endringer i konsesjonsloven. Departementet foreslår å gjeninnføre priskontroll ved omsetning av skogeiendommer og å gjeninnføre byggeplikt for konsesjonsfritt å kunne erverve ubebygde tomt til bolig eller fritidshus.*

#### Asker Kommunes forslag til vedtak:

1. Asker kommune stiller seg ikke bak de foreslåtte endringene om å gjeninnføre priskontroll og byggeplikt.

*Asker Kommune mener at dagens lov fungerer godt nok, særlig med tanke på at Asker er et bynært område. Det ønskes heller ingen reversering av eksisterende lov på disse punktene.*



Jensens (H) forslag ble holdt opp mot innstillingen. Jensens (H) forslag ble vedtatt mot 5 stemmer: Mathisen (V), Wahl (Ap), Vatn (MDG), Aaby (Sp), Flock (INP).

## **Vedtak**

1. Asker kommune avgir vedlagte høringsinnspill til forslag om endringer i konsesjonsloven. Departementet foreslår å gjeninnføre priskontroll ved omsetning av skogeiendommer og å gjeninnføre byggeplikt for konsesjonsfritt å kunne erverve ubebygde tomt til bolig eller fritidshus.

### Asker Kommunes vedtak:

Asker kommune stiller seg ikke bak de foreslåtte endringene om å gjeninnføre priskontroll og byggeplikt.

Asker Kommune mener at dagens lov fungerer godt nok, særlig med tanke på at Asker er et bynært område. Det ønskes heller ingen reversering av eksisterende lov på disse punktene.

# Referatsaker

1.	Seksjonsleder Inger-Lise Gjesdal og direktør Ragnar Sand Fuglum presenterte «Omstilling og effektivisering. Samfunnstjenester i omstilling.» og svarte ut spørsmål.
2.	Direktør Ragnar Sand Fuglum svarte ut spørsmål fra Hansen Aspås (Frp) om sti over Petter Blystads grunn.
3.	Direktør Ragnar Sand Fuglum svarte ut spørsmål fra Hansen Aspås (Frp) om forsøpling.
4.	Direktør Ragnar Sand Fuglum svarte ut spørsmål fra Hansen Aspås (Frp) om skilting på sjøen.
5.	Direktør Ragnar Sand Fuglum orienterte om en konsesjonssak vedr. salg av Dal forsøksgård.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
24/13762-1

**Saksbehandler**  
Johan Kvarving Vik

**Behandles av**  
Utvalg for samfunnstjenester

**Møtedato**  
29.08.2024

### **Godkjenning av protokoll utvalg forsamfunnstjenester 30.mai 2024**

#### **Leders forslag til vedtak:**

1. Protokollen fra møtet i utvalg for samfunnstjenester 30.05.2024 godkjennes slik den foreligger.

#### **1. Sammendrag**

Utkast til protokoll fra møtet i utvalg for samfunnstjenester 30.mai 2024 følger vedlagt.

Lars Kristian Wear  
Leder i utvalg for samfunnstjenester

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

Protokoll utvalg for samfunnstjenester 30.05.24



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/13762

**Saksbehandler**  
Johan Kvarving Vik

**Behandlet av**  
1 Utvalg for samfunnstjenester

**Møtedato**      **Saksnr.**  
29.08.2024      22/24

### **Godkjenning av protokoll utvalg forsamfunnstjenester 30.mai 2024**

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 29.08.2024 sak 22/24

#### **Behandling**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Protokollen fra møtet i utvalg for samfunnstjenester 30.05.2024 godkjennes slik den foreligger.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
24/07741-3

**Saksbehandler**  
Hiwa Suleyman

**Behandles av**

Utvalg for plan og byggesak  
Eldrerådet  
Ungdomsrådet  
Råd for personer med funksjonsnedsettelse  
Utvalg for oppvekst  
Utvalg for velferd  
Utvalg for samfunnstjenester  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**

21.08.2024  
22.08.2024  
22.08.2024  
22.08.2024  
27.08.2024  
27.08.2024  
29.08.2024  
29.08.2024

### Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring

**Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Forslag til planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og areadel tas til orientering

**1. Sammendrag**

Formannskapet har i møte 18. juni 2024 vedtatt at forslag til planstrategi med planprogram legges ut på offentlig ettersyn og sendes på høring.

Formannskapetets vedtaks punkter er innarbeidet i vedlagt planstrategi 2024-2027 med planprogram for revisjon av kommuneplanen, og er sendt på høring.

Fristen for å komme med innspill til planstrategi med planprogram og kommuneplanens samfunnsdel er 1. september 2024. Fristen for å komme med innspill til kommuneplanens areadel er 1. september 2025.

Planstrategien setter rammer for kommunens planlegging i kommunestyreperioden. Planprogrammet gir en beskrivelse av rammer for

kommuneplanarbeidet, prioriterte utredningstemaer, opplegg for medvirkning og framdriftsplan.

Det foreslås i vedlagte planstrategi å revidere 3 av temaplanene i kommende fireårsperiode. Dette er temaplan Arbeidsgiverpolitikk, temaplan Barnehage- og skolekapasitet og temaplan for digitalisering og smart bruk av teknologi.

Det foreslås at gjeldende langsiktige mål og strategier i kommuneplanens samfunnsdel videreføres i ny kommuneplan og anbefaler derfor en enklere revisjonsprosess for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

## **2. Bakgrunn for saken**

Arbeidet med kommunal planstrategi og planprogram for ny kommuneplan har bakgrunn i formannskaps vedtak av 05.12.2023 sak 190/23, Kunnskapsgrunnlag til planstrategi 2023-2027.

Ved behandling av kunnskapsgrunnlag til planstrategi vedtok formannskapet at kommuneplanarbeidet skulle igangsettes.

## **3. Saksopplysninger**

Planstrategi og planprogram for ny kommuneplan gjennomføres i en felles planprosess, i samsvar med plan- og bygningslovens § 10-1. Dette sparer tid og ressurser, og gjør planprosessen mer effektiv.

### Om kommunal planstrategi

Planstrategien setter rammer for kommunens planlegging i kommunestyreperioden. Asker kommune har i forrige fireårsperiode utarbeidet ny kommuneplan og vedtatt 17 temaplaner som bygger på mål og strategier i kommuneplanens samfunnsdel. Det foreslås i planstrategien å revidere 3 av temaplanene i kommende fireårsperiode. Dette er temaplan *Arbeidsgiverpolitikk*, temaplan *Barnehage- og skolekapasitet* og temaplan *Digitalisering og smart bruk av teknologi*.

### Om planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

Før planarbeidet startes opp må det utarbeides et planprogram i samsvar med plan og bygningsloven. Forslaget til planprogram gir en beskrivelse av rammer for kommuneplanarbeidet, prioriterte utredningstemaer, opplegg for medvirkning og framdriftsplan.

Gjeldende samfunnsdel har langsiktige mål og strategier som foreslås videreført. Ved revisjon av samfunnsdelen fokuserer vi på oppdatering av analyser for langsiktig økonomisk utvikling, langsiktig areal- og transportutvikling og handlingsdelen. Gjeldende arealdel er utarbeidet med utgangspunkt i arealstrategien fra samfunnsdelen, og ivaretar mål, strategier og ønsket arealutvikling i kommunen. Arealdelen bygger opp om en helhetlig bærekraftig utvikling: miljømessig, økonomisk



og sosialt. Ved revisjon av arealdelen fokuserer vi på å videreutvikle enkelte temaer som ikke ble tilstrekkelig utdypet og avklart i forrige kommunestyreperiode.

#### Formannskapetets behandling av saken i møte 18. juni 2024

Ved behandling av saken vedtok formannskapet følgende punkter:

1. Asker kommunes planstrategi 2024-2027 med planprogram for revisjon av kommuneplanen, datert 29. mai 2024 sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 11-13.
2. Arbeid med revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel varsles igangsatt i medhold av plan- og bygningslovens § 11-12.
3. Formannskapet vurderer det som viktig å legge til rette for at innbyggere i Asker lettere og enklere kan velge kollektivtransport til og fra jobb. Formannskapet ber derfor kommunedirektøren vurdere aktuelle områder der kommunen kan være pådriver eller utfører av aktuelle tiltak som kan bygge opp under dette. Et eksempel kan være innfartsparkeringer, herunder arealregulering, opparbeidelse og drift.
4. Temaplan for digitalisering og smart bruk av teknologi revideres i perioden.
5. Formannskapet ber kommunedirektøren om å sette fokus på hvordan Askers temaplaner samvirker og hvordan arbeidet med de ulike temaplanene kan bli enda mer tverrgående slik at vi utnytter synergier i temaplanene, koordinerer mål, ambisjoner og tiltak bedre og øker resultatoppnåelse. Dette bes innarbeidet i Askers planstrategi som viktig tema.

#### Innspill, medvirkning og framdrift

Høringsfristen for planstrategi og planprogram, samt innspill til samfunnsdelen, settes til 1. september 2024. Kommunedirektøren finner det hensiktsmessig med en romslig frist for innspill til arealdelen og foreslår at fristen settes til 3. kvartal i 2025.

Formannskapetets vedtak om høring av planstrategien og planprogrammet er første milepæl i prosessen. Etter høring skal planstrategi med planprogram fastsettes (vedtas) av kommunestyret. Planprosessen er delt i 3 faser, planstrategi med planprogram, kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel. Ved å slå sammen arbeidet med planstrategien og planprogrammet, og med utgangspunkt i en enkel revisjonsprosess, vil vi kunne ferdigstille arbeidet med ny kommuneplanprosess innen nåværende fireårsperiode.

#### **4. Kommunedirektørens vurdering**

Ny planstrategi og planprogram for revisjon av kommuneplanen er et viktig arbeid som legger føringer for kommunens planarbeid i kommunestyreperioden. Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsverktøy, som definerer strategier og mål, og arealdelen legger føringer for vekst og vern i Asker.

Formannskapetets vedtaks punkt er innarbeidet i revidert planstrategi med planprogram og er sendt ut på høring. Det er viktig at det videre planarbeidet gjøres godt kjent for kommunens innbyggere og at alle som ønsker kan komme med

innspill. I planprogrammet er det nærmere beskrevet hvilke virkemidler og arenaer som skal benyttes for å varsle om prosessen, og for å informere, ha dialog og ta imot innspill.

Planstrategien gir en oversikt over sentrale utfordringer Asker kommune møter, og mulighetsrommet for å komme med løsninger på disse utfordringene.

Kommunedirektøren vurderer det som positivt at planstrategi og planprogram samordnes og slås sammen i en felles planprosess.

Asker kommune har i forrige fireårsperiode vedtatt ny kommuneplan og 15 temaplaner, hvor ytterligere 2 temaplaner sluttbehandles høsten 2024. Det kan beskrives som at Asker har vært gjennom planleggingens fire år og nå står ovenfor handlingens fire år. Det er nedlagt en betydelig innsats i utforming av temaplanene og det er til sammen vedtatt om lag 80 innsatsområder og nesten 400 strategier i disse temaplanene. Nå står vi ovenfor jobben med å prioritere hvilke innsatser som skal gjennomføres for å oppnå måloppnåelsen av temaplanene. Dette vil kreve en grundig jobb, både politisk og administrativt. Planstrategien anbefaler at det kun er tre temaplaner som revideres i inneværende periode.

Kommunens økonomiske rammebetingelser er i endring. Det er nødvendig med tjenesteutvikling, omstilling og effektivisering for at Asker kommune skal ha økonomisk bærekraft i fremtiden. Kommunens vedtatte temaplaner har høye ambisjoner. De økonomiske rammebetingelsene tilsier at ambisjonene i temaplaner må realiseres innenfor de til enhver tid gjeldende økonomiske rammer og iverksettes over flere år. Implementering av temaplaner skjer gjennom virksomhetsstyring og tiltak i virksomhetsplan, rullering av handlingsprogram og gjennom politiske saker. Kommunedirektøren vil fra 2025 legge til rette for å ytterligere styrke de politiske medvirkningsprosessene knyttet til implementering av temaplaner.

Kommunedirektøren vil blant annet tilrettelegge for workshops i hovedutvalgene og formannskapet på våren knyttet til prioritering av strategier og aktiviteter i vedtatte temaplaner. Som en del av dette arbeidet er det viktig å se sammenhengen mellom temaplanene og å utnytte synergier.

Kommunedirektøren foreslår videre å synliggjøre i kommunens plansystem at det vil bli behandlet planer som har et statlig plankrav, enten fordi det er en forutsetning for økonomisk bidrag eller gjennom krav i loven. Disse planene er synliggjort i kommunens plansystem som planer iht. statlig plankrav. Eksempel på en slik plan er kommunens beredskapsplan.

I en fireårsperiode med få temaplaner som foreslås revidert er det viktig å belyse at det vil være en rekke prioriteringer og politiske vurderinger som skal behandles i inneværende kommunestyreperiode. Det vil fremlegges en rekke saker som sikrer politisk involvering og prioritering.

I arbeidet med revisjon av kommuneplanen vil kommunedirektøren forholde seg til nasjonale og regionale føringer, Asker kommunes politiske føringer, strategier og

overordnede planer. Disse føringene er beskrevet i planprogrammet, kapittel 1, overordnede føringer. Planprogrammet redegjør for hva Asker kommune vil fokusere på gjennom en enkel revisjon av kommuneplanen. Planprogrammet fremhever arealstrategiene i gjeldende samfunnsdel som viktige grunnlag for arbeidet med arealdelen. Det betyr at arealstrategiene og arealregnskap vil være retningsgivende for vurdering av innspill til endringer i arealdelen. Kommuneplanen til Asker bygger på FNs bærekraftsmål, som har et perspektiv til 2030. Kommunedirektøren mener det derfor er viktig å holde på de fastsatte målene i kommuneplan.

## **5. Konklusjon**

Kommunedirektøren vurderer at planstrategien gir gode rammer for kommunens planlegging i inneværende kommunestyreperiode. Planprogrammet danner et godt grunnlag for arbeidet med en enkel revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

## **Vedlegg:**

1. Forslag til planstrategi med planprogram, oppdatert etter formannskapetets vedtak 18. juni 2024
2. [Kunnskapsgrunnlag for planstrategi](#)
3. [Folkehelseoversikten 2023-2027](#)
4. [Folkehelseprofilen](#)
5. Saksprotokoll-Formannskapet, datert 18.06.2024



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/07741

**Saksbehandler**  
Hiwa Suleyman

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for plan og byggesak	21.08.2024	39/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	21/24
3 Ungdomsrådet	22.08.2024	25/24
4 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	18/24
5 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	34/24
6 Utvalg for velferd	27.08.2024	24/24
7 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	23/24
8 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	26/24

### Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring

Utvalg for plan og byggesak har behandlet saken i møte 21.08.2024 sak 39/24

#### Behandling

Saksbehandler Hiwa Suleyman innledet saken og svarte på oppklarende spørsmål.

Kierulf fremmet følgende høringsinnspill på vegne av H, V og FrP:

2. *Utvalg for Plan- og byggesak minner om vedtak fattet av Kommunestyret 13/6-23;*

*Kommunedirektøren fører statistikk over omsøkte, innvilgede og avslåtte dispensasjoner. Statistikken skal benyttes til årlig oppfølging av utviklingen innenfor området, samt til grunnlag for neste rullering av kommuneplanens arealdel.*

*Utvalget ber om at tilsvarende gjøres for klagesaker for å undersøke om det er et mønster i klagenes opp imot enkelte bestemmelser eller fortolkninger av*

*bestemmelser av kommuneplanen som gjør det nødvendig å vurdere disse på nytt.*

- 3 *I den kommende rulleringen bør det sees på en noe større grad av fleksibilitet i bestemmelsene og retningslinjer.*
- 4 *Utvalget ber om at det utarbeides en plan for vedtatt planvask.*
- 5 *Utvalget ber om at det legges opp til en diskusjon rundt kriteriene for definering av GB og SB i Kommuneplanen.*

### **Votering:**

Kommunedirektørens innstilling i et punkt ble enstemmig vedtatt.

Høringsinnspill punkt 2 ble enstemmig

Høringsinnspill punkt 3 ble vedtatt. mot to (MDG, A) stemmer

Høringsinnspill punkt 4 og 5 ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Forslag til planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og areadel tas til orientering.
2. Utvalg for Plan- og byggesak minner om vedtak fattet av Kommunestyret 13/6-23;

Kommunedirektøren fører statistikk over omsøkte, innvilgede og avslåtte dispensasjoner. Statistikken skal benyttes til årlig oppfølging av utviklingen innenfor området, samt til grunnlag for neste rullering av kommuneplanens arealdel.

Utvalget ber om at tilsvarende gjøres for klagesaker for å undersøke om det er et mønster i klagenes opp imot enkelte bestemmelser eller fortolkninger av bestemmelser av kommuneplanen som gjør det nødvendig å vurdere disse på nytt.

3. I den kommende rulleringen bør det sees på en noe større grad av fleksibilitet i bestemmelsene og retningslinjer.
4. Utvalget ber om at det utarbeides en plan for vedtatt planvask.

5. Utvalget ber om at det legges opp til en diskusjon rundt kriteriene for definering av GB og SB i Kommuneplanen.





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/07741

**Saksbehandler**  
Hiwa Suleyman

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for plan og byggesak	21.08.2024	39/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	21/24
3 Ungdomsrådet	22.08.2024	25/24
4 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	18/24
5 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	34/24
6 Utvalg for velferd	27.08.2024	24/24
7 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	23/24
8 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	26/24

### **Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring**

Eldrerådet har behandlet saken i møte 22.08.2024 sak 21/24

#### **Behandling**

Anne Britt Wengen fremmet følgende forslag til tillegg i to punkt:

- Eldrerådet vil påpeke at det er en svakhet ved kommunens planer er at spørsmål som spesielt berører den eldre befolkningen i stor grad henvises til planen Leve hele livet – eldre. Eldrerådet mener at det ved revisjon av alle planer må legges inn en vurdering av planens innvirkning på den eldre delen av befolkningen.
- Når det gjelder planer som nå besluttes revidert, er dette særlig viktig når det gjelder planen Digitalisering og smart bruk av teknologi.» Det må utarbeides retningslinjer som sikrer at det ved digitalisering tas hensyn til at brukergrensesnittet er tilpasset innbyggere med svak digital kompetanse, samtidig som det må etableres ikke-digitale alternativer for kontakt. Planen bør også inkludere strategi for innfasing av velferdsteknologi.

Innstillingen, med Wengens forslag til tillegg, ble enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Forslag til planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og areadel tas til orientering.
2. Eldrerådet vil påpeke at det er en svakhet ved kommunens planer er at spørsmål som spesielt berører den eldre befolkningen i stor grad henvises til planen Leve hele livet – eldre. Eldrerådet mener at det ved revisjon av alle planer må legges inn en vurdering av planens innvirkning på den eldre delen av befolkningen.
3. Når det gjelder planer som nå besluttes revidert, er dette særlig viktig når det gjelder planen Digitalisering og smart bruk av teknologi.» Det må utarbeides retningslinjer som sikrer at det ved digitalisering tas hensyn til at brukergrensesnittet er tilpasset innbyggere med svak digital kompetanse, samtidig som det må etableres ikke-digitale alternativer for kontakt. Planen bør også inkludere strategi for innfasing av velferdsteknologi.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/07741

**Saksbehandler**  
Hiwa Suleyman

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for plan og byggesak	21.08.2024	39/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	21/24
3 Ungdomsrådet	22.08.2024	25/24
4 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	18/24
5 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	34/24
6 Utvalg for velferd	27.08.2024	24/24
7 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	23/24
8 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	26/24

### **Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring**

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 22.08.2024 sak 18/24

#### **Behandling**

Leder Kay Arne Sørensen innledet til saken.

Rådgiver Alf Harald Holmboe og arealplanlegger Hiwa Suleyman presenterte Planstrategi og planprogram 2024 – 2027.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Forslag til planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og areadel tas til orientering.





## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/07741

**Saksbehandler**  
Hiwa Suleyman

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for plan og byggesak	21.08.2024	39/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	21/24
3 Ungdomsrådet	22.08.2024	25/24
4 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	18/24
5 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	34/24
6 Utvalg for velferd	27.08.2024	24/24
7 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	23/24
8 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	26/24

### **Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring**

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 22.08.2024 sak 25/24

#### **Behandling**

Rådgiver Alf Harald Holmboe og arealplanlegger Hiwa Suleyman innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Forslag til planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og areadel tas til orientering.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/07741

**Saksbehandler**  
Hiwa Suleyman

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for plan og byggesak	21.08.2024	39/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	21/24
3 Ungdomsrådet	22.08.2024	25/24
4 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	18/24
5 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	34/24
6 Utvalg for velferd	27.08.2024	24/24
7 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	23/24
8 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	26/24

### **Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring**

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 27.08.2024 sak 24/24

#### **Behandling**

Leder Cecilie Lindgren (H) innledet kort til saken.

Nestleder Vanessa V. Nystedt (H) fremmet på vegne av H, V og FrP følgende forslag til nytt punkt 2:

*Planstrategien skal sikre at det planlegges for nok areal til boformer for eldre, i tråd med utviklingen av et aldersvennlig Asker.*

*Videre legger utvalget til grunn at de tre temaplanene innenfor velferdsområdet blir implementert i planstrategien.*

Innstilling punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Nystedt (H) forslag til nytt punkt 2 ble vedtatt mot 1 stemme (Dahl, R)



## **Vedtak**

1. Forslag til planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og areadel tas til orientering
2. Planstrategien skal sikre at det planlegges for nok areal til boformer for eldre, i tråd med utviklingen av et aldersvennlig Asker.

Videre legger utvalget til grunn at de tre temaplanene innenfor velferdsområdet blir implementert i planstrategien.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/07741

**Saksbehandler**  
Hiwa Suleyman

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for plan og byggesak	21.08.2024	39/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	21/24
3 Ungdomsrådet	22.08.2024	25/24
4 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	18/24
5 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	34/24
6 Utvalg for velferd	27.08.2024	24/24
7 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	23/24
8 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	26/24

### **Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring**

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 27.08.2024 sak 34/24

#### **Behandling**

Arealplanlegger Hiwa Suleyman var til stede for å svare ut spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Forslag til planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og areadel tas til orientering.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/07741

**Saksbehandler**  
Hiwa Suleyman

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for plan og byggesak	21.08.2024	39/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	21/24
3 Ungdomsrådet	22.08.2024	25/24
4 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	18/24
5 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	34/24
6 Utvalg for velferd	27.08.2024	24/24
7 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	23/24
8 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	26/24

### **Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring**

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 29.08.2024 sak 26/24

#### **Behandling**

Arealplanlegger Hiwa Suleyman presenterte og svarte på spørsmål.

Leder Bente Stein Mathisen (H) fremmet følgende forslag til nytt pkt. 2:

- *Handlingsplan for friluftslivets ferdselsårer innarbeides i planstrategien.*

Innstilling enstemmig vedtatt.

Bente Stein Mathisens (H) forslag ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Forslag til planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og areadel tas til orientering.

2. Handlingsplan for friluftslivets ferdselsårer innarbeides i planstrategien.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/07741

**Saksbehandler**  
Hiwa Suleyman

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Utvalg for plan og byggesak	21.08.2024	39/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	21/24
3 Ungdomsrådet	22.08.2024	25/24
4 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	18/24
5 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	34/24
6 Utvalg for velferd	27.08.2024	24/24
7 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	23/24
8 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	26/24

### Planstrategi 2024 - 2027 med planprogram for kommuneplan - høring

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 29.08.2024 sak 23/24

#### Behandling

Direktør Ragnar Sand Fuglum innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Jensen (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

*Nytt pkt. 3:*

*3. LNF og LNF spredt (SOSI kode 5100 og 5200) må gjennomgås og eventuelt harmoniseres i det videre arbeidet.*

Wear (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

*Nytt pkt. 2:*

*2. Handlingsplan for friluftslivets ferdselsårer innarbeides i planstrategien.*

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Wears (H) tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Jensens (H) tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

**Vedtak**

1. Forslag til planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og areadel tas til orientering.
2. Handlingsplan for friluftslivets ferdselsårer innarbeides i planstrategien.
3. LNF og LNF spredt (SOSI kode 5100 og 5200) må gjennomgås og eventuelt harmoniseres i det videre arbeidet.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
24/11979-1

**Saksbehandler**  
Valeria Marré Nicholson

**Behandles av**  
Ungdomsrådet  
Eldrerådet  
Råd for personer med funksjonsnedsettelse  
Utvalg for oppvekst  
Utvalg for medborgerskap  
Utvalg for samfunnstjenester  
Formannskapet

**Møtedato**  
22.08.2024  
22.08.2024  
22.08.2024  
27.08.2024  
29.08.2024  
29.08.2024  
03.09.2024

### Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Retningslinjer for lån og leie av kommunale bygg sendes på høring, med høringsfrist 08.10.2024.

#### 1. Sammendrag

Siden kommunesammenslåingen i 2020 har det vært behov for å harmonisere retningslinjene for lån og leie av kommunale lokaler i Asker kommune. Denne saken vil se på de overordnede retningslinjene for lån og leie i Asker.

Asker kommune har en omfattende bygningsmasse, og leier og låner ut en rekke lokaler til ulike aktører i lokalsamfunnet. Bygningsmassen kan sees på som innbyggernes felleseie, og kommunen har derfor flere målsetninger om at kommunens lokaler skal være tilgjengelige for innbyggernes bruk. Fra kommunens ulike temaplaner finner vi igjen dette formulert i en rekke strategier som omhandler bygg, møteplasser og tilrettelegging for aktiviteter.

Nå som flere lokaler innlemmes i det nye bookingsystemet til Asker kommune, [www.booking.asker.kommune.no](http://www.booking.asker.kommune.no), er det viktig å bli enige om felles retningslinjer for lån og leie av lokaler. Innbyggerne skal gjøre seg kjent med retningslinjene før de tar i bruk lokalene, og skal signere på dem før de får tilgang til



lokalene via bookingsystemet. Retningslinjene skal også sørge for at administrasjonen har lik og rettferdig praksis på lån og leie av lokaler.

Kommunedirektøren foreslår at forslaget til retningslinjer sendes på høring, slik at et revidert forslag kan vedtas i løpet av vinteren 2024.

## **2. Bakgrunn for saken**

Kommunen innførte den digitale selvbetjeningsløsningen BookUp for utleie og utlån av lokaler til innbyggerne vinteren 2023, kombinert med en løsning for digital innbyggernøkkel. I dag finnes det flere lokaler tilgjengelige i portalen, blant annet innbyggertorgene. Nå skal kommunen også innlemme skolene i selvbetjeningsløsningen. Dette er en prosess som starter opp fordi tilsynsvaktordningen avvikles, i tråd med vedtatt omstillingstiltak saksnummer 0002/24.

Av tidligere vedtak om retningslinjer for lokaler er det to sett med retningslinjer som er særlig relevante:

1. Retningslinjer for lån og leie av innbyggertorgene:  
Innbyggertorgenes retningslinjer, saksnummer 0006/22, bygger på temaplan for medborgerskap sitt innsatsområde om møteplasser i nærmiljøet, som igjen blant annet bygget på fellesnemndas målsetninger for innbyggertorgene. De overordnede harmoniserte retningslinjene som ligger som vedlegg 1 til denne saken, er utarbeidet med utgangspunkt i gjeldende retningslinjer for innbyggertorgene.
2. Retningslinjer for tildeling av treningstider i kommunale idrettshaller:  
Ble vedtatt i utvalg for medborgerskap 17.02.2022, saksnummer 0014/22. Som ledd i harmoniseringsarbeidet innen Medborgerskap ble det utviklet nye retningslinjer for tildeling av treningstid i kommunens idrettshaller. De tre tidligere kommunene hadde ulike ordninger for dette. Grunnlag for arbeidet med tildeling av treningstid i idrettshallene er en modell med retningslinjer og et matematisk arbeidsverktøy, kalt «Askermodellen». Noen av prinsippene i Askermodellen gjelder også for de overordnede retningslinjene, som gratis lån av lokaler.

## **3. Saksopplysninger** **Medvirkning**

De foregående relevante retningslinjene har blitt til gjennom utstrakt medvirkning. Evalueringen av retningslinjene for innbyggertorgene og tildelingen av treningstider har blitt gjort i dialog med paraplyorganisasjonene og ansatte, samt brukerne av møteplassene og idrettsarenaene.

Dette forslaget bygger på det som har kommet fram i disse medvirkningsprosessene.

Det legges opp til et godt medvirkningsløp i høringsperioden til denne saken, slik at sivilsamfunnet kan være med på å forme retningslinjene i tråd med behovene til Askersamfunnet.

## **Dagens praksis og harmoniseringsbehov**

Lån og leie av lokaler har frem til nå blitt håndtert på mange forskjellige måter, og etter kommunesammenslåingen har det vært behov for å harmonisere en del praksis.

Følgende områder trenger å harmoniseres;

1. Kommunen har mange hundre lokaler som leies eller lånes ut. Det er i dag mange ulike virksomheter som håndterer utleieforespørsler i kommunen, og dermed forskjellig praksis. Retningslinjene som ligger i vedlegg 1 har vært jobbet frem med hjelp av skolene, innbyggertorgene, kulturhuset, ungdomsklubbene, eiendom, idrett og friluftsliv og digitalisering.
2. Det er i dag forskjellige ansvar knyttet til ulike typer formålsbygg, og innenfor samme type bygg. Dette fører til tidkrevende håndtering av utleieforhold, samt uklare økonomisk ansvar. Administrasjonen har nå utviklet en ansvarsmatrise sammen med nye overordnet retningslinjer for lån og leie som viser tydelig hvem som er ansvarlig for hva i et utleieforhold.
3. Det er behov for å enes om hvem som får tilgang på lokaler gratis og hvem som må betale. Retningslinjene vedlagt kommer med et forslag på hvordan dette kan håndteres. I tillegg må utleieprisene på de som skal betale, harmoniseres. Det er derfor nødvendig å gjennomføre en opprydning i utleiepriser. Dette arbeidet planlegges startet opp høsten 2024.

## **4. Kommunedirektørens vurdering**

En harmonisering av retningslinjer for lån og leie vil gi grunnlag for en forutsigbar praksis med lik behandling av forespørsler for lån og leie av kommunale lokaler. Ved hjelp av harmonisering av retningslinjer for lån og leie kan vi legge til rette for at flest mulig innbyggere og kommunale virksomheter opplever å ha lett tilgjengelige og gode arenaer for å skape meningsfylt aktivitet for seg selv og andre. Det anses som en styrke ved harmonisering at også administrasjonen av utleie og lån vil kunne gjøres på en mer hensiktsmessig og effektiv måte.

Ved å åpne opp våre kommunale bygg, gir vi flere muligheten til å delta i felleskapet. Dette er i tråd med FNs bærekraftsmål. Det er både riktig og viktig at uansett sosioøkonomisk bakgrunn, så skal innbyggerne gis like muligheter til å være aktive, delta og møte andre i sitt nærmiljø. Ved å ta i bruk lokaler som kanskje ville stått tomme på kveldstid, fyller vi våre nærmiljø med aktivitet, varme og engasjerte

innbyggere. Sambruk av bygg er også en bærekraftig utnyttelse av ressurser. Harmonisering av retningslinjer for lån og leie vil bidra til dette.

De vedlagte retningslinjene er overordnede. Det er en rekke detaljspørsmål som må løses særskilt for det enkelte bygg, og det er også nødvendig å kunne gjøre fortløpende justeringer etter tilbakemeldinger fra frivilligheten om hvordan retningslinjene fungerer.

## **5. Konklusjon**

Kommunedirektøren foreslår at retningslinjene sendes på høring.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

## **Vedlegg:**

Overordnet retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler 2024



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/11979

**Saksbehandler**  
Valeria Marré Nicholson

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	22.08.2024	26/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	22/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	19/24
4 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	36/24
5 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	27/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	24/24
7 Formannskapet	03.09.2024	124/24

### Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler

Eldrerådet har behandlet saken i møte 22.08.2024 sak 22/24

#### Behandling

Rådgiver Valeria Nicholson innledet til saken (*presentasjon*).

Thomas Fernandes fremmet følgende forslag til tillegg i høringssvaret:

Det bør foretas en kontinuerlig evaluering av IT plattformen for å fange opp utfordringer ved bruk av booking-plattformen. Dette legges ved som innspill fra Eldrerådet i Asker.

Innstillingen, med Fernandes tilleggspunkt ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Retningslinjer for lån og leie av kommunale bygg sendes på høring, med høringsfrist 08.10.2024.

2. Det bør foretas en kontinuerlig evaluering av IT plattformen for å fange opp utfordringer ved bruk av booking-plattformen. Dette legges ved som innspill fra Eldrerådet i Asker.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/11979

**Saksbehandler**  
Valeria Marré Nicholson

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	22.08.2024	26/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	22/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	19/24
4 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	36/24
5 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	27/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	24/24
7 Formannskapet	03.09.2024	124/24

### Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 22.08.2024 sak 19/24

#### Behandling

Rådgiver Valeria Nicholson presenterte saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Retningslinjer for lån og leie av kommunale bygg sendes på høring, med høringsfrist 08.10.2024.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/11979

**Saksbehandler**  
Valeria Marré Nicholson

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	22.08.2024	26/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	22/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	19/24
4 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	36/24
5 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	27/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	24/24
7 Formannskapet	03.09.2024	124/24

### Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 22.08.2024 sak 26/24

#### Behandling

Avdelingsleder Valeria Nicholson innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Filip Haug-Brodersen fremmet følgende tilleggsforslag:

*Ungdomsrådet ber kommunedirektøren fordele midler til de digitale nøkkelsystemene på skoler i hele kommunen, hyppig besøkte lokaler skal prioriteres først. Skoler fra alle de 3 gamle kommunene skal inkluderes.*

Haug-Brodersens forslag ble vedtatt mot 4 stemmer (Tiam Rajabzadeh, Albert Loki Einarsson, Elias Børve Figenschou, Mathias Myhre).

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak



1. Retningslinjer for lån og leie av kommunale bygg sendes på høring, med høringsfrist 08.10.2024.
2. Ungdomsrådet ber kommunedirektøren fordele midler til de digitale nøkkelsystemene på skoler i hele kommunen, hyppig besøkte lokaler skal prioriteres først. Skoler fra alle de 3 gamle kommunene skal inkluderes.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/11979

**Saksbehandler**  
Valeria Marré Nicholson

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	22.08.2024	26/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	22/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	19/24
4 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	36/24
5 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	27/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	24/24
7 Formannskapet	03.09.2024	124/24

### Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 27.08.2024 sak 36/24

#### Behandling

Avdelingsleder Valeria Nicholson innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Retningslinjer for lån og leie av kommunale bygg sendes på høring, med høringsfrist 08.10.2024.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/11979

**Saksbehandler**  
Valeria Marré Nicholson

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	22.08.2024	26/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	22/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	19/24
4 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	36/24
5 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	27/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	24/24
7 Formannskapet	03.09.2024	124/24

### Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 29.08.2024 sak 27/24

#### Behandling

Direktør Best Gulbrandsen presenterte saken.

Leder Bente Stein Mathisen (H) stilte spørsmål fra innbygger om unntak for yngre barn under 6 år om lån av gymsaler i henhold til Askermodellen og dets retningslinjer.

Innspill oversendes administrasjon for vurdering som et høringsinnspill.

Ronnie Larsen (A) fremmet følgende forslag om oversendelses:

- Også ungdom over grunnskolealder skal ha anledning til å benytte den lokale skolen eller annet kommunalt eid lokale i sitt nærmiljø etter nærmere retningslinjer.

Mona Kristin Nordli (R) fremmet følgende forslag om oversendelses:

- Utvalget ber kommunedirektøren, før saken skal tilbake for behandling i utvalg for medborgerskap, utrede muligheten for at kommunale lokaler kan lånes ut gratis til økonomisk vanskeligstilte familier, når formålet er konfirmasjon og andre overgangsritualer for barn og unge

Innstilling enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Retningslinjer for lån og leie av kommunale bygg sendes på høring, med høringsfrist 08.10.2024.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/11979

**Saksbehandler**  
Valeria Marré Nicholson

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	22.08.2024	26/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	22/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	19/24
4 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	36/24
5 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	27/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	24/24
7 Formannskapet	03.09.2024	124/24

### Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 29.08.2024 sak 24/24

#### Behandling

Direktør Ragnar Sand Fuglum innledet til saken og svarte ut spørsmål.

Wahl (A) fremmet følgende tilleggsforslag:

*Tillegg til hvem som skal ha anledning til å leie:*

*Også ungdom over grunnskolealder skal ha anledning til å benytte den lokale skolen eller andre kommunalt eide lokaler i sitt nærmiljø etter nærmere retningslinjer.*

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Wahls (A) tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

## **Innstilling/Vedtak**

1. Retningslinjer for lån og leie av kommunale bygg sendes på høring, med høringsfrist 08.10.2024.
2. Tillegg til hvem som skal ha anledning til å leie:

Også ungdom over grunnskolealder skal ha anledning til å benytte den lokale skolen eller andre kommunalt eide lokaler i sitt nærmiljø etter nærmere retningslinjer.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/11979

**Saksbehandler**  
Valeria Marré Nicholson

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	22.08.2024	26/24
2 Eldrerådet	22.08.2024	22/24
3 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	22.08.2024	19/24
4 Utvalg for oppvekst	27.08.2024	36/24
5 Utvalg for medborgerskap	29.08.2024	27/24
6 Utvalg for samfunnstjenester	29.08.2024	24/24
7 Formannskapet	03.09.2024	124/24

### Harmonisering av retningslinjer for lån og leie av kommunale lokaler

Formannskapet har behandlet saken i møte 03.09.2024 sak 124/24

#### Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Retningslinjer for lån og leie av kommunale bygg sendes på høring, med høringsfrist 08.10.2024.





## Saksframlegg

**Arkivsak**  
24/08280-1

**Saksbehandler**  
Mari Napstad Gabrielsen

**Behandles av**  
Utvalg for samfunnstjenester

**Møtedato**  
29.08.2024

### Høring - Vei- og gatenormal - ny versjon for Asker kommune

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Vei- og gatenormalen legges ut til offentlig ettersyn. Høringsfrist settes til 31.10.2024.

#### 1. Sammendrag

Asker kommune reviderer nå vei- og gatenormalen, slik at kommunen får en oppdatert og felles normal for hele kommunen etter kommunesammenslåing. Normalen skal sikre at alle samferdselsanlegg som skal overtas av Asker kommune bygges trafikksikre, og at drift og vedlikehold kan skje med minst mulig kostnader for veiholder.

I forelagt utkast til ny vei og gatenormal er det lagt vekt på brukervennlighet for en bred brukergruppe. Det er valgt et kompakt og dynamisk format, som kan oppdateres under gitte rammer. Veiklasser er ikke endret i særlig grad fra tidligere normaler. Det innføres SKAL, BØR og KAN-krav for å tydeliggjøre hva som anses viktig, og et system for fravikshåndtering. Kommunens målsetninger innen areal- og transport gjenspeiles i revidert utkast.

Forelagt revidert vei- og gatenormal vil gi bedre rammer for planlegging, saksbehandling og bygging av samferdselsanlegg som kommunen skal overta, og den anbefales sendt ut på offentlig ettersyn.

#### 2. Bakgrunn for saken

Etter kommunesammenslåing er det behov for en vei- og gatenormal som vil gjelde for hele kommunen. Samtidig er det behov for revisjon av normalene, for

å være oppdatert på nye krav og satsningsområder innen fortetting, aktiv og grønn transport, trafikksikkerhet og klimatilpasninger.

En vei- og gatenormal viser arealbehov og tekniske krav for veier og gater. Muligheten til å ha en lokal vei- og gatenormal er fastsatt i veglova og tilhørende forskrifter. En lokal vei- og gatenormal viderefører i stor grad felles nasjonale prinsipper for veiutforming, basert på sikker og effektiv transport. Den gir likevel rom for lokale tilpasninger ut ifra kommunens bebyggelse og landskap, samt vedtatte målsetninger i kommunens overordnede plansystem.

Vei- og gatenormalen er et viktig verktøy ved planlegging og utbygging av veier og eiendommer. Normalen skal sikre at alle anlegg som skal overtas av Asker kommune bygges trafikksikre, og at drift og vedlikehold kan skje med minst mulig kostnader for veiholder. Den viktigste målgruppen er planleggere, grunneiere, forslagsstillere, byggherrer, utbyggere og saksbehandlere. Det er gjennom den kommunale plan- og byggesaksbehandlingen at kravene i vei- og gatenormalen gjøres juridisk bindende.

Revisjonen er gjort av tjenesteområdene Samfunnsutvikling og Samfunnstjenester. Det er gjennomført en intern høring i kommuneadministrasjonen.

### **3. Saksopplysninger**

Inntil ny vei- og gatenormal er vedtatt, gjelder de tre normalene fra gamle Asker (2010), Hurum (2018) og Røyken (2011), ut ifra hvor et byggeprosjekt ligger geografisk. De tre normalene er forholdsvis like. Ny vei- og gatenormal skal gjelde for hele Asker kommune og er utarbeidet med følgende hovedmål:

- Å være kortfattet og tilgjengelig for en bred målgruppe, med ulik teknisk kompetanse. Gjenkjennbart på tvers av kommuner og vegvesen.
- Å hensynta føringer i kommuneplanen, herunder fortetting i knutepunkt, økt andel gående og syklende og klimatilpasning av infrastruktur.
- Å legge til rette for effektiv og økonomisk drift av nye kommunale anlegg.

Avgrensninger fra andre normaler og veiledere:

- Nasjonale veinormaler og håndbøker kan brukes der ikke noe er spesifisert i vei- og gatenormalen.
- Vei og gatenormalen gjelder foran «Veilbelysningsnorm for Asker kommune» (2021) og «Retningslinjer for veibygging» (2011 - skal revideres), som gjelder der ikke noe er spesifisert i vei- og gatenormalen.
- Vei- og gatenormalen utfyller Asker kommunes parkeringsnorm og parkeringsstrategi.
- Nyere overvannsløsninger og grøntanlegg, som for eksempel regnbed og gatetrær, vil inkluderes i en ny normal for utomhusanlegg.

- Flomveier; det henvises til «Designveileder - Utforming og dimensjonering av trygge flomveier i vei og gate», en fersk veileder utarbeidet av Oslo kommune m.fl., i et samarbeidsprosjekt hvor Asker kommune har deltatt.
- Mer klimavennlige veier (gjenbruk av masser og lavere ressursforbruk ved veibygging), vil vurderes ved revisjon av retningslinjer for veibygging.

### **De viktigste endringene fra tidligere normaler**

Veiklasser er ikke endret i særlig grad. I hovedsak er strengeste krav fra de tre tidligere vei- og gatenormalene videreført. Det er vedlagt en oversikt over de viktigste endringene fra tidligere normaler. I hovedsak er endringer knyttet til:

- Det er innført SKAL, BØR og KAN-krav.
- System for fraviksbehandling. Strengt krav til innhold i en søknad om fravik fra SKAL og BØR-krav.
- Mer fokus på *gater* og løsninger for syklende/mikromobilitet og gående.
- Utbedringsstandard, til bruk ved krevende veioppgradering.
- Krav til teknisk dokumentasjon og hvitplan (snøopplag).
- Dynamisk format, med mulighet for fortløpende revisjon.

### **Hvordan ny vei- og gatenormal vil fungere gjennom «endringer» og «fravik»**

For å sikre forutsigbarhet for utbyggere og kommunal veiforvaltning, foreslås følgende system rundt endringer og fravik, gjeldende etter at revidert vei- og gatenormal er vedtatt:

- Endringer: med «endringer» menes endringer i selve vei- og gatenormalen.
  - Endringer i SKAL og BØR-krav må vedtas politisk.
  - Mindre feilrettinger og justeringer av tekst og KAN-krav kan utføres av kommunedirektøren, med loggføring.
- Fravik: med «fravik» menes at det i forbindelse med saksbehandling søkes fravik fra et SKAL eller BØR-krav i gjeldende vei- og gatenormal.
  - Fravik fra SKAL og BØR-krav skal godkjennes av Asker kommune, ved kommunedirektøren.

### **4. Kommunedirektørens vurdering**

Det er presentert et utkast til ny vei- og gatenormal, som balanserer godt det store bakgrunnsteppet (mål og føringer fra blant annet kommuneplan) og behovet brukervennlighet.

Det er valgt et forholdsvis kort og dynamisk format, hvor de krav som anses som aller viktigst er satt som SKAL eller BØR-krav. Fordeler er brukervennlighet for en større brukergruppe og gode muligheter til å finne de krav og detaljer man søker etter. Ulemper kan være at enkelte detaljer må avklares utenom normalen. Dette kan

medføre ekstra saksbehandling eller føre til løsninger som ikke er avklart i tilstrekkelig grad – til at de blir gode og velfungerende.

Ved et eventuelt valg av en mer omfattende normal, kunne mer veiledning og flere utformingskrav fått plass i normalen. Mulige ulemper er at den kan bli uoversiktlig og vanskelige å finne frem i. En svært stor grad av detaljering vil også kunne medføre mange fravik, da det i mange tilfeller ikke er mulig å bygge «idealløsningen».

I det forelagte forslaget til ny vei- og gatenormal, tas det hensyn til lokale forhold. Økt fokus på *gater* fremfor *veier* (ved fortetting) er et eksempel, utbedringsstandard et annet. Fordeler vil være bedre tilpassede løsninger, både med tanke på bruk og ressursbruk. Ulemper kan være behov for faglig oppfølging fra kommunen, for at løsningene blir gode nok. Asker kommune er imidlertid en stor kommune, med kompetanse til slik oppfølging.

Fravikssystemet som foreslås, vurderes som ryddig og i tråd med likebehandlingsprinsipper ovenfor utbyggere. Med et godt fravikssystem kan man unngå å havne i situasjoner med strid mellom utbyggere og kommunen, eller dyr kommunal drift og vedlikehold, dersom anlegg ikke er bygget etter ønsket standard.

## **5. Konklusjon**

Tidsmessig er det viktig å få på plass en ny felles vei- og gatenormal. Det vil forenkle planlegging og saksbehandling, og det er viktig å være oppdatert i forhold til nye krav og målsetninger. Det forelagte forslaget legger opp til en god balanse mellom ønsket faglig innhold og brukervennlighet. Det vil være mulighet for tilpasninger og utvikling, basert på foreslått system for fravik og endringer.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

## **Vedlegg:**

Vedlegg 1 Vei og gatenormal for Asker kommune Høringsutkast  
Vedlegg 2 Viktigste endringer fra tidligere normaler



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/08280

**Saksbehandler**  
Mari Napstad Gabrielsen

**Behandlet av**  
1 Utvalg for samfunnstjenester

**Møtedato**  
29.08.2024

**Saksnr.**  
25/24

### Høring - Vei- og gatenormal - ny versjon for Asker kommune

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 29.08.2024 sak 25/24

#### Behandling

Ingeniør Bjørg Helene Skaanes innledet til saken. Skaanes og rådgiver Mari Gabrielsen svarte ut spørsmål.

Jensen (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

*Høyre er bekymret for de store naturinngrepene som nye veier bidrar til, og ber om at smalere veier og grøftearealer vurderes. Høyre mener at man i større grad bør vurdere, å utvide og benytte veiskulder samt grøfte-areale til etablering av egne oppmerkede sykkelfelt.*

*I tillegg er vi bekymret for de store hastighetene som oppstår på brede og oversiktlige veier. Det synes også svært vanskelig å få på plass fartsbegrensende tiltak etter at veiene er bygget. Vi foreslår derfor at følgende punkter blir lagt inn i den nye versjonen av Askers Vei og gatenormal som nå legges ut på høring.*

#### 3.7.4 SYKLENDE

*Høyre mener at man i større grad bør vurdere på allerede etablerte veier å utvide og benytte veiskulder og grøftearealer til etablering av egne oppmerkede sykkelfelt.*

*Kvalitet og løsning på gang- og sykkelvei skal baseres på faktisk trafikkgrunnlag.*

*Gang og sykkelvei*

*KAN; Gang- og sykkelvei kan bygges som en del av veibanen, men skilles med autovern.*

*Sykkelfelt*

*BØR; Eget sykkelfelt i kjøreretningen bør være max. 1 m. (Billingstad sletta).*

#### *4.11 FARTSDEMPENDE TILTAK*

- 1. Ved bygging av adkomstvei eller vei med lavere standard så skal trafikksikringstiltak være en del av veietableringen.*
- 2. Fartsdempende tiltak skal etableres der skiltet fartsgrense er 40 km eller lavere.*
- 3. Der hvor veier og gater allerede er etablert skal fysiske fartsreducerende tiltak kunne etableres der Vel eller majoriteten av beboere langs veien ønsker slike tiltak etablert.*
- 4. Veibredde 3,5 m skal legges inn igjen og være en del av høringen.*
- 5. Veibredden kan avvikes ved mindre fortetting i allerede etablerte boligområder.*

Hansen Aspås (Frp) fremmet følgende endringsforslag:

#### *3.7.3 Fortau:*

*Fortau bør etableres på begge sider hvor dette lar seg gjøre.*

-

*Endres fra Bør til Kan.*

Mathisen (V) fremmet følgende alternative forslag til innstilling:

- 1. Vei- og gatenormalen legges ut til offentlig ettersyn med følgende vedtatte tilleggs- og endringsforslag. Høringsfrist settes til 31.10.2024.*

Hansen Aspås (Frp) ønsket punktvis avstemning av avsnittene i Jensens (H) delforslag 4.11 Fartsdempende tiltak.

Jensens (H) tilleggsforslag 3.7.4 ble enstemmig vedtatt.

Jensens (H) tilleggsforslag 4.11 Fartdempende tiltak pkt. 1. ble enstemmig vedtatt.

Jensens (H) tilleggsforslag 4.11 Fartdempende tiltak pkt. 2. ble vedtatt mot 2 stemmer: Hansen Aspås (Frp), Flock (INP).

Jensens (H) tilleggsforslag 4.11 Fartdempende tiltak pkt. 3. ble vedtatt mot 2 stemmer: Hansen Aspås (Frp), Flock (INP).

Jensens (H) tilleggsforslag 4.11 Fartdempende tiltak pkt. 4. ble enstemmig vedtatt.

Jensens (H) tilleggsforslag 4.11 Fartdempende tiltak pkt. 5. ble enstemmig vedtatt.

Aspås Hansens (Frp) endringsforslag ble vedtatt mot 1 stemme: Vatn (MDG).

Mathisens (V) alternative forslag ble holdt opp mot innstillingen. Mathisens (V) forslag ble enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

1. Vei- og gatenormalen legges ut til offentlig ettersyn med følgende vedtatte tilleggs- og endringsforslag. Høringsfrist settes til 31.10.2024.
2. Høyre er bekymret for de store naturinngrepene som nye veier bidrar til, og ber om at smalere veier og grøftearealer vurderes. Høyre mener at man i større grad bør vurdere, å utvide og benytte veiskulder samt grøfte-areale til etablering av egne oppmerkede sykkelfelt.

I tillegg er vi bekymret for de store hastighetene som oppstår på brede og oversiktlige veier. Det synes også svært vanskelig å få på plass fartsbegrensende tiltak etter at veiene er bygget. Vi foreslår derfor at følgende punkter blir lagt inn i den nye versjonen av Askers Vei og gatenormal som nå legges ut på høring.

### **3.7.4 SYKLENDE**

Høyre mener at man i større grad bør vurdere på allerede etablerte veier å utvide og benytte veiskulder og grøftearealer til etablering av egne oppmerkede sykkelfelt.

Kvalitet og løsning på gang- og sykkelvei skal baseres på faktisk trafikkgrunnlag.

Gang og sykkelvei



KAN; Gang- og sykkelvei kan bygges som en del av veibanen, men skilles med autovern.

Sykkelfelt

BØR; Eget sykkelfelt i kjøreretningen bør være max. 1 m. (Billingstad sletta).

#### 4.11 FARTSDEMPENDE TILTAK

1. Ved bygging av adkomstvei eller vei med lavere standard så skal trafiksikringstiltak være en del av veietableringen.
2. Fartsdempende tiltak skal etableres der skiltet fartsgrense er 40 km eller lavere.
3. Der hvor veier og gater allerede er etablert skal fysiske fartsreducerende tiltak kunne etableres der Vel eller majoriteten av beboere langs veien ønsker slike tiltak etablert.
4. Veibredde 3,5 m skal legges inn igjen og være en del av høringen.
5. Veibredden kan avvikes ved mindre fortetting i allerede etablerte boligområder.

#### 3. 3.7.3 Fortau:

Fortau bør etableres på begge sider hvor dette lar seg gjøre.

Endres til:

Fortau kan etableres på begge sider hvor dette lar seg gjøre.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
24/07689-2

**Saksbehandler**  
Silje Klo Hansen

**Behandles av**  
Utvalg for samfunnstjenester

**Møtedato**  
29.08.2024

### Høringsuttalelse - forslag til endringer i konsesjonsloven

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommune avgir vedlagte høringsinnspill til forslag om endringer i konsesjonsloven.

#### 1. Sammendrag

Landbruks- og matdepartementet (LMD) har sendt på høring forslag til endring i lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven). Loven har til formål å regulere og kontrollere omsetningen av fast eiendom for å oppnå et effektivt vern om landbrukets produksjonsarealer, og slike eier- og bruksforhold som er mest gagnlige for samfunnet.

Departementet foreslår blant annet å gjeninnføre priskontroll ved omsetning av skogeiendommer. Stiftelser skal også bli omfattet av reglene om konsesjon til selskap med begrenset ansvar. Videre foreslås det regler som skal hindre omgåelse av avslag på konsesjon som er begrunnet med for høy pris, eller eiers stilling som selskap med begrenset ansvar. Departementet foreslår også å gjeninnføre byggeplikt for konsesjonsfritt å kunne erverve ubebygde tomt til bolig eller fritidshus.

Kommunedirektøren foreslår at Asker kommune stiller seg bak de foreslåtte endringsforslagene.

Høringsfristen var 12. august. Asker kommune har fått innvilget utsatt høringsfrist til 1. september, slik at saken kan behandles politisk (vedlegg 6).

## **2. Bakgrunn for saken**

Departementets forslag om endringer i konsesjonsloven er utarbeidet for å følge opp den nåværende regjeringens mål i Hurdalsplattformen om eiendomspolitikk i landbruket.

### **Priskontroll på rene skogeiendommer**

Konsesjonsloven har til formål å regulere og kontrollere omsetningen av fast eiendom for å oppnå et effektivt vern om landbrukets produksjonsarealer og slike eier- og bruksforhold som er mest gagnlige for samfunnet. Dette gjøres via regulering og kontroll når fast eiendom kjøpes og selges.

Formålet med priskontroll er at eiendommer som skal nyttes til landbruk kan erverves til en pris som bidrar til å realisere mål i landbrukspolitikken. Man ønsker å sikre rekruttering av aktive yrkesutøvere til næringen, og å legge til rette for eierskap som gir grunnlag for god ressursforvaltning i et langsiktig perspektiv. For å nå disse målene kan ikke prisen på en landbrukseiendom være høyere enn det som reflekterer verdien av eiendommens driftsgrunnlag og den verdi eiendommen har som bosted.

For erverv av bebygd eiendom med mer enn 35 dekar fulldyrka og overflatedyrka jord som skal nyttes til landbruksformål, skal det i tillegg til momentene i § 9, legges særlig vekt på om den avtalte prisen tilgodeser en samfunnsmessig forsvarlig prisutvikling. Dette gjelder også ubebygde eiendom med jordbruksareal. Det skal foretas en helhetsvurdering av alle momentene i saken. Selv om man finner at prisen er for høy, kan man etter en samlet vurdering gi konsesjon. På den andre siden kan en høy pris alene begrunne et avslag.

Frem til 2017 var det også priskontroll på rene skogseiendommer som var bebygd og besto av mer enn 500 dekar produktiv skog, og ubebygde skogeiendommer uavhengig av arealets størrelse. I 2017 ble denne regelen opphevet, blant annet for å stimulere til økt omsetning av skog.

### Departementets forslag og vurderinger

LMD foreslår å gjeninnføre priskontroll på ubebygde rene skogeiendommer, og bebygde rene skogeiendommer med mer enn 500 dekar produktiv skog.

LMD vurderer at det bør legges til rette for at ubebygde rene skogeiendommer blir brukt som tilleggsskog til annen landbrukseiendom. Målet er at skogressursene skal forbli i landbrukets eierskap, og ikke selges til kjøpere som ønsker en annen avkastning enn fra skogdriften. Det kan for eksempel være jakt og fiske, eller et ønske om å selge eiendommen videre med gevinst. Slik reglene er i dag stimulerer de ikke til å erverve skogseiendommer som tilleggsskog til eksisterende landbrukseiendom.

## Konsekvenser for Asker kommune

Gjeninnføring av priskontrollen for rene skogeiendommer vil innebære at kommunen må gjennomføre priskontroll også for disse eiendommene. Siden 2020 har kommunen behandlet 13 søknader om konsesjon av ubebygde skogeiendommer. Enkelte av disse ervervene har vært av mer formell karakter (oppdydding av eierforhold ol.).

Kjøp av skogeiendom i bynære områder motiveres ikke utelukkende av interesse for skogbruk. Fri prisdannelse for skogeiendommer kan gjøre generasjonsskifter i landbruket dyrere fordi eiendommen kan ha en annen iboende verdi enn skogbruk, for eksempel som areal for mulig fremtidig boligutbygging.

Dersom prisen er høyere enn avkastningsmulighetene fra eiendommen, kan det føre til at rene skogeiendommer blir solgt som selvstendige enheter til ressurssterke erververe utenfor landbruksnæringen. Dette kan vanskeliggjøre rasjonalisering i skogbruket, og føre til at arealet på sikt faller ut av drift eller omdisponeres. Den lokale landbruksnæringen ville svekkes.

Kommunedirektøren støtter forslaget om å gjeninnføre priskontroll på rene skogeiendommer. Endringen vil kunne bidra til å sikre viktige landbruksressurser og landbruksnæringens utvikling i Asker kommune.

### **Konsesjon til selskap med begrenset ansvar**

Det kan gis konsesjon til selskaper med begrenset ansvar dersom dette gir fordeler i forhold til tradisjonelle eierformer, selv om det er et nasjonalt mål at landbrukseiendommer i størst mulig grad eies av fysiske personer som selv bebor og driver eiendommene.

Den konkrete utfordringen med å innvilge konsesjon til selskap med begrenset ansvar er at hele eller deler av aksjeporteføljen kan overdras konsesjonsfritt på et senere tidspunkt. Landbruksforvaltningen vil dermed miste kontroll med hvem som reelt eier eiendommene. Myndigheten til å avgjøre søknader om konsesjon til selskaper med begrenset ansvar ble flyttet fra kommunen til Statsforvalteren i 2023. LMD ser behov for å gjøre endringer i loven slik at regelen om konsesjon til selskaper med begrenset ansvar også gjelder for stiftelser.

## Departementets forslag og vurderinger

LMD mener det er behov for å stramme inn praksis når selskaper med begrenset ansvar erverver eiendom som skal nyttes til landbruksformål, ved at reglene også bør omfatte stiftelser. Virkningene av at en stiftelse erverver en konsesjonspliktig eiendom er i stor grad de samme som når et selskap med begrenset ansvar erverver denne. Dersom stadig mer landbruksareal eies av personer med en annen yrkesmessig virksomhet enn jord- og skogbruk, kan måloppnåelsen svekkes.

LMD skisserer tre alternative forslag (se vedlagt høringsnotat, side 22 og 23). Alternativ 1 innebærer ingen endring utover å inkludere stiftelser. Alternativ 2 tar sikte på å stramme inn praksis ved å tydeliggjøre at ervervet må innebære fordeler for landbruket. Det er dette alternativet som departementet foretrekker. Alternativ 3 innebærer en ny tilnærming til konsesjonsvurderingen når et selskap med begrenset ansvar søker konsesjon. Regelen innebærer at hvis visse lovbestemte vilkår er oppfylt, kan selskapet få konsesjon.

Kommunedirektøren støtter alternativ 2:

*Det kan gis konsesjon til selskaper med begrenset ansvar og stiftelser. Det skal legges vekt på hensynet til dem som har yrket sitt i landbruket og på om sammenslutningsformen fører til fordeler for landbruksdriften sammenlignet med personlig eierskap.*

### Konsekvenser for Asker kommune

KOSTRA-tallene for Asker kommune for årene 2020-2023 viser at det totalt har blitt behandlet 3 søknader om konsesjon fra selskap med begrenset ansvar i denne perioden, hvorav 2 ble innvilget. Til sammenligning har det i samme tidsrom blitt behandlet 33 ordinære konsesjonssaker. Det har i samme tidsrom ikke blitt behandlet noen søknader fra stiftelser.

Endringsforslaget innebærer at kommunen fortsatt vil ha avgjørelsesmyndighet i konsesjonssaker som ikke gjelder selskap med begrenset ansvar eller stiftelser. I konsesjonssaker der søker er et selskap med begrenset ansvar eller stiftelse, skal kommunen utrede saken og gi uttalelse til Statsforvalteren.

Kommunedirektøren støtter alternativ 2. Det er positivt at det i lovteksten blir presisert at ervervet må føre til fordeler for landbruksdriften. Det gir et tydelig signal og vurderingsgrunnlag. Det er ikke ønskelig å innføre alternativ 3, da det fører til mer bruk av skjønn, mer omfattende saksbehandling og potensielt økt behov for oppfølging fra landbruksforvaltningen.

### **Foreslåtte endringer for å unngå uønskede tilpasninger til regelverket**

Landbruks- og matdepartementet har erfart at noen erververe som får avslag på sin konsesjonssøknad fordi prisen er for høy, overdrar eiendommen videre på en måte som kan gi dem et «indirekte eierskap». På den måten «beholder» erververen eiendommen, til tross for pålegg om salg. Hvor prisen er for høy, kan erververen for eksempel overdra eiendommen videre til en annen person i nær familie til en pris som kan aksepteres av landbruksmyndighetene. Er søker et selskap med begrenset ansvar som har fått avslag på grunn av for høy pris, kan eiendommen på tilsvarende måte bli overført til en av aksjonærene eller et annet selskap i samme konsern.

Eksemplene viser at konsesjonssøkeren reelt sett blir sittende med eiendommen og «tar tapet» ved interne disposisjoner.

Landbruksmyndigheten mangler effektive virkemidler i loven for å hindre disse tilpasningene.

### Departementets forslag og vurderinger

Departementet skisserer to ulike lovendringer som kan redusere omfanget av omgåelsene. Departementet mener begge alternativer gir utfordringer, og ber høringsinstansene om synspunkter på forslagene (se vedlagt høringsnotat, side 26 – 28).

LMD foreslår å lovfeste at det er selger som har konsesjonsrisikoen ved salg av konsesjonspliktig eiendom. Dette alternativet gjør det umulig for erververen å selge videre til for eksempel nær slekt ved avslag fordi eiendommen ikke kan overføres fra selger før konsesjon er gitt. Det blir heller ikke nødvendig for kommunen å følge opp konsesjonsavslaget med pålegg om videresalg.

Forslaget i alternativ to er at hvis konsesjonssøknaden er avslått, innarbeides det et lovforbud mot å overdra eiendommen videre til nær slekt.

Kommunedirektøren støtter det første endringsforslaget:

*§ 15 a (konsesjonsrisiko) Er søknad om konsesjon avslått, kan avtalen ikke gjøres gjeldende mellom partene eller overfor offentlige myndigheter.*

### Konsekvenser for Asker kommune

Asker kommune har også erfart de tilpasningene som departementet viser til. Kommunedirektøren støtter derfor forslaget om å flytte konsesjonsrisikoen. Det er i all hovedsak selger og kjøper som vil merke konsekvensene av å flytte konsesjonsrisikoen. Endringen vil medføre enklere saksbehandling og mindre oppfølging for kommunen i etterkant av et evt. avslag.

Kommunedirektøren opplever at slik regelverket er nå, er det flere potensielle kjøpere av landbrukseiendom som ikke våger å ta konsesjonsrisikoen. Når kjøper er den som sitter med risikoen, kan dette føre til at det kun er de med ledig kapital som kjøper opp landbrukseiendommer i Asker. Dette er ikke nødvendigvis aktive gårdbrukere som ønsker å leve av gården.

Landbrukseiendommer blir gjerne taksert høyt i Asker, pga. sentral beliggenhet. Gjerner høyere enn prisvurderingene som gjøres i priskontrollen, selv om taksten er en landbrukstakst. Bolighusene på landbrukseiendommer oppnår gjerne markedsverdi eller tett opp mot markedsverdi, selv om det ifølge rundskriv til

konsesjonsloven skal brukes kostnadsverdi. Landbruksforvaltningen kan maksimalt legge til kr. 1 500 000 i boverdi. Dette samsvarer dårlig med slik markedet er i dag, spesielt i Asker. Realiteten er at landbrukstaksten i flere tilfeller blir en del høyere enn det landbruksforvaltningen kommer frem til, og dette er problematisk. Landbruksforvaltningen ønsker ikke, og har ikke fagkunnskapen til, å gå på tvers av takstmannens vurdering. Kommunedirektøren ønsker derfor også å fremme ønske om lovendring når det kommer til priskontroll. Dersom det foreligger landbrukstakst av sertifisert takstmann, skal en kjøpesum i henhold til denne kunne godtas.

### **Mottaker av søknad om konsesjon**

I dag skal søknad om konsesjon adresseres til ordfører i den kommunen eiendommen ligger. LMD foreslår å endre adressat til *kommunen*.

Denne endringen er en ren formalitet og har ingen praktisk konsekvens da søknadene allerede adresseres til kommunen. Kommunedirektøren støtter endringsforslaget.

### **Hjemmel for innsyn i folkeregisteropplysninger**

I dag har ikke kommunen hjemmel i lov til å innhente de opplysninger fra Folkeregisteret som er nødvendig for å følge opp lovbestemt boplikt.

LMD foreslår at det innføres en hjemmel som gir landbruksmyndighetene rett til å motta taushetsbelagte opplysninger fra Folkeregisteret i tilknytning til sine oppgaver etter konsesjonsloven. Hjemmelen får særlig betydning for myndighetenes kontroll med at boplikten overholdes.

Endringen vil gjøre det enklere for landbruksforvaltningen å følge opp om boplikten blir overholdt. Kommunedirektøren støtter endringsforslaget.

### **Nedsatt konsesjonsgrense i konsesjonsloven § 7**

I dag er det ikke presisert i konsesjonsloven § 10 at *hensynet til bosettingen* skal være gjeldende i kommuner med forskrift om nedsatt konsesjonsgrense.

Asker kommune har ikke forskrift om nedsatt konsesjonsgrense. Kommunedirektøren har derfor ingen kommentar til foreslått endring.

### **Retting av feil i gjeldende lov**

#### **Unntak fra konsesjonsplikt – eiendommens karakter**

I konsesjonsloven § 4 er det fastsatt unntak fra konsesjonsplikten. Unntakene i bestemmelsen bygger på kriterier knyttet til eiendommens karakter.

Tidligere var det en forutsetning for konsesjonsfriheten, jf. § 4, 2. ledd, at tomten ble bebygd innen 5 år. Dette for å hindre at ubebygde tomter blir liggende uten bebyggelse over lang tid, noe som kunne ha konsekvenser for gjennomføring av kommunale planer og for jordvernet. Denne byggeplikten ble opphevet i 2017, men regelen om konsesjonspålegg i § 13 tredje ledd nr. 2 ble ikke fjernet. Reglene henger dermed ikke sammen.

LMD mener det er behov for å be Stortinget ta stilling til endringene på ny. Enten må man oppheve oppfølging av unnlatt bygging i konsesjonsloven § 13, eller så må byggeplikten gjeninnføres.

### Konsekvenser for Asker kommune

Å gjeninnføre byggeplikt ved overdragelse av eiendom kan oppleves inngripende for innbyggerne, spesielt ved erverv av eiendom som overdras etter arveoppgjør. Tomtene vil i hovedsak ligge i regulerte områder, og de fleste spørsmål knyttet til utnyttelse av tomten som byggegrunn vil være avklart. Et tilleggsvilkår om byggeplikt vil derfor ikke fremstå som kritisk tyngende.

Det vil sannsynligvis bli utfordrende for landbruksforvaltningen å følge opp at tomtene blir bebygde innen fristen, og ved en evt. oversittelse av frist be eier om å søke konsesjon eller selge eiendommen.

Samtidig er kommunedirektøren enig i at det er bedre at tomter som er avsatt til bebyggelse og anlegg blir bebygde, for å dempe presset på andre arealressurser i kommunen, og da spesielt i LNF-områder. Byggeplikt kan gi mer forutsigbarhet og oversikt over fortetting og gjennomføring av kommunens arealplaner.

Asker kommune ønsker fortetting i de definerte vekstområdene nærme kollektivknutepunkt. Bruk av eksisterende byggetomter kan hindre nedbygging av jordbruksareal og naturområder andre steder. For kommunens prioriterte vekstområder har ikke forslaget nevneverdige konsekvenser. I de tilfeller tomten inngår som del av en ønsket helhetlig (og langsiktig) områdeutvikling i tråd med kommunens arealstrategi, så kan det være tilfeller der 5-års fristen må eller med fordel bør ses bort fra.

### **3. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren mener de foreslåtte endringene kan føre til en bedre oppnåelse av de landbrukspolitiske målene, slik konsesjonsloven er ment å virke. Forslagene kan gi mer robuste gårdsbruk, og en verdisetting av landbrukseiendommer som er mer i samsvar med en samfunnsmessig forsvarlig prisutvikling. Kommunedirektøren mener det er positivt at kjøpesummen ved erverv av landbrukseiendommer i større grad reflekterer den avkastningen gården kan gi. Det er viktig at aktive gårdbrukere har mulighet til å erverve landbrukseiendom, slik at arealressursene ivaretas til kommende generasjoner som ønsker å drive med landbruk.



Enkelte av de foreslåtte endringene vil gi økt arbeidsmengde for kommuneadministrasjonen, og forslaget om byggeplikt for konsesjonsfrihet kan oppleves inngripende for kommunens innbyggere. Samtidig kan forslaget hindre nedbygging av jordbruksareal og naturområder andre steder.

#### **4. Konklusjon**

Konsesjonsloven er viktig for å sikre et effektivt vern om landbrukets produksjonsarealer og en bærekraftig drift av landbrukseiendommer i Asker kommune.

Kommunedirektøren anbefaler at vedlagte utkast til høringsinnspill vedtas og oversendes LMD som Asker kommunes svar på høringen.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

Vedlegg 2 - Lovforslag

Vedlegg 3 - Høringsnotat - Endringer i konsesjonsloven

Vedlegg 4 - Landbruksdirektoratets rapport nr. 4 (Konsesjonsloven i endring)

Vedlegg 5 - Landbruksdirektoratets rapport nr. 30 (Konsesjonssaker der AS er erverver)

Vedlegg 1 - Høringsinnspill fra Asker kommune

Vedlegg 6 - Ønske om utsatt høringsfrist - svar fra LMD



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/07689

**Saksbehandler**  
Silje Klo Hansen

**Behandlet av**  
1 Utvalg for samfunnstjenester

**Møtedato**  
29.08.2024

**Saksnr.**  
26/24

### Høringsuttalelse - forslag til endringer i konsesjonsloven

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 29.08.2024 sak 26/24

#### Behandling

Rådgiver Silje Klo Hansen og rådgiver Siri Torp Nordby var til stede for å svare ut spørsmål.

Jensen (H) fremmet følgende alternative forslag til innstilling på vegne av H og Frp:

*Asker kommune avgir vedlagte høringsinnspill til forslag om endringer i konsesjonsloven. Departementet foreslår å gjeninnføre priskontroll ved omsetning av skogeiendommer og å gjeninnføre byggeplikt for konsesjonsfritt å kunne erverve ubebygde tomt til bolig eller fritidshus.*

#### Asker Kommunes forslag til vedtak:

*1. Asker kommune stiller seg ikke bak de foreslåtte endringene om å gjeninnføre priskontroll og byggeplikt.*

*Asker Kommune mener at dagens lov fungerer godt nok, særlig med tanke på at Asker er et bynært område. Det ønskes heller ingen reversering av eksisterende lov på disse punktene.*

Jensens (H) forslag ble holdt opp mot innstillingen. Jensens (H) forslag ble vedtatt mot 5 stemmer: Mathisen (V), Wahl (Ap), Vatn (MDG), Aaby (Sp), Flock (INP).

## Vedtak

1. Asker kommune avgir vedlagte høringsinnspill til forslag om endringer i konsesjonsloven. Departementet foreslår å gjeninnføre priskontroll ved omsetning av skogeiendommer og å gjeninnføre byggeplikt for konsesjonsfritt å kunne erverve ubebygde tomt til bolig eller fritidshus.

### Asker Kommunes vedtak:

Asker kommune stiller seg ikke bak de foreslåtte endringene om å gjeninnføre priskontroll og byggeplikt.

Asker Kommune mener at dagens lov fungerer godt nok, særlig med tanke på at Asker er et bynært område. Det ønskes heller ingen reversering av eksisterende lov på disse punktene.