

Na osnovu člana 38 stav 1 alineja 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18, 034/19, 038/20), člana 35 stav 1 alineja 2 Statuta Opštine Tivat ("Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 24/18 i 09/20) Skupština Opštine Tivat, na sjednici održanoj2021. godine donosi

ODLUKU

o donošenju mjera za podršku privredi u Opštini Tivat

Član 1

Ovom odlukom utvrđuju se mjere koje imaju za cilj da ublaže finansijske posljedice nastale usled pandemije COVID-19 u Opštini Tivat.

Član 2

Svi izrazi upotrijebljeni u ovoj odluci za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste takve izraze za fizička lica u ženskom rodu.

Član 3

Sekretarijat za finansije dužan je da prati mjesečno ostvarivanje primitaka i usaglašava izvršenje izdataka prema utvrđenim prioritetima u skladu sa raspoloživim sredstvima, odnosno procentom ostvarenja budžeta kako bi se održala budžetska ravnoteža.

Član 4

Sve potrošačke jedinice dužne su da tekuće rashode svedu na najmanju moguću mjeru.

Član 5

Oslobađaju se od obaveze plaćanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica privredni subjekti u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, za mjesece u kojima postoji zabrana rada privrednih subjekata, počevši od 01.02.2021. godine, a najkasnije do 01.06.2021. godine.

Član 6

Oslobađaju se plaćanja zakupnine zakupci poslovnih prostora i zemljišta u vlasništvu Opštine Tivat, u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, za mjesece u kojima postoji zabrana rada privrednih subjekata, počevši od 01.02.2021. godine, a najkasnije do 01.06.2021. godine.

Član 7

Oslobađaju se od plaćanja lokalne komunalne takse privredni subjekti u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore za period dok traje zabrana rada, počevši od 01.02.2021. godine, a najkasnije do 01.06.2021. godine.

Oslobađanje se ne odnosi na lokalne komunalne takse obuhvaćene tarifnim brojem 2, Odluke o lokalnim komunalnim taksama Opštine Tivat ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 018/20 od 05.06.2020).

Član 8

Oslobađaju se od plaćanja naknade za licencu taxi udruženja i preduzetnici za 2021. godinu.

Član 9

Sekretarijat za privredu će donijeti olakšavajuće procedure radi korišćenja podsticajnih mjera u poljoprivredi i to uvođenjem avansnog plaćanja, kod nabavke određenih sredstava za poljoprivrednu proizvodnju u toku 2021. godine, u sledećim oblastima:

- Podrške razvoju voćarske i vinogradarske proizvodnje;
- Podrške razvoju maslinarstva i marikulture;
- Podrške razvoju povrtarske i cvječarske proizvodnje;
- Podrške razvoju pčelarstva;
- Podrške razvoju organske poljoprivrede;
- Podrške održivom upravljanju zelenim otpadom iz poljoprivredne proizvodnje.

Član 11

Preporučuje se DOO "Komunalno" Tivat, DOO "Vodovod i kanalizacija" Tivat, DOO "Parking servis" Tivat da za korisnike njihovih usluga, u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore i koji se obrate zahtjevom, iste obračunavaju srazmjerno vremenu u kojem su usluge koristili.

Član 12

Preporučuje se privrednim društvima i javnim ustanovama, čiji je osnivač opština Tivat, da oslobode od plaćanja zakupnine zakupce u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, za period u kojem ne obavljaju djelatnost, počev od važenja naredbi Ministrastva zdravlja Crne Gore zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, a na zahtjev istih.

Član 13

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu CG.

Skupština Opštine Tivat

Predsjednik,

dr Andrija Petković, s.r.

O B R A Z L O Ž E N J E

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Odluke o donošenju mjera za podršku privredi i građanima u Tivtu sadržan je u odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18, 034/19, 038/20) i Statuta opštine Tivat ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 24/18 i 09/20)

Člana 38 stav 1 alineja 2 Zakona o lokalnoj samoupravi i član 35 stav 1 alineja 2 Statuta Opštine Tivat propisuju da Skupština donosi propise i druge pravne akte.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Usled okolnosti izazvanih pandemijom COVID-19, Vlada Crne Gore je donijela niz mjera i naredbi kojima je, u cilju sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštitu stanovništva od novog koronavirusa, između ostalog: zabranila rad velikog dijela trgovinskih objekata; izvršena je obustava taksi prevoza; zabranjeno je pružanje ugostiteljskih usluga; zabranjeno je obavljanje trgovinskih i ugostiteljskih usluga u tržnim centrima; zatvorene su dječje igraonice, fitness centri, frizerski i kozmetički saloni; obustavljen je javni prevoz putnika u prigradskom i gradskom autobuskom i kombi prevozu.

Imajući u vidu naprijed navedeno, određenom broju privrednih subjekata je onemogućeno da vrši svoju djelatnost i da ostvaruju prihode.

U cilju ublažavanja i minimiziranja negativnih finansijskih efekata prouzrokovanih pandemijom COVID-19, olakšanja života građana i pomoći privrednim subjektima, a imajući u vidu u tom dijelu naredbe Vlade Crne Gore, mjerama sadržanim u predmetnoj odluci je data podrška građanima i privrednim subjektima.

FINANSIJSKI EFEKTI NA BUDŽET OPŠTINE TIVAT

Oslobađanje od obaveze plaćanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica za period dok traje zabrana rada privrednih subjekata, počevši od 01.02.2021., a najkasnije do 01.06.2021. godine

Planirano je manje ostvarenje cca 50.000,00€

Oslobađaju se od plaćanja naknade za licencu taxi udruženja i preduzetnici za 2021. godinu

Planirano je manje ostvarenje cca 2.000,00€;

Oslobađanje od plaćanja lokalne komunalne takse za privredne subjekte u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore za period dok traje zabrana rada, od 01.02.2021. godine a najkasnije do 01.06.2021. godine

Planirano je manje ostvarenje cca 40.000,00€

Oslobađanje od plaćanja zakupnine za zakupce poslovnih prostora i zemljišta u vlasništvu opštine Tivat, u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, za period dok traje zabrana rada, od 01.02.2021. godine, a najkasnije do 01.06.2021. godine

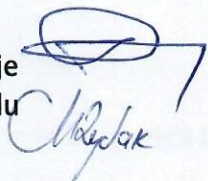
Planirano je manje ostvarenje: 60.000,00€

Ukupno manje ostvarenje: cca 152.000,00€

Obradivači:

Sekretarijat za finansije

Sekretarijat za privredu



Predlagač:



PREDsjednik

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE
PREDLAGAČ PROPISA

Opština Tivat

NAZIV PROPISA
ODLUKA O DONOŠENJU MJERA ZA PODRŠKU PRIVREDI U OPŠTINI TIVAT
1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?
- Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?
- Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženom odlukom su utvrđene mjere podrške privrednim subjektima na teritoriji opštine Tivat radi ublažavanja posljedica koronavirusa. Naime, poznato je da su mjere koje su donijeli nadležni organi u cilju sprečavanja unošenja u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja novog koronavirusa, izazvale velike negativne posljedice na privredu i građane, pa se ovom odlukom djelimično ublažavaju negativne posljedice.
- Uzrok nastale situacije je pandemija zarazne bolesti COVID19, što je izazvalo donošenje mjera koje su imale negativan finansijski efekat na sve subjekte u Državi.
- Posljedice problema su prestanak obavljanja velikog broja djelatnosti koje su rizične za širenje koronavirusa što je izazvalo značajne negativne ekonomske posljedice.
- Zbog nastalog problema su finansijski pogođeni svi subjekti u zemlji, kako privreda, građani, tako i budžeti Države i lokalnih samouprava.
- Nedonošenjem ovog propisa bi izostalo predloženo ublažavanje finansijskih posljedica za privredu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Cilj ove odluke je pomoć privredi radi ublažavanja negativnih finansijskih posljedica koronavirusa.
- Cij je u skladu sa mjerama i preporukama Vlade.

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Razmatrana je „status quo“ opcija, međutim ona nije u ovom slučaju bila prihvatljiva jer se radi o

vanrednim okolnostima sa ogromnim negativnim uticajima na privredu, te se iz navedenog razloga pristupilo izradi ove Odluke, da bi se djelimično pomoglo privredi radi ublažavanje finansijskih posljedica coronavirusa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Utvrdene mjere će imati uticaja kako na privredu, tako i na budžet Opštine Tivat.

-Privrednim subjektima su utvrđenim mjerama stvorene određene povoljnosti vezano za izmirivanje obaveza prema budžetu Opštine.

-U novonastaloj situaciji se pristupilo predloženim mjerama, bez obzira što će to imati negativne posljedice na budžet Opštine.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?
- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?

- Propis utiče na visinu prihoda i toškova, jer njegova implementacija zahtjeva povećanje troškova lokalne samouprave, takođe doći će i do smanjenja prihoda po mnogim osnovima.

U nastavku će biti prikazana detaljna analiza fiskalnog uticaja:

1. Oslobađanje od obaveze plaćanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica za period dok traje zabrana rada privrednih subjekata, od 01.02.2021., a najkasnije do 01.06.2021. godine

Planirano je manje ostvarenje cca 50.000,00€

2. Oslobađaju se od plaćanja naknade za licencu taxi udruženja i preduzetnici za 2021.

Planirano je manje ostvarenje cca 2.000,00€;

3. Oslobađanje od plaćanja lokalne komunalne takse za privredne subjekte u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore za period dok traje zabrana rada, od 01.02.2021. godine, a najkasnije do 01.06.2021. godine

Planirano je manje ostvarenje cca 40.000,00€

4. Oslobađanje od plaćanja zakupnine za zakupce poslovnih prostora i zemljišta u vlasništvu opštine Tivat, u djelatnostima čiji je rad zabranjen Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, za period dok traje zabrana rada, od 01.02.2021. a najkasnije do 01.06.2021. godine

Planirano je manje ostvarenje: 60.000,00€

6: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Za implementaciju ove odluke ne postoje prepreke.

-Nadležni organi će, na zahtjev privrednih subjekata, primijeniti povoljnosti utvrđene ovom odlukom.

-Glavni indikator za mjerenje ispunjenosti ciljeva će biti broj podnešenih zahtjeva privrednih subjekata.

-Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ove odluke će biti zadužen Sekretarijat za finansije

Datum i mjesto

Tivat, 25.03.2021.



PREDSJEDNIK OPŠTINE