

Primljeno:	20-10-2021			
Organ. jed.	Klasif. znak	Red. br.	Prilog	Vrijednost
09-063/21-348/12				

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**PREDLAGAČ****Opština Tivat****NAZIV PROPISA****Odluka o donošenju Programa poboljšanja energetske efikasnosti Opštine Tivat za period od 2021. do 2023. godine****1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Na osnovu člana 11 Zakona o efikasnom korišćenju energije ("Sl.list CG", br. 57/14, 03/15, 25/19) program poboljšanja energetske efikasnosti jedinice lokalne samouprave u skladu sa Strategijom i akcionim planom donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave za period od tri godine. Predloženi akt ima za cilj rješavanje problema nedovoljne razvijenosti oblasti energetske efikasnosti.

Uzrok problema je prije svega kratko vrijeme od početka razvoja oblasti energetske efikasnosti, a što prouzrokuje nedovoljnu institucionalnu legislativnu i na kraju implementacijsku razvijenost predmetne oblasti.

Posljedice problema su kašnjenje za evropskim trendovima u oblasti razvoja energetske efikasnosti, kao i implementacije mjera energetske efikasnosti, što direktno utiče i na ekonomsku razvijenost.

Ukoliko se ne bi usvojio predloženi akt oštećena je lokalna zajednica, imajući u vidu da mjere energetske efikasnosti u najvećem broju slučajeva povećavaju komfor života i smanjuju potrošnju energije, čime direktno poboljšavamo stanje sredine u kojoj živimo.

Takođe, ukoliko se ne bi donio predloženi akt, osim što bi direktno bila prekršena zakonska odredba sadržana u članu 11 Zakona o efikasnom korišćenju energije, svi gore navedeni problemi i posljedice bi ostali na istom nivou ili bi se uvećavali.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj koji se postiže ovim propisom je donošenje mjera za poboljšanje energetske efikasnosti i druga pitanja od značaja za energetske efikasnost.

Ciljevi iz Programa poboljšanja energetske efikasnosti Opštine Tivat za period od 2021. do 2023. godine su u skladu sa Akcionim planom energetske efikasnosti za period 2019 – 2021 godine, koji je usvojila Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 27.06.2019. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema su obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Opštine Tivat, a dijelom kroz apliciranja prema međunarodnim fondovima.

Da bi se ostvarilo finansiranje iz međunarodnih fondova neophodno je pripremiti tehničku dokumentaciju, pa će se u prvom periodu važenja Programa akcenat staviti na pripremu projektna dokumentacije, kako bi se kreirao osnov za dobijanje bespovratnih sredstava iz međunarodnih fondova.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odlukom Odnosno predmetnim Programom su date mjere za poboljšanje energetske efikasnosti za objekte koji su u vlasništvu Opštine Tivat i koje će imati pozitivne uticaje za lokalnu zajednicu.

Takođe su date i mjere za poboljšanja energetske efikasnosti od kojih će direktne benefite imati građani (sufinansiranje kredita usmjerenih na poboljšanje energetskih karakteristika objekata u domaćinstvima), kao i privreda (planirane edukacije).

Implementacija propisa će izazvati dodatne troškove za vlasnike, ukoliko se odluče za ulaganja u svoje objekte u cilju poboljšanja energetske efikasnosti. Međutim, investicija će se isplatiti u određenom vremenskom periodu, kroz uštede koje će se postići.

Pozitivne posljedice u svakom slučaju višestruko opravdavaju eventualne troškove donošenja i implementacije propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom **određenog** vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Programa potrebno je obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Opštine Tivat i to u iznosu od 75 000€.

Finansijska sredstva treba obezbijediti za aktivnosti koje su planirane u predmetnom Programu i to na godišnjem nivou planirati u budžetu Opštine Tivat, a dijelom kroz apliciranja prema međunarodnim fondovima.

Implementacijom donijete Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna finansijska sredstva su obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu i treba ih planirati u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Implementacijom Odluke odnosno predmetnog Programa neće se ostvariti prihod za budžet Opštine, ali će se ostvariti određeni benefiti. Većinski dio sredstava za implementiranje ovog Programa očekuje se od međunarodnih fondova/grantova.

Prilikom obračuna finansijskih izdataka korišćena je dostupna dokumentacija.

Procijenjeni iznosi ne predstavljaju konačne procjene finansijskih sredstava, iznos predviđenih sredstava korigovaće se u skladu sa realizacijom identifikovanih mjera.

Na nacrt/predlog Odluke odnosno predmetnog Programa nijesu dobijene sugestije Sekretarijata za finansije.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nacrt Programa je bio javno dostupan, organizovana je javna rasprava i zainteresovana javnost je mogla dostaviti sugestije, primjedbe i mišljenja. Na adresu Sekretarijata za uređenje prostora stigao je određen broj primjedbi i sačinjen je Izvještaj o javnoj raspravi, broj 09-063/21-348/5 od 01.09.2021. godine.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalna prepreka za implementaciju propisa može biti nedostatak finansijskih sredstava. Sredstva za implementaciju propisa biće planirana u budžetu Opštine Tivat, a većim dijelom se planiraju obezbijediti kroz apliciranja prema međunarodnim fondovima.

S obzirom da su predloženim aktom jasno i precizno definisane mjere koje je potrebno sprovesti, realizovanost tih mjera zapravo predstavlja indikatore prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa biće zadužen Sekretarijat za uređenje prostora.

Obrađivač
Sekretarijat za uređenje prostora



Tivat, 19.10.2021. godine



PREDSJEDNIK
Željko Komnenović

