

Crna Gora
 OPŠTINA TIVAT
 Sekretarijat finansije
 Broj: 08-417/21-64/6
 Tivat, 01.06.2022. godine

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA	OPŠTINA TIVAT
NAZIV PROPISA	ODLUKA O LOKALNIM ADMINISTRATIVNIM TAKSAMA

1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navedi zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Dali problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
- Kojisu uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje nove Odluke o lokalnim administrativnim taksama je posljedica obaveze usaglašavanja sa Zakonom o administrativnim taksama („Sl.list CG”, br.18/2019), gdje je članom 24 Zakona propisano da su opštine dužne da svoje propise usaglase sa istim do 31.jula 2019.godine.
- Zakonski osnov za donošenje Odluke o lokalnim komunalnim taksama sadržan je u odredbama Zakona o administrativnim taksama („Sl.list CG”, br 18/2019), Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl.list CG”, br.03/2019) i Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG” br.02/2018).
- Lokalna samouprava u odnosu na odredbe propisa na državnom nivou, konkretno Zakona o administrativnim taksama ne može odstupati odredbama svojih propisa, već iste mogu pojedina pitanja definisati u granicama i ovlašćenjima datim zakonom. Tako se kroz Odluku o lokalnim administrativnim taksama mora voditi računa po kojim osnovama, do kojih iznosa i po osnovu kojih kriterijuma se može utvrđivati lokalna administrativna taksa.
- Sa druge strane ovim zakonom se ostavlja sloboda lokalnim samoupravama da kroz odredbe svojih propisa predvide olakšice i mogućnost usklađivanja administrativnih taksi sa sa godišnjom stopom rasta cijena na malo. U pogledu ostalih pitanja koja ovaj zakon ne reguliše isti upućuje na shodnu primjenu drugih propisa.
- Utvrđivanje i naplata lokalnih administrativnih taksi predstavlja poslove koji nisu

preneseni, već se nalaze u nadležnosti lokalne samouprave i shodno tome isti predstavljaju sopstveni prihod, a što je određeno članom 7 stav 1 tačka 4 Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Članom 15 Statuta opštine Tivat je propisano da opština uređuje, uvodi, utvrđuje, vrši poslove kontrole i naplate sopstvenih prihoda u koje spadaju i lokalna komunalna taksa.

- Problem koji treba da riješi nova Odluka o lokalnim administrativnim taksama jeste trenutna neusaglašenost sa novim Zakonom o administrativnim taksama.
- Uzrok problema je donošenje novog Zakona o administrativnim taksama i drugačije regulisanje pojedinih pitanja u odnosu na ranije važeći Zakon o administrativnim taksama, a samim tim i trenutno važeću odluku o lokalnim administrativnim taksama.
- Odlukom se uklanjaju ili umanjuju problem identifikovani prilikom donošenja Zakona na lokalnom nivou.
- Posljedice problema su teškoće u utvrđivanju lokalnih administrativnih taksi usled neusaglašenosti zakonskog i podzakonskog propisa, što stvara teškoće u vođenju upravnih postupaka, a neusaglašavanjem ovih propisa u budućem periodu može dovesti i do utvrđivanja nezakonitosti, odnosno neustavnosti odredbi Odluke o lokalnim administrativnim taksama.
- Subjekti koji su obveznici plaćanja lokalne administrativne takse nisu oštećeni već se njihov interes mora štititi kroz odredbe Zakona o administrativnim taksama koji je u primjeni pa se eventualno nepovoljnije odredbe trenutno važećih opštinskih odluka ne mogu primjenjivati, već odredbe zakona. Ne može se smatrati da postoje oštećeni subjekti.
- Bez promjene propisa problem bi evoluirao pri utvrđivanju lokalnih administrativnih taksi usled neusaglašenosti zakonskog i podzakonskog propisa, što stvara teškoće u vođenju upravnih postupaka, što bi dalje dovelo i do utvrđivanja nezakonitosti, odnosno neustavnosti odredbi Odluke o lokalnim komunalnim taksama.

Detaljno poređenje tarifa stare i nove odluke dato je u tabeli:

Važeća odluka (navesti i iznos takse)	Broj i opis relevantnih osnova	Nova odluka (navesti i iznos takse)	Broj i opis relevantnih osnova	Obrazloženje (obrazložiti razlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje nove takse, kao i sve druge izmjene u odnosu na važeći propis)
I - PODNESCI		I - PODNESCI		Iznosi

<p>Tarifni broj 1 Za zahtjev, molbu, predlog, prijavu i drugi podnesak, ako ovom odlukom nije drugačije propisano, plaća se 3.00 €.</p> <p>NAPOMENA: Taksa po ovom tarifnom broju ne plaća se za naknadne podneske, kojima stranka zahtijeva samo brže postupanje po ranije podnijetom zahtjevu.</p> <p>Tarifni broj 2 Za žalbe protiv rešenja, koje donose organi lokalne uprave, ako ovom odlukom nije drugačije propisano, plaća se 5.00 €.</p> <p>Tarifni broj 3 Za vanredni pravni lijek, plaća se 15.00 €.</p>		<p>Tarifni broj 1 Za zahtjev, molbu, predlog, prijavu i drugi podnesak, ako ovom odlukom nije drugačije propisano.....</p> <p>.....2,00</p> <p>Napomena: Taksa po ovom tarifnom broju ne plaća se za naknadne podneske kojima stranka zahtijeva samo brže postupanje po ranije podnijetom zahtjevu. Taksa po ovom tarifnom broju ne plaća se za zahtjeve za ostvarivanje prava na premije i regrese (podsticanje poljoprivredne proizvodnje).</p> <p>Tarifni broj 2 Za žalbe protiv akata koja donose organi lokalne uprave3,00</p> <p>Napomena: Taksa po ovom tarifnom broju plaća se za žalbe protiv rješenja donesenih po službenoj dužnosti i po zahtjevu stranke, ako ovom odlukom nije drugačije propisano.</p>		<p>taksi za podneske biće smanjene u skladu sa zakonskim rješenjem</p>
<p>II - OPOMENA</p> <p>Tarifni broj 4 Za opomenu kojom se obveznik poziva da plati taksu plaća se 2,00 €.</p>		<p>II OPOMENA</p> <p>Tarifni broj 3 Za opomenu kojom se obveznik poziva da plati taksu2,00</p>		<p>Iznos takse za opomene biće zadržan na istom nivou</p>
<p>III - REŠENJA</p> <p>Tarifni broj 5 Za sva rešenja koja donose organi lokalne uprave za koja nije propisana posebna taksa, plaća se 4,00 €.</p> <p>NAPOMENA: Ako se donosi jedno rješenje po zahtjevu više lica, taksa po ovom tarifnom broju se plaća onoliko puta koliko ima lica kojima se rješenje uručuje.</p>		<p>III RJEŠENJA</p> <p>Tarifni broj 4 Za sva rješenja organa lokalne uprave za koja nije propisana posebna taksa.....3,00</p> <p>Napomena: Ako se donosi jedno rješenje po zahtjevu više lica, taksa po ovom tarifnom broju se plaća onoliko puta koliko ima lica kojima se rješenje uručuje.</p> <p>Tarifni broj 5 1) Za žalbu protiv rješenja lokalnog poreskog organa donijetog u poreskom postupku u prvom stepenu5,00</p> <p>2) Za poreske akte koje lokalni poreski organ donosi u poreskom postupku po zahtjevu stranke.....</p> <p>...2,00</p>		<p>Iznosi taksi za rješenja biće smanjene u skladu sa zakonskim rješenjem dok je u odnosu su u odnosu na raniju odluku dodati novi tarifni</p>

		<p>Tarifni broj 6</p> <p>Na uložene vanredne pravne lijekove</p> <p>.....15,00</p>	brojevi za žalbe i podneske u poreskom postupku
<p>IV - UVJERENJA</p> <p>Tarifni broj 6</p> <p>Za uvjerenja koja izdaju organi lokalne uprave, ako ovom odlukom nije drugačije propisano, plaća se 3,00 €.</p>	<p>IV UVJERENJA</p> <p>Tarifni broj 7</p> <p>Za uvjerenja koja izdaju organi lokalne uprave, ako ovom odlukom nije drugačije propisano</p> <p>.....3,00</p> <p>Tarifni broj 8</p> <p>Za izvode iz javnih evidencija koje vode organi lokalne uprave opštine, osim za izvode iz Tarifnog broja 13 tač. 1,2 i 3.....</p> <p>.....3,00</p>	<p>Iznosi taksi za uvjerenja ostaje na istom nivou, dok se u odnosu na raniju odluku dodaje novi tarifni broj za izvode iz javnih evidencija</p>	
<p>V - OVJERE I PREPISI</p> <p>Tarifni broj 7</p> <p>1. Za ovjeru, prepisa ili autentičnosti rukopisa, fotokopija (od svakog polutabaka originala), plaća se 2,00 €</p> <p>2. Za ovjeru prevoda,plaća se 30% od takse iz tačke 1 ovog tarifnog broja</p> <p>NAPOMENA:</p> <p>Polutabakom, u smislu ove odluke, smatra se list hartije od dvije strane normalnog kancelarijskog materijala ili manjeg.</p> <p>Tarifni broj 8</p> <p>Za ovjeru ugovora, plaća se 5.00€.</p> <p>Tarifni broj 9</p> <p>Za ovjeru punomoćja, plaća se 3.00 €.</p>	<p>V OVJERE, PREPISI I PREVODI</p> <p>Tarifni broj 9</p> <p>1) Za ovjeru potpisa, prepisa ili autentičnosti rukopisa (od svakog polutabaka originala).....</p> <p>...2,00;</p> <p>2) Za ovjeru prevoda plaća se 30% od takse iz tačke 1) ovog tarifnog broja.</p> <p>Napomena:</p> <p>1) Polutabakom, u smislu ove odluke, smatra se list hartije od dvije strane normalnog kancelarijskog formata ili manjeg.</p> <p>2) Ako je rukopis, odnosno prepis čija se ovjera vrši pisan na stranom jeziku, plaća se dvostruka taksa iz ovog tarifnog broja.</p> <p>Tarifni broj 10</p> <p>Za ovjeru cjenovnika.....</p> <p>.....3,00</p> <p>Tarifni broj 11</p> <p>Za ovjeru ugovora po potpisu.....</p> <p>.....3,00</p> <p>Tarifni broj 12</p> <p>Za ovjeru punomoćja, saglasnosti i ličnih izjava (izjava o sastavu porodičnog domaćinstva, potvrda o životu i sl.) po potpisu.....</p>	<p>Iznosi taksi za ovjere i prepise biće zadržan na istom nivou</p>	

	3,00		
VI - TAKSE IZ OBLASTI OPŠTE UPRAVE Tarifni broj 10 1. za izvod iz matične knjige vjenčanih 3.00 € 2. za izvod iz matične knjige vjenčanih na internacionalnom obrascu, plaća se 10.00 € 3. za spise i radnje u postupku zaključenja braka: - u radno vrijeme u zgradi opštine - 15 € - radnim danima van radnog vremena - 30 € - neradnim danima u zgradi opštine - 30 € - radnim danima van zgrade opštine - 50 € - neradnim danima van zgrade opštine - 60 € - za vrijeme državnih i vjerskih praznika u zgradi opštine - 70€ - za vrijeme državnih i vjerskih praznika van zgr. Opštine - 80 €		VI TAKSE IZ OBLASTI OPŠTE UPRAVE Tarifni broj 13 1) za izvod iz matičnog registra vjenčanih3,00; 2) za izvod iz matične knjige vjenčanih namijenjenih inostranstvu (internacionalni izvod)..... .7,00; 3) za naknadni upis iz inostr. u maticni registar vjenčanih po zahtjevu..... 7,00; 4) za spise i radnje u postupku sklapanja braka: -u službenim prostorijama radnim danima u toku radnog vremena.....30,00; -van službenih prostorija radnim danima u toku i van radnog vremena100,00;		Iznosi taksi iz oblasti opšte uprave biće uvećane u odnosu na raniju Odluku u djelu spisa i radnji u postupku zaključenja a braka dok će ostale takse ostati na istom nivou.
VII - TAKSE IZ OBLASTI PREDUZETNIŠTVA Tarifni broj 11 Za rješenja o utvrđivanju ispunjenosti uslova poslovnih prostorija, u pogledu opremljenosti za vršenje ugostiteljske djelatnosti, po zahtjevu stranke, plaća se:		VII TAKSE IZ OBLASTI PREDUZETNIŠTVA Tarifni broj 27 Za rješenje kojim se odobrava obavljanje ugostiteljskih djelatnosti u poslovnim prostorijama.....3,00 Tarifni broj 28 Za rješenje kojim se odobrava obavljanje ugostiteljskih djelatnosti u privremenim objektima.....		Iznosi taksi iz oblasti preduzetništva biće zadržan na istom nivou.

- do 50 m2 - 10.00 € - preko 50 m2 do 100 m2 - 20.00 € - preko 100 m2 - 30.00 € Tarifni broj 12 Za rješenje o kategorizaciji ugostiteljskih objekata za pružanje usluga smještaja fizičkih lica (sobe, apartmani, kuće za odmor) 30 € Tarifni broj 13 Za rješenja o kategorizaciji ugostiteljskih objekata tipa restorana 50.00 € Tarifni broj 14 Za rješenja kojima se produžava odobrenje za rad, plaća se 10.00 € Tarifni broj 15 Za rješenja kojima se odobrava prestanak rada, plaća se 5.00 € Tarifni broj 16 Za rješenje o obavljanju djelatnosti bez korišćenja poslovne prostorije, plaća se 10.00 € Tarifni broj 16a Za rješenje o obavljanju djelatnosti pružanja turističkih usluga na kupalištima, plaća se 50 € Tarifni broj 17 Za rješenje o obavljanju javnog prevoza putnika, u vanlinijskom drumskom saobraćaju, plaća se 15.00€ Tarifni broj 183,00 Tarifni broj 29 Za rješenje o kategorizaciji ugostiteljskog objekta, i to: - za restorane, gostionice i kamp.....3,00 - za pružanje usluga smještaja u domaćinstvu (soba, apartmana i kuća za odmor) u kojima usluge pružaju fizička i pravna lica.....3,00 - za rješenje o rekategorizaciji ugostiteljskih objekata (za 4 i 5 zvjezdica).....3,00 Tarifni broj 30 Za rješenje kojim se odobrava produženje radnog vremena.....3,00 Tarifni broj 31 Za ovjeru knjige prigovora u objektima i prostorima u kojima se pružaju ugostiteljske i turističke usluge.....3,00 Tarifni broj 32 Za ovjeru knjige gostiju u ugostiteljskim objektima za smještaj3,00 Tarifni broj 33 Za rješenje o obavljanju djelatnosti bez korišćenja poslovnih prostorija.....3,00 Tarifni broj 34 Za rješenje o obavljanju djelatnosti pružanja turističkih usluga na kupalištu.....3,00			
--	---	--	--	--

<p>Za rješenja o obavljanju javnog prevoza teretnim motornim vozilom (autoprevoznici) 15.00 €</p> <p>Tarifni broj 19</p> <p>Za rješenja kojim se odobrava vršenje prevoza za sopstvene potrebe 10.00 €</p> <p>Tarifni broj 20</p> <p>Za rješenja kojima se odobrava produženje radnog vremena 10.00 €</p> <p>Tarifni broj 21</p> <p>Za rješenja kojima se odobrava izvođenje i upotreba muzike uživo u ugostiteljskim i javnim objektima 20.00 €</p>					
<p>VIII - TAKSE IZ OBLASTI UREĐENJA PROSTORA I ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE</p> <p>Tarifni broj 22</p> <p>Briše se. (Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o lokalnim administrativnim taksama, "Sl. list CG - OP", br. 32/13)</p> <p>Tarifni broj 23</p> <p>Za izdavanje izvoda iz planskog dokumenta, za format grafike A4 plaća se po parceli:</p> <p>1) za format A4 - 15.00 €</p>		<p>VII TAKSA IZ OBLASTI PLANIRANJA PROSTORA I IZGRADNJE OBJEKATA I ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE</p> <p>Tarifni broj 14</p> <p>Za rješenje kojim se odobrava pretvaranje zajedničkih ili posebnih dijelova stambene zgrade u poslovni prostor, odnosno stan.....3 0,00</p> <p>Tarifni broj 15</p> <p>Za izdavanje rješenja u postupku procjene uticaja na životnu sredinu, i to:</p> <p>- rješenje o potrebi izrade elaborata procjene uticaja na životnu sredinu.....10,00</p> <p>- rješenje o obimu i sadržaju elaborata procjene uticaja na životnu sredinu..... 10,00</p> <p>- rješenje o davanju saglasnosti na elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu.....</p>		<p>Iznosi taksi iz oblasti planiranja prostora, izgradnje objekata i zaštite životne sredine biće zadržan na istom nivou</p>	

2) za format A3 - 20,00 €		. 10,00			
3) za format A0 - 40,00 €					
Tarifni broj 24					
Za rješenje kojim se odobrava postavljanje privremenih objekata, plaća se 30,00 €					
Tarifni broj 25					
Za rješenje kojim se odobrava postavljanje privremenih objekata sezonskog karaktera plaća se 10,00 €					
Tarifni broj 26					
Za rješenje kojim se odobrava upotreba privremenog objekta plaća se 40,00 €					
Tarifni broj 27					
Za rješenje kojim se mijenja ime investitorau gradjevinskoj dozvoli, plaća se 20,00 €					
Tarifni broj 28					
Za rješenje o potrebi procjene uticajana životnu sredinu, plaća se 30,00 €					
Tarifni broj 29					
Za rješenje o					

saglasnosti na Elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu, plaća se 50,00 €				
IX - TAKSE IZ KOMUNALNO STAMBENE OBLASTI I SAOBRAĆAJA		VIII TAKSE IZ KOMUNALNE OBLASTI		Iznosi taksi iz komunaln e oblasti biće zadržan na istom nivou
Tarifni broj 30		Tarifni broj 16 Za rješenje kojim se odobrava postavljanje ili zamjena firme ili natpisa5,00		
Za rješenja kojima se dozvoljava povremeno zauzimanje javnih površina, plaća se 10.00 €		Tarifni broj 17 Za rješenje kojim se odobrava postavljanje urbanog mobilijara na javnim površinama-zaštitno ukrasnih stubića, zaštitne ograde, žardinjere, klupe, tende, suncobrani, rampe, oprema za dječja igrališta i sl.....10,00		
Tarifni broj 31		Napomena: Taksu po ovom tarifnom broju ne plaćaju javna služba čiji je osnivač Opština.		
Za rješenja kojima se odobrava prekopavanje opštinskih puteva, plaća se 10.00€		Tarifni broj 18 Za rješenje kojim se odobrava deponovanje građevinskog materijala na javnim površinama radi izvođenjaradova10,00		
Tarifni broj 32		Tarifni broj 19 Za rješenje kojim se određuje obilježavanje novootvorenih ulaza na stambenim, odnosno poslovnim zgradama..... 5,00		
Za rješenja u postupku iseljenja, plaća se 25.00 €		Tarifni broj 20 Za davanje saglasnosti za upis u registar sakupljača, odnosnoprevoznika otpada.....20,00		
Tarifni broj 33		Tarifni broj 21 Za davanje saglasnosti na plan upravljanja građevinskim otpadom iz okvira nadležnosti organa lokalne uprave.....20,00		
Za rješenja kojima se daje saglasnost za obustavu saobraćaja na opštinski putevima a radi održavanja sportskih ili drugih aktivnosti, plaća se 10.00 €		IX TAKSE IZ OBLASTI SAOBRAĆAJA I PUTEVA		
Tarifni broj 34				
Briše se. (Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o lokalnim administrativnim				

<p>taksama, "Sl. list CG - OP", br. 32/13)</p> <p>Tarifni broj 35</p> <p>Za rješenje kojim se odobrava saobraćanje ulicama u kojima je zabranjen saobraćaj, plaća se 20.00€</p> <p>Tarifni broj 36</p> <p>Za rješenje kojim kojim se odobrava vangabaritni prevoz na opštinskim i nekategorisanim putevima, plaća se 20.00 €</p> <p>Tarifni broj 37</p> <p>Za rješenje kojim se odobrava saobraćanje teretnim vozilima gradskim ulicama, radi snabdijevanja trgovinskih i ugostiteljskih objekata, izgradnje, rekonstrukcije, adaptacije i opremanja objekata, plaća se 20,00 eura.</p> <p>Tarifni broj 38</p> <p>Za ovjeru cjenovnika usluga i reda vožnje prevoznika u gradskom i prigradskom linijskom prevozu, plaća se 15.00 €</p> <p>Tarifni broj 38a</p> <p>Za Prijavu za</p>	<p>Tarifni broj 22</p> <p>Za rješenje kojim se izdaje licenca za obavljanje prevoza putnika i tereta.....3,00</p> <p>Tarifni broj 23</p> <p>Za rješenje kojim se odobrava vršenje vanrednog prevoza.....3,00</p> <p>Tarifni broj 24</p> <p>Za izdavanje saglasnosti za priključak prilaznog puta na opštinski i nekategorisani put u opštoj upotrebi</p> <p>.....20,00</p> <p>Tarifni broj 25</p> <p>Za rješenje kojim se zatvara saobraćajnica zbog izvođenja radova na objektu pored saobraćajnice.....</p> <p>.....10,00</p> <p>Tarifni broj 26</p> <p>Za rješenje kojim se, u ulicama gdje se ne može odvijati saobraćaj za teretna i priključna vozila, odobrava saobraćaj samo za vozila kada vrše snabdijevanje maloprodajnih i ugostiteljskih objekata.....</p> <p>.....10,00</p>			
--	---	--	--	--

polaganje ispita za vozače taksi vozila, plaća se 30,00 eura.				
<p>X - TAKSE IZ OBLASTI POLJOPRIVREDE I VODOPRIVREDE</p> <p>Tarifni broj 39</p> <p>Za rješenje kojim se odobrava promet sopstvenih poljoprivrednih proizvoda, plaća se 5.00 €</p> <p>Tarifni broj 40</p> <p>Briše se.</p> <p>Tarifni broj 41</p> <p>Briše se.</p> <p>Tarifni broj 42</p> <p>Za rješenja o izdavanju vodoprivredne dozvole, plaća se 100 €</p>		<p>VIII TAKSE IZ OBLASTI POLJOPRIVREDE I VODOPRIVREDE</p> <p>Tarifni broj 35</p> <p>Za izdavanje rješenje o utvrđivanju ispunjenosti uslova i načina ostvarivanje prava na vodu, i to:</p> <p>1) Za rješenje o vodnim uslovima80,00</p> <p>2) Za rješenje o vodnoj saglasnosti80,00</p> <p>3) Za rješenje o vodnoj dozvoli100,00</p> <p>Tarifni broj 36</p> <p>Za potvrde o porijeklu sopstvenih poljoprivrednih proizvoda.....5,00</p>		<p>Iznosi taksi iz oblasti poljoprivrede i vodoprivrede biće zadržan na istom nivou</p>
<p>XI - OSTALE TAKSE</p> <p>Tarifni broj 43</p> <p>Za zahtjev za zamjenu zemljišta, plaća se 30 €</p>				

- Prilikom donošenja Odluke o lokalnim administrativnim taksama koja je trenutno na snazi iznosi u istoj su usaglašavani sa iznosima lokalne komunalne takse u susjednim opštinama i odstupanja nisu značajna.

- U toku primjene trenutno važeće odluke o lokalnim administrativnim taksama opština nije povećavala naknade zbog usklađivanja sa rastom cijena na malo.

- Predloženom odlukom neke su tarife samanjene dok su ostale ostale iste u skladu sa Zakonom o administativnim taksama. Jedino je došlo do povećanja taksi u dijelu opšte uprave koje se odnose na postupak zaključenja braka. Ovo povećanja je bilo nephodno zbog realnih troškova koji nastaju kod izdavanja spisa i izvođenja radnji u postupku zaključenja braka, a koje su ranijom Odlukom prenisko postavljene. Takođe povećavanje taksi u ovom djelu usaglašeno je sa taksama u susjednim opštinama. S obzirom da Zakon nije prepoznao sve spise i radnje pred organima lokalne uprave propisane posebnim materijalnim propisima, to su ovom odlukom, u skladu sa nadležnostima utvrđenim tim propisima, utvrđene tarife za te spise i radnje a u

granicama koje je zakon dao za slične spise i radnje pred organima državne uprave. Obzirom da najveći udio u prihodu od lokalnih administrativnih taksi čine prihodi po osnovu takse na podnošenje akata (tarifni broj 1) i na donošenje rješenja (tarifni broj 4), a da su takse za ove postupke predloženom odlukom smanjene, kao i da je u odnosu na prethodnu odluku uvedene nove takse, procjena je da će se prihodi od lokalnih administrativnih taksi zadržati na istom nivou.

- Ova Odluka se odnosi na sopstvene nadležnosti Opštine Tivat.

- Nije u skladu sa Zakonom da bude razmatrana "status quo" opcija.

- Odlukom o lokalnim administrativnim taksama je utvrđeno 41 različita taksa po 11 osnova, dok je nacrtom nove Odluke o lokalnim komunalnim taksama predviđeno 36 taksi po 9 osnova.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?**

Odlukom se ostvaruje nekoliko ciljeva:

1. Vršiti usklađivanje sa Zakonom o lokalnim administrativnim taksama;
2. Racionalizuje se broj lokalnih administrativnih taksi i smanjuje njihov iznos, čime se olakšava poslovanje privrednih subjekata na teritoriji opštine Tivat i unapređuje poslovni ambijent;
3. Kreira se jednostavniji model naplate za Opštinu.

3. Opcije

- **Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?(prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)**

- Donošenje nove Odluke o lokalnim administrativnim taksama je neophodno zbog usaglašavanja iste sa Zakonom o administrativnim taksama. Stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?**
- **Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Administrativne takse učestvuju sa oko 0,15% u ukupnom planiranom budžetu. Tabela prikazuje planirane i ostvarene iznose (u EUR) i ostvarenje u procentima za period od 2014-2018godine. U posmatranom periodu prihodi su se kretali u skladu sa planiranim i to od 57% do 97%.

	2017	2018	2019	2020	2021
Planirano	30.000	30.000	35.000	10.000	15.000
Ostvareno	20.590	29.235	26.789	9.840	16.100
%ostvarenja	68,53%	97,45%	76,54%	98,41%	107,34%
Učešće taksi u ukupnim planiranim prihodima	0,16%	0,15%	0,16%	0,06%	0,09%
Učešće taksi u ukupnim ostvarenim prihodima	0,24%	0,17%	0,16%	0,12%	0,17%

- Propis neće uticati na visinu prihoda po osnovu lokalne administrativne takse.
- Nije neophodno obezbjeđivanje dodatnih sredstava za implemenaciju propisa.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti manji prihod za budžet opštine Tivat u odnosu na prethodni period već će ostati na istom nivou.

5.Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samoupraveodnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

- Propis neće uticati na visinu prihoda po osnovu lokalne administrativne takse.
- Nije neophodno obezbjeđivanje dodatnih sredstava za implemenaciju propisa.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti manji prihod za budžet opštine Tivat u odnosu na prethodni period već će ostati na istom nivou.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U pripremi izrade ovog propisa održani su sastanci sa predstavnicima više opština u Crnoj Gori, predstavnicima organa i radnih tijela Zajednice opština, gdje je i formirana komisija u kojoj su bili i predstavnici Ministarstva finansija koja je i izradila prijedlog odluke, kao i sa predstavnicima organa opštine Tivat koji imaju osnov za naplatu lokalnih administrativnih taksi.

- U skladu sa Odlukom o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl. list RCG – opštinski propisi“, broj 08/05 i „Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 20/13), utvrđen je program javne rasprave o Nacrtu Odluke i Program učinjen dostupnim svim subjektima, kako preko mogućnosti elektronskog preuzimanja na sajtu opštine Tivat, kao i informisanjem putem medija. Na centralnoj javnoj raspravi i kroz dostavljene primjedbe, djelovalo se na formiranje Predloga odluke, pa se na navedeni način u cilju donošenja propisa omogućilo učešće javnosti u donošenju iste. Dobijeni prijedlozi i sugestije sa javne rasprave su sastavni dio konačnog izveštaja o sprovedenoj analizi uticaja propisa.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- U skladu sa Zakonom o administrativnim taksama taksama opštine su dužne da svoje propise usaglase sa zakonom do 31. jula 2019. godine. Kao mogući problem može se javiti problem da Skupština opština Tivat narednu sjednicu ne zakaže do navedenog datuma.

- Utvrđivanje, naplatu i kontrolu naplate komunalne takes vršiće organ uprave nadležan za lokalne javne prihode.

Datum i mjesto
Tivat,



Sekretar Sekretarijata za finansije
mr Jovan Brnić
