



Crna Gora
Opština Tivat

Adresa: Trg magnolija 1,
85320 Tivat, Crna Gora
tel: +382 32 661 315
e-mail: imovina@opstinativat.me
fax: +382 32 671 387
www.opstinativat.com

Direkcija za imovinsko-pravne poslove

Broj: 06-037/25-UPI-51/1

22.04.2025.god.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora-MANS

Dalmatinska 188

81000 Podgorica

Direkcija za imovinsko-pravne poslove, postupajući po zahtjevu Radovana Rajkovića iz Podgorice radi pristupa informaciji, na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.list Crne Gore“ br.44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl.list Crne Gore“ br.56/14, 20/15, 40/16, 37/17), **d o n o s i**

Obavještenje

Dana, 15.04.2025.godine, ovaj organ je posredstvom kabineta predsjednika zaprimio vaš zahtjev za pristup informaciji-dostavi kopije svih akata koji sadrže podatke i informacije o stanovima za službene potrebe Opštine Tivat.

Zahtjev je zaveden 15.04.2025.godine i istog dana prosljeđen ovom organu pod brojem 06-037/25-UPI-51.

Imajući u vidu sadržinu vašeg zahtjeva, obavještavamo vas da je Odluku o broju, uslovima i načinu privremenog korišćenja stanova za službene potrebe, donijela Skupština opštine Tivat i ista objavljena u Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi", br. 053/23 od 16.11.2023).

Dostavljeno:

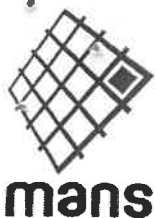
-Naslovu

Arhivi



Direktor,

Rakočević Janko dipl.prav.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/Mob: +382.20.266.326; 266 327; 266 328 +382.69.446.094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Direkcija za imovinsko-pravne poslove Opštine Tivat

za

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

Crna Gora
OPŠTINA TIVAT

Broj akta	12-05-2025	
Red. br.	Prilog	Vrijednost
06-037/25-upI-51/1	2	

- nvo - M A N S -

Broj: 152931

Podgorica, 09.05.2025.

Radi poništaja akta Direkcije za imovinsko-pravne poslove Opštine Tivat broj: 06-037/25-UPI-51/1 od 22. aprila 2025. godine.

Na osnovu odredbe člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama žalilac blagovremeno izjavljuje

Ž A L B U

zbog:

- povrede pravila postupka
- nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja
- pogrešne primjene materijalnog propisa

O b r a z l o ž e n j e

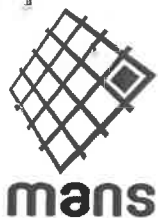
Dana 14. aprila 2025. godine podnijeli smo zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim smo od Direkcije za imovinsko-pravne poslove Opštine Tivat zatražili dostavljanje kopija:

- svih akata koji sadrže podatke i informacije o stanovima za službene potrebe Opštine.

Zatim, dana 24. aprila 2025. godine prvostepeni organ nam dostavlja akt broj: 06-037/25-UPI-51/1 od 22. aprila 2025. godine, kojim nas obavještava da je Odluku o broju, uslovima i načinu privremenog korišćenja stanova za službene potrebe donijela Skupština opštine Tivat i da je ista objavljena u Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi, br. 053/23 od 16.11.2023. godine.

Po nalaženju žalioaca, akt prvostepenog organa je zasnovan na povredi pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenom činjeničnom stanju i pogrešnoj primjeni materijalnog prava, što ga čini nezakonitim i pravno neodrživim sa aspekta relevantnih zakona.

Citirajući latinsku izreku "Iustitia est constans et perpetua voluntas ius suum quique tribuendi" (pravda je stalna i trajna volja svakome dati pravo koje mu pripada), žalilac navodi da u konkretnom slučaju isti nije dobio pravo koje mu pripada, a to je pravo na slobodan pristup informacijama.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/Mob: +382.20.266.326; 266 327; 266 328 +382.69.446.094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Radi preciznijeg pojašnjenja, žalilac navodi da je predmetnim zahtjevom tražena kopija svih akata koji sadrže podatke i informacije o stanovima za službene potrebe Opštine.

Zatim, u obrazloženju akta prvostepeni organ se samo osvrće na Odluku o broju, uslovima i načinu privremenog korišćenja stanova za službene potrebe donijela Skupština opštine Tivat i da je ista objavljena u Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi, br. 053/23 od 16.11.2023. godine, u potpunosti zanemarujući sve akte koji se odnose na stanove za službene potrebe Opštine.

Da je prvostepeni organ paušalno pristupio rješavanju predmetnog zahtjeva, što samim tim dovodi i do povrede Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kao i do nanošenja štete žaliocu, ukazaćemo u nastavku.

Dalje, nejasno je zašto prvostepeni organ potpuno zanemaruje stvarni zahtjev, te ne daje nikakvo obrazloženje za ovakvo postupanje koje predstavlja udar na pravnu sigurnost, a samim tim se krši načelo ekonomičnosti i efikasnosti postupka te se ide na štetu podnosioca zahtjeva (ovdje žalioca), jer se postupak bespotrebno i neobrazloženo odugovlači. To dalje dovodi do zaključka da prvostepeni organ uopšte nije odlučio o zahtjevu koji mu je postavljen, te ukazuje na neistovjetnost samog zahtjeva i odluke po istom, što dalje povlači pravnu neodrživost osporenog akta.

Prethodne navode žalioca potvrđuje i odluka Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama broj: UP II 07-30-4753-2/22 od 22.9.2022. godine:

“Savjet Agencije je cijenio da je u postupku po zahtjevu za pristup informaciji prvostepeni organ bio dužan odlučivati u smislu informacija koje su predmet zahtjeva u cjelini, te da na način kako je koncipirano osporeno rješenje ne postoji identičnost između tražene informacije i informacije kojoj je pristup dozvoljen osporenim Rješenjem.

Ovakvo postupanje ukazuje na povredu pravila postupka, što je osnov za poništenje prvostepenog organa, a u prilog ispravnosti ovakve ocjene Savjeta Agencije navodimo primjer iz sudske prakse Upravnog suda koji u presudi U br.3810/2018 od 26. novembra 2019. godine navodi: “Ovakvim postupanjem upravnih organa, po nalaženju suda, dovedena u sumnju istovjetnost između predmeta zahtjeva i odluke po tom zahtjevu, na koji način je došlo do navedene povrede pravila postupka, zbog čega je predmetno Rješenje trebalo poništiti.”

S tim u vezi ukazujemo na presudu Upravnog suda Crne Gore U.br. 1601/20 od 17. 2. 2022. godine, u kojoj je navedeno da valjano obrazloženje rješenja predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa putem kojih je upravna stvar riješena, a što je standard prakse Evropskog suda kod ocjene povrede člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/Mob: +382.20.266.326; 266 327; 266 328 +382.69.446.094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Takođe, kako je nesumnjivo da ne postoji istovjetnost između predmetnog zahtjeva i osporenog akta, krši se i više osnovnih načela koja su propisana Zakonom o upravnom postupku, i to:

- načelo zakonitosti i opravdanih očekivanja stranaka, s obzirom na to da prvostepeni organ očigledno nije odlučivao u skladu sa važećim propisima niti je dao valjano obrazloženje za svoje postupanje;
- načelo srazmjernosti, imajući u vidu da je pravo žalioaca ograničeno, a to nije učinjeno na način da se ostvari svrha ograničenja, niti je bilo srazmjerno cilju koji se trebao postići;
- načelo utvrđivanja istine, iz potpuno očiglednih i prethodno objašnjenih razloga.

Nadalje, žalilac navodi da je prvostepeni organ u konkretnom slučaju bio dužan da odluči rješenjem, a to u skladu sa odredbom člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koja propisuje da o zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija, osim iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija.

Takođe, članom 18 Zakona o upravnom postupku propisano je da o pravu, obavezi ili pravnom interesu stranke u upravnoj stvari javnopravni organ odlučuje rješenjem. Shodno tome, žalilac zaključuje da je ovakvo postupanje prvostepenog organa suprotno navedenoj zakonskoj odredbi, te da je očigledno da je isti pogrešno primijenio materijalno pravo i odlučio nezakonito po predmetnom zahtjevu.

U prilog navedenom govori stav stav ALZP iznesen u rješenju broj: UP II 07-30-5109-2/22 od 1. 9. 2022. godine u kome se navodi:

“Savjet Agencije je u postupku preispitivanja zakonitosti osporenog akta utvrdio da je prvostepeni organ izvršio povredu pravila postupka i nije primijenio odredbu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kad je umjesto u formi rješenja o podnijetom zahtjevu za slobodan pristup informacijama odlučio aktom.

Naime, članom 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. U prilog navedenom je član 18 Zakona o upravnom postupku kojim je propisano da o pravu, obavezi ili pravnom interesu stranke u upravnoj stvari javnopravni organ odlučuje rješenjem. Dakle, prvostepeni organ je bio dužan primijeniti Zakon o slobodnom pristupu informacijama, odnosno Zakon o upravnom postupku i shodno tome odlučiti u konkretnoj upravnoj stvari.”

Apropo gore navedenog, žalilac ističe da Zakon o slobodnom pristupu informacijama propisuje transparentnost traženih informacija, te je nejasno postupanje prvostepenog organa koje se u konkretnom slučaju osporava



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/Mob: +382.20.266.326; 266 327; 266 328 +382.69.446.094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Zatim, citirajući izraz “da mihi facta, dabo tibi ius” (daj mi činjenice, daću ti pravo), žalilac želi da ukaže da je svojim detaljnim obrazloženjem dao dovoljno činjenica na osnovu kojih će prvostepeni organ uvidjeti da je njegovo postupanje bilo nezakonito, te da je samim tim obaveza istog da žaliocu da pravo koje mu pripada, tj. da mu dostavi tražene informacije.

Takođe, želimo istaći da je primarni cilj Zakona o slobodnom pristupu informacijama otkrivanje moguće korupcije, te da se spomenuti zakon koristi kao prioritetan i djelotvoran alat, posredstvom kojeg su ostvareni zavidni rezultati na polju otkrivanja svih malverzacija koje su bile štetne po društvo, samim tim i cjelokupnu javnost.

Stoga, uzimajući u obzir izlaganje dodatnim iscrpljujućim pravnim postupcima, kao i troškove kojima se žalilac izlaže, moramo istaći da se na ovaj način ne ograničava samo pravo javnosti na slobodan pristup informacijama, već i monitoring rada organa kojem se zahtjev podnosi. U prilog tome je i odredba člana 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koja propisuje da se pristupom informacijama obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti.

S obzirom da je donošenjem akta prvostepenog organa povrijeđen zakon na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i

PREDLAŽE

da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi akt Direkcije za imovinsko-pravne poslove Opštine Tivat broj: 06-037/25-UIP-51/1 od 22. aprila 2025. godine i odluči po žalbi.

U prilogu:

- Akt Direkcije za imovinsko-pravne poslove Opštine Tivat broj: 06-037/25-UIP-51/1 od 22. aprila 2025. godine.

Za podnosioca žalbe:
Vanja Čalović Marković
Izvršni direktor NVO MANS

Vanja Čalović Marković





Crna Gora
Opština Tivat

N.V.O. "MANS"

Broj 152931.

Podgorica 24. 04. 2025. god.

Adresa: Trg magnolija 1,
85320 Tivat, Crna Gora
tel: +382 32 661 315
e-mail: imovina@opstinativat.me
fax: +382 32 671 387
www.opstinativat.com

Direkcija za imovinsko-pravne poslove

Broj: 06-037/25-UIP-51/1

22.04.2025.god.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora-MANS

Dalmatinska 188

81000 Podgorica

Direkcija za imovinsko-pravne poslove, postupajući po zahtjevu Radovana Rajkovića iz Podgorice radi pristupa informaciji, na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.list Crne Gore“ br.44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl.list Crne Gore“ br.56/14, 20/15, 40/16, 37/17), d o n o s i

Obavještenje

Dana, 15.04.2025.godine, ovaj organ je posredstvom kabineta predsjednika zaprimio vaš zahtjev za pristup informaciji-dostavi kopije svih akata koji sadrže podatke i informacije o stanovima za službene potrebe Opštine Tivat.

Zahtjev je zaveden 15.04.2025.godine i istog dana proslijeđen ovom organu pod brojem 06-037/25-UIP-51.

Imajući u vidu sadržinu vašeg zahtjeva, obavještavamo vas da je Odluku o broju, uslovima i načinu privremenog korišćenja stanova za službene potrebe, donijela Skupština opštine Tivat i ista objavljena u Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi", br. 053/23 od 16.11.2023).

Dostavljeno:

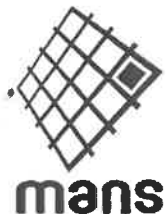
Naslovu

-arhivi



Direktor,

Rakočević Janko dipl.prav.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/Mob: +382 20 266 326; 266 327; 266 328; +382 69 446 094
+382 67 262 724

mans@t-com.me, www.mans.co.me

Crna Gora
OPŠTINA TIVAT
15-04-2025

Primljeno:	Red. br.	Prilog	Vrijednost
Organ. i. m.	06-037/25-yp1	-51	

NVO MANS

Broj: 152931
Podgorica, 14.04.2025.

Direkcija za imovinsko-pravne poslove Opštine Tivat [e]

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU svih akata koji sadrže podatke i informacije o stanovima za službene potrebe Opštine.

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu spi@mans.co.me.

Podnosilac zahtjeva:

Vanja Čalović Marković

Izvršni direktor NVO MANS

V. Č. Marković

Ove informacije mogu biti tražene u okviru redovnih aktivnosti MANS-a ili po zahtjevu građana, novinara ili nevladinih organizacija kojima pružamo pomoć da dođu do podataka putem mobilne aplikacije „Pitajte institucije“.