



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
21/02833-32

**Saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Behandles av**  
Utvalg for oppvekst

**Møtedato**

Utvalg for oppvekst

19.03.2024

### Godkjenning av protokoll 13.02.24

#### Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll Utvalg for oppvekst 13.02.24 godkjennes slik den foreligger.

#### 1. Sammendrag

Protokoll Utvalg for oppvekst 13.02.24 ligger vedlagt.

Elisabeth Holter-Schøyen  
leder Utvalg for oppvekst

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Møteinnkalling

**Utvalg**

Utvalg for oppvekst

**Dato**

19.03.2024 kl. 17:00

**Sted**

Asker rådhus

### Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:

[Politisk.sekretariat@asker.kommune.no](mailto:Politisk.sekretariat@asker.kommune.no).

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

### Presentasjon:

- **Feriekontoret**
- **Foreldreundersøkelsen**

## Sakskart

---

### Saker til behandling

---

10/24 21/02833-32 Godkjenning av protokoll 13.02.24

---

11/24 23/00518-9 Høring av endringer i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager

---

12/24 24/01146-1 Videreutvikling av Den kulturelle skolesekken og Den kulturelle barnehagesekken i Asker kommune for perioden 2024-2026

---

13/24 24/01933-1 Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO

---

14/24 24/02170-1 Høring - skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027

---

### Referatsaker

---

Asker, 07.03.2024  
Elisabeth Holter-Schøyen  
Leder i utvalg for oppvekst



## Møteprotokoll

### Utvalg for oppvekst

<b>Dato</b>	<b>Tid</b>	<b>Sted</b>
19.03.2024	17:00 – 19:16	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Elisabeth Holter-Schøyen.

#### Til stede:

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>	<b>Møtte for</b>
Leder i utvalg	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Nestleder	Turid Lohne Velund (H)	
Utvalgsmedlem	Simen Sandelien (H)	
Utvalgsmedlem	Marcus Riley Nafstad (H)	
Utvalgsmedlem	Thormod Rønning Kvam (H) fra kl. 17.30	
Utvalgsmedlem	Åge Rasmussen (H)	
Utvalgsmedlem	Kent Inge Stenberg Ryen (H)	
Utvalgsmedlem	Rikke Sjølander (FrP)	
Utvalgsmedlem	Marie Østensen (A)	
Utvalgsmedlem	Paal Steine (MDG)	
Varamedlem	Konrad Sandvik (SV) fra kl. 17:25	Anne Høie Guettler (SV)

#### Forfall:

Anne Høie Guettler (SV)

Administrasjonen Direktør Kai Erik Lund

Protokollfører Hilde Haugstad

Det var ingen merknader til innkalling og habilitet.

Møte ble satt med 9 medlemmer.

Etter kl. 17.30 var utvalget fulltallig med 11 medlemmer til stede.

<b>Saksliste</b>	<b>Side</b>
<hr/> <b>Saker til behandling</b> <hr/>	
<a href="#">10/24</a> 21/02833-32 Godkjenning av protokoll 13.02.24	3
<a href="#">11/24</a> 23/00518-9 Høring av endringer i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager	3
<a href="#">12/24</a> 24/01146-1 Videreutvikling av Den kulturelle skolesekken og Den kulturelle barnehagesekken i Asker kommune for perioden 2024-2026	4
<a href="#">13/24</a> 24/01933-1 Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO	5
<a href="#">14/24</a> 24/02170-1 Høring - skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027	6
<hr/> <b>Referatsaker</b> <hr/> <hr/>	

# Saker til behandling

## 10/24 Godkjenning av protokoll 13.02.24

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	19.03.2024	10/24

Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll Utvalg for oppvekst 13.02.24 godkjennes slik den foreligger.

## Behandling

Enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Protokoll Utvalg for oppvekst 13.02.24 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

## 11/24 Høring av endringer i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	19.03.2024	11/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forslag til endringer i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager i Asker kommune sendes på høring.

## Behandling

Kommunalsjef Barnehage Bodil Moe og rådgiver Frida Blåsternes presenterte saken.

Enstemmig vedtatt.

## Vedtak

1. Forslag til endringer i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager i Asker kommune sendes på høring.

[Lagre vedtak]

## 12/24 Videreutvikling av Den kulturelle skolesekken og Den kulturelle barnehagesekken i Asker kommune for perioden 2024-2026

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	14.03.2024	8/24
2 Utvalg for oppvekst	19.03.2024	12/24
3 Utvalg for medborgerskap	21.03.2024	9/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Saken tas til orientering og satsningsområdene for inneværende avtaleperiode vedtas.
2. Kommunedirektøren bes komme tilbake med en sak i 2025 der evalueringen av direktekommuneavtalen og en anbefaling for neste avtaleperiode med Akershus fylkeskommune/Kulturtanken fremlegges. I saken bør en utredning og et løsningsforslag for utfordringene med de høye transportutgiftene innlemmes.

## Behandling

DKS koordinator Ole Jørn Myklebust presenterte og svarte på spørsmål. Rådgiver Silje Langeland var også til stede.

Enstemmig vedtatt.

## Innstilling

1. Saken tas til orientering og satsningsområdene for inneværende avtaleperiode vedtas.
2. Kommunedirektøren bes komme tilbake med en sak i 2025 der evalueringen av direktekommuneavtalen og en anbefaling for neste avtaleperiode med Akershus fylkeskommune/Kulturtanken fremlegges. I saken bør en utredning og et løsningsforslag for utfordringene med de høye transportutgiftene innlemmes.

[Lagre vedtak]

## 13/24 Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	19.03.2024	13/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Vedlagte forslag til endringer i de kommunale vedtekter for skolefritidsordningen sendes på høring.

## Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte på spørsmål. Kommunalsjef Skole Terje Larsen var også til stede for spørsmål.



Marie Østensen (A) fremmet følgende forslag til nytt punkt 2:

*Oppvekstutvalget ber om at mulighet for koordinert søskenmoderasjon mellom barnehage og SFO utredes, slik at familier ikke mister søskenmoderasjon når barn begynner på skolen.*

Punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Østensens (A) forslag til nytt punkt 2 fikk 3 stemmer og falt (Østensen A, Steine MDG og Sandvik SV).

### **Vedtak**

1. Vedlagte forslag til endringer i de kommunale vedtekter for skolefritidsordningen sendes på høring.

[Lagre vedtak]

### **14/24 Høring - skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027**

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	14.03.2024	10/24
2 Utvalg for oppvekst	19.03.2024	14/24

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2025/2026 sendes på høring.
2. Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2026/2027 sendes på høring.

### **Behandling**

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte på spørsmål.

Leder Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet på vegne av V, H og FrP følgende forslag til alternativt punkt 1:

1. *Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2025/2026 sendes på høring med følgende endring:*

*Alternative skoledager mandag 9. september (valgdag) og fredag 15. mai.*

*15. august, 22. desember og 2. januar settes ikke som alternativer i saken som sendes på høring.*

Leder Holter-Schøyens (V) forslag til alternativt punkt 1 ble satt opp mot innstillingens punkt 1.

Holter-Schøyens (V) alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2025/2026 sendes på høring med følgende endring:

Alternative skoledager mandag 9. september (valgdag) og fredag 15. mai.

15. august, 22. desember og 2. januar settes ikke som alternativer i saken som sendes på høring.

2. Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2026/2027 sendes på høring.

[Lagre vedtak]

# Referatsaker

1.	Rådgiver Anne-Karin Andvik og Spesialkonsulent Kamilla Stamnes presenterte Feriekontoret.
2.	Kommunalsjef Barnehage Bodil Moe presenterte Foreldreundersøkelsen og Tjenesteundersøkelsen. Rådgiver Frida Blåsternes var også til stede.
3.	<p>Direktør Lund innledet til spørsmål fra Leder Holter-Schøyen om samme spørsmål som stilt i interpellasjon i kommunestyret 05.03.24 om årlige tilskuddsmidler til 5. og 10. trinn hvor kommunen kan søke midler til skolene basert på antall elever.</p> <p>Kommunalsjef Larsen utfylte, og svarte også på spørsmål fra leder Holter-Schøyen på hvordan kommunen og skolene i Asker jobber med at det ihht ny opplæringslov nå tillates at man kan ha mer praktisk undervisning. Opplæringsloven gjør at kommunen kan bestemme at inntil 10 prosent av timene i fag i grunnskolen kan flyttes til andre fag, eller brukes til tverrfaglige aktiviteter.</p>
4.	Direktør Lund vil svare ut spørsmål fra Paal Steine (MDG) om Grønne klasserom og skolehager i neste oppvekstmøte 23.04.24.
5.	Direktør Lund svarte ut spørsmål fra Paal Steine (MDG) om «Blir flere saker delegert bort fra utvalgene» nå enn tidligere?
6.	<p>Direktør Lund orienterte om Høringssvar på forslag til forskrift til ny opplæringslov og ny forskrift til privatskoleloven.</p> <p>Notat vil bli sendt ut til utvalget.</p>



Asker  
kommune

# Politisk tilleggsnotat

**Vår referanse**  
24/02564-1

**Vår saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Dato**  
19.02.2024

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger:

**Referatsaker Utvalg for oppvekst 19.03.24**

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
21/02833-32

**Saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Behandles av**  
Utvalg for oppvekst

**Møtedato**

Utvalg for oppvekst

19.03.2024

### Godkjenning av protokoll 13.02.24

#### Leders forslag til vedtak:

1. Protokoll Utvalg for oppvekst 13.02.24 godkjennes slik den foreligger.

#### 1. Sammendrag

Protokoll Utvalg for oppvekst 13.02.24 ligger vedlagt.

Elisabeth Holter-Schøyen  
leder Utvalg for oppvekst

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
21/02833

**Saksbehandler**  
Hilde Orven Haugstad

**Behandlet av**  
1 Utvalg for oppvekst

**Møtedato**  
19.03.2024

**Saksnr.**  
10/24

### Godkjenning av protokoll 13.02.24

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 19.03.2024 sak 10/24

#### Behandling

Enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Protokoll Utvalg for oppvekst 13.02.24 godkjennes slik den foreligger.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
23/00518-9

**Saksbehandler**  
Frida Blåsternes

**Behandles av**  
Utvalg for oppvekst

**Møtedato**  
19.03.2024

### Høring av endringer i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forslag til endringer i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager i Asker kommune sendes på høring.

#### 1. Sammendrag

Gjeldende forskrift om vedtekter i kommunale barnehager trådte i kraft 1. januar 2020, og ble revidert i 2022. Siden sist revidering, har det blitt behov for ytterligere endringer.

Barnehage er et tjenesteområde som berører svært mange av kommunens innbyggere. Kommunedirektøren er derfor opptatt av å ha et klart og tydelig regelverk, som gir foreldre mulighet til å forstå rammene for barnehagetilbudet og hvilke regler de må forholde seg til.

Gjennom konkrete saker og henvendelser, er det gjort erfaringer som tilsier at det er behov for endringer i forskriften, med tanke på å gi forutsigbarhet for foreldre og kommunen om rettigheter og plikter. På bakgrunn av dette, er det nå utarbeidet forslag til endringer i forskriften. Det er sett på forskriften i sin helhet.

Kommunedirektøren har revidert forskriften med sikte på å få et mer forståelig regelverk. I tillegg til språklige og strukturelle endringer, foreslås det også noen innholdsmessige endringer. Dette gjelder blant annet prioriteringskriterier ved

opptak, barnehagetilbud i sommerferien, betaling ved bytte av kommunal barnehage og søknad om permisjon/fradrag i foreldrebetaling.

Kommunedirektøren foreslår at det vedlagte forslaget til revidert forskrift sendes på høring.

## **2. Bakgrunn for saken**

Sak om endring i vedtekter for kommunale barnehager var oppe i utvalg for oppvekst 14.02.23.

Saken kom da opp med bakgrunn i en uttalelse fra Sivilombudet, som medførte behov for endring i kommunens barnehagevedtekter og prioriteringskriteriene ved opptak til barnehage. Endringene som da ble foreslått, gikk ut på å tydeliggjøre opptakskriteriene, ved å presisere at prioriteringskriteriene i forskriftens § 7 blir vurdert først for de søkerne som har barnehagen som sitt førstevalg, slik dette faktisk blir praktisert i Asker kommune.

Forslaget ble vedtatt sendt på høring. Høringsinnspillene ble innarbeidet, og saken skulle opp til andregangs behandling i utvalget. På grunn av kapasitet, kom ikke saken opp før sommeren. Etter sommeren var det valg og nytt utvalg.

I løpet av høsten 2023 opphevet klageutvalget en sak som gjaldt oppsigelse av barnehageplass. Klageutvalget ga uttrykk for at regelverket bør endres, når det gjelder oppsigelsestid ved bytte av mellom kommunale barnehager.

I løpet av høsten kom det i tillegg opp flere spørsmål rundt enkelte bestemmelser i forskriften, som gjorde at det ble besluttet å gjøre en helhetlig gjennomgang av hele forskriften.

Noen av forslagene i denne saken har allerede vært på høring. Tidligere høringsinnspill har vært grunnlag for å utarbeide revidert forskrift. Saksfremlegg fra saken 14.02.23 og de mottatte høringsinnspillene ligger vedlagt. Det foreslås at forskriften i sin helhet sendes på høring, selv om deler av den har vært på høring tidligere.

## **3. Saksopplysninger**

Kommunedirektøren har revidert forskriften med sikte på å få et mer forståelig regelverk. I tillegg til språklige og strukturelle endringer, foreslås det også noen innholdsmessige endringer. Dette gjelder blant annet prioriteringskriterier ved opptak, barnehagetilbud i sommerferien, betaling ved bytte av kommunal barnehage og søknad om permisjon/fradrag i foreldrebetaling.



#### **4. Kommunedirektørens vurdering**

Barnehage er en tjeneste som berører svært mange av kommunens innbyggere. Kommunedirektøren mener det er viktig at foreldre forstår og vet hvilke regler som gjelder barnehagetilbudet deres. Overholdelse og respekt for regler forutsetter at de er forståelige og tilgjengelige. I kommunedirektørens forslag til revidert forskrift, er det forsøkt å klargjøre regelverket og gjøre det mer forutsigbart.

#### § 5 Åpningstid og oppholdstid

Etter gjeldende forskrift er de kommunale barnehagen stengt to uker i juli. Denne ordningen innebærer at ansatte tar ut ferieuker på høsten, noe som medfører ustabil bemanning og vikarbruk. Dette påvirker også barnehagenes mulighet til å gi foreldrene den oppstartsdatoen de ønsker for sitt barn, noe som igjen vil kunne påvirke foreldrenes arbeidsforpliktelser og økonomi.

Kommunedirektøren foreslår å endre dette punktet i forskriften til at barnehagene er stengt de siste tre ukene i juli. Dette vil føre til at færre av de ansattes ferieuker tas ut på høsten, slik at det er bedre bemanning når nye barn starter opp. Dette vil gi økt trygghet for barna, i tillegg til økt fleksibilitet for foreldre med tanke på oppstartsdato. Konsekvensen vil være en mer forutsigbar drift for barnehagen, noe som også vil kunne påvirke arbeidsbelastningen for de ansatte. Gjennom denne ordningen sikrer man også at alle barn får tre uker sammenhengende ferie, som de etter forskriften skal ha.

Flertallet av de private barnehagene i Asker kommune har tre uker sommerstengt i juli. Det samme gjelder de kommunale barnehagene i en rekke andre kommuner, blant andre Bærum, Lillestrøm, Kristiansand og Trondheim.

Vi ser at en ordning der barnehagen har stengt tre uker i juli vil kunne by på utfordringer for foreldre som ikke selv kan velge når de skal ta ut ferie. Kommunedirektøren foreslår derfor å åpne for at det kan etableres tilbud i to utvalgte barnehager for dem som har behov for det.

#### § 7 Opptakskriterier

Kommunedirektøren foreslår å innta en beskrivelse av hvordan barnehageopptaket gjennomføres i praksis, ved at opptakskriteriene først blir vurdert for gruppen av søkere som har den aktuelle barnehagen som sitt førstevalg. Kommunedirektøren mener disse endringene vil bidra til å ivareta lovkravet om at foreldrenes ønsker og behov tillegges stor vekt ved opptaket, i tillegg til at det vil bidra til større forutberegnelighet for foreldre ved søknad om barnehageplass.

Det er behov for en tydeliggjøring av hva som ligger i at «de eldste barna» vil få tilbud først. For å tydeliggjøre dette, foreslår kommunedirektøren å innta en presisering av at det er de eldste barna innenfor hver gruppe (småbarn/store barn) som vil få tilbud først.

Kommunedirektøren foreslår en tydeliggjøring av at retten til prioritet for søkere fra barnehager med kun småbarnsavdeling, kun skal gjelde det året barnet har «fullført» tiden i småbarnsavdeling. Bakgrunnen for dette ønsket, er å sikre at avdelingen ikke blir et springbrett man bruker ett år for å sikre seg plass som toåring i den barnehagen de ønsker videre. Dette er i tråd med formålet som ble lagt til grunn da dette punktet ble tatt inn i bestemmelsen (sak 0033/22).  
Kommunedirektøren foreslår derfor at dette presiseres i forskriften.

I punkt 2 om prioritering ved sykdom eller funksjonshemming, foreslår kommunedirektøren å innta «alvorlig og varig» i første setning, slik at dette samsvarer bedre med dokumentasjonskravet i andre setning. I tillegg foreslås det en tilføyelse i første ledd, for å presisere at det må være årsakssammenheng mellom sykdommen/funksjonshemmingen og søkers ønske om plass i den aktuelle barnehagen.

På bakgrunn av erfaringer og innspill fra arbeidet med opptaket, foreslår kommunedirektøren også å endre noe på rekkefølgen i prioriteringskriteriene i § 7.

#### § 10 Permisjon

Etter gjeldende forskrift § 10 kan virksomhetsleder innvilge permisjon fra barnehageplassen i inntil ett barnehageår, dersom det foreligger særlige grunner. Hva som ligger i særlige grunner, er ikke nærmere fastsatt i § 10.

Erfaringen med slike søknader om permisjon fra barnehageplassen i Asker kommune, tilsier at slike søknader i utgangspunktet er begrunnet i et ønske om å slippe å betale for plassen i en gitt periode, fordi familien skal reise til mors/fars hjemland eller andre lignende årsaker. Slik kommunedirektøren ser det, er dette forhold som vil kunne omfattes av bestemmelsen om redusert foreldrebetaling i § 14. Se vurdering nedenfor.

Det er kommunedirektørens vurdering at virksomhetsleder skal kunne innvilge permisjon fra barnehageplassen, men da med det formål at barnet skal kunne komme tilbake til samme barnehage etter permisjonen. Det må her skilles mellom permisjon og redusert betaling. Ved permisjon skal man slippe å betale for plassen, men av hensyn til forutsigbarhet for barnehagen, og at man ikke skal ta opp plassen til andre barn som er på venteliste, bør det inntas i forskriften at permisjon innvilges for minimum seks måneder, og at permisjonen avsluttes ved begynnelsen av nytt barnehageår.

Kommunedirektøren foreslår å fjerne setningen om at det må foreligge særlige grunner, da dette uansett ikke gir noen veiledning til vurderingen.

#### § 11 Oppsigelse og bortfall av tildelt barnehageplass

Det følger av første ledd at den fastsatte oppsigelsestiden på to måneder også gjelder ved flytting til annen barnehage.

Med bakgrunn i en sak som ble behandlet av klageutvalget, er det behov for å endre dette punktet i forskriften. Saken gjaldt opprettholdelse av oppsigelsestid ved bytte mellom to kommunale barnehager. Ifølge forskriften gjelder oppsigelsestiden uavhengig av om man bytter mellom kommunale barnehager eller fra kommunal til privat barnehage. Klageutvalget uttrykte at praksisen må endres, og at de kommer til å ta klager med samme problemstilling til følge. Klageutvalget mente også at regelverket bør endres.

Kommunedirektøren foreslår å innta i bestemmelsen at ved overflytting til annen kommunal barnehage i Asker, betales det ikke for to kommunale barnehageplasser samtidig. Det fremstår urimelig overfor foreldrene dersom oppsigelsestiden gjelder ved bytte av kommunal barnehage, da det er samme eier.

I tillegg foreslår kommunedirektøren at det er *Asker kommune*, og ikke *Virksomhetsleder*, som kan si opp plassen. Dette gjenspeiler i større grad praksisen i dag, med at Seksjon kvalitet og utvikling i oppvekst gjør disse vurderingene. Samme bestemmelse følger av SFO-forskriften, hvor det også legges opp til at slik oppsigelse skal gis av kommunen, og ikke den enkelte virksomhetsleder. Disse forskriftene bør ses i sammenheng.

#### § 14 Redusert foreldrebetaling

Det følger av § 14 at det kan gis fradrag i foreldrebetalingen ved dokumentert sykefravær i fire sammenhengende uker eller mer.

Videre står det at det kan gis fradrag i foreldrebetalingen ved barns fravær i fire sammenhengende uker eller mer som skyldes særlige forhold som det er varslet om på forhånd. Det er ikke nærmere fastsatt hva som ligger i særlige forhold.

Det følger også av siste ledd at det i særskilte tilfeller kan vedtas å frafalle foreldrebetalingen helt eller delvis etter søknad fra foreldre.

Kommunedirektøren foreslår å fjerne setningen om særlige forhold det er varslet om på forhånd. Det er uklart hvilke forhold/tilfeller dette punktet er ment å omfatte. Kommunedirektøren mener at aktuelle tilfeller uansett vil kunne omfattes av siste ledd om at foreldrebetalingen kan frafalles i særskilte tilfeller.

Bærekraftsdimensjonene er ikke vurdert i saken.

## **5. Konklusjon**

Vedlagte forslag til endringer i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager i Asker kommune sendes på høring.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Forslag til endringer i kommunale vedtekter

Endrede vedtekter - ny vs. Gammel

Høring av endringer i forskrift om vedtekter i kommunale barnehager



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
23/00518

**Saksbehandler**  
Frida Blåsternes

**Behandlet av**  
1 Utvalg for oppvekst

**Møtedato**  
19.03.2024

**Saksnr.**  
11/24

### Høring av endringer i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 19.03.2024 sak 11/24

#### Behandling

Kommunalsjef Barnehage Bodil Moe og rådgiver Frida Blåsternes presenterte saken.

Enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Forslag til endringer i forskrift om vedtekter for kommunale barnehager i Asker kommune sendes på høring.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
24/01146-1

**Saksbehandler**  
Ole Jørn Myklebust

**Behandles av**  
Ungdomsrådet  
Utvalg for oppvekst  
Utvalg for medborgerskap

**Møtedato**  
14.03.2024  
19.03.2024  
21.03.2024

### **Videreutvikling av Den kulturelle skolesekken og Den kulturelle barnehagesekken i Asker kommune for perioden 2024-2026**

#### **Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

1. Saken tas til orientering og satsningsområdene for inneværende avtaleperiode vedtas.
2. Kommunedirektøren bes komme tilbake med en sak i 2025 der evalueringen av direktekommuneavtalen og en anbefaling for neste avtaleperiode med Akershus fylkeskommune/Kulturtanken fremlegges. I saken bør en utredning og et løsningsforslag for utfordringene med de høye transportutgiftene innlemmes.

#### **1. Sammendrag**

Denne saken omhandler Den Kulturelle Skolesekken (DKS) og Den Kulturelle Barnehagesekken (DKB) i Asker kommune. Saken orienterer dels om iverksetting av utviklingstiltak som har styrket ordningene, og dels om satsningsområder for videreutvikling i tråd med Temaplan kultur 2022-2034 for inneværende periode. Det pekes dessuten på en utfordring knyttet til transportkostnader. Saken orienterer om direktekommuneordningen og forpliktelsene Asker har som direktekommune innenfor den nasjonale DKS-ordningen.

Det er gjennomført målrettede tiltak som svarer ut sak 20/31544 og Temaplan kultur 2022-2034, men det gjenstår også noe arbeid. Se vedlegg 1 for detaljer. Det er Asker kulturskole som er ansvarlig for DKS-ordningen i Asker kommune.

## **2. Bakgrunn for saken**

Saken svarer ut vedtak fra 2018 og 2020 og viser utviklingen av Den kulturelle skolesekken.

Ved kommunesammenslåingen var Asker kommune direktekommune mens Hurum og Røyken var abonnementskommuner. Det ble besluttet at «nye» Asker kommune skulle være direktekommune slik «gamle» Asker ble i 2016. Kommunene i Norge er enten direktekommuner slik som Asker er eller abonnementskommuner. Det er to ulike modeller som avtalt i partnerskapsavtalene med fylkene/Kulturtanken. Ny avtale ble for Askers vedkommende tegnet i 2022 og gjelder for 4 år.

Temaplan kultur 2022-2034 har følgende strategi: *«Gi alle barn og unge likeverdige muligheter til å oppleve og utvikle forståelse for profesjonelle kunst- og kulturuttrykk gjennom en styrking av Den kulturelle skolesekken og Den kulturelle barnehagesekken».*

Temaplanen fastslår at DKS Asker *«...har et behov for å styrke ressursene i produksjonsmiljøet som forvalter ordningen, samt ressursene for transport og produksjon av kunstproduksjonene i skolene».* Videre beskrives et særlig behov for å harmonisere DKS-innhold som har forankring i lokal kulturarv og lokale kulturaktører og – institusjoner. Som følge av dette ble det vedtatt å styrke produksjonsmiljøet i DKS Asker fra 1,6 til 2 årsverk for å opprettholde ambisjonsnivået etter kommunesammenslåingen.

Det er et nasjonalt mål for Den kulturelle skolesekken, som formulert i Stortingsmelding 18 (2020 – 2021) *Opplive, skape, dele – Kunst og kultur for, med og av barn og unge*, at DKS også skal bidra til å formidle kunst- og kulturtilbud til barnehagebarn. Derfor har DKS Asker utviklet en ordning også for barnehagebarn.

## **3. Saksopplysninger**

Den kulturelle skolesekken (DKS) er en nasjonal ordning som skal sørge for at alle elever i grunnskolen får møte profesjonelle kunst- og kulturaktører av alle slag i skolen. Ordningen er et samarbeid mellom Kultur- og likestillingsdepartementet og Kunnskapsdepartementet, og alle fylkeskommunene og kommunene i Norge. Ordningen har vært en kulturpolitisk satsing for grunnskolen siden 2001. I de aller fleste kommuner forvaltes ordningen av kulturskolen.

Gjennom DKS får elevene mulighet til å oppleve, gjøre seg kjent med og utvikle forståelse for profesjonelle kunst- og kulturuttrykk. Kulturtilbudet skal være av høy kvalitet, og dekke hele bredden av de seks kulturuttrykkene: film, kulturarv, litteratur, musikk, scenekunst og visuell kunst. Utdypende info om DKS-ordningen finnes i vedlegg 4.

Flere kulturopplevelser for flere barn på årlig basis – modell sikrer rettferdig fordeling  
DKS Asker formidler kulturopplevelser til 29 barneskoler, 13 ungdomsskoler og 3 skoler med 1.-10. trinn. Totalt utgjør det en målgruppe for ordningen på ca. 12.800 elever. Gjennomsnittlig formidler DKS Asker tre kulturopplevelser pr. år til hver elev, totalt gir det ca. 30 kulturopplevelser i løpet av grunnskolen. Totalkostnad per elev er på ca. 300,- som gir en kostnad per kulturmøte på ca. 100,- per elev. Dette opprettholdes også i 2023 på tross av at DKS inngikk i omstillingsprosjektet i kulturskolen og det er lagt opp til å senke rammene til DKS noe for 2024 og 2025.

I 2023 utviklet DKS Asker en modell – trinnfordelingsmodellen (vedlagt) for å sikre rettferdig fordeling av kulturopplevelser for alle skolene (1.-10.trinn). I løpet av 10 skoleår skal alle trinn ha vært innom alle sjangre, og alle elever skal ha hatt rundt 30 kulturopplevelser. Modellen sørger dessuten for forutsigbarhet for skolene og rettferdighet over år. Trinnfordelingsmodellen fastsetter en blanding mellom kunstnerbesøk på skolene og elevbesøk ut til kulturinstitusjoner i Asker kommune. Modellen finnes i tabellform i vedlegg 2.

Ny og innovativ modell for Den kulturelle barnehagesekken i Asker kommune  
Den kulturelle barnehagesekken i Asker kommune er nå en fullfinansiert ordning som sikrer barnehageprogrammet i årene som kommer. Ved å slå sammen budsjetter fra tre virksomheter, og ved å flytte forestillingene til barnehagenes lokale kulturarena i stedet for å ha det i hver enkelt barnehage, er nå tilbudet seksdoblet fra tidligere år. Programmet blir administrert av DKS Asker og Asker kulturhus og utgjør rundt 84 barnehageforestillinger årlig. Det er kulturskolen som er ansvarlig. Utdypende info i vedlegg 1.

#### Satsningsområder for DKS for inneværende periode

- Lokal kulturarv
- Løse transportutfordringene
- Samarbeidet med resten av kulturskolen og Oppvekstområdet
- Elevmedvirkning/kulturverter

I vedlegg 3 finnes utførlig beskrivelse av de foreslåtte satsningsområdene for inneværende avtaleperiode. Arbeidet er i gang.

#### **4. Kommunedirektørens vurdering**

Den kulturelle skolesekken skal sørge for at alle skoleelever i Norge får oppleve profesjonell kunst og kultur hvert år. Nettopp det faktum at kunst og kulturopplevelsene/aktivitetene skjer i møtet med eleven i skolen gjør DKS til et svært målrettet tiltak. DKS utjevner forskjeller og virker dannende.

I trinnfordelingsmodellen (vedlagt) ser vi at 7 av totalt 15 produksjoner skjer ute i institusjonene i Asker kommune, altså utenfor skolen. Dette gir skoleelevene



anledning til å bli kjent kommunens kulturinstitusjoner og gir dem viktig faglig påfyll, men dette medfører store kostnader i transport. Asker kommune har ansvar for at elevene kan delta på verkstedene, forestillingene og museene. DKS Asker har lagt opp til kostnadseffektive program, blant annet ved å bruke lokale aktører.

Den Kulturelle Barnehagesekken er et både godt eksempel på samarbeid og planlegging på tvers av virksomheter i kommunal sektor, samt på kommunens forpliktelse til å fremme kultur fra en ung alder.

Videreutviklingen av Den Kulturelle Skolesekken og Den Kulturelle Barnehagesekken i Asker kommune når nå til sammen 15 000 barn og unge i kommunen. Utviklingen illustrerer tydelig hvordan kulturmøter komplementerer og understøtter opplæringen i skole og barnehage.

DKS Asker har en koordinator i 100% og 2 produsenter i 50 % stilling. Økningen i personalressurser fra 1.6 til 2 årsverk skjedde fra 1.12.2022. I løpet av første år med ny modell ser vi gode resultat ved at har teamet utviklet trinnfordelingsmodellen, ny modell for barnehagesekken, har bidratt til samskaping på tvers i kommunen og at 3000 barnehagebarn får oppleve forestilling 2 ganger årlig.

Samlet sett demonstrerer videreutviklingen av DKS og DKB i Asker et helhetlig syn på bærekraft, der økonomiske, sosiale, og i noen grad miljømessige dimensjoner av bærekraft blir adressert. Den viser hvordan lokal forvaltning kan arbeide målrettet med bærekraftsmål og målene i kommuneplanen gjennom kultur og utdanning, samtidig erkjenner kommunedirektøren at balansen mellom disse målene krever kontinuerlig evalueringer, vurdering og justering.

## **5. Konklusjon**

Trinnfordelingsmodellen og det gode samarbeidet med skolene og lokale kunst- og kulturinstitusjoner viser en positiv videreutvikling av Den Kulturelle Skolesekken. Videre styrking av lokal kulturarv er viktig for at dagens barn og unge i Asker forankrer identiteten og tilhørigheten sin til kommunen. Det bygger omdømme i en langstrakt kommune. En videre satsning på lokal kulturarv er viktig og fordrer nye løsninger knyttet til utfordringene med de høye og økende transportutgiftene.

Kommunedirektøren anbefaler at direktekommuneavtalen evalueres og gjennomgås før avtale for ny periode med fylket skal tegnes i 2026. Kulturskolen bes komme tilbake med en sak i 2025 der evalueringen og en anbefaling for neste avtaleperiode fremlegges. I saken bør en utredning og et løsningsforslag for utfordringene med de høye transportutgiftene innlemmes.

Den Kulturelle Barnehagesekken i Asker kommune representerer en viktig investering i de yngste borgernes kulturelle utvikling og lokale tilhørighet. Ordningens

suksess og sikring for fremtiden understreker kommunens engasjement for å tilby kvalitetskulturelle opplevelser fra en tidlig alder. Dette programmet er et bevis på effektivt tverrsektorielt samarbeid og innovativ bruk av ressurser. Fullfinansieringen og den vellykkede implementeringen av programmet forsterker kommunen sin rolle som en foregangskommune innen barnekultur. Det skal satses videre på Den kulturelle barnehagesekken. Samarbeidsmodellen tas med inn i tverrsektorielle samarbeid også på andre områder der kulturskolen er aktør.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Vedlegg 1 - Listede tiltak utvikling av DKS og DKB

Vedlegg 2 - Trinnfordelingsmodell

Vedlegg 3 - Beskrivelse av satsningsområdene for inneværende avtaleperiode

Vedlegg 4 - Utdyping av Saksopplysninger



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/01146

**Saksbehandler**  
Ole Jørn Myklebust

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	14.03.2024	8/24
2 Utvalg for oppvekst	19.03.2024	12/24
3 Utvalg for medborgerskap	21.03.2024	9/24

### **Videreutvikling av Den kulturelle skolesekken og Den kulturelle barnehagesekken i Asker kommune for perioden 2024-2026**

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 14.03.2024 sak 8/24

#### **Behandling**

Rådgiver ved Kulturskolen Silje Handeland presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### **Innstilling**

1. Saken tas til orientering og satsningsområdene for inneværende avtaleperiode vedtas.
2. Kommunedirektøren bes komme tilbake med en sak i 2025 der evalueringen av direktekommuneavtalen og en anbefaling for neste avtaleperiode med Akershus fylkeskommune/Kulturtanken fremlegges. I saken bør en utredning og et løsningsforslag for utfordringene med de høye transportutgiftene innlemmes.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/01146

**Saksbehandler**  
Ole Jørn Myklebust

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	14.03.2024	8/24
2 Utvalg for oppvekst	19.03.2024	12/24
3 Utvalg for medborgerskap	21.03.2024	9/24

### **Videreutvikling av Den kulturelle skolesekken og Den kulturelle barnehagesekken i Asker kommune for perioden 2024-2026**

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 19.03.2024 sak 12/24

#### **Behandling**

DKS koordinator Ole Jørn Myklebust presenterte og svarte på spørsmål. Rådgiver Silje Langeland var også til stede.

Enstemmig vedtatt.

#### **Innstilling**

1. Saken tas til orientering og satsningsområdene for inneværende avtaleperiode vedtas.
2. Kommunedirektøren bes komme tilbake med en sak i 2025 der evalueringen av direktekommuneavtalen og en anbefaling for neste avtaleperiode med Akershus fylkeskommune/Kulturtanken fremlegges. I saken bør en utredning og et løsningsforslag for utfordringene med de høye transportutgiftene innlemmes.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/01146

**Saksbehandler**  
Ole Jørn Myklebust

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	14.03.2024	8/24
2 Utvalg for oppvekst	19.03.2024	12/24
3 Utvalg for medborgerskap	21.03.2024	9/24

### Videreutvikling av Den kulturelle skolesekken og Den kulturelle barnehagesekken i Asker kommune for perioden 2024-2026

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 21.03.2024 sak 9/24

#### Behandling

Leder Bente Stein Mathisen innledet kort til saken.  
DKS koordinator Ole Jørn Myklebust og rådgiver Silje Handeland var også til stede.

Oddvar Igland (Sp) foreslo følgende endring i punkt 2:

- Kommunedirektøren bes komme tilbake med en sak i 2025 der evalueringen av direktekommuneavtalen og en anbefaling for neste avtaleperiode med Akershus fylkeskommune/Kulturtanken fremlegges. I saken bør en utredning og **alternative** løsningsforslag for utfordringene med de høye transportutgiftene innlemmes.*

Innstillingen punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Iglands (Sp) forslag til punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

- Saken tas til orientering og satsningsområdene for inneværende

avtaleperiode vedtas.

2. Kommunedirektøren bes komme tilbake med en sak i 2025 der evalueringen av direktekommuneavtalen og en anbefaling for neste avtaleperiode med Akershus fylkeskommune/Kulturtanken fremlegges. I saken bør en utredning og alternative løsningsforslag for utfordringene med de høye transportutgiftene innlemmes.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
24/01933-1

**Saksbehandler**  
Janita Oline Flem

**Behandles av**  
Utvalg for oppvekst

**Møtedato**  
19.03.2024

### Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Vedlagte forslag til endringer i de kommunale vedtekter for skolefritidsordningen sendes på høring

#### 1. Sammendrag

Denne saken er en oppfølging av sak 16/22 *Endring i SFO-ordningen* som ble behandlet i kommunestyret 01.02.2022 hvor det ble vedtatt at betalingsordninger, moderasjonsordninger og tilbud om to dagers plass i SFO evalueres etter to år.

I forbindelse med denne saken er det gjennomført en foreldreundersøkelse. Det er også hentet inn innspill fra skolenes ledergrupper, inkludert SFO-ledere.

Dagens ordning i Asker er at foreldre kan velge mellom 10 og 11 måneders betalingsordning for SFO. Asker har også noe bedre moderasjonsordninger enn det som tilbys fra staten. Tilbudet om to dagers plass var nytt i Asker i 2022 og blir brukt av 8 prosent av elevene som går i SFO.

På bakgrunn av innspill, erfaringer og praksis i andre kommuner foreslår kommunedirektøren å endre de lokale vedtektene slik at vi har betalingsordning 11 måneder, at vi følger de nasjonale moderasjonsordningene og at tilbud om to dagers plass videreføres.

#### 2. Bakgrunn for saken Tidligere behandling

I forbindelse med kommunesammenslåingen 1.1.2020 vedtok Kommunestyret ny forskrift for SFO. Det var ulike betalingsordninger i de tre tidligere kommunene, og dette skulle samordnes. Røyken og Hurum hadde en 11 måneders betalingsordning som inkluderte ferie-SFO, mens Asker hadde en 10 måneders betalingsordning med tilleggsbetaling for ferie-SFO. I Asker var det flere aktører som tilbød aktiviteter i ferie-SFO, og dette var det mange som benyttet seg av. I Røyken og Hurum var tilbudene i ferie-SFO stort sett i regi av det enkelte SFO. Etter en høringsrunde vedtok kommunestyret å videreføre ordningen man hadde i gamle Asker. Det kom inn tilbakemeldinger fra foreldre, FAU ved flere skoler og FUG-Asker på dette, og det var derfor behov for å opp saken på nytt vinteren 2022.

I møtet 01.02.2022 behandlet derfor kommunestyret *Endring av SFO-ordningen* (sak 16/22). Vedtakspunktene innebærer valg mellom 10 og 11 måneders betaling for en SFO-plass, innføring av ulike moderasjonsordninger og tilbud om to dagers plass. Det ble også vedtatt at dette skal evalueres etter to år, og det er det denne saken handler om.

SFO har også vært behandlet i en rekke andre saker:

Sak 16/21, 23.03.21 Utvalg for oppvekst - Endring av SFO-strukturen

Sak 37/21, 31.08.21 Utvalg for oppvekst - Tilbudsstruktur i skolefritidsordningen

Sak 05/22, 18.01.22 Utvalg for oppvekst - Endring av SFO-ordningen

Sak 11/22, 15.02.22 Utvalg for oppvekst - Endring av forskrift om vedtekter for kommunal skolefritidsordning

Sak 26/22, 26.04.22 Utvalg for oppvekst - Endring av SFO-forskrift - innføring av gratis SFO

Sak 34/22, 14.06.22 Kommunestyret - Endring i forskrift om kommunale vedtekter for skolefritidsordningen

Sak 153/23, 19.09.23 Formannskapet - Redusert foreldrebetaling for SFO høsten 2023

### **Lover og forskrifter som ligger til grunn for denne saken**

Opplæringslovens § 13-7 om skolefritidsordningen skisserer hva kommunens vedtekter for SFO skal inneholde. Det gjelder blant annet foreldrebetaling. (I ny opplæringslov som trer i kraft 01.08.2024 er skolefritidsordningen regulert i § 4-5, men innholdet i nåværende § 13-7 er videreført).

I forskrift til Opplæringsloven kapittel 1B om skolefritidsordningen, er det beskrevet hvilke moderasjonsordninger for SFO som kommunen plikter å gi. Det er per i dag disse tre ordningene:

1. En inntektsavhengig ordning med redusert foreldrebetaling for husholdninger med elever på 1.- 4. trinn. Ordningen sikrer at ingen familier bruker mer enn maksimalt seks prosent av inntekten sin på å betale for en SFO-plass



2. Gratis SFO for elever med særskilte behov på 5.- 7.trinn
3. 12 timer gratis SFO for elever på 1. og 2. trinn

Når det gjelder innhold i SFO, er dette beskrevet i Rammeplan for SFO som er en forskrift til Opplæringsloven.

### **Ferie-SFO**

Ferie-SFO er et tilbud i skolens ferier og fridager. Opphold på ferie-SFO koster ekstra for barn som har 10 måneders betalingsordning. Prisen er kr. 204,- per dag for elever på 1. og 2.trinn og kr 342,- for elever på 3. og 4. trinn. For barn med 11 måneders betalingsordning er ferie-SFO inkludert. Antall dager avhenger av hvor mye barnet er på SFO til vanlig. For et barn med fem dagers plass er alle feriedager inkludert, og det tilsvarer omtrent 35 dager hvert skoleår. For et barn med to dagers plass, er 12 feriedager inkludert.

## **3. Saksopplysninger**

### **Medvirkning**

I forbindelse med denne saken, er det gjennomført en foreldreundersøkelse høsten 2023. Det er også hentet inn innspill fra skolenes ledergrupper, inkludert SFO-ledere. Disse ligger vedlagt.

Barn har rett til å uttale seg om saker som angår dem, men i og med at denne saken handler om betalingsordninger, er det vurdert at det ikke er hensiktsmessig å ta med barns stemme.

### **Ti eller elleve måneders betaling**

I Asker har foreldre mulighet til å velge mellom 10 og 11 måneder betalingsordning for SFO. Dersom man velger 10 måneders ordning, er det egen betalingssats for å delta på ferie-SFO. For 11 måneders ordning er ferie-SFO inkludert.

Blant SFO-lederne er det ulike syn på hvilken betalingsordning som er mest hensiktsmessig, men flertallet peker på at det er ønskelig med en betalingsordning, og da fortrinnsvis 11 måneder.

I foreldreundersøkelsen ble det ikke stilt spørsmål om det bør være en ordning, men det ser ut til at foreldre setter pris på stor valgfrihet. Det er 61 prosent av foreldrene som er helt eller delvis enig i påstanden om at det er lett å forstå hvilken betalingsordning som passer for dem.

### Betalingsordning 10 måneder

En fordel med 10-måneders betaling er at foreldre selv kan velge hvor mange dager de vil benytte på ferie-SFO. Det er også en rimeligere ordning for dem som benytter ferie-SFO i liten grad

Når det gjelder organisering, kan det med 10 måneders ordning være enklere å planlegge dagene i ferie-SFO i og med at alle må betale, og det da er mer forutsigbart og lettere å finne aktiviteter som er tilpasset antallet barn som faktisk kommer.

En 10 måneders betalingsordning gir også foreldre anledning til å velge andre ferieaktiviteter for barna uten å måtte betale dobbelt.

Ulemper med 10 måneders betalingsordning er at det blir mange som jobber i små stillinger, og at det er uforutsigbart hvilket behov for bemanning som er nødvendig gjennom skoleåret. Det kan derfor bli mange vikarer og ukjente ansikter inn i ferie-SFO, og manglende stabilitet i tilbudet og i det sosiale miljøet.

#### Betalingsordning 11 måneder

Når det er 11 måneders betaling, gir dette en forutsigbar inntekt for det enkelte SFO. Det er også lettere å bemanne ferier med helårs- og heltidsstillinger, der de ansatte også har engasjement i den ordinære skoletiden.

Erfaring med 11 måneders betaling viser at flere barn bruker SFO i feriedagene, noe som kan bidra positivt til det sosiale miljøet i barnegruppene. Tilbud i ferie-SFO er ofte også en god del rimeligere enn andre ferieaktiviteter.

Hvert SFO slipper å holde oversikt over hvor mye som skal faktureres for det enkelte barn når det gjelder bruk av ferie-SFO. Det gjør det enklere å administrere SFO, og gir en mer forutsigbar ordning.

#### Mange valgmuligheter

I tillegg til valg om 10 eller 11 måneder, er det mange andre valgmuligheter for deltakelse i SFO:

- Valg om 2, 3, 4 eller 5 dager per uke
- Kun morgenplass før skoletid
- Kun gratis 12 timene per uke på 1. og 2. trinn

Når man også regner med statlige og kommunale moderasjonsordninger, blir dette 33 valg for betalingsordning 10 måneder og det samme for betalingsordning 11 måneder. Det er altså til sammen 66 ulike modeller for opphold i SFO, og dette krever svært mye administrasjon og manuelt arbeid for SFO-ledere og merkantile på skolene og i administrasjonen.

Systemet med så mange valg kan være vanskelig å forstå, både for foreldre og medarbeidere i SFO. Vi har erfaring med at foreldre ikke har funnet frem til den ordningen som er mest hensiktsmessig knyttet til oppholdstid og betalingssetser.

Hvis man har betalingsordning 10 måneder og bruker ferie-SFO 19 dager eller mer for elever på 1. og 2. trinn og 12 dager eller mer for elever på 3. og 4. trinn, vil det lønne seg med 11 måneders betalingsordning. Det er omtrent 35 dager med ferie-SFO i løpet av et skoleår. Alternativt kan man kun ha en 10 måneders ordning hvor alle betaler for ferie-SFO, men erfaring viser at det da vil være utfordringer med rekruttering av personale.

Det ser ut til at betalingsordning i 11 måneder er den som er brukt i kommunene. Det er praksis i nabokommunene våre Bærum, Drammen og Lier. Asker er med i ASSS som er et samarbeidsforum for de 12 største kommunene i landet, og her ser vi at for eksempel Lillestrøm, Stavanger og Bergen kun har en 11 måneders betalingsordning. Vi har ikke funnet eksempler på andre kommuner som har valg mellom 10 og 11 måneders betalingsordning.

### **Moderasjonsordninger**

Moderasjonsordningene for Asker som ble vedtatt i 2022, er noe bedre enn de statlige. I statlig ordning skal ingen måtte betale mer enn 6 prosent av inntekt for en SFO-plass. I Asker er dette 5 prosent. I tillegg kan husholdninger med inntekt under 319 197 kroner (tre ganger folketrygdens grunnbeløp) få gratis plass i Asker, noe som ikke tilbys i statlig ordning.

De siste årene er det imidlertid innført andre nasjonale ordninger for å øke muligheten for at alle som ønsker det kan delta i SFO. Det er nå 12 timers gratis SFO hver uke for elever på både 1. og 2. trinn, og det er for tiden på høring om dette også skal gis som tilbud til elever på 3.trinn fra høsten 2024. (Høringsfrist er 26.mars 2024).

Til sammenligning har man for de kommunale barnehagene i Asker en ordning der det gis redusert foreldrebetaling for husholdninger med lav inntekt, i samsvar med de til enhver tid gjeldende nasjonale bestemmelsene om foreldrebetaling i barnehage. Asker kommune har altså per i dag en ordning der man for SFO har egne kommunale moderasjonsordninger (5 prosent), mens man for barnehage følger de nasjonale bestemmelsene (6 prosent).

### **Tilbud om to dagers plass**

I Asker har det siden høsten 2022 vært tilbud om deltakelse i SFO to dager per uke. To dagers plass er gratis på 1. og 2. trinn, og blir gratis på 3.trinn hvis det innføres 12 timer gratistid også der. Det er totalt 275 barn som har to dagers plass med denne fordelingen per trinn:

Trinn	Antall elever med to dagers plass	Antall elever SFO-plass, alle ordninger
1.trinn	1 elev	1057 elever
2.trinn	9 elever	1099 elever
3.trinn	165 elever	856 elever
4.trinn	100 elever	461 elever

I spørreundersøkelse til SFO-lederne svarer 85 prosent at de mener tilbudet bør fortsette. I foreldreundersøkelsen svarer over 80 prosent av foreldrene at de mener det er viktig å kunne velge mellom mange ulike alternativer.

Generelt opplever SFO at elever på siste halvdel av 3.trinn og på 4.trinn ikke lenger deltar på SFO. Men med to dagers plass, er det mange som likevel velger dette for å ha en sosial arena etter skolen.

#### **Tidspunkt for når eleven kan ta ut gratistimene på SFO**

Elever på 1. og 2. trinn har rett til 12 timer gratis SFO hver uke, og foreldre skal kunne fordele de 12 timene på alle dagene det er SFO, så langt dette er praktisk mulig. I Asker kommune sine vedtekter står at timene skal tas ut mellom kl. 13.30 og kl. 16.00. Elevene slutter til ulik tid på skolen, og det er upraktisk når eleven slutter for eksempel kl. 13.00 å måtte vente en halv time før SFO-tiden starter.

I spørreundersøkelse sendt ut til SFO-lederne svarer 95 prosent at gratistimene bør starte rett etter at eleven er ferdig med skoledagen. Det er trygt for barna å ha et sted å gå rett etter skoletid, og det forventes at foreldrene har oversikt over når eget barn er ferdig på SFO.

#### **4. Kommunedirektørens vurdering**

SFO skal gi omsorg og tilsyn for barn før og etter skoletid, og det er viktig at barn har muligheten til å delta der og være en del av fellesskapet. Et stabilt og kompetent personale bidrar til at SFO kan holde god kvalitet og ha et variert innhold som er tilpasset barnegruppen.

Kommunedirektøren har i denne saken vurdert hensynet til valgmuligheter og kostnader for den enkelte familie, forutsigbarhet for ansatte og ikke minst behovet for å gjøre SFO tilgjengelig for flest mulig.

Siden saken ble behandlet av kommunestyret 01.02.2022, er det kommet flere statlige moderasjonsordninger som helt eller delvis erstatter formålet med de kommunale ordningene.

Begge betalingsordningene 10 og 11 måneder er mye brukt, med noe overvekt av 11 måneders ordningen som 60 % velger. Vi erfarer at mange ikke har god nok oversikt over tilbudene og at man med 10 måneders ordning ender med å betale mer enn om man hadde valgt 11 måneder fordi man benytter seg av ferie-SFO.

Erfaringene viser at systemet med to betalingsordninger er uoversiktlig og krever mye administrasjon. Kommunedirektøren mener at det er mest hensiktsmessig med en betalingsordning og anbefaler 11 måneders ordningen som flest velger og som er vanlig i andre kommuner. Den enkelte familie vil likevel ha mange valgmuligheter når det gjelder plasstilbud og moderasjonsordninger.

Kommunedirektøren vurderer også at det er forutsigbart for foreldre at både barnehage og SFO følger de nasjonale bestemmelsene når det gjelder moderasjonsordninger.

## **5. Konklusjon**

### Betalingsordning

For å gi et SFO-tilbud som er forståelig, oversiktlig og forutsigbart for foreldre og medarbeidere i SFO, mener kommunedirektøren at vi må over på en betalingsordning for SFO. Med tanke på at nabokommuner og andre kommuner i ASSS-samarbeidet har en betalingsordning på 11 måneder, mener kommunedirektøren at Asker også bør innføre denne ordningen.

### Moderasjonsordning

De to siste årene er det innført 12 timer gratis oppholdstid for elever på 1. og 2. trinn, og det er planlagt at dette også skal gjelde for 3.trinn fra 1.august 2024. Kommunedirektøren mener dette er en positiv utvikling med tanke på å gjøre SFO-tilbudet tilgjengelig for alle, og anbefaler at Asker kommune følger de nasjonale moderasjonsordninger og ikke har egne i tillegg.

### To dagers plass

Ordnningen med to dagers plass gjør det mer komplisert for den enkelte SFO når det gjelder for eksempel bemanning. Men kommunedirektøren mener at hensynet til barna og behovet for en sosial arena etter skoletid tilsier at dette er en ordning som bør videreføres.

### Tidspunkt for gratistimer

Tilbakemeldinger fra SFO tilsier at gratistimene starter rett etter skoletid slik at eleven slipper å vente på at SFO-tiden skal begynne. Kommunedirektøren støtter dette og mener det må tas ut av de lokale vedtektene at timene skal være mellom kl 13.30 og kl. 16.00.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

**Vedlegg:**

Vedlegg\_ Foreldreundersøkelse SFO betalingsordninger  
Vedlegg\_ Innspill fra SFO-ledere om tilbudsstruktur i SFO  
Vedlegg\_ Oversikt over 10 og 11 måneders modell  
Vedlegg\_ Forslag til kommunale vedtekter for SFO i Asker kommune  
Vedlegg\_ Høring - Foreslåtte endringer i SFO-vedtektene

**Kilder:**

Vedtekter SFO Bærum kommune [vedtekter-for-skolefritidsordningen-april-2023.pdf \(baerum.kommune.no\)](#)  
Vedtekter SFO Drammen kommune [Vedtekt SFO | Drammen kommune](#)  
Vedtekter SFO Lier kommune [Vedtekter for SFO - Lier kommune](#)  
Vedtekter SFO Lillestrøm kommune [Vedtekter for SFO \(lillestrom.kommune.no\)](#)  
Vedtekter SFO Bergen kommune [4645010 \(bergen.kommune.no\)](#)  
Vedtekter SFO Stavanger kommune [SFO - skolefritidsordningen | Stavanger kommune](#)  
Utdanningsdirektoratet [Regelverk for skolefritidsordningen \(SFO\) | udir.no](#)



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/01933

**Saksbehandler**  
Janita Oline Flem

**Behandlet av**  
1 Utvalg for oppvekst

**Møtedato**  
19.03.2024

**Saksnr.**  
13/24

### Vedtekter, tilbudsmodeller og betalingsordninger for SFO

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 19.03.2024 sak 13/24

#### Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte på spørsmål. Kommunalsjef Skole Terje Larsen var også til stede for spørsmål.

Marie Østensen (A) fremmet følgende forslag til nytt punkt 2:

*Oppvekstutvalget ber om at mulighet for koordinert søskenmoderasjon mellom barnehage og SFO utredes, slik at familier ikke mister søskenmoderasjon når barn begynner på skolen.*

Punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Østensens (A) forslag til nytt punkt 2 fikk 3 stemmer og falt (Østensen A, Steine MDG og Sandvik SV).

#### Vedtak

1. Vedlagte forslag til endringer i de kommunale vedtekter for skolefritidsordningen sendes på høring.



## Saksframlegg

**Arkivsak**  
24/02170-1

**Saksbehandler**  
Christine Nesse

**Behandles av**  
Ungdomsrådet  
Utvalg for oppvekst

**Møtedato**  
14.03.2024  
19.03.2024

### Høring - skolerute Asker kommune 2025-2026 og 2026-2027

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2025/2026 sendes på høring.
2. Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2026/2027 sendes på høring.

#### 1. Sammendrag

Saken gjelder høring av forslag for skolerute for skoleårene 2025/2026 og 2026/2027.

Skolerutene bestemmer oppstart av skoleåret, undervisningsdager, ferie- og fridager, samt skoleårets slutt.

Akershus fylkeskommune har skolerute for 2025/2026 og 2026/2027 på høring, med høringsfrist 15. Mars. Kommunedirektøren foreslår at kommunen i størst mulig grad har en tilsvarende skolerute som fylkeskommunen. Kommunedirektøren foreslår likevel at den fylkeskommunale skoleruta fravikes noe for å ivareta Asker kommunes lokale behov og ønsker.

Kommunedirektøren legger ved et forslag til skolerute for skoleåret 2025/2026, og et forslag for skoleåret 2026/2027.



## 2. Bakgrunn for saken

Saken gjelder fastsettelse av skole- og feriedager for elever i kommunale grunnskoler.

En kommune skal etter opplæringsloven § 2-2 fjerde ledd sørge for at det gis forskrift om skole- og feriedager for elevene. Fra 01.08.2024 trer ny opplæringslov i kraft. Da vil regulering av skolerute være omtalt i § 14-1.

Når skolerutene planlegges, tas det blant annet hensyn til:

- Skolerutene skal tilpasses offisielle hellig- og høytidsdager i Norge.
- Skolerutene tilpasses avvikling av nasjonale prøver.
- Skoleåret i grunnskolen består av minimum 190 undervisningsdager og elevene skal ha minst 7 uker sommerferie.

### Foreslått skolerute for Akershus fylkeskommune

De foreslåtte skolerutene for Akershus fylkeskommune for skoleåret 2025/2026 og 2026/2027 inneholder 192 skoledager med skoleskys. Skolene fastsetter selv lokale skoleruter hvor antall skoledager kan variere mellom 190 og 192, og de videregående skolene plasserer selv øvrige planleggingsdager.

For skoleåret 2025/2026 foreslås det skolestart mandag 18.08, høstferie uke 40, felles nettverksdag for lærere 12.11, juleferie i perioden 23.12-02.01, vinterferie uke 8, påskeferie i perioden 30.03-06.04, fri/helligdager i mai (01.05, 14.05 og 25.05) og siste skoledag fredag 19.06. Totalt 192 skoledager.

For skoleåret 2026/2027 foreslås det skolestart mandag 17.08, høstferie uke 40, felles nettverksdag for lærerne 11.11, juleferie i perioden 21.12-01.01, vinterferie uke 8, påskeferie i perioden 22.03-29.03, fri/helligdager i mai (06.05 og 17.05) og siste skoledag fredag 18.06. Totalt 192 skoledager.

## 3. Saksopplysninger

Høsten 2025 er det stortingsvalg. Dette har tradisjonelt vært en fridag for alle skoler i Asker kommune. I årets forslag ligger det likevel inne som en mulig skoledag for å skape et så balansert skoleår som mulig. Asker kommune har hatt dialog med nabokommunene for å høre hvilken praksis de har.

- Bærum har skolefri på valgdagen og legger frem en skolerute med ordinær skole fredag 15. mai
- Drammen kommune har en praksis med ordinær skole på valgdagen
- Lier kommune har en praksis med ordinær skole på valgdagen

### Forslag til skolerute for Asker kommune

For skoleåret 2025/2026 foreslås det skolestart mandag 18.08, fridag stortingsvalg (08.09), høstferie uke 40, juleferie i perioden 22.12-02.01, vinterferie uke 8, påskeferie i perioden 30.03-6.4, fri/helligdager i mai (01.05, 14.05, 15.05, 25.05) og

siste skoledag fredag 19. juni. Totalt 189 skoledager. Alternative datoer for skoledag 190 er

- skolestart fredag 15.08 (kommunen må selv bekoste skoleskyss denne dagen)
- ikke fri på valgdagen 08.09
- siste skoledag før jul mandag 22.01
- første dag etter juleferien fredag 02.01 (kommunen må selv bekoste skoleskyss denne dagen)
- ikke fri fredag 15.05

For skoleåret 2026/2027 foreslås det skolestart mandag 17.08, høstferie uke 40, juleferie i perioden 21.12-01.01, vinterferie uke 8, påskeferie i perioden 22.03-30.03, fri/helligdager i mai (06.05, 07.05 og 17.05) og siste skoledag fredag 18.06. Totalt 190 skoledager.

Med disse skolerutene vil det bli 8 uker sommerferie fra skoleslutt juni 2025 frem til skolestart august 2025, og 8 uker sommerferie fra skoleslutt juni 2026 frem til skolestart august 2026.

### SFO

SFO (skolefritidsordningen) er åpen i skolens ferier og fridager unntatt hele juli, offentlige fridager og helligdager, julaften, romjula, nyttårsaften og påskeferien.

SFO har tre planleggingsdager i året. Disse dagene legges oftest til perioder da skolen er stengt, og det er den enkelte SFO som bestemmer når disse tre planleggingsdagene gjennomføres.

For skoleåret 2025/2026 vil SFO holde åpent fra 01.08, valgdagen 08.09, i høstferien, 22-23.12, 02.01, vinterferien, 15.05 og i perioden 22.06-30.06. Åpningstidene vil måtte justeres ut fra endelig fastsatt skolerute.

For skoleåret 2026/2027 vil SFO holde åpent fra 03.08, i høstferien, 21-23.12, vinterferien, 30.3, 07.05 og i perioden 21.-30.06.

### Skoleskyss

Ruter planlegger skoleskyss etter skoleruta til Akershus fylkeskommune, som inneholder 192 skoledager med skoleskyss inkludert nettverksdagen i november. Dersom kommunen velger å ha skoledag på en dag da fylkeskommunen ikke har oppført skoledag, må kommunen selv betale kostnad for skoleskyss.

Forslaget for 2025/2026 vil kunne føre til at Asker selv må dekke skoleskyss dersom det legges opp til ordinær skole enten 15.08 eller 02.01, da dette er datoer hvor Akershus ikke har lagt opp til ordinær skole.

Forslaget for 2026/2027 holder seg innenfor skoleruta foreslått av Akershus fylkeskommune, og dermed vil det heller ikke være ekstra kostnader knyttet til skoleskyss.

#### **4. Kommunedirektørens vurdering**

Kommunedirektøren legger vekt på en skolerute som i størst mulig grad skaper et balansert skoleår, med plassering av skolefri/planleggingsdager der det anses som hensiktsmessig. Av hensyn til innbyggere som har både skolebarn og barnehagebarn forsøker kommunedirektøren så langt det lar seg gjøre å samordne fridager/planleggingsdager med barnehagene i kommunen.

Skolerutene for Asker kommune er lagt så nært opp til forslaget til Akershus fylkeskommune som mulig, med vil avvike noe da Asker kommune legger opp en skolerute med 190 skoledager, mot fylkeskommunens forslag med 192 skoledager.

Forslaget innebærer at hvert skoleår utgjør 190 skoledager. Det er tatt hensyn til ferier, fridager og nasjonale prøver. Forslaget ivaretar opplæringslovens krav.

#### **5. Konklusjon**

Kommunedirektøren anbefaler at vedlagte forslag til skoleruter sendes på høring.

Lars Bjerke  
kommunedirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent.*

#### **Vedlegg:**

Lokal forskrift om skolerute Asker kommune for skoleåret 2025-2026 og 2026-2027



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/02170

**Saksbehandler**  
Christine Nesse

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	14.03.2024	10/24
2 Utvalg for oppvekst	19.03.2024	14/24

### **Høring - skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027**

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 14.03.2024 sak 10/24

#### **Behandling**

Rådgiver Christine Nesse presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

#### **Innstilling**

1. Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2025/2026 sendes på høring.
2. Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2026/2027 sendes på høring.



## Saksprotokoll

**Arivsak**  
24/02170

**Saksbehandler**  
Christine Nesse

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saksnr.</b>
1 Ungdomsrådet	14.03.2024	10/24
2 Utvalg for oppvekst	19.03.2024	14/24

### Høring - skolerute Asker kommune 2025/2026 og 2026/2027

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 19.03.2024 sak 14/24

#### Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte på spørsmål.

Leder Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet på vegne av V, H og FrP følgende forslag til alternativt punkt 1:

1. *Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2025/2026 sendes på høring med følgende endring:*

*Alternative skoledager mandag 9. september (valgdag) og fredag 15. mai.*

*15. august, 22. desember og 2. januar settes ikke som alternativer i saken som sendes på høring.*

Leder Holter-Schøyens (V) forslag til alternativt punkt 1 ble satt opp mot innstillingens punkt 1.

Holter-Schøyens (V) alternative forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

#### Vedtak

1. Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2025/2026 sendes på høring med følgende endring:

Alternative skoledager mandag 9. september (valgdag) og fredag 15. mai.

15. august, 22. desember og 2. januar settes ikke som alternativer i saken som sendes på høring.

2. Vedlagte forslag til skolerute for skoleåret 2026/2027 sendes på høring.