

Helsetilbud til innbyggerne i Asker (og Bærum)



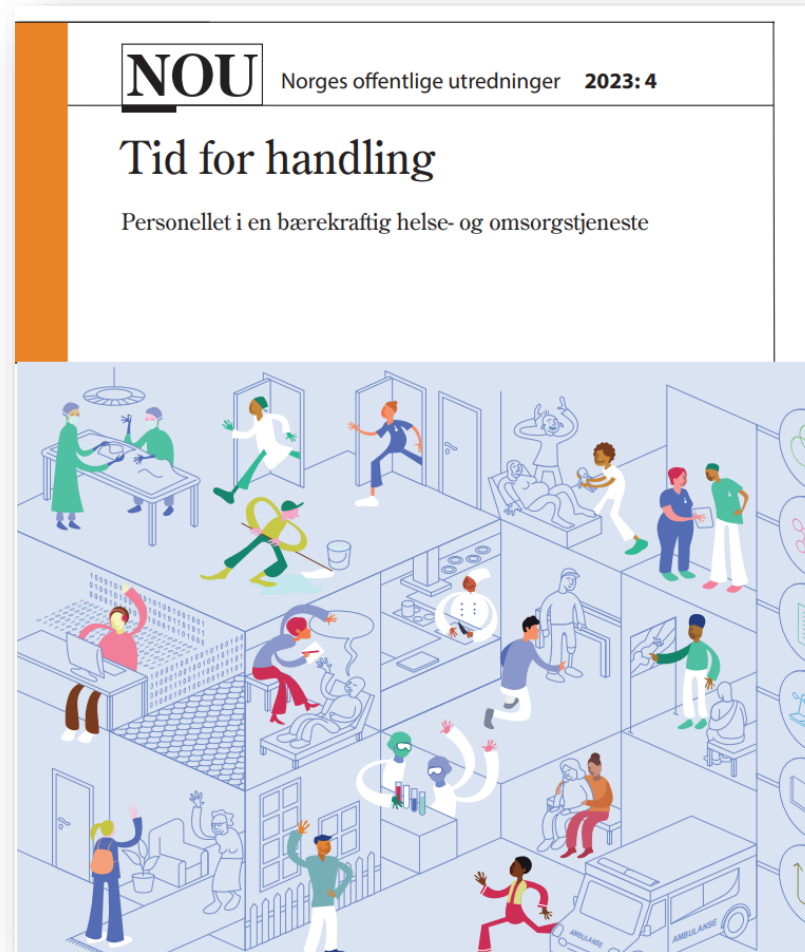
Asker, 5.desember 2023

Kristin Fagerhaug, direktør Intern service

Utfordringer vi står i

- Sviktende tilgang på flere personellgrupper
- Økt slitasje/belastning for de ansatte
- Vedvarende høyere sykefravær
- Kostbare og slitsomme bemanningsløsninger
- Små og sårbare fagmiljøer
- Økende ventetider og lengre ventelister
- En økonomi som ikke er bærekraftig

Til sammen truer dette vår evne til å yte likeverdige helsetjenester



Hovedgrep for bærekraftig utvikling

For å levere på våre strategiske mål har vi utpekt fire innsatsområder:

- **Standardisering**
- **Teamarbeid og oppgavedeling**
- **Digital transformasjon**
- **Organisering og struktur**

Tiltakene skal bidra til å skape balanse i driften



Eksempel på tiltak under temaet "Organisering og struktur":

BRK (Bærum, Ringerike, Kongsberg)
Utviklings- og oppgraderingsprogram

BRK-programmet er unikt i helse-Norge

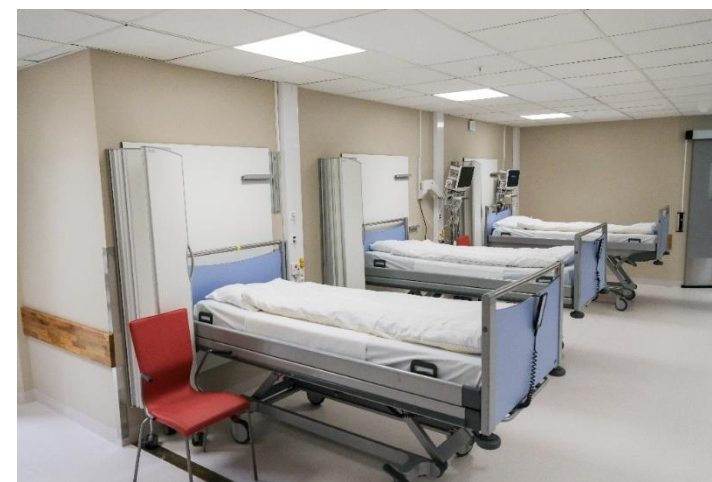
- **BRK** er utviklings- og oppgraderingsprogrammet for sykehusbyggene **Bærum**, **Ringerike** og **Kongsberg**.
- Det skal brukes ca. 2 milliarder kroner på de tre sykehusene over en tiårsperiode (2023-kroner). Oppstart var i 2017.
- BRK-programmet finansieres gjennom den samlede driften i Vestre Viken HF, samt salg av bygg.
 - Bærum sykehus får 46 prosent av total ramme (ca. 920 millioner i BRK-løft)
 - Ringerike sykehus får 27 prosent av total ramme
 - Kongsberg sykehus får 27 prosent av total ramme
- I tillegg skal delinntekter fra salg gå til vedlikehold av bygningsmassen i psykiatrien.

Salg av bygg er vesentlig for å sikre foretakets evne til å levere likeverdige helsetjenester

BRK-programmet er viktig

Flere store løft for Bærum sykehus

- Nytt pre-rom (klargjøring før operasjon)
- Ny kreftavdeling
- Ny fødestue
- Ny seksjon for forebyggende medisin
- Oppgradering av strømforsyningen



Eiendomsplan for psykisk helse og rus (PHR)

Vedtatt av styret i Vestre Viken HF
25. september 2023

Eiendomsplan PHR (psykisk helse og rus), del 2*

- PHR-tjenestene er i dag spredt på ca. 30 lokasjoner i de fem lokalsykehusområdene Asker, Bærum, Drammen, Kongsberg og Ringerike.
- **Det er utarbeidet en helhetlig strategi som skal:**
 - Gi et bedre tilbud til pasientene; større og mer robuste fagmiljøer
 - Støtte oppunder Utviklingsplan 2035 og Bærekraftsplanen
 - Smartere bruk av eiendom:
 - Forbedre arealutnytting, sikre oppgradering, utbygging og helhetlig arealforvaltning
- Tidsperspektiv: 2030-2040, samt noen kortsiktige tiltak
- *Del 1 omhandler kriterier og faktagrunnlag



Samler for å styrke lokalt tilbud

Det er - og vil forbli - betydelig psykiatrisk virksomhet i Asker

- Poliklinikker og ambulant virksomhet på lokalsykehusnivå forblir i Asker.
- Samles på én lokasjon, ca. 150. Arbeidsplasser.
- Behov for ca. 2500 kvm til bl.a. poliklinikker med 43 behandlingsrom.
- Krav om sentral beliggenhet i forhold til kommunikasjon fra hele kommunen. Asker sentrum skårer godt.
- Er i dag leietaker av kommunen på Kulturhuset.
- Mulig fremtidig samling med Asker kommune i nytt bygg?
- **Følgende tjenester skal samlokaliseres:**
 - barne- og ungdomspsykiatri (BUP)
 - distriktpsikiatrisk poliklinikk for voksne (VOP)
 - oppsøkende tjenester til personer med alvorlig psykiske lidelser (FACT-team)
 - tverrfaglig spesialisert behandling av ruslidelser (TSB)



Vedtak: Samlokaliserte poliklinikker og to døgntiltak

Konsept for poliklinikker

- Samlokaliseres i hvert av de fem lokalsykehusområdene, hvorav Asker er ett av områdene.
- Funksjonene VOP, TBS og BUP skal samles på én lokasjon i hvert av disse fem områdene.
 - VOP: Voksenpsykiatri
 - BUP: Barnepsykiatri
 - TBS: Tverrfaglig spesialisert rusbehandling
- Tidsperspektiv 2030-2040, samt kortsiktige tiltak.

Konsept for døgntilbehandling

- Samles i to døgntilbehandlingssjener i nærheten av sykehusene i Vestre Viken. Ennå ikke avklart hvor.

Kriterier

Kvalitet på pasientbehandling

Robuste fagmiljøer

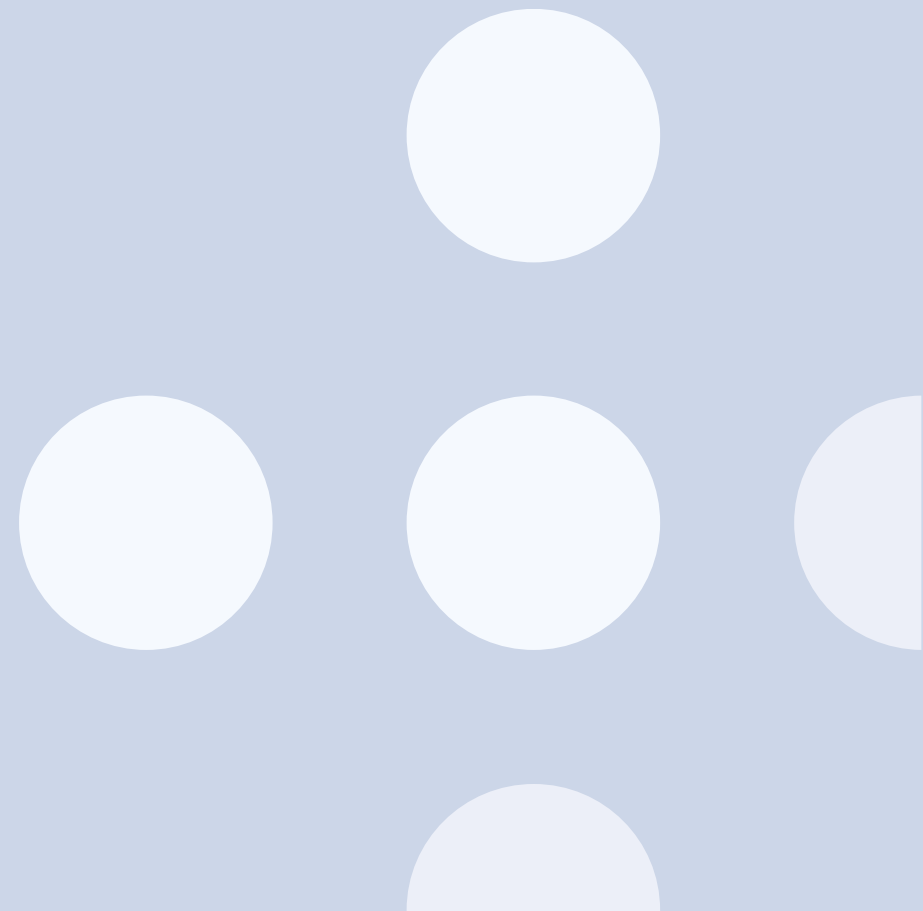
Samhandling med samarbeidspartnere

Tilstrebe løsninger som understøtter samdriftsfordeler

Bærekraftig ressursforvaltning og driftshensyn

Fem forskjellige alternativer er vurdert og vektet utfra kriterier

Mulig helsereelatert aktivitet (helseknutepunkt) på Blakstad



Ny regional spesialpoliklinikk for BUPA (barn og unge) fra 1.1.2024

- Poliklinikken har områdeansvar for alle 22 kommuner i Vestre Viken.
- Midlertidig lokalisert på Bjerketun (Tanum) 1.1.24, permanent lokasjon bør avklares vår 2024.
- Tjenesten er regional og dermed ikke omfattet av eiendomsplan for lokalsykehusfunksjoner.
- Blakstad kan være et alternativ for dette tilbudet pga. tjenestens egenart (dekker hele Vestre Viken), samt ønsket om å finne en løsning med kommunen.
- Mulighet på Blakstad: På kort sikt i eksisterende bygg (tilbakeleie av kjøper), på litt lengre sikt i leide lokaler i et nybygg.
- **Lokalisering på Blakstad forutsetter at eiendommen selges til bærekraftige vilkår. Krav til lønnsomhetsvurderinger fra eier (Helse Sør-Øst) ved inngåelse av leiekontrakter.**

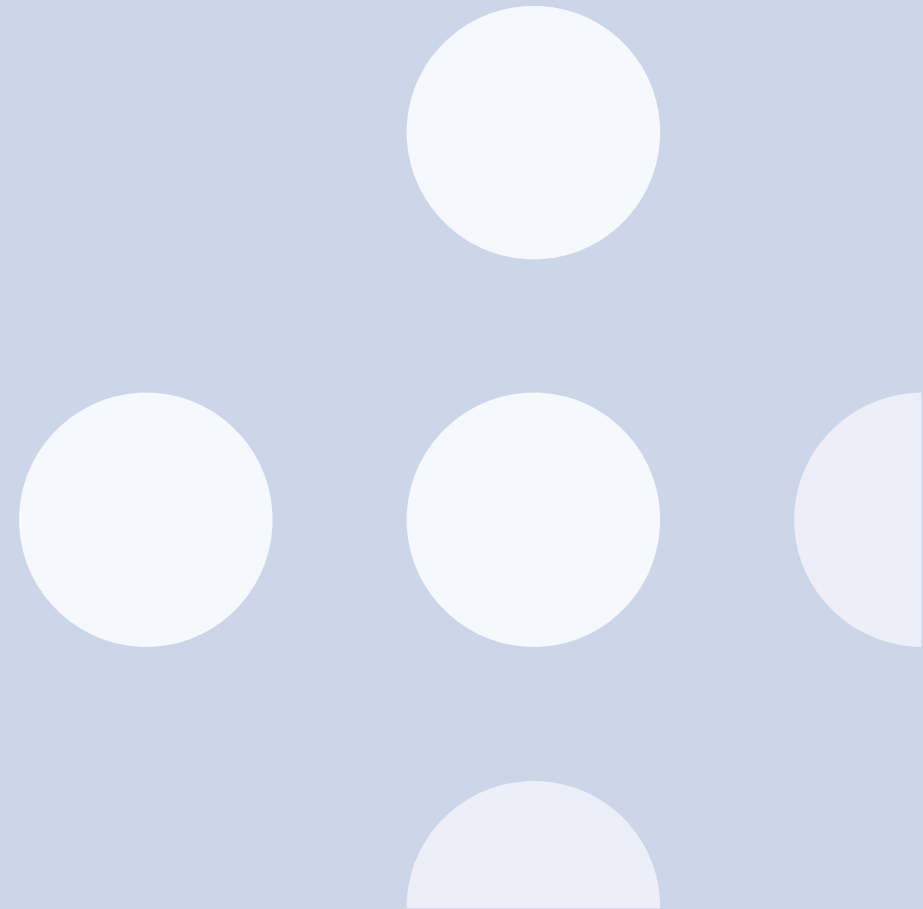


Kommunen vurderer selv å legge helse relaterte tjenester på Blakstad

- Lokaler til enhet for forsterket ambulant oppfølgingstjeneste
- Brukerstyrte tilbud
- Forsterkede boliger
- Eventuelt lokaler til ideelle lavterskeltilbud opp mot arbeid og aktivitet

Det pågår god dialog mellom Vestre Viken og Asker kommune om hvilken kombinasjon av tilbud som egner seg best

Foreslått hovedgrep for Blakstad



Helsefremmende og bærekraftig område- og boligutvikling

Blakstads har særegne kvaliteter.

Utvikle stedsidentitet, tilbud og aktiviteter som fremmer hverdagsleder, god folkehelse og livskvalitet:

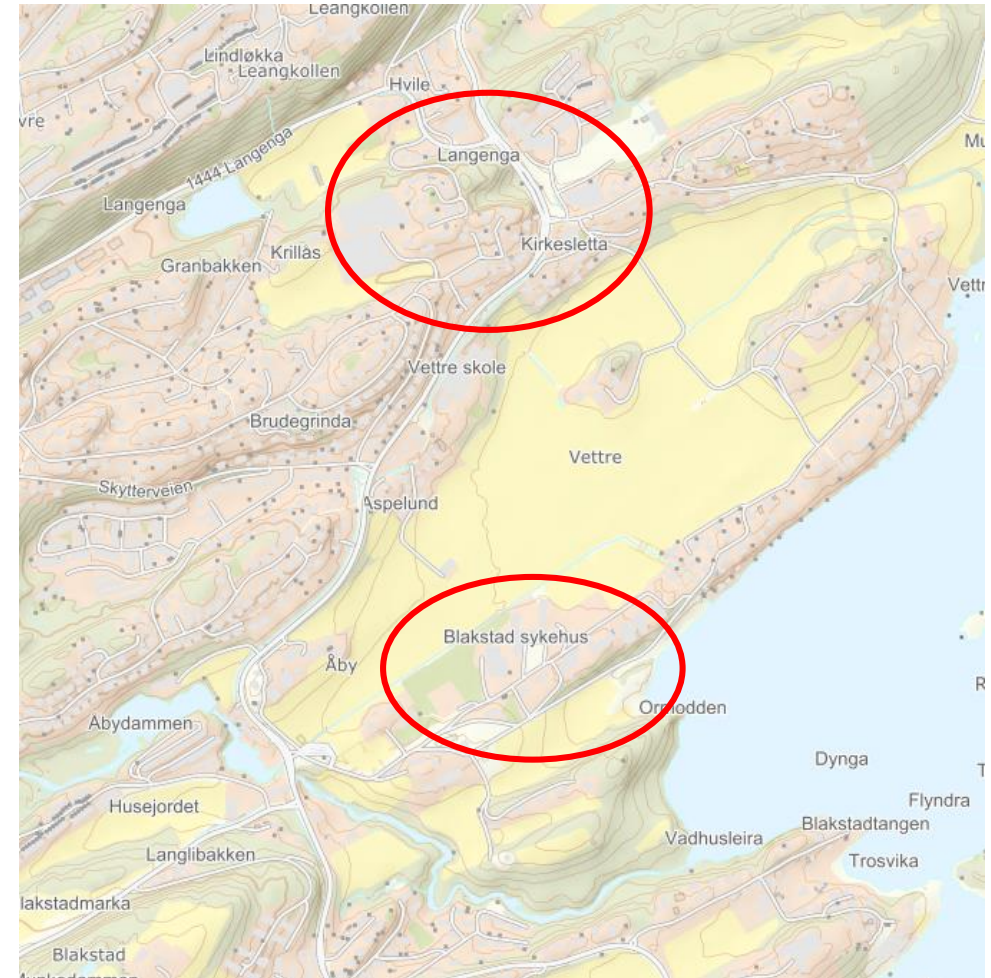
- Et mangfold og variasjon av boligtyper / sosiale boformer
 - Helseknutepunkt helt/delvis integrert i bygningsmassen
 - Aldersvennlige boliger
 - Et bærekraftig og helsefremmende nabolag med lavt klimafotavtrykk
-
- Nærhet mellom boliger og forskjellige møteplasser
 - Et attraktivt rekreasjonsområde (skog, turstier, frukthager, fjord, elv, strandsone) - åpnes for allmenheten
 - Integrering av helhetlige og bærekraftige mobilitetsformer og en redusert parkeringsdekning
 - Økt boligantall muliggjør boligmangfold og etablering av bærekraftige mobilitetstjenester. Areal og infrastruktur utnyttes bedre (sirkulærøkonomi)



Må sees i sammenheng

Utvikling av Vetre nærssenter

- Det pågår utredning i kommunal regi rundt Vetre nærssenter.
- Tomten til Thon Hotel Vetre utredes mht. boliger med sosiale boformer for eldre, eller personer med nedsatt funksjonsevne.
- Vetre har matbutikker, apotek, møtesteder, med mer.
- Utviklingen av Blakstad vil understøtte utviklingen av Vetre som nærssenter



Et bærekraftig salg gir nye muligheter

Det er rom for flere boliger på Blakstad i fremtiden uten å øke trafikkbelastningen

Innenfor dagens trafikkbelastning fra Blakstad er det for eksempel rom for ca.:

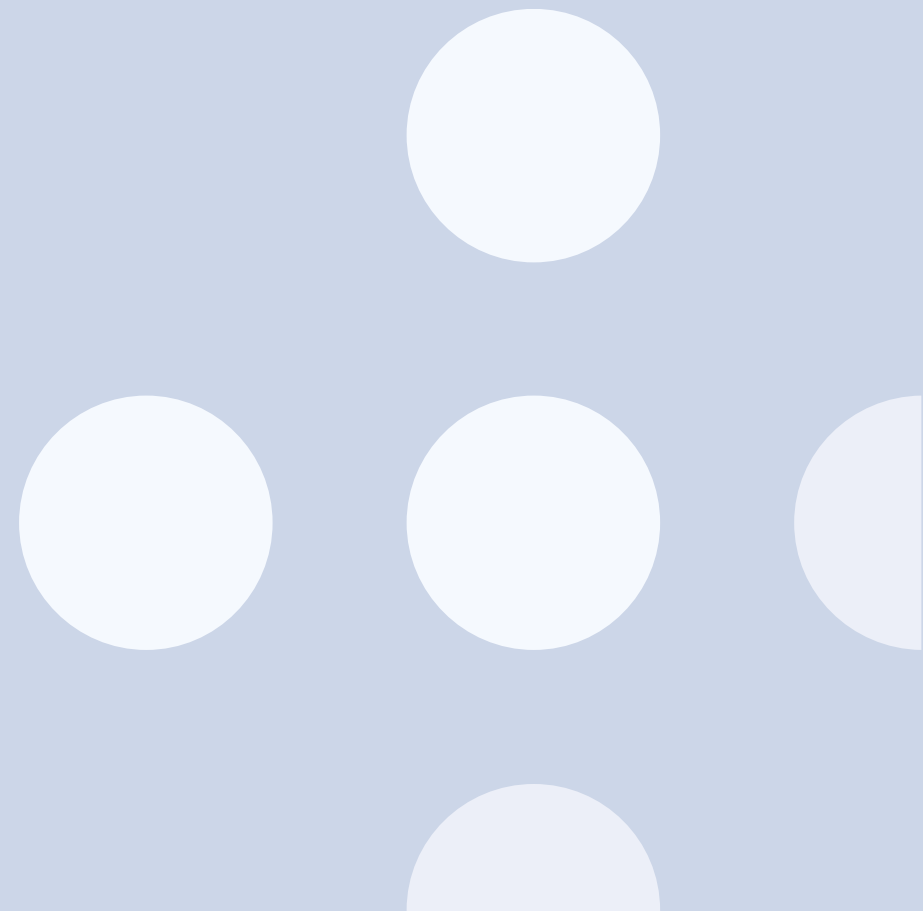
- **800 boliger**
- **Nærbarnehage** for disse boligene
- **Helserelaterte tilbud**

Vestre Viken Helseforetak søker å lande et overordnet grep sammen med Asker kommune i nær fremtid

Forutsetninger:

- Mobilitetstiltak beskrevet i Mulighetsstudien 2019 (kollektivtransport (buss/tog/båt), sykkel, gange, ordning for delebiler)
- Erfaring fra Vestre Billingstad
- Dagens yrkesdøgntrafikk fra Blakstad sykehus er målt til YDT* 1540 (Norconsult, 2023)

Veien videre

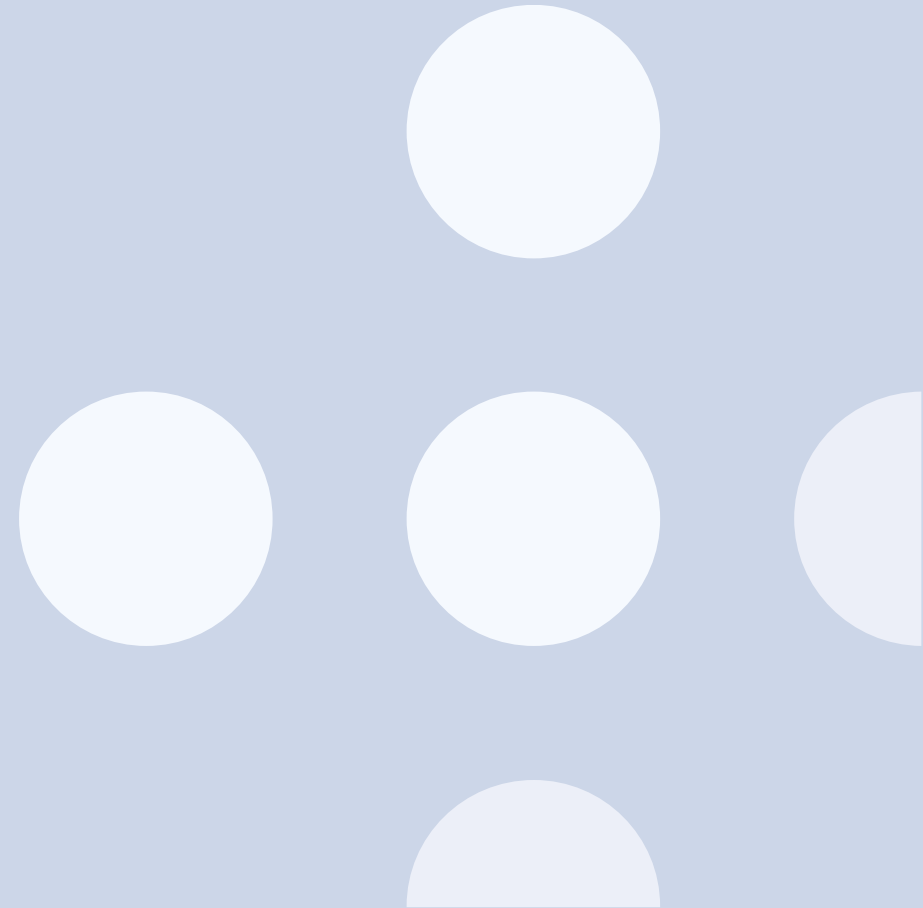


Hovedprosesser og framdrift

AKTIVITETER/MILEPELER	23	2024				2025				2026			
	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Avklaring felles ambisjoner og premisser for reguleringsarbeidet													
Salgsprosess													
Reguleringsplan*													?
Utflytting fra Blakstad													
Midlertidig bruk/aktivitet-prosjekt													
Rammesøknad utbyggingstrinn 1													?

* Evt. inkludert parallelloppdrag

Nytt sykehus i Drammen





Drammen sykehus

Områdeseksjoner ARA og BUPA



Blakstad sykehus



Nytt sykehus i Drammen

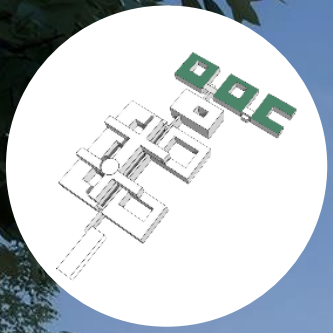
2025

De fysiske omgivelsene vil bidra til et bedre behandlingstilbud

Det er **167 sengeplasser** i det nye sykehuset. Det blir flere plasser på sykehusnivå enn klinikken har i dag.

- Alle pasientrom får enerom med eget bad.
- Besøksrom
- Det er flere og romsligere skjermingsplasser.
- Alle skjermingsplasser har utgang til balkong.
- Høyt robusthetsnivå







Øker kapasiteten

Psykisk helsevern og rus får flere plasser enn i dag

Økt kapasitet for de mest sårbare:

- **Utredningsseksjon for unge** går fra 6 til 12 plasser.
- **Sikkerhetsseksjonen** fra 12 til 15 plasser.
- **Alderspsykiatrisk avdeling** går fra 20 til 24 plasser.

Uteområder

- 3 store atrier
- 2 «ballbinger»
- Aktiviteter/treningsapparater
- Lekeapparater
- Fjordpark med tursti og strand







Asker
kommune

Månedssrapport Oktober 2023

Økonomistatus

- Tjenesteområdene: Merforbruk fra budsjett på 96,9 mill. kroner
- Sentrale inntekter og utgifter: Forventet merinntekt fra budsjett på 70,3 mill. kroner. (tjenesteområdene er ikke fullt komp for prisstigning !)
- Prognose på samlet merbruk fra budsjett: 26,6 mill. kroner

Netto driftsresultat:

	Revidert budsjett 2023	Prognose 2023
Netto driftsresultat	56 mill. kroner	30 mill. kroner
Netto driftsresultat %	0,65 %	0,35 %



Tjenesteområder	Årsprognose avvik 2023 i mill. kroner	Kommentar	Tiltak
Administrasjon og ledelse	12	Vakanser som følge av naturlig avgang. Stillinger holdes ledig for å forberede omstillingskrav for 2024. Omstillingsreserven er ikke benyttet hittil i år.	
Oppvekst	0	Melder budsjettbalanse	
Velferd	-68	Basistilskudd til fastleger ser ikke ut til å være fullt ut kompensert fra 1. mai. Økte kostnader til brukerstyrt personlig assistent (BPA), kjøp av utenbysplasser, innleie av lege- og sykepleievikarer og økt sosialhjelp. Omstillingsprosess innenfor institusjonstjenestene har ikke gått så raskt som planlagt.	Gjennomgang av nivå på vedtak, boliger og brukere. Hente hjem utenbygdspasienter. Bemanningstilpasninger og optimalisering av bruken av personalsressurser har gitt positiv effekt. Nye turnusplaner i virksomhetene. Kontroll på bruk av vikarbyrå og overtid.
Samfunnstjenester	-20,4	Nedgang i vannforbruk hos abonnenter og kostnadsøkning som følge av økte renter og kraftpriser fra Asker og Bærum vannverk (ABV).	Merforbruket hos Vann og vannmiljø (VOV) følges nøye opp.
Samfunnsutvikling	-17	For høy bemanning og inntektssvikt på plan og bygg på grunn av færre byggesøknader.	Bemanningstilpasning og ny gebyrforskrift legger til rette for 100% selvkost på alle arter/ tiltak. Tilpasning av bemanningen
Medborgerskap	-3,5	Mindreinntekter svømmehaller ca. 8 mill kroner	Det skal behandles en sak om prisstruktur i svømmehallene i formannskapet 21.november.

Sentrale inntekter og utgifter

Forventet merinntekt på 70,3 mill. kroner skyldes:

- økte skatteinntekter men det er stor usikkerhet
- positiv avkastning på Energifondet 6,3 prosent per oktober

Oppdatert 29.11: + 54 mill. Kroner i november - økning 149 mill. Kr. Hittil i år

- økte renteinntekter, pengemarkedsfond
- utbytte

Ansettelsesstopp

Perioden 21.08 - 30.09.23:

- **Velferd:** 17 utlysninger - 73 stillinger
- **Samfunnsutvikling:** 2 utlysninger - 3 stillinger
- **Oppvekst:** 14 utlysninger - 24 stillinger

Følgende stillinger er unntatt:

- Sykepleiere, vernepleiere, leger, undervisningspersonell i skole og personell i barnehager (innenfor definert bemanningsnorm)

4. Kvartal 2023:

Velferd: 54 utlysninger - 137 stillinger

Samfunnsutvikling: 2 utlysninger - 3 stillinger

Samfunnstjenester: 4 utlysninger - 4 stillinger

Rådgivning: 2 utlysninger - 3 stillinger
(Flyktningkonsulent og boligsosial saksbehandler)

Oppvekst: 54 utlysninger - 92 stillinger

Medborgerskap: 7 utlysninger - 14 stillinger

Ledelse: 5 utlysninger - 5 stillinger

Administrasjon: 3 utlysninger - 3 stillinger

Annet: 3 utlysninger - 23 stillinger (støttekontakter, styremedlem og lærer)

Bemanningsutvikling – januar til oktober 2023

Tjenestemråde	jan.23		feb.23		mar.23		apr.23		mai.23		jun.23		jul.23		aug.23		sep.23		okt.23		Endring	
	Årsverk	Antall	Årsverk	Antall	Årsverk	Antall	Årsverk	Antall	Årsverk	Antall	Årsverk	Antall	Årsverk	Antall	Årsverk	Antall	Årsverk	Antall	Årsverk	Antall	Årsverk	Antall
Adm. og ledelse	242	246	241	246	240	245	242	246	240	244	236	240	229	231	230	234	233	236	231	235	-11	-11
Oppvekst	2540	2833	2546	2837	2551	2851	2566	2868	2558	2861	2525	2815	2325	2599	2552	2837	2552	2839	2536	2816	-4	-17
Velferd	1992	2679	1987	2668	1992	2672	2002	2684	1984	2654	1973	2638	1960	2616	1958	2602	1958	2607	1948	2594	-44	-85
Samfunnstjenester	448	471	451	474	450	472	448	469	447	469	447	470	447	471	449	473	448	469	450	471	3	0
Samfunnsutvikling	123	130	127	134	127	134	129	135	127	133	127	132	123	128	124	129	123	127	122	126	-1	-4
Medborgerskap	283	399	285	405	282	400	281	395	283	397	282	393	277	386	275	386	274	386	277	390	-5	-9
Total	5628	6758	5638	6764	5643	6774	5668	6797	5639	6758	5590	6688	5360	6431	5589	6661	5588	6664	5565	6632	-62	-126

Bruk av ekstern innleie

	2022	pr september 2023
HO 1	25 mill	1,8 mill (en bruker)
HO 2	17 mill	2,1 mill
HBT	6 mill	2,6 mill
Personer med f.n.s	0,17 mill	1,1 mill

Overtid

	2022	pr september 2023
HO1	19 mill	6 mill (8)
HO2	17 mill	3 mill (4)
HBT	10 mill	4,8 mill (6)
Personer med f.n.s 2 virksomheter	35 mill	9,7 mill (13)

KS avtalen til mai 2022



Asker
kommune

Internasjonalt samarbeid

2023

Formannskapet 5. desember 2023

Internasjonal strategi

«Hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid»

Vedtatt i Formannskapet 10.01.2023

Saksnr: 0006/23

1. Følgende hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid legges til grunn for det videre internasjonaliseringsarbeidet i Asker kommune:
 - Hovedmål: Asker kommune bruker internasjonalt samarbeid som verktøy for å nå målene.
 - Strategi: Asker kommune skal arbeide målrettet med å utforske muligheter for å delta i internasjonalt samarbeid.
 - Strategi: Asker kommune skal fremme samhandling, læring og delingskultur, utnytte handlingsrommet og tilrettelegge for nye og bærekraftige løsninger.
 - Strategi: Asker kommune skal bruke eksisterende strategiske samarbeid og nettverk til å utforske muligheter for internasjonale samarbeid.
2. Deltagelse i internasjonale prosjekter skal i hovedsak være fullfinansiert eller delfinansiert av eksterne partnere. Dersom et prosjekt, samarbeid eller medlemskap krever vesentlig egenfinansiering fra Asker kommune ut over arbeidsinnsats, skal dette behandles i egen sak i formannskapet.
3. Hovedmål og strategier for internasjonalt samarbeid innarbeides og integreres i arbeidet med ny planstrategi og etterfølgende temaplaner.

Askers første Horizon Europe-prosjekt

«One hundred circular model households: Making European households sustainable through inclusive circular practices»

The innovation action supports the European Green Deal. A successful proposal will contribute to the following impacts: i) accelerate regional, rural, local/urban and consumer-based transitions, and ii) improve on the benefits for consumers and the general public.

Project results are expected to contribute to all the following outcomes:

- Significant, well-documented increase in material efficiency in participating households;
- Significant reduction in emissions of GHG and other pollutants, including micro- and nanoplastic fibres from these households, and an increase in carbon removals;
- Improvement of living conditions in participating households;
- Multiplier effect regarding the replication of the approach and its benefits; leading by example;
- Lessons learnt for a European rollout strategy and integration with sectoral strategies such as the Circular Cities and Regions Initiative (CCRI).



Funded by
the European Union

CARE – Circular consumption Activities to tRansform households toward material Efficiency

Horizon Europe Innovation Action Project: 101135141

Coordinator: Tampere University

PI Elina Närvänen, professor (services and retailing), elina.narvanen@tuni.fi



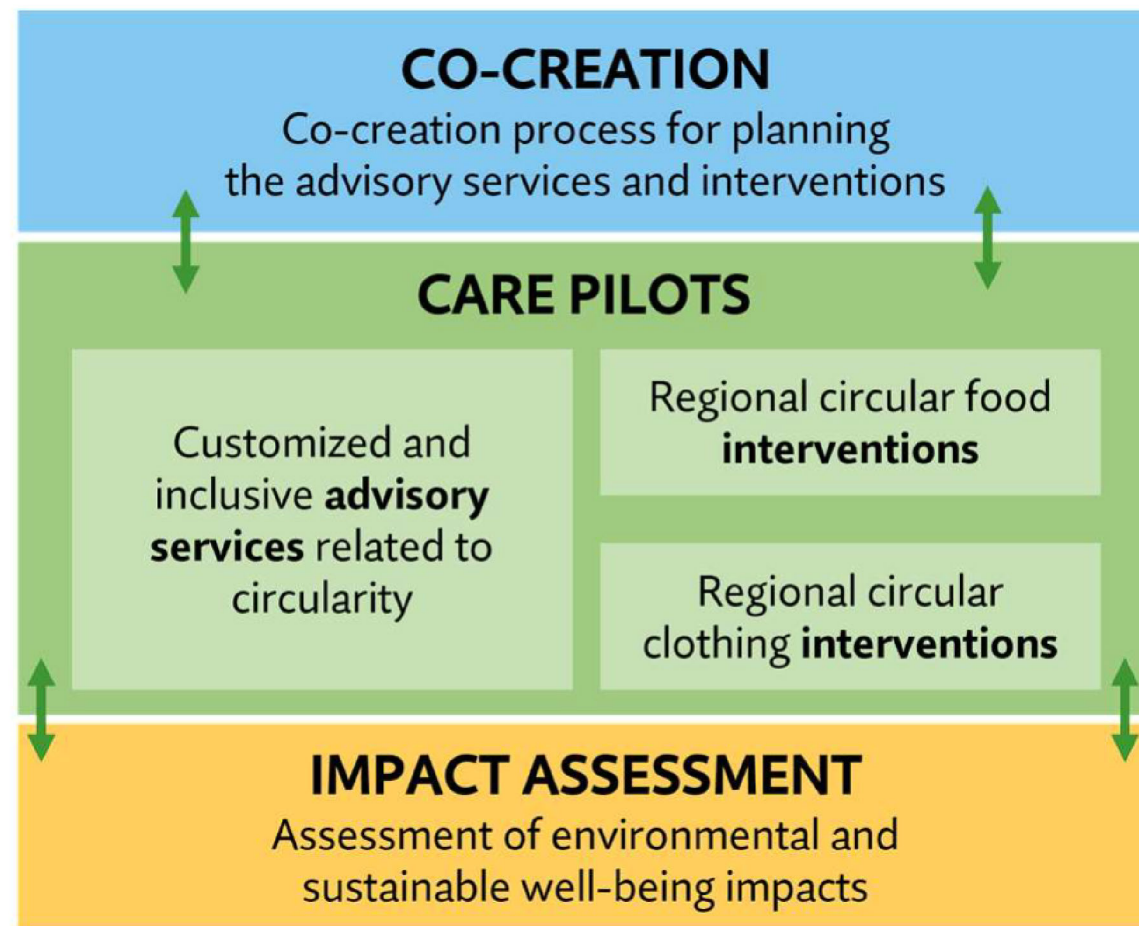
LUND
UNIVERSITY





Basic information of the CARE project

- Timeline 1.1.2024-31.12.2027
- Budget ~ 5,5 mEur
- 11 partners from 6 European countries
- The overall objective of the CARE project is to transform a total of 100 households in five European countries (Finland, Sweden, Norway, Estonia, and Germany) into circular model households regarding the material flows of food or clothing.
- Website circularhouseholds.eu (will be launched in January 2024)
- Email: circularhouseholds@tuni.fi





Funded by
the European Union

CARE consortium partners

- Tampere University, Finland (coordinator)
- Ekokumppanit, Finland
- Oslo Metropolitan University, Norway
- Asker municipality, Norway
- Lund University, Sweden
- IVL Svenska Miljöinstitutet, Sweden
- CSCP Collaborating Centre on Sustainable Consumption and Production, Germany
- Die Verbraucher Initiative, Germany
- Lääne-Harju region, Estonia
- Let's Do It Foundation, Estonia
- Universität Für Bodenkultur Wien, Austria



LUND
UNIVERSITY



Asker
kommune



Swedish Environmental
Research Institute



Die Verbraucher
Initiative e.V.



Lääne-Harju vald





Funded by
the European Union

Care: Askers ansvar og oppgaver

Arbeidsprogram:

- Evaluation of environmental impacts of interventions (A: 1 mnd)
- Co-design for advisory services and pilots (A: 11 mnd)
- Circular food pilots (A: 15 mnd)
- Clothing pilots (A: 17 mnd, leder to arbeidspakker)
- Communication, dissemination and exploitation of the CARE project results and alignment with the CCRI (A: 4,5 mnd)
- Project management and coordination (A: 1 mnd)

Asker har også hovedansvar for å sikre relasjoner til og kunnskapsdeling med CCRI-nettverket.

Budsjett:

Totalbudsjettet for CARE er på ca 5,5 millioner euro (ca. 64 millioner kr).

Asker kommunes del av tilskuddet er på omtrent 6,2 millioner kr.

I tillegg har Asker fått innvilget 90 000 euro (ca. 1 million kr) til anskaffelse av ekstern ekspertise som skal bistå i å planlegge og gjennomføre aktiviteter innenfor matsvinn- og tekstilpilotene.

Oppstart: Januar 2024

Varighet: 4 år



LUND
UNIVERSITY



Asker
kommune



Swedish Environmental
Research Institute



Lääne-Harju vald



Die Verbraucher
Initiative e.V.

Hva gjør Asker til en attraktiv partner innenfor sirkulærøkonomi-prosjekter ?

2022: Asker ble tatt opp som en av **12 pilotbyer** i EU-kommisjonens program **CCRI: Circular Cities and Regions Initiative**, som er en del av EUs handlingsplan for sirkulærøkonomi.

Case: Ombruksprosjektet **Nedre Sem låve**



Circular Cities & Regions Initiative - Pilots



Key



Pilots

Asker	●	NO
Capannori	●	IT
Castilla y Leon	■	ES
Flanders	■	BE
Gothenburg	●	SE
Guimaraes	●	PT
Helsinki-Uusimaa	■	FI
Munich	●	DE
Podravje-Maribor	■	SL
Roubaix	●	FR
Tampere Region	■	FI
Uppsala	●	SE



Circular
Cities & Regions
Initiative

Hva gjør Asker til en attraktiv partner innenfor sirkulærøkonomi-prosjekter ?

Dokumenterbare erfaringer og satsinger:

- **Omigjen – sirkulært kjøpesenter**
- **Omattatt - kreativt ombruksverksted**
- Redesign-kurs for ungdom (Foreningen Omattatt)
- «Matvinn»-prosjekter, undervisningsprogram i skolen om matsvinn.
- Egne ombruksbutikker og arbeidssentre
- Ombruksfestivalen i Asker, bærekraftig og sirkulær ressursbruk.
- Samarbeidsprosjekter med eksterne partnere (matsvinn og tekstil). Sirkulærkonferansen.
- Møbelprosjektet
- Bærekraftsmålene som rammeverk i ny kommune



omigjen

Norges fineste
kjøpesenter for brukt



Omattatt
kreativt ombruksverksted

TransScale

- The Driving Urban Transitions (DUT) Partnership is an intergovernmental research and innovation programme addressing key challenges of urban transitions.
- **Forskningsprosjekt – 3 år: “Hvilke faktorer (organisasjonsformer, rammeverk, politikk og samskaping) egnestil å øke sirkulær delingsøkonomi og redusere ressursforbruk”.**
- Prosjekteier: BA School of Business and Finance (Riga, Latvia). 14 partnere fra Nederland, Danmark, Polen, Latvia og Norge: (NIFU: Nordisk institutt for studier av innovasjon, forskning og utdanning og Asker kommune.)
- Totalbudsjett ca 1.4 mill euro (16 mill kr - Asker ca 160.000 kr)
- Asker bidrar med caser innenfor sirkulærøkonomi og delingsløsninger:
Omigjen: sirkulært kjøpesenter. **Omattatt:** klær, gjenbruk og reparasjon.
Møbelprosjektet. Bilpool. Elsparkesykler i ikke-urbane områder

Erasmus+ (2021-2027)

Mobilitet for elever og ansatte i skolesektoren

- Asker kommune deltok i pilot 2022
- Akkreditert som Erasmus + institusjon i 2023 (til 2027)
- Kan søke som konsortium for alle skoler og barnehager
- Årlige tilskudd til utveksling / mobilitet garantisum 200.000 - 800.000
- **2023-2024:** Asker: Prosjekt «overganger» i Oppvekst 35.000 euro (ca 400.000 kr)

Kultur

- Asker kommune er vertskommune for et Kreativt Europa-prosjektsamarbeid med Romania, NOPA (Norsk forening for komponister og tekstforfattere) og Trafo. (Outsider Arts, Arts Healing: nytt verk fremført på Trafo i Asker)
- Tildelt stimuleringsmidler til internasjonalt kulturarbeid i Viken: **50.000**
Partnersøk, prosjektutvikling og søknadsskriving til Erasmus+, Kreativt Europa, EØS-, og Nordiske støtteordninger:
- Erfaringsutveksling arrangement, artistutveksling med Latvia og Hellas: (muligheter innen Kreativt Europa og EØS-midler)

EØS-prosjekter

Asker deltar:

- “Jak rozmawiać” ("It's good to know"), Polen: *"Informasjonskompetanse som grunnstein i utviklingen av bevisst medborgerskap i et deltakende demokrati"*. Asker deltar med to ansatte innenfor medborgerskap, innbyggerdialog og folkehelse.

Asker som vertskap:

- Romania (besøk): Utvikling av bedre helse- og oppveksttjenester for vanskeligstilte familier.
- Latvia (besøk): Utvikling av bærekraftige lokalsamfunn.
- Estland (besøk): sirkulærøkonomi og bærekraft.
- Romania (besøk): lokaldemokrati og bærekraftig utvikling i kommunen.

Annet:

- **Osloregionens Europakontor:** Askers ordfører valgt til styremedlem 2023-2025
- **EUCF (European City Facility):** 60.000 euro (704.000 kr) til "Utslippsfri energistrategi og investeringskonsept for Risenga». Asker fikk i 2022 som første norske kommune innvilget tilskudd fra EUCF. Ekstern utredning «Termisk energiforsyning Risengaområdet» juni 2023. «Investment Concept Report» godkjent 03.11.2023 (Restbeløp utbetalt nov 2023)
- **Søknad: Horizon Europe Health:** Ungt utenforskap, samskaping og digitalisering (Phase 1)
- **The Covenant of Mayors for Climate and Energy, Europe: Monitoring Report 1:** Rapportering ferdigstilt og godkjent 2023-06-19
- **Viken Fylkeskommune:** Internasjonal forprosjektordning 2023: 100.000 til Velferd. 100.000 til Bærekraft. 50.000 til Kultur.

World Health Organisation (WHO) Healthy Cities Network / Political Committee

- Asker kommune er medlem av Sunne Kommuner, som er del av WHO's Healthy Cities-nettverk.
 - Askers ordfører er styreleder i Sunne Kommuner / Norway WHO Healthy Cities.
 - Askers ordfører er medlem av WHO Healthy Cities Political Committee.
 - **Søknad:**
Asker har søkt om å delta i WHO's «Health and Well-being Economy Pilot»-program. Utvikling av «wellbeing economy and budgeting" («livskvalitetsbudsjett»).
- The aim of this pilot is to support cities in developing innovative solutions that promote health and well-being of communities.
- Dialog med Sunne Kommuner, The Happiness Research Institute / The science of well-being (Danmark), WellFare Nordisk forskningscenter for livskvalitet og sosial bærekraft (NTNU).



World Health Organization

Regjeringens Europapolitiske forum for kommunesektoren og Sametinget

Askers ordfører er oppnevnt medlem til Regjeringens Europapolitiske forum for kommunesektoren og Sametinget 2021-2024.

Møte 2. nov 2023:

- Nye EØS-midler. Muligheter for kommunesektoren
- Europeisk kultursamarbeid
- Arbeidsliv: Hvordan kan kommunesektoren og staten best samarbeide om å ivareta sentrale verdier i norsk arbeidsliv?
- Avløpsdirektivet - Hva betyr dette for kommunene?

Martin Hafsahl
Rådgiver internasjonalt samarbeid og samfunnskontakt
Strategi og utredning
(+47) 4190 00 90
martin.hafsahl@asker.kommune.no



Asker
kommune



Asker
kommune

Temaplan for bærekraftig boligutvikling

Innsatsområder og strategier



Formannskapet 05.12.2023

Bakgrunn og forankring

- Temaplanen er forankret i vedtatt planstrategi for Asker kommune 2020 – 2024
- Strategisk plan
- 12-års perspektiv med rullering hvert 4. år
- Av kommunens 8 satsningsområder er disse de mest relevante for planen:
 - Bærekraftige byer og samfunn
 - Samarbeid for å nå målene
 - God helse
 - Handling mot klimaendringene



Jeg skal snakke om

formålet med planen

utfordringsbildet

Innsatsområder og strategier

Formålet med planen

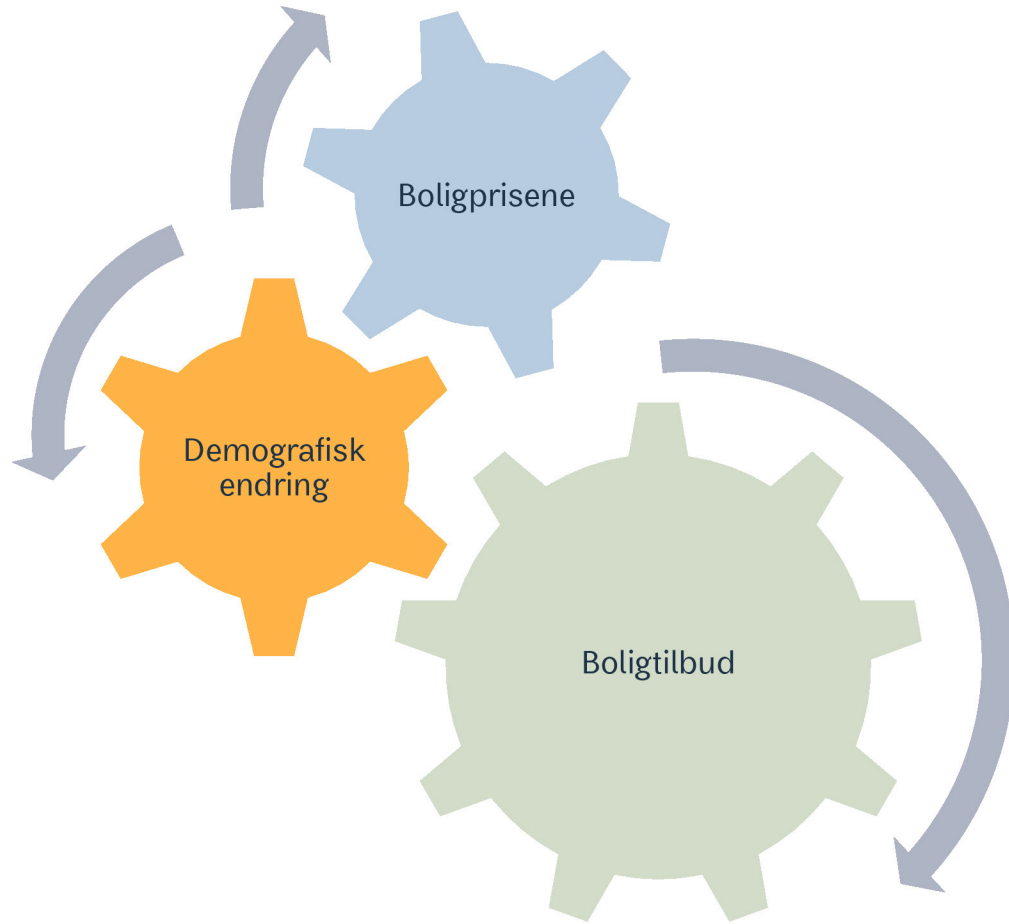
Lage en helhetlig og aktiv boligpolitikk som imøtekommer de utfordringene vi står overfor og som venter oss i fremtiden.

Asker skal være for alle, og et godt sted å vokse opp, leve og bli gammel.



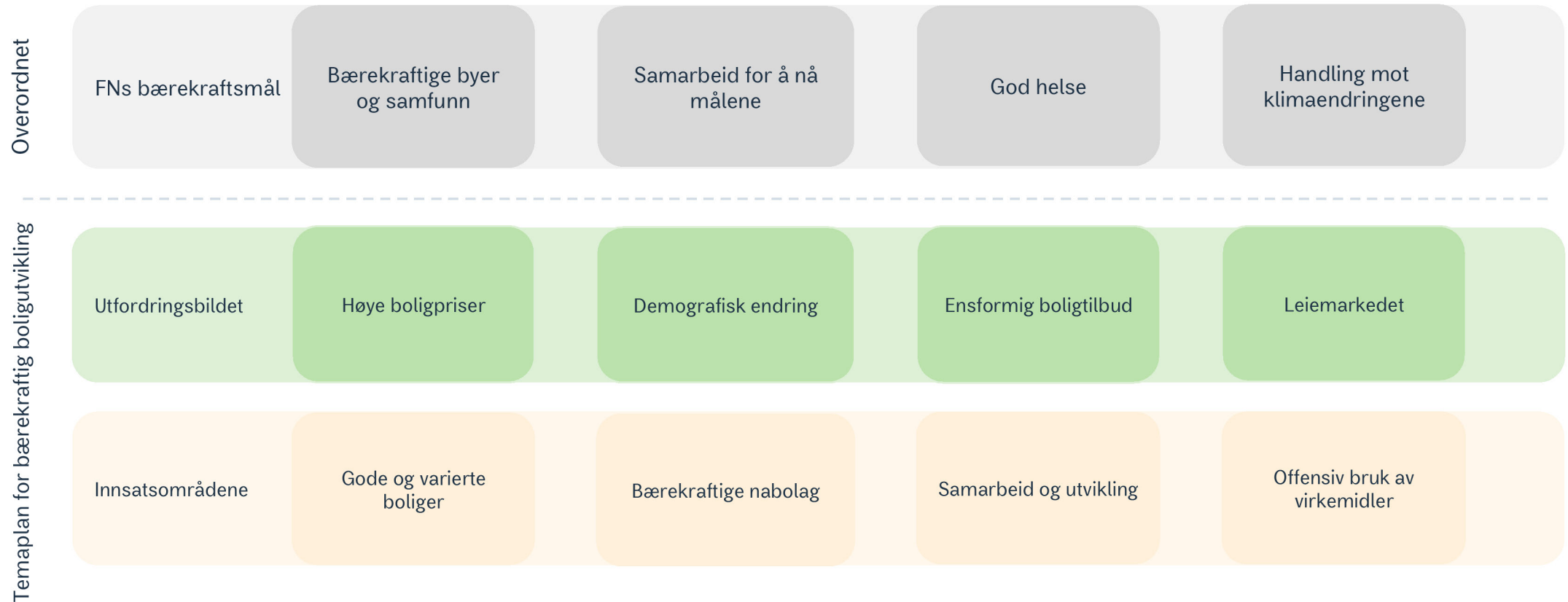
Boligmarkedet





Utfordrings- bildet

Utfordringer og innsatsområder



Gode og varierte boliger

- Variasjon i boligtilbudet
- Flere inn på det ordinære boligmarkedet
- Flere og bedre fellesarealer og møteplasser
- Flere boliger tilpasset ulike behov

Asker kommune skal jobbe for økt variasjon i boligtilbudet på eie og leiemarkedet, i alle nærområder

Asker kommune skal legge til rette for økt bruk av ulike boformer og boligkjøpsmodeller

Asker kommune skal sikre et velfungerende kommunalt boligtilbud

Asker kommune skal vektlegge fellesarealer og møteplasser av høy kvalitet, inne og ute, i boligprosjekter

Asker kommune skal jobbe for universell utforming og tilrettelegging av nye boliger og gjennom oppgradering av eksisterende boliger, på eie og leiemarkedet

Asker kommune skal, der det egner seg innenfor prioriterte vekstområder, legge til rette for bedre utnyttelse av eksisterende bygningsmasse

Asker kommune skal, i samarbeid med næringslivet, tilrettelegge for bærekraftige løsninger ved bygging og oppgradering av boligen

Bærekraftige nabolag

- Mangfold og inkludering
- God stedstilpasset utvikling
- Bedre medvirkning
- Tilrettelegging for delingsøkonomi

Asker kommune skal jobbe for inkluderende og mangfoldige nabolag, og unngå opphopning av levekårsutfordringer

Asker kommune skal bidra til delingsøkonomi ved å tilrettelegge for fellesarealer for deling og felles mobilitetsløsninger

Asker kommune skal sikre kvalitet i fortettingen gjennom god stedstilpasning og styrking av eksisterende kvaliteter

Asker kommune skal bruke medvirkning aktivt for å sikre gode boforhold og nabolag

Asker kommune skal bygge bolig- og stedsutvikling på kunnskap om lokale behov og bidra til å øke områdenes attraktivitet

Offensiv bruk av virkemidlene

- Aktiv styring av boligpolitikken
- Hensyn til grupper med utfordringer
- Vanskeligstilte
- Unge voksne

Asker kommune skal bruke handlingsrommet i kommuneplan og reguleringsplaner til å sikre bærekraftig boligutvikling

Asker kommune skal jobbe for å bruke utbyggingsavtaler i alle større utviklingsprosjekter for å oppnå bærekraftig boligutvikling

Asker kommune skal stimulere til utvikling av et profesjonelt og variert leiemarked

Asker kommune skal jobbe aktivt for å få vedtatt endringer i regelverk og rammevilkår for å sikre boligsosiale hensyn og ulike sosiale boformer

Asker kommune skal benytte sine eierposisjoner aktivt for å oppnå vedtatte mål og strategier i boligpolitikken

Asker kommune skal bruke Husbankens støtteordninger aktivt

Samarbeid og utvikling

- Tettere samarbeid med næringslivet
- Sikre måloppnåelse i boligpolitikken

Asker kommune skal ha tett dialog og samarbeide aktivt med private, frivillige og ideelle organisasjoner for å bidra til å skape gode og innovative løsninger

Asker kommune skal være en pådriver og tilrettelegger for innovative prosjekter som bidrar til variasjon i boligtilbudet

Asker kommune skal basere sin planlegging på oppdatert og forskningsbasert kunnskap, blant annet gjennom samarbeid med forskningsmiljøer

Hvordan ivaretar temaplanen vanskeligstilte?

Målsetning:

- Flere skal over i privat eid/leid bolig
- Frigjøre kommunale boliger til de som trenger det mest
- Avlaste kommuneøkonomien

Hvordan ivaretar temaplanen vanskeligstilte?

Strategier for temaplan for bærekraftig boligutvikling

- V6. Asker kommune skal benytte sine eierposisjoner aktivt for å oppnå vedtatte mål og strategier i boligpolitikken
- B2. Asker kommune skal jobbe for økt variasjon i boligtilbudet på eie og leiemarkedet, i alle nærområder
- B1. Asker kommune skal legge til rette for økt bruk av ulike boformer og boligkjøpsmodeller
- V1. Asker kommune skal jobbe aktivt for å få vedtatt endringer i regelverk og rammevilkår for å sikre boligsosiale hensyn og ulike sosiale boformer
- N1. Asker kommune skal jobbe for inkluderende og mangfoldige nabolag, og unngå opphopning av levekårsutfordringer
- B7. Asker kommune skal sikre et velfungerende kommunalt boligtilbud

Strategier fra andre temaplaner

- Temaplan «Leve hele livet – på lik linje» og «Mestre hele livet – psykisk helse og rus»
- Asker kommune skal legge til rette for at flere skal eie egen bolig

Hvordan ivaretar temaplanen personer med nedsatt funksjonsevne?

Målsetning:

- Flere universelt utformede og aldersvennlige boliger
- Eldre kan bli boende hjemme lengre
- Personer med nedsatt funksjonsevne skal selv kunne velge hvor de skal bo

Hvordan ivaretar temaplanen personer med nedsatt funksjonsevne?

Strategier for temaplan for bærekraftig boligutvikling

B3.

Asker kommune skal jobbe for universell utforming og tilrettelegging av nye boliger og gjennom oppgradering av eksisterende boliger, på eie og leiemarkedet

B2.

Asker kommune skal jobbe for økt variasjon i boligtilbudet på eie og leiemarkedet, i alle nærområder

V1.

Asker kommune skal jobbe aktivt for å få vedtatt endringer i regelverk og rammevilkår for å sikre boligsosiale hensyn og ulike sosiale boformer

N1.

Asker kommune skal jobbe for inkluderende og mangfoldige nabolag, og unngå opphopning av levekårsutfordringer

Strategier fra andre temaplaner

Temaplan «Mestre hele livet – psykisk helse og rus»

Asker kommune skal legge til rette for at flere skal eie egen bolig

Temaplan «Leve hele livet – på lik linje»

Asker kommune skal videreutvikle et variert og tilrettelagt bo- og tjenestetilbud i inkluderende bomiljøer

Temaplan «Leve hele livet – på lik linje»

Asker kommune skal tilrettelegge for innovative medvirkningsprosesser slik at personer med nedsatt funksjonsevne deltar i tjeneste og samfunnsutviklingen

Temaplan «Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker»

Asker kommune skal øke variasjonen i boligtilbudet og utvikle nye boformer, i samarbeid med utbyggere og andre

Fremdriftsplan



Vedta Mandat og
Rammer -
Formannskapet

Spørre-undersøkelse
innbyggerpanel

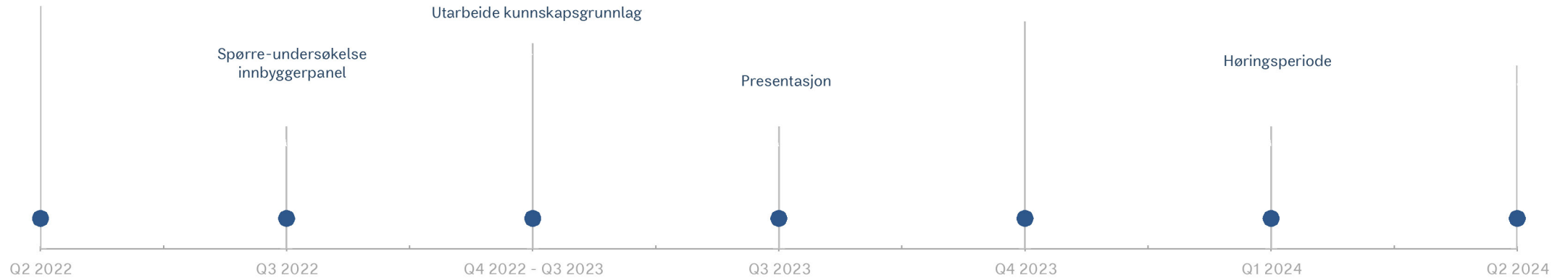
Utarbeide kunnskapsgrunnlag

Presentasjon

1. gangsbehandling -
Formannskapet

Høringsperiode

2. gangsbehandling





Asker
kommune



Møteinnkalling

Utvalg

Formannskapet

Dato

05.12.2023 kl. 09:00

Sted

Asker rådhus

Merknad

Eventuelt forfall meldes snarest til:

Politisk.sekretariat@asker.kommune.no.

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale med møtesekretær.

Presentasjon

- Vestre Viken orienterer om salgsprosess og fremtidig bruk av eiendommen (45 min)

Sakskart

Saker til behandling

184/23	23/21779-1	Godkjenning protokoll formannskapet 21. november 2023
K-185/23	23/20863-1	Politisk årshjul 2024
K-186/23	23/20891-1	Budsjettmessig konsekvenser av FS-sak 76/23 Bruk av øyene og KS-sak 47/23 - Rammer for etablering av Drammen havn AS

187/23	23/14956-5	Leieavtale for Slemmestad innbyggertorg og Sekkefabrikken - Oppfølging av intensjonsavtale og samarbeidsavtale fra 2018 mellom Slemmestad brygge AS og Asker kommune
188/23	22/02147-4	Temaplan for en bærekraftig boligpolitikk - 1.gangsbehandling
189/23	23/20796-1	Opprettelse av arbeidsutvalg for formannskapet
190/23	23/20840-1	Kunnskapsgrunnlag til planstrategi 2023-2027
191/23	23/21196-1	Månedsrapport oktober 2023
192/23	23/20398-2	Høring - forslag til endring i privatskoleloven
193/23	23/17701-2	Høringssvar fra Asker kommune – Forslag til endringer i plan- og bygningsloven om grunneierfinansiering av infrastruktur, utbyggingsavtaler mv.
Referatsaker		

Asker, 23.11.2023
Lene W. Conradi
Ordfører



Møteprotokoll

Formannskapet

Dato	Tid	Sted
05.12.2023	09:00 – 15:40	Asker rådhus

Møtet ble ledet av Lene W. Conradi.

Til stede:

Funksjon	Navn	Møtte for
Ordfører	Lene W. Conradi (H)	
Varaordfører	Monica Vee Bratlie (H)	Inhabil i sak 187/23
Varamedlem	Thormod Rønning Kvam (H)	Til stede i sak 187/23
Utvalgsmedlem	Håvard Vestgren (H)	
Utvalgsmedlem	Stig Wettre-Johnsen (H)	
Utvalgsmedlem	Waldemar R. Garntangen (H)	
Utvalgsmedlem	Ivar Granum (A)	
Utvalgsmedlem	Marianne Riis Rasmussen (A)	
Utvalgsmedlem	Tonje Lavik Pederssen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Rikard Gaarder Knutsen (FrP)	
Utvalgsmedlem	Elisabeth Holter-Schøyen (V)	
Varamedlem	Helge Haugen (MDG) (09:30)	Hanne Lisa Matt (MDG)
Utvalgsmedlem	Anders Nordmo (SV)	
Utvalgsmedlem	Eva Høili (KrF)	

Forfall:

Utvalgsmedlem Hanne Lisa Matt (MDG)

Utvalget ble satt med 12 medlemmer til stede. Da Helge Haugen kom kl. 09:30, var utvalget fulltallig, med 13 medlemmer til stede.

Det var ingen merknader til innkallingen.

Fra administrasjonen møte:

Kommunedirektør	Lars Bjerke
Direktør økonomi	Randi Sandli
Direktør samfunnsutvikling	Eli F. Aubert
Protokollfører	Trine Groven

Saksliste

Side

Saker til behandling

184/23	23/21779-1	Godkjenning protokoll formannskapet 21. november 2023	4
185/23	23/20863-1	Politisk årshjul 2024	4
186/23	23/20891-1	Budsjettmessig konsekvenser av FS-sak 76/23 Bruk av øyene og KS-sak 47/23 - Rammer for etablering av Drammen havn AS	5
187/23	23/14956-5	Leieavtale for Slemmestad innbyggertorg og Sekkefabrikken - Oppfølging av intensjonsavtale og samarbeidsavtale fra 2018 mellom Slemmestad brygge AS og Asker kommune	7
188/23	22/02147-4	Temaplan for en bærekraftig boligpolitikk - 1.gangsbehandling	9
189/23	23/20796-1	Opprettelse av arbeidsutvalg for formannskapet	10
190/23	23/20840-1	Kunnskapsgrunnlag til planstrategi 2023-2027	13
191/23	23/21196-1	Månedsrapport oktober 2023	14
192/23	23/20398-2	Høring - forslag til endring i privatskoleloven	15
193/23	23/17701-2	Høringssvar fra Asker kommune – Forslag til endringer i plan- og bygningsloven om grunneierfinansiering av infrastruktur, utbyggingsavtaler mv.	16

Referatsaker

Saker til behandling

184/23 Godkjenning protokoll formannskapet 21. november 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	05.12.2023	184/23

Ordførerens forslag til vedtak:

1. Protokoll fra formannskapets møte 21. november 2023 godkjennes slik den foreligger.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra formannskapets møte 21. november 2023 godkjennes slik den foreligger.

[Lagre vedtak]

185/23 Politisk årshjul 2024

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	05.12.2023	185/23
2 Kommunestyret	12.12.2023	78/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Politisk årshjul for 2024 gjennomføres i henhold til vedlagt plan.

Behandling

Monica Bratlie (H) fremmet følgende forslag, på vegne av H,FrP,V,KrF:

Fremleggelse av HP gjennomføres basert på kommuneproposisjonen, og årshjulet justeres i tråd med tilsvarende gjennomføring som i 2022, for 2024.

Innstillingen med Bratlies endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Politisk årshjul for 2024 gjennomføres i henhold til vedlagt plan.
2. Fremleggelse av HP gjennomføres basert på kommuneproposisjonen, og årshjulet justeres i tråd med tilsvarende gjennomføring som i 2022, for 2024.

[Lagre vedtak]

186/23 Budsjettmessig konsekvenser av FS-sak 76/23 Bruk av øyene og KS-sak 47/23 - Rammer for etablering av Drammen havn AS

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	05.12.2023	186/23
2 Kommunestyret	12.12.2023	79/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Følgende budsjettendringer vedtas:

Investeringsbudsjettet

Kjøp av aksjer: 129 528 000,-

Salg av andeler: -129 528 000,-

Driftsbudsjettet

Tilskudd Oslofjorden friluftsråd: 1 855 900,-

Bruk av fond: - 1 855 900,-

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Følgende budsjettendringer vedtas:

Investeringsbudsjettet

Kjøp av aksjer: 129 528 000,-

Salg av andeler: -129 528 000,-

Driftsbudsjettet

Tilskudd Oslofjorden friluftsråd: 1 855 900,-

Bruk av fond: - 1 855 900,-

[Lagre vedtak]

**187/23 Leieavtale for Slemmestad innbyggertorg og Sekkefabrikken -
Oppfølging av intensjonsavtale og samarbeidsavtale fra 2018 mellom
Slemmestad brygge AS og Asker kommune**

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
5 Formannskapet	05.12.2023	187/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet godkjenner ikke nytt leietilbud for innbyggertorg fra Slemmestad brygge AS, vedlegg 1. Kommunedirektøren gis fullmakt til at uenigheten om husleiens størrelse (også Sekkefabrikken) og frist for ferdigstilling bringes inn for domstolene til en endelig avgjørelse. Kommunedirektøren orienterer formannskapet løpende om videre fremdrift.
2. Kommunedirektøren utreder en mulig ny plassering av kulturskolen sine arealer i Slemmestad. Det rapporteres om hvilke muligheter som foreligger etter en prosess, medvirkning og når arbeidet er avsluttet.
3. Kommunedirektøren gis fullmakt til å inngå ny leieavtale med Slemmestad brygge AS hvor Sekkefabrikkens funksjoner overføres permanent til den midlertidige kulturarenaen i Vaterlandsveien 35 (Slemmestad MEK)

Behandling

Monica Bratlie (H) tok opp spørsmålet om egen habilitet i saken, og redegjorde for ektefellens tilknytning til saken som daglig leder i Slemmestad brygge AS. Kommuneadvokatens konklusjon i saken er at Bratlie er inhabil iht. forvaltningsloven § 6 andre ledd.

Thormod Rønning Kvam (H) tok sete. Bratlie ble enstemmig vedtatt å være inhabil.

Kommunedirektør Lars Bjerke, advokat Per Ivar Finne og rådgiver Terje Samuelson redegjorde for saken og svarte på spørsmål.

Ivar Granum (A) fremmet følgende alternative forslag:

1. *Formannskapet aksepterer revidert tilbud fra Slemmestad Brygge AS(SB) datert 17.oktober 2023 om leie av lokaler på Vaterland.*

2. Tidligere fremforhandlede leieavtale tilpasses nytt tilbud fra SB.
3. Kommunedirektøren igangsetter løpende vurdering av innsparingstiltak i samarbeid med SB for å se på muligheter til reduserte kostnader for kommunens del av utbyggingsavtalen.

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende alternative forslag, på vegne av H,V,FrP, KrF:

1. Formannskapet godkjenner ikke nytt leietilbud for innbyggertorg fra Slemmestad brygge AS, vedlegg 1.
2. Kommunedirektøren bes om å starte en prosess med Slemmestad Brygge A/S med mål om å redusere både arealmessig omfang og innhold/standard på lokaler tiltenkt innbyggertorg/kulturskole/bibliotek, herunder mulighet for økt sambruk med andre og eksisterende lokaler og aktører i lokalsamfunnet. Ny, fremforhandlet leieavtale basert på dette fremmes for politisk behandling. Prosessen må gis prioritet tids- og ressursmessig.
3. Sekkefabrikken som kulturarena utredes særskilt ift kostnad, standard og innhold.
4. Midlertidig innbyggertorg og kulturskole må ivaretas.
5. Kommunedirektøren involverer formannskapet tett i den videre prosessen.

Granums forslag fikk 2 stemmer (A), og falt.

Vestgrens forslag, punktene 1 og 2, ble vedtatt, mot 2 stemmer (A).

Vestgrens forslag, punktene, 3,4 og 5, ble enstemmig vedtatt.

Anders Nordmo (SV) fremmet følgende protokolltilførsel:

«Det er viktig at Sekkefabrikken og Kulturskolen blir værende i sentrum.»

Vedtak

1. Formannskapet godkjenner ikke nytt leietilbud for innbyggertorg fra Slemmestad brygge AS, vedlegg 1.
2. Kommunedirektøren bes om å starte en prosess med Slemmestad Brygge A/S med mål om å redusere både arealmessig omfang og innhold/standard på lokaler tiltenkt innbyggertorg/kulturskole/bibliotek, herunder mulighet for økt sambruk med andre og eksisterende lokaler og aktører i lokalsamfunnet. Ny, fremforhandlet leieavtale basert på dette fremmes for politisk behandling. Prosessen må gis prioritet tids- og ressursmessig.

3. Sekkefabrikken som kulturarena utredes særskilt ift kostnad, standard og innhold.
4. Midlertidig innbyggertorg og kulturskole må ivaretas.
5. Kommunedirektøren involverer formannskapet tett i den videre prosessen.

[Lagre vedtak]

188/23 Temaplan for en bærekraftig boligpolitikk - 1.gangsbehandling

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	05.12.2023	188/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Temaplan for bærekraftig boligutvikling, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, legges ut på høring med høringsfrist 1. april.

Innsatsområdene er:

- Gode og varierte boliger
- Bærekraftige nabolag
- Samarbeid og utvikling
- Offensiv bruk av virkemidlene

2. Det legges opp til en bred medvirkningsprosess i høringsperioden for å få innspill til innsatsområder og strategier som er foreslått i temaplanen.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Waldemar R. Garntangen (H) fremmet følgende oversendelse:

"Kommunedirektøren bes om å utrede potensielle kommunale tomter, og boliger/bygninger i kommunalt eie for nye sentrale ungdomsboliger i Asker sentrum, Slependen/Nesbru, Heggedal sentrum, Slemmestad sentrum, Spikkestad sentrum og Sætre sentrum for Stiftelsen Ungdomsboliger i Asker. Med tanke på nærmest gangavstand til store kollektivknutepunkt."

Vedtak

1. Temaplan for bærekraftig boligutvikling, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, legges ut på høring med høringsfrist 1. april.

Innsatsområdene er:

- Gode og varierte boliger
- Bærekraftige nabolag
- Samarbeid og utvikling
- Offensiv bruk av virkemidlene

2. Det legges opp til en bred medvirkningsprosess i høringsperioden for å få innspill til innsatsområder og strategier som er foreslått i temaplanen.

[Lagre vedtak]

189/23 Opprettelse av arbeidsutvalg for formannskapet

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	05.12.2023	189/23

Ordførers forslag til vedtak:

1. Politisk forhandlingsutvalg som arbeidsutvalg for formannskapet videreføres i perioden 2023-2027.

Som medlemmer av Politisk forhandlingsutvalg velges:

1. Ordfører, leder
 2. Varaordfører
 3. -----
2. Det opprettes to nye arbeidsutvalg for formannskapet:
- Utvalg for plan, samferdsel, miljø
- Utvalg for næring, landbruk, turisme
- Reglement for arbeidsutvalgene vedtas slik det foreligger som utkast datert 22.11.
3. Som medlemmer av Utvalg for plan, samferdsel, miljø velges:
1. Ordfører, leder
 2. -----
 3. -----
 4. -----
 5. -----
 6. -----
 7. -----
4. Som medlemmer av Utvalg for næring, landbruk, turisme velges:
1. Ordfører, leder
 2. -----
 3. -----
 4. -----
 5. -----
 6. -----
 7. -----

Behandling

Helge Haugen (MDG) fremmet følgende forslag:

*PFU utvides til å bestå av fire representanter. Subsidiært, hvis forslaget faller:
Hanne-Lisa Matt som medlem av PFU.*

Stig Wettre-Johnsen (H) fremmet følgende forslag:

Ivar Granum som medlem av PFU

Håvard Vestgren og Waldemar R. Garntangen som medlemmer av PSN

Monica Bratlie og Stig Wettre-Johnsen som medlemmer av NLT

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende forslag:
Ivar Granum som medlem av PFU og NLT

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag:
Marianne Riis Rasmussen som medlem av PSM

Helge Haugen (MDG) fremmet følgende forslag:
Hanne Lisa Matt som medlem av NLT

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende forslag:
Rikard G Knudsen som medlem av PSM
Tonje Lavik Pederssen som medlem av NLT

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet forslag om seg selv som medlem av PSM.

Anders Nordmo (SV) fremmet forslag om seg selv som medlem av PSM.

Eva Høili (KrF) fremmet forslag om seg selv som medlem av NLT.

Haugens forslag om utvidelse av PFU fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt.
Det ble votert over Hanne-Lisa Matt eller Ivar Granum som medlem av PFU.
Granum ble valgt; Matt fikk 2 stemmer (MDG,SV).

Øvrige forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Politisk forhandlingsutvalg som arbeidsutvalg for formannskapet videreføres i perioden 2023-2027.

Som medlemmer av Politisk forhandlingsutvalg velges:

1. Ordfører, leder
2. Varaordfører
3. Ivar Granum (A)

2. Det opprettes to nye arbeidsutvalg for formannskapet:

Utvalg for plan, samferdsel, miljø

Utvalg for næring, landbruk, turisme

Reglement for arbeidsutvalgene vedtas slik det foreligger som utkast datert 22.11.

3. Som medlemmer av Utvalg for plan, samferdsel, miljø velges:

1. Ordfører, leder
2. Håvard Vestgren (H)
3. Waldemar R. Garntangen (H)
4. Marianne Riis Rasmussen (A)
5. Rikard G. Knudsen (FrP)
6. Elisabeth Holter-Schøyen (V)
7. Anders Nordmo (SV)

4. Som medlemmer av Utvalg for næring, landbruk, turisme velges:

1. Ordfører, leder
2. Monica V. Bratlie (H)
3. Stig Wettre-Johnsen (H)
4. Ivar Granum (A)
5. Tonje Lavik Pederssen (FrP)
6. Hanne-Lisa Matt (MDG)
7. Eva Høili (KrF)

[Lagre vedtak]

190/23 Kunnskapsgrunnlag til planstrategi 2023-2027

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	05.12.2023	190/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kunnskapsgrunnlag til planstrategi tas til orientering.
2. Arbeidet med planstrategi og planprogram for ny kommuneplan igangsettes.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Kunnskapsgrunnlag til planstrategi tas til orientering.
2. Arbeidet med planstrategi og planprogram for ny kommuneplan igangsettes.

[Lagre vedtak]

191/23 Månedssrapport oktober 2023

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	05.12.2023	191/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Månedssrapport for oktober tas til orientering.

Behandling

Kommunedirektør Lars Bjerke innledet til saken.

Monica Bratlie (H) fremmet følgende forslag, på vegne av H,V,FrP,KrF:

En halv million fordeles til de som driver matutdeling i Asker, og som allerede har et system for dette i dag. Eks. Kirkens feltarbeid, Oasen på Tofte, Plastpiratene og eventuelt andre. Det må informeres godt om hvordan de ulike organisasjonene kan få tildelt midler. Kommunedirektøren bes løse inndekningen til dette formålet innenfor årets budsjett.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Bratlies forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Månedsrapport for oktober tas til orientering.
2. En halv million fordeles til de som driver matutdeling i Asker, og som allerede har et system for dette i dag. Eks. Kirkens feltarbeid, Oasen på Tofte, Plastpiratene og eventuelt andre. Det må informeres godt om hvordan de ulike organisasjonene kan få tildelt midler. Kommunedirektøren bes løse inndekningen til dette formålet innenfor årets budsjett.

[Lagre vedtak]

192/23 Høring - forslag til endring i privatskoleloven

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.11.2023	29/23
2 Utvalg for oppvekst	28.11.2023	31/23
3 Formannskapet	05.12.2023	192/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens forslag til høringssvar oversendes til Kunnskapsdepartementet.

Behandling

Innstillingen ble vedtatt, mot 3 stemmer (A,SV).

Vedtak

1. Kommunedirektørens forslag til høringssvar oversendes til Kunnskapsdepartementet.

[Lagre vedtak]

193/23 Høringssvar fra Asker kommune – Forslag til endringer i plan- og bygningsloven om grunneierfinansiering av infrastruktur, utbyggingsavtaler mv.

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Formannskapet	05.12.2023	193/23

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet slutter seg til kommunedirektørens forslag til høringssvar. Kommunedirektøren sender uttalelsen til Kommunal- og distriktsdepartementet som et omforent høringssvar fra Asker kommune.

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Formannskapet slutter seg til kommunedirektørens forslag til høringssvar. Kommunedirektøren sender uttalelsen til Kommunal- og distriktsdepartementet som et omforent høringssvar fra Asker kommune.

[Lagre vedtak]

Referatsaker

1.	Kristin Fagerhaug, dir. Intern service, Vestre Viken HF, redegjorde for foretakets planer for salg av tomten til Blakstad sykehus.
2.	Rådgiver Martin Hafsdahl redegjorde for Asker kommunes internasjonale arbeid (<i>presentasjon</i>).
3.	Kommunedirektør Lars Bjerke redegjorde for flyktningsituasjonen.
4.	Kommuneplansjef Tor Arne Midtbø redegjorde for trafikk- og parkeringssituasjonen på Vestre Billingstad (<i>presentasjon</i>).
5.	Ordfører orienterte om prosessen med å avvikle av Stiftelsen Holmsbu kunstmuseum.
6.	Ordfører orienterte om dom i sak kommunen har ført for Borgarting lagmannsrett om parkeringsplasser i Holmsbu sentrum.
7.	Ordfører refererte til pågående diskusjonen om notat fremlagt i forrige møte om gjennomføring av debatten om HP i kommunestyret 12.12.



Saksframlegg

Arkivsak
23/21779-1

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
05.12.2023

Godkjenning protokoll formannskapet 21. november 2023

Ordførerens forslag til vedtak:

1. Protokoll fra formannskapets møte 21. november 2023 godkjennes slik den foreligger.

Sammendrag og konklusjon

Utkast til protokoll fra formannskapets møte 21. november 2023 følger vedlagt.

Lene W. Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Protokoll Formannskapet 21.11.2023



Saksprotokoll

Arivsak
23/21779

Saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
05.12.2023 184/23

Godkjenning protokoll formannskapet 21. november 2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.12.2023 sak 184/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Protokoll fra formannskapets møte 21. november 2023 godkjennes slik den foreligger.



Saksframlegg

Arkivsak
23/20863-1

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
05.12.2023
12.12.2023

Politisk årshjul 2024

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Politisk årshjul for 2024 gjennomføres i henhold til vedlagt plan.

1. Sammendrag og konklusjon

Gode plan- og styringsprosesser er en forutsetning for at kommunen får ivaretatt sin rolle som tjenesteyter, samfunnsutvikler og demokratisk arena. Plan- og styringssystemet skal ivareta både de folkevalgtes ansvar for strategisk styring og prioriteringer, og kommunedirektørens ansvar for å iverksette og følge opp politiske vedtak, mål og prioriteringer.

Kommunedirektøren ønsker å legge til rette for en god og forutsigbar plan for de politiske årshjulsprosessene, samt sikre god dialog og samhandling mellom politisk og administrativt nivå.

Formannskapet har et særlig sektorovergripende ansvar for å se helhet og sammenheng i økonomi og omstillingsarbeidet på tvers av fag- og tjenesteområder. Kommunedirektøren vil for 2024 legge opp til en rekke aktiviteter for å videreføre og styrke samhandlingen mellom politisk og administrativt nivå i en krevende omstillingsperiode. Det legges opp til følgende samhandling mellom formannskap og kommunedirektør:

- Økonomiseminar med formannskapet i januar hvor tema er oppfølging av omstilling og effektivisering i vedtatt budsjett for 2024.

- Det legges frem 5 månedsrapporter for formannskapet hvor det rapporteres på økonomi, omstillingstiltak og investeringer. I forbindelse med behandling av rapportene legges det opp til en presentasjon og dialog om økonomisk status med formannskapet:
 - Kommunedirektøren anbefaler at det kun gjøres en helhetlig budsjettrevisjon i forbindelse med fremleggelsen av revidert nasjonalbudsjett i juni. Eventuelle endringer innarbeides i 1. tertialrapport. Dette innebærer at det ikke legges opp til å behandle saker med økonomiske konsekvenser løpende gjennom året.
- Formannskapets økonomiseminar om handlingsprogrammet for 2025-2028 gjennomføres i mars.
- Konsekvensene av revidert nasjonalbudsjett for 2024 og kommuneproposisjons for 2025 gjennomgås i eget seminar med formannskapet i mai.
- Investeringsporteføljen og gebyrer er tema for eget seminar med formannskapet i juni.
- Utvidet presentasjon av forslag til handlingsprogram i oktober hvor gebyrene inngår som en del av handlingsprogrammet.

Asker kommune har vært en av få kommuner som har lagt frem kommunedirektørens forslag til handlingsprogrammet før statsbudsjettet er lagt frem. For 2024 anbefaler kommunedirektøren å legge frem handlingsprogrammet etter at statsbudsjettet er fremlagt. Kommunesektoren har de siste årene opplevd raskt endrede økonomisk rammebetingelser fra kommuneproposisjonen legges frem i mai til statsbudsjettet legges frem i oktober. Det har medført at det har vært nødvendig å gjøre større endringer i tilleggsinnstillingen som legges frem etter statsbudsjettet er kjent.

Hovedutvalgene vil involveres innenfor sitt ansvarsområde og bidra med råd, innspill eller høringsuttalelser.

Det følgende redegjør kort for årshjulsprosessene i 2024, samt rapportering gjennom året.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Kommunelovens §14 gir føringer for utarbeidelse og oppfølging av kommunens handlingsprogram og økonomiplan.

Kommunedirektøren skal påse at Asker kommune forvalter sin økonomi på en forsvarlig og effektiv måte og legger til rette for en best mulig utnyttelse av kommunens samlede ressurser.

Kommunedirektøren har innstillingsrett til formannskapet og hovedutvalgene i økonomisaker, og skal påse at saken om handlingsprogram er forsvarlig utredet, følger lov og forskrifter og at reglementets bestemmelser er oppfylt.

De folkevalgte skal sikres pålitelig og tilstrekkelig styringsinformasjon som grunnlag for sine beslutningsprosesser. Det skal også gjennomføres rapportering og en god og helhetlig økonomisk internkontroll.

Kommunens økonomi skal forvaltes slik at den økonomiske handleevnen blir ivarettatt over tid. Det skal utarbeides samordnete og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets utvikling. Økonomiplanen kan inngå i eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1 fjerde ledd. Asker kommune følger opp kommuneplanens handlingsdel gjennom handlingsprogrammet og økonomiplanen for fireårsperioden.

Økonomiplanen for de neste fire årene og årsbudsjettet for det kommende året skal vedtas før årsskiftet. Formannskapet innstiller til vedtak om økonomiplan og årsbudsjett. Innstillingen til økonomiplan og årsbudsjett, med alle forslag til vedtak som foreligger, skal offentliggjøres minst 14 dager før kommunestyret behandler den. Årsbudsjettet er bindende for kommunestyret, og underordnede organer.

Kommunedirektøren har ansvar for utarbeiding av økonomiplan og årsbudsjett og for rapportering til kommunestyret om utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med årsbudsjettet. Hvis utviklingen tilsier vesentlige avvik, skal kommunedirektøren foreslå endringer i årsbudsjettet.

1. Halvår 2024

Planstrategien

I hver valgperiode, og senest innen et år etter konstituering av nytt kommunestyret, skal kommunen utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien har til hensikt å være et strategisk styringsverktøy for folkevalgte og kan beskrives som en plan for planleggingen. Den bør inneholde vurderinger av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling. Ved behandling skal kommunestyret ta stilling til om hele eller deler av gjeldene kommuneplan skal revideres, og samtidig vurdere det øvrige planbehovet i perioden.

Dersom hele eller deler av kommuneplanen skal revideres, kan kommunal planstrategi slås sammen med planprogrammet for kommuneplanen. Dette vil spare tid, slik at kommuneplanen kan bli vedtatt raskere. For å forenkle planprosessen

foreslår kommunedirektøren derfor å slå sammen prosessen for planstrategien og planprogram for kommuneplanen.

Årsbudsjett 2024

Sak om omstilling og effektivisering – saker av prinsipiell karakter

Kommunedirektøren vil holde formannskapet løpende orientert om status for omstillingsprogrammet. Eventuelle omstillingstiltak av prinsipiell karakter, som innebærer vesentlig endret/reduisert tjenestetilbud eller økte gebyrer/brukerbetaling, vil bli lagt frem for politisk behandling i januar 2024 og eventuelt i tertialrapporter. Kommunedirektøren vil legge til rette for medvirkningsprosesser med berørte virksomheter, brukere og politiske organer. Det er viktig at beslutninger blir fattet tidlig på året, slik at tiltak får helårseffekt, at omstillingen ikke forsinkes og at de økonomiske utfordringene ikke blir større.

Dersom regjeringens endelige vedtak av statsbudsjettet for 2024 medfører behov for endringer i handlingsprogrammet vil disse bli inkludert i denne saken.

Rapportering

Helhetlig og systematisk rapportering skal gi de folkevalgte mulighetene til å overvåke resultater og utvikling innenfor de sentrale områdene i kommunen, sikre et godt beslutningsgrunnlag for styring, samt sikre kontinuerlig forbedring og videreutvikling av tjenestene.

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret om utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med årsbudsjettet. For å sikre en god oppfølging av kommunens økonomi vil kommunedirektøren i tillegg til ordinær tertialrapportering videreføre at månedsrapporter for februar, juli og oktober behandles politisk. Kommunedirektøren anbefaler at det kun gjøres en helhetlig budsjettrevisjon i forbindelse med fremleggelsen av revidert nasjonalbudsjett i juni. Eventuelle endringer innarbeides i 1. tertialrapport. Dette innebærer at det ikke legges opp til å behandle saker med økonomiske konsekvenser løpende gjennom året.

1. tertialrapport legges frem i juni og beskriver økonomisk status, inkludert årsprognose og forslag til budsjettendringer. I tillegg inneholder 1. tertialrapport en beskrivelse av status for sykefravær og årsverksutvikling, samt status for vedtaksoppfølging knyttet til politiske saker. 2. tertialrapport beskriver i tillegg status for oppfølging av verbalvedtakene som ble vedtatt i forbindelse med Handlingsprogram 2024-2027. Det legges opp til en presentasjon av utvalgte investeringsprosjekter i samme møte.

Handlingsprogrammet 2025-2028

Handlingsprogrammet inneholder økonomiske rammer, mål og planlagte aktiviteter for kommende fireårsperiode. Økonomiplanen skal omfatte hele kommunens virksomhet og gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter og prioriterte oppgaver i perioden. Handlingsprogrammet for perioden 2025-2028 blir vedtatt av kommunestyret 10. desember 2024.

Handlingsprogramseminar med formannskapet

Prosess for utarbeiding av handlingsprogram for perioden 2025-2028 starter med et budsjettseminar med formannskapet i mars. I budsjettseminaret vil administrasjonen legge frem foreløpig resultat for 2023, det økonomisk utfordringsbilde, samt utfordringer og prioriteringer innenfor tjenesteområdene i perioden fremover.

Dialogmøter med brukerråd

Dialogmøtene er de folkevalgtes arena. Dialogmøter gjennomføres som årlige møter mellom hovedutvalgene og de brukerrådene/samarbeidsutvalgene som sorterer under disse, alternativt med fellesråd der det ikke finnes etablerte brukerråd. Kommunedirektøren anbefaler at det gjennomføres årlige dialogmøter for hvert hovedutvalg innen utgangen av mars. Hovedutvalgene har ansvar for å definere temaer/problemstillinger til diskusjon, og møtene bør ledes av hovedutvalgsleder. Hensikten er å skape en dialogarena mellom de folkevalgte og brukerrådene/samarbeidsutvalgene knyttet til videreutvikling av tjenestene.

Handlingsprogramprosess for hovedutvalgene

Strategiseminalet med formannskapet følges opp med handlingsprogramprosess i hovedutvalgene i april. Her vil direktør redegjøre for status og utfordringer som grunnlag for drøfting om innspill og prioriteringer. I tillegg vil oppsummering fra hovedutvalgenes dialogmøter med brukerrådene danne grunnlag for drøftinger omkring innspill og prioriteringer til kommunedirektørens arbeid med handlingsprogrammet. I forbindelse med hovedutvalgenes handlingsprogramprosess legges det frem egen sak der hovedutvalgene gir sine innspill og prioriteringer til kommunedirektørens videre arbeid med forslag til Handlingsprogram 2025-2028.

Eierdag for selskapene

For å sikre en samlet vurdering av kommunens eierinteresser, arrangerer Asker kommune en gang i året en eierdag. På eierdagen vil de inviterte selskapene gi en presentasjon i tråd med kommunens forventninger i eierbrevet.

Rapportering 2023

Årsregnskapet og årsberetningen legges frem i juni. Årsregnskapet med noter gir kommunens samlede inntekter og utgifter i løpet av et år, samt informasjon om

årsresultatet. Årsberetningen gir opplysninger om forhold som er viktig for å vurdere kommunens økonomiske resultat. Årsrapporten legges også frem i juni, og gir en mer omfattende rapportering på status i forhold til vedtatt handlingsprogram og satsingsområdene i kommuneplanen. I tillegg rapporteres det på oppfølging av verbalvedtakene samt status for temaplaner og aktuelle saker/prosjekter.

Strategidokument og investerings- og gebyrseminar

På bakgrunn av utarbeidede analyser og innspill fra seminaret med formannskapet, utarbeider kommunedirektøren et strategidokument for kommende handlingsprogramperiode. 1. tertialrapport, årsregnskapet for foregående år, kommuneproposisjonen og vedtatte handlingsregler for økonomi legges også til grunn ved utarbeidelsen av strategidokumentet. Strategidokumentet legges frem til behandling i juni. I tillegg gjennomføres det i juni et investerings- og gebyrseminar med formannskapet.

2. halvår 2024

Kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2025-2028

For 2024 anbefaler kommunedirektøren å legge frem forslag til Handlingsprogram 2025-2028 i oktober etter at statsbudsjettet er lagt frem. Kommunesektoren har de siste årene opplevd raskt endrede økonomisk rammebetingelser fra kommuneproposisjonen legges frem i mai til statsbudsjettet legges frem i oktober.

I møtet gir kommunedirektøren en presentasjon av kommunens utfordringsbilde, økonomiske politikk og profilen på budsjettforslaget, samt en redegjørelse for de konkrete forslagene til drifts- og investeringstiltak. Det gis en egen orientering til utvalg og råd. Kommunedirektørens forslag blir tilgjengeliggjort på kommunens hjemmeside.

Kommunale gebyrer, avgifter og brukerbetalinger har årlig blitt behandlet i en egen politisk sak i forbindelse med budsjettbehandlingen i desember. Flere av kommunens tjenester finansieres helt eller delvis gjennom gebyrer og brukerbetalinger. Fastsettelsen av gebyrene påvirker de økonomiske rammene i handlingsprogrammet og Kommunedirektøren foreslår at gebyrer og brukerbetalinger behandles i samme sak som Handlingsprogrammet 2025-2028.

Partienes spørsmål til handlingsprogrammet

Partiene får i november anledning til å stille skriftlige spørsmål til kommunedirektørens forslag til handlingsprogram. Kommunedirektøren anbefaler at antall spørsmål begrenses og rettes mot eventuelle uklarheter, beregninger eller konsekvenser knyttet til endringsforslag. Kommunedirektøren utarbeider korte svar

som ikke krever større utredninger, og svarene blir gjort tilgjengelig for alle partier i eget notat.

Dialogmøte med fellesråd og velforbund

Formannskapet inviterer til et eget dialogmøte med de ulike fellesrådene og velforbundet der forslaget til handlingsprogram presenteres.

Partienes endringsforslag

Partiene utarbeider sine endringsforslag til budsjettet. Kommunedirektørens forslag til handlingsprogram og partienes endringsforslag behandles i formannskapet i november, og formannskapet avgir sin innstilling.

Høringsperiode formannskapets innstilling

Formannskapets innstilling til handlingsprogrammet skal legges ut til alminnelig ettersyn i henhold til kommunelovens § 14-3. Innstillingen skal ligge ute til høring i minst to uker. Høringsinnspillene fra høringsperioden oversendes partiene til orientering.

Endelig behandling av Handlingsprogram 2025-2028

Handlingsprogram 2025-2028 vedtas av kommunestyret i desember, etter høringsperiodens utløp. Inkludert i vedtaket er eventuelle verbalvedtak.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Asker kommune bygger sine planer og mål på FNs bærekraftsmål, og vektlegger de tre bærekraftsdimensjonene økonomisk bærekraft, miljømessig bærekraft og sosial bærekraft.

4. Tidligere behandling

Saken er ikke tidligere behandlet.

5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren legger i denne saken frem forslag til gjennomføring av de politiske prosessene for Asker kommune i 2024, og foreslår at prosessene gjennomføres slik som skissert i saksfremlegget.

Gjennom årshjulet for 2024 søker kommunedirektøren å tilrettelegge styringsprosessene knyttet til økonomioppfølging, utarbeidelse av handlingsprogrammet og planstrategien. I en krevende omstillingsperiode ønsker Kommunedirektøren å vektlegge en god dialog mellom politikk og administrasjon, og har lagt opp til prosesser og møtevirksomhet som ivaretar dette.

Det understrekes at de ulike aktivitetene i handlingsprogramprosessen henger tett sammen og bygger på hverandre i en kronologisk rekkefølge frem mot endelig vedtak i desember.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Politisk årshjul 2024 - aktiviteter



Saksprotokoll

Arivsak
23/20863

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
05.12.2023	185/23
12.12.2023	78/23

Politisk årshjul 2024

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.12.2023 sak 185/23

Behandling

Monica Bratlie (H) fremmet følgende forslag, på vegne av H,FrP,V,KrF:

Fremleggelse av HP gjennomføres basert på kommuneproposisjonen, og årshjulet justeres i tråd med tilsvarende gjennomføring som i 2022, for 2024.

Innstillingen med Bratlies endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Politisk årshjul for 2024 gjennomføres i henhold til vedlagt plan.
2. Fremleggelse av HP gjennomføres basert på kommuneproposisjonen, og årshjulet justeres i tråd med tilsvarende gjennomføring som i 2022, for 2024.



Saksprotokoll

Arivsak
23/20863

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
05.12.2023	185/23
12.12.2023	78/23

Politisk årshjul 2024

Kommunestyret har behandlet saken i møte 12.12.2023 sak 78/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Politisk årshjul for 2024 gjennomføres i henhold til vedlagt plan.
2. Fremleggelse av HP gjennomføres basert på kommuneproposisjonen, og årshjulet justeres i tråd med tilsvarende gjennomføring som i 2022, for 2024.



Saksframlegg

Arkivsak
23/20891-1

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandles av
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
05.12.2023
12.12.2023

Budsjettmessig konsekvenser av FS-sak 76/23 Bruk av øyene og KS-sak 47/23 Rammer for etablering av Drammen havn AS

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Følgende budsjettendringer vedtas:

Investeringsbudsjettet

Kjøp av aksjer: 129 528 000,-

Salg av andeler: -129 528 000,-

Driftsbudsjettet

Tilskudd Oslofjorden friluftsråd: 1 855 900,-

Bruk av fond: - 1 855 900,-

1. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Denne saken er en oppfølging av to tidligere vedtatte saker:

- Omgjøring av Drammen havn fra interkommunalt samarbeid til aksjeselskap – KS-sak 47/23
- Tilskudd til Oslofjorden Friluftsråd – FS sak 76/23

Disse sakene krever et budsjettvedtak av kommunestyret, og må derfor behandles i denne saken. Kommuneloven med regnskapsforskrifter krever en slik behandling av tidligere vedtak, slik at formalitetene er på plass.

Etablering av Drammen havn AS – regnskapsføring av selskapsendringen

Kommunestyret behandlet i sak 47/23 rammer for etableringen av Drammen havn AS:

- Drammensregionens interkommunale havnevesen omdannes til et aksjeselskap med oppstart før 1. juli 2023. Det nye selskapet skal hete Drammen Havn AS.
- Dagens eierbrøk videreføres slik at Drammen kommune eier 64 % av aksjene, Lier kommune eier 18 % av aksjene og Asker kommune eier 18 % av aksjene.
- Balanseførte verdier overføres i sin helhet til Drammen Havn AS, derav 100 millioner som aksjekapital.

Om de balanseførte verdiene i selskapet

Drammen Havn har opparbeidet seg en betydelig egenkapital, 720 millioner kroner per 31.12.2022. En betydelig del av egenkapitalen er siden selskapet ble etablert i 1985, bygget opp med utgangspunkt i gunstige festeavgifter og inntekter fra fremleie av Drammen kommunes grunneiendommer på Holmen. I tillegg kommer havneselskapets salg av sin aksjepost i Eidos Eiendomsutvikling AS i 2020.

	Drammen kommune	Lier kommune	Asker kommune	Sum
Aksjekapital	64 000 000	18 000 000	18 000 000	100 000 000
Overkurs	396 544 000	111 528 000	111 528 000	619 600 000
Sum	460 544 000	129 528 000	129 528 000	719 600 000
Eierandel	64 %	18 %	18 %	

Asker kommune og Lier kommune har vært i kontakt med vår felles revisor vedrørende regnskapsføring av selskapsendringen. Omdanning fra interkommunalt samarbeid til aksjeselskap skal regnskapsføres som salg av andeler og kjøp av aksjer i kommunens investeringsselskap.

Det innebærer følgende budsjettjustering i investeringsbudsjettet:

- Kjøp aksjer økes med 129,528 mill. kroner
- Salg av andeler økes med 129,528 mill. kroner

Tilskudd Oslofjordens friluftsråd

Formannskapet vedtok i sak 76/23 Bruk av øyene - et samarbeid med Frogn kommune og Oslofjordens friluftsråd å iverksette et samarbeidsprosjekt om et utredningsoppdrag for å kartlegge mulighetene for bruk av øyene i fjorden.

Kommunens bidrag til finansiering av utredningsoppdraget skal dekkes med midler de to kommunene mottok etter avvikling av Fergeselskapet Drøbak – Hurum – Svelvik AS.

Ved en inkurie så ble ikke budsjettjusteringen inkludert i tertialrapporten. Midlene kommunene mottok etter avvikling av Fergeselskapet ble inntektsført i investeringsregnskapet i 2022 og det er derfor nødvendig å bevilge midlene på nytt. Kommunedirektøren foreslår følgende finansiering i årets driftsbudsjett:

- Tilskudd til Oslofjorden friluftsråd 1,856 mill. kroner
- Bruk av disposisjonsfond 1,856 mill. kroner

2. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Bærekraftsdimensjonene er ikke vurdert i denne saken.

3. Tidligere behandling

Kommunestyret behandlet i sak 47/23 rammer for etableringen av Drammen havn AS.

Formannskapet behandlet sak 76/23 Bruk av øyene – et samarbeid med Frogn kommune og Oslofjordens friluftsråd.

4. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren viser til tidligere behandling av de to sakene og har ingen ytterligere kommentarer til saken.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
23/20891

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
05.12.2023	186/23
12.12.2023	79/23

Budsjettmessig konsekvenser av FS-sak 76/23 Bruk av øyene og KS-sak 47/23 - Rammer for etablering av Drammen havn AS

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.12.2023 sak 186/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Følgende budsjettendringer vedtas:

Investeringsbudsjettet

Kjøp av aksjer:	129 528 000,-
Salg av andeler:	-129 528 000,-

Driftsbudsjettet

Tilskudd Oslofjorden friluftsråd:	1 855 900,-
Bruk av fond:	- 1 855 900,-



Saksprotokoll

Arivsak
23/20891

Saksbehandler
Inger-Lise Gjesdal

Behandlet av
1 Formannskapet
2 Kommunestyret

Møtedato	Saksnr.
05.12.2023	186/23
12.12.2023	79/23

Budsjettmessig konsekvenser av FS-sak 76/23 Bruk av øyene og KS-sak 47/23 - Rammer for etablering av Drammen havn AS

Kommunestyret har behandlet saken i møte 12.12.2023 sak 79/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Følgende budsjettendringer vedtas:

Investeringsbudsjettet

Kjøp av aksjer:	129 528 000,-
Salg av andeler:	-129 528 000,-

Driftsbudsjettet

Tilskudd Oslofjorden friluftsråd:	1 855 900,-
Bruk av fond:	- 1 855 900,-



Saksframlegg

Arkivsak
23/14956-5

Saksbehandler
Terje Samuelsen

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
05.12.2023

Leieavtale for Slemmestad innbyggertorg og Sekkefabrikken - Oppfølging av intensjonsavtale og samarbeidsavtale fra 2018 mellom Slemmestad brygge AS og Asker kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet godkjenner ikke nytt leietilbud for innbyggertorg fra Slemmestad brygge AS, vedlegg 1. Kommunedirektøren gis fullmakt til at uenigheten om husleiens størrelse (også Sekkefabrikken) og frist for ferdigstilling bringes inn for domstolene til en endelig avgjørelse. Kommunedirektøren orienterer formannskapet løpende om videre fremdrift.
2. Kommunedirektøren utreder en mulig ny plassering av kulturskolen sine arealer i Slemmestad. Det rapporteres om hvilke muligheter som foreligger etter en prosess, medvirkning og når arbeidet er avsluttet.
3. Kommunedirektøren gis fullmakt til å inngå ny leieavtale med Slemmestad brygge AS hvor Sekkefabrikkens funksjoner overføres permanent til den midlertidige kulturarenaen i Vaterlandsveien 35 (Slemmestad MEK)

1. Sammendrag og konklusjon

Slemmestad brygge AS (SB) og Asker kommune (AK) inngikk den 20. august 2021 intensjonsavtale om leie av arealer til nytt innbyggertorg i Slemmestad, samt en kulturarena (Sekkefabrikken kulturhus).

Forut for intensjonsavtalen var det inngått en samarbeidsavtale mellom Røyken kommune og SB i 2018 om bl.a. leiesum for innbyggertorg og frist for ferdigstillelse. AK mottok første utkast til leieavtale mai 2022.

SB og AK klarte ikke å komme til enighet om en leiepris, fordi partene har forskjellig forståelse av hvordan leieprisen skal fastsettes, basert på tidligere inngåtte avtaler.

Kommunedirektøren la frem saken til formannskapet september 2023, med ønske om fullmakt til at uenighet om leiesum kunne bringes inn for domstolene til endelig avgjørelse.

Kommunedirektøren ble bedt om å gjenoppta forhandlingene med SB for å bli enige om en leiepris (vedtak FSK-sak 23/14956-2).

Forhandlingene ble gjenopptatt, det ble utarbeidet et forslag til en «Åpen bok» løsning og avtale, som dessverre ikke har ført frem. Avstanden mellom partene omkring leiepris har også økt siden saken ble behandlet i september.

På denne bakgrunn anbefaler kommunedirektøren at det gis fullmakt til at uenighetene om forståelsen av inngåtte avtaler bringes inn for domstolene til endelig avklaring.

Kommunedirektøren har også vurdert andre mulige løsninger, og som har vært diskutert med utleier.

1. Utrede og vurdere muligheten for å redusere leiearealet, ved at kulturskolearealene flyttes til en ny lokasjon.

Dette kan gi en husleiereduksjon på rundt 150 - 200 millioner kroner over hele leieperioden (basert på tilbudspris). Det vil påløpe investeringsutgifter til ombygging.

2. Partene har også diskutert muligheten for å flytte Sekkefabrikkens funksjoner permanent til den midlertidige lokasjonen i Vaterlandsveien 35 (Slemmestad MEK). Det forutsettes at det må jobbes videre med å avklare en etablering av en fullverdig scene som ivaretar kulturproduksjon, artister og ansatte.

Forventet en husleiereduksjon/besparelse på rundt 60 millioner kroner over hele leieperioden (basert på tilbudspris). Sekkefabrikken vil mest trolig bestå, men leies ut til andre enn kommunen.

Begge de to ovennevnte tiltakene vil kreve en reguleringsendring og forutsetter at det oppnås enighet med SB.

Kommunedirektøren vil bemerke at samlet løsning med en rettslig avklaring omkring leieprisen for Kulturskolen, innbyggertorget, ungekultur og bibliotek mm. fortsatt er hovedsporet. Det bør samtidig parallelt vurderes andre mulige løsninger for deler av de nevnte tjenestene.

I arbeidet med å utrede alternativer lokalisering, funksjoner og standard mm legges opp til en prosess hvor ulike interessenter som ansattes organisasjoner og kulturrådet mm, involveres for å gi vurderinger og innspill i denne prosessen.

Tema som berører utbyggingsavtalen og kostnader knyttet til infrastrukturprosjektet er ikke omtalt i denne saken, da det kommer en egen sak om dette i januar/februar 2024.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Sakens bakgrunn, historikk og prosess er beskrevet i sak 23/14956-1.

Siden saken var til behandling i formannskapet i september har partene gjennomført flere forhandlingsmøter hvor leieprisen har vært hovedtema, men partene har også diskutert andre tiltak for å se om det kunne gi grunnlag for en omforent løsning.

Nytt leietilbud med utgangspunkt i samme leveransebeskrivelse og arealer:

I håp om å kunne bli enige, har partene forhandlet om en tredje beregningsmodell for beregning av leieprisen, såkalt «åpen bok-prinsippet», hvor leietaker får fullt innsyn i byggherrens kostnader og økonomi i prosjektet, med mulighet til å foreta enkelte endringer underveis i prosjektet. Sluttkostnaden danner grunnlag for beregning av leieprisen.

AK mottok revidert leietilbud fra SB 18.10.23, basert på denne tilnærmingen, vedlegg 1. Tilbudet er basert på totalbudsjettet 298,7 millioner kroner (eks mva.) hvor 136,9 millioner kroner (eks mva.) av dette var knyttet til tekniske og innvendige bygningsmessige arbeider. Leieprisen utgjør av summen av deler henholdsvis en fast del (grunnarbeider, råbygg og fasade) og en del (tekniske og innvendige arbeider) som beregnes etter «åpen bok-prinsippet» + påslag for økt yield, og finanskost. Leiepris basert på denne kombinasjonsmodellen og betingelser i mottatt tilbud (ovennevnte budsjett legges til grunn), vil gi en husleie på ca. kr. 3.650 pr m2.

Det ble i samme tilbud gitt en ny «fast» leiepris etter SB tidligere beregningsmetode pålydende kr. 3.580,- pr m2. Dette gir en husleieøkning på kr. 430,- pr m2 i forhold til det tilbudet fra SB som ble vurdert da saken var til behandling september 2023.

Avstanden mellom partene har med andre ord blitt større etter at forhandlingene ble gjenopptatt. Dette skyldes i all hovedsak beregningsmodellen til SB, som i stor grad påvirkes av usikkerhet i boligmarkedet, høye byggekostnader og renter.

Leieprismodellen som AK mener er korrekt å legge til grunn (markedspris), har ikke i samme grad blitt påvirket i samme periode.

Reduksjon av leieareal

AK har tatt opp med SB om leiearealet for innbyggertorget kan reduseres. En eventuell halvering av arealet vil kunne gi en husleiereduksjon på rundt 250 millioner kroner over hele leieperioden. Omdisponering av deler av arealene som er regulert til kommunalt formål til annet formål (bolig eller næring) vil trolig kreve en reguleringsendring.

Lokalene til kulturskolen som utgjør ca. 1.750 m² brutto leieareal trekker opp leieprisen en god del, da disse arealene i all hovedsak består av kostbare spesialrom, spesielt med tanke på lydkrav mot boligdel og øvrige brukere i innbyggertorget.

Kommunedirektøren har pga. situasjon og de økte kostnadene satt i gang et internt arbeid for å se nærmere på en alternativ lokasjon for kulturskolen. Det er flere alternativer som kan vurderes i Slemmestadområdet. Torvbråten og Sydsbogen skole er sett på og har mange ledige elevplasser per i dag. Det forventes også liten fremtidig befolkningsvekst i dette området.

Det sees på muligheten av å utnytte den ledige kapasiteten til en kulturskole. Det kan også være nødvendig å planlegge for et mindre tilbygg og/eller en paviljong for spesialrom og enkelte funksjoner.

I utredningen må det fortas en konkret økonomisk sammenligning mellom leiealternativet/kostnader og ombygging/tilbygg av lokaler ved Torvbråten skole.

Det kan også være aktuelt å vurdere og undersøke andre løsninger i Slemmestad.

SB har gitt AK beskjed om at de ikke kan ta stilling til et slikt forslag uten en grundig vurdering av konsekvensene.

Sekkefabrikken/Slemmestad MEK:

SB og AK ble i sommer enige om å avvente videre forhandling av leieavtale som gjelder Sekkefabrikken til høsten 2023/våren 2024.

Partene valgte å gjenoppta forhandlingene også for Sekkefabrikken. Ut ifra innhentet takst er avstanden mellom partene om leiesum enda større for Sekkefabrikken enn for innbyggertorget.

De midlertidige lokalene i Vaterlandsveiene 35 (Slemmestad MEK) har vist seg å fungere godt, og gir mer fleksibilitet ved bruk enn Sekkefabrikken. Leiearealet halveres. Det forutsettes at det jobbes videre for å sikre en fullverdig scene som ivaretar kulturproduksjon, artister og ansatte.

Kommunedirektøren har derfor tatt opp med SB om kommunens leie av Sekkefabrikken kan tas ut og flyttes til den midlertidige lokasjonen i Vaterlandsveien 35 (Slemmestad MEK).

En slik løsning vil forutsette reguleringsendringer, blant annet innebærer det at bebyggelsen langs Vaterlandsveien ikke blir revet, og at man finner et godt alternativ for etablering av en ny fremtidig gang- og sykkelvei ned i sentrum. SB har påpekt at dersom partene blir enige om noe som forutsetter reguleringsendring av allerede vedtatte planer, må det tas forbehold om at slike endringer faktisk blir vedtatt. For kommunens del vil en privatrettslig avtale om leie av arealet uansett ikke være bindende eller gi føringer for kommunen som planmyndighet (offentlig myndighetsutøvelse).

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Bærekraftsmålene 9, 11, 13 og 17 blir vektlagt i denne saken, se begrunnelse sak 23/14956-1.

4. Tidligere behandling

Denne saken ble første gang behandlet 19.09.23 sak 23/14956-1, vedtak: Formannskapet godkjenner ikke vedlagt leieavtale. Formannskapet ber kommunedirektøren sørge for at partene gjenopptar forhandlingene og blir enige om en leiepris med prisregulering med Slemmestad brygge AS. Saken fremlegges for formannskapet 10.10.23. Andre gangs behandling/orienteringssak 10.10.23 sak 23/14956-3, vedtak: Kommunedirektørens redegjørelse om de gjenopptatte forhandlingene mellom Asker kommune og Slemmestad brygge AS tas til følge.

5. Kommunedirektørens vurdering

Forhandlingene om leien for innbyggertorget har pågått i ca. 1 ½ år og uten at det synes realistisk at partene blir enige. Avstanden mellom partene har dessverre økt høsten 2023.

På bakgrunn av AKs krevende økonomiske situasjon, en høy leiepris og den store avstanden mellom partene vil kommunedirektøren ikke anbefale formannskapet å godkjenne nytt leietilbud fra SB, vedlegg 1.

For å sikre videre fremdrift anbefaler kommunedirektøren at formannskapet gir fullmakt til at uenigheten om forståelsen av de to avtalene kan bringes inn for domstolene til endelig avklaring. Kommunedirektøren legger til grunn at det fortsatt er mulig, for begge parter, å søke å forhandle frem en omforent løsning, før en behandling i domstolene.

SB har stilt krav om partene skal være omforent om leiesum før byggearbeidene (utover byggegropen) tar til. Kommunedirektøren er uenig i at de inngåtte avtaler legger opp til en slik prosess, og viser til at partene er enige om kravspesifikasjonen for lokalene. Leiesummen trenger ikke være avklart før leieforholdet tiltres, og om nødvendig ved det skjer gjennom en rettslig prosess, vedlegg 2 – rettslig vurdering.

Samarbeidsavtalen fra 2018 punkt 4 tredje avsnitt inneholder krav til fremdrift og når innbyggertorget skal være ferdig. SB har i forhandlingene avvist å diskutere innholdet av denne bestemmelsen og hvorvidt SB vil overholde den. Ved et eventuelt mislighold fra SB, vil kommunen måtte vurdere hvilke misligholdsforføyelser som kan gjøres gjeldende, og etter omstendighetene tas disse inn som endel av en rettslig avklaring for domstolene. Et eventuelt vesentlig mislighold vil etter alminnelige kontraktsrettslige prinsipper innebære at kommunen har rett til helt eller delvis å heve samarbeidsavtalen.

Kommunedirektøren anbefaler at det vurderes videre om det er mulig og formålstjenlig at kulturskolearealene tas ut av planlagt leieareal i Slemmestad innbyggertorg, både på grunn av den økonomiske positive effekten dette gir, men også fordi det er bærekraftig at kommunene utnytter eksisterende egne lokaler. Dette må utredes videre og ses nærmere på alle konsekvenser av en slik løsning for kulturskolen, behov for tilgjengelighet og sentralitet, sambruk med andre tjenester og samfunnsøkonomiske hensyn.

Kommunedirektøren anbefaler flytting av Sekkefabrikkens funksjoner til Vaterlandsveien 35 (Slemmestad MEK) som en permanent løsning. Disse lokalene har vist seg godt egnet som en kulturarena. Det forutsettes at det må jobbes videre for en fullverdig scene som ivaretar kulturproduksjon, artister og ansatte. Det settes ned en egen faggruppe for å vurdere dette.

Hvis man får godkjent en reguleringsendring som bevarer den gamle bebyggelsen langs Vaterland, så vil dette være en bærekraftig og spennende løsning for Slemmestad sentrum, hvor Sekkefabrikken kan brukes til andre formål.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedlegg 1 – Nytt leietilbud fra Slemmestad brygge AS

Vedlegg 2 – Rettslig vurdering



Saksprotokoll

Arivsak
23/14956

Saksbehandler
Terje Samuelson

Behandlet av
5 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
05.12.2023 187/23

Leieavtale for Slemmestad innbyggertorg og Sekkefabrikken - Oppfølging av intensjonsavtale og samarbeidsavtale fra 2018 mellom Slemmestad brygge AS og Asker kommune

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.12.2023 sak 187/23

Behandling

Monica Bratlie (H) tok opp spørsmålet om egen habilitet i saken, og redegjorde for ektefellens tilknytning til saken som daglig leder i Slemmestad brygge AS. Kommuneadvokatens konklusjon i saken er at Bratlie er inhabil iht. forvaltningsloven § 6 andre ledd.

Thormod Rønning Kvam (H) tok sete. Bratlie ble enstemmig vedtatt å være inhabil.

Kommunedirektør Lars Bjerke, advokat Per Ivar Finne og rådgiver Terje Samuelson redegjorde for saken og svarte på spørsmål.

Ivar Granum (A) fremmet følgende alternative forslag:

- 1. Formannskapet aksepterer revidert tilbud fra Slemmestad Brygge AS(SB) datert 17.oktober 2023 om leie av lokaler på Vaterland.*
- 2. Tidligere fremforhandlede leieavtale tilpasses nytt tilbud fra SB.*
- 3. Kommunedirektøren igangsetter løpende vurdering av innsparingstiltak i samarbeid med SB for å se på muligheter til reduserte kostnader for kommunens del av utbyggingsavtalen.*

Håvard Vestgren (H) fremmet følgende alternative forslag, på vegne av H,V,FrP, KrF:

1. Formannskapet godkjenner ikke nytt leietilbud for innbyggertorg fra Slemmestad brygge AS, vedlegg 1.
2. Kommunedirektøren bes om å starte en prosess med Slemmestad Brygge A/S med mål om å redusere både arealmessig omfang og innhold/standard på lokaler tiltenkt innbyggertorg/kulturskole/bibliotek, herunder mulighet for økt sambruk med andre og eksisterende lokaler og aktører i lokalsamfunnet. Ny, fremforhandlet leieavtale basert på dette fremmes for politisk behandling. Prosessen må gis prioritet tids- og ressursmessig.
3. Sekkefabrikken som kulturarena utredes særskilt ift kostnad, standard og innhold.
4. Midlertidig innbyggertorg og kulturskole må ivaretas.
5. Kommunedirektøren involverer formannskapet tett i den videre prosessen.

Granums forslag fikk 2 stemmer (A), og falt.

Vestgrens forslag, punktene 1 og 2, ble vedtatt, mot 2 stemmer (A).

Vestgrens forslag, punktene, 3,4 og 5, ble enstemmig vedtatt.

Anders Nordmo (SV) fremmet følgende protokolltilførsel:

«Det er viktig at Sekkefabrikken og Kulturskolen blir værende i sentrum.»

Vedtak

1. Formannskapet godkjenner ikke nytt leietilbud for innbyggertorg fra Slemmestad brygge AS, vedlegg 1.
2. Kommunedirektøren bes om å starte en prosess med Slemmestad Brygge A/S med mål om å redusere både arealmessig omfang og innhold/standard på lokaler tiltenkt innbyggertorg/kulturskole/bibliotek, herunder mulighet for økt sambruk med andre og eksisterende lokaler og aktører i lokalsamfunnet. Ny, fremforhandlet leieavtale basert på dette fremmes for politisk behandling. Prosessen må gis prioritet tids- og ressursmessig.
3. Sekkefabrikken som kulturarena utredes særskilt ift kostnad, standard og innhold.
4. Midlertidig innbyggertorg og kulturskole må ivaretas.
5. Kommunedirektøren involverer formannskapet tett i den videre prosessen.



Saksframlegg

Arkivsak
22/02147-4

Saksbehandler
Gyda Gustum Spurkland

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
05.12.2023

Temaplan for en bærekraftig boligpolitikk – 1.gangsbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Temaplan for bærekraftig boligutvikling, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, legges ut på høring med høringsfrist 1. april.

Innsatsområdene er:

- Gode og varierte boliger
- Bærekraftige nabolag
- Samarbeid og utvikling
- Offensiv bruk av virkemidlene

2. Det legges opp til en bred medvirkningsprosess i høringsperioden for å få innspill til innsatsområder og strategier som er foreslått i temaplanen.

1. Sammendrag og konklusjon

Temaplan for bærekraftig boligutvikling er en strategisk og sektorovergripende plan som bygger videre på den retningen for samfunnsutviklingen som kommuneplanens samfunnsdel har pekt ut. Målet med planen er å gi retning for hvordan Asker kommune skal lykkes med målene som er satt for bolig- og samfunnsutviklingen fremover. Asker skal være et godt sted å vokse opp, leve og bli gammel. Alle grupper skal kunne finne en bolig som er egnet for dem og tilpasset deres behov. Det er også spesielt viktig at boligpolitikken og boligutviklingen bidrar til flere aldersvennlige boliger, slik at eldre kan leve gode og selvstendige liv i egne hjem, lengst mulig. Som en forlengelse av dette, må kommunen jobbe for at unge voksne skal kunne bosette seg i kommunen, slik at samfunnsutviklingen som helhet blir

bærekraftig. Temaplanens strategier søker å videreutvikle boligtilbudet i kommunen slik at det i større grad blir samsvar mellom behov og tilbud, for alle grupper. Sentralt i kommuneplanen og temaplanen er at kommunen må bygge sterke partnerskap og nye samarbeid med mellom myndigheter, næringsliv, innbyggere, sosiale entreprenører, lag og foreninger og ideelle aktører. Dette er essensielt for å oppnå de boligpolitiske målsetningene. Boligbygging tar tid. De strategiske valg vi gjør i dag, vil først gi resultater om 5-10 år.

Med utgangspunkt i kunnskapsgrunnlaget som er utarbeidet for denne temaplanen, er det definert fire innsatsområder med tilhørende strategier. Strategiene skal gi retning for hva kommunen særlig må prioritere for å møte utfordringene. For hvert innsatsområde gis det en kort beskrivelse av status og utfordringer, samt hvilke endringer (strategier) som må gjennomføres for å sikre måloppnåelse og utvikling i ønsket retning. Innsatsområdene retter seg mot boligen, nabolaget, samarbeid med private, ideelle og frivillige aktører, og virkemidlene kommunen bør bruke aktivt for å nå de boligpolitiske målsetningene. Kort oppsummert skal kommunen ha gode og egnede boliger for alle, i levende og trygge nabolag som det er godt å vokse opp i og bli gammel i. Dette skal kommunen få til i samarbeid med andre aktører, og gjennom aktiv bruk av virkemiddelapparatet.

Temaplanen er forankret i FNs bærekraftsmål og kommuneplanens samfunnsdel med mål og strategier, og vil ha konsekvenser innenfor alle de tre bærekraftsdimensjonene. Når innbyggerne kan leve aktive og selvstendige liv vil det påvirke presset på helse- og omsorgstjenestene, og behovet for kommunale boliger. Gode boliger av høy kvalitet, i gode nabolag, har også stor betydning for folkehelsen og sosial bærekraft. Boligmassen er arealkrevende. Hvor og hvordan vi bygger er derfor også miljøpolitikk. For næringslivet er det viktig å ha en langsiktig og god tilgang på arbeidskraft. Boligpolitikken må derfor bidra til at arbeidstakerne som næringslivet har behov for, har tilgang på egnede boliger i kommunen.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Temaplan for bærekraftig boligutvikling er forankret i vedtatt planstrategi for Asker kommune 2020-2024. Oppdrag med igangsetting av arbeidet med temaplanen er gitt i forbindelse med kommunestyrets behandling av Handlingsprogram 2021-2024.

Rammer og mandat for arbeidet

Temaplan for bærekraftig boligutvikling er en strategisk tverrsektoriell plan og gjelder for tjenesteområdene i kommunen, så vel som næringslivet og innbyggerne våre. Temaplanen skal ha en planperiode på 12 år med rullering hvert fjerde år.

Mandat for temaplan for bærekraftig boligutvikling ble vedtatt av formannskapet 19.04.2022.

Temaplan for en bærekraftig boligutvikling er en tverrsektoriell plan for utvikling av det private boligmarkedet i kommunen. Det private markedet har mange aktører, slik som utbyggere, eiendomsmeglere boligsøkere m.fl. og det finnes en rekke ulike boligtyper og organiserings- og finansieringsmuligheter. Hovedformålet er å sikre gode boliger til våre innbyggere, stimulere markedet til en utvikling som underbygger kommunens overordnede mål og som sikrer et variert, inkluderende og mangfoldig boligmarked.

Mandatet skisserer fire temaer som skulle behandles av temaplanen. Dette var:

- Boligutvikling i Asker
- Rimelige boliger
- Alternative og innovative boformer
- Egnede boliger i privatmarkedet for grupper med ulike tilpasningsbehov

Formålet til de overordnede boligpolitiske målsetningene er å skape gode, trygge og helsefremmende bo- og oppvekstmiljøer, utjevne forskjeller i samfunnet og sikre gode boliger for befolkningen. Boligutviklingen skal bidra til at tilbudet i det private markedet balanseres mot etterspørsel, behov og kommunens overordnede mål, både i antall og type boliger.

Asker kommune har en stor overvekt eierboliger og eneboliger. En bedre balanse i boligtilbudet innebærer større variasjon i boligtypologi og et større og mer profesjonelt leiemarked.

I tillegg la mandatet føringer for at temaplanen skulle vurdere hvilke virkemidler kommunen kan bruke for å sikre tilgangen til gode boliger for ulike grupper i kommunen som har utfordringer med å anskaffe egnede boliger selv. Dette gjelder blant annet førstegangskjøpere, husholdninger med lav inntekt og vanskeligstilte. Det gjelder også husholdninger med normal inntekt, og husholdninger som av ulike årsaker opplever et fall i inntektsgrunnlaget.

I tillegg var virkemidler som kan bidra til økt satsning på innovasjon i boligutviklingen viktige å vurdere, samt hvordan kommunen skal bidra til flere boliger på privatmarkedet som er spesielt egnede for eldre og andre grupper der en mindre tilpasning av boligen kan bidra til individets selvstendighet.

Innsatsområder og strategier

Temaplan for bærekraftig boligutvikling baseres på føringer og bestemmelser i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Innsatsområdene er definert med

bakgrunn i kunnskapsgrunnlaget, som beskriver utfordringsbildet (kapittel 4 i temaplanen), samt mål og delmål fra kommuneplanens samfunnsdel. Innsatsområdene beskriver hva kommune særlig må prioritere for å møte utfordringene og nå målene fra kommuneplanen.

Følgende fire innsatsområder er valgt ut for temaplan for bærekraftig boligutvikling:

- Gode og varierte boliger
- Bærekraftige nabolag
- Samarbeid og utvikling
- Offensiv bruk av virkemidlene

For hvert innsatsområde er det gitt en kort beskrivelse av status og utfordringer, samt hvilke strategier (endringer) som må gjennomføres for å sikre måloppnåelse og utvikling i ønsket retning.

Avgrensninger

Temaplanene i Asker kommune utgjør kommunens politikk på viktige områder, og viser den retningen kommunen ønsker for samfunnsutviklingen. Mange av temaplanene er relevante for boligpolitikken. Til slutt i hvert innsatsområde er det en oversikt over hvilke strategier fra andre temaplaner som komplimenterer strategiene i det aktuelle innsatsområdet. Noen av strategiene fra andre temaplaner går igjen i flere av innsatsområdene i denne planen.

Medvirkning

Under utarbeidelsen av kunnskapsgrunnlaget ble det gjennomført en spørreundersøkelse gjennom innbyggerpanelet om innbyggernes boligsituasjon, -ønsker og – behov. Det har blitt gjennomført medvirkning fra fagmiljøer internt slik at de ulike temaene i kunnskapsgrunnlaget er godt belyst.

13. oktober 2023 ble det gjennomført et frokostmøte med boligutviklere og andre aktører på boligmarkedet. Her var ordfører, kommunedirektør og direktør for samfunnsutvikling til stede.

Barn og unge skal involveres i det som gjelder dem. En temaplan ligger på et strategisk nivå, og kan være vanskelig for barn og unge å sette seg inn i. Medvirkning med barn og unge i temaplanarbeidet ble koblet på et pågående arbeid på senter for innovasjon og læring. Prosjektet jobber med hvordan barn og unge kan medvirke i samfunnsutviklingen og i planprosesser. Ved å legge innsatsen der vil vi kunne sikre en bedre medvirkning fra denne gruppen over tid, og ikke bare som

enkelthendelser i forbindelse med temaplanen. Det samsvarer derfor med strategier fra temaplan medborgerskap om medvirkning for barn og unge i samfunnsutviklingen.

Medvirkning i høringsperioden:

- Formelle høringsrunder og runder i råd og utvalg
- Næringslivet: boligutviklere og boligbyggelag skal involveres i høringsperioden
- Involvering av andre grupper og aktører som berøres av planen i høringsperioden

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Økonomisk bærekraft

Planen har få økonomiske virkninger for kommunen på kort sikt. Det skal ikke investeres store summer i utvikling. Viktigere blir det å jobbe annerledes, og tettere på eksterne aktører, for å oppnå de effektene som er ønsket.

På lang sikt vil en ønsket bolig- og stedsutvikling kunne gi positive økonomiske konsekvenser for kommunen. Ved bedre tilgang på egnede boliger for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne vil disse gruppene kunne opprettholde sin selvstendighet og bli boende hjemme lengre. Dette reduserer behovet for pleie- og omsorgstjenester, og utsetter behovet for vedtaksbaserte tjenester. Arbeidet med å få flere over i det ordinære boligmarkedet, gjennom tilrettelegging av boligen, og støtteordninger som startlån, vil kommunen kunne rette ressursene mot de som trenger kommunal bolig mest.

Ved å ha et godt tilbud av boliger for unge voksne vil kommunen kunne tiltrekke seg og beholde dette befolkningssegmentet. Dette er helt nødvendig sett i lys av de utfordringene kommunen står overfor i årene som kommer.

Sosial bærekraft

Temaplanens strategier søker å bygge opp og støtte oppunder de lokale fellesskapene og identiteten i lokalmiljøene på kort og lang sikt. Dette er viktig for at Asker kommune skal være et godt sted å vokse opp, leve og bli gammel. Sosiale nettverk bidrar til støtte i livssituasjoner som er vanskelige, motvirker ensomhet og bidrar til inkludering og integrering. Utviklingen av gode, aldersvennlige og kulturelt varierte møteplasser styrker fellesskapet og innbyggernes mulighet for aktivitet og deltakelse i samfunnet. Dette har betydning for folkehelsen.

Boligutvikling er et langsiktig arbeid. Ved å bidra til større variasjon i boligtyper, boformer og finansieringsmodeller i alle lokalområder, kan man bidra til et mangfold

av folk, livssituasjoner og sosioøkonomiske bakgrunner. Det skal være mulig å tilpasse sin bosituasjon ut ifra endringer i livssituasjonen, innenfor det område man bor i. Variasjon i alle lokalområder vet vi er viktig for at færre skal falle utenfor, for å sikre barn og unge stabile oppvekstforhold, og for å motvirke opphopning av levekårsutfordringer.

Sammen med strategier fra andre temaplaner satser kommunen på mer og bedre medvirkning i samfunnsutviklingen. Dette bidrar til at lokale behov og ønsker kommer frem, og at det blir jobbet frem bedre planer. Medvirkning styrker også lokalsamfunnene og tilhørigheten. Demokratiet styrkes gjennom medvirkning med barn og unge, ved at de i større grad engasjerer seg i samfunnet i voksen alder.

Miljømessig bærekraft

Det å bo er arealkrevende. Arealer er en knapphetsressurs som skal forvaltes med omhu. Å bygge boliger vil ikke bare ha konsekvenser for miljøet der boligene bygges på kort og lang sikt. Det legger også føringer for hvordan miljøet andre steder vil påvirkes i fremtiden¹. Bygger man ned områder som tilbyr viktige økosystemtjenester, som for eksempel opptak av CO₂ i en skog, vil en reduksjon eller fjerning av disse tjenestene gi konsekvenser for miljøet også andre steder.

Hvor og hvordan man bor er derfor miljøpolitikk. Store deler av dette feltet er dekket av andre temaplaner og av kommuneplanens arealdel. Denne planen supplerer med strategier som retter seg mot husholdningen, og mot utviklingen av boligprosjekter.

Ved å tilrettelegge for bærekraftige løsninger i bygging og oppgradering av boligen kan forbruket av materialer reduseres og klimagassutslipp kuttes fra byggeprosesser. Dette er i samsvar med kommunens strategier i temaplan handling for klimaendringene, og temaplan næring, og vil kunne ha gode effekter på lang sikt.

Fellesarealer og delingsøkonomi er satt høyt på dagsorden. For å få en god infrastruktur for deling må det inn i reguleringsplanene og boligprosjektene. På kort sikt må kommunen i større grad legges til rette for slike løsninger gjennom blant annet planverket.

4. Tidligere behandling

[Rammer og mandatsak ble vedtatt i formannskapet 19.04.2022.](#)

¹ Regjeringen (2023). Rapport fra Klimautvalget, «Omstilling til lavutslipp - Veivalg for klimapolitikken mot 2050»

5. Kommunedirektørens vurdering

Innsatsområdene og strategiene i temaplan for bærekraftig boligutvikling skal bidra til at Asker kommune skal ha et boligtilbud som samsvarer med behovene i befolkningen, at alle kan finne en god og egnet bolig i kommunen, og et boligmarked som er robust og rustet for uforutsette hendelser. For å realisere dette må vi rette oppmerksomheten mot å øke variasjonen i boligtyper, -størrelser og -prisklasser. I denne dyrtiden er det enkelte grupper som det er ekstra viktig å ivareta. Boligpolitikken må møte utfordringene kommunen og innbyggerne står i på kort sikt, men også legge til rette for et godt boligtilbud for alle, på lang sikt. Her blir samarbeid med private aktører viktig for å nå de boligpolitiske målsetningene.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Temaplan for bærekraftig boligutvikling
Kunnskapsgrunnlag – temaplan for bærekraftig boligutvikling



Saksprotokoll

Arivsak
22/02147

Saksbehandler
Gyda Gustum Spurkland

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
05.12.2023 188/23

Temaplan for en bærekraftig boligpolitikk - 1.gangsbehandling

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.12.2023 sak 188/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Waldemar R. Garntangen (H) fremmet følgende oversendelse:

"Kommunedirektøren bes om å utrede potensielle kommunale tomter, og boliger/bygninger i kommunalt eie for nye sentrale ungdomsboliger i Asker sentrum, Slependen/Nesbru, Heggedal sentrum, Slemmestad sentrum, Spikkestad sentrum og Sætre sentrum for Stiftelsen Ungdomsboliger i Asker. Med tanke på nærmest gangavstand til store kollektivknutepunkt."

Vedtak

1. Temaplan for bærekraftig boligutvikling, med følgende innsatsområder og tilhørende strategier, legges ut på høring med høringsfrist 1. april.

Innsatsområdene er:

- Gode og varierte boliger
- Bærekraftige nabolag
- Samarbeid og utvikling
- Offensiv bruk av virkemidlene

2. Det legges opp til en bred medvirkningsprosess i høringsperioden for å få innspill til innsatsområder og strategier som er foreslått i temaplanen.



Saksframlegg

Arkivsak
23/20796-1

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
21.11.2023

Opprettelse av arbeidsutvalg for formannskapet

Ordførers forslag til vedtak:

1. Politisk forhandlingsutvalg som arbeidsutvalg for formannskapet videreføres i perioden 2023-2027.

Som medlemmer av Politisk forhandlingsutvalg velges:

1. Ordfører, leder
2. Varaordfører
3. -----

2. Det opprettes to nye arbeidsutvalg for formannskapet:

Utvalg for plan, samferdsel, miljø

Utvalg for næring, landbruk, turisme

Reglement for arbeidsutvalgene vedtas slik det foreligger som utkast datert 22.11.

3. Som medlemmer av Utvalg for plan, samferdsel, miljø velges:

1. Ordfører, leder
2. -----
3. -----
4. -----
5. -----
6. -----

7. -----

4. Som medlemmer av Utvalg for næring, landbruk, turisme velges:

1. Ordfører, leder

2. -----

3. -----

4. -----

5. -----

6. -----

7. -----

1. Sammendrag og konklusjon

Formannskapet har anledning til selv å opprette arbeidsutvalg blant sine medlemmer. I perioden 2019-2023 opprettet formannskapet kun ett arbeidsutvalg; Politisk forhandlingsutvalg (PFU). Ordfører foreslår at PFU videreføres som arbeidsutvalg i inneværende periode. Gjelden reglement for PFU følger saken som vedlegg.

I samsvar med anbefalingen i sluttrapport fra Politisk forhandlingsutvalg om politisk struktur og organisering for perioden 2023-2027, foreslår ordfører at formannskapet opprettet to nye arbeidsutvalg for inneværende periode; Utvalg for plan, samferdsel, miljø (PSM) og Utvalg for Næring, landbruk, turisme (NLT).

Det er helt opp til formannskapet selv å ta stilling til opprettelse av slike arbeidsutvalg, temaer arbeidsutvalgene skal få ansvar for og hvem som skal sitte i hvilket utvalg.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Etter kommuneloven § 5-6 tredje ledd har formannskapet anledning til å opprette arbeidsutvalg som består av medlemmer fra formannskapet. Formannskapet kan selv når som helst omorganisere eller nedlegge slike arbeidsutvalg. Slike utvalg kan få vedtaksmyndighet dersom det er ønskelig, men ikke myndighet til å treffe vedtak i saker som har prinsipiell betydning.

Etter kommunesammenslåingen i 2020 ble det besluttet at Asker kommune ikke skulle dele opp formannskapets medlemmer i faste arbeidsutvalg. Begrunnelsen var at det i en helt ny kommune var viktig at alle formannskapets medlemmer deltok i behandlingen av alle saker, med samme mulighet for dialog med og muntlig informasjon fra administrasjonen, i alle saker.

I sin sluttrapport om politisk struktur, datert 23.5.2023, foreslo PFU at det i inneværende periode burde vurderes å opprette to arbeidsutvalg, slik at det blir mulig for medlemmene av formannskapet å fordype seg mer i noen problemstillinger enn i andre. De folkevalgte ville på denne måten komme tidligere inn i prosessen i saker de senere får til behandling. Arbeidsutvalgene skulle ha dialog om disse sakene, men ikke treffe vedtak. De skulle heller ikke ha innstillingsmyndighet. Utvalgene kan likevel representere kommunen i dialoger/befaringer/møter med eksterne aktører/partner innenfor sine respektive saksområder.

PFU har foreslått at ordfører bør lede begge arbeidsutvalgene. Øvrige medlemmer fordeles på ett av de to arbeidsutvalgene.

Kommunelovens regler for saksbehandling i folkevalgte organer vil gjelde fullt ut, også for arbeidsutvalgene. Arbeidsutvalgenes møter behøver likevel ikke streames, selv om de må være åpne for publikum. Dette vil etter PFUs mening innebære lavere terskel for spørsmål og debatt.

PFU foreslo følgende arbeidsfordeling mellom arbeidsutvalgene:

- Plan, samferdsel, miljø (offentlig virksomhet/myndighetsutøvelse)
- Næring, landbruk, turisme (privat virksomhet/næringsliv)

Arbeidsutvalgenes medlemmer velges ved avtalevalg etter kommuneloven § 7-7, hvis det er enstemmighet om dette. Hvis ikke, skal valget skje ved forholdsvalg, jf. § 7-4

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Bærekraftsdimensjonene kommenteres ikke i saken.

4. Tidligere behandling

Saken er ikke tidligere behandlet.

5. Ordførers vurdering

Ordfører anbefaler at formannskapetets medlemmer fordeler seg på to arbeidsutvalg, og legger fram utkast for reglement som regulerer dette.

Lene Conradi
ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Vedtatt reglement - politisk forhandlingsutvalg
Reglement for formannskapetets arbeidsutvalg - utkast av 8.11.



Saksprotokoll

Arivsak
23/20796

Saksbehandler
Trine Beate Groven

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
05.12.2023 189/23

Opprettelse av arbeidsutvalg for formannskapet

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.12.2023 sak 189/23

Behandling

Helge Haugen (MDG) fremmet følgende forslag:
*PFU utvides til å bestå av fire representanter. Subsidiært, hvis forslaget faller:
Hanne-Lisa Matt som medlem av PFU.*

Stig Wettre-Johnsen (H) fremmet følgende forslag:
*Ivar Granum som medlem av PFU
Håvard Vestgren og Waldemar R. Garntangen som medlemmer av PSN
Monica Bratlie og Stig Wettre-Johnsen som medlemmer av NLT*

Marianne Riis Rasmussen (A) fremmet følgende forslag:
Ivar Granum som medlem av PFU og NLT

Ivar Granum (A) fremmet følgende forslag:
Marianne Riis Rasmussen som medlem av PSM

Helge Haugen (MDG) fremmet følgende forslag:
Hanne Lisa Matt som medlem av NLT

Tonje Lavik Pederssen (FrP) fremmet følgende forslag:
*Rikard G Knudsen som medlem av PSM
Tonje Lavik Pederssen som medlem av NLT*

Elisabeth Holter-Schøyen (V) fremmet forslag om seg selv som medlem av PSM.

Anders Nordmo (SV) fremmet forslag om seg selv som medlem av PSM.

Eva Høili (KrF) fremmet forslag om seg selv som medlem av NLT.

Haugens forslag om utvidelse av PFU fikk 2 stemmer (MDG,SV), og falt. Det ble votert over Hanne-Lisa Matt eller Ivar Granum som medlem av PFU. Granum ble valgt; Matt fikk 2 stemmer (MDG,SV).

Øvrige forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Politisk forhandlingsutvalg som arbeidsutvalg for formannskapet videreføres i perioden 2023-2027.

Som medlemmer av Politisk forhandlingsutvalg velges:

1. Ordfører, leder
2. Varaordfører
3. Ivar Granum (A)

2. Det opprettes to nye arbeidsutvalg for formannskapet:

Utvalg for plan, samferdsel, miljø

Utvalg for næring, landbruk, turisme

Reglement for arbeidsutvalgene vedtas slik det foreligger som utkast datert 22.11.

3. Som medlemmer av Utvalg for plan, samferdsel, miljø velges:

1. Ordfører, leder
2. Håvard Vestgren (H)
3. Waldemar R. Garntangen (H)
4. Marianne Riis Rasmussen (A)
5. Rikard G. Knudsen (FrP)
6. Elisabeth Holter-Schøyen (V)
7. Anders Nordmo (SV)

4. Som medlemmer av Utvalg for næring, landbruk, turisme velges:

1. Ordfører, leder
2. Monica V. Bratlie (H)
3. Stig Wettre-Johnsen (H)
4. Ivar Granum (A)

5. Tonje Lavik Pederssen (FrP)
6. Hanne-Lisa Matt (MDG)
7. Eva Høili (KrF)



Saksframlegg

Arkivsak
23/20840-1

Saksbehandler
Ingvild Hjortdahl Becke

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
05.12.2023

Kommunal planstrategi for 2023-2027 og planprogram for kommuneplan - Kunnskapsgrunnlag og prosess

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kunnskapsgrunnlag til planstrategi tas til orientering.
2. Arbeidet med planstrategi og planprogram for ny kommuneplan igangsettes.

1. Sammendrag og konklusjon

Denne saken presenterer kunnskapsgrunnlaget til kommunal planstrategi 2023-2027. En planstrategi er et dokument som fastslår hvilke strategiske planer en kommune skal ha i løpet av en kommunestyreperiode. Kunnskapsgrunnlaget som legges fram nå er første del av beslutningsgrunnlaget som trengs for å vedta ny planstrategi.

Folkehelseoversikten inngår som del av kunnskapsgrunnlaget, men på grunn av dens omfang foreligger den som et eget dokument parallelt med det øvrige kunnskapsgrunnlaget.

Kunnskapsgrunnlaget og folkehelseoversikten presenteres digitalt og er tilgjengelig fra disse lenkene:

[Kunnskapsgrunnlag til planstrategi 2023-2027](#)

[Folkehelseoversikt 2023](#)

Kommunedirektøren ser for seg en enkel rullering av kommuneplanen i denne perioden. For å sikre tilstrekkelig tid til kommuneplanarbeidet, foreslås det at

planprogram for rullering av kommuneplanen utarbeides parallelt med planstrategien.

Videre arbeid med selve planstrategien vil foregå første halvår 2024. Planstrategien skal sluttbehandles september 2024.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

I hver valgperiode, og senest innen et år etter konstituering av nytt kommunestyre, skal kommunen vedta en kommunal planstrategi. En planstrategi er et dokument som fastslår hvilke strategiske planer en kommune skal ha i løpet av en kommunestyreperiode. I dette ligger vurderingen i om nye planer skal utarbeides, og om eksisterende planer skal videreføres, rulleres eller utgå. Hensikten er å prioritere planoppgavene og sikre politisk styring med planleggingen, og sikre at planarbeidet er tilpasset behovet og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

Planstrategien skal også ta stilling til om hele eller deler av gjeldende kommuneplan skal rulleres i løpet av perioden. Dersom hele eller deler av kommuneplanen skal rulleres, må det først utarbeides et planprogram. Hensikten med planprogrammet er å skape enighet om formålet med planarbeidet, hvordan planprosessen skal gjennomføres og opplegg for medvirkning.

I den forbindelse kan det bestemmes at det utarbeides planprogram for rullering av kommuneplanen parallelt med at planstrategien utarbeides. Dette vil spare tid, slik at kommuneplanen kan bli vedtatt raskere.

Kommunedirektøren foreslår følgende fremdriftsplan:

Dato	Organ	Sak
05.12.2023	FSK	Kunnskapsgrunnlag og prosess for planstrategien
30.01.2024	KOM	Planstrategi og årshjulsprosesser som tematime i kommunestyret
12.03.2024	FSK	Planstrategi og planprogram som tematime i formannskapet (evt. til underutvalg til FSK)
21.05.2024	FSK	Førstegangsbehandling av planstrategi og planprogram
03.06.2024	Høring	Planstrategi og planprogram sendes ut på høring og offentlig ettersyn - høringsperiode uke 23 - 32 (3.juni - 9. august)
23.05.2024	Råd	Høringssak - forslag til planstrategi og planprogram lovpålagte råd
28.05.2024	UTO/UTVF	Høringssak - forslag til planstrategi og planprogram til hovedutvalg (Oppvekst /Velferd)

29.05.2024	UPB	Høringssak - forslag til planstrategi og planprogram til hovedutvalg (Plan og byggesak)
30.05.2024	HST/HMB	Høringssak - forslag til planstrategi og planprogram til hovedutvalg (Samfunnstjenester/Medborgerskap)
19.09.2024	Råd	Høringssak - annengangsbehandling forslag til planstrategi og planprogram
05.10.2024	FSK	Andregangsbehandling/Sluttbehandling av planstrategi og planprogram
15.10.2024	KOM	Andregangsbehandling/Sluttbehandling av Planstrategi og planprogram

Ifølge regjeringens forventninger til kommunal planlegging, skal planbehovet for de neste fire årene vurderes i lys av samfunnsutviklingen, ny kunnskap, statlige planretningslinjer og de nasjonale forventningene. Kunnskapsgrunnlaget som nå presenteres har til formål å trekke de store linjene og si noe om langsiktige trender som antas å påvirke Asker kommune framover.

Dette kunnskapsgrunnlaget gir ikke oversikt over hvilke planer kommunen har per i dag for å møte utfordringsbildet. Denne avveiningen mellom dagens planer og utfordringsbildet vil skje i neste fase av arbeidet.

Som lovfestet i folkehelseoven inngår folkehelseoversikten som del av kunnskapsgrunnlaget til planstrategien. Folkehelseoversikten er et eget omfattende dokument hvor kommunen er pliktig til å utrede en oversikt over helsetilstanden og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne. Denne oversikten skal også ligge til grunn for vurdering av planer i neste kommunestyreperiode.

For ordens skyld presenteres folkehelseoversikten og kunnskapsgrunnlaget hver for seg i ulike dokumenter. Flere funn fra folkehelseoversikten trekkes inn i kunnskapsgrunnlaget, men folkehelseoversikten inneholder også flere andre temaer.

Kunnskapsgrunnlag til planstrategien og folkehelseoversikten presenteres digitalt.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Kunnskapsgrunnlaget er tematisk strukturert etter bærekraftsdimensjonene, og tar sikte på å gi balansert innsikt innenfor hver av de tre bærekraftsdimensjonene, for å danne grunnlag for kommunal planlegging de fire neste årene.

4. Tidligere behandling

Saken er ikke tidligere behandlet.

5. Kommunedirektørens vurdering

Kunnskapsgrunnlaget belyser status og utfordringer for askersamfunnet i dag innenfor de tre bærekraftsdimensjonene (økonomisk, klima/natur og sosial). Globale og nasjonale utviklingstrekk som møter samfunnet i dag på godt og vondt, vil påvirke Asker de neste årene.

Et eget kapittel om kommunen som organisasjon viser at kommunen står foran en mer usikker økonomisk framtid nå, enn tidligere. De demografiske endringene i befolkningen byr også på utfordringer. Både i form av at vi blir flere eldre som øker behovet for omsorgs- og helsetjenester, og at det vil bli færre personer i arbeidsfør alder som kan gi mangel på arbeidskraft og kompetanse i alle yrkesgrupper. Totalt sett vil disse forholdene i stor grad påvirke hvordan kommunen kan jobbe med samfunns- og tjenesteutvikling.

Eskalerende global oppvarming og tap av natur er blant de største utfordringene samfunnet står overfor, og den bekymringsfulle utviklingen i Oslofjorden påvirker Asker direkte. Arbeidet med å redusere klimafotavtrykket og ta vare på naturen vår er mer viktig enn noen gang.

Folk flest i Asker har god helse og lever gode liv. Samtidig er det flere bekymringsfulle trender, blant annet økende forskjeller i sosiale ulikheter, der enkelte befolkningsgrupper systematisk taper i forbindelse med tilgjengelighet av ressurser og goder, som utdanning, arbeid, inntekt, helsetjenester, og bolig. Dette kan blant annet føre til økt utenforskap.

Etter sammenslåingen har kommunestyret i forrige periode etablert et nytt plansystem, vedtatt ny kommuneplan og 14 strategiske temaplaner. I tillegg skal tre temaplaner sluttbehandles før sommeren 2024. Det har vært krevende, men nødvendig for å få på plass en ønsket politisk styring av samfunnsutviklingen og tjenestene i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel inneholder mål og strategier som er tuftet på FNs bærekraftsmål, som er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Dette er et langsiktig arbeid som krever en kontinuerlig satsing i årene som kommer, både fra kommunens side og samfunnsaktørene for øvrig. Kommunedirektøren legger derfor til grunn at gjeldende mål og strategier videreføres i neste generasjon kommuneplan.

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt sommeren 2023, og det er gjennomført et omfattende arbeid for å omdanne de tre tidligere arealdelene til en felles plan med et felles rammeverk. Det er likevel behov for å videreutvikle en del temaer og kommunedirektøren anbefaler at det arbeides videre med disse gjennom en enklere rullering i kommende periode. Bl.a. er temaer som masseforvaltning, landbruks-

/natur- og friluftsområder, fritidsbebyggelse, og boligpolitikk løftet fram som aktuelle ved neste revisjon.

For å forenkle planprosessen og spare tid, foreslår kommunedirektøren å slå sammen prosessen for planstrategien og planprogram for kommuneplanen.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Saksprotokoll

Arivsak
23/20840

Saksbehandler
Ingvild Hjortdahl Becke

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
05.12.2023 190/23

Kunnskapsgrunnlag til planstrategi 2023-2027

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.12.2023 sak 190/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Kunnskapsgrunnlag til planstrategi tas til orientering.
2. Arbeidet med planstrategi og planprogram for ny kommuneplan igangsettes.



Saksframlegg

Arkivsak
23/21196-1

Saksbehandler
Kristin Semone Harsvik
Gundersen

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
05.12.2023

Månedssrapport oktober 2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Månedssrapport for oktober tas til orientering.

1. Sammendrag og konklusjon

Rapporten for oktober 2023 viser en årsprognose på 96,9 mill. kroner i merforbruk for tjenesteområdene. Kraftig prisvekst som pt. ikke er kompensert, økte renteutgifter, økte utgifter innenfor velferdsområdet og lavere inntekter innenfor selvkostområdene er hovedårsakene til den negative prognosen.

Forventet merinntekt på 70,3 mill. kroner skyldes økte skatteinntekter og positiv avkastning på Energifondet, økte renteinntekter, pengemarkedsfond og utbytte.

Samlet sett rapporteres det om en årsprognose med et merforbruk på 26,6 mill. kroner fra revidert budsjett for 2023. Dette er en forbedring fra 2. tertial som viste et merforbruk på 56,7 mill. kroner. Netto driftsresultat anslås til mellom 0 og 0,5 % av driftsinntektene.

Asker kommune hadde et underskudd på 77 millioner kroner i 2022 og det er iverksatt en ansettelsesstopp, tilpassing av bemanning, en omfattende effektivisering og kostnadsreduksjoner for å snu denne utviklingen.

Skatteinntekter viser noe vekst hittil i år

Skatteinntektene hittil i år viser en vekst på 0,5 prosent sammenlignet med i fjor. Kommunene samlet har en vekst på 0,7 prosent. Skatteinngangen i 2. halvår er budsjettert lavere enn fjoråret som var påvirket av ekstraordinær høy skatteinngang og endring i utbyttebeskatningen. I forbindelse med at statsbudsjettet for 2024 ble lagt frem ble anslaget på årets skatteinntekter oppjustert med 4,1 mrd. kroner fra anslaget i revidert nasjonalbudsjett for 2023. Oppdaterte prognoser fra KS tilsier at skatteinngangen kan bli høyere enn anslaget i oktober. Med bakgrunn i disse signalene anslår kommunedirektøren at skatteinntektene vil bli noe høyere enn budsjettert og legger inn et positivt anslag på 20. mill. kroner i prognosen for 2023. Det er heftet stor usikkerhet til denne prognosen. November er en stor og viktig skattemåned. Kommunedirektøren har fått informasjon fra skatteetaten om at vi i november måned vil se effekter av personer som har flyttet til utlandet.

Finans- og gjeldsforvaltning viser fortsatt vekst hittil i år

Netto finans viser et positivt avvik på 74,6 mill. kroner i forhold til budsjett hittil i år. Avviket skyldes i hovedsak positiv avkastning på Energifondet på 94,2 mill. kroner som tilsvarer 6,3 prosent og årsbudsjettet er 5 prosent. Energifondet er forventet 20 mill. kroner høyere budsjett. Rentekostnad hittil i år ved utgangen av oktober var 3,3 prosent i samsvar med budsjett. Renteinntekten er forventet 20 mill. kroner høyere enn budsjett.

Prisvekst ikke kompensert utover deflator i 2022

Den høye prisveksten utover deflator i 2022 ble ikke kompensert, noe som får effekt i 2023 og videre fremover. I forbindelse med revidert nasjonalbudsjett ble kommunene kompensert for økt pris- og lønnsvekst i 2023, hvor kun 1/3 av utgiftsveksten ble kompensert via økte bevilgninger til kommunesektoren. De resterende økte utgiftene på 75 mill. kroner må kommunen dekke via økt skatteanslag som skyldes høyere lønns- og sysselsettingsvekst enn ventet.

Omstillingsprogram for 30 mill. kroner

Kommunen gjennomfører et omstillingsprogram for å kunne møte en forventet strammere kommuneøkonomi fremover. Tjenesteområdene rapporterer på status for omstillings- og effektiviseringstiltak på 30 mill. kroner i 2023. I tillegg er det iverksatt tiltak for å redusere den økte styringsfarten fra 2022 og inn i 2023. Endringer og omprioriteringer er nødvendig for at Asker kommune skal kunne møte utfordringene og ha økonomisk bærekraft i årene fremover. Som en del av omstillingsprogrammet og for å sikre at årets merforbruk reduseres har kommunedirektøren innført ansettelsesstopp gjeldende fra 21. august.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

Kommunestyret har gjennom økonomireglementet vedtatt at økonomirapporteringen skal skje tertialvis. For å sikre god oppfølging av kommunens økonomi ble det i sak til kommunestyret 109/22 «Politisk årshjul for 2023» vedtatt å rapportere for februar, juli og oktober i tillegg til tertialrapportering.

Månedsrapporten dekker følgende tema:

- Status drift for tjenesteområdene med kommentarer til prognose for året
- Status for gjennomføring av omstillings- og effektiviseringstiltak
- Skatt og rammetilskudd
- Finans- og gjeldsforvaltning

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Saken har relevans for alle tre bærekraftsdimensjonene i FNs bærekraftsmål – miljø, økonomi og sosiale formål.

4. Tidligere behandling

Saken har ikke vært behandlet tidligere.

5. Kommunedirektørens vurdering

Asker kommune står i en krevende økonomisk situasjon med merforbruk i tjenesteområdene. Status per oktober viser vekst i skatteinntekter og en god avkastning på Energifondet.

Igangsatt omstillingsprogram skal sikre en fremtidig økonomisk bærekraftig tjenesteproduksjon, og tjenesteområdene må, i tillegg til vedtatte omstillinger, iverksette tiltak for å sikre riktig styringsfart frem mot 2024.

Som en del av omstillingsprogrammet, og for å sikre at årets merforbruk reduseres slik at virksomhetene ikke har for høy styringsfart inn i 2024, har kommunedirektøren innført ansettelsesstopp gjeldende fra 21. august. Dette innebærer at ansettelsesmyndigheten som er delegert gjennom kommunens delegeringsreglement til virksomhetslederne, er midlertidig trukket tilbake. Alle stillinger har fra 21. august blitt vurdert og godkjent av den enkelte kommunaldirektør etter en helhetlig vurdering. Det innebærer blant annet vurdering om det er budsjettmessig dekning for stillingen før den lyses ut.

Omstillingen gjennomføres i stor grad gjennom bemanningstilpasning, reduksjon av overtid, merarbeid og innleie fra private vikarbyråer.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Oktober månedsrapport 2023



Saksprotokoll

Arivsak
23/21196

Saksbehandler
Kristin Semone Harsvik Gundersen

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
05.12.2023 191/23

Måned rapport oktober 2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.12.2023 sak 191/23

Behandling

Kommunedirektør Lars Bjerke innledet til saken.

Monica Bratlie (H) fremmet følgende forslag, på vegne av H,V,FrP,KrF:

En halv million fordeles til de som driver matutdeling i Asker, og som allerede har et system for dette i dag. Eks. Kirkens feltarbeid, Oasen på Tofte, Plastpiratene og eventuelt andre. Det må informeres godt om hvordan de ulike organisasjonene kan få tildelt midler. Kommunedirektøren bes løse inndekningen til dette formålet innenfor årets budsjett.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Bratlies forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Måned rapport for oktober tas til orientering.
2. En halv million fordeles til de som driver matutdeling i Asker, og som allerede har et system for dette i dag. Eks. Kirkens feltarbeid, Oasen på Tofte, Plastpiratene og eventuelt andre. Det må informeres godt om hvordan de ulike organisasjonene kan få tildelt midler. Kommunedirektøren bes løse inndekningen til dette formålet innenfor årets budsjett.



Saksframlegg

Arkivsak
23/20398-2

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandles av
Ungdomsrådet
Utvalg for oppvekst
Formannskapet

Møtedato
23.11.2023
28.11.2023
05.12.2023

Høring - forslag til endring i privatskoleloven

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektørens forslag til høringssvar oversendes til Kunnskapsdepartementet.

1. Sammendrag og konklusjon

Kunnskapsdepartementet sendte 13.10.2023 forslag til endringer i privatskoleloven ut på høring.

Departementet foreslår blant annet å fastsette et krav om at private grunnskoler som har både barne- og ungdomstrinn (kombinerte skoler) skal være organisert i samme rettssubjekt, og å presisere i loven at slike skoler skal bli kompensert for smådriftsulemper bare en gang.

Forslagene henger sammen med innføringen av ny tilskuddsmodell for private grunnskoler.

De økonomiske konsekvensene av ny tilskuddsmodell innebærer en innsparing på 515 millioner kroner når endringene er fullt innfaset i 2028.

Høringsfristen er 15.januar 2024.

Kommunedirektøren støtter ikke departementets forslag. Kommunedirektøren mener at de private skolene er et godt supplement til den offentlige grunnskolen, og at det er viktig med forutsigbarhet og stabile rammevilkår som sikrer god drift for de private skolene.

Den foreslåtte modellen, med kutt i rammen på 515 millioner kroner, sikrer ikke en likeverdig finansiering mellom offentlige og private/ideelle skoler.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

I høringsnotatet som Kunnskapsdepartementet sendte ut 13.10.2023, foreslår departementet flere endringer i lovteksten til privatskoleloven, i forskrift til privatskoleloven og i økonomiforskrift til privatskoleloven. I denne saken tar vi for oss foreslåtte endringer i privatskoleloven som har å gjøre med økonomisk tilskudd fra staten til de private skolene. Det gjelder følgende to lovendringer:

Det foreslås å endre tredje ledd i privatskoleloven § 6-1: *For grunnskolar skal det takast omsyn til skilnaden i utgifter mellom små og store skolar ved at det gis ei høgare tilskotssats for elevar opp til eit fastsatt elevtall (knekkpunktet). Grunnskolar som har både barne- og ungdomstrinn, får berre høgare tilskotssats for dei første elevane opp til knekkpunktet ved skolen samla sett.*

Det foreslås også et nytt tredje ledd i privatskoleloven § 2-2: *Grunnskoler som har både barne- og ungdomstrinn skal vere organisert i samme rettssubjekt.*

Tilskuddssats til skolene

En gjennomgang som departementet har gjort, viser at private skoler med både barnetrinn og ungdomstrinn over tid har fått mer tilskudd enn det som var ment i tildelingsmodellen.

Private skoler får statstilskudd tilsvarende 85 prosent av gjennomsnittskostnadene per elev i den offentlige skolen. I tillegg kan private skoler ta inntil 15 prosent av tilskuddsgrunnlaget i skolepenger.

Det koster mer per elev å drive en liten skole enn en stor skole. Det skyldes at det er en del faste utgifter alle skoler har, uavhengig av antall elever på skolen. Dette kalles gjerne smådriftsulemper. For at det skal være mulig å drive privatskoler også der det er et lite elevgrunnlag, blir private grunnskoler kompensert for smådriftsulempene. Det skjer ved at skolene får en høyere sats for de første elevene frem til et såkalt knekkpunkt. Knekkpunktet i dagens tilskuddsmodell er 42 elever.

Kombinerte barne- og ungdomsskoler har frem til nå fått høy sats for de første elevene både på barnetrinnet og ungdomstrinnet. Det vil si at de potensielt har fått

den høyeste satsen for 84 elever i stedet for 42 elever, slik rene barne- og ungdomsskoler får.

Departementet mener at denne praksisen ikke er i tråd med intensjonen bak tilskuddsmodellen, og foreslår derfor å presisere i loven at kombinerte skoler bare blir kompensert for smådriftsulemper én gang.

For at skolene skal kunne tilpasse seg et endret tilskuddsnivå, vil ordningen innføres gradvis fra høsten 2024 til høsten 2028. Forslag til hvordan overgangsordningen skal utformes og hvordan ny tilskuddsordning skal være, blir sendt på høring våren 2024.

Ett rettssubjekt for hver skole

Etter privatskoleloven må skolene organiseres som et selvstendig rettssubjekt og være registrert i Enhetsregisteret eller annet tilsvarende register.

Høsten 2023 er det godkjent 183 kombinerte barne- og ungdomsskoler etter privatskoleloven. En slik skole oppfattes som en skole som tilbyr opplæring fra 1.-10. trinn, har en daglig leder og har et skoleanlegg som ligger samlet.

Departementet mener det bør lovfestes at slike skoler er organisert i samme rettssubjekt. Dette for å unngå en potensiell situasjon hvor eksisterende kombinerte skoler fisjonerer til to rettssubjekter - ett for barnetrinnet og ett for ungdomstrinnet. Det skal heller ikke være mulig å omgå reguleringen for eksempel ved at en initiativtaker søker om å etablere en barneskole og en ungdomsskole på samme sted, men med ulike navn.

Private skoler i Asker og Bærum

I Asker og Bærum er det mange private skoler med til sammen omtrent 2000 elever, noe som tilsvarer 6,7 prosent av den totale elevmassen i de to kommunene. Det er Steinerskoler, Montessoriskoler, NTG-u, Norges Realfagsungdomsskole og de internasjonale skolene på Bekkestua og i Asker sentrum. Flere av disse er kombinerte barne- og ungdomsskoler som vil få kutt i tildelingen dersom de foreslåtte endringene blir vedtatt.

Økonomiske konsekvenser

Det er beregnet at de foreslåtte endringene vil gi en innsparing for staten på 51,5 millioner kroner for 2024. Når endringene er ferdig innfaset etter fem år, vil utgiftene over statsbudsjettet være redusert med 515 millioner kroner.

Private kombinerte skoler som ligger mer enn 10 kilometer unna nærmeste offentlige skole kan søke om et driftstilskudd. Dette vil ikke gjelde for noen av de private skolene i Asker og Bærum.

Reaksjoner på de foreslåtte endringene

De foreslåtte endringene fra departementet har ført til stort engasjement og debatt, både lokalt og nasjonalt. En underskriftskampanje om at den nye tilskuddsmodellen er urimelig, resulterte i over 32 000 underskrifter som ble overlevert kunnskapsminister Kari Nessa Nordtun 25.10.2023.

Skoleledere fra de private skolene i Asker og Bærum har i møter og i lokalpressen uttrykt stor bekymring for hvilke konsekvenser regjeringens forslag til endringer i tilskuddsordningen vil få for dem. De frykter at dagens tilbud ikke kan opprettholdes, men må endres vesentlig. Det kan bety færre lærere, dårligere utstyr og generelt et dårligere tilbud til dem som har valgt en godkjent friskole.

I en rapport fra Agenda Kaupang datert 23.10.2023 som Kristne friskolenes forening har fått utarbeidet, kommer det frem at det er flere forhold som ikke er godt nok belyst til å være et korrekt grunnlag for beregning av ny tilskuddsmodell.

Det var forberedt en nasjonal demonstrasjon mot de foreslåtte endringene 8.november 2023 i Oslo, Bergen, Stavanger og flere andre byer. Det var svært mange mennesker som møtte opp til dette - både ansatte i skolene, foreldre og elever.

Samme dag meldte regjeringen at det skal settes ned en arbeidsgruppe med representanter fra organisasjonene til de private skolene. Regjeringen vil fortsatt gjennomføre omlegging til ny tilskuddsmodell, men vil vurdere andre endringer i revidert statsbudsjett våren 2024. Kunnskapsministeren sier det er riktig å endre ordningen slik at kombinerte skoler ikke får dobbelt smådriftstilskudd, men at det kan være andre deler av tilskuddet til skolene som er for lavt. Arbeidsgruppen skal vurdere hvordan utgifter til skolebygg håndteres i tilskuddsmodellen, og kartlegge om det er spesielle forhold ved ulike typer private grunnskoler som påvirker kostnadene på en annen måte enn offentlig skole, som for eksempel klassestørrelser eller kompetansekrav.

Den pågående høringen av lovendringene går som planlagt, og regjeringen tar sikte på å fremme en lovproposisjon for Stortinget våren 2024 med iverksetting høsten 2024. Det vil også bli fastsatt forskrifter for ordningen med virkning fra høsten 2024.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Forslag til endring i privatskoleloven har betydning for FNs bærekraftsdimensjon om sosiale forhold og bærekraftsmål 4: God utdanning.

De private skolene er et godt supplement til den offentlige skolen og bidrar til å sikre en utdanning av høy kvalitet over hele landet. Med det tilbudet som de private skolene gir, økes mangfoldet i skoletilbudet slik at flere elever kan finne seg til rette og oppleve å høre til i skolehverdagen.

4. Tidligere behandling

Saken er ikke tidligere behandlet

5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren mener det på et generelt grunnlag er viktig å opprettholde god kvalitet i den offentlige fellesskolen som en arena hvor elever med ulik sosial bakgrunn og kultur møtes, lærer og forstår hverandre.

Likevel ser kommunedirektøren at de private og ideelle skolene gir en større variasjon i skoletilbudet, og at dette kan bidra til at flere elever får økt motivasjon og et mer spisset tilbud.

De private og ideelle skolene har vært en del av skoletilbudet i Asker i lang tid, og oppleves som en integrert del av skoletilbudet. Samarbeidet mellom de private skolene og Asker kommune er godt.

Den foreslåtte modellen, med kutt i rammen på 515 millioner kroner, sikrer ikke en likeverdig finansiering mellom offentlige og private/ideelle skoler.

For flere av de private skolene vil nedgangen i driftsbudsjettet være på omtrent 25 prosent, noe som vil føre til vesentlige konsekvenser for opprettholdelse av driften. Det er flere forhold som ikke er innarbeidet i den statlige finansieringsmodellen.

Kommunedirektøren mener det er viktig at alle skoler har likeverdige økonomiske forutsetninger som gjør det mulig å opprettholde god drift og utvikling, Kommunedirektøren oppfordrer regjeringen til å vurdere de foreslåtte endringene på nytt og komme frem til andre løsninger for ny tilskuddsmodell for de private skolene slik at de kan opprettholde sin virksomhet med god kvalitet og kontinuitet.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Høringsuttalelse - forslag til endring i privatskoleloven



Saksprotokoll

Arivsak
23/20398

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.11.2023	29/23
2 Utvalg for oppvekst	28.11.2023	31/23
3 Formannskapet	05.12.2023	192/23

Høring - forslag til endring i privatskoleloven

Ungdomsrådet har behandlet saken i møte 23.11.2023 sak 29/23

Behandling

Enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Kommunedirektørens forslag til hørings svar oversendes til Kunnskapsdepartementet.



Saksprotokoll

Arivsak
23/20398

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.11.2023	29/23
2 Utvalg for oppvekst	28.11.2023	31/23
3 Formannskapet	05.12.2023	192/23

Høring - forslag til endring i privatskoleloven

Utvalg for oppvekst har behandlet saken i møte 28.11.2023 sak 31/23

Behandling

Direktør Kai Erik Lund innledet til saken og svarte på spørsmål.

Innstillingen ble vedtatt mot en stemme (Østensen, A).

Innstilling

1. Kommunedirektørens forslag til høringssvar oversendes til Kunnskapsdepartementet.



Saksprotokoll

Arivsak
23/20398

Saksbehandler
Janita Oline Flem

Behandlet av	Møtedato	Saksnr.
1 Ungdomsrådet	23.11.2023	29/23
2 Utvalg for oppvekst	28.11.2023	31/23
3 Formannskapet	05.12.2023	192/23

Høring - forslag til endring i privatskoleloven

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.12.2023 sak 192/23

Behandling

Innstillingen ble vedtatt, mot 3 stemmer (A,SV).

Vedtak

1. Kommunedirektørens forslag til hørings svar oversendes til Kunnskapsdepartementet.



Saksframlegg

Arkivsak
23/17701-2

Saksbehandler
Silje Østgård Storeli

Behandles av
Formannskapet

Møtedato
05.12.2023

Høringssvar fra Asker kommune – Forslag til endringer i plan- og bygningsloven om grunneierfinansiering av infrastruktur, utbyggingsavtaler mv.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet slutter seg til kommunedirektørens forslag til høringssvar. Kommunedirektøren sender uttalelsen til Kommunal- og distriktsdepartementet som et omforent høringssvar fra Asker kommune.

1. Sammendrag og konklusjon

Kommunal- og distriktsdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i plan- og bygningsloven om grunneierfinansiering av infrastruktur, utbyggingsavtaler mv. Høringsfristen er satt til 12. desember 2023.

Forslaget er en oppfølging av tidligere høring om samme tema i 2021 som ble behandlet i utvalg for plan og byggesak, møtesak 108/21, den 3. november 2021.

Høringssvarene fra 2021, særlig fra kommunene, ga klart uttrykk for at det måtte gjøres betydelige justeringer i lovforslaget for at finansieringsmodellen skulle fungere og bli tatt i bruk. De største endringene av lovforslaget knytter seg til den nye finansieringsmodellen som i det forrige høringsnotatet ble omtalt som «områdemodellen», og som nå omtales som «grunneierfinansiering av infrastruktur».

Forslaget om innføring av grunneierfinansiering av infrastruktur, innebærer en mulighet til å vedta en hensynssone med tilhørende bestemmelser om at grunneiere skal finansiere nødvendige infrastrukturtiltak. Hensynssonen kan vedtas på alle plannivå, men kan først benyttes til å kreve inn kostnadsbidrag når det er knyttet bestemmelser til hensynssonen som i tilstrekkelig grad beskriver tiltakene, oppgir estimerte kostnader og fordeling per kvadratmeter bruksareal (BRA) m.m.

Ordningen med bruk av utbyggingsavtaler foreslås videreført, men grensene for avtalens lovlige innhold innskrenkes noe.

Kommunedirektøren er positiv til forslagene, men mener i likhet med forrige hørings svar at det er flere forhold ved grunneierfinansieringsmodellen som det er grunn til å stille spørsmål ved og som kan bli utfordrende.

Kommunedirektørens foreslåtte hørings svar følger vedlagt og det anbefales at formannskapet tiltrer denne.

2. Bakgrunn for saken/saksopplysninger

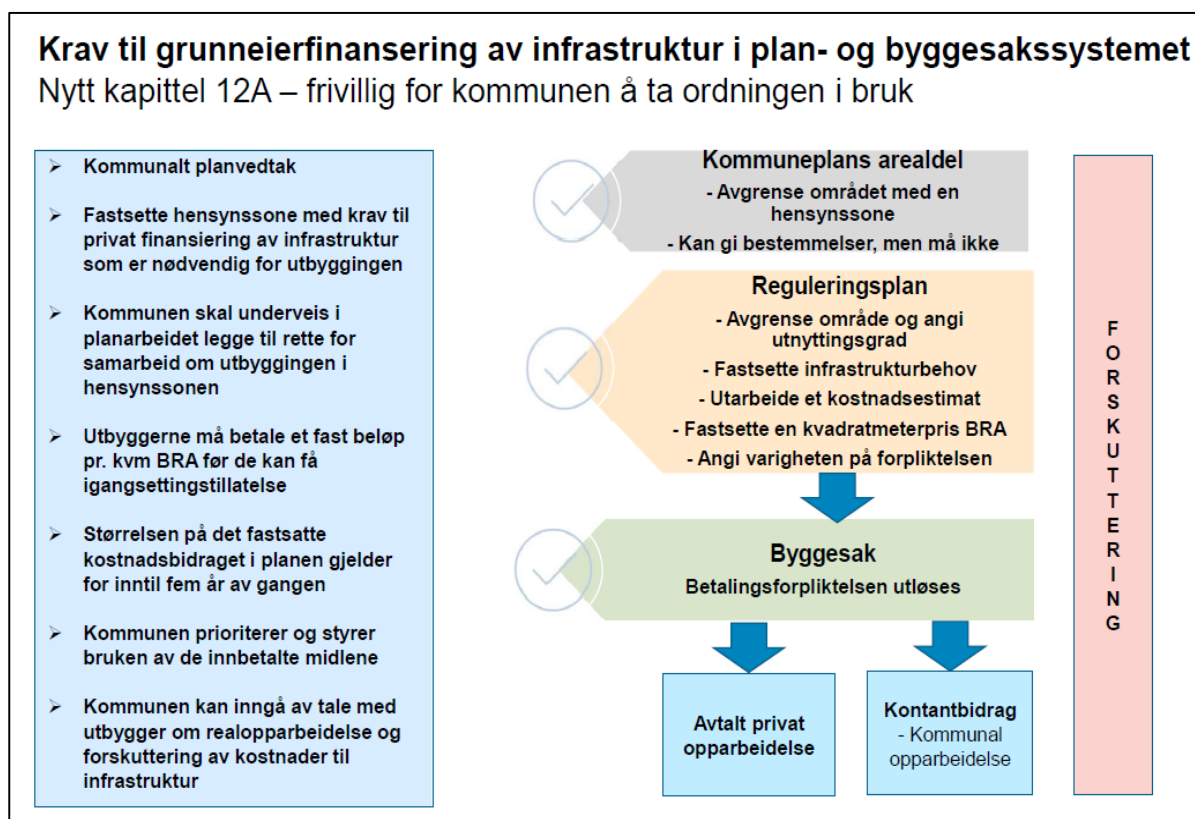
Ny finansieringsordning: Grunneierfinansiering av infrastruktur – nytt kap. 12A i pbl.
Departementet foreslår en ny finansieringsmodell hvor det overordnede målet er å tilrettelegge for mer effektiv utbygging og større forutsigbarhet for utbyggerne, samtidig som man forhindrer gratispassasjerer.

Gratispassasjerer i denne sammenhengen er private utbyggere som sitter på gjerde og venter mens andre utbyggere sørger for at nødvendig offentlig infrastruktur blir etablert, for på den måten å redusere egne byggekostnader.

Modellen bygger på etablert praksis knyttet til bruk av den såkalte områdemodellen hvor det innhentes bidrag til offentlig infrastruktur fra private utbyggere. Ordningen er ment å være et praktisk verktøy for kommuner som ønsker å se større utbyggingsområder i sammenheng. Ordningen vil være særlig egnet i sentrumsutbygginger og transformasjonsområder, hvor det er behov for sentrale infrastrukturtiltak som kommer mange aktører til gode, men ordningen kan også benyttes for mindre områder og infrastruktur, for eksempel knutepunktsinfrastruktur eller lignende.

Finansieringsmodellen innebærer at de nødvendige infrastrukturtiltakene og størrelsen på de private kostnadsbidragene mv. defineres og fastsettes i reguleringsplan gjennom å vedta en nærmere avgrenset hensynssone og bestemmelser til denne. Hensynssonen angir området hvor grunneierne er forpliktet til å bidra økonomisk. De nødvendige infrastrukturtiltakene kan ligge både *innenfor* og *utenfor* hensynssonen. Hensynssonen kan vedtas for inntil 20 år og forlenges

med inntil 5 år, i to omganger, til sammen 10 år. Hensynssonen kan totalt vare 30 år, før den bortfaller og eventuelt må vedtas på nytt.



Figur 1 Hentet fra KDDs presentasjon om lovforslaget i Webinar holdt sammen med NKF 30.10.23

Betalingsplikten inntreer når grunneier selv tar initiativ til å bygge ut sin eiendom, gjennom at innbetaling er et vilkår for igangsettingstillatelse. Betaling gir grunneier en rett til å bygge ut. Utgangspunktet er at betalingen fritar grunneier for oppfyllelse av rekkefølgekrav, med mindre det er gitt særskilte bestemmelser til hensynssonen om at rekkefølgekravene i planen likevel gjelder.

Ordningen forutsetter som hovedregel at kommunen skal forskuttere for, og opparbeide den kommunale infrastrukturen. Lovendringen legger imidlertid til rette for at kommunen kan inngå avtale med utbygger om realoppfyllelse, altså at utbygger skal stå for opparbeidelsen, likevel slik at utbyggers totale økonomiske forpliktelse ikke skal overstige den aktuelle grunneiers/utbyggers fastsatte kostnadsbidrag i reguleringsplanen.

I forslaget § 12A-3 går det frem at utbyggerne skal bekoste 100 % av de nødvendige infrastrukturtiltakene *innenfor* hensynssonen, men bare en forholdsmessig andel av kostnadene til nødvendig infrastruktur *utenfor* hensynssonen, jf. første og tredje ledd. Samtidig skal kostnadene for utbyggerne samlet sett «ikke fremstå som urimelig tyngende i forhold til utbyggingens forventede

bruk og nytte av infrastrukturen», jf. fjerde ledd. I vurderingen av hva som er urimelig tyngende skal det også legges vekt på kommunens eget bidrag.

Fastsetting av krav om grunneierfinansiering i reguleringsplan kan påklages. Klageinstansen og domstolen kan prøve alle sider av saken. Ved fastsetting av kostnadsbidrag i arealdelen til kommuneplanen, kan alle de delene av vedtaket som angår størrelsen på kostnadsbidraget påklages. Avtale om privat forskuttering eller realopparbeidelse av infrastruktur, er ikke enkeltvedtak som kan påklages.

Videreføring av reglene om utbyggingsavtaler

Grunneierfinansiering av infrastruktur vil ikke alltid være et hensiktsmessig verktøy å bruke for å sikre privat finansiering av infrastruktur. Departementet foreslår at utbyggingsavtaler fortsatt kan brukes i områder der kommunen ikke har vedtatt bruk av grunneierfinansiering (hensynssone).

Slik forslaget foreligger er det likevel klart at bruk av grunneierfinansiering er den foretrukne løsningen.

Endringene som foreslås er langt på vei strukturelle endringer samt enkelte presiseringer som likevel er ment å være i overensstemmelse med gjeldende rett.

Den største praktiske endringen er at det forutsettes en klarere vurdering av sammenhengen mellom utbyggingen og bidraget til infrastruktur enn det som følger av dagens praksis. En vurdering som må fremkomme av planarbeidet og dermed kan medføre økt ressursbruk tidligere i planarbeidet.

De viktigste endringene sammenlignet med høringsforslaget fra 2021

Hovedhensikten med endringene er å redusere kommunens risiko ved forskuttering av infrastruktur, samtidig som det gir utbyggerne insitamenter til å starte utbyggingen tidlig for å unngå senere kostnadsøkninger. Ordningen tilrettelegger også for mer helhetsvurderinger og mulighet for løpende prioriteringer av hvor og hvordan infrastrukturen skal bygges.

Oppsummert er de viktigste endringene:

- Nytt navn på ordningen er «grunneierfinansiering av infrastruktur». Tidligere het den «områdemodellen for finansiering av infrastruktur».
- Plan- og bygningsloven får et nytt kap. 12A hvor alle bestemmelser knyttet til hensynssonen er samlet.
- Kommunen kan velge om den vil innføre og gi bestemmelser til hensynssonen i kommuneplanens arealdel eller om det er mer hensiktsmessig å detaljere i reguleringsplan.
- Innbetalt kostnadsbidrag skal ikke som tidligere foreslått være øremerket infrastrukturen som utbyggingen belaster, og kostnadsbidraget skal beregnes

basert på de samlede estimerte kostnadene for all infrastruktur som er nødvendig for utbygging i utbyggingsområdet.

- Utbygger betaler en fast sum pr. kvm BRA som skal bygges. Kommunen styrer midlene fritt med tanke på prioriteringer av infrastruktur i hensynssonen.
- Nye bestemmelser skal sikre at kostnadsbidrag som utbyggerne må betale ikke skal fremstå som urimelig tyngende i forhold til den samlede utbyggingen, og kommunens fordeling av infrastrukturkostnadene mellom eiendommene i hensynssonen skal heller ikke fremstå som urimelig. Statsforvalteren er klageinstans og har full prøvingsrett av skjønnet.
- Kommunen skal via kostnadsbidragene få dekket sine utgifter til planlegging av infrastrukturen, beregning av kostnadene til denne, inngåelse av avtaler om forskuttering og realoppbeidelse mv.
- Private som forskutterer for kommunal infrastruktur, skal også få dekket sine finansieringskostnader og renteutgifter via kostnadsbidragene.
- Kommunen skal gjennomføre en periodevis oppdatering av de estimerte kostnadene for infrastrukturen minst hvert femte år, og nytt kostnadsbidrag skal deretter fastsettes og gjelde for de neste fem årene. Underskudd fra etableringen av infrastruktur i den foregående femårsperioden skal tas med i det nye kostnadsbidraget.
- Det er enklere regler for endring av bestemmelser i hensynssonen.
- Varigheten på finansieringsordningen forlenges fra maks 20 til 30 år (20+5 +5 år)
- Det etableres en ordning med grunneierfinansiering også til flytting av infrastruktur for å frigjøre areal til utbyggingsformål der det i dag er for eksempel kraftledninger eller skinnegang.

Kommunal- og distriktsdepartementets høringsnotater

For å lese høringsforslagene til departementet, følg link til regjeringen.no:

[Høring - Forslag til endringer i plan- og bygningsloven om grunneierfinansiering av infrastruktur, utbyggingsavtaler mv. - regjeringen.no](#)

Forslaget har høringsfrist 12. desember 2023.

3. Sakens relevans for de tre bærekraftsdimensjonene

Saken har betydning for kommunens rammer for å drive samfunnsutvikling i samarbeid med private utbyggere og dermed også for alle de tre bærekraftsdimensjonene miljø, økonomi og sosiale forhold.

4. Tidligere behandling

Tidligere hørings svar til forslag til endringer i plan- og bygningsloven om områdemodellen m.m. ble behandlet i utvalg for plan og byggesak i møte 03.11.2021, sak 108/21.

5. Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren er positiv til forslaget om å innføre en hensynssone om grunneierfinansiering. Kommunedirektøren ser at det kan være tilfeller hvor det kan være aktuelt å bruke et slikt verktøy for kommunen, og at det kan utgjøre et godt supplement til utbyggingsavtaler.

Endringene som er gjort siden forrige høringsrunde i 2021 er til det bedre, men det er fremdeles forhold ved finansieringsordningen som kan være utfordrende og som legger unødvendig mye risiko på kommunen, og som det kan være grunn til å stille spørsmål ved.

Kommunedirektørens uttalelse følger vedlagt og det foreslås at formannskapet tiltrer denne.

Lars Bjerke
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Utkast til hørings svar fra Asker kommune



Saksprotokoll

Arivsak
23/17701

Saksbehandler
Silje Østgård Storeli

Behandlet av
1 Formannskapet

Møtedato **Saksnr.**
05.12.2023 193/23

Høringssvar fra Asker kommune – Forslag til endringer i plan- og bygningsloven om grunneierfinansiering av infrastruktur, utbyggingsavtaler mv.

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.12.2023 sak 193/23

Behandling

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Formannskapet slutter seg til kommunedirektørens forslag til høringssvar. Kommunedirektøren sender uttalelsen til Kommunal- og distriktsdepartementet som et omforent høringssvar fra Asker kommune.



Asker
kommune

Notat til referatsak

Vår referanse
23/22626-1

Vår saksbehandler
Julie Benedicte Bøye

Dato
11.12.2023

Referatsaker formannskapet 5. desember 2023

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger.

Dokumentet er elektronisk godkjent.