



Møteinnkalling

Utvalg

Kommunestyret

Dato

13.06.2023 kl. 09:00

Sted

Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:

Politisk.sekretariat@asker.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

Sakskart

Saker til behandling

28/23	23/11040-1	Godkjenning av protokoll kommunestyret 9. mai 2023
29/23	23/10101-1	Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen - Sluttbehandling.
30/23	22/00263-7	Politisk struktur og organisering 2023 - 2027
31/23	23/00542-4	Viken kontrollutvalgssekretariat IKS - vedtak om inngåelse av selskapsavtale
32/23	23/00080-5	Klageutvalgets årsmelding for 2022
33/23	23/04741-1	Årsrapport 2022 for Asker kommune
34/23	23/08385-1	Årsregnskap og årsberetning 2022 for Asker kommune og Askerbadet KF

35/23 23/06558-1 Årsrapport 2022 Gjelds- og finansforvaltning

36/23 23/09037-1 1. tertialrapport 2023 - økonomi

37/23 23/06561-1 1. tertial 2023 Finans- og gjeldsforvaltning

38/23 23/06794-1 Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2024-2027

39/23 23/08848-1 4-års rapport for perioden 2020-2023

40/23 23/03187-4 Tilknytningsplikt for private avløpsanlegg - opphevelse av maksgrense - endelig behandling.

41/23 22/09838-52 Godkjenning av utbyggingsavtale for Heggum-Jaksland, felt B1-4

Referatsaker

Interpellasjoner

5/23 23/08851-1 Interpellasjoner til kommunestyret

Asker, 01.06.2023

Lene W. Conradi
ordfører



Møteprotokoll

Kommunestyret

Dato	Tid	Sted
13.06.2023	09:00 – 18:10	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lene W. Conradi.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Ordfører	Lene W. Conradi (H)	
Varaordfører	Monica Therese Vee Bratlie (H)	
Utvalgsmedlem	Cecilie Lindgren (H)	
Utvalgsmedlem	Håvard Vestgren (H)	
Utvalgsmedlem	Stig Wettre-Johnsen (H)	
Utvalgsmedlem	Hans Andersen Hveem (H)	
Utvalgsmedlem	Trond Jerve (H)	
Utvalgsmedlem	Julie Lovise Green Holten (H)	
Utvalgsmedlem	Thormod Rønning Kvam (H)	Til kl. 13:00, tom sak 30
Varamedlem	Line Johansen (H)	Fra kl. 13:00, fom sak 31
Utvalgsmedlem	Kari Sofie Bjørnsen (H)	
Varamedlem	Steinar Korsmo (H)	Waldemar R. Garntangen (H)
Varamedlem	Nils Eivind Breivik (H)	Kay Arne Sørensen (H)
Varamedlem	Trygve Lia (H)	Bjarte Engen Grostøl (H)
Utvalgsmedlem	Roar Arne Skryseth (H)	
Utvalgsmedlem	Vibeke Giske Røisland (H)	
Utvalgsmedlem	Turid Lohne Velund (H)	
Utvalgsmedlem	Cathrine Jensen (H)	
Utvalgsmedlem	Lars Kristian Wear (H)	
Utvalgsmedlem	Håvard Espelin (H)	
Utvalgsmedlem	Kent Inge Stenberg Ryen (H)	
Utvalgsmedlem	Bjarte Gatland Reve (H)	
Varamedlem	Finn Brøndal (H)	Merete Hartvig Brandshaug (H)
Utvalgsmedlem	Kåre Johnny Møllerhagen (H)	
Varamedlem	Kjersti Omejer (H)	Marit Sæthre Vannebo (H)
Utvalgsmedlem	Per Modig Sletaune (H)	
Utvalgsmedlem	Trond Ove Røed (H)	

Utvalgsmedlem	Ivar Granum (A)	
Utvalgsmedlem	Marianne Riis Rasmussen (A)	
Utvalgsmedlem	Roger Olsen (A)	
Utvalgsmedlem	Trude Nygård Evensen (A)	
Utvalgsmedlem	Solav Abbas (A)	Fra kl. 14:00, fom sak 31
Varamedlem	Vijay Sangar (A)	Til kl. 14:00, tom sak 30
Utvalgsmedlem	Thomas Hatten (A)	
Varamedlem	May Myklebust (A)	Nimrah Ramzan (A)
Utvalgsmedlem	Magne Gabrielsen (A)	
Utvalgsmedlem	Anders Utne (A)	
Utvalgsmedlem	Hanne Lisa Matt (MDG)	
Utvalgsmedlem	Liv Knatten (MDG)	
Utvalgsmedlem	Helge Haugen (MDG)	
Utvalgsmedlem	Jon Gustav Kirkerud (MDG)	
Utvalgsmedlem	Paal Steine (MDG)	
Utvalgsmedlem	Emelie Spjuth-Haldorsen (MDG)	
Utvalgsmedlem	Ole-Jacob Johansen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Espen Hansen Aspås (FrP)	Til kl. 17:30, tom sak 41
Utvalgsmedlem	Tonje Lavik (FrP)	Til kl. 17:30, tom sak 41
Utvalgsmedlem	Oddvar Arne Igland (Sp)	
Utvalgsmedlem	Jan Fredrik Eriksen (Sp)	
Utvalgsmedlem	Inger Johanne Aaby (Sp)	Til kl. 16:10, tom sak 33
Varamedlem	Anne Røine Flater (Sp)	Fra kl. 16:10. fom sak 34
Utvalgsmedlem	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Utvalgsmedlem	Njål Vikdal (V)	
Utvalgsmedlem	Christian Dyresen (V)	
Varamedlem	Brit Riise Fredheim (SV)	Martin Berthelsen (SV)
Varamedlem	Anders Nordmo (SV)	Anne Høie Guettler (SV)
Varamedlem	Marianne Vikdal (SV)	Janne Grøttumsbråten (SV)
Utvalgsmedlem	Bård-Kjetil Dahl (R)	
Utvalgsmedlem	Torleiv Ole Rognum (KrF)	

Forfall:

Utvalgsmedlem	Waldemar R. Garntangen (H)
Utvalgsmedlem	Kay Arne Sørensen (H)
Utvalgsmedlem	Bjarte Engen Grostøl (H)
Utvalgsmedlem	Merete Hartvig Brandshaug (H)
Utvalgsmedlem	Marit Sæthre Vannebo (H)
Utvalgsmedlem	Nimrah Ramzan (A)
Utvalgsmedlem	Martin Berthelsen (SV)
Utvalgsmedlem	Anne Høie Guettler (SV)
Utvalgsmedlem	Janne Grøttumsbråten (SV)

Møtet ble satt med 54 medlemmer. Kommunestyret ble fulltallig med 55 medlemmer til stede da varamedlem Nils E. Breivik (H) tok sete kl. 09:30, under sak 29.

Fra administrasjonen møtte:

Kommunedirektør	Lars Bjerke
Direktør oppvekst	Kai Erik Lund
Direktør velferd	Aud Hansen
Direktør samfunnstjenester	Ragnar Sand Fuglum
Direktør medborgerskap	Christer Best Gulbrandsen
Direktør samfunnsutvikling	Eli F. Aubert
Direktør økonomi	Randi Sandli
Protokollfører	Trine Groven

Det var ingen merknader til innkallingen.

Ordfører foreslo å debattere sak 33, 35 og 39 samlet, og sak 36 og 37 samlet. Dette fikk tilslutning.

Saksliste

Side

Saker til behandling			
28/23	23/11040-1	Godkjenning av protokoll kommunestyret 9. mai 2023	5
29/23	23/10101-1	Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen 5 - Sluttbehandling.	5
30/23	22/00263-7	Politisk struktur og organisering 2023 - 2027	32
31/23	23/00542-4	Viken kontrollutvalgssekretariat IKS - vedtak om inngåelse av selskapsavtale	39
32/23	23/00080-5	Klageutvalgets årsmelding for 2022	40
33/23	23/04741-1	Årsrapport 2022 for Asker kommune	40

34/23	23/08385-1	Årsregnskap og årsberetning 2022 for Asker kommune og Askerbadet KF	41
35/23	23/06558-1	Årsrapport 2022 Gjelds- og finansforvaltning	42
36/23	23/09037-1	1. tertialrapport 2023 - økonomi	43
37/23	23/06561-1	1. tertial 2023 Finans- og gjeldsforvaltning	48
38/23	23/06794-1	Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2024-2027	49
39/23	23/08848-1	4-års rapport for perioden 2020-2023	53
40/23	23/03187-4	Tilknytningsplikt for private avløpsanlegg - opphevelse av maksgrense - endelig behandling.	53
41/23	22/09838-52	Godkjenning av utbyggingsavtale for Heggum-Jaksland, felt B1-4	54

Referatsaker

Interpellasjoner

Saker til behandling

28/23 Godkjenning av protokoll kommunestyret 9. mai 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Kommunestyret	13.06.2023	28/23

Ordførers forslag til vedtak:

1. Protokollen fra kommunestyrets møte 9. mai 2023 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokollen fra kommunestyrets møte 9. mai 2023 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

29/23 Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen - Sluttbehandling.

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.06.2023	112/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	29/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 112/23

Innstilling

1. Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 25.05.2023 og 03.06.2023, vedtas med følgende endringer:

Til Arealplankartet:

- a) Follestad Felt D - tas ut av kommuneplanen og legges til LNFR.
- b) Svelviksak/Damstadbukta – gjeldende arealformål videreføres.
- c) Bjørnstad deponi – tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet 14.03.2023
- d) Slemmestadveien 145 – tilbakeføres til vedtaket i formannskapet 14.03.2023

Til Bestemmelser:

Punkt	Emne	Ny tekst
11.1.4	Kulturminne som sekundær boenhet	<p>På eksisterende tomter avsatt til boligbebyggelse, utenfor 100 metersbeltet langs sjøen hvor det er tillatt med sekundær-boenhet kan den sekundære boenheten etableres i eksisterende frittliggende bygning som er registrert som kulturminne, under følgende forutsetninger:</p> <ol style="list-style-type: none">a. Tiltaket medfører ikke økt boligvolum. Hele bygningen kan tas i bruk som sekundær boenhetb. Bygningen beholder sin verneverdic. Boligen er tilknyttet godkjent vann- og avløpsanleggd. Tiltaket har vært på høring hos Fylkeskommunen, og tiltak beliggende i 100m-beltet har vært til høring hos Statsforvalter

		Endring av boenhet som nevnt over utløser ikke krav til opparbeidelse av vei for ny boenhet ihht vei- og gatenormal.
13.4	Plassering av mindre tiltak utenfor regulert byggegrense i områder med frittliggende småhusbebyggelse (pbl. § 11-9, nr. 5)	Endret overskrift
13.4.2 (ny)	Mindre tiltak og bygg unntatt søknadsplikt, utenfor regulert byggegrense mot naboeiendom	<p>For regulert boligtomt med frittliggende småhusbebyggelse, tillates det mindre tiltak jf. pbl § 20.5 og byggesaksforskriften (SAK 10) § 4.1 plassert utenfor regulert byggegrense mot naboeiendom, forutsatt at:</p> <p>a. Tiltaket plasseres minst 1 meter fra nabogrensen, avstandskravet gjelder ikke for grannegjerde på inntil 1,5 meter høyde, eller levegg på inntil 1,8 meter høyde og 5 meter lengde.</p> <p>b. Verken bebygd areal (BYA) eller samlet bruksareal (BRA) skal være over 50,0 m² BYA og BRA.</p> <p>c. Avstand mellom bygget og bolighus skal være minimum 1,0 m (målt i veggiv).</p> <p>d. Bygning kan ikke inneholde rom for varig opphold.</p>
14.3.1, 14.4.2, 14.5.1	Tillegg/ny tekst som legges inn som siste avsnitt under småhuskategoriene:	Sekundær boenhet kan etableres i frittliggende bygg på eiendommen i tråd med bestemmelse 11.1.4 om kulturminne som sekundær boenhet

14.3.3, avsnitt2:	«...følgende reguleringsplaner osv»	Punkt a-f fjernes.
18.2.2	LNFR	<p>Større terrengendringer som utfylling, oppbevaring utover 300m³ eller uttak av masser som ikke inngår i «gården som ressurs» må følge av reguleringsplan.</p> <p>Det tillates mindre justering av eksisterende fulldyrka, jord overflatedyrka jord og innmarksbeiter med mindre utfylling av rene masser (maks 10000m³) for å forbedre dyrkingsforhold og øke dyrket areale på dårlig arrondert jord.</p> <p>Enkel søknad til landbrukskontoret.</p> <p>Krav om reguleringsplan gjelder ikke terrengendringer som er unntatt etter pbl §20-1</p>

Til Retningslinjer:

R13.1 nytt avsnitt 3 (+ krav i parkeringsnormen om reservert P-plass)	Parkering/boformer/felles fasiliteter.	<p>Tilføye:</p> <p>Ved samlet utbygging over fire boenheter skal følgende vurderes: Reservert parkering og fasiliteter til helse og omsorgstjenester, sosiale fellesarealer med fasiliteter for mattilberedning, felles måltider og felles aktiviteter, uteområder tilpasset beboere i alle aldre, samt tilstrekkelig besøkparkering.</p>
--	---	---

	<p>Sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene</p>	<p>Innholdet i benevnelsen sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene skal tilpasses de ulike tettstedenes særpreg og identitet. Prinsippet om økt fortetting nært knutepunktene/jernbane stasjonen gir ikke bestemte føringer om verken volum eller høyder for bebyggelsen som planlegges. Hva slags type sentrumsformål som skal planlegges skal drøftes med aktører i lokalsamfunnene. Nye planer skal utformes i nært samarbeid med lokalmiljøene i tettstedet.</p>
--	---	--

Til Definisjoner:

<p>Def Boenhet 13.3, 8.3 (feil), R13.2 (? unummerert), R13.3</p>	<p>For boliger som faller inn under Askers særdefinisjon av boenhet/sekundær boenhet endres følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Krav til parkeringsplass endres til bør - Krav til uteoppholdsareale reduseres til 12M2 - Støykrav som hovedboenheten <p>I nye reguleringsplaner skal utredes og bestemmes hvorvidt det tillates sekundære boenheter, basert på trafikk, parkering, o.a.</p>
---	--

2. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-15.

3. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst de resterende innsigelsene.

4. (Vedtatt også som ny retningslinje):

Innholdet i benevnelsen sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene skal tilpasses de ulike tettstedenes særpreg og identitet. Prinsippet om økt fortetting nær knutepunktene/jernbanestasjonen gir ikke bestemte føringer om verken volum eller høyder for bebyggelsen som planlegges. Hva slags type sentrumsformål som skal planlegges for skal drøftes med aktører i lokalsamfunnene. Nye planer skal utformes i nært samarbeid med lokalmiljøene i tettstedet.

5. Kommunedirektøren bes iverksette en helhetlig kommunedelplan for Asker Sentrum inkludert Føyka/Askerparken. Grøntarealer skal sees i sammenheng med øvrig utvikling i hele det prioriterte vekstområdet.

6. Svelviksand/Dramstadbukta

Gjeldende arealformål videreføres. (Vedtatt også som endring i arealkartet)

Kommunestyret tar ikke stilling til nye arealplaner for Dramstadbukta, før det foreligger en helhetlig områdeplan/prosess basert på en omfattende mulighetsstudie for hele Verket-halvøya. I planarbeidet skal (minimum) følgende problemstillinger belyses:

- Forholdet til natur-, miljø- og friluftshensyn i hele planområdet
- Forholdet til skipstrafikken i Drammens- og Oslofjorden
- Forholdet til lokal massehåndtering i Asker
- Forholdet til regional massehåndtering i Oslo/Akershus og søndre del av Buskerud
- Ytterligere og alternative næringer, flere boliger
- Et totalt klimaregnskap for de ulike alternativene
- Forholdet til fortsettelse av eksisterende reguleringsplan og tidsperspektiv/konsekvenser av denne, herunder forholdet til:
 - naturhensyn i Vollebukta
 - Transport på det lokale veinettet i Asker
 - eksisterende boligområder på Verket.
- Prosessen bør ivareta lokalbefolkningens og næringsaktørenes behov og ønske om medvirkning.

7. Kommunedirektøren bes om å igangsette et arbeide for å oppdatere, strukturere og standardisere kommunens mange reguleringsplaner («Planvask»). Økonomisk konsekvens medtas i HP 24-27.
8. Kommunedirektøren bes forsere arbeidet med en strategi for masseforvaltning. Denne må sees i en regional sammenheng, og mulighet og potensialet i et samarbeid med nabokommuner og fylkeskommuner skal være en del av arbeidet.
9. Bjørnstad Deponi tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet av 14.03.23.
(Vedtas også som endring i arealkartet)
10. Slemmestadveien 145 tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet av 14.03.23.
(Vedtas også som endring i arealkartet)
11. Kommunedirektøren fører statistikk over omsøkte, innvilgede og avslåtte dispensasjoner. Statistikken skal benyttes til årlig oppfølging av utviklingen innenfor området, samt til grunnlag for neste rullering av kommuneplanens arealdel.
12. Kommunestyret ber kommunedirektøren om å rette ikke-prinsipielle småfeil, inkurier og oppdatere retningslinjer iht vedtak.

Behandling

Ordfører orienterte om Lars Kristian Wears (H) spørsmål om egen habilitet i saken, grunnet rollen som grunneier/medeier av to eiendommer i kommunen. Kommunestyret besluttet enstemmig at Wear ikke var inhabil.

Trond Røed (H), fremmet følgende forslag, på vegne av H og Sp:

Follestad Felt D legges inn som slik det fremgår av kommunedirektørens forslag til arealplankart av 03.06.23. Kommunestyret ber kommunedirektøren, i planprogrammet til rullering av kommuneplanen i neste periode, om å utrede mer konkrete muligheter og arealer for slik og annen type næring i hele korridoren fra Midtbygda til Oslofjordtunellen. Kommunestyret ønsker særlig hensyntatt forholdet til dyrket jord, natur- og friluftsinnteresser og av- og påkjøringsmuligheter til E134.

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag:

Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 25.05.2023 og 03.06.2023, vedtas med følgende endringer:

- a) Røyken Næringspark felt D, gbnr. 255/30 og felt F, gbnr. 254/1 endres fra Næringsbebyggelse til LNRF areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet.
- b) Fritidsbebyggelse: Forslaget endres tilbake til opprinnelig kommuneplanforslag og plankart datert 14.09.2021, slik at alle områder som opprinnelig ble foreslått endret fra fritidsbebyggelse til LNF-B tilbakeføres til LNF-B også nå.
- c) Områdene beskrevet i forslaget nummerert fra 1-14 overføres til LNFR:

ASKER MIDT

Åros, Beston, Båtsø

- | | |
|------------------------------|--------------|
| 1. Kjelleråsen | Gnr. 244/196 |
| 2. Røyken Næringspark felt D | Gnr. 255/30 |
| 3. Røyken Næringspark felt F | Gnr. 254/1 |

Røyken, Midtbygda

- | | |
|---------------------------------|--------------|
| 4. Jakslund | Gnr. 265/144 |
| 5. Øst for Røykenbadet | Gnr. 265/3 |
| 6. Ny vei Møllevei - Spikkestad | |

Slemmestad/Bødalen

- | | |
|----------------|--------------|
| 7. Torvbråten | Gnr. 241/86 |
| 8. Rustadveien | Gnr. 238/1 |
| 9. Odins vei | Gnr. 237/492 |

Spikkestad/Hyggen

- | | |
|-----------------|------------|
| 10. Hyggen vest | Gnr. 277/2 |
| 11. Hyggen | Gnr. 266/1 |

Nærsnes

- | | |
|-----------------|------------|
| 11. Innspill 72 | Gnr. 234/1 |
| 12. Område NÆ4 | Sokkefaret |

ASKER SYD

Storsand

- | | |
|--------------|-----------|
| 13. Storsand | Gnr.355/9 |
|--------------|-----------|

d) Retningslinjer, generelle bestemmelser, nummerert fra 1-9 endres som foreslått:

P.1

P 13.3 En uønsket utvidelse fra 50 til 60m² sett i lys av vårt tidligere standpunkt
Støttes ikke, går for tekst i bestemmelser 14.09.21

P.2

P 13.5.1b Ref 12.8.5, mønehøyde heves ikke fra 4,5 til 5,0m
Støttes ikke, ref økt boenhet til 60m²

P.3

P 14.3.3a Mønehøyde heves fra 6 til 7m, gesimshøyde fra 8,5 til 9m
Støttes ikke

P.4

P 14.3.4b Takterrasse økes fra 30 til 40m²
Støttes ikke

P.5

P 14.3.5c Mønehøyde garasje økes fra 4,5 til 5m
Støttes ikke

P.6

P 14.4.4b Gesimshøyde økes fra 6m til 6,5, møne fra 8 til 8,5m
Støttes ikke

P.7

P 14.4.5a Mønehøyde garasje økes fra 4,5 til 5m
Støttes ikke

P.8

P 14.5.5b Mønehøyde garasje økes fra 4,5 til 5m
Støttes ikke

P.9

P.18.2.1c Uthus økes fra 50 til 60m², må ses i sammenheng med P 13.3
Støttes ikke

- e) 0-vekst sone og tettstedsutvikling støttes slik det ligger i saksfremlegget.
- f) Tiltak i strandsonen må innskrenkes, spesielt med hensyn til dispensasjoner innenfor 100meters beltet og byggegrense mot sjø.
- g) Faresone brann- og eksplosjon, Oricas sprengstofflager i Røyken bør flyttes på sikt, i samarbeid med Orica og Asker kommune.
- h) Sekundær boenhet, sekundærbolig settes til maks 50 kvm.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag:

Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen, med planeskrivelser, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg vedtas med følgende endringer:

1. Gjenstående innsigelser som er begrunnet i viktig natur, matjord eller samordnet areal- og transporthensyn tas til følge (gjelder: Øvre Hagen, Gisle Gård, Brønnøya, HY1 og NÆ4 m.fl.) med unntak av Vettre hotell.

2. Arealregnskap videreutvikles i samarbeid med fylkeskommunen og med sikte på å lage et naturregnskap.

3. Arealplanen skal styres etter prinsipper for arealnøytralitet.

4. Arealer som bygger ned matjord tilbakeføres til tidligere arealformål.

5. Arealer som er i konflikt med viktig natur, strandsone og hensyn til samordnet areal og transport skal i all hovedsak tilbakeføres til tidligere arealformål.

6. Listen i vedlegg Tilleggsnotat lagt til 02.06.23 - besvarelse av oversendelse fra FSK 14.mars 2023 - Oversikt over boligfelt som berører matjord, naturtyper etc. utvides med tall for næringsområder, deponi, anleggsområder, fritidsbebyggelse, idrettsanlegg, vei etc. og fremmes til fornyet, begrenset arealbehandling, slik at de kan revurderes tidlig i perioden.

7. Føyka - Askerparken vernes og dagens regulering beholdes.

8. Verket og sandtaksområde til Svelviksand:

Resten av ryggen mot friområdet i vest omgjøres til friområde i kommuneplan. Grensene følger Oslo kommunes eiendomsgrense i øst.

Veien legges inn i sandtaket (ref tidligere forslag) for å løse støy og trafikkproblematikken på Verket.

Dramstadbukta bevares, kaianlegg flyttes ikke og eksisterende havna i Vollebukta beholdes som i dag.

(B 16.5.1.1 Byggeformål ATA1.1 Verket utgår)

9. Follestad og Sætre næringsområder langs E134 sees i sammenheng og nedjusteres.

9a) Follestad: Næringsparken utvides ikke. Urealiserte områder og felt (D, F) tilbakeføres til LNF. Det settes ikke bestemmelsesområder 10# i LNF (felt D). Massedeponi for forurensede masser tillates ikke.

9b) Sætre: NB1 tas ut og NB2 begrenses til kun området Hånningsbråta.

Område BN3 og BN4 i Sætre (nytt næringsområde ved E134/Verpen), gbnr. 356/1 med flere tilbakeføres til LNF.

10. Skytebane i Avgrunnsdalen tilbakeføres til LNF.

11. E134 forblir tofelts mellom tunnelene.

12. E18 kommunedelplan oppheves.

13. Ny Røykenvei tas ut av arealplankart.

14. Mølleveien - det brukes dagens trase.

15. Stokkeråsen snødeponi tillates ikke.

16. Foreslått arealbruksendring for Yggeseth avfallspark som går på bekostning av dyrkbar jord og matjord reverseres.

17. Arealformål i Jørnsåsen (næring og bolig) tilbakeføres til LNF.

18. Havner: Det innføres forbud mot nye småbåthavner og forslag til nye småbåthavner tas ut av planen.

19. Det åpnes for utvidelse av eksisterende havner med formål om å sanere private enkeltbrygger.

20. Parkeringsnormen gjennomgås med mål om å stramme den inn og bidra til å nå Askers mål innen klima og transport.

21. Fritidsbebyggelse: Forslaget endres tilbake til opprinnelig kommuneplanforslag og plankart datert 14.09.2021, slik at alle områder som opprinnelig ble foreslått endret fra fritidsbebyggelse til LNF-B tilbakeføres til LNF-B også nå.

22. Endrings- og tilleggsforslag bestemmelser og retningslinjer arealplan

a. Det legges inn et krav om å bidra til naturpositivitet i større utbyggingsprosjekter. Administrasjonen kommer tilbake med et forslag om hensiktsmessig prosjektstørrelse og formulering.

b. Det legges inn et krav i retningslinjer og bestemmelser om at dersom matjord berøres så må det etableres dyrkemuligheter og/eller beredskapshager i/ved prosjektet.

c. Det legges inn en bestemmelse/retningslinje som sikrer hjemmel for krav om bruk av stedegen vegetasjon.

d. Det legges inn en bestemmelse/retningslinje som sikrer hjemmel for krav om gjenbruk av lokale masser/jord/vegetasjon i prosjektet

e. Tillegg til bestemmelse 9.1.3. :

Alle bygg og anleggsplasser som er pålagt krav om klimagassregnskap jf. 9.1.1. skal ha utslippsfri byggeplass.

f) Gammelskog og ikke tidligere flatehogd skog skal beskyttes og drives med lukkede hogstformer. Hjemmel for dette legges inn i planbestemmelsene.

g) Follestad: Bestemmelser om arealeffektivitet, fortetting og miljøtiltak på eksisterende felt kreves innfridd og forsterket (jmf vedtak i Røyken KS 2018).

Tilleggsforslag:

23. Formannskapet vil vurdere å tilbakeføre områder avsatt til fremtidig arealformål til tidligere arealformål/LNFR dersom utbygging ikke er igangsatt innen 8 år etter vedtak av nytt arealformål i kommuneplanens arealdel-

Espen Hansen Aspås (FrP) fremmet følgende forslag:

Forslag 1:

Føyka - Elvely legges ut med arealformålet bebyggelse og anlegg for hele området, og med en bestemmelse som fastsetter at minimum 50% av området skal forbli ubebygget, tilrettelagt for fysisk aktivitet.

Forslag 2:

Avgrunnsdalen reguleres ikke som LNF-område. Det åpnes for at området kan benyttes av Forsvaret/Heimevernet og skyttersporten som øvingsfelt. Deler av området gis planstatus idrettsanlegg til motorsportsaktivitet.

Forslag 3:

Området Follestad næringspark felt D reguleres til LNFR.

Forslag 4 - Knatvold Camping:

Gnr. 331. Bnr. 1. Forbudslinje implementeres ikke for eiendommen. Eksisterende planstatus videreføres.

Forslag 5 - Bjerkåsholmen:

Slippen reguleres ikke til LNF. Beholder dagens planstatus.

Forslag 6:

Foreslått LNF

Hyggen Øst beholder dagens planstater, Boligbebyggelse.

Forslag 7 - Hyggen:

Gnr. 275. Bnr. 2. Eiendommen omreguleres ikke til LNF, men beholder dagens planstatus arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 8 - Hallenskog:

Gnr. 212. Bnr. 153

Eiendommen avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 9 - Heggedal:

Gnr. 236 Bnr. 61 omreguleres og avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 10 - Leanglia:

Gnr. 54 Bnr. 1 omreguleres til arealformål Boligformål. Det oppstilles et plankrav for eiendommen.

Forslag 11 - Øvre Hallenskog:

Eiendommen Gnr. 212 Bnr. 124 beholder dagens arealformål, boligbebyggelse. Den omreguleres ikke til LNF.

Forslag 12 - Morberg:

Morbergtoppen Gnr. 241 Bnr. 1 avsettes ikke urne- og minnelund. Eiendommen avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 13 - Hallenskog:

Eiendommene Gnr./Bnr. 212/569 og 212/570 (Trollkleiva nord) beholder dagens arealformål, og omreguleres ikke til LNF.

Forslag 14 - Tofte:

Gnr./Bnr. 335/75 – Tofte. Eiendommen avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 15 - Brønnøya:

Krav om egen detaljregulering som forutsetning for en fleksibel regulering på Brønnøy utgår

Endringsforslag til planbestemmelser og retningslinjer:

Forslag 16

Planbestemmelse § 2.3.2 – plankrav ved opprettelse av ny grunneiendom i regulert boligområde utgår.

Forslag 17

Forslag til endring i planbestemmelse § 10.8.1 – brygger og sandstrender:

- a) *Arealbegrensingen i bokstav a) økes til 20 m²*
- b) *Maksimal lengde på flytebrygge oppjusteres til 15 meter.*
- c) *Bestemmelsene, bokstavene h) og i) strykes*

Forslag 18

Planbestemmelse § 14.1.2 – terrengbestemmelse i småhusområder utgår.

Forslag 19

Planbestemmelse § 9.1.1 bokstav b strykes.

Forslag 20

Planbestemmelse § 13.3 endres slik at det åpnes for frittliggende sekundærbolig. Maksimal størrelse endres til 80 m². Øvrige bestemmelser endres i samsvar med dette.

Forslag 21 - parkeringsnorm

1. *Foreslått parkeringsnorm for bil omgjøres til en minimumsnorm og ikke en maksimumsnorm.*
2. *Kapittel 5 – ordet «skal» erstattes med «bør» i kravet om etablering av bildeling.*

Forslag 22 - Høn:

Gnr/Bnr 23/41, 23/42 - Hønsveien 86-88. HØ20 - Boligtypologi endres fra «Blokk» til «Småhusbebyggelse».

Forslag 23 - Mellom-Nes

Gnr/Bnr 39/221, 39/142 - Beholder dagens planstatus.

Forslag 24 - Hyggen

Gnr/Bnr 276/72 - Eiendommen avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Tilleggsforslag:

Forslag 1

Kommunedirektøren gjennomfører en fornyet faglig vurdering av hensynsone rundt Oricas lageranlegg på Hyggen/Bjørndalen. Det gjennomføres en ROS analyse, og det innhentes en ekstern faglig vurdering for å vurdere mulighetsrommet av omfanget og innholdet i hensynsonen.

Forslag 2

Det igangsettes et nytt planarbeid for Båtstø. Formålet med arbeidet er å harmonisere planbestemmelsene med øvrige deler av kommunen, og legge til rette for videre vekst og utvikling.

Forslag 3

Kommunedirektøren utarbeider sak til politisk behandling om kommunens praktisering av krav om slokkevann for småhusbebyggelse. Behandlingen skal ta sikte på å sikre større forutsigbarhet for i hvilke tilfeller det kan brannprosjekteres med bruk av tankbil, gjennom utarbeidelse av et oppdatert slokkevannskart for kommunen.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag, på vegne av Sp, V og KrF:

Føyka/Askerparken

Arealplankart: Endres slik at det blir i tråd med vedtatt reguleringsplan.

Bestemmelser: Punkt «15.1.1.1 Byggeformål BA 1.1 (Føyka)» tas ut.

Boligbyggeprogrammet: Endres slik at det er i tråd med vedtatt reguleringsplan.

Billingstad

Arealplankart: Videreføre gjeldende arealformål for eiendommene som er foreslått lagt inn i feltene BI1, BI2 og BI3 ved Billingstad stasjon.

Boligbyggeprogrammet: Feltene BI1, BI2 og BI3 tas ut.

Bestemmelser:

2.6.4: Krav om samlet plan for Billingstad stasjonsområde (nytt punkt)

For området ved Billingstad stasjonsområde skal det foreligge en samlet områdeplan eller samlet detaljreguleringsplan som ivaretar behovet for trygg skolevei, trafikksikkerhet og hensynet til eksisterende bebyggelsesstruktur, særpreg og bomiljø. Planen skal som minimum inkludere eiendommene som utgjorde BI1, BI2 og BI3 i kommunedirektørens forslag til arealplan.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag, på vegne av Sp og V:

Avgrunnsdalen

Arealplankart: Endres fra idrettsformål til LNFR.

Bestemmelser: Punkt «16.7.1 Avgrunnsdalen» tas ut.

Øvre Hagen gård

Arealplankart: Videreføres med arealformål LNFR. (Innsigelsen fra Statsforvalter imøtekommes.)

Boligprogrammet: Feltet ÅN3 tas ut.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag, på vegne av V og KrF:

Follestad Felt F

Arealplankart: Follestad Felt F: endre arealformål fra næring til LNFR.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag:

Bestemmelsen § 10.6

Det skal inkluderes en referanse til Vannressursloven og Vannforskriften i nytt avsnitt 4 i innledningen. Det skal refereres til søknadsplikten til Statsforvalteren og NVE. Spesielt viktige paragrafer og veileder skal nevnes i opplysningsfeltet: «Vannressursloven § 5 (unngå skade), § 7 (infiltrasjon), § 11 (kantvegetasjon) og Vannforskriften med spesielt § 12 (ny aktivitet eller nye inngrep). Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), Veileder 2/2019 Kantvegetasjon langs vassdrag.»

Bård-Kjetil Dahl (R) fremmet følgende forslag:

- 1. Dagens regulering av Askerparken/ Føyka videreføres, og grøntområdet bevares.*
- 2. På Follestad legges hele felt D og F til LNFR, og en utvidelse av industriområde på disse feltene tas ut av planen.*
- 3. På de delene av Yggeseth avfallspark der dyrkbar mark og matjord eksisterer, skal det ikke foretas arealbruksendring.*
- 4. Alle områder for fritidsbebyggelse tilbakestilles til LNF-B slik beskrevet i plankart datert 14/9-21.*
- 5. Avgrunnsdalen endres tilbake til LNFR*
- 6. Innsigelsene fra overordnet myndighet som gjelder bygging på matjord og faren for tap av viktige naturtyper imøtekommes og nødvendige endringer gjøres i planen.*
- 7. Øvre Hagen gård videreføres med arealformål LNFR, og felt ÅN3 tas ut av planen.*
- 8. Gisle gård videreføres med arealformål LNFR, og felt VO6 tas ut av planen.*

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag, på vegne av H og Sp:

Tillegg til Bestemmelser:

Ny setning i punkt 18.2.1. etter f:

Bestemmelsen gjelder ikke for tomter med areal på inntil 2000m² som er bebygget med bolighus, rammen for utvidelse av slik bebyggelse følger av bestemmelse 18.3.1.

Tillegg til Retningslinjer:

R18.1 - Gjenoppbygging av boligbebyggelse:

Gjenoppbygging av tidligere boligbebyggelse etter større skade, brann eller godkjent rivetillatelse, kan vurderes under forutsetning av at plassering, BYA og høyder opprettholdes. Endret plassering kan vurderes dersom dette bedrer hensynet til strandsone/landskap.

VOTERING

Granums forslag:

Punkt a) – fikk 26 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP,V,KrF), og falt.

Punktene b), c), d), e) og f) – fikk alle 20 stemmer (A,MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punkt g) – fikk 19 stemmer (A,MDG,SV,R), og falt.

Punkt h) – fikk 10 stemmer (A,SV-Fredheim), og falt.

Matts forslag:

Punkt 1. – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punktene 2. og 3. – fikk begge 20 stemmer (A,MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punktene 4., 5. og 6. – fikk alle 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punkt 7. – fikk 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punkt 8. – fikk 8 stemmer (MDG,SV-Vikdal+Fredheim), og falt.

Punkt 9 – fikk 14 stemmer (MDG,SV,R,FrP,V-Vikdal), og falt.

Punkt 9a) – fikk 23 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP,V-Vikdal), og falt.

Punkt 9b) – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punktene 10., 11., 12. og 13. – fikk alle 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punkt 14. – fikk 19 stemmer (A,MDG,SV,R), og falt.

Punktene 15., 16. og 17. – fikk alle 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punkt 18. – fikk 9 stemmer (MDG,SV), og falt.

Punkt 19. – fikk 18 stemmer (A,MDG,SV), og falt.

Punkt 20. – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punkt 21. – fikk 20 stemmer (A,MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punktene 22 a. og 22 b. – fikk begge 9 stemmer (MDG,SV), og falt.

Punktene 22 c. og 22 d. – fikk begge 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punktene 22 e. og 22 f. – fikk begge 11 stemmer (MDG,SV,R, V-Vikdal), og falt.

Punkt 22 g. – fikk 13 stemmer (MDG,SV,R, Frp-Lavik+Aspås,V-Vikdal), og falt.

Punkt 23 – fikk 19 stemmer (A,MDG,SV,R), og falt

Hansen Aspås' forslag:

Forslag 1 – trukket.

Forslag 2 – fikk 3 stemmer (FrP), og falt.

Forslag 3 – fikk 22 stemmer (A,MDG,SV,R), og falt.

Forslag 4-13 – fikk alle 3 stemmer (FrP), og falt.

Forslag 14 – fikk 12 stemmer (A,FrP), og falt.

Forslag 15-24 – fikk alle 3 stemmer (FrP), og falt.

Tilleggsforslag 1 – fikk 22 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP), og falt.

Tilleggsforslag 2 – fikk 3 stemmer (FrP), og falt.

Tilleggsforslag 3 – fikk 22 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP), og falt.

Iglands forslag (fellesforslag Sp,V, KrF):

Føyka/Askerparken – fikk 16 stemmer (Sp,V-Holter-Schøyen+Dyresen,KrF, MDG,SV,R,), og falt.

Billingsstad – fikk 14 stemmer (Sp,V,KrF,MDG,SV-Vikdal), og falt.

Iglands forslag (fellesforslag Sp,V):

Avgrunnsdalen – fikk 16 stemmer (Sp,V,MDG,SV,R) og falt.

Øvre Hagen gård – fikk 16 stemmer (Sp,V,MDG,SV,R), og falt.

Holter-Schøyens forslag (fellesforslag V og KrF):

Follestad Felt F – fikk 26 stemmer (A,MDG,SV,R,V,KrF,FrP), og falt.

Holter-Schøyens forslag:

Bestemmelsen § 10.6 – fikk 12 stemmer (V,MDG,FrP-Lavik+Aspås,SV-Vikdal), og falt.

Dahls forslag:

Punkt 1 – fikk 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punkt 2 – fikk 23 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP,V-Vikdal), og falt.

Punkt 3 – fikk 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punkt 4 – fikk 20 stemmer (A,MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punkt 5 – fikk 16 stemmer (MDG,SV,R,V,Sp), og falt.

Punkt 6 – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punkt 7 – fikk 16 stemmer (MDG,SV,R,V,Sp), og falt.

Punkt 8 – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Iglands forslag (fellesforslag H+Sp):

Tillegg til bestemmelser, 18.2.1 – vedtatt, mot 22 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP).

Tillegg til retningslinjer, R18.1 – vedtatt, mot 6 stemmer (MDG).

Innstillingens punkt 1, Til Arealplankartet, endringer i:

- Punkt 1 a) ble satt opp mot H+Sps alternative forslag om Follestad felt D. Det alternative forslaget ble vedtatt, med 29 stemmer (H,Sp).
- Punkt 1 b) – enstemmig vedtatt.
- Punkt 1 c) – vedtatt, mot 19 stemmer (A,MDG,SV,R).

- Punkt 1 d) – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1, Til Bestemmelser, endringer i:

- Punkt 11.1.4 – enstemmig vedtatt.
- Punkt 13.4 – enstemmig vedtatt.
- Punkt 13.4.2 (ny) – vedtatt, mot 20 stemmer (A,MDG,SV,R,V-Vikdal).
- Punkt 14.3.1, 14.4.2, 14,5,1 – vedtatt, mot 9 stemmer (A).
- Punkt 14.3.3., avsnitt 2 – vedtatt, mot 17 stemmer (A,MDG,R,V-Vikdal).
- Punkt 18.2.2. – vedtatt, mot 13 stemmer (A,SV,R).

Innstillingens punkt 1, Til Retningslinjer, endringer i:

- Punkt 13.1 nytt avsnitt 3 – vedtatt, mot 10 stemmer (MDG,SV,R).
- Punkt om sentrumsformål rundt kollektivknutepunkt – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1, Til Definisjoner, endringer i:

- Def. av Boenhet – vedtatt, mot 19 stemmer (A,MDG,SV,R).

Innstillingens punkt 2 – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 – vedtatt, mot 13 stemmer (MDG,SV,R,FrP).

Innstillingens punkter 4, 5, 6, 7 og 8 – alle enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 9 – vedtatt, mot 19 stemmer (A,MDG,SV,R).

Innstillingens punkter 10, 11 og 12 – alle enstemmig vedtatt.

Følgende oversendelse ble fremmet av Kari Sofie Bjørnsen, H:

Kommunestyret ber kommunedirektøren vurdere konsekvensene av å legge hele Føyka/Askerparken til grønt, park og idrett i forbindelse med helhetlig kommunedelplan for Asker sentrum.

Forslaget ble vedtatt oversendt uten realitetsbehandling, mot 2 stemmer (Frp-Lavik+Aspås).

Følgende oversendelse ble fremmet av Håvard Vestgren, H):

Kommunestyret ber kommunedirektøren gå i dialog med utvikler av Follestad næringspark Felt D med mål om å vurdere muligheter for detaljregulering som i langt

større grad tar hensyn til natur- og friluftsliv. I en slik dialog bør både lokale interesser og næringsinteresser gis mulighet til innspill i prosessen.

Forslaget ble vedtatt oversendt uten realitetsbehandling, mot 24 stemmer (A,MDG,SV,V,KrF,Frp-Lavik+Aspås).

Den samlede arealplanen, med allerede vedtatte endringer, ble tatt opp til votering. Arealplanen ble vedtatt, mot 23 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP,V-Vikdal).

Følgende protokolltilførsel ble fremmet av Oddvar Igland, Sp:

Kommunestyret sier seg tilfreds med at arealbruken er redusert og effektivisert i kommunedirektørens forslag, men vil allikevel vise til vedtak i planprogrammet for reguleringsplanen til Felt D om at det skal tilstrebes størst mulig grad av massebalanse. Prosjektet, slik det så langt er presentert, viser ikke tilstrekkelig grad av massebalanse med til dels store konsekvenser for naturmangfold og friluftsliv. Kommunestyret vil komme tilbake til dette i en eventuell videre reguleringsprosess.

Follestad er nevnt som et regionalt næringsområde i regional Areal- og transportplan for Oslo og Akershus som et viktig område for større gods- og logistikkvirksomhet langs E-134. I tillegg er et smalt areal på vestsiden av E134 mellom Follestad og Sætre avsatt til fremtidig næring av denne typen i vedtatt Samfunnsdel for Asker kommune.

Følgende representanter sluttet seg til protokolltilførselen:

Inger Johanne Aaby, Jan Fredrik Eriksen, Lene Conradi, Håvard Vestgren, Finn Edvin Brøndal, Thormod Rønning Kvam, Trond Røed, Hans A Hveem, Kåre Møllerhagen, Vibeke Giske Røisland, Bjarte Gatland Reve, Stig Wettre-Johnsen, Roar Arne Skryseth, Turid Lohne Velund, Trygve Lia, Håvard Espelin, Lars Kristian Wear, Kent Inge S. Ryen, Kari Sofie Bjørnsen, Per Sletaune, Trond Jerve, Cecilie Lindgren, Kjersti Omejer, Hanne Lisa Matt, Helge Haugen, Jon Gustav Kirkerud, Njål Vikdal.

Vedtak

1. Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 25.05.2023 og 03.06.2023, vedtas med følgende endringer:

Til Arealplankartet:

- a) Follestad Felt D legges inn som slik det fremgår av kommunedirektørens forslag til arealplankart av 03.06.23.

(Kommunestyret ber kommunedirektøren, i planprogrammet til rullering av kommuneplanen i neste periode, om å utrede mer konkrete muligheter og arealer for slik og annen type næring i hele korridoren fra Midtbygda til Oslofjordtunellen. Kommunestyret ønsker særlig hensyntatt forholdet til dyrket jord, natur- og friluftsinnteresser og av- og påkjøringsmuligheter til E134.)

- b) Svelviksak/Damstadbukta – gjeldende arealformål videreføres.
c) Bjørnstad deponi – tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet 14.03.2023.
d) Slemmestadveien 145 – tilbakeføres til vedtaket i formannskapet 14.03.2023.

Til Bestemmelser:

Punkt	Emne	Ny tekst
11.1.4	Kulturminne som sekundær boenhet	<p>På eksisterende tomter avsatt til boligbebyggelse, utenfor 100 metersbeltet langs sjøen hvor det er tillatt med sekundær-boenhet kan den sekundære boenheten etableres i eksisterende frittliggende bygning som er registrert som kulturminne, under følgende forutsetninger:</p> <ul style="list-style-type: none">a. Tiltaket medfører ikke økt boligvolum. Hele bygningen kan tas i bruk som sekundær boenhetb. Bygningen beholder sin verneverdic. Boligen er tilknyttet godkjent vann- og avløpsanlegg

		<p>d. Tiltaket har vært på høring hos Fylkeskommunen, og tiltak beliggende i 100m-beltet har vært til høring hos Statsforvalter</p> <p>Endring av boenhet som nevnt over utløser ikke krav til opparbeidelse av vei for ny boenhet ihht vei- og gatenormal.</p>
13.4	Plassering av mindre tiltak utenfor regulert byggegrense i områder med frittliggende småhusbebyggelse (pbl. § 11-9, nr. 5)	Endret overskrift
13.4.2 (ny)	Mindre tiltak og bygg unntatt søknadsplikt, utenfor regulert byggegrense mot naboeiendom	<p>For regulert boligtomt med frittliggende småhusbebyggelse, tillates det mindre tiltak jf. pbl § 20.5 og byggesaksforskriften (SAK 10) § 4.1 plassert utenfor regulert byggegrense mot naboeiendom, forutsatt at:</p> <p>a. Tiltaket plasseres minst 1 meter fra nabogrensen, avstandskravet gjelder ikke for grannegjerde på inntil 1,5 meter høyde, eller levegg på inntil 1,8 meter høyde og 5 meter lengde.</p> <p>b. Verken bebygd areal (BYA) eller samlet bruksareal (BRA) skal være over 50,0 m² BYA og BRA.</p> <p>c. Avstand mellom bygget og bolighus skal være minimum 1,0 m (målt i veggliv).</p> <p>d. Bygning kan ikke inneholde rom for varig opphold.</p>
14.3.1, 14.4.2, 14.5.1	Tillegg/ny tekst som legges inn som siste avsnitt under småhuskategoriene:	Sekundær boenhet kan etableres i frittliggende bygg på eiendommen i tråd med bestemmelse 11.1.4 om kulturminne som sekundær boenhet

14.3.3, avsnitt2:	«...følgende reguleringsplaner osv»	Punkt a-f fjernes.
18.2.1	Eksisterende boligbebyggelse	Ny setning etter f: Bestemmelsen gjelder ikke for tomter med areal på inntil 2000m ² som er bebygget med bolighus, rammen for utvidelse av slik bebyggelse følger av bestemmelse 18.3.1.
18.2.2	LNFR	Større terrengendringer som utfylling, oppbevaring utover 300m ³ eller uttak av masser som ikke inngår i «gården som ressurs» må følge av reguleringsplan. Det tillates mindre justering av eksisterende fulldyrka, jord overflatedyrka jord og innmarksbeiter med mindre utfylling av rene masser (maks 10000m ³) for å forbedre dyrkingsforhold og øke dyrket areale på dårlig arrondert jord. Enkel søknad til landbrukskontoret. Krav om reguleringsplan gjelder ikke terrengendringer som er unntatt etter pbl §20-1

Til Retningslinjer:

<p>R13.1 nytt avsnitt 3</p> <p>(+ krav i parkeringsnormen om reservert P-plass)</p>	<p>Parkering/boformer/ felles fasiliteter.</p>	<p>Tilføye:</p> <p>Ved samlet utbygging over fire boenheter skal følgende vurderes: Reservert parkering og fasiliteter til helse og omsorgstjenester, sosiale fellesarealer med fasiliteter for mattilberedning, felles måltider og felles aktiviteter, uteområder tilpasset beboere i alle aldre, samt tilstrekkelig besøkparkering.</p>
	<p>Sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene</p>	<p>Innholdet i benevnelsen sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene skal tilpasses de ulike tettstedenes særpreg og identitet. Prinsippet om økt fortetting nær knutepunktene/jernbane stasjonen gir ikke bestemte føringer om verken volum eller høyder for bebyggelsen som planlegges. Hva slags type sentrumsformål som skal planlegges skal drøftes med aktører i lokalsamfunnene. Nye planer skal utformes i nært samarbeid med lokalmiljøene i tettstedet.</p>

R18.1	Gjenoppbygging av boligbebyggelse	Gjenoppbygging av tidligere boligbebyggelse etter større skade, brann eller godkjent rivetillatelse, kan vurderes under forutsetning av at plassering, BYA og høyder opprettholdes. Endret plassering kan vurderes dersom dette bedrer hensynet til strandsone/landskap.
-------	--	--

Til Definisjoner:

Def Boenhet	<p>For boliger som faller inn under Askers særdefinisjon av boenhet/sekundær boenhet endres følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Krav til parkeringsplass endres til bør - Krav til uteoppholdsareale reduseres til 12M2 - Støykrav som hovedboenheten <p>I nye reguleringsplaner skal utredes og bestemmes hvorvidt det tillates sekundære boenheter, basert på trafikk, parkering, o.a.</p>
--------------------	--

2. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-15.
3. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst de resterende innsigelsene.
4. (Vedtatt også som ny retningslinje):

Innholdet i benevnelsen sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene skal tilpasses de ulike tettstedenes særpreg og identitet. Prinsippet om økt

fortetting nært knutepunktene/jernbanestasjonen gir ikke bestemte føringer om verken volum eller høyder for bebyggelsen som planlegges. Hva slags type sentrumsformål som skal planlegges for skal drøftes med aktører i lokalsamfunnene. Nye planer skal utformes i nært samarbeid med lokalmiljøene i tettstedet.

5. Kommunedirektøren bes iverksette en helhetlig kommunedelplan for Asker Sentrum inkludert Føyka/Askerparken. Grøntarealer skal sees i sammenheng med øvrig utvikling i hele det prioriterte vekstområdet.

6. Svelviksand/Dramstadbukta

Gjeldende arealformål videreføres. (Vedtatt også som endring i arealkartet)

Kommunestyret tar ikke stilling til nye arealplaner for Dramstadbukta, før det foreligger en helhetlig områdeplan/prosess basert på en omfattende mulighetsstudie for hele Verket-halvøya. I planarbeidet skal (minimum) følgende problemstillinger belyses:

- Forholdet til natur-, miljø- og friluftshensyn i hele planområdet
- Forholdet til skipstrafikken i Drammens- og Oslofjorden
- Forholdet til lokal massehåndtering i Asker
- Forholdet til regional massehåndtering i Oslo/Akershus og søndre del av Buskerud
- Ytterligere og alternative næringer, flere boliger
- Et totalt klimaregnskap for de ulike alternativene
- Forholdet til fortsettelse av eksisterende reguleringsplan og tidsperspektiv/konsekvenser av denne, herunder forholdet til:
 - naturhensyn i Vollebukta
 - Transport på det lokale veinettet i Asker
 - eksisterende boligområder på Verket.
- Prosessen bør ivareta lokalbefolkningens og næringsaktørenes behov og ønske om medvirkning.

7. Kommunedirektøren bes om å igangsette et arbeide for å oppdatere, strukturere og standardisere kommunens mange reguleringsplaner («Planvask»). Økonomisk konsekvens medtas i HP 24-27.
8. Kommunedirektøren bes forsere arbeidet med en strategi for masseforvaltning. Denne må sees i en regional sammenheng, og mulighet og potensialet i et samarbeid med nabokommuner og fylkeskommuner skal være en del av arbeidet.
9. Bjørnstad Deponi tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet av 14.03.23.

(Vedtast også som endring i arealkartet)

10. Slemmestadveien 145 tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet av 14.03.23.

(Vedtast også som endring i arealkartet)

11. Kommunedirektøren fører statistikk over omsøkte, innvilgede og avslåtte dispensasjoner. Statistikken skal benyttes til årlig oppfølging av utviklingen innenfor området, samt til grunnlag for neste rullering av kommuneplanens arealdel.
12. Kommunestyret ber kommunedirektøren om å rette ikke-prinsipielle småfeil, inkurier og oppdatere retningslinjer iht vedtak.

[Lagre vedtak]

30/23 Politisk struktur og organisering 2023 - 2027

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.06.2023	108/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	30/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 108/23

Innstilling

1. Rapport fra Politisk forhandlingsutvalg datert 23.5.2023 tas til orientering. Utvalgets forslag til prinsipper legges til grunn for neste kommunestyreperiode.
2. Formannskapet skal ha 13 medlemmer i perioden 2023-2027.

Reglement for formannskapet, punkt 2 Formannskapets ansvar, endres:
 - Areal, transport, samferdsel og tettstedsutvikling
3. Hvert av hovedutvalgene medborgerskap og plan og byggesak skal ha 9 medlemmer med varamedlemmer.

Hvert av hovedutvalgene oppvekst, velferd og samfunnstjenester skal ha 11 medlemmer med varamedlemmer.

Reglement for hovedutvalgene, punkt 1 Hovedutvalgene – valg om sammensetning, endres i samsvar med dette.

Følgende strykes i reglementets punkt 1, andre ledd:

~~Utvalgene opprettes for fire år.~~

4. Reglement for hovedutvalgene, punkt 2 Hovedutvalgenes ansvar, endres:

Utvalg for samfunnstjenester:

- ~~• samferdsel, herunder ferdsel i utmark, vassdrag og farvann
endres til~~
- forvaltning av kommunale veier, parker og friluftsområder

- ~~• klima og energiltak~~

- eiendomsforvaltning, herunder forvaltning av kommunale friluftsområder
endres til
- eiendomsforvaltning, herunder Enøk-tiltak

Utvalg for medborgerskap:

- idrett og friluftsliv
- nærdemokrati

Reglement for delegering og innstilling endres i samsvar med dette.

5. Reglement for hovedutvalgene, punkt 5 Saksordførere, utgår.

6. Reglement for klageutvalget, punkt 1 andre ledd, strykes:

~~Utvalget opprettes for fire år.~~

7. Kommunestyret vedtar nytt reglement for delegering og innstilling etter konstitueringen. Følgende endringer innarbeides:

- Forurensningsloven og forurensningsforskriften flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Havne- og farvannsloven flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Småbåtloven flyttes

- fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
 - Markaloven flyttes
 - fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet
 - Naturmangfoldloven flyttes
 - fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet
8. Delegering etter plan- og bygningsloven endres i samsvar med vedlegg datert 23.5.2023.
 9. Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer endres i samsvar med vedlegg datert 23.5.2023.
 10. Reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår, punkt 6.2 Sykepenger, endres:

Folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, har rett til sykepenger etter kommuneloven § 8-8. Kommunen dekker sykelønn i arbeidsgiverperioden, samt sykelønn etter arbeidsgiverperioden som overstiger 6 ganger folketrygdens grunnbeløp (6G). ~~Den enkelte folkevalgte må selv søke NAV om sykelønn inntil 6G.~~

Folkevalgte som ikke har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, beholder sin faste godtgjøring ved fravær, også fravær som skyldes sykdom.

Folkevalgt som har forfall i mer enn 50 % av organets møter i et kalenderår, får redusert sin faste godtgjøring med 50 %.

Varamedlemmer som møter i et utvalg/råd i mer enn 50 % av organets møter i et kalenderår, får fast godtgjørelse som tilsvarer 50 % av godtgjørelsen til faste medlemmer.

11. Reglement for nærdemokratiutvalg, vedtatt 28.1.2020, oppheves.
12. Retningslinjer for nærdemokratiordning i Asker kommune vedtas i samsvar med vedlegg datert 16.5.2023
13. Punktene 1- 11 iverksettes i forbindelse med konstituerende møte 17.10.2023
Punkt 12 iverksettes straks.

Behandling

Tonje Lavik (FrP) fremmet følgende forslag:

Endring pkt 7 fra følgende:

"Kommunestyret vedtar nytt reglement for delegering og innstilling etter konstitueringen.

Følgende endringer innarbeides:

- Forurensningsloven og forurensningsforskriften flyttes fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Havne- og farvannsloven flyttes fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Småbåtloven flyttes fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Markaloven flyttes fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet
- Naturmangfoldloven flyttes fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet"

Til følgende:

"Kommunestyret vedtar nytt reglement for delegering og innstilling etter konstitueringen.

Følgende endringer innarbeides:

- Markaloven flyttes fra Utvalg for medborgerskap til Utvalg for plan og bygg
- Naturmangfoldloven flyttes fra Utvalg for medborgerskap til Utvalg for plan og bygg"

Følgende legges til i pkt 10:

Folkevalgt som har forfall i mer enn 25 % av organets møter i et kalenderår, får redusert sin faste godtgjøring med 25 %. Varamedlemmer som møter i et utvalg/råd i mer enn 25 % av organets møter i et kalenderår, får fast godtgjørelse som tilsvarer 25 % av godtgjørelsen til faste medlemmer.

Folkevalgt som har forfall i mer enn 75 % av organets møter i et kalenderår, får redusert sin faste godtgjøring med 75 %. Varamedlemmer som møter i et utvalg/råd i mer enn 75 % av organets møter i et kalenderår, får fast godtgjørelse som tilsvarer 75 % av godtgjørelsen til faste medlemmer.

Nytt pkt 14:

"Reglementets punkt 5.1 endres til delvis gjennomgående representasjon."

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag:

Punkt 3 (alternativt forslag):

Hvert av hovedutvalgene medborgerskap og plan og byggesak skal ha **11** medlemmer med varamedlemmer.

Hvert av hovedutvalgene oppvekst, velferd og samfunnstjenester skal ha **13** medlemmer med varamedlemmer.

(Øvrige punkter som foreslått av ordfører.)

Punkt 4 (alternativt forslag):

Reglement for hovedutvalgene, punkt 2 Hovedutvalgenes ansvar, endres:

Utvalg for samfunnstjenester:

~~• samferdsel, herunder ferdsel i utmark, vassdrag og farvann~~

endres til

• forvaltning av kommunale veier, parker og friluftsområder

• eiendomsforvaltning, ~~herunder forvaltning av kommunale friluftsområder~~

Utvalg for medborgerskap:

(Som foreslått av ordfører)

Bård-Kjetil Dahl (R) fremmet følgende forslag:

I Forskrift om folkevalgtes rettigheter gjøres følgende endringer:

I paragraf 3 legges beregningsgrunnlaget for godtgjøring for folkevalgte under punktene a) til og med n), samt den variable møtegodtgjørelsen og gruppeledergodtgjørelsen, til 80% av en stortingsrepresentants godtgjøring.

I paragraf 3 punkt a) vedr ordførers godtgjøring endres godtgjøringa til 120% av (B).

Dahls forslag – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Laviks forslag til nytt punkt 14 – fikk 2 stemmer (Frp-Lavik+Aspås), og falt.

Innstillingens punkter 1 og 2 – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble satt opp mot Iglands forslag.
Forslaget fikk 3 stemmer (Sp), og falt.

Innstillingens punkt 4 ble satt opp mot Iglands forslag.
Forslaget fikk 3 stemmer (Sp), og falt.

Innstillingens punkter 5 og 6 – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 7 ble satt opp mot Laviks forslag.
Forslaget fikk 3 stemmer (FrP), og falt.

Innstillingens punkt 8, Punkt 4.3 Formannskapetets myndighet etter plan- og bygningsloven, – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 8, Punkt 8.4. Kommunedirektørs myndighet etter plan- og bygningsloven, – vedtatt, mot 9 stemmer (Sp,MDG).

Innstillingens punkt 9 – enstemmig vedtatt.

Laviks forslag til tillegg i punkt 10 – fikk 2 stemmer (Frp-Lavik+Aspås), og falt. Innstillingen ble deretter enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkter 11, 12 og 13 – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Rapport fra Politisk forhandlingsutvalg datert 23.5.2023 tas til orientering. Utvalgets forslag til prinsipper legges til grunn for neste kommunestyreperiode.
2. Formannskapet skal ha 13 medlemmer i perioden 2023-2027.

Reglement for formannskapet, punkt 2 Formannskapets ansvar, endres:

- Areal, ~~transport~~, samferdsel og tettstedsutvikling

3. Hvert av hovedutvalgene medborgerskap og plan og byggesak skal ha 9 medlemmer med varamedlemmer.

Hvert av hovedutvalgene oppvekst, velferd og samfunnstjenester skal ha 11 medlemmer med varamedlemmer.

Reglement for hovedutvalgene, punkt 1 Hovedutvalgene – valg om sammensetning, endres i samsvar med dette.

Følgende strykes i reglementets punkt 1, andre ledd:

~~Utvalgene opprettes for fire år.~~

4. Reglement for hovedutvalgene, punkt 2 Hovedutvalgenes ansvar, endres:

Utvalg for samfunnstjenester:

- ~~samferdse~~l, herunder ferdse
- l i utmark, vassdrag og farvann
endres til
- forvaltning av kommunale veier, parker og friluftsområder
- ~~kl~~ima og ~~ener~~gitiltak
- eiendomsforvaltning, herunder forvaltning av kommunale friluftsområder
endres til

- eiendomsforvaltning, herunder Enøk-tiltak

Utvalg for medborgerskap:

- idrett og friluftsliv
- nærmedemokrati

Reglement for delegering og innstilling endres i samsvar med dette.

5. Reglement for hovedutvalgene, punkt 5 Saksordfører, utgår.
6. Reglement for klageutvalget, punkt 1 andre ledd, strykes:

~~Utvalget opprettes for fire år.~~

7. Kommunestyret vedtar nytt reglement for delegering og innstilling etter konstitueringen. Følgende endringer innarbeides:

- Forurensningsloven og forurensningsforskriften flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Havne- og farvannsloven flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Småbåtloven flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Markaloven flyttes
 - fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet
- Naturmangfoldloven flyttes
 - fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet

8. Delegering etter plan- og bygningsloven endres i samsvar med vedlegg datert 23.5.2023.

9. Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer endres i samsvar med vedlegg datert 23.5.2023.

10. Reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår, punkt 6.2 Sykepenger, endres:

Folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, har rett til sykepenger etter kommuneloven § 8-8. Kommunen dekker sykelønn i arbeidsgiverperioden, samt sykelønn etter arbeidsgiverperioden som overstiger 6 ganger folketrygdens grunnbeløp (6G). ~~Den enkelte folkevalgte må selv søke NAV om sykelønn inntil 6G.~~

Folkevalgte som ikke har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, beholder sin faste godtgjøring ved fravær, også fravær som skyldes sykdom.

Folkevalgt som har forfall i mer enn 50 % av organets møter i et kalenderår, får redusert sin faste godtgjøring med 50 %.

Varamedlemmer som møter i et utvalg/råd i mer enn 50 % av organets møter i et kalenderår, får fast godtgjørelse som tilsvarer 50 % av godtgjørelsen til faste medlemmer.

11. Reglement for nærdemokratiutvalg, vedtatt 28.1.2020, oppheves.
12. Retningslinjer for nærdemokratiordning i Asker kommune vedtas i samsvar med vedlegg datert 16.5.2023
13. Punktene 1 - 11 iverksettes i forbindelse med konstituerende møte 17.10.2023
Punkt 12 iverksettes straks.

[Lagre vedtak]

31/23 Viken kontrollutvalgssekretariat IKS - vedtak om inngåelse av selskapsavtale

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	23.05.2023	96/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	31/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 23.05.2023 sak 96/23

Innstilling

1. Kommunestyret vedtar selskapsavtalen for Viken kontrollutvalgssekretariat IKS.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar selskapsavtalen for Viken kontrollutvalgssekretariat IKS.

[Lagre vedtak]

32/23 Klageutvalgets årsmelding for 2022

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	23.05.2023	97/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	32/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 23.05.2023 sak 97/23

Innstilling

1. Klageutvalgets årsmelding for 2022 tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Klageutvalgets årsmelding for 2022 tas til orientering.

[Lagre vedtak]

33/23 Årsrapport 2022 for Asker kommune

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23

4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 103/23

Innstilling

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.

[Lagre vedtak]

34/23 Årsregnskap og årsberetning 2022 for Asker kommune og Askerbadet KF

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.06.2023	102/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	34/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 102/23

Innstilling

1. Årsberetning og årsregnskap 2022 for Asker kommune vedtas.
2. Årsberetning og årsregnskap 2022 for Askerbadet KF vedtas.
3. Konsolidert regnskap 2022 for Asker kommune vedtas.

4. Regnskapsmessig merforbruk i Askerbadet KF på kr 3 877 967,- dekkes fra disposisjonsfond.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsberetning og årsregnskap 2022 for Asker kommune vedtas.
2. Årsberetning og årsregnskap 2022 for Askerbadet KF vedtas.
3. Konsolidert regnskap 2022 for Asker kommune vedtas.
4. Regnskapsmessig merforbruk i Askerbadet KF på kr 3 877 967,- dekkes fra disposisjonsfond.

[Lagre vedtak]

35/23 Årsrapport 2022 Gjelds- og finansforvaltning

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.06.2023	104/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	35/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 104/23

Innstilling

1. Årsrapport for finans- og gjeldsforvaltning 2022 tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport for finans- og gjeldsforvaltning 2022 tas til orientering.

[Lagre vedtak]

36/23 1. tertialrapport 2023 - økonomi

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 105/23

Innstilling

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
1-Administrasjon og ledelse	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
Sum 1-Administrasjon og ledelse	4 297
2-Oppvekst	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
Sum 2-Oppvekst	15 748
3-Velferd	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191

1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
Sum 3-Velferd	23 244
4-Samfunnstjenester	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannsliå 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
Sum 4-Samfunnstjenester	20 084
5-Samfunnsutvikling	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
Sum 5-Samfunnsutvikling	3 659
6-Medborgerskap	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
Sum 6-Medborgerskap	4 196
9-Tjenesteovergripende	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
Sum 9-Tjenesteovergripende	-71 228
Sum Budsjettendring	0

Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgssenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840

Sum	800	-800
Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
Finansiering		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
Sum	-302 400	302 400
Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafiksikringstiltak	5 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
Sum budsjettjustering	85 000	-85 000

2. Omlastestasjon Yggeset gis en total budsjetttramme på 100 mill. fordelt med 20 mill. kr i 2023 og 80 mill. kr i 2024.
3. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.
4. Kommunedirektøren bes om å videreføre dialogen med Hvalstad IL og Asker idrettsråd om mulighetene for en oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane. Formannskapet ber om at det fremmes sak dersom dialogen får økonomiske konsekvenser for kommunen.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
1-Administrasjon og ledelse	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
Sum 1-Administrasjon og ledelse	4 297
2-Oppvekst	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
Sum 2-Oppvekst	15 748
3-Velferd	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
Sum 3-Velferd	23 244
4-Samfunnstjenester	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
Sum 4-Samfunnstjenester	20 084
5-Samfunnsutvikling	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
Sum 5-Samfunnsutvikling	3 659
6-Medborgerskap	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
Sum 6-Medborgerskap	4 196
9-Tjenesteovergripende	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454

Sum 9-Tjenesteovergripende	-71 228
Sum Budsjettendring	0

Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgssenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
Sum	800	-800
Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
Finansiering		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
Sum	-302 400	302 400
Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafiksikringstiltak	5 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000

Sum budsjettjustering	85 000	-85 000
-----------------------	--------	---------

2. Omlastestasjon Yggeset gis en total budsjetttramme på 100 mill. fordelt med 20 mill. kr i 2023 og 80 mill. kr i 2024.
3. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.
4. Kommunedirektøren bes om å videreføre dialogen med Hvalstad IL og Asker idrettsråd om mulighetene for en oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane. Formannskapet ber om at det fremmes sak dersom dialogen får økonomiske konsekvenser for kommunen.

[Lagre vedtak]

37/23 1. tertial 2023 Finans- og gjeldsforvaltning

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.06.2023	106/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	37/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 106/23

Innstilling

1. 1. tertialrapport 2023 for Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. 1. tertialrapport 2023 for Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

[Lagre vedtak]

38/23 Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2024-2027

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.06.2023	107/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	38/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 107/23

Innstilling

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2024-2027.
2. Revidert politisk årshjul for 2023 gjennomføres i henhold til følgende plan:

Måned	Dato	Aktivitet	Utvalg
Juni	30.05-01.06 06.06/13.06	Sak om strategiske mål og rammer for HP	Hovedutvalg F/KOM
Juni	06.06	Investeringsseminar	F
Oktober	24.10	Kommunedirektørens forslag til HP (offentliggjøring, legges frem over bordet + presentasjon gebyr og HP)	F
Oktober	31.10. – 2.11.	Utvalgsmøter (presentasjon av HP på sine områder)	Utvalg
November	17.11	Partienes endringsforslag til HP	Partiene
November	21.11/23.11	Sak – kommunedirektørens forslag til HP + partienes endringsforslag	F/råd
November	21.11/12.12	Sak – gebyrbehandling	F/KOM
November	23.11-07.12	Høringsperiode	
Desember	7.12	Frist verbalforslag	
Desember	12.12	Vedtak HP	KOM

3. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,1 - 1,3 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
4. Det legges til grunn et omstillingskrav på 120 mill. kroner for 2024. Omstillingskravet fordeles på tjenesteområdene basert på følgende kriterier:
 - Teoretisk handlingsrom (KOSTRA analyse)
 - Antall årsverk
 - Budsjettramme

5. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram. Det tilstrebes egenfinansiering av investeringene på 50 % i løpet av perioden.
6. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5 % per år.
7. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
8. Endringer i gebyrer og brukerbetalingen som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalingen fastsettes i egen sak som følger kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) tok opp følgende endringsforslag, tidligere fremmet i formannskapet:

Endring punkt 3: Det legges til grunn en befolkningsvekst på 0,7% - 1% i perioden.

Nytt punkt 4: Formannskapet ber administrasjon fremme en sak med mulige omstillingskrav i størrelsesorden 200 mill kr. Saken skal beskrive hva omstillingstiltakene betyr for tjenester og ansatte og tilrettelegge for at politikerne kan prioritere innenfor disse og fastlegge ønsket helhetlig beløp.

Tillegg punkt 5: Det tilstrebes vesentlig lavere investeringsbudsjett og låneramme i løpet av perioden.

Tillegg punkt 8: Det jobbes for aktiv kostnadskontroll på selvkostområdet og lavere gebyrer. Modernisering og forenkling av gebyrregulativet er en forutsetning.

Nytt punkt 11: Vedtatte klima- og naturmangfoldsmål (inkl. vann) prioriteres nådd i HP i perioden

Nytt punkt 12: Tiltak inne psykisk helse, kapasitet i skole og BH, samt tiltak som kan bidra til betydelig redusert sykefravær prioriteres i perioden

Bård-Kjetil Dahl (R) fremmet følgende forslag:

Kommunestyre ber kommunedirektøren før behandlingen av HP 24-27 legge fram de økonomiske konsekvensene ved å redusere beregningsgrunnlaget (B) for de folkevalgte til 80% av en stortingsrepresentants godtgjørelse.

Innstillingens punkter 1 og 2 – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble satt opp mot Matts alternative forslag. Matts forslag fikk 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Matts forslag til nytt punkt 4 – fikk 6 stemmer (MDG), og falt. Innstillingens punkt 4 ble deretter vedtatt, mot 1 stemme (R).

Matts forslag til tillegg i punkt 5 – fikk 10 stemmer (A,MDG,R), og falt. Innstillingens punkt 5 ble deretter enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkter 6 og 7 – begge enstemmig vedtatt.

Matts forslag til endring i punkt 8 – fikk 9 stemmer (A,MDG), og falt. Innstillingens punkt 8 ble deretter enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkter 9 og 10 – enstemmig vedtatt.

Matts forslag til nye punkter 11 og 12 – fikk begge 10 stemmer (A,MDG,R), og falt.

Dahls forslag til nytt punkt – fikk 10 stemmer (A,MDG,R), og falt.

Vedtak

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2024-2027.
2. Revidert politisk årshjul for 2023 gjennomføres i henhold til følgende plan:

Måned	Dato	Aktivitet	Utvalg
Juni	30.05-01.06 06.06/13.06	Sak om strategiske mål og rammer for HP	Hovedutvalg F/KOM
Juni	06.06	Investeringsseminar	F
Oktober	24.10	Kommunedirektørens forslag til HP (offentliggjøring, legges frem over bordet + presentasjon gebyr og HP)	F
Oktober	31.10. – 2.11.	Utvalgsmøter (presentasjon av HP på sine områder)	Utvalg
November	17.11	Partienes endringsforslag til HP	Partiene
November	21.11/23.11	Sak – kommunedirektørens forslag til HP + partienes endringsforslag	F/råd
November	21.11/12.12	Sak – gebyrbehandling	F/KOM
November	23.11-07.12	Høringsperiode	
Desember	7.12	Frist verbalforslag	
Desember	12.12	Vedtak HP	KOM

3. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,1 - 1,3 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
4. Det legges til grunn et omstillingskrav på 120 mill. kroner for 2024. Omstillingskravet fordeles på tjenesteområdene basert på følgende kriterier:
 - Teoretisk handlingsrom (KOSTRA analyse)
 - Antall årsverk
 - Budsjettramme
5. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram. Det tilstrebes egenfinansiering av investeringene på 50 % i løpet av perioden.
6. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5 % per år.
7. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
8. Endringer i gebyrer og brukerbetalingen som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalingen fastsettes i egen sak som følger kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.

[Lagre vedtak]

39/23 4-års rapport for perioden 2020-2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.06.2023	110/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	39/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 110/23

Innstilling

1. 4-årsrapport for perioden 2020-2023 tas til orientering.
2. 4-årsrapporten legges til grunn for arbeidet med ny planstrategi, sammen med andre kunnskapsgrunnlag.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. 4-årsrapport for perioden 2020-2023 tas til orientering.
2. 4-årsrapporten legges til grunn for arbeidet med ny planstrategi, sammen med andre kunnskapsgrunnlag.

[Lagre vedtak]

40/23 Tilknytningsplikt for private avløpsanlegg - opphevelse av maksgrense - endelig behandling.

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	30/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	40/23

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 30/23

Vedtak

1. Asker kommunes vedtak av 2014 om maksimumsgrense på 250.000 kroner for tilknytningsplikt (tilknytning til offentlig avløpsledning) etter pbl. kap. 27 oppheves.
2. Asker kommune gjør en konkret helhetsvurdering i hver enkelt sak om pålegg om tilknytningsplikt, basert på lov og praksis.

Behandling

Helge Haugen (MDG) fremmet følgende forslag til nytt punkt:

Klagebehandling skal foregå politisk.

Innstillingens punkt 1 ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP-Lavik+Johansen).

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Haugens forslag fikk 14 stemmer (MDG,Sp,SV,FrP-Lavik+Johansen), og falt.

Vedtak

1. Asker kommunes vedtak av 2014 om maksimumsgrense på 250.000 kroner for tilknytningsplikt (tilknytning til offentlig avløpsledning) etter pbl. kap. 27 oppheves.
2. Asker kommune gjør en konkret helhetsvurdering i hver enkelt sak om pålegg om tilknytningsplikt, basert på lov og praksis.

[Lagre vedtak]

41/23 Godkjenning av utbyggingsavtale for Heggum-Jaksland, felt B1-4

Behandlet av

Møtedato

Saksnr.

1 Formannskapet	23.05.2023	95/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	41/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 23.05.2023 sak 95/23

Innstilling

1. Utbyggingsavtalen for Heggum-Jaksland, felt B1-4, godkjennes, jf. plan- og bygningsloven kap. 17.

Behandling

Innstillingen ble vedtatt, mot 9 stemmer (MDG÷Spjuth-Haldorsen,SV,R).

Vedtak

1. Utbyggingsavtalen for Heggum-Jaksland, felt B1-4, godkjennes, jf. plan- og bygningsloven kap. 17.

[Lagre vedtak]

Interpellasjoner

5/23 Interpellasjoner til kommunestyret

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Kommunestyret	09.05.2023	4/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	5/23

Behandling

Marianne Vikdal (SV) fremmet interpellasjon om utskrivningspraksis, på vegne av Janne Grøttumsbråten (SV).

Ordfører besvarte interpellasjonen, og tok deretter opp til votering om saken skulle debatteres. Forslaget fikk 4 stemmer (SV,R), og falt.



Saksframlegg

Arkivsak
23/11040-1

Saksbehandler
Elisabeth Lannem
Nærby

Behandles av
Kommunestyret

Møtedato
13.06.2023

Godkjenning av protokoll kommunestyret 9. mai 2023

Ordførers forslag til vedtak:

Protokollen fra kommunestyrets møte 9. mai 2023 godkjennes slik den foreligger.

Sammendrag og konklusjon

Utkast til protokoll fra kommunestyrets møte 9. mai 2023 følger vedlagt.

Lene W. Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
23/11040

Saksbehandler
Elisabeth Lannem Nærby

Behandlet av
1 Kommunestyret

Møtedato **Saksnr.**
13.06.2023 28/23

Godkjenning av protokoll kommunestyret 9. mai 2023

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 28/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokollen fra kommunestyrets møte 9. mai 2023 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
23/10101-1

Saksbehandler
Tor Arne Midtbø

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
06.06.2023
13.06.2023

Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen - sluttbehandling.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 25.05.2023, vedtas.
2. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-15.
3. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst de resterende innsigelser.

1. Sammendrag og konklusjon

1.1 Hva saken gjelder

Kommuneplanen er kommunens overordnede, helhetlige styringsverktøy, og er inndelt i to; samfunnsdelen som legger føringer for samfunnsutvikling og tjenester, og arealdelen som fastsetter arealutviklingen, vekst og vern i kommunen. Arealplankartet med bestemmelser er juridisk bindende for arealbruken i kommunen. Samfunnsdelen ble vedtatt av kommunestyret i juni 2020.

Arbeidet med arealdelen ble igangsatt i mai 2020. Planprogrammet for arealdelen ble vedtatt av kommunestyret i desember 2020.

Forslag til ny arealdel ble førstegangsbehandlet av formannskapet 8. februar 2022, og vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn våren 2022. Det kom i høringsperioden inn over 700 høringsinnspill, hvorav 54 innsigelser fra overordnede myndigheter. Høsten 2022 og vinteren 2023 ble uttalelsene gjennomgått, og det pågikk forhandlinger med innsigelses-myndighetene, basert på det forhandlingsmandat formannskapet vedtok i desember 2022. Høringsuttalelsene og innsigelsene medførte at kommunedirektøren ved ny behandling i formannskapet, anbefalte over 80 små og store endringer i arealplankartet, og et tilsvarende antall justeringer og endringer i bestemmelser og retningslinjer.

Flertallet av endringene ble vurdert å være av mindre vesentlig karakter, men flere av de foreslåtte endringene var likevel av en slik karakter at saken måtte legges ut til et nytt offentlig ettersyn. Forslag til kommuneplan ble derfor førstegangsbehandlet på ny 14. mars 2023, og lagt ut til offentlig ettersyn med høringsfrist 5. mai i år. Viken fylkeskommune fikk utsatt frist til 25. mai, da deres høringsuttalelse ble lagt fram for fylkesutvalget til behandling denne dato. Det er i høringsperioden våren 2023 innkommet over 300 høringsuttalelser.

Statens vegvesen, Statsforvalter og Viken fylkeskommune fremmet på ny 24 innsigelser. Kommunedirektøren har i påfølgende forhandlinger foreslått løsninger for å imøtekomme innsigelsene. Dersom kommunestyret slutter seg til kommunedirektørens løsningsforslag som er innarbeidet i foreliggende planforslag, står man igjen med til sammen 7 innsigelser. Disse må avklares ved mekling hos Statsforvalter. Dersom mekling ikke fører fram, vil innsigelsene bli oversendt kommunal- og distriktsdepartementet til endelig vedtak.

1.2 Kommunedirektørens konklusjon

Det har vært en omfattende medvirkning i arbeidet med nye Asker kommunes første kommuneplan, svært mange har lagt ned betydelige ressurser i denne prosessen, blant innbyggere, organisasjoner, næringsliv og myndigheter. Prosessen har vært tidkrevende, men planforslaget har vært gjennom en konstruktiv utvikling, og er korrigert på en rekke områder.

De mest krevende temaer i arbeidet med arealdelen er knyttet til innsigelsene, til rammeverket rundt forvaltning av den eksisterende småhusstrukturen, til utforming av bestemmelsene generelt, og til diskusjonene rundt Røyken næringspark og Svelviksand på Verket.

Planforslaget har søkt å imøtekomme innsigelsesmyndighetene i forhold til de mer plantekniske og formelle sider. Bl.a. er en omfattende konsekvensutredning

og risiko og sikkerhetsanalyse omarbeidet i tre omganger. Vann og vannmiljø har også fått en bredere omtale i planforslaget, med tydelige juridiske rammer for sikring av både vassdrag og sjø.

Det er foreslått til sammen 67 nye endringer og justeringer av arealplankart og bestemmelser/retningslinjer, de fleste av mindre vesentlig karakter, men endringer som følge av innsigelsene er av vesentlig karakter. Behovet for ytterligere høring av disse anses imidlertid ikke å være aktuelt, da det dreier seg om å imøtekomme høringsinstanser.

Det foreligger fortsatt 7 innsigelser til planforslaget, alle til konkrete arealendringer. Kommunedirektøren vil anbefale at kommuneplanen vedtas med disse innsigelsene, og at man deretter ber om meklingsmøte hos Statsforvalter.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Det vises til saksframlegg til førstegangsbehandling av saken i formannskapet 8.2.2022, sak 26/22, og ny 1. gangsbehandling i formannskapet 14.3.2023, sak 48/23.

Her ligger utdypende saksopplysninger, bakgrunn for saken, og begrunnelser for de anbefalte løsninger. Under følger en kort redegjørelse, og en statusoppdatering fram til i dag.

2.1 Oppstart av kommuneplanarbeidet

Kommunen skal utarbeide en kommuneplan. Innhold og planprosess er definert i plan- og bygningsloven. Kommuneplanarbeidet baseres på regjeringens «nasjonale forventninger til kommunal planlegging», statlige planretningslinjer for bl.a. samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging og for differensiert forvaltning av strandsonen, og rikspolitiske retningslinjer bl.a. for Oslofjorden, barn- og unges interesser og universell utforming. Regionale planer, bl.a. for samordnet areal og transport i Oslo/Akershus, og i Buskerud, gir også føringer for det kommunale planarbeidet.

Med bakgrunn i intensjonsavtalen for kommunesammenslåingen la fellesnemda grunnlaget for kommuneplanprosessen for nye Asker våren 2017. Det ble vedtatt å basere planarbeidet på FNs bærekraftmål, og å dele kommuneplanprosessen i to, samfunnsdelen og arealdelen.

2.2. Kommuneplanens samfunnsdel

Asker kommunestyre vedtok kommuneplanens samfunnsdel 9. juni 2020. Samfunnsdelen fastsetter kommunens åtte satsingsområder; Samarbeid for å nå målene, Bærekraftige byer og samfunn, Handling mot klimaendringene, God helse,

God utdanning, Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling, Medarbeidere og Økonomi.

Basert på satsingsområdene er det utarbeidet en målstruktur; 8 hovedmål, ett for hvert satsingsområde, 28 delmål (dette skal vi oppnå) og 89 strategier (slik gjør vi det). For å underbygge de valgte mål og strategier, er det i samfunnsdelen fastsatt en langsiktig areal- og transportutvikling, og en langsiktig økonomisk utvikling, med et perspektiv fram mot 2040. I samfunnsdelens handlingsdel omformes mål og strategier til mer konkrete, operative føringer for kommunens videre utvikling. Føringene er særlig rettet mot kommunens handlingsprogram og økonomiplanlegging, og mot arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Samfunnsdelen har en gyldighetsperiode fram til 2032.

2.3 Kommuneplanens arealdel

Handlingsdelen i samfunnsdelen, er i sin helhet lagt inn i planprogrammet for arealdelen, inndelt i to delkapitler; prinsipper for utvikling og prinsipper for vern. Planprogrammet gir føringer for medvirkning og framdrift i arbeidet med arealdelen. Det ble lagt opp til 1. gangsbehandling av arealdelen i november 2020, med offentlig ettersyn ut februar 2021, og endelig vedtak i kommunestyret i juni 2021. Denne framdriften er vesentlig overskredet, både som følge av corona-pandemien, og som følge av at planarbeidet er blitt svært omfattende. En vesentlig del av arbeidet har handlet om å bygge opp et nytt, digitalt arealplankart, gjennom harmonisering av arealformål, hensynssoner, kartstandarder etc. Harmoniseringen av bestemmelser og retningslinjer fra tre tidligere kommuner har vært krevende, og medfører at det innføres nye og/eller justerte rammer for arealbruk og tiltak i alle de tre opprinnelige kommunene, men ikke minst har det vært utfordrende å bygge opp en ny arealdel basert på de planpolitiske prinsippene, nedfelt i FNs bærekraftsmål, nasjonale/regionale føringer og prinsippene i kommuneplanens samfunnsdel.

2.4 Oversikt over planprosessen

Arbeidet med kommuneplanens arealdel følger plan- og bygningslovens prosesskrav, og har så langt gjennomgått en slik prosess:

- Igangsetting av arbeidet med kommuneplanens arealdel varsles i media og på kommunens hjemmeside. Det settes en frist 15.9 2020 for innspill til arealdelen. (8.5.2020)
- Planprogram for arealdelen 1. gangsbehandles i formannskapet (12.5.2020)
- 298 innspill var fremmet til arealdelen, hvorav konkrete 140 arealinnspill, godt fordelt over hele kommunen. (15.9.2020)
- Planprogram for arealdelen vedtas av kommunestyret, sak 123/20. (8.12.2020)
- Formannskapsseminar om arealdelen. (12.1.2021)

- Arealdelen legges fram for 1. gangsbehandling i formannskapet. Saken utsettes. (22.6.2021)
- Workshop i formannskapet, gjennomgang av politiske spørsmål. (19.8.2021)
- Arealdelen legges fram for ny 1. gangsbehandling i formannskapet. Saken utsettes. (21.9.2021)
- Workshop i formannskapet, gjennomgang av arealdelen. (7.12.2021)
- Workshop i formannskapet, gjennomgang av bestemmelsene. (11.1.2022)
- Førstegangsbehandling av arealdelen i formannskapet, sak 26/22. (8.2.2022)
- Avklaringer i forhold til vedtaket av 8.2.2022 i formannskapet. (15.2.2022)
- Offentlig ettersyn fram til 4. juni. En egen medvirkningsplan for høringsperioden, vedtatt av formannskapet, lå til grunn for høringsperioden. Det ble gjennomført 4 åpne folkemøter, samt gjennomganger med frivilligheten, næringslivet og de politiske råd og utvalg.
- Orientering for formannskap om innkomne høringsuttalelser. (23.8.2022)
- Forhandlinger med innsigelsesmyndigheter. (November 2022)
- Formanskaper gjennomgår innsigelsene og vedtar mandat for videre forhandlinger med innsigelsesmyndighetene, sak 244/22. (6.12.2023)
- Forhandlinger med innsigelsesmyndigheter. (Februar 2023)
- Workshop i formannskapet, småhusbestemmelsene. (7. 2. 2023)
- Ny førstegangsbehandling av arealdelen i formannskapet, sak 48/23. (14.3.2023)
- Offentlig ettersyn fram til 5. mai. En egen medvirkningsplan for høringsperioden, vedtatt av formannskapet, lå til grunn for høringsperioden. Det ble gjennomført næringslivet og overordnede myndigheter.

Det har vært en omfattende medvirkning i kommuneplanarbeidet, både politisk og ute i samfunnet.

Ved oppstartvarsling av arbeidet med arealdelen kom det inn rundt 300 innspill, hvorav 140 konkrete arealinnspill.

Kommunedirektørens opprinnelige planforslag ble publisert 22. juni 2021. Utover høsten 2021 kom det inn ytterligere ca. 190 skriftlige innspill i saken, både nye innspill, kommentarer til det foreliggende planforslag, og spørsmål til planprosess og behandling.

2.5 1. gangsbehandling i formannskapet 8. februar 2022

Formannskapet fattet 8. februar 2022, i sak 26/22, slikt vedtak:

1. Forslag til kommuneplan for Asker 2022-2034 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart, med vedlegg, datert 20.01.2022, legges ut til offentlig ettersyn. Arealplanforslaget for Asker

Skiklubbs eiendom på Føyka og Svelviksands anlegg på Verket legges ut til offentlig ettersyn i alternativer, jf. tillegg 1 til arealplankartet.

2. Forslaget oppdateres iht. vedlegg 1) (arealplankartet) og vedlegg 2) (Bestemmelser, retningslinjer og definisjoner) før utsendelse.
3. Kommunedelplan for kystsonen i Røyken og kommunedelplan for Slemmestad foreslås opphevet da disse planer er innarbeidet i forslag til kommuneplanen arealdelen.
4. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-14.
5. Notatet Offentlig ettersyn og informasjonsmøter – kommuneplanens arealdel, datert 20.01.2022, legges til grunn for informasjons- og høringsprosessen ved offentlig ettersyn.
6. Kommunedirektøren fører statistikk over omsøkte, innvilgede og avslåtte dispensasjoner. Statistikken skal benyttes til årlig oppfølging av utviklingen innenfor området, samt til grunnlag for neste rullering av kommuneplanens arealdel.

2.5.1 Offentlig ettersyn og innkomne høringsuttalelser våren 2022

Ved høringsfrist var det innkommet rundt 640 skriftlige høringsuttalelser. For å bedre mulighetene for medvirkning, og samtidig forenkle gjennomgangen av høringsuttalelsene, ble det opprettet en elektronisk høringsportal der publikum kunne melde inn sine synspunkter. 463 høringsuttalelser ble fremmet via den elektroniske portalen.

I ettertid er det innkommet ytterligere uttalelser fra privatpersoner, grunneiere og utviklere, slik at det til sammen var innkommet 717 høringsuttalelser ved det første offentlige ettersynet. Rundt 100 av uttalelsene var av generell karakter. De øvrige fordelte seg geografisk. Noen lokalområder markerte seg med mange høringsuttalelser knyttet til konkrete forslag eller prosjekter. Det gjaldt bl.a. Billingstad stasjonsområde, strandparseller langs Hestesund, Askerparken/Føyka, Øvre Hagen, Yggeset avfallspark, fengselstomt på Dahl gård, Øvre Hallenskog og Svelviksand på Verket.

Ungdomsrådet fokuserer på klimaendringer, flom, skred, Oslofjorden, matjord og boligpriser. Eldrerådet løfter fram boliger for eldre, sosiale boformer, boligparkering og lokalisering av slike boliger i gangavstand til kollektivtilbud, service og grønnstruktur.

Lokalsamfunnsutvalgene trakk fram forholdet utbygging/trafikk, trafikkapasitet, trafiksikkerhet, gang-/sykkelveier, service og tjenester, nye boformer, samt konkrete byggeprosjekter og arealdisponering i lokalområdet.

Alle høringsuttalelsene er oppsummert og kommentert av kommunedirektøren i vedleggs-liste B, vedlegg 2-12.

2.5.2 Innsigelsesmyndighetene

Fra statlige og regionale myndigheter var det fremmet 54 innsigelser. Disse fordelte seg på de ulike instansene som følger:

Statsforvalter	21 innsigelser
Statens vegvesen	7 innsigelser
Bane Nor	7 innsigelser
Dir. for mineralforvaltning	2 innsigelser
Mattilsynet	1 innsigelse
Viken fylkeskommune	16 innsigelser

Formannskapet behandlet egen sak om videre behandling av innsigelsene i møte 6.12.2022, og ga kommunedirektøren mandat for videre forhandlinger. Kommunedirektøren har gjennomført slike forhandlinger høsten 2022 og vinteren 2023.

16.12.2022 behandlet Viken fylkesråd en sak om Asker kommuneplan, og trakk 7 innsigelser. Også Statens vegvesen, Bane Nor, Direktoratet for mineralforvaltning og Mattilsynet ga i forhandlingsmøter signaler om at man ville kunne trekke sine innsigelser om Asker kommune justerte arealplanen som framforhandlet. De fleste innsigelsene var knyttet til konkrete arealforslag og bestemmelser, med henvisning til manglende oppfølging av overordnede planer for areal og transport, og føringer for forvaltning av natur, matjord, vassdrag og strandsone. Statsforvalter fremmet også innsigelser til konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse.

2.6 Revidert planforslag

Med bakgrunn i det offentlige ettersynet anbefalte kommunedirektøren en rekke endringer og justeringer av arealdelen, både i arealplankartet, i bestemmelser og retningslinjer, i boligkart samt en omarbeiding av planbeskrivelsen og konsekvensutredning med risiko og sårbarhetsanalyse.

Kommunedirektøren foreslo 77 endringer av arealplankartet, 67 endringer i bestemmelsene og 19 endringer i retningslinjer og definisjoner. Til sammen rundt 15 av arealkartendringene ble ansett å være av vesentlig politisk karakter, og tilsvarende gjaldt dette under 10 av endringene i bestemmelser og retningslinjer.

En oppstilling av de foreslåtte endringene ligger i vedleggliste B, vedlegg 1. For øvrig er endringer som følge av høringsuttalelser kommentert og begrunnet i vedleggsliste B, vedleggene 2 – 12.

3. Ny 1. gangsbehandling av kommuneplanen

3.1 Formannskapsbehandlingen

Formannskapet fattet 14 mars i år, i sak 48/23, (mot 2 stemmer (MDG)) slikt vedtak:

1. Revidert forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 24.02.2023, legges ut til offentlig ettersyn.
2. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-14.

3.2 Offentlig ettersyn og innkomne høringsuttalelser våren 2023

Ved høringsfrist var det innkommet 316 skriftlige høringsuttalelser.

Høringsuttalelsene fordeler seg som følger:

Innsender	Lokalområde	Antall
Offentlige myndigheter		13
Organisasjoner og vel		38
Næringsliv		37
Privatpersoner		228
	Holmen (inkl. Billingstad; 2)	7
	Asker sentrum (inkl. Askerparken; 40 stk.)	79
	Vollen	4
	Slemmestad	2
	Røyken	6
	Sætre (inkl. Røyken næringspark; 33 stk.)	42
	Klokkarstua (inkl. Verket; 42 stk.)	72
	Tofte (inkl. Avgrunnsdalen; 7)	11

Det kan være mange som støtter enkeltuttalelser. Bl.a. er det 891 underskrifter som følger høringsuttalelsen fra Aksjonsgruppa Bevar Dramstadbukta. Blant frivillige organisasjoner og vel er det mange som har fokus på konkrete prosjekter eller geografiske områder.

Halvparten av uttalelsene er knyttet til tre konkrete prosjekter/områder; Verket/Svelviksand, Røyken næringspark og Føyka/Askerparken.

Det er innkommet høringsuttalelser fra 12 offentlige instanser. Status i forhold til innsigelser framgår av tabellen under:

Offentlig instans	Status
Statsforvalter	<p>Trekker 9 innsigelser, 13 tidligere innsigelser opprettholdes, 1 ny innsigelse fremmes (Blakstad sykehus).</p> <p>Etter videre dialog er ytterligere 9 innsigelser være imøtekommet, dersom kommuneplanen ivaretar følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reviderte støybestemmelser som sikrer at nærsentre som ligger utenfor prioriterte vekstområder unntas som avviksområde i forhold til støyforskriften • Bestemmelsenes 10.7 a og b endres i forhold til parkering i strandsonen og påfylling av sand på strender. • Bestemmelsenes 10.6.1 endres i forhold til hva som tillates av bygg og anlegg langs vassdrag. • Dagens arealformål opprettholdes for Slemmestadveien 145. • Naturtyper sikres med arealformål og hensynssoner på Blakstad sykehus. • Idrettsanlegg tas ut i forhold til Padderudvannet. • Snødeponier tas ut av bestemmelsene i forhold til arealformålet ATA1, ATA1.1, ATA2 og NB2. <p>Følgende 5 innsigelser gjenstår:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Brønnøya, arealbruksendring fra fritidsbebyggelse til bebyggelse og anlegg • Øvre Hagen, felt ÅN3 (sosiale boformer) • Gisle gård, felt VO6 (sosiale boformer) • Hyggen nærsenter, HY1 (12 boliger) • Vettre hotell, VE2 (120 boliger mm)
Viken fylkeskommune	<p>Trekker 7 innsigelser, opprettholder 3 innsigelser:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nærnes, felt NÆ4 (5 boliger) • Vollen, felt VO6, Gisle gård (sosiale boformer) • Vettre, felt VE3, Slemmestadveien 145 (10 boliger) <p>Kommunedirektøren har i ettertid som følge av prosess med Stadsforvalter, anbefalt at</p>

	Slemmestadveien 145 opprettholdes med dagens arealformål. Dette innebære at Vikens innsigelse her er imøtekommet.
Statens vegvesen	Trekker 2 innsigelser, opprettholder 7 innsigelser Etter videre dialog vil samtlige innsigelser være imøtekommet, dersom kommuneplanen ivaretar følgende: <ul style="list-style-type: none"> • Bjørndalen massedeponi utgår. • Veiserviceanlegg i Auvi-krysset på E134 utgår. • 30 m bred buffersone mellom E134 og Midtbygda nærsenter. • Det tilrettelegges ikke for kjøpesenter i Midtbygda nærsenter. • 50 m bred buffersone mellom E134 og felt F i Røyken næringspark, samt rekkefølgekrav til ombygget kryss til næringsparken. • Ny E134 og ny E18 sikres i kommuneplanen. • Tilrettelegging for snødeponi og veiserviceanlegg utgår fra næringsformål BB2. Foreliggende planforslag ivaretar disse punkter.
Bane Nor	Trekker 6 innsigelser, opprettholder 2 innsigelser. Samtlige innsigelser være imøtekommet, dersom kommuneplanen ivaretar følgende: <ul style="list-style-type: none"> • Avsatt grønnstruktur ved tunnelinnslaget til Lieråstunnelen på Asker stasjon vises med baneformål. • Avsatt sentrumsformål på bane Nors eiendom ved Røyken stasjon vises med baneformål. Foreliggende planforslag ivaretar disse punkter.
Dir. for mineralforvaltning	Trekker sine 2 innsigelser.
Mattilsynet	Trekker sin innsigelse.

3.3 Konkrete forslag til endringer av kommuneplanens arealdel

Etter det offentlige ettersynet vil kommunedirektøren anbefale at det gjøres 32 endringer i arealplankartet, og 35 endringer i bestemmelser/retningslinjer.

Endringene kan inndeles i to kategorier, endringer som følge av innsigelser fra overordnede myndigheter, og endringer som kommunedirektøren ellers foreslår basert på gode råd fra både innbyggere og myndigheter. Under følger en nærmere gjennomgang av endringsforslagene, fordelt på arealplanendringer og endringer i bestemmelser/retningslinjer/definisjoner.

Forslag til endringer av arealplankartet	
Bakgrunn	Beskrivelse av endringsforslag
Asker elveforum	Vestre Billingstad. Foreslått tursti langs Neselva fjernes da denne er i konflikt med reguleringsplan. Det finnes i dag gode alternative traséer i området.
Statsforvalter Innsigelse	Vette nærsenter Registrert naturtype sør for atkomstvei inn til kunstgressbane, sikres med hensynssone naturområde. Dette får ubetydelige konsekvenser for videre utvikling av området. Statsforvalter opprettholder imidlertid sin innsigelse begrunnet med hensynet til samordnet areal og transportutvikling.
Statsforvalter Innsigelse	15 hule eiker og to områder med naturtyper på Blakstad sykehus sikres. Naturtypeområdene avsettes som LNF-områder og alle områdene sikres med hensynssoner naturområde. Dette kan i noen grad få innvirkning på utbyggingspotensialet på Blakstad. Statsforvalter vil dermed kunne frafalle innsigelsen.
Statsforvalter Innsigelse	Eventuell utvidelse av Asker kirkegård inn i Semsvannet landskapsvernområde var ved en inkurie tidligere vist med eget arealformål. Slik utvidelse skal kun vises som en framtidig mulighet, på samme måte som i dagens arealplan. Inkurien er rettet. Statsforvalter vil dermed kunne frafalle innsigelsen.
Statsforvalter Innsigelse	Nyregistrerte naturtyper på Øvre Hagen gård sikres med hensynssone naturområde. Dette begrenser utbyggingsmulighetene, og boligpotensialet foreslås redusert til 20 boliger. Statsforvalter opprettholder imidlertid sin innsigelse og viser til naturmangfold og jordvern.
Statsforvalter Innsigelse	Registrert naturtyper på Solvang skole sikres med hensynssone naturområde naturområde. Dette begrenser tomtearealet for et skoletilbygg, men det hindre ikke en skoleutvidelse. Statsforvalter vil dermed kunne frafalle innsigelsen.
Statsforvalter Innsigelse	Registrert naturtype langs Drengsrudbekken på Føyka sikres med hensynssone naturområde. Dette får ubetydelige konsekvenser for videre utvikling av området da det uansett skal sikres rikelig med grøntarealer på Føyka. Statsforvalter varsler innsigelse ved eventuell omregulering, dersom naturtypen ikke sikres ved regulering.
Asker elveforum	Drengsrudbekken er lagt om forbi Elvely-området. Hensynssone vassdrag var imidlertid ikke flyttet etter bekkeomleggingen. Dette er en inkurie som nå er rettet.
Komm.direktør	Et mindre næringsareal var avsatt ute på E18 sør for Asker sentrum. Dette er en inkurie som nå er rettet.

Bane Nor Innsigelse	Det var foreslått avsatt grønnstruktur ved tunnelinnslaget til Lieråstunnelen på Asker stasjon, Området er nå avsatt til baneformål i henhold til gjeldende arealplaner. Bane Nor vil dermed kunne frafalle innsigelsen.
Komm.direktør	Lensmannsliå 30 er under omregulering, og det er ønskelig å tilrettelegge for en dagligvarebutikk. Eiendommen gis derfor et næringsformål som åpner for dette.
Innbygger	Avsatt LNF-formål på «Elgplassen» på Borgen er foreslått satt av til LNF-formål. Dette endres til parkeringsformål i henhold til gjeldende planer og dagens bruk.
Statsforvalter Viken fylkeskomm. Innsigelser	Slemmestadveien 145 tas ut av boligbyggeprogrammet etter innsigelse fra overordnede myndigheter. Arealformålet endres til næringsbebyggelse, NA2. Statsforvalter og Viken fylkeskommune vil dermed kunne frafalle innsigelsene.
Statsforvalter Innsigelse	Foreslått formål idrettsanlegg i Padderudvannet har medført innsigelse fra Statsforvalter. Formålet foreslås tatt ut da det foreløpig ikke er avklart hva slags anlegg det er snakk om. Statsforvalter vil dermed kunne frafalle innsigelsen.
Statsforvalter Innsigelse	Registrert naturtype i foreslått areal avsatt til idrettsanlegg i område mellom Vardåsen alpinanlegg og Gullhella stasjon sikres med hensynssone naturområde. i Vardåsen idrettsanlegg. Statsforvalter vil dermed kunne frafalle innsigelsen
Komm.direktør	Delfelt med sosiale boformer på Gisle gård endrer formålsbetegnelse fra BA3.3 til BA4.1. Denne inkurien er nå rettet. Både Statsforvalter og Viken fylkeskommune har innsigelse til forslaget, begrunnet med hensynet til jordvern, naturtyper og hensynet til samordnet areal og transportplanlegging.
Komm.direktør	Nytt felt i Kloppedalen for bl.a. sykehjem, omsorgsboliger og nye boformer, gis feltbetegnelse HE10 og legges inn i boligbyggeprogrammet.
Bane Nor Innsigelse	Baneområdet på Røyken stasjon var foreslått med en avgrensning av baneformålet som avviker fra pågående regulering. Dette korrigeres nå, ved at Bane Nors eiendom settes av til baneformål. Bane Nor vil dermed kunne frafalle innsigelsen. En endelig avgrensning av stasjonsområdet må fastsettes i detalj-reguleringsplan.
Statens vegvesen Innsigelse	Etter signaler fra Viken fylkeskommune ble det foreslått åpnet for etablering av et veiserviceanlegg i tilknytning til Auvi-krysset (E134/Hyggenveien). Vegvesenet fremmer imidlertid innsigelse til dette, og underformål veiserviceanlegg foreslås derfor fjernes. Statens vegvesen vil dermed kunne frafalle innsigelsen. Spørsmålet om nye veiserviceanlegg, og da spesielt ladestasjoner for tungtransport, er imidlertid fortsatt uavklart.

Statens vegvesen Innsigelse	Det var foreslått et 10 m bredt grønt belte mellom Midtbygda nærsenter og E134. Vegvesenet menet at dette måtte være 50 m bredt. Man entes til slutt om 30 m. Statens vegvesen vil dermed kunne frafalle innsigelsen. Dette temaet vil imidlertid bli løftet fram på nytt gjennom detaljregulering.
Statsforvalter Statens vegvesen Innsigelser	Det foreslått Bjørnstad massedeponi ved Katrineåsen ble ved forrige behandling redusert i størrelse og trukket vekk fra kartlagte naturtyper, bakkedrag og brokonstruksjoner med bakgrunn i innsigelser. Vegvesenet opprettholder imidlertid innsigelsen også til det reduserte deponiområdet, med bakgrunn i bl.a. en uavklart atkomstsituasjon. For å imøtekomme Vegvesenet foreslås hele deponiområdet tatt ut. Både Statsforvalter og vegvesen vil dermed kunne frafalle innsigelsene. For Asker kommune er imidlertid spørsmålet om massedeponi og masseforedling i ferd med å bli en større utfordring.
Innbygger	Man påpeker at det er lagt boligformål over en sti ved Krystallveien på Nærnes. Det foreslås derfor at arealformålet endres til grønnstruktur.
Askerhalvøya Eiendom	Næringsområde felt D i Røyken næringspark reduseres og det frigjorte arealet tilbakeføres til LNF, i henhold til de løsninger som er fremmet i tilknytning til det pågående reguleringsarbeidet. Felt D er i kommuneplanen dermed redusert fra ca.230 til ca.130 daa, og viktige bekk- og stiforbindelser ivaretas.,
Komm.direktør	To områder av de deler av felt D i Røyken næringspark som tilbakeføres til LNF, settes av som bestemmelsesområder 10#. Dette fordi det her vil være aktuelt med terrengfylling/terreng-bearbeidinger og revegetering med stedegen vegetasjon.
Statens vegvesen Innsigelse Komm.direktør	Næringsområde felt F i Røyken næringspark reduseres og næringsformål tilbakeføres til LNF for å sikre et bredere grønt belte mot E134. Vegvesenet vil dermed kunne frafalle innsigelsen. Kommunedirektøren anbefaler dessuten å bevare kollen opp mot Skånevann.
Grunneier	Eier av gbnr. 307/1 på Klokkearstua ber om at eksisterende, dyrket areal inn mot «Fina-krysset» tilbakeføres fra næringsformål til LNF. Dette anbefales.
Komm.direktør	Kyststien på enkelte partier mellom Filtvet og Tofte er i kommuneplanen vist med en beliggenhet som ikke samsvarer med gjeldende reguleringsplan, og/eller dagens reelle situasjon. Her korrigeres traséens beliggenhet. Dette anses som retting av inkurie.
Komm.direktør	Sandtaksområdet til Svelviksand inndeles i to delområder med ulike bestemmelser; ATA1.1a og ATA1.1b. Dette for å

	begrense område avsatt til masseforvaltning, og lokalisere dette området lengst vekk fra boligbebyggelsen i området. Endringen er avklart med forslagsstiller.
Komm.direktør	Ny havn i Dramstadbukta, havneområdet reduseres vesentlig. Endringen er avklart med forslagsstiller.
Komm.direktør	I LNF-området mellom boligbebyggelsen på Verket og sanduttaks-området settes det av et bestemmelsesområde 10#. Dette for å tilrettelegge for reetablering av terreng og vegetasjon, og for å styrke buffersonen mellom boligbebyggelsen og sandtaket. Endringen er avklart med forslagsstiller.
Viken fylkeskomm.	Div. fredete kirkeanlegg vises med endret SOSI-kode for hensynssonen etter anbefaling fra fylkeskommunen.
Komm.direktør	Boligfeltene BE1 (Nedre Bleiker), BI5 (Tømtebakken), BI4 (Nadderudjordet), HE1 (Heggedal torg), VO1 (Vollen marina) vises som nåværende boligområder da disse er ferdig utbygget

Samtlige endringer av arealplankartet etter offentlig ettersyn anses å være av en slik karakter at det ikke er behov for ny høring av disse. Dette fordi endringene i større eller mindre grad imøtekommer synspunkter som er fremmet i prosessen.

Forslag til endringer av bestemmelser og retningslinjer		
Bestemmelse	Beskrivelse av endringsforslag	Bakgrunn
1.1	Lagt inn at arealformål i KP overstyrer ikke veiformål i kommunedelplan for E18 og E134.	Statens vegvesen Innsigelse
1.2	Lagt inn at avsatt veiformål med tilhørende bestemmelser i reguleringsplan for E134 går foran kommuneplan ved motstrid.	Statens vegvesen Innsigelse
3.1.4.d	Nytt rekkefølgekrav tilknyttet Røyken næringspark felt F.	Statens vegvesen Innsigelse
6.3	Lagt til krav om redegjørelse og krav til plankart.	Kommunedirektør og Asker elveforum
8.3	Rettet til Viken fylkeskommune som veimyndighet	Viken Fylkeskommune
9.3.7	Fjernet «enhver tid gjeldende»	Viken fylkeskommune
10.1	Fjernet snødeponi. Langt inn «fremtidig utvinning av mineralske ressurser»	Statsforvalter Direktoratet for mineralforvaltning Innsigelser

10.5	Lagt inn nytt vilkår, forsterket krav og nytt krav om registrering av funn i kartdatabase.	Viken fylkeskommune
10.6.1	Bearbeidet ordlyd.	Statsforvalter Innsigelse
10.7	Lagt inn HC parkering i a. Lagt inn offentlig i b.	Statsforvalter Innsigelse
11.1.1	Endret, lagt inn flere typer kulturminner	Husebykollen hytteeierforening og Hurum Historielag
11.1.3	Gjort bestemmelsen gjeldende også for ikke automatisk fredede kulturminner.	Hurum Historielag
12.4	Lagt inn at avstand måles fra midtlinje i to felts vei.	Viken Fylkeskommune
13.3	Endret på ordlyd, forenkling.	Kommunedirektør
13.5.1	Lagt til eller ett uthus/andre lignende bygninger.	Arkitektgruppen/Boxs
16.4.2.2	Lagt inn Helse næring	Viken fylkeskommune
16.4.4	Fjernet snødeponi og veiserviceanlegg	Statsforvalter Statens vegvesen Innsigelser
16.5.1	Endret til utvinning av mineralske resurser	Direktoratet for mineralforvaltning
16.5.1.1	Fjernet snødeponi Krav om utredning av økt trafikk i Svelviksundet Krav om regulering av fylkesvei Endret til utvinning av mineralske resurser	Statsforvalter Kystverket Viken fylkeskommune Direktoratet for mineralforvaltning Innsigelse
16.5.2	Fjernet snødeponi	Statsforvalter Innsigelse
16.7.2	Ny bestemmelse om fremtidig idrettsanlegg Vardåsen	Statsforvalter Innsigelse
16.8	Ny bestemmelse Råstoffutvinning	Direktoratet for mineralforvaltning
18.1.4	Ny bestemmelse om landskapstilpasning (Røyken næringspark og Verket)	Kommunedirektør
18.2.1.b	Lagt inn grense på 300m ²	Kommunedirektør
18.3.1.c	Stokket om på ordlyd, forenkling	Kommunedirektør
18.4	Lagt inn unntak fra generelt byggeforbud	Kommunedirektør
23.4	Ny bestemmelse båndlagt areal etter energiloven	Statnett
24.1	Nytt bestemmelsesområde #10	Kommunedirektør

Retningslinje	Beskrivelse endringsforslag	Bakgrunn
R 1.2	Lagt inn liste over reguleringsplaner for E134	Statens vegvesen Innsigelse
R 10.1	Lagt inn «Konsekvenser for kjemisk og økologisk status for vassdrag» i listen	Asker Elveforum
R 10	Nytt tema Buffersone mot landbruksareal	Bondelaget
R 11.1.4	Utfyllende forklaring	Kommunedirektøren
R 12.2	Rettet illustrasjon	Arkitektene/Boxs
R 16.2	Presisering ift. plankrav	Kommunedirektør
R 16.4	Utdypende forklaring	Kommunedirektør

I tillegg er kommuneplanens planbeskrivelse revidert, det er utarbeidet et nytt boligbyggeprogram og boligkart, og det foreligger en ny konsekvensutredning med risiko og sårbarhetsanalyse. Dette følger som vedlegg til saken.

Det vises for øvrig til saksinnstillingen til formannskapetets møte 14. mars i år, sak 48/23, der det ligger ved en oversikt over alle endringer som var foreslått til 1. gangs behandling av saken. Formannskapet la kommuneplanen ut til offentlig ettersyn uten å gjøre nye endringer i plandokumentene.

3.4 Arealregnskapet

Det er utarbeidet et endelig arealregnskap, vedleggsliste A, vedlegg 13.

I ny kommuneplan er byggeområder samlet redusert med 5,1 km², og grønne formål tilsvarende økt med 5,1 km². Boligområder er det arealformålet som reduseres mest. Matjordandelen som sikres i ny kommuneplan, øker med 2,5 % i forhold til tidligere kommuneplaner. Dette omfatter over 1000 daa.

Arealtallene i planforslaget er ikke vesentlig endret i forhold til planforslaget som opprinnelig ble lagt ut til offentlig ettersyn, 2. februar 2022.

3.5 Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Kommuneplanen er basert på FNs bærekraftsmål. Kommuneplanens arealdel har vesentlig relevans for alle de tre bærekraftsdimensjonene i FNs bærekraftsmål – miljø, økonomi og sosiale forhold.

4. Tidligere behandling

4.1 Oppstart av planarbeidet

Fellesnemda vedtok formelt oppstart av arbeidet med kommuneplanen i sitt møte 28.09.2018.

4.2 Planprogrammet for samfunnsdelen

Røyken kommunestyre behandlet saken 28.5.2019, Hurum og Asker kommunestyre behandlet saken 11.6.2019. De tre kommunestyrene fattet likelydende vedtak.

4.3 Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplan for Asker 2020-2032 – samfunnsdelen, ble vedtatt av Asker kommunestyre
9. juni 2020, sak 33/20.

4.4 Planprogram for arealdelen

Planprogram for arealdelen ble vedtatt av kommunestyret 17. november 2020, sak 232/20.

4.5 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanen ble 1. gangsbehandlet av formannskapet 8. februar 2022, sak 26/22.

Saken lå ute til offentlig ettersyn i perioden medio mars til medio juni 2022.

Mandat for forhandlinger med overordnede myndigheter om innsigelser ble fastsatt av formannskapet 6. desember 2022, sak 244/22.

Formannskapet 1. gangsbehandlet kommuneplanen på ny 14. mars 2023, sak 48/23. Saken har ligget ute til offentlig ettersyn fram til 5. mai i år.

5. Kommunedirektørens vurdering

5.1 Generelt

Forslag til ny kommuneplan for vår sammenslåtte kommune har vekket et stort engasjement i befolkning, næringsliv, frivilligheten, blant politikere og myndigheter. I løpet av planprosessen har det vært avholdt åpne møter, dialogmøter med interessenter, politiske møter og en rekke møter med enkeltinnbyggere og utbyggere. Til sammen er det innkommet over 1000 skriftlige høringsuttalelser.

Det store engasjementet er bra. Det vitner om en allmenn interesse for egen kommune og eget samfunn, og det bidrar til kvalitetssikring av kommuneplanen.

Også de ulike myndigheter har lagt ned et stort arbeid med høringsuttalelsene til Asker kommuneplan. Opprinnelig ble det fremmet 54 innsigelser. I ettertid er det dukket opp noen flere, bl.a. Statsforvalters innsigelse til arealendringen på Brønnøya. Det gjenstår nå 7 innsigelser når arealplanforslaget nå fremmes for sluttbehandling. I tillegg er det fremmet et stort antall faglige råd, og slik har

kommunen mottatt et allsidig sett faginnspill som er vurdert og delvis implementert i planforslaget. Noen temaer har større oppmerksomhet enn andre, så som strandsone, naturmangfold, jordvern, arealbruk og samferdsel. Dette henger sammen med de nasjonale myndighetenes uttalte forventninger til kommunal planlegging.

Med bakgrunn i det offentlige ettersynet vil kommunedirektøren likevel anbefale at planforslaget, slik det ble lagt ut til offentlig ettersyn i mars i år, i all hovedsak bør opprettholdes. Derfor er de fleste planendringene som foreslås av mindre vesentlig betydning i kommuneplansammenheng, men de er av vesentlig betydning for dem de angår. Dette gjelder blant annet de statlige transportinstansene.

5.2 Oppfølging av innsigelsene

Kommunedirektøren har hatt en aktiv dialog med innsigelsesmyndighetene, jfr. bl.a. vedlagte møtereferater og brev. I disse dialogene er man kommet fram til løsninger som medfører at en rekke innsigelser kan trekkes. Mange er allerede trukket, jfr. tilbakemeldinger fra bl.a. Viken fylkeskommune, Bane Nor og Vegvesenet. Foreliggende planforslag medfører at ytterligere innsigelser kan trekkes. Samlet har derved overordnede myndigheter, med bakgrunn i kommuneplanprosessen i 2023, trukket 43 innsigelser, mens det gjenstår 7 innsigelser, 5 fra Statsforvalter og 2 fra Viken fylkeskommune.

De vesentligste uavklarte spørsmålene knytter seg til forslagene om sosiale boformer på Østre Hagen gård og Søndre Gisle gård, bruksendring av Vettre hotell, et lite boligfelt på Nærsnes og et i Hyggen, samt formålsendringen fra fritidsbebyggelse til kombinert bebyggelse og anlegg på Brønnøya.

Kommunedirektøren vil anbefale at kommunen står fast på de gjenværende arealbruks-endringene, og at alle 7 bringes videre til mekling hos Statsforvalter. Kommunedirektøren vil påpeke Vettre hotell som et både viktig og nødvendig stedsutviklingsprosjekt, da hotellet uansett skal legges ned, det må legges til rette for etterbruk, det pågår et konstruktivt samarbeid med kommunen i forhold til planlagt sykehjem, og området er del av Vettre nærsenter som er definert inn i kommunens senterstruktur. Viken fylkeskommune har, med henvisning til foreslåtte rekkefølgebestemmelser, knyttet til mobilitet, trukket sin innsigelse.

Også prosjektet i Hyggen anses som et viktig prosjekt, for å styrke lokalsamfunnet her. Det er et mål å sikre etablering av en dagligvarebutikk i Hyggen, for på den måten å redusere behovet for biltransport. Hyggen består i dag av rundt 250 boliger, i all hovedsak eneboliger, men også noe rekkehus. For å styrke Hyggen som lokalsamfunn er det ønskelig å tilrettelegge med et mindre antall leiligheter, primært rettet mot eldre som ønsker å flytte ut av eneboligen, men som ønsker å bli boende i

Hyggen. Dette frigjør samtidig familieboliger til barnefamilier. Dette er i henhold til kommunens arealstrategi i alle lokalsentre og nærsentre.

Kommunedirektøren finner det noe overraskende at Statsforvalter bringer inn Brønnøya helt på tampen av denne planprosessen. Det henger imidlertid sammen med konsekvens-utredningen som anses mangelfull i forhold til naturmangfold. Kommunedirektøren vil likevel anbefale at kommuneplanen vedtas, og at de aktuelle utredninger gjennomføres i forkant av mekling om innsigelsene. Kommunedirektøren vil i denne sammenheng bemerke at gjeldende reguleringsplan for Brønnøya fra 1995 ikke ivaretar naturmangfoldet. Ny reguleringsplan, vedtatt av kommunestyret i 2017, ivaretok det registrerte naturmangfoldet på øya, men planen ble opphevet av Fylkesmannen i Buskerud etter klage på reguleringsvedtaket fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus.

5.3 Småhusplanen

Hensynet til villalandskapet og fortetting i den eksisterende småhusstrukturen i Asker er viet betydelig oppmerksomhet i planforslaget. Fortettingen i småhusstrukturen styres gjennom reguleringsplaner. De regulerte områdene er delt inn i ulike kategorier.

Områder regulert etter 1.1.2005 styrer i sin helhet av reguleringsplanen.

Områder regulert før 1.1.2005 styres etter reguleringsplan og egne kommuneplanbestemmelser. Slike områder er igjen underdelt i tre kategorier med ulike bestemmelser knyttet til utnyttelse (BYA) og byggehøyder, generelle boligområder, boligområder med spesielle kvaliteter og 100-metersbeltet lags sjø. Bestemmelsene vil sikre en ens forvaltning av alle byggesaker innenfor de ulike kategorier i hele kommunen.

Det er i generelle boligområder innført en høyere utnyttelse (BYA 25%), enn for de andre kategoriene, men for å sikre at grønnstrukturer, terreng og vegetasjon blir tilfredsstillende ivaretatt, er det inntatt en bestemmelse til småhusområdene om at det kun kan gjøres terrenginngrep på 50% av tomtens areal, inklusive bygg og byggegrop, og rammer for størrelsen på inngrepene som kan gjøres innenfor dette arealet.

Bestemmelsens rammer gjøres også gjeldende for spredt bolig og fritidsbebyggelse i LNF, kombinert bolig og fritidsformål, og fritidsbebyggelse.

5.4 Konkrete prosjekter/geografiske områder

Halvparten av de innkomne høringsuttalelsene retter seg mot tre konkrete temaer, Føyka/Askerparken, Røyken næringspark og Verket/Svelviksand. Disse kommenteres særskilt.

Føyka/Askerparken

I forhold til Føyka/Askerparken var det en samstemt tilbakemelding i høringsrunden i 2022 om at man ønsker å beholde rammene for utvikling av Føyka-området slik de er fastsatt i gjeldende reguleringsplan. Også i høringsrunden i år kommer dette tydelig fram, men nå tar enkelte til orde for at hele Føyka-området må bevares slik det i dag ligger, jf. Askerparkens venneforenings prinsipale standpunkt. Denne diskusjonen hadde man også for 20 år siden, i prosessen som ledet fram til arbeidet med vedtatt reguleringsplan for Føyka-Elvely.

Gjeldende reguleringsplan er en god, framtidsrettet plan som ivaretar en balansert utvikling av Føyka og Asker sentrum. Imidlertid har vedtaket i Asker Skiklubb om ikke å gå videre med utviklingen av Føyka slik det er regulert, skapt usikkerhet rundt reguleringsplanens gjennomførbarhet. I en situasjon der Asker Skiklubb fokuserer på en videreutvikling av idrettsanleggene på sin del av Føyka, finner kommunedirektøren det derfor riktig at det diskuteres alternative løsninger for Føyka-området.

Forslag til ny kommuneplan ivaretar gjeldende reguleringsplan. Dersom den vedtatte reguleringsplan for Føyka-Elvely ønskes realisert, er det ingenting i ny kommuneplan som er til hinder for dette. Men dersom gjeldende reguleringsplan ikke ønskes realisert, så åpner ny kommuneplan for alternative løsninger. Dette forutsetter imidlertid ny regulering.

Ny kommuneplan er imidlertid tydelig på at uansett hvordan man velger å utvikle Føyka, så skal minimum 50 % av Føyka-området være fri for bebyggelse og tilrettelagt for rekreasjon og fysisk aktivitet. Dette må forstås dithen at 50 % ubebygget areal kan omfatte regulerte grønnstrukturer (naturområde/park/friområde etc.), regulerte byggeområder (idrettsanlegg/ nærmiljøanlegg/ lekeplasser/uteoppholdsareal etc.) og regulerte samferdselsanlegg (torg og plasser uten bil- /sykkeltrafikk). Kravet om at minimum 50 % av Føyka-området skal være fri for bebyggelse og tilrettelagt for rekreasjon og fysisk aktivitet, ivaretar hensynet til barn og unge, det sikrer rekreasjonsarealer og grønne lunger i Asker sentrum.

Spørsmålet om å benytte Askerparken som for 70 år siden ble ekspropriert, til annen bruk enn ekspropriasjonsformålet, er ikke et juridisk, men et politisk spørsmål. Asker kommunestyre kan suverent fastsette arealbruken i kommunen, så sant det ikke er i strid med nasjonale og regionale interesser og hensyn. Da må overordnede myndigheter fremme innsigelse til kommunens planforslag. Statsforvalter har ikke innsigelser til foreslått løsning på Føyka, men de varsler at de vil vurdere å fremme innsigelse til en eventuell detaljreguleringsplan dersom denne ikke tilstrekkelig sikrer konsekvensene for naturtypen lågurtedellauvskog som er registrert langs Drengsrudbekken. Denne naturtypen er derfor foreslått sikret med en egen hensynssone i kommuneplanen.

Røyken næringspark

Røyken næringspark på Follestad er utviklet til et regionalt viktig næringsområde for lager og logistikkvirksomheter de siste 15 år. Bakgrunnen for utviklingen på Follestad er ferdigstillingen av Rv 23, nå E134, som sto klar rundt årtusenskiftet. Utviklingen av Follestad og andre lager/logistikk-områder rundt hovedstaden er et resultat av den sterke veksten og urbaniseringen i Oslo, der arealkrevende virksomheter flytter ut av byen til fordel for boliger og arealintensive arbeidsplasser i sentrale knutepunkt. Dette er en nasjonalt og regionalt politisk vedtatt utvikling, jfr. bl.a. statlige retningslinjer, regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus, og tilsvarende regional plan for Buskerud. Hensikten er redusere arealforbruk, transport og klimautslipp i et regionalt perspektiv. Røyken næringspark har hatt den kraftigste arbeidsplassveksten i nye Asker de siste 5-10 år. Det er ønskelig å tilrettelegge for en videre næringsutvikling langs E134. Dette blir ikke mindre aktuelt når nytt tunnellop under fjorden, og videreføringen fra Spikkestad til E18 ferdigstilles om 6-7 år.

Imidlertid, næringsparken på Follestad ligger i et friluftsområde, et kupert skogsområde, et vakkert landskap, med et allsidig naturmangfold. Slik sett er en videreutvikling av næringsparken kontroversiell. Felt D ligger allerede inne i dagens kommuneplan fra Røyken, vedtatt i 2015. Nå er reguleringsarbeidet for felt D igangsatt, med konsekvensutredninger og medvirkningsprosesser.

Askerhalvøya Eiendom har nå omarbeidet sine planer for felt D. Grøntdraget langs Skånevannsbekken med dagens stiforbindelse inn i Årosmarka er ivaretatt i et bredere grøntdrag. Felt D er i kommuneplanen redusert fra ca. 230 til ca. 130 daa, hvorav 50 % omfatter bevaring av dagens terreng og vegetasjon langs Skånevannsbekken, 50 % omfatter en terrengfylling opp mot felt D som forutsettes revegetert med stedegen vegetasjon. De deler av LNF-området der det åpnes for terrengoppfylling og revegetering er vist som eget bestemmelsesområde #10 i kommuneplanen.

Det er nå foreslått å legge ytterligere et nytt næringsområde, felt F, inn i arealdelen. Kommunedirektøren vil foreslå å redusere også omfanget av felt F, i det kollen mot Skånevann i sør tilbakeføres til LNF område, samtidig som Vegvesenets krav til buffersone langs E134 medfører at denne økes. Felt F foreslås redusert fra ca. 125 daa til ca. 50 daa. Samlet for felt D og F reduseres derved næringsområdet fra 355 daa til 180 daa, hvorav nærmere 130 daa terreng og vegetasjon sikres, inkl. stier gjennom området.

Gjennom de kommende reguleringsprosesser vil naturverninteresser, friluftinteresser og næringsinteresser måtte avklares ytterligere.

Verket og Svelviksand

Videreutviklingen av sandtaksområdet på Verket er både kompleks og konfliktfylt, og de ulike løsningene har alle også negative konsekvenser av ulik karakter. Forslaget om å tilrettelegge for videre masseforvaltning på Verket, med bearbeiding av inntransporterte masser, via ny havn i Dramstadbukta har medført kraftfulle reaksjoner fra befolkningen på Klokkarstua/ Verket.

Sanduttaket nærmer seg imidlertid en avslutning, og kommunedirektøren vil påpeke at det er en prioritert oppgave å etablere nye arbeidsplasser sørover i kommunen. Dette handler om regional næringsutvikling, det handler om å styrke stedsutvikling og stedstilhørighet, det handler om å motvirke pendlerstrømmene mot nord ut ifra samordning av arealutvikling og transport. Etterbruken av sandtaksvirksomheten på Verket kan ivareta denne strategien. På Svelviksands område er det potensiale for en næringsutvikling som vil styrke både Klokkarstua og Svelvik som lokalsamfunn.

Samtidig er det et stort regionalt behov for avvikling av overskudds steinmasser fra den omfattende bygge- og anleggsvirksomheten i regionen. Svelviksand har lange tradisjoner og markedskompetanse i foredling av steinmasser, og virksomheten ser et potensiale i videreutviklingen av denne næringen. Forslaget støttes bl.a. av nabovirksomheten Buskerudbetong som råvaremottaker, og av Statens Vegvesen/E18-prosjektet som råvareleverandør. Sandforekomstene i vår region som primært benyttes i bygg og anlegg, er en knapp ressurs som gradvis brukes opp, og man leter etter metoder for å fordrøye denne ressursen. Overskuddsmasser av stein er i ferd med å utvikle seg til en ressurs basert på sirkulærøkonomiske prinsipper.

Imidlertid, lokal masseforvaltning har tradisjonelt påført nabolag betydelige ulemper, i form av støy, støv og trafikk. I tillegg har sandtaket på Verket påført lokalområdet store sår i landskapet, verdifulle naturområder er fjernet eller sterkt skadet, både til lands og til vanns, kulturminner er borte, og verdifulle frilufts- og rekreasjonsområder berøres. De negative konsekvenser er synliggjort i revidert konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse.

En forutsetning for videre masseforvaltning i området vil være at ulempene for naboskap reduseres betydelig, i forhold til støy, støv og trafikk. Det foreslås derfor en bestemmelse der det heter at steinknusing skal skje i lukket, støy- og støvisolert anlegg, dvs. inne i et eget bygg. Samtidig legges det inn som en forutsetning at all massetransport skal skje sjøveis. Dagens havn i Vollebukta ligger i et verdifullt, mangfoldig marint naturområde, med bløtbunnsområder og ålegrassamfunn som inngår i et unikt, større bløtbunnsområde, i utløpet av Svelvikstrømmen. Vollebukta er også et viktig habitat for sjøfugl. En framtidrettet sjøveis transport krever omlegging til el-båter. Disse stikker dypere enn dagens båter og behovet for mudring i Vollebukta øker. Både i Dramstadbukta og Vollebukta pågår et aktivt friluftsliv. Det er imidlertid langt flere boliger og fritidsboliger lokalisert rundt Vollebukta i forhold til

Dramstadbukta. Ut ifra en helhetlig vurdering av hensynet til naturmangfold, fjordøkologi, friluftsliv og bolig- og hyttenaboskap vil kommunedirektøren anbefale at kaianlegget flyttes fra Vollebukta til Dramstadbukta. En forutsetning for ny havn i Dramstadbukta vil være at hensynet til landskap, natur, forurensning, friluftsliv, rekreasjon, kyststi og naboskap ivaretas så langt det er mulig. Havneanlegget må utformes med minst mulig inngrep i strandsonen og tiltak må iverksettes for å redusere støy og støvproblemene ved lossing og lasting. Dette forutsettes videre utredet ved regulering.

Både Statsforvalter og direktoratet for mineralforvaltning hadde innsigelse til planene for Svelviksands anlegg ved forrige høring. Direktoratet for mineralforvaltning ba om at etterbruken av sandtaksområdet ikke skulle være til hinder for videre uttak av den verdifulle sandressursen, også etter at rammene for forliggende konsesjon er utnyttet. Det er lagt inn en egen bestemmelse som sikrer videre uttak av sandressursene. Statsforvalter hadde innsigelse til ny havn i Dramstadbukta, begrunnet i Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjø. Statsforvalter har imidlertid valgt å trekke sin innsigelse til ny havn i Dramstadbukta ut ifra en samlet vurdering av samfunnsnyttene og konsekvensene for natur og miljø. Dette forutsetter at havna i Vollebukta avvikles og at all mudring stanses. Havneområdet i Vollebukta forutsettes tilgjengeliggjort for allmenheten, og hensynet til naturmangfoldet bør veies tungt ved planlegging for ny bruk. Det forventes at kommunen i den videre planprosess gjennomfører grundige vurderinger av hva som er beste helhetlig plan for området.

Kommunedirektøren anser med dette innsigelsene som løst. Kommunedirektøren vil samtidig understreke at ny havn i Dramstadbukta foreslås vesentlig redusert i forhold til inngrep i strandsonen, og areal avsatt til foredling av steinmasser foreslås redusert i sandtaket, og lokalisert lengst mulig mot vest, vekk fra boligbebyggelsen i nabolaget. Deler av LNF-området nord for bebyggelsen på Verket er i dag et avsluttet sandtaksområde. Her åpnes det for terrengoppfylling og revegetering, jfr. bestemmelsesområde #10 i kommuneplanen.

Gjennom ny reguleringsplan vil det bli stilt krav til planprogram og en detaljert konsekvensutredning.

Andre temaer med stor oppmerksomhet

Avgrunnsdalen. Forslaget om idrettsanlegg/skytebane har fått flere høringsuttalelser, og det gis uttrykk for bekymring for konflikter mellom ulike interesser; friluftsliv, beitedyr, vilt, forurensning, støy. Kommunedirektøren anbefaler imidlertid at man holder fast ved forslaget om et skytefelt i Avgrunnsdalen, i en tid med økt internasjonal spenning og behov for en mer robust beredskap også lokalt. Det stilles imidlertid krav om regulering. Gjennom regulering forutsettes de ulike interesser og hensyn synliggjort og avklart.

Billingsstad stasjonsområde og nærsenter. Vellet og lokalbefolkningen på Øvre Billingsstad uttrykker skepsis til utviklingen av et nærsenter ved Billingsstad stasjon. Samtidig baseres slike planer på både nasjonale, regionale og kommunale mål og strategier om samordnet areal og transportutvikling. Samfunnet har investert betydelig i et svært godt samferdsels-tilbud i bybåndet mellom Oslo og Asker, der jernbanen utgjør hovedstammen.

Asker kommune har også som mål bygge opp under den etablerte samferdselsinfrastrukturen, bla. gjennom den vedtatte senterstrukturen. Imidlertid skal den videre utvikling av kommunen vår også hensynta eksisterende lokalmiljøer, basert på prinsippet om å balansere vekst og vern. Dette må skje gjennom regulering.

5.6 Konklusjon

Kommunedirektøren er av den oppfatning at hovedgrepet i forslag til ny kommuneplan – arealdelen, er godt forankret i kommuneplanens samfunnsdel og vedtatt planprogram. Arealregnskapet viser at det tilbakeføres arealer fra byggeformål til LNF-formål, det er en innskjerping av hensynene til naturmangfold, matjord, vann, vassdrag, og sjø.

Planforslaget bygger på prinsippene for samordnet areal og transport, og forslaget representerer en dreining av utviklingen i kommunen inn mot knutepunkter og sentre. Samtidig legger forslaget vesentlig vekt på stedsutvikling og næringsutvikling i alle deler av kommunen. Planforslaget ivaretar også det store verdifulle villateppet, med bestemmelser som bedre ivaretar grøntstrukturer og småhusmiljøer.

Like fullt, kommunedirektøren finner grunn til å minne om at planen skal revideres på nytt om fire år, og det gir mulighet for ytterligere justeringer og tilpasninger i forhold til samfunns-utviklingen.

Etter offentlig ettersyn av planforslag, anbefaler kommunedirektøren at det gjøres til sammen 67 små og enkelte større endringer i planforslaget, primært for å imøtekomme innsigelsene fra overordnede myndigheter. Behovet for ytterligere høring av de foreslåtte endringer anses imidlertid ikke å være aktuelt, da det dreier seg om å imøtekomme høringsinstanser.

Det foreligger fortsatt 7 innsigelser til planforslaget, alle til konkrete arealendringer. Kommunedirektøren vil anbefale at kommuneplanen vedtas med disse innsigelser, og at man deretter ber om meklingsmøte hos Statsforvalter, der kommunen og innsigelsesmyndighetene søker å komme til enighet. Kommer man ikke til enighet her så sender Statsforvalter innsigelsestemaene videre til kommunal og distriktsdepartementet for endelig behandling. Denne prosessen kan ta opp mot et års tid, og i mellomtiden gjelder de gamle kommuneplanene for de områder det har vært reist innsigelse til.

Det legges opp til en egen politisk prosess rundt behandling av innsigelsene.

Det er et svært omfattende planmateriale som nå legges fram for endelig politisk behandling. Det har vært lagt vekt på å presentere materialet på en systematisk og oversiktlig måte.

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035, arealdelen, vedtas.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

1. Planbeskrivelse, 25.5.2023
2. Arealplankart, 25.5.2023
3. Bestemmelser, 25.5.2023
 - a. Retningslinjer, 25.5.2023
 - b. Parkeringsnorm, 24.2.2023
 - c. Forutsigbarhetsvedtak for utbyggingsavtaler, vedtatt 08.12.2020 datert 20.01.2022
 - d. Definisjoner, 25.5.2023
 - e. A-lista i Hurum, datert 20.01.2022
4. Boligbyggeprogram m/boligkart, 25.5.2023 - **Boligkartet publiseres når det er ferdigstilt, i løpet av kort tid.**

Vedleggsliste A:

1. Vedlegg 1 a - Helhetlig konsekvensutredning, 25.05.2023
Vedlegg 1 b - Helhetlig ROS-analyse, 25.05.2023
2. Vedlegg 2 - Konsekvensutredning og ROS-analyse for enkeltområder, 25.05.2023
3. Vedlegg 3 - Transportutvikling mot 2040, datert 20.01.2022
4. Vedlegg 4 - Oppfølging av regionale planer, datert 20.01.2022
5. Vedlegg 5 - Sosiale boformer, datert 20.01.2022
6. Vedlegg 6 - Gravplasser, datert 24.02.2023
7. Vedlegg 7 - Råstoff og masseforvaltning, datert 20.01.2022
8. Vedlegg 8 - Marka, datert 20.01.2022
9. Vedlegg 9 - Temakart Prioriterte kollektivtraséer, datert 20.01.2022
10. Vedlegg 10 - Temakart Areal og transport, datert 20.01.2022

11. Vedlegg 11 - Temakart Gangavstand til buss, datert 20.01.2022
12. Vedlegg 12 - Notat om terrengbestemmelser, datert 24.02.2023
13. Vedlegg 13 - Arealregnskap, datert 25.05.2023

Vedleggsliste B:

1. Notat: Endringer av kommuneplanforslaget etter offentlig ettersyn, 25.05.2023
2. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser Generelt/bestemmelser, 25.05.2023
3. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Asker Sentrum, 25.05.2023
4. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Heggedal, 25.05.2023
5. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Holmen, 25.05.2023
6. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Klokkarstua, 25.05.2023
7. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Røyken, 25.05.2023
8. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Slemmestad, 25.05.2023
9. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Spikkestad, 25.05.2023
10. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Sætre, 25.05.2023
11. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Tofte, 25.05.2023
12. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Vollen, 25.05.2023

Vedleggsliste C:

1. Notat: Endringer av kommuneplanforslaget etter offentlig ettersyn, 14.03.2023
2. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser Generelt/bestemmelser, 14.03.2023
3. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Asker Sentrum, 14.03.2023
4. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Dikemark, 14.03.2023
5. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Heggedal, 14.03.2023
6. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Holmen, 14.03.2023
7. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Klokkarstua, 14.03.2023
8. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Røyken,

- 14.03.2023
9. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Slemmestad,
14.03.2023
 10. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Spikkestad,
14.03.2023
 11. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Sætre,
14.03.2023
 12. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Tofte,
14.03.2023
 13. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser lokalområde Vollen,
14.03.2023
 14. Oppsummering og kommentar til høringsuttalelser politiske utvalg,
14.03.2023
 15. [Alle høringsuttalelser til saken](#)



Saksprotokoll

Arivsak
23/10101

Saksbehandler
Tor Arne Midtbø

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	112/23
13.06.2023	29/23

Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen - Sluttbehandling.

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 112/23

Behandling

Kommuneplansjef Tor Arne Midtbø innledet til saken (presentasjon) og svarte på spørsmål.

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende forslag, på vegne av H,V,Sp og Krf:

Tilleggspunkter til vedtaket:

4) Innholdet i benevnelsen sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene skal tilpasses de ulike tettstedenes særpreg og identitet. Prinsippet om økt fortetting nært knutepunktene/jernbanestasjonen gir ikke bestemte føringer om verken volum eller høyder for bebyggelsen som planlegges. Hva slags type sentrumsformål som skal planlegges for skal drøftes med aktører i lokalsamfunnene. Nye planer skal utformes i nært samarbeid med lokalmiljøene i tettstedet.

5) Kommunedirektøren bes iverksette en helhetlig kommunedelplan for Asker Sentrum inkludert Føyka/Askerparken. Grøntarealer skal sees i sammenheng med øvrig utvikling i hele det prioriterte vekstområdet.

6) Svelviksand/Dramstadbukta

Gjeldende arealformål videreføres. Kommunestyret tar ikke stilling til nye arealplaner for Dramstadbukta, før det foreligger en helhetlig områdeplan/prosess basert på en omfattende

mulighetsstudie for hele Verket-halvøya. I planarbeidet skal (minimum) følgende problemstillinger belyses:

- Forholdet til natur-, miljø- og friluftshensyn i hele planområdet
- Forholdet til skipstrafikken i Drammens- og Oslofjorden
- Forholdet til lokal massehåndtering i Asker
- Forholdet til regional massehåndtering i Oslo/Akershus og søndre del av Buskerud
- Ytterligere og alternative næringer, flere boliger
- Et totalt klimaregnskap for de ulike alternativene
- Forholdet til fortsettelse av eksisterende reguleringsplan og tidsperspektiv/konsekvenser av denne, herunder forholdet til:
 - naturhensyn i Vollebukta
 - Transport på det lokale veinettet i Asker
 - eksisterende boligområder på Verket.
- Prosessen bør ivareta lokalbefolkningens og næringsaktørens behov og ønske om medvirkning.

7) Kommunedirektøren bes om å igangsette et arbeide for å oppdatere, strukturere og standardisere kommunens mange reguleringsplaner («Planvask»). Økonomisk konsekvens medtas i HP 24-27.

8) Kommunedirektøren bes forsere arbeidet med en strategi for masseforvaltning. Denne må sees i en regional sammenheng, og mulighet og potensialet i et samarbeid med nabokommuner og fylkeskommuner skal være en del av arbeidet

9) Bjørnstad Deponi tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet av 14.03.23

10) Slemmestadveien 145 tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet av 14.03.23

11) Kommunedirektøren fører statistikk over omsøkte, innvilgede og avslåtte dispensasjoner. Statistikken skal benyttes til årlig oppfølging av utviklingen innenfor området, samt til grunnlag for neste rullering av kommuneplanens arealdel

12) Kommunestyret ber kommunedirektøren om å rette ikke-prinsipielle småfeil, inkurier og oppdatere retningslinjer iht vedtak

Til Bestemmelser:

Punkt	Emne	Ny tekst
11.1.4	Kulturminne som sekundær boenhet	På eksisterende tomter avsatt til boligbebyggelse, utenfor 100 metersbeltet langs sjøen hvor det er tillatt med sekundær-boenhet kan den sekundære boenheten etableres i eksisterende frittliggende bygning som er registrert som kulturminne, under følgende forutsetninger:

		<p>a. Tiltaket medfører ikke økt boligvolum. Hele bygningen kan tas i bruk som sekundær boenhet</p> <p>b. Bygningen beholder sin verneverdi</p> <p>c. Boligen er tilknyttet godkjent vann- og avløpsanlegg</p> <p>d. Tiltaket har vært på høring hos Fylkeskommunen, og tiltak beliggende i 100m-beltet har vært til høring hos Statsforvalter</p> <p>Endring av boenhet som nevnt over utløser ikke krav til opparbeidelse av vei for ny boenhet ihht vei- og gatenormal.</p>
13.4	Plassering av mindre tiltak utenfor regulert byggegrense i områder med frittliggende småhusbebyggelse (pbl. § 11-9, nr. 5)	Endret overskrift
13.4.2 (ny)	Mindre tiltak og bygg unntatt søknadsplikt, utenfor regulert byggegrense mot naboeiendom	<p>For regulert boligtomt med frittliggende småhusbebyggelse, tillates det mindre tiltak jf. pbl § 20.5 og byggesaksforskriften (SAK 10) § 4.1 plassert utenfor regulert byggegrense mot naboeiendom, forutsatt at:</p> <p>a. Tiltaket plasseres minst 1 meter fra nabogrensen, avstandskravet gjelder ikke for grannegjerde på inntil 1,5 meter høyde, eller levegg på inntil 1,8 meter høyde og 5 meter lengde.</p> <p>b. Verken bebygd areal (BYA) eller samlet bruksareal (BRA) skal være over 50,0 m² BYA og BRA.</p> <p>c. Avstand mellom bygget og bolighus skal være minimum 1,0 m (målt i veggliv).</p> <p>d. Bygning kan ikke inneholde rom for varig opphold.</p>

14.3.1, 14.4.2, 14.5.1	Tillegg/ny tekst som legges inn som siste avsnitt under småhuskategoriene:	<i>Sekundær boenhet kan etableres i frittliggende bygg på eiendommen i tråd med bestemmelse 11.1.4 om kulturminne som sekundær boenhet</i>
14.3.3, avsnitt2:	«...følgende reguleringsplaner osv»	<i>Punkt a-f fjernes.</i>
18.2.2	LNFR	<p><i>Større terrengendringer som utfylling, oppbevaring utover 300m³ eller uttak av masser som ikke inngår i «gården som ressurs» må følge av reguleringsplan.</i></p> <p><i>Det tillates mindre justering av eksisterende fulldyrka, jord overflatedyrka jord og innmarksbeiter med mindre utfylling av rene masser (maks 10000m³) for å forbedre dyrkingsforhold og øke dyrket areale på dårlig arrondert jord.</i></p> <p><i>Enkel søknad til landbrukskontoret.</i></p> <p><i>Krav om reguleringsplan gjelder ikke terrengendringer som er unntatt etter pbl §20-1</i></p>

Til Retningslinjer:

R13.1 nytt avsnitt 3 (+ krav i parkeringsnormen om reservert P-plass)	Parkering/boformer/felles fasiliteter.	<p><i>Tilføyde:</i></p> <p><i>Ved samlet utbygging over fire boenheter skal følgende vurderes: Reservert parkering og fasiliteter til helse og omsorgstjenester, sosiale fellesarealer med fasiliteter for mattilberedning, felles måltider og felles aktiviteter, uteområder tilpasset beboere i alle aldre, samt</i></p>
--	---	--

		tilstrekkelig besøksparkering.
--	--	--------------------------------

Til Definisjoner:

<p>Def Boenhet</p> <p>13.3, 8.3 (feil), R13.2 (? unummerert), R13.3</p>	<p>For boliger som faller inn under Askers særdefinisjon av boenhet/sekundær boenhet endres følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Krav til parkeringsplass endres til bør - Krav til uteoppholdsareale reduseres til 12M2 - Støykrav som hovedboenheten <p>I nye reguleringsplaner skal utredes og bestemmes hvorvidt det tillates sekundære boenheter, basert på trafikk, parkering, o.a.</p>
---	--

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag:

Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 25.05.2023 og 03.06.2023, vedtas med følgende endringer:

- a) Røyken Næringspark felt D, gbnr. 255/30 og felt F, gbnr. 254/1 endres fra Næringsbebyggelse til LNRF areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet.
- b) Fritidsbebyggelse: Forslaget endres tilbake til opprinnelig kommuneplanforslag og plankart datert 14.09.2021, slik at alle områder som opprinnelig ble foreslått endret fra fritidsbebyggelse til LNF-B tilbakeføres til LNF-B også nå.
- c) Områdene beskrevet i forslaget nummerert fra 1-14 overføres til LNFR:

ASKER MIDT

Åros, Beston, Båtsø

- | | |
|------------------------------|--------------|
| 1. Kjelleråsen | Gnr. 244/196 |
| 2. Røyken Næringspark felt D | Gnr. 255/30 |
| 3. Røyken Næringspark felt F | Gnr. 254/1 |

Røyken, Midtbygda

- | | |
|-------------|--------------|
| 4. Jaksland | Gnr. 265/144 |
|-------------|--------------|

5. Øst for Røykenbadet Gnr. 265/3
6. Ny vei Møllevei - Spikkestad

Slemmestad/Bødalen

7. Torvbråten Gnr. 241/86
8. Rustadveien Gnr. 238/1
9. Odins vei Gnr. 237/492

Spikkestad/Hyggen

10. Hyggen vest Gnr. 277/2
11. Hyggen Gnr. 266/1

Nærsnes

11. Innspill 72 Gnr. 234/1
12. Område NÆ4 Sokkefaret

ASKER SYD

Storsand

13. Storsand Gnr. 355/9
14. Storsand Gnr. 354/8

d) Retningslinjer, generelle bestemmelser, nummerert fra 1-9 endres som foreslått:

P.1

P 13.3 En uønsket utvidelse fra 50 til 60m² sett i lys av vårt tidligere standpunkt
Støttes ikke, går for tekst i bestemmelser 14.09.21

P.2

P 13.5.1b Ref 12.8.5, mønehøyde heves ikke fra 4,5 til 5,0m
Støttes ikke, ref økt boenhet til 60m²

P.3

P 14.3.3a Mønehøyde heves fra 6 til 7m, gesimshøyde fra 8,5 til 9m
Støttes ikke

P.4

P 14.3.4b Takterrasse økes fra 30 til 40m²
Støttes ikke

P.5

P 14.3.5c Mønehøyde garasje økes fra 4,5 til 5m
Støttes ikke

P.6

P 14.4.4b Gesimshøyde økes fra 6m til 6,5, møne fra 8 til 8,5m
Støttes ikke

P.7

P 14.4.5a	Mønehøyde garasje økes fra 4,5 til 5m Støttes ikke
P.8	
P 14.5.5b	Mønehøyde garasje økes fra 4,5 til 5m Støttes ikke
P.9	
P.18.2.1c	Uthus økes fra 50 til 60m2, må ses i sammenheng med P 13.3 Støttes ikke

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag:

Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen, med planeskriveler, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg vedtas med følgende endringer:

1. *Gjenstående innsigelser som er begrunnet i viktig natur, matjord eller samordnet areal- og transporthensyn tas til følge med unntak av Vettre hotell.*
2. *Arealregnskap videreutvikles i samarbeid med fylkeskommunen og med sikte på å lage et naturregnskap.*
3. *Arealplanen skal styres etter prinsipper for arealnøytralitet.*
4. *Arealer som bygger ned matjord tilbakeføres til tidligere arealformål.*
5. *Arealer som er i konflikt med viktig natur, strandsone og hensyn til samordnet areal og transport skal i all hovedsak tilbakeføres til tidligere arealformål.*
6. *Listen i vedlegg Tilleggsnotat lagt til 02.06.23 - besvarelse av oversendelse fra FSK 14.mars 2023 - Oversikt over boligfelt som berører matjord, naturtyper etc. utvides med tall for næringsområder, deponi, anleggsområder, fritidsbebyggelse, idrettsanlegg, vei etc. og fremmes til fornyet, begrenset arealbehandling, slik at de kan revurderes tidlig i perioden.*
7. *Føyka - Askerparken vernes og dagens regulering beholdes.*
8. *Verket og sandtaksområde til Svelviksand:*

Resten av ryggen mot friområdet i vest omgjøres til friområde i kommuneplan. Grensene følger Oslo kommunes eiendomsgrense i øst.

Veien legges inn i sandtaket (ref tidligere forslag) for å løse støy og trafikkproblematikken på Verket.

Dramstadbukta bevarer, kaianlegg flyttes ikke og eksisterende havna i Vollebukta beholdes som i dag.

(B 16.5.1.1 Byggeformål ATA1.1 Verket utgår)

9. Follestad og Sætre næringsområder langs E134 sees i sammenheng og nedjusteres.

9a) Follestad: Næringsparken utvides ikke. Urealiserte områder og felt (D, F) tilbakeføres til LNF. Det settes ikke bestemmelsesområder 10# i LNF (felt D). Massedeponi for forurensete masser tillates ikke.

9b) Sætre: NB1 tas ut og NB2 begrenses til kun området Hånningsbråta.

Område BN3 og BN4 i Sætre (nytt næringsområde ved E134/Verpen), gbnr. 356/1 med flere tilbakeføres til LNF.

10. Skytebane i Avgrunnsdalen tilbakeføres til LNF.

11. E134 forblir tofelts mellom tunnelene.

12. E18 kommunedelplan oppheves.

13. Ny Røykenvei tas ut av arealplankart.

14. Mølleveien - det brukes dagens trase.

15. Stokkeråsen snødeponi tillates ikke.

16. Foreslått arealbruksendring for Yggeseth avfallspark som går på bekostning av dyrkbar jord og matjord reverseres.

17. Arealformål i Jørnsåsen (næring og bolig) tilbakeføres til LNF.

18. Havner: Det innføres forbud mot nye småbåthavner og forslag til nye småbåthavner tas ut av planen.

19. Det åpnes for utvidelse av eksisterende havner med formål om å sanere private enkeltbrygger.

20. Parkeringsnormen gjennomgås med mål om å stramme den inn og bidra til å nå Askers mål innen klima og transport.

21. Fritidsbebyggelse: Forslaget endres tilbake til opprinnelig kommuneplanforslag og plankart datert 14.09.2021, slik at alle områder som opprinnelig ble foreslått endret fra fritidsbebyggelse til LNF-B tilbakeføres til LNF-B også nå.

22. Endrings- og tilleggsforslag bestemmelser og retningslinjer arealplan

- a. Det legges inn et krav om å bidra til naturpositivitet i større utbyggingsprosjekter. Administrasjonen kommer tilbake med et forslag om hensiktsmessig prosjektstørrelse og formulering.
- b. Det legges inn et krav i retningslinjer og bestemmelser om at dersom matjord berøres så må det etableres dyrkemuligheter og/eller beredskapshager i/ved prosjektet.
- c. Det legges inn en bestemmelse/retningslinje som sikrer hjemmel for krav om bruk av stedegen vegetasjon.
- d. Det legges inn en bestemmelse/retningslinje som sikrer hjemmel for krav om gjenbruk av lokale masser/jord/vegetasjon i prosjektet
- e. Tillegg til bestemmelse 9.1.3. :
- Alle bygg og anleggsplasser som er pålagt krav om klimagassregnskap jmf 9.1.1. skal ha utslippsfri byggeplass.
- f) Gammelskog og ikke tidligere flatehogd skog skal beskyttes og drives med lukkede hogstformer. Hjemmel for dette legges inn i planbestemmelsene.
- g) Follestad: Bestemmelser om arealeffektivitet, fortetting og miljøtiltak på eksisterende felt kreves innfridd og forsterket (jmf vedtak i Røyken KS 2018).

Tilleggsforslag:

23. Formannskapet vil vurdere å tilbakeføre områder avsatt til fremtidig arealformål til tidligere arealformål/LNFR dersom utbygging ikke er igangsatt innen 8 år etter vedtak av nytt arealformål i kommuneplanens arealdel

Ole Jacob Johansen (Frp) fremmet følgende forslag:

Endringsforslag:

Forslag 1:

Føyka - Elvely legges ut med arealformålet bebyggelse og anlegg for hele området, og med en bestemmelse som fastsetter at minimum 50% av området skal forbli ubebygget, tilrettelagt for fysisk aktivitet.

Forslag 2:

Avgrunnsdalen reguleres ikke som LNF-område. Det åpnes for at området kan benyttes av

Forsvaret/Heimevernet og skyttersporten som øvingsfelt. Deler av området gis planstatus idrettsanlegg til motorsportsaktivitet.

Forslag 3:

Området Follestad næringspark felt D reguleres til LNFR.

Forslag 4:

Knatvold Camping

Gnr. 331. Bnr. 1. Forbudslinje implementeres ikke for eiendommen. Eksisterende planstatus videreføres.

Forslag 5:

Bjerkåsholmen. Slippen reguleres ikke til LNF. Beholder dagens planstatus.

Forslag 6:

Foreslått LNF

Hyggen Øst beholder dagens planstatus, Boligbebyggelse.

Forslag 7: - Hyggen

Gnr. 275. Bnr. 2

Eiendommen omreguleres ikke til LNF, men beholder dagens planstatus arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 8: - Hallenskog

Gnr. 212. Bnr. 153

Eiendommen avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 9: Heggedal

Gnr. 236 Bnr. 61 omreguleres og avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 10:

Leanglia - Gnr. 54 Bnr. 1 omreguleres til arealformål Boligformål. Det oppstilles et plankrav for eiendommen.

Forslag 11: Øvre Hallenskog

Eiendommen Gnr. 212 Bnr. 124 beholder dagens arealformål, boligbebyggelse. Den omreguleres ikke til LNF.

Forslag 12: Morberg

Morbergtoppen Gnr. 241 Bnr. 1 avsettes ikke urne- og minnelund. Eiendommen avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 13: Hallenskog

Eiendommene Gnr./Bnr. 212/569 og 212/570 (Trollkleiva nord) beholder dagens arealformål, og omreguleres ikke til LNF.

Forslag 14: Tofte

Gnr./Bnr. 335/75 – Tofte. Eiendommen avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 15: Brønnøya

Krav om egen detaljregulering som forutsetning for en fleksibel regulering på Brønnøy utgår

Endringsforslag til planbestemmelser og retningslinjer:

Forslag 16

Planbestemmelse § 2.3.2 – plankrav ved opprettelse av ny grunneiendom i regulert boligområde utgår.

Forslag 17

Forslag til endring i planbestemmelse § 10.8.1 – brygger og sandstrender:

- a) Arealbegrensingen i bokstav a) økes til 20 m²
- b) Maksimal lengde på flytebrygge oppjusteres til 15 meter.
- c) Bestemmelsene, bokstavene h) og i) strykes

Forslag 18

Planbestemmelse § 14.1.2 – terrengbestemmelse i småhusområder utgår.

Forslag 19

Planbestemmelse § 9.1.1 bokstav b strykes.

Forslag 20

Planbestemmelse § 13.3 endres slik at det åpnes for frittliggende sekundærbolig. Maksimal størrelse endres til 80 m². Øvrige bestemmelser endres i samsvar med dette.

Forslag 21 – parkeringsnorm

1. Foreslått parkeringsnorm for bil omgjøres til en minimumsnorm og ikke en maksimumsnorm.
2. Kapittel 5 – ordet «skal» erstattes med «bør» i kravet om etablering av bildeling.

Tilleggsforslag:

Forslag 1

Kommunedirektøren gjennomfører en fornyet faglig vurdering av hensynsone rundt Oricas lageranlegg på Hyggen/Bjørndalen. Det gjennomføres en ROS analyse, og det innhentes en

ekstern faglig vurdering for å vurdere mulighetsrommet av omfanget og innholdet i hensynsonen.

Forslag 2

Det igangsettes et nytt planarbeid for Båtstø. Formålet med arbeidet er å harmonisere planbestemmelsene med øvrige deler av kommunen, og legge til rette for videre vekst og utvikling.

Forslag 3

Kommunedirektøren utarbeider sak til politisk behandling om kommunens praktisering av krav om slokkevann for småhusbebyggelse. Behandlingen skal ta sikte på å sikre større forutsigbarhet for i hvilke tilfeller det kan brannprosjekteres med bruk av tankbil, gjennom utarbeidelse av et oppdatert slokkevannskart for kommunen.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag, på vegne av Sp,V og KrF:

Føyka/Askerparken

Arealplankart: Endres slik at det blir i tråd med vedtatt reguleringsplan.

Bestemmelser: Punkt «15.1.1.1 Byggeformål BA 1.1 (Føyka)» tas ut.

Boligbyggeprogrammet: Endres slik at det er i tråd med vedtatt reguleringsplan.

Billingstad

Arealplankart: Videreføre gjeldende arealformål for eiendommene som er foreslått lagt inn i feltene BI1, BI2 og BI3 ved Billingstad stasjon.

Boligbyggeprogrammet: Feltene BI1, BI2 og BI3 tas ut.

Bestemmelser:

2.6.4: Krav om samlet plan for Billingstad stasjonsområde (nytt punkt)

For området ved Billingstad stasjonsområde skal det foreligge en samlet områdeplan eller samlet detaljreguleringsplan som ivaretar behovet for trygg skolevei, trafiksikkerhet og hensynet til eksisterende bebyggelsesstruktur, særpreg og bomiljø. Planen skal som minimum inkludere eiendommene som utgjorde BI1, BI2 og BI3 i kommunedirektørens forslag til arealplan.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag, på vegne av Sp og V:

Avgrunnsdalen

Arealplankart: Endres fra idrettsformål til LNFR.

Bestemmelser: Punkt «16.7.1 Avgrunnsdalen» tas ut.

Øvre Hagen gård

Arealplankart: Videreføres med arealformål LNFR. (Innsigelsen fra Statsforvalter

imøtekommes.)

Boligprogrammet: Feltet ÅN3 tas ut.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag, på vegne av V og KrF:

Follestad Felt D

Arealplankart: Follestad Felt D tas ut av kommuneplanen, og legges til LNFR.

Follestad Felt F

Arealplankart: Follestad Felt F tas ut av kommuneplanen, og beholder formål LNFR.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag:

Bestemmelsen § 10.6

Det skal inkluderes en referanse til Vannressursloven og Vannforskriften i nytt avsnitt 4 i innledningen. Det skal refereres til søknadsplikten til Statsforvalteren og NVE. Spesielt viktige paragrafer og veileder skal nevnes i opplysningsfeltet: «Vannressursloven § 5 (unngå skade), § 7 (infiltrasjon), § 11 (kantvegetasjon) og Vannforskriften med spesielt § 12 (ny aktivitet eller nye inngrep). Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), Veileder 2/2019 Kantvegetasjon langs vassdrag.»

Votering:

Forslagene fremmet av Johansen:

Fikk ved samlet votering 1 stemme (Frp), og falt.

Forslagene fremmet av Granum:

Bokstavene a) b) og c) fikk 3 stemmer (A,MDG), og falt.

Bokstav d) fikk 2 stemmer (A), og falt.

Forslagene fremmet av Matt:

Punktene 1 – 6 fikk alle 1 stemme hver (MDG), og falt.

Punktene 7 – 21 fikk ved samlet votering 1 stemme (MDG), og falt.

Punkt 22, bokstavene a) – g), fikk alle 1 stemme hver (MDG), og falt.

Punkt 23 fikk 1 stemme (MDG), og falt.

Forslagene fremmet av Igland:

Føyka/Askerparken - fikk 4 stemmer (Sp,KrF,V,MDG), og falt.

Billingstad - fikk 4 stemmer (Sp,KrF,V,MDG), og falt.

Avgrunnsdalen - fikk 4 stemmer (Sp,V,MDG,SV), og falt.

Øvre Hagen gård - fikk 3 stemmer (Sp,V,MDG), og falt.

Forslagene fremmet av Holter-Schøyen:

Follestad Felt D - ble vedtatt, mot 6 stemmer (H,Sp).

Follestad Felt F - fikk 6 stemmer (V,KrF,MDG,SV,A), og falt.

Bestemmelsen § 10.6, - fikk 2 stemmer (V,MDG), og falt.

Forslagene fremmet av Vestgren:

Tilleggspunktene 4 – 8 samt 10 – 12 ble alle enstemmig vedtatt.

Tilleggspunkt 9 ble vedtatt, mot 4 stemmer (A,MDG,SV)

Bestemmelser punkt 11.1.4, - vedtatt, mot 1 stemme (MDG).

Bestemmelser punkt 13.4, - vedtatt, mot 3 stemmer (A,MDG).

Bestemmelser, punktene 13.4.2, 14.3.1, 14.4.2, 14.5.1, 14.3.3 avsnitt 2 og 18.2.2 – ble alle vedtatt, mot 4 stemmer (A,MDG,SV).

Til Retningslinjer – vedtatt, mot 1 stemme (MDG).

Til Definisjoner – vedtatt, mot 4 stemmer (A,MDG,SV).

Kommunedirektørens innstilling i tre punkter, herunder kommunedirektørens forslag til endring i punkt 1 i tilleggsnotat 3.6.2023, ble deretter enstemmig vedtatt.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende protokolltilførsel:

Stemmeforklaring når det gjelder bestemmelser, retningslinjer og definisjoner fremmet av flertallspartiene:

MDG har ikke klart å ta stilling til det faktiske innholdet i disse forslagene fra flertallet før møtet i formannskapet, og denne representant har derfor stemt imot alle forslag med sikte på å ta stilling til dem i kommunestyrets behandling.

Innstilling

1. Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 25.05.2023 og 03.06.2023, vedtas med følgende endringer:

Til Arealplankartet:

- a) Follestad Felt D - tas ut av kommuneplanen og legges til LNFR.
- b) Svelviksak/Damstadbukta – gjeldende arealformål videreføres.
- c) Bjørnstad deponi – tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet 14.03.2023
- d) Slemmestadveien 145 – tilbakeføres til vedtaket i formannskapet 14.03.2023

Til Bestemmelser:

Punkt	Emne	Ny tekst
11.1.4	Kulturminne som sekundær boenhet	<p>På eksisterende tomter avsatt til boligbebyggelse, utenfor 100 metersbeltet langs sjøen hvor det er tillatt med sekundær-boenhet kan den sekundære boenheten etableres i eksisterende frittliggende bygning som er registrert som kulturminne, under følgende forutsetninger:</p> <ol style="list-style-type: none">e. Tiltaket medfører ikke økt boligvolum. Hele bygningen kan tas i bruk som sekundær boenhetf. Bygningen beholder sin verneverdig. Boligen er tilknyttet godkjent vann- og avløpsanlegg

		<p>h. Tiltaket har vært på høring hos Fylkeskommunen, og tiltak beliggende i 100m-beltet har vært til høring hos Statsforvalter</p> <p>Endring av boenhet som nevnt over utløser ikke krav til opparbeidelse av vei for ny boenhet ihht vei- og gatenormal.</p>
13.4	Plassering av mindre tiltak utenfor regulert byggegrense i områder med frittliggende småhusbebyggelse (pbl. § 11-9, nr. 5)	Endret overskrift
13.4.2 (ny)	Mindre tiltak og bygg unntatt søknadsplikt, utenfor regulert byggegrense mot naboeiendom	<p>For regulert boligtomt med frittliggende småhusbebyggelse, tillates det mindre tiltak jf. pbl § 20.5 og byggesaksforskriften (SAK 10) § 4.1 plassert utenfor regulert byggegrense mot naboeiendom, forutsatt at:</p> <p>a. Tiltaket plasseres minst 1 meter fra nabogrensen, avstandskravet gjelder ikke for grannegjerde på inntil 1,5 meter høyde, eller levegg på inntil 1,8 meter høyde og 5 meter lengde.</p> <p>b. Verken bebygd areal (BYA) eller samlet bruksareal (BRA) skal være over 50,0 m² BYA og BRA.</p> <p>c. Avstand mellom bygget og bolighus skal være minimum 1,0 m (målt i veggliv).</p> <p>d. Bygning kan ikke inneholde rom for varig opphold.</p>
14.3.1, 14.4.2, 14.5.1	Tillegg/ny tekst som legges inn som siste avsnitt under småhuskategoriene:	Sekundær boenhet kan etableres i frittliggende bygg på eiendommen i tråd med bestemmelse 11.1.4 om kulturminne som sekundær boenhet

14.3.3, avsnitt2:	«...følgende reguleringsplaner osv»	Punkt a-f fjernes.
18.2.2	LNFR	<p>Større terrengendringer som utfylling, oppbevaring utover 300m³ eller uttak av masser som ikke inngår i «gården som ressurs» må følge av reguleringsplan.</p> <p>Det tillates mindre justering av eksisterende fulldyrka, jord overflatedyrka jord og innmarksbeiter med mindre utfylling av rene masser (maks 10000m³) for å forbedre dyrkingsforhold og øke dyrket areale på dårlig arrondert jord.</p> <p>Enkel søknad til landbrukskontoret.</p> <p>Krav om reguleringsplan gjelder ikke terrengendringer som er unntatt etter pbl §20-1</p>

Til Retningslinjer:

R13.1 nytt avsnitt 3 (+ krav i parkeringsnormen om reservert P-plass)	Parkering/boformer/ felles fasiliteter.	<p>Tilføye:</p> <p>Ved samlet utbygging over fire boenheter skal følgende vurderes: Reservert parkering og fasiliteter til helse og omsorgstjenester, sosiale fellesarealer med fasiliteter for mattilberedning, felles måltider og felles aktiviteter, uteområder tilpasset beboere i alle aldre, samt tilstrekkelig besøkparkering.</p>
--	--	---

	<p>Sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene</p>	<p>Innholdet i benevnelsen sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene skal tilpasses de ulike tettstedenes særpreg og identitet. Prinsippet om økt fortetting nært knutepunktene/jernbane stasjonen gir ikke bestemte føringer om verken volum eller høyder for bebyggelsen som planlegges. Hva slags type sentrumsformål som skal planlegges skal drøftes med aktører i lokalsamfunnene. Nye planer skal utformes i nært samarbeid med lokalmiljøene i tettstedet.</p>
--	---	--

Til Definisjoner:

<p>Def Boenhet 13.3, 8.3 (feil), R13.2 (? unummerert), R13.3</p>	<p>For boliger som faller inn under Askers særdefinisjon av boenhet/sekundær boenhet endres følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Krav til parkeringsplass endres til bør - Krav til uteoppholdsareale reduseres til 12M2 - Støykrav som hovedboenheten <p>I nye reguleringsplaner skal utredes og bestemmes hvorvidt det tillates sekundære boenheter, basert på trafikk, parkering, o.a.</p>
---	--

2. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-15.

3. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst de resterende innsigelsene.

4. (Vedtatt også som ny retningslinje):

Innholdet i benevnelsen sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene skal tilpasses de ulike tettstedenes særpreg og identitet. Prinsippet om økt fortetting nær knutepunktene/jernbanestasjonen gir ikke bestemte føringer om verken volum eller høyder for bebyggelsen som planlegges. Hva slags type sentrumsformål som skal planlegges for skal drøftes med aktører i lokalsamfunnene. Nye planer skal utformes i nært samarbeid med lokalmiljøene i tettstedet.

5. Kommunedirektøren bes iverksette en helhetlig kommunedelplan for Asker Sentrum inkludert Føyka/Askerparken. Grøntarealer skal sees i sammenheng med øvrig utvikling i hele det prioriterte vekstområdet.

6. Svelviksand/Dramstadbukta

Gjeldende arealformål videreføres. (Vedtatt også som endring i arealkartet)

Kommunestyret tar ikke stilling til nye arealplaner for Dramstadbukta, før det foreligger en helhetlig områdeplan/prosess basert på en omfattende mulighetsstudie for hele Verket-halvøya. I planarbeidet skal (minimum) følgende problemstillinger belyses:

- Forholdet til natur-, miljø- og friluftshensyn i hele planområdet
- Forholdet til skipstrafikken i Drammens- og Oslofjorden
- Forholdet til lokal massehåndtering i Asker
- Forholdet til regional massehåndtering i Oslo/Akershus og søndre del av Buskerud
- Ytterligere og alternative næringer, flere boliger
- Et totalt klimaregnskap for de ulike alternativene
- Forholdet til fortsettelse av eksisterende reguleringsplan og tidsperspektiv/konsekvenser av denne, herunder forholdet til:
 - naturhensyn i Vollebukta
 - Transport på det lokale veinettet i Asker
 - eksisterende boligområder på Verket.
- Prosessen bør ivareta lokalbefolkningens og næringsaktørenes behov og ønske om medvirkning.

7. Kommunedirektøren bes om å igangsette et arbeide for å oppdatere, strukturere og standardisere kommunens mange reguleringsplaner («Planvask»). Økonomisk konsekvens medtas i HP 24-27.
8. Kommunedirektøren bes forsere arbeidet med en strategi for masseforvaltning. Denne må sees i en regional sammenheng, og mulighet og potensialet i et samarbeid med nabokommuner og fylkeskommuner skal være en del av arbeidet.
9. Bjørnstad Deponi tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet av 14.03.23.
(Vedtas også som endring i arealkartet)
10. Slemmestadveien 145 tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet av 14.03.23.
(Vedtas også som endring i arealkartet)
11. Kommunedirektøren fører statistikk over omsøkte, innvilgede og avslåtte dispensasjoner. Statistikken skal benyttes til årlig oppfølging av utviklingen innenfor området, samt til grunnlag for neste rullering av kommuneplanens arealdel.
12. Kommunestyret ber kommunedirektøren om å rette ikke-prinsipielle småfeil, inkurier og oppdatere retningslinjer iht vedtak.



Saksprotokoll

Arivsak
23/10101

Saksbehandler
Tor Arne Midtbø

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	112/23
13.06.2023	29/23

Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen - Sluttbehandling.

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 29/23

Behandling

Ordfører orienterte om Lars Kristian Wears (H) spørsmål om egen habilitet i saken, grunnet rollen som grunneier/medeier av to eiendommer i kommunen. Kommunestyret besluttet enstemmig at Wear ikke var inhabil.

Trond Røed (H), fremmet følgende forslag, på vegne av H og Sp:

Follestad Felt D legges inn som slik det fremgår av kommunedirektørens forslag til arealplankart av 03.06.23. Kommunestyret ber kommunedirektøren, i planprogrammet til rullering av kommuneplanen i neste periode, om å utrede mer konkrete muligheter og arealer for slik og annen type næring i hele korridoren fra Midtbygda til Oslofjordtunellen. Kommunestyret ønsker særlig hensyntatt forholdet til dyrket jord, natur- og friluftsinnteresser og av- og påkjøringsmuligheter til E134.

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag:

Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 25.05.2023 og 03.06.2023, vedtas med følgende endringer:

- a) Røyken Næringspark felt D, gbnr. 255/30 og felt F, gbnr. 254/1 endres fra Næringsbebyggelse til LNRF areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet.
- b) Fritidsbebyggelse: Forslaget endres tilbake til opprinnelig kommuneplanforslag og plankart datert 14.09.2021, slik at alle områder som opprinnelig ble foreslått endret fra fritidsbebyggelse til LNF-B tilbakeføres til LNF-B også nå.
- c) Områdene beskrevet i forslaget nummerert fra 1-14 overføres til LNFR:

ASKER MIDT

Åros, Beston, Båtsø

- | | |
|------------------------------|--------------|
| 1. Kjelleråsen | Gnr. 244/196 |
| 2. Røyken Næringspark felt D | Gnr. 255/30 |
| 3. Røyken Næringspark felt F | Gnr. 254/1 |

Røyken, Midtbygda

- | | |
|---------------------------------|--------------|
| 4. Jaksland | Gnr. 265/144 |
| 5. Øst for Røykenbadet | Gnr. 265/3 |
| 6. Ny vei Møllevei - Spikkestad | |

Slemmestad/Bødalen

- | | |
|----------------|--------------|
| 7. Torvbråten | Gnr. 241/86 |
| 8. Rustadveien | Gnr. 238/1 |
| 9. Odins vei | Gnr. 237/492 |

Spikkestad/Hyggen

- | | |
|-----------------|------------|
| 10. Hyggen vest | Gnr. 277/2 |
| 11. Hyggen | Gnr. 266/1 |

Nærsnes

- | | |
|-----------------|------------|
| 11. Innspill 72 | Gnr. 234/1 |
| 12. Område NÆ4 | Sokkefaret |

ASKER SYD

Storsand

- | | |
|--------------|------------|
| 13. Storsand | Gnr. 355/9 |
| 14. Storsand | Gnr. 354/8 |

- d) Retningslinjer, generelle bestemmelser, nummerert fra 1-9 endres som foreslått:

P.1

P 13.3 En uønsket utvidelse fra 50 til 60m² sett i lys av vårt tidligere standpunkt

Støttes ikke, går for tekst i bestemmelser 14.09.21

- P.2
P 13.5.1b *Ref 12.8.5, mønehøyde heves ikke fra 4,5 til 5,0m
Støttes ikke, ref økt boenhet til 60m²*
- P.3
P 14.3.3a *Mønehøyde heves fra 6 til 7m, gesimshøyde fra 8,5 til 9m
Støttes ikke*
- P.4
P 14.3.4b *Takterrasse økes fra 30 til 40m²
Støttes ikke*
- P.5
P 14.3.5c *Mønehøyde garasje økes fra 4,5 til 5m
Støttes ikke*
- P.6
P 14.4.4b *Gesimshøyde økes fra 6m til 6,5, møne fra 8 til 8,5m
Støttes ikke*
- P.7
P 14.4.5a *Mønehøyde garasje økes fra 4,5 til 5m
Støttes ikke*
- P.8
P 14.5.5b *Mønehøyde garasje økes fra 4,5 til 5m
Støttes ikke*
- P.9
P.18.2.1c *Uthus økes fra 50 til 60m², må ses i sammenheng med P 13.3
Støttes ikke*

- e) 0-vekst sone og tettstedsutvikling støttes slik det ligger i saksfremlegget.
- f) Tiltak i strandsonen må innskrenkes, spesielt med hensyn til dispensasjoner innenfor 100meters beltet og byggegrense mot sjø.
- g) Faresone brann- og eksplosjon, Oricas sprengstofflager i Røyken bør flyttes på sikt, i samarbeid med Orica og Asker kommune.
- h) Sekundær boenhet, sekundærbolig settes til maks 50 kvm.

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende forslag:

Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 - arealdelen, med planeskriveler, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg vedtas med følgende endringer:

1. Gjenstående innsigelser som er begrunnet i viktig natur, matjord eller samordnet areal- og transporthensyn tas til følge (gjelder: Øvre Hagen, Gisle Gård, Brønnøya, HY1 og NÆ4 m.fl.) med unntak av Vettre hotell.

2. Arealregnskap videreutvikles i samarbeid med fylkeskommunen og med sikte på å lage et naturregnskap.

3. Arealplanen skal styres etter prinsipper for arealnøytralitet.

4. Arealer som bygger ned matjord tilbakeføres til tidligere arealformål.

5. Arealer som er i konflikt med viktig natur, strandsone og hensyn til samordnet areal og transport skal i all hovedsak tilbakeføres til tidligere arealformål.

6. Listen i vedlegg Tilleggsnotat lagt til 02.06.23 - besvarelse av oversendelse fra FSK 14.mars 2023 - Oversikt over boligfelt som berører matjord, naturtyper etc. utvides med tall for næringsområder, deponi, anleggsområder, fritidsbebyggelse, idrettsanlegg, vei etc. og fremmes til fornyet, begrenset arealbehandling, slik at de kan revurderes tidlig i perioden.

7. Føyka - Askerparken vernes og dagens regulering beholdes.

8. Verket og sandtaksområde til Svelviksand:

Resten av ryggen mot friområdet i vest omgjøres til friområde i kommuneplan. Grensene følger Oslo kommunes eiendomsgrense i øst.

Veien legges inn i sandtaket (ref tidligere forslag) for å løse støy og trafikkproblematikken på Verket.

Dramstadbukta bevares, kaianlegg flyttes ikke og eksisterende havna i Vollebukta beholdes som i dag.

(B 16.5.1.1 Byggeformål ATA1.1 Verket utgår)

9. Follestad og Sætre næringsområder langs E134 sees i sammenheng og nedjusteres.

9a) Follestad: Næringsparken utvides ikke. Urealiserte områder og felt (D, F) tilbakeføres til LNF. Det settes ikke bestemmelsesområder 10# i LNF (felt D). Massedeponi for forurensede masser tillates ikke.

9b) Sætre: NB1 tas ut og NB2 begrenses til kun området Hånningsbråta.

Område BN3 og BN4 i Sætre (nytt næringsområde ved E134/Verpen), gbnr. 356/1 med flere tilbakeføres til LNF.

10. Skytebane i Avgrunnsdalen tilbakeføres til LNF.

11. E134 forblir tofelts mellom tunnelene.
12. E18 kommunedelplan oppheves.
13. Ny Røykenvei tas ut av arealplankart.
14. Mølleveien - det brukes dagens trase.
15. Stokkeråsen snødeponi tillates ikke.
16. Foreslått arealbruksendring for Yggeseth avfallspark som går på bekostning av dyrkbar jord og matjord reverseres.
17. Arealformål i Jørnsåsen (næring og bolig) tilbakeføres til LNF.
18. Havner: Det innføres forbud mot nye småbåthavner og forslag til nye småbåthavner tas ut av planen.
19. Det åpnes for utvidelse av eksisterende havner med formål om å sanere private enkeltbrygger.
20. Parkeringsnormen gjennomgås med mål om å stramme den inn og bidra til å nå Askers mål innen klima og transport.
21. Fritidsbebyggelse: Forslaget endres tilbake til opprinnelig kommuneplanforslag og plankart datert 14.09.2021, slik at alle områder som opprinnelig ble foreslått endret fra fritidsbebyggelse til LNF-B tilbakeføres til LNF-B også nå.
22. Endrings- og tilleggsforslag bestemmelser og retningslinjer arealplan
 - a. Det legges inn et krav om å bidra til naturpositivitet i større utbyggingsprosjekter. Administrasjonen kommer tilbake med et forslag om hensiktsmessig prosjektstørrelse og formulering.
 - b. Det legges inn et krav i retningslinjer og bestemmelser om at dersom matjord berøres så må det etableres dyrkemuligheter og/eller beredskapshager i/ved prosjektet.
 - c. Det legges inn en bestemmelse/retningslinje som sikrer hjemmel for krav om bruk av stedegen vegetasjon.
 - d. Det legges inn en bestemmelse/retningslinje som sikrer hjemmel for krav om gjenbruk av lokale masser/jord/vegetasjon i prosjektet
 - e. Tillegg til bestemmelse 9.1.3. :

Alle bygg og anleggsplasser som er pålagt krav om klimagassregnskap jf. 9.1.1. skal ha utslippsfri byggeplass.

f) Gammelskog og ikke tidligere flatehogd skog skal beskyttes og drives med lukkede hogstformer. Hjemmel for dette legges inn i planbestemmelsene.

g) Follestad: Bestemmelser om arealeffektivitet, fortetting og miljøtiltak på eksisterende felt kreves innfridd og forsterket (jmf vedtak i Røyken KS 2018).

Tilleggsforslag:

23. Formannskapet vil vurdere å tilbakeføre områder avsatt til fremtidig arealformål til tidligere arealformål/LNFR dersom utbygging ikke er igangsatt innen 8 år etter vedtak av nytt arealformål i kommuneplanens arealdel-

Espen Hansen Aspås (FrP) fremmet følgende forslag:

Forslag 1:

Føyka - Elvely legges ut med arealformålet bebyggelse og anlegg for hele området, og med en bestemmelse som fastsetter at minimum 50% av området skal forbli ubebygget, tilrettelagt for fysisk aktivitet.

Forslag 2:

Avgrunnsdalen reguleres ikke som LNF-område. Det åpnes for at området kan benyttes av Forsvaret/Heimevernet og skyttersporten som øvingsfelt. Deler av området gis planstatus idrettsanlegg til motorsportsaktivitet.

Forslag 3:

Området Follestad næringspark felt D reguleres til LNFR.

Forslag 4 - Knatvold Camping:

Gnr. 331. Bnr. 1. Forbudslinje implementeres ikke for eiendommen. Eksisterende planstatus videreføres.

Forslag 5 - Bjerkåsholmen:

Slippen reguleres ikke til LNF. Beholder dagens planstatus.

Forslag 6:

Foreslått LNF

Hyggen Øst beholder dagens planstatus, Boligbebyggelse.

Forslag 7 - Hyggen:

Gnr. 275. Bnr. 2. Eiendommen omreguleres ikke til LNF, men beholder dagens planstatus arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 8 - Hallenskog:

Gnr. 212. Bnr. 153

Eiendommen avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 9 - Heggedal:

Gnr. 236 Bnr. 61 omreguleres og avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 10 - Leanglia:

Gnr. 54 Bnr. 1 omreguleres til arealformål Boligformål. Det oppstilles et plankrav for eiendommen.

Forslag 11 - Øvre Hallenskog:

Eiendommen Gnr. 212 Bnr. 124 beholder dagens arealformål, boligbebyggelse. Den omreguleres ikke til LNF.

Forslag 12 - Morberg:

Morbergtoppen Gnr. 241 Bnr. 1 avsettes ikke urne- og minnelund. Eiendommen avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 13 - Hallenskog:

Eiendommene Gnr./Bnr. 212/569 og 212/570 (Trollkleiva nord) beholder dagens arealformål, og omreguleres ikke til LNF.

Forslag 14 - Tofte:

Gnr./Bnr. 335/75 – Tofte. Eiendommen avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Forslag 15 - Brønnøya:

Krav om egen detaljregulering som forutsetning for en fleksibel regulering på Brønnøy utgår

Endringsforslag til planbestemmelser og retningslinjer:

Forslag 16

Planbestemmelse § 2.3.2 – plankrav ved opprettelse av ny grunneiendom i regulert boligområde utgår.

Forslag 17

Forslag til endring i planbestemmelse § 10.8.1 – brygger og sandstrender:

- a) Arealbegrensingen i bokstav a) økes til 20 m²
- b) Maksimal lengde på flytebrygge oppjusteres til 15 meter.

c) Bestemmelsene, bokstavene h) og i) strykes

Forslag 18

Planbestemmelse § 14.1.2 – terrengbestemmelse i småhusområder utgår.

Forslag 19

Planbestemmelse § 9.1.1 bokstav b strykes.

Forslag 20

Planbestemmelse § 13.3 endres slik at det åpnes for frittliggende sekundærbolig. Maksimal størrelse endres til 80 m². Øvrige bestemmelser endres i samsvar med dette.

Forslag 21 - parkeringsnorm

1. Foreslått parkeringsnorm for bil omgjøres til en minimumsnorm og ikke en maksimumsnorm.
2. Kapittel 5 – ordet «skal» erstattes med «bør» i kravet om etablering av bildeling.

Forslag 22 - Høn:

Gnr/Bnr 23/41, 23/42 - Hønsveien 86-88. HØ20 - Boligtypologi endres fra «Blokk» til «Småhusbebyggelse».

Forslag 23 - Mellom-Nes

Gnr/Bnr 39/221, 39/142 - Beholder dagens planstatus.

Forslag 24 - Hyggen

Gnr/Bnr 276/72 - Eiendommen avsettes til arealformål Bebyggelse og anlegg underformål boligbebyggelse.

Tilleggsforslag:

Forslag 1

Kommunedirektøren gjennomfører en fornyet faglig vurdering av hensynsone rundt Oricas lageranlegg på Hyggen/Bjørndalen. Det gjennomføres en ROS analyse, og det innhentes en ekstern faglig vurdering for å vurdere mulighetsrommet av omfanget og innholdet i hensynsonen.

Forslag 2

Det igangsettes et nytt planarbeid for Båtstø. Formålet med arbeidet er å harmonisere planbestemmelsene med øvrige deler av kommunen, og legge til rette for videre vekst og utvikling.

Forslag 3

Kommunedirektøren utarbeider sak til politisk behandling om kommunens praktisering av krav om slokkevann for småhusbebyggelse. Behandlingen skal ta sikte på å sikre større

forutsigbarhet for i hvilke tilfeller det kan brannprosjekteres med bruk av tankbil, gjennom utarbeidelse av et oppdatert slokkevannskart for kommunen.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag, på vegne av Sp, V og KrF:

Føyka/Askerparken

Arealplankart: Endres slik at det blir i tråd med vedtatt reguleringsplan.

Bestemmelser: Punkt «15.1.1.1 Byggeformål BA 1.1 (Føyka)» tas ut.

Boligbyggeprogrammet: Endres slik at det er i tråd med vedtatt reguleringsplan.

Billingstad

Arealplankart: Videreføre gjeldende arealformål for eiendommene som er foreslått lagt inn i feltene BI1, BI2 og BI3 ved Billingstad stasjon.

Boligbyggeprogrammet: Feltene BI1, BI2 og BI3 tas ut.

Bestemmelser:

2.6.4: Krav om samlet plan for Billingstad stasjonsområde (nytt punkt)

For området ved Billingstad stasjonsområde skal det foreligge en samlet områdeplan eller samlet detaljreguleringsplan som ivaretar behovet for trygg skolevei, trafikksikkerhet og hensynet til eksisterende bebyggelsesstruktur, særpreg og bomiljø. Planen skal som minimum inkludere eiendommene som utgjorde BI1, BI2 og BI3 i kommunedirektørens forslag til arealplan.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag, på vegne av Sp og V:

Avgrunnsdalen

Arealplankart: Endres fra idrettsformål til LNFR.

Bestemmelser: Punkt «16.7.1 Avgrunnsdalen» tas ut.

Øvre Hagen gård

Arealplankart: Videreføres med arealformål LNFR. (Innsigelsen fra Statsforvalter imøtekommes.)

Boligprogrammet: Feltet AN3 tas ut.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag, på vegne av V og KrF:

Follestad Felt F

Arealplankart: Follestad Felt F: endre arealformål fra næring til LNFR.

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet følgende forslag:

Bestemmelsen § 10.6

Det skal inkluderes en referanse til Vannressursloven og Vannforskriften i nytt avsnitt 4 i innledningen. Det skal refereres til søknadsplikten til Statsforvalteren og NVE. Spesielt viktige paragrafer og veileder skal nevnes i opplysningsfeltet: «Vannressursloven § 5 (unngå skade), § 7 (infiltrasjon), § 11 (kantvegetasjon) og Vannforskriften med spesielt § 12 (ny aktivitet eller nye inngrep). Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), Veileder 2/2019 Kantvegetasjon langs vassdrag.»

Bård-Kjetil Dahl (R) fremmet følgende forslag:

1. Dagens regulering av Askerparken/ Føyka videreføres, og grøntområdet bevares.
2. På Follestad legges hele felt D og F til LNFR, og en utvidelse av industriområde på disse feltene tas ut av planen.
3. På de delene av Yggeseth avfallspark der dyrkbar mark og matjord eksisterer, skal det ikke foretas arealbruksendring.
4. Alle områder for fritidsbebyggelse tilbakeføres til LNF-B slik beskrevet i plankart datert 14/9-21.
5. Avgrunnsdalen endres tilbake til LNFR
6. Innsigelsene fra overordnet myndighet som gjelder bygging på matjord og faren for tap av viktige naturtyper imøtekommes og nødvendige endringer gjøres i planen.
7. Øvre Hagen gård videreføres med arealformål LNFR, og felt AN3 tas ut av planen.
8. Gisle gård videreføres med arealformål LNFR, og felt VO6 tas ut av planen.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag, på vegne av H og Sp:

Tillegg til Bestemmelser:

Ny setning i punkt 18.2.1. etter f:

Bestemmelsen gjelder ikke for tomter med areal på inntil 2000m² som er bebygget med bolighus, rammen for utvidelse av slik bebyggelse følger av bestemmelse 18.3.1.

Tillegg til Retningslinjer:

R18.1 - Gjenoppbygging av boligbebyggelse:

Gjenoppbygging av tidligere boligbebyggelse etter større skade, brann eller godkjent rivetillatelse, kan vurderes under forutsetning av at plassering, BYA og høyder opprettholdes. Endret plassering kan vurderes dersom dette bedrer hensynet til strandsone/landskap.

VOTERING

Granums forslag:

Punkt a) – fikk 26 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP,V,KrF), og falt.

Punktene b), c), d), e) og f) – fikk alle 20 stemmer (A,MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punkt g) – fikk 19 stemmer (A,MDG,SV,R), og falt.

Punkt h) – fikk 10 stemmer (A,SV-Fredheim), og falt.

Matts forslag:

Punkt 1. – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punktene 2. og 3. – fikk begge 20 stemmer (A,MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punktene 4., 5. og 6. – fikk alle 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punkt 7. – fikk 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punkt 8. – fikk 8 stemmer (MDG,SV-Vikdal+Fredheim), og falt.

Punkt 9 – fikk 14 stemmer (MDG,SV,R,FrP,V-Vikdal), og falt.

Punkt 9a) – fikk 23 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP,V-Vikdal), og falt.

Punkt 9b) – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punktene 10., 11., 12. og 13. – fikk alle 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punkt 14. – fikk 19 stemmer (A,MDG,SV,R), og falt.

Punktene 15., 16. og 17. – fikk alle 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punkt 18. – fikk 9 stemmer (MDG,SV), og falt.

Punkt 19. – fikk 18 stemmer (A,MDG,SV), og falt.

Punkt 20. – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punkt 21. – fikk 20 stemmer (A,MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punktene 22 a. og 22 b. – fikk begge 9 stemmer (MDG,SV), og falt.

Punktene 22 c. og 22 d. – fikk begge 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punktene 22 e. og 22 f. – fikk begge 11 stemmer (MDG,SV,R, V-Vikdal), og falt.

Punkt 22 g. – fikk 13 stemmer (MDG,SV,R, Frp-Lavik+Aspås,V-Vikdal), og falt.

Punkt 23 – fikk 19 stemmer (A,MDG,SV,R), og falt

Hansen Aspås' forslag:

Forslag 1 – trukket.

Forslag 2 – fikk 3 stemmer (FrP), og falt.

Forslag 3 – fikk 22 stemmer (A,MDG,SV,R), og falt.

Forslag 4-13 – fikk alle 3 stemmer (FrP), og falt.

Forslag 14 – fikk 12 stemmer (A,FrP), og falt.

Forslag 15-24 – fikk alle 3 stemmer (FrP), og falt.

Tilleggsforslag 1 – fikk 22 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP), og falt.

Tilleggsforslag 2 – fikk 3 stemmer (FrP), og falt.

Tilleggsforslag 3 – fikk 22 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP), og falt.

Iglands forslag (fellesforslag Sp,V, KrF):

Føyka/Askerparken – fikk 16 stemmer (Sp,V-Holter-Schøyen+Dyresen,KrF, MDG,SV,R,), og falt.

Billingsstad – fikk 14 stemmer (Sp,V,KrF,MDG,SV-Vikdal), og falt.

Iglands forslag (fellesforslag Sp,V):

Avgrunnsdalen – fikk 16 stemmer (Sp,V,MDG,SV,R) og falt.

Øvre Hagen gård – fikk 16 stemmer (Sp,V,MDG,SV,R), og falt.

Holter-Schøyens forslag (fellesforslag V og KrF):

Follestad Felt F – fikk 26 stemmer (A,MDG,SV,R,V,KrF,FrP), og falt.

Holter-Schøyens forslag:

Bestemmelsen § 10.6 – fikk 12 stemmer (V,MDG,FrP-Lavik+Aspås,SV-Vikdal), og falt.

Dahls forslag:

Punkt 1 – fikk 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punkt 2 – fikk 23 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP,V-Vikdal), og falt.

Punkt 3 – fikk 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Punkt 4 – fikk 20 stemmer (A,MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punkt 5 – fikk 16 stemmer (MDG,SV,R,V,Sp), og falt.

Punkt 6 – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Punkt 7 – fikk 16 stemmer (MDG,SV,R,V,Sp), og falt.

Punkt 8 – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Iglands forslag (fellesforslag H+Sp):

Tillegg til bestemmelser, 18.2.1 – vedtatt, mot 22 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP).

Tillegg til retningslinjer, R18.1 – vedtatt, mot 6 stemmer (MDG).

Innstillingens punkt 1, Til Arealplankartet, endringer i:

- Punkt 1 a) ble satt opp mot H+Sps alternative forslag om Follestad felt D. Det alternative forslaget ble vedtatt, med 29 stemmer (H,Sp).
- Punkt 1 b) – enstemmig vedtatt.
- Punkt 1 c) – vedtatt, mot 19 stemmer (A,MDG,SV,R).

- Punkt 1 d) – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1, Til Bestemmelser, endringer i:

- Punkt 11.1.4 – enstemmig vedtatt.
- Punkt 13.4 – enstemmig vedtatt.
- Punkt 13.4.2 (ny) – vedtatt, mot 20 stemmer (A,MDG,SV,R,V-Vikdal).
- Punkt 14.3.1, 14.4.2, 14,5,1 – vedtatt, mot 9 stemmer (A).
- Punkt 14.3.3., avsnitt 2 – vedtatt, mot 17 stemmer (A,MDG,R,V-Vikdal).
- Punkt 18.2.2. – vedtatt, mot 13 stemmer (A,SV,R).

Innstillingens punkt 1, Til Retningslinjer, endringer i:

- Punkt 13.1 nytt avsnitt 3 – vedtatt, mot 10 stemmer (MDG,SV,R).
- Punkt om sentrumsformål rundt kollektivknutepunkt – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 1, Til Definisjoner, endringer i:

- Def. av Boenhet – vedtatt, mot 19 stemmer (A,MDG,SV,R).

Innstillingens punkt 2 – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 – vedtatt, mot 13 stemmer (MDG,SV,R,FrP).

Innstillingens punkter 4, 5, 6, 7 og 8 – alle enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 9 – vedtatt, mot 19 stemmer (A,MDG,SV,R).

Innstillingens punkter 10, 11 og 12 – alle enstemmig vedtatt.

Følgende oversendelse ble fremmet av Kari Sofie Bjørnsen, H:

Kommunestyret ber kommunedirektøren vurdere konsekvensene av å legge hele Føyka/Askerparken til grønt, park og idrett i forbindelse med helhetlig kommunedelplan for Asker sentrum.

Forslaget ble vedtatt oversendt uten realitetsbehandling, mot 2 stemmer (Frp-Lavik+Aspås).

Følgende oversendelse ble fremmet av Håvard Vestgren, H):

Kommunestyret ber kommunedirektøren gå i dialog med utvikler av Follestad næringspark Felt D med mål om å vurdere muligheter for detaljregulering som i langt

større grad tar hensyn til natur- og friluftsliv. I en slik dialog bør både lokale interesser og næringsinteresser gis mulighet til innspill i prosessen.

Forslaget ble vedtatt oversendt uten realitetsbehandling, mot 24 stemmer (A,MDG,SV,V,KrF,FrP-Lavik+Aspås).

Den samlede arealplanen, med allerede vedtatte endringer, ble tatt opp til votering. Arealplanen ble vedtatt, mot 23 stemmer (A,MDG,SV,R,FrP,V-Vikdal).

Følgende protokolltilførsel ble fremmet av Oddvar Igland, Sp:

Kommunestyret sier seg tilfreds med at arealbruken er redusert og effektivisert i kommunedirektørens forslag, men vil allikevel vise til vedtak i planprogrammet for reguleringsplanen til Felt D om at det skal tilstrebes størst mulig grad av massebalanse. Prosjektet, slik det så langt er presentert, viser ikke tilstrekkelig grad av massebalanse med til dels store konsekvenser for naturmangfold og friluftsliv. Kommunestyret vil komme tilbake til dette i en eventuell videre reguleringsprosess.

Follestad er nevnt som et regionalt næringsområde i regional Areal- og transportplan for Oslo og Akershus som et viktig område for større gods- og logistikkvirksomhet langs E-134. I tillegg er et smalt areal på vestsiden av E134 mellom Follestad og Sætre avsatt til fremtidig næring av denne typen i vedtatt Samfunnsdel for Asker kommune.

Følgende representanter sluttet seg til protokolltilførselen:

Inger Johanne Aaby, Jan Fredrik Eriksen, Lene Conradi, Håvard Vestgren, Finn Edvin Brøndal, Thormod Rønning Kvam, Trond Røed, Hans A Hveem, Kåre Møllerhagen, Vibeke Giske Røisland, Bjarte Gatland Reve, Stig Wettre-Johnsen, Roar Arne Skryseth, Turid Lohne Velund, Trygve Lia, Håvard Espelin, Lars Kristian Wear, Kent Inge S. Ryen, Kari Sofie Bjørnsen, Per Sletaune, Trond Jerve, Cecilie Lindgren, Kjersti Omejer, Hanne Lisa Matt, Helge Haugen, Jon Gustav Kirkerud, Njål Vikdal.

Vedtak

1. Forslag til kommuneplan for Asker 2023-2035 – arealdelen, med planbeskrivelse, arealplankart, bestemmelser og boligkart med vedlegg, datert 25.05.2023 og 03.06.2023, vedtas med følgende endringer:

Til Arealplankartet:

- a) Follestad Felt D legges inn som slik det fremgår av kommunedirektørens forslag til arealplankart av 03.06.23.

(Kommunestyret ber kommunedirektøren, i planprogrammet til rullering av kommuneplanen i neste periode, om å utrede mer konkrete muligheter og arealer for slik og annen type næring i hele korridoren fra Midtbygda til Oslofjordtunellen. Kommunestyret ønsker særlig hensyntatt forholdet til dyrket jord, natur- og friluftsinnteresser og av- og påkjøringsmuligheter til E134.)

- b) Svelviksak/Damstadbukta – gjeldende arealformål videreføres.
c) Bjørnstad deponi – tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet 14.03.2023.
d) Slemmestadveien 145 – tilbakeføres til vedtaket i formannskapet 14.03.2023.

Til Bestemmelser:

Punkt	Emne	Ny tekst
11.1.4	Kulturminne som sekundær boenhet	<p>På eksisterende tomter avsatt til boligbebyggelse, utenfor 100 metersbeltet langs sjøen hvor det er tillatt med sekundær-boenhet kan den sekundære boenheten etableres i eksisterende frittliggende bygning som er registrert som kulturminne, under følgende forutsetninger:</p> <ul style="list-style-type: none">a. Tiltaket medfører ikke økt boligvolum. Hele bygningen kan tas i bruk som sekundær boenhetb. Bygningen beholder sin verneverdic. Boligen er tilknyttet godkjent vann- og avløpsanlegg

		<p>d. Tiltaket har vært på høring hos Fylkeskommunen, og tiltak beliggende i 100m-beltet har vært til høring hos Statsforvalter</p> <p>Endring av boenhet som nevnt over utløser ikke krav til opparbeidelse av vei for ny boenhet ihht vei- og gatenormal.</p>
13.4	Plassering av mindre tiltak utenfor regulert byggegrense i områder med frittliggende småhusbebyggelse (pbl. § 11-9, nr. 5)	Endret overskrift
13.4.2 (ny)	Mindre tiltak og bygg unntatt søknadsplikt, utenfor regulert byggegrense mot naboeiendom	<p>For regulert boligtomt med frittliggende småhusbebyggelse, tillates det mindre tiltak jf. pbl § 20.5 og byggesaksforskriften (SAK 10) § 4.1 plassert utenfor regulert byggegrense mot naboeiendom, forutsatt at:</p> <p>a. Tiltaket plasseres minst 1 meter fra nabogrensen, avstandskravet gjelder ikke for grannegjerde på inntil 1,5 meter høyde, eller levegg på inntil 1,8 meter høyde og 5 meter lengde.</p> <p>b. Verken bebygd areal (BYA) eller samlet bruksareal (BRA) skal være over 50,0 m² BYA og BRA.</p> <p>c. Avstand mellom bygget og bolighus skal være minimum 1,0 m (målt i veggliv).</p> <p>d. Bygning kan ikke inneholde rom for varig opphold.</p>
14.3.1, 14.4.2, 14.5.1	Tillegg/ny tekst som legges inn som siste avsnitt under småhuskategoriene:	Sekundær boenhet kan etableres i frittliggende bygg på eiendommen i tråd med bestemmelse 11.1.4 om kulturminne som sekundær boenhet

14.3.3, avsnitt2:	«...følgende reguleringsplaner osv»	Punkt a-f fjernes.
18.2.1	Eksisterende boligbebyggelse	Ny setning etter f: Bestemmelsen gjelder ikke for tomter med areal på inntil 2000m ² som er bebygget med bolighus, rammen for utvidelse av slik bebyggelse følger av bestemmelse 18.3.1.
18.2.2	LNFR	Større terrengendringer som utfylling, oppbevaring utover 300m ³ eller uttak av masser som ikke inngår i «gården som ressurs» må følge av reguleringsplan. Det tillates mindre justering av eksisterende fulldyrka, jord overflatedyrka jord og innmarksbeiter med mindre utfylling av rene masser (maks 10000m ³) for å forbedre dyrkingsforhold og øke dyrket areale på dårlig arrondert jord. Enkel søknad til landbrukskontoret. Krav om reguleringsplan gjelder ikke terrengendringer som er unntatt etter pbl §20-1

Til Retningslinjer:

<p>R13.1 nytt avsnitt 3</p> <p>(+ krav i parkeringsnormen om reservert P-plass)</p>	<p>Parkering/boformer/ felles fasiliteter.</p>	<p>Tilføye:</p> <p>Ved samlet utbygging over fire boenheter skal følgende vurderes: Reservert parkering og fasiliteter til helse og omsorgstjenester, sosiale fellesarealer med fasiliteter for mattilberedning, felles måltider og felles aktiviteter, uteområder tilpasset beboere i alle aldre, samt tilstrekkelig besøksparkering.</p>
	<p>Sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene</p>	<p>Innholdet i benevnelsen sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene skal tilpasses de ulike tettstedenes særpreg og identitet. Prinsippet om økt fortetting nær knutepunktene/jernbane stasjonen gir ikke bestemte føringer om verken volum eller høyder for bebyggelsen som planlegges. Hva slags type sentrumsformål som skal planlegges skal drøftes med aktører i lokalsamfunnene. Nye planer skal utformes i nært samarbeid med lokalmiljøene i tettstedet.</p>

R18.1	Gjenoppbygging av boligbebyggelse	Gjenoppbygging av tidligere boligbebyggelse etter større skade, brann eller godkjent rivetillatelse, kan vurderes under forutsetning av at plassering, BYA og høyder opprettholdes. Endret plassering kan vurderes dersom dette bedrer hensynet til strandsone/landskap.
-------	--	--

Til Definisjoner:

Def Boenhet	<p>For boliger som faller inn under Askers særdefinisjon av boenhet/sekundær boenhet endres følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Krav til parkeringsplass endres til bør - Krav til uteoppholdsareale reduseres til 12M2 - Støykrav som hovedboenheten <p>I nye reguleringsplaner skal utredes og bestemmes hvorvidt det tillates sekundære boenheter, basert på trafikk, parkering, o.a.</p>
--------------------	--

2. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-15.
3. Asker kommune vil be om et meklingsmøte hos Statsforvalter i håp om å få løst de resterende innsigelsene.
4. (Vedtatt også som ny retningslinje):

Innholdet i benevnelsen sentrumsformål rundt kollektivknutepunktene skal tilpasses de ulike tettstedenes særpreg og identitet. Prinsippet om økt

fortetting nært knutepunktene/jernbanestasjonen gir ikke bestemte føringer om verken volum eller høyder for bebyggelsen som planlegges. Hva slags type sentrumsformål som skal planlegges for skal drøftes med aktører i lokalsamfunnene. Nye planer skal utformes i nært samarbeid med lokalmiljøene i tettstedet.

5. Kommunedirektøren bes iverksette en helhetlig kommunedelplan for Asker Sentrum inkludert Føyka/Askerparken. Grøntarealer skal sees i sammenheng med øvrig utvikling i hele det prioriterte vekstområdet.

6. Svelviksand/Dramstadbukta

Gjeldende arealformål videreføres. (Vedtatt også som endring i arealkartet)

Kommunestyret tar ikke stilling til nye arealplaner for Dramstadbukta, før det foreligger en helhetlig områdeplan/prosess basert på en omfattende mulighetsstudie for hele Verket-halvøya. I planarbeidet skal (minimum) følgende problemstillinger belyses:

- Forholdet til natur-, miljø- og friluftshensyn i hele planområdet
- Forholdet til skipstrafikken i Drammens- og Oslofjorden
- Forholdet til lokal massehåndtering i Asker
- Forholdet til regional massehåndtering i Oslo/Akershus og søndre del av Buskerud
- Ytterligere og alternative næringer, flere boliger
- Et totalt klimaregnskap for de ulike alternativene
- Forholdet til fortsettelse av eksisterende reguleringsplan og tidsperspektiv/konsekvenser av denne, herunder forholdet til:
 - naturhensyn i Vollebukta
 - Transport på det lokale veinettet i Asker
 - eksisterende boligområder på Verket.
- Prosessen bør ivareta lokalbefolkningens og næringsaktørenes behov og ønske om medvirkning.

7. Kommunedirektøren bes om å igangsette et arbeide for å oppdatere, strukturere og standardisere kommunens mange reguleringsplaner («Planvask»). Økonomisk konsekvens medtas i HP 24-27.
8. Kommunedirektøren bes forsere arbeidet med en strategi for masseforvaltning. Denne må sees i en regional sammenheng, og mulighet og potensialet i et samarbeid med nabokommuner og fylkeskommuner skal være en del av arbeidet.
9. Bjørnstad Deponi tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet av 14.03.23.

(Vedtast også som endring i arealkartet)

10. Slemmestadveien 145 tilbakeføres likt vedtaket i formannskapet av 14.03.23.

(Vedtast også som endring i arealkartet)

11. Kommunedirektøren fører statistikk over omsøkte, innvilgede og avslåtte dispensasjoner. Statistikken skal benyttes til årlig oppfølging av utviklingen innenfor området, samt til grunnlag for neste rullering av kommuneplanens arealdel.
12. Kommunestyret ber kommunedirektøren om å rette ikke-prinsipielle småfeil, inkurier og oppdatere retningslinjer iht vedtak.



Saksframlegg

Arkivsak
22/00263-7

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
06.06.2023
13.06.2023

Politisk struktur og organisering 2023 - 2027

Ordførers forslag til vedtak:

1. Rapport fra Politisk forhandlingsutvalg datert 23.5.2023 tas til orientering. Utvalgets forslag til prinsipper legges til grunn for neste kommunestyreperiode.
2. Formannskapet skal ha 13 medlemmer i perioden 2023-2027.

Reglement for formannskapet, punkt 2 Formannskapets ansvar, endres:

- Areal, transport, samferdse og tettstedsutvikling

3. Hvert av hovedutvalgene medborgerskap og plan og byggesak skal ha 9 medlemmer med varamedlemmer.

Hvert av hovedutvalgene oppvekst, velferd og samfunnstjenester skal ha 11 medlemmer med varamedlemmer.

Reglement for hovedutvalgene, punkt 1 Hovedutvalgene – valg om sammensetning, endres i samsvar med dette.

Følgende strykes i reglementets punkt 1, andre ledd:

~~Utvalgene opprettes for fire år.~~

4. Reglement for hovedutvalgene, punkt 2 Hovedutvalgenes ansvar, endres:

Utvalg for samfunnstjenester:

- ~~samferdsel, herunder ferdsel i utmark, vassdrag og farvann endres til~~
- forvaltning av kommunale veier, parker og friluftsområder
- ~~klima og energiltak~~
- ~~eiendomsforvaltning, herunder forvaltning av kommunale friluftsområder endres til~~
- eiendomsforvaltning, herunder Enøk-tiltak

Utvalg for medborgerskap:

- idrett og friluftsliv
- ~~nærdemokrati~~

Reglement for delegering og innstilling endres i samsvar med dette.

5. Reglement for hovedutvalgene, punkt 5 Saksordfører, utgår.
6. Reglement for klageutvalget, punkt 1 andre ledd, strykes:

~~Utvalget opprettes for fire år.~~

7. Kommunestyret vedtar nytt reglement for delegering og innstilling etter konstitueringen. Følgende endringer innarbeides:
 - Forurensningsloven og forurensningsforskriften flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
 - Havne- og farvannsloven flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
 - Småbåtloven flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
 - Markaloven flyttes
 - fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet
 - Naturmangfoldloven flyttes
 - fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet
8. Delegering etter plan- og bygningsloven endres i samsvar med vedlegg datert 23.5.2023.
9. Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer endres i samsvar med vedlegg datert 23.5.2023.
10. Reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår, punkt 6.2 Sykepenger, endres:

Folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, har rett til sykepenger etter kommuneloven § 8-8. Kommunen dekker sykelønn i arbeidsgiverperioden, samt sykelønn etter arbeidsgiverperioden som overstiger 6 ganger folketrygdens grunnbeløp (6G). ~~Den enkelte folkevalgte må selv søke NAV om sykelønn inntil 6G.~~

Folkevalgte som ikke har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, beholder sin faste godtgjøring ved fravær, også fravær som skyldes sykdom.

Folkevalgt som har forfall i mer enn 50 % av organets møter i et kalenderår, får redusert sin faste godtgjøring med 50 %.

Varamedlemmer som møter i et utvalg/råd i mer enn 50 % av organets møter i et kalenderår, får fast godtgjørelse som tilsvarer 50 % av godtgjørelsen til faste medlemmer.

11. Reglement for nærdemokratiutvalg, vedtatt 28.1.2020, oppheves.
12. Retningslinjer for nærdemokratiordning i Asker kommune vedtas i samsvar med vedlegg datert 16.5.2023
13. Punktene 1- 11 iverksettes i forbindelse med konstituerende møte 17.10.2023
Punkt 12 iverksettes straks.

1. Sammendrag og konklusjon

Politisk forhandlingsutvalg som arbeidsgruppe for formannskapet legger fram sin rapport av 23.5.2023, med forslag til politisk struktur og organisering av Asker kommune i neste kommunestyreperiode.

I den grad utvalgets forslag medfører endringer i gjeldende reglementer, følger dette av innstillingen. Det foreslås mindre endringer i følgende reglementer:

- Reglement for formannskapet
- Reglement for hovedutvalgene
- Reglement for klageutvalget
- Reglement for delegering og innstilling
- Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer
- Reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår

Reglement for lokalsamfunnsutvalg foreslås opphevet, og erstattes av fremlagt forslag til retningslinjer for nærdemokratiordning i Asker kommune. Dersom ny

nærdemokratiordning skal kunne være på plass fra 1.1.2025, må retningslinjene vedtas før sommeren.

Reglementer som skal vedtas av formannskapet er ikke gjennomgått i denne omgang. De vil bli gjennomgått etter konstitueringen i oktober. Dette gjelder reglementer for arbeidsutvalg under formannskapet, herunder reglement for politisk forhandlingsutvalg.

Alle vedtatte og gjeldende reglementer er tilgjengelig her:

[Reglementer | Asker kommune](#)

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Det nye kommunestyret står helt fritt til å vedta den strukturen og den organiseringen de ønsker i forbindelse med konstitueringen, innenfor kommunelovens rammer. Det er likevel vanlig at kommunestyret på slutten av sin periode evaluerer politisk struktur og organisering, og vedtar eventuelle endringer de vil anbefale overfor det nye kommunestyret.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Bærekraftsdimensjonene omtales ikke i saken.

4. Tidligere behandling

Saken er ikke tidligere behandlet.

5. Ordførers vurdering

Ordfører stiller seg bak arbeidsutvalgets enstemmige vurderinger.

Lene Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

- Vedlegg 1 - Politisk struktur og organisering 2023-2027 – sluttrapport
- Vedlegg 2 - Retningslinjer for nærdemokratiordning i Asker kommune
- Vedlegg 3 - Gjennomgang av høringsinnspill til ny nærdemokratiordning i Asker kommune
- Vedlegg 4 - Endringer i delegering etter plan- og bygningsloven
- Vedlegg 5 - Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer-forslag til endringer
- Vedlegg 6 - Oversikt over gjeldende reglementer



Saksprotokoll

Arivsak
22/00263

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.06.2023	108/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	30/23

Politisk struktur og organisering 2023 - 2027

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 108/23

Behandling

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag:

Punkt 3 (alternativt forslag):

Hvert av hovedutvalgene medborgerskap og plan og byggesak skal ha 11 medlemmer med varamedlemmer.

Hvert av hovedutvalgene oppvekst, velferd og samfunnstjenester skal ha 13 medlemmer med varamedlemmer.

(Øvrige punkter som foreslått av ordfører.)

Punkt 4 (alternativt forslag):

Reglement for hovedutvalgene, punkt 2 Hovedutvalgenes ansvar, endres:

Utvalg for samfunnstjenester:

• ~~samferdsel, herunder ferdsel i utmark, vassdrag og farvann~~

endres til

• forvaltning av kommunale veier, parker og friluftsområder

• eiendomsforvaltning, herunder forvaltning av kommunale friluftsområder

Utvalg for medborgerskap:

(Som foreslått av ordfører)

Innstillingens punkter 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble satt opp mot Iglands forslag til nytt punkt 3. Iglands forslag fikk 2 stemmer (Sp, KrF), og falt.

Iglands forslag til nytt punkt 4 fikk 1 stemme (Sp), og falt.

Innstillingens punkt 4 ble deretter vedtatt, mot 1 stemme (V).

Innstillingens punkter 5 og 6 ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 7 ble vedtatt, mot 1 stemme (V).

Innstillingens punkt 8, Punkt 4.3 Formannskapets myndighet etter plan- og bygningsloven, ble enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 8, Punkt 8.4. Kommunedirektørs myndighet etter plan- og bygningsloven, ble vedtatt, mot 1 stemme (Sp).

Innstillingens punkter 9 – 13 ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Rapport fra Politisk forhandlingsutvalg datert 23.5.2023 tas til orientering. Utvalgets forslag til prinsipper legges til grunn for neste kommunestyreperiode.
2. Formannskapet skal ha 13 medlemmer i perioden 2023-2027.

Reglement for formannskapet, punkt 2 Formannskapets ansvar, endres:

- Areal, transport, samferdsel og tettstedsutvikling

3. Hvert av hovedutvalgene medborgerskap og plan og byggesak skal ha 9 medlemmer med varamedlemmer.

Hvert av hovedutvalgene oppvekst, velferd og samfunnstjenester skal ha 11 medlemmer med varamedlemmer.

Reglement for hovedutvalgene, punkt 1 Hovedutvalgene – valg om sammensetning, endres i samsvar med dette.

Følgende strykes i reglementets punkt 1, andre ledd:

~~Utvalgene opprettes for fire år.~~

4. Reglement for hovedutvalgene, punkt 2 Hovedutvalgenes ansvar, endres:

Utvalg for samfunnstjenester:

- ~~• samferdsel, herunder ferdsel i utmark, vassdrag og farvann
endres til~~
- forvaltning av kommunale veier, parker og friluftsområder

- ~~• klima og energiltak~~

- ~~eiendomsforvaltning, herunder forvaltning av kommunale friluftsområder
endres til~~
- eiendomsforvaltning, herunder Enøk-tiltak

Utvalg for medborgerskap:

- idrett og friluftsliv
- nærdemokrati

Reglement for delegering og innstilling endres i samsvar med dette.

5. Reglement for hovedutvalgene, punkt 5 Saksordfører, utgår.

6. Reglement for klageutvalget, punkt 1 andre ledd, strykes:

~~Utvalget opprettes for fire år.~~

7. Kommunestyret vedtar nytt reglement for delegering og innstilling etter konstitueringen. Følgende endringer innarbeides:

- Forurensningsloven og forurensningsforskriften flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Havne- og farvannsloven flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Småbåtloven flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Markaloven flyttes
 - fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet
- Naturmangfoldloven flyttes
 - fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet

8. Delegering etter plan- og bygningsloven endres i samsvar med vedlegg datert 23.5.2023.

9. Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer endres i samsvar med vedlegg datert 23.5.2023.

10. Reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår, punkt 6.2 Sykepenger, endres:

Folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, har rett til sykepenger etter kommuneloven § 8-8. Kommunen dekker sykkelønn i arbeidsgiverperioden, samt sykkelønn etter arbeidsgiverperioden som overstiger 6 ganger folketrygdens grunnbeløp (6G). ~~Den enkelte folkevalgte må selv søke NAV om sykkelønn inntil 6G.~~

Folkevalgte som ikke har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, beholder sin faste godtgjøring ved fravær, også fravær som skyldes sykdom.

Folkevalgt som har forfall i mer enn 50 % av organets møter i et kalenderår, får redusert sin faste godtgjøring med 50 %.

Varamedlemmer som møter i et utvalg/råd i mer enn 50 % av organets møter i et kalenderår, får fast godtgjørelse som tilsvarer 50 % av godtgjørelsen til faste medlemmer.

11. Reglement for nærdemokratiutvalg, vedtatt 28.1.2020, oppheves.

12. Retningslinjer for nærdemokratiordning i Asker kommune vedtas i samsvar med vedlegg datert 16.5.2023

13. Punktene 1- 11 iverksettes i forbindelse med konstituerende møte 17.10.2023

Punkt 12 iverksettes straks.



Saksprotokoll

Arivsak
22/00263

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	108/23
13.06.2023	30/23

Politisk struktur og organisering 2023 - 2027

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 30/23

Behandling

Tonje Lavik (FrP) fremmet følgende forslag:

Endring pkt 7 fra følgende:

"Kommunestyret vedtar nytt reglement for delegering og innstilling etter konstitueringen.

Følgende endringer innarbeides:

- Forurensningsloven og forurensningsforskriften flyttes fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet*
- Havne- og farvannsloven flyttes fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet*
- Småbåtloven flyttes fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet*
- Markaloven flyttes fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet*
- Naturmangfoldloven flyttes fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet"*

Til følgende:

"Kommunestyret vedtar nytt reglement for delegering og innstilling etter konstitueringen.

Følgende endringer innarbeides:

- Markaloven flyttes fra Utvalg for medborgerskap til Utvalg for plan og bygg*
- Naturmangfoldloven flyttes fra Utvalg for medborgerskap til Utvalg for plan og bygg"*

Følgende legges til i pkt 10:

Folkevalgt som har forfall i mer enn 25 % av organets møter i et kalenderår, får redusert sin faste godtgjøring med 25 %. Varamedlemmer som møter i et utvalg/råd i mer enn 25 % av organets møter i et kalenderår, får fast godtgjørelse som tilsvarer 25 % av godtgjørelsen til faste medlemmer.

Folkevalgt som har forfall i mer enn 75 % av organets møter i et kalenderår, får redusert sin faste godtgjøring med 75 %. Varamedlemmer som møter i et utvalg/råd i mer enn 75 % av

organets møter i et kalenderår, får fast godtgjørelse som tilsvarer 75 % av godtgjørelsen til faste medlemmer.

Nytt pkt 14:

"Reglementets punkt 5.1 endres til delvis gjennomgående representasjon."

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag:

Punkt 3 (alternativt forslag):

Hvert av hovedutvalgene medborgerskap og plan og byggesak skal ha **11** medlemmer med varamedlemmer.

Hvert av hovedutvalgene oppvekst, velferd og samfunnstjenester skal ha **13** medlemmer med varamedlemmer.

(Øvrige punkter som foreslått av ordfører.)

Punkt 4 (alternativt forslag):

Reglement for hovedutvalgene, punkt 2 Hovedutvalgenes ansvar, endres:

Utvalg for samfunnstjenester:

• ~~samferdsel, herunder ferdsel i utmark, vassdrag og farvann~~

endres til

• forvaltning av kommunale veier, parker og friluftsområder

• eiendomsforvaltning, ~~herunder forvaltning av kommunale friluftsområder~~

Utvalg for medborgerskap:

(Som foreslått av ordfører)

Bård-Kjetil Dahl (R) fremmet følgende forslag:

I Forskrift om folkevalgtes rettigheter gjøres følgende endringer:

I paragraf 3 legges beregningsgrunnlaget for godtgjøring for folkevalgte under punktene a) til og med n), samt den variable møtegodtgjørelsen og gruppeledergodtgjørelsen, til 80% av en stortingsrepresentants godtgjøring.

I paragraf 3 punkt a) vedr ordførers godgjøring endres godgjøringa til 120% av (B).

Dahls forslag – fikk 11 stemmer (MDG,SV,R,V-Vikdal), og falt.

Laviks forslag til nytt punkt 14 – fikk 2 stemmer (Frp-Lavik+Aspås), og falt.

Innstillingens punkter 1 og 2 – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble satt opp mot Iglands forslag.
Forslaget fikk 3 stemmer (Sp), og falt.

Innstillingens punkt 4 ble satt opp mot Iglands forslag.
Forslaget fikk 3 stemmer (Sp), og falt.

Innstillingens punkter 5 og 6 – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 7 ble satt opp mot Laviks forslag.
Forslaget fikk 3 stemmer (FrP), og falt.

Innstillingens punkt 8, Punkt 4.3 Formannskapets myndighet etter plan- og bygningsloven, – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 8, Punkt 8.4. Kommunedirektørs myndighet etter plan- og bygningsloven, – vedtatt, mot 9 stemmer (Sp,MDG).

Innstillingens punkt 9 – enstemmig vedtatt.

Laviks forslag til tillegg i punkt 10 – fikk 2 stemmer (Frp-Lavik+Aspås), og falt.
Innstillingen ble deretter enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkter 11, 12 og 13 – enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Rapport fra Politisk forhandlingsutvalg datert 23.5.2023 tas til orientering. Utvalgets forslag til prinsipper legges til grunn for neste kommunestyreperiode.
2. Formannskapet skal ha 13 medlemmer i perioden 2023-2027.

Reglement for formannskapet, punkt 2 Formannskapets ansvar, endres:

- Areal, transport, samferdsel og tettstedsutvikling

3. Hvert av hovedutvalgene medborgerskap og plan og byggesak skal ha 9 medlemmer med varamedlemmer.

Hvert av hovedutvalgene oppvekst, velferd og samfunnstjenester skal ha 11 medlemmer med varamedlemmer.

Reglement for hovedutvalgene, punkt 1 Hovedutvalgene – valg om sammensetning, endres i samsvar med dette.

Følgende strykes i reglementets punkt 1, andre ledd:

~~Utvalgene opprettes for fire år.~~

4. Reglement for hovedutvalgene, punkt 2 Hovedutvalgenes ansvar, endres:

Utvalg for samfunnstjenester:

- ~~• samferdsel, herunder ferdsel i utmark, vassdrag og farvann
endres til~~
- forvaltning av kommunale veier, parker og friluftsområder
- ~~• klima og energiltak~~
- ~~eiendomsforvaltning, herunder forvaltning av kommunale friluftsområder
endres til~~
- eiendomsforvaltning, herunder Enøk-tiltak

Utvalg for medborgerskap:

- idrett og friluftsliv
- nærdemokrati

Reglement for delegering og innstilling endres i samsvar med dette.

5. Reglement for hovedutvalgene, punkt 5 Saksordfører, utgår.

6. Reglement for klageutvalget, punkt 1 andre ledd, strykes:

~~Utvalget opprettes for fire år.~~

7. Kommunestyret vedtar nytt reglement for delegering og innstilling etter konstitueringen. Følgende endringer innarbeides:

- Forurensningsloven og forurensningsforskriften flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
- Havne- og farvannsloven flyttes

- fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
 - Småbåtloven flyttes
 - fra Utvalg for samfunnstjenester til formannskapet
 - Markaloven flyttes
 - fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet
 - Naturmangfoldloven flyttes
 - fra Utvalg for medborgerskap til formannskapet
8. Delegering etter plan- og bygningsloven endres i samsvar med vedlegg datert 23.5.2023.
9. Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer endres i samsvar med vedlegg datert 23.5.2023.
10. Reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår, punkt 6.2 Sykepenger, endres:

Folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, har rett til sykepenger etter kommuneloven § 8-8. Kommunen dekker sykelønn i arbeidsgiverperioden, samt sykelønn etter arbeidsgiverperioden som overstiger 6 ganger folketrygdens grunnbeløp (6G). ~~Den enkelte folkevalgte må selv søke NAV om sykelønn inntil 6G.~~

Folkevalgte som ikke har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, beholder sin faste godtgjøring ved fravær, også fravær som skyldes sykdom.

Folkevalgt som har forfall i mer enn 50 % av organets møter i et kalenderår, får redusert sin faste godtgjøring med 50 %.

Varamedlemmer som møter i et utvalg/råd i mer enn 50 % av organets møter i et kalenderår, får fast godtgjørelse som tilsvarer 50 % av godtgjørelsen til faste medlemmer.

11. Reglement for nærdemokratiutvalg, vedtatt 28.1.2020, oppheves.
12. Retningslinjer for nærdemokratiordning i Asker kommune vedtas i samsvar med vedlegg datert 16.5.2023
13. Punktene 1 - 11 iverksettes i forbindelse med konstituerende møte 17.10.2023
- Punkt 12 iverksettes straks.



Saksframlegg

Arkivsak
23/00542-4

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
23.05.2023
13.06.2023

Viken kontrollutvalgssekretariat IKS - vedtak om inngåelse av selskapsavtale

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar selskapsavtalen for Viken kontrollutvalgssekretariat IKS

1. Sammendrag og konklusjon

Viken kontrollutvalgssekretariat IKS (Vikus) startet opp 1.7.2020 med 30 av kommunene i Viken som deltakere. I 2021 ble Bærum kommune også deltaker i selskapet.

Viken fylkesting besluttet 26. oktober 2022 (sak 138/22) å starte forhandlinger med siktemål om at nye Buskerud fylkeskommune skulle bli deleier i Viken Kontrollutvalgssekretariat IKS fra 1. januar 2024. Kommunestyret i Asker kommune fattet i sitt møte 7. mars 2023 (sak 14/23) vedtak om å tre inn på deltaker-/eiersiden i Vikus. Kommunestyret i Aremark kommune fattet i sitt møte 13. april 2023 (sak 20/23) vedtak om å tre inn på deltaker-/eiersiden i Vikus.

Representantskapet i Vikus behandlet derfor 20.4.2023 sak om endringer i selskapsavtalen. Den vedtatte endringen innebærer en utvidelse av Viken kontrollutvalgssekretariat IKS med de tre nye deltakerne.

Ifølge IKS-loven § 4 må kommunestyret selv vedta selskapsavtalen.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

I selskapsavtalen for Vikus er eierandelene fordelt etter folketall. Basert på folketallet får Asker kommune en eierandel på 10,4 % i den nye selskapsavtalen.

Deltagerinnskuddet blir 72 000 kroner.

Det var ikke naturlig å fordele eierandelen til Buskerud fylkeskommune etter folketall, fordi folketallet er tilordnet kommunene. Dessuten ville dette innebære at fylkeskommunen blir største eier, noe som ikke er naturlig ut fra tjenestebehovet deres. I selskapsavtalen er derfor eierandelen til fylkeskommunen satt til 5,0 %.

I Vikus er eierandelen lik ansvarsdelen. Eierandelene og deltagerinnskuddet er fordelt slik i selskapsavtalen:

Eier	Eierandel	Deltager- innskudd
Buskerud fylkeskommune	5,0	55 000
Bærum	13,9	80 000
Drammen	11,0	72 000
Asker	10,4	72 000
Lillestrøm	9,8	72 000
Lørenskog	5,0	52 000
Ullensaker	4,6	52 000
Ringerike	3,4	44 000
Kongsberg	3,0	36 000
Lier	3,0	32 000
Eidsvoll	2,9	28 000
Nittedal	2,7	28 000
Nes	2,6	28 000
Ås	2,3	28 000
Nesodden	2,2	28 000
Øvre Eiker	2,2	28 000
Rælingen	2,1	28 000
Vestby	2,0	28 000
Aurskog-Høland	1,9	28 000
Frogn	1,7	28 000
Nannestad	1,7	28 000
Modum	1,6	28 000

Enebakk	1,2	24 000
Gjerdrum	0,8	12 000
Hole	0,7	12 000
Hol	0,5	8 000
Sigdal	0,4	8 000
Hurdal	0,3	8 000
Flesberg	0,3	8 000
Nore og Uvdal	0,3	8 000
Krødsherad	0,2	8 000
Rollag	0,1	4 000
Aremark	0,1	4 000
Flå	0,1	4 000
Sum	100,00	1 011 000

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Bærekraftsdimensjonene kommenteres ikke i saken.

4. Tidligere behandling

Kommunestyret behandlet i sitt møte 07.03.2023 sak 14/23 «Viken kontrollutvalgssekretariat IKS (VIKUS) – Asker kommunes eventuelle inntreden som deltaker.

5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren anbefaler å vedta den nye selskapsavtalen, slik den foreligger etter at representantskapet har behandlet utvidelsen av selskapet i sitt møte 20.4.2023.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Selskapsavtale Viken Kontrollutvalgssekretariat IKS vedtatt av representantskapet
20.04.2023



Saksprotokoll

Arivsak
23/00542

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
23.05.2023	96/23
13.06.2023	

Viken kontrollutvalgssekretariat IKS - vedtak om inngåelse av selskapsavtale

Formannskapet har behandlet saken i møte 23.05.2023 sak 96/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunestyret vedtar selskapsavtalen for Viken kontrollutvalgssekretariat IKS.



Saksprotokoll

Arivsak
23/00542

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
23.05.2023	96/23
13.06.2023	31/23

Viken kontrollutvalgssekretariat IKS - vedtak om inngåelse av selskapsavtale

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 31/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Kommunestyret vedtar selskapsavtalen for Viken kontrollutvalgssekretariat IKS.



Saksframlegg

Arkivsak
23/00080-5

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik
Førland

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
23.05.2023
13.06.2023

Klageutvalgets årsmelding for 2022

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Klageutvalgets årsmelding for 2022 tas til orientering.

Klageutvalget skal i henhold til reglement for klageutvalget, vedtatt av kommunestyret 15. oktober 2019 (sak 19/10), legge frem årlige meldinger om sin virksomhet for kommunestyret.

Årsmeldingen omfatter tidsrommet fra 1. januar til 31. desember 2022. Årsmeldingen gir informasjon om klageutvalgets mandat og oppgaver, klageutvalgets sammensetning, opplysninger om antall møter og saker, samt en kort redegjørelse for sakstypene og enkelte saker som har vært behandlet.

Kommunedirektøren viser til den vedlagte årsmeldingen og har ingen ytterligere merknader.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Klageutvalgets årsmelding for 2022



Saksprotokoll

Arivsak
23/00080

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik Førland

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
23.05.2023	97/23
13.06.2023	

Klageutvalgets årsmelding for 2022

Formannskapet har behandlet saken i møte 23.05.2023 sak 97/23

Behandling

Klageutvalgets leder Lasse N. Thue innledet til saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Klageutvalgets årsmelding for 2022 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
23/00080

Saksbehandler
Ole Henrik Brevik Førland

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
23.05.2023	97/23
13.06.2023	32/23

Klageutvalgets årsmelding for 2022

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 32/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Klageutvalgets årsmelding for 2022 tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
23/04741-1

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandles av

Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Utvalg for samfunnstjenester
Utvalg for medborgerskap
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

30.05.2023
30.05.2023
01.06.2023
01.06.2023
06.06.2023
13.06.2023

Årsrapport 2022 for Asker kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsrapport 2022 tas til orientering

1. Sammendrag og konklusjon

Årsrapport 2022 beskriver hvordan året var på de mange tjenesteområdene kommunen ivaretar og viser tall fra regnskap og budsjett. Rapporten gir et innblikk i viktige hendelser og hvordan utviklingen har vært på de ulike områdene.

2022 har på mange måter vært et krevende år for Asker kommune, preget av ettervirkninger av koronapandemien, økt bosetting av flyktninger på grunn av krigen i Ukraina og økonomiske utfordringer som følge av usikkerhet i verdensøkonomien.

Koronaberedskap

Koronapandemien gikk i 2022 over i en ny fase. I midten av februar fjernet regjeringen alle de forskriftsfestede smitteverntiltakene, og samfunnet åpnet helt opp igjen. Asker kommune videreførte nødvendig kapasitet og beredskap knyttet til TISK-arbeid og vaksinasjon, i tråd med føringer fra nasjonale myndigheter. I tillegg ble det lagt planer for raskt å kunne oppskalere kapasiteten hvis smittesituasjonen skulle tilsi det.

Bosetting av flyktninger

Kort tid etter gjenåpningen av samfunnet, ble vi truffet av en ny krise. Krigen i Ukraina har skapt den største humanitære katastrofen i Europa siden andre verdenskrig, og millioner av ukrainere har flyktet fra landet.

Asker kommune ble av nasjonale myndigheter anmodet om å bosette 305 flyktninger i 2022, inkludert 20 enslige mindreårige. Ved utgangen av året hadde kommunen bosatt totalt 340 personer, inkludert familiegjenforeninger, hvorav 249 personer var fra Ukraina.

Innbyggermedvirkning og nærdemokrati

Asker har som mål å være en medborgerskapskommune. For å løse samfunnsutfordringene og nå målene i kommuneplanen, trenger vi sterke samarbeid og partnerskap. Kommunen skal gjennom medborgerskap og samskaping legge til rette for at innbyggerne kan leve gode liv med høy livskvalitet, der de deltar i og tar medansvar for lokalsamfunnet og fellesskapet.

Utvikling av gode nærdemokratiske ordninger er et satsingsområde i Asker kommune. Som en forsøksordning ble det i 2020 etablert lokalsamfunnsutvalg i Tofte, Slemmestad og Heggedal. Lokalsamfunnsutvalgene skal legge til rette for at lag, foreninger og de som bor i lokalsamfunnene kan påvirke forhold i nærmiljøet sitt. Videre har kommunen i 2022 testet ut oppgaveutvalg som modell.

Klima og miljø

Asker har høye ambisjoner når det gjelder klima og miljø. Temaplan for handling mot klimaendringene ble vedtatt i 2021, og har som mål å redusere klimagassutslippene i Asker med 67 prosent fra 2009 til 2030. Klimabudsjettet er et viktig verktøy i dette arbeidet, og inneholder tiltak for å redusere direkte og indirekte utslipp fra både innbyggerne, næringslivet og kommunens egen drift.

Klimaregnskapet for 2022 viser at de direkte klimagassutslippene i Asker gikk ned med 1,6 prosent fra 2020 til 2021. Sammenlignet med 2009 er utslippene redusert med 44 prosent.

Bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2020, mens arealdelen forventes vedtatt i løpet av 2023. Kommuneplanen skal legge til rette for en bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling i tråd med FNs bærekraftsmål.

Temaplanene bygger på målene i kommuneplanen, og ved utgangen av 2022 er ti temaplaner vedtatt av kommunestyret. Temaplanene definerer politiske

innsatsområder og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen innenfor ulike områder. Mange av temaplanene er tverrsektorielle. Det betyr at det kreves langsiktig innsats på tvers av sektorer for å følge opp arbeidet og nå målene.

Omstilling og effektivisering

Asker kommune har et godt økonomisk utgangspunkt. 2022 har likevel vært et krevende økonomisk år preget av ettervirkninger av koronapandemien og krigen i Ukraina. Omstilling og effektivisering er nødvendig for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

Regnskapet for 2022 ga et negativt netto driftsresultat på 66 mill. kroner. Dette utgjør 0,7 prosent av de totale driftsinntektene. Årsakene til dette er høy prisvekst, økte energikostnader, høy lånegjeld og høyere renteutgifter, lavere avkastning på energifondet og manglende statlig kompensasjon for koronautgifter.

Totalt har Asker kommune brukt 232 mill. kroner til å håndtere koronapandemien. Dette er 37 mill. kroner mer enn det vi mottok i statlig kompensasjon. Kommunens gjeldsgrad var i 2022 på 97,4 prosent, noe som er vesentlig høyere enn måltallet. Den negative avkastningen på Asker kommunes energifond ble i 2022 på 206 mill. kroner.

Noen resultater og innsatser i 2022

Årsrapporten beskriver resultater og innsatser i tjenesteområdene i 2022 og de viktigste områdene kommunen vil jobbe videre med i årene fremover. I tillegg gis det en overordnet vurdering og analyse av måloppnåelsen.

For en mer utfyllende beskrivelse av aktiviteter, resultater og veien videre vises det til Årsrapport 2022 for Asker kommune.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Årsrapport 2022 for Asker kommune
Likestillings- og diskrimineringsrapport 2022
Årsrapport fra Personvernombudet 2022

Likestillings- og diskrimineringsrapport 2022
Årsrapport fra Personvernombudet 2022



Saksprotokoll

Arivsak
23/04741

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	

Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 21/23

Behandling

Direktør Kai Erik Lund presenterte saken og svarte på spørsmål.

Bård Kjetil Dahl (R) fremmet følgende oversendelsesforslag:

Utvalget ber om at for framtida så blir også timelønnede ekstravakter og oppdragstakere med i Likestillings- og diskrimineringsrapportene.

Oversendelsesforslaget fra Dahl (R) ble besluttet oversendt uten realitetsbehandling.

Innstilling punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
23/04741

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 18/23

Behandling

Leder Cecilie Lindgren, H innledet til saken. Direktør Aud Hansen besvarte spørsmål. Rådgivere Dag Erik Johnsen, Kristin Opsahl besvarte spørsmål fra Solav Abbas, A

Innstillingens punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
23/04741

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 34/23

Behandling

Direktør Best Gulbransen innledet kort til saken.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
23/04741

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

Årsrapport 2022 for Asker kommune

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 25/23

Behandling

Innstillingen i 1 punkt ble enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
23/04741

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

Årsrapport 2022 for Asker kommune

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 103/23

Behandling

Elisabeth Holter-Schøyen (V) påpekte at kommunens visjon ikke er riktig gjengitt i årsrapportene. Riktig ordlyd skal være:

"Asker skal sammen skape et nærere, mer aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet".

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
23/04741

Saksbehandler
Sidsel Gjerstad Teien

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	21/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	18/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	25/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	34/23
5 Formannskapet	06.06.2023	103/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	33/23

Årsrapport 2022 for Asker kommune

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 33/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport 2022 tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
23/08385-1

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
06.06.2023
13.06.2023

Årsregnskap og årsberetning 2022 for Asker kommune og Askerbadet KF

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsberetning og årsregnskap 2022 for Asker kommune vedtas.
2. Årsberetning og årsregnskap 2022 for Askerbadet KF vedtas.
3. Konsolidert regnskap 2022 for Asker kommune vedtas.
4. Regnskapsmessig merforbruk i Askerbadet KF på kr 3 877 967,- dekkes fra disposisjonsfond.

1. Sammendrag og konklusjon

Årsberetning og regnskap for 2022 er en del av kommunedirektørens samlede rapportering til kommunestyret og skal fremlegges til godkjenning.

Sammen med regnskapet gir årsberetningen en beskrivelse av resultater og utviklingstrekk i driftsregnskapet, investeringsregnskapet og balanseregnskapet. Faktorer som påvirker resultat og finansiell stilling er omtalt gjennom noteopplysninger og utdypende kommentarer til regnskapet.

Årsberetning og regnskap for 2022, revisjonsberetningen og kontrollutvalgets uttalelse følger som vedlegg til foreliggende sak.

Måloppnåelse

Kommuneloven understreker at kommunestyret skal forvalte kommunens økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid, blant annet gjennom å vedta og styre etter finansielle måltall for utvikling av økonomien. For å sikre et godt økonomisk handlingsrom er det etablert økonomiske handlingsregler. Det er vedtatt måleindikatorer for økonomi både på drifts- og investeringssiden. Følgende er oppnådd:

- Netto driftsresultat:

Netto driftsresultat for 2022 ble – 0,7 prosent eller - 66 mill. kroner. Dette er lavere enn målkravet på 3 prosent.

- Gjeldsgrad:

Gjeldsgraden ble 97,4 prosent som er høyere enn målkravet.

- Disposisjonsfond:

Disposisjonsfondet inklusiv energifondet er på 14,8 prosent. Dette er bedre enn målkravet på 10 prosent. Uten energifondet er disposisjonsfondet på 7,1 prosent.

- Verdibevarende vedlikehold formålsbygg:

Verdibevarende vedlikehold til formålsbygg ble 132 kr. per kvadratmeter. Dette er lavere enn målkravet på 140 kroner per kvadratmeter.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

I likhet med både 2020 og 2021 ble 2022 et år med stor usikkerhet knyttet til den økonomiske utviklingen i kommunen. 2022 startet med pandemi, men i februar ble de fleste korona-tiltakene avvirket. Pandemien har allikevel utfordret de kommunale helse- og omsorgstjenestene i 2022. Kommunen har måttet sørge for at alle som oppholder seg i kommunen tilbys nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester. Drift av ordinære tjenester har vært ressurs- og kostnadskrevende, samtidig som beredskapsarbeid, vaksinerings og smittevern har krevd store ressurser. Asker kommune har hatt høye utgifter til pandemi-håndteringen og fikk først i desember informasjon om hvor mye vi ville motta i statlig kompensasjon. Asker kommunes merutgifter til korona beløper seg til ca. 36 mill. kroner for 2022.

24. februar angrep Russland Ukraina og krigen var i gang. Russlands invasjon av Ukraina bidro blant annet til sterk vekst i prisene på energi i Europa, rentenivåene

steg, og både aksjer- og obligasjonsmarkedet ga negativ avkastning. Asker kommunes energifond hadde negativ avkastning med -12,1 prosent, tilsvarende 205,8 mill. kroner. Tilsvarende tall for 2021 var positiv avkastning på 157,7 mill. kroner. Kommunens bufferfond (del av energifondet) er dermed redusert vesentlig i 2022. 70,7 mill. kroner er overført fra bufferfond til realverdifond, mens negativt resultat på 205,8 mill. kroner har redusert bufferfondet tilsvarende.

Prisveksten steg kraftig gjennom 2022, og den samlede konsumprisveksten (KPI) ble 5,8 prosent. Dette har resultert i et langt høyere kostnadsnivå enn det som ble kompensert og lagt til grunn når budsjettet for 2022 ble vedtatt. Regnskapsresultatet viser et samlet merforbruk på 93 mill. kroner på ordinær drift (uten koronautgifter). Deler av tjenesteområdenes merforbruk vil være utfordringer kommunen tar med seg inn i 2023 og som det må jobbes særskilt med fremover.

Merforbruket i tjenesteområdene som ikke gjelder koronautgifter knytter seg i stor grad til kostnadskrevende tjenester innenfor velferd og høyere prisvekst enn hva som er kompensert. Økte strømutfgifter og et negativt resultat innenfor selvkostområdet vann medfører merforbruk innenfor samfunnstjenester.

Skatteinntektene ble ekstraordinært høye i 2022. Dette skyldes i stor grad ekstraordinært høye aksjeutbytter mot slutten av 2021 som ga høye skatteinntekter i 2022. I revidert nasjonalbudsjett for 2022 ble det vedtatt at en del av merinntektene fra tilpasningene til endret utbytteskatt skulle tilfalle staten, og dette ble derfor trukket fra kommunenes rammetilskudd. Kommunens skatteinntekter ble 140 mill. kroner høyere enn anslaget fra revidert nasjonalbudsjett.

Netto driftsresultat for Asker kommune ble - 66 mill. kroner, som er 165 mill. kroner lavere enn revidert budsjett. Resultatet gir et netto driftsresultat på -0,7 prosent.

Investeringsregnskapet:

Årets investeringsregnskap viser investeringer i anleggsmidler på 2,705 mrd. kroner mot budsjettet 2,686 mrd. kroner. Dette innbefatter overtagelse av eiendommer fra REAS med 1,323 mrd. kroner. I tillegg er det noen prosjekter, som på grunn av forsinket fremdrift og dermed feil budsjettperiodisering mellom år, har ubenyttede midler ved utgangen av 2022 og som overføres til bruk i 2023. Noen prosjekter har gått over årsbudsjettet, men da ligger det bevilgninger og venter i 2023.

Det er i 2022 tatt opp 460 mill. kroner i nye lån til investeringsformål. I tillegg kommer gjeld som er overført fra REAS. Investeringsregnskapet er gjort opp i balanse. Investeringsregnskapet på prosjektnivå viser imidlertid at enkelte prosjekter har merforbruk, mens andre prosjekter har mindreforbruk.

Årets investeringer i anleggsmidler er finansiert med 75 prosent lån, 4 prosent egenfinansiering og 21 prosent tilskudd og refusjoner. Ser en bort fra overtagelsen av låneporteføljen fra REAS så er årets investeringer i anleggsmidler 53 prosent lånefinansiert.

Balansen

Eiendeler: Sum eiendeler økte med 2,4 mrd. kroner til 29,0 mrd. kroner fra 2021 til 2022. Økningen skyldes hovedsakelig investeringer i faste eiendommer og anlegg som økte med 2,1 mill. kroner, hvor 1,3 mrd. kroner gjelder overføring av formålsbygg fra REAS til Asker kommune.

Ved årsskiftet hadde kommunen likvide midler på 1,8 mrd. kroner. De består av bankinnskudd i norske banker og plasseringer i pengemarkedsfond.

Egenkapital: Egenkapitalen økte med 367 mill. kroner til 9,9 mrd. kroner fra 2021 til 2022. Økningen skyldes økning av kapitalkontoen med 564 mill. kroner.

Fondsmidlene utgjør i 2022 2,3 mrd. kroner, hvorav energifondene inklusivt bufferfond utgjør 1,5 mrd. kroner. Bufferfondet alene var på 220 mill. kroner.

Selvkostfondene for vann og avløp er i sin helhet brukt opp. Området vann hadde et uinndekket underskudd på 21 mill. kroner og avløp et uinndekket underskudd på 8,8 mill. kroner. Årsaken til det er at selvkostrenten endte på 3,5 prosent, 2 prosent over den budsjetterte renta. Renovasjonsfondet er økt til 21,3 mill. kroner.

Kortsiktig gjeld: Kortsiktig gjeld økte med 90 mill. kroner til 1,6 mrd. kroner fra 2021 til 2022.

Langsiktig gjeld: Kommunens langsiktige gjeld økte med 1,9 mrd. kroner til 17,5 mrd. kroner fra 2021 til 2022. Lånegjelden økte med 1,5 mrd. kroner herav 460 mill. kroner i nye lån.

Høye investeringsvolum og en rente på vei opp gir seg utslag i stadig økende rente- og avdragsbelastning og er et bekymringsfullt trekk ved kommunens økonomi. Av kommunens låneportefølje på 10,3 mrd. kroner, var 63,9 prosent bundet til fast rente ved årsskiftet. Gjennomsnittsrenten for 2022 var på 2,2 prosent. Det vises til årsrapport for finans for mer informasjon.

Askerbadet KF:

Til tross for et høyt besøkstall i 2022 ble driftsresultatet til Askerbadet KF negativt med 3,9 mill. kroner, hvor økte strømutfgifter utgjorde 1,1 mill. kroner.

2022 er foretakets siste regnskapsår, da foretaket er innlemmet i basisorganisasjonen fra 01.01.2023.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Denne saken er ikke vurdert i forhold til FNs bærekraftsmål.

4. Tidligere behandling

Saken har ikke vært til behandling tidligere.

5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunens økonomi har for tiden vært preget av langt større usikkerhet enn normalt. Asker kommune opplevde igjennom 2022 og opplever videre inn i 2023 en klart innstrammet kommuneøkonomi sammenlignet med situasjonen ved inngangen til 2022. En viktig del av forklaringen er at den sterke prisveksten i 2022 varig reduserer realverdien på kommunesektorens inntekter.

For 2022 har prisveksten altså vært betydelig høyere enn anslaget fra statsbudsjettet og RNB. Dette medfører en økning av utgiftsnivået i Asker kommune på om lag 80 mill. kroner som videreføres inn i 2023 uten kompensasjon.

Asker er en stor kommune med et godt økonomisk fundament. De frie inntektene ligger godt over gjennomsnittet for norske kommuner. Vi har gode velferdstjenester, en god befolkningsvekst og et godt skattegrunnlag, men det vil være nødvendig med omstilling og effektivisering for at kommunen skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft fremover.

Kommunedirektøren anbefaler at årsberetning og årsregnskapene for 2022 vedtas. Årsberetning og regnskap for 2022, revisjonsberetningen og kontrollutvalgets uttalelse følger som vedlegg til saken.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Saksutskrift - Uttalelse til årsregnskapet og årsberetningen 2022 Askerbadet KF

Saksutskrift - Uttalelse til årsregnskapet og årsberetningen 2022

Årsregnskap Asker kommune 2022

Årsberetning 2022

Konsolidert regnskap - Asker kommune 2022

Årsregnskap-Askerbadet-KF-31122022-pr-14042023

Årsberetning-31122022-signert-13022023

Revisjonsberetning Askerbadet 2022 Signert

Revisjonsberetning Asker kommune 2022 Signert

Vedtaksrapportering 3.tertial 2022



Saksprotokoll

Arivsak
23/08385

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	102/23
13.06.2023	34/23

Årsregnskap og årsberetning 2022 for Asker kommune og Askerbadet KF

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 102/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsberetning og årsregnskap 2022 for Asker kommune vedtas.
2. Årsberetning og årsregnskap 2022 for Askerbadet KF vedtas.
3. Konsolidert regnskap 2022 for Asker kommune vedtas.
4. Regnskapsmessig merforbruk i Askerbadet KF på kr 3 877 967,- dekkes fra disposisjonsfond.



Saksprotokoll

Arivsak
23/08385

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	102/23
13.06.2023	34/23

Årsregnskap og årsberetning 2022 for Asker kommune og Askerbadet KF

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 34/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsberetning og årsregnskap 2022 for Asker kommune vedtas.
2. Årsberetning og årsregnskap 2022 for Askerbadet KF vedtas.
3. Konsolidert regnskap 2022 for Asker kommune vedtas.
4. Regnskapsmessig merforbruk i Askerbadet KF på kr 3 877 967,- dekkes fra disposisjonsfond.



Saksframlegg

Arkivsak
23/06558-1

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
06.06.2023
13.06.2023

Årsrapport 2022 Gjelds- og finansforvaltning

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Årsrapport for finans- og gjeldsforvaltning 2022 tas til orientering.

1. Sammendrag og konklusjon

I tråd med kommuneloven, forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning og Asker kommunes eget finansreglement rapporterer kommunedirektøren til kommunestyret om den løpende finansforvaltningen.

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret om status for kommunens finans- og gjeldsforvaltning etter hvert tertial. Rapporten for tredje tertial legges fram som årsrapport og viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av siste år.

Internkontroll er i henhold til kommunens rutiner. Gabler AS kontrollerer månedlig at kommunen er innenfor vedtatt finansreglement. Pr. 31.12.22 er det et avvik fra kommunens finansreglement for andel fastrente. Avviket er nærmere beskrevet under punkt 2 i dokumentet.

2022 var et spesielt år i finansmarkedene med store bevegelser i aksje-, obligasjons- og rentemarkedene. Inflasjonen i vestlige land steg til nivåer ikke sett siden 1980-tallet og sentralbankene hevet gjennom året rentene betydelig for å redusere veksten i økonomiene og gjennom det få ned inflasjonen. De store renteøkningene påvirket finansmarkedene negativt, og Energifondet ble redusert med 206 mill. kroner, tilsvarende en nedgang på 12,1 prosent.

Renteøkningene er forventet å fortsette i 2023, og markedet priser nå inn minst ytterligere to renteøkninger fra Norges Bank i år og en styringsrente på 3,5 prosent ved utgangen av året.

De første tre månedene av 2023 har gitt en god avkastning i Energifondet til tross for perioder med uroligheter, spesielt rundt amerikanske og europeiske bankers finansielle stilling. Ved utgangen av mars 2023 hadde Energifondet en positiv avkastning på 75 mill. kroner, tilsvarende 5,0 prosent.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Finansrapporten gir en gjennomgang av kommunens finansielle stilling innenfor områdene likviditet, gjelds- og renteportefølje og forvaltningen av langsiktige finansielle aktiva gjennom Energifondet. Rapporten skal opplyse om eventuelle avvik mellom kravene i finansreglementet og den faktiske forvaltningen, og hvordan eventuelle avvik er håndtert.

Likviditet

Asker kommune hadde pr. 31.12.2022 1,3 mrd. kroner i bankinnskudd og 0,5 mrd. kroner i pengemarkedsfond. Midlene tilhører Asker kommunes fondsreserver.

Gjelds- og rentebytteporteføljen

Asker kommunes låneportefølje er ved utgangen av 2022 på 10,3 mrd. kroner. Økningen fra 2021 skyldes i hovedsak gjennomføring av debitorskifte av lånene fra Røyken Eiendom AS (REAS) i 2. tertial 2022. Lånene som ble overført til Asker kommune utgjorde i underkant av 1,3 mrd. kroner.

Lånevolumet må sees i sammenheng med tilgjengelig likviditet som utgjorde 1,8 mrd. kroner ved årsskiftet. Brutto gjeld pr. innbygger er 106.000 kroner pr. 31.12.22. Netto gjeld pr. innbygger er 72.000 kroner. Ved beregning av netto gjeld er tilgjengelig likviditet og verdien av Energifondet trukket fra brutto gjeld.

Ved debitorskiftet fra REAS overtok Asker kommune rentebytteavtaler på 1,2 mrd. kroner. I avtalene betaler Asker kommune fastrente, og det store volumet førte til en økning i andelen gjeld med renterisiko som har fastrente. Pr. 31.12.22 var fastrenteandelen 63,9 prosent, mens finansreglementet har en øvre grense på 60 prosent. Fastrenteandelen vil gradvis reduseres framover ved forfall på rentebytteavtaler og fastrentelån og er beregnet å komme innenfor grensen i finansreglementet i løpet av 2023. Tidspunktet for å ligge med en høy andel fastrente har vært gunstig gitt økende renter.

Langsiktige finansielle aktiva: Energifondet

Pr. 31.12.22 er bokført verdi av kommunens Energifond 1.492 mill. kroner. Avkastningen i 2022 var negativ med 206 mill. kroner, tilsvarende -12,1 prosent. Fondets referanseindeks var ned 11,6 prosent i samme periode. Avkastningen er 289 mill. kroner lavere enn budsjettet. Budsjettet avkastning for 2022 var 6 prosent.

Fondets avkastning må sees over tid, og kommunens finansreglement legger til grunn en rullerende investeringshorisont på ti år. Etter tre år med en avkastning godt over hva vi kan forvente over tid, kom nedturen i 2022. Verdifallet fant i hovedsak sted i første halvår i fjor.

2022 var et svært spesielt år i aksje- og obligasjonsmarkedene. De fleste aktivaklasser fikk en negativ avkastning, og obligasjonsmarkedet hadde et historisk svakt år. Årsrapport 2022 finans- og gjeldsforvaltning gir en nærmere gjennomgang av avkastningen i Energifondet i 2022.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Asker kommunes investeringsstrategi ivaretar hensynet til sosiale rettigheter, miljø og etiske forretningsprinsipper i samsvar med Global Compact FNs PRI som er:

- Vi innarbeider ESG-temaer i investeringsanalyser og beslutningsprosesser.
- Vi er aktive eiere og innarbeider ESG-temaer i vår eierskapsutøvelse.
- Vi arbeider for tilfredsstillende rapportering av ESG-temaer fra selskaper vi investerer i.
- Vi fremmer aksept for, og implementering av, prinsippene i finansmarkedet.
- Vi samarbeider for å forbedre effektiviteten i implementering av prinsippene.
- Vi rapporterer på våre aktiviteter og fremgang i implementering av prinsippene.

4. Tidligere behandling

Saken har ikke vært behandlet tidligere.

5. Kommunedirektørens vurdering

Det er alltid usikkerhet rundt den kortsiktige utviklingen i finansmarkedene. Det er naturlig at avkastningen svinger betydelig fra år til år. Det er prisen å betale for å oppnå en langsiktig avkastning som kommer kommunen til gode over tid.

Fjorårets negative avkastning og den høye inflasjonen har redusert størrelsen på bufferfondet og reduserer muligheten for å benytte midler fra Energifondet til investeringer det nærmeste året.

Kommunedirektøren anbefaler å ta rapporten til orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Årsrapport finans- og gjeldsforvaltning 2022
Asker_kommune_Tertialrapport_Aktiva_2022_12_31
Asker_kommune_Tertialrapport_Gjeld_2022_12_31



Saksprotokoll

Arivsak
23/06558

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	104/23
13.06.2023	35/23

Årsrapport 2022 Gjelds- og finansforvaltning

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 104/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Årsrapport for finans- og gjeldsforvaltning 2022 tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
23/06558

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	104/23
13.06.2023	35/23

Årsrapport 2022 Gjelds- og finansforvaltning

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 35/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Årsrapport for finans- og gjeldsforvaltning 2022 tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
23/09037-1

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandles av

Utvalg for oppvekst
Utvalg for velferd
Utvalg for samfunnstjenester
Utvalg for medborgerskap
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

30.05.2023
30.05.2023
01.06.2023
01.06.2023
06.06.2023
13.06.2023

1. tertialrapport 2023 - økonomi

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
1-Administrasjon og ledelse	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
Sum 1-Administrasjon og ledelse	4 297
2-Oppvekst	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
Sum 2-Oppvekst	15 748
3-Velferd	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
Sum 3-Velferd	23 244

4-Samfunnstjenester	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannsliå 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
Sum 4-Samfunnstjenester	20 084
5-Samfunnsutvikling	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
Sum 5-Samfunnsutvikling	3 659
6-Medborgerskap	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
Sum 6-Medborgerskap	4 196
9-Tjenesteovergripende	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
Sum 9-Tjenesteovergripende	-71 228
Sum Budsjettendring	0

Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
Sum	800	-800
Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr		

Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
Finansiering		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
Sum	-302 400	302 400
Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
Sum budsjettjustering	85 000	-85 000

2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering

1. Sammendrag og konklusjon

Kommunedirektøren legger med dette frem 1. tertialrapport 2023 med status knyttet til satsingsområdene økonomi og medarbeidere. Rapporten, med forslag til budsjettjusteringer, legges frem til behandling i formannskapet og kommunestyret.

Kommunen skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivarettatt over tid (Kommuneloven §14-1). Handlingsreglene viser hvorvidt kommunens samlede økonomi utvikler seg i ønsket retning og sier noe om kommunens handlingsrom.

Revidert nasjonalbudsjett 2023

Ved fremleggelse av Revidert nasjonalbudsjett 2023 (RNB) er inntektsrammen for landets kommuner økt med 2,1 mrd. kroner, fordelt på 1,6 mrd. etter kostnadsnøkkel og 0,5 mrd. etter skatteinngang. Kommunedirektøren foreslår å øke budsjettet for de frie inntektene med 79 mill. kroner for å kompensere tjenesteområdene for økt pris og lønnsvekst i 2023. Anslaget for kommunesektorens lønns- og prisvekst (kommunal deflator) er økt fra 3,7 prosent i vedtatt statsbudsjett til 5,2 prosent i RNB.

Økonomisk status

Årsprognosen viser et negativt avvik på tjenesteområdene på 28 mill. kroner, etter foreslåtte budsjettendringer. Årsprognosen er hovedsakelig forårsaket av den høye styringsfarten inn i 2023 med blant annet manglende kompensasjon for prisvekst fra 2022 som gir en innstrammings effekt på om lag 100 mill. kroner i budsjettet for 2023. Tjenesteområdene jobber med tiltak for å holde budsjetttrammene. Det vises til F-sak 54/23 «Handlingsprogram 2023-2026 – revidert budsjett og økonomiske utsikter fremover».

Økt utbytte på 9 mill. kroner fra kommunens selskaper reduserer den totale avviksprognozen til 19 mill. kroner i merforbruk fra vedtatt budsjett.

Skatteinntektene hittil i år er 10,2 mill. kroner (0,7 prosent) lavere enn budsjett. Skatteinngangen viser en vekst på 6,6 prosent sammenlignet med samme periode i fjor. Tilsvarende for kommunene samlet er en økning på 3,0 prosent.

Netto finans viser et positivt avvik på 93 mill. kroner i forhold til budsjett. Avviket skyldes i hovedsak positiv avkastning på Energifondet på 85,6 mill. kroner i forhold til budsjett og dette innebærer en avkastning på 110 mill. kroner hittil i år.

Asker kommune har igangsatt et omstillingsarbeid med en reduksjon i driftsbudsjettet på 30 mill. kroner i 2023. Det rapporteres på status på omstillingstiltakene i rapporten.

Budsjettendringer

Kommunedirektøren foreslår følgende budsjettendringer:

- 22,5 mill. kroner til endringer i budsjettforutsetninger og politiske vedtak.
- 40 mill. kroner til økt lønnsvekst og økt arbeidsgiveravgift.
- 36 mill. kroner til priskompensasjon.
- 11,9 mill. kroner til økt sosialhjelp (NAV).
- 1,2 mill. kroner til covid 19 vaksinasjon.

Videre kommer tekniske justeringer som ligger innenfor Kommunedirektørens fullmakter.

Budsjettjusteringene finansieres som følger:

- 22,5 mill. kroner fra disposisjonsfond.
- 79 mill. kroner til økt skatt- og rammetilskudd.
- 10 mill. kroner til økt integreringstilskudd.

Dette vil gi et netto driftsresultat på 0,5 prosent. Kommunedirektøren styrer fortsatt mot et netto driftsresultat på 1 prosent i samsvar med vedtatt handlingsprogram 2023-2026.

Medarbeidere

Sykefraværet 1.kvartal er 10,1 prosent. Dette er en nedgang på 1,4 prosentpoeng sammenlignet med 1. kvartal i 2022.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Det er i 2023 lagt opp til en rekke aktiviteter for å styrke dialog og samhandling mellom politisk og administrativt nivå. Gjennom månedsrapport og tertialrapporter følges den økonomiske utviklingen på tjenesteområdene tett opp.

Det legges frem totalt 5 månedsrapporter for formannskapet hvor det i tertialrapportene rapporteres på økonomi, omstillingstiltak og investeringer. I forbindelse med behandling av rapportene vil det bli lagt opp til en presentasjon og dialog om økonomisk status med formannskapet. Det vil blant annet gis en presentasjon av utvalgte investeringsprosjekter i formannskapets møte.

Kommunedirektøren anbefaler at det gjøres en helhetlig budsjettrevisjon i forbindelse med fremleggelsen av revidert nasjonalbudsjett. Disse endringene er innarbeidet i 1. tertialrapport. Det legges ikke opp til å behandle saker med økonomiske konsekvenser løpende gjennom året.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Saken har relevans for alle tre bærekraftsdimensjonene i FNs bærekraftsmål – miljø, økonomi og sosiale formål.

4. Tidligere behandling

Saken har ikke tidligere vært behandlet.

5. Kommunedirektørens vurdering

Regjeringen legger opp til å kompensere for økt pris og lønnsvekst i 2023, hvor ca. 1/3 av utgiftsveksten kompenseres via økte bevilgninger til kommunesektoren. De resterende økte utgiftene må kommunene dekke via økte skatteinntekter.

Det ligger an til at kompensasjonen som regjeringen legger opp til for økt pris- og lønnsvekst for kommunene så langt i 2023 dekker den veksten vi ser i inneværende år dersom det nye skatteanslaget treffer. Det gjenstår å se hvor høye skatteinntektene faktisk vil bli for 2023.

Asker kommune opplevde igjennom 2022 en klart innstrammet kommuneøkonomi sammenlignet med situasjonen ved inngangen til 2022. En viktig del av forklaringen er at den sterke prisveksten i 2022, også etter at RNB 2022 ble lagt fram, varig reduserer realverdien på kommunesektorens inntekter.

Vi vil derfor fortsatt oppleve at økonomien er stram, fordi høy prisvekst i 2022 ikke har blitt kompensert. Det har blitt dyrere å både bygge og drive blant annet sykehjem, skoler og andre velferdstjenester.

Samlet sett mener kommunedirektøren at Asker kommune står overfor en krevende økonomisk situasjon i tiden som kommer, med usikkerhet i forhold til den globale/nasjonale økonomiske utviklingen, demografiendringer og et investeringsnivå som vil kreve egenfinansiering. Endringer og omprioriteringer vil være nødvendig for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

1. tertial rapport 2023
Vedtaksrapportering 1.terial 2023



Saksprotokoll

Arivsak
23/09037

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	

1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 24/23

Behandling

Rådgiver Christine Engh Gunnerud presenterte saken og svarte på spørsmål. Engh Gunnerud orienterte også kort om F-sak Strategiske mål og rammer fra HP.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

Bård Kjetil Dahl (R) fremmet stemmeforklaring:

Vi støtter i denne omgang kommunedirektørens innstilling, men kommer muligens tilbake med endringsforslag når saken kommer opp i kommunestyre.

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
1-Administrasjon og ledelse	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
Sum 1-Administrasjon og ledelse	4 297
2-Oppvekst	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
Sum 2-Oppvekst	15 748
3-Velferd	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
Sum 3-Velferd	23 244
4-Samfunnstjenester	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
Sum 4-Samfunnstjenester	20 084
5-Samfunnsutvikling	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
Sum 5-Samfunnsutvikling	3 659
6-Medborgerskap	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømsstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
Sum 6-Medborgerskap	4 196
9-Tjenesteovergripende	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454

Sum 9-Tjenesteovergripende	-71 228
Sum Budsjettendring	0

Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
Sum	800	-800
Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
Finansiering		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
Sum	-302 400	302 400
Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000

Sum budsjettjustering	85 000	-85 000
-----------------------	--------	---------

2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
23/09037

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for velferd har behandlet saken i møte 30.05.2023 sak 20/23

Behandling

Saksbehandler Guri Stenvåg presenterte saken og besvarte spørsmål

Innstillingens punkt 1 og punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
1-Administrasjon og ledelse	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
Sum 1-Administrasjon og ledelse	4 297

2-Oppvekst	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
Sum 2-Oppvekst	15 748
3-Velferd	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
Sum 3-Velferd	23 244
4-Samfunnstjenester	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannsliå 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
Sum 4-Samfunnstjenester	20 084
5-Samfunnsutvikling	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
Sum 5-Samfunnsutvikling	3 659
6-Medborgerskap	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
Sum 6-Medborgerskap	4 196
9-Tjenesteovergripende	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
Sum 9-Tjenesteovergripende	-71 228
Sum Budsjettdring	0

Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettdring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	

Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
Sum	800	-800
Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
Finansiering		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
Sum	-302 400	302 400
Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
Sum budsjettjustering	85 000	-85 000

2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering



Saksprotokoll

Arivsak
23/09037

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for medborgerskap har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 36/23

Behandling

Rådgiver Kåre Bragstad presenterte saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen i 2 punkter ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
1-Administrasjon og ledelse	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
Sum 1-Administrasjon og ledelse	4 297
2-Oppvekst	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokk vaksine F-sak 33/23	1 000

1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
Sum 2-Oppvekst	15 748
3-Velferd	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
Sum 3-Velferd	23 244
4-Samfunnstjenester	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
Sum 4-Samfunnstjenester	20 084
5-Samfunnsutvikling	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
Sum 5-Samfunnsutvikling	3 659
6-Medborgerskap	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømsstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
Sum 6-Medborgerskap	4 196
9-Tjenesteovergripende	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
Sum 9-Tjenesteovergripende	-71 228
Sum Budsjettendring	0

Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgsenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	

Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
Sum	800	-800
Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
Finansiering		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
Sum	-302 400	302 400
Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafiksikringstiltak	5 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
Sum budsjettjustering	85 000	-85 000

2. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
23/09037

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

1. tertialrapport 2023 - økonomi

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 32/23

Behandling

Presentasjon av Kristin Thoresen og direktør Ragnar Sand Fuglum som besvarte spørsmål.

Leder foreslo å ta saken til orientering.

Leders forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Saken ble tatt til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
23/09037

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

1. tertialrapport 2023 - økonomi

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 105/23

Behandling

Avdelingsleder Klaus Øiseth presenterte status for større investeringsprosjekter (presentasjon), og svarte på spørsmål.

Oddvar Igland (Sp) fremmet følgende forslag til nytt punkt, på vegne av H,V,Sp og KrF:

Kommunedirektøren bes om å videreføre dialogen med Hvalstad IL og Asker idrettsråd om mulighetene for en oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane. Formannskapet ber om at det fremmes sak dersom dialogen får økonomiske konsekvenser for kommunen.

Ordfører tok opp kommunedirektørens forslag til nytt vedtakspunkt, fremmet i tilleggsnotat datert 2.6:

Omlastestasjon Yggeset gis en total budsjetttramme på 100 mill. fordelt med 20 mill. kr i 2023 og 80 mill. kr i 2024.

Innstillingen i to punkter ble enstemmig vedtatt.

Iglands forslag ble enstemmig vedtatt.

Ordførers forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
1-Administrasjon og ledelse	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
Sum 1-Administrasjon og ledelse	4 297
2-Oppvekst	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
Sum 2-Oppvekst	15 748
3-Velferd	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
Sum 3-Velferd	23 244
4-Samfunnstjenester	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
Sum 4-Samfunnstjenester	20 084
5-Samfunnsutvikling	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
Sum 5-Samfunnsutvikling	3 659
6-Medborgerskap	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
Sum 6-Medborgerskap	4 196
9-Tjenesteovergripende	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000

1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
Sum 9-Tjenesteovergripende	-71 228
Sum Budsjettdrøring	0

Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettdrøring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgssenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640
Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
Sum	800	-800
Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
Finansiering		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
Sum	-302 400	302 400
Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	

Samferdsel - Terrasseveien trafikksikringstiltak	5 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
Sum budsjettjustering	85 000	-85 000

2. Omlastestasjon Yggeset gis en total budsjetttramme på 100 mill. fordelt med 20 mill. kr i 2023 og 80 mill. kr i 2024.
3. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.
4. Kommunedirektøren bes om å videreføre dialogen med Hvalstad IL og Asker idrettsråd om mulighetene for en oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane. Formannskapet ber om at det fremmes sak dersom dialogen får økonomiske konsekvenser for kommunen.



Saksprotokoll

Arivsak
23/09037

Saksbehandler
Vibeke Hansen Smith

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for oppvekst	30.05.2023	24/23
2 Utvalg for velferd	30.05.2023	20/23
3 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	32/23
4 Utvalg for medborgerskap	01.06.2023	36/23
5 Formannskapet	06.06.2023	105/23
6 Kommunestyret	13.06.2023	36/23

1. tertialrapport 2023 - økonomi

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 36/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Budsjettendringene vedtas i henhold til følgende tabeller:

Driftsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	2023
Sum Sentrale budsjettendringer	0
1-Administrasjon og ledelse	
1. tertialrapport 2023 - Deltagerinnskudd VIKUS K-sak 14/23	72
1. tertialrapport 2023 - Erstatningssak Granlien betaling av saksomkostninger	2 300
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	1 925
Sum 1-Administrasjon og ledelse	4 297
2-Oppvekst	
1. tertialrapport 2023 - Gratis meningokokk vaksine F-sak 33/23	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	14 748
Sum 2-Oppvekst	15 748

3-Velferd	
1. tertialrapport 2023 - NAV økt sosialhjelp	11 864
1. tertialrapport 2023 - Covid vaksinasjon over 75 år og sykehjemsbeboere våren 2023	1 191
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	10 189
Sum 3-Velferd	23 244
4-Samfunnstjenester	
1. tertialrapport 2023 - Interne leieavtaler utgår, Hyggenveien 35 og Vepsebolet bhg	-1 049
1. tertialrapport 2023 - Mulighetsstudier kontorarbeidsplasser i sentrum inkl. Trekanten	1 350
1. tertialrapport 2023 - Velodrom eierbidrag K-sak 83/22	5 400
1. tertialrapport 2023 - Husleie oppsigelse Asker internasjonale skole	3 100
1. tertialrapport 2023 - Interne husleieavtaler: Lensmannslia 4 og Drammensveien 915 forlenges ut 2023	3 459
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	7 824
Sum 4-Samfunnstjenester	20 084
5-Samfunnsutvikling	
1. tertialrapport 2023 - Opprettelse næringsutviklingsfond K-sak 36/23	3 500
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	159
Sum 5-Samfunnsutvikling	3 659
6-Medborgerskap	
1. tertialrapport 2023 - Underskuddsgaranti Vardåsen skisenter	250
1. tertialrapport 2023 - Strømstøtte til kirken	2 072
1. tertialrapport 2023 - Finansiering av kirkevakta - reduserer investering tilsvarende	1 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	874
Sum 6-Medborgerskap	4 196
9-Tjenesteovergripende	
1. tertialrapport 2023 - Økning av lønnsreserven	35 000
1. tertialrapport 2023 - Økning arbeidsgiveravgift	5 000
1. tertialrapport 2023 - Økt skatteanslag	-40 000
1. tertialrapport 2023 - Økt rammetilskudd	-39 063
1. tertialrapport 2023 - Økt integreringstilskudd	-10 000
1. tertialrapport 2023 - RNB priskompensasjon	289
1. tertialrapport 2023 - Bruk av disposisjonsfond	-22 454
Sum 9-Tjenesteovergripende	-71 228
Sum Budsjettendring	0

Investeringsbudsjettet:

Beløp i 1000

Budsjettendring	Budsjettkostnad	Budsjettinntekt
Hurtigbåtkai Slemmestad F-sak 245/22	4 000	
Bråset bo- og omsorgssenter - varmeanlegg	3 200	
Langenga velodrom	-5 400	
Kirke - kirkelige investeringer	-1 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-640

Økt bruk av disposisjonsfond		-4 000
Redusert bruk av lån		3 840
Sum	800	-800
Overføring av midler fra 2023 til 2024 i 1000 kr		
Slemmestad - Vaterlandskvartalet	-67 000	
VAR - utbygging av vann- og avløpsanlegg	-50 000	
Barnehage - utvidelse Føyka	-47 000	
Idrett - ny idrettshall Røyken videregående skole	-37 000	
VAR - omlastestasjon Yggeset gjenvinningsstasjon	-30 000	
Psykisk helse og rus - omsorgsboliger Klokkarstua	-16 000	
Idrett - ny idrettshall Nesbru videregående skole	-15 000	
Skole - utvidelse Mellom-Nes	-14 500	
Spikkestad kirke og kultursenter Teglen - lekkasje	-10 000	
Idrett - mellomromprosjekt Risenga	-8 400	
Samferdsel - oppfølging av sykkelstrategi inkl FutureBike/bygg	-7 500	
Finansiering		
Redusert merverdiavgifts refusjon		44 480
Redusert bruk av lån		257 920
Sum	-302 400	302 400
Forskuttering av midler fra 2024 til 2023 i 1000 kr		
Skole - utvidelse Hvalstad	50 000	
Skole - ny skole Sætre	15 000	
Barnehage - erstatte Søndre Borgen barnehage	15 000	
Samferdsel - Terrasseveien trafikkisikringstiltak	5 000	
Finansiering		
Økt merverdiavgifts refusjon		-17 000
Økt bruk av lån		-68 000
Sum budsjettjustering	85 000	-85 000

2. Omlastestasjon Yggeset gis en total budsjetttramme på 100 mill. fordelt med 20 mill. kr i 2023 og 80 mill. kr i 2024.
3. For øvrig tas 1. tertialrapport til orientering.
4. Kommunedirektøren bes om å videreføre dialogen med Hvalstad IL og Asker idrettsråd om mulighetene for en oppgradering av Torstad grusbane til kunstgressbane. Formannskapet ber om at det fremmes sak dersom dialogen får økonomiske konsekvenser for kommunen.



Saksframlegg

Arkivsak
23/06561-1

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
06.06.2023
13.06.2023

1. tertial 2023 Finans- og gjeldsforvaltning

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. tertialrapport 2023 for Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.

1. Sammendrag og konklusjon

I tråd med kommuneloven, forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning og Asker kommunes eget finansreglement rapporterer kommunedirektøren til kommunestyret om den løpende finansforvaltningen.

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret om status for kommunens finans- og gjeldsforvaltning etter hvert tertial.

Internkontroll er i henhold til kommunens rutiner. Gabler AS kontrollerer månedlig at kommunen er innenfor vedtatt finansreglement. Pr. 30.04.23 er det et avvik fra kommunens finansreglement for andel fastrente. Avviket er nærmere beskrevet under punkt 2 i dokumentet.

Til tross for bankuro og usikkerhet rundt inflasjonsutviklingen, har finansmarkedene hatt en god start på 2023. Energifondets avkastning pr. 1. tertial er 7,4 prosent, tilsvarende 110 mill. kroner. Fondets sammensatte referanseindeks økte i samme periode med 7,0 prosent. Sammenligninger med referanseindeksen må gjøres over lang tid.

Norges Bank har hevet renten to ganger i år, senest 4. mai da styringsrenten økte til 3,25 prosent. Sentralbanken signaliserte i siste rentemøtet at renten sannsynligvis heves en gang til før sommeren. Markedsaktørene tror nå at styringsrenten vil toppe ut et sted mellom 3,5 og 4,0 prosent i løpet av andre halvår 2023.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Finansrapporten gir en gjennomgang av kommunens finansielle stilling innenfor områdene likviditet, gjelds- og renteportefølje og forvaltningen av langsiktige finansielle aktiva gjennom Energifondet. Rapporten skal opplyse om eventuelle avvik mellom kravene i finansreglementet og den faktiske forvaltningen, og hvordan eventuelle avvik er håndtert.

Likviditet

Asker kommune har pr. 30.04.23 1,3 mrd. kroner i bankinnskudd og 0,9 mrd. kroner i pengemarkedsfond. Midlene tilhører kommunes fondsreserver.

Gjelds- og rentebytteporteføljen

Asker kommunes låneportefølje er ved utgangen av 1. tertial 2023 på 11,0 mrd. kroner. Det er i 1. tertial tatt opp et nytt lån på 400 mill. kroner til finansiering av egne investeringer og 300 mill. kroner i startlån fra Husbanken til videre utlån.

Lånevolumet må sees i sammenheng med tilgjengelig likviditet som utgjør 2,2 mrd. kroner ved utgangen av april 2023. Brutto gjeld pr. innbygger er 112.000 kroner pr. 30.04.23. Netto gjeld pr. innbygger er 74.000 kroner. Ved beregning av netto gjeld er tilgjengelig likviditet og verdien av Energifondet trukket fra brutto gjeld.

Ved debtorskiftet fra REAS overtok Asker kommune rentebytteavtaler på 1,2 mrd. kroner. I avtalene betaler Asker kommune fastrente, og det store volumet førte til en økning i andelen gjeld med renterisiko som har fastrente. Pr. 30.04.23 er fastrenteandelen 62,8 prosent, mens finansreglementet har en øvre grense på 60 prosent. Fastrenteandelen vil gradvis reduseres framover ved forfall på rentebytteavtaler og fastrentelån og er beregnet å komme innenfor grensen i finansreglementet i løpet av 2023. Tidspunktet for å ligge med en høy andel fastrente har vært gunstig gitt økende renter.

Langsiktige finansielle aktiva: Energifondet

Ved utgangen av 1. tertial er bokført verdi av kommunens Energifond 1.601 mill. kroner. Avkastningen pr. 1. tertial er 7,4 prosent, tilsvarende 110 mill. kroner. Fondets sammensatte referanseindeks økte i samme periode med 7,0 prosent.

Sammenligninger med referanseindeksen må gjøres over lang tid. Avkastningen så langt i år er 86 mill. kroner over budsjett. Budsjettet avkastning for året er 5 prosent.

Fondets avkastning må sees over tid, og kommunens finansreglement legger til grunn en rullerende investeringshorisont på ti år. Så langt i år har det vært en delvis reversering av fjorårets status i finansmarkedene. Mens Oslo Børs og energisektoren var vinnerne i 2022, har teknologiaksjer i USA og de andre nordiske børsene steget klart mer enn Oslo Børs så langt i år. I tillegg fører effekten av kronesvekkelsen til at avkastningen på utenlandske aksjer målt i norske kroner øker i 1. tertial i år. Energifondet har en diversifisert portefølje som i stor grad påvirkes av utviklingen i de globale aksje- og obligasjonsmarkedene, og dette reflekteres i de gode avkastningstallene for 1. tertial 2023.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Asker kommunes investeringsstrategi ivaretar hensynet til sosiale rettigheter, miljø og etiske forretningsprinsipper i samsvar med Global Compact FNs PRI som er:

- Vi innarbeider ESG-temaer i investeringsanalyser og beslutningsprosesser.
- Vi er aktive eiere og innarbeider ESG-temaer i vår eierskapsutøvelse.
- Vi arbeider for tilfredsstillende rapportering av ESG-temaer fra selskaper vi investerer i.
- Vi fremmer aksept for, og implementering av, prinsippene i finansmarkedet.
- Vi samarbeider for å forbedre effektiviteten i implementering av prinsippene.
- Vi rapporterer på våre aktiviteter og fremgang i implementering av prinsippene.

4. Tidligere behandling

Saken har ikke vært behandlet tidligere.

5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren anbefaler å ta rapporten til orientering.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

1. tertial 2023 finans- og gjeldsforvaltning

Asker_kommune_Tertialrapport_Aktiva_2023_04_30

Asker_kommune_Tertialrapport_Gjeld_2023_04_30



Saksprotokoll

Arivsak
23/06561

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	106/23
13.06.2023	37/23

1. tertial 2023 Finans- og gjeldsforvaltning

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 106/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. tertialrapport 2023 for Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.



Saksprotokoll

Arivsak
23/06561

Saksbehandler
Harald Evensen

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	106/23
13.06.2023	37/23

1. tertial 2023 Finans- og gjeldsforvaltning

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 37/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. 1. tertialrapport 2023 for Asker kommunes finans- og gjeldsforvaltning tas til orientering.



Saksframlegg

Arkivsak
23/06794-1

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
06.06.2023
13.06.2023

Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2024-2027

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2024-2027.
2. Revidert politisk årshjul for 2023 gjennomføres i henhold til følgende plan:

Måned	Dato	Aktivitet	Utvalg
Juni	30.05-01.06 06.06/13.06	Sak om strategiske mål og rammer for HP	Hovedutvalg F/KOM
Juni	06.06	Investeringsseminar	F
Oktober	24.10	Kommunedirektørens forslag til HP (offentliggjøring, legges frem over bordet + presentasjon gebyr og HP)	F
Oktober	31.10. – 2.11.	Utvalgsmøter (presentasjon av HP på sine områder)	Utvalg
November	17.11	Partienes endringsforslag til HP	Partiene
November	21.11/23.11	Sak – kommunedirektørens forslag til HP + partienes endringsforslag	F/råd
November	21.11/12.12	Sak – gebyrbehandling	F/KOM
November	23.11-07.12	Høringsperiode	
Desember	7.12	Frist verbalforslag	
Desember	12.12	Vedtak HP	KOM

3. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,1 - 1,3 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
4. Det legges til grunn et omstillingskrav på 120 mill. kroner for 2024. Omstillingskravet fordeles på tjenesteområdene basert på følgende kriterier:
 - Teoretisk handlingsrom (KOSTRA analyse)

- Antall årsverk
 - Budsjettramme
5. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram. Det tilstrebes egenfinansiering av investeringene på 50 % i løpet av perioden.
 6. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5 % per år.
 7. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
 8. Endringer i gebyrer og brukerbetalingen som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalingen fastsettes i egen sak som følger kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
 9. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
 10. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.

1. Sammendrag og konklusjon

Utarbeidelsen av handlingsprogrammet for 2024-2027 følger fremdriftsplanen som ble vedtatt i kommunestyresak 109/22 Politisk årshjul 2023. Kommunedirektøren skal legge frem en sak som skal fastsette de strategiske føringene og forutsetningene for handlingsprogrammet for 2024-2027.

1. tertialrapport, årsregnskapet for foregående år, kommuneproposisjonen og vedtatte handlingsregler for økonomi legges til grunn ved utarbeidelsen av strategidokumentet for kommende handlingsprogramperiode. De langsiktige økonomiske utviklingstrekkene som følger av kommuneplanen, er belyst i en langsiktig investerings- og driftsanalyse (LIDA) som ligger vedlagt denne saken.

Kommunedirektørens forslag til handlingsprogram skal i henhold til vedtatt årshjul legges frem 19.09. Med bakgrunn i raskt endrede økonomiske rammebetingelser, samt kommunevalget høsten 2023 anbefaler kommunedirektøren at forslag til handlingsprogram legges frem etter at statsbudsjettet foreligger. Forslag til revidert årshjul ligger vedlagt denne saken.

Kommunens strategier og delmål er konkretisert i egne temaplaner. Etter hvert som temaplaner vedtas, gir de også retning for den årlige rulleringen av handlingsprogrammet. Handlingsprogrammet er en 4-årig økonomiplan for oppfølging av disse målene og strategiene hvor det allokeres driftsmidler og investeringsmidler til kommunens tjenesteområder.

Handlingsprogrammet inneholder økonomiske rammer, mål og planlagte aktiviteter for kommende fireårsperiode. Økonomiplanen skal omfatte hele kommunens virksomhet og gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter og prioriterte oppgaver i perioden.

Budsjettet er det første året i økonomiplanen. Budsjettet angir juridisk bindende økonomiske rammer for iverksetting og oppfølging av planene.

Arbeidet med handlingsprogrammet for 2024-2027 tar utgangspunkt i følgende:

- Vedtatt handlingsprogram for 2023-2026
- Sak om revidert budsjett for 2023
- Føringer i kommuneproposisjonen
- Demografijusteringer
- Tiltak fra politiske saker, blant annet 1. tertial
- Vedtatte temaplaner

Som følge av et negativt netto driftsresultat eller underskudd på 66 millioner kroner i 2022, endrede økonomiske rammebetingelser, endring i skatteinntekter for formue- og utbytte beskatning, høy prisvekst og et høyt investeringsnivå som vil kreve økt egenfinansiering i årene som kommer anbefaler kommunedirektøren at omstillingskravet økes i perioden. Det legges opp til at omstillingen skjer over 3 år.

	2023	2024	2025
Omstillingskrav	30 mill. kroner	120 mill. kroner	50 mill. kroner
Omstillingskrav i % av driftsrammene	0,5 %	1,9 %	0,8%

Asker har god tjenestekvalitet, men kostnadsnivå i tjenestene er høyt sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12. Sammenlignet med gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12, var kostnadsnivået i Asker 332 mill. kroner høyere i 2022. Høye netto driftsutgifter trenger ikke nødvendigvis bety at kommunen ikke driver effektivt, men kan bety at kommunen har hatt mulighet og dermed valgt å prioritere flere av tjenester høyere mht. dekningsgrad og standard enn sammenligningskommunene.

Nå må kommunens drift tilpasses gjeldende rammer og tilgjengelige ressurser enten ved økt produktivitet, utvikle eller endre tjenestetilbudet.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Kommunedirektøren skal påse at Asker kommune forvalter sin økonomi på en forsvarlig og effektiv måte og legger til rette for en best mulig utnyttelse av kommunens samlede ressurser. Kommunens økonomi skal forvaltes slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid. En bærekraftig økonomi vil kreve aktive grep i dag for å opprettholde kommunens økonomiske bæreevne i årene fremover. I denne deler gis en kort gjennomgang av de langsiktige føringene for handlingsprogrammet, slik de ligger i kommuneplanen og den langsiktige drifts- og investeringsanalysen.

Del 1. Langsiktige føringer

Kommuneplanen

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret 09.06.2020. FNs bærekrafts mål er det overordnede rammeverket for utviklingen av Asker samfunnet, og ligger til grunn for satsningsområdene, målene og strategiene i kommuneplanen. Med bakgrunn i de seks utvalgte bærekrafts målene, samt egne mål for økonomi og medarbeidere er det definert 8 satsingsområder i kommuneplanen.

Temaplaner

Temaplanene er kommunens strategiske planer om et spesifikt tema. Temaplanene tar utgangspunkt i hovedmål og delmål fra Kommuneplanens samfunnsdel og inneholder oversikt over hvilke mål og strategier temaplanen skal bidra til å nå. Tabellen under viser status og framdrift for temaplaner som skal utarbeides i planperioden.

Temaplan	Ansvarlig utvalg	Status
Arbeidsgiverpolitikk	Formannskapet	Vedtatt 08.09.20
Medborgerskap	Medborgerskap	Vedtatt 13.04.21
Barnehage- og skolekapasitet	Oppvekst	Vedtatt 15.06.21
Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Medborgerskap	Vedtatt 15.06.21
Handling mot klimaendringene	Samfunnstjenester	Vedtatt 15.06.21
Næring	Formannskapet	Vedtatt 14.09.21
Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker	Velferd	Vedtatt 08.03.22
Vann og vannmiljø	Samfunnstjenester	Vedtatt 08.03.22
Kultur	Medborgerskap	Vedtatt 04.04.22
Digitalisering og smart bruk av teknologi	Formannskapet	Vedtatt 15.11.22
Mestre hele livet – psykisk helse og rus	Velferd	Vedtatt 31.01.23
Å høre til – temaplan for oppvekst	Oppvekst	Vedtatt 09.05.23
På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne	Velferd	Vedtatt 09.05.23
Naturmangfold	Samfunnstjenester	Vedtas 2. kvartal 2023
Eiendom	Samfunnstjenester	Vedtas 1. kvartal 2024
Samferdsel og mobilitet	Formannskapet	Vedtas 2. kvartal 2024
Boligutvikling	Formannskapet	Vedtas 2. kvartal 2024

Temaplanene har normalt et 12-årsperspektiv og mange av dem er tverrsektorielle. Det innebærer at det kreves sektorovergripende og langsiktig innsats for å nå målene og følge opp de ulike innsatsområdene og strategiene.

Etter hvert som temaplaner vedtas, vil innsatsområdene og strategiene konkretiseres som grunnlag for å prioritere tiltak. Implementering av temaplanene skjer gjennom:

- Ordinær virksomhetsplanlegging og tverrsektorielt samarbeid
- Årlig rullering av Handlingsprogrammet, ved tiltak med økonomisk konsekvens
- Omdisponering av eksisterende økonomiske midler, innovasjon, digitalisering og bedre tjenesteutvikling.
- Egne saker – tiltak av prinsipiell karakter

Som en følge av de økonomiske rammebetingelsene, legger kommunedirektøren til grunn at ambisjonene i temaplanene som hovedregel må realiseres innenfor eksisterende økonomiske rammer og iverksettes over flere år. Det innebærer at det må omprioritere ressurser innenfor tjenesteområdene for å prioritere nye satsinger og tjenesteutvikling i tråd med føringene i temaplanene. Det kan også være aktuelt at flere tjenesteområder går sammen om å samfinansiere prioriterte aktiviteter og tiltak.

Kommunedirektøren har med bakgrunn i de vedtatte temaplanene vurdert at følgende tre samfunnsflokke krever særlig prioritering og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å møte de utfordringene vi står overfor:

- Ungt utenforskap
- Demografiutfordringer
- Klima og natur

Befolkningsutvikling

Befolkningsvekst er viktig for kommunens økonomi, skatteinnngang og tjenester. Vi blir stadig flere eldre og får relativt færre innbyggere i yrkesaktiv alder. Økt tilflytting, trafikkvekst, utvikling av tettsteder og mer ekstremvær vil sette infrastrukturen under press og kreve store investeringer i årene som kommer. Kommunens økonomi påvirker hvor raskt vi kan investere, og da er forutsigbare skatteinntekter viktig.

Kommuneplanen legger opp til en langsiktig befolkningsvekst på 1,1 %. I SSBs framskriving (hovedalternativet) anslås det en årlig gjennomsnittlig vekst på 0,6 % fram mot 2042. Asker kommunes egen framskriving anslår en vekst på 1,1 % i høyalternativet og 0,9 % i et moderert alternativ.

Utgangspunktet for befolkningsframskrivninger forutsetter at planlagt boligbygging i arealdelen realiseres. I flere utviklingsområder i kommunen pågår nå en høy boligproduksjon, først og fremst på Vestre Billingstad, Høn/ Landås og i etter hvert også i

Slemmestad. Samtidig har faktorer begynt å påvirke økonomien i samfunnet og dette vil kunne bidra til en dempet boligvekst framover. Det er dermed rimelig å anta at flere planlagte boligprosjekter vil realiseres over lengre tid enn planlagt, og kanskje i mindre skala.

Med dette bakteppet er det laget to befolkningsframskrivninger, med hensikt å skissere en usikkerhet og et mulighetsrom i framskrivingene.

Høyalternativet baserer seg på at hele boligbyggeprogrammet skissert i kommuneplanens arealdel realiseres innenfor gitte tidsrammer. Det moderate alternativet baserer seg på at 80 % av boligbyggeprogrammet skissert i kommuneplanens arealdel realiseres innenfor gitte tidsrammer.

Dette krever at kommunen må prioritere investeringer i infrastruktur som understøtter både utbygging, transport og kapasitet i tjenestene. Befolkningsveksten forutsetter bygging av ca. 11 000 nye boliger frem mot 2040. Utbyggingsområder bør prioriteres slik at det er mulig å oppnå best mulig utnyttelse av eksisterende infrastruktur og mest mulig effektiv utbygging av ny. Holmen og Nesøya, Asker sentrum, Slemmestad, Spikkestad og Heggedal vil bli områdene med høyest befolkningsvekst i årene som kommer.

Høyalternativet legges til grunn for arbeidet med rammene i HP-perioden, mens i langsiktig investering og driftsanalyse legges det moderate alternativet til grunn.

Langsiktig investering- og driftsanalyse (LIDA)

Langsiktig investering- og driftsanalyse er en analyse av Asker kommune sin langsiktige økonomiske utvikling 20 år frem i tid. Analysen ble første gang utarbeidet som et ledd i kommuneplanarbeidet. Formålet med analysen er å vise framskriving av kommunens økonomi basert på det som i dag er sannsynlige demografiske endringer. Asker kommune forventer store demografiske endringer som vil ha stor betydning for tjenestebehovet og kommunens økonomi.

Langsiktig planlegging av investeringsprosjekter er viktig for å skaffe oversikt over fremtidig handlingsrom, og for å gi oss bedre mulighet til å utvikle kommunens tjenester i takt med endringene i behov, befolkning og bosettingsmønster.

Det er lagt opp til en rekke store investeringer fremover. Det kan blant annet nevnes ny skole i Sætre, utvidelse av Hvalstad skole og kapasitetsøkning i barnehager. Videre skal det etableres mange nye sykehjemsplasser og det skal gjennomføres store investeringer i forbindelse med områdeutvikling i Slemmestad og rehabilitering av vann- og avløpsanlegg.

Ambisiøse investeringer bidrar til at kommunen får økende lånegjeld. Finansieringen av investeringsplanene, både i form av egenkapital og årlige renter og avdrag, vil båndlegge en stadig større del av kommunens årlige inntekter.

Kommunens økonomi påvirkes av både internasjonale og nasjonale utviklingstrekk. Det er viktig med stabil vekst i skatteinngang så vel som robust og langsiktig planlegging av investeringer og tjenesteproduksjon. I perioden fram til 2042 vil de ulike utviklingstrekkene bli forsterket, med de konsekvenser dette får for Asker samfunnet og for Asker kommune. Flere innbyggere og endringer i befolkningssammensetningen framover har stor betydning for tjenestebehov og kommunens økonomi. Det er særlig tre tunge kostnadsområder som vil prege kommunen de kommende årene;

- heldøgns omsorgsplasser for eldre
- kapasitet i skoler og barnehager
- teknisk infrastruktur, primært opprusting av vann-/avløpssystemet og trafikkanlegg

Utfordringene er knyttet til at fremtiden stiller store krav til fornying, innovasjon, nye metoder, boformer og bruk av ny teknologi, i tillegg må kommunen i langt større grad unytte eksisterende sosiale- og teknisk infrastruktur, for å møte befolkningens behov. Vi må erkjenne at dagens løsninger på sikt ikke er bærekraftige økonomisk, sosialt eller miljømessig.

De største utfordringene kommer i årene frem mot 2030 når høye investeringer vil kreve høy egenkapitalfinansiering og en større andel av driftsinntektene vil gå til å dekke renter og avdrag. Dette vil kreve omstilling for å nå et netto driftsresultat som kreves for å finansiere et høyt investeringsvolum frem mot 2030.

Del 2: Økonomiske rammer og forutsetninger

Kommunedirektøren skal påse at Asker kommune forvalter sin økonomi på en forsvarlig og effektiv måte og legger til rette for en best mulig utnyttelse av kommunens samlede ressurser.

Kommunens økonomi skal forvaltes slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid. Det skal utarbeides samordnete og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets utvikling. Økonomiplanen kan inngå i eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1 fjerde ledd. Asker kommune følger opp kommuneplanens handlingsdel gjennom handlingsprogrammet og økonomiplanen for fireårsperioden. Økonomiplanen for de neste fire årene og årsbudsjettet for det kommende året skal vedtas før årsskiftet.

Kommunedirektøren har ansvar for utarbeiding av økonomiplan og årsbudsjett og for rapportering til kommunestyret om utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med årsbudsjettet.

Revidert årshjul

Utarbeidelsen av handlingsprogrammet for 2024-2027 følger fremdriftsplanen som ble vedtatt i kommunestyresak 109/22 Politisk årshjul 2023.

I 2022 og i 2023 har det vært stor usikkerhet knyttet til kommunesektorens rammebetingelser. Asker kommune opplevde igjennom 2022 og opplever videre inn i 2023 en klart innstrammet kommuneøkonomi sammenlignet med situasjonen ved inngangen til 2022.

Forhold som kommunen ikke har kontroll over har endret seg vesentlig fra kommuneproposisjonen for 2023 ble lagt frem våren 2022 til statsbudsjettet ble lagt frem høsten 2022. Dette medførte at det ble nødvendig å gjøre vesentlige endringer i tilleggsinnstillingen som ble lagt frem for 2023.

Grunnet kommunevalg høsten 2023 er det satt opp få politiske møter høsten 2023. Kommunedirektøren anbefaler at forslaget til handlingsprogram legges frem etter at statsbudsjettet er kjent. Dette vil medføre noen endringer i vedtatt årshjul:

- Kommunedirektørens forslag til HP offentliggjøres 24.10.
- Spørsmål og svar gjennomføres muntlig – ordningen gjelder kun spørsmål som er direkte relatert til HP, svares opp via utvalgene og formannskapet.
- Partienes endringsforslag legges frem 17.11.

Økonomisk bærekraft

Kommunestyret har vedtatt handlingsregler for den økonomiske utviklingen i kommunens økonomireglement. De økonomiske handlingsreglene skal bidra til å sikre kommunens økonomiske stilling og gode velferdstjenester. Kommunestyret har som en del av økonomireglementet vedtatt handlingsregler for netto driftsresultat, disposisjonsfond, gjeldsgrad og verdibevarende vedlikehold.

Tabellen under viser handlingsreglene for Asker kommune.

I prosent av driftsinntekter	Ikke godkjent resultat	Laveste akseptable resultat	Ønsket resultat
Netto driftsresultat	<1,75 %	1,75 - 3 %	>3 %
Disposisjonsfond	< 5 %	5 - 10 %	> 10 %
Gjeldsgrad	> 100 %	100 - 80 %	< 80 %
Verdibevarende vedlikehold formålsbygg	< 100 kr/m ²	100-140 kr/m ²	> 140 kr/m ²

Økonomisk status for 2023

Årsprognosen for 2023 viser et negativt avvik på tjenesteområdene på 28 mill. kroner etter foreslåtte budsjettendringer i 1. tertial. Årsprognosen er delvis

forårsaket av den høye styringsfarten inn i 2023 med blant annet manglende kompensasjon for prisvekst fra 2022 som gir en innstrammings effekt på om lag 100 mill. kroner i budsjettet for 2023. Det er i tillegg noen områder med økte utgifter som det jobbes spesielt med som det også er varslet om tidligere:

- Brukerstyrt personlig assistent (BPA)
- Sosialhjelp
- Kjøp av utenbygds plasser psykisk helse og rus
- Byggesak – reduserte inntekter og tilpasning av bemanning

Økt utbytte på 9 mill. kroner fra kommunens selskaper bedrer den totale avviksprognozen til 19 mill. kroner i merforbruk fra vedtatt budsjett.

Så langt i år har det vært en delvis reversering av fjorårets status i finansmarkedene. Avkastningen pr. 1. tertial er 7,4 prosent, tilsvarende 110 mill. kroner.

Kommuneproposisjonen for 2024 og revidert budsjett for 2023

Revidert nasjonalbudsjett 2023

I revidert nasjonalbudsjett 2023 er nye anslag på inntektsveksten for kommunesektoren i 2023 lagt fram. Endringene som regjeringen nå foreslår i statsbudsjettet for 2023, har i stor grad sammenheng med konsekvenser av krigen i Ukraina og høyere pris- og lønnsvekst enn budsjettet.

Kommunal deflator for 2023 anslås nå til 5,2 prosent, oppjustert fra 3,7 prosent i saldert budsjett 2023. Anslaget er 5,4 prosent lønnsvekst og 4,9 prosent prisvekst.

Kommuneproposisjonen 2024

Regjeringen legger opp til en realvekst i frie inntekter på mellom 4,4 – 4,7 mrd. kroner for kommunene i 2024. Dette legger til rette for at økte demografi- og pensjonskostnader blir dekket innenfor veksten.

	Kommuner	Anslag Asker
Demografi	3,1 mrd. kroner	56 mill. kroner
Pensjon	1,1 mrd. kroner	20 mill. kroner
Satsinger / handlingsrom	0,2 – 0,5 mrd. kroner	3,6 – 9 mill. kroner
Anslag økning frie midler	4,4 – 4,7 mrd. kroner	80-85 mill. kroner

Innenfor veksten på 4,4 – 4,7 mrd. kroner ligger disse satsinger inne:

- 150 mill. kroner til kommunene til psykisk helse og rus.
- 100 mill. kroner til de kommunene som taper mest på modellen for gradert basiskriterium.

Regjeringen vil legge fram en helhetlig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene i en egen melding til Stortinget våren 2024. Det tas dermed sikte på at nytt inntektssystem for kommunene får virkning fra og med 2025.

Finansforvaltningen

Ved utgangen av 2022 hadde Asker kommune 1,5 mrd. kroner i energifondet og bufferfondet. Fondet består av pengemarkedsfond, obligasjonsfond, eiendomsplasseringer og aksjer. Avkastningen fra energifondet skal brukes til, i prioritert rekkefølge:

1. Opprettholde verdien av kapitalen ved at det avsettes et beløp tilsvarende energifondet 31.12 året før, justert med SSBs konsumprisindeks.
2. Meravkastning avsettes som bufferkapital, dersom beregnet stresstest viser at bufferkapitalen ikke er tilstrekkelig til å ta høyde for vedtatte parameter i stresstesten.
3. Eventuell meravkastning utover punkt 1 og 2 avsettes til finansiering av vedtatte investeringer.

Budsjettert avkastning fra energifondet er 5 % i 2023. Kommunedirektøren anbefaler at 5 % avkastning videreføres for HP 2024-2027.

God avkastning fra energifondet har gjort det mulig å disponere deler av avkastningen (50-70 mill. kroner årlig) til å finansiere kommunens investeringer. Det vil også ha stor betydning fremover.

Disposisjonsfondet er den viktigste egenfinansieringskilden. Dette fondet fylles opp når kommunen har gode netto driftsresultat i driften og fra gode år i energifondet. Det betyr at år med lave/negative netto driftsresultat påvirker hvor mye en kan hente ut fra disposisjonsfondet, og konsekvensen er at investeringsprogrammet må finansieres med en høyere andel låneopptak enn ønskelig.

Utbytte

Som aktiv eier gir Asker kommune uttrykk for forventninger til selskapets utbytte. Utbytteforventninger skal reflektere hva Asker kommune som eier mener er en riktig balanse mellom utbytte og tilbakeholdt kapital i selskapet. Et sentralt hensyn ved fastsetting av utbytte er at selskapet bør ha en egenkapital som er tilpasset virksomhetens mål, strategi og risikoprofil.

Kommunedirektøren utarbeider utbytteforventninger som kommuniseres til selskapenes styrer i de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med de eierstrategier som blir vedtatt.

Asker kommune forventer utbytte fra flere kommersielle selskaper i eierporteføljen. Det vil i handlingsprogrammet bli budsjettert med et utbytte på samme nivå som i 2023. Kommunen har forventninger om at utbytteneivået kan holdes stabilt og forutsigbart fremover i tid.

Gebyrer og brukerbetalinger

Flere av kommunens tjenester finansieres gjennom gebyrer og brukerbetaling. Dette skjer både ved at gebyret settes til en beregnet selvkost og i andre tilfeller som en delfinansiering av tjenesten. Adgangen til å kreve brukerbetaling er begrenset og regulert i lover og forskrifter på de ulike tjenesteområdene. Dersom det er gitt adgang til å kreve brukerbetaling er det et prinsipp at betalingen uansett ikke kan overstige kostnaden ved å produsere tjenesten.

Kommunedirektøren vil som utgangspunkt justere priser og gebyrer for den generelle prisveksten i samfunnet. Dette gjøres ved å benytte deflatoren som regjeringen legger til grunn i utregningen av rammetilskudd til kommunene.

Bruk av gebyrer og brukerbetaling skal benyttes der dette direkte kan knyttes til tjenesten innbyggerne nyter godt av. Det vil bli lagt frem egen sak om gebyrer og brukerbetalinger i sammenheng med fremleggelsen av handlingsprogrammet hvor det er 3 områder som det vurderes endringer på:

- Vann og avløpsgebyrer
- Plan og byggesaksreglement
- Svømmehaller

Når det gjelder områdene vann, avløp, feiing og renovasjon blir det benyttet egne selvkostberegninger som utgangspunkt for gebyrfastsettelsen. Kostnadene som kommunen har med å frembringe disse tjenestene til innbyggerne, skal dekkes av de gebyrene som abonnentene betaler. Dette er grunnprinsippet innenfor selvkost. Dette innebærer at overskudd innenfor disse tjenestene skal føres tilbake til abonnentene på lik linje som et underskudd skal dekkes inn igjen av abonnentene i senere år. Selvkostfondene for vann og avløp er i 0 kroner ved utgangen av 2022.

Det er store investeringsbehov innenfor vann og avløpsområdet i kommune-Norge. Dette sammen med økte renter vil medføre behov for en økning i gebyrene utover deflator for mange av landets kommuner.

Formue- og utbytte skatt

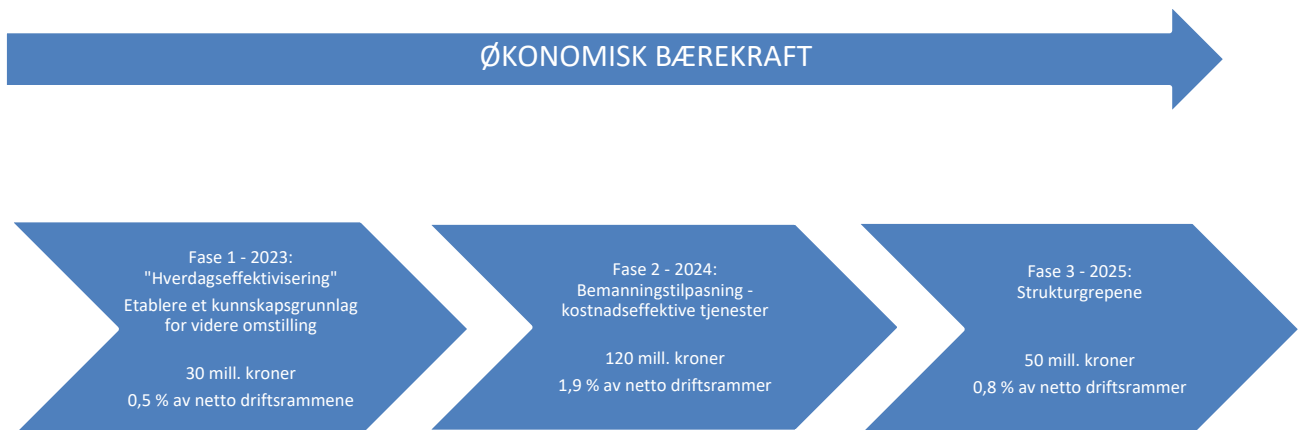
De endringer som allerede er vedtatt i formue- og utbytte skatt har medført tapte inntekter for Asker kommune. Kommunedirektøren har i samarbeid med Skattedirektoratet fått utarbeidet analyser som viser ytterligere tap og reduserte inntekter for 2024 på ca. 60 millioner kroner. Dette er ikke innarbeidet i kommunens langtidsbudsjett. De reduserte skatteinntekter i årene som kommer vil medføre at vi må tilpasse ambisjonsnivået i drifts- og investeringsbudsjettet til de nye økonomiske rammebetingelsene. Dette betyr et redusert ambisjonsnivå, endret tjenestetilbud, tydelige prioriteringer av tiltak og at vi må være innstilt på å økt omstilling og effektivisering av tjenester og investeringer i årene som kommer.

Omstilling og effektivisering

God økonomistyring og handlingsregler for driftsbudsjettet, investeringsbudsjettet, verdibevarende vedlikehold og finansforvaltningen skal bidra til å sikre en fremtidig bærekraftig økonomi. Effektivisering og omstilling er en forutsetning for at Asker kommune skal møte utfordringene som ligger fremfor oss, og for å sikre at netto driftsresultat og gjeldsgrad kommer opp til ønsket nivå.

Omstilling handler om å tilpasse kommunens drift til gjeldende rammer og tilgjengelige ressurser enten ved økt produktivitet, utvikle eller endre tjenestetilbudet.

Det er ikke ønskelig å trekke ut prosessen over for lang tid. Kommunedirektøren legger opp til 3 faser i omstillingsprosessen:



FASE 1 2023 – «Hverdageffektivisering / lavt-hengende frukter» og etablering av et felles kunnskapsgrunnlag

Det er for 2023 lagt opp til en rekke aktiviteter for å styrke samhandlingen mellom politisk og administrativt nivå i omstillingsperioden. Formannskapet har et særlig sektorovergripende ansvar for å se helhet og sammenheng i økonomi og omstillingsarbeidet på tvers av fag og tjenesteområder.

- I januar fikk formannskapet en presentasjon om Asker kommunes finansforvaltning.
- I februar deltok formannskapet på et økonomiseminar sammen med kommunens virksomhetsledere, avdelingsledere, og hovedtillitsvalgte/vernetjeneste.
- Formannskapet har gjennomført 2. dagers økonomiseminar om handlingsprogrammet for 2024-2027. Økonomianalyse laget av Agenda Kaupang for 2021 ble gjennomgått i seminaret.
- Det legges frem 5 månedsrapporter for formannskapet hvor det rapporteres på økonomi, omstillingstiltak og investeringer. I forbindelse med behandling av rapportene legges det opp til en presentasjon og dialog om økonomisk status med formannskapet.
- Investeringsporteføljen og gebyrer er tema for eget seminar med formannskapet i juni.

Det er etablert følgende kunnskapsgrunnlag som legges til grunn for omstillingsarbeidet:

- Økonomianalyse for 2021
- Økonomianalyse for 2022
- Administrasjonsanalyse
- Langsiktig investering- og driftsanalyse 2023-2042

Enkelte tjenesteområdene har i tillegg utarbeidet egne analyser.

Teoretisk handlingsrom

Agenda Kaupang har på oppdrag fra kommunedirektøren gjennomført en analyse av regnskap og andre KOSTRA-tall for 2022 for Asker kommune. I analysen er Asker sammenlignet med kommunene Bærum, Drammen og Lillestrøm. I tillegg sammenlignes Asker med gjennomsnittet av ASSS kommuner, landet, samt KOSTRA-gruppe 12. KOSTRA-gruppen består av store kommuner med mellom 75 000 og 300 000 innbyggere.

Hovedkonklusjonen er at Asker har god tjenestekvalitet, men kostnadsnivå i tjenestene er høyt sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12. Sammenlignet med gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 samlet sett, var kostnadsnivået i Asker kommune 332 mill. kroner høyere i 2022. Høye netto driftsutgifter trenger ikke nødvendigvis bety at kommunen ikke driver effektivt, men kan bety at kommunen prioriterer området høyere enn sammenligningskommunene.

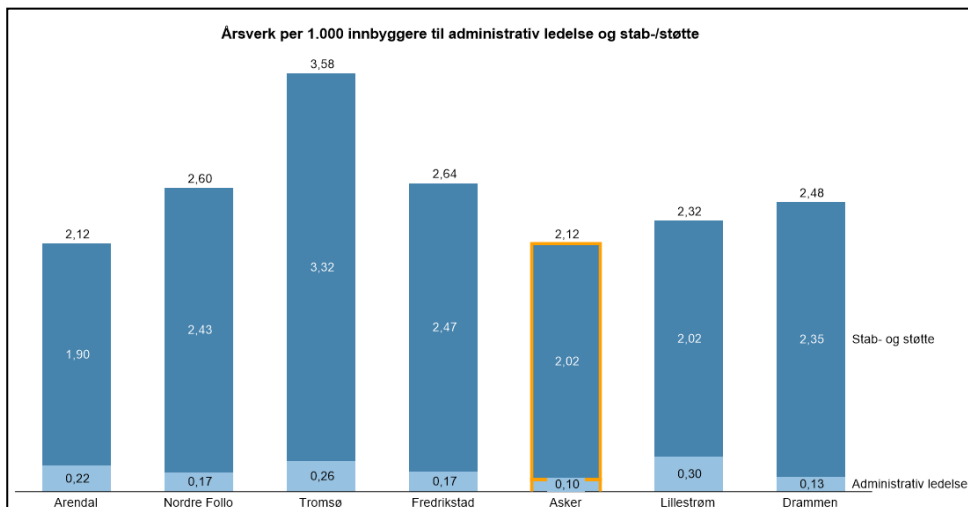
Figuren under viser det teoretiske handlingsrommet for Asker kommune samlet sett og innen de ulike tjenesteområdene, sammenlignet med Drammen, Bærum, Lillestrøm, ASSS (uten Oslo), landet og KOSTRA-gruppe 12. Positive tall, merket i oransje, indikerer at kommunen bruker mer penger enn sammenligningskommunen/-gruppen, og dermed har et teoretisk handlingsrom innen den aktuelle tjenesten.

Tjeneste	3005 Drammen	3024 Bærum	3030 Lillestrøm	ASSS uten Oslo	EAK Landet	EKG12 KOSTRA-gruppe 12
Administrasjon	8,8	-153,0	106,9	44,3	21,2	45,3
Barnehage	-2,4	-58,0	-3,3	-22,8	-59,3	-19,9
Barnevern	-35,2	11,5	-60,6	-32,2	-46,4	-31,8
Bolig	-30,2	-22,8	24,8	10,0	-0,7	7,9
Brann	10,8	2,5	-5,6	1,8	-16,7	1,2
Grunnskole	158,3	71,3	86,8	-8,8	-44,0	-1,7
Helse	0,2	13,7	73,5	34,1	40,4	34,2
Kirke	1,7	-14,2	14,4	-8,7	-10,0	-6,6
Kultur	111,4	64,2	134,7	69,2	79,7	68,6
Landbruk	-0,9	-5,7	1,2	-0,1	1,2	0,0
Næring	-21,5	-9,7	1,1	6,9	42,9	6,1
Plan- og byggesak	13,2	24,3	56,7	24,9	36,2	25,2
Pleie og omsorg	485,1	-80,8	395,0	183,7	157,1	184,0
Samferdsel	35,7	22,0	11,1	49,5	16,1	43,7
Sosial	24,3	16,4	47,8	-31,1	-11,0	-23,9
Totalt	759,3	-118,4	884,4	320,8	206,8	332,3

Kostnadsforskjellene mellom kommune og KOSTRA-gruppen over tid viser at kostnadsutviklingen har variert mellom de enkelte tjenestene i perioden 2020-2022. Det samlede handlingsrommet på 332 mill. kroner sammenlignet mot KOSTRA-gruppen viser en større forskjell enn tidligere år. Variasjoner fra år til år kan skyldes aktivitetsendringer i kommunen og/eller i KOSTRA-gruppen. Fra 2021 til 2022 har kostnadene økt mest i forhold til i KOSTRA-gruppen innen pleie og omsorg. Administrasjon og styring har størst reduksjon i kostnadsdifferanse.

Administrasjonsanalyse

Agenda Kaupang har på oppdrag fra kommunedirektøren gjennomført en analyse av kommunens kapasitet på årsverk til administrativ ledelse, og årsverk til stab- og støtte. Som det fremkommer i figuren under, varierer antallet slike årsverk mellom kommunene. Asker har i sum 2,12 årsverk per 1 000 innbyggere innen administrative funksjoner. Det er lavest i utvalget sammen med Arendal, og dels vesentlig under de øvrige kommunene i utvalget. Årsverk til administrativ ledelse i Asker er spesielt lavt, og kun Drammen er nesten nede på nivået i Asker for ledelse (toppleidelse).



Erfaringen er at en økt ressursbruk på administrative funksjoner knyttet til strategisk støtte eller støtte til linjeorganisasjonen kan gi en høyere kvalitet i tjenestene eller kan være med på å redusere ressursbruken for tjenestene.

FASE 2 2024 – Bemanningstilpasning – kostnadseffektive tjenester

Det er vedtatt en omstilling på totalt 150 mill. kroner fra 2023-2026. Omstillingskravet på 150 mill. kroner fra HP 2023-2026 har ikke med seg konsekvensene av at innbyggere i Asker med betydelig formuer har flyttet ut av landet og heller ikke konsekvenser av et nytt inntektssystem fra 2025.

Den høye prisveksten i 2022 medfører at virksomhetene har med seg et høyere kostnadsnivå inn i 2023 og videre i 2024. Dette er anslått ca. 100 mill. kroner.

Et høyt investeringsnivå vil kreve et netto driftsresultat på 3 % for å avsette til egenfinansiering av investeringene.

Fra KOSTRA analysen kan vi se at Asker kommune har et høyt kostnadsnivå i tjenestene og bruker 332 mill. kroner mer enn KOSTRA gruppe 12. Kommunedirektøren anbefaler at omstillingskravet økes med 70 mill. kroner i HP perioden.

	Vedtatt HP 2023-2026	Nytt forslag
2023	30 000	30 000
2024	50 000	120 000
2025	50 000	50 000
2026	20 000	20 000
Totalt omstillingskrav	150 000	220 000

Omstillingskrav 2024

Omstillingskravet fordeles tjenesteområdene basert på følgende kriterier:

- Teoretisk handlingsrom (KOSTRA analyse)
- Antall årsverk
- Budsjetttramme

Omstilling og effektiviseringen vil i 2024 blant annet skje gjennom en bemanningstilpasning. Merarbeid og overtid skal begrenses til det høyst nødvendige. Det samme gjelder bruk av tilkallings-/ekstravakter, vikarer og innleie fra private vikar byrå.

Det vurderes på nåværende tidspunkt at det ikke vil være nødvendig å gjennomføre nedbemanning totalt i kommunen, men at behovet for nedtak av stillinger vil som hovedregel kunne løses gjennom naturlig turnover. Det vil derfor være et behov for en styring av årsverk fremover. For å sikre en riktig bemanningstilpasning i tjenesteområdene vil Kommunedirektøren fra 01.08.2023 iverksette ansettelsesstopp med følgende unntak:

- Undervisningspersonell i skolen
- Sykepleiere og vernepleiere
- Pedagoger i barnehager
- Leger

En ansettelsesstopp innebærer at Kommunedirektørens delegerede tilsettingsmyndighet til virksomhetsledere og avdelingsledere midlertidig trekkes tilbake. Det betyr at ingen ledige stillinger i Asker kommune skal lysnes ut eller besettes uten godkjenning av Kommunedirektøren, med unntak fra ovennevnte stillinger.

Det oppnevnes et bemanningsutvalg som skal behandle søknader om ansettelse.

Omstillingen innebærer at tjenesteområdene må vurdere nye måter å jobbe på for å oppnå kostnadseffektive tjenester. Det betyr å arbeide på nye måter gjennom innovasjon, digitalisering og tjenstedesign, tiltak for å redusere sykefraværet, endre arbeidsprosesser, vurdere nye arbeidstidsordninger, inkludert arbeide for flere heltidsstillinger, samt mobilisere og ta i bruk frivillige ressurser i sivilsamfunnet.

Løpende effektivisering og tjenesteutvikling betyr at tjenesten i utgangspunktet videreføres med samme behovsdekning som tidligere, men at den kan gis på andre måter. Løpende effektivisering og tjenesteutvikling ligger innenfor kommunedirektørens fullmakt, og omfatter som hovedregel ikke tiltak som er politisk vedtatt gjennom temaplaner eller egne saker.

Kommunedirektøren vurderer at lovpålagte tjenester bør skjermes i større grad enn ikke-lovpålagte tjenester. Samtidig kan videreføring av en del ikke-lovpålagte tjenester være viktig for å forebygge behovet for lovpålagte tjenester i fremtiden.

Asker har på noen områder vestlig høyere utgifter og eller lavere gebyrer og det er naturlig å se på en videre tilpasning av disse områdene, slik vi erfarer at sammenlignbare kommuner tilbyr og organiserer sine velferdstjenester.

I arbeidet med å vurdere endringer i tjenestetilbudet, vil kommunedirektøren søke å redusere omfanget av endringer i tjenester til brukere med store og sammensatte behov.

Der hvor endringene får vesentlig konsekvenser for tjenestene legges det frem egen politisk sak.

FASE 3 2025 – Struktur/system tiltak

I årene som kommer vil det være nødvendig å gjennomføre strukturelle endringer for at Asker kommune skal kunne møte de store samfunnsutfordringene og opprettholde den økonomiske bærekraften. Strukturelle endringer kan innebære å endre måten en tjeneste er organisert eller leveres på, slik at oppgavene kan utføres på en bedre og mer effektiv måte. Økt digitalisering og forbedring av arbeidsprosesser kan inngå som viktige elementer i strukturelle tiltak. Samtidig kan det være nødvendig å vurdere endringer knyttet til lokalisering og geografisk inndeling av tjenester.

Kommunedirektøren legger til grunn at det vil være nødvendig å gjennomføre større eller mindre strukturelle endringer i alle tjenesteområder i årene fremover, men at behovet muligens vil variere mellom tjenesteområdene. Kommunedirektøren vil frem mot våren 2024 arbeide med å konkretisere aktuelle større strukturtiltak som bør gjennomføres i Asker kommune. Nedenfor følger en oversikt over noen temaer som bør utredes nærmere. Oversikten er ikke uttømmende.

Skole og barnehagestruktur

Totalt sett er det god kapasitet ved skolene i kommunen, men den er ujevnt fordelt både i områder og mellom skolekretser. Det er store kapasitetsutfordringer i Asker Nord, som også står foran en betydelig boligvekst de neste 12 årene. Det vil også være behov for økt kapasitet i Asker sentrum, spesielt når utbyggingen på Høn/Landås setter i gang. Det er også andre enkelt-skolekretser som har kapasitetsutfordringer. Samtidig er det stor overkapasitet på skolene i deler av kommunen blant annet i Slemmestad og Røyken.

Størrelsen på skolene i Asker varierer fra 1 til 4 paralleller på barnetrinnet og fra 2,5 til 7 paralleller på ungdomstrinnet. Ved bygging av nye eller utvidelse av skolene i Asker er det mest bærekraftig å bygge minst 3 paralleller for barneskole og 6 paralleller for ungdomsskoler. Skoler på denne størrelsen bidrar til mer robuste fagmiljøer og er mer arealøkonomisk i drift.

Arealutnyttelse - tilpasning av investeringene

I en presset kommuneøkonomi, og med ambisjoner om å ha høyt nivå på tjenestene, er det behov for å se på muligheter for å redusere investeringsbehovet. Det kan være nødvendig å finne nye arbeidsformer og løsninger som krever mindre areal og bidrar til å redusere investeringskostnader og kostnader til bygningsdrift for å frigjøre midler til å kunne levere tjenester. Samtidig er det viktig å tilrettelegge arealene slik at de er tilpasset effektive arbeidsformer, herunder tilrettelegge for bruk av teknologi.

Det å utnytte eksisterende arealer mer effektivt, både med sambruk og effektiv utforming er et av de viktigste virkemidlene for kostnadsbesparelser ved bygging. Lavere arealer gir ringvirkning i form av lavere drifts- og vedlikeholdskostnader. Det å utfordre dagens

praksis i forhold til bruk av arealer er krevende, men høyst nødvendig for å kunne ta ut økonomiske effekter. De billigste og mest miljøvennlige kvadratmeterne er de vi ikke bygger.

Demografiendringer

Befolkningssammensetningen vil i årene fremover endre karakter. Samfunnet får stadig flere eldre, samtidig som vi har lavere fødselskull og færre i yrkesaktiv alder. Økningen i antall eldre med behov for helse- og omsorgstjenester vil medføre store utfordringer for velferdsstaten.

Det kreves en bred og tverrsektoriell innsats i årene fremover for å utvikle kommunen til et aldersvennlig samfunn. I tråd med temaplan for leve hele livet – i et aldersvennlig Asker, må kommunen blant annet arbeide videre med å dreie ressursinnsatsen fra reparasjon og behandling til forebygging og tidlig innsats. Innsatstrappen og boligtrappen er viktige virkemidler for å sikre en riktig dimensjonering av tjenestene på de ulike trinnene. De laveste trinnene må bygges ut, samtidig som heldøgns omsorg skal tilbys innbyggere med omfattende og sammensatte behov. Det må også arbeides aktivt med en aldersvennlig stedsutvikling med et differensiert bo- og tjenestetilbud, samt gode møteplasser som fremmer tilhørighet og samfunnsdeltakelse.

Utnyttelse av eksisterende infrastruktur

Veksten i befolkningen er viktig for kommunens økonomi, skatteinngang og tjenester. Økt tilflytting, trafikkvekst, utvikling av tettsteder og mer ekstremvær vil sette infrastrukturen under press og kreve store investeringer i årene som kommer. Kommunens økonomi påvirker hvor raskt vi kan investere, og da er forutsigbare skatteinntekter viktig.

Arealstrategier i kommuneplanens samfunnsdel og planbestemmelser i arealdelen, er styrende for hvor kommunen ønsker at veksten skal skje, og kan også brukes aktivt for å styre rekkefølge på utbyggingen. Det at boligveksten skal styres mot prioriterte områder, innebærer at områder som ligger utenfor disse områdene ikke prioriteres. Asker skal prioritere vekst og utvikling i områder som har sikker teknisk infrastruktur knyttet til vei, vann og avløp. Det skal også legges opp til utbedring teknisk infrastruktur i områder som har potensiale for ny utvikling.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Asker kommunes handlingsprogram bygger opp under FNs bærekraftsmål og skal bidra til økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft.

4. Tidligere behandling

Utarbeidelsen av handlingsprogrammet for 2024-2027 følger fremdriftsplanen som ble vedtatt i kommunestyresak 109/22 Politisk årshjul 2023

5. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune opplevde igjennom 2022 en klart innstrammet kommuneøkonomi sammenlignet med situasjonen ved inngangen til 2022. En viktig del av forklaringen er at den sterke prisveksten i 2022, også etter at RNB 2022 ble lagt fram, varig reduserer realverdien på kommunesektorens inntekter.

Vi opplever at økonomien er stram, blant annet fordi høy prisvekst i 2022 ikke har blitt kompensert, det har blitt langt dyrere å både bygge og drive blant annet sykehjem, skoler og andre velferdstjenester.

Vi må også ta høyde for endringer i skattesystemet som gir kommunen et varig lavere inntektsgrunnlag. Samtidig må vi iverksette tiltak som kan motvirke dette og understøtter en bærekraftig, forutsigbar befolkningsvekst og at lokale tiltak som fremmer næringsutvikling og verdiskapning styrkes.

Samlet sett mener kommunedirektøren at Asker kommune står overfor en krevende økonomisk situasjon i tiden som kommer, med usikkerhet i forhold til den globale/nasjonale økonomiske utviklingen, endringer i befolkningen og et høyt investeringsnivå som vil kreve økt egenfinansiering. Befolkningsframskrivingene viser at vi blir flere eldre og at behovet for kommunale helse- og omsorgstjenester vil øke.

Asker har god tjenestekvalitet, men kostnadsnivået i tjenestene er høyt sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12. Nå må kommunens drift tilpasses gjeldende rammer og tilgjengelige ressurser enten ved økt produktivitet, utvikling eller endring i tjenestetilbudet. Disse endringene vil være nødvendig for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Økonomianalyse for Asker 2022
LIDA 2023-2042
LIDA 2023 - 2042



Saksprotokoll

Arivsak
23/06794

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	107/23
13.06.2023	38/23

Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2024-2027

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 107/23

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) fremmet følgende endringsforslag:

Endring punkt 3: Det legges til grunn en befolkningsvekst på 0,7% - 1% i perioden.

Nytt punkt 4: Formannskapet ber administrasjon fremme en sak med mulige omstillingskrav i størrelsesorden 200 mill kr. Saken skal beskrive hva omstillingstiltakene betyr for tjenester og ansatte og tilrettelegge for at politikerne kan prioritere innenfor disse og fastlegge ønsket helhetlig beløp.

Tillegg punkt 5: Det tilstrebes vesentlig lavere investeringsbudsjett og låneramme i løpet av perioden.

Tillegg punkt 8: Det jobbes for aktiv kostnadskontroll på selvkostområdet og lavere gebyrer. Modernisering og forenkling av gebyrregulativet er en forutsetning.

Endring punkt 10: legge til "temaplaner" slik at vedtaket lyder: Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplan og TEMAPLANER legges til grunn for KDs forslag til HP.

Nytt punkt 11: Vedtatte klima- og naturmangfoldsmål (inkl. vann) prioriteres nådd i HP i perioden

Nytt punkt 12: Tiltak inne psykisk helse, kapasitet i skole og BH, samt tiltak som kan bidra til betydelig redusert sykefravær prioriteres i perioden

Innstillingens punkter 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

Matts forslag til endret punkt 3 ble satt opp mot innstillingens punkt 3. Matts forslag fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.

Matts forslag til nytt punkt 4 ble satt opp mot innstillingens punkt 4. Matts forslag fikk 1 stemme (MDG), og falt.

Innstillingens punkt 5 ble enstemmig vedtatt. Matts forslag til tillegg i punkt 5 fikk 1 stemme (MDG), og falt.

Innstillingens punkter 6,7 og 8 ble enstemmig vedtatt. Matts forslag til tillegg i punkt 8 fikk 1 stemme (MDG), og falt.

Innstillingens punkt 9 ble enstemmig vedtatt.

Matts forslag til endring i punkt 10 fikk 1 stemme (MDG), og falt. Innstillingens punkt 10 ble deretter enstemmig vedtatt.

Matts forslag til nye punkter 11 og 12 fikk begge 1 stemme (MDG), og falt.

Innstilling

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2024-2027.
2. Revidert politisk årshjul for 2023 gjennomføres i henhold til følgende plan:

Måned	Dato	Aktivitet	Utvalg
Juni	30.05-01.06 06.06/13.06	Sak om strategiske mål og rammer for HP	Hovedutvalg F/KOM
Juni	06.06	Investeringsseminar	F
Oktober	24.10	Kommunedirektørens forslag til HP (offentliggjøring, legges frem over bordet + presentasjon gebyr og HP)	F
Oktober	31.10. – 2.11.	Utvalgsmøter (presentasjon av HP på sine områder)	Utvalg
November	17.11	Partienes endringsforslag til HP	Partiene
November	21.11/23.11	Sak – kommunedirektørens forslag til HP + partienes endringsforslag	F/råd
November	21.11/12.12	Sak – gebyrbehandling	F/KOM
November	23.11-07.12	Høringsperiode	
Desember	7.12	Frist verbalforslag	
Desember	12.12	Vedtak HP	KOM

3. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,1 - 1,3 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.

4. Det legges til grunn et omstillingskrav på 120 mill. kroner for 2024. Omstillingskravet fordeles på tjenesteområdene basert på følgende kriterier:
 - Teoretisk handlingsrom (KOSTRA analyse)
 - Antall årsverk
 - Budsjettramme
5. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram. Det tilstrebes egenfinansiering av investeringene på 50 % i løpet av perioden.
6. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5 % per år.
7. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
8. Endringer i gebyrer og brukerbetalinger som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalinger fastsettes i egen sak som følger kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.



Saksprotokoll

Arivsak
23/06794

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	107/23
13.06.2023	38/23

Strategiske mål og økonomiske rammer for handlingsprogrammet 2024-2027

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 38/23

Behandling

Hanne Lisa Matt (MDG) tok opp følgende endringsforslag, tidligere fremmet i formannskapet:

Endring punkt 3: Det legges til grunn en befolkningsvekst på 0,7% - 1% i perioden.

Nytt punkt 4: Formannskapet ber administrasjon fremme en sak med mulige omstillingskrav i størrelsesorden 200 mill kr. Saken skal beskrive hva omstillingstiltakene betyr for tjenester og ansatte og tilrettelegge for at politikerne kan prioritere innenfor disse og fastlegge ønsket helhetlig beløp.

Tillegg punkt 5: Det tilstrebes vesentlig lavere investeringsbudsjett og låneramme i løpet av perioden.

Tillegg punkt 8: Det jobbes for aktiv kostnadskontroll på selvkostområdet og lavere gebyrer. Modernisering og forenkling av gebyrregulativet er en forutsetning.

Nytt punkt 11: Vedtatte klima- og naturmangfoldsmål (inkl. vann) prioriteres nådd i HP i perioden

Nytt punkt 12: Tiltak inne psykisk helse, kapasitet i skole og BH, samt tiltak som kan bidra til betydelig redusert sykefravær prioriteres i perioden

Bård-Kjetil Dahl (R) fremmet følgende forslag:

Kommunestyre ber kommunedirektøren før behandlingen av HP 24-27 legge fram de økonomiske konsekvensene ved å redusere beregningsgrunnlaget (B) for de folkevalgte til 80% av en stortingsrepresentants godtgjørelse.

Innstillingens punkter 1 og 2 – enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkt 3 ble satt opp mot Matts alternative forslag. Matts forslag fikk 10 stemmer (MDG,SV,R), og falt.

Matts forslag til nytt punkt 4 – fikk 6 stemmer (MDG), og falt. Innstillingens punkt 4 ble deretter vedtatt, mot 1 stemme (R).

Matts forslag til tillegg i punkt 5 – fikk 10 stemmer (A,MDG,R), og falt. Innstillingens punkt 5 ble deretter enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkter 6 og 7 – begge enstemmig vedtatt.

Matts forslag til endring i punkt 8 – fikk 9 stemmer (A,MDG), og falt. Innstillingens punkt 8 ble deretter enstemmig vedtatt.

Innstillingens punkter 9 og 10 – enstemmig vedtatt.

Matts forslag til nye punkter 11 og 12 – fikk begge 10 stemmer (A,MDG,R), og falt.

Dahls forslag til nytt punkt – fikk 10 stemmer (A,MDG,R), og falt.

Vedtak

1. Det økonomiske opplegget for kommunesektoren, slik det er redegjort for i kommuneproposisjonen legges til grunn for arbeidet med Handlingsprogram for 2024-2027.
2. Revidert politisk årshjul for 2023 gjennomføres i henhold til følgende plan:

Måned	Dato	Aktivitet	Utvalg
Juni	30.05-01.06 06.06/13.06	Sak om strategiske mål og rammer for HP	Hovedutvalg F/KOM
Juni	06.06	Investeringsseminar	F
Oktober	24.10	Kommunedirektørens forslag til HP (offentliggjøring, legges frem over bordet + presentasjon gebyr og HP)	F
Oktober	31.10. – 2.11.	Utvalgsmøter (presentasjon av HP på sine områder)	Utvalg
November	17.11	Partienes endringsforslag til HP	Partiene
November	21.11/23.11	Sak – kommunedirektørens forslag til HP + partienes endringsforslag	F/råd
November	21.11/12.12	Sak – gebyrbehandling	F/KOM
November	23.11-07.12	Høringsperiode	
Desember	7.12	Frist verbalforslag	
Desember	12.12	Vedtak HP	KOM

3. Det legges til grunn en befolkningsvekst på mellom 1,1 - 1,3 prosent i perioden. Det gjøres en årlig vurdering.
4. Det legges til grunn et omstillingskrav på 120 mill. kroner for 2024. Omstillingskravet fordeles på tjenesteområdene basert på følgende kriterier:
 - Teoretisk handlingsrom (KOSTRA analyse)
 - Antall årsverk
 - Budsjettramme
5. Forslag til investeringsbudsjett og årlig låneramme innarbeides i kommunedirektørens forslag til handlingsprogram. Det tilstrebes egenfinansiering av investeringene på 50 % i løpet av perioden.
6. Det legges til grunn en gjennomsnittlig avkastning på kommunens finansforvaltning på 5 % per år.
7. Det budsjetteres med et utbytte fra de kommersielle selskapene der det er aktuelt med utbytte, i tråd med vedtatte eierstrategier.
8. Endringer i gebyrer og brukerbetalingen som ikke er fastsatt gjennom lov og forskrift skal som minimum følge deflator. Gebyrer og brukerbetalingen fastsettes i egen sak som følger kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
9. Hovedutvalgenes innspill, slik det fremkommer i saksprotokoller, vurderes i det videre arbeidet med kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.
10. Mål og strategier slik det fremkommer i kommuneplanen legges til grunn for kommunedirektørens forslag til handlingsprogram.



Saksframlegg

Arkivsak
23/08848-1

Saksbehandler
Ingvild Hjortdahl Becke

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
06.06.2023
13.06.2023

4-års rapport for perioden 2020-2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. 4-årsrapport for perioden 2020-2023 tas til orientering.
2. 4-årsrapporten legges til grunn for arbeidet med ny planstrategi, sammen med andre kunnskapsgrunnlag.

1. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Etter flere år med grundige forberedelser, ble nye Asker kommune etablert 1. januar 2020. Den første kommunestyreperioden i ny kommune er nå snart ved veis ende.

4-årsrapporten er en særskilt rapportering på den første kommunestyreperioden i den nye kommunen. Den rapporterer først og fremst på målsettingene i intensjonsavtalen. I tillegg trekkes noen andre temaer frem, fordi de er sentrale i kommuneplanens samfunnsdel fra 2020. Rapporten handler i mindre grad om sammenslåingsprosessen, og mer om effektene de gamle kommunene ønsket gjennom kommunereformen.

Formålet med denne 4-årsrapporten er å gi et tilbakeblikk på hva Asker kommune har jobbet med og hvilke resultater vi har oppnådd disse første fire årene – både sett opp mot ambisjonene i intensjonsavtalen fra 2016 og målene og satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel.

2. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

4-årsrapporten er strukturert etter kommunens satsingsområder i kommuneplanen, som igjen bygger på FNs bærekraftsmål. Rapporten tar sikte på å gi en status for hvordan Asker kommune ligger an knyttet opp mot målene og satsingsområdene i kommuneplanen, samt føringene i intensjonsavtalen.

3. Tidligere behandling

Saken er ikke tidligere behandlet.

4. Kommunedirektørens vurdering

I juni 2016 vedtok Hurum, Røyken og Asker å slå seg sammen til en ny storkommune. Intensjonsavtalen som ble vedtatt i 2016 definerte en rekke ambisjoner for den nye kommunen. Samme år besluttet fellesnemnda at bærekraftsmålene skulle legges til grunn for byggingen av den nye kommunen.

Asker var en av de første kommunene i Norge som la bærekraftsmålene til grunn for den helhetlige samfunns- og tjenesteutviklingen. Bærekraftsmålene var blant annet utgangspunkt for arbeidet med den første kommuneplanen i ny kommune, som ble vedtatt i juni 2020.

Kommunedirektøren vurderer at Asker kommune har levert på flere av regjeringens mål for kommunereformen og fulgt opp føringene i intensjonsavtalen. Kommunen har oppnådd mye i den første fireårsperioden, til tross for utfordringer knyttet til både koronapandemien, krigen i Ukraina og strammere økonomiske rammebetingelser.

Kommunestyret har i perioden vedtatt 14 temaplaner som definerer innsatsområder og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen fremover. De tre siste temaplanene vil sluttbehandles i neste periode.

Harmonisering av tjenestetilbudet har vært en viktig del av kommunesammenslåingen, og en forutsetning for at Asker kommune kan tilby likeverdige tjenester til innbyggerne uavhengig av hvor de bor. Harmoniseringsarbeidet er for de fleste tjenesteområder nå i stor grad ferdigstilt. Arbeidet med tjenesteutvikling og innovasjon er imidlertid en kontinuerlig prosess, og vil bli videreført i tråd med de politiske føringene i temaplanene.

Koronapandemien stilte kommunen overfor store utfordringer, og alle tjenesteområder ble berørt. En ekstern evaluering konkluderer med at kommunen håndterte pandemien godt. Samtidig medførte pandemien forsinkelser i arbeidet med å bygge ny kommune.

Bygging av en ny kommune krever innsats over lang tid – både av ansatte, folkevalgte, tillitsvalgte, frivilligheten, næringslivet og alle som bor og arbeider i Asker. Det er flere ting vi må jobbe videre med i neste periode. Etter kommunestyrevalget høsten 2023 er det nye folkevalgte som overtar ansvaret for å videreutvikle tjenestene og Askersamfunnet de neste fire årene.

Det nye kommunestyret skal i løpet av det første året blant annet vedta en ny planstrategi. Denne 4-årsrapporten er en rapportering særskilt knyttet til kommunereformen, men gir nyttig kunnskap i forbindelse med planstrategien. Derfor vil den inngå som en del av kunnskapsgrunnlaget for arbeidet med planstrategien.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

4-årsrapport 2020-2023 – Asker kommune **Vedlegg:**

4-årsrapport 2020-2023 - Asker kommune



Saksprotokoll

Arivsak
23/08848

Saksbehandler
Ingvild Hjortdahl Becke

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
06.06.2023	110/23
13.06.2023	39/23

4-års rapport for perioden 2020-2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 06.06.2023 sak 110/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. 4-årsrapport for perioden 2020-2023 tas til orientering.
2. 4-årsrapporten legges til grunn for arbeidet med ny planstrategi, sammen med andre kunnskapsgrunnlag.



Saksprotokoll

Arivsak
23/08848

Saksbehandler
Ingvild Hjortdahl Becke

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	06.06.2023	110/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	39/23

4-års rapport for perioden 2020-2023

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 39/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. 4-årsrapport for perioden 2020-2023 tas til orientering.
2. 4-årsrapporten legges til grunn for arbeidet med ny planstrategi, sammen med andre kunnskapsgrunnlag.



Saksframlegg

Arkivsak
23/03187-4

Saksbehandler
Ratnes Lahouratate

Behandles av
Utvalg for samfunnstjenester
Kommunestyret

Møtedato
01.06.2023
13.06.2023

Tilknytningsplikt for private avløpsanlegg - opphevelse av maksgrense – endelig behandling.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Asker kommunes vedtak av 2014 om maksgrense på 250.000 kroner for tilknytningsplikt (tilknytning til offentlig avløpsledning) etter pbl. kap. 27 oppheves.
2. Asker kommune gjør en konkret helhetsvurdering i hver enkelt sak om pålegg om tilknytningsplikt, basert på lov og praksis.

1. Sammendrag og konklusjon

Saken gjelder tilknytning av eiendommer med private avløpsanlegg til offentlig avløpsledning. Utvalg for samfunnstjenester behandlet i sitt møte 23.03.2023 kommunedirektørens forslag om å oppheve vedtatt maksgrense på kr 250.000 fra 2014, som bare gjaldt for gamle Asker kommune. Kommunedirektøren anbefaler en enhetlig praksis for hele kommunen. Denne praksisen må baseres på en konkret helhetsvurdering i hver enkelt sak der kommunen vurderer å pålegge eier av en eiendom å knytte seg til det kommunale ledningsnett med hjemmel i plan- og bygningsloven § 27-2. Utvalg for samfunnstjenester vedtok enstemmig å sende kommunedirektørens forslag om å oppheve maksgrensen på 250.000 kroner for gamle Asker på høring.

Forslaget har vært på høring i perioden 30.03. – 01.05. 2023. Det kom ingen høringsinnspill i saken. Norsk Vann (den nasjonale interesseorganisasjonen for

vannbransjen) har uttalt at de anbefaler at kommunen ikke har et vedtatt øvre tak på hvor store kostnader et pålegg om tilknytning kan påføre den enkelte eier, og har utdypet hvorfor det kan være uheldig med et slikt tak.

Reglene om tilknytningsplikt er gitt for å sikre forsvarlig tilgang til helsemessig betryggende drikkevann. De er også gitt for å ivareta hensynet til at den offentlige vannforsyning og avløpstransport blir bygd ut og drevet teknisk og driftsøkonomisk rasjonelt. Pålegg om tilknytning kan bare gis for bygninger hvor offentlig vann- og avløpsledning går over eiendommen, i vei som støter til eiendommen eller over «nærliggende areal». Pålegg om tilknytning kan ikke gis hvis det medfører «uforholdsmessige kostnader» for den det gjelder.

Det er vanskelig å angi hva som bør anses å være ytterpunktet/rammen for «uforholdsmessige kostnader». Dette bør i stedet vurderes konkret i hver enkelt sak. Det skal legges vekt på om gevinsten står i forhold til kostnaden, der helsemessige forhold eller fare for forurensning skal veie tungt. Kommunalt pålegg om tilknytning er et enkeltvedtak, med mulighet til å klage til Statsforvalteren. Statsforvalteren har i sin behandling av slike klagesaker antydnet hva som må anses å være akseptable kostnader. Kommunal- og distriktsdepartementet har også utdypet dette.

Kommunedirektørens anbefaler at kommunestyret opphever det øvre taket vedtatt i 2014 for Asker kommune. Dette vil innebære en harmonisering, med like regler for hele kommunen.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Bakgrunnen for saken

Formålet med denne saken er å oppnå en enhetlig praksis og harmonisering av saksbehandlingen i Asker kommune.

Eksisterende bebyggelse har på visse vilkår tilknytningsplikt til offentlig ledning, og kommunen kan da kreve dette. Vilkårene følger av plan -og bygningsloven §§ 27-1 (vann) og 27-2 (avløp) og forurensningsloven § 23.

Når det gjelder tilknytningsplikt, hadde Røyken og Hurum kommuner tidligere en praksis som ble politisk vedtatt (i deres hovedplaner) med en maksgrense (på 2G) for tilknytningskostnader med en tilskuddsordning. Dette ble i etterkant opphevet gjennom vedtak av ny temaplan for vann og vannmiljø. Asker kommune innførte i 2014 maksgrense /kostnadsgrense på kr.250 000 inkl. mva. for å kreve tilknytning til offentlig ledningsnett. Denne er nå utdatert og gjelder geografisk kun for gamle Asker.

Det er ønskelig å sikre likebehandling og harmonisering av regelverket i nye Asker kommune. I tillegg har interesseorganisasjonen for vann og avløp i Norge, Norsk Vann, vært tydelige på at ved vedtak om øvre tak/ maksgrense så vil kommunene måtte gi økonomisk støtte (tilskudd) dersom kostnader i forbindelse med tilknytning overstiger vedtatt maksgrense. Kommunalt bidrag til private på denne måten er ikke ønskelig.

I forrige saksfremlegg til møtet 23.03.2023, (sak 15/23), se vedlegg, ble det vist til 3 mulige alternativer kommunen har ved pålegg om tilknytning for å øke eiers forutberegnelighet:

- 1) Sette et "øvre tak" (maksgrense med tilskuddsordning for overskytende beløp)
- 2) Finne normalkostnad(er) i kommunen
- 3) Gjøre en skjønnsmessig/ konkret helhetsvurdering i hvert enkelt tilfelle

Disse ble nærmere forklart og vurdert i forrige saksfremlegg.

Høringsrunde

Denne saken ble lagt ut til høring på kommunens høringsportal 30.3 med mulighet for å uttale seg. Frist til 01.05. I tillegg er Asker velforbundet, Huseiernes landsforbund og alle lokalsamfunnsutvalgene særlig tilskrevet. Det er ikke mottatt skriftlige høringssvar til saken, men i samtale med Norsk Vann om problemstillingen, har de pekt på at det er uheldig å sette et øvre tak for kostnadene ved tilknytningsplikt fordi et fastsatt tak gjør at loven og plikten lovgiver har vedtatt uthules. De påpeker at isteden for et slikt øvre tak, bør kommunen foreta gode og grundige forholdsmessighetsvurderinger i det enkelte tilfellet dvs. konkret helhetsvurdering i hver sak. Det er dermed unødvendig med et slikt tak da det finnes regler og praksis som setter skranker. En annen konsekvens de minner om er at dersom vedtatt øvre tak overstiges, kan (i praksis) tilknytningsplikten falle bort, og det er ikke ønskelig eller i tråd reglene om tilknytningsplikten. Kommunen må eventuelt vedta å betale det overskytende som tilskudd hvis man skal overholde tilknytningsplikten. Dette kan ikke tas av selvkostmidlene da det ikke er «nødvendig kostnad». Midlene må dermed finnes i det ordinære budsjettet til kommunen.

Utdypende forklaring etter forrige behandling i Utvalg for samfunnstjenester

Det henvises til redegjørelsen i saksfremlegget sak 15/23 i møtet 23.03.23. Under følger utdypende forklaringer til hvordan man vurderer hovedregelen og unntakene i tilknytningssaker.

Hovedregel - tilknytningsplikt

Først og fremst understrekes det at plikten til å tilknytte seg offentlig avløpsledning følger direkte av plan- og bygningslovens § 27-2. Hovedregelen er at «Når offentlig avløpsledning går over eiendommen eller i veg som støter til den, eller over nærliggende areal, skal bygning som ligger på eiendommen, knyttes til avløpsledningen». "Skal" betyr at man har en plikt til å tilknytte seg, det er altså ikke

valgfritt. Departementet har tidligere uttalt at en avstand på opptil 500-600 meter anses som «nærliggende areal». Det betyr at boliger over 500-600 meter unna offentlig ledning, vil kommunen i utgangspunktet ikke pålegges tilknytning (med mindre særlige hensyn spiller inn her).

Unntak fra hovedregel

Kommunen kan gjøre unntak fra hovedregelen, og unntaksvis godkjenne en annen ordning dersom:

- A) kostnaden ved å tilkoble eiendommen til offentlig nett er «uforholdsmessig stor» eller
- B) «særlig hensyn»/ grunner tilsier det

A) Unntak på grunn av uforholdsmessig stor kostnad

Ved vurderingen av «uforholdsmessig stor kostnad» har det betydning både for hva som er «nærliggende areal» og om man kan «godkjenne annen ordning» (denne vurderingen kan være overlappende.) Her må det gjøres en *konkret helhetsvurdering* av hva som regnes som uforholdsmessig stor kostnad (sammenholdt med nærhet). Det er antatt at så lenge eiendommen ligger i rimelig nærhet til ledningsnettet, vil kostnadene normalt ikke bli urimelig høye dvs. ikke uforholdsmessige.

Under en slik kostnadsmessig vurdering, har kommunen en praksis på å vurdere følgende momenter i tråd med lovverket og praksis:

- Vurdere:
 - Tomtestørrelsen
 - Tomtens utnyttingsgrad
 - Bebyggelsens/ eiendommens bruksformål
 - Terrenget
 - Grunnforholdene
- Vurdere hva det *alternativt koster* med utbygging av en separat avløpsløsning sammenlignet med en tilknytning til offentlig ledning.
- Vurdere om *fordelen* av tilknytning opp mot kostnaden for å tilknytte seg.
- Vurdere *holdbarheten* av eksisterende avløpsløsning, og eventuelt forby bruk av gjeldende avløpsløsning dersom den ikke tilfredsstillers dagens krav.
- Vurdere om det foreligger *helsemessige forhold eller fare for forurensing* som kun kan løses tilfredsstillende ved tilknytning til offentlig ledning.

Under forholdsmessighetsvurderingen har Asker kommune hatt en praksis at man i varselbrevet (om pålegg) ber grunneier innhente minimum 2 tilbud fra entreprenører som angir kostnadene ved tilknytning, og sammenligner høyeste og laveste tilbud. Her får kommunen en pekepinn på kostnadsnivået og kan dermed vurdere om kommunen skal gi pålegg. I tilfeller hvor kostnadene kan bli veldig høye, har administrasjonen latt være å gi pålegg om tilknytning.

Merk at departementet har uttalt seg at *økonomien* til eieren av den aktuelle eiendommen ikke vil være avgjørende ved denne vurderingen.

B) Unntak på grunn av særlige grunner

Det kan gjøres unntak fra tilknytningsplikt til tross for at kostnadene er forholdsmessige, f.eks. hvis følgende særlige grunner tilsier det;

- 1) det er allerede etablert en god løsning for vann og avløp eller
- 2) det nylig er investert i et anlegg på eiendommen.

Her må det gjøres en *konkret vurdering av kvaliteten på det enkelte anlegg*. Det offentliges og samfunnets interesser, lovverk knyttet til helse og forurensning vil ofte gå foran den enkeltes ønske om å beholde privat løsning. Det er viktig for kommunen å oppnå en samlet og enhetlig løsning fremfor den enkeltes private ordninger. Det vil gi kommunen bla. bedre oversikt, kontroll og vedlikehold, se vedlagte saksfremlegg.

Unntakene er en «kan-unnta» bestemmelse, slik at vurderingen er skjønnsmessig og behandles som en *dispensasjonssak* (dvs. få dispensasjon fra tilknytningsplikten). Alt i alt, må det foreligge en *klar overvekt av hensyn som taler for å fravike tilknytningsplikten*. Det tolkes slik at det skal en del til før man kan gi unntak fra tilknytningsplikten. Der det kommer på spissen om man kan gi unntak (at kostnadene er uforholdsmessige, eller om det foreligger særlige grunner), vil det i realiteten ofte bero på en helhetsvurdering om tilknytningsplikten slår inn.

Saksbehandling

Under saksbehandlingen vil administrasjonen følge forvaltningsrettslige rettsprinsipper samt forvaltningsloven, slik at den som pålegges tilknytningsplikt har bla. mulighet til kontradiksjon. Det er også klagerett på vedtaket (pålegg om tilknytningsplikt), og da vil Statsforvalteren avgjøre om kommunens vedtak skal opprettholdes eller oppheves. Rettsikkerheten til grunneier blir dermed ivaretatt.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Hensyn til klima, natur og miljø har fått langt større fokus. Rensekravene i forurensningsforskriften skal praktiseres strengere i tråd med Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden samt Temaplan for Vann og vannmiljø, og dette vil i mange tilfeller kunne være ensbetydende med tilknytning til offentlig avløpsledning. Økt tilknytningsgrad til offentlig ledningsnett vil bidra til lavere risiko for forurensning fra private anlegg ut i grunnen, bekker og vassdrag, og ikke minst til naboens tomt, noe som igjen har en betydning for kommunens miljømål. Lavere risiko for forurensning vil også spare kommunen for unødvendige utgifter.

4. Tidligere behandling

Se saksprotokoll fra møte 23.03.2023 sak 15/23. Det ble vedtatt at saken skulle legges ut på høring.

5. Kommunedirektørens vurdering

I henhold til vedtatte Temaplan for Vann og vannmiljø (vedtatt 2022) er det mange av de ca. 4.200 private avløpsrenseanleggene i Asker som ikke tilfredsstiller krav satt i lokal forskrift. En del av disse anleggene ligger forholdvis nær eksisterende offentlig avløpsledning og har derfor tilknytningsplikt til offentlig avløpsnett. Det antas at ca. 1.000 boliger kan tilknyttes kommunalt avløp gjennom pålegg fra kommunen. En del boliger ligger så spredt og så langt fra kommunalt ledningsnett, at de må fortsette å ha private avløpsløsninger.

Hensikten med reglene om tilknytningsplikt er å få flest mulig over på offentlige ledningsnett der dette er mulig (ut fra reglene om tilknytningsplikt). Dette for at det blir flere å dele kostnadene på, men kanskje enda viktigere er at dette er ansett som et viktig verktøy i opprydningen av spredt avløp og den forurensningsfaren slikt avløp kan representere og gjerne faktisk representerer i realiteten.

I dag har Asker kommune forpliktet seg til å følge opp regjeringens «Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv». Tilknytning av private avløpsanlegg til det offentlige avløpsnettet er en viktig del av tiltakene som omhandler spredt avløp. Kommunen skal praktisere renskravene i forurensningsforskriften strengt, og det vil i flere områder være vanskelig å tilfredsstille disse på grunn av dårlige grunnforhold. I slike tilfeller kan tilknytning til offentlig avløpsledning være eneste alternativ. Reglene om tilknytningsplikt ivaretar dermed hensyn til at offentlig avløpstransport blir bygd ut og drevet teknisk og driftsøkonomisk rasjonelt. Private anlegg er mindre driftssikre og forbundet med større fare for forurensning. Levetiden for anleggene er begrenset, og risikoen for forurensning øker i takt med anleggets alder. Private anlegg er også mer ressurskrevende da de er avhengige av jevnlig slamtømming og oppfølging/tilsyn fra kommunen. Ved tilknytning til offentlig ledning har man bedre kontroll på forurensningen. Dessuten kan tilknytning være en miljøgevinst spesielt for naboer som er utsatt for forurensning fra grunneiere med private, eldre eller utdaterte løsninger. Dette er bakgrunnen for at Asker kommune ønsker at flere skal tilknytte seg offentlig avløp. Vår erfaring er at de fleste ønsker å tilknytte seg offentlig ledning.

Kommunedirektøren mener maksbeløpet vedtatt i 2014 uansett er for lavt. Beløpet er ikke prisjustert på 9 år. Den tar heller ikke hensyn til dagens kostnader ifm. tilknytning eller kostnader ifm. nye og økte renskrav.

I klagesaker fra 2019-2022 som gjelder Asker kommune, har Statsforvalteren sagt at kr. 375.000 er *godt innenfor* uttalte forutsetningene departementet har satt. I en annen klagesak uttalte Statsforvalteren at ca. kr. 450.000 ikke var å anse som uforholdsmessig stor kostnad. Vedtaket er fra 2019, og oppjustert for KPI tilsvarer beløpet etter dagens kroneverdi ca. kr. 520.000 i 2023. Med en justering for prisøkningen i VA-bransjen er tallet enda høyere. I overkant av kr 500.000 er dermed innenfor det som regnes som forholdsmessig kostnad, i henhold til Statsforvalterens vedtak/ uttalelse.

Et vedtatt øvre tak som er for lavt fungerer er ikke hensiktsmessig når både kostnader, prisstigning og forventninger til rensing endrer seg. Kommunen som forurensningsmyndighet kan komme til kort, og får ikke utført ansvaret og oppgavene som slik myndighet.

I tråd med Norsk Vann, Statsforvalteren og departementets uttalelser, opprettholder kommunedirektøren sin anbefaling om å oppheve det øvre taket vedtatt i 2014 for Asker kommune. Kommunedirektøren anbefaler at det gjøres en konkret helhetsvurdering i hver enkelt sak om eier kan pålegges tilknytning til offentlig nett eller ikke. Dette vil resultere i lik praksis og harmonisering over hele kommunen, og innebære at helse- og forurensningsmessige forhold vil vektlegges.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Tilknytningsplikt for private avløpsanlegg - opphevelse av maksgrense
Saksprotokoll ST, 23032023, Sak 15/23, Tilknytningsplikt for private avløpsanlegg - opphevelse av maksgrense
Høringssak - tilknytningsplikt for private avløpsanlegg - opphevelse av maksgrense



Saksprotokoll

Arivsak
23/03187

Saksbehandler
Ratnes Lahouratate

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	30/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	40/23

Tilknytningsplikt for private avløpsanlegg - opphevelse av maksgrense - endelig behandling.

Utvalg for samfunnstjenester har behandlet saken i møte 01.06.2023 sak 30/23

Behandling

Rådgiver Ratnes Lahouratate besvarte spørsmål

Innstillingens punkt 1 ble vedtatt mot 1 stemme, Tore A. Larsen, FRP

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Asker kommunes vedtak av 2014 om maksgrense på 250.000 kroner for tilknytningsplikt (tilknytning til offentlig avløpsledning) etter pbl. kap. 27 oppheves.
2. Asker kommune gjør en konkret helhetsvurdering i hver enkelt sak om pålegg om tilknytningsplikt, basert på lov og praksis.



Saksprotokoll

Arivsak
23/03187

Saksbehandler
Ratnes Lahouratate

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Utvalg for samfunnstjenester	01.06.2023	30/23
2 Kommunestyret	13.06.2023	40/23

Tilknytningsplikt for private avløpsanlegg - opphevelse av maksgrense - endelig behandling.

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 40/23

Behandling

Helge Haugen (MDG) fremmet følgende forslag til nytt punkt:

Klagebehandling skal foregå politisk.

Innstillingens punkt 1 ble vedtatt, mot 2 stemmer (FrP-Lavik+Johansen).

Innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Haugens forslag fikk 14 stemmer (MDG,Sp,SV,Frp-Lavik+Johansen), og falt.

Vedtak

1. Asker kommunes vedtak av 2014 om maksgrense på 250.000 kroner for tilknytningsplikt (tilknytning til offentlig avløpsledning) etter pbl. kap. 27 oppheves.
2. Asker kommune gjør en konkret helhetsvurdering i hver enkelt sak om pålegg om tilknytningsplikt, basert på lov og praksis.



Saksframlegg

Arkivsak
22/09838-52

Saksbehandler
Silje Østgård Storeli

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
23.05.2023
13.06.2023

Godkjenning av utbyggingsavtale for Heggum-Jaksland, felt B1-4

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Utbyggingsavtalen for Heggum-Jaksland, felt B1-4, godkjennes, jf. plan- og bygningsloven kap. 17.

1. Sammendrag og konklusjon

Det er fremforhandlet utbyggingsavtale for gjennomføring av detaljregulering for Heggum-Jaksland, felt B1-4, jf. avtalens vedlegg 1 og 2.

Detaljreguleringen ble vedtatt av kommunestyret i Asker, 08.03.2022 (sak 27/22). Plankartet ble endret av kommunestyret etter lovlighetskontroll hvor lovlighetsklage delvis ble tatt til følge den 14.06.2022 (sak 71/22). Vedtaket ble påklaget. Lovlighetsklagen ble ikke tatt til følge i kommunestyret 18.10.22 (sak 93/22). Statsforvalteren avdekket ingen feil ved kommunestyrets vedtak av 14.06.2022 og tok ikke lovlighetsklagen til følge i sitt vedtak av 03.03.2023.

Utbygging i planområdet krever omfattende infrastrukturtiltak. Det meste av infrastrukturen kan imidlertid kreves opparbeidet direkte etter plan- og bygningsloven (pbl.) § 18-1. Dette medfører at det kun er en liten andel av infrastrukturkostnadene som inngår i den påkrevde forholdsmessighetsvurderingen ved inngåelse av utbyggingsavtalen. Se nærmere om dette under kommunedirektørens vurdering.

Målet med avtalen har vært å finne løsninger for oppfyllelse av gjeldende rekkefølgekrav og en ansvarsdeling som sikrer gjennomføring av planen.

Kommunedirektøren vurderer at utbyggingsavtalen er innenfor de vedtatte rammene for bruk av slike avtaler i Asker kommune, jf. forutsigbarhetsvedtak datert 08.12.2020. Videre vurderer kommunedirektøren at kravene om at utbyggers anleggsbidrag skal være nødvendig og forholdsmessig er oppfylt.

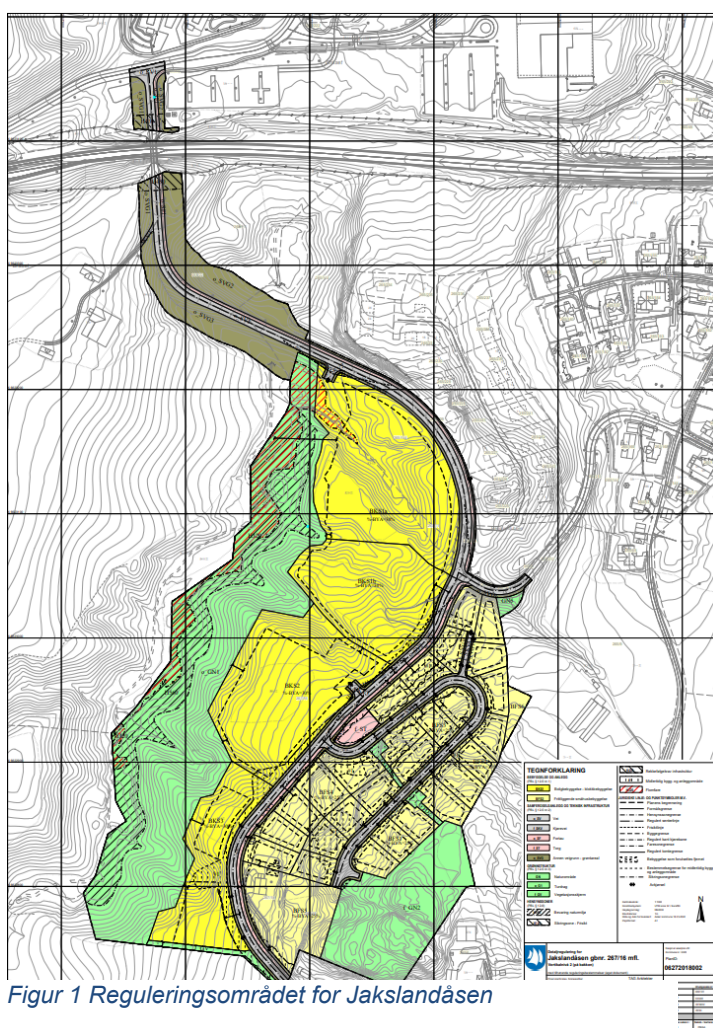
Fremforhandlet utbyggingsavtale for Heggum-Jaksland ble lagt ut til offentlig ettersyn i Røyken og Hurum og Askers avis (RHA) og på kommunens hjemmesider med en høringsfrist til 28. april 2023. Det har ikke kommet inn hørings svar til utbyggingsavtalen.

Kommunedirektøren foreslår at utbyggingsavtalen inngås slik den er fremlagt.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

2.1 Om reguleringsplanen og avtalens geografiske avgrensning

Utbyggingsavtalen, jf. vedlegg 1, gjelder gjennomføring av detaljregulering for Heggum-Jaksland, felt B1-4, heretter omtalt som «Jakslandåsen».



Planområdet er en del av et større areal fra tidligere reguleringsplan for Heggum-Jaksland, og dermed en utvidelse av eksisterende boligbebyggelse i området. Området ligger på sørsiden av E134 med en avstand på ca. 350 m fra enden av planområdet i nord til Røykenbadet, Bråset.

I planområdets sør-østre del er det regulert til frittliggende småhusbebyggelse med 27 ferdig regulerte boligtomter som skal selges ut av prosjektet som boligtomter. Mot sør-vest er det regulert til konsentrert småhusbebyggelse hvor utbyggers idé er å utvikle et grønt og frodig boligområde, med terrasserte rekkehus hvor terrengforskjellene utnyttes fullt ut. Det er fokus på gode, utvendige møteplasser, tilrettelagt for samvær og livsutfoldelse på tvers av alder,

økonomi og kultur. Utbygger planlegger å etablere 130 rekkehus av ulik størrelse.

Det skal kun gjøres tiltak på de deler av området som er regulert til bolig eller infrastrukturformål, se avtalens vedlegg 3.

2.2 Avtalens innhold

2.2.1 Partene

Avtalen inngås mellom Jakslandåsen AS og Asker kommune.

Det er tatt høyde for eventuelle endringer i eier- og rettighetsforhold i avtaleperioden ved å stille krav om at avtalen blir tinglyst på de aktuelle eiendommene i planområdet, samt bestemmelser om transport.

2.2.2 Avtalens formål

Utbyggingsavtalens formål er inntatt i avtalens punkt 3, jf. vedlegg 1.

Hovedmålet har vært å skape forutsigbarhet knyttet til oppfyllelsen av rekkefølgekravene og på den måten sikre gjennomføring av reguleringsplanen.

Avtalen fordeler således ansvar knyttet til opparbeidelse og finansiering av de infrastrukturtiltak det stilles rekkefølgekrav om. Avtalen følger hovedprinsippet for kostnadsfordeling, jf. forutsigbarhetsvedtaket punkt 5, som sier at utbyggerne som hovedregel selv skal «bære alle kostnader med tilrettelegging av teknisk og blågrønn infrastruktur som er nødvendig for det enkelte prosjekt/tiltak» innenfor et utbyggingsområde. Avtalen legger opp til at kommunen tar et større ansvar for tiltakene som skal gjennomføres på VA-anlegg utenfor planområdet.

Eventuelle rekkefølgekrav som ikke omfattes av avtalen må løses på annen måte.

2.2.3 Asker kommunes forpliktelser etter avtalen

Byggherre-ansvar

Asker kommune skal for egen regning og risiko prosjektere og ombygge/gjøre nødvendige tiltak på tre avløpspumpestasjoner:

- Røyken sentrum
- Bryhnsholmen
- Skomakerdalen

Dette er middels til store avløpspumpestasjoner som alle må oppdimensjoneres og ombygges for å håndtere den økte belastningen som Jakslandutbyggingen medfører. Basert på erfaringstall og gjennomsnittsbetraktninger har arbeidene en estimert kostnad på ca. 20 millioner per avløpspumpestasjon, totalt 60 millioner kroner. Kostandene er justert etter P-85 som innebærer at risiko for både uforutsette og uspesifiserte kostnader er tatt med i beregningen. Nærmere redegjørelse for de enkelte stasjonene følger av avtalens vedlegg 5.

I tillegg skal kommunen prosjektere og etablere flere tiltak på vannforsyningsnettet for å sikre tilstrekkelig vannkapasitet for Jakslandåsen, herunder nye VK kummer, vannmålekummer og oppdimensjonering av ledninger. Tiltakene har en estimert kostnad på ca. 2,6 millioner, jf. avtalens vedlegg 5.

Kommunens økonomiske forpliktelse for disse tiltakene utgjør derfor 43,73 millioner kroner.

Kommunen ville på sikt måtte gjøre noe med avløpspumpestasjonene uavhengig av Jakslandutbyggingen, men behovet for tiltak fremskyndes i tid. Ombygging av avløpspumpestasjonene er tiltak som ikke kan kreves opparbeidet av utbygger gjennom den lovpålagte opparbeidelsesplikten etter pbl. § 18-1. Eventuell ansvarsdelingen må derfor avtales. Utbyggingsavtalen sikrer at utbygger bidrar med et kontantbidrag som bærer på kommunens forserte prioriteringer og reduserer kommunens totalkostnader noe, jf. punkt 2.2.4 under. For å redusere belastningen ytterligere er heller ikke kommunen forpliktet etter avtalen til å ferdigstille tiltakene til et gitt tidspunkt, men skal kun sørge for en fremdrift som ikke er til hinder for utbyggingen enten ved at kontantbidragstiltakene (VA-tiltakene) opparbeides eller gjennom midlertidige tiltak inntil full opparbeiding er mulig, jf. avtalen punkt 9.1.4.

Hva gjelder vannforsyningstiltakene, er disse fullt ut bekostet av utbygger gjennom kontantbidraget, jf. avtalens vedlegg 5. Kommunen har kun byggherreansvar med tilhørende ansvar for eventuelle kostnadsoverskridelser.

Overtakelse og FDV-ansvar

Videre skal Asker kommune overta eierskap og ansvar for forvaltning, drift og vedlikehold (FDV) av all offentlig infrastruktur i planområdet etter ferdigstillelse.

Avtale om justeringsrett og -plikt for mva.

Asker kommune skal, innenfor de rammer som følger av lov og praksis, inngå nødvendige avtaler om justeringsrett og -plikt for påløpt merverdiavgift knyttet til opparbeidet offentlig infrastruktur i prosjektet. Dette innebærer at påløpt merverdiavgift tilbakebetales til utbygger over en periode på 10 år, fratrukket de gebyrer som saksbehandlingen medfører. Merverdiavgiften i dette prosjektet utgjør om lag 30 millioner kroner.

Bruk av kommunal vei

Kommunen er i tillegg forpliktet til å tilrettelegge for, herunder akseptere, bruk av kommunal vei til omkjøring via Jakslandveien i anleggsfasen, jf. avtalens punkt 9.5. Forutsetningen er at utbygger selv foretar avhjelpende tiltak på den aktuelle veistrekningen, jf. avtalens punkt 8.4.1.

2.2.4 Utbyggers forpliktelser etter avtalen

Kontantbidrag

Utbygger skal yte et kontantbidrag pålydende 18 870 000 kr. Kontantbidraget skal dekke en ideell andel av kostnadene knyttet til avløpspumpestasjonene og fullt ut

dekke kostnadene for vannforsyningstiltakene det stilles rekkefølgekrav om utenfor planområdet, og som kommunen står som byggherre for. Beregningsgrunnlaget for utbyggers kontantbidrag følger av avtalens vedlegg 5.

Kontantbidraget skal innbetales innen 14 dager etter første rammetillatelse knyttet til boliger innenfor planområdet gis, jf. avtalens punkt 8.2.3. Siden rekkefølgebestemmelsen i reguleringsplanen § 4 krever at nødvendige VA-tiltak utenfor planområdet skal være «sikret» før rammetillatelse kan gis, stilles det i avtalen krav om sikkerhetsstillelse for kontantbidraget i perioden fra søknad om rammetillatelse til kontantbidraget er innbetalt. Med sikkerhetsstillelse i denne sammenheng vil det være tilstrekkelig med selvskyldnergaranti, morselskapsgaranti eller annen garanti som kommunen kan akseptere. Det er fremforhandlet at påkravsgaranti ikke er nødvendig i dette tilfellet både i lys av det korte tidsrommet det er snakk om og basert på risikovurdering.

Realytelser

Realytelsene er de offentlige infrastrukturtiltak som utbygger for egen regning og risiko skal prosjektere, opparbeide og senere overdra til Asker kommune. De nødvendige tiltakene fremgår av reguleringsplanen § 4-6:

- VA infrastruktur med tilstrekkelig slokkevannskapasitet innenfor planområdet
- Nødvendig tiltak på vannforsyningsnettet utenfor planområdet, herunder overføringsledning fra Røykenbadet til Jakslandfeltet, over E134 via Bråset bru.
- Veier o_SV2-3
- Fortau o_SF1-3
- Annen veigrunn – grøntareal o_SVG1-11
- Bro over E134

Kostnadene for disse tiltakene utgjør i overkant av 120,3 millioner kroner eks mva., jf. avtalens vedlegg 6. Disse kostnadene er også justert etter P85 hvor risiko for både uforutsette og uspesifiserte kostnader er medregnet.

Utbygger skal stille sikkerhet for gjennomføring av realytelsene. Sikkerheten skal stilles som påkravsgaranti og dekke alle beregnede kostnader nevnt over, jf. avtalen punkt 8.3.6. Det er imidlertid fremforhandlet en oppdeling av sikkerhetsstillelsen for ulike tiltak eller «tiltaksgrupper», slik at den økonomiske belastningen først kommer når sikkerheten anses nødvendig. Sikkerheten deles opp slik:

Før det søkes igangsettingstillatelse for et tiltak innenfor en av de tre følgende «tiltaksgruppene» skal det stilles sikkerhet for den totale kostnaden for tiltakene som omfattes av «gruppen».

Tiltaks-gruppe	Tiltak	Krav om sikkerhetsstillelse - NOK
1.	Broen samt VA over broen fra tilknytningspunkt iht. VA rammeplan	68 387 417
2.	Veier innenfor planområdet inkl. VA langs disse	40 640 375
3.	VA-ledninger inn til rekkehusfeltene (BKS1a-b og BKS2-3)	11 294 712

Anleggsbidrag

Anleggsbidraget henviser til det totale kostnadsbidraget fra utbygger, og består i dette tilfellet av kostnadene for både realytelser og kontantbidrag.

Det totale anleggsbidraget for utbygger er i overkant av 139 millioner kroner eks. mva., jf. avtalens vedlegg 7.

Andre forpliktelser etter avtalen

Fortrinnsrett til kjøp av kommunale boliger

Kommunen gis fortrinnsrett til kjøp av inntil 10 % av boligene, herunder rekkehusene, til markedspris. Startlånmottakere og andre som skal kjøpe bolig med økonomisk og praktisk bistand fra kommunen, kan også benytte fortrinnsretten, jf. avtalens punkt 8.4.3.

Miljøtiltak

Utbyggers forpliktelser knyttet til ivaretagelsen av miljøet fremgår av avtalens punkt 8.4.2.

Utbygger skal tilrettelegge for sykkelparkering og lading av elsykler ved samlings- og aktivitetpunkter sentralt innenfor planområdet og for bildelingsordning og samkjøringsløsninger.

Utbygger skal gjennomføre innbyggermedvirkning for felles planteområder i prosjektet for å sikre gode og ønskede løsninger for felles dyrkingsmuligheter, drivhus og andre fellesattraksjoner. Dette for å skape gode møteplasser og bidra til et bærekraftig samfunn.

Det skal også tilrettelegges for bruk av plattformer på sosiale medier og app-tjenester for å muliggjøre andre delingstjenester og nabohjelp.

Tilpasningstiltak langs omkjøringsvei via Jakslandveien

Fordi utbyggingen av planområdet krever opparbeidelse av ny adkomstbro over E134 (Bråset bru), må det anlegges en midlertidig omkjøringsvei for all biltrafikk samt myke trafikanter tilknyttet eksisterende boligområder i anleggsfasen for broen. Utbygger forplikter seg til å foreta alle nødvendige tilpasningstiltak på den aktuelle

veistrekningen, jf. avtalens punkt 8.4.1. Avdeling for Miljø og Samferdsel har allerede angitt hvilke tiltak som er nødvendig og i hvilken utstrekning.

Punkt 8.4.1 i avtalen sammen med punkt 9.5 om kommunens aksept for bruk av kommunal vei til omkjøring under forutsetning av at nødvendige tilpasninger er gjort, måtte ikke fastsettes allerede i utbyggingsavtalen. Likevel skaper bestemmelsene større forutsigbarhet knyttet til mulighetene for å gjennomføre prosjektet.

Tinglysing av bruksrett

Utbygger skal tinglyse rett for kommunen til adkomst for vedlikehold av offentlig VA-nett der kommunen ikke eier grunnen. Dette gjelder inne på rekkehusfeltene hvor veiene som VA-ledningene ligger i, er private.

I tillegg skal utbygger tinglyse rett for kommunen til adkomst for drift og vedlikehold av VA-ledninger og stasjonsbygg tilknyttet avløpspumpestasjon på gbnr. 165/144.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Inngåelse av utbyggingsavtalen for å sikre gjennomføring av reguleringsplanen for Jakslandåsen forutsettes å få betydning for FNs bærekraftsmål.

God helse

Utbyggingen har stort fokus på å skape trivsel gjennom gode bo- og utemiljøer med samlings- og aktivitetpunkter som bidrar til å skape fellesskap blant beboerne i området. Godt bomiljø er en av forutsetningene for god helse i befolkningen og påvirker sånn sett sosial bærekraft. Myke trafikanter som fotgjengere og syklister prioriteres i prosjektet, slik at det tilrettelegges for mindre bilbruk. Det er i tillegg god tilgang til natur- og friluftsområder. Tilgangen til disse rekreasjonsområdene virker helsefremmende og stimulerer til økt aktivitet.

Bærekraftige byer og samfunn

Utbyggingen ligger like utenfor sentrumsområdet for Røyken sentrum, noe som innebærer at det er gangavstand til kollektivholdeplass for både tog og buss. Det er også gangavstand til barne-, ungdoms- og videregående skole, samt service- og handelstilbud.

I prosjektet legges det også til rette for fellesskap og godt naboskap ved å ta i bruk gode samlings- og møteplasser med varierte aktivitetstilbud, tilrettelagt for samvær og livsutfoldelse på tvers av alder, økonomi og kultur. Videre tilrettelegges det for etablering av bildeling og samkjøringsløsninger som vil bidra til å redusere trafikk og utslipp.

Samarbeid om å nå målene

Inngåelse av utbyggingsavtalen som ledd i å få realisert reguleringsplanen for Jakslandåsen innebærer et samarbeid mellom utbygger og kommunen for å oppnå de prioriterte bærekraftsmålene.

4. Tidligere behandling

Detaljreguleringsplanen for Heggum-Jaksland, felt B1-4, ble vedtatt 08.03.2022 av kommunestyret i møtesak 27/22.

Kommunestyret foretok lovlighetskontroll av reguleringsplanen den 14.06.2022 i møtesak 71/22 hvor klagen delvis ble tatt til følge og kart rettet. Vedtaket ble påklaget, og klagen ble behandlet 18.10.22 i møtesak 93/22. Lovlighetsklagen ble ikke tatt til følge. Statsforvalteren avdekket ingen feil ved kommunestyrets vedtak av 14.06.2022 og tok ikke lovlighetsklagen til følge i sitt vedtak av 03.03.2023.

Prinsippvedtak om bruk av utbyggingsavtaler ble behandlet av kommunestyret 08.12.2020, i møtesak 122/20.

5. Kommunedirektørens vurdering

5.1 Økonomiske konsekvenser

Avtalt økonomisk risiko for kommunen i henhold til foreslåtte utbyggingsavtale knytter seg til eventuelle kostnadsoverskridelser ved ombygging og tiltak på avløpspumpestasjonene med tilhørende ledningsnett.

Kostnadsestimatene for VA-tiltakene utenfor planområdet som kommunen etter avtalen er ansvarlig for, er basert på erfaringstall og gjennomsnittsbetraktninger. Det er derfor en viss risiko for økte utgifter. Dette er søkt redusert ved å justere beregningene etter P-85, hvor det tas høyde for både uspesifiserte og uforutsette kostnader.

Sett i lys av kommunens økonomiske situasjon kan kommunens forpliktelse etter avtalen fremstå omfattende. Som nevnt i punkt 2.2.3 ville kommunen likevel på sikt måtte gjøre noe med avløpspumpestasjonene, uavhengig av utbyggingen på Jakslandåsen. Selv om utbyggingen medfører at behovet for VA-tiltakene kommer tidligere enn forventet og dermed innebærer at kommunen må forsere egne prioriteringer, bidrar i hvert fall utbyggingsavtalen med å redusere kostnadene kommunen i fremtiden hadde måttet dekke alene. Utbyggers kontantbidrag bøter sånn sett på ulempen med forseringen av kommunens egne prioriteringer.

Ved ikke å fastsette et ferdigstillestidspunkt for tiltakene kommunen har ansvar for etter avtalen, er det også mulig for kommunen å spre opparbeidelsen over tid og på den måten forhindre at den økonomiske situasjonen blir uhandterlig på kort sikt. Så lenge kommunen sørger for midlertidige tiltak som sikrer utbyggingen tilstrekkelig

vann og avløp, står kommunen fritt til å gjennomføre sine forpliktelser i et tempo som er økonomisk forsvarlig til tross for eventuelle økte kostnader for de gitte tiltakene, jf. avtalens punkt 9.1.4.

Det er imidlertid verdt å merke seg at utbyggers kontantbidrag dekker kommunens kostnader knyttet til vanntilførselstiltakene fullt ut. Det er også disse tiltakene som i tid må utføres først for å sikre vann til feltet. Utbyggers kontantbidrag dekker i tillegg utbyggers egen teoretiske andel av kostnadene forbundet med avløpstiltakene. Mer enn dette ville det etter kommunedirektørens vurdering ikke være rimelig å forvente sett i lys av kostnadene for øvrig samt at dette er tiltak som på sikt kan gagne langt flere enn Jakslandåsen. Siden det ikke er fastsatt gjennomføringsfrist for kommunen til å ferdigstille ombyggingen av de tre pumpestasjonene, kreves i realiteten bare en forsvarlig fremdrift. Det verste som kan skje inntil pumpestasjonene er oppgradert, forutsatt at andre midlertidige tiltak ikke settes inn, er at det går overløp på avløpsledningene.

Kommunens bidrag, herunder kostnadene utover utbyggers kontantbidrag, finansieres av de årlige investeringsbevilgningene til vann og avløp.

5.2 Forholdsmessighet – anleggsbidragets størrelse

Forholdsmessighetsvilkåret forutsetter at utbyggers bidrag må «stå i rimelig forhold til utbyggingens art og omfang og kommunens bidrag til gjennomføringen av planen og forpliktelser etter avtalen», jf. pbl. § 17-3 tredje avsnitt, samt at kostnadene som belastes utbygger står i rimelig forhold til den belastning den aktuelle utbygging påfører kommunen. Det er viktig å merke seg at det er forholdsmessigheten overfor utbygger som skal vurderes, likevel slik at kommunens bidrag har betydning for vurderingen.

Som nevnt over er det totale anleggsbidraget fra utbygger på i overkant av 139 millioner kroner eks. mva.

Selv om prosjektet krever omfattende infrastrukturtiltak for å kunne gjennomføres, omfattes de fleste tiltakene av den lovpålagte opparbeidelsesplikten etter pbl. § 18-1.

Infrastruktur som kan pålegges utbygger med hjemmel i denne bestemmelsen, vil aldri anses urimelig fordi man anser tiltakene som nødvendige minimumskrav til infrastruktur som må være på plass for å bygge ut nye områder. Kostnadene må derfor anses som rene prosjektkostnader, selv om infrastrukturen er regulert offentlig. Dette er også årsaken til at slike tiltak ikke omfattes av forholdsmessighetsvurderingen som må foretas i forbindelse med inngåelse av utbyggingsavtaler. I forlengelsen av dette vil aldri rene § 18-1-tiltak forutsette noen utbyggingsavtale for å kunne kreves gjennomført i sin helhet. I de tilfeller hvor avtale likevel inngås, er man derfor fritatt fra alle saksbehandlingsreglene i pbl. Kap. 17.

Rekkefølgekravene i Jakslandåsen går imidlertid utover minimumskravene i pbl. § 18-1 på noen områder. Kostnadene som faller utenfor det som ellers kan kreves

etter § 18-1, inngår derfor i forholdsmessighetsvurderingen, jf. avtalens vedlegg 6 punkt 2. Tabellen under viser hvor stor andel av realytelsene som inngår i vurderingen:

	Øke fra 150 til 200 mm vannledning	60100-veg over 6 m	Ny Bråset bru over 6 m	SUM
Entreprensekost, eks. mva	61 300	2 300 371	9 476 316	11 837 987
Byggherrekostnader, 30 %	18 390	690 111	2 842 895	3 551 396
Byggekostnad	79 690	2 990 482	12 319 211	15 389 383
Forventet tillegg, 10 %	7 969	299 048	1 231 921	1 538 938
P50	87 659	3 289 531	13 551 132	16 928 321
Usikkerhetsavsetning, 20 %	17 532	657 906	2 710 226	3 385 664
P85	105 191	3 947 437	16 261 358	20 313 986

I tillegg faller kostnadene knyttet til avløpspumpestasjonene utenfor det som kan kreves etter pbl. § 18-1. Det er derfor lagt til grunn at utbyggers kontantbidrag også må inngå i forholdsmessighetsvurderingen.

Dette gir et annet utgangspunkt for vurderingen av avtalens forholdsmessighet. Basert på omforente beregninger, jf. avtalens vedlegg 7, er det bare 39 183 986 kr av det totale anleggsbidraget på 139 192 498 som i realiteten skal vurderes.

	Anleggsbidrag	Anleggsbidrag underlagt forholdsmessighetsvurd.
Kontantbidrag	18 870 000	18 870 000
Realytelse totalt	120 322 498	
Realytelse eks. §18-1-tiltak		20 313 986
SUM	139 192 498	39 183 986

For å vurdere forholdsmessigheten, er det vanlig å se anleggsbidraget opp mot utbyggingspotensialet i planområdet, altså antall tillatt BRA innenfor planområdet, jf. avtalens vedlegg 7 punkt 2.

I dette tilfellet setter ikke planen noen øvre grense for bruksareal, utover de begrensningene som følger av vedtatt utnyttelsesgrad og høydebestemmelser.

Utbygger har lagt fram en plan for antall boenheter på rekkehusfeltene, samt en tentativ plan for størrelse på de enkelte rekkehusene.

Hustype	Antall	kvm BRA	Totalt BRA
Rekkehus a 90 m ²	14	90	1260
Rekkehus a 100 m ²	59	100	5900
Rekkehus a 110 m ²	39	110	4290
Rekkehus a 120 m ²	18	120	2160
Totalt	130		13610

Beregningen av BRA for fremtidige eneboliger som skal selges ut av prosjektet som byggetomter, er vanskelig å forutse. Det er derfor foretatt beregninger av de enkelte tomtenes maksimale utnyttelse basert på en teoretisk grunnflate for boligene tilsvarende 25 % BYA. Arealet er deretter doblet for å simulere en bolig på to etasjer. En slik tilnærming vil ha feilmarginer, jf. avtalens vedlegg 7, men vil likevel gi noen føringer for vurderingen. Det resulterer i følgende mulige BRA-regnskap:

Hustype	Anslag m ² BRA (maks)
Rekkehus	13 610
Eneboliger	10 332
Totalt	23 942

Dette gir følgende beregning av anleggsbidrag i kr/m² BRA:

Beregning	
Anleggsbidrag (kr)	39 183 986
BRA (m ²)	23 942
Kr/m² BRA	1637

Et anleggsbidrag på 1637 kr/m² BRA fremstår i denne sammenheng som rimelig. Etter kommunedirektørens vurdering er tiltakene nødvendige og står i rimelig forhold til utbyggingens art og omfang og den belastning utbyggingen påfører kommunen.

Anleggsbidraget anses også mer enn rimelig sett i lys av kommunens bidrag til gjennomføringen av planen, jf. avtalens vedlegg 7 punkt 4 som viser følgende oversikt over kommunens bidrag:

Kommunens bidrag	Antatt verdi: kr	Kommentar:
Realytelse (byggherre)	ca. 43 730 000	Kostnadene for kontantbidragstiltaket, minus kontantbidrag fra utbygger. Stor usikkerhet knyttet til eventuelle økte kostnader.
Justeringsavtaler - mva.	ca. 30 080 625	Betales til utbygger over en periode på 10 år.
Forsering av egne prioriteringer		Kommunen forserer egne prioriteringer ved gjennomføring av kontantbidragstiltaket (43,73 millioner).
Foretar investeringer utenfor prioriterte vekstområder		Prioriteringer i strid med de vedtatte prioriteringene fastsatt i samfunnsdelen til ny kommuneplan. Planområdet ligger like utenfor det prioriterte vekstområdet for Røyken sentrum.

Totalt sett viser beregningene en nesten 50/50 deling av de kostnader som inngår i forholdsmessighetsvurderingen. Utbygger bidrar med 39,18 millioner kr eks. mva. og kommunen bidrar med 43,73 millioner kroner eks. mva.

Av utbyggers bidrag på 39 millioner som omfattes av forholdsmessighetsvurderingen, vil i tillegg ca. 30 millioner kroner bli «refundert» over en periode på 10 år gjennom avtale med kommunen om justeringsrett og -plikt for merverdiavgiften.

Etter en konkret vurdering av det overnevnte vurderer kommunedirektøren at fremlagt avtale og utbyggers forpliktelser er nødvendige og forholdsmessige.

5.3 Konklusjon

Etter kommunedirektørens vurdering bør utbyggingsavtalen for Heggum-Jaksland, felt B1-4, godkjennes og inngås slik den er fremlagt.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Signert Utbyggingsavtale Heggum-Jaksland, felt B1-4 (Jakslandåsen)
Vedlegg til utbyggingsavtale nr. 1-8



Saksprotokoll

Arivsak
22/09838

Saksbehandler
Silje Østgård Storeli

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
23.05.2023	95/23
13.06.2023	

Godkjenning av utbyggingsavtale for Heggum-Jaksland, felt B1-4

Formannskapet har behandlet saken i møte 23.05.2023 sak 95/23

Behandling

Innstillingen ble vedtatt, mot 2 stemmer (SV,MDG).

Innstilling

1. Utbyggingsavtalen for Heggum-Jaksland, felt B1-4, godkjennes, jf. plan- og bygningsloven kap. 17.



Saksprotokoll

Arivsak
22/09838

Saksbehandler
Silje Østgård Storeli

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
23.05.2023	95/23
13.06.2023	41/23

Godkjenning av utbyggingsavtale for Heggum-Jaksland, felt B1-4

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.06.2023 sak 41/23

Behandling

Innstillingen ble vedtatt, mot 9 stemmer (MDG÷Spjuth-Haldorsen,SV,R).

Vedtak

1. Utbyggingsavtalen for Heggum-Jaksland, felt B1-4, godkjennes, jf. plan- og bygningsloven kap. 17.



Saksframlegg

Arkivsak
23/08851-1

Saksbehandler
Elisabeth Lannem
Nærby

Behandles av
Kommunestyret
Kommunestyret

Møtedato
09.05.2023
13.06.2023

Interpellasjoner til kommunestyret 9. mai 2023

Interpellasjoner til kommunestyret 9. mai 2023 er vedlagt.

Vedlegg:

Interpellasjon fra Grøttumsbråten (SV)



Saksprotokoll

Arivsak
23/08851

Saksbehandler
Elisabeth Lannem Nærby

Behandlet av
1 Kommunestyret

Møtedato **Saksnr.**
09.05.2023 4/23

Interpellasjoner til kommunestyret 9. mai 2023

Kommunestyret har behandlet saken i møte 09.05.2023 sak 4/23

Behandling

Ordfører foreslå å utsette saken. Dette fikk enstemmig tilslutning.

Vedtak

Saken utsettes.