



Crna Gora

Opština Tivat

REGISTAR RIZIKA OPŠTINA TIVAT

Januar, 2025. godine

UVOD

U skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 075/18 od 23.11.2018), Pravilnikom o načinu uspostavljanja i unapredjenja upravljanja i kontrola u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 71/19 od 25.12.2019), te Smjernicama za uspostavljanje i sprovođenje procesa upravljanja rizicima u subjektima javnog sektora (Ministarstvo finansija Crne Gore, četvrti izdanje, 2018. godine), kao i Odlukom o uspostavljanju Registra Rizika za Opština Tivat br.01-018/24-110/1 od 15.02.2024.godinu, Radna grupa za izradu i sprovođenje Registra rizika na nivou Opštine Tivat, imenovana Rješenjem predsjednika Opštine br.01-018/24-110 od 14.02.2024.godine, izvršila je ažuriranje Registra rizika na nivou Opštine Tivat za 2024.godinu. Registrar rizika je ažuriran, između ostalog, i u odnosu na Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 0028/23 od 09.06.2023.godine).

Prema Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Sl. list CG", br. 75/2018), upravljanje rizicima se definiše kao postupak identifikacije, procjene i praćenja događaja koji mogu negativno uticati na postizanje utvrđenih ciljeva organizacije ili institucije. U ovom kontekstu, cilj je smanjiti rizike na nivo na kojem postoji "razumna uvjerenost" da će ciljevi biti ostvareni. Zakon takođe nalaže da rukovodioci subjekata javnog sektora uspostave Registrar rizika i odrede odgovorno lice za koordinaciju aktivnosti u vezi sa upravljanjem rizicima. Ova odgovorna osoba ima zadatak da osigura da svi rizici budu identifikovani, analizirani, i da se preduzmu odgovarajuće mjere za njihovo smanjenje ili eliminisanje.

Kao opšti pojam, rizik se u ovom kontekstu definiše kao mogućnost da se dogodi štetan događaj, koji može izazvati štetu, povredu, odgovornost, gubitak ili bilo koji drugi negativni ishod. Ovi rizici mogu nastati zbog slabosti u organizaciji ili spoljnog okruženja, ali mogu se smanjiti preventivnim akcijama.

Shodno zakonskoj obavezi, a u cilju uspostavljanja adekvatnog sistema upravljanja rizicima predsjednik Opštine Tivat odredio je lice za koordinaciju aktivnosti na uspostavljanju ovog procesa na nivou Opštine. Takođe, rukovodioci organizacionih jedinica odgovorni su, u okviru prenijetih ovlašćenja, za ostvarivanje ciljeva iz svojih nadležnosti, a time i za upravljanje rizicima. Na nivou svojih organizacionih jedinica dužni su osigurati uspostavljanje i sprovođenje procesa upravljanja rizicima na način da:

1. **Identificuju rizike** u značajnim poslovnim procesima i aktivnostima koje su od važnosti za postizanje ciljeva njihove organizacije.
2. **Procene vjerovatnoću nastanka rizika i njegov uticaj na ciljeve.**
3. **Utvrde način reagovanja** na rizike, kako bi ih smanjili ili eliminisali.
4. **Dokumentuju rizike u Registrar rizika** svoje organizacije i redovno izveštavaju o stanju tih rizika.

Na osnovu podataka dostavljenih od strane organizacionih jedinica, ažuriran je Registrar Rizika Opštine Tivat kao interni dokument koji sadrži:

- **Opis rizika:** Detaljan opis potencijalnih rizika, uključujući njihove izvore i oblike.
- **Procjena uticaja i vjerovatnoće:** Ocjenjuje se kako rizik može uticati na ciljeve i kako je vjerovatno da će se dogoditi.
- **Rangiranje rizika:** Na osnovu procene, rizici se rangiraju prema njihovom značaju.
- **Pregled postojećih kontrola:** Koje su već implementirane kontrole koje mogu umanjiti ili sprečiti rizik.
- **Reagovanje na rizike:** Mjere koje će se preduzeti u slučaju da rizik postane realnost.
- **Odgovorna lica:** Osobe koje su odgovorne za upravljanje određenim rizicima.
- **Rokovi za sprovođenje mjera:** Precizno utvrđeni rokovi za sprovođenje preventivnih i kontrolnih mjera.

Prilikom identifikacije rizika uzete su u obzir sledeće vrste i oblasti rizika:

VRSTE	Oblasti koje su uzete u obzir prilikom identifikovanja rizika
Operativni	Strategije, planiranje i politike Poslovni procesi Zaposleni (stručnost, etičko ponašanje, sukob interesa) Organizacija(uloge i odgovornosti, delegiranje..)
Finansijski	Finansijska sredstva Planiranje i realizacija (budžeta, javnih nabavki) Ekonomičnost, efektivnost, efikasnost
Informacije komunikacije	Pouzdanost, kvalitet i blagovremenost informacija Zaštita informacija Vrste komunikacije(metode i kanali komuniciranja)
Zakonodavni	Usklađenost, jasnoća i primjenljivost zakonske regulative Poštovanje propisa
Zaštita ljudi/imovine i drugih resursa	Sigurnost ljudi Zaštita resursa od krađe, neovlašćenog pristupa, otuđenja, požara, neracionalnog ponašanja

Nakon procesa identifikacije rizika, izvršena je **analiza i procjena rizika**, čiji je cilj da se ovi rizici rangiraju, utvrde **prioriteti** za njihovo rješavanje i pruže relevantne informacije za donošenje odluka o ključnim rizicima na koje treba usmeriti pažnju u određenim rokovima. Ovaj proces je ključan jer omogućava racionalno usmjeravanje resursa i planiranje mjera za smanjenje ili eliminaciju rizika. Analiza rizika obuhvata detaljno razmatranje svakog identifikovanog rizika i njegovih mogućih poslijedica, dok procjena rizika uključuje kvantifikaciju vjerovatnoće da će se rizik realizovati i njegovog uticaja na ciljeve organizacije. Ove procjene su usmjerene na dva ključna faktora:

- **Uticaj neželjenog događaja na postizanje ciljeva:** Koliko bi realizacija rizika mogla ometati ostvarivanje ciljeva organizacije (npr. ekonomski gubitak, smanjenje operativne efikasnosti, narušavanje ugleda).
- **Vjerovatnoća nastanka rizika:** Koliko je vjerovatno da će se rizik ostvariti (npr. rijedak događaj, povremeni incident ili stalna prijetnja).

Na osnovu ovih procjena, rizici se rangiraju kako bi se odredile njihove **prioritete**. Rangiranje rizika se postiže **množenjem ocjena** uticaja i vjerovatnoće nastanka. Rezultat ove operacije daje ukupnu ocjenu koja se koristi za određivanje **prioriteta rješavanja rizika**. Da bi se ovo prikazalo na jasniji način, koristi se **matrica rizika**. Matrice koja ukazuje na oblasti koje se smatraju visokim, srednjim ili niskim rizikom, što predstavlja osnovu za utvrđivanje prioriteta rješavanja. Tipično, matrica se može podeliti na:

- **Visok rizik (visoka vjerovatnoća, visok uticaj):** Ovi rizici zahtijevaju hitnu pažnju i preduzimanje mjera za smanjenje ili eliminaciju rizika u najkraćem mogućem roku.
- **Srednji rizik (srednja vjerovatnoća, srednji uticaj):** Ovi rizici se trebaju pratiti i za njih treba razviti odgovarajuće planove za kontrolu i minimiziranje.
- **Niski rizik (nizak uticaj, niska vjerovatnoća):** Ovi rizici mogu biti manje prioritetni, ali i dalje je važno pratiti ih kako bi se osiguralo da ne prerastu u ozbiljan problem.

OCJENA	UTICAJ	OPIS
5	Veoma znacajan	U slučaju pojave rizika skoro je nevjerovatno da će se ciljevi ostvariti (postoji 1- 29% šanse da će se ciljevi ostvariti)
4	Velik	U slučaju pojave rizika, aktivnosti su značajno narušene, a malo je vjerovatno da će se ciljevi ostvariti (šansa da će se ciljevi ostvariti je 30-49%)
3	Srednji	U slučaju rizika otežano je obavljanje aktivnosti subjekta, a ciljevi se samo donekle mogu ostvariti (šansa da će se ciljevi ostvariti je 50-69%)
2	Mali	u slučaju pojave rizika aktivnosti se obavljaju sa malim smetnjama/kasnjenjem, ali vjerovatno ce se ciljevi ostvariti (sansa dace se ciljevi ostvariti je 70-89%)
1	Zanemarljiv	u slučaju pojave rizika aktivnosti se obavljaju sa malim smetnjama/kasnjenjem, ali vjerovatno ce se ciljevi ostvariti (sansa dace se ciljevi ostvariti je 90-100%)

Mjerenja vjerovatnoće rizika rangira se na sljedeći način:

OCJENA	VJEROVATNOĆA	OPIS
5	Gotovo sigurno	Šanse da će se rizik dogoditi su 90-100%
4	Vjerovatno	Šanse da će se rizik dogoditi su 70-89%
3	Umjерено	Šanse da će se rizik dogoditi su 50-69%
2	Rijetko	Šanse da se rizik neće dogoditi su 30-49%
1	Sasvim rijetko	Šanse da se rizik neće pojaviti su 1 - 29%

Ovaj proces analize, procjene i rangiranja rizika omogućava efikasno usmjeravanje resursa i donošenje informisanih odluka o tome koji rizici zahtijevaju hitnu akciju, koji rizici mogu biti kontrolisani u srednjem roku, a koji rizici mogu biti minimizirani ili ignorisani u trenutnoj fazi. Na ovaj način, organizacija može bolje upravljati potencijalnim prijetnjama i ostvariti svoje ciljeve uz minimalizaciju negativnih efekata.

Rangiranje rizika najčešće se prikazuje pomoću matrice u kojoj se unose uticaj vjerovatnoća, a koja je data u nastavku:

5	5				
4	11' 0	12			
3	3 6	9	12		
2	2 4	6	8	10	
1	1 2	3	4	5	
	1 2	3	4	5	

Podaci koji su prikazani u prethodno prikazanoj matrici, ukazuju na oblasti koje se smatraju visokim, srednjim i niskim rizikom u odnosu na koje se određuju prioriteti.

Interval	Rang rizika
15-25	Visok
6-12	Srednji
1-5	Nizak

Mjere koje će se preduzeti u vezi sa postupanjem po rizicima prvenstveno zavise od vrste i utvrđenih uzroka rizika. Odluku o reagovanju na rizik donose rukovodioci. Imajući u vidu navedeno, za potrebe ažuriranja Registra rizika Opštine Tivat za 2024. godinu rukovodiocima/iteljkama organizacionih jedinica, upućeno je obavještenje o potrebi i načinu uspostavljanja registra rizika o potrebi uspostavljanja i sprovodenja procesa upravljanja rizicima, kreiranja i popunjavanja obrasca Registra rizika za organizacionu jedinicu kojom rukovode, kao i u tom cilju, o potrebi upoznavanja sa **Smjernicama za uspostavljanje i sprovodenje procesa upravljanja rizicima u subjektima javnog sektora.**

Cilj upravljanja rizicima je identifikovanje i procjena rizika kako bi rukovodstvo opštine Tivat odlučilo koji je najbolji način postupanja sa rizikom. Uobičajeno rješenje je uvođenje odgovarajućih unutrašnjih kontrola radi umanjenja pojavljivanja rizika.

Upravljanje rizicima u Opštini Tivat uključuje angažovanje svih zaposlenih u identifikaciji i upravljanju rizicima, dok krajnja odgovornost leži na predsedniku opštine i rukovodiocima na različitim organizacionim nivoima.

Uspješnost procesa upravljanja rizicima u Opštini Tivat prati se putem ključnih pokazatelja uspešnosti, koji uključuju izradu i godišnje ažuriranje registara rizika, postotak sprovedenih mjera za ublažavanje rizika, te smanjenje broja preporuka interne i eksterne revizije, a upravljanje rizikom treba postati stalna praksa i kultura razmišljanja unutar Opštine.

S tim u vezi, a nakon sto su dostavljene povratne informacije od strane rukovodilaca/iteljki, rizici su unijeti u tabelu Registar rizika, shodno čemu je ažuriran Registar rizika (*tabele u nastavku*).

Azuriranje registra rizika Opštine Tivat vršiće se jednom godišnje, a sa kojim će blagovremeno biti upoznati rukovodioci/iteljke organizacionih jedinica uprave Opštine Tivat.

Baza čitavog modela je metodologija za upravljanje rizicima koja treba da postoji u svim organizacionim jedinicama opštine kao formalan dokument.

U nastavku su navedeni registri rizika organizacionih jedinica opštine kroz obrazac. Registar rizika je dokument koji daje informacije o prirodi, ocjeni i upravljačkim odgovorima za bitne rizike.

SLUŽBA PREDSEDNIKA OPŠTINE

Poslovni proces: Vršenje stručnih i drugih poslova iz okvira nadležnosti
Cilj procesa: Zakonito, efikasno i efektivno vršenje poslova

Redni broj	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rezidualni nivo rizika			Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovođenje
			Uticaj	Vjerovatnoća	Ukupno			
1.	Neblagovremen a izrada propisa i drugih akata iz nadležnosti Službe predsjednika	Nema	4	2	8	Redovni mjesecni izvještaji o usvojenim propisima i aktima	Zaposleni u Službi predsjednika	Kontinuirano
2.	Neadekvatno sprovođenje nadzora i kontroola nad radom lokalne uprave i službi	Zakoni i podzakonski akta, Etički Kodeks, Interne procedure	4	3	12	Stalan nadzor nad radom organa i službi lokalne uprave	Predsjednik Opštine	Kontinuirano
3.	Nedovoljno praćenje projekata koji su od značaja za Opštinu	Rješenje o imenovanju odgovorne osobe za praćenje projekta,	4	2	8	Propisati obavezu redovnog mjesecnog izvještavanja o statusu važnijih projekata	Zaposleni u Službi predsjednika	Kraj 2024.
4.	Diskriminacija građana po bilo kom osnovu	Zakoni i podzakonska akta	3	3	9	Praćenje prijava i prigovora građana	Zaposleni u Službi predsjednika	Kontinuirano

5.	Neblagovremen o postupanje po zahjevima građana	Zakoni i podzakonska akta	3	3	9	Praćenje rokova za odgovore	Zaposleni u Službi predsjednika	Kontinuirano
6.	Donošenje odлуka pod eksternim uticajem, suprotno javnom interesu,	Zakon o spriječavanju korupcije, interni akti Opštine	4	2	8	Puna transparentnost u postupcima odlučivanja	Predsjednik opštine, potpredsjednici opštine	Kontinuirano
7.	Nedostatak stručnog znanja i vještina zaposlenih	Obuka kroz opšti program stručnog osposobljavanja i usavršavanja	3	3	9	Organizovanje obuka za sticanje specifičnih znanja zaposlenih	Služba predsjednika, kadrovska služba	Kontinuirano
8.	Neetično ponašanje zaposlenih u Službi predsjednika	Etički kodeks zaposlenika u javnoj upravi	2	1	2	Kroz stalnu eduikaciju razvijati svijest zaposlenih u Službi predsjednika o etičnosti u ponašanju na poslu i u privatnom životu.	Zaposleni u Službi predsjednika	Kontinuirano

SLUŽBA GLAVNOG ADMINISTRATORA

PLAN RIZIKA									
Redni broj	Opis rizika	Vrsta rizika	Pregled postojeći h kontrola		Rezidualni nivo rizika		Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovodenje
			Uticaj	Vjerovatno ča	Ukupno	Broja			
1.	Nedonošenje rješenja po žalbi u propisanom roku	Operativni	Nadzor	2	3	6	Povećanje zaposlenih	Glavni administrator	Kontinuirano
2.	Troškovi postupka koji mogu biti na teret budžeta Opštine u slučaju ponistiavanja akata Glavnog administratora od strane Upravnog suda i Vrhovnog suda Crne Gore	Finansijski	Nadzor	2	3	6	Povećanje zaposlenih Stručno ospособljavanje i usavršavanje zaposlenih	Glavni administrator	Kontinuirano
3.	Donošenje upravnih akata koji nijesu u skladu sa zakonskim propisima	Operativni zakonodavni	Nadzor	2	2	4	Stručno ospособljavanje i usavršavanje zaposlenih	Glavni administrator	Kontinuirano
4.	Niži stepen povjerenja javnosti u rad Glavnog administratora	Reputacioni	Nadzor	1	1	1	Povećanje zaposlenih Stručno ospособljavanje i usavršavanje zaposlenih	Glavni administrator	Kontinuirano

SEKRETARIJAT ZA UREĐENJE PROSTORA I IZGRADNJU OBJEKATA

Redni broj	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rezidualni nivo rizika	Uticaj	Vjerovatnoća	Ukupno	Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovodenje
1.	Rizik od nekompletног ili netačног unosa evidencije izdatih rješenja o legalizaciji i upotrebnih dozvola	-periodična kontrola od strane službenika Sekretarijata i sekretarke - informacije građana o propustima ili greškama u evidenciji dostupnoj na sajtu	4	4	16	-sedmično sprovodenje kontrola na licu mesta -izrada informacionog sistema	-službenici organa	Svi kvartali	
2.	Neblagovremeno vođenje i ažuriranje informacionog sistema	periodična kontrola od strane službenika Sekretarijata i sekretarke - informacije građana o propustima ili greškama u evidenciji dostupnoj na sajtu	4	4	16	-sedmično sprovodenje kontrola na licu mesta	-službenici organa	Svi kvartali	
3.	Neblagovremeno izdavanje rješenja	-postupci po žalbama stranaka zbog	5	5	25	-povećanje pažnje na rokove	-ovlašćena službena lica	Svi kvartali	

	(legalizacije, upotrebe dozvole)	čutanja administracije -upravna inspekcija			-elektronska evidencija dospjeća postupaka		
4.	Neažurna i neadekvatna dostava rješenja i drugih akata z bog netačnih adresa	-javno obavještavanje	2	2	4	-javno obavještavanje i digitalizacija rada	-svi službenici
5.	Rizik od kašnjenja dostave Izvještaja ka nadležnom Ministarsatu	-nema adekvatne postojeće kontrole osim urgencija Ministarstva	4	4	16	-blagovremena dostava izvještaja po kvaralima i po upitu	-svi službenici
6.	Nepotpuna dokumentacija u upravnom odlučivanju	-odbijanje zahtjeva kao nepotpunog	20	5	20	-traženje dopune dokumentacije u primjerrenom roku	-ovlašćena službena lica
7.	Poništenje rješenja u upravnom sporu	-tužbe građana i postupak po pravnom lijevu	4	5	20	-utvrđivanje potpunog i istinitog činjeničnog stanja prije odlučivanja - pravilna primjena materijalnih i procesnih propisa	-ovlašćena službena lica
8.	Propusti u proceduri izrade i utvrđivanja/uvajanj a propisa	-izvještaj s javne rasprave	4	4	16	-ispitivanje javnog mjenja	-ovlašćena službena lica

		-saglasnosti organa državne uprave						
9.	Česte promjene zakonske regulative	-nema adekvatnih kontrola, osim analiza primjena propisa shodno kvartalnim izvještajima o sprovođenju postupaka u skladu sa regulativom	3	3	9	-ispitivanje javnog mijenja -sprovođenje statističke analize efikasnosti zakonskih i podzakonskih akata	/	-shodno vremenskoj metodologiji zakonodavno g organa
10.	Odsustvo službenika zbog bolesti, porodičnog odsustva	-evidencija prisustva službenika i obaveza dostavljanja doznaka	3	2	6	-azurno vodenje evidencije prisustva i dostavljenih doznaka -izvještaj o prisustvu	-svi službenici	Svi kvartali
11.	Nepostupanje organa za tehničke uslove prilikom dostavljanja uslova i mišljenja	-prosljedjivanje urgencija za dostavljanje u primjerenom roku	4	5	20	-neposredno službeno urgiranje organu za tehničke uslove -prigovor na rad -žalba zbog čutanja administracije	-ovlašćena službena lica	Svi kvartali
12.	Neadekvatna saradnja zmeđu sekretarijata	-izvještaji o radu	3	2	6	-urgencije za dostave podataka	-Sekretarka	Svi kvartali

13.	Nedostatak kadrova, što može dovesti do neblagovremenog i nekvalitetnog obavljanja aktivnosti	-kadrovski plan	3	3	9	-iskazivanje kadrovske potreba u kadrovskom planu	-Sekretarka I kvartal
14.	Nedostajuća mišljenja relevantnih institucija/organizacija jedinica, nadležnog ministarstva	- proslijedjivanje urgencija za dostavljanje u primjerenom roku	3	3	9	-urgiranje za postupanje -neposredni sastanci -prigовори на рад	Svi kvartali
15.	Nepotpuna baza podataka	-periodična kontrola od strane službenika Sekretarijata i sekretarke	3	4	12	- sedmično sprovodenje kontrola na licu mjesta -izrada informacionog sistema	-službenici Sekretarijata Svi kvartali
16.	Oštećenje ili gubitak pošte ili pošiljke	-nema adekvatne kontrole	2	2	4	-korišćenje usluga poštanskog kurira	/
17.	Neizvršavanje obaveza iz Programa za poboljšanje energetske efikasnosti	-redovna kontrola od strane službenika Sekretarijata i sekretarke	2	2	4	-blagovremeno planiranje i kvalitetna priprema realizacije obaveza -pranje realizacije obaveza	-službenici organa Svi kvartali
18.	Neizvršavanje obaveza iz	-redovna kontrola od	2	2	4	-blagovremeno planiranje i	-službenici organa Svi kvartali

	Lokalnog plana zaštite životne sredine	strane službenika Sekretarijata i sekretarke			kvalitetna priprema realizacije obaveza -praćenje realizacije obaveza		
19.	Neizvršavanje obaveza iz Lokalnog akcionog plana za biodiverzitet	-redovna kontrola od strane službenika Sekretarijata i sekretarke	2	2	4	-blagovremeno planiranje i kvalitetna priprema realizacije obaveza -praćenje realizacije obaveza	-službenici organa

SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE I LOKALNE JAVNE PRIHODE

Cilj procesa: Ostvarivanje planiranih prihoda i planiranog budžeta za tekuću godinu

Red. br	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Reidualni nivo rizika			Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovodenje
			Uticaj	Vjerovatno ča	Ukupno			
1.	Nemogućnost izvršenja ili realizacije planiranog budžeta	Smjernice za izradu budžeta, povećanje naplate prihoda u zakonskim okvirima, racionalizacija potrošnje	3	2	6	Rebalans budžeta, stalna komunikacija sa potrošačkim jedinicama	Sekretari, Rukovodilac odjeljenja lok.jav. prihoda, Predsjednik Opštine	Kontinuirano
2.	Nedovoljna uključenost u smjernice MF	Zakon o budžetu, smjernice MF	3	1	3	Organizovanje debata, okruglih	Sekretar za finansije,	Kontinuirano

	proces planiranja budžeta	Pravovremene informacije od Službe za zastupanje	2	6	stolova, javnih rasprava	Predsjednik Opštine
3.	Blokada računa Trezora zbog sudskeh izvršenja	3	6	Izrada procedure od strane Direkcije za imovinu o sudskim sporovima sa rokovima	Sekretar za finansije, Direktor direkcije za imovinu	Kontinuirano
4.	Neadekvatno unošenje novih porekskih obveznika na osnovu podataka iz notarskih zapisa, Uprave za katastar, CRPS i evidencije o prebivalištu MUP-a	3	2	Zakon o Porezu na nepokretnosti Zakon o poreskoj administraciji, Zakon o upravnom postupku	Samostalna savjetnica, Savjetnica, Rukovodilac odjeljenja	Kontinuirano
5.	Neprikupljanje podataka sa terena	3	2	Zakon o inspekcijskom nadzoru Zakon o poreskoj administraciji; Kontinuirana edukacija	Rukovodilac Odjeljenja lokalnih prihoda, Sekretar za finansije	Kontinuirano
6.	Nemogućnost uručenja rješenja zbog nepotpunih i pogrešnih adresa porekskih obveznika	3	3	Kontinuirano poređenje adresa MUP-a sa adresama u bazi podataka kao i redovno unošenje adresai i kućnih brojeva u poresku bazu	Samostalna savjetnica, Rukovodilac Odjeljenja	Kontinuirano

7.	Neadekvatno uručivanje rješenja od strane Pošte CG	Bolje definisanje prava i obaveza u Ugovoru o pružanju uslugu	3 3 3	3 3 9	Kontrola rada poštara, pisanje pritužbi na rad poštara	Samostalna savjetnica, Rukovodilac Odjeljenja	Jul, Avgust
8.	Kašnjenje sa prinudnom naplatom	Redovno knjiženje uplate poreskih obveznika	3 2	2 6	Priprema izvještaja o dospjelim a neizmirenim obavezama	Rukovodilac odjeljenja lokalnih prihoda	Kontinuirano
9.	Neblagovremeno prijavljivanje potraživanja za naplatu iz stечajne mase	Neusklađenost baze podataka Odjeljenja lok. javnih prihoda sa bazom podataka Privrednog suda	3 3	3 9	Ažurnije upisivanje hipoteke	Samostalni savjetnik I, Rukovodilac Odjeljenja	Kontinuirano
10.	Nedovoljna zaštita baze podataka od zloupotreba.	Antivirus sistem, Dorada programa u smislu pregleda svih aktivnosti svakog zaposlenog u bazi podataka	3 3	3 9	Postojanje lozinke na svim računarima za svakog zaposlenog, kao mogućnost pregleda urađenog za svakog pojedinačno kao i Stručno usavršavanje zaposlenih u CIS- u Bekapovanje podataka redovno	Sekretar sekretarijata za finansije	Kontinuirano
11.	Nemogućnost naplate zakupnine	Bole definisana prava i obaveze u Ugovoru o zakupu;	3 3	3 9	Redovno pokretanje postupka za	Samostalni savjetnik, Rukovodilac Odjeljenja	Kontinuirano

	bolja saradnja sa Javnim izvršiteljima			naplatu kod Javnog izvršitelja	
--	--	--	--	--------------------------------	--

SEKRETARIJAT ZA PRIVREDU

Redni broj	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rezidualni nivo rizika			Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovodenje
			Uticaj	Vjerovatnoča	Ukupno			
1.	Nesprovodenje mjera iz Strateškog plana opštine Tivat	Kontinuirano praćenje aktivnosti predviđenih strateškim dokumentima	5	3	15	Redovni sastanci na kojima se utvrđuju prioriteti u radu	Sekretarijat	Kontinuirano
2.	Kategorizacija ugostiteljskih objekata u smislu nerealnih zahtjeva od strane vlasnika ugostiteljskih objekata	Proaktivna komsija za kategorizaciju i standardizaciju	2	2	4	Kontrola ugostiteljskih objekata mora biti redovna i dosledna	Sekretarijat	Kontinuirano
3.	Broj izdatis licenci za obavljanje djelatnosti auto taxi prevoza	Stalna aktivnost na praćenju stanja u ovoj oblasti	5	5	25	Postupa se u skladu sa normativnim rješenjima iz važećeg Zakona i opštinske Odluke kojom je zabranjeno povećanje broja taksi vozila	Sekretarijat	Kontinuirano

4.	Nesprovodenje mjera iz godišnjih programa aktivnosti na stimulisanju razvoja poljoprivrede	Kontinuirano sprovodenje mjera u skladu sa budžetom	2	2	4	Redovni sastanci na kojima se utvrđuju prioritete oblasti	Sekretarijat	Kontinuirano
5.	Nekompletan unos novih zanata, trgovina, ugostiteljskih objekata	Stalna aktivnost na praćenju stanja u ovoj oblasti	2	2	4	Blagovremeno postupanje službenika nadležnih za ovu oblast	Sekretar	Kontinuirano
6.	Neažurna primjena zakonskih propisa i podzakonskih akata	Praćenje izmjena zakona i podzakonskih propisa	3	2	6	Praćenje izmjena propisa, uključivanje u process donošenja zakona davanjem sugestija	Sekretarijat	Kontinuirano
7.	Kašnjenje sa donošenjem strateških dokumenata	Redovno praćenje stanja iz djelokruga nadležnosti Sekretarijata	4	4	16	Postaviti jasne rokove za donošenje strateških dokumenata i redovno pratiti napredak	Sekretar	Kontinuirano

SLUŽBA ZA UNUTRAŠNJI REVIZIJU

Poslovni proces: Planiranje, organizovanje i obavljanje unutrašnjih revizija i savjetodavnih aktivnosti koje se odnose na poslovne procese koji se odvijaju kako u organima lokalne uprave Opštine Tivat tako i u pravnim licima i ustanovama čiji je osnivač Opština Tivat.

Cilj : Cilj unutrašnje revizije je da doda vrijednost i unaprijedi poslovanje subjekta.

Redni broj	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rezidualni nivo rizika		Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok sprovođenje
			Uticaj	Vjerovatnoća			

					Zapošljavanje potrebnog broja ovlašćenih revizora.	Predsjednik opštine, rukovodilac Službe unutrašnju reviziju, Sekretarijat za lokalnu upravu	Do kraja 2025. godine
					15	3	5
1.	Svi najrizičniji poslovni procesi nisu obuhvaćeni Godišnjim planom rada, zato što Služba nema dovoljan broj obučenih revizora. Mogući propusti u radu organa uprave i sluzbi ili u javnim ustanovama i preduzećima čiji je osnivač Opština Tivat i postupanje suprotno zakonskim podzakonskim aktima neće na vrijeme biti uočeni. Neće biti spriječene kaznene mјere nadležnih organa ili drugi uzročno posjedični rizici.	i Službe, Godišnji plan rada i Strateški plan za unutrašnju reviziju	0				

2.	Nemogućnost obavljanja revizija u rizičnim oblastima zbog nedostatka stručnih znanja koja su za obavljanje istih potrebna. Mogući propusti u radu organa lokalne uprave i sluzbi ili u javnim ustanovama i preduzećima čiji je osnivač Opština Tivat i postupanje suprotno zakonskim i podzakonskim aktima neće na vrijeme biti uočeni. Neće biti spriječene kaznene mjere nadležnih organa ili drugi uzročno posljedični rizici.	Strateški plan unutrašnje revizije	5	3	15	Kontinuirana obuka unutrašnjih revizora, stručno usavršavanje unutrašnjih revizora.	Rukovodilac Službe, unutrašnji revizori	Kontinuirano

		Povelja unutrašnje revizije, interne procedure Službe	5	3	15	Redovna komunikacija zaposlenima periodični sastanci na kojima će biti predstavljena uloga i misija unutrašnje revizije. Jačanje svijesti zaposlenih o ulozim unutrašnje revizije, prilikom obavljanja planiranih revizija.	Rukovodilac Službe, unutrašnji revizori	Kontinuirano
3.	Zbog nerazumijevanja uloge unutrašnje revizije, u postupku revizije se ne dostavlja potrebna dokumentacija ili se ona ne dostavlja na vrijeme. Posledica ovakvog postupanja može biti nemogućnost definisanja adekvatnih preporuka ili probijanje planiranih rokova obavljanja revizije.							
4.	U postupku revizije dolazi do curenja informacija neovlašćenim licima od strane unutrašnjih revizora ili zaposlenih u subjektu revizije. Posledica može biti zloupotreba	Povelja unutrašnje revizije, Etički kodeks unutrašnjih revizora, Etički kodeks	5	1	5	Upoznavanje svih učesnika procesa revizije sa obavezom čuvanja poslovne tajne i obavezom poštovanja odredbi Etičkog kodeksa. Službena komunikacija putem e-maila i dopisa uz mjeru zaštite povjerljive dokumentacije.	Rukovodilac Službe, unutrašnji revizori	Kontinuirano

	podataka od strane trećih lica.		Dostavljanje dokumentacije zatvorenim kovertama, elektronskih podataka	u a uz	
5.	Zbog hakerskog napada dolazi do neovlašćenog korišćenja gubljenja elektronske revizorske dokumentacije.	Strateški plan unutrašnje revizije ili	10	Obezbjedivanje adekvatnih softverskih rješenja u cilju prevencije hakerskih napada.	Rukovodilac Službe, Sekretarijat za lokalnu upravu
6.	Fizičko uništenje ili revizorske dokumentacije zbog neadekvatnog čuvanja iste ili brisanja podataka koji su elektronski sačuvani. Posledica može biti gubitak podataka koji su od značaja za poslovanje Opštine Tivat ili njihovo neovlašćeno korišćenje od strane trećih lica.	Strateški plan unutrašnje revizije	2	Čuvanje dokumentacije zaključanim ormarima tako da je pristup omogućen samo ovlašćenim licima. Back-up podataka, tako da se elektronski podaci mogu vratiti ukoliko budu izbrisani.	Rukovodilac Službe, unutrašnji revizori, Sekretarijat za lokalnu upravu

7.	Preporuke unutrašnje revizije se ne sprovode zato što nije uočen znacaj sprovođenja istih, tako da ne dolazi do unapređenja poslovnih procesa a uočeni rizici su i daje prisutni.	Povelja unutrašnje godišnji revizije, plan unutrašnje revizije, Zakon o lokalnoj samoupravi	5 1 5	Redovno zahtjeva dostavljenje izvještaja o realizaciji preporuka, jačanje svijesti o značaju sprovođenja datih preporuka u toku obavljanja revizija i kroz razgovor sa zaposlenima. Preduzimanje mjera od strane predsjednika Opštine u okviru njegovih nadležnosti u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi.	slanje za Službe, unutrašnji revizori, predsjednik Opštine	Kontinuirano
----	---	---	-------------	---	--	--------------

DIREKCIJA ZA IMOVINSKO PRAVNE POSLOVE

Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rangiranje rizika			Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovodenje
		Uticaj	Vjerovatnost	Ukupno			
1. Propuštanje ročića u sporovima u kojima je Opština stranka zbog nelagovremenog dostavljanja poziva	Uredba o kancelarijskom poslovanju, kvalitetna saradnja zaposlenih,tehnička opremljenost	Srednji (3)	Rijetko (2)	6	Interni organizacija,u nutrašnja kontrola,blago vremeno informisanje	*Direktor *pravni zastupnik kada stupi u radni odnos *angažovani advokati	U kontinuitetu

	Gubljenje sudskega sporazuma zato da nije izjavljivanja ili neblagovremenog izjavljivanja žalbe	Zakon o parničnom/vanparničnom postupku, Zakon o upravnom sporu i dr.	Velik (4) Sasvim riješko(1)	4	Interni organizacija, u nutrašnja kontrola, blago vremeno informisanje, kompetentnost zaposlenih, saradnja zaposlenih	*Direktor *pravni zastupnik kada stupa u radni odnos *angažovani advokati	U kontinuitetu
2.	Neslaganje vlasnika zemljišta sa ponuđenom cijenom u postupku eksproprijacije zemljišta radi izgradnje objekata od javnog interesa (privodenje DUP-a namjeni)	Zakon o eksproprijaciji, Zakon o državnoj imovini, Zakon o upravnom postupku, procjena vrijednosti zemljišta od strane komisije Uprave za nekretnine ili ovlašćenih procjenitelja, usaglašenost katastarskih podataka i planskih dokumenata	Mali (2) Umjerena (3)	6	Obavljanje razgovora sa vlasnicima zemljišta radi postizanja dogovora, korišćenje iskustava iz ranijih postupaka radi poređenja podataka, blagovremeno planiranje aktivnosti radi obezbjeđenja sredstava	Direktor, službenik ovlašćen za postupak eksproprijacije	U kontinuitetu
3.	Mogućnost da vlasnik ekspropriisanog	Zakon o eksproprijaciji,			Obavljanje razgovora sa		

5.	Zemljišta postavi zahtjev za eksproprijaciju i preostalog dijela parcele	Zakon o državnoj imovini, Zakon o upravnom postupku, procjena vrijednosti zemljišta od strane komisije Uprave za nekretnine ili ovlaštenih procjenitelja, usaglašenost katastarskih podataka i planskih dokumenata, mišljenja ovlaštenih procjenitelja građevinske struke	Veoma mali (1)	Umjerena (3)	3	vlasnicima zemljišta radi postizanja dogovora, korišćenje iskustava iz ranijih postupaka radi poređenja podataka, blagovremeno planiranje aktivnosti radi obezbjeđenja dodatnih sredstava	Direktor, službenik ovlašćen za postupak eksproprijacije	U kontinuitetu

					postupka eksproprijacije	Direktor, službenik nadležan za poslove imovine	U kontinuitetu
6.	Mogućnost neuspjele prodaje ili davanja u zakup opštinske imovine zbog netačne ili nepotpune identifikacije imovine koja je predmet raspolaganja	Zakon o državnoj imovini, Zakon o državnom premjeru i katastru nepokretnosti, kvalitetni planski dokumenti	Mali (2)	Sasvim rijetko (1)	Kvalitetna tehnička opremljenost, dostupnost informacija , kompetentnost zaposlenih	Direktor, službenik nadležan za poslove imovine	U kontinuitetu
7.	Nedovoljno prihodovanje po osnovu davanaj u zakup nepokretnosti uslijed neizvršenja ili neblagovremennog izvršavanja obaveza zakupaca	Uredba o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini, Odluke o postavljanju građenju i uklanjanju privremenih objekta , Zakon o obligacionim odnosima , blagovremeno obavještanje zakupca o prisjelil obavezama, opomene pred raskid ugovora	Mali (2)	Rijetko (2)	Blagovremeno obavještanje nadležnih inspekcijskih službi	Direktor, Službenik nadležan za poslove imovine	U kontinuitetu
8.	Nevidiranje državne imovine kojom raspolaže opština Tivat na način propisan Zakonom o državnoj imovini	Zakoni i podzakonska akta, sačinjavanje i dostavljanje Izještaja o stanju imovine Skupštini opštine Tivat i	Srednji (3)	Vjerovatno (4)	Uspostavljanje adekvatnog programa – registra za vođenje evidencije imovine,	Direktor, Službenik nadležan za poslove imovine	U kontinuitetu

	Upravi za katastar i državnu imovinu			redovni popisi opštinske imovine	
--	--------------------------------------	--	--	----------------------------------	--

SEKRETARIJAT ZA DRUŠTVENE DJELATNOSTI

Redni broj	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rezidualni nivo rizika			Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovođenje
			Uticaj	Vjerovatno ča	Ukupno			
1.	Rizik od nepravilnog planiranja Opštine za potrebe Sekretarijata	Zakon o budžetu Smjernice za izradu budžeta	4	2	8	Smanjivanje vjerovatnoće nastanka rizika, kroz donošenje planova / programa / pranje rashoda namijenjenih za sprovođenje aktivnosti	Opština Tivat Sekretarijat za Finansije	Kontinuirano
2.	Rizik od nesprovođenja mjera predviđenih Lokalnim akcionim planom za socijalnu inkluziju Roma i Egipčana za period 2023-2027	Lokalni akcioni plan za socijalnu inkluziju Roma i Egipčana na teritoriji opštine Tivat 2023-2027	3	1	3	Godišnji izveštaj o radu organa u okviru kojeg je izrađen prespekt sprovenih aktivnosti iz Lokalnog akcionog plana za socijalnu inkluziju Roma i Egipčana na teritoriji opštine Tivat 2023-2027	Sekretar/ka Sekretarijata za društvene djelatnosti	2027

3.	Rizik od nesprovodenja mjera predviđenih Lokalnim akcionim planom za mlađe za period 2025 - 2026	Strategija za mlađe 2023 - 2027	3	1	3	Godišnji izvještaj o radu organa u okviru kojeg je izrađen presjek sprovedenih aktivnosti iz Lokalnog akcionog plana za mlađe 2025 - 2026
						Fomiranje Radne grupe za praćenje realizacije i evaluacije LAPM-a
					4	Poštovanje Kriterijuma za dojelu jednokratne novčane pomoći
4.	Rizik od neprimjenjivanja odredbi Odluke o pravima i uslugama iz socijalne i dječje zaštite prilikom obrade zahtjeva za jednokratnu novčanu pomoć	Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti Odluka o pravima i uslugama iz socijalne i dječje zaštite	4	1	4	Kontinuirano Sekretar/ka Sekretarijata za društvene djelatnosti
5.	Rizik od povećanja broja zavisnika od psihoaktivnih supstanci, usled nedovoljne zainteresovanosti subjekata za	Zakon o sprječavanju zloupotreba droga Strategija Crne Gore za sprječavanje zloupotreba droga	3	2	6	Kontinuirano Sekretar/ka Sekretarijata za društvene djelatnosti

	sprovodenje aktivnosti				<i>predavanja, kampanja, posješivanje saradnje sa školama i drugim institucijama</i>		
6.	Neadekvatno korišćenje stanova namjenjenih liciма u stanju socijalne potrebe, usled nesprovodenja odredbi iz Odluke o bližim kriterijumima za ostvarivanje prava na socijalno stanovanje za lica u stanju socijalne potrebe (formiranje Komisije).	<i>Zakon o socijalnom stanovanju, Državni program socijalnog stanovanja, Zakon o lokalnoj samoupravi</i>	4	3	12	<i>Donošenje Programa socijalnog stanovanja, Odluke / Pravilnika o kriterijumima za dodjelu stanova licima u stanju socijalne potrebe i ažuriranje baze podataka.</i>	<i>Sekretar/ka Sekretarijata za društvene djelatnosti Predsjednik Opštine Skupština</i>
7.	Neraspisivanje konkursa za raspodjelu sredstava za sport i/ili neadekvatna raspodjela sredstava za sufinsaniranje programa rada sportskih organizacija	<i>Zakon o sportu Odluka o finasiranju sporta</i>	4	1	4	<i>Usvajanje budžeta Opštine Tivat Raspisivanje konkursa za raspodjelu sredstava za sport</i>	<i>Opština Tivat Sekretar/ka Sekretarijata za društvene djelatnosti</i>
8.	Neraspisivanje konkursa za dodjelu studentskih stipendija	<i>Odluka o stipendiranju studenata</i>	3	1	3	<i>Raspisivanje konkursa o dodjeli stipendija za tekuću godinu</i>	<i>Sekretar/ka Sekretarijata za društvene djelatnosti</i>

					<i>Komisija za dodjelu studnetskih stipendija</i>		
9.	<i>Neažuran rad Komisije za usmjeravanje djece sa posebnim obrazovnim potrebama</i>	<i>Komisija za usmjeravanje djece sa posebnim obrazovnim potrebama</i>	2	3	6	<i>Donošenje Rješenja u predviđenom roku shodno podnešenom zahtjevu . Uvesti redovne sastanke,postaviti rokove za svaku odluku,redovno informisati roditelje</i>	<i>Sekretar/ka Sekretarijata za društvene djelatnosti Komisija</i>
10.	<i>Rizici od nesprovodenja smjernica iz opštinskog Programa razvoja kulture.</i>	<i>Nacionalni program razvoja kulture 2023-2027</i>	3	2	6	<i>Donošanje lokalnog Programa razvoja kulture Formiranje Radne grupe za pravljanje realizacije lokalnog Prgrama razvoja kulture</i>	<i>Sekretar/ka Sekretarijata za društvene djelatnosti</i>

DIREKCIJA ZA INVESTICIJE

R. Br.	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rezidualni nivo rizika			Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovodenje
			Uticaj	Vjero vatn oča	Ukup no			
1.	Nemogućnost analize i procjene profitabilnosti investicionih poduhvata	Jačanje stručnih kadrovske kapaciteta	3	3	9	Detaljan opis poslova i odgovornosti u sistematizaciji određenom službeniku koji bi obavljao posao analize i procjene profitabilnosti investicija	Direktor direkcije	I ,II, III i IV kvartal tekuće godine
2.	Neuključenost u izradi strateških i investicionih planova službenika Direkcije može dovesti do toga da se prilikom planiranja budžeta ne predviđe potrebna finansijska sredstva.	Za Člana radne grupe za izradu Strateškog i investicionog plana procedurom predviđeni službenika direkcije	3	2	6	Ažuriranje i pregled planova najmanje jednom godišnje prije planiranja budžeta kako bi se predviđela potrebna sredstva	Direktor direkcije, Sekretarka za finansiju	III i IV kvartal prethodne za narednu godinu
3.	Zbog pogrešne primjene zakona i procedure može doći do neadekvatnog obračuna za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	Redovno praćenje zakonske regulative i pojačan sistem unutrašnje kontrole od strane Sekretara za uređenje prostora ili	3	2	6	Zajedničko učešće Sekretarijata za uređenje prostora i Direkcije za investicije u izradi predloga izmjena i dopuna Odluka o obračunu komunalnog opremanja građevinskog zemljišta, kao i iniciranje predloga izmjena i dopuna	Sekretar Sekretarijata za uređenje prostora, Direktor direkcije za investicije, Samostalni/a savjetnik/ica za obračun naknade za komunalno opremanje	I ,II, III i IV kvartal tekuće godine

	Direktora direkcije.					postojećih zakona i podzakonskih akata koji regulišu konkretnu oblast.	gradjevinskog zemljišta;
4.	Poseban akcenat u radu je stavljen na rizik propuštanja identifikovanja i evidencije novih lokacija koje mogu biti predmet promocija za investitore i priprema prezentacije lokacije sa svim pratećim karakteristikama (opremljenost lokacije)	Uklučenost Direkcije za imovinu sa aspekta popisa imovine i stanja imovine i Sekretarijata za uređenje prostora.	3	1	3	Formiranje baze podataka o lokacijama i njihovoj uredjenosti uz redovno ažuriranje.	Sekretarka za imovinu, Direktor direkcija za imovinu, Sekretar sekretarijata za uređenje prostora
5.	Rizik uslijed pokretanja sudske postupaka i izgubljenih sporova zbog neadekvatnog obračuna komunalnog opremanja gradjevinskog zemljišta i pogrešaka pri vođenju drugih upravnih postupaka koji mogu dovesti do gore navedenih posljedica.	Uklučenost više lica iz Direkcije za investicije i Sekretarijata za uređenje prostora	3	2	6	Pojačana kontrola tokom vođenja upravnih postupaka	I , II, III i IV kvartal tekuće godine Sekretar Sekretarijata za uređenje prostora, Direktor direkcije za investicije, Samostalni/ica savjetnik/ica za obračun naknade za komunalno opremanje gradjevinskog zemljišta; Samostalni savjetnik I – za pravne poslove u Direkciji, kao i svi drugi službenici Direkcije koji po sistematizaciji

						radnog mjesata mogu voditi upravne postupke	
6.	Plan javnih nabavki nije sačinjen i objavljen u zakonskom roku (eksterni rizik politički uticaj; interni nedostatak koordinacije među organima lokalne uprave)	Plan javnih nabavki mora biti u skladu sa finansijskim tj. budžetskim planom za konkretnu godinu. Ukoliko budžet nije usvojen pravovremeno i plan je može kasniti. Plan kasni u slučaju nedostavljanja predloga za Plan u razumnoj roku	5	4	20	Bez uticaja na spoljni – politički rizik. Interno – Pisana procedura, pravovremeno koordinirati sa organima lokalne uprave u vezi dostavljanja predloga za plan JN (do kraja decembra) ukoliko je budžet za narednu godinu usvojen.	Službenik za javne nabavke, Rukovodioci organa lokalne uprave, SO
7.	Korupcija (eksterno- interni rizik)	Kontrola u svima fazama sprovodenja nabavki, posebno planiranje nabavki (velike procijenjene vrijednosti pojedinih nabavki).	5	1	5	Preduzimanje radnji i mjera u slučaju sumnji na korupciju, radi sprečavanja i oticanja koruptivnih aktivnosti. Obaveštav nadređenih i/ili Direktorata za politiku javnih nabavki, Inspekcije za javne nabavke/ Policije ili tužilaštva. Kontrola proc. vrijedn. nabavke shodno pravilima Minist. finansija	I, II, III i IV kvartal prethodne za narednu i I kvartal tekuće godine

8.	Sukob interesa (eksterno interni rizik)	Ponuđač u sukobu interesa. Naručilac u sukobu. – Konstantne provjere i preduzimanje radnji i mjera radi prepoznavanja, sprečavanja, otklanjanja sukoba interesa.	5 1 5	Pisane izjave ovlašćenih lica: Predsjednika, službenika za javne nabavke, tenderske komisije i lica koja su učestvovala u planiranju nabavke. Izjave ponuđača. Projere. Isključenje ponuđača iz postupka nabavke i izuzeća ovlašćenih lica Naručioca u skladu sa zakonom.	Predsjednik, službenik za javne nabavke, članovi tenderske komisije i lica koja su učestvovala u planiranju nabavke.	I, II, III i IV kvartal tekuće godine
9.	Rizik od nemogućnosti poštovanja prekluzivnih rokova u postupku (svaka radnja vezuje se za rok) objava dokumentacije, otvaranje ponuda, prikupljanje dokaza po službenoj dužnosti, davanje pojašnjenja, odgovora na žalbu, donošenje odluke ; zaključenje ugovora...	Svakodnevno.	3 1 3	Konstantno praćenje rokova. Koordinacija sa nadležnim službama...) Brojčano jačanje kadrovske kapaciteta – lice sa položenim stručnim ispitom.	Službenik za javne nabavke i komisija za sprovodenje postupka javne nabavke	I, II, III i IV kvartal tekuće godine
10.	Žalba u postupku – odgovlačenje postupka, troškovi	Kontinuirana.	3 1 3	Pažljiva priprema tenderske dokumentacije, zahtjeva za dostavljanje ponuda – jednostavne nabavke; Pažljiva ocjena dokaza i	Službenik za javne nabavke, tenderska komisija	I, II, III i IV kvartal tekuće godine

				vrednovanje ponuda; Veće učešće članova komisije; Brojčano jačanje kadrovske kapaciteta (lice s položenim stručnim ispitom za oblast javnih nabavki)	
11.	Rizik odustanka ponuđača od ponude ili objanja da zaključi ugovor, (odugovlačenje procedura, ponovno provođenje postupka)	Eksterni rizik – Kontrola preventivnih radnji u postupcima.	5 1 5	Zahtjev za garancijom ponude – aktiviranje garancije 2% procijenjene vrijednosti nabavke + naknada štete 10% od ponuđenog iznosa iz ponude.	Službenik za javne nabavke, tenderska komisija I, II, III i IV kvartal tekuće godine
12.	Ništavost ugovora.	Kontinuirana kontrola.	5 1 5	Ugovor sačiniti u skladu sa TD i zahtjevom za dostavljanjem ponuda; ugovor sadrži antikorupcijsku klausulu.	Službenik za javne nabavke, tenderska komisija I, II, III i IV kvartal tekuće godine
13.	Loša realizacija ugovora i kašnjenje izvještaja o realizaciji ugovora (realizacija kasni..prepreke u realizaciji zbog spoljnih uticaja)	Umreženo praćenje.	4 1 4	Kontinuirano praćenje realizacije ugovora i preduzimanje pravnih i drugih radnji na vrijeme; Kooperacija službenika za javne nabavke, direktora Direkcije sa ovlašćenim licima drugih organa lokalne uprave (Interna procedura) i međusobno obavještavanje;	Službenik za javne nabavke, Rukovodioci organa lokalne uprave I, II, III i IV kvartal tekuće godine

						dostavljanje fakтура/ ugovora o jednostavnim nabavkama do 5000,00 € Direkciji za investicije (Interni procedura).	
14.	Favorizovanje određenog ponuđača – politički uticaj	Kontrola u svakom postupku.	3	2	6	Jačanje svijesti na nivou Naručioca da je favorizovanje ponuđača u suprotnosti sa zakonom.	Ovlašćeno lice naručioca, Rukovodoci organa lokalne uprave, članovi tenderske komisije, službenici za javne nabavke
15.	Zloupotreba hitnosti za sprovođenjem postupka na uštrb kvaliteta i zakonitosti postupaka	Provjera da li je razlog hitnosti opravдан tј da li je u vezi s krivicom naručioca.	3	1	3	Razlog hitnosti je opravdan ako nije u vezi s krivicom naručioca. Opravdati razloge za skraćenje rokova, upotrebu pregovaračkog postupka bez javnog objavljivanja poziva i jednostavne nabavke upućivanjem zahtjeva za dostavljaju ponuda samo ograničenom broju ponuđača;	Službenik za javne nabavke, Direktor Direkcije, Predsjednik
16.	Mogućnost zloupotrebe u jednostavnim nabavkama direktnim odabirom konkretnog ponuđača uz prihvatanje predračuna/profaktrefisk alnog računa ili ugovora ;	Pouzdanost, kvalitet i blagovremenost informacija; Poštovanje procedura	4	4	16	Internim pravilima predviđeni pismeno upućivanje zahtjeva za dostavljanje ponuda od strane starješine organa lokalne uprave u odnosu na kojeg se	Ovlašćeno lice naručioca, Rukovodoci organa lokalne uprave, službenici za javne nabavke

	podjela predmeta nabavke			provjerava sukob interesa; potpisivanje izjave o nepostojanju sukoba interesa i provjera ponuđača da li su u sukobu interesa sa licem iz zatjeva.	
17.	Nepotpuno/netačno izvještavanje ovlašćenog lica naručioca i nadležni organ o sprovedenim jednostačnim nabavkama direktnim odabirom ponuđača iz razloga nedostavljanja podataka službeniku za javne nabavke,	Blagovremenošć informacija; Poštovanje procedura;	Unapređenje internih pravila o postupanju organa lokalne uprave kod nabavki diretnim odabirom putem fakture, dostavljanje potrebne dokumentacije i izvještavanje službenika za javne nabavke; vođenje evidencije na mjesечnom nivou	Rukovodioći organa lokalne uprave, službenici za javne nabavke	I , II, III i IV kvartal tekuće godine

GLAVNI GRADSKI ARHITEKTA

Redni broj	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rezidualni nivo rizika Uticaj Vjerovatnoć a	Ukupno	Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovođenje
1.	Izdavanje rješenja o saglasnosti suprotno zakonskim propisima	Praćenje postojećih zakonskih i podzakonskih akti	3 1	3	Redovna kontrola zaposlenih u Službi Glavnog gradskog arhitekte i poštovanje smjernica iz planskog dokumenta;	Rukovodilac	Kontinuirano

2.	Izdavanje potvrda o usklađenosti spoljnog izgleda bespravnog objekta sa smjernicama iz planskog dokumenta koja oblast nije precizno definisana zakonom	Praćenje postojećih zakonskih i podzakonskih akti	3	1	3	Redovna kontrola zaposlenih u Službi Glavnog gradskog arhitekte i poštovanje smjernica iz planskog dokumenta;	Rukovodilac	Kontinuirano
3.	Nepostojanje Službe GGA i obezbijediti potreban broj izvršilaca za optimalno funkcionisanje Službe	Operativni	5	2	10	Nadzor i kontrola od strane drugostepenog organa- Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	Predsjednik Opštine	Kontinuirano

SEKRETARIJAT ZA LOKALNU UPRAVU

Redni broj	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rezidualni nivo rizika		Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovodenje
			Uticaj	Vjerovatnoća			
1.	Mogućnost zloupotrebe ličnih podataka zaposlenih zbog rukovanja malog broja službenika sa velikom bazom ličnih podataka	Zakon o lokalnoj samoupravi Zakon o zaštiti ličnih podataka Zakon o slobodnom pristupu informacijama	2	2	Kadrovsko jačanje Odjeljenja za ljudske resurse i kontinuirana obuka	Sekretar/ka zaposleni u Odjeljenju za ljudske resurse	2025. godina

2.	Mogućnost gubitka ličnih dokumenata zaposlenih koji se čuvaju u personalnom dosjeu	Zakonski i podzakonski akti	3	2	6	Kadrovsko jačanje Odjeljenja za ljudske resurse uz donošenje internih uputstava
3.	Zloupotreba ovlašćenja u postupcima javnih nabavki usluga koje inicira sekretarijat sa svojih budžetskih stavki (nabavka goriva, registracija vozila, kancelarijski materijal, dezinfekcija i deratizacija i dr.)	Zakonski i podzakonski akti	3	3	9	Poštovanje internih procedura Kontrola viših instanci
4.	Nejadnako postupanje prema svim mjesnim zajednicama i favorizovanje pojedinih	Zakon o lokalnoj samoupravi Odluka o mjesnim zajednicama	3	2	6	Donošenje nove Odluke o mjesnim zajednicama Kontrola viših instanci Glas javnog mnenja
5.	Mogućnost zloupotrebe službenog položaja putem odavanja podataka sa	Zakonski i podzakonski akti	3	2	6	Pojačana kontrola viših instanci Pokretanje disciplinske odgovornosti

	pisarnice prilikom zavodenja akata	Privremene mjere	4	4	16	Anagažovanje izvođača radova radi rekonstrukcije staklenog zida na arhivi	Sekretar/ka	2025. godina
6.	Mogućnost uništenja arhivske građe usije čestog plavljenja arhive zbog lošeg stanja staklenih površina	Konsultacije sa Direkcijom za investicije i službenikom za održavanje objekta/domarom	3	3	9	Formiranje posebne službe koja će se baviti zajedničkim poslovima	Predsjednik opštine Sekretar/ka Domar/ka	2025. godina
7.	Mogućnost sklapanja štetnih ugovora usjed neposjedovanja stručnog tehničkog znanja prilikom ugovaranja radova velike vrijednosti (popravka klimatizacionog sistema, rekonstrukcija krova i sl.)	Jaćanje kadra koji posjeduje stručno, tehničko-inženjersko znanje)						
8.	Mogućnost duplog plaćanja računa kao i plaćanja računa koji nisu opštinski zbog nenavođenja tačnog opisa objekta na koji se račun odnosi	Kontakt sa pružaocima usluga	3	2	6	Zaduživanje posebnog službenika koji će voditi računu o plaćanju računa (fakture i profakture)	Sekretar/ka	kontinuirano

9	Mogućnost zastojia u radu informacionog sistema Opštine Tivat zbog prestanka ugovora po sili zakona sa pružaocem navedenih usluga	Unutrašnja informatička kontrola	3	3	9	(EPCG, Komunalno i sl.)	Predsjednik Sekretar/ka Službenici zaposleni na informatičkim poslovioma	2025. godina
---	---	----------------------------------	---	---	---	-------------------------	--	--------------

SLUŽBA ZAŠTITE

Redni broj	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rezidualni nivo rizika			Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovodenje
			Uticaj	Vjerovatnoća	Ukupno			
1.	Povreda na radu	- Kontrola korišćenja lične zaštitne opreme i poštovanje standardnih operativnih procedura na intervencije	Mali	Gotovo sigurno	Nizak rizik	Potvrđivanje i optimalizacija kontrole, kao i praćenje i edukacija zaposlenih.	Vode intervencije	Odmah
2.	Otvoreni i zatvoreni požari	- Sredstva i oprema - Obuka - Zaposlenih - Prilazni i protiv požarni putevi	Mali	Gotovo sigurno	Srednji rizik	Poboljšanje nekih postojećih kontrola, odnosno nabavka vozila manjeg gabarita za sve vrste požara, Održavanje i servis postojećih sredstava i opreme.	Rukovodeći kadar	Tokom 2025

		- Provjera stambenih i javnih i drugih objekata (hidranti PP aparati...) - Edukacija građana	Nabavke guma i čizama za šumske požare. Zaposlit viatrogasnog inspektora. Saradnja sa CEDIS-om, komunalnim preduzećem, komunalnom policijom i vodovodom.	
3.	Poplave	- Sredstva i oprema - Obuka zaposlenih - Održavanje kanala i potoka propusnim - Edukacija građana i upozorenja o nepovoljnim meteo uslovima	Mali Gotovo sigurno Srednji rizik	Službama zaštite i spašavanja u okruženju i Dobrovoljnim vatrogasnim društvima. Edukacija građana. Poboljšanje nekih postojećih kontrola. Nabavka savremenijih vatrogasnih pumpi. Saradnja sa komunalnim preduzećem u vezi prohodnosti potoka i kanala. Saradnja sa Dobrovoljnim vatrogasnim društvima. Edukacija i pomoć oko rješavanja problema koji se često dešavaju. Izdavanje upozorenja u slučaju najave loših meteoroških uslova.
4.	Ruševine	- Sredstva i oprema - Obuka zaposlenih - Edukacija građana	Velik Rijetko Srednji rizik	Poboljšanje nekih postojećih kontrola. Azuriranje. Obuka zaposlenih, vježbe sa svim subjektima za mogući događaj na osnovu Plana zaštite o zemljotresu.

			Nabavka vibrafona. Opremu za mogući događaj skladištitи u objekte od vitalnog značaja.		
5.	Odroni i klizišta	- Sredstva i oprema - Obuka zaposlenih - Zaštita i pošumljavanj e - Edukacija građana	Mali	Rijetko Nizak rizik	Potvrđivanje i optimalizacija kontrole, kao i praćenje. Saradnja sa komunalnim preduzećem i preduzetnicima koji imaju građevinske mašine. Nabavka vibrafona u slučaju da ima unesrećenih u mogućem događaju.
6.	Udesi u drumskom saobraćaju	- Sredstva i oprema - Obuka zaposlenih	Mali	Gotovo sigurno Nizak rizik	Potvrđivanje i optimalizacija kontrole, kao i praćenje. Nabavka uređaja za anuliranje struje u električnim vozilima. Obuka zaposlenih i odžavanje u ispravnom i funkcionalnom stanju sredstva i opreme. Saradnja sa MUP-om i ZHMP.
7.	Tehničko- tehnološk e nesreće	- Sredstva i oprema - Obuka zaposlenih	Mali	Rijetko Nizak rizik	Potvrđivanje i optimalizacija kontrole, kao i praćenje. Obuka i vježba sa subjektim a odnosno zaposlenicima u industrijskim postrojenjima Saradnja sa Službama zaštite i spašavanja u okruženju i Dobrovoljnim vatrogasnim društvima.
8.	Počraga i spašavanj e iz dubina i visina	- Sredstva i oprema - Obuka zaposlenih	Mali	Rijetko Nizak rizik	Potvrđivanje i optimalizacija kontrole, kao i praćenje. Saradnja sa izviđačkim i planinarskim društvima.

	- Održavanje i obilježavanje pješačkih staza - Obaveštenja o zabrani kratanja noću kroz nepoznate predjele		Saradnja sa Dobrovoljnim vatrogasnim društvima. Saradnja sa MUP-om. Zamjena terenskog vozila. Obuka, održavanje postrojeće i nabavka nove opreme.	
9.	Udesi civilnom vazduhoplovstvu	- Sredstva i oprema - Obuka zaposlenih	Mali Rijetko Nizak rizik	Potvrđivanje i optimalizacija kontrole, kao i praćenje. Saradnja obuka i vježba zaposlenih sa aerodromskom SVS.
10	Požar na plovnim objektima na vezu	- Sredstva i oprema - Obuka zaposlenih	Srednji Srednji Vjerovatno Srednji rizik	Poboljšanje nekih postojećih kontrola, odnosno na osnovu Ugovora o poslovno tehničkoj saradnji sa firmom Adriatic Marinas vršiti i dalje usluge zaštite objekata u kompleksu Porto Montenegro. Tražiti Plan zaštite od požara objekata u Porto Montenegro. Tražiti jasno definisanu proceduru postupanja pripadnika SZS u slučaju mogućeg događaja. Poboljšanje uslova rada zaposlenih. Nabavka sredstava za gašenje (pjene).

			Saradnja sa subjektima koji su odgovorni za protiv požarnu bezbjednost pomenutog kompleksa.
--	--	--	---

SEKRETARIJAT ZA INSPEKCIJSKI I KOMUNALNI NADZOR

Red. Br	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rezidualni nivo rizika	Reagovanje na rizik			Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovođenje
				uticaj	vjerovatno	Ukupno		
1	Neblagovremeno izvršavanje poslova	Šastanci rukovodioca sa službenicima na dnevnom nivou, gdje se izlažu eventualne teškoće koje uslovjavaju ometanje procesa rada	3	3	9	Zahtijevati od službenika redovno dostavljanje obrazloženih izvještaja o radu sa evidencijom započetih a nezavršenih predmeta	Sekretar/ka sekretarijata, Komunalni/a inspektor/ica, Inspektor/ica za saobraćaj, Rukovodilac/teljka Sektora komunalne policije, Komunalni/a policijac/ka	kontinuirano
2	Povećavanje obima ovlašćenja komunalnih policijaca i inspektora uslijed učestalih izmjena i dopuna propisa	Seminari i saradnja sa Komunalnom inspekциjom i policijom drugih lokalnih uprava u cilju implementacije njihove uspješne prakse	3	2	6	Inicirati izmjene i dopune važećih zakonskih i podzakonskih propisa	Sekretar/ka sekretarijata	kontinuirano
3	Neblagovremeni unos prekršajnih naloga u Registar novčanih kazni	Naredba suda za prekršaje za unos prekršajnog naloga.	3	2	6	Periodični izvještaji o radu sa bilansom neunešenih naloga.	Viši/a savjetnik/ca za upravne i administrativno tehničke poslove	kontinuirano

4	Nedovoljna obuka službenika	Edukacija kroz stručne obuke i seminarе.	3	1	3	Saradnja i razmjena iskustava sa Komunalnom inspekцијом i policiјom drugih opština.	Sekretar/ka sekretarijata	Kontinuirano
---	-----------------------------	--	---	---	---	---	---------------------------	--------------

SEKRETARIJAT ZA SAOBRAĆAJ I STAMBENO KOMUNALNU DJELATNOST

Redni broj	Opis rizika	Pregled postojećih kontrola	Rezidualni nivo rizika			Reagovanje na rizik	Odgovorna osoba za rizik	Rok za sprovodenje
			Uticaj	Vjerovatnoća	Ukupno			
1.	Nedonosenje lokalnog plana upravljanja otpadom zbog kašnjenja u donošenju Državnog plana upravljanja otpadom u Crnoj Gori	Stalna aktivnost na praćenju stanja u ovoj oblasti	5	3	15	Primjenjuje se važeći plan do donošenja novog	Sekretarijat Komunalno d.o.o	9 mjeseci od stupanja na snagu Dižavnog plana upravljanja otpadom
2.	Neprilagodjenost javnih saobraćajnih površina slabovidim i slijepim licima	Evidentirati sve saobraćajne površine koje je neophodno prilagoditi	3	3	9	Budžetom obezbjeđena sredstva za ovu namjeru	Sekretarijat	IV kvartal

3.	U mnogome prevaziđena zakonska regulativa u stambenoj oblasti	Stalna aktivnost na praćenju stanja u ovoj oblasti	2	3	6	Postupa se u skladu sa normativnim rješenjima iz važećeg zakona a nadležnom ministarstvu je upućena sugestija o potrebi izmjene pojedinih normi
4.	Nedovoljno precizan zakonski propis, odnosno nepostojanje podzakonskog propisa koji daje jasne i precizne norme u postupku obavljanja hitnih radova	Stalna aktivnost na praćenju stanja u ovoj oblasti	1	3	3	Postupa se u skladu sa normativnim rješenjima iz važećeg zakona, a u izradi je interna procedura o obezbjeđivanju hitnih radova na stambenim zgradama
5.	Nedovoljan broj zaposlenih usled uvećanog obima i složenosti posla ili zbog privremene spriječenosti za rad u stambenoj oblasti i oblasti saobraćaja	Usklađivanje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sa potrebama obavljanja poslova iz nadležnosti organa	4	4	16	Sistematisiranje novih radnih mjeseta i praspoređivanje službenika

6.	Konstantno povećanje troškova života (inflacija) dovodi do napuštanja lokalne samouprave od strane zaposlenih u cilju traženja zaposlenja sa većom finansijskom satisfakcijom	Donošenje Kolektivnog ugovora kod poslodavca za zaposlene u Opštini Tivat	16	16	Iniciranje donošenja propisa koji daju mogućnost povećanja plate zaposlenima
7.	Nesprovodenje mjera iz Strateškog plana opštine Tivat i mjera iz akcionih planova iz djelokruga rada Sekretarijata	Kontinuirano sprovodenje mjera u skladu sa budžetom	2	2	4 Redovni sastanci na kojima se utvrđuju prioriteti u radu
8.	Nedovoljna i nekoordinisana saradnja između sekretarijata, sukob nadležnosti	Informisanje i podjela zadataka na kolegijumu	2	3	6 Pribavljanje mišljenja od strane glavnog administratora

9.	Kašnjenje u isporuci roba i usluga zbog tenderskih procedura	Precizno i detaljno napisan tenderski zadatak	3 3 9	Pažljivo pripremiti tendersku dokumentaciju i kontinuirano neposredno komunicirati sa službenicima za javne nabavke	Sekretarijat Direkcija za investicije	Kontinuirano
10.	Rizik vezan za neažuran rad Komisije za sprovođenje postupka sufinansiranja adaptacije spoljnih djelova zgrada na teritoriji opštine Tivat	Kontinuirana komunikacija sa članovima komisije	2 1	Blagovremeno planiranje aktivnosti i rokova za završetak rada komisije i proslijedivanje izvještaja sekretarijatu i predsjedniku	Komisija za sprovođenje postupka sufinansiranja adaptacije spoljnih djelova zgrada na teritoriji opštine Tivat	Kontinuirano
11.	Rizik vezan za neažuran rad Komisije za procijenu opravdanosti uklanjanja zdravih stabala ukrasnog drveća sa javnih zelenih površina	Kontinuirana komunikacija sa članovima komisije	2 1 2	Blagovremeno proslijedivanje komisiji zahtjeva podnesenih Sekretarijatu	Sekretarijat	Komisija Sekretarijat za procijenu opravdanosti uklanjanja zdravih stabala ukrasnog drveća sa javnih zelenih površina

12.	Rizik od troškova sudskega postupka koji mogu biti na teret budžeta Opštine u slučaju ponишavanja akata Sekretarijata od strane Upravnog suda Crne Gore.	Praćenje ishoda starih postupaka	1 2	2	Praćenje ishoda starih postupaka i blagovremena isplata troškova i sprovodenja ponovnog postupaka Sekretarijat
13.	Neblagovremen a izrada propisa i drugih akata iz nadležnosti Sekretarijata.	Praćenje izmjena zakona i podzakonskih propisa	3 1	3	Praćenje izmjena propisa, uključivanje u process donošenja zakona davanjem sugestija Sekretarijat
14.	Međusobna kolizija zakonskih akata koji regulišu oblast saobraćaja	Tumačenje zakona uz pomoć nadležnog organa	3 4	12	Pribavljanje mišljenja od strane resornog ministarstva Sekretarijat Resorno ministarstvo

SLUŽBA ZA SARADNUJU SA INVESTITORIMA

Služba za odnose sa investitorima, s obzirom da je rad i funkcionisanje iste zaživio u 2024. godini, ovim putem Vas obavještavamo da imenovana služba nije imali nikakve pojavne oblike koji se tiču identifikacije i dokumentovanja rizika.

Broj:01-018/24-110/5
Tivat, 12.02.2025.godine

Sačinila:

Viša savjetnica III za pravne poslove
Tijana Štilet

Odobrio:



Predsjednik opštine Tivat
Željko Komnenović

