

Crna Gora
OPŠTINA TIVAT

Primljeno: 22-03-2021				
Organ. jed.	Klasif. znak	Red. br.	Prilog	Vrijednost
04 -	040	21-82	4	

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Predsjednik opštine
NAZIV PROPISA	Odluka o osnivanju JU Gradska biblioteka Tivat

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pravni osnov za donošenje Odluke sadržan je u odredbama Zakona o kulturi ("Službeni list Crne Gore", br. 49/08, 16/11, 40/11, 38/12), Zakona o bibliotečkoj djelatnosti ("Službeni list Crne Gore", br. 49/10, 40/11), Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20) i Statuta Opštine Tivat ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 24/18 od, 09/20).
- Shodno članu 8 Zakona o bibliotečkoj djelatnosti, lokalne uprave su u obavezi da osnuju narodnu biblioteku kao samostalnu javnu ustanovu kulture. Institucionalni oblik obavljanja bibliotečke djelatnosti utvrđen je Zakonom o bibliotečkoj djelatnosti, a način statusnih promjena postojećih javnih ustanova iz oblasti kulture i njihova reorganizacija u nove institucionalne oblike normativno je regulisana članom 36 Zakona o kulturi.
- Bibliotečka djelatnost je od javnog interesa, a narodna biblioteka obavlja djelatnosti za potrebe građana, na području za koje je osnovana, obezbjeđujući im jednake uslove za opšte kulturno uzdizanje, obrazovanje i informisanje.
- Primjenom ove Odluke nema subjekata koji će biti oštećeni.
- „Status quo“ podrazumijeva da se stvari ostave onakve kakve jesu. To bi konkretno značilo neusklađenost sa predviđenom zakonskom regulativom

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Primjenom ove Odluke ostvariće se ciljevi koji se odnose na efikasnu i racionalnu institucionalnu transformaciju, a tiču se unaprijeđenja bibliotečke djelatnosti. Ciljevi koji se postižu donošenjem ovog propisa:
 - ✓ unapređenje opšteg obrazovanja građana,
 - ✓ pozitivan uticaj na popularizaciju čitanja knjige,
 - ✓ unapređenje naučnih radova,
 - ✓ doprinos ispunjenju kulturnih potreba građana
 - ✓ uticaj na ukupni društveni razvoj.
- Takođe biblioteka ima za cilj da omogući i doprinese razvoju kulturnih i obrazovnih potreba svojih korisnika, doprinese podizanju stvaralačkih sposobnosti građana, i ukupnom društvenom, naučno - tehničkom i privrednom razvoju grada, i da bude dostupna svim građanima, a naročito socijalno senzitivnim grupama, kao i osobama sa invaliditetom. Biblioteka je u obavezi da prati tehnološki razvoj i primjenjuje savremene informacione tehnologije u obavljanju bibliotečke djelatnosti i da se povezuje u bibliotečki nacionalni, ali i međunarodni informacioni sistem.
- Navedeni akt dopriniće realizaciji Programa razvoja kulture, gdje se u okviru strateškog pravca 1 Institucionalna transformacija u kulturi opštine Tivat, navodi transformacija Centra za kulturu, odnosno osnivanje narodne biblioteke.

- Ciljevi koji se postižu Odlukom sadržani su u Nacionalnom Programu razvoja kulture 2016-2020, u kojem je jedan od strateških izazova nastavak saradnje sa opštinskom organima vlasti kako bi se pronašao efikasan i racionalan model institucionalne transformacije u kulturi, i obezbijedila odgovarajuća funkcionalnost opštinskih javnih ustanova, uz usklađenost sa postojećim lokalnim resursima, stručnim i kadrovskim kapacitetima zajednice. Takođe, u okviru Cilja 1 navedenog Programa, a kao jedan od prioriteta je i Unapređenje institucionalnog okvira, a jedna od mjera za realizaciju navedenog je reorganizacija postojećeg institucionalnog okvira na nacionalnom i opštinskom nivou radi potpune implementacije Zakona o kulturi i Zakona o bibliotečkoj djelatnosti.
- Predloženim zakonskim odredbama stvoriće se uslovi za brže ostvarenje strateškog cilja jer se na taj način unapređuje rad biblioteke koji će doprinijeti kulturnom uzdizanju stanovnika Tivta.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Donošenjem ove Odluke, tj. osnivanjem narodne biblioteke ispuniće se ciljevi same Odluke u smislu kvalitativnog podizanja odnosno unaprijeđenja usluga ka korisnicima.
- JU Gradska biblioteka Tivat će uticati na ispunjenje ciljeva i rješavanje problema kroz poslove koji se odnose na učestvovanje u opštem i informatičkom obrazovanju građana, prikupljanje, obrađivanje i čuvanje zavičajne građe na području djelatnosti biblioteke, organizovanje posebnih oblika rada za djecu, omladinu i odrasle u cilju razvijanja i podsticanja čitalačke kulture, organizovanje posebnih oblika rada za lica sa invaliditetom i obezbjeđivanje uslova za korišćenje bibliotečke građe shodno njihovim potrebama i mogućnostima, organizovanje kulturnih aktivnosti koje su u skladu sa njenom djelatnošću, obavljanje poslova koji se tiču izdavačke djelatnosti, kao i drugih poslova iz svog djelokruga rada.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Direktni efekti donošenja ove Odluke imaće pozitivan uticaj na cjelokupnu društvenu zajednicu kroz unaprijeđenje bibliotečke djelatnosti.
- Nisu prepoznati negativni uticaji na društvenu zajednicu.
- Sredstva koja budu uložena u osnivanje JU Gradska biblioteka Tivat opravdaće svrhu donošenja same Odluke.
- Ovim propisom ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Donošenjem navedenog propisa neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva za osnivanje JU Gradska biblioteka Tivat predviđena su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu u okviru budžetske stavke JU Centar za kulturu, dok će za narednu fiskalnu godinu biti predviđena kao posebna stavka.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće biti ostvaren prihod za budžet Crne Gore.
- Sredstva za finansiranje JU Gradska biblioteka Tivat predviđena su budžetom za tekuću fiskalnu godinu u okviru budžetske stavke JU Centar za kulturu. Shodno navedenom, ne postoje problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka, jer je na postojeće izdatke potrebno predvidjeti dodatne izdatke za bruto platu direktora, sredstva za rad Savjeta ustanove i sredstva za eventualno novoformirana radna mjesta u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. Usvajanjem Odluke o osnivanju JU Gradska biblioteka Tivat biće neophodno u toku godine u okviru rebalansa budžeta otvaranje posebne stavke za formiranu organizacionu jedinicu.
- Sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa nisu predviđene proceduralno.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Navedenom aktu, na sjednici Skupštine Opštine Tivat održanoj 20.05.2020. godine, prethodilo je usvajanje Elaborata o opravdanosti reorganizacije JU Centar za kulturu Tivat i osnivanju JU Gradska biblioteka i JU Tivatsko pozorište. Prilikom izrade elaborata formirana je radna grupa koju su činili predstavnici Ministarstva kulture, JU Centar za kulturu Tivat i Sekretarijata za kulturu i društvene djelatnosti Opštine Tivat.
- Organizovane su dodatne konsultacije sa predstavnikom JU Centar za kulturu Tivat i usaglašeni su stavovi.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju navedenog propisa.
- Da bi se ispunili ciljevi potrebno je preduzeti sljedeće mjere:
Odlukom o osnivanju JU Gradska biblioteka Tivat imenuje se vršilac dužnosti organa rukovođenja, potom je neophodno imenovati organ upravljanja, odnosno Savjet ustanove; donijeti Statut i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta; nakon čega će uslijediti raspoređivanje zaposlenih prema utvrđenom opisu poslova i uslovima za njihovo obavljanje; kao i upis Ustanove u Centralni registar privrednih subjekata Crne Gore.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženi direktor i Savjet ustanove.
- Nadležni organ lokalne uprave vršiti će upravni nadzor i poslove ostvarivanja prava osnivača u oblastima iz svoje nadležnosti, shodno Odluci o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Tivat

Obrađivač:

Ivana Petković

Samostalna savjetnica II za društvene djelatnosti

Petković



Datum i mjesto

Tivat, 22.03.2021. godine