Crna Gora
OPŠTINA TIVAT

Adresa: Trg Magnolija br 1
Tivat 85320, Crna Gora
tel: +382 32 661 337
fax: +382 32 661 322
www.opstinativat.me

Sekretarijat za finansije

Broj: 08-037/26-UPI-185/1

Tivat, 06.11.2026. godine

Sekretarijat za finansije Opštine Tivat, na osnovu člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore", broj 160/25), člana 6 tačka 19 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Tivat („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi", broj 45/25) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po zahtjevu za slobodan pristup informacijama NVU Institut ekonomskih nauka iz Podgorice, ul. Svetozara Markovića br. 54, od 20.10.2026. godine, zavedenom kod ovog organa pod brojem 08-037/26-UPI-185 dana 21.10.2026. godine, donosi

R J E Š E NJ E

1. Dozvoljava se NVU Institut ekonomskih nauka iz Podgorice (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) pristup dijelu traženih informacija, i to:

1) izvještaj o izvršenju rashoda i realizaciji prihoda budžeta Opštine Tivat za 2026. godinu;

2) specifikacije zarada (plata) koje se isplaćuju sa računa Opštine Tivat broj 510-7814-72, za mjesece od januara do septembra 2026. godine (obračuni br. 2595, 2607, 2619, 2627, 2641, 2654, 2666, 2679 i 2693).

Informacije iz stava 1 ove tačke dostavljaju se podnosiocu zahtjeva elektronskim putem, na e-mail adresu info@institut.org.me, u formatu u kojem ih ovaj organ posjeduje, uz ovo rješenje, a najkasnije u roku od tri dana od dana dostavljanja rješenja.

Podnosilac zahtjeva ne snosi troškove postupka.

2. Obavještava se podnosilac zahtjeva da su na internet stranici Opštine Tivat objavljene sljedeće tražene informacije:

1) Odluka o budžetu Opštine Tivat za 2026. godinu, sa izmjenama i dopunama, i izvještaji o izvršenju budžeta za I, II i III kvartal 2026. godine, u dijelu „Opštinski info", rubrika „Budžet", „Budžet 2026", na adresi https://opstinativat.me/budzet/;

2) postojeća projekcija prihoda i rashoda budžeta Opštine Tivat do 31.12.2026. godine i radni materijali za budžet za 2027. godinu, sadržani u Nacrtu odluke o budžetu Opštine Tivat za 2027. godinu, u dijelu „Opštinski info", rubrika „Objave", „Javne rasprave, objave i pozivi", na adresi https://opstinativat.me/program-javne-rasprave-o-nacrtu-odluke-o-budzetu-opstine-tivat-za-2027-godinu/.

3. Odbija se zahtjev u dijelu kojim se traže:

1) obračun potrebnih sredstava za zarade do kraja 2026. godine (tačka 2 zahtjeva);

2) analize, mišljenja, zapisnici, zaključci, simulacije, prepiska, proračuni i procjene o primjenjivosti i efektima EURO MODELA 2027 (tačka 3 zahtjeva);

3) dopisi, analize i procjene uticaja EURO MODELA 2027 koje su privredna društva i javne ustanove čiji je osnivač Opština Tivat dostavljali Sekretarijatu za finansije (tačka 4 zahtjeva);

4) finansijski i kadrovski planovi, izvještaji o poslovanju, obavezama i likvidnosti, podaci o troškovima rada, potrebnim dodatnim sredstvima, zapošljavanju i izvorima finansiranja privrednih društava i javnih ustanova čiji je osnivač Opština Tivat (tačka 4 zahtjeva).

4. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja u dijelu iz tačke 1 dispozitiva.

O b r a z l o ž e n j e

NVU Institut ekonomskih nauka iz Podgorice podnio je ovom organu, dana 21.10.2026. godine, zahtjev za slobodan pristup informacijama od 20.10.2026. godine, kojim traži elektronske kopije postojećih dokumenata i evidencija razvrstanih u četiri tačke: 1) budžet i izvršenje budžeta za 2026. godinu; 2) zarade i broj zaposlenih; 3) efekti EURO MODELA 2027; 4) opštinska preduzeća, ustanove i službe. U zahtjevu je navedeno da se on odnosi isključivo na postojeće dokumente i podatke, da se ne traži izrada novih analiza, obračuna ili mišljenja, da se podaci o zaposlenima traže zbirno i da se informacije dostave elektronskim putem, na e-mail adresu info@institut.org.me.

Ovaj organ je, prema članu 6 tač. 1, 3 i 9 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Tivat, nadležan za pripremu nacrta budžeta, izvršenje budžeta, upravljanje konsolidovanim računom trezora, obračun i isplatu zarada u organima Opštine i pripremu izvještaja o izvršenju budžeta. Uvidom u svoju evidenciju ovaj organ je utvrdio da posjeduje informacije tražene tačkom 1 zahtjeva, osim plana i izvršenja kapitalnog dijela budžeta, kao i dio informacija traženih tačkom 2 zahtjeva koji se odnosi na izvršenje sredstava za zarade u 2026. godini, i da ne postoje razlozi za ograničenje pristupa iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, broj 160/25) (u daljem tekstu: Zakon).

Podnosiocu zahtjeva dostavlja se izvještaj o izvršenju rashoda i realizaciji prihoda budžeta Opštine Tivat za 2026. godinu, i specifikacije zarada za period od januara do septembra 2026. godine. Specifikacije zarada sadrže zbirne podatke, bez imena i drugih podataka o ličnosti zaposlenih. Pristup se ostvaruje na način za koji se podnosilac zahtjeva opredijelio, saglasno članu 24 stav 1 tačka 3 Zakona, a rok za ostvarivanje pristupa određen je saglasno članu 36 Zakona. Kako se informacije dostavljaju elektronskim putem, u formatu u kojem ih ovaj organ posjeduje, ovom organu ne nastaju stvarni troškovi iz člana 37 stav 2 Zakona, pa podnosilac zahtjeva ne snosi troškove postupka. Na osnovu člana 34 st. 1 i 2 Zakona odlučeno je kao u tački 1 dispozitiva ovog rješenja.

Odluka o budžetu Opštine Tivat za 2026. godinu, sa izmjenama i dopunama, i izvještaji o izvršenju budžeta za I, II i III kvartal 2026. godine objavljeni su na internet stranici Opštine Tivat, na adresi https://opstinativat.me/budzet/. Postojeća projekcija prihoda i rashoda do 31.12.2026. godine i radni materijali za budžet za 2027. godinu sadržani su u Nacrtu odluke o budžetu Opštine Tivat za 2027. godinu, koji je objavljen na internet stranici Opštine Tivat radi sprovođenja javne rasprave, na adresi https://opstinativat.me/program-javne-rasprave-o-

nacrtu-odluke-o-budzetu-opstine-tivat-za-2027-godinu/. Godišnji plan sredstava za zarade za 2026. godinu i budžetska izdvajanja za javne službe čiji je osnivač Opština, tražena tač. 2 i 4 zahtjeva, sadržani su u Odluci o budžetu Opštine Tivat za 2026. godinu i u izvještajima o izvršenju budžeta, a planirani izvori finansiranja za 2027. godinu, traženi tačkom 3 zahtjeva, u Nacrtu odluke o budžetu Opštine Tivat za 2027. godinu. Saglasno članu 30 Zakona, podnosilac zahtjeva se obavještava o mjestu na kojem su te informacije objavljene, kao u tački 2 dispozitiva ovog rješenja.

Ovaj organ ne posjeduje obračun potrebnih sredstava za zarade do kraja 2026. godine. Izrada takvog obračuna zahtijevala bi sačinjavanje nove informacije koja ne postoji u trenutku odlučivanja po zahtjevu, što se, saglasno članu 22 stav 6 Zakona, ne smatra zahtjevom za pristup informaciji.

Ovaj organ ne posjeduje analize, mišljenja, zapisnike, zaključke, simulacije, prepisku, proračune i procjene o primjenjivosti i efektima EURO MODELA 2027. Propisi kojima se taj model uvodi nalaze se u fazi predloga zakona, koje je Vlada Crne Gore utvrdila 17.09.2026. godine, i nijesu usvojeni. Ovaj organ nema procjenu efekata predloženih izmjena po pojedinačnim opštinama, niti uputstvo ministarstva nadležnog za poslove finansija o načinu na koji te efekte treba uzeti u obzir pri planiranju budžeta. Nacrt odluke o budžetu Opštine Tivat za 2027. godinu pripremljen je u skladu sa propisima koji su na snazi. Proračune promjene neto i bruto zarada, poreza, doprinosa i ukupnog troška poslodavca po radnim mjestima ili kvalifikacionim kategorijama, kao i procjene dodatnih rashoda, promjena zaposlenosti, subvencija i kapitalnih ulaganja, ovaj organ mogao bi dati samo izradom novih analiza i proračuna, što se, saglasno članu 22 stav 6 Zakona, ne smatra zahtjevom za pristup informaciji. Ovom organu nije poznato da je neki drugi organ lokalne uprave Opštine Tivat u posjedu takvih informacija.

Privredna društva i javne ustanove čiji je osnivač Opština su, saglasno članu 11 tačka 1 Zakona, organi vlasti u smislu Zakona, pa se podnosilac zahtjeva, saglasno članu 22 stav 7 Zakona, upućuje da se za te informacije obrati neposredno njima. Spisak tih privrednih društava i javnih ustanova sadržan je u članu 8 tačka 12, članu 9 tačka 7 i članu 10 tačka 22 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Tivat, objavljene u „Službenom listu Crne Gore – opštinski propisi", broj 45/25 od 05.09.2025. godine (www.sluzbenilist.me), o čemu se podnosilac zahtjeva obavještava saglasno članu 30 Zakona.

Na osnovu člana 33 stav 1 tač. 1 i 5 Zakona odlučeno je kao u tački 3 dispozitiva ovog rješenja. Saglasno članu 34 stav 7 Zakona, rješenje u ovom dijelu sadrži skraćeno obrazloženje.

U dijelu zahtjeva koji se odnosi na informacije koje ovaj organ ne posjeduje, a za koje zna koji ih organ posjeduje, zahtjev je, saglasno članu 23 stav 4 Zakona, aktom broj 08-037/26-UPI-185/2 od 06.11.2026. godine ustupljen nadležnim organima, i to:

– Direkciji za investicije, u dijelu tačke 1 zahtjeva koji se odnosi na plan i izvršenje kapitalnog dijela budžeta, kao organu nadležnom za praćenje i kontrolu realizacije kapitalnih investicija, izradu izvještaja o realizaciji investicija i vođenje evidencija o investicijama (član 14 tačka 12 Odluke);

– Sekretarijatu za lokalnu upravu, u dijelu tačke 2 zahtjeva koji se odnosi na zbirne evidencije o broju zaposlenih, sistematizovanim i popunjenim radnim mjestima, kadrovske planove i procjene smanjenja broja zaposlenih, kao organu nadležnom za vođenje kadrovske

evidencije lokalnih službenika i namještenika i predlaganje kadrovskog plana (član 5 tačka 10 Odluke).

Ovim rješenjem podnosilac zahtjeva obavještava se o ustupanju zahtjeva. O ustupljenom dijelu zahtjeva odlučiće organi kojima je zahtjev ustupljen.

Saglasno članu 40 Zakona, žalba ne odlaže izvršenje rješenja u dijelu kojim se dozvoljava pristup informacijama, pa je to navedeno u tački 4 dispozitiva ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja podnosilac zahtjeva može izjaviti žalbu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja. Žalba se izjavljuje neposredno Agenciji.

M.P.

SEKRETARKA

Lidija Bakalbašić

Dostavljeno:

– NVU Institut ekonomskih nauka, Podgorica, na e-mail adresu info@institut.org.me;

– u spise predmeta;

– a/a.